

# 政府工作报告解读之“读数” 十大数据带你读懂嘉兴发展步伐

■记者 徐佩 符静 杨茜 俞佩忠 张萌 通讯员 朱云峰 陈超 制图 张利昌

## 5400

到2021年  
力争地区生产总值突破5400亿元

## 7%

2017年,我市地区生产总值增长7%左右,其中市本级力争增长7.2%

## 6.5%

一般公共预算收入增长6.5%,其中市本级力争增长7%左右

## 7%

城乡居民人均可支配收入增长7%,其中市本级力争增长7%以上

## 95%

全面消除劣V类水体,IV类以上水体稳定在95%以上;力争市区空气质量优良率达到75%

## 10

民生实事,首次实行市人大常委会票决十项民生实事

## 12%

互联网经济强市,2017年目标,信息产业产值增长12%

## 6.6

新增城镇就业6.6万人,确保低收入群体人均可支配收入增长10%

## 8000

制造业强市,2017年目标,力争规模以上工业总产值突破8000亿元

## 45.3%

五年间三次产业结构由5.3:56.7:38调整为3.8:50.9:45.3,服务业占GDP比重达到45.3%

## 15%

扩大有效投资,2017年目标,确保重大基础设施、重大产业项目、重点技术改造、生态环保投资增长15%以上

## 153

2016年,我市出台《降低企业成本优化发展环境的政策意见》,减免企业税费153亿元

**报告摘录:互联网经济强市,2017年目标,信息产业产值增长12%。**

解读人:嘉兴市经信委副主任 倪英

去年2月,我市正式提出打造互联网经济强市的战略目标,把互联网经济作为全市“首位经济”进行重点培育。

过去这一年,我市互联网经济强市建设取得了新进展。例如,全市规上电子信息产业完成产值1047.3亿元;“两化融合”指数保持全省第三;我市被列为国家信息经济试点城市;乌镇互联网创新发展试验区升级为国家级。

信息产业产值增长12%,是今年我市互联网经济强市建设的一项主要预期目标。这一数字背后有三大支撑点,其一是近年来引进的大项目将进一步释放产能,例如富通、铠嘉等投资超50亿元的项目;其二是近年来形成的新业态将不断积聚新动能,例如神州量子通信、大数据交易中心等项目;其三是一批已有龙头企业将继续发力,例如去年产值突破百亿元的闻泰通讯。

从工作举措来看,主要有6个方面:一是围绕网络要素优化,强化网络基础保障;二是围绕“两化融合”提升,创新发展网络应用;三是围绕国家级示范建设,培育壮大重点平台;四是围绕信息经济发展,做优做特核心产业;五是围绕政策体系完善,构建优良生态;六是围绕重大活动举办,全力促进互联互通。

**报告摘录:制造业强市,2017年目标,力争规上工业总产值突破8000亿元。**

解读人:嘉兴市经信委主任 卓卫明

过去一年,围绕打造“制造业强市、互联网经济强市”,我市扎实推进工业领域供给侧结构性改革,打好经济转型升级系列组合拳,保持工业经济平稳健康发展。今年初,我市获评全国工业稳增长和转型升级成效明显市(州),全国共15个。

数据为证,2016年,全市完成规上工业总产值7843.7亿元,同比增长3.4%。其中,全市实现高新技术产业产值3347.3亿元,装备制造业产值1974.7亿元,分别占规上工业总产值的42.7%和25.2%,占比较2011年分别提高了24个和4.2个百分点;战略性新兴产业实现增加值573.8亿元,占规上工业增加值的37.2%,占比较全省平均高出14.3个百分点。

未来五年,提质增效仍是中心,转型升级仍是主线。聚焦2017年,以力争规上工业总产值突破8000亿元为主要预期目标,我市将以传统动能修复和新动能培育为主攻方向,以深化绩效评价、“四换三名”为重要载体,坚定不移持续深入打好工业转型升级组合拳。

**报告摘录:五年间,经济在转型升级中量质齐升。三次产业结构由5.3:56.7:38调整为3.8:50.9:45.3。**

解读人:嘉兴市委服务处副处长 王乐洋  
服务业是引领经济转型升级的重要载体、促进经济社会发展的重要引擎。政府工作报告明确指出,今后五年要坚持制造业强市、服务业兴市战略不动摇;2017年要力争服务业增加值占地区生产总值比重提高1.2个百分点。这既明确了我市发展服务业和制造业两者相辅相成的关系及地位,又提出了服务业发展的具体目标要求。

过去五年,我市服务业发展总体良好,2016年服务业增加值1704.7亿元,五年年均增长9.4%。服务业增加值占GDP比重45.3%,五年年均提高1.46个百分点。服务业在经济社会发展中的地位和贡献更加突出。按照“十三五”规划《纲要》,到2020年实现服务业成为第一大产业的目标,2017年要实现占比提升1.2个百分点目标是可行的,也是必要的。但同时,也应该看到我市还存在着生产性服务业层次不高、部分生活性服务业有效供给不足等问题。此次政府工作报告中指出,要促进生产

性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变,精准提出了我市服务业转型发展的总体导向。

**报告摘录:积极扩大有效投资。实施“两个千亿”投资工程,确保重大基础设施、重大产业项目、重点技术改造、生态环保投资增长15%以上。**

解读人:市人大代表,嘉兴市委发改主任 章剑

扩大有效投资对经济增长有重要拉动作用,这也一直是我们的重点工作,今年市政府1号文件的关键词就是“扩大有效投资”,这也是嘉兴连续第五年通过1号文件来部署扩大有效投资的全年工作。

报告中的“两个千亿”投资工程是今年新提出来的,在市政府1号文件中也明确说到。“两个千亿”投资工程,即“重点平台千亿投资、招商落地千亿投资”。具体来说,就是要重点推动省级以上重点园区、特色小镇平台投资额突破1000亿元,新开工产业类项目当年投资1000亿元以上,从而引导产业向重点平台集聚,加大产业培育力度来夯实发展后劲。

今年,我市要确保固定资产投资比上年增长9%,力争增长10%。在这个总目标下,“两个千亿”投资工程就显得尤为重要,这也将是今年扩大有效投资工作的主抓手。

报告还提出,今年我市要确保重大基础设施、重大产业项目、重点技术改造、生态环保投资增长15%以上,基础设施的完善有助于提升城市能级,重大产业项目能增强经济发展动力,技术改造投资有利于提高企业创新能力,生态环保投资将为我们带来一个更加优美的环境,这4个方面将进一步优化我市的投资结构,意义重大。

为此,市发改委排定了2017年度的扩大有效投资“615”重大项目投资计划,我们希望通过这些大项目的推进,来带动全市的投资氛围。

**报告摘录:扩大就业完善社保。实施城乡一体的就业创业政策,新增城镇就业6.6万人。落实支出型贫困家庭救助政策,实现精准帮扶,确保低收入群体人均可支配收入增长10%。**

解读人:嘉兴一中工会上副主席,民进嘉兴市委委员 陈晋华

政府工作报告在明确2017年的任务时指出:“重点抓好大学生红船‘两创’孵化中心、农村电子商务创业小镇等就业创业基地建设,新增城镇就业6.6万人。”说明了我市把就业作为优先发展战略,以创业带动就业,把扩大就业作为最大的民生工程。同时,考虑到传统用工方式的转型和新就业形态的形成,我市不仅把经济政策与就业政策有机结合,还把新就业形态与社会保障制度相结合。没有签订劳动合同的创业大学生和农村电商,也可以参加各种社会保险。对于6.6万人这个数字,陈晋华认为,随着各项就业政策的实施,是符合实际也是可以实现的,据了解,去年我市实际新增城镇就业10.6万人。

在“确保低收入群体人均可支配收入增长10%”、“新开工建设保障性住房5748套”方面。陈晋华认为,今年政府工作报告中对这些数字的精确表述,体现了政府的自信和决策的精准,根据报告,过去五年,我市城镇居民、农村居民人均可支配收入年均分别增长9.4%和9.8%,今年提出低收入人群收入增长10%的目标,反映了政府经过反复调研和论证,在科学的基础上,出台政策,充分体现了政府行政能力的提升。

**报告摘录:到2021年,力争地区生产总值突破5400亿元。**

解读人:嘉兴市委发改副主任 朱永根

政府工作报告中提出,到2021年,力争地区生产总值突破5400亿元。提出这个预期目标是积极稳妥的,符合新常态的发展逻辑和稳中求进的工作总基调,既有必要性也有可行性。

从发展需要看,今后五年是嘉兴经济社会转型发展的关键时期,也是高水平全面建成小康社会的决胜阶段。市第八次党代会提出要在高水平全面建成小康社会征程中奋勇当标尖的新使命。这必然要求我市经济保持一定增速,综合考虑内外部环境以及我市实际,会同统计等部门研究,提出到2021年,经济总量力争突破5400亿元,年均增长7%,这一速度也是与“十三五”规划目标以及“四个翻番”目标相衔接的。

从现实基础看,随着供给侧结构性改革的深入推进以及我市加快发展方式转变,经济增长的内生动力逐步增强,经济社会发展迈上了一个新台阶。

当然,我市发展也面临诸多困难挑战,转型升级任务还很重,要在提质增效的基础上实现5400亿元的经济增长目标,还需全市上下同心协力。

**报告摘录:2017年的目标,地区生产总值增长7%左右,其中市本级力争增长7.2%;一般公共预算收入增长6.5%,其中市本级力争增长7%左右;城乡居民人均可支配收入增长7%,其中市本级力争增长7%以上。**

解读人:市政协委员,嘉兴市社科院社会发展研究所所长、市委党校副校长 徐连林

政府工作报告提出,2017年我市地区生产总值增长和城乡居民人均可支配收入增长预期目标为7%,体现了稳中求进的原则,与嘉兴“十三五”发展要求、经济增长潜力和市场预期比较契合,符合高水平全面建成小康社会目标要求,也考虑了深化供给侧结构性改革、转方式调结构以及满足就业的需要。

从宏观方面来看,符合中央一直强调的经济新常态,经济增长坚持稳中求进、稳中有质、适度发展的原则,加上在当前世界经济复苏乏力、增长脆弱、国际局势不确定因素的宏观背景下,设定7%的增速符合宏观政策形势。

从实践角度来看,一方面,近年来我市进一步放大工业投资效应、支持企业创新转型发展,加大金融支持力度、深化工业领域改革创新,优化企业服务 etc 改革效应进一步显现,为支撑适度增长奠定了很好基础;另一方面,生态压力、城市能级不够、创新能力不足、民生事业等发展中的短板仍需进一步推动改革创新。设定7%增长目标,无疑为深化改革留下一定空间,要求我们以更多精力去做产业结构升级、推动供给侧改革和发展民生事业。

从发展本意来看,经济增长不是发展的根本目的,本质在于提高城乡居民的收入水平和生活幸福感。从这个意义上讲,设定经济增长合理的速度,也要看社会因素,其中主要就是就业水平和收入水平,设定7%增速基本可以满足稳定就业和群众收入预期的需要。

**报告摘录:办好民生实事,2017年的目标,扎实办好人大常委会票决十项民生实事。**

解读人:市人大代表,平湖市交通运输局党委书记 郑忠勤

政府工作报告提出,2017年市政府将按照民生实事“群众提、委员议、代表定、政府办”的新理念,扎实办好人大常委会票决的十项民生实事,着力解决人民群众普遍关心的突出问题。这一做法和举措,充分体现了政府为民办实事项目的决心和决心。目前,经过全社会征询和有关职能部门的分析删选,已经提出12项拟提交本次市人大常委会票决的民生实事候选项目,内容涉及养老护理、教育、环境整治、健康医疗等多方面,都是老百姓急切期盼的民生项目,希望政府加大投入并予以解决。

作为一名来自平湖交通运输系统的代表,我对于政府在今年确定民生实事项目上的这一做法很赞赏。一是从民生实事项目的提出方式来看,政府始终坚持民生实

事项目来源于基层群众的呼声,尊重民意、体现民本,时刻牢记想为民办实事的宗旨;二是从民生实事项目的决策机制来看,政府始终坚持民主决策、科学决策,通过以人大常委会票决的形式,实现民生实事项目最终由人民群众来决定的归宿;三是从民生实事项目的承办态度来看,政府始终坚持以人民为中心的发展理念,以积极诚恳、实事求是、量力而行的态度来完成好民生实事项目的承办工作。

**报告摘录:深化“五水共治”,2017年的目标,全面消除劣V类水体,IV类以上水体稳定在95%以上;推进“五气共治”,2017年的目标,力争市区空气质量优良率达到75%。**

解读人:市政府副秘书长、市治水办主任 施晓松  
市治气办综合处处长 张杰

通过4年多的治水,我市上下围绕“五水共治”做了大量艰苦的工作,水质明显提升,特别是市控以上断面,劣V类水质比重由2012年的61.2%下降至目前的1.4%。市控以上断面都在大河,与这个令人振奋的数据相比,我们小河小浜的水质却不容乐观。针对污染原因,目前已经制定具体实施方案,明确工作目标和主要任务,落实挂图作战,组织开展“拔钉”行动,围绕“截、清、治、修”,排出了六大工程1200个治理项目,总投资约66亿元。2017年,我们要继续巩固治理成果,防止水质反复,通过继续加强源头治理、强化截污纳管,加强河道清淤和水系沟通等工作,使全市市控以上断面IV类及以上水质达95%。

2016年,嘉兴市区空气优良率为74.3%,PM2.5浓度为44微克/立方米,同比降低17.0%,比2013年同期下降35.3%。改善环境空气质量的关键指标是PM2.5和臭氧,工作抓手是抓燃煤污染和挥发性有机污染物治理。根据优良天数逐年提高的要求,2017年,我市要实现市区空气质量优良率达75%,将力抓以下工作:控制煤炭消费总量,年内率先全面完成热电企业“超低排放”改造,万吨耗煤企业燃煤锅炉(窑)炉治理、小锅炉淘汰等,突出降低PM2.5浓度;抓挥发性有机污染物治理,包括全面完成7个重点区域整治方案编制工作,建立整治项目库,确定和完成一批重点行业和企业整治示范项目,推进“全处理”等五大专项行动;探索建立网格化治气体系,在臭氧废气污染问题突出的重点区域实行由市领导领衔联系的市、县、镇三级网格长制度。

**报告摘录:出台《降低企业成本优化发展环境的政策意见》,减免企业税费153亿元。**

解读人:嘉兴市财政局、地税局局长 许农

2016年,嘉兴全面贯彻落实省委、省政府有关降低企业成本优化发展环境的政策意见,着力降低交易性制度成本、企业税费负担以及企业用工、用能、融资、外贸等成本,抓住了企业减负的关键。

2016年,全市财税部门共减免税费153亿元。一是发挥好税收的支撑作用,着力落实好定向减税政策的同时,实施普遍性降费。2016年,改善民生项目的税收减免达到42.86亿元。实施普遍性降费,如暂停征收地方水利建设基金等,每年减轻企业负担9.6亿元。二是深化税制改革,全面实施“营改增”,以结构性减税推动结构调整。截至目前,全市共有“营改增”纳税人10.9万户,2016年,全市因为“营改增”,累计减税幅度达到了21.9亿元。三是发挥好税收的杠杆作用,支持企业创业创新,引导企业转型发展。2016年,高新技术企业所得税优惠金额达到4.37亿元,促进小微企业发展减免税费1.88亿元,减免城镇土地使用税4.61亿元。

今年,为了进一步贯彻落实中央供给侧结构性改革,落实市委、市政府关于服务实体经济、降成本减负的决策部署,市财政局、国税局、地税局联合推出了以“勇当标尖 金税同行”为主题的“跑企业、降成本、谋发展”专项行动。