

绍柯政办发〔2021〕32号

**绍兴市柯桥区人民政府办公室
关于印发柯桥区开放型经济高质量发展
“十四五”规划的通知**

各镇人民政府（街道办事处、开发区管委会），区政府各部门（单位）：

《柯桥区开放型经济高质量发展“十四五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

绍兴市柯桥区人民政府办公室

2021年8月11日

柯桥区开放型经济高质量发展 “十四五”规划

在数字化变革及疫情冲击的背景下，世界经济格局发生了深刻变化，我国经济正朝着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局转变。开放型经济是柯桥区社会经济发展的重要内容，“十四五”时期将是柯桥区进一步提升开放水平、从开放大区向开放强区转变的攻坚阶段。

本规划是柯桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划的重要组成部分，是柯桥区“十四五”期间抓好开放型经济高质量发展的基本框架，也是引领柯桥区今后五年开放型经济高质量发展的纲领性文件。

一、现实基础

“十三五”期间，区委、区政府坚定贯彻中央和省、市开放型经济发展各项部署，积极应对严峻复杂的国内外经济形势，全力以赴稳增长、调结构、促转型、谋创新，有序推进“十三五”开放型经济各项工作任务。

表1 “十三五”时期柯桥区开放型经济发展主要指标完成情况

指标名称		单位	计划目标	实际完成
招商 引资	合同利用外资	万美元	120000	312875
	实际利用外资	万美元	120000	142957
	服务业实际利用外资额占比（期末）	%	90	72.1

指标名称		单位	计划目标	实际完成
外贸	进出口额年均增长	%	5	8.1
	出口额年均增长	%	5	8.4
	高新技术产品出口总额占比（期末）	%	5	0.7
	新增出口超 1000 万美元的企业	家	50	107
	新增外贸实绩企业	家	1000	691
外经	境外中方投资额	万美元	30000	26576
	实际境外工程营业额	万美元	20000	9822
	新批境外企业	家	70	33
服务贸易	离岸服务外包执行额	万美元	11600	14772
	年均增长率	%	10	20
	新增服务外包企业	家	15	21
跨境电商	新增跨境电子商务业务企业	家	1000	1000
	培育或引进跨境电子商务服务平台	个	2	2

注：因 2016 年起统计企业属地划转，全市目标任务数有重大调整，故实际境外工程营业额完成情况与目标数有较大出入。

1. 外贸稳中有进，出口结构优化

（1）进出口额持续增长。“十三五”期间，柯桥区实现外贸进出口总额 3963.42 亿元，年均增长 8.1%，增幅超过全国 7.2% 的平均水平，其中出口 3796.92 亿元，在全省、全国占比基本保持在 3.5%、47% 左右，历年出口额占全市比重超过三分之一，位居全省前三位。“十三五”时期，随着世界经济复苏，外贸依存度呈上升趋势，2019 年达 60.6%。非纺产品出口增长加快，比重由 2016 年的 6.9% 提升至 2020 年的 26.7%，其中，机电产品出口比重有较大上升，由 2016 年的 2.7% 提升至 2020 年的 12.0%，高新技术出口比重由 2016 年的 0.4% 提升至 2020 年的 0.7%。

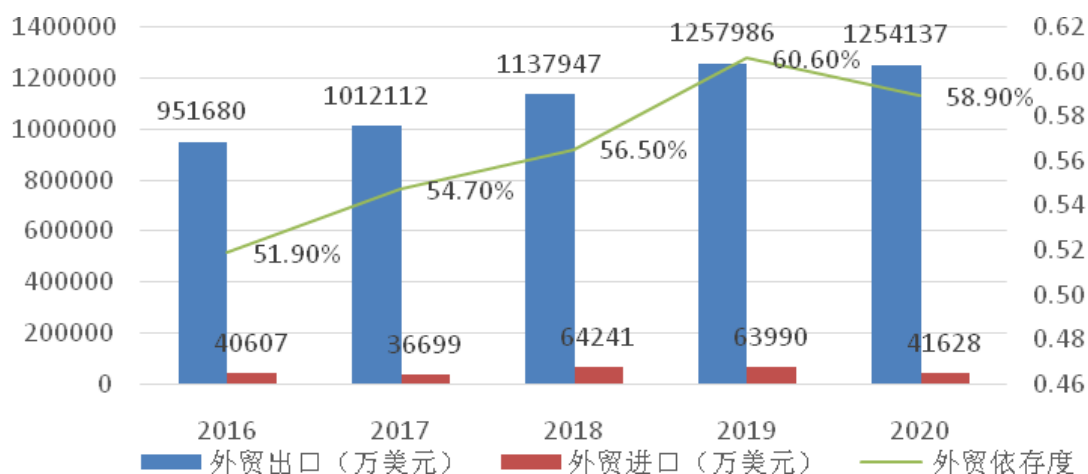


图1 “十三五”时期柯桥区对外贸易情况

（2）贸易主体稳中扩量。至“十三五”期末，柯桥区有出口实绩企业 4725 家，比“十二五”期末增加 704 家，其中，贸易型出口企业发展态势较好，由 2015 年的 3048 家增至 2020 年的 3957 家，增长 29.8%；生产型企业数量则略有回落，由 2015 年的 973 家减至 2020 年的 768 家，减少 21.1%。单体企业做大做强，至“十三五”期末，出口额突破 10 亿元的企业有 1 家，出口额超过 5 亿元的企业有 2 家，出口额超过 1 亿元的企业有 200 家，其中出口额突破 10 亿元和超过 1 亿元的企业比“十二五”期末分别增加 1 家和 96 家。

（3）多元拓市成效显著。“十三五”期间，柯桥区开展“三海”拓“三市”行动，紧盯美国市场、深耕欧洲市场、开拓“一带一路”新兴市场，精准推进“丝路柯桥·布满全球”活动，“一带一路”沿线国家出口额从 2016 年的 352.71 亿元增至 2020 年的 464.82 亿元，每年比重均超过柯桥区出口总额的 50%，其中 2019 年占比达 57.1%。开展“廿展千企”全球行活动，组织境内外展会 146 场次，参展企业 7162 家次。2020 年根据疫情变化和市场

需求，开展云上拓市，自主举办或组织参加各类云展会 126 场次，参展企业 1353 家次。

（4）服务贸易稳步发展。“十三五”期间，柯桥区实现服务贸易进出口总额 206.07 亿元，其中出口 180.15 亿元；传统服务贸易中的运输和旅行是主要类别，占比从 2016 年的 56.1%提升至 2020 年的 70.7%；承接国际服务外包离岸合同 1.58 亿美元，其中离岸执行额 1.48 亿美元。至“十三五”期末，柯桥区有服务外包认定企业 117 家，发包地主要来自香港、墨西哥、美国和西班牙。

2. 外贸业态创新，开放平台升级

（1）推进跨境电商综试区建设。“十三五”期间，跨境电商迅猛发展，有力推动营销、交易、支付等多个外贸环节在线化、数字化发展，成为国际贸易领域极具竞争力的新业态、新模式。2019 年，中国轻纺城跨境电商产业园建成并正式运营，园区服务配套完善，跨境电商集聚发展，有效促进了传统企业跨境电商应用。至“十三五”期末，阿里巴巴国际站、中国制造网两个跨境 B2B 平台分别拥有企业 933 家、74 家，速卖通、易贝 B2C 跨境平台用户 131 家，年新增跨境电商业务企业超 150 家。2019 年 12 月，国务院正式批复绍兴成为跨境电商综合试验区，柯桥区发挥头雁作用，启动跨境电商综试区柯桥园区建设，推进中国轻纺城跨境电商监管中心、跨境电商公共服务中心建设，构建线上出口通关服务平台，于 2020 年 6 月 29 日、8 月 12 日分别走通“9610”“9710”首单业务，当年累计实现“9610”出口 47.6 万单、213.94 万美元，“9710”出口 447 万美元。

(2) 启动市场采购试点建设。“十三五”期间，中国轻纺城成交额连续多年位居全国纺织品专业市场第一，柯桥区是全省首个单行业出口突破 100 亿美元的县（市、区），已成功创建国家外贸转型升级专业型示范基地。2020 年 9 月，中国轻纺城被商务部等 7 部门列入全国新一批市场采购贸易方式试点，并于 11 月 25 日开通“1039”首单业务，当年完成市场采购贸易方式出口 65 票，货值 688.8 万美元。市场采购贸易方式试点的启动，将为柯桥区外贸发展增添新通道，有利于促进贸易便利化，推动贸易业态、体制机制创新。

3. 外资顺势发展，引资质量提升

(1) 利用外资规模扩大。“十三五”期间，柯桥区新设立外商投资企业 879 家，合同外资 31.30 亿美元，实到外资 14.30 亿美元，利用外资规模逐步壮大。其中，2019 年实际利用外资达 4.01 亿美元。

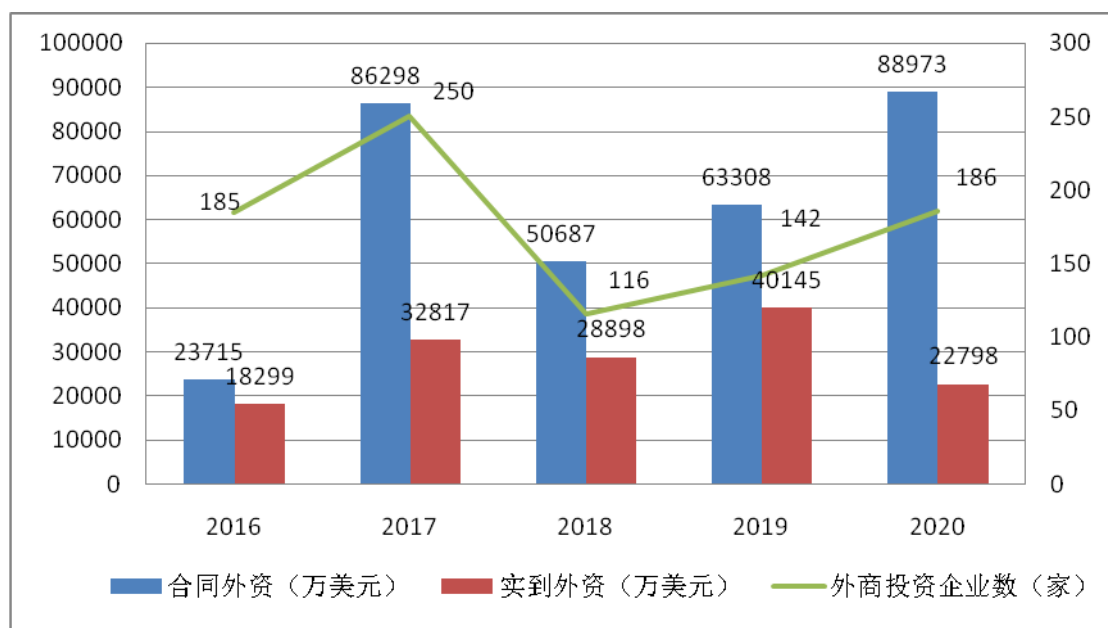


图 2 “十三五”时期柯桥区利用外资情况

（2）利用外资结构改善。“十三五”期间，柯桥区新设立外商投资企业中总投资1000万美元以上134家；新批项目中一产类1个、二产类31个、三产类102个；新批商业企业581家，其中外商独资企业509家，中外合资企业49家，外资利用结构逐渐向三产类现代服务业转变。

（3）利用外资方式多样。“十三五”期间，柯桥区利用外资的主要方式有外商境外直接投资、外资企业利润再投资、无形资产投资等，其中无形资产投资占比较大，2019年无形资产投资占实到外资比重45.2%。“索密克汽车配件”日方累计3次以未分配利润再投资方式到资1927万美元；意大利戴达罗中心投资的“中欧时尚梦工厂”已举办近40场时尚活动，引进时尚企业37家，其中欧洲时尚企业26家，开创欧洲品牌和中国智造合作共赢的新模式。

（4）外资来源日趋广泛。“十三五”期间，柯桥区企业投资来源地日趋多元化，遍布亚洲、非洲、欧洲、南北美洲、大洋洲，其中87.9%以上来自亚洲，6.6%来自欧洲。来自亚洲前五位的国家（地区）新设立的外资企业占总量的66.4%，分别是阿富汗135家、香港233家、也门85家、印度67家和韩国65家。外商直接投资（实际外资）前三位的国家（地区）分别是香港117748万美元、占比81.8%，新加坡7699万美元、占比5.4%，英国7190万美元、占比5.0%。

4. 外经合作加快，投资效能显著

（1）对外投资合作步伐加快。“十三五”期间，柯桥区企业

继续进军海外，实现对外投资总投资额 3.67 亿美元，其中中方投资额 2.66 亿美元，完成境外承包工程实际营业额 9822 万美元。至“十三五”期末，柯桥区有获批准（备案）的境外投资企业 509 家，分布境外 68 个国家（地区）。

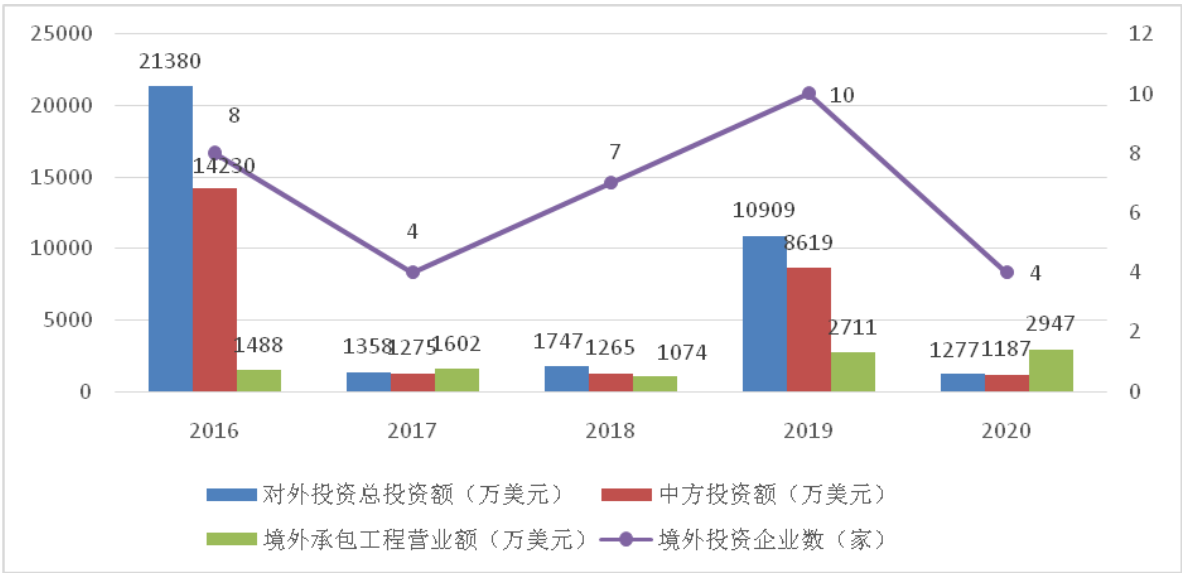


图 3 “十三五”时期柯桥区外经合作情况

（2）境外投资领域不断拓宽。“十三五”期间，柯桥区新批（备案）境外投资项目 33 个，其中生产性项目 16 个，贸易性项目 11 个，农林牧渔项目 4 个，研发销售机构项目 2 个。境外投资产业布局不断拓宽，在原有纺织、服装、家纺、农业等传统产业基础上，新增飞机制造、医疗研发、3D 打印、绿色预制建材四大类别，对企业参与国际先进技术合作开发、获取国际先进品牌、布局跨国产业链等具有示范带动作用。2019 年，浙江元筑住宅产业化有限公司并购荷兰艾尔科瑞特欧洲控股项目，中方投资额 4764 万美元，是柯桥区有史以来最大的跨国并购项目。

(3) “一带一路”工程市场快速拓展。“十三五”期间，柯桥区对外承包工程主要集中在公共建筑和工业建筑两个领域，承包模式以 EPC 总承包模式为主。2019 年，精工工业建筑系统有限公司在“一带一路”沿线国家泰国完成 1586 万美元工程营业额，占当年全区对外工程营业额的 58%，实现柯桥区在“一带一路”工程项目上零的突破并呈现稳健发展态势。2020 年，柯桥区完成对外承包工程营业额 2947 万美元，同比增长 8.7%，“一带一路”工程营业额同比增长 85.8%，实现疫情下全市唯一正增长。

(4) 国际产能合作进一步加深。“十三五”期间，柯桥区组织 600 余家企业参加埃塞俄比亚投资推介会、印度纺织节推介会、印尼投资政策推介会、上海中荷对接会、浙江—东盟经贸对接会、境外经贸合作区与长三角企业对接会等活动 60 余场次，促成精工工业建筑系统有限公司、浙江米娜纺织有限公司、绍兴上邦纺织品有限公司、浙江汉飞纺织科技有限公司、浙江迅实科技有限公司、浙江元筑住宅产业化有限公司等企业加快海外布局，加强国际产能合作，抓紧开展国际产业链布局。其中，2019 年邀请 10 余个非洲国家 30 余位各国代表和客商参加首届中非经贸合作论坛绍兴峰会，现场完成柯桥—非洲签约项目 4 个。

5. 外商集聚明显，涉外服务改善

(1) 外商集聚柯桥更明显。“十三五”期间，柯桥区累计接待临时出境外商 362502 人次，办理居留许可 18793 人次，审核外籍人员子女入学 239 名。至“十三五”期末，柯桥区有外国（地区）企业常驻代表机构 1567 家、外商投资商业企业 997 家；印度、也门、阿富汗为柯桥外商三大主要来源国，分别占比 25.7%、16.5%、13.6%。

表 2 “十三五”时期柯桥区外商服务工作情况

时间（年）	2016	2017	2018	2019	2020
常驻代表机构（家）	1374	1420	1459	1520	1567
外商投资商业企业（家）	533	724	799	884	997
常驻外商（人）	3851	4366	4195	4331	2050
临时出入境（人次）	76774	86075	85052	90979	23622
外籍子女入学（人）	33	38	96	44	28
中心医院就医（人）	3867	4170	4314	3877	1145

（2）涉外管理服务更全面。“十三五”期间，柯桥区依托涉外管理服务中心积极营造“亲商、安商、重商”的生态环境，涉外管理服务不断完善，组织 1160 余名外商开展各类外商联谊活动 46 场次，积极帮助外商解决工作、生活中碰到的各类困难，及时做好外商相关问题的调研汇报，外商获得感明显增加。2018 年，柯桥区涉外管理服务中心联合柯桥区人民法院首次建立外籍调解员制度，案件调解难、送达难、执行难等情况得以改善。

二、发展环境

（一）国际国内环境

1. 全球经济不确定性、不稳定性因素增加

从全球经济走势看，经济全球化带来了贸易投资自由化和便利化，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、产业创新发展，为柯桥区进一步提高开放水平，拓宽开放广度深度，推动优势纺织产业向全球价值链中高端跃升提供了有利条件。但 2020

年开始，全球大流行的疫情之变、全球增长衰退的经济之变、中美博弈的斗争之变三个“变量”打乱了金融危机后世界经济复苏的节奏，增速趋缓、发展失衡等问题更加突出。

从全球治理秩序看，全球经济增长重心逐步向亚洲转移，中国在世界经济格局中的地位不断上升。同时，中美关系进入长期全面战略竞争以及局部对抗的新阶段，单边主义和保护主义抬头，区域经济合作协议和双边自由化协议日益重要，新一轮国际规则或将改变现有国际贸易结构和经贸关系。外部环境的日趋复杂，给以纺织产品出口为主的柯桥区开放型经济发展带来了更多的挑战和压力。

2. 全球产业链、供应链重构

从短期产业调整看，越南、孟加拉、印度等东南亚、南亚国家纺织服装产业崛起，国际纺织服装贸易出现转移现象，中国纺织品及服装出口份额在部分地区被挤占甚至开始下滑，纺织产业国际替代加速。疫情全球蔓延导致生产削减、消费萎缩、跨国物流阻断，世界各国开始反思各自在全球价值链中的定位，在一定程度上加快全球产业链、供应链调整步伐。以传统水平分工的全球产业链体系的脆弱性被疫情放大，折射出全球产业链安全性、稳定性和抗风险能力不足。因市场和资源两头在外，产业自主控制力相对不足，在全球产业链、供应链短期停摆和加速调整下，柯桥区现有的纺织产业链、供应链安全稳定将面临一定风险和调整。

从长期产业发展看，疫情过后，主要国家出于规避风险的需要，可能对在公共安全领域具有重大影响的产业链布局作出调整，

未来制造业向发达国家回流的趋势将更加明显。供应链将呈现出短链条、本地化、近岸采购的趋势，跨国公司的供应链布局则将着重考虑在效率和韧性之间实现新的平衡。同时，越来越多的产品将在一定区域内而不仅仅是一个国家内完成全部生产环节。柯桥向东南亚、南亚转移的并不是纺织行业的整体，而是生产过程中的某些环节，主要是供应链需求较低、人工成本占比较高的环节，其他环节依然留在柯桥的供应链网络中，进一步放大对柯桥区的供应链需求，与东南亚、南亚各国之间形成更深度的嵌合关系。柯桥要保持纺织产业链的优势，重视产品创新，注重研究和布局产业链上的多环节协同和优化组合，以更大的规模经济来赢得国际竞争优势。

3. 中国构建“双循环”新发展格局

党中央对发展战略作出重要调整，提出“构建以国内循环为主体、国内国际循环相互促进的新发展格局”。纺织产业内需体系的构建和国产替代，将提升纺织产业的价值链层次，强化优势产业引领地位，成为企业国际竞争力和吸引外资的优势来源，使包括依照中国法律建立起来的外商投资企业在内的所有企业更加具有国际竞争力。柯桥在“双循环”战略中有基础、有能力实现生产与消费更均衡的国际化，以国内市场为基础，打造“双循环”的重要节点。要借助超大国内市场对国内国际双循环的带动作用，推动绿色时尚产业发展，加快商业模式创新，促进产业链向高附加值延伸，以国内市场为基础，推动外贸供给侧结构性改革，引领国际纺织消费需求。

4. RCEP 带来新机遇

中国积极深化双边、多边、区域合作，参与世界贸易组织改革，参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作，高质量共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体。与东盟 10 国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施，各成员之间的关税减让承诺，自贸区有望在较短时间内取得重大阶段性建设成果，若正式落地，柯桥区纺织业将在对外贸易中受益。同时，在对外投资合作方面，柯桥区拥有纺织产业链生产优势，东南亚本土纺织业规模不大，大企业较少，缺乏竞争力，大型纺织企业多为外商投资企业，这为柯桥纺织企业海外转移产能拓展了空间和优势。此外，RCEP 统一的原产地原则将为企业在供应商、物流和通关等方面带来便利。因此，要充分认识 RCEP 带来的机遇和挑战，加紧谋划渠道和平台，既要合理安排产业链某些环节的“溢出”，又要妥善设置应对复杂国际经贸形势的“洼地”。

（二）柯桥区域环境

1. 具备的优势

（1）区位优势。随着长三角区域一体化发展上升为国家战略，市委、市政府“融入长三角、接轨大上海、拥抱大湾区、发展大绍兴”战略部署推进，区委、区政府出台《柯桥区“融杭接沪联甬”三年行动计划（2020—2022）》。作为绍兴融杭接沪联甬的重要节点，柯桥毗邻宁波港、萧山机场，城际轨道交通建设进一步加快，具有较好的临港、临空优势。

（2）产业优势。柯桥纺织产业基础扎实，产业集群优势明显，经营配套完善，坐拥中国轻纺城这个全球最大的纺织品专业市场。积极打造高端纺织、时尚创意、先进装备制造、建筑产业现代化、文化旅游五大千亿级产业集群，加速推动轻纺城、黄酒、现代农业三大特色产业和人工智能、电子信息、新材料、生命健康四大新兴产业崛起，着力推进“3+2+2”¹现代产业体系建设。

（3）平台优势。柯桥拥有柯桥经开区这一国家级开发区，滨海工业区、鉴湖度假区两大省级开发区，并承担跨境电商综试和市场采购贸易方式两项“国字号”试点，为开放型经济高质量发展提供新动力；配备浙江绍兴人才创业园柯西园、纺织产业创新服务综合体和浙江（绍兴）外国高端人才创新集聚区等平台集聚人才，为高质量发展提供人才保障。

（4）服务优势。柯桥区以“最多跑一次”改革为契机，加快完善政策配套服务，积极推进企业投资项目行政审批集成式改革试点，大力发扬“四千精神”和“靠作风吃饭、凭实绩说话”的优良传统，建立“亲”“清”政商关系。

2. 面临的挑战

（1）发展要素制约依然存在。一是土地单体面积较小且分布零散，缺少大面积整片可开发土地，大项目大平台落地难；作为能耗大区、排放大区，资源环境与经济发展矛盾依旧突出；二是人才结构性短缺，高端人才难引、难用、难留等问题一直存在，

¹ 2020年3月，柯桥区启动实施制造业高质量发展“步鱼计划”，计划用3—5年时间，打造“322”现代制造业体系，基本形成以现代纺织、现代住建、黄酒“3”大重点制造业集群为支撑，时尚产业、智能制造产业“2”大优势制造业为依托，新材料、生物医药“2”大新兴产业为发展方向的“322”现代制造业体系。

一线技工流动性大、薪酬持续上涨等难题让企业承受不小压力；三是政策红利日趋弱化，与周边同量级城市相比，柯桥在新一轮对外开放中的高水平国家级创新平台相对不足，开放能级不够高，政策、创新高地效应薄弱。

（2）区域一体化的溢出与虹吸效应并存。长三角中的上海、杭州、宁波综合实力都高于绍兴，在“融杭接沪联甬”开放发展大格局下，一方面柯桥可以享受到上海、杭州等地产业转移和项目引入的溢出效应，另一方面也容易发生人才等资源要素的虹吸效应，甚至可能导致发展被边缘化。这一背景下，柯桥的发展关键在于根据产业特点、优势进行合理定位，实现错位发展。

（3）贸易结构仍显单一。纺织产业一业独大，且集中在价值链较为低端、利润较低的传统领域，出口产品及效益主要为纺织品，出口比重高达 90%以上，产品附加值较低；进出口发展不平衡，一直以来出口多、进口少，进口额占进出口总额比重始终保持在 3.5%—5.3%之间。

（4）企业国际竞争力有待提升。柯桥区纺织企业多以中小企业为主，虽有部分纺织企业在国际上保持了较大市场份额，但企业国际竞争力有待提升，大部分企业应对国际贸易摩擦、防范国际贸易风险的能力有待加强，国际贸易规则意识有待进一步提升。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实省、市有关工作要求，按照区委、区政府决策部署，加强国家战略对接，

积极融入长三角一体化，依托“融杭接沪联甬”契机，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。

发挥区位优势、产业优势和平台优势，打造国内大循环的强劲“动力源”、国内国际双循环的强大“链接点”。坚持开放合作的双循环，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，更深度融入全球经济，推进国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构、贸易方式等“五个优化”和外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系等“三项建设”。加快柯桥从开放大区向开放强区转变，推动全区经济新时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（二）发展目标

1. 总体目标

（1）提升开放型经济高质量发展水平。聚集对外开放优势和要素资源，“稳增长、调结构、促平衡”，稳住外贸外资基本盘，稳定产业链、供应链，巩固纺织产业在全球价值链中的地位。深化科技创新、制度创新和业态创新，探索开放型经济发展新模式，实现开放型经济主要指标量稳质升。到2025年，外贸、外资、外经更加协调全面，培育一批更具有国际竞争力的外贸企业主体，搭建一批更具有柯桥特色的海外园区和国际产业园，国际贸易投资环境全面优化。对外开放新格局基本形成，以技术、标准、品牌、质量、绿色为核心的开放型经济高质量发展新优势逐步显现。

（2）建设高能级的开放平台。做强做优柯桥经开区、兰亭度假区、鉴湖度假区、杭绍临空经济一体化发展示范区等大平台布局，招引一批大项目好项目，打造长三角一体化、杭绍甬一体

化的重要节点；加快提升跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点等“国字号”平台建设水平，充分借助自贸区联动创新区平台优势，打造内外贸贯通的区域性市场枢纽。基本建成立足绍兴市、覆盖长三角、辐射长江经济带、服务“一带一路”、连接海外市场的“新时期国际纺织之都”。

2. 具体目标

（1）确保外贸稳定增长。外贸进出口总额持续增长，“十四五”时期出口年均增长保持在6.5%以上。出口占全国份额保持稳定，进口增速显著提升。外贸主体不断壮大，新增出口额超1亿美元企业5家、超1000万美元企业20家，期末外贸实绩企业达5000家。

（2）确保外贸结构优化。推动进出口比例逐步协调，进一步扩大机电和高新技术产品出口，提高技术和知识密集型产品出口份额；推动信息技术、文化创意、研发设计等高附加值服务出口，确保服务贸易占比大提升；新增服务外包实绩企业15家，服务外包离岸执行额达5000万美元；力争跨境电商、市场采购等新业态出口每年都有大跃升。

（3）确保外资提质增效。推动利用外资稳中向好发展，优化利用外资结构，积极招引优质外资项目，拓展引资方式和渠道，累计实际利用外资达20亿美元，高技术项目实际使用外资占比15%左右。

（4）提升经贸合作水平。引进国外先进技术和知名品牌，提高对外承包工程和外经合作层次；推进“一带一路”沿线国家地区产业布局和经贸合作区建设，累计实现境外中方投资额2亿

美元，实际境外工程营业额 1 亿美元，新批（备案）境外投资企业 40 家。

（5）提升开放平台能级。充分发挥大平台作用，累计新增跨境电子商务业务企业 1000 家，开发区实际利用外资额年均增长 5%。市场采购贸易增量在全国试点中居中上水平，成为同批试点中的标杆示范，自贸区平台联动对接工作取得突破。

表 3 柯桥区开放型经济高质量发展“十四五”规划预期目标

主要指标		单位	2025 年目标
对外贸易	进出口额年均增长	%	6.5
	出口额年均增长	%	6.5
	外贸出口额	亿元	1100
	出口占全国份额	‰	5
利用外资	实际利用外资	亿美元	[20]
服务贸易	进出口额年均增长	%	正增长
外经合作	境外中方投资额	亿美元	[2]
	实际境外工程营业额	亿美元	[1]
业态创新	跨境电商出口额	亿美元	[14]
	新增跨境电子商务业务企业	家	[1000]
	市场采购出口额	亿美元	35

注： [] 内数据为五年累计数。

四、重点任务

（一）促进对外贸易转型升级

把握新时期柯桥区对外贸易转型升级和高质量发展的根本要求，紧紧围绕构建新发展格局，深化市场拓展、主体培育、结

构优化、业态创新等多方面发展，突出产业引领，加快提升贸易质量，延伸产业链，培育外贸新动能，深入推进贸易便利化，优化外贸发展环境，进一步增强外贸对柯桥双循环经济格局的贡献。

1. 拓宽对外贸易空间

（1）拓展多元市场。深入实施“三海”拓“三市”²计划，积极推进“丝路柯桥·布满全球”行动，巩固北美、中东、欧盟等传统市场；充分把握 RCEP 可能带来的外贸、外资和外经合作多方面机遇，通过产业链延伸，加大对东盟和日韩市场布局，培育外贸新增长点；鼓励企业充分利用江浙沪自贸区平台多元化市场开发政策，加快潜在市场开发，推进出口市场多元化。

（2）疏通贸易渠道。鼓励拥有自主知识产权和自主品牌的企业面向全球布局海外仓、海外营销网络、海外营销公共服务平台，加强供应链上下游资源整合，争取建设“一带一路”综合服务基地；针对不同地区和细分市场，搭建展厅、展会和资源对接会等平台，积极组织海外展会、海外展团和海外展馆，鼓励和支持生产型企业参加广交会、上海面料展等重要展会；引导企业充分利用并拓展线上平台、线上展会等资源，推进线上线下协同发展，自主建立营销渠道和网络。

2. 优化对外贸易结构

（1）鼓励“两自一高”产品出口。在巩固柯桥区纺织品等传统产品出口的基础上，鼓励和支持具有自主知识产权、自主品

² 即采取指引出海、抱团出海、带队出海三种方式，紧盯美国市场、深耕欧洲市场、开拓“一带一路”新兴市场。

牌和高附加值的“两自一高”产品出口，扩大高新、机电产品出口；着力形成“优进优出”外贸转型发展态势，加快柯桥区出口由粗加工、低附加值向精加工、高附加值转变，突出绿色、低碳、节能、环保等高新技术外贸产品研发；提升全球产业链、供应链风险防控能力，积极参与推动国际产业链、供应链保障合作；围绕现代纺织产业链、供应链、价值链，进一步提升“产业+市场”集群优势。

（2）推动服务贸易创新发展。进一步推动贸易结构优化，积极探索“服务+数字”的服务贸易新业态、新模式；促进先进制造业和现代服务业深度融合，推动生产性服务业融入全球价值链，大力发展新兴服务贸易；建设好绍兴柯桥国际服务外包示范园区（省离岸服务外包特色园区），推动服务外包转型升级；优化完善服务贸易统计监测，加快培育发展服务贸易企业，加大服务贸易市场拓展，办好贸易服务双年展，为柯桥外贸企业提供更好的公共服务。

（3）引导壮大进口贸易。构建“出口+进口”双轮驱动发展模式，挖掘中国轻纺城全球面料进出口交易的大平台作用，加大进口贸易力度，开展进口商品交易中心培育工作，探索建立纺织机械、纺织面料、服装、原辅料等纺织特色商品的区域性进口中心；积极参与中国国际进口博览会，承接溢出效应，举办进口博览会相关产业展等延伸展会，推动进口面料超市建设；鼓励企业扩大进口规模，重点支持高端装备、先进技术进口，鼓励企业引进、消化再创新。

3. 提升外贸主体能力

（1）培新育强外贸主体。精准扶持生产型企业开拓国际市场，提升企业国际贸易规则和知识产权保护意识，增强抗风险能力；跟踪服务重点外贸企业和重大项目，在政策资金、人才培养、参展拓市等方面给予优先支持；推广应用市场采购贸易方式出口模式，以中小微企业为重点，统筹推进规范化、规模化、高质量发展；通过加大参展补贴、创新云展平台等措施，助力企业开拓市场，培育中小微外贸企业，涌现一批“小而精、小而特”的出口企业群体。

（2）促进品牌强贸建设。完善自主品牌促进机制，发挥国家外贸转型示范基地（纺织）作用，引导鼓励企业开展境外商标注册、生产、质量、安全、环保等国际标准体系认证；鼓励和引导企业申报国家、省重点培育的出口名牌，加强完善国家、省、市级品牌产品梯队建设；鼓励企业收购、兼并、参股国际品牌，引导和鼓励企业在重要节点市场自建或并购境外产品展示交易中心、售后服务中心等境外营销网络；全面打响“柯桥·中国轻纺城”区域品牌，探索建立国际品牌推广中心。

（3）加强预警监测服务。建立商务部门、行业主管部门、商协会、企业“四位一体”的贸易摩擦应对联动机制，做好应对政策储备工作；完善针对国外技术性贸易措施（TBT）的预警架构，深入推进“订单+清单”监测预警系统迭代升级，及时研判、跟踪，针对单一市场、单一客户的企业实施“一企一策”精准帮助；进一步发挥2个省级外贸预警点和重点出口企业监测平台作用，健全贸易摩擦法律服务机制，指导协助重点企业合理利用各种区

域性贸易制度安排，做好产品排除和法律抗辩工作以及各类风险应对工作；加大出口信保补贴，扩大小微企业出口信用保险政府联保覆盖面，支持企业开展国际贸易救济调查，强化贸易救济措施与应对贸易摩擦的协调配合，有效维护企业合法权益。

4. 完善贸易便利服务

（1）提高通关便利化水平。以绍兴综合保税区建设为契机，主动融入并推进“沪杭甬通关一体化”管理格局，围绕“一带一路”和长三角一体化建设，优化保税货物流转管理系统，简化跨关区和关区内监管手续；协同绍兴海关推动外贸综合服务窗口建设，提升贸促窗口服务水平，实施货物通关“一次申报、分步处置”管理模式；创新外贸税收征管制度；以沪杭空港为支点，承接临空经济溢出效应，结合物流园区建设规划，积极构建异地货站。

（2）建设外贸综合服务体系。吸引境内外优势企业来柯桥设立外贸综合服务平台，培育一批辐射能力强、功能完善的外贸综合服务企业，完善贸易服务配套；构建集外贸综合服务企业认定、外贸培训、政策咨询为一体的外贸综合服务中心；通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，逐步形成适合区域发展需要的外贸综合服务体系和管理模式，为企业报关报检、物流、退税、结算、融资、信保等进出口环节提供一体化专业服务，在降低成本、促进成交、开拓市场、有效融资等方面发挥积极作用。

（二）培育贸易新业态新模式

培育外贸业态多元化，打造“一般贸易+市场采购+跨境电商”的业态体系。把开放平台建成全面深化改革、推进开放提升、

加快创新发展的先行区、示范区和引领区。紧抓长三角一体化发展战略机遇，积极对接自贸试验区，为外贸新业态新模式发展创造良好基础设施，支持智慧物流、仓储、数字贸易等建设，建立与新业态新模式相适应的监管体系。

1. 推进跨境电商综试区建设

（1）打造多元化跨境电商主体结构。聚焦“专业市场+跨境电商”，打造贯通内外贸的专业市场枢纽，加快推进轻纺市场线上线下融合发展，分类引导市场主体理念模式转型，加速提升专业市场内跨境电商整体化应用水平；加快终端制造企业的跨境融合，进一步发挥区域供应链优势，培育本地垂直类目龙头企业；加强跨境电商公共服务中心要素供给，着力孵化一批创客创业主体、引进一批跨境服务商，与深圳、杭州等跨境电商先行区开展资源互置，以深圳跨协柯桥分站、深圳跨协中心联络站等方式加快主体招引，进一步厚植跨境电商发展土壤。

（2）拓展多层次跨境电商发展渠道。深化与重点跨境电商平台合作，通过共建线上产业带、自建境外独立站、共享海外服务资源等方式，带动纺织产业集群走出去，推动全球线上市场布局；支持企业建设出口商品“海外仓”、海外运营中心或加入境外经贸产业园以增强产业的集聚效应；加快跨境物流等生产性服务业发展，畅通货物出口通道，加快新型物流中心发展，构建跨境监管中心、跨境云仓储、跨境区域分拨中心等一批跨境发展平台；依托网上轻纺城，打造垂直类纺织跨境 B2B 平台，融合区块链、云计算、大数据等信息化技术，构建纺织产业跨境 B2B 交易体系。

（3）开展多维度跨境电商模式创新。支持跨境电商企业建设独立站，掌握自主销售渠道，鼓励 SaaS 模式的电商服务平台为独立站提供综合性服务，降低建站成本；以扩大跨境电商 B2B 出口为主攻方向，在相关环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设方面先行先试，引导符合条件的跨境电商企业通过 9710、9810 等监管方式报关，进一步优化拓展 9710、9810 清单模式；推进跨境电商与市场采购、外贸综合服务企业等外贸新业态融合发展，便利跨境电商货物出口。

2. 推进市场采购贸易方式试点

（1）建立属地管理和综合管理机制。加快构建政府主导、部门共同参与的综合管理机制，制定覆盖市场采购贸易全流程和各参与主体的综合管理办法及实施细则；根据贸易流程分阶段、监管内容分项目的要求，明确各部门监管职能，加强对市场商户、采购人、组货人等各参与主体的属地管理；推进市场采购贸易流程、市场准入、信息共享、税务监管、信用评价、商品质量安全管理、风险预警防控和知识产权保护等体系建设；明确轻纺城建管委下设机构承担市场集聚区管理、服务和建设等工作。

（2）完善公共服务平台建设。加快建立市场综合服务平台，完善各专业市场外贸服务功能，构建集报关、货代、物流、翻译、涉外咨询等功能于一体的外贸综合服务平台；构建涵盖市场采购贸易各方经营主体和各个贸易环节的联网信息平台，实现各部门监管信息共享；健全市场采购贸易主体及货代、报关、仓储、运输等相关服务提供者的信用监测、监督和评价体系。

（3）健全市场采购商品认定体系。完善市场采购贸易商品、集聚区认定办法，规范交易信息采集、确认、监控等流程；对市场采购贸易方式出口的商品，应经市场采购商品认定体系确认；建立市场采购出口商品价格监测体系，加强市场集聚区的商品价格信息收集、管理，依法严厉打击虚假贸易。

（4）加强贸易预警和知识产权保护。积极推动建立政府、行业协会、中介机构和企业“四位一体”贸易监测预警机制，探索建立贸易互信和贸易协同应对机制；鼓励企业自主创新、自创品牌，提高产品国际市场竞争力和影响力；建立健全知识产权维权保护机制，加大知识产权执法力度，提高知识产权保护水平。

3. 推进与自贸区的创新对接

（1）加快与自贸试验区平台对接合作。紧抓长三角一体化发展战略机遇，以江浙沪自贸试验区平台为重点，加快推进科技研发、时尚设计、物流合作、人才交流等方面深度合作；探索在上海、杭州等自贸试验区建立柯桥区人工智能、设计等产业科技创新园，充分利用自贸试验区政策；加快对接自贸试验区，探索产业园合作共建，建立自贸试验区创新研发、柯桥落地生产的互补合作机制；加快发展柯桥临空经济，积极承接上海、杭州等地物流配套功能；加快创新建立与自贸试验区的人才合作交流机制，实现柯桥与自贸试验区资源互补、协调发展的区域合作。

（2）加快高标准建设联动创新区。抓住省委、省政府推进浙江自贸试验区联动创新区建设机遇，争取柯桥列入绍兴联动创新区区块；加快复制推广自贸试验区制度创新政策，重点对接上

海人工智能、杭州数字经济、宁波智能制造等高端产业重大创新政策，争取第一时间吸收借鉴，及时分享自贸试验区改革红利。

4. 打造数字贸易新优势

（1）培育数字贸易企业。以纺织行业数字服务出口为导向，加快数字赋能经济，推动数字贸易和服务贸易高质量发展；培育引进若干引领数字贸易发展、具备价值链整合能力的数字跨国公司，培育独角兽创新企业，打造具有引领示范效应的数字贸易集聚区。

（2）打造数字贸易生态圈。推进上下游配套产业、相关数字贸易法律法规等软硬件建设，加强跨境支付、物流仓储、贸易监管、消费者服务等数字贸易领域全产业链配套和服务，实现生产销售、线上线下、内贸外贸一体发展；以数字贸易与贸易便利性为重点，深入研究数字贸易运行机制、商业模式、生态体系，加大数字贸易人力资本投入，建立数字贸易人才招聘共享中心和公共实训基地；跟踪上海、杭州等数字贸易试点地区创新实施进展，推进数字技术对纺织供应链、价值链的协同与整合；加强与阿里巴巴、亚马逊等企业的行业数据共享、构建以大数据为基础的数据交流共享机制。

（三）引导外资利用提质增效

扩大引资规模，以外资结构调整优化为核心，实现外资利用内涵式增长、创新式发展。优化外资管理服务，促进外资利用质量更高、结构更优、领域更宽、方式更为多样。紧盯世界 500 强企业、行业领军企业，大力引进创新型、“独角兽”企业，争取高质量外资项目数量比上一时期有明显提高。

1. 加大外资招引力度

（1）明确招商主攻方向。坚持“走出去、引进来”相结合，围绕五大千亿产业，立足港台、主攻日韩、拓展欧美，加快优质项目招商引资；抓住中欧投资协定谈判完成、中德携手推进工业升级、中英深化金融合作、中法开展国际产能合作等发展契机，推进贸易及投资便利化和制造业转型升级，扩大多层次产业合作和资本引进。

（2）创新引进外资路径。注重从招商引资向招商选资、招商选智转变，直接引资与间接引资并重，有效促进跨国并购等方式吸引外资；借道资本市场引进外资，把外资并购、海外上市作为促进产业结构调整、盘活现有资产的重要途径，推动企业到海外证券市场上市，多渠道利用外资；加强与境外商协会、行业联盟、科研机构等交流联系，探索专业投资咨询机构委托招商、互联网招商、专职顾问招商等新渠道；紧盯重点区域、产业、项目，利用重大经贸活动平台招商，探索政府向社会购买服务，形成多元化的招商网络。

（3）加强园区招商建设。发挥柯桥经开区等大平台在外资招引中的主力军作用，加大园区基础设施配套建设，提升招商引资服务水平；努力挖潜外资，存量盘活和增量引进并举、专业招商和全社会支持招商并举、重点产业招商和面上资本集聚并举，推动外资集聚发展，寻求外资“引进来”新突破，推广利润再投资模式；探索集约利用土地的新思路、新举措，提高土地利用和单位产出率，引导盘活利用存量土地、闲置厂房，突出轻资产类、高科技类项目招商。

2. 提高利用外资质量

（1）推进产业链项目招商。对标行业先进，以全球产业技术精准合作为重点，围绕一批引领现代化发展的重点产业，推进引链、补链和强链工作；瞄准全球前沿科技，聚焦新动能培育，突出产业链的重要环节，重点围绕“步鱼计划”，推动“322”制造业发展；在高端纺织印染、先进装备制造、生命健康、现代住建、文化旅游等领域深耕细作，从纵向开展补充式、填空式招引，构建集产业链、投资链、创新链、人才链、服务链于一体的开放创新产业体系。

（2）集聚高端服务业外资项目。抓住国家开放现代服务业的发展机遇，放宽市场准入，加快推广外资企业准入前国民待遇和负面清单管理制度，深化现代服务业对外开放，在金融、医疗、教育、健康等重点领域加大开放力度；重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构；引导外商投资更多地投向商贸三产等现代服务业、供应链整合等生产性服务业各相应领域，扩大现代服务业利用外资份额。

3. 完善招商工作机制

（1）建立部门协调机制。加强多部门协调联动，强化招商领导小组职能，在政府层面形成招商引智协作机制，合力推进招商引资引智、项目信息共享、区域共建、行业扶持、管理政策研究制定、项目服务推进等各项工作；建立重大项目联系服务制度，深化“店小二”式服务，优化投资高效审批环境，加快项目签约、落户、动工建设进程。

（2）完善专业招商队伍。通过培训考察、外派挂职等手段，培养一批熟悉产业经济、掌握投资政策、了解外商投资需求、精通项目谈判的专业化人才队伍；多渠道引进专业性、技术性人才充实专业招商队伍，提升队伍整体招商水平。

（四）推动对外投资合作拓展

引导企业加快产业链全球布局，补齐产业链短板，提升全球资源配置能力，加快实施“走出去”战略，打造全产业链竞争力。指导企业优化投资结构，支持跨国龙头企业发展，帮扶境外投资中小企业，健全外经服务体系，形成全球化趋势下参与国际合作与竞争的新优势。

1. 引导企业境外投资布局

（1）支持本土跨国龙头企业。建立完善柯桥境外投资重点培育企业信息库，引导行业龙头企业或隐形冠军企业进行全球布局，鼓励支持企业跨国并购先进技术、著名商标等；引导企业通过直接投资、收购参股、合资合作等方式，逐步把产品价值链的工序和环节延伸到境外；聚焦“新型材料、高端织造、绿色印染、装备制造”四大主业，支持设立研发中心，打造一批集研发生产、创意设计、品牌营销于一体的全产业链领航型龙头企业。

（2）帮扶境外投资中小企业。摸排已在或将要赴境外投资的企业，更新企业库信息，做好对接企业境外投资项目跟踪服务；鼓励境外投资中小企业建立研发团队，积极承接龙头企业产业链布局的溢出效应，支持企业通过“走出去”将国外的先进技术、高端人才、配套产业链“引进来”。

2. 深度拓展海外工程市场

（1）促进境外工程项目高端化。引导对外承包工程向高端化、多元化延伸，支持企业运用 EPC、BOT、PPP 等方式总承包境外工程；鼓励工程企业组成联盟，或与知名承包商组成联合体，抢抓“一带一路”工程承包市场，提高“一带一路”沿线市场份额和项目质量，带动装备、技术、服务“走出去”；鼓励企业通过新设、收购、控股等方式在境外设立工程承包企业，获取当地各类投标承包资质。

（2）建立重大承包工程对接机制。主动对接省、市对外承包工程商会、进出口银行、中国信保等相关单位，帮助企业进入商务部援外企业名单，承接国家“两优”项目、援建重大项目、国家海外重点投资项目等；鼓励企业与产业链上下游合作，共同推进与工程项目相配套的产业加工生产，带动成套设备、技术标准及服务出口。

3. 健全投资合作服务体系

（1）创新对外投资合作服务方式。围绕“最多跑一次”改革，便利优化业务办理、信息咨询、宣传推介、培训辅导等服务；积极探索相关部门、企业联动机制，完善“走出去”联络信息库，加强信息对接、政策咨询；深化“一对一”上门服务机制，完善服务反馈机制，助推对外投资合作更好发展。

（2）加强对外投资合作风险防范。统筹各相关部门、保险机构、行业协会、中介机构、专业性安保公司和海外投资合作企业的职责和功能，促进多主体协调联动，提供海外企业安全保护；组织企业参加境外投资风险管理工作培训，提高企业风险意识，

减少境外投资风险；督促境外项目运行企业增强法治观念，加强合规性审查，协助处理法律风险、劳务纠纷等经营相关问题，支持企业投保海外投资和海外工程承包保险。

（五）优化涉外营商环境

构建内外资企业公平竞争的市场格局，简化行政审批手续，提高行政效率，努力建设服务型政府，完善政府调控和监管职能，更好发挥政府改善涉外营商环境的作用。

1. 搭建涉外服务联动平台

统筹相关涉外单位资源，加强部门间对接联动，加强涉外数据共享利用；搭建电子政务涉外服务平台，强化与外商日常联络，帮助协调解决生产经营问题；畅通涉外公共信息发布，全面梳理并建立外商在柯桥的权力清单、负面清单和服务清单，为外商提供多语种涉外服务指南；优化外商及其家属就学、就医等生活服务，全面提高涉外管理服务水平，大力推进城市国际文化建设，推动外商更好融入柯桥。

2. 完善涉外管理服务机制

深入贯彻浙江省优化营商环境“10+N”行动精神，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，更大力度为外商投资兴业安居破堵点、解难题；对标国际通行的贸易投资规则要求，建立涵盖准入、投资、建设、运营、收益分配、退出等全项目周期的优质服务机制，进一步优化涉外贸易投资环境，鼓励外商创新创业，激发市场活力；促进“载体品质化、机构高端化、产业集聚化”的高质量楼宇经济发展，建立涉外企业“一站式”楼宇服务管理机制，提供优惠政策“套餐”，营造良好的涉外营商环境。

3. 健全涉外投资权益保障

完善对外商及涉外企业的公益性投融资服务、要素交易服务、技术支持服务、政策咨询服务、投诉举报和纠纷协调处理服务，降低涉外企业综合运营成本；帮助外商解决项目在洽谈、报批、建设、经营中遇到的困难和问题，深化涉外管理服务，营造和谐共融的投资发展环境；重点解决知识产权保护、外籍高端人才个人税赋、出入境便利、家属子女准国民待遇等涉外投资保障问题。

五、保障措施

（一）强化工作运行机制

强化开放型经济工作组织领导机制，推进规划执行。围绕开放型经济高质量发展“十四五”目标任务，各部门形成保障开放型经济高质量发展的联动工作机制，进一步有效配置各类要素和资源，提高政府服务效率。及时协调解决本规划执行中出现的问题，在政策、资金、规划、建设、服务等方面形成整体性、系统性的推进机制。

（二）完善配套支持政策

重点围绕开放型经济高质量发展的重点领域，整合完善现有政策，研究制定配套政策，综合运用财政、税收、金融、保险等手段，形成全方位、多层次、宽领域的开放型经济高质量发展政策促进体系；充分利用国家和省、市各类开放型经济优惠政策，挖掘政策潜力，构筑政策优势，积极争取国家和省级专项资金，整合开放型经济高质量发展的各类专项扶持资金，提高资金利用

效率，最大限度发挥财政政策对扩大开放的“杠杆”作用；加大政策宣传和执行力度，帮助企业用好、用足政策。

（三）提升综合服务体系

打造政府、贸促会、中介机构和企业“四位一体”的开放型经济综合服务体系。以贸易与投资便利化为中心，商务、市场监管、税务、海关、商检等部门加强联动，完善外资项目审批，加强对外贸易及“走出去”管理体系建设；推进行政审批事项在线办理，建立柯桥开放型经济综合信息服务平台，坚持简化审批、优化服务，提高服务质量，提升管理水平。鼓励各类贸促机构、行业中介组织为企业提供财务、法律、知识产权、商事调解、风险防控及管理咨询和口岸通关等服务。

（四）加快专业人才培养

完善外经贸人才引进和培养机制，搭建人才信息共享、创业交流服务平台，落实人才引进政策保障措施，重点培养和吸收开放型经济复合型专业骨干人才，建立一支适应新形势下柯桥开放型经济高质量发展需要的高素质人才队伍。

（五）加强目标责任考核

坚持目标导向，切实抓好开放型经济重点工作的责任落实，完善柯桥区“十四五”开放型经济高质量发展规划指标体系的评价和统计制度，优化考核奖惩办法，强化目标责任制，加强对薄弱区域和环节、重点项目和行业的分类指导、协调服务。

抄送：区委各部门，区人大办、区政协办，区人武部，区法院，区检察院。

绍兴市柯桥区人民政府办公室 校对：徐雪引 2021 年 8 月 11 日印发
