



临海市涌泉镇国土空间总体规划

2021-2035年
(公示稿)

二〇二四年八月



临海 前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》相关要求，以及《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》《台州市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《临海市国土空间总体规划（2021-2035年）》，合理保护与利用国土空间资源，实现涌泉镇高质量可持续发展，特制定本规划。

01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，围绕涌泉镇“甜美涌泉·绣彩橘乡”建设目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持底线思维与系统观念，坚持以人民为中心，统筹保护与发展，高质量编制国土空间规划，实现国土空间综合效益最优化，奋力谱写涌泉高质量发展新篇章。

1.2 规划原则

生态优先
坚守底线

深化
布局

注重
实操

公众参与
开放共享

集约节约
高效发展

管控
落地

因地制宜
特色凸显

上下结合
强化实施

1.3 规划期限与范围



规划期限：2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年。

规划范围：涌泉镇行政辖区范围，东临杜桥镇，东南与椒江区章安街道、黄岩区江口街道毗邻，南、西濒灵江与沿江镇隔江相望，北与邵家渡街道相接，东北接壤小芝镇。规划范围总面积124.1平方千米。

02

聚焦战略引领，优化镇村统筹的 总体格局

URBAN AND RURAL SPATIAL PATTERN

- 发展定位与目标愿景
- 发展规模与要素保障
- 国土空间开发保护结构
- 划定落实“三条控制线”

2.1 发展定位与目标愿景

甜美涌泉 · 绣彩橘乡

主体功能定位：生态经济地区
主要职能分工：市域一般镇，工业型城镇

目标一

强化 区域联动

结合甬台温高速公路、涌泉客运站等区域交通，推进区域联动发展；作为三江口节点与沿江镇衔接台州市黄岩区，形成区域城市协同建设节点。

目标二

加快 产业升级

深化农业“双强”，推进农旅融合，谋划“临海蜜谷”，做强橘乡农旅品牌；锻强医药化工、机械制造、船舶制造产业链条；优化产业布局，积极招引优质项目；培育绣衣旗袍特色产业。

目标三

推进 乡村共富

加速共富示范项目落地、建设全域和美乡村。坚持在发展中保障和改善民生，助推共同富裕，全面打造百姓幸福、生活兴旺、社会稳定的乡村新图景。

2.2 发展规模与要素保障

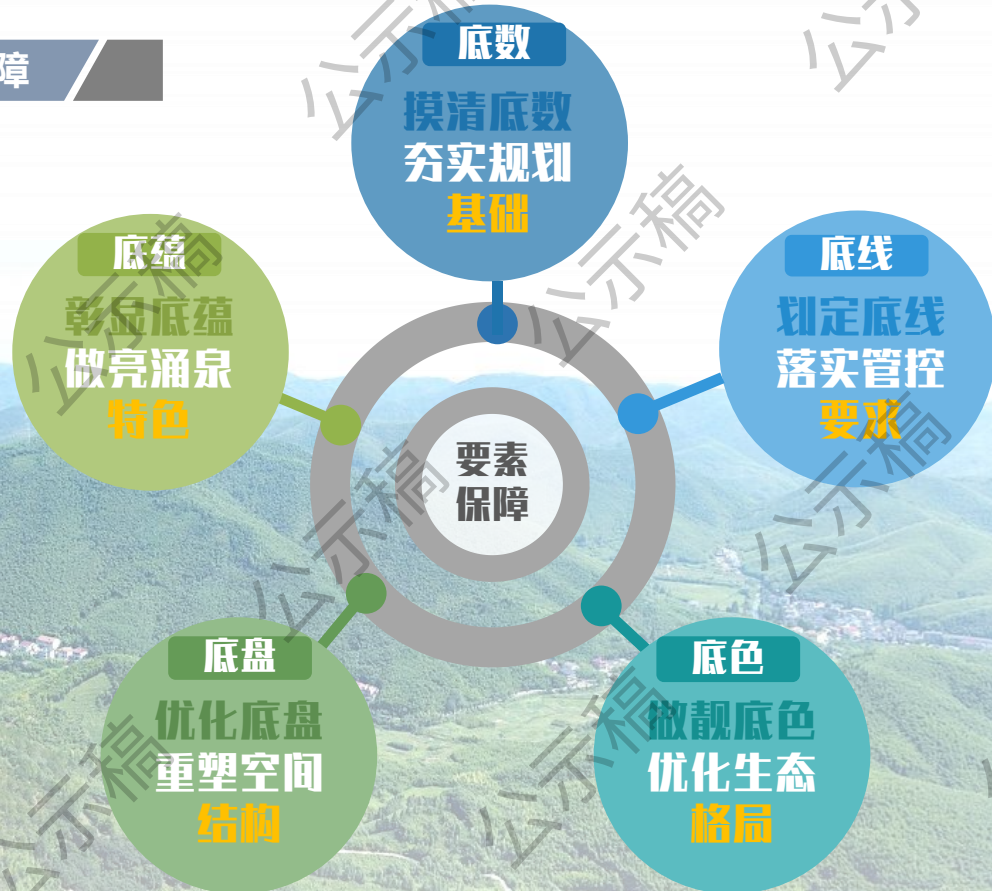
发展规模

至**2035年**：

- 常住人口规模**3.5万**人左右
- 城镇化率达到**49%**

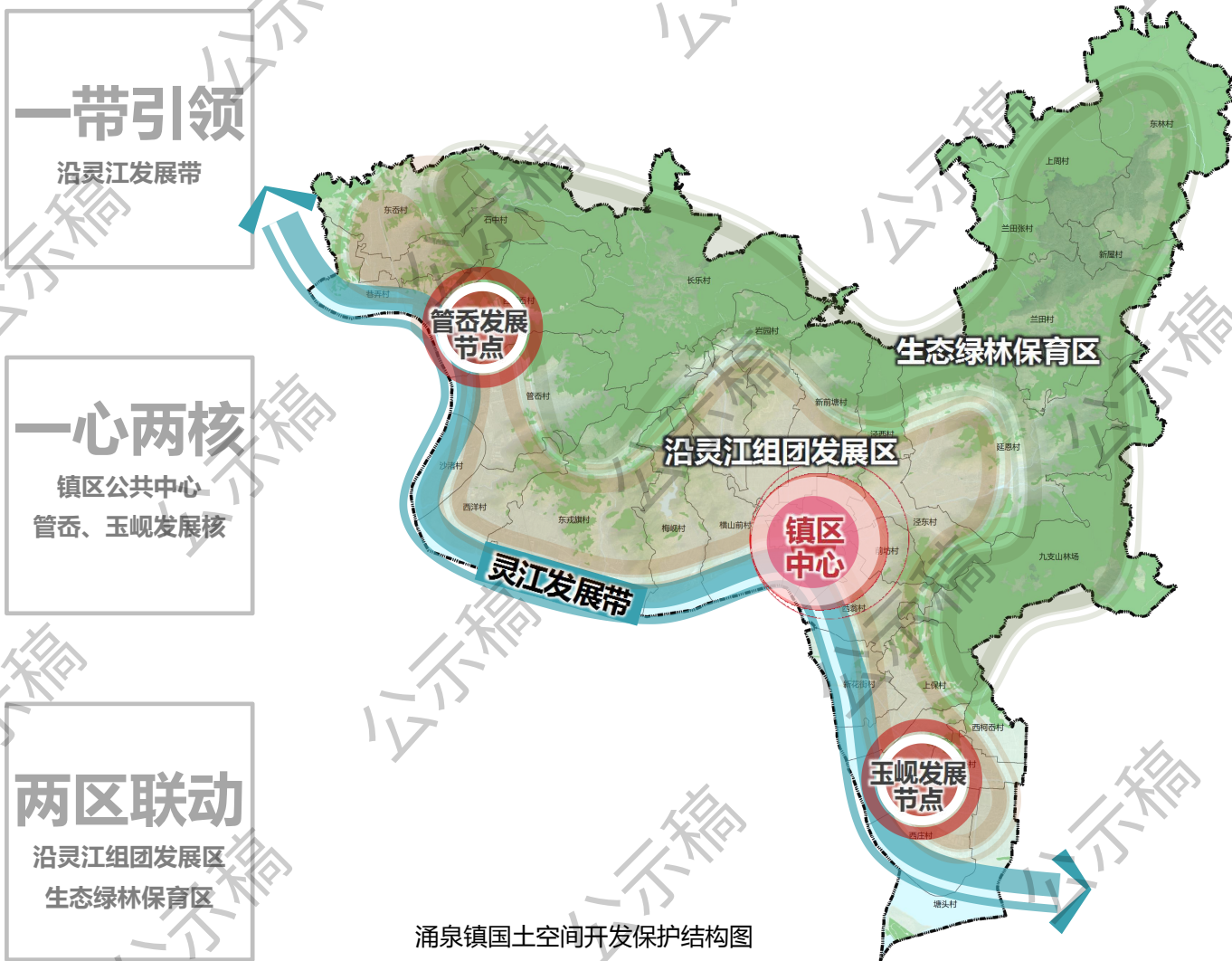


要素保障



2.3 国土空间开发保护结构

构建“一带引领、一心两核、两区联动”的 总体空间格局



涌泉镇国土空间开发保护结构图

2.4 划定落实“三条控制线”



永久基本农田

280.38公顷



生态保护红线

910.37 公顷



城镇开发边界

247.20 公顷



03

守护两带三区多点的 生态空间

PROTECTING THE ECOLOGICAL SPACE OF ONE RIVER, ONE STREAM, AND TWO CORRIDORS

- 筑牢生态安全空间格局
- 生态要素修复

3.1 筑牢生态安全空间格局

识别重要生态空间，锚固生态整体格局，优化生态空间布局。规划构建涌泉镇“两带、三区、多点”的生态安全格局。

两带

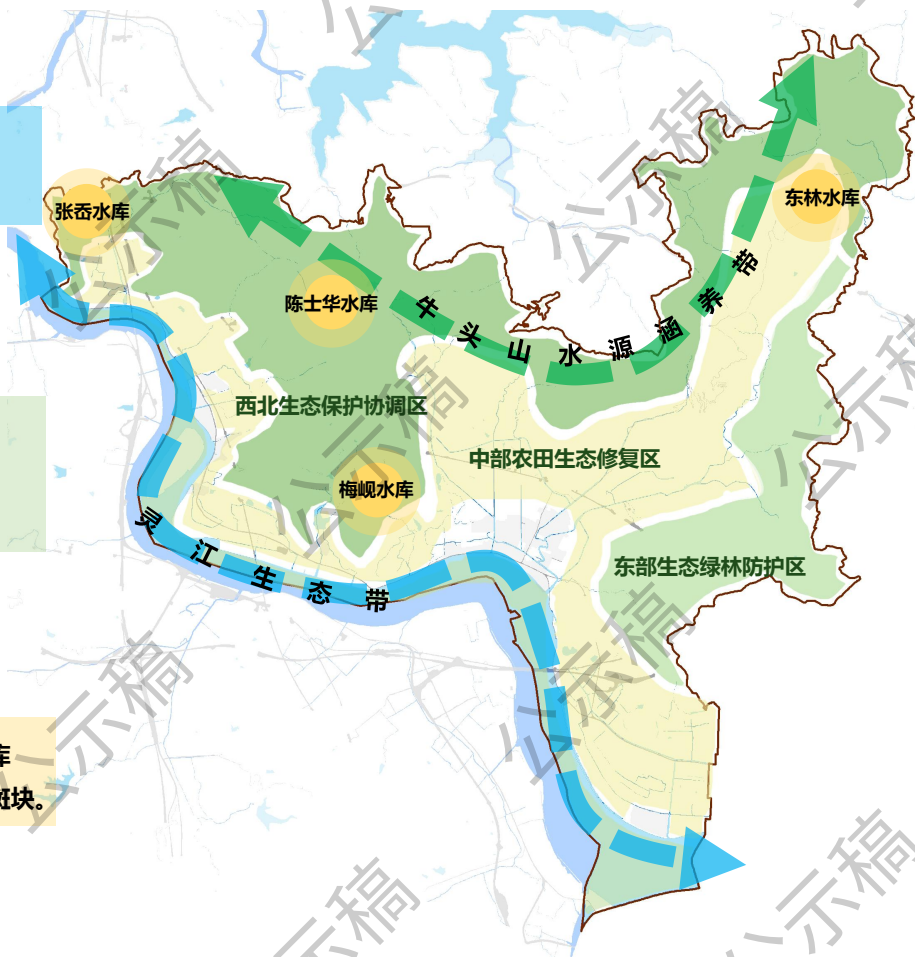
沿南部灵江水域形成湿地生态带
依托牛头山脉形成水源涵养带

三区

西北生态保护协调区
中部农田生态修复区
东部生态绿林防护区

多点

包括东林水库、梅岙水库、张岙水库
和陈士华水库在内的重要湿地生态斑块。



3.2 生态要素修复

严守生态保护红线，管控饮用水水源保护区
修复全域要素系统，筑牢乡镇生态空间根基

山地地区

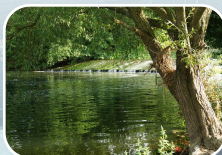
森林保护与恢复
水土保持治理
栖息地保护与修复
水系保护与修复



林相改造工程



水土保持工程



栖息地保护与修复



自然岸线修复工程

修复区域

修复内容

修复措施

平原地区

农业面源污染修复
农业基础设施改善
土壤保护和改良
水质保护和修复



生态农田改造工程



农业基础生态化设施改造



土壤可持续管理



水生态清淤修复

04

严守底线，推动现代农业发展 农业空间

ENSURE CONTIGUOUS, CHARACTERISTIC AND HIGH-QUALITY AGRICULTURAL SPACE

- 构建现代化农业空间格局
- 耕地保护与粮食安全
- 推进永久基本农田集中连片整治

4.1 构建现代化农业空间格局

形成“一心、一带、三区、多点”的农业空间布局。

一心

即以省级现代农业园区
(临海市柑橘科技园)为核心。

一带

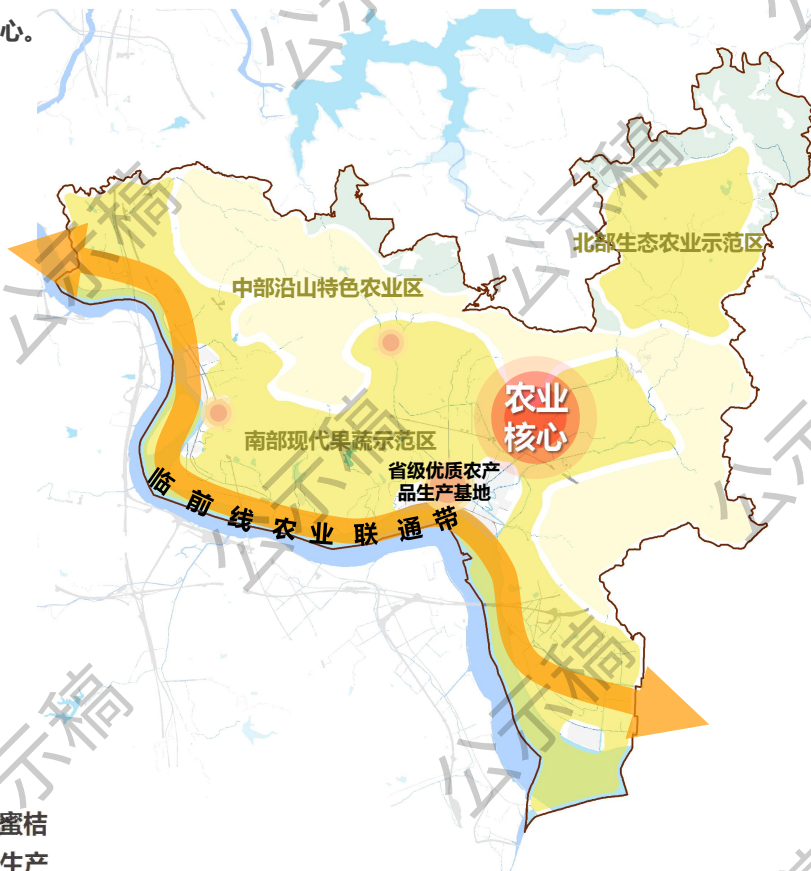
即依托临前线形成农业产业
对外发展联动轴。

三区

北部生态农业示范区
中部沿山特色农业区
南部现代果蔬示范区

多点

依托多个蜜桔合作社、高山蜜桔
种植基地、省级优质农产品生产
基地等,助力涌泉镇柑橘标准化
生产、现代农业高质量发展。



4.2 耕地保护与粮食安全

践行耕地
保护系统
治理理念

01

加强宜耕后备资源
开发

02

保障粮食和蔬菜
自给空间

03

持续提升耕地质量

04

完善耕地保护监督
管理体系

05

严保永久基本农田

06

促进耕地集中连片

4.3 推进永久基本农田集中连片整治

01

耕地布局集中连片

02

规模化机械化生产

03

农田配套设施完备

04

田园美丽生态和谐

保护农田资源
提高农业生产
能力

整治内容

耕地垦造工程

耕地功能恢复工程

耕地质量提升工程

耕地生态建设工程

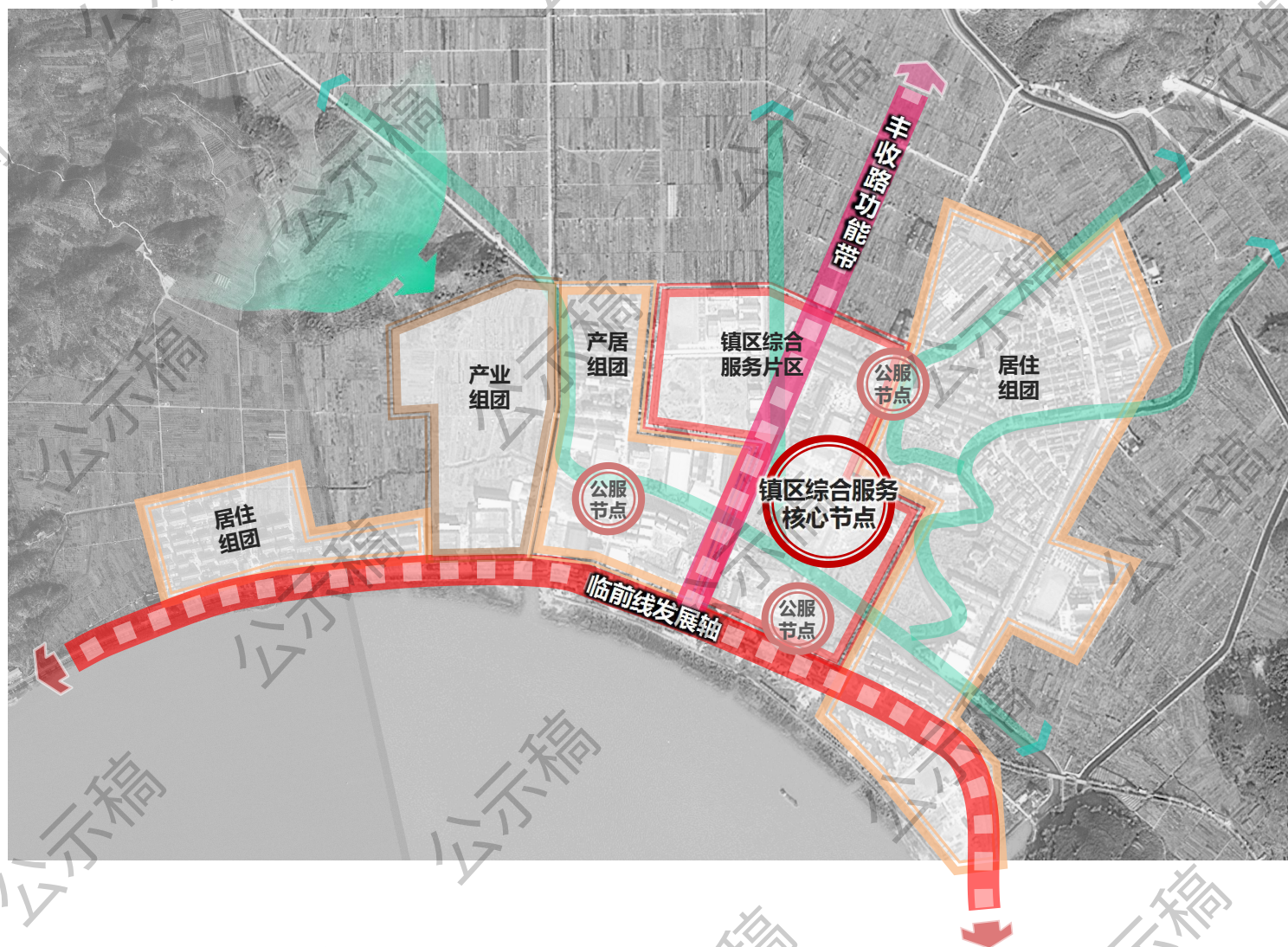
05

构建产居联动、集聚高效的 城镇空间

BUILDING A CORE DRIVEN AND INTEGRATED URBAN SPACE

- 构建城镇发展结构
- 划定用途分区与功能布局

5.1 构建“T字轴带、产居联动、多点服务、水绿环绕”的发展结构



5.2 划定用途分区与功能布局



包括核心保护红线区、陆域保护红线区。



包括永久基本农田集中区、永久基本农田一般区。



以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间。



将生态保护重要性较高的区域，集中连片纳入生态控制区。



包括村庄建设区、一般农业区、农田整备区和林业发展区，以及相关农业发展、农居生活和生产配套。



包括矿产能源发展区、文化遗产保护区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区。

06

建设品质友好、幸福宜居的 人居环境

BUILD A QUALITY, FRIENDLY, BEAUTIFUL AND LIVABLE LIVING AREA

- 推进优质公共服务设施均等化
- 构建城乡健康宜居生活圈

6.1 推进优质公共服务设施均等化

构建城乡一体化公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，推动公共服务设施的均等化。



学有优教

扩大优质教育资源有效供给



以文惠民

完善文化服务设施体系



病有良医

推动各级医疗资源增量提升



全民康体

完善体育健身设施体系



老有所依

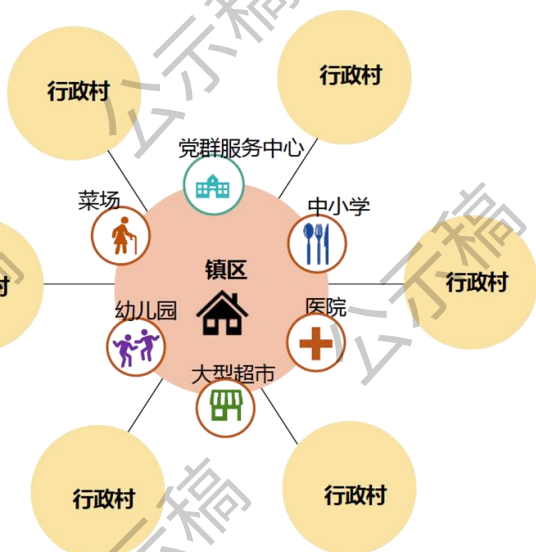
推进养老服务区域全覆盖



弱有所扶

完善残疾人服务设施体系

6.2 构建城乡健康宜居生活圈



■ 镇区层级设施布局示意图



■ 行政村基础宜居生活圈示意图

An aerial photograph showing a large-scale orange processing operation. Numerous workers are seen sorting and packing oranges into crates. Large piles of oranges are spread out on the ground, and a red truck is loaded with crates of fruit. The scene is busy and organized, illustrating rural agricultural productivity.

07

聚焦乡村振兴，全域共同富裕的 美丽乡村

BUILD TOGETHER RICH SUNSHINE, POETIC LIVING IN THE BEAUTIFUL COUNTRYSIDE

- 分类引导乡村发展
- 谋划美丽乡村发展策略
- 加强乡村土地资源管控

7.1 分类引导乡村发展

明确乡村分类，落实村庄分类指引

集聚建设类

2

石中村、上保村

整治提升类

17

新前塘村、岩园村、梅岙村、炉头村、新花街村、塘头村、西柯岙村、兰田村、东岙村、巷弄村、沙渚村、西戎旗村、东戎旗村、新屋村、兰田张村、西庄村、上周村

城郊融合类

9

三村村、泾东村、前坊村、泾西村、西翁村、横山前村、店头村、后泾村、管岙村

特色保护类

4

延恩村、长乐村、西管岙村、东林村

7.2 谋划美丽乡村发展策略

推进农业兴旺

深化农业“双强”行动，科学布局柑桔产业发展；实施农产品精深加工提升行动，加快农业全产业链建设，支持龙头农业企业、合作社加大对高附加值的农产品研究与开发力度，将单一化、同质化的柑桔产业转变为多元化、差异化的精深加工业。

推进农文旅融合

培育休闲农业和乡村旅游新业态，抓住柑桔采摘游、寒暑假研学游等窗口期，分类分阶段推出“橘花节”“无核蜜橘节”“兰田星空音乐节”等休闲农文旅项目，激活周边居民旅游需求，把得天独厚的自然优势转化为经济优势、发展胜势。

推进和美共富

改善村庄人居环境和整体风貌。有序开展五水共治工作，完成梅岷、岩园、新前塘、塘头等农村生活污水管网建设。坚持在发展中保障和改善民生，助推共同富裕，全面打造百姓幸福、生活兴旺、社会稳定的乡村新图景。

7.3 加强乡村土地资源管控



控制建设用地边界，盘活存量用地



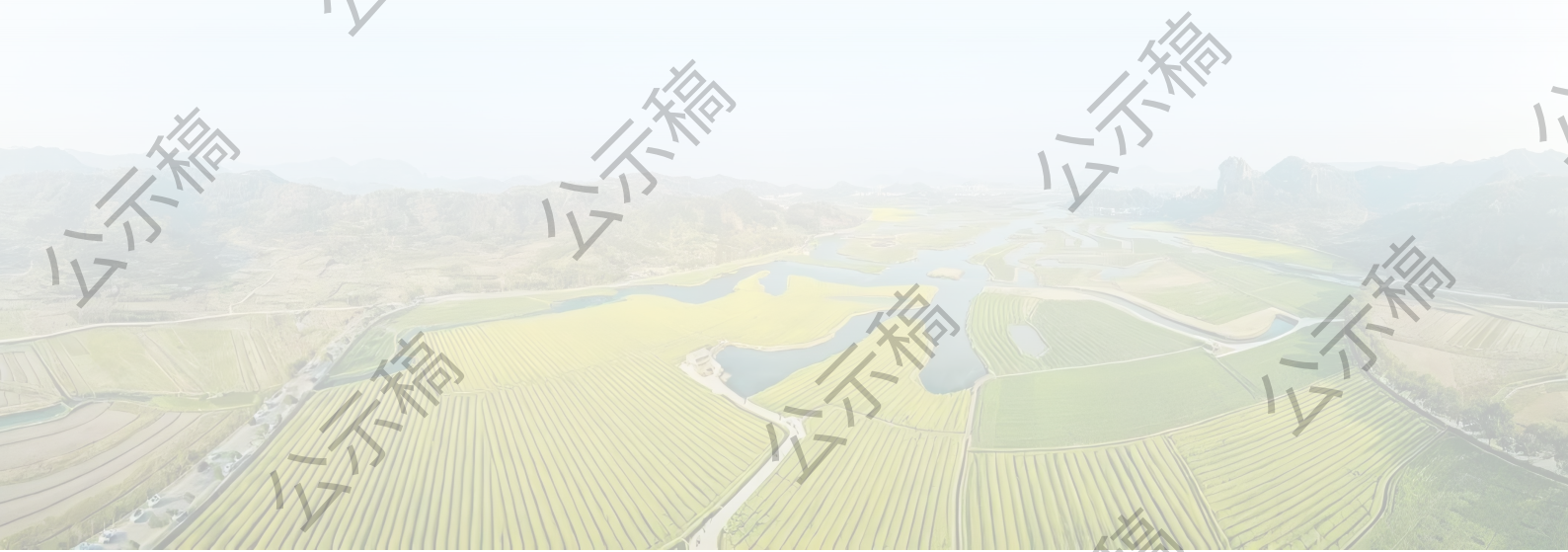
结合村民建房需求，合理确定发展规模



完善村庄公共服务与商业服务设施配套



推动村庄产业发展，预留产业发展空间



08

构筑多层次、绿色高效的 综合交通

BUILD MULTI - COOPERATION, INTERNAL AND EXTERNAL SMOOTH INTEGRATED TRAFFIC

- 形成满足多层次交通需求的一体化综合交通体系
- 形成绿色高效的道路网络体系

8.1 形成满足多层次交通需求的一体化综合交通体系

融入区域交通体系

- **铁路**：杭绍台高铁、头门港铁路支线、甬台温铁路
- **高速**：台金高速、甬台温高速
- **县道**：临前线

形成“四横七纵”的交通体系

规划形成“**四横七纵**”主要道路系统：

四横：龙凤路、双闸路、向阳路、泾河路；

七纵：泾河路、工业路、西浦路、丰收路、灵泉路、东浦路、南屏路；

规划主干道红线宽度控制15-30米。

强化城乡一体的公共交通体系

完善城乡公交站点布局，提升建设用地的**常规公交站点300米**覆盖率。

8.2 形成绿色高效的道路网络体系



绿色交通主导

推进绿色高效的乡镇路网通达，完善便民的慢行系统



提升交通品质

在满足多样化、多层次的交通出行需求基础上，提供更高品质交通服务



促进交通转型

建设现代化交通治理体系，推进交通数字化转型



09

营造绿色高效、韧性安全的 市政设施

CREATE A GREEN, EFFICIENT, RESILIENT AND SAFE FACILITY SYSTEM

- 落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套
- 建立健全坚韧稳固的综合防灾体系

9.1 落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

给水

构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

排水

新建地区采用雨、污完全分流的排水体制；
远期镇村生活污水处理率 $\geq 95\%$ 。

能源

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力；
加快燃气管网建设，实现城乡燃气管道基本覆盖，确保供气安全。

通信

加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平；
人口集中区基本实现5G全覆盖。

环卫

建设“垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡垃圾处理系统；远期城乡生活垃圾无害化处理率100%。

9.2 建立健全坚韧稳固的综合防灾体系

防洪规划

镇区防洪标准为20年一遇，村庄防洪标准为10-20年一遇；内涝防治设计重现期为10-20年一遇。

消防规划

乡镇消防站按照相关标准进行建设，夯实乡镇消防安全保障力量，设置消防水池，储备消防水源，合理布置消防给水管道。

抗震规划

抗震设防烈度为VI度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级。

地灾防治规划

重点防治滑坡、崩塌、泥石流、地面沉降等地质灾害，严格控制地质灾害风险防治区内及周边影响区域工程活动。

人防规划

贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系。



10

规划传导与实施保障

PLANNING CONDUCTION AND IMPLEMENTATION SAFEGUARD

10 规划传导与实施保障



强化规划传导



实行用途管制



制定近期建设计划



加强规划实施监督



建立国土空间规划
“一张图”



完善规划政策保障





甜美涌泉·绣彩橘乡

感谢百度图片、视觉中国、涌泉镇微信公众号、720云图提供图片

感谢微软字体提供字体
临海市涌泉镇人民政府