

**诸暨市国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年4月

目 录

一、全面展现“诸暨风采”，在建设社会主义现代化先行省中走在前列.....	1
（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战.....	6
（三）二〇三五年远景目标.....	7
（四）“十四五”时期经济社会发展的总体要求.....	9
（五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标.....	10
二、坚定不移推进“杭绍同城”，全面争创区域竞争新优势.....	14
（一）拓展产业融合发展格局.....	15
（二）构筑互联高效融合设施网络.....	16
（三）健全融合联动发展体制机制.....	18
三、实施人才强市、创新强市首位战略，打造高水平创新型城市.....	18
（一）超常规打造人才强市.....	19
（二）高标准培植科创载体.....	21
（三）高水准育强企业主体.....	22
（四）全方位推进协同创新.....	24
（五）高品质营造创新生态.....	24
四、加快推进数字赋能，构建高质量现代产业体系.....	26

(一) 实施数字经济“一号工程”.....	26
(二) 提升三大传统优势产业.....	28
(三) 培育三大战略性新兴产业.....	30
(四) 优化三大现代服务业.....	32
(五) 构筑高能级平台体系.....	33
五、畅通供需体系，主动融入双循环新发展格局.....	34
(一) 扩大更有竞争力的国内市场供给.....	35
(二) 激发更有生机的消费需求潜力.....	36
(三) 构建更有效能的投资内生机制.....	38
(四) 拓宽更深更广的区域合作空间.....	38
(五) 融入更高层次的对外开放格局.....	39
六、深化市场化改革，打造营商环境最优市.....	41
(一) 培育活力迸发的市场主体.....	41
(二) 提高要素市场化配置效率.....	42
(三) 打造高效有为服务型政府.....	43
七、聚合提升城市能级，打造都市区新型城镇化样板.....	45
(一) 优化市域总体发展格局.....	45
(二) 做强中心城区辐射能级.....	47
(三) 彰显美丽城镇特色风貌.....	50
(四) 建设宜居宜业人民城市.....	50
八、深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化.....	52

(一) 培育现代乡村产业体系.....	52
(二) 打造美丽乡村建设示范.....	54
(三) 推动农村改革系统升级.....	56
九、提升文化软实力，擦亮西施美丽文化金名片.....	57
(一) 建设友善包容守礼城市.....	57
(二) 传承古越风范文化基因.....	58
(三) 完善优质普惠文化供给.....	59
(四) 打造健康休闲文旅胜地.....	61
十、持续推进生态文明建设，描绘山水花园美丽图景.....	63
(一) 筑美全域生态本底.....	63
(二) 深化环境综合整治.....	64
(三) 推进绿色低碳发展.....	66
十一、推进社会全面进步，打造全民共享的幸福家园.....	68
(一) 率先高水平实现教育现代化.....	68
(二) 促进更高质量的就业增收.....	70
(三) 推进更加完善的社会保障.....	71
(四) 建设更高水准的健康诸暨.....	72
(五) 积极应对人口老龄化社会.....	73
(六) 保障各类人群的生活品质.....	75
十二、优化基础设施网络，增强现代化基础支撑.....	76

(一) 布局新型基础设施网.....	76
(二) 建立互联互通交通网.....	78
(三) 建立绿色清洁能源网.....	80
(四) 建立安全生态水利网.....	81
(五) 建立品质公共服务网.....	83
十三、统筹发展和安全，打造新时代“枫桥经验”升级版.....	84
(一) 全力推动政府数字化转型.....	85
(二) 大力推进社会治理现代化.....	87
(三) 着力打造高水平平安诸暨.....	89
(四) 致力推动规范化法治诸暨.....	91
十四、强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务.....	92
(一) 发挥党的核心领导作用.....	92
(二) 强化规划实施要素保障.....	93
(三) 完善重大项目谋划管理.....	93
(四) 建立健全实施监督机制.....	94

专栏目录

专栏 1	融入长三角产业平台重点对接方向.....	16
专栏 2	四大创新服务综合体建设重点.....	22
专栏 3	创建传统产业数字化改造示范县市行动计划.....	27
专栏 4	其他传统优势制造业及建筑产业提升发展导向.....	30
专栏 5	潜力型未来产业培育重点.....	31
专栏 6	生产性服务业培育发展重点.....	33
专栏 7	创建提高上市公司质量建设示范区国家级试点.....	42
专栏 8	破除市场隐性壁垒国家级试点建设重点.....	43
专栏 9	中心城区五大板块发展重点.....	48
专栏 10	城市更新重大项目.....	48
专栏 11	数字赋能创新城市主要应用场景.....	49
专栏 12	推动新型城镇化重大改革.....	52
专栏 13	乡村产业提升重大行动.....	54
专栏 14	美丽乡村建设重大工程.....	55
专栏 15	文化旅游十大核心项目.....	62
专栏 16	生态产品价值实现机制建设重点任务.....	67
专栏 17	新型数字基础设施建设行动.....	77
专栏 18	“一轴五张网”主要内容.....	79
专栏 19	各类型交通部署重点.....	80

专栏 20	水利网络建设重点工程.....	82
专栏 21	医疗卫生健康发展重大项目.....	84
专栏 22	推动政务全流程优化再造的主要举措.....	86
专栏 23	应急管理相关重大工程项目.....	90

诸暨市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共诸暨市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是全市迈向现代化发展的新蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全市人民的共同发展愿景。

一、全面展现“诸暨风采”，在建设社会主义现代化先行省中走在前列

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全市将以更高的站位、更宽的视野谋划未来、主动担当，努力在杭绍同城、全面融入长三角战略中先锋示范，在高质量发展中走在前列，为高水平现代化建设开好局、起好步。

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜五年。面对大变局大变革大事件的深刻影响，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和省委省政府、绍兴市委市政府决策部署，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，扎实推进接沪融杭同城化、产业转型数字化、美丽建设全域化、社会治理现代化，较好地完成了“十三五”规划安排的各项目标任务。

综合实力迈上新台阶。全市生产总值达到 1362 亿元，人均

生产总值超过12.5万元，工业强市排名全省第三，服务业占比首次超过第二产业占比，建筑业税收创出新高，成功创建“国家现代农业产业园”、“两化”深度融合国家示范区，市场主体达17.89家，经济综合竞争力提升至全国百强县第11位。

融杭发展形成新格局。交通互联先行先导，“西施号”通勤高铁、诸暨至北京始发高铁和诸杭、诸义城际公交开通运行，杭州绕城高速西复线诸暨段建成通车，诸杭交通步入同城化。产业承杭多元拓展，与华为、海康威视、杭钢集团等签订战略合作协议，启动阿里巴巴·诸暨袜业产业带数字战略合作，“诸暨岛杭州港”有效发挥引才聚资作用。服务联杭扩面深化，合作办学办医持续推进，建立西湖—西施旅游长效合作机制，出台实施高速免费、杭州市民免费游诸暨政策，同城化效应不断加强。

城乡建设迈出新步伐。市域路网进一步织密，三环线全线建成通车，建成一批总部楼宇、商贸主体、物流市场。成功创建首批浙江省“无违建县市”，入选县城新型城镇化国家级试点。推进乡村振兴战略，连续两年获评省级、绍兴市级乡村振兴优秀县市，连续11年获评省级新农村建设工作先进单位。部分行政区划、行政村调整顺利完成，行政村年经营性收入30万元实现全覆盖，综合交通设施不断完善，成功创建浙江省美丽乡村示范县、“四好农村路”省级示范县，跻身全国“绿水青山就是金山银山”发展百强县第3名。

民生福祉取得新进步。创成全国文明城市，成为全国新时代文明实践“先行试验区”。创成全国义务教育发展基本均衡县(市)

和省教育基本现代化县（市）。建立与全面小康社会相适应的医疗卫生健康服务体系，“新冠”疫情防控取得阶段性成果，城乡居民基本养老和医疗保险提标扩面，市内医疗机构开通跨省异地就医直接结算。农村居民人均可支配收入增幅连续 13 年超过城镇居民，城乡居民人均收入比缩小至 1.67：1，全面小康指数提升至全国百强县第 10 位。

生态环境呈现新风貌。生态环境状况指数（EI）连续多年为优，创成国家生态文明建设示范市、国家生态园林城市，成为全省首个全域通过小城镇环境综合整治考核验收的县（市）。“五星达标、3A 争创”成效显著，形成了“点上盆景、线上风景、面上胜景”的美丽乡村发展格局。

社会治理打开新局面。深入开展“枫桥式公安派出所”创建，全面推行信访代办制，建成市、镇、村三级社会矛盾纠纷调处化解中心，“三服务”活动常态化推进，枫桥学院主体完工，与浙江大学共建浙江新时代“枫桥经验”研究院，平安诸暨、法治诸暨建设全面深入推进，获得“一星平安金鼎”，省平安县市创建实现“十五连冠”。

改革驱动增添新活力。强化机构编制管理刚性约束，全面完成新一轮机构改革。个人和企业全生命周期“一件事”、全流程“最多跑一次”纵深推进，网上自助办、掌上移动办、无证刷脸办、镇乡（街道）“无差别全科受理”、网上全流程招投标均实现全覆盖。创新实施综合执法“首发响应”机制，完成全国集体产权改革试点。开发区、高新区扩容提质，袜艺小镇、珍珠小镇

等特色小镇成为诸暨金名片。

在取得成绩的同时，也要清醒地看到：经济社会发展中不平衡不充分问题仍然突出，主要表现在产业动能不够，传统产业改造升级和新兴产业培育发展不快；城市能级不够，融入区域一体化大战略任重道远；创新活力不够，在平台建设、人才引育、氛围营造等方面有待突破；重点领域关键环节的改革任务仍然艰巨，经济发展、生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项。针对这些问题，我们必须胸怀“两个大局”，服务“两件大事”，深刻把握国家和省市重大战略的大背景、创新成为核心地位的大环境、数字化变革的大趋势、系统推进社会治理的大要求、实现共同富裕的大目标，找准方向、找准方位、找准路径，努力实现经济社会的持续健康发展。

表 1 诸暨市“十三五”经济社会发展主要指标完成情况表

类别	指标名称	2015 年	2020 年规划目标		2020 年完成情况	
			目标数	年均增长(%) (提高)	实绩数	年均增长(%) (提高)
综合实力	全市生产总值(亿元)	1007.26	1470-1510	7.5-8	1362.36	6.5
	人均生产总值(万元)	9.51	13.4-13.7	7.2-7.7	12.57	6.4
创新发展	发明专利授权量	441	260	—	807	—
	服务业增加值占地区生产总值比重(%)	42.2	46	0.8	50.9	1.94
	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	2.66	2.9	[0.24]	1.88 (2019)	[-0.78]
协调发展	城镇常住居民人均可支配收入(元)	49545	73000	8	70740	7.38
	农村常住居民人均可支配收入(元)	27885	42000	8.5	42296	8.69

类别	指标名称	2015年	2020年规划目标		2020年完成情况			
			目标数	年均增长(%) (提高)	实绩数	年均增长(%) (提高)		
	城市公共交通出行分担率(%)	17.8	20	[2.2]	20.5	[2.7]		
绿色发展	活立木蓄积量(万立方米)	440	505	3.3	754.9	11.4		
	河流Ⅲ类及以上水质断面比例(%)	100	100	—	100	—		
	细颗粒物(PM _{2.5})年平均浓度(ug/m ³)	53	45	—	29	—		
	耕地保有量(万亩)	83.32	77.26	—	81.47	—		
	单位生产总值能耗(吨标煤/万元)	0.4	完成上级下达指标		完成上级下达指标			
	单位生产总值二氧化碳排放量(吨/万元)	0.966			完成上级下达指标	—		
	单位生产总值用水量(立方米/万元)	45			30.4	完成上级下达指标		
	化学需氧量(吨)	12003			完成上级下达指标			
	二氧化硫排放量(吨)	6902						
	氨氮排放量(吨)	1789						
	氮氧化物排放量(吨)	7619						
	城区污水处理率(%)	87.5			95	[7.5]	95.4	[7.9]
	环境空气质量优良率(%)	73.5			85	—	93.2	—
森林覆盖率(%)	59.3	61			[1.7]	60.24	[0.94]	
开放发展	互联网普及率(%)	65	80	[15]	94	[29]		
	实际引进市外境内资金(亿元)	111.6	[500]	—	[704.2]	—		
	进出口总额(亿美元)	46.93	[280]	—	[303.9]	—		
共享发展	人均期望寿命(年)	80.44	81.0	—	81.98	—		
	新增城镇就业人数(万人)	2.52	[10.5]	—	[15.87]	—		
	城镇保障性安居工程建设(套)	5172	[6850]	—	[13839]	—		
	亿元生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.13	逐年下降	—	0.0147	—		
	每千名老人拥有养老床位数(张)	39.83	45	[2.6]	49.54	[4.88]		

注：[]表示累计指标。

（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战

未来五年是发展环境呈现三个“新”的特殊时期：**一是新时期**，我国进入高质量发展的阶段，将由中等收入国家迈入高收入国家行列，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，区域一体化发展趋势更加凸显，持续发展具有多方面的优势和条件；全省经济社会持续平稳健康发展，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”已成为共识；**二是新挑战**，世界百年未有之大变局进入加速演进期，新一轮科技革命和产业变革进入叠加发力期，全球疫情流行之变、经济增长衰退之变、中美格局之变相互交织，不稳定性不确定性明显增加；**三是新特征**，经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，发展不平衡不充分的矛盾更为突出，人口老龄化、资源要素配置、消费结构升级，亟需提升供给体系的适配性。

立足新背景，挑战与机遇并存。**从经济发展态势看**，新一轮科技革命和产业变革深入发展，“万物互联”的数字化时代来临，依托制造业优势，在5G、大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网、工业互联网等新方向上协同发力，为制造业数字化融合并领跑发展带来窗口机遇。但国际环境不稳定性不确定性明显增加、防范性保护主义持续扩大、“新冠”疫情对全球产业链供应链以及外贸出口的影响，都可能在化解系统风险和维持经济增速上带来挑战。**从区域一体态势看**，长三角一体化、全省“四大建设”、杭绍甬一体化示范区建设等战略深入实施，尤其是杭州大都市区的纵深发展，有助于全市获取更多的要素溢出机遇、设施

共建机遇、产业联动机遇和服务共享机遇。但也面临在区域战略变迁中被边缘化的风险，存在资本要素外流、技术创新引聚乏力等挑战。从社会发展态势看，“中国之治”的崭新起点，有利于创新“枫桥经验”，在县域治理现代化中作出表率、形成示范。国内消费市场潜能进一步释放，新的市场增长点迸发，也有助于全市凭借较好的产业基础、灵活的市场机制、相对活跃的跨区域投资表现等，率先把握扩大内需的机遇。但当前影响社会稳定的风险源和隐性摩擦点增多，人口老龄化、公共卫生安全等压力对治理体系和治理能力提出了更高要求，推进共建共享等领域仍有不少挑战。

总的来看，全市经济将由中高速增长转向高质量发展，逐步进入工业化后期，人民生活进入高消费需求期，社会治理迈入全面强化期。“十四五”及今后一个时期，必须正确处理好时与势、危与机、竞与合的关系，进一步立足大局、统揽全局、引领变局、开拓新局。要着眼于把新发展理念贯穿全过程，着眼于“双循环”新发展格局，着眼于区域性战略的深入实施，着眼于全方位创新引领高质量发展，谋深谋实未来五年的发展蓝图、顶层设计，在浙江“重要窗口”的建设中体现诸暨担当、贡献诸暨样本、展现诸暨风采。

（三）二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，全市将基本实现高水平现代化，综合实力争进全国百强县前十，培育若干国家级产业集群，形成经济高效运行、社会和谐富足、全民健康幸福、全域整体智治、区域高度

融合的发展新格局，基本实现“五个化”：

——转型发展“新四化”，成为全国经济高质量发展强市。高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值力争达到发达经济体水平，跻身全省创新型城市前列，形成数字引领的现代产业体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。

——公共服务优质化，成为全国数字服务共享城市。实现数字赋能服务全领域发展，率先实现教育现代化、卫生健康现代化，争创体育强市，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，全面建成数字便利共建共享的幸福智慧之城。

——美丽环境全域化，成为全国美丽生态示范城市。建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的“好美诸暨”大花园，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

——居民生活品质化，成为全国美好生活样板城市。人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，居民人均收入与人均生产总值之比达到发达经济体水平，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展和居民生活水平均衡度持续领先，建成国内现代化高品质的宜居宜游胜地。

——县域治理现代化，建成全国治理现代化标杆城市。新时代“枫桥经验”全面创新、全域提升，建成更高水平的法治诸暨、平安诸暨，共建共治共享的社会治理格局更加完善。基本建成党建统领的整体智治体系，全面从严治党持续深入推进。

（四）“十四五”时期经济社会发展的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣打造“融杭品质城、都市金南翼”总目标，主动服务和融入新发展格局，全力打开临杭城市向融杭城市跃迁的通道、传统产业向现代产业跃迁的通道、要素驱动向创新驱动跃迁的通道，推动高质量发展、打造高品质生活、实现高效能治理，努力在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”中展现更多诸暨风采，高水平全面开启社会主义现代化建设新征程。

贯彻上述指导思想，必须坚持党的全面领导、以人民为中心、新发展理念、系统观念、深化改革开放、整体智治的原则，重点实施五大发展路径：

坚持创新驱动，力推“全域数字化”。突出创新主动力，聚焦数字经济与智能制造相融合、数字城市与5G应用相融合、数字政务与服务转型相融合，推进产业集群化品牌化标准化发展，引导城市智慧化现代化发展，促进服务高效化定制化发展，全面拓展创新发展新空间。

坚持融合互动，力推“都市同城化”。突出融杭主方向，强化共赢思维，挖掘区域需求，放大自身优势，加快创新对接、服

务共享、产业衔接，打造多层次多元化互动通道，形成紧密互协互利的合作共生体系，实现由临杭向融杭、由“拓展借杭”向“开放共赢”、由县域经济向都市经济的全面转型。

坚持开放带动，力推“市场多元化”。突出扩大内需的战略基点，融入双循环发展格局，大力推进产业融合、产品升级，贯通生产、分配、流通、消费各环节，主动培育商业新模式新业态，逐步推动贸易方式转型，有效衔接上下游、产供销，有效贯通内外贸市场，借船出海、借势发力，深度参与“一带一路”建设，全面提升对内对外双向开放总体水平。

坚持统筹促动，力推“环境品质化”。突出生态优先思维，增强经济社会与环境发展的系统性和协调性，做优自然环境秀美、人文环境和美、营商环境至美的文章，擦亮“西施故里 好美诸暨”品牌，建设生产、生活、生态“三生融合”、人与自然和谐共处的品质之城和花园样板。

坚持全域联动，力推“治理现代化”。突出整体智治导向，以人的现代化为起点，以传承和创新“枫桥经验”为抓手，拓展“最多跑一次”理念方法，优化“最多跑一地”机制，改进社会治理方式，防范化解公共安全风险，全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，建设幸福和美的人民城市。

（五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，推动系统赋能、数智赋能、改革赋能、创新赋能、开放赋能，率先破解发展不平衡不充分问题，加快实现更高质量、更有效率、

更加公平、更可持续、更为安全的发展，努力形成具有诸暨辨识度
的标志性成果，在建设社会主义现代化先行省中走在前列。重点
打造七大目标新区：

一一打造县域高质量发展先行区。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，综合实力争先进位，全市生产总值确保 1750 亿元、冲刺 2000 亿元，人均生产总值确保 15 万元、冲刺 20 万元。经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，推动先进制造业与现代服务业双轮驱动、数字经济与实体经济两翼齐飞，全面构建以二产为主体、三产为支撑、一二三产融合发展的现代产业体系，以数字化改革牵引全面深化改革，营商环境指数保持全省前列，成为全省县域经济向都市区经济转型的先行示范。

一一打造融杭接沪示范区。初步建成全方位、一体化、高质量的都市区深度融合发展格局，加快推进交通无缝式接轨、产业互补式联动、要素全链式承接、服务多元式共享，“杭绍同城”取得全面突破。积极对接上海“四大功能”“五个中心”建设，打通要素联接、市场联通、创新联动的战略通道，成为长三角一体化发展重要节点城市。

一一打造数智创新集聚区。数字诸暨和创新型城市的牵引作用更加明显，数字经济增加值占 GDP 比重超过 50%。创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.3%，创新型城市和科技强市、人才强市建设取得重大进展，科技创新综合

实力保持全省前列，成为杭州都市区数字智造发展重心。

一一打造文化文明实践区。形成古越底蕴、西施韵味、诸暨气派的文化强市新格局，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，市民道德素质和社会文明程度全面提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业更加繁荣、文化产业更加发达、文化服务更加充分，文化软实力和影响力显著提升，文化产业增加值突破90亿元，率先成为新时代文明实践先行区。

一一打造全域好美样板区。国土空间开发保护格局持续优化，自然生态体系持续完善，生态环境质量持续提升，资源能源利用效率不断提高，绿色低碳生活生产方式深入人心，绿色产业成为新的增长点，全域旅游系统推进，城乡人居环境更加优美，美丽城镇和美丽乡村建设走在全省前列，力争创成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，“好美诸暨”全域大景区大花园格局基本形成。

一一打造县域治理窗口区。以新时代“枫桥经验”为内涵特色的县域治理制度体系更加完善，各领域法治化水平全面提升，“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，“县乡一体、条抓块统”的高效协同治理格局全域覆盖，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，安全发展体制机制不断完善，率先建成平安中国先行示范区和全国基层治理示范区，成为全国县域治理现代化的重要窗口。

一一打造美好生活品质区。城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率达66%左右。实现更加充分更高质量就业，居

民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距进一步缩小，率先推动全市人民走向共同富裕。高质量教育体系、健康诸暨基本建成，社会保障和养老服务体系更加健全，基本公共服务率先实现均等化，人均预期寿命超过 82 岁，全市人民在共建共享发展中获得感幸福感不断提升，打造全国最具幸福感城市。

表 2 诸暨市“十四五”经济社会发展规划指标表

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年 (实绩)	2025 年 (目标)	指标 属性
县域 高质量 发展先 行区	1	地区生产总值 (GDP)	亿元	1362.36	确保 1750 冲刺 2000	预期性
	2	制造业增加值占 GDP 比重	%	36.3	39	预期性
		规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	34.5	42	预期性
	3	一般公共预算收入	亿元	90.3	123.13	预期性
	4	全员劳动生产率	万元/人	17	23.5	预期性
	5	常住人口城镇化率	%	61	66	预期性
融杭 接沪 示范 区	6	亩产税收	万元/亩	18.4 (2019)	27	预期性
	7	社会消费品零售总额年均增速	%	1	>6	预期性
	8	市场主体活力指数	点	104.5	>107	预期性
	9	服务贸易进出口总额	亿元	21.78	27	预期性
数智 创新 集聚 区	10	实际利用外资总额	亿美元	1.125	[10]	预期性
	11	数字经济增加值占 GDP 比重 其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	40	>50	预期性
				1.5	5	
	12	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.88 (2019)	3.3	预期性
	13	每千家企业中科技型中小微企业数	家	52.08 (2019)	110	预期性
每千家企业中高新技术企业数		家	10.86 (2019)	25	预期性	
14	人才资源总量	万人	32.2	39	预期性	
文化 文明 实践 区	15	每万人发明专利拥有量	件	19.5	30	预期性
	16	文化产业增加值	亿元	65.2	>90	预期性
	17	人均文化设施面积	平方米	0.67	0.73	预期性

全域好美样板区	18	单位 GDP 能耗降幅	%	-	上级下达指标	约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	-	上级下达指标	约束性
	20	万元 GDP 用水量降低	%	-	上级下达指标	约束性
	21	城市空气质量优良天数比率	%	93.2	>90	约束性
	22	细颗粒物(PM _{2.5})年平均浓度	ug/m ³	29	<30	约束性
	23	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	100	100	约束性
	24	森林覆盖率	%	60.24	60.3	约束性
县域治理窗口区	25	营商环境便利度	分	76.24 (2019)	>90	预期性
	26	“掌上办事”政府服务事项覆盖率	%	96.7	98	约束性
	27	综合执法事项占比	%	7.27	20	约束性
	28	粮食综合生产能力	万斤	45200	46000	约束性
	29	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.0147	<0.01	约束性
美好生活品质区	30	居民人均可支配收入年均增速	%	8.18	与经济增长基本同步	预期性
	31	城乡居民收入比	%	1.67	1.65	预期性
	32	城镇调查失业率	%	2	<5.5	约束性
	33	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.96	3.5	预期性
	34	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	11.5	预期性
	35	每千人执业(助理)医师数(常住人口)	人	3.75	4.5	预期性
	36	基本养老保险参保率	%	95.79	97	预期性
	37	每万名老年人拥有持证养老护理员数	人	15.2	25	预期性
	38	青少年总体近视率降低	%	-	[5]	约束性
	39	人均体育场地面积	平方米	2.98	3.1	预期性
40	人均预期寿命	岁	81.98	82.13	预期性	

注：[]表示五年累计指标。

二、坚定不移推进“杭绍同城”，全面争创区域竞争新优势

深入实施“杭绍同城”战略，积极开展接沪融杭承绍，推动实现规划沟通、设施联通、要素畅通、产业互通、民生相通、机

制共建，努力在重大战略中抢占有利位势，全力建设长三角智创制造高地、大湾区康养度假地、杭城功能疏解首选地。

（一）拓展产业融合发展格局

科学布局发展平台。做强开发区产城功能支撑，加快“一核一廊五园”布局建设，重点打造七大客厅，塑造“融杭新城 创新名城”。拓展高新区合作空间，以店口镇、次坞镇、姚江镇、山下湖镇、应店街镇组成的融杭组团为重点城镇支撑，加强空间开发规划布局，增强融杭发展后劲。依托诸北片区毗邻杭州的区位优势，围绕“综合交通接轨、数字产业联动、科技创新协同、品质城市提升、民生服务共享、体制机制接轨”等发展导向，协同萧山区楼塔镇、河上镇、浦阳镇和进化镇等毗邻区域，合力共建杭绍一体化萧诸绿色发展先导区。

做深做实产业对接。深度参与长三角数字经济、智能制造、创意设计等产业链、价值链分工，充分发挥开发区、高新区融杭“桥头堡”作用，与杭州城西科创大走廊、滨江高新区、上海松江 G60 科创走廊办公室等建立合作关系，探索“区中园”“园中园”合作模式，全力争创国家级开发区。重点加强与沪杭在电子产业、高端装备等智能制造产业方面的合作，深化发展铜加工及新材料产业，共同打造产业协作创新圈，塑造“诸暨智造”金名片。主动谋划沿浦阳江生态经济带，深度融入杭州拥江发展战略，积极参与杭州“三江汇”未来城市实践区建设。立足诸暨山水文化优势，健全“西湖—西施”文化旅游合作机制，持续打响“西施故里 好美诸暨”城市文旅品牌，成为长三角文化健康休

闲目的地。

专栏 1 融入长三角产业平台重点对接方向

服务业方面。加强与杭州智慧网谷小镇、工业设计小镇、上塘电商小镇、云栖小镇、艺创小镇、紫金众创小镇、绍兴国家跨境电商综合试验区等平台在信息经济、金融服务、文化创意、商贸旅游、商务服务等产业上的对接。

智能制造方面。加强与上海浦东临港工业园、智能制造及机器人产业园、杭州智能制造供给小镇、白马湖创意小镇、绍兴滨海新区等平台在智能装备制造、环保装备与新能源、电子信息等产业上的对接。

新兴产业方面。积极对接上海张江高新园区、萧山经济技术开发区、钱江世纪城、空港经济区、工业互联网小镇、创意小镇、互联网金融小镇、东部自由港、跨境电商产业园，加强在网络信息技术产业（智慧互联、通信制造、智慧安防、网络金融服务、智慧医疗）及生命健康、新材料、新能源、节能环保等产业上的合作。

（二）构筑互联高效融合设施网络

加快交通设施互联。坚持交通先行，打造“公铁水”多式联运中心，形成立体式综合性开放大通道，主动融入长三角现代综合交通运输网络，构建都市区“半小时交通圈”。谋划实施浙赣铁路诸暨至杭州段通勤化改造、杭诸城际铁路、绍诸市域列车等一批轨道交通项目，积极对接沪杭磁悬浮、沪绍金高铁等一批未来交通项目，争取全面改造高铁站，打造杭州都市区交通一体化先行区、浙中地区重要区域交通枢纽。积极推进 G235 国道、柯诸高速、诸义高速等一批高速交通项目建设，完成 G235 国道—时代大道、03 省道东复线—通城大道快速路、诸浦快速路—临浦快速路—风情大道等工程建设，全面对接萧山“三纵”快速公路。加密跨区公交线路，构建城际“零换乘”通勤系统。加快发展海河联运，提升浦阳江航道等级和新亭埠码头集装箱航运能力，以店口综合港区为重点，融入长三角高等级航道网。注重路空一体化可行性研究，加强通用航空基地和浙江省长三角路空一体交通

研究院建设，积极探索低空领域空中交通系统。

深化要素流动畅通。全面对接长三角要素市场，健全完善承接共享机制，努力增强高端要素资源吸附力。全面融入长三角重点产业布局，大力招引一批主导产业引领项目、新兴产业共建项目，深度参与长三角数字经济、智能制造、创意设计等产业链价值链分工。全面畅通创新链接，招引一批智慧城市建设和文旅融合和区块链技术等应用类项目，主动承接沪杭先进产业和创新要素外溢。全面畅通金融链接，深度对接上海陆家嘴金融中心和杭州钱塘江金融港湾，吸引知名金融机构在诸设立区域总部、分支机构，建设新金融集聚区。全面畅通数据链接，参与长三角一体化大数据中心建设，加快培育数据要素市场，促进信息数据互联互通。

推动公共服务同城。大力接轨沪杭优质教育资源，建立基础教育师资培训联动平台和教育联盟，建设诸杭区域性产教联盟，探索沪杭合作办学新模式，争取沪杭重点高校在诸暨设立研究院，与本地高校建立战略合作关系。积极融入杭州国家区域医疗中心建设，推进与北京、上海、杭州优质医疗资源共享，开展名医工作室、教学实践基地共建等活动，推进医疗联合体、远程医疗协作等全方位合作，积极打造区域专病医疗中心。推进社会保障体系联建互认，共推养老服务申请异地通办和社会保险异地办理，拓展长三角双向转诊、异地就医直接结算范围。推动政务服务互办互认，实现线下“收受分离、异地可办”，线上“协同服务、一网通办”。增进体育事业互促，积极承接放大亚运会溢出

效应，与 CBA 建立常态化合作交流机制，争取每年至少承办一次省级以上重大体育赛事。

（三）健全融合联动发展体制机制

建立柔性合作机制。加快建立跨区域规划常态化衔接机制，共同制定一体化发展规划。建立领导不定期会晤机制及部门联席会议制度，统筹推动一体化发展重大合作项目。加大职能部门对接交流，健全常态化干部交流挂职机制。充分重视行业协会、商会在区域一体化中的作用，进一步释放职能空间，优化政策环境，引导其更好地提供区域信息服务、促进区域交流、搭建合作平台，推动融入长三角向更深层次、更宽领域发展。

建立管理开发机制。健全融入长三角发展组织体系，明晰专班工作职责和任务要点。推进重大建设项目市场化运作，采取“管委会+开发公司”模式，前者负责行政审批、征地拆迁、土地保障和公益性设施建设等，后者负责规划编制、资金筹集、建成运营和招引项目等。探索建立杭绍一体化萧诸绿色发展先导区土地开发、税收和科技成果转化以及产业转移、招商引资项目异地落户等方面的财税分享制度。加大对区域一体化发展重点项目的要素支持，引导各类专项财政资金倾斜，积极争取省市税收、土地出让金等资金返还政策。

三、实施人才强市、创新强市首位战略，打造高水平创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，一体化推进创新

平台打造、创新主体提升、创新人才引育、创新成果转化，形成多元化创新支撑，逐步实现依靠创新驱动的内涵型增长。

（一）超常规打造人才强市

全力引育高端人才。围绕产业链、创新链布局人才链，以打造诸暨高端智库理念，深入实施暨阳“英才计划”，构建“高精尖缺”人才开发需求库，精准引聚产业紧缺、创新力强的高端领军人才和团队，建成省级诸暨人才创业园。纵深推进“双招双引”专项行动，加大海内外院士柔性引进力度，扎实开展博士集聚行动。充分挖掘乡贤智慧和资源，大力推动乡贤回归。加快构筑高层次人才“蓄水池”，探索与高端猎头、海外知名高校、科研院所、人才服务机构开展引才合作，引进由国内外顶尖人才领衔的产才融合项目，谋划成立联合研究生院，推进建设新型研发机构。建设覆盖北京、上海、深圳、杭州等重要科创高地的人才“飞地”体系，构建海内外引才新格局。到2025年，引进培育15个对我市产业具有重大影响、经济和社会效益显著的领军型创新创业团队，100名能够代表国家或省一流水平、具有领军才能和团队组织能力的高层次人才。

积极培育本土人才。实施企业家综合素质提升工程，完善创新型企业家精英培养体系，着力培养一批具有全球视野的高水平现代企业家、现代企业管理团队和技术团队。弘扬新时代工匠精神，统筹推进各领域人才队伍建设，实施职业技能提升行动，面向企业全面推行职业技能等级认定制度，鼓励企业开展新型学徒制，培育新时代诸暨工匠。积极引进培养设计、智造、集成电路等各

类专业技能人才，加大对网络直播等新业态人才的培养扶持力度。推进“名师”“名医”“文化名家”“乡村领雁”等人才培养计划，积极培养社会工作、社区管理和社会服务等社会治理人才队伍。完善全市域公共实训平台体系，鼓励有条件的职业院校“双挂牌”，试行“绩效工资总量+X”管理模式。加强与市内外高校、职校的人才培养合作，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的培育体系，吸引更多技能人才在诸实习就业创业，提高人才与产业匹配度，全力培育本土蓝领。健全高技能人才补贴制度，全面畅通工程领域技能人才和专业技术人才互认互通，到2025年高技能人才增加2万人。

加强引育青年人才。实施“暨阳菁英”行动计划，加大对入选省级以上人才计划或取得标志性成果的青年专业人才的支持力度，集中引留诸暨产业转型升级和未来发展急需的科创型青年人才。深化实施新生代企业家“常青藤培育计划”，开展职业经理人引育行动，组织优秀青年企业家赴境外知名院校、跨国企业学习，打造一支拥有百名领军人才、千名骨干人才、万名后备人才的创新型诸商队伍。持续开好招才引智“春秋专列”，在重点高校设立“诸暨人才驿站”，整合产业园、众创空间、特色小镇，形成大学生“双创”空间矩阵。实施青年创业“双百工程”，吸引更多高校毕业生来诸就业创业。完善人才绿卡、人才积分制服务管理等制度，深化科研管理体制和科研放权赋能改革、人才创新创业全周期“一件事”改革，推广应用“人才码”，构建更具竞争力的人才服务机制和制度体系。

（二）高标准培植科创载体

加快建设 G60 诸暨创新转化港。以共建共享“G60 科创走廊”为契机，加强规划衔接、主动对接，力争 G60 诸暨创新转化港上升为长三角一体化、杭绍甬一体化发展重点事项，成为对接长三角 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊、绍兴科创大走廊和宁波甬江科创大走廊的重要载体。加快“一核一廊五园”建设，重点发展城西中心商务区，建设七大城市客厅，布局清华启迪科技园、温医大生物医药研究院、南华大学长三角（诸暨）研究院。加快打造 03 省道东复线“创新走廊”，依托大学城和科创中心，布局知识产权服务、技术成果展示转化、跨境技术交流、大学生创业等创新平台，建成浦阳路科技一条街。

谋划布局高湖创新集聚群。谋深做实高湖综合开发文章，积极争取承接上海、杭州等大型高新技术企业创新业务，专注科技研发与技术创新的招引。积极引入前瞻性、创新型和关联性大科学装置，引导高新技术企业、高端科研人才、重点实验室、新型研发机构、孵化器、众创空间等创新资源载体集聚。谋划建设高湖众创平台、设计学院，推动更广泛基础研究、应用基础研究和高技术产业化，打造全市高水平创新引擎。

推进区域创新服务平台建设。以创新服务综合体模式为传统产业进行科技赋能，建立健全精密制造、袜业、珍珠、纺织服装等重点产业创新服务综合体，力争再新增 1 家以上省级产业创新服务综合体。到 2025 年，实现主导产业和新兴产业创新服务综合体全覆盖，为中小企业提供技术创新、业态创新、营销模式创

新等产业公共服务。

专栏2 四大创新服务综合体建设重点

建立健全以节能环保和高端装备为主的精密制造产业创新服务综合体。以智能化、成套现代环保装备研发、制造、应用服务一体化建设为重点，着力推进科技创新与科技产业联动发展，围绕“创新研发、创业孵化、产业示范、科技服务、综合配套”五大领域部署创新服务链。围绕新型金属材料、化工新材料、纺织新材料与新能源材料等领域，推进新材料工艺、产品、功能和链条升级，重点发展有色金属加工、高品质塑料管道、新型包装材料和新型轻纺材料四大领域，建成国家级新材料高新技术基地、全国有色金属（铜精深加工）研制中心、高品质塑料管道制造基地和新型包装材料制造基地，打造集创新创业、合作交流、大数据分析、铜加工业发展指数发布等于一体的行业高端综合平台。

整合提升大唐袜业创新服务综合体。聚集“袜艺小镇”特色资源，有效整合产业链各要素，以创新、创意、服务、互联网等手段，为袜业产业集群各中小企业提供技术创新、产品创新、业态创新等，结合线下线上全方位提供快速精准的服务，实现创新链、产业链、资金链“三链一体融合”，推进新型袜业产业集群。

建设完善珍珠产业创新服务综合体。以淡水珍珠生态养殖为基础，支持文化旅游、时尚产业、生态休闲等创新功能集聚，实现从加工型为主向加工制造与设计创造并重转变，建设成为具有国际影响力和市场话语权的淡水珍珠精深加工、时尚引领、现代贸易、医美养生及考察旅游的中心。

建设以智能装备为特色的纺织服装产业创新服务综合体。协同中国刺绣产业基地和电脑刺绣机龙头企业，强化产业链上下游融合创新，围绕纺织产业关键技术突破、技术转移转化等共性问题，加强与东华大学等高校和国内专业领域研究中心的协同创新。研究成立“纺织服装产业大数据中心”，为知识产权保护、市场主体经营提供数据信息支撑服务，打造全国纺织服装创意设计交互中心、知名的时尚产业高端服务综合体。

（三）高水准育强企业主体

打造诸暨创新企业梯队。坚持“两个毫不动摇”，推进“两个健康”，促进诸暨人经济和诸暨经济融合发展，持续推动各类市场主体高质量发展。深入实施“雄鹰行动”，引育一批资源配置能力强、国际市场占有率高、具有核心竞争力的项目，一批创新能力强、跻身世界前列的头部企业。积极实施“凤凰行动”，利用多层次资本市场，加速资本与技术、产业的融合，鼓励上市企业实施兼并重组、战略合作、技术创新，提升上市公司发展质

量。大力实施“雏鹰行动”，健全中小微企业梯度培育机制，引导企业走“专精特新”发展之路，培育细分行业的隐形冠军，适当推进税收、社保等政策支持。到2025年，“小升规”企业突破1500家，隐形冠军企业突破100家。持续推进科技型企业“双倍增”，全市高新技术企业数量增加到600家，省级科技型中小企业达2500家。

强化企业创新主体地位。发挥创新型领军企业在产业链协同中的领头雁效应，协同上下游企业组建创新联合体，完善企业研发机构管理体系。鼓励优势企业建立海外研发中心，瞄准人工智能、生物工程、量子信息、航空航天等未来产业和技术，加强科技前沿布局。支持企业建设高水平研发机构，加快构建以国家级创新中心、省级技术创新中心、省级企业研发机构为重点的技术创新体系。鼓励节能环保装备企业和院所申请设立国家工程（技术）研究中心、国家工程实验室、国家重点实验室和国家产品质量监督检验中心。整合产品研发、工业设计、生产制造、相关行业协会及应用企业等资源，建设暖通节能产业技术联盟平台。加快中科智谷生态环境研究院、哈工微生物研究中心、景天科技生物实验室、美固科技水处理实验室等项目入驻“三新”科创园，以智能化产业引进推动五金水暖等传统企业转型升级。到2025年，传统制造业领域新增1家国家级企业技术中心、6—8家省级企业技术中心、省级企业研究院（高新技术企业研发中心）30家以上，实现规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利全覆盖。

（四）全方位推进协同创新

融入区域协同创新网络。推动与上海、杭州、合肥等的资源对接，通过全方位对接人才流、科技流、信息流、资金流，重组生产要素，实现优势互补。推动精准聚焦、链式拓展、协同布局，开发高校、科研院所及社会创新机构等多渠道创新资源，积极引进“名校名院名所”来诸设立科研院所，打通政产学研多向转化通道。支持企业开展关键核心技术联合攻坚和科技成果转化，构建“沪杭研发—诸暨中试产业化”新模式，推动从前端研发孵化到后端量产的全产业链发展，着力打造产业创新链闭环。“十四五”时期实现每年100项成果在诸暨产业化。

推动创新飞地模式升级。全面拓展创新飞地，在北上广深设立柔性“诸暨岛”“高新岛”。加快探索诸暨—杭州—上海联动发展的离岛科创资源孵化器，实现从“独岛”向“群岛”模式转变，使之成为助力诸暨高质量发展的动力源、人才引进的储备库、创业创新的试验区。共建“同城同岛”创新机制，发展壮大杭州“诸暨岛”，聚焦智能制造、新材料、生物医药、“互联网+”等领域，进一步承接北上广深以及杭甬等地科技、人才溢出。

（五）高品质营造创新生态

深入完善产学研用合作机制。强化校地合作，提升市内高校与龙头企业的源头研究能力，围绕智能制造、新材料、人工智能等领域实施一批科技基础研究项目。支持浙江农林大学暨阳学院建设创新实验室等实践实训平台，协同共建中国珍珠学院、中国大唐袜艺学院。支持南华大学长三角（诸暨）研究院开展技术创

新、成果转化和高新技术产业化工作。加强政策引导和扶持，探索建立投资主体多元化、实际运作市场化、从事关键共性技术研发与创新成果转化的新型研发机构。

构建配套齐全的开放创新服务体系。提升发展科技大市场、国际技术转移中心，创设专业化技术与企业对接服务平台，建设一批科技成果转化服务中心和科技资源共享与交易云服务平台，完善科技成果评价和认定服务体系，定期举办科技金融峰会和创新奖评定。加快科技中介服务体系建设，新建一批专业化、高水平的科技中介机构。加强知识产权保护，加快建设知识产权保护中心和快速维权中心，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。完善知识产权黑名单，强化知识产权侵权惩罚性赔偿制度建设。建立健全科技创新工作和人才容错免责机制，探索通过负面清单等方式，建立勤勉尽责规范和细则。加强对人才的政治引领和政治吸纳，大力弘扬科学家精神、新时代诸商精神，形成全社会鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

大力度完善科技创新治理体系。推进科技体制改革和科研放权赋能改革，探索建立创新创业各要素全覆盖的科技创新核心指标常态化监测分析制度，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。完善创新奖评比体系，深化推广“揭榜挂帅”“赛马制”科技攻关机制。建立财政科技投入稳定增长机制，落实研发后补助、研发准备金等政策。发挥政府投入撬动作用，畅通社会多渠道投入机制，持续稳定加强基础前沿研究支持。完善科技金融服务体系，做强新金融大厦、金融超市两大平台，鼓励设立科技金

融专营机构，发展投贷联动、科技保险、知识产权证券化、股权众筹等科技金融产品，打造由种子基金、天使投资、创业投资、担保投资和创投引导资金、产业基金等构成的全链条金融服务体系。扩大诸暨科技创新券在长三角区域的通用通兑范围，增强科技创新券对企业创新活动的拉动力。

四、加快推进数字赋能，构建高质量现代产业体系

围绕产业基础高级化、产业链现代化目标，提升壮大数字经济，全力构建以“333”为引领的现代产业体系，即以精密制造、时尚袜艺、美丽珍珠为主导的优势制造业，以数智安防、新材料、生命健康为引领的战略性新兴产业，以现代商贸、文化旅游、培训会展为重点的现代服务业，形成以二产为主、三产为支撑、一二三产融合发展的现代产业集群，系统增强产业创新力和竞争力。

（一）实施数字经济“一号工程”

推动数字经济与实体经济深度融合。深入实施数字经济五年倍增计划，坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，更加突出强链、补链、延链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，深入推进“质量革命，实施“品质标”贴标亮标计划。实施“百千万”工程，推进互联网应用、智能工厂（数字车间）和数字服务公司“三个一批”建设。加快数字化新技术、新工艺、新装备创新和应用推广，迭代升级智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂、“无人车间”和“无人工厂”，推动生产方式向柔性化、智能化、

精细化转变，实现规上工业企业数字化转型应用全覆盖。按照“一区域一平台、一行业一朵云”的架构，大力发展行业级、企业级工业互联网平台。推进行业工业互联网平台建设，为行业提供研发设计、数据管理、工程服务、协同营销、信息共享和数据开放等工业云服务。深入推进“企业上云”行动，推广设备联网上云、核心信息系统上云、业务上云、数据集成上云，深化云应用，推动企业高水平上云、深层次用云，强化数字赋能，创成省制造业高质量发展示范县市。

专栏3 创建传统产业数字化改造示范县市行动计划

深入实施传统产业改造提升2.0版，全力推进产业数字化转型，力争到2025年成功创建县域传统产业数字化改造示范县市。

建立健全数字化转型制度体系。深入实施数字经济五年倍增计划，加快建立传统产业数字化智能化改造工作推进机制、专项政策和数字经济智库，配套施行袜业、铜加工、珍珠三大传统主导产业数字化转型行动计划和专项扶持政策。完善工作机制，进一步明确传统产业数字化改造的发展方向与实施路径。

积极推进优势产业数字化升级。推动袜业数字化改造，重点实施设备智能化、管理信息化、仓储智慧化、市场网络化。推动珍珠产业数字化改造，推广数字化养殖模式、提升创意设计、加快销售端数字化转型。推动铜加工数字化改造，提升园区建设智慧化水平，着重提升海亮有色智造工业园、友地金属加工生态园智能化改造、数据统一处理等功能，推动数字化服务全覆盖，引领铜加工行业数字化改造和发展升级。

加快推动数字服务平台发展。加快建设行业级工业互联网平台，推动建设产业创新服务综合体，为六大行业提供智能化服务。持续深化“互联网+”，创新直播、跨境电商等销售模式，推动线上线下全面融合，有效助力传统产业销售转型。积极创建国家工信部两化融合管理体系贯标企业、省级制造业与互联网融合发展试点示范企业以及省级工业互联网平台。

培育数字经济产业集群。深入推进数字诸暨提升工程，加强数字平台建设，重点打造电子信息、数智安防、工业软件和新型电子元器件等数字经济产业集群，加快建设数智安防产业园等数字经济产业平台。积极推进第三代半导体产业发展，打造产业集群。加强数字企业引培，积极招引阿里、华为等数字经济头部企

业，培育老鹰半导体、暨阳电子等专精特新企业，形成多层次、递进式的数字企业梯队。加快数字核心技术突破，在新一代信息技术、网络安全、集成电路、工业软件、核心元器件及材料等领域组织实施重大科技攻关，突破一批核心技术，形成一批重大创新成果，开发一批战略性新产品。支持数字经济核心产业形成研发、制造、市场端数据共享应用联盟，推进数字核心产业链升级和产业基础高级化。

积极布局数字经济前沿领域。从核心领域与产业的数字化转型入手，加快培育大数据、云计算、人工智能、工业互联网、虚拟现实、柔性电子、物联网、传感器等新兴领域。全面开展 5G 应用部署，推动海亮股份、5D 智造谷等一批 5G 工业场景应用，构建物联、数联、智联的数字场景，打造全国领先的 5G 应用样板。着力推动人工智能深度应用和产业融合，深化数字技术在教育、医疗、卫生、体育、物流配送等社会服务各领域的应用。紧盯杭州城西科创大走廊及滨江高新区的优势科研领域和产业，争取成为承接之江实验室、西湖实验室、良渚实验室、湖畔实验室、人工智能小镇等创新成果产业化的重要转化地。

（二）提升三大传统优势产业

精密制造。聚焦打造“中国铜谷”，以铜材精密制造为核心，大力推动精密制造业转型升级。加快推进产业集聚化、创新平台化、生产绿色化、应用高端化，拓展高端精密制造高附加值领域。实行产业创新能力提升工程，加大首台（套）重大技术装备研发投入，加强关键技术攻关与进口替代，建设一批高能级精密制造

研发中心、中试中心，促进新技术创新成果向规模化生产工艺转化。重点发展高性能铜材料、新型合金材料、高端铜制品等产业领域，促进从材料—零件—部件—智能系统产业链拓展，打造千亿级精密制造产业集群，成为全国最有竞争力的精密制造基地。

时尚袜艺。加快传统袜业转型升级，着眼于国际化、时尚化程度提升，把握消费升级趋势，主攻高端袜用原料、时尚及功能性袜品、智能袜机等领域。深入实施袜业产业质效双提升行动，提升发展袜艺小镇，以“创新+”“互联网+”“文创+”为重点，推动袜业设计、品牌、营销等全面提升，提高袜业附加值。加快整合优势产能，形成产业链完整、技术配套齐全、拥有自主品牌、创新研发能力强的千亿级现代化产业集群，打造“国际时尚袜艺中心”。

美丽珍珠。推动珍珠产业与美容养生、文化创意产业融合发展，延伸珍珠产业链条，打造“珠光宝气”的美丽产业，吸引长三角高端消费群体。推动创新、创业、创造、创意“四创同步”，加快产业集群化、产品时尚化、市场网络化、养殖生态化“四化联动”，全面提升产品高端设计能力，实现由产品制造向品牌创意的功能转型，打造“山下湖美丽国际品牌”。继续做强科技化生态化珍珠养殖、珍珠医药美容保健饰品及其他珍珠衍生产品、珍珠文化旅游等领域。加快建设进口珍珠保税仓，壮大产业体量，规范进口市场。推进网络直播带货等新型营销模式，拓宽产品销售渠道。加强新型销售渠道的珍珠品质控制，规范打造质检和物流中心。加快创建省级珍珠特色小镇，建设高能级产业

平台，提升珍珠产业国际知名度和市场影响力，建设千亿级美丽珍珠产业集群，打造国际珠宝中心。

专栏 4 其他传统优势制造业及建筑产业提升发展导向

高端装备制造。鼓励装备制造企业加大智能化投入力度，加快发展电脑刺绣机、数控机床、轴承轴瓦等智能装备，积极拓展机器人领域，力争建成国内市场影响力大、核心竞争力较强的智能装备与机器人制造业基地。依托弹簧、链条、海工装备等产业优势以及通用航空基地谋划，延伸拓展产业发展领域，扩大产业覆盖面，重点通过补链、强链、建链等方式，加快形成以航空航天及海洋装备为特色的现代产业。

现代环保产业。大力发展环保设备制造业和综合环境服务产业，以现代环保装备高新技术产业园区为依托，打造节能环保产业新增长点。积极培育环保领域科技型企业，引导环保科技企业以“五水共治”“治气治霾”为契机，积极参与环保领域重点工程建设，培育一大批环保科技型、创新型企业。加快工程渣土消纳和资源化利用工程、医药行业废盐再生利用工程等一批资源利用项目建设，培育形成固废处置产业集群。鼓励扶持土壤检测和修复、生活垃圾分类收集处置相关产业发展。

纺织服装。对标国际先进纺织服装品牌，主攻高端产业用纺织品、时尚家居饰品、高档服装、家纺等，大力推进装备智能化、原料高端化、工艺生态化、产品品牌化。探索建立或参与产业互联网，创新直播带货、云上交易会等营销与推广模式，积极稳定国际市场，加大力度拓展国内市场，建成具有较高国际知名度的时尚织造产业名城。

建筑业。加快推进建筑产业现代化，推进节能和绿色施工，推广智能和绿色装配式建筑，积极发展全过程工程咨询服务。大力扶持建筑企业做强做优，鼓励企业通过 EPC、BT、BOT 等新型商业模式进军高端市场，提升工程总承包服务能力。深入实施“走出去”工程，引导优势企业通过管理、技术和资本输出，做大业务市场。持续提升“诸暨建筑”品牌，不断创建“鲁班奖”、国优工程等优质精品工程，建立市场竞争的核心优势。

（三）培育三大战略性新兴产业

积极推进数智安防产业发展。推动“枫桥经验”治理优势向发展优势转变，充分挖掘“枫桥经验”品牌内涵，高标准打造数智安防产业园。集聚培育视觉机器产业链，加大龙头企业和重大项目招引力度，以华为、阿里、海康威视等头部企业入驻为契机，拓展上下游产业链，积极融入杭州湾高新安防产业带。加快引进一流数智安防领域专业研究团队，高水平建设枫桥经验创新应用研究院等研究机构，为数智安防产业提供理论创新、模式创新、

技术创新等支持，打造国内领先的新型安防产业示范基地。

加快培育生命健康产业。以医药制造、健康装备制造、医疗器械、生物制品、康养健身为重点，构建生态化现代医药产业链，推动生命健康产业形成“一核、二区、多群”规划布局。加快信息技术与生物技术融合创新，在精准医疗、珍珠深加工等领域实现新突破。深入挖掘珍珠、香榧、茶叶等地方特色农产品在养生保健领域的潜力，开发高附加值保健品和健康食品。大力发展生物技术药、优质中药、高端药物制剂、高质量药用辅料、新型包装材料和高端绿色制药设备，引进培育一批行业领军企业，打造省内领先的现代医药和健康产业高地。

积极培育新材料产业。发挥特色优势，做强做大精密有色金属材料、纺织材料、先进化工材料。拓展壮大磁性节能材料、新型合金材料、新能源电池材料、生物医药高端医用材料等新材料领域，加快突破材料关键技术关卡，掌握自主核心技术，提升产业核心竞争力。瞄准未来前景，谋划布局智能复合材料、柔性材料、碳纤维、石墨烯等前沿新材料，加强基础研究和技术积累，实现产业化和规模化应用，满足未来材料发展新需求。

专栏5 潜力型未来产业培育重点

实施新兴产业培育发展五年行动计划，紧盯科技发展前沿，实施技术、产业、战略“三位一体”和“软硬”融合发展，培育发展航空航天、虚拟现实、增材制造、智能环保家居、新能源汽车、飞秒激光加工等未来新领域。紧密依托杭州、上海等中心城市创新资源，加快未来产业与经济社会各领域深度融合，构筑技术、产业、应用互动融合、相互支撑的生态系统。

第三代半导体材料。依托现有基础，借力绍兴集成电路“万亩千亿”产业平台，加快布局以砷化镓、碳化硅、氮化镓为代表的第三代半导体材料，加强与中芯国际、紫光集团等龙头企业合作，抢占第三代半导体发展战略高地。

航空航天。利用临近上海大飞机制造基地和萧山国际机场的区位优势，紧密对

接杭州中法航空大学，依托浙江省长三角路空一体交通研究院和高新区航空小镇，聚焦航空零部件、航空设备、航空新材料等关键领域，积极发展航空服务业等配套产业，谋划带动整个航天航空产业链的发展。

飞秒激光加工。加快引进培育飞秒激光器、微加工系统企业，开发模型设计软件，对加工过程进行模拟和仿真，推进飞秒激光加工产业化进程，推动精密加工工艺进步。

（四）优化三大现代服务业

提升发展现代商贸。重点发展新零售、跨境电商、专业市场、特色街区、夜间集市等业态。支持传统商业转型升级，创新商业模式，加强现代商贸业态聚合，加快形成消费市场线上线下相融合的新格局。积极拓展中高端消费、培育消费热点，加强沪杭新业态、新品牌等引育与合作，推动消费结构优化和提档升级。加强与义乌商贸物流的联动，提升发展跨境电商，加快推动专业市场转型升级。

做精做美文化旅游。加强资源禀赋和人文历史的品质化开发和价值内涵挖掘，突出“美”的元素和符号，将白塔湖、高湖、五泄风景区等水景与西湖、湘湖、鉴湖等湖景有机融合串联，联合推出精品旅游路线，共建共享一体化区域旅游大市场。重点发展生态康养、时尚休闲、文化研学三大文旅业态，培育网络直播、文化演艺、文创设计、电竞游戏、农商旅游、工业旅游等新兴热点，促进文化和旅游多元化融合发展。聚焦市场前沿，催生健康咨询、生态文创等新型交叉业态，满足高端化、个性化市场需求，争创省级文化和旅游消费试点城市。

积极发展培训会展。发挥“枫桥经验”、古越文化等本土特色文化品牌，整合提升枫桥学院、珍珠学院、陶朱学院、海亮教育集团、华东铁路职工培训中心、直播培训基地及电子信息培训

基地等系列载体，强化同知名培训、团建机构合作，建立一流课程体系及服务标准，打通线上与线下渠道。推进特色职业教育与地方产业深度融合，打造高水平实训基地。开展生产技术、安全应急培训等活动，推进培训教育品牌管理和跨区域输出，规模化打造培训教育新经济。推动会展服务发展，培育年会经济、工业品展会、专业论坛、会展旅游等业态，策划举办大型会议、展览活动，带动城市商流、物流、人流、资金流、信息流。

专栏6 生产性服务业培育发展重点

培育壮大高端化专业化的生产性服务业，推动制造业和服务业深度融合发展，加快构建以制造业企业为中心的网络化协同制造服务体系，提升工业设计、专利服务、产权保护、科技金融、检验检测等服务业竞争力。

加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。重点培育孵化工业设计、专利服务、检验检测、科技咨询、法律服务、知识产权服务、现代金融、成果转化中介等高端业态。

打造一批现代服务业创新发展区。重点推进珍珠产业综合生产性服务业集聚区和大唐袜业智库服务集聚区优化升级，形成一批高能级的生产性服务业集聚示范区，推进现代服务业和先进制造业深度融合发展。

加快推进服务业数字化发展。着力推动生产性服务业数字化转型，加快建设一批数字化生产服务平台，打造智能制造服务中心、区域技术创新中心、互联网服务中心、大数据服务中心等数字服务机构，为企业提供智能化数字服务。

（五）构筑高能级平台体系

聚力打造产业发展主平台。优化产业空间布局，加快平台整合提升，强化领军型企业引进和标志性项目谋划。经济开发区重点发展数智安防、智能制造、生命健康等产业，打造“万亩千亿”新产业平台，全力争创国家级经济技术开发区。高新区加快整合临杭产业园、珍珠产业园，以现代环保、精密制造、新能源汽车三大主导产业为重点，积极拓展新材料、电子信息、航空航天、生命健康等产业。谋划建设虚实结合的集成型产教融合平台，共

建产教融合实训基地，推动教育链、人才链、产业链和创新链的有机衔接。

整合提升小微企业园。深化小微园区“十百千”工程，提升园区综合服务能力。建立健全亩均效益评价体系，全面整治“低散乱”问题企业，淘汰落后产能，健全市场出清机制。鼓励建设科创、文创、电商等多主题小微园，积极引导小微企业入园集聚，完善配套服务平台，形成“专精特新”、规模发展的集聚空间。

加快完善平台配套服务。推动园区建立“八个一”综合服务平台，提供“一站式”服务。鼓励和支持企业参与园区公共试验、公共检测、金融服务、人才培养等公共服务平台建设。规范发展技术评估、检测认证、产权交易、生产力促进中心等中介机构。推动现有各类专业市场升级，打造面向全国或区域性的专业市场，建立信息化交易平台。提升园区生活服务配套能力，规划建设高水平的教育配套、医疗卫生、文化娱乐、人才公寓等生活服务设施。

五、畅通供需体系，主动融入双循环新发展格局

坚持扩大内需的战略基点，深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快推动要素链接、产能链接、市场链接、规则链接，全面提升产品竞争力，畅通国内大循环。培育开放型经济主体，建设更高水平的开放合作体系，成为全省构筑双循环发展格局、建设陆海开放走廊的节点城市。

（一）扩大更有竞争力的国内市场供给

积极开拓内需市场。立足国内超大规模内需市场，主动融入国内大循环，开展产业基础提升攻坚行动，深化供给侧结构性改革，提升主导产业供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，逐步提升以消费升级为导向的产业链。着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，积极提高内循环效率和便利化水平。依托优势产业、特色农业以及文旅康养优势，拓展时尚营销、定制营销、体验营销、网红营销等新兴市场热点，建设互联网线上营销平台，发展直播带货等新模式，逐步推进线上和线下营销融合互动。

形成稳定高质量的产业链供应链。畅通产业链、供应链循环，实施产业基础再造工程，以传统优势产业和数字经济产业为重点，全面提升关键基础材料、基础装备和核心零部件、基础技术和工艺等能力，锻造产业链供应链长板。引导企业加强重要产品和关键技术研发攻关，推进企业技术中心、企业研究院等创新平台建设，加快突破一批“卡脖子”技术，提升关键产品自给率和国产化水平，补齐产业链供应链短板。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

全面提升诸暨产品和服务竞争力。深入建设质量强市、品牌强市，积极推进质量提升行动，引导企业加强全面质量管理，完善产品质量体系建设，规范检验检测行业资质许可，提升消费品领域的认证认可检验检测技术服务能力，为企业树立质量提升的示范标杆。塑造一批具有核心竞争力的诸暨品牌，激活一批“诸

暨老字号”，打造大唐袜业、店口水暖、山下湖珍珠、浣东刺绣机、枫桥香榧、同山烧等地域特色品牌。在消费品领域积极推行高端品质认证，全面实施内外销产品“同线同标同质”工程。开展质量分级试点，倡导优质优价，促进品牌消费、品质消费。鼓励诸暨当地外贸加工制造企业充分利用自身产能，创新商业模式，通过自营、合作等方式增加面向国内市场的优质商品供给。

（二）激发更有生机的消费需求潜力

积极拓展消费市场。实施消费新政，立足消费升级和消费新热点，加大旅游、医疗、教育、文化、体育等领域优质产品和服务供给，巩固、促进汽车、家电、医疗保健品等十大热点商品消费。围绕“互联网+”，实施数字生活新服务行动，打通网络化生产、流通和消费各个环节，提升电子商务与产业融合度，拓展线上线下新型消费场景，构建更具活力的互联网消费产业链，促进新型消费经济发展，打造以数字生活为引领的高品质消费城市。深度激活和开拓农村市场，服务农村居民日益增长的消费需求。大力推动“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通，满足城乡居民的消费需求。到2025年，社会消费品零售总额年均增长6%以上，突破600亿元；“十四五”期间，累计总额突破2000亿元。

打造特色消费商圈。实施繁荣商圈提能级行动，优化商圈布局，丰富万风新天地、万达广场、青悦城、宝龙广场等经营业态，推进飨街等美食街改造提升，谋划建设高品质步行街区、网红打卡地，餐饮业营业额实现年均增长10%以上。鼓励走特色化、数

字化发展道路，突出诸暨文化、江南韵味，激活“老街”经济、“小店”经济，积极发展“智慧街区”、“智慧商圈”。优化城乡商业网点布局，完善社区便民消费设施供给，加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈和城市社区邻里中心，满足全社会多层次消费需求。

大力培育发展夜间经济。加强夜间经济整体规划布局，打造地标性夜生活集聚区，创新夜间经济业态模式，提档升级万风新天地（万风夜市）、朗臻新天地（朗臻夜市）、不夜城（绍兴夜宵城），新建山下湖灯光秀、高湖夜游等项目，推进安华镇创建夜间经济特色小镇。鼓励商场、购物中心、商业街延长营业时间，开展“夜宴”“不打烊”等晚间促销活动，营造全天候、全时段、全领域消费氛围。深入实施放心消费行动，优化夜间消费环境，提升城市安保等配套保障水平，推进美丽夜诸暨夜味更诱人、夜购更丰富、夜赏更精彩、夜养更健康、夜玩更多元。

加快构建现代流通体系。围绕浙中物流基地建设，统筹贯通沿浦阳江流域的多式联运，打造现代物流综合性节点。强化物流产业功能布局，完善物流基础设施和服务体系，形成内外联通、安全高效的物流网络。构建现代供应链体系，提升专业水平，支持物流企业建立需求预测、仓储运输、网络规划等专业化服务团队，实现模块组合。创新发展“统仓统配”“多仓共配”“共同配送”“现代物流供应链”等城市货运配送组织模式，加快提升冷链物流和快递物流高质量发展水平。推动物流企业数字化、智慧化转型，培育一批具有国际竞争力的现代物流领军企业。加快

建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

（三）构建更有效能的投资内生机制

扩大有效投资。实施新一轮扩大有效投资行动，发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长。优化投资方向，加快补齐经济发展、基础设施、农业农村、生态环保、公共卫生等领域短板。以全国新型城镇化示范县创建带动投资，加快“两新一重”建设，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资。深入实施市县长项目工程和“六个千亿”产业投资工程，大力推进政府投资、国企投资、乡村振兴、社会事业等强基础、增功能、利长远的重大项目建设。完善重大项目落地协调机制，健全项目建设专班、项目“指导员”制度。发挥政府投资引领作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

创新投融资模式。积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式，鼓励盘活存量资源，实现风险共担、收益共享、激励相容。创新信贷服务，支持开展排污权、收费权、购买服务协议质（抵）押、商标质押、仓单质押等担保贷款业务，探索利用供水、供热、发电、污水垃圾处理等预期收益质押贷款。完善政府引导、市场化运作的产业（股权）投资基金，积极吸引社会资本参与，发挥社会资本对实体经济支撑作用。

（四）拓宽更深更广的区域合作空间

拓展长三角联动开放格局。主动对接绍兴跨境电子商务试验区 and 世界电子贸易平台（eWTP），重点发展特色纺织产品、机

械电子、珠宝首饰等领域的电子商务应用，打造跨境电子商务全产业链和产业集群。对接上海自贸区、中国（浙江）自由贸易试验区和中国（江苏）自由贸易试验区等，建成海关监管场所和公用型保税仓。推进现代服务业和高端制造业对外开放，招引并落地一批重大外资项目，争创自贸区联动创新区。对接义乌国际贸易综合改革试验区，以诸暨国际商贸城为重点，聚焦日用消费品领域，谋划建设进口商品城、新型保税展示平台，形成“保税展示+跨境电商”“保税+实体新零售”等新业态。推进国际物流大通关，实现“义新欧”班列加挂。

打造高能级开放合作平台。探索建立国际产业合作园，以现代环保、智能装备制造、精密制造、新材料等领域产业合作为重点，引进外资和企业，采取投资建厂、合作开发、承包工程等多种方式分类推进国际产业合作。积极对接 RCEP 贸易投资便利化及全球电子商务新模式新规则新标准，主动融入长三角数字化贸易平台建设，加快推动外贸业务流程改造和各环节数据共享，探索建立集外贸咨询、通关、结汇、退税、信保、融资和跨境电子商务等流程为一体的一站式“外贸综合服务平台”，确保出口份额基本稳定，促进贸易投资便利化。

（五）融入更高层次的对外开放格局

打造“一带一路”外贸节点。坚持以“一带一路”统领高水平对外开放，发展更高水平的开放型经济。加快外贸转型发展，抢抓 RCEP、CPTPP 机遇，推动外贸促稳提质，积极开拓“一带一路”沿线国家和地区的新兴市场。借力绍兴国家级综合保税区、

国家市场贸易采购试点和浙江自贸区绍兴联动创新区建设，加快培育外贸龙头企业，带动中小外贸企业联动发展。深入实施“品质浙货·行销天下”工程，积极培育对外贸易出口品牌。利用国家外贸转型升级基地和袜艺特色产业综合优势，创新发展市场采购贸易等新业态，完善并用好线上云平台，提升发展跨境数字贸易。深度嵌入全球贸易体系核心，构建“出口+进口”双轮驱动发展模式，成为“一带一路”重要外贸节点。

提高利用外资质量。打造高质量外资集聚地，以全球产业技术精准合作为重点，推动全球产业链高端项目、跨国公司区域总部和分支机构落户诸暨。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实行高水平贸易和投资自由化便利化政策。大幅度放宽市场准入，允许外资在更多领域控股或独资经营，引导外资更多投向先进制造业、高科技新兴产业、现代服务业，扩大利用外资规模，优化利用外资结构，提高利用质量和水平。探索设立跨国并购国际产业基金，支持诸暨企业在海外证券市场上市融资，多渠道利用外资。

加快“走出去”步伐。加强外经合作发展，扩大友城“朋友圈”。实施新一轮跨国公司培育行动，推动精密制造、纺织袜业、环保装备、建筑业等优势产业走出去。鼓励支持优势企业开展海外并购、建立生产基地、创建国际品牌，输出产品设备、技术标准和管理服务，大力培育本土跨国企业。推进境外经贸综合服务体系建设，加快营销、配送、服务的全球市场布点。迭代升级“订单+清单”系统，加强风险预警研判，健全海外风险防范体系。

着力打造境外经贸合作区，鼓励企业布局建设一批海外仓、海外营销网络、海外国际营销公共服务平台，形成根植诸暨、面向全球的产业链格局。

六、深化市场化改革，打造营商环境最优市

以数字化改革撬动“最多跑一次”改革、引领撬动全领域改革，进一步激发市场主体创新创业创造活力，完善要素市场化配置机制，深入实施优化营商环境“10+N”行动2.0版，打造全国最优的营商环境，为市域经济高质量发展注入强劲动力。

（一）培育活力迸发的市场主体

推动“国资”“民资”互促共进。探索国资民资优势互补、互动共赢的发展方式。深入推进国有企业改革，增强国企造血功能，实现国有企业资产质量和收益能力“双提升”；强化国有企业资产负债约束，加强日常监测和预警；拓展国有企业融资渠道，提升国有企业资产证券化水平，增强盈利能力。大力支持民营企业发展壮大，实施市场准入负面清单制度，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面，营造公平竞争环境。

形成企业发展促进机制。推进企业智能化技术改造、产业关键核心技术攻坚和企业竞争力提升。深入实施股权重构计划，鼓励企业“规改股”“股上市”“市做强”，争创提高上市公司质量建设示范区国家级试点，推动符合科创板条件的企业开展同股不同权的制度创新，培育一批拟上市企业的后备队伍，壮大资本市场“诸暨板块”。争取浙江股权交易中心在诸暨设立分中心。支持龙头骨干企业发债、贷款融资，引导社会资本参与化解企业流

动性风险。优化融资结构，增进与创业投资、风险投资等股权投资机构以及科技银行等间接融资机构联系。实施小微企业信贷“增氧”计划，支持小微企业的融资担保和再担保。深化企业破产制度改革，规范破产企业退出机制。

专栏7 创建提高上市公司质量建设示范区国家级试点

开展主体优化行动。引导上市公司围绕主业开展并购重组，推动优质项目导入上市公司资产、业务体系，推动上市公司产业基础和产业链提档升级，增强规模化、协同化发展优势，提升上市公司竞争力。

开展规范提升行动。对上市公司控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员等“关键少数”开展“走出去、引进来”相结合的常态化资本市场培训，树立正确的上市、融资、并购和退市观。

开展风险化解行动。坚持创新运用新时代“枫桥经验”破解上市公司风险处置难题，切实化解上市公司高比例股权质押风险、流动性风险和治理风险。

开展主体培育行动。进一步完善上市挂牌培育企业库；发挥私募投资，引导上市项目资源回归诸暨。

（二）提高要素市场化配置效率

深化要素市场化改革。深化土地、劳动力、资本等市场化配置改革，引导资源要素更多向优质企业、优势产业和优势区域集中。推进要素交易平台与金融机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。完善土地管理制度，创新土地利用方式，深入开展“标准地+承诺制+信用监管”改革。培育技术和数据要素市场，健全职务科技成果产权制度，加强企业商业秘密保护。创新建立大数据、互联网、知识产权等新兴资源要素价值发现和运用机制，以市场化手段促进要素价值最大化。加强对要素交易的规范化监管，建立健全数据产权交易和行业自律机制。

创新完善财税管理机制。加强财政资源统筹，构建以绩效为

核心的财政政策体系和资金管理机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系。建立健全市域统筹协调发展的激励奖补机制。健全政府债务管理制度。完善落实减税降费工作机制，健全高质量税费征收管理体系。

深化金融供给侧结构性改革。全面升级“普惠金融”，引导银行等金融机构以专业分工方式提供全方位、全流程金融服务。实施融资畅通工程升级版，构建金融有效支持实体经济体制机制，创新创投改革试验区运行模式，更好发挥产业基金引领撬动作用，提升国有金融资本投资运营水平，强化对实体经济、科技创新、战略项目的金融保障。支持法人金融机构做强做优，创新政保合作机制，构建具有诸暨特色的现代地方金融体系。加快发展数字金融，打造财富管理、金融大数据产业和新金融协同发展的生态圈。

专栏 8 破除市场隐性壁垒国家级试点建设重点

加快公用事业领域向市场放开。在水电气、文教体卫等公用事业接入过程中，适度加强市场竞争力，进一步优化资源配置，提升公共服务保障能力、质量和水平。

创新招投标综合管理体系。进一步探索完善 EPC 管理办法和评定分离制度；积极推动农村“工匠”参与村级工程招投标，健全招投标领域依法行政管理机制，试行施工合同“履约监管+信用体系”建设。

配合省级反垄断执法工作。配合整治增加企业产业链供应链负担的市场垄断行为、排除限制市场准入和妨碍民营企业公平竞争的行政垄断行为，进一步落实《浙江省企业竞争合规指引》。

形成一批经验示范。在市场准入、项目审批、科技金融、民企进入城市运营和基础设施建设等公共服务领域，加快形成一批新经验、新做法，为破除市场隐性壁垒进行先行先试。

（三）打造高效有为服务型政府

提升营商便利化水平。改善投资贸易服务，深化商事登记制

度改革，探索极简审批模式，实现常态化企业开办全流程“一日办结”。推动政务服务标准化，深化企业和个人“一件事”集成改革，完善“好差评”体系，实现政企互动良性循环。制定完善惠企政策，动态调整帮扶清单，提高针对性和有效性。巩固深化“三服务”长效机制，构建亲清政商关系，形成闭环式全程服务、体系化联动服务、滴灌式精准服务。完善众创空间、孵化器运行机制，加快科技资本集聚，鼓励创新研发，优化创业环境。提升公共服务便利化程度，强化土地、水电气网等要素保障。

持续降低营商成本。建设智慧电子税务体系，精简报税材料，拓宽办税渠道，整治涉企违规收费，切实减轻企业负担。充分发挥政府性融资担保作用，建立融资绿色通道，助力企业融资。放宽市场准入和经营限制，优化政府服务业务流程，加强数字技术应用，推动降低政策遵从成本原则，落实公平竞争审查制度。降低用地、用能、用工和房租等生产经营性成本。降低企业综合物流成本，优化物流结构，提高物流运行效率，打造综合物流成本洼地。

推进实施营商环境指数。对标国际先进，优化营商环境评价指标体系，突出市场主体的满意度和获得感，聚焦法治、成本、便利化等问题，科学运用营商环境、创新环境、市场主体“三项评价指数”，实现以评促改。坚持多维度数据采集和校核印证，力求评价结果更精准。建立健全与营商环境评价工作协同推进的体制机制，加强部门责任落实、业务协同，不断提高营商环境的标准化和精准度。

创新完善“信用+监管”体系。大力实施信用建设“531X”工程，全面建设信用诸暨。推进综合执法和跨部门联合监管，建立维权服务平台、权益补偿机制等，强化执法监管规范化。开展企业信用分级分类监管和服务，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，推动各行业各领域制定红黑名单认定标准，重点加强建筑、食品药品、特种设备、危险化学品、道路交通安全、物业管理、家政服务等行业信用体系建设。

七、聚合提升城市能级，打造都市区新型城镇化样板

坚持以人为核心，全面推进县城新型城镇化国家级试点，形成统筹协调的市域总体格局，提升中心城区首位度，构筑特色发展乡镇体系，建设魅力宜居的城镇风貌，实力打造享誉国内的现代美丽人居建设标杆。

（一）优化市域总体发展格局

强化一廊引领。发挥G60科创走廊纵向聚合作用，聚力打造诸暨科创大走廊，加快产业融合和创新城市建设，引领全域高质量发展。推进沿线科创资源整合和新兴功能培育，丰富高端商务、会展、金融、创意、设计等现代服务业态，推进城市配套服务功能优化、效率提升，增进与绍兴市域的资源要素联动，不断提升市域辐射带动力和人居吸引力。

加快北融赋能。深入推进店口镇省级小城市培育试点，加快建设市域副中心。依托杭绍一体化萧诸绿色发展先导区，加快实现“一张图”规划管理、“一条链”要素导入、“一张网”体系

接入，系统推进基础设施、产业发展、创新要素、营商环境、环境保护、公共服务和民生共享等七个领域“融杭”建设，形成都市区融入的先行示范。

促进多片联动。立足乡镇资源和产业特色，谋划构筑东北部以人文生态为主题、东南部以自然林湖为主题、西部以原生山水为主题、南部以绿色产业为主题的多板块特色发展群落。加快建设快速交通、通景公路等串引线网，谋划面向都市区的假日休闲、生态体验等特色产品，放大生态价值和人文价值，加快实现绿色崛起。

打造全域好美。围绕山水花园诸暨建设，突出美丽城镇和美丽乡村抓手，构建生态廊道、诗画走廊，描绘美丽发展新版图，打造自然美、经济美、城乡美、生活美、人文美为一体的“五美”大花园，率先建成大都市区格局中的现代化美丽大花园示范。

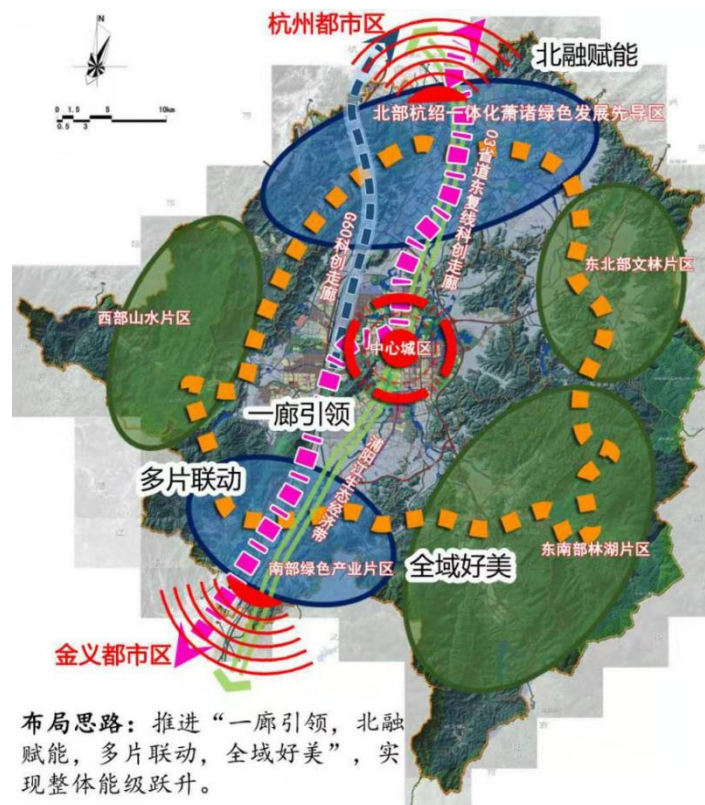


图 1 诸暨市域生产力布局示意

（二）做强中心城区辐射能级

优化城市主体板块功能。以三环线以内区域为城市建设核心，强化全市域统筹。加快城西产城融合，推动高铁枢纽站开发建设，提升产城功能。优化城东板块综合功能配套，推进以高湖为重点的整体开发，打造集水利防洪、休闲旅游、文化创意、科技创新、城市生态等多功能于一体的综合性城市形象展示区和众创空间。推进城北打造产业集聚和科创研发中心，加快城南塑造中心城市商贸功能窗口，推动老城中心通过改造更新打造市域综合服务功能核心。推动以城区标准建设大唐街道和暨南街道，加快辖区内功能联动、融合发展。

专栏9 中心城区五大板块发展重点

城西板块。依托交通便捷优势，布局“一核两谷四点”联动的“七大客厅”，打造杭州高端创新要素“引得进、留得住”的桥头堡、主阵地，实现高铁枢纽站与旅游、商住、创意、商贸产业相融合，带动商住开发，促进人口集聚。

城东板块。加强现代产业功能培育、亲水公共空间打造，依托湖心岛链、滨水空间等，建设总部型、研究型、金融型、文创型等一批创新创业组团，打造城东新城品质区，城市形象展示区。高标准推进城东生态高湖建设，系统集成文旅休闲、现代服务、创新产业、品质居住四大功能，打造成为山水秀城、靓丽门户、魅力湖滨、品质新区。

城北板块。推进企业研发、创新孵化，加速科技城核心区块建设，推进存量用地挖潜，重点打造大学城和科创中心，研究建设高校联合研究院、产业应用型人才培育平台，打造创新发展主引擎。

城南板块。探索开展“线下展示、线上交易、即售即提”的新型商业模式，谋划建设以进口商品为重点的“保税+实体新零售”新商业平台，依托国际商贸城加快市场整合集聚，塑造城市商贸主窗口。

老城中心板块。推进城区改造更新，梳理传承历史文脉、激活新时代内涵，引导非核心功能和就业岗位向外疏解，积极发展技术型、资本型以及智力密集型的城市现代服务业，成为市域综合服务功能核心。

推动存量有机更新。实施功能再植、用地调整、交通重构、景观营造等策略，合理开发时序，有效推动有机更新、功能完善和低效用地再开发，系统提升老旧小区居住品质，优化公共活动空间、停车设施等市政交通和公共服务设施，对符合条件的老旧小区进行包括建筑本体更新在内的居住环境综合治理。全面开展“城市体检”，深入推进城市地下空间开发利用。实施店口镇湄池火车站区块改造、花园岭“暨阳印记”综合改造工程，探索以社区和街区为单元进行改造的商业模式。融合未来社区发展理念，打造袁家未来社区等一批城市社区建设样板。

专栏10 城市更新重大项目

老旧小区改造。对符合条件的老旧小区进行居住环境综合治理，包括房屋立面改造、智慧化改造、开放式小区封闭化管理，协同完善医疗、教育、养老设施等。

花园岭“暨阳印记”综合改造。以镌刻暨阳印象，传承老城记忆为核心，打造蕴藏诸暨历史底蕴的记忆印象核心、建设传统和商业相结合的文化活力街区。

袁家未来社区等面向未来的城市社区建设。以未来社区理念，改造和新建一批城市社区。率先推动新越社区建设，以塑造“和合”特色邻里文化、创新邻里贡献积分机制、打造邻里互助生活共同体等为重点，重建居民利益纽带、感情纽带、互助纽带，推动“枫桥经验”向城市社区治理延伸，推动社区融合共治。

提升城市景观风貌。优化城市景观风貌设计和管控，形成具有辨识度的城市品牌形象。推进白塔湖、高湖等主要湖区生态景观营造，加快三江口城市湿地公园建设，打造“城市绿心”。推进沿浦阳江、开化江、五泄江等河流水系生态廊道建设，打造滨水城市公园、游憩休闲空间等，贯通水系廊道，串珠成链，点亮城市流动景观。构建层次丰富的绿地系统，通过见缝插绿、景观提升等方式打造“口袋公园”“感官公园”，完善城市小微尺度绿地空间。开展中心城区夜景亮化，推进城市主通道景观提升。

推动城市建设和管理数字化发展。综合运用数字化技术，建成一批新型智慧城市示范工程，定义数字时代的“云上西施”新形象。积极对接杭州数字第一城建设，实现城市数字化建设和数字融杭提质扩面。建设城市管理信息平台，推进城市服务资源整合、数据共享和流程再造。推进“城市大脑”多领域场景应用，有机整合感知、分析、服务、指挥、监察等功能，加快城市管理的数据贯通和数据共享。实施智慧智治工程，推进城市管理智能化、精细化、社会化与可持续发展。

专栏 11 数字赋能创新城市主要应用场景

数字教育。启动数字校园建设，建设新型教学空间 110 个，开设网络同步课程 35 门，新增共享微课资源 1500 个。开展名师网络工作室、特色网络教学空间等项目建设，持续开展名师直播活动 200 场、针对性地帮扶乡村学校送教活动 1000 次。

数字医疗。完善医疗大数据中心建设，推动异地就医门诊费用直接结算，升级优化医保移动支付平台，加快医保电子凭证的应用与推广。推动互联网医院向基层延伸，建立全流程线上服务模式。

数字养老。发展“互联网+”养老，加快建设智慧养老服务平台，深入推广集线上服务体系和线下联动服务体系于一体的智慧养老体验馆，实现城区老年人服务全覆盖，建成3家智慧养老院。

数字交通。持续推进智慧高速云控平台建设，深化“浙里畅行”出行一站式服务应用开发，打造公众出行城市“一张图”。探索推进G235国道等主要道路建设高清地图和高精度定位、布局5G通信网络等试点，建设8条普通公路11个点位、32条非现场执法车道。

数字就业服务。建设“互联网+”公共就业创业服务平台，推进人才服务掌上平台建设。

数字文体。推进现有文体场馆和资源数字化改造，建设全民健身地图2.0版，建设公共文化和体育服务大数据中心。

数字旅游。打造数字化旅游管理服务平台，建设五泄风景区、西施故里等一批数字化示范景区和古越寻美、好美珠玑、醉美西施等精品线路。

数字乡村。建成乡村智慧网框架，建设农业农村大数据专题库，实现益农信息社行政村全覆盖。

数字市政设施。以5G网络、GIS、北斗卫星定位和智能传感等为基础，加快物联网、大数据、云计算、人工智能等技术在地下管网、排水防涝、路灯照明、园林环卫等领域应用，建设智慧管网、内涝预警、智慧环卫等，推动市政设施提档升级。

（三）彰显美丽城镇特色风貌

坚持全域统筹，依据资源优势、产业基础、人文特色等特征，因地制宜引导乡镇提升发展水平。实施“百镇样板、千镇美丽”工程，深入推进小城镇环境综合整治和“三改一拆”行动，深化背街小巷改造，构建10—30分钟可接入对外快速路网的交通网络。完善乡镇功能，推进镇、村15分钟生活服务圈建设，全域创成美丽城镇。深化小城镇环境综合整治长效管理模式，实现环卫保洁、街“路”长制、网格长制、“两站两员”等管控机制全覆盖，提升美丽城镇全域化、精细化、规范化、常态化管理水平，推动乡镇“三治四防、共建共享”、“五治合一”、基层四平台建设，全面优化乡镇人居环境品质。

（四）建设宜居宜业人民城市

推动农业转移人口市民化。有序引导常住人口向中心城区和

重点城镇集聚。完善与常住人口挂钩的公共服务体系，推动新增公共资源适当向外来人口倾斜，逐步实现外来人口享受同等的社会保障、义务教育、保障性住房等公共服务，实质性提高城市生活融入度。建立健全“人地钱挂钩”机制，积极争取落实城镇建设用地增加规模、财政资金安排与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。维护进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益，完善自愿有偿退出机制。

完善住房保障和供应体系。加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，培育租赁市场主体，扩大租赁住房供给规模，推进租赁市场规范化管理。优化住房供应结构，增加公租房、共有产权住房、限价房等保障性住房供给，满足居民基本住房需求。促进房地产市场平稳健康发展。继续实施低收入保障对象租赁补贴制度，逐步将城镇稳定就业的外来务工人员纳入住房公积金制度实施范围，探索利用集体建设用地规划建设租赁住房，进一步推广蓝领公寓等住房保障供给。

推进品质城市建设。加强多层次多领域国际交流，提高诸暨城市形象和西施品牌的国际知名度，提升综合服务水平。推进城区内涝综合整治，开展城区积水点“一点一策”改造及管道渠系提升改造，建设韧性城市，创建安全发展示范城市。强化历史建筑保护利用，保留城市记忆。营造良好人文环境，提升城市文化底蕴，建设人文城市。加强城市绿化美化建设和生态修复，打造生态城市。

专栏 12 推动新型城镇化重大改革

县城新型城镇化国家级试点。以列入县城新型城镇化建设示范名单为契机，通过制定工作方案、摸排重点项目、强化要素保障、推动中心城区融合发展以及加大小城市培育力度等举措，加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面，环境卫生设施提级扩能，市政公用设施提档升级，产业培育设施提质增效，进一步扩大有效投资，释放消费潜力，拓展城市纵深，提升城市品质。

放宽市场主体准入机制。对于经营性项目，依法向市场主体放开建设和经营市场。对于准经营性项目，选择多元化融资方式，为投资者获得合理回报创造条件。对于非经营性项目，在政府购买服务后适当引入社会资本。此外，给予社会资本参与基础设施建设适当的优惠政策。

严格绩效评价机制。引入第三方评价组织机制，绩效评价重点拓展到项目支出、制度、管理等各方面，向公众公开预算绩效目标和结果。

八、深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

以乡村特质化发展为方向，以民生改善为目的，深入推进城乡一体化发展，着力建设现代化农业产业体系，育强新型农业经营主体，激发乡村振兴的内生动力，打造全域美丽的花园景区乡村，推动农业农村高质量发展。

（一）培育现代乡村产业体系

推进农业现代化发展。保障粮食和重要农产品安全，落实最严格的耕地保护补偿机制，实施高标准农田建设工程和粮、油、猪、菜综合生产能力提升工程，扎实推进种子生产基地建设，开展粮食节约行动。深度延长产业链条，形成“2+6”现代农业产业体系，即粮食、生猪和珍珠、香榧、茶叶、果蔬、水产品、绍鸭6个特色农业产业。培育发展绿色农业、休闲农业、数字农业和设施农业，以规模化、生态化、高效化和数字化促进农业提质增效。推进以“现代农业园区、特色农业强镇”为主体的“一

区一镇”建设，加强产业集中布局、资源集约利用、产业相互融合，形成一批全产业链集群，提高农业质量效益和竞争力。

推动农业多元融合发展。按照“粮头食尾、农头工尾”要求统筹推进农产品初加工、精深加工和综合利用，补强农产品精深加工薄弱环节，加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，招引一批产业延链发展项目，全产业链提升农业效益和竞争力。通过农牧渔“内向”融合、产加销“外向”融合、农文旅“横向”融合、新技术“多向”融合，催生农产品深加工、乡村旅游、文化创意等新产业新业态，发掘农业多种功能和乡村多重价值。

加快农业数字化发展。大力发展数字农业、智慧农业、精准农业，实施农业主导产业数字化项目，围绕生产管理效能提升和人力成本降低，推动数字技术与种植业、畜牧业、渔业等深度融合。建设数字化综合服务平台，畅通农产品流通渠道和产销精准对接，让数字技术更好地运用于农产品市场分析、网络销售、品牌打造和营销手段改善。打造农业大数据中心，推行精准化种植、可视化管理、智能化决策、信息化经营、平台化营销，逐步实现农产品全过程可追溯管理。打造农技成果转化运用平台，完善农技推广体系，推进农业全面机械化，发展专业化、社会化农业科技服务。

实施农业品牌振兴计划。开展“三品一标”认证和标准化示范基地认定，争创“中国名牌农产品”“浙江名牌农产品”。合力培育“西施优品”类中高端绿色农产品品牌，做强“山下湖珍珠”“同山烧”“东白雾”等市域公用品牌和“枫桥香榧”“诸

暨短柄樱桃”等农产品地理标志登记产品，着力推动以次坞打面为龙头的农家特色小吃品牌，形成“1+N”品牌强农格局。加强农业品牌策划、运营、宣传和保护，支持举办各类农业展会，组织农业企业开展线上线下品牌推介和展示展销。

专栏 13 乡村产业提升重大行动

农业稳产保供行动。粮食播种面积稳定在 52 万亩，总产量 23 万吨；优化生猪产业结构，发展生态规模养殖，适度增加养殖总量。到 2025 年，生猪存栏量 18 万头，自给率达到 70%；茶园面积稳定在 12 万亩，水产养殖面积 5 万亩左右，珍珠养殖稳定在 1 万亩。

农业“两区”提升行动。深化国家现代农业产业园建设成果，建设 2 个省级特色农产品优势区，1 个省级现代农业特色镇，40 个以上美丽农业园区。

数字农业发展行动。包括数字农业示范行动、农业创新平台培育行动、农业服务平台建设行动。建成 50 个农业产业数字化基地，主要农作物耕种收综合机械化率达 80%以上，创建一批农村双创示范基地。

绿色农业发展行动。开展“肥药两制”改革试点主体培育 200 个。

农产品质量安全行动。实现规模主体农产品质量安全追溯平台全覆盖，农业标准化达到 65%以上，农产品质量安全抽检合格率稳定在 98%以上。

农业品牌振兴行动。发展壮大 5 个有影响力的区域公用品牌，“三品”认证占比达到 65%以上。

（二）打造美丽乡村建设示范

推动乡村特色化差异化发展。以创建新时代美丽乡村特色精品村和村庄景区化为抓手，深入挖掘村庄个性特色，重点支持“一村一品”建设，树立村庄特色品牌优势。推动集聚提升型村庄发展特色农业、工贸、休闲观光等产业，完善公共服务功能，带动人口和资源集聚，增强示范带动效应。推动特色保护型村庄合理开发利用资源，保护传统村落和乡村风貌，加强特色乡村旅游和产业培育，传承优秀乡村文韵，形成资源保护与村庄发展良性互促机制。探索开展未来乡村建设，构建现代乡村人居图景。到 2025 年，全部规划保留村通过新时代美丽乡村达标创建。

推进乡村风貌整治。聚力打造花园乡村，持续深化“千村示范、万村整治”，全面实施新时代美丽乡村建设，加快提升村容村貌，全域化完善美丽乡村景观带组团布局，打造“五星达标、3A争创”升级版。着力打造数字乡村，大力发展数字农业、优化数字服务、打造数字生活、拓展数字资源、做强数字文化，加快补齐农村数字基础设施短板。推进农村危旧房治理改造和闲置农房激活，全面推进农村土地综合整治。提挡升级乡村基础设施，持续推进“四好农村路”建设，巩固提升农村居民饮用水标准。到2025年，新建和改造提升农村公路250公里，新建农村港湾式停靠站200个，实现村村通公交。健全完善以“一分两清三化”为重点的农村人居环境常态化治理机制，全面提升农村环境宜居度。

加强乡村文化传承。按照塑形和铸魂并重的要求，推动历史文化名村、传统村落的整体性保护，打造特色文化品牌。加强优秀农耕文化资源的保护和开发利用，分类打造一批示范标杆村。推动一批“百工百匠”乡村传统手工业振兴，加强乡村非物质文化遗产的活态传承，促进文化生态的整体性保护。完善乡村文化服务设施网络和服务运行机制，开展多种形式的群众性文化和民俗节日活动，建成“农村30分钟文化圈”。

专栏 14 美丽乡村建设重大工程

小城镇环境综合整治工程。优化空间布局，完善基础服务功能，推进产镇融合，全面完成小城镇环境综合整治。

全域美丽乡村建设工程。深化美丽乡村示范县创建成果，建成3条美丽乡村景观带。培育创建新时代美丽乡村达标村358个以上，3A景区村15个以上。

河湖生态修复工程。创建幸福河湖16条（个），完成河湖库塘清淤52万方，

完成河道综合整治 20 公里。完成 1 个水利工程标准化创建和验收，完成县级以上“无违建河道”创建。

四边绿化工程。结合“美丽通道”创建，完成境内县道以上公路、铁路的绿化断带补植和品质化提升工作，全面落实养护管理责任制，确保绿化成果；结合“五水共治”活动，实施河道生态治理，完成境内主要河道沿岸绿化，改善河道环境。

美丽生态田园建设工程。推进田园环境清洁化、生产生态化和面貌景观化，打造 15 个美丽生态田园。

彩色森林建设工程。结合平原绿化，开展珍贵彩色森林建设示范创建点和示范林建设，规划“一镇一片示范林、一村一片护村林”，实施抚育间伐、林相改造、补植阔叶和彩色树种，加快彩色森林建设。

农业面源污染治理工程。存栏 1 万头以上规模养殖场全面建设封闭式集粪棚，重点区域大型规模养殖场逐步建设臭气收集系统。切实落实规模养殖场主体责任，确保“两分离、三配套”设施正常运行，畜禽养殖污染治理第三方抽查运行合格率及巡查到位率达 100%。

农村生活垃圾分类处理工程。实现农村生活垃圾回收利用率 60%以上、资源化利用率达 100%，创建省级高标准垃圾分类示范村 15 个以上。

农业废弃物资源化利用工程。推进农作物秸秆综合利用和畜禽排泄物综合利用，开展农药、肥料等农资废弃包装物和废弃农膜回收处置。农作物秸秆综合利用率达 96%，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达 100%。

（三）推动农村改革系统升级

完善农业经营体系。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。进一步深化生产、供销、信用“三位一体”农合联改革，持续推进供销合作社综合改革，评定培育农业农村类“诸暨工匠”，加快成为服务农民生产生活的综合平台。加强村级集体经济组织规范化运行机制建设，开展新一轮村级集体经济巩固提升行动计划，发展“飞地”经济、物业经济、产业经济等增收项目，发展壮大村级集体经济。

深化土地制度改革。深入推进全国集体产权改革试点，完善农村产权交易市场体系，提升市、镇两级产权交易平台规范化建设。探索农村土地承包经营权入股、抵押、担保模式，落实农村土地承包关系稳定和长久不变政策，抓好农村承包地确权登记颁

证成果运用，加大承包地的流转力度。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。以宅基地制度改革为契机，完善农村宅基地制度体系，探索“三权分置”，积极盘活农村存量宅基地，开展农房整治，促进区域土地资源的优化配置。

推动城乡要素流动。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。深化人才引培工程，建立健全农村“两进两回”机制，多渠道设立奖励资助或补贴，健全人才一站式服务制度，推动工商资本和人才“上山下乡”，培育新型农民。加大公共财政支农倾斜，大力发展和用好农业保险。健全农村金融服务体系，加强金融机构惠农力度，拓宽乡村发展融资渠道，提供乡村振兴多元资金保障。逐步推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

九、提升文化软实力，擦亮西施美丽文化金名片

坚持以文化人、以文惠民、以文兴城，坚定文化自信，推进优秀文化传承和创新，积极培育文化新业态，打造多元包容的文化服务体系，全面增强文化软实力和影响力，建设长三角健康休闲文化旅游目的地、全省社会主义文化发展高地。

（一）建设友善包容守礼城市

培育地方人文价值体系。深入践行社会主义核心价值观，弘扬“红船精神”，打造红色阵地，推动理想信念教育常态化、制

度化，提升爱国主义教育基地建设水平。积极实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，做强学习传播实践的基层阵地。大力宣传敢为人先、勇往直前的创新创业精神，秉性刚直、坚韧不拔的人文气质，和衷共济、团结奋进的共商品质，引导创作一批现实题材的优秀文艺作品，凝聚传播具有诸暨地方特色的人文价值观。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，提高文艺创作组织化程度。

提升公民的文明素质。积极推进公民道德、志愿服务、诚信社会、网络文明等建设，建好新时代文明实践中心、文明实践所、文化礼堂三级阵地，健全社会、学校、家庭“三位一体”德育网络，打造全国新时代文明实践中心试点的样板。深化群众性精神文明创建，持之以恒推进移风易俗，大力实施村级关爱基金提质增效行动，打造“全城志愿”升级版。深化文明系列创建，强化“最美诸暨人”主题宣传，开展“身边的道德模范”评选，推进好家风建设、乡贤文化建设、诚信文化建设。到2025年，争取全部行政村达到县级以上文明村标准。

（二）传承古越风范文化基因

全面实施文化解码工程。围绕西施文化、古越文化、珍珠文化、红色文化、“三贤”文化、浦阳江文化、农耕文化等，推动市区、镇街、村（社区）等区域开展文化基因解码。系统梳理城市人文记忆，提炼展示传统文化和先进文化精髓，以优质文化基因推动文艺创作、宣传推广、节会举办、传承利用等工作。加大文化遗产的保护力度，优化传统书院、历史文博展示平台，有机

串联历史名人故居，打造承载城市历史文化的名片标识。推进“西路乱弹”等非物质文化遗产保护和传承，加强诸暨百年老字号品牌挖掘，实施传统工艺保护振兴计划，规划非遗展示馆。

创新拓展特色文化产品。采用数字化、产品化等手段，打造名人、名品、名居等龙头文化品牌，建立具有诸暨特色的文化资源库、文化产品线，策划举办诸暨文化展会、艺术交流会，引导文化特质走出省域、走向世界。重点研发“西施”系列高颜值文创产品，加强西施品牌塑造与制造、会展等领域的融合发展。培育康养文化产品，结合珍珠、香榧等产品延伸，策划发展医美、保健等产品，放大特色山水康养的新价值。培育乡村教育文化产品，拓展耕读传家、红色教育等文化内涵，寄学于游打造乡村文化新产品。

培育数字引领的新型文化业态。实施文化产业倍增计划，推进骨干文化企业培育工程，大力引进文旅行业头部企业，以重大项目突破带动文化产业整体提升。超前布局数字文化前沿领域，培育网络文学、游戏动漫、创意设计、数字出版、在线教育等新型文化形态，支持文化创客生产、营销、跨界融合等全链式发展。推进文化创意产业发展，引导传统文化元素与现代文化艺术双嵌入，丰富文创场景式体验形式，在城市主题形象树立、城市景观营造、企业文化塑造等各领域形成独特的文化符号体系，推动诸暨迈向创新创业之都。

（三）完善优质普惠文化供给

推进文化服务标准化建设。实施文化“标准化”工程，落实

图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、剧院、互联网场所以及文物保护、服务供给等多领域的国家标准规范，加快推进文化服务规范有效发展。制定完善村和社区综合文化服务中心等设施服务规范，推进公共文化机构服务体系认证提标扩面，实现有规可依、有章可循。

促进文化资源均衡化配置。加大文化公共服务惠民力度，建设一批文化中心、农村图书馆等公共文化设施，提升镇街综合文化服务站、社区文化家园、农村文化礼堂等基层文化阵地整体功能，注入乡村文化展示、旅游咨询集散等功能，推动基本公共文化服务提质增效。深化“送文化下乡”工程，举办全民阅读、文化艺术节等公共文化活动，打响“书香暨阳”品牌，打造若干文化节庆品牌，实现城乡共享公共文化服务供给。提高文化服务品质和广度，为地方曲艺、群众运动等提供平台。规划建设市文化中心，集成市域文化馆、图书馆等配套设施，打造文化地标。推进水泥建材工业遗存创意设计，谋划建设工业博物馆等一批主题博物馆。加强大剧院及市文化活动中心等文化交流和宣传功能，争取引进一批国际化的文艺表演和赛事，举办高层次、高品质的公共文化活动。加强与杭州之江文化板块的交流合作，深化落实西湖—西施友好合作协议，提升文化服务内涵和影响力。

加快文化服务数字化发展。实施文化产业数字化战略，建设“文化云”平台，整合多头分散的文化资源，实现市镇村各级文化活动和文化项目线上联动。优化市融媒体中心功能和运行模式，深化“一布两号”为主体的新媒体传播矩阵建设，精准对接

文化供给和需求，提升公共文化资源的服务效能和服务范围。推进新技术在文化服务领域的转化应用，开发数字化文化体验产品，利用 AR、VR 等现代科技手段增强文化服务和产品的表现力、感染力、传播力。开展文化服务信息反馈统计。运用新兴媒体和创意策划宣传等营销方式，开展立体精准的文化服务宣传，全面满足广大群众的精神文化需求。

（四）打造健康休闲文旅胜地

打造以西施 IP 为核心的城市金名片。围绕“西施故里 好美诸暨”旅游整体品牌，加快推进西施文化核心区块塑造，形成诸暨文旅发展的核心 IP。一体谋划、统筹设计西施故里景区一期提升和二期建设，讲好西施故事，打造城市文旅新地标，不断提升西施文化的知名度和美誉度。结合高湖区域打造城东文旅新高地，构建“一江两端”文旅布局。在旅游景点主题内涵、人文体验营销等领域寻求西施文旅爆点，加强与国内品牌营销商、知名演艺公司等合作，推出夜间视听盛宴，全面提升知名度和影响力。

以三大特色片区为重点撬动全域旅游。聚焦生态康养、时尚休闲和文化研学“三大主题”，做强五泄、山下湖、枫桥三大特色板块，加快构建“一城一廊两环”全域旅游发展总体空间布局。树立大五泄发展理念，统筹规划、开发、管理五泄景区和五泄度假区，挖掘放大区内传统村落、非遗美食、乡村节庆等文旅价值，引进高端度假产品，引导景区向全域联动、区域扩散方向发展。积极打造珍珠养殖农业游、珍珠加工工业游、珍珠文化体验游、珍珠网红直播基地等特色旅游项目，打响国际珍珠之都品牌。拓

展枫桥经验研学内涵，广泛宣传治理文化，谋划“三贤”文化创意项目，加快推进“三贤”文化馆、博物馆改造提升工程，推动培训教育产业化。积极挖掘枫桥镇及周边区域的特色资源，结合枫桥古镇、枫和里区块开发建设，合力打造大枫桥乡村休闲游、研学游产业带，促进宜游宜学相辅相成、山水人文相得益彰。到2025年，全市旅游产业增加值达到122亿元。

丰富文旅发展平台载体。积极参与长三角旅游发展圈，联合打造享誉国际的江南水乡古镇文化休闲旅游度假胜地。主动接轨杭州湘湖世界旅游联盟总部，扩大面向全球展示形象的平台空间。做深做足“西湖—西施”文旅融合，推动西湖、湘湖、白塔湖、高湖等文旅融合联动发展。全方位对接“浙东运河文化带、浙东唐诗之路文化带、钱塘江诗路文化带、古越文明文化带”建设，融合打造一批文旅精品和展示基地，加快建设诸暨市大运河国家文化公园，营造独特的生态和历史人文风采。推进省“万千百”景区化工程，加快东白湖镇、东和乡等省级旅游风情小镇创建，重点建设珍珠小镇、同山烧小镇，形成南北呼应、串珠成链的文旅融合发展新载体。打造一批创意主题农庄、文创休闲农场、文创农艺工坊、体验部落等平台，策划引进一批文化型高端精品民宿，形成一批网红打卡点，建设自然文化康养基地。

专栏 15 文化旅游十大核心项目

珍珠小镇建设项目。目标：打造诸暨融杭发展的旅游前沿、世界珍珠文化体验地。特色：以“珍珠体验+湖畝观光+农事体验”为核心吸引力，开发珍珠康养、精致度假、家庭亲子等产品，吸引长三角时尚女性客群和家庭亲子客群。

西施 IP 项目。目标：西施文化传承创新示范区、西施文化核心体验地。特色：利用科技手段，突出西施文化的“美学”特点，实现景区的智慧化改造、颜值化提

升，打造西施 IP 场景、浣江夜游、范蠡朝圣等特色产品。

五泄旅游区改造提升项目。目标：浙江山水度假新标杆。特色：以原生态山水和古越乡俗风情为核心吸引力，集生态游憩、康养度假、文化休闲、乡村旅游等功能为一体。

历史文化村落保护利用项目。目标：历史文脉助推释放乡村经济活力。特色：面向长三角都市休闲人群，传承弘扬优秀传统文化，激发乡村文创、乡村度假，开发小而精的家庭亲子度假产品。

“枫桥经验”文化旅游项目。目标：基层社会治理样板地、红色文化研学示范基地。特色：将诸暨社会各行业的枫桥经验实践转化为体验产品，面向公务员、企业家、中小学生等客群，开发红色研学教育产品。

千年榧乡生态康养示范区。目标：长三角康养度假目的地。特色：面向长三角家庭客群和 80 后客群，打造国际化的品质康养产品。

草塔文化小镇项目。目标：城郊文化小镇。特色：迎合本地城市客群的休闲需求，以“沉香湖”为核心，“地域美食+地域体验”，打造系列休闲养生体验产品。

“耕读传家”旅游项目。目标：省级研学旅游示范基地。特色：以“私塾—书院—新式学堂—现代学校”的百年乡村教育历程为线索，打造中国乡村教育发展的寻根研学之旅，谋划“耕读传家”博物馆。

“醉美”同山烧小镇项目。目标：省级旅游风情小镇。特色：紧抓户外运动市场需求，基于烧酒产业基础优势，传承诸暨“刚直豪爽”的地域精神，以“千年古越烧酒技艺+户外挑战”为特色，打造烧酒特色小镇。

三环线休闲旅游带项目。目标：诸暨市民健康休闲体验地。特色：打造集休闲运动、商旅融合、健康度假等功能为一体的旅游带。

十、持续推进生态文明建设，描绘山水花园美丽图景

坚持绿水青山就是金山银山理念，全面推进生态文明建设和绿色低碳发展，持续深化山水林田湖草系统治理，加大生态系统保护力度，守住自然生态安全边界，完善生态文明制度体系，实施可持续发展战略，建设全域大花园，焕发山美、水美、环境美的“全域好美”新风貌。

（一）筑美全域生态本底

强化生态环境底线管控。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，强化生态环境突出问题全过程闭环管理，深化“区域环评+环境标准”改革，实施以“三线

一单”为核心的生态环境分区管控体系，强化生态红线区域保护和修复，守住自然生态安全边界。构建以国家森林公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系，加强东白山省级自然保护区监管。精准确定生态环境准入条件，建立差异化绩效考核评价制度，严明生态环境保护责任制度和生态环境损害赔偿制度。严守森林覆盖率、水域率底线，提升生态环境信息化精准化实时管理水平和监测监管能力。

加强山水林田湖草生态保护修复。实施重要生态系统保护和修复重大工程。着力构筑东南部会稽山脉和西部龙门山脉两大生态屏障。推进绿色矿山建设和废弃矿山综合整治。强化浦阳江、开化江、东白湖、白塔湖、石壁湖和布谷湖等重点流域和生态敏感区保护，建设浦阳江生态涵养区，打造五泄江生态公园等生态名片。强化森林保护和生态公益林示范提升工程，深入开展平原绿化和森林扩面提质，加快建成森林诸暨，创成国家森林城市。坚持保护与开发并重，增强香榧国家森林公园、白塔湖国家湿地公园生态功能。强化生物多样性保护，开展古树名木专项保护，完成主要生物物种资源调查、编目及数据库建设。

（二）深化环境综合整治

坚决打赢蓝天保卫战。开展清新空气示范区建设，提升大气监测、执法、科研能力，全面加大治气工作力度。开展臭氧污染研究和治理工作，完善臭氧、VOCs等监测网络体系建设。全面开展工业园区、重点工业企业和水泥、化工、工业涂装、复合布、纺织印染、橡胶以及塑料制品、包装印刷等重点行业废气深化治

理。强化工业、餐饮、生活垃圾重点领域臭气异味治理。积极参与环杭州湾区域大气污染防治协作，加强与周边县市的大气污染联防联控，强化重污染天气预警和应对。到 2025 年，全面消除重污染天气，空气质量优良天数比率达到 90%以上。

深入实施碧水行动。强化水资源、水环境、水生态“三水统筹”，完善河湖长制，加强污水处理提质增效，推进污水处理厂清洁排放标准改造，实现城镇生活污水“零直排”全覆盖，确保污水应收尽收、处理设施运行有效。深入实施流域控制单元水质达标（保持、稳定）方案，完善水功能区监督管理制度，开展“幸福河湖”建设，改善全域水生态。科学划定和优化饮用水水源保护区，推进陈蔡水库加固及水源地综合治理等工程建设，落实污染源整顿，强化饮用水水源规范化建设。加强港口和船舶污染防治，强化农业农村水污染防治。加强排污权储备调配，加快构建固定污染源排污许可核心监管制度，深化环评和排污许可领域“放管服”改革。

着力落实净土行动。开展土壤环境质量调查，基本建成覆盖全市耕地的土壤环境监测网络，土壤环境风险监测点位基本覆盖重点工业园区（产业集聚区）。加强土壤污染源头管控，深化重金属污染综合防治。加强农业面源污染防治，全面禁止禁养区农业、渔业养殖，加强畜牧与特种养殖生态化治理，削减氮、磷等污染物排放量。推进农用地安全利用和治理修复，加强污染地块风险管控和治理修复。

全面推进清废行动。加强固体废物重点行业整治提升，鼓励

企业实施清洁生产、开展综合利用处置，从源头减少固体废物产生量。加强危险废物、医疗废物、一般工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物等处置设施的规划建设，深化垃圾减量化、资源化、无害化处理，重视新污染物治理，建设“无废城市”。运用互联网、大数据技术，建立覆盖固体废物产生、运输、处置全过程的信息化监控平台，建立健全固体废物利用处置全过程管理制度体系。

构建现代环境治理体系。加快建设生态环保大数据平台，加强生态环保领域科技创新团队建设和关键技术研发，强化环境监测、基层环保执法、机动车污染防治、环境风险管控能力建设。完善绿色传播网络，探索建立基于大数据和“互联网+”的生态环保宣教新模式。健全环境治理领导责任体系，积极引导企业自觉落实污染防治主体责任，强化公众参与生态环保共享共建。

（三）推进绿色低碳发展

提升产业绿色发展水平。大力推进经济生态化，积极推动产业绿色低碳循环发展。深化“腾笼换鸟”，通过提标改造、兼并重组、集聚搬迁等方式，推动传统产业集聚集约发展。深化“亩均论英雄”改革，开展“散乱污”“低散乱”企业清理整治。构建绿色制造体系，支持绿色技术创新，发展节能环保产业，实行最严格的节约集约用地制度和水资源管理制度，建立存量土地盘活、土地产出效益与新增建设用地指标分配挂钩机制。深入推进循环经济发展，加快园区循环化改造，构建废旧物资循环利用体系，创新“互联网+”再生资源回收利用模式，全面提高再生资

源综合利用水平。

促进生活方式绿色变革。倡导简约适度、绿色低碳的生活理念，推行绿色消费。积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等建设行动。营造良好绿色出行环境，全面落实公交优先战略，推广和应用新能源车辆，推进综合供能服务站建设。全面推广政府绿色采购，建立健全绿色供应链。鼓励购买绿色低碳产品，限制过度包装。发展绿色建筑，推进既有公共建筑节能改造和可再生能源建筑一体化应用。鼓励公众参与环境监督，营造良好的绿色发展社会氛围，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，开展绿色生活创建活动，使绿色生活方式成为主流价值观。

探索生态产品价值实现机制。推进自然资源资产产权确权、生态资产价值评估、生态资产市场定价三大制度改革，夯实“两山”转化制度基础。构建特色鲜明的自然资源产权交易体系，打造生态资产中介服务平台，探索设立“乡镇生态强村公司”，以市场化模式激活生态产品资源潜力，铺就生态转化桥梁。充分发挥市场作用，延伸绿色金融链条，健全生态信用制度体系，为生态产品价值转化建立完善的配套服务体系。完善生态系统生产价值（GEP）核算技术规范，建立以GEP核算为核心的考核评价应用体系。强化二氧化碳排放控制，科学制定碳排放达峰行动方案，探索温室气体和多污染物协同控制。

专栏 16 生态产品价值实现机制建设重点任务

建立价值核算评估应用机制。科学核算生态产品价值，健全绿色发展财政奖补机制，探索建立生态产品价值考核体系和干部离任审计制度。

健全生态产品市场交易体系。健全自然资源资产产权制度、生态产品市场交易

机制（全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易），建立生态信用制度体系，完善促进生态产品价值实现的金融体系。

创新生态价值产业实现路径。创新发展生态农业，大力发展生态工业，培育生态旅游康养产业，实施古村复兴示范工程，实施“花园云”大数据工程。

健全生态产品质量认证体系。培育生态产品区域公用品牌，建立生态产品标准体系，巩固提升生态产品质量认证，多渠道提升生态产品附加值。

健全生态价值实现支撑体系。推进生态保护修复，全面实施富民安居工程，构建综合交通支撑体系，强化人才科技支撑，推进开放合作交流。

十一、推进社会全面进步，打造全民共享的幸福家园

坚持以人民为中心，围绕“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的目标，着力补齐民生短板，健全基本公共服务制度体系，提升优质公共服务供给能力，建设更高质量的人民幸福家园，促进人的全面发展和社会全面进步。

（一）率先高水平实现教育现代化

高质量普及 15 年基础教育。实施学前教育普惠资源扩容、优质资源增量、品质内涵提升三大行动，构建起“全覆盖、高品质、多样化”公益普惠学前教育公共服务体系。到 2025 年，普惠性幼儿园在园幼儿覆盖面 90%以上，省二级及以上幼儿园在园幼儿占比达到 80%，创成全国学前教育普及普惠县（市）。推进义务教育高水平优质均衡，通过优化教育资源配置、深化新时代教育共同体建设、探索区域性规模初中试点、提升农村师资水平等途径，全面补齐义务教育短板，有效破解“城镇挤”“乡村弱”问题。推动普通高中多样特色发展，实施分类办学，推进教育评价改革和育人方式改革，高中教育质量保持全省前列。促进民办教育规范健康发展，深化落实义务教育段学校“公民同招”政策，

扶持民办教育向特色化、精品化、国际化发展，不断满足人民群众多样化就学需求。打造高素质专业化创新型教师队伍，进一步浓厚全社会尊师重教氛围，加快形成优秀人才争相从教、教师人人尽展其才、好教师不断涌现的良好局面。

全面深化职成教融合开放发展。全面深化产教融合发展，拓展职教资源，优化专业设置，丰富校企合作方式，创建“产教学研发用”六位一体的职教新体系。助推技师学院升格进入高等学院序列，创成省高水平中职学校 1 所、省现代化中职学校 2—3 所。增强成人继续教育服务能力，探索构建区域性成教中心，加快构建终身学习体系，建设学习型社会。

加快推进高等教育内涵发展。支持浙江农林大学暨阳学院、南华大学长三角（诸暨）研究院发展，推进独立学院转设工作，支持暨阳学院申报硕士学位授予权单位，吸引暨阳学院学生留诸创业、就业，提升毕业生本地就业率。积极引进强校大院，合作共建产业研究院，全面升级服务区域经济发展的人才支撑和科研引领。到 2025 年，建成现代教育强市、人力资源强市。

持续提升教育开放水平和信息化水平。全方位深度接轨沪杭优质教育资源和需求，加强与长三角高校、名校的交流合作，积极引进名师、名校。进一步加大教育国际交流合作，不断提升教育国际化水平。全面构建智慧教育环境，大力发展“互联网+教育”，建立并完善教育综合业务管理平台、精准教学平台、智安校园平台，深化教育大数据治理应用，为教育提质增效赋能。

（二）促进更高质量的就业增收

推动实现更高质量和更充分就业。全力防范化解规模性失业风险，注重解决结构性就业矛盾，确保就业形势总体稳定。完善就业促进责任制度，开展就业质量监测，加强对重点项目和重点企业的就业服务。开展职业技能提升行动，完善高校毕业生、农业转移人口等重点群体就业支持体系，加强城镇各类就业困难人员就业培训、托底安置就业和帮扶，实施零就业家庭动态清零。深入实施全民创业行动计划，全面升级创业扶持政策，完善“政策扶持、创业培训、创业服务”三位一体的创业工作机制，鼓励创业带动就业。建立功能完备、开放统一的公共人力资源市场服务体系，建成人力资源服务产业园。注重源头预防管理，创新根治欠薪机制，打造无欠薪城市，助力全省根治欠薪示范区建设。做好山海协作、东西部协作、对口支援和社会力量参与帮扶等工作。

着力提高城乡居民收入。深化收入分配制度改革，增加劳动者特别是一线劳动者报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。推动居民收入与经济增长基本同步、劳动报酬与劳动生产率提高基本同步，建立健全最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制，扩大中等收入群体。完善资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制，稳步增加居民财产性收入和经营性收入。实现农民多渠道增收，鼓励农民自主创业，深化农户与新型经营主体的利益联结，有效提高农民工资性收入和财产性收入。建立相对贫困群体稳定增收机制，完善企业工资集体协商制

度和最低工资标准调整机制，确保低收入群体收入增长快于居民收入增长。到 2025 年，城乡居民收入比缩小到 1.65 以内。

（三）推进更加完善的社会保障

加快完善全民共享的社会综合保障体系。深入实施全民参保计划，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度，持续推进参保扩面，确保基本养老、基本医疗保险参保率分别达到 97%、99% 以上。探索基本养老保险、企业年金、个人商业养老保险“三支柱”模式，构建多层次养老保险体系。深化医保支付方式改革，实现基本医疗保险、大病保险、医疗救助“3+N”一站式结算。推进医疗保障制度成熟定型，全面实施绍兴市统一基本医疗保险制度，健全重特大疾病医疗补充性保险，发展多层次医疗保障，促进商业健康保险发展。完善社会力量兴办社会事业体制机制，健全公建民营、民办公助等制度，推行“政保合作”，促进公共服务多元化供给。

完善新时代救助制度建设。建立健全以基本生活救助为主体、专项救助为支撑、急难救助为辅助、慈善救助为补充的分层分类梯度救助制度体系。统筹推进“1+8+X”大救助体系建设，全面开展支出型贫困救助，健全完善低保标准动态调整机制，探索建立大病大额支出等贫困风险预警预防机制，加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险全覆盖，完善最低生活保障制度。创新社会救助服务模式，完善产业开发、社会共助等帮扶救助制度，形成更加精准有效可持续的政策体系。完善基层社会救助“一门受理、协同办理”服务平

台。统筹城乡社会救助体系，推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，提高优抚安置保障水平。

（四）建设更高水准的健康诸暨

统筹增强医疗服务能力。树立以治病为中心向以健康为中心转变的理念，打造优质高效的整合型医疗卫生服务体系，深化“三医联动”“六医统筹”集成改革，深入推进市级医院与城市三甲医院合作办医，建设浙中地区具有较高水准的区域专病中心。积极引进高端民营专科医院，支持民营医院健康发展。高标准推进县域医共体建设，加强基层全科医生队伍建设，提高村卫生室规范化水平，推进市、镇、村一体化发展。建立健全家庭医生签约服务工作新机制，提高基本公共卫生服务均等化水平。

完善公共卫生应急管理体系。完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，建立健全市公共卫生应急指挥平台，全面增强预防控制、应急处置、应急救治能力。启动市疾病预防控制中心易地新建项目，健全完善公共卫生应急管理网络，推进医防融合。加强重大传染病疫情救治定点医院和后备医院建设。建立健全统一的公共卫生应急物资保障体系，提高**应急**状态的保障能力。提升慢性病综合防控工作能力，实现全人群全生命周期健康管理，提高居民健康期望寿命。

加快推进智慧医疗建设。建立高质量、广覆盖的电子病历数据库、电子健康档案库，推进全市卫生健康数据实现即时交换与整合，实现医学检验检查数据共享。拓展市民卡异地就医费用即时结算功能，扩大直接结算联网定点医疗机构数量。深化“互联

网+医疗”“互联网+护理”，为群众提供便捷高效的医疗服务。

推动中医药创新发展。推进中医医院标准化建设，加强中医药学科建设，拓展基层中医药服务网络。健全中医药疫病防治和应急救援工作机制，发挥中医药在疫病防治中的重要作用。优化基层中医药人才培养模式，加强中医药科学研究，打造区域中医药品牌，争创浙中地区中医（药）中心。发展中医养生养老康复服务，加强中医药文化宣传，推动中医药防病治病知识普及，提高公民中医药健康文化素养。

推动体育强市建设。全力打响“全国篮球城市”“长三角健康活力运动城”品牌，继续办好CBA联赛、西施马拉松、环法挑战赛等精品赛事，积极引入城市越野拉力赛、攀岩赛、露营大会、航模比赛、空中滑翔等户外潮流赛事，增强竞技体育综合实力。推动“体育+”产业融合发展。积极承办更多国家和国际级别的篮球赛事，浓厚篮球文化氛围。

（五）积极应对人口老龄化社会

引导人口中长期均衡健康发展。强化人口发展的战略地位和基础作用，加强人口均衡的正向调节，聚力提升人口素质、优化人口结构、促进人口合理分布。加快完善生育友好型政策，千方百计降低生育和养育的经济成本，扩大生育险在“非职工”和农村的覆盖范围，完善育儿休假制度，稳固人口的自然增长。完善外来人口的公共服务配套，深化长三角区域信息互通、培训互认，不断提升人口集聚吸引力。加大职业技能培训的资金支持、场地供给，积极建立人口数字化教育资源库。利用多源大数据强化人

口流动监测，提高对人口管理的实效性和科学性。

优化婴幼儿照护体系。完善婴幼儿照护服务，建立多样化、多层次、覆盖城乡的3岁以下婴幼儿照护服务体系。建立健全政府主导、社会各方共同参与的托育服务机制，加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度。建立托育服务机构从业人员的职业资格准入制度，加强与沪杭等优质托育服务机构人才交流，不断提高人员职业素养和服务水准。

建设青年发展服务体系。加大人力资本投入，加强未来青年人口战略性储备，大力吸引、集聚一大批年轻型人力资源，打造新兴的青年荟萃城市。加强青年思想引领，大力弘扬优秀历史文化、革命精神，讲好“诸暨故事”。实施青少年体育活动促进计划，加强青年心理健康知识宣传普及，持续提升青年身心健康水平。丰富青年社会参与路径，鼓励各类论坛、社区活动、风采大赛等平台载体建设，为青年在各领域建功立业、展现担当提供支撑。

完善养老服务体系。建立健全人力资源开发、高质量老年产品供给、多元化老年服务、多层次养老保障、全民健康支持、老年友好社会氛围营造等应对体系。聚焦老年产品市场提质扩容，大力发展银发经济。鼓励发展老年人文化体育事业，支持推动老年志愿服务。建立“智慧养老”信息平台，推广“智慧养老街道”等养老模式，鼓励民间资本积极参与养老服务机构建设。推进医养结合，支持与杭州、上海等地联合开展老年医学的基础和临床医学研究，发展集医疗、康复、护理以及生活照料等为一体的健

康养老服务，探索建立以“照护专员”为主体的照护管理体系。到 2025 年，全市每万名老人拥有持证养老护理员 19 人。

（六）保障各类人群的生活品质

加强妇女儿童权益保护。促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，更大力度支持妇女参与决策管理。健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康引导，严厉打击家暴等侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。完善未成年人监护制度，加强农村留守儿童和困境儿童关爱保护服务，加强对未成年人违法犯罪的预防教育，保障未成年人的生存权、发展权、受保护权和参与权。

完善退役军人管理与服务。完善退役军人组织管理、工作运行和政策制度体系，健全“枫桥式”退役军人服务体系，构建退役军人全生命周期服务管理新模式。加强困难退役军人帮扶援助工作，不断提高救急济难水平。加强主题教育宣传及思想政治教育引导，开展学习宣传退役军人先进典型活动，在重要节日和纪念日开展烈士纪念活动。

健全残疾人保障和服务体系。建设新时代残疾人社会救助体系，加强残疾人就业培训、帮扶和维权。健全“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，构建高质量福利保障体系和精准化公共服务体系，加快建立康复和托养相结合的助残新格局。完善特殊教育，加强特殊教育学前和高中段学校建设，进一步推动特教与普教融合，支持自闭症融合教育省级示范区建设。深入落实残疾人就业扶持政策，鼓励在社区服务、电商服务等多领域就业创业支持。

十二、优化基础设施网络，增强现代化基础支撑

坚持适度超前、高效集约、绿色智能、安全可靠，抢先发力数字新基建，加快构筑多元立体的综合交通体系，建设保障有力的能源设施，形成安全稳固的综合水利设施，优化品质均衡的公共服务设施，整体构建现代化基础设施体系，全力强化现代化建设的基础支撑。

（一）布局新型基础设施网

统筹部署新型基础设施网络。高质量建设 5G 网络，鼓励 5G 基站共建共享，实现 5G 网络全覆盖。以数据中心、智能计算中心等为代表，搭建云计算、边缘计算等多元普惠的算力基础设施。加快下一代互联网（IPv6）规模部署，布局大容量光通信高速传输系统，推动新型互联网基础设施建设。统筹 5G、4G 和窄带物联网（NB-IoT）协同发展，加快推进物联网设施建设。搭建新一代高性能人工智能开源框架、公共计算、数据开放等平台，加快人工智能融合平台建设。推进卫星时空信息服务设施、区块链基础设施以及大数据安全智控平台和同城容灾中心建设，提升数据安全管理水平。

加快新型基础设施场景应用。促进城乡环保设施、水利基础设施、气象设施和森林防火智能化升级，加强新一代天气雷达部署和高空气象探测。加快智能化交通设施建设，强化智慧交管大数据等交通设施智能化融合创新，大力发展智慧物流。建设多元融合高弹性电网、综合能源服务设施、特高压和智能化油气设施。

推进幸福民生设施智能化建设和智慧化融合应用，成为浙江“数据强省”和数字长三角协同融合的先行标杆。

大力建设科研和创新基础设施平台。谋划开展一批高能级数字技术创新平台建设项目，争取数字技术领域的重大平台、重点实验室等在诸布局分平台、分中心。强化与国内外知名高校、科研院所、数字经济领军企业等合作，引进建设一批数字技术研发的新型研究机构，以及高端装备、精密制造、节能环保、生命科学、新材料等领域的产业研究院。支持浙江大学、浙江农林大学暨阳学院等与产业平台、企业联合建设数字创新平台。支持企业牵头建设数字技术研发载体，引导企业争创省级以上重点实验室、技术创新中心、工程技术中心。

专栏 17 新型数字基础设施建设行动

5G 网络。优先开展中心城区、交通枢纽、生产基地等重点区域网络建设，重点打造 5G 工业互联网等应用工程，加快推进 5G 网络从中心城市向重点乡镇延伸，实现连片优质覆盖。

算力基础设施。争取全省大型互联网企业、电信企业在诸建设绿色节能、安全可控、高效计算的区域型云数据中心，争取全省新一代高性能人工智能开源框架、公共计算、数据开放等平台落户诸暨。

新型互联网基础设施。通过布局大容量光通信高速传输系统加速光纤网络扩容，优化骨干网络结构，争取率先完成双千兆宽带网络布局。

物联网设施。推广普及 IPv6 和标识解析体系在物联网中的应用，建立物联网感知设施标识和编码标准规范，完善物联网工控安全态势感知平台功能。积极发展物联网应用，拓展物联网技术在工业、生活、城市综合治理等行业领域的应用深度和广度。

人工智能融合平台。深入推进“城市大脑”、智能感知等国家级人工智能场景应用平台建设，建设智能网联汽车测试场、模拟仿真测试平台和车路协同云平台，争取建设和融入新一代人工智能核心技术引领区。

卫星时空信息服务设施。支持企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港项目，建设卫星互联网地面设施，加快“互联网+航天+通信”融合创新，打造天地一体化信息网络。

区块链基础设施。加快区块链和物联网、工业互联网、云计算、5G 等前沿信息技术的深度融合、集成创新，基本形成通用的区块链技术平台。建设国产区块

链服务平台，打造区块链大数据共享、协同、管控平台，完善区块链发展综合治理体系。

（二）建立互联互通交通网

加快提升“一主”交通畅达度。全面优化以城区为核心的内部交通体系，加快构建“三环十射”快速路网体系，加强高速公路系统与快速路系统衔接。推动城市二环线与三环线间联通道路建设，推动中心城区交通拥堵点立体化改造，谋划无人驾驶，促进城区道路优化和通行效率提升。完善城市静态交通，加强现有停车位统筹和智能化管理，实施地下及地面停车设施配套工程，缓解人流密集区“停车难”问题。争取到2025年，初步建成城区综合立体交通网络。

优化市域交通网络。推进城乡交通一体化进程，实现市域范围各主要经济点、功能区、风景区互联互通。加快推进国省道以及干线建设，形成“三纵两横三环”路网结构，提升城区与店口镇、姚江镇、枫桥镇等镇乡的交通通畅度，实现市域交通提质升级。争取到2025年，中心城区与六大中心集镇间由高速公路或一级公路连接，六大中心集镇间由一级或二级以上公路连接，市域内形成大环线，100人以上自然村农村公路通达率达100%，实现市域半小时通勤圈。

构建以“一轴五张网”为主体的对外交通体系。建设高水平交通强市，谋划构建“一轴”（即沪杭金发展带）、“五张网”（分别为诸暨至绍兴上海通道网、诸暨至嵊州宁波通道网、诸暨至东阳温州通道网、诸暨至建德黄山通道网、诸暨至富阳合肥通道网）综合立体交通网络，积极构筑北向融杭接沪为主体、东向

联绍协甬为重点、南向贯通金义为支撑的一体化交通大通道，打造“公铁水”多式联运中心。到 2025 年，实现与杭州—绍兴—金义周边三大城市之间半小时商务圈，着力打造高水平交通强市。建成杭州都市区交通一体化先行区、浙中地区重要区域交通枢纽。

专栏 18 “一轴五张网”主要内容

一轴。①杭州、上海通道：包括杭长高铁、浙赣铁路、杭金衢高速、G235、浦阳江等现状交通设施和沪绍金高铁、杭诸城际铁路、诸浦快速路、S217（03 省道东复线）等规划交通设施；

②义乌、金华通道：包括杭长高铁、浙赣铁路、杭金衢高速、G235 等现状交通设施和沪绍金高铁、义诸城际铁路、义诸高速等规划交通设施；

五张网。①诸暨至绍兴上海通道网：包括绍诸高速、31 省道等现状交通设施和 S309、柯诸高速、绍诸市域（郊）铁路等规划交通设施；

②诸暨至嵊州宁波通道网：包括县道枫谷线现状交通设施和 S310、诸嵊高速、诸嵊市域铁路等规划交通设施；

③诸暨至东阳温州通道网：包括诸永高速、S211 省道等现状交通设施和沪绍金高铁、义诸高速、S211 等规划交通设施；

④诸暨至建德黄山通道网：包括安同线现状交通设施和 S310、诸暨至建德高速等规划交通设施；

⑤诸暨至富阳合肥通道网：包括 316 县道、杭州绕城西复线现状交通设施和 S309 等规划交通设施。



专栏 19 各类型交通部署重点

轨道交通网。争取新增沪绍金高铁，提质浙赣铁路，谋划新建杭诸、绍诸、义诸城际铁路，形成“两高一普三城际”轨道交通网。

高速公路网。依托杭金衢高速公路-诸永高速公路-绍诸高速公路诸暨延伸线围成高速环线，结合杭金衢高速（城区以北段）、绍诸高速、诸永高速、杭金衢高速（城区以南段）、杭州绕城高速公路西复线，以及规划的柯诸高速、诸嵊高速、诸义高速、诸建高速，形成“一环九射”高速公路骨架网络。

国省道网。构建由纵向 G235、S211、S217 和横向 S309、S310 形成“三纵两横”国省道布局。

航道网。发挥浦阳江黄金水运大走廊优势，加快店口港工程建设，全面打通浦阳江与钱塘江、杭甬运河、京杭运河连接，实现至杭州、上海、宁波方向的通航，构建以浦阳西江为主，以浦阳东江、枫桥江为辅的高等级航道网络格局。

市区交通网。加快环城南路（艮塔东路-市南路）快速路综合改造、国际商贸城至洋湖公路建设工程、市域大环线东南段改建工程以及高湖大桥建设工程、湄池大桥改建工程等市政交通设施建设，推进高湖停车设施配套建设工程等。

市域交通网。依托国省道“三纵两横”布局[纵向主要包括 G235 国道、桐乡至洞头公路（规划 S211 省道）、萧山至磐安公路（规划 S217 省道），横向主要包括鄞州至开化公路（规划 S309 省道）、奉化至桐庐公路（规划 S310 省道）]，结合市域大环线，城市三环线及诸北小环线构建市域“三纵两横三环”路网结构。

（三）建立绿色清洁能源网

优化用能结构和模式。优化能源消费结构，严格控制煤炭消费总量，实施煤炭减量替代，大力推进光伏、生物质能、太阳能等可再生能源利用，提高清洁能源比重。到 2025 年，清洁能源消费量达到 74.1 万吨标煤，占能源消费总量的 15.1%。持续推进节能减排，加强能源消费总量和强度“双控”制度，完善重点领域和重点用能企业节能管理，加快构建清洁低碳、安全高效、智慧共享的现代能源体系。

提升电气两张网。加快城乡电力均等化进程，推进新一轮农村电网改造升级工程，争取开展国家智能农村电网试点。扩建 500 千伏变电站 1 座、220 千伏变电站 2 座、110 千伏变电站 1 座，新建 220 千伏变电站 1 座、110 千伏变电站 8 座。加强智能

化油气设施建设，建立健全充电站、换电站和充电桩等电动汽车充电网路，建成一批综合供能服务站，构建以多元融合高弹性电网为主体的能源互联网。着力提高天然气利用水平，加快城镇配气管网建设，启动天然气利用工程二期，谋划甬绍干线天然气管道工程，续建萧山—义乌天然气管道工程，建成次坞、陶朱 2 座门站。提升天然气应急保障，加强储气设施建设，到 2025 年建成大唐、枫桥、五纹岭、城南 4 座 LNG 应急气源站。

（四）建立安全生态水利网

高标准建设安全水网。依据“一千五支七库二湖多点”水利空间格局，遵循“上蓄、中分、下泄”治理思路，加快推进浦阳江干流堤防提档升级治理工程建设，通过实施安华水库扩容提升、陈蔡水库加固改造等大项目一举多得提升流域“上蓄”空间，优化高湖蓄滞区空间布局。险库清零，多点突破巩固全域库坝安全。通过实施湖畝渠系畅通工程和排涝站改造等串联畅通行洪通道，完善流域“上蓄下挡、蓄泄兼筹、分级设防、保弃有序”的防洪减灾体系。加快完善城市防洪排涝系统布局，推进城区内涝综合治理工程建设和海绵城市区域化建设，加强城市防洪安全。到 2025 年，实现干流堤防达标率提高到 95%以上，五大支流达标率提高到 90%以上，城区及重要集镇防洪能力达到 50 年一遇。

高品质打造幸福水网。编制水域保护规划，严格管控保护河湖岸线，深入治理水土流失，增强水源涵养能力。实施二湖五支（白塔湖、高湖、五大支流）综合治理，贯通河湖岸线、建设生态廊道、保护湿地景观，打造宜居宜游生态格局。深化河长制、

河道认养制等制度，建立“各方参与、民主协商、共同决策、分工负责”的流域综合管理体系，促进河道长效管护。到 2025 年，水功能区水质达标率达到 100%，水土流失率不超过 8%。

高水平构建资源水网。开展第二轮水库山塘整治行动和水资源联合调度工程，不断提升应急供水保障能力。充分挖掘市域内大中型水库优质水资源，提高区域安全供水能力和饮用水品质，优化水资源配置格局。开展农村饮水提质工程，进一步巩固城乡同质饮水，提升群众饮水水质。到 2025 年，农村供水工程供水保证率和水质达标率均达到 95%以上。开展灌区提升工程，深化巩固农业水价综合改革、农田水灌溉系数测算研究成果，增强抗旱能力，打造农村水利现代化诸暨样板。

高效能创建智慧水网。深化水利“互联网+监管”改革，建设“清廉水利”，推动全民参与水利管理。优化干部队伍结构，适应水利现代化发展需求。加快推进智慧水利（二期）建设，深入谋划智慧水利三期、四期等逐期建设内容，全面推动水利向智能化、智慧化迭代升级。以智慧水利和“三化”工程创建为抓手，促进水经济发展，推动全民共享水利建设成果。

专栏 20 水利网络建设重点工程

安全水网。①“上蓄”水库增能保安工程：陈蔡水库加固及水源地综合治理工程，安华水库扩容能力提升工程，小型水库除险加固工程，山塘综合整治工程。②“中分”防洪提升工程：浦阳江堤防治理三期工程，谋划浦阳江堤防综合提升工程。③“下泄”水路畅通工程：浦阳江排涝站改造工程，湖畈渠系畅通工程，电力排灌站双回路改造工程。

幸福水网。五泄江流域综合治理工程，枫桥江流域综合治理工程，开化江流域综合治理工程，山下湖全域水系贯通工程，壶源江马剑段生态治理工程，重要渠道堤防加固工程，凰桐江次坞镇段堤防整治工程，永宁水库上游水土流失治理工程，水电站增效扩容工程。

资源水网。生态堰坝改造工程，农村饮用水提升工程，水资源联合调度工程。
智慧水网。智慧水利二期建设工程。

（五）建立品质公共服务网

全面推进教育设施优质均衡发展。完善覆盖城乡、布局合理、质量保障的教育服务设施网络。加快推进西子小学、暨北小学、东望小学（暂名）、苕萝小学（暂名）、崇真初中、暨南初中、姚江初中等新建工程，高标准创成全国义务教育优质均衡发展县（市）。统筹普通高中布局与资源分配，到2025年，创成2所省现代化普通高中学校。加强职教设施支撑，建成市职业技能实训工场，新建市社区学院，形成多渠道的培训体系。

优化医疗设施布局和服务水准。加强市域优质医疗设施配套，进一步推进区域均衡布局，重点推进市中医医院三期工程和市妇幼保健院易地新建等重点工程。实施县级强院和乡镇卫生院基础设施补短板项目，推动镇（街）公办标准化卫生院或社区卫生服务中心全覆盖，并达到国家“优质服务基层行”基本标准，推动乡村卫生一体化并纳入医共体统筹管理。适时推进“社区医院”建设。完善妇幼健康、精神卫生、食品安全、应急救治、采供血、职业病诊断及防治等专业公共卫生机构建设和设备配置，扩建市第五人民医院，拓展精神卫生服务功能。

加强体育设施建设。全面提升篮球运动设施水平，建成篮球馆体育综合体、运动客厅，打造运动休闲之城。构建更高水平的全民健身公共服务体系，打造生态型、郊野型和都市型运动休闲绿道，引导中小学强化发展各具特色的体育项目，谋划配置市级足球场地。推进基层体育健身场所及设施建设，广泛开展“全民

健身与亚运同行”系列主题活动，鼓励社会力量参与群众性体育赛事活动，构建城区 10 分钟、农村 15 分钟健身圈。

完善各类群体的服务设施保障。加强育幼设施建设，加快实施幼托一体普惠幼儿园建设工程，建设 13 座以上幼托一体普惠园，鼓励有条件的幼儿园开设托班。到 2025 年，3 岁以下婴幼儿托育机构覆盖率达到 30%。支持开展各类青少年活动平台、青年交流中心、青年风采大赛等载体建设。增加养老服务供给，推进社区和家庭“适老化改造”，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施。新建一批示范型居家养老服务中心，实现镇级居家养老服务中心全覆盖。重点推进颐和康养小镇、太阳城康养项目、市养老服务中心等重大项目建设。完善农村社区机构养老、居家养老服务体系建设。加强市镇村妇女儿童活动中心建设，进一步增强妇女儿童获得感幸福感安全感。加强残疾人康复、庇护、托养服务设施建设，系统推进公共服务场所、公共交通无障碍设施规范化建设。

专栏 21 医疗卫生健康发展重大项目

1. 新建项目。主要包括：市妇幼保健院易地新建工程、市疾病预防控制中心易地新建工程、暨南街道社区卫生服务中心新建工程、姚江镇中心卫生院新建工程、次坞镇中心卫生院新建工程、城西开发区体育中心及周边停车场项目、第三人民医院易地新建、中心医院易地新建工程。预计总投资：60 亿元，其中“十四五”时期投资 58 亿元。

2. 扩建项目。主要包括：中医医院三期工程、第四人民医院门急诊住院楼改扩建工程、第二人民医院改扩建工程、第五人民医院二期工程。预计总投资：5.6 亿元，其中“十四五”时期投资 5.08 亿元。

十三、统筹发展和安全，打造新时代“枫桥经验”升级版

坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极防范应对各类风险挑战，推进更高水平的平安和法治建设，形成与现代化诸暨建设相适应的整体治理效能，为实现市场经济良性发展、营造良好社会生态提供坚实的制度保障，争当全国县域治理现代化排头兵。

（一）全力推动政府数字化转型

以数字助力政务服务优化。以“整体智治”现代化政府建设为目标，加快实现流程再造、业务协同和数据共享，形成政府部门数字化转型的完整体系。充分运用“互联网+政务服务”和大数据，持续优化“最多跑一次”网络政务平台。全面接轨省政务服务2.0平台，升级完善“浙里办”诸暨平台、“诸事通办”，加快融入长三角政务服务一体化，高质量建成“掌上办事、掌上办公、掌上治理”县市。推动“一件事”集成改革向发展、管理、平安、建设、服务、社会事业六个领域延伸拓展，全面实现“一网通办”。探索整合政务服务、公共服务和社会治理领域各类二维码，努力实现“一码通行通办”。

实现政府治理多业务协同。加快打破数据孤岛，推动跨部门数字化平台集成应用，完善并维护政务信息资源目录，明确共享清单、责任清单和负面清单，制定数据共享交换标准规范。推进数字化创新成果与公共服务深度融合，完善公共安全、交通出行、医疗卫生、生活服务等重点领域的数据归集、场景应用，制定富有针对性的“放管服”措施，提高服务对接精准度和有效性。加速谋划、决策、执行、督查、反馈等数字化协同工程建设，重点推进政府经济调节、市场监管、社会治理、环境保护等职能数字

化，强化财政、国资、商务等领域数字化转型建设。借助地理信息、卫星影像、时空数据等，积极推进市域空间治理现代化，提高空间用地分析、项目选址和审批等功能协同。

完善政府数字化平台和数据库建设。推进和完善全市政务“一朵云”建设，加快电子政务网络升级改造，打造政务数据备份中心，到2025年，政府部门业务系统实现上云全覆盖。构建数字“驾驶舱”，积极谋划场景化多业务协同应用。加快推进空间治理、社会治理、经济和能源管理、行政执法和市场监管、公共服务等领域数字化平台建设。推进“智慧档案”公共服务应用体系建设，争创“全国示范数字档案馆”。加大党政机关、公共服务组织等信息系统整合力度，按照省统一要求构建专题数据库、自然资源和地理空间信息库。加快打造全量全时统一的“城市大脑”数据中心，建设统一公共数据交换、共享和开放平台。

专栏 22 推动政务全流程优化再造的主要举措

推动政府运行数字化升级。优化集成各类办公和业务系统应用，加强可信身份认证、电子签章等通用组件在电子审批、电子公文中的应用。围绕人事、资产、后勤、政府投资项目等领域，推出一批机关内部“一件事”。支持实现“一部手机办公及治理”。加强线上政务公开。

推动公共服务数字化升级。深化推进网上办、掌上办、码上办、刷脸办，加快实现从“可办”向“好办、易办”转变，推广“即时办”“门口办”。围绕医疗、教育、养老、中介、物业、社区服务等各类民生需求，提升民生服务领域智慧应用系统建设。

推动基层治理数字化升级。建立社会风险分析研判系统，加强规律性、趋势性、关联性研判。加强政法综治业务协同，创新公共安全数字治理模式。加快公共安全视频监控和联网应用建设。联动推进“智慧建管”建设，构建“智慧工地”管理体系。深化推进综合交通运输运行协调和应急指挥平台建设。

推动经济调节数字化升级。建立经济运行大数据监测分析平台和基础库，构建宏观经济、区域经济、产业经济、行业资源、企业画像等数字化分析子系统，开发可视化应用。围绕主导产业的供需周期和进出口情况，强化系统建模、情景模拟、政策仿真、压力测试等应用模式。加强财政、税收、金融、价格、能源、贸易、投资项目建

设、公共资源交易等领域的运行数据协同分析。

推动市场监管数字化升级。聚焦项目引培、生产管理、产品流通、投融资等核心环节，以及企业安全生产、数字化转型、排污监测等重点模块，打造覆盖重点领域的产业信息管理平台。加速食品药品检验检测、药品流通质量追溯、食品药品从业人员综合管理等数字化应用平台升级，探索建设涉药大数据应用平台和涉药数据仓。深化公共信用平台建设，不断拓展“信用+”场景应用。

推动生态管理数字化升级。在生活垃圾分类大数据监管、气象监测特征智能分析、多能协同低碳能源网络、全市水资源智能调度及城市水务物联网等各领域，强化全面实时感知能力覆盖。加强生态环境指标实时监测和数据汇集，建设生态环境数据库。推动智慧生态管理应用体系向乡村延伸，加快部署视频监控等物联网感知设备及高清远程视频监控系统。

（二）大力推进社会治理现代化

打造社会治理共同体。着力构建党委领导、政府负责、社会协同、民主协商、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理工作体系。深化“基层党建+社会治理”模式，发挥基层党建统领力，加强基层干部履职规范化，加快将组织优势转化为社会治理优势。强化镇（街）审批、服务、管理三项职能，优化“基层治理四平台”和“全科网格”，健全“矛调中心”和“接诉即办”机制，实现社会治理领域“最多跑一地”，创成国家级“三无”县（市、区）、省级“无信访积案县（市、区）”。更好发挥群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用，畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道。推进乡贤治理模式，培育发展村级乡贤参事会，建立“乡贤治理”参与、联络、培养、评价机制。

推进现代化治理模式运用。系统运用自治、法治、德治、智治“四治融合”的综合治理模式。深化党组织领导下的村（社区）“5+X”自治模式，健全推广“三上三下”民主议决事、村级管理“五件事”监督管理、村规民约积分制考评等机制，完善以群

众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型城乡社区治理体系。推动法治工作重心下移、力量下沉，深入开展“枫桥式+”基层站所建设。坚持把数智化力量融入社会治理全过程，强化“互联网+”思维，以“智慧城市”建设带动“智慧治理”，建成市镇村三级贯通的社会智治中枢，实现基层“一网智治”。

打造新时代“枫桥经验”升级版。深化新时代“枫桥经验”理论研究，高标准建成绍兴枫桥学院，创设新时代“枫桥经验”研究院、数字枫桥与治理创新研究中心等研究平台，推进“枫桥经验”课程体系建设，打造全国性的“枫桥经验”参观交流基地、学习培训基地、研究实践基地。全力办好纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会，力争成为“枫桥经验”创新发展的永久会址。健全完善社会组织标准化培育管理体系，探索“五社联动”创新协同治理机制，推行社区生命体、治理共同体和生活综合体“三位一体”的共享社区格局，推动新时代“枫桥经验”从乡村治理向城市社区治理延伸。创新网上“枫桥经验”，完善在线矛盾纠纷多元化解机制，提升“1963法润”直播平台，深化“政民e线”等网络问政平台建设。加大新时代“枫桥经验”向“市域全景”和“行业全景”拓展，推进“枫桥经验”与企业治理规范相结合，深化推进“枫桥式公安派出所”“枫桥式司法所”“枫桥式法庭”“枫桥式综合行政执法中队”等示范创建工作，创新推广一批基层社会治理好经验好做法。高水平打造“城市大脑”应用生态，归集城市物联网基础设施及各类公共采集数据，率先打造一批智慧交通、平安综治、数字防疫、食品安全等“城市大脑”

应用场景，形成泛在感知的“城市神经元”。深化推进智慧公安、智慧城管、智慧民生。

（三）着力打造高水平平安诸暨

维护社会安全稳定。加强意识形态阵地建设和管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆等活动，坚决捍卫政治安全。围绕重点人、事、物、行业、区域等，常态开展涉稳风险隐患大排查、大整改、大落实。发挥新型技术在保障社会安全中的重要作用，推进预测预警预防体系构建。深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”建设。坚持“人力+科技”，搭建高效快捷的信息工作网络。实施网络生态“瞭望哨”工程，加快绍兴市网络安全协调指挥平台诸暨节点建设，加强网络风险防范力度。强化风险评估意识，组织开展社会稳定风险评估，广泛听取企业和群众的意见，不断提高群众的知情权、参与权、表达权。到2025年，全市平安指数超过97分。

维护经济运行秩序安全。加强未雨绸缪，做好经济指标动态监测和研判，稳妥应对内外发展环境变化。加强对经济风险的识别反应、预警防范和应对政策，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制，增强经济运行安全保障。构建完善金融风险防控处置体系，健全政府性债务风险管控机制，加大防范和处置风险型金融案件力度，加强金融法治化建设，强化网络金融安全监管和维护。完善能源运行监测技术手段，探索建设数字能源管理系统，切实保障能源安全。

保障人民群众生命安全。坚持人民至上、生命至上，加快构

建“大安全、大应急、大减灾”体系，打造全国最安全城市。围绕人民的“菜篮子”“米袋子”，切实增加农产品供给。加快食品药品安全领域的现代技术研发应用，建立更严格的食品药品安全和质量标准。构建现代警务模式，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，全面实现公共安全视频监控联网应用。健全公共安全应急管理制度，落实安全生产责任制，打造应急指挥中心和应急管理综合应用平台。完善自然灾害防治体系和防灾减灾救灾工作机制，建设“气象科普·灾害应急”体验馆，培育发展社会救援力量，推广完善巨灾保险机制。构建高效专业的疫病防控网络，建立市级统一战略物资储备平台，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。

专栏 23 应急管理相关重大工程项目

应急管理综合信息化平台。以城市大脑智慧平台为依托，建设集统一指挥、快速响应、信息共享、可视化管理于一体的智慧应急平台。进一步完善市级指挥和各专项应急指挥部功能，提高先进性、实用性和安全性。整合各层级、各有关单位的应急资源，建立完善应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所、大型应急装备和设备、风险源信息等基础数据库。

应急监管信息化建设工程。积极建立针对重大风险目标的监测预警模型，加快自然灾害风险防控平台建设，加强灾害综合风险评估和监测预警。优化完善安全生产综合信息系统，依托“安全码+风险图+管控指数”等数字化工具，不断提升监管效率。建设危化品行业及其他工矿商贸企业的风险分级管控和隐患排查系统，实现危险化学品、行业、区域安全生产风险评估和分级管控。

应急救援圈深入覆盖工程。加大应急救援圈覆盖力度，以十五分钟应急救援圈为基础，以“一中心、多站点”的格局为根基，持续推进应急救援站及全市乡镇消防救援站点建设。明确救援站建设、管理、运营责任单位。重点聚焦基层救援力量建设，建立“发达镇、重点镇（中心镇）、一般镇、村”全面覆盖的乡镇救援力量网络。

应急救灾场所建设工程。继续对避灾中心（点）进行新建或改造，完善避灾安置场所内各类功能分区设施、配套设施配置和救灾物资储备。结合文化礼堂、村民中心、爱心驿站、敬老院、卫生院、过渡性安置房、乡村休闲民宿等，在非汛期推动避灾安置场所使用功能的多元化，最大限度利用社会资源。确保各避灾安置场所内功能分区设置合理、配套设施配置齐全、救灾物资储备完善。

（四）致力推动规范化法治诸暨

打造协同高效的法治政府。坚持依法治市、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，法治诸暨、法治政府、法治社会一体建设，争创全国法治政府示范县市。坚持党对全面依法治市的领导，健全党领导全面依法治市的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。打造协同高效的法治政府，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，严格落实重大行政决策法定程序。完善政府权力清单和责任清单，严格执行部门“三定”规定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。推进“大综合、一体化”行政执法改革，健全完善综合执法“首发响应”机制、“部门专业执法+综合行政执法+联合执法”的行政执法体系。加强政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，严格规范公正文明执法，加大事关群众切身利益的重点领域执法力度。

深化建设法治社会。构建社会“大普法”格局，强化领导干部带头遵法学法守法用法，完善领导班子和领导干部述法制度。健全完善市镇村三级公共法律服务体系，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。加强法治人才队伍建设，建立健全优秀法治人才认定、培养、奖励、推荐等激励机制，畅通优秀法治人才参与法治实践的渠道。到2025年，每万人拥有律师数达到3.5人。加强互联网普法应用，强化网民合法权益保护。加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。推进信息技术与法治社会建设深度融合，建设智慧法治社

会，法治诸暨建设的社会满意度达到 90 分以上。

推进全面有力的法治保障。深化司法体制综合配套改革，构建多元精细的纠纷调解和诉讼服务体系，完善“分调裁审”工作机制，构建综合治理执行工作大格局，加强刑罚执行一体化建设。充分运用司法大数据资源，深化智慧法院建设，推广应用“移动微法院”平台，推行“指尖诉讼、掌上办案”。全面落实司法责任制，完善司法权力运行管理监督机制，提高司法质量、效率和公信力。加强检察机关对法律实施的监督，完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系，推动检察机关与行政机关、其他司法机关之间的信息共享。加强清廉诸暨建设，完善权力运行制约和监督机制，建立健全人民群众参与、促进和监督法治建设的体制机制。

十四、强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

发挥党的核心引领作用，凝心聚力引领发展。强化规划实施所需的资金、土地、人才等关键要素的供给保障，不断完善重大项目谋划管理机制。完善规划实施监督机制，凝聚全社会力量共同推进规划实施。

（一）发挥党的核心领导作用

将党的领导贯穿“十四五”规划实施全过程，加强党委总览全局、协调各方的核心作用。全面履行政府职能，凝聚社会各方力量，统筹公共资源运用，发挥好市场配置资源的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标协同发力。建立规划实施领导小组，

制定规划纲要主要指标和重点任务分解实施方案，明确责任主体，抓好工作落实。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大程度凝聚全社会共识和力量，全力推进规划实施。

（二）强化规划实施要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大平台项目等所需的要素资源。在融杭发展、产业集聚、创新驱动、品质城市等重点平台打造，以及营商环境、数字经济、文旅发展、生态环境、枫桥经验、人才发展等重点工程上，加大政策支持力度，优先落实资金、人才、土地等要素指标。加强财政预算与规划实施的衔接协调，根据各镇街资源禀赋、发展导向，建立差异化的资金支持体系，合理安排财政支出规模和结构，加强资金绩效管理 and 使用监管。引导鼓励社会力量参与规划实施的投资、捐助等活动，鼓励金融机构加强对规划相关建设行为的支持。制定与规划相匹配的要素投入、能源消耗、污染排放等保障方案，依法依规做好各类资源要素供给保障。夯实基层统计基础，健全与经济社会发展相匹配的统计体系。

（三）完善重大项目谋划管理

成立市政府负责，行业主管部门、专业咨询机构、重点企业和园区参与的重大项目专题谋划管理小组，形成针对一类项目、明确一名领导、落实一个部门、设计一套方案、配置一套班子、配套一个咨询机构的“六个一”项目谋划管理机制。建立重大项目

绿色通道，对项目前期工作推进中的规划、用地审批、征地拆迁、招投标等重要节点跟踪服务，缩短办理时限。完善重大项目库建设，形成谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批“四个一批”的项目梯次推进机制。

（四）建立健全实施监督机制

加强规划实施的制度化建设，建立规划信息公开制度和可查询制度，依法公告经批准的国民经济发展规划，接受公众监督。健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。充分利用各种媒体，向社会公开规划实施方案、规划实施措施和规划实施进展等信息，实施规划“阳光工程”，听取社会各界和广大群众对规划实施的意见和建议。自觉接受市人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。

“十四五”规划是全市开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲要。全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委领导下，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，与时俱进、科学布局，拉高标杆、唯实惟先，展现担当、展示风采，努力绘就诸暨高水平推进现代化建设新蓝图！