

新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 2024 年度新增地方政府专项债券资金 绩效评价报告

项目名称：新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目

项目单位：海宁市袁溪建设投资开发有限公司

主管部门：海宁市袁花镇人民政府

评价范围：2024 年度新增地方政府专项债部分

评价类型：事前评价 ☐ 事中评价 ☒ 事后评价 ☐

评价方式：部门（单位）绩效自评 ☒ 财政部门组织评价 ☐

2025 年 3 月

目录

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 1. 项目背景 1

 2. 项目选址、主要内容及组织实施情况 2

 3. 专项债券资金投入使用情况 3

 （二）项目绩效目标 3

 1. 总体目标 3

 2. 阶段性目标 3

二、绩效评价工作开展情况 4

 （一）绩效评价目的、对象和范围 4

 1. 绩效评价目的 4

 2. 评价对象和范围 4

 （二）评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 4

 1. 评价原则 4

 2. 评价指标体系 5

 3. 评价方法 5

 4. 评价标准 7

 （三）绩效评价工作过程 7

 1. 绩效评价具体实施过程 7

 2. 撰写和提交绩效评价报告 9

三、综合评价情况及评价结论 9

四、绩效评价指标分析 9

（一）项目决策情况 9

（二）项目管理情况 11

（三）项目产出情况 14

（四）项目效益情况 14

五、主要经验、做法及相关建议 16

（一）主要经验、做法 16

（二）相关建议 17

附件一：绩效评价指标表 19

附件二：调查问卷 27

附件三：相关图片 31

评价人员

姓名	职务/职称	单位	签字
曹小如	项目负责人 注册会计师	浙江正健会计师 事务所有限公司	曹小如
朱小红	案卷组组长 注册会计师	浙江正健会计师 事务所有限公司	朱小红
蔡瑞芬	调查组组长 注册会计师	浙江正健会计师 事务所有限公司	蔡瑞芬
李洁卉	评价助理	浙江正健会计师 事务所有限公司	李洁卉
沈雨晴	评价助理	浙江正健会计师 事务所有限公司	沈雨晴

评价组组长（签字）：

曹小如

年 月 日

中介机构（盖章）：



新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 2024 年度新增地方政府专项债券资金 绩效评价报告

前言

为规范地方政府专项债券管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范地方政府债务风险，评价工作组根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）、《浙江省财政厅关于开展 2025 年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知》（浙财债〔2025〕4 号）、《浙江省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（浙财债〔2022〕24 号）等文件精神，对“新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 2024 年度新增地方政府专项债券资金”实施了绩效自评工作。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

随着社会的不断进步和发展，人们对生活环境和精神文化的需求日益增长，文化体育事业的发展已成为政府和公众关注的焦点。建设功能齐全、环境优美的文化体育设施，不仅能够提升城市面貌，还能完善城市功能，提高服务水平。近年来，我市在公共文化与体育建设方面投入持续增长，公共服务效能得以显著提升。然而，相较于社会经济发展水平以及人民群众日益增长的需求而言，仍存在进一步提升的空间。加快构建现代公共服务体系，是保障和改善民生的重要举措，也是全面深化文化体制改革、促进文化体育事业繁荣发展的必然要求。

依据《关于推进海宁市镇（街道）全民健身活动中心建设的实施意见》（海健领办〔2021〕1号），全民健身活动中心建设是构建我市公共文化体育服务体系的重要工作。文件强调要大力营造重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围，加快完善文化活动中心服务产业体系，结合城镇化发展统筹规划体育设施建设，合理布局，进一步完善公共体育设施，为群众健身创造必要的场地设施条件。到 2025 年底，实现 12 个镇（街道）全民健身中心全覆盖，其中未建设土建式游泳池的镇（街道）须结合全民健身中心一并规划建设。

近年来，袁花镇经济建设取得了飞速发展，人民生活水平得到显著提升。在物质生活不断改善的背景下，城乡居民对精神文化生活的的需求日益增长，对文化知识的提升和身心健康的追求愈发迫切。然而，随着袁花镇及周边区域人口的增长，现有的文体活动场地已无法满足人民群众的日常需求，且现有场地多为室外场地，受天气影响较大，

限制了体育活动的正常开展。袁花镇文化底蕴深厚，群众性文化活动频繁，尤其是新伟村一组（赫山房）作为著名武侠小说作家金庸的旧居和出生地，为文化活动的开展提供了得天独厚的条件。

为满足人民群众日益增长的文化体育需求和对美好生活的向往，推动基层文化体育事业发展，完善公共文化服务体系，拟实施新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目。该项目的实施将有效弥补现有文体设施的不足，为居民提供更加优质、便捷的文化体育活动场所，进一步提升袁花镇的文化软实力和公共服务水平，助力建设更高水平的文明城镇。

2. 项目选址、主要内容及组织实施情况

（1）主要内容

本项目位于袁花镇丁秦公路北侧、南石港西侧，总用地面积为 11012 平方米。项目新建总建筑面积约 16352.03 平方米，其中地上建筑面积约 15891.80 平方米、地下建筑面积约 460.23 平方米；同时改建原有地下建筑面积约 3889.93 平方米，并配套建设室外道路、绿化等相关附属设施。

项目规划有查氏展馆、篮球（武术比赛）馆、羽毛球场、游泳馆、屋顶笼式足球场、武术专业青少年训练场、儿童亲子游乐场所等区块，通过科学布局、合理规划，完善的基础硬件设施有助于群众开展形式多样、内容丰富的文体活动、文化生活。

（2）组织实施

本项目实施单位为海宁市袁溪建设投资开发有限公司，并委托海宁市社会发展建设投资集团有限公司代建。

本项目主管部门为海宁市袁花镇人民政府。

（3）项目概算及建设期限

根据《海宁市发展和改革局关于新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目初步设计批复的函》（海发改〔2023〕217号），项目概算总投资 12944.75 万元，其中建安费 9817.48 万元，设备费 1769.67 万元，其他费用 980.57 万元，预备费 377.03 万元；其中镇财政资金预算安排 2944.75 万元，占比 22.75%；发行地方政府专项债券 10000.00 万元，占比 77.25%。

本项目于 2024 年 1 月开工建设，计划于 2025 年 8 月竣工。

3. 专项债券资金投入使用情况

（1）专项债券资金投入情况

本项目计划发行专项债券 10000 万元，至 2024 年 12 月 31 日实际已发行并到位专项债券资金 6000.00 万元。其中 2024 年发行 6000.00 万元，债券期限 20 年，年利率 2.53%；2025 年计划发行专项债券 4000.00 万元。

（2）专项债券资金使用情况

截止 2024 年 12 月 31 日，专项债券资金到位 6000.00 万，使用专项债 4331.52 万元，使用率 72.19%。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

满足袁花镇人民精神文化需求，为袁花镇人民日常开展文体活动提供便捷场所，发展袁花本地文化的宣传，促进城镇文化繁荣，同时供给人们精神上的食粮，促进袁花镇文化产业的发展。

2. 项目阶段性目标

短期目标：新建包含文化活动中心一个单体建筑主体及地下室车位，同时建设排水、道路、绿化等相关配套设施。

长期目标：满足人民群众日益增长的文化体育需求，推动基层文

化体育事业发展，完善公共文化服务体系，全面推进综合文化建设。

3. 项目绩效指标

经济绩效：项目为非营利性项目，经济绩效主要为项目运营期收支平衡，保障项目正常运营。

社会绩效：项目社会绩效主要为项目运营过程中，能保障项目正常运营，给袁花镇居民提供一个开展文化体育的综合性场所。

管理绩效：项目管理绩效主要为项目管理中正常运营，居民对于项目管理人没有投诉及较大意见。对居民开展文体活动中提出的宝贵意见及建议能及时更正。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本项目绩效评价的目的在于为贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，深入了解和掌握专项债券项目资金使用和管理的具体情况，分析资金绩效及问题，为进一步提升专项债券资金配置效率和使用效益提供决策依据。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价对象为新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 2024 年度新增地方政府专项债券项目资金 6000.00 万元。

（二）评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 评价原则

（1）科学规范原则

本次绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、

效率性和有效性，融资自求平衡和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则

本次绩效评价坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

（3）绩效相关原则

本次绩效评价针对在建项目侧重项目决策、管理、产出和效益等方面进行，评价结果清晰反映项目实施中决策、管理、产出和效益之间的紧密对应关系。

（4）成本效益原则

本次绩效评价指标坚持通俗易懂、简便易行的原则，数据的获得结合现实条件和可操作性。

2. 评价指标体系

根据《海宁市财政局关于开展 2025 年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知》的要求，本次绩效评价指标由决策、管理、产出和效益四个一级指标组成，绩效评价指标分值 100.00 分，绩效评价指标分为四部分，侧重项目决策和管理指标部分。第一部分决策指标分值 34.00 分，第二部分管理指标分值 47.00 分，第三部分产出指标分值 5.00 分，第四部分效益指标分值 14.00 分。绩效评价指标表综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。（详见附件 1）。

3. 评价方法

本次绩效评价主要采用以下几个方法：

（1）内控测评

通过对项目实施相关部门进行走访联系，收集专项债券资金管理的相关制度并评价其内控健全性，了解项目业务管理、财务管理的流程和关键控制点，测试各部门是否建立并执行相应的监控措施，有效控制项目进度、质量，监控资金使用，确保专项债券资金发挥绩效。初步评价项目内控的有效性，针对关键控制点、潜在风险点设计相关考核指标，识别专项债券资金管理、项目管理和实施过程中可能存在的问题和风险点。

（2）资料审阅

获取项目立项政策文件、资金拨付使用会计资料、项目管理和资金管理办法、项目建设资料、项目成果的佐证资料、工作总结等，进行认真审阅，准确把握专项债券资金的安排和使用情况、项目实施的内容、服务对象，通过查阅资料初步了解项目实施情况和整体绩效目标的实现情况，为绩效评价工作收集充分、有效的证据。

（3）比较分析法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出进度完成情况，分析项目决策情况和效益实现程度，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

（4）资金查验法

通过对工程建设项目账簿和原始凭据的核查，对资金的到位、拨付及使用情况梳理和检查，对资金使用不合规或配套资金未到位的原因进行追溯分析。结合项目申报材料对相关数据逻辑关系进行对比分析，发现疑点时应延伸检查，通过对资金流向的追溯，判断资金使用的合规性、合理性。

（5）实地调查法

在现场采用收集资料、实地查看项目进度和查验数据等方式进行实地调查取证。根据考核内容和项目目标设置绩效评价指标体系，拟定资料清单和实地调研清单向调查地有关部门和人员现场收集项目资料或进行现场随机访谈。

坚持科学规范、公正公开、分级分类和绩效相关的原则，坚持经济效益、社会效益和生态效益相结合的原则。

4. 评价标准

（1）《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）；

（2）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）；

（3）《浙江省财政厅关于开展 2025 年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知》（浙财债〔2025〕4 号）；

（4）《浙江省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（浙财债〔2022〕24 号）；

（5）《海宁市财政局关于开展 2025 年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作的通知》；

（6）《政府性债务管理办法》；

（7）《财务会计内部控制制度》；

（8）《对外投资管理暂行办法》；

（9）《建设项目管理制度》；

（10）《财务管理制度》。

（三）绩效评价工作过程

1. 绩效评价具体实施过程

本次绩效评价，我们成立了评价工作组，经过前期准备、收集基础资料、审核基础资料、现场勘察、综合分析评价等阶段，对“新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目”2024 年度新增地方政府专项债券资金”开展了绩效评价。

（1）收集评价资料

评价工作组工作人员与项目实施相关部门进行了多次对接，听取项目情况介绍，收集相关政策文件及台账资料，为后续绩效评价工作开展创造条件。

（2）审核评价资料

评价工作组工作人员对收集的评价资料进行分类整理，对所收集的资料进行核实和全面分析。通过基础资料的审核，了解被评价对象的基本情况，分析被评价对象可能存在的问题，根据工作需要确定进行实地勘察的项目，为必要的现场勘察做好准备。

（3）现场勘察

评价工作组指派评价人员深入了解被评价项目，组织到项目实施现场进行实地考察验证。

（4）综合分析评价

①评价工作组根据所收集和审核的基础资料，结合现场勘察的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

②评价工作组按照评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成初步评价结论。

③评价工作组将初步评价结论和有关说明送达被评价单位并征求意见，同时将评价结论、调整事项和调查结果等送达评价组织机构审阅。

2. 撰写和提交绩效评价报告

绩效评价工作组按照整理的评价资料，依据评价形成的结论，结合被评价单位反馈的意见，按照既定的格式和内容要求撰写绩效评价初步报告，形成初步评价结果。

三、综合评价情况及评价结论

通过评价新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 2024 年度新增地方政府专项债券资金 6,000.00 万元，项目资金决策依据基本充分，决策程序符合规定，资金使用管理基本按照有关文件和规章制度执行，资金支出层层审批，专项债券资金投入取得了初步项目产出成果和效益，基本完成了 2024 年度专项债券资金绩效目标。

本次专项债券资金绩效评价得分为 96.95 分，绩效评价“优”（详见附件 1）。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标满分 34 分，评价得分 34 分，情况如下：

1. 项目立项批复情况，满分 10 分，评价得分 10 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策	新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目 立项批复情况	立项依据充分性	5
		立项程序合规性	5
	评价标准	每满足 1 项，得 5 分，评价人员按照项目审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-10 分	
	评价依据	1. 项目立项依据充分；①项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，如《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》以及国家关于文化强国、体育强国建设的相关政策；②项目符合行业发展规划和政策要求，契合《海宁市“十四五”规划基本思路研究及规划纲要》《海宁市运动休闲产业中长期发展规划（2021—2025）》等文件中关于文化体育设施建设的规划；③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复建设	

一级指标	二级指标	三级指标	分值
		问题，是袁花镇首个综合性文化活动中心，旨在完善区域文化体育设施布局。 2. 项目立项程序合规：①项目已取得规划设计条件书（海自然资规设[2023]100号）；②项目用地预审与选址意见书（用字第 330481202305347 号）也已获批；③项目可行性研究报告编制完成，详细论证了项目的必要性、可行性和预期效益；④项目在发展改革委审批监管平台完成登记，代码为 2306-330481-04-01-620145；⑤获得《海宁市发展和改革局关于新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目初步设计批复的函》（海发改〔2023〕217 号）；⑥获得《海宁市发展和改革局关于新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目可行性研究报告批复的函》（海发改〔2023〕176 号）。	
	扣分点		
	评价得分	10	

2. 项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况，满分 8 分，评价得分 8 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策	项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况	前期工作准备充分性	4
		前期工作开展规范性	4
	评价标准	每满足 1 项，得 4 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-8 分	
	评价依据	1. 项目各项前期工作严格按照勘察、设计、用地、环评、施工许可等基本要求稳步推进。项目已于 2024 年 1 月正式开工，目前工程进展顺利，正在有序开展外立面幕墙工程及水电工程施工。 2. 评价人员通过对建设用地规划许可证、施工许可证等资料的查阅，新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目立项符合有关政策的规定，程序符合要求；前期工作符合有关政策的规定，程序符合要求。	
	扣分点		
	评价得分	8	

3. 项目符合专项债券支持领域和方向情况，满分 8 分，评价得分 8 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
------	------	------	----

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策	项目符合专项债券支持领域和方向情况	项目与专项债券支持领域和方向匹配性	4
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	4
	评价标准	每满足 1 项，得 8 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-8 分	
	评价依据	1. 新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目所属领域和方向完全符合国家规定的专项债券支持领域和方向，属于社会事业领域中的文化体育设施建设，具有公益性和收益性，符合专项债券的使用要求。 2. 本项目概算 12944.75 万元。其中：项目资本金为 2944.75 万元(资金来源：财政预算安排),项目资本金占比 22.75%; 发行地方政府专项债券 10000.00 万元，占比 77.25%，申请的。专项债券额度与实际需要相匹配。	
	扣分点		
	评价得分	8	

4. 项目绩效目标设定情况，满分 8 分，评价得分 8 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策	项目绩效目标设定情况	目标设立合理性	4
		目标设立明确性	4
	评价标准	每满足 1 项，得 4 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-8 分	
	评价依据	1. 项目绩效目标的设定考虑了提升当地居民的文化体育活动水平、增强居民体质、提高公共文化体育服务能力等多重因素，绩效目标合理。 2. 项目的总体绩效目标细化分解为多个具体、可操作的绩效指标。这些细化后的指标不仅清晰明确，从而确保了项目执行过程中的可追踪性和可评估性。本项目在设立绩效目标时，既充分考虑了实际需求和客观条件，又确保了目标的明确性和可衡量性，为项目的顺利实施奠定了坚实基础，与项目总体目标相对应。	
	扣分点		
	评价得分	8	

（二）项目管理情况

项目管理指标满分 47 分，评价得分 45 分，情况如下：

1. 专项债券管理，满分 25 分，评价得分 23 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
管理	专项债券管理	专项债券预算管理情况	3
		债券资金按规定用途使用情况	3
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	3
		专项债券本息偿还计划执行情况	3
		项目收入、成本及预期收益合理性	5
		项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	4
		专项债券期限与项目期限匹配情况	4
	评价标准	每满足 1 项，得 3-5 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-25 分	
	评价依据	1. 专项债券的收支、还本付息以及专项收入，均已严格按照政府性基金预算管理的要求进行纳入。为确保资金管理的透明性和规范性，已设立专门的预算收支科目，用于对这部分资金进行单独核算和全面管理。 2. 债券资金的使用严格遵守国家财经法规和财务管理制度。在资金拨付方面，确保有完整的审批程序和手续。此外，资金的使用也严格符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用或虚列支出等违规情况。 3. 2024 年专项债券资金到位 6,000.00 万，2024 年使用专项债 4331.52 万元，使用率 72.19%，2025 年已使用 802 万元，截止 2025 年 2 月底，专项债使用率 85.56%，剩余专项债资金待审批完成后即可支付。故资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。 4. 截止 2025 年 3 月专项债券本息偿还按计划执行，未发生违约情况。 5. 根据《专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》，该项目各年度收支基本平衡，且全生命周期预期收益与专项债券规模总体匹配。尽管在收入和成本的预期方面略显乐观，但考虑到实际债券利率 2.53%显著低于测算时假设的 3.1%，这一差异在一定程度上弥补了预期的乐观性，因此从整体来看，项目各年度收支平衡且全生命周期预期收益与专项债券规模相匹配。 6. 专项债券期限 20 年与文体活动中心的运营期限基本匹配。	
	扣分点	依据《专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》，本项目债券存续期自 2024 年起至 2045 年止，共计 20 年。原计划项目于 2025 年 3 月竣工建成，并于同年 4 月投入运营。但截至 2025 年 3 月，项目仍处于装修进程之中，预计运营起始时间将推迟至 2025 年 8 月。由此，项目收入测算起始时间较原预期实际推迟了约 5 个月。 在收入测算环节，项目以海宁市区类似场馆的停车费及办卡会员收入单价作为参考依据。然而，经深入调研发现，海宁市范围内的其他场馆在运营初期，大多不会收取停车费用，并且在办卡费用方面，往往会开展大幅度的促销活动。同时，袁花镇当地的文化体育消费价格水平普遍低于市区。综合这些因素来看，本项目在收入测算的合理性方面存在欠缺。 从成本测算角度分析，在项目运营初期，每年安排 30 万元的维修费是较为合理的。但随着运营时间的推移，考虑到设施的自然老化以及使用频率的不断增加，倘若在长达 20 年的运营期内，各类设备未能	

一级指标	二级指标	三级指标	分值
		及时更新换代，可能对项目收益造成不利影响。 综上所述，本项目在收入、成本以及预期收益合理性等方面的测算准确度仍有待进一步提升，基于此，扣除 2 分。	
	评价得分	23	

2. 专项债券项目信息管理，满分 6 分，评价得分 6 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
管理	专项债券项目信息管理	专项债券项目信息公开情况	3
		信息系统管理使用情况	3
	评价标准	每满足 1 项，得 3 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-6 分	
	评价依据	1. 专项债券项目信息按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。 2. 地方政府专项债券项目信息按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新。	
	扣分点		
	评价得分	6	

3. 其他财务、采购和管理情况，满分 16 分，评价得分 16 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
管理	其他财务、采购和管理情况	财务制度健全性	4
		财务管理有效性	4
		管理制度健全性	4
		管理规范性的	4
	评价标准	每满足 1 项，得 4 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-16 分	
	评价依据	1. 已制定相应的财务管理制度，管理制度合法、合规、完整； 2. 与项目有关的财务管理遵守相关法律法规、财务管理制度规定； 3. 已制定相应的业务管理制度和组织机构；业务管理制度合法、合规、完整，有组织机构保障； 4. 遵守相关法律法规和相关管理制度的规定；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，且项目资料齐全并及时归档。	

一级指标	二级指标	三级指标	分值
	扣分点		
	评价得分	16	

（三）项目产出情况

1. 项目产出指标满分 5 分，评级得分 3 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
产出	项目建设进度情况	完成及时性	5
	评价标准	每满足 1 项，得 5 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-5 分	
	评价依据	评价人员取得新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目进度表，与项目计划进度情况进行核对。	
	扣分点	本项目计划于 2024 年 1 月开工建设，实际于 2024 年 1 月开工，本项目原预计 2025 年 3 月竣工，根据目前进度，预计将推迟至 2025 年 8 月竣工，故扣 2 分。	
	评价得分	3	

（四）项目效益情况

项目管理指标满分 14 分，评价得分 13.95 分，情况如下：

1. 项目带动社会有效投资情况，满分 5 分，评价得分 5 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
效益	项目带动社会有效投资情况	社会有效投资带动度	5
	评价标准	每满足 1 项，得 5 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-5 分	
	评价依据	本项目在带动社会有效投资方面，目前虽未直接体现出吸引社会资本直接参与投资建设，但从多方面为后续带动社会投资创造了有利条件。 首先，项目建成后，其规划的查氏展馆、篮球（武术比赛）馆、羽毛球场、游泳馆等丰富的功能区域，将极大促进袁花镇文化体育事业发展。随着文体活动的日益繁荣，能够吸引相关文化体育产业上下游企业关注，如体育培训、赛事运营、文化创意产品开发等企业，有望带动这些企业在袁花镇投资设点，形成产业集聚效应，促进当地经济发展。 其次，项目新建及改建的建筑面积超 2 万平方米，并配	

一级指标	二级指标	三级指标	分值
		套建设室外道路、绿化等附属设施。这不仅提升了区域的基础设施水平，改善了城镇面貌，还为周边区域的商业开发等创造了良好的基础条件。优质的基础设施环境能够吸引房地产开发商、商业运营商等投资建设商业综合体、住宅小区等项目，进一步提升区域的综合价值。 最后，就项目建设过程中，从工程施工到设备采购安装等环节，创造了大量的就业岗位，带动了劳动力就业及相关消费。项目建成运营后，也需要大量的工作人员，包括场馆运营管理、文化活动组织策划、体育教练等岗位。就业机会的增加会吸引人口流入，提升区域消费能力，进而刺激社会资本投资餐饮、住宿、零售等服务业，形成良性循环。	
	扣分点		
	评价得分	5	

2. 项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况，满分 4 分，评价得分 4 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
效益	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况	国家及本地区重大区域发展战略支持度	4
	评价标准	每满足 1 项，得 4 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-4 分	
	评价依据	从提供的资料来看，该项目在支持国家及本地区重大区域发展战略方面有以下体现： 首先，契合国家文化体育建设战略导向。国家一直强调文化强国、体育强国建设，本项目作为文化体育设施建设项目，紧密贴合这一战略方向。通过建设功能齐全的文化活动中心，为群众提供开展文化体育活动的场所，有助于提升居民身体素质和素养，推动全民健身事业发展，助力国家文化体育建设战略落地实施。 其次，响应地区公共服务体系构建规划。根据《关于推进海宁市镇（街道）全民健身活动中心建设的实施意见》，到 2025 年底要实现 12 个镇（街道）全民健身中心全覆盖。本项目积极响应这一地区规划，在袁花镇建设文化活动中心，是完善海宁市公共文化体育服务体系的重要一环。项目建成后将为袁花镇及周边区域居民提供优质文化体育服务，提升公共服务效能，符合地区整体发展战略布局，推动区域公共服务均等化进程。 最后，助力区域文化传承与发展。袁花镇文化底蕴深厚，尤其是新伟村一组（赫山房）是金庸旧居和出生地。项目规划有查氏展馆等区域，通过挖掘和展示当地特色文化，有利于传承和弘扬区域优秀文化，促进文化旅游产业发展，为地区文化繁荣和经济发展注入新动力，与地区推动文化产业发	

一级指标	二级指标	三级指标	分值
		展、提升文化软实力的战略目标相契合。	
	扣分点		
	评价得分	4	

3. 项目直接服务对象满意度，满分 5 分，评价得 4.95 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
效益	项目直接服务对象满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	5
	评价标准	按满意度计算得分。	
	评价依据	项目调查问卷统计汇总后的满意度×5	
	扣分点	项目调查问卷统计汇总后的满意度 98.95%，故得 4.95 分。	
	评价得分	4.95	

五、主要经验、做法及相关建议

袁花镇积极回应人民群众对丰富文化生活的向往，通过深入挖掘地方文化资源和创新文化活动形式，满足居民多样化的文化需求，促进居民的精神文化富足；通过新建文化活动中心和优化现有文化设施布局的方式，将有效提升公共文化服务水平，进一步增强文化活动的吸引力和影响力。

（一）主要经验、做法

1. 精准规划贴合需求，依循政策引领方向。

项目规划紧密结合国家文化强国、体育强国建设战略以及地方相关政策文件，如《关于推进海宁市镇（街道）全民健身活动中心建设的实施意见》。深入调研袁花镇居民对文化体育活动的需求，充分考量当地文化底蕴与现有设施短板，将项目定位为完善公共文化服务体

系、推动基层文化体育事业发展的关键举措，确保项目目标明确，方向精准，为项目顺利推进奠定坚实基础。

2. 规范资金严格管理，保障使用合规合理。

在专项债券资金管理方面，严格遵循政府性基金预算管理要求，对债券资金收支、还本付息实施单独核算。资金使用严守国家财经法规与财务管理制度，资金拨付审批流程完备，严格按照项目预算批复或合同规定用途使用，杜绝违规挪用等情况。通过全面梳理和严格检查资金流向，保障资金使用的合规性与合理性，为项目建设提供稳定的资金支持。

3. 严守流程保障合规，扎实推进项目进程。

项目从筹备到建设的各个环节，均严格遵循规范流程。在前期工作中，按序取得规划设计条件书、用地预审与选址意见书，完成可行性研究报告编制，并在发展改革委审批监管平台完成登记，顺利获得项目初步设计批复及可行性研究报告批复。建设过程里，严格依照施工许可等基本建设要求推进，各项手续齐全，确保项目合法合规开展，稳步有序推进工程建设。

（二）相关建议

1. 加快项目收尾进程，尽早实现运营目标。

鉴于项目运营时间较原计划推迟，应进一步优化装修施工方案，合理调配人力、物力资源，在确保工程质量的前提下，加快项目收尾工作。同时，提前筹备运营相关事宜，如人员招聘与培训、设备调试与维护等，争取在预计的 2025 年 8 月顺利投入运营，缩短收入测算延迟时间，尽快发挥项目的社会效益和经济效益。

2. 多元拓展收入渠道，创新营销增加收益。

针对收入来源较为单一的问题，积极拓展多元收入渠道。与当地

企业、学校、社区等机构合作，承接各类文体活动、赛事、培训等业务，收取场地租赁及服务费用。利用袁花镇的文化特色，开发金庸文化主题的文创产品进行售卖，增加额外收入。同时，创新营销手段，借助社交媒体平台、本地生活服务平台等，推出限时优惠套餐、会员专属活动等，吸引更多居民参与，提高场馆的知名度和使用率，提升项目整体收入。

3. 完善成本管控机制，保障长期运营效益。

为应对运营期内设备老化及更新需求对成本和收益的影响，需建立完善的成本管控机制。在运营初期，除合理安排每年 30 万元的维修费外，应设立设备更新专项储备资金，根据设备使用寿命和更新周期，制定长期的设备更新计划。同时，定期对设施设备进行维护保养，提高设备使用效率，延长使用寿命，降低运营成本，确保项目在长期运营中保持良好的效益水平。

附件一：绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
决策	项目立项批复情况	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合“事权与支出责任相匹配”原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	是	5	5	
		立项程序合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。	是	5	5	
	项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况	前期工作准备充分性	前期工作是否按要求在计划的时间内完成，用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。	是	4	4	
		前期工作开展规范性	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序；②项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照。	是	4	4	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
	项目符合专项债券支持领域和方向情况	项目与专项债券支持领域和方向匹配性	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	是	4	4	
决策	项目符合专项债券支持领域和方向情况	项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	项目申请的专项债券额度是否合理，用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	是	4	4	
	项目绩效目标设定情况	目标设立合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	①项目是否有绩效目标；②项目实施内容与绩效目标是否具有相关性；③项目预期产出和效益目标是否符合正常的业绩水平；④是否与预算投资额或资金量相匹配。	是	4	4	
		目标设立明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目总体目标相对应。	是	4	4	
管理	专项债券管理	专项债券预算管理情况	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理。	①专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理；②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	是	3	3	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
		债券资金按规定用途使用情况	项目资金使用是否合规。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；⑤是否用于偿还债务；⑥是否用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。	是	3	3	
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配。	①资金拨付和支出进度是否按计划执行；②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。	是	3	3	
		专项债券本息偿还计划执行情况	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致。	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还。	是	3	3	
		项目收入、成本及预期收益合理性	项目在申请专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理。	对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据，并符合项目实际情况。	是	5	3	依据《专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》，本项目原计划于 2025 年 4 月即可投入运营。按照目前进度，预计运营起始时间将推迟至 2025 年 8 月。由此，项目收入测算起始时间较原预期实际推迟了约 5 个月。 在收入测算环节，项目以海宁市区类似场馆的停车费及办卡会员收入单价作为参考依据。然而，经深入调研发现，海宁市范围内的其他场馆在运营初期，大多不会收取停车费用，并且在办卡费

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
								用方面，往往会开展大幅度的促销活动。同时，袁花镇当地的文化体育消费价格水平普遍低于市区。综合这些因素来看，本项目在收入测算的合理性方面存在明显欠缺。 从成本测算角度分析，在项目运营初期，每年安排 30 万元的维修费是较为合理的。但随着运营时间的推移，考虑到设施的自然老化以及使用频率的不断增加，倘若在长达 20 年的运营期内，各类设备未能及时更新换代，极有可能对项目收益造成不利影响。 综上所述，本项目在收入、成本以及预期收益合理性等方面的测算准确度仍有待进一步提升，基于此，扣除 2 分。
管理	专项债券管理	项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	项目的年度收支是否平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配。	项目各年度收支是否平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配。	是	4	4	
		专项债券期限与项目期限匹配情况	专项债券的期限与项目期限是否匹配。	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配（统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素）。	是	4	4	
	资产管理	项目竣工后资产备案和产权登记情况	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	①项目竣工后是否及时进行了资产备案；②项目竣工后是否及时进行了产权登记；③备案和登记信息是否准确和完整。	否			
	问题整改	外部监督发现问题整改情况	项目在审计、督查、巡视等工作中的被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和	①项目是否根据审计、督查、巡视等工作中的被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改；②整改措施是否全面有效，符合相关要求。	否			

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
			考核项目对发现问题的整改落实情况。					
	专项债券项目信息管理	专项债券项目信息公开情况	专项债券项目信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信息管理工作的开展落实情况。	是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	是	3	3	
		信息系统管理使用情况	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入。	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新。	是	3	3	
	其他财务、采购和管理情况	财务制度健全性	是否建立财务管理制度，财务管理制度是否全面。	①是否已制定相应的财务管理制度； ②管理制度是否合法、合规、完整。	是	4	4	
		财务管理有效性	项目财务管理是否按照制度执行。	与项目有关的财务管理是否遵守相关法律法规、财务管理制度规定。	是	4	4	
		管理制度健全性	业务管理制度和组织机构是否健全。	①是否已制定相应的业务管理制度和 组织机制；②业务管理制度是否合法、 合规、完整。③是否有组织机构保障。	是	4	4	
		管理规范性	项目实施是否符合相关管理规定。	①是否遵守相关法律法规和相关管理 制度的规定；②项目调整是否合规； ③项目实施的人员条件、场地设备、 信息支撑等是否落实到位；④项目资 料是否齐全并及时归档。	是	4	4	
	产出	项目形成资产情况	数量完成率	产出数量目标是否实现。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	否	0	0

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
	项目建设质量达标情况	质量达标率	产出质量是否达标。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。	否			
	项目建设进度情况	完成及时性	产出时效目标是否完成。	项目实际完成时间与计划完成时间的比较。	是	5	4	本项目原预计 2025 年 3 月竣工，根据目前进度，将推迟至 2025 年 8 月竣工，故扣 1 分。
	项目建设成本情况	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本相比，是否有节约。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。	否			
	考虑闲置因素后债券资金实际成本情况	专项债券资金实际成本	在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控，用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控。	否			
	项目建成后提供公共产品和服务情况	提供的公共产品和服务实际完成率	项目在运营期间提供的公共产品和服务实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建成后提供的公共产品和服务数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际产出数：运营期内项目在一定时期内实际提供的公共产品或服务数量。计划产出数：项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期内计划提供的公共产品或服务数量。	否			

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
		提供的公共产品和服务质量达标率	项目在运营期间提供的公共产品和服务质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目建成后提供的公共产品和服务质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。质量达标产出数：项目在一定时期内提供的达到既定质量标准的公共产品或服务数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	否			
		提供的公共产品和服务及时性	项目在运营期间提供的达到规定质量和数量的公共产品和服务实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核提供的公共产品和服务时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目运营单位提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所实际耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定提供达到规定质量和数量的公共产品和服务所需的时间。	否			
产出	运营成本情况	运营成本节约率	项目在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。实际成本：项目运营单位如期、保质、保量提供既定的公共产品和服务实际所耗费的支出。计划成本：项目运营单位为完成运营工作目标计划安排的支出，可选择项目运营预算、历史运营成本数据、同行业或其他地区的同类运营成本数	否			

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	是否赋分	分值	自评分	扣分原因
				据等做为参考。				
效益	项目综合效益实现情况	项目综合效益	项目实施所产生的效益。	①预期效益目标完成情况；②项目实施所产生的经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	否			
	项目带动社会有效投资情况	社会有效投资带动度	项目实施引导和带动的社会有效投资情况，用以反映和考核项目带动和激发社会投资活力的效果。	项目实施带动的社会有效投资情况。	是	5	5	
	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况	国家及本地区重大区域发展战略支持度	项目实施对国家及本市重大区域发展战略的支持力度。	项目实施对国家及本地区重大区域发展战略的支持情况。	是	4	4	
	项目直接服务对象满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	社会公众或服务对象包括项目的主管部门、项目实施单位、与项目相关的其他政府部门、项目的直接和间接受益者、公众等其他利益方。	服务对象或项目受益人等相关群体对项目实施效果的满意程度。一般采取社会调查的方式。	是	5	4.95	调查问卷统计汇总后的满意度 98.95%，得 4.95 分
合计						100	96.95	

附件二：调查问卷

新建袁花镇文化活动中心（暂定名）项目调查问卷

1. 您的年龄：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
18 岁以下	2	5. 26%
18-30 岁	6	15. 79%
31-50 岁	23	60. 53%
51-65 岁	6	15. 79%
65 岁以上	1	2. 63%
本题有效填写人次	38	

2. 您的职业：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
学生	4	10. 53%
上班族	28	73. 68%
自由职业者	3	7. 89%
退休人员	3	7. 89%
其他（请注明）	0	0%
本题有效填写人次	38	

3. 您的性别：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
男	20	52. 63%
女	18	47. 37%
本题有效填写人次	38	

4. 您是否知道新建袁花镇文化活动中心项目?[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
知道	24	63. 16%
听说过，但不太了解	12	31. 58%
不知道	2	5. 26%
本题有效填写人次	38	

5. 您最期待活动中心的哪些设施（可多选）：[\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
室内游泳馆	27	71. 05%
图书馆	18	47. 37%
羽毛球馆	25	65. 79%
乒乓球室	21	55. 26%
大型比赛馆	19	50%
培训室	14	36. 84%
停车场	21	55. 26%
其他（请注明）	3	7. 89%
本题有效填写人次	38	

6. 您认为项目的建设对您个人生活的影响程度如何?[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
影响很大，非常期待	21	55. 26%
有一定影响，比较期待	15	39. 47%
影响不大，不太关心	2	5. 26%
没有影响，不感兴趣	0	0%
本题有效填写人次	38	

7. 您认为新建袁花镇文化活动中心项目对袁花镇的作用主要体现在哪些方面（可多选）：[\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
提升文化体育服务水平	31	81. 58%
丰富居民业余生活	34	89. 47%
推动全民健身事业发展	25	65. 79%
提升袁花镇形象与知名度，带动更多的有效投资	22	57. 89%
增强社区凝聚力	17	44. 74%
其他（请注明）	1	2. 63%
本题有效填写人次	38	

8. 您对项目建成后运营和管理有哪些期望或建议（可多选）：[\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
提供更多免费或低收费服务	33	86. 84%
加强设施维护与更新	21	55. 26%
举办更多丰富多彩的活动	29	76. 32%
提升服务质量与管理水平	20	52. 63%
其他（请注明）	0	0%
本题有效填写人次	38	

9. 您对对袁花镇文化活动中心项目目前的建设是否满意[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	37	97. 37%
一般	1	2. 63%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	38	

满意度得分：97. 37%+2. 63%*0. 6=98. 95%

10. 关于袁花镇文化活动中心项目，您有哪些宝贵的意见或建议，[\[填空题\]](#)

早点开放，收费低一点

做出百姓真正需要的

项目多样化，宜少年，中老年人的活动场地，经常开展有意义的活动。

精心超前规划设计

停车费减免～

不知道有没有篮球场

按时完工投入运行

配套室内游泳馆，既保障习泳又满足健身。

同步加快周边停车场和道路河道的建设完善配套

非常好，就是感觉离东面有点远

附件三：相关图片

