

# 嘉兴市人民政府文件

嘉政发〔2011〕30号

---

## 嘉兴市人民政府关于印发嘉兴市国民经济和社会 发展第十二个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、直属各单位：

《嘉兴市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经市六届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

嘉兴市人民政府

二〇一一年三月二十八日

（此件公开发布）

# 嘉兴市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

## 目 录

<b>第一章</b>	<b>总体要求和发展目标</b> .....	(5)
第一节	发展基础 .....	(5)
第二节	发展环境 .....	(12)
第三节	指导思想 .....	(13)
第四节	发展目标 .....	(15)
<b>第二章</b>	<b>全力推进产业结构优化升级</b> .....	(20)
第一节	优先发展现代服务业 .....	(20)
第二节	大力发展先进制造业 .....	(23)
第三节	加快发展现代都市型生态农业 .....	(26)
第四节	调整优化产业布局 .....	(27)
<b>第三章</b>	<b>加快建设现代化网络型大城市</b> .....	(32)
第一节	优化城乡布局 .....	(32)
第二节	推进形成主体功能区 .....	(36)
第三节	提升基础设施现代化水平 .....	(37)
<b>第四章</b>	<b>积极推进生态文明建设</b> .....	(42)
第一节	大力发展生态经济 .....	(42)
第二节	全面加强生态环境综合治理 .....	(44)
第三节	强化生态安全保障 .....	(46)
<b>第五章</b>	<b>大力建设创新型城市</b> .....	(49)

第一节	提高自主创新能力·····	(49)
第二节	基本实现教育现代化·····	(52)
第三节	建设人才强市·····	(54)
<b>第六章</b>	<b>切实加强社会建设·····</b>	<b>(56)</b>
第一节	积极扩大社会就业·····	(56)
第二节	完善社会保障体系建设·····	(58)
第三节	提高全民健康水平·····	(60)
第四节	促进人口均衡发展·····	(62)
第五节	共建社会和谐环境·····	(63)
<b>第七章</b>	<b>推动文化大发展大繁荣·····</b>	<b>(67)</b>
第一节	提高市民素质·····	(67)
第二节	提升城市文化形象·····	(68)
第三节	繁荣文化事业·····	(70)
第四节	推进文化产业发展·····	(72)
<b>第八章</b>	<b>持续提升对内对外开放水平·····</b>	<b>(74)</b>
第一节	大力实施与沪杭同城战略·····	(74)
第二节	提升经济区域化水平·····	(76)
第三节	提升经济国际化水平·····	(77)
<b>第九章</b>	<b>不断深化体制机制改革·····</b>	<b>(80)</b>
第一节	建立不断激发微观经济主体活力的体制机制·····	(80)
第二节	建立完善统筹城乡、区域发展的体制机制·····	(81)
第三节	完善与现代市场经济体制相适应的政府行政体制·····	(82)
<b>第十章</b>	<b>规划实施保障·····</b>	<b>(84)</b>

第一节	完善发展规划编制体系·····	(84)
第二节	加强项目支撑·····	(85)
第三节	健全规划实施管理·····	(86)

- 附图：**
1. 嘉兴市产业布局示意图
  2. 嘉兴市农业园区和粮食生产功能区布局示意图
  3. 嘉兴市先进制造业集聚区布局示意图
  4. 嘉兴市服务业集聚区布局示意图
  5. 嘉兴市城乡布局示意图
  6. 嘉兴市中心城市空间布局示意图
  7. 嘉兴市综合交通体系布局示意图
  8. 嘉兴市生态布局示意图

“十二五”时期（2011~2015 年）是全面建成惠及全市人民的小康社会、加快迈向社会主义现代化的重要时期，也是全力打造现代化网络型田园城市的重要阶段。《嘉兴市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据《中共嘉兴市委关于制定嘉兴市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐述未来战略目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为，推动经济平稳发展与社会和谐进步，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

## 第一章 总体要求和发展目标

### 第一节 发展基础

“十一五”期间，全市以科学发展观统领全局，抢抓机遇应对挑战，紧紧围绕建设长三角创新型经济强市、江南水乡生态型文化大市、杭州湾宜居型滨海新市的目标，全面实施接轨上海扩大开放、滨海开发、新型工业化、城乡一体化、科教兴市、和谐发展战略，加快转变经济发展方式，更加关注民生建设、生态建设和文化建设，全市经济社会发展取得巨大成就，顺利完成了“十一五”规划确定的主要目标任务。

**综合实力跃上新台阶。**2010 年，全市地区生产总值达到 2296 亿元，“十一五”期间年均增长 12.4%。按户籍人口计算人均地区生产总值达到 67410 元。全市财政总收入达到 334.3 亿元，年均增长 19.9%；其中地方财政收入达到 176.8 亿元，年均增长 21.5%。五年

全社会固定资产投资累计达到 5459 亿元，年均增长 16.6%。全市全社会消费品零售总额达到 799.4 亿元，年均增长 16.4%。

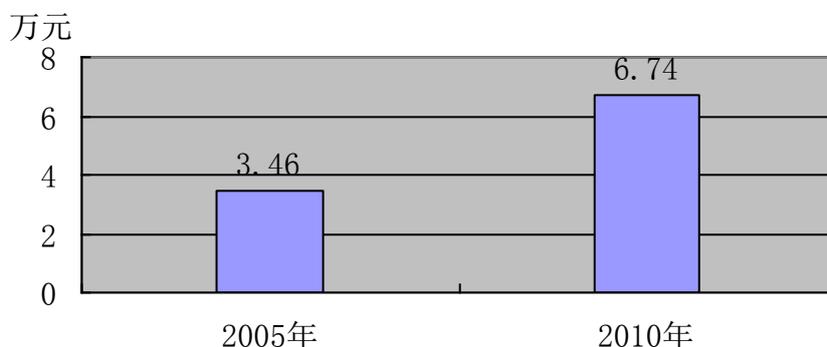


图1 嘉兴市人均GDP“十一五”期末情况

**结构调整显现新成效。**“十一五”期间，嘉兴三次产业结构比例由 2005 年的 7.3 : 58.8 : 33.9 调整为 2010 年的 5.5 : 58.5 : 36。高新技术产业发展较快，产值占规模以上工业总产值比重达到 17.2%，比“十五”期末提高 5 个百分点。光伏太阳能、装备制造、新材料等新兴产业迅速发展。现代物流、旅游休闲、科技服务等现代服务业发展势头良好。农业主体、主导产业不断壮大，高效现代农业规模化发展成效明显。

**创新能力实现新提高。**2010 年，全市研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.1%，比 2005 年提高 0.91 个百分点；五年全市累计专利授权数达 22517 件，是“十五”期间的 6.9 倍，自主创新能力持续提升。创新创业人才集聚步伐加快，全市人才总量达到 71 万人。通过国家知识产权试点城市验收，被评为国家科技进步示范市，成为国家创新型试点城市。院（校）地合作，市县联动，加快建设省级区域创新体系副中心。

**开放型经济达到新高度。**2010 年，全市进出口总额达到 228.2

亿美元，出口总额达 160.4 亿美元，年均分别增长 18.1%、17.9%。

“十一五”期间，五年实际利用外资累计达到 71.9 亿美元，是“十五”期间的 1.95 倍，服务业实际利用外资比重比“十五”期间提高 9.6 个百分点。境外投资快速增长，投资领域不断拓宽，五年间新批境外投资企业 160 家，比“十五”期间增加 50 家，境外投资总额达 4.25 亿美元，是“十五”期间的 10 倍。嘉兴滨海新区 2010 年完成规上工业总产值 489 亿元，实现全社会固定资产投资 150 亿元，比“十五”末实现翻番。开发区开发开放力度加大，嘉兴经济开发区升格为国家级经济技术开发区。对内开放成效显著，五年实际到位工业内资 657.8 亿元。

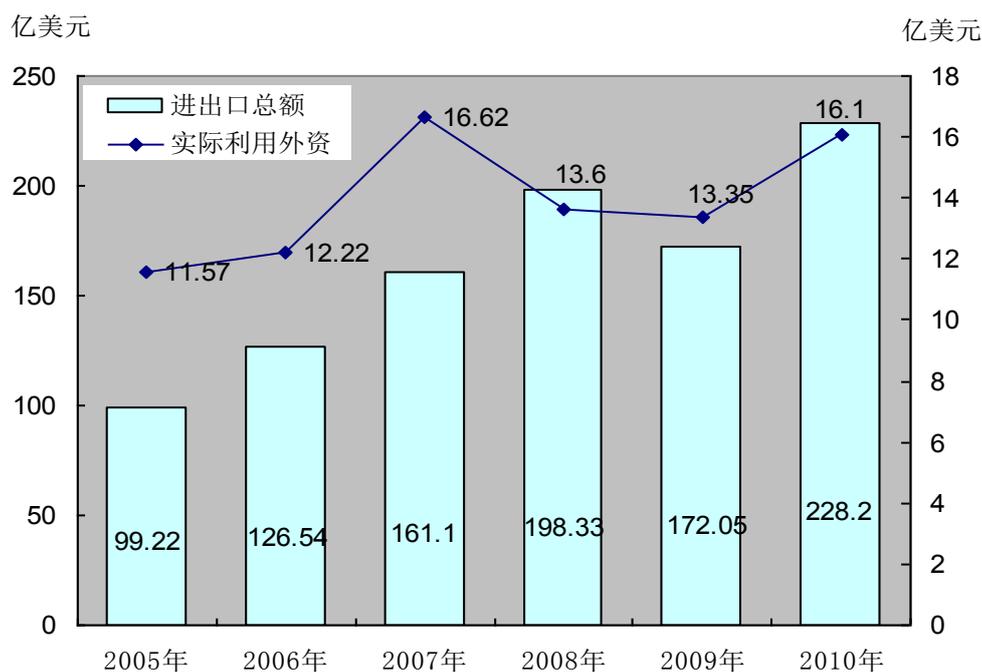


图2 嘉兴市“十一五”开放型经济发展情况

**统筹城乡区域发展呈现新面貌。**抓住被列为全省统筹城乡综合配套改革试点的机遇，全面启动实施以优化土地使用制度为核心的“十改联动”，“两分两换”试点有序推进。“两新”工程建设取得阶

段性成效，全面实施“1640”工程，联动推进扩权强县和扩权强镇，主副中心城市同步发展。统筹推进城乡基础设施建设，农村公路里程达到7048公里，新建高速公路200公里，沪杭城际高铁建成通车，城市防洪工程建成，区域集中供水和农村垃圾集中收集处理全面普及，实现城乡公交一体化，城乡现代化水平进一步提升。2010年，城市化率达到52%。

**社会事业取得新进步。**全面普及15年基础教育，高等教育快速发展，城乡教育均衡发展。文化事业继续快速发展，“三体系一名城”建设深入推进，文化遗产保护十项工程全面启动，公共文化服务设施不断完善，服务能力和供给水平不断提升，建立公共图书馆乡镇分馆和新华书店农村“小连锁”模式。公共卫生服务能力明显增强，基本实现人人享有医疗卫生服务，成功创建国家卫生城市。体育事业蓬勃发展，成功承办第十四届省运会。城乡社区社团社工建设切实加强。嘉兴获全国双拥模范城市。

**人民生活得到新改善。**2010年，全市城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到27487元和14365元，“十一五”期间年均增速分别达到11.2%和12.4%。城乡居民收入差距缩小到1.9:1。被列为全国城乡统筹就业试点城市，城乡劳动者平等充分就业的政策体系和服务体系基本形成。五年全市城镇新增就业人数28.5万人，农村劳动力转移就业24.11万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。在全国率先实施城乡社会养老保险制度并实现全覆盖，加快实现城乡居民合作医疗保险与职工基本医疗保险制度的接轨，建立了城乡一体的失业保险制度，进一步扩大工伤、生育保险覆盖面，

建立城乡居民最低生活保障标准自然调整机制，健全新型社会救助、住房保障等体系，全民社保机制基本形成。

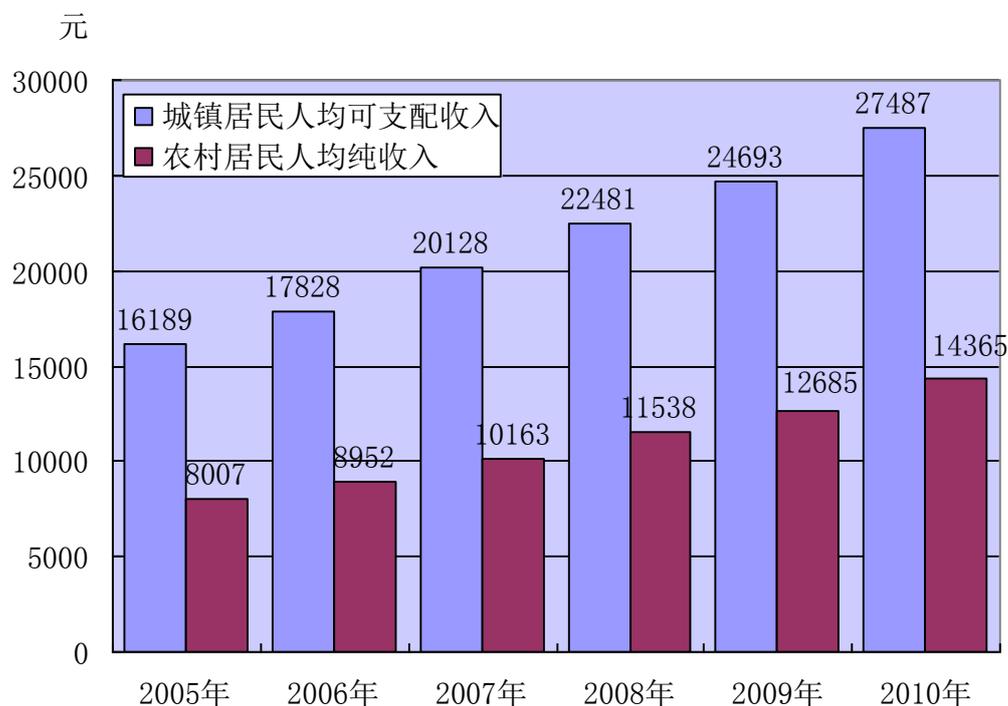


图3 嘉兴市“十一五”期间城乡居民收入增长情况

**可持续发展能力获得新提升。**低生育水平保持稳定，出生人口素质逐步提高，人均期望寿命达到 78.9 岁。生态市建设全面推进，耕地、水资源保护力度加大，资源集约利用水平持续提升。主要污染物排污权交易进一步完善，水环境恶化趋势得到遏制并趋好转，市区空气优良率达 90.4%，建成区噪声达标区覆盖率达 100%，林木覆盖率达到 17.9%。2010 年，预计全市万元生产总值综合能耗为 0.778 吨标准煤，比 2005 年下降 20.1%，完成化学需氧量和二氧化硫减排任务。嘉兴成功创建为中国优秀旅游城市、国家园林城市和全国绿化模范城市，所辖县市全部获得国家园林城市称号。

**民主法制建设再上新台阶。**不断加强社会主义民主政治建设，人民知情权、参与权、表达权、监督权得到切实保障，人民代表大

会制度和政治协商制度日益完善，爱国统一战线日益巩固，人大代表、政协委员和爱国人士作用得到进一步发挥。“平安嘉兴”、“法治嘉兴”建设全面推进，实现市、县（市、区）平安建设“五连冠”，连续四年被省委、省政府命名为社会治安综合治理优秀市，被中央综治委命名为 2005 至 2008 年度全国社会治安综合治理优秀地市，人民群众安全满意率连续六年位居全省前列。

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，我市经济社会发展中还存在不少矛盾和问题：产业结构不够合理，现代服务业和高新技术产业占比偏低，科技创新能力不强，带动力强的大企业缺乏，企业生产经营成本上升压力增大，经济转型升级任重道远。城市化进程相对滞后，区域城乡联动协调发展尚需加强，城市功能和品位有待提升。文化事业和文化产业发展水平有待提高，还不能有效满足人民群众日益增长的多层次文化需求。资源环境约束进一步加剧，节能减排压力加大，污染治理特别是水环境整治等任务艰巨。社会建设和社会管理依然比较薄弱，基本公共服务均等化程度仍需提高，维护社会和谐稳定的任务艰巨繁重。这些矛盾和问题都需要在“十二五”期间逐步加以解决。

表 1 嘉兴市“十一五”规划纲要主要指标完成情况

序号	指标名称		单位	“十一五”纲要 规划目标		完成情况		基本 评价
				2010年 目标值	年均 增长%	2010年	年均 增长%	
1	地区生产总值		亿元	2000	12	2296	12.4	超额 完成
2	人均地区生产总值		元	60000	11.7	67410	12	超额 完成
3	服务业增加值占地区生产总值比重		%	40	1.2个 百分点	36	0.42个 百分点	未达 目标
4	地方财政收入		亿元	123	13	176.8	21.5	超额 完成
5	五年全社会固定资产投资		亿元	5200	12	5459	16.6	超额 完成
6	全社会消费品零售总额		亿元	660	12	799.4	16.38	超额 完成
7	五年实际利用外资		亿美元	65	-	71.9	-	超额 完成
8	进出口总额		亿美元	200	15	228.2	18.1	完 成 目 标
9	城市化水平		%	60	2个 百分点	52	1.2个 百分点	未达 目标
10	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重		%	1.5	—	2.1	0.18个 百分点	超额 完成
11	高等教育毛入学率		%	50	—	45.3	3.06个 百分点	未达 目标
12	城镇居民人均可支配收入		元	23700	8	27487	11.2	超额 完成
13	农村居民人均纯收入		元	12000	8	14365	12.4	超额 完成
14	企业从业人员养老保险参保人数		万人	80	—	145	—	超额 完成
15	农村新型合作医疗参保率		%	>90	—	97.86	—	符合 要求
16	工业固体废物综合利用率*		%	95	—	>95	—	符合 要求
17	五年新增就业岗位		万人	22.5	4.5	28.5	—	符合 要求
18	城镇登记失业率		%	≤4.5	—	3.5	—	符合 要求
19	人口自然增长率		‰	≤1.5	—	0.67	—	符合 要求
20	万元生产总值能耗*		吨标准煤	0.78	[-20]	0.778	[-20.1]	符合 要求
21	主要污染物 排放总量	化学需氧量*	万吨	3.08	[-15.1]	3	[-16]	符合 要求
22		二氧化硫*	万吨	4.69	[-15]	4.4	[-21]	符合 要求

注：1. [ ]内数据为五年累计数；2. 带\*号指标 2010 年指标值为预计数。

## 第二节 发展环境

“十二五”时期，我国仍处在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的重要时期，加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展是经济工作的主要任务。嘉兴面临的发展形势和环境比以往更加复杂，机遇和挑战并存。

从国际看，世界经济结构和经济治理机制进入调整和变革期。国际市场需求结构将出现重大变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈。这既对我市长期以来形成的高外向度经济结构和粗放型增长模式带来严峻的挑战，加大了我市保持经济平稳较快增长的压力，同时也形成一种“倒逼机制”，为我市转型升级、调整结构、发展创新型经济提供了重要的契机。

从国内看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。随着长三角区域经济一体化的加速推进，长三角有望建设成为亚太地区重要的国际门户和世界级城市群。上海加快国际金融中心、国际航运中心建设，杭州着力推动都市经济圈发展，打造全国文化创意中心、电子商务中心，都将有利于推进与沪杭同城、拓展嘉兴发展的战略空间。同时，长三角区域内城市在发展中的竞争也在不断加剧，要求嘉兴创新发展思路，实现竞合发展，加快建设长三角重要的节点城市。

从自身看，嘉兴具有块状经济发达、县域发展均衡、城乡差距小的特色优势，经济活力较强，国际化程度较高。这些为我市“十二五”发展提供了有利条件。“十二五”期间，嘉兴面临着经济结构调整、城市功能提升、社会发展转型的繁重任务，必须引起全市上

下的高度重视。嘉兴要谋求在更高平台上实现又好又快新跨越，只有树立更加先进的发展理念，大力度推进转型升级，高水平建设现代化网络型大城市，积极集聚创新要素资源，加快发展战略性新兴产业，不断完善有利于科学发展的体制机制，才能推动经济社会发展水平的持续提升，才能让全市人民更加公平地、更高质量地享受科学发展、和谐发展的成果。

### 第三节 指导思想

“十二五”时期，必须适应国内外形势新变化，顺应全市人民过上美好生活新期待，积极抢抓机遇，沉着应对挑战，努力在新的起点上实现更好更快的发展。

“十二五”期间，全市国民经济和社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实省委“八八战略”和“两创”总战略，以科学发展、富民强市为主题，以加快转变经济发展方式、推进统筹协调为主线，以改革开放、全面创新为强大动力，以保障和改善民生、促进社会和谐为根本目的，大力实施与沪杭同城、城乡一体化、创新引领、服务业优先发展、滨海开发带动、生态立市和文化兴市战略，加快建设长三角创新型经济强市、江南水乡生态型文化大市、杭州湾宜居型滨海新市，全力打造现代化网络型田园城市，转型发展走在前列，惠及全市人民的小康社会全面建成，加快迈向社会主义现代化。

“十二五”时期我市城市发展定位是：**加快建设长三角创新型**

**经济强市、江南水乡生态型文化大市、杭州湾宜居型滨海新市，全力打造现代化网络型田园城市。**

——**长三角创新型经济强市。**区域创新体系基本健全，创新平台不断完善，创新团队和人才的引进、培育步伐不断加快，创新成为经济发展的重要驱动力量，科技进步对经济增长的贡献率不断提高。产业结构更趋合理，战略性新兴产业培育和优势产业提升取得明显成效，经济实力和区域竞争力进一步提升。

——**江南水乡生态型文化大市。**嘉兴历史文化得到全面弘扬，城市人文环境明显改善，文化软实力显著提升，具有时代特征的江南水乡文化得以彰显。生态文明理念深入人心，城乡生态环境舒适优美，生产、生活与生态有机融合，人与自然和谐共处。文化与生态相生共荣，“越韵吴风”和“水乡绿城”交相辉映。

——**杭州湾宜居型滨海新市。**现代化网络型大城市建设取得明显成效，城镇体系更加完善，基础设施布局合理，区域联动发展，滨海城市特色更加鲜明。城乡居民不断增长的公共服务需求得到更高程度满足，基本形成居住舒适、出行便捷、环境优美、文明和谐、安全稳定的宜人宜居环境。

未来五年乃至更长时期，嘉兴要倡导宜人和谐的城市发展理念，依托独特的江南水乡自然禀赋和越韵吴风文化特质，坚持“特色化”城市发展取向，突出“现代化”城市发展内涵，构建“网络型”城市发展框架，形成“田园式”城市发展风貌，在加快建设长三角创新型经济强市、江南水乡生态型文化大市、杭州湾宜居型滨海新市的基础上，努力把嘉兴建设成为城市与乡村相得益彰、历史与现代交相辉映、发展与共享互促共进、人与自然协调发展的现代化网络

型田园城市。

落实上述指导思想，要重点把握以下要求：

**着力提升区域竞争力和可持续发展能力。**围绕转变经济发展方式，主攻经济结构战略性调整，充分发挥自身优势，坚持创新发展、绿色发展，积聚创新资源，拓展发展空间，大力推进大平台、大产业、大项目、大企业建设，强化资源集约节约和环境保护，努力保持经济长期平稳较快发展，不断提升区域竞争力和可持续发展能力。

**着力提升城市功能品位。**围绕打造现代化网络型田园城市，突出城市特色，优化城市功能，完善城市规划。深入推进城乡统筹和网络型大城市建设，强化要素集聚能力和公共服务能力，彰显城市独特个性和文化魅力，努力建设宜居宜业宜游之城，在城市化推进中提高城市现代化和国际化水平。

**着力提升人民群众生活满意度。**围绕保障和改善民生，全面加强社会建设，努力增加居民收入、提高社会保障水平，大力发展社会事业，加快推进基本公共服务均等化，创新社会管理，健全民主法治，切实保障公民权利，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，增强发展的普惠性，促进社会和谐稳定。

#### 第四节 发展目标

“十二五”时期，嘉兴经济社会发展的总体目标是：**转型发展走在前列，惠及全市人民的小康社会全面建成，加快迈向社会主义现代化。**力争实现“四个高于”，即城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增幅高于全省平均水平，第三产业增加值占生产总值比重年均增幅高于全省平均水平，城市化水平年均增幅高

于全省平均水平，研究与试验发展经费支出占生产总值比重高于全省平均水平。具体指标分为四大类 25 个指标。

——**经济结构更趋优化。**在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，全市经济保持平稳较快发展，地区生产总值年均增长 10%，到 2015 年，按户籍人口计算人均地区生产总值达到 107000 元，地方财政收入达到 300 亿元，全市进出口总额达到 365 亿美元，全社会消费品零售总额达 1540 亿元，第三产业增加值占地区生产总值比重达到 42%，城市化水平达到 60%。

——**创新发展更有成效。**创新体系不断完善，自主创新能力大幅提升，科技对经济发展的贡献率不断提高，到“十二五”期末，全社会研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.6%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 25%，高等教育毛入学率达到 50%，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年。

——**生态环境更显优美。**资源利用效率明显提升，可持续发展能力进一步提高。到 2015 年，耕地保有量不低于 299.81 万亩。单位地区生产总值能耗，单位工业增加值用水量，单位地区生产总值二氧化碳排放，化学需氧量、氨氮等主要水污染物，二氧化硫、氮氧化物等大气污染物的减排总量均达到省下达目标。全市林木蓄积量达到 156 万立方米。

——**人民生活更加富足。**城乡居民收入与经济发展同步增长，劳动报酬与劳动生产率同步提高，低收入者收入明显增加。社会保障体系、社会救助体系逐步实现城乡并轨，保障水平明显提高，人民生活品质进一步提升。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 46300 元和 24700 元，城镇登记失业率

控制在 4.0%以内，五年新增城镇就业 30 万人。人均期望寿命达到 80 岁。职工基本养老保险人数达到 170 万人，两项医疗保险（城镇职工基本医疗保险和城乡居民合作医疗保险）参保率大于 95%。

表 2 嘉兴市“十二五”国民经济和社会发展主要指标

序号	类别	指标名称	单位	2010 年	2015 年 目标值	年均增长 (提高)	指标 属性
1	经济发展	地区生产总值	亿元	2296	3700	10%	预期性
2		人均地区生产总值	元	67410	107000	9.7%	预期性
3		地方财政收入	亿元	176.8	300	11%	预期性
4		进出口总额	亿美元	228.2	365	10%	预期性
5		全社会消费品零售总额	亿元	799.4	1540	14%	预期性
6		城市化水平	%	52	60	-	预期性
7		第三产业增加值占生产总值比重	%	36	42	1.2 个百分 点	预期性
8	创新发展	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2.1	2.6	0.1 个百分 点	预期性
9		高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	17.2	25	1.56 个百分 点	预期性
10		主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	-	10.5	-	预期性
11		高等教育毛入学率	%	45.3	50	-	预期性
12	资源环境	耕地保有量	万亩	-	299.81	-	约束性
13		单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	-	-	完成省下 达指标	约束性
14		单位工业增加值用水量	立方米/万元	-	-	完成省下 达指标	约束性
15		单位地区生产总值二氧化碳排放量	吨/万元	-	-	完成省下 达指标	约束性
16		主要污染物排放	万吨	-	-	完成省下 达指标	约束性
17		林木蓄积量	万立方米	136	156	-	约束性
18	民生改善	五年新增城镇就业	万人	28.5	30	-	约束性
19		城镇登记失业率	%	3.5	<4.0	-	约束性
20		城镇居民人均可支配收入	元	27487	46300	11%	预期性
21		农村居民人均纯收入	元	14365	24700	11.5%	预期性
22		人口自然增长率	‰	0.67	≤2.0	-	约束性
23		人均期望寿命	岁	78.9	80	-	预期性
24		职工基本养老保险参保人数	万人	145	170	-	约束性
25		两项医疗保险参保率	%	-	>95	-	约束性

注：1. 两项医疗保险包括城镇职工基本医疗保险和城乡居民合作医疗保险；2. 主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物。

实现“十二五”发展目标，必须紧密结合我市实际，深入实施以下发展战略。

**实施与沪杭同城战略。**抓住实施长三角区域规划和沪杭高铁通车等机遇，进一步发挥我市区位、交通及人文优势，明确功能定位，注重市场和行政推动配合，强化工作协调，深化合作交流，以交通基础设施对接为基础，推进与沪杭产业发展、要素配置、公共服务、政策环境等领域的同城化，实现区域优势互补、资源共享、关联发展，提高对内对外开放水平。

**实施城乡一体化战略。**依托城乡区域发展相对均衡的优势，抓住统筹城乡综合配套改革试点机遇，以新型城市化为动力，加快建设现代化网络型大城市，全面深化“十改联动”，扎实推进现代新市镇和城乡一体新社区建设，促进城乡资源合理流动，加快形成城乡区域一体化发展新格局。

**实施创新引领战略。**以建设创新型城市和浙江省区域创新体系副中心为目标，以企业主体、市场导向、产学研相结合的技术创新体系建设为重点，以创新团队和人才队伍建设为支撑，不断完善区域创新体系，集聚创新资源，健全创新成果孵化转化的体制机制，全面提升科技创新能力，推动经济发展方式向创新驱动、内生增长转变。

**实施服务业优先发展战略。**把握发展规律，优化发展环境，以服务业优先发展促进产业融合，强化现代服务业与先进制造业的双轮驱动，全面提升制造业水平，促进现代都市型生态农业发展，加快实现产业结构的战略性调整。

**实施滨海开发带动战略。**把握海洋经济发展趋势，深化滨海新区开发开放，坚持以海带陆、以陆兴海、海陆联动，推动港口与城市、临港产业与腹地经济、岸线资源与陆域资源等联动发展，形成滨海与腹地互促共进、协调发展新格局。

**实施生态立市战略。**树立绿色发展理念，以生态市建设为载体，以“三清两绿”行动计划为抓手，以水、气、土壤污染防治和环境生态化改造为重点，加强制度创新，积极构建结构合理的生态经济体系、舒适优美的生态环境体系、文明健康的生态文化体系、可持续利用的资源保障体系和稳定可靠的生态安全体系，努力实现经济与环境、人与自然的和谐发展。

**实施文化兴市战略。**依托嘉兴独特的地域文化，大力推进“三体系一名城”建设，繁荣文化事业，壮大文化产业，培育创新文化，大力发展教育、卫生、体育等事业，全面提高城乡居民综合素质，使文化成为转型发展的源动力。

## 第二章 全力推进产业结构优化升级

加快产业结构调整和产业布局优化，优先发展现代服务业，改造提升优势主导产业，加快培育和发展新兴产业，积极发展现代都市型生态农业，实施“三大倍增计划”，促进产业结构从工业经济为主体向先进制造业和现代服务业为主体转变，推动“嘉兴制造”走向“嘉兴创造”。

### 专栏 1

### 三大倍增计划

**服务业增加值倍增计划：**围绕服务业重点产业，突出重点平台建设，着力推进重点项目，抓好政策机制完善，到 2015 年底，服务业增加值在 2010 年的基础上实现倍增，超过 1600 亿元，占地区生产总值的比重达 42%左右。

**战略性新兴产业产值倍增计划：**坚持市场主导、企业主体、创新驱动、政府扶持的原则，集中力量、集中资源、集中政策，加快培育发展新能源、新材料、物联网、节能环保、生物和核电关联等战略性新兴产业，实施一批重大产业创新发展工程，鼓励新兴产业集聚发展。实现新能源、新材料产业产值超千亿元，物联网、节能环保、生物和核电关联产业产值超百亿元，实现战略性新兴产业产值在 2010 年的基础上增长两倍。

**大企业数量倍增计划：**开展“十百千”大企业梯队培育行动，引导经济资源向优质企业集聚，鼓励支持规模企业做强主业，进行产业链并购整合，向大型化、专精特新发展，进一步推动企业集聚发展，到 2015 年，培育 10 家销售收入超 100 亿元的龙头企业，100 家销售收入超 10 亿元的重点企业，1000 家销售收入超亿元的重点企业。

### 第一节 优先发展现代服务业

实施服务业优先发展战略和服务业“倍增计划”，重点发展面向长三角地区的服务业，推进服务业发展提速、比重提高、结构提升，服务业增加值实现翻一番，到 2015 年，生产性服务业占整个服务业比重超过 60%。

**加快发展生产性服务业。**重点发展现代物流、科技服务、商务服务、金融服务、服务外包和创意产业等。**现代物流业。**加快推进

嘉兴现代物流园、嘉兴综合物流园和嘉兴港物流园区等建设；重点扶持嘉兴港、嘉兴内河集装箱码头等海河联运物流，积极发展嘉兴空港物流；引进培育一批龙头物流企业，大力发展第三方物流；加快物流公共信息平台建设，打造长三角地区重要的现代物流枢纽城市。

**科技服务业。**加快嘉兴科技城、浙江科技孵化城（嘉兴）等科技创新载体建设，做强一批国家级、省级企业研发机构，鼓励发展科技研发、工业设计、信息咨询、科技培训、技术推广等行业，积极推动科技成果的转化，实现科技服务的产业化。

**商务服务业。**重点建设嘉兴国际商务区，吸引国际性、全国性和区域性的企业运营总部、分公司、职能性总部落户。依托我市支柱产业、特色产业和市场需求，积极发展各类专业展览，培育新的会展品牌，拓展和提高会展品牌知名度。大力发展会计审计、涉外律师、电子商务、企业咨询、资产评估等高端商务服务业。

**金融服务业。**提高金融业增加值占地区生产总值的比重，进一步提升存贷款年均增量和信贷资产质量在全省的位次，提高直接融资比重、债券融资规模及占直接融资的比重，增强保险业的经济补偿、社会管理和资金融通三大功能，保险深度力争达到全国平均水平以上，大力扶持地方金融机构发展，壮大资本实力，延伸营业网点，并逐步实现跨区域发展，积极吸引创业投资、风险投资、产业投资、基金投资等新型金融机构，创新金融服务，金融要素集聚能力进一步提升，成为上海国际金融中心和杭州、宁波区域金融中心的有机组成部分。

**服务外包和创意产业。**以省级国际服务外包示范园区建设为抓手，重点发展软件研发、检验检测、供应链管理、金融后台等服务外包业态，在嵌入式软件、行业应用软件等领域取得进展，力争把嘉兴

建设成为中国服务外包示范城市。五年累计实现服务外包营业额 60 亿元。以国际创意文化产业园等为载体，重点发展工业设计、建筑设计、咨询策划、时尚创意等产业，逐步形成完善的创意产业链和创意品牌。

**提升生活性服务业发展水平。**以满足人民群众日益增长的物质文化生活需要为目的，进一步提升旅游休闲、商贸、房地产等消费性服务业的发展规模和水平。**旅游休闲业。**整合区域内南湖、湘家荡、西塘、九龙山、南北湖、乌镇、盐官等一批重点旅游景区，突出培育革命圣地红色游、古镇古村文化游、江南水乡生态游、休闲购物游四大品牌，努力把嘉兴打造成为国内一流的旅游目的地、长三角重要的旅游集散中心，到“十二五”期末，力争旅游总收入在“十一五”基础上再翻番，实现旅游经济强市目标。**商贸业。**优化城乡商业网络，提升新兴业态比重，加强商贸中心、城市综合体、特色街区建设，加快市中心商贸区、江南摩尔、高铁中央商务区、中港城等现代商圈建设，改造发展中国茧丝绸市场、海宁皮革城、洪合及濮院羊毛衫市场、嘉兴汽车商贸园等各类专业市场，提升服务环境和服务能力，增强辐射功能，建设成为长三角重要的商贸城市。**房地产业。**积极稳妥推进房地产业发展，优化商品房结构，大力推进节能环保技术，发展成品住宅，鼓励科学理性消费，引导房地产市场稳健发展，改善城乡居民居住条件。

**完善服务业发展体制和政策。**深化服务业市场化改革，着力破除行政性垄断，实现各类所有制企业市场准入一视同仁。积极推进制造业与服务业联动发展、制造企业二三产分离，继续鼓励企业“退二进三”。打造服务业发展大平台，大力开展服务业标准试点示范，

加大对服务业品牌的培育、支持力度，鼓励服务业企业技术创新、业态创新和商业模式创新。落实服务业税费优惠政策，抓好服务业重大项目计划的实施，强化服务业发展要素保障，进一步完善服务业工作推进机制和服务业统计制度，提高服务业综合管理能力。

## 第二节 大力发展先进制造业

坚持新型工业化道路，大力推进信息化与工业化、生产性服务业与先进制造业的融合发展，着力打造若干个千亿级产业，加快形成高附加值、低能耗、低排放的现代工业。到 2015 年，战略性新兴产业产值倍增，大企业数量倍增，实现从工业大市向工业强市转变。

**改造提升优势产业。**广泛采用先进技术和标准，加快提升电子信息、装备制造、汽车及零部件、纺织、服装、皮革、化纤、化工等传统优势产业的发展水平。**电子信息产业**重点发展集成电路、通信产品制造、新型元器件、光电子等产业。**装备制造业**重点发展新能源装备、轨道交通装备、航空配套装备、光机电、船舶制造等。**汽车及零部件产业**重点发展汽车整车、关键汽车零部件制造，促使嘉兴成为全国重要的零部件制造基地。**纺织业**重点发展多种纤维混纺、复合、交织面料，真丝、纯棉等天然纤维面料及产业用纺织新产品。**服装业**重点提升高档女装、毛衫、皮衣和休闲服饰设计、生产和营销能力，把嘉兴建成全国高档纺织和品牌服装的研发、制造、展示、贸易基地。**皮革制品业**重点向沙发、箱包、汽车座垫等装饰用革及其它皮制品领域延伸。**化纤制品业**重点发展高附加值聚酯短纤及长丝，鼓励发展产业用纤维，实现高新技术纤维和复合材料产业化。**化工业**重点提升发展精细化工、化工新材料、化学原材料和

基础化工原料四类产品，促进化工行业向绿色化工、清洁化工转型。**坚决淘汰落后产能。**综合运用经济、法律和行政手段，建立完善产业准入政策和退出机制，坚决淘汰水泥、粘土制砖、制革、印染、电镀、造纸、化纤、小化工等行业落后的工艺技术和生产设备，关闭破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的企业，调整转移影响城市风貌、占地多、效益低的落后产能和劣势企业。

**积极培育战略性新兴产业。**以高技术和高附加值为导向，重点培育发展新能源、新材料、物联网、节能环保、生物、核电关联六大产业。引导人才、技术、资金、土地等资源向战略性新兴产业领域集聚，实施一批重大产业创新发展工程，建设国家级化工新材料基地、国家级新光源（LED）基地、物联网产业基地、中国核电城、高效环保压缩机产业基地等。强化政府引导和扶持，组织实施应用示范工程，加强重点创新产品推广应用。推动银行机构、担保机构、风险投资公司、保险公司建立促进战略性新兴产业发展金融合作联盟，整合设立战略性新兴产业投资引导基金。

## 专栏 2

### 全市 6 个战略性新兴产业培育方向

**新能源产业。**加快构建完整的光伏产业链，做大做强太阳能光伏、光热产业，发展清洁能源和再生能源。鼓励新能源汽车发展。

**新材料产业。**重点发展特种纤维、产业用材料、工程高分子材料、电子信息新材料等。

**物联网及相关产业。**着力培育物联网产业，加快物联网研究院、物联网产业基地和物联网公共服务平台建设，积极推进智能医疗、智能交通、智能环保、智能物流等一批示范项目，促进软件、云计算等新兴信息服务业发展。

**节能环保产业。**重点发展余温余热利用、高效照明产品、节能服务等节能产业，污染防治、环境质量监测、环保服务等环保产业。

**生物产业。**重点发展医药生物、生物农业、生物制造。

**核电关联产业。**重点发展核电装备制造、核电运行服务、核技术培训、核技术应用等产业，打造中国核电城。

**加快培育现代产业集群。**实施集群化发展，促进块状经济产业链纵向延伸和横向拓展，加快向现代产业集群转型升级，完善以区域集聚、龙头带动、专业配套为基础的协作体系，以技术研发、品牌经营、工业创意为基础的创新体系，以专业市场、物流仓储、公共平台为基础的服务体系，培育形成具有核心竞争优势的现代产业集群。

### 专栏 3

### 重点打造 12 个现代产业集群

- |                 |                        |
|-----------------|------------------------|
| 1. 南湖汽配机电产业集群   | 7. 海宁经编产业集群            |
| 2. 秀洲新能源产业集群    | 8. 海宁皮革制品产业集群          |
| 3. 嘉善电子信息产业集群   | 9. 桐乡濮院和秀洲洪合针织产业集群     |
| 4. 嘉善和海宁太阳能产业集群 | 10. 桐乡洲泉化纤产业集群         |
| 5. 平湖光机电产业集群    | 11. 嘉兴经济技术开发区汽车零部件产业集群 |
| 6. 海盐核电关联产业集群   | 12. 嘉兴港区化工新材料产业集群      |

**大力培育引进大企业。**进一步推动企业集聚发展，聚焦规模企业集团，引导经济资源向优质企业集聚。鼓励支持规模企业做强主业，以品牌为龙头、技术为核心、资本为纽带，进行产业链并购整合，向大型化、专精特新发展，实施大企业数量倍增计划，开展“十百千”大企业梯队培育行动，即培育 10 家销售收入超 100 亿元的龙头企业，100 家销售收入超 10 亿元的重点企业，1000 家销售收入超亿元的骨干企业。突出重大外资项目，招商引资要进一步聚焦世界 500 强以及知名跨国公司的核心业务，聚焦超亿美元的基地型、旗舰型项目。突出重大内资项目，聚焦央企和国内一流民企，在重点领域打造具有竞争力的产业基地。

**推进建筑业发展。**加快建筑业结构调整，逐步形成以总承包企业为龙头、专业承包企业为依托、劳务分包企业为基础、中介服务

企业为支撑的合理行业格局，推动行业“多元化”发展。大力实施“走出去”战略，推行项目总承包，鼓励企业联合共赢，积极开拓外埠市场。大力提升产业水平，用新知识、新技术、新装备和新的管理理念改造我市传统建筑业。积极推广节能建筑、绿色建筑。坚持扶持与监管并举，完善建筑市场监管体系，促进建筑行业可持续发展。到“十二五”期末，实现施工总产值 1500 亿，年均增长 20% 以上。

### 第三节 加快发展现代都市型生态农业

加快转变农业发展方式，以“五个一百”示范工程建设为抓手，服务城市、依托城市，大力推进农业产业化，提高农业生产规模化、组织化、标准化、生态化和农民职业化水平，提高农业综合效益，促进农民持续增收。“十二五”期间，农业增加值年均增长 3%。

**调整优化农业结构。**严格保护耕地和基本农田，深入实施 50 万亩标准农田提升工程。大力推广粮经复合、种养结合、生态循环等模式，稳定粮食战略产业，积极发展蔬菜、果品、水产、蚕桑、食用菌、花卉苗木等主导产业，培育种子种苗产业、休闲观光农业。优化养殖业，推广多品种养殖，其中生猪存栏量控制在 200 万头左右。主导产业产值占农业总产值比重达到 85%。大力实施农业品牌战略，发展壮大无公害农产品、绿色食品和有机食品规模，创建 100 个以上知名农产品示范品牌。推进农业“接二连三”，提高农业劳动生产率。

**培育现代农业新型主体。**继续推进土地规模经营，促进土地流

转规范有序，发展家庭农场，土地流转率达到 50%以上。加强农民专业合作社组织建设，大力培育发展农民土地合作、专业合作、劳务合作等合作组织，鼓励发展农业营销公司、农业经纪人组织等新经济组织，全市新增规范化农民专业合作社 300 家以上。加强农业龙头企业建设，完善“行业协会+龙头企业+专业合作社+基地(专业大户)”的“四位一体”的组织体系和经营机制，实施“亿千龙头”工程，全市培育 100 个以上农业龙头示范企业，年产值超亿元的企业达到 50 家。大力培育现代职业农民。通过农村“两创”实用人才培训和实施学历教育计划、农业专业技能和“绿色证书”培训计划，促进传统农民素质提升，力争培养 1000 名以上现代职业农民带头人。

**提高农业专业化服务水平。**加强各类涉农服务资源整合，开展电子商务、仓储配送、连锁经营、品牌营销等多元化服务。实施专业合作工程，大力发展农业专业化服务组织，推行全程代理和耕作托管等农业专业化服务。强化农业科技成果转化和示范推广，大力实施标准化、高效化生产。推进农作制度的创新，促进农业的高产高效持续增收。完善初级农产品市场准入制度、质量安全追溯制度，推行产地、条形码等产品标识，加强农产品安全检测。农业新型主体农产品标准覆盖率达到 90%以上。

#### 第四节 调整优化产业布局

以集约发展为导向，优化产业布局，科学规划发展载体，推进生产要素加速集聚，形成新的战略增长极，抢占经济发展制高点。

**形成“一核两临三沿”产业布局。**根据不同区域的基础设施、

资源禀赋、环境容量、开发程度等，优化市域生产力布局，形成“一核两临三沿”产业布局，促进产业集聚发展，实现资源高效利用。“一核”，即把嘉兴主中心城市打造成为引领全市转型发展的现代产业集聚核心。“两临”，即规划建设以嘉善、平湖、海盐为重点的东部临沪经济区，以海宁、桐乡为重点的西部临杭经济区，推动嘉兴全面融入沪杭，构建沪杭现代服务业延伸基地和先进制造业转移基地。“三沿”，即规划建设以临港产业、核电关联产业、先进制造业等为重点的沿杭州湾北岸产业带，以现代服务业、先进制造业为重点的沿沪杭线（高速公路、高速铁路）产业带，以生态经济、特色文化、旅游休闲为重点的沿申嘉湖高速公路产业带，充分发挥“三沿”要素流通功能，强化“三沿”产业发展竞争力。

**加快建设嘉兴现代服务业集聚区。**按照“一心三片”总体框架和构建现代产业体系、新型城镇体系和自主创新体系的要求，加强高端现代服务业和高新技术产业集群发展，构建高端商务、科技研发、现代商贸、现代物流、服务外包、文化创意、航空产业、物联网产业、先进制造业等在内的九大产业功能区块。强化集聚区建设与城市更新的有机结合，以形成现代化城市社区网络为核心，完善各项社会公共服务功能和生态环境布局，成为拓展城市功能的重要载体。到2015年，集聚区内生产总值达到300亿元，新增建成区面积24.6平方公里，打造形成长三角城市群国际商务中心、浙江省现代服务业集聚发展示范区、浙江省先进制造业服务化发展先行区、嘉兴市高端要素集聚新城区。

**大力发展海洋经济加快建设滨海新区。**把握浙江海洋经济发展

示范区列入国家战略的机遇，注重开发与保护并重，全力实施滨海开发带动战略，着力构建现代海洋产业体系。充分利用中国化工新材料（嘉兴）园区品牌，延伸化工新材料产业链，探索生态型化工新材料发展新模式，创建国家级循环经济示范园区，打造化工新材料产业基地；重点发展核电设备、石化成套设备、港口机械设备、海洋环保设备等大型装备制造业，打造临港装备制造业产业基地。全面推进大宗商品交易平台、海陆联动集疏运网络、金融和信息支撑系统“三位一体”的港口服务体系建设，大力发展以化工、煤炭、粮食、钢材等大宗商品、集装箱运输为主的港口物流业。加快发展滨海旅游业，依托九龙山旅游度假区、南北湖风景名胜区和杭州湾跨海大桥等旅游景观，开发游艇、邮轮、航空等高端产品，打造长三角滨海休闲旅游胜地。优化岸线资源配置，加大港口资源整合，加快独山港区、海盐港区对外开放进程，提升港口能级和滨海资源集约利用水平，推进电子口岸和“大通关”建设，逐步发展保税仓储、船舶管理、航运经纪、航运咨询等航运服务业。争取到 2015 年，嘉兴港实现货物吞吐量 1 亿吨，成为亿吨大港，集装箱吞吐量达到 200 万标箱，成为长三角国际化现代新港口；滨海新区规模以上工业总产值达到 1800 亿元，年均增长 30%，将滨海新区建设成为国内特色临港产业新高地、环杭州湾和谐生态新港城，成为浙江海洋经济发展带重要组成部分。

**着力打造产业集聚平台。**大力发展设施农业，加快农业机械化，整合农业要素资源，推进农业发展大平台建设，力争建成 100 个农业园区和 100 个粮食生产功能区。完善组团模式和联动机制，推进

临沪、临杭等边界经济区建设，建成融入沪杭、吸引高端要素资源的重要平台。放大国家级开发区的品牌效应，着力提升省级开发区和市镇工业园区的产出水平，重点推进 20 个先进制造业集聚区建设，统筹整合 55 个市镇工业园区。顺应消费结构升级新变化和制造业服务化新趋势，提升城市服务功能，打造 40 个左右各具特色各有侧重的服务业集聚区。

## 专栏 4

### 全市农业园区和粮食生产功能区建设

在建国家级农业园区：嘉兴农业科技园区、平湖市国家级现代农业示范区 2 个；

在建省级农业园区：湘家荡现代农业综合区，南湖区凤桥现代农业综合区、世合现代农业综合区，秀洲区新塍现代农业综合区、北部湿地农业及现代渔业园区，嘉善县西塘—姚庄现代农业综合园区、大云—惠民现代农业综合园区，平湖市新广现代农业综合区、林埭现代农业综合区，海盐县湖山现代农业综合区、凤凰现代农业综合区，海宁市长安农业综合示范区、沿江农业综合示范区，桐乡市石门湾现代农业综合示范园、运北现代农业综合示范园等 36 个；

规划新建农业园区：市级及以上 64 个；

粮食生产功能区：秀洲区王店镇建设村粮食生产功能区、新塍镇天福村粮食生产功能区，平湖市新埭镇兴旺粮食生产功能区、广陈镇民主粮食生产功能区，海盐县秦山镇粮食生产功能区、沈荡镇粮食生产功能区，海宁市袁花镇双丰村粮食生产功能区、斜桥镇黄墩村粮食生产功能区，桐乡市濮院镇红旗漾塘田粮食生产功能区、崇福镇联丰塘田粮食生产功能区等 100 个。

### 全市先进制造业集聚区建设

在建国家级开发区：嘉兴经济技术开发区、嘉兴出口加工区（A 区、B 区）2 个；

在建省级开发区（工业园区）：嘉兴工业园区、秀洲工业园区、乍浦经济开发区、嘉善经济开发区、平湖经济开发区、海盐经济开发区（大桥新区）、海宁经济开发区、海宁经编产业园区、桐乡经济开发区（含崇福经济区、高桥新区和临杭经济区）、桐乡濮院针织产业园区等 11 个；

在建、规划新建市级及以上制造业集聚区：浙江（嘉善）临沪经济区，平湖独山港区、临沪产业园，中国核电城，海宁连杭经济区（海宁农业对外综合开发区）、尖山新区，嘉兴滨海新区等 7 个；

统筹整合 55 个市镇工业园区。

### 全市服务业集聚区建设

在建省级产业集聚区：嘉兴现代服务业集聚区（含嘉兴国际商务区等）；

在建省级服务业集聚示范区：嘉兴科技城、嘉兴现代物流园、浙江科技孵化城（嘉兴）、平湖九龙山旅游度假区、海宁经编产业园区等 5 个；

在建、规划新建服务业集聚区：嘉兴内河港物流园区、长三角总部花园、月河历史街区商圈、嘉兴国际中港城、湘家荡旅游度假区、嘉兴创意创新软件园、嘉兴综合物流园、空港物流园、秀洲电子商务园区、嘉善南大门高铁站周边服务业集聚区、嘉兴港现代物流产业园（嘉兴港综合物流园、平湖独山港综合物流园、海盐临港现代物流园）、中国核电城生产性服务业集聚区、南北湖风景名胜区分区，海宁城西“双百万”市场群集聚区、许村家纺市场集聚区、桐乡市乌镇国际旅游综合体、濮院毛衫生产性服务业集聚区、崇福皮草生产性服务业集聚区等市级及以上服务业集聚区 34 个左右。

### 第三章 加快建设现代化网络型大城市

坚持走新型城市化道路，深化统筹城乡综合配套改革，完善城市功能，增强中心城市集聚能力，加快县（市）城区与滨海新城、新市镇和城乡一体新社区建设，推进市域一体化，加快形成以城带乡、以乡促城、城乡一体、区域联动发展新格局。

#### 第一节 优化城乡布局

突出市域总体定位和整体特色，强化各县（市）优势功能和个性特征，合理布局主副中心城市、新市镇和城乡一体新社区，加快形成“1640300”城乡布局体系，实现城镇形态和功能的大跨越。

**提升中心城市聚核功能。**建立协调发展的空间功能分区和科学合理的空间开发秩序，促进优质资源、高端要素集聚，提高城市规划和管理水平，提升城市综合服务功能，扩大辐射半径，成为市域综合服务中心、总部经济中心、休闲旅游中心以及高新技术产业基地，提升嘉兴中心城市首位度。

——**完善中心城市空间布局。**以“提升中部核心，打造南部新城，拓展东西两翼，构建北部‘绿肺’”为导向，优化中心城市空间布局。**中部**核心区要加快提升综合服务功能，强化商贸、文化、旅游、金融、房地产、专业服务资源整合，推动形成环城河以内商业金融核心区和南湖以南行政文化功能区。**南部**要加快推进嘉兴国际商务区建设，突出发展高端商业和现代商贸业，推动形成区域

总部经济集聚地、新兴服务业创新地、嘉兴南翼新城区。**东部**要统筹南湖区商圈、嘉兴科技城、嘉兴工业园区和湘家荡旅游度假区发展，推动形成嘉兴科技创新新高地。**西部**要统筹推进嘉兴经济开发区先进制造业功能区、秀洲工业园区、浙江科技孵化城（嘉兴）、嘉兴机场区块融合发展，推动形成产业转型先行区。**北部**要争创国家湿地公园，加速创新要素集聚，推动形成生态创意区和现代渔业区。

——**加快中心城市重点功能区块发展。**围绕竞争力提升和要素集聚目标，优化发展六大重点功能区块。**改造提升老城区**，通过加快旧城改造，挖掘古城文化资源、推进商圈扩容升级和特色街区培育，着力提升老城区历史文化内涵和金融、商贸等现代服务功能，塑造古城特色和现代文明交融的城市形象。**高起点规划建设国际商务区**，科学规划，合理布局，加快推进基础设施建设，提高对高端产业和高层次人才的集聚服务功能，积极构建中央商务区核心区。**高标准建设南湖、秀洲新区**，实施中心城市行政区域差异化发展，南湖新区以科技城和嘉兴工业园西区为主体打造科技引领核心区。秀洲新区以浙江科技孵化城（嘉兴）和秀洲工业园区为引领构建秀洲中部创新平台。**绿色低碳发展湘家荡区域**，以建设高品质生态环境为前提，重点打造旅游休闲度假区、都市农业区、东郊生态林区和现代服务业发展区。**优化提升嘉兴经济技术开发区**，坚持工业化与城市化共进，先进制造业与现代服务业并举，积极打造转型发展示范区、对外开放引领区、生态宜居新城区和现代产业集聚地。

**积极推进副中心城市建设步伐。**按照区域总体布局，增强嘉善、平湖、海盐、海宁、桐乡城区和滨海新城枢纽功能，加强各县（市）

的分工与协作，加快建成基础设施良好、城市管理到位、服务体系健全、发展特色鲜明的中等城市。

——**嘉善县**。以建设县域科学发展示范点为总目标，扎实推进经济、社会、管理全面转型，促进城乡统筹发展，提高资源节约和生态文明水平，切实保障和改善民生，着力打造经济转型升级示范基地、长三角中心区经济重地、主动接轨上海前沿高地、城乡一体发展先行之地，努力建设全面融入上海大都市的现代新城。

——**平湖市**。以优化空间布局、推动转型发展、推进新型城市化、保障民生、建设生态文明、提升开放水平、建设创新型城市为重点，把平湖建设成为上海南翼开放型经济强市、杭州湾北岸现代化港口新市、江南水乡生态型文化大市。

——**海盐县**。优化空间布局，加快建设现代产业体系，大力推进新型工业化与城乡一体化，加强生态文明建设，发展科教文卫事业，保障改善民生，深入推进改革开放，努力建设杭州湾临港型新兴产业基地、江南水乡生态型文化休闲胜地、长三角开放型创业和谐福地，着力打造现代化滨海宜居城市。

——**海宁市**。坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，以富民强市、改善民生为根本，加快推进经济转型、城乡转型、社会转型、体制转型，努力建设长三角“经济活力强市、文化旅游名市、生态宜居新市”。

——**桐乡市**。以转型升级为主线，着力优化经济结构，推进产业集聚转型；以改革创新为动力，着力推进全方位开放，提升文化软实力；以全面改善民生为根本，着力推进城市化和城乡统筹发展，

加强生态文明建设，不断增进社会和谐，打造转型发展经济强市、江南水乡文化名市、生态宜居幸福新市。

**扎实推进“两新”工程。**坚持保护耕地和农民利益，深化“两分两换”，完善相关配套政策，注重资金平衡和耕地占补平衡，着力推进现代新市镇和城乡一体新社区建设。

——**加快推进新市镇培育。**围绕增强城市节点功能，按照“权力下放、超收分成、规费全留、干部配强”的原则，深化扩权强镇改革，完善规划布局。适度调整镇（街道）区划，促进人口集中、产业集聚、功能集成，培育形成40个左右新市镇，把新市镇作为主、副中心城市的有机组成部分和重要功能组团来规划，着力建设成为统筹城乡发展、承纳农村人口转移集聚的主要载体和网络型大城市建设的关键节点。推进特色镇区发展，传承和发扬市镇地域特色与文化传统，保护和运用好市镇自然景观与生态环境，加快要素集聚，形成一批主业突出、多业发展、各具特色的产业重镇、商贸强镇和旅游名镇。开展小城市培育试点，把若干城镇规模大、区位条件好、经济实力强的新市镇培育成为小城市，成为推进我市新型城市化、城乡一体化发展先行区，到2015年，争取全市有三分之二的新市镇基本形成集聚水平高、城市功能全、经济繁荣、环境优美、生活富裕的现代化小城市雏形。

——**做精做优城乡一体新社区。**完善“1+X”村镇布局，着力推动城市基础设施向农村延伸、城市社会事业向农村覆盖、城市功能向农村辐射。全面实施百个示范性城乡一体新社区工程，强化基础设施、公共服务等配套，加强特色村落保护和城乡一体新社区组织

建设、管理，建成一批富有时代特征和江南水乡特色的城乡一体新社区，为城镇化加速提质奠定坚实基础。

## 第二节 推进形成主体功能区

贯彻国家和省主体功能区发展规划总体布局，以优化开发为市域开发主导功能，合理点状布局重点开发区域、生态经济区域、农产品主产区域、禁止开发区域，规范空间开发秩序，完善区域开发政策。

**提升优化开发区域核心竞争力。**按照协同推进工业化和城市化要求，推进产业结构和空间结构调整，着力提高经济增长质量和效益，实现经济增长模式率先转变，以现代服务业和高新技术产业为主导的经济结构率先形成，成为嘉兴市域核心功能区和最佳宜居宜商区。

**推动重点开发区域集聚集约发展。**在优化结构、提高效益、保护环境的基础上，推进新型城市化、完善城市公共服务，促进产业、人口等各项资源要素合理集聚，逐步发展成为支撑全市经济发展和人口集聚的重要载体，成为全市新的经济增长极。

**引导生态经济区域和农产品主产区域适度有序发展。**生态经济区域以生态修复、保护环境为主，适度发展资源环境可承载的特色产业，引导超载人口的有序转移。农产品主产区以提供农产品为主体功能，进一步加强以标准农田、粮食生产功能区、现代农业园区等为重点的农业建设，使之成为保障全市农产品供给安全的重要区域。

**加大禁止开发区域保护力度。**依据相关法规规定，对国家级森林公园、国家级和省级文物保护单位及其他禁止开发区域，进行严格空间管制，加强生态环境建设，控制人口流入，鼓励企业和居住人口迁出，维护生态系统功能的完整性，使之成为我市重要自然资源的保护区、生态环境的涵养区、历史文化的传承区。

**配套形成相关政策、规划体系和考核办法。**依据国家、省法规、政策体系要求，加快制定相应的财政、产业、土地、环境等政策体系，完善绩效考核办法和利益补偿机制，引导各地区严格按照主体功能定位推进发展，增强可持续发展能力。

专栏 5		市域空间主体功能区布局	
类 型		定 义	具 体 范 围
优化开发区域		指开发强度已经较高、环境容量接近饱和、不宜大规模开发的区域。	除重点开发、限制开发、禁止开发以外区域，主要包括嘉兴市区及各县（市）的中心城区、各类省级开发区（工业园区）以及镇级工业功能区等。
重点开发区域		指重点进行工业化城市化开发的地区，是区域发展的战略重点。	嘉兴现代服务业集聚区，嘉兴滨海新区等重点开发区域。
限制开发区域	生态经济区域	指限制开发区中资源环境承载能力相对较强，在保护生态的前提下可适度发展适宜产业地区。	钱塘江口、海域生态保护区；杭州湾北岸山地生态保护区；嘉善北部、秀洲北部、桐乡西南部、海盐千亩荡水域保护区；大运河骨干水系沿线保护范围和风貌协调区域。
	农产品主产区	指具备较好的农业生产条件，以提供农产品为主体功能区域。	农业主产区、省级农业园区及除上述区域之外的其它耕地。
禁止开发区域		具有极高生态保护价值和历史文化保护价值的区域。	国家级、省级风景名胜区，省级及以上文物保护单位，饮用水源保护区核心区。

### 第三节 提升基础设施现代化水平

按照高起点规划、高标准建设的要求，全面完善以交通、能源、水利、信息等为重点的基础设施网络，提升城市基础设施现代化水

平，为全市经济社会发展提供强有力的支撑。

**完善综合交通体系。**坚持市域一体化、高效可持续的原则，发展综合交通体系。在协调好铁路布局和城市发展关系的基础上，重点推进城际铁路建设，加快构建网络化、集约化、高标准、大动力的铁路运输体系。到“十二五”末，全市铁路总里程达到 290 公里以上。完善区域高速公路网建设，实现市域 30 分钟交通圈，1 小时通达上海、杭州、绍兴、苏州等周边城市。不断完善中心城市交通体系，研究推进与沪杭城际轨道交通对接和市域轨道交通建设。加快建设综合客运枢纽，完善城市路网体系、探索城市快速路网建设，提升城市道路设施承载能力。大力实施公交优先发展战略，加快建设公交枢纽、首末站、停靠站，优化公交线网，启动水上客运巴士试点，方便城乡居民出行，到 2015 年，力争市区公交出行分担率达到 25%。围绕“港航强市”建设综合性现代化港口目标，加强独山、乍浦和海盐三个港区建设，加快疏港公路、航道、锚地等港口公共基础设施建设，建成通畅的集疏运系统，开辟具有一定规模的近洋干、支线外贸航班航线，实现嘉兴港口岸全面开放。充分发挥内河水运优势，重点建设高等级内河航道网，四级及以上高等级航道里程达到 350 公里，建成一批内河港泊位，完善嘉兴内河国际集装港区功能。到 2015 年，内河港口年吞吐量达到 1.0 亿吨，集装箱吞吐量达到 35 万标箱。加快推进嘉兴军民合用机场建设。

**铁路建设：**启动建设通苏嘉城际铁路、沪乍杭铁路，推进沪嘉甬（跨杭州湾）城际铁路项目。

**轨道交通：**研究推进主要由中心城区线网、市域线网和接轨沪杭线网组成的嘉兴市域城市轨道交通建设，加强对基础设施廊道的规划控制。

**公路建设：**建成嘉绍跨江通道北接线、钱江通道北接线一期工程，加快建设杭州湾跨海大桥北接线二期工程，积极推进钱江通道北接线二期工程等省际对外高速公路。

**快速路网系统建设：**完成中心城区快速路网的规划，建设中心城区快速路初期骨架路网，优化完善市区公交线路布局，规划建设 2~3 条 BRT 线路，提升公交服务水平，实现快速公交与普通公交的有效衔接。规划建设各副中心到综合交通枢纽地区的快速公交联系通道。

**港口航道建设：**重点规划建设外海生产性码头泊位 33 个，新增年货物吞吐能力约 5000 万吨。到 2015 年，全港将拥有各类外海生产性码头泊位 65 个，其中万吨级以上深水泊位 49 个。重点改造“三横”（即杭平申线、湖嘉申线、杭申线航道）、“三纵”（即京杭运河、乍嘉苏线航道、丁诸线航道）、“一联网”（即海河联运联网工程）。重点建设“一港六区十六个重点作业区”的嘉兴内河码头。

**空港建设：**建成嘉兴军民合用机场，发展航空物流、飞机维修、商务包机、航空产业人才教育培训及航空配套产业，建设空港产业园。

**加强水利基础设施建设。**加强水系综合规划，积极推进防洪抗旱减灾、饮用水安全、水生态保护工作。**深入实施水资源保障工程。**开工建设扩大杭嘉湖南排工程（嘉兴部分），建成平湖塘延伸拓浚工程，太浦河取水工程，嘉兴市区贯泾港、海宁长水塘生态湿地保护工程，嘉善长白荡、海宁鹃湖、桐乡凤凰湖、海盐千亩荡水库等供水应急备用水源工程，全面实现城乡一体化供水。会同杭州市加快开展从千岛湖等地引水的研究和建设。完善防洪防台抗旱体系。实行联圩并垵，开展新一轮的圩区整治工程；加强中小河流整治，优化小河小浜，完善合理水系布局，提高调蓄能力和内涝治理能力。完善全市防洪预警调度信息化控制体系，完善基层防汛体系，提高预警能力和防汛调度响应能力。**全面推进水生态治理。**探索开展水生态修复工程建设，继续开展全市水面保洁工作，加强水生态环境

保护。继续开展滩涂围垦。

**增强能源保障能力。推进电源建设**，建成嘉兴电厂三期和秦山方家山核电项目。**优化电网结构**，大力推进电压序列优化工作，新建 500 千伏桐乡变电站、洪明变电站，扩建 500 千伏由拳变电站，分别新建 220 千伏变电站 10 座、110 千伏变电站 36 座，新增变电容量 2121 万千伏安，打造适度超前的智能电网。**提高能源储运能力**，抓紧建设浙能嘉兴独山煤炭中转码头，做好港口、铁路和公路煤炭装卸和运输通道能力衔接，保障煤炭安全高效供给。建成覆盖主副中心城市的天然气管网，增加清洁能源使用量。加快建设西气二线输气管道，形成多气源保障。**发展可再生能源**，积极推进海上风电场建设，因地制宜开发利用生物质能，积极扶持光伏发电，大力推广太阳能、地热利用。推进农村绿色能源示范县建设。

**加快城市信息化建设**。进一步完善信息化基础设施。推进“三网”融合发展，建设城乡一体的高速宽带信息网络；积极推进 3G 移动通信网建设，适时向 4G 演进；试点建立云计算中心。加快重大公共基础数据库建设。整合、提升空间地理信息和人口基础信息数据库建库、利用水平；建立宏观经济数据库；加大“数字档案馆”、“数字图书馆”等公共信息资源开发力度。提高信息化应用水平。稳步推进电子政务和社会事业信息化，深化政务信息公开，基本形成“网上一口受理、在线协同办理”的工作机制，加快社会保障、卫生服务、城市管理、应急联动等领域信息化建设；大力推进“两化融合”，以信息技术改造提升传统产业，大力发展电子商务；推进物联网建设，完善物联网产业链，积极推动智慧城市建设。加强信息安全基

基础设施建设，提高信息安全防护、监控与应急处理能力。到“十二五”末，城际出口带宽达到 300G，有线和无线宽带网络覆盖率均达到 100%，宽带入户率 60%以上，骨干企业计算机辅助设计、企业资源综合管理系统等关键信息化应用系统建设率达到 90%。

**提升城市综合管理水平。**重视市政设施的科学管护，减少重复建设和资源浪费。完善城市道路建设养护体系、环境卫生管理体系、绿化建设养护体系、城市照明管理体系、停车设施建设管理体系、违章违法建筑和户外广告设施管理体系、数字城管综合协同平台，加强对街市流动摊点、占道经营和街头流浪人员管理，提高城市管理的现代化、规范化、长效化水平。加强城市交通管理，加大城市道路综合整治和停车设施规划建设力度，缓解城市交通拥堵和停车难等问题。重视鼓励地下空间的开发利用，走人防建设与地下空间开发利用相结合之路。依法加强地名管理。充分调动广大市民参与和监督城市管理的积极性，不断增强市民的环境意识、生态意识、法制意识，形成全民协力促进城市建设和管理的良好社会氛围。

## 第四章 积极推进生态文明建设

深入实施生态立市战略，以生态市建设为载体，以“三清两绿”行动为抓手，积极发展生态经济，着力优化生态环境，健全激励和约束机制，促使生产生活从高消耗、高排放向绿色发展和低碳宜居转变。

### 专栏 7

### “三清两绿”行动

**清洁河网：**通过实施饮用水安全保障、城乡污水和垃圾处理设施建设、面源污染治理和防治、生态修复及建设、河道综合治理等工程，加大河道清淤、清污、清脏力度，切实改善水环境质量。

**清洁生产：**通过加快推进产业结构调整、强化企业清洁生产审核和技术推广、拓展清洁生产审核领域等任务，引导企业采用先进生产工艺、技术和设备，提高资源利用效率、减少环境污染，逐步形成以循环经济为特征的新型工业化格局。

**清洁能源：**通过推进清洁能源产业发展、能源使用结构调整、能源节约集约利用等任务，促进核能、太阳能、生物质能等开发利用，天然气扩大使用以及电动汽车领域的探索推进，使能源利用的效率和质量逐步提高。

**绿化建设：**通过深入实施“八个十”绿化工程、农村绿化造林工程等，进一步扩大绿化规模总量，提高绿化建设质量，努力实现绿化点上成景、线上成荫、片上成林、环上成带、河路成网。

**绿道建设：**通过规划建设生态绿道网系统、严格标准协同推进等措施，实现一年成线、两年成网、三年成景目标。

### 第一节 大力发展生态经济

积极发展生态产业，提升循环经济和低碳经济发展水平，加强国土资源管理和耕地保护，促进资源节约集约利用，加大污染物减排力度，形成有利于节约资源、保护环境的产业结构、增长方式。

**提升循环经济和低碳经济发展水平。**鼓励开发利用循环型、低碳型生产技术，提升核能、太阳能、风能和生物质能等新能源和可

再生能源利用水平。推进重点行业清洁生产示范工程建设和开发区（工业园区）生态化改造，鼓励企业实施 ISO14000 环境管理系列标准，推行企业强制性清洁生产审核，促进全市所有开发区（工业园区）、市镇工业园通过 ISO14000 体系认证。促进生产、流通、消费、回收各环节协调有序发展，逐步形成不同层次、不同类型、比较完善的循环经济产业链，努力构建企业小循环、产业中循环、园区大循环系统，促进产业共生发展。积极开发“低碳技术”，大力发展高效生态农业、低碳环保工业，积极推广绿色建筑、绿色交通、低碳环保产品，发挥农林业的碳汇作用和生态型工业的低碳排放，推动形成低碳产业结构，有效降低单位生产总值二氧化碳排放强度。

**加强国土资源管理和耕地保护。**强化嘉兴市县乡级土地利用总体规划整体调控作用，规范全市各项土地利用活动；采取严格的用途管制措施，强化对耕地和基本农田（标准农田）的保护，全面推进基本农田规范化管理；健全集约用地引导机制，盘活存量建设用地，加强城市闲置土地改造和建设用地批后监管，有效提高土地资源利用效率和综合利用水平；大力开展农村土地综合整治，切实增强耕地资源补充能力和城镇与村庄的空间置换能力。

**促进资源节约集约利用。**推广太阳能、地热能等可再生能源的应用，开展既有建筑节能改造，重点抓好办公建筑和公共建筑的节能及能源监测工作，开展公共机构节能试点示范，促进单位生产总值能耗进一步下降。严格水资源管理，引导企业节水技术改造，鼓励中水回用和工业用水重复使用，加大节水技术和器具推广力度，创建一批节水型企业、灌区、社区，巩固国家节水型城市建设成果。

推进各领域节约用材，加强原材料消耗管理和技术改造，推行产品生态设计，鼓励使用再生材料及代用材料。加强资源综合利用和再生利用，实行资源利用总量控制、供需调节和差别化管理，建立和完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，推进资源再生利用产业化，到 2015 年工业固体废弃物资源综合利用率达到 95%以上。

**加大污染物减排力度。**全面落实综合减排措施，扎实做好化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物的减排工作，加强重点区域粉尘、烟尘、总磷、总氮等污染物减排，严格控制重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物排放。强化源头控制，实行空间、总量、项目“三位一体”准入制度。加大重点区域、重点行业、重点企业污染整治，加快推进城镇污水处理厂和配套管网建设，有效提高污泥无害化处置率，完成省下发的“十二五”主要污染物减排任务。加强对放射性同位素、射线装置和电磁辐射设备的安全监管。

## 第二节 全面加强生态环境综合治理

坚持预防为主，进一步加强水环境综合治理和大气污染防治，严格控制农业面源污染，加快生态屏障建设，全面改善城乡人居环境，提高环境承载力。

**加强水环境综合治理。**深入实施河道整治和生态修复工程，加强水域保护、水面保洁、水土保持，积极探索生态型水生植物种养，提高河道过水能力和自净能力。强化水污染综合防治，加大我市现有水环境的治理力度，建立嘉兴水环境治理与保护的长效机制，努

力降低地表水化学需氧量、氮、磷污染物浓度，实现从单一污染物的总量控制向多种污染物协同控制转变，基本消灭劣五类水体，实现四类水质占主体，提高三类水质比重。强化工业污染整治，严禁企业废水超标排放，工业污染源达标排放率和工业废水集中收集处理率达到 95%以上。推进农业面源污染防治，严格控制畜禽养殖总量，科学划定畜禽禁止养殖区、限制养殖区和适度养殖区，全面削减畜禽养殖污染。减少化肥农药的使用量，大力实施测土配方施肥和平衡施肥技术。加强城乡生活污水治理，到 2015 年城镇污水收集处理率达到 95%以上，农村生活污水收集处理率达到 50%以上。

**开展大气环境治理。**实施空气主要污染物排放总量控制，研究制定新一轮大气污染三年整治行动计划，加强电力、钢铁、化工、建材、水泥等重点行业大气综合治理，加快烟气脱硫设施改造步伐，进一步提高脱硫率，逐步推广脱硝工程。推动燃煤锅炉清洁能源改造，推广使用清洁能源和集中供热系统，全面淘汰城市燃煤小锅炉，有效控制和削减二氧化碳、二氧化硫排放总量。加强工业烟尘、粉尘、城市扬尘和餐饮业油烟的污染控制，积极推进公交出租车“油改气”工作，鼓励使用电动等新能源汽车，全力改善空气质量，城镇餐饮业油烟净化装置配备率达到 100%。基本解决大气污染重点问题，空气优良率达到 95%左右。加强区域环境噪声控制，强化城市噪声监控体系建设，切实加强城区的噪声达标管理。

**全力推进绿化建设。**坚持保护优先、开发有序的原则，强化对自然资源和各类自然保护区的保护。以森林城市和生态城市创建为抓手，以农业生态功能的拓展、城乡的生态绿岛建设和水源涵养区、

生态湿地保护为重点，着力建设全市生态安全保障体系，形成“一网两翼多片区”生态布局体系，实现自然生态空间链接，促进人与自然和谐发展。着力推进城市绿道、绿地、园林建设，加快形成“三环四连八放射”市区绿道系统，到2015年基本形成城乡一体“绿网”体系。大力开展平原绿化造林，深入推进沿海防护林、农田防护林、生态公益林建设和滨海山地保护。到2015年，全市林木覆盖率达到20%，林木蓄积量达到156万立方米。城市建成区绿化覆盖率达到44%，人均公园绿地面积达到15平方米。

**积极开展生态修复。**推进农业地质调查，开展土壤污染治理与修复，加强污染耕地、污染场地及废弃矿场、垃圾填埋场的环境修复。开发农田生态系统土壤的固碳技术，提高农业土壤固碳量。加快石臼漾省级生态湿地公园、南郊贯泾港水厂湿地公园建设，支持秀洲、嘉善北部大面积水域建设人工恢复性生态湿地，逐步恢复湿地水生生态修复系统，提高水体自净能力。加大地面沉降防治工作力度，全面禁止开采地下水。

### 第三节 强化生态安全保障

健全排污总量指标的有偿使用和交易制度，规范和完善排污收费机制，建立和完善环境财税政策、环境保护监管机制、生态补偿机制以及环境政策支撑体系，注重运用市场机制和法律手段治理污染。

**健全排污权交易制度。**进一步深化完善排污权交易制度，积极推进排污权有偿使用和交易，深入开展排污权抵押和排污权拍卖。

积极探索碳排放权交易制度。强化排污费征收及监管，依法、全面、足额、按时征收排污费。通过税收、信贷等手段进一步完善排污权交易的政策调控体系。

**完善生态环境监测预警机制。**加强环境监测体系建设，重点做好主要河流交界断面、饮用水源、地下水资源、城市空气质量、海洋环境的监测，加快形成市县二级联网，不断提高预警监测信息化管理水平。加强气象、地面沉降和海洋灾害预警服务体系建设，着力提高气象监测密度和监测能力。加强危险废物处置、核辐射安全应急保障体系以及动植物疫病监测预警体系建设，形成比较完善的应对突发环境事件和重大生物灾害的防控体系，提高生态安全事件应急处置能力。

**建立健全生态补偿机制。**以环境资源有偿使用为核心，逐步建立反映资源稀缺程度、环境损害成本的价格形成机制。按照“谁保护、谁受益”、“谁改善、谁得益”、“谁贡献大、谁多得益”原则，健全生态环保财力转移支付制度，提高各地保护生态环境的积极性。建立健全生态补偿与生态功能保护和环境质量改善挂钩的制度，完善边界断面河流水质目标考核办法，明确各地责任、权利和义务，建立跨区域水环境质量考评奖惩机制，走共建共享之路。

**健全环境保护监管机制。**综合运用经济处罚、限期治理、停产整治、限产限排、关停搬迁和征信审核等行政手段，加大惩戒和整改力度，构建完善的环境违法惩防体系。加强区域合作，建立健全联动、联防、联治机制，着力加强县域交界区域污染防治，促进流域、区域协同治理。充分发挥污染源在线监控系统的效用，实行企

业污染治理过程监控，提升监管技术水平。不断深化公众参与机制，鼓励发展群众性环保社团组织，广泛吸纳专业力量、行业组织参与环境管理。不断拓展公众参与渠道和形式，深入推行环境公益诉讼和行政案件公众评审制度。

**完善环境政策支撑体系。**健全配套扶持、奖优汰劣等政策体系。大力推行绿色信贷、绿色税收、绿色贸易、绿色保险，加大对发展循环经济，推进清洁生产、节能减排、节地节水项目和企业的政策扶持。完善政府采购制度，绿色节能产品要优先列入政府采购目录，各级政府要优先采购列入国家“环境标志产品政府采购清单”和“节能产品政府采购清单”的产品。通过政策导向，严格控制并逐步淘汰高能耗、高污染、资源性行业。

## 第五章 大力建设创新型城市

大力实施创新引领战略，构建由产业、载体、人才和政策组成的区域科技创新体系，提升产业技术创新能力，加强科技创新平台建设，强化企业创新主体地位，提高教育现代化水平，建设人才强市和创新型城市，促使发展动力从依靠资源要素投入向科技创新驱动转变。

### 第一节 提高自主创新能力

抓住国家创新型试点城市建设的机遇，以浙江省区域创新体系副中心建设为抓手，营造促进科技创新的体制机制，加快科技成果产业化进程，培育自主知识产权，发挥科技、人才对提升嘉兴经济发展质量的支撑作用。

#### 专栏 8： 嘉兴创新型城市建设的主要内容

1. **一个中心：**以区域创新体系建设为中心，加快制度创新、知识创新、技术创新、服务创新，按照《浙江省区域创新体系副中心（嘉兴）建设行动纲领》的部署，努力提高区域创新能力，全力建设具有持续创新能力的国家创新型城市。
2. **三大关键：**进一步集聚创新资源，形成创新资源集聚高地；进一步加快经济转型升级，转变经济增长方式；进一步完善体制机制，促进科技成果转化。
3. **八大工程：**（1）创新平台建设工程；（2）大院名校引进工程；（3）科技成果转化工程；（4）企业技术创新工程；（5）高新产业发展工程；（6）城乡统筹联动工程；（7）机制体制创新工程；（8）创新人才支撑工程。

**强化企业创新主体地位。**加强企业研发机构建设，支持企业联合各方科技要素，建设各具特色的企业技术中心、工程中心、研究中心，加快企业博士后科研工作站、博士后创新创业驿站和院士专家工作站建设步伐，建立形成市级以上企业技术研究院、重点实验

室和技术研发中心总数达 100 家以上。鼓励企业加大研发投入，提高集聚科技资源的能力，促使科技创新型企业和高新技术企业研发支出占销售收入的比重保持在 3%~5%，企业研发经费占全社会研究与试验发展经费的比重达到 80%。培育自主创新企业群，重点围绕新兴产业培育一批主业突出、具有自主知识产权和自主品牌的大企业。完善科技型中小企业综合服务体系，支持企业上市和开展研发外包，带动形成强大的后备创新企业群体。到 2015 年，国家、省和市级创新型企业总数达 200 家以上，高新技术企业累计达到 400 家。

**打造重点创新平台。**加快科技创新平台建设，创建一批技术研发、检测实验、科技信息、技术转移等科技创新要素集聚的科技公共服务平台，为中小企业转型升级提供科技支撑服务。提升我市承载国家重大创新资源的能力，加快嘉兴科技城、浙江科技孵化城（嘉兴）、嘉兴科创中心和高新园区等创新载体建设，建设一批科技企业孵化器、科技企业加速器和科技产业园区，形成孵化器集中孵化种子企业、加速器汇集高速成长企业、科技产业园重点集聚成熟企业的合理孵化体系。鼓励社会力量和科研院校兴办各类科技中介机构，培育一批重点骨干中介机构和高素质的专业中介人才，创新服务方式，提高服务能力，逐步引导科技中介服务机构向“专业化、规范化、网络化、国际化”的目标发展。

**推进关键共性技术攻关及科技成果产业化。**在先进制造业等高新技术领域，开展共性技术、关键技术攻关，加强企业对先进技术集成和引进技术的消化吸收再创新。进一步拓展政产学研合作，鼓励国内外高校、科研院所和大公司在嘉兴从事科技研发、成果转化、

技术服务和人才培训等工作。促进科技成果转化及产业化，重点支持具有自主知识产权、技术含量高、创新性强、市场潜力大、处于国内领先或国际先进水平的重大科技成果转化项目。

**优化城市创新发展环境。**加大财政科技投入力度，优化投入结构，提高投入绩效，并通过公共财政引导社会资本加大对全社会科技创新的投入力度。到 2015 年，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 25%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到 2.6%。建立科技投融资服务体系，完善科技金融政策，引导政府、社会资本建立各类种子基金和创业投资公司，开拓产权交易市场，大力吸引海内外创业投资机构，完善风险投资体制机制。建立知识产权保护体系，有效保护企业的创新成果，加大对企业专利申请的资助力度，提高拥有自主知识产权的企业数量，加快推进知识产权产业化。到 2015 年，建成国家知识产权工作示范城市，五年全市专利申请总量达到 3.5 万件，专利授权总量达到 2.5 万件，发明专利申请量年均增长 10%以上。促进专利对经济增长的贡献率、专利技术实施率和产业化水平显著提高。

**扎实推进质量强市建设。**深入实施技术创新与知识产权、品牌、标准化“三大”战略，建立健全质量安全保障、质量技术支撑、质量诚信“三大”体系，努力提高产品、工程、服务和环境“四大”质量，全力开展“质量强县”、“质量强镇”、“质量强业”和“质量强企业”“四强”创建活动，扎实推进质量强市建设。到 2015 年，省著名商标达到 200 件，省级及以上名牌达到 200 个，中国驰名商标达到 40 件。全市质量基础建设明显加强，质量安全状况明显改善，

质量创新能力明显提升，全社会质量意识明显增强，总体质量达到省内领先或国内先进水平。

## 第二节 基本实现教育现代化

坚持教育公益性质，促进教育公平，提高教育质量，创建教育特色，全面实施素质教育，努力办好人民满意的教育。到 2015 年，财政教育经费支出占一般预算支出比重大于 21%，基本实现教育现代化，教育发展水平位居国内同类城市前列。

**提高 15 年基础教育质量。**高标准、高质量普及从学前到高中的 15 年基础教育，实现学前教育全面普及，义务教育优质均衡，普通高中教育多元多样特色鲜明，城乡、区域教育均衡发展。贯彻落实国家和省中长期教育改革和发展规划纲要，强化学前教育的政府公共服务职能，积极推进素质教育，加强学生课外实践基地建设，促使学生全面健康发展，加强教师和校长队伍建设。完善特殊教育布局，建成盲教育以省为主、聋教育以市为主、培智教育以县为主的特殊教育中小学布局体系。到 2015 年，学前三年教育毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率、三类残疾儿童少年入学率保持在 98%以上，义务教育学校标准化率达到 90%以上，符合省定评估标准的优质特色高中达到 60%以上。

**统筹发展特色职业教育。**强化政府发展职业教育职责，逐步实行中等职业教育免费制度。健全政府主导、行业指导、企业参与的协调机制和办学机制。协调发展职业教育与普通教育，统筹发展中等职业教育与高等职业教育，有序推进学历教育与职业培训，满足

人民群众接受多层次、多元化职业教育需求。统筹建设特色学校，到 2015 年，创建 4 所国家级改革发展示范学校、3 所国家级优质特色学校，8 所省级改革发展示范学校（优质特色校）。加快品牌学校建设，形成“一校一品”。统筹打造特色专业，建立市域统筹的专业布局和招生机制，逐步形成优势突出、特色鲜明的区域专业结构体系，到 2015 年，全市扶持建设 10 个省级特色专业或新兴专业，争创 10 个省级骨干专业和 10 个示范基地。

**提升高等教育办学水平。**嘉兴学院创建嘉兴大学，同济大学浙江学院通过合格评估达到万人规模，嘉兴职业技术学院创建国家骨干高职院校，南洋职业技术学院迁建升本。推进重点学科专业建设，促进内涵发展，提高人才培养质量，提升高校人才培养、科技创新、社会服务和文化引领能力。到 2015 年，高校在校生达到 10 万人以上，其中全日制在校生达到 7 万人以上，高等教育毛入学率达到 50% 以上。

**完善终身教育体系。**依托嘉兴电大、嘉兴教育学院、城市大学等，整合城市成人学校和公共职业培训学校的教育资源，广泛开展各类人才培养，积极发展多种形式的成人教育、继续教育、岗前培训和职后教育；依托社区学院、镇（街道）社区教育中心、社区教学活动点、村级教学点等教育资源，积极发展社区教育和现代远程教育。着重加强镇（街道）成人文化技术学校建设，完善三级教育网络，大力推动现代农民教育工程，重视发展老年教育，努力构建终身教育体系。

### 第三节 建设人才强市

深化人才强市建设，统筹推进各类人才队伍建设，培养引进高层次创业创新人才，持续创新人才政策、人才制度，着力优化人才环境，打造育才、引才和聚才新优势。

**加强各类人才培养。**树立人才优先发展理念，加强以高层次和高技能人才为重点的人才队伍建设，把嘉兴建设成为人才集聚高地和创业创新基地。统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才以及社会工作人才等各类人才队伍建设，协调基础研究、应用研究和开发研究人才队伍发展。加强人才培养基地建设，推进重点人才工程建设，重点培养一线创新创业人才，造就一批熟悉国际国内市场、推动产业转型升级的企业家，一批掌握核心技术、引领新兴产业发展的领军人才，一批重点创新团队。到 2015 年，全市人才资源总量达到 87 万人，人才资源占人力资源总量的比重显著增加，率先基本建成人才强市。

**加大引进人才力度。**大力度集聚创新型人才，以人才结构优化引领和助推产业转型升级。健全完善人才政策体系，围绕产业发展推动各类创新创意园区、企业和研发机构等重点引进新能源、新材料、节能环保、生物产业、核电关联、物联网及相关产业等领域创新人才和高层次经营管理人才。拓展柔性引才渠道，引进创新创业团队，支持国内外各类高层次人才以项目合作、智力入股、兼职兼薪、成果推广转化、特聘岗位等各种形式来我市开展人才智力服务，以人才推动创新、提升产业层次、增强企业竞争力。到 2015 年，引进培育 200 名具有省内、国内领先水平的嘉兴市创业创新领军人才，

打造 100 个左右嘉兴市重点创新团队，形成海内外高层次创新创业人才和团队的集聚效应。

**优化人才发展环境。**完善人才政策，制定实施创业支持、创新扶持、人才柔性引进、政产学研合作、企业人才优先开发、新农村建设人才倾斜、产业集聚区人才保障和人才投资优先等重点人才政策。创新人才管理、评价、支撑、分配、激励、流动和保障机制，营造良好的政策、生活和文化环境。完善人才公共服务体系，加快人才公寓建设，探索建立海外人才生活绿卡制度，提供优质公共服务。营造创新文化氛围，以鼓励创新、宽容失败的创新文化包容各类人才，形成人才政策体系健全、公共服务体系完善、创新文化氛围浓厚的人才环境。

## 第六章 切实加强社会建设

以富民惠民安民为导向，积极扩大社会就业，完善社会保障体系建设，提高全民健康水平，促进人口均衡发展，共建社会和谐环境，提升市民幸福感满意度。

### 第一节 积极扩大社会就业

实施就业优先，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业、创业带动就业，深化统筹城乡就业，完善城乡公共就业服务体系，努力提高城乡居民收入，构建和谐劳动关系，实现社会就业更加充分。“十二五”期间，全市实现新增城镇就业30万人以上，到2015年，城镇登记失业率控制在4%以内。

**推动以创业带动就业。**鼓励就业吸纳能力强的投资项目，发展就业容量大的服务业，扶持具有比较优势的劳动密集型企业 and 中小企业，进一步扩大就业规模。深入实施创业基地建设、创业型镇（街道）创建、创业项目征集、创业人才培养、创业典型培育“五大创业行动计划”，建立健全创业保障体系，构建政府扶持、创业培训、创业服务三位一体的工作机制，积极创建创业型城市。加大创业扶持力度，设立就业创业专项资金，完善小额贷款担保政策，鼓励和扶持劳动者自主创业。

**深化统筹城乡就业。**强化政府促进就业责任，实施更加积极的就业政策，形成有利于促进就业和创业带动就业的综合性政策体系，

促进经济转型升级与稳定扩大就业的良性互动。巩固城乡统一的人力资源市场体系，完善市、县、镇（街道）三级联动的就业服务体系，实现充分就业村（社区）创建全覆盖。加大就业援助力度，重点解决高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、城镇就业困难人员等群体的就业问题，确保城镇“零就业家庭”和农村低保家庭有就业意愿的成员实现就业。加强政策引导和行政推动，保障残疾人就业。加强失业治理，建立失业调控、失业动态监测和失业预警机制。

**发展和谐劳动关系。**加大劳动保障法律法规的贯彻力度，努力实现劳动合同制度和集体合同制度全覆盖。健全新型劳动保障监察管理体制，加强劳动执法，完善劳动争议协调和处理机制，改善劳动条件，保护劳动者合法权益。积极发挥协调劳动关系三方机制作用，形成企业和职工利益共享机制，全面推进工资集体协商、厂务公开，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系。

**努力提高城乡居民收入。**深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。推动城乡居民经营性收入、工资性收入、转移性收入稳定增长，实现财产性收入较大增长，提高物权收益和生产要素分配在城乡居民收入中的比重。指导企业建立健全工资正常增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资标准，实施低收入群体增收行动计划，健全城乡低收入居民收入增长的长效机制，改善贫困家庭、贫困群体的生活。

## 第二节 完善社会保障体系建设

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的要求，形成以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老保险、基本医疗保险和最低生活保障制度为重点，以慈善事业和商业保险为补充，惠及全民更高水平的社会保障体系。

**完善社会保险体系。**推进城乡一体化社保体系建设，深化城乡居民养老保险制度改革，完善城乡居民合作医疗保险制度，统筹提高各项社会保障待遇水平，让城乡居民共享发展成果。推进以非公经济组织、灵活就业人员和新居民务工人员为重点的扩面工作，依法扩大职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。加强各类社会保险制度的相互衔接，完善多层次的社会保险体系，加快推进社会保障信息化建设，实现信息资源共享。到 2015 年，职工基本养老、城乡居民社会养老、职工基本医疗、城乡居民合作医疗、失业、工伤和生育保险基本实现全覆盖。

**健全新型社会救助体系。**鼓励社会互助和社会帮扶，完善临时社会救助制度和养老、医疗、教育、住房、灾害、司法等专项救助制度，形成统一规范的社会救助体系和社会救助管理体制。全面开展低收入家庭收入核定工作，实现动态管理下的“应助尽助”，完善城乡居民最低生活保障制度、低保金标准动态调整 and 价格补贴机制，逐步缩小城乡救助差别。整合各类社会救助资源，加大社会救助资金的投入和财政转移支付力度，提高社会救助水平。加快综合救助体系建设，积极推进减灾示范社区创建，加强灾害信息员队伍建设。到 2015 年，消除年人均收入 4000 元以下的低收入农户，城乡最低

生活保障应保尽保。加强市、县（市）流浪乞讨救助管理基础设施建设，全市所有救助管理站全部完成救助管理工作规范化建设，并配备专职人员从事流浪乞讨人员的救助管理工作。重视受助者的能力建设，变对象化救助为参与式救助，增强受助者自我摆脱贫困的能力。

**发展社会福利和慈善体系。**建立覆盖老年人、残疾人和孤残儿童的社会福利服务体系，推动社会福利事业向适度普惠型转变。提高孤残儿童养育、医疗、教育保障经费，集中供养孤儿的养育水平不低于 1000 元，散居孤儿养育水平不低于 600 元。大力发展慈善事业，发挥红十字会和慈善总会等慈善机构的作用，组织实施慈善系列活动，培育发展各类社会慈善组织和志愿者服务组织，落实慈善捐赠的政策支持，探索建立慈善组织行业自律机制和社会评估机制，提高慈善组织的社会公信力。

**建设住房保障体系。**健全包括公共租赁住房、廉租房、经济适用房等在内的多层次、多形式住房保障制度，提高保障标准，扩大社会受益面，切实解决特殊群体的住房困难问题。五年累计规划建设保障性安居工程 30007 套，其中，公共租赁住房 8235 套（含实物配租、租赁补贴、人才公寓和农民公寓建设），廉租住房 1837 套，经济适用住房 7119 套（含实物建设和货币补贴），城市旧住宅区危旧房改造 12816 套。以统筹城乡的“两新”工程建设为契机，加强农村危旧房改造，有效解决农村低收入家庭住房问题。

### 第三节 提高全民健康水平

以贯彻落实新医改方案为契机，强化政府责任，完善医疗卫生和公共体育服务体系，健全公共卫生服务和食品安全保障体系，加大财政投入力度，建立健全保证卫生、体育事业科学发展的体制机制，加快建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，努力实现“人人享有基本医疗卫生服务”和体育公共服务基本均等化的目标，到2015年，千人拥有医生数达2.5人，千人医院床位数达4.5床，居民社区卫生服务覆盖率达90%，省级体育强县、体育小康村、体育先进社区全覆盖。人群主要健康指标接近世界中等发达国家水平。

**完善医疗卫生服务体系。**深化医药卫生体制改革，调动医务人员积极性，加大财政投入力度，提高医疗技术水平和服务水平，为市民提供公平、优质、便捷和负担合理的医疗卫生服务。改革城乡社区卫生服务机构补偿机制，加强基层卫生人才队伍建设，健全基层医疗卫生服务体系。实施国家基本药物制度，严格执行国家基本药物目录，建立基本药物优先选择和合理使用制度。按照“政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开”的要求，推进我市公立医院综合改革，提高公立医院管理水平和运行效率，增强公立医院的公益性，进一步优化整合资源，改善医疗设施条件，基本解决公立医院负债过多问题，缓解群众“看病难”和“看病贵”的矛盾。鼓励社会资本举办多种形式的医疗机构，满足群众多样化医疗卫生需求。

**健全公共卫生服务和食品安全保障体系。**整合全市疫情、病情监测和预警信息系统等公共卫生信息资源，整合公共卫生、医疗服

务和市民健康保健信息资源，建立标准统一、互联共享的卫生信息化网络体系。加强医疗服务、药品、医疗器械安全监管，严防重大药械安全事故发生，保障老百姓用药安全。构建统一高效的疾病预防控制体系，提高重大灾害和突发公共卫生事件应急能力。加强急救机构、采供血机构建设，建立健全妇幼保健工作体系，全面推进精神心理卫生防治体系建设，建立与人民群众健康需求相适应的医疗保健服务体系。深入推进食品放心工程、食品安全专项整治、食品安全示范创建工作，努力构建食品安全责任体系、风险控制体系、预警应急体系、监管组织体系、技术支撑体系和信息公开体系，有效保障全市食品安全，促进食品产业健康发展。

**大力增强公民体质。**健全覆盖城乡的公共体育服务体系，实现创建浙江省体育强市目标。大力发展群众体育。加快体育基础设施建设，科学规划建设嘉兴市民健身中心，高标准建设新市镇、新社区公共体育设施，进一步推进公共体育场馆对外开放，到2015年，人均公共体育场地面积达1.5平方米，现有体育设施面向社会开放的比率达到80%；开展“青少年阳光体育活动”，实施“农民健康工程”，丰富活跃群众体育活动，增强广大市民特别是青少年的健身意识；建立健全全民健身组织，加强国民体质监测工作，完善全民健身服务网络。加快发展竞技体育。优化项目结构，进一步加强“体教结合”，深入实施“后备人才培养工程”，加强体育人才队伍建设，提升竞技体育综合实力。培育开发体育产业，丰富群众体育文化生活。

#### 第四节 促进人口均衡发展

以建设宜居城市为目标，控制适度人口规模，提高人口工作水平，引导人口合理分布，提高出生人口素质，积极应对人口老龄化，维护妇女、儿童合法权益，积极发展残疾人事业，全面促进人口健康发展，促进经济社会与人口、资源、环境均衡协调发展。

**提高人口工作水平。**坚持计划生育基本国策，稳定适度低生育水平，“十二五”期间，年均人口自然增长率控制在 2.0‰以内。深化户籍制度改革，实行居住证制度，依法保障流动人口合法权益，逐步消除阻碍人口流动的制度和政策障碍。统筹人口分布与生产力布局，推进人口城镇化，引导人口向重点开发区域和优化开发区域有序集聚。加大对生态脆弱地区的人口调控力度，鼓励人口“内聚外迁”，促进人口与生态环境的和谐。

**提高出生人口素质。**从预防出生缺陷入手，全面实施出生缺陷干预工程，强化公共医疗卫生服务，增加免费婚检、优生检测和基本生殖健康检查项目，大力倡导科学婚检，加强对优生的咨询、指导、服务。加强孕期优生检测能力建设，提高检测水平，探索制定出生缺陷二、三级干预免费政策措施。

**积极应对人口老龄化。**大力发展社会养老服务，完善老年人基本养老保障体系，培育壮大老龄服务事业和产业，加快建立健全以居家养老服务为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系，深入推进专业化的社区居家养老服务，强化与居家养老配套的社会服务、社区服务功能，壮大社区服务队伍，为居家养老的老人提供便捷的社会服务，加大各级各类养老机构床位的供给

数量，满足不同层次老年群体的需求，到2015年，居家养老实现全覆盖，享受政府养老服务补贴的人数和机构养老床位数，分别占老年人口总数的10%、3%。积极推进老年人教育、文化、体育事业发展，加强老年公共文化设施建设，“十二五”期末，参加老年教育和参与老年文体活动的人数，分别占老年人口比例的25%、70%。

**保护妇女儿童权益。**关心支持妇女儿童事业。坚持男女平等基本国策，消除性别歧视，维护妇女利益，积极推进妇女参与国家和社会事务管理及决策的进程，促进妇女平等就业，女性从业人员占从业人员总数比重保持在45%以上。坚持儿童优先原则，创造有利于儿童健康成长的良好社会环境，提高儿童早期受教育率，积极探索0-3岁婴幼儿教育，逐年提高受教育率。

**保护残疾人权益。**实施残疾人共享小康工程，出台残疾人优惠政策，以保障残疾人基本生活和基本康复为重点，改善和提高残疾人生产、生活以及受教育条件，加强残疾人的生活和社会保障，提高康复服务水平，使广大残疾人能够共享社会发展成果。加强城市道路和建筑物无障碍设施建设，切实保障残疾人权益。大力发展特殊教育，丰富残疾人文化体育活动，组织“全国助残日”、“国际残疾人日”、“国际聋人节”等活动，让残疾人平等参与社会活动。

## 第五节 共建社会和谐环境

创新社会管理体制，推动“三社”（社区、社团、社工）建设，积极培育发展社会组织，加强公共安全体系建设，维护社会公平正义，加强民主政治建设，为广大市民创造安全稳定的和谐社会环境。

社会综合治理人民群众满意度达到 95%以上，平安嘉兴、法治嘉兴工作走在全省前列。

**创新社会管理体制。**完善社会管理职能，积极构建市、县（市、区）、镇（街道）、城乡社区扁平式网络化信息化社会管理体制机制，改善公共服务质量。建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动的社会管理网络。大力推进居住证制度改革和新居民服务管理体制创新，完善新居民服务管理。完善社区治理机制，积极探索城乡一体新社区治理模式，形成政府公共服务、社区自助服务和市场服务协调共存的社区服务格局。加强对互联网等网络社会的 service 管理，构建政府部门与网络社会的良性互动机制。疏通社情民意反映渠道，引导群众理性合法地表达利益需求。

**大力培育发展社会组织。**完善社会组织参与社会建设的鼓励政策，促进社会组织健康发展。大力发展公益性社会组织，支持发展行业性社会组织，引导发展学术性社会组织。健全公共财政对社会组织的资助和奖励机制，加大政府购买公共服务的力度。加强对社会组织的统筹管理，探索“枢纽型”社会组织服务管理模式，建立健全发挥“枢纽型”社会组织作用的工作机制、管理体制。到 2015 年，新增行业协会商会、民办非企业单位、慈善类公益社会组织、社区民间组织、职业类社会团体等各类社会组织 500 个以上。加强社工队伍建设，完善社会工作者队伍的培养、评价、使用、激励机制，培养造就一支职业化、专业化社会工作人才队伍，社会工作人才总量达到 1 万人。

**加强公共安全体系建设。**完善治安动态防控基础设施，健全以“街面巡逻、村社防范、单位内保、视频监控”四张网为主体框架的社会治安防控体系，不断提升群防群治水平。继续开展平安街道（镇）、平安社区等平安创建活动。提高城市公共安全系统技术应用水平，提高防范效能。严厉打击各种社会黑恶势力和刑事犯罪，努力营造和谐安宁的社会环境。健全人民调解、行政调解、司法调解有机衔接的社会矛盾纠纷调解体制，妥善处理群体性事件。建立和完善公共突发事件应急联动体系，提高政府应对公共突发事件的能力，打造长三角最具安全感的城市。落实安全生产责任制，严防重大安全事故发生，到 2015 年，亿元生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.13% 以内。

**维护社会公平正义。**依法逐步建立以权利、机会、规则、分配、服务等公平为主要内容的社会公平保障体系。深入开展“六五”普法教育，积极推进“法治嘉兴”建设，加强法治文化和基层法治建设，提高全民法律素质。加大依法行政工作力度，健全监督制约机制，提高法治政府建设水平。积极稳妥推进司法体制和工作机制改革，落实法治惠民长效机制，保障公民平等地获得公正便捷的法律服务和司法保障。对接“两新”工程建设，加强基层政法队伍建设，强化警务资源保障。

**加强民主政治建设。**坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。健全和完善党委总揽全局、协调各方的工作机制，切实提高各级党委依法执政能力。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展爱国统一战

线。认真贯彻民族、宗教、侨务等方面政策，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。深化以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的基层民主实践活动。积极探索城乡社区管理体制机制改革，依法加强城市社区居委会、农村村委会、小区业主管理委员会等基层群众性自治组织建设，健全城乡基层群众自治机制。

## 第七章 推动文化大发展大繁荣

实施文化兴市战略，坚持社会主义核心价值观和先进文化的发展方向，弘扬城市精神，提升市民文化素质，塑造城市文化形象，繁荣文化事业，推进文化产业发展，满足人民群众不断增长的精神文化需求，创建全国文明城市，发挥文化的引领、支撑作用，以文化提升城市的创造力、凝聚力。

### 第一节 提高市民素质

大力建设学习型城市，进一步提升公民思想道德素质和科学文化素质，创建全国文明城市，切实提高城市文明程度和市民素质。

**提升公民思想道德素质。**传承中华传统美德，加强现代公民教育，开展“增强社会责任感，做现代文明公民”主题教育实践活动，强化公民的国家意识、社会责任意识、民主法治意识等价值理念。加强文明礼仪教育，培育和形成良好的社会礼仪、生活礼仪和职业礼仪，使懂礼节、重礼仪、讲礼貌蔚然成风。加强道德品格教育，引导社会成员形成诚信、正直、敬业、守法、包容、感恩等道德品格。加强廉政教育，在全社会弘扬以廉为荣、以贪为耻的良好风尚。加强诚信教育，推进“信用嘉兴”建设，构筑社会信用体系。深化群众性精神文明创建，广泛开展志愿服务。

**建设学习型城市。**深入推进学习型城市建设，大力开展全民读书活动，建设学习型机关、学习型社区、学习型企业、学习型城市、

学习型农村。弘扬科学精神，增强法制意识，深化科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动，开展基层精神文明建设，着力提升基层群众文化素养。加强对新居民的教育培训，以社区学校、市民学校、新市民教育课堂和各种文体活动为载体，开展有针对性的文明素养、行为规范教育。

**创建文明城市。**广泛开展文明街道、文明行业、文明单位、文明社区、文明家庭和各类文明“窗口”创建活动，不断深化基层系列文明创建活动的内涵，为文明城市创建工作注入活力。进一步推动各县（市、区）积极创建省级示范文明城市（县城、城区）和省级文明县（市、区）域，力争示范文明城市（县城、城区）全部建成。以“弘扬新风尚、建设新文化、培育新农民”为目标，深入实施“双结对、创文明”工程和“春泥计划”，进一步深化农村精神文明建设，力争到2015年，文明镇创建实现全覆盖，文明村创建覆盖面达到60%以上。全面提升社会文明程度和公民文明素质，实现全国文明城市创建目标。

## 第二节 提升城市文化形象

传承中华传统美德，建设社会主义核心价值体系，大力弘扬“红船精神”和嘉兴人文精神，深化国家历史文化名城创建，加强文化遗产保护，挖掘城市文化内涵，塑造城市形象，增强城市文化的对内凝聚力和对外吸引力。

**弘扬城市精神。**大力培育以社会主义核心价值体系为根本、以江南历史文化和红船革命传统为底蕴、以现代文明素质为特征的新

时期嘉兴精神。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。传承和弘扬吴越文化，大力弘扬以“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”为深刻内涵的“红船精神”和“崇文厚德、求实创新”的城市人文精神。

**加强文化遗产保护。**完善政府保护为主导、全社会共同参与的文化遗产保护体制，建成完备的富有嘉兴地域特色的文化遗产保护体系。扩大国家历史文化名城创建成果，积极参与大运河申报世界遗产工作，实施以文生修道院为中心的欧式历史文化街区的保护工作；加大文物保护修缮力度，打造主城区马家浜、南湖、子城、梅湾街、芦席汇、月河、文生修道院、落帆亭、范蠡湖与大运河的“9+1”历史文化生态系统。加强对传统文化生态保存较完整并具有特殊价值的村落（或特定区域）的保护工作。全面开展历史建筑的普查、登记建档和挂牌工作，出台加强工业遗产保护的扶持政策；完善文化遗产构成体系，争取各级文物保护单位数量逐年增加。实施国家“中华古籍保护计划”和古籍整理、重点图书出版规划。推进非物质文化遗产的“活态”传承，到2015年，基本形成非物质文化遗产的资源保护体系、平台展示体系、宣传推广体系和产业运作体系。建立起以嘉兴国有博物馆为龙头、县（市）国有综合博物馆为骨干、民办博物馆为重要组成部分，层次清晰、重点突出、特色鲜明的区域博物馆网络体系。

**塑造城市形象。**大力开发具有嘉兴特色的各种文化资源，深入挖掘以南湖红色文化、马家浜文化、运河文化、名人文化、水乡民俗文化及多元文化为代表的特色鲜明的地域文化，将传统文化、地域文化和民族文化的元素融入道路、照明、街区、建筑、空间布局等城市形象设计中去，体现城市文化形象，提升城市品位。打造嘉兴“现代化网络型田园城市”形象，体现历史传统、地域文化、民族特色与现代化前景的延续与融合，展示城市内在魅力，提升嘉兴城市品牌价值。

### 第三节 繁荣文化事业

坚持社会主义文化前进方向，构建和完善城乡一体化公共文化服务体系，繁荣文化精品创作，保障城乡居民基本文化权益，活跃群众精神文化生活，增强文化服务力。到2015年，争取实现每万人拥有公共文化设施建筑面积1600平方米。

**建立健全公共文化服务体系。**以政府为主导、公共财政为支撑、公益性文化事业单位为骨干，注重面向基层特别是农村，率先建成覆盖城乡、惠及全民的城乡一体公共文化服务体系。加强文化阵地建设，建设一批具有国家级水准，体现嘉兴特色的标志性文化设施；积极探索“两分两换”条件下农村公共文化设施的合理布局，高标准建设新市镇综合文化站（中心）和城乡一体新社区文化中心。创新文化产品供给机制，建立覆盖全市、城乡一体、功能完善、资源共享、管理规范的新型公共图书馆服务体系，基本实现社区（村）图书流通站全覆盖，推进数字图书馆地方资源建设，推行公共电子

阅览室和新华书店农村“小连锁”，力争公共图书馆馆藏图书人均拥有量 2 册以上。完成有线数字电视整体转换和双向化改造。加强新闻媒体建设，重视互联网等新兴媒体建设、运用和管理。加强档案史志工作，发挥资政育人存史功能。

专栏 9 重点文化设施建设项目	
市本级重点文化设施	嘉兴博物馆二期、嘉兴市图书馆二期(嘉兴市古籍善本楼)、嘉兴市档案馆二期、嘉兴市文化艺术中心(嘉兴市音乐厅)、嘉兴美术馆、马家浜遗址公园(含马家浜博物馆)、嘉兴运河文化博物馆
县级重点文化设施	嘉善县图书馆、博物馆、吴镇书画院，平湖市文化馆、博物馆，海盐广电中心，海宁市图书馆新馆、博物馆(新馆)、广电中心、海宁名人馆，桐乡文化中心、君陶艺术院改扩建

**繁荣文化精品创作。**切实加强文化产品生产的引导，鼓励并扶持优秀文化产品的创作、生产和传播，培育引进文化生产优秀人才，努力创作一批思想内容健康、艺术质量上乘、群众喜闻乐见的精品佳作，不断提高文化产品的供给能力。进一步繁荣文艺创作，重点抓好融入嘉兴地方特色的戏剧、美术、文学、广播影视、音乐、舞蹈等各类精品创作和生产，努力在“五个一工程”奖、文华奖等国家级奖项取得新突破，提高我市文艺创作综合实力。发展繁荣社会科学，加大对社会科学事业的支持力度，积极引导和规范各类社科研究机构和团体发展。加强文化研究，深入实施文化研究工程，加强文化研究成果编撰工作。

**丰富群众文化生活。**加强群众文化活动品牌建设，树立市县群众文化活动品牌化、镇社区(村)群众文化活动特色化的理念，着力培育和打造一批具有鲜明地域文化特色和较大影响力的文化节庆活动品牌，提高全市群众文化活动的创新能力，带动群众文化活动的全面发展。充分发挥人民团体在文化建设中的作用，发展壮大基

层文艺团队，不断加强企业文化、校园文化、社区文化、村落文化、广场文化、家庭文化建设，积极推进大众文化产品进农村、进社区，满足人民群众尤其是农村居民、外来人员的精神文化需求。继续做精做强中国·嘉兴端午民俗文化节、中国·嘉兴国际漫画展、“红船颂”·全国美术名家邀请展等在国内外具有一定影响力的特色品牌文化活动。大力推进文化内容创新，抓好基层特色文化建设，扶持特色文化乡镇建设。

专栏 10 重点品牌文化活动	
市本级品牌文化活动	中国·嘉兴端午民俗文化节、中国·嘉兴国际漫画展、“红船颂”·全国美术名家邀请展、中国·南湖合唱节、中国·秀洲农民画艺术节、网船会
县（市）级品牌文化活动	中国·嘉善田歌节、中国·平湖西瓜灯节、中国·海盐南北湖文化节、中国国际钱江（海宁）观潮节、元宵硖石灯会、中国·桐乡菊花节

#### 第四节 推进文化产业发展

大力发展文化产业，拓展文化市场，打造文化品牌，加快把文化产业培育发展成支柱产业，提升文化创新力和竞争力。

**大力发展文化产业。**完善文化产业发展环境，进一步放宽市场准入条件和领域，完善投融资服务体系，鼓励和支持国有骨干文化企业创新机制，引导民间资本和国际资本投入文化产业。充分利用先进技术和现代生产方式，改造传统文化生产和传播方式，大力发展新型文化业态，鼓励发展文化创意、工业设计、文化旅游、电子商务、数字动漫等重点产业。加强文化产业平台建设，重点推进嘉兴国际创意文化产业园、嘉兴现代文化创意产业园等文化产业基地建设，努力建设一批功能定位合理、产品特色鲜明的文化产业园区

建设，构筑文化产品交易、知识产权保护、文化人才培养、信息技术服务等配套发展平台。做大做强重点文化企业，不断壮大嘉兴日报报业传媒集团和嘉兴广播电视集团的实力，不断提高嘉兴电影公司、嘉兴大剧院等国有骨干文化企业创新服务能力，探索以资本为纽带，建立电影、演艺等特色文化连锁经营模式，积极推进数字电影院建设，力争全市各县级城市建成 1 家以上达到国家五星级标准的多厅数字影院，具备一定条件的中心镇（新市镇）拥有 1~2 家数字多厅电影院。提高国有文化企业的品牌影响力和综合竞争力，适时组建嘉兴演艺影视传媒集团，着力建设一批富有江南特色、具有较强竞争力的知名文化品牌。充分依托嘉兴经济发展基础，加快传统产业与文化的融合发展，推动产业转型升级。增强文化产业对其他产业的渗透、提升和带动能力，推动嘉兴文化大发展大繁荣。

**大力拓展文化市场。**推进文化产品市场建设，提升对文化产品的服务能力。加强文化市场体系监管，促进文化产业健康发展。倡导文化消费理念，提升社会文化消费水平，树立文化市场意识，重视文化产品的传播消费，积极开发占领市场。建立健全文化与市场、文化与经济融合发展的长效机制，加快形成统一开放、有序竞争、规范管理、健康繁荣的现代文化市场，加强文化市场监督管理，营造公平竞争的市场环境，促进文化资源和要素的自由流动。充分认识国内文化市场的巨大空间和潜力，强化市场开拓能力，引导企业努力把握群众文化需求和文化消费规律与特点，研究创新文化产品，增加文化产品附加值，不断提高文化产品市场竞争力。发展文化中介组织，鼓励支持骨干文化企业发挥自身优势，打造本土特色文化品牌，提升文化产品营销水平，提高市场占有率。

## 第八章 持续提升对内对外开放水平

全面实施与沪杭同城战略，加快融入长三角一体化步伐，扩大与国内各区域的合作，转变外资外贸发展方式，提高利用“两种市场、两种资源”能力，提升经济区域化、国际化水平，形成全方位、宽领域、多层次的开放型经济格局。

### 第一节 大力实施与沪杭同城战略

树立同城理念，以要素互动、产业接轨和城市功能融合为重点，以差异发展为抓手，以项目合作为突破，以政策措施为保障，全面实施与沪杭同城战略。

**加快引进各类高端资源要素。**增强对沪杭技术、资金、人才、信息等高端要素的吸纳、集聚能力。在具备比较优势的产业领域，积极引入沪杭的技术和投资。对接沪杭先进适用技术，以技术引进和市场孵化形式在嘉兴生产转化。加快推进面向沪杭的招商和合作，大力引进沪杭企业来嘉兴设立总部或地区总部。建立和完善以引进人才智力为中心的绿色通道，主动与沪杭人事部门合作，积极参与沪杭人才开发一体化建设，促进人才交流。完善统计分析制度，加强对沪杭有关信息的收集利用，实现与沪杭的信息互通共享。

**大力发展各类关联产业。**立足嘉兴产业基础及加工配套等比较优势，提高与沪、杭等周边城市的产业协作配套水平，在产业转移分工过程中，主动引入符合我市产业发展方向的沪杭转移产业，建

立相应专业园区和联合基地，给予税收优惠和政策倾斜。通过经营互连、资格互认、市场互用，推动企业主动融入沪杭产业分工体系；通过产权融合、股份合作等方式，积极推动与沪杭企业兼并重组；组织有技术有实力的行业和企业参与沪杭重大技术攻关和重大产业发展，在重点领域共同打造战略性产业。高标准建设临沪临杭板块，推动全面接轨上海，融入杭州都市经济圈，构建沪杭现代服务业延伸基地、上海国际航运中心配套基地、沪杭先进制造业转移基地、沪杭旅游度假首选基地和沪杭现代农业生产基地。

**加快推进与沪杭公共服务一体化。**加强交通等重大基础设施无缝对接，推动区域规划、城乡建设、主体功能区定位等与沪杭有机融合。创新区域公共服务体系，推进社会保障体系与沪杭逐步融合，推进养老、医疗等社会保险关系的异地转移衔接；积极推动社保卡、公园卡、公交卡等在沪杭通用。充分利用沪杭卫生、教育、文化等公共事业的资源优势，推进合作办学、合作办医、远程教育、远程医疗咨询、文化外包、相关专业人才的市场化柔性流动，以及人才培养的合作与服务。充分利用沪杭的资源提升城市功能品位，享受同城待遇，提高实施与沪杭同城战略成效。

**完善与沪杭同城工作机制。**健全与沪杭同城战略工作领导小组，完善上下相对应的组织机构。进一步完善扩大区域合作交流工作联席会议制度，强化推进与沪杭同城工作的协调职能。制定实施年度工作计划，强化工作责任落实。加大宣传力度，创新宣传引导机制。加强与沪杭及省内媒体的合作，增强宣传效果，努力扩大嘉兴的知名度和影响力，充分发挥市级主流媒体的影响力，策划实施与沪杭

同城战略系列报道，统筹安排全市大型活动的宣传报道，强化全市互动、部门联动。

## 第二节 提升经济区域化水平

全面融入长三角，加强与中西部和东北地区互动发展，扩大与港澳台的合作交流，切实做好对口支援、“山海协作”工作，提升经济区域化水平。

**加快融入长三角一体化。**以国家全面启动《长江三角洲地区区域规划》和沪杭高铁、杭州湾跨海大桥等交通设施建成通车为契机，按照国家对长三角地区发展的总体要求，紧密结合我市实际，积极参与长三角城市经济协调会、杭州都市经济圈和浙东经济合作区合作共建，搞好区域协调合作，实现优势互补，形成发展共赢的大合作格局。创新区域合作机制，积极推进长三角交通共建、市场共享、产业共兴，在物流、服务贸易、金融、信息、旅游以及高新技术等领域与长三角各城市开展深层次的分工与合作。扩大科技、教育、文化、医保、养老、卫生医药等领域的交流与合作，鼓励联合办学，共建研究中心，加强区域公共卫生和疾病防控体系建设，构建区域食品药品安全保障体系。

**扩大对内开放程度。**围绕“西部大开发、中部崛起、东北老工业基地振兴”等国家战略的实施，积极参与中西部和东北地区的资源合作开发和重要资源生产加工基地建设，加强与新疆沙雅县、四川广元市、重庆涪陵区以及黑龙江的产业合作与人力资源联动，积极参与哈洽会、西洽会、渝洽会、西博会等国内合作交流重大展会

活动。广泛开展国内城市间的合作交流，深化与东部沿海省市和港澳台地区的合作与交流，拓展发展空间，实现优势互补、互惠互利。全力做好新疆、西藏、四川等重点地区的对口支援工作，全面推进“山海协作工程”，从以资金援助为主逐步转向科技、人才、管理、产业援助和合作等，把对口支援与资源开发、产业调整有机结合起来，形成对口支援和合作共赢的长效机制。全面实施国内引进、浙商回归和浙商营销网络工程，促进对内对外开放协调发展。加强国内外友好城市合作与交流，拓展经济社会文化多领域的合作。

### 第三节 提升经济国际化水平

转变外贸发展方式，提高利用外资水平，拓展对外开放空间，以开放促创新转型，协调推进进口与出口、“引进来”和“走出去”、货物贸易和服务贸易、引外资和引外智，着力构建互利共赢、安全高效、可持续发展的对外经济贸易新体系，切实提高嘉兴经济国际竞争力。“十二五”全市累计实际利用外资 70 亿美元、新批境外企业投资总额 7 亿美元。

**转变外贸发展方式。**加强展会引导，积极参与培育更多的与出口产品适销对路的国际国内专业展会，继续拓展欧美、日韩等传统市场，大力拓展中东、拉美、东盟、东欧等新兴市场。加快出口商品结构调整，大力培育机电、纺织、轻工等出口基地，扩大机电产品和高技术产品出口比重。加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势，实现从单纯发展货物贸易向逐步拓展服务贸易转变。加快境外营销网络建设，培育全球采购卖全球新业态。

加快外贸公共技术平台、商务平台和信息服务平台建设，推行符合国际惯例的质量、安全、环保、技术、劳工等标准；加强公平贸易预警和产业损害预警，鼓励企业开展出口信用保险，切实提高企业防范风险能力；积极打造“嘉兴国际电子商务应用平台”，助推企业运用现代信息技术开拓国际市场；加大先进技术设备、关键零部件元器件和重要能源资源原材料等的进口力度，提升对高新技术的消化吸收能力。

**提高利用外资水平。**创新招商方式，积极探索产业招商、中介招商、网络招商等新模式，深化“以民引外”和“以外引外”，鼓励民营企业特别是细分市场龙头企业和科技创新型企业开放股权，引进境外战略股权投资或外资并购参股重组。优化外资来源结构，深化引进来自日韩及香港、台湾的项目，重点引进来自欧美的外资项目。优化利用外资质量，引导外资投向现代服务业、战略性新兴产业、现代都市型生态农业等领域，大力引进优质资源做“专”做“特”服务外包产业，鼓励跨国公司在嘉兴设立研发中心、地区总部、物流中心、采购中心、结算中心以及成本和利润核算中心等功能性机构，鼓励引进世界 500 强、行业 50 强的跨国公司。

**加快“走出去”步伐。**引导企业到境外开展跨国并购、投资建厂、构建营销网络等方式的对外投资合作，实现从产品输出向产业和资本输出转变，规避贸易壁垒，打造本土跨国公司。推动企业到境外设立研发中心，充分利用东道国创新资源带动技术的逆向溢出，促进本地产业提升发展。鼓励有实力的企业通过跨国并购，获取国外高端人才、先进技术、管理经验、知名品牌。鼓励有条件的企业

到境外资本市场上市融资，提升整合资源的能力。大力发展境外资源合作开发，扩大农业国际合作。大力开展境外工程承包和劳务合作。推进优势企业建设境外经贸合作区、海外区域性总部，推动传统产业集群式境外投资；完善政府涉外跨部门协调推进机制，加强实施“走出去”战略的宏观指导和服务，提高综合统筹能力，维护企业海外权益。

## 第九章 不断深化体制机制改革

围绕经济社会转型，全面推进各领域改革，强化改革的统筹协调和整体推进，努力在重点领域和关键环节改革上取得突破，为科学发展与社会和谐提供有力保障。

### 第一节 建立不断激发微观经济主体活力的体制机制

着力完善市场准入、推动自主创新、优化要素配置等方面改革，积极推进转型升级。

**深化资源要素市场化配置改革。**科学规划，加大投入，加快大宗物资市场、传统专业商品市场等提档升级。完善制度建设，加大政策倾斜，促进金融、技术、产权、人力、土地等要素市场既规范有序，又充满活力地发展。通过山海协作方式，开展基本农田异地代保，建立城乡统一的建设用地市场。推动资本市场跨跃式发展，力争平均每年有3~5家企业成功上市，有效发挥上市企业再融资功能。积极发展中小企业信用担保体系，完善有利于中小企业创新创业的投融资机制。

**激发市场主体活力。**建立健全推动企业创业创新的服务体系和配套政策。完善市场准入机制，进一步优化企业发展环境。拓宽民间投资领域和空间，支持民间资本进入基础设施、公用事业、金融服务、社会事业等领域。深化国有企业公司制改革，进一步研究国资的战略性布局，不断完善国有企业法人治理结构，健全国有资产

运营监管制度和考核办法。

**优化市场环境。**完善政策法规，维护市场秩序，营造各种市场主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。健全信用环境，加快建设企业和个人征信数据平台，努力提升社会信用水平。发展规范信用服务市场，培育独立公正信用服务机构。

## 第二节 建立完善统筹城乡、区域发展的体制机制

深化统筹城乡综合配套改革，推进市域一体化，形成城乡经济社会发展一体化新格局和现代化网络型大城市新面貌。

**加强市域统筹协调。**强化市、县两级行政主体在现代化网络型大城市建设中的统筹作用，建立健全协调推进机制。创新规划管理体制，强化市域规划专业委员会统筹协调和评估督查职能，建立“统分结合”的市域规划管理体制。制定实施市域公共服务共享项目财政差额结算办法，完善全市养老保险、医疗卫生、就业培训、中等教育等跨区域公共服务的财政差额结算体制。按照“谁投资，谁受益”的原则，建立跨区域共建共享的项目投融资体制。统筹市域内基础设施、社会事业、公用事业、市域规划、社会保障等建设。

**深化统筹城乡综合配套改革。**进一步完善统筹城乡发展的政策体系和工作机制，以“两分两换”优化土地使用制度为核心，进一步深化规划建设、公共服务、利益协调、行政管理等“十改联动”，全面提升“两新”工程建设水平，着力打破城乡二元体制，积极探索具有特色的统筹城乡发展之路，加快把我市建设成为统筹城乡改

革的先行区和统筹城乡发展的示范区。

**探索农村资源市场化。**建立健全农村土地流转服务体系，加快建立县（市、区）、镇（街道）、村三级农村土地流转服务组织网络，合理确定流转价格，建立逐年递增的价格调节机制，推进土地有序流转。加强对已流转土地农民的就业帮扶和社会保障工作。加强金融扶持，完善农村住房抵押贷款各项制度，积极开展农村住房置换贷款业务。

### 第三节 完善与现代市场经济体制相适应的政府行政体制

着力转变政府职能，创新政府管理方式，进一步提升政府公信力和执行力，加快建设法治政府和服务型政府。从根本上解决行政管理体制和经济社会发展不相适应的问题，进一步完善与现代市场经济体制相适应的政府行政体制。

**进一步转变政府职能。**完善职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。健全政府职责体系，规范政府行政行为，减少政府对微观经济活动的干预，强化社会管理和公共服务职能。深化事业单位改革，全面推行现代事业制度，建立治理结构优良、管理制度合理、绩效评价科学的公共服务事业制度。全面落实扩权强县政策，推进扩权强区改革，理顺市、区事权关系，增强市、区发展合力。深化扩权强镇改革，进一步扩大市镇经济社会管理权限，完善权责一致、监督有力、高效便民的基层行政管理体制。创新政府管理方式，健全科学决策、民主决策、依法决策机制。

**深化公共财政管理改革。**加快推进收入一个笼子、预算一个盘

子、支出一个口子“三个子”公共财政管理改革和预算编制、执行、监督“三位一体”的组织体系和管理机制改革，提升公共财政保障服务能力。完善公共财政保障范围、标准和重点，优化财政支出结构，加大公共服务领域方面的投入，推进公共服务均等化。强化财政监督和绩效管理，努力提高财政资金使用效益。

**加快行政审批制度改革。**严格清理和规范行政许可事项和非行政许可事项，以及与企业、群众生产生活密切相关的行政服务事项，探索相对集中行政许可权制度。大力推进行政审批职能整合归并，实行“两集中、两到位”，建立健全批管相对分离的行政审批管理体制。积极试行投资项目审批代办制，实施重点项目审批“绿色通道”制。实行行政审批“超时默许制”，不断提高即办件办理比例。

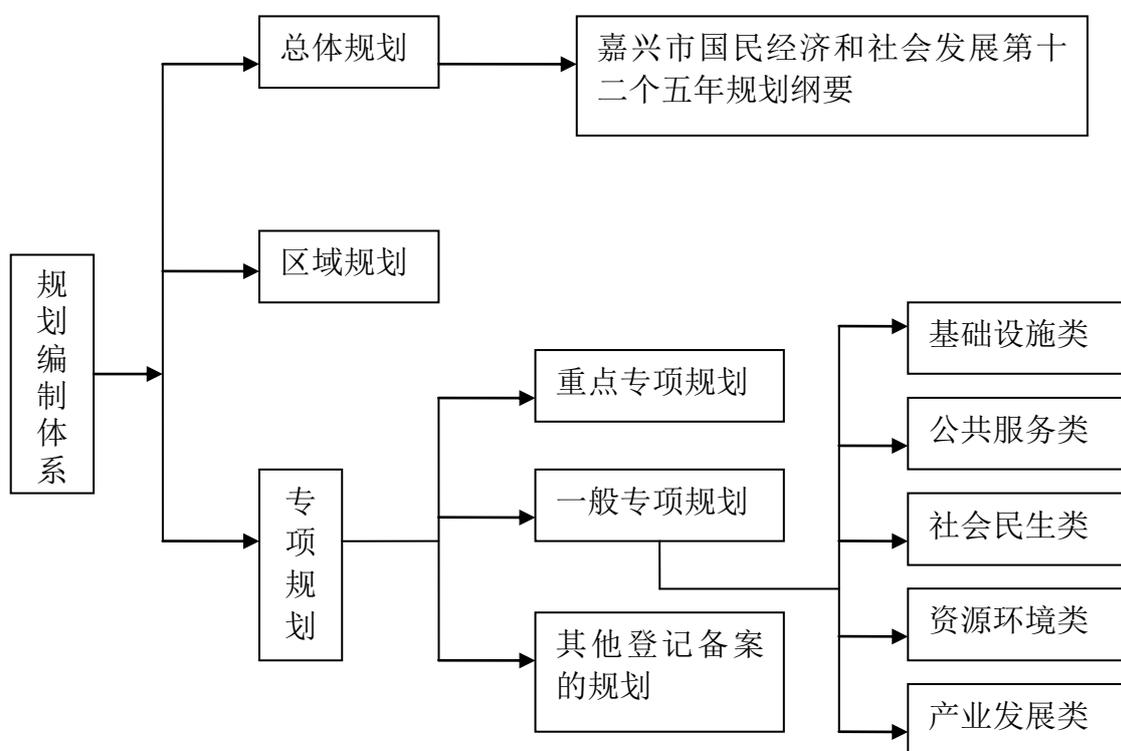
**全面推进依法行政。**健全行政执法体制和程序，全面规范行政处罚自由裁量权，推进食品药品安全、安全生产等行政执法体制改革。完善行政监督机制，加大行政审批电子监察，深入开展社会评议。推行行政执法责任制和行政过错责任追究制度，严格按照法定职责和法定程序行使权力、履行职责。

## 第十章 规划实施保障

推进国民经济和社会发展规划编制和实施工作的规范化、制度化，提高规划的科学性、民主性和权威性，加强项目支撑，进一步建立健全规划实施机制，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用。

### 第一节 完善发展规划编制体系

按照发展规划编制体系，进一步发挥总体规划的统领作用，编制实施区域规划，做深做实专项规划，要把“十二五”规划《纲要》确定主要目标任务落到实处，提高规划的可操作性和实效性。



## 第二节 加强项目支撑

项目是规划实施的主要支撑，是实现规划目标的重要抓手。“十二五”期间，围绕产业升级、基础设施、社会事业等三大领域，重点规划实施产业升级、基础设施、社会民生等三大千亿工程。对属于政府职责的工程项目，必须利用政府财力，周密组织，科学实施。对属于市场主导的工程项目，将主要依靠规划导向、布局指引、政策支持予以推进。

**实施产业升级千亿工程。**涵盖装备制造业、新能源、新材料、电子信息、核电及关联产业等主导行业、传统优势产业以及现代服务业、高效生态农业、文化产业等多方面，组织实施一批推动经济发展方式转变和产业结构优化升级的重大项目，加快形成技术先进、特色鲜明的现代产业结构，提升嘉兴产业核心竞争力。

**实施基础设施千亿工程。**涵盖综合交通、能源、水利、信息网络等方面，组织实施以机场、铁路、公路、港口、电源电网、水源管网、信息化等为主的一批影响嘉兴发展基础、改善发展条件的重大项目，着重提高基础设施建设的网络化水平，发挥网络综合效益。

**实施社会民生千亿工程。**涵盖城乡建设、生态保护、社会事业等方面，组织实施以保障性住房、医疗卫生、教育文化、环境改善等为主的一批关乎嘉兴城乡居民福祉的重大项目，进一步提高嘉兴的“幸福指数”，增强城市凝聚力，增强包括新嘉兴人在内的全体市民的幸福感和归属感，建设一个共建共享的“幸福嘉兴”。

### 第三节 健全规划实施管理

统筹开展规划编制、计划制定、实施推进、督查评估等工作，建立健全规划实施机制，更好地发挥规划对经济社会发展的引领作用。

**落实专项规划和年度计划。**专项规划是对总体规划在特定领域的延伸和细化，重点专项规划经过评审并与总体规划衔接后，由市政府公布实施。科学编制年度计划，做好规划衔接和综合平衡，确保总体规划顺利实施。

**建立规划实施监测检查机制。**实行规划目标责任制，对规划的目标、任务和措施，明确部门责任分工，制定具体实施方案，列入党委、政府考核目标。自觉接受人大、政协的监督检查，切实把规划落到实处。

**建立完善规划评估修订机制。**实行规划中期评估制度，总体规划由市政府组织评估，专项规划由编制部门组织评估，并根据形势变化和实施进度修订完善规划。

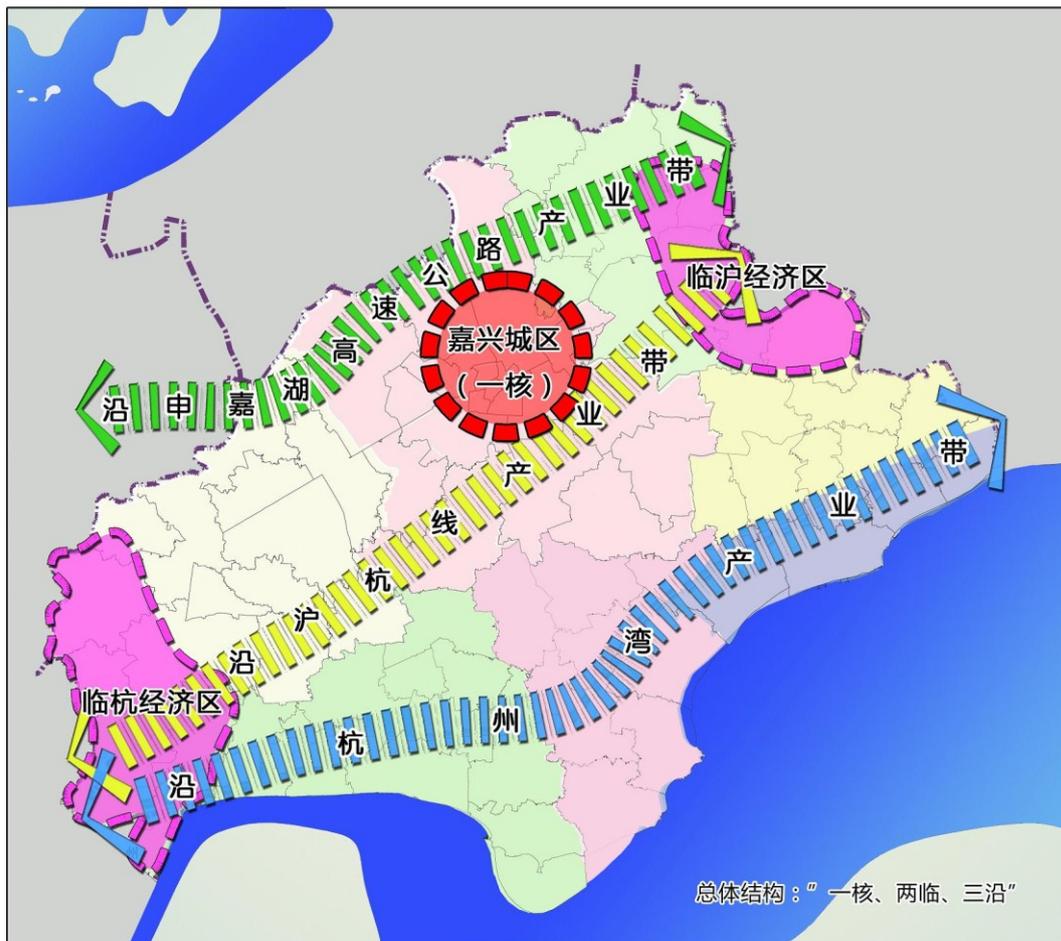


图1：嘉兴市产业布局示意图







图4:嘉兴市服务业集聚区布局示意图

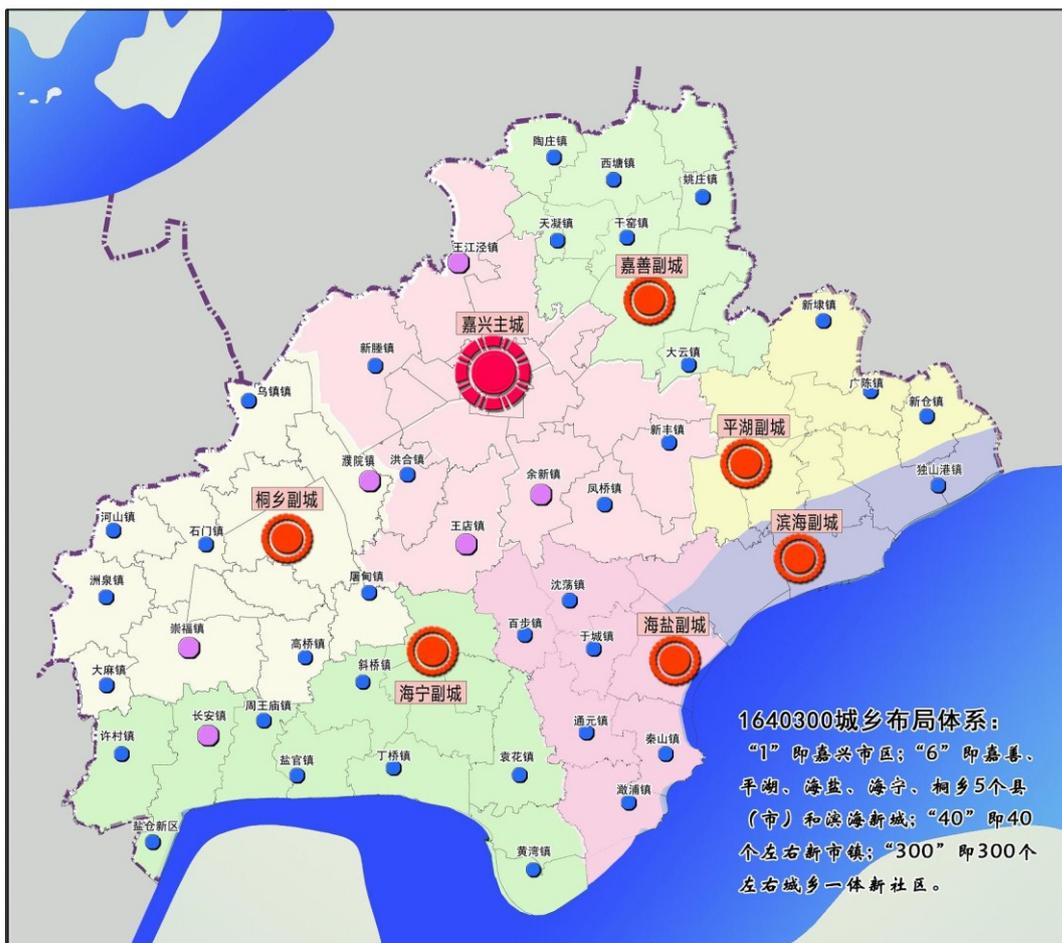


图5：嘉兴市城乡布局示意图

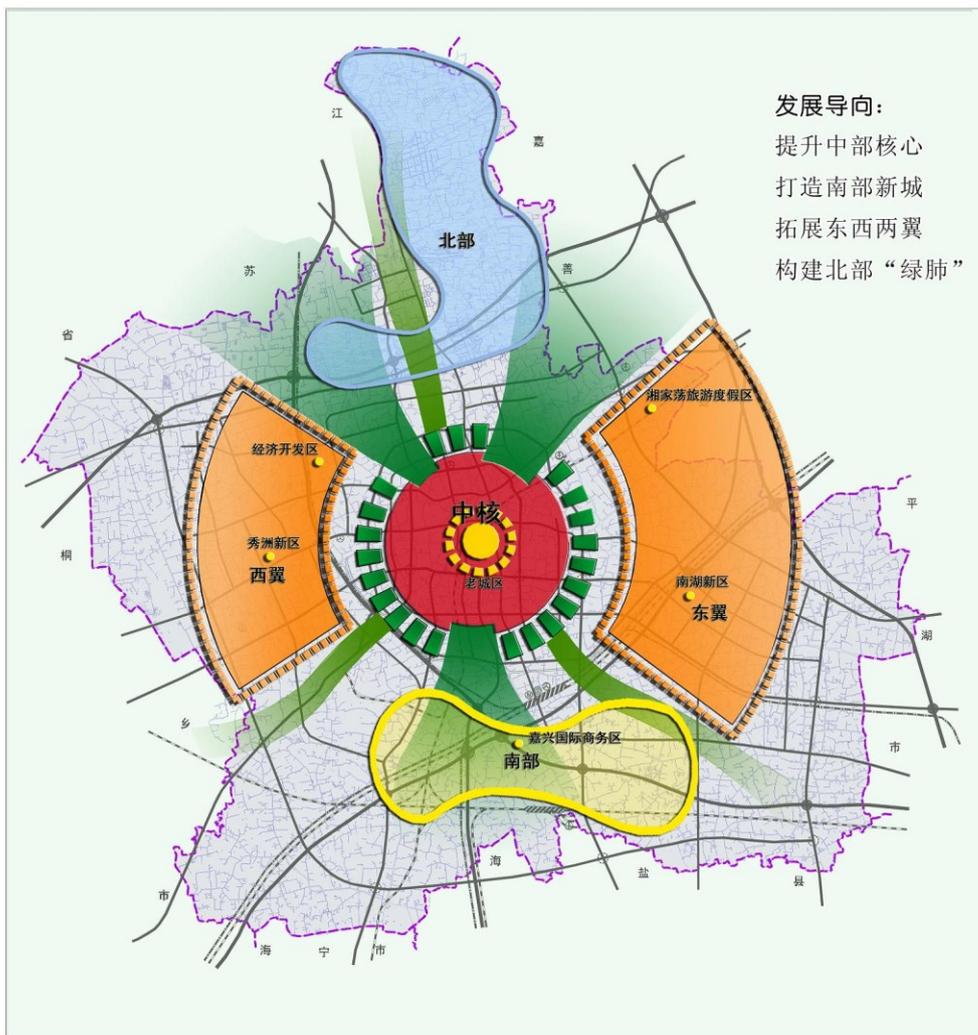


图6：嘉兴市中心城市空间布局示意图

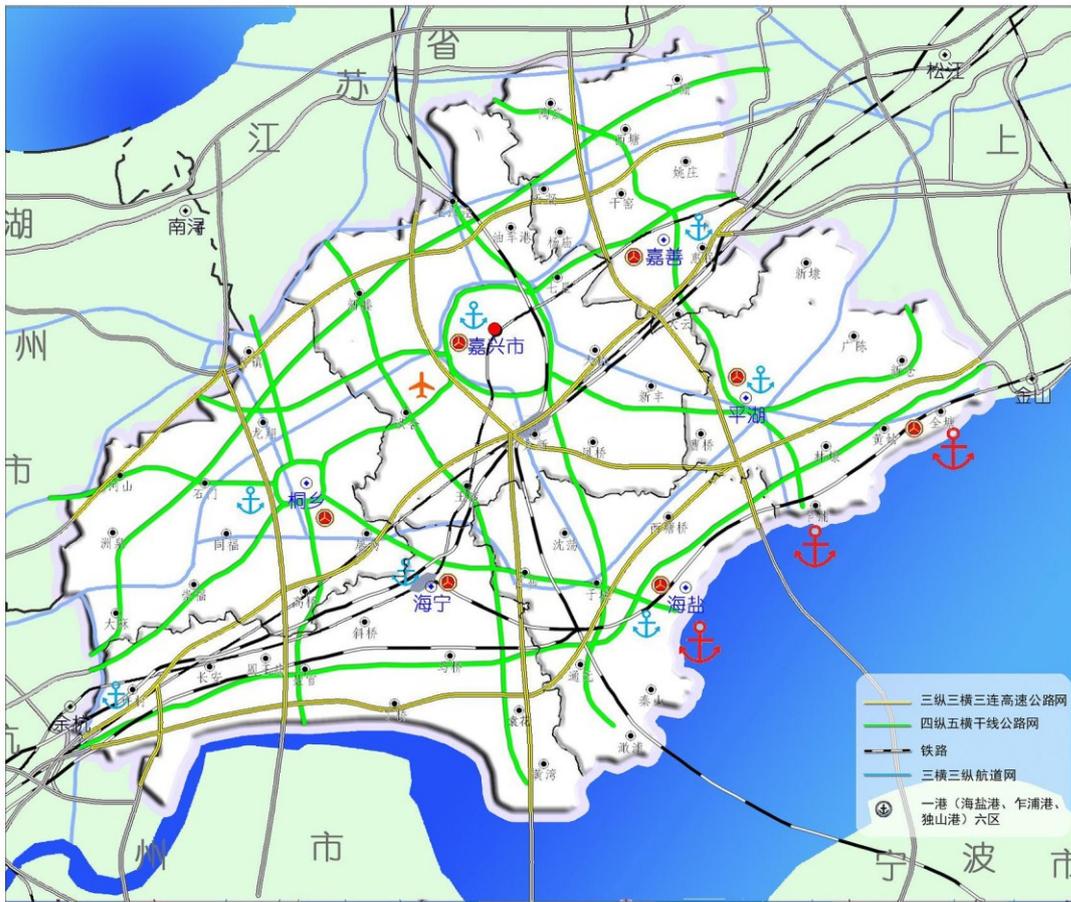


图7：嘉兴市综合交通体系布局示意图



图8：嘉兴市生态布局示意图



主题词：经济 社会 十二五<sup>△</sup> 规划纲要<sup>△</sup> 通知

---

抄送：市委及各部门，市人大，市政协，市纪委，军分区，市  
中级法院，市检察院。 共印 75 份

---

嘉兴市人民政府办公室

2011 年 3 月 30 日印发

---