

2035
PUTUO

公示
读本

舟山市普陀区国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF PUTUO DISTRICT, ZHOUSHAN CITY
(2021-2035年) (公示稿)

2024. 04

前言

PREFACE

《舟山市普陀区国土空间总体规划（2021-2035年）》（后简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和浙江省第十五次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化。

《规划》深入学习习近平总书记在浙江考察时的重要讲话和重要批示精神，忠实践行“八八战略”，奋力推进“两个先行”，牢固树立新发展理念，统筹发展和安全，聚力推动高质量发展、竞争力提升、现代化先行、共同富裕示范，突出战略引领，建设海洋经济强区，满足海岛人民群众对美好生活的向往。

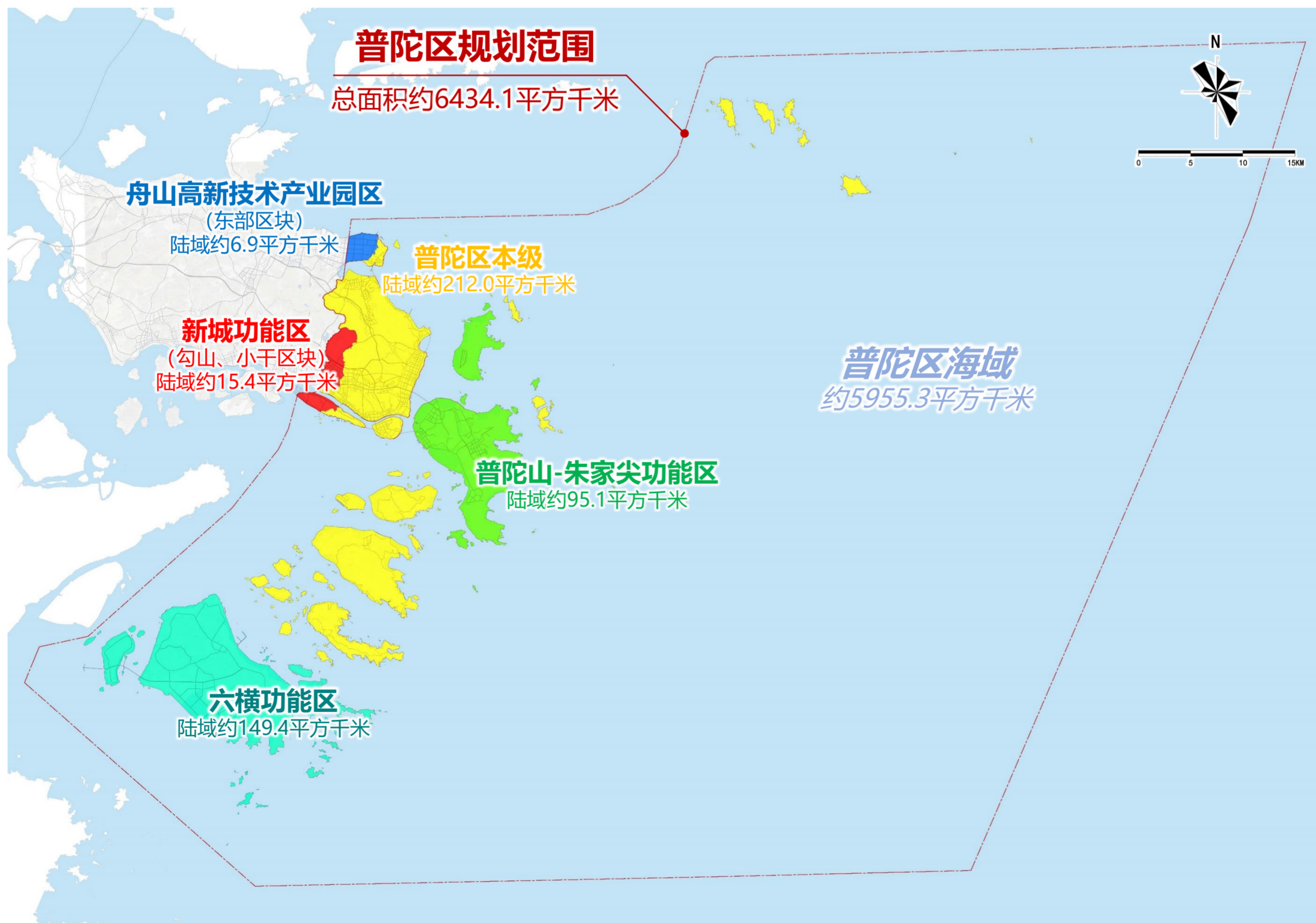
《规划》是对上位《舟山市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对普陀区全域国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排，是指导约束下层级乡镇级国土空间总体规划和详细规划编制的法定文件，同时为相关专项规划提供空间引导。

这里是普陀

普陀区位于浙江省东北部，舟山群岛东南部，地处长江、钱塘江、甬江入海聚汇处。普陀区东濒东海；南至西磨盘山，与象山县海域相接；西与定海区交界；北至浪岗山列岛，与岱山县海域相邻。

普陀区是海洋大区。拥有全市27%的海域面积，747个海岛；海岸线总长约900千米，是建设深水泊位、泊航巨轮的理想港区；普陀山是中国四大佛教名山之一，是著名的佛教圣地；沈家门渔港是舟山渔场的中心港口，与挪威卑尔根港、秘鲁的卡亚俄港，并称为世界三大渔港，也是全国最大的渔货集散地。

本次规划范围为普陀区行政辖区范围，范围包括：普陀区本级、六横功能区、普陀山-朱家尖功能区、新城功能区（勾山、小干区块）、高新区（东部区块）。规划范围总面积约6434.1平方千米。其中：陆域总面积约478.8平方千米；海域总面积约5955.3平方千米。



目录 CONTENTS

1	向海而行，建设国家海洋大区.....	05
2	融入区域，全面提转发展动能.....	11
3	严守底线，落实上位规划指标.....	15
4	空间统筹，加强陆海空间协同.....	18
5	创新驱动，打造高质产业格局.....	24
6	强化支撑，构建高效韧性岛城.....	30
7	风貌塑造，彰显普陀人文魅力.....	38
8	主抓实施，推进空间精明发展.....	41



1 向海而行，建设国家海洋大区

Heading towards the sea, building the national marine region

全面落实舟山市国土空间总体规划对普陀区的发展目标和定位指引，系统谋划新时代普陀区高质量全面发展战略。展望“**现代海洋产业新高地、现代品质海岛大花园、现代社会治理新样板**”总体愿景，以踔厉奋发的精神状态、笃行不怠的奋斗姿态，高质量建设现代化新普陀，书写赶超发展的历史新篇章。



1.1 普陀愿景

向海图强，构筑现代海洋产业新高地

积极推动传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，加快新旧发展动能转化，奋力打造海洋经济发展的新增长极；坚定不移把发展海洋经济作为高质量发展的首要任务，以项目汇企业聚产业促发展，做到高水平改革与高水平开放相结合，扩大内需与优化结构相结合，数量增长与质量提升相结合，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代海洋产业体系。

山海共美，共建现代品质海岛大花园

着力提高发展的平衡性、协调性、包容性，展现海岛花园美丽颜值；全面优化中心城区空间布局 and 品质风貌，扮靓海洋城市中心城区；精心绘制海岛乡村最美地图，打造美丽富裕海岛乡村；优化全域生态安全格局，守护海洋海岛绿色生态。

共富新景 打造现代社会治理新样板

坚持党建统领，深化“四治融合”，健全“141”基层治理体系，努力打造“全国一流、全省领先”标准体系，推动社会治理水平再上新台阶；深化综合行政执法改革基层实践，推动执法监督规范化、标准化建设；迭代完善风险闭环管控大平安机制，持续强化除险保安，动态消除各领域各方面重大风险隐患，精心构建普陀平安体系。



中国式现代化
海洋经济创新发展示范区

现代海
洋产业
新高地

现代品
质海岛
大花园

现代社
会治理
新样板

1.2 岛城职能

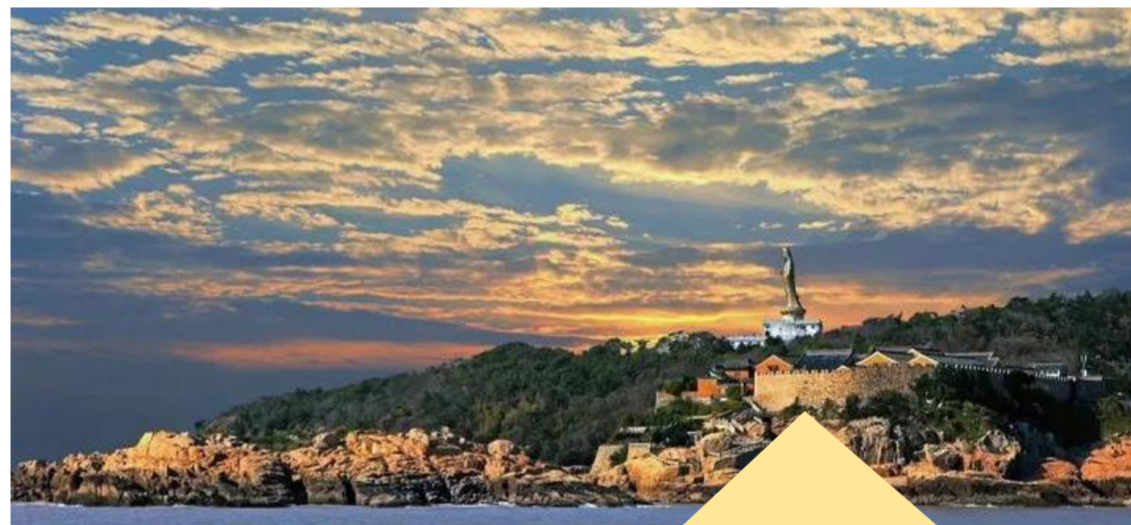
落实上位《舟山市国土空间总体规划（2021-2035年）》对普陀区的功能定位，即：国家海洋经济和长三角对外开放国际枢纽重要承载区，海洋海岛生态文明建设示范区，世界一流的佛教文化圣地，海上花园城市会客厅，群岛特色的现代海洋城市核心区。

国家海洋经济和长三角对外开放
国际枢纽重要承载区



海上花园城市会客厅

群岛特色的现代海洋城市核心区



世界一流的佛教文化圣地

海洋海岛生态文明
建设示范区



1.3 发展战略

抢抓机遇，全域协同，创新发展



融入区域 调整发展动能

充分利用好区域交通设施完善机遇，积极融入区域大战略、大产业链，调整发展动能。



资源整合 提高发展质量

重新审视区域机遇和自身优势，城-岛协同做好空间资源再分配，综合效益全面提升。



提升品质 激发城-岛活力

利用省、市级海洋产业相关战略发展机遇，以人为本提升服务品质和空间品质，激发城-岛活力。

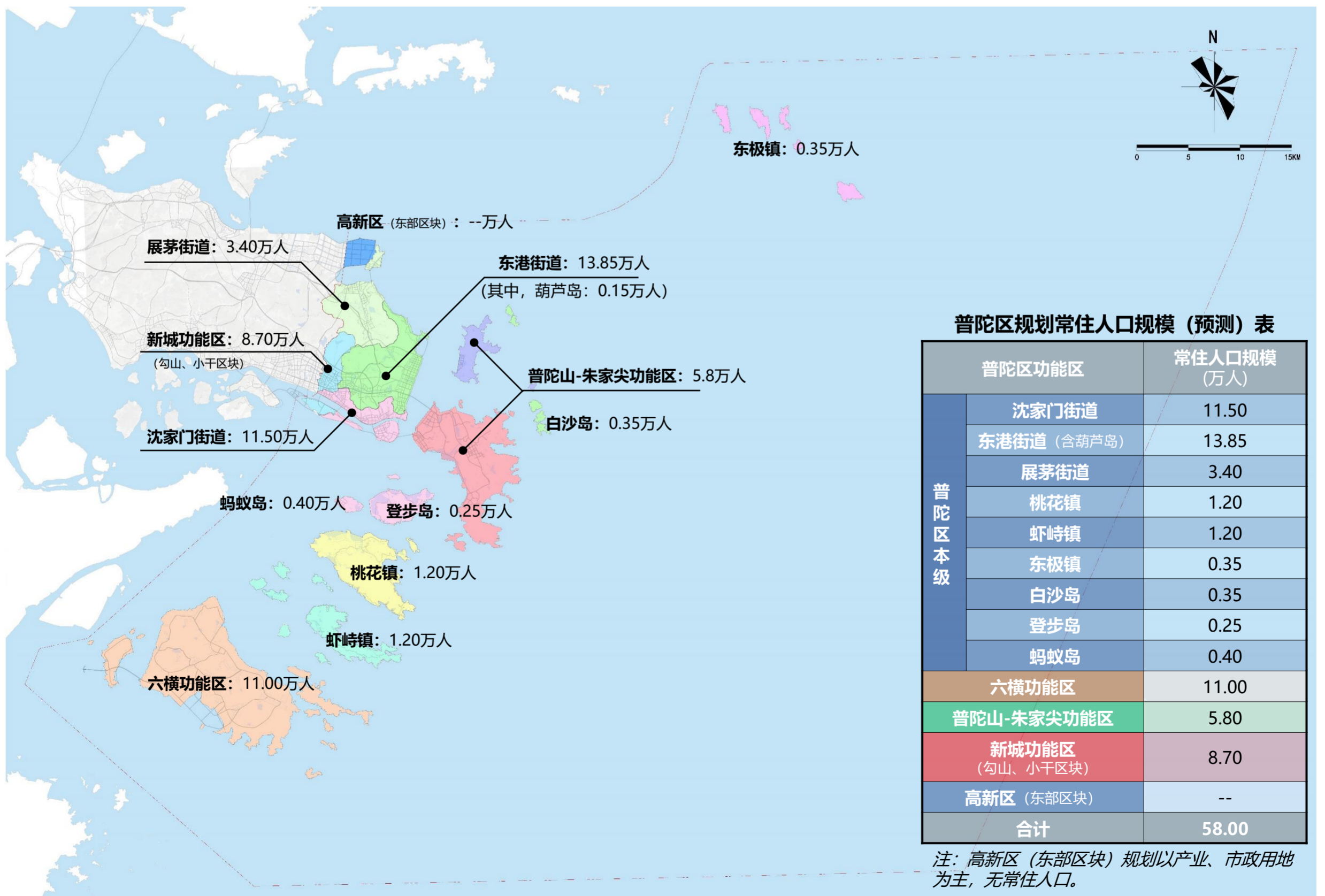


强化特色 重塑普陀品牌

结合新的城-岛空间格局，整合创新利用好内外历史人文和山-城-海-岛特色资源，重塑普陀城市品牌魅力。



1.4 发展规模



1.5 空间格局

依托本岛城区打造海上花园城市会客厅

积极响应舟山建立海上花园城市的战略目标，充分利用普陀本岛城区优越的山、海、岛、城资源，联动普陀山-朱家尖岛，共同打造成为体验山海景致的绝佳地，海上花园城市会客厅。

强力打造北翼国际文化旅游休闲岛群

以普陀山、朱家尖、桃花为核心，联动东极、葫芦、白沙、登步、蚂蚁等旅游海岛，打造国际旅游休闲岛群，接轨国际一流的海岛旅游和文化体验胜地。

加快建设南翼现代海洋产业岛群

六横-虾峙联动打造舟山南翼重要的大宗商品储运、海洋产业高端承载平台和清洁能源岛群，建设甬舟一体化发展先行区。



普陀区“一城两岛群”空间发展格局示意图





2

融入区域，全面提转发展动能

Integrate into the region and comprehensively enhance the development momentum

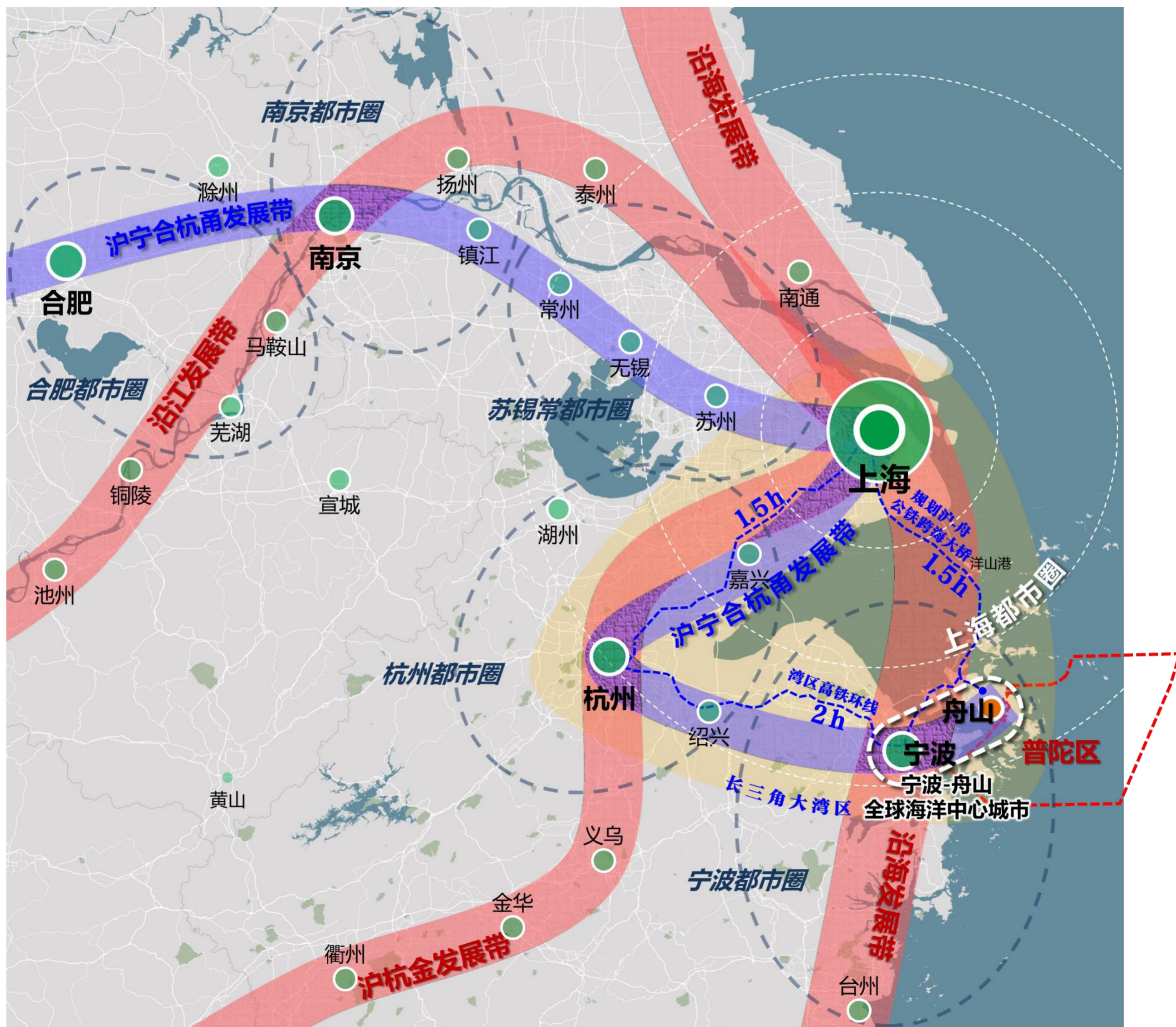
在区域一体化加速发展背景下，以跨海公铁大桥和甬舟铁路为代表的长三角湾区大通道建设不断加速，普陀区即将摆脱原有的陆域末端交通区位，成长为环长三角湾区大通道东部海陆双通道上的重要节点区域，同时纳入上海、宁波大都市圈核心协作范围。



2.1 面向长三角，融入区域一体发展大格局

以沪-舟跨海公铁大桥和甬-舟铁路为代表的长三角湾区大通道不断谋划、推进和建设，将舟山纳入区域都市核心圈闭环，舟山与宁波、上海、杭州之间的人才及要素流动加速，将迎来前所未有的发展机遇。与此同时，宁波-舟山谋建全球海洋中心城市，将成为我国在亚太地区重要的海上国际门户。

展望未来，普陀区应瞄准长三角一体化、上海大都市圈扩容、甬舟同城等重大历史机遇，面向长三角加快资源整合优化，充分发挥普陀区特有海洋-海岛、文化旅游、海洋产业等资源优势，积极参与湾区产业大协作，实现优势资源的高效利用。

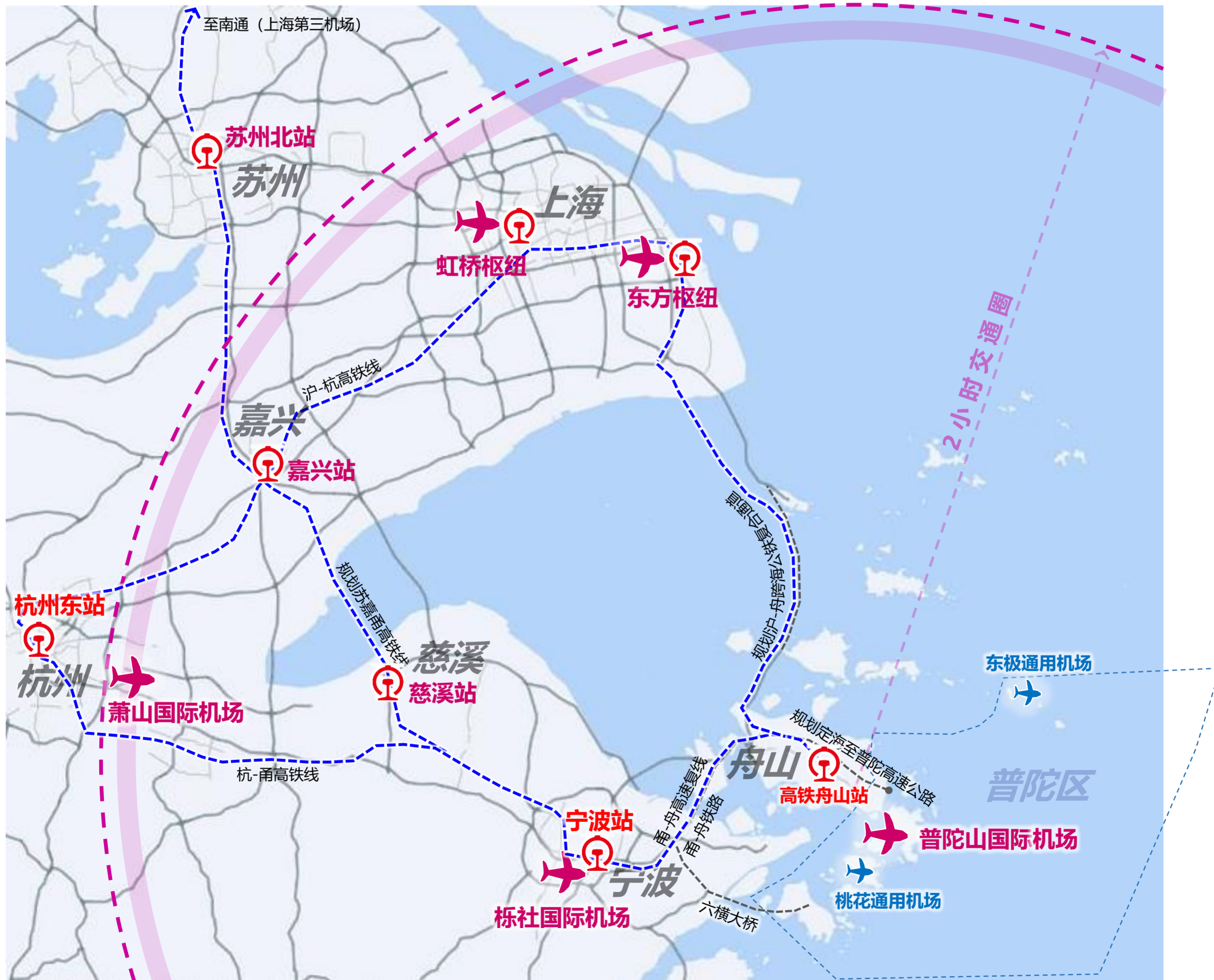


2.2 优化大交通，构建海陆空立体交通体系

舟山位于长三角陆域交通末端，普陀区又位于舟山本岛东端。积极融入长三角区域一体化发展及浙江省大通道建设是未来交通发展的重中之重。

一是规划建设沪舟甬跨海公铁复合通道，实现杭州湾由“C型”尽端交通变成“O型”环状交通新格局；规划甬舟铁路和沪舟铁路，预留六横岛铁路支线；规划“一纵两横”高速公路，包括甬舟高速公路、甬舟高速公路复线、沪舟高速公路以及定海至普陀高速公路、六横公路大桥。

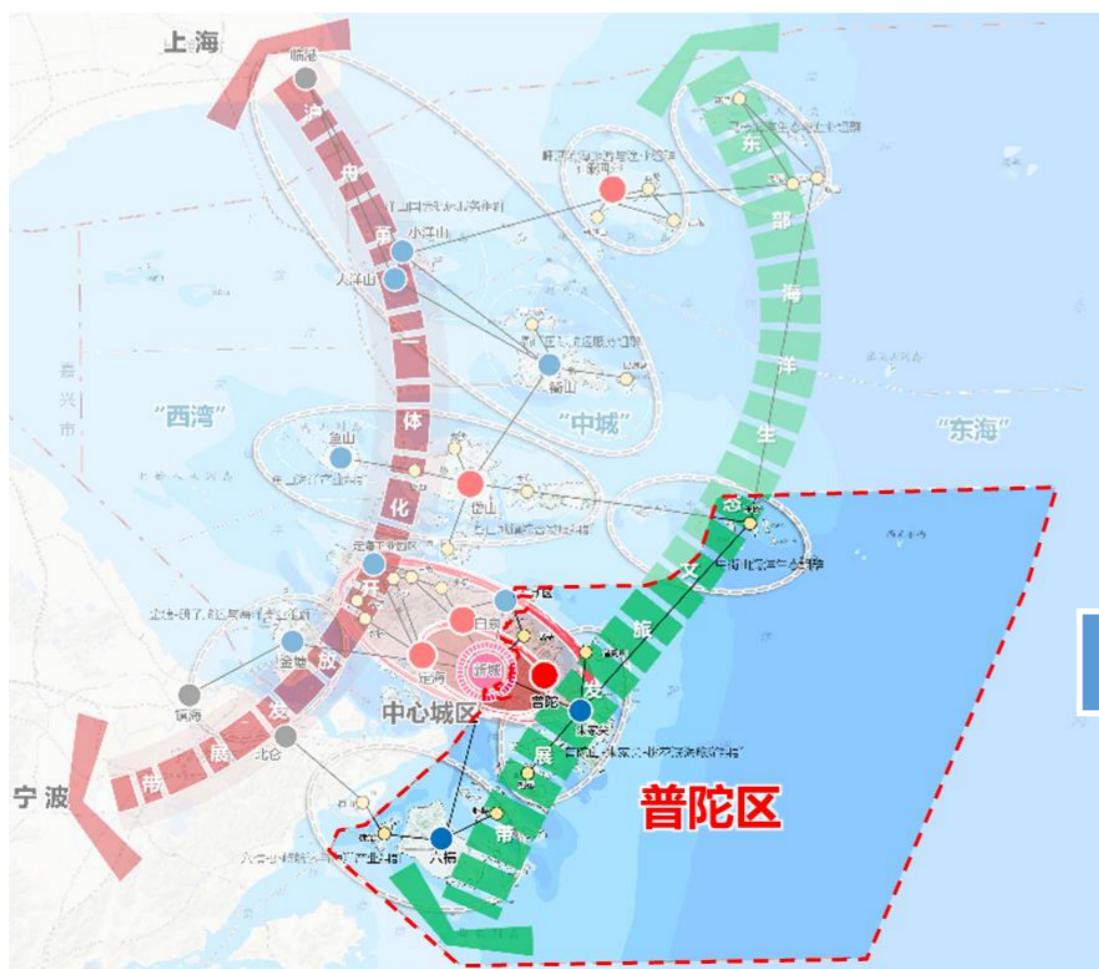
二是提升舟山普陀山机场为4E级国际机场，加强与上海浦东、上海虹桥、杭州萧山、宁波栎社等周边机场的联动发展；完善舟山东极、舟山桃花等通用机场。



2.3 聚焦大海洋，引领舟山海洋产业大跃升

普陀区位于舟山市域东南部，占据“中心城-近城岛群-海洋”的优越资源条件，同时普陀区在海洋旅游、海洋渔业、海洋科研/测试、海洋新能源、临港产业等方面拥有独特的优势，是舟山市落实国家海洋战略的“排头兵”。

普陀区未来可以聚焦区域大海洋战略，引领舟山海洋产业大跃升。一方面积极与宁波联动，升级航运及港口服务，推进“宁波-舟山全球海洋中心城市”建设；另一方面主动对接上海临港、长兴，积极引领舟山海洋科技与装备制造产业链完善和突破。





3

严守底线，落实上位规划指标

Strictly adhere to the bottom line and implement the upper-level planning indicators

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，强调绿色高质量发展，坚持保护优先，集约节约，**在严格落实舟山市国土空间总体规划主要指标的基础上**，严守粮食安全、生态安全和国土安全底线，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变。



3.1 严格落实市级“三线”划定成果

耕地保有量
38.03平方千米
(5.70万亩)

永久基本农田面积
17.05平方千米
(2.56万亩)

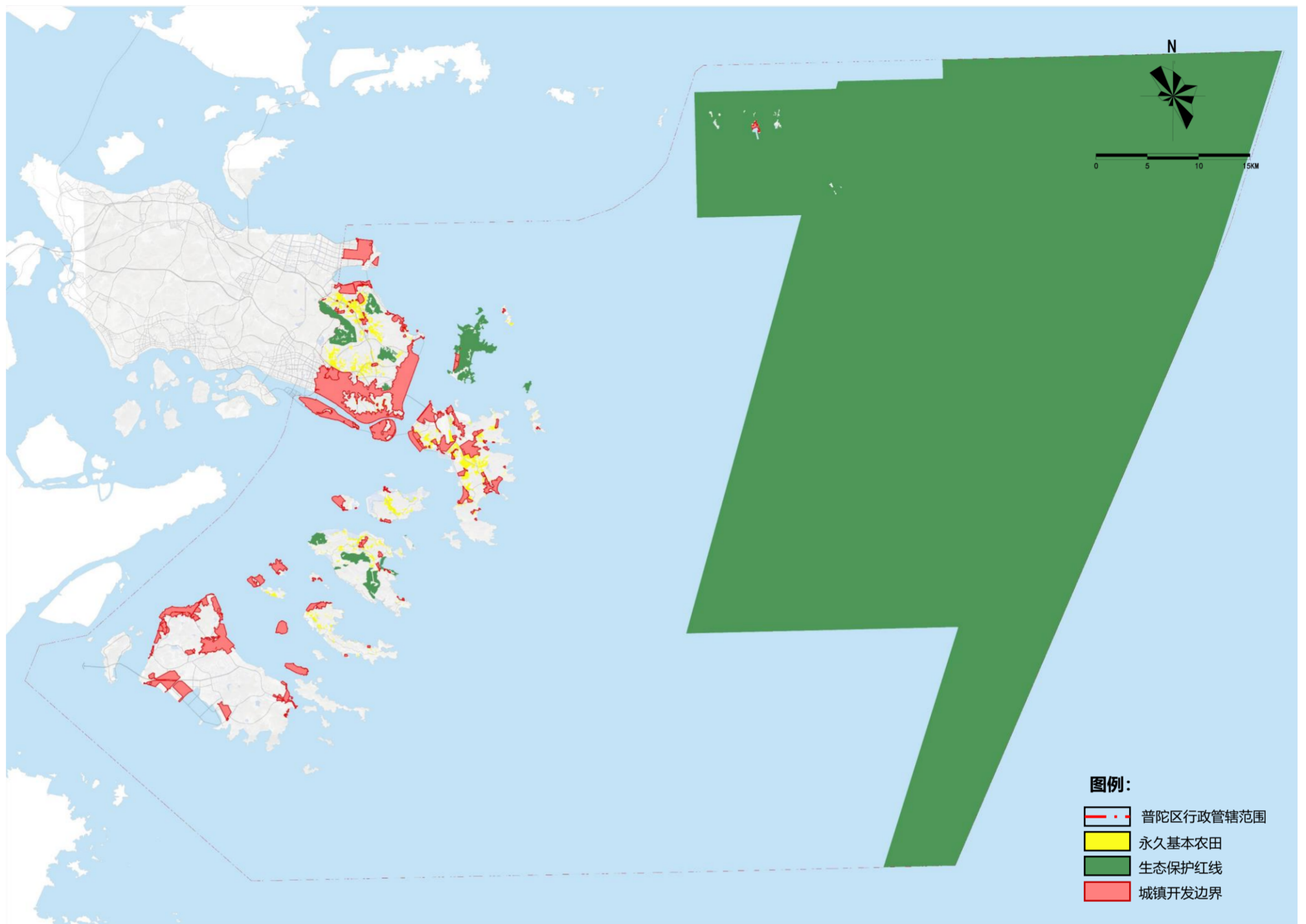
确保到2035年耕地和永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求。

生态保护红线面积
2592.45平方千米

具有重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

城镇开发边界面积
79.69平方千米

可以集中进行城市开发建设，以城市功能为主的区域。



普陀区“三线”布局图

■ 全区主要指标

普陀区主要规划指标包括：常住人口规模、常住人口城镇化率、永久基本农田/耕地保有量、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数、新增城乡建设用地面积、新增建设用地面积等共八项，均按照市级总体规划落实。

主要指标		数值
1	常住人口规模 (万人)	58
2	常住人口城镇化率 (%)	92
3	永久基本农田面积 (平方千米)	17.0549
4	耕地保有量 (平方千米)	38.0276
5	生态保护红线面积 (平方千米)	2592.454
6	城镇开发边界扩展倍数	1.6637
7	新增城乡建设用地面积 (平方千米)	20.05
8	新增建设用地面积 (平方千米)	23.01

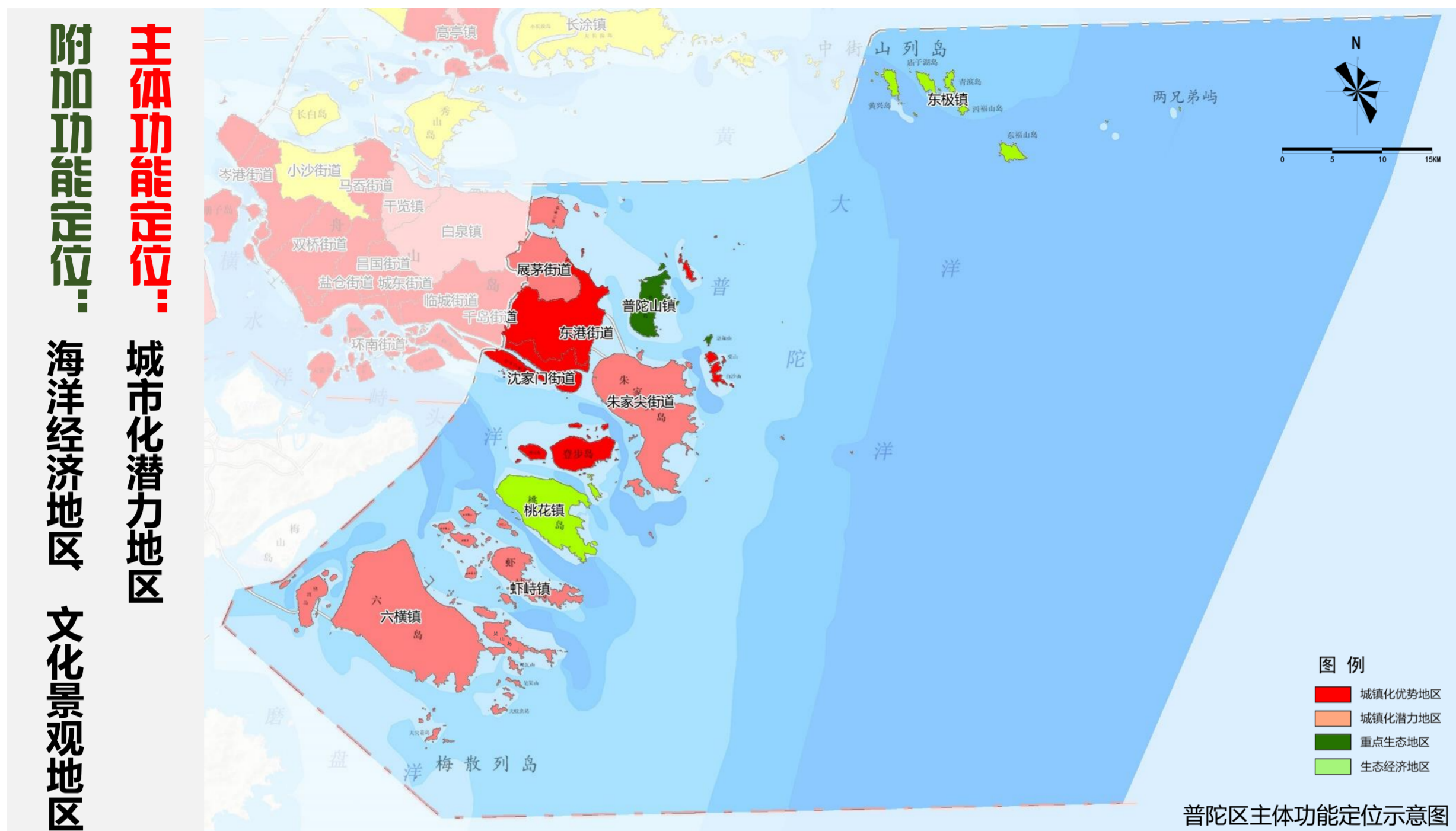
■ 各功能区核心指标

将普陀区5项核心指标分解到14个功能区块，详见下表。

普陀区功能区	常住人口规模 (万人)	永久基本农田面积 (平方千米)	耕地保有量 (平方千米)	生态保护红线面积 (平方千米)	城镇开发边界 (平方千米)
沈家门街道	11.50	0.17	0.82	--	12.37
东港街道 (含葫芦岛)	13.85	2.29	3.75	1.93	15.21
展茅街道	3.40	4.08	4.71	5.54	3.57
桃花镇	1.20	1.69	1.90	6.72	0.74
虾峙镇	1.20	0.96	1.10	--	4.17
东极镇	0.35	--	0.03	9.47	0.31
白沙岛	0.35	0.03	0.07	--	0.03
登步岛	0.25	1.15	1.19	--	0.28
蚂蚁岛	0.40	0.02	0.06	--	0.92
六横功能区	11.00	--	14.56	--	19.04
普陀山-朱家尖功能区	5.80	5.58	6.88	11.28	12.39
新城功能区 (勾山、小干区块)	8.70	1.08	2.96	2.00	6.76
高新区 (东部区块)	--	--	--	--	3.92
合计	58.00	17.05	38.03	36.94	79.69

注：上表中生态保护红线面积为陆域部分，海域部分由于无法精准区分功能区未测算。

3.2 细化落实市级主体功能定位



普陀区各功能区主体功能定位及目标定位指引一览表

功能区	主体功能定位	目标定位	
普陀区本级	沈家门街道	城镇化优势地区	宜创、宜闲、宜商、宜居的“时尚渔港小镇，魅力东方渔都”。
	东港街道 (含葫芦岛)	城镇化优势地区	本岛定位：现代品质海岛大花园的时尚都市区、现代海洋产业新高地的科创大平台、文化创新和滨海休闲旅游的样板区； 葫芦岛定位：咫尺佛光、福禄禅乡，高质发展样板村、共同富裕示范岛。
	展茅街道	城镇化潜力地区	舟山市展示高质量建设共同富裕示范区的示范窗口、普陀区建设新时代国际海上花园城市的城乡融合发展典范。规划建成山环水绕的“田园小镇”、城乡共富的“乐活片区”、三产联动的“双创乐土”。
	桃花镇	生态经济地区	文旅主题休闲度假岛、国际化海岛旅游景区、精品海岛特色小镇。
	虾峙镇	城镇化潜力地区	以临港产业、海洋产业和海岛渔村为特色的综合性海岛小镇。
	东极镇	生态经济地区	国际知名的生态海岛旅游目的地、浙江省特色主题海岛体验旅游基地、舟山群岛新区高端休闲度假岛群。
	白沙岛	城镇化优势地区	浪漫白沙、海钓乐园。柴山岛以“文化艺术”为主题，白沙岛以“浪漫”为主题，打造活力运动娱乐小岛、长三角海岛旅游度假目的地。
	登步岛	城镇化优势地区	特色旅游观光小岛：现代特色农渔岛、生态宜居康养岛、多元文化旅游岛、零碳示范岛。
	蚂蚁岛	城镇化优势地区	集红色研学、海岛游玩、生产体验为一体的红色旅游特色文化休闲岛。
六横功能区	城镇化潜力地区	海洋经济产业先锋岛、三生融合花园未来城。打造世界一流强港的重要支撑港口、海洋经济产业的高端承载平台、港产城融合发展的智慧未来城市、宜居宜业宜游的绿色生活家园。	
普陀山-朱家尖功能区	普陀山-重点生态地区 朱家尖-城镇化潜力地区	国际文化休闲旅游岛：世界佛教观音文化圣地、国际海岛休闲旅游胜地、湾区海上旅游服务核心。	
新城功能区 (勾山、小干区块)	城镇化优势地区	海洋科技创新港：打造高品质创新城区，重点发展制造、科创、居住、休闲功能。	
高新区 (东部区块)	城镇化潜力地区	舟山海上花园北部新城、长三角现代海洋产业新城。	



4

空间统筹，加强陆海空间协同

Spatial coordination to strengthen land-sea space collaboration

坚持陆域海域统筹、城乡全域统筹，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，合理安排资源开发利用，准确把握空间治理的整体性和联动性，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。



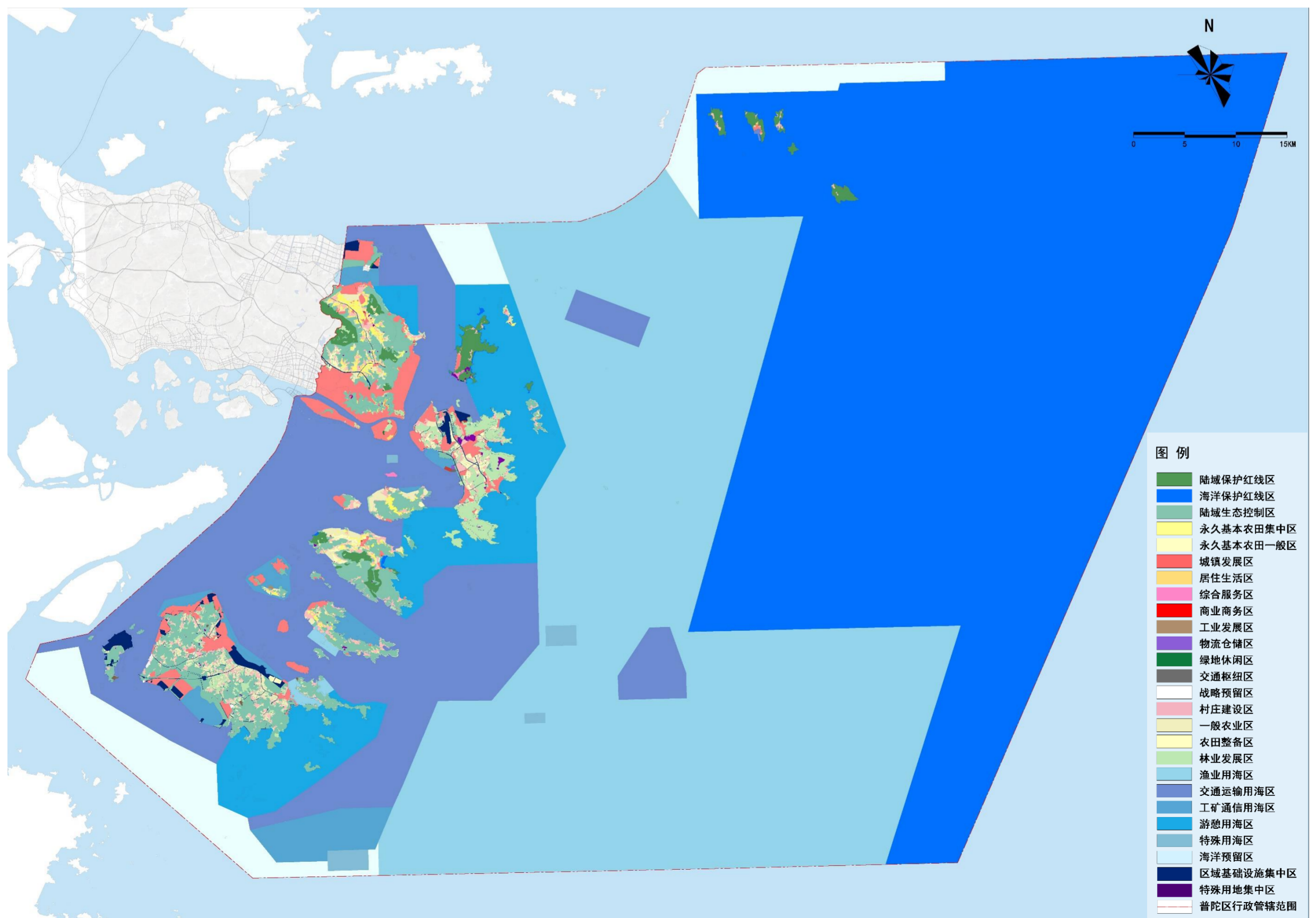
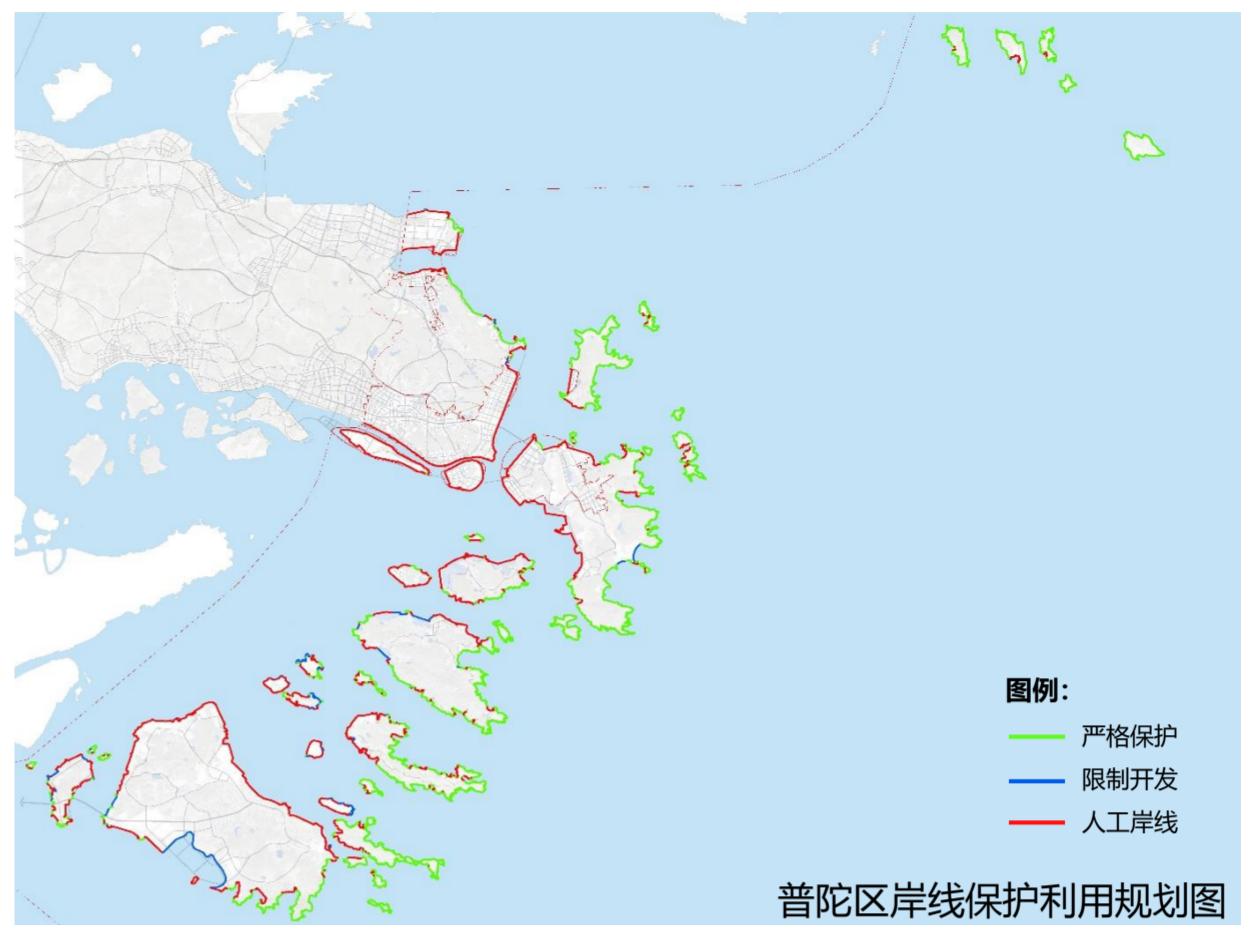
4.1 推动陆海统筹，优化陆海一体功能布局

■ 统筹群岛开发保护利用格局

锚固海岛生态基底，保护山体完整性，构建重点大岛“山-滩-海”生态廊道，保障生态空间的贯通性，同步开展生态修复，提升生态廊道环境品质。按照“一岛一功能、多岛强功能”合理开展岛群开发。

■ 统筹海岸线保护与利用

统筹海岸线保护利用，将海岸线划分为严格保护岸线、限制开发岸线与优化利用岸线，整合利用港口岸线。



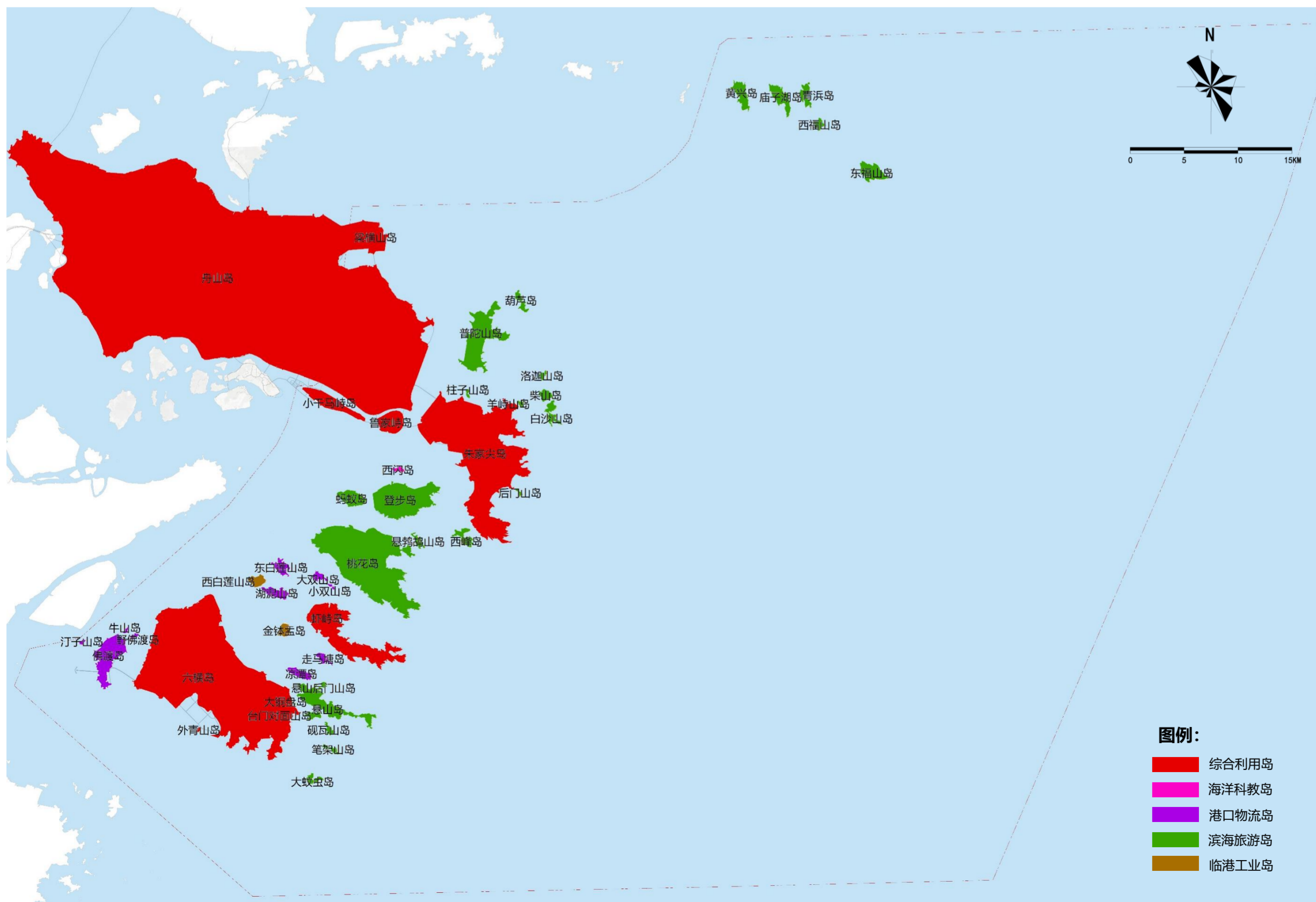
4.2 分类管理海岛，强化海洋海岛保护利用

■ 统筹有居民海岛用途分类

统筹普陀区46个（含舟山本岛）有居民海岛用途分类，分为综合利用、港口物流、临港工业、滨海旅游、海洋科教等5个类型，引导有居民海岛可持续发展。

■ 对无居民海岛实施“清单式”管理

对无居民海岛实施“清单式”管理，对可利用无居民海岛进一步细化利用功能，包括交通运输用岛、工矿通信用岛、农林牧渔用岛、游憩用岛、特殊用岛、其他海岛等6类。



4.3 优化农渔空间，全面推进农业农村和海岛转型升级

■ 积极探索海洋牧场建设新模式

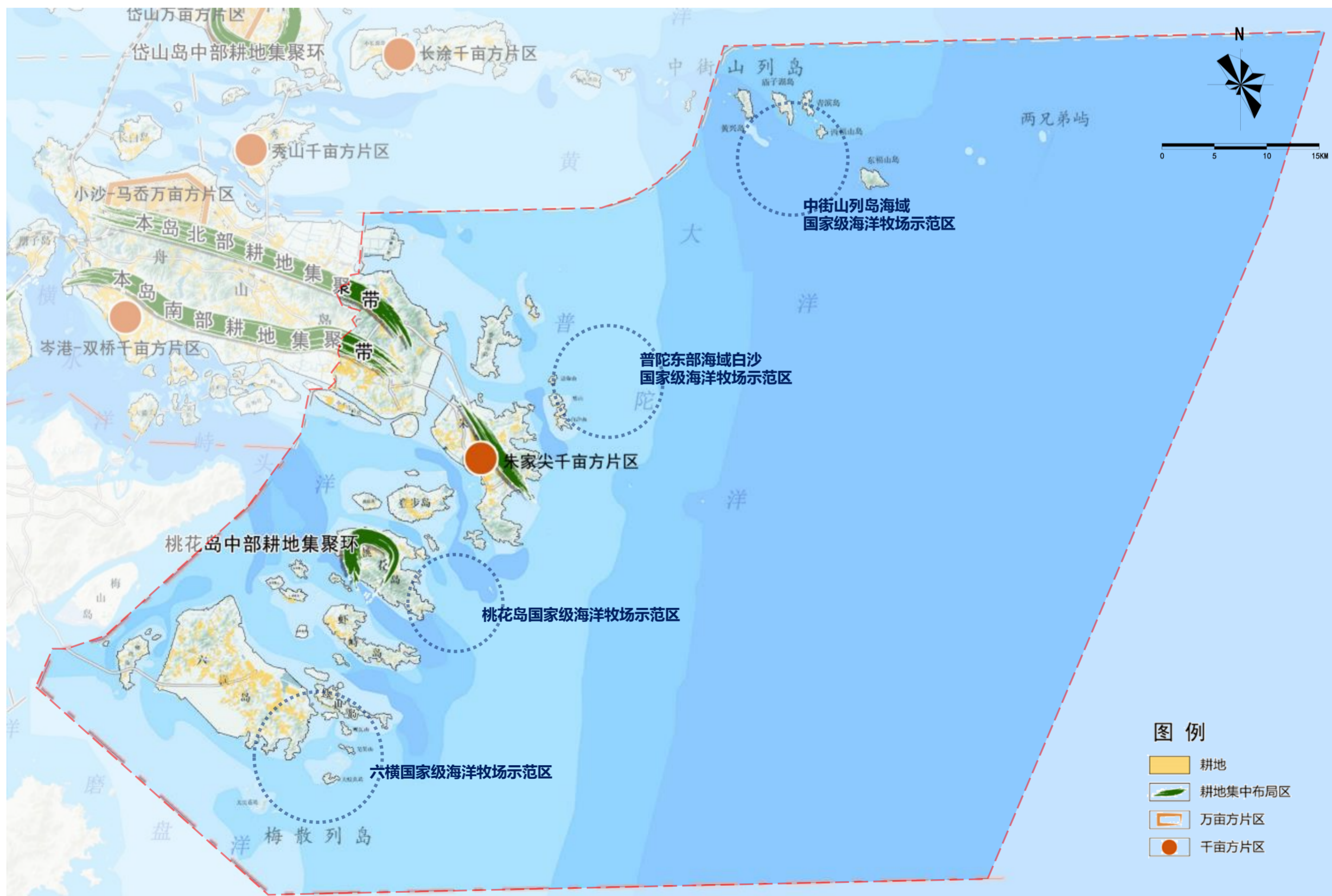
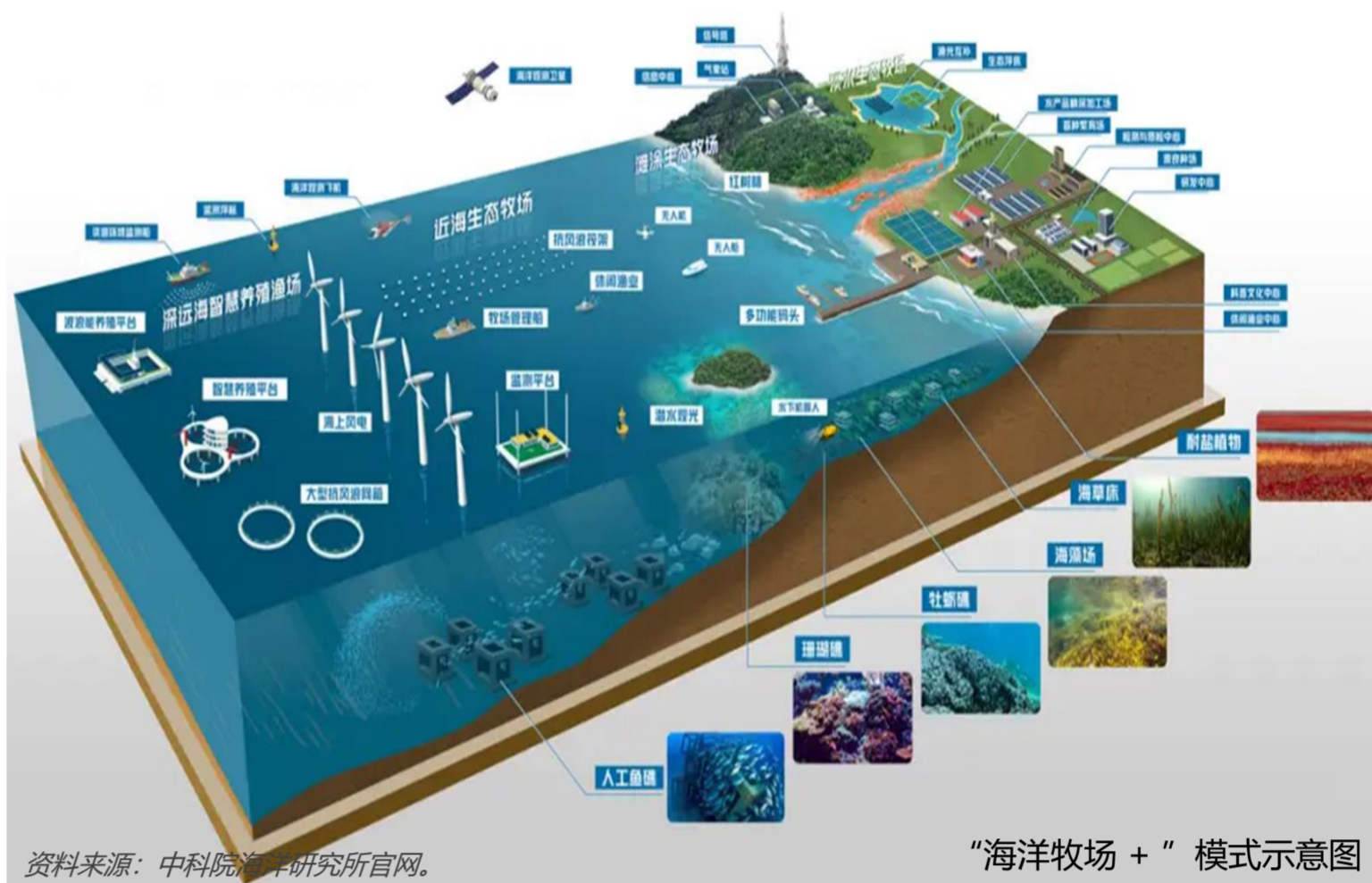
加强海洋生物产卵场、索饵场、越冬场及洄游通道“三场一通道”的保护和修复。

■ 推进“大岛集聚、一岛一策”

落实“大岛集聚、一岛一策”的总体思路，引导海岛特色的种植业空间合理布局，优化养种农业空间布局。

■ 城乡一体化、渔-农-旅融合发展

完善提升海岛特色的乡村产业，以绿色、特色、秀色的生态农渔业发展促进共同富裕。



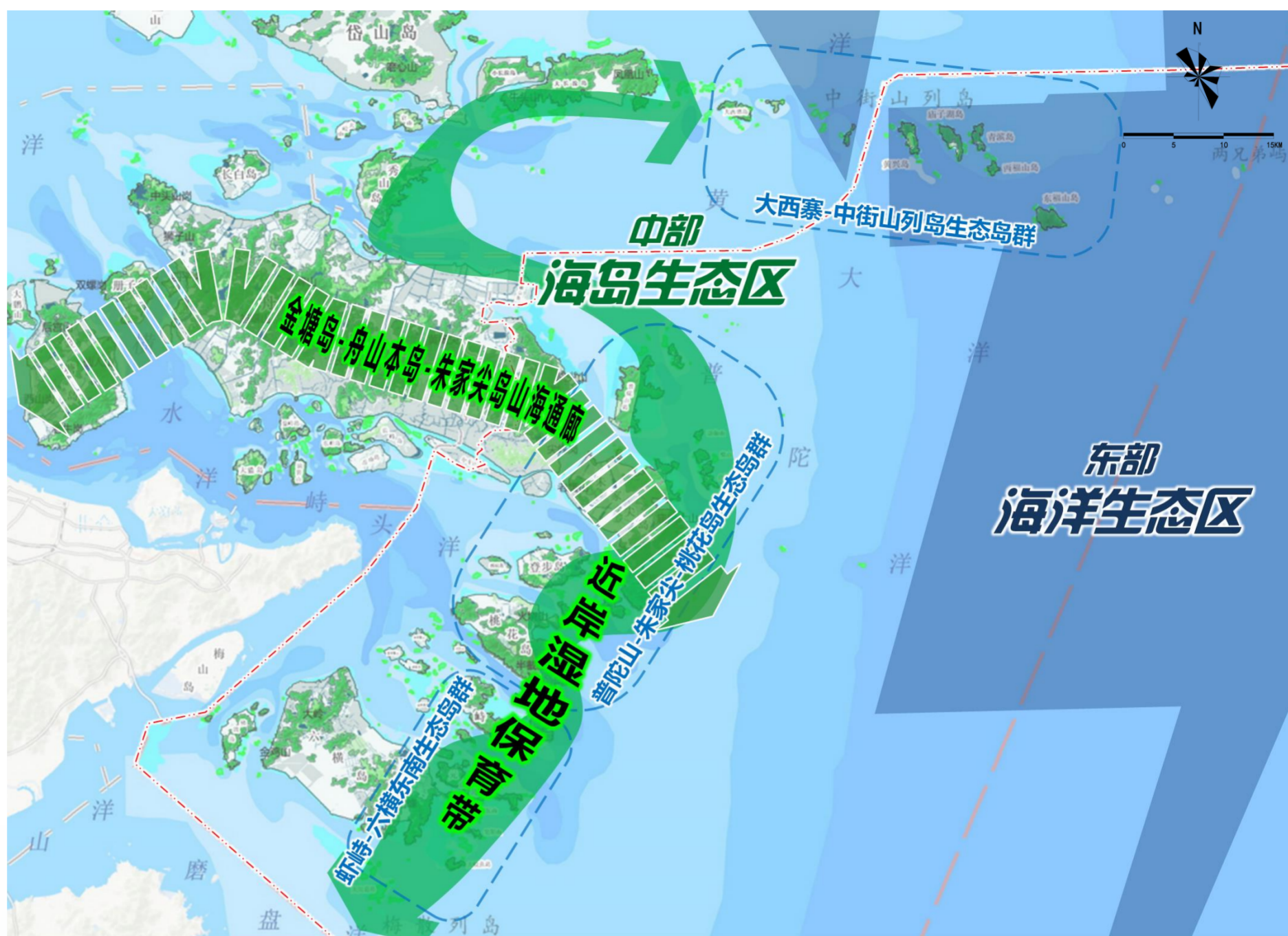
4.4 优化生态空间，筑牢绿色发展底线

■ 强化综合治理、系统治理、精准治理

实施“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控制度。

■ 实行自然保护地差别化管控

普陀区以浙江普陀中街山列岛国家级海洋公园、浙江舟山东部海洋公园为主体，持续加强对群岛自然生态系统更完整、更科学的保护，争创海上国家公园。



普陀区生态空间布局优化示意图



保护提升海资源

持续加强渔业资源管理，多措并举促进海洋渔业资源的养护和可持续利用；鼓励海洋可再生能源开发技术研发，推进海洋可再生能源开发产业化。



强化水资源管控

强化用水总量管控，落实最严格的水资源管理制度。改善水生态环境，提升水资源保证率，保障农业发展和河湖生态水量。



严格保护耕地资源

坚持最严格的耕地保护制度，完善耕地占补平衡制度，耕地保有量、永久基本农田保护面积不低于规划期末确定的目标任务。



提升生态修复力度

生态保护修复力度持续加强，生态保护红线、森林覆盖率面积不低于批复面积。

4.5 聚焦中心城区，建设集约高质高效陆海发展引擎

空间结构：

双廊双快，三核一体，多心多点

双廊	本岛滨海综合服务走廊 + 南北产业联动走廊。
双快	中部已建东西快速通道 + 北部规划定海至普陀快速通道。
三核一体	依托东港新城、普陀山、朱家尖岛北打造三个功能核心，跨海一体打造城市“金三角”。
多心 多点	五个中心城特色服务中心：城西科创中心、沈家门商贸中心、东港商务中心、莲花洋旅游中心、展茅产业中心。 沿滨海综合服务带打造公园广场、商业街区等多个功能节点，丰富滨海城市功能。
多板块	打造多个特色功能板块，包括：现代智能制造、现代海洋商贸、海洋商务金融、旅游综合服务、现代海洋产业、自由贸易商务。实现拥湾集聚，产城融合，高品质发展。

用途分区：

优化中心城区用地布局结构

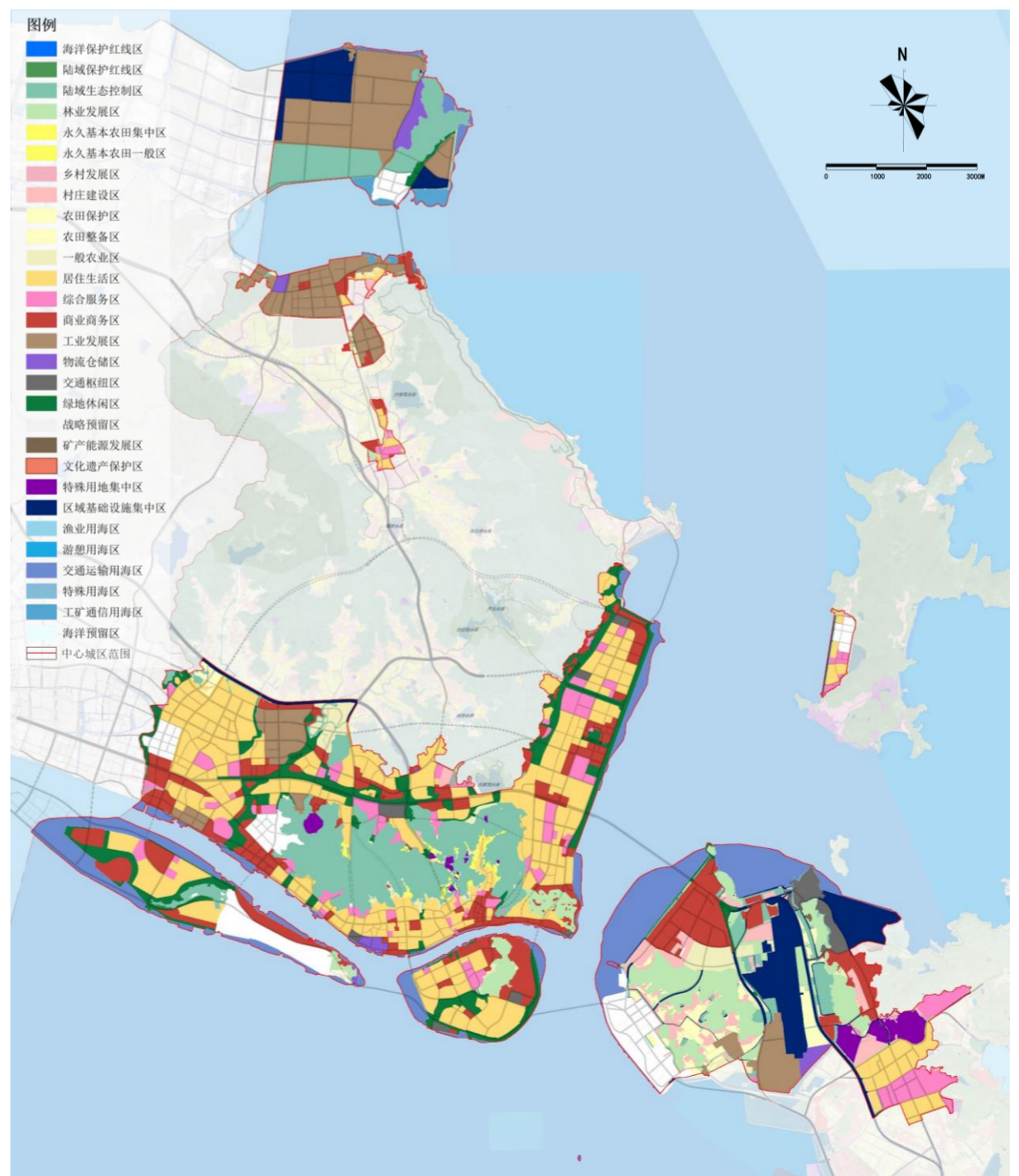
增居住	优绿地	提配套
强交通	保工业	稳商业

■ 中心城区范围

落实《舟山市国土空间总体规划（2021-2035）》中心城区划定范围，涵盖展茅城区、东港街道城区、沈家门街道、朱家尖城区和普陀山镇区，总面积约85.58平方千米。

■ 用途分区

结合普陀空间发展策略，明确规划用途分区范围、面积和总体管控要求。普陀中心城区用途分区包括：居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区等。





5

创新驱动，打造高质产业格局

Innovation-driven, creating a high-quality industrial layout

通过集聚和整合相关空间和要素资源，形成城市的现代要素中心、特色产业中心、功能集聚中心、政策开放高地等发展动力引擎，最终由单个或是多个中心集聚发展成为“中心经济”形态，“中心经济”又再次作用于要素集聚，吸引更多、更高质量的各类要素集聚，从而构建起适配普陀特色的“多经济中心”发展格局。

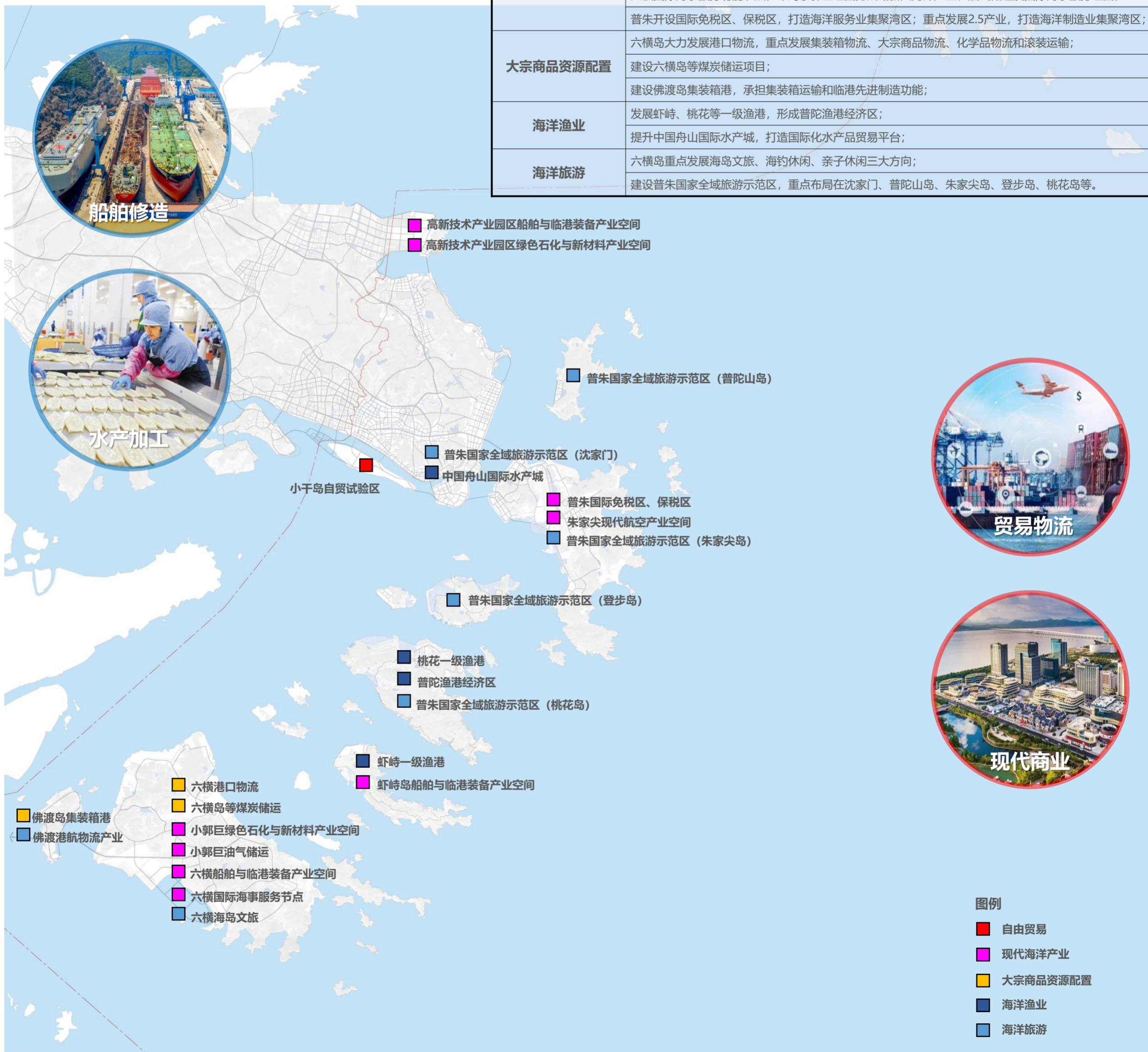


5.1 积极落实国家级新区功能布局

落实国家级新区和现代海洋城市建设目标，按“一岛一功能、多岛强功能”优化自由贸易、现代海洋产业、大宗商品资源配置、海洋渔业、海洋旅游等功能布局。

普陀区落实国家级新区的功能/项目布局一览表

国家级新区功能	布局
自由贸易	小干岛承担自贸试验区的核心商务功能；
	逐步实现舟山全域自由贸易，建成中国特色、国际知名的自由贸易港。
现代海洋产业	高新技术产业园区、六横岛、虾峙岛等为船舶与临港装备产业空间布局主要承载空间；
	六横小郭巨、高新技术产业园区布局绿色石化与新材料产业空间；
	以朱家尖为核心集聚发展现代航空产业，合理布局相关配套产业空间；
	六横国际海事服务功能节点，布局小郭巨组团为战略新兴海洋产业、油气储运及国际海事服务组团；
大宗商品资源配置	普朱开设国际免税区、保税区，打造海洋服务业集聚湾区；重点发展2.5产业，打造海洋制造业集聚湾区；
	六横岛大力发展港口物流，重点发展集装箱物流、大宗商品物流、化学品物流和滚装运输；
	建设六横岛等煤炭储运项目；
海洋渔业	建设佛渡岛集装箱港，承担集装箱运输和临港先进制造功能；
	发展虾峙、桃花等一级渔港，形成普陀渔港经济区；
海洋旅游	提升中国舟山国际水产城，打造国际化水产品贸易平台；
	六横岛重点发展海岛文旅、海钓休闲、亲子休闲三大方向；
	建设普朱国家全域旅游示范区，重点布局在沈家门、普陀山岛、朱家尖岛、登步岛、桃花岛等。



5.2 产城融合、城岛联动，跨功能区高效协同发展

通过优化布局、提升能级、创新支撑、服务赋能，加快推动全区产业高质量发展。促进先进制造业和现代服务深度融合，促进城岛联动，打破功能区行政限制，形成高效协同发展格局。

1 个中心 现代服务

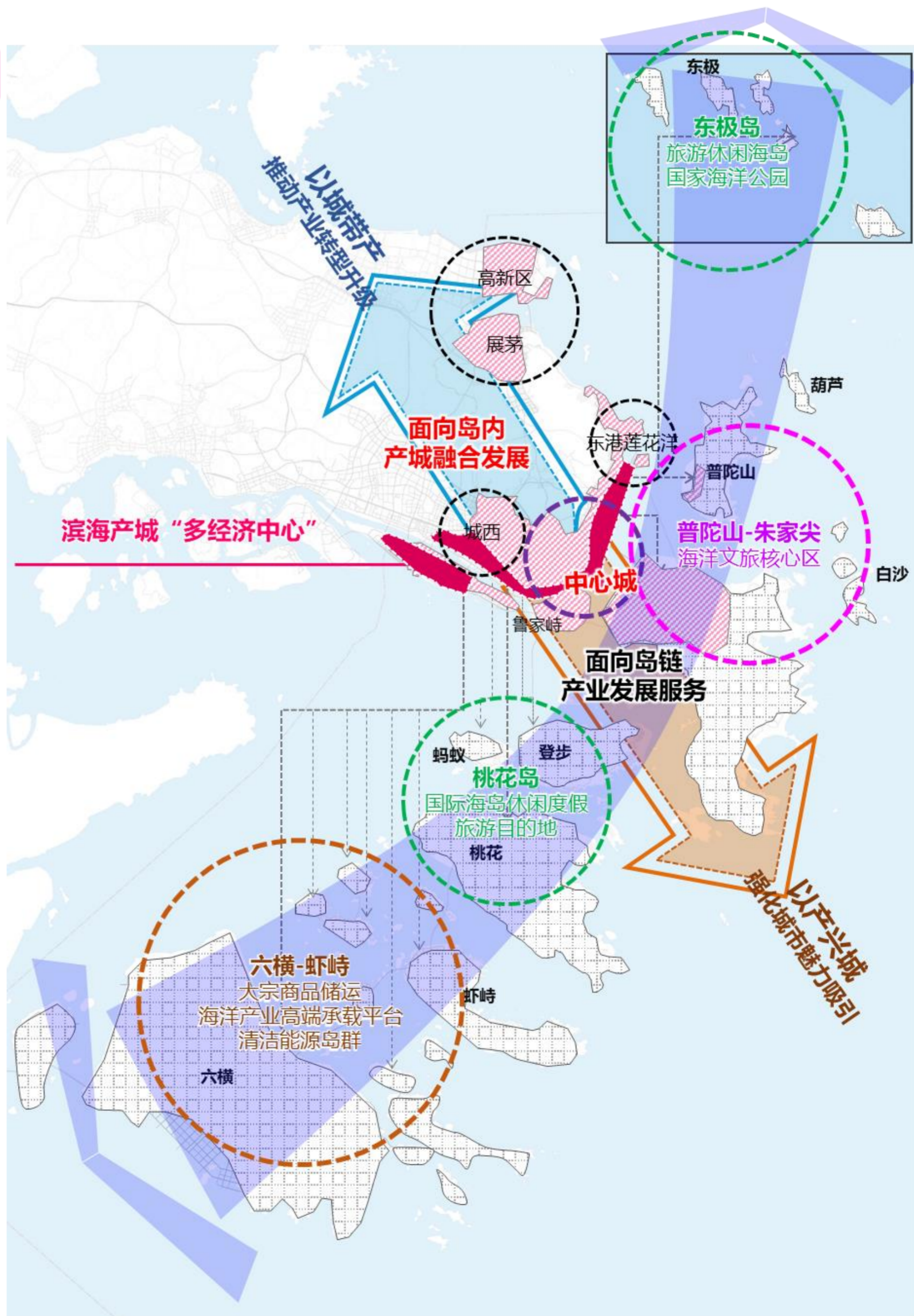
以自由贸易区为抓手完善金融、商贸、海洋科创等功能，强化产业服务支撑，**打造海滨产城“多经济中心”**

6 个平台 产业动能转换

本岛主城区集中优势要素，强化产城融合，充分利用自贸区相关产业特色和政策优势，协调好未来产业战略空间布局，创建多个产业动能转换平台。包括：城西海洋科创、沈家门商贸文创、半升洞旅游服务、东港商务金融、塘头健康休闲、展茅产业创新平台等。

多个集群 特色资源整合

东部岛链则根据各自资源特色进行功能整合，鼓励打破各功能区行政限制，形成多个特色产业集群。包括：普陀山-朱家尖带动葫芦岛、白沙岛，共同打造海洋文旅核心区；六横-虾峙打造舟山南翼重要的大宗商品储运、海洋产业高端承载平台和清洁能源岛群，建设甬舟一体化发展先行区；桃花岛主要承担海岛旅游休闲服务职能，与登步岛、蚂蚁岛共同建设国际海岛休闲度假旅游目的地；东极四岛建设旅游休闲海岛，与周边海域共建国家海洋公园。



5.3 聚焦海洋新经济，构建普陀“2+5+X”创新产业体系

2 巩固提升两大优势产业



5 培育壮大五大新兴产业



X 构建现代化平台，提升内生动力



5.4 发掘海洋潜力，积极拓展海洋战略版图

■ 五大特色海洋产业链群版图

结合普陀区海洋资源特征，依托普陀海洋创新服务中心，构建全区海洋发展战略蓝图，主要构建海洋旅游、海洋渔业、海洋科研/测试、海洋新能源、临港产业等五大特色海洋产业链群版图。

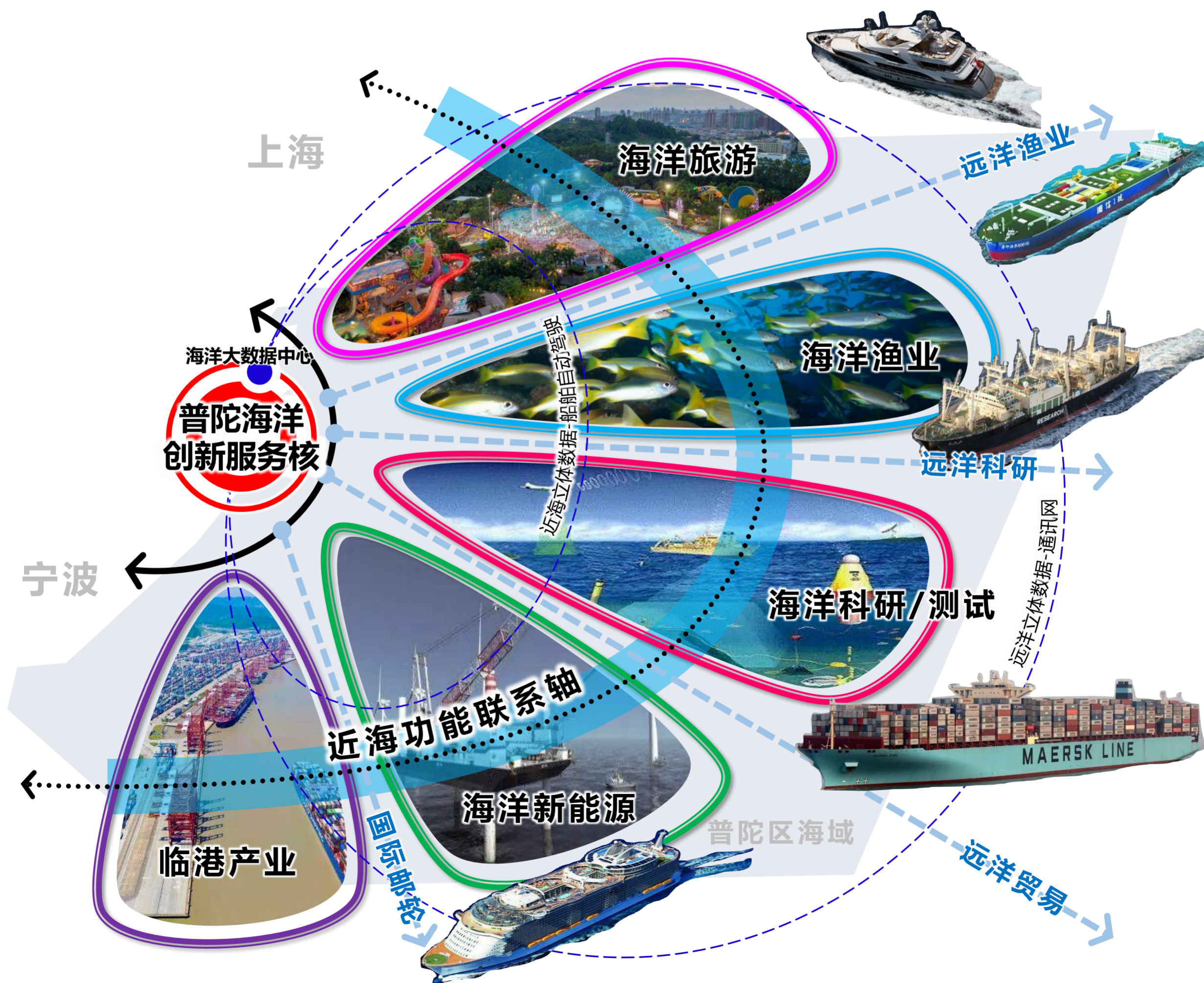
■ 大力发展远洋开发能力

包括：远洋渔业、远洋科研、远洋贸易、国际邮轮等。

■ 探索数字海洋

大力探索数字海洋建设，依托展茅海洋超算/大数据中心建设，构建海洋立体数据-通讯网络。

开发船舶自动识别系统、电子海图显示与信息系統、全球海上遇险和安全系统等，探索海洋船舶自动驾驶信息系统等前沿方向，引领国家海洋创新发展。



5.5 海岛共富、乡村振兴，全面推进农渔业和海岛农村转型升级

构建“两级五类”村庄体系

两级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村

完善职能，控制引导

五类

表1 普陀区乡村分类一览表

乡村类型	发展导向	主要分布地区
山林生态型	以特色化、减量化发展为主，合理引导零散分布的宅基地、配套设施集中布局	本岛山林地区
农业生产型	以农业生产为主，有序开展土地综合整治，优化村庄布局与耕作空间，引导村庄合理集聚提升	六横等区域
文化旅游型	促进村庄空间布局优化和文化旅游配套设施建设融合，优化利用存量空间，精准配置增量空间	中街山列岛、普朱各岛、桃花岛等
特色产业型	促进城乡融合发展，构建特色产业体系，改善和提升村庄环境	舟山岛东部，以及六横岛等区域
渔村休旅型	保护渔村传统格局和民居风貌，完善基础设施及公共服务设施配套，合理发展休闲渔业和旅游业	传统渔村

表2 普陀区乡村建设指引表

建设指引	具体包含
特色保护类	省级历史文化名村、传统村落、省级、市级美丽乡村精品村以及特色资源丰富的村庄
集聚建设类	规模较大的中心村以及发展条件较好的村庄
城郊融合类	建成区周边和城市近郊区的村庄
搬迁撤并类	位于生态保护红线区、自然灾害频发地区以及人口流失特别严重、因重大项目建设需要搬迁的村庄
整治提升类	规模较大且继续保留，以及整体风貌破败市政基础和公共服务设施需要提升的村庄

■ 海岛共富、乡村振兴发展模式

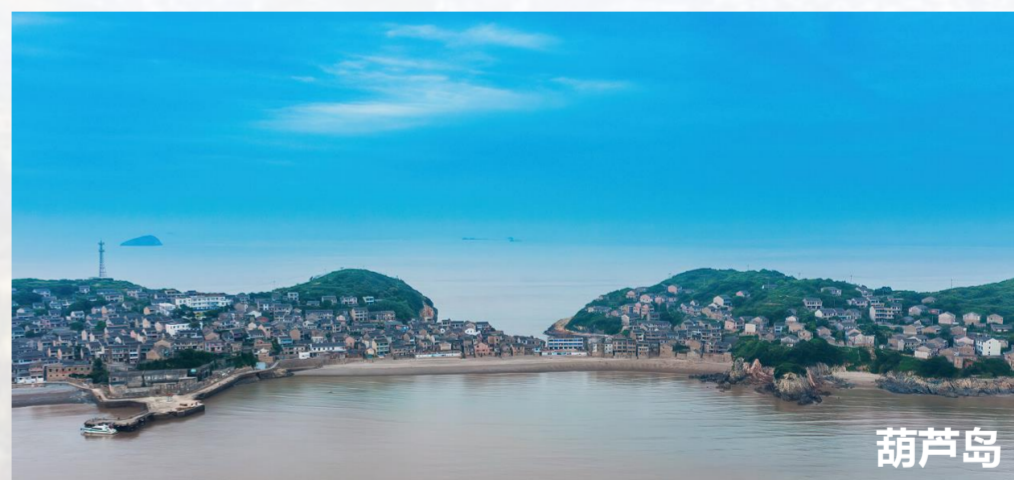
持续推进城乡一体化发展、渔农业与旅游业融合发展，完善提升海岛特色的乡村产业，以绿色、特色、秀色的生态农渔业发展促进共同富裕。

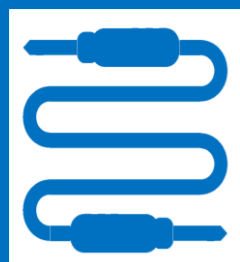
■ 乡村类型及其发展导向

结合渔农村的既有特质将其分为五大类型，并分别提出发展导向。(见表1)

■ 乡村建设的分类指引

根据具体建设指引将各村庄细分为特色保护类、集聚建设类、城郊融合类、搬迁撤并类和整治提升类。(见表2)





6

强化支撑，构建高效韧性岛城

Strengthen support and build an efficient and resilient city & islands

打造内外通达、高效一体的综合交通体系，不断满足人民群众日益增长的美好出行需求；构建安全可靠、容量充足、绿色低碳、集约高效的市政系统，支撑城市安全稳定高效发展；推进自然灾害防治体系和防治能力现代化，构建系统性、多层次、智能化的防灾减灾体系，全面提高岛城安全治理能力。



6.1 打造海陆空立体的综合交通体系

构建“1+3+7”三级交通枢纽体系

■ 一级交通枢纽

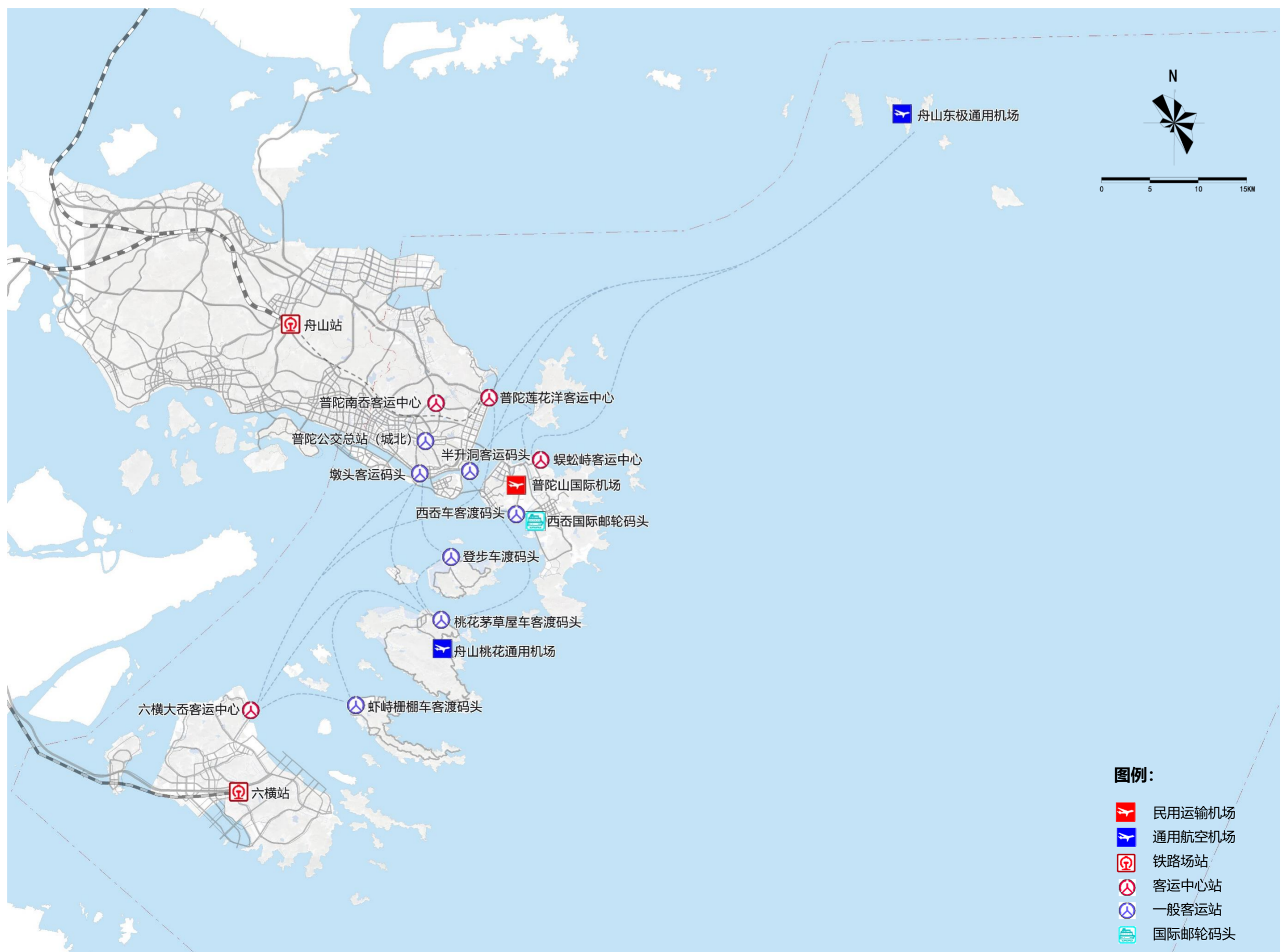
规划1个门户型客运枢纽，为朱家尖综合客运枢纽（普陀山国际机场、西岙国际邮轮码头、蜈蚣峙客运中心、西岙车客渡码头）。

■ 二级交通枢纽

规划3个区域型客运中心，分别为六横站（六横大岙客运中心）、普陀南岙客运中心、普陀莲花洋客运中心。

■ 三级交通枢纽

规划7个一般型客运场站，分别为半升洞客运码头、桃花茅草屋车客渡码头、虾峙栅棚车客渡码头、登步车渡码头、普陀公交总站（城北）、舟山东极通用机场、舟山桃花通用机场。



6.1 打造海陆空立体的综合交通体系

构建内畅外达的交通网络

■ 铁路网络

规划六横岛铁路支线；预留白泉综合客运枢纽至东港海陆枢纽高铁延长线。

■ 高速公路网络

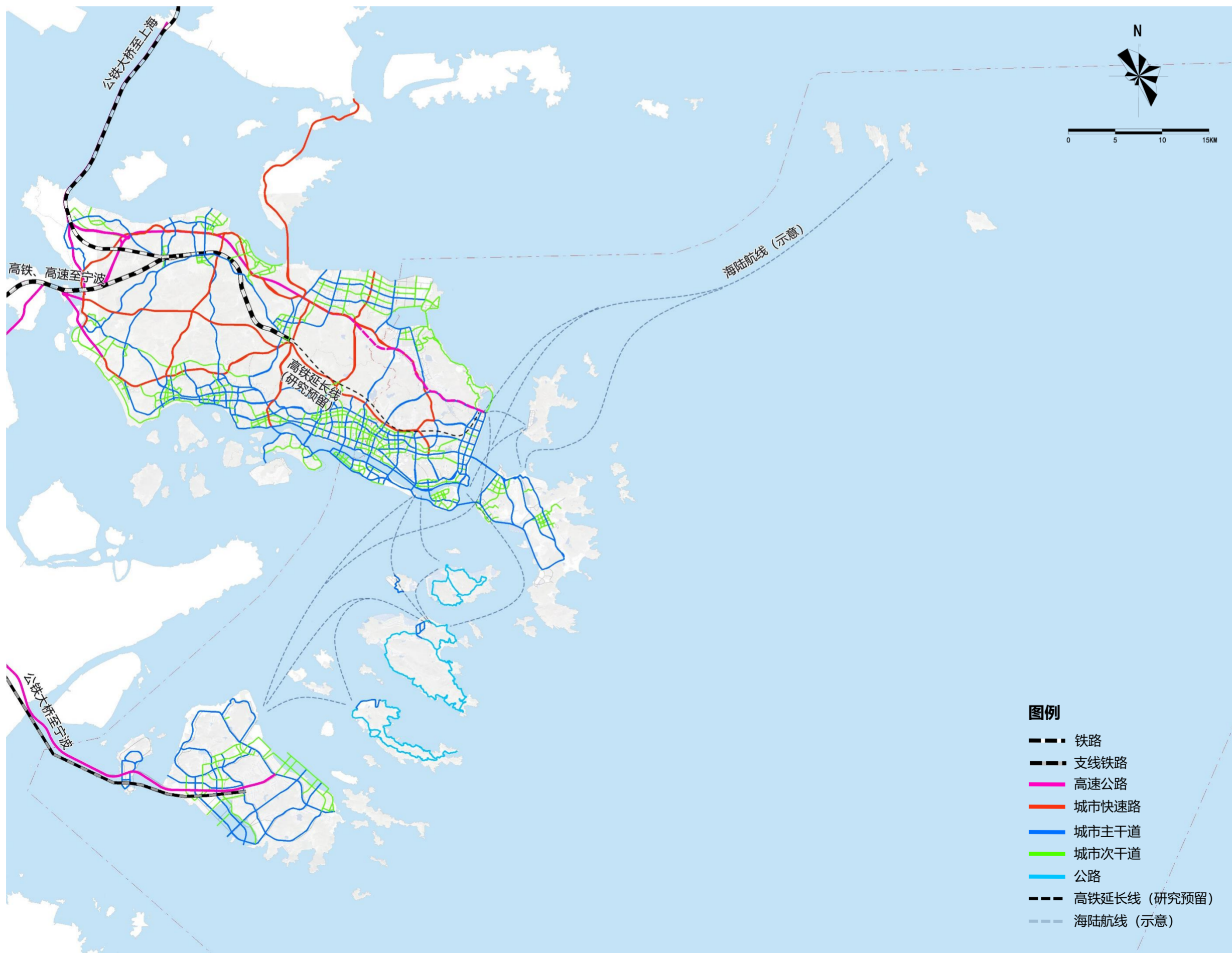
规划定海至普陀高速公路（预留东港至朱家尖跨海通道）、六横公路大桥。

■ 岛际交通网络

规划加强本岛与普陀南部岛群之间的交通联系。主要近岸岛屿与本岛通过桥梁连接，主要外围岛屿依靠水路和陆路进行交通连接，并以直升机航空交通为辅助。

■ 城市道路网络

普陀城区规划形成“七横、七纵”干路网结构；朱家尖岛规划形成“一环、一横、两纵”的干路网结构；六横岛规划形成“一主、一环、四横、三纵”干路网结构；桃花、虾峙、登步等形成由镇区干道路和环岛公路共同组成的道路网络。



6.2 点线面结合，打造城乡景观与公共开敞空间网络

打造生态宜人的蓝绿生态空间

■ 完善公园绿地系统布局

依托现状公园绿地，按照服务半径查漏补缺，完善公园绿地系统布局。

■ 打通重要节点

重点打通滨海、滨水空间；

识别城乡重要的空间视廊，增加绿地布局；

完善城乡公共开敞空间网络结构。

■ 系统优化城乡公共开敞空间

结合重要水面、滨海空间节点等空间，适当增加绿地布局，蓝绿交融提升城乡公共开敞空间品质。

建设多元活力的景观慢行系统

■ 构筑多层次的绿道网络

依托滨海、滨河、沿路、山道等空间，构筑多层次、立体的绿道网络。包括：山脚线、山脊线、滨海线、休闲游线。

■ 建设特色慢行公共节点

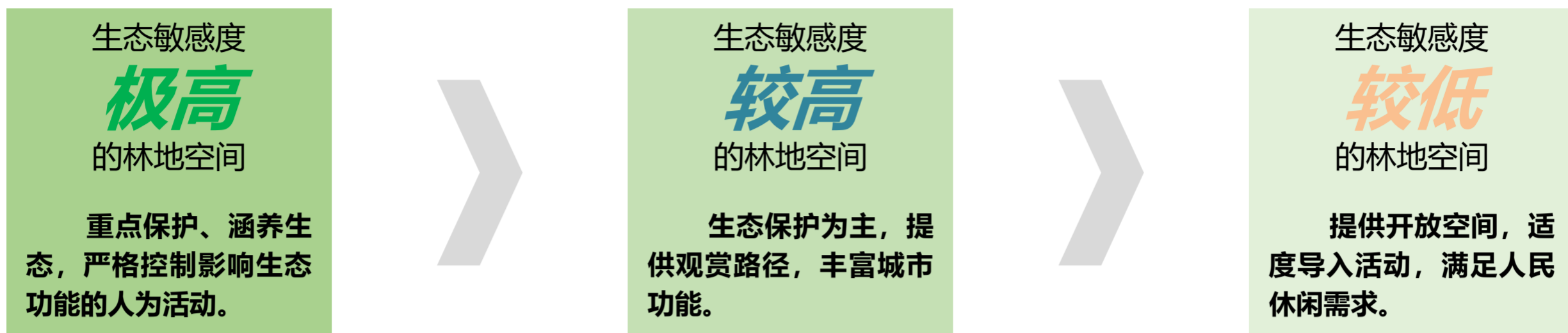
依托绿道网络，在重要的视觉控制点、开敞/公共空间，建设各具特色的公共节点空间，提升空间品质，吸引人们慢行出行。

■ 完善慢行交通服务设施

结合公园、广场、文化设施，布局三层级驿站。一级驿站：服务半径5-8公里；二级驿站：服务半径3-5公里；三级驿站：服务半径1-2公里。

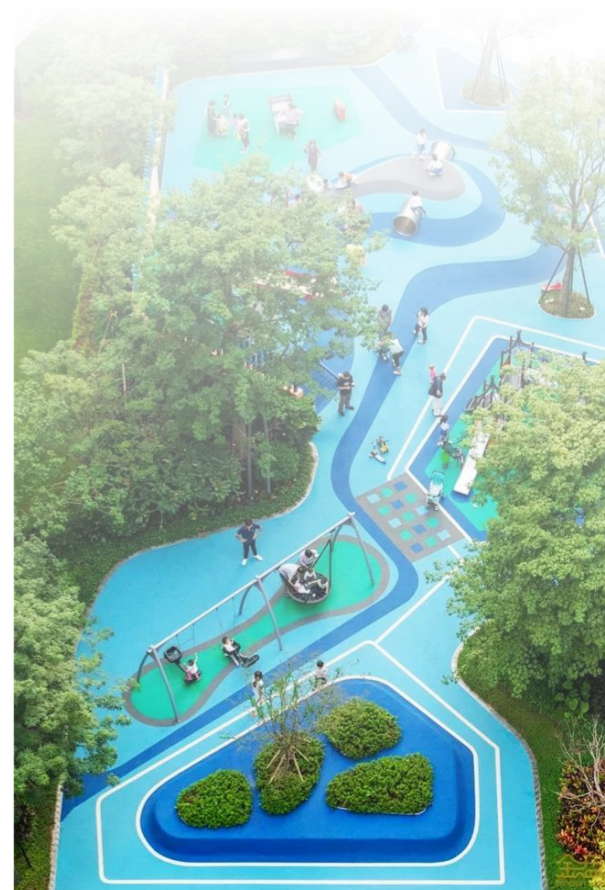


6.3 探索林地复合利用，打造全域蓝绿空间系统



生态绿脊、山水廊道、超级活力滨海蓝带

活力街道、蓝绿步道、精致小微公共场所



6.4 提升公共服务，配置高质均衡的公共服务设施系统

构建主客共享的公共服务体系

构建“区级-街道/镇区级-社区/村级”三级公共服务中心体系，建立多层次、全覆盖、强保障、有特色的公共服务网络，科学配置教育、文化、体育、卫生、养老、社会福利等公共服务设施。

在考虑服务本地居民的基础上，兼顾对游客服务需求的满足，提供优质共享、城旅融合的特色化公共服务。

提供多元公平的公共服务

参考规划配置标准，对文、教、体、卫等公共服务设施进行全面核查，重点加强文化体育、“一老一小”相关服务设施保障，完成查漏补缺并适当提质。

打造社区生活圈，建设特色社区

构建十五分钟社区生活圈。以居住社区和产业园区为中心，构建十五分钟宜居社区生活圈和产业社区生活圈，突出生活便利、功能复合。

教育服务



结合住区均衡布局，推进教育公平化改革，不断提升全区整体教学质量。

医疗服务



分级布局，满足居民多元化就医需求，创新提升中小岛屿医疗服务水平。

养老服务



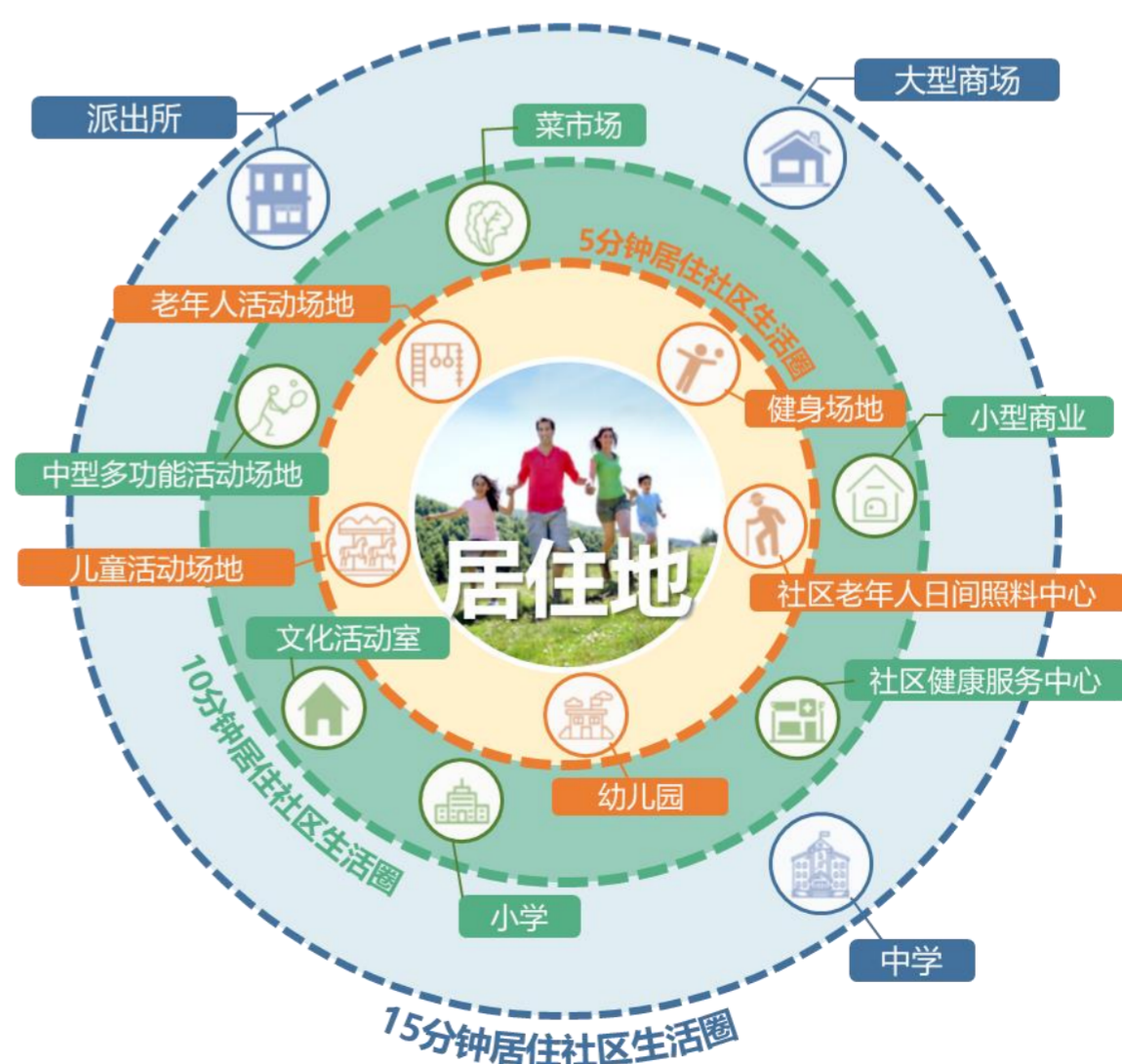
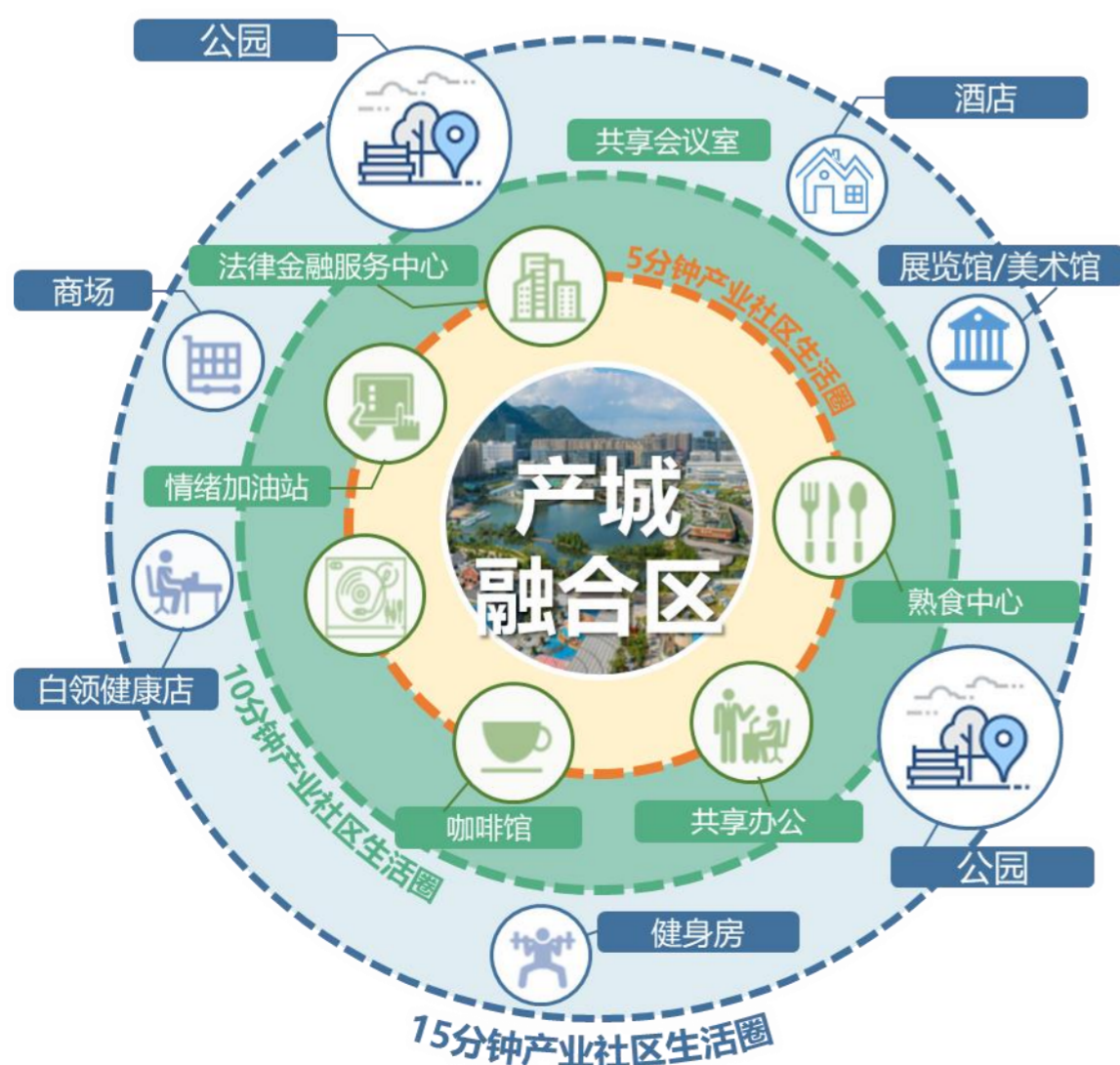
政府托底，鼓励社会力量参与，不断提升服务品质和社会老龄化的应对。

文化体育



完善和提升重要场馆建设，丰富文体场地布局，满足居民多元化需求。

普陀区公共服务体系核心设施目标意向



特色社区生活圈模式示意图

6.5 打造绿色高效的市政基础设施

安全高效、多源互补的供水保障

构建以本地水源工程、大陆引水、海水淡化为主体水源，岛内水库/山塘为补充水源的安全高效供水保障体系。规划在舟山岛（普陀区域）、朱家尖岛、六横岛、桃花岛等布局6座水厂。建设六横、白沙、葫芦等7座海水淡化厂。

全覆盖、全收集、全处理的污水处理体系

全面实现城区雨污分流的排水体制，完善城乡污水管网的建设，提升中水回用比例，实现岛屿自成体系的污水处理体系。规划在舟山岛（普陀区域）、朱家尖岛、六横岛、桃花岛等岛屿布局10座污水处理厂。

源头减排、蓄排并举的雨水工程体系

综合运用排水河道、雨水调蓄区、雨水管道及雨水泵站等多种措施，完善雨水工程体系。积极推动海绵城市建设，加强雨水综合利用。

清洁低碳、安全高效的现代化电网

以舟山电厂、六横电厂为主要电源，风能、潮汐能、光伏发电项目为补充电源，构建区域联网为主、分布式为辅的多元低碳电源格局。规划在六横岛布局电厂。规划渔都、万山、海天、岑山、横南5座220kV变电站。

高速便捷、覆盖全域的通信网络体系

完善新型海洋数字化基础设施建设模式，促进通信设施建设高效集约、互联互通、资源共享。在现有通信设施基础上，对通信机房、邮政局、邮政所、宏基站和5G机房等进一步完善和整合。

安全可靠、城乡协调的燃气系统

以管道天然气为主要气源，瓶装液化石油气为辅助气源，构建供需平衡、结构合理、安全可靠的多气源供应格局。规划舟山、浙能六横、中石化六横3座LNG接收站。

源头减量、循环低废的环卫处理系统

坚持“减量化、无害化、资源化”原则，中心城区生活垃圾分类收集率达到100%，城市生活垃圾资源化利用率达到100%。构建和完善“镇（街道）收集、县区（功能区）转运、市处理”的垃圾收运处置体系。

6.6 构建坚韧稳固的安全保障体系



消防

构建“以公安消防队伍为主体，民间消防组织为补充”多种消防力量并存的消防体系，纳入舟山市消防指挥体系。陆上消防站和水上消防站分别按消防队接到出动指令后5分钟内和30分钟内到达辖区边缘为原则，融合物联网、大数据等多种手段，建立立体化、网络化的城市应急指挥管理体系。



防洪排涝

防洪排涝防灾减灾措施。中心城区的防洪排涝通过“外控”“内疏”“强排”三大措施综合治理。规划在中心城区沿海段建设百年一遇标准海塘，在20年一遇内涝控制水位以上可以自排，城市局部低洼地段加泵强排。建立和完善沿海防潮体系、城市防洪排涝体系、中小河流堤防及上游拦蓄工程体系，提高城市防洪（潮）排涝能力。全面完成病险水库除险加固、海塘及水闸配套加固、屋顶山塘加固建设和水库标准化建设。持续推进“海塘安澜”工程。



抗震防灾

按地震基本烈度7度抗震设防，人员密集场所、生命线系统、消防站、医院、应急指挥中心、救灾物资中心等城市防灾要害系统应提高一度采取抗震措施，充分保障城市生命线系统的抗震能力。重点管控抗震疏散通道沿线建设，配套建设抗震疏散场地。



防风减灾

重点完善防风林带、堤坝、排涝设施等的建设，筑建防台安全防线；在城镇周边防风造林，在重要交通路段设置应急避险区；利用检测设备，对风灾来临做好提前预警、提前防备。



地质灾害防治

针对现状地质灾害危险区和地质灾害隐患区，实施地质灾害防治工程；做好封山育林、保持水土等工作，控制和减少地质灾害；坚持预防为主、搬迁避让和治理相结合，重点防治泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害。



人防

按国家二类重点人防城市设防，建立独立完整、功能配套的人防工程防护体系，纳入舟山市人防指挥体系；健全应急救灾物资储备系统，建立市、区、街道/乡镇三级救灾物资储备库，形成救灾物资、医药物资和能源物资储备库体系；加强医疗救护、防空专业队及其他配套工程建设。



7 风貌塑造，彰显普陀人文魅力

Style shaping, highlighting the cultural charm of Putuo District

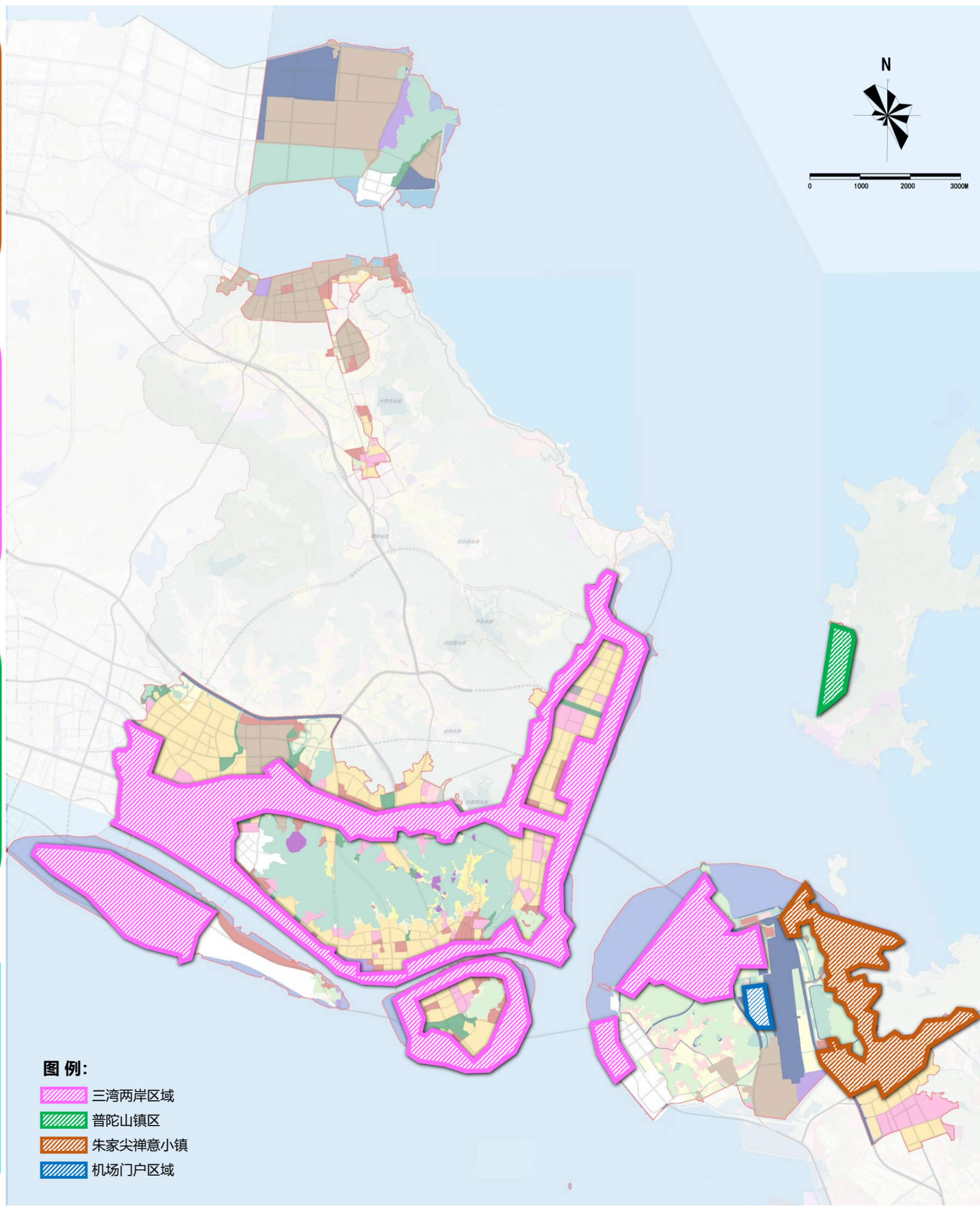
充分挖掘、保护和合理利用历史文化、城海格局、海岛特色、创新主题等时代特征鲜明的文化资源和记忆空间，展现普陀区不同阶段、不同类型的历史与当代文化遗产。



7.1 营造景城互融，主题突出的风貌特色

重点管控中心城区“三湾两岸”滨海带、“普陀山镇区”、“朱家尖禅意小镇”、“机场门户”等区域的城市景观风貌。

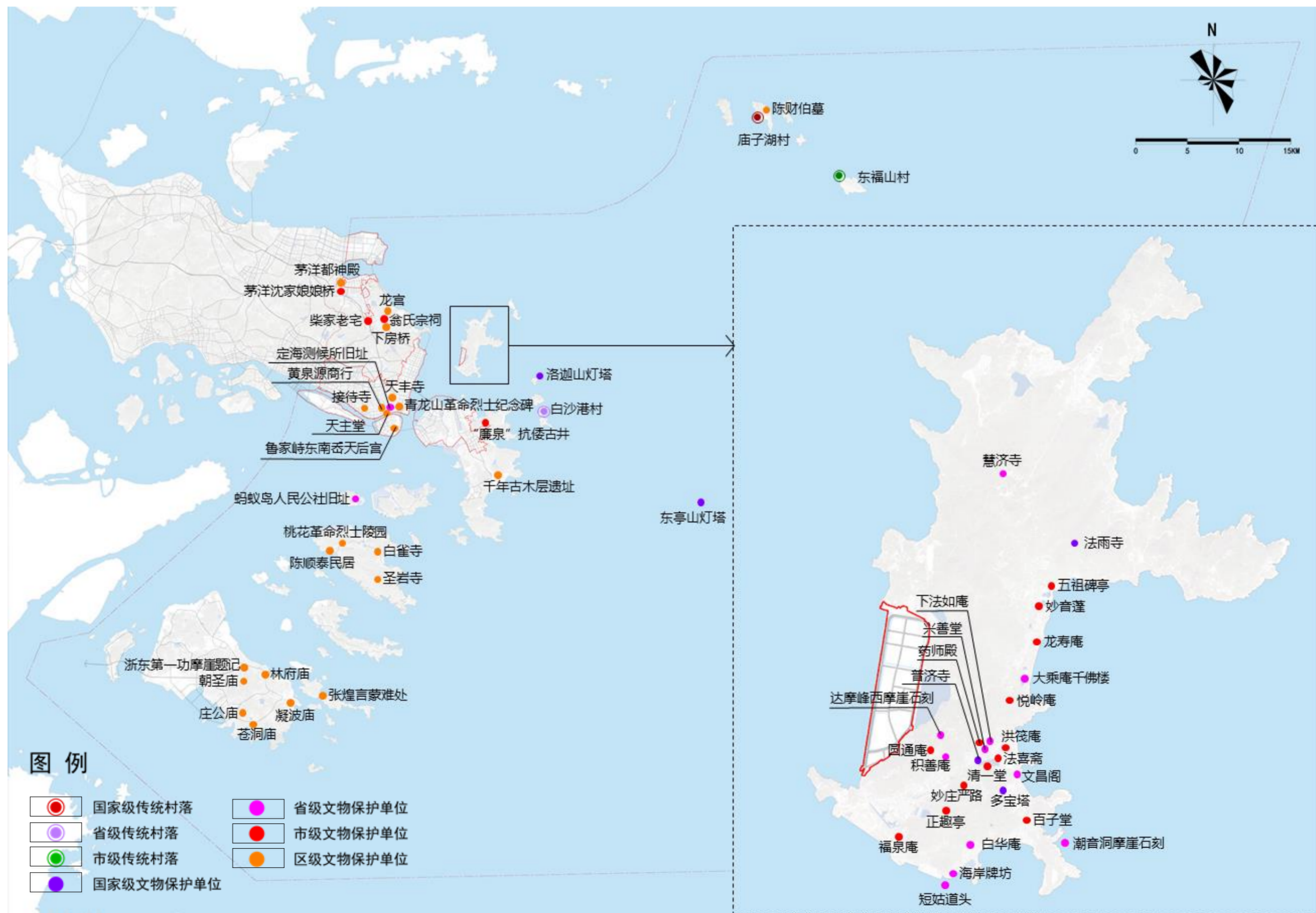
结合海上花园城市整体自然地理特质、历史文化遗产以及不同区域特质，对城市天际线、城市色彩、建筑风格、街道界面、景观照明、慢行系统、城市雕塑、户外广告等进行分区管控。



7.2 发扬、传承与保护历史文化资源

梳理传统村落、文物保护单位、文物保护点、历史建筑等历史人文资源，完善保护和管理制度，做好城市人文底蕴的传承与保护。重点保护区级以上历史人文资源共101处，主要位于普陀山镇内（共55处）。

构建国家级、省级、市级和区级四级非物质文化遗产保护名录体系。保护具有普陀传统特色的音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、技艺等区级及以上非物质文化遗产共115项。其中，国家级1项，省级14项，市级37项，区级63项。





8

主抓实施，推进空间精明发展

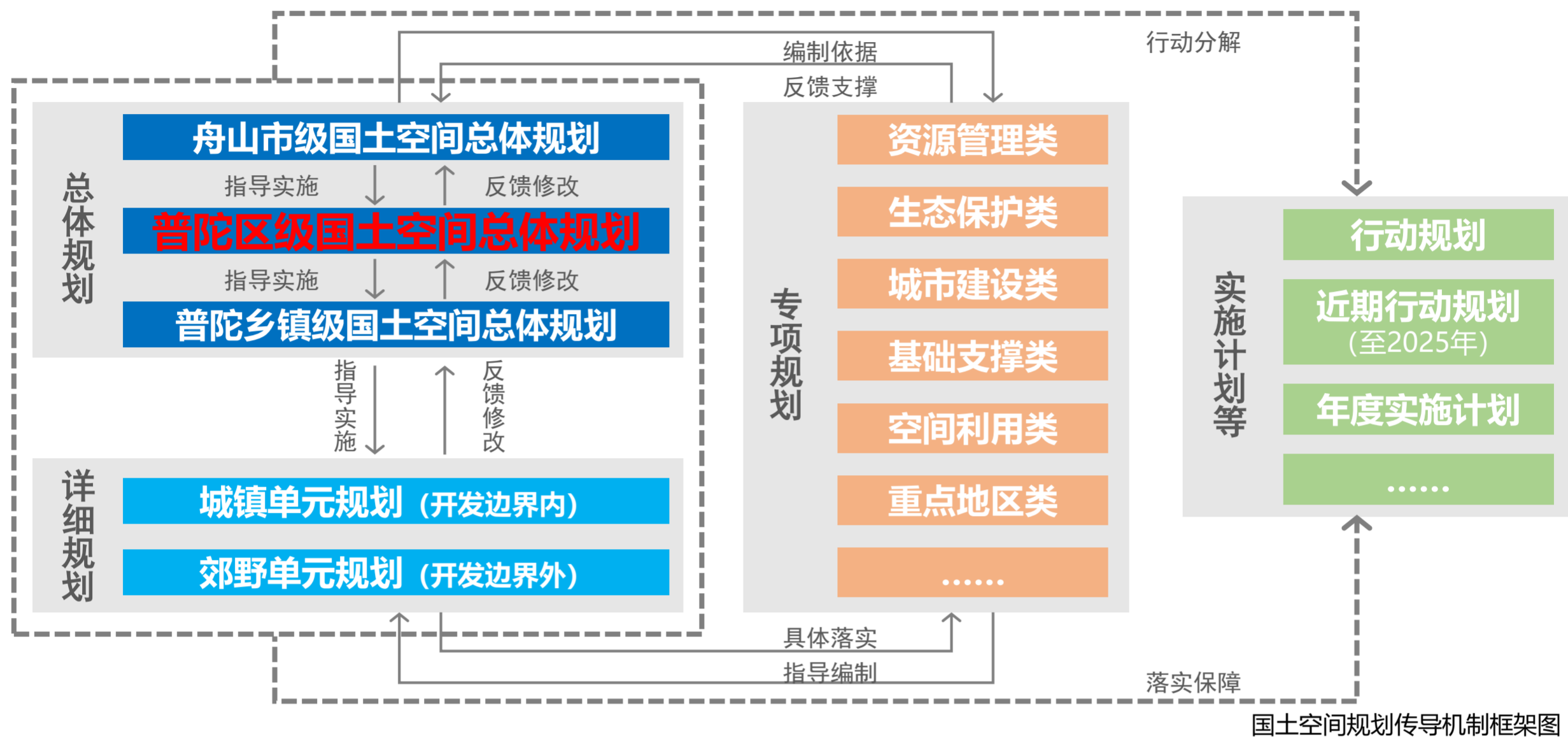
Focus on implementation, promoting intelligent spatial development

充分发挥本次国土空间总体规划的战略性和统筹性功能，衔接普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划，协调好普陀区自身发展诉求和相关规划制定的阶段性发展目标要求，制定推进规划实施的专项行动计划。



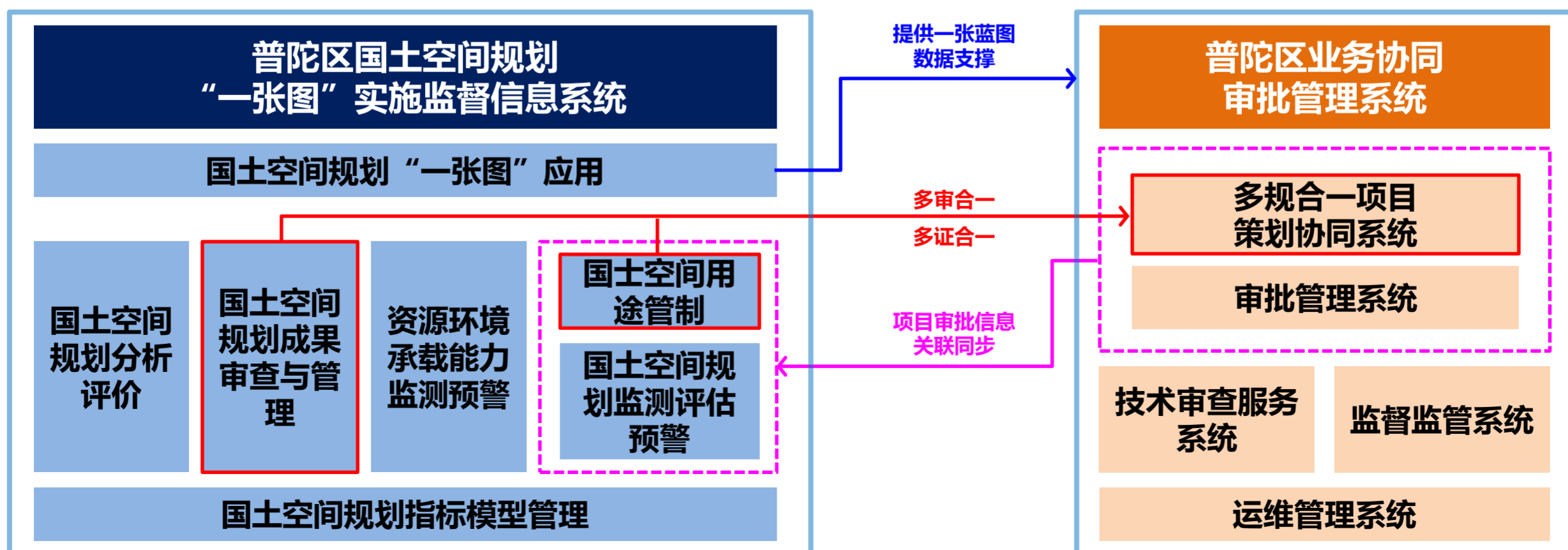
8.1 规划传导机制

本次《舟山市普陀区国土空间总体规划（2021-2035年）》是对上位《舟山市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是制定城市分区发展政策，实施国土空间管理以及资源保护开发、利用、修复作出的具体安排，引导开发建设行为。区级国土空间总体规划是指导约束下层级乡镇级国土空间总体规划和详细规划编制的法定文件，同时为相关专项规划提供空间引导，侧重实施性。



8.2 打造“一张图”实施监督信息系统

本次《舟山市普陀区国土空间总体规划（2021-2035年）》可依托自然资源政务管理与服务平台实现数据省、市、县（区）共享，为各级系统建设提供数据支撑，更好服务地方工作。同时，实现自然资源“一张图”系统与其他职能部门业务的协同，拓展系统应用，通过系统内外连接，实现跨部门信息共享与业务协调管理。



8.3 近期建设建议



生态保育
行动计划

生态修复
行动计划

岛城客厅
行动计划

公园城市
行动计划



产业保障
行动计划

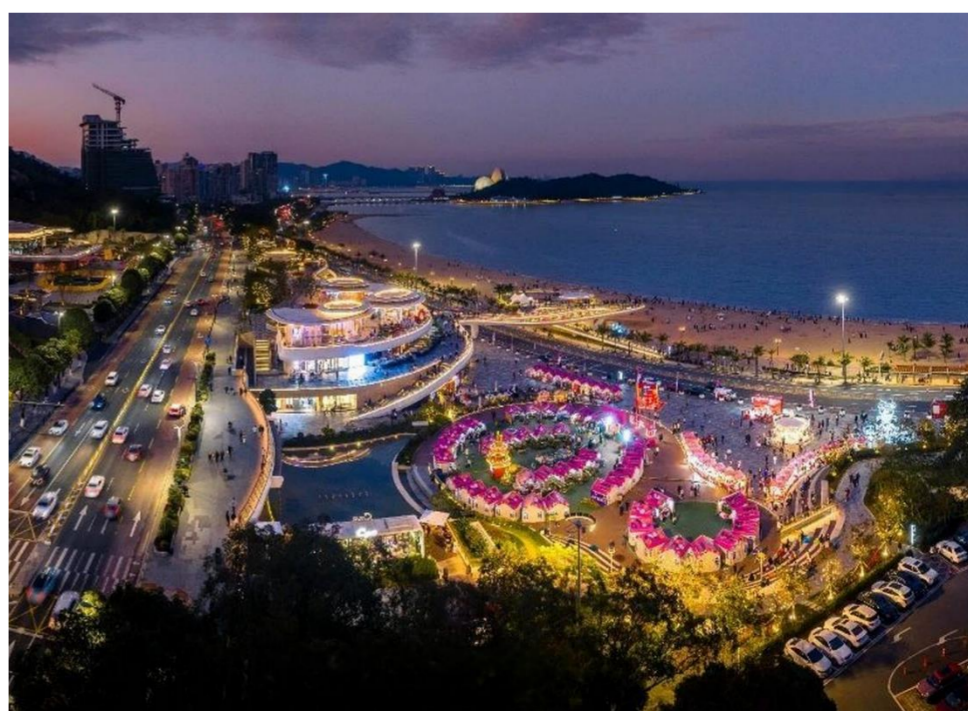
公服提质
行动计划

人才安居
行动计划



韧性城市
行动计划

交通提升
行动计划



An aerial night view of Putuoshan, China, showing a mix of modern and traditional architecture, lush greenery, and a waterfront area. A large white text overlay is centered on the image.

普陀2035，你我共同描绘！

本公示读本规划图件来源为舟山市普陀区国土空间总体规划（在编），实景图片来源为普陀区政府宣传部门、热心市民和网络。若涉及版权问题，请与舟山市自然资源和规划局普陀分局联系。