

绍兴市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况 中期评估报告（公开版）

2023 年 12 月

目 录

一、《纲要》实施取得总体成效	2
二、《纲要》主要指标进展情况	5
（一）完成情况评析	6
（二）短板原因分析	9
（三）预期进程展望	11
三、《纲要》重点任务实施情况	11
（一）科创实力不断增强	12
（二）“三驾马车”提能增效	12
（三）营商环境更显活力	13
（四）先进智造集群强链	14
（五）数字赋能全面推进	15
（六）现代城市魅力彰显	16
（七）文化辨识更为鲜明	17
（八）“稽山鉴水”特色更优	17
（九）乡村振兴纵深发展	18
（十）共同富裕实践示范	19
（十一）基础设施持续提升	20
（十二）社会治理不断创新	21
四、《纲要》实施需关注的问题和趋势	21
（一）需关注的重点问题	22
（二）需把握的主要趋势	24

五、全面推进《纲要》实施的对策建议27

（一）锚定目标加压奋进，力争完成规划目标任务27

（二）谋深战略图强争先，勇闯中国式现代化市域实践新路子
.....31

（三）统筹“三大枢纽”和“三张网络”，强化未来发展新功能
和新结构34

（四）聚焦重点领域和关键环节，深化高质量发展的有力举措
.....36

（五）优化工作推进机制，确保发展规划有效实施40

规划评估，是保障规划有效实施的必要环节和重要手段，是检视重大战略推进落实情况的重要举措，是衔接新一届市委市政府重大战略目标任务的承接方式。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《绍兴市人民政府关于落实绍兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要主要目标和任务工作分工的通知》要求，对《绍兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）的实施情况进行中期评估。

今年是全面贯彻落实党的二十大和省第十五次党代会精神开局之年，是实施“八八战略”二十周年，也是落实“十四五”规划承前启后的关键一年。立足这一重要时点，本次中期评估坚持目标导向、问题导向和效果导向，围绕《纲要》确定的主题主线、目标任务等部署，总结评估规划实施进展成效，分析存在的问题和原因，研判国际国内发展形势和经济社会发展态势，结合新一届市委市政府对今后五年的奋斗目标和任务部署，提出优化规划实施的对策建议，确保“十四五”规划各项目标任务顺利实现。评估期限为2021年至2023年6月底。

一、《纲要》实施取得总体成效

“十四五”规划《纲要》实施以来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，认真落实市第九次代表大会精神和省委省政府赋予绍兴的使命任务，忠实践行“八八战略”，秉持“胆剑精神”，对标“两个先行”，奋力打造全省高质量发展重要增长极，经受住了多重超预期因素的冲击和挑战，经济社会发展主要目标指标进度总体顺利，危中寻机应对变局的能力在不断提升。结合评估来看，我市综合实力、经济活力、竞争能力跻身浙江省“第一方阵”，城市综合经济实力重返全国“30强”，地区生产总值跨过7千亿台阶，2023年上半年GDP增速居全省第2位、居民人均可支配收入居全省第3位；融杭联甬向深层次、宽领域、多维度推进，杭甬30分钟交通圈基本形成；民生福祉不断增强，中高产家庭占比居全省第3位，10个共同富裕省级试点成效显著；市域整体发展基础更加稳健、发展动力更加强劲、发展治理更加健全、发展大局更加和谐，在全省“两个先行”中奋发有为、奋力担当，探索形成了一批具有绍兴风采、彰显省内先行示范的标志性成果，“重要窗口”的市域样本加快实现。

1.智造强市之路稳健有力。先进制造业强市“4151”计划实施成效显著，实体经济发展成效进一步提升，居全国先进制造业百强市第24位。2023年上半年，全市规上工业增加值增速居全省第2位，连续两年获国务院工业稳增长和转型升级督查激励，荣获“浙江制造天工鼎”。“双十双百”制造集链成群，

印染、化工企业跨域整合有力有序，集成电路等新兴产业迅速崛起，以“泛半导体+”产业为主体的“绍芯谷”建设加快。海洋经济实力稳步提升，化工新材料、生物医药、装备制造等涉海产业加快发展，2022年，全市海洋经济增加值569.2亿元，增长8.7%，增速高于全省平均3.6个百分点。创新驱动赋能助力，成功创成国家创新型城市，入选首批国家知识产权强国建设试点市，绍兴科创走廊纳入省级重大创新平台，省级新型研发机构数量增至5家，新昌县成为国家首批创新型县。2022年全市研发经费支出占地区生产总值比重提升至3.01%，城市人才吸引力居全国第23位，科技创新能力指数居全省第4位。

2.高效循环之路多面拓展。“2335”外贸保稳提质行动深入推进，2022年全市进出口总额、实际使用外资分别居全省第4、第5位。“地瓜经济”持续壮大，在外越商企业超11万家。重大平台支撑作用进一步凸显，滨海新区、柯桥经开区入选全省高能级战略平台，成功创建三大国家级开放平台和四大省级“万亩千亿”新产业平台，四大新兴产业实现“万亩千亿”新产业平台全覆盖。开放格局释放新动能，义甬舟嵊新临港经济区入选首批义甬舟开放大通道综合性战略平台，获评省RCEP高水平开放合作示范区，中欧班列“柯桥号”开通运行，实现“宁波外代号”诸暨东—宁波舟山港海铁联运专列首发。融入长三角一体化发展纵深推进，杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区获批设立。消费拉动效果显著，我市在全省率先启动消费券活动，投放金额居全省前列，2023年上半年社会消费品零售总额同比增长11.0%，增速居全省第一位。消费场景持续

丰富，3条步行街被评为省级高品质步行街，3个基地被评为省级直播电商基地。

3.城市发展之路特色纷呈。统筹推进市域协同、三区融合的城镇化主体形态，“一核六心多节点”的网络大城市布局不断优化。古城新城联动发展，建成开放阳明故居及纪念馆、古城地标徐渭艺术馆等一批标志性项目；镜湖新区加快开发，建成镜湖中心广场、新三江排涝（梅南路南侧区块水利及环境提升）工程、绍兴博物馆新馆等一批大项目；有机更新扎实推进，全市创成省级城乡风貌样板区11个、未来社区11个、未来乡村25个，改造完成368个老旧小区。借助亚运契机，系统推进国际化标识改造、场馆建设、交通优化、宾馆等设施提升，以及历史街区和商业街区环境整治、品质提升，积极打造精致精美的亚运城市。外联内畅的交通骨架加快形成，杭绍台高速、杭台高铁等重大工程建成投运，实现“县县通高铁”，轨道交通1号线主线、2号线一期开通运营，成功创建国家绿色出行城市，于越快速路、越东快速路、山会高架路、大禹快速路、绿云快速路等市区智慧快速路段有序通车，绕古城、新城“日”字型快速路基本闭环成网。水乡名城的人文韵味愈发彰显，高标准建设文创大走廊和浙东唐诗之路、浙东运河、古越文明三大文化带，宋六陵列为“十四五”国家大遗址，浙东运河文化园列入大运河国家文化公园标志性项目，荣获全国文明城市创建“三连冠”，获评“东亚文化之都”。坚持生态塑韵，统筹推进生态环境和城乡环境综合整治，连续七年夺得“大禹鼎”，省控及以上断面I-III类水比例保持100%，成功创建国家生态文

明建设示范区，实现省级生态文明建设示范区县域全覆盖。

4.整体智治之路全域迈进。共同富裕工作扎实开局，首批共同富裕示范区现代化基本单元、精神文明高地、缩小收入差距等领域试点建设有序推进。打造一批在全国全省公共服务领域的先行标杆，率先实现全国学前教育“普及普惠县”省级评估通过率100%，在全省率先出台助残共富新政和托育机构专项补助政策，县级公立中医医院实现全覆盖，下辖县市区高等院校实现签约全覆盖，省级5家公立医院在我市设立院区，成功创建全国首批全民运动健身模范市，被评为全国健康城市建设样板市、全国居家和社区养老服务改革试点优秀市。加快农民增收促进共同富裕行动全面推进，农村常住居民人均可支配收入跃居全国第3位，城乡居民收入比降至1.67，柯桥区、诸暨市入选国家乡村振兴示范县创建单位。农村宅基地制度改革列入全国试点，实现“五星达标村”基本全覆盖。加快打造市域治理现代化标杆城市，颁布实施全国首部“枫桥经验”地方创制性法规，在全省率先实现信访积案“百日攻坚”积案清零、率先推进基层应急和消防一体化建设、率先设立稳保基金，全国社会治安防控体系建设示范城市创建成效居全省第1位，加快成为人民共同富裕、社会安定和谐的幸福城市。

二、《纲要》主要指标进展情况

《纲要》主要指标是我市经济社会发展的风向标，是衡量规划实施进展的重要标志，也是社会各界关注的焦点。从“十四五”规划实施看，全市社会经济发展主要指标总体进展顺利，但也暴露出若干短板需加以关注。

（一）完成情况评析

规划实施以来，我市围绕建设“重要窗口”、实现“五个率先”、推进共同富裕、加快“融杭联甬接沪”等重大战略目标要求，经济社会各领域发展指标总体取得了良好成效。从规划实施两年半进展看，按照“时间与进度基本一致”评价原则，《纲要》提出的七个领域 36 项指标的平均实现度¹为 62.4%，总体快于时序进度要求（详见表 1-1）。具体来看，36 项指标中，除 4 项指标（营商环境便利度、文化产业增加值占 GDP 比重、单位 GDP 二氧化碳排放降低、人均预期寿命）由于数据暂缺尚未评估外，11 项指标提前实现目标，14 项指标达到进度要求，7 项指标未达到进度要求。从指标实施推进来看，总体呈现“五提升两稳进三蓄力”特点。

1. “五提升”，即经济发展、民生福祉、开放合作、生态环境和社会治理水平积极恢复提升

——经济水平恢复提升。规划实施后两年全市生产总值年均增量和人均生产总值年均增量明显快于目标值，面对复杂严峻的国际国内环境，回归稳进提质的轨道。

——民生福祉加快累进。2023 年 6 月底全市基本养老保险参保率已超出 2025 年目标值 0.43 个百分点；2022 年底全市城乡居民收入比、每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数和人均体育场地面积均已达到 2025 年目标，2022 年城镇登记失业率完成预定目标，2023 年 6 月底城镇调查失业率也明显低于全省 2025 年目标，展现了较高的发展含金量。

——**开放合作加快推进**。2022 年货物贸易进出口总额超出 2025 年目标值，在外贸出口承压之下实属不易。2023 年 6 月底依申请政务服务办件“一网通办”率超出 2025 年目标值 8.81 个百分点，政务服务水平加快提升。

——**生态环境持续攀升**。全市持续打好污染防治攻坚战，规划实施后两年地表水县控以上断面水质 I-III 类比例均保持在 100%，PM2.5 年均浓度提前达到 2025 年目标，全市万元 GDP 用水量降低速度、人均公园绿地面积也快于进度要求，生态环境改善走在省内前列。

——**社会治理能力加速提升**。“大综合一体化”行政执法改革集中攻坚行动、基层应急管理责任体系建设成效显著。2023 年 6 月底全市综合行政执法事项占比高出 2025 年目标值，2022 年底全市亿元 GDP 生产安全事故死亡率显著低于 2025 年目标值。

2. “两稳进”，即科技创新和文旅发展稳步有序推进

——**科创能力稳进提效**。科技创新领域指标相较 2025 年目标平均实现度为 50.8%，总体按照发展预期稳步推进。其中全市每万人高价值发明专利拥有量提前达到规划目标要求，2022 年 R&D 经费支出占 GDP 比重、人才资源总量达到进度要求，科创投入和产出水平稳健上升，为全市经济发展提供积极动能。

——**文化旅游稳中向好**。旅游业总收入指标在 2020 年底统计方式变化，根据调整后的指标值，2021-2022 年我市旅游业总收入年均增速高于目标增速，相较 2025 年目标的实现度为 58.5%。虽然新冠疫情对线下游绍热度以及消费意愿产生不利影

响，但我市旅游市场相比沪杭甬等城市基数较小，受到疫情与经济环境冲击的广度深度也较小，总体保持稳定增长，一定程度彰显了绍兴人文旅游的发展魅力。

3. “三蓄力”，即城乡统筹、居民共富、消费发展后劲强，横向对标实现争先进位。

相比省内其他设区市与粤苏兄弟城市，我市在城乡一体、居民收入、消费活力等领域具有较强的发展潜力。从 2022 年主要指标横向对比看，**一是**城乡一体化潜力上，我市城乡居民收入比在 16 座对标城市中处于中上游，城乡居民收入比缩小量居第 3 位，统筹城乡发展优势凸显。**二是**居民收入潜力上，我市居民人均可支配收入及其增速在浙粤苏 16 座对标城市中均处于前列，共同富裕发展成效显著。**三是**消费活力潜力上，全省 11 个地市，再加上东莞、佛山、南通、中山、常州 5 个粤苏兄弟城市，我市全社会消费品零售总额在 16 座对标城市中增速第 4，表现出恢复提升、潜力增强的良好态势。

表 1-1：绍兴市“十四五”规划《纲要》主要指标中期完成评价表

类别	指标名称	2020 年	2023 年上半年	2025 年目标	指标属性
综合实力	全市生产总值（亿元）	5964	3622	8500	预期性
	人均生产总值（常住）（万元）	11.3	-	15	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	543.5	394.7	750	预期性
	全社会劳动生产率年均增速（%）	6	-	6	预期性
	常住人口城镇化率（%）	71	-	75	预期性
科技创新	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	2.8	-	3.3	预期性
	每万人高价值发明专利拥有量（件）	6.8	13.96	>10	预期性
	人才资源总量（万人）	135.7	-	165	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.6	-	>10	预期性
开放活力	货物贸易进出口总额（亿元）	2578	2008	3190	预期性
	社会消费品零售总额年均增速（%）	-1.3	11	8	预期性
	营商环境便利度（分）	81.09	-	>90	预期性
	依申请政务服务办件“一网通办”率（%）	80	98.81	>90	约束性
文化发展	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	4.3	-	7.5	预期性
	旅游业总收入（亿元） ⁴	1074.2（265）	246.6	2000（500）	预期性
生态环境	单位 GDP 能耗降低（%）	完成省下达指标	-	[17]	约束性
	万元 GDP 用水量降低（%）	完成省下达指标	-	[16%]	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成省下达指标	-	完成省下达指标	约束性
	地表水县控以上断面水质 I-III 类比例（%）	100	-	100	约束性
	设区城市空气质量优良天数比例（%）	90.7	87.3	90	约束性
	PM2.5 年均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	28	32	30	约束性
	人均公园绿地面积（平方米）	14.11	-	16.9	预期性
社会民生	居民人均可支配收入年均增速（%）	7.1	-	与经济增长基本同步	预期性

类别	指标名称	2020 年	2023 年上半年	2025 年目标	指标属性
	城乡居民收入比	1.72	1.67	<1.7	预期性
	城镇登记（调查）失业率（%） ⁵	1.78	4.6 （调查失业率）	<5 （调查失业率）	预期性
	普通高等学校在校生数（万人）	11.7	-	13.5	预期性
	青少年总体近视率降低（%）	2.26	-	[5]	约束性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.29	-	3.5	预期性
	每千人执业（助理）医师数（常住人口）（人）	3.37	-	4.3	预期性
	每万老年人拥有持证养老护理员数（人）	16	-	25	预期性
	人均预期寿命（岁）	82.87 （市测）	-	82.5	预期性
	基本养老保险参保率（%）	99.47	99.43	99	预期性
	人均体育场地面积（平方米）	2.63	-	3	预期性
社会治理	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.0092	0.0058	<0.01	约束性
	粮食综合生产能力（亿斤）	30.6	-	30.6	约束性
	综合行政执法事项占比（%）	10	29.19	20	约束性

（二）短板原因分析

规划实施以来，国内外发展环境变化和新冠疫情对我市经济社会发展的影响比预期更深、持续时间更长，经济在波动中发展，恢复程度不及预期，市场、企业和居民信心受到一定程度影响。受中美战略博弈、俄乌冲突等因素影响，叠加金融市场动荡、全球通胀、逆全球化等不确定因素，全球产业链供应链价值链深度调整，全球技术变革、产业重构等变量因素交织，对我市全面实现“十四五”规划《纲要》提出的目标指标带来较大压力和不确定性。目前，我市经济社会发展主要指标总体进展顺利，但也应看到，财政收入增长放缓，城市化水平和空气污染治理进程相对滞缓，居民消费活力和部分公共服务资源配置不足等问题仍较突出。

（三）预期进程展望

经综合研判，对《纲要》确定的 36 项指标逐一分析，预计到 2025 年末，25 项指标能如期完成“十四五”规划目标。7 项目前评估相对滞后的指标，按规划目标实现的难易程度，主要分为两类：第一类是当前指标执行进度滞后，预计经过努力可以完成的指标，共 3 项，分别为一般公共预算收入、设区城市空气质量优良天数比例、单位 GDP 能耗降低。第二类是由于受疫情、国内外环境变化和结构性矛盾等叠加影响，指标执行进度严重滞后，预计经努力完成难度较大的指标，共 4 项，分别为常住人口城镇化率、数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、社会消费品零售总额年均增速、每千人执业（助理）医师数。

三、《纲要》重点任务实施情况

《纲要》实施以来，全市上下按照“社会主义现代化先行省的市域样本”的发展要求，认真贯彻落实省级和我市《纲要》确定的各项重点任务，深入打好高质量发展组合拳，持续打响新时代“名士之乡”“先进智造”“文化名城”“稽山鉴水”

“枫桥经验”金名片，形成了一批创新实践成果，取得了一系列令人振奋的成就，高质量发展之路越走越宽、人民群众生活水平越来越好。

（一）科创实力不断增强

【规划要求】

实施创新强市、人才强市战略，加快创新人才集聚，提升创新平台能级，加强创新能力培育，优化创业创新生态，以超常规举措全面构建具有绍兴特色和核心竞争力的全域创新体系。

【实施成效】

创新平台能级稳步提升。从无到有打造绍兴科创走廊，带动一批科创平台茁壮成长。绍兴科创走廊成功纳入省级战略布局，“六城三地”子平台建设推进有力、多点开花。**创新能力显著增强。**成功创建国家创新型城市，省级科技强县实现全覆盖，创新进入从量的积累到质的飞跃、从点的突破向系统能力提升的关键阶段。**创业创新生态呈现新气象。**创新协同政策体系不断健全，出台《关于金融支持科技创新的实施意见》，设立科技金融专营机构，累计向 1849 家科技型企业发放优惠贷款 213 亿元。

（二）“三驾马车”提能增效

【规划要求】

实施扩大内需战略，全面激发消费活力，全力拓展有效投资，发展高水平开放型经济，打造国际开放合作大平台。

【实施成效】

消费市场持续扩容升级。促消费政策持续发力，统筹安排多轮消费券 8.3 亿元，先后举办“汽车家电畅购”“越惠悦生活·消费促进月”“1 元坐地铁游古城”等系列活动，2023 年上半年社零增速列全省第 1。**有效投资拓展生态向好。**投资结构不断优化，先后实施“十百千”工程、“3355”工程，高新技术产业投资、制造业投资、民间项目投资增速均高于面上投资，交通投资增速高于全省平均水平，工业投资等重点领域增长较快，2023 年上半年全市固定资产投资增长 8%。**对外开放水平显著提高。**外贸出口稳中有进，成功创建省 RCEP 高水平开放合作示范区，实施“十业百展千企”拓市场攻坚行动，组织 1382 家次企业赴境外参展，达成意向成交金额超 8 亿美元。**国际开放合作平台能级持续跃升。**三大“国字号”开放平台试点红利加速释放，综保区封关运营，保税物流分拨中心正式投运，全球 OLED 装备巨头科迪华中国运营总部建成运营，两岸集成电路设备与材料产业园、高端制造产业园提前建成，实现外贸进出口额 17.3 亿元。

（三）营商环境更显活力

【规划要求】

深入践行“整体智治、唯实惟先”的现代政府理念，建立健全更加完善的要素市场化配置体制机制，激发各类市场主体

活力，优化现代地方财税金融体制和营商环境，深化资源要素市场化和行政执法改革，增创市场有效、政府有为、企业有利、百姓受益的体制机制新优势。

【实施成效】

营商环境持续优化。全面落实《浙江省民营企业发展促进条例》和《浙江省促进中小微企业发展条例》，“1+9”产业扶持政策体系迭代升级，高规格启动“爱企行动”系列活动。**市场主体活力充分激发。**持续释放民营经济发展新活力，成功搭建“亲清直通车·政企恳谈会”沟通平台，市场主体突破75万户，12家企业入围2022中国民营企业500强，并列全省第三。**现代地方财税金融体制持续优化。**深入推进预算管理制度改革，构建“全口径”预算管理体系，相关做法得到财政部官网、《中国财经报》推广报道。**资源要素市场化改革不断深化。**深化“亩均论英雄”改革，健全年度用地、用能、排放等资源要素分配与“亩均效益”挂钩的激励约束机制。**综合行政执法改革步伐加快。**“大综合一体化”行政执法改革攻坚克难，构建“1+8”行政执法队伍体系，综合执法事项领域覆盖率达70%，91.76%执法力量下沉县乡，柯桥区被确定为全省“大综合一体化”行政执法改革唯一综合试点。

（四）先进智造集群强链

【规划要求】

推进产业链供应链现代化和新兴产业发展，重塑传统产业核心竞争力，促进现代产业深度融合，打造现代化产业平台，促进产业链向中高端迈进，助力做强大湾区产业带。

【实施成效】

产业链供应链现代化建设全面发力。“双十双百”集群制造培育行动深入推进，首创设立现代制造业集群“群长制”和新兴产业链“链长制”，越城区集成电路、滨海新区生物医药与医疗器械、柯桥区现代纺织与服装和上虞区精细化工4个产业集群入选第一批省级特色产业集群核心区创建名单。**新兴产业快速壮大。**集成电路产业零起点链式发展，引进中芯绍兴、长电科技、敏实科技、比亚迪等一批头部企业，绍芯实验室、宽禁带半导体国家工程研究中心绍兴分中心揭牌授牌，初步形成“芯片设计—晶圆制造—高端封测”的全产业链格局。**传统产业焕发新活力。**印染、化工产业跨域集聚，五大印染组团在柯桥印染集聚区全部投产，18个化工集聚提升项目全部开工建设，千亿级现代纺织、精细化工产业集群初具雏形。**现代服务业发展提速。**出台《关于推进服务业高质量发展的实施意见》，成功创建省级服务业创新发展区2个、省冷链物流骨干基地1个，完成省物流新业态新模式、物流提质增效试点园区验收。**产业平台能级快速提升。**率先完成国家级开发区柯桥经开区和省级开发区滨海工业区的实质性整合，省级以上开发区由13个整合成9个，4个国家级开发区完成实质性整合，柯桥经开区成功挺进全省国家级开发区评价前5名，杭州湾上虞经济技术开发区重返全省前十强。

（五）数字赋能全面推进

【规划要求】

全面实施数字绍兴建设行动，实施数字经济“一号工程2.0

版”，推进数字社会建设和政府数字化转型，构建一体化、网络化智慧城市。

【实施成效】

数字经济全面快速发展。数字经济成绩亮眼，排名全省数字经济创新提质“一号发展工程”2023年半年度综合评价第一名，获评五星。**数字社会建设取得阶段性成效。**公共服务数字化转型形成一批标志性成果，“数字家庭医生”入围“一地创新、全省共享”清单，越城区“历史文化名城保护传承应用”获省委省政府主要领导批示肯定并亮相第五届数字中国建设峰会。**政务数字化水平全面提升。**持续优化一体化数字资源系统（IRS），全面推动IRS平台数据共享功能完善，公共数据平台数据共享需求满足率达99.6%。

（六）现代城市魅力彰显

【规划要求】

深入推进长三角一体化发展、省“四大建设”、杭绍甬一体化示范区和杭绍、甬绍一体化合作先行区建设，提升城市核心能级、推动古城新城联动发展，共筑网络化大城市和杭绍甬城市群。

【实施成效】

融入长三角一体化取得突破。接轨大上海取得阶段性进展，与上海虹桥商务区管委会签订战略合作协议，挂牌设立上海漕河泾开发区嵊州分区。**网络大城市建设扎实开局。**市域一体协同总体格局加快形成，“一核六心多节点”布局不断优化。越城“中心崛起”加速推进，镜湖新城品质形象整体提升。**城市**

核心功能不断提升。镜湖新城加快建设，绍兴国际金融活力城、绍兴高铁北站 TOD 综合体、镜湖中心广场等建设进展顺利，新城品质形象得到整体提升。

（七）文化辨识更为鲜明

【规划要求】

全面提升文化高地辨识度，大力推进全域文明城市创建、经典文化传承发扬、文旅深度融合，打造“不易被模仿”的文化核心竞争力。

【实施成效】

全域文明城市创建亮点纷呈。意识形态阵地更加安全稳固，“越讲越响”理论宣讲平台全面打响，诸暨市全省首创村级关爱基金共济模式，全市总规模达 2.3 亿元，全国文明城市创建常态长效推进。**经典文化影响力不断提升。**全市先后获评“东亚文化之都”“中国研学旅行目的地·标杆城市”，鉴湖旅游度假区成功创建国家级旅游度假区，圆满举办“两节一典礼”等节会活动，“阳明心学大会”永久落户绍兴，诸暨山下湖成为世界珍珠大会永久会址。**文旅产业稳步发展。**“一廊三带”建设提速，文旅融合发展水平持续提升，在全省率先实现省级以上全域旅游示范县（市、区）全覆盖。

（八）“稽山鉴水”特色更优

【规划要求】

坚守“稽山鉴水”绿色本底，不断优化美丽生态空间、生态环境质量和美丽生态经济，进一步健全生态文明制度。

【实施成效】

生态空间持续优化。第二轮中央生态环境保护督察交办的问题整改不折不扣完成。启动实施 2023 年市生态环境分区管控成果动态更新，项目审批严格按照“三线一单”分区管控要求。**生态环境持续改善。**“无废城市”建设国家试点圆满完成，绍兴市、越城区、柯桥区、上虞区、新昌县荣获清源杯，数量全省领先，11 个“浙里无废”二级子场景全省共享使用。**生态经济持续健康发展。**资源利用效率不断提高，《绍兴市节水行动实施方案》全面实施，柯桥区、上虞区、诸暨市、新昌县 4 个区、县（市）均达到国家级节水型社会建设标准。**生态治理能力持续提升。**生态文明建设活动扎实开展，越城区成功创建省级生态文明建设示范区，上虞区列入“绿水青山就是金山银山”实践创新基地省级储备库。

（九）乡村振兴纵深发展

【规划要求】

深入实施乡村振兴战略，发展高品质乡村产业，建设新时代美丽乡村，深化城乡融合改革，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

【实施成效】

乡村产业特色发展势头良好。粮食生猪生产稳定发展，耕地“非农化”、基本农田“非粮化”有效遏制，粮食播种面积、总产量保持全省第 2 位。**美丽乡村建设迭代升级。**“千万工程”深入实施，“五星达标村”市域全覆盖，建成“3A 示范村”197 个、乡村振兴先行村 48 个、省级未来乡村 25 个，新昌县梅渚村、柯桥区香林村入选中国美丽休闲乡村，基本形成“阶梯递

进、螺旋上升”的新时代美丽乡村发展新格局。**城乡融合改革成效显著**。实施“两进两回”行动，成功举办首届中国绍兴乡村人才振兴全球创新创业大赛，建成首批乡村人才创业园（孵化基地）4个，累计培育农创客4805名。

（十）共同富裕实践示范

【规划要求】

加快推进教育现代化、健康绍兴、体育现代化强市建设，大力促进就业增收，更高层次保障和改善民生，完善全生命周期保障体系。

【实施成效】

教育现代化建设跃上新台阶。学前教育更加普惠，省二级幼儿园覆盖面达80%，6个县（市、区）均通过全国学前教育普及普惠县省级评估。**健康绍兴建设实现新突破**。疫情防控高效精准，绍兴文理学院附属医院二期（市公共卫生临床中心项目）开工建设，建成或转换市、县两级新冠感染救治定点医院、亚定点医院14家，储备床位9500张。**体育强市建设开创新局面**。全民健身战略深入实施，成功创建全国首批全民运动健身模范市，省运会成绩创历史最佳，人均体育场地面积达到2.88平方米。**就业增收展现新作为**。积极落实就业优先政策，深入推进“无欠薪”行动，“劳动纠纷化解率”评价指数居全省首位。**社会保障体系凸显新格局**。社保参保持续扩面，户籍人口基本养老保险、医疗保险参保率分别达99.43%、99.5%，首次将灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围，建立健全因病致贫返贫防范长效机制，推出首款政府指导的商业补充医疗保险——

“越惠保”。人口全生命周期服务焕发新面貌。持续健全政策支撑，出台《绍兴市“一老一小”整体解决方案》《关于加快建设基本养老服务体系的实施意见》《绍兴市中长期青年发展规划》等政策。对口和山海协作持续深化。绍兴市结对8个市（县、区），辖区内县（区、市）与对口地区组成18对县县结对，从产业支援、智力支援、民生支援、消费帮扶、乡村振兴等维度全力推进东西部协作和对口支援，形成了“一品两仓”“蓝鹰工程”“百万强村”“绍阿同行”等工作品牌。

（十一）基础设施持续提升

【规划要求】

不断完善综合交通网、智能基础设施网、能源支撑网、水利保障网、城市管理服务网，构建现代化基础设施网络。

【实施成效】

综合交通体系不断完善。轨道交通取得突破性进展，杭台高铁、轨道交通1号线主线、轨道交通2号线一期开通运营，铁路杭州萧山机场站及接线工程全面开工，杭绍甬货运铁路已纳入国家规划，杭诸城际建设进入前期阶段。**智能基础设施顺利推进。**数字基础设施建设步伐加快，2022年新建5G基站2478座，累计建成5G基站15242座，上云企业超4.5万家，累计创建省级工业互联网平台30家。**能源保障能力不断提升。**电力、天然气保障能力加快提升，绍兴天然气杨汛桥门站建设预计年底完成，主城片区（越城、柯桥）管网已大部分接线连网、局部成环，甬绍干线东段预计年底开工建设，浙能滨海热电三期项目建设完成。**城市管理服务不断迭代。**以打造清洁城市“410

行动”为具体抓手，进一步构建全覆盖、全过程、全时段的城管服务体系。

（十二）社会治理不断创新

【规划要求】

坚持发展新时代“枫桥经验”，创新社会治理模式，打造更高水平平安绍兴、法治绍兴和清廉绍兴。

【实施成效】

社会治理模式持续迭代。“四治融合”城乡治理体系不断健全，市级社会治理综合信息指挥中心、县级社会治理中心、乡镇矛调中心（综治中心）实现全覆盖。**安全屏障日益巩固。**深入开展“除险保安”“金盾”“雷霆”等系列行动，确保冬奥会、全国两会、党的二十大等重大安保圆满完成。双拥共建实现“全国双拥模范城”六连冠、“浙江省双拥模范城”七连冠。**民主法治建设稳健有序。**人大监督组合拳实效不断彰显，制定实施地方性法规5部。打造“请你来协商·有事好商量”等特色履职品牌，委员参政议政、建言献策成效明显。爱国统一战线不断巩固，深入开展“不忘合作初心·继续携手前进”主题活动。**勤廉绍兴建设多管齐下。**一以贯之从严治党，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展，政治生态更加清朗。创造性发展运用新时代“枫桥经验”，走出基层纪检监察监督新路径。

四、《纲要》实施需关注的问题和趋势

“十四五”规划实施极不平凡，我们遇到的问题前所未有，经历的困难前所未有，取得的成就前所未有，从中得到的经验前所未有，在攻坚克难中始终坚持稳中求进。从国际国内发展

形势、全省全市战略布局，以及“十四五”规划实施与新一届党委政府的部署衔接看，我们正面临世界外部环境、国内宏观政策、房地产市场形势等“三重”变化，下一步推进规划实施必须坚持以人民为中心的理念不变、高质量发展的要求不变，持续关注关键变量和制约因素影响，主动把握发展机遇、积极应对困难挑战。

（一）需关注的重点问题

经济企稳回升的基础尚不稳固。现阶段我市经济发展呈现处持续向好、整体回升的复苏态势，但受国内外多重因素影响，经济回升基础仍需进一步巩固。消费拉动仍有空间，商超等本地零售类消费人均客单价明显降低，汽车等大宗商品消费由高端型趋向经济型，居民预防性储蓄意愿明显增强。出口面临多重挑战，对美国、欧盟等出口增速持续低迷，外需不足、贸易摩擦、地缘政治等不确定不稳定因素增加。企业主体仍然承压，PMI 指数持续处于收缩区间，工业出厂价格高位回落，用工、用能成本不断攀升，企业利润受两端挤压。

产业结构新旧动能转换还需加快。我市自主创新能力与高水平创新型城市建设的目标仍有差距，科技创新的驱动作用还不够强，全市 PCT 国际专利、有效发明专利量分别位于全省第五位、第六位。数字经济核心产业增加值占地区生产总值的比重依然远低于全省平均，四大“万亩千亿”产业离千亿产值仍有距离。产业基础高级化、产业链现代化水平还不够高，集成电路、生物医药等战略新兴产业发展动力还不强，现代产业体系发展瓶颈仍待突破。在全省“415X”产业集群竞赛中，我市

排名居中，尚未进入第一方阵。

区域融合发展动能仍需提速。一方面，城市发展品质与高水平网络大城市建设存在差距。我市铁路主要集中在北部、西部和东部，主干线铁路网基本形成，但城际铁路、市域（郊）铁路发展比较滞后，与城市轨道交通也还未融合发展。另一方面，融杭联甬接沪合作深度仍需提升，我市与杭甬沪的同城化进度仍显滞后，毗邻区块合作大于竞争，但合作呈现自发性、随机性和碎片化。杭甬中心城区仍处于城市建设扩张阶段，对人才、优质项目等战略资源的集聚需求大于外溢效应。尽管存在产业梯度发展，但传统产业和战略产业同质化较强，区域内深层次的联动发展和利益共享机制有待进一步完善。

人口增量趋缓人才需求紧张双重叠加。我市人口发展总体呈现“缓增长、低生育、老龄化”特点。规划实施以来，常住人口年均增长 4.1 万人，总量规模居全省第 8。目前，劳动力资源绝对量虽依然较大，整体就业需求呈现下降趋势，且劳动岗位者技能要求日益提高。人才引育难度较大，2022 年我市人才资源总数为 141.6 万人，低于金华、台州等地，同比仅增长 4.3%，就业供需不匹配的结构性矛盾仍较突出，需要更加关注人口变化带来的城镇化结构、人力资本结构和公共服务需求结构等变化。

部分领域风险防范压力加大。外部环境复杂严峻，国际金融风险不断积累、能源和粮食供需偏紧，国内总需求不足，导致我市部分企业主体经营困难，存在信贷增长滞缓、企业债务风险累积的经济隐患。经济财政对房地产依赖度较高，我市房

地产占 GDP 比重 6%左右，家庭资产配置房产占一半左右，收入和资产地产化比较明显。但目前全市房地产行业处于新旧模式交替阶段，受疫情、房企债务、市场信心等多重因素影响，对投资和消费均产生了负向溢出效应，也一定程度影响了财政收入水平，在“回调”中加快实现房地产业转型升级至关重要。要始终让人民群众在共享改革发展成果上不断取得新成效，必须要加大力度解决家门口就医、上学、养老等急难愁盼问题，持续关注就业困难、青年心理健康障碍等社会问题。此外，危险化学品、矿山、印染纺织等传统行业领域安全风险更加突出，应急管理体系建设仍需加强。

（二）需把握的主要趋势

外部环境不稳定、不确定、难预料已经成为常态。世界发展已进入一个新旧交替的变革调整期，新兴市场和发展中国家的增长加快，经济活动总体呈现出韧性迹象。但在当前的紧缩周期阶段，国际金融体系稳定性考验、能源和粮食等大宗商品供需失衡和俄乌冲突等不确定性因素，使得我市的金融、贸易、安全等面临风险，发达国家更加重视产业链安全问题，纷纷进行产业链回流布局调整，外贸企业普遍面临运费、原材料成本、能源资源价格、人民币汇率上升等影响，国际分工和国际治理分化明显，产出和就业出现走弱迹象需持续关注。

长三角创新链产业链深度融合势所必趋。长三角地区人才富集、科技水平高、制造业发达，在全球创新链产业链深度调整、技术创新和产业攀升更加紧迫的背景下，近中期区域内创新潜能可能进一步增强，为我市强化科创势能、推动产业转型

带来机遇。特别是杭州全球数字经济创新中心和宁波国家智能制造创新中心两极辐射带动，以及杭绍甬全域一体的交通网络支撑，将通过有形设施服务连接和无形政策联动，放大我市“左右逢源”的区域优势，有利于弥补并提升我市产业竞争力、议价能力、抗风险能力，推动网络大城市空间重塑和生产布局优化调整。近中期，区域性重要资源要素还将进一步向大城市集聚，未来应主动把握好创新在产业链供应链安全构建上的关键变量作用，做好借力蓄势的文章，全力迈向科技强市，并在全球创新网络中扮演更为重要角色，避免在科创和产业分工竞合中“掉队”。

省域现代化产业体系建设将深化集群协作。我省产业发展水平要更上一个台阶，必然要在产业集群和一体化发展中谋取更高效率、更大空间。当前，省委省政府以创新深化、改革攻坚、开放提升谋篇引领，以三个“一号工程”“十项重大工程”具体推动，明确提出“415X”先进制造业集群建设，打造全球先进制造业基地。未来政策导向必将围绕产业、区域、企业、资本市场与实体经济等领域协调展开，资源和要素更加向重大产业项目等一批具有强带动力的区块和产业倾斜。第一批“浙江制造”省级特色产业集群核心区协同区创建名单中，我市入选集成电路、生物医药与医疗器械、现代纺织与服装、精细化工四个产业集群。下一步，顺应产业发展大势，需深度参与全球产业分工和合作，培育世界一流企业和专精特新中小企业，争取省内资源更多投入到我市集成电路等战略新兴产业关键领域，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴

产业建链，争取实现省内制造强市弯道超车。

后亚运时代塑造大智慧大格局大开放城市机遇。重大赛事具备天然的资源虹吸效应，在推动产业发展、释放消费潜力、提升城市国际化水平等方面起着重要推动作用。本届亚运会数字赋能、科技助力的鲜明特色，为我市智慧城市深化建设带来发展契机，有利于推动更多的智慧场景应用融入城市数字治理的“毛细血管”，加快传统治理向智慧治理转型，率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路。同时，借力亚运城市基础设施提升行动，加快城市轨道交通一体化建设，重塑城市功能价值，加快网络大城市建设进程。将亚运“朋友圈”扩大为贸易“朋友圈”，强化国际经贸合作和人文交流，提升“3+2”开放平台辐射能级，有利于进一步推动补齐城市国际化发展的短板，推动建设具有国际风度、江南特质、绍兴韵味的国际文化名城。

“五创图强、四进争先”战略定力赢取未来发展胜势。当前，我市正处于超越跨越的黄金期，也面临爬坡过坎的关键点，社会全面协调发展与经济高质量发展同频共振的需求相比以往都要更加强烈。省委先后赋予我市“率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路”“图更强、争一流、敢首创，勇闯中国式现代化市域实践新路子”等重大使命，在全省的地位愈发凸显。面对新一轮区域竞合态势，更加需要聚焦高质量、竞争力、现代化的发展重点，以“五创图强”引领先进制造、江南水乡、共同富裕、市域治理、体制机制率先突破，以“四进争先”瞄准综合实力、产业基础、城市能级、民生幸福四大

维度，把准全市未来发展脉络，积极探索具有时代特征、市域特色和“枫桥经验”特质的善治之路，为全市新发展阶段开创新局面奠定战略基础。

五、全面推进《纲要》实施的对策建议

根据《纲要》实施进展情况和新发展形式的变化，下阶段我市将全面对标落实习近平总书记考察浙江和我市的重要讲话精神，始终保持昂扬奋进、走在前列的进取精神，聚焦“五创图强、四进争先”，以稳进、和谐、安全为目标导向，着力解决规划实施中的问题，全力推进影响发展全局的重点任务，确保“十四五”规划《纲要》的各项任务顺利完成。

（一）锚定目标加压奋进，力争完成规划目标任务

根据对“十四五”后期的趋势分析，预计到2025年《纲要》主要指标大部分能够按期完成，《纲要》确定的指标基本合理，建议不作调整。对于一般公共预算收入、城市空气质量优良天数比例、单位GDP能耗降低等通过努力可以完成的指标，要进一步加强年度计划与《纲要》的衔接，继续精进、持之以恒，确保稳妥完成目标；对于常住人口城镇化率、数字经济核心产业增加值占GDP比重、社会消费品零售总额年均增速、每千人执业（助理）医师数等具有一定实现难度或仍有不确定性的指标，考虑到经济社会长期向好的基本面没有改变，为体现经济高质量发展和改善民生，仍需锚定目标、坚定信心，适当调整优化年度进度安排，加大施策力度，积极争取完成目标要求。

1.持续培育壮大优质税源。聚力完成一般公共预算收入目标。一是依法依规组织好税费收入。深入分析增减因素，摸清

摸透实有税源，找准税收风险点，深挖增收潜力点，抓住关键时间点，靶向锁定着力点，确保税费收入实现平稳协调安全可持续增长。二是加大多方协同共建共管力度。深化财税协同、市县联动，推进涉税信息共享、税收征管协同、经济税源共育，提升税收治理能力，提升执收部门征管效能。三是提升税源型总部经济项目招引力度。聚焦先进制造业“4151”计划、“315”科技创新体系、“432”服务业产业体系等主攻方向，综合运用驻点招引、基金招引、商会招引、乡贤招引、柔性招引等途径和方法，加大具有产业链话语权和显著带动作用的总部招引力度。

2.全力优化空气质量。努力完成城市空气质量优良天数比例目标。一是聚力打好臭氧污染防治攻坚战和秋冬季颗粒物污染治理攻坚战。推动空气污染治理技术研究，加大监管执法力度。深入围绕 VOCs 深度治理与源头替代、老旧移动源淘汰、扬尘数字监管、秸秆禁烧精密智控等专项行动，推进 PM2.5 和臭氧协同治理。实施钢铁水泥行业超低排放改造和燃煤热电脱硝升级改造，加大老旧柴油货车淘汰力度。二是持续完善治气基础能力建设。实施乡镇空气站点标准化改造提升，推进工业园区光化学组分监测网络建设，推广使用走航监测和无人机巡查等问题发现手段，加快 VOCs 低效设施升级进程。三是迭代完善大气防治数字化应用。迭代优化“浙里蓝天”数字化应用场景，推进各场景实战应用，以数据流改造业务流、决策流、执行流。

3.大力提升各领域能效。努力完成单位 GDP 能耗降低目标。

一是加快发展方式绿色转型。持续开展高耗低效行业整治工作，综合运用政策引导、二次开发、亩均倒逼激励等方式，加快低端产能出清。严格落实新上项目能效准入标准和高耗能项目用能等量或减量置换制度。进一步加强项目招引与节能评估衔接，坚决遏制“两高”项目盲目发展。二是加快能源结构调整优化。大力发展可再生能源，着力提高可再生能源资源增量供给，加快开展可再生能源绿色电力证书全覆盖工作，落实绿色电力证书能耗抵扣政策，推动能源安全保供和绿色低碳转型。三是加快治理体系全面提升。有序开展节能监察工作，对用能异常的企业开展“点对点”专项监察，对拒不整改违法违规用能行为“零容忍”。开展重点行业企业能效诊断行动，对未达到国家、行业标准的企业开展节能技术改造。

4.聚力提升全市城镇化水平。全力追赶常住人口城镇化率目标。一是着力提升城市风貌品质。对标“一线城市”标准推进镜湖新区国际化品质新城建设，加快湖东片区、高铁站前区等重点片区和镜湖中央公园、国际金融活力城等重大项目建设，打造大城市核心区和中央活力区。以世界文化遗产标准持续优化古城功能、修复山水风貌、保护利用文化遗存，加快推进古城申遗。积极实施古城全域未来社区试点，推进韧性城市建设。加强老旧小区更新改造，推进邻里中心建设，提升城市精细化智慧化管理水平。二是做大做强产业及其平台。发挥产业园区等平台的辐射作用，加大技能人才、高层次人才等人才的招引力度，通过做大产业、做强平台吸引人口集聚城镇。三是深入推进农业转移人口市民化。深入推进“电子居住证+互认转换”、

农业转移人口市民化等集成改革，进一步畅通农业转移人口落户城镇渠道，全面落实常住地提供基本公共服务制度。

5.推动数字技术与实体经济深度融合。全力争取完成数字经济核心产业增加值占 GDP 比重目标。一是大力推动产业数字化。支持工业互联网平台整合产业资源，提供远程协作、在线设计、线上营销等创新服务。鼓励国有企业树立全面数字化转型的行业标杆，推动中小企业数字化转型和创新创业。分行业建设“产业大脑+未来工厂”，推动工业、金融、传统商业、农业农村等领域数智化发展。加快发展数字贸易、数字文旅、信息服务等高端服务业。二是加快推进数字产业化。大力支持数字产业基础研究和关键核心技术攻关，提升基础软硬件、核心元器件、关键基础材料和生产装备的供给水平，支持平台与项目的开源共享，做优做强集成电路、智能视觉等数字产业集群。加快软件产业高质量发展，招引一批特色软件企业。三是加快数字基础设施建设。加快创建“双千兆”城市，进一步提高家庭千兆光纤网络覆盖率。加大 5G 基站建设力度，加快实现 5G 信号市域优质覆盖。

6.积极恢复扩大消费内需。努力完成社会消费品零售总额年均增速目标。一是大力提振旅游消费活力。积极推进文旅融合“五百五千”工程，加快完善文旅消费券发放机制。深入实施全域旅游提升计划，完善专题旅游地图并推动数字化转化。深入实施省“万户农家旅游致富计划”，积极搭建乡村旅游创业平台。二是积极拓展消费新业态、新场景、新产品。大力推动城市商圈数字化改造，加快建设智慧商圈服务平台。支持文

化文物单位、景区景点、园区街区等开发沉浸式体验项目，创新发展网络演播、在线观赛、数字消费等消费新业态，培育低空旅游、汽车露营等消费新产品，谋划创建“商旅文体休闲融合打卡地”等消费新场景。推动百货店、大型超市丰富体验业态，向时尚、文化、体育等消费中心转变。充分发挥首店经济效应，大力支持国内外知名品牌入驻。三是加大商贸主体引育力度。围绕新零售、新业态、新模式，加强服务业政策宣传和招商引资力度，强化与税务、统计等部门对接，及时掌握新增企业和临近限额企业情况，开展针对性指导培训，提升新增企业的指标拉动作用。

7.加大医卫技术人才引育力度。市县联动全力完成每千人执业（助理）医师数目标。一是多渠道扩大全市医师数量。深化开展市卫健系统“千名硕博”全球引才活动，完善高层次紧缺人才“一对一”联系服务机制。加大医务人员招聘力度，多轮次开展卫技人才公开招聘。积极与省卫健委进行沟通，争取将在绍省级医院执业（助理）医师数纳入我市指标统计范围。二是加强医卫技术人才培育。加强医卫技术人才培育。建立以政府投入为主、用人单位和社会资助为辅的卫生人才队伍建设投入机制，创新优化医疗卫生领域人才评价激励、管理机制与服务水平。三是鼓励社会办医。鼓励发展民营医疗机构，通过民营资本引进更多医学类人才，进一步提高全市医师数量。

（二）谋深战略图强争先，勇闯中国式现代化市域实践新路子

全面贯彻落实党的二十大和省第十五党代会精神，衔接落实新一届市委市政府的重大战略任务，聚焦国家所需、绍兴所能、群众所盼、未来所向，锚定“湾区智造强市、东方魅力水城”城市发展定位，坚持发展成果由人民共享，一以贯之把“八八战略”深入落实到全市发展的各方面全过程，在推动创新深化、改革攻坚、开放提升中全面发力、持续发力，加快把“图强”行动转化为“争先”成效，为全国全省发展作出新的更大贡献。

1.对标国内先进，把握国家战略系统推进的重大机遇。抢抓全球信息技术变革、国内新发展格局构建等重大战略机遇，以新目标引领新发展。聚焦高质量、竞争力、现代化发展重点，借力国家战略势能，找准突破路径，坚持更高标准、确立更高目标，乘势而上，开拓前进。在发展进位上，以“五创图强”实现综合经济实力加快迈向全国同类城市“10强”；在产业进阶上，以先进制造打造发展新引擎，实现先进制造业发展水平跻身全国同类城市“10强”；在城市进级上，以品质城市彰显新魅力提升城市软实力，实现现代化水平位居全国地级市“10强”；在民生进步上，以缩小“三大差距”为主攻方向，实现全体居民人均可支配收入进入全国“10强”。以“四进争先”的目标导向，加快实现全方位、深层次、系统性的精彩蝶变，高效推动经济高质量发展，以绍兴勇闯新路为全国添彩。

2.对标区域龙头，争做促进区域联动发展的关键支点。面对新一轮区域竞合态势，坚持“跳出绍兴发展绍兴”，发挥我市处于杭州湾金南翼、杭甬两地“金扁担”的区位优势，以产

业、创新和公共服务等领域协同发展为突破口和关键点，深入推进融杭联甬接沪，把全市放在“长三角”“杭州湾”“杭甬”范围内审视发展地位、优化发展战略。瞄准长三角领军型企业和标志性项目，深化精准招商、全产业链招商，加强绍兴滨海新区与杭州钱塘、宁波前湾新区联动，协同打造新一代信息技术、高端生物医药、高分子新材料、高端装备和新能源汽车、绿色化工、低碳绿色等产业集群，形成杭绍甬产业协同发展态势。全面融入沪杭甬湾区经济创新区，联动推进绍兴科创走廊与杭州城西、宁波甬江科创走廊创新协同，不断构筑链群优势。积极催紧毗邻区域产业、交通、旅游、公共服务等跨区域深度融合机制和生态环境、社会治安等协同机制，实现高频事项杭绍甬通办。

3.对标省内前列，坚决扛起“示范引领”的绍兴担当。新征程新阶段，必须以战略的“不变”，应对形势的“多变”，在全市超越跨越的黄金期和爬坡过坎的关键点，坚持一张蓝图绘到底，一以贯之把“八八战略”深入落实到工作各方面全过程。围绕全省三个“一号工程”“十项重大工程”部署，打造更多具有绍兴辨识度、示范推广性、战略引领力的重大标志性成果，以一域突破带动全局提升，力争跻身省内第一梯队前列。强力推进创新深化，以更大力度实施数字经济创新提质“一号发展工程”，深入实施科技创新和人才强市首位战略，着力破解全面创新的瓶颈制约，聚焦创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，打造极具竞争力的区域强劲创新极。强力推进改革攻坚，力争率先实现营商环境优化提升“一号改革工程”大

突破，着力破解制约市场主体活力、社会创新力的深层次问题，大胆探索有利于共创共建共同富裕的体制机制。强力推进开放提升，深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，聚开放外力、借区域合力、强自身内力“三力齐发”，加快推进高水平对外开放。

（三）统筹“三大枢纽”和“三张网络”，强化未来发展新功能和结构

发挥市域建立强枢纽、多圈层、网络状空间关系的优势条件，通过“织网络”打通内部循环，通过“建枢纽”集聚要素资源，以“三张网络”新结构促进“三大枢纽”新功能凸显，赋能网络大城市高水平建设，塑造未来引领经济高能发展的布局支撑。

1.高水平打造牵引未来发展“三大枢纽”。促进战略支点转向战略枢纽，推动市域一体协同更加深化、杭甬“双城记”金扁担作用更加突出、“融杭联甬接沪”格局更加优化，在提升自身发展能级基础上，建立全要素高水平互联格局，提升全市对于资源要素的集聚辐射能力，加快要素高效自由流动。一是打造集链成群的产业融通枢纽。作为地处长三角南翼、位居杭州与宁波之间的城市，我市在布局制造业发展上要以产业链创新链双向融通发挥“协同合力”，链接杭甬产业辐射半径，以产业、市场、贸易优势全面融入全省、长三角和全球产业链，打造杭甬发展廊道上的制造业脊梁和立体的凝聚核。二是打造内聚外联的开放互通枢纽。依托融杭走廊、联甬走廊、接沪走廊三条立体多元的开放型交通大走廊，加快增强全市综合交通

枢纽衔接转运能力，以枢纽强市支撑我市在长三角区域的节点地位。构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接的内外循环通道，优化全市开放合作格局，积极融入义甬舟开放大通道，突显国际开放通道、自由贸易试验区、开发区、保税区等开放前沿高地作用，深化融杭联甬接沪，打造畅通国内国际“双循环”的重要节点。三是打造独具魅力的人文相通枢纽。多元文化在绍兴交汇以及丰富的城市文化遗产为我市重塑城市文化体系提供了资源支撑。下一步需聚焦人文底蕴塑造人本城市，以文创大走廊和浙东唐诗之路文化带、浙东运河文化带、古越文明文化带“一廊三带”为纽带，串联网络大城市的历史文脉和产业链条，以人文互动交流吸引更多青年来越创业、立业，积极打造人文交流、创新融合的虚实空间，让青年人才集聚与产业发展同频共振，积蓄放大城市发展活力和发展后劲。

2.系统化部署赋能区域联动“三张网络”。促进区域链接转向连绵一体，织密由人流、物流、信息流、资金流等连接而成的网络，用网络化突破县域思维，加速由县域节点向市域网络转型，加快推进县域经济向城市经济、都市区经济加速转型。一是织密要素链接网络。创新成核，依托绍兴科创走廊建设一批重大科创基地，以创新要素集聚链接推动三大科创走廊“联姻”发展。产业成链，促进注重强化空间链接、信息交流和要素流动，完善全市产业平台体系，聚焦产业链、创新链、人才链深度融合，提高市域产业网络韧性，着力强化产业协同发展水平。二是织好数据交互网络。以数据流牵引物理空间与虚拟空间的双向链接、虚实融合，系统推进数据要素制度、数据治

理能力、数据要素流通、数据要素生态、数据安全防护等方面创新提升，以数据要素融合发展推动智慧城市建设。探索数据要素与人力资源、金融、技术等生产要素深度融合，提升要素配置效率和市场主体间的协同创新水平。三是构筑消费体验网络。推进国家文化和旅游消费试点城市建设，全面塑造“一环如画、两轴慢享、五片各韵”的古城全域体验新空间²，逐步推动古城市场化运作和存量资产盘活。促进区域消费联动发展，提升城市交通枢纽与商圈的通达度、融合度，加强与杭绍优势互补、分工协作、协调联动，促进形成以中心城市带动周边城市、以周边城市支撑和服务中心城市的一体化消费市场。

（四）聚焦重点领域和关键环节，深化高质量发展的有力举措

牢固树立“不在上游就是下游，不争第一就是落后”的争先意识，采用超常规手段，以更大力度、更实举措，全力锻长补短，加快塑造未来发展优势。

1.聚焦“双链”融合，加快提升产业科技创新能力。一是提升创新体系整体效能。深入实施“315”科技创新体系建设工程，加快推进绍兴科创走廊建设，高水平建设绍芯集成电路、鉴湖现代纺织、曹娥江新材料、浣江航空航天等创新平台，集群式建设研究院、科技园、人才创业园、产业创新服务综合体、众创空间。深入实施战略人才“5232”行动计划，有力统筹教育科技人才工作，持续优化人才战略布局，全方位打造战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、青年科技

人才、高技能人才等 5 支战略人才力量。加快引进大院名所，全力支持绍兴文理学院更名设置绍兴大学，争取引进有独立法人的高校（中外合作办学高校）。二是构筑自主协同产业链。按照“高大上+链群配”思路，深化“双十双百”集群制造行动，深入实施“4151”先进制造业强市计划，深化“10+2”产业集群培育行动，高度重视数字经济发展，加快纺织产业全行业全产业链提升发展，全面完成化工产业集聚提质，争创国家印染制造业创新中心和绿色化工国家先进制造业集群试点示范、全省“415X”产业集群核心区和协同区，打造大湾区数字经济新高地。实施制造业大平台能级提升行动，强化全市域统筹，加快实现国家级经开区（高新区）和省“万亩千亿”新产业平台县域全覆盖。高标准推进“绍芯谷”建设，打造全国“腾笼换鸟、凤凰涅槃”示范区。

2.聚焦内聚外联，全面深化融杭联甬接沪水平。一是全力提升中心城市品质。多空间拓展未来城市形态，加快形成“市域一体协同、全域深度开放”发展格局。完善“一核六心多节点”空间布局，推进市域一体协同，强化古城新城联动发展。按照基础设施社区化理念，推进未来社区建设，积极实施古城全域未来社区试点，推进建设海绵城市、韧性城市。二是加快塑造区域开放新优势。注重水、陆、空、铁等立体交通的多维衔接和网络协同，打造杭绍甬高品质 1 小时通勤圈，积极承接周边中心城市产业要素、人才资源溢出。深入实施“2335”外贸保稳提质行动和外贸主体“三百”工程，以制度型开放推动

高质量发展，全面推进综保区、跨境电商综试区、市场采购贸易方式试点、浙江（绍兴）RCEP 高水平开放合作示范区建设，争创自贸试验区绍兴片区，高质量建设一批国家级外贸转型升级基地。依托杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区、义甬舟嵊新临港经济区、萧诸绿色发展先导区等区域战略合作示范平台建设，协同共建电子信息、高端装备、生物医药、新材料为主导的先进智造基地，联动提升环杭州湾高端制造产业带综合能级。

3.聚焦资源本底，打造相互交融的生态文化经济带。一是加快构建“一廊三带”全域文态格局。塑造城市文化核心竞争力，进一步彰显绍兴文化在全国全省文化版图中的地位。深化“一廊三带”建设，推动文旅深度融合，加快把文化资源优势转化为文化产业优势。深入实施绍兴文化研究工程和“宋韵文化传世工程”，持续擦亮历史文化名城和东亚文化之都“金名片”，推进强化“非遗”文化传承保护。扎实推进新一轮亚运城市行动计划，深化亚运市场开发，加强亚运遗产利用。二是高标准绘就“稽山鉴水”新画卷。启动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，巩固深化生态文明示范创建成果。加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，创建减污降碳协同创新示范区。实施“三线一单+区域环评+环境标准+碳评准入”制度改革，探索生态产品价值（GEP）实现机制，推进低（零）碳试点示范建设。

4.聚焦破立并举，开创共建共治共享的市域治理新格局。

一是坚持和发展新时代“枫桥经验”。加强和创新基层社会治理，开展基层治理共同体建设，全面推进“枫桥式”镇街村社、“枫桥式”基层单位、“枫桥式”群团和社会组织创建。二是建设更高水平的平安绍兴法治绍兴。纵深推进“大综合一体化”行政执法改革、乡镇（街道）法治化综合改革，持续提升司法质效和公信力，构建严密法治监督体系。完善风险闭环管控大平安机制，加快创建全国社会治安防控体系示范城市。三是打造一流营商环境。实施营商环境优化行动，深化营商环境“一号改革工程”，迭代“1+9”政策，完善“枫桥式”护企优商模式，成功创建国家社会信用体系建设示范区。积极探索公共数据授权运营和数据要素流通规则，推进数据要素市场化配置改革。

5.聚焦群众可感，着力增进共同富裕底色成色。一是大力提高生活富裕水平。深化共同富裕示范区现代化基本单元、精神文明高地、缩小收入差距等领域试点，突出抓好扩中提低重点改革事项，确保城乡居民收入继续领跑全省全国。强化精准就业帮扶，抓好重点群体就业，加快县级示范零工市场建设，推动公益岗位扩容、失业保险扩围，打造一批市级人力源服务产业园。二是建设更高水平“健康绍兴”。深化“三医联动”“六医统筹”集成改革，推进公立医院高质量发展，完善城市医联体和县域医共体建设，加快优质医疗资源的扩容和均衡分布，积极打造区域医学高地。三是办好人民满意教育。深入实施“县中崛起”工程，深化“浙江省千校结好”计划，加快镜湖区域优质教育资源集聚。因地制宜优化乡村学校布局，创造

条件撤并部分“低小散”学校。四是稳步提升社会保障水平。实施全民参保计划，推动社会保险扩面增效。打响“一老一小”健康服务品牌，试点创建“枫桥式”未成年人保护工作站。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人共同富裕先行示范。完善退役军人全生命周期服务保障体系。

（五）优化工作推进机制，确保发展规划有效实施

优化完善规划实施推进机制，增强战略战术的系统性连贯性，以“全周期管理”思维，保障各项任务实现从“谋划”到“落实”有效推进，确保“十四五”规划《纲要》各项任务顺利完成。

1.推进各目标任务的分解落实。围绕《纲要》实施进展，强化规划年度计划编制，提高年度目标任务分解的科学性、协调性。同步建立年度动态调整督促机制，压实各方主体责任，对于进展相对滞后的目标任务，形成调整优化方案并予以分解落实。紧密衔接推进空间治理数字化平台和规划管理信息平台，做好市级层面应用推广，加强规划管理、项目落地等重点环节的运行保障。

2.完善规划评估监测的执行落实。深入贯彻市委市政府的重大决策部署，建立《纲要》目标任务推进与新战略部署的联动执行体系，形成跨部门融合贯通的深化落实机制。加强《纲要》评估结论对专项领域的指导，保障各项调整建议贯彻落实、有效执行。健全与《纲要》实施相结合的综合考核评价机制，将主要目标任务完成情况纳入领导班子和领导干部的综合考核评价，作为地方党政领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励

惩戒的重要依据。

3.强化四个重大抓手载体的有效实施。强化“四个重大”在规划实施环节的重要链接作用，完善以“四个重大”为主体的传导机制。积极向上对接，梳理一批争取纳入上级规划的重大平台和重大项目，关注和推进绍诸市域铁路 S2 线、杭州至诸暨市域铁路、杭绍临空经济区公铁水空国际枢纽中心等一批重大项目，围绕绍兴古城申遗、国家级集成电路配套产业集聚区建设、深化新时代“枫桥经验”集成改革、全域土地综合整治试点等领域谋划一批重大改革事项，确保资源要素向“重中之重”倾斜和《纲要》重点任务落地见效。

4.适时启动“十五五”规划前期研究。延伸优化评估过程中的发展研判和战略重点思考，拓宽思维视角、拉伸区域维度，立足市域发展规划的战略导向作用，适时启动“十五五”规划前期研究准备工作，围绕未来产业发展布局、全市一盘棋招商机制、融杭发展规划、越城上虞“东拓西延”片区谋划、未来城市实践区战略、人口与公共服务资源布局、科技创新金融支撑体系、城市流量“爆点”培育、民营经济运行等重点领域部署开展新一轮发展战略研究。紧密衔接我省下阶段对于发展规划的改革创新工作，主动增强市级层面的战略谋划能力、技术支撑能力、要素统筹能力，做好资源储备、技术创新、信息迭代等关键性工作，谋取新一轮发展的主动权、抢占新一轮发展制高点，为加快实现“五个率先”、全力打造新时代共同富裕地、勇闯中国式现代化市域实践新路子奠定重要基础。