

舟山市定海区人民政府 城东街道办事处文件

城办〔2021〕70号

关于印发《城东街道农村公益性公墓建设和管理办法》的通知

各村：

为不断深化殡葬改革，进一步加强本街道农村公益性公墓建设和管理，规范遗体骨灰安葬拆迁坟墓安置、坟墓出售及困难群体用墓费用减免，根据国务院《殡葬管理条例》、浙江省《殡葬管理条例》、《浙江省公墓管理办法》以及省市相关区相关政策文件，结合街道实际，制定本办法。

第一条：农村公益性公墓是指不以营利为目的，正在运营的村级公益性公墓。农村公益性公墓以街道为主统一建设和管理，任何单位和个人不得参与建设公益性公墓（骨灰纪念堂），或经营与此有关的业务。

第二条：公益性公墓建设要符合《舟山市殡葬设施专项

规划(2018-2035)》要求、村镇建设总体规划以及新农村建设的土地利用要求。

第三条：建设公益性公墓要突出从紧、从严的原则。各村负责的公益性公墓，把以前开发建设的墓地基建和存量墓穴用完为止，不得进行公益性墓地扩建。根据舟山市殡葬设施专项规划要求，街道已设立三处公益性中心公墓地（小矸西陵公墓，大洋岙鸿毛湾公墓，小洋岙拆迁安置公墓），二处骨灰纪念[城东街道骨灰纪念堂（原胜利、洞桥、长岗山和福山庄骨灰纪念堂）、小矸净福山庄骨灰纪念堂]。根据市、区相关规定，定海区民政局不再审批《舟山市殡葬设施专项规划(2018-2035)》以外的公益性墓地。

第四条：骨灰处理包括保留骨灰和不保留骨灰两种方式。街道根据需要，保留骨灰处理方式主要是入葬现有公益性公墓，到2026年起不再建造公益性公墓，到2031年起所有骨灰均存放在骨灰纪念堂或节地生态安葬；不保留骨灰的处理方式以提倡海葬、树葬、草坪葬等方式。目前骨灰处理方式按自愿原则。

第五条：公益性公墓墓穴建设标准按骨灰墓单穴占地0.7平方米，双穴1.0平方米（如有新标准按新标准执行），墓穴的规格、式样、价格要做到基本统一，公墓材料供应商进入街道预选库中，严格按规范建设，严禁建造豪华墓穴。墓地建设要突出“生态”基础设施建设，注重对周边环境进行有限利用和保护，防止出现新的“青山白化”现象，墓地

建成时，绿化覆盖率不得低于标准规定。

第六条：街道对已建成的骨灰纪念堂进行集中整合，规范管理。村级公益性公墓要明确专人负责，聘用专门管理人员服务丧户，负责墓地日常管理和维护（原则上每处 1—2 人）。

第七条：农村公益性公墓的墓穴购买对象：具有城东街道本村户籍，须凭死亡证明、火化证明或病危通知书办理墓地购置手续；不得购买寿域。为满足老一代原城东街道小矸村、小洋岙社区、大洋岙村、胜利村、洞桥村、长岗山村户籍人落叶归根意愿，对出生在城东因工作需要在外地生活的且在城东有个人住宅（除商品房外），有土地权证或国家建设作出一定贡献的人士，本人或家属提出申请，经村两委会议研究讨论同意，向街道备案后方可购买。港澳台同胞、海外侨胞按有关规定执行。

第八条：对原批准建造的老坟，因交通不便，坟主亲属要求迁入公益性公墓的签订承诺书自愿平毁老坟，由所在村出具意见，由民政办审核同意方可购买公益性公墓。

第九条：对五保户、低保户、低边户等特殊困难群体，坟墓安置作如下规定：五保户安置坟墓由街道出资，由所在村负责安葬相关事宜；对低保户低边户，经所在村核实情况属实按各村自行确定减免政策，以上对象入葬坟墓区域由村确定，不得自行选择墓区。

第十条：因市区重点工程建设需要，拆迁安置公墓，只

安置需拆迁的老坟。单穴坟墓在拆迁过程中，坟主要求安置双穴，其中一穴坟墓自行购买，费用按建造成本价计算。无主坟墓一律按节地生态安葬。

第十一条：进入公益性公墓、骨灰堂安葬的必须火化后下葬骨灰盒。严禁将骨灰装棺土葬或者建造宗族墓地、家族墓地。在指定公墓、骨灰存放处以外的地方私自建造坟墓的，由民政部门责令当事人限期改正。逾期未改正的，组织平毁、迁移；迁移、平毁坟墓所需费用由当事人承担。

第十二条：公墓墓区土地所有权依法归集体所有，丧主不得自行转让或买卖墓穴。

第十三条：建立公益性公墓购买台账制度。村民购买墓穴需要：1、死亡证明、火化证明、病危通知书；2、本人身份证、户口本复印件；3、集体经济股份制证复印件，经审核后符合条件方可出售。其余特殊情况，必须经村两委会议研究决定，坚决杜绝公益性公墓对外销售。

第十四条：严格执行使用财务票据的规定：墓穴出卖收据，必须有一联交予丧户，使用浙江省行政事业单位（社会团体）往来款票，或舟山市农村集体经济组织统一收据，并加盖单位财务印章。

第十五条：应当文明出殡，在街道建成区主干道不得妨碍社会公共秩序，危害公共安全，不得妨碍他人合法权益，不得影响环境卫生，禁止在广场、公园、公路、街道、学校等公共场所搭设灵棚、摆设花圈、做道场摆路祭等殡仪活动。

第十六条：本办法由城东街道办事处负责解释。自印发之日起实施。

舟山市定海区人民政府城东街道办事处

2021年11月23日

抄送：定海区民政局

舟山市定海区人民政府城东街道办事处 2021年11月30日印发
