

温岭市发展和改革委员会 温岭市农业农村局 文件

温发改〔2021〕114号

关于印发《温岭市水安全保障 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府直属各单位，在温垂直管理各单位：

《温岭市水安全保障“十四五”规划》是市级“十四五”专项规划编制目录中的重点专项规划，经市政府同意，现将规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温岭市发展和改革委员会

温岭市农业农村局

2021年10月15日

抄送：市委办，市人大办，市府办，市政协办。

温岭市发展和改革局办公室

2021年10月15日印发

目 录

前 言.....	1
1 基本情况.....	2
1.1 自然地理概况.....	2
1.2 社会经济状况.....	3
1.3 水利设施现状.....	4
1.4 规划相关资料.....	9
2 “十三五”水利发展回顾.....	11
2.1 “十三五”水利发展情况.....	11
2.2 “十三五”规划执行情况分析.....	13
3 宏观形势与存在问题.....	18
3.1 “十四五”水安全保障面临的新形势和新要求.....	18
3.2 当前水安全保障存在的短板.....	19
4 规划总则.....	22
4.1 指导思想.....	22
4.2 基本原则.....	22
4.3 2035 年展望及“十四五”发展目标.....	23
5 水利建设主要任务.....	26
5.1 完善防洪排涝工程体系，构建高标准防洪保安网.....	26
5.2 实施水资源优化配置工程，建设高水平水资源配置网.....	29
5.3 实施美丽河湖工程，建设高品质幸福河湖网.....	32
5.4 实施数字水利工程，为高效能智慧水利网奠定坚实基础.....	33
6 水利建设监管.....	36
6.1 最严格水资源监管制度化.....	36
6.2 江河湖库水域监管严格化.....	37

6.3 水利工程建设管理市场化.....	37
6.4 水利工程生产管理安全严格化.....	38
6.5 水利工程运行管理标准化.....	38
6.6 水利投入机制体制多元化.....	39
6.7 涉水事务行政管理法制化.....	40
7 规划投资及实施计划.....	41
7.1 投资估算.....	41
7.2 重点建设项目.....	41
7.3 用地需求分析与国土空间规划衔接.....	42
8 保障措施.....	44
8.1 加强组织领导，落实政府保障.....	44
8.2 强化人才队伍，适应发展需求.....	44
8.3 拓宽融资渠道，确保水利投入.....	45
8.4 加快前期工作，强化要素保障.....	45
8.5 借助科学评价，争先创优.....	45
附表：温岭市水安全保障“十四五”规划项目计划表	
附图：01 温岭市水利发展现状图	02 “十四五”高标准防洪保安网规划分布图
03 “十四五”高水平水资源配置网规划分布图	04 “十四五”高品质幸福河湖网规划分布图
附件：温岭市水安全保障十四五规划评审会签到单	温岭市水安全保障十四五规划评审会专家签名
《温岭市水安全保障“十四五”规划》专家评审意见	

前 言

水安全是国家安全的重要组成部分，事关资源安全、生态安全、经济安全和社会安全，党的十八大以来，党中央高度重视水安全工作，把水安全上升为国家战略，做出一系列重大决策部署。2014年3月，习近平总书记就水安全战略发表重要讲话，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，要求全党大力增强水忧患意识、水危机意识，从全面建成小康社会，实现中华民族永续发展的战略高度，重视解决好水安全问题。

温岭地处浙江东南沿海，属于中亚热带季风气候，经常遭受台风、暴雨、海潮、干旱等自然灾害的侵袭，水利在温岭社会经济发展中，始终占有重要的特殊位置。作为支持发展，服务民生的基础性保障行业与重要基础设施，水利对于建设美丽温岭、创造美好生活，促进经济和社会持续、快速、健康发展具有重大意义。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年计划，是温岭市进一步全面提升小康社会水平、向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是深化重点领域和关键环节改革的攻坚时期。

温岭市委市政府历来高度重视水利工作，在2011年中央1号文件和中央水利工作会议的推动下，水利战略地位进一步巩固。“温岭水网”是我市水利顶层设计的框架，由防洪保安网、资源保障网、幸福河湖网和智慧水利网四个图层叠加而成。“十四五”期间直至2035年，“温岭水网”是我市水利建设主要内容，将紧紧围绕全省“一湾（杭州湾）引领、四极辐射、两翼拓展、全域美丽”的总体布局，坚持新发展理念，加快补齐水利工程建设短板，着力完善水利监管体制机制，构建全方位水利行业监管体系，水利建设管理和地区产业发展实现深度融合，为全面建成惠及全市人民的更高水平小康社会、稳步迈向社会主义现代化构筑坚实的水利支撑，为温岭经济社会发展提供有力保障。

为进一步夯实水利基础，提升水利综合管理质量，科学指导我市未来五年的水安全保障发展，展望至2035年的水利目标，根据相关总体要求，温岭市农业农村和水利局组织开展《温岭市水安全保障“十四五”规划》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》是温岭市国民经济和社会发展的第十四个五年规划体系中的重要专项规划，是全市“十四五”期间水利发展改革的指导性文件，也是今后编制各类水利规划、年度计划和履行水利社会管理和公共服务的重要依据。

1 基本情况

1.1 自然地理概况

1.1.1 地理位置

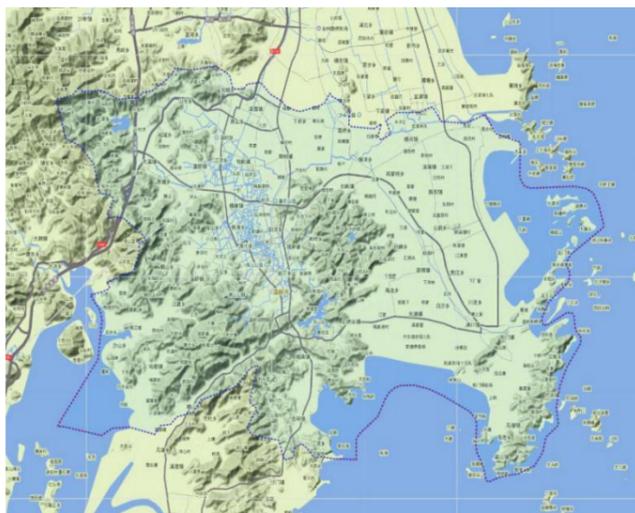
温岭市地处浙江省东南沿海，台州湾以南。市境东濒东海，南接玉环县，西邻乐清市，北接黄岩、路桥两个台州市辖区，地理位置介于东经 121°09'50"~121°44'0"，北纬 28°12'45"~28°32'02"之间，东西长 55.5km，南北宽 35.9km，东、东南、西南三面濒海。全市陆地面积 926km²，海域面积 1079km²，大小岛屿 170 个，海岸线长 317km。温岭为浙江省著名的温黄平原所在地，典型的滨海地区。

1.1.2 地形地貌

温岭市境内地势西高东低，自西向东逐渐倾斜浸入东海，西部和西南部多为绵延起伏的丘陵山区，间有小块河谷平原，海拔多在 100~250m，最高处为太湖山主峰，海拔 734m。北、中和东部为平原，地势平坦，局部间有陆屿残丘。温岭市地貌单元众多，有低山、高丘、低丘、台地、平原、滩涂、岛屿、港口等，以平原为主，平原面积 533km²，占陆域面积的 57.6%，岛屿面积 14.72km²，滩涂面积 155km²。“四山一水五分田”是温岭市基本地貌特征。境内木城河与车路横河将平原分为两大区，西北为老海相水网平原区，面积 362.9km²；东南为新海相滨海平原区，面积 170.1km²，平原区地面高程一般在 2.5~3.5m 之间。

1.1.3 水文气象

温岭市属亚热带季风气候，温暖湿润、雨水充沛、日照适宜、四季分明。夏季受西太平洋副热带高压控制，盛行东南风，以高温晴热天气为主，同时也常受热带气旋影响或侵袭，带来台风暴雨；冬季受蒙古冷高压控制，盛行西北风，以晴冷、干燥天气为主。温岭市多年平均降雨量 1616.2mm；最大年降雨量 2514.9mm；最小年降雨量 1050.6mm，降水量分布与地形结构相吻合，由东南沿海向中部平原、西部丘陵山区随海拔高度增加而递增，降水量年际变化较大，且年内分配也不均匀，3~4 月主要为春雨，约占年降水的 15%；降水主要集中在 5~9 月，其中，5~6 月份主要是梅雨，一般持续时间较长，占年降水的 27%；7~9 月主要是台风雨，常产生地区洪涝灾害，占年降水



的 35%；10 月～翌年 2 月，降水少，约占年降水的 23%左右。降水总的变化特征呈双峰型，降雨量山区多于平原和沿海。如遇空梅且无台风影响，则会产生旱灾。

1.1.4 河流水系

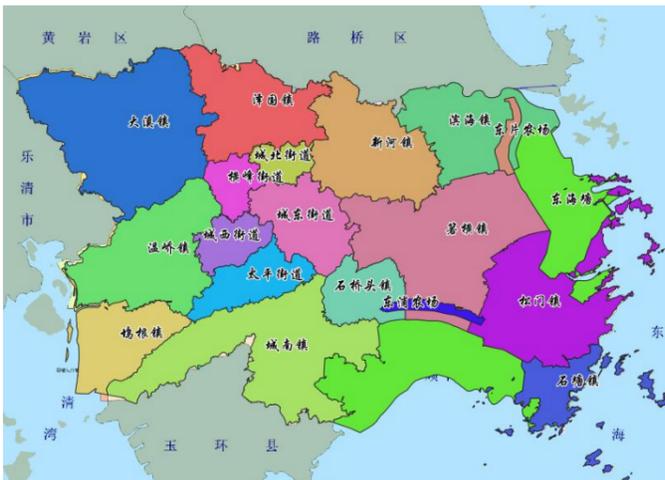
温岭市境内主要水系为金清水系，其次为西南部若干独立水系。金清水系干流发源于温黄交界的太湖山东南麓，东行至大溪出谷入平原，经麻车桥、新金清闸流至金清新闻入东海，全长 50.8km，流域面积 1172.58km²，温岭境内 693.05km²，占全流域面积的 59.1%。西南部独立水系有大閩-岙环独立水系、横山溪水系、坞根水系、沙山水系和青江水系，东部有金清二级水系团结水系、松南水系。

温岭市水系情况表

序号	水系名称	主要河道	备注
1	金清水系	金清港、南官河、江夏大港、东月河、木城河、箬松河	流域面积 1172.58km ² ，其中温岭境内约 69305km ² 。
2	大閩-岙环独立水系	大閩河、半途河、国庆塘河、岙环西片河	流域面积 24.50 km ² 。
3	横山溪水系	横山溪、黄湾塘内河、殿嘴头塘内河	流域面积 33.01km ² 。
4	坞根水系	坞根塘河、八一塘河	流域面积 24.5km ² 。
5	沙山水系	沙山塘水系诸河道、沙山塘的关塘河，白壁水系	沙山塘水系流域面积 4.16km ² ，白壁水系流域面积 2.92km ² 。
6	青江水系	洞后河、七一塘河、青江塘河和跃进塘河	流域面积 46.53km ² 。
7	团结水系 (金清二级水系)	团结中心河、七湾河、场西河、场东河	水系干支河道纵横，全长 49km。
8	松南水系 (金清二级水系)	新跃河、超英河、解放河	超英河长 5.8km，解放河长 5.84km。

1.2 社会经济状况

温岭市现设 11 个镇 5 个街道，共 579 个行政村和 90 个居民委员会。温岭市是全国农村综合经济实力百强县市和中国明星县市，作为台州市的南翼中心城市，工业、商贸都较为发达。2020 年末常住人口 141.62 万人，全年生产总值 1136.87 亿元，比上年增长 3.8%。其中第一产业增加值 81.39 亿元，增加 2%；第二产业增加值 502.45 亿元，增长 3.7%；第三产业增加值 553.03 亿元，增加 4.1%。人均生产总值 93080 元，增长 3.8%。改革开放以来，温岭经济社会持续、快速、健康发展，走出了一条具有“中国特色、时代特征、温岭特点”的发展路子，形成了机制灵活、





市场活跃、民资丰厚等鲜明的区域经济发展特色。温岭市是全国第一家股份合作制企业的诞生地，是全省三个城市化重点培育城市之一，省 17 个扩权县（市）之一，长三角地区信息联席会议唯一的县级城市，先后获“全国农村综合实力百强县（市）”、“中国明星县（市）”、“全国农民收入先进县（市）”、“全国科技先进县（市）”、“全国质量兴市先进县（市）”、“中国优秀旅游城市”等称号。

1.3 水利设施现状

1.3.1 河道水域

温岭市现有河流 1745 条，长度 1773.7km，其中平原河流 1690 条，长 1685.6km，山区性河流 55 条，长 88.1km。温岭市现有台州市级河道 3 条，长 34.43km，温岭市级河道 30 条，长 240.4km，镇级及镇级以下河道 1712 条，长 1498.9km。

温岭市水域总面积 50.37km²，水面率 5.44%。其中，河流水域面积 39.18km²，容积 16004 万 m³；400m² 以上池塘 3324 个，水域面积 3.07km²，容积 539 万 m³；水库（山塘）水域面积 8.12km²，容积 7666 万 m³。



温岭市主要河道一览表

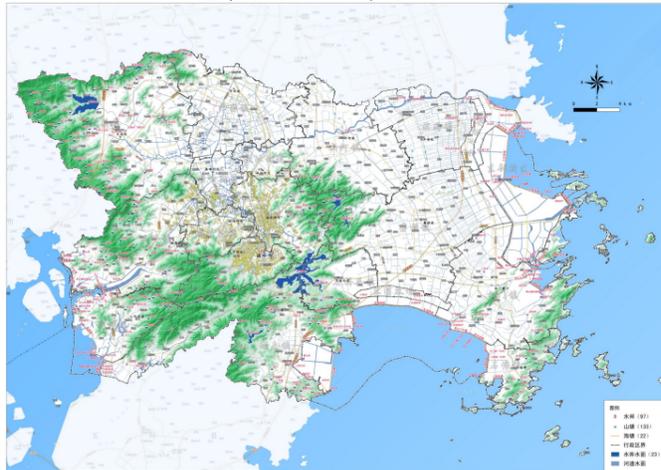
序号	河道级别	河流名称	河道长度 (km)	水域面积 (km ²)	起点	讫点	主要功能
1	台州市级河道	金清大港	26.41	4.81	牧西村	金清新闸	防洪排涝、通航
2		南官河	6.47	0.82	西江（西洋郑）	金清大港	防洪排涝、通航
3		三才泾	1.55	0.43	江城河	金清大港	防洪排涝、通航
4	温岭市级河道	箬松大河	11.71	0.3	木城河	鲸山闸	防洪排涝、通航
5		木城河	10.48	0.28	金清大港	箬松大河	防洪排涝、通航
6		运粮河	14.8	0.24	温岭翻水站	车路横河	防洪排涝、通航
7		叶家洋河	2.08	0.11	双桥河	横峰河	防洪排涝、通航
8		严家浦	6.48	0.15	箬松大河	淋松塘	防洪排涝、通航
9		新跃河	15.68	0.38	淋川新华	跃进闸；木耳山闸	防洪排涝、通航
10		新街浦	4.06	0.07	二塘横河	东片农场	防洪排涝、通航
11		太湖河	4.6	0.05	太湖水库泄洪渠拦水坝	大溪河	防洪排涝、通航
12		双桥河	8.16	0.27	江夏大港	东月河	防洪排涝、通航
13		前洋河	2.6	0.12	双桥河	江夏大港	防洪排涝、通航
14		百步桥河	4.35	0.13	潘郎河	南官河	防洪排涝、通航
15		北老湾河	1.4	0.03	廿四弓河	金清大港	防洪排涝、通航
16		场后河	10.57	0.16	车路横河	新跃支河	防洪排涝、通航
17		车路横河	14.52	0.28	前五礁闸	箬松大河	防洪排涝、通航
18		大溪河	10.05	0.49	大溪安平西桥	江夏大港	防洪排涝、通航
19		东月河	11.04	0.39	前溪桥	金清大港	防洪排涝、通航
20		二塘横河	12.17	0.22	廿四弓河	严家浦	防洪排涝、通航
21		横峰河	3.56	0.11	江夏大港	后洋河	防洪排涝、通航
22		横石河	4.3	0.13	江夏大港	东月河	防洪排涝、通航
23		后洋河	4.39	0.1	东月河	横石河	防洪排涝、通航
24		湖漫河	3.92	0.19	湖漫泄洪道	横湖桥	防洪排涝、通航
25		联树桥河	7.65	0.27	泽国丹崖公路桥	金清大港	防洪排涝、通航
26		娄江浦	6.83	0.12	木城河	盘马塘塘脚河	防洪排涝、通航
27		廿四弓河	10.25	0.3	木城河	金清大港	防洪排涝、通航
28		潘郎河	4.89	0.17	大溪河	大溪河（相公渭）	防洪排涝、通航
29		翁岙河	6.05	0.21	山市河	南官河	防洪排涝、通航
30		江夏大港	18.8	0.88	乌沙门排涝闸	牧屿北三江口	防洪排涝、通航
31		五湾河	17.95	0.44	廿四弓河	箬松大河	防洪排涝、通航
32		兴塘河	5.75	0.231	严家浦闸	兴塘闸	防洪排涝
33	九眼港	1.286	0.168	黄眼塘 A 河	九眼闸	防洪排涝	



1.3.2 水库（山塘）工程

全市目前共有水库 22 座，总库容 7148 万 m³，正常库容 5474 万 m³。其中，中型水库 2 座，为湖漫水库和太湖水库，湖漫水库总库容 3529 万 m³，正常库容 2671 万 m³，太湖水库总库容 2326 万 m³，正常库容 1769 万 m³；小（1）型水库 2 座，总库容 909 万 m³，正常库容 742 万 m³；小（2）型水库 18 座，总库容 384 万 m³，正常库容 292 万 m³。库容 10 万 m³ 以下的山塘 132 座，总库容 342 万 m³。

温岭市水利工程分布图（2021）



温岭市小（2）型以上水库一览表

序号	水库名称	工程规模	坝型	集水面积 (km ²)	库容 (万 m ³)			最大坝高 (m)	坝顶长 (m)
					总库容	正常库容	死库容		
1	湖漫水库	中型	心墙坝	32.48	3529	2671	304	20.6	206
2	太湖水库		粘土心墙砂壳坝	25	2326	1769	/	24	633
3	花芯水库	小（1）型	粘土斜墙坝	4.19	508	415	4	29.6	144
4	桐岭水库		粘土斜墙堆石坝	5.85	401	327.30	0.89	32.65	99.80
5	着棋岩水库	小（2）型	均质坝	0.81	66.50	60	/	22.40	114.40
6	马步溪水库		均质坝	4.5	72.90	42.50	9.50	16	113
7	石景水库		混凝土灌砌石重力坝	0.95	30.11	25.70	0.48	32.70	84.90
8	明净水库		C15 砼灌砌块石重力坝	0.72	21.53	17.82	/	26.20	62.70
9	坑潘水库		斜墙土石混合坝	1.77	21.10	15.07	/	24	104
10	龙潭坑水库		粘土斜墙堆石坝	1.80	13.70	9.70	0.37	21.70	52
11	彭家水库		均质坝	0.28	16.90	14.00	/	25.90	77.80
12	长田水库		均质坝	0.19	13.19	11.30	0.11	16.1	53
13	里西水库		干砌石坝	0.39	16.60	13.60	/	22.5	61
14	岩头山水库		类均质坝	0.58	13.26	10.00	/	22.75	90.00
15	山上王水库		均质坝	1.07	16.33	10.32	0.40	17	73.1
16	流庆寺水库		均质坝	0.51	12.36	9.25	/	20.5	65
17	吉屯坑水库		均质坝	0.58	11.07	9.10	/	20.00	50.0
18	乌龙潭水库		粘土斜墙堆石坝	0.66	10.63	7.27	3.05	18.60	62.50
19	迴龙桥水库		均质坝	1	13.10	10.09	/	22.5	56
20	石鸡娘水库		均质坝	0.7	10.84	8.63	/	19	79
21	龙皇堂水库		干砌石坝	0.25	13.8	9	0.13	18.5	67.2
22	舜岭水库		均质坝	0.19	10.07	8.78	/	19.5	76.2

1.3.3 标准堤塘

温岭市共建成一线海塘 22 条，全长 51.613km，50 年一遇的标准海塘 12 条，共 38.715km，20 年一遇的标准海塘 10 条，共 12.898km。堤塘沿线有各类涵闸 45 座。

温岭市海塘基本情况表

序号	海塘名称	长度 (km)	运行管理	防潮标准	
1	跃进塘 (温岭段)	直塘段	温峤镇海塘管理站	20 年一遇	
		横塘段			
2	妇女塘	0.747	中国国电集团		
3	青江塘	1.41			
4	七一电站塘	0.65	坞根镇海塘管理站		
5	沙山塘	2.87			
6	革新塘	1.65	城南镇海塘管理站		
7	八一塘	2.485			
8	殿嘴头塘	1.516	温岭市东南涵闸管理处		
9	担屿塘	4.055			
10	观岙塘	南塘	城南镇海塘管理站	50 年一遇	
		北塘			
11	东浦新塘	石桥头段	箬横、石桥头镇海塘管理站		
		箬横段			
		松门段			
12	苍山门外塘	横塘	松门、石塘镇海塘管理站		
		直塘			
13	南片新塘	1.7			
14	齐门塘	0.966			
15	上箬塘	南塘			2.48
		西塘			
16	神址塘	1.358		东海塘管理区	
17	东海塘	礁山港堵坝			0.387
		塘礁港堵坝			0.215
		石板殿港堵坝			1.459
		下横海堤	3.119		
		下蒙连接段	0.342		
		上下蒙海堤	1.212		
		上蒙连接段	0.156		
		上长海堤	3.819		
18	长新横塘	0.986	新河、滨海镇海塘管理站		
19	团结北塘	2.122			
20	东风塘	1.19	松门、石塘镇海塘管理站		
21	鱼种场塘	1.036			
22	松发塘	0.7			

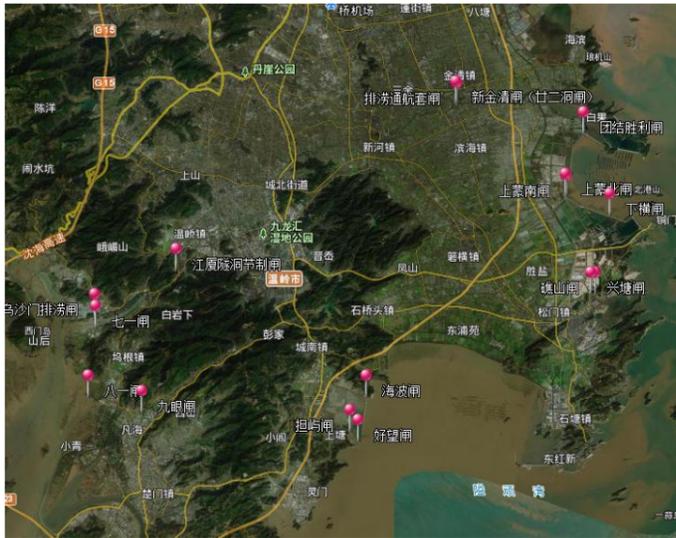


1.3.4 水闸

温岭市涵闸的兴建，坚持“排涝为主，蓄排兼顾”的原则，在陆续改造利用旧有涵闸的同时，逐年兴建了一批涵闸，改善了内地排涝能力，也适应了海涂围垦开发的需要。据统计，温岭市已建成中型水闸 15 座，小型水闸 234 座。

温岭市中型水闸基本情况表

序号	水闸名称	所在河流	主要功能	设计过闸流量(m ³ /s)	水闸孔数	闸孔总净宽 (m)
1	新金清闸	金清大港	节制，排涝	707	22	55
2	九眼闸	九眼港	节制，排涝	101	5	12.5
3	江夏隧洞节制闸	江夏大港	节制，排涝	239	1	10
4	乌沙门闸	江夏大港	挡潮，排涝	329	3	24
5	团结胜利闸	团结中心河	挡潮，排涝	108	5	15
6	八一闸	八一塘河	挡潮，排涝	100	5	15
7	七一闸	江夏港	发电，排涝	200	5	15
8	上蒙北闸	东海塘	挡潮，排涝	121.9	6	18
9	上蒙南闸	东海塘	挡潮，排涝	128	4	12
10	下横闸	东海塘	挡潮，排涝	212.1	7	21
11	礁山闸	东海塘	挡潮，排涝	192.6	3	18
12	兴塘闸	东海塘	挡潮，排涝	155	4	16
13	海波闸	担屿塘	挡潮，排涝	308.	5	20
14	好望闸	担屿塘	挡潮，排涝	191	4	16
15	担屿闸	担屿塘	挡潮，排涝	161	3	12



1.3.5 城乡集中式供水工程

温岭市域现状主要由台州市一期、二期以及各城镇集中水厂工程和农村农民饮水安全工程解决供水，水源主要为长潭水库、湖漫水库、太湖水库、花芯水库、桐岭水库等水库水。温岭市域主要的水厂及配水泵站共有 10 座，日供水能力为 28 万方（湖漫 6 万方/日，太湖 5 万方/日，花芯、桐岭各 1 万方/日,长潭供水二期 15 万方/日）。温岭市

现状主要供水水厂和加压泵站详见下表。

温岭市现状城镇供水水厂基本情况表

序号	水厂名称	供水规模 (万 m ³ /天)	水厂水源	供水范围	备注
1	山下金水厂	8	湖漫水库	太平街道、城东街道、城西街道	
2	泽国水厂	4	长潭引水	泽国镇	台州市一期供水工程
3	大溪水厂	10	太湖水库	大溪镇	
4	石桥头水厂	1.50	湖漫水库	石桥头镇, 城南镇、箬横镇部分地区	
5	箬横水厂	2	花芯水库	箬横镇	
6	温峤水厂	0.36	吉藤坑水库	温峤镇	
7	城南水厂	1.30	桐岭水库	城南镇	
8	坞根水厂	0.50	坑潘水库	坞根镇	

温岭市现状加压配水泵站基本情况表

序号	泵站名称	供水规模 (万 m ³ /天)	水厂水源	供水范围	备注
1	横峰加压泵站	11	长潭引水	城北街道、松门镇、石塘镇、滨海镇、新河镇、横峰街道	台州市二期供水工程
2	东部加压泵站	4	长潭引水	松门、石塘、东海塘	台州市二期供水工程
3	滨海加压泵站	10	长潭引水	新河、东部新区	台州市三期供水工程

1.3.6 水利人才队伍

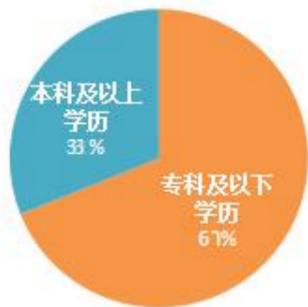
温岭农水系统共有在岗干部职工 416 名，其中行政及参公人员 115 名、事业人员 301 名。温岭市农水局水利系统及乡镇水利员总从业人员 333 人，其中本科及以上学历 109 人，比例达到 33%，专业技术人员 103，其中中级及以上职称 50 人，比例达到 49%。

1.4 规划相关资料

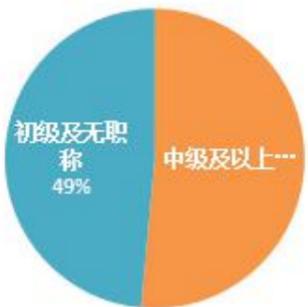
本次对温岭市水安全保障“十四五”规划具有指导作用的资料主要包括以下几方面：



从业人员学历情况



专业技术人员情况



1.4.1 指导性文件

《规划》依据《温岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制订，贯彻落实全国水安全战略规划，全国“十四五”水安全保障规划思路，《浙江省水安全保障“十四五”规划》有关要求，指导全市水利改革发展。

1.4.2 已编制相关规划、方案

- 1、《温岭市水利发展“十三五”规划》（2016年），本次主要对该规划提出的“十三五”规划项目进行执行情况评价。
- 2、《温岭市城市防洪规划》（2011年），该规划中推荐的排涝隧洞、河道等项目作为“十四五”期间防洪排涝重点实施项目。
- 3、《台州市水资源综合规划》（2016~2035年）。
- 4、《温岭市水土保持规划》（2015年），该规划中推荐的水源地、小流域治理等项目作为“十四五”水土保持的主要建设内容。
- 5、《温岭市水利工程“五化”管理实施方案》（2015年），该方案作为“十四五”水利工程管养的主要依据。
- 6、《温岭市智慧水务实施方案》（2015年，修改稿），该方案作为“十四五”防汛及水利信息化建设的主要内容。
- 7、《台州市温岭市海塘安澜建设规划（2020-2030）》，该规划作为“十四五”浙江省海塘安澜千亿工程建设的主要内容。

1.4.3 其他基础资料

- 1、水利普查（2011年），作为本次规划数据来源，不符合现状的数据通过其他资料更正。
- 2、台州市水资源公报（2020年）。
- 3、2018年温岭统计年鉴。
- 4、《浙江省水利统计资料》（2020年），主要采用该资料对水利普查数据进行复核、更正。



2 “十三五”水利发展回顾

2.1 “十三五”水利发展情况

“十三五”以来，温岭水利深入贯彻落实 2011 年中央一号文件精神，紧扣“十三五”水利发展总体规划，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，紧紧围绕全面深化改革和加快建设“两富”、“两美”现代化浙江的要求。在“五水共治”战略部署推动下，我市水利不断提升防洪减灾综合能力、水资源保障能力、水生态环境承载能力，各项工作均取得显著成效，为全市经济社会的可持续发展提供了有力支撑和保障。

2.1.1 “平安水利”建设扎实推进

一是大力推进平原排涝骨干工程建设。主要包括温岭市南排工程和九龙汇调蓄工程。2016 年 9 月省发改委已批复温岭市南排工程可研，南排工程目前已经完成部分工程。目前九龙汇调蓄工程建设方案已通过论证，可研初稿已完成。温岭市南排工程和九龙汇调蓄工程“十四五”期间继续实施。

二是沿海堤塘涵闸全面达标加固。完成加固改造标准海塘 5 条，共 12.15km。其中东线海塘、妇女塘、青江塘、沙山塘按二十年一遇防潮标准加固。完成革新塘闸和南山闸的除险加固。

三是防汛防台抗旱综合能力不断增强。编制完成《温岭市防汛防台抗旱工作应急预案》和各街道（镇）防汛预案，组织开展防汛排查整治专项行动和“百乡和汛”城市防洪演练活动。全面实施山洪灾害防治非工程措施建设，深入开展基层防汛防台体系规范建设，全面构建“市—镇—村—组”防汛防台抗旱应急预案体系。

2.1.2 “民生水利”进一步拓展和深化

一是供水安全有效提升。坚持从“源头到龙头”供水理念，全力打造城乡供水一体化建设。完成了 236.54km 主干供水管网建设，对 210 个行政村村级供水管网提升改造，提升 22.1 万人饮用水条件；五大水厂扩建取得实质性进展，截止 2020 年底，坞根水厂、大溪水厂、城南水厂、山下金水厂、温峤水厂已全面完工；饮用水源白龙潭水库工程完工，并完成蓄水验收，该水库是《温岭市城镇供水水源规划》确定的三大新建水源工程之一，对于解决箬横镇及周边群众的饮水安全问题；滨海加压泵站工程占地 22 亩，建设增压为 10 万吨/日，已完工。

二是小型农田水利改造全面铺开。实施了中央财政小型农田水利建设工程、小型水库及山塘整治、水闸改造等



小型水利项目。完成大球岭、里溪坑、罗殊等 15 座山塘整治工程，新建和改造田间泵站 15 座，新建和改造水闸 5 座，改造灌溉和排水渠道、管道长度 142.04km，新增高效节水灌溉面积 1.41 万亩。

三是建立健全基层水利服务体系。建立区域水利管理服务站 6 个，覆盖温岭市各镇、街道；温岭市 579 个行政村共配备村级水利员 850 名。注重农田水利工程建后管护，制定了《温岭市农村小型水利工程管护体制改革实施方案》、《温岭市水库山塘巡查管理办法》等一系列管理考核办法。

2.1.3 促进工程水利向“资源水利”转变

一是加大水资源监管力度。通过节水型社会的创建，进一步完善节水型社会建设体系改造市域范围工业园区节水工程，更新节水设备、计量设施等，配套污水处理设施、改造工业园区其他企业相关生产工艺和节水设施，全面提高工业园区用水效率，推广节水型器具使用，城镇范围内节水器具覆盖率达到 90% 以上，已通过节水型社会建设国家验收。

二是加强河湖和水利工程管理。完成温岭市河湖管理范围划界；湖漫水库、太湖水库、蔡洋翻水站及 19 座主要水闸的划界确权和登记发证工作。

2.1.4 着力打造“生态水利”

一是水环境综合治理取得显著成效。以“五水共治”等专项行动为抓手，有力地推进了垃圾河清理、河道疏浚以及部分河段的综合整治工作。至 2020 年，温岭市范围内共拆迁阻水桥梁 18 座，打捞沉船 976 艘，整治“黑臭河”47.9km，清理“垃圾河”595 条，疏浚河道 675km；通过对老桥拆除、新建桥下弃土清运、河道阻水障碍物清除等工作，着力打造河道治理亮点工程，为温岭市河道治理工作做好示范引领作用；制定完善《河道保洁管理办法》，落实“村规民约”“门前（后）三包”“定人定岗定河定酬”等水陆联动、全民共建、全面保洁措施，对温岭市范围内 1700 余 km 河道实行巡查保洁、长效管理。

二是有效推进水土保持监管工作。积极督促生产建设单位落实水土保持“三同时”制度，依法对生产建设项目水土保持方案落实情况监督检查，审批水土保持方案 400 余件，备案 100 余件。完成了太湖溪、横山溪等小流域综合治理和湖漫水库、花芯水库、桐岭水库水源地生态修复工程，对弃土场地、崩塌坡面等进行治理，治理水土流失面积 1204 公顷。同时水土保持设施验收率也逐年提高，生产建设项目造成的新增水土流失面积迅速增长的局面已经得到扭转，



监督管理成效显著。

2.1.5 强化构建“科技水利”

一是着力提高科学管理水平。编发了《温岭市“十三五”防汛减灾体系规划》、《温岭市城市防洪规划（修编）》、《温岭市供水规划》、《温岭市水土保持规划说明书》、《温岭市农田水利建设规划（2010~2020）》、《温岭市东部新区水利规划报告（整编）》、《浙江省温岭市担屿围涂区水系规划》、《温岭市团结水系防洪排涝规划（修编）》、《温岭市智慧水务实施方案》、《温岭市城北街道水域调整规划》、《温岭市城南镇（大间、岙环片）水域保护规划》、《温岭市节水型社会建设规划》、《温岭市水利工程“五化”管理实施方案》等，科学指导各项工作有序开展。

二是加强防汛信息化建设。防汛防台指挥系统完成了组织机构体系与预案体系建设，监测预警体系中的值班预警及街道、村监测预警，决策支持系统中的报表管理系统、防汛保障管理系统，指挥系统中的市—镇两级防汛会商等内容。全市深入推进城市水文任务建设，完善低洼城区低洼易淹区域的水雨情监测、预警等基础设施建设，并安装水深自动采集设施和淹水情况视屏监视设施，实时监控城区淹水地点和淹水深度；建立水文信息服务平台，实时汇总各水文站传输的水雨情信息和流量数据，自动发送预警信息，通过微信公众号向公众实时推送水文数据信息；以水雨情数据库和预报专用数据库为信息环境，在积累暴雨、淹没等水深资料后，适时开展主要易淹区域水深预测预报等。同时，开展“智慧水务”建设，创建更加完备的监测预警指挥体系和更加智能的防台风决策支持系统。

三是水利队伍呈现新面貌。温岭市水利系统现有从业人员 333 人，本科及以上学历 109 人，中级及以上职称 50 人。十三五新增人员 18 人，其中本科及以上学历 11 人。

四是水利规范建设成效显著。水行政审批提速提效，实施一次性告知、一站式服务、一个窗口对外等便民举措，所有项目均在 5 天内办结，保持台州最快，全省领先。水行政执法强势推进，立足“清理过去、管好当前、着眼长远”的涉河违建处置原则。水利普查全面完成，最新版水利规划全面上线，积极为水利规范化建设提供了强有力的水利基础支撑。

2.2 “十三五”规划执行情况分析

“十三五”水利规划投资 76.78 亿元，截至 2020 年底，完成投资 28.58 亿元，占规划投资的 38%，其中水利改革



与管理（76%）、水资源保障工程（74%）、水生态环境治理工程（34%）、防洪减灾工程（13%）。温岭“十三五”水利规划完成率低主要是由于温岭市南排工程和温岭市九龙汇调蓄工程“十三五”期间计划投资 34 亿元，占“十三五”水利规划投资的 44%。“十三五”期间温岭市南排工程完成投资 4.28 亿元；温岭市九龙汇调蓄工程由于政策原因，市政府决定暂缓实施工程；仅占“十三五”水利规划投资的 6%。温岭市南排工程和温岭市九龙汇调蓄工程“十四五”期间继续实施。

各项工程执行情况如下：

一是防洪减灾工程：主要包括强库、固堤、扩排三方面措施。“十三五”期间规划总投资 36.03 亿元，累计完成投资 4.67 亿元，占计划投资的 13%。

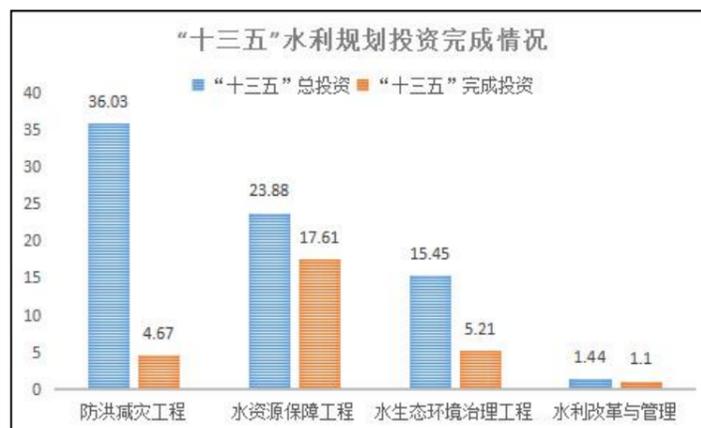
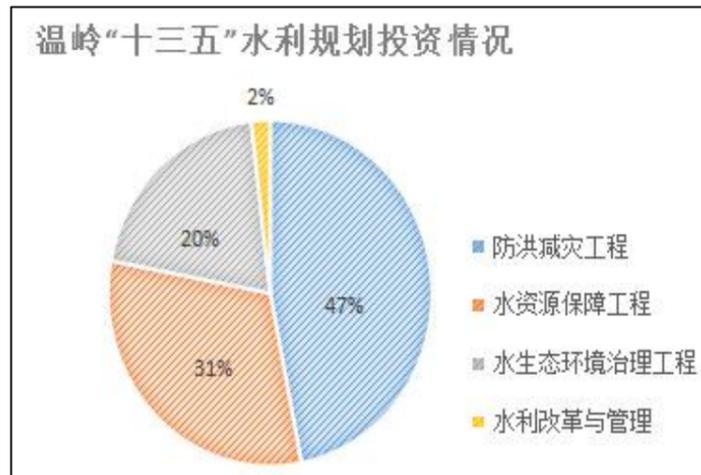
（1）强库工程：包括花芯水库除险加固工程和太湖水库除险加固工程（二期）两项建筑任务，累计完成投资 476w。其中花芯水库除险加固工程主要内容为水库坝体加固，上坝道路建设等，工程 I 期已完工，完成工程投资 100 万元；太湖水库除险加固工程（二期）主要内容为坝下涵管封堵和新开放水隧洞等，太湖水库除险加固（二期）工程，已经完成项目调概，编制施工图预算，处于招标前期阶段，完成投资 376 万元。

（2）固堤工程：完成加固改造标准海塘 5 条，共 12.15km，规划总投资 6900 万元。除温岭市东海塘（上长堤段）外，海塘加固工程均已完工，完成加固长度共 8.33km，累计完成总投资 4034.59 万元，占规划总投资的 59%，使全市的标准海塘防洪标准基本达到 20 或 50 年一遇。

（3）扩排工程：其中重点建设项目温岭市南排工程十三五期间计划投资 21 亿元，约占防洪减灾规划总投资的 58%，截至 2020 年底，已完成 4.28 亿元。温岭市九龙汇调蓄工程十三五期间计划投资 13 亿元，约占防洪减灾规划总投资的 36%。温岭市九龙汇调蓄工程已完成可行性研究报告编制，后因政策原因，市政府决定暂缓实施。除去重点工程，还完成革新塘闸、南山闸 2 座排涝、挡潮闸除险加固，以及礁山港治理严家浦引水工程。

二是水资源保障工程：主要包括开源、提升等措施，同时将围垦南海涂列在该体系中，作为水资源保障需重点考虑因素。“十三五”期间规划总投资 23.88 亿元，累计完成投资 17.60 亿元，占计划投资的 74%。

（1）开源：包括三座供水水库，白龙潭水库、白溪水库和西山村水库的新建。其中白龙潭水库库容 137 万 m³，白溪水库总库容 262 万 m³，西山村水库总库容 160 万 m³。目前白龙潭水库已经完工，并完成蓄水验收；白溪水库已





完成初步设计批复；西山水库未启动项目前期工作。

(2) 提升：包括两个方面，一是保障城市供水安全，实现量质兼优。“十三五”期间规划投资 11.32 亿元用来新建、改建温岭市供水基础设施，包括水厂改扩建、主干管网建设、农村饮用水提升工程等。到 2020 年为止，完成坞根水厂、大溪水厂、城南水厂、山下金水厂等 4 个水厂改扩建工程，完成滨海加压泵站新建工程，完成 210 个行政村村级供水管网提升改造和供水主干管网改扩建工程。二是继续加大农业节水力度及造田造地工程，促进增产减污。具体措施为饮水安全提升、大中型灌区改造、小型农田水利建设、造田造地工程。“十三五”期间，新改建 15 座山塘、1 座堰坝、5 座水闸、15 座泵站；衬砌灌排渠道 142km，配套建筑物 1413 座；新增高效节水灌溉面积 1.41 万亩。

(3) 围垦：“十三五”规划围垦工程为南海涂农业围垦填海项目，项目位于东南沿海隘顽湾内，海堤西起东峰山，避开小屿、乌龟屿，最终接至苍山门外塘姆珠山嘴，北连东浦新塘，西面为观岙丘陵山区，东面、南面为开敞式海域。项目工程主要由围涂工程和造地工程两部分组成：首先进行滩涂圈围，围涂总面积 4.50 万亩；然后进行垦造耕地，造地总面积 3.76 万亩，其中新增农业种植面积 3.60 万亩，农业管理用地 0.06 万亩，道路及绿化用地 0.1 万亩。项目估算总投资为 63.21 亿元，总工期为 7 年，分期实施，其中围涂工程 25.91 亿元，造地工程 37.30 亿元。“十三五”规划期间主要实施滩涂圈围工程，规划总投资 5 亿元，本项目初步设计阶段已基本完成，因政策原因无法实施。

三是水生态环境治理工程：主要包括水土流失治理、流域区域河湖综合治理等措施。“十三五”期间规划总投资 15.45 亿元，累计完成投资 5.21 亿元，占计划投资的 34%。

(1) 水土流失治理：完成湖漫、花芯、桐岭水库水源地生态修复工程和太湖溪、横山溪、花坞溪、小流域治理工程，以及楼旗尖、大溪岙片区治理工程。“十三五”期间规划总投资 0.31 亿元，累计完成投资 0.29 亿元，占计划投资的 94%。

(2) 流域综合治理：包括山丘区中小流域综合治理和平原区中小流域综合治理。温岭市山区主要分布在城南、温峤、大溪、坞根等地，规划期间实施翁岙溪、大溪岙溪、桃夏溪、山上皇下溪、焦湾溪、肖溪等 17 条溪沟进行整治，整治河道总长 25.00km，规划投资 6000 万元。“十三五”期间已完成 15km 河道整治，累计完成投资 4200 万元，占计划投资的 70%。平原区中小流域综合治理内容包括区域内水生态治理、涝区治理等；治理方式要突出生态和景观营造，以疏浚和打通断头河为主。项目主要包括温岭水乡泽太线河道综合整治工程、重要河道治理（对部分市级



以上及重要乡镇河道进行综合治理)、乡镇级以下河道治理。“十三五”期间,平原河道综合治理完成 512km,“十三五”期间规划总投资 8.05 亿元,累计完成投资 3.89 亿元,占计划总投资的 49%。

四是水利改革与管理: 主要包括重点领域改革、涉水事物管理、信息化建设三方面措施。“十三五”期间规划总投资 1.44 亿元,累计完成投资 1.10 亿元,占计划投资的 76%。

(1) 重点领域改革: 完成温岭市洪水分析和温岭市水价改革。

(2) 涉水事物管理: 完成节水型社会建设和取水实时监控建设维护,完成河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定,完成人才引进计划。“十三五”期间规划总投资 0.71 亿元,累计完成投资 0.63 亿元,占总投资 90%。

(3) 信息化建设: 包括防汛会商系统升级改造、水资源管理系统(二期)建设、重点水功能区水质监测、地下水动态监测、温岭市“智慧水务”建设、“互联网+水利”建设、城市水文建设和机房建设,项目已全部完成。“十三五”期间规划总投资 0.64 亿元,累计完成投资 0.43 万元,占总投资的 67%。

表 2-1 “十三五”主要指标完成情况

序号	类别	指标名称	2015 年指 标	“十三五” 目标	2020 年完 成	备注
1	约束类	用水总量控制率 (%)	100	100	100	
2		万元工业增加值用水量下降率 (%)	/	[15]	[48.7]	
3		万元国内生产总值用水量下降率 (%)	/	[20]	[34]	
4		城市集中式饮用水水源地水质达标率 (%)	100	100	100	
5		重点水功能区水质达标率 (%)	0	100	37.5	枯水季水质较差,汛期水质相对较好。“十三五”期间污染源得到有效控制,水域纳污能力逐渐提升,水质提升较慢。
6		大中型水利工程划界率 (%)	61	100	100	
7		重要工程完好率 (%)	100	100	100	
8	预期类	涝片治理达标率 (%)	73	80	80	
9		城市城乡生活及重要工业供水保证率 (%)	/	95	90	
10		一般工业用水保证率 (%)	/	90	90	
12		农田灌溉水有效利用系数	0.62	0.558	0.582	
13		大中型水利工程信息自动化水平 (%)	/	70	100	

注：1、[]为累计数，其余为期末达到值；2、重点水功能区水质达标率主要针对纳入严格水资源管理考核的重点水功能区，评价指标为 COD、氨氮两项指标。

3 宏观形势与存在问题

3.1 “十四五”水安全保障面临的新形势和新要求

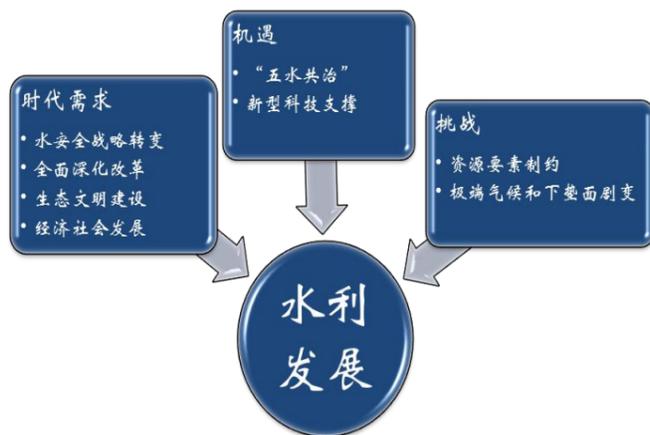
“十四五”时期，围绕新时代水利改革发展总基调，对标经济社会发展对水利的新要求，温岭的水安全保障在发展同时面临着时代需求、机遇和挑战，也必将担负起更为关键的时代使命。

一是国家水安全战略对转变治水思路提出新要求。推进国家治理体系治理能力现代化、全面深化改革、依法治国等一系列国家战略部署，将统领“十四五”时期的水利工作。践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调，全面落实河长制工作要求，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，实行最严格的水资源管理制度。

二是全面深化改革对创新体制机制提出更高的要求。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，强调要处理好政府和市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。“十四五”期间，要求将深化水利改革摆在更加突出的位置，加快重点领域和关键环节的改革攻坚。

三是生态文明建设赋予治水新理念。紧紧围绕全省“一湾（杭州湾）引领、四极辐射、两翼拓展、全域美丽”的总体布局，要求加快建设生态文明示范区和美丽中国先行区。当前，温岭市河湖污染、水生态退化、局部地区水资源短缺等问题，已成为建设更高水平小康社会和基本实现现代化的制约瓶颈。“十四五”期间需深入落实最严格水资源管理制度，在开展水生态文明城市建设基础上，将生态文明理念融入到治水的各方面、各环节，运用系统治理的理念谋划新发展。

四是资源要素进一步制约了水利的改革发展。受人多地少矛盾影响，温岭水利工程投资中政策处理费用比重越来越高，水利建设受到土地指标、耕地保护、移民安置等政策性制约，水利工程实施难度加大、进度放缓、建设期延长。市域之间经济发展不平衡，部分乡镇财政紧张，乡镇水利建设配套资金落实难度加大。做好“水利工程补短板、水利行业强监管”的目标，规划、设计、技术、施工、管理力量相对紧缺，亟需技术人才等要素保障跟上水利快速发展的势头。



水利发展面临的形势和要求



3.2 当前水安全保障存在的短板

“十三五”以来，温岭市水利建设取得了较大的成绩，但随着经济转型升级、生态文明建设大力推进等时代背景的转变，经济社会发展和人民群众对水利提出了更高和更新的要求。同时，结合对全市水利现代化现状水平的摸底，对照新时代民营经济高质量发展强市建设要求和人民群众对美好生活的新期盼，水利建设仍存在一些问题，主要表现在：



3.2.1 防洪保安方面仍存在薄弱环节

一是未来城市发展对沿海御潮能力提出新要求。温岭市一线堤塘防潮标准目前已基本实现 20~50 年一遇，但随着沿海各乡镇社会经济的快速发展及温岭东部新区的建设，沿海作为温岭未来经济发展重心，一线堤塘的防护对象重要性也在不断升级，堤塘原设计防潮标准是否适应未来城市防御洪潮的需要，还需要进一步分析论证。

二是平原排涝能力有待提高。温岭市城区三面环山的地形，使东、南、西三面山区来的洪水均先汇集于城区河道，由江夏隧洞和金清大港外排出海。暴雨期间，山区径流迅速向城区汇集，被城市建设不断挤占之后的河道难以容纳这些水量，水位迅速上升。而温岭市现有的两个出海排水口（分别为金清新闻和江夏排涝隧洞）离城区较远，城区涝水无法及时排出，从而在城区内行成受涝的现象；温岭市西部平原的横峰、泽国等区域地势低洼，其中下保山至牧屿山之间地面高程仅为 1.8m~2.9m，发生洪涝灾害时，一片汪洋，受淹严重，形成了大面积的重涝区。

三是独立水系防洪排涝能力薄弱。温岭沿山、沿海小水系众多，主要由大间-岙环水系、横山溪水系、坞根水系、沙山水系和青江水系等。上述这些独立水系河流，源短流急，洪枯变化悬殊，属山溪间歇性河流，容易发生洪涝灾害。

四是病险水库山塘安全仍动态变化。目前全市尚有 2 座小（1）型水库、10 座小（2）型水库、10 座山塘存在不同程度的安全隐患，除险加固任务重。

五是防汛防台指挥系统有待完善。温岭虽然已完成“智慧水务”建设工程，但仍存在预案体系有待修订、支撑基层防汛体系的信息反馈滞后、街道（镇）及村级监测预警建设投入不足等问题，需要借助水利数字化改革契机，创建更加完备、智能、高效的水利网。



3.2.2 水资源保障能力对经济社会可持续发展支撑保障不足

一是供水安全保障能力不足。本地供水水源十分短缺，主要依赖客水，其中长潭水库供水量约占全市供水比例50%。根据《台州市水资源综合规划》（2016~2035年），随着经济高质量转型发展、群众生活不断改善，预测温岭市在2025年和2035年水平年，城镇管网用水需求量为42万 m^3 /日和51万 m^3 /日。根据实际测算，现状城镇管网日均供水需求量为36万 m^3 。现状年可供水量28万 m^3 /日，缺水8万 m^3 /日，到2025年缺水14万 m^3 /日，2035年缺水23万 m^3 /日。2020年为近六十年来极端枯水年份，供水缺口较大，缺水率较高。由于本地后备水源缺乏，开发本地供水水源难度大，需继续积极引进外来客水，长潭引水工程三、四期工程持续推进，满足温岭市供水保证率。

二是供水系统不完备。现状供水体系需进一步完善，水源和水厂基本分布于西部地区，在空间上分布不均匀，多水源之间的供水量相互调剂空间小，东部处于供水末端，存在水压偏低现象。各供水区相对独立，水量不能相互补给，如大溪太湖水库需水量小于供水量，但受制于输水管网管径，无法将多余的水资源输送到市区。

三是节水成效显著，但用水供需矛盾依然突出。为充分利用好现有水资源，我市积极践行“节水优先”工作方针，大力推进节水型社会建设，相继获评全省节水型社会建设先行示范区、省级节水型社会建设县、节水型社会建设达标县（区）。尽管节水工作取得明显成效，一定程度上提高了水资源利用效率，但仅靠“节流”仍无法根本性解决用水供需矛盾。且高效节水灌溉面积占比不高，需要继续对节水项目进行挖掘。

3.2.3 河湖生态产品供给与人民群众美好生活的向往存在差距

一是水质污染现象依然存在。根据2019年《温岭市水资源质量通报》（第四期）显示，第四季度共监测温岭市12个河网水质断面中，9个断面的水质为IV类，3个断面的水质为V类，超标项目以氨氮、高锰酸盐指数、总磷、溶解氧、五日生化需氧量等为主。对9个饮用水水源地进行评价（pH值、总氮项目不参评），结果1个水源地水质为I类，8个水源地水质为II类。饮用水水源营养状态评价采用《地表水资源质量评价技术规程》（SL395-2007）中的“湖库营养状态评价标准及分级方法”进行营养化评价，结果全部9座水库评分值均低于50分，评定为中营养化。

二是以流域为单元的河流综合治理“不全面”。温岭市河道众多，全市全面开展“美丽河湖”建设以来，河道水生态环境总体得到明显改善。目前河道以流域为单元进行治理，但开展不够全面。



3.2.4 水利管理能力与现代化要求仍有差距

一是水利工程设施的管理需进一步加强。从“十三五”水利现代化评价中的水利管理资金投入占比及其他各项管理指标可以看出，水利管理在水利发展过程中，并未被摆在一个相对重要的位置，以大干、实干为主要工作方式的传统治水观念未被彻底打破，这与“十四五”完善“两大体系”中的“水利工程补短板、水利行业强监管”的总体思路不相适应。

二是持续深化水利数字化转型。水利数字化改革尚处于起步阶段，水利监测感知和信息处理能力较弱，水雨情监测站点密度有待提高，洪水预报调度精细化程度不高，离实现较高的现代化水平还有一定距离，社会化应用水平有待提升。

3.2.5 国土空间协调方面需在规划做好配合工作

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大改革部署。

推动规划覆盖行政区域范围内的全部国土空间和“山水林田湖草生命共同体”的全部自然资源要素，“全域全要素”统筹生态、生产、生活空间，协调区域、城乡、陆海、地上地下等空间。在规划编制中需按照“把每一寸土地都规划得清清楚楚”的要求，在水利规划层面实现国土空间全域覆盖，并根据保护利用实际需要，逐步扩大详细规划覆盖率，配合完善城乡规划编制和实施管理。

4 规划总则



4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，全面落实河长制工作要求。紧紧围绕全省“一湾（杭州湾）引领、四极辐射、两翼拓展、全域美丽”的总体布局，坚持新发展理念，积极稳妥深化水利改革，加强依法治水和科技兴水，按照高质量发展要求，全面提升建设管理质量和水平，大力加强水利基础设施建设，加快补齐水利工程建设短板，着力完善水利监管体制机制，构建全方位水利行业监管体系，水利建设管理和地区产业发展实现深度融合，进一步构建完善节水供水、防洪减灾、水生态文明建设体系，解决水灾害和水资源保障不平衡不充分的问题，为全面建成惠及全市人民的更高水平小康社会、稳步迈向社会主义现代化构筑坚实的水利支撑。

4.2 基本原则

以人民为中心，保障安全。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保障人民生命财产安全放在提升水安全保障能力的首要位置。切实解决人民群众关心的水忧水患水盼问题，不断满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求。强化风险意识，以防为主、防控结合，注重从源头上压缩风险发生空间，全面保障生命安全、生态安全、经济安全和社会安全，牢牢守住水安全底线。

生态优先，人水和谐。践行绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明理念贯穿到水利工作全过程各领域，更加注重水源涵养与水生态修复，着力提升河湖生态服务功能。合理安排生活、生态、生产用水，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系，实现人与自然和谐共生。

系统治理，创新融合。统筹山水林田湖草系统治理，以流域为单元开展综合治理与生态修复，统筹上下游、左右岸、城市乡村、水下岸上，系统解决水问题。加强部门间之水协同，注重充分发挥水工程与水域空间的综合工程，增强水生态产品供给能力。树立全局观、流域观，算清整体账、长远账，统筹上下游、干支流、左右岸、城与乡、



工程措施与非工程措施等关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以流域、区域现代化水系统治理支撑全市高质量发展。

建管并重，综合提升。水利工程建设与水利管理的标准同步提升，及安全法规体系、管理制度、技术标准，提高工程管理水平，以市场化为导向，加强基层水利队伍建设，提升涉水活动的管理和服务能力。

数字赋能，改革创新。深化数字化转型，以推进政府市场“两手发力”为切入点，以促进涉水各方责权利相统一为关键点，全面深化水利改革，破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推进政策性创新、激发全社会活力。依法治水管水护水，建立务实高效管用的现代化水管理体系，提高社会管理和公共服务水平。

4.3 2035 年展望及“十四五”发展目标

4.3.1 2035 年展望

到 2035 年远景目标，着力构建洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居的“温岭水网”，水旱灾害防御体系、水资源节约保护利用体系、水行业监管体系领先于全市现代化进程，水利全面引领全市经济社会发展和生态文明建设，完成温岭水利发展现代化，实现“江河安澜、供水安全、河湖健康、人水和谐”的温岭水利梦。防洪保安达到新高度，水灾害防御工程体系全面建成，市域和重要集镇防洪御潮排涝能力全面达标；水资源保障满足新要求，城乡水务一体化全面实现，节水水平全国领先，分质供水格局全面形成；水生态环境进入新境界，河湖幸福指数全国领先，率先简称人与自然和谐的全域幸福河湖，幸福河湖建设成为全国样板；数字水利迈上新台阶，水利对象互联互通感知、信息资源全面共享、网络安全保障有力，现代化水利业务管理和应用场景全面形成，水利高质量发展动力强劲。全面实现水治理体系现代化。

4.3.2 “十四五”发展目标

“十四五”期间主要目标，锚定 2035 远景目标，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，基本形成“温岭水网”格局，解决防洪减灾、水资源保障、水生态环境突出问题，形成奋力打造“重要窗口”的水利标志性成果，争创水利现代化先行市。解决防洪突出薄弱环节，水利高质量发展走在全省前列，基本建成布局合理、保障可靠的现代水利基础设施网络，防洪减灾、水资源保障、水生态环境保护体系更加完善，水利适应全市经济社会发展的要求，引领全市经济社会高质量发展的作用不断凸显。

4.3.3.1 防洪保安网

——**更可靠的水安全屏障**。主要干流防洪能力全面达标，城市防洪能力全面达到标准，具备抵御新中国成立以来最大洪水的能力；全面消除防洪薄弱环节。洪涝灾害预报预警与应急协同处置能力全面提升。温岭市区防洪标准50年一遇，其它城区及重要建制镇防洪标准为20年一遇。按照《台州市温岭市海塘安澜建设规划（2020-2030）》的要求，考虑未来温岭整体社会经济及城市发展规模，拟提高东线海塘闭合区、石塘松门闭合区、东浦新塘闭合区一线堤塘标准至100年一遇，观岙塘~南门涂外塘的温岭城南保护区一线堤塘达到50年一遇以上，妇女塘~殿嘴头塘的乐清湾东北部保护区一线堤塘达到50年一遇以上。：按照《浙江省温黄平原水利规划（2005~2025）》，温岭城区排涝标准为20年一遇24小时降雨不受灾，农田排涝标准为10年一遇。病险水库山塘及时加固处理，洪涝灾害预报预警与应急协同处置能力全面提升，洪涝调度精准有序，水旱灾害损失率控制在1%以下。

4.3.3.2 水资源配置网

——**更无虞的水资源保障**。加快实施台州市引水工程和台州南部湾区引水工程，完善一体化供水格局，水资源供给失衡状态全面解决，节水水平持续提高，用水总量控制在4亿 m^3 内，万元工业增加值用水量、万元国内生产总值用水量分别控制在10.62 m^3 和22.33 m^3 内。农村供水水源稳定，农村规模化供水人口覆盖比例搭96%，城乡居民同质饮水覆盖率大幅提高。农田灌溉水有效利用系数达到0.6。

4.3.3.3 幸福河湖网

——**更优美的水生态环境**。基本达到幸福河湖建设目标，河湖水域岸线空间得到有效保护。基本水面率达到6.7%以上，完成175km中小河流治理，幸福河湖主要脉络基本形成。水土保持率达95%。加快打造人水和合的江南品水城，构建市民出行“15分钟”亲水圈，城乡居民亲水便捷覆盖率达到85%。

4.3.3.4 智慧水利网

——**更现代的水治理体系**。加快布局水利智慧化管理体系，大中型水库安全监测自动化覆盖率达到100%，新一代信息技术与水利业务深度融合，水利数字化决策、服务、执行、监督、协同治理体系基本构建，水利信息服务更加亲民便捷，水事务智能化应用场景覆盖率达到60%以上。水利工程实现产权化、物业化、数字化管理，水利行业人才队伍建设得到加强。沿海城市发展格局初步形成，水利建设与重点区块开发的协同度、融合度明显提高；水务一体化进程不断加快；以水利风景区等为载体的水经济产业加快发展；探索构建具有温岭特色的水利投融资机制。

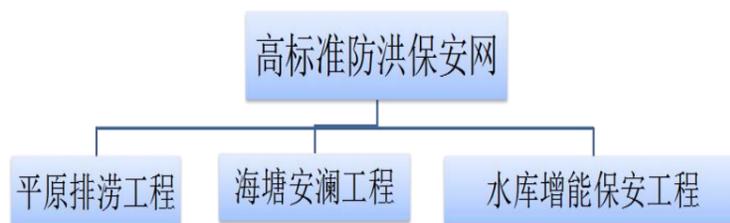
表 4-1 “十四五”水安全保障主要指标

序号	指标名称	2020 年完成	2025 年目标	指标类型
1	用水总量（亿立方米）	3.02	<4	约束性
2	万元国内生产总值用水量（立方米）	26.8	<22.33	约束性
	其中：万元工业增加值用水量（立方米）	9.9	<10.62	约束性
3	万元国内生产总值用水量下降率（%）	[34]	[20]	约束性
	其中：万元工业增加值用水量下降率（%）	[48.7]	[10]	约束性
4	城市防洪达标率（%）	80	90	约束性
5	海塘工程体系隐患消除率（%）	/	95	约束性
6	基本水面率（%）	6.6	6.7	约束类
7	重要河湖水域岸线监管率（%）	/	90	约束性
8	水旱灾害损失率（%）	(0.70)	(0.60)	预期性
9	小型水库系统治理达标率（%）	/	95	预期性
10	农田灌溉水有效利用系数	0.582	0.61	预期性
11	农村规模化供水人口覆盖率（%）	95.5	96	预期性
12	水土保持率（%）	94	95	预期性
13	城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率（%）	/	85	预期性
14	水事务智能化应用场景覆盖率（%）	/	60	预期性
15	大中型水库安全监测自动化覆盖率（%）	/	100	预期性
16	城市城乡生活及重要工业供水保证率（%）	90	95	预期性

注：1) 带[]指标为累计数，带（）指标为5年平均数，其余为期末达到值。2) 万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量均为2015年可比价，万元国内生产总值用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率指2025年较2020年下降率，以上指标最终指标值按全省最严格水资源管理制度下达的考核要求确定。3) 基本水面率最终指标值按水域调查公布值确定。4) 重要河湖水域岸线监管率评价范围为设立了县级及以上河湖长的河流和湖泊，评判标准为是否划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求等。5) 水旱灾害损失率指水旱灾害造成的直接经济损失占同期GDP的比例。6) 水事务智能化应用场景覆盖率指水利数字化改革核心业务中建设智能化应用场景占有所有应用场景的比例。

5 水利建设主要任务

按照确有需要、生态安全、可以持续的总体要求，根据温岭市水安全特点、财政及水利建设实际，通盘考虑、合理布局“十四五”水利建设项目，着力提升防洪减灾、水资源保障和水生态环境等三方面能力，力争到 2025 年全面实现水利现代化。



5.1 完善防洪排涝工程体系，构建高标准防洪保安网

在现有防洪排涝总体格局的基础上，重在补短板，基本形成洪涝兼职、分级设防的网格化防洪排涝工程体系，主要包括建设平原排涝工程，建设海塘安澜工程、建设水库增能保安工程。

5.1.1 建设平原排涝工程

在充分利用调蓄容积基础上进行拓通道、扩强排、强连通等措施，增加排水处露，扩大“外排”，提高平原排涝标准。全力推进沿海平原骨干排涝工程建设，通过拓浚通道、扩大强排、水系连通、增加蓄滞等措施，完善平原区骨干排涝格局；加强平原内大溪、横峰、泽国低洼易涝区综合治理，改善排涝条件，提高区域蓄、滞、排水平。力争到 2025 年，城区涝水外排条件显著改善，达到 20 年一遇排涝标准。

针对温岭平原排涝工程，主要由温岭市南排一期工程、温岭市九龙汇调蓄工程、温岭西部排涝提升工程等组成。

(1) 温岭市南排工程

温岭市南排工程项目位于温岭市西部平原。工程任务以排涝为主，结合改善区域水环境，主体工程分三期实施。

一期工程：主要包括东月河新开河段及后洋河段、湖漫隧洞出口启动段、张老桥隧洞撤洪工程。建设内容主要为整治河道 6.34km，建设护岸 11.49km，隧洞长 1.12km，节制闸 2 座，拦水堰 1 座；涉及桥梁 16 座，其中拆建桥梁 4 座，新建桥梁 4 座，拆除桥梁 5 座，维持现状桥梁 3 座。

二期工程：主要包括湖漫排涝隧洞工程和东月河三星桥至横湖桥段。

三期工程：主要包括南官河、联树桥河、金清大港延伸段、双桥河和大溪河工程。

温岭市南排工程规划总投资 39.42 亿元，建设期为 2017-2028 年。其中一期工程概算投资 8.23 亿元，“十四五”



期间实施南排一期工程，规划投资 5 亿元。

(2) 温岭市九龙汇调蓄工程

九龙汇调蓄区位于下保山-牧屿山之间，“南至下保山、北至牧屿山、东至田园路、西至环湖路”，长 8km、宽 0.4~1.0km，计 5.6km²，其中调蓄面积约为 4.0km²。该区域是新一轮市域总体规划（2015-2030 年）12km² 中央生态海绵带的核心部分，是连接我市金清新闻、江夏排涝隧洞和湖漫排涝隧洞三向排涝的中心纽带，是温岭总体排涝格局的重要组成部分，对于提高我市城市防洪排涝能力以及海绵城市建设意义重大。

九龙汇调蓄工程实施范围约 2.5km²，属城市新区建设范围。建设内容主要有人工挖湖、低地调蓄、景观开发等，主要建设内容有人工挖湖、低地调蓄、景观开发等。

温岭市九龙汇调蓄工程规划总投资 10 亿元，预计“十四五”期间投资 8 亿元。

(3) 温岭市城市防洪工程

温岭市城市防洪工程为建设平原排涝工程的储备项目，主要内容包括肖泉溪、前溪整治、新建截洪沟和中央生态调蓄工程，目标为加快提升城市防洪能力，推进重要城市防洪闭合圈建设，根据城市总体规划和实际开发进程加强保护规划城区、工业园区等的防洪安全。

(4) 温岭西部排涝提升工程

温岭西部排涝提升工程为建设平原排涝工程的储备项目，主要内容包括新开河道 8km，河道拓浚 38km；江夏隧洞 2.2km 全洞衬砌，在乌纱门闸口新建排涝泵站，设计流量 150m³/s。对于提高我市城市防洪排涝能力具有重大意义，计划“十五五”期间实施工程。

(5) 温岭市大溪隧洞强排工程

温岭市大溪隧洞强排工程为建设平原排涝工程的储备项目。主要包括新开大溪至温峤分洪隧洞 13km，洞径 5m，并在进口设置强排泵站，规模 100m³/s，潘郎河、大溪河新建节制闸 2 座，计划“十五五”期间实施工程。

(6) 温岭市牧金新河工程

温岭市牧金新河工程为建设平原排涝工程的储备项目。牧金新河水域位于城北街道北部，该河道现状九曲八弯，蜿蜒逶迤，但与金清大港却不直接相连。现状防洪能力主要在于调蓄作用，行洪能力严重不足。为合理布局水域，

增加行洪效果，规划将该河道沿规划的城北大道裁弯取直，并直接向东延伸至金清大港，规划河宽为 90m，形成连接温岭西部平原和金清大港的东西向主要排水干河，计划“十五五”期间实施工程。

5.1.2 建设海塘安澜工程

随着城市发展，对一线海塘提出更高的防洪御潮标准。立足防范重大风险，深入贯彻“安全+”理念，正确处理好防潮功能与生态保护、滨水景观、产业发展等关系，坚持“还塘于民、融塘于城、兴塘于业、铸塘于魂”，重点开展海塘提标加固，提升一线海塘防潮防御能力，进一步实现功能的提升，打造特色生态滨海长廊。到 2025 年，完成东部海塘提标加固工作，防潮能力御潮能力达到 100 年一遇。

要综合提高温岭的抵御台风暴潮侵袭能力，同时全面排查整治海塘沿线乱堆、乱建、乱垦、乱围、乱采、乱排情况；统筹自然岸线和海塘人工岸线，按照建设生态海岸带要求对一线海塘适当进行生态化改造。“十四五”期间，计划实施东部海塘提标加固工程，并做好石塘、松门海塘提标工程的前期工作并开工建设。温岭市海塘安澜工程总投资估算约 14 亿元，规划“十四五”期间投资 80000 万元。

5.1.3 建设水库增能保安工程

继续推进病险水库除险加固工作，全面实施小型水库系统治理。

规划完成花芯水库等 12 座水库的除险加固工作，12 座水库加固工程总投资为 4300 万元，其中“十四五”期间计划完成投资 3700 万元。



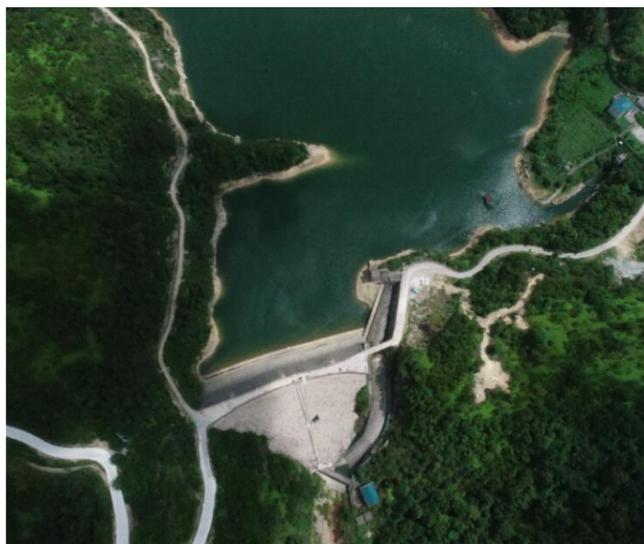


表 5-1 温岭市“十四五”水库提升改造（除险加固）一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容和规模	“十四五”投资估算（万元）
1	花芯水库除险加固工程	箬横镇	小（1）型水库，总库容 450 万方；主要建设内容坝体加固，上坝道路建设等。	1500
2	舜岭水库除险加固工程	城南镇	小（2）型水库，总库容 10 万方；主要建设内容大坝拆除重建。	300
3	乌龙潭除险加固工程	城南镇	小（2）型水库，总库容 11.2 万方；主要建设内容涵管封堵，防渗处理等。	200
4	迴龙桥水库除险加固工程	大溪镇	小（2）型水库，总库容 11 万方；主要建设内容涵管封堵，新建虹吸管、防渗处理等。	300
5	桐岭水库除险加固工程	城南镇	小（1）型水库，总库容 363 万方；主要建设内容溢洪道加固等。	50
6	坑潘水库除险加固工程	坞根镇	小（2）型水库，总库容 20.4 万方；主要建设内容坝体加固，防渗处理等。	300
7	龙潭坑水库除险加固工程	城南镇	小（2）型水库，总库容 16.8 万方；主要建设内容坝体加固等。	50
8	长田水库除险加固工程	城东街道	小（2）型水库，总库容 13.8 万方；主要建设内容坝体加固，防渗处理等。	200
9	山上王水库除险加固工程	松门镇	小（2）型水库，总库容 13.5 万方；主要建设内容涵管封堵、新建隧洞，防渗处理等。	200
10	流庆寺水库除险加固工程	大溪镇	小（2）型水库，总库容 13.2 万方；主要建设内容涵管封堵、新建隧洞，防渗处理等。	200
11	吉屯坑水库除险加固工程	温峤镇	小（2）型水库，总库容 12 万方；主要建设内容涵管封堵、新建隧洞，防渗处理等。	200
12	石鸡娘水库除险加固工程	大溪镇	小（2）型水库，总库容 11 万方；主要建设内容涵管封堵、新建隧洞，防渗处理等。	200
合计				3700

5.2 实施水资源优化配置工程，建设高水平水资源配置网

兼顾经济社会发展需求与水资源禀赋条件，坚持节水优先，在盘活存量基础上，科学增加蓄量，努力提升质量，形成量质并重、节约高效的水资源保障工程体系；工业、农业用水以区域河网水源为主，加强再生水、雨水、海水等非常规水利用率。以长潭水库、湖漫水库、太湖水库为主要水源，以横峰加压泵站、滨海配水泵站、山下金水厂、大溪水厂为主要泵站和制水厂，以“一环五线”为供水网络，实现西水东调、北水南调，水量实现统一调配，实现水资源合理配置，提高水资源利用效率。供水实行联网联调，规划形成以“一环五线”的互联互通供水格局，全面建成温岭高水平水资源配置网。

高水平水资源配置网

规划水源工程

水资源配置工程

乡村振兴水利工程

主要为规划水源工程、水资源配置工程、乡村振兴水利工程。

5.2.1 规划水源工程

外引客水是保障温岭供水安全的根本措施，目前长潭水库供水量约占全市供水比例的 50%，长潭三期和四期引水工程预计 2022 年 6 月底完工，2020 年已完成大溪水厂迁扩建工程和滨海加压泵站等引水配套工程建设。其中，大溪水厂日供水能力从 3 万 m³ 增加至 10 万 m³，滨海加压泵站日供水规模为 10 万 m³。待引水工程完工后，可为我市新增 10~15 万 m³/日的客水，届时全市供水能力将增至 38~43 万 m³/日。

预测温岭市在 2025 年水平年，城镇管网用水需求量为 42 万 m³/日，2025 年供水能力将满足城镇管网用水需求。但温岭市主水源短缺，2030 年~2035 年仍旧处于缺水状态，仍需合理挖掘水库效用潜力，系统提升洪水拦蓄和资源化利用能力，推动经济社会发展与水资源承载能力相适应。

(1) 白溪水库位于温岭市城南镇横山流域白溪坑上，距温岭市区直线距离 3.7km，该水库总库容 262 万 m³，正常蓄水位 92m，正常库容 219.7 万 m³，水库坝址位于白溪村上游 450m 处。该工程是《温岭市城镇供水水源规划》、《温岭市水资源综合规划》和《温岭市城乡饮用水安全保障规划》中推荐的水源工程，并已列入《浙江省小型水库建设规划》。水库的建设对于解决横山流域用水需求、补充温岭市水资源缺口，缓解温岭市水资源供需矛盾，并作为温岭市的应急备用水源，促进区域经济社会可持续发展具有重要意义，计划“十五五”实施工程。

(2) 西山村水库为规划水源工程的储备项目，位于温岭市城南镇横山流域西山村，总库容 160 万 m³，主要建设内容包括新建水库重力坝，坝高 30m，长 150m，计划“十五五”实施工程。

5.2.2 水资源配置工程

进一步完善水资源配置体系，提高供水韧性和应对极端干旱、突发性水污染能力，系统解决跨年干旱等突出问题，加快实现供水“网络化管网，集约型调度”。按照“同源、同网、同质、同服务”要求和城乡供水一体化目标，统筹考虑水源条件、净水厂和输配水管网建设等供水系统整体布局，加快城乡供水一体化进程，实现供水管网“一张网”。温岭市水资源配置网为“一环五线”格局，通过“一环五线”主管线建设实现长潭引水、湖漫水库、太湖水库等多水源闭环联网联供新格局。一环：由东环（东部~松门）、南环（城区~松门）、西环（横峰~城区）、北环（横峰~东部）构成，通过横峰加压泵站、山下金水厂、滨海加压泵站、东部加压泵站联通；五线：大溪水厂→横峰



加压泵站、山下金水厂→温峤水厂/坞根水厂、山下金水厂→城南水厂、东部加压泵站→石塘、滨海加压泵站→箬横水厂。

针对水资源配置工程，主要由供水主干管网改扩建工程、水厂新建工程、水厂改扩建工程、节水工程等组成。

(1) 供水主干管网改扩建工程：完善“一环五线”水资源配置网，在完成大溪水厂出厂管线工程和滨海-箬横供水管线工程（延伸段）的基础上，继续进行东部新区北区主供水管线工程、横峰大道供水管线工程、万昌路（城北段）供水管线工程、滨海加压泵站至东部集聚区连接管线工程、大溪至城区供水管线连接工程、山下金水厂至城南供水管线工程的建设。“十四五”期间拟新建各规格管道总长约 8.6km，投资 39634 万元。

(2) 水厂新建工程：拟新建东部水厂，水厂规模达 4.8 万吨/日，担负着整个温岭东部新区的供水任务。近年来，由于东部新区用水量的急剧上升，供水能力不足问题凸显。主要建设内容包括清水池、滤池一体化建设装置。规划工程总投资 3 亿元，“十四五”期间计划完成前期设计报批等工作，计划投资 200 万元。

(3) 水厂改、扩建工程：在“十三五”城乡供水一体化建设的基础上，“十四五”期间继续加快水厂改、扩建工程建设，有效保障供水需求。箬横水厂改造工程。温岭市箬横水厂现供水量为 0.85 万吨/日，主要服务箬横镇，供水人口约 15 万。为缓解供需矛盾，保障供水安全，规划对箬横水厂进行拆建，新建水厂供水能力为 1.5 万吨/日。主要建设内容包括日供水能力 1.5 万吨/日净水厂 1 座，配套建设原水管 2.4km、清水管 2.2km 及泄洪渠改造。扩建后水厂对满足温岭市用水需求、提高供水能力和质量、保障供水安全具有重要意义。“十四五”期间投资 7000 万元。

(4) 节水工程

将节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域，实现县域节水型社会达标建设“国标”全覆盖。着眼“全域、全业、全程、全面、全民”协同推进节水行动，促进节水行动“四大体系”“六大行动”“四大改革”落地落实。具体包括工业节水减排工程、城镇节水降损工程、非常规水利用工程、节水示范工程、节水科技引领工程、节水体制机制建设。“十四五”期间累计投资 9609 万元。

5.2.3 乡村振兴水利工程

围绕实施乡村振兴战略，统筹农村防洪、排涝、灌溉、饮水安全、村容村貌、土地整理等各方面工作，系统推进农民饮用水提升、灌区改造等工程，切实夯实农村水利基础，优化乡村生态、生产、生活空间格局，全面保障农



村人口饮水安全和粮食生产安全。

具体内容为农村饮用水提升工程、大中型灌区续建配套与现代化改造、小型水利工程综合整治、农业节水增效等措施。

(1) 农村饮用水提升工程：对温岭市村级供水管网进行改造提升，预计到 2025 年可使得全市 16 个镇 200 个村乡村人口的饮用水安全得到提升。“十四五”期间投资 15000 万元。

(2) 大中型灌区续建配套与现代化改造

温岭市灌区改造工程为系列工程，计划总投资 2 亿元，其中“十四五”期间主要项目为蔡洋翻水站改造工程。

蔡洋翻水站位于温岭市新河镇，始建于 1963 年，为温岭境内唯一一座中型灌溉泵站，能够保障松门、箬横、新河、石桥头 4 乡镇 15.7 万亩农田的生产用水。泵站经过多年的运行，部分设备已经老化，规划对蔡洋翻水站进行更新改造，规划工程总投资 3000 万元。

(3) 小型水利工程综合整治

“十四五”期间，规划投资 2500 万元，改建山塘 10 座，水闸更新改造 5 座。

(4) 农业节水增效工程

农业节水增效工程主要内容为水肥一体化建设，高效节水灌溉建设，节水型灌区建设，规模养殖节水改造与建设，水产健康养殖示范场建设，十四五期间计划投资 5571 万元。

5.3 实施美丽河湖工程，建设高品质幸福河湖网

以实现健康水生态为目标，以“美丽水网”全面辐射为抓手，协调河流的自然属性与社会属性，在维持并不断提升河流自身健康水平的同时，为人民提供更多优质水生态产品，建设“安全生态、清水畅流、彰显韵味”的全域幸福河湖。在保障防洪排涝和保护水资源的基础上，修复水生态、改善水环境、营造水景观、彰显水文化，初步建成生态友好、环境优美的水生态环境工程体系。推进水系水生态保护与修复，实施水系连通、综合整治、生态化改造等，进一步完善互联互通的水系布局，有效提升区域水环境承载能力。加强重点小流域生态修复和生态脆弱地区的水土流失防治，推进水土流失重点预防区和治理区生态清洁小流域治理，健全市域复合型水土生态空间体系。

(1) 温岭市中小河流综合整治工程



充分发挥河湖防洪、排涝、水资源调蓄等传统功能，挖掘河湖生态景观文化功能，全面加快中小河流综合治理。温岭市中小河流综合整治工程是在现状骨干河道框架基础上，治理范围扩展到与其相联系的成片区域，治理内容包括区域内水生态环境、涝区治理等；治理方式要突出生态和景观营造，以疏浚和打通断头河为主。对双桥河及周边水系、潘郎河及周边水系、龙门湖及周边水系、木城河及周边水系、老浦头及周边水系进行综合治理，继续完善温岭市平原河网主框架。治理内容主要包括河岸整治、漫步道、绿化及滨水景观文化节点，河道疏浚。“十四五”期间规划投资 3 亿元，完成中小河流治理 175km。

(2) 温岭市水土流失治理工程

以小流域为单元，“山、水、田、林、路、渠”综合治理。通过综合治理，控制水土流失，改善生态环境，优化农村产业结构，提高群众生活水平，促进经济社会的可持续发展。“十四五”期间，规划对白箬溪、肖村溪、桐山溪、长屿硐天、石塘半岛等小流域水土流失进行综合治理，综合治理水土流失面积 7km²，建设内容包括封禁治理、水保林、坡改梯。“十四五”规划投资 400 万元，到期末水土保持率达 95%以上。

5.4 实施数字水利工程，为高效能智慧水利网奠定坚实基础

5.4.1 水利数字化改革

高水平构建水智能信息体系。推动水利信息化与标准化管理深度融合，为水利数字化转型奠定良好基础。

在全省“四横四纵两端”总体架构下，按照“1161”全行业统一建设框架体系，协同推进水利数字化改革任务，即：打造 1 个全省统一的工作平台（浙江省水平台），建设 1 个全行业共享的一体化水利大脑、推进 6 大水利核心业务领域的数字化改革（建成六大水利综合应用），形成 1 套与水利数字化改革相适应的建管机制。依托一体化水利大脑，融合、迭代、新建一批智能化应用场景，推动市域水治理体系的整体性优化和制度重塑。

(1) 温岭市水利工程管理“三化”改革

按照全省“一盘棋”大方向统筹推进全省水利数字化改革，根据温岭市水利工程管理需求，优先选取已经完成标准化管理建设、以实现物业化管理、承担重要功能或工程规模较大的水利工程，结合本市实际情况，对 7 座水库、7 座水闸、1 条海塘、1 座山塘率先实现工情自动监测。

温岭市水利工程管理“三化”改革主要内容包括：建立工情水情雨情自动感知体系、构建三维可视化仿真模型、

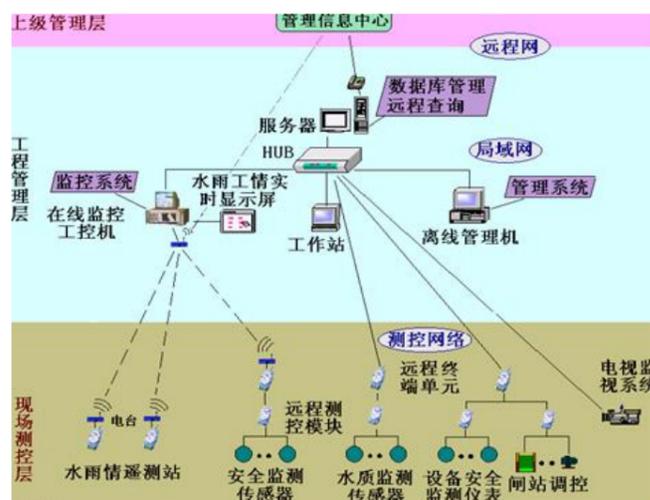
依据	水源工程可用水量	用水总量控制指标	用水效率控制指标	生态流量管控断面
分水	水资源配置	区域用水总量	重要行业用水效率	生态流量指标
取水	场景1：产业规划取水合理性预审 场景2：引进企业取水合理性预审 场景3：区域取水异常预警 场景4：企业取水异常预警管控			
用水	场景5：水厂大用户用水量分析与用水异常预警管控； 场景6：行业用水量统计分析与经济社会运行态势判断。			
节水	场景7：区域用水效率分析与异常预警管控； 场景8：行业用水效率分析与异常预警管控； 场景9：企业用水效率分析与异常预警管控； 场景10：原水管网或输水干管漏损预警。			
调水	场景11：水源工程多目标综合调度； 场景12：水厂工程供水调度； 场景13：生态流量预警与调度； 场景14：干旱应急调度管理			

实现智能监控及分析、将建设成果纳入浙江省水管理平台。构建天上看、网上管、地上查的天空地动态感知系统，实现全方位覆盖基础水利信息，为水利数据汇集和应用系统提供准确高效的实时信息。

(2) 水资源全域全过程管理数字化

以水资源禀赋和水资源双控管理指标为主要依据，通过水资源总体配置、区域用水总量分解、重要行业用水效率和控制断面生态流量确定，围绕取水、用水、节水、调水等水资源全过程管理，打造水资源管理数字化 14 项重点场景，促进区域水资源节约集约高效利用。

按照水资源最大刚性约束、“四水四定”总体要求，汇聚涉水行业水资源管理所需的监测、统计数据，充分运用数字映射、数字孪生、仿真模拟等信息技术，建立覆盖全域的水资源管理与调配系统，围绕分水、取水、用水、节水、调水等水资源全过程管理，通过智慧化模拟进行预判、预警、决策，以再造水资源配置管理流程促进产业布局调整、精准行业用水量统计支撑经济社会平稳运行、完善水资源综合调度促进生态环境改善、规范水资源日常管理促进管理水平提升，最终实现水资源管理数字化、智能化、精细化。



5.4.2 水文项目建设

加强防洪减灾的监测预报预警能力建设，开展水文能力提升工程建设，强化水文水资源监测，加密水位流量站等布设，提高重点测站设施设备的测洪标准，实施通信双保障工程，确保测得到报得出。

继续进行水文测站的更新改造和运维工作，主要工作内容包括 14 个国家基本水文测站（含 4 个国家地下水监测站）、23 个水库水文测站和 60 个其他水文遥测站更新改造和运行维护。加大力度建设水文防汛“5+1”工程，新建水文测站（包括水文站、水位站、雨量站），提升水文应急监测和预报预警能力，“十四五”期间规划投资 2350 万元。

5.4.3 完善行业全覆盖监测网络

完善水利工程监测网，补齐和提升大中小型水库等水利工程安全及运行监测设施，加强对重要区域一线海塘等安全运行监测，实现自动控制、运行监测和视频监控。完善水资源开发利用监控网，加快实现对流域内规模以上取水用户的全覆盖实时监控。

把基层一线作为防汛防台抗旱工作的主战场，实现规范管理长效化，构建人防、物防、技防网络，实现人员素

质、设施保障、技术应用的整体协调。强化基层防汛防台体系规范化建设，建立健全防汛设施的长效管理机制，全面建立规范的基层防汛防台组织责任、应急预案、监测预警、安全避险、抢险救援、宣传培训、运行保障七大体系。

强化山洪灾害防御非工程措施及水旱灾害防御支撑体系建设，主要包括山洪灾害危险区调查评价和预警指标复核，监测预警设施和系统平台的运维和更新。“十四五”期间，规划投资 1300 万元。到 2025 年，大中型水库安全监测自动化覆盖率达到 100%。

6 水利建设监管

根据新时期治水主要矛盾的转变，坚持以问题为导向，以整改为目标，以问责为抓手，从法制、体制、机制入手，建立一整套务实高效管用的监管体系。“十四五”期间重点下功夫抓好对水资源、江河湖库、水利工程建设及运行、水利资金及行政事务工作的监管，从根本上让水利行业监管“强起来”，形成水利行业齐心协力、同频共振的监管格局。

6.1 最严格水资源监管制度化

全面落实最严格水资源管理制度，强化水资源与河湖管理，贯彻落实《浙江省水资源条例》，编制完成县级水资源节约保护与开发利用规划。继续推进节水型社会建设，积极探索“五项制度”和“六个机制”，促进经济社会发展与水资源水环境相协调。“五项制度”：一是规划和重大项目水资源论证制度；二是建设项目节水“三同时”制度；三是引调水工程项目节水评估制度；四是水资源监控和计量统计制度；五是最严格水资源管理考核制度。“六个机制”：一是节水工作部门协调机制；二是节约用水奖励机制；三是水资源配置市场化机制；四是水资源管理社会化服务机制；五是供水水库水污染防控机制；六是水资源、水环境承载力评价和预警机制。到 2025 年，全市节水标准体系、市场机制基本完善，技术支撑能力不断增强，用水效率指标持续向好，全社会形成良好的节水风尚。

6.1.1 严守水资源开发利用红线，严格实行用水总量控制

合理确定江河水资源开发利用限度、生态最低需水量，统筹规划生活、生产、生态用水，实行年度用水总量控制。严格取水许可审批管理，落实规划水资源论证制度，严格建设项目水资源论证，全面实施国民经济和社会发展规划、城市总体规划、重大建设项目规划水资源论证。到 2025 年，全市万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别降至 22.33 立方米和 10.62 立方米以下，用水总量控制在 4 亿立方米以内。

6.1.2 严守水功能区限制纳污红线，严格控制入河排污总量

完善水功能区管理制度，根据水功能区划，科学核定水体纳污能力和纳污控制总量，严格排污口管理督查，建立健全排污总量控制制度。推动城乡污水、垃圾处理设施加快建设，继续实施河道保洁，严格控制污染物排放。积

极推进水生态保护与修复，使水体满足水质保护目标要求。

6.1.3 明确用水效率控制红线，坚决遏制用水浪费

持续推进用水定额管理，深入推进节水型社会建设。建设农业高效节水工程技术体系，推进灌区的续建配套与节水改造。全面落实建设项目节水“三同时”制度，推进工业节水技术改造，改造工业园区节水工程，更新节水设备、计量设施等，配套污水处理设施，全面提高工业用水效率。推广节水型器具，使城镇范围内节水器具覆盖率达到90%以上。探索建设海水直接利用工程、海水淡化工程和雨水集蓄利用工程，提高海水、雨水利用量。

6.2 江河湖库水域监管严格化

6.2.1 切实加强水域监管

重视水域保护规划编制，依法划定河湖管理范围，落实空间管控边界。编制落实“一河一策”方案，系统治理河湖水域岸线和水资源水生态水环境问题，实现从“治乱”到“治病”、“治根”。

严格控制占用水域，确保水域“先补后占、占补平衡”。严格河道堤防管理，严格洪水影响评价制度和涉水项目管理，力争“十四五”末全市水面率达到6.7%。

深入推进涉水违法建设拆除工作，加强省市级主干河道、调蓄区等主要水域整治，并以“河长制”为核心，全面监管“盛水的盆”和“盆里的水”，健全长效机制，构建点、线、面结合的三级监管网络，通过分级分段设立河湖长，将河湖管护责任主体明确到个人，形成强有力的监管压力传导机制，确保各级责任主体真正重视河湖治理保护工作，切实解决河湖突出问题。逐级夯实责任、强化监管，有效解决了长期以来突出河湖生态环境问题，使河湖变成老百姓休闲散步的亲水公园。

6.3 水利工程建设管理市场化

按照“公开、公平、公正”的要求，把水利工程建设的市场管理和项目管理纳入阳光平台，实行市场化运作和监督，保障水利工程建设顺利进行。

6.3.1 加强水利工程建设安全生产与质量管理保障体系建设

形成项目法人负责、施工单位保证、监理控制、政府监督的体系，建立水利建设安全与质量的行业监管体系和责任体系，配备较为齐全的质量与安全监督检测设备。

6.3.2 坚持项目法人负责制、招投标制、监理制和合同制

抓好水利工程建设监管，压实项目法人、参建各方和项目主管部门责任，强化前期工作、设计变更、“四制”执行、质量管理、移民安置、工程验收等环节的监管，全面提升工程建设质量，同时健全水利市场监管机制，强化专项检查，维护监督权威，引导水利建设市场良性发展，保障全市水利工程建设顺利进行和优质完成。

6.4 水利工程生产管理安全严格化

主动认识新常态、适应新常态，积极探索创新质量与安全监督模式，着力推动质量监督规范化、制度化和信息化进程，突出抓好重点水利工程和与群众生产生活直接攸关的水利民生工程建设的质与安全监督工作，不断增强质量与安全监督管理能力水平。

加强水利工程安全生产监督管理，明确安全生产责任，防止减少安全生产事故，保障人民群众生命和财产安全，需要科学辨识与评价水利水电工程运行危险源。管理单位结合地方实际，需根据工程运行情况和特点，科学、系统、全面的开展危险源辨识与风险评价，严格落实相关管理职责和管控措施，有效防范和减少生产安全事故。

6.5 水利工程运行管理标准化

按照“建管并重”要求，因地制宜推进水利工程管理标准化，切实改变水利工程管理薄弱的状况，不断提升水利工程管理水平。

6.5.1 建立完善小型水利工程管护制度

建立完善小型水利工程管护制度，改革农村水利设施产权制度，因地制宜地进行农村水利工程产权制度改革和乡镇水利站改革，有利于小型水利工程长久安全并充分发挥效益，促进农村经济社会的全面协调发展。对于新建小型水利工程，按照“谁投资、谁所有、谁收益、谁负担”的原则，落实产权和使用权。对农村小型水利工程，有条件的采取拍卖、租赁、承包经营等方式，盘活存量资产，调动农民参与建设和管理的积极性。明确水利工程设施产权并发证，促进水利工程转型与功能调整。

目前温岭市已经出台了《温岭市小型水利工程建设与管理体制改革实施方案》，拟通过改革解决三个方面的问题：一是探索水利工程建设管理项目公开，让群众拥有更多的知情权、参与权、监督权的路子。二是探索多种投资形成的小型水利工程资产确权以及产权移交的路子。三是探索小型水利工程工程管护经费由产权所有者筹集为主，政府绩效考核

进行奖补为辅的路子。

6.5.2 推进水利工程管理“三化”改革试点

根据《浙江省水利工程管理“三化”改革试点方案》，稳步推进温岭市水利工程管理产权化、物业化、数字化改革试点工作。要求在产权化改革方面，全面划定管理与保护范围，组织确权登记，落实管理责任主体，做到每个水利工程管理和保护范围清晰、合法合规，安全管护到位。在物业化改革方面，推行集约管理和管养分离，引入工程管护市场竞争机制，建立健全市场主体信用体系，建立开放、竞争、公平、有序的水利工程物业管理市场。在数字化改革方面，打造数字水利工程，建立数字化管理流程，强化联动协同管理，提升管理决策和快速反应能力。

6.5.3 推进基层水利服务体系建设

加快建立完善基层水利服务机构，发挥农业合作社等社会组织的作用，调动村级水利员的积极性，加强对基层水利设施的管护。加快推进乡镇水利站基础设施建设和水管单位规范化管理建设，建立稳定的经费保障渠道；深入推进岗前和在岗教育，提高基层水利工作人员的业务素质。“十四五”拟进一步扩大水利队伍，引进人才 11 人。

6.6 水利投入机制体制多元化

根据“两手发力”的新要求，针对温岭实际情况，深入研究更多地发挥市场作用和更好地发挥政府作用，引导金融资本和社会资本投资水利工程建设管理，推进水利投资多元化。

6.6.1 探索建立水权交易制度

水权交易制度的建立，可从宏观层面上明确水资源使用权，并确权发证，为实行最严格水资源管理制度和建立水权交易制度提供基础保障。探索建立水权转让制度，规范水权转让行为，研究水权转让的价格形成机制，在初始水权确定后，逐步利用市场机制优化配置水资源。

6.6.2 创新投融资机制

根据水利产业政策和国家相关投融资政策，鼓励和引导社会资本进入水利领域，发挥市场的作用，建立多元化、多渠道、多层次的投融资体制。通过创新投融资机制，可进一步完善水利项目的政府投入和补贴机制，确保公共财力的投入。

6.7 涉水事务行政管理法制化

6.7.1 加强水行政执法力度

主要抓好水行政执法责任制执法巡查制度、执法办案制度、培训与考核制度以及水政监察员行为规范等制度落实，做到管理有序，执法有章可循。“十四五”期间，要加大与相关部门的合作，集中时间，集中力量，积聚执法力量，重点打击非法占用河道水域、人为破坏水土资源、河道非法取水、破坏水功能区水生态环境等违法行为，增强执法力度，扩大执法影响，提高执法效果，维护正常水事秩序。

6.7.2 加强执法监察队伍能力建设

配置水政监察必要的交通工具、调查取证设备、执法信息处理设备、听证（复议）设备等，加强基层水政队伍建设，积极开展水政人员的业务学习培训和政治思想素质教育，建立健全水行政执法监督制度。坚持执法与宣传相结合，加大宣传力度，增强宣传效果，改善执法软环境。

6.7.3 积极探索团结治水新途径

坚持“预防为主、预防和调处相结合”的方针，完善属地为主、条块结合的水事纠纷调处机制，完善水事纠纷调处内部协调机制及多部门合作机制，编制水事纠纷应急处置预案，建立稳定的水事纠纷调处工程建设投资渠道，落实水事纠纷调处责任制。

7 规划投资及实施计划

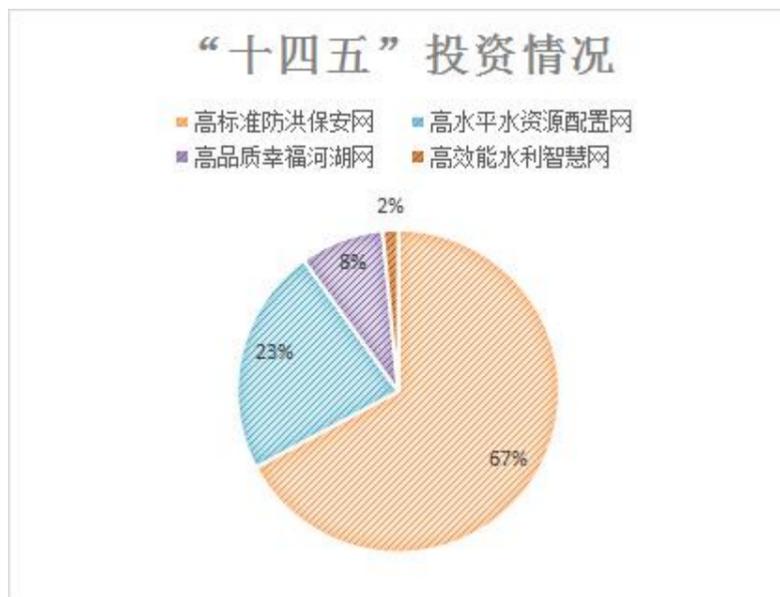
温岭市水安全保障“十四五”规划按照统筹规划、远近结合、突出重点、分步实施、分级负责、共同承担的原则，组织规划项目的实施；统筹考虑防洪减灾、水资源保障、水生态环境治理的协调发展和整体效益，按照需要与可能，量力而行；优化投资结构，提高效率，合理安排建设项目和实施步骤。

7.1 投资估算

经初步汇总，全市水安全保障“十四五”规划项目总投资 36.12 亿元，其中建设高标准防洪保安网工程投资 24.27 亿元，高水平水资源配置网工程投资 8.25 亿元，高品质幸福河湖网工程投资 3.04 亿元，高效能水利智慧网投资 0.56 亿元。从项目类别投资组成分析，平原高速水路工程投资占总投资的比例为 36%，居首位；其次为温岭市海塘安澜工程 30%，第三为水资源配置工程 16%；管理类投资占比为 2%。

7.2 重点建设项目

根据防洪保安网、水资源配置网、幸福河湖网、水利智慧网建设的整体考虑，结合城乡统筹总体安排，“十四五”期间全市水安全重点建设项目主要有 6 个，主要包括平原排涝工程方面的温岭市南排一期工程、温岭市九龙汇调蓄工程和东部海塘提标工程，水利兴农惠民方面的水厂新、改、扩建设，农村饮用水提升工程，幸福河湖工程方面的温岭市中小河流综合整治工程。重点工程“十四五”投资合计 29.12 亿元，占总投资 81%。



重点建设项目基本情况表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	计划开工	计划完工	总投资	"十四五"投
					时间	时间	(万元)	资(万元)
1	温岭市南排工程	续建	温岭市	拓宽整治河道全长 18.43km,拓浚湖漫河 4.8km, 新开湖漫泵站至出海口隧洞 7.3km; 疏浚整治大溪河、南官河、联树桥河等 28 公里河道和桐山溪 1 公里撇洪隧洞工程建设。	2017	2028	394213	50000
2	温岭市九龙汇调蓄工程	新建	温岭市	九龙汇调蓄工程实施范围约 2.5km ² , “南至下保山、北至横峰大道、东至田园路、西至环湖路”, 主要有挖湖、低地调蓄、景观开发等	2021	2026	100000	80000
3	温岭市海塘安澜工程	新建	温岭市	综合提高温岭的抵御台风暴潮侵袭能力,同时全面排查整治海塘沿线乱堆、乱建、乱垦、乱围、乱采、乱排情况;统筹自然岸线和海塘人工岸线,按照建设生态海岸带要求对一线海塘适当进行生态化改造。	2022	2030	140000	80000
4	水厂新、扩、改建工程	新建	温岭市	东部水厂新建、箬横水厂改扩建	2021	2028	37000	7200
5	温岭市农村饮用水提升工程	新建	温岭市	对 200 个行政村村级供水管网提升改造	2021	2025	15000	15000
6	温岭市中小河流综合整治工程	新建	温岭市	对部分市级以上及重要乡镇河道进行综合治理,继续完善温岭市平原河网主框架。	2021	2025	30000	30000

7.3 用地需求分析与国土空间规划衔接

坚持“多规合一”，同步开展水利基础设施空间布局规划编制，加强与市级国土空间规划和生态红线调整衔接。布局方案上，水利基础设施空间布局与全市空间发展格局相衔接，注重与交通、城建等基础设施的共建共享；布局范围内，在预留的重大水利基础设施用地空间范围内，原则上不进行城镇开发和工矿企业建设，暂不划为生态保护红线和永久基本农田。构建水利基础设施空间布局规划成果空间信息平台，实现水利基础设施规划“一张图”。建

立水安全保障规划与国土空间规划的动态协调机制，根据重大水利基础设施空间布局变化动态调整和优化空间信息。

初步匡算，“十四五”水安全保障规划重点项目需新增用地规模 0.40 万亩（其中涉及永久基本农田 0.10 万亩），新增用海规模 0.03 万亩。

8 保障措施

8.1 加强组织领导，落实政府保障

统一思想认识，加强组织领导。根据全市经济社会发展目标，落实工作责任，加强协商、密切配合、联动实施，积极解决水利发展中存在的问题。

强化政府宏观调控的主导作用：一是落实行政首长负责制，将规划落实工作列入各级领导的考核目标。二是将本规划主要内容纳入温岭市“十四五”国民经济和社会发展规划中，统筹协调，同步推进。三是建立水利工作目标责任制，把本规划实施工作纳入政府、部门的目标考核系统。四是加强对重大和难点问题的协调，明确节点，抓推进、抓协调、抓落实。

强化监督检查，推进督查考核：一是强化规划项目计划编制，明确任务目标、时间节点、责任单位和责任人。二是强化推进督查考核，组织督查部门适时开展效能督察。三是根据工程建设情况，加强规划控制、项目审批、配套资金、前期动迁拆等协调工作。

各方联手形成合力，共同推进水利建设：水利建设需要多个职能部门的协作和监督管理，水利部门要继续主动加强与城建、环保、国土、农业等部门保持良好的合作关系，为做好水利工作和水利管理体制的良好运行创造良好的外部环境。

8.2 强化人才队伍，适应发展需求

进一步加大干部培养和人才引进力度，不断完善水利人才支撑体系，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境。

一是培养选拔德才兼备的管理型人才。坚持德才兼备，以德为先的用人标准，努力提高人才队伍的政治素质、文化素质、技术素质和管理素质，增强水利行业的创造能力、竞争能力、应变能力和发展能力。

二是培养造就开拓创新的技术型人才。加大专业技术继续教育培训力度，鼓励动员专业技术人才进行职称申报，努力改善现有人才队伍结构，提高现有人才业务素质 and 创新能力。

政府 主导	行政首长制
	纳入全县五年规划
	工作目标责任制
	加大协调力度
推进 督查	强化项目计划
	强化督查考核
	强化规划控制、项目审批、资金配套、前期动迁
形成 合力	城建
	环保
	国土
	农业...

培养选拔德才兼备的管理型人才

培养造就开拓创新的技术型人才

培养锻炼优秀专业的技能型人才



三是培养锻炼优秀专业的技能型人才。培养锻炼一批有一定操作技能，在本职岗位上有所建树的技术工人，形成一支高级工为骨干，中级工为主体，结构合理的行业技术工人队伍。

8.3 拓宽融资渠道，确保水利投入

水利是国民经济的基础设施和基础产业，在实行水资源统一管理的前提下，确保水利工程社会效益的发挥，建立现代水利制度，引入市场竞争机制，形成“水利为社会、社会为水利”的格局。基于水利的公益性、基础性和战略性地位，要建立健全稳定长效资金投入机制，加大对重大水利基础设施、水利管理和服务等领域的支持力度，要充分发挥财政资金的引导作用，鼓励和吸引社会资本参与水利建设与管理。创新投融资体制机制，在加大政府财政资金投入的同时，加大市场融资力度，拓展多元化水利投融资渠道，推进 PPP、BOT、TOT 等投融资模式。“十四五”时期，温岭市要努力建立多元化、多层次、多渠道的水利投入机制，更多地依靠社会、依靠市场，引导社会资金投向水利。

8.4 加快前期工作，强化要素保障

适度超前做好规划研究和项目前期技术储备论证等基础性工作，提高重点项目前期工作的质量和效率，按照滚动发展思路，开展项目前期工作的规范化管理。进一步健全水利规划体系，提高规划宏观指导能力。进一步强化水利规划管理职能，理顺规划、审批、执行、监督之间的关系。“十四五”期间要重点消除水利规划空白区域，配合省厅、市局完成相关规划。加强水利基础课题研究。加强与高校、规划设计及科研单位合作，加快水利建设和管理课题研究，努力提高科技攻关和科学决策能力。坚持“引领、指导、协调、服务”的工作方针，以需求为导向，应用为核心，推进水利科技创新。

为确保水利建设顺利开展，如期发挥效益，政府要协调好国土等相关部门，破除水利建设用地这一制约因素；提高政策处理标准，加大征迁力度，妥善解决移民和政策处理严重影响水利工程建设的问题；通过工程建设管理创新，加快审批流程，技术人才状况与水利建设规模基本适应。

8.5 借助科学评价，争先创优

将水利现代化指标体系评估作为“十四五”规划编制和实施过程管理的重要手段，有序推进全市水利现代化进程，为顺利实施规划提供保障。通过中期评估，及时发现存在问题，提出规划调整或修订的意见，确保规划顺利实施，

总体目标如期完成；通过末期评估，评价整个规划期工作目标的完成情况，并为下一个规划期的目标指定和工作安排提供有力依据。

增加科技投入和含量，提高行业的服务供应水平，依靠科技进步和管理创新支持水利行业的建设和发展。积极引进、消化、吸引国内外的新成果、新技术、新材料、新工艺，跟踪科技发展新趋势，用现代科技武装水利，积极推广先进适用的水利新技术，促进水利建设的有序快速推进。

附表1 温岭市水安全保障“十四五”规划项目计划表

实施领域	序号	分类	序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	计划开工时间	计划完工时间	工程总投资(万元)	"十四五"投资(万元)
高标准防洪保安网	一	平原高速水路工程	(一)	温岭市南排工程	新建	温岭市	温岭市南排工程项目位于温岭市西部平原。工程任务以排涝为主，结合改善区域水环境，主体工程分三期实施。一期工程：主要包括东月河新开河段及后洋河段、湖漫隧洞出口启动段、张老桥隧洞撤洪工程。建设内容主要为整治河道6.34km，建设护岸11.49km，隧洞长1.12km，节制闸2座，拦水堰1座；涉及桥梁16座，其中拆建桥梁4座，新建桥梁4座，拆除桥梁5座，维持现状桥梁3座。二期工程：主要包括湖漫排涝隧洞工程和东月河三星桥至横湖桥段。三期工程：主要包括南官河、联树桥河、金清大港延伸段、双桥河和大溪河工程。	2017	2028	394213	50000
			(二)	温岭市九龙汇调蓄工程	新建	温岭市	九龙汇调蓄工程实施范围约2.5平方千米，“南至下保山、北至横峰大道、东至田园路、西至环湖路”，主要有挖湖、低地调蓄、景观开发等	2021	2026	100000	80000
			(三)	温岭市城市防洪工程	新建	温岭市	肖泉溪、前溪整治、新建截洪沟和中央生态调蓄工程	2023	2035		
			(四)	温岭西部排涝提升工程	储备	温岭市	新开河道8公里，河道拓浚38公里；江夏隧洞2.2公里全洞衬砌，在乌纱门闸口新建排涝泵站，设计流量150立方米每秒。	2025	2035		
			(五)	温岭市大溪隧洞强排工程	储备	温岭市	新开大溪至温岭分洪隧洞13公里，洞径5米，并在进口设置强排泵站，规模100立方米每秒，潘郎河、大溪河新建节制闸2座。	2025	2035		
			(六)	温岭市牧金新河工程	储备	温岭市	为合理布局水域，增加行洪效果，规划将该河道沿规划的城北大道裁弯取直，并直接向东延伸至金清大港，规划河宽为90m，形成连接温岭西部平原和金清大港的东西向主要排水干河。	2025	2035		
			小计								
	二	海塘安澜千亿工程	(一)	温岭市海塘安澜工程	提标加固	温岭市	综合提高温岭的抵御台风风暴潮侵袭能力，同时全面排查整治海塘沿线乱堆、乱建、乱垦、乱围、乱采、乱排情况；统筹自然岸线和海塘人工岸线，按照建设生态海岸带要求对一线海塘适当进行生态化改造。“十四五”期间，计划实施东部海塘提标加固工程，并做好石塘、松门海塘提标工程的前期工作并开工建设。东海塘和长新横塘2条海塘，长度11.7公里，现防御标准50年一遇，拟提高至100年一遇。涉及石塘和松门闭合区相关海塘，长度8.58公里，现防御标准50年一遇，拟提高至100年一遇。	2022	2030	140000	80000
			小计								
	三	水库保安工程	(一)	花芯水库除险加固工程	加固	箬横镇	小(一)型水库，总库容450万方；主要建设内容坝体加固，上坝道路建设等。	2024	2025	1500	1500
			(二)	舜岭水库除险加固工程	加固	城南镇	小(二)型水库，总库容10万方；主要建设内容大坝拆除重建。	2020	2021	900	300

			(三)	乌龙潭除险加固工程	加固	城南镇	小(二)型水库,总库容11.2万方;主要建设内容涵管封堵、防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			(四)	迴龙桥水库除险加固工程	加固	大溪镇	小(二)型水库,总库容11万方;主要建设内容涵管封堵、新建虹吸管、防渗处理等。	2021	2021	300	300				
			(五)	桐岭水库除险加固工程	加固	城南镇	小(一)型水库,总库容363万方;主要建设内容溢洪道加固等。	2021	2021	50	50				
			(六)	坑潘水库除险加固工程	加固	坞根镇	小(二)型水库,总库容20.4万方;主要建设内容坝体加固、防渗处理等。	2021	2021	300	300				
			(七)	龙潭坑水库除险加固工程	加固	城南镇	小(二)型水库,总库容16.8万方;主要建设内容坝体加固等。	2021	2021	50	50				
			(八)	长田水库除险加固工程	加固	城东街道	小(二)型水库,总库容13.8万方;主要建设内容坝体加固、防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			(九)	山上王水库除险加固工程	加固	松门镇	小(二)型水库,总库容13.5万方;主要建设内容涵管封堵、新建隧洞,防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			(十)	流庆寺水库除险加固工程	加固	大溪镇	小(二)型水库,总库容13.2万方;主要建设内容涵管封堵、新建隧洞,防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			(十一)	吉屯坑水库除险加固工程	加固	温峤镇	小(二)型水库,总库容12万方;主要建设内容涵管封堵、新建隧洞,防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			(十二)	石鸡娘水库除险加固工程	加固	大溪镇	小(二)型水库,总库容11万方;主要建设内容涵管封堵、新建隧洞,防渗处理等。	2021	2021	200	200				
			小计											4300	3700
			合计											638513	242700
			高水平水资源配置网	一	规划水源工程	(一)	白溪水库新建工程	新建	城南镇	总库容262万立方米,主要建设内容包括新建水库混凝土面板堆石坝,长232米,高30米。	2021	2035			
(二)	西山村水库新建工程	储备				城南镇	总库容160万m ³ ,主要建设内容包括新建水库重力坝,长150m,高30m。		2035						
小计											0	0			
二	水资源配置工程	(一)		供水主干管网改扩建工程	续建	全市	新建各类规格管道总长约8.6公里	2021	2025	67650	39634				
		(二)		水厂新建工程	新建	东部新区	拟新建东部水厂,水厂规模达4.8万吨/日,主要建设内容包括清水池、滤池一体化建设装置。	2025	2028	30000	200				
		(三)		水厂改、扩建工程	续建	箬横镇	温岭市箬横水厂现供水量为0.85万吨/日,主要服务箬横镇,供水人口约15万。主要建设内容包括日供水能力1.5万吨/日净水厂1座,配套建设原水管2.4公里、清水管2.2公里及泄洪渠改造。	2021	2025	7000	7000				
		(四)		节水工程							9609	9609			
		1		工业节水减排工程		温岭市	大耗水工业企业水效对标工程,工业园区循环化改造工程	2021	2025	2633	2633				
		2		城镇节水降损工程		温岭市	城市节水器具推广,供水管网分区计量管理,节水型单位创建,	2021	2025	1106	1106				
		3		非常规水利用工程		温岭市	主要包括中水回用工程及雨水集蓄利用工程	2021	2025	3400	3400				
		4		节水示范工程		温岭市	节水示范酒店、节水示范校区、节水示范小区、节水示范企业及省级节水宣传教育基地的建设	2021	2025	720	720				
		5		节水科技引领工程		温岭市	节水数字管理平台建设	2021	2025	500	500				

			6	节水体制机制建设		温岭市	强化监测预警体系，健全节水奖惩机制，水耗标准融入“标准地”改革、“亩均论英雄”改革，建立温岭市定额标准体系	2021	2025	1250	1250			
			小计										114259	56443
	三	乡村振兴水利工程	(一)	温岭市农村饮用水提升工程	续建	温岭市	对 200 个行政村村级供水管网提升改造	2021	2025	15000	15000			
			(二)	温岭灌区改造工程	改建	温岭市	包含蔡洋翻水站改建工程		2035	20000	3000			
			(三)	小型水利综合整治工程						2500	2500			
			1	山塘加固整治 10 座	改建	温岭市	对山塘进行除险加固	2021	2025	1500	1500			
			2	水闸更新改造 5 座	改建	有关镇	门板更换、启闭设备更新等	2021	2025	1000	1000			
			(四)	农业节水增效工程		温岭市	水肥一体化建设，高效节水灌溉建设，节水型灌区建设，规模养殖节水改造与建设，水产健康养殖示范场建设	2021	2025	5571	5571			
			小计										43071	26071
	合计												157330	82514
高品质幸福河湖网	一	幸福河湖工程	(一)	温岭市中小河流综合整治工程	新建	温岭市	对部分市级以上及重要乡镇河道进行综合治理，继续完善温岭市平原河网主框架。治理内容主要包括河岸整治、漫步道、绿化及滨水景观文化节点，河道疏浚，治理中小河流长度 175km	2021	2025	30000	30000			
			(二)	温岭水土流失治理工程	新建	太平街道、城东街道、温峤镇、新河镇、石塘镇	综合治理水土流失面积 700hm ² ，建设内容包括封禁治理、水保林、坡改梯、坡面水系	2021	2025	400	400			
	合计												30400	30400
高效能水利智慧网	一	水利数字化改革	(一)	数字水利工程	续建	温岭市	建立工情水情雨情自动感知体系、构建三维可视化仿真模型、实现智能监控及分析、将建设成果纳入浙江省水管理平台。构建天上看、网上管、地上查的天空地动态感知系统，实现全方位覆盖基础水利信息，为水利数据汇集和应用系统提供准确高效的实时信息	2020	2022	1949	1921			
			小计										1949	1921
	二	水文项目建设	(一)	水文测站运行维护和更新改造	续建	温岭市	14 个国家基本水文测站（含 4 个国家地下水监测站）、23 个水库水文测站和 60 个其他水文遥测站更新改造和运行维护。	2021	2025	1250	1250			
			(二)	水文防汛“5+1”工程	续建	温岭市	新建、改建水文测站（包括水文站、水位站、雨量站），提升水文应急监测和预报预警能力，	2021	2025	1100	1100			
			小计										2350	2350
	三	监测网络完善工程	(一)	山洪灾害防御非工程措施建设	续建	温岭市	山洪灾害危险区调查评价和预警指标复核，监测预警设施和系统平台的运维和更新。	2021	2025	800	800			
			(二)	水旱灾害防御支撑体系建设	续建	温岭市	水旱灾害综合风险普查，防汛预案、防汛物资和抢险队伍等体系建设。	2021	2025	500	500			
			小计										1300	1300
	合计												5599	5571
	总计												831842	361185