

# 舟山市定海区人民政府文件

定政发〔2021〕10号

## 舟山市定海区人民政府关于印发 舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府直属各单位：

《舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第十七届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

舟山市定海区人民政府

2021年3月11日

（此件公开发布）

舟山市定海区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

舟山市定海区人民政府  
二〇二一年一月

# 目 录

一、奋进中的定海.....	1
(一) 决战决胜高水平全面小康硕果累累 .....	1
(二) 乘风破浪全面开启花园式国际人文港城建设新征程 .....	5
(三) 乘势而上基本实现高水平社会主义现代化 .....	7
(四) 奋力当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵 .....	8
(五) “十四五”经济社会发展的主要目标 .....	9
二、打造浙江自贸试验区重要功能区.....	12
(一) 建设自贸核心平台 .....	12
(二) 加快打造油气全产业链 .....	14
(三) 营造一流营商环境 .....	16
三、构筑长三角一体化综合海上枢纽.....	18
(一) 做强综合交通网络 .....	18
(二) 做优江海联运服务 .....	19
(三) 做深区域合作承接 .....	20
四、强化创新驱动高质量发展.....	21
(一) 推动科技创新平台建设 .....	21
(二) 推进多元化的人才引育 .....	22
(三) 加快企业创新主体培育 .....	24
(四) 完善市场主导的创新创业环境 .....	25

五、统筹空间布局和资源要素配置 .....	26
(一) 构建城市空间发展新格局 .....	26
(二) 提高土地节约集约利用水平 .....	28
(三) 提升人口集聚和服务水平 .....	30
六、建设动能强劲的海洋经济强区 .....	31
(一) 全面推动产业数字化 .....	31
(二) 提升传统优势产业 .....	32
(三) 创新休闲健康产业 .....	35
(四) 培育海洋特色产业 .....	36
七、营造具有海岛魅力的品质花园城 .....	37
(一) 提升城市发展质量 .....	38
(二) 推动乡村全面振兴 .....	40
(三) 建设海岛美丽花园 .....	43
八、建立系统集成的现代善治示范区 .....	45
(一) 打造县区整体智治体系样板 .....	45
(二) 建设更高水平的平安定海 .....	47
(三) 建设更高水平的法治定海 .....	50
(四) 建设更高水平的清廉定海 .....	51
九、塑造富有新时代气息的历史文化名城 .....	52
(一) 保护传承千年历史文脉 .....	52
(二) 塑造提升城市文化品位 .....	53

(三) 大力弘扬海洋特色文化 .....	55
<b>十、完善以人为本的公共服务体系 .....</b>	<b>55</b>
(一) 强化公共卫生应急管理体系建设 .....	55
(二) 推进教育领域改革创新 .....	56
(三) 提升医疗服务质量水平 .....	58
(四) 健全社会保障制度体系 .....	59
(五) 优化公共就业服务供给 .....	60
<b>十一、健全规划实施保障机制 .....</b>	<b>62</b>
(一) 坚持党的核心领导地位 .....	62
(二) 强化规划分工落实机制 .....	62
(三) 统筹要素资源配置保障 .....	63



舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共舟山市定海区委关于制定舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全区人民的共同愿景。

## 一、奋进中的定海

“十四五”到2035年，我区将在实现高水平全面小康的基础上，全面开启花园式国际人文港城市建设新征程，为当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵而努力奋斗。

### （一）决战决胜高水平全面小康硕果累累

“十三五”期间，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠实践行“八八战略”，积极推进供给侧结构性改革，全力打好三大攻坚战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，成功创建全国文明城市，各领域工作硕果累累。综合实力持续增强，实现地区生产总值575亿元，连续五年入选全国综合实力百强区，实现人均地区生产总值11.5万元，达到高收入经济体水平。海洋经济结构进一步优化，海洋经济增加值占GDP比重达56%，绿色节能船舶、高技术高附加值船舶和海洋工程装备的研发制造取得重大进展，海洋电子信息等战略性新兴产业取得

突破。落实重大战略推进有力，积极融入长三角区域一体化发展、浙江自贸试验区及江海联运服务中心建设，引进省部级以上高层次人才 58 人，国家特支计划、省特支计划、省引才计划、省海外工程师等省级以上人才工程均实现“零突破”。大沙调蓄水库、500 千伏联网输变电、东西快速路等重大工程顺利建成，“舟创未来”定海虹口协同创新中心顺利开园，全国首艘 2 万吨级江海直达船成功建成并完成首航。三大攻坚战成效显著，低收入家庭动态消除，集体经济经营性年收入 15 万元以下村基本实现清零，“蓝天碧水净土清废”四大行动强势推进，全年空气质量优良率达到 96%。社会治理成效显著，成功夺取“平安定海”建设十五连冠和全省首批“一星平安金鼎”。对外开放水平不断提高，外贸进出口增长速度位列全省前茅，国际航线抵达“一带一路”沿线 35 个国家，全区港口货物吞吐量较“十二五”末提升近 30%。改革创新取得重大突破，全面实现政务服务事项“一网通办”“掌上可办”“无差别全科受理”镇街全覆盖，36 项企业或个人全生命周期“一件事”实现全流程“最多跑一次”，交通出行、就医挂号等公共服务领域快速自助成为现实，无证明城市建设取得阶段性成效，土地节约集约利用工作获得国务院表彰。城乡建设迈上新台阶，完成棚户区拆迁 5934 户、102.2 万平方米，完成 37 条道路的提升改造，打通断头路、瓶颈路 20 条，“五水共治”成效显著，荣获治水“大禹鼎”，盐仓、大沙河库水系等获评省级

“美丽河湖”。新建村成功创建国家级美丽宜居示范村，并入选联合国净零碳乡村规划中国案例。民生福祉全面改善，累计开工建设保障性住房 17262 套，交付 10195 套，新增停车位 22653 个。新改扩建城北幼儿园、海滨小学等园校 17 所，公办幼儿园“招生服务区”制度全面推行。区医疗集团整合全区医疗卫生服务体系基本成型，上海瑞金医院舟山分院建成运营。区级社会矛盾纠纷调处化解中心建成运行，创建“东海渔嫂”品牌。“六稳”“六保”工作取得积极成效，累计为 6000 多家次企业争取贷款 77 亿元，减税降费 12 亿元。预计到 2020 年底，《“十三五”规划纲要》提出的全部约束性指标和绝大多数预期性指标都能如期或超额完成（详见表 1-1）。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到：定海经济总量不大、结构不优的问题依然突出，传统优势产业发展水平不高、新兴产业培育成效不够明显，高质量发展的科技创新、人才、项目支撑有待进一步增强；城市品质与先进地区相比还有不小差距，基础设施、生态环境、平安建设等领域短板有待进一步补齐，教育、医疗、养老等领域还存在较多不足，满足群众美好生活需求还需付出更大努力。我们必须坚持问题导向、目标导向、结果导向，灵活运用综合集成与政策激励相结合的方法，在不断创新探索中加以解决。

表 1-1 定海区“十三五”主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	2015 年	“十三五” 目标	2019 年实绩		2020 年预计	
					绝对值	年均增 长	绝对值	年均增长
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	388.46	8%以上	564.46	8.26	575	7
	2	人均生产总值（常住人口，万元）	8.02	9%以上	11.34	7.58	11.5	6.4
	3	海洋经济增加值（亿元）	215.2	8.5%以上	314.55	8.79	322	7.6
	4	区本级一般公共预算收入（亿元）	16.4	5%以上	19.51	5.14	19.2	4.1
	5	区本级固定资产投资（亿元）	331.5	[1000]	[1222.3]		[1374]	
	6	区本级规上工业增加值（亿元）	57.92	8%以上	83.54	10.21	86	9.4
	7	全社会消费品零售总额（亿元）	169.78	9%以上	233.66	9.27	217	6.3
	8	港口货物吞吐量（亿吨）	1.32	5%以上	1.68	6.14	1.83	6.8
	9	旅游总收入（亿元）	116	15%以上	210.86	16.2	107.98	-1.4
创新驱动	10	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	1.34	1.2	1.22		1.25	
	11	发明专利授权量（项）	240	330	455		490	
	12	互联网普及率（%）	70	85	>100		>100	
	13	全社会劳动生产率（万元/人）	13.99	19	17.05		17.07	
资源环境	14	新增建设占用耕地（亩）	1713.51	[≤77300]	[6164.85]			
	15	单位 GDP 用水量（立方米/万元）	15	14	12.5		13.5	
	16	单位 GDP 能耗降幅（%）		省下达	3.8		3.6	
	17	主要污染物排放量下降率（%）	1.58	省下达	0.5		0.5	
	18		4.61	省下达	0.5		0.5	
	19		1.73	省下达	0.5		0.5	
	20		16.24	省下达	0.5		0.5	
	21	PM2.5 浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）（区本级）	27.8	省下达	22		18	
	22	城市空气质量优良天数比例（%）	90.8	93	96.6		96	
	23	I—III类水质断面比例（%）	70	省下达	90		92.3	
24	森林蓄积量（万立方米）	27	32	96.88		97		
民生福祉	25	常住人口城镇化率（%）	69.88	72	71.53		71.7	
	26	城镇常住居民人均可支配收入（元）	49028	8%以上	67352	8.3	70046	7.4
	27	农渔村常住居民人均可支配收入（元）	26003	9%以上	36825	9.1	38666	8.3
	28	城镇新增就业人数（人）	1200	[5000]	[46401]		[55772]	
	29	城镇登记失业率（%）	2.6	4 以内	1.56		1.88	
	30	高等教育毛入学率（%）	62	65	64.7		65.01	
	31	城镇保障性安居工程建设（套）	4744	[7500]	[15400]		[17262]	
	32	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.81	≥3.5	5.06		5.06	

类别	序号	指标名称	2015 年	“十三五” 目标	2019 年实绩		2020 年预计	
					绝对值	年均增 长	绝对值	年均增长
	33	每百名老人拥有养老床位数（张）	3.89	≥4	4.1		4.1	
	34	人均期望寿命（年）	78.7	≥80	80.01		80.16	
	35	人均公共文化体育设施面积（m <sup>2</sup> ）	2.3	2.6	2.75		2.7	
	36	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	0.057	≤0.07	0.019		≤0.019	

注：1、[]为五年累计数；

2、“十三五”中期指标调整情况：地区生产总值 10%调整到 8%；海洋经济增加值 11%调整到 8.5%，区本级一般公共预算收入 8%调整到 5%，区本级固定资产投资累计完成 2500 亿元调整到 1000 亿元，区本级规上工业增加值 13%调整到 8%，R&D 经费支出占 GDP 比重 1.8%调整到 1.2%，城市空气质量优良天数比例 95%调整到 93%，城镇常住居民人均可支配收入 9%调整到 8%，农渔村常住居民人均可支配收入 9.5%调整到 9%；

3、从按 2019 年完成情况看，所有指标基本都达到“十三五”既定目标；2020 年，地区生产总值、人均地区生产总值、海洋经济增加值、区本级一般公共预算收入、社会消费品零售总额、旅游总收入、全社会劳动生产率、城乡居民人均可支配收入等 9 项指标因疫情影响，常住人口城镇化率因外来人员在农村居住较多，预计不能实现“十三五”既定目标。

## （二）乘风破浪全面开启花园式国际人文港城建设新征程

**定海面临诸多机遇与挑战。**当今世界正经历百年未有之大变局，以“智能”为引领的新一轮科技革命对人类产业和生活带来跨越式变革，国际力量对比深度调整，和平与发展仍然是发展主题，但不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情全球大流行，对全球产业链工业链原有发展模式带来冲击，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，进入动荡变革期。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，国内进入高质量发展阶段，制度优势、产业优势、政府治理优势凸显，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。全省以数字经济为引领的新经济快速发展，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、甬舟一体化发展等战略红利加快转化为新动能，同时国务院赋权浙江自贸试验区 26 条政策，为浙江油气产业发展打开了政策空

间。全市迈入“四个舟山”升级打造期，浙江自贸试验区、舟山群岛新区、舟山江海联运服务中心联动建设，舟山与宁波共建全球海洋中心城市，国际油气全产业链与舟山特色的数字经济、美丽经济发展能级不断提升。

**定海发展存在的优势与短板。**在全球经济重心逐步转移的背景下，舟山的区位、资源和开放优势更加彰显。定海油品产业起步早、基础好，油品仓储能力占全市比重的七成以上，拥有打造油气全产业链的扎实基础；通江达海的交通区位优势突出，参与长三角分工协作的内涵丰富，拥有打造现代化高水平的综合海上枢纽的战略基础；海洋经济占区域经济比重近60%，拥有全市门类最全、条件最好的产业基础，给我们发展新材料、海洋生物、生命健康等特色产业带来巨大发展潜力。历史人文底蕴厚重、自然禀赋山海兼胜，作为全国唯一海岛历史文化名城，拥有实现城市能级全面提升的自然人文基础。但同时，传统海洋经济突破发展面临瓶颈，城市能级不高、软实力欠佳，开放政策探索复制不够深入，资源要素、发展空间和生态环境约束趋紧、长三角一体化“虹吸效应”都带来挑战，而区域内人口流失、社会加速转型、公共卫生突发事件等对政府治理体系和治理能力又提出新的要求。

综合判断，在“两个一百年”历史交汇点上，定海正处在产业发展必须有突破、对外开放必须有跨越、城市能级必须有提升

的关键机遇期。定海要着眼“两个百年”“两个大局”，深刻把握错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻把握新发展阶段新特征新要求，增强战略思维、底线思维、危机意识，积极落实国家战略，持续推进改革创新，奋发有为办好自己的事，努力实现经济社会高质量发展。

### （三）乘势而上基本实现高水平社会主义现代化

到二〇三五年，我区将基本实现高水平社会主义现代化，全面建成花园式国际人文港城。经济高质量发展迈上新台阶，人均GDP、居民人均可支配收入达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成现代化基础设施体系，形成现代海洋经济体系。党的全面领导持续加强，全面从严治党深入推进，充分彰显中国特色社会主义制度优越性。

**构建全域美丽“花园”城。**高品质建成全域美丽的花园城市，全面构建统筹中心城区、特色城镇、美丽乡村的规划建设体系，基本建立全域一体的城市管理体制，统筹区域空间生产生活生态“三生融合”，加快城市发展宜居宜业宜游，基本实现人与自然和谐共生的现代化，海洋生态环境质量、资源能源利用、美丽经济发展处于国内领先。

**创建开放联通“国际”城。**对外开放水平全面提升，参与国际经济合作和竞争新优势显著增强。高水平建成自贸试验区重要功能区和长三角地区综合海上枢纽，综合交通、江海联运等枢纽

功能建立完善，合作机制不断健全、营商环境持续优化，形成以综合交通为支撑、特色平台为阵地、开放型经济为主体的对外开放新格局，全面融入长三角一体化。

**营造社会和谐“人文”城。**实现教育现代化、卫生健康现代化，文化软实力全面增强，社会主义核心价值观全面弘扬，社会文明程度达到新高度。率先实现共同富裕，居民人均可支配收入与人均地区生产总值之比达到发达经济体水平。建成现代化公共服务体系，城乡区域发展和居民生活水平均衡度全省领先，共建共治共享的社会体系更加完善。基本实现区域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治政府、法治社会。

**打造特色产业新“港”城。**港口、海洋等特色优势得到充分发挥，以通江达海的港口为牵引的现代海洋经济产业体系全面构建，创新驱动发展战略全面实施，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，结构优化、动能强劲的海洋经济体系打造形成。

#### **（四）奋力当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵**

“十四五”时期定海经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领，以“八八战略”为总纲，以稳中求进

为总基调，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，聚焦聚力高质量发展、高效能治理、高品质生活，积极构建新发展格局，全面落实“四个舟山”战略任务部署，以深度融入长三角一体化为导向，以浙江自贸试验区建设为“源动力”，高质量全面推进现代化建设，全面开启花园式国际人文港城建设新征程，为当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵而努力奋斗。

#### （五）“十四五”经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，努力在特色优势领域集中发力、创出样板，加快形成一批在全市乃至全省走在前列的标志性成果，不断争创制度优势，打造定海硬核成果，奋力当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵，以定海作为添彩舟山实践、浙江之窗。

**——开创经济发展新格局。**经济总量和质量效益明显提升，力争地区生产总值突破800亿元，人均地区生产总值达到2.5万美元。经济结构更加优化，推动油品、粮油、远洋渔业全产业链发展，船舶修造、临港装备、机械制造、港航物流等传统优势产业显著提升，海洋电子信息、新材料、文旅、大健康等产业加快发展，基本建成现代海洋经济产业体系。

**——增添科技创新新引擎。**区域创新活力持续提升，科技创新生态更加优化，创新型人才队伍、体制机制改革、重大平台打

造等取得新突破，技术创新体系逐步完善，在新材料、海洋生物医药、海洋电子信息等领域形成一批标志性科技成果，海洋经济增加值占 GDP 比重提高到 60%以上，企业研发经费支出占 GDP 比重达到 2.2%，全员劳动生产率达到 23 万元/人。

——**打造对外开放新平台。**以数字化牵引全面深化改革，法治化、国际化、便利化营商环境基本形成，成为浙江自贸试验区重要功能区。与沪杭甬等长三角发达城市合作取得实质进展，在长三角一体化尤其是甬舟一体化发展中的枢纽节点作用进一步增强，油品贸易额、港口货物吞吐量等指标大幅提升。

——**迈入城乡发展新阶段。**城市空间布局科学合理，基础设施配套完善，推动港产城融合发展，实现农业农村全面振兴，常住人口城镇化水平达到 75%。营造具有海岛魅力的品质花园城市，塑造富有新时代气息的历史文化名城。国土空间开发保护格局进一步优化，生态安全屏障更加牢固，整体环境质量保持在全国前列。

——**绘制社会治理新样板。**党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，社会主义民主法治实践持续深化，整体智治和数字化改革全面推进，党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系基本形成，“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局基本建成。重大风险防范化解能力显著增强，现代应急体系基本建成，平安建设体系更加完善，发展安全保障更加

有力，在县域治理体系和治理能力现代化建设方面走在前列。

——开启美好生活新篇章。社会文明程度显著提升，城乡居民收入倍差显著缩小，基本公共服务实现均等化，社会民生发展主要指标居全省前列，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

表 1-2 定海区“十四五”时期经济社会发展主要指标建议

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年预期	2025年目标	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	575	800	预期性
	2	人均地区生产总值	万美元	1.77	2.5	预期性
	3	全员劳动生产率	万元/人	17.07	23	预期性
	4	海洋经济增加值占 GDP 比重	%	56	60 以上	预期性
	5	常住人口城镇化率	%	71.7	75	预期性
	6	港口货物吞吐量	亿吨	1.83	2.6 以上	预期性
	7	区本级规上工业增加值	亿元	86	150	预期性
	8	区本级固定资产投资	亿元	160	累计 1000	预期性
	9	油品贸易额	亿元	950	2000	预期性
科技创新	10	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.25	2.2	预期性
	11	人才资源总量	万人	8.4	9.3	预期性
改革开放	12	货物贸易进出口额	亿元	750	1200	预期性
	13	货物贸易出口额	亿元	105	160	预期性
	14	实际利用外资额	万美元	7500	8000	预期性
生态环境	15	单位 GDP 能耗降幅	%	3.6	完成上级下达指标	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	—	完成上级下达指标	约束性
	17	万元 GDP 用水量	立方米/万元	13.5	完成上级下达指标	约束性
	18	城市空气质量优良天数比率	%	—	93 以上	约束性
	19	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度	微克/立方米	<20	<20	约束性
	20	达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例	%	92.3	>92.3	约束性
	21	森林覆盖率	%	51.75	51.76	约束性

社会 民生	22	居民收入	居民人均可支配收入年均增速	%	4.5	与经济增长同步	预期性
			城乡居民收入比	—	1.81	1.75	预期性
	23	城镇登记失业率	%	1.88	≤3	约束性	
	24	居民人均文化娱乐支出占比	%	8	9	预期性	
	25	每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	5.06	5.3	预期性	
	26	每千人医疗机构床位数	张	6.48	7.8	预期性	
	27	基本养老保险参保率	%	95.9	>95	约束性	
	28	每万老年人拥有养老护理员数	人	22	23	预期性	
	29	青少年总体近视率	%	56.7	年均下降1%	约束性	
	30	人均体育场面积	平方米	2.56	2.78	预期性	
	31	人均预期寿命	岁	80.16	80.80	预期性	
县域 治理	32	依申请政府服务办件“一网通办”率	%	80	90	约束性	
安全 保障	33	亿元GDP生产安全事故死亡人数	人	0.016	0.01	约束性	
	34	石油储存能力（不含临城）	万方	1290	1500	约束性	
	35	粮食综合生产能力	亿斤	1.63	1.63	约束性	

注：人均地区生产总值按照6.5汇率折算；

## 二、打造浙江自贸试验区重要功能区

高质量落实国务院26条改革赋权政策，充分利用自贸试验区政策红利，立足定海港口和产业优势，积极探索自贸产业赋能与政策创新，通过打造自贸核心平台、加快打造油气全产业链、营造一流营商环境等措施，激发以自贸战略性产业为核心的市场活力。

### （一）建设自贸核心平台

升级打造浙江自贸试验区定海片区。围绕浙江自贸试验区油气全产业链战略部署，加快在定海片区复制推广有关制度创新成果，全力支持定海企业争取自贸试验区成品油、燃料油出口和原油非国营贸易进口，积极引进大型油品贸易战略投资者，进一步提升定海油品集疏运“枢纽”能力，推动定海国际油港建设。发挥好自贸试验区改革开放“试验田”作用，加强大宗商品跨境贸

易金融要素保障，推动人民币资金池业务、NRA 账户不落地结汇<sup>1</sup>、融资租赁企业收取外币租金、外汇支持船用燃料油特色产业等金融政策加快落地。

**全力打造国际农产品贸易中心核心区。**以有效连接国际国内双循环、打通循环堵点为目的，赋予国际农产品贸易中心更高的发展目标。依托浙江定海工业园区粮油片区、舟山国家远洋渔业基地和澳牛项目，探索发展农副产品保税加工、交割和交易功能，鼓励企业创新外销、直销加工新模式，提高企业“两头在外”的保税加工比例。鼓励企业探索发展离岸保税仓储模式，建设进口农副产品保税储存中转基地，支持跨境冷链物流发展，加快培育冷藏运输、冷冻集装箱等冷链运输产业，大力引进一批高端蛋白冷链物流配送企业，延伸产业链条。主动对接“一带一路”沿线国家与地区，加强国际农产品领域交流合作，积极参与中国国际进口博览会等国际展会，积极开展葡语系、“一带一路”沿海国家过洋性渔业合作，探索实施境外养殖项目。“十四五”末，浙江定海工业园区粮油片区力争实现粮油吞吐量达 1000 万吨，粮油贸易额 60 亿元；舟山国家远洋渔业基地力争完成远洋捕捞及相关产业（含境外投资）300 亿元、贸易额 250 亿元。

**加速打造国际海事基地重要板块。**加快发展外轮供应综合服务，结合舟山锚地物料供应试点建设，推广“分送集报”“一船

---

<sup>1</sup> NRA 账户不落地结汇：境外机构境内外汇账户结汇后，资金不入其人民币账户直接支付。

多能”“供退物料无纸化申报”等创新模式，形成外供企业集聚效应。积极拓展高端航运服务业，依托舟山航运服务核心平台，引进关联产业和配套产业，积极争取作业监管、通关便利、退免税等领域政策突破，持续拓展外轮供应、航运金融、海事法律等综合服务业态，不断丰富海事服务产业链条。积极发展海员服务产业，集聚来定海进行船舶维修、燃油加注、货物补给等的国际海员人群，提供海员体检、培训、休闲、购物等上岸综合配套功能。结合防疫需求，谋划设立集体检、休养等多功能为一体的海员轮换中心，探索建设国际海员社区。

## （二）加快打造油气全产业链

**建设西部油品储运基地。**开展油气储备改革试点，支持承接更多政府储备任务，大力发展企业储备，积极拓展原油、成品油等储备业务，增强储备能力，发展成为保障国家能源安全的重要基地。推动建设用地地上、地表、地下分别设立使用权，探索利用地下空间建设油气仓储设施，促进空间合理开发利用。全力招引一批“中字头”、500强油品企业，推动与盐田港集团深入合作，加快建设光汇、中际化工、浙石化金塘罐区等油品储运项目，加快完善储油罐区、油品码头、输油管网、电力配套等油品储运和基础设施系统，不断提升生产、仓储、交易、加注等各环节运转效能。积极开展原油、成品油等储备业务，打造成为国家级油品储备基地，力争成为国内最大的油品储运基地。积极利用油气

储运优势，争取在油品、化工品贸易环节实现突破。

专栏 2-1 定海“十四五”重大油品项目

- 1、浙石化金塘综合物流基地项目（一期）；
- 2、光汇北岛 122 万方油罐项目；
- 3、中际化工 90 万方油品储运工程项目、中际化工 60 万方油品储运工程项目；
- 4、册子南岙小道头湾 60 万方油品储运项目；
- 5、浙石化马目罐区扩区扩建 70 万方油品储运项目；
- 6、浙石化金塘-册子-马目油库输油管道工程。

**建设船用低硫燃料油供应中心。**紧扣打造船用低硫燃料油供应基地目标，推动中海油舟山石化低硫船用燃料油产能进一步提升。积极开展保税燃料油“一船多供”“一船多港多供”监管模式，引导和支持现有优势企业申请贸易、混兑、加注等相关资质牌照。积极探索燃料油加注业务与“外轮供应”“保税维修”等业务同步实施，推动定海传统行业向国际化发展。

**建设石化新材料发展片区。**高标准开展浙江定海工业园区马岙东拓展区块和金塘北部围垦区块新材料发展片区规划编制、功能布局，加快区域控规落地、产业招引，提前谋划排污、用能、危化品许可运输等要素配套保障，着力引进智能终端、涂料涂装、医用高分子材料等一批高附加值石化中下游产业项目，打造新材料产业创新地。重点突破一批关键领域新材料，做大做优一批传统领域先进基础材料，谋划布局一批前沿领域新材料，着力构建以企业为主体、产学研紧密结合、产用协同良好、支撑服务体系健全，具有较强自主创新能力、富有特色和竞争力的新材料产业

发展体系，成为定海油品产业发展新的增长极。到“十四五”末，力争实现石化产业产值 500 亿元以上，其中新材料产业产值 300 亿元以上。

专栏 2-2 定海“十四五”新材料重大项目

- 1、绿色石化基地整合提升-定海工业园区东拓展区块
- 2、绿色石化基地整合提升-金塘北部围垦区块

石化下游新材料产业发展研究

智能终端新材料产业。引进泰科纳、嘉联益、立讯精密等 5G 智能终端新材料行业头部企业，创新发展 LCP、MPI 等 5G 天线新材料。强化定海石化副产品的综合利用，围绕智能终端产品关键零部件领域，培育发展锂离子电池隔膜、锂电池负极碳材料等智能终端电池材料。结合绿色石化基地聚碳酸酯、甲基丙烯酸甲酯等原材料供应优势以及玻璃、陶瓷等产业基础，满足智能终端产品 5G 通讯、无线充电、外观新颖、手感好等市场需求，拓展发展以 PC/PMMA 复合板材、氧化锆陶瓷材料、3D 玻璃等智能终端后壳材料。

涂料涂装新材料产业。引进绿色环保的涂料制造技术，发展高固含量溶剂型涂料、水基涂料、粉尘涂料、液体无溶剂涂料等绿色环保涂料，攻克掌握绿色环保涂料生产制造与涂装关键技术，鼓励企业申报知识产权，发展新一代高性能绿色环保涂料生产线，打造绿色涂料领军产业集群。

医用生物新材料产业。重点发展壳聚糖、聚乳酸、聚羟基脂肪酸酯、聚砜、医用有机硅等材料，支持临床应用研究和产品开发，推动医用微胶囊、医用导管、医用敷料等临床医用产品产业化进程。围绕矫形外科和植入体，重点开发可全降解修复生物复合支架、可吸收骨固定产品等；围绕口腔种植修复，重点开发高生物相容性的口腔种植修复体。

高端环保新材料产业。利用舟山绿色石化基地聚醚多元醇产品延伸发展绿色环保聚氨酯制品产业链；同时为舟山及周边地区污水处理及海水淡化提供原料，发展高性能分离膜、水处理剂；结合舟山地区风力发电、海洋工程建设项目较多的情况，发展高性能纤维复合材料和特种工程塑料。

化工新材料产业。依托苯乙烯、丁二烯、丙烯腈、醋酸乙烯、MMA 原材料优势，发展乙烯、丙烯等基础化工材料及环氧乙烷下游产品、湿电子化学品、绿色塑料加工助剂等专用化学品。

石化下游日用消费品制造产业。积极招引法国、德国、日韩地区的国际知名日化用品企业，围绕化妆品、洗发水、沐浴露、护肤品、洗涤剂等日化品，避免与舟山绿色石化基地的同质化竞争，实现与浙江自贸试验区的错位发展。

### （三）营造一流营商环境

**营造高效透明的政府服务环境。**对标世界银行国际化营商环境标准，实施营商环境“10+N”便利化行动，建立营商环境评价

全覆盖机制。深化商事制度改革，高质量推进“证照分离”改革试点全覆盖，探索建立国际投资“单一窗口”。实现自贸试验区商事登记领域“最多跑一次”全覆盖，建立商事登记“1+N”综合受理服务体系。特别是在自贸相关产业投资准入、特许资质配额、油品贸易交易、海事服务、跨境资金收付、互联网数据跨境流动等领域加快制度创新，加快复制其他自贸试验区制度创新成果，努力为浙江自贸试验区制度创新试点探索、先行示范。全面提升企业投资项目审批效率，运行企业投资项目在线监管平台，推行一般企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”，实行企业登记信用承诺制度。深化审批制度改革，全面推进政务服务2.0建设，深化“一件事”集成改革，拓展“一件事”部门联办事项，打造“无证明城市”，实现长三角政务服务“一网通办”，深化“办事不出岛”，构建县乡联动、高效协同的政务格局。

**营造平等自由的投资贸易环境。**营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公平公开参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，确保各类市场主体依法平等享受支持政策。结合自贸试验区产业定位，扩大外商投资领域，建立健全外商投资促进、跟踪服务机制，全面落实外商投资“准入前国民待遇+负面清单”管理制度。落实民营企业发展促进条例，全面实施市场准入负面清单制度，推动民间资本进入油气、交通领域。完善民营经济金融、人才、知识产权保护机制，加大对民营企业智能化改造、创新平

台建设、产品研发的支持力度，全面推进企业“小升规”。持续深化“凤凰”“雏鹰”两大行动。完善企业降本减负政策落实机制，进一步降低企业经营成本。培育做大法律、金融、通关、海事等专业服务市场，加快形成一批国际化专业化的服务机构，以服务优化提升整体能力水平和产业厚度。

### 三、构筑长三角一体化综合海上枢纽

紧紧抓住长三角港口一体化发展契机，充分发挥定海的枢纽节点作用，树立区域发展共同体理念，推进定海与长三角城市在港口发展、产业联动、资源配置、旅游健康、教育文化等方面的协作，积极承接大城市溢出效应，开展更为广泛的经济合作和人才交流。

#### （一）做强综合交通网络

全方位融入浙江“四港”联动战略，以甬舟铁路、高速复线建设为重点，全面参与义甬舟开放大通道建设，全力配合做好政策处理等各项前期工作。依托白泉高铁新城、金塘高铁客货两用站和马岙高铁客运站建设，超前谋划高铁接驳路网，强化与港口、机场、长途车站等区内外重点交通枢纽的衔接，布局“快速可达”的公共交通网，加快沿线重要节点规划设计，加快提升配套能力。聚力攻坚宁波舟山港主通道工程等一批重大在建交通项目。以主次衔接、协调联动的客货运枢纽体系为依托，促进铁路、公路、水运等多种交通方式协调发展，统筹优化客运枢纽和货运中心，

推动综合交通网络集成衔接。

专栏 3-1 定海“十四五”重大交通项目

- 1、新建宁波至舟山铁路（含金塘、马岙、白泉高铁站）；
- 2、甬舟高速公路复线（金塘至大沙段）；
- 3、宁波舟山港主通道工程（定海段）；
- 4、马岙至定海疏港公路；
- 5、定海马岙高铁站配套接线公路；
- 6、岑港至白泉公路；
- 7、马岙高铁站配套公交枢纽；
- 8、定海双拥路至白泉公路；
- 9、S231 省道白泉改建工程；
- 10、金塘环岛公路（东墩至西墩段）。

## （二）做优江海联运服务

积极争取、逐步加强对区域港口的调控能力，实现港口和陆域统筹整体协调发展。完善港区基础设施建设，优化整合码头、堆场、仓储等资源，转型、淘汰“旧、散、小”码头泊位，集约布局若干多式联运泊位及分拨平台。高标准建设金塘国际集装箱物流岛，持续提升金塘国际集装箱物流岛集疏运能力，深化老塘山港区陆港一体化合作开发机制，加快推动集装箱码头、滚装码头、粮油仓储等一批重点项目、重点设施建设，探索“散改集”、江海河联运等多式联运新模式。提升航运服务信息化水平，依托国家多式联运公共信息平台 and “云上长航”平台，拓展“全景港口”“航运+”“货物链”“企业圈”等公共服务功能，推进江海联运物流数据标准化。打通江海联运瓶颈制约环节，着力提升重点港区航道通行能力和通关效率，积极促成与长江沿线港口的业务

互通、监管互认和执法互助。支持有条件企业组建江海直达集装箱船、商品汽车滚装船等船队，开发更多型号、更多种类、更适合市场需求的江海直达船型，推动特定航线江海直达船舶进一步拓展市场，不断提升江海联运专业化水平。大力发展国际货代、跨境物流等相关产业，培育江海联运新优势。

专栏 3-2 定海“十四五”重大临港物流项目

- 1、大浦口集装箱码头二阶段工程；
- 2、招商局港口（舟山）滚装物流陆域工程项目；
- 3、中央储备粮舟山直属库有限公司新建物流设施项目；
- 4、浙江省舟山储备中转粮库第三期工程；
- 5、甬泰 3 万吨码头项目；
- 6、舟山国际粮油产业园区瑞泰物流园及配套码头工程；
- 7、老塘山洞库式粮食仓储物流项目；
- 8、舟山冷链物流基地及中央厨房项目；
- 9、老塘山多用途泊位项目。

### （三）做深区域合作承接

借势长三角一体化发展，主动承接区域中心城市非核心功能溢出效应。加强与上海张江高科、杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊等科创平台的深度对接，积极导入高端科研资源、推动建立产业合作园，吸引优质企业入驻定海发展，承接长三角地区科技成果转移和产业化。以与上海虹口共建协同发展示范区为契机，树立全方位接轨上海理念，加快与上海重点科技园区、高等院校、科研院所建立合作机制，以与上海虹口共建协同发展示范区为契机，积极探索高效运作“人才飞地”“异地建园”等新模式新路子，进一步搭建高层次人才、项目、企业落户定海的承载平台，加强在产业体系、基础设施、公共服务等领域的合作。

借助杭州跨境电商平台集聚优势，帮助定海跨境电商企业开展B2B、B2C出口等跨境电商业务，推进跨境电商合作。积极落实甬舟一体化合作，以金塘甬舟一体化合作先行区为突破，充分发挥金塘的港口岸线和区位优势，联合宁波开展港航物流升级、产业培育集聚、开放合作、国际链接等系列合作，力争成为甬舟一体化重要经济增长极。

#### 四、强化创新驱动高质量发展

布局形成“一廊多点”的创新格局，聚力推进定海海洋科学城、浙江定海工业园区科创培育中心等创新平台建设。推进多元化人才引育，加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，实现产业链和创新链深度耦合，推动定海高质量发展。

##### （一）推动科技创新平台建设

**构建“一廊多点”创新格局。**深化建设定海海洋科学城等现有科创平台，谋划布局城西未来社区、定海湾商务区等新创新载体，加强政策协同、要素融合、产业联动、功能贯穿，共同打造定海城西科创走廊，成为全市滨海科创大走廊的重要组成部分。推动金塘塑机螺杆、远洋渔业创新服务综合体、浙江定海工业园区科创培育中心、摘箬山海洋科技岛等科创节点突出特色、加快发展，加大创客工厂等创新载体培育力度，优化完善全区创新生

态。以一廊带动多点发展，加快重大科研要素集聚、创新产业提质，促进定海发展能级跃迁，以科技创新引领全区高质量发展。

**构筑高层次公共创新平台体系。**全力支持浙江定海工业园区争创省级高新技术产业园，推进浙江定海工业园区科创培育中心、定海海洋科学城等科创平台提高科技创新孵化转化及产业化配套服务能力，聚焦重点产业集群和标志性产业链，滚动编制关键核心技术攻关清单，提高创新链和产业链的耦合度，赋能产业集群培育。谋划引进国内一流产业园区运营商，合作开发运营定海海洋科学城二期等科创平台。以金塘塑机螺杆、远洋渔业创新服务综合体为重点，完善技术研发、工业设计、检验检测、标准信息、知识产权、成果转化、创业孵化、人才培育、科技金融等全链条服务。加强与社会资本合作，采取“创投+孵化”的发展模式，大力发展民营创客服务机构和半官方机构运作的新兴孵化器。引进一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人物，培育更多市场化、专业化的众创空间，重点打造城西未来社区创业场景，推动定海湾商务区创新主体集聚。牵线高等院校、民间智库等研究机构以工作室、研究所等各种形式与企业嫁接、与产业融合，促进产业链和创新链的深度耦合。

## （二）推进多元化的人才引育

**加强高层次人才招引。**抢抓长三角一体化、甬舟一体化等发展契机，健全人才政策体系，创新打造人才飞地等平台载体，加

强与上海、宁波等周边地区的高层次人才交流合作，推进定海招才引智端口不断前移。突出招才引智产业导向，推动产业地图与人才地图有机衔接，重点引育储备智能制造、海洋电子信息、海洋生物等定海产业发展急需的高精尖人才，加快推进人才产业深度融合。落实“舟创未来”海纳政策，加快科技创业扶持力度。深化“蓝海智造”创业大赛、智慧海洋人才高峰论坛等品牌活动，实施以才引才、赛会引才、项目引才等引才模式，加大“引才计划”和高精尖人才引育力度，大力引育高层次创新人才、高科技领军人才、战略性产业高端人才和创新团队。建立完善定海籍在外人才信息库，加速定海籍高层次人才回流。创新“定海智库”、揭榜挂帅等柔性用才方式，吸引各类人才参与定海发展。

**加强专业人才队伍建设。**突出加强科技、教育、卫生等重点领域专业人才队伍建设。实施青年英才开发计划，健全青年工作联席会议机制，以青年发展新型智库建设工程、在外大学生联系工程为重点，加快推进急需紧缺青年专业人才引育工作。创新专业性人才招聘模式，加大高校定向委培生、重点高校人才引进比例，大力招引更多更有能力更适合实际需求的专业人才来定海发展。加大保障投入力度，着力改善工作生活条件，增强对专业人才的吸引力。通过培训研修等手段，逐步提高专业人才学历，进一步完善专业人才晋升机制。加大职称评定向年轻突出专业人员倾斜的力度，加快推进培养、使用、评价、流动、激励保障等政

策创新，最大限度激发人才活力，让人才价值得到充分尊重和实现。加强宣传引导，创造专业技术人才发展良好环境。

**加强技能型人才支撑。**引导尊技爱才的舆论导向，多渠道展示优秀技能人才风采，广泛宣传技能人才先进典型和行业标杆，营造良好社会氛围。强化企业培养主体作用，倡导企业结合生产服务实际，广泛开展技能等级自主认定；支持校企合作双元育人，推进产教融合。大力实施技能人才培养工程，依托定海名匠工作室、企业培训基地等载体，健全技能人才培养、使用、评价、激励机制，实施职业技能提升行动，加快推进技能人才队伍建设。

### （三）加快企业创新主体培育

**加快培育高新技术企业。**大力支持企业建设企业研究院、重点实验室、企业技术中心、工程（技术）研究中心等创新平台，力争新建1家省级重点企业研究院。鼓励企业承担国家、省级重大科技项目，开发前沿新产品新技术，力争创制国际、国家和行业标准，提升企业核心竞争力。引导支持企业与高校院所合作共建学生培养、人才引进、产业孵化为一体的集成平台。支持企业以合作研发推广、技术成果交易、联合创办科技企业等多种形式开展协同创新，推动规上工业企业普遍建立研发机构。

**大力发展科技型中小企业。**强化中小微企业梯度培育，加快建立科技型中小企业培育库，统筹实施科技型中小企业成长计划和高科技企业后备库工程。完善促进中小微企业和个体工商户

发展的政策体系，全面落实国家、省、市关于推进科技创新的相关扶持政策，积极推行税收减免、研发费用加计抵扣等优惠举措，激发科技型中小企业创新动力。建立创新支持机制，推广创新券、服务券等经验做法，支持企业开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关，鼓励企业升级和发展新产品、新业态、新模式，统筹推进质量、标准和品牌升级，着力引导企业走“专精特新”发展之路。培育领军型企业、高成长企业、隐形冠军企业，打造单打冠军之区。

#### （四）完善市场主导的创新创业环境

**深化科技体制机制改革。**健全技术创新的市场导向机制和政府引导机制，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。建立完善以集聚创新要素、增加科技投入、提升创新能力等为重点的考评激励机制，推动科技专项经费向企业技术创新、成果产业化项目倾斜。推进国家知识产权强县工程试点建设，推进完善知识产权工作服务体系。健全平等保护各类市场主体产权长效体制机制，建立重点企业知识产权保护直通车制度。探索加大侵权损害赔偿力度、调整侵权举证责任等改革路径，完善侵权判定的工作机制。

**完善科技服务体系。**依托“科技大市场”平台，全面推进公共科技设施、研发服务平台、科技融资平台、人才信息平台和创业孵化体系建设。建立完善的科技服务体系，进一步健全科技服

务功能。发挥好科技类行业协会的功能和作用，按照市场化、专业化原则，加快推进技术评估、第三方检验检测认证等机构建设，培育发展研发服务外包新业态。

**强化金融创新支撑。**进一步畅通金融支持实体经济渠道，健全完善征信体系，创新完善政银风险分担模式，引导金融机构加大小微、三农企业扶持力度，鼓励金融机构针对定海特点，持续推出创新型贷款产品，深化信用信息等金融产品应用，满足企业各类融资需求，综合施策推动企业融资成本持续下行。继续加大优质企业股改上市力度，力争推进4家以上企业上市（挂牌）。积极拓展企业债、资产证券化等融资方式，全面提升直接融资比例，多渠道拓展企业融资规模。以市场化、专业化为导向，完善政府产业基金运作机制，鼓励发展天使投资、创业投资、股权投资等专项投资基金，助力种子期、成长期企业发展。

**大力促进科技成果转化。**强化政府对科技成果转化的统筹引导，聚焦产业发展、科技创新的重点领域和关键环节，加强核心技术和专利储备，建立健全符合科技创新规律和市场经济规范的科技成果产业化体系，支持具有良好市场前景的专利产业化。推进定海科技大市场建设，强化技术和成果“双线”交易。深化与大院名校科技合作关系，构建符合定海产业发展的科技成果联合转化中心，促进省内外优质科技成果资源在我区集聚，推进一批重大科技成果转化。

## 五、统筹空间布局和资源要素配置

坚持港产城融合发展，构建“一核两城四带”的空间发展新格局。坚持要素更新与产业升级相结合，整体谋划、综合施策，科学配置土地与人力资源供给。

### （一）构建城市空间发展新格局

优化陆海统筹总体空间布局，实施全域土地整治，全面提升海岛空间界面。推进“多规合一”，高标准编制和实施国土空间规划、重点区域控规、城市景观风貌规划，凸显山海兼胜的公共空间体系。

**一核，即主城区四街道。**立足海上历史文化名城底蕴，完善中心城区功能，增强高端要素、高端产业、高端功能和人口承载能力。按照“日看绿化、夜看灯光”的要求，加强提升主城特色风貌。融合“山、海、城、湾”特色景观，纵深推进滨海环湾景观带建设，谋划定海湾商务区。加快主城区东拓步伐，密切与新城接轨、与白泉联动，突出城市一体化发展布局；以城西未来社区建设为契机，加快盐仓与老城区融合发展，进一步增强主城区辐射带动功能。根据城市发展实际，逐步向双桥延伸。

**两城，即白泉高铁新城和金塘小城市。**白泉要紧抓高铁进岛契机，研究与定海主城区的有效衔接，打造成连接定海主城和自贸试验区北部片区的高铁新城，择优发展都市型产业，加快培育集交通集散、旅游服务等于一体的现代城市服务体系，引导周边

人口集聚。金塘要承接定海中心城区和宁波的人才、信息、技术等要素外溢辐射，打造甬舟合作创新示范平台，加快新材料片区的打造，协同加强保税物流、进出口贸易等增值业务。积极推进小城市培育工作，深化产业链延伸对接与城市服务功能优化，完善区域路网规划建设，提升小城市能级。

**四带，即北部临港工业带、西部仓储物流带、中部农业生态带和南部城市花园带。**打造北部临港工业带，串联浙江定海工业园区、国家远洋渔业基地等产业载体，重点发展船舶修造及临港装备、农副产品（水产品）加工、新材料等产业。打造西部仓储物流带，以金塘国际集装箱物流岛群为核心串联西部油品储运贸易基地、浙江定海工业园粮油片区、双桥现代商贸物流中心等载体，重点发展油品贸易、港航物流等产业。打造中部农业生态带，强化永久基本农田、自然保护地、生态公益林、生态红线等自然生态资源保护，合理控制建设规模和开发强度，串联马岙景观农业带、小沙精品果蔬基地和大健康产业园，推动现代农业、大健康产业发展。打造南部城市花园带，依托定海海岛公园建设，以定海湾为核心板块，重点发展海洋科技、文化旅游及商务办公等产业。

#### 专栏 5-1 “十四五” 各镇街道发展定位

“一核两城”之外的各镇街道要不断优化生产力布局，增强城镇、港口、工业区、物流区、商贸区等功能区块的有机联系，以实现区域内“港产城融合”为发展导向，强化基本公共服务保障和生产生活配套职能，适度开发区域内精品农业、乡村旅游等特色产业。小沙街道要全力配合浙江定海工业园做大做强，打造全区唯一高能级产业平台；岑港街道依托西部油品储运贸易基地，不断完善油品全产业链中的油品储运、贸易环节，保障油品储运安全。马岙街道继续支持中海油舟山石化扩大低硫燃料油产能，重点配合建设浙江定海工业园马岙东拓展区块新材料发展片区；双桥街道依托浙江定海工业园粮油片区和规划中的双桥现代商贸物流中心，继续扩大大宗散货、快递物流、汽车综合服务和蔬菜集散功能，丰富我区现代物流产业业态，提前谋划承接主城区拓展；干览镇要紧密捆绑舟山国家远洋渔业基地建设，规划布局与基地发展相适应的酒店、办公、会展等辅助功能，继续打好“新建村”金名片。

## （二）提高土地节约集约利用水平

**高效推进工业园区整合提升。**实施浙江定海工业园区整合提升方案，打造高能级战略平台，不断提升园区发展质量，引导园区外企业向工业园区集中，产业向平台集中，整合后的工业园区以外区域原则上不再新增工业建设用地，不再新设立各类开发区和工业园区。努力推动浙江定海工业园区形成功能布局合理、主导产业明晰、资源集约高效、产城深度融合、特色化发展的园区，成为支撑我区高水平开放、高质量发展和现代化建设的重要载体。

**全面启动老旧工业区有机更新。**有序推进存量土地二次开发，鼓励土地立体开发和复合利用，重视地下空间开发，盘活闲置用地。强化工业用地管控，分类处置批而未供土地。深化小微企业园改造升级，继续实行亩产效益评价，加快完善低效工业用地退出机制。推进存量土地资源提质增效，借鉴深圳、杭州等城

市在工业用地转型政策上的创新经验，研究制定定海新型产业用地政策。

**积极实施农村土地综合整治工程。**通过土地整治、高标准农田建设、旱地改水田、旧村复垦等方式，深入挖掘耕地后备资源。深化宅基地“三权分置”改革，积极探索闲置农房和宅基地退出盘活机制，全面推进农村低效用地再开发。探索农村集体经营性建设用地入市，加快农村产权交易流转平台建设，建立公开、公正、规范运行的土地交易平台和公共信息平台。加快构建数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局，建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制，实现永久基本农田保护与经济社会发展相统筹。全力推进垦造耕地三年行动计划，保障新增建设用地耕地占补平衡。继续争取定海耕地补充挂账及全国统筹政策。

### （三）提升人口集聚和服务水平

**加快“一核两城”区域人口集聚。**加快主城区、白泉和金塘的品质化建设，完善基础设施和公共服务设施，增加就业机会，提升“一核两城”区域的人口容量和吸引力，加快人口集聚。优化便民服务举措，畅通外来人口租房落户渠道，健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务供给，推进教育、医疗、养老等基本公共服务向常住人口全覆盖。

**推进农业转移人口就地市民化。**深化城乡统一的户籍登记管

理制度改革，打破制约城乡人口双向流动的制度壁垒。加快剥离户籍的附加功能，实行农村土地和产权“两保留”，解决进城落户农民的后顾之忧。完善“人地钱”挂钩的配套政策等，引导城乡就业人口和返乡农民工就地就近市民化。

**加大人力资源开发力度。**落实积极应对人口老龄化国家战略，吸纳外来人口，增加人口数量，优化人口结构，提高人口素质。立足定海现有企业人力资源需求，加大对石化、机械制造、水产加工、油品储运等产业通用性人力资源引进的政策力度。充分发挥商会的桥梁纽带作用，加强与省外劳务输出重点地区的人社、大中专院校、职业学校、人力资源中介机构等的对接与协作，大力推进舟山籍普通高校毕业生回归和在舟大学生留定。完善高职院校毕业生直接落户、交通补贴等针对性、实效性强的政策，实现高职院校毕业生在定海就业、落户零门槛无障碍。针对外来劳动力关心的户籍、住房、子女入学入托等方面的问题，完善政策措施，优化企业招工用工环境。探索突破外籍劳工配额制度，拓宽我区人力资源来源渠道。

## **六、建设动能强劲的海洋经济强区**

依托浙江定海工业园区、舟山国家远洋渔业基地、定海海洋科学城、大健康产业园等产业平台，以数字化为全产业赋能，提升传统优势产业，创新休闲健康产业，培育海洋特色产业，建设动能强劲的海洋经济强区。

### （一）全面推动产业数字化

坚持数字经济“一号工程”，把“产业数字化”作为深化供给侧结构性改革的重要抓手，加速传统产业实现质量变革、效率变革、动力变革。加强5G网络、数据中心等新型基础设施布局建设，推动5G、云计算、大数据、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术与实体经济深度融合，加快一二三产数字化转型。统筹实施“5G+智能制造”“机器换人”“企业上云”等行动，深化两化融合示范区建设，打造一批国家两化融合贯标企业、一批数字经济核心企业、一批互联网销售企业、一批5G应用企业、一批工业互联网建设企业。拓宽新一代信息通信技术在现代服务业的应用，加快产业、科创、金融、贸易等领域数字化建设，推动生产性服务业加快“数字化”转型。加快农渔业机械化步伐，逐步推广数字化、智能化设备的使用，助力打造“精品化、特色化、品牌化”的定海农渔业。

### （二）提升传统优势产业

**做强船舶修造及临港装备产业。**提升发展船舶装备高新技术产业园，支持长宏国际、太平洋海工等行业龙头企业通过技术引进、联合开发、合资经营等方式，引进国内外船舶关键技术，推动散货船、集装箱、油船等主流船型向大型化、节能型升级，提升主流产品市场竞争力。研发生产江海联运直达船、LNG船、远洋打捞工程船、大型集装箱船、多功能应急保障船、重型破冰船

等高新技术船舶及特种船舶，推广无人机舱室检测、超高压水除锈等技术工艺，提升发展船舶修造产业。

重点发展自升式钻井平台、半潜式钻井平台、大型浮式生产储油轮等海洋石油天然气资源开发装备。聚焦发展深远海渔业养殖等其他海洋资源开发装备。拓展发展海洋环保装备，推动海洋生态与环境监测设备的研发与产业化。发挥研发设计、技术标准、材料及制备、关键零部件、专用装备制造等产业链协同发展效应，努力打造高端船舶和海工装备产业链。到“十四五”末，力争实现船舶修造及临港装备产业产值 100 亿元以上。

**做专机械制造业。**立足发展实际，深耕专业领域，聚焦专业市场，在新技术、新产品、新产业上抢占先机，提高产品附加值和市场占有率，努力培育更多行业专业领域的“隐形冠军”。依托中科院宁波材料所金塘研究创新中心，加快金塘螺杆产业升级，支持塑机螺杆企业继续专业化发展，主攻高分子复合型技术及关键部件技术攻关，开发高端耐磨产品，推进大型化功能化高端注塑螺杆及高附加值产品的研发及产业化，鼓励企业向塑料产品制造等方面延伸，加强塑机整机制造企业的招引，持续扩大“螺杆之乡”的品牌影响力和市场份额，争取在世界螺杆行业树立“金塘品牌”。支持“制罐”设备企业加大研发投入，开展机器人码垛、双动压力机、异型罐研发设计、整线无人化等研发投入，持续扩大市场占有率，逐步从传统设备制造商转化为解决方案服务

商。纺织机械要重点创新开发亚麻、黄麻等麻类纺机成套装备和绢纺新工艺成套设备，提高设备自动化程度，积极开拓海内外市场。到“十四五”末，力争实现机械制造产业产值100亿元以上。

**做精农副产品（水产品）加工产业。**依托舟山国家远洋渔业基地和远洋渔业特色小镇建设，进一步巩固和稳定远洋渔业捕捞产量，加强远洋保障基地建设，提高远洋渔业人员及渔需物资的配备与供给。进一步拓展远洋渔业海上运输冷链，强化渔获物和物资的运输、补给能力。继续加大水产企业集聚力度，重点发展低值水产品高值化开发。探索发展海洋功能产品、海洋生物医药等新兴海洋生物产业，超前布局海洋生命科学。到“十四五”末，力争实现水产品加工产业产值150亿元以上。

以浙江定海工业园粮油片区为主平台，加快推动进境粮食交易的检验检疫制度政策创新；以粮油精炼加工产品、高端宠物食品为方向，促进粮油企业延长产业链条。到“十四五”末，力争实现粮油加工产业产值120亿元以上。

以澳牛项目为突破口，稳步推进进境牛肉加工及贸易，重点发展肉牛及其他高端动物蛋白精深加工，延伸发展以农产品、食品为主的高端食品产业。

**做新港航物流产业。**继续发挥定海港口区位优势，引育一批具有全球竞争力的现代物流行业企业，重点发展大宗散货、集装箱运输、汽车滚装及“江海联运”业务。创新应用北斗导航、绿

色港航、港航自动化等新技术新模式，推进港航物流产业数字化、智能化改造，做深做好行业的标准化建设与绿色发展。发挥作为物流车辆陆路进出本岛主通道的交通优势，探索打造现代物流仓储园区。全力保障绿色石化基地原料供给，加快推进舟山液化天然气管输项目顺利运营，做大做强油气管道运输业。

专栏 6-1 定海“十四五”重大临港制造项目

- 1、浙交工年产 10 万吨钢结构产品项目；
- 2、森森集团智能化生产基地；
- 3、舟渔明珠工业园项目；
- 4、大洋世家海洋食品加工冷藏物流基地项目；
- 5、光明智能减速箱装备中心工程；
- 6、年产 2000 万吨建筑混合砂绿色环保生产基地；
- 7、7412 工厂三期扩建工程；
- 8、舟山优石新型材料有限公司年产 48 万平方米混凝土透水砖项目；
- 9、粮油片区玉米深加工项目；
- 10、长白岛临港制造基地。

### （三）创新休闲健康产业

**全域化发展“文旅”产业。**以开拓国内日益增长的休闲市场为出发点，以打造长三角地区海上后花园为目标，借鉴全省诗路文化带整体开发理念，将文博古迹、美丽非遗、名城古镇（村）、山水及海洋文旅、农耕及工业遗址串珠成链，着力推进建设融合、业态融合、产品融合和市场融合，推动文旅产业融合发展。

以定海海岛公园建设为核心，联动发展定海古城和中部农业生态带，重点推进南部主题岛屿、定海湾、五山生态旅游带等重点文旅项目建设。谋划海岛乡村旅游发展集聚区，以马岙街道、

小沙街道、白泉镇、干览镇为核心区，集聚发展海岛乡村旅游。积极引进和建设精品民宿、户外休闲、海岛露营、康养度假等新业态、新项目，发展以舟山文化寻踪、海岛乡村慢养、滨海城市休闲、海岛时尚运动为特色的海洋文化旅游产品。

专栏 6-2 定海“十四五”重大文旅项目

- 1、南洞艺谷景区提升项目；
- 2、盐仓街道秘境观海民宿项目；
- 3、东海农场农旅产业融合项目；
- 4、大乐之野·南洞民宿二期项目；
- 5、定海海岛公园—南部主题岛屿建设项目；
- 6、大小五奎山岛开发项目；
- 7、定海港游艇码头项目。

南部诸岛代表性岛屿特色功能

凤凰岛，以“高端度假”为主题，发展商务旅游、游艇体验、会议会展等活动；  
东岬岛（小岬岛），以“生态休闲”为主题，发展露营、越野、垂钓等海岛体验活动；  
大小五奎山岛，以“旅游度假”为主题，引进高端休闲度假村或者主题乐园型建设经营主体，改造原五洲造船厂遗址，打造成为定海湾核心地标项目；  
大小摘箬山岛，以“海洋科技研究与示范”为主题，建设海洋技术装备公共试验场，发展海洋科技研发、技术转移、教学实习、研讨交流等；  
刺山岛，以“滨海民宿”为主题，发展民宿、露营等；  
册子岛，以“海岛旅游”为主题，依托港口码头和月亮湾接待服务设施，发展旅居、餐饮、湿地观光等；  
大鹏岛，以“古村观光”为主题，依托岛上百年民居、不可移动文物，结合当地民俗，植入文化、观光、体验等业态；  
五峙山列岛，全国三大鸟类保护区之一，以“鸟类生态”为主题，谋划推进 VR 体验等项目，发展鸟类观光、科普考察等。

**专业化发展“康养”产业。**谋划建设大健康产业园区，聚焦保健、疗养、康复等环节，形成生态、旅游、医疗、文化集成优势，打造立足定海、覆盖全市、面向长三角的健康医疗基地、健康生活基地、健康运动基地。积极顺应消费方式转变，推动数字医疗、互联网医疗设备、生物芯片、基因检测等新业态发展。

探索建设跨境保税药品和医疗器械商贸制造研发中心，推进医疗器械融资租赁项目。建设健康云平台、健康设备展览交易平台、健康旅游信息服务平台。探索复制自贸区相关药品审批监管制度，推动药品器械、诊疗保健等业态集聚，打造定海产业发展新亮点。

#### （四）培育海洋特色产业

**壮大海洋电子信息产业。**以“数字产业化”为方向，以定海海洋科学城为核心，大力推进海洋软件信息服务业和军民融合产业发展，引进培育军民两用技术，实施“智慧海洋”工程，参与建设国家级海洋数据中心，在智慧港口建设、江海联运信息服务、卫星遥感应用等方面加强海洋电子信息应用。探索海洋数据的获取和交易。实施5G海洋应用示范工程，大力部署海洋5G基站、示范网络，推动5G在船舶、港口、海洋牧场等场景布局应用，有效支撑国家电子信息产业基地建设。培育发展海洋信息装备制造产业，根据船舶产业转型升级需求，重点发展海洋卫星通信、船舶电子等以船舶智能化为主的电子信息系统及装备；结合海洋立体观测网建设需要，发展涉海高端传感器及无人艇、水下机器人等海洋感知装备；围绕舟山市海洋通信枢纽建设，开发建设低成本船载卫星通信终端、地面基站，推动卫星通信芯片等关键零部件国产化。到“十四五”末，海洋电子信息产业产值力争突破50亿元。

**突破海洋新能源产业。**突破发展海上风电、海洋能、海上光伏、氢能等清洁能源产业。借助浙江省建设清洁能源示范省契机，鼓励区内相关企业建设新能源发电技术研发机构，聚焦技术研发和示范应用，重点布局装备研发设计、生产等核心环节。加大对新能源开发利用示范项目的支持力度。进一步挖掘新能源在展示、科普、测试等方面的公共服务功能属性，适当谋划布局集观光旅游、科普展示、装备测试于一体的关联产业示范基地。培育发展清洁能源现代服务业，鼓励设备制造商转变为综合解决方案供应商，为企业提供工程服务、运营维护、技术咨询等综合服务。

## **七、营造具有海岛魅力的品质花园城**

深入实施新型城镇化战略，创新性推进区内城市品质建设及乡村全面振兴，进一步加强生态环境保护，加快提升城市及乡村居民获得感，推动成为长三角美好生活地重要功能区和海上花园城市发展核心。

### **（一）提升城市发展质量**

**加快推进城市开发建设。**统筹旧改新建，大力推进城市有机更新，推进城市生态修复、功能完善和低效用地再开发，全面提升城市规划、建设、治理水平。强化定海古城历史文化保护、活化和利用，推进“千年古城”复兴行动。加快推进全区老旧小区改造，加强房屋安全隐患排查及治理，提高城镇绿色建筑占新建

筑比例，加快未来社区建设，积极探索未来社区<sup>2</sup>理念<sup>2</sup>与模式推广，实现小区物业管理全覆盖。落实“房住不炒”要求，加强保障性住房供给能力，促进房地产市场平稳健康发展。引导城市发展方式和转型，鼓励开发商探索投资建设运营一体化模式。以构建“5-10-15”分钟社区生活圈为重点，增强高品质公共服务供给能力，积极构建新型城市功能单元。

专栏 7-1 定海“十四五”重大城市建设项目

- 1、舟山定海城西未来社区；
- 2、定海区老旧小区环境提升工程；
- 3、环南街道工农路安置项目；
- 4、昌国街道白虎山路安置项目；
- 5、城东街道小洋岙安置项目；
- 6、环南街道念亩墩安置项目；
- 7、白泉镇高铁新城核心区块农民公寓房项目；
- 8、义桥安置项目；
- 9、东湾安置项目；
- 10、定海海上花园城城市更新项目。

**改善城市基础设施环境。**增强城市防洪排涝能力，进一步完善区域防洪排涝工程体系，加快推进定海中心片区排涝能力提升工程，建设海塘安澜千亿、水库保安、平原高速水路工程，探索实施库库、库河联网联调流域综合治理工程，拓展海岛洪水拦蓄与水资源利用的有效途径，着力构建安全高效的定海水网。继续提升改造城市路网，持续打通断头路、瓶颈路，完善城区停车设

<sup>2</sup>139 理念：以人民美好生活向往为中心，聚焦人本化、生态化、数字化三维价值坐标，以和睦共治、绿色集约、智慧共享为内涵特征，突出高品质生活主轴，构建以未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、服务和治理等九大场景创新为重点的集成系统，打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。

施布局，消除交通堵塞节点。完善提升岛际交通设施，制定危化品、医废等特殊运输通道方案。加强地下空间开发利用，统筹各类市政管线和人防工程的规划、建设（敷设）和管理。深化城乡环境综合整治，全面推行生活垃圾分类。因地制宜推进城乡生活污水治理，加快城镇雨污分流改造和“污水零直排区”建设，实现城镇污水管网全覆盖，整治提升城乡河道，着力打造“海绵城市”。推进人口疏散基地和人防指挥场所建设管理，进一步完善人防疏散体系建设，提高土地利用率和人防工程覆盖率。加强无障碍环境建设，提升无障碍环境的规范性、适用性、系统性水平。

**着力提升城市品质形象。**围绕提升中心城区颜值，深化古城、定海湾等重点区块规划研究，精心打造依山及海、港城呼应的城市景观体系。依托五山生态绿道、定海湿地公园、滨海大道沿线公园，优化城市景观环境。以绿化、美化、亮化等方式，积极打造花园式廊道。大力培育城市经济，优化商务办公厅、会议会展厅、大型商业综合体、特色街区等设施布局，完善商务会展、时尚消费、特色餐饮、休闲旅游等城市功能，加快建成一批展示新形象新动能的城市会客厅和城市经济区。引导发展新零售等商贸新业态，加快建设数字社会，推广数字生活应用场景，大力发展在线教育、远程办公、互联网医疗等新业态，推进商业网点、旅游景点、文化体育场馆数字化转型，拓展数字生活应用场景，推动生活消费方式数字化转变，加快“数字长白”试点建设。

专栏 7-2 定海“十四五”重大商贸项目

- 1、富昌大厦项目；
- 2、金塘丽港新天地商业综合体工程；
- 3、万泰三农汇舟山三农农产品批发市场（二期）项目；
- 4、定海区 DH-46-01-07 号地块项目（友宝实业）；
- 5、定海宝龙综合体项目。

定海“十四五”时期重点商贸设施布局

古城文化商业集聚区，振兴发展芙蓉洲街区、东中西大街，完善餐饮娱乐、文化创意等商业功能；

滨海商旅集聚区，以宋都海滨新天地为核心，结合定海南部诸岛开发建设，完善观光、休闲、旅游等商旅功能；

城市商贸集聚区，以凯虹广场周边及东门综合体为核心，提升商业品位和档次，创新发展高端购物、商贸服务等。

## （二）推动乡村全面振兴

**积极推进农业创新发展。**加快农业供给侧结构性改革，提升农业科技水平，打造智慧农业，提高农业质量效益和竞争力。完善促进现代农业园区和粮食生产功能区提档升级，稳定粮食生产总量。重点培育晚稻杨梅、皋泄香柚、金塘李子等特色农业品牌。继续做强南美白对虾等水产养殖，提升养殖技术和规模，发展绿色健康养殖。适度保留近海捕捞船队，引导部分渔民转型发展休闲渔业。发展壮大乡村主导产业，丰富乡村经济新业态新模式，推进农村一二三产业融合发展。推进农业领域的“机器换人”“电商换市”，积极建设农渔村特色电商产业基地、乡村电商创业园、电商特色村和“淘宝特色馆”等。加快农渔家乐等休闲旅游业转型升级，推进海岛特色民宿集聚区建设。完善城乡普惠共享资金配置体系，加快发展农村承包土地经营权、农村集体经营性建设用地使用权抵押融资。深化农村家宴放心厨房建设，推动家宴厨

房规范化、市场化、产业化发展。

**加快推进美丽村镇建设。**持续深化“千万工程”，提档升级乡村基础设施，巩固提升农村居民饮用水安全保障水平，争创全国“四好农村路”<sup>3</sup>示范县，打造乡村物流体系。探索推动城市天然气配气管网向中心城区以外延伸，基本建成现代化农村配电网。加快推进“数字乡村”建设，基本实现5G网络全覆盖。深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，持续提升乡村人居环境，加快形成生态、整洁、有序的乡村风貌，统筹推进美丽村庄、美丽田园、美丽庭院、美丽河库、美丽城镇创建。推进中心镇改革发展、小城镇培育试点，推进县域经济向城市经济升级。积极深化马岙街道美丽城镇建设，完成干览镇、白泉镇、小沙街道、岑港街道、双桥街道等美丽城镇创建。高标准建设庙桥等一批风情乡村，全域实施新时代美丽乡村达标创建行动、精品村创建和省级历史文化村落保护利用项目建设。持续提升“美丽乡村周”品牌价值，全力打造新时代美丽乡村示范区。

**全力推进农业农村改革。**构建完善“权能清晰、运转顺畅、监管有序”的农村产权制度新体系。不断探索农村集体经济组织法人治理，赋予农民更加充分而有保障的基本权益。探索深化承包地改革，支持农户承包权内部互换和转让，推动承包地集中连片长期流转。建立土地承包权及农村宅基地成员资格权有偿退出

---

<sup>3</sup> **四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路

激励机制。深化农村集体资产股份合作制改革，探索农村集体经营性资产股权向非集体经济组织人员开放，切实增强村集体造血能力、巩固“消薄”成果。大力实施“两进两回”<sup>4</sup>行动计划，提高农民科技文化素质，培育新型农民，推动乡村人才振兴，发挥新乡贤积极作用。建立现代农业产业科技创新中心，扶持和培育具有持续技术创新能力的现代农业科技型龙头企业，有序推进农业产业规范化、品牌化、数字化进程，实现农民增收、农村富裕。健全农村金融服务体系，发展农业保险。积极推进马岙省级农村综合改革集成示范区建设和复制推广，统筹推进乡村公共服务、基础设施、社会事业的协调发展，不断增强乡村的综合承载力。

专栏 7-3 定海“十四五”重大农水项目

- 1、定海区美丽乡村全域提升项目；
- 2、舟山市定海中心片区排涝提升工程（五山生态旅游带建设项目）；
- 3、干览镇灌门海塘提标加固工程；
- 4、定海区强排工程；
- 5、金塘南部港区海塘安澜工程；
- 6、金塘北部海塘（安澜）提升工程；
- 7、定海区现代农业园区建设项目。

### （三）建设海岛美丽花园

**加快推动“美丽定海”升级。**持续提升生态系统质量和稳定性，加强生物多样性保护，推进国家级生态文明示范区创建，全

<sup>4</sup> **两进两回**：科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村

面建设人与自然和谐共生的美丽家园。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线，加强全域国土空间治理。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，构建以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。加强区域协同，研究制定潜在重大生态问题应对方案。严格落实海洋红线，建立基本单元生态红线台账。完善海洋生态环境承载力监测预警体系，加强陆源污染、海水养殖污染、重点湾区、港口污染等污染防治。全面实施“美丽海岛”“美丽海湾”工程建设，持续推进海岛、海洋、海岸线生态修复。加大海域海岛监管力度，开展无居民海岛管理工作。严守城市山水生态底线，推进国土绿化五年行动，大力建设彩色健康森林，增加珍贵树种造林比例，提升公益林面积和质量，积极创建省级森林城镇、一村万树示范村。深入打好污染防治攻坚战，持续开展“蓝天碧水净土清废”综合治理攻坚行动。大力开展美丽河道建设。全面推行节地生态安葬。加快补齐环境治理体制机制短板，推进环境监管、政策制定、监督评价、执法问责制度建设，完善环境保护、节能减排、约束性指标管理，提升环境污染隐患排查、事故纠处、应急响应、综合治理能力。建立生态环境治理的公众参与机制，建立健全河、岸、滩、林长制，加强现代环境治理体系建设。完善市场化、多元化生态补偿机制，培育市场主体，吸引社会资本参与建设和运营部分环境治理和生态保护事务。

**全面推行绿色循环低碳发展。**深入践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，构建绿色制造体系，全过程推进生产方式的绿色转型。推动各行各业实行清洁生产，发展绿色农业，开展粮食节约行动，深入实施化肥农药减量增效。引导工业绿色发展，持续压减淘汰落后和过剩产能，加快绿色技术创新，构建绿色制造体系，推进重点行业和重要领域绿色化改造。倡导绿色低碳的生活方式，提倡绿色出行，分步骤推广应用新能源和清洁能源车辆使用。推进服务业绿色发展。加快推进“无废城市”建设，推行垃圾分类和减量化、资源化。大力发展循环经济，加快构建废旧物资循环利用体系。加强塑料污染治理，全面推进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物和农业废弃物等各类固体废物污染防治，实现固体废物全过程闭环管理，加强土壤环境全过程风险防控。与联合国人居署合作深化净零碳乡村示范建设，形成全域范围内可复制推广模式。严格执行排污权交易，创新推广用能权交易，大幅降低碳排放量。研究绿色发展指标（GEP）体系计算和应用。

专栏 7-4 定海“十四五”重大生态环境项目

- 1、定海区西北片污水处理厂改造工程；
- 2、干览镇东升村龙王跳废弃矿山生态环境治理工程；
- 3、金塘镇大浦口污水处理中心（二期）扩建；
- 4、定海区金塘镇木岙社区等 2 社区全域土地综合整治与生态修复工程；
- 5、同舟环保危险废物与工业废物资源化处理处置项目（油泥）；
- 6、舟山市危废填埋场一期项目；
- 7、浙江润元环保科技有限公司年处理 15.2 万吨一般固废及资源循环利用项目。

## 八、建立系统集成的现代善治示范区

紧扣争创全国市域社会治理现代化试点城市目标，贯彻“整体、智治”要求，统筹推动数字技术应用和制度创新，对施政理念、机制、工具、手段进行全方位、系统性、重塑性变革，推进“一体系三定海”<sup>5</sup>建设，打造现代善治示范区。

### （一）打造县区整体智治体系样板

**推进矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”。**立足于更好为人民服务，以更高站位、更实举措推进社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，完善信访和矛盾纠纷调处化解平台、社会治理事件处置平台和社会风险研判平台。有效整合信访、执法、司法、仲裁、社会力量等资源，全面深化专业性行业性调解组织及其运行机制建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制，促进矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决。建立健全即接即办、教育疏导、会商研判、协调办事、公开监督及评价、回访等机制，优化内部流程，形成工作闭环。严格落实信访工作责任制，推动信访问题及时就地解决，深入推进初信初访办理和区领导接访下访活动，积极建设无访村、无访岛，争创省级“无信访积案区”。

**加快“整体政府”建设。**以协同高效为导向，纵深推进“最多跑一次”改革创新，全面提升全区党政机关的整体协同能力，

---

<sup>5</sup> “一体系三定海”：指打造区级整体智治体系样板，建设更高水平的“平安定海”“法治定海”“清廉定海”。

健全党建统领“四治”融合的城乡基层治理体系，推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式，建设社会治理共同体，加快形成整体政府体系。推动政府服务方式从“碎片化”向“一体化”转变，实现跨部门的数据共享、流程再造和业务协同。推动群众和企业办事从“找部门”转变为“找政府”，提升行政质量、行政效率和政府公信力。推进“大综合一体化”行政执法改革，构建全覆盖的整体政府监管体系、全闭环的行政执法监督体系，推行“综合查一次”。优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，全面推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。推进行政执法规范化标准化数字化建设，强化行政执法监督机制。

**强化“平台智治”赋能。**以智慧响应为目标，推动政府数字化转型再深化，打造公共集成的智治平台，加快形成“即时感知、科学决策、主动服务、高效运行”的新型治理模式，提升政府决策能力和水平。完善政务内网、外网、专网，加强审批办事、执法监管、“四个平台”等数据的归集共享应用，实现全区电子政务“有线+无线”安全网络全覆盖，区内部门、镇街道数据共享。推进“互联网+政务服务”，建成“掌上办事”“掌上办公”之区，实现“一网通办”。加快“智慧村社”建设，打造基层社会治理现代化生态圈。拓展深化经济调节、城市建设、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行等领域数字化应用。稳步

有序推进普惠金融、交通出行、医疗健康、市场监管、社会保障等领域政府数据的开放共享，培育市场化数据应用服务主体，加快推进智慧政务应用。

**深化社会信用体系建设。**夯实公共信用建设基础，健全信用信息归集机制。深化信用信息系统嵌入应用，全面落实统一社会信用代码制度，依法依规、及时准确、完整规范的记录和保存信用主体的信用信息，构建以信用信息资源共享为基础的社会信用体系。在行政管理和社会公共管理事项中建立完善市场主体准入信用承诺制度，信用记录及信用报告审查制度进一步覆盖。引导构建部门联动、社会协同、市场联合、跨区域联合的信用奖惩联动格局。

## （二）建设更高水平的平安定海

**确保政治安全。**坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。完善网络综合治理体系，实施网络生态“瞭望哨”工程，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。全面加强网络安全保障体系和能力建设。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善国防动员体系，加强双拥工作，巩固军政军民团结。

**维护经济社会稳定。**增强底线思维，加强社会治安防控、经

济风险化解，坚决防范化解各类风险，确保社会安定、人民安宁。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢风险监测网，强化政银企联动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。推进社会风险全周期闭环管控，升级重大决策社会风险全过程监管和智能评估体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善城镇管理数字化平台，加快形成城乡一体的公共安全视频监控网络，推广应用智慧前端感知设备。深化“雪亮工程”建设，加快实施“智慧城管”“全域智慧安防”等工程，推广“智安小区”“智安单位”建设。健全社会治安防控体系，提升社会治安立体化智能化防控水平，构建现代警务模式，坚决防范和打击违法犯罪行为。推进食品安全监管领域数字化转型与改革，实现使用食品安全综合治理。完善大平安协同机制，提升平安区、平安镇街道、平安村社区等创建水平，拓宽系列平安创建范围，延伸平安建设触角，推进平安星鼎持续升星。

**夯实应急管理体系建设。**加强产业链供应链安全保障，全面深化安全生产改革发展，不断健全安全生产风险防控机制，构建与经济发展相适应的安全责任体系。加强城市安全保障，维护水利、电力、交通、通信、网络等重要基础设施安全。有效遏制危险化学品、建筑施工、交通、渔业生产等安全事故，保持各类灾害事故起数和死亡人数持续下降。健全自然灾害防治体系，提升

气象精准监测预报服务能力，建立防灾减灾救灾一体化精准管控机制。加强消防基础设施建设，完善消防工作站、专职（志愿）消防队、社区微型消防站等消防基础力量配置。提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。构建实物储备、合同储备、能力储备等多样化储备体系，加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性矿产资源安全。加大对自然灾害和安全生产风险管控信息化建设的投入，持续完善大安全、大应急、大减灾的应急管理体系，奋力推进我区应急管理体系和能力现代化。

**强化基层治理重要作用。**完善村社治理机制，发挥舟山乡村善治学堂作用，完善“老娘舅”“东海渔嫂”、业主委员会等群众性自治组织，增强村规民约、社区公约的权威性和约束力，深化新时代“海上枫桥”经验，促进基层群众自我组织、自我管理、自我服务，逐步构建人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。深入实施公民道德建设工程，完善社会、学校、家庭“三位一体”的德育网络，有效运用“道德评议会”“道德点平台”“红黑榜”等平台，发挥德治的教化作用。

### （三）建设更高水平的法治定海

**坚持人民当家作主。**坚持和完善人民代表大会制度，健全人大讨论决定重大事项制度，完善民生实事项目人大代表票决制。坚持和贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，加强人民政协专门协商机构建

设。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代侨务工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。

**深化法治定海建设。**严格依法行政，进一步完善政府权力清单和责任清单，严格执行部门“三定”方案，全面推行主动公开基本目录制度。严格规范公正文明执法，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督机制，健全“开门问策”机制，积极推广应用行政复议数字化平台。深化司法体制综合配套改革，落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革。全面深化智慧法院建设，推行“指尖诉讼、掌上办案”。深化审执分离，完善执行机制，建立执行综合治理工作机制，加强刑罚执行一体化建设。完善司法权力运行管理监督机制，推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察，加强对法律实施的监督，完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系。完善社区矫正工作机制。加大全民普法力度，营造浓厚法治氛围。推进更高水平公共法律服务体系建设，加强社会主义法治教育，探索建立多元依法化解机制，加强法治人才和队伍建设。扎实开展民主法治村创建。

#### （四）建设更高水平的清廉定海

**落实管党治党政治责任。**认真贯彻落实党中央关于加强党的政治建设的意见，严格执行《关于全面加强政治监督的意见》。强化对党中央重大决策部署落实情况的跟进监督、精准监督、做实监督，自觉践行“两个维护”。统筹推进清廉单元建设，完善党委牵头主抓、党委书记靠前指挥、班子成员守土有责、纪委全程监督的“四责协同”机制，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。始终坚持“严”的主基调，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，紧盯不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。

**强化权力运行有效监督。**健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，强化对公权力运行的制约和监督。强化政治监督，推动纪律、监察、巡视、派驻等“四项监督”的有机贯通，精准运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，以严密的监督体系完善治理格局、提升治理能力，密切党群干群关系，打造山清水秀政治生态。

## 九、塑造富有新时代气息的历史文化名城

聚焦历史文化名城建设，保护定海千年历史文脉，传承非物质文化遗产，坚持新时代历史文化名城“创意”发展，大力弘扬海洋特色文化，推动传统文化与现代发展相融相通，塑造富有新时代气息的历史文化名城。

### （一）保护传承千年历史文脉

**保护“千年定海山”文化遗产。**研究制定文物修缮扶持政策，加强历史文物与非物质文化遗产保护。探索私人产权的文物建筑有效保护措施，通过修缮补助、产权置换等方式方法，确保留住文物风貌，大力保护好文物古迹、传统村落、传统建筑等历史文化载体。进一步健全三级文物安全管理网络，严格落实“区-镇（街）-社区（村）”三级文物安全责任制，加强镇（街）的常态监管，加大文物监管执法力度。创新文物保护举措，积极引导社会资本进入文物修缮和保护性利用，促进“沉睡资源”有效复苏。

**挖掘海洋特色文化内涵。**以解码文化基因为切入点，深入挖掘马岙土墩文化、鸦片战争历史、定海名人等独特海洋文化，提炼蕴含的优秀思想、人文精神和道德规范，结合“品读定海”等人文活动，阐述文化价值。增强定海文化内涵和特质，加快形成与现代社会相适应的定海海洋特色文化品牌和口号，衍生打造新活动、新项目、新业态。整合提升鸦片战争纪念馆、名人故居、古城核心区等文化载体，以点连线及面，串成有内容、有载体、

有体系的定海文化故事。

**传承文化遗产创新发展。**提升完善全市首个县区级非物质文化遗产馆。设立非物质遗产传承人工作室，鼓励传承人进行传习授课。开展非物质文化遗产的展演、展示、交流、民俗活动，对外开展非遗活动交流、非遗文创展卖等活动，多渠道展示定海非物质文化遗产等传统文化。

## （二）塑造提升城市文化品位

**提高社会文明程度。**持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传实践，加强理论武装，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，建设一批有影响力的理论发声平台，打造学习传播实践的重要阵地，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。推进社会主义核心价值观教育引导、实践养成、制度保障体系建设，推动社会主义核心价值观成为人们日用而不觉的道德规范和行为准则。推动理想信念教育常态化制度化，提升爱国主义教育基地建设水平。持续深化“最美定海人”品牌建设，常态化开展时代楷模、道德楷模、定海好人等先进典型学习宣传，大力实施文明好习惯养成工程。施人文素养提升行动，深化全民阅读。示范推进新时代文明实践中心全国试点建设。深化全国文明城市创建成果。

**提升城市文化气质。**实施文物建筑活化利用培育计划，推动老建筑、老商号、老手艺等定海特色文化资源融入城市建设与产

业发展,规划设立老字号集聚经营示范区。保护性开发古城核心区块的名人故居、精品老宅、遗址遗迹,通过“一标一链一弄三街”<sup>6</sup>构建古城文化休闲区。以五山生态旅游带为空间载体,创新打造提升“五山五园”<sup>7</sup>文化休闲体验带。以“提升竹山、恢复东岳山、重点建设五奎山”为理念,融入“军港”“商帮”“道头”文化元素,打造鸦片战争文化带,打响鸦片战争IP。完善农村文化礼堂建设推进、管理运行,推动教育、文化娱乐等进礼堂。充分利用古民居、祠堂等,新建一批具有展陈、体验、休闲、教育等功能的乡村展陈馆。更好发挥文化馆、博物馆、档案馆、鸦片战争纪念馆作用,加快推进自助图书馆等项目建设。立足定海特有山海兼容的生态环境资源,以中部农业生态带、五山生态绿道等为承载,积极推进定海体育公园建设、城北健身馆提升工程、定海国家绿色健身登山步道等项目提升建设,深入推进全民健身运动,积极发展体育产业,筹办全国徒步大会、登山越野、中国定海城市定向赛等体育赛事,营造“运动之城、健康之城”城市品牌。

专栏 9-1 定海“十四五”重大文化提升项目

- 1、鸦片战争遗址公园提升工程;
- 2、创世花园体育综合体项目;
- 3、定海历史文化古城保护利用项目。

<sup>6</sup> 一标一链一弄三街:“一标”即古城形象标识入口,“一链”即古城馆群链,“一弄”即东管庙弄,“三街”即东大街、中大街、西大街。

<sup>7</sup> 五山:东山、长岗山、擂鼓山、海山、竹山,五园:五山公园(拟建)、长岗山公园、擂鼓山涵园(拟建)、海山公园、竹山公园

### （三）大力弘扬海洋特色文化

**丰富海洋特色文化传播载体。**更加广泛开展“书香定海”“唱响定海”等群众性文化活动和“神行定海山”“活力定海”等品牌赛事，让更多的定海文化产品名品化。创新实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，推进基本公共文化服务标准化均衡化数字化。创新海洋文化传播载体，推出一批传统民俗文化节庆、文化论坛等活动。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，用好区融媒体中心。

**扩大海洋特色文化影响力。**加强地方志研究，打响海洋历史文化名城品牌。实施“浙江文化金名片”海外传播工程，搭建海洋文化传播平台，推进文艺精品提升工程，推出一批反映新时代新气象的精品力作，推动定海优秀的文学作品、图书、影视产品等“走出去”，助力打造全省“一带一路”国际文化交流合作枢纽。开展“三毛”文化节，做强“三毛”文化品牌，持续推动“三毛”文化走向世界。

## 十、完善以人为本的公共服务体系

聚焦高质量的民生供给，建立常态化疫情防控体制机制，积极创建全国义务教育优质均衡县区和省教育现代化县（区），大力提升医疗健康服务水平，健全覆盖全民的社会保障体系，促进劳动者更高质量就业，满足新时代人民美好生活需要。

## （一）强化公共卫生应急管理体系建设

**建立常态化防疫体制机制。**完善疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系，规范发热门诊（诊室）、传染病房建设。健全应急指挥机制、监测预警机制、联防联控机制、平战结合机制、精密智控机制、三情联动机制和医防融合机制等七大机制，加强医院准备度、政府风险管理效率和区域弹性管理，强化传染病疫情防控和突发公共卫生事件预警及风险评估。

**夯实防疫科技应用与人才队伍建设。**将“互联网+政务服务”融入常态化防疫，通过互联网技术，强化防疫举措、提升防疫成效。加强各地区之间的联防联控，实现信息共享和业务协同。加强医疗人才的培养，形成治疗、康复、护理有机衔接的重大传染病应急救护模式。

## （二）推进教育领域改革创新

**推进学前教育普惠发展。**持续优化学前教育设施布局，建成和完善覆盖城乡、布局合理、更加公平且有质量的学前教育公共服务体系。进一步理顺学前教育管理体制，扶持普惠性民办幼儿园发展，逐步缩小与公办幼儿园质量差距，形成以公办幼儿园为主体，民办幼儿园为补充的普惠安全优质学前教育格局，不断满足人民群众对“上好园”的美好期盼。着力提升3岁以下托育服务品质，鼓励民营幼儿园开设托班，建立品牌化、系统化和特色化托育服务，满足不同人群需求。增强生育政策包容性，提高优

生优生服务水平，降低生育、养育、教育成本，重点打造科学喂养、通识教养、精准带养、个性培养的托育照护服务体系。强化家庭发展能力，健全家庭服务体系，建立定海区妇女和儿童活动中心。

**推进义务教育优质发展。**结合人口发展趋势，全面优化义务教育资源布局配置，提升优质教育资源供给能力。深化教育领域综合改革和新时代教育评价改革。贯彻落实立德树人根本任务，加强教师队伍师德师风建设。以“名校长、名教师、名班主任”建设为引领，提升教师队伍整体水平，满足教育现代化发展需求。践行五育并举育人理念，提高劳动教育、美育、体育实效，促进学生德智体美劳全面发展。重视青少年心理健康教育，实施青少年身心健康教育和干预计划。完善特殊教育保障机制。推进教育信息化 2.0 建设，深化集团化办学、“互联网+”义务教育、城乡教育共同体等途径，整体提升义务教育优质均衡发展水平，积极争创全国义务教育优质均衡发展县（区）和省教育现代化达标县（区）。

**推进社会教育特色发展。**积极探索完善校外培训机构监督管理办法，加大对培训机构规范化、规模化、品牌化发展引导力度。持续扩大教育开放合作，利用长三角优质资源招引优质高端民办教育机构到定海办学。扩大成人（社区）教育资源供给，提升成人（社区）教育综合服务能力，不断提升区域内劳动力素质和就

业能力。完善特殊教育、专门教育保障机制。拓展老年教育发展路径，探索养教结合新模式，积极探索在养老服务机构中设立固定的学习场所，推进养教一体化。不断深化学习型城市建设，完善终身教育体系，营造“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习环境。

### （三）提升医疗服务质量水平

**深化医共体、医联体建设。**以“跨界、共享、技术、服务、赋能”为导向，进一步完善医共体、医联体建设，努力实现医疗链、健康链、产业链三链融合。深入推进分级诊疗工作，建立全科医生与医保相结合的医疗模式，提高基层首诊率。促进区中心医院和瑞金医院舟山分院发展，打造基层医疗机构“一院一品”特色专科。积极推进双向转诊，建立医共体、医联体全专科联合门诊。推动专科医生加入家庭医生签约服务团队，做细做实家庭医生签约服务，提高规范签约率和重点人群签约覆盖率。创新“医疗+服务”，探索价值医疗新模式，巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，建立健康评估、早期识别、健康管理、规范诊疗四位一体服务新体系。优化医疗卫生资源配置和城乡卫生医疗布局，引导社会办医。加强区域医疗卫生合作共享，推进与长三角优质医疗资源合作，促进基层医疗与区内外高水平医疗服务水平单位以紧密型或专科联盟等形式开展合作，提升区内医疗机构的基本医疗、公共卫生和健康管理服务能力。倡导全民健康理念，

加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，更好实现人人享有全方位全周期健康服务。深入开展爱国卫生运动，普及全民健康素养和应急救护技能。

**加快“互联网+健康”服务体系建设。**注重高品质医疗服务供给，发展智慧医疗，促进卫生健康全面数字化转型。深入推进“互联网+健康”发展，完善区域全民健康信息平台与健康惠民云服务，加快医疗卫生信息在区域内的共享与业务协同，推动大健康数据库建设和应用，实现在线医疗诊断和药品电子追溯。普及应用电子健康码，推广应用全民健康信息标准，加快全民健康信息互联互通，实现长三角健康医疗数据共享、业务协同，推动医院信息化的应用端建设。

#### （四）健全社会保障制度体系

**打造均衡融合的城乡养老服务体系。**积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管机制。坚持“因地制宜、分层分类”工作原则，通过新建、置换、租赁、资源共享等方式，进一步推进养老服务设施建设，不断完善“一院（养老院）一中心（镇、街道养老服务中心）多站点（村、社区照料中心）”的城乡养老服务格局。加快推进全区公办养老机构转型升级，重点完善机构配套硬件设施，提升机构基础照料和长期护理能力，使其达到国家二级以上养老机构标准。通过政府购买服务，扩大第三方社会组织托管和运营覆盖面，

镇（街道）养老机构及三星级以上（含）城乡社区居家养老服务照料中心实现社会化运行。发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式。发展银发经济，建设老年友好型社会。

**完善社会保险制度。**开展社保政策宣传，加快实现法定人员社保全覆盖。继续完善城乡居民养老保险政策，建立基础养老金正常调整机制。进一步完善被征地农民“人地对应、即征即保”及失海渔民养老保险政策。积极开展社保扶贫工作，落实困难群体政府代缴政策，确保精准参保不遗漏。优化完善社保办事流程和缴费渠道。全面取消领取社会保险待遇资格集中认证，深入推进“寓认证于无形”的经办模式。

**健全社会福利、救助及优抚体系。**扩大社会救助覆盖面，调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制。完善最低生活保障和急难救助制度，加强和改进针对低收入困难家庭的专项救助，强化以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度和红十字慈善事业发展。稳步推进保障性住房建设，科学设置和动态调整住房保障准入标准，严格规范保障性住房居住使用管理。鼓励社会力量参与保障性安居工程建设，拓展保障性住房资金筹集渠道。维护退役军人合法权益，加大创业就业帮扶力度，做好退役士兵职业技能培训，推进退役士兵安置改革和双拥优抚工作。

### （五）优化公共就业服务供给

**建立健全公共就业服务体系。**完善覆盖城乡、海岛的就业创业公共服务体系，注重解决结构性就业矛盾。协同推进以农渔村实用人才、新型职业农渔民为重点的农渔民素质提升工程，鼓励和扶持农渔村电商创业。依托就业见习基地，有效提高高校毕业生的就业能力。积极做好就业指导和就业推荐，促进残疾人、就业困难人员等特殊群体就业。完善低收入群体动态精准管理，增强增收能力，拓宽增收渠道。抓好零就业家庭动态清零。稳步推进人力资源市场建设，利用“春风行动”“周六招聘会”及“淘就业”网上平台，打造“线上+线下”的立体招聘平台，帮助企业缓解用工矛盾。实施具有定海特色的青年创业引领扶持计划，推动青年创业第三方综合服务体系建设，搭建各类青年创业孵化平台，着力培育服务青年创业的社会组织。

**多措并举提升就业服务供给水平。**以创业带动就业，积极实施创业担保贷款、创业场租补贴等就业创业政策，重点打造一批定海特色大学生创业园和创业示范基地。加强就业信息双向沟通传输渠道和平台建设，规范劳动力市场中介服务，全面提升劳动力市场效率和匹配度，降低劳动人口失业风险，稳定就业率。建立并完善劳动者就业指导、心理辅导、失业救助等服务，增强劳动者信心。大规模开展职业技能培训，实施农民工等重点群体专项培训。加大人力资源服务供给，优化用工指导服务，依法规范

裁员行为，持续开展线上招聘服务。通过深入推进“放管服”改革、“互联网+”等，为创业就业、灵活就业提供更多机会。

专栏 10-1 定海“十四五”重大公共服务项目

- 1、小洋岙幼儿园新建项目；
- 2、城北小学新建项目；
- 3、城南学校新建项目；
- 4、白泉二小新建项目；
- 5、盐仓第二幼儿园新建项目；
- 6、青垒头学校新建项目；
- 7、贤学培训中心项目；
- 8、定海区中心医院改建工程；
- 9、沥港农贸市场迁建工程。

## 十一、健全规划实施保障机制

围绕“十四五”规划确定的发展目标，坚持党的坚强有力领导，更好履行政府职责，激发社会主体活力和创造力，动员和引导全社会力量共同推进规划实施。

### （一）坚持党的核心领导地位

坚持党的集中统一领导，发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿于“十四五”规划实施全过程。健全落实党的全面领导高效执行体系，完善争先创优工作机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。落实好干部标准，坚持以促进形成“两个担当”良性互动机制为总抓手，推进领导班子和干部队伍建设，健全干部成长选育管用全链条机制，加强年轻干部培养教

育和实践历练，强化对敢担当善作为干部的激励保护，以正确的用人导向引领干事创业导向。

## （二）强化规划分工落实机制

以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各镇街道、各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施与本规划相衔接的专项规划、年度计划、财政预算计划等，争取形成规划合力。加强对规划实施的组织、协调和指导，明确牵头单位主要任务和工作职责。健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为推进政府工作和业绩考核评价的重要依据。创新评估方式，引入第三方评估机构参与评估，增强规划评估的客观性和准确性。主动接受人大、政协和社会舆论监督，适时向人大及其常委会报告规划执行情况，积极配合人大开展规划中期评估、专题调研、代表视察等活动，广泛听取代表批评和意见建议，认真落实人大审议意见，确保规划有序顺利实施。

## （三）统筹要素资源配置保障

健全“规划引领、项目支撑、要素保障”的机制，优先保障规划中重大项目所需要素资源。制定与规划相衔接的用地、用林、用海、岸线、用水、排污权、用能权等保障方案，研究解决危化品运输、项目资金保障等问题，确保规划项目实质性落地和实施。

分层分类深化国资国企改革，推进国有资本布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革，支持国有企业做大做强，增强政府财政资金实力。加快地方政府融资平台市场化转型，推进投融资平台资产证券化，完善保险资金等机构资金对项目建设的投资机制。深化政策性金融机构在县域补短板、新型城市化等方面的重要作用。

唯有拼搏进取，方能不辱使命。全区广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勇挑重担、奋楫扬帆，一任接着一任干、一张蓝图绘到底，高质量全面推进现代化建设，全面开启花园式国际人文港城建设新征程，为当好建设“重要窗口”海岛风景线排头兵而努力奋斗！

---

抄送：区委各部门，区人大常委会、区政协办公室，区人武部，区法院，  
区检察院，市以上垂直管理单位在定派设机构，驻定部队

---

舟山市定海区人民政府办公室

2021年3月11日印发

---