

台州湾新区管理委员会

关于征求《台州湾新区“十四五”规划》 意见的函

市级各有关单位：

根据省、市“十四五”规划编制部署要求，新区起草了《台州湾新区“十四五”规划》，经过多轮修改完善，形成征求意见稿。现征求你们意见，请于4月15日前将书面意见通过浙政钉反馈至新区经科局。联系人：罗程锦，联系电话：13957656067

- 附件：1. 市级有关单位名单
2. 《台州湾新区“十四五”规划》

台州湾新区管理委员会

2021年4月12日



附件 1

市级有关单位名单

市发展和改革委员会、市经济和信息化局、市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化和广电旅游体育局、市卫生健康委、市应急管理局、市市场监管局、市金融办、市统计局、市医疗保障局、市综合行政执法局

附件 2

台州湾新区“十四五”规划

(初稿)

浙江省发展规划研究院

2021 年 4 月

目录

一、	全力争创“千亿产值、百亿税收”高能级战略平台，奋力打造台州民营经济强市和先进制造之都的主引擎.....	1
	（一）创建高能级平台的优势条件.....	1
	（二）新区建设面临的新机遇新挑战.....	4
	（三）“十四五”时期发展总体要求.....	6
	（四）“十四五”时期及 2035 年经济社会发展的主要目标.....	7
二、	围绕“布局绘区”，实施“一廊一带两心七区”空间格局建设行动	12
	（一）高水平打造台州湾创新走廊.....	12
	（二）打造台州湾生态休闲旅游带.....	12
	（三）凝心聚力构筑两大特色中心.....	13
	（四）着力构建七大集聚功能区.....	13
三、	围绕“制造立区”，实施“331”世界级高端产业集群建设行动	15
	（一）做大做强三大优势产业.....	16
	（二）积极培育三大战略性新兴产业.....	21
	（三）推进先进制造业与现代服务业融合发展.....	24
四、	围绕“创新兴区”，实施国家级高新区建设行动.....	25
	（一）构建高能级的创业创新平台.....	26
	（二）构建高层次的企业创新主体.....	29
	（三）构建高活力的创业创新生态.....	31

(四) 构建高素质的创新人才高地.....	32
五、 围绕“开放活区”，实施“双循环”节点城市主平台建设行动	35
(一) 推动民营经济跨区域发展.....	35
(二) 全面对接国家重大战略.....	36
(三) 以浙江自贸区台州联动创新区为重点深化开放载体建设	37
六、 围绕“共享惠区”，实施产城人湾融合发展样板地建设行动	38
(一) 以全面融入台州中心城区为导向建设“融合新区”.....	39
(二) 以公共服务补短板为核心提升“品质新区”.....	40
(三) 以文旅体多元融合为方向营造“人文新区”.....	42
(四) 以生态海岸、无废城市、都市农业为引领构筑“花园新区”	44
七、 围绕“设施铸区”，实施互联互通基础设施网络建设行动...	46
(一) 统筹推进新型基础设施建设.....	47
(二) 构筑融甬接沪联杭的对外大通道.....	48
(三) 构筑高质量内部综合立体交通网.....	50
(四) 持续推进重大能源设施建设.....	52
(五) 推进重大水利设施补短提升.....	53
八、 围绕“数字治区”，实施整体智治有为政府建设行动.....	55
(一) 推动新区政府数字化转型.....	55

(二) 创新提升新区社会治理水平.....	56
(三) 聚力推动平安新区建设.....	58
九、 围绕“改革强区”，实施中国民营经济示范强市先行区建设行动	60
(一) 建立运转高效的内部管理运营机制.....	61
(二) 率先打造全国一流的营商环境.....	62
(三) 加快完善要素市场化配置机制.....	64
十、 加强党的全面领导，健全规划实施机制.....	65
(一) 强化组织领导.....	66
(二) 强化要素保障.....	66
(三) 强化项目支撑.....	68
(四) 强化规划实施.....	68
附图 1 新区规划范围图.....	70
附图 2 新区产业功能布局图.....	71
附图 3 产业体系及细分方向.....	72

台州湾新区“十四五”规划依据《台州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《关于创建打造高能级战略平台的指导意见》《关于整合提升全省各类开发区（园区）的指导意见》《关于加快推进省级新区高质量发展的若干意见》等上位规划和重要文件进行编制，明确新区未来五年发展的主要目标、重点任务和具体举措，重要问题展望至2035，是台州湾新区“十四五”发展的纲领性文件。规划范围为台州湾新区138.46平方公里及台州湾新区开发管理的10平方公里绿心度假区。

一、全力争创“千亿产值、百亿税收”高能级战略平台，奋力打造台州民营经济强市和先进制造之都的主引擎

（一）创建高能级平台的优势条件

台州湾新区依托于原台州湾循环经济产业集聚区和原高高新区两大产业与创新平台，空间区位优势明显，经济体量不断壮大，城市建设发展瞩目，创新节点建设成效显著，已逐步成为台州市经济与城市发展的核心区、体制改革的先导区和对外开放的前沿区。

发展潜力巨大，亩均产出位列六大新区前列。台州湾新区根植于民营经济沃土，聚焦于以改革促创新，以创新促发展的发展理念，形成了以“政府引导、民营驱动、民资助力”的发展路径，高新技术产业长足发展，创新要素充分聚集，“台州模式”内涵不断深化，民营经济初具规模，综合实力提升明显。2020年，全区规上工业增加值达到85.37亿元，

单位面积规上工业增加值达到 0.61 亿元/平方公里，位列浙江省六大新区第三¹，已逐步成为浙东南重要的工业增长极。

体制支撑有力，“高规格”“大部制”“扁平化”管理架构基本形成。台州市委市政府整合多个有关辖区，改革管理体制，组建台州湾新区党工委、管委会，赋予市级经济管理权限和相当于区县级的社会行政管理权限，内部实行“大部制”、“扁平化”运行机制。台州湾新区有效实行“标准导向准入、区评联审推进、先承诺再监管、按评价兑约定，承诺随着权力转、标准贯穿全周期”的产业项目“标准地”机制，普通工业企业从拿地到审批开工建设周期缩短至 30 天，远高于浙江省 100 天的标准。同时“最多跑一次”改革持续深化，群众和企业到政府办事有效实现最多跑一次。

产业基础扎实，初步建立三大产业集群。台州湾新区高新技术产业和战略性新兴产业发展势头迅猛，形成了汽车制作、生物医药、新材料等核心产业集群，产业集聚发展优势明显。新区拥有省级军民融合示范区（基地）和无人机小镇、吉利汽车小镇两个省级特色小镇，通用航空产业入选全省首批 7 个“万亩千亿”产业新平台名单。引进落户了航天科技彩虹无人机、北航长鹰无人机、吉利、华强方特、杰克股份等一批行业头部企业。培育形成了航空航天、汽车、智能制造等特色鲜明的主导产业，着力发展生物制药、新材料、电子信息等战略性新兴产业和休闲旅游产业。2020 年有“四上”

¹ 2020 年，杭州钱塘新区、宁波前湾新区分别 1.24、1 亿元/平方公里，滨海新区、南太湖新区、金义新区分别 0.5、0.27、0.09 亿元/平方公里。

企业 388 家（其中主板上市企业 10 家，高新技术企业 96 家，规上工业企业 272 家），规上工业总产值 497 亿元，限额以上社会消费品零售总额 15 亿元（差距很大，原因是两区合并后大部分划入椒江区），外贸自营出口 115 亿元。

空间资源丰富，拥有较大规模可供集中连片开发的滩涂围垦区域。整合后的台州湾新区形成了相对集中连片的空间，更有利于统筹协调发展。东部沿海 61.47 平方公里范围全部由滩涂围垦区域构成，不受土地指标和征地拆迁等限制，开发潜力巨大，目前已开发形成约 45 平方公里、具备大项目落地条件的产业发展大平台。2019 年 8 月，围填海历史遗留问题处置取得历史性突破，共有 40260 亩用海获自然资源部备案通过，进一步释放了发展空间。原高新区滨海工业区块尚有 20 多平方公里待开发，为承接重大产业项目落地及本地优质企业留驻提供宝贵空间资源。

交通日趋完善，与长三角主要城市的时空距离逐步缩小。台州湾新区具有与台州城市中心区直线距离短、交通可达性好的区位优势。同时，随着以沿海高速、海虹大道、G228 国道、聚海大道等为纵轴，市府大道、开发大道、现代大道等为横轴的“七纵七横”交通骨架有序推进，交通条件持续改善。随着杭绍台铁路、甬台温高速等项目持续推进，“3 小时到上海、2 小时到杭州、1 小时到宁波”等区域交通圈已具雏形，新区与长三角核心城市间综合交通运输网络逐步形成。台州路桥国际机场可满足每年 80 万人次的使用需求，为新区连接全国交通网络提供了有力保障。

同时已经看到新区发展依然面临一些问题和短板，仍需进一步提升。一是平台能级还需进一步加强，与省内其他五个新区相比，台州湾新区经济体量和面积最小，人口数量位末列，2020年台州湾新区实现规上工业增加值85亿元，仅占全市比重的7.0%。二是产业层次还需进一步提升，新区仍以传统制造业为主，战略性新兴产业占规上工业增加值的比重仅16.7%，主导产业规模小，全区上市公司仅2家，与其他新区相比，企业研发投入不足，原创性技术成果少。三是城市功能还需进一步完善，新区城市教育、医疗等综合配套服务落后，金融、商贸、科技、信息等服务中心尚未形成，人口集聚效应不足。四是体制机制还需进一步完善，与椒江、路桥等行政区的相关权责关系还未完全理顺，新区统筹协调能力和资源配置能力有待提升。

（二）新区建设面临的新机遇新挑战

当今世界正经历新一轮大发展大变革大调整，大国战略博弈全面加剧，国际体系和国际秩序深度调整，人类文明发展面临的新机遇新挑战层出不穷，不确定不稳定因素明显增多。台州湾新区建设面临着很大的不确定性。

从机遇上看，一是新发展格局构建释放新需求，我国提出要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我国中等收入群体已增长到4亿人，消费支撑能力不断强化，庞大的消费市场以及巨大的消费发展潜力都将为台州湾新区构筑国际国内双循环经济格局创造良好氛围。二是长

三角区域一体化发展上升为国家战略，区域联动创新与产业协作能力正加速释放。台州湾新区的建设是浙江深度融入长三角一体化的重大布局，是浙江“四大”建设的系统升级。为台州湾新区优化产业布局、集聚高端要素提供重要战略机遇。三是大湾区建设深入推进，逐步成为浙江新的增长极。大湾区8个市GDP总量突破5.5万亿元，同比增长7%，经济总量接近长三角三省一市四分之一。今后一个时期，我省的重大项目、重大平台和重大工程还将进一步向湾区集聚，将为新区临港产业带发展带来新机遇。四是甬台温、杭绍台等铁路建设将重塑区域发展格局，甬台温铁路建成，让台州南联北接，使台州与长三角经济圈、海西经济圈、珠三角经济圈乃至全国的客货交流运输更便捷。实现台州至杭州实现1小时交通圈，极大拉近中心城市与沿线城镇的时空距离，催生“同城效应”，为人才、产业、资本等向新区高效流动奠定基础。

从挑战上看，一是国际国内疫情反复冲击，疫情在全球扩散进一步加剧，世界经济严重下滑，陷入深度衰退。国内疫情受到冷链传播、境外输入等影响，也面临多次反复冲击，对新区经济发展带来重大挑战。二是国际“科技战”不断升级，目前以数字化、网络化、智能化技术为引领，人工智能、生命科学、新能源、纳米技术、量子信息技术等领域初步展现了重大变革潜力。美国在5G商用领域封杀中国华为、中兴等标志事件，欧美对中国实施科技封锁已成为常态，对新区产业转型带来巨大挑战，新区产业受到“低端锁定”等

风险影响。三是人口红利逐渐弱化，老龄化、少子化等趋势在不断加剧，台州常住人口近年来持续净流出，劳动力资源进入短缺时代，给以制造业为支柱的台州湾新区经济社会发展带来严峻挑战。四是平台间竞争不断加剧，省内外各大新区建设步伐不断加快，建设水平不断提高，已明显对台州湾新区的发展建设形成倒逼态势。区域之间抢企业、抢项目、抢人才态势已呈白热化，竞争进一步加剧。巨大的竞争压力为新区建设增添了新的挑战。

（三）“十四五”时期发展总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，忠实践行“八八战略”，全面响应市委、市政府提出的新区发展“五个新”¹战略，以大陈岛垦荒精神为引领，以“三立三进三突围”为发展路径，以争创高能级战略平台为目标，深度融入国内“大循环”、国际国内“双循环”的新发展格局，坚持“布局绘区、制造立区、创新兴区、开放活区、共享惠区、设施铸区、数字治区、改革强区”，全景式展示新发展理念，全方位构建新发展格局，全过程走好新发展路径，努力打造具有辨识度、显示度的“三区一地”，力争成为“重要窗口”建设中标志性“台州之窗”，奋力当好全市高质量发展的主阵地、主战场、主引擎、主力军，构建台州高质量发展的增长极。

¹ “五个新”：绘好新区建设“新蓝图”、打造先进制造“新标杆”、激发创新驱动“新动力”、激发改革开放“新活力”、构筑产城融合“新形态”。

——长三角民营经济高质量发展示范区。以“中国民营经济看浙江、浙江民营经济看台州”的担当，积极探索民营经济参与长三角一体化发展的路径，推动跨区域政策协同试验，全面促进新时代民营经济高质量发展，为浙江成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”提供台州模式、发挥示范作用。

——浙东南先进制造业引领区。对标全球先进、世界一流，重点发展航天航空、汽车制造、高端装备、新材料、新能源等产业，以产业融合理念打造若干世界级产业集群和在国内有较强影响力的战略性新兴产业集群以及先进服务业产业集群，打造全球先进制造业基地的标志性板块。

——台州湾港产城深度融合新城区。坚持生产生活生态“三生融合”、港产城一体化发展理念，联动椒江“一江两岸”、临海头门港，深化体制改革创新、强化主导产业培育、完善城市功能配套，率先走出一条生态宜居、产城融合、智慧创新、和谐善治的新型城市化道路，打造港产城湾融合发展的现代化新城区。

——大湾区临港产业带合作新高地。坚持“高质量”和“一体化”导向，深化与宁波、温州的协同联动，加强与上海的对接合作，对标一流城市建设先进理念，引进科技、人才、教育、医疗等高端资源和新经济业态，推动浙沪临港产业深度合作，打造甬台温临港产业带新高地。

（四）“十四五”时期及 2035 年经济社会发展的主要目标

到 2025 年，新兴产业显著集聚，基本实现产城融合与联动发展、工业与生产性服务业协同发展，科技型、创新型企业加快入驻，创新创业要素大量集聚，创新支撑体系基本形成，省级高能级战略平台创建成功。按照“一年一个样，三年大变样，五年创示范”要求，奋力建设“**实力新区、创新新区、花园新区、平安新区**”，为全市打造“民营经济强市、先进智造之都、魅力湾区名城”，成为浙江新时代“重要窗口”的首席担当发挥重要引领作用。

——**实力新区**。充分利用长三角一体化发展与区域合作发展优势，强调特色化与差异化，充分发挥大通航、大汽车和智能制造产业优势，超前布局新材料、新医药和电子信息三大战略性新兴产业，集聚一批大项目，培育一批大企业，形成以绿色高端智造和现代服务为核心的若干个具有世界级影响力的现代产业集群，率先创成省级高能级战略平台。实现工业总产值达 1000 亿元，服务业营业收入达 400 亿元，税收收入 100 亿元，亩均工业增加值达 120 万元，亩均税收达 30 万元，有力支撑台州市创建社会主义现代化先行市。

——**创新新区**。创成国家级高新技术产业开发区，创新成为新区经济增长的核心动力，进一步集聚各类研发机构与创业团队。集聚一大批如清华长三角研究院、南科大台州（深圳）创新中心等科研院所及创业孵化器、加速器，实现企业 R&D 经费支出占 GDP 比例达 5%，省级以上企业研究院或研发中心数达 30 家，高新技术企业数达 250 家，国家科技型中小企业 380 家，高新技术产业产值占工业总产值比重达 60%

以上。实现民间投资占固定资产投资比重达 75%，民营经济增加值占 GDP 比重达 90%，基本实现民营经济转型发展，有力支撑台州湾新区及台州市域高质量发展，实现台州市国家级平台零的突破。

——**花园新区**。新型城镇化战略深入贯彻，城市发展向“二次城市化”迈进，以完善教育、医疗、文旅体、养老等公共服务设施为先导，以创新体制机制、优化制度体系为动力，全域践行“未来社区”理念，建设尺度、功能混合度、开发强度、服务满意度、城市文明度均居全省前列。新区人口集聚达 70 万人，空气质量优良天数比例达 98%，人均体育场地面积达 2.5 平方米，每千人人口执业（助理）医师数达 3 人以上，人均期望寿命达到 82 岁以上，基本建成宜居宜业宜游的产城人湾深度融合新城区。

——**平安新区**。“两智融合”的整体智治全面推进，新区政府数字化转型基本完成，社会治理现代化水平全面提升，高效服务型政府基本建成，新区数字化管理覆盖率达 100%， “最多跑一次”改革满意度达 98%，申请政务服务办件“一网通办”率达到 90%，初信初访化解率达到 95%以上。平安建设稳步推进，智慧安防体系基本建成，食品药品安全体系、现代应急管理体制建立健全，基本建成高质量现代化“平安新区”。

新区“十四五”发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年	2025年	年均增长	指标属性
综合实力	1	规上工业总产值	亿元	497	1000	15	预期性
	2	服务业营业收入	亿元	224	400	12.3	预期性
	3	财政总收入	亿元	24	48	15	预期性
	4	固定资产投资额	亿元	162	200	4.3	预期性
	5	主导产业集聚度	%	62	70	2.5	预期性
	6	实际使用外资额	亿美元	0.0925	5		预期性
	7	进出口总额	亿元	125	200	9.8	预期性
	8	常住人口数量	万人	8.98	50	41	预期性
	9	总投资不低于50亿元项目	个	3			预期性
	10	总投资不低于5亿元项目	个	30	100		预期性
发展质效	11	全员劳动生产率	万元/人	17.2	50	24	预期性
	12	亩均税收	万元/亩	-	30		预期性
	13	亩均增加值	万元/亩	-	120		预期性
	14	单位增加值综合能耗	吨标煤/万元	0.265			约束性
	15	世界500强企业	家	2	6	24.6	预期性
产业结构	16	特色载体数量（国际产业合作园、万亩千亿平台、特色小镇、双创示范基地等）	个	4	4		预期性
	17	服务业增加值占地区生产总值比重	%	28.9	40		预期性
	18	人口密度与全省平均水平比	%		60		预期性
	19	高新技术产业产值占比	%	68.2	70	-	预期性
创新发展	20	规模以上企业设立研发机构比例	%		75		预期性

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年	2025年	年均增长	指标属性
	21	R&D经费支出占GDP比重	%	2	5		预期性
	22	省级以上研发机构	个	6	30	38	预期性
	23	企业新产品产值率	%	47.8	50		预期性
	24	每万名从业人员发明专利拥有量	件/万人	85	100	3.3	预期性
幸福宜居	25	建成区路网密度	公里/平方公里		75		预期性
	26	居民人均可支配收入年均增速	%	-	5		预期性
	27	人均体育场地面积	平方米		2.5		预期性
	28	高中及职业高中数量	个	0	1		预期性
	29	每千人执业(助理)医师数(常住人口)	人	1.13	3		约束性
	生态环境	30	地表水水质达到或优于III类水的比例	%			
31		环境空气质量优良天数比例	%	93.2	95		约束性
32		PM2.5平均浓度	微克/立方米	26	22		约束性
33		化学需氧量排放量五年削减比例	%	-			约束性
34		氮氧化物排放量五年削减比例	%	22.32			约束性
35		挥发性有机物排放量五年削减比例	%	29.62			约束性
36		单位GDP二氧化碳排放下降比例	%				约束性
营商环境		37	营商环境便利度	分	73.92	90	
	38	“最多跑一次”改革满意度	%		98		预期性
	39	“掌上办事”政务服务事项覆盖率	%	80	95		预期性

展望2035年，实现工业总产值2000亿元左右，打造形

成以先进制造、科技研发、现代物流、文化旅游为引领的产业集群，区域竞争力、高端人才吸引力显著提高，人居环境舒适度全面提升，打造形成宜居宜业宜游的优质生活圈，全面建成现代化高质量台州湾新城。

二、围绕“布局绘区”，实施“一廊一带两心七区”空间格局建设行动

台州湾新区位于东海之滨、台州湾畔，与椒江、黄岩、路桥三区接壤，辐射临海、温岭两市，规划总面积 148.46 平方公里（含新区管理的 10 平方公里绿心旅游度假区）。坚持生产、生活、生态“三生共融”的理念，遵循功能集中、产业集聚、土地集约的原则，着力构筑“一廊一带两心七区”¹的空间布局。力争到 2025 年，固定资产投资达 200 亿元以上，全员劳动生产率达 50 万元/人，亩均工业增加值达 120 万元/亩，亩均税收 30 万元/亩，特色载体数量达 4 个以上。

（一）高水平打造台州湾创新走廊

充分发挥中央创新区产业创新驱动功能，整合清华长三角台州创新中心、南科大台州（深圳）创新中心等一系列科创平台和孵化平台，对接东部产业智造平台，形成“科创研发、孵化加速、产业规模化”的完整科技创新链条，以创新链带动产业链，形成台州湾新兴产业和创新创业的发展廊带。

（二）打造台州湾生态休闲旅游带

打造洪家场浦-云湖水利风景带，充分发掘“心海绿廊”

¹ “一廊”即台州湾创新走廊。“一带”即台州湾生态休闲旅游带。“两心”即湾区科创中心和智造服务中心。“七区”即中央创新区、战略新兴产业北区、都市农业休闲区、高端装备智造片区、月湖绿岛核心区、战略新兴产业南区、绿心旅游度假区。

得天独厚的自然景观资源，延伸整合绿心旅游度假区和“月湖绿岛”人文景观风貌，联动华强方特主题乐园、台州湾野生动物园、湿地公园等旅游资源，构建景观独特、功能复合、体验丰富的滨海生态休闲旅游带。

（三）凝心聚力构筑两大特色中心

——**湾区科创中心**。依托中央创新区，通过推进众创空间、孵化器、科技大街、创业大街、产业创新综合体、高档商务写字楼、星级酒店、会展中心、未来社区等载体建设，营造优良“双创”环境，打造集创新中心、商贸中心和文化创意中心于一体的科创高地。

——**智造服务中心**。转变发展思路，由蓝图规划变为动态规划，依托环月湖区块布局的航空航天、汽车等高端制造产业集群，培育现代服务业功能，发展总部商务、商业、金融、大数据、专业咨询等业态，形成支撑高端智造产业发展的现代服务业集聚区。

（四）着力构建七大集聚功能区

——**中央创新区**。湾区科创中心所在地，按照“科创高地、花园智谷”的规划愿景，打造成湾区创新驱动新引擎、科技强湾主阵地、产城融合新标杆。依据中央创新区各项规划和城市设计全面启动建设。

——**战略新兴产业北区**。积极进军新型金属功能材料、高端金属结构材料、纳米材料、生物材料、超导材料、3D打印材料、石墨烯等新材料领域。重点发展生物制药、新能源、节能环保等战略性新兴产业。

——**都市农业休闲区**。作为生态休闲旅游带的重要组成部分，以建设现代都市型农业为目标，大力发展休闲农业、创意农业、智慧农业等新型业态，推进生态旅游和城市建设配套发展。规划建设生态农业观光园、湿地公园。

——**高端装备智造片区**。以打造国家级汽车及零部件产业基地、智能缝制产业基地为目标，重点布局汽车整车及零部件（含新能源汽车）、高端装备制造、新材料等产业。加快推进亚欧汽车、杰克缝制设备、中能机车、吉利发动机、南洋科技、中国联塑等产业项目做大做强。

——**月湖绿岛核心区**。智造服务中心所在地，打造成台州湾新区行政中心，重点发展商务服务、现代金融、科技研发等现代服务业。布局发展航空航天、数字信息等产业。加快北航无人机、中航无人机、吉利航天等企业投产，形成集群效应。

——**战略新兴产业南区**。加快 A1 类及以上机场建设，推动北航通用航空产业园、航空航天主题公园建设，进一步招引大通航企业集聚。推动金属再生园区向前沿材料园区迭代升级，鼓励和引导现有企业加快转型，大力发展新型金属功能材料、高端金属结构材料、生物材料等，重点布局前沿新材料等战略性新兴产业和现代物流产业。

——**绿心旅游度假区**。以“六境绿心”为核心吸引，以距离主城区最近、高铁最近的自由行都市型旅游度假区为突破，将度假区建成以山水休闲度假为核心，以“自由旅居生活”为特色的集山水观光休闲、文旅创新体验、时尚休闲度

假、运动康养、创意生活憩居等功能于一体的“国际知名、国内一流”的品牌生态旅游度假区。

三、围绕“制造立区”，实施“331”世界级高端产业集群建设行动

聚焦打造工业 4.0 标杆城市核心板块，做大做强通航、大汽车、智能制造三大优势产业，积极培育新材料、医药健康、电子信息三大战略性新兴产业，推进先进制造业与现代服务业融合发展，形成世界级高端产业集群。力争到 2025 年，工业总产值达 1000 亿元，税收达 100 亿元，主导产业集聚度达 70%，服务业增加值占 GDP 比重达 40%，高新技术产业产值占比达 60%。

专栏 3-1 “制造立区”重大改革、重大政策、重大举措

1. 产业生态培育一体化改革：聚焦通用大通航、大汽车领域，逐步扩大至智能制造、新材料领域、医药健康等领域，以链长制组织形式，整合产业相关资源，加强产业要素配置，形成“产业树全景图+精准招商”，同时，建立健全创新、人才、资金等方面的政策体系和服务体系，引爆产业增长点。

2. 新型产业用地管理试点：学习深圳模式，建立新型产业用地管理机制，加强新型产业用地规划指引，强化新型产业用地履约管理，打造一批“生产、生活、生态”融合发展的新型产业综合体，以高品质空间吸引创新要素加快集聚发展。

3. 招商引资政策：针对建立研发机构、发展专利事业、参与制定各级各类标准和认证的主导产业企业，给予一定的奖励政策。E 谷、绿谷等园区企业的引进，给予厂房租赁补贴、重大招商项目用地倾斜等。针对落户新区的人才，谋划个人所得税减免、创业投资风险补偿、安置住房等优惠政策。

4. 建立产业引导基金：通过财政资金统筹与社会资本、金融资本及大型国有企业筹资合作，构建“母基金分类投资体系”和“子基金协同体系”，引导资本重点投向台州市“456”先进产业集群、高端装备、智能制造等工业 4.0 领域。力争至 2025 年，台州湾新区产业发展引导基金总规模达到 100 亿元以上。



产业体系	细分方向	聚焦领域
优势产业	大通航	无人机研发及制造、飞机关键零部件制造、通航运营服务等
	大汽车	新型物流车、新能源车、氢燃料电池车制造，发动机、变速箱、底盘、车身、座椅等零部件制造
	智能制造	工控系统、智能感知元器件、工业云平台，推动缝制、机械、机电、家具等企业生产装备智能化省级
战略性新兴产业	新材料	生物材料、水性绒面超纤、水性可回收生态皮革、碳化硅、建筑节能新型墙体材料、UV防火板材、高档特种工程塑料、可生物降解的高分子材料、新型金属功能材料、高端金属结构材料、纳米材料、生物材料、超导材料
	医药健康	抗肿瘤药、培南系列抗生素、抗感染类、心血管类、内分泌类、抗癫痫和抗抑郁等中枢神经类特色原料药；鱼油提炼、海藻生物萃取等生物制药；无菌医疗器械自动化装备、医疗器械配套仪器、医用传感器、移动医疗设备等医疗器械
	电子信息	电控系统、车用传感器、智能家电、智能机器人、AMOLED微显示产品
现代服务业	科技服务	研发设计、技术转移、创业孵化检验检测等专业技术服务，知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等中介服务
	物流电商	交通、仓储、物流配送、信息交换等功能于一体的智慧物流服务
	现代金融	股权投资、融资担保、融资租赁、小额贷款、科技保险、科技银行、会计审计、信用评级、资产评估
休闲旅游	文化旅游	方特动漫主题园、航空主题园
	生态休闲	丫髻岩文化体验区、东山湖休闲区、大岳山运动区、飞龙湖康养区、方山森林探险区、飞龙湖湿地公园、东山湖水街等

（一）做大做强三大优势产业

延伸行业全产业链打造 200 亿级大通航产业集群。聚焦工业 4.0 标杆城市目标定位，进一步提升优化“‘万亩千亿’产业平台+特色小镇+园中园”的平台架构，推进无人机航空小镇建设出新形象。加快推进航空产业创新综合体、无人机研发制造检测基地项目建设落地，依托彩虹、北航长鹰，引进浙大郑耀、西安通飞等，重点发展军用无人机整机的研发与制造，推动无人机产业“军转民”完善“军用级+工业级”无人机产业体系。依托植保机械产业基础，培育发展植保无人机等。加快落地国内外知名航空飞制造、研发、运营等具有乘数效应的标志性、引领性重大项目，推动本地通用航空制造企业向产业链上下游延伸，发展飞控系统开发、发动机、机身、外翼翼壳等关键零部件的生产制造。依托规划建设中的 A1 级及以上通用机场及无人机研发制造检测基地，加快引进知名通航企业以及主攻航天领域的领军企业及相关配套产业。围绕构建“通航制造+运营服务”通航产业体系，近期为本地无人机制造企业提供试飞、航展等需求，远期兼顾提供起飞、降落、救援、维修等通用航空服务。推动民航培训等配套服务落地新区，加快建设集飞行员、空乘、机务、地勤和无人机飞手培训为一体的 141 部（民用航空）、145 部航校。积极开拓民用领域市场，联动大陈岛、方特等周边地区及产业项目，拓展发展航空器租赁、旅游观光等产业业态。依托吉利商业航天项目，着力构建“卫星制造+商业发射”航天产业体系和配套产业链体系。

专栏 3-2 大通航产业重大平台、重大项目、重大政策

1. 通用航空万亩千亿平台。以台州无人机省级特色小镇创建为基础，以军民融合、开放合作为主要路径，以大中型无人机“高端制造+技术研发”为切入点，构建无人机创新链、产业链和服务链，打造以无人机为特色，集研制生产、实验试飞、运营服务、商业应用、文化教育等为一体的通用航空“万亩千亿”新平台。到 2025 年，基本实现平台全部开发，再通过十年的努力，逐步实现千亿级产值目标。

2. 航空产业创新综合体项目。总投资约 50 亿元，总用地面积约 340 亩，引进航空航天上下游配套企业 50 家以上，建成航天航空智能商业综合体、总部办公中心、科创孵化中心、技术服务和转移中心、空天信息化中心、航空航天商业及人才中心等。

3. 吉利商业航天项目。占地面积为 105 亩（一期），基于乙方在微小卫星关键技术上取得的经验，规划实施商业航天。项目拟建设卫星制造工厂、卫星测控中心，并建成创新技术中心、创新研究院、航天科创中心、人才公寓及配套设施等。

4. 无人机研发制造检测基地项目。（1）军用无人机生产基地约 850 亩（含彩虹无人机生产基地 350 亩；北航长鹰无人机生产基地 250 亩；北航无人直升机、航空发动机、空管 5G 项目生产基地 150 亩）；（2）工业级无人机生产基地 300 亩（拟引进浙大郑耀团队、西安通飞、爱生无人机、山利科技、中汇通航等）；（3）国家级无人机测试鉴定中心（含基础检测、性能评测、功能评测、安全评测、电磁环境检测等）；（4）国家级无人机产业计量测试中心（含技术测试、计量专用设备、计量控制等）。

5. 航空产业链培育政策。加快制定培育政策，促成航空产业成为台州湾新区经济增长的新动力。加强平台基础配套及通用机场建设，建成航空产业创新服务综合体。出台航空产业扶持政策，设立航空产业基金，加强市场培育；出台航空产业人才政策，强化人才支撑。

关注行业全价值链打造 300 亿级大汽车产业集群。依托国家级汽车零部件制造基地、汽车配套产业园建设，聚焦新型物流车、新能源汽车、智能网联汽车等高附加值细分领域，着力引进一批整车制造企业，加强产业链上下游企业协同制

造、协同创新，重点发展整车制造。推动氢能研发、制备、储运和应用，探索发展氢燃料电池汽车。以“招大引强”为主线，吸引发动机、变速箱、底盘、车身、汽车电子等配套企业入驻新区，加快推进俱进汽摩配件有限公司等企业建成投产，引导其与在汽车领域有突出优势的科研院所、高校联合技术攻关，大力推动关键零部件本地化生产，加快建设高端乘用车及核心零部件生产研发应用基地。支持企业纳入汽车零部件采购平台，进一步拓展国内外汽车零部件市场。鼓励有条件的整车企业向汽车后市场延伸，延伸汽车产业链条，大力发展维修改装、汽车租赁、二手车市场等关联产业。依托吉利汽车小镇，探索发展汽车产品的创意研发与设计、车友俱乐部、主题旅游、汽车会展等汽车后市场服务，鼓励汽车企业服务从线下延伸到线上，搭建汽车后服务一站式综合解决平台，加快打造工业 4.0 标杆城市。

专栏 3-3 汽车产业重大平台、重大项目、重大政策

1. 国家级汽车零部件制造基地（包含汽车产业创新服务综合体）。编制汽车产业发展规划，绘制招商地图。组建汽车产业协会，引入合作伙伴。建设新区汽车产业创新服务综合体，为区内汽车制造企业提供科技研发、市场行情、运营管理、员工培训等服务，满足企业战略决策、产品设计研发、人才培养等方面的个性化需求。力争实现汽摩零部件产业产值年均增长达到 10%以上。

2. 汽车配套产业园。总用地约 200 亩，建筑面积 24 万平方米，拟总投资 10 亿元。依托新区作为台州汽车城的核心区块，围绕汽车行业电动化、智能化、网联化、共享化发展趋势，推动传统转型发展机电电控、汽车智能驾驶模块、汽车电子自动化和电子控制产品。

3. 吉利汽车小镇。总投资达到 60 亿元，加快落地原汽车竞技广场 93 亩区块汽车零部件项目、同创海诚以南 69 亩区块的汽车零部件配套项目，谋划汽车旅游、汽车文化领域相关项目，打造以汽车产业、汽车文化、汽车旅游为三大特色

的小镇。

4. 俱进年产 100 万套汽车座椅建设项目。总投资 20 亿元，用地面积约 328 亩，一期投资 10 亿元，用地面积约 128 亩，达成后年产汽车座椅 100 万套。

5. 汽车产业链培育政策。制定汽车产业从关键技术研发、零部件生产、整车制造到汽车销售、后市场服务等全产业链扶持政策。针对加大研发投入、实施技术改造、产品质量认证、本地采购、引进人才、入驻汽车产业综合体的服务机构，予以奖励和补助。

聚焦行业数字化转型打造 300 亿级智能制造产业集群。

着力在工控系统、智能感知元器件、工业云平台等核心环节取得突破，开展智能制造产品装备的研发制造及应用，构建跨区域的智能装备研发、生产、系统集成、检测认证等产业链，打造若干产业大脑、“未来工厂”、未来产业先导区等应用试点，推动缝制、机械、机电、家具等传统行业生产装备智能化升级。加快推动杰克智能高端缝制装备制造基地建设，大力实施“机器换人”战略，提高企业劳动生产率、产品质量和市场竞争力，打造国内智能装备制造产业发展的新高地。进一步加快复星集团综合体项目、智能制造产业集群项目的建设开工，推动重庆凯玛机电等先进机电企业在新区落地投产，加快形成高端发电机、喷雾器等先进机电产业集群。加大对工业大数据的开发与利用，为工业 4.0 标杆城市打造提供有力支撑。

专栏 3-4 智能制造产业重大平台、重大项目、重大政策

1. 缝制设备创新服务综合体。集聚各类创新和服务资源，打造更有活力的产业创新生态系统，经过三到五年的努力，提升缝制机械行业及上下游相关产业链的数字化、智能化水平，转变生产方式，创新业态模式，打造成成熟高效的全球缝制供应链、产业链、服务链，提升台州缝制产业国际竞争力。

2. 杰克智能高端缝制装备制造基地建设项目二期工程。总投资约 17 亿元，

用地面积约 388 亩，建成后形成年产核心零部件 200 万套、年产智能工业缝纫机 120 万台、自动缝制单元 2500 台、服装智能制造成套解决方案 850 套的产能。

3. 先进机电项目。实施高端割草机、微耕机等先进机电制造，总投资 20 亿元。一期投资 10 亿元，用地面积约 200 亩，达产后形成年产 300 万台高端割草机、100 万台微耕机的生产规模；二期投资 10 亿，用地 200 亩，主要进行高端喷雾器、发电机及农业喷塑无人机的研发制造。

4. 智能喷雾系统产品项目。上海迦和新能源集团公司引进日本国共有株式会社喷雾系统技术，投资设立迦和（浙江）科技有限公司（筹），拟建设年产 300 万台智能喷雾系统产品项目，用地约 50 亩，总投资 5 亿，其中固定资产投 1.7 亿。项目将新投站的智能控制喷雾技术应用到工业喷雾、植物保护、卫生防疫、环境保护、降温除尘、个人护理及健康等领域，实现传统植保机械向智能化领域转型升级。

5. 智能制造产业链培育政策。针对加大技术改造投资力度推进“机器换人”、打造数字车间传统制造企业给予奖励政策；对引进的智能再造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网等系统集成应用类企业，加大用地、资金支持力度。

（二）积极培育三大战略性新兴产业

加快构建 100 亿级新材料产业集群。结合本地制造业、智能产业等发展方向，引进一批行业龙头企业和科研院所，加快推进卡西奥新材料等项目的开工建设，提升发展生物材料、水性绒面超纤和水性可回收生态皮革、碳化硅、建筑节能新型墙体材料、UV 防火板材、高档特种工程塑料及橡胶密封制品等绿色环保、可生物降解的高分子材料。推动金属再生园区向前沿材料园区迭代升级，鼓励和引导现有企业加快转型，大力发展新型金属功能材料、高端金属结构材料、纳米材料、生物材料、超导材料等。聚焦发展铝空电池、锂电电子电池、太阳能电池等新能源材料。创新发展光学低通滤波器、红外截止滤光片、LED 蓝宝石衬底、半导体芯片、外

延片等光电信息材料。开发利用“城市矿产”，推进建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品。

专栏 3-5 新材料产业重大项目

1. **新材料产业园（农场地块）项目。**计划建成集生产、研发、仓储、办公为一体的独栋、双拼等厂房+办公楼多层框架结构，重点发展高性能纤维及复合材料、轨道交通材料、电子信息材料及其他新材料，打造高端新材料产业综合体。

2. **卡西奥新材料项目。**拟形成年产水性绒面超纤和水性可回收生态皮革三千万平米生产能力，打造具有国际国内行业领先地位的新材料生产基地。

3. **建筑垃圾及固废循环利用基地项目。**投资建设年生产 30 万 m²建筑渣土环保烧结路面砖及保温砌块生产线 2 条、年处置 100 万建筑泥浆脱水生产线 1 条。

引进培育 100 亿级医药健康产业集群。依托本地医药产业抗肿瘤药、培南系列抗生素、抗感染类、心血管类、内分泌类、抗癫痫和抗抑郁等中枢神经类特色原料药优势，加快推进绿谷（生物医药产业园）建设，引进落地麒正药业、创耀生技、乐普医药等国内外知名药企，支持企业由原料药向成品药、小分子向大分子、仿制药向创新药转型升级。鼓励企业由优势原料药向下游制剂扩展，推进控释、缓释、透皮吸收、靶向定位、纳米、微囊、包合、微丸等新型制剂技术研发应用，培育发展医药中间体及颗粒剂、胶囊剂、片剂等化学制剂。加强抗体药物、人基因重组白蛋白、人重组胰岛素、融合蛋白、基因工程疫苗等领域的研发及产业化，积极开展重组蛋白类药物、哺乳动物细胞表达体系上游构建、细胞大规模培养等关键技术的研究，探索发展生物制药。聚焦鱼油提炼、海藻生物萃取、海洋生物基因工程等核心技术，争取在海洋生物医药领域的研发应用取得明显突破。进一步

延伸医疗产业链，引进国内外先进医疗器械企业，加强无菌医疗器械自动化装备、医疗器械配套仪器和诊疗器械的自主研发和技术创新，积极培育移动医疗设备、家庭健康产品、医用传感器等医疗器械及远程医疗等智慧医疗产品。

专栏 3-6 医药健康产业重大项目

1. 浙江乐普医药进出口有限公司固体制剂生产基地项目。总用地 150 亩，以阿托伐他汀钙片为基础，建设多品种多元化的固体制剂生产基地。
2. 创耀生技 MCS-2 植物药生产销售项目。总投资约 72 亿元，净用地 54 亩，一期项目用地约 40 亩，投资约 2 亿元，实施 MCS-2 植物药生产销售。
3. 浙江麒正药业有限公司高端制剂生产基地项目。总用地面积 120 亩，新建 16 个产品的生产车间，项目建成后年产 4.5 亿片高活性靶向抗肿瘤片剂/胶囊、39 亿片口服固体片剂/胶囊、1000 万瓶注射剂和 200 万瓶外用药溶液，可新增销售收入 265200 万。

积极发展 100 亿级电子信息产业集群。结合本地汽车制造等发展方向，联动椒江光电产业、温岭智能装备电子（软件），重点发展电控系统、车用传感器等电子信息元器件。把握家居等领域消费升级趋势，大力发展智能家电、智能机器人、可穿戴设备等智能终端产品，推动观宇科技 uNEED 总部基地项目建成运营，为 AR/VR 设备提供超高像素密度 AMOLED 微显示产品。立足本地汽车及零部件、生物医药等主导产业服务需求，依托 E 谷（数字经济产业园），加快引进一批软件和信息服务类企业项目，突破“云大物智”（云计算、大数据、物联网、人工智能）关键技术，争取在量子信息、下一代人工智能等新兴领域率先布局。依托吉利航天项目，培育发展卫星通信导航、海洋大数据等海洋信息产业。

专栏 3-7 电子信息产业重大项目

1. 光电产业园项目。在东兴村建设占地 200 亩的光电产业园，谋划引进光通讯、激光、光电显示、光学、太阳能光伏、电子工程、物流网等市场前景广阔的产业领域。

2. 观宇科技 uNEED 总部基地项目。总投资 50 亿元，分两期实施，首期投资 10 亿元，建成 uNEED 制造首期基地用房；二期投资 40 亿元，建成百亿级规模的 uNEED 上下游产业总部基地。

积极培育 100 亿级园艺植保产业集群。以三甲街道园艺机械产业为依托，充分利用新区资源优势与空间优势，全力打造园艺植保产业园区，推动三甲辖区园艺机械龙头企业上市省级，立足三甲“三万一千”农业资源禀赋，依托台州农科院等科创平台，培养特色农业产品，谋划农业观光园项目，打造具有全市乃至全省影响力的园艺植保产业。

（三）推进先进制造业与现代服务业融合发展

重点发展科技服务产业。依托中央创新区、浙大台州研究院等科创平台，引进一批研发设计、技术转移、创业孵化检验检测等专业科技服务机构，推进科技成果的转化和推广应用。大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等中介服务，构建全链条知识产权服务体系。打造青丰智谷（台州）产业园等一批生产性服务业示范园区平台。

大力发展物流电商产业。进一步厚植湾区理念，全面优化交通组织体系和物流布局，落地万科、普洛斯智慧物流园等建设项目，支持其运用大数据、互联网等新一代信息技术，重点发展集交通、仓储、物流配送、信息交换等功能于一体的智慧物流服务产业，打造长三角南翼物流枢纽重要节点。做大做强跨境电商园等重点平台，推进特色产业和电子商务

融合发展，创新发展生鲜、社区服务等 O2O 电商新模式。

培育发展工业设计产业。根植于智能缝制、智能马桶、高端模具等新区、全市的优势产业，深化“设计+制造”融合发展，大力培育原创型工业设计，建立和完善设计创新体系，加速设计成果产业化，有力推动制造产业产品的升级换代及创新发展。

配套发展现代金融产业。吸引股权投资、融资担保、融资租赁、证券公司、小额贷款、科技保险、科技银行等创新型金融机构及会计、法律、信用评级、资产评估、专利服务等中介机构入驻新区，重点发展普惠金融、科技金融、绿色金融等现代金融产业。

专栏 3-8 先进制造业与现代服务业融合发展重大项目、重大政策

1. 青丰智谷（台州）产业园项目。主要建设内容为研发孵化中心、成果转化中心、生产企业用房、配套服务中心等，包括多层厂房、定制厂房、研发办公楼及相关附属配套。拟打造成聚合生产制造、研发设计、技术成果转化、创新企业孵化、产品展示和生产配套功能于一体的都市型产业园区。

2. 普洛斯智慧物流园项目。总用地面积 400 亩，其中一期 200 亩，投资 6 亿元。建设冷链仓库、大型电商仓库、汽车零部件供应链仓储等。二期 200 亩，投资 5 亿元。

3. 总部经济政策。出台台州湾新区总部经济实施办法，谋划开办落户、办公用房补助等新引进奖励，提升台州湾新区总部经济发展能级和集聚辐射能力。

4. 现代服务业发展政策。建立服务业招商引资项目库，加大招商引资工作力度，鼓励引进世界 500 强企业落户新区。对服务领域重大技术引进项目及相关的技术改造提供贴息支持，对引进项目的消化吸收再创新活动提供研发资助，鼓励服务领域技术创新。探索开展制造企业二、三产分离试点，鼓励传统企业逐步将原材料采购、运输、仓储等非核心业务分离出来，由生产性服务企业承担。

四、 围绕“创新兴区”，实施国家级高新区建设行动

全力创建国家级高新园区，积极融入宁波温州自主创新示范区，以全面打造长三角民营经济高质量发展示范区为导向，以台州湾科创大走廊建设为重点，加快中央创新区建设，打造高能级创新平台，构建开放协同创新体系与创新生态，全面提升台州湾新区科技创新集成能力，基本建成“创新新区”。力争到2025年，R&D经费支出占GDP超5%，省级及以上研发机构数达30家，规上企业设立研发机构比例达75%，努力成为台州市建设国家创新型城市的主引擎。

（一）构建高能级的创业创新平台

高标准建设台州湾创新走廊。依托中央创新区，通过推进众创空间、孵化器、加速器、科技大街、创业大街、产业创新综合体等载体，实现科技创新资源的开放共享，提升协同创新能力。对外要加强与上海张江、杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊在产业资源共享，在人才、资本等创新要素流动等方面开展合作，吸引科技创新成果在新区转化落地。促进创新走廊各区块创新资源设施共建共享，引导高端创新资源要素向走廊集聚，构筑全要素创新生态。

围绕“3+3”产业链需求，持续推进校地共建高端创新载体。针对新区“3+3”产业发展需求，重点围绕应用技术研发和成果转化，以问题和需求为导向推进技术转移中心建设，持续深化与台州北大科技园、南方科技大学台州研究院、浙江工业大学台州研究院，浙大大学台州研究院、清华长三角研究院台州创新中心等高校合作，着力在航空航天、大汽车、智能制造、新材料、医药健康、电子信息等领域开展合

作，推动一批产业创新成果在新区转化。

高水平打造创新创业服务平台。加快推进航空航天创新服务综合体、汽车产业创新服务综合体、缝制设备创新服务综合体等一批创新创业服务平台建设，加强创业孵化机构、科技企业孵化器、科技企业加速器等创新创业服务体系建设，争取省级双创示范基地，发展投融资、孵化、人才培养、技术研发、知识产权、法律财务等专业化服务，为企业提供全过程的科技创新服务支撑。

建设联盟式军民融合创新孵化平台。建设北航研究院高科技企业引育孵化子平台、打造“无人机+”专业服务平台，建设台州人才培育基地、台州学院航空工程学院，培育一批航空与无人机领域的高水平研发人才、管理人才与产业工人。谋划清华长三角研究院台州创新中心军民融合子平台，建设“孵化器-加速器-小试-中试”全流程孵化体系，推动一批军用技术进入孵化平台。联合无人机上下游骨干企业、地方科研院所、军工集团以及省内外高校多方组建军民融合产业技术创新联盟，完善军民融合技术目录梳理、成果转移、产学研对接平台，围绕台州湾新区主导产业发展和高新技术产业培育，构建以省内科研机构 and 高等院校为骨干、牵引省外重点科研机构和院校的科技支撑网络，健全利益共享、政策引导支持的成果转移机制。

专栏 4-1 台州湾新区创业创新重大平台

1. 浙江省台州高新技术产业园区。创成国家级高新区，大力发展汽车及零部件、生物医药、高端装备制造、新材料四大战略性新兴产业，积极发展绿色新

能源，提升发展现代服务业，加速推动传统产业高端转型，打造中高端现代产业体系，成为浙东南国家自主创新示范区重要组成部分。

2. E 谷（数字经济产业园）。建设台州湾新区“智谷数字经济产业园”，发展数字经济，增强园区高质量发展动能。打造“1+3+3”核心产业体系，充分运用智能技术，推动传统产业优化升级，围绕新区重点制造企业，推动智能制造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网、工业大数据、智能制造云服务平台、信息安全系统等在制造业的集成应用，利用智能化技术，集聚一批产业链上下游优质企业，形成龙头企业引领，中小企业集聚的发展态势。

3. 上海合作产业园。加强与上海的对接合作，对标一流城市建设先进理念，引进产业、科技、人才、教育、医疗等高端资源和新经济业态，推动浙沪临港产业深度合作，打造甬台温临港产业带新高地。

4. 新材料产业园。“十四五”期间形成 100 亿级新材料产业集群。以加快材料产业升级换代为主攻方向，重点发展生物材料、新能源新材料、高分子新材料等。结合本地通航制造业、智能制造等发展方向，积极培育纳米材料、光电信息材料等前沿新材料。

5. 跨境电商园。围绕台州跨境电商“三个中心”建设。根据自身的区域特点出台相应政策，从业务推广、人才培育、园区建设等方面强化政策扶持。如邮政选择快件监管中心落户新区，新区将全力配合，加快快件监管中心尽快建成运营。推进台州跨境电商产业园区建设。

6. 中德产业园。积极开展与发达国家的产业合作与交流，努力引进国外资本、先进技术和管理经验，推动高端项目集聚和特色产业培育，推动产业转型升级。计划将中德产业园拓展为中欧产业园，建设成为台州的“中欧合作示范区”。

7. 航空航天创新服务综合体。项目规划用地 340 亩，建设无人机系统研发大楼、通航总部经济大楼、中公教育航培中心和航空航天人才集聚中心，配套建设特色小镇客厅、国家级航空论坛会址、航空人才俱乐部及飞行酒店等商业配套。

8. 新区科创平台。通过打造科创平台，有效支撑科技中小企业创新发展，辐射带动台州湾新区在产业集聚、资源集聚、持续发展、产出效益、改革创新、辐射带动等方面的能力提升，成为全国知名的创新创业平台示范引领区、战略性新兴产业策源地。全面探索“科技+孵化”发展新路径，将中小企业培育成为经济增长新引擎、转型升级新动能。

9. 境外并购回归产业园。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上

市，培育本土跨国公司，发展更高能级总部经济。加强浙港澳合作，深化浙台交流。

10. 现代职业教育创业园区。打造职业教育园区，推进技师学院建设进度，加快护士学校建设开工。积极对接台州市，谋划一批高等职业教育学校落地职业教育园区，建成人才储备丰富的新型现代职业教育创业园区。

11. 第二中小企业园。平台总面积 192719 平方米，共 29 幢楼。打造集研发与生产一体的中小企业园，主要招引汽车零部件、飞机零部件、家用电力器具制造、新材料、电机制造、机床及关键零部件制造、泵及关键零部件制造、专用仪器仪表制造等企业。

12. 绿谷（生物医药产业园）。总用地约 97 亩，建筑面积约 26.56 万平方米，拟总投资 15 亿元。围绕医药健康产业主题，以医疗器械、生物医药产业为主体，兼顾其他产业链项目，打造全方位的医药健康产业链集群。

13. 梦想园区。位于中央创新区，本项目总规划用地 119570 平方米，总建筑面积 342812 平方米，其中一期总建筑面积 63321 平方米（占地面积约 60 亩），二期总建筑面积 279691 平方米（占地约 120 亩，其中南区 40 亩，北区 80 亩），其中地上面积 212223.77 平方米，地下室 67467.23 平方米，建筑密度为 35.4%，建筑容积率为 2.09，绿地率为 10%，机动车位 2088 个。打造以高端研发、孵化、生产、金融办公及生活配套为主的综合性产业园。

（二）构建高层次的企业创新主体

实施科技企业创新活动与研发机构建设“双覆盖”。引导规上工业企业提高科技和研发投入，推进规上工业企业研发活动全覆盖、研发机构全覆盖攻坚行动。大力支持航空航天、医药健康、智能制造、汽车制造、新材料、电子信息等领域高新技术企业建设高水平研发机构。鼓励企业与高校院所共建产业技术创新联盟，组织实施一批重大科技创新及产业化工程，努力在汽车制造、生物医药、新材料等新区产业领域突破一批关键技术。

鼓励龙头企业研究院在新区落地。支持吉利集团观宇科

技、乐普医药、卡西奥等龙头企业在新区建立研究院、工程技术中心、重点实验室等研发平台，提升企业自主创新能力，推动无人机航空小镇、绿谷（生物医药产业园）以及新材料产业园进一步集聚创新资源。加大对企业研发平台的政策支持，建立“创新成果”评估机制，对有突出贡献的企业给予资金补贴和政策倾斜，鼓励更多企业加大研发投入，加快科技成果转化。

大力引育科技型企业。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动，加大科技企业梯度培育力度。实施“雏鹰行动”，引导中小微企业走专精特新发展之路。聚焦航空航天、医药健康、智能制造、汽车制造、新材料、电子信息等领域，精准招引科技企业在新区落地。支持龙头企业通过并购、收购、重组、战略合作等形式，建设具有国际竞争力的创新型领军企业。鼓励新区科技型企业登陆“科创板”上市融资。到2025年，实现高新技术企业达200家以上，科技型中小企业达380家以上。

专栏 4-2 培育高层次企业创新主体重大政策

1. 企业股改上市政策。积极借鉴其他县市区的股改上市经验，出台《台州湾新区促进上市挂牌若干意见》，推进企业上市工作。

2. 企业奖励政策。借鉴省内其他新区以及市内其他县市区的政策，从产业集群打造、优质企业培育、创新活力激发、智能化改造、服务型制造等方面出台奖励和补助政策。研究出台符合新区实际情况的现代服务业政策。

3. 科技人才政策。出台《关于进一步支持企业技术创新激发科技创新活力的若干意见》等。

4. 科创平台和产业综合体政策。出台《特色载体资金使用管理办法》、《促进智能缝制产业创新专项资金使用和管理办法》。

5. 推动企业数字赋能政策。扶持数字企业做大做强，对达到一定规模的电子信息制造企业、软件和信息服务企业予以奖励；对制造企业实施数字化改造投入超过一定额度的两化融合项目，企业级工业互联网平台、信息化系统软件应用予以补助；对两化融合贯标、获评智能工厂和未来工厂予以奖励等。

（三）构建高活力的创业创新生态

构建开放协同创新机制。一是构建“沪杭科研溢出，新区智造落地”的产业转化合作模式。加强与沪、杭、甬等重点城市产业和科研资源对接，推动建立特别合作产业园，吸引沪杭甬成本敏感型初创企业入驻新区发展，促进区域间科技成果转移和产业化，形成分工协作和优势互补的区域创新格局。二是加强区域内协同创新。整合区域内的各类科研资源，面向应用型技术，打造若干科技创新技术联盟。鼓励企业和高等院校、科研院所联合开展技术攻关，合作共建联合实验室。

建立研发导向的激励机制。加大对高研发投入企业的要素保障机制。财政扶持资金优先支持研发投入大的企业，对研发投入大于5%的企业优先安排能耗排放指标，加大贷款与用地保障力度，优先纳入各类重点支持清单，优先支持申报国家、省级、市级研发计划项目和重大创新平台载体。**建立科创平台与高校院所加大研发投入的激励机制。**鼓励政府主导的科创平台、高校院所以及有科研任务的事业单位加强科研机构建设，组建科研团队。引导政府主导的科创平台及高校院所加大研发投入，在市级给予奖励的基础上，新区再给

予适当配套奖励。

提升新型研发机构质效。坚持“专业+研发+孵化”功能叠加，着力强化新型研发机构孵化培育企业能力，打通科技成果转化最后一公里。实施新型研发机构提质计划，构建“技术+管理+资本”高效运作机制，鼓励引进职业经理人，加强科技金融、企业培育、平台建设等配套服务。

加强知识产权保护。打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制。建设产业知识产权联盟，实施专利导航工程，构建高价值专利池，提升知识产权创造水平。加大知识产权保护力度，完善管理机制，打造大保护工作格局。加强知识产权服务供给，加快新区知识产权综合服务中心建设，培育专业化运营机构，提升中小企业知识产权托管服务，优化运营服务环境。探索知识产权证券化试点，谋划开展知识产权证券化融资。

（四）构建高素质的创新人才高地

多渠道引进高端人才。建立招才引智网络，广泛开展“智汇台州，才聚天下”等系列人才活动，打造高水平的台州湾新区发展大会，谋划台州企业家大会等高端综合平台，在航空航天、汽车制造、新材料等细分领域打造一批国际展会和知名论坛，搭建更多面向“一带一路”建设和中非合作交往的人才平台，持续办好台州市国际人才大会分会场。柔性引进高层次人才，探索建立“人才飞地”引才新机制，开辟异地聚才新通道。积极创新飞地用才、兼职兼薪、候鸟式专家等柔性用才方式，吸引高层次人才参与新区科技研发项目，

引进一批掌握关键技术、拥有自主知识产权的高层次团队和领军人才。

加快引进培育技术创新人才。对标钱塘新区、杭州湾新区等省内其他新区，抓好高层次和高技能人才队伍建设。培育创新型企业，充分发挥台州民营经济学院作用，系统加强新生代企业家培养，加快培育一批高水平现代企业管理者。大力引进与培育工匠型人才，探索制定相应补贴政策，吸引省内外技术人才进新区。强化职业技能培训，努力打造数量充足、结构合理、技艺精湛的新型蓝领队伍，深入推进产教融合，推动政府、产业平台和高校、职业学校合作建立产业学院，共建生产性实训基地，针对新区特色产业需求定制化培养工匠人才。

专栏 4-3 新区打造“工匠湾区”重大政策谋划

1. 加强高技能人才引培。启动职业技能提升行动，努力打造数量充足、结构合理、技艺精湛的新型蓝领队伍，对“紧缺工种”的技师、高级技师，按相关规定每月给予 500-1000 元的岗位补贴；对新引进的技师、高级技师分别给予 1.2 万元、3 万元生活安居补助。对获评“中华技能大奖”“浙江省杰出技能人才”和其他国家、省、市人社部门的技能人才奖项，分别给予人才 5 万元、3 万元、2 万元的一次性奖励。对入选省“百千万技能人才培养工程”技能人才，按相关规定给予培养经费资助。对入选省市技能人才引培工作先进（示范）企业，给予一次性 3 万元的奖励。

2. 加强工匠培养基地建设。构建产教训融合、政企社协同的技能人才培育体系，鼓励企业创建公共实训基地和技能大师工作室，对评为国家级、省级、市级、区级的公共实训基地，分别给予 80 万元、50 万元、30 万元、20 万元的晋级补差资助；对评定为区级技能大师工作室的，给予 5 万元的经费补助；对评定为市级及以上技能大师工作室的，再给予 3 万元奖励。鼓励区内龙头企业参与校地合作，对评为校地合作示范基地的学校给予设备、培训等一定的经费支持。

3. 加强职业技能培训。全面贯彻落实国家技能提升行动计划，大力开展职业技能培训。对一年内新取得职业资格和技能等级，以及提升职业资格和技能等级的人员，参加技能大赛获得相关证书的人员，取得创业培训合格证的人员，按相关规定给予 500-4000 元补贴。取证工种属新区“紧缺工种”的，由新区财政再给予规定标准的 50% 补助。对参加区、市技能竞赛的获奖选手，给予 600-3000 元的奖励，并按照规定破格晋升技能等级。鼓励培训机构开展以提高企业员工操作技能为主要内容的订单式培训，给予每人 480 元的培训补贴；开展企业中高级管理人员培训，给予每人每天 400 元的补贴。每年评选一批培训数量、质量双优的社会培训机构，给予 1-3 万元的奖励。

打造最优服务人才环境。借鉴省内钱塘新区、杭州湾新区等其他新区人才政策，加快出台新区人才政策，加大对人才工作统筹协调，完善人才培养开发、流动配置等方面支持政策。推动机制引人、教育育人、乡情聚人有机结合，加快完善人才激励等方面的体制机制创新。推进高技能人才和高层次人才一视同仁政策，完善高技能人才和高层次人才服务保障，建设青年英才“一站式”服务平台，提供创业扶持、医疗保健、子女入学、住房、人事代理等全方位服务。强化人才住房保障，探索人才在新区购房给予适当补助政策，加快推进“人才安居专用房”建设，大力建设青年人才驿站，探索推进人才社区建设。加强人才联系服务，探索建立党工委领导联系服务高层次和高技能人才制度，强化对领军人才、核心骨干的有效激励，建立健全统一的人才基本服务保障标准。鼓励企业探索实施各种先进柔性分配机制，健全以绩效和市场为主导、以人力资本和技术入股等多种分配和激励机制，激发创新型人才的积极性和创造性。探索建立以业绩为导向的高层次人才职称申报绿色通道，创新推进教师、医生

等重点人群薪酬制度改革，增加优质人才吸引力。

五、 围绕“开放活区”，实施“双循环”节点城市主平台建设行动

坚持对内开放与对外开放相结合，牢牢把握扩大内需战略基点，积极融入国家对外开放战略格局，把握宁波都市区一体化、同城化发展战略机遇，深入拥抱义甬舟开放大通道，充分利用国际国内两个市场、两种资源，推动新区更深层次宽领域开放，打造成为“双循环”节点城市主平台。力争到2025年实际利用外资额超5亿美元，进出口总额超200亿元。

（一）推动民营经济跨区域发展

推动区域市场相互开放。积极对接长三角民营经济跨区域协同发展联盟，深化与长三角地区的政策协同创新，积极参与共商民营经济跨区域市场准入、服务共享等问题。全面实施市场准入负面清单制度，放宽市场准入限制，提升民营资本参与新区投资建设水平。积极参与建立跨区域企业资质互认机制，积极推进跨地区的检验检测认证互认，积极参与跨区域标准化项目合作。积极对接台州市金融服务信用信息共享平台，联动对接长三角一体化信息平台，争取率先对外实现失信行为标准互认、信用信息共享互动、奖惩措施路径互通。率先建立专业化服务机构，为民营经济跨区域发展提供低偿性、专业化服务以及志愿服务。

推动民营经济跨区域合作交流。鼓励新区内民营企业参与投资打造系列国别园、万国创业园等跨区域合作园，强化上海各类展会参展商对接服务，全面支持新区民营企业走出

去。加快对接宁波都市区甬舟主中心，以及杭州钱塘新区、宁波杭州湾新区、绍兴滨海新区等省级新区，积极牵头组建民营经济跨区域发展新区联盟。积极承办民营中小企业合作峰会或服务对接会，定期组织举办跨区域民营企业产学研技术对接及观摩交流活动和技术成果对接活动。积极争取“温台民营企业家大学”落户新区，组织开展民营中小企业家教育培训活动。建立领导联系商会制度，打通政企跨区域信息资源通道。

（二）全面对接国家重大战略

高水平参与国家“一带一路”建设。组织新区企业参加浙江国际技术转移项目对接会、国际投资贸易洽谈会等交流活动，鼓励吉利汽车、杰克股份等区域内龙头企业进一步强化“走出去”战略，助力企业加快搭建全球化产品销售体系。支持有条件企业布局国际生产基地、研发机构等分支机构，提升企业国际化经营水平。鼓励上市公司、拟上市企业及其他优质企业开展境外上市、发债融资，积极吸引海外资金。推动与国际先进地区在相关领域开展技术合作，推动国外先进技术在高新区转移转化。全面实施外商投资准入负面清单管理制度，支持外资企业在新区设立研发中心，健全重大外资项目协调推动机制，全面提升外商投资服务水平，加快打造高水平利用外资新高地。

全方位融入长三角区域一体化发展战略。深化接轨上海都市圈，加快引进一批科技信贷、风险投资、小额贷款、融资租赁等新型金融机构。积极融入宁波都市圈，强化新能源、

电子信息等领域的新材料产业配套合作，引驻一批科研人员、科技型企业 and 产业化项目。推进与南京、杭州、合肥、苏锡常等都市圈在科技创新、产业升级、公共服务、生态保护、社会治理等领域的交流合作。

（三）以浙江自贸区台州联动创新区为重点深化开放载体建设

深化建设浙江自贸区台州联动创新区。全面对接浙江自贸区、上海自贸区和临港片区，复制推广经验。积极推进现代服务业和高端制造业对外开放，加快服务业扩大开放，加强在汽车、航空等制造业领域谋划进一步扩大开放的政策举措，谋划和招引落地一批重大外资项目。积极以高新技术产业园区等各类经济功能区为载体，发挥汽车、航空等产业集聚优势，加快开放高能级平台建设，争取台州综合保税区落户新区，谋划建设保税物流园区。

全力创建国家级高新技术产业开发区。持续优化融合新区产业链、创新链、人才链、资金链，不断集聚创新要素。支持吉利汽车、海正药业等龙头企业牵头组织重大科技专项，强化企业创新主体地位。大力发展大通航、汽车制造、智能制造等优势产业与医药健康、新材料、电子信息等战略性新兴产业，打造中高端现代产业体系。科学规划空间布局，完善城市配套设施，强化产城融合，全面推动台州高新技术园区创成国家级高新技术产业开发区。

加快建设各类国际国内产业合作园区。深化推进中德（台州）产业合作园、台州境外并购国际产业园等国际产业

园区建设，优化台州跨境电子商务园建设。抓紧谋划打造台州上海产业合作园，加强与上海的对接合作，对标一流城市建设先进理念，引进产业、科技、人才、教育、医疗等高端资源和新经济业态，推动浙沪临港产业深度合作。完善“飞地经济”模式，积极推动市内合作“飞地”产业园建设。

专栏 5-1 “十四五”时期重点打造国际国内开放平台

1. 上海合作产业园。规划用地 1000 亩，加强与上海的对接合作，对标一流城市建设先进理念，引进产业、科技、人才、教育、医疗等高端资源和新经济业态，推动浙沪临港产业深度合作，打造甬台温临港产业带新高地。

2. 中德产业园。规划用地 2 平方公里，积极开展与发达国家的产业合作与交流，努力引进国外资本、先进技术和管理经验，推动高端项目集聚和特色产业培育，推动产业转型升级。未来中德产业园拓展为中欧产业园，建成台州“中欧合作示范区”。

3. 跨境电子商务园。实施数字生活新服务行动，大力培育新型消费，提升传统消费，通过外综服等载体加快出口从传统市场向线上线下市场为主转变，推动邮政快件监管中心落地，着力培育成为扩内需促消费、联通国际市场、畅通“双循环”的重要平台。

4. 境外并购回归产业园。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，培育本土跨国公司，发展更高能级总部经济。加强浙港澳合作，发展海西经济，深化浙台交流。

5. “飞地”产业园。承接市内其他县市区企业的募投项目或招商项目，根据市政府“飞地”政策分配“飞出地”和“飞入地”利益关系。

六、 围绕“共享惠区”，实施产城人湾融合发展样板地建设行动

深入贯彻落实新型城镇化战略，坚持城市发展向“二次城市化”迈进，全域践行“未来社区”理念，坚持产城融合发展，构建宜居宜业宜游的湾区优质生活圈。力争到 2025 年，新区人口集聚达 50 万人，服务业增加值占 GDP 比重达 40%，

城市建设及社会民生项目五年累计投资超 800 亿元，空气质量优良天数比例达 98%，为台州建设省域开放型高能级中心城市提供有力支撑。

（一）以全面融入台州中心城区为导向建设“融合新区”

全面融合主城区 30 分钟通勤圈。优化新区空间布局，进一步畅通新区与市区板块的联接。加快畅通与中心城区的交通接，加快现代大道、海城路等主干道建设，配合推进现代大道、海城路、轨道交通 S2 线等大通道建设，力争全域纳入主城区“30 分钟”通勤圈。加快推进市政道路“畅通工程”，启动三甲大道东延、甲南大道西延、疏港大道（开发大道至洪三路段）、东海大道（椒金线至十塘坝）、聚洋大道等工程，打通东海大道、蓬北大道等“断头路”，实现区域路网联网成环。

全面推动城市功能提升共享。抓好中央创新区等联接区块的开发建设，积极推动市政公用、社区服务、商业金融、教育医疗、文体卫生等配套设施与主城区有效衔接、共建共享。有序推进南野份村等 7 个旧村改造续建项目，加快启动高闸等 6 个村棚户区改造工程。推进功能区有机更新，启动吉利汽车小镇北欧风情街建设，推进环月湖景观工程，高标准推进云湖生态改造工程、商业综合体、学校等重点工程。加快建成台州湾通用机场。加快实施园区有机更新，建设数字园区、循环园区、美丽园区。实施“美丽台州湾”城市精细化管理建设行动。

全面推进三甲集镇整合集聚。做优三甲街道城镇规划设

计，以街道集镇为中心，科学布局集镇、村庄和产业发展空间，以三甲大道（规划线）、椒金大道（规划线）为一纵一横，引导集镇向东南扩展、人口向集镇集聚，不断完善各类社会事业配套，为新区提供生活类服务。

专栏 6-1 “美丽台州湾”城市精细化管理重点实施举措

1. 实施“一点一景”打造行动：梳理入城口、重要城市节点等，根据所处区域位置按照重要程度，陆续开展改造提升。编制城市家具专项设计方案，指导新区公交车亭、城市雕塑、城市垃圾桶等城市家具的设计和设置。

2. 开展“城市风景线”创建行动：结合新区建筑工地文化墙建设，制订城市提靓实施方案，每年选取若干合适的城市主次干道路打造精品线路。

3. 环月湖景观和周边综合体建设工程。总面积约 1500 亩，护岸处理长 12km，建设桥梁 20 多座；建设周边综合体、配套商业用房、地下停车库等。

4. 环云湖景观、强排及总部经济工程。总用地面积约 2000 亩。建设包括洪家场浦强排、绿地公园、活力公园、海城公园、配套商业、总部经济、休闲商业及三才泾、高闸浦、新王河、一条河水体改造、景观工程等。

5. 推进“美丽扩面”提升行动：完成沙北等 7 个城中村改造项目的续建，加快启动和平村等若干个适合改造的城中村，以及区块为单位开展区域性的生态环境综合整治，更新城市环境，提升城市生产、生活品质。

6. 布局三甲集镇整合行动：结合国土空间规划调整，立体推进三甲街道空间优化、功能重构、形象再造、品质提升，推广“立改套”集中安置，推动农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效，盘活土地资源，推动空间再造。

（二）以公共服务补短板为核心提升“品质新区”

强化城市公共服务载体及供给制度建设。聚焦高品质生活主轴，加快打造具有归属感、舒适感和未来感的新区城市功能单元。全力推进沙北未来社区建设，加快东部新区邻里中心三期项目建设，积极推动配套住宅小区及人才社区建设，重塑公共服务供给网络，强化新区公共服务载体建设，全面

打造功能完善的社区综合体。大力推进社会办医、社会办学、社会办养老等改革，鼓励社会民营资本参与提供优质民生服务。创新推进教师、医生等重点人群薪酬制度、职称评定制度等改革，增加优质人才吸引力。

推动新区教育质量规模双提升。积极承接市级优质教育资源，推动台州中学等优质市级教育机构设立新区分校，加快三甲中学等与市级学校集团化办学，以积极争取教师编制名额倾斜等方式加快新区教师人才队伍建设。加快三甲小学、三甲中学改造提升，积极推进三甲幼儿园、台州技师学院、护士学校、康桥双语学校、月湖中学及中央创新区中学等学校建设。适时推进新区内普通高中建设，争取“十四五”期间新建、续建人才公寓幼儿园等普惠幼儿园 9 所以上、未来社区小学等中小学校 6 所以上，开工建设高中及职业高中 1 所以上。争取与国内外知名大学合作，谋划引进 1-2 所工科类大学，打造长三角地区优质工科类院校。

着力提高新区卫生医疗水平。积极招引长三角优质医疗资源，争取台州医院、台州市中心医院等市级核心医疗资源往新区布局。积极推进医疗卫生基础设施建设，加快新建海虹街道社区卫生服务中心。争取与国内外大医院合作，积极谋划有特色、高水平的各类医院落户新区。积极推进智慧医疗建设，推动建设新区卫生信息平台，实施数字化医院建设。完善医疗卫生设施服务体系，力争“十四五”期间新建社区卫生服务站 2-3 个，开建 1 家综合性医院，全面提升“15 分钟健康服务圈”。

推进体育事业加快发展。加强公共体育设施建设，积极推动体育公园建设。实施居民健身工程，建设全民健身中心、百姓健身房、沿河（湖）健身带和公园广场等，加快建设绿道和慢行系统，形成全民健身的硬件设施，积极打造“15分钟健身圈”。积极开展足球进校园、武术进校园、舞蹈进校园活动，推动公共体育设施向社会开放、资源共享，提高人均体育设施面积。

持续优化民生保障体系。加快构建覆盖全体居民的社会保障制度，全力彰显新区人文关怀。完善职工基本医疗保险、城乡居民医疗保险和医疗救助制度为一体的“大医保”格局，落实失业保险待遇，积极健全工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度体系。建立健全以最低生活保障为基础的社会救助体系，完善以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利体系。建设新区敬老院和街道中心敬老院，逐步完善居家养老服务网络。深化城乡困难群众精准帮扶机制。

（三）以文旅体多元融合为方向营造“人文新区”

构建现代化新区文化设施网络。加快推进台州湾文旅综合体、“城市客厅”旅游接待中心等文旅体基础设施建设。争取台州大剧院落地新区。推进体育设施进社区活动，加强乡村文体综合体建设，推动农家书屋项目提升。借力台州市数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆等，加快公共文化机构数字化建设，打造新区线上线下文化设施网络。

打造新区特色文化体系。积极挖掘以围垦为核心的拓荒历史，深化台州湾宣传文化中心建设，谋划海洋音乐节、浙

东南动漫展等大型文化活动，挖潜新区特色文化 IP。加大和合文化、大陈岛垦荒精神等台州文化宣传力度，加快打造和合公园等台州传统文化交流空间，促进传统文化推陈出新。健全财政对公益性文化活动的补贴制度，广泛开展社区文化、校园文化、企业文化、家庭文化、外来文化等系列活动。因地制宜建设具有新区文化特色和韵味的雕塑、文化长廊等，丰富新区文化内涵。

创建台州文明城市样板区。贯彻落实台州文明城市建设“十大攻坚行动”，同步开展“三无”专项整治行动，全面提升市容环境秩序。加强生态文明教育，提高全民生态环境意识水平。鼓励绿色消费，推广绿色产品，营造良好的绿色消费支持环境。积极推进三甲街道等创建市级文明街道，持续挖掘宣传新区道德模范、好人及孝贤故事，打造台州文明城市样板区，助力台州持续创建全国文明城市。

构筑商贸服务体系。积极打造具有较高品质的商业旺区、商业品牌和商业业态，参与台州购物天堂、消费之都和区域性高端零售商业中心建设。加快推动新区生活性服务业多样化、品质化发展，提升文化旅游、商贸服务、教育培训、健康养老、家庭服务、体育休闲等服务业质量。持续优化商贸布局，构建“商贸集聚区-城市商业综合体-特色商业街”多维商业层级，鼓励发展大型专卖店、仓储式超市、直销店、便利店、折扣店、品牌专卖店等多种商业业态。加快互联网在现代商贸的应用，建设新一代数字化购物中心。

培育文旅产业功能。聚焦“山水福地·自在绿心”，谋

划布局福文化体验带，丫髻岩文化体验区、东山湖休闲区、大岳山运动区、飞龙湖康养区、方山森林探险区等功能区块，落地建设飞龙湖湿地公园、东湖水街、植物大世界酒店等重点项目，做亮夜游绿心引爆夜间经济，做优度假绿心强化产业配套，做强文化绿心创新文化体验，做专研学绿心培育研学产业，把绿心旅游度假区打造成为台州市旅游第一站和区域旅游度假中心。推进台州方特动漫主题园及航空主题公园建设。

专栏 6-2 “十四五”时期文化类重大项目

1. **台州方特动漫主题园**。预计总投资为 30 亿元，“十四五”期间投资 18 亿元，总用地约 858 亩，项目建成后年接待能力达到 300 万人次。打造以“熊出没、俑之城为主导、以影视场景化为依托”，以“一轴一环多组团”进行布局，建造一个集亲子互动、休闲度假、娱乐探险、主题购物、科普教育等多个主题项目为一体的独一无二合家欢圣地。

2. **航空主题公园**。预计总投资 32 亿元，“十四五”期间投资 25 亿元，总用地面积 1000 亩，建设通用机场、国际航展展区、航空体验园、航空博物馆、航空雕塑园、无人机科普园等。

（四）以生态海岸、无废城市、都市农业为引领构筑“花园新区”

加快推进新区生态海岸段开发。持续提升绿心旅游度假区核心吸引力、产品竞争力和休闲度假留客能力，着力做好“夜游绿心、度假绿心、文化绿心、研学绿心”四篇文章，努力打造“国际知名、国内一流的休闲旅游度假目的地及都市型旅游度假区标杆”。加快推进海塘提升工程、云湖生态改造一期工程和环月湖景观工程建设，积极启动生态绿轴三期和青龙浦绿廊建设。加快推进新区生态海岸带建设，全力打造月

湖绿岛生态景观，串联台州湾野生动物园、台州湾湿地公园、台州植物园等自然景观载体，全力构筑台州湾生态大长廊。

树立台州“无废城市”建设新标杆。积极谋划新区“无废城市”建设行动方案，全面实现产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、固废无倾倒、废水无直排、空气无异味“六个无”。持续推进固体废物源头减量和资源化利用，推动文旅渔光互补生态环保示范项目、土地再生“综合能源+”都市绿岛生态环保创新项目等建设，积极谋划新区静脉产业园、城市矿山等建设。完善再生资源回收体系，实行垃圾分类回收，促进垃圾分类和资源回收体系“两网”融合，加快实现再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系的有效衔接。全面推进新区节约集约发展，建立能源“双控管理”，实行水资源“双控”管理。全面实施“标准地”制度，实施“标准地”差异化定价机制。

持续推进生态环境治理与保护。建设生态环境智慧监管中心，推进环境治理数字化转型。加强水生态空间管控与保护，加强岸线保护与利用。开展全域水环境系统治理，高标准推进“污水零直排区”建设工作。推进海洋资源合理开发利用，重点推进青龙浦生态湿地工程等项目，加大对滩涂湿地的保护，统筹控制滩涂围垦规模。深化台州湾蓝色海湾生态保护与修复行动，深入完善海洋生态环境安全风险防范体系。深入实施大气、水、固废和土壤污染防治行动计划，高标准打好污染防治攻坚战。全域实施海绵城市建设，进一步完善顶层设计，将低影响开发建设要求作为重要内容。增强全域推进和片区化开发的理念，系统化全域推进海绵城市建设，形

成具有连片性和典型性的海绵城市建设区域。推广海绵型建筑，推进海绵型城市道路建设，强化道路绿化生态化排水，积极建设海绵型城市绿地与广场。畅通社会组织和公众参与环保监督机制。

积极建设都市农业“大观园”。沿 G228 线布局农业综合体，打造现代农业示范带，推进万亩水稻种植基地、万亩大鹏甜瓜种植基地、万亩生猪养殖基地和千头奶牛养殖基地“三万一千”优势产业发展，谋划农业观光园项目，推进台州农业科技创新园等农业项目建设，深化农业产业融合发展，打造宜居宜业宜游的新型农业乡村综合体。加快智慧农业、数字乡村建设，打造一批数字农业工厂。实施农药化肥严格管控制度，推进农业标准化生产，提升农作物种植标准化生产程度，提升生态农产品质量。健全农产品质量追溯体系，完善产地准出、市场准入衔接机制，加强监管执法，增强农产品质量监管能力。积极打造特色农业品牌，深化农产品区域公用品牌战略，唱响“椒子农心”品牌。

七、 围绕“设施铸区”，实施互联互通基础设施网络建设行动

以新基建为引领，加快构筑融甬接沪联杭对外大通道和高质量的内部综合立体交通网，完善保障有力的能源设施网，补强防洪排涝水利短板，加快构建现代化基础设施体系。到 2025 年，基本实现 30 分钟可达台州中心站，1 小时融入杭州、宁波、温州及金义都市区，2 小时可达长三角城市群中心城市。

（一）统筹推进新型基础设施建设

推进新区城市大脑建设。以基层基础信息平台为基础，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，集成各领域数字化服务平台，接入台州市城市大脑，打造新区综合运营管理中枢。加强新区照明、园林绿化、桥梁道路和地下管廊等城市家居和居民小区、重要建筑等的数字化管理，实现新区全要素实时感知、自主决策、自动流转的管理闭环，提升新区整体运行效率。实现新区停车空位实时可知、城市家具损坏 5 分钟发现处理、突发事件 10 分钟内快速响应、救护车自动交通信号优先通行等可亲、可感、可用的便民惠企应用场景。

统筹推进新基建全域布局。依托数字化手段赋能传统交通基础设施，重点推进高速、物流园区等数字化、智慧化改造。打造高速泛在的城市通信网络，进一步推进**个 5G 基站和**个宏基站建设，以智慧新区统领 5G 规划，构筑广覆盖、高带宽、低时延的 5G 网络，基本实现重点应用场景、主要需求节点覆盖，推动 5G 产业发展。以未来城市统领充电桩建设规划，基本实现 7KW/11KW 等多型充电桩在重点应用场景与主要需求节点的覆盖，推动电动汽车产业发展。率先构建全省领先的“双 5G、双千兆”网络基础设施，探索一杆式智慧杆塔在 5G 网络建设中的集成应用。

逐步完善物联网设施。谋划物联网基站建设在新区全域布局，促进系统集成和新型传感器应用，打造安全物联网架构和应用平台，谋划城市道路传感器等 5G+道路信息化基础

设施建设，构建车路协同环境，为实现全域无人驾驶奠定基础。实施数字水利工程，建设水灾害防御、水资源保障、河湖库保护等水利感知网络，完善水灾害风险管控系统，建设水资源保障系统。

加快建设工业互联网设施。深化工业上云行动，推进 supET 等工业互联网平台、标识解析和安全防护设施建设，加快生产设备平台接入，统筹推进新区内企业数字化、智能化改造。

专栏 7-1 新区新型基础设施建设重大项目

1. 台州湾新区停车场智慧交通设施、城市配套服务及后勤服务基地。总用地面积约 38 亩。主要建设物资储备及智慧停车调度中心、车辆智能维护中心、市政及交通养护维护中心、项目部后勤基地等市政养护服务配套设施。（牵头单位：新区建设局）

2. 待补充。充电桩、5G 基站、宏基站等。

（二）构筑融甬接沪联杭的对外大通道

推进与台州市域主要机场与高铁站枢纽连接线建设。紧密配合台州市建设金台铁路、衢丽台铁路与沿海高铁台州段，加快打造现代大道等“四横两纵”快速路网，形成 10 分钟入 S325 省道，30 分钟可达台州中心站。基本实现 1 小时融入杭州、宁波、温州及金义都市区，2 小时可达长三角城市群中心城市；加快建设 S321 省道东部新区段，助力 20 分钟

可达台州路桥机场，基本实现 120 分钟通航国内中心城市。

图 1 台州市区快速公路网推荐方案（市综合交通运输“十四五”规划）

推进与台州市域主要高速线、国道等线性工程的连接线建设。推进在甬莞高速复线东部新区西侧南北向建设江山大道、东方大道南北两个高速出入口，实现新区内可直接进入



高速路网，进一步利用杭绍台高速南延段与温岭联络线以及台金高速，基本实现 2 小时可达绍兴、温州、宁波等省内主要中心城市。

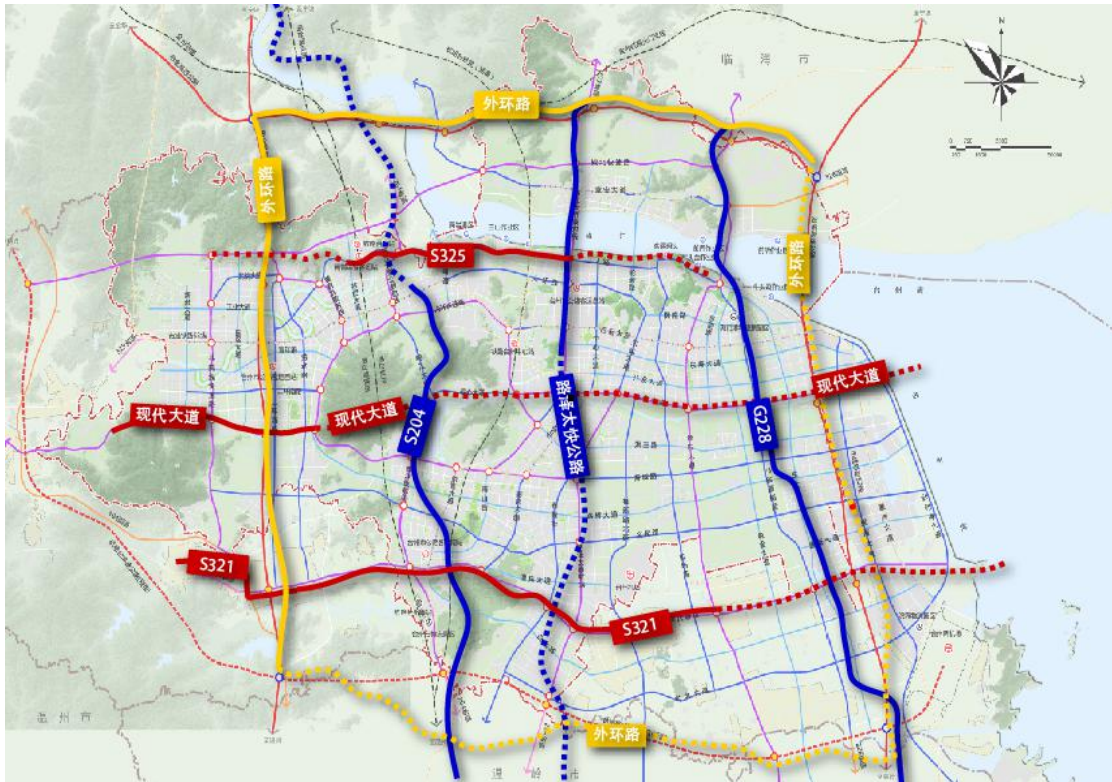


图2 快速路网与市区空间布局协调性示意图（市综合交通运输“十四五”规划）

加快建设台州湾通用机场与海上货客运码头。建设 A1 类及以上跑道型台州湾通用机场，用以满足无人机生产基地的试飞需要及其他通航需求，适时布局国内外航线网络，助力商贸及旅游业发展。深入研究谋划十一海塘外侧海上货客运码头工程（3000 吨以下），与大陈岛、一江山岛有效联动，构建陆岛联动平台，形成海陆空三位一体的交通体系。

专栏 7-2 台州湾新区基础设施重大项目

1. 现代大道建设工程。加快建设现代大道道路，桥梁和排水排污管线。总投资 25 亿元。（牵头单位：新区建设局）
2. 台州湾通用机场。选址在东部新区青龙浦绿廊内，主要建设 800 米×30 米跑道、联络道、停机坪等配套设施，总投资 6.6 亿元。（牵头单位：新区建设局）

（三）构筑高质量内部综合立体交通网

构建高效主干路网。进一步加强城市组团间的高效安全

连接，提升新区道路通行能力，加快打造城市快速路系统，系统按快速路、一级主干路、二级主干路、次干路和支路进行组织，其中主干路整体实现“七横七纵”¹结构。**东西横向线：**加快市府大道东延、东海大道、开发大道、现代大道、海城路、甲南大道、东方大道建设。**南北纵向线：**加快建设台州湾大道、聚洋大道、聚海大道、海虹大道、疏港大道、东环大道，加速 G228 国道全线贯通，加快外环路绕城东部段建成通车。

推进新区内部断头路打通工程。全面梳理新区断头路，提前谋划招商引资项目周边的城市道路，切实解决项目落地的“五通一平”，加快贯通东海大道（疏港大道-十塘坝）、纬一路（三才泾-机场路）、滨富东路（启航路-聚英路）、鲍浦大道（启航路-聚英路）及吉利小镇周边道路（海虹路、蓬北大道、滨十二路、滨十三路）等断头路，解决城市堵点。启动三才北路、经六路、经七路、纬五路、海青路、海运路等城市次干道建设，增密城市路网，实现区域路网循环联通。

积极参与台州市域轨道交通建设。大力推进 S2 东西-南北走向市域线建成通车，加紧选址并建设 S2 线在新区的四个站点。加快开工建设 S4 台州湾新区南部东西走向市域线，串联临海东、台州南、路桥机场等重要交通节点。形成台州湾新区“一纵一横”轨道网络。

构建便捷出行的多层次公共交通网。谋划好新区全域的快速公交、常规公交等公交线网布局，统筹布局并接入全市

¹ 其中市府大道、开发大道已建成通车。

公交网络，加速推进连接主要枢纽与站点的公交线路建设，加快建设市区至新区东西向 BRT 线路，力争在台州湾新区建立层次分明、功能清晰、布局衔接合理的多模式公交网络。

专栏 7-3 台州湾新区基础设施重大项目

1. 重大骨干路网建设工程。洪三路、疏港大道、海虹大道、甲南大道西延、椒金大道、蓬北大道、青浦龙路等重大骨干路网建设工程。道路总长约 21km，道路宽 42-50 米不等。（牵头单位：新区建设局）

2. 台州东部新区 2018 年度市政道路基础设施工程。占地 2369 亩，建设主要包括甲南大道、鲍浦大道、海城大道、聚洋大道、月湖北路、月湖南路、长浦路、海豪路、青龙浦路、聚贤路、滨富路、海旺路等道路 21 条，桥梁 30 座，过街地道 8 座，道路总长约 30.0km。（牵头单位：新区建设局）

3. 聚洋大道（绿脉南路-山海大道）等路网建设工程。根据新区城市总体规划确定的道路网，完善新区主要路网（绿脉南路-山海大道）的结构和布局，总投资 20 亿元。（牵头单位：新区建设局）

4. 台州湾大道（聚洋大道-东方大道）建设工程。道路总长 10.6km，其中聚洋大道—一江山大道段道路宽 50m，一江山大道—东方大道路段道路宽 36m，含跨聚洋河桥、台州湾大道跨洪家场浦水闸等。（牵头单位：新区建设局）

5. 打通内部断头路建设工程。打通聚英路（甲南大道-长浦路）、滨八路（海丰路-九塘南路）、滨十二路（九条河-十塘坝）、滨十三路（海丰路-十塘坝）等断头路，有效促进交通发展。（牵头单位：新区建设局）

6. 加快城市次干道与规划支路建设。重点加快经七路、经六路、三才北路、纬五路、十塘路、渔舟路、荟集路、心海路、东丰路、海秀路、聚贤路、青龙浦路、聚金路、海青路、海翔路、汇金路等道路建设。（牵头单位：新区建设局）

7. 台州市域铁路 S2 线一期。线路全长约 62 公里，西起黄岩，经台州中心枢纽站，东至台州湾新区，总投资 278 亿元。（牵头单位：新区建设局）

8. 台州市域铁路 S4 线。线路全长约 55 公里，起于沿江镇，经黄岩、路桥，终点位于台州湾新区，总投资预计 250 亿元。（牵头单位：新区建设局）

（四）持续推进重大能源设施建设

加强天然气供应保障。持续推进天然气分布式能源站合

理布局，加快推进东部新区建设北部能源站、南部能源站等 2 座区域天然气分布式能源站建设工程，实现以天然气分布式清洁功能方式为主，结合其他可再生能源的形式，有效满足规划范围内的各企业和公建用户的功能可靠性需求和保障性需求。加快推进新区内台州市区天然气高压输配工程，加快实现 LNG 储存规模 900m³，建设 6 台 150m³真空粉末罐、16 台 4000Nm³/h 空温式气化器，形成天然气供气规模 32000Nm³/h。

布局发展新能源设施。建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，加快推进多能互补示范项目，加快推动完成一期 300MW 建设目标，包括南北两个燃气分布式能源站建设规模分别为 8MW、20MW，光伏发电项目 200MW，分散式风电以及综合能源服务中心等。加快建设台州氢能全产业链示范项目，打造氢能产业研发、生产、示范基地。

专栏 7-4 新区能源设施建设重大项目

1. 华润天然气分布式能源站项目。规划建设用地 50 亩。以工厂、公建为重点，发展以天然气三联供为主的分布式能源开发与供应服务，重点在东部新区建设北部能源站、南部能源站等 2 座区域天然气分布式能源站，做好配套供热热力主干网布置。（牵头单位：新区建设局）

2. 华能台州氢能全产业链创新示范项目。利用玉环电厂自身热电联产的低成本发电优势，通过采用电解水制氢工艺，围绕“制取、储运、加注、应用”4 个环节，建设台州氢能全产业链示范项目，打造氢能产业研发、生产、示范基地，终端客户应用于加氢站及化工厂、炼油厂等对氢需求量大的企业。

（五）推进重大水利设施补短提升

推进新区重大水利工程建设。构建安全可靠的水资源配

置网和“蓄得住、排得快、挡得牢”的防洪排涝御潮基础设施网。大力推进海塘安澜工程与平原排涝工程，持续开展湾区已建堤防的加固与提升，加快提升城市防洪能力。加快开工青龙浦排涝工程，全面完成洪家场浦强排新区段工程，全面提高洪涝通江达海能力，构筑区域排涝和水资源调控体系。以新区沿海地区为重点，实施海塘融合工程，新开护塘河 9.84 公里，打造沿海生态通道，重点实施新区海塘提升工程，新建巡查站 4 处。加快新区月湖水系联通、月湖湖底造型以及环湖岸线等工程建设。加快实施南部湾区引水工程，助推台州南部加快构建起“三横三纵、互联互通”的骨干供水格局。

全区域推进海绵城市建设。一是进一步推进海绵型建筑建设。因地制宜采取屋顶绿化、雨水花园、微地形等措施，提高建筑物的雨水积存和蓄滞能力。二是进一步推进海绵型城市道路建设。优化道路设计，提高道路对雨水的渗滞能力，减轻对市政排水系统的压力。强化道路绿化生态化排水，使道路及两侧绿地获得渗水、滞水、净水三大功能。三是进一步推进海绵型城市绿地与广场建设。采用下沉式绿地、雨水花园等多种低影响开发技术，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。在景观绿化设置时，提高雨水渗透能力，增加雨水调蓄、净化功能，有效削减地表径流峰值和流量，并对雨水资源进行合理利用。

专栏 7-5 新区水利设施提升重大项目

1. 台州湾新区海塘提升工程。提标加固 100 年一遇海塘 17.32km；新开护塘河 9.84km，河道面宽 60 米，新建护岸 19.68 公里；提标加固已建水闸 5 座，新

建洪家场浦闸站 1 座（设计强排能力 50m³/s）；沿塘生态修复 115.1 万 m²，新建巡查站 4 处。

2. 洪家场浦强排工程。台州湾新区河道（三才泾、一条河、二条河、高闸浦、南野份浦、新王浦、云湖、1#云湖连通河、2#云湖连通河）整治工程。

3. 青龙浦排涝工程。建设出口排涝闸站，加快推进闸前调蓄湖、排涝闸站及两侧连接海堤部分等三部分建设。

4. 三甲街道河道综合整治。以规划为引领，编制好“千条水路，水韵三甲”建设规划，打造沿河水岸风光带和绿色经济。

八、 围绕“数字治区”，实施整体智治有为政府建设行动

坚持经济发展与社会稳定同步推进，社会治理与平安建设同步提升，防风险、除隐患、保平安，以大数据应用为抓手，充分融入“智慧城市”建设，加强科技手段建设，强化情报信息深度应用，切实增强精准维稳、护航发展能力水平。确保人民安居乐业、社会安定有序，打造高质量现代化“平安新区”。到 2025 年，新区数字化管理覆盖率达 100%， “最多跑一次”改革满意度达 98%，努力为台州市建设全国市域治理现代化试点城市贡献硬核力量。

（一）推动新区政府数字化转型

实施“智慧新区”工程。加快建设新区“城市大脑”，拓展和完善应用场景，推动大数据、云计算、人工智能、区块链等技术与区域社会治理深度融合。对接台州城市大脑迭代升级，加快创建台州城市大脑·新区应用示范点，全方位提升新区数字手段运用能力，构筑现代化智慧城市体系。加快城市大脑数字驾驶舱建设，聚焦新区运维、环境、设施、安全等领域，在全市率先建设多种智能应用场景，建设更加

完善的“城市大脑”体系，构建主动发现、自动指令、快速处置、实时反馈的完整闭环。依托新型基础设施建设及物联网建设，联动台州城市大脑综合交通指挥平台建设，构建智慧交通立体网络体系。推进“智慧环保”，构建智慧环境监管工作平台，加快生态环境数字化转型。

创建高效服务型新区政府。以“互联网+”实现线上线下融合，深化“互联网+政务服务”，充分利用“企业码”等数字化手段，加快建设一站式新区政务服务网，推动政务服务集成化移动化，强化行政人员数字技术应用能力，实现政府服务全方位数字化。深化“互联网+监管”改革，实现市场监管领域“掌上执法、掌上办案”常态化运行，在基层治理等领域拓展智能监管创新应用。深化“最多跑一次”改革，深化“三服务”改革，持续优化营商环境，实现“亲”“清”新型政商关系，创建高效服务型新区政府。

（二）创新提升新区社会治理水平

推进社会治理现代化建设。强化数字赋能社会治理，通过城市大脑、大数据和人工智能实现基层管理事务分类分流、按责转办和精准交办，建立社会治理风险监测预测模型，提升防范化解各类风险的能力。推进“两智融合”，建设“智慧智能、民本民治、共建共享”的社会治理共同体。深入实施“十百千”工程，积极探索“和合善治同心圆”模式。深化全科网格责任捆绑建设，全面构建上下联动、左右协调的社会治理现代化体系。健全党建引领，推动政治、自治、法治、德治、

智治“五治”融合。着力打造区域社会治理现代化先行示范区。

推进社会矛盾纠纷和化解体系建设。推进“最多跑一地”改革,加快新区社会矛盾纠纷调处化解中心建设以及“基层治理四平台”运行管理,最大限度把矛盾化解在基层。坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全领导干部下访接访制度,深化信访问题源头化解和信访积案化解,确保80%以上矛盾纠纷化解在街道村,初信初访化解率达到95%以上。完善重大决策社会风险评估机制,加强各类涉稳风险隐患分析研判和应急处置,做好后疫情时期各类稳定问题的防范化解,确保不发生重大涉稳事件。

完善社会平安综治体系建设。对标“平安台州”创建工作,实施“平安新区”建设工程。深化平安综治中心建设工作,提升防控智能化水平,加快新区智慧安防体系建设,深度推广应用“智安助理”,深入推进数字化平台应用,全面推进“智安企业”“智安小区”“智安村居”建设,强化对各类治安要素的精准、动态、智能管控,推动社区基层治理数字化,构建智慧治理体系。

专栏 8-2 社会综合治理水平提升重点任务、重大改革

1. 积极探索基层社会治理新模式,突出做好六个“一”。领导包案化解突出信访问题“一站式”,织密基层社会治理“一张网”,落实平安连创责任“一张清单”,整合平安大数据“一个平台”,建设矛调中心“一个载体”,打造群防群治、“两智融合”“一套体系”。

2. 通过并实施台州湾新区管理条例。通过地方立法,进一步理顺台州湾新区发展中存在的体制机制和工作矛盾,从立法层次明确新区的责、权、利,明晰

新区的发展定位和发展路径，厘定新区管委会工作职责，确立市直相关部门对新区管委会的协同模式，廓清与相邻法定区的重要职责分工，提升社会综合治理水平。

3. 全域两智融合改革（智能、网格）。立足新区实际情况，有机整合区域综治和安全生产管理，践行安全发展理念，探索并推进新区内涉及社会综治的两智（智能、网格）融合工作，积极构建预测预警预防重大风险防范化解综治体系、共建共治共享平安社会创建体系、立体化智能化社会化治安防控体系、网络化专业化法治化犯罪打击新机制和5G赋能、大数据应用、大警种合成、扁平化运作的实战化现代警务体系。努力实现体制机制现代化、工作布局现代化和治理方式现代化。

4. “最多跑一地”改革。深入推进“最多跑一地”改革，完善新区社会矛盾纠纷调处化解中心建设，打通“市-区-街道”三级社会综治系统，健全诉源治理工作机制，深化行政调解、司法调解、人民调解、信访调解等多调联动，提升社会矛盾调处化解率。

5. 建设领域质量安全第三方辅助监管改革。为充分发挥市场机制作用，解决监管力量不足，技术水平不高等问题，促进台州湾新区建筑业持续健康发展，按照政府购买服务的方式和程序，通过公开招标委托具备相应条件的工程监理企业提供建设项目重大工程风险识别和控制服务，以进一步加强对辖区内在建工程质量安全等的监管。

（三）聚力推动平安新区建设

强力清障护航经济发展。确保政治安全和政权安全放在第一位，坚守暴恐事件零发生底线。加大重大项目落地、重点工程推进、产业优化升级保驾护航力度，全面落实“项目警官制”，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严防黑恶势力插手干扰。推动政府、机构、群众三方共建金融风险全流程防控体系，金融机构不良贷款率控制在1%以下，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。健全安全生产管理体制，加强隐患排查治理和安全预防控制体系，加强重大活动、人员

密集场所等公共安全管理。

推动食品药品安全体系建设。建立完善食品药品安全教育培训机制与应急管理体系，进一步推动构建食品药品安全风险隐患预防排查工作机制，完善食品药品安全管理“零容忍”机制。建立严格检疫、定点屠宰、冷鲜上市的冷鲜禽供应体系，完善高风险进口冷链食品监管溯源体系。加快打造食品工业运行监测动态分析系统，进一步强化食品可溯源体系构建。加大对高风险药品监管力度，建立线上线下协同监管机制，推进智慧监管，增强药品风险防控能力。健全社区药品服务网络，指导社区特殊人群用药，全面保障市民用药安全。

健全防灾减灾救灾体制。加强道路交通、危化品、渔业船舶、农机安全等重点行业领域专项整治。依托台州市水文、气象、地震、地质灾害等监测预警预报系统，建设事故灾害风险精密智控平台。健全防灾减灾体制机制，提升自然灾害特别是台风洪涝灾害的科学防控能力。提升防灾减灾救灾基础能力，实现避难安置场所规范化建设和可视化接入全覆盖。

推进消防安全体系建设。全面深化消防执法改革，加强消防执法队伍建设，推进消防执法行为规范化。进一步健全火灾隐患排查治理体系，全面提升消防安全监管信息化、专业化水平，深入推进“智慧消防”建设。多措并举提升全民消防安全意识。推进公共消防设施建设，推动消防战勤保障发展升级，加强专业装备与灭火攻坚装备配备，进一步推进消防水源建设。推进化工仓储基地项目建成使用，全面完成

避灾安置场所规范化建设。建立消防救援人员职业荣誉体系，进一步健全消防救援人员职业保障机制。

建立现代化应急管理体制。进一步深化应急管理体制改
革，积极争取在新区设立应急管理分局，提升监管执法能力。
进一步强化安全风险源头管理与双重预防机制建设，推进地
质灾害、气象灾害、地震等 3 类自然灾害的防治。完善应急
救援体系建设，强化应急预案管理，推动应急救援队伍建设，
完善应急救援协同联动机制。推进街道应急体系建设，构建
基层专业化应急管理队伍。提升全民安全素养，健全社会化
服务机制，推动全民参与机制建设。推进应急管理数字化建
设，推动建成新区应急指挥中心，加强安全风险智慧管控，
加大现代化应急装备推广应用力度。健全应急物资储备体系，
提升物资保障能力。

九、 围绕“改革强区”，实施中国民营经济示范强市先行区 建设行动

把握我省全面推进改革攻坚趋势，对标国内外先进经验，
深化重点领域与关键环节改革，组建行使改革职权的常设机
构，聚焦内部管理运营、营商环境、要素市场化配置等关键
领域，最大限度激发各类市场主体活力，**推动建设中国民营
经济示范强市先行区。**到 2025，新区体制机制运行高效，营
商环境便利度达 90 分以上，基本建成营商环境最优新区，
努力成为“台州一流营商环境的‘门面担当’”。

专栏 9-1 改革强区具体工作清单

1. 推进实现审批机制高效化：进一步拓展政务服务两区通办事项目录，打造线上“一网通办”、线下“一窗受理、一次办成、两区通办”的政务服务模式。全面实施一般企业投资项目“标准地+承诺制+代办服务”常态化办理，大力推行和提升“区域评价”“多图联审”“竣工测验合一”“多评合一”“联合踏勘”“水电气报装”等改革举措。加快建立投资项目全流程监控平台建设。力争实现一般企业投资项目审批“最多15天”，一般企业投资项目从赋码到竣工验收审批“最多60天”，投资项目审批监管过程、结果数字化，减少审批环节，优化审批流程，提高审批效率，确保4个100%。

2. 推进实现创新成果专利化：积极招引市外重点知识产权服务企业落户，搭建区域知识产权服务桥梁。加快推动新区知识产权扶持政策出台，聚焦“优新高特”主导产业，以政策促发展，提升行业企业知识产权整体创造力。推进智能马桶等特色产业开展专利导航项目，支持企业开展高价值专利组合培育，促进企业商标品牌培育和专利成果转化。全力打造知识产权服务业新区。

（一）建立运转高效的内部管理运营机制

优化运行机制。进一步理顺与市级部门和两区的关系，完善省市区联动协调工作机制，积极争取市里赋予新区更大的开发建设和经济社会管理权限。优化大部制扁平化运行机制、新型部门与街道工作关系和部门内控管理三大类工作制度，推动形成上下衔接、左右顺畅、权责清晰、内外协同的高效运行机制。避免多头管理、减少管理层级、加强基层基础工作统筹、提高基层治理能力。

优化人事管理机制。推进干部人事制度改革，引入企业化管理，打破身份界限，实施档案封存、员额总控、全员聘任、双向选择、择优竞聘、落聘待岗。完善绩效考核、绩效薪酬管理机制，实施工作绩效与薪酬挂钩，以能力定职位，以实绩定薪酬。构建干部能上能下、能进能出、“有为”才“有位”的竞争机制，进一步激发干部职工干事创业热情。

优化招商机制。优化“全员参与、全程跟踪、全面保障”的招商工作机制，完善“专业认证、动态筛选、会前审查”的项目运作模式。突出“链式招商”，汇聚“产业链专班+驻外招商+专业招商”合力，探索“链长”制服务新模式。完善闭环管理模式，严格落实项目事前评估、政策配套、履约监督、督查考核、绩效评估等“招管考”环节全流程管理。深入推进招商考勤制度，将招商实绩与单位、个人考核挂钩，实现最优化招商。

专栏 9-2 内部运营管理类重大改革

1. 深化新区行政管理体制机制改革。积极借鉴钱塘、前湾等新区经验，进一步理顺与椒江区关系，大力争取市政府的支持，重点在体制机制创新、深化放管服方面取得新突破。

2. 探索扩大街道审批事项权限改革。积极借鉴上海杨浦区经验，进一步梳理审批事项，探索将更多民生领域的行政审批事项下放至三甲街道和海虹街道（拟命名）。加强下放事项培训力度，确保能承接得住，最大化方便群众和企业就近可办。

3. 基层督导工作一体化改革。成立台州湾新区基层工作委员会，建立由基层工作委员会牵头抓总，各线各部门协调配合的统筹工作机制，建立包联走村、调查研究、工作例会、督导考核等四项制度，建立常态化调研指导、数据采集为主，集中式督查为辅的工作机制。

4. 园区管育一体化改革。围绕“建”、“招”、“管”、“育”、“退”五个环节，出台园区管育一体化具体方案，设立园区管理专业团队，推进新区园区及科创平台整合优化提升。

（二）率先打造全国一流的营商环境

完善政务服务环境。深入推进政务服务 2.0 建设，充分利用“企业码”等数字化手段，全面升级“网上办事”“掌上办事”服务。全力打造“三服务”2.0 版，深化商事登记制度改革，推

进“证照分离”改革，消除“准入不准营”现象，深化工业项目“模拟审批”改革、投资项目审批服务“全包制”改革，全面推行一般企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”。积极创新市场监管方式，加快推进“互联网+监管”，深入推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推动开展信用分级分类监管。做好涉企政策公开征求意见工作，全面推动对行业政策设定合理过渡期。完善法律服务体系，加快制定《台州湾新区条例》，为新区建设发展提供法制保障。

推进便民服务集成化。加快推进长三角政务服务“一网通办”“异地联办”以及“全省通办”。深入推进营商环境“10+N”便利化行动，建立健全集全程代办、提前介入、量身定制、全程跟踪等机制于一体的“绿色通道”，打造营商环境最优区。建立一支专职代办团队，全程提供无偿代理服务，做到事前精准指导、事中代办帮办、事后服务保障三到位。聚焦重点困难企业加强点对点帮扶，落实“一企一策”抓帮扶行动。建立项目跟踪责任制，实行专人负责、专人服务、专案推进，加快推进项目进度。探索建立企业“政务服务平台+市场化专业服务”的企业综合服务模式，为企业提供人才资源、信息金融、知识产权等个性化服务。加快推进新区单独开设行政审批事项端口、账号、编码，推动相关行业审批特色窗口入驻，实现“办事、审批不出区”。

深入推进科技领域“放管服”改革。探索基于绩效、诚信和能力的科研管理改革试点，简化科研项目管理流程，实行项目实施“里程碑”式管理，大力推进一个项目周期实行

“最多查一次”。放宽科研仪器设备采购标准，简化优化政府采购方式和流程，完善项目验收制度。

专栏 9-3 营商环境类重大改革

1. 全面实施市场准入负面清单制度。确保市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

2. 探索实行企业投资服务全包制改革。完善台州湾新区投资项目审批代理代办工作实施细则；通过代办，指导企业明确办事流程、形成办事计划；加强居中沟通，发挥桥梁和加速器作用，有效破解“办事慢、办事难”问题；加快推进新区企业投资项目行政审批进度。

3. 商事登记制度改革。持续深入推进“证照分离”改革，减少涉企许可项目。深入推进企业开办、变更、注销全流程便利化改革，加快信息化平台建设和信息共享，提升商事主体登记和审批许可的智能化水平。积极主动融入“长三角”一体化发展，实现市场主体登记全市通办、跨省通办到“长三角通办”。

4. 企业投资项目审批制度改革。深化企业投资项目“最多跑一次”改革，着力推动投资项目审批从重审批向优服务转变，强化投资项目在线审批监管平台应用，推进承诺制改革，推行代办服务标准化，积极探索套餐制审批模式，不断提高审批服务效率，激发企业投资活力。

5. 探索实施投资项目拿地即开工。积极借鉴杭州钱塘新区经验，探索通过充分利用产业投资项目用海审批和招拍挂的时间窗口，实现投资项目拿地即开工，大幅提高项目开工速度。

（三）加快完善要素市场化配置机制

构建要素市场化配置体系。破除土地、劳动力、资本、数据、能源、环境容量等要素自由流动障碍，深化要素市场化改革，优化要素交易规则和服务体系，构建更加完善的要素市场配置体制机制，推动要素向优势产业、优势项目集中，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

提高要素市场化配置效率。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。全面推行“标准地”出让，建立“标准地+承诺制”联动长效机制，创新产业用地一级市场多方式出让、二级市场有序流转，加快发展建设用地二级市场。积极落实资源要素差别化配置政策，加强企业分类指导和精准服务。深化预算制度改革，完善全过程预算绩效管理体系，健全债务管理制度。深化“亩均论英雄”改革，推动排污权、碳排放权等资源要素自由交易和市场化配置。研究建立促进企业登记、交通运输等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。深化探索科技成果使用权、处置权和收益权改革，争取赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

专栏 9-4 要素市场化配置重大改革

1. 深化“标准地+承诺制”改革。全面运行“标准地”数字地图，探索分行业确定标准地技术规范，健全全周期监管体系，做好项目建设过程中的监管工作，除负面清单外百分百推行标准地制度，促进土地资源要素向高端产业和优质企业聚集。

2. 深化“亩均论英雄”改革。建立以节约集约用地、节能降耗减排为重点的企业“亩产效益”导向、约束和评价机制。加大资源要素差别化配置和叠加运用，按照“利用效率高、要素供给多”的原则，构建年度用地、用能、排放等资源要素分配与“亩产效益”绩效挂钩的激励约束机制。

3. 要素保障一体化改革。打破原有业务藩篱，成立资源委员会或联席会议，将规划、土地、海洋、林业、矿产等资源要素进行统一管理和使用，实现要素保障一体化，并与市级层面谋划的“十四五”要素保障一体化改革相衔接。同时，参照浙江省其他5个新区的财力保障措施，积极争取市委市政府对新区更大的财税政策支持力度，如新区产生的一般公共预算收入、政府性基金、非税收入等全额返还给新区，用于新区开发建设和各项经济社会事业建设。

十、 加强党的全面领导，健全规划实施机制

坚定不移加强党的全面领导，切实发挥“十四五”发展规划统领作用，加强规划实施的要素保障，推动多主体监督参与规划实施，聚全民之智确保规划纲要主要目标和任务顺利实现。

（一）强化组织领导

坚持党的核心领导地位。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示精神、考察浙江重要讲话精神高质高效落地。认真贯彻执行民主集中制，健全党委对改革、财经等重大工作的领导体制和工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，切实将各领域基层党组织建设成为推动发展的坚强战斗堡垒。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿规划实施全过程。

坚持全面从严治党。认真落实“一岗双责”主体责任，扎实推进党建、党风廉政建设、意识形态和基层基础工作。强化干部队伍建设，不断提高干部队伍能力素质尤其是各级领导干部的专业化能力与新区“三区一地”及“台州之窗”建设的匹配度，以正确用人导向引领干事创业导向。

（二）强化要素保障

大力争取财政支持力度。积极争取海绵城市建设、地下综合管廊建设等中央财政补助。积极争取更多的财政自主权限，完善财政预算管理机制，探索独立核算机制，建立与台州市政府投入和财政分成制度。积极争取市委市政府对新区更大的财税政策支持力度，积极争取省公共建设资金、中央

预算内资金等政策支持。建立台州湾新区产业引导基金，建立健全政府引导基金跟投机制和退出机制，支持新区特色产业发展、创新创业载体建设等。

强化金融扶持。积极开展银政合作，鼓励和引导金融机构在新区内设立网点，积极对接世界银行、亚洲基础设施投资银行等金融机构，加强与国开行等国家政策性银行及市内各金融机构的合作，实现境内境外低成本融资。支持符合条件的开发建设主体申请发行企业债，实施即时受理，并给予一定额度支持。进一步放宽基础设施建设、公共服务领域社会资本准入模式和管理办法，灵活运用好企业债、公司债、PPN、中票及超短融等融资工具，构建多元化的融资渠道，加强政府部门与民营部门在建设项目各周期、各环节的合作，积极引导民间资金参与新区建设。

强化用地用海保障。谋划滩涂资源开发，推动历史围填海纳入本轮国土空间规划，加快开发利用步伐，承接产业项目落地。推动全域土地整治，通过农地整治、建设用地复垦、违法用地处置等一系列措施，推动农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效。实行“全域整治+优化升级”，加快低效用地盘活利用，实行土地节约集约混合利用。积极向上争取新增用地计划指标，谋划包装一批产业平台、基础设施、公共服务等领域的重点项目，争取列入省级以上重点项目以获得更多指标补助。

（三）强化项目支撑

谋划储备一批重大项目。紧密结合规划，聚焦科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、民生保障等重点领域，优先谋划储备一批补短板、强链条、打基础、惠民生的大项目、好项目，着力增强台州湾新区经济社会发展后劲和活力。

开工建设一批重大项目。加快推进重大项目建设，健全“一个项目、一个领导、一套班子、一个目标、一抓到底”的工作机制，切实落实各部门在推进重大项目建设过程中的目标 and 责任。加强对项目建设的各个方面、各个环节做到经常性的跟踪调研，及时协调解决项目建设过程中出现的困难和问题。

竣工投产一批重大项目。对规划内计划完工重大项目，要确保工程质量和安全的前提下，倒排工期、挂图作战，全力加快项目推进力度，助推项目建设早建成、早投产、早见效，确保全面完成或超额完成序时进度，确保计划年内竣工项目全部竣工投产。

（四）强化规划实施

加强规划体系衔接。强化本规划对新区发展的战略指导和统领作用，建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。积极运用省规划管理数字化平台，提高规划管理水平。

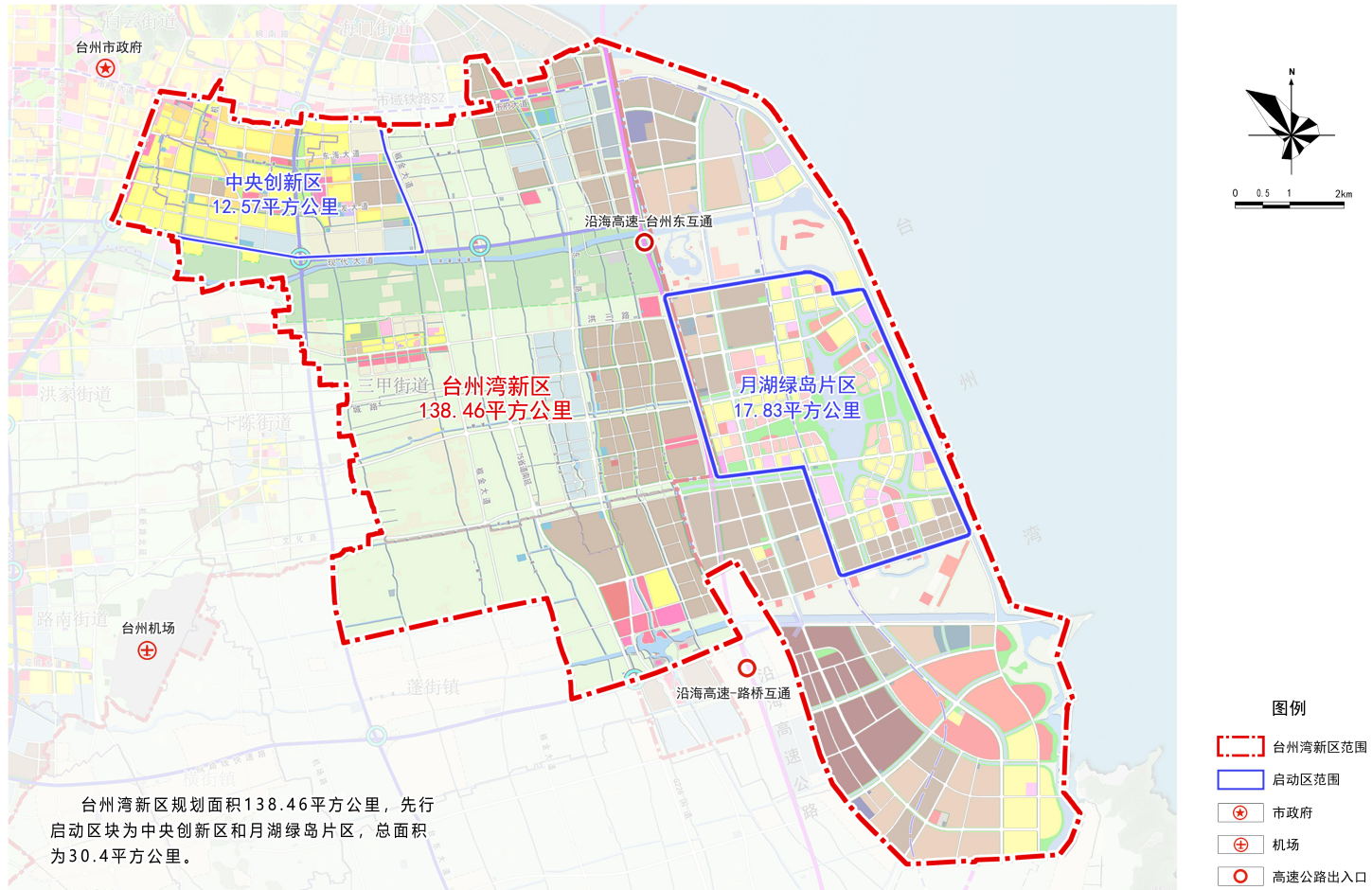
健全实施管理机制。建立完善科学的行政决策管理制度，依据本规划具体要求和任务安排，积极制定分年度计划或实

施方案，提出年度实施任务，并分解落实到相关部门。加强对规划实施的目标责任制考核，提高执行力，确保规划目标落到实处。

强化规划监测评估。加强规划实施的跟踪、监测和评估工作，形成规划年度监测制度，并适时组织开展对规划实施情况的中期评估和后评估。分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施，确保规划适时动态调整和科学有效实施。

积极做好规划宣传。充分利用各种媒介，广泛宣传台州湾新区规划建设，增强公众对规划的认识和了解，引导社会各界积极参与规划实施，完善规划实施的民主监督机制，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

台州湾新区规划范围图



附图 1 新区规划范围图

台州湾新区“十四五”规划

产业功能布局图



附图 2 新区产业功能布局图

产业体系	细分方向	聚焦领域
优势产业	大通航	无人机研发及制造、飞机关键零部件制造、通航运营服务等
	大汽车	新型物流车、新能源车、氢燃料电池车制造，发动机、变速箱、底盘、车身、座椅等零部件制造
	智能制造	工控系统、智能感知元器件、工业云平台，推动缝制、机械、机电、家具等企业生产装备智能化省级
战略性新兴产业	新材料	生物材料、水性绒面超纤、水性可回收生态皮革、碳化硅、建筑节能新型墙体材料、UV防火板材、高档特种工程塑料、可生物降解的高分子材料、新型金属功能材料、高端金属结构材料、纳米材料、生物材料、超导材料
	医药健康	抗肿瘤药、培南系列抗生素、抗感染类、心血管类、内分泌类、抗癫痫和抗抑郁等中枢神经类特色原料药；鱼油提炼、海藻生物萃取等生物制药；无菌医疗器械自动化装备、医疗器械配套仪器、医用传感器、移动医疗设备等医疗器械
	电子信息	电控系统、车用传感器、智能家电、智能机器人、AMOLED微显示产品
现代服务业	科技服务	研发设计、技术转移、创业孵化检验检测等专业技术服务，知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等中介服务
	物流电商	交通、仓储、物流配送、信息交换等功能于一体的智慧物流服务
	现代金融	股权投资、融资担保、融资租赁、小额贷款、科技保险、科技银行、会计审计、信用评级、资产评估
休闲旅游	文化旅游	方特动漫主题园、航空主题园
	生态休闲	丫髻岩文化体验区、东山湖休闲区、大岳山运动区、飞龙湖康养区、方山森林探险区、飞龙湖湿地公园、东山湖水街等

附图 3 产业体系及细分方向

