

绍兴县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

2011年3月2日绍兴县第十三届
人民代表大会第五次会议通过

绍兴县人民政府
二〇一一年三月

引 言

《绍兴县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共绍兴县委关于制定绍兴县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制。《纲要》是“十二五”期间本县国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制和实施本县国民经济和社会发展各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

目 录

第一篇 “十二五”时期的发展背景	1
第一章 现实基础	1
第二章 发展环境	7
第二篇 “十二五”时期发展的总体要求	9
第一章 指导思想	9
第二章 发展定位	9
第三章 发展战略	10
第四章 发展目标	12
第三篇 致力推动经济转型升级	15
第一章 推动产业升级，加快构建现代产业新体系	15
第二章 推动市场提升，巩固经济强县的立县之本	21
第三章 推动科技引领，争创县域经济发展新优势	23
第四章 推动对外开放，实现开放型经济的新跨越	24
第四篇 致力推动城乡转型升级	26
第一章 推动空间优化，促进区域协调发展	26
第二章 推动内外接轨，努力打造区域共同体	38
第三章 推动县域统筹，构筑城乡一体化新格局	42
第五篇 致力推动社会转型升级	48
第一章 推动六名工程，促进社会事业繁荣发展	48
第二章 推动民生改善，促进城乡社会和谐发展	50
第三章 推动生态文明，促进区域经济绿色发展	53
第六篇 强化规划实施保障	58
第一章 推动改革创新，强化制度保障	58
第二章 推动项目建设，强化项目保障	60
第三章 推动规划实施，强化管理保障	62

第一篇 “十二五”时期的发展背景

第一章 现实基础

“十一五”以来，我县紧紧依靠全县人民，成功克服国际金融危机、国内经济周期性回落等宏观形势的不利影响，以及土地、资金、技术等生产要素不足的制约，坚定信心，奋发有为，经济、社会各项事业发展取得较大成绩，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

攻坚克难，综合实力不断增强。“十一五”时期，我县准确研判形势，全面落实上级决策部署，出台一系列政策措施，切实帮助企业解决实际困难，促进了全县经济企稳回升。全县生产总值从 2005 年的 387.50 亿元增加到 2010 年 776.10 亿元，人均生产总值从 5.50 万元增加到 10.78 万元(按户籍人口计算)，年均分别增长 11.8%、11.2%；财政总收入从 2005 年的 42.32 亿元增加到 2010 年的 93.50 亿元，其中地方财政收入从 2005 年的 20.13 亿元增加到 2010 年的 51.76 亿元，年均分别增长 17.2%、20.8%，完成全社会固定资产投资 316.80 亿元，继续保持全国县域经济基本竞争力十强县（市）地位。

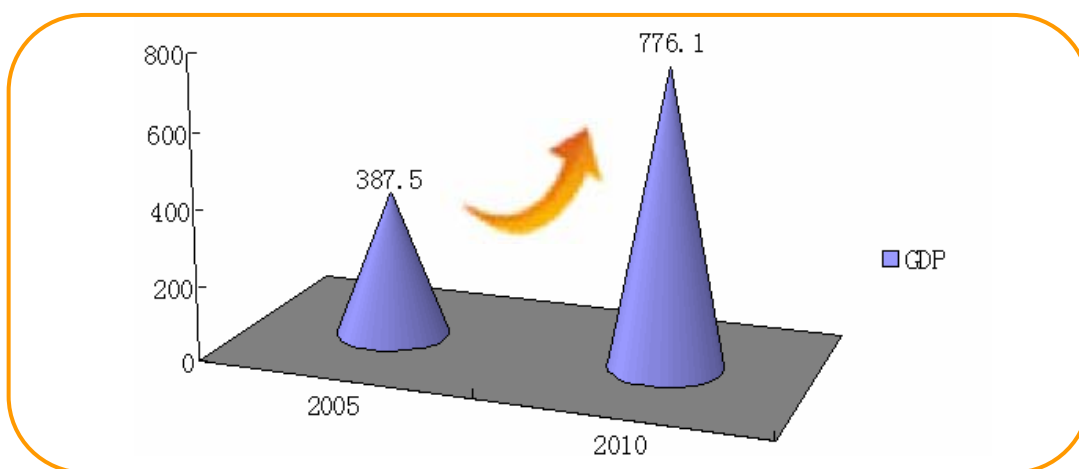


图 1 绍兴县“十一五”时期 GDP 增长情况（单位：亿元）

保增促调，经济结构趋于优化。“十一五”时期，我县坚持“亩产论英雄”理念和“强工、兴商、优农”基本方针，加强科技强县、品牌大县建设，狠抓节地节能减排和创新型企业培育，市级以上高新企业累计达到 124 家。大力度推进中国轻纺城“二次创业”，县域经济结构不断优化。五年中，三次产业结构从 4.4：64.8：30.8 调整到 3.7：61.3：35.0。2010 年，实现第一产业增加值 28.70 亿元，增长 4.1%，第二产业增加值 476.13 亿元，增长 8.5%，第三产业增加值 271.27 亿元，增长 15.1%。

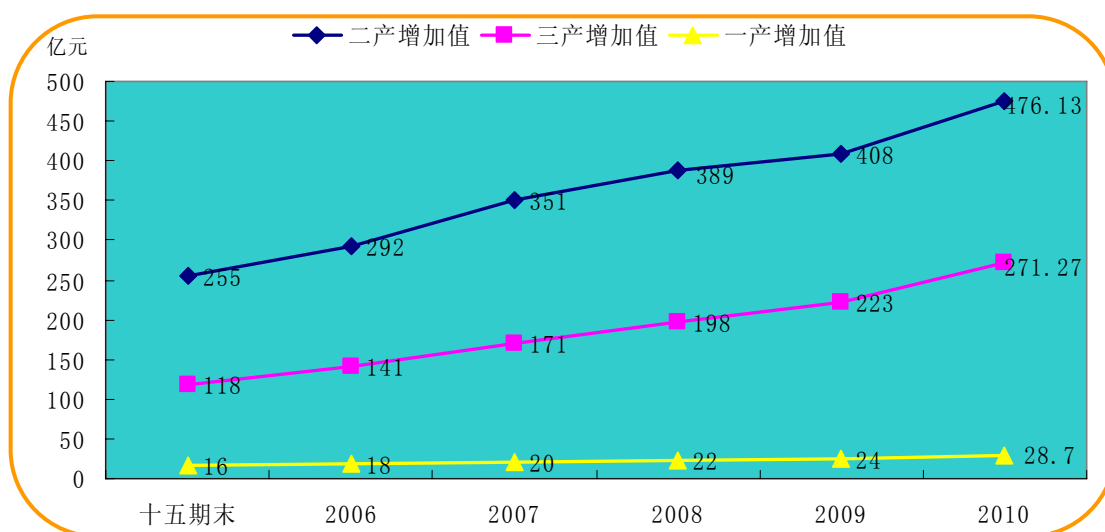


图 2 绍兴县“十一五”时期三次产业增加值情况

建管并重，城镇化进程不断加快。“十一五”时期，我县按照“两中心两带”经济布局和“一主三副二片 100 个左右城乡新社区”县域城乡建设总体规划，在全国率先探索“强镇扩权”和“扩权强镇”，以“三集中”工程为抓手，以拆迁改造为重要突破口，联动推进新县城、新城镇、农村新社区建设，完善城市基础设施和配套公共服务功能，柯桥新县城集聚辐射功能明显增强，钱清、平水等一批中心镇加快崛起，县域城镇化进程不断加快，城镇化水平由 2005 年的 54% 提高到 2010 年的 65%。

标本兼治，环境保护有力推进。“十一五”时期，我县通过加强生态县建设，大力推进“蓝天碧水”工程和“清水工程”，积极实施

污水“进管达标、处理提标”专项行动，污染减排成效明显，生态环境进一步改善。万元 GDP 综合能耗累计下降 20%，SO₂ 和 COD 排放量累计分别削减 15%，城区生活污水收集率达到 80% 以上，县域空气环境质量优于二级标准的天数达 325 天，全县建成全国环境优美镇 9 个，省级生态镇 15 个，萧绍区域印染化工行业污染整治绍兴县片通过省级验收，滨海工业区成功列入国家循环经济试点，并积极创建国家绿色印染示范基地。

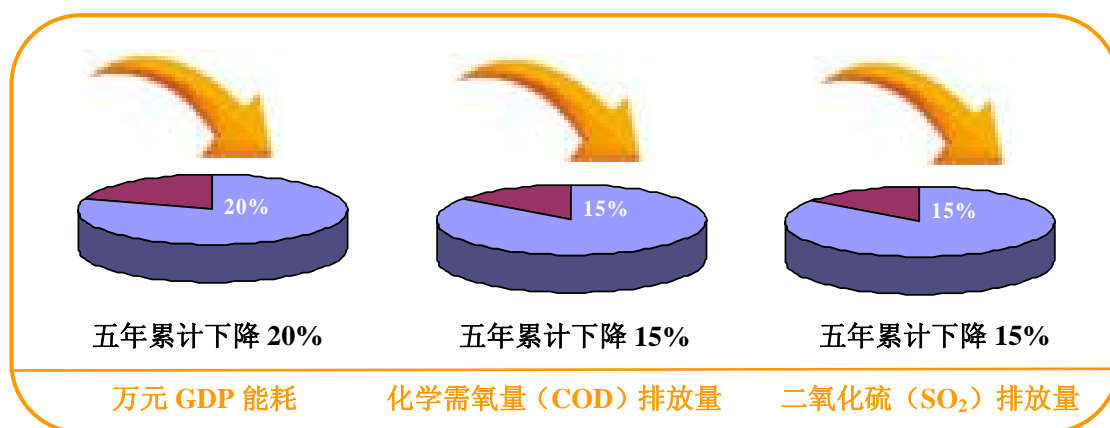


图 3 绍兴县“十一五”时期节能减排情况

协调共进，社会事业全面发展。“十一五”时期，我县教育强县地位不断提高，成功创建全市首个学前教育先进县，教育基本现代化示范镇实现全覆盖。医疗卫生工作成绩突出，医药卫生体制改革稳步实施，通过首批省级卫生强县、全省农村中医工作先进县创建验收和国家卫生县城复评，创建 8 个省级卫生镇，市级卫生强镇（街道）实现全覆盖，每万人拥有医生 26.30 人，住院床位 40.80 张，新型农村合作医疗农业人口参保率 96.6%，人均期望寿命达 79.57 岁。文体事业持续繁荣，成功协办第六届世界合唱大赛，圆满承办第十届全国公开水域游泳公开赛，“种文化”、“广场文化月”、送戏下乡等活动顺利开展。

内外互动，改革开放成效明显。“十一五”时期，我县充分利用国际国内两个市场，创新体制机制，实现国外市场逐渐企稳回暖，成

功开展“布行天下”系列活动，鼓励企业积极参加国内外各种展会，自营出口额从2005年的33.64亿美元增加到2010年的79.23亿美元，年均增长18.7%。国内市场持续繁荣，社会消费品零售总额从2005年的54.70亿元增加到2010年的119.40亿元，年均增长16.9%，中国轻纺城市场群成交额达到793.66亿元。

以民为本，民生条件大幅改善。“十一五”时期，我县深入实施“六个所有”民生计划，深化平安创建，城镇居民生活水平不断提升，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别由2005年的18128元、9241元增加到2010年的32223元、16685元，年均分别增长12.2%和12.5%，城镇居民家庭恩格尔系数分别为38.2%和37.3%，城镇登记失业率为3.4%，全县新增城镇就业66800人。

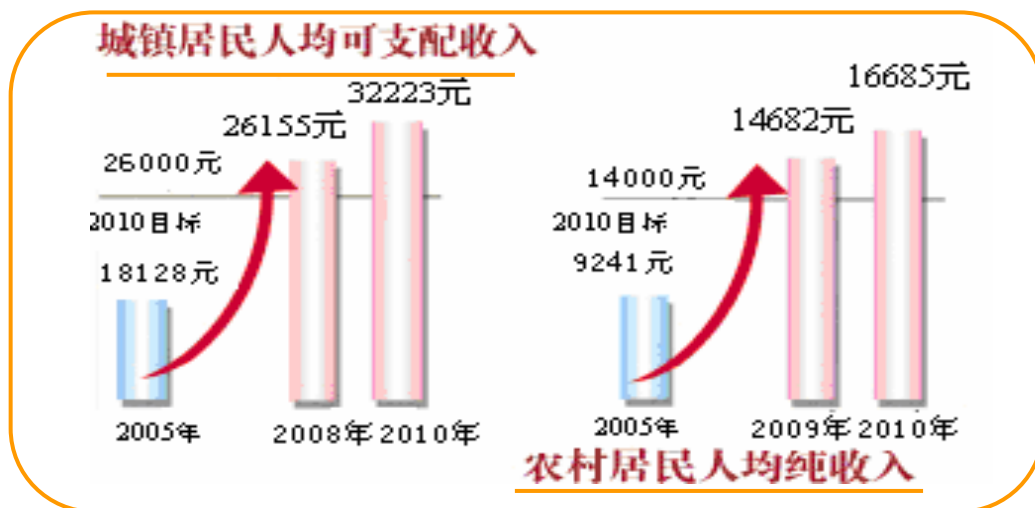


图4 绍兴县“十一五”时期居民收入情况

“十一五”时期，我县经济社会发展取得了令人瞩目的成绩，但是也存在着一些不容忽视的问题和矛盾。主要是：经济运行的结构性、素质性矛盾仍较突出，城市与农村在公共服务、生活环境、居民收入等方面的差距仍然较大，文化、教育、卫生、体育等各项事业建设与人民群众日益增长的精神文化需求还不适应。这些问题需要我们在“十二五”期间努力加以解决。

表 1

“十一五”时期预期性指标完成情况

序号	指标名称	单位	“十五”末	“十一五”目标		“十一五”末	评价
			绝对值	绝对值	年均增长%		
1	生产总值	亿元	390	718	13	776.10	完成
2	人均生产总值	美元	6850	12620	13	15000	完成
3	全社会固定资产投资	亿元	175.52	累计 850		累计 1329	完成
4	# 工业投资	亿元	120	累计 600		累计 732	完成
6	社会消费品零售总额	亿元	55.06	100	14	119.40	完成
7	第三产业增加值占 GDP 比重	%	30.3	38		35	未完成
8	非纺产业产值比重	%	27.7	50		37	未完成
9	自营出口	亿美元	33.64	67	15	79.23	完成
10	合同利用外资	亿美元	5.09	累计 30	10	累计 19.50	未完成
11	实到外资	亿美元	2.35	累计 11.5	5	累计 10.60	未完成
12	R&D 占 GDP 比重	%	1.7	2		1.82 (2009)	
13	上市企业	家	8	累计 15		14	未完成
14	省级以上名牌产品或著名商标	只	82	130		162	完成
15	# 国家级	只	10	25		50	完成
16	常住人口	万人	96.22	118		120	完成
17	高等教育毛入学率	%	38	50		54	完成
18	城镇居民人均可支配收入	元	18128	26000	8	32223	完成
19	农村居民人均纯收入	元	9241	14000	9	16685	完成
20	人均期望寿命	岁	76.17	78		79.57	完成

表 2

“十一五”时期约束性指标完成情况

序号	指标名称	单位	十五末	“十一五”目标		“十一五”末	评价
			绝对值	绝对值	年均增长%		
1	财政总收入	亿元	42.32	85	15	93.50	完成
2	# 地方财政收入	亿元	20.13	43	16	51.76	完成
3	县城人口规模（常住）	万人	17.3	25		27（户籍）	完成
4	城镇登记失业率	%	3.8	<4		3.0	完成
5	职工五大社会保险参保人数	万人	42.9	71.5		113.50	完成
6	平均受教育年限	年	8.7	10.5		11	完成
7	人均文化体育设施面积	平方米	1.5	2		2.04	完成
8	每百平方公里公路里程（不含村级）	公里	68.6	100		133.70	完成
9	城乡居民收入比		1.96：1	<2		1.93	完成
10	每万人拥有医生数	人	21	27.8		26.30	未完成
11	每万人拥有医院（卫生院）床位数	床	36	43		40.80	未完成
12	人口自然增长率	‰	2.3	<3		-0.54	完成
13	# 出生性别比		107	<107		106.28	完成
14	万元 GDP 综合能耗	吨标煤	1.7	1.28		1.36	未完成
15	环境质量指数	%	80	80		81	完成
16	水环境功能区水质达标率	%	14	>30		31.6	完成
17	环境空气质量符合二级标准天数	天	292	>328		325	未完成
18	森林覆盖率	%	51.2	>52		51.4	——
19	县城生活污水集中收集处理率	%	50	80		80	完成
20	城镇生活垃圾无害化处理率	%	60	85		89	完成

说明：1、当前县城人口统计范围包括齐贤、安昌；2、我县森林资源调查工作于 2008 年开展，此表中“森林覆盖率”指标数据（51.4%）按照该年森林资源调查结果予以表示。

第二章 发展环境

“十二五”时期是我县深入贯彻落实科学发展观、加快转型升级的关键时期、攻坚阶段，未来五年，国内外宏观环境将继续发生深刻变化。

从国际环境看，世界经济正呈现恢复性增长态势，国际金融市场渐趋稳定，经济全球化深入发展的大趋势没有改变，世界经济格局大变革、大调整孕育着新的发展机遇；但与此同时，世界经济复苏的基础仍然脆弱，金融领域风险没有完全消除，各国刺激政策退出抉择艰难，围绕市场、资源、人才、技术等竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，国际大宗商品价格和主要货币汇率可能加剧波动，贸易保护主义明显抬头，特别是美国对我国人民币汇率持续施压，外部环境不稳定、不确定因素依然很多。

从国内环境看，在科学发展观的统领下，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构加快转型，市场经济体制不断完善，市场需求潜力巨大，产业和消费结构全面升级，已进入加快实现现代化的新时期，经济发展将处于新一轮周期的上升期。这为我县加快转型升级、拓展发展空间创造了有利条件，也对我县实现高起点上更高水平发展，继续走在全市、全省乃至全国前列，提出了新的要求。

从区域环境看，“十二五”期间，我县经济社会发展将面临以下三大战略机遇：

长三角区域规划的深入实施以及重要基础设施的全面对接有助于拓展我县参与区域分工与合作的新空间。“十二五”时期，随着长三角区域规划的深入实施，长三角区域各大城市的定位将更加清晰，一体化进程将不断加快。特别是嘉绍跨江大桥、杭甬客运专线等一些重大交通设施的建成通车，将加快我县实现接轨大上海，融入长三角的战略设想，并成为长三角经济圈的有机组成部分，参与区域分工与

合作，实现资源要素互补与共享。

浙江省海洋经济发展带的建设以及杭州湾地区海洋经济的快速发展有助于为我县产业转型提供新选择。“十二五”时期，随着浙江省海洋经济发展带的建设，杭州湾地区的海洋经济将进入快速成长阶段，这给我县带来新的经济发展机遇。我县虽然没有很长的海岸线，也没有广阔的海域，但借助于自身的产业和资本优势，将在海洋经济广阔的行业领域和漫长的产业链中谋得一席之地，为我县产业转型提供新选择。

区域发达县市之间激烈的竞合发展态势有助于我县实现从产业大县向经济强县的新跨越。我县纺织业经过长期发展，已形成规模庞大、空间集聚、龙头引领明显、政企合作密切、创新能力突出、市场网络发达的纺织产业集群，特别是随着纺织产业集群转型升级示范区省级试点工作的深入推进，纺织产业提升发展势头良好。在资源要素、环境保护等硬约束日益增强以及新技术孕育革命性突破的背景下，国内主要发达县市纷纷加快部署推动战略性新兴产业快速发展，我县发展新兴（优势）产业的决心和力度日益增强，推动纺织产业单边突进向纺织与新兴产业双轮驱动转变已成为提升工业经济综合竞争力的重中之重，也是实现从产业大县向经济强县跨越的战略性工程。

综合判断国内外形势，今后五年，**我县将处于新型工业化的攻坚阶段、城镇一体化的融合阶段、公共服务均等化的提升阶段、民生小康化的实现阶段。**因此，“十二五”时期我县既面临重大的发展机遇，也面临诸多压力与挑战，总体仍处于大有作为的重要战略机遇期。我们必须切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识，振奋精神，攻坚克难，全力加快转型升级，开创县域经济社会科学发展、率先发展的新局面。

第二篇 “十二五”时期发展的总体要求

第一章 指导思想

“十二五”时期我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实省委“创业富民、创新强省”总战略和县委十二届十次全会精神，积极顺应全县人民过上更好生活的新期待，以“富民强县、走在前列”为总体目标，围绕“突出转型升级、致力科学发展”工作主题，全面推进县域经济、城乡、社会等各个领域的转型升级，着力建设生态文明，致力保障和改善民生，不断深化改革开放，维护社会和谐稳定，努力实现县域经济社会发展在更高起点上的新跨越，率先全面建成惠及全县人民的更高水平小康社会，为率先基本实现现代化打下更加扎实的基础。

第二章 发展定位

区域定位为**走在前列的经济强县**。“十二五”时期，嘉绍跨江大桥建成投运将我县纳入上海二小时经济圈，杭甬客运专线等重大工程竣工使我县全面融入杭甬都市圈，我县将全面接受杭州、宁波、绍兴等大城市的产业、信息、技术辐射。此外，我县也是浙东南沿海地区与浙西南内陆地区的重要连接环节，在交通、物流、信息等方面发挥着联络节点作用。我县要充分利用邻近大城市的优势，推进分工协作和资源共享，提升城市的承载力、辐射力和影响力，全力打造区域性中心城市，继续走在长三角乃至全国的发展前列。

产业定位为**转型升级的示范基地**。“十二五”时期，我县要充分利用纺织产业被列入全省首批 21 个块状经济产业集群转型升级示范

区试点的契机，重抓纺织产业升级特别是印染产业集聚升级，重抓新兴（优势）产业的培育壮大，重抓为工业转型升级配套的生产性服务业发展，大力推进自主创新，主攻绿色低碳、高附加值产业和产品，不断提升高新技术产业在产业体系中的比重，加快转变发展方式，努力建设成为我省转型升级的示范基地。

民生定位为**宜居乐业的幸福水乡**。“十二五”时期，我县要坚持“生态文明是最高的发展境界、生态优势是最强的后发优势、生态建设是最大的民生工程”理念，着力营造良好的居住空间环境、人文社会环境、生态自然环境和清洁高效生产环境，构建更加便捷的交通网络，致力完善城镇基础设施建设，充分满足城镇居民就业创业需求和物质精神生活需求，致力提高城市治理水平，保障社会公平正义，营造和谐社会环境，切实提升人民群众幸福感。

城市定位为**现代开放的魅力新城**。“十二五”时期，我县要紧紧围绕打造“国际纺织时尚之都，现代商贸休闲之城”的目标，大力实施“魅力柯桥”战略，着力优化城市空间布局，按照国际化、现代化、集约化、生态化标准经营和管理城市，外塑城市形象，内提市民素质，加快实施城中村改造和城市景观改造工程，美化城市公共休闲空间，强化城市精细化管理，努力把柯桥建设成为现代开放的魅力新城。

第三章 发展战略

“统筹协调”战略。坚持经济城乡社会全面协调发展，着力加快转型发展步伐。注重社会均衡协调，大力发展社会事业，完善社会保障体系，提升公共服务均等化水平；注重产业均衡协调，加快发展新能源等新兴（优势）产业，推进纺织与新兴产业协调发展，大力发展现代服务业，实现三次产业协调发展；注重空间均衡协调，提升县城城市功能，引导各平台特色化发展，强化南部山区生态支撑，进一步优化空间布局。

“集聚提升”战略。坚持资源要素集聚提升，着力推进经济转型升级。注重产业集聚，围绕打造国际性纺织制造中心、贸易中心和创意中心，着力推进纺织产业向现代产业集群转型升级，深入实施印染产业集聚升级工程，吸引新兴（优势）产业向我县集中，推进服务业集聚区和现代农业示范区建设；注重人才集聚，营造良好创业创新环境，吸引国内外具备优秀创新创业素质的人才来我县考察、指导和创业。

“联动创新”战略。坚持市场提升、城市建设、产业升级联动创新。按照“柯桥就是轻纺城，轻纺城就是柯桥”的发展理念，以市场为导向促进人口集聚和城市繁荣，以深化轻纺城“二次创业”为契机，引领纺织产业升级发展，推进生产性服务业和生活性服务业发展。坚持科技引领，以转变发展方式为目标，注重技术创新，通过技术改造、创意设计、品牌创建等，提高产品附加值和竞争力；注重制度创新，加快体制机制改革，实现更加合理的要素配置和政府管理方式；注重管理创新，引入现代经营理念，加快建立现代企业制度。

“绿色发展”战略。坚持科学开发、绿色发展，加强能源资源节约和生态环境保护，大力发展绿色经济，引导公众自觉选择节能环保、低碳排放的消费模式，着力建设资源节约型、环境友好型社会。更加注重培育新能源、节能环保产业等新的增长点，更加注重推动生产、流通、分配、消费和建设等各个领域的节能增效，更加注重保护生态环境。通过深化改革，建立健全有利于绿色发展的体制机制，构筑绿色产业体系，形成绿色发展模式。

“民生优先”战略。坚持发展改革成果更好地惠及全县人民的宗旨，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题。加大财政对民生事业的投入力度，大力实施“清水工程”、农村环境整治和住房改造建设，促进就业和再就业，提高中低收入者收入水平，巩固深化“六个所有”民生计划，大力实施“六名”工程，着力提高公共

服务水平，健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业等社会保障体系，切实提高百姓宜居乐业的幸福指数。

第四章 发展目标

“十二五”发展目标概括起来是：一个保持、两个率先、三大突破。“一个保持”，就是继续保持全国县域经济基本竞争力十强县地位，并力争排名前移；“两个率先”，就是率先全面建成惠及全县人民的更高水平的小康社会，为率先基本实现现代化打下坚实基础；“三大突破”，就是要力争经济转型升级实现新突破、城乡转型升级实现新突破、社会转型升级实现新突破。

经济转型升级实现新突破。经济转型升级的核心是提升经济发展的质量和效益，加快经济发展从主要依靠资源和要素投入向主要依靠科技进步、管理创新、劳动者素质提高和资源效益带动转变。力争到“十二五”末，经济规模总量更加壮大，全县生产总值达到 1200 亿元，年均增长 9%，人均生产总值达到 16.5 万元（按户籍人口计算）；经济结构更加合理，三次产业结构比例调整为 3：57：40，规模以上工业高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 10%；发展方式更加科学，全社会 R&D 费用占 GDP 的比重提高到 2%以上，万元 GDP 综合能耗、万元 GDP 综合水耗、SO₂和 COD 排放量、CO₂排放量下降幅度完成上级下达任务。

城乡转型升级实现新突破。城乡转型升级的核心是加快城镇化进程，加快城乡发展从建设为主向建设与管理并重、更加重视内涵提升和功能集聚转变。力争到“十二五”末，城镇布局更加合理，“一主三城三区”¹总体布局逐步完善，城市化水平达到 70%；城镇面貌明显改观，县城污水集中处理率达到 90%，城市生活垃圾处理率达到 100%，农村生活污水集中无害化处理率超过 65%；城镇差距更加缩小，城镇

¹ “一主三城三区”：是指柯桥主城区、钱杨新城、平水新城、福兰新城、北部工业区、东部现代生态经济区、西南生态休闲旅游区。

居民收入比控制在 2 以内。

社会转型升级实现新突破。社会转型升级的核心是满足人民群众日益增长的物质和精神文明需求，切实解决群众的公共服务和保障需求，努力实现群众生活改良、生态环境改善和公共服务改进齐头并进，使群众幸福指数有明显提高。力争到“十二五”末，人民生活更加富裕，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 10%和 10.5%，城镇居民家庭恩格尔系数降到 30%以下；社会公共服务和保障水平继续提高，高等教育毛入学率达到 65%，全县新增劳动力人均受教育年限达到 15 年，新增职工五大社会保险参保人数不低于 36.5 万人，新型农村合作医疗农业人口覆盖率保持在 95%以上，人均期望寿命达到 80 岁。

专栏：绍兴县“十二五”时期发展思路

- ◆**总体要求：**率先全面建成惠及全县人民的更高水平小康社会，为率先基本实现现代化打下坚实基础。
- ◆**发展定位：**走在前列的经济强县、转型升级的示范基地、宜居乐业的幸福水乡、现代开放的魅力新城。
- ◆**发展战略：**统筹协调战略、集聚提升战略、联动创新战略、绿色发展战略、民生优先战略。
- ◆**发展目标：**经济转型升级实现新突破、城乡转型升级实现新突破、社会转型升级实现新突破。
- ◆**主要任务：**
 - 致力推动经济转型升级：推动产业升级，加快构建现代产业体系；推动市场提升，巩固经济强县的立县之本；推动科技引领，争创县域经济发展新优势；推动对外开放，实现开放型经济新跨越。
 - 致力推动城乡转型升级：推动空间优化，促进区域协调发展；推动内外接轨，努力打造区域共同体；推动县域统筹，构筑城乡一体化新格局。
 - 致力推动社会转型升级：推动“六名”工程，促进社会事业繁荣发展；推动民生改善，促进社会和谐发展；推动生态文明，促进区域绿色发展。
- ◆**保障措施：**推动体制改革强化制度保障，推动项目建设强化项目保障，推动规划实施强化管理保障。

表 3 “十二五”时期国民经济和社会发展主要指标

一级指标	二级指标		2015 年目标		指标类型
			绝对值	年均增长率%	
经济转型升级	经济增长	生产总值（亿元）	1200	9	预期性
		人均生产总值（万元）	16.5	10	预期性
		全社会固定资产投资（亿元）	累计 2028	12	预期性
		社会消费品零售额（亿元）	250	15	预期性
		自营出口额（亿美元）	120	10	预期性
		财政总收入（地方）（亿元）	150（87）	10（11）	约束性
	结构优化	三产增加值占 GDP 比重	40%		预期性
		新兴（优势）产业产值比重	50%		预期性
		规模以上工业高新技术产业增加值占工业增加值比重	>10%		预期性
		R&D 占 GDP 比重	>2%		预期性
	节能减排	万元 GDP 综合能耗		按照上级下达指标	约束性
		万元 GDP 综合水耗			约束性
		CO ₂ 及主要污染物排放量			约束性
城乡转型升级	城乡发展	城市化率	70%		预期性
		县城常住人口规模（万人）	60		约束性
		拆迁改造面积（万平方米）	1000		预期性
		人均公共绿地面积（平方米）	>20		预期性
		城乡居民收入比	<2		约束性
	生活环境	森林覆盖率	55%		约束性
		城镇生活垃圾集中处理率	100%		约束性
		县城污水集中处理率	90%		约束性
		农村生活污水集中无害化处理率	>65%		约束性
		县域河道水质标准（鉴湖主体、小舜江流域）	Ⅳ类（Ⅲ类）		预期性
社会转型升级	社会事业	新增劳动力人均受教育年限	15		约束性
		高等教育毛入学率	60%		约束性
		人才资源总量（万人）	15.5		预期性
		人口自然增长率	<2‰		约束性
		人均期望寿命	80		预期性
		万人拥有医生数（住院床位数）	28.5（40.9）		约束性
	社会保障	新型农村合作医疗农业人口覆盖率	>95%		约束性
		新增职工五大社会保险参保人数（万人）	>36.5		约束性
		新建保障性住房（套）	>5000		预期性
		城镇登记失业率	<3.5%		约束性
	居民收入	城镇居民人均可支配收入（元）	51895	10	预期性
		农村居民人均纯收入（元）	27488	10.5	预期性
		城镇居民家庭恩格尔系数	<30%		预期性
		基尼系数	<0.4		预期性

 注：约束性指标最终由上级下达指标进行调整；主要污染物包括 SO₂、COD 以及氨氮、氮氧化物。

第三篇 致力推动经济转型升级

第一章 推动产业升级，加快构建现代产业新体系

继续坚持“强工、兴商、优农”基本方针，主动适应市场需求新变化和科技进步新趋势，积极发挥我县主导产业在全国、全球经济中的比较优势，着力推进先进制造业、现代服务业、城郊型现代农业联动发展，致力促进建筑业持续健康发展，加快构建具有绍兴县特色的现代产业体系。

第一节 加快发展先进制造业

突出“1+5+3”²产业体系导向，重抓纺织产业集群升级，大力培育发展战略性新兴产业，重点是提升发展五大优势产业、突破发展三大新兴产业，不断增强工业经济综合实力。

推进纺织产业集群升级。以纺织产业集群转型升级示范区省级试点为契机，立足“产业+市场+文化”的集群特色优势，大力实施纺织产业“4个千亿”计划，继续完善“一个主体园区、七个特色名镇”的产业空间布局，重点抓好滨海工业区制造主平台的建设，着力打造中国新型化纤研发生产基地和中国绿色印染研发生产基地，集中抓好马鞍化纤、杨汛桥经编、齐贤纺机、夏履非织造布、钱清纺织原料市场、兰亭和漓渚针织等七镇的特色纺织产业建设。进一步整合延伸纺织产业链，优化纤维产品结构，增加高档纺织品比重，提高印染技术水平，提升服装家纺品牌，推动纺织产业链向高端攀升、向终端延伸。充分发挥项目的带动作用，大力培育纺织产业龙头企业，鼓励中小企业承接纺织产业梯度转移，形成纺织产业差异化发展格局。力争通过5年努力，加快实现纺织产业集群向高附加值、高技术含量、高产业集聚度、低能耗、低污染的现代化纺织产业集群转型，努力实现由纺

² 1+5+3：是指一个纺织产业集群、五大优势产业（装备制造、汽车汽配、皮革塑料、新型建材、金属制品）、三大新兴产业（新能源、生物医药、住宅产业化）。

织大县向纺织强县的跨越。到“十二五”末，纺织原料、印染、服装家纺面料三大产业产值和中国轻纺城市场群成交额实现“4个千亿元”。

专栏：纺织产业集群转型升级的主要目标
<p>总量目标：到 2015 年，纺织产业产值达到 3000 亿元以上，占全国的比重达到 5%以上；纺织自营出口额达到 100 亿美元，占全国的比重达到 9%以上。</p> <p>质量目标：到 2015 年，销售利税率达到 6%；新增国家级品牌 13 只，争创国家级 QC 成果 1 只；科技和品牌对纺织产业的贡献率达到 50%以上，产品附加值有较大提高。</p> <p>结构目标：到 2015 年，企业结构更加合理，年销售收入超 100 亿元企业 3 家，超 50 亿元企业 10 家，超 10 亿元企业 50 家，培育一大批创新型企业。</p> <p>创新目标：五年内争创国家级技术中心 1 家，新增省级高新技术研发中心（企业技术中心）5 家，研发费用占销售比例达到 2%以上，新产品产值率达到 35%以上，打造具有一定国际影响的纺织创意中心。</p> <p>资源环境目标：到 2015 年，纺织产业资源利用效率显著提高，废弃物排放量明显下降，万元 GDP 综合能耗下降率完成上级下达任务，工业用水重复利用率达 65%以上，继续保持国内领先水平。</p>

加快五大优势产业发展。优化产业规划布局，大力实施优势产业“5 个 500 亿”计划，着力推进优势产业高新化和规模化，通过嫁接、合作等途径，积极引导具备实力和基础的传统生产企业，逐步向高新技术产业及绿色、循环和低碳经济转型；积极鼓励优势生产性企业向研发设计、品牌营销等价值链高端和产业链上下游延伸，增强企业综合竞争力；坚持内贸与外贸、重点市场和新兴市场、有形市场和无形市场相结合，不断优化市场结构，着力扩大我县优势产业和优势产品的市场占有率，稳步提高装备制造、汽车汽配、皮革塑料、新型建材、金属制品五大传统优势产业在工业经济中的比重。力争到“十二五”末，装备制造、汽车汽配、皮革塑料、新型建材、金属制品 5 大优势产业产值各突破 500 亿元。

专栏：五大优势产业发展布局与导向
<p>装备制造。依托柯桥经济开发区等，加快发展纺织装备制造，突出剑杆织机、前纺设备手套、袜类机械等装备制造，建设国家级纺织装备设计与制造产业基地。积极发展集成设备、交通装备制造等行业，鼓励本地环保企业开发进口替代型环保设备，开发印染污染防治、酿造与食品工业污染防治、烟气脱硫设备等。</p> <p>汽车汽配。依托柯岩街道、柯桥经济开发区等，积极发展汽车汽配产业，鼓励汽车汽配企业与国内外知名汽车生产企业建立供求关系，完善质量管理体系，提高生产工艺水平，增强行业整体竞争力。谋划引进重型车、混合动力及电动车等生产线，适度发展整车制造。</p> <p>皮革塑料。依托滨海工业区、福全等镇，有序发展皮革橡胶、塑料薄膜等行业，发挥熔体直拉膜工艺优势，开发多功能薄膜产品，发展工业配套及高档日用塑料品，生产低污染 PU 超细合成革等，研发生产医</p>

学、工程产业用布。

新型建材。依托杨汛桥镇、兰亭镇、华舍街道等，积极发展新型墙体、紧固件、钢结构、装潢建材和玻璃制造等行业，适应产业化、生态化要求，致力开发环保节能、高附加值新型材料产品。

金属制品。依托平水、安昌、福全等镇，加快发展应用于航天航空、电力器材、交通工具、建筑装饰等领域的金属箔、板、带产品，推进产业集聚发展。以时尚创意、工艺创新为发展重点，发展金银饰品业，全方位拓展金银珠宝、合金、珍珠等原材料利用范围，加强对产品毛坯件的工艺和产品镀涂膜后道工艺研究开发，加快形成多样化、时尚化、功能化系列产品。

积极培育三大新兴产业。抓住国家鼓励引导发展战略性新兴产业的有利时机，积极谋划有利于新兴产业跨越式发展的空间布局，大力实施新兴产业“金种子”计划，着力引进一批重大项目尤其是战略性新兴产业大项目；依托我县现有产业基础和特色，着力营造转型升级的良好氛围，使各类要素向新兴产业倾斜，重点培育新能源、生物医药、住宅产业化三大成长性好的新兴产业，使之成为县域经济新的增长点。力争到“十二五”末，新能源、生物医药、住宅产业化三大新兴产业总产值突破 500 亿元。

专栏：三大新兴产业发展布局与导向

新能源。依托柯桥经济开发区和滨海工业区等平台，优先发展太阳能光伏产业，着力发展新能源装备制造制造业，加快开发利用生物质能和地热能，积极培育相关的新能源利用生产性研发服务业。

生物医药。主要依托滨海工业区、柯桥经济开发区等发展平台，大力发展生物医药业。着力推进医药高新技术产业化、制剂新型化和中药现代化，鼓励发展配套新型医药器械产业。

住宅产业化。依托华舍街道等平台，加快推进工厂化生产、装备化施工的住宅产业化发展，发挥国家建筑工程与住宅产业化研究院的技术促进作用，推广节能环保建筑，扩大木墙、梁柱结点及环境材料等住宅产业化产品，培育一批优秀的住宅产业化集成商。

第二节 大力发展现代服务业

坚持市场引领，致力扩大内需，加快构筑多门类、高增值、有特色的现代服务业体系，到“十二五”期末，全县服务业增加值在现有基础上实现翻番，占 GDP 的比重达到 40%以上，即每年提高 1 个百分点以上，努力把我县建设成为全市乃至全省的现代服务业强县。

促进生活性服务业繁荣发展。一是巩固发展商贸服务业。以列入省级服务业集聚区试点为契机，加快城区大型城市综合体项目建设和招商隆市，大力引进培育国内外知名的大型购物中心，积极发展以国内外知名品牌为主的专卖店、旗舰店，提升商贸档次，加快繁荣笛扬

蓝天商圈、钱陶万达商圈，着力打造柯北、柯南新商业中心；提升发展柯桥老城区商圈，进一步培育特色商业、特色餐饮等商贸特色街；加快全县农贸市场改造提升发展。二是大力发展旅游产业。完善旅游产业发展规划，重抓鉴湖—柯岩旅游度假区的整合提升，着力创建国家5A级旅游景区；高品位、高标准推进安昌古镇、羊山景区开发建设，统筹推进西南部山区旅游资源开发建设，探索建设环山游步道，大力拓展乡村休闲旅游；加快旅游配套设施建设，进一步加快星级酒店建设步伐。三是稳步发展房地产业，以柯桥县城、各中心镇为核心，合理规划开发房地产项目，倡导建设环保型住宅小区，提升房地产品位和档次，进一步打响“住在柯桥”品牌；加强房地产市场监测预警，健全房地产信息公开机制，促进房地产市场规范有序运行。

推动生产性服务业加速发展。一是大力发展现代物流业，规划建设“物流园”，加强水运物流基础设施建设，着力引进和培育第三方物流企业，加快构建国内物流、国际物流和水运物流等三大信息服务平台。二是积极发展会展产业，以国家级展会“纺博会”为龙头，做优纺织展；依托机械、建材、汽配等优势产业，做强产业展；争取每年举办一批汽车、住房、服装、农产品等消费性特色展会，做特消费展；着力推进会展设施建设，进一步优化会展环境，致力把柯桥打造成为国内外有较高知名度的产业类会展中心和周边地区有较大影响力的综合性会展城市。三是积极发展金融服务业，大力引进银行、证券、保险等各类金融机构，探索发展村镇银行，完善中小企业融资担保体系，创新金融服务，积极推动企业上市融资、再融资。四是培育发展服务外包业，以IT服务外包、研发设计外包等为重点突破口，重点吸引海内外知名公司来我县设立服务外包企业，加快柯桥开发区服务外包产业示范园区建设。五是鼓励发展软件和信息服务业，积极建设软件技术公共服务平台，大力拓展信息服务内容，优化完善电子商务、电子政务等信息平台，不断提升软件和信息服务业的国际化水平。

第三节 积极发展特色高效生态农业

坚持以工促农、以城带乡，认真落实强农惠农各项政策，在严格

耕地保护、稳定粮食生产、抓好粮食生产功能区建设的同时，进一步加大农业投入，加快转变农业发展方式。

扎实做好粮食生产功能区建设。以保障粮食安全为总目标，以“保面积、保产量、保储备、保质量、稳价格”为总要求，积极构筑粮食安全保障体系，通过全面开展基础设施、地力培肥、机制创新和科技提升建设，着力建设一批良种、良技、良机相结合的吨粮田和粮食生产功能区。粮食生产功能区内年复种指数 200%以上，至少种植一季粮食作物，水稻生产综合机械化水平达到 80%，加快水利设施建设，使之成为旱涝保收的稳产区、高产高效模式的示范区、先进适用技术的应用区、解决季节性抛荒的带动区和统一服务的先行区。规划到 2015 年，全县建成 15 万亩粮食生产功能区。

积极推进现代农业园区建设。围绕蔬菜、禽畜、水产、花卉苗木、茶叶、竹笋、干鲜果等七大主导产业，按照“特色、高效、生态”要求，通过与工商业主合作等多种形式，重点培育提升一批高档次、无公害的特色产业精品基地，以满足不同层次的消费需求；加快推进 2 个省级现代农业综合区、6 个省级主导产业示范区、19 个省级特色农业精品园和 26 个市级现代农业园区建设，促进农业提质增效和农民增收致富。

专栏：绍兴县现代农业园区建设分类标准
<p>1、省级现代农业综合区：要求产业布局合理、要素高度集聚、多功能有机融合、循环清洁生产、一二三产业联动发展。核心区建设面积 2 万亩以上，辐射面积 5 万亩以上；区内有 3 个左右产业相对连片的种植业组成，其中有 2 个连片面积 3000 亩以上的农业主导产业示范区和若干个特色农业精品园，配套建设畜牧功能区，并因地制宜发展农产品加工和休闲观光农业。</p> <p>2、省级主导产业示范区：要求区域优势明显、布局集中连片、生产设施先进、产品优质安全。其中蔬菜、花卉、茶叶、干鲜果主导产业示范区面积 3000 亩以上，竹笋示范区面积 1 万亩以上，畜牧业示范区常年存栏生猪 2 万头以上、或奶牛存栏 1000 头以上、蛋禽存栏 10 万只以上、肉禽年出栏 50 万只以上，水产业示范区连片面积 1000 亩以上。</p> <p>3、省级特色农业精品园：要求产品特色鲜明、竞争优势明显、品牌效应突出、经济效益领先。其中种植业精品园面积 1000 亩以上，畜牧业精品园生猪存栏 5000 头以上、或奶牛存栏 250 头以上、蛋禽存栏 3 万只以上、肉禽年出栏 20 万只以上，水产业精品园连片面积 200 亩以上。</p> <p>4、市级现代农业园区：按省级特色农业精品园标准建设，但规模可适当缩小，其中种植业面积 500 亩以上，畜牧业生猪存栏 3000 头以上，水产业连片面积 200 亩以上。</p>

建立完善农业市场化服务体系。充分利用现有设施，通过市场化

运作方式，逐步改造和建设一批布局合理、功能齐全、管理先进、环境良好的农贸市场、综合市场、批发市场，畅通农产品流通渠道。建立完善农业技术推广、动植物疫病防治、农产品质量监管“三位一体”的农业综合性公共服务机构。整合提升农技推广队伍，创新农业技术服务方式和体制，优化农业技术服务人员的知识、年龄结构。培育发展种子、植保、收储等专业服务机构。

深入推进现代林业和农田水利建设。深入开展“兴林富民”工程，以林地使用权流转作为重要突破口，坚持以质量为核心、以科技为支撑、以管理为保障，切实提高林业园区建设品味，积极扶持培育名贵树种，着力提升林业产业规模化、集约化、科技化水平。加快推进全国小型农田水利重点县建设项目和与农业“两区”³建设相关的水利基础工程项目。

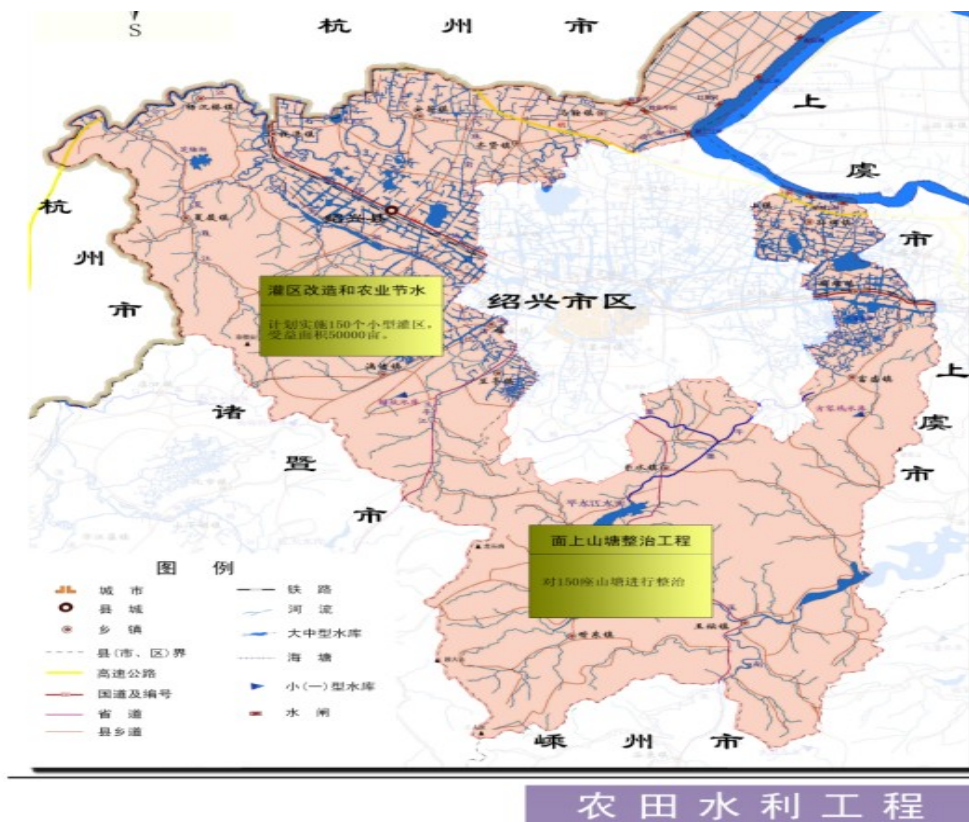


图5 “十二五”农田水利工程建设概览

³ “两区”是指：粮食生产功能区和现代农业园区。

第二章 推动市场升级，巩固经济强县的立县之本

按照“内强实力、外树形象”的工作方针，深入推进“12345”市场发展提升战略，加快建设国际纺织品贸易中心、创意中心，深化轻纺城“二次创业”，使之成为我县纺织产业的立业之本、城市建设的立城之本。

专栏：中国轻纺城“12345”发展战略

“1”即打造“国际纺织时尚之都、现代商贸休闲之城”的“一个总体目标”。

“2”即坚持市场与城市、市场与产业的“两项联动”。

“3”即坚持“三项原则”：重在政府主导，形成合力；重在降低成本、优化环境；重在配套延伸，创新发展。

“4”即完善“四大格局”，加快形成南部老市场改造区、中部国际贸易区、北部柯北市场区和西部原料市场区错位发展、互动并进的格局。

“5”即推进“五个重点”：加强规划建设，加强管理服务，加强招商隆市，加强会展创意，加强品牌营销。

第一节 加快建设国际纺织品贸易中心

按照“南北中西”四大市场区域错位发展格局，延伸发展轻纺原料市场和服装、家纺、辅料及纺织机械市场，分类分档推进划行归市，加快形成品种丰富、门类齐全的纺织品和相关市场集群；突出招商隆市重点，大力引进国内外采购商、经销商，进一步增强市场辐射功能。启动国际会展中心二期、轻纺城仓储物流中心配套设施建设，尽快设立海关柯桥办事处，着力引进培育现代物流企业，切实增强中国轻纺城审批服务中心功能，优化涉外服务，提升市场现代化水平，着力打造“买全球纺织品、卖全球纺织品”的国际纺织贸易中心。利用我县纺织产业制造优势，按照“国内最权威、国际有影响”的目标定位，加快建设“网上轻纺城”，积极开展电子商务营销、出口品牌创建和“布满全球”产业对接系列活动，进一步拓展纺织品国内外市场。

第二节 加快建设国际纺织品创意中心

以创意大厦、科创大厦等为基地，着力引进和培育国内外知名的各类纺织创意专业人才和工作室，积极争取举办以及组织参与国际

级、国家级权威创意设计类赛事、论坛和培训等活动，着力打响纺织创意品牌。制定创意产业的发展方向和重点，完善扶持创意产业发展的政策措施，健全创意产业发展的组织机构，加强中试基地等配套设施建设，为创意产业发展创造良好条件。加快纺织面料创意中心、服装家纺创意中心和“创意园”建设，着力打造影响国际、领先国内的中国轻纺城纺织创意产业基地，成为与国际纺织时尚之都相匹配的纺织原料、面料、服装、家纺的创意设计中心和时尚发布中心。

第三节 推进市场与城市、产业联动发展

促进市场提升与产业发展联动。进一步强化市场的信息集散功能，在市场内建立制度化、智能化、自动化的信息收集、筛选、整理、发布平台，建立专门面向纺织企业的信息发布和回馈渠道。继续完善中国·柯桥纺织指数，努力增设创牌指数、创新指数等微观指数，提升“柯桥纺织指数”的公信度、权威性与影响力。办好每年春秋两季“纺博会”，充分挖掘、利用轻纺市场商脉网络，为纺织企业提供更多商机和更好的品牌展示平台。促进市场提升与城市发展联动。鼓励轻纺市场丰盈资本参与柯桥城市建设，借助市场大规模集聚的人流、商流提升柯桥商贸人气，利用市场发展引领城市空间格局调整变化。

第四节 努力塑造轻纺市场新形象

围绕“国际·时尚·健康”形象定位，规范市场传播标志，对市场标志的造型、色彩的含义进行诠释，通过各种传播渠道进一步扩大其影响。强化市场营销宣传，探索设立市场拓展基金，鼓励企业、协会、商会等到境内外目标市场投放市场宣传广告、设立营销机构，抱团以“轻纺城”名义参加国内外纺织类知名专业展会；通过“国际传媒看纺城”、“国际名人访纺城”、“国际展会扬纺城”等专项活动向海外客户展现绍兴纺织的魅力。

第三章 推动科技引领，争创县域经济发展新优势

大力实施创新战略，推动科技引领发展，着力提高自主创新能力，推进科技合作平台建设，树立和提升品牌优势，引进和培育创新型人才，不断增创县域经济发展的新优势。

第一节 引导企业强化创新主体

大力优化企业结构，积极引导组建产业联盟，加快培育拥有知名品牌和核心竞争力的大企业大集团，配套培育一批创新型成长型企业，力争到“十二五”末培育销售收入超100亿元、50亿元、10亿元、1亿元企业分别达到5家、20家、80家、100家以上。着力提升企业家素质，进一步提高企业家社会责任意识，推动企业信息化管理，强化企业创新能力建设，引导企业加快高新技术研发中心建设，优先支持市级以上研发中心申报各级科技计划，扶持一批企业与高等院校、科研院所合作共建研发中心、实验室、中试基地等创新载体。引导企业加大研发经费投入，建立健全以政府为引导、企业为主体、金融机构贷款、社会资金和外资为补充的多渠道、多层次的科技投入机制。鼓励企业加快引进科研成果，积极开展技术难题联合攻关，争取在申报和实施重大科技攻关项目上有新的突破，力争到“十二五”末，新增国家重点支持的高新技术企业40家。扎实推进企业标准化建设，切实加强知识产权的创造、保护和应用能力，启动知识产权交易平台建设，形成一批自主知识产权和知名品牌（商标）。

第二节 推进科技合作平台建设

强化政府引导，深入实施科技创新平台建设行动，加快规划建设“科技园”，进一步发挥创新平台对产业的技术支撑作用。一是加强产学研基地建设。努力拓展同中科院、中纺院、清华大学、北京大学等名校大院的合作，扶持一批产学研合作科技成果转化项目。二是推

进科技孵化器建设。充分发挥科创大厦等机构的作用，完善科技企业孵化功能，努力发展各种产权组织形式的科技创业孵化组织。三是推进纺织创新平台建设。以创建国家纺织产业创新支撑平台为契机，加快浙江现代纺织工业研究院建设。四是推进科技中介机构建设。加快培育各类科技中介服务机构，为科技型中小企业提供政策、技术、法律咨询和培训等服务。

第三节 引进培育创新创业人才

坚持引、育、用并举，以建设“人才强县”为目标，整体推进各类人才队伍建设，为我县经济城乡社会转型提供坚强有力的人才保障和智力支持。一是开发适应转型升级的高层次人力资源。加大关键领域专门人才的开发和引进力度，特别要加大领军人才引进培育力度，力争“十二五”期间引进培育领军人才 30 名左右。二是培育技能型专业人才。以高素质高技能人才培养为重点，推动技能劳动者队伍整体素质的提高，着力解决重点产业高技能人才紧缺局面。三是优化人才发展环境。探索建立不同领域、不同类型的人才评价体系，积极营造鼓励创新、尊重创新、敢于创新、宽容失败的良好氛围，提升人才市场和人才中介机构服务水平，实施人才安居工程，切实解决创新型人才后顾之忧。

第四章 推动对外开放，实现开放型经济的新跨越

充分利用国际市场，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际合作与竞争，积极全面融入世界经济体系，实现开放型经济新跨越。

第一节 调整外贸结构

加快完善海关、检验检疫等涉外机构配套，建设以“内陆直通关”为重点的口岸服务体系，促进贸易和投资更加便利。优化外贸企业结构，打造出口优势品牌，抓住全球产业低潮时机，兼并整合国内外相

关领域知名品牌，乘势做大规模和效益；优化外贸产品结构，强化外贸对先进制造业的助推作用，加大我县高附加值、自主知识产权产品的出口贸易比例，开拓高端出口贸易市场。加强我县外贸在全球采购中的份额，扩大重要资源、国际先进技术和装备的进口，健全国际贸易摩擦应对机制，防范国际贸易风险；拓展外贸国别结构，扩大全球贸易范围，加快开拓东南亚市场、非洲市场和南美市场，形成遍布全球的国际贸易国别结构。

第二节 优化招商选资

积极利用世界 500 强、大型央企国企民企的优势资源，强化主动招商、定向招商，重点引进发展前景好、科技含量高、带动效应明显的项目，着力提高管理、技术及新兴产业项目在引进内外资中的比重，加强深度合资合作，提升我县产业层次。鼓励和支持“天南地北绍兴人”回乡投资创业。集中包装一批科研孵化、创意设计、咨询策划等生产性服务业和休闲健身、旅游度假等生活性服务业集聚发展平台，全面推动现代服务业招商。学习先进地区外商管理服务经验，通过外商联谊会，充分发挥柯桥外商的招商选资作用。积极引进境外企业常驻代表机构，进一步优化我县涉外服务环境，加快推动国际化进程。

第三节 开展国际合作

着力推进一批具有比较优势的企业，赴境外建立生产基地，开展加工贸易，并购境外销售公司，开设境外贸易公司；鼓励企业充分利用国际资本市场，以收购、兼并、参股、控股等方式，参与国际并购重组。鼓励效益好、实力强的企业积极参与我省境外经贸合作区建设，加快构建境外生产体系，逐步引导企业抱团“走出去”，在参与国际竞争中提升自身品牌实力。有效整合利用华侨华人的网络资源，推动与中国轻纺城的对接合作，拓展国际市场；积极引导海外越商回归兴办高层次产业，形成“华人华侨经济”与县域经济互利共赢局面。

第四篇 致力推动城乡转型升级

第一章 推动空间优化，促进区域协调发展

进一步优化完善县域总体空间布局，着力形成“一主三城三区”空间格局。科学制定主体功能定位，完善城镇和产业布局，形成功能明确、开发有序、优势互补、高效融合的发展新格局。

第一节 确立县域主体功能布局

“十一五”时期，我县已基本形成“一主三副两片”⁴较为合理的空间布局，“十二五”时期，统筹考虑各区域区位条件、资源环境承载能力、开发现状和发展潜力，进一步将县域主体功能划分为重点发展区域、优化发展区域和保护发展区域三大类，明确不同主体功能区的发展任务，实施差别化的区域开发政策，推进区域加快发展、协调发展、绿色发展。

（一）重点发展区域。

重点发展区域是指对全县经济具有全局性辐射和带动作用的地带。我县重点发展区域包括柯桥主城区、柯桥经济开发区、滨海工业区、平水新城、钱杨新城、福兰新城、鉴湖-柯岩旅游度假区。按照带动作用大小和保护发展要求，又划分为核心提升区、重点拓展区和生态开发区。

——核心提升区：城市经济发达、人口密集、开发强度高、综合服务功能完善的区域。主要指柯桥主城区，是我县发展现代服务业的核心区域。主要任务是：大力完善城市配套设施，优化城市规划设计，提升城市品位，推进轻纺市场改造升级，增强城市综合服务功能，着力创造宜居乐业的城市环境，提升人口和现代服务业集聚水平，增强城市经济辐射力和带动力。

⁴ “一主三副两片”：“一主”指县域中心城市柯桥县城，“三副”指滨海副城、钱杨副城、平水副城三个副中心城镇，“二片”指福全兰亭片、陶堰孙端片二个城镇发展片。

——重点拓展区：资源条件较好、环境承载力较大或者区位条件优越、区域战略地位突出的区域。包括柯桥经济开发区、滨海工业区和钱杨新城，是支撑我县未来经济增长的重要平台。主要任务是：进一步优化产业布局，加大城镇改造力度，强化招商选资，加快产业服务体系建设，大力推进传统产业改造升级和新兴优势产业培育发展，延伸产业链、拓展价值链，促进产业集聚发展、企业创新发展，提升产业内部配套协作水平。

——生态开发区：具有较好的城市建设条件与经济社会发展基础，但同时承担着环境和资源保护功能的区域。包括平水新城、福兰新城和鉴湖—柯岩旅游度假区，是我县发展绿色工业、休闲旅游、生态人居产业的重要平台。主要任务是：按照开发中保护、保护中开发的原则，大力推进“退二优二”、“退二进三”、“优二拓三”，有序转移占地多、污染大、消耗高的传统工业，加大资源环境保护力度，大力发展环境友好型产业，着力提高发展质量和效益。

（二）优化发展区域。

优化发展区域是指具有一定经济基础，人口集聚水平和开发强度较低，自然环境资源较好、生态限制较大且耕地和基本农田集中，宜进行点状集中开发的区域。包括孙端、陶堰、富盛东部城镇群，该区域是我县推进以工促农、统筹城乡发展的重要平台，是生态经济发展区和主要的农副食品生产基地，也是保障区域生态安全的重要组成部分。主要任务是：加强环境保护，合理控制开发强度，大力发展与区域条件相适应的资源环境友好型特色产业，统筹推进工业园区的建设与拓展延伸，促进人口和产业点状集聚发展。

（三）保护发展区域。

保护发展区域是指严格控制工业发展，通过保护和利用生态资源取得经济发展、民生改善的区域，包括稽东、王坛、富盛大部分区域以及夏履、湖塘、柯岩、漓渚、兰亭、平水等区域的水源涵养区、饮用水源保护区、水土保持区（山区）、森林公园和重要风景旅游区。主要任务是：全面保护水源安全，大力实施水环境综合整治和生态公益林工程；鼓励发展生态农业、生态林业和生态旅游等生态经济、

低碳经济，逐步引导人口向城镇集中、工业向区外转移，严禁不符合功能定位的各种开发建设行为，其中稽东、王坛、富盛允许工业经济五年内“零增长”，力争实现工业污染物“零排放”，致力于生态保护和修复，维护和增强生态功能。

第二节 优化“一主”功能布局

围绕“一主三城三区”空间布局，进一步优化明确各区域功能定位，大力优化完善产业布局。

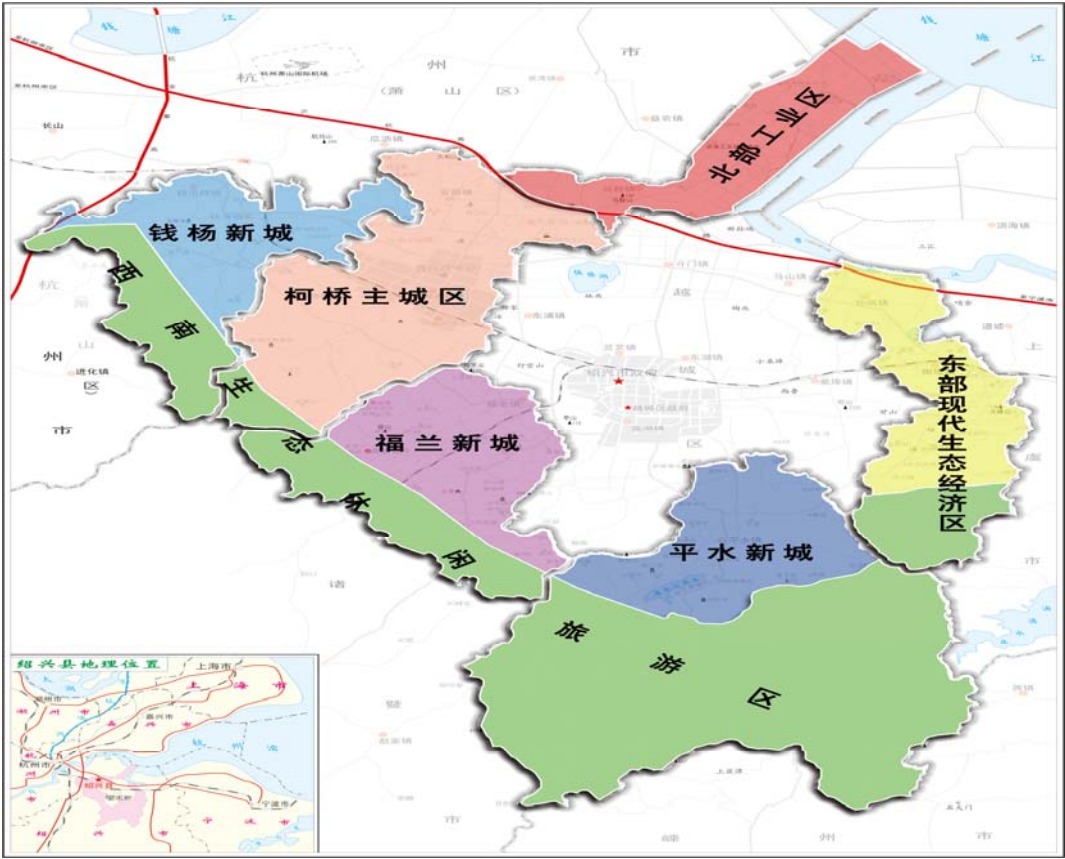


图6 “一主三城三区”功能布局

（一）柯桥主城区

1、核心区块。地域范围为柯桥街道、华舍街道及齐贤部分区域。

——功能定位⁵。总体定位为县域行政文化中心，商贸商务中心，城市经济重要平台。其中：核心区块的中部区域（柯华路以东、兴越

⁵关于功能定位的解释：本文功能定位有两大类，一类是县域主体功能定位，划分为重点发展、优先发展、保护发展三大区域；一类是区域功能定位，是指在三大主体功能区的指导下，根据各个区域不同的区位条件、资源禀赋、生态环境特征来优先选择发展的产业和确定产业的布局，比如城市商贸功能区，是指以发展商贸服务业为优先方向的区域。

路以南、金柯桥大道以西、山阴路以北区域）定位为县域行政文化功能区；南部区域（山阴路以南、104国道以北区域）定位为传统市场商贸功能区和历史文化街区；东部区域（湖西路以东、镜水路以西区域，包括瓜渚湖）和西部区域（柯华路以西、稽山路以东区域，包括大小坂湖）定位为现代休闲宜居功能区；北部区域（蓝天商圈及兴越路以北、柯袍线以南）定位为现代商贸商务功能区，着力打造我县的中央商务区 and 现代商贸区。

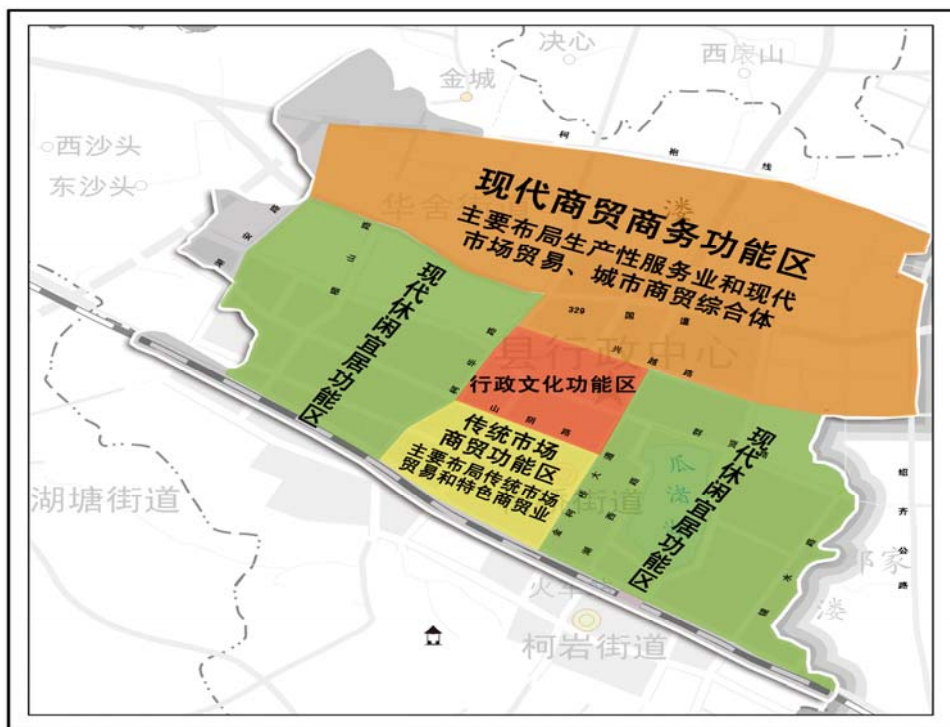


图7 “柯桥主城区” 功能布局

——产业布局。核心区块以现代服务业作为产业发展的重点，适度发展无污染的新兴（优势）产业。其中传统市场贸易和特色商贸业主要布局在核心城区的南部功能区，高端人居及休闲产业集中布局在东、西部功能区，分散布局在中部和北部功能区，金融、会展、商务等生产性服务业和现代市场贸易（包括坯布市场、服装服饰市场等市场）、城市商贸综合体主要布局在北部功能区，其中金融业主要布局在金柯桥大道轴线，物流业主要布局在镜水路沿线。

2、柯南区块。地域范围为鉴湖-柯岩旅游度假区（柯岩街道、湖塘街道）。

——功能定位。总体定位为运动天地、礼佛圣地、宜居宝地、休闲胜地。其中：香林大道以东、柯南大道以南、柯岩大道以西、104国道南复线以北的区块定位为运动休闲功能区；104国道南复线南侧的大香林风景区（包括兜率天宫、龙华寺等主体景观）定位为礼佛观光功能区；柯岩大道、104国道南复线、柯南大道等周边区域定位为商业居住功能区。

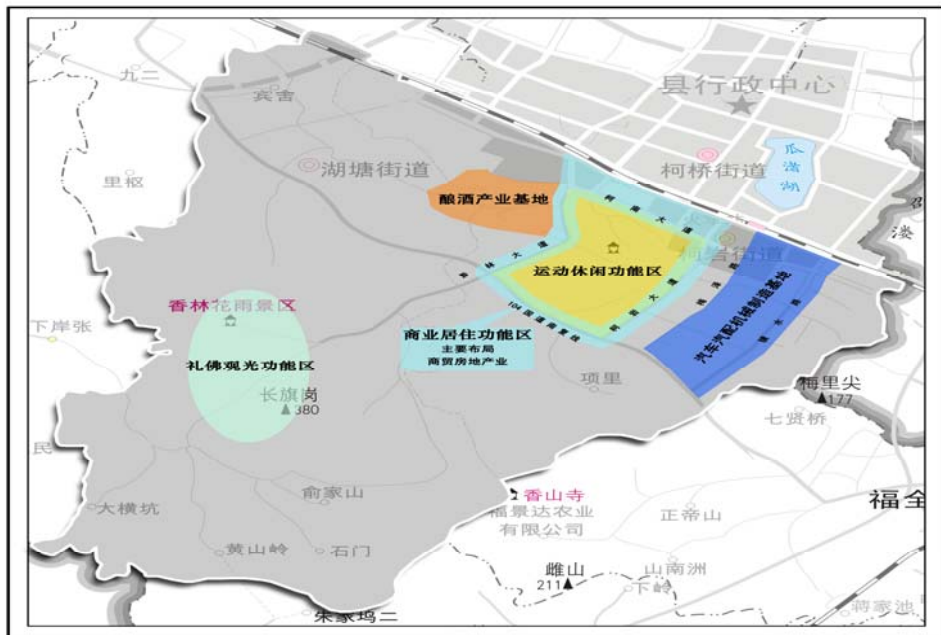


图8 “柯南区块” 功能布局

——产业布局。重点发展商贸旅游休闲等第三产业，按照“提升存量、控制增量”原则适当发展低污染低能耗工业，因地制宜发展现代生态农业。其中：商贸房地产业主要布局在柯岩大道、104国道南复线、柯南大道沿线，鼓励引进大型城市综合体项目和知名商贸企业；旅游业布局以柯岩、大香林、鲁镇、鉴湖等风景区为依托，大力争创国家5A级旅游景区，其中大香林着力打造国内第五大佛教名山；汽车汽配、机械制造等工业产业主要布局在梅泽路以东、104国道以南、镜水路两侧、104国道南复线以北地块；酿酒产业布局在湖塘街道中国黄酒产业基地，以现有黄酒企业规模为基础，鼓励扩大品牌知名度和黄酒文化影响力，积极拓展工业旅游项目。

3、柯北区块。地域范围为柯桥经济开发区杭甬高速以南区块，

包括安昌镇镇域和齐贤镇大部分区域。

——功能定位。总体定位为县城拓展区、高新产业区、文化旅游区。其中：柯北西部区域（安昌镇）定位为古镇文化旅游功能区，适度拓展都市型工业功能；柯北中部区域（杭甬高速以南柯桥经济开发区本级部分）定位为现代城市功能区和都市型工业功能区；柯北东部区域（齐贤镇）定位为高新产业功能区，适度拓展旅游观光功能。

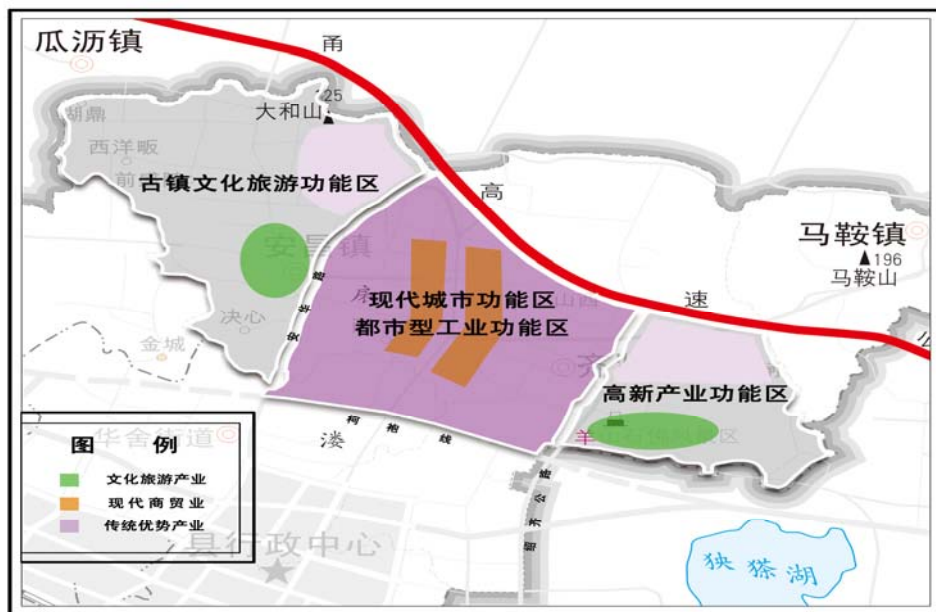


图 9 “柯北区块”功能布局

——产业布局。充分发挥区位优势 and 人文历史优势，大力完善城市功能，着力发展现代商贸，致力培育高新产业和文化旅游产业。其中：现代商贸业主要布局在金柯桥大道（柯北段）两侧区域，致力于繁荣轻纺贸易市场、厨卫城，促进创意、商务、汽车 4S 店等服务业发展；文化旅游产业主要布局在以中国历史文化名镇—安昌古镇、齐贤羊山为节点的旅游景观带；工业主要布局在杭甬高速以南柯桥经济开发区本级部分、齐贤、安昌，依托杭州空港经济区，重点提升发展现有装备制造、金属加工等优势产业，培育发展更高科技含量的新兴产业。

第三节 优化“三城”功能布局

(二) 钱杨新城。地域范围为钱清镇、杨汛桥镇和夏履镇。

——功能定位。总体定位为接轨杭州大城市门户、绍兴县域副中心城市。其中：钱清镇、杨汛桥镇定位为城市（现代）工贸功能区，夏履镇定位为生态休闲功能区。

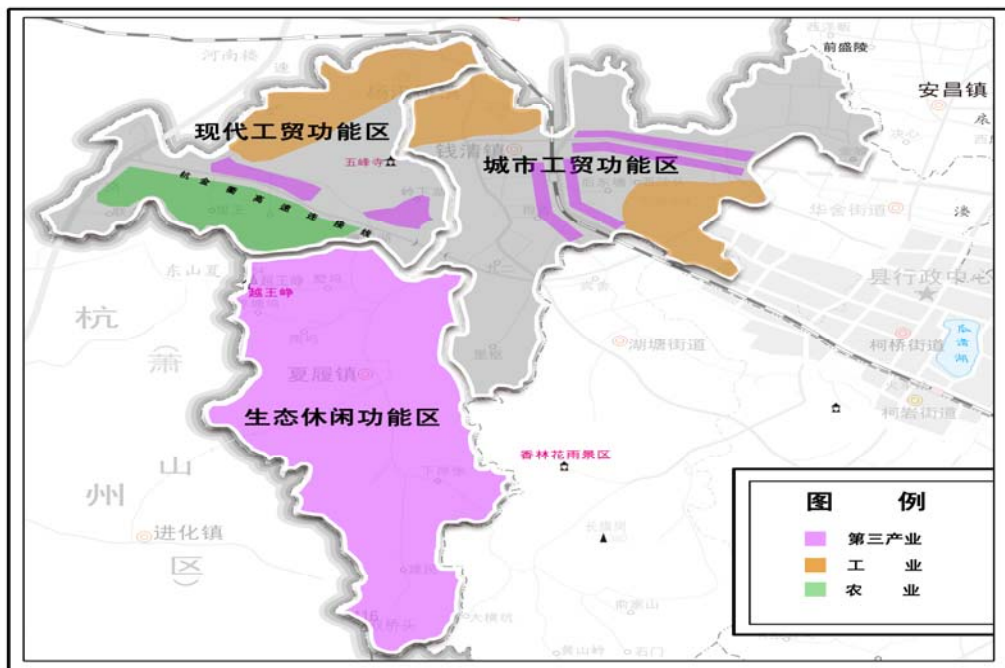


图 10 “钱杨新城”功能布局

——产业布局。按照县域副中心城市定位，以列入省级小城市培育试点为契机，大力发展以完善城市功能为重点的第三产业，发挥邻杭邻城区位优势，主动承接杭州和柯桥产业延伸，发挥生态资源优势，大力发展休闲旅游、高档人居和现代农业。其中，第三产业主要布局在钱清镇 104 国道和 329 国道沿线（市场物流、商贸商务为主），以及江桥片区（商贸、物流为主）、芝塘湖区域和夏履镇（生态休闲旅游、高档房产为主）；工业主要布局在钱清工业园区、柯西服装园区（规划建设纺织品后整理加工产业园）、杨汛桥远瞻路沿线区域，重点发展纺织经编（窗帘、窗纱）家纺服装、新型建材产业；农业主要布局在杭金衢高速公路连接线杨汛桥段沿线区域，以现代生态农业和水产养殖业为主。

（三）平水新城。地域范围为平水镇、王坛镇、稽东镇。

——功能定位。总体定位为南部山区统筹示范区、绍兴休闲宜居后花园。其中：平水镇定位为综合功能区，加快城市建设步伐，强化城市配套服务功能，完善基础设施网络，推进平水新城加速崛起；王坛、稽东定位为特色生态功能区，依托山林和景区资源，加快保护开发力度，鼓励发展生态农业和旅游业，适度控制工业发展。

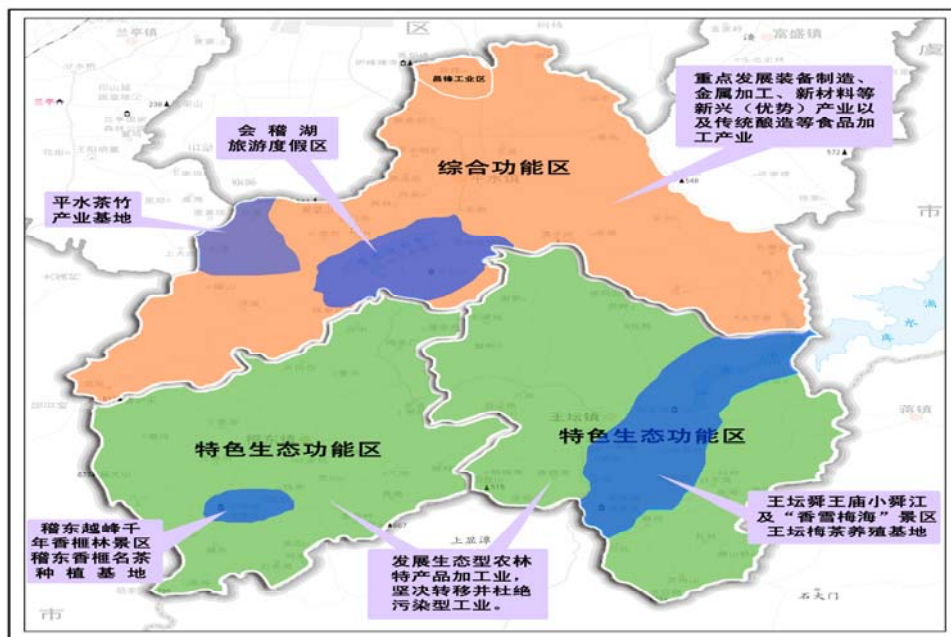
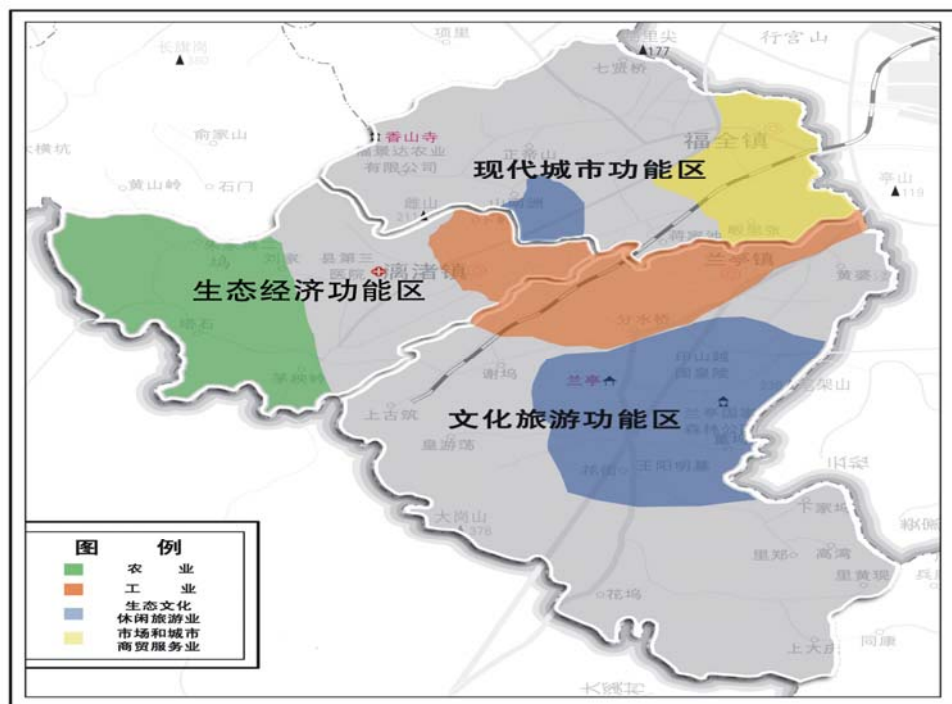


图 11 “平水新城” 功能布局

——产业布局。工业以平水工业集聚区为核心载体（重点抓好昌锋工业集聚区块建设），重点发展装备制造、金属加工、新材料等新兴（优势）产业以及传统酿造等食品加工产业；王坛、稽东鼓励发展生态型农林特产品加工业，适度发展无污染工业，坚决转移并杜绝污染型工业发展。服务业以发展休闲度假旅游业和高端人居（加快推进洄涌湖高档住宅区块建设）为重点，其中旅游业力争形成“三区二心”布局：即平水会稽湖旅游度假区、王坛舜王庙小舜江及“香雪梅海”景区、稽东越峰千年香榧林景区及平水新城商贸服务中心和南部山区旅游服务中心。农业以打造绿色农产品生产基地为导向，着力培育香榧、茶叶、竹笋、青梅四大主导产业示范区。

（四）福兰新城。地域范围为福全镇、兰亭镇、漓渚镇。



——**产业布局**。发挥邻绍区位优势，主动接受市区辐射，大力发展都市型二、三产业，逐步提升城市配套功能。其中：第三产业主要布局在福全兰亭越城区交界的金三角区域（以市场、城市商贸和房地产等服务业为主）、戾石湖、兰亭风景区和兰亭国家级森林公园等区域（以生态文化休闲旅游业为主）；工业主要分布在兰亭工业园区向福全延伸拓展区和漓渚工业园区向福全延伸拓展区（提升现有金银饰品、皮革薄膜、金属加工和针织产业，鼓励引进绿色低碳的都市型产业）；生态经济主要分布在漓渚镇棠棣以西区域（发展兰花、百合等花卉养殖业和生态型农业）。

(五) 北部工业区。地域范围为柯桥经济开发区杭甬高速以北区域。

块和滨海工业区。

——**功能定位。**总体定位为现代化工业新城、工业经济主平台、自主创新实验区。其中柯桥经济开发区杭甬高速以北区块（即柯北二期）定位为新兴产业培育基地，滨海工业区定位为传统纺织提升发展基地和新兴产业培育基地，加快由单一型工业区向现代工业新城转变，进一步优化产业结构，完善基础配套，建设公共创新和服务平台，着力打响“中国绿色印染研发生产基地”和“中国新型化纤研发生产基地”两大区域品牌。

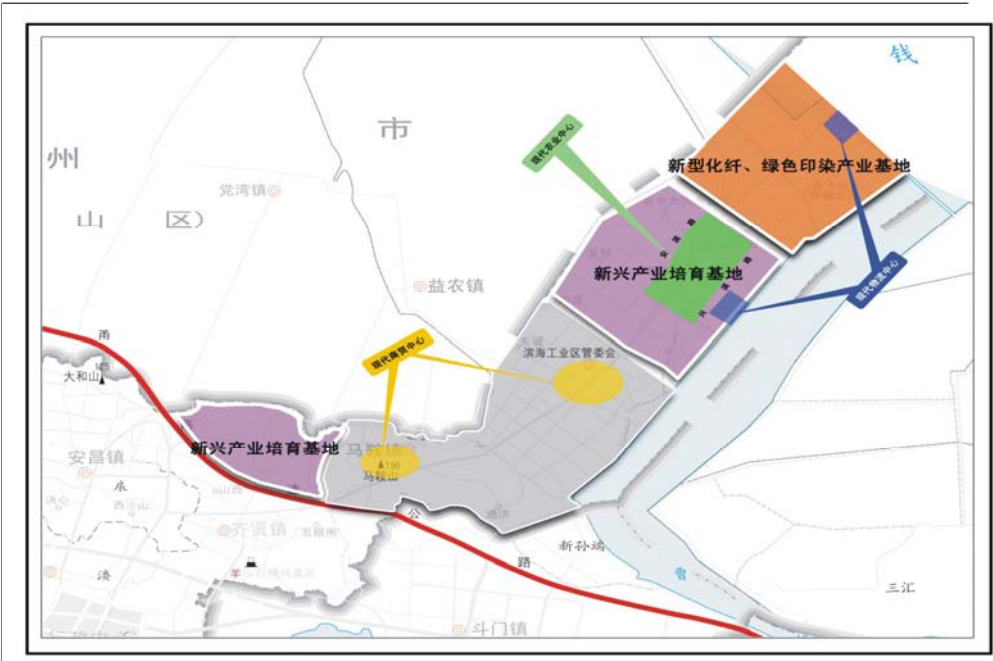


图 13 “北部工业区”功能布局

——**产业布局。**工业发展突出布局优化、产业集聚，重点建设“两片”，即：由柯北二期区域 8 平方公里的西部工业片，重点培育发展装备制造、汽车汽配、新能源、新材料等新兴（优势）产业；由滨海三期核心区块组成东北部工业片，着力发展绿色印染、新型纺织材料等两大支柱产业，以及装备制造、新材料和新能源等三大新兴（优势）产业。服务业发展力争形成“双心”格局，即以滨海工业区中心商贸区和马鞍集镇为主要平台的现代商贸中心，以钱塘江码头、曹娥江内河码头等项目为载体的现代物流中心，着力打造成为杭州湾绍兴中心

港区重要的物流中心。农业发展以基本农田集中区块为主体布局，致力于建设特种水产养殖和现代观光农业区。

（六）东部现代生态经济区。地域范围为孙端镇、陶堰镇、富盛镇。

——功能定位。总体定位为现代生态农业基地、新兴（优势）产业基地、休闲旅游观光基地。其中：孙端镇西南部（含大坂洋）、陶堰中部（含白塔洋、大百家湖）和富盛中南部定位为生态农业和休闲旅游功能区；孙端陶堰交界区域（104国道以北至孙端工业区区域）和陶堰富盛交界区域（绍诸高速陶堰段以南至富盛镇乌石、轱山、夏葑、富盛、倪家楼区域）定位为工业集聚功能区。

——产业布局。农业发展重点推进“两区”建设：一是粮食生产功能区建设，包括已获批的富盛省级粮食生产功能区和正在创建的孙端、陶堰2个省级粮食生产功能区；二是主导产业示范区建设，包括设施蔬菜、水产、茶叶和稻菜轮作4个主导产业示范区，同时建设3个特色农业精品园，配套建设6个畜牧养殖区。工业发展努力形成功能互补、产业错位的格局，陶堰镇重点发展新型建材（玻璃深加工）、新能源产业，配套发展物流业；孙端镇重点发展五金机械、文教用品、电子信息等产业；富盛镇重点发展农林产品加工业和生态环保工业。服务业着重打造生态休闲和文化旅游精品线路，生态休闲旅游突出水乡主题，以孙端大坂洋生态旅游区、陶堰白塔洋—大百家湖生态旅游区到富盛生态史林休闲观光园为轴线，文化旅游突出历史主题，以孙端鲁迅外婆家到富盛宋六陵、上旺为轴线。

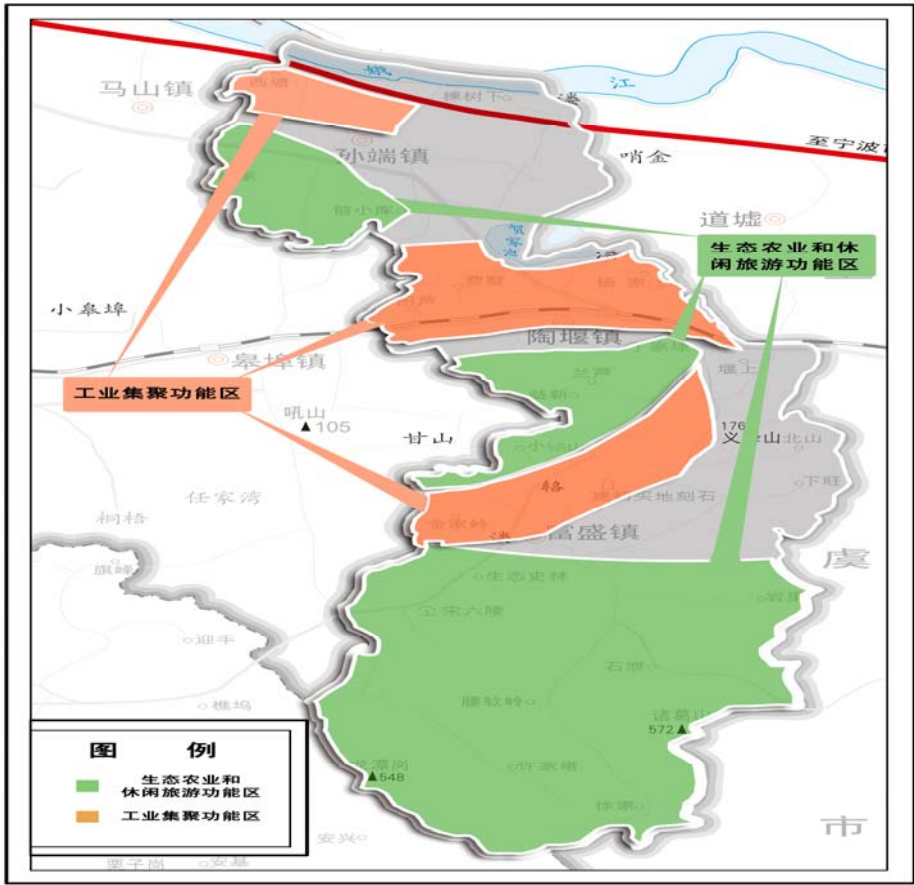


图 14 “东部现代生态经济区”功能布局

（七）西南生态休闲旅游区。地域范围为夏履镇、湖塘街道、柯岩街道、漓渚镇、兰亭镇、平水镇、稽东镇、王坛镇、富盛镇等西南部山区拥有丰富生态资源的局部区域。

——**功能定位**。总体定位为南部绿色大屏障、生态旅游珍珠链。其中，夏履、湖塘、漓渚、兰亭的定位突出生态人居和休闲观光功能，稽东、王坛的定位突出生态绿肺功能，大力拓展休闲旅游功能。

——**产业布局**。高档房地产业和休闲旅游业主要布局在生态人居和休闲观光功能区；生态绿肺功能区以保护为主，重点发展休闲旅游产业，其中水源涵养区、饮用水源保护区周边区域严格禁止发展任何工业。

第二章 推动内外接轨，努力打造区域共同体

紧抓长三角区域一体化契机，加快接轨融入沪杭甬都市圈，切实推进与绍兴市区及周边县（市）的互动合作，构建更加便捷的现代化交通体系，加强产业分工合作，实现区域融合发展，努力形成有利于核心资源共享、经济要素互动，协作更为紧密的区域共同体。

第一节 接轨大上海

按照“全面当配角、局部当主角”的思路，充分发挥与上海的地缘、业缘、人缘、亲缘关系，使上海成为高端产业服务、科技创新、金融资本、国际交往、信息资源、人才吸纳、产品展示的主要平台。利用上海制造业进一步向周边城市转移的契机，主动适应上海产业结构调整，加强产业和产业链对接。利用上海庞大的国际和国内游客，使我县成为上海旅游和日常休闲的主要目的地之一。利用跨杭州湾绍嘉大桥和杭州湾钱江通道，积极纳入上海2小时交通圈、1日交往圈范围。努力把我县打造成为上海大都市日用消费品和农副产品配送基地、重要的科技成果转化基地。

第二节 融入杭甬都市圈

加强与杭州都市圈接轨。全面主动融入杭州都市圈，从发展战略、产业关联、空间布局、设施对接、环境保护等方面与杭州建立共同协作机制。突出以交通为纽带，协同加快建设杭甬铁路客运专线、杭甬沿江高速公路、上三高速公路复线、萧甬铁路高架改造等重大交通工程，深入谋划轨道交通延伸至绍兴县，加强接轨融合，加快城市快速公路对接和公交一体化进程，尽快纳入杭州半小时公共交通圈，打造与杭州大城市的同城效应。积极依托杭州的现代服务业资源、省会优势和时尚消费功能，为我县提升产业和发展商贸提供信息和人才等方

面的直接支撑。利用邻杭区位优势，吸纳杭州产业转移，培育杭州近郊型的专业市场、商贸物流等城市功能，依托杭州萧山国际机场发展物流、保税、高技术产业，大力发展生态人居，形成城市间的职住交往，逐渐使我县全面融入杭州郊区和城区。积极利用杭州的客源优势，加快旅游资源的错位开发、旅游线路的对接和休博会品牌的延伸。发挥钱杨新城作为我县接轨杭州的桥头堡作用，深入推进路网等基础设施对接和空间预留。

专栏：“十二五”时期，绍兴县接轨杭州的交通设施布局
<p>1、轨道交通接轨。两大设想。一是地铁：与杭州地铁1号线（7号线）接轨，也就是接轨萧山机场线，线位沿杭甬高速及金柯桥大道至柯桥，全长约26公里；二是城际轨道：与杭州地铁5号线接轨，也就是接轨萧山火车南站，线位沿杭甬客专高架形式过柯桥城区至绍兴柯桥站，全长约20公里。</p> <p>2、高速公路接轨。续建绍诸高速，新建杭州湾钱江通道、杭绍甬沿江高速、上三高速复线。项目建成后，与原有高速构成“两横四纵”的高速路网骨架。</p> <p>3、干线公路接轨。一是杭金衢连接线（杨汛桥和门程村）向西延伸至03省道东复线；二是钱陶公路向西延伸接萧山南环路，该线路可自钱清穿隧道快速进入杨汛桥镇至萧山；三是104国道南复线接萧山坎红路；四是杭金衢连接线向北延伸至萧山机场路；五是稽山路向北延伸至萧山八柯线；六是柯华路向北延伸至萧山八柯线；七是金柯桥大道接萧山八柯线；八是绍大线向北延伸至萧山机场东路；九是滨海致远大道向西北延伸至萧山机场东路；十是滨海通海大道接萧山利民东路至红十五路；十一是滨海北十一路向西北延伸至萧山红十五路。</p>

加强与宁波都市圈对接。利用中国轻纺城仓储物流中心与宁波港成功对接的有利时机，使宁波港功能真正延伸到柯桥，为我县外贸进出口国际集装箱提箱、还箱和运输提供更加优质、便捷的服务。

第三节 加强与绍兴市区及其他县（市）的互动合作

推动产业互动互补。利用围绕绍兴市区的区位优势，多城镇、多空间、多功能参与市区产业重构升级，柯桥主城区与绍兴市区以产业合理分工、错位发展、互利双赢为原则，西南、南部、东部城镇重点培育绍兴市区近郊型人居或生态人居、清洁产业或生态产业、商贸物流或专业市场等功能。注重发掘不同特色和文化内涵的休闲度假和观光旅游业，注重发展定位、规划建设和开发时序等方面的衔接。积极

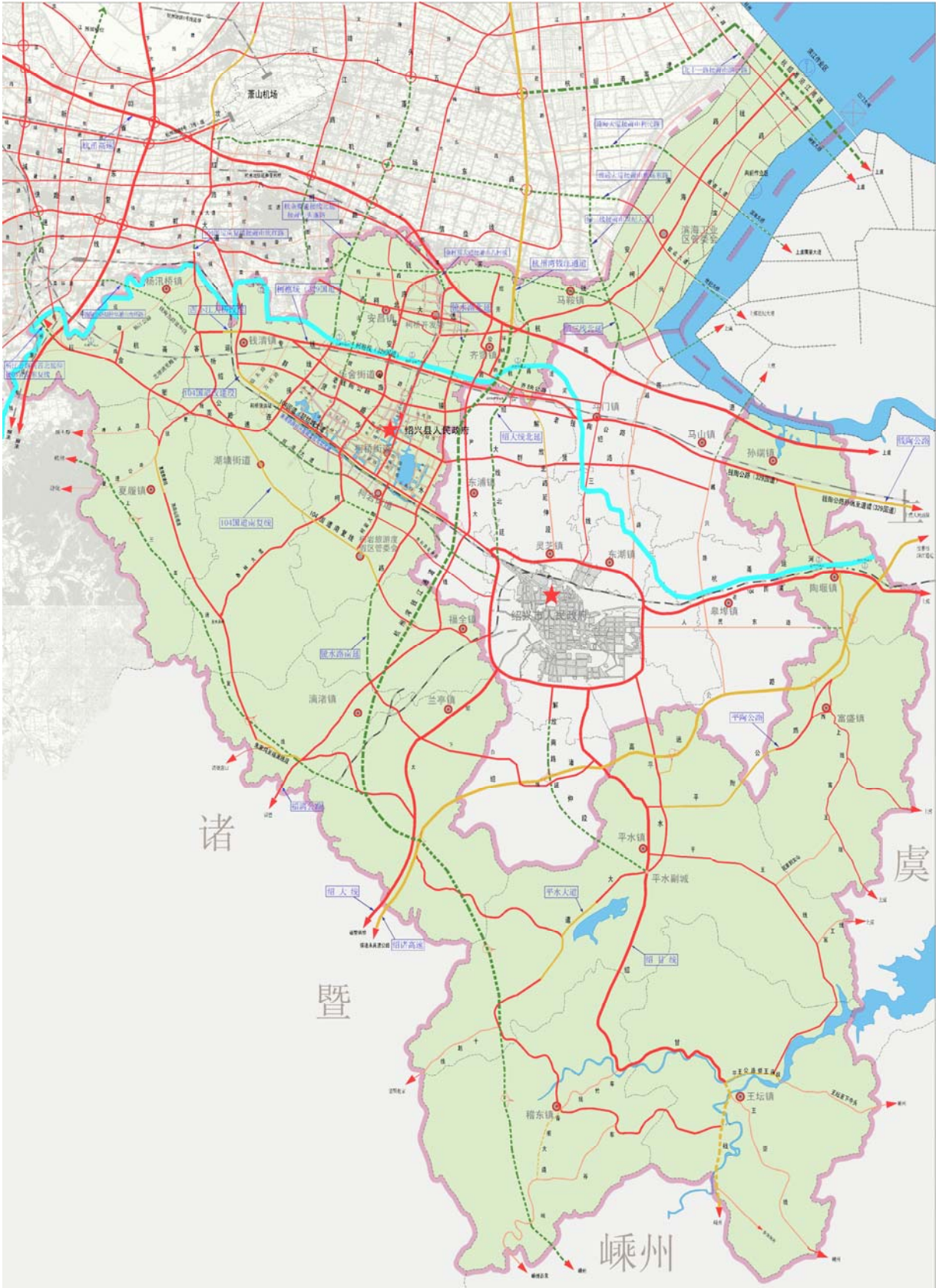


图 15 绍兴县综合交通规划概览

依托绍兴市区的商贸服务业、文体设施和日常消费功能，为我县发展商贸、扩大消费提供更加有力的支撑。按照先进制造业发展导向，注重与上虞和诸暨错位发展，发挥我县纺织市场的优势，做好产业链分工。推动生态互保互惠。绍兴县与市区、诸暨市、上虞市地理交接，以会稽支脉相连，山水相依，在生态环境建设上具有共建共享的特征，注重交界山地生态系统的保护，以及绍兴上虞交界以曹娥江为主的平原水网生态系统保护，发挥环境及分布在山区的景观资源优势，共同开发山地生态休闲度假旅游产业，形成重要的休闲旅游度假协同发展空间。推动设施互建互通。积极推进区域性道路和公交一体化，促进产业布局、重大公共设施、曹娥江流域等生态空间的共建共保。改善提高现有公路等级，新建高等级公路，加快柯岩、漓渚、兰亭至诸暨的公路连接以及滨海、孙端、陶堰、富盛、王坛至上虞的公路连接，提高交通联系的便捷性，结合区域高等级公路网络建设，协同开展绍诸高速（杭州二绕）、城际高铁等项目的规划建设，形成快速通道。

专栏：“十二五”时期，连接绍兴市区的交通设施建设情况

县域范围主要有五条道路与市区接轨。一是解放路南延至平水新城，全长约 7.5 公里；二是人民路东延至陶堰，全长约 1 公里；三是钱陶公路孙端至上虞道墟段延伸工程，全长约 3 公里；四是绍三线北延至柯海线，全长约 4 公里；五是 104 国道南复线（镜水路延伸段）南延至漓福线接市区规划印山路，全长约 9 公里。

柯桥主城区主要有三条道路与市区接轨。一是绸缎路东延建设工程；二是兴华路东延建设工程；三是华齐路东延建设工程。此外，积极推进实施 104 国道城区段及柯海线高架改造，启动建设镜水路城区段高架改造工程，形成一条城区高架外环快速通道。

第四节 整合提升县内各区域

根据县内各区域个性特色，推进产业错位发展，着力提升县内各区域发展平台。继续推进县内各区域道路、水电、通讯、天然气等基础设施的对接，深化教育、文化、卫生、体育等公共服务设施的共建共享，稳步提升县域竞争力。

专栏：“十二五”时期，县内交通设施建设情况

县域范围道路提升改造工程：一是 104 国道南复线（杨汛—福全）拓宽改造，全长约 30 公里；二是西南通道（杨汛—王坛）拓宽改造，全长约 60 公里；三是平陶公路（平水—陶堰）改建，全长约 19 公里；四是 104 国道城区段（稽山路—镜水路）高架改造工程，全长约 6.9 公里；五是绍甘线王坛至王城段改造工程，全长约 5.5 公里；六是柯海线高架改造工程，全长约 10 公里（金柯桥安昌转盘至滨海迎宾路），在原道路（28 米路幅）基础上高架改造；七是安滨线新建工程（安昌—滨海），全长约 22 公里，其中滨海段（约 7 公里）按 20 米路幅宽度已建成；八是平水大道改建工程，全长约 6.6 公里。

县域内部跨平台道路连接工程：一是滨海、柯开委区块，解决两大平台连接并形成与主城区的快速通道。重点是做好柯海线高架改造、安滨线、兴滨线等三条道路。二是钱杨板块，主要是做好接轨杭州路网，同时解决钱清杨汛与主城区的衔接。重点是做好钱陶公路延伸至杨汛杨江公路（过隧道快速进入杨汛）、群贤路接 104 国道南复线、杨汛桥环山路向东延伸至 104 国道等三条道路。三是柯南与福全、漓渚、兰亭区块，主要是解决与主城区的衔接。重点是做好柯南大道向西延伸至杭金衢连接线、柯华路南延接香林大道、镜水路南延等三条道路。四是平水南部山区与东部三镇区块，主要是提升区域内部道路等级，解决断头路的连接以及与市区的沟通问题。重点做好平水大道延伸、平王线、解放路南延至平水新城等三条道路。

第三章 推动县域统筹，构筑城乡一体化新格局

坚持走新型城市化道路，深入实施“三集中”工程，统筹推进柯桥新县城、中心镇、农村新社区建设，以城带乡、以乡促城，促进城乡一体化发展。

第一节 加快建设现代开放的柯桥城

深化“国际纺织时尚之都”、“现代商贸休闲之城”建设，着力打响“创业在柯桥、居住在柯桥、休闲在柯桥”品牌，努力把柯桥建设成为现代开放的魅力新城。

完善新城规划体系。注重与轻纺市场提升相配套、与杭甬都市经济圈和绍兴大城市的连接接轨，根据萧甬铁路城区段高架后的新情况，及时修编完善城市总体规划，实现中心城区控制性详细规划全覆盖，开展城市综合交通规划编制，修编柯桥历史文化街区保护开发规划。

提升新城形象与品位。做精做美城市核心区。高质量搞好“两轴两湖一线”区域城市设计，着力推进中央商务区和现代商贸区建设，加快实施城市亮化工程，加快体育中心、青少年活动中心、科技中心、

综合档案馆、柯桥历史文化街区和主题特色公园等建设，加快建设柯桥城区环湖步行系统，营造环境优美宜人的步行空间，将古运河景观绿带建设成为展示运河古纤道风光的绿带，凸显我县水乡风光的城市特色。加快柯南区块开发建设。重点发展商贸旅游休闲等第三产业，适当发展低污染低能耗工业，因地制宜发展现代生态农业。促进柯桥开发区与齐贤镇、安昌镇一体化发展。坚持新型城市化和工业化融合互动，大力发展城市经济、高新技术产业和文化旅游产业。

专栏：“两轴两湖一线”区域城市设计重点

两轴：金柯桥大道城市景观轴重点是从提升营造现代气息和打造地方特色相结合的城市景观风貌角度出发，分为两段进行设计，金柯桥大道北段（高速入口—华齐路）重点是进行城市设计，对未出让地块和已出让未建地块的规划布局进行研究，提升已建和在建项目的整体品位，使之更加相互协调有序，金柯桥大道中段和南段（华齐路—104 国道）重点是进行城市夜景照明规划，并对沿线不协调的建筑立面进行整治改造、沿线绿化提升改造和城市小品设置；**笛扬路城市商业轴**重点是从营造商业繁荣氛围出发，通过完善公共空间、夜景照明设计和沿路广告规划等举措对沿路城市形象的整体性和可识别性等作进一步深化改造或重新塑造，营造靓丽的城市景观。

两湖：环瓜渚湖区域重点是对南岸等未建设或待改造区块进行城市设计，控制完善建筑形态、重要视线走廊以及城市景观的连续性和特色营造，为城市近期开发建设提供规划保障，北岸、西岸已基本建成区域主要是结合周边地块，营造城市公共空间及夜景照明规划，东岸主要是公共绿地提升改造；**环大小坂湖区域**重点是对原有设计的优化提高，根据城市设计来实现建筑立面、形态风格、色彩等控制，为城市近期开发建设区块提供规划引导。

一线：104 国道区块需要根据萧甬铁路高架沿线地块规划研究，明确 104 国道改造线形、沿线地块用地性质以及 104 国道与城区南北向道路交通组织方式等问题后，进一步开展城市设计，重点是基于本地区特性的综合交通组织，以及沿线城市形象的整合提升。

强化新城建设与管理。严格按照规划要求，完善道路、绿化、环卫、管网等基础设施，大力实施“畅通工程”，着力提高城市交通综合承载能力，加强廉租房、公租房、经济适用房等与城市发展相配套的设施建设，强化社区管理创新，继续推进城中村和老小区改造；制定环境卫生、绿化养护、住宅小区、建筑工地、广告牌匾以及道路、河道等系列管理标准和规范要求，实行分类管理；注重示范引导，通过开展城市管理精品街区、精品路段、精品居民小区、精品农贸市场等精品工程创建活动，不断提高城市管理整体水平；注重质量管理，抓好安全生产和文明施工，建设文明工地，绿色工地；加快城市信息

化管理，推进“数字城管”深化扩面工作，全力优化城市环境。

第二节 加快建设繁荣生机的中心镇

顺应城镇化发展新趋势，深化“扩权强镇”，积极做好钱清镇省级小城市和六个市级小城市发展培育试点工作，鼓励有条件有优势的中心镇向小城市方向发展。

突出城镇发展重点。加快推进钱杨新城建设。发挥钱杨新城邻近杭州、县城区位优势，主动承接杭州和柯桥产业延伸，加快建成县城副中心。推进平水新城加速崛起。统筹南部山区发展，着力建设绍兴休闲宜居后花园。加快推进福兰新城建设。发挥福兰新城靠近绍兴市区区位优势，主动接受市区辐射，大力发展都市型二、三产业，加快建成县域组团式城镇群和绍兴市区卫星城市。同时，按照功能定位，加快规划建设一批产业集聚区，统筹推进北部工业区、东部现代生态经济区和西南生态旅游区建设，促进区域协调发展，努力探索具有我县特色、城镇建设与产业发展互动并进的新型城镇化之路。

完善城镇基础功能。健全完善城镇建设投融资体制，市场化运作旧镇改造和农民集中居住区建设，鼓励社会资本参与公共设施建设，着力优化城镇功能布局；提升发展镇级产业集聚区，结合印染产业集聚升级，大力发展科技型、生态型工业，切实增强城镇产业功能；加快完善镇域道路、公交、水电、通讯及污水、垃圾处理等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施，积极完善城镇居住功能；加快商业网点规划建设，建立健全农贸市场、超市等商业配套设施，切实增强城镇商业功能，进一步提升城镇的承载力和集聚度。

强化城镇建设管理。在充分调动各镇加快开发建设的同时，注重区域统筹。依托平水新城，加大对南部山区文化、教育、卫生等社会事业和基础设施等方面的扶持力度，提升南部山区一体化发展水平；推动陶堰、孙端、富盛三镇加快崛起，实现区域协调发展；推行城市化管理模式，加强城镇管理队伍建设，强化城镇规划的控制和执行，

完善违法违章建筑整治、卫生保洁、园林绿化等长效管理机制，深入持久开展系列文明创建活动，不断提高城镇管理水平。

第三节 加快建设美丽有序的新社区

按照“三集一化”⁶要求，以“美丽乡村”建设为抓手，推进社区经济建设，推进农村住房改造建设，推进农村环境整治，加快建设美丽有序的新社区。

推进社区经济建设。一是引导农民承包地流转入股，促进现代农业规模化、集约化、产业化经营；二是不断创新现代家庭工业发展方式，按照集中共建共享、节约集约用地的原则，实现家庭工业集聚发展，着力构建现代家庭工业协会、营销市场和农村信用“三位一体”的现代家庭工业服务体系，促进传统家庭工业向现代家庭工业转变；三是不断提升集体经济发展形式，鼓励多形式、多渠道发展物业经营，经营好现有的资产、物业，增加村级集体经济收入，积极引导有条件的村实施股份合作制改革。四是不断推进欠发达村和低收入农户奔小康工程，继续开展经济强镇、县机关各部门、企业（协会）与经济薄弱村、困难户结对帮扶。力争到2015年，全县村级集体经济收入年均增长10%以上。

推进农村住房改造建设。按照调整完善后的新社区建设规划，结合农村住房解困、移民下山、自然村撤并和旧村拆迁改造等工作，在坚持“拆旧建新、一户一宅”和“推行公寓式、规范联立式、严控独立式”农村建房基本原则的前提下，按照“有序、规范、创新”要求，加快农民公寓和农民集中居住区建设，大胆探索和有力推进农村宅基地置换工作，深化户籍制度改革，大力鼓励和引导农户向柯桥县城、中心镇和农村新社区集聚。力争实现每年安排县镇两级资金近2亿元，通过5年左右时间的努力，基本解决农户住房困难问题，100个农村新社区初具规模。

⁶ “三集一化”是指：土地集约利用、产业集聚发展、农民集中居住和管理服务城镇化。

推进农村环境整治。以“农村环境五整治一提高”工程为抓手，开展全面小康示范村、环境整治村等创建活动；按照“户集、村收、镇运、县处理”的农村垃圾处理要求，积极推行农村生活垃圾处理市场化运作、专业化保洁机制，扎实抓好垃圾出村、出镇工作，着力提高农村垃圾集中收集率、无害化处理率；按照“户改厕、村建池、镇进网”工作要求，进一步加快农村生活污水集中收集处理进程，提高农村生活污水收集处理覆盖率，提升农村卫生改厕水平。力争到 2015 年，全县三分之一以上的城镇新社区建设成为经济发达、文化先进、建设规范、生态优美、设施配套、服务完善、管理民主、社会和谐示范新社区。

第四节 统筹城镇基础设施建设

按照“统一规划、适度超前”原则，进一步发挥基础设施体系的综合效能和服务水平，形成布局合理、设施先进、功能齐全的能源、水利和交通基础设施体系。

推进能源基础设施建设。“十二五”期间，能源基础设施建设重点项目共 6 只，投资总额为 46.02 亿元。重点建成投产浙江浙能绍兴滨海热电项目，新增装机容量 40 万千瓦。适度超前集中建设一批输变电工程，改造提升一批 10KV 电网和低压电网，形成一个网架坚强、布局合理、城乡一体的综合电网网络结构和服务体系。加快新能源和再生能源开发，改造提升热电行业，加强电网和油气管网改造建设，完善能源保障体系。

专栏：“十二五”时期能源设施项目

浙江浙能绍兴滨海热电项目：新建 2*30 万千瓦供热发电机组，“十二五”投资 14.80 亿元，2009-2011。

110kV 输变电工程：变电容量 2000MW，线路 5km，规划总投资 12.34 亿元，建设时间为 2011-2015。

10kV 以下中压配电网工程：规划总投资 7.97 亿元，建设时间为 2011-2013。

220kV 输变电工程：规划总投资 7.08 亿元，建设时间为 2011-2015。

500kV 绍西输变电工程：规划总投资 3.5 亿元，建设时间为 2014.1-2014.12。

富盛 110KW 变电所新建项目：规划总投资 6000 万元，建设时间为 2011-2012。

燃气管道建设项目：规划总投资 1300 万元，建设时间为 2011-2013。

加强水利基础设施建设。“十二五”期间，水利基础设施建设重点项目共 7 只，投资总额为 12.51 亿元。深入实施“强塘固房”工程，完善沿海防洪御潮、高标准城市防洪排涝和主要江河堤防工程体系，加快夏泽湖水库等重点水利项目建设，建立健全地质灾害预警体系和公共气象服务体系，全面提高防灾减灾能力。

专栏：“十二五”时期水利设施项目

绍兴县防洪排涝河道整治一期工程：河道整治 51.3 公里，新（改）建桥梁 37 座及配套工程，“十二五”计划投资 4.98 亿元，建设时间为 2009-2012 年。

夏泽湖水库（暂名）建设工程：建造总库容 1850 万立方米中型水库一座，设计坝高 38 米，坝顶长 170 米，输水隧洞长 2400 米。建设柯桥城市防洪工程，开发新建水源工程。建设时间为 2011-2015 年。

绍兴县柯桥城区活水工程：对现有穿越萧甬铁路、104 国道城区段的南北向河道按规划要求实施拓宽，扩建 104 国道桥梁。在部分河道节点建设翻水泵站，实施南运河整治。建设时间为 2011-2015 年。

绍兴县清淤疏浚工程：清淤、疏浚 500 万方，生态护岸 200 公里。建设时间为 2010-2015 年。

滨海水厂 30 万吨/日扩建工程：投资总额 4 亿元，2011-2012。

兰亭一期水厂工程：12 万吨/日工业水厂一座及配套管线建设，总 1.6 亿元，建设日期为 2012-2014。

滨海小舜江供水二期工程：DN800 管 12 公里，总投资 4000 万元，建设日期为 2012-2013。

加快水运客运基础设施建设。“十二五”期间，水运客运基础设施建设重点项目共 6 只，投资总额为 34 亿元。抓紧新建大江东航道（萧山江东开发区—绍兴县滨海—曹娥江）和高新线航道（曹娥江—高新线—杭甬运河），新增通航里程 10.3 公里，稳步提高水运能力。抓紧新建绍兴县客运中心，不断完善客运站点，推动城乡公交一体化发展。

专栏：“十二五”时期水运客运设施项目

水运建设项目：

新建 1 条高新线航道：西接杭甬运河，东接曹娥江，绍兴县段长约 5 公里。

新建 1 条大江东航道（四级），钱塘江过萧山江东开发区至我县滨海到曹娥江，绍兴县段约 5.3 公里。

新建 9 个码头，分别是位于滨海工业区的滨江码头、向前码头；服务柯桥主城区区域的齐贤码头（齐贤）、亚太粮仓码头（安昌）、金城码头（钱清、华舍之间）；钱杨新城的先进码头（杨汛）、岭江码头（钱清）；东部农业三镇的蛇山作业区、金墅作业区（陶堰）。

客运站场建设项目：

新建 1 个一级站—柯桥新客运中心，位于柯袍线以南、镜水路以西。

新建 3 个二级站，分别位于滨海、钱杨新城、平水新城。

新扩建 6 个镇级站（三、四级），分别是齐贤、孙端、陶堰、兰亭、漓渚、福全。

第五篇 致力推动社会转型升级

第一章 推动“六名”工程，促进社会事业繁荣发展

以实施“六名”工程为重点，大力提升发展与经济强县地位和柯桥城市建设相适应的教育体育、卫生文化事业，更好地满足人民群众精神文化需求。坚持计划生育基本国策，积极发展妇女儿童事业，扶持发展残疾人事业，不断提高人口工作水平。

第一节 加快发展教育体育事业

认真贯彻落实教育优先发展战略，高标准普及十五年义务教育，率先实施学前免费教育三年行动工程；促进普通高中多样化个性化发展；进一步提高职业教育服务地方经济社会发展的能力；积极争取创办与我县经济和产业密切相关的高等院校；重视发展特殊教育，提升残疾儿童少年义务教育普及水平。整体提升教育事业水平，加快推进教育均衡化、现代化。一是大力实施“名师”培育工程，加大名师培养和引进力度，加强师德教育和业务培训，健全完善教师交流、激励和考评机制，不断提升教师队伍整体素质。二是大力实施“名校”创建工程，努力创建若干所全省乃至全国具有较高知名度的各级各类学校，积极扶持县内优质高中，加强质量品牌创建，鼓励创建一批优质轻负、特色鲜明的省级、国家级示范性初中、小学和幼儿园，争取创办与我县经济和产业密切相关的高等院校，努力创建若干所全省乃至全国具有较高知名度的示范特色学校，使群众更好地享受优质教育。大力建设“体育强县”，加快以体育中心为重点的体育设施建设，针对不同层次的需求，鼓励社会力量参与建设、经营一批高档运动健身场所，积极打造柯南高端休闲体育产业。

第二节 加快发展卫生事业

切实加大财政对卫生事业的投入力度，建立和完善以县为主、镇（街）为补充的财政投入机制。提升发展医疗卫生事业，满足人民群众更高的医疗保健需求，加强卫生应急能力建设，确保公共卫生安全。加快实施“名医”培育工程，着力培养和引进一批医学拔尖人才、学科带头人和创新人才，切实加强医务人员职业道德教育，不断提高医疗服务水平。加快“名院”建设，积极鼓励医院等级创建，力争县中心医院达到三级综合性医院水平，县中医院达到二级甲等水平，积极扶持“名院”设立分院，加快县、镇、村医疗资源统筹改革，推动优质医疗资源均衡分布。突出普惠性，完善公立医院经济补偿机制，鼓励民间资本兴办非营利医疗机构，逐步完善惠民医院医疗优惠措施，探索外来人员医疗保障机制。

第三节 加快发展文化事业

充分发挥历史文化名县的优势和特色，深入推进“文化强县”建设，积极创建省首批文明县，不断加强社会主义精神文明建设，持续提升文化软实力。根据城镇规划和群众需要，系统谋划和完善城镇特别是柯桥新县城的文化设施。以正确舆论为导向，加快建设社会主义核心价值体系，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动，净化社会文化环境，着力提高全民族文明素质。大力实施“名家”、“名品”工程，着力引进和培育一批文化领军人才、经营管理人才，加大重大文化活动和文化精品生产扶持力度，打造绍兴“小百花”、绍兴莲花落等文化“金名片”，不断扩大传统文化品牌的知名度和影响力。全面推进档案管理工作，大力推进档案文化建设，努力争创国家一级档案馆。加强企业文化、社区文化、村落文化、校园文化和广场文化建设，深入开展“文化五

进”、农民“种文化”活动，不断扩大群众参与度，丰富城镇居民文化生活。加强文化遗产保护，加快发展文化产业，深化文化体制改革，探索制定文化产业发展规划，鼓励和支持社会力量办文化，大力发展文化旅游、纺织创意、演艺娱乐、传媒、教育培训、广告会展等产业，逐步把文化产业培育成为现代服务业的支柱产业和县域经济发展的重要增长点。

第二章 推动民生改善，促进城乡社会和谐发展

继续巩固提升“六个所有”⁷民生计划，丰富并深化标准内涵，进一步提高社会保障水平，稳步提升城乡居民的收入水平和生活质量，保障全体人民共享改革发展成果，实现幸福指数与发展指数同步提升。

第一节 增加城乡居民收入

千方百计扩大就业，实施更加积极的就业政策，鼓励发展就业容量大的中小企业、服务型企业，鼓励劳动者自主创业和自谋职业，促进多种形式就业，增加城镇居民收入。拓宽农民就业空间和增收渠道，减轻农民负担，加快农村富余劳动力转移，增加农民家庭工资性收入。逐步提高最低工资标准。鼓励劳动、资本等生产要素按贡献参与分配。合理调节行业收入分配，规范个人收入分配秩序，治理整顿不合理收入，依法取缔非法收入。更加注重社会公平，以共同富裕为目标，着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重，努力缓解部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。

⁷ “六个所有”是指：努力使全县人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、困有所济。

第二节 提高社会保障水平

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，深化覆盖城乡居民的社会保障体系建设。

围绕劳有丰酬，完善就业保障。以打造“充分就业县”为目标，重点做好毕业生、退役士兵、农村转移劳动力和城镇就业困难人员的就业工作，确保城镇和农村低保户“零就业家庭”动态“清零”，实现“让所有具有劳动能力的家庭都能创业就业”的工作目标。

围绕难有扶助，完善社会救助。健全低保标准调整机制，大力发展慈善事业，积极开展扶贫帮困献爱心活动，加大弱势群体救助力度，探索对低保及边缘群体患重大疾病的救助工作；针对困难群众致贫原因，实施分层分类救助，努力使不同层次的困难群众及时得到相应救助；深化残疾人共享小康工程，加快推进残疾人社会保障和服务体系建设，积极创建“浙江省扶残助残爱心城市”。

围绕老有颐养，完善社会保障。加快推进覆盖城镇居民的社会保障体系建设，扩大社会保障覆盖范围，逐步提高保障标准。扎实推进社会保险费“五费合征”工作。加大城镇居民社会养老保险扩面力度，巩固被征地农民基本生活保障基本全覆盖成果。积极探索机关事业单位养老保险制度改革，进一步做实基本养老保险个人账户，实行跨省可接续。健全社会化养老服务体系，加强国办养老机构建设，鼓励和扶持民办养老机构发展，改造和提升敬老院品位，推进镇街敬老院向区域性社会养老服务中心转型。

围绕住有适所，完善住房保障。大力推进实施“安居工程”，坚持“应保尽保，对象明确”原则，着力将廉租住房保障范围扩大到城镇人均可支配收入60%以下的城镇居民家庭，将经济适用住房制度惠及全县所有低收入住房困难家庭，探索将新就业职工和外来务工人员纳入住房保障范围，加大公共租赁房建设力度，五年建成5000套以

上。突出抓好以“双困”⁸户为重点的住房解困工作。

围绕病有良医，完善医疗保障。健全城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗和城镇医疗救助制度，加快建立和完善以基本医疗保险为主体，其他多种形式补充医疗和商业健康保险为补充，覆盖城镇居民的多层次医疗保障体系；鼓励引导各类人员参加基本医疗保险，不断提高覆盖率，逐步实现人人享有基本医疗保险；稳步提高基本医疗保险待遇水平，提高报销比例，拓宽保障范围；不断提高医疗保障服务水平，最大限度方便参保人员。

第三节 加强和创新社会管理

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的“大调解”工作体系，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加强安全生产，健全对事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系，不断提高企业安全生产本质化水平，促进全县安全生产形势持续稳定好转。深化平安创建，尊重少数民族传统文化，做好流动人口服务管理，完善社会治安防控体系，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全，营造和谐稳定的社会环境。进一步加强和完善统计、档案、气象、民族宗教、外事侨务等工作。

第四节 加强民主法治建设

全面实行依法行政，推进法治政府建设。坚持司法公正，维护社会公平正义，稳步推进司法所建设。不断扩大基层民主，深化推广“钱清规则”、“夏履民主程序”，继续推进“民主法治村（社区）”创建工作，进一步推进居委会直选工作，完善听证会、协调会、评议会和居务村务公开等制度，切实发挥村务监督委员会作用。大力推行仲裁制度，不断增强社会的自身调节功能。深入开展普法教育，着力提高全

⁸ “双困”是指经济困难、住房困难。

民法律意识和法律素质。加强廉政建设，教育、引导公务人员遵纪守法、廉洁奉公。积极争创省级法治县工作示范单位，不断优化法治环境。

第三章 推动生态文明，促进区域经济绿色发展

坚持走生态立县之路，树立绿色、低碳发展理念，以深化生态县建设为抓手，抓好节能减排和“清水工程”⁹，加快构筑资源节约、环境友好型社会，促进人与自然和谐共处。

第一节 建设资源节约型社会

多渠道深化节能减排。严格落实节能目标责任制，实施严格的行业能耗标准，全面推进国民经济各领域、生产生活各环节的节能，突出抓好重点行业、重点领域、重点企业，积极引导企业推广应用节能减排新技术、新工艺、新设备，提高能源利用效率。把节能减排与结构调整、淘汰落后产能结合起来，大力推进印染产业集聚升级工程，深入实施污水“进管达标、处理提标”专项行动，有效控制主要污染物排放。加快低碳技术研发和应用，推广一批太阳能、地热能、生物质能、节能照明等新能源应用、开发项目，积极发展农村生态能源，大力发展低碳经济，促进单位 GDP 二氧化碳排放强度不断下降。

大力发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导、政策引导，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加快发展生态循环农业，推广生态立体农业循环模式。大力发展工业循环经济，抓好循环经济示范企业和示范园区创建工作，形成循环经济产业链。扎实推进印染企业冷凝水回用等资源综合利用项目，鼓励废物循环利用，推进资源再生利用产业化，切实加强资源综合利用和再生利用。

⁹ “清水工程”：即利用五年时间，实施以“清水”为主要内容的治水工程建设，包括截污堵源、清淤疏浚、引水活水、全面整治等四项重点工作。

全面推行清洁生产，积极支持企业开展 ISO14000 环境管理体系认证，鼓励工业园区开展清洁生产审核，依法对重点污染企业以及使用或排放有毒物质企业实施强制性清洁生产审核。

厉行节地节水节材。强化“亩产论英雄”理念，加强对闲置土地的清理和处置力度，积极推进开发利用城镇地下空间，提高土地的使用强度和利用效率。坚持企业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中的原则，完善村镇建设规划，引导农民合理建房、集中居住。全面落实保护耕地的各项措施，切实依法保护基本农田，确保基本农田总量不减少、质量不下降。促进工业节水，推进城市节水，努力降低单位 GDP 水耗，建设节水型社会。推进重点灌区改造，实施农业节水灌溉。加强重点耗材行业原材料消耗管理，加大再生材料的推广力度，大力节约包装材料。

第二节 全方位开展环境整治

扎实推进“清水工程”，把实施“清水工程”作为“十二五”时期最大的民生工程来抓，切实加强饮用水源头保护，积极采取产业集聚、截污堵源、清淤疏浚、引水活水、修复整治等多种措施，大力推进水生态环境修复，从根本上改善县域水质。有效治理大气污染，深入实施绍兴县清洁空气行动方案，以控制可吸入颗粒物、二氧化硫和印染定型废气污染整治为重点，着力解决影响人民群众健康的大气环境污染问题，全力改善环境空气质量。切实加强固废处置，推进垃圾分类收集，建设改造一批城镇生活垃圾处理设施，提高城镇生活垃圾资源化利用率和无害化处理水平；重点加强医药、化工、电镀等行业危险废物的环境管理，对危险废物实行全程管理，鼓励开展固体废物的综合利用，构建较为完善的固体废物处置体系。扎实推进“森林绍兴”建设，加快北部滨海海防林、中部平原通道绿化和农田防护林、南部山区生态公益林等建设，积极实施以护绿、复绿、添绿为主要内

容的绿色生态建设，提升绿色生态水平。

专栏：“十二五”环境整治与建设项目
<p>环境整治项目（共6只）：</p> <p>柯岩、湖塘鉴湖江整治：全长11公里，2011-2014。</p> <p>城市绿化提档改造：对城区280万平方米绿地进行改造，2011—2013。</p> <p>小坂湖综合整治工程：规划建筑面积5000平方米，2009.09-2015.12。</p> <p>城市主题公园建设：建设儿童公园、兰苑和桥园等，2011—2013。</p> <p>花鸟古玩市场建设：山阴路以南、轻纺城果蔬批发市场东侧地块，用地面积约15亩，2011—2012。</p> <p>上方山、西宸山景观工程：用地面积173公顷，2012-2014。</p> <p>环保设施项目（共7只）：</p> <p>滨海20万吨/日污水处理工程：建设规模20万吨/日，包括生化单元、物化单元等，2011.10—2013.6。</p> <p>滨海污水处集中预处理工程：建设40万吨/日的集中预处理设施（近期20万吨/日），2011.7-2012.9。</p> <p>滨海污水深度处理项目：建设20万吨/日规模的深度处理设施，使出水COD标准达到80mg/L，2011.10—2013.12。</p> <p>滨海污水处理厂配套污泥处理工程：建设设计能力为1500吨/日污泥处理设施，2011.10—2013.6。</p> <p>滨海集聚区配套污水管线工程：20万吨/日泵站一座，DN1400管线12.5KM，2011.06-2012.03。</p> <p>污泥处置项目工程：现有设施设备的改造；污泥处置设施建设；建设污泥浓缩脱水厂房及配套脱水设备等工程，并与已建工程之间的连接管线等，2008.12-2011.03。</p> <p>污水处理提标改造工程：90万吨/日污水处理提标改造，2010-2014。</p>

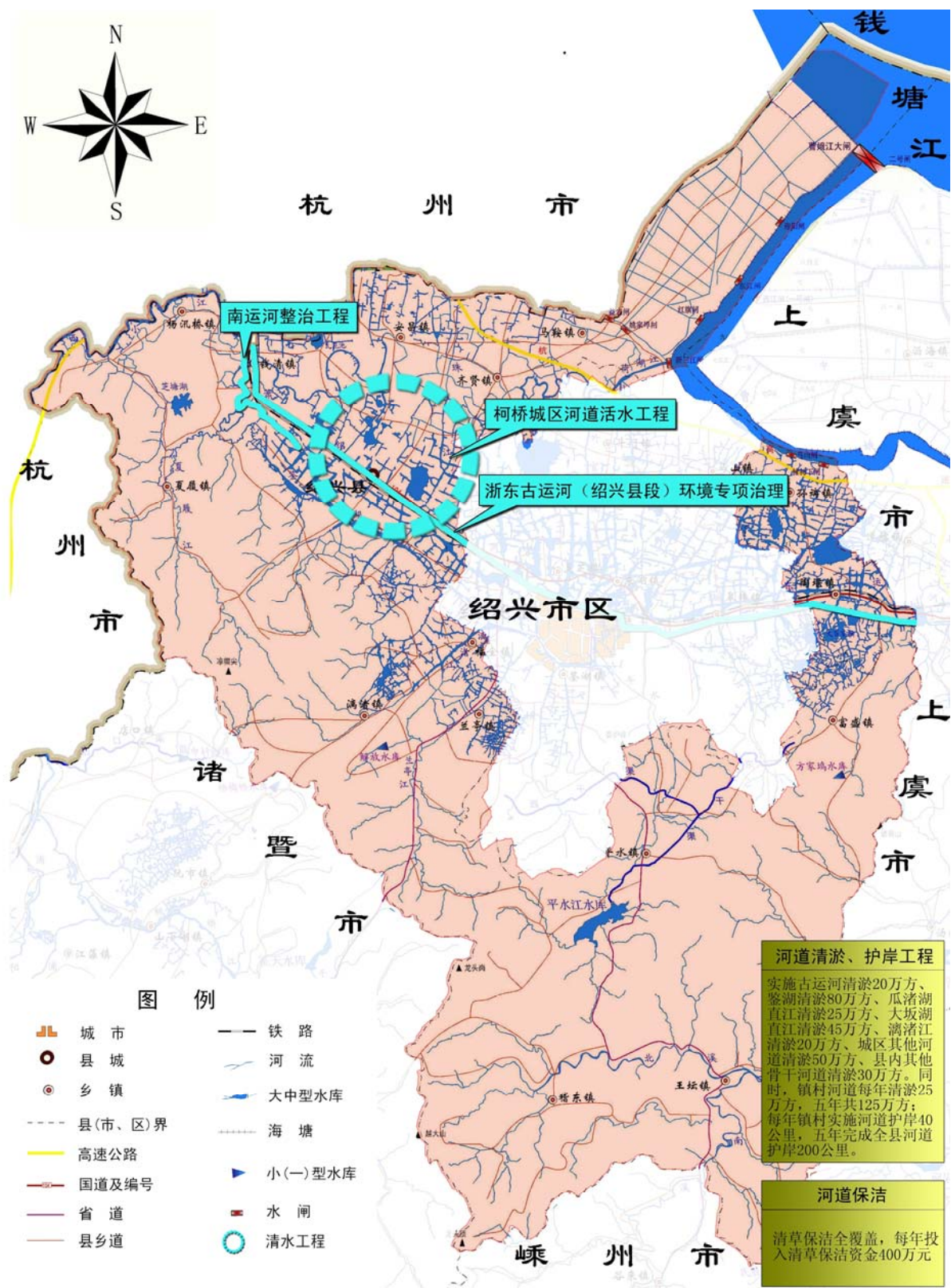


图 16 “十二五”清水工程建设概览

第三节 大力弘扬生态文化

加强生态文明建设，加快建成一批生态文化宣传教育基地，深入开展生态文明宣传教育和知识普及活动。推行健康文明的生活方式，倡导低碳生活，提倡理性消费和绿色消费；继续贯彻优生优育方针，促进人口均衡良性发展。广泛开展爱国卫生运动，加强职业病防治和病媒生物防制，积极推进全民健康教育，不断提高城镇居民健康水平。广泛开展生态文明创建活动。积极组织开展“世界环境日”、“世界地球日”、“中国水周”等重要时节的纪念和宣传，广泛推进绿色企业、绿色社区、绿色学校等绿色系列创建活动。

第六篇 强化规划实施保障

第一章 推动改革创新，强化制度保障

围绕经济、城乡、社会转型升级的重点领域和关键环节，进一步解放思想、深化改革，着力破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，再创体制机制新优势。

第一节 深化经济领域改革

推进纺织产业集群转型升级改革试点。深入实施《绍兴县纺织产业集群升级示范区试点实施方案》，健全纺织产业集群转型升级的推进机制，深入实施印染产业集聚升级工程、重大项目推进工程和龙头企业带动工程，健全科学考核机制，完善政策激励机制，加快纺织产业集群向高附加值、高技术含量、高产业集聚度、低能耗、低污染的现代纺织产业集群转型。

深化资源要素市场化配置机制改革。深化土地使用制度改革，完善工业用地招拍挂制度，探索工业用地出让年限分阶段实施、出让金分阶段支付改革；完善土地承包经营权流转机制，进一步加快土地承包经营权流转；加快地方金融体制创新，不断创新质押方式和金融产品，积极发展小额贷款公司和村镇银行，探索建立社区银行和民间借贷登记中心，努力争创省级金融创新示范县；完善水权、排污权市场化改革，完善阶梯式水价制度，完善排污权总量控制、有偿使用和交易制度，开展农村与城市、农业与工业挂钩的污染治理与排污权交易改革试点。

第二节 深化城乡领域改革

完善区域联动发展机制。按照“一主三城三区”总体规划，打破行政区划束缚和部门职能限制，创新合力建设的联动机制，完善平台

建设协调机制，积极构筑“运行顺畅、授权充分”的管理协调机制，着力探索“规划对接、设施共建、功能互融、产业共育、管理联动”的运行机制，加快形成协同发展、互惠互利的区域发展格局。

创新中心镇发展体制机制。切实加快中心镇发展改革和小城市培育试点工作，深入推进多个领域的“扩权强镇”改革。加快改革行政管理体制，根据中心镇和小城市人口规模、经济总量和管理任务，科学设置机构和人员编制，提高行政办事效率；进一步合理划分财权事权，建立完善有利于中心镇和小城市发展的财政管理体制；加快创新投融资体制，建立多渠道、多元化的建设投资和运作机制；稳步落实推进农村金融制度、土地制度和集体建设用地制度改革；加快创新市场化的社会管理体制。

第三节 深化社会领域改革

深入推进医药卫生体制改革。全面推进基本医疗保障制度建设、基层医疗卫生服务体系、国家基本药物制度、基本公共卫生服务均等化、公立医院改革等五项重点改革，积极实施县镇村医疗卫生资源统筹配置试点改革和国家数字卫生项目样板示范区、国家重大传染病（慢性病）综合防治示范区建设，健全公共卫生经费保障机制。

深入推进教育体制改革。继续推进城乡教师合理流动，加大特色名校创建力度，深化完善农村义务教育经费保障机制，继续推进义务教育学校教师绩效工资改革，健全帮困助学体系，推进中等职业教育专业设置调整改革。

深入推进文化体制改革。着力推进经营性文化单位转企改制，着力创新公共文化服务运行机制，加快文化事业投入机制改革，加强对文化产业发展的政策扶持，建立政府引导、多渠道投资文化产业的体制和有效的投融资机制，促进文化事业快速发展。

第四节 深化行政领域改革

推进服务型政府建设，牢固树立“服务企业服务基层就是服务自身、就是服务经济、就是服务绍兴县长远发展大局”的意识，完善服务企业“直通车”制度、开发区（园区）联席会议和规划国土联席会议制度，建立健全“两服务一满意”为主要内容的作风建设长效机制。推进政府机构改革，进一步简政放权，规范公共权力运行，加快政府职能转变，更好地发挥市场对资源的配置作用。大力推进行政审批服务畅通工程，最大限度简化办事程序，优化办事流程，提高办事效率，为基层和群众提供优质便捷服务。深化财政管理体制改革，加快健全公共财政体系。

第二章 推动项目建设，强化项目保障

按照科学发展观和转型升级的战略要求，大力实施“325”¹⁰重大项目建设计划，扎实推进一批有利于推动我县经济、城乡、社会转型升级项目建设。

专栏：“十二五”时期项目建设情况				
项目名称		项目个数	总投资 (亿元)	“十二五”计划投资(亿元)
全县合计		350	2561.95	2008.66
现代 产业 培育 工程	小 计	206	1888.03	1475.93
	服务业提升项目	94	892.44	677.81
	制造业发展项目	112	995.59	798.12
社会 民生 保障 工程	小 计	31	116.35	97.06
	安居工程项目	13	85.4	77
	社会发展项目	18	30.95	20.06
基础 设施 配套 工程	小 计	113	557.58	435.67
	农林水利设施项目	13	47.66	40.81
	能源设施项目	6	59.79	46.29
	交通设施项目	51	328.02	230.02
	城市基础设施项目	43	122.11	118.55

¹⁰ “325”是指：“十二五”期间大力实施现代产业培育、社会民生保障、基础设施配套等三大工程共 350 只项目，力争完成重大建设项目投资 2500 亿元左右。

第一节 明确项目投资导向

围绕“管严管好政府投资、放开放活企业投资”总体要求，一是在投资投向上，把促进投资与拉动内需更好地结合起来，严把投资导向，增强有效投入，通过投资结构的优化推动发展方式的转变和产业结构优化升级。二是在政府投资上，以提升城市服务功能，强化人口集聚为重点，加快柯桥城集聚建设；以完善基础设施配套，增强辐射能力为重点，加快中心镇培育发展；以完善改善环境，创造宜居条件为重点，加快新农村改善提升；以强化产业布局和园区承载力为重点，加快省级开发区（园区）、印染产业集聚区等产业功能区集聚升级。三是在产业投资上，以技术高新化、投入高产化、集聚规模化为重点，积极引导“1+5+3”产业和现代服务业发展。

第二节 加大项目推进力度

以加快推进“三个一批”重大建设项目为主要任务，着力抓好项目建设。一是引进储备一批。加强招商选资，建立产业准入机制，加快引进储备一批规模大、技术好、带动强的重大项目。二是建成见效一批。通过倒排时间，明确进度，破解难题，加快开展征迁工作，保障资金、土地等要素供给，着力推动项目尽快建成投产，及早发挥投资效益。三是积极争取一批。充分利用有利的政策机遇，加大工作力度，全力争取一批中央和省级资金支持项目、国债项目、省重点项目，进一步缓解土地指标和资金压力。

第三节 强化项目要素保障

强化土地保障，着眼于向内挖潜力，加大拆迁力度，力争“十二五”期间完成各类拆迁 1000 万平方米，有效提高项目单位土地的投资强度，并力争实现土地与环境容量的动态平衡；强化金融保障，引

导金融机构加大对项目建设支持力度，有效整合政府融资平台，鼓励企业上市融资和再融资，大力拓展多种筹资渠道；强化政策保障，加大财政资金对重大项目引进和培育的激励力度；强化服务保障，通过向“项目前期推进”和“项目后期稽察”两端延伸，着力规范提升政府项目管理水平。

第三章 推动规划实施，强化管理保障

要实现规划目标和任务，政府要加强组织领导，正确履行职责，完善规划体系，强化规划管理，确保规划顺利实施。

第一节 切实加强组织领导

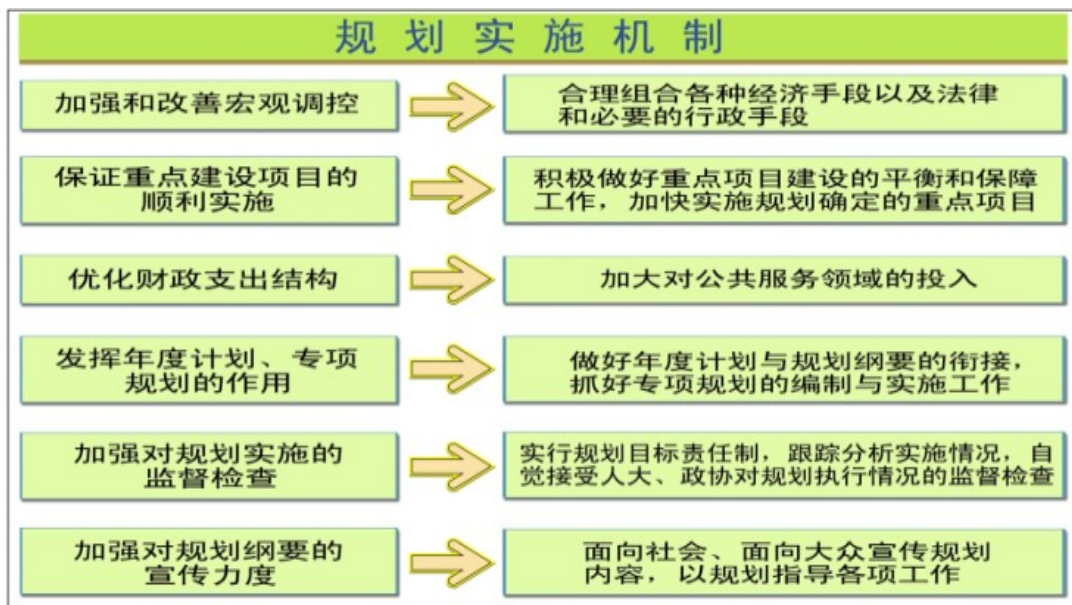
建立规划实施领导小组，把规划实施任务纳入行政首长目标责任制，建立镇（街道）、部门职责明确、分工协作的工作机制。以本规划为指导，制定经济社会发展年度计划和财政预算，完善规划实施工作考核制度和政府内部规划实施行政监察制度，确保规划实施取得预期成效。

第二节 加快形成规划体系

明确各类规划功能，不断完善由总体规划、专项规划组成的县国民经济和社会发展规划体系。增强总体规划对各级各类规划编制的指导作用；组织编制若干专项规划，作为指导特定领域发展、审批和核准重大项目以及制定相关政策措施等的依据。完善规划编制的协调衔接机制，促进专项规划与总体规划相互衔接以及各级各类相关规划之间的相互衔接，加强国民经济和社会发展规划与土地利用规划、城市规划等相关领域规划的相互协调。建立规划编制的社会参与和论证制度，充分发扬民主，广泛听取意见，及时组织专家进行深入论证。

第三节 切实强化规划管理

强化规划落实，政府部门要结合职能，在实际工作中落实好各类规划任务。实施规划评估，围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。扩大公众参与，做好规划及相关信息的公开工作。面向社会，面向广大市民广泛宣传规划，不断提高公众规划意识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，在全社会形成共同参与规划实施的良好环境。



“十二五”时期是我县加快推进转型发展、率先发展的重要时期，“十二五”规划是引领今后五年在新的起点上更好更快发展的重要规划，让我们在科学发展观的指导下，在中共绍兴县委的坚强领导下，继续发扬艰苦奋斗、创新进取的良好传统，为圆满完成“十二五”规划确定的各项任务和目标，为率先全面建成惠及全县人民的更高水平的小康社会而努力奋斗！