

绍兴市柯桥区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

绍兴市柯桥区人民政府

二〇一六年一月

目 录

序 言	1
第一篇 开创科学发展新局面	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	4
第三章 发展要求	6
第一节 指导思想	6
第二节 发展定位	6
第三节 基本原则	6
第四节 发展目标	7
第二篇 全面推进“时尚柯桥”建设	10
第四章 构建都市型产业体系	10
第一节 培育五大千亿级产业集群	10
第二节 推动服务业优先发展	11
第三节 打造工业经济升级版	12
第四节 加快发展都市现代农业	13
第五章 推进轻纺城“三次创业”	13
第一节 加快实体市场改造升级	13
第二节 打造纺织创意设计中心	14
第三节 整体提升产业支撑配套	15
第四节 提升轻纺城国际影响力	16
第六章 推动创新驱动发展	17
第一节 增强自主创新能力	17
第二节 加快创新平台建设	17
第三节 推进人才强区建设	18
第四节 营造创业创新环境	19
第七章 构筑开放经济新优势	19
第一节 加快外贸优化升级	19
第二节 提高对外开放水平	20
第三节 大力发展回归经济	21

第三篇 全面推进“印象柯桥”建设	22
第八章 优化区域空间格局	22
第一节 明确主体功能布局	22
第二节 优化总体空间布局	23
第三节 优化主城区空间布局	24
第九章 提升新型城市化水平	25
第一节 建设智慧品质新城	25
第二节 培育特色魅力集镇	26
第三节 打造和谐美丽乡村	27
第十章 推进区域一体化发展	28
第一节 接轨长三角都市圈	28
第二节 融入绍兴中心城市	28
第三节 推动山区协调发展	29
第四节 完善基础设施体系	30
第十一章 加强生态文明建设	31
第一节 构建生态经济体系	31
第二节 强化环境综合整治	31
第三节 共建生态宜居水乡	33
第四篇 全面推进“幸福柯桥”建设	34
第十二章 着力增强文化软实力	34
第一节 培育社会文明风尚	34
第二节 加强公共文化服务	34
第三节 繁荣发展文化产业	35
第十三章 全面保障和改善民生	35
第一节 全面推进教育现代化	36
第二节 提升医疗卫生服务	36
第三节 提高人民生活水平	37
第四节 大力发展养老事业	38
第十四章 维护社会和谐稳定	39
第一节 加强人口服务管理	39
第二节 深化社会治理创新	39
第三节 健全公共安全体系	40
第十五章 深化社会主义法治建设	41

第一节 全面建设法治政府	41
第二节 维护社会公平正义	41
第三节 加强法治社会建设	42
第五篇 保障措施	43
第十六章 深化重点领域改革	43
第一节 深化行政审批制度改革	43
第二节 推进资源要素配置市场化改革	43
第三节 深化投融资体制机制改革	44
第四节 推进城乡发展一体化改革	44
第十七章 推进实施“三个重大”	45
第一节 推进一批重大载体	45
第二节 建设一批重大项目	46
第三节 实施一批重大政策	47
第十八章 推动规划落地实施	47
第一节 强化规划管理	48
第二节 推进多规融合	48
第三节 加大规划宣传	48

序言

“十三五”时期（2016-2020年）是柯桥区适应经济新常态、构筑竞争新优势、实现发展新跨越的关键时期，也是全面推进“时尚柯桥、印象柯桥、幸福柯桥”建设、率先高水平全面建成小康社会的决胜时期。科学编制和实施好“十三五”规划，事关柯桥区未来五年甚至更长时期的发展大局，意义重大而深远。《绍兴市柯桥区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据《中共绍兴市委关于制定绍兴市柯桥区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明全区战略部署，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一篇 开创科学发展新局面

第一章 发展基础

“十二五”时期是柯桥区发展很不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下在区委的坚强领导下，深入贯彻落实中央和省市的各项决策部署，按照“聚神聚力、提标提速，勇争一流、走在前列”行动准则，大力实施“服务业兴区”、“工业强区”两大战略，加快推进经济、城乡、社会三大转型，经济社会保持平稳健康发展，“十二五”规划圆满收官，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

综合实力全面提升。“十二五”末全区实现地区生产总值1200.11亿元，年均增长9.1%，人均生产总值（户籍）达到18.4万元，经济总量稳居全市第一、全省前列。财政总收入160.54亿元，其中一般公共预算收入97.85亿元，年均分别增长10.6%、12.2%。固定资产投资五年累计2519亿元，年均增长16.3%。社会消费品零售总额233.37亿元，年均增长14.3%。出口104.16亿美元，年均增长5.6%。

转型升级成效显著。服务业增加值占比年均提高1.7个百分点达到43.5%。印染产业集聚升级工程加快推进，战略性新兴产业产值比重达到27%，时尚创意产业蓬勃兴起，研究与试验发展经费支出占生产总值比重预计2.15%，“两化”融合走在全省前列，柯桥经济开发区升格为国家级，滨海工业区列入国家级循环化改造示范试点。改革创新先行先试，行政审批制度改革经验在全省示范推广，资源要素市场化配置、民间融资管理创

新等省级试点深入实施。节能减排、“机器换人”等任务全面完成。

城乡区域协调发展。完成行政区划调整，统筹推进城乡规划、建设和管理，主城区南北全面融合，城市亮化、绿化、美化升格提档，萧甬铁路高架建成通车，杭绍线城际轨道交通项目实质性启动，区体育中心、瓜渚湖公园等建成投用，中纺 CBD、柯桥历史文化街区改造等项目扎实推进，全面实施路长、河长和村（居）长制，累计完成城区拆迁改造 1090 万平方米。省市级小城市培育试点成效明显，成功创建省级美丽乡村先进区，城乡统筹发展水平居全省首位，城市化率预计达到 70%。

生态环境明显改善。狠抓“五水共治”和“五气共治”，开展重点污染行业、工业小区和“低小散”块状行业整治，累计完成定型机“煤改气”2211 台，淘汰整改全部小型燃煤锅炉，全面推行刷卡排污、排气、排泥监管系统，主要污染物减排任务顺利完成。实施城乡环境整治提升“九大专项行动”，全面整治黑臭河、垃圾河，累计完成河道清淤 709 万立方米，断面水质达标率提高 20.5 个百分点，大气质量环境稳步改善。累计完成平原绿化 3.75 万亩，实现省级生态镇全覆盖，成功创建省级森林城市。

社会民生和谐稳定。五年来公共财政累计用于民生支出 266.27 亿元。城乡居民收入稳居全省前列，全面消除绝对贫困形象。引进浙江工业大学之江学院、浙江树人大学杨汛桥校区两所本科高校，优化调整中小学布局，成功创建省“体育强区”，古纤道入选世界文化遗产点，群众性文化活动丰富活跃，文艺名家精品不断涌现，开展公立医院改革，启动“分级诊疗”机制，实施急救救护培训惠民实事工程，成功创建省卫生应急工作示范区、省慢性非传染性疾病预防示范区，城乡居民基本医疗保险参保率达到 98.3%，实现省级平安区（县）创建“十连冠”，连续多次荣列“中国全面小康十大示范区”。

表1：“十二五”时期柯桥区国民经济和社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称(单位)	2010年	规划目标		完成预计		指标属性
			2015年	年均增速%	2015年	年均增速%	
经济转型指标	地区生产总值(亿元)	776.10	1200	9	1200.11	9.1	预期性
	人均生产总值(户籍)(万元)	10.78	16.5	10	18.4	11.2	预期性
	固定资产投资(亿元)	[1329]	[2028]	12	[2519]	16.3	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	119.4	250	15	233.37	14.3	预期性
	出口额(亿美元)	79.23	120	10	104.16	5.6	预期性
	财政总收入(亿元)	97.12	150	10	160.54	10.6	约束性
	一般公共预算收入(亿元)	55.13	87	11	97.85	12.2	约束性
	服务业增加值占生产总值比重(%)	35	40		43.5		预期性
	规上新兴(优势)产业产值比重(%)	25.6	50		/		预期性
	规上高新技术产业增加值比重(%)	5.4	10		10		预期性
	研究与试验发展经费支出占生产总值比重(%)	1.91	2		2.15		预期性
	单位生产总值能耗下降率(%)	[20]	[21.5]		[21.7]		约束性
	单位工业增加值用水量(立方米/万元)	69.6	<44		38		约束性
	化学需氧量排放削减率(%)	[15]	[12.6]		[17.8]		约束性
	氨氮排放削减率(%)	—	[17.9]		[21.2]		约束性
	二氧化硫排放削减率(%)	[15]	[15.8]		[24.2]		约束性
	氮氧化物排放削减率(%)	—	[14.5]		[26.7]		约束性
城乡转型指标	城市化率(%)	65	70		70		预期性
	城区常住人口规模(万人)	51	60		60		约束性
	城区拆迁改造面积(万平方米)	[645.5]	[1000]		[1090]		预期性
	人均公共公园面积(平方米)	10.24	12.3		12.3		预期性
	城乡居民收入比(非常住口径)	1.93	<2		1.821		约束性
	森林覆盖率(%)	51.4	55		55		约束性
	城镇生活垃圾集中处理率(%)	89	100		100		约束性
	城区污水集中处理率(%)	85	90		91		约束性
	农村生活污水集中无害化处理率(%)	—	65		94		约束性
	全区河道水质标准/鉴湖主体和小舜江流域	—	IV类/III类		全区河道IV类及以上占65%		预期性
社会转型指标	新增劳动力人均受教育年限(年)	11	15		15		约束性
	高等教育毛入学率(%)	54	60		60		约束性
	人才资源总量(万人)	10.23	15.5		15.5		预期性
	人口自然增长率(‰)	-0.54	<2		0.86		约束性
	人均期望寿命(岁)	79.57	80		81		预期性
	每千人拥有医生数(人)	2.63	2.85		4.37		约束性
	每千人拥有住院床位数(床)	4.08	4.09		6.1		约束性
	城乡居民基本医疗保险参保率(%)	96.6(新农合)	95		98.3		约束性
	新增职工五大社会保险参保人数(万人)	118.2(全部)	[36.5]		[48.2]		约束性
	新建保障性住房(套)	—	[2600]		[2600]		预期性
	城镇登记失业率(%)	3.0	<3.5		2.56		约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	32223	51895	10	53000	10.5	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	16685	27488	10.5	29100	11.8	预期性
	城镇居民家庭恩格尔系数(%)	38.2	<30		29		预期性
基尼系数	0.262	<0.4		/		预期性	

注：(1) []内数据为五年累计数；(2) 规上新兴(优势)产业产值比重、基尼系数已不再统计。

第二章 发展环境

“十三五”时期，国际经济进入金融危机以来的深度调整期，中国经济发展呈现“新常态”，国际国内发展环境更趋复杂多变。

从国际看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

从国内看，“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。创新、协调、绿色、开放、共享成为基本发展理念，中国制造 2025、“互联网+”、“一带一路”、美丽中国、健康中国、供给侧改革等新战略和新目标相继提出并实施，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增长从高速增长向中高速增长平稳过渡，城乡区域发展不平衡、生态环境恶化趋势、基本公共服务供给不足等尚未得到根本扭转，改革已进入攻坚期和深水区，发展的任务和压力没有减轻。

从区域看，“一带一路”、“长江经济带”、上海自由贸易试验区、杭州都市经济圈转型升级综合改革试点等区域重大战略的加快实施，为柯桥区打造更高层次发展平台创造有利的外部条件；嘉绍大桥、杭甬高铁、杭甬运河等一大批重大交通基础设施的建成投用，给柯桥区的交通条件和区位优势带来实质性提升，将加快柯桥区接轨长三角、融入沪杭都市圈的进程，在长三角城市群中发挥重要节点作用；行政区划调整后，柯桥区由县域城市转变为中心城市战略性新城区，县域经济向城市经济转型，城市能级将得到更大提升。同时，也应该看到困难和挑战依然不少。经济下行压力不减，新旧动力衔接不畅，自主创新能力偏弱，部分行业产能过剩、资源要素短缺、环境承载力下降、实体信心偏弱等问题愈加突出，经济转型升级任重道远。人民群众对城市、生态和生活的要求越来越高，环境治理任务艰巨，城乡统筹、公共服务和民生保障等与群众的期盼还有一定距离，金融、安全生产、社会治安、网络等领域潜在风险隐患较多，维持社会大

局稳定面临新的挑战。

综合判断国内外形势，“十三五”时期将是我区经济转型升级关键期、城乡统筹发展提升期、生态环境改善攻坚期、基础设施建设高峰期，既面临重大战略机遇，也面临诸多严峻挑战。我们必须进一步增强大局意识、忧患意识、责任意识，凝心聚力、攻坚克难，着力在转方式、强动力、优环境、补短板上取得突破性进展，不断开拓经济社会发展新境界。

第三章 发展要求

第一节 指导思想

认真贯彻落实党的十八大、十八届五中全会精神和省市系列决策部署，牢牢把握创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应和引领发展新常态，紧紧围绕“率先完成经济转型升级、率先建成美丽乡村和率先高水平全面建成小康社会”三大目标，以生态文明建设为统领，深入实施“服务业兴区”和“工业强区”两大战略，加快建设“时尚柯桥、印象柯桥、幸福柯桥”，更好地推动“聚神聚力、提标提速，勇争一流、走在前列”行动准则落到实处，确保率先高水平全面建成小康社会，为实现中国梦柯桥版打下坚实基础。

第二节 发展定位

时尚柯桥。就是致力经济结构调整，坚持以城市经济为核心，加快现代服务业、工业现代化与新型城市化融合发展，推动传统纺织产业智能化、时尚化，大力发展时尚、旅游、信息、健康、环保等产业，培育时尚品牌，扩大时尚消费，引领时尚潮流，积极构建以时尚为特色的竞争新优势，努力成为纺织研发创意高地、时尚发布中心、智慧纺织基地，实现纺织之都向时尚柯桥转变。

印象柯桥。就是致力生态环境改善，坚持以生态文明建设统领经济社会发展，推动工业绿色发展，深化环境综合整治，充分挖掘自然生态资源和历史文化底蕴，加快“品质新城、魅力集镇、美丽乡村”建设，实现城乡一体发展，努力成为“空气清新、水体清澈、环境清洁”富有诗情画意的江南水乡典范，实现印染柯桥向印象柯桥跨越。

幸福柯桥。就是致力人民福祉提升，坚持以人为本、民生优先，更加注重人的全面发展，更加注重社会文明风尚培育，更加注重社会和谐稳定，最大限度地提高人民群众的安全感、幸福感和自豪感，加快“两富”、“两美”建设步伐，努力成为全国幸福指数最高的地区之一，实现全面小康向幸福柯桥迈进。

第三节 基本原则

坚持生态引领。坚持以生态文明建设为统领，树立“绿水青山就是金

山银山”理念，克服传统思维定势和路径依赖，严禁以牺牲生态环境为代价追求一时的经济增长，更大力度推进节能减排和环境综合治理，更高标准严格项目环境准入，真正把保护和改善生态环境作为最大的政绩、最大的民生，实现经济发展与环境保护良性互动。

坚持转型发展。主动适应经济发展新常态，加快经济发展动力转换，培育新的发展优势，开展“互联网+”行动计划，大力发展智能制造，推动经济发展从粗放型向集约型转变，进一步提升发展质量效益。加快推进经济结构的战略性调整，大力发展现代服务业，提升发展传统产业，做大做强战略性新兴产业，实现经济转型升级。

坚持改革创新。深入实施创新驱动发展战略，优化创新体系建设，提升自主创新能力，推动大众创业、万众创新。全面深化各领域改革，坚决破除体制机制弊端，着力在重点领域和关键环节取得突破性成效，积极争取国家级和省级改革试点，再塑柯桥改革新优势。

坚持开放协调。发挥外向型经济优势，主动对接“一带一路”、杭州跨境电商等国家战略和区域重大试点，深度融入区域一体化发展格局，构筑开放合作新局面。促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性、协调性。联动推进新型城市化、城镇化和美丽乡村建设，健全城乡发展一体化体制机制，构筑区域协调发展新格局。

坚持以人为本。从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，大力扶持就业创业，深入推动教育医疗优质均衡发展、社会保险提质扩面、群众文化繁荣惠民和社会公平正义，加快基层法治建设，维护社会和谐稳定，让全区人民共享发展成果。

第四节 发展目标

“十三五”时期柯桥区经济社会发展的目标概括起来就是：打造“三个柯桥”，实现“三个率先”。“三个柯桥”，就是致力以“时尚柯桥”建设推进产业结构转型升级，以“印象柯桥”建设推进生态环境修复美化，以“幸福柯桥”建设推进民生福祉提质扩面。“三个率先”，就是率先完成经济转型升级、率先建成美丽乡村、率先高水平全面建成小康社会。

率先完成经济转型升级。现代服务业、工业现代化和新型城市化加速融合，三次产业结构实现由“二三一”向“三二一”转变。轻纺城“三次创业”深入推进，新“611工程”全面完成，印染产业实现集聚升级，高

端纺织、时尚创意、先进装备制造、建筑产业现代化、文化旅游等五大千亿级产业集群培育形成，轻纺城实体市场、网上轻纺城与电子商务两大2000亿级市场主体基本建立，创新驱动成为核心动力，对外开放提质增效，区域经济实现创新发展、开放发展、绿色发展，形成以时尚为特色的竞争新优势，“时尚柯桥”建设取得突破性进展。到2020年，全区服务业增加值占比超过51%，规上战略性新兴产业增加值占规上工业比重达34%，研究和试验发展经费支出占生产总值比重提高到2.8%，基本形成服务业为主导的经济格局，经济转型升级走在全省前列。

率先建成美丽乡村。生态文明建设不断深化，城乡环境面貌显著改善，成为“空气清新、水体清澈、环境清洁”富有诗情画意的江南水乡典范，城市、城镇、乡村实现协调发展，形成以印象为主题的生态新面貌，“印象柯桥”建设取得突破性进展。到2017年基本完成“四片一环”美丽乡村示范片区建设，到2020年，全区能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，地表水Ⅴ类水质全面消除，全区主要河流、重要水体水质达到或优于Ⅲ类水，其他河流水体水质Ⅰ-Ⅲ类占比高于60%，PM_{2.5}浓度显著下降，城市平均空气质量优良天数占比提高到85%以上，全面建成全域“四片一环”美丽乡村示范区，率先打造美丽乡村升级版。

率先高水平全面建成小康社会。社会事业全面优化，社会保障全面强化，城乡差距全面缩小，平安创建全面深化，文明风尚全面形成，低保水平逐年提高，低收入群体持续增收，人民生活水平和质量普遍提高，实现共享发展，初步迈入全国幸福指数最高的地区之一，形成以幸福为标志的社会新风貌，“幸福柯桥”建设取得突破性进展。到2018年，实现地区生产总值、人均生产总值、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入“四个翻一番”目标，率先高水平全面建成小康社会。到2020年，全区经济年均增长7%，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长7%和7.5%，新增就业累计9万人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内，全民参保登记保持100%，向更高水平的小康社会迈进。

表 2：“十三五”时期柯桥区国民经济和社会发展主要指标

类型	指标名称（单位）	2015 年 预计数	2020 年		指标 属性
			目标值	年均增速%	
综合实力	地区生产总值（亿元）	1200.11	1683	7	预期性
	人均生产总值（户籍）（万元）	18.4	25.8	7	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	97.85	137	7	约束性
	固定资产投资（亿元）	663.14	1068	10	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	233.37	376	10	预期性
转型 创新	服务业增加值占生产总值比重（%）	43.5	51		预期性
	规上战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%）	27	34		预期性
	规上高新技术产业增加值占规上工业比重（%）	10	35		预期性
	研究与试验发展经费支出占生产总值比重（%）	2.15	2.8		预期性
	万人发明专利拥有量（件/万人）	7.6	16		预期性
	人才资源总量（万人）	15.5	20.7		预期性
	全社会劳动生产率（万元/人）	17	23	6.2	预期性
开放 协调	出口额（亿美元）	104.16	133	5	预期性
	实际到位外资（亿美元）	2.31	[12]		预期性
	城市化率（%）	70	72		预期性
	城乡居民收入比（常住口径）	1.74	<1.7		约束性
	城镇登记失业率（%）	2.56	<3.5		约束性
	人口自然增长率（‰）	0.86	<3.5		约束性
	人均期望寿命（岁）	81	81.5		预期性
绿色 集约	单位生产总值能耗（吨标准煤/万元）	0.92	省市下达任务		约束性
	单位工业增加值用水量（立方米/万元）	38	省市下达任务		约束性
	二氧化碳和主要污染物排放量（万吨）	—	省市下达任务		约束性
	空气质量优良天数占比（%）	72.6	85		约束性
	地表水断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	43	60		约束性
	城区生活污水集中处理率（%）	88	100		约束性
	森林覆盖率（%）	55	56		约束性
共享 发展	城镇常住居民人均可支配收入（元）	50741	71167	7	预期性
	农村常住居民人均可支配收入（元）	29177	41887	7.5	预期性
	新增城镇就业人数（人）	18322	[90000]		约束性
	高等教育毛入学率（%）	60	66		预期性
	每千人拥有医生数（人）	4.37	4.5		约束性
	全民参保登记率（%）	100	100		约束性
	每百名老人拥有养老床位数（张）	3.3	5		约束性

注：[]内数据为五年累计数。

第二篇 全面推进“时尚柯桥”建设

第四章 构建都市型产业体系

坚持服务业和工业“双轮驱动”，以“互联网+”为引领，以经济提质增效为中心，以“两化”深度融合为主线，以“智能制造、柔性定制、垂直整合”为主攻方向，深化实施“服务业兴区”、“工业强区”战略，推动传统产业改造提升和新的经济增长点培育壮大，努力构建多元化、融合化、创新化、集群化、生态化的都市型产业体系。

第一节 培育五大千亿级产业集群

立足现有产业基础，结合省“七大万亿”产业和市“八大千亿”产业发展战略，进一步明确产业发展导向，创新产业扶持政策，发挥产业基金引导作用，重点打造五大千亿级产业集群。**一是**高端纺织。以强化产业链、提升价值链、完善供应链为导向，加快“两化”深度融合，智能化改造提升传统纺织产业，重点突出绿色印染、新型化纤原料、高档纺织面料等领域，推进纺织产业的智能化、高端化、品牌化、集群化和生态化，全面提升纺织产业核心竞争力，打造国内外最具影响力的纺织产业集群。**二是**时尚创意。狠抓轻纺城“三次创业”，以提升时尚的引领示范、创意设计、智慧制造、渠道掌控、品牌影响等为导向，加快引进时尚创意人才和项目，着力培育时尚园区、时尚企业、时尚产品和时尚品牌，发展以时尚纺织为核心，珠宝首饰、消费电子、影视动漫等产业为支撑时尚产业体系，打造时尚文化浓厚、时尚产业发达、时尚活动丰富、引领时尚潮流的国际时尚纺城。**三是**先进装备制造。以绿色化、智能化、融合化、服务化为主攻方向，深入推进装备制造产业结构调整，重点发展工业机器人、绿色纺织印染装备、智能电梯及配件、整车及零部件、新能源装备等高新技术产业，加大工业基础领域和关键核心技术的攻关力度，着力提升制造业创新能力，引导企业由传统制造方式向现代制造模式转变，打造国内重要的先进装备制造基地。**四是**建筑产业现代化。以构筑建筑产业现代化全产业链为重点，加快培育建筑产业现代化龙头企业和产业集群，加强建筑技术深度融合，鼓励推广低能耗绿色集成建筑和产业化项目，促进绿色建材生产和应用，加强建筑业行业管理，深化建筑企业现代化改造，打造国家级建筑产业现代化示范基地，推动建筑业由大到强转变。**五是**文化旅游。深化“美

丽鉴湖”建设，深挖古城、水城、文化等资源，加强文化旅游统筹谋划、产品开发、品牌营销和项目建设，加快发展古镇水城、运动休闲、影视传媒、养老养生、民宿经济、美丽经济等，争创国家级旅游度假区和国家5A级景区，推动门票经济向消费经济转型，打造长三角重要的旅游目的地城市。

第二节 推动服务业优先发展

把服务业放在优先发展地位，推动工业经济支撑发展向城市经济引领发展转型，力争到2020年服务业增加值占生产总值比重达到51%以上，建成省内外有较强影响力的“现代服务业发展示范区”。**一是**提速发展生产性服务业。突出生产性服务业在服务业发展中的优先位置，以省级生产性服务业集聚平台建设试点为契机，以轻纺城市场为龙头，大力发展信息经济、现代金融、总部经济、创意设计、电子商务、现代物流、会展经济等生产性服务业，培育壮大评估、咨询、检测、研发、法律等中介服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快服务业和制造业融合发展，鼓励大型制造企业分离发展现代服务业，推动制造业服务化，提高服务业的专业化、社会化水平。**二是**提质发展生活性服务业。顺应消费结构升级趋势，突出“便利化、精细化、品质化”导向，重点发展批发零售、餐饮住宿、健康养生、文化旅游、体育休闲、居家服务、教育培训等潜力大、带动强、贴近群众的生活性服务业，推动生活消费方式向现代型、服务型转变，带动和促进其他生活性服务业发展。繁荣城市商贸，建设特色街区，培育新兴业态，规范市场秩序，打造区域性商贸中心。支持小城市商贸综合体建设。深化住房制度改革，优化住房及用地供应结构，加快户籍人口城镇化步伐，积极化解房地产库存，抓好房地产预售资金管理，促进房地产市场平稳健康发展。**三是**推进服务业集聚平台建设。加快谋划建设轨道交通经济带，推进中国轻纺城、创意产业基地等服务业集聚区提档升级，抓好中纺CBD建设招商。按照“一业一区”的模式，建设电子商务、商务金融、总部经济、文化旅游、休闲体育、健康养生等集聚示范区，强化服务业综合功能和辐射带动。推进滨海工业区、柯桥经济开发区生产性服务业集聚平台建设，加快功能完善和设施配套。

第三节 打造工业经济升级版

紧扣《中国制造 2025》，以提质增效为中心、以“两化”融合为主线、以智能制造为主攻方向，进一步强化工业基础地位，发挥工业经济的支柱作用，实现工业由大变强的历史跨越，确保“工业强区”排位进入全省前十。

一是大力推进智能制造。实施“互联网+”行动计划，加快新一代信息技术与制造技术融合创新，大力发展智能装备和智能产品，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。加快推进传统产业的智能化改造，鼓励和引导企业应用工业机器人，推进“机器换人”、智能车间、智能工厂和智能企业试点，抓好省“两化”深度融合国家综合性示范区建设。

二是推动产业结构调整。按照“减量、提质、高效”原则，进一步优化技术路径、产业政策和环保标准，以更大力度和更快速度推进印染产业集聚升级，培育印染行业绿色示范标杆企业、上市企业，力争到 2017 年全面完成印染产业集聚升级工程，把滨海印染产业集聚区打造成为全国绿色印染集聚示范区。调整优化产业发展重点领域导向目录，推进纤维差别化、面料功能化、服装家纺品牌化建设，大力发展新能源、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，推动生产型制造向服务型制造转变，构建多元、创新、集群、绿色的制造业格局。深化“三名”企业培育，发挥大企业的龙头和标杆作用，培育细分专业市场的“小巨人”企业，扶持科技型创新型中小微企业成长，引导企业分工合作、协同发展。积极稳妥化解产能过剩，防止新的产能过剩。

三是转变工业发展方式。强化创新引领发展，实施品牌和质量提升行动，走提质增效的发展道路，全面提升工业的核心竞争力和可持续发展能力。加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，组织实施绿色节能技术改造，推动低碳化、循环化和集约化发展。

四是全力推进股改上市。抢抓资本市场发展机遇，不断培育挖掘后备资源，加快股份制改造，健全现代企业制度，鼓励更多企业上市，重点推进印染标杆企业股改上市，到“十三五”末力争新增上市挂牌企业 30 家，启动股改企业 100 家。引导上市公司并购重组，进一步做优做强，全力打造“柯桥板块”。

第四节 加快发展都市现代农业

强化农业基础地位，加大财政扶持力度，健全投入稳定增长机制，发挥都市现代农业的生产功能、生态功能、生活功能，走特色农业道路。一是深化农业“两区”建设。推进粮食生产功能区建设，严格功能区种粮耕地保护责任，提高复种指数，推动高产示范方建设，保障粮食安全。加强对主要农产品生产基地土壤环境质量监测，实施标准农田质量提升工程。围绕生产专业化、生态循环化、资源利用集约化，优化农业结构布局，积极引导优势产业向优势产区集中，以蔬菜、水产、花卉（鲜切花）、茶叶、竹笋、干鲜果等六大主导产业为重点，培育建设一批具有规模化、高效化、精品化的生态农业示范基地，做强做响柯桥农业品牌。严格执行禁养、限养区政策，鼓励生态养殖、健康养殖。二是推进农业产业化发展。推广农业标准化生产，发展农产品精深加工，重点壮大专业大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等农业经营主体。运用“互联网+”思维，大力发展智慧农业、创意农业，培育连锁经营、农超对接、物流配送等新型业态。加快发展休闲观光农业，建设一批特色鲜明的“农家乐”，争创省级休闲旅游特色点。加强农业科技人员培养，健全农业技术推广激励机制，提高农业科技贡献率和农业设施装备水平。完善农业保险政策，逐步扩大农业保险覆盖面。全力抓好农产品质量安全监管。三是加强农林水利基础设施建设。加快实施山塘水库除险加固、小流域治理和排涝工程建设，进一步完善农村水利基础设施。通过河网绿化、农田林网、绿色通道、森林镇村等建设，全面保护和合理利用森林资源，到2020年，全区森林覆盖率提高到56%。

第五章 推进轻纺城“三次创业”

运用“轻纺城+”的理念，加快实施“新611工程”，全方位提升市场、产业、城市的国际影响力、时尚领导力、价值创造力，推进柯桥经济转型和城市发展，打造全国产城融合示范区。

第一节 加快实体市场改造升级

不断完善市场配套功能，推动市场精品化，打造全球最大的现代化轻纺交易市场。一是加快主体市场升级改造。重点抓好轻纺城西市场拆迁改造，建设中国轻纺城国际面料采购中心。加快中纺CBD开发建设，打造

成为纺织产业总部经济园、电商产业园、时尚综合体。抓紧启动瓜渚湖南岸老服装市场区域连片改造。谋划实施传统市场交易区提档改造，整体提升实体市场软硬件水平。**二是**统筹市场配套设施建设。合理布局西市场等重点区域的仓储物流集运点，切实满足传统市场交易区货物快速集散需求。加快“智慧市场”规划建设，大力推进市场信息化基础设施建设。完善市场餐饮服务、商务洽谈、休闲购物等生活配套功能。**三是**深化“划行归市”。调整完善传统市场交易区红线管理，强化市场分类分区经营，细化主要经营区块的品类布局，谋划设立新型低碳类面料市场、进口转口面料市场等，丰富轻纺市场的经营门类与业态。**四是**加强市场招商隆市。结合国际面料采购中心建设、老旧市场整体改造，有针对性地开展招商隆市，促进新建市场加快繁荣。加强轻纺城市场营业房使用权管理，规范市场营业房使用权流转秩序，加大对恶意炒房、偷逃税收、违规转让等违法行为的打击力度，着力优化市场经营环境。**五是**提升市场整体形象。大力开展轻纺城环境综合整治，统一规划设置各实体市场的立面、标识标牌及广告牌，加强市场区域交通秩序整治，整治修复市场区域各类基础设施，着力把轻纺市场打造成柯桥城市的精品区、样板区。

第二节 打造纺织创意设计中心

促进时尚人才、时尚要素在柯桥集聚，创意交易、创意价值在柯桥实现，致力打造国际性纺织创意设计中心。**一是**加快建设时尚创意功能平台。利用中国轻纺城创意园、科技园等资源，规划建设为纺织企业开展创意设计提供服务的“纺织云体验广场”等数据平台、展示基地。积极推进纺织时尚创意要素聚集发展，建设国家面料馆、中国流行色协会、新面料集成展示中心等。搭建时尚信息和资源交流平台，服务创意设计人才之间学习交流。**二是**规划建设时尚创意展示基地。加快建设集研发、设计、生产、销售、展示、旅游等功能和业态的“轻纺城国际时尚中心”。推进时尚创意园区建设，优化完善创意大厦、中国轻纺城创意园、中纺 CBD 等创意功能布局。充分利用旧厂房、旧市场等资源，改造建设特色时尚产业园，支持有条件的园区、企业配套布局时尚产业园。**三是**培育时尚创意企业和人才。深化与国内外高校院所的合作，培育引进优秀纺织工业设计企业和设计师队伍，鼓励国外高端研发机构在柯桥设立分支机构，注重培养本地本土创意设计人才。加快建设时尚创意孵化基地，加强与区内院校合作共

建教学实践基地，谋划创建中国轻纺城服装学院，到 2020 年创意创新型企业超过 500 家，园区从业人员超过 8000 人。**四是**营造浓厚的时尚创意氛围。积极争取承办“世界纺织大会”、“亚洲时尚大会”等高层次时尚盛会。开展丰富多样的时尚创意赛事、论坛、发布会、设计师沙龙等活动。组建专业化的时尚走秀团队，开设时尚电视专栏节目，促进时尚创意成果全方位、多时段展示。筹划设立“柯桥纺织时尚指数”并定期发布。

第三节 整体提升产业支撑配套

强化轻纺城市场的龙头地位，以轻纺城的整体提升带动新形态、新业态的快速发展，全面推进市场与城市、产业全方位融合。**一是**“轻纺城+电子商务”。加强电子商务应用的引导与培训，支持企业电商化转型，培育引进高端电商企业，探索开展跨境电商，建设电商集聚平台，健全电商发展支撑体系，整合纺织产业供应链，整合面料、原料等线上资源，促进线上线下轻纺市场同步繁荣，打造全国重要的纺织电商前沿基地。**二是**“轻纺城+现代物流”。优化物流资源与功能规划，加快“一城三园”等物流基地建设，积极培育大型物流集团、国际货代企业，促进联托运企业兼并整合，推动物流企业转型升级，稳步开展物流标准化、信息化、智能化建设，形成适合柯桥纺织品物流需求的产业体系，打造国内最大的轻纺产品交易集散中心。**三是**“轻纺城+会展经济”。坚持“做精纺博会、做强产业展、做优消费展”，以纺博会为龙头，引进、举办更多产业类展会和重要会议、赛事，培育引进高水平会展领军企业，把柯桥打造成为国内外有较高知名度的纺织类会展中心和长三角有较大影响力的综合性会展城市。**四是**“轻纺城+现代金融”。抢抓金融改革有利时机，优化市场金融服务体系，大力发展传统主力金融、地方法人金融、互联网+金融、绿色金融和草根金融等五大金融领域，推进企业股改上市和资产证券化，加快“基金小镇”建设，重塑金融与实体经济耦合关系，共铸轻纺城金融品牌，打造全国区(县)级一流的现代化金融商务区。

专栏：轻纺城“三次创业”

基本定位：国际化、时尚化、智慧型、复合型。

总体目标：全面推进市场智慧化提升、产业时尚化升级、城市国际化拓展，近期到 2020 年，中国轻纺城在纺织贸易流通、时尚发布、信息交互、创意设计、商务会展、金融服务等方面得到显著提升；远期到 2030 年，把中国轻纺城打造成为具有较高知名度和重要影响力的国际化、时尚化、智慧化纺织之都。

具体目标：市场交易持续增长。市场交易额年均增长 10%以上，到 2020 年翻一番且公司化经营率达到 60%以上，全面确立全国纺织品专业市场的标杆领袖地位。产业层次明显提升。以市场转型提升推动纤维差别化、面料功能化、印染绿色化、服装家纺时尚化、技术装备信息化，轻纺产业块状特色优势不断巩固，纺织品牌数量年均增长 10%以上，到 2020 年创意设计产值突破 20 亿元，打造更具综合竞争力的现代纺织产业集群。城市发展步伐加快。以轻纺城为龙头带动的城市经济快速增长，到 2020 年全区服务业增加值占生产总值比重超过 51%，柯桥城市化水平进一步提高。

六大任务：突出轻纺城的龙头地位，按照“轻纺城+”的理念，以“轻纺城+实体市场”致力打造全球最大的现代化轻纺交易市场；以“轻纺城+时尚创意”致力打造国际性纺织创意设计中心；以“轻纺城+电子商务”致力打造全国重要的纺织电商前沿基地；以“轻纺城+现代物流”致力打造全国最大的轻纺产品交易集散中心；以“轻纺城+会展经济”致力打造全国知名会展城市；以“轻纺城+现代金融”致力打造全国区（县）级一流的现代化金融商务区。

“新 611 工程”：用 6 年时间，到“十三五”末，推进建设 100 个以上项目，再“造”一个轻纺城，即轻纺城市场交易额六年实现翻一番，轻纺城网上交易额达到现有实体市场规模，再造一个“网上轻纺城”。

第四节 提升轻纺城国际影响力

着力推进市场国际化拓展，全方位提升市场、产业、城市的国际影响力，力争把中国轻纺城打造成为具有较高知名度和重要影响力的国际化、时尚化、智慧化纺织之都。**一是**提升国际贸易话语权。推进轻纺城全面开放发展，深入开展“布满全球”招商对接活动，拓展对外发展新空间，不断提升轻纺城国际性纺织制造中心、贸易中心、创意中心地位。进一步推动市场向商品展销、信息集散、产业创新、技术交流、标准制定、规则输出、价格形成、旅游购物等复合型功能拓展，使轻纺城成为交易、技术、人才、管理等多向交流的国际性大平台。把纺博会打造成为国际性纺织品专业品牌展会，促使纺博会在办展理念、实效和国际化上有更大的突破，成交额、专业采购商均有大幅增长。把“中国·柯桥纺织指数”建设成为全球第一的纺织指数，使柯桥成为高水准的面料信息收集和发布中心、定价中心和国际标准制定中心。**二是**全方位提升国际形象。在更高层次上对轻纺城的总体规划、品牌定位、整体形象、营销战略、品牌创新等进行全方位策划，在国家级媒体和国内外专业媒体上开展大规模宣传推介，在国内、国际知名展会上以“柯桥·中国轻纺城”名义抱团参展，将“中国轻纺城”、“柯桥纺织”打造成具有国际知名度和影响力的行业、区域品牌。

第六章 推动创新驱动发展

全面实施创新驱动发展战略，积极构建主体、平台、人才“三位一体”的现代区域创新体系，推动经济发展由要素驱动向创新驱动转变。

第一节 增强自主创新能力

秉持创新理念，集聚创新资源，强化企业在创新中的主体地位，全面提升自主创新能力。**一是**加快创新型企业培育。实施科技型成长型企业培育计划，探索“对等性、个性化、协议式”培育模式，打造百家科技型成长型企业，鼓励规模大、辐射强、科技高的龙头骨干企业成为行业领军企业。实施小微企业成长计划和春苗培育计划，重点培育一批工业设计、技术贸易、制造业服务等骨干中小企业。完善科技型企业－高新技术企业－科技型中小企业的阶梯式培育机制，加强高新技术企业扶持力度，力争到2020年国家高新技术企业达到145家以上，省科技型中小企业达到400家以上。**二是**组建产业技术创新联盟。鼓励企业、高校和科研院所共建技术创新组织，联合申报科技攻关项目和产业化项目，优势互补开展协同创新。鼓励高校和科研机构通过市场化方式向企业开放科技资源，用于科技研发和产业化，为企业提供检测、测试、标准等服务。加大专利工作力度，不断提高专利覆盖率，促进专利技术产业化。**三是**加强企业研发机构建设。鼓励有条件的企业建立高水平研发机构，做大做强国家级企业技术中心、省级企业研究院等，建设一批市级企业研究院，加快博士后工作站、院士专家工作站等建设。**四是**加强企业创新产品推广应用。推进新技术、新产品、新工艺、新材料的示范应用，不断提高自主创新产品应用比例。实施商标品牌战略，深化质量强区建设，着力提升企业的品牌创新能力、质量管理能力和市场竞争力，全面提升品牌附加值和质量总水平。

第二节 加快创新平台建设

努力构建现代创新平台体系，更好发挥创新平台对推动产业优化升级、提高自主创新能力的重要作用。**一是**推进创新驱动主平台建设。加快推进科技城规划和建设，充分利用印染集聚搬迁、闲置楼宇、旧厂房等空间资源规划建设镇（街道）创新平台，强化创新创业、科技研发、科技合作、科技孵化、科技服务、科技金融等核心功能建设，培育和提升一批结构合理、功能完备的科技创新平台，打造创新驱动发展战略的主战场与新

高地。抓好科技园、创意园和轻纺城创意园的运营管理。**二是**推进高新技术产业园区建设。依托两大开发区设立一批高新技术产业园，集聚一批科研创新企业和人才，提高对高新技术产业和优势特色产业的承载能力。积极组织符合条件的特色产业园区申报国家高新技术产业化基地、国家火炬计划特色产业基地和省级高新技术特色产业基地。积极引进重大创新项目和新兴产业项目，不断提升开发区、高新区发展层次。**三是**推进创新公共服务平台建设。按照“一产一平台”要求，加快推进重点产业创新公共服务平台建设，强化科技孵化、共性技术、检验检测等公共服务功能，提升产业自主创新能力。按照“一园多校、校地共建”模式，建设大学产业园，引进和集聚一批符合我区产业导向的国内外大院名校，共建政产学研合作基地，打造科技研发和成果转化的新引擎。抓好科技大市场建设，培育科技中介服务机构，加快企业化、专业化、市场化发展步伐。**四是**推进“众创空间”等创新创业载体建设。大力发展海外高层次人才创业园、大学生创业基地等创新创业载体，培育一批基于互联网的新型众创孵化平台，发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，形成要素集聚化、服务专业化、运营市场化和资源开放化的大众创业新格局。

第三节 推进人才强区建设

深入实施“人才强区”战略，以建设创新型人才队伍为重点，构建“企业引才、企才合作、人才创业”的人才引进和培育机制，力争到2020年，全区人才资源总量达到20.7万人。**一是**加强高层次人才引进。编制紧缺急需人才引进和储备指导目录，重点聚焦高端纺织、时尚创意、先进装备制造、建筑产业现代化、文化旅游、金融、环保等“五大千亿”产业和现代服务业重点领域，引进一批带着重大项目、掌握核心技术、拥有自主知识产权的海内外高层次人才，以及经济社会发展急需紧缺的高精尖实用人才和团队，进一步强化高层次人才对经济社会发展的引领作用。**二是**加强企业家队伍建设。加强企业家之间的联系，促进相互学习、交流与合作。开展以企业家精神为核心的多层次培训活动，努力培养一批适应现代市场经济和国际竞争要求的一流企业家。建立企业家后备人才信息库，加强企业家后备人才特别是新生代企业家培养，鼓励推广职业经理人制度，切实解决企业传承和接班问题。**三是**加强专业技术人才培养。发挥浙江工业大学之江学院、浙江树人大学

杨汛桥校区的智力支撑作用，优化普通高校、职业院校人才培养导向，建立专业技术人才培养培训制度，创新校企合作“订单式”人才培养培养机制，加快培养一批复合型、应用型、紧缺型专业技术人才。**四是**营造优质的人才发展环境。建立科技人才创业创新基金，完善住房、医疗、子女教育等优惠政策，努力为人才提供全方位、精准式、个性化的优质服务，打造重才爱才的用人环境，引聚海内外优秀人才在我区创业创新。

第四节 营造创业创新环境

营造良好氛围，努力构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的环境。**一是**优化政策扶持。加大政府对科技创新的投入，健全科技经费稳定增长机制，重点加强对共性技术研究、社会公益研究、科技基础设施和各类基金的支持力度。创新财政科技专项资金支持方式，实施科技创新券政策，支持符合条件的企业开展创新创业活动。**二是**优化服务环境。加大网络知识产权执法力度，促进创意设计、研发成果申请知识产权保护，加大对知识产权侵犯案件的查办处理力度，切实维护创新创业者权益。建立常态化创新创业咨询、交流、辅导平台，为创新创业群体提供资金融通、人力资源、政策支持、法律咨询等优质服务，更好地满足创新创业不同阶段的需求。**三是**创新科技金融。推动科技与金融相结合，扩大政府创业投资引导基金，设立创新基金，支持引进风险投资公司，鼓励组建风险投资专业服务联盟，发挥市场力量对创新的发现和推动作用。支持发展科技银行和科技保险机构，建立政府支持的中小型科技企业贷款担保专项基金。**四是**营造创新氛围。弘扬敢为人先、宽容失败的创新精神，倡导企业家精神和激励创新的批判精神，鼓励创新创业人才追求理想、探索创新。

第七章 构筑开放经济新优势

把对外开放与“一带一路”等国家战略结合起来，以更高的视野、更开放的姿态融入全球化，主动参与全球竞争和区域合作，提升国际竞争力。

第一节 加快外贸优化升级

着力转变外贸发展方式，确保外贸出口继续全省领先。**一是**大力拓展出口市场。深耕欧、美、日等国际传统市场，加大对东盟、印度、俄罗斯等新兴市场的拓展力度，着力完善对外贸易布局，不断巩固和扩大出口规模。鼓励创新外贸发展模式，引导和扶持重点外贸企业建立国际营销和售

后服务网络。主动对接杭州跨境电子商务国家试点，加快发展跨境电子商务，提升跨境电子商务贸易便利化水平，打造外贸增长的新引擎。建立健全国际贸易资讯平台，鼓励企业抱团参加国内外各种交易会、展销会，引导企业通过各类展销会积极开拓国内外市场。**二是**优化出口产品结构。不断提升面料、服装家纺等纺织出口产品的技术、创意和品牌附加值，延伸出口产品价值链，加快向高端环节延伸，全力扩大战略性新兴产业和高新技术产业出口，提升新兴产业出口占比，推动外贸向优质优价、优进优出转变。**三是**实行积极的进口政策。全面落实国家和省、市有关进口的鼓励政策，优化调整进口商品结构，扩大先进技术、关键设备和重要零部件进口，积极发挥进口对经济发展和结构调整的促进作用。探索培育柯桥进口交易市场，借助保税区建设，加快形成全国重要的纺织原材料大宗进口商品及全市主要民生消费品的集散基地。

第二节 提高对外开放水平

“走出去”和“引进来”相结合，不断提高外资利用和对外合作水平，构筑深度融合、互利合作的对外开放新局面。**一是**拓宽开放合作领域。深度对接“一带一路”，推进同有关国家和地区在境外资源开发、科技智力合作、基础设施建设等领域开展互利共赢的经贸合作，推动产品“走出去”向产业和企业“走出去”转变。鼓励有条件的企业独立或组团参与国际并购、搭建国际营销网络，深度融入全球产业链，加快培育本土跨国公司。深化江山－柯桥山海协作产业园共建，推进项目合作，加强资源互补，进一步拓宽人才互动、文化走亲、休闲旅游、医疗卫生等多领域的互利双赢。**二是**加大外资引进力度。扩大开放领域，放宽准入限制，明确产业导向，着力优化引资结构、创新引资模式，重点引进与柯桥经济转型和城市建设相契合的高端制造业和现代服务业等项目，注重引进外资与引进先进管理、技术、市场相结合，着力提升外资引进规模和质量。**三是**推动服务外包发展。以创意园等园区为依托，在纺织创意、研发设计、金融数据、现代物流等重点领域，大力引进和培育服务外包的领军企业和专业人才，鼓励企业开展国际资质认证，提高服务外包的竞争力。**四是**强化开放平台建设。依托轻纺城物流中心等基础条件，完善物流规划设计和系统配套，积极争创保税物流中心（B型）。探索推进外向型产业园共建共用的多元开发机制。

第三节 大力发展回归经济

坚持亲商、安商、富商的理念，完善招商引资环境，支持浙商越商创新创业，鼓励和引导更多浙商、越商和轻纺城布商参与柯桥建设。**一是**完善浙商网络。依托浙商、越商和轻纺城布商，加强柯桥行业协会商会等社会机构建设，支持在外经商柯桥区人士建立柯桥商会，充分发挥商会、促进会等社会机构的桥梁纽带作用，大力拓展人脉资源，完善信息储备，通过慰问、联谊、论坛等形式进一步强化与浙商越商的常态化联系。**二是**实施精准招商。完善浙商越商招商引资的产业导向和重点领域，动态收集浙商越商的投资意愿，主动开展人才、技术、信息、项目和管理等领域的对接合作，加大浙商越商招商引进力度，创新招商引资模式，探索建立招商引资信息采集和共享平台，健全重大项目招商的利益共享和税收分成机制，不断提高招商的积极性、精准性与有效性。**三是**加大政策扶持。优化浙商创新创业扶持政策，完善联系服务企业机制，加大对重大回归项目的土地、资金、审批、税费等保障力度，不断优化浙商越商服务，营造优良发展环境，引导更多浙商、越商和轻纺城布商为柯桥建设作贡献。

第三篇 全面推进“印象柯桥”建设

第八章 优化区域空间格局

以主体功能区战略为指导，优化区域空间布局，努力构建主体功能约束有效、基本公共服务均等、空间集约集聚高效、资源环境可持续的区域协调发展新格局。

第一节 明确主体功能布局

结合主体功能区、土地利用总体规划、城市总体规划和环境功能区划，以行政边界和自然边界相结合，优化国土空间开发格局，实施差别化区域发展政策和考核评价办法，推动区域协调可持续发展。

一是优化开发区。主要是经济发达、人口密集、开发强度高、资源环境问题更加突出的区域。空间范围为主城区四个街道、安昌镇、柯桥经济开发区杭甬高速以南区块，是我区发展城市经济特别是城市服务业的核心区域。主要任务是：按照“盘存量、优增量”思路，加快“腾笼换鸟”和老旧改造，着力优化城市规划设计、产业布局、设施配套和功能品位，推动城市有机更新，促进产城融合发展。

二是重点开发区。主要是有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济条件较好的区域。空间范围包括产业集聚区、开发区、度假区、小城市（中心镇）、低丘缓坡建设用地区块。主要任务是：强化创新驱动和绿色发展，加快传统产业改造和新兴产业培育，提升对人口和产业的承载力和集聚度，打造支撑全区发展的新增长极。

三是生态开发区。主要是指关系生态安全、不适宜大规模高强度工业化城市化开发、通过保护和利用生态资源实现经济发展的区域。空间范围包括夏履镇、漓渚镇、王坛镇、稽东镇以及西南部山林农田区块。主要任务是：加强保护和开发并重，适度推进工业化和城市化，大力发展与区域条件相适应的生态产业，构筑西南山区生态安全屏障。

四是禁止开发区。主要是依法设立的各类自然文化资源保护区域以及其他禁止工业化城市化开发、需要特殊保护的生态区域。空间范围包括世界文化遗产点、风景名胜区、水土保持区、森林公园、饮用水源保护区等。主要任务是：保护自然资源，涵养生态环境，传承历史文化，合理进行符合功能定位的建设活动，禁止一切不符合主体功能区定位的开发活动。

第二节 优化总体空间布局

综合考虑融入杭州都市圈、绍兴大城市发展新格局等趋势和要求，按照“中兴、南承、北接”的开发导向，在扩大城区范围的基础上，对全域总体空间结构进行优化调整，形成“一带一轴一环”的空间布局。一是北部产业经济带。空间范围包括柯桥经济开发区和滨海工业区，是发展绿色印染、纺织新材料、机械装备、新能源的产业主平台。其中，柯桥经济开发区功能定位为高新技术产业园区和科技创新示范区，重点发展先进装备制造、新能源、建筑产业现代化等战略性新兴产业，建设先进装备制造产业基地、新能源汽车产业基地、建筑产业现代化基地。滨海工业区功能定位为生态工业示范园区和先进纺织制造业核心区，重点发展功能性差异化高端纺织，建设绿色印染基地、纺织新材料功能区，促进低效企业淘汰搬迁。

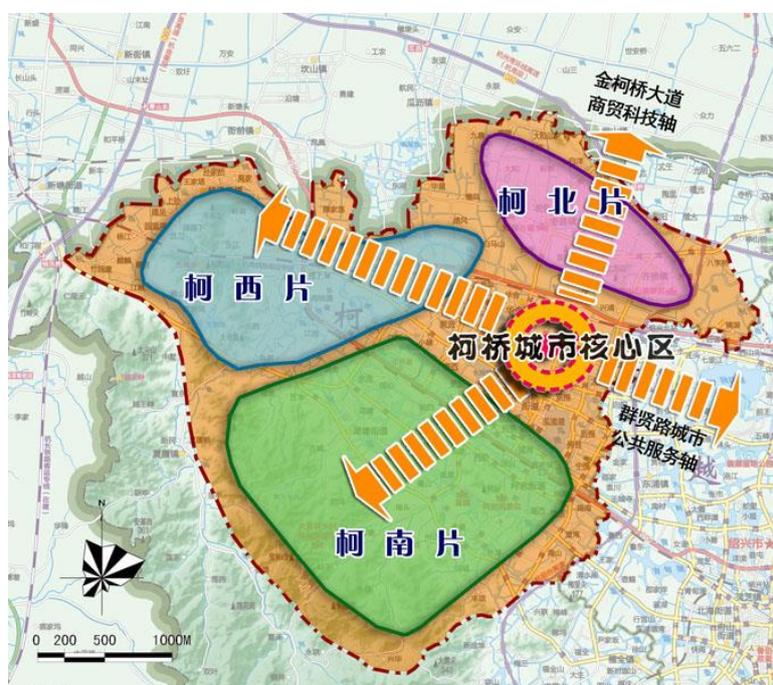


二是中部城镇发展轴。空间范围包括柯桥主城区，钱清镇、杨汛桥镇、夏履镇，福全镇、兰亭镇、漓渚镇以及平水新城等四个区块，打造以城镇建设为重点、城市经济为特色的城镇发展轴。柯桥主城区：推进柯南、柯北、柯西与核心城区融合发展，做大城市量级，巩固全区政治、经济、文化中心的核心地位。钱清、杨汛桥、夏履区块：推进钱清镇和杨汛桥镇域中心的融合发展，加快融入杭州都市圈，培育建设环杭州宜居小城。福全、兰亭、漓渚区块：发挥邻绍区位优势，主动接受市区辐射，逐步提升城市配套功能，推进福全镇和兰亭镇域中心的融合发展，培育建设绍兴中心城

市卫星城。平水新城：把旅游业和生命健康产业作为战略性支柱产业来培育，加快建设兰若寺国际休闲度假中心等重点项目，打造集运动休闲、康体养生、文化体验、生态宜居等多种功能于一体的新型城镇化示范区。三是南部生态休闲环。空间涵盖夏履镇、湖塘街道、柯岩街道、漓渚镇、兰亭镇、平水新城等南部山区部分，充分发挥南部山区生态空间开阔、生态资源丰富的优势，优化生态休闲、健康服务、文化旅游等特色功能，有机串联南部生态景观源，打造鉴湖－柯岩城市运动休闲基地、兰亭－漓渚特色文化休闲基地、南部山区养老养生服务基地等，形成与绍兴城市呈现拥抱衔接态势的南部生态休闲环。

第三节 优化主城区空间布局

以杭绍城际轨道交通、城市高架建设为契机，向北、向西、向南拓展城区发展空间，按照“深度融合、彰显特色”的开发导向，以主城区功能完善和品质提升为重点，突出优势功能培育和特色景观构建，形成“一心两轴三片”的空间布局，不断提升主城区的辐射力与



影响力。一是“一心驱动”。“一心”即柯桥城市核心区。空间范围西至湖安路、东至镜水路、南至轻纺城大道、北至柯袍线。依托现有城市功能基础，优化形成柯桥行政中心、大小坂湖科教文体中心、轻纺城国际商贸区、城市商住功能区等重点功能区块，全面提升商贸会展、总部金融、品质居住、文化休闲等综合服务功能，打造柯桥生产与生活服务的极核。二是“两轴带动”。“两轴”即金柯桥大道商贸科技轴、群贤路城市公共服务轴。其中，金柯桥大道商贸科技轴将核心区与柯北片、柯南片有机串联，重点发展商贸流通、商务会展、金融投资、科技创意等现代服务业，进一步提升时尚纺织制造、贸易、创意中心的综合竞争力；群贤路城市公共服务轴集

聚发展行政、商业、文化、生态、居住等公共服务功能，向西延伸至钱杨区块，向东延伸至越城区，融入绍兴中心城市一体化格局。三是“三片联动”。“三片”即柯南片、柯北片、柯西片。其中，柯南片，空间范围为轻纺城大道以南区块，以休闲旅游、生态人居为主导功能；柯北片，空间范围为柯袍线以北、杭甬高速以南区块，以科技创新、研发创意、商贸居住为主导功能；柯西片，空间范围为湖安路以西区块，以特色工业、专业市场为主导功能。三大板块优势互补、相辅相成，形成产城融合与联动发展格局。

第九章 提升新型城市化水平

坚持融入绍兴大城市与统筹城乡发展同步互动，加快建设“品质新城、魅力集镇、美丽乡村”，全面增强区域整体实力和综合竞争力。

第一节 建设智慧品质新城

以现代、智慧和靓丽为发展导向，提升柯桥城市品位，强化城市综合服务能力，力争打造成为智慧品质城市。一是优化城市功能。加强城市规划设计，开展柯南、柯北、柯西与主城区全面融合的规划研究，及早谋划轨道交通经济带的规划布局。以轨道交通、城市高架建设为依托，稳步延伸和扩展城市框架，推进轨道交通沿线、中纺 CBD、柯桥历史文化街区、坂湖公园以及金柯桥大道等主干道周边等重点区块建设，优化城市商贸、金融、居住、市场以及教育、卫生等公共服务设施布局和功能配套，挖掘培育“夜柯桥”城市资源，全面提升城市功能和品味。加强城市交通治堵，建设绕城环线，新建立体停车设施，盘活城市地下停车资源，规划建设新能源汽车、电动自行车的多功能充电桩，完善城市过街设施和慢行系统，提高公共交通分担比率。二是提升城市形象。统筹推进柯桥水城建设，高质量实施金柯桥大道、环大小坂湖、鉴湖等区域的城市景观开发，推动城市基础设施升级提档，营造具有水乡风光特色的城市景观。加快柯西区块“退二进三”与城中村改造，深化老住宅小区改造提升，积极推进柯南、柯北、柯西区块的城市化建设和管理。以美化、净化、亮化为重点，全面推进标准化、精细化、常态化管理，开展市容秩序整治等专项行动，实现生活垃圾分类全覆盖。加强城市社区管理，完善物业管理体制机制。三是打造“智慧柯桥”。充分利用大数据、物联网、云计算等新一代信息技术，加快建

设涵盖市民服务、企业服务、政府服务、城市运行等功能的“智慧柯桥”云平台，重点推进城管、交通、旅游、社保等智慧应用工程，全面提高信息化在城市服务领域应用的深度和广度，提升城市管理智能化、精细化和人性化水平。积极推进“多网融合”，实施百兆光纤工程，推进光纤进村入户，开展公共区域免费 Wi-Fi 建设，构建形成与智慧城市相配套的网络基础设施、应用支撑和智能服务体系。

第二节 培育特色魅力集镇

把省市级小城市培育、特色小镇建设作为推进新型城市化的突破口。一是加快省市级小城市培育。紧紧抓住全国重点镇和省市级小城市试点镇建设契机，深化小城市培育改革试点，编制和实施新一轮小城市培育试点三年行动计划，进一步促进产业集聚、要素集约、人口集中、功能集成，培育经济繁荣、功能完备、特色鲜明、社会和谐现代新型小城市。发挥省市级小城市的示范作用，引导中心镇分类发展、科学发展，促进以城带乡、城乡一体。强化小城市对农业转移人口的吸纳能力，探索建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，以及城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，进一步深化户籍制度改革，制定差别化落户政策，促进有条件的农村人口稳步向小城市集中。二是培育打造特色小镇。实施特色小镇培育工程，根据特色小镇的基本理念与内涵要求，通过部分小镇、村落的个性化改造，加快规划建设一批产业、文化和旅游功能叠加的特色小镇，重点培育湖塘绍兴黄酒、柯岩酷玩、兰亭书法、马鞍蓝印时尚、平水养生、金柯桥基金小镇、安昌古镇等特色小镇，力争到“十三五”末 3 个特色小镇入选省级特色小镇。三是完善城镇公共服务。以提高统筹发展水平为重点，加快商贸、工业、居住、生态等功能区块建设，提升城镇综合承载力；加快道路、绿化、公交、污水、垃圾处理、信息网络等基础设施，提升城市设施功能；加快教育、文化、医疗、社保、平安等公共服务体系建设，增强公共服务配套。

专栏：特色小镇

培育定位：按照产业、文化、旅游和一定的社区功能有机融合的要求，聚焦信息经济、健康、旅游、时尚、金融等重点发展产业，兼顾茶叶、黄酒、文房等历史经典产业。

培育目标：按照“三级联创”的要求，初定 10 个区级特色小镇培育创建单位，其中市级重点培育创建单位数 9 个，省级重点培育创建单位数保 2 争 3。

运行模式：坚持政府引导、企业主体、市场化运作，明确建设主体，3 年内完成固定资

产投资 50 亿元以上（商品住宅项目和商业综合体除外），信息经济、金融、旅游和历史经典产业特色小镇的总投资额可放宽到不低于 30 亿元，特色产业投资占比不低于 70%，其中，第一年完成投资不少于 10 亿元。

综合效益：将特色小镇建设成为 3A 级以上的景区，其中旅游产业按 5A 级景区标准建设，年接待游客 30 万人次以上，建成后有大量的新增税收、新增就业岗位产生。

第三节 打造和谐美丽乡村

把美丽乡村建设作为“印象柯桥”建设的重要内容、城乡统筹发展的重要节点，推动全区城乡统筹和美丽乡村建设继续走在省市前列。**一是**加快示范创建提质扩面。按照“乐居、乐业、乐游、乐活”美丽乡村建设目标和“以点带面、整体推进”原则，加强全域村庄规划、农房设计工作，推进美丽公路建设和美丽乡村示范村、精品村创建，加快美丽乡村连线成片，着力形成覆盖全区、环境优美的绿道网、景观带、致富线，确保建成全域“四片一环”美丽乡村示范区（“四片”为柯岩、湖塘、漓渚片，钱清、杨汛桥、夏履片，平水、王坛、稽东片，齐贤、马鞍片；“一环”为环柯桥区域），实现“修一条乡道、串一带景色、富一地百姓、扬一方风尚”，率先打造美丽乡村升级版。**二是**持续推进农村环境整治。全面推进“三改一拆”，深化“四边三化”和“两路两侧”，持续开展拆违章、种树木、改立面、装路灯、砌围墙、做小品、治污水、理管线、保整洁等九大专项行动，深入推进城乡环境整治提升，着力深化农村住房改造建设，健全完善城乡环境卫生月度抽考机制，实现环境卫生高标准、常态化、全覆盖管理。**三是**深入实施强村富民工程。大力发展农村村级经济，创新异地购建物业方式。规范农村集体“三资”管理，提升集体资产经营绩效，推进农村产权交易平台建设。鼓励引导农户组建土地股份合作社开展合作经营或者承包经营，推广规模化生产。加大农业实用技术和农村实用人才培养力度，扶持发展“淘宝村”等农村电商、乡村旅游、民宿经济，抓好欠发达村结对帮扶和低收入农户奔小康工程。加快农村基础设施建设，全面改善农村生产生活条件，稳步推进城镇公共服务向农村延伸，形成以中心村为核心的公共服务圈。**四是**加强农村精神文明建设。加强历史文化村落保护利用，传承地域传统文化，深化“文化走亲”等系列文化下乡活动，不断创新“赛村歌”等文化活动载体。深化农村普法教育，严厉打击农村黄赌毒现象及非法宗教势力。推进殡葬改革。深入开展“最美人物”、文

明家庭等评选活动，充分发挥农村文化礼堂作用，加快推进农村精神文明建设，提升美丽乡村建设内涵与水平。

第十章 推进区域一体化发展

发挥区划调整积极效应，加快接轨长三角都市圈，融入绍兴大城市发展格局，实现基础设施共建共享，打造联系紧密的区域共同体。

第一节 接轨长三角都市圈

充分发挥滨海工业区、柯桥经济开发区的产业和平台优势，利用上海、杭州等长三角都市圈重要城市的经济辐射和扩散效应，主动承接产业资源和要素转移，引领经济转型升级。**一是**主动参与长三角地区建设。紧紧抓住“一带一路”、长江经济带等长三角国家战略，围绕经济合作、要素配置、对内开放、生态文明等领域，积极参与长三角地区建设，完善与长三角地区城市之间的合作协调机制，做好区域规划、设施等衔接，加强重点专题领域合作，打造长三角重要节点城市。**二是**积极融入杭甬都市圈。协同推进杭州都市经济圈转型升级改革试点，深度参与杭州城西创新走廊、钱塘江金融港湾、宁波舟山港、义甬舟开放大通道等区域平台建设，加强道路交通等城市基础设施对接融合，积极承接高端资源要素转移，促进产业深度对接，实现教育、医疗、环境保护等公共服务共建共享。**三是**全方面接轨大上海。健全完善与上海对接的工作机制，深化在贸易自由化、投资便利化、金融制度创新、管理体制改革等各领域的交流合作，推动上海自由贸易区改革创新经验尽快在柯桥复制推广。

第二节 融入绍兴中心城市

加快与绍兴中心城市的融合发展，推动品牌共建、利益共享，努力把柯桥打造成为绍兴城市能级提升的战略性新城区。**一是**产业互补共兴。发挥各自优势和特色，修订产业发展导向目录和产业发展规划，进一步明确重点发展产业，实现传统产业互补、优势产业合作、新兴产业共育，避免同质竞争，实现错位发展。**二是**基础设施共建。遵循服务发展、效益优先、平等互信、市场主导的原则，打破行政壁垒，创新共建机制，对涉及跨区域的重点基础设施、重大产业项目和重要交界区域建设，促进建设投资合理分担、利益收益共同分享，促进生产要素合理流动，实现资源有效利用。**三是**公共服务共享。统筹推进重大公共服务设施统建共享，完善公共服务

政策配套，构建区域一体的社会保障服务网，加速实现居民公共服务“同城同待遇”，进一步提升公共服务发展水平和居民生活质量。**四是**生态环境共治。以绍兴水城建设为重点，联动推进生态保护、修复、整治一体化。整合资源精心打造一批水上游乐、滨水观光等水城旅游项目，推进杭甬运河、浙东古运河、鉴湖等水体纵向沟通，以及大小坂湖、瓜渚湖、镜湖等水体横向串联，保护开发柯桥古镇文化资源，力争将柯桥建设成现代文明与古韵风貌兼具的魅力水城。

第三节 推动山区协调发展

围绕共同富裕目标，加大统筹山区发展力度，着力扶持山区特色经济发展，提升基础设施配套和基本公共服务水平，确保山区同步全面建成小康社会。**一是**做强山区特色经济。统筹山区旅游资源，整体谋划推动平水镇、王坛镇、稽东镇、漓渚镇、夏履镇等山区镇发展休闲养生、民俗体验、农果采摘等乡村旅游经济，打造一批特色民宿、休闲活动基地和乡村露营基地，着力提升乡村旅游品质，打响山区旅游品牌。大力发展生态高效农业，充分利用生态优势和种植优势，建设生态农庄，发展特色农产品。有序引导污染型工业淘汰或外迁，因地制宜发展生态工业、家庭工业。**二是**促进人口内聚外迁。把山区镇集镇中心作为推进山区人口集聚的主平台，把中心村作为山区人口集聚的有机组成部分，促进农村人口有序集聚。以高山深山地区、大中型水库库区、地质灾害隐患地区人口转移为重点，加快推进山区农民向镇域中心搬迁，积极创新搬迁安置模式，努力使异地搬迁农民搬得出、稳得住、富得起。**三是**加大基础设施投入。加大对山区的交通、水利、水务、通讯、用电等基础设施的投入，提高山区抵御自然灾害的能力，改善山区经济发展环境，增强山区招商引资的吸引力，促进山区经济发展，不断增加山区人民收入。**四是**加大政策扶持力度。健全完善山区农业生产补贴机制和生态环境保护补偿机制，切实加大财政资金转移支付力度。整合山区发展的各类扶持资金，设立山区发展专项资金，重点扶持产业平台建设、特色产业发展、低丘缓坡开发、生态环境环保、科技创新研发、人才引进培养等。积极引导社会资本投向山区现代农业、绿色制造业、生态休闲旅游业等特色产业。

第四节 完善基础设施体系

围绕“接轨都市圈、融入大绍兴”目标，着力推进交通、环保、水利等重大基础设施建设，加快融入区域一体化发展格局。一是构建便捷高效的交通网络体系。全力推进杭绍线城际轨道交通建设，抓紧杭绍台高速、柯余高速等柯桥段建设，积极推进与国省道及主干线的对接和延伸，加快区内路网特别是农村公路的升级改造，打通城乡断头路，构建“三环六连九接”公路路网新格局。以柯桥港区、滨海港区建设为重点，加快推进港口水运设施建设，推动国际物流、区域物流及配送物流快速协调发展，打造长三角重要的物流中转枢纽。大力发展通用航空。深化融入绍兴大城市一体化交通格局，实施G104高架改造、绍三线北延、解放路南延等柯桥段工程，加快融入全市公交一体化进程。二是加快水利、环保、能源等基础设施建设。加强运河、曹娥江和城区水系贯通，推进绍虞平原“十纵七横”柯桥段骨干河道整治。积极参与曹娥江流域“上蓄中疏下泄”工作，共同提高区域防洪减灾能力。完善城市供水系统，推进老化管道改造工程，在公共建筑、居住小区、市政道路、园林绿地、内河水系等有条件区域试点推进“海绵城市”建设。以绍兴污水处理厂、柯桥区江滨污水处理厂等环保设施改造建设为重点，推动与绍兴市生态环保设施共建共享。持续完善污水管网，推进雨污分流系统工程。加强垃圾处理处置设施和垃圾转运站建设和改造。加快城乡电力改造升级、天然气利用设施建设，推广分布式光伏发电，扶持清洁能源发展。三是加快其他基础设施建设。加强防震、防台、人防、消防等功能设施建设，增强城市防灾能力。

专栏：“十三五”期间交通基础设施建设布局

轨道交通：起于萧山区杭州地铁5号线终点香樟路站，途经萧山衙前镇、杨汛桥镇和钱清镇后，沿群贤路至柯桥城区笛扬路，与绍兴地铁1号线贯通，线路全长约20.2km。

公路路网：形成“三环六连九接”路网络格局，实现高速、国省道、一级公路的全覆盖。

——“三环”指高速公路环（由杭甬高速、杭金衢高速、杭绍台高速及柯余高速〈杭绍台与杭金衢高速连接线〉组成），城区快速路外环（由钱滨线、绍大线北延段、杭金衢连接线、104国道南复线、镜水路、柯袍线组成）和城区内环（由柯北大道、稽山路、104国道南复线、镜水路组成）。

——“六连”指柯桥城区向各片区辐射的六条一级主干公路（钱滨线、柯海线、柯袍线、104国道、杭金衢连接线、镜水路—32省道绍甘线）。

——“九接”指沟通各片区各镇（街道）内部的九条连接线（杨江公路、104南复线、西南通道、香林大道、福漓线、绍大线、平水大道、平王线、车谷线）。

内河航运：规划一个柯桥中心港作业区和一条高新线航道，建成三个码头。

第十一章 加强生态文明建设

坚持以生态文明建设为统领，把生态文明建设融入经济、政治、文化和社会建设的各方面和全过程，努力使柯桥的天更蓝、水更清、山更绿、地更净、城更美，打造全省生态文明示范区和美丽浙江先行区。

第一节 构建生态经济体系

正确处理经济发展与资源环境保护的关系、生态建设与产业发展的关系，努力实现发展更绿色、生态更优质。**一是**严格实施产业准入政策。明确产业产品名录和准入退出标准，严格准入门槛，严把环评审批关口，禁止具有重大生态环境风险、破坏生态资源的产业进入，禁止新建高耗能、高耗水、高耗地、高耗材、高污染项目。实施严于国家要求的主要耗能产品能耗限额标准。新建、改建和扩建工业项目必须符合土地、生态和环保等调控要求。**二是**大力发展循环经济。认真落实省、市循环经济发展计划，大力推进循环型企业建设，积极实施一批循环技术项目，培育一批循环经济示范区，加快构建循环经济产业链。开展滨海工业区和柯桥经济开发区循环化改造，着力把滨海工业区打造成为国家循环经济示范园区。全面推行清洁生产，加快清洁生产企业审核，强化对重点污染企业及使用或排放有毒物质企业实施强制性清洁生产审核，支持企业实施环境管理体系认证，推进滨海工业区创建省清洁生产示范试点园区。**三是**强化资源能源节约利用。加强再生水利用，抓好工业用水节水管理，提高用水重复利用率，构建高效安全的水资源利用体系。合理控制建设用地规模，提高土地资源市场化配置水平，确保用地集中有序开发，严控违法建筑，提高单位土地利用率和产出率。完善固定资产投资能评制度，推广合同能源管理等方式，提高能源利用效率。提高天然气等清洁能源和可再生能源的使用比重。推进资源综合利用，建立再生资源回收网络，加强城市垃圾和污泥资源化利用，加强绿色再生建材产品推广。

第二节 强化环境综合整治

强化环境污染的综合治理，加大生态环境保护力度，全面改善生态环境质量。**一是**强化“五水共治”。截污、清淤两手抓打好新一轮治水攻坚战。健全“河长制”等常态化长效化治理机制，推进鉴湖、城区及平原河网整治，实施河道清淤固化工程。持续开展重点污染行业整治提升和小微

排污企业整治，全面完成工业小区和“低小散”块状行业整治，整顿关停非法产能，坚决淘汰落后产能。实现城镇污水全收集、全处理、全达标，农村生活污水处理治理设施全覆盖，健全农村生活污水治理运维管理机制。加快污水处理扩容和深度处理工程，提高污水处理总量和质量。加强工业污泥、建筑泥浆、废油监管处置。发展涉水环保产业，加大科技治水力度。**二是**强化“五气共治”。推进燃煤、工业、车船、扬尘、农业等大气污染综合防治，加强滨海工业区化工企业整治，全面完成企业污水预处理设施“加盖”全覆盖，推动热电、水泥企业脱硫脱硝改造，巩固燃煤锅炉整改成果，完成印染、炼化化工、涂装、合成革、生活服务、橡胶塑料制品、印刷包装、木业、制鞋、化纤等行业挥发性有机物整治，强化对道路扬尘和建筑扬尘、油烟等污染源规范化管理，严格控制机动车尾气排放，加大黄标车淘汰力度，全面禁止秸秆和垃圾露天焚烧，推动环境空气质量持续改善。**三是**强化土壤、固废等其他污染防治。开展土壤污染监测、治理和修复工作。强化危险废物处理处置，深化重金属、危险化学品污染防治。巩固畜禽清养关停成果，深化农业面源污染防治。控制交通噪声污染，加强工业噪声、建筑施工噪音管理，严格生活噪音监管。**四是**强化生态环境保护和恢复。加强生态保护区建设，推进鉴湖主体水域、汤浦水库上游、会稽山等重要功能区的生态修复，发挥天然林保护、自然修复作用，保护生物多样性和生态系统的整体功能。加强钱塘江、曹娥江河口湿地、汤浦水库及前置南溪北溪湿地、平水江水库湿地及其它湿地保护，维护湿地生态平衡。加强采石场、取土场和裸露山体与边坡的整治复绿，控制水土流失。建立健全生态环境保护长效管理机制，不断改善城乡环境面貌。

专栏：“十三五”期间“五水共治”重大项目

- 1、**印染产业集聚升级工程**：“十三五”期间计划投资 110 亿元。
- 2、**排涝整治一期工程**：“十三五”期间计划投资 10.2 亿元。
- 3、**河道清淤工程**：“十三五”期间计划投资 3.5 亿元。
- 4、**村居生活污水治理工程**：“十三五”期间计划投资 3.1 亿元。
- 5、**南北溪、若耶溪、夏履江等主要溪流治理工程**：“十三五”期间计划投资 3 亿元。
- 6、**沿海标准海塘提档加固工程**：“十三五”期间计划投资 2.8 亿元。
- 7、**绍虞平原“十纵七横”骨干河道整治工程**：“十三五”期间计划投资 2.6 亿元。
- 8、**滨海第二水厂一期工程**：“十三五”期间计划投资 2.3 亿元。
- 9、**山塘水库除险加固工程**：“十三五”期间计划投资 2.1 亿元。
- 10、**数字环保系统工程**：“十三五”期间计划投资 1 亿元。

第三节 共建生态宜居水乡

加强生态文明宣传教育，开展生态文明示范创建，构建生态文明建设长效机制，引导全区人民共同建设生态宜居水乡。**一是**加强生态文明宣传教育。广泛开展生态文明建设宣传教育和主题实践活动，开展生态体验教育，强化生态保育意识，提升居民生态文明素养。积极倡导绿色生活理念和低碳消费模式，引导居民养成垃圾分类和资源回收利用习惯，鼓励绿色出行，提倡绿色消费。鼓励使用环保包装材料。逐步提升绿色采购在政府采购中的比重。定期公布节能环保产品和环境标志产品目录，引导公众优先采购绿色产品。**二是**推进生态文明示范创建。深化宜居城区建设，大力实施“细胞工程”，加快生态文明示范区创建，开展生态工业示范园区、生态文明绿色示范企业创建，以低碳园区和低碳企业建设带动产业低碳化发展。深入开展绿色机关、绿色学校、绿色社区等绿色系列创建活动，在全市率先实现镇（街道）绿色机关全覆盖，到2020年全部镇（街道）建设成为低碳宜居示范街道。**三是**构建生态建设长效机制。拓展刷卡排污、排气、排泥等“智慧监管”体系，严格环境执法，加大对企业偷排漏排等环境违法行为的打击力度，保持对环境污染、破坏生态行为“零容忍”。健全政府生态环境信息发布制度，完善生态环境质量监测布点，加强重污染天气监测预警预报能力，及时公开环境质量监测信息。完善绿色发展评价体系，增强生态文明建设指标考核权重。构建全民参与的生态环境监督体系。健全生态环境保护决策责任追究制度。完善排污权交易制度，健全资源补偿和交易制度，开展环境权益交易中心建设。

第四篇 全面推进“幸福柯桥”建设

第十二章 着力增强文化软实力

坚持先进文化引领，坚持传统文化和现代文化融合发展，坚持文化事业和文化产业两手抓，推动文化大发展、大繁荣，全面提升柯桥文化软实力，打响“历史文化名城”品牌。

第一节 培育社会文明风尚

坚持传承和发展，提升水乡文化、名人文化、黄酒文化等特色文化，打造“人文品牌提升示范区”。**一是**提高社会文明水平。高度重视社会主义核心价值观体系建设，切实做好意识形态领域工作。积极传播网上正能量，提高网络舆论引导管控能力，推动传统媒体与新兴媒体融合发展。大力弘扬新时期“柯桥精神”，营造向上、向善、向美的社会风尚。以文明城市建设为契机，深入开展文明社区、文明村、文明家庭等示范创建活动。构筑社会信用体系，塑造诚实守信品格。致力提升全民科学素养。**二是**加强公民道德建设。深化“幸福水乡文明人”主题教育实践活动，组织实施文明交通、文明餐桌、文明引导、文明传递等“文明大行动”。开展修身律己活动，引导广大市民自觉遵守公共秩序。大力宣传道德模范的先进事迹，弘扬见义勇为精神，广泛开展关爱他人、关爱社会、关爱自然志愿服务活动。进一步加强未成年人思想道德建设，促进未成年人健康成长。**三是**保护和传承优秀传统文化。充分挖掘柯桥民俗风情和特色文化资源，传承好“小百花”和“莲花落”两张“金名片”，抓好传统民间才艺传承发展，多元化打造柯桥特色文化品牌。完善文化遗产保护利用机制，加大重要古迹修缮力度，加快阳明园等项目建设。完善区镇村三级文物保护网络，建立文物古迹文博资源图文资料库及电子资料信息库。

第二节 加强公共文化服务

坚持普惠和多元，健全完善文化为民、文化惠民的公共文化服务体系。**一是**发挥品牌文化优势。深化“幸福水乡才艺秀”活动，丰富活动内容和形式，选拔出更多优秀民间人才。提升“百花大舞台”等活动演出效果，为城市增添色彩。重点开展“一镇一品”品牌文化建设。**二是**加大精品文化创作力度。以“中国曲艺之乡”建设为依托，抓好文艺精品创作，丰富

文化产品数量，提升质量水平，打响具有柯桥地方特色的文艺品牌。不断增强绍兴“小百花”、文化馆的创作能力，在推动戏剧、曲艺、书法、摄影、音乐、舞蹈、美术等各艺术门类全面繁荣的基础上，全力打造群星奖、梅花奖、牡丹奖等精品力作和文艺名家。**三是**深化文化惠民工程。深化“全民晒文化”、“文化走亲”等系列活动，充分发挥“小百花”等专业剧团优势开展高品质公共文化服务活动，重点开展非遗项目、文艺骨干、保健知识、科普知识、法律法规“五进礼堂”活动。广泛举办“美在柯桥”等书画、摄影等比赛活动。提升博物馆、图书馆免费开放水平，促进文化馆（站）等文化设施免费开放。加强对外文化交流，提升文化传播力。加强文化市场监督管理。**四是**夯实文化设施网络。加强基层文化站建设，完善文化基础设施，特别是农村和社区文化设施，实现公益性文化设施区镇村三级全覆盖，实现全区城乡每千人公共文化设施面积超过100平方米。推进农村文化礼堂建设，丰富文化礼堂内涵。

第三节 繁荣发展文化产业

坚持融合与创新，提升产业发展的文化内涵，打造相互促进、共同发展的大文化产业体系。**一是**明确文化产业发展方向。依托丰富的历史文化资源，推进文化和科技、旅游、电商等的融合发展，重点发展文化创意、文化旅游、文博会展、影视动漫、软件信息、教育培训等主导产业，增加文化的影响力和竞争力。**二是**推进文化产业平台建设。加快文化产业服务平台建设，组织开展各类专题文化产业培训和博览会活动，积极创建文化产业示范园区和基地。完善文化产业政策，强化资金扶持导向作用。推动投融资平台建设，探索成立政府引导和民资参与的文化产业发展基金，加大金融对文化企业的扶持力度，积极引导民营资本投身文化产业。**三是**坚持大企业大项目带动。重点培育扶持一批龙头骨干文化企业，形成特色鲜明、结构合理、活动丰富的文化产业集群，引导和鼓励科技型、创新型文化企业的设立与成长。开展重点文化项目招商活动，争取引进1-2个具有综合竞争力和带动作用的重点文化产业项目，大力推进兰亭文化休闲综合体等项目建设。

第十三章 全面保障和改善民生

从群众需求和利益出发，保障人人享有基本公共服务权益和平等发展

机会，切实增强人民群众的生活幸福感。

第一节 全面推进教育现代化

以教育均衡化、多元化、现代化为重点，加大教育投入，提高教育质量，促进教育公平，构建均衡优质的现代教育体系，打响“学在柯桥”教育品牌。**一是**促进教育优质发展。高水平普及学前三年教育，推进幼儿园标准化建设，推动学前教育提档升级。高标准建设一批中小学校，推进义务教育优质均衡发展。推动普高教育高质多样发展，力争实现特色示范高中全覆盖。加快浙江树人大学杨汛桥校区建设，新建柯桥技师学院、轻纺城职业技校，探索构建产教结合、校企结合、工学结合的职业教育体系，增强教育服务地方发展的能力。办好成人教育、老年教育、特殊教育，构建信息化、个性化、终身化的教育体系，建设学习型社会。**二是**优化教育资源配置。深化教育体制改革，推进集团化办学，完善教育联盟帮扶、教师流动机制，促进教育公平共享。优化城区学校网点布局，切实满足城区快速增长人口对教育资源的需求。有序撤并山区闲置和低效校舍资源，鼓励引导山区学生到城镇寄宿学校学习，享受更优质的教育。规范外来民工子女就学管理，支持和规范社会力量兴办教育，改善民办教育发展环境。**三是**加强学校内涵建设。实施名校培育工程，加大名师培养力度，改革中小学教师职称制度，注重师德师风建设，打造一支有现代教育素养的教师队伍。加快智慧校园建设，提升教育信息化水平，促进教育现代化。**四是**加快发展体育产业。借力杭州亚运会东风，加强体育场地设施规划建设和管理利用，积极引进专业运动团队，争取举办更多大型体育赛事，促进体育消费。深入开展全民健身运动，推动中小学体育场地设施向社会开放，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展，巩固省“体育强区”地位。

第二节 提升医疗卫生服务

深化医药卫生体制改革，优化区镇村医疗卫生资源配置，强化卫生信息化建设，健全覆盖城乡的公共卫生服务体系和基本医疗服务体系，不断提高人民健康水平，建设“健康柯桥”。**一是**优化医药卫生资源配置。深化公立医院改革，加强与杭州树兰医院等省内外优质医疗资源的合作，健全区、镇医疗机构集团化管理，完善“基层首诊、分级诊疗、双向转诊”机制，建立“一级带一级”的城乡医疗卫生统筹发展机制，促进优质医疗

资源向基层下沉，实现医疗资源的共享和有效利用，不断提升基层综合医疗服务能力。改革社会资本办医机制，鼓励和扶持社会资本在我区创办规模化、特色化的医疗机构，加快形成多元化办医格局，提高民营医疗机构床位数占比。**二是**加快医疗卫生机构建设。推进妇女儿童医院建设和中医院扩建，启动建设第二医院肿瘤诊疗中心大楼。加强基层医疗机构标准化建设，推进镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）改造提档，改善基层卫生机构诊疗设备，规划建设 50 家村卫生服务站。推进“智慧医疗”建设，提高医疗卫生信息化和智能化水平。扶持临床重点学科建设，加大医疗卫生人才培养、引进和储备，加强职业道德建设，打造一支梯队合理、素质优良的人才队伍，建成一批有影响、有特色的临床重点学科。**三是**加强公共健康服务。通过开展全科医生签约服务，提供防治结合的全程健康管理服务，加强对重大传染病、重点慢性非传染性疾病、精神病的防治和康复。优化整合卫生计生服务资源，扩大免费计生服务覆盖面，加强孕产妇及儿童健康管理、流动人口计生管理，加大卫生计生监督执法。

第三节 提高人民生活水平

以全面保障为宗旨，增加城乡居民收入，加快完善社会保障体系，使改革发展的成果惠及更多百姓。**一是**增加城乡居民收入。实施更加积极的创业就业政策，开展“柯桥创客”系列活动，全面鼓励大众创业，多渠道开发就业岗位，发挥创业带动就业的倍增效应，推动实现高质量就业，确保“零就业”家庭动态清零，重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、退役军人就业。完善就业服务体系，加强职业技能培训，创新劳动关系协调机制，维护和谐劳动关系，营造敬劳爱劳社会氛围。完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，严格落实最低工资标准，健全企业工资集体协商和工资支付保障制度，扩大中等收入者比重，缩小城乡收入分配差距。多渠道增加居民经营性和财产性收入，健全资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬制度。深化机关和事业单位工资制度改革，完善津贴补贴机制。加大对低收入群体精准扶贫力度，增强低收入群体自我发展能力，确保低收入群体收入增长高于全区居民收入平均增长。**二是**提升社会保障水平。坚持保基本、兜底线、促公平原则，实施社保政策统筹工程，健全完善覆盖所有城乡居民的社会保障体系，加快推进各类养老保险制度并轨、各类医疗保险制度整合。推进全民参保登记计划，强化社保

费用征缴和规范，适当降低社会保险费率，不断提高社会保险参保比率。完善社会保险待遇正常增长机制，逐步提高大病保险最高补偿限额和支付比例，鼓励发展商业保险。拓展市民卡服务功能和应用。加强社会保险基金监督管理。构建新型社会救助体系，确保困难群众基本生活。鼓励社会力量参与社会救助、开展志愿服务活动，大力发展社会福利和慈善事业。健全多层次住房保障体系，完善保障房分配机制，基本实现符合条件的城镇住房困难家庭应保尽保，全面完成农村困难家庭危房改造。**三是完善公共交通服务。**优化调整贯通新客运中心、镇街公交站的公交线网布点和场站设施，规划建设 BRT 快速公交，提高清洁能源公交车比例，增加公交班次、运营时间、到站准点率以及智慧化水平，增进区镇村之间的通道联系，致力打造全国一流的县（市、区）公共交通。

第四节 大力发展养老事业

积极应对人口老龄化，完善养老政策，激发市场活力，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、布局合理、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，基本形成“9643”的养老服务总体格局，即96%的老年人居家接受服务，4%的老年人在养老机构接受服务，不少于3%的老年人享有养老服务补贴。**一是发展居家养老服务。**强化居家养老基础地位，加快城乡社区居家养老服务设施建设，实现城乡社区居家养老服务照料中心全覆盖。扶持发展居家养老服务组织，鼓励上门提供各类定制养老服务，开展规模化、网络化、品牌化经营。以居家养老服务信息平台为载体，积极推广“一键通”智慧居家养老应用，打造具有柯桥特色的“智慧养老”品牌。**二是加快养老机构建设。**发挥公办养老机构的托底性保障作用，提升设施水平和服务质量。推进社会福利机构和镇（街道）敬老院建设，实现护理型养老服务机构卫生所（医务室）全覆盖。鼓励和支持社会资本进入养老服务业，推进蓝城、通联等民办养生养老机构建设，切实加强对养老机构的运营监管。**三是推动医养融合发展。**建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持医疗机构开设老年病科、发展养老服务，支持有条件的养老机构设置医疗机构，完善全科医生到养老机构轮流巡诊制度，推进养医结合服务向社区延伸。**四是提升公共养老服务水平。**以省级养老服务业综合改革试点为契机，大力发展养老服务业，加强养老服务人才培养，推进老年公共养老设施和公共服务体系建设，实施“乐龄

工程”，到“十三五”末城乡社区形成 20 分钟居家养老服务圈，各类养老服务覆盖所有居家老年人，让更多老人老有所养、老有所为、老有所乐。

第十四章 维护社会和谐稳定

顺应社会转型大势，以加强人口服务管理、深化社会多元治理和加大公共安全管理为重点，营造更加和谐稳定的社会环境。

第一节 加强人口服务管理

在推进经济建设和提高人民生活水平的同时，更加注重人口服务管理，为建设“幸福柯桥”创造良好的人口环境。**一是**促进人口长期均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。实施优生优育工程，多途径加强出生缺陷干预，提高出生人口素质。坚持男女平等，重视妇女、儿童和青少年身心健康，健全妇女、儿童、老人关爱服务体系，保障妇女儿童合法权益。健全残疾人社会保障、服务体系和扶助政策，提高服务残疾人的能力水平，加快推进残疾人全面小康进程。发挥产业转型对人口发展的带动作用，引导人口结构优化、布局调整和素质提升。**二是**加快推进户籍管理制度改革。建立健全城乡统一户口登记制度和居住制度。稳步推进农业转移人口市民化，坚持本地农民进城落户原有权益可保留、当地城镇居民基本公共服务可享受、原有经济和财产权益可交易流转的模式，允许农民携权益进城落户，推动城镇户籍准入与土地权利分离。优先解决有长期稳定就业和住所群体的市民化问题，逐步提高社会保障、医疗卫生、子女教育等方面的公共服务水平。**三是**加强流动人口管理。深化流动人口积分制管理，完善流动人口属地化管理，优化流动人口结构，努力让流动人口更好地融入城市。健全完善集中、统一的人口信息管理系统，全面提高人口服务管理工作信息化、动态化、精准化水平。

第二节 深化社会治理创新

促进社会治理的改革创新，全面推进社会治理现代化不断迈出新的步伐。**一是**坚持综合治理。按照加强党委领导、发挥政府主导作用、鼓励和支持社会各方面参与的要求，充分发挥人民团体、社会组织、群众组织、企事业单位的积极作用，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。**二是**加快社会组织规范化建设。降低准入门槛，简化登记手续，积极发展公益慈善类、科技类、社区服务类、行业协会商会类等社会组织，鼓

励扶持社会组织开展公共服务和公益性活动，积极推进政府向社会组织购买公共服务，注重提升社会组织参与社会管理和服务能力。支持工青妇等群团组织发挥枢纽作用。引导社会组织依法参政议政，切实增加社会组织的代表委员名额比例。**三是**推进基层治理现代化。深化“网格化管理”，构建统一的基层社会治理网，全面实行“一格一员”、“一格多员”的网格管理模式。强化各类“组团”服务功能，为群众提供专业和特色服务。深化村民居民自治，制修订村规民约、社区公约，维护公序良俗。开展乡贤组织建设，建立乡贤联谊会、乡贤参事等组织，引导乡贤组织为当地经济发展、社会稳定、文化繁荣提供服务。**四是**深化信访治理。完善信访工作制度，落实部门接访制度，深化领导干部大接访和初信初访机制，化解信访积案，强化非访治理，依法维护正常信访秩序。

第三节 健全公共安全体系

有效防范和化解管控影响社会安定的问题，努力使群众安全感和满意度进一步提升，确保人民安居乐业、社会长治久安。**一是**深化社会治安综合治理。完善社会稳定形势评价“平安指数”，坚持重大事项与社会稳定风险评估机制。健全立体化社会治安防控体系，开展打黑除恶、治爆缉枪、打击电信诈骗等专项行动，强化对枪支弹药、危爆物品、黄赌毒的动态管控，有效预防、严厉打击各类严重刑事犯罪。加强宗教管理，严厉打击邪教。加大对公共交通工具的安全防范。抓好社区矫正人员监管。**二是**加强公共安全保障。树立安全发展观念，加强安全意识教育，完善和落实安全生产责任制，实行党政同责、一岗双责、失职追责。强化预防治本，推进社会共治，坚决遏制重特大事故，维护人民生命财产安全。完善食品药品安全治理体系，实施最严格的食品药品监管，保障人民饮食和用药安全。完善防灾减灾救灾体制机制，强化应急物资储备供应体系和应急避难场所建设，提升防灾减灾综合能力。普及红十字应急救护知识，“十三五”期间救护知识普及人数占到全区户籍人口的10%，其中注册红十字救护员占到全区户籍人口的1.5%。支持国防和军队建设，开展国防教育，做好国防动员和民兵预备役工作，深化“双拥”工作和军民共建。**三是**有效化解社会矛盾。坚持和发展“枫桥经验”，创新预防和化解矛盾的体制机制，探索建立多元化矛盾纠纷化解机制，深化“大调解”工作体系，最大限度把矛盾纠纷解决在基层和萌芽状态。

第十五章 深化社会主义法治建设

坚持法律面前人人平等，坚持人民主体地位，从更高起点、更高层次、更高水平上谋划和推进“法治柯桥”建设，营造严格执法、公正司法和全民守法的法治环境。

第一节 全面建设法治政府

一是依法加强民主法制建设。坚持科学执政、民主执政、依法执政，以宪法为根本活动准则，遵守和维护宪法法律。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，领导和支持工青妇等群团组织在法治建设中发挥积极作用，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。二是依法履行政府职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，坚决纠正不作为、乱作为。深化政府权力清单制度。严格执行公众参与、专家论证、风险评估等重大行政决策法定程序。全面推行政府法律顾问制度。规范行政执法行为，依法惩处各类违法行为，进一步规范行政执法自由裁量权，全面落实行政执法责任制。深化区领导“六联系”、机关干部联村联户、“民情通”、“进村入企大走访”等机制，不断提升政府服务质量。三是依法制约和监督权力。加大党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督，构建科学有效的权力运行制约和监督体系。全面推进政务公开，主动接受社会各界监督。支持媒体依法履行舆论监督职能。严格执行重大行政决策终身责任追究和责任倒查机制。加强廉政建设，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

第二节 维护社会公平正义

一是保障公正司法。严格落实上级深化司法体制改革的各项举措，坚决支持法院、检察院依法独立公正行使职权。完善领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，健全司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制，严格杜绝办关系案、人情案。二是规范司法行为。积极推进以审判为中心的诉讼制度改革，全面贯彻证据裁判规则。规范司法机关自由裁量权行使，完善司法办案的工作职责、程序规则、质量标准，建立健全办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，完善防错纠错“制度链”，确

保案件处理经得起法律和历史检验。严格案件办理期限，完善案件流程监控、质量评查、考核评价体系，不断提高办案质量。**三是**推进阳光司法。依法推进审判、检务、警务公开，增强司法透明度。完善人民陪审员制度，强化人权司法保障，坚决防止和纠正冤假错案。建立失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度，全力解决“执行难”问题。加强司法活动的法律监督和社会监督，规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。

第三节 加强法治社会建设

一是加强普法宣传。坚持把全民普法守法作为依法治区的长期基础性工作，认真实施普法规划，健全完善“谁执法谁普法”的普法责任制，深入开展普法教育，重点加强国家工作人员、企业经营管理者、青少年和外来务工人员的法治宣传教育，健全媒体公益普法制度，不断增强全民法治观念。坚持把区委区政府中心工作作为深化“法治柯桥”建设的实践平台，推动形成全社会自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围。**二是**强化依法治理。健全依法维权和化解纠纷机制，增强群众依法维护权益意识，引导和支持群众理性表达诉求，有效化解社会矛盾。**三是**完善法律服务。推进司法行政法律服务中心和公共法律服务网建设，鼓励和引导社会力量提供公共法律服务，提升公共法律服务水平。健全司法救助体系，完善法律服务供给机制，扩大法律援助对象和范围，着力保障人民群众及时有效获得法律帮助。积极发展和规范律师、公证、司法鉴定等法律服务业。**四是**深化信用建设。坚持政府主导、企业主体、社会引导，建立健全接轨国际、体现特色、符合市场经济要求的社会信用体系，建成覆盖全社会的征信系统，完善社会信用评价体系，全面建成“信用柯桥”。

第五篇 保障措施

第十六章 深化重点领域改革

全面深化各项改革，增强发展动力，再创体制机制优势，努力为全省、全市深化改革创造经验。

第一节 深化行政审批制度改革

巩固和扩大行政审批制度改革成果，加大改革攻坚力度，全面打造行政审批的柯桥样板。一是深化“四张清单一张网”改革，稳步推进简政放权、放管结合，整体性、系统性和协调性推进政府职能转变。建立健全清单动态调整机制，推动权力清单、责任清单、政务服务网向镇（街道）和村（居）两级延伸，实现政务服务多级联动。加快电子签名、电子印章、电子证照库的应用，突破网上审批瓶颈，扩大网上审批覆盖率。推动公共资源的市场化配置，提升公开化、规范化和智慧化水平。二是推进相对集中行政许可权省级改革试点，设立行政审批局，启用行政审批专用章，按照“一章审批”的原则，整合各部门审批职能，强化内部流转办理，调整优化审批模式，最大限度地实现审批流程再造，实现行政审批再提速、再提质、再提效。三是深化企业投资项目审批改革省级试点，启动企业投资项目高效审批 50 天、企业投资非独立选址项目不再审批、工业企业“零土地”技术改造审批等新增改革试点，抓好企业投资高效审批项目扩面、核准目录外不再审批项目增量，进一步扩大商贸三产项目实施高效审批覆盖率。四是深化中介机构管理改革，加快实施部门下属中介机构脱钩改制，全面清理规范中介服务，激发中介服务活力，实现中介机构规范化管理。健全行政审批长效机制，完善行政审批全过程实时监督、行政问责、责任追究制度。

第二节 推进资源要素配置市场化改革

在印染行业先行先试基础上，加快各行业资源要素配置市场化改革，推动资源要素更高效、更快速、更有序流动，切实降低实体经济企业成本。一是深化土地要素配置机制改革，建立完善项目前期准入评价和后期跟踪评价“双评价”机制，推动新增工业土地向新经济增长点领域配置。加快低效利用土地“二次开发”，加大闲置土地处置和盘活力度。二是健全以“亩均产出”为重点的绩效评价机制，深化分行业、分类配置资源的管理

机制，健全差别化资源要素配置政策和财税政策，完善以综合考评、实绩排序、分类施策为主要内容的低效企业关停退出和落后产能淘汰机制。三是深化能源和资源交易要素配置改革。探索实行能源消费预算化管理，探索开展区域用能权交易试点和碳排放总量控制以及交易制度改革，完善用电、用气差别化、阶梯式价格机制。探索建立水权交易制度，健全完善中水回用和再生水利用激励机制。四是加快资源要素交易流转。大力开展土地、排污权、能源、科技等资源要素交易，建立完善一级市场和二级市场，健全完善农村产权交易市场，推进综合性网上交易平台建设。

第三节 深化投融资体制机制改革

优化政府投资使用方向和方式，扩大社会资本投资领域，创新投融资体制机制，鼓励和引导社会资本参与重大项目建设，增加公共产品供给。一是深化财税体制改革，完善政府预算体系，加强专项资金管理，构建规范公开透明的政府预算管理制度，健全政府非税收收入管理制度和政府债务风险管控机制。调整财政性资金投资方式，对竞争性领域存在市场失灵的特定环节，更多采取市场化方式予以支持。二是鼓励参与多层次资本市场建设，鼓励民间资本依法参与设立民营银行，发展股权投资、风险投资，推动企业上市挂牌和发行债券，建设直接融资、产业基金和信用监管三大平台，健全完善“资本+项目”模式。三是深化民间融资管理创新省级试点，规范民间融资行为，强化民间融资对接服务。创新地方金融监管制度，健全金融风险防范和化解机制，严厉打击恶意逃废债等违法犯罪行为，优化金融生态，维护金融稳定。四是完善国有企业融资体制，通过整合国资资源、优化债务结构、拓宽融资渠道、盘活闲置资金等方式，推进国有资本运营模式创新，进一步降低融资成本，提高资金效率，加快国有资产“资源资产化、资产资本化、资本证券化”步伐。完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管。五是积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励和引导社会资本投资公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域，充分激发社会投资活力，增强公共产品供给能力。

第四节 推进城乡发展一体化改革

健全城乡发展一体化体制机制，构建以城带乡、城乡一体的新型城乡关系，让全区人民共享改革发展成果。一是深化镇（街道）体制机制改革，

探索建设镇（街道）综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等四个平台，推动属地负责和执法权下放，提升镇（街道）统筹协调能力。**二是**深化小城市改革试点，创新小城市培育发展体制机制，适时推进试点镇行政区划调整，探索构建跨镇域基础设施、公共服务、社会事业共建共享机制。深化强镇扩权改革，稳步扩大小城市在经济发展、城市管理、公共服务等权限。建立城乡生态保护和经济开发相统一的体制机制，健全基础设施、公共服务、社会管理的城乡统筹机制，建立城乡一体化的公共设施运营和管理体制。**三是**深入推进农村土地管理制度改革，加快以“三权到人（户）、权随人（户）走”为重点的农村产权制度改革，全面完成确权登记颁证工作。深化股份合作制改革试点，规范农村集体产权交易行为，推进农村集体经营性建设用地、农村土地承包经营权流转交易的公开化、市场化、规范化。根据国家统一部署，适时建立城乡统一的建设用地市场。

第十七章 推进实施“三个重大”

推进实施重大载体、重大项目、重大政策，全面支撑“十三五”柯桥区经济、城乡、社会发展。

第一节 推进一批重大载体

紧扣“时尚柯桥、印象柯桥、幸福柯桥”建设导向，谋划和实施一批以“城”为核心的重大发展载体，以载体为依托，以项目为支撑，进一步突出工作重点，集聚要素资源，加快有效投入，全力推进柯桥区“十三五”经济社会发展。**一是**轻纺城。把轻纺城建设与产业、城市、市场发展结合起来，推进五大千亿级产业集群、传统产业改造提升、轻纺城“三次创业”、开放型经济发展，重点抓好印染集聚升级、轻纺城市场提档改造、中纺CBD、新型建筑产业化园区、城市商贸综合体等项目建设。**二是**科技城。把科技城建设与推动创新驱动发展结合起来，以柯桥经济开发区为主体规划建设科技城，无缝对接沪杭甬、绍兴高新技术产业集聚区，推进技术、人才、管理的引进和合作，加快创新主体培育、创新平台建设和创新体系构建，重点抓好时尚创意园、大学产学研园、金柯桥基金小镇、新能源汽车产业基地、高铁站后配套区等项目建设。**三是**智慧城。把智慧城建设与提高城市管理的智能化、精细化和人性化结合起来，推动物联网、大数据等新一代信息技术融入到城市管理的方方面面，加快建成城管、交通、环保、

旅游、养老、教体、社区、政务等智慧应用体系，重点抓好杨汛桥智汇小镇、轻纺城国贸区信息化工程、普天数据中心和数据产业园、IBM 智慧城市未来科技馆、“宽带柯桥”等项目建设。**四是生态城。**把生态城建设与打造美丽乡村升级版结合起来，优化城市空间结构和主体功能布局，加强环境治理、生态修复、长效管护，倡导低碳绿色的生产生活方式，通过示范创建、内涵提升，以点带面、连线成片，推动美丽乡村“处处美”、“内在美”、“持久美”，重点抓好“五水共治”、“五气共治”、循环产业园、城中村改造、鉴湖－柯岩旅游度假区景观改造等项目建设。**五是健康城。**把健康城建设与增进人民福祉、促进身心健康、实现共享发展结合起来，大力发展医疗医药、养老养生、健体康体、智慧健康、文化旅游等“大健康”产业，提升公共服务，保障改善民生，崇尚健康生活，重点抓好书法、养生、酷玩等特色小镇建设以及夜鲁镇、柯桥历史文化街区改造、浙江树人大学杨汛桥校区、区妇女儿童医院新建、社会福利中心等项目建设。

第二节 建设一批重大项目

以重大载体为依托，“十三五”期间重点实施先进制造业提升、现代服务业发展、特色小镇建设、公共服务保障和基础设施建设等五大类重大项目 103 个，总投资 3816 亿元，“十三五”期间计划投资 3490 亿元，努力以重大项目带动有效投资较快增长和经济社会转型升级。**一是**强化谋划招商。发挥滨海工业区、柯桥经济开发区、鉴湖－柯岩旅游度假区等大平台作用，用好印染集聚搬迁后的空间资源，坚持重大项目引领带动，把谋划发展与激活各类资本特别是社会资本结合起来，创新项目谋划生成机制，强化招商引资“一号工程”，主动对接国内外强企名企、战略投资者、浙商越商，大力开展产业链专业化和精准化招商，着力引进和储备一批规模大、技术好、带动强的龙头型项目和配套型产业链项目。**二是**强化项目建设。紧扣重大项目建设任务，细化落实项目建设时间进度和年度计划，健全完善重大项目工作任务、时间表、责任状“三位一体”责任机制和区领导联系重大项目机制，多措并举抓好项目前期协调、审批服务，加快项目落地建设，加强项目质量管理，确保重大项目早投产、早见效。**三是**强化要素保障。健全重大项目的土地、资金、环境容量等资源要素保障机制，积极向上争取重大项目“带帽”指标，加快闲置土地处置和低效用地“二次开发”，鼓励金融机构创新融资服务、加大信贷支持，拓宽渠道积极引

导民间资本参与项目建设，全力保障重大项目的资源要素需求。

专栏：柯桥区“十三五”期间重大项目表						
类别	项目数量（个）				总投资（亿元）	“十三五”期间投资额（亿元）
	总数	20亿元以上	50亿元以上	100亿元以上		
合计	103	51	31	8	3816	3490
先进制造业提升项目	25	9	3	1	469	424
现代服务业发展项目	32	17	10	4	1671	1561
特色小镇建设项目	10	10	10	/	595	546
公共服务保障工程	14	7	4	1	482	407
基础设施建设工程	22	8	4	2	599	552

第三节 实施一批重大政策

深化改革创新，对接国家与省市发展战略，探索产业扶持、生态保护和人才保障等领域的重大政策突破。**一是**人才保障政策。深入实施“人才强区”战略，重点推进“鉴湖英才计划”，完善人才激励政策，加强人才资金保障，鼓励市场化服务手段，确保人才引得进、留得住、用得好，打造与地区经济和社会需求相适应的人才队伍，提升柯桥区自主创新能力和核心竞争力，为打造“时尚柯桥、印象柯桥、幸福柯桥”提供坚实的人才保障和智力支撑。**二是**产业扶持政策。贯彻落实国家和省市关于扶持战略性新兴产业和现代服务业发展的一系列政策措施，结合“五大千亿”产业培育，研究制定具体实施意见。完善重点产业发展、重大项目建设的激励办法。细化完善符合我区产业导向的重大项目引进和落地“一事一议”奖励政策。**三是**生态保护政策。完善“五水共治”和“五气共治”的财政专项补助政策。积极实施排污权有偿使用和交易，合理稳妥提高污水、垃圾处理费和企业排污费征收标准，完善水资源有偿使用政策，严格执行差别电价政策，激励市场主体有效配置环境资源。出台资源有偿使用和生态补偿政策，提高生态补偿标准。

第十八章 推动规划落地实施

加强组织领导，统筹规划衔接，推进多规融合，全力推动规划落地实

施，共绘柯桥“十三五”发展新蓝图。

第一节 强化规划管理

建立柯桥区“十三五”规划实施领导小组，分解落实规划主要指标、重点任务、重大项目和政策举措，明确责任主体，抓好工作落实。以规划纲要为指导，编制好经济社会发展年度计划和各领域专项规划。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的规划推进机制。建立健全规划监测评估制度，推进规划年度监测、中期评估和全面总结，跟踪规划实施全过程。自觉接受各级各方面的监督，适时开展对规划执行情况的检查。建立规划实施效果反馈机制，加强规划实施动态管理。健全规划实施考核机制，加强对规划实施的目标责任制考核，增强规划的严肃性和执行力，确保规划确定的目标任务落到实处。

第二节 推进多规融合

强化经济社会发展规划纲要的龙头作用，明确各类规划功能，健全完善国民经济和社会发展规划体系，进一步理顺上下层次规划的主要内容和衔接关系。围绕产业发展和空间布局、基础数据指标、空间分类技术标准、规划公共信息管理平台等领域，探索经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境功能区规划的“多规融合”，加强经济社会发展规划与城乡规划、土地利用规划、生态环境功能区规划的衔接协调。建立由区长主持，发改、国土、建设、环保、水利、农林等相关部门参加的部门联席会议制度，统筹解决多规融合实施过程中的重大事项。

第三节 加大规划宣传

充分利用网络、报纸、广电等各种媒体，采取多种形式，积极广泛宣传“十三五”规划内容，使“十三五”规划提出的目标任务深入人心，营造全社会认识规划、关心规划、自觉参与规划实施的氛围，激励和号召全区各界人士为实现规划目标而不懈努力。

“十三五”规划是未来五年柯桥区经济社会发展的纲领性文件，是全区人民共同的行动指南。让我们在中共绍兴市柯桥区委的正确领导下，进一步聚神聚力、提标提质，勇争一流、走在前列，为加快打造“时尚柯桥、印象柯桥、幸福柯桥”、率先高水平全面建成小康社会而共同奋斗！