

# 温岭市发展和改革局 文件 温岭市卫生健康局

温发改〔2021〕156号

---

## 关于印发《温岭市卫生健康事业发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府直属各单位，在温垂直管理各单位：

《温岭市卫生健康事业发展“十四五”规划》是市级“十四五”专项规划编制目录中的重点专项规划，经市政府同意，现将规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温岭市发展和改革局

温岭市卫生健康局

2021年12月13日

# 温岭市卫生健康事业发展“十四五”规划

“十四五”时期是高水平全面建成小康社会后的第一个五年，也是温岭市高质量发展建设共同富裕先行市的关键五年。科学谋划卫生健康事业发展新布局，对于推进温岭市卫生健康事业高质量发展，具有重要意义。为全方位全周期保障人民健康，实现健康和经济社会协调发展，根据《浙江省卫生健康事业发展“十四五”规划》《台州市卫生健康事业发展“十四五”规划》《温岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，结合温岭市卫生健康事业发展实际，制定本规划。

## 一、规划背景

### （一）现实基础

“十三五”期间，围绕全面建成卫生强市、全力打造健康温岭总体目标，聚力推进“1+5”卫生健康改革发展攻坚战，服务体系不断健全，服务能力显著增强、数字化治理水平快速提高，卫生健康事业呈现出良好的发展势头，取得可喜成绩。

“健康温岭”建设初显成效。高规格召开全市卫生与健康大会，出台《关于推进健康温岭建设的实施意见》和《健康温岭建设行动计划（2017—2020）》，2019年成功创建浙江省健康促进县区，2020年癌症防治行动、中医药促进健康服务行动、健康保障惠民行动被列为健康浙江行

动（2020-2022）省级示范试点。2018—2020年，连续三年在“健康浙江”建设考核中获得优秀等次；成功创成国家卫生城市，创成国家卫生镇4个，实现省级卫生镇全覆盖。全市累计创建健康社区（村）113个、健康家庭2486户、健康促进学校103所、健康促进医院9家、健康主题公园14个、健康步道13条、健康小屋41家、健康单位93个、无烟党政机关77个、健康食堂10家、健康餐厅/酒店13家、“健康一条街”3条。2020年，居民健康素养水平达到31.88%。

公共卫生服务提质扩面。人均基本公共卫生服务经费补助标准从2015年的40元提高到2020年的65元。全市辖有的5个街道、11个镇均设置了政府办卫生院（社区卫生服务中心）。通过国家慢性病综合防控示范区建设省级复评，成立了9家慢性病专病医防中心，建立了较为完善的慢性病综合管理模式。市疾控中心建成艾滋病确诊实验室，卫生院（社区卫生服务中心）实现艾滋病快速检测服务全覆盖。人群免疫接种率维持较高水平，报告接种率达到95%以上。甲乙类传染病报告发病率均呈较大幅度下降态势。台州市中西医结合医院成立台州市首个县级院前急救培训基地，并参与国家卫健委院前急救培训标准制定。

新冠肺炎疫情防控精准高效。截至2020年，全市报告的本地确诊病例和境外输入确诊病例均已治愈出院，未发生交叉感染和扩散。温岭市第一人民医院等2个集体获“浙江省抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号；市卫生健康局党

委等 12 个单位获“台州市抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号，26 人被评为“台州市抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

医疗卫生资源提质增量。截至 2020 年，全市共有各类医疗卫生机构 894 家，其中公立医院 9 家、民营医院 13 家、卫生院/社区卫生服务中心 17 家、村卫生室 472 家、专业公共卫生机构 3 家、门诊部和诊所等其他各类医疗卫生机构 380 家。市第一人民医院成功搬入新院区，建立了区域影像中心、心电中心、病理中心、消毒供应中心、区域临床检验服务中心“五中心”。全市千人医疗机构床位数为 4.65 张，千人执业（助理）医生为 2.87 人，千人注册护士数为 2.96 人，每万人全科医生数由 2.35 人增长到 3.72 人。

卫生健康体制改革取得新突破。在全省率先实现“出生一件事”一站式联办、一体化服务。组建了以市一院、市中医院和台州市肿瘤医院为龙头的 3 家县域医共体，制定出台 26 项相关配套政策，高质量完成医共体建设的 55 项省定重点任务和 13 项本市自选任务。完成中医诊疗中心建设，成功打造医防融合的医共体健康管理模式，实现了医共体“1+1”党建结对。扎实推进“双下沉、两提升”，全市 6 家二级以上公立医院与 24 家沪杭省三甲医院建立了医联体协作关系。“十三五”期间，温岭市被浙江省卫计委等六委办列为全省第一批“做强做优公益性医院、放开放活营利性医院”改革试点地区，也是台州市唯一的试点市。建立医疗纠纷“一顶三柱”预防和处置机制，医患关系明显改善，医疗纠纷数量及赔偿金额逐年下降，2020 年

全市医疗纠纷发生数、赔偿金额较 2015 年同期相比均下降 50%以上。

医疗服务水平持续提升。全市共有 9 家市级医院达到二级及以上医院水平，其中 3 家医院达到三级医院水平。“十三五”期间，引进硕博士高学历人才 119 人，获推“500 精英人才”3 名、省医坛新秀 4 名、省级名中医 4 名。拥有台州市级及以上重点学科 12 个，温岭市级重点及品牌学科 39 个、重点学科群 6 个。2 家基层医疗卫生机构达到优质服务基层行推荐标准，12 家达到优质服务基层行基本标准，6 家基层医疗卫生机构共 11 个科室被评为台州市基层医疗卫生机构特色科室，7 家卫生院被评为群众满意的乡镇卫生院。2020 年，全市县域就诊率达 93.91%，基层就诊率达 73%。

中医药传承创新取得新成就。温岭市连续通过两轮国家中医药工作先进单位评审，在 2020 年的复审中，成绩位列全省第一名。2018 年 4 月，上海中医药大学附属龙华医院台州分院在温岭中医院正式揭牌成立。全市拥有省级名中医 3 名、省级基层名中医 5 名、台州市名中医 3 名。新增国家级中医重点专科 1 个、省级中医重点专（学）科 3 个、台州市名中医工作室 3 家，成立院士工作站 1 家，入选全国基层名老中医药专家传承工作室建设项目 1 个。创新中医一体化互联服务新模式，组建了以温岭市中医院和全市 16 个基层卫生院为建设单位的中医医联体。

卫生健康各项工作统筹推进。卫生法制水平不断提升，全面两孩政策有序实施，医养结合工作扎实推进，健

康扶贫相关任务顺利完成。“十三五”期间，温岭市被列入国家农村儿童早期发展试点县（市）、国家普惠托育服务专项行动试点县（市）、浙江省3岁以下婴幼儿照护服务试点县（市）、流动人口计生协省级示范点，荣获“国家级妇幼健康优质服务示范市”“全国计划生育优质服务先进市”称号。温岭市农村儿童健康发展服务模式创新案例荣获第二届“长三角卫生健康治理最佳实践案例”卓越奖。高质量完成适龄妇女免费“两癌”筛查、60岁以上老年人流感和肺炎疫苗免费接种、低保人群胃癌免费筛查等惠民实项目。

居民健康水平稳步提升。截至2020年，全市户籍人口人均预期寿命为78.9岁，比全国居民人均预期寿命高出1.38岁；户籍人口婴儿死亡率为1.23‰，5岁以下儿童死亡率为2.31‰，孕产妇死亡率为0。

表 1 温岭市卫生健康事业发展“十三五”主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2020 年 目标值	2020 年 完成值
健康 素质	1.人均预期寿命	岁	79	78.9
	2.5 岁以下儿童死亡率	‰	6	2.31
	3.孕产妇死亡率	/10 万	9.5 以下	0
	4.居民健康素养水平	%	24	31.88
人口 发展	5.总和生育率	-	1.6	0.98
	6.出生人口性别比	-	112	109.34
	7.出生缺陷发生率	‰	15	20
	8.免费计划生育服务覆盖率	%	95	95
资源 配置	9.每千人医疗机构床位数	张	6.02	4.65
	10.社会办医千人床位数	张	1.5	1.59
	11.每千人执业（助理）医生数	人	3.09	2.87
	12.每千人注册护士数	人	3.36	2.96
	13.每万人全科医生数（按户籍人口）	人	2	3.72
	14.每千名儿童儿科执业（助理）医师	人	1	0.86
	15.每千名生育妇女拥有助产士	人	1	1.19
	16.精神科执业（助理）医师数	/10 万	3.8	2.33
	17.每万人疾控人员	人	1.1	1.67
	18.县域就诊率	%	90	93.91
服务 保障	19.责任医生规范签约服务率	%	50	41.89
	20.智慧医疗覆盖率	%	80	100
	21.区域医学共享中心覆盖率	%	80	100

## （二）面临形势

### 1. 卫生健康事业发展迎来重要发展机遇

**卫生健康事业的基础地位更加突显。**推动卫生健康事业高质量发展，促进优质医疗卫生资源有序扩容和均衡布局，不断缩小城乡、区域和人群健康差距，实现人人享有全生命周期优质医疗健康服务，是温岭高质量发展建设共同富裕先行市的应有之义和重要内容。

**卫生健康事业受到全社会极大的关注。**健康是人全面发展的基础，也是广大人民群众的共同追求。特别是新冠肺炎疫情爆发以来，社会公众的健康意识大幅提升，健康越来越成为群众关心的重大民生福祉问题，各级党委政府对卫生健康事业的重视程度显著提高。

**数字化改革加速卫生健康事业融合发展。**数字化改革已成为全面深化医药卫生体制改革的总抓手和迈向卫生健康领域治理体系和治理能力现代化的关键路径。数字化改革的全面提速，必将有力推动卫生健康领域各要素资源的全面整合，为优质医疗卫生资源的均衡布局、分级诊疗制度的完善、整合型医疗卫生服务体系的构建提供强大支撑。

**科技赋能卫生健康事业高质量发展。**新一轮科技革命正在加速推进，5G、人工智能、基因工程、新型靶点分子诊断等重大技术应用转化提速，“互联网+”赋能医疗健康加快演进，科技创新与健康跨界融合，将为卫生健康事业高质量发展提供强大动力。



## 2.卫生健康事业发展面临诸多挑战

**“健康温岭”建设仍存在不少短板。**部门间协作机制仍有待完善，部门主动担当、认领的意识不强，重视程度不够；经费和人员编制方面的保障力度仍不够；基层中医类医师占比低，与考核指标任务差距明显；“健康温岭”建设宣传氛围不够浓厚，居民健康素养水平有待进一步提高。

**整合型医疗卫生服务体系有待完善。**医防融合仍需强化，传染病防控工作还需加强，医养结合方面各部门职责界定不够明确；中西医结合发展缓慢，长效机制和发展模式有待完善；村级医疗机构建设亟待加强。

**卫生健康事业发展区位能级有待提升。**医疗卫生资源总量相对不足，配置不均衡，服务质量有待提高；分级诊疗、分工协作和双向转诊机制尚待完善，全域医疗服务的供给结构有待优化与统筹；人才结构不够合理，基层医疗机构优秀专业技术人才缺乏；学科支撑能力不强，重点学科优势不明显。

**卫生健康现代治理体系不够完善。**卫生健康数字化、智慧化水平仍需加快提升；医疗体制改革有待深化，医改制度供给相对不足，“三医联动”“六医统筹”改革合力不强。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，牢固树立大卫生、大健康理念，以“健康中国”战略为统领，全面贯彻落实新时代卫生健康工作方针，以提高人民健康水平为核心，以高质量竞争力现代化为主题，以全民共建共治共享为导向，以改革创新为动力，紧盯“实干建设新温岭”总目标，着力打造新时代民营经济高质量发展强市、宜业宜居现代化中等城市、县域治理现代化标杆市，以排头兵的姿态坚决扛起“忠实践行‘八八战略’，奋力打造‘重要窗口’”的历史担当，全力推进温岭卫生健康事业高质量发展。

### （二）基本原则

坚持以人为本，生命至上。贯彻高水平健康浙江建设的战略部署，切实把人民的生命安全和身体健康放在第一位，将健康融入所有政策。以提高居民健康水平为导向，提升卫生服务的公平性和可及性。

坚持政府主导，多方参与。加强党对卫生健康事业的全面领导，强化卫生健康事业的公益性。坚持政府主导、鼓励社会力量参与，加快形成大卫生大健康建设格局。

坚持创新引领，数字赋能。立足实情、勇于创新，持续提升卫生健康服务的科技含量和智能化水平。统筹运用

数字化技术、数字化思维、数字化认知，把数字化、一体化、现代化贯穿于卫生健康事业发展的全过程。

坚持统筹兼顾，重点突出。强化规划部署，整合存量、优化增量、提高质量；统筹城乡、区域及系统各个领域的资源配置，持续提升各项工作的协同性。同时也要突出重点，补齐短板，着力解决事关卫生健康事业发展全局的重点与难点问题。

坚持对标对表，唯实惟先。围绕卫生健康领域突出短板、改革关键问题和群众迫切需求，对标对表、查漏补缺、精准发力，以高度的责任感和强烈的使命感，真正把卫生健康工作抓细、抓实、抓出成效。

### （三）发展目标

#### 1.总体目标

聚焦“优质、均衡、普惠”和“病有良医、老有康养、幼有优育”，到2025年，“健康温岭”建设走在浙江省、台州市前列，全力打造“健康浙江县域示范市”；资源配置更加均衡，服务供给更加均等、高效；重大疫情防控和公共卫生应急管理能力显著提升，建成优质高效的整合型医疗卫生服务体系；数字化改革、队伍建设、学科创新能力建设、健康服务新业态培育等工作取得突破，不断提升温岭市卫生健康事业发展区位能级；公共卫生共享服务体系、医疗卫生体制、卫生健康服务体系更加完善，初步实现卫生健康事业现代化。

## 2.具体目标

居民健康水平走在台州市前列。全市居民人均预期寿命达到 82 岁以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 7/10 万和 5% 以下，城乡居民健康素养水平达到 40%。重点疾病防治效果明显提升，重大慢性病过早死亡率控制在 8.5% 以下。健康浙江建设发展指数达 85，基本建成“健康温岭”。

医疗卫生综合实力走在台州市前列。医疗服务能力显著增强，医疗卫生资源的均衡化水平明显提高。每千人床位数达到 7.0 张，每千人执业（助理）医师数和注册护士数分别达到 3.7 人和 4.35 人，每万人全科医生数达到 4.68 人，传染病收治能力达到 1.5 床/万人，县域就诊率达到 92% 以上。学科体系明显优化，人才优势更加突显，医学“高地高原”初步形成。中医药服务更具特色，提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比达到 95%。

健康公平与保障能力居台州市前列。人均基本公共卫生服务经费稳步提高，卫生事业投入占地方财政支出的比重达到 7.2% 以上。家庭医生签约服务能力明显提升，重点人群家庭医生签约服务率达到 80% 以上。公共卫生应急管理和疾病预防控制体系基本实现现代化，疫情防控机制和应急防控救治体系更加完善。生育环境进一步优化，实现公共场所母婴设施全覆盖，每千人拥有婴幼儿照护设施托位达到 4.5 个。

卫生健康治理现代化水平走在台州市前列。综合医改

取得新突破，“三医联动”“六医统筹”改革协同性增强，多元治理体系进一步完善。公立医院现代化治理体系更加完善，基本医疗制度更加成熟。“互联网+”医疗服务新业态加快形成，智慧化、数字化全行业综合监管实现全覆盖，政务服务更加便捷高效。

表2 “十四五”时期温岭市卫生健康事业发展主要指标

类别	指标名称	单位	2025年目标
健康水平指标	1.人均预期寿命	岁	82 以上
	2.婴儿死亡率	%	3 以下
	3.孕产妇死亡率	/10 万	5 以下
	4.居民健康素养水平	%	40
	5.健康浙江建设发展指数	-	85
服务体系指标	6.每千人执业（助理）医师数	人	3.7
	7.每千人注册护士数	人	4.35
	8.每千人医疗卫生机构床位数	张	7.0
	9.每万人全科医生数	人	4.68
	10.每千人拥有婴幼儿照护设施托位	个	4.5
服务效能指标	11.提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比	%	95
	12.老年人健康管理率	%	72 以上
	13.出生人口性别比	-	110 以下
	14.重大慢病过早死亡率	%	8.5 以下
	15.县域就诊率	%	92 以上
	16.基层就诊率	%	66
保障水平指标	17.人均基本公共卫生服务经费	元	稳步提高
	18.卫生事业投入占地方财政总支出的比重	%	7.2 以上
创新发展指标	19.新增台州市级及以上卫生人才数	人	10 以上
	20.卫生健康数字化改革综合指数	-	90

### 三、重点任务

#### (一) 高质量推进“健康温岭”建设

##### 1. 积极实施“健康温岭”行动

**加快完善工作体系。**建立健全上下联动、横向协同、全民参与的“健康温岭”建设体系，形成以考核为导向，以督查、指导、通报为抓手的高效率、系统化的大健康建设新格局。结合“健康浙江”“健康台州”建设考核各项指标，优化“健康温岭”考核办法，以项目化形式推动“健康温岭”建设工作扎实、有序开展。出台健康影响评价办法，成立健康影响评估专家委员会，做实做优健康影响评估试点。加快健康促进政策体系建设，持续优化“健康温岭”建设环境。

**大力开展新时期爱国卫生运动。**强化全市总动员、全民齐参与，确保通过国家卫生城市首轮复审。巩固全市4个国家卫生镇建设成果，力争建成健康镇；在巩固7个省级卫生镇创建成果的基础上，积极创建国家卫生镇。将美丽乡村建设、小城镇环境整治、美丽县城与美丽城镇建设等行动融合联动，健全长效管理机制，加快推进卫生城镇和卫生村建设。大力攻坚环境革命，深化垃圾、物业、厕所“三大革命”，推动城乡人居环境大幅改善。加大病媒孳生地清理力度，强化消杀监督监测，提升病媒生物防制效果。

**提升居民健康素养水平。**通过组织架构、业务、职责

的调整，将原温岭市卫生进修学校更名为“市健康教育中心”，提升健康教育宣传指导服务能力。重点针对农民、中小學生、中老年人、文化程度较低者等人群，采用部门联动的形式，持续提升健康教育效果。加大健康促进金牌学校创建力度。建立健康科普专家库和资源库，构建健康科普知识发布和传播工作机制，加强健康知识的线上宣传。开展送健康知识进机关、进学校、进企业、进家庭、进村居（社区）等活动。

**倡导健康生活方式。**完善健康科普知识发布和传播机制，倡导勤洗手、科学戴口罩、使用公勺公筷等卫生习惯，提倡文明健康、绿色低碳的生活方式。普及全民急救救护知识和技能。举办体育公益赛，营造全民健身的良好氛围。开展全市范围内公共场所控烟暗访评估和执法检查，继续建设戒烟门诊，到2025年，力争人群吸烟率低于20%。对全市范围内的养老机构、中小学、幼儿园开展营养健康知识宣教、营养健康状况评价、膳食指导、营养干预等工作，不断提升营养健康水平。

**改善健康环境。**加强餐饮具集中服务机构、药品、医疗器械的安全监管，大力推进“双安双创”行动，深化省级食品安全城市建设。落实食品安全主体责任，开展食品安全风险监测。实施职业健康保护行动，以矿山、冶金、化工和建材等尘毒危害严重行业为重点，强化职业病防控。加强环境与健康监测评价，强化生活饮用水水质监测



评价。加强健康单位、健康家庭、健康主题公园等建设，将“健康细胞”创建纳入市政府年终目标考核，推进健康村、健康乡镇建设。

## 2.高标准构筑公共卫生应急管理体系

**完善公共卫生应急组织体系。**优化重大突发公共卫生事件领导小组职能，完善联防联控、群防群控等机制。强化公共卫生应急专家库和卫生应急专业处置队伍建设，提升突发公共卫生事件的应急反应及处置能力。加强卫生应急业务培训工作，开展应急技能竞赛和演练，完善院前急救人员上岗证制度。

**完善疫情防控监测网络。**建设协同高效、灵敏可靠的公共卫生应急事件监测预警体系。建立智慧化预警多点触发机制，强化重点场所监测“哨点”的配置。以全市二级及以上医疗机构发热门诊、肠道门诊以及卫生院（社区卫生服务中心）发热诊室筛查为重点，完善传染病动态监测系统。整合全市450多家药店的医药服务信息，实现病例和症状监测信息实时汇集和系统化分析预警。

**完善疫情防控工作体系。**建设密切协作、务实高效的联防联控工作体系，健全跨部门、跨层级、跨区域的疫情防控协作机制，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。建立部门间的信息整合机制，优化疫情监测、流行病学调查、预警和疫情控制工作。落实镇（街道）和社区、村（居）等基层组织的公共卫生职责，健全基层医疗卫生机构和镇（街道）协同联动机制。落实常态

化疫情防控措施，全面落实预检分诊制度，强化院感防控工作。

**提升公共卫生应急处置能力。**加强院前急救指挥中心建设，优化急救点布局，将管理规范、医疗质量较高且符合相应条件的民营医院增设为急救站点，建设海上急救基地。加强呼吸科、感染科、重症监护、急诊等学科的建设，定期开展救治能力培训，进一步提升基层应急救治能力。强化“微急救”，推动实现120报警定位和24小时受理服务，2分钟内出车，准时率达95%以上。充分挖掘各医疗机构的实验室潜能，大力提升核酸检测能力。建立医疗应急物资储备制度，加强应急药品、检验试剂、防护用品、呼吸机、ECMO等医疗应急救治物资的储备，强化储备管理。

### 3.建设强大公共卫生服务体系

**加强公共卫生服务管理。**完善公共卫生服务的组织领导体系，统筹区域内公共卫生资源，强化专业机构管理、信息报送等工作，完善技术指导、人员培训、监督考核等管理体系。

**提升公共卫生服务能力。**推进城西街道社区卫生服务中心、城南镇卫生院标准化建设改造，改善基层公共卫生服务环境。加大人才培养力度，适当降低招考标准，尽快按照相关标准补齐基层单位公共卫生人员的缺额。加强培训，提升公共卫生人才的调查、评估、卫生监测、实验室检测等能力。

**提升疾病防控水平。**探索建立职责明确、上下联动、部署周密的疾控体系，健全重点传染病多部门联防联控、重点疾病防控工作考核、问题跟踪督查通报等工作机制，重点做好艾滋病、结核病、新冠肺炎等重大疾病综合防治工作，确保甲、乙类传染病发病率低于全省平均水平。加强疫苗管理，规范预防接种，确保免疫规划疫苗接种率达到95%以上。

**加强慢病管理。**强化高血压、糖尿病等重点慢病的综合防治工作，强化重点慢病患者的综合管理服务，落实救治救助措施。探索开展疾病谱绘制，建立健全慢病分级分类管理机制，明确重点干预人群，制定科学的慢病精准防治方案，确保重大慢病过早死亡率低于8.5%。健全精神卫生服务网络，强化青少年、老人、妇女、严重慢性病患者等群体的心理行为问题干预。推进常见癌症的预防筛查和救治，到2025年总体癌症5年生存率提高至43%以上。

**积极办好惠民实项目。**实施重点人群肺癌、结直肠癌和慢阻肺免费筛查项目，做好全民新冠肺炎疫苗接种。继续做好老年人流感疫苗和肺炎疫苗接种项目，加强尘肺病人的康复救治工作。

## **（二）打造优质高效的整合型医疗卫生服务体系**

### **4.推进医共体建设提质增效**

**推动医共体“深度融合”。**根据省任务清单要求，制定医共体建设计划和工作任务清单，压实工作责任。进一步完善医共体运行管理机制，大力推进牵头医院与成员单

位之间的融合发展，激发医共体建设的内生动力。

**强化医共体内的业务协同。**落实牵头医院在医共体建设中的主体责任，强化市域检验、影像、心电、病理、消毒供应等共享中心建设。完善各项医疗规章制度，提升医共体对耗材、器械的统一采购、统一管理水平。加快完善医共体信息平台，大力推进医共体业务统一管理和医疗卫生服务的同质化供给。

#### 5.建立健全“医防融合”服务体系

**完善疾病预防控制体系。**推进疾控中心标准化建设提档升级，优化职能设置，强化人才、仪器设备配置。建立行政部门牵头、专业机构协调、综合医院专业运行的医防工作新格局，建立疾控机构与城乡社区联动机制，进一步强化健康管理队伍建设，深化“医防融合”工作。

**完善医防协作机制。**持续优化“两员一中心一团队”工作机制，推进临床和公卫队伍融合，落实医共体慢性病防治主体责任。强化市级医疗机构与专业公共卫生机构的协同配合，探索建立以健康结果为核心的区域“医防融合”绩效评价机制。

**提升家庭医生签约服务质量。**全面压实主体责任，将家庭医生签约服务工作纳入医共体建设和院长个人绩效考核。深化供给侧改革，支持社会办医疗机构提供规范化家庭医生服务。适度增加签约服务内容，提高服务质量，增强服务吸引力，提升居民签约服务体验。开展家庭医生模块化培训，提升医生团队服务能力。强化签约服务督导，

持续优化考核办法。优化激励政策，签约经费发放体现“多劳多得，优绩优酬”原则。

**提升乡村两级医疗机构的医防服务能力。**加快推进卫生院（社区卫生服务中心）基础设施提档升级，坚持基本医疗服务与公共卫生服务均衡发展，深化九大医防中心功能，紧扣“三级预防”，实施医防融合、慢病先行措施，提升群众健康水平和服务满意度。推进社区医院建设，力争所有中心卫生院（社区卫生服务中心）具备二级乙等以上医院医疗服务能力。优化村卫生室（社区卫生服务站）布局。新建一批政府（集体）办村卫生室，推进村卫生室标准化建设，逐步纳入医共体实施一体化管理。探索建立“乡聘村用”制度，多举措提高村医的收入水平，吸引更多青年优秀人才加入村医队伍。

## 6.全面优化全生命周期健康服务体系

**全面落实积极生育支持政策。**推进生育友好型社会建设，缓解群众生育焦虑，提倡适龄婚育、优生优育、按政策生育。做好生育政策的有效衔接，依法组织实施，全面精准做好各项管理服务。落实生育登记制度，强化人口预测预警工作。

**提升妇幼健康服务水平。**全面落实妊娠风险筛查与评估制度，完善分级筛查诊断、有序转诊随访的工作机制。推广出生缺陷防控适宜技术，为育龄夫妇免费提供婚前医学检查、孕前优生检测、产前筛查、新生儿疾病筛查等服务，切实降低出生缺陷发生率。强化高危孕产妇专案管

理，推进危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设提档升级，提升高危妊娠识别和救治能力。探索农村儿童早期发展的“温岭经验”，进一步做实做优国家农村儿童发展项目。建立新机制，持续完善青少年近视、龋齿、肥胖、心理疾病等健康问题干预工作，力争儿童青少年总体近视率每年降低1个百分点以上。探索建立妇幼健康联合体，推动妇科、儿科等医疗资源的整合优化。

**加强婴幼儿照护服务体系建设。**大力推进普惠托育机构建设，鼓励社会力量举办托育机构，构建政府引导、部门参与、主体多元、管理规范、服务优质的婴幼儿照护服务体系，到2025年，每千人拥有婴幼儿照护设施托位数达到4.5个。探索普惠托育服务新模式，规范服务标准，提升托育机构服务人员业务能力。强化婴幼儿照护服务指导中心和实训基地建设。推动标准化母婴室建设，保持公共场所全覆盖。推广母婴室电子地图，提升母婴设施的普及率和使用率，全面打造儿童友好型社会。

**全面落实计生特殊家庭帮扶政策。**探索计生特殊家庭帮扶新模式，严格落实计生特殊家庭联系人、就医绿色通道、家庭医生签约、每月上门慰问“月月关爱”四个“百分百”制度。推动实现计生特殊家庭成员“计生特殊家庭意外伤害保险”全覆盖，提高计生特殊家庭成员大病住院的保障水平。开展“暖心家园”行动，为失独家庭提供精神抚慰、生活帮扶等暖心服务。

**加快推进老年人健康服务体系建设。**加快建设老年医

院、护理院、康复医院、安宁疗护机构等接续性医疗机构，力争每千名老人拥有老年康复护理床位 5.5 张。全市规范设置老年医学科的二级以上综合医院和二甲以上中医医院的占比达到 60% 以上。鼓励基层医疗机构提供康复护理、长期照护、安宁疗护、医养结合等服务，到 2025 年，建成 1—2 个安宁疗护病区，3—4 家乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能够开展安宁疗护服务，基层医疗机构护理床位数占比达到 30% 以上。鼓励各级各类医疗机构与养老机构开展合作，为老年人提供基本医疗、护理、康复等健康服务。积极探索基层医疗机构利用闲置床位设立养老机构的医养结合新模式，支持社会力量提供多种形式的医养结合服务。

**提升老年人健康管理服务水平。**提升老年人电子健康档案的建档率，强化健康状况评估、健康教育、健康生活方式引导等老年健康促进工作。加强对老年人常见病、慢性病的筛查、诊治和规范化管理，老年人城乡社区规范健康管理服务率不断提升。重视老年人的精神关怀和心理慰藉，提高老年性痴呆、老年性抑郁的早期干预率。持续做好 60 岁以上老年人流感和肺炎疫苗接种等民生实事项目。

**持续优化养老环境。**积极应对人口老龄化带来的挑战，推动老龄工作有序开展。推进基层老年协会规范化建设，推动“银龄互助”行动常态化开展，继续创建一批老年电大教学示范点。开展“敬老文明号”创建，推动各级

医疗机构开展适老化改造，强化“养老孝老敬老”宣传教育。

### （三）大力提升卫生健康事业发展区位能级

#### 7.大力提升医疗服务水平

**大力推进医疗卫生基础设施建设。**以人民群众医疗卫生服务需求为导向，加快医疗资源布局调整，加强医疗卫生基础设施建设。重点推进温岭市公共卫生临床中心、温岭市中医院新院址改扩建、温岭市肿瘤医防公共卫生中心、温岭市第四人民医院公共卫生中心、温岭市妇幼公共卫生中心、温岭市第五人民医院迁建等工程项目建设，持续提升医疗卫生资源总量。积极推进城西、城南、石桥头等卫生院（社区卫生服务中心）的改造提升项目。

**高标准实施“医学高原”计划。**全力推动市第一人民医院创成三级甲等医院，并打造成温岭市“医学高原”。强化中医特色，推动温岭市中医院内涵建设，打造台州市中医领域的“医学高地”。积极对接省“医学高峰”计划，利用浙江省肿瘤医院全面托管台州市肿瘤医院的便利条件，推动台州市肿瘤医院在医院管理、医疗技术、学科建设、人才培养、教学科研等方面的快速提升，打造台州市肿瘤治疗领域的“医学高原”。大力支持台州市肿瘤医院、台州市中西医结合医院、温岭市妇幼保健院、温岭市第四人民医院、温岭市第五人民医院、台州骨伤医院、温岭东方医院等医院创建更高等级医院。引导市级医院错位发展，探索学科资源优化整合的有效路径。



**大力推进重点学科建设。**全面落实《温岭市医学重点学科建设实施办法》，全力打造优势学科特色，创建学科品牌。以现有的6个学科群、12个台州市级以上重点学科、29个温岭市级重点学科、10个品牌学科为重点，推动优势特色学科跨越式发展。推动市级医院与浙江大学附属邵逸夫医院、上海中医药大学附属龙华医院、浙江省肿瘤医院等省内外医院的合作升级，借助合作医院的优势，加快新的重点学科培育。以融入长三角、接轨大上海为契机，与国内、省内顶级医疗机构开展深度合作，引进院士、知名专家创建工作站，全力推进各类重点学科增量提质，培育一批在台州市乃至在省内具有一定竞争力的重点学科。

**鼓励社会办医疗机构有序发展。**鼓励社会力量在医疗资源薄弱区域或儿科、康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办医疗机构。探索社会办医疗机构作为成员单位参与医共体建设，扶持社会办联合诊所的发展。推进联合诊所纳入基层医疗卫生服务体系，实行一体化管理。鼓励符合条件的社会办联合诊所提供家庭医生签约服务，在转诊、收付费、医保定点、信息共享等方面与公立医院享有同等待遇。

**强化医疗质量安全管理。**持续优化医疗质量安全管理措施，分类制定各级各类医疗机构的医疗质控考核评价标准。加强院感防控工作，院感防控人员配备达到国家相关标准，鼓励乡镇卫生院（社区卫生服务中心）配置专

（兼）职院感防控人员。

## 8.推进中医药传承创新

**完善中医药管理体制及政策支持体系。**建立由市政府分管领导为总召集人的中医药改革发展联席会议制度，每年至少召开2次会议，专题研究中医药发展中的重大问题。建立按中医服务量给予补助的管理办法，探索将部分中医病种纳入单病种管理和日间病房医保结算管理，逐步建立符合中医医疗特点的补偿机制。到2025年，适应中医药事业创新发展的管理体制和运行机制更加完善，创成省级中医药综合改革先行区，力争形成一批可复制、可推广的改革创新成果。

**完善中医药服务体系。**科学规划和合理配置中医医疗资源，进一步完善中医药服务体系。加强中医医联体建设，搭建云诊室、多学科诊疗平台、中医智能开方系统、煎药中心等服务载体，打造集“问诊一会诊一开方一审方一配送”于一体的“互联网+中医医共体”服务新模式。实施“互联网+中医药健康服务”行动，发展互联网中医医院；鼓励养老机构、基层医疗机构开展中医药服务，探索建立“中医药+养老”、“中医药+养生保健”等服务模式；鼓励中医医疗机构和社会力量举办中医药养生堂，发展中医特色康复服务、中医药健康养老服务。

**提升中医药服务能力。**秉承错位发展原则，强化学科资源的整合，加快推动脑病科、针灸科、中医肿瘤科、中医肾病科等中医重点学科建设，到2025年，力争新增5—6

个省级重点学科、3—4个台州市级重点学科。深化温岭市中医院、台州市中西医结合医院与上海中医药大学附属龙华医院、浙江省中医院的全面合作，以学科共建、科室托管等形式，加快推进鲜明特色、独特优势的中医药服务集群建设。完善中西医协同协作机制，建立中西医会诊制度，聚焦癌症、心脑血管疾病、糖尿病等重点疾病，推进中西医协同治疗和科研攻关，提高重大疑难疾病的救治水平。提升基层中医药服务能力，推动卫生院（社区卫生服务中心）中医馆的提档升级，进一步强化基层中医药特色优势专科（专病）“一院一品”建设。

**推进中医药文化建设。**强化中医药文化宣传队伍建设，大力开展中医药文化科普宣传活动，继续实施中医药知识进社区、进家庭、进乡村、进企业、进机关、进学校“六进”行动。强化中医药文化基地建设，到2025年，力争建成中医药文化主题公园1个、宣传教育基地2家、所有基层医疗机构中医馆中均设立中医药文化宣传角。加强历史悠久、特色鲜明的中医文化项目的发掘，推进国家级非物质文化遗产——章氏骨伤疗法的保护、开发和推广。

#### 9. 打造高质量卫生健康人才队伍

**优化人才发展环境。**持续优化人员流动、干部任用、挂职使用等相关管理制度，构建干事创业的良好机制。深化医共体人事薪酬制度综合改革，探索建立院长年薪制，力争公立医院人员支出占比达到45%。建立优秀中医药人才的培育机制和激励机制，实施“中医青苗工程”和“育

名医”战略。

**加大各类人才引进力度。**改革创新破解编制供需矛盾，强化紧缺专业人才的招聘录用工作，力争到 2025 年，每千人执业（助理）医师数和每千人注册护士数分别达到 3.7 人和 4.35 人。重点面向乡村两级医疗机构，利用定向医学生培养、转岗、招聘等方式促进全科医生人才队伍增量提质，到 2025 年，力争每万人拥有全科医生达到 4 名以上，其中拥有本科及以上学历者占 75% 以上。加大博士、正高及学科带头人等高层次人才引进力度，到 2025 年，新增台州市级及以上卫生人才 10 人以上。有计划选拔、培养、引进中医重点学科带头人、后备重点学科带头人和专业技术拔尖人才，到 2025 年，力争引进中医博士 5 人，培养中医类学科带头人 5 名、省级名中医 1 名、台州市级名中医 3 名。

**强化人才培育。**强化人才选育，大力支持各级人才参与省高层次人才、台州市名医工作室、台州市“500 精英人才”等评选。开展温岭市名中医和青年名中医评选，实施名医三年培养行动计划。鼓励卫生技术人员在职提升学历，逐步提高医疗卫生人员的整体素质。充分发挥台州学院温岭临床医学院、名医工作站的阵地优势，大力推进高层次人才的培养。加强医学继续教育工作，强化考核结果的综合运用。积极申报承办国家级、省级和市级医学继续

教育项目。

#### **（四）持续完善卫生健康现代化治理体系**

##### **10.全面强化党建引领**

**把党的政治建设摆在首位。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力提高广大党员政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织的决策部署，全面落实从严治党、意识形态和党建等工作的主体责任。

**强化全行业党的组织建设。**依照新时代党的建设总要求，全面加强公立医院党的建设，完善党委领导下的院长负责制及其配套制度，深入实施“双培养”工程，市级医院新发展党员中高知占比不低于30%。以党支部标准化规范化建设为抓手，全面提升基层党组织工作质量。加强党务、纪检干部队伍建设，提高履职能力。加强民营医院党建工作，并实现提质增效。

**全面推进“清廉卫健”建设。**继续以“清廉医院”“清廉机关”建设为重点，加强党员干部作风建设和纪律建设；立足卫生健康领域行业特点，围绕医德医风、设备耗材购销等重点领域和关键环节，狠抓作风整治和执纪问责，坚决纠治“四风”，打造“阳光卫健”。夯实党风廉政建设，营造风清气正的良好政治生态，为推进卫生健康事业高质量发展提供坚强保障。

## 11.全面深化“三医联动”“六医统筹”改革

**纵深推进“最多跑一次”改革。**围绕医疗卫生服务领域“最多跑一次”改革任务，立足温岭市实际情况，完善工作方案，健全改革推进工作机制。完善信息互通、政策协同和工作对接机制；加强重点项目的监督、指导和核查，确保改革任务落实见效。深挖医事服务中的难点和堵点，持续推动医事服务流程再造，打造“便捷医疗”品牌。加强与公安、医保、人社、数据管理等部门的协调，全面升级“出生一件事”集成服务。

**建立健全“双下沉、两提升”长效机制。**支持上海、杭州、温州等地的三甲医院和本市医院组成医联体，探索建立更为有效的医联体运营协作机制，持续改善托管合作绩效，促进温岭市公立医院医疗水平的持续提升。完善市域医疗机构间协作的配套政策，引导优质卫生医疗资源梯度下沉，形成较为成熟的基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，“十四五”期间，县域就诊率巩固在92%以上。

**推进公立医院综合改革。**以公立医院绩效考核为导向，推动公立医院的精细化管理和节约型医院建设，构建更为完善的现代医院管理制度。探索建立符合医疗卫生行业特点的薪酬分配制度。制定完善公立医院绩效考核评估实施方案，强化结果应用。

**积极申报卫生健康领域省市改革试点。**发挥温岭卫生健康事业发展优势，积极申报各级各类改革试点。统筹各

种资源，积极探索改革落地的有效路径，加强效果评估和经验总结，为推进卫生健康领域改革贡献温岭力量。

## 12.完善卫生健康事业数字化治理体系

**全力推进“1314”卫生健康数字化改革。**以数字化改革为工具手段，积极对接浙江“健康云”建设，协同推进常态化疫情防控综合集成应用、“互联网+医疗健康”公共服务应用、“一老一小”数字健康新服务三大项目建设。通过数字化改革推动服务和治理同步升级，推动核心业务实现整体智治、高效协同。接入全省统一的卫生健康协同工作门户，迭代升级面向卫生健康行政部门、面向医疗卫生机构、面向医务人员、面向群众的4类卫生健康数字化服务应用。大力引进卫生健康信息化人才，医共体信息化人才配比达到3%以上。组建专业运营管理团队，负责全市卫生健康信息网络的运行和维护，推动区域信息化建设均衡发展。

**强化卫生健康信息网络安全建设。**进一步完善组织架构和规章制度，加强规范化管理。完善网络信息安全突发事件应急预案，持续优化安全态势感知系统，建立全市统一的信息安全监测体系，提升发现和解决信息安全问题的能力。

**强化医共体信息化建设。**依托现有的全民健康信息平台，建设医共体标准体系、医共体数据中心，加强对医共体各条线业务应用的基础支撑，实现专家号预约、床位预约、检验检查预约、远程会诊、双向转诊等功能；将五大

中心接入医共体平台，实现资源共享、协同管理。以患者为中心，展示全景医疗健康视图，推动实现区域内患者病历在医疗机构间的互联互通；利用临床辅助决策系统和电子病历质控系统，提升医疗服务质量，规范业务流程；探索大数据和人工智能技术应用，提升医共体的综合治理能力和疾病防控能力；构建人、财、物统一管理系统，为医共体的稳定运行提供必要支撑。引进先进设备，为医共体集成平台提供运行顺畅的硬件环境；基于医共体平台的安全需求以及机房现状，升级“预警、防护、检测、响应”自适应闭环的安全防护软件体系，实现边界防护、安全审计、访问控制，强化对重要节点的安全检测和恶意代码防范。

**加快推进区域卫生信息平台升级改造。**基于全民健康信息化平台统一相关标准目录，强化数据采集监控，优化服务和统计性能。积极与行业外机构的业务系统对接，力争通过区域健康信息互联互通标准化成熟度四级甲等测评，真正实现数据互联互通，上下流转顺畅。

### 13.提升医疗卫生综合监管水平

**优化医疗卫生综合监管体系。**完善机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。健全以信用监管为基础、以“双随机、一公开”为主要手段、以重点监管为补充的监管机制，推动综合监管效能提升。全面落实依法行政、依法执业，实现行政执法公示、全过程执法记录、重大行政执法决定法制审核等制度。推



进卫生监督所规范化建设提档升级，力争人员编制数达到0.6人/万人。

**提升医疗卫生综合监管效能。**借鉴先进经验，加强内部稽查考核，充分发挥卫生监督协管和分级监管作用，力争在执法条件、执法队伍、执法能力和执法成效上再上新台阶。依托浙江省行政执法监管平台，开展“互联网+监管”，行政执法人员全部入库，账号开通率、激活率、培训率保持在100%，完成“浙政钉-掌上执法”系统与省卫生监督管理系统对接。

**强化重点领域综合监管。**对卫生风险大的区域增加日常巡查频度，形成重点公共场所有效监管的长效机制。利用“双随机、一公开”和重点监管模式，严厉打击非法行医。强化对医疗机构的日常监管，加大违法行为的查处力度。以专项行动为抓手，积极协同开展“四小行业”整治工作，完善医疗废物信息监管系统，督导公共场所改善卫生状况。开展集中式供水单位卫生安全巡查和卫生监督量化分级工作。开展职业健康体检机构日常检查，抽查检查报告。开展预防接种门诊联合执法检查 and 季节性高发传染病防控检查。

**推进多形式法制宣传。**推进多形式的卫生健康普法宣传活动，重点围绕安全就医、公共场所卫生、慢病防控、打击“两非”、传染病防治、医疗美容安全、生活饮用水卫生、职业健康、学校卫生、血液安全等热点问题开展法制宣传工作，提升全市人民对卫生健康法制的了解程度。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

加强党对卫生健康事业的全面领导，充分发挥温岭市委市政府健康温岭建设领导小组、温岭市深化医药卫生体制改革领导小组的统筹领导、组织协调作用，推动将主要健康指标、重大疫情防控和突发公共卫生事件应对纳入各级党委政府考核指标体系。牢固树立大卫生大健康理念，将卫生健康事业发展和公共卫生安全提到更加突出的位置，纳入国民经济和社会发展规划，切实抓好组织实施。

### （二）强化投入责任

牢牢把握卫生健康事业改革发展的公益方向，进一步强化政府的投入责任，加快推进卫生健康基础设施的升级换代，强化卫生健康事业发展经费保障。不断推进财政投入方式的改革，建立健全科学的绩效考评机制。发挥财政资金的引导和杠杆作用，充分调动社会力量举办医疗卫生机构的积极性和创造性。

### （三）加强行风建设

加强和改进新时代卫生健康系统党建工作，完善卫生健康治理体系，推进治理能力建设。履行全面从严治党主体责任和一岗双责，抓好巡察整改工作。严明纪律，贯彻落实中央八项规定精神，完善落实医疗卫生单位公职人员

网格化管理，及时反馈处置廉情报告，持之以恒正风肃纪，将“四种形态”运用到位。推进卫生健康系统精神文明建设，建立和谐的医疗秩序和医患关系，促进全市卫生健康事业高质量发展。

#### **（四）强化宣传引导**

紧紧围绕卫生健康事业中心工作，充分利用各种媒体，综合运用新闻发布、实地采访、深度访谈、典型宣传、政策解读等多种形式开展宣传。强化正面宣传，妥善做好新闻舆论引导和民众沟通工作。大力弘扬伟大抗疫精神，营造敬重医务人员、重视健康问题、崇尚健康生活方式的良好氛围，形成全市总动员、全民都参与的卫生健康事业发展新环境。

附件：温岭市卫生健康事业发展“十四五”规划重点指标名词解释

附件：

## 温岭市卫生健康事业发展“十四五”规划 重点指标名词解释

一、人均预期寿命：一般指当前出生的人口在各年龄组死亡率保持现有水平不变的情况下，平均预期可存活的年数。也是各年龄组死亡率的综合反映，可用来反映一个国家或地区的总体健康水平。

二、婴儿死亡率：辖区某年婴儿死亡数 $\div$ 某年活产数 $\times 1000\%$ ，是指出生至不满1周岁的活产婴儿死亡的概率。活产是指妊娠满28周，胎儿娩出后有心跳、呼吸、脐带搏动、随意肌收缩4项生命指标之一者，如孕周不清楚，可以出生体重（ $\geq 1000$ 克）为参考标准。

三、孕产妇死亡率：辖区某年孕产妇死亡人数 $\div$ 某年活产数 $\times 10$ 万/10万，是指妇女在妊娠期至妊娠结束后42天内，由于任何与妊娠或妊娠处理有关的或由此而加重了的原因导致的死亡概率。活产是指妊娠满28周，胎儿娩出后有心跳、呼吸、脐带搏动、随意肌收缩4项生命指标之一者，如孕周不清楚，可以出生体重（ $\geq 1000$ 克）为参考标准。

四、居民健康素养水平：指该区域内具备基本健康素养的人在总人群中所占的比例。健康素养是指个人获取和理解基本

健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策，以维护和促进自身健康的能力。通过设立监测点，针对非集体居住的 15—69 岁常住人口开展居民健康素养水平监测。监测工具为《全国居民健康素养监测调查问卷》。问卷得分达到总分 80%及以上，即问卷得分 $\geq 80$ 分，被判定具备基本健康素养。

五、健康浙江建设发展指数：是反映健康浙江建设水平和发展水平的一个综合评价指标，是根据健康浙江建设发展指数指标体系，对健康浙江建设水平和发展状况进行动态监测，运用统计分析模型，计算出一级指标的加权总分。健康浙江建设发展指数指标体系包括“健康水平、健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业、健康治理”七个一级指标及其所含二级指标。采用层次分析法与专家赋权法相结合的方式，对权重进行科学设定。

六、每千人执业（助理）医师数（人）：指执业（助理）医师数与常住人口数（千人）之比。

七、每千人注册护士数（人）：指注册护士数与常住人口数（千人）之比。

八、每千人医疗卫生机构床位数（张）：指医疗卫生机构床位数与常住人口数（千人）之比。

九、每万人全科医生数：某一行政区域内注册为全科医生专业的医生总数与该行政区域内的户籍人口数（万人）之比。

十、每千人拥有婴幼儿照护设施托位：指婴幼儿照护设

施托位数与常住人口数（千人）之比。

十一、提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比：具备提供四类以上中医药服务能力的社区卫生服务站、村卫生室的占比。

十二、老年人健康管理率：指年内辖区内接受1次及以上老年人健康管理服务的人数占同期辖区内65岁及以上常住居民数的比例。

十三、出生人口性别比：是指一定时期内出生男婴总数和女婴总数的比值，通常用每100名女婴所对应的男婴数来表示。

十四、重大慢病过早死亡率：30~70岁（不包括70岁）人群因重大慢性病（心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病）导致的死亡概率。按照WHO推荐的方法测算，参见Global-Status-Report-NCDs-2014。

十五、县域就诊率：指县域内医疗机构住院总人次/（县域内医疗机构住院总人次+外出住院总人次）。数据来源于区域内城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险数据。

十六、基层就诊率：指县域内总诊疗人次中基层医疗卫生机构（含太平街道以外的其他县级医院，乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站、门诊部、诊所、医务室等）诊疗人次占比。数据来源于区域内城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险数据。

十七、人均基本公共卫生服务经费：指按辖区内常住人

口数，各级财政落实原基本公共卫生服务项目的人均补助资金。

十八、卫生健康事业投入占地方财政总一般公共预算支出的比重：卫生事业投入指地方政府用于卫生部门所属医疗卫生机构的财政预算补助。地方财政总支出指地方政府为履行职能而进行的支出活动。

十九、市级以上卫生人才数：依照《台州市高层次人才分类认定办法》，被认定为顶尖人才、领军人才、高端人才、特优人才、高级人才的医疗卫生人员。人才认定标准具体参见《台州市高层次人才分类目录》（以认定当年适用版本为准）。

二十、卫生健康数字化改革综合指数：是反映浙江卫生健康数字化改革成果的一个综合评价指标，是根据浙江卫生健康数字化改革建设发展要求，对卫生健康数字化改革发展状况进行动态监测，运用统计分析模型，计算出一级指标的加权总分。卫生健康数字化改革指标体系包括“基础设施、数字政府、数字服务、数字治理”四个一级指标及其所含二级指标。采用层次分析法与专家赋权法相结合的方式，对权重进行科学设定。

---

抄送：市委办，市人大办，市府办，市政协办。

温岭市发展和改革局办公室

2021年12月13日印发

---