

舟山市定海区人民政府办公室文件

定政办发〔2023〕24号

舟山市定海区人民政府办公室关于 印发《定海区工业企业提升发展三年行动方案 (2023-2025年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属各单位：

经区政府同意，现将《定海区工业企业提升发展三年行动方案
(2023-2025年)》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

舟山市定海区人民政府办公室

2023年5月16日



定海区工业企业提升发展三年行动方案 (2023- 2025 年)

为认真贯彻《浙江省企业管理现代化对标提升工程行动方案 (2021- 2025 年) 》等文件精神，落实区委、区政府决策部署，引导工业企业适应新发展阶段、贯彻新发展理念、开创新发展格局，助推企业管理水平快速提升，促进制造业高质量发展，特制定本行动方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻落实中央和省市关于制造业高质量发展系列决策部署，紧紧围绕定海产业革新“ 145” 计划，加快工业企业稳进提质和转型升级，通过示范引领、对标先进，鼓励企业苦练内功、提升水平、创新增效，培育一批具有引领带动作用的优质企业，为全区高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆作出更大贡献。

(二) 主要目标。2023- 2025 年，创新构建“ 政府指导、属地推荐、专班评选” 的工作体系，统筹实施全区规上工业企业提升发展“ 1235” 工程，即计划用三年时间，推动一批企业实现提升发展，打造“ 示范工厂” 20 个、“ 品质工厂” 30 个、“ 洁美工厂” 50 个以上，力争实现“ 洁美工厂” 增量扩面、“ 品质工厂” 对标提升、“ 示范工厂” 引领带动，以点及面推动企业管理水平普遍提升，综

合实力大幅增强，做到“三大工厂”主营业务收入增幅明显高于全区平均水平。

二、基本原则

鼓励引导企业对标先进，补齐短板、锻造长板，通过三年提升发展，推动规上工业企业“高端化、绿色化、数字化、品牌化”发展，力争实现新突破、塑造新优势。

——管理精益，高端化发展。坚持战略提升、管理创新，精心培育一批硬件条件完善、主营业务优秀、管理制度科学且具有一定发展潜力和自我提升需求的企业。力争对标先进，推行经营与运营相结合的创新管理模式，以精益生产、“5S”管理等为切入点，提升企业整体盈利能力和现场作业效率，展现企业“新风貌”。

——低碳高效，绿色化发展。坚持节能降耗、降本增效，紧扣“碳达峰碳中和”目标，引导企业积极发展低碳能源和清洁生产，加快推动产业结构绿色化转型。深化“亩均论英雄”改革，持续推进低效企业整治提升行动。大力推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，以船舶、机械、水产等传统行业为重点，全面推行传统产业绿色化升级改造，构建绿色化生产“新模式”。

——创新突破，数字化发展。坚持科技驱动、数智赋能，建立完善科创管理体系，开展“产学研用”合作，实施“机器换人”技术攻关，提升以“三硬三软”（三硬即机器装备、工具和材料；三软即工业大数据、工业软件和工业人工智能）为基础的智能制造水平，

实现生产流程优化再造，提升企业生产柔性化、智能化、数字化水平，激发数字化发展“新潜能”。

——特色优质，品牌化发展。坚持彰显特色、擦亮品牌，制定实施企业品牌化发展战略，构建企业“创立、维护、巩固”全过程的品牌管理体系，实行多部门协同推进，鼓励支持第三方专业机构共同参与，推动质量提升、管理升级，形成企业品牌知名度、影响力逐年增强的发展趋势，打造特色化制造“新名片”。

三、主要任务

（一）构建指标体系，实施创建评比行动。对标国内外先进经验，结合我区工业企业特色，制定出台定海区工业企业提升发展评价标准（见附件1），每年10月份组织开展“洁美工厂”“品质工厂”“示范工厂”申报。申报企业应符合“145”产业发展导向，按照评价标准，明确创建类别、资金投入等内容（见附件2），由企业自主申报后属地镇街（平台）从中择优形成推荐名单，再按照“属地镇街（平台）推荐、经信部门初审、工作专班联评”等步骤进行评审、认定及公布。

（二）补齐短板弱项，实施形象优化行动。坚持问题导向、效果导向，大力实施企业形象优化工程，内强素质、外树形象，进一步建立健全企业各项管理制度，全面改善企业厂容厂貌，提高企业安全运行水平，打造一批具有一流形象的发展企业。着力强化厂区环境、秩序、卫生、设施等管理，因地制宜推进厂区绿化、美化、

洁化和亮化，每年选择一批重点企业实施改造提升项目。着力浓厚企业文化氛围，积极建设企业文化、主打产品等展示平台，展现企业价值、特色文化和工匠精神，全力塑造“名企名牌名家”三名企业形象。

（三）开展对标学习，实施成长帮扶行动。分行业优选一批提升发展标杆企业，引导行业骨干企业、优质中小企业等开展对标学习。坚持“上下联动、部门协同、属地负责”，对标工业企业提升发展基本原则内容，开展精准排摸诊断，形成本区域《工业企业提升发展培育名单》（见附件3）。找准制约企业发展的短板与瓶颈，建立企业问题和帮扶需求清单，开展企业成长专项指导帮扶，推动企业持续发展。

（四）强化精益管理，实施质效提升行动。全面推行以精益生产为主导的规范管理机制，引导企业在生产管理、产品管理、质量管理等基础领域逐步规范，推进质量管理体系认证，通过强化产品质量、加强品牌宣传与推介等形式，不断提升品牌的知名度和影响力。着力优化经营模式，加快实施先进技术改造，推动企业转型升级。以专精特新为主攻方向，进一步增强企业市场竞争能力，提升规模和效益。支持企业开展合作重组，推动企业焕发重生。鼓励有条件的企业积极对接资本市场，加快推动实施股改上市，实现企业上市新突破。

（五）坚持创新驱动，实施科技聚力行动。鼓励和引导企业加

强科技创新，加大对研发费用投入，推进企业研发投入倍增计划，基本实现规上工业企业研发投入全覆盖。强化企业创新主体地位，完善科技企业梯次培育机制，加快高新技术企业培育和企业研发机构建设，促进各类创新要素向企业集聚。着力打造企业“硬核技术”，鼓励企业与高校院所开展各类合作，推进关键技术攻关和成果转化，积极承担各类重大科技研发项目。加强企业科技人才培养，鼓励引进高层次科技人才，打造企业创新人才团队。

（六）加快迭代升级，实施数字赋能行动。深入推进数字经济“一号发展工程”，推广新一代信息技术在企业经营中的深度融合及创新应用。以“产业大脑+未来工厂”为引领，分层分级推动工业企业数字化水平逐步提升。鼓励引导工业企业加大数字化投入，强化数字化管理技术人才培育，大力推广在研发、生产、销售等关键环节数字化改造，实现规上工业企业数字化改造全覆盖。

（七）打造行业标杆，实施示范引领行动。动态建立提升发展企业名录，充分发挥“示范工厂”引领带动作用。对在提升发展中具有突出成果的“示范工厂”，按照“企业自愿、属地推荐、优中选优”的原则，优先推荐申报浙江省管理对标提升标杆企业，力争在全区主导行业中形成一批有代表性的标杆企业，带动产业链上下游企业向高质量发展，提升行业整体竞争力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。区制造业高质量发展领导小组统筹负责

工业企业提升发展行动，区经信局牵头设立工作专班（见附件4），区属有关部门及属地镇街（平台）为成员，实行清单式推进、闭环式管理。各镇（街道）、产业平台要高度重视企业提升发展工作，对照《提升发展任务分解表》（见附件5）目标制定年度推进方案和计划，分解落实好阶段性任务，确保创建工作任务圆满完成。

（二）加强政策保障。每年安排专项资金，扶持培育企业全面提升发展水平。对获评“洁美工厂”“品质工厂”“示范工厂”的企业，分别一次性给予3万元、5万元、8万元补助奖励。在专项资金申报、金融服务支持、用地用能保障等方面给予政策倾斜。

（三）加强氛围营造。各责任单位要精准服务、指导动员企业积极参与，加大政策宣贯力度。加强典型案例及做法的总结提炼，通过组织开展区内企业对标学习活动，采取先进经验交流、现场见学、优秀案例汇编等形式推广先进经验和做法，促进企业对标提升。利用各类媒体平台，在全社会营造创建工作的良好氛围。

五、附则

本行动方案适用于注册在定海（区本级）的工业企业，本行动方案自2023年6月18日起施行，有效期至2026年6月18日，如遇国家、省、市、区相关政策有重大调整，与本政策存在冲突的，按上级政策执行。

- 附件:
1. 定海区工业企业提升发展评价标准
 2. 定海区工业企业提升发展创建验收表
 3. 定海区工业企业提升发展培育名单
 4. 定海区工业企业提升发展工作专班名单
 5. 各镇街(平台)提升发展任务分解表

附件 1

定海区工业企业提升发展评价标准

序号	大类	小类	评价内容	分值
1	基础管理 (30分)	管理规范	建立战略清晰、目标明确、组织完整、精益运营、标准化管理的科学体系。组织职能与岗位职能矩阵明确，精益生产（设备管理、产线规划等）实施，标准化文件系统建立并具体有效。	5
2		厂容厂貌	布局规划合理、定置标线清晰、检查标准明确、目视管理系统，推行精益布局与现场 5S 管理工作保持现场干净整洁，严格控制现场在制品数量。	5
3		成本控制	能通过精益改善或工艺改善活动节约人力、物力、财力、能源等方面进行改善，激活人员潜能，导入改善提案，建立完善的工厂成本管理体系。	5
4		质量管理	已推行 ISO9001 或行业匹配的质量管理体系认证，有清晰质量目标并予分解，建立来料、过程和入库的检验管理制度，应用 QC 七大手法等实施质量管理，编制质量分析报告，进行质量成本分析，创建 QC 小组，实施质量改进。	6
5		仓储物料	物料管理科学合规，分类清晰，数据精准，摆放整齐，标识清楚，盘点盘存制度执行到位，领退手续完整，账物卡一致。	4
6		安全生产	建立安全生产管理制度，生产责任制落实有效。安全标识醒目，员工遵守岗位安全操作规程。有安全事故应急预案并进行演练、有记录。	5
7	绿色制造 (15分)	清洁生产	采用先进的工艺技术与设备、改善管理、综合利用等措施，开展清洁生产。	5
8		环保达标	推行 ISO14001 环境管理标准，环保设备完善，环保手续齐全。	5
9		节能降耗	结合本厂生产工艺，制定合理用能标准、技术标准和符合节能要求的操作规范等管理制度并落实有效，提高生产能源利用率。合理组织生产，并将节能工作纳入班组考核。	5
10	数智赋能 (20分)	组织落实	重视数字化应用投入，逐年提升，年初有计划、有方向并落实。明确专职管理人员，明确岗位职责，并实施考核。	2
11		数字发展	企业支持数字化发展，实施 ERP、MES、PFM、SCM 等信息化系统应用项目。	3
12		数字改造	实施数字化改造项目，工业企业数字化向集成应用、创新应用更高水平发展。实施单项应用（8分）、多项应用（10分）、集成应用（12分）、创新应用（15分）。	15
小计				

	科技创新 (25分)	技术改造	实施智能化技术改造、行业高质量发展改造提升等项目、实施区级工业技改项目(2分), 市级工业技改项目(3分) 省级以上工业技改项目(5分)。	5
14		研发费用	近三年企业研发费用占营业收入比重在平均1%—3%(3分), 3%—5%(5分), 5%以上(10分)。	10
15		研发机构	自建企业研发中心、技术中心等研发机构(1分), 建有市级以上企业研发中心、技术中心等研发机构(3分), 建有 省级以上企业研发中心、技术中心等研发机构(5分)。	5
16		研发项目	近两年, 承担区级以上科技计划项目或完成技术改造备案并实施(1分), 承担市级以上科技计划项目(3分), 省级 以上重点研发项目(5分)。	5
17	品牌建设 (10分)	品牌规划	重视自主品牌建设, 有品牌发展规划的文件和计划。	2
18		品牌管理	建立品牌管理体系, 专职或专人负责管理。编有品牌管理手册, 并实际应用。核心品牌定位清晰稳定, 品牌价值持续 上升。多品牌定位既有差异化又相互支持, 共同服务于企业整体战略。	3
19		品牌宣传	制定适宜的品牌推广策略和推广计划, 有预算和投入有效性评估; 实施全媒体品牌传播策略, 积极利用各种新媒体、 自媒体进行传播, 提高品牌的影响力。	5
20	加分项 (仅适用于“示范 工厂”及“品质工 厂”)	经济效益	当年度销售收入同比增长15%以上(3分), 税收增长15%以上(5分)。	
21		技术创新	获评市级智能工厂、数字化车间(2分)、市级未来工厂(2分)、省级智能工厂(车间)(5分)、省级未来工厂(5分); 当年 组织实施工业新产品并通过省经信厅备案(当年新增1个得1分, 最高得5分); 获得省级专精特新企业(5分); 获评省内首台 套、首版次(5分)、获评国内首台套、首版次(10分)。	
22		节能减排	通过省级清洁生产验收(3分); 获评市级绿色工厂、节水型企业(2分)、省级绿色工厂、节水型企业(3分)。	
23		质量品质	获评市级政府质量奖(3分)、省级政府质量奖(5分); 获得品字标认证(2分)。	
24		管理创新	获评浙江省管理创新示范、试点企业(3分); 获评国家绿色工厂、绿色供应链企业(5分)。	
总分				
<p>1.“洁美工厂”参照标准为基础管理、绿色制造、数智赋能三部分;</p> <p>2.“示范工厂”“品质工厂”参照标准为基础管理、绿色制造、数智赋能、科技创新、品牌建设、加分项等六部分。</p> <p>3.参评标准: 参评企业当年综合评价需在C档及以上, 社会信用记录评定在中等及以上。①自评70-79分的企业参评“洁美工厂”, 其中基础管理分数应不得低于20分; ②自评 80-89分的企业参评“品质工厂”, 其中绿色制造分数应不得低于10分, 亩均水平应不得低于行业平均, 企业应有研发经费投入; ③自评90分以上的企业参评“示范工厂”, 上 年度亩均综合评价应为B档及以上, 研发投入应不低于全区平均水平。获评国家级制造业单项冠军或国家级专精特新“小巨人”荣誉的企业, 自动认定为“示范工厂”。</p> <p>4.当年发生安全生产、食品安全、环境污染等重大事故、严重影响社会稳定的群体性事件和被税务部门稽查处罚情节较重的企业一票否决, 不得参评。</p>				

附件 2

定海区工业企业提升发展创建验收表

企业名称			
企业地址			
申报类别		所属地	
企业负责人		电话	
创建负责人		电话	
所属行业		评审分	
创建起止时间	年	月	日- 年 月 日
创建主要成果			
自主申报企业 (签字或盖章) : 年 月 日	镇 (街道) 、产业平台推荐意见 (盖章) : 年 月 日		
经信部门意见 (盖章) : 年 月 日	工作专班意见 (盖章) : 年 月 日		

附件：验收材料三份（需包含企业基本情况，创建完成情况总结，财务报表、荣誉证书等相关的证实性材料）

附件 3

定海区工业企业提升发展培育名单

各（镇街）、产业平台：（盖章）

序号	企业名称	企业类型 (1/2/3)	所属行业	联系人	联系电话	培育类别 (1/2/3)

注：1. 企业类型：（1）年产值亿元以下的规上工业企业；（2）年产值1亿元及以上且5亿元以下的工业企业；（3）年产值5亿元及以上的工业企业。

2. 所属行业：石油化工业、船舶修造业、机械制造业、粮油加工业、水产品加工业等其他行业。

3. 培育类别：（1）洁美工厂；（2）品质工厂；（3）示范工厂。

附件 4

定海区工业企业提升发展工作专班名单

组 长：	刘世君	区委常委、区政府党组成员
副组长：	陈 辉	区府办副主任
	何 斌	区经信局局长
成 员：	贾洋洋	区经信局总经济师
	李汉定	区财政局副局长
	胡伟义	区应急管理局副局长
	徐志元	区统计局副局长
	杨其润	区金融发展中心主任
	陈 敏	市资源规划局定海分局副局长
	王俊恩	定海区税务局副局长
	叶 蓉	市市场监管局定海分局副局长
	赵露渊	市生态环境局定海分局党组成员

工作专班办公室设在区经信局，区经信局分管负责人兼任办公室主任，具体承担工作专班的日常工作，负责贯彻落实区委、区政府及领导小组的指示和决定，负责组织、协调、督促、指导各镇（街道）、产业平台和区属有关单位开展企业提升发展的相关工作，并及时掌握情况、发现问题、总结经验，为领导小组决策提供建议。

附件 5

各镇街（平台）提升发展任务分解表

所属镇街（平 台）	洁美工厂			品质工厂			示范工厂		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
城东街道	1	0	0	0	0	0	0	0	0
环南街道	1	1	1	0	0	0	0	0	0
盐仓街道	1	1	1	1	1	1	1	0	0
小沙街道	1	1	1	0	0	0	0	0	0
岑港街道	2	2	2	1	1	1	1	1	1
马岙街道	2	2	2	1	1	1	1	1	1
双桥街道	1	1	1	1	1	1	1	0	0
白泉镇	1	1	1	1	1	1	1	0	0
干览镇	3	2	2	1	1	1	1	1	1
金塘镇	4	3	3	2	2	2	2	1	1
定海工业园区	3	2	2	2	2	2	2	1	1
年度累计	20	15	15	10	10	10	10	5	5
合计	50			30			20		

舟山市定海区人民政府办公室

2023 年 5 月 16 日印发
