

# 关于舟山市定海区2019年财政决算情况的报告

舟山市定海区财政局 何红

主任、副主任、各位委员：

根据区十七届人大常委会第三十四次会议的安排，我受区政府委托，向区人大常委会报告关于2019年定海区财政决算的情况，请予审议。

2019年面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子，聚焦聚力“三大攻坚战”，紧紧围绕打好“五大会战”、建设“四个舟山”的工作主线，坚持稳中求进的工作总基调，落实高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，积极发挥财政职能作用，全区预算执行情况良好，顺利完成区十七届人大三次会议批准的预算任务，促进了全区经济社会平稳健康发展。

## 一、2019年财政决算情况

### （一）一般公共预算收支执行情况

2019年全区实现财政总收入535818万元，增长0.4%，其中一般公共预算收入330793万元，增长4.1%。区本级一般公共预算收入195103万元，增长4%，完成预算的100%。

2019年全区一般公共预算支出484502万元，增长7%，其中区本级一般公共预算支出264090万元，增长9.2%，完成预算的99.4%。

按照现行财政体制计算，2019年定海区一般公共预算收入330793万元，加上中央税收净返还9523万元，中央和省市各项补助258333万元，调入资金18000万元，债券转贷收入80000万元，上年结转42323万元，收入合计738972万元。减一般公共预算支出484502万元，上解支出141079万元（包含市区体制分成上解132223万元），债务还本支出80900万元，安排预算稳定调节基金3909万元，援助其他地区支出755万元，结转下年支出27827万元。收支相抵，全年一般公共预算收支平衡。

## （二）政府性基金预算收支执行情况

2019年全区政府性基金收入2127万元，加上上级转移性收入54110万元，调入资金50000万元，债券转贷收入162000万元，上年结余39793万元，遵照专款专用原则列相应支出200978万元，上解上级支出7万元，调出资金439万元，债券还本支出92200万元，结转下年支出14406万元，达到全年政府性基金收支平衡。

## （三）社会保险基金预算收支执行情况

2019年全区社会保险基金收入17356万元，加上上年结余4444万元，减社会保险基金支出20199万元，结转下年支出1601万元。

#### **（四）国有资本经营预算收支执行情况**

2019 年全区国有资本经营预算收入 11 万元，调出至一般公共预算用于社会保障支出。

#### **（五）政府债务管理情况**

经省财政厅核定，区人大常委会审议批准，2019 年地方政府债务余额限额为 79.64 亿元，其中一般债务 56.16 亿元，专项债务 23.48 亿元。

2019 年末地方政府债务余额为 79.52 亿元，其中一般债务为 56.06 亿元，专项债务为 23.46 亿元。我区地方政府债务余额在省定地方政府债务余额限额内。

### **二、2019 年财政主要工作**

2019 年，我们按照人大决议和审议意见要求，凝心聚力狠抓收入，大力培育税源，积极争取上级资金，优化支出结构，全面推进民生事业，持续深化财政体制改革，努力实现稳增长、促改革、调结构、保民生、控风险的目标任务。

#### **（一）聚焦强保障防风险，三大攻坚战落实有道**

加强地方政府债务风险防控，积极组织实施防范化解政府隐性债务风险专项行动，超计划完成年度政府隐性债务化债目标。同时积极向上争取政府债券，获得再融资债券 17.2 亿元，首获新增专项债券 7 亿元，有效缓解基础设施建设融资压力。制定《关于进一步加强地方债务管理的实施意见》，完善债券管理制度。全面落实对口支援和东西部扶贫协作的决策部署，投入东西部扶贫协作资金 755 万元、援疆援藏等

资金 352 万元。投入扶贫专项资金 5964 万元，支持消除集体薄弱村，增强村集体自我发展能力。积极保障打好污染防治攻坚战，大力支持生态文明示范创建，推进治水治污、垃圾分类等专项行动。加快环境监管能力建设，提升环境质量监管能力。

## **（二）聚焦强产业优环境，高质量发展助力有方**

切实落实《定海区招商引资绩效考核办法》政策，投入 145 万元用于招商引资奖励。确保全市重点项目全产业链税收充分落地，完成沪航物联新三板挂牌。支持定海海洋科学城、海洋文化产业园、粮油产业园区及国家远洋渔业基地建设。制定出台《关于促进民营经济高质量发展的实施意见》等扶持政策，共兑现实体经济发展扶持资金 1.87 亿元。贯彻落实减税降费政策，共减免各类税费约 6.05 亿元，完成增值税留抵退税 9147 万元，有效缓解企业资金压力。充分发挥区级转贷资金作用，全年为 464 家企业提供应急转贷 733 笔，金额 60.86 亿元；为 58 家中小企业提供融资担保 67 笔，金额 2 亿元。继续实施“定海蓝海育苗基金”合作计划和“兴业育苗基金”信贷合作项目。健全政策性融资担保体系，着力改善融资环境。

## **（三）聚焦补短板增供给，民生事业保障有力**

持续加大对民生领域的投入，全年民生支出达 32.09 亿元，增长 2.6%，占一般公共预算支出的 66.2%。优先支持教育事业发展，积极推进基础教育办学条件改善和教育信息化

建设工作。加大学前教育保障力度，提高生均公用经费标准。投入 7231 万元精准帮扶困难群众、残疾人等特殊群体，投入 4932 万元保障城乡居民及被征地农民养老保险金，投入 1409 万元保障重点优抚对象优抚金待遇。投入 910 万元用于养老服务体系建设，成功打造示范型居家养老服务中心 3 家。实施困难群体医疗救助，持续提高城乡居民基本医疗保险筹资标准及城乡基本公共卫生服务水平。支持文化软实力提升，不断丰富群众文化生活。全力支持文明城市创建，进一步提升城市品质。大力实施乡村振兴战略，推动农业加快转型升级，改善农村生产生活环境。立项一事一议财政奖补项目 41 个，取得 2019 年度涉农资金统筹整合工作考评优秀，获得乡村振兴省级奖补资金 1000 万元。入选 2020 年度全省农村综合改革试点，获得省补助资金 2000 万元。

#### **（四）聚焦可持续优绩效，财政治理能力提升有效**

加强协作联动护税，成立定海区地方财税收入领导小组，出台《定海区地方财税收入协调领导小组议事规则》。抓住新一轮市区财政管理体制调整契机，积极与市财政沟通协调，争取财政利益分配向区级倾斜。进一步提高预算编制精细化水平，2019 年财政一般公共预算等四本预算草案功能科目全部细化到项级。加强财政资金绩效管理，实现部门预算项目绩效目标全覆盖，完成建筑垃圾分类处理等 23 个项目绩效评价工作，涉及资金逾 2 亿元。继续开展网上公款竞争性存放招投标，涉及资金 15.02 亿元。贯彻落实厉行节约

规定，“三公”经费继续保持下降态势。

### **（五）聚焦重改革强监管，国企改革推进有序**

推进财政数字化转型，加快“资产云”、“政采云”、定海区政府投资项目网申系统等数字化政务软件应用优化。完成非税收入电子化缴款改革，启动盐仓卫生院财政电子医疗票据改革试点工作。聚焦聚力党委及政府重大决策部署，构建完成集中财力办大事财政政策体系。推行国有资产管理报告制度，行政事业单位国有资产专项报告首次提交区人大常委会审议。健全街道预决算工作机制，城东街道、马岙街道预算首次提交人代会审议。遵循政企分开、市场化运作的原则，推进新一轮国资国企改革工作顶层制度设计，顺利完成国资公司、旅游集团企业升级转型。

主任、各位副主任、各位委员，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将在区委的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想，勇于创新，持续推进财政改革发展，努力完成各项目标任务，为推进“两个高水平”建设和全面建成小康社会作出新的贡献！