

台州市人民政府国有资产监督管理委员会文件

台国资〔2024〕53号

台州市国资委关于加快台州国资国企 高质量发展的意见

各市属企业：

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。近年来，台州国有企业加强改革创新，加快转型发展，积极打造现代新国企。为加快台州国资国企高质量发展，现提出如下意见：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神、党的二十大精神，认真落实党中央、国务院和省、市重大决策部署，坚持和加强党对国资国

企的全面领导，牢牢把握高质量发展首要任务，持续深化国资国企改革，加快构建更加成熟定型的以管资本为主的国资监管体制，推动项目与产业有机融合、保障与转型相互促进、经营与管理一体优化，进一步提升国有企业的功能价值和经济价值创造能力，高水平推进经济属性、政治属性、社会属性的有机统一，以“稳进立”努力实现国有经济质的有效提升和量的合理增长，为全市经济社会发展大局贡献更大国资国企力量。

二、突出功能立企，以强保障优配置提升战略支撑力

（一）积极扩大有效投资。坚持尽力而为、量力而行，进一步稳投资、稳增长、稳预期，建立健全重点项目定期分析和精准调度机制，紧盯年度任务和节点目标落实清单化管理，统筹好在建和新开工项目建设进度、质量和安全，提升“大好高”项目储备质量和前期谋划能力，充分发挥国有经济在基础设施建设、区块开发运营等重要领域的战略支撑作用。

（二）不断优化融资结构。抢抓政策窗口期，增强融资前瞻性、预见性，加强和规范国有企业资信评级，积极提升直接融资比例，降低融资成本，多渠道保障资金链安全。

（三）创新共同富裕模式。聚焦群众关切，深入推进台州国资国企“六富”行动，进一步强化能源保供、物资稳价和民生保障，积极推进市区管道燃气、公交基础设施“建管养”等一体化改革，努力打造群众有感的共富新标杆，促进国企发展成果全民共享。

三、突出产业兴企，以强主业优布局提升核心竞争力

（四）实施传统产业“焕新计划”。聚焦台州“五城十链”建设和重大产业发展，大力推动产业链供应链现代化，培育壮大先进制造业，助力台州民营经济转型发展，推动构建现代化产业体系。加强产业链协同合作，以医药健康、汽车零部件等传统优势产业为重点，支持企业技术革新，推动产业链向高端发展。充分利用国有资源，发挥比较优势，做大做强基建、公共服务、金融服务等产业，加快市场化实体化转型，努力实现项目产业化、资源产业化、资本产业化。

（五）实施战新产业“启航计划”。围绕新能源、新材料、新医药健康、未来汽车、精密制造等我市重大产业发展方向，积极有序发展战略性新兴产业，培育孵化未来产业。实施战略性重组和专业化整合，切实增强国资国企服务重大产业、战略性新兴产业和未来产业发展的保障引领作用。加大战新产业布局力度，通过产业基金、市场化基金、直投等多种方式吸引投资优质企业，推动新兴产业建链，助力打造新质生产力。加大科技研发投入，以科技创新推动产业创新。

（六）实施资本赋能“星火计划”。深入实施“国民共进”行动，聚焦主业和产业链发展，鼓励国有企业引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者，推动产业革新和管理革新，实现双向赋能、共同发展。放大资本功能，撬动产业发展，加大对实体经济、现代制造业的支持力度，鼓励国有企业投资入股上市

公司、拟上市企业、高新技术企业等，推动国有资本高效运营、循环增值。

四、突出改革活企，以强动能优机制提升价值创造力

（七）深化劳动、人事、分配“三项制度”改革。持续深化竞争类子公司用工市场化改革，推动市属企业以经理层成员任期制和契约化管理方式，更大范围落实管理人员经营管理责任和更大力度推行竞争上岗，细化优化员工市场化退出标准和渠道。坚持工资分配市场化改革方向，探索实施全员、全要素、全过程的成本管控，加大薪酬分配向急难险重岗位、基层一线倾斜力度，推行市场化激励约束，在符合条件的企业推行股权激励、员工持股、超额利润分享等中长期激励，努力推动企业降本增效。

（八）完善企业考核评价体系。强化目标导向和结果导向，突出考核引导性科学性可比性，进一步优化考核指标设置，完善研发投入视同利润加回机制，健全综合考核、年度考核和任期考核等多维度履职评价体系，深化分类考核和差异化考核，推行权责利相等的授权考核。

（九）推行集约化战略管理模式。对标一流企业，持续推进“瘦身健体”改革，精简总部机构设置和管理层级，强化集团总部管控力，建立以资本为纽带、以发展战略为牵引的母子公司管控体系。健全非主业、非优势业务“两非”和低效资产、无效资产“两资”识别预警长效机制，加大处置出清力度，加强市属国有相对控股混改企业差异化管控，不断提升国有资本运营效率。

五、突出监管护企，以强体系优效能提升风险控制力

（十）健全企业法人治理结构。坚持把党的领导融入公司治理各层级全过程，动态优化国企党委前置研究清单，切实发挥党组织把方向、管大局、保落实的重要作用。深化董事会“外大于内”改革，推进董事会建设和监事会改革相结合，全面推行下设专业委员会，更好推动集团授权放权与分批分类落实经理层职权、子企业董事会职权有机衔接。加强外部董事队伍建设，充实外部董事人才库和储备库，完善考核评价和激励约束机制，推行专职外部董事与现职企业领导人员的双向交流，强化规范管理和履职支撑。

（十一）深化授权体制改革。推进国有资本授权经营体制改革，对企业市场化经营事项“一企一策”加大授权力度，优化分层分级授权管理模式，赋予企业更多经营自主权。更好发挥“两类公司”功能作用，加快形成国有资本投资公司、运营公司和产业集团三类企业功能鲜明、分工明确、协调发展格局。

（十二）加强重点领域监管。聚焦决策风险、经营风险、债务风险、安全生产风险等重要领域风险，加强风险管控体系建设，健全多层次识别预警和应急处置机制，构建企业自治、政府监管、社会监督的多元共治格局，有效防范各类风险衍生外溢。借助数智国资平台，加强全市国有企业统筹管理，坚决守住不发生重大风险的底线。深化法治国企建设，推动设立公司律师事务部，大力推行公司律师制度。

(十三)加强市域一体协同。坚持政企分开、政资分开原则，统筹深化经营性国有资产集中统一监管。加强国资监管机构系统建设，完善指导、监督、服务“三位一体”工作模式，探索创新以资本为纽带、项目为载体的合作共赢模式，推动市域国资国企“一盘棋”、一体化发展。

六、突出党建强企，以强领导优生态提升队伍向心力

(十四)坚持和加强党对国有企业的全面领导。始终把坚持党的领导、加强党的建设作为重中之重，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，完善“第一议题”制度，持续推动习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述入脑入心入行，健全习近平总书记重要指示批示精神闭环落实机制，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“总书记有号令、党中央有部署、上级有要求、国资国企见行动见实效”。

(十五)加快推动国企党建整体建强。坚持“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”，不断增强国企党组织政治功能和组织功能，深化“全企一体、双融共促”工程，创新“党建+”载体，搭建“1+N”党建母子品牌矩阵，打造嵌入式、融入式党建样板，着力构建项目、产业、党建三者协同的工作体系。积极探索混改企业党建新路径，分类明确党组织的设置方式、职责定位和管理模式。依托“报网端微屏”宣传阵地，统筹宣传资源和力量，讲好国资国企故事，提升社会美誉度和影响力。

（十六）全面加强“三支队伍”建设。把企业发展和“三支队伍”建设更好统筹起来，探索柔性引才模式，加大经营管理、资本运作等专业型紧缺型人才的招引力度，科学优化国企人才队伍年龄、学历结构。健全人才储备和培养机制，推行公开竞聘和跨区域、跨企业跟岗锻炼，注重加强企业中层干部在重要岗位的轮岗交流，深化干部梯队建设。大力弘扬企业家精神，教育引导广大干部树立和践行正确政绩观，完善容错免责机制，旗帜鲜明支持改革、鼓励创新、宽容失误，扎实推进事业育人、环境育人、文化育人。

（十七）纵深推进清廉国企建设。坚决落实全面从严治党主体责任，持续深化“五廉”工作体系，抓好“一把手”工程，进一步加强监督执纪力量。全面实施“阳光国企”工程，深化标本兼治“三不腐”一体推进，以清廉项目建设牵引带动清廉国企重要单元建设，构建多元廉洁文化传播新矩阵，大力弘扬“忠诚、担当、奋斗、创新、清正”国资国企新风尚。

台州市国资委

2024年6月13日

抄送：各县（市、区）、台州湾新区国资监管机构。

台州市人民政府国有资产监督管理委员会

2024年6月13日印发
