



## 区政协三届一次会议提案交办单

提案类别	提 3008	提案人	郑斌
提案名称	关于依托数字疗法 开展慢性疾病管理的建议		
区府办意见	<p>拟由社发局承办。妥否，请分管区领导先行审定。</p> <p style="text-align: right;">日期：2022年3月11日</p>		
分管区领导意见			
区政府主要领导领导批办意见			

## 一、基本情况

近年来，随着我区经济社会发展和卫生健康服务水平的不断提高，居民人均预期寿命不断增长，2020年杭州市滨江区户籍人口人均期望寿命达86.33岁。但是随着人口老龄化和不良生活习惯带来的慢性疾病的影响与日俱增。根据《中国居民营养与慢性疾病状况报告（2020年）》显示：慢性疾病患者基数仍将不断扩大。同时因慢性疾病死亡的比例也会持续增加，2019年我国因慢性疾病导致的死亡占总死亡88.5%，其中心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统疾病死亡比例为80.7%，防控工作仍面临巨大的挑战。慢性疾病影响生命健康，减少寿命，更会使生产力受到影响，加上长期治疗所需的成本，将造成家庭与社会的巨大负担。因此，以控制慢性疾病危险因素、打造健康支持环境为重点，以健康管理为手段，减少可预防的慢性疾病发病，以治病为中心向以健康为中心转变，最终实现全生命周期健康的目标。

## 二、存在问题

随着国家基本公共卫生服务的深入开展和健康中国概念的提出，社区卫生服务站是基层医疗体系的网底已经显得越来越重要。社区卫生服务站医生是基层社区慢性疾病防控工作的一线力量，也是主要力量。虽然早在2015年滨江区就发布了《关于加强我区基层医疗卫生服务能力建设的实施意见》，但截止2020年7月，我区有38家社区卫生服务机构，包括3个中心和35个站点，其中部分尚未达到最低标准要求，影响了服务站的服务质量。特别是2020年新冠疫情爆发后，各地基层

医疗卫生机构承担了大量的常态化疫情防控工作，对原本就承担的社区慢性疾病病人摸底、筛查、基本医疗、门诊随访、健康教育、转诊转院等工作造成了一定影响，也制约了慢性疾病管理的有效开展。有数据表明：慢性疾病预防多投入 1 元钱，治疗就可以减少 8.5 元。如何在有限的资源和承担的大量日常基层卫生服务工作的基础上，做好社区慢性疾病管理，是摆在我们面前亟需解决的问题。

### 三、对策建议

我区一直把打造全国数字经济最强区作为目标，通过多年建设，我区以有创业慧康、和仁科技为代表的智慧医疗产业集群，近年来，随着医疗诊疗体系的演化和互联网、大数据的相互融合，数字疗法日渐兴起。数字疗法是主动健康干预技术和数字健康生态系统的一部分，为患者、医者和医疗机构提供数字化服务手段，可以预防、管理或者治疗某些疾病。数字疗法重构了医患供需关系，提升了可及性和依从性，降低管理成本。目前，我区已有芝兰健康、心景科技、范斯凯科技等为代表的企业数字疗法企业。2021 年 7 月，杭州市人民政府办公厅发布了《关于加快生物医药产业高质量发展若干意见》中十三条“加强医保体系对创新产业应用支撑”四点中十八条“推进数字健康融合发展”“支持本地医疗机构参与数字疗法产业购买服务试点”等，该文件是全国首个明确支持和发展数字疗法的重要政策文件。这些政策的出台，有利的推动了数字疗法产业的发展。

目前，人们对健康服务的需求正从传统的疾病治疗为主逐步转为疾病预防和保健养生，对基层医疗机构来说，慢性疾病防治成为提高居

民健康指数的最重要一环。通过数字疗法在我区先行先试，采取政府购买一部分，企业让利一部分，居民支付一部分的方式推进试点。一方面落实“推进数字健康融合发展”“支持本地医疗机构参与数字疗法产业购买服务试点”等文件政策，引导优质医疗资源向基层延伸，促进慢性疾病规范化管理，提高基层的医疗技术水平和服务能力，惠及民众健康。另一方面，更可以通过数字疗法在部分慢性疾病领域形成一批示范应用的方式，进一步实现数字疗法领域新技术、新产品的研发应用和产业化，让滨江成为全国数字疗法产业的高地。