

嘉兴市区国土空间总体规划

(2021—2035年)

嘉兴市人民政府

二〇二四年

目 录

前 言	1
第一章 规划基础	1
第一节 地理格局与发展基础	2
第二节 国土空间开发保护面临的问题	2
第三节 国土空间开发保护现实机遇	3
第四节 国土空间开发保护风险挑战	4
第二章 目标定位和空间战略	5
第一节 目标定位	5
第二节 规划目标	6
第三节 空间战略	6
第三章 国土空间总体格局	8
第一节 三条控制线	8
第二节 主体功能区	8
第三节 总体格局	10
第四节 规划用途分区	11
第五节 用地结构	12
第四章 农业空间	13
第一节 构建现代农业空间格局	13
第二节 落实耕地保护制度	13
第三节 深化新时代“千万工程”建设	14
第四节 开展土地综合整治	15

第五章 生态空间	16
第一节 锚固生态安全格局	16
第二节 完善自然保护地体系	16
第三节 加强自然资源保护利用	17
第四节 实施生态修复	17
第五节 完善绿地公园系统	19
第六章 城镇空间	20
第一节 城镇体系	20
第二节 产业布局	20
第三节 城乡生活圈	21
第四节 公共服务设施	22
第五节 城市更新	24
第七章 综合交通与基础设施体系	26
第一节 打造综合立体交通网络	26
第二节 构建高效基础设施体系	30
第三节 构筑安全韧性防灾体系	32
第八章 历史文化保护和风貌塑造	36
第一节 加强历史文化遗产保护	36
第二节 推进历史文化资源活化利用	37
第三节 塑造江南水韵特色城乡风貌	38
第九章 规划实施保障	40
第一节 规划传导落实	40

第二节 近期实施重点	45
第三节 规划实施措施和管理要求	46

前 言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》（浙委发〔2019〕29号）等文件精神，科学落实好《嘉兴市国土空间总体规划（2021-2035年）》对嘉兴市区的相关要求，特制定《嘉兴市区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是嘉兴市区全面贯彻党的二十大精神和浙江省第十五次党代会精神，建设长三角城市群重要中心城市的空间蓝图和行动指南，是指导嘉兴市区制定各类空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的依据，是编制相关专项规划和详细规划的基础和指引。凡在规划范围内开展的国土空间保护开发相关活动，均应符合本规划。

第一章 规划基础

第一节 地理格局与发展基础

嘉兴市区位于长三角核心、杭嘉湖平原腹地，京杭大运河纵贯境内，地势自东南向西北倾斜，是江南水乡文化的典型代表。其地处北亚热带南缘，属东亚季风区，冬夏季风交替显著，四季分明，气温适中，雨水丰沛，日照充足。境内地势低平、河网密布，形成“四田两水四分地”的地形特征。

2020年嘉兴市区常住人口151.86万人，城镇化率72.00%。市区地区生产总值达1501.08亿元，人均生产总值99687元；规模以上工业总产值2323.29亿元；财政总收入312.87亿元。城乡融合发展基础良好，城乡收入比1.52:1，为全国城乡收入差距最小的地区之一，是国家城乡融合发展试验区。

第二节 国土空间开发保护面临的问题

生态环境压力增大，水生态涵养有待加强。嘉兴市区整体位于太湖流域，境内湖荡资源众多，但市区水质情况总体一般，水质情况与其丰富的水系湖荡资源特色不匹配，水生态环境建设需加强，水质情况亟待提升。

市区能级尚显不足，资源配置亟需优化。嘉兴市区人口及地区生产总值占全市比重均不足20%，远低于苏州、宁波、

南通等上海大都市圈城市，呈现出低首位度的发展态势。市区能级相对不足以承接长三角一体化和上海大都市圈协同发展的需要。

城市框架逐步拉开，机场阻隔效应逐步显现。嘉兴市区范围内高速、国省道等区域联系性道路较为健全，主干路网体系基本形成，为区域快速交通通勤提供有力支撑。但城市与乡镇间联系通道仍然不足，城镇交通网络有待提升，同时机场的分隔效应对市区西侧交通组织产生了一定影响。

板块平台分割，城乡空间发展缺乏统筹。嘉兴市区板块平台分割，产业链联动较少，同质竞争现象客观存在，城区内部难以形成聚合力，空间发展缺乏统筹。外围乡镇仍以传统制造型工业经济为主，产业升级提升潜力空间较大，小城镇建设有待进一步提升。

第三节 国土空间开发保护现实机遇

重大战略政策加持推动区域格局重塑。嘉兴市区深入贯彻“当好浙江接轨上海的‘桥头堡’、承接上海辐射的‘门户’”的相关要求，紧扣长三角发展“一体化”和“高质量”发展的主题，借力长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽等发展机遇，加快区域联动发展，积极融入一体化发展开放融合区域大格局。

城乡融合基础优势促进高质量发展。作为国家 11 个城乡融合发展试验区之一，嘉兴市区的城乡融合发展底子好，

城乡收入水平差距小，城乡发展融合度高，需充分把握国家、省、市的政策优势，加快城乡高质量融合发展。

红船文化助力嘉兴精神传承和彰显。嘉兴市区应当以红船精神为引领，统筹全域全要素资源，打造全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口中最精彩板块。贯彻新理念，促进资源优化配置，实现高质量转型发展。

第四节 国土空间开发保护风险挑战

区域间城市竞争挑战。嘉兴市区受上海都市圈、杭州都市圈双重影响，在虹吸效应影响下，人才、资源、资本等各方要素都面临流失风险，需进一步提升城市首位度，扩大城市发展规模，提高区域综合竞争力。

城市转型发展挑战。嘉兴市区农业产业现代化水平有待提升。产业空间布局分散，发展重点不明晰。块状经济特征较为突出，城镇和产业园区普遍存在规模小、布局散，协同发展不足等问题。需进一步强化资源要素配置，提升土地利用效率和空间效能。

安全韧性城市建设挑战。嘉兴市区自然灾害以内涝灾害为主，防御典型大洪水能力仍然不足，外排能力亟待提升，城市防洪应对历时短强台风强暴雨和超标准流域洪水的的能力还显不足。

第二章 目标定位和空间战略

第一节 目标定位

长三角重要综合交通枢纽。紧抓虹桥国际开放枢纽“金南翼”的战略机遇，打造国家高铁通道重要节点和长三角核心区复合枢纽；加快推进嘉兴机场改扩建，与周边机场群共建“协同共赢的世界级机场群”，形成长三角专业性航空货运枢纽和航空多式联运中心。

G60 科创走廊创新核心。强化长三角 G60 科创走廊的创新引领作用，建设高能级创新平台、高水平大学，打造长三角科技成果转化高地、科创金融一体化服务基地和高新产业集聚地。

国家城乡融合发展试验区。深化构建城乡共生、社会公平、空间共享的新型城乡关系，走城乡融合的乡村振兴之路，推动城乡全方面、全领域、全要素的全面融合。

诗画江南重要文化中心。大力弘扬红船精神，发挥中国革命红船起航地政治优势，建设以党的诞生地为根本的红色文化中心。厚植田园生态本底，彰显诗画江南、水乡古镇的文化特色，传承弘扬以江南文化为显著特征的优秀传统文化。

第二节 规划目标

规划到 2025 年，城市空间、产业布局、资源配置更加科学合理，创新策源、产业引领、门户枢纽等功能全面增强，共建共治共享、共同富裕先行先试取得实效，城市韧性显著增强，为全市建成社会主义现代化先行市提供核心助力。

规划到 2035 年，城市迈向高质量发展新阶段，城市能级和核心竞争力全面提升，建成现代化经济体系，城市软实力全面增强，为全市建成共同富裕典范城市作出积极贡献。

规划到 2050 年，全面形成高质量发展的国土空间开发保护新格局，高水平建成社会主义现代化强市，引领全市全面营造共同富裕社会图景。

第三节 空间战略

“强心塑城”战略。以建设长三角世界级城市群中心城市核心区为重点，高水平建设环南湖城市行政文化和公共服务中心，同时强化与片区服务中心、专业服务中心、枢纽中心的整体联动，提高嘉兴区域中心地位。以运河湾新城、亚太路科创带、空港新城及高铁新城建设为契机，强化市区核心功能板块的塑造，提供辐射市域的优质综合服务，构建带动市域创新协同发展的核心基础。

“创新集聚”战略。强化拓展沪湖绿色发展轴线（G50），积极融入沪杭科创走廊（G60）及通苏嘉甬发展带，以“九水连心”城市蓝绿总格局为依托，打造环嘉兴科创产业带，

以生态聚创新，强化科创湖区、南湖高新区（嘉兴科技城）等科创平台与主城区的充分联动。

“城乡融合”战略。谋划一批江南风韵、小镇味道、现代化生活共荣的特色城镇，打造田园生态靓丽风景。提升镇区公共服务设施水平，同时以城镇组团为核心，集聚周边生态、农业、产业、旅游等特色资源，同时强化镇域辐射统筹能力，全面推动乡村振兴。

第三章 国土空间总体格局

第一节 三条控制线

市区共划定不低于 341.27 平方千米（51.1901 万亩）的耕地和 308.02 平方千米（46.2036 万亩）永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，重大建设项目选址等确难以避让永久基本农田的，按相关法律法规执行。

市区划定生态保护红线 24.04 平方千米（3.6058 万亩），主要分布在湘家荡、贯泾港、石臼漾、运河湾及北部湿地等区域。生态保护红线一经划定，应严格落实国家和浙江省的生态保护红线管理要求。

市区划定城镇开发边界 282.06 平方千米，严格城镇开发边界管控。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”或“约束指标+分区准入”的管制方式。

第二节 主体功能区

落实省级规划关于嘉兴市区作为城市化优势地区附加历史文化资源富集地区的主体功能定位，并以乡镇（街道）

为单元落实主体功能区战略，形成承载多种功能、优势互补、区域协同的主体功能布局。

农产品主产区为凤桥镇，重点强化耕地和永久基本农田规模化、集中化建设，发展现代特色农业，综合提高农产品保障供给能力。

生态经济地区为王江泾镇，强化生态空间保育，建立健全生态产品价值实现机制，做优城镇品质空间，提升生态经济活力水平。

城市化优势地区包括新嘉街道、建设街道、解放街道、南湖街道、七星街道、新兴街道、长水街道、东栅街道、塘汇街道、嘉北街道、新城街道、城南街道、高照街道，引导人口和产业集聚，推动重大战略平台建设，全面提升综合服务能力，做精做美城区品质风貌，加大空间要素保障，提升土地利用效率。

城市化潜力地区包括油车港镇、洪合镇、新塍镇、王店镇、新丰镇、余新镇、大桥镇，引导城镇服务功能提升与功能完善，加快培育新发展动能，推动城镇联动、城乡融合发展。

历史文化资源富集地区为南湖街道和王江泾镇，加强自然景观和历史人文资源的保护利用，传承地方文化，彰显地域特色。

第三节 总体格局

构建“一城六镇、三楔九水、田园环抱”的嘉兴市区国土空间总体格局。

“一城”即以南湖为核心的嘉兴中心城区。践行人民城市理念，以打造“社会主义现代化先行市”为统领，提高城市首位度，提升城区生活品质与吸引力，强化中心城区的引领带动能力。

“六镇”即王江泾镇、新塍镇、洪合镇、王店镇、凤桥镇和新丰镇。做优城镇环境，提升服务功能，强化城乡一体发展，塑造特色品质空间。

“三楔”即汇向主城的三条楔形绿带，包括北部生态绿楔、东部生态绿楔和南部生态绿楔。在保护生态基底的同时，注入城市休闲游憩功能，完善内部基础设施及相关服务设施，打造宜人的城市绿地空间。

“九水”即以南湖为核心的九条放射状水系，包括杭州塘、苏州塘、新塍塘、嘉善塘、海盐塘、平湖塘、长水塘、长纤塘和长中港。建设具有卓越品质的水岸空间和公共走廊，打造城市滨水生活客厅。

“田园环抱”即以城镇周边优质连片耕地为依托，突出现代农业与农旅融合发展，因地制宜、彰显特色，体现嘉兴江南水乡田园生态本底。

第四节 规划用途分区

农田保护区。以永久基本农田集中分布区域为主，重点用于粮食生产，主要分布在新丰镇、大桥镇、凤桥镇、余新镇、七星街道、新塍镇、王江泾镇、油车港镇、洪合镇和王店镇等区域。

生态保护区。主要包括具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须保护的天然区域，主要位于市区生态保护红线。

生态控制区。包括生态保护红线外的生态重要和敏感区域，主要为重要湖泊、湿地、林地集中分布区域，重点分布在贯泾港、石白漾、天鹅湖、平湖塘、嘉善塘、海盐塘、南郊河、东环河等地。

城镇发展区。主要用于城镇建设，是开展城镇开发建设行为的核心区域，主要位于市区城镇开发边界内。

乡村发展区。包括村庄建设区、一般农业区、农田整备区、林业发展区等，主要是农田保护区以外的耕地、园地、林地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地等，市区各镇（街道）均有分布。

其他保护利用区。包括矿产利用区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区等，主要包括市区重要交通设施和基础设施。

第五节 用地结构

农林用地布局优化。落实耕地保护任务，充分挖掘耕地后备资源，通过土地综合整治工程、永久基本农田集中连片整治、高标准农田建设等，推动耕地集中连片，农田设施完善，实现现代农业规模化生产。优化调整园、林、草地布局，有序安排农业设施建设用地。

湿地和陆地水域布局优化。严格保护湿地、饮用水源地等重要水域，合理调整和优化水域利用，规划期内保持陆地水域面积总体稳定。

城乡建设用地布局优化。坚持存量规划导向，合理管控建设用地总量，推动新增建设用地与盘活存量土地相挂钩、城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩。重点保障市级重大平台、民生设施和产业园区等用地需求。

区域基础设施用地布局优化。按照统筹规划、合理布局、集约高效的要求，优化各类区域基础设施用地规模、结构与布局，优先保障近期重点交通、能源、水利设施用地。

其他建设用地布局优化。明确特殊用地和采矿用地的用地规模和布局，合理保障军事、外交、殡葬、文物保护等特殊用地需求。

第四章 农业空间

第一节 构建现代农业空间格局

市区构建“三核、三片、一环”的现代农业空间格局。突出打造南湖农业经济开发区、秀洲农业经济开发区、秀洲省级田园综合体三大高能级现代农业核心平台；形成北部湿地生态农业片区、西部田园粮油农业片区、东南部果蔬花乡农业片区三个现代农业片区；以美丽农业经济为牵引，串联多个特色农业产业园、美丽乡村，形成市区农旅融合大环线。

第二节 落实耕地保护制度

严格落实耕地保护目标任务。落实耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护目标，坚决遏制新增耕地非农化，防止非粮化。确保耕地数量不减少、质量不降低、布局更优化。

持续落实耕地占补平衡。严格控制各类建设用地占用耕地，优化耕地保护补偿机制，多途径落实耕地补充，按“先补后占”“先进后出”等原则，规划期内持续落实耕地占补平衡、进出平衡。

切实提升耕地质量。系统谋划、整体推进、因地制宜提升耕地质量，有序推动粮食生产功能区、高标准农田、永久基本农田“多田套合”，夯实粮食安全根基，保障国家粮食

安全。同时开展耕地生态功能提升行动，积极推进绿色农田建设，促进农田生态系统良性循环和永续利用。

第三节 深化新时代“千万工程”建设

保障乡村振兴用地。以落实永久基本农田、耕地保护任务为底线，依据现代农业发展需求和规划，分区分类、合理保障农村一二三产业融合用地、设施农业用地，县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。

推进新时代美丽乡村建设。积极推进湿地水乡集成示范片（油车港镇，王江泾镇）、田园古香集成示范片（新塍镇）、梅林果香集成示范片（王店镇、洪合镇）、桃源花香集成示范片（凤桥镇、余新镇）以及城郊稻香集成示范片（新丰镇、大桥镇）等五个美丽乡村集成示范片建设，打造文农旅融合发展样板。

分类引导乡村有序发展。以乡村振兴战略为指引，以村庄分类引导为抓手，全面优化村庄体系。围绕集镇合理安排村庄建设用地空间，完善乡镇公共服务配套。落实中心村、一般村布局建设，构建耕地集中连片、产业多元发展、配套服务完善、农居特色鲜明的嘉兴特色村庄格局。

提升美丽乡村人居品质。深入实施农村环境全域秀美行动，提升美丽乡村建设品质，厚植人文内涵，着力提升农房质量，打造“嘉兴特质”村庄景观风貌。高水平推进美丽乡

村示范创建，加快城乡融合发展步伐，加快推进农业农村现代化先行，全面绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

第四节 开展土地综合整治

加快推进土地综合整治行动。落实上位规划要求，遵循山水林田湖草系统治理的理念，编制土地综合整治行动计划，实施一批集空间优化、生态优良、功能丰富、价值实现于一体的项目。

分片推进土地综合整治。统筹划定市区北部片、西北片、西南片、东北片、东南片及中心片六大土地综合整治片区，分片引导实施，重点推进秀洲区新塍镇国家级土地综合整治试点等 35 个以上土地综合整治重点项目区。

第五章 生态空间

第一节 锚固生态安全格局

规划形成“九水连心、三楔九湖、田园绕城”的市区生态空间格局。

“九水连心”即杭州塘、苏州塘、新塍塘、嘉善塘、海盐塘、平湖塘、长水塘、长纤塘、长中港九大水系。全面优化提升水环境、水生态、水景观文化。发挥河流廊道的生态功能，丰富水岸空间，提升滨水景观风貌，构筑嘉兴市区美丽河湖生态网络。

“三楔九湖”即北部绿楔、东部绿楔、南部绿楔三大绿楔，衔接区域生态与城市内部生态系统；以及天鹅湖、秀湖、湘家荡、南湖、西南湖、秦湖、姚家荡、双溪湖、樵李湖九大湖泊，围绕九大湖泊打造生态基底上的城市公共中心。

“田园绕城”即嘉兴市区城区外广袤的生态田园涵养保育空间，筑就生态基底。

第二节 完善自然保护地体系

市区规划建设3处自然保护地，分别为浙江运河湾国家级湿地公园、浙江嘉兴秀洲麟湖湿地公园、浙江嘉兴石臼漾湿地公园。

第三节 加强自然资源保护利用

实施水资源保护与利用。规划至 2035 年，市区水域空间保有量不低于现状。重要江河湖泊水功能区水质达标率提升至 95%。重点保护市区新塍塘嘉兴水源地和长水塘嘉兴水源地，加强水源保护地周边环境管控。

加强林地资源保护与利用。全面推行林长制，强化林业资源保护；推进水源养林、沟底防护林、路边生态林和河岸防护林建设，打造绿色走廊。推广郊区造林和城市造园，推进“森林进城”建设；积极落实推动绿化造林行动，种植珍贵彩色林，交替配植各季不同的色叶植物，打造“移步异景”林相。

加强湿地资源保护与利用。推进运河湾国家湿地公园、石臼漾省级湿地公园、麟湖省级湿地公园等勘界立标，强化湿地生态环境修复和生物资源养护。以湖荡湿地自然生态为重点，充分利用滨水环境，打造湿地景观，提升湿地生态价值。

第四节 实施生态修复

按照自然恢复为主、系统干预为辅的方针实施国土空间生态修复。结合嘉兴市区自然地理格局、生态适宜性评价、生态系统退化程度评价等，市区划定东部水乡田园生态修复区、南部特色田园生态修复区、湘家荡郊野田园生态修复区、

水源保护及湖泊生态修复区、北部湖荡生态修复区和西部水乡田园生态修复区等 6 个生态修复重点片区。

东部水乡田园生态修复区结合生态农业发展定位，深化推进永久基本农田集中连片整治、土地综合整治，确保农田基础设施的配套和完善，创新土地流转方式，实现土地适度规模经营，提高农业生产效率。

南部特色田园生态修复区围绕省级特色农业强镇，发展特色农业，合理引导农业结构调整，协同推进永久基本农田集中连片整治、土地综合整治项目，实现土地适度规模经营，提高农业生产效率；同步做好土壤污染防治工作，提高土壤清洁度。

湘家荡郊野田园生态修复区以打造“江南水乡城郊合一”郊野田园为目标，统筹推进土地综合整治等项目。

水源保护及湖泊生态修复区及北部湖荡生态修复区重点开展农业面源污染防治、水生态环境提升；统筹推进建设用地复垦，逐步实现区域内零星建设用地复绿。

西部水乡田园生态修复区深化推进永久基本农田集中连片整治、土地综合整治，统筹实施建设用地复垦，积极探索推进农田生态整治修复，不断提高农田连片程度、推动农业适度规模经营，提升农田生态化质量。

第五节 完善绿地公园系统

打造风景独特、功能多元、宜人宜游的嘉兴市区公园体系。京杭大运河沿线以保护与传承大运河文化为主脉，落实大运河世界文化遗产保护与管理规划，鼓励文旅融合和传承利用，加强大运河国家文化公园建设。打造湘家荡、梅花洲、嘉兴植物园、运河湾国家湿地公园、天鹅湖郊野公园、麟湖湿地公园、贯泾港湿地公园、石臼漾湿地公园等郊野景区型公园，建设南湖、月河梅湾、南湖新区公园、新塍古镇文化公园等城市型公园。建立“300米见绿、500米见园”的“郊野公园-城市公园-社区公园-小游园（口袋公园）”四级公园体系。小游园结合点状绿地建设，增强城市公园绿地覆盖率。

突出安全韧性、绿色低碳的建设重点，构建起以水乡田园为本底、以蓝绿廊道为脉络、全域全要素的生态格局，并结合生活圈配置，提升公园复合多样的功能活力。加快生态园林城市建设，按照园林绿化“增绿提质”要求，满足建成区绿地率等建设目标。

建设魅力蓝色水网，织就全域魅力空间。保护河流廊道和蓝色水网空间，保护特色湖荡空间，提升整体水质。

第六章 城镇空间

第一节 城镇体系

构建“1个区域中心城市+6个特色城镇”两级市区城镇体系。

1个区域中心城市（嘉兴中心城区）。承担长三角重要的科创中心、枢纽中心、文化中心和制造中心职能，规划城市人口160万。

6个特色型城镇。其中，王江泾镇打造千年运河古镇、江南湿地新城和商贸重镇。洪合镇建设红色基因传承地、产业创新示范地和共同富裕先行地。王店镇建设工业智造名镇、空港物流新区和梅里宜居新城。新塍镇打造城乡融合共富标杆、红色旅游养生古镇和运河湾产业创新富美优城。凤桥镇建设以智慧交通、休闲旅游和特色农业为主导功能的综合型城镇。新丰镇建设以智能装备、新材料等先进制造和特色农业为主导功能的综合性城镇。每个特色镇规划城镇人口5-10万人。

第二节 产业布局

构建现代化产业体系。构筑以智能经济为引领、以先进制造业和现代服务业为支撑的“1+5+5+1”现代产业体系。嘉兴市区重点打造新一代信息技术核心引擎产业；强化特色

打造光伏新能源、航空航天、智能装备、生命健康、新型材料 5 大战略引领产业；着力改造化工、特钢、时尚纺织、化纤、包装 5 大传统优势产业；面向未来培育科技服务、现代金融、创意设计、电子商务、现代物流等 1 批生产性服务业。

产业发展空间布局优化。推进开发区（园区）实质性整合，形成以省高能级战略平台为引领、国家级和省级各类开发区（园区）为支撑、“万亩千亿”新产业平台和高能级产业生态园为重点、特色产业功能区为补充，特色鲜明、协调有序、管理高效的产业平台体系。发展科创湖区，促进科创资源集聚，注重产学研联动发展，引领产业提质增效发展。提升国家高新区、嘉兴智能制造与健康食品产业生态园区、南湖智能装备制造产业园区、南湖微电子生命健康产业园区等产业园区主体平台转型升级发展，注重发展优势产业，统筹产业功能空间，提升产业集群整体发展水平。

第三节 城乡生活圈

公共服务中心体系。构建“主中心—特色主中心—片区中心—生活圈中心”的四级公共服务中心体系。主中心围绕环南湖区域建设嘉兴市级中心。特色主中心以高铁站前综合服务区为载体，重点补充市级特色服务功能。片区中心以各板块中心、各镇区为载体打造片区公共服务中心以及集镇公共服务中心。建设覆盖全域的 15 分钟—5 分钟生活圈。生活圈中心重点建设社区（行政村）级公共服务中心，保障城乡

居民享有便捷舒适的公共服务，营造宜居、宜业、宜学、宜游的社区环境，提高生活品质。

构建“15分钟、5分钟”两级社区生活圈。“15分钟生活圈”重点配置初中、小学等教育设施，卫生服务中心（社区医院）等医疗卫生设施，文化活动中心、公园绿地等文体设施，养老院、老年养护院等养老服务设施，菜市场、餐饮等商业设施，社区服务中心（街镇级）、街道办事处等行政办公设施。“5分钟社区生活圈”重点配置幼儿园、养育托管点等教育设施，社区卫生服务站等医疗卫生设施，社区文化设施、特色文化公园、室内健身点等文体设施，社区居家养老服务等社会福利设施，综合超市、社区食堂等商业设施，社区服务大厅、社区议事厅等行政办公设施。

第四节 公共服务设施

完善教育设施布局。全面提升嘉兴高等教育核心竞争力和综合实力，大力发展研究生教育，完善现代职业教育体系，打造新时代高素质技术技能人才培养新高地。提升学前教育健康普惠保教水平，推进义务教育优质均衡发展，促进普通高中特色多样发展。建立全过程、均衡化、高品质、友好型的教育公共体系，打造教育先进城市的典范。

建设高品质文化设施。完善公共文化服务体系，满足人民多样化、多层次、多方面的精神文化需求。兼顾大型文化设施与群众性文化设施，构建布局合理、门类齐全、功能完

备、便捷高效的公共文化设施体系，实现城镇级文化设施多中心化、社区级文化设施网络化。

建设高质量体育设施。瞄准长三角体育现代化先行市建设目标，完善各类各级体育设施。提升体育场地设施功能，积极承办协办国际国内体育赛事，共建嘉兴体育城市，塑造新时代体育文化。构建高水平“15分钟健身生活圈”，均衡布局建设全民健身中心、体育公园（体育设施进公园）、多功能运动场等体育场地设施。

建设高标准医疗设施。构建层次分明、协同创新、中西并重、科学布局的三级医疗卫生服务体系。推动优质医疗资源集聚，提升市区医疗卫生服务能力，打造卫生健康区域高地。强化基层医疗卫生机构服务能力建设，每个镇布局1家标准化卫生院，每个街道布局1家标准化社区卫生服务中心。构建15分钟健康服务圈，合理设置社区卫生服务站、村卫生室。

完善嵌入式养老设施。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，强化普惠型养老和互助型养老服务。完善智慧养老服务体系建设，推动“智慧养老院”建设，探索“家院融合”模式，积极打造“十五分钟养老服务圈”。以居家服务适老化、社区环境宜居化、养老设施就近化、康养服务一体化、智慧养老普及化为目标，开展“未来养老社区”试点，打造安全、便利、生态、智慧的社区养老环境。

加快儿童福利设施建设，建设区域性儿童福利院，提升儿童福利和未成年人救助保护保障水平。健全完善残疾人社会保障、基本公共服务和权益维护体系。

第五节 城市更新

城市更新分区及引导。依托九水连心格局，强化滨水重要轴线以及节点，重点对重要城市功能片区开展更新改造；对低效工业用地进行更新，实施工业低散乱专项整治行动，加快低效工业用地存量更新，完善生产性研发功能，提高土地利用效率；以未来社区建设为导向，重点对老城区内的老旧小区和城中村进行更新改造。对于外围乡镇可因地制宜分级分类实施老旧小区有机更新工作，完善公共服务、基础设施及居住环境，提升居住环境质量。

城镇低效用地盘活。优先盘活城镇开发边界内符合规划的“批而未供”土地，探索城镇开发边界外批而难供土地，通过建设用地盘活调整至开发边界内，健全年度供应计划评估和考核工作，推动存量土地盘活与新增计划指标分配挂钩，引导土地供应优先使用存量土地。构建多主体参与、多元化改造、多元利益共享的再开发改造模式，推动提高开发强度、空间复合利用、功能混合布置、用途合理转换。

地上地下复合利用。坚持 TOD（公共交通导向型发展模式）综合开发。坚持地上、地表、地下三维立体空间统筹规划、建设利用，以轨道交通场站为重点，推进纵向横向联动、

功能多元复合、出行高效便捷的 TOD 开发模式。鼓励 TOD 开发项目优先用于保障性住房建设。研究制定 TOD 开发绿地率、人防、停车等配建要求差异化技术指标体系。编制轨道交通 TOD 综合利用专项规划，对符合条件的新建类轨道交通站点，应编制 TOD 专项研究和城市设计，形成整体开发方案，实现规划、设计、建设、运营一体化。

按照因地制宜、多方协同的原则，优化管理模式，支持土地功能复合利用和设施共建共享，加强规划编制的用地弹性控制，完善功能复合用地实施管理规则。鼓励公共服务设施和市政基础设施的复合利用，鼓励工业、仓储、研发、办公等产业用地复合利用，鼓励公共服务设施和公共安全、社会停车等功能复合利用。

第七章 综合交通与基础设施体系

第一节 打造综合立体交通网络

提升与长三角区域的互联互通水平，优化市域内主要片区间的快速衔接沟通，提高市区内重要组团的通行效率，嘉兴市区范围内形成“二港四网四通道”的综合立体交通协调发展新格局、新网络。

二港：铁路枢纽和航空枢纽。抢抓高铁时代发展机遇，围绕打造国家高铁通道重要节点和长三角道重要节点和长三角核心区复合枢纽定位，推进通苏嘉甬铁路、沪乍杭铁路、沪杭城际、嘉兴至湖州铁路等线路建设，积极构建“米字型”铁路交通枢纽，打造全国性综合枢纽；抢抓长三角区域合力打造世界级机场群的契机，按照长三角航空联运中心定位，兼顾客运功能，建成军民合用机场，打造以航空物流为核心的多式联运示范区。

四网：高质量建设对外交通网、都市公交网、市内快速网、水乡碧道网。对外交通网主要由通苏嘉甬高铁、沪乍杭高铁、嘉湖高铁、沪杭城际、沪杭高铁、沪杭老铁路市郊化改造、沪乍杭货运铁路、G1522 常台高速、G1521 常嘉高速、G60 沪昆高速、S12 申嘉湖高速、S11 乍嘉苏高速、杭浦高速海盐联络线、湖嘉申线、杭申线、杭平申线、长水塘、乍

嘉苏线、嘉于线及民用航空线构成；都市公交网主要由市域（郊）铁路、城市轨道、中低运量公交线构成；市内快速网主要由“四横三纵一连”的国省道公路网络和“一环十一射”快速路网构成；水乡碧道网主要由农村公路、支线航道共同构成。

四通道：加快推进综合运输通道建设，高效对接长三角主要城市及周边毗邻城市，强化国家及省级通道的联通及延伸，市区范围内保障落实四条高联通综合运输通道，总体成“二横二纵”内联外通的综合运输大通道。四条通道分别为沪嘉湖通道（区域级通道）、沪嘉杭通道（国家级通道）、苏嘉绍通道（区域级通道）、苏嘉甬通道（国家级通道）。

统筹各种交通方式融合发展，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合立体交通体系，完善各类交通设施布局。

充分依托嘉兴南站及嘉兴火车站两大节点，构建米字型高速铁路网，打造与长三角主要城市的一小时高铁圈，构建562铁路网络。规划5条高速铁路，通苏嘉甬高铁、沪乍杭高铁、嘉湖高铁、沪杭城际、沪杭高铁；6条市域轨道，嘉兴至枫南市域铁路、杭海嘉市域轨道、苏嘉平市域轨道（预留）、沪苏嘉市域轨道、杭嘉桐市域轨道（预留）、沪嘉乌市域轨道（预留）；2条普速铁路，沪杭老铁路市郊化改造、沪乍杭货运铁路。同时做好沪杭磁浮空间预留。

高效组织“二纵二横二连”高速公路网。其中，二纵为G1522常台高速、G1521常嘉高速；二横为G60沪昆高速、S12申嘉湖高速；二连为S11乍嘉苏高速、杭浦高速海盐联络线。市区范围内，规划高速互通13处，其中，现状保留11处，规划常嘉高速新增高速公路互通1处，常台高速新增高速公路互通1处。

构建“四横三纵一连”的国省道公路网络。其中，四横为G320上海至瑞丽公路、G320南迁、S212嘉善至余杭公路、S302平湖至安吉公路；三纵为G524常熟至海宁公路、G634太仓港至平湖公路、S207秀洲至仙居公路；一连为S212嘉善至余杭公路大坝连接线。

完善“六横八纵二连”的其他骨干公路网络。其中，六横为嘉湖公路、嘉洪大道、嘉善罗星至南湖七星公路（嘉善三通道）、嘉兴至嘉善公路、老07省道、余云公路；八纵为茶园路、油黎公路、嘉海公路、嘉海二通道、七沈公路、亚太路-凤余支线、嘉盐线、万国路-百川路；二连为嘉铜公路、余沈线。

落实“一环十一射”快速路网系统。其中：一环为中环北路-三环东路-长水路-中环西路；十一射为城东路（G320）、嘉善三通道（嘉善罗星至南湖七星公路）、广益路（嘉兴至嘉善公路）、南北湖大道、南湖大道、城南路、桐乡大道、东方路（油黎公路）、城北路（07省道）、东升路、新07省道。

构建“十九横十六纵”主干路网。其中，十九横为兴港路、秀水大道、三环北路、昌盛路、中环北路、东升路、中山路-角里街、锦带河路、南溪路、中环南路、由拳路、长水路、天带桥路-携李路、三环南路、兴园路、八字路、广穹路、镇北路-余步路、新大路；十六纵为虹桥路、新塍大道、秀新路、秀洲大道、三环西路、昌盛路、中环西路、越秀路、禾兴路-新气象路、纺工路、中环东路、双溪路、庆丰路、三环东路、永叙路、凤新大街。

加强县乡公路建设。实现县道三级及以上公路比例达到100%，乡村道路基本达到双车道四级公路技术标准，省级特色小镇、科创园区、产业集聚区以及4A级以上景区通二级及以上公路比例达到100%。

完善农村公路建设。立足深化城乡融合、促进农村产业发展，聚焦普惠性、全覆盖、引领性，以打造高质量发展“四好农村路”全国样板为导向，进一步完善农村公路网络，延伸农村公路的通达深度，提升乡村交通的服务品质，增强农村交通的安全保障水平。

构建“三横三纵”骨干航道。其中，三横为湖嘉申线、杭申线、杭平申线；三纵为乍嘉苏线、长水塘、嘉于线；湖嘉申线、杭申线、杭平申线、长水塘、乍嘉苏线、嘉于线为三级航道。

建设七个公共作业区，分别为：国际集装箱作业区、高新作业区、西港作业区、铁水中转作业区、王店作业区、桃

园作业区、南虹大桥作业区。规划保障项目落地，为码头作业区建设预留空间。

客运枢纽方面，落实门户型客运枢纽2处，分别为嘉兴南站、嘉兴机场；地区型客运枢纽1处，为嘉兴站；一级客运站2处，为嘉兴客运北站、嘉兴汽车客运中心；二级客运站1处，为王江泾客运站。货运枢纽方面，落实区域综合型货运枢纽2处，分别为嘉兴空港综合物流园、嘉兴现代物流园；地区专业性货运枢纽2处，分别为嘉兴商品交易产业园物流公共服务中心、嘉兴内河港多用途港区。

建立“安全便捷、集约共享、舒适惬意、活力多元”的高品质步行与非机动车交通系统。进一步挖潜慢行交通网络，打造人本化的开放街区；延伸城市慢行交通功能，加强社区级绿道网建设；推行精致活力街道改造，重塑绿色交通发展空间；发展公共自行车系统，提供便捷化绿色骑行服务；加强体验式慢行设施建设，构建人性化出行环境；依托江南田园水乡肌理，发展滨水特色游憩交通。

第二节 构建高效基础设施体系

建立安全优质的供水体系。加快千岛湖引水和净水工程提标改造，加快太湖引水工程前期研究，尽快开工建设，提高水资源保障水平，加强灌区和农村供水工程用地保障。建立城乡供水同网、同质、同服务的城乡供水格局，构建由城市自来水厂、工业水厂以及城市再生水厂组成的城市供水系

统，形成功能健全、服务高效、健康可靠的高品质城乡供水体系。供水水源包括本地水源和境外饮水，本地水源主要为长水塘，目前境外来水主要依靠千岛湖饮水。供水系统采用区域集中水源供水和地区分散供水结合。大型水厂之间应连接成网，实行联合供水，城乡统一供水。

建立安全高效的排水体系。全面实现污水截污纳管和污水处理设施全覆盖。形成合理分散、减少外排、再生利用的处理模式，加强市区污水管网联通与外排工程建设，逐步构建工业污水与生活污水分质输送网络。市区污水处理厂全部实现一级 A 达标排放，提高污水处理的环境效益，提高污水管网收集效率，全面提升污水处理设施效能，提升市区海绵城市建设水平，完善防洪排涝体系。

将市区范围内城镇纳入城市天然气管道系统，实现供气管道化，完善管道天然气输配系统，建立安全、稳定、可靠的城乡一体化管道燃气供应网络。输配系统压力级制形成高压 A 级—一次高压 A 级—中压 A 级—低压多级输配系统。

结合电网结构调整要求，完善主网结构，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城市建设相协调。

做好 5G 基础设施与市政基础设施衔接，推动建（构）筑物配套建设无线通信、应急通信设施或预留建设空间，加快开放共享电力、交通、市政等基础设施和社会站址资源，有序推进 5G 高质量网络布局建设。推进广播电视融合化、

高清化、特色化发展，构建新型无线广播电视网络。推动有线电视网络 IP 化、光纤化改造，促进 IPv6 规模部署和应用，有线电视网络光纤到户覆盖率达到 100%。推进广电网络整合和 5G 网络建设一体化，加快广电 5G 无线网络建设。

实现生活废弃物处理、处置减量化、资源化、无害化，建立城乡一体化的环卫系统。科学布局环卫设施，构建数字环卫管理体系，建设“无废城市”，提升固废资源化水平和环卫服务水平。

完善区域防洪排涝工程，加快圩区工程整治，因地制宜、上下兼顾，合理优化圩区布局，建成防洪排涝达标、布局合理、规模适度、管理科学的圩区工程，保障农村地区防洪排涝安全。推动“幸福河湖”工程，推进水生态保护与修复，开展河道综合治理，在重点水域实施碧水河道建设，加快实施中小流域综合整治工程、水系连通工程和农村水系综合整治工程，逐步恢复河湖水系自然连通，推进水环境治理、水源涵养与水质维护工程，构建互联互通的绿色生态水网。

第三节 构筑安全韧性防灾体系

建立市区统筹的应急指挥系统，完善应急指挥所、急救中心、公共卫生中心、救灾物资储备库等应急设施建设。

统筹推进应急通道的建设。应急通道划分为主要救灾通道和主要疏散通道，主要救灾通道结构为“二环九放射”，“二环”即中环路及三环路，九放射即城北路、中山西路、

桐乡大道、嘉杭路、城南路、南湖大道、三环东路、广益路、320国道。主要疏散通道呈网格状分布，城市的主次干道均可作为主要疏散通道，用于震前和震后的人员疏散与消防、救援车辆的通行。

强化物资供应系统。粮食仓库以及粮食加工车间均按国家相关规定进行抗震加固和设防，在市区外围安全区域规划物资集散空间，对物资进行简化、分类。规划物资配送点，均匀增设粮油等生活必需品供应点。物资储运系统按市级、区级、街道和社区级四级进行规划布局。

建成与嘉兴经济社会、水生态、水环境、城市人文特性相适应的防洪排涝布局，形成工程和智慧化相呼应的防洪排涝体系。市区城市防洪包围圈防洪标准全面达到200年一遇，治涝标准达到30年一遇24小时暴雨24小时排出；周围片区防洪标准全面达到100年一遇，治涝标准全面达到20年一遇24小时暴雨不成灾。围绕嘉兴中心城区防洪包围圈建设，推动包围圈堤防与闸站提升工程、嘉兴城市防洪扩展工程、海盐塘枢纽外移工程、嘉善塘水闸改建工程、城防工程大包围后期工程建设，开展新防洪大包围闸站增设堤防、大包围圈中主要河道整治工程进水拦污及小包围换水促流等工程，增强水系的流通性。

市区按照抗震设防烈度7度设防。贯彻预防为主方针，在地震灾害来临时，最大限度减轻地震所造成的损失。建立

完善的防震减灾工作体系和法规体系。凡未经抗震设防或设防烈度低于现行规范要求的已建工程需进行加固，新建工程需加强监督管理，确保所有工程建筑符合抗震要求，利用公园、绿地、广场、体育场、停车场等开敞空间作为避震疏散场地，保障城区及各乡镇道路的安全疏散能力。

构建由市级消防指挥中心、战勤保障站、特勤消防站、机场专业消防站、城市普通消防站和乡镇专职消防队组成的消防设施布局体系。消防站点布局以接到出动指令后 5 分钟内专业消防力量到达辖区边缘为目标，进一步推进适度超前、密集布点、联勤联动，专职队提档升级以及消防执勤点更加密集的消防力量体系。消防站责任区范围控制在 5-7 平方千米，农村社区可根据实际情况设置志愿消防队。建立健全市政消火栓建设、管理、维护机制，采用多水源消防供水方式，依托主要河道、湖泊等设置标准消防取水口或取水平台。依托快速路、城市主次干路等城市道路网系统，形成主次分明的消防通道。实施打通消防“生命通道”工程，加强源头管控，确保消防通道网络畅通。

强化突发应急事件应对能力，提高弹性应急防疫能力，多层次布置应急防控医疗设施，保障医疗救援物资物流通道，健全公共卫生安全应急体系，公共卫生安全保障设施的建设满足平急结合、应急响应扩容要求；建立应急后备医疗机构，预留公共卫生防疫应急空间。

将生产、储存易燃易爆危险品的工厂和仓库相对集中设置在城市边缘的独立安全地区，并与人员密集的公共建筑保持规定的安全防护距离。科学合理布置危险货物运输路线，制定相应应急预案，引导危险品运输通过公路运输、沿海运输，减少对城市的事故风险威胁，合理预留区域危险品爆炸等重大安全突发事件紧急处理空间。

第八章 历史文化保护和风貌塑造

第一节 加强历史文化遗产保护

充分挖掘和保护各类历史文化资源，遵循“真实性、完整性、延续性”三大保护原则，建立由世界文化遗产、历史文化名镇名村街区、不可移动文物、历史建筑、非物质文化遗产等构成的多层次多要素的历史文化保护传承体系，创新完善保护制度和机制。强调历史文化遗产保护在空间上“整体协调、保护第一”的前提下，重视经济发展与历史环境、生态环境的协调，提升城市文化活力，彰显嘉兴深厚的历史底蕴和独特的人文魅力。

市区落实保护世界文化遗产 1 处(大运河世界文化遗产)，国家级历史文化名城 1 处（嘉兴历史文化名城），省级历史文化街区 7 片（月河、梅湾、芦席汇、新塍、王江泾一里街、王店梅溪、太平路历史文化街区）；历史地段 2 处（东门、子城历史地段），省级历史文化名镇 1 处（新塍镇），国家级传统村落 1 处（凤桥镇新民村），省级传统村落 1 处（王店镇建林村），市级传统村落 3 处（王店镇南梅村、王江泾镇古塘村沈家浜、新塍镇天福村薛家浜）。县级以上文物保护单位 84 处（其中，国家级文物保护单位 11 处，省级文物保护单位 20 处，市级文物保护单位 39 处，县级文物保护单

位 14 处)。已登记的不可移动文物 231 处，保护历史建筑 164 处。

第二节 推进历史文化资源活化利用

依托“一环九水、子城居中、湖荡相间”的历史文化保护格局，保护历史城区的古城格局、城垣形制、景观视廊、河流水系、历史街巷、历史环境要素。加强历史城区与周边环境的整体保护与控制，提升九条水系的滨河景观环境，结合嘉兴江南水乡文化、运河文化的整体展示需求在滨河两岸塑造重要景观节点。鼓励设立非国有博物馆、展示馆等文化旅游展示设施，进一步提升嘉兴市域范围内各类文化遗产展示和利用的水平。

以保护与传承大运河文化为主脉，落实大运河世界文化遗产保护与管理规划，加强对大运河核心监控区及滨河生态空间管控区的保护，积极进行主题展示，鼓励文旅融合和传承利用，保障历史文化遗产保护利用项目的合理用地需求。

发挥独特的红色文化资源优势，充分挖掘丰富的红色文化内涵，提升嘉兴南湖在全国红色旅游中的影响力，支持嘉兴冶金机械厂、民丰造纸厂等具有代表性的近现代工业遗迹活化利用，保障合理的空间需求。

第三节 塑造江南水韵特色城乡风貌

规划形成“一心、九脉、七区”的城乡风貌格局。“一心”即南湖景观风貌核心。融合红色文化和运河文化体验、生态景观水乡、城市旅游休闲和乐活拓展等主体功能，辐射周边区域；“九水”即以南湖为核心的九条放射状水系。注重文化功能空间的植入，串接城镇村特色化景点，建设“蓝链、绿网、文脉”三位融合空间；“七区”即历史文化风貌区、九水景观风貌区、枢纽都市风貌区、科创湖荡风貌区、品质宜居风貌区、产城融合风貌区、生态创新风貌区，串接城景、人文、田园、滨水等多样化景观，分区提出风貌管控要点，构筑嘉兴市区全域美丽的总体风貌格局。

依托江南水乡的空间肌理、建筑形态和开敞空间布局模式，按照湖荡型水乡村落和河网型水乡村落两大类对乡村风貌进行引导。

湖荡型水乡村落保持水乡绿树掩映的空间意向，控制单个村庄聚落规模，聚落间宜预留一定的生态空间，防止乡村无序蔓延。除滨水界面及标志性节点外，建筑高度不宜超过4层。建筑风格建议以江南水乡建筑及新中式建筑风格为主，多采用坡屋顶形式。保护现状自然岸线、水体的生态系统服务功能，临水建筑不宜过高，增加滨水空间的共享性。

河网型水乡村落宜沿河线性展开，延续并保留沃野千里的田园格局。除滨水界面及标志性节点外，建筑高度不宜超

过4层。建筑风格宜以素雅明快的江南水乡建筑和新中式建筑风格为主，体现现代江南水乡宜居整体风貌。恢复水体生态功能，结合水道的自然空间肌理，营造村落的自然开敞空间。提升水网景观价值，塑造功能多元的滨河水乡氛围。

第九章 规划实施保障

第一节 规划传导落实

强化上位规划落实。严格落实上位国土空间总体规划的重要引导及管控要求：落实市级对嘉兴市区的目标定位与发展战略、主体功能定位以及国土空间格局引导；落实市级国土空间总体规划对市区永久基本农田面积、耕地保有量、生态保护红线控制面积等约束性指标，确保规划期内各项约束性指标均符合上级下达任务要求；落实市级划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界和其他各类控制线，并明确相关管控规则。

强化下位规划传导。通过将嘉兴市区划分为1个老城片区、8个街道和9个乡镇等若干片区作为镇（街道）级国土空间总体规划编制单元，基于“指标、功能、格局、控制线、名录”五位一体传导体系，对各片区提出规划传导内容。1个老城片区包含建设街道、新嘉街道、新兴街道、解放街道和南湖街道；8个街道包含东栅街道、七星街道、新城街道、高照街道、长水街道、塘汇街道、嘉北街道、城南街道；9个乡镇包含大桥镇、油车港镇、余新镇、王江泾镇、新塍镇、洪合镇、王店镇、凤桥镇、新丰镇，规划引导要求如下：

老城片区规划引导：功能定位为南湖圣地、历史文化名城，嘉兴市政治文化中心。发展导向为注重南湖保护，注重历史城区、历史文化街区保护，注重大运河保护。挖掘利用滨水文化遗产，重点布置市级行政服务、文化设施、教育设施和特色文化商业街区，加强城市有机更新和居住品质，形成有嘉兴气质、南湖韵味的品质城区。

东栅街道规划引导：功能定位为高品质居住区。发展导向为注重中环南路发展轴，强化平湖塘九水重要绿带功能与风貌管控，加强东栅园区城市更新，建设未来社区，形成片区高品质生活服务中心。

七星街道规划引导：功能定位为城景相依、三生融合的现代化科创湖区。发展导向为以湘家荡环湖空间提升为重点，加强轨道 TOD 开发，以 G320 国道、三通道为发展轴，强化南湖与嘉善联动发展，强化平湖塘绿带功能，保护城市东部楔形绿色生态空间。

新城街道规划引导：功能定位为秀洲区重要的公共服务和品质居住区，运河湾新城核心区。发展指引为保护新塍塘绿色生态空间，加强大运河保护利用传承，以秀湖为重要节点，洪兴路为重点轴线形成片区中心，以未来社区为重点提升居住生活品质，加强新老城区融合。

高照街道规划引导：功能定位为国家高新产业园区，产业配套中心。发展指引为确保产业发展用地规模，转型提质

存量工业用地，提升高照生活配套水平，加强大运河保护利用传承。

长水街道规划引导：功能定位为高铁新城核心区，城市重要商务金融文化中心区。发展指引为强化高铁南站服务长三角的枢纽作用，加强商业商务金融服务功能建设。以长中港、双溪湖为核心建设高品质居住区，以南湖大道为轴线形成市级重要的商业商务走廊，保护楔形绿色生态空间。围绕城市中央绿廊强化东西融合发展，保护城市南部绿楔功能，提升中央公园品质，严格生态保护红线管控。

塘汇街道规划引导：功能定位为市区重要的产业发展平台，嘉兴经开区重要板块。发展指引为保持工业用地规模，提升产业品质，控制环境污染，推动产业高端化发展，加强科创湖区的融合发展，完善苏州塘、长纤塘、北郊河滨水绿带建设。

嘉北街道规划引导：功能定位为市区重要的产业发展平台，运河湾新城重点板块。发展指引为保持工业用地规模，强化产城融合，推动产业转型，与秀洲区共同建设运河湾新城，强化水源地保护，严格保护生态红线。

城南街道规划引导：功能定位为以嘉兴机场为发展引擎的空港经济重点区和产城融合区。发展指引为强化嘉兴机场的交通枢纽功能，建设临空产业经济集聚地。加强产业空间整合升级，推动物流等功能外迁，进一步强化嘉兴大学、智

创园等发展，围绕姚家荡形成高品质居住区，加快城市区级中心建设。

大桥镇规划引导：功能定位为国家一流科技创新产业新城。发展导向为中心城区先进制造板块的重要组成部分，以微电子为支柱，智能制造和生命健康为主导产业。

油车港镇规划引导：功能定位为嘉兴重要的科创湖区，城市北部重要组团。发展指引为以天鹅湖为中心，引入高教和科研资源，与湘家荡共建科创湖区，提升油车港镇区居住生活配套，加强大运河保护利用，严格生态红线保护。

余新镇规划引导：功能定位为中心城区高铁新城板块的重要组成部分，以商务服务和智能制造为主导产业。产业导向为依托高铁新城发展商务服务、创新服务、智能制造等产业，构筑新兴高端产业聚集地、现代服务业繁荣发展功能区。

凤桥镇规划引导：功能定位为以智慧交通、休闲旅游和特色农业为主导功能的综合性城镇。产业导向为依托梅花洲科创新城发展，以交通相关产业为主导，优化新篁集镇省级开发平台产业特色，推进梅花洲文旅产业发展和水蜜桃等特色农作物种植。

新丰镇规划引导：功能定位为以智能装备、新材料等先进制造和特色农业为主导功能的综合性城镇。产业导向为联动嘉兴工业园，推进新材料、智能装备等智能制造产业发展，推进现代化农业产业发展。

王江泾镇规划引导：定位为千年运河古镇、江南湿地新城、浙北商贸重镇。大力发展数字科创、智能制造、现代纺织“三足鼎立”的现代化工业体系。全面推进嘉兴运河文化省级旅游度假区重大平台的开发。全面提升渔业、莲藕、稻米三大万亩特色产业。从运河风貌管控角度，加强运河文化度假区内的用地结构优化。

新塍镇规划引导：定位为全国性城乡融合共富标杆、长三角红色旅游养生古镇、运河湾产业创新富美优城。依托红色、康养、美食等特色资源，推动文旅融合；联动嘉兴国家高新区，创新推动光伏、智能厨电、未来食品等产业升级；推动现代农业高质发展。

洪合镇规划引导：定位为红色基因传承地、产业创新示范地、共同富裕先行地。依托空港建设与自身产业优势，培育发展光电产业、物流产业、毛衫产业。

王店镇规划引导：定位为工业智造名镇、空港物流新区、梅里宜居新城。立足“生产服务型国家物流枢纽”与“国家级新区”两大平台，培育发展时尚纺织、智能装饰、新材智造、智慧物流、光伏产业。

强化专项规划协同。专项规划应在本规划指导和约束下编制，对本规划提出的内容和要求进行深化、细化，不得违背本规划强制性内容（约束性指标和刚性管控要求）。

第二节 近期实施重点

城市创新区建设：以东栅、建设、新兴、新嘉、解放、南湖6个街道为主阵地，把“三生融合”作为发展方向，通过更大力度的有机更新、更加精细的城市管理、更为丰富的创新载体、更具活力的经济业态、更高品质的公共服务等，进一步激活主城区的创新流、人员流、商贸流、资金流和服务流，让主城区破局开新、全面振兴。

亚太路科创带建设：以湘家荡科创湖区、南湖区高新区、梅花洲科创新城为支点，涉及湘家荡、大桥、东栅、凤桥、余新、新丰等重要工业基地，打造城市东南主题清晰、规划完整、空间方整、基础扎实、要素集聚、前景广阔的产、城、人融合的创新区域。

运河湾新城建设：包括秀水片区、秀湖片区和高新片区。集城市服务、科技创新、生态旅游、先进制造等功能为一体，整合全域空间资源，打造建设现代化主城区的核心引擎。

高铁新城建设：打造长三角创新共享先行区、国际化站城一体活力区、高品质现代江南宜居区、新时代智慧低碳样板区，双溪湖板块重点以“超级未来社区”为标准，营造国际风江南韵未来感的滨水人居样板区。

临空经济区建设：以嘉兴机场、洪合镇、王店镇为主，“争创国家级临空经济示范区、打造全球航空物流枢纽”目标，对标国内和世界先进，完善提升临空区的各项规划；坚

持创新资源集聚、服务配套完善、港产城一体化融合发展，加快相应片区的开发建设；发展壮大临空经济，导入临空指向最佳产业，全力引进头部企业，带动“腰部”、延伸“长尾”，加快培育形成临空雁阵集群，推动临空产业垂直崛起、迭代升级。

城市有机更新引导：以滨水区域更新为载体加快重要功能区更新，应依托九水连心格局，强化滨水重要轴线、节点的重要城市功能片区更新改造；以创新产业集聚为主导实现低散乱工业园更新，实施工业低散乱专项整治行动，加快低效工业用地存量更新，完善生产性研发功能，提高土地利用效率；以未来社区建设为导向推进老旧小区和城中村更新改造，因地制宜分级分类实施老旧小区有机更新工作，完善公共服务、基础设施及居住环境，提升居住环境质量。

城市地下空间开发引导：以城市中心区地下空间利用为核心，协调地上、地下空间一体化开发，构建以交通功能为主体、与地上城市功能紧密配合的综合型地下空间系统，控制近远期地下空间开发和预留，提高土地资源利用率，扩大城市空间容量。

第三节 规划实施措施和管理要求

建立定期评估反馈机制。按照“一年一体检、五年一评估”的总体思路对规划主要目标、空间布局、各类管控边界、约束性指标以及重大工程等执行情况，以及专项规划、详细

规划的落实情况进行定期评估，形成及时的反馈调整与动态完善机制，确保规划实施趋势、阶段性结果符合规划方向。

建设国土空间基础信息平台，统筹不动产统一登记系统、地理信息数据库等信息系统，建设完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成覆盖国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警等全过程的应用体系，推动数据共享和信息交互。

加强国土空间规划权威性、严肃性和刚性约束，通过监督、考核、执法检查等手段提高行政管理人员和行政相对人依法依规实施规划的自觉性。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用，确保规划实施的合法性，确保开发保护行为的合法合规性。

坚持开门编规划，搭建全过程、全方位、高效化的公众参与平台，保障公众对国土空间规划的知情权、参与权和监督权。建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用，使规划更好地反映民意、汇集民智、凝聚民心。