

# 市委市政府健康温岭建设领导小组办公室文件

健康温岭办〔2023〕3号

## 关于印发高水平推进健康温岭行动组织实施方案(2023-2025年)的通知

健康温岭建设领导小组各成员单位:

现将《高水平推进健康温岭行动组织实施方案(2023-2025年)》印发给你们,请认真贯彻执行。

市委市政府健康温岭建设领导小组办公室

2023年6月26日



# 高水平推进健康温岭行动组织实施 方案（2023—2025年）

为确保高效、有序推进落实健康温岭行动，提高全民健康水平，在总结我市过去三年行动的基础上，继续深入推进健康温岭行动各项工作任务落地见效，根据《市委市政府健康台州建设领导小组办公室关于高水平推进健康台州行动组织实施方案（2023—2025年）》，结合我市实际，制定本方案。

## 一、指导思想

认真贯彻落实健康中国战略和健康中国行动部署，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，紧紧围绕“三高三新”现代化建设部署要求，锚定实现卫生健康现代化先行的总目标总要求，牢牢把握健康环境、健康影响因素、全生命周期健康、重大疾病防控、医疗卫生服务、健康产业发展等六个维度，以基本建成健康温岭为中心，切实抓好26项健康温岭专项行动任务，完善健康温岭行动推进的“四梁八柱”，聚力打造“病有良医”“幼有善育”“老有康养”等标志性成果，全面完成健康温岭行动2025年的目标任务，高水平推进共同富裕先行市建设。

## 二、总体目标

到2025年，健康温岭行动推进机制体制建设更加完善，健康温岭行动的群众知晓率有较大的提高，居民主要健康指标不

断提升，实现以下目标：

**——人民健康水平持续提升。**孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在7/10万和5‰以下，持续保持在较低水平；城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例维持在94%以上。人均预期寿命逐步提高，达到82岁以上。

**——健康促进制度体系更加完善。**持续提升健康温岭建设水平和发展水平，健康浙江发展指数达到85；引导公众主动参与健康温岭行动，居民健康素养水平逐年提高，达到40%以上；普及健康生活方式，经常参加体育锻炼的人数达到43%以上；扎实推进健康细胞建设，健康家庭数量达到1.3万户以上。

**——环境质量进一步改善。**生态环境质量持续改善，地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）水体比例稳步提升，城乡供水同质化进一步提高，全面巩固国家卫生乡镇和健康县区建设。主要食品、主要农产品质量安全抽检合格率分别维持在99%和98%以上。

**——健康服务与健康保障更趋优质高效。**构建与人民群众需求相适应的医疗卫生服务体系，基层就诊率和县域就诊率维持在65%和90%以上，持续遏制重大慢性病发病率，提高慢性病患者规范管理率，高血压、糖尿病患者规范管理率均达到65%以上，对重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病进行持续的严格防控。

**——健康产业持续发展。**产业规模不断扩大，结构持续优

化，产业水平和层次明显提升，健康产业增加值突破75亿元。

### 三、主要任务

#### （一）夯实健康温岭行动基础建设。

1. **制定实施方案。**参照省、台州市级实施方案要求，全面总结三年（2020-2022年）行动推进工作经验，梳理推进过程中存在的重难点问题，结合影响本地区居民健康的主要因素，制定和下发推进健康温岭行动的组织实施方案（2023-2025年）。充分发挥各专项行动工作组的牵头作用，推进健康温岭26项行动在全市范围内的落地见效。各专项行动工作组要认真贯彻省、台州市级专项行动组织实施方案的要求，结合本地实际，确定工作重点，制定专项行动组织实施方案。

2. **监测实施进展。**各部门要根据《健康浙江建设监测方案（试行）》（健康浙江办函〔2021〕1号）的要求，对行动主要指标、重点任务的实施进度和效果进行年度监测与评估，每年5月10日前完成上一年度监测数据的填报任务及行动监测评估实施进展报告。充分发挥各专项行动工作组、专家组的引领作用，做好各专项行动的动态监测及结果运用。各专项行动工作组要充分结合自身职能，积极配合台州市级专项行动工作组的指导工作。

3. **抓好典型示范。**各部门要总结推广好健康温岭行动好经验、好做法，挖掘具有先进性、示范性的典型案例，开展主题宣传活动。找准本地特色亮点，突出问题导向，调动各方力量，

共同推进打造示范样板，到2025年，争取再培育一个省级示范样板。重点加强示范样板培育工作，每年4月初向台州市健康办报送年度示范试点行动培育计划；及时总结提炼工作亮点和创新举措，开展专项行动示范试点评选，每年10月底前形成案例材料上报。力争到2025年末，形成1-2个具有全省影响力和温岭辨识度的典型样板，扩大健康温岭行动的社会影响力。

## **（二）完善健康温岭行动推进体系。**

**1. 优化多部门推进机制，发挥各专项行动牵头部门协同作用。**各部门要紧紧围绕健康温岭26项专项行动的总体布局，进一步紧密部门协作和工作协同，切实履行各牵头部门和参与单位职责。要系统评估各部门开展行动推进的参与度和执行力，逐步形成各牵头部门同向发力、同频共振、同步前进的工作局面。各专项行动牵头部门要发挥主观能动作用，制定年度工作计划和落实举措，将重点工作任务融入牵头部门年度工作，归口掌握情况以及做好条线指导，探索建立专项行动典型案例评选机制，深入挖掘专项行动的典型做法，开展优秀案例评选和宣传推介。

**2. 搭建各类交流平台，发挥多级联动作用。**充分利用部门联络员季度例会等平台，鼓励各部门通过举办健康温岭行动推进会、研讨交流会、行动论坛等多种形式，围绕示范试点建设和示范样板培育工作，推动和展示健康温岭行动工作亮点。积极借鉴全省高水平推进健康浙江行动现场会的示范作用，定

期做好行动月播报工作，利用健康温岭建设工作群，加强沟通协作，畅通信息交流渠道。根据省健康办要求建设好行动宣讲团队伍，发挥行动宣讲员的作用，按照省、台州市每年宣讲计划，参加理论和实操培训，推动健康温岭行动实践探索和理论研究。

**3. 强化多领域智库建设，发挥专家、骨干技术支撑作用。**依托健康温岭行动专家咨询委员会、专项行动专家组等智库力量，组织专家参与健康温岭行动重大政策、规划方案、相关问题等的研究、评审和论证，为健康温岭行动的推进提供专业咨询，提高决策的科学性和精准性。建立健康温岭行动业务提升工作机制，积极参加省、台州市各类业务骨干培训班，培养具有现代公共卫生知识和健康治理素养的复合型人才，夯实基层健康温岭行动推进的基础。

### **（三）落实健康温岭行动重点工作。**

**1. 持续提升健康水平。**完善和提升全民健身活动体系，推进全民健身运动。以全民健身与亚运同行、农村文化礼堂等为主题，广泛开展全民健身行动，全面推进全民健身月、日系列赛事活动，大力发展群众喜闻乐见的运动项目，努力打造长三角群众体育赛事活动新品牌，广泛开展《国家体育锻炼标准》、《浙江省3-69周岁公民体质评价》和《国家学生体质健康标准》达标测试活动，提升大众身体素质和体能水平。

全面实施学生体质健康监测。建立健全学生体质健康监测

评价体系，中小学校学生国家体质健康标准达标优良率达到60%以上。加强儿童青少年近视综合防控工作。夯实近视防控基础工作，推进“健康促进学校”建设，培育一批近视防控示范区和示范学校，落实近视防控目标责任，推进儿童青少年近视综合防控试点工作，力争实现全市儿童青少年总体近视率下降幅度达到国家规定要求。

**2. 持续优化健康服务。**聚焦“病有良医”“幼有善育”“老有康养”，以高质量发展为首要任务，以缩小城乡、区域、人群健康差距为主攻方向，以科技、人才、数字创新为核心驱动，全面推进卫生健康现代化建设“十大行动”，推动医疗卫生健康扩面提质。

深化“三医”协同治理，推进高水平县级医院建设，放大医共体和城市医联体建设成效，持续推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设，加快政府办村卫生室建设。强化卫生健康人才的引进和培养，搭建高层次人才框架，加强多元化经费保障，鼓励医疗卫生单位设立人才引进培养资金。推进我市第五轮学科建设，积极创建省、台州市重点（扶持）学科，力争国家级项目有新的突破。

加快补齐卫生健康短板，推进一批医疗卫生重点项目建设，实施人才强卫工程。推进善育高地和全国婴幼儿照护服务城市建设，完善促进人口长期均衡发展政策体系，健全以家庭照护、社区统筹、社会兴办、单位自建、幼儿园办托班等5种模式

为主，家庭托育点、社区驿站等为补充的“5+X”多元化普惠性办托体系，打造15分钟托育服务圈，到2025年，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达5个。

助推全国老年友好型城市建设，加快老年医院、护理院、康复医院、安宁疗护机构等建设，优化老年健康支撑体系。到2025年，二级以上综合医院设立老年医学科的比例达到85%，至少建成1个护理院（中心），每万名老年人拥有医疗机构康复护理床位达52张。

**3. 持续普及健康生活。**积极开展校园阳光体育，鼓励多种形式的体育与健康活动。按照国家课程标准，开足体育与健康课程，将健康教育课纳入学校教学计划，落实健康教育课时和内容。学生每天阳光体育活动时间不少于1小时的中小学校比例达到100%。

大力倡导和宣传“全民健身动起来”、“运动要讲科学”健康理念。开展全民健身赛事活动250场，举办“科学健身促进健康”科普知识讲座30场，推广覆盖全人群多样化的体育健身项目技能培训60场，经常参加体育锻炼的人数比例达到43%以上。

**4. 持续强化健康保障。**开展各项惠民措施。加大城乡居民慢性病保障。以高血压、糖尿病“两慢病”等慢性病全周期健康管理为突破口，完善慢性病门诊保障制度。打造医保经办“便捷服务圈”，推广医保事项同城通办，提升同城通办率。



强化食品药品农产品安全行动。构建食品药品农产品安全治理体系，加大标准解读，定期开展相关标准培训，强化指导监督，严格落实监管职责。完善安全风险防控机制，进一步提升安全风险监测能力，加大对食品药品农产品的安全抽检，及时控制问题产品的使用风险，认真组织调查并依法处置，抓好抽检发现问题的核查处置和风险关闭。切实食品药品农产品安全惠民工程，深入推进学校“阳光厨房”和智慧餐饮信息化建设工作，实施“5S”现场管理模式，对小作坊生产加工流程进行优化和再造，做好保健食品清理换证，广泛开展粮食绿色高质高效创建，推行绿色生产方式，着力提升粮食产品质量和效益。

加大完善城乡公共体育场地设施建设。将体育场地设施列入市、县民生实事工程，确保项目高效推进，人均体育设施面积达到2.8平方米以上，优化体育场地设施建设布局，加强体育场地设施开放与管理，提高设施利用率和服务能力，加强和优化体育社会组织建设，推动健身活动与健身指导的专业化，每万人经主管部门登记和备案的体育类社会组织达到2.5个，指导服务率达到35%，参加各级各类体育组织和健身团队人数达到10万以上。

**5. 持续改善健康环境。**坚决打赢蓝天保卫战。改善环境空气质量，到2025年，全市空气质量稳步改善。实施城镇“污水零直排区”建设提质攻坚行动，着力提升建设质效和运维管理

水平，全面开展“美丽河湖”建设，全域改善水生态。省控断面水环境功能区达标率100%，确保全市县级以上饮用水水源地水质保持100%达标。

扎实推进净土行动。加强农用地详查数据的深度运用，开展相关土壤污染“源解析”，有效隔断影响耕地土壤环境质量的各类污染源。有效管控土壤污染风险，土壤环境质量稳中向好，重点建设用地安全利用率达到100%，受污染耕地安全利用率达到93%以上。

全面推进清废行动。深化“肥药两制”改革，促进化肥、农药使用量零增加，切实强化固体废物污染防治，实现存量危险废物“动态清零”，加强“垃圾分类+资源回收”两网融合。“无废城市”建设取得显著成效，建成“无废城市”。

深入道路交通安全治理。全面加强道路交通安全风险防控和隐患治理，从源头准入、监管执法、基层基础、应急救援等环节进一步补齐各环节各领域安全监管短板，进一步夯实道路交通安全基础，建立健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制。继续深化路口标准化建设，强化工程车辆、小微车辆安全治理，确保实现道路交通万车死亡人数较前一年减少的目标。

**6. 持续壮大健康产业。**到2025年，健康产业体系初步形成，全市健康总体规模进一步扩大，健康产业发展水平得到提升，健康产业增加值突破75亿元，增加值占GDP比重达到5%。产业

培育持续提升。加大健康产业（平台）培育，着重发展医疗服务、健康旅游和文化、体育健身、健康养老、健康制造和流通等重点领域，培育壮大健康管理、健康信息等新兴领域，至少培育规模超20亿元龙头企业1家，带动健康产业的规模效应、集聚效应、品牌效应逐步显现。产业环境持续改善。相关重点领域改革取得突破，金融创新支持力度不断加强，健康产业发展政策支撑体系和行业监管体系逐步健全，人民群众健康意识和素养明显提高，形成全社会参与、政策支持、市场规范、行业自律的良好发展环境。

#### **（四）提升健康温岭行动保障力度。**

**1. 加强组织领导。**主动作为、密切配合，把深入推进健康温岭行动列入党委、政府的重要议事日程，一是发挥考核“指挥棒”作用，加大健康温岭行动考核力度，将健康温岭行动纳入对相关牵头部门年度综合目标考核评价。二是建立督导机制，结合健康温岭考核督导和暗访，抽选各专项行动工作组、专家组以及专家咨询委员会专家开展督导，及时发现问题，落实整改。三是强化统筹协调，健康温岭建设领导小组主要负责人每年牵头召开一次推进工作会议，领导小组及办公室每年至少召开2次工作协调会议，研究工作推进情况，落实相关要求。

**2. 加强要素保障。**加大经费保障力度，鼓励各部门设立健康温岭行动专项资金。探索利用转移支付方式，以奖代补推动健康温岭行动各项举措落地。强化健康温岭行动信息技术支撑，

探索行动推进的信息化和数字化，推动平台建设，强化人才培养。

**3. 加强氛围营造。**强化健康温岭行动宣传推广，继续在温岭日报等主流媒体打造健康温岭建设（行动）专栏，营造“共建共享、全民健康”的良好社会氛围。继续深入开展健康温岭行动形象大使聘任和健康达人评选工作，充分发挥社会名人的榜样示范作用，发挥广大群众、社会组织及其他各类社会力量的作用，形成强大合力。