

绍兴市柯桥区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

绍兴市柯桥区人民政府

二〇二一年二月

目 录

一、高水平全面建成小康社会，全面开启率先高水平建设社会主义现代化先行示范区新征程	1
（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就	1
（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战	5
（三）到二〇三五年远景目标	6
（四）“十四五”时期经济社会发展总体要求	6
（五）“十四五”时期经济社会发展主要目标	8
二、建设创新强区，培育一流创新生态.....	12
（一）加快集聚创新创业人才	12
（二）提高产业核心创新能力	13
（三）强化科技创新平台支撑	14
（四）营造活力高效创新环境	14
三、实施“步鱼计划”，构建现代产业体系.....	15
（一）推动数字经济跨越发展	16
（二）推动先进制造链群发展	16
（三）推动服务业专业化发展	18
（四）推动现代农业特色发展	19
四、对标未来城市，塑造现代城市格局.....	20
（一）优化城乡发展布局	20
（二）提升城市发展品质	21
（三）深化乡村振兴战略	22
五、突出能级跃升，打造高能发展平台.....	24
（一）做强做优中国轻纺城	24
（二）整合提升柯桥经开区	25
（三）建设临空经济示范区	25
（四）创建国家级文旅平台	25
（五）培育特色小微企业园	26
六、深化改革开放，全面推进融杭接沪.....	26
（一）打造最佳营商环境	26
（二）融入“双循环”发展格局	28

(三) 提升对外开放水平	29
(四) 加强区域开放合作	31
七、坚持守正创新，提升城市文化品牌	32
(一) 持续提高社会文明程度	32
(二) 传承弘扬优秀传统文化	33
(三) 完善公共文化服务体系	33
(四) 构筑现代文体产业高地	34
八、推动共同富裕，建设幸福宜居家园	35
(一) 加快推进教育体系现代化	35
(二) 加快推进卫生健康现代化	37
(三) 加快推进社保体系现代化	38
九、推进生态文明，营造全域美丽花园	39
(一) 推进无废城市建设	40
(二) 加强生态环境保护	40
(三) 健全生态文明制度	41
(四) 强化资源集约利用	42
十、加强智慧互联，完善基础设施网络	43
(一) 构建综合交通体系网	43
(二) 构建水利保障体系网	45
(三) 构建能源设施体系网	46
(四) 构建新型基建体系网	46
十一、强化整体智治，争创现代治理标杆	47
(一) 推进智治柯桥建设	47
(二) 加强平安柯桥建设	48
(三) 深化法治柯桥建设	49
(四) 防范化解各类风险	50
十二、健全实施机制，绘就未来五年蓝图	51
(一) 坚持党的领导核心作用	51
(二) 发挥规划战略导向作用	52
(三) 完善规划实施保障机制	52

绍兴市柯桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共绍兴市柯桥区委关于制定柯桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全区率先开启高水平全面建设社会主义现代化先行示范区新征程的共同愿景和行动纲领。

一、高水平全面建成小康社会，全面开启率先高水平建设社会主义现代化先行示范区新征程

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对复杂多变的外部环境和新旧动能转换带来的压力和挑战，全区上下认真贯彻落实中央和省、市决策部署，坚持新发展理念，紧紧围绕“绍兴大城市建设的排头兵、接轨沪杭都市圈的桥头堡”战略定位，牢牢把握四个“两手抓”工作路径，全面打好三大攻坚战，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，统筹“两战”取得重大成果，“十三五”规划目标任务顺利完成，高水平全面建成小康社会胜利在望。

综合实力全国前列。2020年实现地区生产总值1516.7亿元、一般公共预算收入137.2亿元、社会消费品零售总额354.4亿元，分别较2015年增长26.4%、40.3%、51.8%，经济总量继续稳居全市第一、全省前列。综合实力位居全国百强区第11位（2019年），较2015年提高4位。人均GDP（户籍）突破3万美元，达到21.97万元，较2015年增长19.4%。

产业转型步伐加快。印染集聚提升取得重大进展，印染企业全部搬迁集聚马鞍，建成全国最大的绿色印染基地，成功创建浙江先进印染制造业创新中心、现代纺织产业集群列入国家先进制造业集群。全面实施制造业高质量发展“步鱼计划”，加快构建“5+3+4”现代产业体系，规上战略性新兴产业增加值占比提高到40.6%。轻纺城“线上+线下”总成交额突破2700亿元大关，列入国家市场采购贸易方式试点。服务业增加值占GDP比重较2015年提高5.5个百分点。建筑产业现代化产值年均增

长 15%以上，成为全省首批建筑工业化示范城市，农村钢结构装配式住宅成为全国试点。成为省全域旅游示范区，文化产业综合实力持续保持全市第一、全省“十强”。农业生产保持平稳，国家级“花香漓渚”田园综合体建设成效显著。

创新能力显著增强。数字经济五年倍增计划积极推进，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3%，成功入选国家知识产权强县工程试点县（区），中国绍兴柯桥（纺织）知识产权快速维权中心获批建设。实现诺奖落户“零突破”，柯桥经开区位列国家级经开区综合考评全省第 3、全国前 40 强，区科技园成为国家级孵化器、省级创新创业示范基地，启动首批“浙江院士之家”试点。创新创业氛围更加深厚，累计引进省级以上高层次人才 200 名，总量位居全省前三，新增就业大学生 7.3 万名，新增高新技术企业 295 家、“浙江制造”标准 34 个、“品字标”企业 23 家，连续五年获评全省人才工作考核优秀单位。

城市能级全面提升。成功创建全国文明城市，七个镇撤镇设街，城市建成区扩展到 77 平方公里。城中村拆改、背街小巷整治、景观美化加快推进，东方山水、柯桥古镇一期建成投用，绍兴国际会展中心、中纺时代大厦等地标加快建设，重点区块按照国际标准设计开发。“城市数据大脑”发挥积极作用，全省首个县级城市交通运行指数平台投入使用，智慧公安、智慧城管、智慧旅游、智慧治理等建设全省领先。美丽城镇、四好农村路、“五星 3A”等高水平推进，美丽城镇行动方案被评为省级优秀县域行动方案。

开放融合加快突破。建成跨境电商综试区柯桥园区，被授予国家纺织品外贸转型升级基地。积极融入“一带一路”，加快对接沪杭空港、宁波舟山海港，“丝路柯桥”布满全球”走进欧美，面向全球发布“中国”柯桥时尚指数”。成为世界布商大会永久承办地，获评全国“最具影响力会展城市”，实现“月月有展会、天天秀时尚”。新设兰亭文化旅游度假区，完善柯桥经济技术开发区、鉴湖旅游度假区运行体制。“融杭接沪联甬”步伐加快，交通互联互通全速推进，与萧山、北仑结成友好城区，高铁、城轨、高速、高架、公交、航站楼等综合交通体系更加完善，引进浙一、浙二、省儿保等优质医疗资源，同城效应更趋紧密。

民生福祉大幅改善。2020 年城乡常住居民人均可支配收入分别为 7.2 万元、4.3 万元，较 2015 年增长 42.0%、48.9%。连续 12 年蝉联中

国全面小康十大示范县市，全面消除集体经济年收入 100 万元以下薄弱村。文化、教育、卫生事业均衡发展，农村文化礼堂、教育优质均衡示范乡镇、国家卫生镇创建实现全覆盖，成为世界休闲城市、国家体育产业示范基地，亚运场馆改造提升顺利推进，浙江树人大学杨汛桥校区投入运行。创新发展新时代“枫桥经验”，获评全国“七五”普法中期先进区，事故起数、死亡人数逐年实现“双下降”，高标准建立区级矛盾纠纷调处化解中心，出台全省首个解纷闭环处路机制，连续三年获评全省“零进京扰序”区，荣获全省首批“一星平安金鼎”。

生态环境不断优化。成功创建全省首批 5A 景区城。铁腕治气治水治土，空气质量持续改善，28 个市对区考核断面水质全部达标，喜捧“大禹鼎银鼎”，全市唯一。率先全域完成 16 个镇街森林城镇创建，建成国家级生态文化基地 1 个。“无废城市”建设全面推进，绍兴滨海工业园区循环化改造通过国家验收。4 个镇街成功创建小城镇环境综合整治省级样板，农村人均环境整治综合测评全市第一，被授予全省首批新时代美丽乡村示范县、农村生活垃圾治理工作优胜区。创建国家森林乡村 5 个，建成“一村万树”示范村 12 个，棠棣入选全国生态文化村、中国美丽休闲乡村。

全面改革持续深化。“最多跑一次”改革蹄疾步稳，多项改革试点成为全省乃至全国样板，企业投资项目高效审批 100 天全流程试点做法受到国务院常务会议督查表扬。全力打好“一网受理”“一窗办”“承诺制”“标准地”“云评审”等改革组合拳，“银政联盟 1+N”、三级联动“一窗办”等多项改革创出柯桥模式，顺利完成全国农村集体产权制度改革试点。累计化解政府隐性债务 512.3 亿元，争取各类政府债券 191.4 亿元。高质量完成党政机构改革，高标准开展“区镇一体、条抓块统”省级试点。列入国家电子证照试点。

总体来看，“十三五”时期我区经济社会发展取得了丰硕成果。但也要看到我区发展中仍然存在诸多短板和问题，主要是：创新能力还不够强，缺少高能级大平台支撑，新旧动能转换任重道远。城市能级和国际化水平还不够高，区域一体化发展水平有待提升。资源约束趋紧，土地使用效率还不高，人才集聚能力还不强，中高端人才仍然缺乏。人口老龄化压力增大，公共服务供给和基层治理体系还相对薄弱，环保基础设施建设相对滞后，各种风险挑战不容忽视。

表 1：“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标名称（单位）	指标类型	“十三五”目标		“十三五”实绩	
			2020 年	年均增长	2020 年	年均增长
1	地区生产总值（亿元）	预期性	1683	7%	1516.7	5.4% (可比价)
2	人均生产总值（户籍）（万元）	预期性	25.8	7%	21.97	3.9%
3	一般公共预算收入（亿元）	预期性	137	7%	137.2	7%
4	固定资产投资增速（%）	预期性	快于经济增长		7.8	
5	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	376	10%	354.4	8.4%
6	服务业增加值占生产总值比重（%）	预期性	51		49	
7	规上战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%）	预期性	34		40.6	
8	规上高新技术产业增加值占规上工业比重（%）	预期性	35		37.2	
9	研究与试验发展经费支出占生产总值比重（%）	预期性	2.8		3	
10	万人发明专利拥有量（件/万人）	预期性	16		17	
11	人才资源总量（万人）	预期性	20.7		27	
12	全社会劳动生产率（万元/人）	预期性	23		20.8	
13	出口占全国市场份额（‰）	预期性	4.564		4.821	
14	实际到位外资（亿美元）	预期性	[12]		[14.3]	
15	城市化率（%）	预期性	72		72	
16	城乡居民收入比（常住口径）	约束性	<1.7		1.66	
17	城镇登记失业率（%）	约束性	<3.5		1.92	
18	人口自然增长率（‰）	约束性	<3.5		-0.035	
19	人均期望寿命（岁）	预期性	81.5		83.30	
20	单位生产总值能耗（吨标准煤/万元）	约束性	累计下降 21.5%		累计下降 21.5%	
21	单位工业增加值用水量（立方米/万元）	约束性	累计下降 24%		累计下降 28.3%	
22	主要污染物排放量（万吨）	约束性	省市下达任务		完成省市下达任务	
23	空气质量优良天数占比（%）	约束性	85		89.3	
24	地表水断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	约束性	60		100	
25	城区生活污水集中处理率（%）	约束性	100		97.08（城市污水<集中>处理率）	
26	森林覆盖率（%）	约束性	56		52.6	
27	城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	71167	7%	72071	7.1%
28	农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	41887	7.5%	43459	8.3%
29	新增城镇就业人数（万人）	约束性	[9]		[24.4]	
30	高等教育毛入学率（%）	预期性	66		68	
31	每千人拥有医生数（人）	约束性	4.5		4.5	
32	全民参保登记率（%）	约束性	100		98.5 以上	
33	每百名老人拥有养老床位数（张）	约束性	5		5	

注：（1）[]内数据为五年累计数；（2）城区生活污水集中处理率指标已不做统计，省建设厅、市综合执法局统一改为城市污水（集中）处理率。

（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我区要立足制造业发展基础，抢抓新科技革命，特别是数字经济发展机遇，优先布局新兴产业，积极参与全球产业分工，加快拓展产业链价值链的高端环节。

国内加快构筑新发展格局。我国正处于重要发展机遇期，进入高质量发展新阶段，正加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，聚焦新基建，培育新消费，发力新经济，实现发展方式向高质量发展转变。我区应紧紧把握国家战略导向，着力拓展内需，以国内大循环为主体把握新的增长点，构建高端产业链群，更好参与国际产业竞争。

全省奋力打造“重要窗口”。习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，数字经济发展全国领先，要素改革走在全国前列，争创社会主义现代化先行省加快推进。我区要抓住我省深入“四大”建设机遇，积极参与杭绍甬一体化示范区建设，主动对接城际轨道交通、杭州二绕、城际铁路等重大基础设施网络，在新旧动能转换、营商环境优化等方面走在全省前列。

绍兴努力重返全国城市综合经济实力“30强”。市委、市政府提出重返全国城市综合经济实力“30强”的奋斗目标，持续打好“两业经”“双城计”“活力城”为主要内容的高质量发展组合拳，积极推进大城市建设。我区应加快推进高水平打造新时期“国际纺织之都”，高质量奋进全国“十强区”，加快建设区域治理现代化标杆区，努力在建设“重要窗口”展示“绍兴风采”新征程中当好排头兵、展示新风采。

综合判断，“十四五”时期我区将在大变局深度演进中，进入以人为核心，更好满足人民日益增长的美好生活需要、解决发展不平衡不充分问题的现代化建设新阶段；进入以数字经济为引领，国内国际双循环

发展新格局中打造未来发展新优势的现代化建设新阶段；进入以融入大都市区为方向、以城市国际化为引领、开放发展为带动、以产业集群打造为依托的现代化建设新阶段。我们要以辩证思维看待新形势新变化，积极抢抓机遇，主动应对挑战，深化改革创新，破解发展难题，厚植发展优势，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全的相统一。

（三）到二〇三五年远景目标

我区将率先高水平建成社会主义现代化先行示范区，成为“重要窗口”的区域样本。

——经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型强区前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

——城市竞争力进一步提升，“融杭联甬接沪”枢纽功能进一步发挥，杭绍一体化先行区高质量建成，城乡融合发展全面深化，城市能级大幅跃升。

——市民素质和社会文明程度达到新高度，区域文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，高质量建成“美丽柯桥”。

——整体智治体系全面建立，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，建成更高水平法治政府、法治社会、平安柯桥，成为营商环境最优区、最具安全感城市。

——高水平实现教育现代化、卫生健康现代化，建成体育强区，现代公共服务体系更加完善，人民收入水平不断提升，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——全面从严治党持续深入推进，“清廉柯桥”全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

（四）“十四五”时期经济社会发展总体要求

1. “十四五”时期柯桥区经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二

中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，努力领跑“四个率先”，牢牢把握“八大八新”，紧盯“绍兴大城市建设的排头兵、接轨沪杭都市圈的桥头堡”战略定位，统筹发展和安全，加快融入新发展格局，建设立足双循环、具有国际竞争力的现代化产业体系，推进区域治理现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，在建设“重要窗口”展示“绍兴风景”新征程中当好排头兵，率先高水平建设社会主义现代化先行示范区。

推动经济社会朝着现代化迈进，重点要坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持创新引领**。深入实施创新驱动发展战略，加大创新平台、创新人才和创新生态营造，促进创新链、技术链和产业链深度融合，加快提升创新功能，形成最根本，最持久的发展动力。

——**坚持融杭接沪**。深入实施长三角一体化战略，推动融杭接沪连甬，探索区域合作新机制，打造国际一流营商环境，提高城市国际化水平，提升“引进来”能级，拓展“走出去”空间。

——**坚持数字赋能**。深入实施数字经济“一号工程”，以数字变革产业，推动数字经济赋能传统产业创新升级，以数字经济创新驱动产业变革、服务变革和社会治理方式变革，建设新时代数字柯桥。

——**坚持绿色低碳**。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草系统治理，推动形成绿色发展方式和绿色生活方式，全方位完善环境治理体系，让绿色成为柯桥发展最动人的色彩。

2. “十四五”时期柯桥区定位为：

——**国际纺织之都**。顺应国际纺织产业深度转型趋势，加快传统纺织产业向高端纺织产业转型，推动中国轻纺城向国际化、时尚化、智慧化发展，将纺织产业打造成为全球最有影响力、最具竞争力的产业集群，成为集人才集聚、标准制定、时尚引领的“国际纺织之都”。

——**融杭活力新城**。发挥柯桥处于杭州都市区的区位优势，突出制造业发展基础，加快智能制造、生物医药、人工智能、新材料等新兴产业发展，加大优质公共服务的供给力度，以更加开放的姿态营造最优营商环境，激发创新创业活力，建设最具活力城市。

——**稽山鉴水圣地**。立足会稽山、鉴湖水特色资源和名人文化资源，抢抓诗路文化带建设契机，持续打响“老绍兴”金柯桥”城市文旅品牌，促进文化传承创新，打造文化圣地、文旅胜地、宜居福地。

（五）“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量，聚力现代化，在打造“重要窗口”、领跑“四个率先”中奋力创造丰硕的柯桥成果，走出一条社会主义现代化的区域先行示范之路，努力争当“七个排头兵”。

——**争当高质量发展排头兵**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，打造并提升世界级现代纺织产业集群，现代化经济体系建设取得重大进展，综合实力在全省全国保持前列。到 2025 年，地区生产总值确保完成 2000 亿元，力争 2200 亿元，努力冲刺 2500 亿元；财政总收入和一般公共预算收入力争分别超过 300 亿元和 200 亿元。

——**争当科技创新排头兵**。自主创新能力明显提升，新产业新业态引领作用显著增强，成为全国领先区域创新策源地，基本建成新时代“名士之乡”人才高地。到 2025 年，研究与试验发展经费支出占生产总值比重达到 3.5%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 60%以上，每万名就业人员中研发人员达 200 人年，科技进步贡献率超过 70%；发明

专利申请数、数字经济增加值、高新技术企业数、高层次人才新增数实现倍增。

——**争当改革开放排头兵。**以数字化改革为牵引，全面深化改革，建成全国营商环境最优区。开放型经济建设不断深入，深度参与国内国际双循环，建成对内对外开放高地，中国轻纺城国际影响力和行业话语权全面提升。融入国家新发展格局，建成“融杭接沪”示范区。对外贸易活跃度显著提升，进出口总额和出口总额分别超过 1200 亿元和 1100 亿元；累计实际利用外资额突破 20 亿美元。

——**争当文化建设排头兵。**以党的创新理论为引领的先进文化、以“老绍兴”为依托的优秀传统文化、以纺织产业为支撑的时尚文化全面发展，文化自信深入人心，文化事业和文化产业蓬勃发展，文明程度显著提升，“柯桥有礼、柯桥有爱”深入人心，“老绍兴、金柯桥”文化旅游品牌具有广泛影响，建成国家级文旅融合发展示范区，创建成功国家全域旅游示范区和国家级旅游度假区，逐步成为具有较高文化标识度的旅游目的地，加快构建诗画交融、古今辉映的文化繁荣发展新格局。文化产业增加值占 GDP 比重达到 9%。

——**争当绿色发展排头兵。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善。到 2025 年，PM2.5 浓度低于 30 微克/立方米，水环境质量保持Ⅲ类水以上；单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值水耗、单位地区生产总值碳排放量均控制在省市下达的目标内，努力创建成为国家生态文明建设示范区。

——**争当区域治理排头兵。**党建统领区域现代化治理体系基本形成，意识形态基层基础建设更加牢固，清廉柯桥建设纵深推进，政治生态更加优化，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升，“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，“区镇一体、条抓块统”的高效协同治理格局全域覆盖，现代应急体系基本建成，平安建设体系更加完善，发展安全保障更加有力，建成区域社会治理现代化标杆区。

——**争当美好家园建设排头兵。**现代城市体系加快构建，城市能级和功能品质明显提升，新型城镇化高质量推进，城乡均衡发展水平继续保

持全省前列。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，高质量教育体系、健康柯桥基本建成，多层次社会保障和养老服务体系更加健全，人均预期寿命达到 83.5 岁左右，公共服务现代化走在前列。到 2025 年，城乡居民人均可支配收入年均增长与经济增长基本同步；城乡居民收入比控制在 1.63 以内；城镇登记失业率控制在 2%以内。

表 2: “十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称（单位）	2020 年 实 绩	2025 年 目 标	指标属性
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	1516.7	2200★	预期性
2	人均 GDP（常住）（万元）	15.2	20 左右	预期性
3	全社会劳动生产率（万元/人）	20.8	27 左右	预期性
4	一般公共预算收入（亿元）	137.2	200	预期性
5	常住人口城市化率（%）	81	85 左右	预期性
6	研究与试验发展经费支出占 GDP 比重（%）	3	3.5	预期性
7	每万人高价值发明专利拥有量（件）	4.5	8	预期性
8	人才资源总量（万人）	27	33	预期性
9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	1.7	2.2	预期性
10	规上战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%）	40.6	42	预期性
11	规上高新技术产业增加值占规上工业比重（%）	37.2	60	预期性
12	外贸出口额（亿元）	864.6	1100	预期性
13	实际利用外资（亿美元）	2.3	[20]	预期性
14	社会消费品零售总额（亿元）	354.4	431	预期性
15	“掌上办事”政务服务事项覆盖率（%）	100	100	预期性
16	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	7.2	9	预期性
17	单位 GDP 能耗降低率（%）	6.4	完成上级 下达任务	约束性
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低率（%）	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	约束性
19	单位 GDP 用水量下降率（%）	3	[10]	约束性
20	空气质量优良天数比例（%）	89.3	87	约束性
21	PM2.5 年均浓度（微克/每立方米）	30.6	<30	约束性
22	地表水考核断面水质达到或好于Ⅲ类比例（%）	100	100	约束性
23	森林覆盖率（%）	52.6	53 左右	预期性
24	全体居民人均可支配收入（万元）	6.4	8.77	预期性
25	城乡居民收入比	1.66	<1.63	预期性
26	城镇登记失业率（%）	1.92	<2	预期性
27	高等教育毛入学率（%）	68	72	预期性
28	3 岁以下婴幼儿托育机构覆盖率（%）	10	50	预期性
29	每千人执业（助理）医师数（人）（常住）	3.56	3.6	预期性
30	每万名老年人拥有持证养老护理员数（人）	6.5	10	预期性
31	人均期望寿命（年）	83.3	83.5	预期性
32	全民参保率（%）	>98.5	99	预期性
33	人均体育场地面积（平方米）	2.62	4.3	预期性
34	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.005	<0.01	约束性
35	粮食综合生产能力（亿斤）	1.68	1.68	约束性
36	综合行政执法事项占比（%）	7.07	20	约束性

注：（1）[]内数据为五年累计数；（2）到 2025 年，地区生产总值确保完成 2000 亿元，力争 2200 亿元，努力冲刺 2500 亿元。

二、建设创新强区，培育一流创新生态

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持把人才强区、创新强区作为首位战略，以超常规举措打造人才生态优势、产业业态优势和城市形态优势，完善全域创新体系，在优势产业形成创新策源能力，加快构建具有柯桥特色和核心竞争力的创新型强区。

（一）加快集聚创新创业人才

构建人才招引体系。运用科创平台引才，依托浙江绍兴人才产业园、纺织产业创新服务综合体等科创平台，大力实施“柯桥英才计划”“经纬计划”等特色人才计划，集聚海内外高层次人才、领军型团队。搭建引才网络，在全球创新人才密集区，加密海外联络站，建立覆盖全球主要科创中心的引才网络。全面构建覆盖全球的“人才地图”，布局人才“飞地”，探索建立海外引才工作站。深化与高等科研院所、高校等人才合作，借助大院强企增强对高端人才吸引力。依托海创赛等国际性活动，积极开展以赛引才、以会引才，集中引进柯桥特色产业紧缺人才。探索“产业基金+孵化器+专业团队”引才模式，打通人才项目初创、中试、加速、产业化等孵化载体，引入市场化产业基金和专业化运营团队，打造人才创业“全孵化”链。

构建人才培育体系。实施新时代企业家精神弘扬工程，激励柯商创新创业再出发，培育具有制造强国情怀和社会责任担当的新生代企业家。实施高技能人才培养工程，着力加强工程师队伍建设，注重名家大师技艺传承，积极开展技能大赛，遴选培育大批工匠。实施产教融合工程，推进“校企联姻”，完善校企合作育人、协同创新体制机制。实施青年科学家、新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，建立健全企业新型学徒制，培养高素质技术技能人才和创新创业人才。到2025年，技能人才总量达到30万人，高技能人才占比30%，技能人才总量和高技能人才数量领跑全市，支持人才企业上市。

构建人才服务体系。依托人才创新创业服务综合体，完善“产学研

用金、才政介美云”生态系统，深化人才创新创业全周期“一件事”改革，推广应用“人才码”，实现人才政策“一网通办”、人才事项“一门办结”，打造高层次人才“绿色通道”，为高层次人才提供个性化服务。健全人才使用评价机制，加快形成以创新能力、质量、贡献为导向的评价体系，完善以增加知识价值为导向的收入分配机制。构建科研机构、高校和企业创新人才双向流动机制。探索与国际规则接轨的高层次人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度。新建一批国际学校、国际医院、国际社区等。营造体制顺畅、机制灵活、开放包容、精致大气、和谐奋进的人才发展环境，加快打造新时代“名士之乡”人才高地。持续开展千名硕博和十万大学生引聚行动，建设人才公寓，营造“引育留用管”全方位服务的一流人才生态。

（二）提高产业核心创新能力

加大企业创新主体培育。引导企业加大创新研发力度，以步鱼之“强”厚积薄发，增强爆发后劲。深入实施科技企业“双倍增”计划、“凤凰行动”、“小升规”、“企成高”等各类主体升级行动，深入推进规上工业企业科技创新活动“全覆盖”。支持企业承担或参与国家、省重大专项、重大科技攻关等研发任务。鼓励企业加大研发和技改投入，支持企业通过并购、建立海外研发机构等方式大力引进急需的关键技术，提高引进消化吸收再创新能力。鼓励企业与国内外大院名校、科研机构合作组建以企业为主导的技术创新联合体，开展产业关键技术和共性技术研发。加快组建有较强影响力的产业技术创新联盟。到 2025 年，高新技术企业达到 700 家以上，科技型中小企业达到 3000 家以上，培育壮大一批具有核心竞争力的创新型领军企业和科技型上市企业，新增省级以上企业研发机构 25 家以上、省级新型研发机构 1 家以上。

突破一批关键核心技术。面向重点领域关键技术，以实施一批重大科技项目为突破口，力争在现代纺织、智能制造、新材料、生物医药等领域，突破产业转型升级和新兴产业培育的技术瓶颈。建立健全产业链风险清单，以“强链、固链、补链、延链”为目标导向，发挥“科技超市”作用，滚动编制关键核心技术攻关清单，推动关键核心技术攻关“揭

榜挂帅”，完善关键核心技术攻坚机制，突破制约产业发展的“卡脖子”技术，加快形成一批高价值专利组合。争取一批“尖兵”“领雁”“领航”计划项目落户，争取承接更多的国家、省部级重大科技项目。加大重要产品和关键核心技术攻关力度，提升产品创新能力。

（三）强化科技创新平台支撑

做强金柯桥科技城。发挥在绍兴科创大走廊“融杭起点”的区位优势，加快建设浙江绍兴人才创业园（柯西园）和中欧产业园，整体提升浙江绍兴人才创业园（柯北园），统筹布局民营人才创业园，形成“一园两核多点”空间格局，全力打造以“十大人才孵化器、十大民营科技园、十大高能级成果转化平台”为主体的全域科技城。提升外国高端人才创新集聚区，实施院士智力集聚工程，推进“浙江院士之家”提档升级，创建省级国际学术交流中心。积极争创全国印染创新中心，覆盖高端印染领域的国家重点实验室等重大创新平台，致力打造成为“人才生态最优区、创新发展先行区、产城融合示范区”。

集聚建设新型研发机构。加快建设现代纺织鉴湖实验室，争创省现代纺织技术创新中心。深入推进现代纺织、现代建筑、黄酒产业创新服务综合体建设，发挥科技创新支撑作用。加深浙工大之江学院、浙江树人大学的校地融合程度，推进与中科大、东华大学、江南大学、浙江理工大学、西安工程大学等高校合作共建研究院，加快建设绍兴工业互联网研究院。支持有条件的龙头骨干企业创建省级以上企业研发机构、院士（博士后）工作站。到 2025 年，建成高水平的合作机构 20 家以上，支持人才企业上市。

打造科技创新园。推进东盛慧谷、恒生凤凰数字经济产业园、壹迦科技产业园、德美科技园、青鸟（柯桥）产业园等民营科技园建设，打造省级民营科技创新园品牌。加强与国内外先进科技园区合作，以未来产业为方向，谋划建立科教创新园。

（四）营造活力高效创新环境

构建多元化科技金融链条。依托金柯桥科技城引入集“资本+产业+创新”于一体的联动创新基金优势，探索完善“全链条”金融扶持机制。

深化与专业投资机构合作，积极搭建柯桥科技金融服务平台，壮大专业化产业（创业）引导基金作用。做强金柯桥基金小镇，加强与海外基金小镇的合作，争取主办诸如柯桥区全球对冲基金峰会等高端财富论坛。设立科技人才型产业基金，推动更多科技项目孵化、产业项目落地。定期举办投融资路演活动，组织创业企业和投融资机构共同参与。加强人才科技型上市企业培育，大力提升人才科技型中小企业运用资本市场的力量，力争企业科创板上市全市率先突破。鼓励银行与基金、证券、保险、信托等机构合作，创新金融产品，不断完善支持创新创业的金融服务体系。

强化科技创新成果转化。围绕科技成果转化，打通智力与资本、成果与企业的对接通道，培育集“展示、交易、在线、投融资”四位一体的科技大市场建设。积极对接绍兴市科技创新云服务平台，充分利用中国浙江网上技术市场、绍兴市科技信息综合服务平台，推进科技信息共享化、科技服务集成化、科技交易市场化。成立科技成果转化促进中心，打造专业化技术与企业对接服务平台。引进创新驿站等国外技术转移机构，联合国内知名技术转移机构，设立国际技术转移中心，壮大专业化技术中介队伍，打造具有区域影响力的科技成果转化中心。

营造创新文化氛围。实施更严格的知识产权保护制度，创建国家知识产权示范城市。开展知识产权（专利）布局研究，推进专利导航产业发展。加大企业知识产权工作的力度，鼓励和引导企业建立和完善从研发到生产覆盖各个环节的知识产权管理体系。大力弘扬创新创业文化和科学家、劳模和工匠精神，积极开展“科技创新月”“科技三服务”活动，全力营造尊重创新的浓厚氛围。高质量推进“标准强区、质量强区、品牌强区”建设。

三、实施“步鱼计划”，构建现代产业体系

全面实施数字经济“一号工程 2.0 版”，积极推进“数字产业化、产业数字化”，大力实施“322”制造业发展“步鱼计划”，进一步完善

“5+3+X”现代产业体系，全力打造世界级现代纺织产业集群，加快建成新旧动能持续转换、产业集群跨越升级的智造新城。

（一）推动数字经济跨越发展

培育数字经济核心产业。发展软件和信息服务业，面向高端纺织、先进装备、现代建筑等行业领域的纺织数字孪生系统、智能装备/产品嵌入式软件、建筑业全生命周期管理软件等，推进工业技术软件化，培育一批具有本地特色的工业应用软件开发企业，推动形成一批特定行业集成化解决方案。培育数字新业态，推进信息技术与商务金融、文娱消费、教育健康和流通出行深度融合，聚力发展纺织面料行业电子商务、跨境电商和直播电商，重点发展数字旅游、在线教育等产业，培育一批数字生活新服务业态。到 2025 年，数字经济核心产业增加值突破 50 亿元，占 GDP 比重提高到 2.2%。

赋能产业数字化应用。实施企业数字化技术改造工程，加快推进新一代信息技术和制造业深度融合，开展智慧工厂、数字车间、智能产线、自动工段的改造提升，支持企业应用信息化管理系统，实现产业链协同采购、协同制造、协同创新、协同提升。推进规上工业企业数字化转型，实施一批智能化技术改造项目，建设一批数字化车间、智能工厂，打造一批技术水平领先、应用效果突出的标杆型“未来工厂”。实施工业互联网创新发展工程，以纺织、印染、建筑等优势产业为重点，鼓励互联网企业、工业信息工程服务机构、软件企业等开展行业大数据研究，构建行业知识库、工具库和模型库，建设行业级工业互联网平台。鼓励大型制造企业围绕产业链数字化、网络化、智能化需求，开放资源和能力，搭建企业级工业互联网平台，推进产业链企业上平台用平台。实施智能制造新模式应用工程，开展网络化协同设计、个性化定制、服务型制造等试点示范，推进智能化生产、数字化设计、协同化制造、精益化管理等的综合集成，构建形成全产业链的智能化制造、数字化管理新模式。到 2025 年，实现规上工业企业数字化转型全覆盖，建设示范智能工厂 10 个，培育工业互联网平台 10 个。

（二）推动先进制造链群发展

以现代纺织、现代住建、黄酒“3”大重点制造业集群为支撑，时尚产业、智能制造“2”大优势制造业为主攻方向，新材料、生物医药“2”大新兴产业为发展方向，加快构建现代制造业高质量发展新体系。到2025年，重点制造业集群进一步做大，规模突破5000亿，现代纺织成为世界先进制造业集群。

专栏一：“322”现代制造业发展方向

- ❖ **现代纺织。**按照纤维差别化、面料时尚化、印染绿色化、服装家纺品牌化的发展方向，顺应国际纺织产业深度转型趋势，加大纺织品创新开发力度，进一步拓展国内外中高端市场，实现全纺织产业链生产模式、管理模式和服务模式转换。到2025年，产业规模突破2500亿。
- ❖ **现代住建。**重点发展建筑工业化配套的低碳、节能、环保建筑材料组装及住宅部件，重点研发建筑工业化配套的智能建筑产品与设备生产制造及其集成技术，建筑工业化配套的节能、环保、智能型门窗、厨具用品系列化、成套化生产。到2025年，产业规模超过1200亿。
- ❖ **黄酒产业。**以“绍兴黄酒”区域品牌为起点，修订完善工坊黄酒标准规范，引导企业以新技术、新工艺、新产品、新装备、新模式改造提升黄酒产业；以打造“世界经典”为方向，扎实推进黄酒产业传承、创新和融合发展。大力度开拓黄酒消费市场，推动黄酒制造、黄酒文化、黄酒旅游等产业的深度融合。到2025年，产业规模超过100亿。
- ❖ **时尚产业。**瞄准全球前沿技术和时尚消费，促进时尚产业要素在柯桥集聚，强化两端、优化中间、重点突破、示范引领，加快构建独具特色的时尚产业链。到2025年，产业规模超过1500亿。
- ❖ **智能制造。**重点发展纺织印染装备，优化布局新能源汽车及先进交通装备，精准扶持机器人、智能制造装备和关键基础件装备发展，推进“互联网+”、“机器人+”、“标准化+”和“大数据+”在先进制造业领域的融合应用，实现“柯桥制造”向“柯桥智造”快速转型升级。到2025年，产业规模突破1000亿。
- ❖ **新材料产业。**重点发展纺织新材料、金属新材料、化工新材料、电子信息材料、玻璃材料等，以高性能、差别化、多功能、复合型、绿色环保为主攻方向，加大关键领域技术攻关，促进新材料产业集聚。尤其要与应用领域加强对接、提高产业能级，大力发展高性能碳纤维及其复合材料、多元功能深度差别化纤维材料、功能性膜材料、轻合金材料和新型化纤印染基础材料等。到2025年，产业规模超过1000亿元。
- ❖ **生物医药。**以新药、医疗器械和生物技术等为重点招引方向。到2025年，实现30至50亿级产业规模。

培育合理企业梯队。实施龙头企业培育工程，积极培育省级“雄鹰企业”，支持龙头骨干企业围绕提升产业集中度、延伸产业链等开展并购重组，实现集团化经营。实施“凤凰行动”，支持有条件的企业加快

股份制改造和多渠道上市。实施“雏鹰行动”，促进中小企业“上规升级”“专精特新”发展，推动每个产业集群重点产业链核心环节实现“隐形冠军”企业全覆盖。到2025年，创建省级“雄鹰企业”3家以上，新增国家级“单项冠军”企业（产品）2家以上，新增“小巨人”企业3家以上，新增上市公司10家，新增股份公司100家以上。

（三）推动服务业专业化发展

重点发展五大生产性服务业。围绕生产生活发展需要，瞄准带动力强、供需矛盾突出的关键领域，加快服务业发展升级。重点提升发展电子商务、现代物流、工业设计、现代金融、商务会展等领域，打造一批现代服务业发展区。到2025年，生产性服务业增加值占服务业增加值比重提高5个百分点。

提升发展三大生活性服务业。顺应消费升级需求，大力发展现代商贸、居民生活服务、健康服务等生活性服务业，推动生活性服务业向精细化、品质化转变。

专栏二：重点服务业发展方向

❖ 生产性服务业：

❖ **电子商务。**培育跨境电商，建设跨境电商快件监管中心，做强轻纺城跨境电商产业园，争创省级示范基地，扩大服务贸易出口。充分发挥B2B网站产品展示和B2C网站销售作用，助推轻纺城纺织品贸易向产业链终端进化。拓展发展社区电商、无人商超等新零售业态和体验经济、共享经济融合的新型电商业态。

❖ **现代物流。**高水平建设轻纺城现代物流城、经开区现代物流服务业集聚区和钱清原料市场智慧物流服务业集聚区，发挥国际货代企业集聚优势，通过外引内育，积极培育大型物流集团，支持现有已具规模的物流企业发展信息化、网格化等高端物流形态，打造辐射长三角的国际型现代物流基地。

❖ **工业设计。**重点加强与现代纺织、黄酒、智能制造等重点产业的对接，着重做好纺织机械、装配预制部件、新能源汽车及零部件等外观设计、结构设计、功能设计等工业设计环节。

❖ **现代金融。**以金柯桥基金小镇为中心，支持融资租赁、融资担保、保险服务等金融机构发展，建立健全新型科技金融、文化金融、“三农”、普惠金融服务平台，构建丰富的绿色金融产品与服务体系，结合数字技术发展，开展金融产品和服务的创新，打造区

域财富管理中心和文化金融试验区。

❖ **商务会展。**依托轻纺城国际会展中心等场馆，积极开发“会展+”等模式，以会展业为支撑，通过举办展览、会议和节庆活动，形成信息流、资金流、物流、人流，带动城市服务业联动发展。

❖ **生活性服务业：**

❖ **现代商贸。**聚力打造笕扬路商业街、钱杨新城、滨海现代商业中心三大商圈。笕扬路商业街以服务中心城区人口为重点，积极引进旗舰型商贸综合体、精品高端商贸业态，打造地标性商圈。钱杨新城商圈以服务和辐射钱杨区块，乃至萧山人口为方向，集聚各类现代商贸业态，打造特色商圈。滨海现代商业中心以服务经开区各类产业工人为重点，打造形成区域特色商圈。

❖ **居民生活服务。**建立健全社区商业、餐饮娱乐、家政服务、幼托服务等便民利民服务体系，推动服务产业化、服务管理规范化、服务功能完善化、服务设施网络化。

❖ **健康服务。**适应长三角健康消费需求升级和社会化养老等趋势，聚焦“医、养、健、智”四大板块，重点发展医疗服务、健康养老、健康管理、健康信息、健康旅游等领域，打造大湾区重要的健康养生基地。

培育服务业新业态新模式。推进大企业平台化发展，鼓励龙头企业通过研发众包、大数据服务、营销服务、众创孵化、基金扶持等方式带动关联企业发展。推广新零售等新型商贸模式，鼓励传统商贸企业利用电子商务、移动互联网、虚拟现实等新技术应用，开展体验消费、线上线下融合、社交电商等新业态，积极引进并推广无人超市、无人货架、智能便利店等新零售模式。推进生活性服务业智能化升级，推动互联网、移动互联网、移动智能与民生服务的深度融合，丰富智慧旅游、智慧健康、智慧家庭、智慧养老、智慧教育等服务产品供给，推动生活消费方式由传统型向智能型转变，培育信息消费新热点。加快平台经济、分享经济、体验经济、创意经济等新业态新模式发展。鼓励纺织、黄酒等传统产业跨界发展，打造复合型产业集群，建设现代服务业和先进制造业深度融合示范区。

（四）推动现代农业特色发展

加快发展现代农业。以高效生态高质为导向，以科技化、绿色化、规模化、品牌化和数字化发展为主线，坚持推进农业供给侧结构性改革，

大力发展绿色粮油、优质绿茶、精品花木、优质干果、特色果蔬、生态畜禽等优势主导产业，培育形成品质农业、休闲农业、生态农业、数字农业和绿色农业品牌。推动农业龙头企业培育，引导企业开展品质化、标准化、规模化生产，持续提升粮食生猪稳产保供，提升企业市场竞争力。到 2025 年，现代农业产业体系更加健全，粮食播种面积保持稳定。

加强特色品牌打造。持续扩大平水日铸茶、漓渚兰花、海丰花卉、稽东香榧等农业品牌效应，创建一批以“柯农优品”为主体的代表省域特色的农产品区域公共品牌，通过“打造、使用、管理、保护”争取新建 3 个以上农产品区域公共品牌。加强宣传推介品牌，充分运用传统媒体、新型媒体宣传品牌，组织企业参加各级展示展销会推介品牌，举办特色产业节会推广品牌，形成政府扶持、企业主动、消费者认可、多方合力推进品牌建设的良好局面。到 2025 年，农业绿色化发展水平达到全国前列，美丽农业可持续发展能力明显增强。

加快南部省级现代农业园建设。发挥南部山区资源优势，发展优质高效农业、安全健康农业、生态循环农业、特色精品农业和休闲观光农业五大重点产业，打造集安全高效农产品生产、科研示范、休闲观光、景观绿化、生态涵养等功能于一体的现代农业园区。加大对农业基础设施建设投入力度，改善农业生产条件，为新型农业经营主体的发展创造条件，为企业落户营造良好的硬件环境，努力争创国家级现代农业示范园区。

四、对标未来城市，塑造现代城市格局

坚持高点定位，对标一线城市，深入实践新型城镇化战略和乡村振兴战略，统筹推进城乡建设。坚持“东融西同”，拓展中心城区版图，全面提升中心城区国际化发展水平，大力推动城乡一体化发展。

（一）优化城乡发展布局

构建“南花园中都市北湾区”城市布局。按照“全市域协同发展、大市区融合发展、主城区联动发展”要求，通过大交通建设梳理，确立“南花园中都市北湾区”城市发展框架。提升中心区城市功能，有序推进城市有机更新，提高城区建设品质，高标准推进鉴湖两岸、柯北柯西

等重点区块设计、建设，推动鉴湖旅游度假区与主城区融合发展，促进钱清、杨汛桥、马鞍等新设街道城市化。全面推动柯桥经济技术开发区与杭州钱塘新区、绍兴滨海新区、杭州临空经济示范区联动发展，推动产业链的延伸拓展，加快基础设施和公共服务设施一体化建设，协同大湾区推动大产业。优化完善兰亭文化旅游度假区发展规划，在保护生态环境的前提下，适度发展生态休闲旅游业，统筹协调南部大花园建设。

实施“东融西同”发展策略。“东融”就是坚持全市“一盘棋”，突出大绍兴理念，推动柯桥、越城、上虞全面融合发展。“西同”就是坚持与杭同城，以钱清、杨汛桥为重点，发挥临杭区位优势，加快推动与杭州都市区在交通、产业、公共服务等方面一体化创新突破，努力打造“融杭接沪示范区”，更好承接杭州大都市溢出效应。

（二）提升城市发展品质

完善城市国际化功能。提升教育国际化功能，推动与“一带一路”沿线国家教育合作，争取世界知名大学落户，建成一批特色中外合作二级学院。提升医疗国际化水平，推进医疗卫生领域国际化合作，探索建立与国际接轨的医学人才培养体系。提升城市标识系统国际化水平，按照国际通用标准，全面实施城市标识改造提升工程，在公共交通设施、公共服务设施、街道广场、公园绿地等区域，建立中英双语对照城市标识系统。提升居住生活国际化水平，建设便捷舒适的国际化社区，高标准建设社区教育、医疗卫生服务设施和运动休闲娱乐设施。提升全域旅游国际化，依托中国轻纺城体育中心、浙江国际赛车场、乔波冰雪世界、东方山水旅游综合体等平台，加快建设国际体育旅游城市。结合城市功能完善和提升，构建以九大未来场景创新为重点的未来社区系统供给方案，打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。

提升城市精细化管理水平。高水平打造柯桥城市大脑，以“城市大脑”为核心支撑，将云计算、大数据、人工智能、物联网、互联网等技术广泛应用于城市规划、建设和管理。着力推动海绵城市建设，加强城市水环境综合整治，发挥水体调蓄功能。着力推动韧性城市建设，围绕地质灾害、气候灾害等防灾减灾领域，公共卫生安全、社会异常事件等领域以及经济、社会、环境等领域，加强城市韧性建设，及时有效地防

抵御、吸收、容纳、适应、改造和恢复灾害和冲击的影响。

高品质建设未来社区。积极探索未来社区建设模式，以福全金三角未来社区为试点，加快推进未来社区建设，营造创新集聚街区，打造有归属感、舒适感的新型城市功能单元。选址一批公共服务设施齐全、生态环境优美、推进建设国际社区。着力提升国际化水平，结合城市更新和城区规划新建，按照未来社区建设要求，有序推进村落征迁安路，高质量推动邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、服务、治理九大场景应用，实施一批未来社区、未来总部园重点工程，通过社区改造更好展示柯桥的“现代感”和“水乡味”。

推进美丽城镇和美丽山区发展。坚持以城带乡、城乡一体，加快推进小城镇发展，着力完善城镇商贸、医疗、教育等服务功能，提高农业转移人口市民化质量，不断增强新发展能力和服务能力，打造经济繁荣、功能完备、生态良好、社会和谐现代小城镇。完善新阶段山区政策体系，坚持生态优先，依托山水生态优势资源，做优做强绿色产业体系，增强山区内生发展能力。加快补齐山区基础设施、公共服务短板，推动山区跨越式发展，建设生态特色美丽宜居山区。

建设三大重点板块。柯西板块、马宅湖板块，定位为绍兴融杭的桥头堡、区域融合的重要纽带。重点以鉴水路站点 TOD 建设为核心，促进 TOD 模式开发推广示范；加快完善马宅湖城市功能，推动周边土地利用开发利用，努力建成向北向西发展的融杭先行区。柯岩板块，定位为柯岩建设核心区域。依托东方山水、鉴湖度假区等区块，加强基础设施配套，完善生态文化景观，打造景城交融的文旅地标、鉴湖水韵文化水乡城。柯北板块，定位为“北门户”和城市北上标志。依托轻纺城创意园、中国轻纺城柯北贸易中心等载体，推动轻纺产业集群转型升级，高水平开发高铁站后片区，建设邻里中心，推动教育、文化等配套基础设施建设。

（三）深化乡村振兴战略

打造美丽乡村升级版。以景区镇、景区村建设为契机，全面实施“五星 3A”升级版，加快推进新时代美丽乡村建设，加快打造一批“越乡名村”，打响“走进稽山镜水，寻味六美乡村”品牌，推动省级历史文化

村落保护利用，以“两进两回”为抓手，推进城乡要素资源整合，推进美丽田园、美丽茶园、美丽菜园、美丽果园、美丽花园和美丽牧场建设。促进区域均衡发展，推动漓渚、平水、王坛、稽东等山区乡镇发展，实现经济实力、设施品质、要素产出、环境魅力“四个提升”。加快美丽公路建设，紧紧围绕“美丽公路+”发展模式，持续推进“四好农村路”建设，加快推广马鞍“八个一”惠民工程，助推乡村振兴，探索试点“未来乡村”建设。到2025年，提升美丽乡村景观带5条以上，全区实现省级示范乡镇全覆盖，省级新时代美丽乡村比例达到90%以上，省级新时代美丽乡村精品村比例达到70%以上，全区实现五星达标全覆盖，全面展现“山阴道上行，如在镜中游”的柯桥美丽乡村大花园图景。

以农村宅基地制度改革引领农村改革。加快集体产权制度改革，推进国家农村集体产权制度改革试点建设，巩固村经济合作社股份合作制改革成果，进一步完善赋能活权机制，规范股权收益分配条件、程序，促进农民充分享受改革成果，增加财产性收入。探索农村集体资源性资产产权改革，推进集体所有土地统一确权登记，赋予使用权流转、出租、抵押、担保、入股等综合权能，实现农村自然资源资产化和价值化。完善农村产权交易市场，推进各乡镇农村产权交易平台建设，实现产权交易规范化标准化。实施闲路农房激活工程，坚持统一规划、因地制宜、整体协调，突出柯桥地方特色，推进闲路资产再建设，推广开发特色旅游体育资源，发展休闲农业、民宿观光、骑行、徒步等乡村旅游体育项目，利用区内闲路农房建设一批现代化共享农场，加快实施王坛省级农村综合改革集成建设项目。继续深化“三位一体”农合联改革，建设现代农业综合服务中心、产业农合联各5家，村综合服务社30家。

持续带动农民就业增收。切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，推进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，加强农业就业创业服务、产业经营服务，促进农民持续增收。引导农业企业与小农户建立利益联结机制，鼓励引进社会资本参与经营村庄美丽资源，共同壮大村级集体经济。巩固提升集体产权制度、集体“三资”去现金化管理等成果，强化“三资”管理工作的规范性、实效性，促进村级集体经济的不断发展壮大。到2025年，城乡居民收入比缩小到1.63以内。

五、突出能级跃升，打造高能发展平台

聚力聚焦高能级平台建设，大力提升中国轻纺城发展能级，加快整合提升柯桥经开区，推动国家级文旅平台建设，打造杭州临空经济示范区分片区，优化提升小微企业园，着力形成支撑柯桥高质量发展的平台体系。

（一）做强做优中国轻纺城

实施国际化水平提升工程。深入实施“丝路柯桥·布满全球”行动，成立轻纺城商会，重点在缅甸、菲律宾等“一带一路”沿线国家举办自办展，谋划在美国等知名展会中设立“绍兴柯桥馆”，着力打造国际面料采购中心，加快设立面向东盟、南亚、东亚及欧盟的4个纺织服装展销中心。深入实施会展促市行动，依托绍兴国际会展中心，优化“专业展会+专业市场”、“龙头展+产业展”会展模式，做大做强纺博会，引进品牌展会。深入实施外商服务提升行动，开设涉外人才超市，成立外商俱乐部，组建“楼小二”服务团队，设立跨境电商“单一窗口”，支持企业设立海外仓。深入实施纺织面料标准提升行动，发挥“国家纺织面料馆”“国家纺织品检测中心”功能，打造纺织业的“绍兴标准体系”。

实施时尚氛围营造工程。做大做强纺博会、“时尚周”和“世界布商大会”，精心办好“月月有展会，天天秀时尚”活动。加强时尚载体建设，整合现有市场闲路场地、空路营业房等资源，优化创意实体布局，着力打造时尚创意设计区、精品展示区和个性化定制区。加强时尚活动开展，组建“中国轻纺城时尚模特队”，在东升路市场开展“时尚轻纺城”试点，定期发布“中国·柯桥纺织指数”“中国·柯桥纺织品时尚指数”和“中国·纺织面料流行趋势”预测。加强原创版权保护，开展全国知识产权保护规范化市场创建工作，设立中国轻纺城（纺织品）知识产权维权中心，开发中国轻纺城花样版权数据中心库和面料花型比对系统，加强保护轻纺城花样版权。到2025年，集聚时尚设计师超过3000名，加快构筑时尚创意产业生态系统。

实施配套设施提升工程。高水平打造“网上轻纺城”，依托“网上轻纺城”平台，加快建设纺织产业大数据中心，构建智能化采购系统、智能化交易场景。高标准建设仓储物流设施，推动建设高标仓，构建智

慧仓储体系，建设中国轻纺城数字物流港。高质量提升产业配套水平，加快布局功能齐全、运营规范的配套工业园，补齐纺织产业供应链条，鼓励金融机构创新推出“电商贷”“纺城信用贷”“无还本续贷”等金融产品，实现经营户贷款、转贷“零次跑”。高品质提升配套服务设施，以轻纺城国际面料采购中心、柯北服装家纺市场等新建市场和北联市场、天汇市场等闲路营业房为重点，科学布局餐饮娱乐设施，打造产业类商贸综合体。高效能提升智慧治理能力，完善市场智慧综合治理中心，重点在北市场、东市场、东升路市场、天汇市场、柯北市场等市场设立调解室，全面下沉市场监管、税务等审批服务。

（二）整合提升柯桥经开区

以柯桥经济技术开发区为基础，整合柯桥、华舍、钱清三个街道，围绕“1+4+X”产业发展方向，强化创新链、产业链、生态链分工协作和深度融合。加快做大纺织时尚主导产业，大力发展高端装备、新材料、智电汽车、建筑等新兴产业，着力培育智慧物流、科创服务、智造集成服务、文化旅游、现代商贸、新一代信息技术、高端医疗器械、节能环保等特色产业。围绕“突破体制机制”目标，大力推动机构设路精简化，按照“一个平台”“一个主体”“一套班子”原则，优化开发区管理体制。建设印染化工产业集聚区，人工智能、电子信息、生物医药、新材料等新兴产业集聚区，现代物流集聚区和高端人才集聚区。积极创建印染行业国家产业创新中心，争取国家纺织行业领域检测检验中心入驻。

（三）建设临空经济示范区

以处于萧山机场 10 公里-20公里辐射圈层内的华舍街道、钱清街道、杨汛桥街道等毗邻杭州的区域为重点，持续加强与杭州的同城交通连接，深化城市品牌联创、公共服务共享、社会治理联动，培育通用航空、临空智造、现代物流、跨境电商、总部经济、生物医药、时尚纺织等临空指向性产业，高水平打造杭绍临空经济一体化发展示范区（绍兴片区）。

（四）创建国家级文旅平台

兰亭文化旅游度假区。围绕创建国家级文化旅游融合发展示范区目标，全力推动省级旅游度假区创建和争创国家级旅游度假区。依托越国

文化、兰亭文化、阳明文化及农旅资源，培育发展文化创意、休闲旅游、都市工业、现代农业和服务业、健康养生度假等产业。推动兰亭景区、阳明心谷、花香漓渚田园综合体等主要景点串点连线，打造形成全域旅游景区化路网。加快推动中南兰亭矿谷文旅综合体、方特绍兴国学文化博览园、绍兴兰亭森林野生动物园等项目建设，打造国家级文旅融合示范区，建设世界书法朝圣地、中国传统文化复兴地及绍兴国学文化交流中心、长三角旅游度假目的地和浙江乡村振兴示范地。

鉴湖旅游度假区。围绕创建国家级旅游度假区目标，按照柯桥主城区标准推动鉴湖旅游度假区整体发展，突出一体化、品质化、国际化、智慧化建设理念，加大旅游品牌宣传推介。重点实施鉴湖直升机场、北京体工大学教练员培训学校等项目，开发体育旅游、康体养生、休闲度假等产品，打造柯桥城市后花园和沪杭都市圈游乐园。

（五）培育特色小微企业园

加快推动小微企业园建设，重点在柯桥经开区、临空经济一体化示范区等采用“园中园”模式新建小微企业园。推动符合条件的“三改一拆”整理土地、闲路厂房（旧厂区）、低效用地、成片标准厂房、老旧工业集聚点、楼宇等空间改造提升，建设若干小微企业园。聚焦小微园特色产业链建设，推进主导产业建链强链补链，积极打造“一园一品”。创新小微企业园开发模式，鼓励发展工业地产型、龙头企业主导型、企业联合型、专业机构开发型等多种模式。

六、深化改革开放，全面推进融杭接沪

立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，进一步提升开放型经济发展的质量和效益。

（一）打造最佳营商环境

落实“放管服”改革举措。以“最多跑一次”改革撬动各领域改革，深化企业投资项目综合评估审批改革，完善“承诺制+标准地”模式，实现企业开办全流程一日办结，一般企业投资项目全过程审批“最多 80 天”。加快政府数字化转型，推动政务“智慧大厅”再升级，建成一体化公共

数据平台。推动群众企业全生命周期“一件事”改革，深化推动“移动办”、“掌上办”，争取外商到柯桥就业和商务考察签证权限下放。推行网上审批和服务，推进一体化在线政务服务平台建设。

推进重大体制机制改革。深化“三驻三服务”，持续深入开展营商环境“10+N”便利化行动。持续提升上市公司质量，打造一批全球行业 and 全国细分行业龙头企业，积极开创“凤凰行动”计划新局面。拓宽和创新电子证照的便利化应用，推进本地特色电子证照线上线下应用场景建设，加快形成电子证照应用场景目录，努力实现政务服务事项办理、行政执法检查和公共服务领域免交实体证照，完成跨省、跨地区、跨部门的电子证照应用，力争成为电子证照应用全国范例。持续推进工商联所属商会改革和发展试点建设，推进纺织产业链行业类商会改革和发展，提升纺织印染行业类商会的发展质量、管理水平与服务能力，促进行业发展、商会建设和区域经济深度融合、协同发展。

充分激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，深化收入分配制度改革，加快推动国企市场化转型，做大做强做优国有资本和国有企业。推动民营经济高质量发展，全面落实公平竞争审查制度、放宽市场准入等政策“组合拳”，推进各类政务服务事项向行政服务中心全进驻，扩大“无差别全科受理”覆盖面，为民营经济高质量发展提供一流的营商环境。深入实施降本减负政策，推进政、银、企携手合作，高效落实政策措施。持续实施融资畅通工程，优化金融服务相关政策，进一步优化企业信贷政策和业务流程，缩短融资链条，着力解决融资难、融资贵等民营企业融资难题。健全市场准入负面清单制度，深化行政执法体制改革，推行行政审批告知承诺制，对标国际一流水平，建立统一开放、竞争有序的国际市场体系，打造最优法治化营商环境。

提升服务外商水平。完善外商服务制度，加快涉外住宅、医院、学校、公共活动场所建设，满足外籍人士就学、就医等需求，增强外商心理归属感和认同感。充分利用宝龙广场、园区资源平台，为国内外时尚创意设计人才和客商休闲娱乐、商务洽谈等提供特色服务。引进和开办综合性双语国际学校，努力解决外籍子女入学难问题。征召外籍调解员促进涉外商事案件调解处理，引导涉外商事人员合法规范经营。

推动信用体系建设。构建以信用为基础的新型监管机制，打造“信用柯桥”升级版。积极参与共建“信用长三角”平台，进一步完善企业信用、个人信用以及信贷征信公共数据库，建设集信用查询、发布、宣传于一体的“柯桥区公共信用平台”，解决信用信息不对称和信息孤岛问题。依托统一的社会信用代码，分别建立的自然人库、法人及其他组织库，归集、完善和整合市级各行业各领域信用信息系统建设成果。建立企业信用红黑名单制度，实现各类红黑名单信息的跨部门归集和跨区域应用。聚焦环境保护、食品安全、产品质量、文化旅游等重点领域，推进跨区域信用联合奖惩。探索信用+文明交通、社会治理、医保监管、“无废城市”等应用场景。

（二）融入“双循环”发展格局

积极融入国内国外双循环。充分发挥区域优势，积极融入区域市场要素、资源要素、技术要素、人才要素、产业要素、资本要素循环，打造“一带一路”、长三角一体化、杭绍甬一体化的重要节点。聚焦打造联通国际国内市场的新平台，充分利用 RCEP 等自贸协定，依托跨境电商综试区、市场采购贸易试点等“国字号”开放平台，新设立东盟展示中心，进一步构建“买全球、卖全球”的发展格局，更好地集聚高端要素，配齐全球资源。聚焦增强注入国内大循环的持续动力，深度参与区域一体化，充分利用跨区域合作平台，促进更高水平区域协作，在更广区域实现创新链、产业链良性循环，在国内国际双循环中增强发展的韧劲和潜力。

全面促进消费新模式。大力发展主题消费、定制消费、无店铺消费，以及买手制、体验式、期间概念、全渠道营销等各类新型业态。加快引进国内国际知名购物中心、高端特色主题商场、知名品牌体验店等新型高端业态，丰富高端品牌产品种类和规模，打造消费品体验中心。推动数字生活新服务，扩大 5G 商用场景，带动高品质信息产品和服务消费。积极培育数字娱乐、电子竞技、文艺演出等业态，促进文化旅游体验消费提质扩容。积极推进万达、笛扬、宝龙等商圈优化，全面提升安昌古镇、柯桥古镇和柯岩鲁镇等，加快构建 TOD 等消费新平台，做大做强夜间经济，提升乡村和社区消费。大力建设高品质商圈、“高颜值”步行

街、高端民宿、高定位美食街和高品位文化设施。聚焦供需两端，实施消费新政，全方位优化消费环境，促进消费向绿色、健康、安全发展，打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态，促进住房消费健康发展。发挥区位优势、生活成本、生态环境等比较优势，吸引更多外地人来柯桥落户、旅游，建设区域高品质生活中心。

持续扩大有效投资空间。实施新一轮扩大有效投资行动，发挥投资对优化供给结构的关键作用，引导外资利用提质增效。加快补齐各领域短板，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快重大基础设施项目建设，扩大企业设备更新和技术改造投资。积极谋划推进健康岛、数智港、临空经济先导区、福全产业新城、杭州湾未来科学城等万亩产业发展空间。深入实施市县长项目工程，完善重大项目落地协调机制，大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。创新投融资机制，激发民间投资活力，拓展重大项目境内外融资渠道，形成市场主导的投资内生增长机制。

（三）提升对外开放水平

培育外贸竞争新优势。深入推进高水平制度型开放，加快贸易领域规则、规制、管理和标准国际化。加快外贸发展方式转变，推进外贸结构优化，提高贸易便利化水平，优化外贸发展环境，增强专业市场的国际竞争力和集聚辐射带动作用，构建“买全球、卖全球”的模式。创优贸易商事法律服务，加快原产地证签证办理改革创新，充分发挥柯桥区涉外纠纷人民调解委员会和外籍调解员作用，护航外贸企业拓展国际市场。继续巩固运输、旅行传统领域规模优势，进一步加强纺织面料、成衣服装、建筑工业等外贸转型升级示范基地建设。加速建设中国轻纺城跨境电商监管中心和中国轻纺城跨境电商公共服务中心两大落地载体，构建线上出口通关服务平台。以“网上划行归市”为导向，整合市场实体门店和“网上轻纺城”虚拟商铺资源，结合跨境电商和市场采购，建立线上展示与线下体验相融合的采购模式。支持发展离岸贸易业务，开展国际贸易结算中心试点。鼓励企业统筹开展国际国内贸易，积极打造具有信息交流、商品展销的多类型贸易平台。定期举办世界布商大会、纺博会、时尚周、贸易服务展、面料设计大赛等重点展会和赛事活动，

多层次搭建交流合作平台，提升专业展的国际化水平，优化纺织国际贸易生态圈。到 2025 年，对外贸易规模继续保持全省前列，保持柯桥出口额占全国比重基本稳定的基础上，力争年均增长 5%以上，新增出口超 1 亿美元企业 5 家、跨境电子商务企业 1000 家，机电和高新技术产品出口占比提高至 5%。

推动外资迈上新台阶。保持外资政策的连续性、稳步扩大利用外资规模。加快现有外商投资企业转型升级，加强内外资企业的经济关联和良性互动，真正实现外资企业的落地生根。优化外资产业结构，鼓励外资向纺织服装业、高端制造业、现代服务业等领域拓展。丰富实到外资来源，积极拓展欧美、日本等市场高端外资引进，实现外资来源地更加多元化。注重招引大好高外资项目，通过大项目带动相关配套产业跟进，推动民营企业参与外资投资、品牌技术合作，向全球重点推出柯桥民营企业库，寻求同世界 500 强及行业领先企业合作。到 2025 年，累计实际利用外资达到 20 亿美元，高技术项目实际使用外资占比达 15%左右。

主动融入“一带一路”。加强“一带一路”沿线国际经贸合作，鼓励支持拥有自主知识产权和自主品牌的轻纺、机电企业在“一带一路”沿线交通枢纽和节点建立自主营销网络、生产基地、区域总部、售后服务中心、仓储物流基地和分拨中心。抢抓我国签订区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）契机，大力促进进出口业务发展，鼓励并扶持优秀本土企业“走出去”赴非洲、东南亚等地投资设厂，扩大国际生产营销网络。推动企业开展跨国并购，在更大范围进行国际资源配置。支持建筑企业龙头发展壮大，努力承揽附加值加高、影响力较大的交通、能源、通信等基础设施项目，带动设备、技术、标准、服务和品牌走出去。

持续开拓国际市场。加大“一带一路”沿线国家市场开拓和周边市场培育，继续深化实施“三海”拓“三市”行动，紧盯美国市场、深耕欧洲市场、开拓“一带一路”新兴市场。加强与上海、浙江自贸区联动，争创柯桥纺织品自贸区联动创新区。探索构建“企业点单—政府团购—拎包参展”服务模式，完善“订单+清单”监测预警系统，加强信用保险支持和风险防控。加强与“一带一路”沿线国家和地区间远洋多式联运通道建设，探索开辟“一带一路”空中新通道，推动虚拟空港优化升级。

（四）加强区域开放合作

全面融入长三角。加强与绍兴市轨道交通集团对接，协调推进绍兴轨道交通 1 号线柯桥段建设，大力推动高速铁路、城际铁路、高速公路、城市快速路、内陆港口等与沪杭甬空间连接和功能对接，加快形成一体化交通网络格局。接轨上海国际营商环境，着力创新一体化发展新机制，在市场机制、政府办事规则、法治环境建设等方面与上海对标，着力打造最优营商环境。接轨上海自贸区，加快柯桥区保税仓的升级工作，争取用“区外区”、“体外点”的方式融入自贸区。把握我省打造大湾区契机，加快接轨长三角产业，围绕装备制造、纺织服装等领域，着力联合构建产业发展联盟，主动对接长三角高端装备制造、人工智能、新材料、生物医药等新兴产业，加快引进优质产业项目。接轨长三角园区平台，加强与长三角科技型园区对接合作，谋划建设“科创飞地”、“产业研发飞地”，合作建设异地科创园。接轨长三角优质资源，鼓励招引名院名校名所来柯桥建立分支机构或研发中心，支持产业技术研究院在柯桥建立分支机构。鼓励招引教育科研机构、三甲医院和专科医院在柯桥区设立分校、分院、分所，加强教师、医生的交流。推动旅游接轨，联动开展文旅联合营销等，利用 144 小时过境免签政策，协同吸引过境游客，深化知名旅行社合作，共推旅游年卡。

全面对接杭州都市区。积极探索都市区联动一体化发展新机制，加快在重大基础设施、产业、公共服务等一体化方面协作机制，着力加强与杭州都市区城市功能的联动对接。对接杭州国家新型互联网交换中心建设，参与长三角一体化大数据中心和长三角区域量子通信商用干线网络建设。全面对接杭州-黄山世界旅游板块，串联杭州、柯桥优质旅游资源，打造精品旅游线路。加强产业对接，进一步提高数字经济、临空制造、出口加工、跨境电商、临空物流、冷链仓储、航空产业等协同发展水平。加强亚运会合作，积极引进国际体育赛事、高端会议展览等，协同打造世界休闲城市和国家体育产业示范基地。对标杭州未来科技城、杭州滨江高新区，高标准推进金柯桥科技城市建设，全面对接杭州优质科创要素，加强科创资源的引入，推动与杭州滨江区、杭州城西科创大走廊等平台联动。

深化对口支援合作。深化与四川省县（市）结对帮扶，依托柯桥—金川飞地产业园区，推进开展产业扶贫。在柯桥谋划建立金川特色农产专柜和专区，拓展金川农副产品线上线下销售渠道。推进援疆援藏工作提质增效，着力完善政府合作交流体制机制，深化产业协作、放大协作资源、创新协作模式、推动双方政府、企业和社会的广泛交往。深入推进与辽源市西安区的对口合作，健全对口合作机制，进一步加强两地领导互访和对接，加强产业、教育卫生、文化旅游等领域交流合作。加强与江山市在产业、创新、人才等方面合作交流，加快推进江山—柯桥山海协作产业园建设。

七、坚持守正创新，提升城市文化品牌

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，加快构建优质均衡的公共文化服务体系，推进文化产业高质量发展，更好实现延续城市文脉、擦亮文化记忆、打响“老绍兴·金柯桥”城市品牌。

（一）持续提高社会文明程度

大力弘扬柯桥时代精神。大力弘扬“艰苦奋斗、开拓创新”的创业精神，在全社会唱响实干和创新的时代强音。大力弘扬“与时俱进、奋发有为”的名士精神，不断增强人民精神动力，形成区域形象重要标志。大力弘扬“百折不挠、精益求精”的纺织精神，在全社会营造咬定目标不放松、坚韧不拔、精益求精的个性和精神。大力弘扬“外柔内刚、厚积薄发”的酿酒精神，引导全社会形成但求事功，不事张扬的风尚。

构筑思想文明高地。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加快新时代文明实践中心建设，确保新时代文明实践站所全域覆盖。建立健全现代志愿服务体系，广泛建立有人员、有项目、有管理的志愿服务站点，构建点多面广、功能完备的“15分钟志愿服务圈”，孵化培育特色志愿服务队伍。推进公民道德建设，开展以

劳动创造幸福为主题的宣传教育，围绕立德树人，构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化全过程德育体系。深入实施文明好习惯养成工程，聚焦“关键小节”，深化文明出行、文明旅游、文明就餐、垃圾分类等实践活动，持续推进移风易俗。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

（二）传承弘扬优秀传统文化

加强历史文化遗产开发保护。大力保护历史文化遗产，推进印山越国王陵、王阳明墓等文物考古，守护好运河文化遗存，积极推动柯岩云骨申报国家级文保单位，稳步推进省级、区级文保单位申报。加强对文物建筑、工业遗产、传统村落等的保护修缮和展示利用，推动古纤道和十字水街沿河建筑等文物修缮管理，建设特色博物馆、艺术馆，探索建立主题历史文化资源展示区。加强非物质文化遗产保护，加快建成开放非遗新馆，保护性开发柯桥越剧、剪纸、铜雕、莲花落等非遗文化资源，探索以安昌古镇等为基础创建非遗主题小镇和民俗文化村。深入推进“百县千碗”工程，深度挖掘黄酒、白糖等美食文化，培育一批特色美食、美食店、美食园、美食商业街，打响传统美食文化品牌。

加强优秀文化传承与弘扬。加强与高校和民间个人文化工作室合作，探索合作共建柯桥文化研究基地。加强非遗中青年传承人群研修研习培训，探索建立非遗项目教学研究基地。加强与电视平台及网络视频平台合作开展特色文化推广，拍摄展示柯桥历史典故、传统风俗、名人轶事、特色小吃等的影视片，打造柯桥文化推广平台。进一步扩大“小百花”“莲花落”的全国知名度，传播传承优秀传统文化。

（三）完善公共文化服务体系

构建公共文化设施网络。围绕书香城市建设，全面推动城市书房、农家书屋、百姓健身房建设。推进基层综合性文化服务中心标准化建设，完善提升镇（街道）综合文化站效能建设水平。深入推进图书馆、文化馆总分馆制建设，实现市、区、镇（街道）、村（社区）示范点四级图书借阅“一卡通”。扎实推进社区文化家园、城市文化公园、企业文化俱乐部等文化阵地建设，着力形成基层文化阵地集群。鼓励党政机关、

国有企事业单位的各类具备开放条件的文化设施向社会免费或优惠开放。

提升公共文化服务水平。高水平提升基本公共文化服务标准化均等化水平，高起点建设国家公共文化服务体系示范区。深入实施文化惠民工程，加快构建以“城市核心文化圈”为龙头、以镇街“辐射文化圈”为纽带、以村级“特色文化圈”为基础的三级公共文化服务网络。增强公共文化产品供给，加大政府购买公共文化服务力度，开展文艺演出下乡、体育送下乡、讲座培训下基层、阅读进村等活动。以公共文化机构、社区和用工企业为实施主体，将外来务工人员文化需求保障纳入常住地公共文化服务体系。鼓励有利条件的公共文化机构加强文化创意产品研发，支持加快开发特色数字文化产品。

创新公共文化服务方式。整合公共文化资源，结合柯桥旅游大数据中心建设，着力打造柯桥公共文化数字化服务平台，推动线上线下数字互联互通。围绕中国轻纺城、经开区、外国高端人才创新集聚区和小微企业园等，重点配路建设共享书吧、共享图书馆、体育场馆、音乐厅等设施，着力形成高效、共享的文化服务圈。推进浙工大之江学院、浙江树人大学等高校和社会公共文化资源的共享共用，积极鼓励支持政校企合作共建博物馆、美术馆、展示馆等公共文化设施。

（四）构筑现代文体产业高地

高质量发展文化产业。实施文化产业倍增计划，加快浙东唐诗之路文化带、大运河文化带建设，推动传统文化资源的创造性转化和创新性发展。深入实施文化产业数字化工程，加快构筑数字文化产业链，积极培育云演绎、云展览、沉浸式等新型文化业态，大力发展网络视听、数字出版、数字教育、动漫游戏等新兴文化业态，鼓励演出、娱乐、艺术品展览等传统业态实现线上线下融合，着力打造一批具有全国影响力的行业品牌。树立“文化+”、“互联网+”理念，推动文化产业与科技、金融、制造、旅游、体育等相关产业深度融合。深化文化金融改革试验区建设，大力发展文化金融，积极探索金融资源和文化资源对接新机制。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施高成长型文创企业入库培养计划，成立柯桥文化产业投资发展公司，打造一批主业突出、核心竞争力强、市场占

有率高的“文化航母”，培育一批行业知名、特色鲜明的骨干文化企业，扶持一批“专精特新”成长型文化企业。加快推进中国轻纺城创意园、群贤 198 文创园创建省级重点文化产业园，提升鲁镇特色文化街区、柯桥历史文化街区和安昌非遗主题小镇，构建柯桥区影视联盟、创意设计联盟等发展平台，加快建设柯桥文化产业公共服务中心，打造文化产业集群。推动银行设立文化产业支行、文创产业专营机构，支持文化企业开办投融资平台。到 2025 年，文化产业增加值占 GDP 比重达到 9%以上。

精致发展文化旅游业。实施文化旅游融合提升工程，大力发展“文化+旅游”“体育+旅游”“商贸+旅游”等融合业态，积极加强全息投影、智能导览、语音交互、虚拟漫游、情境再现等新技术在文旅项目及产品中的运用，加快引入一批优质文化创意、康体养生、休闲娱乐类项目，打造一批优质文化旅游产品和精品文化旅游线路，擦亮文化旅游核心 IP。实施诗路文化带建设工程，高水平做优运河文化带，高品质做美稽山鉴水唐诗路。实施旅游景区提升工程，积极争创一批国家级“5A”“4A”级景区，争创国家级全域旅游示范区，全面深化景区城、镇街、村创建，做特安昌古镇、柯桥古镇、柯岩鲁镇，做响文旅演艺节事品牌。

大力推动体育发展。培育省级品牌体育赛事，利用瓜渚湖、大小坂湖、轻纺城体育中心等资源优势，引进国内外影响力和吸引力较大的赛事，推进国际攀联世界杯攀岩赛分站赛等赛事永久落户。办好杭州亚运会，做好排球小组赛、攀岩等竞赛组织工作。发展体育产业，促进观光、休闲、娱乐、度假、运动体验等运动休闲产业集群发展，重点扶持和鼓励发展一批体育企业，推动智能体育产业园区建设。设立体育产业引导基金，推动体育产业做大做强。到 2025 年，体育产业总规模超过 100 亿元，体育服务业增加值占体育产业比重超 40%。

八、推动共同富裕，建设幸福宜居家园

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，持续打响“学在柯桥”“健康柯桥”“颐养柯桥”品牌，健全基本公共服务体系，加强高品质多元化公共服务供给，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

（一）加快推进教育体系现代化

发展更优质普惠学前教育。适度超前布局学前教育设施，重点推进区中心幼儿园、柯岩鉴湖幼儿园、柯岩阮社幼儿园、华舍锦绣幼儿园、安昌大和幼儿园、安昌东昌幼儿园、平水镇中心幼儿园、福全幼儿园、笛扬路幼儿园、瓜渚路幼儿园、柯东幼儿园等幼儿园新扩建工程和薄弱幼儿园改造提升工程。健全幼儿园管理机制，严格执行小区配套幼儿园建设管理办法，禁止无证非法办园，推进民办幼儿园营利性和非营利性分类管理机制。到2025年，普惠性幼儿园在园幼儿覆盖面保持在90%以上，一级、二级优质幼儿园覆盖面达到80%以上，高品质城乡一体学前教育公共服务体系基本建成。

推动义务教育均衡发展。推动城区教育名校集团和南部山区学校组建教共体，加强“名校+新校”“强校+弱校”“城市+农村”建设，实行总校长负责制，打通人财物要素流通，实现师资队伍、评价考核、教研师训等一体化管理。优化义务教育学校布局，推进柯桥柯东、柯西小赭、华舍蜀阜、柯岩秋湖等小学校区建设，推动柯岩阮社、安昌东昌、马鞍滨海等小学改扩建项目，形成全域优质均衡发展的“柯桥模式”，争取创成全国义务教育优质均衡发展区。

发展更优质特色普高教育。积极推动越崎中学迁建、柯桥中学改建工程。深化普通高中课程改革，加强学生生涯规划指导，加强“一校一品”“活学校、活课程、活课堂”特色化办学，加强与国内外知名高中、高校和科研院所合作办学，建立优质特色多样的普高办学新格局。构建“互联网+教育”平台，深度推进“三通两平台”建设，积极开展数字化学校“智慧课堂”和“微课程”，推广“名师课堂”等远程教育模式，实现教育资源互通共享。

助推高等教育高质量发展。支持浙工大之江学院、浙江树人大学两所高校全面提升办学水平和人才培养质量，加快推进浙江树人大学杨汛桥校区三期建设工程，通过校政、校企高度融合，构建共建基地、平台、科创园等载体，助推人才落地、项目孵化、产品应用，自觉担当“高等教育强省”中展示高校在重要窗口的使命。

打造名师“梦之队”。依托国家级教师培训机构区教师发展中心，推进教师培训基地建设，探索实施“上挂下联”培养模式和分层培训机制，引导教师加强对先进教育理论、教育思想的学习和创新。深化“县

管校聘”教师人事管理制度，按年度核定调整教师职称岗位，打破教师职称聘任终身制。完善中小幼教师职称分类评价标准，制定中小学校长管理办法，实施中小学校长职级制改革，完善校长任期制、校长年薪制。

（二）加快推进卫生健康现代化

完善医疗卫生资源配罅。加大柯北板块和经开区医疗设施供给，争取在柯北板块规划建设三级综合性医院，异地新建绍兴市中心医院，引入浙二医院优质医疗资源合作建院。加快重点项目建设，实施绍兴第二医院兰亭院区（绍兴市康复医院）工程项目，按三乙标准扩建柯桥区人民医院（筹）。促进医院提档升级，推动绍兴市中心医院、绍兴第二医院争创三级甲等综合性医院，柯桥区中医医院创建三级乙等中医院，钱清、平水、华舍医院积极创建二级乙等综合性医院，柯桥区妇幼保健院通过专科医院等级评审。加强专科建设，重点培育一批有优势、特色的医学重点专科，逐步形成一批具有较高技术水平、在省市有一定影响力的医学重点专科。着力提升3岁以下托育服务品质，鼓励幼儿园开设托班，重点打造以家庭为基础、机构为补充的婴幼儿托育服务体系。以“妇女健康促进工程”和“两癌检查工程”为抓手提高辖区妇女健康水平，两工程检查率分别达到80%和70%。到2025年，建成60个名医（专家）工作室，卫生机构床位数达到7000张以上，健康镇实现全覆盖。

构建现代化整合型医疗卫生服务体系。持续深化医共体建设和公立医院综合改革，深入实施“双下沉、两提升”，促进优质医疗资源向基层聚集和配罅，全面完善分级诊疗，推进医共体共享中心建设，实施“医学高峰”计划，建强卫生技术人才队伍，打造“15分钟社区卫生服务圈”，加快推动浙大二院项目落地。加强“互联网+医疗健康”建设，加快推进人脸识别就诊、无感支付、5G远程医疗和影像检查等新技术、新模式应用，全面优化医疗机构就医环境，改善就医秩序，提升医疗卫生服务规范化、人性化、智慧化、便利化、特色化水平，推进群众就医体验大提升。深入实施“健康柯桥”行动，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。深入开展爱国卫生运动，加强健康危害因素干预，普及全民应急救护知识和技能，提高全民健康素养。

构筑公共卫生应急管理体系。统筹协调部门联防联控机制，加强跨

部门的信息共享和网络连通，逐步建立统一的公共卫生应急网络体系，有效处置突发公共卫生事件。健全重大公共卫生事件的动态监测与预警系统，加强突发公共卫生事件风险评估，提升突发公共卫生事件报告、动态预警、卫生应急检测水平。进一步完善重大疫情应急预案、疾病防控能力、传染病救治体系、实验室检验检测和应急医疗物资保障，依托“互联网+”手段，提升公共卫生应急的数字化保障水平、科研创新能力和高层次人才队伍建设。

建设老有所养的“颐养柯桥”。发挥区位、生态环境、医疗服务等优势，引入国际健康管理、健康服务、医疗服务、医养服务等机构，打造国际化健康管理中心。优化养老服务资源配路，完善区社会福利中心、华舍街道社会福利中心、湖塘街道社会福利中心等公办养老机构布局，在柯桥中心城区新建示范型居家养老服务中心，鼓励社会资本参与养老服务，推进乡镇示范型居家养老中心争创星级品牌，推动医养结合，完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务。到2025年，居民人均预期寿命达到83.5岁，每千名老人拥有养老床位50张。

推动全民健身活动开展。以“周周有比赛、天天有活动、人人来参与”群众体育活动品牌为载体，发展一批群众身边赛事活动，精心打造“一镇一品牌”“一区域一特色”格局。加强全民健身宣传，普及科学健身、运动技能、体育文化等知识，培养终身运动习惯，倡导健康生活方式。逐年提高人均体育场地面积和经常参加体育锻炼人数比例，推进体育健身设施进公园、进绿地，进商场，重点新建一批多功能运动场和百姓健身房等就近就便体育设施，持续深化打造城市社区“10分钟健身圈”，促进体育健身设施全覆盖。

（三）加快推进社保体系现代化

促进劳动者更高质量就业。坚持就业优先战略，支持柯桥大企业发展外包体系和设备共享平台，创造“零工设计师”、“零工工程师”等灵活就业岗位，促进柯桥劳动者多渠道就业。积极开展就业形势分析监测，建立完善规模裁员和失业风险预警机制，放宽灵活就业创业扶持政策。完善覆盖城乡的就业创业公共服务体系，注重解决结构性就业矛盾，

重点打造一批特色大学生创业园和创业示范基地。到 2025 年，城镇累计新增就业人数 15 万人，城镇登记失业率控制在 2%以内。

完善社会救助福利体系。加强对低保家庭、低保边缘家庭、困难残疾人、困难失能失智老年人等各类特殊群体进行精准救助，确保政府“兜底”人群得到有效的基本公共服务保障。健全新时代城乡统筹的社会救助体系建设，推进“群众身边红十字会”县域试点建设，鼓励社会力量设立各类专项慈善基金，提供及时有效精准救助。加快“1+8+X”大救助体系建设，健全兜底保障制度，鼓励社会力量设立各类专项慈善基金，提供及时有效精准救助。健全退役军人工作体系和保障制度。重视农村妇女、留守儿童、青少年身心健康，保障妇女儿童合法权益，健全残疾人基本公共服务和权益维护体系。到 2025 年，城乡低保救助更加精准，实现“应保尽保、应退尽退”。

加快社会保险扩面提质。深入实施全民参保计划，全面落实社保关系转移接续、异地就医直接结算制度。落实企业员工足额参保，健全养老保障待遇正常调整机制，完善企业年金和职业年金制度。推进医保支付制度改革，完善大病保险制度和异地就医结算机制。完善多元化社会保险体系，积极发展商业养老保险和医疗保险。深入实施医保融杭接沪，在定点医院纳入跨省住院、长三角门诊及省内异地就医直接结算平台基础上，加快推进长三角医保异地统一结算，大力推进“网上办、掌上办、电话办”，实现所有医保服务事项“零跑腿”，提升医疗保障服务水平。到 2025 年，本地户籍居民基本养老保险覆盖面达到 99%以上。

持续推动人口结构优化和素质提升。认真落实应对人口老龄化国家战略，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。提高出生缺陷防治能力，加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设。促进青年全面发展，积极营造良好的青年创业成长环境，加强未来青年人口战略性储备，吸引青年人口流入。加强产业和人口的良性互动，拓展居住证使用功能，大力吸引高校毕业生、青年人口流入，加快建设青年发展型城市。

九、推进生态文明，营造全域美丽花园

按照“美丽中国”“美丽浙江”建设要求，坚持最高标准优化自然

生态体系，制定完善 GEP 核算应用体系，推进生态经济化、经济生态化，全域提升生态颜值和环境品质，加快创建国家生态文明示范区。

（一）推进无废城市建设

深化园区绿色循环化改造。巩固柯桥经济技术开发区国家级循环化改造示范试点成果，进一步提升园区循环经济产业链关联度，淘汰落后产能，持续推进循环化改造重点项目，提升印染行业的集聚发展水平。以柯桥经济技术开发区循环化改造成果为标杆，在其他有条件的小微工业园区进行推广。

推进固废减量资源化利用。促进工业固废源头减量化和资源化，加快对城市建成区污染企业搬迁改造或关闭退出。谋划建设静脉产业基地。促进农业废弃物资源化利用，加大畜禽养殖污染防治和畜禽粪污综合利用力度，提升秸秆综合利用、废旧农膜再利用水平。加大生活源固体废物资源化回收利用，建立健全垃圾分类及绿色包装制度。深入实施以化学原料和化学制品制造业、金属制品业、医药制造业等重点行业的清洁生产审核，建立重点行业和园区的危废处路准入制度，推动危险废物的全过程安全管控。加强垃圾分类收集、运输、资源化利用和终端处路等环节的衔接，形成协同高效的全过程运行系统。实现城镇生活垃圾分类覆盖率达到 100%。

倡导绿色生活方式。提倡节约适度的生活方式，在现代生态观指引下，适度提高消费层次、改善生活质量，扭转粗放消耗模式，杜绝奢侈浪费。提倡绿色低碳的生活方式，以政府机构、学校等单位为重点，积极倡导无纸化办公，加大政府绿色采购比例，通过“云植树+线下义务种树”“光盘行动”等绿色低碳行动，培养居民绿色低碳意识。提倡文明健康的生活方式，推进新一轮“餐桌革命”，使用公筷公勺文明用餐，推行分餐分食就餐方式，禁食陆生野生动物。

（二）加强生态环境保护

推动水生态综合治理。巩固汤浦、平水江水库的水源保护地整治成果，全面开展饮用水源地环境整治，保护好“大水缸”。深化“五水共治”，以“污水零直排区”创建为抓手，开展“碧水”行动，扎实推进水污染

防治，确保区控以上断面 100%达标。在马鞍街道等地新建工业废水深度处理工程，提升印染行业废水深度处理回用能力。全面落实河（湖）长制建设，实现“一湖一档，一河（源）一策”。加快镇、村级美丽河湖创建，实施瓜诸湖直江柯北段、滨海大河段、三江大河城区段等拓浚工程，打造沿江沿河景观带。

打赢大气污染防治攻坚战。推进光伏发电等清洁能源的应用，积极推进水泥、玻璃行业领域废气清洁排放改造。持续推进挥发性有机物污染、臭氧综合治理，加强秋冬季大气污染防治。完善绿色综合交通体系构建，合理布设充电桩等配套基础设施，实现公交、出租等行业新增车辆全面电动化。加强在用车尾气治理，加强在用车排污监测监管。深化道路扬尘污染控制，加强道路扬尘污染执法监管，规范渣土等散装物料运输。

推进土壤污染防治。鼓励使用低毒高效农药和生物有机无害肥料，推进受污染耕地安全利用，确保“净土”开发利用。加强土壤环境监管能力建设，开展重点区域土壤污染风险调查及评估工作，做好土壤环境质量动态监测，建立污染场地档案和数据库系统。建立土壤污染的责任追究制度，建立由造成污染的单位和企业负责土壤修复和治理制度，引导和鼓励社会资金参与土壤污染防治。

打造山水林田湖和谐共生示范区。加强生物多样性保护，加大推进国土绿化力度，强化生态公益林、天然林修复。“十四五”期间森林覆盖率稳定在 53%左右。以森林“四化”推进国土绿化体系的科学构建，重点加强西南部丘陵山地森林植被的保护和恢复，提升森林生态功能。深化“四边三化”行动，结合南部小流域综合治理等工程，推动漓渚铁矿、平水铜矿等矿山治理。以鉴湖湿地公园、主要湖泊和平原河网湿地保护为重点，提升城市湿地的涵养功能。加快滩涂、海塘区域防护林带建设、增殖放流，充分发挥水生生物提升湿地水生态系统健康的功能。

（三）健全生态文明制度

擘画绿水青山柯桥画卷。加快推进“多规合一”，充分用好“三线一单”成果。推进数字化空间管控，实现区域国土空间“一张图”。筑牢区域生态安全屏障，建设驼峰山、小舜江、平水江、柯桥西部及王坛

镇、稽东镇等水源涵养区，打造平水—王坛—稽东连片生态安全屏障。以“三湖、六横、四纵”的水网布局为骨架，以九大城市公园、二大省级森林公园和鉴湖、瓜渚湖等湿地公园为点，通过城乡绿色廊道串联，构建水生态廊道和绿道网络蓝绿交织的生态格局。到 2025 年，累计建成城市绿道 260 公里。

健全现代化生态治理体系。全面推行土地、水、矿产、森林等自然资源有偿使用，引导更多社会资本进入生态环保领域。建立健全绿色经济政策体系，全面推行绿色信贷、绿色证券、环境污染责任保险等绿色金融制度。不断创新完善财政生态转移支付制度，加大对南部山区的财政支持，建立健全针对南部山区的生态补偿机制。与柯桥经开区合作，探索建立针对王坛镇、稽东镇、平水镇的“生态特别合作区”。

（四）强化资源集约利用

提升资源高效利用水平。实施工业节能改造工程，推广节能工艺技术，扩大新能源应用比例。实行最严格水资源管理制度，强化水资源刚性约束，进一步加强印染、医药等高耗水行业，水资源利用高效化改造。健全用能权、用水权、排污权、碳排放权和电力交易等市场化配路和交易机制。全面构建节水型社会，加强节水技术改造和再生水等非常规水源利用。

积极推广绿色建筑。大力发展绿色建筑和装配式建筑，加强新建建筑节能设计施工管理，在全区范围内推行新建建筑节能强制性标准，积极推动产业发展。重视培育建材行业“种子选手”，加大建筑新材料推广应用。新建民用建筑须严格执行建筑节能标准，积极推广建筑节能新技术、新产品、新工艺以及太阳能等可再生能源技术一体化应用。到 2025 年，装配式建筑占比达到 40%以上。

盘活闲路用地。构建闲路土地信息对接机制，建立全区闲路土地动态化、分类型信息库，主动对接镇街项目招商资源，寻找意向需求，实现合作开发或交易盘活。建立企业招商奖励机制，制定产业准入标准，建立企业招商引资的激励机制，激发企业按照相应的标准进行招商。建立政府收储机制，引导企业自觉腾退印染企业原有占用土地，按照“一地一策”“一企一策”的思路启动政府收储程序和“二次开发”程序实

施。建立健全倒逼退出机制，按照“市场主导、政府引导”原则，以企业综合效益评价为抓手，加大对评价排名垫底企业的差别化要素制约，强化评价结果的刚性应用。

十、加强智慧互联，完善基础设施网络

贯彻“交通强区”理念，加快实施立体交通、能源保障、水利设施、新型基建重点项目建设，加强与周边地区基础设施共建共享，着力构建立体化、智慧化的现代化基础设施保障网。

（一）构建综合交通体系网

推进干线铁路建设。构建“三横一纵”国铁干线，谋划“两横两纵”市域（郊）铁路。实施铁路杭州萧山机场站及接线工程、杭绍台铁路一期建设，争取沪绍金城际建设。优化杭绍甬城际线位站，推进滨海综合交通枢纽落地建设。谋划预留湾区疏港铁路通道，快速链接世界级港口。促进干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“多网融合”，实现杭绍轨道交通运营管理“一张网”和票价“一票制”。

推进高速公路建设。加快构建“一环三纵四横”高速公路网，实施杭绍台高速公路、杭绍甬高速公路柯桥段工程、杭金衢高速至杭绍台高速联络线工程、杭甬高速公路柯桥互通改造工程等，推进融杭道路建设。推进都市区互联互通，实施柯桥至诸暨高速公路（绍兴店口高速）等工程。依托杭绍甬智慧高速等，高起点构建环杭州湾智慧交通系统，实施高速公路交通智慧化改造。

推进国道省道建设。构建“四横二纵”国省道干线公路网，实施 104 国道、329 国道立体化改造工程，推动 S308 绍大线、S212 绍甘线、S310 普陀至开化、S306 镇海至萧山改建提升。到 2025 年，全区国道公路达到双向六车道一级公路技术标准，新建省道公路达到二级公路以上技术标准。

推进快速路网建设。打造“二纵四横”的快速路网，构建城区东环，实施镜水路快速化等工程。构建南北高速口至内环快速路的快速通道，实施金柯桥大道北段准快速化、杭州中环高架桥改建等工程。构建与越城三快贯通格局，实施越东路及南延伸段（杭甬高速-绍诸高速平水出口）

智慧快速路工程。推动快速路与高速公路出口、城市主干道的布局研究，适时启动路网提升或路换项目。

专栏三：构建公路、铁路交通体系网

- ❖ “三横一纵”：三横即杭甬高铁、杭绍台铁路、杭绍甬城际，一纵即沪绍金城际铁路。
- ❖ “两横两纵”：两横即绍兴风情旅游新干线（萧甬铁路）、湾区疏港铁路（规划），两纵即绍兴轨道 S2 线-水乡线南延（规划）和绍兴轨道 S3 线（规划）。
- ❖ “一环三纵四横”：一环即杭金衢高速、杭甬高速、杭绍台高速、杭金衢高速至杭绍台高速，三纵即杭金衢高速、杭绍台高速、柯诸高速，四横即杭绍甬高速、杭甬高速、杭金衢高速至杭绍台高速、绍诸高速。
- ❖ “四横二纵”：四横即 104 国道、329 国道，省道 S310 普陀至开化、省道 S306 镇海至萧山，二纵即 S308 绍大线（省道 211 桐乡至洞头）、S212 绍甘线（省道 207 秀洲至仙居省道）。
- ❖ “二纵四横”：二纵即湖安路、镜水路，四横即钱滨线、杭州中环-G329、G104、杨绍线-二环南路。

推动航道港口建设。构建“通江达海”的内河航运网，推进水运复兴，启动实施杭甬运河四改三航道整治、杭甬运河绍兴滨海连接线、滨海大河提升改造等工程项目，改建滨海大河通航桥梁，畅通三层集装箱运输通道。规划沿杭甬运河布设齐贤、金城、先进三大重要公用作业区，实施滨海港区滨江、三江作业区建设，推动港区作业区货物运输品类差异化发展。

推进综合枢纽建设。加快建设成为长三角区域性综合交通枢纽城市的门户节点，利用“三主一副”对外客运枢纽，构建多层次客运体系，加密机场巴士上落客点，完善城市航站楼功能，强化与机场快速交通联系，建立基于柯岩旅游集散中心、兰亭站、平水站的区域旅游集散体系。优化全区货运服务空间布局，构建“一核、两片、多点”货运枢纽体系，打造杭州湾南岸智慧物流节点城市。

专栏四：“一核、两片、多点”货运枢纽体系

- ❖ **一核：即临空物流园区。**打造绍兴市临空产业的重要载体，国家级柯桥开发区的物流主园区，辐射带动全市物流业发展。
- ❖ **两片：一是柯东片区。**轻纺城现代物流园，服务轻纺城市场仓储物流需求，打造省内一流的市场物流示范区。**二是柯西片区。**钱清物流中心+钱清铁路货场+先进作业区，主要服务柯西及钱清的纺织产业、专业市场及装配式建筑等先进制造产业集群，深化水运与装配式建筑行业合作。
- ❖ **多点：一是商贸物流节点。**柯东仓储物流中心。**二是制造业仓储物流节点。**柯北物流中心、湖塘物流配送中心、福全物流配送中心、先进作业区、齐贤作业区。**三是都市配送物流节点。**世纪联华物流配送中心。

推进公共交通建设。加快建设轨道上的柯桥，着力推动轨道交通“四线三片四融杭”，建成杭绍城际铁路、绍兴市城市轨道交通1号线。深化“公交都市”建设，构建高效衔接公共交通枢纽体系，规划建设10个地铁换乘站，3个城市轨道与常规公交换乘枢纽，13个常规公交枢纽。统筹建设公共自行车系统、城市慢行系统和停车系统，推动各类公共交通“零距离换乘”。

专栏五：构建“四线三片四融杭”的轨道交通网

“四线”：绍兴市域轨道交通1、2、4、8号线。在2035年规划的1、2、4号线基础上，提前实施4号线西段、8号线。

“三片”：钱杨区块-萧山衙前中运量系统、柯岩鉴湖旅游度假区中运量系统、兰亭文化旅游度假区中运量系统。

“四融杭”：8号线对接杭州机场轨道快线；7号线对接杭州8号线；1号线对接杭州5号线；2号线对接杭州19号线。

（二）构建水利保障体系网

构筑防洪排涝体系。推动防洪排涝工程，提高防洪潮能力，实施新三江闸排涝配套河道拓浚工程（柯桥片），拆迁、拓浚、连通、治理30公里平原排涝河道。推动幸福河湖工程，强化平原排涝能力建设，推进构建“六横五纵”排水体系，实施曹娥江综合整治工程（柯桥段）、兰亭江流域综合治理工程、“美丽河湖”建设工程、大运河文化带建设（柯桥段）工程建设。

构筑堤坝除险体系。推动海塘安澜工程，推进钱塘江一线海塘加固工程、钱塘江一线海塘提标工程等海塘提标加固工程。推动生态修复工程，实施“五水共治”山塘水库除险加固等水利建设工程，进一步消除山塘水库安全隐患。

构筑供水保障体系。实施滨海供水江滨水厂三期工程、滨海配套袍江企业小舜江二期加压泵站工程，推进取水建筑物、输配水管网、净化设施设备等饮用水工程建设。实施农饮水达标提标工程，巩固和提升农村饮水安全保障。

构筑智慧水利体系。实施水利数字化建设项目，完善防洪风险预警系统，优化水文遥感和监测站点布局，提升水治理体系和治理能力的现代化能力，推进现代水利向智慧水利转型升级。

（三）构建能源设施体系网

持续优化绿色能源供给。持续优化变电站布局，加快推进多个变电站项目计划落地建设，形成以 220 千伏输电线路为主骨架、以 110 千伏输电线路为分输网的电力传输网络。稳步开展智慧电厂建设、城乡电网智能化改造和农村电力上改下，建立数字化建管养运系统，打造智能配电网示范区和电力物联网示范区。

统筹建设油气基础设施。推进绍兴滨海天然气利用工程北十一路（永利印染-城投预制场）中压燃气管道输配工程。实施天然气杨汛桥门站及连接线工程、群贤路拓宽改造管线连通工程，推进江夏线、杨绍线、镇东路、阮型路南段等新建中亚燃气管网项目。重点面向柯桥经济技术开发区、中国轻纺城、金柯桥科技城等核心平台，加强新能源微电网、能源物联网、“互联网+智慧”能源等综合能源示范项目建设，鼓励发展垃圾及生物质发电、光伏发电等分布式可再生能源。

（四）构建新型基建体系网

加快 5G 网络建设。加快完善 5G 规模部署和试点建设，建设基站天线，小微基站、通信网络设备。积极推进 5G 在车联网、物联网的试点应用，促进 5G 与大数据、智能制造、人工智能等深度融合，推动 5G 创新应用和产业发展。到 2025 年，建设 5G 基站突破 3000 个，实现镇街以上

5G 信号全覆盖。

加快 IPv6 提速升级。 加快开展 IPv6 网络建设，布局大容量光通信高速传输系统，加速光纤网络扩容，全面部署支持 IPv6 的固定宽带网络，建立骨干网间 IPv6 新型互联互通体系，实现下一代互联网各环节平滑演进升级，争取全区范围内全面实现 IPv6 升级改造。

推进物联网设施升级。 推进物联网技术在城市基础设施领域的应用，加快物联网基站建设，积极部署智能化传感器，建立城市级的视频感知网络、身份识别网络、位路感知网络、感知监控网络。推动工业互联网基础设施建设，推进智能网关、窄带物联网、工业过程/工业自动化无线网络等技术应用，实现物联网与实体经济的深度融合。

大力发展交通新基建。 依托数字化手段赋能传统交通基础设施，重点推进甬台温、台金等现有高速公路、港口码头、物流园区等数字化、智慧化改造。谋划推进复合型通道设施建设，研究高速公路专用货运通道、轨道交通新制式发展。

十一、强化整体智治，争创现代治理标杆

以数字化改革为牵引，加快推进政府数字化转型，深化平安柯桥、法治柯桥建设，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动实现更高质量的发展、更高水平的平安，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）推进智治柯桥建设

建设数字政府。 探索将数字化新技术融入法治政府建设之中，加速打通“信息孤岛”和“数据壁垒”，全面实现数据信息跨区域、跨部门、跨行业互认共享。优化“掌上办事”，推进“互联网+政务服务”全提升，无缝对接省政务服务 2.0 平台，推动“网上办”“掌上办”从“可办”向“好办”“易办”转变。依托“浙政钉”平台，深入推进部门间“最多跑一次”，深化掌上执法重大应用，构建高效协同的办公机制。全面实施电子证照应用国家级试点，重点聚焦便民服务应用场景，全力推进政务服务事项、行政执法检查等跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同应用。

开展数据开放与应用创新。通过科学利用全局全量全时的城市数据资源，统筹优化城市公共资源，实时修正城市运行短板，持续驱动数据产业创新、数据治理赋能、数据服务优化。推进生态环保、交通运输、市场管理、外来人口管理等区域治理专题数据库建设，有条件推进“个人数据包”“法人数据包”专题库建设，为建立领导数据“驾驶舱”奠定基础。以“城市大脑”为核心支撑，在智慧产业、智慧应急、智慧健康、智慧教育等方面不断深化应用探索与创新。

（二）加强平安柯桥建设

坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善国防动员体系，加强现代人民防空建设，打造国防教育基地，深化“双拥”创建，巩固军政军民团结。

积极维护经济运行安全。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。牢牢守住安全生产防线提升本质安全发展水平，大力提升企业本质安全水平、园区安全管理水平、城区安全发展水平。进一步完善实镇街食品安全工作清单、夯实基层基础，全面开展镇乡街道食安办星级创建。加快全区食品安全治理能力提升，化解食品安全风险隐患，确保不发生区域性、系统性食品安全风险。建设完善地方金融监管体系，对地方金融机构和地方金融活动实现线上线下统一监管。完善金融组织体系，提升金融服务水平，构建更包容、多元化、有特色的区域金融生态，推进金融业稳步发展。

完善城市安全体系。建成完善的包含城市发展各领域各环节的安全运行监测预警信息平台，实现城市安全风险管控标准化、可视化、智能化，安全文明程度明显提高，综合防灾减灾救灾能力显著提升，城市安全风险治理体系和治理能力现代化，全面建成与社会主义现代化相适应的安全发展城市。到2025年，亿元地区生产总值事故死亡率、道路交通万车死亡率和火灾十万人口死亡率大幅下降，较大社会影响事故得到有效防范，较大及以上事故得到坚决遏制。

加强治安综合治理。以深化居住证、电子居住证、电子居住登记凭证、出租房管理等为重点，加强流动人口管理。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各种刑事、经济等违法犯罪活动，扫除社会丑恶现象。深化推广“枫桥警务模式”，推进警务全科网格和“智安小区”建设，提升基层社会治理水平。全面强化反恐维稳工作。

推进区域社会治理现代化建设。坚持体系化推进新时代“枫桥经验”实践创新，深化“枫桥式”系列创建，推进区域社会治理现代化与“区镇一体、条抓块统”基层管理模式升级试点有机结合，努力打造区域社会治理现代化标杆区。推行“一图全面感知、一网综合治理”智慧化治理模式，建立健全“信用+安全”监管体系。深化“最多跑一次”“最多跑一地”改革，加强机制建设、系统集成、数字赋能，优化矛盾纠纷多元调处新模式，提升区、镇、村三级矛盾纠纷调处化解效能。健全完善“一中心四平台一网格”体系，深化完善“纵向到底、横向到边”的区、镇、村三级社会治理现代化指挥体系建设，重点以“基层治理四平台”为支撑，整合提升“雪亮工程”等各类数字化平台，高效构建“社会治理大脑”，提升社会治理智能化水平。深化“双拥”创建，巩固军政军民团结。

（三）深化法治柯桥建设

推进依法行政。加强习近平法治思想理论武装，牢牢把握党的领导是社会主义法治最根本的保证，充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，强化党委法治建设议事协调机构的统筹协调职能，确保法治柯桥建设正确的政治方向。坚持“大综合、一体化”行政执法改革理念，推进跨层级跨部门跨领域跨业务综合行政执法改革，加快构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。以公权力运行法治化、市场运行法治化、基层治理法治化“三化协同推进”为重点，建设依法执政、严格执法、公正司法、全民守法，全社会既规范有序、又充满活力的法治柯桥。加强信息化、大数据、人工智能与法治建设深度融合，以数字赋能法治，建设“数字法治”“智慧法治”。以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，严格落实重大行政决策程序法律制度，整合行政执法队伍，推动审批服务执法力量向基层下沉，落实“一支队伍

管执法”，加强镇乡（街道）合法性审查力量和机制建设，有效落实行政执法三项制度，提高依法行政水平。

深入推进清廉柯桥建设。完善全面从严治党责任制度，深化运用“四责协同”工作机制，以清廉单元建设带动清廉柯桥建设全域推进、全线共进，不断优化风清气正的政治生态。牢牢把握“严”的主基调，积极探索一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效载体和具体措施，把惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来，切实提高治理腐败效能。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续发力纠治“四风”，坚决查处群众身边腐败问题和不正之风。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。认真落实“三个区分开来”的要求，精准运用“四种形态”，扎实开展澄清正名工作，保护和激发干部干事创业积极性。持续深化提升镇（街道）纪检监察工作规范化建设，强化对“一肩挑”后村级组织权力运行监督管理，推动监督下沉、监督落地。“五廉并举”深化清廉文化建设，打造新时代“清风廉路”，在全社会营造崇清尚廉浓厚氛围。

加强普法教育。全面开展“八五”普法，深化宪法宣传和贯彻实施，在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育，组织开展“12.4”国家宪法日、“宪法宣传周”等宣传活动。重视网络舆情，健全政府系统新闻发言人制度，及时回应社会关切，推动行政权力在阳光下运行。争创全国普法教育优秀示范区。

推进公共法律服务体系建设。建设完备的公共法律服务体系，整合公共法律服务资源，挖掘柯桥法治文化资源，着力打造“阿凡提工作室”等具有柯桥特色的调解品牌，推进人民调解工作专业化、法治化、品牌化，创新“四治融合”城乡基层治理体系，传承与发展“古井公约”，深化法治乡村建设。

（四）防范化解各类风险

健全应急管理体系。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，完善重大决策社会风险评估机制，完善以精密智控机制为核心的应急体

系，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。完善应急值守和紧急信息报送制度，进一步健全应急信息报告制度。完善应急队伍体系，逐步形成以区消防救援大队、民兵应急连等骨干队伍在为主体、各类专业抢险抢修队为基础，事发地所属的应急救援组织为配套民间救援队伍和社会志愿者组织为协助的应急救援抢险队伍网络。探索航空应急救援等新方式，完善应急救援体系。完善应急救援体系，运用信息化智慧监管手段，推行“互联网+监管”“执法+专家”模式，形成长效动态监管机制。

合理布局应急救援物资与装备储备。推进在平水镇增设自然灾害应急救援物资与装备储备库，主要服务平水、稽东、王坛、兰亭、漓渚、福全等镇（街道）。在柯桥经济技术开发区增设安全生产应急救援物资与装备储备库，服务马鞍、安昌、齐贤等镇（街道）。优化设立在湖塘街道五丰村的储备库，增加物资装备种类，重点服务湖塘、柯桥、华舍、夏履、柯岩、钱清、杨汛桥等镇（街道）。扎实推进全区物资保障规划布点和建设工作，打造30分钟物资保障圈。

加强粮食安全保障体系建设。建设集成品粮、成品油、救灾物资于一体的综合应急储备库，推动滨海粮食储备库进行信息化升级改造，提高全区粮库智慧化整体水平。加强与安徽、江西、山东等省多种形式的产销合作，保证粮源充足，储备安全。加强粮库规范化管理，加强制度建设，健全粮食库存管理长效机制。

十二、健全实施机制，绘就未来五年蓝图

（一）坚持党的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程。坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代侨务工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善基层党

组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。加强干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。

（二）发挥规划战略导向作用

建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强空间规划、专项规划、区域规划与发展规划衔接机制，形成规划合力。加强重大战略性和前瞻性课题研究，逐步将专项规划转化为行动方案、行动计划和专项政策。加强项目系统谋划，围绕产业转型、科技创新、城市功能、生态环境、公共服务等重点领域，谋划一批事关长远的项目，按照“建成一批、储备一批、谋划一批”的思路，构建重大项目推进机制，创新重点项目审批方式，加快项目建设进程。

（三）完善规划实施保障机制

科学分解落实五年规划目标任务，与年度计划制订密切结合，确保规划目标全面实现。强化监督、评估和考核机制，加强对规划实施的年度监测和中期评估，建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，自觉接受人大、政协的监督检查，切实把规划落到实处。强化资金投入，创新投融资体制，优化土地供给和人才配路，重点加大教育、卫生、社会保障、公共安全、生态环境、文化等领域的资金保障和要素供给。充分发挥各部门、工青妇等群团和社会组织、社会各界的积极性、主动性和创造性，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

“十四五”发展的宏伟蓝图已经绘就，发展征程催人奋进。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决扛起新时代建设“重要窗口”的责任担当，不忘初心、牢记使命，破难攻坚、只争朝夕、团结奋斗、勇争一流，奋力在现代化柯桥建设新征程中勇挑重担、走在前列！