

# 新昌县发展和改革局 新昌县自然资源和规划局 文件

新发改〔2021〕54号

---

## 新昌县发展和改革局 新昌县自然资源和规划局 关于印发《新昌县林业发展“十四五”规划》 的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县级机关各部门，有关企事业单位：

现将《新昌县林业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

新昌县发展和改革局

新昌县自然资源和规划局

2021年10月27日

---

新昌县发展和改革局办公室

2021年10月27日印发

# 新昌县林业发展“十四五”规划

林业是生态文明建设的基础性工作，森林、湿地、草原是陆地生态系统主体，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要阵地，肩负着优化生态环境和促进经济发展的双重使命，在国民经济和社会可持续发展中具有不可替代的作用。“十四五”规划（2021—2025年）是中国经济在全面小康基础上迈向现代化目标的第一个五年规划，在中国迈向全面现代化历程中，居于承前启后的历史位置。为高质量建设“森林新昌”，实施“生态兴县”战略，特编制《新昌县林业发展“十四五”规划》（简称《规划》）。本规划依据《浙江省林业发展“十四五”规划》、《绍兴市林业发展“十四五”规划》、《新昌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和“十四五”国家林草工作发展相关要求制订，规划期限为2021—2025年。

## 一、开启全面建设林业现代化新征程

全县林业工作坚决贯彻落实中央、省、市以及县委县政府决策部署，“十三五”规划圆满收官，主要任务全面完成，“十四五”时期，将开启林业现代化建设新征程，林业进入高质量发展新阶段。

### （一）“十三五”林业建设成效

“十三五”期间，新昌县林业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极践行“绿水青山就是金山银山”

的发展理念，以省委、省政府《五年绿化平原水乡、十年建成森林浙江》的重大部署为引领，围绕建设美丽新昌、生态新昌发展大局，立足新昌林业发展实际，加强林业供给侧改革，持续推进生态建设，着力实施森林资源保护、国家森林公园创建、林业产业建设工程，较好地完成了各项规划目标和任务，为“十四五”林业发展奠定了坚实的基础。

**森林城市创建有序推进。**新昌县于 2013 年成功创建省级森林城市，2016 年被评为全国绿化模范单位。2017 年 4 月，新昌县委县政府提出创建国家森林公园的目标。2018 年，《新昌县国家森林公园建设总体规划（2017—2026 年）》顺利通过专家评审，新昌成为全省第 11 个通过规划评审的县级城市，标志着绍兴市全域创建国家森林公园实现全覆盖。

“十三五”期间，全县累计完成造林更新 0.6467 万亩，新增省级森林城镇 4 个、市级森林城镇 3 个、省级森林村庄 6 个、市级森林村庄 28 个，9 个行政村被评为“国家森林公园乡村”，共创成“一村万树”示范村 22 个、推进村 190 个。

**森林资源量质同步提升。**“十三五”期间，全县共完成绿化造林 1.4 万亩，其中平原绿化 0.67 万亩；建设珍贵彩色健康森林 2.8 万亩，新植珍贵树 230.32 万株，建设、改建森林通道 168.9 公里；依法保护省级生态公益林 40.8527 万亩。积极响应新增百万亩国土绿化行动，全县 2020 年新增造林面积 7400 亩。新昌县共实施森林抚育面积 1.5 万亩，优化了林分结构，促进了林木生长，提高了林分质量、生态

功能和林地生产力。

**林业产业体系健康发展。**“十三五”期间，全县林业特色基地面积进一步扩大，以康益祺香榧精品园和雪溪峰油茶精品园为重点，推广优良新品种，开展标准化生产，累计建设提升木本油料产业基地 2.4 万亩。深化“一亩山万元钱”推广行动，积极培育新品种、探索新模式，全县发展“亩山万元”兴林富民示范推广基地 6.2 万亩。全县各类林业企业达 30 家、各级林业专业社 131 家。2020 年，林业行业生产总值达 81 亿元。

**森林休闲旅游蓬勃发展。**“十三五”期间，新昌县以森林公园、风景旅游区、森林城镇等为重点，加强游憩绿道、森林文化、森林古道、森林产品建设，积极发展森林休闲养生产业，培育森林民宿经济。整合提升罗坑山、天姥山省级森林公园，提升景点和基础设施等建设，改造提升森林景观。新建黄泽江省级湿地公园。完善天姥山、罗坑山省级森林公园配套设施，修复霞客森林古道 8 公里；新建森林绿道 30.9 公里、溯溪绿道 23.9 公里。初步形成了以森林景观为主体，地貌景观、水体景观、人文景观等资源有机结合、颇具特色的森林生态旅游业格局。

**森林生态文化日渐繁荣。**“十三五”期间，持续推进生态文化基地创建活动，发掘和保护民间生态文化资源，成立了新昌县生态文化协会；浙江霞客古道新昌段入选首批中国最美森林古道。新增全国生态文化村 1 个、省级以上绿化模

范单位 1 个、省级康养名镇 1 个、省级森林人家 11 个、省级生态文化基地 6 个、省级康养基地 1 个、省级森林氧吧 5 个。各级党政领导率先垂范，形式多样的义务植树活动深入推进；积极开展古树名木、绿地林木等认建认养工作。

**林业改革活力不断释放。**深化“最多跑一次”改革，实现了群众和企业到政府部门办事事项 100% “最多跑一次”。积极推进林业股份制改革，加强林权流转工作，实行林地流转奖补（乡村振兴配套政策），累计发放林地经营权证 3 本，流转林地面积 2288.5 亩，创建 3 家示范性家庭林场。推进林业金融改革，全县 408527 亩公益林火灾保险全覆盖，小将林场等林木综合保险投保面积 4914 亩，全县 3173 株古树名木保险投保公众责任险。全面完成现代国有林场改革，小将林场、天姥林场均已成功创建浙江省现代国有林场。全面推行“林区警长制”，夯实基层基础建设，完善基层队伍网格化建设，构建信息共享、防控联动的林区治安防控新机制，努力打造平安林区，维护林区社会治安稳定。

## （二）“十四五”林业发展存在的主要问题

回顾总结新昌县“十三五”期间林业的发展历程，成绩十分显著。但与此同时，还存在着森林生态建设压力增大、林业资源保护有待加强、产业转型升级有待加快、森林文化宣传不够深入、现代治理体系有待深化等主要问题。

**森林生态建设压力增大。**首先，生态公益林管护难度加大。随着集体林权制度改革的深入，森林资源的产出效益会

大幅度的上升，林农经营商品林的收益会显著提高，而生态公益林的补偿标准相对较低，森林休闲旅游开发热度进一步加大，生态公益林的管护将面临新的难题。其次，造林绿化的难度加大。现有迹地更新造林成本高；宜林地立地条件差，造林难度大，成果巩固不易；平原绿化造林遇到土地瓶颈；森林抚育工作面临资金和劳动力资源的制约。第三，森林质量普遍不高。全县森林覆盖率虽已达到了 66.55%，但林种、树种比较单调，大径材林偏少，珍贵树种缺乏，生物多样性不足。

**林业资源保护有待加强。**在经济社会快速发展，工业化、城镇化快速推进的新形势下，新昌县森林资源管理面临许多新情况、新问题，发展和保护矛盾依然突出。主要表现为：新昌县古树名木种类多、数量大、树龄老、分布广，保护形势严峻；森林消防和病虫害防治压力大；由于经济效益的原因，非法占用林地和改变林地用途现象较多；林业基础设施不尽完善，林业执法队伍和管理人员不足，林业工作站名存实亡。

**产业转型升级有待加快。**近年来，新昌县大力发展香榧、油茶、薄壳山核桃等富民产业，但产业技术升级较慢，林业产业基础设施建设和机械化经营水平仍较薄弱，经营管理水平有待提高，林地产出率和经济效益不高，需要通过扶持或培养林业龙头企业，实施林业特色基地建设和低效林改造工程，促进林业种植业结构的调整和优化，提高集约化经营水

平，培育壮大区域主导产业，发展效益林业，全面推动林业转型升级。

**森林文化宣传不够深入。**长期以来，林业发展重指标、轻管理，重开发、轻保护，重创建、轻引导，全县森林文化宣传虽有亮点，但不够深入，全社会生态文明建设理念还不牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的意识还没有真正形成，公众生态环境保护意识有待提升。缺少森林美学、森林伦理、森林哲学等纯森林精神文化教育的熏陶，多属于浅表性的认识，缺乏森林文化的感悟力，造成资源节约观和绿色消费观的欠缺。

**现代治理体系有待深化。**推进林业现代治理体系和治理能力现代化任务艰巨。林业数字化改革须进一步深化，林业资源数据获取和分析决策能力尚需提升，林业生态空间管控能力不强，资源保护管理方式和管理手段有待精准化。科技创新驱动有待加强，林业发展与新一代信息技术融合度不够，林业机械化智能化水平不高，高端智能化设备应用滞后。林业相关法规政策有待完善，管理体制机制尚未健全，林业现代治理体系有待深化。

## **二、“十四五”时期林业发展总体思路**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委十四届历次全会精神，以碳达峰目标和碳中和愿景为引

领，以奋力打造共同富裕示范区县域标杆为目标，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念、创新协调绿色开放共享新发展理念、山水林田湖草沙生命共同体理念，紧密结合新昌林业实际，以推进林业高质量发展为主题，以国家森林城市建设为抓手，以深化林业综合改革为动力，全方位、全区域、全过程推进国土绿化行动，稳步推进低质低效林改造，着力推进林业产业发展，全面加强森林资源保护，积极构建自然保护地体系，全力做好建设绿水青山、保护绿水青山、利用绿水青山三篇文章，高质量推进“森林新昌”建设。

## （二）基本原则

**坚持生态优先、绿色发展。**尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态放在优先位置，建立最严格的生态保护制度，加强生态修复，维护生物多样性，推进国土绿化和森林质量精准提升，探索自然保护和资源利用新模式，发展以生态产业化和产业生态化为主体的绿色生态经济体系，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要。

**坚持以人为本、和谐发展。**坚持林业发展为了人民、发展林业依靠人民的原则，将以人为本、和谐发展作为新昌县林业发展的根本出发点和落脚点，加快城乡绿化，美化人居环境，合理利用优质自然资源和生态环境，推进生态产业化，不断提高优质生态产品供给能力，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的林业问题。

**坚持创新驱动、科学发展。**坚持依靠科技，发展、保护与管理并重，分类经营，构建、完善科技创新平台，丰富、发展现代林业装备、技术体系，进一步深化林业综合改革，全面推行林长制。加快建设现代数字林业，强化现代科技手段应用与大数据分析，加强林业智治能力建设，提升林业管理现代化水平。

**坚持统筹规划、合理发展。**按照“山水林田湖”系统治理的原则，统一规划、合理布局，推进林业治山、固土、防沙、保水、护田、净湖等综合系统修复，建设防风固沙、涵养水源、保持水土、农田防护等林带和生态带，恢复自然生态系统的完整性和稳定性。

### **（三）发展目标**

“十四五”期间，大力加强森林、湿地资源保护、生物多样性保护以及风景资源保护，构建高标准自然资源保护体系；积极推进森林生态系统、湿地生态系统的修复以及城乡人居环境优化美化，构建高水平自然生态修复体系；加快绿色富民产业建设和一、二、三产深度融合发展，构建高效益现代林业产业体系；不断扩大生态文化宣传和生态产品全民共享，构建高品位森林生态文化体系；深化林业改革创新，全面推行林长制，提升现代林业治理能力、推进林业数字化发展，构建高水平林业管理体系。

到 2025 年，全县森林覆盖率保持稳定，国土绿化美化水平不断提高，自然资源保护持续加强，自然保护地体系基

本建成，林业富民能力显著增强，生态文化建设达到新高度，林业基础设施更加完善，高质量建成“森林新昌”，把新昌打造成全省林业践行“绿水青山就是金山银山”理念的先行示范县。具体目标如表 1 所示。

**表 1 新昌县林业发展“十四五”规划主要指标**

序号	指标	单位	2020 年	2025 年	属性
1	森林覆盖率	%	66.55	66.55 以上	约束性
2	森林蓄积量	万立方米	467.08	515.69	约束性
3	乔木林单位面积蓄积量	立方米/亩	5.01	5.53	约束性
4	湿地保有量	万亩	4.37	稳定在 4.37	约束性
5	省级公益林面积	万亩	40.85	40.85 以上	约束性
6	天然林面积	万亩	76.54	稳定在 76.54	约束性
7	年林业行业总产值	亿元	81	90	预期性

注：森林资源数据以森林资源“一张图”口径统计，林草湿数据与三调融合后以融合成果为准；湿地数据以国际湿地公约口径统计。

#### （四）发展思路

十四五期间，深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”重要理念，紧紧围绕省委、省政府全面推进国土绿化总体部署，全面实施“1235”发展战略，即：“围绕一个目标、突出二个重点、构建三大体系、实现五个加强”。

“1”——围绕一个目标。围绕“打造‘重要窗口’林业高质量发展排头兵”这个目标，高质量、高水平推进国土绿化美化，全面推动“森林新昌”建设，使城乡生态日新月异、人居环境显著改善。

**“2”——突出二个重点。**一是精准提升森林质量。积极推进森林抚育经营，开展中幼林抚育、珍贵树种和大径材培育，促进林木生长，提高林分蓄积，增加森林固碳能力。推进沿高速公路（铁路）、河流等两侧山体为重点的彩色森林和美丽生态廊道建设。重点开展松材线虫病主动除治与疫木清理，形成健康优质、系统稳定、生物多样性丰富的森林生态系统。二是着力壮大现代林业产业。加快现代林业经济示范区建设，通过集聚林业生产要素、创新林业体制机制、融合林业一二三产发展，积极培育新型现代化林业产业，进一步提升森林产业，努力打造现代林业产业示范区。

**“3”——构建三大体系。**着力构建生态林业、富民林业和人文林业三大体系，发挥林业巨大的潜力。一是建好生态林业。加强生态建设，全力推动造林绿化，实施退化林分修复工程，推进实施人工造林工程建设；推进林相改造，发展珍贵树种，提升生态质量；加强森林防火、森林病虫害防治和动植物保护力度。二是发展富民林业。大力发展林业主导产业，促进林业一、二、三产业深度融合，培育优质林产品，提升林业富民能力；大力发展林下经济，加强林下经济典型模式培育和技术指导；加快竹木加工业与花卉苗木产业转型升级，引导企业优化产品结构，加大龙头企业扶持力度；挖掘林业发展潜力，发展森林旅游产业，推动林业产业升级。三是倡导人文林业。以新昌县悠久的历史文化为基础，结合古树名木保护与各类名胜区森林资源保护，深入开展“关注

森林”活动和“森林系列”创建工作，不断加强生态文化体系建设；大力弘扬生态文化，加强生态文化宣传，积极开展森林文化活动，丰富生态文化内涵，建设生态文明，促使全县森林资源持续增长，林业生态建设步伐加快，森林生态文化日渐繁荣。

**“5”——实现五个加强。**一是加强林业执法体系建设。推进林业综合执法改革，探索建立林业综合行政执法体系，进一步增强林业综合治理能力。加强林业执法机构规范化建设，加强林区巡查与检查力度，严厉打击各类涉林违法行为，切实保障森林资源安全。二是加强林业基础设施建设。实施“美丽林道”建设工程，高标准打造成“风景线”、“富民路”。按照“一年通达，三年提升”的总体思路，开展林区道路建设提升工程，打造全覆盖和全贯通的林道网络体系。三是加强林业机制创新。全面推行林长制，建立长效责任体系。积极推行林地股份合作制、林木股份合作制和家庭林场三种主要模式，开展新型经营主体试点工作。深化林业金融改革，优化林权抵押贷款政策。深化林权流转机制改革，建立健全绿化建设长效管护机制。四是加强国有林场建设。完善国有林场管理体制、明确国有林场公益性质定位、创新国有林场管理方式；建立国有森林资源监管体系，推进现代国有林场建设。五是加强基层林业队伍建设。加大镇（街道）、村两级林业管护人员队伍建设，充分发挥其在森林防火、有害生物防治、生态公益林管理等方面的作用。加强林业专业

人才的培训和继续教育工作，采取“请进来”与“走出去”相结合方式，进一步加强与林业高校院所的合作，全面优化林业人才环境。

### （五）空间布局

依据新昌县城镇发展格局、自然山水形态、基础设施布局、生态文化底蕴和林业产业潜力，从空间构建以“一核、一路、两屏、六带、多点”为骨架的城乡一体的布局框架体系。

**“一核”**：即以人流集聚的建成区绿化建设为核心。加强建成区内的各类公园绿地、防护绿地、附属绿地等建设，注重老城区绿化提升，充分发挥其核心区生态经济功能的核心作用。通过森林城市建设，使中心城区的绿地景观更加优美，生态效益明显，绿化覆盖率得到提高。

**“一路”**：指“浙东唐诗之路”，从嵊州黄泥桥入新昌境，再从新昌直至天台县，穿越新昌县境内的古驿道。通过“浙东唐诗之路”的建设，打造以风景游赏、文化体验、研学旅行、康养度假为主导的风景旅游区。

**“两屏”**：指建设区呈北东、西南走向的两条带状山体，为新昌县的城市生态屏障。通过山体的林相建设，提高城市周边山体的景观效果，增强森林生态服务功能，营造生态安全、彩色健康、景观优美的生态防护林，逐步建立健康稳固的森林生态体系。

**“六带”**：指由新昌江、澄潭江、黄泽江等三江六岸水

源涵养林构成的森林生态廊道和常台高速、杭绍台高速、104国道等公路两侧的绿色通道景观生态带。

“多点”：主要为森林公园、风景名胜区、水源保护区、湿地、林业观光园、乡镇村绿化等。通过森林城镇、森林村庄绿地斑块等建设，与其它森林绿地串接，推进新昌县整体森林环境的改善与发展，形成植被繁茂，森林景观资源丰富的优越生态环境条件。

### 三、全面实施生态资源保护

#### （一）森林资源保护

全面加强林地保护管理，提高林地保护利用效率。严格执行林地规划管控，强化林地用途管理，分区、分类、分级实施林地用途管制，保障重大重点项目用地需求，加大公益民生项目及林业产业发展用地支持力度。严格执行占用征收林地定额管理制度，统筹合理安排年度定额，积极引导节约集约使用林地，全面提高林地资源利用效率。探索林地占补平衡管理制度，积极补充林地资源，实行林地利用与森林资源增减变化挂钩调控机制。加强临时使用林地与非法占用林地监管，限期恢复植被或林业生产条件。

全面加强森林资源保护，积极推行林长制。持续强化森林资源督查执法监管，严格执行森林资源损害赔偿和责任追究制度。严格执行森林采伐限额制度和凭证采伐制度，认真落实森林经营规程规范，促进森林资源持续增长。全面加强公益林建设，严格落实公益林保护管理责任，提升保护管理

水平，提高公益林生态服务功能，开展公益林资源与生态状况监测，定期发布公益林建设与效益公报。加强天然林保护修复，合理确定天然林保护重点区域，推进天然林与公益林并轨管理。“十四五”期间，全县林地保有量 1230225 亩，森林保有量 1056855 亩。

## （二）湿地资源保护

加强湿地资源保护，健全湿地保护利用政策法规体系，确保全县湿地面积稳定，维护湿地生物多样性。优化湿地类自然保护地建设布局，推进湿地公园提质增效，开展湿地公园生态保护修复，完善基础设施建设，加强科研监测与科普宣教，提升湿地公园生态系统稳定性和综合服务功能。加强湿地资源监管，按照主体功能定位，实施湿地负面清单管理，探索建立湿地利用预警机制。加强湿地资源利用的监督管理，引导湿地资源集约安全利用，探索湿地可持续开发利用模式，适度发展湿地生态旅游、湿地生态种养示范、湿地创意文化产业等，发挥湿地多种功能，全面提高湿地资源利用效率。研究湿地保护、管理、开发等相关政策，在资源调查的基础上，建立湿地综合评价指标体系和资源监测体系，进一步推进湿地的生态治理和污染控制。

## （三）自然保护地体系建设

建立健全自然保护地分类、分级、分区管控制度，加快推进自然保护地整合优化和勘界立标，完善全县自然保护地空间布局，优化功能区划，严格执行分区管控。全面提升自

然保护地保护管理能力，利用数字化技术和高科技手段，进一步完善提升资源管护、科研监测、自然教育、应急防灾、基础设施等体系，逐步实现自然保护地的现代化管理。推进自然公园整合优化，强化自然公园保护修复，提升优化自然公园主要保护对象的自然属性和景观特征。加大自然教育与生态体验投入，加强自然教育与生态体验服务设施建设，丰富各类生态服务产品，提升自然公园生态服务供给能力。推进天姥山国家级风景名胜区建设管理，积极开展天姥山名山公园培育。

#### （四）野生动植物保护

加大珍稀濒危陆生野生动植物抢救保护力度，对珍稀濒危陆生野生动植物优先实施抢救保护。制定科学保护对策与保护行动规划，构建珍稀濒危陆生野生动植物动态监测体系，进一步完善陆生野生动物疫源疫病监测体系，开展栖息地改良与恢复以及种群扩繁等工作。积极开展社会公众科普宣传，对濒危物种实施有效保护，为区内的陆生野生动物安全构筑一道有力屏障，维护生态安全和公共卫生安全。加强野生动植物资源调查监测，争取开展野生动植物资源本底调查，强化以自然保护地为重点的珍稀濒危野生动植物资源和生境的动态监测与评估，掌握野生动植物种类、数量、分布、种群结构及栖息地、主要威胁因素、动植物资源保护利用等状况，积极构建科学、规范的野生动植物种群、生境和生物多样性变化的数据管理信息系统。

## 四、持续推进生态系统修复

### （一）森林质量精准提升建设

按照因地制宜、分类施策、量质并重的经营原则，实施森林可持续经营，加快培育多目标、多功能的珍贵彩色健康森林。积极推进森林抚育经营，加强战略储备林资源培育，开展中幼林抚育、珍贵树种和大径材林培育、木本油料抚育。大力发展珍贵森林，以国有林场和集体公益林为重点，在曹娥江等重要水系流域源头和重要水源地上游区域，实施封山育林、补植改造、开垦地造林等修复措施，大力种植涵养水源能力强的优良乡土阔叶树种和珍贵树种，建成多树种、多层次、多功能的森林生态系统。积极推进彩色森林建设，打造“美丽生态廊道”，以高速公路、铁路和国省道沿线、主要流域两侧、城市城镇周边、重要旅游景区周围等可视范围内山体为重点实施区域，通过抽针补阔、补植造林、疏伐改造、间伐抚育等综合措施，沿线连片整体推进，优化树种组成，改善森林结构，提升森林景观。加快建设健康森林，实施退化防护林生态修复，以松林为主要对象，以松材线虫病防治为主要目的，提升林分质量，维持森林生态系统健康稳定。通过5年时间的建设，使新昌县形成多树种、多层次、多色彩、多功能的生态景观林，使森林景观的多样性明显丰富、四季景象富于变化，打造一年四季皆成景的全域公园。到2025年，森林覆盖率保持在66.55%以上，完成战略储备林建设1.47万亩，美丽生态廊道建设1万亩，健康森林建

设 0.6 万亩。

## （二）国土绿化美化建设

以创建国家森林城市为抓手，持续推进新增百万亩国土绿化行动，进一步提升城市生态环境质量，改善人居条件，提高生态承载力，增强可持续发展能力。挖掘现有林地造林潜力，宜造则造、宜封则封、宜抚则抚，加快造林步伐，加大补植改造和抚育管理力度，确保山地空间应绿尽绿；加大对坡度 25 度以上、重要水源地 15~25 度坡耕地的生态修复力度，引导和鼓励各类经营主体因地制宜调整坡耕地种植结构，拓展绿化空间；积极推进城市森林建设，扩大城市建成区核心片林规模，加强城市周边森林建设，加大城际、城郊、城镇森林建设力度；持续推进“一村万树”行动和森林乡村建设，加大农田林带林网、片林建设，引导林农合理调整林业种植结构，大力发展乡土树种和珍贵树种，优化乡村生态环境和人居环境；加快推进公路、铁路、水系沿线森林建设，重点加大国省道、高速公路、重要水系两侧森林新建、加宽和提升改造力度，构建生态保护网络。“十四五”期间，全县新增国土绿化面积 1.91 万亩。到 2025 年，创建 20 个“一村万树”示范村。

## （三）湿地生态建设与修复

加强重要湿地生态修复，坚持自然恢复为主、与人工修复相结合的方式，对集中连片、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，遏制自然湿地面积减少趋势，优化湿地生态

系统结构，推进开展湿地资源合理利用，逐步引导可持续利用湿地资源。结合林长制，在全县形成分工明确、制度完善、监测到位、效果良好的湿地管理体系。严格执行湿地保护利用规划，对重要湿地采取名录制管理，并向社会公布。加快探索建立湿地生态补偿机制，逐步完善湿地占用机制及建立重要湿地占补平衡制度。加强湿地宣传教育、科学研究和管理体系建设，积极开展湿地生态旅游，全面提升湿地保护、管理和综合利用水平。开展小微湿地资源调查，促进小微湿地保护建设与乡村振兴有机结合。到 2025 年，提升黄泽江省级湿地公园，新建湿地科普教育培训基地 1 处。

## **五、优化提升森林生态产业**

### **（一）主导产业发展建设**

按照规模集聚、经营集约、技术集成、特色突出的原则，大力发展提升香榧、竹木、花卉苗木等传统特色主导产业，加强生产基地建设，提高精深加工水平，推进全产业链建设。大力推广“一亩山万元钱”林下经济模式，充分利用森林资源和林下资源，重点培育和发展林下种植、林下养殖、林下产品采集加工及森林景观利用等林下经济产业，建设一批林下经济示范基地。建设竹木初级加工小微园区，优化提升竹木精深加工产业，大力发展新业态和新型产品。加强花卉苗木新优品种的选育和示范推广，开展标准化生产，进一步巩固扩大花卉产业的优势和地位。到 2025 年，改造木本油料产业面积 14000 亩（油茶 1500 亩，香榧 12000 亩、薄壳

山核桃 500 亩），新增林下经济面积 5000 亩。

## （二）现代林业经济示范区建设

坚持用工业化理念发展现代林业经济示范区，加快经济示范区改造与扩建，不断改善道路、电力、灌溉等基础设施，推广现代林业先进设备，持续增强林业综合生产能力，推进林业特色产业示范区建设。优化提升竹产业精深加工，鼓励开展竹材、竹笋初级加工、木本粮油等小微园建设。依托特色林业产业优势，利用直播带货、场景体验等数字模式，发展林产品电商经济；加快农业物联网系统、林业数字公共服务平台等建设和推广应用，打造数字林业经济示范区。到 2025 年，建设省级特色强镇 1 个，森林人家 10 个。

## （三）森林康养产业建设

依托旅游资源和交通区位优势，顺应广大人民群众盼生态、要生态的休闲旅游要求，利用林区生态环境优越、森林景观丰富、乡野风味浓郁、人文古迹荟萃等特点，以森林公园、湿地公园、风景名胜区、森林城镇、特色小镇、古树公园、森林古道等为重点，加强游憩绿道、森林文化、森林产品建设，培育集医疗、养生、养老、旅游、教育、文化、体育等于一体的森林康养产业体系，打造知名的森林康养目的地。到 2025 年，建成省级以上康养基地 3 个，森林氧吧 2 个，提升罗坑山、天姥山省级森林公园，新建、改建、修复森林步道（古道）50 公里。

## （四）林业产业现代化体系建设

依托现代信息技术和网络营销平台，继续推进“电商换市”，建立线上线下复合型营销体系，发展林产品电商园区、淘宝村，拓展林产品营销渠道和市场覆盖面，培育优质林产品展示和营销平台。加快物流体系建设，发展直供直销、快递配送、私人订制等新型营销体系，构建辐射国内外的市场营销网络，提高流通效率。实施品牌发展战略，大力培育区域公共品牌、企业品牌，创建自有品牌，培育和发展新的消费和销售热点。创新林业品牌营销方式，加大品牌宣传，推进品牌公益传播推广，扩大品牌美誉度和影响力，充分利用森博会等平台，开展品牌展示、推介、营销活动，推进优质林产品集体品牌建设。优化公平竞争、诚实守信的投资氛围，提升专业服务能力，加强可食林产品安全质量监管，加快森林食品基地建设，构建质量追溯制度、企业诚信机制、产品认证体系“三位一体”的安全监管模式。

## **六、积极弘扬森林生态文化**

### **（一）生态文化宣传建设**

深入挖掘传统森林文化元素的人文内涵，保护修复世界自然遗产、遗迹等文化载体，保持其原真性、完整性，推进森林文化传承发展。深入开展全民义务植树活动，完善全民义务植树机制，积极倡导义务植树进校园、进单位、进企业，营造全社会植绿爱绿护绿兴绿的良好氛围，提升义务植树的全民知晓率和尽责率。不断丰富义务植树尽职形式，创新运用新技术、新手段，加强义务植树与互联网结合，开展“互

“互联网+全民义务植树”基地创建，探索绿色公益数字化。完善树木认种认养方式。丰富生态文化宣传活动，结合植树节、湿地日、生态日、爱鸟周、科普周等重要纪念节日，广泛开展以生态保护、森林碳汇、森林防火等为主要内容的公益活动；创新宣传方式，加快推动媒体深度融合发展，扎实推进林业融媒体中心建设，持续创新森林文化传播方式，注重新媒体、新技术、新手段在文化传播中的推广运用，扩大传播覆盖面和影响力，树立林业先进，讲好林业故事，传播林业声音，引导全社会共同关心支持林业建设。

## （二）生态文化基地建设

以创建国家森林城市为依托，立足建设美丽乡村、创造美好生活，按照集中连片、区域推进的方式，持续推进森林城镇、国家森林乡村、“一村万树”示范村和推进村的创建，营造高质量的森林生态系统，着力提升人居环境质量，助推美丽乡村建设。积极完善基础设施，保护森林资源、发展生态经济、弘扬森林文化，充分挖掘历史记忆、文化底蕴、地域风貌、民族特色等，探索生态文化基地多元化发展模式，助力生态文明示范创建。同时，立足森林资源和生态优势，以林业特色产业为基础，创建森林特色小镇。进一步完善古树名木保护制度，加大对古树名木的保护力度。定期开展古树名木资源普查和健康体检，建立全县古树名木保护信息管理系统，加强对古树名木保护、复壮和生境修复工作。建设古树名木公园，结合乡村振兴、古村落保护和生态旅游等活

动，挖掘古树名木文化、生态、旅游功能利用古树名木资源。完善古树名木保护相关制度，探索古树名木价值评估，完善古树名木损害赔偿、综合保险及认养机制，积极开展古树名木保护宣传教育活动，倡导全社会共同参与保护古树名木。至 2025 年，全县建设古树名木公园 2 个。

依托森林公园、国有林场、森林村镇、古树公园等，利用生态环境良好、生态文化繁荣、示范作用突出的有利条件，持续推进生态文化基地建设，完善基地基础设施，推动生态文化科普场馆建设，提升生态文化教育服务水平。通过生态文化基地和科普场馆的建设，发掘和保护民间生态文化资源，发扬具有区域特色的生态文化传统，丰富生态文化教育的内涵，为普及森林文化知识、弘扬生态文明发挥示范引领作用。到 2025 年，全县新增生态文化基地和科普场馆 2 个。

### （三）生态公共产品建设

全面开展自然教育活动，加强与教育部门的合作，提升自然教育人才队伍，积极扶持自然教育基地或学校的创建，推进自然教育交流平台建设，建立开放共享、科学系统的自然教育发展模式，打造优质自然教育品牌。深入挖掘古道文化，系统保护与修复森林古道，推进以森林古道为主体的森林步道网络建设，结合“浙东唐诗之路”，串联沿途优美风景资源，完善基础设施，提高公众走进森林、亲近自然、欣赏美景的便捷性。积极营造共享美丽森林空间，推进清新空气（负氧离子）监测网络建设，打造森林氧吧、森林花园、

“网红”风景打卡点，营造亲近自然的优质生态空间，提升普惠民生的生态文化福祉。到 2025 年，新建、改建、修复森林古道 50 公里，营造亲近自然的优质生态空间 2 个。

## 七、全面加强林业支撑保障

### （一）数字林业建设

构建林业政务一体化服务平台、数据资源交换共享以及深化移动互联网应用。加快推进“数字林业系统”研建工作，全面实现林业资源管理数据“落地上图”与实时更新，提升森林资源年度监测实效性与准确性。强化数字化平台功能研发和服务水平，在森林资源“一张图”的基础上，加快自然保护地、湿地资源、野生动植物、林业产业、森林灾害等各类数据融合，形成林业“一张图”。建立健全林业监测体系建设，实现林业资源、森林灾害、林业产业等全行业动态监测，精准掌握全省林业发展动态数据，加快完善“天空地”一体化监测体系。开展“森林智眼”森林防火智控系统建设，集成卫星热点监测、无人机巡护、AI 林火识别、卡口监控、护林员掌端、“防火码”、防火督查系统、公众宣传等功能，实现森林防火数字化；开展物联网感知建设、网络服务建设、林业“天网”系统提升建设，构建实时的林业时空信息服务应用体系。加强灾害预防体系建设，开展森林防火、林业有害生物防治的实时监测，构建林业灾害、生态保护监测和重大生态破坏事件预防体系。

### （二）深化林业改革

全面推行林长制，建立长效责任体系，推动建立县乡村三级林长架构，加快形成林长会议、部门协作、信息通报、督查考核等制度体系。运用系统观念、系统方法和数字化手段，加快林业系统整体智治，高质量打造数字林业集成应用，完善林业数字化改革体制机制，形成整体智治新格局。完善国有林场管理体制，加快建立国有森林资源监管体系，积极推进现代国有林场建设。深化林权流转机制改革，按照依法、自愿、有偿的原则，在不改变林地用途的前提下，积极引导林农采取股份合作、转包、出租、互换、转让等形式进行林权流转。深化林业金融改革，完善林权抵押贷款政策，创新推出林贷新模式，简化贷款手续，有效解决林业贷款难问题。扩大森林保险品种，大力推进政策性森林保险。

### （三）提升灾害防控能力建设

加强森林防火宣传教育，借助“3.19”森林消防宣传日活动，推进森林防火宣传“进机关、进学校、进农村、进社区、进企业、进景区、进林区”，营造全民参与森林防火工作的良好氛围；积极开展森林火灾风险普查，进行森林火灾危险性综合研判分析；加强网格化林火阻隔体系构建和引水灭火工程等基础设施建设，开展无人机示范单位建设，推进森林防火队伍建设，加大防护装备配备，加强森林防火业务知识和能力培训，全面提升森林火灾防控能力；强化有害生物防治，提升林业有害生物监测和预警能力，加强监测预警、检疫御灾、防治减灾和服务保障四大体系建设，开展林业有

害生物测报点建设、森林植物及其制品产地检疫与复检以及松材线虫等重大林业有害生物治理。“十四五”期间，森林火灾受害率控制在 0.8%以下，林业有害生物成灾率控制在 8%以内。

#### （四）开展林业基层基础设施建设

加强森林资源保护、山林纠纷调处、森林防火、森林病虫害防治、林业技术推广等基层林业队伍建设，加强业务素质培训，在整合资源、提高素质的基础上，提高待遇、强化保障、落实责任、完善考核；加强林业中介机构培育，进一步规范政府购买服务，将规划设计、资产评估、市场信息、技术培训等适合市场化运作的公共服务事项交由社会中介机构承担。加强林区道路建设，完善林区道路管护养护机制，构建林区道路网络；加强林区公共服务设施建设，提高建设标准；加强林业保障性苗圃建设，提高林木种苗繁育基地规模化、专业化、设施化发展水平。到 2025 年，新建林区道路 25 公里，改建林区道路 75 公里。

#### （五）加快林业科技创新建设

加快建设科技创新和科技服务平台，与科研院所合作建立技术研究中心、科学试验基地、重点实验室等平台，增强自主创新能力。积极攻克产业转型升级过程中的技术瓶颈，开展木本油料丰产栽培与林产品精深加工技术研究。加强林业技术推广，开展林木新品种技术推广，食用林产品质量安全监测、评估与追溯技术推广，木制品绿色制造技术和竹产

业链优化提升技术推广，“一亩山万元钱”创新模式推广。加快推进林机装备创新研发，大力推广先进适用林业机械化技术，加强林机推广队伍建设。全面推进森林提质增效，加强林业碳汇能力，积极探索林业碳汇补偿和交易机制。

## 八、着力实施重点工程建设

重点工程是进一步推进新昌县林业发展向高级阶段迈进的重要载体。在“十三五”建设的基础上，对目前建设中的薄弱环节、促进林业发展有重要作用、建设条件比较成熟的建设项目，列入建设重点工程。本规划共有国土绿化扩面提质工程、森林资源保护建设工程、国家森林公园创建工程、林业特色产业提升工程、森林康养建设工程、数字林业建设工程等六大工程。

### （一）国土绿化扩面提质工程

**“新增百万亩国土绿化”一新昌建设工程。**按照山水林田湖草系统治理的思路，充分挖掘潜力，大力实施山地、坡地、城市、乡村、通道“五大森林”建设，推进山地森林应绿尽绿，加快坡地种植结构调整，促进城市、乡村和通道森林联通扩面，基本建立布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系。

挖掘现有林地造林潜力，宜造则造、宜封则封、宜抚则抚，加快造林步伐，加大补植改造和抚育管理力度，确保山地空间应绿尽绿；加大对坡度 25 度以上、重要水源地 15~25 度坡耕地的生态修复力度，引导和鼓励各类经营主体因地

制宜调整坡耕地种植结构，拓展绿化空间；积极推进城市森林建设，扩大城市建成区核心片林规模，加强城市周边森林建设，加大城际、城郊、城镇森林建设力度；持续推进“一村万树”行动和森林乡村建设，加大农田林带林网、片林建设，引导林农合理调整林业种植结构，大力发展乡土树种和珍贵树种，优化乡村生态环境和人居环境；加快推进公路、铁路、水系沿线森林建设，重点加大国省道、高速公路、重要水系两侧森林新建、加宽和提升改造力度，构建生态保护网络。“十四五”期间，全县计划新增国土绿化面积 19100 亩，森林覆盖率保持在 66.55%以上。

**“千万亩森林质量精准提升”一新昌工程。**以提高林分蓄积、提升碳汇能力、美化林相景观、增强生态安全为目标，着力构建高效稳定的森林生态系统，为实现“碳达峰”、“碳中和”发挥重要作用。到 2025 年，全县力争完成 3.07 万亩森林质量提升，基本形成布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系，森林生态产品多元化需求得到有效保障。

**战略储备林建设。**围绕森林蓄积量提升、森林碳储量增加，以中幼林抚育、珍贵树种和大径材培育为重点，加强战略储备林资源培育，加快森林质量提升。建设战略储备林 1.47 万亩。

**美丽生态廊道建设。**对常台、杭绍台高速两侧山体开展林相改造，结合松材线虫病除治，补植珍贵彩色树种，打造

生态美丽长廊。以澄潭江、黄泽江、新昌江为重点，开展河流生态廊道建设，提升森林景观。以“浙东唐诗之路建设”为重点，加强基干林带更新修复与新围垦区林带建设，打造美丽生态廊道。建设美丽生态廊道 1 万亩。

健康森林建设。着力开展松材线虫病主动除治与疫木清理，对重点区域实施松林主动改造，综合打孔注药措施，强化疫情监测与疫木监管，实现全县病死木总量、疫点数量、疫情面积“三下降”。建设健康森林 0.6 万亩。

“一村万树”乡村绿化美化工程。以创建国家森林城市为载体和抓手，推进“一村万树”行动，重点推动新一轮“一村万树”示范村建设，为乡村绿化质量、绿化机制、产业富民、文化弘扬做出示范引领，促进人与自然和谐相处。到 2025 年建成“一村万树”示范村 20 个以上。

在提高绿化质量上做示范。注重村庄绿化规划，提升绿化品位，在保护好现有乡村风貌的基础上，将绿化建设与地形地貌、风土人情等有机融合，全面推进村庄及周边区域绿化。突出“身边增绿”，重点抓好乡村庭院绿化和公园绿地建设，大力推广墙体、屋顶、阳台等立体绿化模式，充分利用可绿化空间，挖掘绿化潜力。

在创新绿化机制上做示范。借鉴和深挖“一村万树”建设过程中的经验和特色。进一步深化“一村万树”推进村建设，通过补植培育、四旁植树、片林建设等，提升绿化质量和美化水平，并提升一批建成示范村。要创新管养机制，建

立完善绿化管护制度、长效管养机制，大力推进工程化管理，切实提高绿化建设质量。

在发展特色产业上做示范。要将“一村万树”行动与林业产业发展相结合，以高效生态为导向，加快新型经营主体培育，加快林产品品质提升和品牌培育，推进林业一、二、三产业融合发展，通过“一村万树”示范村建设，让乡村更兴旺，生活更甜美。

在弘扬生态文化上做示范。以“一村万树”示范村建设为载体，大力宣传和普及森林生态文化，促进全社会形成良好的生产生活方式。强化乡村古树名木保护工作，建设或提升一批古树名木主题公园。要保护传统村落和乡村风貌，注重保持乡土味道，让乡村望得到山，见得到水，留得住乡愁。

## （二）森林资源保护工程

**天然林保护修复工程。**加强天然林资源的有效管护，全面禁止天然林商业性采伐，加快完善天然林保护修复制度体系，确保天然林面积稳中有增、质量持续提高、功能逐步提升，建设森林群落稳定、资源分布合理、生态功能完备的天然林生态系统。

加强天然林生态保护。禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为，全面停止天然林商业性采伐，严禁移植天然大树进城，严禁天然林皆伐改造，规范天然林抚育采伐管理。合理确定天然林保护重点区域，分区施策，分别采取封禁管理，自然恢复为主、人

工促进为辅或其他复合生态修复措施。对纳入保护重点区域的天然林，除森林病虫害防治、森林防火等维护天然林生态系统健康的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动。严格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用保护重点区域的天然林地。在不破坏地表植被、不影响生物多样性保护的前提下，可在天然林地适度发展休闲旅游、森林康养、林下经济等绿色富民产业。建立健全天然林管护体系，加强护林队伍建设，充分运用高新技术，构建现代管护网络。

开展天然林生态修复。对退化天然林适当采取割灌除草、定株抚育、补植改造等人工促进措施，开展生态修复，加快林分正向演替，逐步提高其生态功能。强化天然林人工促进更新，加快天然针叶纯林改造，推进萌生次生天然林抚育，加大改造和补植力度，促进林下阔叶树生长，大力营造混交林、复层林，优化森林结构和树种组成，促进形成地带性顶级群落，持续提高天然林质量效益和生态功能。坚持规模发展与分散培育结合、人工造林与补植改造结合的方式，加快大径材培育和珍贵树种发展，增加森林后备资源储备。加强天然林松材线虫病疫情防控，抓好疫情监测普查，全面开展疫木清理除害，确保天然林健康安全。大力开展天然林演替规律、生态修复及抚育经营等基础理论和关键技术的科研攻关，加强对天然林修复方式的研究和示范。加强天然林资源监测和效益评价，规范林分起源数据管理，建立完善全

县天然林数据库，全面掌握天然林资源状况和消长变化，加快推进天然林信息化管理。

到 2025 年，天然林面积保持在 76.54 万亩，天然乔木林蓄积量达到 399.49 万立方米以上，重点区域天然林全部实现与公益林管理并轨，天然林生态系统逐步修复。

**古树名木保护工程。**实现古树名木资源的有效保护，积极推进古树名木保护管理法治化建设，进一步落实古树名木管理和养护责任，充分发挥古树名木在传承历史文化、弘扬生态文明中的独特作用。

创新实施“古树名木保护+保险”工作机制，对古树名木和古树名木后备资源实行公众责任保险；实行“一树、一牌、一卡”制度，形成详备完整的资源档案，建立古树名木资源数据库；建成全县古树名木信息管理系统，初步实现古树名木网络化管理；实现全县古树名木保护动态管理；逐步建立起国家与地方相结合的古树名木保护管理体系，初步实现古树名木保护系统化管理；建立比较完备的古树名木保护管理法律法规制度体系，逐步实现古树名木保护管理法治化；建立起比较完善的古树名木保护管理体制和责任机制，使古树名木都有部门管理、有人养护，实现全面保护；进一步加强科技支撑，初步建立起一支能满足古树名木保护工作需要的专业技术队伍；社会公众的古树名木保护意识显著提升，在全社会形成自觉保护古树名木的良好氛围。

**自然保护地体系建设工程。**围绕全面建成分类科学、布

局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系的目标，对自然保护地进行整合优化，合理设置自然保护地类型，划定保护地边界和功能分区，有效处置历史遗留问题，建立健全管理机构。

**自然保护地整合优化评估。**在调查摸底的基础上，结合生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，开展自然保护地整合优化评估。整合各类交叉重叠的自然保护地、归并优化相邻的自然保护地，合理确定整合优化后的自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区。

**自然保护地整合优化。**根据整合优化评估结果完成部分涉及整合自然保护地的空间整合，依法按需建立健全相适应的管理机构，有效妥善解决自然保护地内存在的历史遗留问题，按照调整后的法定范围和功能分区勘界立标。

### （三）国家森林公园城市创建工程

通过创建国家森林公园城市，构建生态安全屏障，建设功能完善、综合效益显著的城市森林体系；使林业特色产业布局得到优化，促进森林生态经济发展；使市民的生态意识普遍得到提高，将自然与文化有机结合，形成新昌特色的森林文化体系。全面实施森林生态、产业、文化和支撑体系等重点工程的建设，更好地促进新昌县经济社会的全面、协调、可持续发展，把新昌建成为人与自然和谐发展的国家森林公园城市。

依据森林生态网络体系点、线、面布局理念和森林城市主要评价标准的要求，根据新昌县的地形地貌、绿地系统现状、森林植被特点和城市的总体规划，以城市森林为核心，结合外围的山体、湿地、公路林带、防护绿带、农田林网等绿色空间及森林城市的发展目标进行结构布局。

**一核带动。**以建成区森林绿地建设为核心，采用“廊、环、楔、园”等绿化的结构模式，构筑新昌城区森林系统结构，从而带动全县的绿化。

**点线面跟进。**结合“山体、水系、通道、村庄”的自然特色，采用点、线、面的组合链接方式，整体协同推进，把城市绿地与外围山体、农田、村庄有机的连成一体，构筑森林生态景观格局。

**三网同建。**即道路林网、水系林网、农田林网同步建设，形成城市森林生态网络。加强城市路网、水网和周边山体的生态林建设，实现城乡一体的森林生态格局，达到森林资源空间布局上的均衡、合理配置。

**特色文化发掘。**开展生态文化建设，挖掘和开发生态文化产业，充分利用文化平台弘扬生态文明，通过文学、影视、书画、音乐等多种文化形式，普及生态和林业知识，提高群众生态保护的意识和觉悟，丰富森林文化内涵，把丰富的生态资源转化为发展优势，使其成为承载新昌生态文化的重要平台，构建具地方特色的森林生态文化体系。

**特色产业提升。**利用区域林业资源优势 and 现有产业基

础，发展效益林业和生态林业，重点做好花卉苗木、毛竹、杨桐、桉木、干果等特色林业产业，大力发展以生态旅游为主的林业第三产业，形成较为完备具有区域特色的森林生态产业体系。

#### （四）林业特色产业提升工程

以提高森林资源的保护和利用水平，优化林业产业结构为出发点，以促进山区经济发展为落脚点，整合优势资源，以基地建设为载体，积极发展传统优势产业，加快发展林下经济，实现林业资源提增、林业产值提升、林农收入提高的目标。

**香榧产业。**以科技创新为依托，加快香榧产业规模化发展，逐步形成香榧一、二、三产业融合的产业体系。以“政府+合作社（乡镇）+村集体+农户”模式，通过毛竹、板栗等低效林改造，建设标准化香榧示范基地，逐步推进香榧加工业发展，提高加工水平和产品质量，实施品牌战略，打造特色、创品牌，同时依托香榧产业，发展乡村观光游、采摘游和森林康养相结合的全域旅游，实现“国企做大做强、村级集体经济增收、入股农户致富”的目标，努力把香榧产业建成我县的又一大致富产业。“十四五”期间，打造标准化香榧示范基地 10 万亩和 200 亩香榧种苗繁育示范基地。

**竹子产业。**为切实解决全县毛竹滞销难题，进一步提高竹资源利用率和加快竹产业发展，积极助推乡村振兴和“三农”高质量发展，有力带动林业增效，林农增收。拟建每年

可消纳毛竹 50000 吨的竹产业精深加工项目，实现从卖原竹到卖竹产品、从单纯加工到链式经营的跨越。

**木本油料产业。**加强产业发展的技术培训，在木本油料作物的种植管理、产品加工等方面增加技术扶持力度，实现特色经济林产业的规模化发展；对种植户加强技术培训力度，特别是在苗木的整形修剪、土水肥管理、病虫害防治、花果期管理、采收贮运等方面，开展针对性的技术培训，提高种植户的精细化种植管理水平。进一步拓宽特色经济林产品的市场流通渠道，加大对基层产业专业合作社或龙头企业的扶持力度，尽可能将产业的品牌塑造起来，以品牌战略形成市场竞争力，逐步扩大市场份额。重视产品精深加工技术发展，依靠产品的多元化以及附加值的提升，推动整个产业的全面发展。加快对各种加工新工艺、新技术的引进应用，创新丰富精油、营养粉、乳饮料、休闲小食品、高档保健品和药物等产品，依靠多元化的产品发展策略，提升特色经济林产品的附加值。规划期内改造提升油茶 1500 亩、香榧 3000 亩、薄壳山核桃 750 亩。

**林下经济。**在香榧林、经济林下套种山稻（籼稻、糯稻），达到以短养长、长短结合，增加林农经济收入，改良土地土壤理化结构，促进林木良好生长的目的；在油茶、毛竹、阔叶林下种植耐阴的中药材（三叶青、黄精、白芨等），林木为药材提供隐蔽条件，防止夏季烈日高温伤害，同时林下间作药材采用集约化的精耕细作，有利于改良土壤、增加肥力、

促进林木生长，在毛竹、板栗林下套种杨桐、榕树等灌木，通过“林林”模式，可以避免林地水土流失，并且杨桐、榕树等灌木郁闭成林后，不但能提高山地植被覆盖率，还能起到涵养水源，改善生态环境，有效保护生物多样性。统筹推进林下产品采集、经营加工、森林游憩、森林康养等多种森林资源利用方式，推动产业规范发展。全面提高优质生态产品供给能力，促进形成各具特色的、可持续的绿色产业体系。规划期内建设林下经济示范基地 2000 亩。

#### （五）森林康养建设工程

**浙东唐诗之路建设工程。**高标准打造浙东唐诗之路精华地作为诗画浙江大花园建设的标志性工程，聚力挖掘诗路内涵，凝练文化底蕴；聚力呈现诗路实景，建设唐诗名城；聚力深耕文旅融合，做强产业富民，全力打造浙东唐诗之路文旅深度融合样板。

挖掘诗路内涵，凝练文化底蕴。全面系统收集整理浙东唐诗之路研究成果，深入挖掘“诗心自在”文化内涵。积极主办唐诗之路主题系列活动，举行《浙东唐诗之路》大型咏诵交响音乐会、唐诗之路国际学术会议及研讨活动，通过演唐诗、背唐诗、主题沙龙等形式，营造“人人成园丁、处处成花园”的浓厚氛围。以“诗画风景 李白天姥”为主题定位，构建“六大主导、三大专项”旅游产品体系，建立“一带五片、一环六线、双核七星”旅游空间结构。积极谋划联合诗路沿线县市申报浙东唐诗之路（中国）文化遗产；加快

培育康养休闲、文化创意、研学培训为核心的产业体系。

呈现诗路实景，建设唐诗名城。全力打造诗路核心景区，把李白梦游地建成游客向往的实景地，以实景印证诗景。围绕唐诗之路核心段文化带，启动天姥山标识系统、青云梯修缮、唐诗之路古驿道修缮复建等工程；围绕天姥峰丛核心游览景区，实施天姥山景区游客中心、停车场及景观平台建设。以“浙东唐诗名城”为主题，强化唐诗元素培植。统筹推进全县旅游资源开发、基础设施建设、特色景观景点打造，在城市建设中体现唐诗风韵。开辟唐诗之路霞客古道、谢公古道等5条主题游线，加快推进儒岙镇等一批唐诗风情小镇，以及班竹村、横板桥村、茅洋村等一批唐诗风情村，形成“一村一诗”诗路名村品牌。

推动文旅融合，做强产业富民。扎实推进天姥山西麓-丹霞风情景区建设，利用独特的丹霞地貌和山地资源，挖掘浙东唐诗之路支线文化。大力开展文旅招商推介，用诗路精华地建设赋能全域旅游。同时，做深“旅游+”文章，积极推进旅游与工业、农业等产业融合发展。激活闲置农房资源，招引建设“尚诗堂”“生田社”“山中来信”等一批充满诗情诗景的文旅项目。积极打造“天姥唐诗宴”“十大地方风味小吃”等一批美食品牌，建成“诗画浙江百县千碗”工程示范县。大力发展乡村旅游，让大佛龙井、小京生花生等优质农产品变成农民家门口就业致富的旅游商品。

**新昌硅化木国家地质公园文化旅游提升工程。**对新昌硅

化木国家地质公园进行全面提升，使之成为新昌文化旅游的新网红点，成为宣传保护华东地区规模最大、保存最完整原地埋藏の木化石群的窗口，成为研究全球白垩纪古植物学、古气候学、自然灾变和硅化木形成过程的科学研究和科普旅游场所。对硅化木国家地质公园边界围栏、界碑界桩、指示标识标牌等勘界立标设施，公园应急通道建设等保护管理设施；游步道建设、垃圾污水中转收集设施、环卫设施、供水供电设施、生态厕所、生态停车场、博物馆场内外文化布展及周边环境整治等生态服务设施。

**新昌十九峰景区文化旅游提升工程。**项目位于天姥山国家级风景名胜区——十九峰景区内，通过文化旅游提升，使之成为“大花园”建设和唐诗之路上的“耀眼明珠”，成为“诗画浙江”最佳旅游目的地，成为新昌形象的展示窗口和新昌旅游的靓丽名片。对景区人行通道、便捷通道、人车分流设施等道路改造建设；应急救援垂直通道、站台、停车场改造、游步道建设、人行索桥、隧道、绿道、滑道等相关交通设施建设；垃圾污水中转收集设施、环卫设施、生态厕所、环境整治、景观绿化等生态服务设施；卫生救护设施及站点等保护管理设施；标识标牌提升、游憩设施、补给站、路灯改造等相关服务配套设施；丰富景区研学业态、体育文化业态、夜游业态、房车营地、安缇缦度假酒店、悬崖酒店、北纬 29 度精品酒店以及其他旅游度假产品等旅游业态；高压线迁移、水电配套、管线预埋等基础设施配套建设。

## （六）数字林业建设工程

为适应林业现代化高效、精准、安全管理，加快建设数字林业，全面提高林业数字化发展水平。完善森林资源“一张图”建设，完善林业监测体系建设，建设完善应急智慧监控感知系统，加快林业视频监控系统一体化建设步伐，不断提高视频监控资源的共享和协同水平，实现全县林业应急指挥监控感知系统的应急联动。重点开展森林资源“一张图”建设、林业火灾预警监测和扑救指挥系统、林业有害生物防控检测出预警系统建设。

**林业“一张图”建设。**完善森林资源“一张图”建设，增加自然保护地、湿地资源、林业产业、林区道路、森林古道、国有林场、森林灾害等业务模块，加快各类数据融合，升级服务功能，建立全县林业标准化数据库，实现林业“一张图”建设。推进基层林业“一张图”应用，全面提高林业核心业务应用智慧化水平，推进决策科学化、治理精准化。

**“天空地一体化”监测。**开展“天空地一体化”监测试点建设，完善林业监测体系建设，实现林业资源、林业产业、森林灾害等全行业动态监测，精准掌握全省林业发展动态数据，开展生态定位站建设。加强灾害预防体系建设，开展森林防火、林业有害生物防治的实时监测，构建林业灾害、生态保护监测和重大生态破坏事件预防体系。

**林业新型基础设施建设。**加强与铁塔公司合作提升基础设施建设水平，构建全覆盖的智慧林业立体化感知体系。力

推进林区无线网络建设，提升林区无线传感器网络，为林区管理及公众提供无线网络服务，为物联网和智能设施在林区的应用提供网络条件。开展林业“天网”系统提升建设，充分利用空间技术、传感器、卫星通信网、北斗卫星导航系统等，构建实时的林业时空信息服务应用体系。

## **九、强化规划实施保障**

**加强组织领导。**新昌县林业发展“十四五”规划是建设“森林新昌”的重要内容，也是新昌县“十四五”国民经济发展的重要组成部分，应加强对规划的组织领导，成立领导小组，注重统筹谋划，落实责任主体，密切配合，通力协作，群策群力地抓好新昌县林业发展“十四五”工作。加强部门间互相协调，形成工作合力，加强部门间的联系与沟通。林业主管部门要切实发挥主导作用，积极谋划好林业发展，明确目标任务，制定年度计划，确保规划顺利实施。

**加大资金投入。**强化政府政策支持，加大资金投入力度，建立健全财政支持林业发展的投入机制，将林业建设资金纳入政府公共财政预算体系，积极争取国家、省级和市级资金扶持，加强对国土绿化、森林质量提升、主导产业提升、基础设施建设等资金投入力度，逐步推行工程化管理。积极拓展资金来源渠道，鼓励和吸引金融资本、民营资本以及其他社会资本参与林业建设，形成资金投入合力。

**建立考核机制。**将新昌县林业发展“十四五”建设的实现目标与干部实绩考核有机衔接，共同推进林业生态建设任

务。要把保护发展森林资源作为政府目标考核的重要内容，建立健全保护发展森林资源目标责任长效机制和森林增长指标考核制度，把森林覆盖率、森林蓄积量等核心指标纳入政府年度绩效考核，层层签订森林资源保护发展目标责任状，制订严格的考核奖惩措施，确保实现森林面积、森林蓄积量持续稳定增长。建立规划评估考核机制，加强对规划实施情况进行中期评估和终期考核，确保规划目标的实现。

**广泛宣传引导。**加强林业“十四五”建设的宣传力度，充分运用电视、广播、网络、报刊等各类新闻媒体，广泛宣传林业建设在“森林新昌”建设和“十四五”国民经济发展中的重要作用，引导全社会树立生态文明观念和生态保护意识，形成全社会重视林业、支持林业和发展林业的良好氛围，不断扩大林业建设的影响力和示范效应。深入开展“关注森林”活动和全民义务植树运动，鼓励企业、单位或个人参与绿地认养和古树名木保护活动，动员全社会参与林业保护与建设。

附表：新昌县林业发展“十四五”重点工程

附图：新昌县林业发展“十四五”规划总体布局图

附表：新昌县林业发展“十四五”重点工程

工程类型	序号	项目名称	建设内容	计划总投资 (万元)	建设年份
国土绿化 扩面提质 工程	1	“新增百万亩国土绿化”—新昌建设工程	通过加快推进新昌县大规模国土绿化，建成层次多样、结构合理、功能完备、点线面相结合的国土绿化体系，构建稳定的森林生态系统，全面落实绿化任务，重点实施山地、坡地、城市、乡村和通道等森林建设。新增国土绿化建设面积19100亩。	19100	2021—2024
	2	“千万亩森林质量精准提升”—新昌工程	以提高林分蓄积、提升碳汇能力，美化林相景观、增强生态安全为目标，着力构建高效稳定的森林生态系统，为实现“碳达峰”、“碳中和”发挥重要作用。力争完成3.07万亩森林质量提升，其中战略储备林1.47万亩，美丽生态廊道1万亩，健康森林0.6万亩。	2000	2021—2025
	3	“一村万树”乡村绿化美化工程	紧跟乡村振兴战略，推动新一轮“一村万树”建设，大力发展珍贵、彩色、乡土树种，为乡村绿化质量、绿化机制、产业富民、文化弘扬做出示范引领，促进人与自然和谐相处。创建“一村万树”示范村20个以上。	1000	2021—2025
森林资源 保护工程	4	天然林保护修复工程	加强天然林资源的有效管护，全面禁止天然林商业性采伐，加快完善天然林保护修复制度体系，确保天然林面积稳中有增、质量持续提高、功能逐步提升。到2025年，天然林面积保持在76.54万亩，天然乔木林蓄积量达到399.49万立方米以上。	600	2021—2025

工程类型	序号	项目名称	建设内容	计划总投资 (万元)	建设年份
	5	古树名木保护工程	实现古树名木资源的有效保护，积极推进古树名木保护管理法治化建设，进一步落实古树名木管理和养护责任，充分发挥古树名木在传承历史文化、弘扬生态文明中的独特作用。	100	2021—2025
	6	自然保护地体系建设工程	按照一个自然保护地一个牌子、一个机构的要求，对交叉重叠、相邻（相连）的自然保护地进行整合优化，合理设置自然保护地类型，划定保护地边界和功能分区，有效处置历史遗留问题，建立健全管理机构，提升自然保护区保护能力，增强自然公园生态服务功能。	500	2021—2025
国家森林城市创建工程	7	国家森林城市创建工程	依据森林生态网络体系点、线、面布局理念和森林城市主要评价标准的要求，根据新昌县的地形地貌、绿地系统现状、森林植被特点和城市的总体规划，以城市森林为核心，结合外围的山体、湿地、公路林带、防护绿带、农田林网等绿色空间及森林城市的发展目标进行结构布局。	89623	2021—2025
林业特色产业提升工程	8	香榧产业	通过毛竹、板栗等低效林改造，打造标准化香榧示范基地 10 万亩和 200 亩香榧种苗繁育示范基地。	300000	2021—2025
	9	竹子产业	拟建每年可消纳毛竹 50000 吨的竹产业精深加工项目，实现从卖原竹到卖竹产品、从单纯加工到链式经营的跨越。	10000	2021—2025
	10	木本油料产业	改造提升油茶 1500 亩、香榧 3000 亩、薄壳山核桃 750 亩。	1500	2021—2025
	11	林下经济	建设林下经济示范基地 2000 亩。	2000	2021—2025

工程类型	序号	项目名称	建设内容	计划总投资 (万元)	建设年份
森林康养 建设工程	12	浙东唐诗之路建设工程	通过“浙东唐诗之路”的建设，打造以风景游赏、文化体验、研学旅行、康养度假为主导的风景旅游区。	100000	2021—2025
	13	新昌硅化木国家地质公园文化旅游提升工程	对硅化木国家地质公园边界围栏、界碑界桩、指示标识标牌等勘界立标设施，公园应急通道建设等保护管理设施；游步道建设、垃圾污水中转收集设施、环卫设施、供水供电设施、生态厕所、生态停车场、博物馆场内文化布展及周边环境整治等生态服务设施。	8300	2021—2025
	14	新昌十九峰景区文化旅游提升工程	通过文化旅游提升，使之成为“大花园”建设和唐诗之路上的“耀眼明珠”，成为“诗画浙江”最佳旅游目的地，成为新昌形象的展示窗口和新昌旅游的靓丽名片。	155000	2021—2025
数字林业 建设工程	15	数字林业建设工程	完善森林资源“一张图”建设，完善林业监测体系建设，建设完善应急智慧监控感知系统，加快林业视频监控系统一体化建设步伐，不断提高视频监控资源的共享和协同水平，实现全县林业应急指挥监控感知系统的应急联动。重点开展森林资源“一张图”建设、林业火灾预警监测和扑救指挥系统、林业有害生物防控检测出预警系统建设。	500	2021—2025
合计				<b>690223</b>	

# 新昌县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

总体布局图

