

海宁市科技创新发展“十四五”规划

二〇二一年十月

目 录

一、发展现状与面临形势.....	1
（一）取得的成绩.....	1
（二）存在问题.....	5
（三）面临形势.....	7
二、总体思路与发展目标.....	9
（一）总体思路.....	9
（二）战略定位.....	9
（三）基本原则.....	10
（四）发展目标.....	11
三、主要任务与重点举措.....	14
（一）共建一个杭州湾北翼科创枢纽，引领海宁创新发展.....	14
（二）打造“142”产业技术创新体系，强化产业创新供给.....	15
（三）构建“点线结合”创新平台体系，支撑产业高质发展.....	18
（四）健全“多元融合”创新服务体系，打造良好双创生态.....	22
（五）实施创新能力“五大跃升”行动，强劲企业创新动能.....	27
（六）加快推进“科技惠民”“惠农”两大工程，提高民生幸福指数..	33
四、组织保障与环境营造.....	38
（一）加强组织领导保障.....	38
（二）强化政策体系支撑.....	38
（三）提高数字服务能力.....	39
（四）营造科技创新氛围.....	39
附件 1：海宁市科技创新发展“十四五”规划重点指标分解表.....	40
附件 2：海宁市“十四五”时期创新载体建设和提升任务表.....	42

海宁市科技创新发展“十四五”规划

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是浙江省开启社会主义现代化新征程、加快高水平创新型省份建设、打造“重要窗口”科技创新标志性成果的重要时期；是嘉兴市实现制造强市目标、开展全球创新合作、实现关键技术环节主导控制的关键时期；也是海宁市深度融杭接沪，全面提升海宁市城市功能定位，加快产业提档升级的重要时期。为提升海宁市自主创新能力，促进产业转型升级，加快经济高质量发展，根据《浙江省科技创新发展“十四五”规划》《嘉兴市科技创新发展“十四五”规划》《海宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，特编制本规划。

一、发展现状与面临形势

（一）取得成绩

“十三五”期间，海宁市深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，全面实施创新驱动发展战略，不断加大科技创新投入，加快推进科技创新平台建设，紧抓科技创新主体培育，加大新兴产业发展投入，不断完善科技创新生态体系，坚持优化产业发展环境，为“十四五”期间打造发展新格局提供了有力的支撑。

1.科技主体创新能力不断提升

“十三五”以来，海宁市努力推进科技型企业提质增量工作，大企业为引领、中小微企业蓬勃发展的创新格局日益凸显。科技型企业数量近乎翻两番，2020年底，海宁市共有省科技型中小

企业 906 家、省高成长科技型中小企业 115 家、高新技术企业 412 家，高企总数列嘉兴首位。企业研发机构建设成效显著，**省级以上企业研发机构领跑嘉兴**，2020 年底，全市共拥有省级重点企业研究院 4 家（含农业）、省级企业研究院 45 家、省级高新技术企业研发中心 97 家。**研发投入广度深度提升明显**，2020 年，规上工业企业研发活动覆盖率从 2015 年的 61.04% 提升至 74.5%，规上工业企业研发投入从 2015 年的 28.81 亿元提升至 56.11 亿元；2020 年全市 R&D 经费支出占 GDP 的比重提升至 3.08%，较 2015 年提高 0.34 个百分点。“十三五”期间新增海宁市级以上科技计划项目 7390 项，其中国家级 3 项、省级重点研发计划项目 21 项、省级新产品试制计划 6892 项，获得省级以上科学技术奖励 20 项。

2.创新载体支撑作用日益强化

“十三五”期间，海宁市围绕 G60 科创走廊（嘉兴段）建设，以省级高新区、鹃湖国际科技城为主战场，大力推进创新载体建设，科技创新平台日益丰富。**科技创新载体建设稳步推进**，签约海宁先进半导体与智能技术研究院等多个高端项目，引进建立浙大海宁生物电子国际研究中心等多个研发机构。**产业创新服务综合体建设顺利推进**，成功创建经编、皮革、家纺三大省级产业创新服务综合体、泛半导体嘉兴市级产业创新服务综合体。**创新创业孵化平台建设成效显著**，2020 年底，全市拥有嘉兴市级以上孵化器 4 家（国家级 1 家）、众创空间 7 家（国家级 1 家、省级 4 家）、嘉兴市级域外孵化器 2 家、省级海外创新中心 2

家、星创天地 5 家（国家级 1 家、省级 1 家），全市科技孵化（加速）企业达 307 家。

3.创新型人才和团队引育加快

“十三五”期间，海宁市不断创新招才引智方式，积极引进符合主导产业方向的紧缺型人才和专业技能人才，海内外高端人才在海宁的汇聚，有力支撑了全市科技创新再上新台阶。2020 年，海宁市每万人人才由 2015 年的 2630 人提升至 3550 人，每万人专业技术人才由 2015 年的 603 人提升至 852 人，高技能人才达 5.31 万人；省级以上高端人才达 235 人，引育创新创业领军人才 254 人。

4.科技成果转移转化成效明显

“十三五”期间，海宁市不断推进企业与国内外大院名所开展产学研合作，加快推进线上线下相融合的科技成果转化平台建设。科技合作对接渠道更加丰富，开展“百校联千企引千人”专项行动，与大院名校共建合作载体 80 余个，企业与清华大学等高校院所双向开展产学研合作对接 400 余次，科技成果拍卖成交 20 项。网上技术交易市场逐步繁荣，积极打造技术需求、科技成果、专家团队等资源集聚更丰富、更全面的“淘科技”网上技术交易平台，实现线上精准对接，共成交产学研合作项目超 153 项，成交金额超 9797 万元，交易额年均增长率超 10%。

5.创新创业环境取得明显优化

“十三五”期间，海宁市深化实施科技服务领域“最多跑一次”改革行动，实现事项办理最多跑一次、零跑次，不断做精做

实科技创新服务。财政资金支持有力，全市财政科技投入从**2015**年的**3.31**亿元提升至**4.96**亿元，高新技术企业享受所得税优惠额达到**17.31**亿元，企业享受研发费用加计扣除税收优惠额达到**75.84**亿元，引导激励企业引育科技人才、提升创新活力。科创活动成效显现，举（承）办清华校友长三角半导体海宁高峰论坛、长三角科技创新百人会、四国院士海宁对接会、德国专家海宁行活动、俄罗斯主宾国活动浙江专场等高规格活动，为全市企业构建良好的宣传对接平台，截至**2020**年底，全市共举办**55**场科创路演、高规格科技对接活动，推动**150**项科创项目落地。科技金融服务优化，积极完善力合天使基金的投后服务，推进长安镇（高新区）领衔医疗创投基金运营，新增科技支行支持科技成长型企业入库数**509**家，截至**2020**年底，**7**家科技支行对**343**家科技成长型企业的贷款余额达到**37.94**亿元。

6. 高新技术产业培育效果初显

“十三五”期间，在海宁市大举创新发展旗帜下，新能源、新材料、高端装备制造、泛半导体、生命健康等新兴产业正快速崛起，新旧动能的转换加速着海宁市产业的提档升级。深入实施“数字经济”一号工程，“十三五”期间海宁市高新技术产业投资额从**2015**年的**62.93**亿元增长至**89.68**亿元；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重从**2015**年的**39.96%**提高至**63.8%**；战略性新兴产业增加值占**GDP**比重从**2015**年的**9.86%**提升至**13.82%**。

表1 “十三五”创新发展计划目标完成情况

指标名称	2015 年	2020 年 目标	2020 年目标 完成情况
*R&D 经费支出（亿元）	19.18	32	31.74
*R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	2.74	3.2	3.08
*规上工业企业 R&D 经费投入占主营（营业）收入比重（%）	1.43	1.75	1.51
发明专利授权量（件）	237	600	755
发明专利授权（全省位次）	29	19	23（2019 年）
全社会 R&D 人员数（人年）	6421	8500	13721
*高新技术产业增加值（亿元）	110.68	170	244.81
*高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重（%）	39.96	43	63.78
规模以上工业企业新产品产值率（%）	40.31	45	46.93

备注：2018 年 R&D 经费支出统计口径有调整，标*的指标 2020 年完成情况为快报数，“发明专利授权（全省位次）”2020 年信息未公布。

（二）存在问题

虽然“十三五”期间海宁科技创新发展取得了明显的成就，但是和周边地区相比，海宁市在创新平台能级、企业创新能力和高端创新资源集聚方面还存在一定短板。

1. 创新平台能级有待提升

当前，海宁市科技创新平台能级相对不高，对科创资源吸引能力和对科技活动的承载能力不强。一是省级高新区在全省排名较落后。2019年度海宁市省级高新区实现亩均税收26.74万元/亩，低于全省高新区平均水平的34.2万元/亩；综合评价位居全省第28位（43家高新区参评）。二是鹃湖科技城双创生态有待

完善。科技城在创新生态链中的软环境构建上存在较大差距，特别是在公共技术服务平台搭建等环节较为薄弱；招引落地项目大部分处于发展初期，未形成团队规模，人才集聚氛围还不浓厚。

三是企业孵化器建设相对缓慢。2020年海宁全市仅有嘉兴市级以上孵化器4家，和南湖区的8家、秀洲区的10家相比，差距十分明显；孵化器层次相对不高，全市仅有1家省级以上孵化器。

2.企业创新能力相对薄弱

虽然近年来海宁市在科技型企业培育方面成绩突出，但企业整体科技创新实力仍然相对薄弱。

一是传统产业创新合作渠道有限。皮革、经编、家纺等传统产业企业与高校产学研合作以单点联系为主，仅解决自身单个技术难点，难以针对产业链开展全链条创新攻关，且合作高校常驻人员较少，解决问题周期长、效率低。

二是新兴产业研发增长较快，但是集群整体体量较小。如2020年光伏领域研发经费同比增长38.8%，但是规上工业企业仅有16家，厨电领域仅20家，泛半导体领域虽总数91家，但营业收入在5000万以下企业41家，严重制约全市科技指标提升。

三是规上工业企业中高新技术企业占比偏低。2020年全市高新技术企业占规上工业企业比重仅为25.2%，与南湖区38.6%相比差距较大。

3.高端创新资源集聚不足

受城市能级限制，海宁市高端科技创新资源略显不足，对科技创新的支撑作用有待提高。

一是高层次人才数量相对不足。2020年，全市“国家创新人才推进计划”通过嘉兴市初审数只有

2人，低于南湖区的9人；省领军型创新创业团队通过嘉兴市级审查数只有4个，低于秀洲区的8个。二是科技金融远未满足科技企业融资需求。海宁市中小企业在招引新技术人员、全面更换机器设备时，缺乏科技金融的有效支撑，制约企业转型升级步伐。三是政府科技投入有待加强。2019年，海宁市本级财政科技拨款3.14亿元，占本级财政经常性支出比重3.97%，相比周边县市，低于平湖市的4.58亿元、11.59%和嘉善县的4.85亿元、6.86%；相比创新百强县，远低于慈溪市的14.58亿元、10.03%和诸暨市的9.26亿元、22.24%。

（三）面临形势

创新已成为经济社会发展的主要驱动力。国际环境变化、区域发展战略实施、新一轮科技革命和产业革命演进使县域科技创新发展的环境发生剧烈变化，为海宁整合创新资源、提升自主创新能力带来新机遇，也对海宁推动产业转型升级提出了新要求。

1. “双循环”背景将科技自立自强提升到前所未有的新高度

近年来，随着中美贸易战为代表的国际贸易摩擦向广度和深度延伸，西方国家对我国科技创新和高端人才引进的封锁将成为常态，“双循环”背景下科技自立自强成为破解我国关键技术缺乏、产业处于价值链低端等发展瓶颈的必由之路。当前，海宁市生产制造多集中于技术要求较低的产业链中下游，企业研发创新能力相对不足，关键核心技术仍有待进一步突破。因此，海宁市要破解掣肘经济高质量发展的障碍，就需要强化科技自立自强理

念，鼓励和依托浙大国际联合学院（海宁国际校区）、优势龙头企业加强基础研究、注重原始创新积累，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系，不断提高科技创新能力。

2.多重区域发展战略叠加为海宁科技创新发展注入新动能

当前，海宁市面临区域发展战略叠加机遇，科技创新发展迎来黄金期。一是长三角一体化发展上升为国家战略，G60 科创走廊加速推进，三省一市前沿的科学技术、高端的科技人才、完善的科技创新体系等优质创新要素的集聚将为海宁市在更高的水平推进科技自主创新、更深层次深化体制改革提供战略机遇。二是大湾区大花园大通道大都市区“四大”建设，是现代化浙江建设的主战场，海宁处于杭州都市圈的中心位置，是嘉兴融杭的桥头堡，随着杭海城际铁路的建成投运，将进一步强化杭海同城化效应，为海宁经济发展特别是创新发展注入强劲动力。

3.产业转型升级与绿色低碳发展对科技创新提出新要求

2020 年，海宁市纺织、经编等 17 大传统制造业规上产值占规上工业比重达到 75.6%，传统产业在制造业中仍然举足轻重。在新一轮科技革命与产业革命以及“碳中和”“碳达峰”背景下，海宁市应主动对接全省“互联网+”、新材料和生命健康三大科创高地建设，加大信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术等领域的研发投入，推动泛半导体等战略性新兴产业做大做强，加快经编、纺织等传统产业向新材料转型提升，争取未来在先进制造领域占据制高点。

二、总体思路与发展目标

（一）总体思路

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记考察浙江重要讲话精神，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，聚焦“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位和高质量发展建设共同富裕示范区光荣使命，按照“四个面向”要求，深入实施创新驱动发展战略，牢牢把握长三角一体化发展机遇，加速“融杭、联嘉、接沪”，以创新型城市建设为引领，以杭海城际科创走廊建设为抓手，积极培育高能级创新平台和高水平创新主体，加快构建高效联动创新体系、高新技术产业体系和功能齐全服务生态，努力将海宁市打造成为杭州湾北翼科创枢纽、三大新兴产业创新高地、鹃湖科创湖区省级样板。

（二）战略定位

集全市之力，加快构建全产业协同、全要素配置、全链条融合、全方位保障的全域创新格局，争取将海宁打造成杭州湾北翼科创枢纽、三大新兴产业创新高地、鹃湖科创湖区省级样板。

——杭州湾北翼科创枢纽。围绕浙大国际校区、鹃湖国际科技城等优势资源，打造国际科创枢纽。围绕杭海城际科创走廊和漕河泾经济开发区海宁分区，积极对接长三角地区高校科研院所，加快推动一批关键核心技术、自主创新产品和重大装备产业化项目在海宁落地，打造沪杭科创枢纽。围绕全市重点产业平台和企业，发挥产业基础和区位优势，系统集成优化政策措施，全

方位打好科技市场、转移转化、产教融合和招才引智等政策组合拳，打造区域科创枢纽。

——三大新兴产业创新高地。紧抓杭海城际科创走廊建设契机，充分发挥海宁先进半导体与智能技术研究院、海宁集成电路与先进制造研究院、浙大海宁生物电子国际研究中心、浙大海宁再生医学材料国际研究中心、浙大睿医海宁人工智能研究中心、现代纺织协同创新中心等平台在先进技术、智能技术等方面的作用，加快引进泛半导体、生命健康、新材料等领域高技术、高成长创新型项目，努力将海宁打造成为泛半导体、生命健康和新材料三大产业创新发展高地。

——鹃湖科创湖区省级样板。加快落实嘉兴建设世界级科创湖区重大战略部署，坚持走“生态湖区”到“科创湖区”发展道路，着力推进鹃湖国际科技城电子信息创新园、鹃湖国际科技城生命健康创新园等创新园区建设，全力营造有利于项目方落户运营的优质环境，以透明精准的惠企政策，给予企业有力支持，更将主动上门提供“全程”代办服务，帮助企业解决入驻、运营过程中的实际问题，为项目顺利推进提供全方位的保障，努力将鹃湖国际科技城打造成全省科创湖区样板。

（三）基本原则

——强化技术创新，实现重点领域突破。紧抓创新是引领发展的第一动力，基于海宁市现有产业基础与资源优势，加强最有条件、最具优势领域的技术攻关。有意识地加强前瞻布局，结合本地科研基础，选择具有国际前沿领先水平的重点领域，攻克关

键核心技术，努力推进重大颠覆性技术创新，提升全市整体科技创新效能。

——**强化协作联动，引进集聚创新资源。**坚持全球视野、区域联动、协同创新，深度融入长三角一体化发展和“一带一路”建设，加速对接 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊，依托杭海城际铁路建设运营，加速国内外优质创新资源在海宁市的集聚，深入产学研协同合作，构建更加高效协同的创新网络，打造全方位开放创新格局。

——**强化协调统筹，完善区域创新体系。**在充分发挥市场配置资源决定性作用的基础上，更加注重发挥政府的统筹协调和战略引导作用，促进科技创新的全领域覆盖、全链条布局、全主体协同，强化科技创新体系建设和能力建设、优化前瞻布局和基础保障，实现有效市场和有为政府的有机统一，进一步提升创新供给的质量和效益。

——**强化人才支撑，提高源头创新活力。**坚持人才是创新发展的第一资源，深刻把握创新驱动发展即人才驱动发展的理念，加快技术研发型高端人才的培育引进，同时加强对具有实操技术工人的培训，不断强化城市的创新创业基因，加快构建创新自信、创新自觉的科技创新人才高地。

（四）发展目标

到 2025 年，积极打造“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态体系，加快在科技体制机制、科技成果转化、企业创新能力、科技金融和科技人才等方面取得重大突破，全市科技竞

争力和影响力达到全省先进水平。

——**科技投入机制不断优化**。充分发挥财政科技资金引导作用，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投入机制，建立适应创新链需求的科技金融服务体系。到 2025 年，全市财政科技投入超 9 亿元。

——**企业创新能力持续增强**。大力培育高新技术企业和省科技型中小企业，加快企业研发机构尤其是企业研究院的建设，提高企业研发、设计能力。到 2025 年，规上工业企业研发活动覆盖率、研发机构设置率居全省前列。全社会 R&D 经费支出占 GDP 的比重达到 3.75%，规上工业企业 R&D 经费投入占营业收入比重达到 2%。

——**产业转型升级成效显著**。聚焦主导产业，根据产业链部署创新链，加强关键环节的技术研发攻关，提升产业核心竞争力，补强产业薄弱环节，推动产业整体优化升级和行业竞争力的提升。到 2025 年，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 70%，规上工业新产品销售收入占营业收入比重提升至 50%。

——**科技支撑作用日益巩固**。围绕高新技术产业体系，形成“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态体系，打造覆盖科技创新全链条的科技服务体系。到 2025 年，全市企业研发人员达到 33000 人，每万人高价值发明专利拥有量达到 18 件，省级以上科技孵化器达到 4 个（国家级 2 个），全员劳动生产率提升至 23 万元/人以上。

表2 海宁市科技创新发展“十四五”规划主要指标

序号	指标类别	指标名称	2020 年	2025 年
1	科技投入机制不断优化	全市财政科技投入（亿元）	4.96	9
2	企业创新能力持续增强	高新技术企业数（家）	412	800
3		省科技型中小企业数（家）	906	1600
4		省级以上研发（技术）机构数（家）	97	150
5		*全社会 R&D 经费支出占 GDP 的比重（%）	3.08	3.75
6		*规上工业企业 R&D 经费投入占营业收入的比重（%）	1.51	2.0
7		规上工业企业研发活动率（%）	74.5	90
8	产业转型升级成效显著	高新技术产业投资增速（%）	—	高于固定资产投资增速
9		*高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）	63.78	70
10		规上工业新产品销售收入占营业收入比重（%）	41.79	50
11	科技支撑作用日益巩固	每万名从业人员中 R&D 人员数(人年)	210.6	225
12		全市企业研发人员数（人）	22994	33000
13		每万人高价值发明专利拥有量（件）	11.5	18
14		省级以上（国家级）科技孵化器（个）	1（1）	4（2）
15		全员劳动生产率（万元/人）	15.8	23.0

备注：标*的指标 2020 年数据为快报数。

三、主要任务与重点举措

构建“1352”大科技助力高质量发展的总体架构，即，以聚力打造杭州湾北翼科创枢纽为一个总抓手，建立完善产业技术创新体系、创新平台体系、创新服务体系等三大创新体系，重点实施科技企业协同创新能力跃升行动、优质科技企业引育跃升行动、企业研发机构层级跃升行动、企业研发投入强度跃升行动、科技成果转化成效跃升行动等“五大跃升”行动，推进“科技惠民”和“惠农”两大工程，加快打造“以企业为主体、创新平台为支撑，各类高端创新要素集聚，创新创业氛围浓厚”的科技创新发展格局，以科技创新率先现代化赋能，迈向共同富裕路。

（一）共建一个杭州湾北翼科创枢纽，引领海宁创新发展

立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面贯彻新发展理念，实施创新驱动发展战略，全力推动海宁市和浙江大学共同建设杭州湾北翼科创枢纽，着力提升海宁创新资源集聚力、高新技术产业发展支撑力、科技成果转化力、科技创新辐射带动力、科技创新生态环境吸引力。

1. 优化科创空间布局

按照提升能级、完善功能、优化布局的要求，统筹区域发展空间，构建“一廊连两城”资源集聚的科创空间布局。“一廊”：即围绕杭海城际铁路，联动沿线科创载体谋划打造“杭海城际科创走廊”。“两城”：即围绕浙大国际校区，联动浙江大学打造鹃湖国际科技城；围绕杭海新区，联动杭州谋划打造钱塘国际新城。

2. 打造国际合作样板

广聚国际创新资源。推动浙大国际校区联合世界名校新设中外合作办学机构，支持国际校区重点培养硕士和博士研究生。加快推动浙大长三角国际研究生院建设，布局建设一批世界一流的交叉学科群，开展高水平国际联合创新研究，办学格局向高水平国际科研合作和研究生教育国际合作拓展，探索形成国际合作、科教协同、产教融合的办学特色。支持浙大国际校区创建国家“来华留学示范基地”，打造具有全球影响力的“留学中国”品牌。搭建国际创新交流平台。联合浙大校友会，探索开展有影响力的细分行业国际性论坛、国际性会议等活动，常态化引进国际名校创新大赛、医疗机器人创新设计大赛、浙大创新项目路演大赛等赛事活动，力争浙大校友创业大赛、与海宁产业发展契合的创业赛及总决赛永久落户海宁。

3. 探索区域合作范式

高标准打造钱塘国际新城。对标杭州钱江新城，加快谋划建设 23 平方公里钱塘国际新城，布局一批科创高层楼宇、CBD 总部、实习实践基地和创业创新园，致力打造“钱塘潮都、青创之城”，大规模吸引大学毕业生到海宁就业创业，实现“杭州人才+海宁创业”“海宁服务+杭州市场”。推动钱塘国际新城打造成为海宁西部链接杭州下沙大学城的科创及产业化大平台。

（二）打造“142”产业技术创新体系，强化产业创新供给

聚焦“142”产业集群（1 个千亿级时尚产业集群，泛半导体、高端装备、光伏新能源、新材料 4 个 500 亿级产业集群，

生命健康、航空航天 2 个 100 亿级产业集群）发展需求，加大科技攻关力度，突破一批关键核心技术，提供高水平科技创新供给，构建产业技术创新体系。

1.科技赋能时尚产业提升发展

聚焦“三都两基地”建设，坚持“提升两头、优化中间、完善链条、抢占高端”的发展思路，以海宁时尚创业园、许村杭创中心、许村现代纺织后整理科技产业园等建设为重点，以海宁时尚学院和皮革、经编、家纺三大省级产业创新服务综合体为龙头，加快研发先进纺织技术和高端面料产品，大力发展时尚设计，探索新零售、直播电商等新业态新模式，推进皮革、纺织面料、家纺、服装及袜业向高端化、品牌化、国际化、融合化、集群化转型。

2.创新引领新兴产业发展壮大

以泛半导体、高端装备、光伏新能源、新材料、生命健康、航空航天等新兴产业发展壮大为重点，围绕产业链部署创新链，强化高能级创新平台建设、高水平创新主体引育、关键核心技术攻关，加快推进海宁产业高质量发展。

——泛半导体。以泛半导体产业园、杭州湾电子信息产业园、半导体基础材料产业园、鹃湖国际科技城等平台为重点，加快推进海宁集成电路与先进制造研究院、清华长三角研究院半导体应用技术研究所等创新载体建设，积极攻克大尺寸硅片制造与工艺技术、氮化镓和砷化镓射频晶圆制造技术、芯片封装及测试技术等，在半导体基础材料、专用装备、核心元器件及集成电路设计

等领域形成独特竞争优势。

——**高端装备**。以尖山智能厨电产业园、高新区长三角高端装备智造园、经济开发区海宁科技园区等平台为重点，支持企业与高校院所共建新型研发机构，创建省级制造业创新中心、技术创新中心，重点在高端厨电、电梯整机及关键零部件、中高端汽车零部件、智能装备与工业机器人、特色专用装备等领域突破一批关键核心技术和首台（套）产品。

——**光伏新能源**。以袁花阳光小镇、尖山新区为重点，依托晶科研究院等重点研发载体，开展光伏材料、光伏装备、高效电池及组件、工业用中温集热应用系统控制等关键技术攻关，提高电池产业化转换效率，提升特种光伏组件设计与制造能力。

——**新材料**。以经编园区、尖山新区新材料产业园等平台为重点，加快关键技术创新与科技成果转化，支持企业建立研究中心、重点实验室、院士工作站等高能级创新平台，完善新材料基础研究、应用转化、生产制造等全链条体系，形成一批标志性先进材料创新产品，打造新材料研发和产业化高地。

——**生命健康**。以鹃湖国际科技城、杭州湾智慧医疗产业园等平台为重点，加快推进浙大海宁生物电子国际研究中心、浙大海宁再生医学材料国际研究中心等创新载体建设，积极攻克生物医药、生物材料、医疗器械、生物技术及健康服务等领域关键技术，构建“环浙大国际校区生命健康产业带”。

——**航空航天**。以海宁航空产业园、北航杭州湾星空科技产业园区等平台为重点，加快推动航空航天产业开放合作，深化与

航空航天系科研院所、军工央企的合作，探索在航空制造、技术合作、教育培训等方面开展战略合作，促进航空军民融合，努力打造成为浙江省航空产业航材精密加工中心和浙江省航空产业联动发展示范基地。

（三）构建“点线结合”创新平台体系，支撑产业高质发展

着力构建“一廊一城一区多点”区域协同创新体系格局，以区域特色产业发展为重点，加快推进科技创新平台建设，引导高端人才、资金等各类创新要素广泛集聚，构筑多边、开放、富有活力的创新生态，加速海宁市“142”产业集群高质量发展。

1.一廊：加快建设杭海城际科创走廊，加速高端创新要素集聚

抓紧杭海城际科创走廊的建设对海宁市现有产业提升发展的机遇，积极承接杭州优质溢出资源，加快海宁市产业提档升级。以创新孵化功能为核心，按照节点布置、分段分类有序、差异化、特色化发展布局，打造东部“浙大国际联合学院—鹃湖国际科技城”、西部“杭海数字新城—高新区科创中心”双核哑铃型科创空间布局，完善全市孵化载体梯队，加快产业提档升级。西段以许村镇和长安镇为核心，承接融杭科技创新资源转移、科技成果转化，力争长安镇（高新区）创建1个国家级孵化器；中段以周王庙镇、盐官镇和斜桥镇为重点，利用交通枢纽优势打造专业化科技孵化器；东段以中心城区各街道（平台）为主，发挥浙大国际校区、鹃湖国际科技城创新资源禀赋，加快创新中心建设，大力发展科技服务业。全力打造泛半导体、生命健康等新兴产业创

新策源地。

2.一城：高水平建设鹃湖国际科技城，打造 G60 走廊重要节点

围绕打造 G60 科创走廊重要策源地的目标，加强长三角 G60 科创走廊联动谋划与建设，充分发挥浙江大学和浙大国际联合学院（海宁国际校区）优势，通过产学研联动，引进国内外高端科技和人才，形成“大学+科技+产业”驱动发展新格局。深化与浙江大学战略合作，建设海宁市产业技术研究院，加快浙大海宁生物电子国际研究中心、浙大海宁再生医学材料国际研究中心、浙大睿医海宁人工智能研究中心等平台建设运营；谋划建设浙大国际技术研究院，实现政产学研协同发展，促进国际科技成果转移转化，推进浙大国际联合创新中心和国际科创城市建设，力争建设成为长三角“科技硅谷”，探索建立外国高端人才集聚区。滚动推进环鹃湖区域创新载体可持续开发，加快建设鹃湖国际科技城电子信息创新园、鹃湖国际科技城生命健康创新园等创新园区，争创国家级双创示范基地。着力提升“一城一校”对周边泛半导体、生命健康等产业的辐射带动力，努力将鹃湖国际科技城打造成为全省最优湖区科创平台。

3.一区：加快省级高新区发展步伐，筑造“融杭”创新“桥头堡”

抢抓杭嘉一体化发展机遇，建设国际化融杭新城，全力打造杭嘉一体化合作示范区。高标准建设钱塘国际新城，着力打造“智汇东湾”“杭海创谷”，加快推进浙江中瑞（海宁）产业合作园

等创新平台建设，推进与钱塘区合作，加速 3000 亩区域合作开发，探索联合共建产业园区，推进实现产业园区间资源优化配置和产业错位发展。着力引进世界 500 强企业、国际行业领先企业等优质项目，重点发展电子信息、高端装备、智慧医疗产业，努力打造“海宁最大科创加速器平台”。积极融入嘉兴国家高新区“一区多园”建设，做大做强高新区，力争成功跻身国家级高新区。

4.多点：全面推进高端创新载体建设，打造良好创新创业生态

围绕产业创新服务综合体建设、高校地方创新研究院建设、产业开发区（园区）整合提升等方面，加快高端创新载体建设与提升，优化创新资源要素配置，构建良好创新生态。

——**充分发挥创新服务载体效能。**加快经编、皮革、家纺、泛半导体等产业创新服务综合体建设进程，推进创意设计、技术交易、检验检测等公共服务平台建设，提高各类创新资源整合力度，强化产业发展支撑作用。针对特色行业，积极谋划部署产业创新服务综合体、创新联合体等平台，着力实现重点特色产业创新服务载体全覆盖，逐步完善各产业技术研发、检验检测、成果交易、创业孵化、教育培训等功能，逐步集聚整合各类创新资源，服务于产业集群内企业。努力实现各个重点特色产业创新链、资金链、人才链、服务链四链融合，为产业集群内企业高质量发展提供全方位全链条生态服务。

——**积极建设高校地方创新研究院。**加快“大院名所”在海

宁集聚，打造“大学+科技+产业”驱动发展的新格局。做大做强浙大海宁生物电子国际研究中心、浙大海宁再生医学材料国际研究中心、浙大睿医海宁人工智能研究中心、海宁集成电路与先进制造研究院等创新载体，推动海宁先进半导体与智能技术研究院更多研发成果落地。积极协助浙江大学国际联合学院开展国际合作办学，以浙江大学国际联合学院为建设样板，进一步深化与爱丁堡大学、伊利诺伊厄巴纳香槟校区产学研合作，引进更多国外知名大学、院系在海宁落地，强化世界一流大学（学科）创新资源对产业发展支撑。

——**加快提升各类产业园创新能级。**统筹推进园区综合整治和低散乱整治，全面优化企业发展环境，加快发展高新技术产业、招引创新型企业 and 项目。**海宁经济开发区**以平台合作共建为重点，围绕“一城三地五区”建设，加强与鹃湖国际科技城、上海漕河泾的创新合作，建设科技绿洲三期，承接鹃湖国际科技城研发项目就地孵化，重点发展泛半导体、航空航天等新兴产业。**经编园区**以传统产业转型为重点，依托省级浙江海宁经编产业创新服务综合体建设，大力引进国内外创新资源，优化经编产业重点发展方向，实现从“传统经编”向“纺织新材料”和“时尚产业”转型。**尖山新区**以企业创新为重点，加快企业智能化改造步伐，推动骨干企业建成研发中心、技术中心等平台，着力发展高端装备制造、新能源、新材料等产业。**许村镇**以数字经济发展为重点，加快推进杭海数字新城建设，积极发展智慧物联（AIoT）等前沿产业，形成以龙渡湖区块为核心的数字经济生态圈。其他各园

区平台结合本地产业实际，引育各类创新载体、提升创新能力，形成各具特色的创新生态圈。

（四）健全“多元融合”创新服务体系，打造良好双创生态

坚持科技服务体系建设是推动创新发展的重要引擎，健全“平台+人才+资金”的服务新体系，加速服务链与产业链及创新链的融合，为重点发展产业提供坚实的保障，加快推动新旧动能转换，为创新创业营造良好的创新生态氛围。

1.提升创新服务平台能级

加快提升公共创新服务平台能级，进一步增强服务全市科技企业的知识产权、检验检测等专业能力，全面优化科技创新环境，提升主导产业竞争力，加快推进创新型城市建设。到 2025 年，实现高层次公共检测机构、知识产权服务机构在时尚、高端装备制造、生命健康等重点产业全覆盖，每万人高价值发明专利拥有量达到 18 件。

——**提高公共研发平台服务能力。**以浙大国际联合学院（海宁国际校区）、鹃湖国际科技城为重要依托，加快资源集成、创新服务、互补联动的新兴产业公共研发服务平台建设。以产业创新服务综合体为依托，鼓励有能力的企业研发机构注册成为独立法人，加快建设行业公共研发平台，以各行业共性技术为切入点，构建产业合作研发网络，将公共平台、大型企业研发机构设备仪器和服务能力信息入库，鼓励高校院所、龙头企业创新成果共享入库，突破单个企业技术瓶颈限制，为参与其中的企业提供技术支持，降低企业研发成本及研发风险，实现连续动态的技术进步。

强化科技服务业对实体经济发展的助推作用，积极培育科技孵化、信息咨询、技术经纪、知识产权代理、技术评估、资产评估、风险投资、技术产权交易等业态。以装备制造业等产教融合联盟建设为试点，探索建立研究院联盟，强化研究院之间的互相协作和资源整合，全面推进产业的高质量发展。

——加快丰富知识产权服务内容。加快构建以质量为导向的知识产权创造激励机制，配合实施知识产权高质量培育工程，提高关键领域自主知识产权的数量和质量。将本地专利资助和奖励政策不断向高价值专利倾斜，将高价值知识产权创造作为科研项目立项、绩效评价、研发人员职称评定和职务晋升等的重要内容。联合推动知识产权“数智化”保护工程，建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段的新型监管机制，建立重点产业知识产权失信“黑名单”，严厉打击各类侵犯知识产权的违法行为。建立以产业数据、专利数据为基础的产业专利导航决策机制，在生命健康、航空航天、泛半导体等未来新兴产业领域开展专利导航，构建产业知识产权联盟。加快推进知识产权运营平台建设，构建前期知识产权分级匹配，中期搭建交易平台，后期提供科技金融服务的“平台+机构+资本+产业”的知识产权运营服务体系。创新知识产权投融资产品，完善知识产权信用担保机制，不断强化特色优势产业在全省乃至全国的知识产权优势地位。

——优化公共检验检测认证服务。加快构建公共检验检测认证平台，提升检验检测认证对经济转型升级的先行带动作用，营造良好的区域创新氛围。推动检验检测认证制度创新，简化检验

认定机构的审批流程，实行单一窗口受理、一站式审批。聚焦光伏新能源、生命健康等新兴产业的快速发展，加快推进相关专业检测机构招引与建设，为企业研发活动和产品开发提供检验、评估、审核等服务，健全产业配套服务体系。紧抓互联网及 5G 商用契机，加快开展“互联网+检验检测认证”的虚拟应用，构建检验检测认证工作质量检测 and 进出口商品质量安全风险预警网络，提供一站式检验检测认证服务，通过不断丰富应用场景，提升公共检验检测平台的服务能力。

2. 强化科技创新人才引进

坚持人才第一资源理念，以产业需求为导向，引进和培养一批善于推动质量变革、效益变革、动力变革的创新人才、产业发展人才和科技服务人才，发挥各类人才资源的集聚效应，推进人才链与创新链、产业链相融合，构筑区域创新创业人才高地。到 2025 年，全市研发人员达到 33000 人，高新技术企业拥有大专以上学历的研发人员达到 8000 人，新入选国家创新人才推进计划 2 人、浙江省高层次人才特殊支持计划 8 人、省领军型创新创业团队 4 个、省级海外工程师 80 人。

——积极引育各类创新人才。深入实施“海外工程师计划”、“潮城千名博士(后)引育集聚计划”、新一轮“领军型创新创业团队引进培育计划”“潮城精英引领计划”等高层次人才引育行动。充分发挥浙江大学国际联合学院（海宁国际校区）、浙江财经大学东方学院、浙江机电职业技术学院海宁校区在基础研究、技术攻关、人才培养等方面作用，着力培养一批掌握关键核心技

术的高端人才。面向行业紧缺型人才，加快与长三角地区知名高校合作，开展校企联合招生、联合培养人才，切实加强人才的培养。拓展全球引才网络，注重发挥重大赛会、机构组织的市场化引才作用，加强以才引才、平台引才；鼓励海外高层次人才来海宁市从事创新创业活动，不断提升本市的创新活力。依托海宁技师学院（筹），加快推行产教融合试点，推广“菜单式”培训、订单培养等模式，培养一批重点产业的高技能人才。

——壮大科技服务人才队伍。围绕本地重点发展的泛半导体、光伏新能源、生命健康等产业，引进一批懂技术、懂市场、懂管理的复合型科技服务人才。深化产教融合、校企合作，深入推进工学结合、顶岗实习等人才培育模式，完善专业动态调整机制，推进职业院校专业群对接产业群。鼓励当地教育培训机构、学术咨询机构、协会学会等社会组织，联合开展科技服务人才专业技术培训，提高科技服务业从业人员的专业素养。

——提升创新人才服务水平。探索共建长三角人才互认机制，构建统一高效共享的一体化信息系统，建立完善的数据资源共享平台，加大人才管理服务力度。完善人才社会保障制度，转变政府人才管理职能，健全并落实高层次人才在教育、医疗、交通、落户、住房等方面的配套政策。建立健全科技人才双向流动机制，鼓励高校科研人员加强与企业沟通，促进双方合作，不断提升资源的利用效率。积极建立以能力为导向的人才评价机制，激励高端人才在海宁市科技创新活动中发光发热。

3. 强化现代科技金融支撑

强化金融“产业血液”作用，大力开展资源整合和科技金融服务，健全科技金融风险分担机制，建设多元化、多层次、多渠道的科技创新投融资体系，加快优化科技金融基础设施环境，推进科技金融产品和服务创新。到 2025 年，全市用于支持重点科技企业、产业的基金总投资规模达到 100 亿元。

——**建立高效联动的创投体系。**建立立体化创投体系。积极争取和利用国家科技成果转化引导基金及省科技成果转化基金，与合作高校院所共同设立科技成果转化创投基金。以重点产业为导向，加快构建产业基金，通过设立子基金、跟投等方式，积极吸引创业投资基金、风险投资基金、产业并购基金入驻，完善创业投资退出机制。鼓励具有科技支行运营能力的银行设立科技支行，支持科技企业采用知识产权质押贷款等新型融资模式。鼓励民营资本设立或参与设立科技小额贷款等科技金融机构，加强对科技型企业的信贷支持。鼓励引导银行积极探索投贷联动业务。

——**健全风险分担与补偿机制。**完善多层次风险分担和信用担保体系，弥补当前全市科技金融体系风险分担机制不完善、风险补偿覆盖面窄等不足。设立风险补偿基金，探索“政银保”合作贷款模式，充分调动银行和保险公司积极性，切实解决中小微企业融资难题。落实再担保政策，分散担保机构风险；提高政府对科技担保企业和科技保险机构的投保保费补贴力度；针对科技企业特征，对风险分担参与主体制定适用的考核评价体系。

——**积极借力多层次资本市场。**支持企业在资本市场挂牌、上市和融资。大力提升科技型中小企业运用资本市场的能力，为

不同规模、不同行业、不同发展阶段的科技型企业拓宽融资渠道。以主板、创业板、科创板为重点，加强科技型上市企业培育；加快企业股份制改造，推进科技企业上市。发挥区域性股权市场、柜台市场的积极作用，鼓励科技型企业 在浙江股权交易中心挂牌和融资，支持科技型企业上市、再融资和并购重组。依托省股权交易平台，加大对种子期和成长初期科技创新型项目的融资支持，支持符合条件的创新创业企业灵活运用企业债、私募债、（超）短期融资券、中期票据、公司债、资产支持票据、非公开定向债务融资工具、可转债等新型债务融资工具。

（五）实施创新能力“五大跃升”行动，强劲企业创新动能

坚持将“五大跃升”行动作为释放经济发展新动能、助力社会经济高质量发展的重要抓手，加速人才、项目、资金等创新资源在海宁的集聚，全面提升海宁市的科技创新实力，促进区域 经济竞争实力不断提升。

1.全面实施产业协同创新能力跃升行动

围绕产业协同创新供需双方，构建共享资源库和协同创新机制，并鼓励科技型企业成立创新联盟实体化推进协同创新，加快推进协同创新体系建设，助推产业优化升级。到 2025 年，实施协同创新示范项目 30 项以上，解决“卡脖子”技术难题 20 项以上。

——**搭建协同创新共享资源库。**围绕海宁市目前已有的各类创新主体、研发平台、研发项目、研发团队、检验检测机构、产业链资源等多种创新要素，进行梳理整合和内扩外拓，建设科技

企业名录库、科技项目数据库、研发技术平台库、公共服务平台库、研发团队库、院校资源库等可共享资源库，不断充实丰富科技创新资源，集聚创新要素，共享资源信息，持续夯实协同创新要素基础。

——构建产学研协同创新机制。建立健全海宁市与国内外大院名校联合展开科技创新的战略合作机制，出台推进产学研合作创新的政策措施，加大对产学研协同创新的支持力度，推动以政府为引导、以企业为主体的产学研协同创新、科技成果转化机制的建立。加快完善对产学研合作的服务机制，推进国内外知名高校及科研机构的科技成果产业化。按照“明确一个部门，牵头一个产业，指明一批发展方向，结对一批高校，建成一批基地，形成一张路线图”的发展理念，构建以浙江大学国际联合学院（海宁国际校区）为核心，以中法合作产学研园区、海宁经编产业省级产教融合示范基地等为支撑，形成辐射带动全国乃至全球知名高校共同参与的产教融合新格局，不断提升海宁市原始创新活力。

——鼓励科技型企业成立创新联盟。鼓励全市科技型企业充分发挥自身技术、资金、项目等优势，围绕合作研发新技术、新产品、共同开辟新市场等目标，加快组建由政府组织引导、领军企业牵头、联合产业集群上下游企业、高校、科研院所等共同参与的创新联合体。积极建设泛半导体、新材料、生命健康、装备智造、时尚产业、文旅产业、现代农业、公共安全等 8 个产教融合联盟。着力突破单个企业的技术、资金等限制，协同开展关键

技术的研发创新，形成健康可持续发展的产业创新生态体系，解决行业共性问题，推动新产品研发及行业的高质量发展。

2.重点实施优质科技企业引育跃升行动

围绕实施新一轮科技企业“双倍增”计划，进一步优化“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，提升科技型企业数量占比，加快形成龙头企业引领、高新企业紧追、中小企业“你追我赶”的企业创新梯队。到 2025 年，高新技术企业、省科技型中小企业数量实现双倍增。

——**提升龙头企业创新水平。**对标全省行业先进，做优做强一批优势企业，提升省百强高企数量，提升营业收入超百亿、50 亿元、20 亿元以上企业数量。重点在龙头企业研发机构设置、研发经费投入等方面创新扶持政策，减轻龙头企业的创新研发压力，激励企业加强产业核心技术攻关，助推原创性、标志性的科技创新成果转化，抢占产业核心技术制高点，成为推动产业高质量发展的坚实力量。

——**加快培育高新技术企业。**重点聚焦泛半导体、生命健康、航空航天、高端装备制造等新兴产业发展方向，甄选一批技术优势明显、具有较强自主创新能力和扩张能力的高成长企业纳入高新技术企业培育库。鼓励皮革、经编、家纺等时尚产业企业申报高新技术企业，聚焦高新技术领域，开展原创性技术研发，推广全新商业模式，以高新技术企业培育引领传统产业颠覆式变革。同时，将工作重点由“增量”逐步向“提质”转变，通过高企创新能力评价、高企“回头看”等举措，开展分类指导，全面提升

高企综合实力。

——**推进中小企业持续涌现。**大力宣传科技创新奖励政策，建立全市科技企业申报数据库，有针对性地开展企业培育工作，加快培育创新型初创企业，引导企业加大研发经费投入、加强知识产权申请、创造科技成果、规范财务管理，对基础好、成长性好的—批苗子企业优先培育成长为省科技型中小企业。积极引导企业实施差别化竞争和自主创新战略，支持特色优势产业领域的中小微企业进一步向“专、精、特、新”方向发展。

3.着力实施企业研发机构层级跃升行动

加快推进全市企业研发机构提质升级，同时积极借力大校名所技术储备和研发能力，通过共建研发平台提升技术攻关水平，争创省级新型研发机构、省级企业研究院等高层次研发平台。到2025年，省级以上企业研发（技术）机构总数超150家，新增国家级重点实验室1家。

——**支持企业自建各类研发平台。**支持基础条件较好的企业申报省级高新技术企业研究开发中心、省级企业研究院、省级企业技术中心等高能级研发平台，不断提升企业集聚创新资源的能力，发挥其在区域科技创新和经济社会发展中的引领作用。鼓励龙头企业在上海、杭州等创新资源密集的中心城市建立技术研发中心，多措并举引进高端技术人才，进一步拓宽人才培养教育模式，提高科研人员的能力与水平，不断强化企业研发平台的创新实力。

——**引导企业与高校院所共建研发平台。**引导有实力、有需

求的企业加强与中科院、北京航空航天大学、浙江大学、浙江工业大学、浙江理工大学等省内外科研机构、大专院校的交流合作，支持企、校共建一批工程研究中心、联合实验室等科研平台，争创省级重点实验室、省级新型研发机构等高能级研发平台。鼓励重点企业与全国乃至全球各类高校开展合作，推进多主体共建产业研发中心、实验室、人才培养基地等创新载体，全方位扶持科研项目落地海宁，打通“基础理论研究-实验室研究-中试放大及功能验证-工业化生产”四个接力环节。

4.全域实施企业研发投入强度跃升行动

强化企业创新主体地位，以加快构建科技企业为主体的技术创新体系、加强关键核心技术研发为重点抓手，鼓励全市企业进行技术改革创新，强化基础研究和研发成果产业化，全面提升企业创新实力。到 2025 年，累计实施省级以上重点研发计划 20 项以上，规上工业企业研发投入总额超 100 亿元。

——**加快构建以科技企业为主体的技术创新体系。**鼓励和引导企业加大研发投入，建立健全企业 R&D 投入正向激励机制，加大泛半导体、生物医药、高端装备制造、航空航天等领域企业自主研发力度，鼓励其申报省级以上科技项目，争取财政激励资金。充分发挥政府对企业创新的激励和引导作用，通过科技项目立项、科技政策倾斜等方式，不断引导企业加大自主创新力度，提高自主创新和参与国际市场竞争的能力。

——**加强关键核心技术攻关。**积极落实“尖峰计划”“尖兵计划”“领雁计划”“领航计划”四大科技攻关计划。发挥行业

骨干企业的主导作用和高等院校、科研院所的基础作用，加快推进以技术入股的模式吸引人才、以项目带动培养创新型人才，大力吸收和引进海外高层次人才和高水平创新团队，着力解决全尺寸晶圆精密抓取转运机器人高精度校准系统研发、电红外人体探测器高灵敏度技术研究等泛半导体领域，**PERC** 电池转换效率研究、太阳能光伏/光热一体化组件（**PVT**）集成技术研究等新能源领域，食品级聚酯切片（**PET**）研制、纤维化学品的研制、高分子材料的改性研究等前沿新材料领域，还原酶活性的药用基因重组蛋白的研究、**PCR** 管、**PCR** 板相关生物医疗技术的研究等生命健康领域等关键技术及行业痛点，梳理一批前瞻性关键核心技术项目，制定和实施一批重点产业发展技术路线图，加快实施一批有较好科研基础、近期有望获得突破、发展前景良好的重大科技项目。

5. 大力实施科技成果转化成效跃升行动

充分发挥“淘科技”平台和各类校地、校企科技创新合作载体功能，在深入摸排企业技术需求基础上，开展校企精准对接，促进高校、科研院所科技成果在本地转移转化，为企业科技创新提供技术支撑。鼓励实施重大协同创新项目，以企业技术需求为导向，进一步完善“揭榜挂帅”机制，充分发挥政府和平台牵线红娘作用，促进产学研、产业链、产业跨界等协同创新项目实施，同时择优给予项目经费、产业基金等支持，加速优质科技成果在海宁落地。鼓励企业积极参与高峰论坛、产学研沙龙、产业专场科技对接等活动，点对点、面对面向专家“问诊求药”，不断引

进新成果、新工艺。“十四五”期间，新增产学研合作项目 150 项以上，成交金额超 1 亿元。

（六）加快推进“科技惠民”“惠农”两大工程，提高民生幸福指数

以科技项目实施为主抓手，围绕民生科技和科技惠农两大热点，着力开展技术攻关，加快科技成果转化，不断强化科技对民生的改善作用，助力农业科技创新能力提升，促进全社会健康良性发展，进一步提高民生幸福感和获得感。

1. 强化民生科技创新应用

以关系到国家全局与长远发展的民生大计为方向，重点推进社会安全与公共管理技术、防震减灾技术、智慧交通运输服务技术及智慧医疗服务技术的成果转化和产业化示范建设，强化科学技术对民生改善的支撑作用。

——强化社会公共安全管理支撑。以城市建设发展为重点，围绕自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件四类突发公共事件，推广公共安全科技和信息技术，开展城市综合安全运行风险监控、预警、事故防范与快速应对的技术研发和应用示范，全面提升现代化治安防控科技水平。对大型城市综合体等人群密集区域，加快突破常态化安全风险防范关键技术，构建城市突发事件自动预警与全过程管控体系，提升多重安全风险的精细化预警和应急响应功能。

——积极推进防震减灾技术应用。科学开展全域地震灾害风险普查，加强地震灾害重点隐患数据库建设，加快建成地震灾害

风险识别、灾害风险区划、灾害隐患监测及风险防治的全流程地震灾害空间治理体系。加强地震应急指挥系统、灾情速报评估系统、辅助决策系统基础数据库建设，为地震应急工作提供强有力的数据、信息与技术支撑。加强地震监测台站监测预报预警能力，有效提升防震减灾效能，加速构建高质量防震减灾公共服务体系，为加快建设更高水平的平安海宁提供强有力的支撑。

——**科技赋能生态文明城市建设。**以“碳达峰、碳中和”要求为导向，为强化科学技术在生态文明建设中的作用，开展水体、大气、土壤、可再生资源等生态环境改善技术研究和海绵城市、地下综合管廊、绿色建筑等人居环境改善技术研究，全面提升生态环境治理的能力、效率和水平。支持构建低碳绿色技术公共研发平台，以太阳能、风能、生物质能等可再生能源技术、高效发电技术、低碳循环技术等关键核心技术为发展重点，加快低碳绿色技术专利化、标准化进程，通过构建低碳绿色技术应用示范中心、打造低碳绿色解决方案线上服务平台等方式，带动产业结构绿色转型发展。

——**加快升级智慧交通管理技术。**鼓励将先进的信息技术、数据传输技术以及计算机处理技术等有效地集成到交通运输管理体系中，加快改善全市交通环境。重点推进智慧化交通设施建设，提升交通智慧化管理水平，加快互联网与交通运输领域的深度融合。大力发展交通物联网，夯实交通运输精细化管理基础，通过连接基础设施、运输工具、运行信息等，全面提升交通状况感知能力和交通基础设施整体把控能力，实现覆盖交通运输全过

程、多方式的综合一体化信息服务。加快推进大数据技术与智慧交通的融合，充分利用大数据的预判能力，提高对城市交通道路实况的预报水平，满足不同乘客的出行需求。

——**着力提升智慧医疗服务能力。**以海宁市大力发展生命健康产业为契机，加快智慧医疗服务体系建设，全面提升智慧医疗服务技术。加快实现人工智能识别技术与大数据技术的融合，推进 AI 医疗影像质控系统建设，不断提升医院系统医学影像成像质量的自动评价与评分能力，实现医学影像质控自动化、网络化、常态化、实时化。加快推进医疗信息化，在全市范围内推进电子病历、电子处方和医生执业资格的电子认证，制定医疗数据使用规范，建设健康大数据示范中心，开展“5G+”智慧医疗应用。

2.强化科技助力乡村振兴

深化科技支撑乡村振兴战略行动计划，加快转变农业发展方式，优化农业科技创新环境，推进农业科技创新成果转化，加快智慧农业发展步伐，坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。力争到 2025 年，全市建成省级高品质绿色科技示范基地 15 个，农业科技进步贡献率达 75%以上。

——**优化农业科技创新环境。**加快完善农业科技创新政策体系，加大对基层农业科技创新活动的金融、技术、人才等资源的支持力度。通过税收减免、科技创新突出贡献奖励等措施激发创新主体科技创新的积极性，吸引更多主体融入农业科技创新体系。加大农业科技示范基地、农业科技孵化器（星创天地）、重

点农业企业研究院建设力度，大力引进各类研发机构、测试检测中心、院士专家工作站等农业科技创新平台，重点推进浙江省农业科学院杨渡科研创新基地建设，建成省内乃至国内一流农业科研创新示范基地、现代农业种业基地，加快省农作物种质资源库建设步伐，为农业科技人员提供创业平台，不断提升农业科技研发能力，构建现代农业创新高地。

——**推进农业科技成果转化。**依托省级高品质绿色科技示范基地建设，实施“数字+农业”行动，强化互联网技术对农业科技成果转化的支撑作用，实现现代都市农业向数字化、标准化、市场化转型。持续开展科技特派员选派制度，充分发挥科技特派员在促进农业科技成果转化、助力农业农村发展、推进乡村振兴中的支撑作用。重点支持植物安全高效种植、动物高效健康养殖、优势特色农产品加工、食品安全生产以及农业生态保护与修复等方面的关键技术集成与应用示范，逐步集成一批农业产业关键技术并逐步推广至全市甚至全国范围。

——**加快智慧农业发展步伐。**加快智慧农业发展步伐，促进信息化技术与农机装备、生产作业、管理服务全链条有机融合，实现农业机械装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。大力推进“互联网+现代农业”的模式，探索建立农业大数据服务平台，提升对种植业的远程控制、远程诊断、灾变预警等智能化管理水平，实现对农作物生长环境、农作物耕种收和农产品流通全过程的智能控制。加快完善畜牧安全监管信息系统，引导企业开展智能化、数字化养殖，开展监管追溯、疫病防控、病

死畜禽无害化处理等。

四、组织保障与环境营造

坚持市场导向和发挥政府作用相结合的科技管理体制改革创新方向，着力推进政府科技管理创新，进一步完善科技创新激励机制，营造适合企业创新创业的政策环境和重视创新、重视知识、重视品牌的良好氛围。

（一）加强组织领导保障

加强对科技创新行动的统筹协调、督促落实，建立镇街（平台）主要领导抓创新的工作机制，形成“一手抓 **GDP**、一手抓 **R&D**”的良好氛围。加强科技队伍建设，探索建立各级各部门联动推进改革创新、联动建设创新平台、联动实施创新项目、联动引育创新人才的工作体系，确保各项目标任务落到实处。充分发挥科技专家委员会作用，加快建立科技咨询支撑行政决策的科技决策机制和高水平的新型科技智库，完善科技决策咨询系统，支持行业协会、产业联盟发挥桥梁、纽带和协调作用，积极参与科技创新发展的政策研究、法规制定、规划编写、标准制定、技术和推广。

（二）强化政策体系支撑

进一步落实有利于科技创新的系列政策。完善财政科技投入稳定增长机制，进一步明确财政科技投入方向和支持重点领域，优化投入结构，促进管理科学化和资源利用高效化，重点向应用型技术攻关倾斜，适度向基础性、前沿性、战略性科学研究和共性关键技术等领域倾斜。深化科技评价和激励制度改革，构建面向应用需求的科技成果评价制度和激励机制，完善以政府奖励为

导向、社会力量和用人单位为主体的科技奖励制度。

（三）提高数字服务能力

落实“数字化改革”有关部署，推动海宁“数字政府”一体化管理平台建设，加快建成“整体智治、唯实惟先”现代政府，提升政府科技服务能力。持续推动科技创新全流程事项“一网通办”，进一步优化营商环境。深入对接浙江省“科技大脑”，依托科技创新云服务平台等基础，谋划建设海宁“科技大脑”，借力人工智能等技术，提高科技服务精准性。加快建设一批细分行业产业大脑，推动形成“一行业一大脑”格局，最终集成为全市整体产业大脑的创新生态体系，整体提升供给侧创新能力和数字化水平，各产业向更合理、更高效、可持续的发展模式转变，促进经济高质量发展。

（四）营造科技创新氛围

大力弘扬创新创业文化，采取“线上+线下”相结合的宣传方式，在鹃湖国际科技城等平台宣传海宁科技创新人物和科技创新事迹，树立一批创新人物、创新企业、创新团队典型。开展创客主题论坛、创新产品专业展会以及创业大赛等活动。实施对重大创新项目的容错机制，形成“崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖”的良好双创氛围。完善科技诚信体系和科技伦理治理体系，深化科技监督机制建设。依托省市信用体系平台，推进安全生产诚信体系建设，营造安全、公平的环境。

附件 1:

海宁市科技创新发展“十四五”规划重点指标分解表

地区	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)		规上工业企业 R&D 经费投入占营业收入比重 (%)		高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 (%)		拥有嘉兴市级以上孵化器 (家)		拥有科技型企业 (含高企和省科小) (家)		发明专利 (件)	
	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年
许村镇	0.86	2.00	1.06	2.00	33.75	37.50	0	2	84	160	137	260
长安镇 (高新区)	3.31	4.50	1.29	2.00	61.79	68.00	1	3	220	450	703	1400
周王庙镇	3.20	4.00	2.08	2.80	51.81	57.00	0	1	53	100	107	200
盐官镇	5.78	6.50	2.76	3.70	79.48	87.50	0	1	85	150	284	500
丁桥镇	3.67	4.50	2.00	2.70	58.27	64.50	/	/	101	180	261	500
斜桥镇	3.68	4.50	1.84	2.50	39.42	43.50	0	1	86	150	186	300
袁花镇	6.14	7.20	1.36	2.00	82.92	91.50	/	/	94	180	275	500

地区	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)		规上工业企业 R&D 经费投入占营业收入比重 (%)		高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 (%)		拥有嘉兴市级以上孵化器 (家)		拥有科技型企业 (含高企和省科小) (家)		发明专利 (件)	
	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年
尖山新区 (黄湾镇)	6.84	7.80	1.32	2.00	79.46	87.50	0	1	138	250	468	900
经济开发区 (海昌街道)	4.70	5.80	1.94	2.80	68.08	75.00	1	3	216	450	893	1300
马桥街道 (经编园区)	3.98	4.90	1.62	2.20	52.78	58.50	1	2	161	320	330	600
硖石街道	/	/	/	/	/	/	/	/	6	/	17	30
海洲街道	/	/	/	/	/	/	/	/	15	/	60	100
鹃湖国际科技城	/	/	/	/	/	/	1	4	56	120	/	300
全市	3.08	3.75	1.51	2	63.78	70	4	18	1315	2510	3721	6890

附件 2:

海宁市“十四五”时期创新载体建设和提升任务表

序号	载体名称	建设主体 (责任单位)	功能定位	建设内容	类别
1	鹃湖国际科技城电子信息创新园	鹃湖国际科技城	科技创新园	由海宁鹃湖科技城开发投资有限责任公司投资建设,总建筑面积约 19.2 万平方米,着力打造成海宁市泛半导体和电子信息产业重要的创新孵化主平台。	谋划建设类
2	鹃湖国际科技城生命健康创新园	鹃湖国际科技城	科技创新园	鹃湖国际科技城生命健康创新园项目总建筑面积约 11 万平方米,投资估算(建安部分)约 5 亿元,将其打造成“环浙大国际校区生命健康产业带”上重要的创新平台,重点发展生物材料、高端医疗器械、新兴生物技术、生物制药、健康服务等生命健康产业,进一步充实全产业链,培育壮大生命健康产业。	谋划建设类
3	浙大海宁生物电子国际研究中心	鹃湖国际科技城	高端科创平台	紧紧围绕创新驱动发展战略,推动海宁市泛半导体产业、生命健康产业发展,构建海宁生物电子创新生态,依托浙大信息与工程学院,骆季奎教授团队,共同打造生物电子研发平台、公共服务平台、人才培养平台,促进生态链的形成。	谋划建设类
4	浙大海宁再生医学材料国际研究中心	鹃湖国际科技城	高端科创平台	研究中心以链接大学和产业打通生物材料技术转化全流程为目标,推动海宁市生命健康产业的发展,构建海宁生物材料创新生态,依托浙江省组织工程与再生医学技术重点实验室,欧阳宏伟教授团队,建设再生医学材料生物工程平台、化学工程平台、材料成型平台、材料检测平台等创新平台,树立生物材料转化领域标杆。	谋划建设类

序号	载体名称	建设主体 (责任单位)	功能定位	建设内容	类别
5	浙大睿医海宁人工智能研究中心	鹃湖国际科技城	高端科创平台	围绕浙江省打造“互联网+”和生命健康两大科技创新高地，有效推动海宁产业转型升级和生命健康产业的发展，依托浙大睿医人工智能研究中心，吴健教授团队，通过多学科合作、产学研联动的方式与顶级科研机构、一流医院、知名企业共同建设智能眼底研究所、智能心电研究所、智能肺部研究所等研究平台，培育医学人工智能生态，实现数据共享、技术联通以助推长三角医学人工智能技术及产业发展。	谋划建设类
6	杭海数字新城	许村镇	高端科创平台	许村镇纺织产业数字化转型的关键平台，定义艺创中心北区块为“国际数字双创中心”，重点引进新一代人工智能、移动互联网、物联网、大数据、区块链、虚拟现实、量子信息、柔性电子等前沿数字产业及高端人才，以产业带动产业、以产业融合产业，助力许村纺织产业新格局。	谋划建设类
7	海宁高新区科创中心	长安镇 (高新区)	国家级科技企业孵化器	以科创中心重建为契机，将其打造成海宁高新区科创、孵化核心平台，重点为电子信息、生物医药、医疗器械、新材料、新能源及节能等新兴产业创新创业项目提供一站式孵化和专业服务。	谋划建设类
8	杭州湾智慧医疗产业园	长安镇 (高新区)	科技创新园	规划面积 1000 亩，重点引进医疗器械类产业项目，着力打造医疗产业管理中心、医疗器械检测中心、评估中心，引入医疗器械、科技研发、教育培训、金融等相关产业。	谋划建设类
9	杭州湾轨道小镇	周王庙镇	高端科创平台	以高铁站点和杭海城际周王庙镇站为核心，重点发展时尚设计、电子研发、生命健康，枢纽商业及金融办公，交通和旅游配套，酒店、民宿、餐饮等生活性服务业等产业。	谋划建设类
10	“青创之城”科技创新平台	斜桥镇	高端科创平台	重点推进硖许公路以北工业园区旧厂房改造，推动“空间换地”；采用租建结合的方式做好科创平台建设，大力发展总部经济，新建不少于 10 万平方米的标准厂房。	谋划建设类

序号	载体名称	建设主体 (责任单位)	功能定位	建设内容	类别
11	“阿里智联方”数字经济产业创新基地	硖石街道	省级众创空间	以物联网创新实验室、AI 人才融合教育中心和数字经济基础设施综合建设,吸引研发类、贸易类、服务业类企业聚集,促进产业链上下游延伸,招引优质数字经济企业落户硖石,助力本地数字经济发展。	谋划建设类
12	海宁市科技创业中心	鹃湖国际科技城	国家级科技企业孵化器	围绕电子信息、新能源、新材料、文化创意等高新技术产业,进一步建立健全包含科技咨询、投融资、创业辅导、教育培训等服务体系,完善从预孵化、孵化、加速到产业化的孵化培育链,打造成为海宁市创业创新高地和人才高地,为海宁经济创新发展起到示范作用。	拓展提升类
13	海宁先进半导体与智能技术研究院	鹃湖国际科技城	高端科创平台	依托中国科学院半导体研究所,促进先进半导体与智能技术领域的科学研究与应用技术研发,建设先进半导体封装测试服务平台、高端集成电路设计服务平台、先进半导体工艺技术服务平台,重点围绕宽禁带半导体、智能控制、智能传感等三大方向开展技术研发和成果转化,壮大海宁市泛半导体产业。	拓展提升类
14	新型磁电与光电信息材料浙江省工程研究中心	天通控股股份有限公司	高端科创平台	通过工程研究中心的建设,进一步提高企业工程综合配套试验条件,整合创新要素,培养中高层次人才,开展科技创新,研究开发产业技术进步和结构调整亟需的关键共性技术,最终集成配套的工程化成果向磁电与光电信息材料行业及企业辐射、转移与推广,提供多种综合性服务,推进资源开放共享。	拓展提升类
15	浙江财经大学东方学院众创空间	长安镇 (高新区)	省级众创空间	大学生创业基地。	拓展提升类

序号	载体名称	建设主体 (责任单位)	功能定位	建设内容	类别
16	浙江机电职业技术学院 长安校区众创空间	长安镇 (高新区)	省级众创空间	大学生创业基地。	拓展提升类
17	中科院海宁纳米电子材料 与器件工程中心	斜桥镇	高端科创平台	针对集成电路、半导体照明、手机等电子产业卡脖子的纳米电子材料和器件技术进行研发和产业化研究,实现技术转移,完善纳米电子材料和器件研发平台功能,吸引高级人才。	拓展提升类
18	艾瑞克众创空间	海洲街道	嘉兴市级众创空间	以专业孵化为方向,为海宁市孵化器输送极具潜力的科技孵化企业。	拓展提升类
19	海宁工程大科技园	马桥街道	省级科技企业孵化器	重点提供环境、材料、化工、汽车等产业的技术开发、技术转让、技术咨询等服务。	拓展提升类
20	科技绿洲·海宁	经济开发区 (海昌街道)	省级科技企业孵化器	重点服务于电子信息、智能制造、医疗器械、新能源新材料等高端技术产业及新兴产业。	拓展提升类
21	漕河泾创营·海宁	经济开发区 (海昌街道)	嘉兴市级众创空间	充分利用上海漕河泾开发区海宁分区高新技术产业的集聚优势,以优质的创新生态服务吸引园区产业链上的延链、补链型小微企业入驻创营。	拓展提升类
22	海宁集成电路与先进制造 研究院	经济开发区 (海昌街道)	高端科创平台	围绕地方泛半导体产业发展需求,开展集成电路和先进制造技术创新平台的建设,以光电检测与 AI 信息处理技术为核心,重点发展泛半导体检测、智能制造、机器视觉等产业,研发泛半导体检测技术与装备、宏微检测制造一体化技术装备等。	拓展提升类