

# 温岭市发展和改革委员会 温岭市农业农村和水利局 文件

温发改〔2021〕113号

## 关于印发《温岭市农业农村 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府直属各单位，在温垂直管理各单位：

《温岭市农业农村“十四五”规划》是市级“十四五”专项规划编制目录中的重点专项规划，经市政府同意，现将规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温岭市发展和改革委员会

温岭市农业农村和水利局

2021年10月15日

# 温岭市农业农村“十四五”发展规划

“十四五”时期，是温岭农业农村转向高质量发展的重要时期，根据《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《浙江省农业农村现代化“十四五”规划》和《温岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划，明确未来五年我市“三农”发展的总体要求、重点目标、主要任务和重大举措。规划基期为2020年，规划期限为2021—2025年。

## 一、发展基础和机遇挑战

### （一）发展基础

“十三五”期间，温岭市全面贯彻落实党的十八届五中全会和省委十三届八次全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以农业供给侧结构性改革为主线，以农业提质、农村美丽、农民增收为目标，大力推进农业绿色化、融合化、优质化发展和新时代美丽乡村建设，粮食产能进一步稳固，农业特色产业提质增效取得新进展，农村人居环境明显改善，农民生活品质明显提高，已进入基本实现农业现代化阶段，为温岭“十四五”农业农村高质量发展奠定了坚实基础。

## 1、农业生产能力稳步提高

实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进粮食生产功能区提标升级和高标准农田、水稻区高效节水灌溉工程建设，耕地质量有效提升，保供能力持续增强。严格保护 15.5 万亩粮食生产功能区，提标改造粮食生产功能区 28857 亩；新建高标准农田 14.55 万亩，新增高效节水灌溉面积 1.63 万亩，农田有效灌溉面积 36.4 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.582。全面开展粮食作物绿色高产高效创建活动，建立 30 个核心示范方、4 个万亩示范区；“十三五”期末全市粮食播种面积 27.95 万亩、总产量 11.45 万吨。现代化生猪养殖项目建设加快推进，温岭新希望年出栏 22.5 万头生猪养殖项目和温岭创利年出栏 2 万头生猪养殖项目开工建设，为生猪加速恢复产能打好基础。

## 2、农业质量效益明显提升

西甜瓜、葡萄、果蔗、柑桔等四大特色产业精品化发展持续推进，产业经营效益持续提高。农产品质量追溯体系实现全覆盖，定量检测合格率保持在 99% 以上，成功创建省级农产品质量安全放心县。通过绿色食品认证 16 家、无公害农产品认证 70 家，拥有国家农产品地理标志 1 个、国家农产品地理标志证明商标 1 家、浙江省名牌农产品 2 家、浙江老字号 2 家。“温岭农耕”农产品区域公用品牌加快培育，创建品牌示范基地 13 个，授权 36 家新型农业经营主体、60

个产品使用。一、二、三产融合发展加快发展，西兰花、雪菜等蔬菜产业形成了生产、加工、营销、连接农户一条龙的农业全产业链；乡村休闲旅游业健康发展，全市乡村休闲旅游总收入 1.35 亿元，接待游客 162.14 万人次；现代农业园区、特色农业强镇和美丽田园综合体等平台建设基本完成。

“十三五”期末全市实现农林牧渔业增加值 83.81 亿元，年均增长 1%。

### 3、绿色生态农业加快发展

开展全省农业“两区”土壤污染治理试点市和国家土壤污染综合防治先行区创建，建立全国首个省级受污染耕地安全利用长期观测研究站，打造全域土壤污染综合防治样板，全市受污染耕地安全利用技术覆盖率达 100%，安全利用率达到 97.6%。深化“肥药两制”改革，建立 19 个农业生产“肥药双控”示范区，示范面积 6432 亩；主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达到 90%，化肥、农药使用量比 2015 年分别减少 11.7%、7.3%。农作制度不断创新，建立了 6 万多亩“稻—菜（瓜）”轮作示范区，建成稻鳖混养基地、稻鳅混养示范基地。畜禽排泄物资源化利用得到加强，建立了 5000 亩生态循环农业示范区，畜禽粪污资源化利用率 95.8%。开展“打造整洁田园、建设美丽农业”行动，建成 2 个“整洁田园、美丽农业”市级示范片和 4 个镇级示范点，面积共 2.2 万亩，秸秆综合利用率达 96.4%，农药废弃包装物回收处置

率达 90%，美丽田园建设初见成效。

#### **4、农业科技支撑切实增强**

粮食作物和主导特色产业新品种、新设施不断应用，设施栽培、健康养殖、贮藏保鲜等关键技术有所突破，农业科技对现代农业发展的支撑引领作用明显增强。现代农业装备水平明显提高，建成育秧中心育秧能力达 2.6 万亩，粮食烘干中心批次烘干能力达 3694 吨，成功创建了省级农业主导产业（畜牧）“机器换人”示范市、省级农业“机器换人”示范镇 3 个、示范基地 14 个，农业综合机械化率达到 85.3%。智慧农业稳步推进，已建 6 个智慧农业示范基地。围绕万村联网工程建设，农民信箱农产品网络营销服务不断拓展，掌上农民信箱应用加快推进，APP 用户数达到 22376 人。农技推广服务体系全面加强，突出以农业首席专家、农技指导员、责任农技员、社会化农技推广人员组成的农技推广服务团队体系建设，建立了一批科技示范户和农业科技试验示范基地，初步形成“团队专家—示范推广基地—科技示范户—辐射带动农户”农业科技推广模式。

#### **5、农业经营机制更加完善**

家庭农场快速发展，农民专业合作社规范提升，农业龙头企业不断做强，新型经营主体整体素质、生产经营能力和经济效益稳定提高，现代农业活力进一步增强，至 2020 年，全市拥有各类新型农业经营主体 1500 家，其中市级以上农

业龙头企业 79 家，年产值 127 亿元，主营业务收入超过 1 亿元的 15 家；市级以上示范性合作社、家庭农场分别有 59 家、101 家。乡村创业创新焕发活力，培育全国农村创新创业优秀带头人 1 名，培育农创客 101 名。适度规模经营提能增效，2020 年农业适度规模经营比重达 65.15%，生猪规模化养殖比例达 95.4%。农业社会化服务深入推进，农机、植保专业合作社服务面有效拓宽，农业生产主要环节托管“保姆式”“菜单式”服务广泛开展，农产品冷藏保鲜、仓储物流、产品营销等产后服务加快拓展。“农业龙头企业+合作社+基地+农户”经营方式得到深化，利益联结机制更加紧密。实施“农民素质提升工程”，家庭农场主、农民专业合作社带头人、农业龙头企业骨干和农业社会化服务能手等农业人才的生产经营能力显著提升，新型经营主体不断发展壮大。

## 6、农村人居环境日益优化

以“四治四化”为标准，完成新一轮村庄环境整治；完成农村公厕新建、改建 889 座；基本实现非城镇覆盖村生活垃圾分类处理全覆盖；农村生活污水处理设施行政村覆盖率达 97%。2020 年，自然村基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化，村庄生活污水治理率提高至 40%以上；农村无害化卫生户厕普及率达 100%，全市 90%以上自然村庄达到干净整洁村标准；40%以上行政村达到美丽宜居村标准。农饮水达标提标三年行动提前完成，累计完成 173 个饮用水

项目，改善 35 万农村居民的饮用水条件，超额完成省厅任务 3.2 万人目标任务，自来水普及率达到 99.6%，农村饮用水达标人口覆盖率达到 99.2%；获农村饮用水达标提标行动工作成绩突出县（市、区）荣誉，综合排名全省第九、台州市第一。

## **7、美丽乡村建设持续推进**

全面启动实施新时代美丽乡村三年行动计划，突出“区块打造、组团发展、全域推进”，积极开展美丽乡村示范提升行动，加快农村居民住房有机更新，全力推动村庄整治向建设美丽乡村转变，全面提升农村生态品质、宜居品质和人文品质，高质量建设美丽乡村升级版，实现“美丽乡村、活力乡村、幸福乡村”的建设目标。创建完成 5 个特色区块、6 个精品村、30 个特色村、2 条精品线路、美丽庭院示范户 15000 多户。全面完成第六批省历史文化保护利用村落建设，松门镇成功创建台州市美丽乡村示范镇。九龙湖、东月河获评省市级“美丽河湖”称号，完成美丽河道建设 60 公里，建成 15 个水美乡村、2 个乐水小镇。金清大港、廿四弓河、曙光湖成功创建省市级“美丽河湖”，建成县级标准美丽河道 200 公里。

## **8、农民生活水平不断提高**

深入实施万元农民收入新增工程，大力推进乡村产业提质增效和城乡融合协调发展，农民收入实现了高基数基础上

的较快增长，“十三五”期末全市农村常住居民人均可支配收入达到 36244 元，年均增长 8.83%；城乡居民收入差距持续缩小至 1.8:1。低收入农户人均可支配收入增速加快，2020 年实现全市低收入农户人均可支配收入 14765 元，增幅高于农村居民人均可支配收入。扶贫攻坚行动圆满收官，全面实现了“两不愁，三保障”突出问题清零、年家庭人均收入 8000 元以下情况清零、集体经济薄弱村清零。全市低保补差率达 77.01%，高于全省平均水平。村级集体经济不断发展壮大，至 2020 年底，全市村级集体经济总收入达到 13.31 亿元，村均 230 万元；巩固推进村级集体经济“消薄”，77 个相对薄弱村中已有 35 个村达到“村集体经济经营性收入 10 万且总收入 20 万”要求。城乡交通设施持续提升，获评省级“四好农村路”示范市，城乡客运公交一体化改革全面完成。

## 9、农业农村改革逐步深化

切实推进农村确权赋权活权改革，全面完成农村承包地确权登记颁证工作，权证发放率达 95.5%；全市土地流转面积率 65%，农村产权交易体系基本形成，开展了主要以农村承包地经营权流转及村级集体物业租赁等为主的农村交易，逐步推进规范化、制度化、效益化；国家级农村土地承包经营权抵押贷款试点工作取得积极成效，农村承包土地经营权抵押贷款和农村流转土地经营权抵押贷款金额达 6.9 亿元；承包土地有偿退出和“三权分置”工作分别得到省部级肯定。“三位一体”农合联改革稳步推进，生产合作、供销合作、



信用合作“三位一体”农民合作组织体系全面确立，建成了市镇两级农民合作经济组织服务中心和4个产业农合联。加快农村集体产权制度改革，全面完成农村“房地一体”确权登记发证工作。农业政策性保险增品提质扩面，保险险种16个，投保面积205343亩，2020年实现农业保费收入1865万元，较2015年增长128%。全面完成农业水价改革，共完成改革面积27.38万亩，成功创建省级农业水价综合改革示范县。成功创建首批部省共建乡村振兴示范市，列入全国乡村治理体系建设试点示范单位。

## **（二）机遇挑战**

### **1、发展机遇**

当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进，全球粮食产业链供应链深刻变化，对我市农业农村现代化带来诸多新机遇和新挑战。新发展格局推动乡村潜力新拓展，生态文明建设推动乡村价值新提升，数字科技变革推动乡村动能新转换，长三角一体化发展、全省“四大建设”等重大战略推动乡村资源再集聚、要素再激活、布局再优化，温岭农业农村面临前所未有的发展机遇。

#### **（1）“三农”工作高度重视为乡村全面振兴带来了新契机**

习近平总书记在2020年中央农村工作会议上强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、

农民富裕富足。从 2021 年开始，“三农”工作的重心是要为农业农村现代化服务，这是国家历史使命的大转移，给温岭“十四五”期间乡村全面振兴明确了方向，划好了路径，带来了契机。

### **(2) 消费需求转型升级为精品农业提速孕育了新机遇**

“十三五”末期，我国人均 GDP 突破 1 万美元，朝着中高收入国家行列迈进，同时城乡居民人均可支配收入逐年提高，消费能力不断提升，消费结构加快升级，高端化、多元化、个性化农产品消费需求将快速增长，农业加快转向提质增效导向、实现品质农业生产与消费升级需求的有机对接是必然趋势，为温岭精品农业发展提速孕育了新的机遇。

### **(3) 资源要素有序重置为乡村产业融合开拓了新路径**

随着我国城乡政策的日益完善，城乡融合发展体制机制和政策体系不断建立健全，乡村作为与城市具有同等地位的有机整体，生产要素均等流动体制将加快构建，农村非农建设用地、闲置房屋等资源要素不断盘活，乡村一、二、三产业融合发展急需的土地、资金、人才等资源要素将打破诸多限制得到合理配置，为产业链条延伸、农业功能拓展、乡村价值挖掘开拓了新的空间和路径。

### **(4) “千万工程”持续深化为美丽乡村升级开启了新征程**

“十四五”时期我省新时代美丽乡村站在新的历史起点，赋予新的内涵，也肩负着新的使命，随着“千万工程”

持续深化，美丽乡村建设正从单一村庄、重点区块走向全域规划、全域提升推进，从点线分散的“盆景”式向跨区域组团集成的美丽乡村风景带转型，为温岭打造美丽生态、美丽经济、美丽生活，全面提升新时代美丽乡村现代化建设开启了新征程。

#### **(5) 城乡融合加快推进为农村民生建设注入了新动能**

“十四五”时期我国城乡融合进入快速推进的新阶段，农村基础设施和公共服务供给力度将不断加大，农村地区的路水电气网等建设公共投资和教育、医疗卫生、社会保障等公共服务将大幅提高。从国家乡村振兴具体行动计划看，“十四五”时期是我国推进乡村振兴战略的关键五年，乡村振兴的一系列重大工程、重大计划、重大行动大多数都要在“十四五”期间完成，这些为温岭农村民生工程建设和人居环境进一步改善注入了新的动能。

#### **(6) 农村改革不断深入为乡村转型发展激发了新活力**

随着农业农村改革不断深入，城乡融合发展加快推进，“第二轮土地承包到期后再延长三十年政策”落地，农业经营方式不断创新，承包地“三权分置”、农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地三权分置、农村集体资产产权等改革不断深入和建立健全，城镇化进程中农民的土地权益保障不断增强，村级集体经济迎来跨越式发展，城乡要素实现平等交换均等流动，资金、人才加大流入，多功能、新

产业、新业态、新形态在乡村落地开花结果，为乡村转型发展激发了新的活力。

## **2、面临挑战**

尽管“十三五”期间温岭农业农村发展已取得令人瞩目的成就，但仍存在农业基础不牢固、要素配置不合理、产业融合不紧密、公共服务不均等等诸多问题，这些难题和短板急需在“十四五”时期持续加大力度重点破解。

### **(1) 保供压力不断加大**

温岭“人多地少水缺”问题突出，而且随着城镇化、现代化推进，耕地面积只会减少不会增加，这对稳定粮食生产带来极大压力；同时粮食生产成本居高不下、农业劳动力老龄化严重，资源环境承载力接近上限，这些都严重影响农业综合生产能力提高。生猪低小散养殖进行了全面清理，但现代化生猪规模养殖场还未及时建成，非洲猪瘟防控形势依然严峻，近期恢复提高生猪产能难度极大。

### **(2) 产品结构仍需优化**

“十三五”期间，温岭农业经营主体市场意识还没有跟上城乡居民消费需求加快升级的节拍，特色农产品生产规模连年扩大，但农户品牌意识、产品优质比率没有同步提高，高品质的农产品供给明显不足，满足不了人们对日益增长的美好生活需求，农产品供求结构性矛盾比较突出，与农业高质量发展要求差距较大。例如葡萄产业，种植规模过大，而

高品质、新品种产品少，近年来产品市场竞争力和产业经济效益不是很好。

### **(3) 产业融合进展缓慢**

农村一二三产业融合水平不高，产业链条延伸不充分，产业功能拓展不广泛，农产品精深加工品种少、附加值低，品牌不响亮，缺乏精品名品；农业冷链物流、品牌营销建设滞后，仓储冷藏保鲜物流平台缺乏，产销实时对接不顺畅；农业产业向后端延伸不充分，农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业的功能互补和深度融合还有待挖掘，农业的科技教育、文化传承等附加功能需要进一步开发、拓展和提升。

### **(4) 科技支撑亟待提升**

农业科技人才队伍急需加强，农业劳动力拥有农业科技人员数量偏少，万名农业劳动力拥有农业科技人员数量只有42人；农业科技服务引领生产不够，操作性强的产前、产中、产后集成技术不多，财政资金支持力度不足；农业新品种引进培育体系不够健全，缺乏专门的培育基地和整合的专家团队；农业物联网智能控制、生长模型和大数据分析等核心技术尚未攻克，专业人才匮乏。

### **(5) 要素供给明显不足**

耕地流转存在期间短、规模小、价格高问题，农业经营主体投资积极性受到制约；城乡要素流动机制尚未建立，生产要素自由流动和平等交换还存在种种壁垒，导致乡村资

本、建设用地等生产要素的长期缺乏，农业产业延伸、功能拓展、资产盘活难度很大；高素质劳动力进入农业农村不充分，新型职业农民培养速度赶不上高素质农业劳动力转移速度，农村劳动力整体素质提升难；社会资本参与农业农村建设的障碍较多，支持政策比较薄弱，资本下乡面临的用地难、融资难、用工难等突出问题。

#### **(6) 农业主体实力不强**

新型农业经营主体迅速发展的同时，农户联合互助、利益共享的组织化水平没有同步提升，多数农业经营主体规模小、实力弱，发展质量不高，拥抱新经济、新模式的动力不足，在市场竞争中处于劣势，带动能力不强。主体培育机制缺乏新举措，农业龙头企业、农民专业合作社等经营主体做大做强困难重重；生产经营机制有待完善，真正开展“公司+基地+农户”经营的较少，利益联结机制不够紧密，订单农业规模小，农民利益保障难。

#### **(7) 公共服务差距明显**

“十三五”期间，温岭基本公共服务不断向农村延伸，城乡居民在医疗保障、义务教育以及基本养老保险方面均实现了制度全覆盖。但是，城乡基本公共服务标准差距依然较大。在农村医疗、教育方面，近几年来经费投入难以满足发展需求，资源分布差距较大，农村在享有医疗、教育方面远远落后于城区。从社会保障的角度看，城市低保和农村低保的人均补助水平存在较大的差异。

## **(8) 人居环境面临短板**

虽然“十三五”期间温岭比较重视乡村基础设施建设，加大投入力度，乡村基础设施建设持续加强，农村人居环境明显改善，城乡差距有所缓解。但是，面对城乡融合发展的新形势和新任务，农村人居环境改善的任务还比较重，农村人居环境可持续管护机制还有待进一步健全。

## **二、总体思路**

### **(一) 指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和省委十四届八次全会精神，忠实践行“八八战略”，坚持加强党对“三农”的全面领导，以实施乡村振兴战略为总抓手，以乡村共同富裕为出发点和落脚点，以农业农村高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以发展高效生态现代农业、强化农产品质量安全监管、加快乡村产业融合发展、提升美丽乡村建设行动、改善农村公共服务质量、促进农民持续增收致富、全面提升综合治理能力为重点，高水平推进农业农村现代化，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，率先迈入农业农村现代化行列，奋力打造浙江高质量建设“重要窗口”和共同富裕示范区的温岭农业农村样板。

## **（二）基本原则**

**1、坚持因地制宜。**立足温岭农业农村实际，把握社会经济发展走势，充分体现农业特色、农村特质，拉高标杆，创新思路，科学定位，精准谋划，突出建设重点，打造示范亮点，因地制宜，分类施策，久久为功，扎实推进，注重规划的引领性与可行性，为温岭农业农村现代化做好顶层设计。

**2、坚持绿色高效。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以绿色发展引领农业高质量发展，深入开展绿色高产高效创建，夯实粮食生产基础，推动品种、品质、品牌提升，加快产业链延伸、功能链拓展、资源链开发、文化链挖掘，高质量推进乡村产业融合发展。

**3、坚持美丽善治。**以提高农民生活品质为核心，深化提升“千村示范、万村整治”工程建设，主动融入美丽浙江大花园建设，全域提升农村人居环境质量，着力打造“点上示范出彩、线上连片成景、面上美丽宜居”的新时代美丽乡村新篇章；加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，创新乡村治理方式，深化“党建引领，网格治理”，进一步提高乡村善治水平。

**4、坚持农民主体。**充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农业农村现代化中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益作为出发点和落脚点，高质量发展乡村产业、建设新时代美丽乡村，完善利益联结



分配机制，让农民更多分享品质农业增值收益和美丽经济升值成果，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

**5、坚持城乡融合。**深化城乡改革，加快建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡平衡发展和城乡要素市场一体化，促进城乡生产要素自由流动、基础设施互联互通、公共资源高效配置、公共服务普惠共享，努力缩小城乡发展差距，推动农业农村现代化高质量发展，激活农村集体资产增值收益，开拓集体经济发展新途径，提升乡村产业发展新空间，增强农业农村内生动力和发展活力。

**6、坚持创新驱动。**加强新型农业主体培育提升，优化农业从业者结构，加快建设知识型、技能型、创新型农业经营者队伍；推进农业科技、产业业态、经营模式创新，促进农业增长向依靠科技、业态创新和提高劳动者素质转变；着力激活土地要素，加快创新农业设施用地和乡村产业用地政策，为现代农业和乡村产业注入发展新动能。

### **（三）发展目标**

围绕乡村全面振兴总目标，打造农业高质量发展强市、全域新时代美丽乡村建设标杆市和高水平推进农业农村现代化先行市，实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，跨入全省率先实现农业农村现代化第一方阵。

具体目标是：

——**保供能力更加稳固。**农业生产能力稳步提高，新建高标准农田面积 2.1 万亩，改造提升高标准农田 4.2 万亩，

高标准农田总面积达 34.1 万亩，粮食综合生产能力稳定在 30 万吨左右；粮食播种面积、总产量分别稳定在 30 万亩、13 万吨以上；生猪年出栏 30 万头以上，自给率达到 70%；蔬菜播种面积稳定在 25 万亩。

——**特色产业提质增效。**农业绿色化、品牌化、科技化、多功能化全面推进，主要农作物单位面积化肥、农药使用量分别小于 325 千克/公顷、7.5 千克/公顷，农业废弃物综合利用率 90%以上，建立废旧农膜回收体系；绿色优质农产品比率达到 60%，农产品质量安全抽检合格率 98%以上；农业综合机械化率 90%以上；农林牧渔业增加值达到 92.5 亿元；乡村休闲旅游年总收入达到 3.35 亿元。

——**经营机制不断完善。**现代农业经营主体加快成长，经营机制不断创新，市场经营机制持续深化，温岭市级以上农业龙头企业保持在 80 家以上，市级以上规范化农民专业合作社、示范性家庭农场达到 70 家和 120 家以上；培育农创客 270 名以上、产业化联合体 10 个以上。

——**人居环境明显提升。**新时代美丽乡村全域推进，农村人居环境“三大革命”高水平全覆盖，美丽浙江大花园温岭样板加快形成。美丽庭院占比 60%，村庄绿化覆盖率 35%，历史文化（传统）村落保护利用完成率 100%；农村生活污水治理农户受益率 95%以上，农村生活垃圾分类建制村覆盖率 100%，农村饮用水达标人口覆盖率 100%，农村无害化卫生厕所普及率 100%。

——**乡村治理显著增强。**农村党的组织建设全面加强，

精神文明与民主法治建设全省领先，自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系基本建成。95%以上行政村党组织达到三星级，县级以上文明村占比85%以上，农村文化礼堂覆盖率100%，全科网格建设达标率95%以上，村级组织活动场所（党群服务中心）规范提升的村占比100%，善治示范村215个，未来村庄试点16个，“浙农码”赋码量累计达2万次以上，村庄规划管理覆盖率100%。

——**农民生活更加美好**。农民多元化长效增收机制全面建立，农村常住居民人均可支配收入达50360元以上，年均增长6.8%，城乡居民收入比进一步缩小；全市年经营性收入50万元以上的行政村占比达50%以上。城乡一体化体制机制进一步健全，农村居民最低生活保障标准与城市同等，城乡融合水平持续走在全省前列。

**表1 温岭市农业农村“十四五”发展规划主要指标**

一级指标	二级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	备注
乡村 产业 发展	1. 农林牧渔业增加值	亿元	83.81	92.5	
	2. 粮食播种面积	万亩	27.95	30	
	3. 生猪自给率	%	24	70	
	4. 蔬菜播种面积	万亩	25	25	
	5. 农业劳动生产率	万元/人	5.3	6.0	
	6. 农业科技进步贡献率	%	65	≥68	
	7. 主要农作物单位面积农药使用量	千克/公顷	7.87	7.5	
	8. 主要农作物单位面积化肥使用量	千克/公顷	329.87	325	
	9. 农业综合机械化率	%	85.3	90	
	10. 数字化种养基地数	个	6	50	
	11. 灌溉水有效利用系数	——	0.582	0.6	
	12. 新型农业经营主体	个	1500	2500	
	13. 土地适度规模经营比重	%	65	75	
	14. 农产品电子商务年销售额	亿元	14.5	32	

	15. “浙农码”赋码量	万次	0	2	
	16. 乡村旅游经营总收入	亿元	1.35	3.35	
美丽乡村建设	17. 新时代美丽乡村达标创建率	%	50.09	100	
	18. “四好农村公路”比率	%	75	90以上	
	19. 农村饮用水达标人口覆盖率	%	99.2	100	
	20. 农村生活污水处理设施行政村覆盖率	%	97	100	
	21. 村庄绿化覆盖率	%	33	35	
	22. 行政村5G通信网络覆盖率	%	20	100	
	23. 未来村庄	个	0	16	
	24. 乡村善治示范村	个	120	215	
城乡共同富裕	25. 农村居民人均可支配收入	元	36244	50360	
	26. 城乡居民收入比	—	1.8	≤1.8	
	27. 低收入农户人均可支配收入	元	14765	23500	
	28. 农村义务教育学校专任教师本科以上学历占比	%	77.73	90	
	29. 每万人全科医生数	人	3.72	4.68	
	30. 农村养老服务中心覆盖率	%	100	100	
	31. 农村实用人才、高素质农民培训	人	1931	6000	
	32. 年经营性收入50万元以上行政村占比	%	49.8	50	
	33. 常住人口城镇化率	%	65.03	70	

### 三、区域总体布局与产业发展方向

#### (一) 区域总体布局

围绕农业农村高质量发展要求，结合区位条件、资源禀赋、产业基础、发展目标，总体规划为“三区引领辐射、三镇特色发展、五园先行示范、五带功能拓展”的空间发展布局。

#### 1、“三区”

##### (1) 粮食生产功能区

**区域位置：**全市粮食生产功能区面积15.5万亩，99个区

块，主要分布在箬横、松门、泽国、新河、滨海五个镇，面积 11.7 万亩，占 75.48%。

**发展思路：**通过提标升级、机器换人、高产创建，强化粮食生产保供能力；同时“提品质、优结构、树品牌”，大力发展优质稻米、特色功能稻米，延长稻米产业链，建立优质化、绿色化、品牌化和产业化的稻米生产发展新机制，切实提高优质稻米经济效益和供给能力，努力打造稻谷全产业链发展新体系。

**建设重点：**

——提升耕地质量。开展高标准农田、水稻区高效节水灌溉工程建设和农业综合开发，提升耕地质量标准，改善农田道路、渠道等基础设施，进一步增强农业保供能力。

——推广良种良技。加强与中国水稻所、农科院等科研机构合作，加快开展优质良种（组合）引进、试验、示范和推广，推进水稻品质结构优化。研究探索化肥农药减量增效技术模式，示范推广稻田养鱼、虾、蟹等“水稻+”种养模式，改善农业生态环境，提升绿色优质稻米供给，促进增产增收。

——全程机械作业。引进水稻钵苗高速插秧机，提升机耕、机收、烘干等机械设备，加快种植、高效植保、烘干、秸秆处理等环节与耕种收环节机械化集成配套，形成科学合理、相互适用的农机作业规范和农艺标准，高水平推进水稻生产全程机械化。

——着力精深加工。以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，着力主体培育、政策扶持，加快引进稻米精加工新技术、新设备，推进大米精选加工，形成稻谷种植、标准管理、统一收储、精深加工、品牌营销的全生产链。

——推进品牌经营。推动实施粮食优质品牌带动战略，推进农业供给侧结构性改革，重视优质稻米品牌建设，推动“卖稻谷”向“卖品牌稻米”转变，组织开展优质稻米、好稻米等评选活动，着力提升自产稻米品质，并注重稻米文化的挖掘和培育，以文化助推品牌建设。

——加强统一服务。制定适应粮食经营主体的发展要求的扶持政策，加大扶持力度，以“五统一”为手段，以标准生产为引领，鼓励优质稻生产基地建设，打造“龙头+基地+农户”模式，形成龙头基地引领，专业大户参与，家庭农场为主体的多元化经营格局和产加销一条龙产业体系。

## **(2) 南部现代农业园区**

**区域位置：**以温岭市南部现代农业园区为基础，开展完善提升，区域面积为 44.63 平方公里，其中核心区范围为整个温岭市南部现代农业综合区，面积 3.48 万亩，涉及松门、箬横、石桥头 3 个镇。

**发展思路：**采用新设施、新品种、新技术，创建绿色化、智能化精品农业种植模式，示范引领全市开展农业精品化模式栽培。推进品质生产、精细分级、品牌销售一体化经营，形成农产品优质优价新机制，提高品牌附加值，引领农业提

质发展。依托农业生产活动、农业文化遗产和田园风光，建设以休闲农业、乡村旅游、农事教育、康养健身等为重点的乡村休闲旅游现代农业园区。开展多种农作制度示范，加强农田生态系统的保护和修复，促进现代农业生态化、绿色化、持续化发展。引导各类资源向园区和土地制度集聚，吸引全市农创客入驻，打造农业领域创业创新孵化高地，开创农业农村大众创业、万众创新新局面。

### **建设重点：**

——精品基地建设。运用设施大棚，引进优良品种，采用前沿栽培技术，实施数字化生产质量管理，创建设施蔬菜、大棚柑桔和大棚葡萄精品种植基地，打造农业高质量发展样板。

——营销中心建设。建设优质产品仓储保鲜分级营销中心，引进先进水果分级流水线和品质测试设备，开展产品品牌营销。

——休闲旅游提升。在星星曙光农业观光园发展基础上，建设现代农业科普基地，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，拓展农业多种功能，提升乡村休闲旅游的广度和深度。

——农作制度示范。开展以稻鳖混养、果蔬套种、粮菜轮作为主要内容的农作制度创新示范。

——创业平台构建。依托星星曙光生态农业星创天地省级平台，完善创业支持政策和服务体系，鼓励引导大学生、

科技人员、工商业主等到示范园内创业发展，培育农创客、新农人等新主体。

### **(3) 东部农业高质量发展先行区**

**区域位置：**区域面积约 6 万亩，涉及箬横、滨海 2 个镇和东部新区，核心区为滨海镇原东片农场，总面积 8530 亩；辐射区为核心区周边温岭市东部现代农业综合区和东部新区农业用地全部。

**发展思路：**发展精品农业，打造特色鲜明、绿色生态、品质高端、品牌突出、效益显著的农业高质量发展样板区。推进三产融合，打造集产、加、流、销、游于一体的全产业链升级区。转化科技成果，打造农业科技成果转化高地和农业产学研用融合示范基地。探索数字农业，打造农业数字化、网络化、智能化先导区。构建创业平台，打造农业领域创业创新孵化高地。建立品牌营销平台，打造品质生产、精细分级、品牌销售一体化经营样板。创建产业联合体，打造全省现代农业产业化经营载体新版本。创新联农带农方式，示范带动农户获取农业新品种、新技术、新模式、新知识，开展标准化、绿色化、优质化、品牌化生产经营，打造农民提升经营理念、转变生产方式、增加经济收入的引领区。

#### **建设重点：**

——建设精品基地。建设精品西瓜、精品甜瓜、精品葡萄示范基地和优质种苗培育基地，引领全市特色农业转型升级和提质增效。



——打造引领核心。在原东片农场场部，建设科技创新成果转化中心、农产品加工园、优质农产品仓储保鲜品牌营销中心、农业创业创新平台、农耕文化农家生活体验区等项目，打造温岭乡村一、二、三产业融合发展与服务“三农”的核心，辐射引领全市乡村产业高质量发展。

——创新经营机制。探索以温岭龙头型农业经营组织为主体，国内头部优质农产品营销连锁企业为支撑，农业经营大户为基础，创建果蔬产业联合体，开展品质生产、精细分级、精品营销一体化经营，建立联农带农有效激励新机制。

——构筑支撑平台。加强科研院校对接合作，建立农业科技成果转化和农业产学研用融合示范基地；推进“互联网+”现代农业，建设智慧农业、智慧农机、电商营销，加大科学技术乡村产业高质量发展的支撑。

——拓展休闲旅游。结合精品西瓜、精品甜瓜、精品葡萄示范基地和优质种苗培育基地，以及科技创新成果转化中心、农产品加工园和优质农产品仓储保鲜品牌营销中心，建设美丽田园瓜果采摘体验区，农耕文化体验区，农业科技成果展示区，农产品优质安全生产全过程观摩区，开展瓜果蔬菜观赏、品味、体验，发展体验式农业休闲旅游。

## 2、“三镇”

### (1) 滨海葡萄农业特色小镇

**区域位置：**以温岭市滨海葡萄特色农业强镇基础，进行改

造提升，区域范围为滨海镇行政管辖范围，面积约 58 平方公里。

**发展思路：**围绕乡村产业高质量发展，以大棚葡萄、大棚西甜瓜特色产业为依托，以绿色化、数字化、精品化为手段，与新时代美丽乡村建设相衔接，发展生态高效农业，推进产业深度融合，拓展农业多种功能，挖掘农村民俗风情，提升农民生活品质，打造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的农业农村现代化发展新平台。

**建设重点：**

——发展生态高效农业。建设绿色化、数字化、品质化大棚葡萄和大棚西甜瓜高质量发展示范基地，引领全市发展生态高效农业。

——推进产业深度融合。建设农产品加工基地和优质农产品营销平台，促进产业链延伸，实现生产端和需求端有机对接。

——拓展农业多种功能。提升农旅融合发展先行区，充分拓展果蔬观光采摘、种植体验、品质品味，挖掘滨海镇垦荒文化，加快发展观光农业、休闲农业、体验农业、创意农业。

——挖掘农村民俗风情。依托金清港水域风光及两岸河滩地、农田和植被，按照不同区段的资源特色，通过堤坝改造、植物营造设计，东线塘加固工程建设，设置游步道、亭台楼阁、木栈道、茶楼、农家乐、渔家乐等项目，打造高品

质的沿金清港农渔业风情带。

——提升农民生活品质。深入实施，开展新时代美丽乡村建设，进一步改善人居环境，不断提升农民生活品质。

——提质扩面美丽乡村，结合农业特色小镇是以特色农业产业为依托，结合绿色生态、美丽宜居、民俗文化等特征，美丽乡村特色区块、精品村建设。

## **(2) 坞根渔果农业特色小镇**

**区域位置：**以温岭市坞根渔果特色农业强镇为基础，进行改造提升，区域范围为坞根镇行政管辖范围，面积为 34.32 平方公里。

**发展思路：**以海水养殖和特色水果产业为依托，以培育提升新型农业主体为基础，以海上牧场、四季果园、大塘湿地、红色基地、古老民宅、特色小吃为支撑，大力发展精品水果、特色海鲜，积极开发渔果精深加工，创新拓展体验农（渔）业、观光农（渔）业、创意农（渔）业，深度挖掘农（渔）耕文化、民俗民风，形成以沿海绿道、花坞溪为轴线，“海上田园”“山下花海”“精品果园”“湿地风情”“特色海鲜”“美丽村庄”“民宿康养”为节点的在浙东南地区有一定影响力的渔果特色农业小镇。

### **建设重点：**

——建设精品果园。建设柑桔、枇杷、杨梅、葡萄等“四季果园”，推进特色化、绿色化、优质化发展，做强“一村一品”，促进高质高效。

——提升海水养殖。积极发展高端水产养殖，推进坞根镇滨海水产养殖产品向高端绿色精品水产品转变，打造绿色高效的“海上田园”“海上牧场”。

——拓展农业功能。加快拓展海水养殖、特色水果多种功能，探索构筑多功能、多业态，集陆地水果、水产生产加工、果品休闲采摘、滩涂拾鲜、海上垂钓、农业创意景观、环境生态涵养、农业文化传承等多种功能于一体的全产业链的农业小镇。

——打造湿地风情。围绕大塘湿地资源，建设杨家岭湿地观光平台，营造湿地迷林、湿地花海绿道、湿地文化休闲等观光体验项目，加快景村合一的全域景区发展，着力打造彰显湿地风情的“漫生活小镇”。

——挖掘文化内涵。农耕文化更深。强化对红色文化、海耕文化、湿地文化、历史文化、乡土文化、民俗风情的挖掘、保护、传承和利用，定期或不定期举办“红糖文化节”、“海耕文化节”等农事节庆和文化创意活动。

——提升生态环境。努力打造“美丽产业+美丽村庄+美丽田园+美丽庭院+美丽道路+美丽绿道+美丽水系”，推进农业精品园区向农业公园和农业景区转型提升，全面体现“三生”融合和宜业宜居宜游宜文的“四宜”要求。

### **(3) 箬横果蔬农业特色小镇**

**区域位置：**箬横镇行政管辖范围，区域面积 117 平方公里；

核心区为温岭市南部现代农业园区箬横镇区域范围和箬横镇七彩农园美丽田园综合体。

**发展思路：**围绕乡村产业高质量发展，以西瓜、柑桔、西兰花、食用菌等特色果蔬为依托，以乡村产业融合发展为路途，以核心区为支撑，以新时代美丽乡村建设行动为抓手，大力推进农业特色化、绿色化、优质化、品牌化发展，积极发展果蔬加工业和仓储保鲜业，加快拓展休闲农业、体验农业、创意农业，深度挖掘农耕文化、民俗风情、人文历史，努力打造农文旅“三位一体”、生产生活生态“三生相宜”、一二三产融合发展的特色农业小镇。

**建设重点：**

——建设精品农业基地。建设西瓜、柑桔、西兰花、食用菌等高质高效精品基地，大力推进绿色化、数字化、品质化发展，引领全市农业高质量发展。

——推进产业融合发展。建设蔬菜加工基地和优质农产品营销平台，促进产业链延伸，实现生产端和需求端有机对接。

——拓展农业多种功能。充分拓展果蔬观光采摘、种植体验、品质品味；打造蘑菇基地创意农业园区，多业态发展蘑菇产业。

——挖掘农业非遗文化。深度挖掘农业生产性非遗传承和农村生活性非遗传承，打造农业非遗文创产业园区，形成集农业非遗手工作坊生产、观光、体验、零售于一体的特色

街区。

——打造枇杷文化村。依托优质枇杷果园，延伸枇杷产业链，开发以观光采摘为业态的农业旅游，开发枇杷的初加工和深加工，研发培育以枇杷为原料的休闲食品，形成田园景观化，产业融合化。

——打造释道文化康养度假村。以美丽乡村建设为基础，充分挖掘底蕴深厚的白峰山文化，尤其是道家养生文化，并提升为融入康养农业的康养文化。以此打造一个集白峰山奇峰秀林古寺古村与田园风光融合的康养胜地。

——提升农民生活品质。深入实施，开展新时代美丽乡村建设，进一步改善人居环境，不断提升农民生活品质。

### 3、“五园”

#### (1) 西甜瓜高质量发展示范园

**区域位置：**位于滨海镇原东片农场 1 大队至 7 大队，面积约 2000 亩。

**发展思路：**通过优化品种结构、推进绿色生产、落实技术标准、严格质量管控、提升设施装备和探索运用物联网技术对环境条件精准感知、农业生产全程控制，促进转变经营理念、改善土壤肥力、提升产品品质、重塑市场品牌，形成有规模、上档次、有特色、高效益、可示范的温岭精品西瓜、甜瓜生产核心区，打造全省特色农业高质量发展示范高地。

#### **建设重点：**

——加快品种选育。西瓜：稳定发展“8424”品种，积

极发展提味、持美等新品种。甜瓜：加快发展西周蜜 25 号、东方蜜等品种，积极拓展日本网纹瓜、流星等品种。

——着力环境改善。应用农业物联网技术，准确、实时获取土壤数据信息，精准投入优质有机肥料，调理土壤环境因子，提升完善温室大棚等设施，有效调节小环境气象因子，维持作物最佳生长条件。

——引入优质主体。引入一批讲诚信、重品质、打品牌、善管理的新型农业经营主体，构建西甜瓜高质量发展人才队伍。引进国内高端农产品大型商贸企业，建立精品生产、品牌营销、绿色高效、产销一体的精品西甜瓜发展新载体。

——深化绿色发展。深化减量化和清洁化农业生产模式，推进化肥使用量负增长、农药使用量零增长，促进耕地质量保护和提升。加快实施标准化高质高效技术模式，建立全程标准化生产示范基地。加快新型植保机械推广应用步伐，进一步提高农药施用效率和利用率。

——推进品牌经营。保证产品品质，严格执行西甜瓜种植标准，加强品质兴农宣传，严禁生瓜采收和销售。打造产业品牌，开展地理标志商标（产品）申报，打造“温岭西瓜”“温岭甜瓜”区域公用品牌，重塑“温岭西瓜”市场形象，打响“温岭甜瓜”市场品牌，促进品牌规模、质量、影响力大幅度的提升。

## **(2) 葡萄高质量发展示范园**

**区域位置：**位于滨海镇五一塘与东浦农场十四大队“温岭农耕”葡萄示范基地，面积约 2400 亩。

**发展思路：**通过新品种推广、新技术应用、新设施提升、新业态发展，优化品种结构，转型栽培模式，改善生长环境，拓展农业功能，提升市场形象，形成全省优质、早熟、安全、高效的标杆性精品葡萄生产示范区。

### **建设重点：**

——推广优良品种。加大优质极早熟、早熟品种比重，合理配比中熟品种和中晚熟品种。

——提升栽培技术。加强简约化栽培技术的示范与推广，积极开展大棚智能管理的研究与示范，全面推广果园土壤改良技术，同时应用物联网技术和水肥一体化技术，促进葡萄栽培方式转型升级。

——提升设施装备。大力推广农机与农艺相融合技术，推进双轨道遥控输送、打药设施建设，实现产品机械化运输和植株自动化喷药；推广微耕机、开沟机、割草机、电动剪枝机、粉碎机等适用机械，改善葡萄园生态环境，提高葡萄生产效率。

——培育经营主体。创新园区人才集聚机制，吸引优质农业主体入驻；加强实用技术、品牌营销培训，扶持打造一批骨干新型农业经营主体，增强精品葡萄发展的内生动力。建立健全农业服务综合平台，为新型农业经营主体不同阶段



的生产需求，提供产前、产中和产后全程服务。

——打造品质品牌。严格落实葡萄绿色安全生产标准，加强质量兴农强农宣传教育，科学使用植物生产调节剂，促进葡萄绿化优质安全；广泛开展“温岭葡萄”地理标志商标推介宣传，切实打造“温岭葡萄”区域公用品牌，重塑“温岭葡萄”市场形象，做优做响优势特色农业产业。

### **(3) 果蔗高质量发展示范园**

**区域位置：**位于泽国镇塔龙、长桥、高园三个村，面积约1000亩。

**发展思路：**通过优化品种结构、推进绿色生产、提升大棚栽培、开发冷链保鲜、延伸产业链条，加快传统果蔗生产向设施化、组织化、品质化、产业化的现代果蔗生产发展，推动果蔗产业高质量发展，打造全省领先、台州一流的精品果蔗示范园。

#### **建设重点：**

——优化品种结构。加大品种引进力度和种植新技术推广应用，不断优化果蔗品质，满足市场需求。

——推进设施栽培。建设钢架标准大棚精品果蔗种植示范基地，推进果蔗生产设施化、标准化、品质化。

——加快科技提升。推进果蔗脱毒健康种苗应用、大棚秋植栽培技术和果蔗配方施肥技术。

——延伸产业链条。推进果蔗冷链保鲜配送，红糖精深加工，发展果蔗生产加工配送产业链。

——打造市场品牌。积极创建、培育“温岭果蔗”地理标志证明商标公用品牌，打造市场品牌影响力。

#### **(4) 柑桔高质量发展示范园**

**区域位置：**位于箬横镇原东浦农场 7—8 大队和坞根镇八一塘“温岭农耕”温岭高橙示范基地，面积约 2000 亩。

**发展思路：**引进筛选推广优新品种，提升大棚设施和农机装备水平，积极探索农业物联网技术，大力推进种植技术转型升级，全面改良土壤肥力，提高果品品质，提升市场品牌，拓展农业功能，形成全省设施化、优质化、智能化、机械化的精品柑桔（杂柑类）生产示范区。

#### **建设重点：**

——优化品种结构。加快推广由良、红美人、葡萄柚、甘平、明日见等优质品种，积极开展柑桔优新品种引进筛选培育，为柑桔优质高效发展夯实基础。

——加快设施栽培。加快推进柑桔设施栽培，积极探索大棚设施双膜加温完熟栽培，有效控制大棚内温度，提升果实品质，拉长销售时间，提高经济效益。

——推进智慧农业。采用物联网和水肥一体灌溉技术对大棚内果树进行标准化种植、智能化管理，实现水肥、温湿度、通风条件等生长环境精确管控。

——探索机器换人。加快农艺农机融合，加快开沟、割草、打药、施肥、搬运和果品产后处理等农机设备的推广应用，切实提高果园作业机械化、自动化水平。

——打造市场品牌。加强品牌建设，开展地理标志商标（产品）申报，培育“温岭柑桔”区域公共品牌，推进品牌宣传推介，提高品牌知名度和市场竞争力。

### **(5) 蔬菜高质量发展示范园**

**区域位置：**位于滨海镇原东片农场7大队至9大队和箬横镇七塘，面积约3000亩。

**发展思路：**以西兰花、花椰菜、叶芥菜等主导蔬菜产业为重点，开展标准化种植、规模化经营、机械化生产、绿色化发展，引进开发蔬菜冷藏保鲜、蔬菜脱水加工、蔬菜精深加工等先进实用技术，延伸产业链，优化供给链，提升价值链，形成全省蔬菜全产业链发展示范区。

#### **建设重点：**

——实施绿色发展。推广应用精准测土配方施肥、病虫害绿色防控、轻简化生产、尾菜秸秆废弃物资源化综合利用等绿色生产技术，改善土壤肥力，降低农药使用量，促进蔬菜生态环境可持续发展。

——探索智能管理。应用物联网技术，推进微喷灌水肥一体设施建设，探索开展智能化、自动化、精准化、高效化施肥，满足作物生长需求，提高产品品质。

——提升农机装备。推广应用耕整地一体机、起垄机、播种机、植保喷雾机等农机装备，实现全程机械化生产作业，提高生产效率。

——延伸产业链条。合理配套设施农用地和建设用地，

做好空间规划和土地利用规划，引进开发蔬菜冷藏保鲜和蔬菜精深加工技术，强化项目推进，延伸产业链条，构建蔬菜深加工、分级包装、贮藏保鲜、仓储物流全产业链。

——打造市场品牌。加强标准化、精品化生产基地建设，积极推进蔬菜“三品”认证，着力培育市场品牌，以龙头型农业经营主体为带动，推进统一宣传、统一品牌，统一产品包装，统一营销，提升品牌效应。

#### 4、“五带”

##### (1) 东南部滨海美丽田园乡村休闲旅游带

**区域位置：**位于东部现代农业园区、松门川北淋川片粮食生产功能区、南部现代农业园区。

**发展思路：**以东部现代农业园区、南部现代农业园区和松门川北淋川片粮食生产功能区的精品果园、美丽田园为依托，以东部、南部沿海防风林带为轴线，以沿线精品村、人文古迹、历史文化为节点，发展多彩田园观光、四季果园赏花、时令水果采摘、亲子农游同乐、农事农家体验、农耕文化传承、民俗风情鉴赏、农业科普见习等乡村休闲旅游，结合沿海滩涂温岭特色海鲜，打造以现代农业展示、农业品牌宣传、精品果蔬采摘、农耕文化传承、农业科普推广、农业休闲度假、特色海鲜品味为核心功能的高品质美丽田园乡村休闲旅游带。

**建设重点：**建设精品果园和多彩田园，增添休闲旅游带美

丽农业底色；结合防风林带建设骑行和步行绿道，串点成线拓面形成风景区块；沿轴线有序布局建设乡村旅游集散中心和农旅驿站，完善服务功能，提升农旅层次；推进精品村建设，挖掘农耕文化、民俗风情，丰富农旅内涵。

### **(2) 石塘松门海山渔趣风情乡村休闲旅游带**

**区域位置：**位于石塘镇、松门镇沿海环山带，起点为石塘镇小箬村，终点为松门镇乌坑村，线路总长度约为 15 公里。

**发展思路：**以阳光、沙滩、大海、青山、石屋、渔港资源特色为依托，以新时代美丽渔村建设为基础，以滨海绿道为轴线，串连曙光园、石塘老街、陈和隆旧宅、彩色小镇、金沙滩、洞下沙滩、松门山海之韵等景区（点），彰显大奏鼓、小人节国家非物质文化遗产，挖掘石塘渔家地方特色小吃，打造集海景观赏、石屋度假、渔事体验、沙滩游乐、民俗拾趣和研学旅游于一体的阳光文化体验型滨海休闲度假乡村休闲旅游带。

**建设重点：**严格保护石屋民居，夯实休闲旅游带建设基础；加大招商引资力度，全域推进休闲旅游带建设；建设沿海环山彩色森林，提升绿化、彩化、美化水平；深入推进美丽乡村建设，打造壮美渔村庄风景线；提升地方特色小吃，开发伴手礼品。

### **(3) 金清大港水乡风情乡村休闲旅游带**

**区域位置：**以金清大港为轴线拓展两岸村庄，起点为滨海镇东风塘，终点为城北街道麻车村，线路总长度约 22 公里。

**发展思路：**以沿河两岸区域葡萄、果蔗、西甜瓜、蓝莓、草莓、热带水果等特色果蔬为依托，结合新时代美丽乡村建设，突出“一村一品”“多彩田园”建设，有机融合观光采摘、农事体验、休闲渔业、农耕文化、农家风俗、人文历史，串连文笔塔、金清大桥、新河闸桥群、长屿硐天等景区（点），打造以现代农（渔）业休闲、平原水乡度假、温岭民俗体验为核心功能的高品质农水文旅体验型乡村休闲旅游带。

**建设重点：**立足当地特色建设农业精品园和特色菜园，推进“一村一品”和美丽田园建设；提升美丽河道建设，突出沿河绿道建设；有序布局建设乡村农旅驿站，完善服务功能，提升农旅层次；推进精品村建设，挖掘农（渔）耕文化、民俗风情、人文历史，丰富农旅内涵。

#### **（4）城南花果乡村休闲旅游带**

**区域位置：**位于城南镇岙环片，涉及营田、后岭、古岭下、池头、兰公岙、寨门、蒲洞等村庄，起点为寨门村，终点为营田村。

**发展思路：**以水果、瓜菜、花卉等特色农业为依托，以山地森林彩化为支撑，以精品村为基础，以大雷溪为轴线，大力发展精品水果、特色瓜菜，切实打造多彩田园、精致花圃，加快建设珍贵彩色森林，形成山上果园，山下花海、山林多彩、小溪寻野有机一体的纯自然风光带，打造以多彩田园观光、四季花海观赏、时令水果采摘、彩色森林观景、亲子小溪寻野、农事农家体验等为特色的花果飘香乡村休闲旅游带。

**建设重点：**建设特色果园和多彩田园，形成“一村一品一特色”；建设沿溪慢行绿道，串联各节点成风景线；发展提升精品村，增添休闲旅游带美丽乡村底色；建设珍贵彩色森林，推进全域彩化美化；建设乡村旅游集散中心和农旅驿站，完善服务功能，提升农旅层次；挖掘农耕文化、民俗风情，丰富农旅内涵。

### **(5) 大溪环方山茶果飘香乡村休闲旅游带**

**区域位置：**位于大溪镇方山景区，具体由蓝田湖、上洋、坎头、毛竹下、阳山、小溪岭头等村庄组成。

**发展思路：**以茶叶、水果等特色农业为依托，以山地森林彩化为支撑，以茶文化为主题，以精品村为基础，环绕方布局乡村休闲旅游带各节点，与方山风景区旅游资源对接互补，打造文化传承、农耕体验、康疗养生、休闲度假、采摘观赏、森林旅乐、科普见习、户外运动的农文旅相融合的乡村休闲旅游带。

**建设重点：**建设茶叶博览园，弘扬茶文化；发展特色果园和多彩田园，形成“一村一品一特色”；建设环方山慢行绿道，串联各节点成风景带；建设珍贵彩色森林，推进全域彩化美化；建设康疗小镇，拓展农旅功能；挖掘农耕文化、民俗风情，丰富农旅内涵；提升农家乐、发展精品民宿，促进乡村休闲旅游多业态。

## **（二）产业发展方向**

### **1、粮食产业**

#### **（1）发展思路**

以保障粮食供给安全为目标，严格保护粮食生产功能区，大力推进高标准农田建设，通过品种结构优化、绿色高产高效创建、产业链条延伸，农业装备提升，质量安全监管，切实增强粮食综合生产能力，提高粮食产业质量效益，到2025年，粮食播种面积提高到30万亩，粮食总产量达到13万吨以上，其中水稻播种面积稳定在23万亩，总产量稳定在10.35万吨，实现“千斤粮、万元田”。

#### **（2）建设重点**

稳固产能，实施高标准农田新建改造、高效节水灌溉工程建设，促进粮食生产功能区提标升质，牢固稳定粮食生产能力。优化结构，优化品种结构和产业结构，深化粮经轮作制度，发展优质稻米和粮食深加工，推行水稻——蔬菜（瓜果）轮作，加快提升粮食作物质量效益。强化支撑，提升绿色高产高效技术应用，加快智慧农机建设，力争在粮食高产优质品种推广、高效栽培模式、主要粮食作物全程机械化作业等方面取得新突破。健全服务，提高粮食生产组织化程度，进一步健全粮食信息、生产、加工社会化服务。



## 2、蔬菜产业

### (1) 发展思路

以提高质量、保障供给、增加效益为目标，稳定发展西兰花等传统蔬菜，大力发展以红茄、番茄等设施蔬菜，完善提升保障性蔬菜基地；加强农产品质量安全监管，加快建立蔬菜冷藏保鲜物流体系，积极开发蔬菜脱水加工、即食蔬菜精深加工，不断延伸蔬菜产业链，提升蔬菜产业整体效益。到2025年，全市蔬菜播种面积稳定在25万亩左右，总产量52万吨，产值8.5亿元。

### (2) 建设重点

提升设施，加快发展蔬菜设施栽培，提高保障性蔬菜基地比重，稳定提高蔬菜品种多样性、特色化和市场保供能力。强化品质，加强标准化蔬菜示范基地建设，积极推进蔬菜“三品”认证，提高质量安全和产品品质。打造品牌，着力培育区域公用品牌，统一标准、统一品牌，统一推介。延伸产业链，构建蔬菜深加工、分级包装、贮藏保鲜、仓储物流产业体系。

## 3、西甜瓜产业

### (1) 发展思路

——西瓜：加大推进西瓜完熟栽培，加快新品种的引进与提纯复种，建立精品西瓜种植示范基地，重塑“玉麟”西瓜品牌优势，着力创建“温岭西瓜”地理标志证明商标公用品牌，全面提升温岭西瓜品质和市场美誉度。积极外拓建立

稳定的生产基地，做大做强西瓜产业。到 2025 年，全市西瓜种植面积稳定在 2.5 万亩左右，拓展市外面积 45 万亩以上。

——甜瓜：大力开展甜瓜优质品种引进试种，加快培育优质高产甜瓜主栽品种；加强甜瓜设施立体栽培种植模式研发，推动甜瓜规模化、产业化发展；积极创建“温岭甜瓜”地理标志证明商标公用品牌，在全国打响市场知名度，提升产品品牌附加值。到 2025 年，全市甜瓜种植面积稳定在 3 万亩左右，拓展市外面积 25 万亩以上。

## **(2) 建设重点**

——西瓜：建设温岭西瓜精品种植示范基地，全面提升设施化、绿色化、标准化、品质化种植水平；加强宣传、培训，推动农户落实西瓜完熟栽培；加快培育“温岭西瓜”地理标志证明商标公用品牌，提高市场影响力；开展技术研发攻关，完善西瓜连作技术，促进西瓜可持续发展；推行瓜—菜连作，提高土地利用率和经济效益；建立产地品牌农产品展示展销平台，实现精品生产与高端需求无缝对接。

——甜瓜：建设温岭甜瓜精品种植示范基地，全面提升设施化、绿色化、智能化、品质化种植水平；加强土壤肥力等环境因子改善，提升甜瓜品质；建立甜瓜优质品种培育基地，加快开发优质甜瓜新品种；打造“温岭甜瓜”地理标志证明商标公用品牌，提高市场美誉度和竞争力；推行瓜—菜连作，提高土地利用率和经济效益；建立产地品牌农产品展示展销平台，实现精品生产与高端需求无缝对接。建立甜瓜观赏、采摘体验区，大力拓展休闲旅游功能。

## 4、果蔗产业

### (1) 发展思路

加快传统果蔗生产向设施化、品质化、产业化的现代果蔗生产发展，积极推进果蔗脱毒健康种苗应用和大棚秋植栽培技术，加大削皮加工包装和冷藏技术开发应用，推动果蔗保鲜包装产品与大型品牌农产品连锁企业对接，创建“温岭果蔗”地理标志证明商标公用品牌，促进果蔗产业高质量发展。到2025年，全市果蔗种植面积稳定在2万亩左右，总产量达到16万吨，产值达到3亿元。

### (2) 建设重点

推进设施栽培，加快建设钢架标准大棚果蔗种植示范基地，推进果蔗设施化、标准化种植。加快科技提升，加大品种引进力度和种植新技术推广应用，不断优化果蔗品质，满足市场需求。延伸产业链条，开发果蔗冷藏保鲜技术，红糖深加工，发展果蔗生产加工配送产业链。打造市场品牌，提升温岭果蔗品质，积极创建、培育“温岭果蔗”地理标志证明商标公用品牌，打造市场品牌影响力。

## 5、水果产业

### (1) 发展思路

围绕高质量发展，坚持科技创新驱动，通过推广优良品种、优化结构、提高品质、完善质量安全监管、强化营销、做强品牌，大力发展绿色高效精品果业，做强做精大棚葡萄、柑桔特色优势产业，提升枇杷、杨梅等传统水果产业，发展

樱桃、猕猴桃、蓝莓等新兴水果产业。到 2025 年，全市水果总面积 11 万亩，总产量 22 万吨，总产值达 22 亿元。

——大棚葡萄：发挥大棚葡萄规模优势，深化“早熟、优质、安全”产业发展导向，积极调优品种结构，重点发展特早熟、早熟以及部分中熟优良品种；大力推进简约化栽培双膜覆盖技术，强化绿色种植，改善土壤结构，规范生长秩序，提升葡萄品质。加快培育“温岭葡萄”地理标志证明商标公用品牌，全面提高产品质量安全水平和市场品牌影响力。到 2025 年，形成以滨海镇为核心向箬横、温峤等镇扩展的沿海大棚葡萄产业集聚区，全市葡萄种植面积稳定 5 万亩左右，总产量达到 7 万吨，产值达到 11.2 亿元。

——柑桔：重点发展优质杂柑类品种，加大优质品种引进培育力度，积极开展优新品种设施种植技术研发和推广应用，加快推进绿色化、数字化、精品化，培育品牌区域公用，促进产业高质高效发展。到 2025 年，形成以箬横镇东浦农场为核心向周边扩展的温岭南部杂柑类产业带，全市杂柑类种植面积 2 万亩左右，总产量达到 5 万吨，产值达到 5 亿元。

——温岭高橙：稳定种植规模，加大优质温岭高橙选育力度，推广配方施肥、完熟采收等优质化技术，提高产品品质。加强“温岭高橙”地理标志证明商标公用品牌宣传推介，积极开发温岭高橙的营养保健和药用价值，提高温岭高橙市场知名度，拓展消费市场空间。到 2025 年，温岭高橙栽培面积 0.5 万亩，形成以城南镇、坞根镇为核心的温岭高橙核心区。

——枇杷：引进优良品种，加快品种结构调整，推广疏果套袋、大棚设施栽培技术，发展精细分级精品营销，提高产业质量效益。到 2025 年，枇杷栽培面积稳定在 1 万亩。

——杨梅：稳定种植面积，优化品种结构，强化精细分级，推广防虫网无害化栽培技术、避雨设施栽培技术和产后冷藏保鲜技术，提升品质，延长销售链。到 2025 年，杨梅栽培面积稳定在 1.5 万亩。

——其它水果：稳定早熟梨，因地制宜发展樱桃、猕猴桃、蓝莓、火龙果、水蜜桃等时令品种。到 2025 年，种植总规模发展到 1 万亩左右。

## **(2) 建设重点**

——大棚葡萄：建立温岭大棚葡萄产业集聚区，建设精品葡萄种植示范基地，优化品种结构，推行大树冠栽培技术，开展绿色化、数字化生产，建设优质葡萄展示和品牌营销中心，加快打造“温岭葡萄”区域品牌。

——柑桔：建设精品柑桔种植示范基地，强化优质品种引种培育，推进设施化、绿色化、数字化生产，建设优质柑桔展示和品牌营销中心，加快打造“温岭柑桔”区域品牌。

——温岭高橙：加快温岭高橙良种选育，推进大棚设施栽培，加强温岭高橙营养、药用物质宣传推介。

——枇杷：推进精品枇杷基地建设，推广设施栽培和新技术应用，加快优良品种选育推广，推广套袋栽培 5000 亩；建成大棚设施 1000 亩。

——杨梅：推进精品杨梅基地建设，推进新设施、新技

术应用。

——特色水果：建设特色水果精品示范基地，开展农旅结合，发展乡村休闲旅游。

## **6、畜牧业**

### **(1) 发展思路**

坚持“生态优先、供给安全、调量提质、助农增收”原则，以“高效、优质、生态、美丽”为目标，优化畜牧产业区域布局，通过提质改造、规模标准养殖、智能质量管控、美丽牧场建设，推进农牧结合生态循环，促进畜业绿色、安全、高效发展，提高市场保供能力。形成以生猪和家禽为主要品种，确保本地肉类供应充足；以肉鸽、蜜蜂为主的养殖污染少的特种经济动物养殖，为消费者提供多样性肉类的补充产业，加强温岭高峰牛品种资源保护。

——生猪：按照生猪产业高质量发展“六化”标准，推进大型养殖场建设，提高生猪的现代化生产水平。到2025年，全市生猪年饲养量稳定在48万头左右，母猪存栏量达到1.5万头，年出栏商品猪30万头，产值达到5.8亿元，确保自给率达到70%。

——家禽：肉鸡以稳定养殖规模、开发精品为重点，加强养殖与产品加工、市场营销的衔接，强化品种选育和标准化健康养殖技术的应用，实现精品生产、外向拓展、生态循环。实施水禽上岸养殖，适当对水禽养殖进行调减。到2025年，肉鸡存栏稳定在100万羽左右，蛋鸭存栏30万羽，年

出栏商品肉鸡 230 万羽。

——温岭高峰牛：以保护种质资源为重点，积极创建国家级种质资源保护场，制订种业标准，加强选育与保种力度。积极探索温岭高峰牛产业化开发，实现开发性保种。

——肉鸽：实施标准化养殖、集约化经营，提升养殖设备，开展高效肉鸽养殖技术推广，提高生产效率，增加养殖效益。

——蜜蜂：发展意蜂流动全国追花放蜂生态基地，到 2025 年，发展追花放蜂基地意蜂 1 万群，建设“小蜜蜂特色主题绿色花果园连锁生态蜂场”，开展土蜂种群和蜂蜜生产、销售，结合特色主题活动，实施牧旅结合，总产值达到 5000 万元。

## **(2) 建设重点**

——生猪：新建温岭新希望年出栏 22.5 万头现代化生猪生态养殖项目和温岭创利年出栏 2 万头生猪养殖项目，逐步淘汰规模小、污染重的家庭小规模养殖模式，改造提升中型规模保留养殖场。全面实现畜禽养殖废弃物资源化利用，着力打造生态安全、环境友好型的美丽牧场。

——家禽：按减量提质的发展战略，有序调减水禽养殖量，开展标准化水禽场建设，实现水禽上岸养殖。加强标准化、生态化、数字化家禽养殖场建设。延伸家禽产业，发展家禽产品精深加工。

——温岭高峰牛：开展国家级种质资源保护场建设，对温岭高峰牛开展保种、扩繁，扩大种群规模，积极探索温岭

高峰牛产业化开发，实行开发性保种。

——肉鸽：按照美丽牧场建设标准，对现有养殖场进行改造提升，提高标准化、数字化生产水平，提升养殖场生产效率。开展特色产品品牌建设，加快开展鸽蛋等产品开发。

——蜜蜂：以温岭山脉为核心，挖掘自然资源，创建全国示范性“小蜜蜂特色主题绿色花果园连锁生态蜂场”，以基地为基础，以品牌为效应，开展蜂旅结合、蜂农结合建设，实施多种产品、多种形式、多种渠道的蜜蜂产业链经营模式。

## 四、主要任务

### （一）发展高质量农业，着力打造高效生态农业新高地

**1、稳固农业产能。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格保护粮食生产功能区，加快实施高标准农田建设，大力推广“水稻+”新型农作模式，持续开展粮食绿色高质高效创建行动，确保粮食生产能力稳步提高。加速发展现代畜牧业，健全动物防疫体系，加快恢复生猪生产。加强保障性蔬菜基地建设，稳定市场蔬菜供给。

**2、推进平台升级。**推动现代农业园区、特色强镇提档升级，开展省级特色农产品优势区、台州市特色产业小镇等申报创建，创新管理、建设机制，切实发挥技术集成、产业融合、创业创新、核心辐射等功能作用，不断提升农村一二三产业融合发展重要平台和主要载体，加快推进农业现代化建设。

**3、加快农业绿色化发展。**持续抓好美丽田园建设，深



入推进农业绿色发展，加强农产品质量安全监管，持续加大农业面源污染治理力度，推动实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、生产模式生态化，改善农业农村生态环境，促进农业可持续发展。以淘汰落后生产力、提升机械化水平、改善能源消费结构、推进数字技术应用、探索农业碳汇为主要路径，确保农业领域碳排放“能减尽减、提前达峰”。

**4、推进农业精品化发展。**实施农业品牌振兴行动，大力推进“三品”认证，切实完善农产品质量安全追溯机制，积极培育浙江名牌农产品，做响做强“温岭农耕”“温岭西瓜”“温岭甜瓜”“温岭葡萄”“温岭坞根乌骨鸡”等区域农产品公共品牌；建设精品农业示范基地，推动温岭农业高质量发展；建立温岭市优质农产品营销平台，有机对接多样化、高端化消费市场。

**5、推进农业数字化发展。**构建市、镇（街道）、村、规模化农业主体数据联动体系，大力推进数字农业工厂、数字化种养基地建设，全面提升乡村产业数字化。切实加强与国内知名电商联合协作，推进农业农村电子商务，开展优质农产品线下体验和网上营销基地创建。做精做强“温岭网上农博”平台，打响温岭农业农村品牌，扩大优质特色农产品网络营销。

**6、推进农业组织化发展。**不断创新农业经营机制，加快育强育大现代农业经营主体，创新发展产业化联合体，支持农业龙头企业做大做强，推进农民专业合作社高质量发展，培

育家庭农场提档升级，大力培育农创客，建立新型主体带头人名录，打造省级引领性青年创业农场，进一步推进现代农业组织化、集约化发展。

## **（二）强化要素支撑，加快构建产业深度融合新格局**

**1、不断加大生产要素供给力度。**认真落实《浙江省人民政府关于推进乡村产业高质量发展的若干意见》，新编全市国土空间规划安排不少于10%建设用地规模，重点保障乡村产业发展用地；持续深入实施“两进两回”行动，助力广大青年、乡贤更好回村创业，让科技、资金等要素向农村汇聚；创新金融服务，加大政策性农业信贷担保，积极推动农村承包土地经营权抵押贷款，探索农房财产权抵押贷款，进一步激发乡村发展活力，推进乡村产业深度融合发展。

**2、积极发展农产品加工物流业。**延长产业链，加快建立农产品加工园区，培育打造一批农业全产业链，提高农产品加工转化水平，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合。提升价值链，发展农产品精深加工，打造市场品牌，提升农产品附加值，持续提高农民收入。优化供应链，加快建设仓储保鲜冷链物流，完善市场供应链体系；打造农产品营销公共服务平台，引导支持农业经营主体根据市场需求开发优质化、个性化、定制化农产品，满足不同消费层次的多样化需求。

**3、加快发展乡村休闲旅游业。**以特色农业产业为依托，以新时代美丽乡村建设为基础，深度挖掘乡村景观、历史文

化、红色旅游等资源，充分发挥温岭山海资源兼备、旅游资源丰富的优势，大力拓展农业多种功能，推进特色产业、休闲农业、生态环境、自然景观、历史文化、康养健身融合发展，全域打造观光、采摘、体验、度假、康养、文化传承为特色的乡村休闲旅游，做深做大农家乐和民宿经济，建设生态旅游基地，发展文化创意产业，强化传统非物质文化遗产工艺与产品创意开发，做好古镇古村古建筑修缮保护与开发利用。

### **（三）深化环境整治，全面开启美丽乡村升级新篇章**

**1、科学推进乡村规划建设。**坚持规划引领，高标准开展乡村规划设计，按照“多规合一”要求，结合自然资源空间规划和村庄规划，通盘考虑生态保护、土地利用、村庄布局、产业发展和农民建房需求，持续优化美丽乡村建设布局。挖掘传承温岭乡村平原特点、山海特质、农园特色元素，根据村庄特色进行分类创建。加强历史文化村落保护利用，加强对石屋民居的保护利用，建设一批特色历史文化村落。加强乡村风貌管控，严格新建农房式样、体量、色彩、高度管控，传承发展人文乡韵，让乡村望得见山、看得见水、留得住乡愁。

**2、持续提升农村人居环境。**深入实施农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，彻底消除脏乱差、根治污泥浊水，打造生态宜居的农村人居环境。积极建设生态公厕，全面完成农村公厕全覆盖；完善农村生活污水治理，建立污水长效运

维管理机制，全面实现农村生活污水处理设施标准化运维；健全完善农村生活垃圾分类收集处理体系，提高源头分类准确率，推进垃圾分类数字化建设。深入实施庭院提升行动，创建村美丽庭院示范户比例达到50%以上，其中市级美丽庭院示范户比例达到15%以上。

**3、全面实施美丽乡村扩面升级。**推动全市省级新时代美丽乡村创建全覆盖，争创省美丽乡村标杆县。突出“区块打造、成片连线、组团发展、全域推进”，加快形成“点上更加出彩、线上更展风情、片区更有特色、面上更加美丽”的美丽乡村建设格局。统筹美丽河湖、美丽公路等建设，串村成链打造美丽乡村风景带、产业带，把村庄建成特色景点、社区，把“盆景”变成风景，把沿线建成风景长廊。

**4、推动美丽乡村经营同步发展。**有效利用美丽乡村资源，完善产业基础设施和服务体系，加快产村融合发展。培育发展美丽经济，积极培育农家乐、民宿等乡村旅游业，大力发展休闲农业、体验农业、创意农业、养生养老、运动健康等新业态，培育农家小吃知名品牌。积极推进村庄经营，创新特色小镇、田园综合体、健康休闲、户外运动和海鲜美食等新业态，壮大村级集体经济，带动农民就业致富。

#### **（四）完善乡村治理，大力弘扬农村乡风文明新风尚**

**1、大力弘扬乡村文明。**传承农业文化遗产和农耕文化，利用村文化礼堂等场所，展示乡情村史，讲好典故传说、名人文化、家训家规等乡村故事，复兴民俗活动。充分发挥精

神文明建设的引领力、凝聚力和推动力，建设风清气正的文明乡村。全域推进新时代文明实践中心建设，深化文明创建、志愿服务，推动教育教化、礼节礼仪、文化文艺等进礼堂，推进移风易俗、建设文明乡风。深入开展“最美温岭人”主题宣传活动和道德模范、最美人物、身边好人、感动人物等选树活动。

**2、持续提升农民素质。**以提高思想道德水平、科学文化素养、创业致富能力、民主法治观念为重点，促进新时代农民全面发展。推进乡村人才振兴，深入实施农民素质提升工程，加快农村实用人才队伍建设。推进农村诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。

**3、不断提升乡村善治水平。**深化乡村治理体系建设，推进平安社区和基层党建，建设服务臻美的善治乡村，坚持以基层党建促美丽乡村建设，以乡村治理促平安社区建设，全力构建法治、德治、自治、智治“四位一体”新型农村社会治理模式，努力打造社会活力最强、社会秩序最优、社会风气最正、社会服务最美、社会治理最善、干群关系最好的善治乡村。创新乡村治理手段和方法，全面推进“党建引领、网格治理”全国乡村治理体系建设示范试点，打造“温岭经验”。赋能数字转型，推进乡村公共服务和乡村治理数字化，基本实现就近办、掌上办、网上办、代理办，营造最优政务环境。

## **（五）深化农村改革，着力推进城乡融合发展新局面**

**1、全面深化农村改革。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”办法，深化土地承包经营权等物权抵押试点。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有效盘活利用闲置宅基地和闲置农房。健全农村产权交易机制，扩大交易品种。深化村集体产权制度改革，巩固提升村级集体经济。深化“三位一体”农合联改革和农村金融改革创新，不断推进农户小额普惠信用贷款，持续激活农业经营主体、农村资源要素，加快培育农业农村现代化发展新动能。

**2、健全城乡融合发展机制。**坚持“城乡等值化”理念，着力基本公共服务标准统一、制度并轨，推进新型城市化与农业农村协同发展，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动，充分实现乡村资源要素内在价值，挖掘乡村多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**3、推进城乡公共服务一体化。**强化农村公共服务供给市镇乡村统筹，加快建立市域统筹规划布局、市镇村功能衔接互补的公共服务体系，推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内实现优化配置。提升城乡公共服务均等化水平，实现城乡基础设施和公共服务一体化建设、一体化管护、一

体化运营。积极应对农村老龄化，全面拓宽农村居家养老服务中心覆盖面，建设居家机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深化农村“最多跑一次”改革，全面实现网上联办、全程帮办，打通基层政务服务最后一公里。

## **（六）推进共同富裕，持续创造农民美好幸福生活**

**1、拓宽农民增收渠道。**大力发展精品农业，促进农业特色产业提质增效；积极推进农产品精深加工、仓储冷链物流、品牌营销，大幅提高农产品附加值；创新发展农村旅游经济、生态经济、电商经济、文创经济、养生经济等业态，让农民分享新经济发展成果，实现乡村产业多元化，多渠道增加农民创业收入。

**2、促进农民收入持续增长。**全面推进农民持股计划，保护农户土地承包权各项权能，激活农村闲置宅基地和农房，增加农民财产性收入。大力发展合作经济，促进小农户与现代农业发展有机衔接，实现资源变资产、资金变股金、农民变股民。加快扩大农村公共服务人群覆盖，提升服务质量，增加农民转移性收入。

**3、加强低收入农户帮促。**高质量实现“三保障”问题动态管理，确保应补尽补，提高补差水平；加强财政保障，重点完成省级农村困难家庭危房改造计划；最大限度实现对低收入农户集中式供水；拓宽低收入农户增收渠道，促进低收入农户同步基本实现现代化，实现共同富裕；深入推进“抱团飞地”，全面实施新一轮“消薄”行动。

## 五、重点工程

### （一）高效生态现代农业提升工程

**1、农业产能提升工程。**新建高标准农田面积 2.1 万亩，改造提升高标准农田 4.2 万亩；建设年出栏 22.5 万头和 2 万头现代化美丽生态养殖场各 1 个；扩面提质高标准蔬菜基地 2000 亩。

**2、绿色农业发展工程。**全面推行绿色生产方式，商品有机肥推广应用 4.5 万吨以上，绿色防控覆盖率达 40%，稻菜（瓜）轮作面积 15 万亩以上，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达到 90%以上，建设美丽牧场 2 个以上。

**3、数字乡村推进工程。**完善提升数字农业农村基础信息库，建成 20 个数字农业工厂、50 个数字化种养基地、16 个“未来村庄”示范村，“浙农码”赋码量累计 2 万次，打造东部农业园区以东片农场为核心的数字农业产业示范园。

**4、农业装备提升工程。**新增农机装备 1800 台（套），农机总动力保持稳定；新增温室大棚 1.5 万亩，设施农业面积达到 14 万亩以上，新增粮食烘干机 71 台，粮食批次烘干能力达到 4200 吨，完成省级农业“机器换人”高质量发展先行县创建，农业机械化率达到 90%以上。

**5、品牌农业创建工程。**实施标准化生产，“三品一标”面积 60%以上，农产品质量安全追溯覆盖县级以上示范性规模化生产经营主体，培育浙江名牌农产品 5 个以上，做大做强“温岭农耕”区域农产品公共品牌和温岭葡萄、温岭西瓜、



温岭甜瓜、温岭果蔗地理标志证明商标，办好温岭特色农产品推介会，积极参加中国农交会、浙江农业博览会。

**6、新型农业主体提升工程。**优化农业从业者结构，加快建设知识型、技能型、创新型农业经营者队伍，培育温岭市级以上规范化农民专业合作社（含联合社）70家、骨干农业龙头企业80家、示范性家庭农场120家、农创客270个，产业化联合体10家。

## **（二）乡村产业融合发展推进工程**

**1、乡村产业融合平台建设工程。**建设南部现代农业园区，东部农业高质量发展先行区，滨海葡萄、坞根渔果、箬横果蔬3个农业特色小镇，西甜瓜、葡萄、柑橘、果蔗、蔬菜5个高质量发展示范园。

**2、农业全产业链创建工程。**建设农产品加工园区1个，蔬菜深加工、稻谷精制、水果加工3个农业全产业链。

**3、仓储保鲜冷链物流建设工程。**建设仓储保鲜冷链物流基地2个，建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储配送等设施6.7万平方米。

**4、优质农产品品牌营销促进工程。**建设优质农产品展示展销中心3个，打造农产品品牌营销公共服务平台2个，开展温岭农产品区域公用品牌专题宣传推介5次。

**5、乡村休闲旅游拓展工程。**建成农业旅游小镇3个、乡村休闲旅游带5条、乡村旅游精品线路10条：建设省级示范性农家乐经营户10家，提升乡村民宿20个。

### **（三）新时代美丽乡村建设升级工程**

**1、美丽乡村扩面提质工程。**建成 15 个美丽乡村特色区块，新建 7 条美丽乡村风景线。完成美丽乡村精品村 20 个、特色村 40 个，全市 40%以上的非城镇覆盖村完成美丽乡村特色创建。

**2、农村人居环境改善工程。**深入推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，彻底消除脏乱差、根治污泥浊水。非城镇覆盖村生活垃圾分类处理全覆盖，农村生活污水处理设施行政村覆盖率达到 100%，村庄绿化覆盖率达到 35%。

**3、农村基础设施提档升级工程。**新建和修复改造“四好农村路” 568 公里，实施防洪排涝工程，防洪排涝能力总体达到 20 年一遇，农村饮用水达标人口覆盖率 100%，行政村 5G 网络全覆盖，农村快递网络全覆盖率。

### **（四）乡村文明与乡村治理提升工程**

**1、农村文明素质提升工程。**深入践行社会主义核心价值观，推进文明家庭和文明村镇建设，县级以上文明村镇创建率达到 100%以上。

**2、农村公共文化服务体系建设工程。**构建农村现代公共文化服务体系，推进公共文化服务标准化、均等化、多样化。农村综合性文化服务中心标准化建设全覆盖，新增 114 家农村文化礼堂，镇村两级公共文化服务全覆盖。

**3、历史文化村落保护利用工程。**加强对乡村文物古迹、

古树名木、古道、古宅和古井等的修缮利用及乡村非物质文化遗产等的保护，高质量实施省历史文化村落保护利用重点村和一般村项目，加强对石屋民居的保护利用，建设特色历史文化村落 6 个，保护提升 10 个传统村落风貌。

**4、乡村治理能力提升工程。**整合提升村级党群服务中心、文化礼堂、居家养老服务中心等村级公共场所，建筑面积不低于 400 平方米，建设镇村治理数字化村级平台 16 个，省级善治示范村 215 个以上。

## **（五）农民生活品质提升工程**

**1、拓宽农民收入渠道工程。**加快优质高效农业，提升品牌营销，促进农民从品质品牌价值提升中获取更大收益；大力发展农产品精深加工、商贸物流、乡村旅游等产业，促进农民从乡村产业延伸升值中增加创业收入；创新发展农村生态经济、电商经济、文创经济、养生经济等业态，促进农民从多元化经济价值中共享增值收益。

**2、促进农民工资性收入增长工程。**坚持以创业带动就业，提高农民就业层次，健全合理的工薪增长机制，完善农民工工资支付预防和保障机制。深入实施农民持股计划，大力发展合作经济，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，加快补齐农民财产性收入短板。加快扩大农村公共服务人群覆盖，提升服务质量，增加农民转移性收入。

**3、集体经济转型升级工程。**充分发挥新型集体经济在增加农民财产性收入方面的促进作用，通过市场化配置手段实现集体资产资源保值增值，推动村级集体经济抱团异地发展，推进农村集体经济组织以出租、联营、入股等方式盘活利用空闲农房及宅基地，全市村均集体经营性收入超过 170 万元。

**4、农民文化素质提升工程。**加快农民文化素质提升，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，培育领军人才、专业精英、乡村创客、能人乡贤、工匠能手等“五类英才”2500 名；新育农业农村现代化建设领军人才 20 名左右；培训高素质农民 1000 人，农村实用人才 5000 人，农创客 270 名以上。

## **（六）城乡融合发展推进工程**

**1、城乡优质公共服务均等化工程。**持续推进基础教育高位均衡发展，农村义务教育学校专任教师本科以上学历达到 90%；强化农村基本公共卫生服务，每万人拥有全科医生数 4 名，乡村居民健康素养水平达到 30%以上；持续优化城乡居民养老保险与职工养老保险有效衔接机制；推动养老服务设施向农村延伸，实现行政村养老中心全覆盖。

**2、实施“两进两回”行动工程。**加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，累计培育首席专家 10 名、新农人 100 名，吸引 50 名能人乡贤返乡

回乡；累计建成省级高水平农业科技示范基地 10 个；累计引导工商资本下乡 10 亿元。

**3、土地资源配置优化工程。**编制国土空间规划和“多规合一”实用性村庄规划，编制乡镇级国土空间规划应安排不少于 10% 新增建设用地，用于农村新产业、新业态发展或乡村旅游设施、乡村公共服务设施等建设；将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管护看护房等辅助设施用地纳入农用地管理；盘活乡村闲置宅基地、废弃地、生产与村庄建设复合用地支持乡村产业发展。

## **六、保障措施**

### **（一）强化组织领导**

全面贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制，全面加强党对农村工作的领导。健全市委统一领导、政府全面负责、镇（街道）党委和村党组织具体抓落实的农村工作领导体制。发挥农村工作领导小组牵头总抓，各相关单位加强协调配合，统筹推进农业农村现代化建设。

### **（二）强化政策支持**

坚持农业农村优先发展理念，突出在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面落到实处，做到发展优先规

划、项目优先布局、财政投入优先保障、政策措施优先落实，深入实施农村工作指导员（驻村第一书记）制度，为农业农村现代化建设提供强大支撑。

### **（三）强化改革赋能**

持续深化农村改革，加快推进农村土地制度、农村集体产权制度和农村金融体制改革，建立健全城乡融合发展制度和体制，完善产权制度和要素市场化配置，大力推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，不断激发农业农村发展新活力。

### **（四）强化示范引领**

推进率先基本实现农业农村现代化示范乡镇（街道）建设，加强全域规划和设计，形成镇域规划一张图、重点建设项目布局一张图。加强示范镇建设跟踪评估和第三方评估工作，以更高标准、更高水平、更高质量推动示范镇建设。注重对示范镇建设中特色做法经验的总结宣传，充分发挥先进典型的示范引领作用。

### **（五）强化监测考核**

为确保各项工作有效开展，应结合乡村振兴实绩考核建立全方位的目标责任制和考核评价制度，强化责任落实、督促检查和跟踪问效，多层次、多角度压实相关方面的责任。采取工作实绩考评评分、日常监督和加减分项等定量测算与

定性评价相结合的方式，对各镇（街道）、各部门的工作实绩进行考核和确定等次。相关结果由市委市政府在全市范围内进行通报，并与项目安排、评先评优等挂钩，同时作为选拔任用干部的重要参考。

附表 温岭市农业农村发展“十四五”规划重点项目汇总表

序号	项目名称	主要建设内容及规模	建设地点	起止年限	总投资(万元)	十四五期间投资(万元)	实施主体	备注
一、高效生态现代农业提升工程								
(一) 农业产能提升工程								
1	温岭市高标准农田建设项目	实施面积 1.9 万亩，主要建设排灌渠（管）道，机耕路，泵站，PE 管道，以及闸门、进出水口、下田埠等配套附属物。	温岭市城东街道、横峰街道、大溪镇、新河镇、箬横镇、松门镇、城南镇、坞根镇、滨海镇、温峤镇、石桥头镇等	2021-2022	5550	5550	温岭市各相关镇、街道	各乡镇打包项目
2	温岭市高标准农田改造提升项目	实施面积 4.18 万亩，主要建设排灌渠（管）道，机耕路，泵站，PE 管道，以及闸门、进出水口、下田埠等配套附属物。	泽国镇、新河镇、大溪镇、滨海镇、石桥头镇、温峤镇、箬横镇、松门镇、城南镇、坞根镇等	2021-2025	5849	5849	温岭市各相关镇	各乡镇打包项目
3	温岭市箬横镇新希望现代化生态养殖项目	项目用地面积总共 190 亩，总建筑面积 13.5 万平方米，新建猪舍 3 幢共 11.1 万平方米，保育育肥舍共 3.7 万平方米。配套建设配电房、消毒室、兽医室、仓库、管理用房等 4000 平方米。配置自动化喂料系统、自动化喂水系统、环境控制系统、数字化系统、自动清粪系统等先进设备。	温岭市箬横镇埭头、团结、镇东、咸田等四村五塘地块	2020.12-2022	55000	55000	台州新牧农业发展有限公司（新希望集团）	
4	温岭市创利生猪养殖有限公司生猪养殖项目	用地面积总共 63 亩，总建筑面积 10892.9 平方，新建猪舍 6 幢共 9026 平方，配套建设配电房、消毒室、兽医室、仓库、管理用房等 1866.9 平方。	温岭市箬横镇东浦农场	2020.07-2021.10	3030	3030	温岭市创利生猪养殖有限公司	



5	温岭市高峰牛保种场建设项目	项目用地面积总共 16 亩，建设公牛舍 1 幢，建筑面积 223 平方；母牛舍、妊娠舍及育成舍共 4 幢，建筑面积 1820 平方；粪污处理设施 1000 立方；储粪仓 151 平方；青贮池 434 立方（含遮雨棚 252 平方）；仪器设备购置 262 台（套）。	温岭市箬横镇东片农场	2020.03-2021.10	850	450	温岭市现代农业发展有限公司	
6	保障型蔬菜基地建设项目	扩面提质高标准蔬菜基地 2000 亩。	泽国、大溪、箬横、新河、滨海、石桥头、温峤、松门等镇	2021-2025	900	900	全市列入保障型蔬菜基地建设的相关农业经营主体	
<b>（二）绿色农业发展工程</b>								
7	土壤质量调理提升建设项目	商品有机肥推广应用 4.5 万吨以上。	全市各镇	2021-2025	3975	3975	市农水局植保耕肥能源总站及相关农业经营主体	
8	绿色生产方式推进建设项目	绿色防控技术应用年均实施 18 万亩以上。	全市各镇	2021-2025	600	600	市农水局植保耕肥能源总站及相关农业经营主体	
<b>（三）数字乡村推进工程</b>								
9	农业农村数字化平台建设项目	完善提升数字农业农村基础信息库。	市农水局	2021-2023	300	300	市农水局大数据中心	
10	农业数字化建设项目	新建及提升数字农业工厂 20 个；数字化种养基地 50 个，实施面积 1500 亩。	泽国、大溪、箬横、滨海、坞根等镇	2021-2025	1550	1550	“温岭农耕”示范基地相关农业经营主体	

11	乡村数字化建设项目	建设 16 个“未来村庄”示范村。	全市镇（街道）相关 16 个示范村	2021-2025	2400	2400	相关村经济合作社	
<b>（四）农业装备提升工程</b>								
12	农业“机器换人”建设项目	新增农机装备 1800 台（套）。	全市各镇	2021-2025	10800	10800	相关农业经营主体	
13	农业设施化建设项目	新增农业温室大棚 1.5 万亩。	全市各镇	2021-2025	30000	30000	相关农业经营主体	
14	新增粮食烘干服务提升建设项目	新增粮食烘干机 71 台	全市各镇	2021-2025	1065	1065	相关农业经营主体	
<b>（五）品牌农业创建工程</b>								
15	农业生产标准化建设项目	提高农业标准化生产水平，“三品一标”面积达到 60%以上，农产品质量安全追溯覆盖规模化生产经营主体。	全市各镇	2021-2025	500	500	农产品质量安全监管科及相关农业经营主体	
16	特色农产品品牌打造项目	培育浙江名牌农产品 5 个以上，全国名特优农产品 5 个。	泽国、箬横、滨海、坞根等镇	2021-2025	100	100	相关农业经营主体	
17	温岭特色农业区域公共品牌建设项目	做大做强“温岭农耕”区域农产品公共品牌和温岭葡萄、温岭西瓜、温岭甜瓜、温岭果蔗地理标志证明商标。	全市各镇	2021-2025	300	300	乡村产业科及相关农业经营主体	
18	温岭农业品牌宣传推介项目	办好温岭农博会和特色农产品推介会，积极参加中国农交会、浙江农业博览会。	全市各镇	2021-2025	1200	1200	乡村产业科及相关农业经营主体	
<b>（六）新型农业主体提升工程</b>								
19	新型农业经营主体培育提升建设项目	培育温岭市级以上规范化农民专业合作社（含联合社）70 家、骨干农业龙头企业 80 家、示范性家庭农场 120 家、农创客 270 个，产业化联合体 10 家。	全市各镇	2021-2025	1000	1000	相关农业经营主体	

## 二、乡村产业融合发展推进工程

### （一）乡村产业融合平台工程

20	南部现代农业园区建设项目	区域面积为 44.63 平方公里，其中核心区范围为整个温岭市南部现代农业综合区，面积 3.48 万亩。精品基地建设、营销中心建设、休闲旅游提升、农作制度示范、创业平台构建。	箬横、石桥头、松门等镇	2021-2022	12000	12000	箬横、石桥头、松门 3 个镇、温岭市农业农村局和水利局及相关农业经营主体
21	东部农业高质量发展先行区建设项目	区域面积约 5.52 万亩，核心区位于滨海镇原东片农场，总面积 8530 亩；基础设施提升、优质品种培育、精品基地建设、农产品加工营销建设、观光采摘拓展和农耕农家体验、科技支撑构建、数字农业开发、创业平台创建、农业品牌打造。	箬横镇、滨海镇、东部新区	2021-2023	20984	20984	箬横、滨海 2 个镇和东部新区、温岭市农业农村局和水利局及相关农业经营主体
22	农业特色小镇建设项目	滨海葡萄农业特色小镇：发展生态高效农业、推进产业深度融合、拓展农业多种功能、挖掘农村民俗风情、提升农民生活品质、提质扩面美丽乡村。坞根渔果农业特色小镇：建设精品果园、提升海水养殖、拓展农业功能、打造湿地风情、挖掘文化内涵、提升生态环境。箬横果蔬农业特色小镇：建设精品农业基地、推进产业融合发展、拓展农业多种功能、挖掘农业非遗文化、打造枇杷文化村、打造释道文化康养度假村、提升农民生活品质。	滨海镇、坞根镇、箬横镇	2021-2025	15000	15000	滨海镇、坞根镇、箬横镇及相关农业经营主体
<b>（二）农业全产业链创建工程</b>							
23	农业全产业链建设项目	建设蔬菜加工、稻谷精制、水果加工 3 条全产业链。	城西街道、箬横镇、滨海镇等	2021-2025	4000	4000	城西街道、箬横镇、滨海镇及相关农业经营主体

<b>(三) 仓储保鲜冷链物流建设工程</b>								
24	农产品分拣仓储保鲜冷链建设项目	建设仓储保鲜冷链物流基地 2-3 个，面积 200 亩；建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储配送等设施 6.7 万平方米。	箬横镇、滨海镇等	2021-2025	20000	20000	箬横镇、滨海镇及相关农业经营主体	
<b>(四) 优质农产品品牌营销促进工程</b>								
25	优质农产品营销平台建设项目	建设优质农产品展示展销中心 3 个，打造农产品品牌营销公共服务平台 2 个。	太平街道、箬横镇、滨海镇等	2021-2025	3000	3000	相关农业经营主体	
26	特色农产品市场品牌提升项目	开展温岭农产品区域公用品牌专题宣传推介 5 次以上。	长三角重要城市	2021-2025	500	500	市农水局及相关农业经营主体	
<b>(五) 乡村休闲旅游拓展工程</b>								
27	乡村休闲旅游建设项目	建设省级示范性农家乐经营户 10 家，提升乡村民宿 20 个。	石塘镇等	2021-2025	13000	13000	相关农业经营主体	
<b>三、新时代美丽乡村建设升级工程</b>								
<b>(一) 美丽乡村扩面提质工程</b>								
28	美丽乡村建设项目	建成 15 个美丽乡村特色区块，新建 7 条美丽乡村精品线路。完成美丽乡村精品村 20 个、特色村 40 个。	全市各镇	2021-2025	20000	20000	全市各镇、村	各乡镇打包项目
<b>(二) 农村人居环境改善工程</b>								
29	农村生活污水治理建设	对全市农污终端纳入城污进行建设	全市各镇	2020-2025	65800	50800	市住建局	各乡镇打包项目

30	村庄绿化建设项目	村庄绿化覆盖率达到 35%，提高 2 个百分点。	全市各镇	2021-2025	5000	5000	全市各镇村	
<b>（三）农村基础设施提档升级工程</b>								
31	“四好农村路”建设项目	完成农村公路修复改造 568 公里以上，包括绿化提升、节点打造、路面修复、完善标志标线等内容。	全市各镇	2021-2025	50000	50000	市交通运输局	
32	全市供水管网建设项目	农村饮用水达标人口覆盖率 100%。	全市各镇	2021-2025	10000	10000	市水务集团	
33	农村 5G 基站及配套工程建设项目	行政村 5G 网络全覆盖。	全市各镇	2021-2025	40000	40000	全市各镇村	
<b>四、乡村文明与乡村治理提升工程</b>								
<b>（一）农村文明素质提升工程</b>								
34	文明村镇创建项目	推进文明家庭和文明村镇建设，县级以上文明村镇创建率达到 100%以上。	全市各镇	2021-2025	800	800	全市各镇村	
<b>（二）农村公共文化服务体系建设工程</b>								
35	农村文化礼堂建设项目	对全市各文化礼堂进行提升改造建设。	全市各镇	2021-2025	10000	10000	全市各镇相关村	
<b>（三）历史文化村落保护利用工程</b>								
36	特色历史文化村落创建项目	加强对乡村文物古迹、古树名木、古道、古宅和古井等的修缮利用及乡村非物质文化遗产等的保护，高质量实施省历史文化村落保护利用重点村 1 个和一般村 5 个创建项目，保护提升 10 个传统村落风貌。	新河镇、石塘镇、大溪镇、石桥头镇、温峤镇、坞根镇等	2021-2025	4500	4500	新河镇、石塘镇、大溪镇、石桥头镇、温峤镇、坞根镇相关村	

（四）乡村治理能力提升工程								
37	村级公共服务场所建设项目	整合提升村级党群服务中心、文化礼堂、居家养老服务中心等村级公共服务场所 100 个以上，总建筑面积不低于 4 万平方米。	全市各镇	2021-2025	2000	2000	全市各镇相关村	
38	省级善治示范村创建项目	创建省级善治示范村 215 个以上。	全市各镇	2021-2025	645	645	全市各镇相关村	
五、农民生活品质提升工程								
（一）拓宽农民收入渠道工程								
39	助农促农增收建设项目	加快优质高效农业示范，开拓品牌营销渠道，促进农民从品质品牌价值提升中获取更大收益；大力发展农产品精深加工、商贸物流、乡村旅游等产业，促进农民从乡村产业延伸增值中增加创业收入；创新发展农村生态经济、电商经济、文创经济、养生经济等业态，促进农民从多元化经济价值中共享增值收益。	全市各镇	2021-2025	1000	1000	市农水局、全市各镇村	
（二）促进农民工工资性收入增长工程								
40	创新农民增收机制建设项目	坚持以创业带动就业，提高农民就业层次，健全合理的工薪增长机制，完善农民工工资支付预防和保障机制。深入实施农民持股计划，大力发展合作经济，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，加快补齐农民财产性收入短板。加快扩大农村公共服务人群覆盖，提升服务质量，增加农民转移性收入。	全市各镇	2021-2025	500	500	市农水局、全市各镇村	
（三）集体经济转型升级工程								
41	村级集体资产开发建设项目	充分发挥新型集体经济在增加农民财产性收入方面的促进作用，通过市场化配置手段实现集体资产资源保值增值，推动村级集体经济抱团异地发展，推进农村集体经济组织以出租、联营、入股等方式盘活利用空闲农房及宅基地，全市村均集体经营性收入超过 170 万元。	全市各镇	2021-2025	10000	10000	全市各镇相关村经济合作社	

（四）农民文化素质提升工程								
42	农民素质培训提升建设项目	加快农民文化素质提升，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，培育领军人才、专业精英、乡村创客、能人乡贤、工匠能手等“五类英才”2500名；新育农业农村现代化建设领军人才20名左右；培训高素质农民1000人，农村实用人才5000人。	全市各镇	2021-2025	650	650	市农水局、全市各镇	
六、城乡融合发展推进工程								
（一）城乡优质公共服务均等化工程								
43	农村公共服务提升建设项目	持续推进基础教育高位均衡发展，农村义务教育学校专任教师本科以上学历达到90%以上；强化农村基本公共卫生服务，每万人拥有全科医生数4名，乡村居民健康素养水平达到30%以上；持续优化城乡居民养老保险与职工养老保险有效衔接机制；推动养老服务设施向农村延伸，实现行政村养老中心全覆盖。	全市各镇	2021-2025	1000	1000	市教育局、卫健局、社保局	
（二）实施“两进两回”行动工程								
44	“两进两回”行动建设项目	加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，累计培育首席专家10名、新农人100名，吸引50名能人乡贤返乡回乡；累计建成省级高水平农业科技示范基地10个；累计引导工商资本下乡10亿元。	全市各镇	2021-2025	1200	1200	市农水局、全市各镇	
（三）土地资源配置优化工程								
45	村庄空间规划和产业发展规划编制项目	编制国土空间规划和“多规合一”实用性村庄规划，编制村庄产业发展规划，盘活乡村闲置宅基地、废弃地、生产与村庄建设复合用地支持乡村产业发展。	全市各镇	2021-2025	5000	5000	全市各镇相关村	
合计					227853	212453		

---

抄送：市委办，市人大办，市府办，市政协办。

---

温岭市发展和改革局办公室

2021年10月15日印发

---