



# 临海市沿江镇国土空间总体规划

2021-2035年  
(公示稿)



# 临海

## 前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》相关要求，以及《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》《台州市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《临海市国土空间总体规划（2021-2035年）》，合理保护与利用国土空间资源，实现沿江镇高质量可持续发展，特制定本规划。

# 01

## 规划总则

GENERAL PROVISIONS

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，围绕沿江镇建设“浙东南枢纽经济示范镇”的目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持底线思维与系统观念，坚持以人民为中心，统筹保护与发展，高质量编制国土空间规划，实现国土空间综合效益最优化，奋力谱写沿江高质量发展新篇章。

## 1.2 规划原则

生态优先  
坚守底线

深化  
布局

注重  
实操

公众参与  
开放共享

集约节约  
高效发展

管控  
落地

因地制宜  
特色凸显

上下结合  
强化实施



### 1.3 规划期限与范围



**规划期限：**2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年。

**规划范围：**沿江镇行政辖区范围，东、北濒灵江与涌泉镇隔江相望，南接黄岩区江口街道、北城街道、新前街道，西连汛桥镇。规划范围总面积76.8平方千米。

# 02

## 聚焦战略引领，优化镇村统筹的 总体格局

URBAN AND RURAL SPATIAL PATTERN

- 发展定位与目标愿景
- 发展规模与要素保障
- 国土空间开发保护结构
- 划定落实“三条控制线”

## 2.1 发展定位与目标愿景

# 临南枢纽 · 产业重镇

落实上位国土空间总体规划对沿江镇的主体功能定位、主要职能分工等要求，确定沿江镇为城镇化潜力地区。职能定位为市域一般镇，工业型城镇

### 浙东南枢纽经济示范镇

#### 目标一

#### 强化 枢纽经济

深耕区位优势，以大交通引进大项目，以大项目推动大发展。进一步提升沿江作为台州市综合交通门户枢纽的能级。依托公铁水多式联运体系的辐射带动作用，不断提升枢纽经济集集群作用。

#### 目标二

#### 优化 产业布局

深入推进产业空间建设，优化产业布局，依托各类产业园区，推动产业集聚集约发展。主动承接台州城市功能外溢，做好三江口区产业布局和配套综合服务规划，着力打造宜居宜业新高地。

#### 目标三

#### 推进 城乡共富

以“千万工程”为引领，以“美丽城镇”“美丽乡村”为抓手，全面提高城乡融合建设水平。加快升级特色农业，打响“浙江竹笋之乡”的名号。坚持在发展中保障和改善民生，助推共同富裕。

## 2.2 发展规模与要素保障

### 发展规模

至**2035年**：

- 常住人口规模**4.0万**人左右
- 城镇化率达到**38%**



### 要素保障

**底数**

摸清底数  
夯实规划  
基础

**底线**

划定底线  
落实管控  
要求

**底蕴**

彰显底蕴  
做亮沿江  
特色

**底盘**

优化底盘  
重塑空间  
结构

**底色**

做靓底色  
优化生态  
格局

要素  
保障

## 2.3 国土空间开发保护结构

构建“一带双轴、核心带动、组团发展”的  
总体空间格局

### 一带双轴

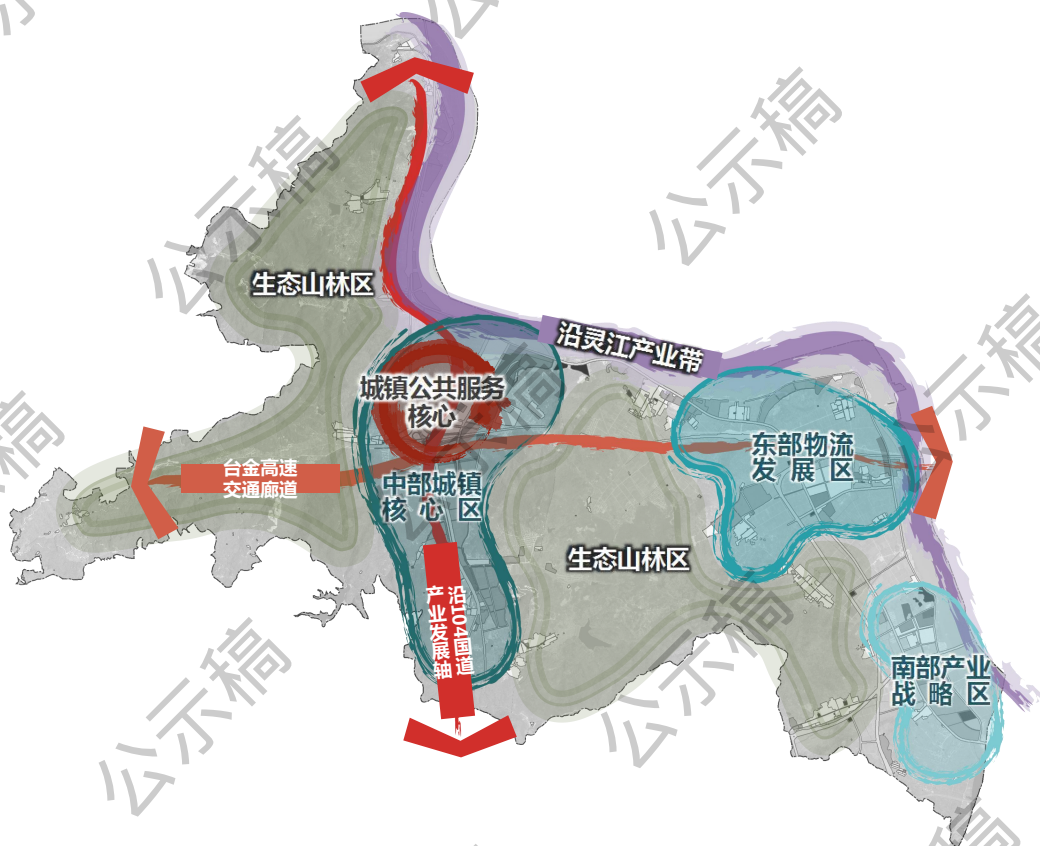
沿灵江产业带  
沿104国道产业发展轴  
台金高速重要交通轴线

### 核心带动

城镇公共服务核心

### 组团发展

中部城镇核心区  
东部物流发展区  
南部产业战略区  
外围生态山林区



沿江镇国土空间开发保护结构图

## 2.4 划定落实“三条控制线”



**永久基本农田**

**216.50 公顷**



**不涉及**

**生态保护红线**



**城镇开发边界**

**578.40 公顷**

# 03

## 守护一带两廊、四区多点的 生态空间

PROTECTING THE ECOLOGICAL SPACE OF ONE RIVER, ONE STREAM, AND TWO CORRIDORS

- 筑牢生态安全空间格局
- 生态要素修复

### 3.1 筑牢生态安全空间格局

识别重要生态空间，锚固生态整体格局，建立自然保护地体系。规划构建沿江镇“一带、两廊、四区、多点”的生态安全格局。

#### 一带

沿灵江水域形成湿地生态保护带

#### 两廊

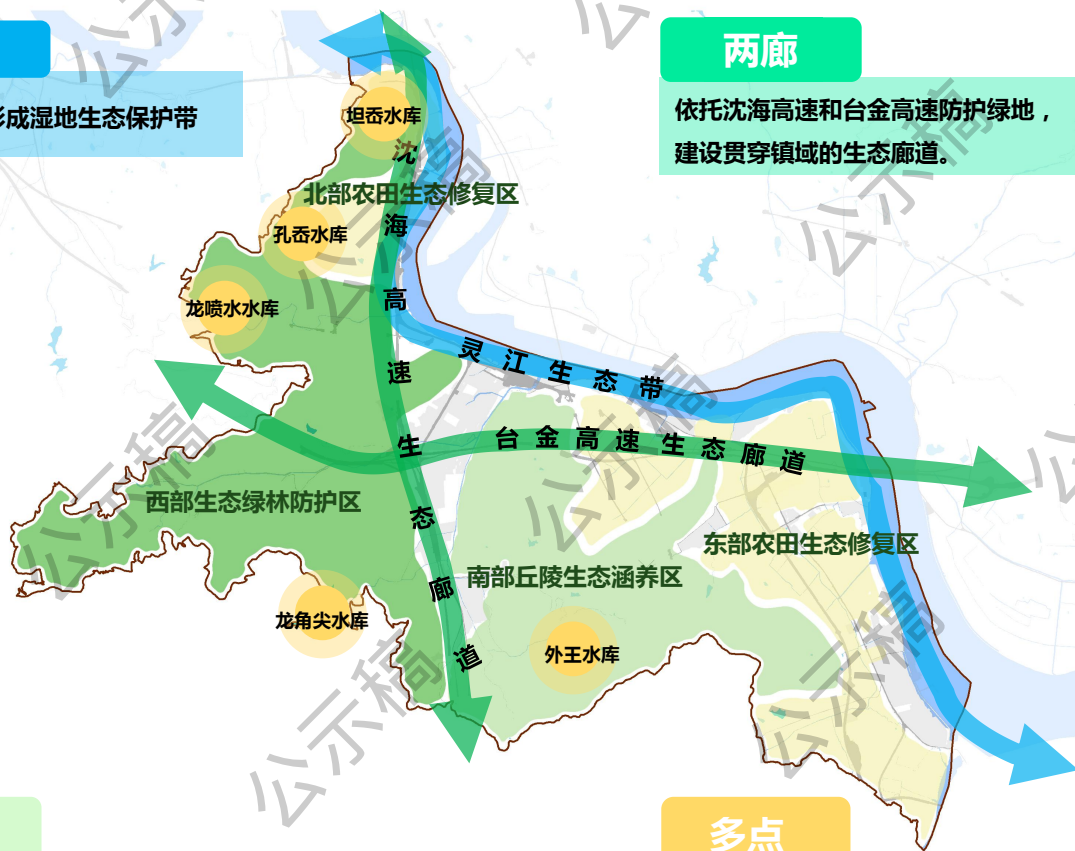
依托沈海高速和台金高速防护绿地，建设贯穿镇域的生态廊道。

#### 四区

北部农田生态修复区、南部丘陵生态涵养区  
西部生态绿林防护区、东部农田生态修复区

#### 多点

包括龙角尖水库、外王水库、龙喷水水库、坦岙水库和孔岙水库等在内的重要湿地生态斑块。



## 3.2 生态要素修复

践行绿水青山就是金山银山的理念  
统筹山水林田湖草一体化保护修复

山地地区

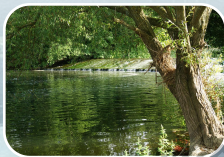
森林保护与恢复  
水土保持治理  
栖息地保护与修复  
水系保护与修复



林相改造工程



水土保持工程



栖息地保护与修复



自然岸线修复工程

平原地区

农业面源污染修复  
农业基础设施改善  
土壤保护和改良  
水质保护和修复



生态农田改造工程



农业基础生态设施改造



土壤可持续管理



水生态清淤修复

修复对象

修复内容

修复措施

# 04

## 严守底线，推动现代农业发展 农业空间

ENSURE CONTIGUOUS, CHARACTERISTIC AND HIGH-QUALITY AGRICULTURAL SPACE

- 构建现代化农业空间格局
- 耕地保护与粮食安全
- 推进永久基本农田集中连片整治

## 4.1 构建现代化农业空间格局

形成“一心、两轴、三区、多点”的农业空间布局。



一心  
三区

以东部桔皮加工技改基地作为沿江镇农业核心，做大做强柑桔特色产业。

西部山林经济发展区  
中部果蔬种植示范区  
东部现代农业发展区

两轴  
多点

通过沈海高速和台金高速形成农业发展轴，带动全域乡村振兴。

即重要的精品园、农业产业项目等，包括“红美人”柑桔生产基地、杜歧葡萄种植基地、特色果蔬种植基地、果蔬饮料新产品研发基地和精品竹笋加工基地等。

## 4.2 耕地保护与粮食安全

践行耕地  
保护系统  
治理理念

01 加强宜耕后备资源  
开发

02 保障粮食和蔬菜  
自给空间

03 持续提升耕地质量

04 完善耕地保护监督  
管理体系

05 严保永久基本农田

06 促进耕地集中连片

## 4.3 推进永久基本农田集中连片整治

01 耕地布局集中连片

02 规模化机械化生产

03 农田配套设施完备

04 田园美丽生态和谐

保护农田资源  
提高农业生产  
能力

整治内容

耕地垦造工程

耕地功能恢复工程

耕地质量提升工程

耕地生态建设工程

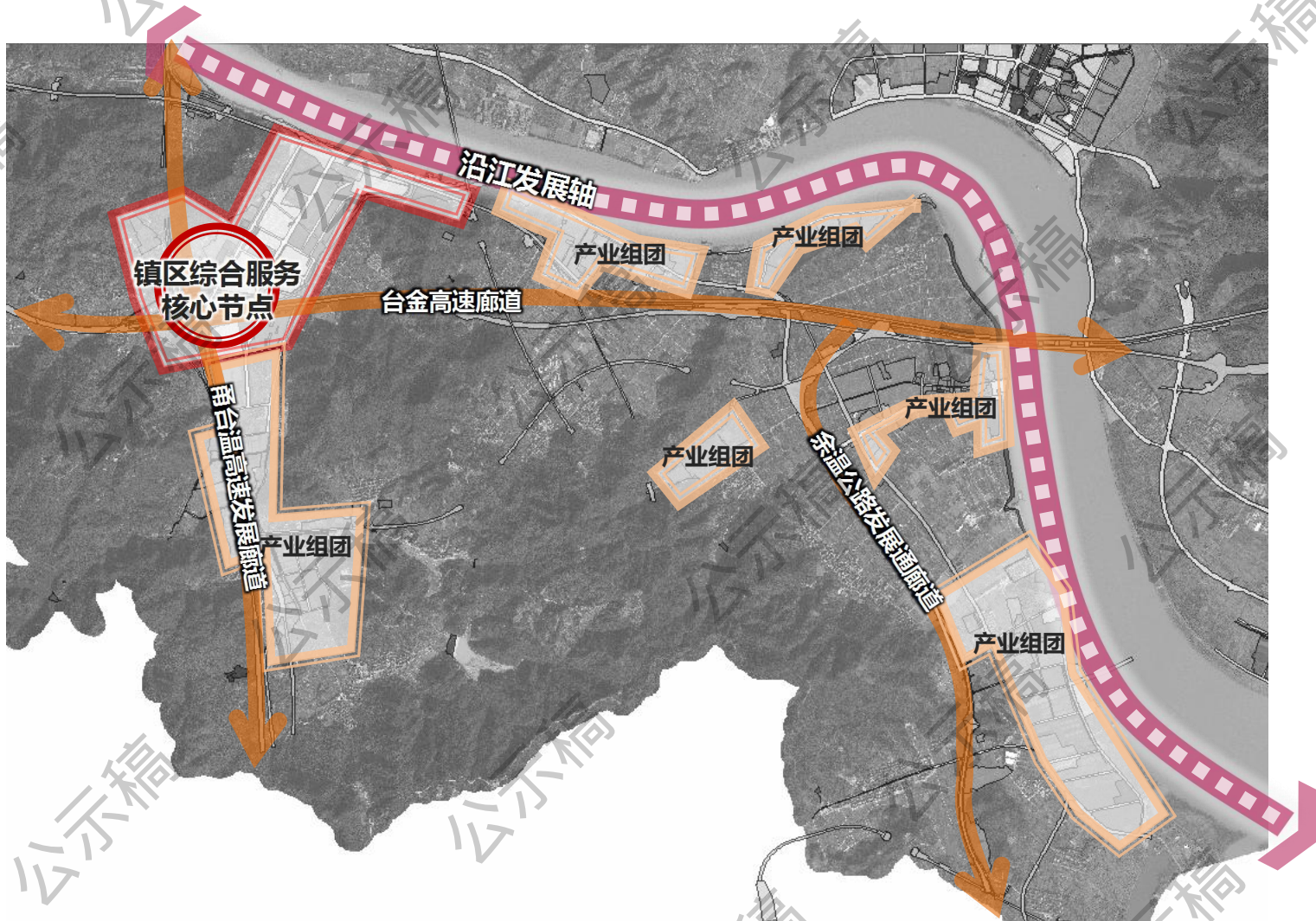
# 05

## 构建核心驱动、产城融合的 城镇空间

BUILDING A CORE DRIVEN AND INTEGRATED URBAN SPACE

- 构建城镇发展结构
- 划定用途分区与功能布局

## 5.1 构建“一轴引领、三廊协同、一核发展、组团联动”的发展结构



## 5.2 划定用途分区与功能布局



包括核心保护红线区、陆域保护红线区。



包括永久基本农田集中区、永久基本农田一般区。



以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间。



将生态保护重要性较高的区域，集中连片纳入生态控制区。



包括村庄建设区、一般农业区、农田整备区和林业发展区，以及相关农业发展、农居生活和生产配套。



包括矿产能源发展区、文化遗产保护区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区。

# 06

## 建设品质友好、幸福宜居的 人居环境

BUILD A QUALITY, FRIENDLY, BEAUTIFUL AND LIVABLE LIVING AREA

- 推进优质公共服务设施均等化
- 构建城乡健康宜居生活圈

## 6.1 推进优质公共服务设施均等化

构建城乡一体化公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，推动公共服务设施的均等化。



### 学有优教

扩大优质教育资源有效供给



### 以文惠民

完善文化服务设施体系



### 病有良医

推动各级医疗资源增量提升



### 全民康体

完善体育健身设施体系



### 老有所依

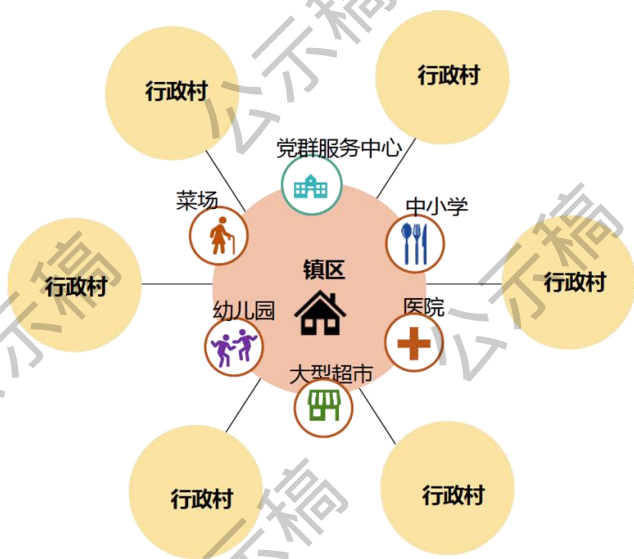
推进养老服务区域全覆盖



### 弱有所扶

完善残疾人服务设施体系

## 6.2 构建城乡健康宜居生活圈



# 07

## 聚焦乡村振兴，全域共同富裕的 美丽乡村

BUILD TOGETHER RICH SUNSHINE, POETIC LIVING IN THE BEAUTIFUL COUNTRYSIDE

- 分类引导乡村发展
- 谋划美丽乡村发展策略
- 加强乡村土地资源管控

## 7.1 分类引导乡村发展

### 明确乡村分类，落实村庄分类指引

#### 集聚建设类

7

前岙洋村、浦东村、黄土山村、车埭村、上岙村、下百岩村、道东村

#### 整治提升类

沿溪村、景秀村

2

#### 城郊融合类

20

水洋村、孔化岙村、清潭头村、马头山村、新兴村、双洋村、外王村、石牛村、红光村、街路村、亭山村、下岙村、兰道村、上百岩村、西岑村、桩头村、下湾村、长甸一村、长甸二村、长甸三村

#### 特色保护类

南蒋村

1

## 7.2 谋划美丽乡村发展策略

### 特色农业加快升级

继续扩大优势农产品种植，提升特色农业产业化、规模化水平。做精做优柑橘、葡萄、竹笋等特色农产品，打响“浙江竹笋之乡”的名号。

### 三大农村共富模式

深化片区聚富、特色创富、联村促富三大“三新”农村共富模式，聚焦“片区聚富”，大力发展“片区组团”项目；聚焦“特色创富”，发挥春树共富工坊带富引领作用，加快电商平台与沿江农副产品深度融合；聚焦“联村促富”，探索“国企赋能、村级抱团”共富模式，盘活土地资源要素，加快新兴村共同富裕创业创新园建设、亭山产业园区招商引资落地，提升村集体收入。

### 美丽乡村和美共富

以“千万工程”为引领，以“美丽乡村”为抓手，加强村庄规划建设和风貌管控，全面提高城乡融合建设水平。深化人居环境整治行动，有序推动新兴村未来乡村、马头山村美丽乡村工程建设，充分展现城乡新面貌。

### 7.3 加强乡村土地资源管控



控制建设用地边界，盘活存量用地



结合村民建房需求，合理确定发展规模



完善村庄公共服务与商业服务设施配套



推动村庄产业发展，预留产业发展空间



# 08

## 构筑多层次、绿色高效的 综合交通

BUILD MULTI - COOPERATION, INTERNAL AND EXTERNAL SMOOTH INTEGRATED TRAFFIC

- 形成满足多层次交通需求的一体化综合交通体系
- 形成绿色高效的道路网络体系

## 8.1 形成满足多层次交通需求的一体化综合交通体系

### 融入区域交通体系

- **铁路**：台金铁路、头门港铁路支线、甬台温铁路、市域铁路S2线
- **高速公路**：台金高速、甬台温高速
- **国省干线**：104国道、204省道（余温公路）、82省道复线

### 形成“三横四纵”的交通体系

规划形成“三横四纵”主要道路系统：

**三横**：204省道（余温公路）、双洋路、开发大道；

**四纵**：104国道、沿江大道、马上线、滨江路等；规划主干道红线宽度控制12-24米。

### 强化城乡一体的公共交通体系

完善城乡公交站点布局，提升建设用地的**常规公交站点300米**覆盖率。

## 8.2 形成绿色高效的道路网络体系



### 绿色交通主导

推进绿色高效的乡镇路网通达，完善便民的慢行系统



### 提升交通品质

在满足多样化、多层次的交通出行需求基础上，提供更高品质交通服务



### 促进交通转型

建设现代化交通治理体系，推进交通数字化转型



# 09

## 营造绿色高效、韧性安全的 市政设施

CREATE A GREEN, EFFICIENT, RESILIENT AND SAFE FACILITY SYSTEM

- 落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套
- 建立健全坚韧稳固的综合防灾体系

## 9.1 落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

### 给水

构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

### 排水

新建地区采用雨、污完全分流的排水体制；  
远期镇村生活污水处理率 $\geq 95\%$ 。

### 能源

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力；  
加快燃气管网建设，实现城乡燃气管道基本覆盖，确保供气安全。

### 通信

加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平；  
人口集中区基本实现5G全覆盖。

### 环卫

建设“垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡垃圾处理系统；远期城乡生活垃圾无害化处理率100%。

## 9.2 建立健全坚韧稳固的综合防灾体系

### 防洪规划

镇区防洪标准为20年一遇，村庄防洪标准为10-20年一遇；内涝防治设计重现期为10-20年一遇。

### 消防规划

乡镇消防站按照相关标准进行建设，夯实乡镇消防安全保障力量，设置消防水池，储备消防水源，合理布置消防给水管道。

### 抗震规划

抗震设防烈度为VI度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级。

### 地灾防治规划

重点防治滑坡、崩塌、泥石流、地面沉降等地质灾害，严格控制地质灾害风险防治区内及周边影响区域工程活动。

### 人防规划

贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系。

10

# 规划传导与实施保障

PLANNING CONDUCTION AND IMPLEMENTATION SAFEGUARD



## 10 规划传导与实施保障



强化规划传导



实行动态管制



制定近期建设计划



加强规划实施监督



建立国土空间规划  
“一张图”



完善规划政策保障



# 临南枢纽 · 产业重镇

感谢百度图片、视觉中国、沿江镇微信公众号、720云图提供图片

感谢微软字体提供字体

临海市沿江镇人民政府