

# 海宁市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年三月



# 目 录

前言.....	1
第一章 百年未有之大变局的历史关口.....	2
第一节 高水平全面建成小康社会取得决定性成就.....	2
第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战.....	6
第二章 勇当“重要窗口”最精彩板块的示范表率.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 发展战略.....	9
第三节 “十四五”主要目标.....	10
第四节 2035年远景展望.....	14
第三章 建设杭州湾北翼一流科创枢纽.....	14
第一节 构筑科技创新策源地.....	15
第二节 发挥企业创新主体作用.....	17
第三节 全力建设长三角人才生态最优市.....	18
第四节 着力优化营造创新生态.....	20
第四章 推进产业基础高级化和产业链现代化.....	22
第一节 构筑品质智造发展新优势.....	22
第二节 提升企业核心竞争力.....	25
第三节 推进现代服务业跨越式融合发展.....	27
第四节 深化农业供给侧结构性改革.....	29
第五节 聚力打造高能级产业发展平台.....	31

<b>第五章 建设长三角国际化品质型中等城市</b> .....	33
第一节 优化市域城镇布局.....	34
第二节 刷新城市国际化高度.....	37
第三节 建设现代化综合交通体系.....	38
第四节 提升市政设施智慧化网络化水平.....	40
第五节 推进城乡融合发展.....	42
<b>第六章 全面融入长三角一体化发展</b> .....	45
第一节 推进融杭接沪重点平台建设.....	45
第二节 加快推进区域协同发展.....	46
第三节 建设高质量外资集聚先行区.....	47
第四节 推进国内国际双循环相互促进.....	48
<b>第七章 塑造底蕴深厚的潮城文化风貌</b> .....	50
第一节 打造国际文化名城.....	50
第二节 提升公共文化服务水平.....	52
第三节 繁荣发展文旅产业.....	54
第四节 提升市民文明素质.....	55
<b>第八章 建设共同富裕的民生幸福城市</b> .....	56
第一节 加快推进教育现代化.....	56
第二节 全面推进健康海宁建设.....	59
第三节 提升就业和社会保障水平.....	61
第四节 促进人口均衡发展.....	63
<b>第九章 建设江南水乡典范城市</b> .....	65
第一节 优化市域开发保护总体格局.....	65

第二节	高标准打好升级版污染防治攻坚战.....	66
第三节	打好绿色发展组合拳.....	68
第四节	打牢生态保护基础桩.....	70
第十章	建设更高水平的平安海宁.....	72
第一节	全面推进平安海宁建设.....	72
第二节	高水平推进县域治理现代化.....	73
第十一章	奋力开创海宁全面深化改革新局面.....	75
第一节	打造营商环境最优市.....	75
第二节	加快高标准市场体系建设.....	77
第三节	强化改革制度保障.....	78
第十二章	强化规划实施保障.....	80
第一节	强化规划统筹协调.....	80
第二节	强化重大项目支撑.....	81
第三节	强化规划监督考评.....	81
附件：	海宁市“十四五”专项规划编制目录.....	83



## 前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是海宁市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，加快建设现代中等城市、国际品质潮城的第一个五年，也是海宁市勇当“重要窗口”最精彩板块示范表率的关键五年。本纲要根据《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共嘉兴市委关于制定嘉兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共海宁市委关于制定海宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导未来五年全市经济社会发展的行动纲领，是编制和实施专项规划和年度计划的基本依据，对海宁高水平现代化建设开好局、起好步具有重大的现实意义和深远的历史意义。

## 第一章 百年未有之大变局的历史关口

面向“十四五”，我市要充分总结“十三五”经济社会发展的重大成就，准确把握百年未有之大变局下城市高质量发展的阶段性特征，全面分析长三角区域一体化上升为国家战略的历史性机遇，厚植发展优势，着力补短板、破难题，努力推进各项工作再上新台阶。

### 第一节 高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是海宁发展的重要五年。我市积极应对经济下行压力和疫情双重冲击，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，整体呈现“总量实现突破、质量好于预期、位次有所提升”的良好势头，顺利完成“十三五”规划主要目标和任务，主要成效体现在六大方面：

1. 综合经济实力迈上新台阶。全市经济总量跨入“千亿俱乐部”，2020年地区生产总值达到1030.78亿元，人均GDP达到1.8万美元（常住人口按87.83万计算），达到国际高收入经济体发展水平。一般公共预算收入达到100.93亿元，是2015年的1.5倍，地方财力位居全省前列。列全国综合实力百强县市第19位、全国县级市全面小康指数第9位。

2. 产业转型升级取得新进展。产业结构进一步优化，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重较2015年提高23.8个百分点。皮革、经编、家纺三大传统产业转型升级加快，泛半导体、航空航



天、生命健康等新兴产业全面布局，盐官音乐小镇等重大产业项目加快推进。科技创新能力不断提升，R&D经费支出占GDP比重提高至3.08%。

3. 城乡统筹发展呈现新面貌。深入推进“融杭接沪”，杭海城际铁路完成主体工程，杭海新区启动建设，漕河泾海宁分区、浙大国际联合学院纳入长江三角洲区域一体化发展规划纲要。大力推进城市国际化建设，鹃湖国际科技城初具形象。美丽城镇和美丽乡村建设扎实推进，城乡居民收入比自2015年1.73缩小至2020年的1.64，常住人口城镇化率预计达到65.2%。

4. 社会民生事业展现新亮点。持续加大社会民生投入，社会保障增强，基本公共服务均等化提质扩面，重点办好教育、医疗、住房、就业、文化、体育、社会福利等领域系列民生实事，群众满意度、获得感不断提升。“平安海宁”“法治海宁”“信用海宁”建设深入推进，成功创建全国文明城市，入选全国首批乡村治理体系建设试点示范县（市）。

5. 生态环境建设取得新成效。国家循环经济示范城市建设取得积极成效，水、气等质量指标和主要污染物排放削减率完成“十三五”规划目标。空气质量优良天数比率达到94.3%，市区绿化覆盖率和人均公园绿地面积分别达42.1%和16.1平方米。成功创建国家节水型城市、省生态文明建设示范市、省新时代美丽乡村示范县（市），列全国绿色发展百强县市第15位。

6. 全面深化改革释放新活力。以“最多跑一次”为引领，扎实推进政务服务事项“全域通办、刷脸即办、掌上能办”，群众办

事“小事不出村、大事不出镇”的政务服务新格局加快形成。“亩均论英雄”改革、标准地改革、投融资体制改革进一步深化，在全省首创工业不动产贷款标准地改革，人防工程产权制度综合改革形成“海宁经验”。在2020年赛迪营商环境百强县榜单中列第18位。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到：突如其来的新冠肺炎疫情对我市经济社会发展造成前所未有的冲击，传统产业占比依然偏高，泛半导体等新兴产业优势还未凸显，现代服务业发展稍显滞后，土地、能源、环境等要素制约较大，国家级产业平台缺失，企业创新能力不够强，生态保护任务仍较繁重，教育、医疗、养老等民生领域与群众对美好生活的期盼仍有一定差距，防范化解各类风险任务仍然十分艰巨。针对这些问题，今后一个时期我们必须坚持问题导向，深化改革创新，强化攻坚克难，持之以恒，久久为功，努力实现经济持续健康发展和社会长治久安。

专栏 1 海宁“十三五”规划目标完成情况

类别	指标名称	2015年	2020年 目标值	2020年 完成值	完成情况	指标属性
经济发展	1. 地区生产总值(亿元)	705.68	*确保比 2010年 翻一番	1030.78	如期完成	预期性
	2. 人均生产总值(常住人口)(元)	85403		117361	如期完成	预期性
	3. 一般公共预算收入(亿元)	69.1	>100	100.93	如期完成	预期性
	4. 服务业占GDP比重(%)	41.89	>45	42.4	难以完成	预期性
	5. 对外贸易总额(亿元)	364.7	年均5%	545.66	如期完成	预期性
	6. 固定资产投资(亿元)	[1884]	[3000]	[2571]	统计口径 调整	预期性
创新驱动	7. R&D经费占GDP比重(%)	2.7	3.2	3.08(新 口径)	统计口径 调整	预期性
	8. 新增发明专利授权量(件)	237	600	755	如期完成	预期性
	9. 高新技术产业增加值占规上工业 增加值的比重(%)	38.8	43	63.8	如期完成	预期性
民生福祉	10. 城镇常住居民人均可支配收入(元)	48325	*确保比 2010年 翻一番	67462	如期完成	预期性
	11. 农村常住居民人均可支配收入(元)	28004		41129	如期完成	预期性
	12. 新增就业人数(万人)	1.9	[6]	4.53	如期完成	预期性
	13. 每千名老人拥有养老床位数(张)	34	50	59	如期完成	预期性
	14. *亿元地区生产总值生产安全事 故死亡率(%)	0.089	0.066	0.0165	如期完成	约束性
资源环境	15. 耕地保有量(公顷)	33083.9	32562.7	32645.0	如期完成	约束性
	16. 空气质量优良天数比率(%)	72.1	80	94.3	如期完成	约束性
	17. 主要河流断面三类及三类以上水 体比率(%)	7.0	50	71.4	如期完成	约束性
	18. 万元GDP二氧化碳排放量(吨)	完成上级 任务	0.7765	0.8522	难以完成	约束性
	19. 万元GDP综合能耗(%)	[-19.5]	[-18.5]	[-7]	难以完成	约束性
	20. 二氧化硫排放削减率(%)	40.8	21.0	完成 上级 下达 目标	如期完成	约束性
	21. 氮氧化物排放削减率(%)	4.70	21.0		如期完成	约束性
	22. 化学需氧量削减率(%)	15.5	22.7		如期完成	约束性
	23. 氨氮排放总量削减率(%)	6.2	23.3		如期完成	约束性
注: [ ]为五年累计数,斜体为预计数;对外贸易总额换算汇率为当年平均值;固定资产投资和R&D经费因国家统计口径调整按新的方式计;2010年,海宁市地区生产总值为455.88亿元,人均生产总值(常住人口)为57941元,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为28972元和14551元;2020年海宁市常住人口以87.83万人计。						

## 第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，突如其来的新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，经济全球化遭遇逆流和回头浪，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界进入动荡变革期。同时，新一轮科技革命和产业变革以不可阻挡之势重塑世界，全球产业链供应链面临重构，我们必须坚持统筹发展和安全，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

从国内看，我国由全面小康社会迈入社会主义现代化新征程。我国发展潜力足、韧性强、回旋空间大，仍然处于重要战略机遇期，形成全球最大规模的中等收入群体。社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

从区域看，浙江努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。重要窗口赋予了浙江新的历史使命。以数字经济为引领的新经济新模式快速发展，为浙江经济注入新活力，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展等国家战略红利加快转化为新动能，“整体智治、唯实惟先”的现代政府建设将增创发展新优势。同时，我省将加快推进大湾区大花园大通道大都市区建设，并大力推动县域经济向都市区城市经济转型，新一轮城市洗牌和分化加剧，对我市在更大范围、更高层次上参与开放合作提出了新要求，带来了新机遇。

从我市看，海宁面临诸多新机遇新挑战。海宁正处于“千亿经济，百万人口”的重要时点，在环杭县域经济体中又具备“名校+轻轨”的独特优势。未来五年海宁人均GDP将加速向2.2万美元以上迈进，是城市国际化建设的窗口期、全域深度融杭的加速期、新旧动能转换的关键期和共建共治共享的深化期，“十四五”时期完全有条件实现超常规发展。面向未来，海宁需要站在开启全面建设社会主义现代化新征程的高度，以勇当“重要窗口”最精彩板块的示范表率为重要使命，准确把握海宁在融入国内国际双循环、长三角一体化发展、拥湾发展等方面的重大机遇，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

## **第二章 勇当“重要窗口”最精彩板块的示范表率**

“十四五”时期，我市必须坚守初心、勇担使命，以“猛进如潮、勇立潮头”的状态争先创优，努力打造成“重要窗口”中最精彩板块的示范表率，在全面建设社会主义现代化新征程的起步阶段走在全国前列。

### **第一节 指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化

供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”、勇当“重要窗口”最精彩板块示范表率，实施“创新驱动、融杭接沪、城乡融合、绿色发展、现代治理”五大战略，持续引领创新潮、时尚潮、人文潮和幸福潮，加快建设现代中等城市、国际品质潮城，争创社会主义现代化先行市，为率先基本实现高水平社会主义现代化奠定坚实基础。

——创新潮城。依托世界级大湾区和G60科创走廊建设机遇，加强创新策源能力建设，加速推动鹃湖国际科技城、高新区钱塘国际新城和浙大国际联合创新中心等创新平台建设，运用新技术改造提升传统优势产业，培育壮大新经济增长点，加快构建以数字经济为引领、以战略性新兴产业为支撑的现代产业集群，率先实现质量变革、效率变革、动力变革，打造杭州湾北翼强劲活跃增长极。

——时尚潮城。充分依托拥湾发展的地域优势和皮都潮城的产业优势，推动海宁皮革、经编、家纺产业向时尚产业全面转型，成为抢占全球时尚价值链高端环节的综合型产业。以城市建设国际化和城市治理国际化为重点，集聚全国乃至全球人才来海宁筑梦、追梦、圆梦，提升海宁“开放、现代、活力、时尚”魅力。

——人文潮城。充分挖掘海宁深厚的历史文化底蕴和独特的旅游资源，保护和弘扬“潮文化”为主题，“名人文化”等为重点的优秀传统文化，延续城市历史文脉。同时，用好钱江潮文旅资源优势，融入时代元素，激发文化创新创造新活力，共筑文商旅体融合发展黄金链，打造钱塘江北岸自然与人文相融的具有国际影响力的“世界会客厅”。

——幸福潮城。以对标争先、互利共赢、彰显优势为导向，坚

持弘扬猛进如潮的海宁精神，持续提升城乡区域发展和居民生活水平均衡度，推动共同富裕取得实质性重大进展。坚持以人为核心，进一步提升城乡统筹质量和社会治理水平，进一步推进绿色发展、循环发展、低碳发展，促进人的全面发展和社会公平正义，创造集品质服务、品质智造和品质生活于一体的“生活品质之城”。

## 第二节 发展战略

——创新驱动。把握产业链、价值链、创新链深刻变化的规律，正确处理好总量与结构、存量与增量、增长与效益的关系，真正使创新成为驱动海宁经济发展的第一动力，深度参与G60科创走廊建设，发挥鹃湖国际科技城与浙大国际联合学院产学研作用，形成高质量、高水平、可持续的产业体系，培育有国际竞争力的产业集群。

——融杭接沪。坚持一体化、高质量，全市域全方位融入长三角一体化发展，突出抓好三大主阵地建设。有序推动规划共谋、平台共建、产业共新、交通共联、创新共赢、服务共通，实现政策体系、营商环境、办事规则等方面与沪杭进一步无差别，以县级城市成本、省会城市配套持续做优“不是杭州、就在杭州”品牌。

——城乡融合。以协调推进城市国际化、新型城镇化和乡村振兴为抓手，突出以工补农、以城带乡，构建以都市区为依托，中心城区、副城、特色小镇和乡村协调发展的城乡空间格局，促进城乡要素自由流动、公共资源合理配置，推动城乡更高层次的深度融合、互促共进。

——绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实最严格的生态环境保护制度。优化国土空间开发保护格局，健全资源要素优化配置机制，提升资源能源利用效率，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，在诗

画浙江美丽大花园建设中走在前列。

——现代治理。高水平建设整体智治体系，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。以数字赋能治理方式优化、治理体制完善、治理能力提升，推动营商环境、投资环境、生态环境、干事环境、政商环境的集成优化。

### 第三节 “十四五” 主要目标

“十四五”时期，海宁要以迈入“千亿俱乐部”为起点，以长三角县域经济前十强为标兵，坚持一张蓝图绘到底，力争实现跨越发展、赶超发展。到2025年，力争综合实力在长三角县域经济中进一步争先进位，推进经济高质量发展继续走在全国前列，为率先高水平基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——综合实力实现跃升。坚持发展是第一要务，在百年未有之大变局中始终明确经济中高速增长的发展目标。力争到2025年，全市地区生产总值达到1600亿元以上，人均GDP达到2.2万美元以上。固定资产投资累计超过3300亿元，一般公共预算收入突破150亿元。

——发展质效持续改善。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，企业数字化水平明显提升，制造业和服务业双轮驱动、跨界融合格局基本形成。科技支撑引领经济社会发展的能力大幅提升，R&D经费支出占地区生产总值比重达到3.75%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到65%左右，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值达到60%左右，鹃湖国际科技城建设取得重要成效，聚集一批具有世界水平的科研机构和研究团队。

——城市能级明显提升。城市国际化建设取得重要成效，基本形成与国际中等城市相匹配的市政配套和营商环境，新型城镇化深



入推进，常住人口城镇化率达到 75%。城镇体系和生产力布局更加合理，城乡融合发展水平继续走在全省前列。融杭接沪优势更加凸显，在长三角一体化和杭州都市圈中的承载力和吸引力明显增强。

——文化建设成效显著。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质显著提高，城市文化软实力不断增强，猛进如潮的社会风尚蔚然成风，“海派风、江南韵、国际范”的城市文化风貌更加凸显，公共文化服务体系和现代文化产业体系更加健全，文化及相关产业增加值年均增速保持在 11.6% 以上。

——民生福祉大幅进步。城乡居民收入持续增长，收入差距进一步缩小。就业、教育、文化体育、社保、医疗卫生、住房等公共服务体系更加健全，优质公共服务的供给能力显著提高，人均预期寿命达到 83.8 岁，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城乡居民全生命周期需求普遍得到更高水平满足。

——生态环境日益优化。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放强度、主要污染物排放总量减排达到国家下达目标要求。生态环境质量明显改善，地表水达到或好于 III 类水体比例（嘉兴市控以上断面）不小于 92%。开发利用效率显著提高，自然本底锚固，江南水乡魅力、潮韵田园风貌凸显，国家生态园林城市、国家生态文明示范市创建成功。

——治理现代化取得新进展。以数字化改革牵引各领域改革全面突破、全面见效，基本建成营商环境最优市，市场配置资源要素的能力显著增强，“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，共建共治共享的社会治理体系更加完善，重大风险防范化解能力显著增强，平安海宁、法治海宁和数字海宁建设取得新成效。

专栏 2 海宁市“十四五”经济社会发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	计量单位	2020 年	2025 年目标	年均增长[累计]	指标属性
综合实力	1	地区生产总值（现价）**	亿元	1030.78	1600	9.2%（名义）	预期性
	2	固定资产投资	亿元	[2571]	[3300]	8.8%	预期性
	3	一般公共预算收入	亿元	100.93	150	8.3%	预期性
	4	货物贸易进出口额**	亿元	545.66	650	3.6%	预期性
	5	服务贸易进出口额**	亿元	2.97	5.13	11.6%	预期性
	6	全员劳动生产率**	万元/人	15.8	22.2	>7%	预期性
发展质效	7	数字经济增加值占 GDP 比重**	%	—	60	—	预期性
		#数字经济核心产业增加值占 GDP 比重**	%	9.4	15	[5.6]	
	8	生产性服务业五大行业增加值年均增长*	%	1.1	高于经济增长	—	预期性
	9	R&D 经费支出占 GDP 比重**	%	3.08 （新口径）	3.75	[0.67]	预期性
	10	实际利用外资**	亿美元	3.31 （部口径）	4.4	[1.09]	预期性
	11	每万人高价值发明专利拥有量**	件	—	18	—	预期性
	12	煤炭石油天然气储存能力**	万吨标煤	6.0	6.3	[0.3]	预期性
13	粮食综合生产能力**	万吨	26.75	26.75	保持稳定	约束性	
城市能级	14	常住人口城镇化率**	%	65.2	75	[9.8]	预期性
	15	人才资源总量**	万人	22.07 （2019 年）	31.5	—	预期性
		#国际人才数量	人	236	380	[144]	
16	世界 500 强及行业龙头企业	家	30	45	[15]	预期性	
文化建设	17	文化及相关产业增加值**	亿元	42.8	—	11.6%	预期性
	18	居民综合阅读率**	%	—	92.5	—	预期性
	19	劳动年龄人口平均受教育年限**	年	—	11.5	—	预期性
社会民生	20	居民人均可支配收入增长**	%	5.7	与经济增长 基本同步	保持稳定	预期性
	21	城镇调查失业率**	%	—	<5.5	保持稳定	预期性

一级指标	序号	二级指标	计量单位	2020 年	2025 年目标	年均增长[累计]	指标属性
	22	每千人口拥有执业(助理)医师数(常住人口)**	人	2.98	3.7	[0.72]	预期性
	23	每千人口拥有医疗机构床位数(常住人口)**	张	5.4	7.5	—	预期性
	24	每万老年人口拥有持证养老护理员数(户籍人口)**	人	20	27	[7]	预期性
	25	儿童青少年总体近视率降低**	%	1.04	[5]	1	约束性
	26	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(常住人口)**	个	1.29	4.5	[3.21]	预期性
	27	人均预期寿命**	岁	83.4	83.8	[0.4]	预期性
	28	亿元GDP生产安全事故死亡率**	人/亿元	0.0165	0.0100	持续下降	约束性
	29	基本养老保险参保人数**	万人	59.86	62.86	保持稳定	预期性
	30	人均体育场地面积**	平方米	3.66	3.75	[0.09]	约束性
	生态环境	31	单位GDP能源消耗降低**	%	—	完成上级下达目标	完成上级下达目标
32		单位GDP二氧化碳排放降低**	%	—	完成上级下达目标	完成上级下达目标	约束性
33		万元GDP用水量降低**	%	[36.7]	完成上级下达目标	—	约束性
34		空气质量优良天数比率**	%	94.3	95左右	保持稳定	约束性
35		细颗粒物(PM2.5)平均浓度**	微克/立方米	29 (2019年36)	30	[1]	约束性
36		地表水达到或好于III类水体比例(嘉兴市控以上断面)**	%	71.4	≥92	[20.6]	约束性
37		森林覆盖率**	%	16.05	≥16.1	0.01	约束性
现代治理	38	依申请政务服务办件“一网通办”率**	%	76	92	3.2	约束性
	39	综合行政执法事项占比**	%	21.41	≥21	—	约束性

注：标\*\*为省级指标，标\*为市级指标，无标识为海宁特有指标；[ ]为五年累计数，斜体为预计数；2020年常住人口基数暂时按照87.83万人计，待七普数据公布后再调整。

## 第四节 2035 年远景展望

根据时任浙江省委书记习近平同志 2003 年来海宁调研时对海宁“要在率先基本实现现代化方面有作为，起到示范和表率作用”的重要指示精神，结合现有发展基础，力争提前全国、提前全省五年时间，到 2030 年率先基本实现高水平社会主义现代化，再经过五年努力，到 2035 年建成杭州湾拥湾创新先锋，全国县域治理典范，国际文化旅游名城，城市综合竞争力、经济创新力和文化软实力大幅跃升，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。率先建成体现高质量发展要求的现代化经济体系，在 2025 年基础上地区生产总值实现翻番，创新能力达到创新型国家和地区前列水平；率先形成共同富裕的民生发展格局，社会文明程度达到新的高度，城乡居民过上现代化高品质生活；率先实现人与自然和谐共生的绿色低碳发展，生态环境实现根本性好转；率先实现县域治理体系和治理能力现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，高水平建成中国最平安城市；党的全面领导落实到各领域各方面，政治生态更加风清气正，清廉海宁全面建成，营商环境位居全国前列，中国特色社会主义制度优势在海宁充分彰显。

## 第三章 建设杭州湾北翼一流科创枢纽

充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，立足科技前沿、主导产业、社会需求和人民生命健康，集中力量建设“一城一校”国际科创枢纽、“一廊双核”杭海城际科创走廊和“四区一镇”区

域科创平台建设，以超常规举措打造海宁创新优势，形成支撑未来发展的强劲驱动力。

## 第一节 构筑科技创新策源地

1. 高标准建设“一城一校”国际科创枢纽。以打造G60科创走廊重要策源地为目标，高标准建设鹃湖国际科技城，建成泛半导体和生命健康创新产业带、企业科研总部带。依托浙大国际联合学院推进浙大国际联合创新中心、国际科创城等建设，深化与国际高等院校产学研合作，建成一批世界级研究中心。深挖集聚浙江大学等世界一流大学（学科）创新资源，省市县三级联动，推动浙江大学海宁生物电子国际研究中心、浙大-爱丁堡大学联合学院再生医学材料研究中心落户，将其打造成为华东地区科创孵化、高端人才集聚高地。加快形成“大学+科技+产业”驱动发展新格局，提升高校服务地方经济社会发展能力。滚动推进环鹃湖区域创新载体可持续开发，争创国家级双创示范基地，提升“一城一校”对周边产业的辐射带动力。

2. 规划布局“一廊双核”杭海城际科创走廊。以杭海城际铁路为主轴线，东起浙大国际校区站，西至余杭高铁站，形成东部“浙大国际联合学院—鹃湖国际科技城”、西部“杭海数字新城—高新区科创中心”双核哑铃型科创廊道。西段以许村镇和长安镇（高新区）为核心，承接融杭科技创新资源转移、科技成果转化，力争长安镇（高新区）创建1个国家级孵化器、许村镇创建1个省级以上孵化器；东段以中心城区各街道（平台）为主，发挥浙大国际校区、鹃湖国际科技城创新资源禀赋，大力发展创新中心、科技服务业，打造新兴产业创新策源地。

3. 加快“四区一镇”区域科创平台建设。海宁经济开发区以平台合作共建为重点，加强与鹃湖国际科技城、上海漕河泾的创新合作，建设科技绿洲三期，承接鹃湖国际科技城研发项目的就地孵化，着力发挥海宁集成电路与先进制造研究院、海宁先进半导体与智能技术研究院等创新平台作用，推进泛半导体产业园建设。经编园区以传统产业转型为重点，依托省级浙江海宁经编产业创新服务综合体建设，大力引进国内外创新资源，优化经编产业重点发展方向，实现从“传统经编”向“纺织新材料”和“时尚产业”转型。长安镇（高新区）以科创孵化为重点，依托钱塘国际新城，启动建设一批高层楼宇科创平台，吸引科创企业落地，促进集群发展。尖山新区以企业创新为重点，加快企业智能化改造步伐，推动恒逸、万凯、火星人等骨干企业建成符合自身需求的科研中心。许村镇以数字经济为重点，加快推进杭海数字新城建设，积极发展智慧物联 AIoT 等前沿产业，形成以龙渡湖区块为核心的数字经济生态圈。其他各园区平台结合本地产业实际，引育各类创新载体、提升创新能力，形成各具特色的创新生态圈。

4. 提升优势领域应用研究和关键领域核心攻坚能力。积极落实“尖峰计划”，聚焦人工智能、精准医疗、高端制造等领域，力争实现一批前瞻性应用研究，引领性原创成果取得重大突破。至 2025 年，PCT 国际专利申请量达到 40 件。引导企业和社会增加应用研究投入，加大对企业应用基础研究的支持力度。全面落实“尖兵计划”“领雁计划”“领航计划”科技攻关计划，积极争取国家重点研发计划和省重大科技专项计划项目支持，聚焦重点产业集群，努力突破关键核心技术。加强与中科院上海分院、浙江清华长三角研

究院等机构的科研合作和成果对接，联合组织实施一批重大产业化示范项目、新技术攻关项目和前沿探索项目。“十四五”时期，力争每年攻克重大核心技术难题 1 个，开展重大技术成果转化和工程化示范项目 5 项。至 2025 年，R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.75%。

## 第二节 发挥企业创新主体作用

1. 推进企业协同创新。全面启动以资源集聚和高效利用为核心的协同创新行动，支持龙头企业和领军企业牵头组建协同创新联合体，并将各研发机构、公共平台、高校院所、创新团队、领军人才等创新主体的丰富创新资源导入到联合体当中。围绕行业亟需攻关的共性关键技术和“卡脖子”领域，推动全要素创新资源向企业深度集聚，促成一批包涵产学研合作、产业链上下游、行业联盟间、产业跨界对接等的协同创新示范项目落地实施，形成我市重点产业的整体创新优势。每年择优选树协同创新示范项目 6 项以上。

2. 完善创新企业梯队建设。实施高新技术企业和科技型中小企业培育行动，支持企业建设工程（技术）中心、企业研究院、重点实验室等高水平研发机构，形成“科技型中小企业—高新技术企业—创新领军型企业”的创新企业梯队，至 2025 年实现国家高新技术企业达 800 家、省科技型中小企业达 1600 家，全市高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重达 65%。实施全社会研发投入专项行动，按照“有研发场地、有研发设备、有研发人员、有研发投入、有研发项目”的“五有”标准，到 2025 年，规上工业企业研发活动覆盖率、研发机构设置率居全省前列，新增企业国家重点实验室 1 家，省级以上企业研发机构超 150 家。支持龙头骨干企业发展，以千亿（百亿）级产出为目标，鼓励美大、安正、晶科等企业利用技

术并购、品牌并购和资产并购等方式壮大实力，抢占行业创新制高点，并通过技术服务、平台化转型引领带动配套企业协同发展。实施产业质量提升行动，支持创新型企业开展质量标准品牌创新活动。至 2025 年，主导制定国际、国家行业标准 15 项以上，培育“品字标”品牌企业 30 家。

3. 加快培育创新型初创企业。加快皮革时尚创业园、鹃湖国际科技城科技创新园、电子信息创新园、生命健康创新园等平台建设，因地制宜定制特色化招商政策，着力培育一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型创新创业载体。推动海宁孵化产业链建设，着力打造一批科技创业街区，完善“孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。培育和壮大各类创业主体，完善鼓励创新创业政策体系和工作机制，强化新兴领域创业支持，深化新职业培训，提高初创企业存活率和成长率。

### **第三节 全力建设长三角人才生态最优市**

1. 加快招揽国内外高层次人才。把握疫情后全球人才流动新规律，通过“潮城精英引领计划”工程，大力引进海内外高层次人才。用足用好人才新政 2.0 版，积极开展“硕博倍增计划”，引导企业与省内外知名学者、院士等顶尖人才合作，柔性引进院士创新团队，至 2025 年，累计集聚 100 名省级及以上领军型人才、1000 名博士（后）。加大“海外工程师”招引力度，鼓励企事业单位积极引进国外知名院校、科研机构、跨国公司等各类高层次人才。加强与浙江大学等 985 高校合作，实施人才国际培养工程，创新本土人才国际化培养模式，优化人才国际交流服务管理。

2. 实施产业人才集聚工程。紧紧围绕海宁现代产业体系，鼓励



校企合作基地共建、企业参与教学等方式，实施时尚设计、高端制造、生物医药、光电信息、航天航空等重点领域紧缺人才培养计划，联合培养一批工匠型产业技术人才。探索“技术高管”“产业教授”制度，引进培养一批善于推动质量变革、效率变革、动力变革的高端产业发展人才。到2025年，高技能人才占技能劳动者比例达到32%。

3. 培育壮大青年人才队伍。落实“百千万”工程，放大杭海城际铁路和杭海新区建设带来的同城效应，推进见习基地和创业园建设，大规模吸引大学毕业生到海宁就业创业，倾力打造钱塘国际新城，实现“杭州人才+海宁创业”“海宁服务+杭州市场”。开展省中长期青年发展规划实施试点，出台优秀青年人才培养支持办法，探索青年人才举荐制，设立人才伯乐奖、优质导师奖、成长进步奖等，助力青年人才“潜力股”快速成长。与海内外高校开展全方位就业合作，完善大学生实习应聘、就业创业全链条支持体系，力争每年引进高校毕业生2万名。

4. 构建人才发展体制机制新优势。完善“亩均论英雄”评价机制，把人才密度、创新强度作为重要评价指标，强化企业家人才意识、创新责任。完善多元化人才评价机制，针对高层次人才、产业人才、青年创业人才等特点，明确各自评价导向，制定不同考核评价办法。探索实施高层次人才高级职称评审不受资历和工作年限等条件限制、引进急需紧缺外籍人才不受年龄限制、放宽外国留学生在海宁工作限制等政策。在薪酬分配、税收优惠等方面先行先试重大人才政策和改革措施。依托浙大国际联合学院优势，加强与长三角高校共建研究生联合培养基地，共同探索长三角人才柔性流动机

制。构建专业市场引才、中介组织合作引才相结合的市场化引才机制，进一步发挥沪浙人力资源产业服务园的作用。改进人才社会化评价体系，深化“潮乡特支人才”评价制度。实施人才创新创业全周期“一件事”改革，打造最优人才生态。至2025年，初步形成可复制、可推广的人才引育模式。

### 专栏 3 人才队伍建设三大行动

**1. 推进高端领军人才队伍建设。**落实省市海外高层次人才引进计划、省重点研发计划、海宁市关于建设长三角人才生态最优市的若干意见等各类人才计划、科技项目，精准支持顶尖人才，重点支持高端人才，大力支持重点团队。到2025年，累计集聚100名省级及以上领军型人才、千名博士（后）。

**2. 推进紧缺专业人才队伍建设。**完善重点产业紧缺人才资助办法及目录，定期发布社会事业领域急需紧缺人才目录。依托浙江大学国际联合商学院等资源，抓好企业经营管理人才队伍能力素质提升培训，培养造就一支具有创新精神的复合型经营管理人才队伍。修订“潮乡特支”人才评价办法，推进实用技术技能人才队伍建设。深化人文社科、教育卫生、农村实用、社会事业等专业人才队伍建设。至2025年，新增技能人才10万名以上。

**3. 推进青年后备人才队伍建设。**畅通大学生落户渠道，与高校或人力资源机构合作设立大学生引进留用载体，完善青年就业创业帮扶机制，扶持大学生创新创业。不断壮大博士后队伍。每年吸引不少于2万大学生就业创业。

## 第四节 着力优化营造创新生态

1. 强化创新创业资金要素支持。充分发挥财政资金引导作用，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投入机制，建立适应创新链需求的科技金融服务体系。引进培育天使投资群体，鼓励民间资本开展创业投资，逐步开发覆盖创新创业企业全生命周期的科技金融服务产品，形成“天使投资+创业投资+债券融资+上市融资”的多层次创新创业融资体系。拓展科技企业抵质押范围，大力发展商标权、专利权等知识产权质押融资产品。支持保险公司创新科技保险产品，推行企业研发损失、产品研发责任、知识产权融资保证保险

等险种，培育科技型专业保险体系。至 2025 年，全市财政科技投入达 9 亿元。

2. 完善创新创业服务支撑体系。围绕高新技术产业体系，形成“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态体系，打造覆盖科技创新全链条的科技服务体系。到 2025 年，新增国家级科技孵化载体 3 家、省级科技孵化载体 6 家。完善海宁科技大市场建设，引育一批技术转移、咨询评估、检测检验、投资融资、知识产权、法律服务等专业中介服务机构入驻，着力完善知识产权保护、应用、评估、交易等服务，形成创新创业链式服务。推进经编、皮革、家纺三大传统产业及泛半导体产业创新服务综合体建设，部署生物医药等其他新兴产业综合体建设，力争重点特色产业实现产业创新服务综合体全覆盖。落实完善科创企业降本减负、市场准入等政策，进一步降低企业制度性交易成本。推进政府购买创新服务，将工业新产品、新技术等纳入政府采购清单，重点支持智能制造、生物医药、线上商贸、大数据等创新成果产业化。

3. 营造鼓励创新创业文化氛围。深入实施全民科学文化素质行动计划，广泛开展科技教育和科技普及，全面提升全民科学素养和创新意识。建立健全创新尽职免责机制、创新创业先进典型奖励机制，激发全社会创新创业热情。完善科技诚信体系和科技伦理治理体系，深化科技监督机制建设。大力弘扬创新创业文化，开展创客主题论坛、创新产品专业展会以及创业大赛等活动，推崇和培育创客精神，实施对重大创新项目的容错机制，基本形成“崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖”的良好双创氛围。

## 第四章 推进产业基础高级化和产业链现代化

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快构筑品质智造新优势，做优做特现代服务业，促进产业深度融合发展，建设高能级产业平台体系，强化企业整体竞争力，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。

### 第一节 构筑品质智造发展新优势

1. 聚力培育 1 个千亿级时尚产业集群。以创意设计为核心、品牌提升为重点、绿色智造为支撑，加快“三都两基地”建设，推动皮革、服饰面料、家纺、服装及袜业等向高端化、品牌化、时尚化、国际化转型，提升产业链协同制造和柔性定制水平，健全产业创新公共服务平台，构建国际时尚发布体系，引领时尚产业提质发展，将海宁打造成为品牌荟萃、市场活跃、智造发达、消费集聚、影响力大的国际时尚潮城。至 2025 年，时尚产业集群规模超千亿、规上企业数量超 1000 家，引育 100 名优秀设计师、100 个线上新品牌，实现时尚产业裂变提质发展。

2. 全力打造 4 个 500 亿级产业集群。**泛半导体产业集群。**抢抓我省数字经济一号工程风口，差异化打造泛半导体产业园、杭州湾电子信息产业园、泛半导体基础材料产业园和鹃湖国际科技城等“三园一城”的泛半导体产业高质量集聚平台，大力发展半导体专用装备、基础材料、核心元器件及半导体应用等重点领域，加快海宁集成电路与先进制造研究院等重大创新平台建设，打造有全国影响力的泛半导体产业基地。至 2025 年，在泛半导体关键领域培育

一批掌握“卡脖子”、“进口替代”核心技术的企业。**高端装备产业集群**。聚焦发展高端厨电以及各领域特色专用装备，兼顾发展中高端汽车零部件、电梯整机产品及关键零部件、智能装备与工业机器人等领域，推进长三角高端装备智造园等园区平台建设，加快装备制造企业智能化、服务化转型，打造G15厨电产业带，打响“高端灶·海宁造”品牌。至2025年，形成具有核心竞争力的“专精特新”高端装备制造企业10家左右，争取上市企业达到5家以上。**光伏新能源产业集群**。培育以光伏为主的新能源产业集群，巩固提升电池片、光伏组件等特色领域优势，延伸发展光伏发电综合利用、运维服务等，加快光伏材料、光伏装备、高效电池及组件等关键技术创新，引导光伏企业向智能化、服务化等方向发展，以龙头企业为核心，重点发展电池、组件为主的核心产业集群，提升发展银浆、EVA背板等配套零部件关联产业，向发电应用及配套运维进行延伸发展。至2025年，力争在高效电池技术及组件关键技术创新方面取得新突破。**新材料产业集群**。以龙头企业和重大项目为依托，重点发展市场应用广、带动作用强的功能性高分子材料、高性能纤维及复合材料、橡塑新材料（建筑材料）以及包装新材料等先进基础材料，引育一批龙头或特色新材料企业以及新材料测试评价及检测认证等机构，着力推进项目招引、规模提升、企业培育和价值链升级，把新材料产业培育成“十四五”海宁制造业高质量发展的新增长点。

3.着力构建2个100亿级产业集群。**生命健康产业**。抢抓疫情后公共卫生爆发需求，整合浙大-爱丁堡大学联合学院、宏达控股集团等创新资源，积极对接引领未来发展的顶尖实验室和研究院

等，推进生命健康领域产学研合作与科技成果转化，打造环浙大国际校区生命健康产业带，着重发展生物医药、生物材料、医疗器械、生物技术及健康服务等领域，加快杭州湾智慧医疗产业园等园区平台建设，构建相对完整的生命健康产业链。**航空航天产业集群。**以航材精密加工及装备制造领域为重点，配套发展航空新材料、航电系统和核心零部件，推动航空零组件制造、内饰件精密加工等领域与经编产业、五金产业等本地产业跨界融合互补发展，强化与沪杭等地产业联动发展，着力打造海宁航空产业园，努力将园区建设成浙江省航空产业航材精密加工中心和浙江省航空产业联动发展示范基地。

#### 专栏 4 海宁“142”先进制造业体系及发展思路

分类	集群名称	主攻领域	协同发展领域	发展思路
1个 1000 亿级	时尚产业集群	皮革、经编服饰面料、家纺等	纺织服装、时尚家居等	紧盯设计研发、品牌营销价值链两端，推动产业向高端化、品牌化、时尚化、国际化转型，提升产业链协同制造和柔性定制水平，实现时尚产业裂变提质发展
4个 500 亿级	泛半导体产业集群	半导体基础材料、专用装备、核心元器件	集成电路芯片设计、制造，半导体应用等领域	推进泛半导体产业园、泛半导体基础材料产业园以及集成电路芯片设计基地等重大园区、平台等建设，打造有全国影响力的泛半导体产业基地
	高端装备产业集群	新型纺织及后整理机械、高效节能环保机械、现代物流机械、建筑机械等	中高端汽车零部件、电梯整机及关键零部件、智能装备与工业机器人	推进长三角高端装备智造园等园区平台建设，打造G15厨电产业带，加快装备制造企业智能化、服务化转型，突破一批关键核心技术和首台（套）产品
	光伏新能源产业集群	光伏电池、组件	银浆、EVA背板等配套关联产业，发电应用及运维等领域	突破光伏材料、高效电池及光伏组件等关键技术，构建“行业龙头+企业研究院+配套企业”的光伏产业发展格局
	新材料产业集群	纺织柔性复合材料、纺织纤维材料、功能性高分子材料	橡塑新材料（建筑材料）、包装新材料等	以产业链延链补链强链为重点，着力推进项目招引、企业培育、结构优化、价值链升级等，引进和培育一批龙头或特色新材料企业、新材料测试评价及检测认证机构等

分类	集群名称	主攻领域	协同发展领域	发展思路
2个 100 亿级	生命健康产业集群	生物医药、生物材料、生物技术领域	医疗器械、医疗健康服务等领域	发挥浙大-爱丁堡大学联合学院等生命健康领域创新资源优势，深化产学研合作与成果转化，打造多元化产业平台，谋划集聚一批头部企业、研发中心、重点实验室，打造“环浙大国际校区生命健康产业带”
	航空航天产业集群	航材精密加工、装备制造、内饰件生产等	航空新材料、航电系统、核心零部件等	推动航空制造领域与经编、五金等本地产业跨界融合互补发展，打造海宁航空产业园，将园区建设成浙江省航空产业航材精密加工中心和浙江省航空产业联动发展示范基地

4. 推进建筑产业向现代化转型发展。持续优化产业结构，鼓励和引导建筑企业向高速公路、轨道交通、水利水电等方向拓展。支持建筑企业做大做强，以龙头企业为引领，骨干企业为中坚，优质中小企业为后备，提升建筑产业整体发展水平。进一步完善产业扶持政策，加大提质创优、走出去、引进来奖励力度，积极谋求企业发展新突破，加快拓展外埠市场。推行“绿色建造”“品质建造”“智能建造”，有序推进绿色建筑、建筑工业化和智慧化管理，逐步向工业化、智能化发展。至2025年，全市建筑业产值达到500亿元，培育1家年产值超200亿元龙头企业，创鲁班奖1项以上。

## 第二节 提升企业核心竞争力

1. 集聚发展企业总部。支持本地领军企业做大做强，培育一批市场前景广阔、规模领先的优势总部企业。完善招商招才路线图，围绕泛半导体、电子信息、生物医药、高端装备、工业设计等重点产业，继续深化世界500强招商、对台招商、产业链招商、首店招商、服务企业促招商，全力招大引强。“十四五”期间，累计招引15家世界500强及行业龙头企业。

2. 支持龙头企业跨越发展。紧抓全球供应链重组机遇，全面梳

理产业链上下游关键核心产品生产布局，鼓励龙头企业以资源优势开展产业链垂直整合和短链生产，从源头上增强海宁制造的话语权。支持龙头企业开展强强联合、上下游整合，鼓励企业以超常规手段吸引海内外紧缺人才，提升发现细分目标市场的能力和优化运营模式的能力。“十四五”期间，重点打造“5555”企业雁阵培育梯队，即培育形成1家500亿级以上企业，5家100亿级以上企业，50家10亿级以上企业，500家亿级以上企业。

3. 实施上市企业倍增计划。多渠道做好资本市场后备资源的发掘和培育工作，加大政策和服务支持力度，探索企业创新与资本市场的对接机制。针对高成长型、行业领先型、具有资本运作条件的优势企业，制订个性化扶持方案，鼓励企业进军科创板、中小板和创业板市场，打造上市、拟上市企业群落。鼓励上市公司开展并购重组整合各类资源。充分发挥上市公司“领头雁”“主力军”作用，带动全市一批企业发展，形成“一家上市公司+一个产业基金+一个产业园”等可复制推广模式。至2025年，境内外上市企业总数达到33家以上，全市直接融资占社会融资总额比例突破40%。

4. 培育重点行业“小巨人”企业。建立健全中小企业公共服务平台，实施种子型企业分类管理，完善风险预警、政策帮扶、技术共享等精准服务。充分激发中小微企业创新创业活力，促进科技型中小企业“专、精、特、新”发展，提高细分市场占有率。拓宽中小企业直接融资渠道，落实各项税费优惠政策，减轻企业成本。支持制造业中小企业开展技术、管理和商业模式创新，鼓励中小企业参加中国国际中小企业博览会、APEC中小企业技术交流会、中国国际进口博览会等国际性展会，学习、交流、研发先进适用的技术、工艺和设备。



### 第三节 推进现代服务业跨越式融合发展

1. 培育三新产业。创新培育新技术。立足海宁新兴产业发展需求和科技资源集聚的优势，突出发展技术研发、检验检测、数字服务等三大重点领域，提升服务赋能制造的整体实力。至2025年，基本实现海宁特色产业创新链、资金链、人才链、服务链四链融合，形成一批创新能力强、服务水平高、市场竞争力居全国前列的检验检测品牌机构。**融合发展新时尚**。顺应皮革、经编、家纺三大传统制造转型升级的趋势和需求，重点突破电商直播、时尚设计、品质零售等三大重点领域，增强时尚产业发展的综合竞争力。至2025年，新增3家嘉兴市级以上工业设计中心，引育10家以上有影响力的MCN公司，社会消费品零售总额达630亿元。**错位发展新创意**。高标准规划建设盐官音乐小镇，加快建设浙江京都世纪影视基地短视频产业园、长安国际丝绸小镇等项目，创新发展音乐产业、影视产业、文旅休闲等三大重点领域，打造现代服务业增长新亮点。至2025年，盐官音乐小镇的文旅价值和音乐产业特色全面提升，全市接待国际旅客量达1.5万人。

2. 发展三大经济。**首店经济招引工程**，主动对接国际资源，瞄准境外网红品牌、潮牌企业，力争落户跨国公司地区总部、综合型（区域型）总部、功能型总部企业，打造长三角区域消费新热点。**夜间经济繁荣工程**，以培育特色街区和示范名店（场所）为支撑，积极发展夜游、夜宴、夜购、夜娱、夜市等休闲生活新业态，努力把海宁打造成充满活力的长三角“不夜城”。**总部经济集聚工程**，加快浙江宝武总部项目建设，以杭海新区和海宁中心城区为重点，大力引进归集国内外各分公司的管理、采购、销售、结算、研发、

培训等多项服务职能的总部型企业，吸引集聚配套生产性服务业。

3. 提升三类平台。紧紧围绕全市国土空间布局和主导产业、人口分布趋势，构建“一核一镇两城”的服务业发展总体格局，推动服务业空间拓展和集聚发展。做大做强杭海数字新城、鹃湖国际科技城、经编园区生产性服务业平台，提升数字经济、科技研发、智慧医疗等新兴服务业发展水平，至2025年，生产性服务业增加值占服务业增加值比重提高至60%左右，知识密集型服务业增加值占GDP比重达到20%左右。做优做特盐官音乐小镇、硖石景区、奥特莱斯生活性服务业平台，提升“吃穿文娱游”等消费供给质量和水平，着力打造长三角新型消费示范表率地区。着力提升省现代服务业创新发展区、服务业强镇（街道）、总部楼宇等产业集聚平台。

### 专栏 5 构筑“一核一镇两城”现代服务业发展格局

**一核：**以海宁中心城区为载体的海宁服务业发展主核心。坚持“以产兴城、以城育产、产城互动”，充分发挥中心城区资源集聚优势，突出城市核心功能区的服务业发展主阵地作用，聚焦新技术、新时尚、新创意，重点推进海宁皮革城、硖石景区和鹃湖国际科技城等服务业平台建设，大力发展科技研发、工业设计、时尚创意等生产性服务业，提升发展品质消费、文旅休闲、教育培训等生活性服务业，打造辐射能力强、功能完善的服务业发展核心。

**一镇：**盐官音乐小镇。以文旅休闲产业为重点，加快音乐小镇整体建设，推动文化旅游配套服务体系建设，完善多层次、广范围、智能化的旅游服务设施，培育一批特色鲜明、丰富多元的文旅休闲产品，因地制宜建设旅游集散中心、小镇客厅、高端住宿，注重镇景融合，积极打造景区镇，全面打造“文化旅游名市”名片。

**两城：**杭海数字新城，优先发展以数字经济为代表的现代服务业，加快推进先进制造业和现代服务业深度融合。围绕智能物联网数字基建样板区、数字医疗产业健康大数据综合应用示范区、区块链长三角活力特色开发者社区以及时尚产业杭海数字时尚之都建设，重点发展新一代人工智能、移动互联网、物联网、大数据、区块链、虚拟现实、量子信息、柔性电子等前沿产业。通过产业协同、项目带动、产城融合，形成以龙渡湖区块为核心的“数字经济生态圈”。钱塘国际新城，以科创服务为重点，主动推进科创平台建设，启动建设一批高层楼宇以吸引科创企业落地，整体构筑餐饮、商务、娱乐、人才公寓、邻里中心等功能，完善知识产权交易、科技金融、法律咨询等配套服务，打造科创生态链。

4. 加快推进先进制造业和现代服务业深度融合。大力推进企业数字化转型，聚焦传统优势产业，大力开展“千企万机上网触云”行动，加快5G+工业互联网的深度应用，推进智能生产线、智能车间、智能工厂建设，推广共享制造、未来工厂、虚拟产业园和产业集群等智能制造新模式。“十四五”期间，新增省级智能工厂（数字化车间）10家、上云企业超1万家。培育服务型制造示范试点，鼓励装备制造企业开发智能化装备产品，开展远程检测和运维服务；鼓励时尚企业开发个性化定制平台，发展“设计+制造+服务”。培育一批服务型制造新模式企业，深度对接和归集市内企业对产业链共性环节需求，加快建设数码印花、智能硬件快速打样、芯片流片、检验检测等共享生产线和平台。推进消费服务重点领域和制造业创新融合，重点发展医学影像、可穿戴运动、婴幼儿监护、适老化健康养老等智能医疗设备，开展健康管理、购物向导、时尚定制等增值服务，鼓励AR（增强现实）、VR（虚拟现实）等技术在购物、广电、家装等场景中的应用，逐步实现设备智能化、生活智慧化、产业数字化，满足重点领域消费升级需求。

#### **第四节 深化农业供给侧结构性改革**

1. 着力发展特色优势农业。保障粮食生产安全，遏制非粮化现象，“十四五”末粮食播种面积和产量分别稳定在33万亩、13万吨。加快畜禽养殖标准化、绿色化、规模化、循环化、数字化、基地化建设，新建生猪养殖场，支持有条件的生猪养殖企业、家禽养殖企业进一步扩大生产基地和养殖规模。调整提升三大特色农业，提档升级水果产业，提质做优苗木产业，转型扩面花卉产业，至2025年，水果、苗木、花卉种植面积分别达到5万亩、5万亩和1.5万亩。加

强种源安全，稳定粮油制（繁）种面积，推广应用优质高产粮油新品种。强化种子生产基地建设，以杨渡基地为依托，分区域、分作物建设优势种子生产基地。拓展农业功能，培育休闲观光农业，探索发展“农业+旅游”“农业+体育”“农业+教育”“农业+文化”等新业态，促进农业接二连三发展。积极实施农产品品牌战略，加大名优特农产品的创建培育、开发利用和保护发展力度。至2025年，主要农产品“三品”认证比例达到60%以上。

2. 全面提升现代农业发展平台。以农业经济开发区、现代农业园区、特色农业强镇等建设为载体，引领现代农业转型升级，推进产业布局规模化。力争至2025年农村承包耕地流转率达到80%以上。加快农业经济开发区建设，优化管理机制、基础设施和公共服务，着力引进一批投资强度大、科技含量高、辐射能力强的现代农业项目，打造产业集聚高地。推进国际花卉产业园建设，积极引进国际知名花卉企业入驻，建设集种植、交易、物流、居住、旅游、培训等功能为一体的世界知名花卉特色产业园。积极推进“一镇一品一特色”现代农业园区建设，着力构建区域布局合理、主导产业集聚、经济效益显著、生态环境优美的现代农业发展格局。深入开展特色农业强镇建设，加快农民创新创业“孵化园”建设，重点引进一批高标准设施生产、种子种苗工程、休闲示范以及一二三产融合发展等项目，提升农业现代化水平。

3. 完善现代农业发展支撑体系。健全以家庭经营为主体、农民专业合作社为纽带、农业龙头企业为产业引领的新型农业经营体系，着力提高土地产出率和劳动生产率。全面深化“三位一体”农合联改革。至2025年，全市注册登记家庭农场发展至500家以上，农业

龙头企业数量稳定在 40 家左右。完善农业服务体系，提升农业公益性服务、经营性服务、金融服务水平，构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的多元新型社会化服务体系。强化农业科技支撑体系，实施“数字+农业”行动，实现现代都市农业向数字化、标准化、市场化转型，力争至 2025 年全市建成省级高品质绿色科技示范基地 15 个，农业科技贡献率达 66% 以上。鼓励金融机构创新金融产品，深化金融惠农工程，满足新型农业主体对融资、信贷等金融产品的迫切需求。

## 第五节 聚力打造高能级产业发展平台

1. 推动海宁经济开发区创建省级高能级战略平台。以现有海宁经济开发区为主体，整合海宁经编产业园区、钱江工业园区、斜桥工业园区、盐官工业园区、尖山新区、袁花工业园区、鹃湖国际科技城，组建新的海宁经济开发区，争取升格为国家级经济技术开发区，争创省级高能级战略平台。培育电子信息、高端装备制造、新能源等主导产业，构建“一区三片”发展新格局。一区，即海宁经济开发区分片区。在现有海宁经济开发区的基础之上，谋划建设康湖芯城，联动鹃湖国际科技城，更高标准建设上海漕河泾新兴技术开发区海宁分区，加快建设泛半导体产业园、东区智慧港、航空产业园等园区，推动引导皮革、服装、家居等传统优势产业加快升级，推进泛半导体产业、航空航天、时尚产业发展壮大，持续完善产业链和价值链。至 2025 年，规上工业总产值翻一番，达到 600 亿元。三片，即三桥片区、袁尖片区、盐官片区。三桥片区，整合经编园区、丁桥和斜桥工业园区，实现“三桥联动”。扩容提升经编园区，谋划建设市区新 CBD，提升经编新材料主导产业，适配发展电子信息、

装备制造等产业，积极引育供应链金融、人力资源、科技中介等生产性服务业，完善商贸服务等生活性服务业，打造省工业转型升级示范区，擦亮“世界经编之都”金名片。至2025年，规上工业总产值达到400亿元。**袁尖片区**，袁花重点聚焦新能源、新厨电产业，尖山重点聚焦高端装备制造、新能源、新材料等产业，打造阳光科技小镇、半导体基础材料园、智能厨电产业园、外资高新产业园、“万亩千亿”产业平台，紧盯大项目、大企业，突出百亿级企业培育，重点发展打造杭州湾北翼重要增长极。至2025年，规上工业总产值达到1700亿元。**盐官片区**，构建“区镇一体”发展格局，加快盐官音乐小镇建设，实施园区腾退、土地整治，做精磁性材料特色产业、特色园区，推动文旅、影视、音乐等新兴产业发展。

2. 推动海宁高新技术产业园区（杭海高新技术产业园区）创建国家级高新区。以现有海宁高新技术产业园区为主体，整合许村工业园区、周王庙工业园区，组建新的海宁高新技术产业园区（杭海高新技术产业园区），积极创建国家级高新区。加快发展高端装备制造、电子信息、智慧医疗等主导产业，构建“一区两片”发展新格局。**一区，即海宁高新技术产业园区分片区**。突出存量改造提升，拓展万亩产业空间，打造“智汇东湾”“杭海创谷”，高标准建设钱塘国际新城，构筑“海宁最大科创加速器平台”。全面扩容先进制造组团，承接滨江组团生产制造项目，打造长三角高端装备制造园、杭州湾电子信息产业园和杭州湾智慧医疗产业园。加快长安国际丝绸小镇、国际花卉产业园等项目建设，打造经济新增长点。至2025年，规上工业总产值翻一番，达到600亿元。**两片，即许村片区、周王庙片区**。许村片区，聚焦家纺、服装两大传统产业，提升

现有工业园区能级，完成印染行业集聚提升，形成“北家纺、南服装”的产业布局，打造推动千亿时尚产业发展的“双引擎”。加快中国宝武浙江总部创新创业园、杭海数字新城项目建设，形成以龙渡湖区块为核心的“数字经济生态圈”，打造“许村新城”。至2025年，规上工业总产值达到300亿元。周王庙片区，以“杭州湾轨道重镇”建设为重点，以“宜居宜创”为特色，推进“周王庙站”“海宁观潮站”枢纽区块开发，做优机械装备等产业，打造典型品质城镇。

### 专栏 6 海宁两大省级开发区

	既有园区名称	管理机构	管辖面积	分片区名称及面积	主导产业
海宁经济开发区	海宁经济开发区、海宁经编产业园区、钱江工业园区、斜桥工业园区、盐官工业园区、尖山新区、袁花工业园区、鹃湖国际科技城等分片区	海宁经济开发区管委会	177.23 km <sup>2</sup>	三桥片区 21.69km <sup>2</sup> 、袁尖片区 65.6km <sup>2</sup> 、盐官片区 12.45km <sup>2</sup>	电子信息、高端装备制造、新能源
海宁高新技术产业园区(杭海高新技术产业园区)	海宁高新技术产业园区、许村工业园区(含工业功能区联盟区块)、周王庙工业园区等分片区	海宁高新技术产业园区(杭海高新技术产业园区)管委会	40.23 km <sup>2</sup>	许村片区 6.77km <sup>2</sup> 、周王庙片区 3.89 km <sup>2</sup>	高端装备制造、电子信息、智慧医疗

## 第五章 建设长三角国际化品质型中等城市

高标准建设集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面推进以人为核心的新型城镇化，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

## 第一节 优化市域城镇布局

将海宁全域放到整个长三角一体化和湾区经济的背景下整体谋划，以更大的空间尺度整合优化资源配置，形成“一主两副一区两带”市域空间布局，实现拥江联动、东西畅通、东部富美、西部腾飞、中部崛起。

**一主。**即主城区，包括硖石、海洲、海昌、马桥四个街道。按“东聚、南拓、西延、北优、中融”发展思路，优化主城区“双核双十字轴、一环四片一组团”功能布局。以海洲路和海宁大道为主轴线，串联老城区片、开发区片、城市新区片、鹃湖国际科技城片和经编产业组团。推进市区老火车站交通枢纽提升改造，联动金三角区块，打通交通堵点，促进城北与市区融合发展。完善老城行政文化商务核和鹃湖国际创新核功能，提升皮革城综合服务功能，高标准建设城西中央商务区，推进马桥、丁桥、斜桥联动发展。

### 专栏 8 中心城区分区导向

**东聚：创新东聚**

加快鹃湖国际科创城建设，打造国际化创新创业中心。

**南拓：轴线南拓**

建成环城河道滨河绿化长廊，推动马桥街道做精做美、融入城区。

**西延：品质西延**

以皮革时尚小镇建设为契机，加快皮革城区块功能更新与改造，建设城西公共空间。

**北优：产业北优**

完善城北城市配套功能，加快路网建设，促进城北与市区融合发展。推进市区火车站交通枢纽提升改造。

**中融：景城融合**

推进城市有机更新，强化皮革城，环鹃湖区块，硖石景城融合区建设，构筑时尚经济核心三角。

**两副。**即杭海新区和尖山新区（黄湾镇）两个副中心。

杭海新区副中心。包括长安镇（高新区）、许村镇。抓住杭州



城市东拓机遇，对标杭州钱江新城、钱江世纪城，高起点升级杭海新区规划设计，建成市域西部综合型服务副城、拥江发展的产业高地和深度融杭的品质新城。健全杭海新区管理体制，实质性推进长安许村一体化发展。深化与钱塘新区、余杭区战略合作，推进海宁与钱塘新区共创国家级新区，加快余杭海宁合作区块开发建设。高水平建设杭海数字新城和钱塘国际新城，打造海宁跨越发展新增长极。

### 专栏 9 杭海新区分片区发展导向

**许村镇。**按照“一心两翼、双核驱动、双轴联动、同城互动”的总体布局，重点推进龙渡湖景区、杭海城际许村站城市 CBD、海宁西站站前 TOD 等重点片区建设，推动杭海数字新城与杭州临平副城同城互动，打造高质量融杭发展前沿阵地。

**长安镇（高新区）。**按照“一次规划、分步实施、适当留白”的原则，高标准规划建设钱塘国际新城，加快核心区块标志性高层商务楼宇建设，尽快展现 CBD 总部形象，打造拥湾发展的国际化品质新城。加快谋划推进长安至下沙城际铁路轨道交通、江东三路过江通道、G525 高速抬升、胡家兜高速互通等项目。

**尖山新区（黄湾镇）副中心。**适应从招商引资为主到产城并重的新定位，以高端化、国际化、未来化为导向，抓住市区南拓和区域轨道交通谋划的机遇，完善住、行、学、医、休闲活动等配套功能，吸引人气，加快产城融合。依托鹃湖国际科技城创新优势，强化产学研合作。强化与杭州钱塘新区和绍兴滨海新区的互动。

**一区。**即盐官旅游度假区（盐官镇），以争创国家级旅游度假区、国家 5A 级景区为目标，高水平建设盐官音乐小镇，建设一批遗址保护公园、遗址博物馆等公共建筑，加快推动申报世界文化遗产，打造成为长三角和杭州湾文化旅游融合发展的典范区。盐官镇定位为文旅融合重镇，逐步向“区镇合一”发展，积极创建省级 4A 级景区镇。推进度假区与盐官、周王庙等镇产业布局和交通设施联动发展。放大杭海城际站和铁路观潮站流量效应，积极谋划重大基础设

施项目与度假区的互通互联方式，带动杭浦以南和沿钱塘江文化旅游经济带发展

**两带。**即沿城际铁路产城融合带和沿钱塘江生态经济带。

**沿城际铁路产城融合带。**将杭海城际轨道线作为融杭发展、市域协同、城乡统筹的主动脉，推动杭海新区、中心城区和沿线各镇平台串联成线，逐渐形成东西拓展的带状组团式城市空间结构。统筹沿线各镇平台用地的商贸、居住、办公等综合功能安排，促进人口资源要素集聚，构筑集创新创业、生活消费于一体的城市经济新典范。

**沿钱塘江生态经济带。**抓住海宁作为河口田园型示范段列入省生态海岸带的机遇，加快统筹谋划和重要节点建设，串联高新区、盐官度假区和尖山新区，跨江发展、融杭发展，形成集生产服务、总部经济、观潮旅游、会议度假、文化展示、先进制造等为一体的钱塘江特色经济轴，延续环杭大湾区南北一致的产业带和风貌带。

## 专栏 10 “两带”沿线重点乡镇平台发展导向

**袁花。**东部工业重镇、产城融合标杆镇。以阳光科技小镇为核心，做强新能源、新厨电主导产业链。统筹谋划神仙湖与镇区东扩西联布局，对现有周边遗弃矿山进行修复建设，串联金庸旧居、查氏文化等传统文化资源，打造生态休闲宜居福地、武侠文化风情名城。加强南北向交通通道建设，加强与中心城区的联系。

**周王庙。**轨道交汇的主要枢纽、对接钱塘新区的重要节点、音乐小镇的首要溢出区。锚定“宜居宜创”定位，重点做好杭海城际周王庙站和高铁观潮站“双站”站点核心区块小城镇规划建设，加快建成“杭州湾轨道重镇”。推动观潮景观与周王庙站接驳。

**斜桥。**主城区拓展区、产城融合新城。抓住经编园区西扩、杭海城铁路场建设和伊嘉塘公园建设等机遇，按照城市设计理念，全面对接市政基础设施建设要求，大力发展科创服务、楼宇经济等现代服务业，补齐城市功能短板，加快实现融城入市。

**丁桥。**品质融城海宁南大门。以发展高端制造、休闲旅游为主，适当布局生产性服务业，推动二产三产融合发展。加强南北向与中心城区的交通联系，完善科教文卫设施及商贸生活配套。城市建设用地主要向北发展，与马桥、斜桥联动发展，打造与市区深度融合的城南宜居新区。

## 第二节 刷新城市国际化高度

1. 提升城市建设国际化水平。以国际视野深化城西中央商务区、智慧港、钱塘国际新城、老火车站等重点片区城市设计，建成展示海宁国际化形象的窗口地标。优化开发强度梯次，构建拥湾天际线，打造国际一流水准的都市景观，彰显国际品质潮城魅力。加快国际语言环境、国际化优质商圈和生活社区建设，布局科研孵化园区和一批国际学校、国际医院、国际酒店，集聚金融、高端商贸设施，建设复合型国际社区和国际专家社区，构建“类海外”生活环境，聚起高端人才“磁力场”。以老旧建筑改造、交通出行改善、智慧设施升级、公共服务提升等为重点，有序推进未来社区建设，争创省级未来社区试点，打造智慧城区和未来社区建设新样板。

2. 完善国际元素配套。大力发展高价值服务、高技术研发等高

端业态，提升核心要素资源配置能力，加快打造产业发达、功能强大、开放互动、要素集聚的都市经济。大力发展夜间经济和青年时尚消费，为国际人才生活、工作、交流提供更完善的配套服务。抓住后峰会前亚运机遇，举办海宁名人国际论坛、国际赛事、国际音乐节，提升海宁的国际影响力，营造国际文化交流浓厚氛围。发挥浙大国际联合学院在国际交流中的龙头作用，争取重要国际机构、国际活动、国际会议、国际赛事永久落户海宁。聘请城市国际形象大使，进一步扩大国际营销影响力。

3. 彰显城市国际品牌魅力。充分利用国际友城等资源，深化海外海宁日、海外海宁周等活动平台建设。扩大与国际城市的交流与合作，缔结更多的国际友城。充分发挥海创会、海商会的纽带作用，促进海商、浙商回归。加强城市品牌定位和资源开发，依托各类对外经贸文化交流活动平台，利用信息流、物资流、人员流传播渠道，全方位推广海宁历史文化名城形象。加强城市形象国际营销，组织广告、会展、论坛、演出、旅游等特色营销活动，不断提高海宁的国际知名度和美誉度。

4. 提升城市国际化服务水平。把时尚元素融入城市规划建设，完善城市共享设施，按照国际化城市发展要求，创新城市管理方式。实施国际化标识改造工程，规范城市标语标志。积极开展国际交流合作，借鉴国外先进理念和经验，引进先进城市管理技术和手段，提升城市管理国际化水平，营造和谐安宁的人居环境。

### **第三节 建设现代化综合交通体系**

1. 深度融入长三角“1小时交通圈”。围绕“西融、南跨、北连、东接、内畅”总体方向，依托高铁、城际铁路、高速公路、快速公

路等，构建“三横四纵十六互通”高速公路体系和市域“一环两横三纵四连”快速路体系，基本形成海宁与周边城市（镇）“345”通勤交通圈，即30分钟至市内各镇、40分钟至嘉兴各县市（区）、50分钟至杭州上海。围绕高铁西站、火车站、观潮站及杭海城际铁路沿线各站点，形成“五站十节点”交通客运枢纽体系布局。重点推进沪杭高速许村段改建、钱江通道北接线等项目建设，加快开展海宁至桐乡高速联络线、硖许快速路、观潮站至盐官旅游度假区快速路、江东三路过江通道等项目前期工作，实现钱塘江两岸一体化发展。坚持系统思维、大局意识、超前布局，探索高速公路通勤政府购买服务政策，推进江南大道、海宁大道快速化改造，建设城区快捷交通，缓解市区重要路段交通拥堵。

2. 全面实施“轨道上的海宁”建设。推进杭海城际铁路与周边城市和重要交通枢纽的全面衔接，加快铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、杭海城际铁路西延、长安至下沙城际铁路轨道交通项目建设，争取沪杭通道项目海宁方案，谋划连接市区、袁花、尖山新区、盐官度假区和丁桥的新型轨道交通，构建“三横两纵”轨道交通体系。完善地面公交系统，实施与城铁站点“零距离”接驳，推进与杭州地铁付费区换乘和票制票价互联互通。倡导TOD模式，着力推进城际铁路站点建设、站城一体、综合开发，形成城市创新经济走廊。至2025年，新开工铁路（轨道）30公里，全市铁路（轨道）建成总里程达110公里。

## 专栏 11 海宁综合交通重点项目工程

### 一、轨道上的海宁工程

加快推进铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、杭海城际铁路西延、长安至下沙城际铁路轨道交通项目建设，争取沪杭通道项目海宁方案。至 2025 年，新开工铁路（轨道）30 公里，全市铁路（轨道）建成总里程达 110 公里。

### 二、高速联络提升工程

建成沪杭高速公路许村段改建工程、钱江通道北接线工程，加快推进两高联络线、江东三路过江通道等项目建设，至 2025 年，全市高速公路总里程达 140 公里。

### 三、干线路网快速工程

重点推进 G524（湖盐公路至海盐交界）快速路、硖许公路（塘许线到临平大道）高架快速路等项目建设。谋划市域“两横三纵”快速路网以及市区外围“两环四联”快速路网，推进江南大道快速路（海宁大道-硖石互通）、海宁大道快速路（江南大道-西山路）建设，至 2025 年，全市快速路总里程达 60 公里。

### 四、货运干线通道工程

谋划“三纵一横”货运干线通道布局，重点是推进 G525 国道海宁段改建工程（四改六）、疏港公路秀洲至仙居公路海宁尖山段工程（S207）、西部货运通道。至 2025 年，全市公路货运通道总里程达 120 公里。

### 五、交通枢纽强化工程

围绕高铁西站、火车站、观潮站及杭海城际铁路沿线各站点，依托建设项目，形成“五站十节点”交通枢纽体系布局。推进市区火车站交通枢纽提升改造。

3. 提升交通管理和服务水平。依托交通融杭市域快速通勤圈建设，在道路、停车场等相关基础建设中充分考虑未来驾驶技术带来的新问题，预设智能交通设施接口，有效应对新的交通组织管理需求。开展城市智能交通管理体系建设，打造“情指勤督宣”管理平台，科学合理布局感知设备，智能升级信号灯管理系统，并利用深度学习等技术，深入获取路网情报信息，引导勤务改革，实现交通秩序精准管控、规范高效执法。科学编制城市交通治堵规划，加强交通行政执法水平，打造县域现代交管模式。

## 第四节 提升市政设施智慧化网络化水平

1. 推进重大水利（水运）工程建设。推进骨干航道联网升级，建成京杭运河二通道，加快推进硖尖线航道提升改造等现代化综合

作业区建设，提升海宁通江达海、海河联运功能。结合全省生态海岸带建设，按照对标世界领先、国内一流要求，实施百里钱塘安澜工程，防洪御潮能力全面提升至 300 年一遇。实施扩大杭嘉湖南排后续东部通道工程，重点推进麻泾港、上塘河、盐官下河整治，提升防洪能力和水域环境。实施幸福河湖连片成网工程，重点建设“五道、十片”，加强河岸生态文化建设与改造，实现美丽河湖向幸福河湖迭代升级。运用大数据和现代化管理手段，提高流域“汛期排涝、日常活水”调度的科学性与合理性。

### 专栏 12 海宁水利（水运）重点项目工程

1. **海河联运工程**。包括京杭运河二通道、六平申线航道提升、杭平申复线；海昌作业区、许村作业区、星光作业区。

2. **百里钱塘安澜工程**。包括百里钱塘综合整治提升工程一期（盐仓段）、百里钱塘综合整治提升工程二期（省管段、尖山段）、尖山滩涂生态湿地工程。

3. **扩大杭嘉湖南排后续东部通道工程**。包括麻泾港整治工程、上塘河整治工程、盐官下河整治工程。

4. **幸福河湖连片成网工程**。重点实施“五道、十片”建设任务，其中“五道”分别为洛塘河-崇长港-上塘河、长山河、斜郭塘-盐官下河、麻泾港、新塘河-太平河-京杭二通道等五条沿河步行绿道；“十片”分别为活力龙渡、智汇融杭、花漾运河、荆斗祥云、风情盐官、古韵斜桥、休闲新仓、科创鹃湖、阳光袁花、山水黄湾等十片水系。

2. **推进能源工程建设**。有序推进天然气基础设施建设，加快推进市政中压配套工程、许村门站及高压管道工程等项目，提升天然气供应和储备调峰能力。加强电力基础设施建设，实施许村 220KV 输变电工程以及联众、新益、昌北、鹃湖 110KV 输变电工程，积极配合外围大电源建设，完善网络结构，提高供电保障能力。稳步推进天然气替代项目，合理开发地热能和生物质能等清洁能源，逐步提高清洁能源在能源消费中的占比。

3. **加大新基建投入力度**。深入实施宽带海宁、泛在海宁、云上

海宁建设，积极推进骨干网、城域网、接入网等升级改造，加快下一代互联网（IPv6）、5G应用试点、云计算等项目部署建设，实施海宁市“雪亮工程”视频监控系统服务等项目。推进数据资源赋能交通发展，加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络建设。以人口、法人、地理空间等基础数据库为依托，整合各领域信息，加快城市大数据中心和城市级智能协同“中枢”平台建设，推进基层治理、医疗健康、工业经济等领域先行建设形成一批城市大脑“典型应用”，提升城市治理和惠民服务智慧化程度，实现“一脑通治”。推进智能化市政基础设施建设，完成智能燃气设施建设试点，打造产业跨界融合优势，建设“互联网+智慧燃气”生态圈。

## 第五节 推进城乡融合发展

1. 创新城乡融合发展机制。实施乡村振兴战略，落实“两进两回”行动计划，促进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，全面激发乡村活力。推动城乡公共设施联动发展，建立公共设施一体化规划建设运营机制，实施一批污水处理、垃圾收集、冷链物流、农贸市场、道路客运、公共文化设施、市政供水供气供热等城乡联动项目建设。突出斜桥、丁桥的城乡融合着力点作用，打造一批有文化、有特色、有产业的省级样板镇。

2. 打造新时代“美丽乡村”精品亮点。深化全域土地综合整治，开展村庄布点规划“回头看”，优化形成“78+58+255”的村庄布点格局。以打造“国际化、江南韵、潮品味”的新时代美丽乡村示范地为目标，深入开展美丽城镇建设和农村人居环境整治提升，精心打造一批美丽乡村精品线、美丽乡村示范镇、特色精品村，构建“点上更加出彩、线上更展风情、片区更有特色、面上更加美丽”的全



域秀美新格局。完善落实全域美丽长效管理机制，全面推行“众筹”模式，有效整合美丽乡村农文旅资源，探索创新“村集体+公司+农户”“财政+社会资本”等模式，培育发展美丽经济。弘扬历史文化和时代文明，加强农村精神文明建设，推进移风易俗，创建各级文明村。构建适应乡村发展的产业、治理、教育、健康、交通等创新场景，打造未来乡村实验区。

3. 打造乡村治理海宁样板。以开展乡村治理体系建设全国试点示范为契机，推动“三治融合”向“五治融合”深化拓展。充分发挥“一约两会三团”主载体作用，完善城乡社区议事规则，拓展居民自治渠道，建立“两委一会双参事”乡贤参与乡村治理工作模式，形成“民事民议、民事民办、民事民管”基层民主协商新格局。推进“五治市民贷”等扩面提质，优化完善基层治理综合信息平台，探索推进“村居雪亮工程”。加快新时代数字乡村建设，构建数字乡村业务应用、应用支撑、数据资源和基础设施体系，搭建数字三农协同应用平台和乡村治理数字化平台，探索数字赋能乡村振兴的新路子。

4. 推进强村富民建设。深入推进以“飞地抱团”发展村级集体经营性物业为重点的“强村计划”，支持和鼓励村级集体经济组织因地制宜通过资源开发、生产服务、村庄建设等途径，拓展收入来源，增强造血能力。深入实施农民素质提升工程，加快农村实用人才队伍建设，提高农民岗位技能和就业能力。全面实施农民持股计划，增加农民财产性收入。推进扶贫开发，健全动态识别、主动发现和防止返贫长效机制，完善产业帮扶、农村“三权+”抵（质）押贷款等扶贫增收模式。

5. 深化农业农村改革。完善农村承包地“三权分置”制度，积极拓展土地经营权权能。健全完善农村土地承包经营权有偿退出机制，稳慎推进农户依法自愿有偿退出农村土地承包经营权工作，赋予农民更多财产性权利。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。开展农民建房“一件事”工作，建立健全农村宅基地用地建房联审联办制度。探索宅基地“三权分置”办法，加快激活农村闲置宅基地和闲置农房。深化农村产权制度改革，全面完成农村集体经济组织成员认定工作并实现动态管理。

## 第六章 全面融入长三角一体化发展

全面融入长三角一体化国家战略，立足国内大循环，深化国内外合作交流，构建内外双向循环、沪杭双向开放的全面开放新发展格局，全力建设开放经济示范城市。

### 第一节 推进融杭接沪重点平台建设

1. 加快杭嘉一体化合作先行区建设。加快许村长安一体化发展，以国际化现代化城市标准高起点规划杭海新区。全面落实与钱塘新区、余杭区战略合作协议，主动承接临平、下沙城市功能，成为杭州城市功能辐射外溢和产业转移的重要承接地。创新利益分享机制，积极推动江东三路建设和 1000 亩土地的合作开发。争取全市纳入钱塘新区发展规划，共同谋划打造跨区域的国家级新区。

2. 推进省际合作园区示范区建设。加快推进上海漕河泾新兴技术开发区海宁分区建设，建设国际一流、国内领先、长三角最优的多功能综合性科技产业示范新区。加强与上海临港集团对接，发挥省际合作先发优势，开展新一轮战略合作，打造 2.0 版本，努力拓展合作的深度与广度。优化漕河泾海宁分区城市设计，推进“漕河泾创营·海宁”双创平台建设，加快推进泛半导体产业园、科技创新创业中心、中法产学研合作园建设，全面形成双创产业链，开启“漕·潮”合作下一个黄金十年。

3. 推进国际合作教育样板区建设。积极协助浙江大学国际联合学院开展国际合作办学，引进更多国外知名大学、院系，招收更多学生，形成更强师资。深化与爱丁堡大学、伊利诺伊厄巴纳香槟校

区产学研合作，深挖世界一流大学（学科）创新资源。推动高校院所与本市龙头企业在本地下配套、共性技术攻关、产业链创新、出资（技术）入股等方面加强合作。

## 第二节 加快推进区域协同发展

1. 全面融入环杭州湾经济区建设。对接浙江省大湾区“一环一带一通道”总体布局，充分发挥杭海城际走廊、G60科创走廊、钱塘江生态走廊三条通道的纽带作用，推进海宁在交通规划、公共服务、人才流动、产业平台等方面深度融入杭州。加强社会领域合作，加快推进就业、教育、医疗、社会保障、公共交通等公共服务领域的政策对接和资源引入，加快民生“一卡通”事项扩面提质，提升海宁公共服务供给水平。共同推进数字湾区建设，在新型基础设施建设、数字经济核心产业链培育、新型智慧城市建设等方面探路先行。

2. 推进长三角一体化高质量发展。加强规划衔接协调，争取在长三角一体化发展子规划中体现更多海宁元素。探索在沪杭等智力密集地区建立人才飞地、研发飞地，实现“异地研发、本地产业化”的产业协同创新模式，力争“十四五”时期新建2个以上飞地。借鉴上海国际一流营商环境建设创新性举措，主动跟踪对接上海自贸区、张江科学城、虹桥国际商务区服务企业做法，推进市场规则、政府办事规则与上海无差别。探索与杭州相关区县建立重大活动环境质量保障一体化管控体系，加强空气质量预测预报和联合会商。深化与杭州等地“平安边界”创建，推动治安联防、矛盾联调、平安联创、工作联动。

3. 谱写新时代山海协作协奏曲。做好山海协作工作，高质量建设武义-海宁生态旅游文化产业园，形成帮扶协作的长效机制。打通

山海消费协作通道，共建乡村振兴示范点和优质农产品供给地，开辟精品旅游线路。深化对口帮扶，持续推进民生改善、智力帮扶、产业发展和交往交流交融，助推对口地区实现长治久安和长足发展。持续推进东西部协作，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果和推动共同富裕，聚力推进产业合作、消费扶贫和劳务协作。

### 第三节 建设高质量外资集聚先行区

1. 做强做精国别产业园。对标苏州新加坡产业园，对在建的国际产业合作园区进行提档升级。高标准建成中法产学研合作园，打造与鹃湖国际科技城遥相呼应的产业协作创新区。推进浙江中瑞（海宁）产业合作园建设，围绕电子信息、高端装备制造、生物医药等产业定位，争创浙江省特色国别产业合作园。放大浙大-爱丁堡大学联合学院落户效应，推进浙江中英（海宁）国际产业合作园建设。

2. 聚焦高质量外资项目。全面落实外商投资准入负面清单管理制度，加大教育、医疗、文化等服务业及航空航天等先进制造业领域开放力度。坚持引资引技引智并举，支持外资企业在我市设立研发中心、承担科技项目，进一步集聚国际创新资源。大力实施“引资强链、补链、扩链”，以超规格礼遇积极承接泛半导体、电子信息、新材料、生物医药、高端装备等外资制造企业的扩产项目和产业转移。健全重大外资项目协调推动机制，培育引资综合竞争新优势。

3. 完善国际化投资环境。加强涉外投资服务体系建设，进一步简化外商企业设立、变更和投资项目管理程序，大力招引研发设计、检验检测、知识产权、会计审计、法律服务、人力资本服务等外资服务商。建立外商投资线上线下综合服务平台，设立外商投资服务

中心，开展投诉受理、业务培训、要素对接等活动。完善国际化配套生活服务，建立外商企业高管及其家属就医、子女就学等绿色通道，切实解决外商投资后顾之忧。

#### **第四节 推进国内国际双循环相互促进**

1. 积极促进外贸稳定增长。引导本地龙头企业开拓一批“一带一路”新市场和国内外“双循环”市场，建立营销网络、展销中心和体验馆，开发适销对路的新产品，摆脱对传统欧美市场和出口贸易的过度依赖。持续加大皮革、家纺、经编等加工贸易企业智能化技改力度，鼓励龙头企业吸收海外高端人才和技术要素，从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升，稳步提高出口附加值。实施外贸主体引育培优工程，加强与上海、苏州等地商协会和办事机构的联系，着力引进一批带动能力强、品牌知名度高的专业外贸公司。依托中国国际进口博览会等展会平台打造进口消费中心，积极扩大优质进口，引导外贸企业出口转内销，举办各类出口转内销展会，支持皮革、经编等行业协会创建出口商品转内销线上平台，实现外贸和内销的再平衡，提升结构韧性，力争至2025年货物贸易进出口总额突破650亿元。

2. 加快培育外贸新增长点。聚焦袜业、家具和家纺三大省级跨境电商发展试点产业，全力推进经编产业集群跨境电商品牌出海。依托嘉兴跨境电商综合服务体系，以跨境电商综试区海宁园区为核心，推动产业链企业聚集发展，逐步形成与跨境电商发展相适应的产业生态环境。健全海外仓建设政策促进体系，拓展比利时烈日机场、德国亚琛等海外仓建设。创新推进9710、9810跨境电商B2B和B2B2C，推进海外仓与营销网络、物流体系共融共通。

3. 激发居民消费潜力。培育壮大消费领域新业态新模式，打造养老、文旅、健康、教育培训、托幼服务等消费新热点，推进消费结构优化和提档升级。发展数字生活新服务，带动网购商品、在线内容、机器人等新消费。丰富 5G 技术应用场景，带动新型终端消费。打造多层次消费平台，推广皮革、家纺、家居等产品，促进电商、微商、网络直播等线上消费模式健康发展。全面推进皮革城、南关厢、奥特莱斯等重点商圈、步行街、商业街融合发展，构建“智慧商业+实体商业”模式。加快建设“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”便民生活服务圈。深入实施放心消费行动，建立完备的消费权益维护体系。

4. 加快企业“走出去”步伐。高水平推动企业“走出去”全球布局。推动海商高质量参与全球产业链重构，实施本土跨国公司培育行动计划，打造“企业主导、植根省内、面向全球”产业链格局。支持海宁企业通过直接投资、证券投资等多种方式优化资源配置，开拓国际市场，支持国际并购和技术合作，推动企业向全球产业链价值链供应链高端跃升。积极参与和拓展多边双边国际产能合作和第三方市场合作，完善境外投资管理和 服务，提高境外投资便利化水平。完善“走出去”综合服务体系，建立集国别指南、法律合作、合作信息、信息备案等为一体的“走出去”公共服务平台，加强境外重点项目跟踪推进，完善境外突发事件处理机制。充分发挥政策性担保优势，加大银担合作力度，落实国家担保基金、省再担保风险分担机制，以融资畅通工程为指引，有效缓解企业融资难、融资贵问题。

## 第七章 塑造底蕴深厚的潮城文化风貌

坚定文化自信，坚持提构文化大格局，推进文化强市，增强城市软实力，大力弘扬新时代爱国主义精神、红船精神和浙江精神，厚植海宁城市乡愁记忆和历史文化脉络，全力塑造具有“海派风、江南韵、国际范”的潮城文化风貌。

### 第一节 打造国际文化名城

1. 传承海宁历史文化脉络。挖掘历史文化资源，加强对明清及近现代海宁名人等珍稀史料文献的整理点校，深入研究海宁灯彩文化、氏族文化、宗教文化、藏书文化、中医文化等，建设海宁方志馆、潮起海宁历史文化档案陈列馆，做实海宁名人研究院，理清和展现海宁深厚的历史文脉。加强文化遗产保护，高标准推进历史文化遗产保护传承工作，保护修缮一批文保单位，保护活化一批历史建筑，保护利用一批工业遗产，保护管理一批古树古木，构建多层次、多形态反映地方文脉的遗产保护体系。建立文化基因库，全地域全时空全要素开展文化基因解码，切实厘清市、镇、村地域历史文化资源、非遗乡土文化资源、公共文化设施资源、文化产业资源，搭建“一表、一文、一谱、一库”文化基因库。

2. 放大海宁“潮”品牌 IP 效应。深入挖掘和弘扬海宁“潮”的人文特质，成立潮文化研究会，设立潮文化论坛。探索整合现有潮文化活动，组织开展潮文化、名人文化、影视文化和体育赛事四大系列活动，打响“潮之声”理论宣讲、“潮之韵”文化艺术、“潮之风”体育运动等系列品牌。开展潮文化品牌建设，策划拍摄大型人文纪录片，恢复“潮神祭祀”传统典礼，编辑“潮文化”系列丛



书，推广“潮”阅读，创作有“潮”元素并适合城市推广传播的歌曲、舞蹈、音乐剧等艺术作品，精心设计开发潮文化创意伴手礼。打响全域“潮”旅游品牌，坚持“强廊兴城”理念，纵深推进沿钱塘江百里长廊、休闲时尚品质之城(市区)的开发建设，加快构建“一城一廊一带多点”发展新格局，积极引入国际知名酒店品牌，持续提升“潮城海宁·四季等你”旅游品牌形象。

3. 塑造特色城市文化形象。提炼城市文化品牌标识，高标准推动盐官音乐小镇争创国家级旅游度假区，开展城市视觉系统规划设计，明确城市风貌格局、城市文化符号、城市家具、城市指示系统、重要文化节点和管控区，让文化元素精彩融入城市景观。加快彰显名人文化，建立名人及名人后裔代表联络机制，成立王国维国际研究中心，建设海宁市名人馆，注重在城市公园、道路等命名中融入名人元素，深入开展王国维戏曲论文奖、徐志摩诗歌节（微诗歌大赛）、金庸学术研讨会等活动，实现名人IP的大众化、产业化发展。

4. 扩大文化对外交流与合作。加强与驻外大使馆（领事馆）合作，扩大海宁“国际日”、潮城友谊奖、国际体育赛事等的品牌效应。以海宁特色文化为纽带，加强与国家专业机构、高等院校、科研院所的战略合作，创编对外交流文化文艺节目。加强与杭州文体部门、团体等在文化创作、文艺演出等方面的合作，开展文化走亲、文化艺术巡演、图书馆交流、文博交流等活动，合作发展文化事业。聚焦大运河诗路文化带、钱塘江诗路文化带建设，加强与沿线城市的联动合作，协同开发与推广“诗路带”专题旅游线路，吸引更多市外游客来海宁旅游。加强本地国际传播“窗口”建设，探索在海外社交媒体开设推广账号，打响影视“一带一路”从海宁出发品牌。

## 专栏 13 潮城文化复兴行动八大工程

**1. 文化形象塑造工程。**围绕“潮”主题强化各领域文化品牌建设，重点开展潮文化主题研究、理论研究，创作潮文化文艺作品，修缮潮文化景观风貌，推动形成一批文化新地标。

**2. 文化资源挖掘工程。**重点挖掘灯文化、潮文化、名人文化等优秀传统文化，开展传统文化进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进网络“七进”活动。挖掘“敬业奉献、猛进如潮”的海宁故事。提升海宁文化知名度和影响力。

**3. 文化遗产传承工程。**重点推进盐官度假区、徐志摩旧居和张宗祥故居等省级文保单位修缮工作，打造一镇一品、一村一韵。结合春节、元宵、清明、端午、中秋等节日，举办传统民俗展示。加快非遗文创产品开发。推动“海宁海塘·潮文化景观”申报世界文化遗产。

**4. 文化服务提质工程。**重点布局建设“一核四角一环”文体设施。加快市传媒大楼、非物质文化遗产馆、新月剧场、长安运河文化保护整修等项目建设，推进博物馆等历史文脉展示场馆建设。优化“15分钟阅读圈”。打造彰显潮城特色的基层公共文化阵地群。

**5. 文艺精品繁荣工程。**开展建党百年“百部”文艺精品创作。完善文艺精品创作生产、评审选拔、资金扶持、展演推广、评选奖励等相关政策。实施网络文艺精品创作和传播计划，促进传统文艺与现代网络文艺创新性融合。

**6. 文旅融合推进工程。**建立《文化产业重点项目库》。开展招商引资“奔跑行动”、小升规“雏鹰行动”和企业上市“凤凰行动”，引育一批文旅龙头骨干企业。围绕“一城一廊一带多点”建设，创新开发文旅新业态、新产品。

**7. 文化交流合作工程。**重点推进区域多元文化交流合作。实施潮城好故事对外传播计划。创编一批对外交流文化文艺节目，打造一批文化出口重点企业，推动一批承载潮城特色的文化产品走向世界。

**8. 文化人才引育工程。**创新文化人才引育机制。实施当代名人培育开发计划、中青年文艺人才提升计划、老艺术家重晖计划和抱团升级计划。大力培育本土文艺拔尖人才，增强基层文化发展内生动力。

## 第二节 提升公共文化服务水平

1. 完善公共文化设施网络。加快公共文化基础设施升级改造，完善“一核四角一环”文体设施建设布局。“一核”即以市中心文化馆、图书馆、工人文化宫为主体，以体育馆、游泳馆、青少年宫和妇儿活动中心为辅助，在市政府周边布局形成文体活动设施的核心区。“四角”即以市区东南西北为节点，布局大型公共体育场馆，以点状布局带动空间辐射，规划建设伊嘉塘国际文体中心、静安全民健身中心（少体校）、鹃湖文体中心和海昌文体中心。“一环”

即以环东西山文博名人场馆为组成，谋划博物馆新建、海宁市名人馆改扩建项目。加快彰显海宁文化气派，力争至 2025 年建成区建成 8 个“口袋式”体育公园，千人拥有公共文化设施面积达到 1000 平方米左右，镇（街道）全民健身中心实现全覆盖，布局合理、功能完善、高标准、高品质的公共文化体育设施网基本形成。

2. 健全公共文化供给体系。大力扶持优秀文化产品创作生产，找准群众文化需求，加快引育一批懂市场、敢开拓、会管理的具有创新能力的文化人才，持续推动文学艺术、新闻出版、广播影视事业发展。深入实施“百千万”文化惠民活动，坚持“政府搭台、百姓唱戏”，以“美丽海宁大舞台”、新时代文明实践中心、农村文化礼堂等为文化主阵地，广泛开展“我们的村运”，加快推进全民健身公益培训和体育进文化礼堂，实现群众从文体活动的“受众者”向“参与者”“组织者”转变。坚持场馆建设与赛事布局、国际赛事引进与本土赛事培育相结合，做好国际追潮马拉松赛、速度轮滑国际公开赛、CBSA 海宁斯诺克国际公开赛等国际赛事工作，实现赛会与产业相伴、与城市相协调、与民生相融合。

3. 创新公共文化服务方式。加快推动公共文化数字化，创新交互体验应用，深化海宁数字博物馆、数字文化馆、图书馆建设和智慧化体育场馆建设。探索建设未来社区公共文化空间。推动公益性数字出版产品免费下载、阅读和使用，实现公共文化资源和数字技术融合发展。建立公共文化服务与需求对接、反馈机制，通过搭载市民卡、支付宝及“两微一端”等新兴媒介，利用淘宝、抖音、快手等热门直播平台，逐步完善文化服务、文旅体服务等公共文化服务功能。力争至 2025 年基层公共文化服务评估稳定在全省前三。

### 第三节 繁荣发展文旅产业

1. 优化文化产业布局。加快布局以海宁主城区，包括硖石景区、鹃湖国际科技城等为“一城”，以沿钱塘江百里长廊为“一廊”，以大运河诗路文化带为“一带”，以众多文化产业发展平台为支撑的“一城一廊一带多点”的文旅产业空间，构建地域特色鲜明、主导产业突出、结构布局合理的文化产业新格局。积极争创浙江省文化产业示范县（市、区），力争至2025年文化及相关产业增加值年均增速保持在11.6%以上，新增文化上市企业2家。

2. 提升发展重点文化产业。聚焦影视产业，加大影视企业上市扶持力度，做长编剧、影视音乐、后期制作等产业链。聚焦短视频产业，打造短视频直播区域品牌，建设多样性的短视频产业园区，打响中国短视频高峰论坛品牌，做大网红经济。聚焦文旅融合，融入省大运河诗路文化带、钱塘江诗路文化带，以文促旅、以旅彰文，依托盐官音乐小镇，协同培育音乐产业，做强品牌效应。聚焦时尚产业，做大做强时尚设计，为硖石灯彩等非遗注入创意基因，助力千亿时尚产业建设。聚焦软件信息业，引入以视听内容为核心的数字化传媒产业，做强数字经济。聚焦高端智能产业，大力招引内容生产装备、体验装备、文化消费服务装备等文化制造产业，做优文化制造。

3. 培育壮大重点文化企业 and 文化平台。坚持政府引导、市场运作，大力开展招商引资“奔跑行动”、小升规“雏鹰行动”、企业上市“凤凰行动”。积极争取国家和省文化产业引导资金，建立市级文化产业引导基金，引育一批文化产业龙头骨干企业。大力推进盐官音乐小镇、硖石景区、皮革城品牌风尚中心、长安国际丝绸小镇、许村

杭海数字新城、苹果屯、“潮缘黄湾”尖山休闲运动小镇、时尚潮城电商产业基地等平台建设，整合资源形成文化产业集聚效应。

#### 第四节 提升市民文明素质

1. 扎实推进新时代精神文明建设。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入实施《市民文明习惯养成计划》，大力弘扬社会文明新风尚。以《新时代爱国主义教育实施纲要》为抓手，大力开展爱国主义教育、国防教育和党史军事革命史教育。开展市情教育，深化“爱海宁 看潮乡”系列爱国爱家乡主题教育活动。按照《建设新时代文明实践中心指导手册》的目标方向，围绕“1453”总要求，强化新时代文明实践工作，构建社会主义精神文明建设有效载体，推动新时代市民素质和社会文明程度达到新高度。优化文明城市、文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园五大创建。以2021年复牌为突破口，巩固全国文明城市连冠成绩。以“我们的节日”“邻里节”“海宁文明周”“我们的家风”等群众性精神文明创建活动为重要载体，为社会感知海宁形象、海宁气派和海宁力量提供一个精神文明展示的“重要窗口”。

2. 壮大引领主流思想舆论。加快建设社会主义核心价值观的网上传播阵地，探索打造“一超多强”重点新闻网媒品牌矩阵。建立健全网络综合治理体系，完善舆论监督制度，强化重大舆情和突发事件舆论引导机制，推动舆论引导工作内容、形式、手段和体制机制创新，用正面声音和先进文化占领网络阵地。发挥宣传引领示范作用，牢牢把握正确舆论导向，始终坚持稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，进一步壮大主流思想舆论。加快推进媒体深度融合，聚焦建成“主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽”的功能定位，

实施全媒体传播工程，建强用好海宁市县级融媒体中心，将大潮 APP 打造成为政务服务的主入口。

## 第八章 建设共同富裕的民生幸福城市

把满足人民对美好生活的需要作为根本出发点和落脚点，深化公共服务供给侧结构性改革，构建高水平基本公共服务体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会的全面进步。

### 第一节 加快推进教育现代化

1. 优化教育资源配置。依据区域内产业发展、人才引进等变化情况，统筹优化全市中小学、幼儿园布局。根据不同教育层级、不同学校类别的实际情况，有序实施学校建设项目。建立健全优质教育资源集群式发展机制，打造鹃湖国际科技城、杭海数字新城教育优势群，加强尖山新区、长安镇（高新区）职业教育的投入，提升均衡化发展水平。加快民办教育健康发展，实施教育国际交流合作，创建一批高端优质教育项目。

2. 高质量普及 15 年基础教育。坚持公益性与普惠性导向，深入实施第三轮和第四轮学前教育三年行动计划，全面实现学龄前儿童就近入园、普惠入园。鼓励社会力量参与基础教育投资，扩大服务供给，探索引进沪杭优质学校。全面提升高中段教育质量，推进海宁高中与国内外优质高中合作建设一流高中，强化高中生创新素养培育。稳步推进基础教育阶段中外合作办学，高标准办好国际学校。

成功创建国家义务教育优质均衡示范县。推进特殊教育向学前班和职业高中班两头延伸，高质量完成特殊教育提升计划。至 2025 年，通过省教育现代化县评估，儿童预期受教育年限达到 15 年左右。

3. 因地制宜发展产教融合。加快推进现代职业教育体系建设，大力发展职业教育、技工教育，深化职普融通、产教融合、育训兼融，建成在国内具有一定影响力的集成电路技术学校和中法产学研培训示范基地，打造长三角一流技师学院、省级高水平中职学校和国家优质中职学校等高层次院校。全面推进高水平中职学校、高职学校和高水平专业建设，提升职业教育现代化水平和服务水平。推进中高职一体化、中本一体化人才培养，加快构建中职—高职—应用型本科—专业学位研究生的现代职业技能人才培养体系，畅通技能人才上升通道。深化产教融合、校企合作，深入推进工学结合、顶岗实习等人才培育模式，完善专业动态调整机制，推进职业院校专业群对接产业群。争取至 2025 年，全市职业院校毕业生本地就业率超 80%，基本形成具有海宁特色、体制机制完善、产教深度融合、国内示范水平的现代职业教育人才培养体系。

4. 推动高校服务海宁经济发展。进一步集聚优质高等教育资源，支持和保障浙江大学国际联合学院发展，积极引进一批世界名校资源，打造具有国际视野的创新核。充分发挥浙江大学、浙江财经大学等省内高校本地化优势，积极开展科技成果转化、在职培训、重大项目联合申报等活动，提升科技创新能力和服务地方发展能力。深化与东方学院、浙江机电职业技术学院等校地合作，探索结合我市产业特色合作共建产教融合的行业学院，争取引进 1 所知名理工科院校。

5. 全面推进教育信息化建设。推进“互联网+教育”，加快基础教育阶段信息技术应用能力提升，构建具有海宁特色的智慧教育新样板。规范发展校外培训机构，顺应疫情常态化趋势积极发展网络教育，推广符合中小学课程标准的线上课程和配套题库、课件、工具等资源。打造数字化终身教育网络学习平台，构建线上线下教与学资源配送体系，将社区教育、创业培训、老年教育等课程体系纳入其中。充分发挥高校资源的辐射和溢出效益，探索高校与高中深化合作，大力发展数字化远程教育，探索建立跨校跨学段选课机制，疏通个性化成长培养通道。

#### 专栏 14 “十四五”海宁教育重大工程

**1. 学前教育普惠工程。**进一步完善全市学前教育布局规划，优质普惠性学前教育资源进一步增加。幼儿园教师队伍综合素质和科学保教能力得到整体提升。至2025年，幼儿教师持证率保持100%，等级幼儿园比例保持100%，其中一级、二级幼儿园在园幼儿覆盖率达到75%以上，公办幼儿园在园幼儿覆盖率达到70%以上，普惠性幼儿园在园幼儿覆盖率保持90%左右，全面建成城乡一体、公益普惠、优质均衡的学前教育公共服务体系。

**2. 义务教育强校工程。**加大公办小学、初中名校培育力度，重点扶持和培育3—4所公办初中成为辖区内有较强引领力的名校。实施“名校+”计划，以公办初中强校工程实验学校为“龙头”，探索推进区域内名校集团化办学，带动薄弱初中学校发展。鼓励和支持省级重点高中（特色示范高中）参与“名校+”计划，探索将初高中联盟建设和运行质量纳入对学校年度业绩考核指标。

**3. 一流高中工程。**全力将海高打造为“一流高中”，建立“三位一体”和“强基计划”辅导工作站，畅通优质生源升学通道，实现名校录取人数提升50%。大力扶持海宁一中、宏达高中以及其他学校发展，形成优质、多元的高中出口。

**4. 职业教育提质培优工程。**深化职业教育产教融合、校企合作，针对紧缺专业人才和新兴产业人才，学校提前谋划专业设置，打造3个以上省级高水平专业。推动海宁技师学院建设成为长三角一流技师学院。积极推动“引企入教”，扎实开展现代学徒制试点工作。抓好中法合作产学研园区项目建设，努力打造中外合作培养高技能人才的“海宁样板”。推进中职学校和大中型企业共建“双师型”教师培养培训基地，全市中职学校“双师型”教师比例提高至95%以上。

**5. 特殊教育融合工程。**加快特殊教育与普通教育的融合，大力推进残疾人职业高中教育，完善以特殊教育学校为骨干、随班就读为主体、送教上门和卫星班为补充的特殊教育格局，适龄残疾儿童学前阶段入园率达到95%以上，义务教育入学率保持100%，有能力接受高中段教育的适龄残疾青少年接受高中段教育比例达到85%以上，残疾学生及困难残疾人家庭子女助学率达到100%。



## 第二节 全面推进健康海宁建设

1. 全面提高医疗卫生服务能力。优化医疗卫生资源配置，实施海宁市人民医院开发区分院建设，推进市中心医院创建三级乙等综合性医院；市妇保院、市四院创建三级乙等专科医院。建设市国际医疗中心、国际医院。加快推进基层医疗机构标准化建设，实现基层卫生院硬件改造提升100%的目标。支持发展特色专科医院。充分利用浙大国际联合学院与爱丁堡大学联合办学的优势，深化与沪杭名院合作，强化本地团队培养和重点学科、优势学科建设。促进中医药传承创新发展，中西医结合、中西药并用，提升全市中医药服务能力。鼓励社会资本创办特色化、规模化、高端化医疗机构，满足人民群众多层次、多样化的医疗服务需求。加强以“家庭医生”为重点的基层卫生人才队伍建设。促进医疗智慧化发展，探索建设互联网医院，完善居民电子健康档案数据库及电子病历数据库，积极开展医疗健康大数据的挖掘和应用。落实省卫健委每年县域医共体建设重点任务清单各项目标要求，完善与医共体支付方式改革相匹配的绩效考核办法，加大投入保障力度，建立健全医共体内人事管理、信息管理、财务管理、成本管理、质量管理等机制，推进县域医疗卫生体系大重构。至2025年，每千常住人口床位数、注册护士数、医护比走在全省前列。

2. 完善公共卫生安全体系建设。深入把握疫情后出现的重大变量，总结疫情防控经验和短板问题，统筹推进市场监管、物资调配、科技治理、舆论引导等方面的改革，提升应急救援和危机处理能力。完善重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，提升突发公共安全事件的风险早期识别和预报预警能力。借鉴“一图一码一指数”

做法，运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。提高医疗机构检测能力，以门急诊、住院、医技科室为重点增加业务用房并配备必要设备，增加重要医疗物资储备，预留部分方舱医院发展空间，强化平战结合。大力推进公共卫生和公共安全重点项目建设，提高抗灾设防标准，增加城市发展的“韧性”。开展爱国卫生运动，普及文明健康绿色环保生活方式，全方位、多层次推进建立爱国卫生运动的整体联动新格局。

3. 深化医疗卫生体制改革。全面深化“最多跑一次”医疗卫生改革，发挥“互联网+”技术支撑作用，完善市内外医院预约诊疗、远程医疗、临床路径、检查检验结果互认等制度，创新医疗服务模式。以慢性病管理为突破口推进医防融合，加强海宁市居民全周期健康管理，深化分级诊疗改革，建立起医防融合、连续服务和分级诊疗协同机制。研究利用 DRG（疾病诊断相关分类）工具进行医院绩效管理。充分发挥接轨沪杭、合作办医等高层次人才资源平台作用，加强与医学院校和三级甲等医院的紧密协作，建立人才协作培养基地，通过学术交流、项目扶持、学历提升、岗位培训、业务进修等形式，加大高层次卫技人员培养力度。全面推进医疗卫生行业系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化全行业、全要素、全流程综合协同监管，加快医疗卫生行业综合监管数字化转型，全面提升监管体系和监管能力现代化水平，为高质量高水平建设健康海宁提供坚实保障。建立完善职业卫生综合监管体系，对涉及职业病危害因素的用人单位分行业进行数据分析，找出监管重点，实施分类监管、专业技术指导，提高监管效率。加强食品药品安全监

督管理能力建设，持续推进医疗服务、公共卫生、药品供应等应用信息系统数据采集和数据应用，完善食药信用监管体系。

4. 提升医养康养服务能力。以满足失能、失智老人的照护需求为重点，推进老年医疗、康复服务进机构、进社区、进家庭。加快建设一批康养（医养）联合体，为入住老年人提供远程医疗、慢病管理、复诊送药、照护指导、人员培训、科普讲座等远程协同服务，切实提升老年人的获得感和满意度。鼓励发展养老产业，推进普惠养老城企联动专项行动，支持养老服务机构品牌化、规模化、连锁化发展。探索康复辅助器具社区租赁服务，统筹康养资源，形成机构、社区、家庭有机衔接，医康护养融为一体的便利化、精准化康养服务体系。推进健康城市、健康镇村建设，至2025年，努力实现健康促进医院、健康促进学校、健康镇村建设全覆盖。

### 第三节 提升就业和社会保障水平

1. 营造高质量就业环境。深入实施就业优先战略，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，将城镇新增就业、失业率作为宏观调控重要指标，加强经济政策与就业政策的配套衔接，鼓励发展吸纳就业能力强的产业，凸显小微企业就业主渠道作用，推进高质量就业和稳定就业。进一步健全失业动态监测制度，防控失业风险。积极推动创业带动就业，建立面向各类创新创业人才的服务平台，加强对初创期企业的扶持和帮助。在产业结构优化升级中拓展新就业岗位，加强对灵活就业、公益性就业的支持，加快建设统一、公平、灵活的人力资源市场。至2025年，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

2. 健全劳动报酬增长机制。确保居民收入增长和经济增长同步、

劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。切实增加城乡居民收入，完善工资指导线制度，多渠道增加城乡居民经营性和财产性收入，拓宽租金、股息、红利等增收渠道。建立健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。加强劳动保障执法监察，健全防范处置企业欠薪长效机制，保障和谐劳动关系。建立低收入农户稳定增收机制，健全低收入群体综合保障体系，改善低收入群众生产生活条件。

3. 构筑社会综合保险体系。完善社会保险制度和服务体系，继续加大参保扩面工作力度，稳步提高社会保险整体保障水平。持续强化以养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险为重点的基本保障，多渠道提高综合保障水平。健全养老保险制度，提高养老保险覆盖率，鼓励和支持发展职业年金、企业年金等补充养老。提高医疗保险待遇，完善沪杭地区异地就医结算机制。扎实推进长期护理保险，发展商业补充医疗保险，深化医保支付方式改革，提高基金可持续保障能力。提升工伤、失业和生育保险参保比例、统筹层次和缴费标准。实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度和重度精神、智力残疾人集中托养工程。有序推进社会保险系统信息化建设，进一步加强社会保障能力建设，确保社会保障可持续运行。健全社保基金的筹资投入机制，强化社保基金监管。

4. 完善住房保障体系。因城施策，落实城市主体责任，认真贯彻国家宏观调控政策，促进房地产市场平稳健康发展。完善住房保障方式，加强住房保障体系建设。进一步扩大住房保障范围，加快推进保障房配套建设，完善交通、商业、教育、医疗等配套设施，提升保障房社区便利度。创新多元化安置模式，因地制宜，分类引

导，满足群众多样化安置需求。稳步扩大住房公积金制度受众面，全方位发挥公积金住房保障功能。

5. 构建精准高效的基本民生保障体系。深化“1+8+X”大救助体系建设，以省大救助信息平台为支撑，统筹推进低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等8项基本救助，鼓励支持社会力量参与社会救助，着力提升社会救助的精准性和高效性。筑牢民生保障底线，强化后脱贫时代精准救助，稳步提高最低生活保障水平，加强低保动态管理，持续深化困难群众探访关爱工作，推进社会救助从物质救助向综合救助、服务救助转变。推动残疾人服务机构建设，完善残疾人扶持政策和服务体系。切实保障妇女儿童合法权益。强化养老育幼服务社会化发展，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养教融合发展的多层次养老育幼服务体系。

#### **第四节 促进人口均衡发展**

1. 完善人口调控政策。深入开展人口发展前瞻研究，完善人口调控机制，以产业转型升级引导人口有序流动，以管理服务水平提升吸引高素质人口流入，优化人口结构和时空分布，至2025年，海宁常住人口突破110万，劳动人口受教育水平显著提升，实现人口规模调整与人口素质提升的有机统一，确保人口结构适应海宁城市、经济和社会转型发展需要。顺应国家人口生育政策变化，完善生育支持配套制度，加强婴幼儿照顾服务体系建设，提升总体生育率。持续推进人口基础数据库建设应用，完善人口数量、结构、分布的动态监测机制，构建系统互联、数据共享的实有人口数据信息系统。

2. 加强人口综合服务。坚持以创新转型推动人才集聚，探索建立人才引进、选用、流动、保障、激励、发展和人力资源的开发、培育、

储备新机制。加强外来务工人员职业教育培训，提高外来务工人员文化素质和工作技能。完善高密度居住区域的人口服务配套，着力优化出行交通、商贸设施、教育医疗、文娱休闲等基础设施建设水平，提升常住人口的综合服务水平。优化整合妇幼保健和计划生育技术服务资源，加强生殖健康、妇幼健康、托幼育幼等公共服务供给。制定吸引高校毕业生、省市高层次人才、海外归国人员等落户的鼓励政策，探索专业技术职称、技能等级同海宁落户挂钩做法。

3. 积极应对人口老龄化。进一步夯实养老服务基础设施，重点建设海宁市智慧养老综合服务中心，建成集老年活动中心、智慧养老指挥中心、为老服务教育培训中心、养老服务业培育中心于一体的综合服务平台，推进康养中心项目建设，提升养老基础设施现代化水平，至 2025 年，养老机构护理型床位占机构床位的 60% 以上。统筹养老服务资源，推动居家社区机构“互通互融”，积极探索“家院融合”“家庭养老床位设置”等新模式，全面提升居家养老服务水平。持续推进健康养老向农村、社区、家庭下沉，完善老年食堂、集中配送餐中心等养老服务设施配套。打造高质量的为老服务和产品供给体系，完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合连续的老年健康服务体系，不断探索养老领域的新产品、新业态、新模式，增强养老服务的保障能力和供给水平。拓展人工智能、物联网、大数据等技术和智慧产品设备在养老领域应用，强化应对人口老龄化的科技创新能力，推进智慧养老院、智能化养老社区建设，提高老年服务科技化、信息化水平，加大老年健康科技支撑力度。强化应对人口老龄化的法治环境，构建养老、孝老、敬老的社会环境。

## 第九章 建设江南水乡典范城市

深入践行绿水青山就是金山银山理念，落实碳达峰、碳中和要求，全市域推进生态开发保护，全领域打好升级版污染防治攻坚战，全过程推动绿色循环低碳发展，全方位完善环境治理体系，全力建设美丽海宁，打造平原地区治污范本和生态品牌。

### 第一节 优化市域开发保护总体格局

1. 优化生态空间布局。落实“三线一单”生态环境分区管控，优化“一带一网，四片四斑块”生态空间布局。“一带”即钱塘江滨江生态景观风情带，实施千年古塘观潮胜迹、尖山湿地生态修复、绿色魅力连通道项目，注入潮文化、田园康养等元素，打造河口海塘最生态、田园风光最休闲、观潮文化第一景的全省生态海岸带海宁示范段。“一网”即蓝绿基础生态网络，依托河网水系、重大交通基础设施廊道，重点打造海宁国际追潮马拉松线、都市活力环线、生态乡村游憩环线、果蔬飘香线、古运河文化休闲线五大特色绿道，串联自然山水、公园景区和生活社区，打造长三角全域蓝绿融合典范。“四片”即东部、中部、中西部、西部生态农业集中片区，通过全域土地综合整治，优化城镇及乡村生活、生产空间，加快实现农业集聚集中集约发展。“四斑块”即盐官下河、长山河长水塘饮用水水源涵养斑块以及袁花镇、黄湾镇牛头山高阳山生物多样性维护斑块，生态保护红线区域总面积达12平方公里，确保红线内“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”。

2. 塑造平原水乡魅力。深入实施大花园建设工程，加快建设国际化品质江南水乡文化潮城。深入开展国家生态园林城市创建，重点推进城市公园、城市道路、街心绿地、庭院绿化、生态绿道等工程，打造凸显以水为美江南特色的城市园林景观，按照市民10—15分钟内能步行进入绿道的标准，加大生态绿道圈建设。推进大运河沿线山水林田湖草生命共同体建设，助力全省打造践行“两山”理念的生态文明示范带。加强城乡绿化建设力度，推进园林城镇、森林城镇、森林乡村创建和“一村万树”行动。倡导海绵城市建设理念，推行下沉式绿地。美丽城市、美丽城镇、美丽乡村有机贯通的美丽海宁建设体系基本构筑。建设美丽城市，“5分钟城市公园圈”基本形成，优化东西山景观环境，塑造“两山夹一水”城市风貌。全力实施美丽城镇建设，打造一批具有江南韵味、宜居宜业的魅力小镇。持续开展星级美丽乡村建设行动，推进美丽庭院、美丽田野建设，实现星级美丽乡村全覆盖，农村环境明显改善。至2025年，市区绿化覆盖率和人均公园绿地面积分别达43%和16平方米以上。

## 第二节 高标准打好升级版污染防治攻坚战

1. 坚决打赢蓝天保卫战。以PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同防治为主线，以挥发性有机物和氮氧化物治理为重点，实施大气污染精准科学防控，创建清新空气示范区，至2025年，城区空气质量优良天数比率稳定在95%左右，PM<sub>2.5</sub>稳定达到大气二级标准，力争控制在30微克/立方米左右，臭氧污染上升势头得到有效遏制。深化VOCs综合治理，大力推进源头替代，强化无组织排放控制，突出抓好重点区域、重点时段VOCs污染防治。持续狠抓重点园区废气治理，提升经济开发



区、经编园区和尖山新区等重点园区废气治理水平，完善“3+X”科技监测体系建设。加快推进能源结构调整优化，全面实施分散燃煤、集中供热锅炉和自备电厂小燃煤机组的清洁能源替代，推进电能替代燃煤和燃油，合理控制煤炭消费。统筹推进工地扬尘、车船尾气、餐饮油烟等专项治理。积极参与长三角区域大气污染联防联控，落实杭州亚运会、乌镇峰会、上海进博会等重大活动空气质量保障。

2. 深入推进碧水保卫战。突出水资源、水生态、水环境“三水”统筹，实现“有河有水，有鱼有草，人水和谐”，至2025年，地表水达到或好于III类水体比例（嘉兴市控以上断面）不小于92%，城市饮用水水源地水质保持100%达标。巩固提升污水零直排区建设成效，城市和工业集聚区全面实现污水管网全覆盖，消除城市黑臭水体，农村因地制宜实施污水纳管或污水标准化运维。巩固拓展河长制，实施地表水水质提升行动，大力推进美丽河湖建设，探索开展河湖水生态修复和健康评估，确保省跨行政区域交接断面水质考核优秀，地表水水质优良比例持续提升。加强水资源保护和节约，推进生态缓冲带与生态修复试点建设，大力保护修复沿河环湖湿地生态系统，推进水产养殖尾水治理。全面控制水污染物排放，实现现代纺织后整理产业集聚提升高质量发展，加强农副食品加工行业污染整治。持续推进近岸海域污染防治。

3. 切实打好清废攻坚战。强化城乡生活垃圾分类收集处理，提升固体废物利用处置能力，形成完善的固体废物闭环管理体系，至2025年，建成“无废城市”，实现“一般固废不出县”，各类固体废物实现源头减量化、分类资源化、处置无害化。巩固省级静脉产

业示范城市试点建设成果，以更大力度推进垃圾源头分流减量，加快布局建设垃圾分拣中心和镇级再生资源回收站，实施西部建筑垃圾利用处置项目，大力推广城镇定时定点投放模式和农村“互联网+”分类模式。加强建筑垃圾、餐厨垃圾消纳处置和常态监管，全面落实危险废物规范化管理，推进工业边角料综合利用。加强危险废物医疗废物收集处理。至2025年，全市实现生活垃圾分类全覆盖，城乡生活垃圾零增长，城乡生活垃圾回收利用率达到65%以上、资源化利用率达到95%以上、无害化处理率达到100%。

4. 全面推进净土持久战。扎实推进土壤污染防治，完成土壤污染状况详查，强化污染地块开发利用联动监管。严格落实重金属污染综合防治。加大畜禽养殖污染防治力度。完善废弃农用薄膜回收利用体系。强化土壤和地下水环境监测预警体系建设，整合优化生态环境、自然资源、农业农村等部门土壤环境监测点位，实现土壤环境质量监测点位镇（街道）全覆盖。构建重点监管企业周边以及工业园区内部以及周边土壤和地下水监测监控预警体系。加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强建设用地风险管控和治理修复。至2025年，受污染耕地和受污染地块安全利用率均不低于95%，重点行业重点重金属污染物排放量较上一个五年下降10%以上。

### **第三节 打好绿色发展组合拳**

1. 全过程推进生产方式绿色转型。创新发展绿色低碳循环的美丽经济，完善生态产品价值实现机制，进一步打开“两山”转化通

道。加快构建绿色产业体系，建设“三生融合”的绿色平台体系，完善绿色发展激励政策，做大做强环保产业。推行“亩均论英雄、科技论英雄、绿色论英雄”，统筹推进环评、用能、排污等领域改革。进一步加大节能降耗工作力度，有效降低单位 GDP 能耗，合理控制煤炭消费量，优化配置用能，淘汰落后用能，加快能源低碳转型和清洁能源应用，推进重点领域和重点用能企业节能管理。加大低效用地、闲置土地清理腾退复垦和存量工业土地盘活力度。落实最严格水资源管理制度。试行最严格的节约集约用地管理制度。制定实施二氧化碳排放达峰行动计划，加强应对气候变化与环境治理、生态保护修复协同增效，加快低碳试点建设，探索实施碳中和。大力发展生态循环农业，着力构建农业绿色发展的制度体系和长效机制，推进农业生产向清洁化、循环化、生态化迈进，成功创建农业绿色发展先行县。

2. 全方位推进绿色低碳生活方式。加强舆论宣传，强化公民环保意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。践行垃圾分类，优先选用环保节能产品，倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费等社会新风尚。全面推广政府绿色采购，建立健全绿色供应链。推进生态环境普法宣传，深化公众参与。构建生态环境统一战线，引导环保社会组织参与生态环境公众监督活动，依托工会、共青团、妇联等群团组织，调动广大职工、青年、妇女参与环境治理的主观能动性。拓宽环保监督渠道，鼓励新闻媒体对环境违法行为进行曝光，倒逼责任主体加快治理。充分发挥志愿者组织在引导公众参与环境保护、建立环保对话协作机制等方面的作用。鼓励公益慈善组织助推绿色公益发展。

## 第四节 打牢生态保护基础桩

1. 严明环境治理责任制度。严格实行生态环境保护党政同责、一岗双责和失职追责，始终把生态环境保护摆在突出位置，严格落实生态环境只能更好、不能变坏的要求。优化生态文明建设考核制度，完善以改善生态环境质量为核心的生态环保工作责任规定。加快镇（街道）环境管理体制变革，加强镇（街道）生态环境办设置和力量配备，进一步明确相关工作职责，全面落实镇（街道）环保监管责任和协调督办权利，打通制度执行和环境治理的“最后一公里”。完善突发环境事件应急预案，强化环境安全保障。强化生态环境协同治理，推动区域环境协同管理和应急协同。全面开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。建立健全生态环境问题发现机制，完善社会监督和整改督办机制，推进环境资源专门审判队伍建设，落实环境公益诉讼制度。强化企业环境治理主体责任，建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，实行企业发展绿色指数评价，严格落实污染治理、损害赔偿和生态修复责任。

2. 实行最严格的生态环境保护制度。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。支持完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”生态环境分区管控体系，创新完善国土空间规划动态监测预警与评估考核机制。系统推进生态保护修复，开展生物多样性区域优先保护。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态环境保护全民行动体系。深入实施生态环境片长制，落实

监管职责，健全完善生态环境问题分类分级处理和上报反馈制度。加强环境风险防控常态化管理，强化区域开发和项目建设的环境风险评估，开展环境安全隐患排查整治，确保不发生重特大突发环境事件。

3. 健全生态环境保护经济政策体系。加大生态文明建设投入，建立资金投入向污染防治攻坚战倾斜的机制。设立生态环境专项资金，全力保障生态文明建设示范市创建。大力推进污染治理市场化，推行环境污染第三方治理和污染源在线监测第三方运营，建立吸引社会资本投入生态环保的市场化机制。建立健全绿色金融政策支持体系，重点支持污染防治、资源节约与循环利用、清洁能源等绿色发展领域的项目。加强环境资源市场化配置，深化林权、排污权、用能权、碳排放权等配置方式改革，健全全面反映资源稀缺程度、生态环境治理修复成本的资源环境价格形成机制。探索实施“保险+服务”的环境污染强制责任保险创新模式，提高高环境风险企业投保安全生产和环境污染强制责任保险的比例。

4. 提升环境治理智慧化水平。加快数字赋能环境治理现代化，加强生态环境监测及监管能力，建设满足政府决策支撑和公众信息公开要求的生态保护地图（PC端和移动端），积极推进大气环境治理、水环境治理、土壤污染治理、噪声污染治理等方面向生态环保数字化转型。创新“互联网+环保政务”服务模式，进一步完善“一站式”网上办事平台，促进生态环境公共服务的便民化。建立“环境医院”等生态环境咨询服务网络体系，将环保企业、人才、技术和资本有机整合，构建一站式、全流程环境综合服务平台。健全环境治理信用体系，建立企业环境健康码管理制度。

## 第十章 建设更高水平的平安海宁

坚持底线思维，统筹发展和安全，完善现代治理体系，积极防范应对各类风险挑战，确保政治安全、社会安定、人民安宁，把制度优势更好转化为治理效能。

### 第一节 全面推进平安海宁建设

1. 加强国家安全体系和能力建设。坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿海宁发展各领域和全过程。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强经济安全，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。保障人民生命安全，加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、食品药品等重特大安全事故。完善自然灾害防治体系，加快百里钱塘安澜千亿工程等重大基础设施建设。

2. 维护社会稳定和安全。完善重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，创建“无信访积案县”。健全社会心理服务体系和危机干预机制，关注、疏导重点人群和特殊群体心理健康问题。坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设和应用，健全社会治安防控体系，提升社会治

安立体化、智能化防控水平，构建现代警务模式，持续整治黄毒赌，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。

3. 推进应急管理体系和能力现代化。全面深化应急管理领域体制机制改革，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。深化安全监管和执法体制改革，扎实推进执法规范化、专业化。全面深化消防执法改革，强化消防安全事中事后监管。建设“陆海空天”立体化基础感知网络和大数据平台，持续提高应急管理数字化治理水平。加强现代人民防空建设，深化人防工程产权制度综合改革，提升战时防护能力，实现避灾安置场所规范化和可视化接入全覆盖。

4. 加强和创新网络综合治理。完善网络综合治理体系，提升网络内容治理能力，实施网络生态“瞭望哨”工程，培育积极健康、向上向善的网络文化，打好网络意识形态工作主动战。加强涉网新型犯罪打防能力建设，重点加强对电信网络诈骗、网贷平台案件等呈现多发趋势案件的打防保障力度。加大对网络空间治理面临新形势的前瞻性分析研究，运用人工智能、虚拟现实、区块链、5G、量子技术等，预测预警预防可能出现的新型犯罪。建立与互联网特征相适应的法规制度，构建网络信用体系，探索数字经济发展和网络空间治理规则制度。

## **第二节 高水平推进县域治理现代化**

1. 完善社会治理平台体系。构建具有海宁特色的“一中心四平台一站（室）一网格”的社会治理体系总体架构。完善市社会矛盾纠纷调处化解中心运行机制，推进人民调解、行政调解、司法调解

有效衔接，实现群众诉求“最多跑一地”。完善“基层治理四平台”协同联动机制，加快建设统一指挥、功能集成、指派联动、运转高效的基层治理联动工作站（联勤警务室），构建“市镇一体、条抓块统”高效协同治理模式。推动新时代“网格连心、组团服务”长效机制落地见效，深化“三微”治理、“三社”联动、“三源”共治，强化村社管理服务能力。

2. 创新社会治理体制机制。创新组织发动群众工作机制，推行“筹智、筹劳、筹资”等基层治理众筹方式，拓展制度化渠道和载体。深化“五无”村社创建，优化“一约两会三团”基层治理机制，完善城乡社区议事规则，拓展居民自治的平台和渠道。完善党建带群建工作制度，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能。推进社会组织规范化建设，建立健全培育管理和动态赋权机制，健全政府向社会组织购买服务制度，提升社会组织自我监督管理、承接公共服务的能力和水平。强化信用在社会治理中的基础作用，构建一体、可信、可控的社会信用链系统。

3. 深化社会治理数字化应用。优化“健康码”“五色图”等数字工具的功能性和适用性，围绕城市经济运行、政务服务、环境保护、公共安全、交通运行、应急管理等重点领域启动开发新的应用场景。推进社会“微治理”体系建设，迭代升级建设智安小区 3.0，积极探索“社区微脑”“智安工程”等物联网技术的规模化应用，推进社区的精细化管理和服务，改善基层治理“微循环”。深入实施档案数字化工程，搭建市、镇街（村社）服务利用平台，推进省级档案工作服务农村基层社会治理试点县建设。大力加强新型测绘



服务体系建设，全面提高测绘地理信息核心供给能力。推进“实景三维海宁”数据成果建设，构建全域地理实体，实现数据资源和各应用系统之间的有效整合和共建共治共享。

## 第十一章 奋力开创海宁全面深化改革新局面

加强改革举措系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，进一步优化营商环境，使活力成为最鲜明特征、法治成为最优环境，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

### 第一节 打造营商环境最优市

1. 深入推进企业和个人“一件事”改革。聚焦政务服务更便捷、公共服务更优质、全程监管更有效，推进政务服务标准化、规范化和便利化建设。推进审批服务事项实行清单式管理，深化承诺制改革。深化“互联网+政务服务”，迭代升级个人、企业全生命周期“一件事”，完善“一件事”制度规则标准化建设。创新和加强事中事后监管服务，健全审批监管协同机制，全过程构建“事前管标准、事中管达标、事后管信用”工作机制，确保放得更活、管得更好、服务更优。

2. 健全优化营商环境长效机制。对标国际先进、国内一流，比肩长三角最优，深入实施优化营商环境“10+N”行动，打通营商环境的痛点、堵点和难点问题。深化商事登记制度改革，推进“证照分离”全覆盖，进一步压缩常态化企业开办时间，实现涉企事项“零许可”。健全事中事后监管体系，包容审慎监管新兴产业，加强传

统产业涉及生态环保、安全生产等事中事后监管和失信惩戒。探索工业社区、产业社区建设，优化企业发展环境。运作市企业发展服务中心，推进杭海新区政务服务中心政务服务事项“同城同权同责通办”。打造服务企业全生命周期的一站式综合服务平台，常态化开展“连心帮企”，建立服务企业长效机制。

3. 高标准推进社会信用体系建设。推进公共信用体系建设，充分运用区块链技术，加强信用基础建设和功能应用，建成全市一体化公共信用信息平台。完善公共信用指标体系、综合监管责任体系、评价及联合奖惩体系，实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。推进企业信用分级分类监管和服务，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立健全信用修复机制，推动各行业各领域制定红黑名单认定标准。推动完善公民统一社会信用代码制度和实名登记制度，加快人口基础信息库建设，建立健全个人信用记录，形成统一的个人信用档案。

4. 深化政府数字化转型。树立整体智治理念，建设数字政府一体化管理平台和“数字驾驶舱”，推动多业务协同应用、公共数据开放共享，打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”。拓展深化经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行等领域数字化应用，形成即时感知、高效运行、科学决策、主动服务、智慧监管的新型治理形态。持续推进政务服务“一网通办”，推动更多事项网上办、掌上办，实现群众企业办事需求智能发放、政策精准推送、办事主动提醒。扩展“云证通”应用场景，打响“就近、就地、就便跑一次”品牌。加强与长三角“一网通办”平台衔接贯通，提高跨区域数据共享和数字化治理水平。

## 第二节 加快高标准市场体系建设

1. 深化要素市场化配置改革。全面落实区域评估政策，推进“标准地+承诺制”改革，新批工业等用地全面推行“标准地”制度，一般企业投资项目全过程审批实现“全省最优办理”，实施企业住所（经营场所）申报承诺制等改革，加快建立公开透明高效的涉审中介服务市场。巩固拓展“亩均论英雄”改革，构建亩均效益评价大数据平台，强化评价结果应用和差别化政策落实，引导资源要素向优势园区、优势产业、优势企业集中，力争规上工业亩均增加值、亩均税收达到全省平均水平。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。深化投融资体制改革，健全金融支持实体经济体系，提高工业不动产贷款标准地覆盖率。大力推进综合性要素交易市场建设，提升浙江江南要素交易中心能级，积极培育人力资源市场、技术市场和数据市场。

2. 促进民营经济高质量发展。全面落实民营企业发展促进条例，实施管理现代化对标提升工程，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。大力弘扬新时代海商精神、企业家精神，强化党建领航推进新生代企业家政治事业“双传承”。深化实施“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”，推动上市公司高质量发展，培育领军型企业、高成长企业、隐形冠军企业，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。进一步加大对民营经济的开放、创新、金融、人才、发展空间的支持力度，切实推进民营经济降本减负，保障民营经济合法权益和公平竞争，

完善民营企业市场退出机制。深化“品字标”品牌培育，提升海宁产品和企业的影响力。

3. 深化国资国企改革。推进新一轮国企整合重组，积极推动市级国企优化组合，形成功能更明确、核心主业更突出、分布更合理、运转更高效的国资国企布局结构。完善国有企业公司治理机制，推进规范董监事会建设，积极探索经理层市场化选聘机制。围绕管资本为主完善国有资本授权经营机制，加快探索国有资本投资运营市场化模式。以加快国企上市为主线推进混合所有制改革，提高资产证券化水平。深化产业链上下游企业对接，加强与央企、民企、外企合资合作。建立国有企业全面风险管理体系，强化国资监管运营体制创新。

### **第三节 强化改革制度保障**

1. 坚持党的全面领导。发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职的“十四五”规划组织实施体系。把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设，把监督贯穿于经济社会发展全过程。把提高各级领导班子和党员干部政治能力摆在首位，切实强化“四个意识”，落实“两个维护”，坚定“四个自信”，提升各级党员干部队伍推进现代化建设的新能力，确保党的路线方针政策和重大决策部署不折不扣落到实处。严格落实民主集中制，健全党委（党组）议事决策等制度，加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估。完善大统战工作格局，健全沟通联络，支持鼓励各民主党派和无党派人士履职。坚持党管武装，大力支持和加强国防、军队和后备力量建设。加强和改

进镇（街道）党委、村社区党组织对基层各类组织的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒作用，做实街道“大工委”、社区“大党委”制度，深入推进村社区全网通机制。注重发挥民主党派、工商联、群团组织等桥梁纽带作用，高质量全域推进基层群团改革。

2. 建设法治海宁。优化行政决策、执行、组织、监督体制，严格落实重大行政决策法定程序。深化综合行政执法改革、行政复议体制改革，完善行政权力运行监督机制，确保所有行政行为于法有据。进一步完善政府权力清单和责任清单，严格执行部门“三定”规定，创新统筹利用行政管理资源的机制和方法。深化事业单位改革，推进事业单位清理规范整合。完善强村赋能、强镇扩权体制机制，推进杭海新区等片区组团发展。全面构建现代警务模式，构建专业节约、快慢分明、政法一体的执法办案新模式。切实发挥检察监督在社会治理中的作用，协同推进诉源治理。建立执行难综合治理长效机制，全面落实庭审实质化。严格落实司法责任制，深化司法体制综合配套改革。完善法律援助和司法救助体制机制，确保司法质效和公信力。加强对法律实施的监督，完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系。推行法治型党组织建设，配强用好村（社区）“三官一师”，推进法治乡村建设。加快构建社会化大普法格局，加快公共法律服务实体、网络、热线三大平台一体化建设。持续营造法治化营商环境，健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，促进全市经济社会持续健康发展。

3. 大力营造海晏河清的政治生态。深化清廉海宁建设，严格落实全面从严治党主体责任，探索完善对各级主要领导干部和领导班子

监督制度，健全党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”机制，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，发挥纪检监察监督的主干作用，持续深化纪检监察体制改革，推动纪律、监察、巡视、派驻等“四项监督”有机贯通，积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计、财会、统计、群众、舆论等监督贯通融合、协调协同。正确处理监督与支持的关系，认真落实“三个区分开来”的要求，精准运用监督执纪“四种形态”，扎实开展澄清正名工作，保护和激发干部干事创业积极性。

## **第十二章 强化规划实施保障**

坚持党的集中统一领导，坚持和完善中长期发展规划管理制度，进一步发挥发展规划的战略导向作用，充分运用财政、金融、就业、产业、投资等经济政策手段，引导市场主体行为，调动多元主体职权性。建立完善规划实施机制，确保规划目标圆满完成。

### **第一节 强化规划统筹协调**

建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。做好国土空间规划、相关专项规划等与国民经济和社会发展规划纲要之间的

衔接，增强重要指标、支柱产业、基础设施以及关系全局的重大项目和重大政策的衔接。按照本规划确定的目标和任务，研究制定金融、土地、人才、环保、能源等相关配套要素保障方案，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强政策协调配合，确保规划有效实施。在“十四五”有关专项规划编制中开展水资源论证和节水评价工作，保证城市发展规模、产业结构、产业规模和空间布局与水资源保障能力相适应。分解本规划确定的发展目标和重点任务，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。

## **第二节 强化重大项目支撑**

围绕规划确定的目标任务、重点领域和区域布局，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。加强资源要素保障，突出要素安排和项目需求精准匹配，强化“资金跟着项目走、土地跟着项目走、能耗跟着项目走”导向，发挥政府投资在补短板、增效率、强基础、转机制等方面的引导和带动作用。强化重大项目清单化精细化管理，做到规划一批、储备一批、建设一批、落地一批。实行重大项目专班化实体运作，强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，健全晾晒督查机制和闭环管理机制。

## **第三节 强化规划监督考评**

发展规划要加强对空间规划、专项规划、区域规划的指导和约束。国民经济和社会发展年度计划要贯彻发展规划提出的发展目标

和重点任务，结合形势发展确定年度工作重点。做好发展规划与重大行动计划和实施方案等的充分衔接。做好对规划指标、任务措施和重大项目实施情况的跟踪监测，健全完善以年度报告为标志的抓落实机制和年度考核评价机制，探索引入第三方评估，认真组织开展规划实施情况中期评估，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。着力推进规划实施的信息公开，发挥新闻媒体、群众社团的宣传和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进各级各类规划有效实施。

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共海宁市委的领导下，坚持新发展理念，以“八八战略”为统领，勇扛使命、勇挑重担，坚韧不拔、锲而不舍，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，为圆满完成“十四五”规划确定的各项目标任务，率先基本实现现代化开局走在全国前列、勇当“重要窗口”最精彩板块的示范表率而努力奋斗！



附件

## 海宁市“十四五”专项规划编制目录

- (一) 海宁市人才发展“十四五”规划  
(组织单位: 市委组织部)
- (二) 海宁市档案事业发展“十四五”规划  
(组织单位: 市档案馆)
- (三) 海宁市青年发展规划(2021-2025年)  
(组织单位: 团市委)
- (四) 海宁市服务业发展“十四五”规划  
(组织单位: 市发改局)
- (五) 海宁市能源发展“十四五”规划  
(组织单位: 市发改局)
- (六) 海宁市重大建设项目“十四五”规划  
(组织单位: 市发改局)
- (七) 海宁市制造业高质量发展“十四五”规划  
(组织单位: 市经信局)
- (八) 海宁市教育高质量发展“十四五”规划  
(组织单位: 市教育局)
- (九) 海宁市科学技术发展“十四五”规划  
(组织单位: 市科技局)
- (十) 海宁市养老服务发展“十四五”规划  
(组织单位: 市民政局)

- (十一) 海宁市人力资源和社会保障发展“十四五”规划  
(组织单位: 市人力社保局)
- (十二) 海宁市基础测绘“十四五”规划  
(组织单位: 市自然资源和规划局)
- (十三) 海宁市住房保障和房地产发展“十四五”规划  
(组织单位: 市住建局)
- (十四) 海宁市综合交通运输发展“十四五”规划  
(组织单位: 市交通运输局)
- (十五) 海宁市水安全保障“十四五”规划  
(组织单位: 市水利局)
- (十六) 海宁市节约用水“十四五”规划  
(组织单位: 市水利局)
- (十七) 海宁市现代农业发展“十四五”规划  
(组织单位: 市农业农村局)
- (十八) 海宁市开放型经济发展“十四五”规划  
(组织单位: 市商务局)
- (十九) 海宁市文化事业和旅游业“十四五”发展规划  
(组织单位: 市文旅体局)
- (二十) 海宁市卫生健康事业发展“十四五”规划  
(组织单位: 市卫生健康局)
- (二十一) 海宁市应急管理“十四五”发展规划  
(组织单位: 市应急管理局)
- (二十二) 海宁市质量发展“十四五”规划

- (组织单位：市市场监管局)
- (二十三) 海宁市食品安全“十四五”规划
- (组织单位：市市场监管局)
- (二十四) 海宁市知识产权发展“十四五”规划
- (组织单位：市市场监管局)
- (二十五) 海宁市生态环境保护“十四五”规划
- (组织单位：市生态环境分局)
- (二十六) 海宁市千亿时尚产业集群“十四五”规划
- (组织单位：市时尚产业中心)
- (二十七) 海宁市气象事业发展“十四五”规划
- (组织单位：市气象局)
- (二十八) 海宁市快递行业发展“十四五”规划
- (组织单位：市邮政管理局)
- (二十九) 海宁市消防救援事业发展“十四五”规划
- (组织单位：市消防救援大队)
- (三十) 海宁市电网发展“十四五”规划
- (组织单位：市供电公司)