

# 温岭市发展和改革局 温岭市农业农村和水利局 文件

温发改〔2021〕165号

---

## 关于印发《温岭市节约用水 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府直属各单位，在温垂直管理各单位：

《温岭市节约用水“十四五”规划》是市级“十四五”专项规划编制目录中的重点专项规划，经市政府同意，现将规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温岭市发展和改革局

温岭市农业农村和水利局

2021年12月20日

# 温岭市节约用水“十四五”规划

## 前 言

水是生命之源、生产之要、生态之基，对水资源的高效利用、合理开发和有效保护，关系着我国经济社会可持续发展。2014年3月，习近平总书记就保障水安全发表重要讲话，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，将“节水”上升为国家水安全保障的优先战略；2016年，国家发改委、水利部、住建部等8部委联合印发《全民节水行动计划》，计划在农业、工业、服务业等各领域，城镇、乡村、社区、家庭等各层面，生产、生活、消费各环节，动员全社会开展节水行动，以水资源的可持续利用支撑经济社会可持续健康、高质量的发展；2017年十九大报告指出“推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接”，明确提出实施国家节水行动，标志着节水从行业管理上升到国家意志和全面行动，有利地促进节水型社会建设；2019年4月，国家发改委、水利部联合发布《国家节水行动方案》，是从国家层面提出系统性、战略性、前瞻性的节水领域纲领性文件，是今后一段时期全国开展节水工作的指导性文件；2019年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，要坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，把水资源作为“最大的刚性约束”，实施全社会节水行动；2020年3月，水利部印发2020年水利系统节约用水工作要点和重点任务清单，将组织编制“十四五”节约用水

规划作为节水工作顶层设计;2020年6月,浙江省高规格印发《浙江省节水行动实施方案》,制定了近远期有机衔接的总体控制目标;2020年9月,浙江省水利厅和浙江省节约用水办公室发布关于做好节约用水“十四五”规划的编制工作,要求各县(市、区)落实规划编制工作。

“十四五”及今后一段时期是高水平推进社会主义现代化建设的关键期,乡村振兴、大湾区大花园大通道大都市区等一系列重大全局性战略布局将全面实施落地,温岭市作为台州城市群的副中心城市,台州湾循环经济的重要节点,对温岭市的供水安全保障和现代化水治理体系提出新的更高要求。目前,温岭市仍面临着资源型、工程型和水质型缺水问题,本地水资源承载能力不足,尤其是中部及北部平原河网地区,人口、工业集中而水资源量少,水资源供需矛盾突出。近年来温岭市积极践行“节水优先”的治水方针,用水总量趋于稳定,用水效率不断提高,节水工作机制也进一步得到完善,但距省内外先进水平仍有一定的差距,水资源保障尤其是优质水资源保障仍显不足,水污染排放尚未得到根本遏制,水资源保障和水生态环境保护面临较大压力。

为适应新时期经济社会高质量发展对水资源的需求,有必要遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,以贯彻落实节水行动实施方案为核心,开展节约用水“十四五”规划编制工作,拟定与经济社会发展相适应的节水目标,聚焦重点领域和重点区域,提出一批关键性节水工程,完善节水体制机制建设,支撑“十四五”及未来一段时期节水工作全面开展。

# 1 规划总则

## 1.1 规划范围

本次规划范围为温岭市市域范围，含5街道、11镇，土地面积1073.6km<sup>2</sup>。

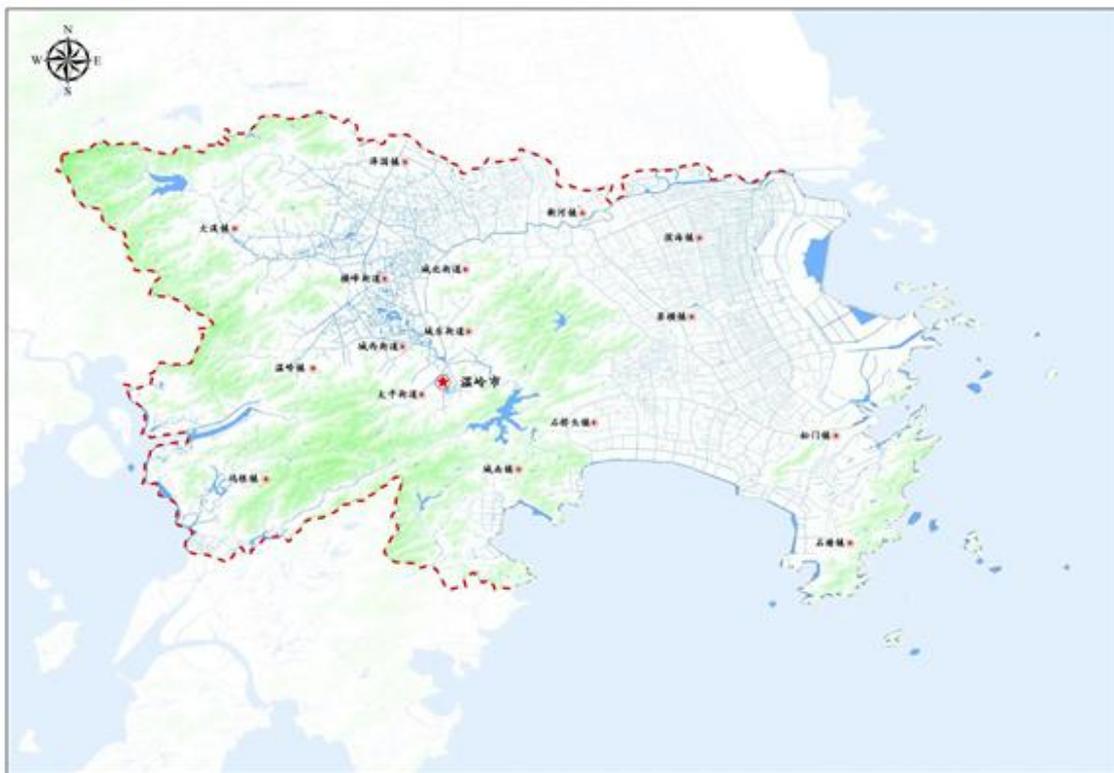


图1.1-1 规划范围示意图

## 1.2 规划水平年

基准年为2020年。

规划水平年为2022年和2025年。

## 1.3 规划依据

### (1) 主要法律法规

《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国水污染防治法》

《中华人民共和国环境保护法》

《饮用水水源保护区污染防治管理规定》  
《取水许可和水资源费征收管理条例》  
《取水许可管理办法》  
《浙江省水资源条例》  
《浙江省水污染防治条例》  
《浙江省饮用水水源保护条例》  
《浙江省取水许可和水资源费征收管理办法》  
《浙江省水域保护办法》等。

## **(2) 有关规范及标准**

《江河流域规划编制规范》（SL201-2015）  
《水资源规划规范》（GB/T51051-2014）  
《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）  
《浙江省用（取）水定额（2019年）》  
《城市节水评价标准》（GBT 51083-2015）  
《节水灌溉工程技术规范》（GBT 50363-2006）  
《节水灌溉工程技术标准》（GB/T 50363-2018）  
《城镇供水管网漏损控制及评定标准》（CJJ92-2016）  
其它有关的规程规范。

## **(3) 其它参考资料**

《全民节水行动计划》（发改环资〔2016〕2259）  
《国家节水行动实施方案》（发改环资规〔2019〕695号）  
《水利部办公厅关于印发规划和建设项目节水评价技术要求的  
通知》（办节约〔2019〕206号）  
《浙江省节水型社会达标建设工作实施方案(2018-2022年)》

《浙江省节水型社会建设规划纲要（2018-2022年）》

《浙江省县域节水型社会达标建设工作实施方案（2018-2022年）》

《浙江省水资源消耗总量和强度双控行动加快推进节水型社会建设实施方案》

《浙江省节水行动实施方案》（浙政办发〔2020〕27号）

《浙江省节约用水“十四五”规划》（浙水计〔2021〕3号）

《台州市节水行动实施方案》（台政办发〔2020〕56号）

《台州市节约用水“十四五”规划》（台水利〔2021〕36号）

《宁波市水资源节约保护和开发利用总体规划》（在编）

《温岭市节水行动实施方案》（温政办发〔2020〕45号）

《温岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

台州市水资源公报、台州市统计年鉴、温岭市统计年鉴以及有关工程设计报告等资料。

## 2 规划基础

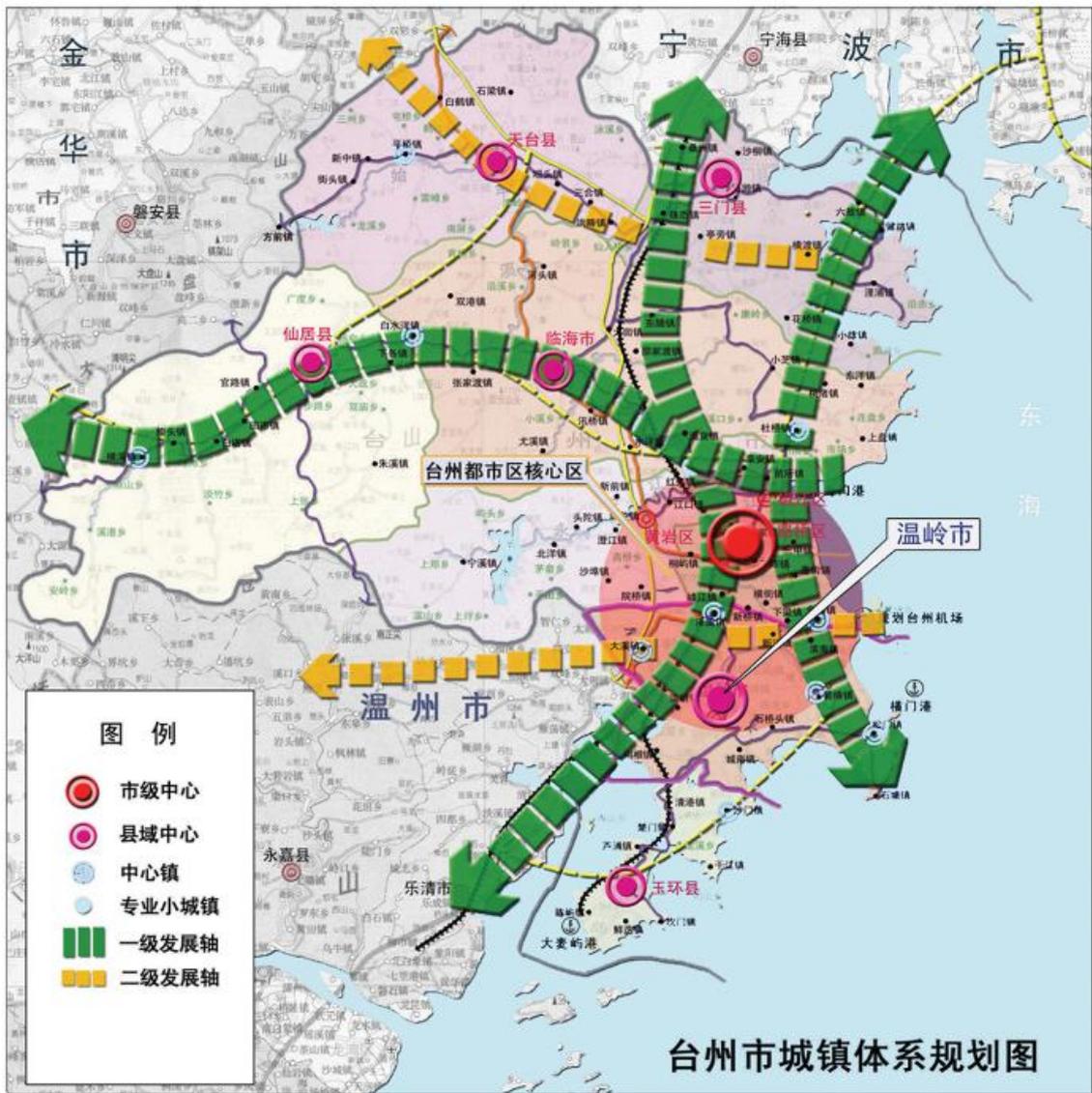
### 2.1 自然概况

#### 2.1.1 自然条件

温岭市地处浙江省东南沿海，台州湾以南。市境东濒东海，南接玉环市，西邻乐清市，北接黄岩、路桥两个台州市辖区，地理位置介于东经 $121^{\circ}09'50'' \sim 121^{\circ}44'0''$ ，北纬 $28^{\circ}12'45'' \sim 28^{\circ}32'02''$ 之间，东、东南、西南三面濒海，海岸线长317km，为浙江省著名的温黄平原所在地，典型的滨海地区。全市总面积为 $1037.6\text{km}^2$ 。



(a) 温岭在浙江位置



(b) 温岭在台州位置

图2.1-1 温岭市区位图

### 2.1.2 地形地貌

温岭市境内地势西高东低，自西向东逐渐倾斜浸入东海，西部和西南部多为绵延起伏的丘陵山区，局部间有小块河谷平原，海拔多在100~250m，最高处为太湖山主峰，海拔734m。北、中和东部为平原，地势平坦，局部间有陆屿残丘。温岭市地貌单元众多，有低山、高丘、低丘、台地、平原、滩涂、岛屿、港口等，以平原为主，平原面积533km<sup>2</sup>，占陆域面积的57.6%，岛

屿面积14.72km<sup>2</sup>，滩涂面积155km<sup>2</sup>。“四山一水五分田”是温岭市基本地貌特征。境内木城河与车路横河将平原分为两大区，西北为老海相水网平原区，面积362.9km<sup>2</sup>；东南为新海相滨海平原区，面积170.1km<sup>2</sup>，平原区地面高程一般在2.5m~3.0m之间。

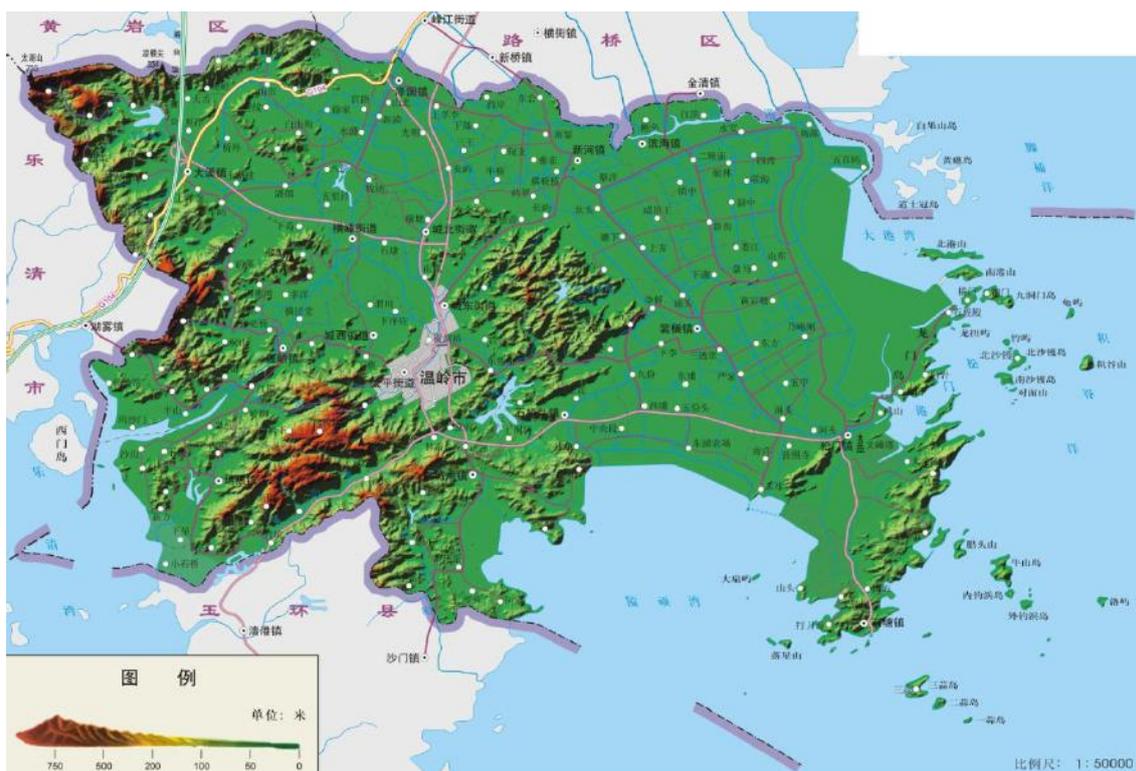


图2.1-2 温岭市地形地貌图

### 2.1.3 河流水系

温岭市境内主要水系为金清水系，其次有西南部的若干独立水系。境内现有河流1745条，长度1773.7km，其中平原河流1690条，长1685.6km，山区性河流55条，长88.1km。温岭市现有台州市级河道4条，长62.1km，温岭市级河道29条，长222.2km，镇村级河道1712条，长1460.7km。

温岭市总水域面积50.37km<sup>2</sup>，其中河流水域面积39.18 km<sup>2</sup>，

容积16004万 $m^3$ ；池塘3324个，水域面积3.07  $km^2$ ，容积539万 $m^3$ ；水库（山塘）水域面积8.12  $km^2$ ，容积7666万 $m^3$ 。

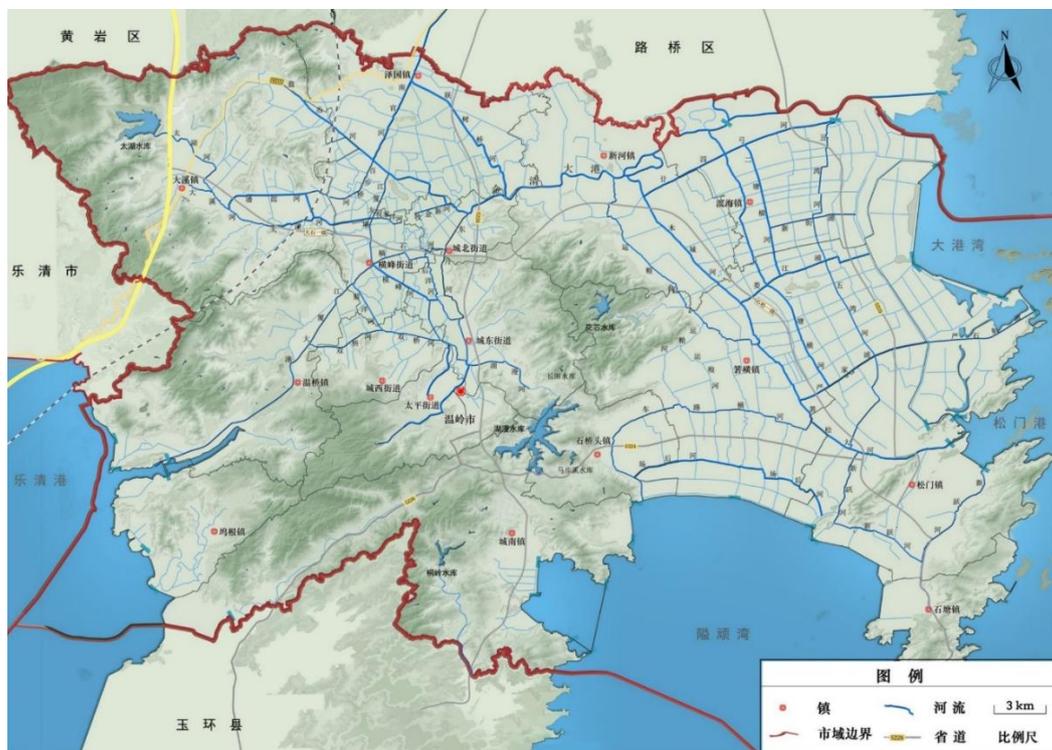


图2.1-3 温岭市河流水系图

## 2.2 经济社会概况

温岭市行政区属浙江省台州市，下辖太平街道、城东街道、城西街道、城北街道、横峰街道等5个街道，以及泽国镇、大溪镇、松门镇、箬横镇、新河镇、石塘镇、滨海镇、温峤镇、城南镇、石桥头镇、坞根镇等11个镇，83个社区（居）委会，579个行政村。

2020全市常住人口141.62万人，其中城镇人口92.09万人，占全市总人口的比重（即城镇化率）为65.03%。根据2015—2020年常住人口变化分析，2020年常住人口较2015年增加3.18万人，

年均增长率0.5%；城镇化率较2015年提高5.5%，年均增长1.8%，城镇化进程成效明显。温岭市常住人口变化情况见图2.2-1。

改革开放以来特别是近年来，温岭实现了经济社会持续快速协调发展，形成了体制灵活、市场活跃、民资丰厚等鲜明的区域经济发展特色，先后荣获“全国综合实力百强县（市）”、“中国明星县（市）”、“中国大陆最佳县级城市”、“国家级可持续发展实验区”、“国家级生态示范区”、“中国金融生态市”和“国家园林城市”等称号。2020年全市实现地区生产总值1136.9亿元，第一产业实现增加值81.4亿元，第二产业实现增加值502.5亿元，第三产业实现增加值553.03亿元，三次产业之比为7.2：44.2：48.6。

表2.2-1 2015—2020年温岭市经济社会发展情况指标统计表

年份	人口（万人）			城镇化率 （%）	地区生产总值（亿元）			
	城镇	农村	合计		一产	二产	三产	小计
2015年	82.55	55.95	138.5	59.6%	60.3	375.0	369.0	804.3
2016年	82.34	54.66	137.0	60.1%	67.0	379.3	405.7	851.9
2017年	82.96	53.94	136.9	60.6%	72.4	422.2	426.8	921.4
2018年	83.40	53.60	137.00	60.9%	76.4	475.7	478.1	1030.2
2019年	83.97	53.23	137.2	61.2%	77.7	503.6	523.9	1105.1
2020年	92.09	49.53	141.62	65.03%	81.4	502.5	553.0	1136.9

注：2020年人口数据为第七次人口普查数据，普查时点为2020年11月1日。

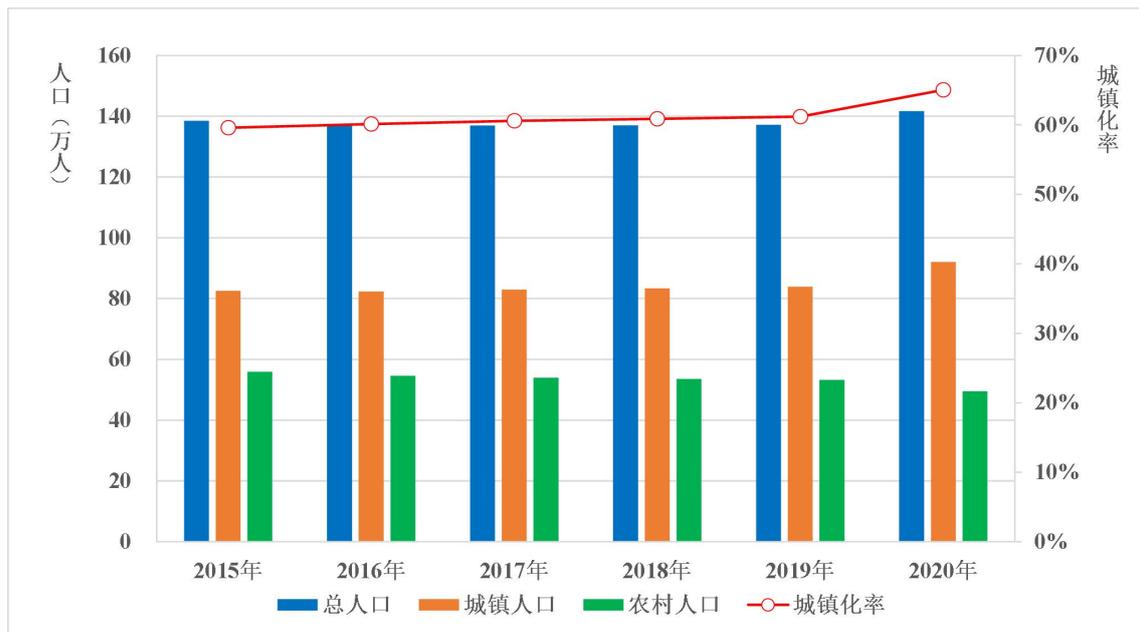


图2.2-1 温岭市2015—2020年常住人口变化图

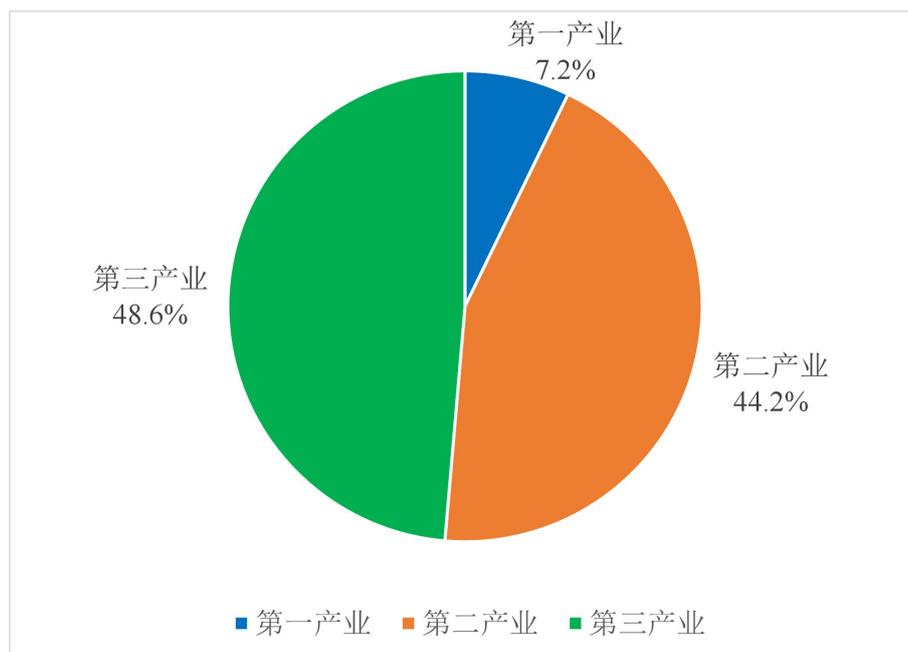


图2.2-2 温岭市2020年地区生产总值产业结构分布图

## 2.3 水资源及其开发利用现状

### 2.3.1 水资源量

## (1) 降水

温岭市多年平均降水量为1610mm,总的分布趋势是西北部大于东南沿海,山丘区大于平原区。降水年内分配受季风进退迟早以及台风活动影响,分配很不均匀。按降水成因划分,温岭属台风雨主控区。降水在年内呈双峰型,第一个雨峰常出现在5~6月,主要受春雨和梅雨影响;第二个雨峰出现在8~9月份,主要由台风雨形成。

## (2) 水资源量

根据台州市第三次水资源调查评价成果(1956—2016年),温岭市多年平均水资源总量为7.57亿 $m^3$ ,其中,地表水资源量7.23亿 $m^3$ ,地下水资源量1.31亿 $m^3$ ,地下水与地表水重复计算量0.97亿 $m^3$ 。最丰年份为2010年,水资源总量为13.03亿 $m^3$ ,最枯年份是1967年,水资源总量为2.09亿 $m^3$ ,最丰年份水资源总量是最枯年份的6.23倍,而全市最丰年与最枯年降雨量之比为2.4倍,说明受下垫面变化影响,水资源总量的年际变化较降雨更为不均匀。空间分布上,山区径流量大于平原,西南部大于东部沿海。

表2.3-1

温岭市水资源量情况

单位: 亿 $m^3$

年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量	年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量
1956	7.31	1.31	7.66	1987	7.96	1.37	8.32
1957	6.05	1.20	6.37	1988	5.86	1.18	6.17
1958	7.34	1.31	7.68	1989	12.53	1.78	13.01
1959	9.16	1.48	9.55	1990	11.84	1.71	12.29
1960	8.39	1.41	8.76	1991	4.44	1.04	4.71
1961	11.05	1.66	11.49	1992	10.02	1.55	10.43
1962	9.74	1.53	10.14	1993	5.46	1.13	5.76

年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量	年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量
1963	3.57	0.97	3.82	1994	8.07	1.40	8.44
1964	4.59	1.06	4.87	1995	6.19	1.22	6.51
1965	5.38	1.13	5.68	1996	6.12	1.23	6.45
1966	6.72	1.26	7.06	1997	7.35	1.37	7.71
1967	1.87	0.81	2.09	1998	7.39	1.32	7.74
1968	3.99	1.01	4.26	1999	7.47	1.31	7.82
1969	5.73	1.16	6.03	2000	8.92	1.46	9.31
1970	8.45	1.41	8.82	2001	8.66	1.46	9.05
1971	2.94	0.92	3.19	2002	8.84	1.46	9.23
1972	8.49	1.42	8.87	2003	2.47	0.89	2.70
1973	11.15	1.66	11.58	2004	8.87	1.49	9.26
1974	7.51	1.34	7.87	2005	10.73	1.63	11.16
1975	10.83	1.64	11.27	2006	7.05	1.30	7.40
1976	7.72	1.35	8.09	2007	8.04	1.41	8.42
1977	6.52	1.24	6.85	2008	5.80	1.20	6.12
1978	5.53	1.15	5.84	2009	7.64	1.37	8.00
1979	2.16	0.84	2.38	2010	12.55	1.79	13.03
1980	5.58	1.14	5.88	2011	3.63	0.98	3.89
1981	7.54	1.32	7.89	2012	12.04	1.75	12.50
1982	7.64	1.33	7.99	2013	7.12	1.32	7.47

续表2.3-1

温岭市水资源量情况

单位：亿m<sup>3</sup>

年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量	年份	地表水资源量	地下水资源量	水资源总量
1983	7.15	1.29	7.49	2014	9.92	1.55	10.33
1984	5.42	1.14	5.72	2015	7.14	1.29	7.49
1985	5.84	1.17	6.15	2016	6.96	1.28	7.30
1986	2.46	0.87	2.69	多年平均	6.57	1.24	6.90

注：数据来源于《台州市第三次水资源调查评价成果》。

## 2.3.2 水资源开发现状

建国以来，温岭市内兴建了以蓄水工程为主体的提、引水工程和地下水井相结合的一大批水利工程。

### 2.3.2.1 蓄水工程

全市在册水库153座，总库容7635万 $m^3$ 。

全市小（2）型以上水库共23座，总库容7200万 $m^3$ 。中型水库2座，为湖漫水库和太湖水库，湖漫水库总库容为3503万 $m^3$ ，正常库容为2671万 $m^3$ ，95%保证率可供水量为5万 $m^3/d$ ；太湖水库总库容为2326万 $m^3$ ，正常库容为1769万 $m^3$ ，95%保证率可供水量为4万 $m^3/d$ 。小（1）型水库2座，分别花芯水库总库容为520万 $m^3$ ，正常库容为415万 $m^3$ ，95%保证率可供水量为0.9万 $m^3/d$ ；桐岭水库总库容为452万 $m^3$ ，正常库容为369万 $m^3$ ，95%保证率可供水量为0.95万 $m^3/d$ 。小（2）型水库19座，总库容399万 $m^3$ ，正常库容为290万 $m^3$ 。库容10万 $m^3$ 以下的山塘130座，总库容287万 $m^3$ 。温岭市小（2）型以上水库基本情况表见表2.3-2。

表2.3-2 温岭市小（2）型以上水库基本情况表

序号	水库名称	所在镇街道	类别	集水面积 ( $km^2$ )	总库容 (万 $m^3$ )	正常库容 (万 $m^3$ )
1	湖漫水库	城东街道	中型	32.48	3503	2671
2	太湖水库	大溪镇		25	2326	1769
3	花芯水库	箬横镇	小（1）型	4.8	520	415
4	桐岭水库	城南镇		5.73	452	369
5	马步溪水库	石桥头镇	小（2）型	4.5	72.9	40.5
6	长田水库	城东街道		0.19	13.88	10.33
7	石景水库	太平街道		0.95	29.89	24.77
8	着棋岩水库	大溪镇		0.81	78	59.97

序号	水库名称	所在镇街道	类别	集水面积 (km <sup>2</sup> )	总库容 (万 m <sup>3</sup> )	正常库容 (万 m <sup>3</sup> )
9	流庆寺水库	大溪镇		0.46	13.2	9.25
10	迴龙桥水库	大溪镇		1	11	9.41
11	岩头山水库	大溪镇		0.58	13.8	10.13
12	石鸡娘水库	大溪镇		0.7	11	8.63
13	坑潘水库	坞根镇		1.74	20.4	15.1
14	龙潭坑水库	城南镇		1.8	16.8	10.4
15	彭家水库	城南镇		0.28	15.5	12.9
16	舜岭水库	城南镇		0.2	10	7.1
17	乌龙潭水库	城南镇		0.59	11.2	9.2
18	吉屯坑水库	温峤镇		0.58	12	9.1
19	横路头水库	温峤镇		0.64	10.4	8.07
20	山上王水库	松门镇		1.01	13.5	7.24
21	龙皇堂水库	松门镇		0.25	10.65	9
22	里西水库	石塘镇		0.35	13.8	11.5
23	明净水库	新河镇		0.7	21.3	17.82

### 2.3.2.2 引水工程

#### ①长潭引水

目前，长潭引水一期、二期工程共供给温岭市15万t/d，年供水量为5475万t。

长潭引水一期工程（黄椒温联合供水工程）于1993年9月动工，1995年10月建成通水，输水管线长约61.47km贯穿4个县(市、区)12个乡镇89个村，工程总投资2.5亿元，引水规模为28万t/d，日供原水量为25万t，其中黄岩区9万t，椒江区9万t，路桥区4万

t, 温岭市泽国镇2万t, 沿途1万t。

长潭引水二期工程总投资15.5亿元, 输水管线总长约97km (其中隧洞约21km), 引水规模为47.1万t/d, 供水范围为椒江、黄岩、路桥三区及温岭、玉环的重点城镇, 受益人口达126万。工程新建规模74万t/d长潭调节泵站一座; 规模40万t/d台州水厂一座; 扩建黄岩增压泵站; 椒江、温岭、玉环分别新建配水泵站各一座。供水管线穿越20个乡镇、90多个村居, 最终形成一、二期供水管线并用, 椒黄路三区供水环状联网的格局。2003年1月, 长潭引水二期工程正式开工。2007年8月, 台州水厂建成通水, 开始向路桥、温岭、泽国供水。2008年3月, 温岭段管线建成通水, 2008年7月, 工程开始向椒江市区送水, 2008年底, 长潭水流进了玉环市。长潭引水二期工程净水分配方案中, 向温岭市提供13万t/d的供水量, 其中供给泽国镇2万t/d, 再通过横峰配水泵站供给中心城区7万t/d, 松门和石塘4万t/d。

横峰泵站是长潭引水二期工程向温岭供水的配水加压泵站, 从2008年3月开始向温岭供应净水, 随着供水管道的建设发展, 现在横峰泵站的净水已经作为补充水源供至温岭自来水厂、松门水厂、石塘水厂、横峰工业城、新河水厂、滨海水厂和箬横水厂。

## ②半岭隧洞

半岭隧洞进口位于湖漫水库石桥头镇大岩下村的半岭山坡处, 出口位于石桥头镇横古塘村, 与石松大河相通, 使水直达旱区。该引水工程可引水量1463万 $m^3$ , 按平均每秒8  $m^3$ 流量计, 可放水21天, 使东南沿海箬横、松门两区和城南、新河两区部分乡镇以及东浦国营农场共17.6万亩耕地在原有抗旱能力的基

础上提高14天。

### ③肖溪引水工程

湖漫水库肖溪引水工程位于肖溪，集雨面积4.88km<sup>2</sup>，年引水量400万m<sup>3</sup>。

### ④五岗嘴引水隧洞

工程位于松门镇屏风山的南端，进口在苍山门塘，出口为朝阳村三弯里。该工程引石松大河“湖漫水”灌溉松门地区超英河一带1.1万亩靠天田，使其提高抗旱能力。

此外，温岭市现状已小型闸堰引水工程33座，引水流量16.5m<sup>3</sup>/s，主要作为径流调节性能差、无水库水源工程的农业生产用水水源。

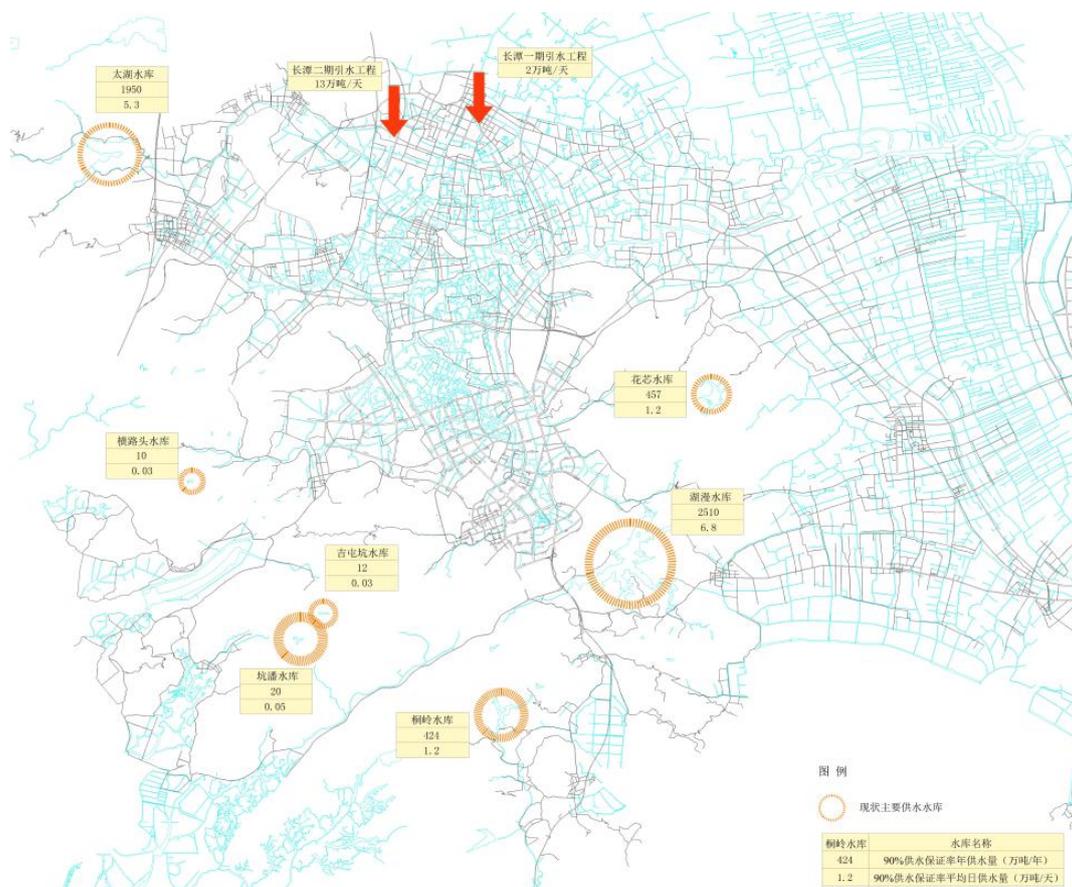


图2.3-1 供水水源示意图

### 2.3.2.3 提水工程

全市已建成机电排灌泵站1535处，固定装机容量18230kw。其中，灌溉泵站1518处，装机容量18070 kw。流动装机容量1600 kw，喷滴灌装机容量1740 kw。提水工程灌溉受益面积30.9万亩，年提水量约2800万m<sup>3</sup>。

### 2.3.2.4 供水工程

除长潭引水工程外，温岭市域现状主要由各城镇集中水厂工程和农村饮水安全工程解决供水，水源主要为长潭水库、湖漫水库、太湖水库、花芯水库、桐岭水库等水库。现状温岭已建有山下金水厂、石桥头水厂、大溪水厂、白峰水厂、白岩水厂、横路头水厂、坞根水厂、城南水厂、泽国老水厂九个水厂，见表2.3-3。

表2.3-3 现状城镇供水水厂情况表

序号	水厂名称	所处街道、镇	设计供水规模 (万 t/d)	水源	备注
1	山下金水厂	太平街道	8.0	湖漫水库	
2	石桥头水厂	石桥头镇	1.5	湖漫水库	
3	大溪水厂	大溪镇	3.0	太湖水库	目前扩建10万 t/d
4	白峰水厂	箬横镇	0.85	花芯水库	
5	横路头水厂	温峤镇	0.36	横路头水库	
6	白岩水厂		0.36	吉屯坑水库	
7	坞根水厂	坞根镇	0.50	坑潘水库	
8	城南水厂	城南镇	1.3	桐岭水库	
9	泽国老水厂	泽国镇	2.00	长潭引水	

## 2.3.3 水资源利用现状

### 2.3.3.1 供水量与用水量

2020年温岭市总用水量为3.04亿m<sup>3</sup>（不含环境配水量），其

中农田灌溉用水1.44亿m<sup>3</sup>，占总用水量的47.35%；林牧渔畜用水0.10亿m<sup>3</sup>，占3.18%；工业用水量为0.38亿m<sup>3</sup>，占12.44%；城镇公共用水量0.22亿m<sup>3</sup>，占7.19%；居民生活用水量为0.55亿m<sup>3</sup>，占18.09%；生态与环境用水0.36亿m<sup>3</sup>，占11.74%。

2020年温岭市年总供水量为3.04亿m<sup>3</sup>，其中地表水源供水量为2.94亿m<sup>3</sup>，占96.94%；地下水源供水量0.008亿m<sup>3</sup>，占0.13%；其他水源供水量0.09亿m<sup>3</sup>，占2.93%。在地表水源供水量（除环境配水外）中，蓄水工程供水量1.11亿m<sup>3</sup>，占36.66%；引水工程供水量0.18亿m<sup>3</sup>，占5.81%，提水工程供水量1.65亿m<sup>3</sup>，占54.46%。

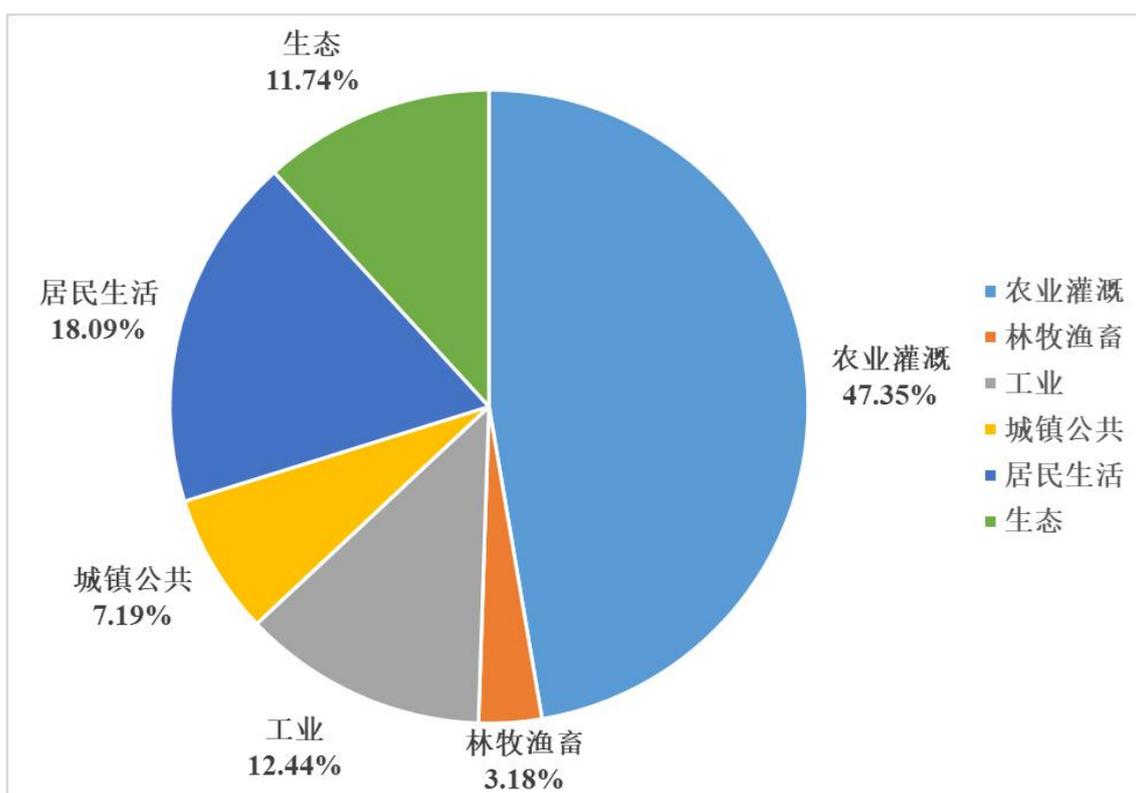


图2.3-2 温岭市2020年用水结构比例示意图

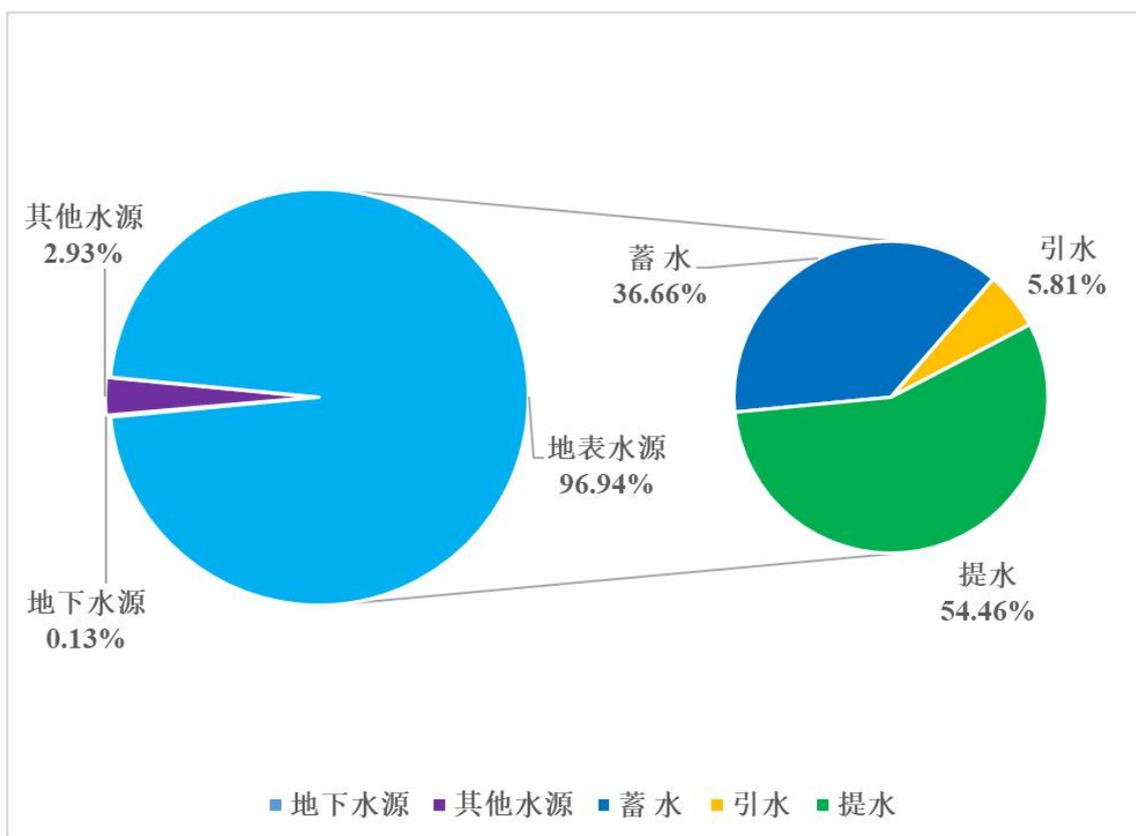


图2.3-3 温岭市2020年供水结构比例示意图

### 2.3.3.2 供用水量变化情况

根据台州市历年水资源公报，温岭市2010—2020年用水情况（不含环境配水）见表2.3-4。从表中可以看出，自2010年以来，温岭市用水总量呈先上升再下降趋势，2020年较2010年增加0.13亿 $m^3$ ，年均增长率为1.84%。随着城市化水平的提升和生活水平的提高，2010—2019年综合生活用水量呈上升趋势，2020年用水有所下降（主要受干旱引起限制供水影响）；工业、农业用水量总体呈下降趋势，其中工业用水量2020年较2010年下降0.19亿 $m^3$ ，年均下降1.14%；农业用水量2020年较2010年下降0.26亿 $m^3$ ，年均下降5.13%；生态与环境用水量呈上升趋势，自2016年来，基本维持在0.30亿 $m^3$ 左右。

表 2.3-4

温岭市2010—2020年用水量统计表

单位：亿

m<sup>3</sup>

年份	综合生活用水	农业用水	工业用水	生态与环境	用水总量
2010年	0.64	1.72	0.64	0.25	3.26
2011年	0.55	1.82	0.80	0.10	3.27
2012年	0.78	1.67	0.83	0.07	3.36
2013年	0.93	1.65	0.74	0.18	3.50
2014年	0.94	1.66	0.72	0.28	3.60
2015年	1.03	1.48	0.60	0.27	3.38
2016年	1.02	1.58	0.59	0.30	3.49
2017年	1.03	1.64	0.60	0.32	3.58
2018年	1.01	1.44	0.55	0.32	3.31
2019年	1.01	1.36	0.53	0.31	3.22
2020年	0.77	1.53	0.38	0.36	3.04
净增/减量	0.13	-0.19	-0.26	0.11	-0.22
平均增长/减少率(%)	1.84	-1.14	-5.13	3.62	-0.71

注：综合生活用水包括居民生活、城镇公共用水，农业用水包括农田灌溉和林牧渔畜；用水总量不包括环境配水，生活环境用水为河道外生态环境用水。

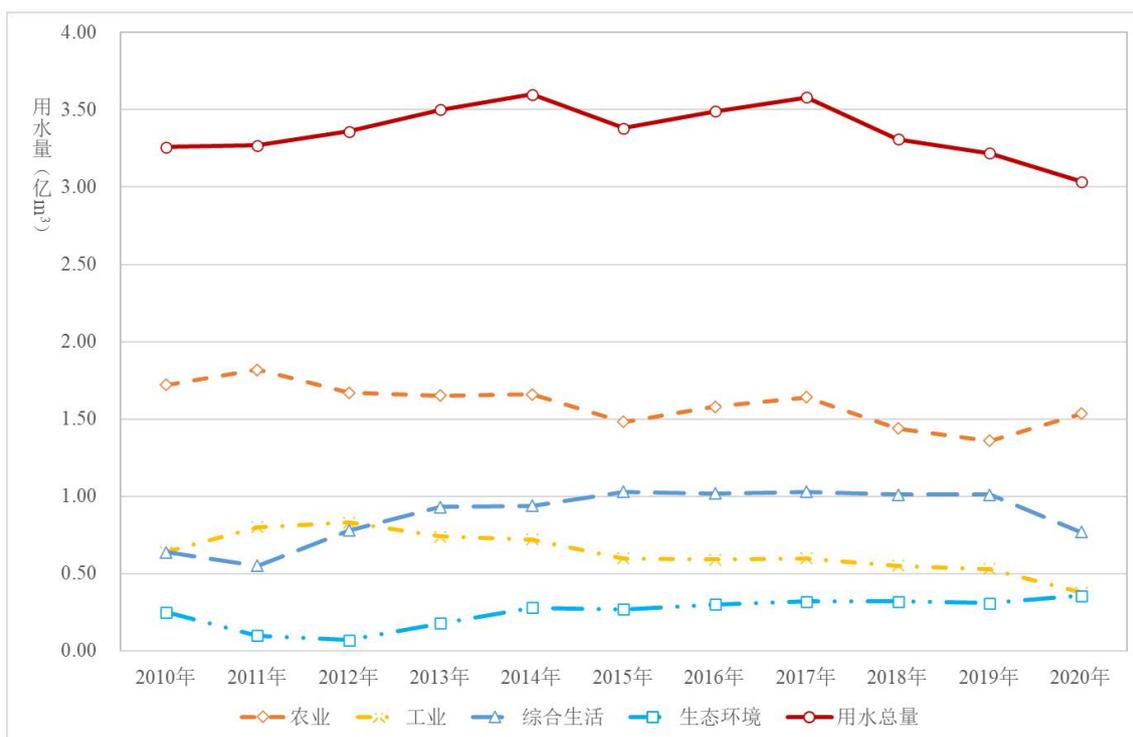


图2.3-4 温岭市2010—2020年用水变化趋势图

## 2.4 节约用水现状

### 2.4.1 现状用水水平

本次规划从综合、农业、工业、城镇节水水平以及非常规水利用水平等方面对温岭市现状节水水平进行评价，其中综合节水水平评价采用人均综合用水量、万元GDP用水量指标，农业节水水平采用农田灌溉水有效利用系数指标，工业节水水平采用万元工业增加值用水量指标，城镇节水水平采用城市公共供水管网漏损率指标，非常规水利用水平采用再生水利用率指标。温岭市近5年用水指标变化情况见表2.4-1，用水指标对比情况见表2.4-2—表2.4-3。

#### (1) 人均综合用水量

温岭市2020年人均用水量为214 m<sup>3</sup>/人，较2015年下降率为12.3%，年均下降率为1.02%；与台州市内其他县（市、区）相比，处于中等水平，排名全市第4；优于台州市（213 m<sup>3</sup>/人）、浙江省（254 m<sup>3</sup>/人）平均水平、全国（412m<sup>3</sup>）平均水平。

#### (2) 万元GDP用水量

温岭市2020年万元GDP用水量为26.7m<sup>3</sup>，与台州市内其他县（市、区）相比，处于中等水平，排名全市第4；优于台州市（29.2 m<sup>3</sup>）、全国（35.0m<sup>3</sup>）平均水平，低于浙江省（27.5 m<sup>3</sup>）平均水平。

#### (3) 万元工业增加值用水量

温岭市2020年万元工业增加值用水量为9.3m<sup>3</sup>，与台州市内其他县（市、区）相比，处于先进水平，排名全市第3；优于台

州市（12.8m<sup>3</sup>）、浙江省（15.0 m<sup>3</sup>）、全国（32.9m<sup>3</sup>）平均水平。

#### （4）农田灌溉水有效利用系数

温岭市2020年农田灌溉水有效利用系数为0.583，较2015年提高0.028，年均增长率为0.99%；与台州市内其他县（市、区）相比，节水水平不足，排名全市第6；低于台州市（0.590）、浙江省（0.602）平均水平，但优于全国（0.565）平均水平，较东南区先进水平（0.736）差距较为明显。

#### （5）城市公共供水管网漏损率

温岭市2020年城市公共供水管网漏损率为6.4%，与台州市内其他县市区相比，处于先进水平，排名全市第1；优于台州市（11.6%）、浙江省（10.1%）平均水平。

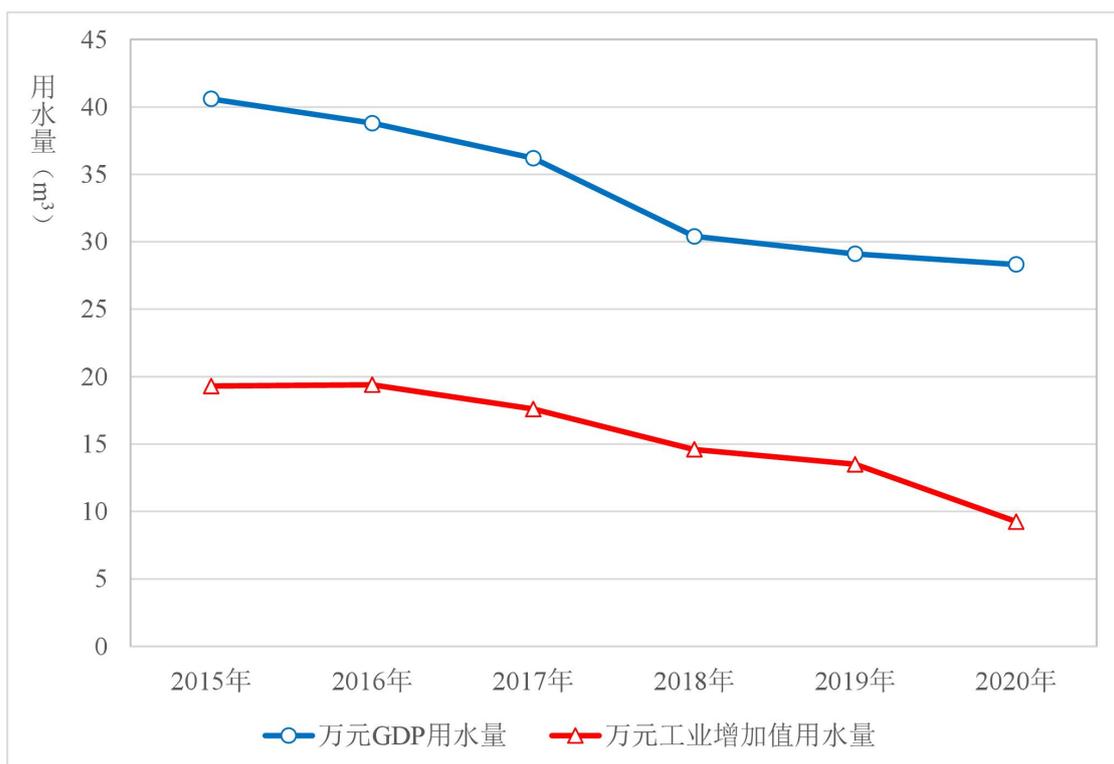
#### （6）再生水利用率

温岭市2020年再生水利用率为27.5%，与台州市内其他县市区相比，处于先进水平，排名全市第1；优于台州市（21.6%）、浙江省（20.0%）。

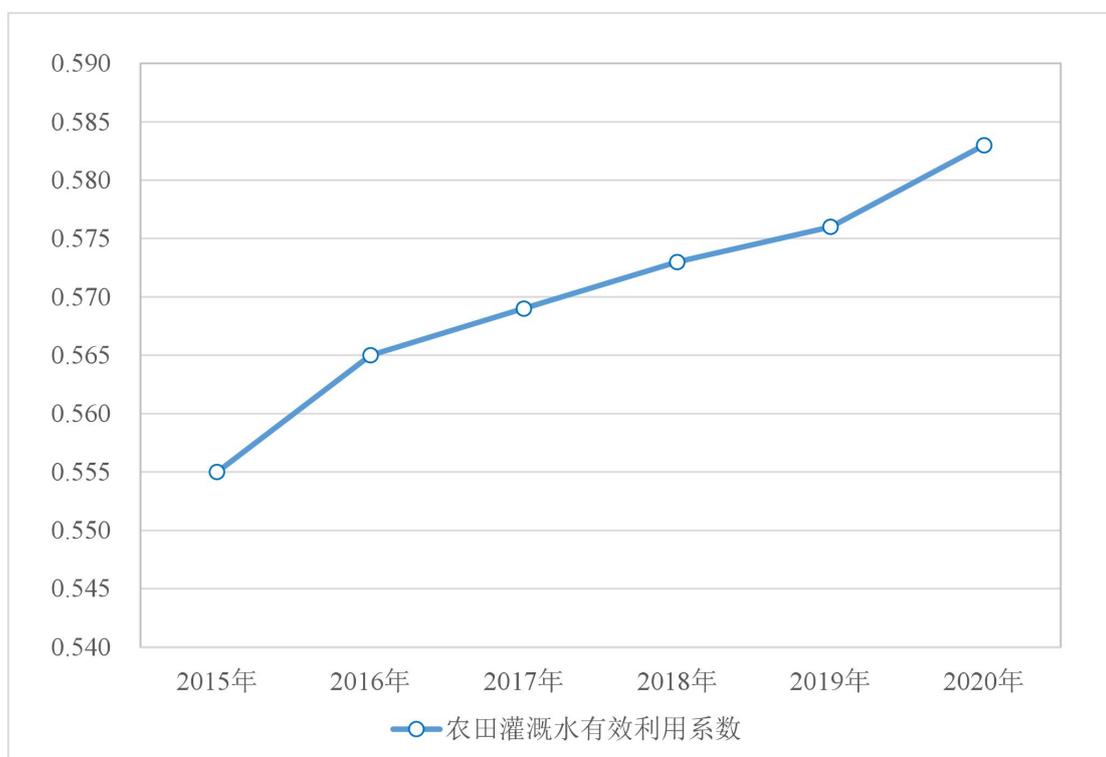
表2.4-1 温岭市2015—2020年用水指标情况表

年份	人均综合用水量	万元GDP用水量	万元工业增加值用水量	农田灌溉水有效利用系数
	m <sup>3</sup>	m <sup>3</sup>	m <sup>3</sup>	
2015年	244	40.6	19.3	0.555
2016年	251	38.8	19.4	0.565
2017年	256	36.2	17.6	0.569
2018年	239	30.4	14.6	0.573
2019年	235	29.1	13.5	0.576
2020年	214	26.7	9.9	0.583

注：数据来源于历年台州市水资源公报；万元GDP用水量和万元工业增加值用水量均为当年价。



(a) 万元GDP用水量和万元工业增加值用水量变化趋势



(b) 农田灌溉水有效利用系数变化趋势

图2.4-1 温岭市近5年用水效率指标变化趋势图

表2.4-2

2020年台州市各县（市、区）用水指标比较表

行政分区	综合节水水平		农业节水水平	工业节水水平	城镇节水水平	非常规水利用水平
	人均综合用水量	万元 GDP 用水量	农田灌溉水有效利用系数	万元工业增加值用水量	城市公共供水管网漏损率	再生水利用率
	m <sup>3</sup>	m <sup>3</sup>		m <sup>3</sup>	%	%
温岭市	214	26.7	0.583	9.9	6.4	27.5
椒江区	189	22.6	0.577	21.7	12.9	21.8
黄岩区	205	26.0	0.582	13.9		
路桥区	215	20.2	0.580	7.0		
临海市	248	37.4	0.590	16.6	17.0	17.0
玉环市	149	15.2	0.595	6.5	7.5	20.3
天台县	231	36.4	0.596	18.1	9.4	17.9
仙居县	233	38.7	0.596	14.5	9.7	15.8
三门县	239	33.2	0.594	20.0	9.0	15.1
台州市	213	26.9	0.590	13.0	11.6	21.6
排名	4	5	6	3	1	1

注：（a）万元GDP用水量和万元工业增加值用水量均为2020年当年价；

（b）人均综合用水量、万元GDP用水量、万元工业增加值用水量取自《2020年台州市水资源公报》；城市公共供水管网漏损率、再生水利用率取自《2020年浙江城市建设统计年鉴数据》；农田灌溉水有效利用系数取自《2020年台州市农田灌溉水有效利用系数测算分析报告》。

表2.4-3

2020年温岭市与其他地区用水指标比较表

地区 \ 指标		综合节水水平		农业节水水平	工业节水水平	城镇节水水平	非常规水利用水平
		人均综合用水量	万元 GDP 用水量	农田灌溉水有效利用系数	万元工业增加值用水量	城市公共供水管网漏损率	再生水利用率
		m <sup>3</sup>	m <sup>3</sup>		m <sup>3</sup>	%	%
温岭市		<b>214</b>	<b>26.7</b>	<b>0.583</b>	<b>9.9</b>	<b>6.4</b>	<b>27.5</b>
台州市		213	29.2	0.590	12.8	11.6	21.6
浙江省		254	27.5	0.602	15.0	10.1	20.0
全国平均		412	57.2	0.565	32.9		
东南区	平均水平	/	53.0	0.565	47.8	13.2	15.3
	先进水平	/	35.0	0.736	23.4	10.8	22.8

注：（a）万元GDP用水量和万元工业增加值用水量均为2020年当年价；

（b）浙江省数据取自《2020年浙江省水资源公报》；全国数据取自《2020年中国水资源公报》；东南区数据取自《水利部办公厅关于印发规划和建设项目节水评价技术要求的通知》（办节约〔2019〕206号）。

## 2.4.2 节水成效

温岭市始终将节约用水、高效用水摆在重要位置，在国家“海绵城市”建设和省“五水共治”等战略部署下，温岭市以县域节水型社会建设为主线，通过完善管理体制，实施农业、工业、生活节水工程，推进非常规水利用和示范引领工作，多举措、全领域推进节水工作，城市节水能力得到明显提升，初步形成了政府引导、计划管理、市场调节、法制保障、公众参与的节水工作格局。

### (1) 节水管理机制不断完善

节约用水组织保障。为加强计划用水、节约用水和水资源的统一管理，温岭市自2008年成立了温岭市节约用水办公室，建立了常态化运行机制，统筹推进工业、农业、城市节水和公共机构节水，为推动节水工作提供了有力的组织保障。2011年成立了由市长任组长、16个职能部门主要领导组成的温岭市节水型社会建设领导小组，建立节约用水工作协调机制，统筹推进节水型社会建设工作。

用水总量控制管理制度。根据《台州市实行最严格水资源管理制度考核暂行办法》（台政办发〔2013〕131号）、《关于下达各县（市、区）实行最严格水资源管理制度考核指标的通知》（〔2016〕5号），明确了温岭市2020年实行最严格水资源管理制度考核用水总量控制指标为4.08亿 $m^3$ ，其中生活和工业用水量1.87亿 $m^3$ ；2030年用水总量控制指标为4.67亿 $m^3$ ，其中生活

和工业用水量2.14亿m<sup>3</sup>。2015—2020年用水总量为3.04亿m<sup>3</sup>—3.58亿m<sup>3</sup>，其中生活工业用水量为1.15亿m<sup>3</sup>—1.63亿m<sup>3</sup>，均未超过用水总量控制指标要求。

用水定额管理制度。严格执行落实用水定额制度，在建设项目水资源论证审查、计划用水管理工作中，按照国家、浙江省、台州市发布实施的用水定额标准核算许可取水量和用水计划指标，确保相关指标下达科学合理。

区域水资源论证落实情况。逐步推行“区域水资源论证+水耗标准”制度，2019年完成东部新区、铁路新区的区域水资源论证工作，县域范围内省级以上平台区域水资源论证完成率达到100%。

合同节水开展情况。2018年5月，温岭市第二中学与北京慧怡科技有限公司签订节水效益分享共享合作协议，经节水改造及现代化科学节水管理，2019年度学校综合节水率达35%。温岭市第二中学成为浙江省首家进行合同节水管的学校，温岭节水管理迈向新台阶。

## **（2）积极开展节水型社会建设**

2013年，浙江省为推进最严格水资源管理制度的实施，开展节水型社会建设工作，温岭市被列入第一批批县（市、区）节水型社会建设，并于2016年通过第一批节水型社会建设验收。随后，温岭市全力开展国家县域节水型社会达标建设，从组织保障、制度建设、示范工程建设、节水型载体建设等四个方面，

精心组织，有序落实，于2018年通过省级节水型社会建设达标验收，于2019年通过水利部节水型社会建设达标验收，获评全国第二批节水型社会达标县。

### **（3）重点领域节水工作持续推进**

**农业节水方面。**鼓励发展节水高效现代农业，持续完善农村水利基础设施体系，加快推进高效节水灌溉工程，到2020年底，累计建成水肥一体化面积7.77万亩，高效节水灌溉面积1.63万亩，累计完成创建白壁村灌区、后里村灌区、街头村灌区、铁下村灌区、长潭灌区（东海塘南片I区灌片）、长潭灌区（东海塘南片II区灌片）、长潭灌区（东海塘南片III区灌片）等7个节水型灌区（灌片），全市农田灌溉水有效利用系数从2015年的0.555提升至2020年的0.583，其中，松门镇东浦新塘片通过高效节水灌溉改造，实现片区平均3.3亩一个出水口，并采用低压PE管道灌溉，管道“触角”遍及稻田该片区灌溉有效利用系数达0.950，远高于全市平均水平。2019年成功创建温岭市东浦省级农业绿色发展示范区。

**工业节水方面。**一方面遏制粗放用水，限制传统污染型和高耗用水型企业的发展，严格制止耗水量大和对水环境污染严重的企业进入；另一方面积极推进企业水平衡测试和清洁生产技术改造，加大对高耗水、高污染、重点企业节水技术改造，截至2020年底，完成工业企业水平衡测试60，开展企业清洁生产15家，创建节水型企业39家，六大高耗水行业节水型企业覆盖

率达到100%，其中爱仕达电器公司实行环保设施节水技术改造，台州森林造纸等中水回用技术已达国内领先。完成铁路新区、东部新区区块“区域水资源论证+水耗标准”改革。

**生活节水方面。**城镇节水，一方面持续推进供水管网改造，全市自来水覆盖率达99%左右，通过工程措施和管理措施，2020年城市公共供水管网漏损率降低至6.4%；另一方面持续推广节水型器具，实现城区公共机构、学校、公厕、宾馆、酒店的节水型器具全覆盖，累计创建节水型公共机构203家，节水型居民小区49个，居民节水意识普遍增强。农村生活节水，2018年温岭市全面启动了农村饮用水达标提标三年专项行动，大力推进规模化水厂扩容提标、城乡供水管网延伸、单村供水站改造提升，全面落实县级统管长效管护机制，构建形成了以城市供水县域网为主、乡镇局域供水网为辅、单村水厂为补充的三级供水网络体系，有效解决农村饮用水发展不均衡不充分问题，实现了农村群众从“有水喝”到“喝好水”的转变。目前，温岭市173个农村饮用水达标提标工程已全部完成销号验收，提前完成三年建设任务，全市农村饮用水达标人口覆盖率达到99.2%、农村供水工程供水保证率达到95%、农村供水工程水质合格率达到96.4%、全市城乡规模化供水工程覆盖人口比例达到95.3%，均高于浙江省、台州市下达的目标要求，全市已基本实现城乡居民同质饮水。

**非常规水利用方面。**积极推进非常规水利用，一方面开展雨

水集蓄利用设施建设，如东部新区要求入区企业建设“雨水花园”、“雨水收集”设施，累计完成373处雨水收集系统，雨水收集利用规模得到了明显提升；浙江金鸿食品机械有限公司雨水收集覆盖面积达3.20万 $m^2$ ，蓄水量达5430多吨，雨水集蓄覆盖面年收集雨水量达1.67万 $m^3$ ，企业产品用水单耗仅为行业用水定额的10%；万邦德集团股份有限公司通过新建300吨循环缩水池系统，废水日处理规模达到200 $m^3$ ，冷凝水回用重复利用率为99.82%，达到国内领先水平。另一方面多途径推动再生水在工业冷却、生态补水和市政杂用等各领域的广泛应用，2020年再生水利用率达到27.5%。

## 2.5 存在问题

近年来，围绕最严格水资源管理制度实施、县域节水型城市建设工作的推进，温岭市节水工作虽然取得一定的成效，但相对于温岭市水资源禀赋不足与“两个高水平建设”和经济社会高质量绿色发展，满足人民群众对美好生活向往的需求之间仍然存在着矛盾，水资源节约保护、高效利用仍然面临重点领域节水“不充分”、区域和行业节水“不平衡”、节水法制建设有待进一步完善、节水机制体制有待进一步创新、节水手段有待进一步加强、节水技术和成果转化有待提高等诸多挑战，节水工作任重道远。主要体现如下：

**(1) 重点领域节水有待进一步加强。**对标省内外先进水平，温岭市水资源利用效率还有一定提升空间。根据水资源公报统

计，温岭市2020年万元GDP用水量排名台州市全市第5，不足浙江省平均水平；农业用水方面，部分灌区渠系建筑物老化、渠系防渗率低等问题，管道输水、渠道防渗、喷滴灌等高效节水灌溉有待进一步推广，农田灌溉水利用系数不足台州市和浙江省的平均水平；工业节水方面，规模以上行业企业重复水利用率有待进一步加强，园区水循环梯级利用、分质供水需加快探索与推进；城镇用水方面，城镇供水管网分区计量精细化管理水平有待提升；非常规水利用方面，虽然温岭市再生水利用率达到20%以上，但主要用于河道补水，较少用于工业及市政用水，再生水利用模式需进一步拓展。

**（2）节水管理体系有待进一步完善。**一是“十三五”期间温岭市节水管理体制机制已基本建成，但由于机构改革等客观原因，责任部门和管理机制存在较大的变化，亟需根据各相关部门新的职能划分梳理各责任分工，加快成立温岭市水资源管理和水土保持工作委员会，落实节水工作长效管理。二是目前节水政策措施多为引导、倡议和鼓励，节水管理的强制性和约束性还不够，节水义务彰显不足与新时期国家节水优先战略定位和形势需求不匹配。缺乏完善的节水财税引导和激励政策体系，现行水价也没有客观反映供水成本和稀缺性，市场化机制在节水领域的基础作用未得到充分发挥，没有形成促进水资源节约利用的税收及补贴等激励政策，难以激发用水户自主的节水投入和创新意识。

**(3) 节水支撑体系有待进一步强化。**一是节水标准定额体系有待进一步完善。用水定额是实施最严格水资源管理、落实水资源消耗总量和强度双控最基础的依据和尺度，目前温岭市用水定额标准以国家、省级、台州市级发布定额标准为依据，尚未建立适应温岭市经济发展水平和用水水平实际的用水定额体系，缺乏贴近温岭市实际的适用性和先进性的节水标准与指标体系及评价制度，不足以引导温岭市节约用水深入推进。二是节水政策支持有待进一步加强。目前工程水价在城市水价构成中比例非常低，难以反映水资源的稀缺性和供水成本，不利于水利工程的良性运行，也不利于激发用水单位的节水投入。三是节水管理现代化水平有待进一步提高。温岭市实现对全市5万方以上的取水户计量和实施监控全覆盖，但对5万方以下取水户尚未纳入实施监控管理范围，农业计量监测较为薄弱，用水状况智能分析、节水智慧化管理、超计划用水预报预警等智能化、智慧化管理水平有待进一步提升。

## **2.6 形势要求**

### **1、是贯彻新时期治水管水兴水思路的重要体现**

党的十八大以来，习近平总书记多次就治水工作发表重要讲话、作出重要指示，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，要求从观念、意识、措施等方面切实把节水放在优先位置，要坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，把水资源作为“最大的刚性约束”，约束取用水总

量，实现“优水优用”，实现粗放的用水方式向节约集约转变，约束不合理的用水需求，全面促进水资源节约集约高效利用，促进经济社会发展布局与水资源条件相匹配。温岭市作为浙江省典型的缺水城市之一，节水对于温岭而言已是水情所迫、现实所需、责任所系，亟需加强节约用水，提高水资源利用效率，实现水资源节约集约利用。

## **2、是落实以人民为中心的发展思想的具体行动**

随着经济社会发展和人民生活水平的不断提高，对水资源保障的要求也不断提高，特别是对优质的水资源、优美的水环境、安全的水生态提出了新的更高要求。对照人民群众对美好生活的新期盼，温岭市水资源保障仍存在明显短板。一方面，温岭市人均水资源量不足全省的三分之一，只有全国人均水资源量的四分之一，属于重度缺水城市。由于降雨量较往年严重偏少，水库蓄水严重不足，2020年11月18日，温岭启动抗旱Ⅲ级应急响应，实施分时低压供水，供水形势严峻。另一方面，优水优用、优水省用的问题没有得到有效解决，没有实施分质供水，好水没有“好用”，有限的优质水无法覆盖更大的范围，无法实现优质水资源共享。水资源是有限的，优质水资源尤其宝贵，为进一步提高优质水保障，需从开源节流两端发力，贯彻好“节水优先”方针，有效提高人民用水安全保障。

## **3、是实现经济社会高质量发展的现实需求**

水是重要的生产要素，是社会经济发展的重要物质基础。“十

四五”及今后一段时期是高水平推进社会主义现代化建设的关键期。尽管这几年温岭市大力推进节水型社会建设，节水水平有了明显提升，但对标省内外先进地区，各领域用水水平尚有不小差距。比如水耗问题，当前温岭市用水效率与先进水平相比仍有不小提升空间。加强节水工作，实现水资源粗放低效利用向循环集约高效利用转变，是转变经济发展方式的必然要求，对构建现代化经济体系具有重要意义。

#### **4、是建设生态文明、促进绿色发展的必然要求**

新时代，在绿色、创新发展理念下，贯彻落实“节水优先”，转变用水方式，大力推行清洁生产，淘汰高耗水高排放高污染的落后生产方式和产能，不仅可以倒逼产业转型升级、经济提质增效，推动形成绿色生产方式、生活方式和消费模式，还可以减少废污水排放，增加水环境容量，降低污水处理设施建设规模，节省投资和土地、电力等其他资源能源消耗。目前，温岭市“人多水少、浊多清少”等问题没有得到根本解决。节水的意义不仅是水资源的高效配置和集约利用问题，更重要的是从源头上控制用水量，从而减少污染物排放和末端治理的成本，因此节水就是减排、就是保护，就是把更多的清水留在江河湖泊，对改善水环境质量、巩固“五水共治”成效，顺应治污从末端治理向源头治理转变，高标准高质量推进浙江山水优美、生态宜居的温岭市具有重大意义。

综上所述，落实温岭市节水行动实施方案，实施节约用水“十

四五”规划，既是贯彻国家方案、落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路的重要体现，也是强化源头治理，保障供水安全、生态安全的关键举措，也是推动温岭市经济社会高质量发展的重要内容和现实需求。

## 3 总体要求

### 3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态优先、绿色发展的战略导向，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以贯彻落实节水行动方案为主线，把节水作为生态环境保护和水资源可持续利用的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域，强化目标管理和刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控，聚焦重点区域和重点领域，实施重大节水工程，强化监督管理，推动节水制度、政策、技术、机制创新，通过示范引领和宣传教育，增强全社会节水意识，加快用水方式向更高水平的节约集约转变，为建设生态文明建设、经济社会高质量发展提供有力支撑。

### 3.2 基本原则

**政府主导、强化约束。**加强党和政府对节水工作的领导，强化用水总量和用水效率指标的刚性约束，落实目标责任，完善考核制度，全面建设节水型社会。

**整体推进、重点突破。**优化用水结构，多措并举，“全产、全程、全民”协同推进水资源节约集约利用，在重点领域率先取得突破，全面完成节水工作各项目标任务。

**政策引导，两手发力。**建立健全节水政策制度体系，完善市场机制，充分发挥政府和市场对水资源配置和导向作用，激发全社会节水的内生动力。

**强化宣传，示范引领。**树立节约优先、保护优先、循环利用的资源观，加大节水宣传教育力度。健全节水示范与标杆制度，发挥引领和辐射带动作用，营造全社会节水的良好氛围。

### 3.3 规划目标

根据温岭市节约用水工作面临的新形势和新要求，按照着力于构建“政府市场两手发力、标杆引领典型示范、全域推进重点突破、社会各界广泛参与”的水资源节约利用保障体系，加快用水方式向更高水平的节约集约转变，更好支撑经济社会高质量发展的目标要求，结合温岭市节水行动实施方案，拟定本次规划目标如下：

到2022年，重点领域节水取得快速突破，节水型生产和生活方式初步建立，非常规水利用占比进一步增大，用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年下降率均达到2%以上，规模以上工业用水重复利用率达到91%以上，城市公共供水管网漏损率控制在10%以内，农田灌溉水有效利用系数提高到0.585以上，用水总量控制在3.70亿 $m^3$ 以内。

到2025年，节水政策、标准体系、市场机制基本完善，技术支撑能力不断增强，用水效率指标持续向好，全社会形成良好节水风尚。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年下降率分别达到4%、5%以上，用水总量控制4.00亿 $m^3$ 以内。

表 3.3-1

温岭市节约用水规划目标体系

指标体系		序号	指标名称	单位	2020 年	2022 年	2025 年
总体目标	用水总量	1	用水总量	亿 m <sup>3</sup>	3.04	3.70	4.00
	用水效率	2	万元国内生产总值用水量下降率	%	/	2.0	4.0
分领域目标	农业节水	3	农田灌溉水有效利用系数		0.58	0.585	0.590
		4	高效节水灌溉面积	万亩	1.6267	2.5819	2.5819
	工业节水	5	万元工业增加值用水量下降率	%	/	2.0	5.0
		6	规模以上工业用水重复利用率	%	21.0	>91	>93
	城镇节水	7	城市公共供水管网漏损率	%	<10	<10	<10
	非常规水利用	8	再生水利用率	%	23.0	>22	>22

注：万元国内生产总值用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率均为较2020年下降率。

## 4 重点区域

按照以水而定、量水而行要求，严格水资源刚性约束，根据温岭市发展现状和趋势，结合水资源开发利用现状，规划对全市划分三种不同类型的区域进行节水布局。

### 4.1 中部核心区块

该区块位于温岭市中部，总面积约256.6km<sup>2</sup>，约占全市的26.7%，范围包括太平街道、城东街道、城西街道、城北街道、横峰街道等五个街道，以及泽国镇和新河镇两个镇。现状该区块总人口约72.97万人，约占全市的51.5%；实际耕地面积13.27万亩，约占全市的27.5%；规模以上工业增加值66.41亿元，约占全市的42.1%。

中部核心区块是温岭市人口和经济等要素集聚的核心，是市域的生产服务中心、旅游服务中心、文化展示中心。规划以拓展装备制造业、培育新兴产业、提升传统制造业，和大力推进金融商务、技术研发、会展商贸等生产性服务业为导向，以中心城市的组团化布局为依托，以浙江温岭经济开发区、浙江温岭工业园区为主平台，镇、街道有关集聚区为支撑，推进现代产业的集群、集聚布局。

规划该区域以生活及城镇公共节水、工业节水、非常规水利用为重点。

表4.1-1

中部核心区块基本情况表

镇、街道	区域面积 (km <sup>2</sup> )	总人口 (万人)	实际耕地面积 (万亩)	规模以上工业增加值 (亿元)
天平街道	30.7	14.61	0.14	1.78
城东街道	42.6	9.49	0.89	13.77
城西街道	19.7	5.91	0.40	8.58
城北街道	12.6	5.91	0.57	3.76
横峰街道	16.3	6.52	1.03	2.39
泽国镇	63.3	19.54	4.21	27.26
新河镇	71.4	10.98	6.03	8.87
合计	256.6	72.97	13.27	66.41

## 4.2 东部现代产业区块

东部现代产业区块位于温岭市东部，总面积约326.9km<sup>2</sup>，约占全市的34.0%，范围包括东部新区和松门镇、箬横镇、石塘镇、滨海镇等。现状该区块总人口约34.88万人，约占全市的24.6%；实际耕地面积20.47万亩，约占全市的42.4%；规模以上工业增加值49.46亿元，约占全市的31.4%。

东部现代产业区块规划以东部新区为核心，形成一个以智能制造、高新产业为主体，现代服务业、滨海旅游业、优质农业为特色的综合性滨海产业区。以集聚发展泵与电机、汽车及零部件，智能装备等优势产业和新能源、新材料、电子信息等新兴产业为导向，以东部新区为核心，松门、箬横、石塘、滨海等功能区块为载体，持续推进现代制造业和新兴服务业的发展，形成高水平的滨海产业带。

规划该区域以工业节水、生活及城镇公共节水、农业节水、非常规水利用为重点。

表4.2-1 东部现代产业区块基本情况表

镇、街道	区域面积 (km <sup>2</sup> )	总人口 (万人)	实际耕地面积 (万亩)	规模以上工业增加值 (亿元)
东部新区	36.4	1.22	0.65	1.98
松门镇	82.7	9.91	4.97	17.85
箬横镇	117.9	11.84	9.19	6.80
石塘镇	28.2	5.89	0.26	13.08
滨海镇	61.7	6.01	5.41	9.74
小计	326.90	34.88	20.47	49.46

### 4.3 西南部生态产业区块

西南部生态产业区块位于温岭市西南部，总面积为379.2km<sup>2</sup>，约占全市的39.4%，范围包括温峤镇、大溪镇、城南镇、石桥头镇、坞根镇等镇。现状该区块总人口约32.58万人，约占全市的26.7%；实际耕地面积14.49万亩，约占全市的30.0%；规模以上工业增加值38.93亿元，约占全市的23.4%。

西南部生态产业区块规划以构筑温岭生态屏障和最大限度发挥旅游、山林和滩涂等资源环境优势为导向，切实加强生态环境治理和保护，发展生态农林业、滨海养殖业和生态旅游、生态养生业等。

规划该区域以农业节水、生活及城镇公共节水为重点。

表4.3-1 西南部生态产业区块基本情况表

镇、街道	区域面积 (km <sup>2</sup> )	总人口 (万人)	实际耕地面积 (万亩)	规模以上工业增加值 (亿元)
大溪镇	129.5	16.24	4.60	28.24
温峤镇	77.5	7.25	2.69	6.94
城南镇	109.1	6.21	4.08	4.56
石桥头镇	28.4	2.06	1.45	0.84
坞根镇	34.7	2.02	1.68	1.25
小计	379.2	33.77	14.49	41.83

表4.3-2 规划区域布局分区情况汇总表

分区	面积		人口		耕地面积		规模以上工业增加值	
	km <sup>2</sup>	占比 (%)	万人	占比 (%)	万亩	占比 (%)	亿元	占比 (%)
中心城区 区块	256.6	26.7%	72.97	51.5%	13.27	27.5%	66.41	42.1%
东部现代 产业区块	326.9	34.0%	34.88	24.6%	20.47	42.4%	49.46	31.4%
西南部生 态产业区 块	379.2	39.4%	33.77	23.8%	14.49	30.0%	41.83	26.5%
合计	962.7	100.0%	141.62	100.0%	48.23	100.0%	157.70	100.0%



图4.3-1 重点区域节水布局示意图

## 5 重点任务

### 5.1 实施“双控行动”

#### 5.1.1 实行总量强度双控

温岭市规划2022年用水总量控制在3.70亿 $m^3$ ，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2020年下降率均达到2%以上；规划2025年用水总量控制在4.00亿 $m^3$ ，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2020年下降率分别达到4%、5%以上。将用水总量和用水强度指标纳入国民经济和社会发展规划体系，强化节水约束性指标管理。

定期开展县域水资源承载能力评价，合理确定产业布局和发展规模，并建立监测评价与预警机制，依托信息化平台及取用水计量监控设施，建立高耗水行业企业、大耗水企业、工业园区等用水户用水总量预警机制，强化用水管控刚性约束。

全面推行“区域水资源论证+水耗标准”制度，明确产业平台用水总量和强度控制指标，制定项目准入水耗标准，简化取水审批程序，强化事中事后监管。到2022年，区域水资源论证完成率达到100%。

#### 5.1.2 实施用水全过程管控

严格落实规划和建设项目水资源论证制度，落实节水评价制度，严格实行取水许可、计划用水和定额用水管理制度，严格落实建设项目节水“三同时”制度，严禁非法开采地下水。到2022年，全市公共供水计划用水率达到90%以上，年取水量1万吨以上的自备水取水户实现取水计量监控全覆盖。到2025年，

全市公共供水计划用水率达到95%以上。

加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理，依法将用水户违法取水等不良信息和建成水效领跑者、节水标杆等守信信息纳入信用档案。

## 5.2 推进“六大工程”

### 5.2.1 农业节水增效工程

本次规划农业节水方向是以**提高灌溉水有效利用系数和发展高效节水农业**为核心，结合农业相关规划及实施方案等，围绕农业节水灌溉、节水畜牧渔业和农村生活节水等方向，实施农业节水工程，打造绿色循环农业。

#### 5.2.1.1 农业节水灌溉

继续推进农业节水改造，发展高效节水灌溉，推广水肥一体化技术，加大田间节水设施建设力度。加快种植结构优化调整，发展精品化、高效化、集约化农业，推进粮食生产功能区和现代农业园区建设。

##### (1) 优化农业种植结构

温岭市现状农田实灌面积为35.38万亩，其中水田、水浇地、菜田实灌面积分别为32.03万亩、2.08万亩、1.27万亩。现状农田灌溉用水量为1.44亿 $m^3$ ，其中水田、水浇地、菜田灌溉用水量分别为1.40亿 $m^3$ 、0.03亿 $m^3$ 、0.01亿 $m^3$ 。按照温岭市现状水田实灌面积占全市农田实灌面积的90.5%，水田灌溉用水量占全市农业用水量的97.3%的实际，在保证粮食安全的前提下，可适当调整农业种植结构，并改变漫灌等灌溉方式，制定科学合理的灌

溉制度，推动农业用水水平的提升。

## （2）灌区节水改造工程

温岭市全市灌区共计98处。其中，大型灌区为长潭灌区（温岭片），设计灌溉面积34.00万亩，有效灌溉面积31.087万亩。根据《浙江省水利厅关于公布全省大中型灌区名录的通知》（浙水农电〔2020〕11号），长潭灌区划分为椒南灌区、永宁江灌区、金清灌区、温岭灌区，考虑到温岭灌区目前范围划定等相关工作暂未开展，本次统计以原长潭灌区（温岭片）为主。温岭市小型灌区共计97处，有效灌溉面积5.313万亩，实际灌溉面积5.051万亩。截至2020年底，温岭市共创建节水型灌区（灌片）7个。

为进一步提高灌区灌溉效率，持续推进灌区续建配套和节水改造工程，重点实施灌区渠道防渗工程和管道化灌溉工程，加快骨干渠道及相应渠系建筑物、骨干排灌泵站配套改造和田间灌溉配套工程建设，提高灌溉水利用系数。围绕长潭灌区（温岭片）主要灌区，以典型灌区为重点实施节水型灌区创建工作，发挥节水型灌区引领示范作用，规划到2025年累计创建节水型灌区（灌片）9个。

表5.2-1 温岭市灌区现状情况表

灌区类型	灌区名称 /灌区数量 (处)	设计灌溉面积 (万亩)	有效灌溉 面积 (万亩)	农田实际灌溉 面积 (万亩)	节水灌溉面积 (万亩)
大型灌区	长潭灌区 (温岭片)	34	31.087	30.327	24.925
小型灌区	97		5.313	5.051	3.434

表5.2-2

温岭市节水型灌区情况表

灌区名称	灌区地址	灌区规模类型	设计灌溉面积(万亩)	实际灌溉面积(万亩)	主要作物
白壁村灌区	坞根镇白壁村	小型灌区	0.0834	0.0834	水稻
街头村灌区	坞根镇街头村	小型灌区	0.1568	0.1568	水稻
长潭灌区(东海塘南片II区灌片)	东部新区松航公路	大型灌区	0.028	0.028	水稻
长潭灌区(东海塘南片I区灌片)	东部新区松航公路	大型灌区	0.048	0.048	水稻
长潭灌区(东海塘南片III区灌片)	东部新区松航公路	大型灌区	0.063	0.063	水稻
后里村灌区	城南镇后里村	小型灌区	0.0394	0.0394	草药
铁下村灌区	城南镇铁下村	小型灌区	0.0174	0.0174	水果

注：根据《浙江省水利厅关于公布全省大中型灌区名录的通知》（浙水农电〔2020〕11号），长潭灌区拆分为椒南灌区、永宁江灌区、金清灌区、温岭灌区。

### （3）高效节水灌溉工程

因地制宜普及推广喷灌、微灌、管灌等先进适用的节水灌溉技术，可在果树种植、设施农业、高效农业中大力推广采用喷微灌、滴灌技术，在水稻种植推广管道灌溉技术，提高输水效率，降低输水损失量。提倡微灌技术与地膜覆盖、水肥耦合农艺技术，如水肥同步供给、以水调肥、水肥共济等有机结合，提高水分和肥料利用率。根据《温岭市高标准农田建设“十四五”规划》，通过高标准农田建设和高标准农田提升改造，“十四五”期间将新增高效节水灌溉面积0.9552万亩。规划到2022年，全市新增高效节水灌溉面积0.9552万亩，累计建设水肥一体化面积7.80万亩；到2025年累计建设水肥一体化面积8.80万亩。

#### (4) 农业绿色发展示范

为深入践行绿水青山就是金山银山的理念，温岭市立足本地资源禀赋条件、区域特点和突出问题，围绕农业绿色发展目标任务，重点推进“三调三治理”，即推进产业结构、生产方式、经营机制三大“调整”和养殖业污染、农业投入品、田园环境三大“治理”，探索形成具有温岭特色的多样化生态模式和绿色样板。目前，温岭市已创建1个农业绿色发展示范区，为温岭市东浦省级绿色发展示范区，争取到2022年建成农业绿色发展示范县，创建10个农业绿色发展示范区；到2025年创建12个农业绿色发展示范区。

表5.2-3 农业节水灌溉规划工程

水平年	高效节水灌溉面积 (万亩)	累计水肥一体化 面积 (万亩)	农业绿色发展 先行县	农业绿色发展 示范区 (个)	累计建成节水型 灌区(灌片) (个)
2022年	2.5819	7.80	建成	10	7
2025年	2.5819	8.80	/	12	9

#### 5.2.1.2 畜牧渔业节水

##### (1) 规模养殖场节水改造与建设

实施规划化养殖场的标准化建设和改造工程，推行先进适用的节水畜禽养殖方式，规范取用水计量监测，鼓励采用自动饲喂、自动饮水、粪污治理、防疫消毒等技术设备，配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，散养密集区实施污水分户收集、集中处理。通过现代化手段改善基础设施条件，推动禽畜产业向节水、优质、高效、安全发展。目前，温岭市规模以上养殖

场有3家，分别为浙江岭农生态农业发展有限公司、温岭市绿牧畜禽有限公司和温岭创利养殖有限公司，养殖品种均为生猪，设计年出栏数分别为6.0万头、2.0万头和1.1万头。

规划到2022年，开展2家以上规模养殖场节水改造与建设，年出栏万头以上的生猪规模养殖场节水设施设备安装率100%；到2025年，开展3家以上规模养殖场节水改造与建设。

### （2）渔业健康养殖示范建设

开展渔业健康养殖示范建设，加快推进水产养殖绿色发展，构建绿色养殖生态系统，普及环保设施设备，鼓励网箱粪污残饵收集等环保设施设备升级改造，采取进排水改造、生物净化等措施，推进养殖尾水循环利用或达标排放。规划到2022年，水产健康养殖示范场达到20家，建成渔业健康养殖示范县；到2025年，水产健康养殖示范场达到50家。

表5.2-4 节水畜牧渔业规划工程

水平年	规模养殖场节水改造与建设(个)	渔业健康示范县	水产健康养殖示范场(个)	年出栏万头以上的生猪规模养殖场节水设施设备安装率
2022年	≥2	完成	20	100%
2025年	≥3	/	50	100%

### （3）农村生活节水

围绕国家实施乡村振兴战略的要求，按照城乡融合发展和乡村振兴梯次推进的总体部署，“十四五”期间温岭市以建立完善“从源头到龙头”的农村供水工程体系和管理体系，进一步提高农村供水保障水平为目标，进一步推进村镇生活供水设施

及配套管网建设与改造。到2022年，全市农村供水工程供水保证率达到95%以上，农村供水工程计量安装率达到100%，全面落实水费收缴制度。

## 5.2.2 工业节水减排工程

本次规划工业节水主要方向是将节水与经济结构转型升级、产业布局优化调整紧密结合，以提高工业用水重复利用率、降低万元工业增加值用水量为核心，以企业清洁生产和水平衡测试为抓手，以节水型企业、节水型工业园区创建为示范带动，逐步提高工业用水水平。

### 5.2.2.1 实施工业节水改造

大力推广节水工艺和技术，支持企业开展节水技改及再生水回用改造，大耗水、高耗水工业用水户定期开展水平衡测试及水效对标，超过取水定额标准的企业限期实施节水改造。

#### (1) 重点实施高耗水、大耗水企业节水改造

对照水利部及浙江省明确的火电、钢铁、纺织、造纸、石化、化工等六大高耗水行业，结合温岭市现状产业结构特点，温岭市高耗水行业为造纸行业，高耗水企业有森林造纸、新昌纸业、新华纸业、鑫佳纸业，均创建为节水型企业；温岭市大耗水企业涉及造纸业、金属制品业、食品加工、医药制品等行业。

根据《关于印发大耗水工业用水户和服务业用水大户名录的通知》（浙水保〔2018〕19号），以及温岭市2019年工业企业用水量统计数据，规划对全市范围内年用水量10万m<sup>3</sup>以上的大耗水工业用水户定期开展水平衡测试，依照《工业企业水效对标指南》（GB/T 33749-2017）执行水效对标工作。加快对高耗水、

大耗水企业实施节水工艺改造，鼓励企业应用先进适用节水技术，大力推广高效用水工艺、高效冷却工艺、高效洗涤工艺、高效循环用水、污（废）水再生利用等节水工艺和技术。

规划到2022年，六大高耗水行业节水型企业创建率达到100%，大耗水工业企业水效达标率达到90%以上；到2025年大耗水工业企业水效达标率达到95%以上。

## （2）深化企业清洁生产审核

针对医药化工、造纸及纸制品业等主要高耗水、高污染行业，大力推行清洁生产，鼓励企业开展清洁生产审核，对超标、超总量排污的企业实行强制性清洁生产审核，推动企业节水设施改造，从源头减少水资源的消耗和污染物排放。

表5.2-5 大耗水工业用水户名录

序号	企业名称	所属行业类别名称	现状用水量 (万 m <sup>3</sup> )	备注
1	台州森林造纸有限公司	造纸及纸制品业	152.69	浙江省大耗水工业用水户名录
2	温岭绿能新能源有限公司	电力、热力生产和供应业	93.15	
3	温岭市鑫昌纸业有限公司	造纸及纸制品业	45.40	
4	浙江爱仕达电器股份有限公司	金属制品业	44.65	
5	温岭市龙门港振威贸易有限公司	金属制品业	33.82	
6	温岭市新华纸业有限公司	造纸及纸制品业	28.16	
7	钱江摩托股份有限公司繁昌装配分公司	汽车制造业	14.84	
8	台州宝利特鞋业有限公司	皮革、皮毛、羽毛及其制品和制鞋业	10.35	
9	温岭市鑫佳纸业有限公司	造纸及纸制品业	8.47	
10	浙江天和水产股份有限公司	农副食品加工业	1.47	
11	万邦德制药集团股份有限公司	医药制造业	/	
12	温岭瀚洋资源电力有限公司	电力、热力生产和供应业	69.54	根据现状用水量筛
14	浙江海之味水产有限公司	农副食品加工业	33.84	
13	浙江跃岭股份有限公司	汽车制造业	21.37	

序号	企业名称	所属行业类别名称	现状用水量 (万 m <sup>3</sup> )	备注
15	利欧集团股份有限公司	电气机械和器材制造业	21.07	选企业
16	新界泵业集团股份有限公司	电气机械和器材制造业	13.89	
17	温岭龙生水产制品有限公司	农副食品加工业	12.75	
18	浙江宝利特新能源股份有限公司	计算机、通信和其他电子设备制造业	10.15	

注：表中森林造纸、新昌纸业、新华纸业、鑫佳纸业同属高耗水行业企业。

表 5.2-6 工业节水改造规划工程

水平年	现状基准年大耗水工业用水户 (个)	水效对标 达标率 (%)	高耗水企业 (个)	六大高耗水行业 节水型企业创建 率 (%)	规模以上工业用 水重复利用率 (%)
2020 年	11		4		21
2022 年		90		100	≥91
2025 年		95		100	≥93

### 5.2.2.2 强化企业用水管理

建立工业企业重点用水户名录，实现中心城区及重点工业园区工业企业用水计划管理全覆盖。开展工业企业绩效综合评价管理，将废水单位排放指标纳入企业考核指标。鼓励高耗水企业、工业园区（年用水量20m<sup>3</sup>以上）建设智慧用水管理系统，采用自动化、信息化技术和集中管理模式，实现取用耗排全过程的智能化控制与系统优化。

督促完善企业节水管理制度，建立科学合理的节水管理岗位责任制，健全企业节水管理机构 and 人员，实施企业内部节水评价，加强节水目标责任管理和考核。加强取用水计量监测能力建设，对重点用水户实行用水动态监测，完善用水计量监测设施，建立取用水量在线采集、实时监测的管控系统。

### 5.2.2.3 推行水循环梯级利用

工业园区是产业集约化、产品规范化、管理统一化现代工业发展的趋势，是推动全市工业行业节水工作的重要载体。规划以产业较为集中、用水量较多的浙江温岭经济开发区、浙江温岭新城经济开发区为重点，大力推进园区企业节水设施的升级改造，提高企业内部用水的重复利用，促进企业间串联供水、分质供水、一水多用和循环利用。

(1) 大力推进园区企业节水设施的升级改造。以园区工业企业水平衡测试、清洁生产改造为抓手，以高耗水、大耗水行业企业为重点，大力推进实施节水工程建设，更新节水设备，淘汰节水效果差、操作复杂的用水器具、生产工艺、计量设施，全面提高工业区内生产工艺，普及节水设施，推广节水工艺，提高用水效率。

(2) 大力提高企业内部用水的重复利用。推广节能新工艺、新技术、新设备，应用先进的节水技术，改进传统用水方式，使污水处理冷却废水回收利用、锅炉冷凝水回用等先进节水技术普及率进一步扩大，以节约用水。

### 5.2.3 城镇节水降损工程

本次规划城镇节水方向以降低管网漏损、提高居民节水意识为核心，大力推进实施老旧供水管网改造，完善供水管网检漏机制，加强漏损控制管理，减少供水管网“跑冒漏滴”，降低管网漏损率；以创建节水型单位、居民小区、学校等公共机构节水示范为抓手，推进节水器具改造、节水宣传，提高居民节水意识。

### 5.2.3.1 供水管网改造

实施供水管网漏损检测，针对温岭市使用年限较长、材质落后和受损失修的供水管网进行改造，减少供水管网的“跑冒漏滴”。根据《温岭市供水一体化改革实施意见》，加快城镇二级供水管网更新改造，切实解决镇级管网严重老化、漏损率高、管径偏小、水压偏低等问题，进一步改善供水水质，提高供水水压，确保供水能力。

规划到2022年，新改建供水管网120km以上，到2025年新改建供水管网150km以上，实现城区公共供水管网漏损率控制在10%以内。

### 5.2.3.2 供水管网分区计量

温岭市供水有限公司于2017年4月启动一级分区计量建设项目，按照分公司划分14个一级分区，投入资金约70万元，安装12台流量计，2019年底完成验收；于2019年1月启动二级分区计量建设，对条件相对成熟的坞根、城南、横峰、石塘四家分公司进行试点，投入资金约50万元，安装16台流量计，将四家分公司的内部供水范围进一步细化，并于2020年11月竣工验收。

根据《温岭市供水一体化改革实施意见》，规划建设供水互联互通三级管网体系，推进全市域供水管网分区计量管理，建设供水地理信息GIS、管网（水压水质）在线监测、多级分区计量、POC工控自动化等系统，建立水量统一调度、投诉统一受理、工单统一派送、服务统一标准的工作机制，逐步建立精细化管理平台和漏损管控体系，实现供水报警响应及时、服务及时、跟踪及时、反馈及时的目标。协同推进二次供水设施改造和专

业化管理，建立清洁高效的城乡供水管网，实现供水管网精准控漏，降低城镇供水管网漏损，提升供水管理水平，保障供水安全。

### 5.2.3.3 开展公共领域节水

公共机构率先开展供水管网、绿化浇灌系统节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，全面使用节水器具。大力推广绿色建筑，新建公共建筑要安装节水器具。推动城镇居民家庭节水，制定鼓励居民更换节水器具的措施，推进居民家庭节水器具的更新改造，普及推广节水型用水器具。

规划到2022年，完成公共场所及居民家庭节水器具改造1000套，实施城镇居民“一户一表”改造4000户，公共场所及公共建筑节水器具普及率达到100%，70%以上的市级事业单位和机关建成节水型单位；到2025年，完成公共场所及居民家庭节水器具改造2500套，实施城镇居民“一户一表”改造10000户，80%以上的市级事业单位和机关建成节水型单位。

### 5.2.3.4 严控高耗水服务业用水

严控高耗水服务业用水管控。严格用水审批，切实贯彻节水“三同时”制度，在项目审批过程中要求配套的节水设施必须同时设计、同时施工、同时验收。严格取用水管理，贯彻执行计划用水制度，对所有高耗水服务业用水户下达用水计划，严格执行计划用水制度，对超计划用水的实行累进加价收费。

鼓励高耗水服务业采用水循环利用技术，推广利用非常规水源。积极推进洗车、餐饮、宾馆、娱乐等行业实施节水技术改造，鼓励采用循环用水技术，促进水的循环利用、多次利用。

对于有条件的高耗水服务业单位，鼓励雨水、再生水等非常规水源的利用。

### 5.2.3.5 推进节水型城市建设

按照《国家节水型城市申报与考核办法》、《国家节水型城市考核标准》、《节水型城市目标导则》的相关要求，积极推进温岭市节水型城市创建工作。节水型城市创建主要围绕提高城市节水工作系统性，加强节水制度建设，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，应用到农业、工业、生活各个领域，做到重水、惜水、护水、管水，形成适应温岭市水资源特点的节水管理体系。

自2010年起，温岭市以东部新区作为绿色基础设施建设试验区，探索实现生态安全、城市建设与产业发展共生共赢的新路径，目前已建立起“海绵道路、生态厂区、绿色湿地”三大体系，形成了雨水自我积存、自我渗透、自我净化的“海绵城市”生态本底。规划以东部新区海绵道路、生态厂区、绿色湿地等“海绵城市”建设为样板，在全市范围内因地制宜全面推进“海绵城市”建设，进一步提高雨水资源利用水平。

表5.2-7 城镇节水规划工程

水平年	单位	2022年	2025年
新改建供水管网	km	120	150
公共供水管网漏损	%	≤10	≤10
节水器具改造	套	1000	2500
“一户一表”改造	户	4000	10000
公共场所及公共建筑节水器具普及率	%	100	100
市级事业单位和机关建成节水型单位建成率	%	≥70	≥80

#### 5.2.4 非常规水利用工程

规划非常规水利用工程以工业园区、中心城区为重点区域，以工业企业、城镇公共为利用主体，推广应用再生水、水循环系统改造、分质供水等节水新技术和新措施，推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例。

新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设再生水和雨水集蓄利用设施，重点抓好污水处理厂尾水再生利用设施建设，加快推进污水处理厂提标改造后用于城区河道补水、农业用水、城市绿化、道路清扫等方面。

##### 5.2.4.1 雨水集蓄利用工程

推进城镇区块雨水集蓄与利用。结合海绵城市建设，新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设再生水和雨水集蓄利用设施，增加对雨水资源的滞蓄能力，推进雨水资源化利用，可用雨水冲厕和绿化。

推进工业企业雨水集蓄与利用。引导并督促企业加强雨水资源的开发利用，支持有条件的工业企业建设雨水利用示范工程，利用厂房屋顶、厂区设施开展雨水集蓄利用。

截至2020年底，温岭市累计建设雨水集蓄利用工程373处，规划到2022年，全市新增雨水集蓄利用工程25处，累计达到398处；到2025年，全市累计新增雨水集蓄利用工程55处，累计达到428处。

##### 5.2.4.2 中水回用工程

中水回用是污水资源化、有效地利用水资源的直接措施，也

是协调城市水资源与水环境的根本出路。规划温岭市加大污水处理力度，建设中水回用设施，用于工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等领域，逐步提高中水利用率。

根据《温岭市海绵城市专项规划》、《温岭市域总体规划》、《温岭东部新区总体规划》等规划，近期规划建设东部新区南片中水厂、东部新区北片中水厂，水源以污水处理厂尾水为主，雨水、河网水为补充，其中东部新区南片中水厂供水规模为2万m<sup>3</sup>/d、东部新区北片中水厂供水规模为1万m<sup>3</sup>/d。

规划到2025年，全市再生水利用规模达到1300万t以上，再生水利用率达到22%以上。

表5.2-8 非常规水利用规划工程

水平年	较2020年 新增雨水集蓄利用工程	再生水利用规模	再生水利用率
	(个)	(万t)	(%)
2022年	25	≥1300	≥22
2025年	55	≥1300	≥22

### 5.2.5 节水标杆示范工程

温岭市规划在“十四五”期间，聚焦工业企业、学校、居民小区、酒店等重点用水领域，分级建立重点用水户名单，以提高用水效率为核心，在节水载体建设工作基础上，实施节水标杆引领示范工程。节水标杆选取主要考虑以下因素：

(1) 遵守国家、行业、地方相关节水政策和标准，近三年未发生重大的安全、环境事故或其他社会影响不良的事件，无

取用水违法行为记录;

(2) 获得“浙江省节水型企业”、“浙江省节水型单位”、“浙江省节水型居民小区”、“公共机构节水型单位”、“浙江省绿色旅游饭店”称号满1年的单位,按照同类可比原则,用水效率处于领先水平;

(3) 用水单耗达到《浙江省用(取)水定额(2019年)》先进值,小区居民人均用水量不大于120L/d,《浙江省用(取)水定额(2019年)》未列出的行业、类别、产品可参照相关或相似行业、类别、产品的用水定额。

表5.2-9 温岭市获“浙江省节水型企业”称号名录

序号	企业名称
1	万邦德制药集团股份有限公司
2	浙江大元泵业股份有限公司
3	浙江金鸿食品有限公司
4	温岭瀚洋资源电力有限公司
5	万邦德制药集团股份有限公司原料厂区
6	温岭市鑫昌纸业有限公司
7	浙江大家食品股份有限公司
8	浙江联大鱼粉有限公司
9	浙江佳豪精密锻造有限公司
10	浙江源泰水产食品有限公司
11	浙江瑞丰五福气动工具有限公司
12	台州海华水产食品有限公司
13	浙江方鑫机电有限公司

序号	企业名称
14	温岭市新华纸业有限公司
15	温岭市鑫佳纸业有限公司
16	温岭市骏马食品有限公司
17	温岭市伟业水产食品有限公司
18	浙江中马传动股份有限公司
19	浙江钱江摩托股份有限公司
20	浙江泰源电镀有限公司
21	浙江天和水产股份有限公司

表 5.2-10 温岭市获“浙江省节水型小区”称号名录

序号	小区名称	序号	小区名称
1	锦华苑	11	繁锦公寓北区
2	东方花苑	12	水印华庭
3	海普佳苑	13	天一茗苑
4	时代广场	14	商业街五号
5	佳园西区	15	横湖丽苑
6	鸿业华园	16	香格里拉一期
7	江南锦园	17	紫金花园
8	时代花园	18	泰悦御府
9	万锦家园	19	开元山庄蓝庭苑
10	紫藤苑		

规划在温岭市各重点用水领域中，遴选出一批业内有代表性、用水管理基础好、装备技术先进、用水指标达到行业先进水平、

节水工作有特色的典型树立为节水标杆，引领全社会不断提升水资源节约集约利用水平。

规划到2022年底，全市打造1个节水标杆酒店、2个节水标杆校园、2个节水标杆小区和3个节水标杆企业，完成30个节水型公共机构建设，建成1座省级节水宣传教育基地；到2025年，打造2个节水标杆酒店、3个节水标杆校园、4个节水标杆小区和5个节水标杆企业，完成40个节水型公共机构建设。

表5.2-11 节水标杆示范工程

水平年	节水示范	节水示范	节水示范	节水示范	节水型公共	省级宣传教
	酒店	校园	小区	企业	机构	育基地
	(个)	(个)	(个)	(个)	(个)	(座)
2022	1	2	2	3	30	1
2025	2	3	4	5	40	1

### 5.2.6 节水科技引领工程

大力推广节水技术和装备。鼓励高耗水企业、污水处理企业、重点灌区等加大先进技术引进和推广应用力度，重点推广和应用用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水利用等先进技术及装备。

鼓励节水产业发展。对市域范围内具有先进加工水平和较强节水技术开发能力的企业鼓励其发展节水工业，从政策鼓励、税收优惠、财政补贴、资金奖励等支持企业建立节水设备和设施的生产加工基地，支持节水产品设备制造企业做大做强，提升节水产品设备的市场竞争力。

强化智慧管理。推进“智慧水务”建设，完善水务数字化管理平台，重点加强用水行业、用水户取用水监测，实现精细化管理。按照市政府数字化转型的要求，稳步推进跨部门、跨层级节水数据汇聚共享和应用，搭建水资源综合信息数据库，打造温岭市节水数字化管理平台。

### **5.3 节水体制机制建设**

温岭市节水工作通过管理制度建设，形成政策制度和市场机制相结合的节水机制。通过政策制度，强化节水行政监管，发挥政府引导作用；通过市场机制创新，强化市场调节作用，发挥市场激励通；通过节水宣传教育，提高工作节水意识，推动全社会参与节水，促进用水方式向节约集约转变，为建设生态文明、实现经济社会高质量发展提供有力支撑。

#### **5.3.1 政策制度推动**

##### **5.3.1.1 全面深化水价改革**

完善和落实居民阶梯水价和非居民用水差别化水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度，加强事中事后监管，促进水费应收尽收、合理合规使用。

在现状农业水价改革成效的基础上，总结亮点和经验，以巩固试点成效、扩大改革范围为目标，以强化经费和人员保障，健全完善长效机制，完善精准补贴、节水奖励等配套政策制度等手段，深入推进农业水价综合改革，完善农业用水精准补贴。

##### **5.3.1.2 落实水资源有偿使用制度**

严格落实《取水许可和水资源费征收管理条例》、《浙江省取水许可和水资源费征收管理办法》等相关规定要求，严格水

资源费征收范围、征收对象、征收标准和征收程序。按照国家和省统一部署，积极落实推动水资源税费改革，发挥促进水资源节约的调节作用。

### 5.3.1.3 加强用水计量统计

加强管网工业取用水监测监控体系建设及系统维护。依托城镇自来水供水管网管理平台，针对所有管网供水的工业用水户，实现全部用水监测计量。

加强非农自备取水户取用水监测监控体系建设及系统维护。推进非农自备取水户取用水监测监控能力建设，实施取水户监控设施、计量设施的建设。加强取水实时监控计量系统的运行维护，确保系统的运行稳定、数据可靠。目前温岭市对年取水量5万 $m^3$ 以上的自备水企业基本实现在线实时监控，并已接入温岭市取用水管理系统和浙江省水资源管理平台，做到实时监控，监控三率（上报率、完整率、及时率）稳定保持在90%以上。规划在现有取水5万 $m^3$ 以上的典型用水户名录基础上，进一步扩大名录范围，将取水1万 $m^3$ 以上重点用水户和非重点用水户纳入典型用水户名录，实现1万 $m^3$ 以上的取水户计量和实施监控全覆盖。

加强农业取水监测监控能力建设。结合高标准农田建设、农业综合水价改革等工作，大力推进农业灌溉用水计量监控，加强取水、用水计量器具配备和管理，大幅提高农业灌溉用水计量率。

### 5.3.1.4 健全节水奖励机制

建立完善财政奖励机制。结合节水型载体创建、节水改造、水平衡测试、非常规水利用、节水标杆创建等工作，加快制订

温岭市节约用水奖励办法。对在推广节水先进技术、研发节水型用水设备、先进节水标杆企业及单位、节水减排等水资源节约和管理中取得显著成绩的单位和个人给予表彰奖励。财政安排技术改造、清洁生产等专项资金时，优先支持节水型企业。扩大节水项目财政贴息范围，延长贴息期限。

增加政府节水资金投入。将节水型社会建设作为公共财政投入的重点领域，设立节水型社会建设专项资金，逐步增加政府对节水型社会建设的投资规模和补助强度，使节水型社会建设投入与财政收入同步增长。

#### **5.3.1.5 完善节水标准体系**

严格执行国家、省级和台州市节水标准，争取建立适应温岭市用水实际需求和水资源管理形势要求的定额标准体系，并健全完善用水定额执行情况跟踪、评估和监督机制。

坚持问题导向、强弱项补短板的原则，在取用水管理、非法取水防控、取水设施建设与安装、取水在线监控设施建设运维等方面，建立一套系统全面标准的工程建设和日常管理标准，完善取用水工程建设与管理标准。

### **5.3.2 市场机制创新**

#### **5.3.2.1 探索水资源产权改革**

按照全省水权改革工作的要求，稳妥推进水权确权登记工作，加快明晰初始用水权，明确区域取用水权益。科学核定取用水户许可水量，发放取水许可证，明确取水权；对灌区内农业用水户，根据用水总量控制指标和灌溉用水定额，发放水权权属凭证，因地制宜将水权明确到农村集体经济组织、农民用水合

作组织、农户等。

结合温岭市的实际情况，制定鼓励引导开展水权交易的文件。因地制宜探索地区间、行业间、用水户间等多种形式的的水权交易，鼓励对节约出的水量实行水权交易；支持农业灌溉节水，在满足农业用水条件下，通过有偿转让形式获取农业用水户水权。

### **5.3.2.2 拓展节水融资模式**

鼓励金融资本进入节水领域，依法合规支持节水工程建设、节水技术改造、非常规水源利用等项目。鼓励和引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营，积极推动合同节水管理试点工作。

根据全省合同节水管理工作的总体部署，以节水效益分享、节水效果保证、用水费用托管为模式，分阶段推进公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、高效节水灌溉、供水管网漏损控制等领域的合同节水管理。鼓励专业化服务公司通过募集资本、集成技术，为用水单位提供节水改造和管理，形成基于市场机制的节水服务模式。

### **5.3.2.3 推广水效标识节水产品**

贯彻实施《水效标识管理办法》，强化市场监管，开展水效标识监督检查和专项检查，逐步淘汰水效等级较低产品。严格节水市场准入和监管，根据国家鼓励发展的节水产品（设备）目录和不符合节水标准的淘汰及禁止目录要求，温岭市市场监管局做好水效标识制度的社会宣传和市场监管。

推动节水认证工作，规范节水产品市场，在全市范围内推广

采用优质高效的节水产品，促进节水产品认证逐步向绿色产品认证过渡，完善相关认证工作采信机制。对重要节水产品实施年度质量监督抽查，依法向社会公告抽查结果，对抽查结果不合格产品的生产企业建立负面信用记录，并纳入统一的信用信息共享平台。加大水效标识制度的宣传，积极指导用水户选择高效节水产品。

### 5.3.3 加强节水宣传教育

#### 5.3.3.1 加强节水宣传

建立节水长效宣传机制。“世界水日”和“中国水周”是国际社会和我国政府组织的一项广泛宣传水资源的社会性、公益性活动，其目的是让公众充分认识节水型社会建设的意义，通过大众传媒，通俗易懂地普及环境保护知识，提高公众的参与热情和参与意识，营造有利于节水的舆论氛围，增强公民节水意识。

充分利用“世界水日”、“中国水周”和“城市节水宣传周”等宣传活动，温岭市节水教育实践馆、温岭市幼小水情科教中心，借助网络平台、节水教育基地等开展多种形式节水宣传活动。通过新闻发布会、研讨会、座谈会等形式，及时宣传重大的水资源保护活动和重要的法律法规的颁布。利用典型调查、专题采访等形式，大力弘扬先进典型，公开曝光违法行为，提高公众的节水意识和法律观念。建立“点面结合”的节水宣传机制，充分发挥节水宣传基地“点”上节水和各乡镇、各行政村的科普宣传栏“面”上节水宣传。

### **5.3.3.2 完善公众参与机制**

依法公开水资源信息,及时发布水资源管理政策。健全听证、举报等公众参与制度,对涉及群众用水利益的发展规划和建设项目,充分听取公众意见,强化社会监督。

构筑以节水为基本特征的社会责任意识,拓宽公众参与途径,广泛动员社会各界积极参与节水型社会创建活动,创建节水型城市、节水型学校、节水型企业、节水型小区等,倡导文明的生产和消费方式,增强公众参与节约用水的积极性和自觉性。

### **5.3.3.3 重视节水教育培训**

重视学校节水教育。通过推动各学校组织活动、发放宣传手册等多种形式将水资源节约的知识引入到学校教育中,使中小学生从小养成节水的行为习惯。

重视节水人员培训。实时组织主要用水单位、高耗水企业的相关人员开展节水培训工作,邀请节水领域专家宣传先进的节水技术、工艺,提高对节水的认识,拓宽节水产品、技术和工艺的推广使用途径。

## 6 投资估算和效果评价

### 6.1 投资估算

#### 6.1.1 总投资

本次规划工程投资估算主要为重点节水工程和节水体制机制建设，其中重点节水工程包括农业节水工程、工业节水工程、城镇节水工程、非常规水利用工程、节水标杆示范工程、节水科技引领工程。规划总投资34238万元，其中新增投资9048万元。各节水工程投资如下：农业节水投资为3245万元，工业节水投资633万元，城镇节水投资25640万元，非常规水利用投资3400万元，节水标杆示范投资470万元，节水科技引领投资500万元，节水体制机制建设投资350万元，投资计划见附表1。

#### 6.1.2 资金来源

规划工程投资采取政府投资、财政补贴、银行贷款、社会筹资等多种方式，并尽可能的吸引社会资本参与水资源保护工程建设，形成多渠道、多层次的投资、融资及运作机制。加快建立节约用水规划专项基金，保证政府节水投入有较稳定的来源，发挥政府投入的激励和引导作用。

### 6.2 效果评价

规划通过实施高效节水灌溉、推广畜牧渔业节水方式、推进农村生活节水等农业节水措施，通过实施工业节水改造、推行水循环梯级利用等工业节水措施，通过推进节水型城市建设、控制供水管网漏损、开展公共领域节水等城镇节水措施，在农

业、工业、生活均具有一定的节水潜力。根据2.2小节节水潜力分析，在达到规划用水效率指标目标情况下，2025年温岭市节水量约为0.29亿m<sup>3</sup>，占现状年总用水量的9.6%，其中农业、工业、生活、非常规水利用节水潜力分别占总节水潜力的33.7%、6.5%、11.2%和48.7%。

表6.2-1 温岭市规划节水效果分析表

节水工程	节水效果	规划节水能力 (亿 m <sup>3</sup> )
农业节水工程	农田灌溉水有效利用系数提高至 0.590,新增高效节水灌溉面积 0.9552 万亩,减少用水量和农业面源污染。	0.10
工业节水工程	提高单位用水效益,万元工业增加值用水量较 2020 年下降率达到 5%以上,实现水资源循环循序利用,提高水资源利用效益。	0.02
城镇节水工程	城镇供水管网漏损率控制在 10.0%以内,居民节水意识进一步提升,城市供水安全进一步提高。	0.03
非常规水利用工程	增加非常规水供水能力,再生水利用规模增加至 1300 万 t/年,有效减少污染物排放,提高水环境质量。	0.14
合计		0.29

## 6.2.1 节水经济效果评价

### (1) 用水效率和效益显著提高

以实施国家节水行动为契机,以县域节水型社会达标建设为抓手,开展农业、工业、生活、非常规水利用等节水工程,至2025年公共供水管网漏损率维持在10%以下,万元工业增加值用水量较2015年下降率达到5%以上,农田灌溉水有效利用系数由现状0.583提高至0.585、0.590以上,再生水利用率由现状16.4%

提高至22.0%以上。

## （2）用水总量得到有效控制

通过宏观经济结构调整，中观水资源优化配置、节水型载体建设等，微观节水技术与工艺、全民节水行动等措施，实施工业、农业、生活服务业等全行业节水，取供水、输配水、用耗水等全过程节水，至2025全市用水总量控制在4.00亿 $m^3$ 以上，实现了在人口、城镇化、GDP等经济社会快速增长情况下，水资源的用水总量缓慢增长，水资源利用效率逐步提高。

## （3）节水经济效益分析

节水工作的核心是提高水资源的利用效率和效益。节水直接经济效益表现为减少了需求量和水资源的消耗量，从而节约了供水工程的建设投资以及减少了废污水处理投资；间接效益表现为节水增产、节地、节能、转移效益等，且对生态环境有显著改善。此外，农业节水量可置换出城镇生活和重要工业优质用水量，通过合理的产业结构调整，不仅能产生比原有用水更大的经济效益，还能有效提高水资源的利用效率，使用水向着高效益的方向发展，从而实现用水的效益最大化和水资源优化合理配置。

通过一系列节水措施的实施，在达到规划水平年的规划目标要求的情况下，温岭市规划2025年全市节水量约0.29亿 $m^3$ 。根据《2020年浙江城乡建设统计年鉴》，2020年全省节约水量4.0亿 $m^3$ ，节水措施投资总额为6.0亿元，单方节水量投资成本约为1.5

元/m<sup>3</sup>。本次不考虑开源成本效益，按单方节水投资成本1.5元/m<sup>3</sup>计，则年节水效益约为0.44亿元。

### 6.2.2 节水社会效果评价

节水对不断增长的水资源需求、促进经济社会持续发展、保护生态环境有非常重要意义。

#### **(1) 有助于缓解用水总量的快速增长，缓解水资源供需矛盾**

“十四五”及今后一段时期是我省高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设的关键期，也是温岭市经济发展的重要时期。随着经济社会的迅速发展和城镇化水平的日益提高，对水资源的需求将不断增大。通过全面建设节水型社会，大力推进农业、工业、生活等重要领域节水工程，深入推动缺水地区节水，提高水资源利用效率，可延缓总用水量的快速增长，缓解水资源供需矛盾。同时，通过节水可减少污水排放量，从而促进生态环境改善。

#### **(2) 有助于倒逼产业升级转型，促进绿色发展**

以节水促发展方式升级，通过节水倒逼产业升级与转型，加快淘汰落后高耗水工艺、设备和产品，加强高耗水行业节水改造，优化高耗水行业空间布局，推进高耗水工业结构调整，加大高耗水行业节水改造力度，促进绿色生态型、集约循环型产业发展，促进地区高质量发展，推进资源节约、环境友好型社会建设。

### **(3) 有助于促进简约适度、绿色低碳的水文化建设**

节水文化体现文明的人水关系，体现节约与保护和水生态文明理念，是建设节水型社会的内生动力，推进资源节约型社会的形成，改变社会成员浪费水、污染水的不良习惯，强化公众水资源忧患意识，促使人类对资源环境利用方式的思考，及人与自然和谐理念的树立，传承保护水资源、节约用水的水文化，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，提升社会文明水平，实现经济社会可持续发展。

#### **6.2.3 节水生态和环境效果评价**

新时期建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。节约用水促进对有限水资源的合理分配与利用，是保证和推动人类社会、经济稳步发展的基础，其意义已远非“效益”、“效果”通常的含义所能包容的，环境、生态系统的改善所产生的影响是极为深远的。

落实“节水优先”方针，统筹协调好生活、生产和生态用水关系，将农业、工业产业布局和城市经济社会发展规模控制在水资源承载能力以内。一方面强力推进农业节水减排工作，提高农业用水管理水平，从源头上有效减少面源污染排放，减轻水体污染负荷；另一方面在水资源禀赋不足的温岭市，推进企业节水改造或转型升级，严格控制高耗水、高污染行业发展，

对提高水资源、水环境承载能力，有效改善和保护水环境和水生态系统具有重要意义。

因此，坚持“节水优先”，把节水作为解决水资源供需不平衡问题、解决水环境污染、水生态损害的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域，聚焦重点领域和缺水地区，实施重大节水工程，加强监督管理，增强全社会节水意识，推动节水制度、政策、技术、机制创新，加快推进用水方式由粗放向节约集约转变，提高用水效率，为建设生态文明、实现高质量发展奠定坚实基础。

## 7 保障措施

### 7.1 加强组织领导

加强党和政府对节水工作的领导，由温岭市水资源管理工作委员会统筹协调推进全市节水工作；决定全市节约用水重大事项、确定建设任务，解决节约用水中遇到的重大问题；部署年度全市节约用水工作，下达节约用水年度工作任务；审定成员单位节约用水年度工作计划；开展全市节约用水工作中的检查、考核；筹措节约用水专项资金。

市级有关部门根据职责分工，加强对节水工作的监督指导。温岭市水资源管理委员会对年度实施计划执行情况开展监督检查，年度目标任务纳入“五水共治”和最严格水资源管理考核。

### 7.2 保障资金投入

财政部门应积极发挥职能作用，加大对节水规划明确的重点任务支持力度，重点支持节水“六大行动”、水资源节约保护、节水宣传教育等，助力节水规划工程顺利推进。拓展融资模式，完善金融和社会资本进入节水领域的相关政策，探索建立绿色信贷机制，鼓励金融机构对符合贷款条件的节水项目优先给予支持。

加快完善六大节水工程建设、土地保障、资金投入、金融支持等方面的政策支持体系。加大工程运行维护和管理投入，加强生态环境共保联治、节水工程共商共建等重要机制研究。

### 7.3 加强科技支撑

加强科技攻关，研究开发、适度引进并推广应用节水的新工艺、新设备、新产品、新器具及循环用水、非常规水资源利用技术等。

加强节水技术培训，加大节约用水工作自主创新力度，在基础理论和实用技术等方面开展攻关，解决节约用水工作中的各类问题，加强与国内研究机构及试点省市的交流合作，学习借鉴成熟技术与成功经验。努力提高节水管理、技术人员的技术水平，加强与国内、外先进节水城市的技术交流，建立完善节水技术推广和服务网络。

推动建立节水管理标准体系，以规范用水户科学合理用水为目标，推进建立适应温岭市用水实际需求和水资源管理形势要求的定额标准体系。

### 7.4 强化宣传引导

发挥新闻媒体节水宣传阵地作用，向全民普及节水知识。加强国情省情市情水情教育，把节约用水相关知识纳入国民教育体系。加强高校节水相关专业人才培养。开展世界水日、中国水周、全国城市节水宣传周等形式多样的主题宣传活动，提高公众对经济社会发展和节约用水客观规律的认识，倡导简约适度的消费模式，开展群众性宣传教育活动，普及节水知识，提高节水意识。

附表1 :

温岭市节水规划实施计划和投资计划表

工程分类	工程内容	分期实施计划			分期投资 (万元)		
		2021—2022 年	2023—2025 年	合计	2021—2022 年	2023—2025 年	合计
农业节水 增效工程	新增水肥一体化面积	0.03 万亩	1 万亩	1.03 万亩	40	1250	1290
	新增高效节水灌溉面积	0.9552 万亩	/	0.9552 万亩	765	/	765
	节水型灌区	/	2 个	2 个	/	60	60
	农业绿色发展示范区创建	9 个	2 个	11 个	180	40	220
	规模养殖场节水改造与建设	1 个	2 个	3 个	30	60	90
	水产健康养殖示范场	11 个	30 个	41 个	220	600	820
工业节水 减排工程	大耗水工业企业水效对标	11 个	/	11 个	33	/	33
	工业园区循环化改造	1 个	2 个	3 个	200	400	600
城镇节水 降损工程	*新(改)建供水管网长度	120 公里	30 公里	150 公里	18000	4500	22500
	节水器具改造	1000 套	1500 套	2500 套	200	300	500
	“一户一表”改造工程	4000 户	6000 户	10000 户	800	1200	2000
	*供水管网分区计量管理	开展试点 1 个	/	1 个	140	/	140
	节水型单位创建	30 个	20 个	50 个	300	200	500
非常规水 利用工程	*中水回用工程	规模达到 1300 万吨/年			1000	1000	2000
	雨水集蓄利用工程	40 处	30 处	70 处	800	600	1400

续附表1

温岭市节水规划实施计划和投资计划表

工程分类	工程内容	分期实施计划			分期投资（万元）		
		2021—2022年	2023—2025年	合计	2021—2022年	2023—2025年	合计
节水示范工程	节水示范酒店	1个	2个	3个	30	60	90
	节水示范校园	2个	2个	4个	100	100	200
	节水示范小区	2个	2个	4个	40	40	80
	节水示范企业	3个	2个	5个	60	40	100
节水科技引领工程	*节水数字化管理平台	建设温岭市节水数字化管理平台			500	/	500
节水体制机制建设	强化监测预警体系	1万方自备取水户监控设施安装全覆盖，非农用水监控率达到95%以上，提高农业取水监测监控能力			100	100	200
	健全节水奖惩机制	节水绩效考核评价体系、研究集成促进节水的政策措施			100		100
	*水耗标准融入“标准地”改革、“亩均论英雄”改革	开展试点工作			50		50
<b>合计</b>					<b>23688</b>	<b>10550</b>	<b>34238</b>

注：标注“\*”为已列入其他相关规划的项目。

---

抄送：市委办，市人大办，市府办，市政协办。

---

温岭市发展和改革局办公室

2021年12月20日印发

---