

定海区十七届人大一次会议文件（12）

# 政府工作报告

2017年2月7日在舟山市定海区

第十七届人民代表大会第一次会议上

舟山市定海区代区长 侯富光

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

区十六届人大一次会议以来的五年，是定海锐意攻坚克难、奋力走在前列的五年。五年来，在新区党工委管委会、市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，我们紧紧团结并依靠全区人民，开拓创新，砥砺奋进，圆满完成了区十六届人大一次会议确定的主要目标任务。2016年，全区实现地区生产总值502亿元，人均地区生产总值10万元，年均分别增长10.4%、9.6%；财政总收入51.6亿元，一般公共预算收入32.2亿元，其中区本级一般公共预算收入17.5亿元，年均分别增长11.3%、9.6%、10.9%；城镇和农渔村常住居民人均可支配收入分别达到53035元、28392元，年均分别增长9.8%、10.5%。节能减排各项指标完成省、市下达目标任务。连

续两年入选全国中小城市综合实力和投资潜力“双百”强区。

过去的五年，我们创新转型壮大提升现代海洋产业，经济综合实力跃上新台阶。“七中心一基地”<sup>1</sup>建设深入实施，海洋经济快速发展。2016年，实现海洋经济增加值276亿元，是2011年的1.7倍。工业经济跻身全省第二方阵，获评省工业强区综合评价先进单位。以定海工业园区等四大工业平台为主阵地的工业布局体系进一步确立，海洋战略性新兴产业加速崛起。2016年，区本级规上工业增加值达到148亿元，是2011年的2.6倍；战略性新兴产业产值年均增长33.9%，比规上工业产值年均增速高13个百分点；累计新增产值十亿元以上企业5家、百亿元以上企业1家。金塘国际物流岛等现代服务业平台加快建设，定海凯虹广场、缤纷天地商业广场等一批重大商贸项目建成投用，东海大峡谷成功晋升国家AAA级旅游景区。2016年，港口货物吞吐量、集装箱吞吐量分别达到1.4亿吨、86.9万标箱，是2011年的1.3倍、5倍；全社会消费品零售总额、旅游总收入分别达到186亿元、126亿元，是2011年的1.7倍、4.8倍。成功创建省级现代农业综合区，建成粮食生产功能区2万亩、高标准基本农田4万亩，培育区级以上农渔业龙头企业28家，南美白对虾等3个优质农产品获省级以上金奖，远洋渔业捕捞生产能力突破33万吨。科技创新能力不断增强，累计建成院士工作站5家，新认

---

<sup>1</sup>“七中心一基地”：是指临港制造业中心、集装箱国际物流中心、国际粮油集散中心、国际水产品集散中心、现代农业发展中心、港口物流和现代海事商贸服务中心、海洋文化产业中心和国际海洋旅游度假基地。

定高新技术企业 17 家，新增中国驰名商标 2 个、国家发明专利 897 项，省“千人计划”人才培育引进取得零突破。获评全国科学发展百强区。

过去的五年，我们克难攻坚全面深化改革开放，区域发展增添新活力。政府机构运行更加高效，市、区规划建设管理体制进一步理顺，政府系统行政体制创新取得阶段性成果，综合行政执法体制创新优化，累计削减行政审批事项 935 项，项目审批全程代办服务、“五证合一”“先照后证”商事登记模式<sup>2</sup>全面推行。资源要素市场化配置深入推进，获评全国国土资源节约集约模范县区，海域使用权招拍挂、土地计划指标差别化分配机制建立实施；城乡建设集团、旅游发展集团等五大国资平台整合组建，定海海洋农商银行改制成立，区民间投融资服务中心建成投用，企业债、公司债等直接融资方式创新拓展；农渔村集体资产股份合作制改革基本完成，区农村产权交易服务中心建成运行。区域开放合作持续深化，累计完成外贸进出口总额 228 亿美元；新增口岸开放面积 95.1 平方公里，岑港港区列入首批国家进境粮食指定口岸，金塘港区实现属地报关；“3+4+X”专业招商工作机制<sup>3</sup>优化建立，新引进亿元以上投资项目 47 个，累计实际利用市外资金 410 亿元。

---

<sup>2</sup> “五证合一”“先照后证”商事登记模式：“五证合一”是指将原载有 15 位注册号的营业执照和各具编码的组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证改为由工商行政管理部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照；“先照后证”是指从事后置许可经营项目的市场主体，先向工商部门申请办理营业执照，再到许可审批部门办理许可审批手续。

<sup>3</sup> “3+4+X”专业招商工作机制：“3”是指区招商局内设的三个专业招商部；“4”是指四个园区管委会分别设立的专业招商局；“X”是指各部门专业招商局、驻外招商局和镇（街道）。

过去的五年，我们持续发力统筹推进全域城市化建设，人居环境展现新面貌。“南生活、北生产、中生态”区域协调发展战略深入实施，常住人口城镇化率从66%提升至70%。城乡规划体系进一步完善，辖区内控制性详细规划和城市设计覆盖率分别达到80%和50%。城市有机更新持续推进，累计投入52亿元实施旧城改造建设项目25个，完成拆迁40.8万平方米、建设60万平方米，盐仓开发建设步伐加快，中心城区功能形象显著提升。金塘镇列入第二批省级小城市培育试点镇，白泉镇被授予“全国重点镇”称号。获评省美丽乡村创建先进县区，累计建成省级历史文化保护与利用村落8个、“美丽海岛”社区50个，投用农民公寓房项目13个，新建社区入选中国最美休闲乡村，紫微村获得中国最美村镇文明风尚奖。金塘北部围垦、中央小型农田水利重点县建设全面完成，北向疏港公路、快速公交1号线定海段、220千伏舟北智能变等一批重大设施建成使用。有力支持了新城建设。“五四三二一”组合拳<sup>4</sup>取得阶段性成效，马路市场整治、城乡生活垃圾分类处置等专项行动向纵深推进，城乡环境明显改善。成功创建国家环保模范城市，累计关停电镀、印染等重污染行业企业8家，空气质量保持全国前列。

过去的五年，我们倾力投入强化民生保障和科学治理，社会发展取得新进步。累计财政民生支出占一般公共预算支出比例达到75%，50件为民实事项目全部兑现。就业创业服务体系进一步

---

<sup>4</sup>“五四三二一”组合拳：是指“五水共治”“四边三化”“三改一拆”“两路两侧”“一打三整治”等五项省委省政府部署开展的重点工作。

健全。社会保障从制度全覆盖向人群全覆盖加快转变，被征地农民养老保险与职工基本养老保险实现并轨，原集体捕捞渔民生活补贴制度全面实行，“一门受理、协同办理”社会救助机制创新建立，区第五福利院、社区居家养老服务照料中心等一批民政设施相继建成。成功创建全国义务教育发展基本均衡区，新投用中小学校8所、幼儿园14所，“零择校”制度全面实施。医疗卫生服务体系进一步健全，区中心医院组建运行，新引进民营医院6家，获评国家慢性病综合防控示范区和省级卫生强区。“文化零距离”项目获得全国群众文化群星奖，舟山名人馆、城北健身馆等一批文体设施建成启用，新增农渔村文化礼堂47家，荣获“全国群众体育先进单位”称号。创新建立三级群众工作中心社会治理体系，建成运行区社会服务管理指挥中心，公共安全、网络空间、流动人口等重点领域服务管理不断加强，信访工作法治化水平持续提高，连续11年获评“省平安区”，成功入选全国法治县（市、区）创建活动先进单位和首批省级文明区。

过去的五年，我们牢记初心转职能优作风强服务，行政效能实现新提升。区政府班子成员带头坚决落实中央“八项规定”精神，高标准开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育活动和“两学一做”学习教育，制定出台廉政风险防控、“三公”经费管理等一系列配套制度，组建成立政府投资项目预算（造价）编审中心，党风廉政建设和作风建设更加制度化、常态化。顺利完成“六五”普法和“五五”依法治区任务。积极推行府院

联席会议制度、政府法律顾问制度。自觉接受人大、政协监督，建立重大决策协商民主制度、重大决策出台前向人大报告制度，累计办理人大代表建议 448 件、政协提案 689 件。制定实施“四张清单一张网”<sup>5</sup>，创新建立基层服务清单制度，稳步推动政务服务网向镇（街道）、社区（村）延伸，获评浙江政务服务网建设绩效考核优秀单位。

军民、军政联系更为紧密，获评省双拥模范区、省国防动员工作先进单位。档案、史志、民族宗教、物价、人防、反邪教、侨务、对台、老龄、慈善、供销、气象等工作取得了新成绩。

各位代表！刚刚过去的 2016 年，面对复杂严峻的发展环境，全区上下保持定力，迎难而上，扎实推进各项工作，经济社会保持平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。

一年来，我们牢牢把握新区发展阶段性特征，扎实推进国家战略实施，促进经济稳增长提质量。主动对接舟山自由贸易试验区、舟山江海联运服务中心等重大国家战略，狠抓重大平台、重点项目攻坚，全年完成区本级固定资产投资 385 亿元，增长 16%。中澳现代产业园顺利落户金塘，园区规划展览馆建成运营。大浦口国际集装箱货运航线增至 12 条。西部国际化大型油品储运贸易基地建设稳步推进，油品仓储能力突破 550 万方。舟山国际粮油产业园区新开工 10 亿元以上投资项目 2 个，实现粮油贸易额增长 27%。定海工业园区综合实力持续攀升，成为全市首家省级

---

<sup>5</sup>四张清单一张网：是指政府权力清单、企业投资项目负面清单、财政专项资金管理清单、责任清单和浙江政务服务网。

循环化改造示范试点园区。舟山国家远洋渔业基地获批国家海洋生物产业示范基地，万向控股旗下大洋世家成功引进。宁波舟山港主通道、329国道舟山岑白段、500千伏联网输变电工程全面启动，大沙调蓄水库房屋征迁任务圆满完成。积极落实供给侧结构性改革要求，大力实施创新驱动发展战略。全年减免企业各类税费4.6亿元，推动上市挂牌后备企业股改1家，超额完成房地产“去库存”任务。7412工厂获“浙江制造”品牌认证。

一年来，我们坚持尽力而为、量力而行，着力提标准、兜底线，促进民生普惠优质发展。全面开展扶贫开发奔小康工程，年收入9000元以下低收入群体动态消除。顺利完成机关事业单位养老保险制度改革。全面实施残疾人福利四项补贴<sup>6</sup>制度。新增社区居家养老服务照料中心24家。建成保障性住房1194套。获评全省首批农产品质量安全放心县。檀枫小学、定海七中新校舍投入使用，普惠性幼儿园、等级幼儿园覆盖率分别达到86%和98%，全省小班化教育现场会圆满召开。成功创建省体育强区，“三毛散文奖”入选省三大文学奖，建成运营城市书房2家。进一步做强区中心医院，基本建成瑞金医院舟山分院一期，成功创建省级卫生应急示范区。积极落实“全面二孩”政策。

一年来，我们聚焦制约发展的重点环节和短板问题，精准施策破难题、增优势，促进区域环境持续优化。扎实推进33项年度重点改革任务，行政许可事项审批办结时间比法定时限提速

---

<sup>6</sup>残疾人福利四项补贴：是指困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、残疾人康复补贴、残疾人社会保险补贴。

94%，不动产统一登记制度、耕地保护补偿机制全面实施，“三位一体”农民合作经济组织体系<sup>7</sup>建立运行，农渔村社区体制调整优化，户籍制度改革全面启动，顺利完成机关公务用车制度改革。攻坚推进“百日环保执法专项行动”，390家排放不达标畜禽养殖场实现关停，29条黑臭河全部摘帽，改造建设城乡污水管网29公里。着力补齐城乡建设短板，完成城镇D级危房解危57幢，拆除存量违法建筑43.8万平方米，新增城区公共停车位293个，解放路、双小线等一批道路实现改造提升。深入推进平安建设，毛竹山旧木材市场消防安全隐患整治完毕，水路货运船舶整治工作取得阶段性成效，96艘港内小船全部纳规管理，圆满完成G20杭州峰会等重大节庆会议维稳安保任务，有力保障了人民群众生命财产安全。

各位代表，成绩来之不易，这是新区党工委管委会、市委、市政府和区委正确领导的结果，也是全区干部群众齐心协力、顽强拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大人民和外来建设者，表示崇高的敬意和衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向驻定部队和武警官兵，向关心和支持定海发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

回首过去五年的奋斗历程，我们深深地体会到：

**必须始终坚持以新区战略统领发展全局。**眼界决定境界，思

---

<sup>7</sup>“三位一体”农民合作经济组织体系：是指将农民合作经济组织和各类为农服务组织联合起来，建立具有生产、供销、信用“三位一体”服务功能的农民合作经济组织体系。



路决定出路。只有放眼全局、着眼长远，以科学的战略目标引领方向，才能不断开创定海跨越发展的新局面。五年来，我们始终坚持以发展第一要务不动摇，积极抢抓舟山自由贸易试验区、舟山江海联运服务中心等重大战略机遇，牢固确立争当浙江舟山群岛新区建设排头兵的发展目标，精心谋划推进“七中心一基地”大平台建设，全面部署促进经济增长、加快转型发展的有力举措，胜利开启了新区时代定海现代化建设的新华章。

**必须始终坚持以改革创新驱动发展步伐。**解放思想永无止境，改革创新永无止境。只有全面、深入、持续地推进改革创新，在变中求进、变中突破，才能建立新的发展优势，开辟新的发展路径。五年来，我们切实把深化改革作为适应新常态的关键之举、治本之策，立足自身实际，统筹推进经济体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等一揽子改革，在众多领域取得了具有定海特色的成功经验。我们深入实施创新驱动发展战略，着力搭建创新平台、集聚创新资源、优化创新环境，积极培育发展新经济，不断增强定海发展的新动能。

**必须始终坚持以民本思想践行发展宗旨。**执政之道，民生为本。只有从最广大人民群众的根本利益出发想问题、办事情，用实实在在的亲民富民惠民举措赢取群众的信任和拥护，才能干群同心共创高水平全面小康。五年来，我们始终坚持以增进民生福祉为出发点和落脚点，更加突出问题导向，积极回应民生关切，持续加大民生投入，着力提升公共服务供给质量，加速城乡一体

化进程，不断增强群众获得感。我们积极创新社会治理，深入推进法治定海、道德定海、平安定海建设，充分发挥社会组织作用，确保了群众安居乐业、社会和谐稳定。

**必须始终坚持以担当实干谋求发展实效。**重任千钧唯担当。只有拿出猛虎扑食的狠劲、抓铁有痕的干劲和钉钉子的韧劲，永不满足、毫不懈怠，才能创造出经得起历史检验的一流业绩。五年来，我们牢固树立“翻篇归零、从头再越”的工作理念，强化务实、高效、为民的工作导向，坚决贯彻省委“八八战略”和新区“四岛一城”战略布局，自觉挑起新区建设主战场的发展重担，坚定不移打好重点工作、重大项目攻坚战，创新建立区政府年度重点突破项目责任清单等工作推进机制，扑下身子抓关键、抓难点，有力推动了新常态下定海经济社会发展行稳致远。

在充分肯定成绩和总结经验的同时，我们也清醒地看到，定海发展还存在不少困难和问题：主导产业竞争力不强，重大项目与创新资源储备不足，部分企业生产经营困难，财政收支矛盾突出；生态环境和土地、资金等要素制约加大，城乡建设品质与管理水平仍有较大提升空间；基本公共服务还存在薄弱环节，安全生产、金融、网络等领域潜在的风险隐患还不少；部分政府工作人员的创新意识、担当精神、服务水平还不能适应新区发展要求。对此，我们将在今后工作中切实加以解决。

## **二、今后五年的奋斗目标**

今后五年是定海负重奋进的关键阶段、乘势跨越的黄金阶段

和全面小康的决胜阶段。站在新的历史起点，我们认为，尽管宏观经济形势依然错综复杂，经济发展新常态特征更加明显，但是，我国仍处于发展的重要战略机遇期，经济发展长期向好的基本面没有变；浙江舟山群岛新区“四岛一城”建设框架全面拉开，舟山自由贸易试验区、舟山江海联运服务中心等国家战略深入实施，一批重大功能性项目和重大基础设施工程加快推进，新区发展格局正在发生根本性变化。我们必须深刻把握当前形势下定海所处的历史方位，时刻牢记新区加快发展势在必行、勇立潮头、华丽转身的历史使命，切实增强发展自信，找准突破路径，上下同欲、实干争先，不断开创定海发展的美好未来。

根据区第十三次党代会精神，今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是在浙江（舟山）视察时的重要讲话精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实五大发展理念，以“八八战略”为总纲，按照“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求，紧扣新区“四岛一城”、舟山自由贸易试验区、舟山江海联运服务中心建设的目标任务，勇担使命，实干强区，以改革开放为动力，以创新驱动为引擎，以民生幸福为根本，着力打造全面开放合作先行区、海洋经济转型升级先导区、美丽海岛示范区，推动各项事业发展迈上新台阶，奋力谱写高水平全面建成小康社会新篇章。

围绕上述工作要求，今后五年，要努力实现以下目标和任务。

——**经济综合实力更加雄厚**。经济总量持续攀升，地区生产总值年均增长 10%以上，人均地区生产总值年均增长 9%以上，两项指标提前实现比 2011 年翻一番；区本级一般公共预算收入年均增长 8%以上；区本级固定资产投资年均增长 15%以上。海洋经济转型升级先导区建设取得实效，“2+7”现代海洋产业集群<sup>8</sup>基本形成。到 2021 年，海洋经济增加值突破 450 亿元；规上工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长 13%以上、9%以上。

——**创新开放竞争力更加凸显**。“大众创业、万众创新”深入开展，城西“双创”走廊初具规模，区域创新能力显著增强。到 2021 年，全区研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重在 1.8%以上，高新技术企业、科技型中小企业分别达到 50 家和 200 家，国家“千人计划”人才培育引进取得突破。新区重大战略全面落实，重大平台开发开放水平明显提升，现代综合交通等基础设施配套更加完善，全面开放合作先行区建设取得新突破。到 2021 年，港口货物吞吐量、集装箱吞吐量分别达到 1.8 亿吨和 140 万标箱，粮食、油品仓储能力分别达到 200 万吨、1300 万方；外贸进出口总额突破 42 亿美元，累计实际利用市外资金 700 亿元以上。

——**城乡区域更加协调**。多规融合深入推进，城乡空间、功能及产业布局进一步优化，加快向花园式国际港城转变。中心城

---

<sup>8</sup> “2+7”现代海洋产业集群：是指临港装备、绿色石化两个 500 亿级产业集群和粮油加工、水产精深加工、机械加工制造、港航物流、健康与旅游、海洋信息、远洋渔业七个 100 亿级产业集群。

区品质持续提升，古城核心区块保护性开发和沿海活力区块、环山宜居区块改造建设深入推进，盐仓与主城区基本实现一体化，城市承载能力明显增强。小城镇环境综合整治全面完成，金塘、白泉“两极”城市功能进一步完善，海岛城镇特色化发展格局加快形成。实现美丽乡村全域化，建成一批美丽乡村景观线、美丽环境宜居带和美丽经济示范点。到2021年，常住人口城镇化率达到72%以上。“811”美丽定海建设行动<sup>9</sup>全面推进，生态环境保持全国前列，创成国家生态文明建设示范区。

——**人民生活更加幸福**。确保新增财力75%以上用于社会民生事业，努力让定海的发展更有“温度”、群众的幸福更有“质感”。创业就业更加充分，城镇和农渔村常住居民人均可支配收入年均分别增长9%以上、9.5%以上，全面消除年收入12000元以下低收入群体。社会保障水平稳步提高，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率保持在95%以上，“9643”养老服务总体格局<sup>10</sup>基本形成，一体化社会救助体系建立完善。省教育现代化达标区创建成功，中小学校、幼儿园布局进一步优化，优质民办教育加快发展，成为新区教育发展最优区。健康定海建设深入实施，医药卫生体制改革持续深化，卫生服务能力不断提升，每千人执业（助理）医师数达到3.5人以上。人口发展更加均衡。

---

<sup>9</sup> “811”美丽定海建设行动：是指美丽定海建设的八个方面目标（绿色经济培育、环境质量、节能减排、污染防治、生态保护、灾害防控、生态文化培育、制度创新）和十一项专项行动（绿色经济培育行动、节能减排行动、“五水共治”行动、大气污染防治行动、土壤污染防治行动、“三改一拆”行动、深化美丽乡村建设行动、生态屏障建设行动、灾害防控行动、生态文化培育行动、制度创新行动）。

<sup>10</sup> “9643”养老服务总体格局：是指96%的老年人居家接受服务，4%的老年人在养老机构接受服务；不少于3%的老年人享有养老服务补贴。

海洋文化繁荣发展，公共文化设施不断健全，文化惠民工程蓬勃开展，群众文化生活更加丰富多彩。

**一一治理体系更加完善。**重点领域和关键环节改革取得重大突破，一批制约经济社会发展的体制机制障碍加快破除。“放管服”改革<sup>11</sup>深化推进，行政审批更加便捷，服务管理更加贴心，成为“三最”城市<sup>12</sup>示范区。县域经济体制综合改革取得明显进展，资源要素实现高效配置，市场作用得到有效发挥。农村“三权”改革<sup>13</sup>有序推进，农村发展活力进一步激发。法治定海、道德定海、平安定海建设稳步推进，民主法治和社会诚信体系更加健全，基层治理基础更加夯实，群众“舌尖上的安全”更有保障，安全生产三项指标保持“零增长”，和谐稳定大局不断巩固。

### 三、2017年政府工作主要安排

2017年是新一届政府的开局之年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是高水平全面建成小康社会的关键一年。做好今年的政府工作，意义十分重大。综合分析发展形势和自身条件，建议今年全区经济和社会发展的主要预期目标为：在优化结构、提高质量的基础上，实现地区生产总值增长10%；区本级固定资产投资增长8%；区本级一般公共预算收入增长5%；城镇和农渔村常住居民人均可支配收入分别增长8.5%、9%；节能减排各项指标完成省、市下达任务。

为实现上述目标，我们要进一步增强“等不起”的紧迫感、

---

<sup>11</sup> “放管服”改革：是指简政放权、放管结合、优化服务改革。

<sup>12</sup> “三最”城市：是指审批事项最少、速度最快、效率最高的城市。

<sup>13</sup> 农村“三权”改革：是指农民土地承包经营权、农户宅基地用益物权、农民集体资产股权改革。

“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，全力以赴抓好各项工作落实，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。重点做好以下六方面工作。

**（一）紧扣新区重大战略提速区域开发开放。**我们要坚持把承接舟山自由贸易试验区和舟山江海联运服务中心建设摆在突出位置，着力抓好标志性工程建设，着力提升开放水平，抢占新区新一轮大开发大开放大发展的制高点。以澳牛、粮油、油品为主攻方向，高标准推进国际化储运加工交易体系建设。全面启动建设中澳现代产业园。围绕中澳自贸协定产业合作示范区的定位，一揽子推动政策处理、项目审批、招商引资等各项任务清单落实，加快建成水、电、路、气、通讯等园区配套基础设施，力促澳洲肉牛进口加工项目竣工投产。加速拉开舟山国际粮油产业园区建设框架。深化与宁波舟山港集团的全方位战略合作，进一步理顺园区开发体制；突出全产业链发展方向，加大国内外大型知名粮商招引力度，积极推进良海粮油、江海粮食物流等项目建设，谋划建立进口粮油交易中心，确保热电联产项目建成启用。着力做大西部国际化大型油品储运贸易基地规模。力争光汇石油储运一期项目建成启用，基本建成外钓油品应急储运库区和实华码头二期工程，确保浙石化库区项目开工建设；大力推动油品贸易本地化，积极拓展油品中转、交割等业务，引导提高油品商储比例。以金融、航运为核心，加快探索建设服务贸易集聚区。深化省级金融创新示范区建设，探索发展离岸金融服务，引导创新

大型设备融资租赁、大宗商品仓单质押、航运保险等业务。提升金塘国际集装箱集疏运能力，力争大浦口港列入国际集装箱启运港和目的港，积极开拓西非、东非、俄罗斯等国际航线，稳步推进金塘物流园区建设和上岙智能化集装箱码头前期工作。加快航运业结构调整，支持有条件企业拓展江海联运及油品运输，力争中国招商局集团汽车滚装物流基地建成运行。积极培育发展综合补给、航运咨询、海员培训等海事服务业。加快推进区域性重大基础设施建设，努力增强开发开放支撑能力。全力保障宁波舟山港主通道、329国道舟山岑白段、500千伏联网输变电、大沙调蓄水库等“三重”项目实施，确保72省道至329国道连接线、金塘上岙至金塘互通疏港公路通车，力争启动长白东南部海域滩涂围垦工程，完成耕地垦造1000亩以上。持续增强口岸服务保障能力，加快推进金塘港区、马岙港区部分区域开放划定工作。强化区域联动发展，主动接轨上海大都市圈、浙江海港一体化和甬舟都市圈建设，深化加强与海洋产业集聚区、绿色石化基地、航空产业园等新区功能性平台的紧密合作。

**（二）攻坚转型促进产业优化升级。**我们要坚持以项目为支撑，激活存量、做优增量，不断提升经济发展质量与效益，切实增强产业核心竞争力。深入实施“中国制造2025浙江行动”，推动互联网与工业深度融合，促进制造业高端发展。确保区本级规上工业增加值增长13.5%。推动临港装备制造产业高新化，积极引导发展江海联运船、LNG船等高技术船型的研发、制造、维



修，力争太平洋海工技改项目竣工，加快科鑫重工、东方海缆项目进度，力促武船重工海洋装备产业合作项目落地。提升发展绿色石化产业，确保中海油舟山石化技改项目投产，加快推进泰富石油项目建设。推动远洋渔业产业集群发展，基本建成兴业公司迁建、大洋兴和项目，顺利启用远洋渔业发展研究院、中国鱿鱼交易中心，积极开拓过洋性远洋渔业合作项目，加快设立南美海外服务基地，精心打造远洋渔业小镇。推动塑机螺杆块状经济提质升级，有效发挥塑机螺杆创意研发中心、检测中心作用，引导行业向“微笑曲线”<sup>14</sup>两端攀升。积极顺应消费结构升级趋势，做精做优休闲服务业。加快全域旅游发展，重点打造以新建生态村为龙头的“定海十八岙”乡村旅游品牌，有序推进东岙岛海洋旅游示范岛开发，启动东海大峡谷国家AAAA级旅游景区创建。大力培育都市消费新热点，引导推动传统商贸向特色商贸以及线上线下融合转型，加快建设和平路商业中心、西部商业中心等商贸综合体，集聚提升消费人气。促进房地产业、建筑业健康平稳发展。突出高效生态，稳步提升海岛现代农渔业。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证，引导推动土地规模成片流转。全面建成省级农业综合开发现代园和岑港、马岙现代生态循环农业示范区，积极推进规模化农业园区和家庭休闲农场建设。深化“互联网+农渔业”发展，加强“定海山”公共品牌宣传推介，打响定海特色农渔产品知名度。聚焦“高精尖”，大力发展新兴产业。

---

<sup>14</sup> “微笑曲线”：来源于宏碁集团创办人施振荣先生提出的“微笑曲线”理论。曲线形状像微笑嘴型，中间低、两端高；用来形容产业链，曲线左端是设计研发，曲线右端是营销和服务，附加值高；曲线中间是制造，附加值最低。

以海洋电子信息产业为重点，加强项目谋划和精准招商，紧盯成都、武汉、西安等内陆发达城市，主动上门开展“一对一”招引对接，力争中电科 39 所落户。积极培育海洋新材料、海洋新能源等产业，加快金鹰三元锂电池新材料项目建设。

**（三）创新驱动增强区域发展活力。**我们要坚持把创新作为第一动力，深入推进“大众创业、万众创新”，加快建设创新活力竞相迸发、创新成果持续涌现的新高地。切实增强实体经济市场主体活力。制定实施创业创新扶持政策，着力破解企业融资、创新、管理等共性问题。进一步减轻企业负担，促进企业降本增效。全面开展工业企业综合评价，支持优势企业兼并重组、逆势扩张。加大低效闲置产能转化处置力度，着力防范和化解“两链”风险，稳妥推进“僵尸企业”出清和重生。鼓励企业加大创新投入，实施重点行业“机器换人”120项，完成工业技改投资100亿元。深入实施小微企业三年成长计划，加强科技型中小企业培育，确保新增高新技术企业6家以上。积极推动企业上市挂牌，重点培育11家上市挂牌后备企业，新增新三板挂牌企业2家。鼓励企业“民参军”<sup>15</sup>，力争企业军品生产取得实质性突破。持续优化创业创新环境。全面强化平台支撑和服务保障，高标准推进城西“双创”走廊建设，积极打造中国（舟山）海洋科学城定海园区，加快启用定海科创大楼、伍玖文化创意产业园区，提升发展舟山海大研究院、定海科技大市场等公共创新服务平台。建立创业企业审批服务绿色通道，深化社会信用体系建设，积极创

---

<sup>15</sup>企业“民参军”：是指民营企业参与军事装备的研发、制造、维修和服务。

建省级知识产权示范区。强化科技金融服务，加快设立区科创基金。制定出台人才新政，加强海洋科技创新、现代企业管理等重点领域高层次人才的引进、培育和使用，强化人才落户跟踪服务保障，努力为创业创新提供强大的智力支撑。

**（四）加强全域统筹提升城乡品质。**我们要坚持围绕具有海洋历史文化特色的花园式国际港城建设目标，着力改善城乡人居环境，加快提升承载服务功能，努力打造生态宜居美丽定海，让老百姓感受到看得见、摸得着的变化。组合发力推进中心城区有机更新，着力提升城市功能形象。加大旧城改造力度，确保东门交通综合体、锦鸿雅苑项目建成使用，加快推进畚斗岙、和平路等区块建设，适时启动环南庆丰、沿港西路等区块征收。示范推进古城核心区保护性开发，积极谋划打造特色街区，加强公园广场及道路景观提升改造，着力塑造城市形象新亮点。不断完善盐仓城市功能，基本建成新天地广场项目。全面实施城市交通畅通工程，率先打通环城南路至三官堂等8条“断头路”，基本建成百里滨海大道定海段，深入整治违法停车、占道经营等顽疾，加大公共停车场（站）配建力度，切实改善城区交通。积极推进“智慧城市”建设，进一步拓展“互联网+公共服务”应用领域，加快打破部门信息“孤岛”现象，提高城市管理智能化水平。强势推进小城镇环境综合整治，大力提升环境卫生、城镇秩序、镇容街貌，确保完成马岙、白泉、干览整治任务。深化金塘小城市培育。继续支持新城建设。坚持点线面结合，推动美丽乡村全域化。

依托自然山水、历史人文等资源禀赋，加快“一村一品”的美丽定海示范村建设，创建省级历史文化保护与利用村落4个、“美丽海岛”社区3个，建成美丽风景示范线20公里。逐步推广房票安置方式，有序引导农村人口集聚。坚决打好“治危拆违”攻坚战，全面消除存量违法建筑和城镇D级危房，严控新增违建行为，实施城中村综合改造2个。强化源头管控，持续优化生态环境。深入开展水岸同治，全面启动19条支流河道综合治理，整体提升烟墩工业区块环境，加快环城南路、兴舟大道等城区污水主管网建设，实施干览污水处理厂扩建工程，确保成功创建省“清三河”达标区。切实巩固“四边三化”“两路两侧”整治成效，加强抛荒土地绿化彩化与开垦复耕。深入推进大气、土壤污染防治，全面淘汰10蒸吨以下高污染燃料锅炉。

**（五）改善民生增进共享发展福祉。**我们要坚持把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，做实做细民生实事，织密织牢平安网络，努力让人民群众更有获得感。进一步加强社会保障。深入实施扶贫开发奔小康工程，全面开展支出型贫困家庭救助，精准帮扶残疾人等困难人群增收。积极落实全民参保计划，稳步提升城乡居民基本养老保险基础养老金，启动实施医保支付方式改革。进一步健全养老服务体系，加快推进区居家养老综合服务中心、华康颐养园建设，积极发展“医养结合”养老服务模式。扎实办好文化教育卫生事业。全面启用定海匈牙利国际广场、国家级登山步道，持续打响三毛、“两黄”<sup>16</sup>等名人文化品牌，

---

<sup>16</sup>两黄：是指黄式三和黄以周。

积极推进全民阅读，做好省第三届体育大会赛事承办工作。进一步优化教育资源布局，加快实施中小学校、幼儿园新改扩建工程，促成优质民办教育机构落户办学，不断提高教学质量，力争创成省教育现代化基本达标区。着力提升医疗服务水平，推动区中心医院区域医疗中心建设，完善区-乡-村医疗卫生一体化运行机制，规范发展民营医疗机构，确保瑞金医院舟山分院开业运行。着力改进和创新社会治理。切实提高基层自治水平，积极培育发展社会组织，确保顺利完成社区村（居）民委员会换届选举。深化重大涉稳问题联合会商、重大决策社会稳定第三方评估机制，提高社会治安防控体系立体化、信息化水平，有效预防化解社会矛盾纠纷和风险隐患，加强重点行业领域安全监管和应急联动，积极争创省食品安全区，坚决遏制较大及以上事故发生，确保圆满完成十九大维稳安保任务，成功夺取“平安金鼎”<sup>17</sup>。

**（六）深化自身建设提高施政能力和服务水平。**区政府全体组成人员必须以身作则，拿出更加豪迈的激情、更加昂扬的斗志、更加充足的干劲，坚定忠诚，自律干净，担当实干，争做“定海铁军”表率，打造人民更加满意的法治政府、服务政府和廉洁政府。全面加强依法行政。深入实施区政府常务会议学法制度，严格按照法定权限、法定程序行权履职，切实规范各项行政行为。加大政府信息“五公开”<sup>18</sup>力度，不断扩大群众的知情面、参与面。加强行政规范性文件合法性审查，重视做好行政复议工作。

---

<sup>17</sup>平安金鼎：是指连续十二年获得“省平安区”称号。

<sup>18</sup>政府信息“五公开”：是指行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

自觉接受人大依法监督、政协民主监督以及监察监督，强化政府内部层级监督、审计监督、舆论监督。广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的意见。支持工青妇等群团组织开展工作。切实当好企业和群众的“店小二”。按照“最多跑一次”的要求，深入推进“三最”城市示范区建设，积极探索实施企业投资项目承诺制<sup>19</sup>，大力发展网上审批、网上中介服务，进一步提高审批效能。创新镇（街道）综治工作、市场监管、综合执法、便民服务“四个平台”运行机制，完善基层政务服务网建设，不断提高基层服务水平。全面推行“双随机一公开”<sup>20</sup>，健全综合行政执法体制，杜绝重复检查、多头执法。加大政府向社会力量购买服务力度，不断提升公共服务水平。持续改进工作作风。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守政治纪律和政治规矩。旗帜鲜明地为敢担当的干部担当，坚决整肃懒政、怠政行为。狠抓执行力建设，积极创新实绩亮相工作推进机制<sup>21</sup>，全面营造“比学赶超”氛围。深入推进党风廉政建设，强化工程招投标、基层小微权力等重点领域腐败问题的预防与惩治，构建“亲”“清”新型政商关系。全力支持监察体制改革。严格落实中央“八项规定”精神，厉行节约、节俭办事，集中有限的财力用于发展和改善民生。

---

<sup>19</sup>企业投资项目承诺制：是指“政府定标准，企业作承诺，过程强监管、失信有惩戒”的新型企业投资项目管理框架和模式，是一种便捷高效、责任明确的“轻审批、重监管”的新型审批制度。

<sup>20</sup>“双随机一公开”：是指随机抽取检查对象，随机选派执法人员，及时公布查处结果。

<sup>21</sup>实绩亮相工作推进机制：是指将重点项目、重点工作、招商引资和城市建设的年度目标完成情况，在区委区政府“重点工作实绩亮相台”上，每月公开晾晒出实绩，并纳入单位年终综合考评。其中，按时完成月度工作目标任务的用“★”标示，未按时完成月度工作目标任务的用“▲”标示，年度任务全部完成的用“☑”标示。

各位代表，今年我们首次实施政府民生实事项目人大代表票决制，这是推进政府决策科学化、民主化、规范化的一项重要举措。我们将严格按照票决结果，认真组织实施，保质保量完成，努力把政府民生实事项目办成百姓满意的民心工程。

各位代表，奋斗成就伟业，拼搏铸造辉煌。历史，总是在继往开来中谱写；事业，总是在接续奋斗中发展。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在新区党工委管委会、市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，勇担使命，实干强区，为率先高水平全面建成小康社会而努力奋斗！