



# 政府工作报告解读

## 关键词：社会治理共建共治共享

**报告原文：**推动社会治理共建共治共享。深化“自治、法治、德治”基层治理工作，提升“基层治理四平台”功能，打造社会治理的“嘉兴样板”。

**解读人：**市人大代表，嘉兴市委副书记、政法委副书记 翁勤雄

嘉兴成功实现平安建设“十三连冠”，成为全省唯一平安创建“满堂红”的地市，率先在全省夺取平安金鼎、第三次荣获“全国社会治安综合治理优秀市”，被授予最高奖“长安杯”。嘉兴在平安建设和创新社会治理工作中，认真贯彻落实中央和省委推动治理体系和治理能力现代化走在前列的一系列指示精神，以平安嘉兴建设为平台，扎实推进社会治理共建共治共享工作。

推动社会治理共建方面，要全面推进综合指挥中心、综治平台、雪亮工程、智安工程、矛盾纠纷预警化解、系统平安创建等基础工程。注重抓好“全科网格”、协辅人员、平安志愿者三支基层队伍，积极打造“乌镇管家”“红马甲”“好帮手”等平安志愿升级版，打响嘉兴“红管家”志愿者品牌。

推动社会治理共治方面，要探索形成以“三社”服务型治理与“三治”约束型治理相结合的社会治理新路径，在全省率先试点开展了自治法治德治“三治”并举的基层社会治理方式，通过“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”方式，达到在源头预防纠纷、在当地化解矛盾、在基层解决问题的目的，实现政府治理与社会自我调节、居民自治的良性互动。健全预防化解矛盾纠纷综合机制，推动专业调解组织向矛盾易发多发的行业和区域延伸。

推动社会治理共享方面，要推进“三治”实践，积极打造“枫桥经验”升级版，不断完善社会治理模式，大力推进基层社会治理水平，保障改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进人民生活不断改善，使人民在教育、就业、收入、医疗、住房等方面的获得感不断增强，不断提升人民群众的安全感、幸福感和满意度。

## 关键词：新型城镇化

**报告原文：**高质量推进新型城镇化。

**解读人：**嘉兴市城市发展研究中心 黄佳海

推进新型城镇化的重要抓手就是要深入实施“多规合一”，通过强化规划空间管控，促进城乡基础设施和产业平台共绘共建共治共享，实现人、城市、自然和谐统一的新型城镇化。

我们将从以下三个方面推进“多规合一”：一是全市一体，统筹发展和保护的关系，确保一张蓝图干到底。围绕“具有国际化品质的现代化网络型田园城市”的总体定位，统筹城镇化水平与质量提升、城镇发展与生态保护的关系。全力谋划接轨上海，统筹资源配置和空间布局。促进大型公共服务设施的共建共享，重点保障沪乍杭、通苏嘉、沪苏湖等“一路一带”重大基础设施廊道建设。二是全域统筹，统筹生产、生活、生态三大空间，提升发展质量，构建“1640”和“四百一千”的城乡体系结构，进一步明确各自城镇化水平、职能定位、发展规模和产业特色，强化内在联系和分工合作，提升发展质量。三是立足品质，统筹规划、建设、管理三大环节，推进“精致规划、精致建设和精致管理”。以开放精神抓精致规划，引领高起点顶层设计，推进总体规划引领、控规全覆盖、城市设计指引等城乡规划编制过程，实现“全域统筹、品质提升”。以工匠精神抓精致建设，提升国际化品质。以人文精神抓精致管理，加快信息平台建设，优化城乡环境。

## 关键词：三五共治

**报告原文：**不断深化“三五共治”。

**解读人：**嘉兴同济环境研究院常务副院长、同济大学浙江学院环境科学研究所所长 孟祥周

《政府工作报告》提到“不断深化‘三五共治’”。近年来，嘉兴大力推进生态文明建设，针对水体污染、大气污染和土壤污染等突出的环境问题，全面推进“水十条”“气十条”和“土十条”，全面加强生态环境的科学规划和系统治理，使生态环境质量得以整体提升，人民在生态方面的获得感持续增强。

“三五共治”即“五水共治”“五气共治”和“五废共治”。“五水共治”即统筹考虑治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。“五气共治”即综合整治工业废气、汽车尾气、城市扬尘、油烟废气、秸秆焚烧等空气污染源。“五废共治”即协调推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、医疗废物和农业固废的共同治理。嘉兴的“三五共治”工作不但延续了系统治理和整体保护环境的思路，而且重点突出，有序推进，目标清晰可达。

嘉兴在生态文明建设方面一直走在全国前列，“三五共治”的实施正是习近平新时代中国特色社会主义思想在环境保护工作中的具体体现。生态环境保护建设上，政府一定要树立大局观、长远观、整体观。政府应清晰地认识到，环境保护工作任重道远，环境污染并非一日形成，其治理也不应力求一蹴而就。环境治理要与环境意识的提升、环境管理的科学态度、污染治理技术的发展、绿色发展模式的转变等相结合。

## 关键词：“四加三减”

**报告原文：**坚持制造业强市不动摇，联动推进“四换三名”“四加三减”“三强一制造”。

**解读人：**嘉兴市经信委主任 卓卫明

“四加三减”是指“互联网+”“机器人+”“标准化+”“工业设计+”和“能耗-”“污染-”“成本-”。这既是嘉兴经济转型发展的主要举措和路径，也是嘉兴近年来实践科学发展观的经验总结。

近年来，我市通过“互联网+”持续改造提升传统制造业，制造业与互联网融合发展不断迈上新台阶，“两化”深度融合走在全省前列，互联网经济方兴未艾；通过“机器人+”全面提升企业制造能力和制造水平，持续提高企业的生产效率和全员劳动生产率，“十二五”以来我市以“机器换人”为主的技改投资连续多年位列全省第一；通过“标准化+”引领经济社会创新发展，一批国家标准化试点项目顺利推进，一批企业成长为行业隐形冠军；通过“工业设计+”不断引领制造业转型升级，推动时尚产业快速发展，全市已拥有2个省部级工业设计特色基地、2家省级重点设计院、2家省级设计企业、21家省级设计中心。

通过“能耗-”“污染-”“成本-”，实施推进绿色制造，转变企业发展方式，同时开展企业减负降本行动，提振企业发展信心。我市的减负降本工作走在全省前列。

下一步，我市将把“四加三减”作为践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体，大力推进先进制造业与互联网融合发展，全面推进制造业企业的智能化改造，积极创建全国服务型制造示范城市。与此同时，进一步扎实推进“三减”工作，营造高质量的营商环境。

## 关键词：全社会用能管理

**报告原文：**强化全社会用能管理，提高资源节约集约利用效率，实施100个绿色低碳改造项目，创建一批绿色园区、绿色工厂。

**解读人：**嘉兴市经信委副主任 廖培根

首先，发展离不开能源，用能权也是发展权。加强能源管理，推动能源生产和消费革命，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、践行绿色发展理念的重要举措。应把用能权和用地权、排污权放到同等重要的位置来抓，使能源管理工作成为我市经济高质量发展的助推器，从根本上扭转能源消费粗放增长方式，加快形成能源节约型社会。

其次，嘉兴的能源双控工作面临严峻形势。嘉兴市的用能总量列全省第四，目前的节能进度已落后于时间进度，后续用能增长空间极其有限。然而，我市高耗能行业占比较高，新增项目用能需求高企，用能形势可以说非常严峻。

再次，市委市政府高度重视能源管理工作，2018年一开年，市政府领导亲自带队前往各县(市、区)及重点用能企业进行专题调研，并组织能源领域专家就我市能源管理工作进行了深入分析研究，研究谋划今后三年如何强化市场化配置能源、行业整治提升、监管倒逼和政策保障。

下一步，我市将出台一系列能源管理的长效措施，完善能源管理的体制机制，实施能源双控三年攻坚行动，推动能源工作质量变革、效率变革、动力变革，确保完成“十三五”能源双控指标，为高水平全面建成小康社会和“两富”“两美”现代化嘉兴建设作出新贡献。

## 关键词：实施乡村振兴战略

**报告原文：**大力实施乡村振兴战略。加强调查研究，科学编制乡村振兴战略实施规划，启动创建十个乡村振兴示范镇、百个示范村、千个示范点。

**解读人：**市政协委员、海宁市农业经济局(农办)副局长(副主任) 蒋中娟

《政府工作报告》提到，要“深化农业供给侧结构性改革，坚持质量强农、绿色兴农，高水平建设农业产业集聚区、特色农业强镇和田园综合体，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。”乡村振兴，产业兴旺是重点。从发达国家的传统农业向现代农业转变的历程看，现代农业是农业发展必须要经历的一个历史阶段。通过运用现代先进的科学技术和设备，提升农业产前、产中、产后的机械化、科技化、信息化水平，减轻农民生产负担，提高农业劳动生产率，切实增加农民收入。

地处长三角中心的嘉兴在历史上就是“鱼米之乡”，有良好的现代农业发展基础，嘉兴农业现代化发展水平综合得分超过85分，位居全省前列。嘉兴农村居民人均可支配收入连续14年居全省第一，嘉兴城乡居民收入比仅为1.69:1，统筹城乡发展水平居全省首位。

设立农业经济开发区是推动农业供给侧结构性改革、加快发展现代农业的重要举措。目前，海宁市正在筹备设立农业经济开发区，规划完成后将以此为平台，引进优质农业项目、新型农业技术、高端农业人才落户，建立集“生产、观光、体验、游玩、品尝”于一体的现代农业高效运行模式，加快海宁现代农业建设步伐，助推嘉兴现代农业发展。

## 关键词：提高就业和社会保障水平

**报告原文：**优化就业创业服务，促进高校毕业生、残疾人、就业困难人员、农村转移劳动力等重点人群就业创业。

**解读人：**市政协委员，嘉兴市人力资源和社会保障局党委委员、副局长 俞叶君

2018年，我市就业和社会保障工作坚持以人民为中心的发展思想，把握“服务发展、保障民生”工作主线，重点在就业创业、社会保险等方面下功夫。

在就业创业方面，我市坚持就业是最大的民生，着力推进实现更高质量更充分就业。出台关于做好当前和今后一段时期的就业创业政策，加强配套改革，加大高校毕业生就业创业扶持力度。大力实施“双创”活动，启动第三届嘉兴市大学生创业大赛暨“八大千亿”产业创业新苗赛。助推乡村振兴战略，全面推进农村电子商务创业促就业，支持农民工返乡创业，对依法注册的农民专业合作社、家庭农场等生产经营主体给予享受小微企业政策扶持。扎实推进城乡劳动者就业，开展高质量就业社区(村)评估认定工作，深入实施重点人群就业精准帮扶行动，不断加强实名制动态管理和分类帮扶。

在社会保险方面，我市着力打造健全多层次可持续的社保体系。研究城乡居民基本养老保险基础养老金调整机制，探索被征地居民社会保障与职工基本养老保险“最终归并”机制。稳妥做好退休职工养老保险待遇的调整工作，确保及时发放到位。制定出台相关配套政策，全面组织实施长期护理保险制度。深化医保支付方式改革，加快推行按病种付费为主复合型支付方式。调整失业保险待遇，实施失业保险援企稳岗“护航行动”，适当降低补贴门槛，实施失业保险支持参保职工提升职业技能行动。

## 关键词：多元化新增长点

**报告原文：**聚焦发展数字经济……在柔性电子、虚拟视效、机器人、无人机、氢动能等前沿技术领域大力培育多元化新增长点。

**解读人：**嘉兴市经信委主任 卓卫明

大力培育多元化新增长点，是高质量发展的重要路径。近年来，嘉兴在这方面已经有所布局。例如，嘉兴科技城去年与清华大学、上海大学等高校开展深度合作，共建了浙江清华柔性电子技术研究院、浙江未来技术研究院、上海大学新兴产业研究院等6家创新载体，规划建设了柔性电子产业园、VR/AR产业园；嘉兴市机器人智能制造产业园已于去年正式在秀洲国家高新区启动建设；嘉善县已在布局干窑机器人小镇和智能网联车产业园；新松机器人总部基地项目已落户上海张江平湖科技园。

今后，我市应重点从平台、项目、人才和政策四个维度，来大力培育多元化新增长点。

一是做大做强新经济各产业平台，着力推进柔性电子产业园、VR/AR产业园和机器人智能制造产业园等特色产业园的建设。二是培育发展人工智能、VR/AR等重点领域的研发平台。三是聚焦无人机、智能网联车和氢动能等前沿技术领域招大引强选优，引育一批前沿技术领域的高质量项目。四是进一步构筑优良人才生态圈，大力引进重点领域“高精尖”人才。五是出台一系列相关政策，扶持新经济、新产业的健康发展。目前，我市正在制定发展新经济三年行动计划。

## 关键词：“健康嘉兴”建设

**报告原文：**加快“健康嘉兴”建设。

**解读人：**嘉兴市卫生计生委党委书记、主任 王伟荣

今年，我市将紧扣高水平建设健康嘉兴发展任务，着力抓好“改革创新年、接轨深化年、服务提升年”“三年”活动，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强市打好坚实健康基础。

在改革创新方面，建立健全工作机制，建立科学考评体系，实施系列健康行动，促进卫生与教育、体育、旅游等事业融合发展，推动构建全民共建共享的“大卫生大健康”格局。深化“三医联动”，切实加大药品采购机制、公立医院薪酬制度、医保支付方式等方面的改革力度。深化“双下沉、两提升”和医联体建设，抓好县域医共体试点。积极配合做好“医养结合”试点，推广“康复零距离”经验，为居家康复养老提供精准服务。推进“互联网+”医校合作在线监管，实时监测、发现、预警学校传染病疫情，进一步保障师生健康。

争当全面深化接轨上海“排头兵”，全年新增医疗合作项目5项，建立联合诊疗中心5个，与上海高端国际医院合作新增1家；实施千人接轨培训计划，提升核心竞争力；深度实现与沪杭“技术同城、服务同质、资源共享”。

深入推进“智慧医疗”，全面实现人口健康信息互联互通和协同应用，努力让群众“看病减少跑”；建立“智慧急救”体系，提升院前急救各环节响应速度和精度，提高抢救成功率。抓好新一轮“改善医疗服务三年行动计划”，强化医疗安全管理，提升医疗服务质量，突出文化引领，打造“暖心医疗”品牌。制定卫生系统人才新政，大力引进高端人才、紧缺人才。完善分级诊疗运行机制，规范“双向转诊”，进一步提高家庭医生签约服务质量。

## 关键词：绿城花海

**报告原文：**扎实推进“绿城花海”建设，全市新建绿道36.6公里，实现省级森林城市县(市、区)全覆盖。

**解读人：**嘉兴市城乡规划建设管理委员会主任 李国明

经过多年的建设，嘉兴的绿化量已经达到一定规模。为进一步提高市民的生活质量和幸福指数，提升中心城市建设品质，对标国际化，让市民更加亲近自然，享受绿色生态文明带来的幸福生活，提出了“绿城花海”的建设愿景。这也是嘉兴建设具有国际化品质的现代化网络型田园城市，打造秀山丽水大花园的实际需要。

推进“绿城花海”建设、提升三大郊野公园、打造一批水乡绿城精品，提升市区的绿化品质，为市民提供优美的生活、休闲空间。

简单来说，嘉兴“绿城花海”的总体目标是建成“四季有花、处处见景、蕴含文化、特色突显”的“绿城花海”城市风貌，对标国家生态园林城市创建标准，在国家园林城市满堂红的基础上持续提升城市生态环境、改善城市生活环境并提升城市基础设施服务水平。

具体做法是在市区原有绿化的基础上，通过“优化布局、完善功能、增花添彩、立体绿化”等措施，实现“四季花城、时时有绿、处处是景”的“绿城花海”风貌。未来，嘉兴将逐步形成一批主题特色公园、精致口袋公园、精致节点花境、特色景观道路、示范立体绿化、精品生态绿道和生态彩化片林。