

# 嘉兴市人民政府办公室文件

嘉政办发〔2009〕7号

---

## 嘉兴市人民政府办公室 关于进一步贯彻落实嘉兴市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、直属各单位：

《嘉兴市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）中期评估报告已经市六届人大常委会第十二次会议审议通过，为进一步贯彻落实《纲要》，保证规划目标任务的顺利完成，现将有关事项通知如下：

### 一、提高认识，增强实现《纲要》目标任务的责任感和紧迫感

《纲要》实施以来，各地、各部门已做了大量卓有成效的工作，《纲要》中确定的主要发展目标大多数已达到阶段性目标要

求，重点任务顺利推进。但还存在少数指标完成有难度、产业结构调整进展不快、节能减排任务艰巨等问题。对此，各地、各有关部门要审时度势，认真对照《纲要》和中期评估报告，深入实施“创业富民、创新强市”总战略，进一步统一思想，坚定信心，加强领导，形成工作合力。各单位要结合实际，对照目标任务，提出下一阶段工作措施，建立由单位主要领导负总责，分管领导主抓，相关处室落实的工作机制。各县（市、区）政府要根据《纲要》目标任务，制定下一阶段实施计划，并分解落实任务。

## 二、明确任务，加强考核

根据对《纲要》中期评估中发现的问题及市人大常委会审议意见，调整《嘉兴市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要主要目标任务分解落实方案》（以下简称《任务分解落实方案》），由市发展改革委牵头对《任务分解落实方案》中存在的部分责任主体不明确、任务落实错位或不到位等情况作出调整和修正，并做好各项指标衔接。

各地、各部门要认真分析当前及今后一段时期发展环境，依据《纲要》及其《任务分解落实方案》，结合当前目标任务完成情况，制定下一阶段分年度发展实施计划，明确发展重点，制定具体措施，做到目标任务、完成时限、分管领导、责任部门“四个明确”，确保《纲要》目标任务在每个年度得到分解和落实。

加强年度目标执行情况的考核检查。由市发展改革委牵头，对重点工作目标任务完成情况开展督查，并将检查结果纳入年度

考核目标。

### 三、突出重点，全面完成《纲要》目标任务

（一）深度挖潜抓节能。一要加大舆论宣传力度。充分利用各种载体和平台，大力宣传节能减排和生态建设的重大意义，营造全社会参与的良好氛围。二要抓好节能管理工作。重视合同能源管理，探索实行主要耗能行业限额标准用能加价政策，运用价格杠杆促进节能降耗工作。三要狠抓减排计划落实。在重污染行业全面推行强制性清洁生产审核，加快环保设施建设，推进省级开发区生态化改造进程。

（二）全力以赴抓项目。一要完善项目推进机制，强化项目领导联挂、联席会议和推进工作组等制度。二要加大土地保障力度。逐宗排查建设用地转而未供的原因，采取措施加快供地。大力推进农村宅基地整理复垦，积极推进“两分两换一挂钩”试点工作。三是优化投资结构。着力推进一批能源、交通、水利等基础设施重点建设项目，大力实施现代农业和新材料、新能源、生物医药、电子元器件等重大高技术产业化项目。

（三）集中精力抓民生。一要推进城乡统筹发展。抓紧分解落实市统筹城乡配套改革实施意见，明确重点突破阶段改革项目，抓好新市镇建设和强镇扩权政策的落实。二要推进公共服务均等化。加大对城镇低收入家庭就业创业扶持力度，努力扩大养老保险覆盖面，加快城乡居民医疗保障制度建设，完善社会各类救助制度。落实促进教育、文化、卫生、体育改革和发展的各项政策

措施，促进社会事业协调发展。

**（四）齐心协力抓转型。**一要以生产性服务业、特色化服务业、新型服务业为重点，大力发展现代服务业。加大政策扶持，鼓励支持工业企业在存量土地上培育发展生产性服务业。二要不断培育壮大高新技术产业、装备制造业、新型重化工业等新兴产业群，不断提高新兴产业在工业经济中的比重，使之成为我市新的经济增长点。三要大力推进现代都市型农业建设，优化农业产业结构，加快培育现代农业生产主体，提高农民组织化程度，切实提高农业产业化经营水平。

#### **四、强化措施，确保经济持续平稳较快发展**

**（一）强化政策驱动。**一是加大税费支持力度。加快政策性税费减免和出口退税速度，充分运用国家现有税收政策，缓交一批企业的流转税、收益税和行为税。对涉及企业的有关行政事业性收费项目，经批准实行“减、免、停、缓”政策，近期不出台增加企业负担的相关政策。二是加大企业扶持力度。政府财政专项资金主要用于鼓励企业技术改造、新兴市场开拓、生产性服务业发展等方面的扶持奖励。三是加大金融支持力度。加大授信力度，创新信贷方式，开展存货质押、仓单质押、应收账款质押等信贷业务。加快小额贷款公司运作，推进村镇银行组建工作，引导和规范民间担保机构行为，推动民间资金的合法流动。

**（二）强化项目推动。**一是加快项目投入建设。加大政府投资项目建设力度，具体做到“四个一批”：完成前期一批，开工建

设一批，在建推进一批，提速竣工一批。加快推进企业项目建设进度，为项目建设提供全程服务，切实帮助解决项目建设中存在的问题。二是加快企业技术改造步伐。排出一批重点企业技术改造项目，加快推进技术改造和升级力度，切实提高技改投入占工业性投入、装备更新投资占技改投资的比重。三是加强土地要素保障。坚持和深化“亩产论英雄”理念，按照“管住总量、用好增量、盘活存量、提高质量”的要求，切实提高用地保障水平。加大宅基地、企业闲置土地处置力度，充分挖掘内部潜力。进一步盘活和优化配置农村土地资源，力争每年增加建设用地复垦指标1万亩左右。

（三）强化预警监测。一是建立健全预警机制。加强对全市经济整体运行的监测分析，切实把握全市经济运行态势，科学判断发展趋势，进一步提升对经济运行的综合协调能力。充分发挥行业协会、商会等组织的作用，加强对行业运行、规模以上工业企业运行、企业个体运行的监测分析，选择有代表性的企业设立监测点，切实抓好重点企业、产品及重要生产要素的监测工作。二是建立健全企业风险管理机制。制定工业企业风险应急救助方案，建立风险基金及相应管理办法。健全劳动保障监察体系，切实做好事前预防、事中监管、事后惩戒、应急救济，维护社会稳定。

（四）强化服务保障。一是强化联系机制。进一步强化市、县（市、区）领导和各级部门联系重点企业、困难企业、重点项

目等制度，加强跟踪服务，及时解决企业面临的具体困难和问题，切实增强企业发展信心。二是健全服务平台。优化简化审批程序，特别对重点项目、重大技术改造项目等，开辟绿色通道，提供优质高效服务。搭建政府信息发布平台，为企业提供公平贸易信息。加强国际交流，组织企业到境外参展，推动企业开拓新兴市场。加强银企合作，通过举办企业资本市场融资专题辅导和银企对接会，进一步拓展企业融资的思路和渠道。建立中小企业创业辅导中心，着力推进企业的创业、发展和壮大。

嘉兴市人民政府办公室

二〇〇九年一月二十日

（此件公开发布）



主题词：经济管理 规划 通知

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市  
纪委，军分区，市法院，市检察院。 共印 95 份

---

嘉兴市人民政府办公室

2009 年 1 月 22 日印发

---