

全国 PPP 综合信息平台管理库项目 2022 年 8 月报

摘要

截至 2022 年 8 月，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台管理库 PPP 项目信息摘要如下：

总体情况：8 月，新入库项目 48 个、投资额 557 亿元。今年以来，新入库项目 386 个、投资额 5,919 亿元。

2014 年以来，累计入库项目 10,306 个、投资额 16.4 万亿元；累计签约项目 8,374 个、投资额 13.6 万亿元，分别占入库项目数、投资额的 81.3%、83.1%；累计开工建设项目 6,612 个、投资额 10.8 万亿元，分别占入库项目数、投资额的 64.2%、65.9%。累计开工建设项目数较截至上月末增加 357 个，原因主要是补录此前已开工项目信息。

地区：8 月新入库项目投资额前五位是山东 200 亿元、广西 114 亿元、海南 56 亿元、江西 54 亿元、江苏 27 亿元。今年以来，新入库项目投资额前五位是甘肃 818 亿元、广西 558 亿元、江西 550 亿元、山东 534 亿元、辽宁 502 亿元。

行业：8 月新入库项目投资额前五位是交通运输 200 亿元、市政工程 118 亿元、教育 85 亿元、城镇综合开发 78 亿元、生态建设和环境保护 27 亿元。今年以来，新入库项目

投资额前五位是交通运输 2,399 亿元、市政工程 1,201 亿元、城镇综合开发 781 亿元、林业 292 亿元、教育 243 亿元。

回报机制:8 月新入库可行性缺口补助类项目投资额 461 亿元、政府付费类项目投资额 96 亿元，无使用者付费类项目。今年以来，新入库使用者付费类项目投资额 461 亿元、可行性缺口补助类项目投资额 4,842 亿元、政府付费类项目投资额 615 亿元。

“两新一重”项目:8 月新入库项目 41 个、投资额 503 亿元，占全部新入库项目的 90.2%。2014 年以来，累计在库项目 8,734 个、投资额 14.2 万亿元；其中，签约项目 7,184 个、投资额 11.9 万亿元，开工建设项目 5,715 个、投资额 9.4 万亿元。

污染防治与绿色低碳项目:8 月新入库项目 25 个、投资额 212 亿元，占全部新入库项目的 38.1%。2014 年以来，累计在库项目 5,906 个、投资额 5.7 万亿元；其中，签约项目 4,772 个、投资额 4.7 万亿元；开工建设项目 3,738 个、投资额 3.7 万亿元。

财政承受能力:全国 2,763 个有 PPP 项目在库的行政区中，2,729 个行政区 PPP 项目合同期内各年度财政承受能力指标值均在 10%红线以下。其中 2,034 个行政区财承占比低于 7%预警线，1,574 个行政区低于 5%；有 34 个行政区超

10%，这些行政区已停止新项目入库。财政支出责任总体处于安全区间。

此外，截至 8 月末，累计储备清单项目 3,705 个、投资额 4.3 万亿元。

正文

按照《关于规范政府和社会资本合作综合信息平台运行的通知》（财金〔2015〕166号）要求，建立了全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台及项目管理库。PPP项目按全生命周期分为准备、采购、执行3个阶段。截至2022年8月末，综合信息平台项目管理库情况如下：

一、管理库项目情况

（一）8月和今年以来简要情况

8月，新入库项目48个、投资额557亿元。今年以来，新入库项目386个、投资额5,919亿元。

（二）在库项目简要情况

管理库10,306个项目覆盖31个省（自治区、直辖市）及新疆兵团和19个行业领域。2021年1月至2022年8月管理库项目投资额如图1-2-1。

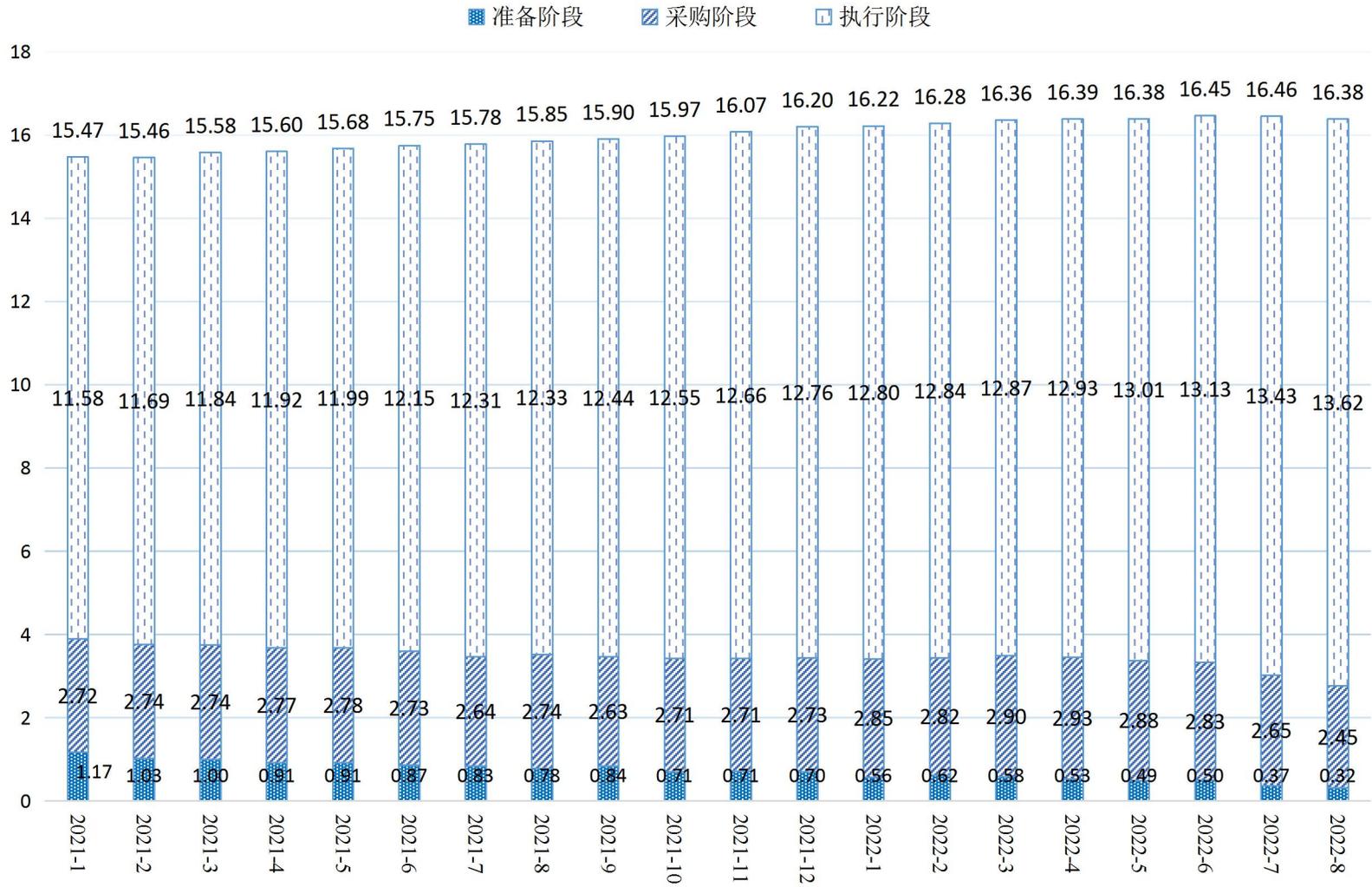


图 1-2-1 管理库各阶段项目投资额月度变化 (万亿元)

(三) 管理库项目地区分布情况

8月新入库项目数前五位是广西9个、山东8个、江西7个、山西5个、海南4个，如图1-3-1；8月新入库项目投资额前五位是山东200亿元、广西114亿元、海南56亿元、江西54亿元、江苏27亿元，如图1-3-2。

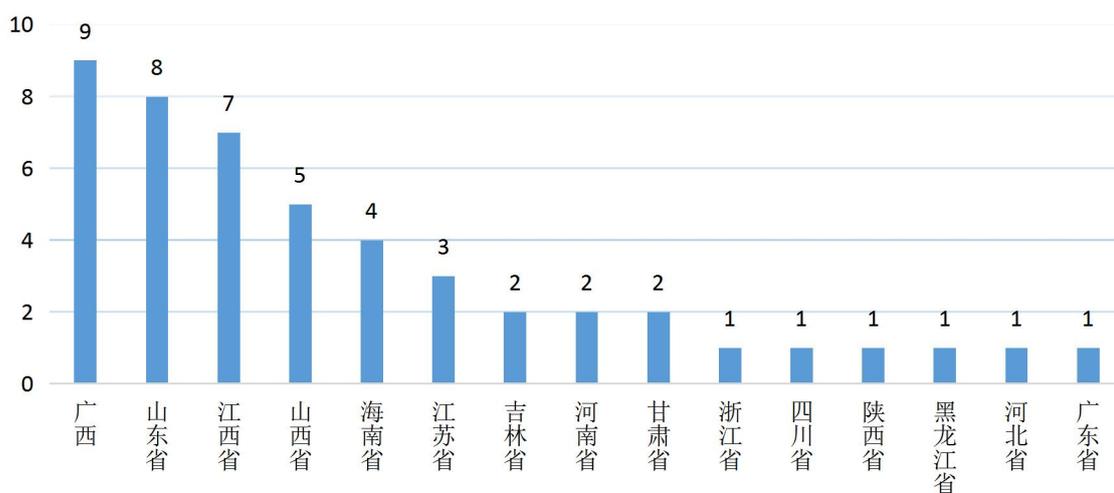


图 1-3-1 8月管理库新入库项目数地区分布（个）

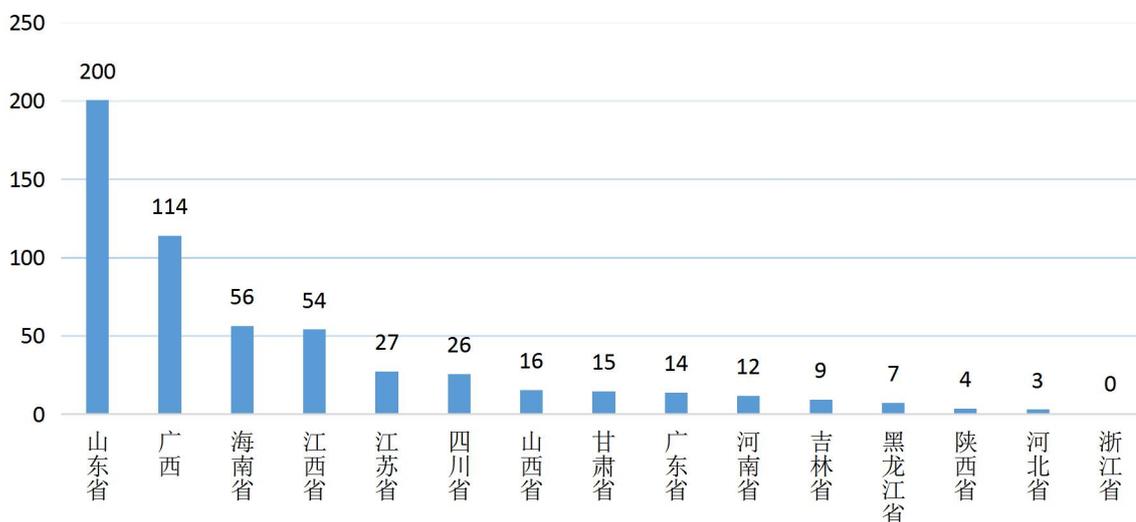


图 1-3-2 8月管理库新入库项目投资额地区分布（亿元）

今年以来，新入库项目数前五位是江西61个、广西48

个、甘肃 39 个、山东(含青岛)31 个、山西 30 个；新入库项目投资额前五位是甘肃 818 亿元、广西 558 亿元、江西 550 亿元、山东 534 亿元、辽宁 502 亿元。

按累计项目数排序，管理库前五位是河南 841 个、山东(含青岛)773 个、广东 569 个、四川 546 个、江西 546 个，合计占入库项目总数的 31.8%。按累计投资额排序，管理库前五位是云南 13,068 亿元、贵州 12,467 亿元、四川 11,401 亿元、河南 10,580 亿元、浙江 10,033 亿元，合计占入库项目总投资额的 35.1%。各地 7 月与 8 月的累计项目数、投资额对比情况分别如图 1-3-3 和图 1-3-4。

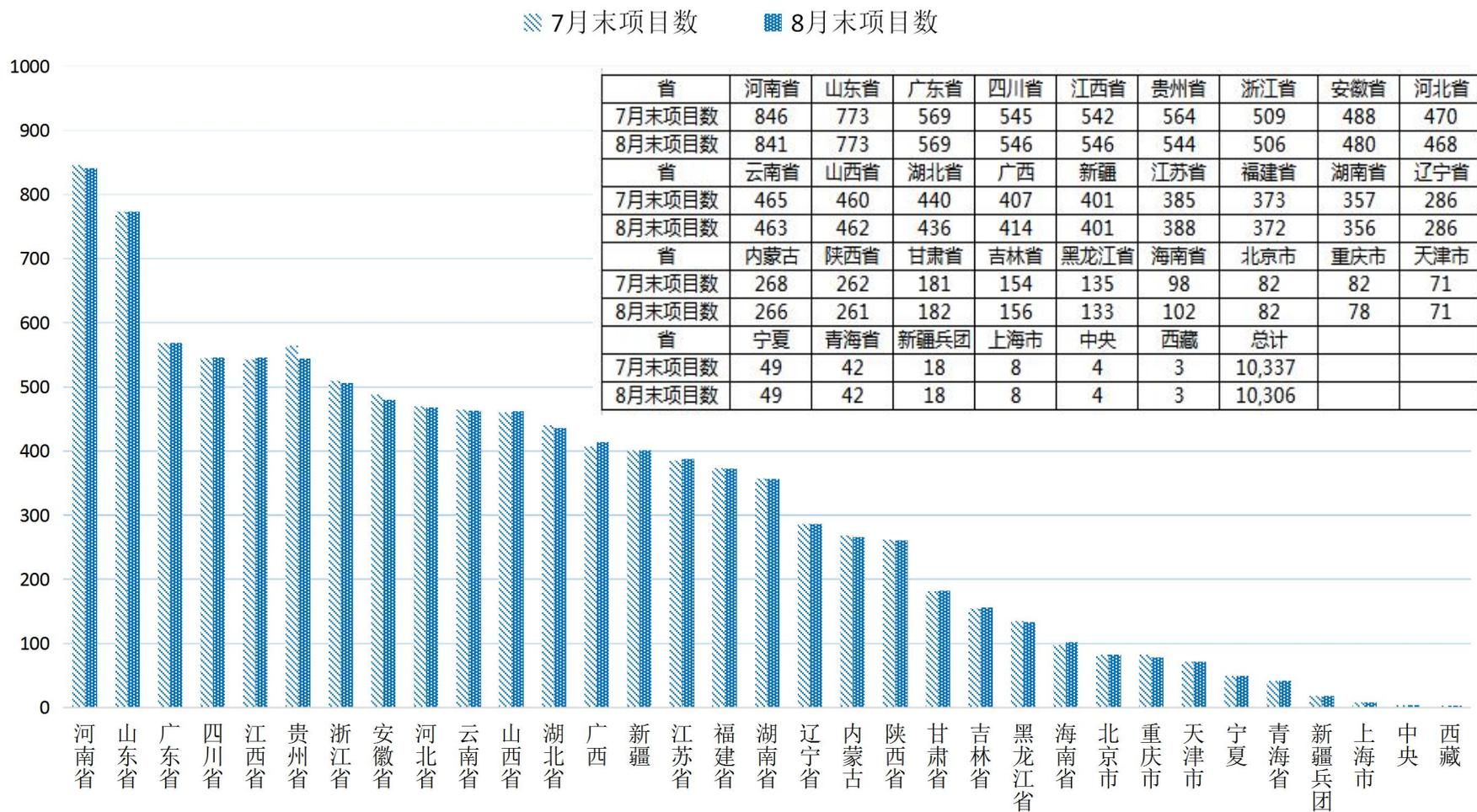


图 1-3-3 7 月末与 8 月末管理库累计项目数地域分布对比情况（个）

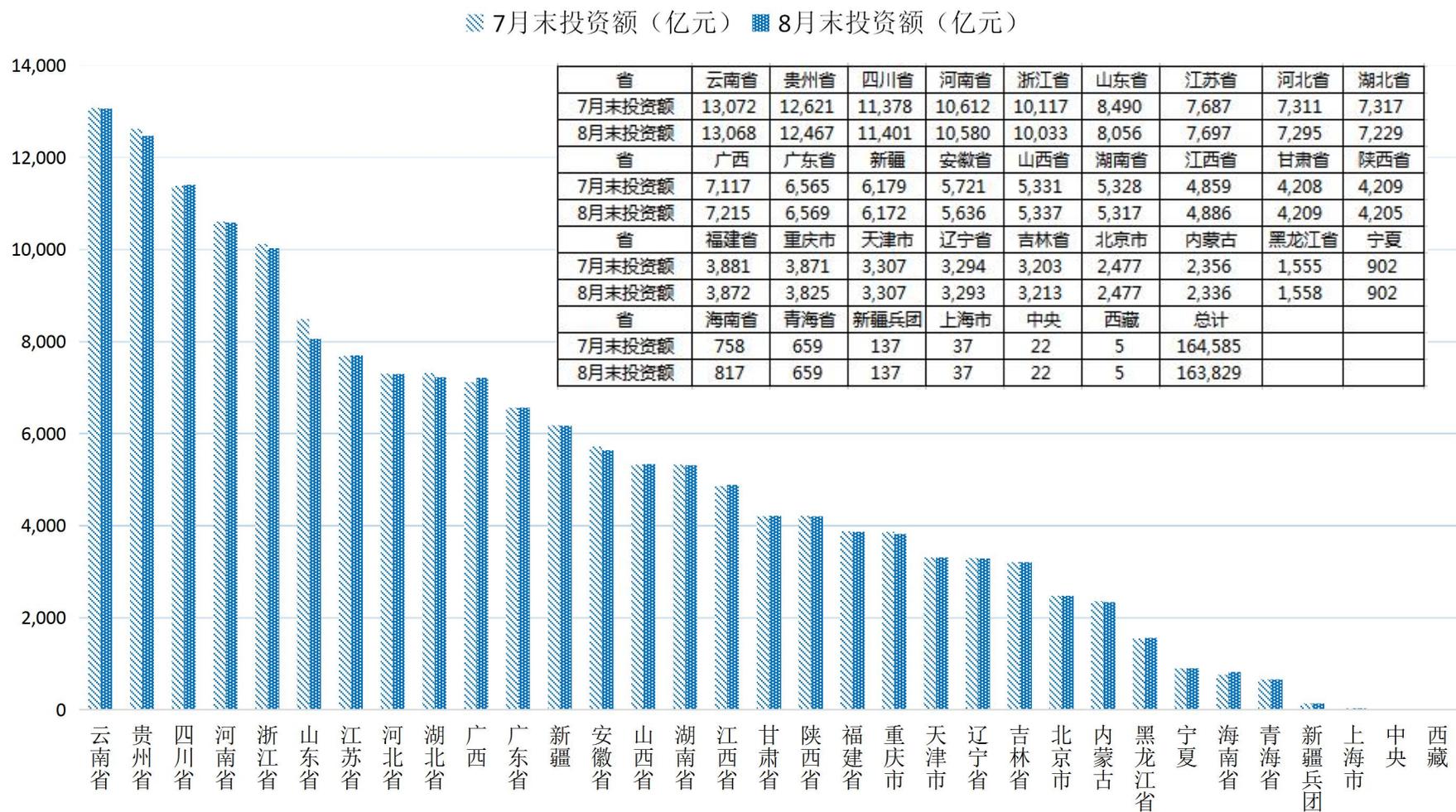


图 1-3-4 7 月末与 8 月末管理库累计项目投资额地域分布对比情况（亿元）

(四) 管理库项目行业分布情况

管理库共包括能源、交通运输、水利建设、生态建设和环境保护、市政工程、城镇综合开发、农业、林业、科技、保障性安居工程、旅游、医疗卫生、养老、教育、文化、体育、社会保障、政府基础设施和其他等 19 个一级行业。

8 月新入库项目数前五位是市政工程 16 个、教育 9 个、交通运输 8 个、城镇综合开发 5 个、生态建设和环境保护 4 个，如图 1-4-1。

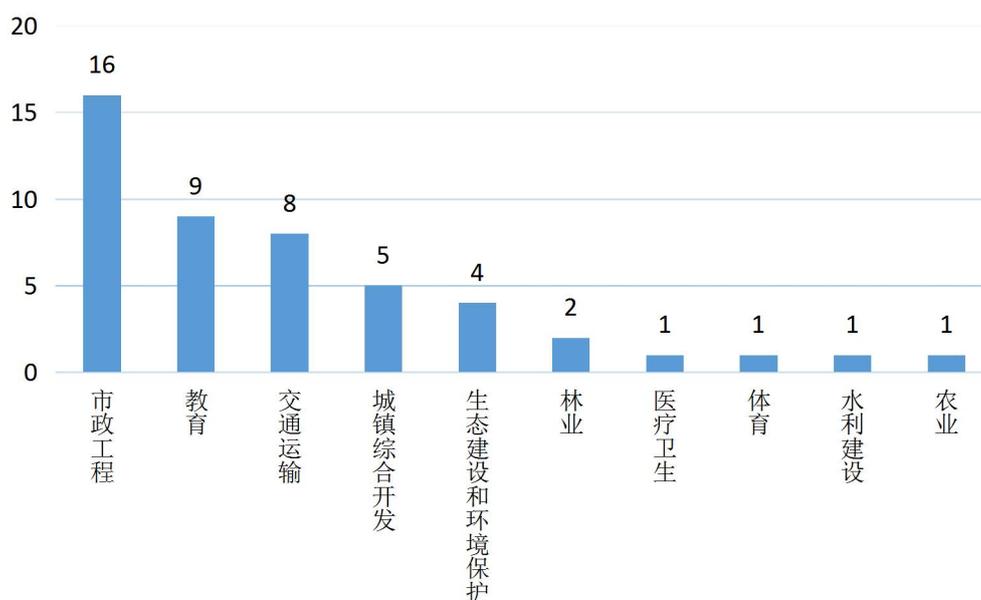


图 1-4-1 8 月管理库新入库项目数行业分布（个）

8 月新入库项目投资额前五位是交通运输 200 亿元、市政工程 118 亿元、教育 85 亿元、城镇综合开发 78 亿元、生态建设和环境保护 27 亿元，如图 1-4-2。

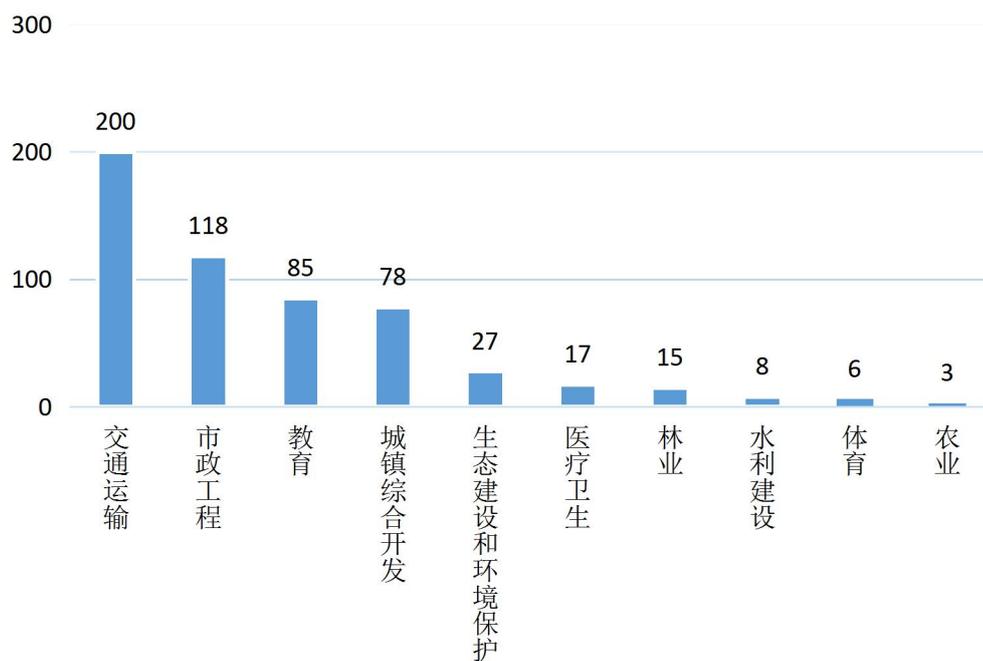


图 1-4-2 8 月管理库新入库项目投资额行业分布（亿元）

今年以来，新入库项目数前五位是市政工程 131 个、交通运输 59 个、城镇综合开发 36 个、教育 33 个、林业 25 个；新入库项目投资额前五位是交通运输 2,399 亿元、市政工程 1,201 亿元、城镇综合开发 781 亿元、林业 292 亿元、教育 243 亿元。

管理库内各行业累计项目数及投资额如图 1-4-3 和图 1-4-4。其中，累计项目数前五位是市政工程 4,220 个、交通运输 1,460 个、生态建设和环境保护 947 个、城镇综合开发 613 个、教育 541 个，合计占管理库项目总数的 75.5%；累计投资额前五位是交通运输 58,733 亿元、市政工程 45,863 亿元、城镇综合开发 19,525 亿元、生态建设和环境保护 10,624 亿元、水利建设 3,935 亿元，合计占管理库总投资额的 84.6%。

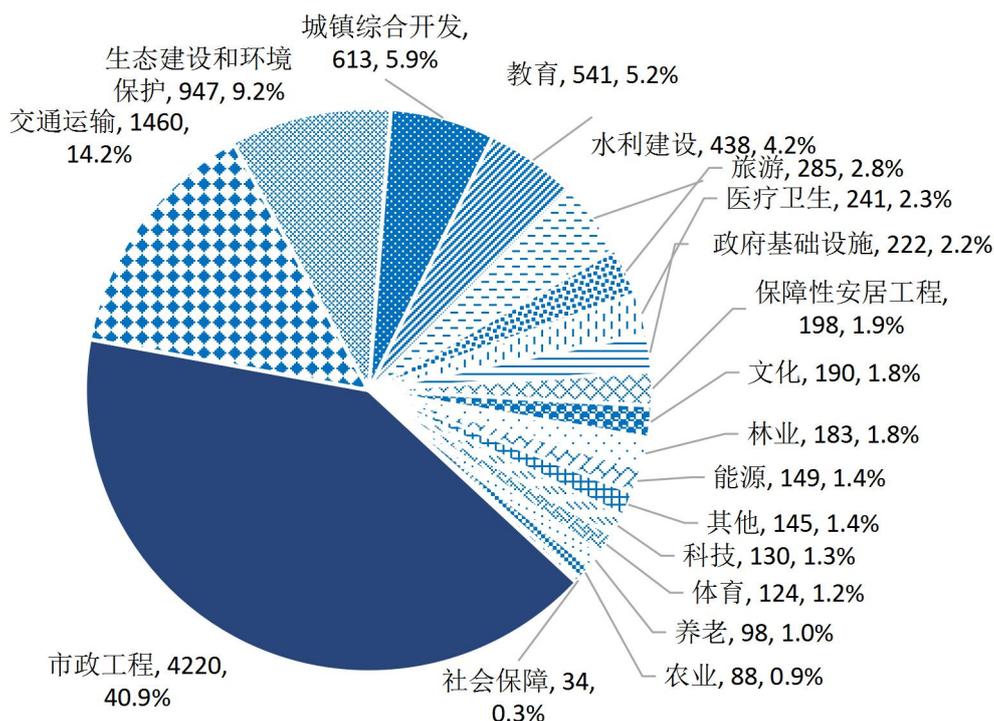


图 1-4-3 8 月末管理库累计项目数行业分布 (个)

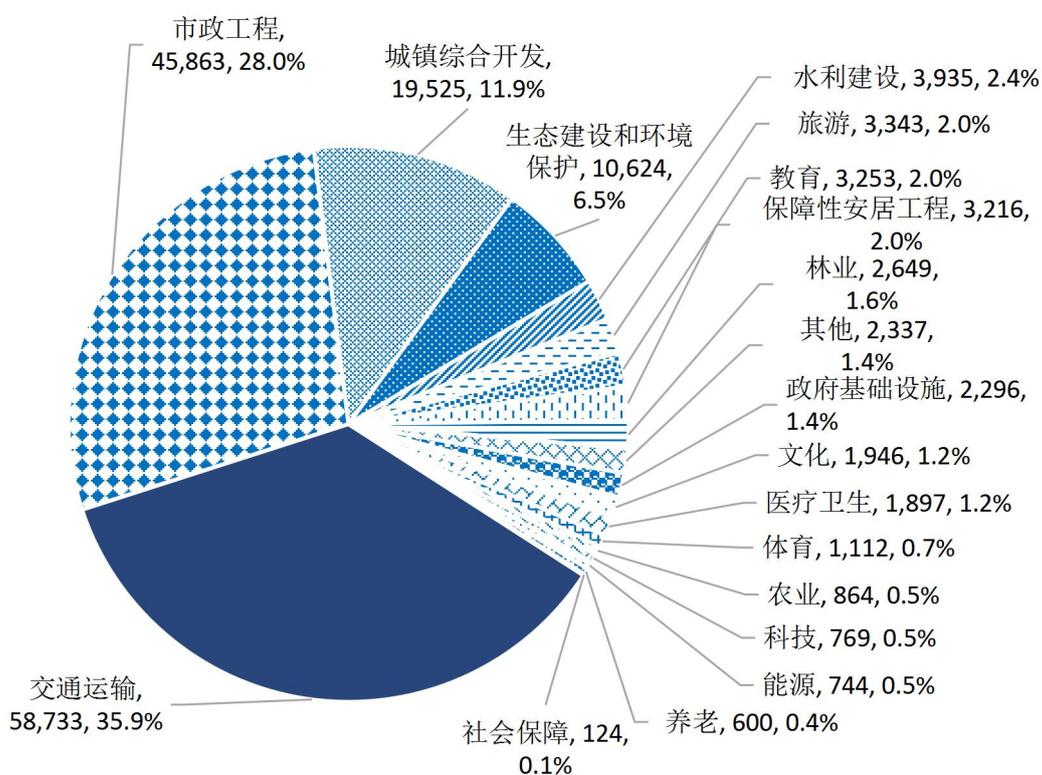


图 1-4-4 8 月末管理库累计项目投资额行业分布 (亿元)

(五) 签约项目情况

2014 年以来累计签约项目 8,374 个、投资额 13.6 万亿元，覆盖 31 个省（自治区、直辖市）及新疆兵团和 19 个领域，分别占入库项目数、投资额的 81.3%、83.1%。7 月末、8 月末各阶段项目数如图 1-5-1。

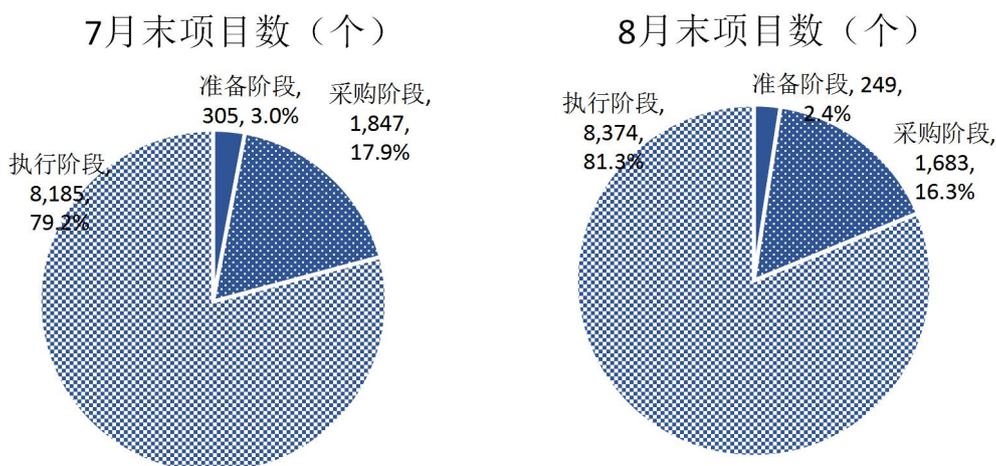


图 1-5-1 7 月末与 8 月末管理库准备、采购、执行阶段项目数分布

管理库累计签约项目数排名中，山东(含青岛)674 个，居各省之首；河南 648 个、广东 519 个、浙江 482 个、四川 470 个，分别居第二至第五；累计签约项目投资额前五位是云南 11,506 亿元、贵州 10,142 亿元、四川 9,656 亿元、浙江 9,360 亿元、河南 8,899 亿元。各地签约项目数、投资额情况见图 1-5-2、图 1-5-3。签约项目投资额占当地入库项目总投资额的比例前五位省份为北京 97.4%、宁夏 96.5%、天津 95.7%、吉林 95.4%、安徽 94.9%。

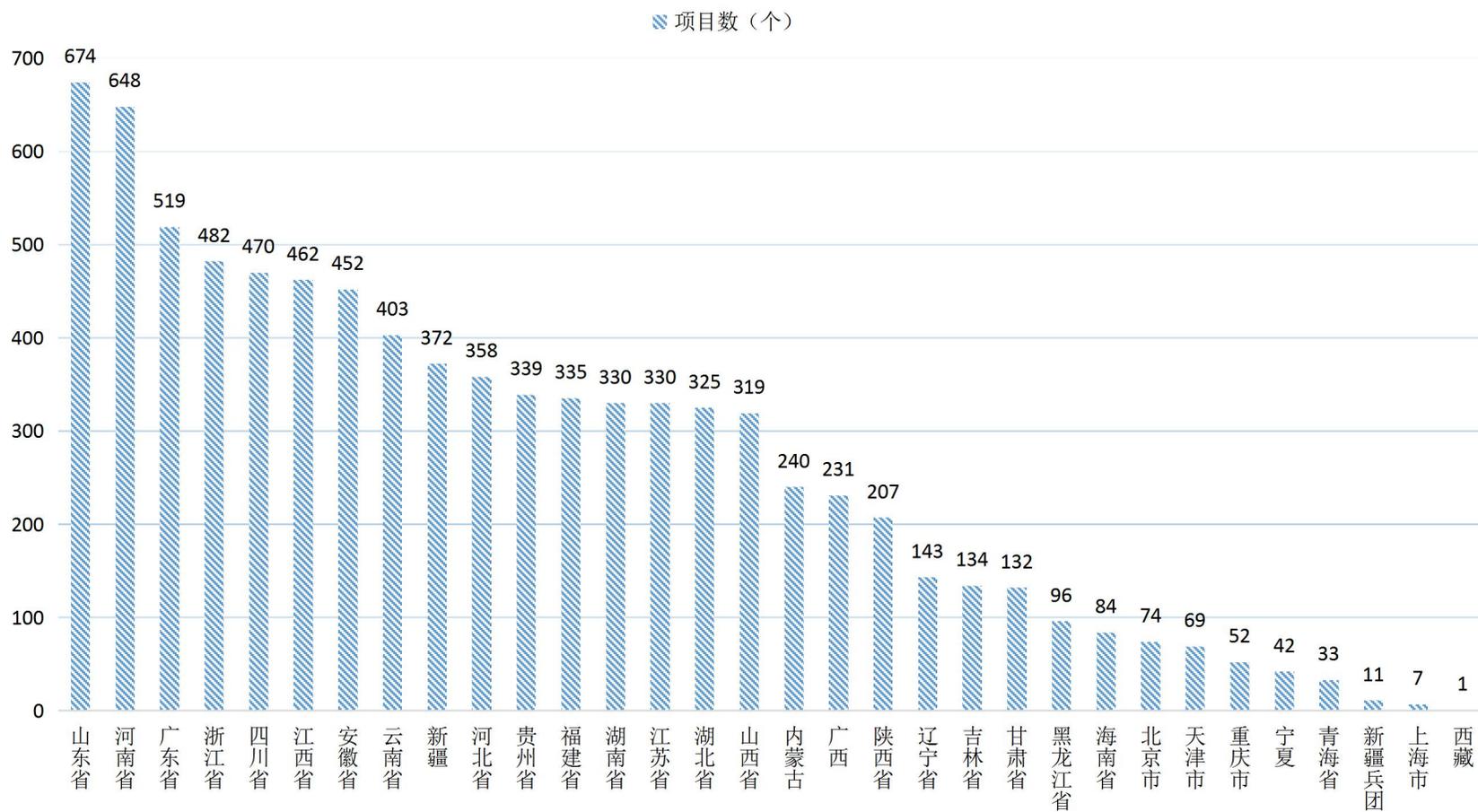


图 1-5-2 2014 年以来累计签约项目数地域分布情况 (个)

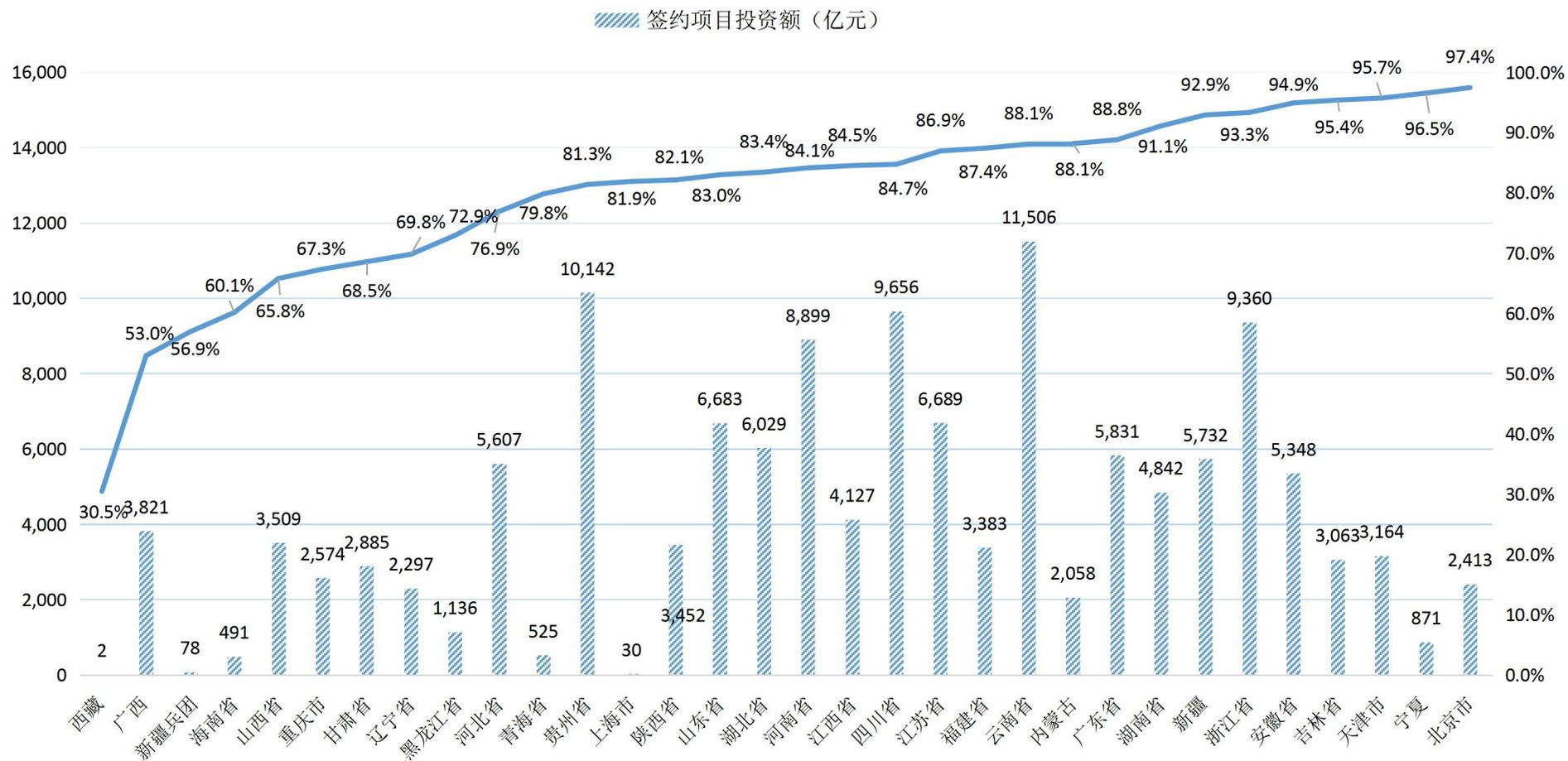


图 1-5-3 各地累计签约项目投资额 (亿元) 及其占当地项目总投资额比例

管理库累计签约项目数前五行业是市政工程 3,519 个、交通运输 1,207 个、生态建设和环境保护 796 个、城镇综合开发 493 个、教育 421 个，合计占签约项目总数的 76.9%。累计签约项目投资额前五行业是交通运输 47,176 亿元、市政工程 40,196 亿元、城镇综合开发 16,608 亿元、生态建设和环境保护 9,312 亿元、水利建设 3,292 亿元，合计占签约项目总投资额的 85.6%，如图 1-5-4 和图 1-5-5。

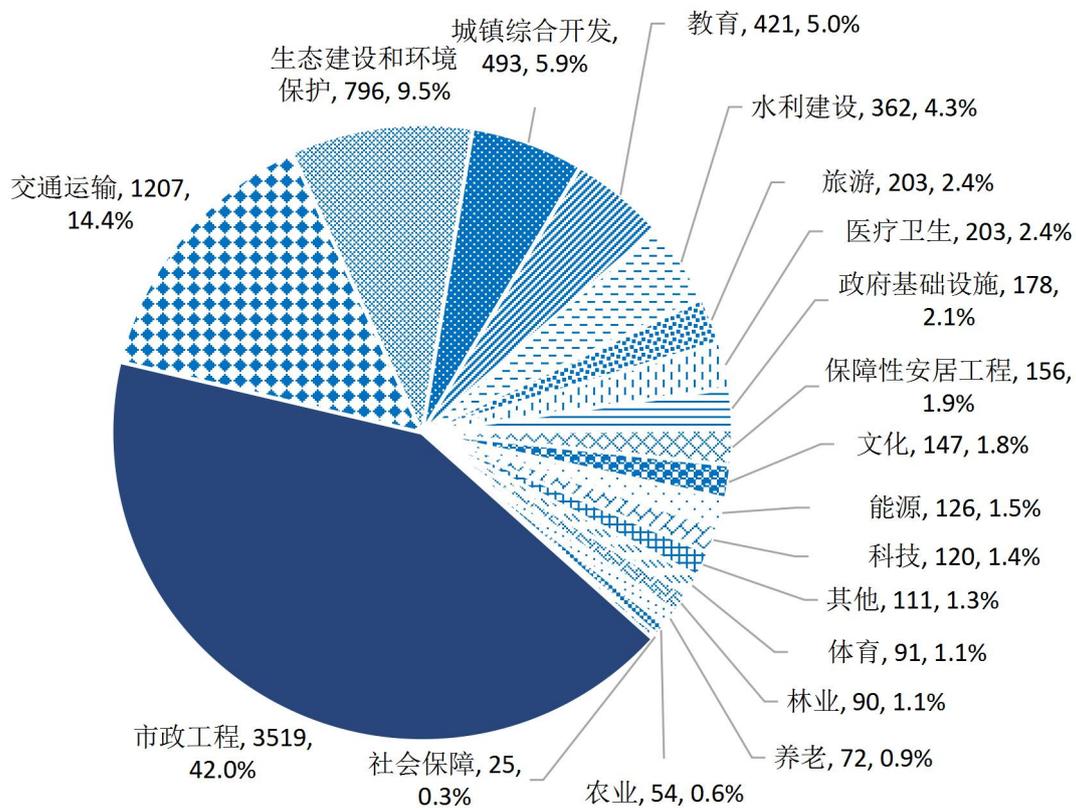


图 1-5-4 2014 年以来累计签约项目数行业分布 (个)

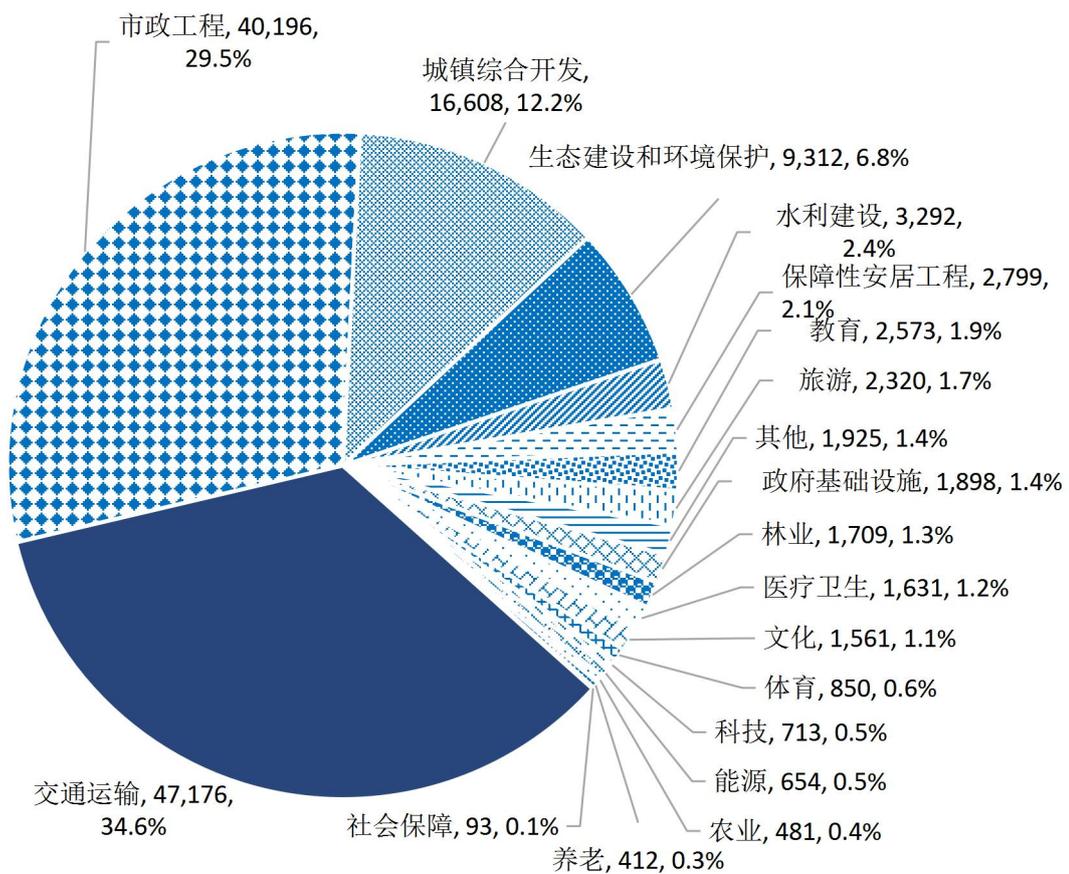


图 1-5-5 2014 年以来累计签约项目投资额行业分布（亿元）

（六）开工建设项目情况

2014 年以来，累计开工建设项目 6,612 个、投资额 10.8 万亿元，分别占入库项目数、投资额的 64.2%、65.9%。累计开工建设项目数较截至上月末增加 357 个，原因主要是补录此前已开工项目信息。

累计开工建设项目数前五省份是山东(含青岛)608 个、四川 439 个、河南 439 个、广东 420 个、安徽 416 个；累计开工建设项目投资额前五省份是云南 9,502 亿元、四川 8,923 亿元、浙江 8,587 亿元、河南 6,972 亿元、江苏 6,011 亿元。开工建设项目投资额占当地入库项目总投资额的比例前五

位省份是宁夏 95.0%、北京 90.3%、浙江 85.6%、吉林 81.3%、内蒙 79.6%。各地情况如图 1-6-1、图 1-6-2。

累计开工建设项目数前五行业是市政工程 2,834 个、交通运输 966 个、生态建设和环境保护 625 个、城镇综合开发 388 个、教育 322 个；累计开工建设项目投资额前五行业是交通运输 35,826 亿元、市政工程 33,438 亿元、城镇综合开发 13,793 亿元、生态建设和环境保护 6,912 亿元、水利建设 2,618 亿元。

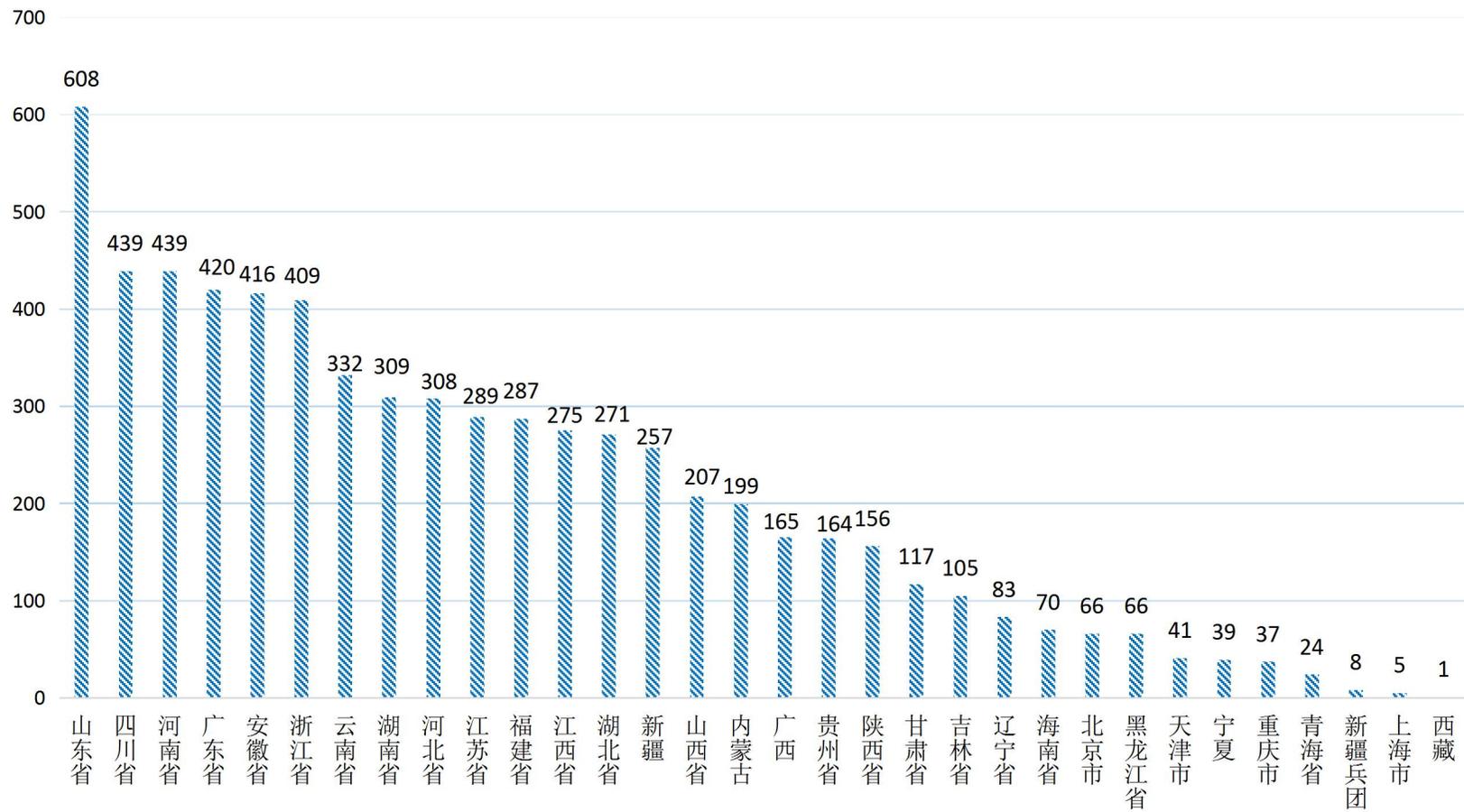


图 1-6-1 各地累计开工建设项目数

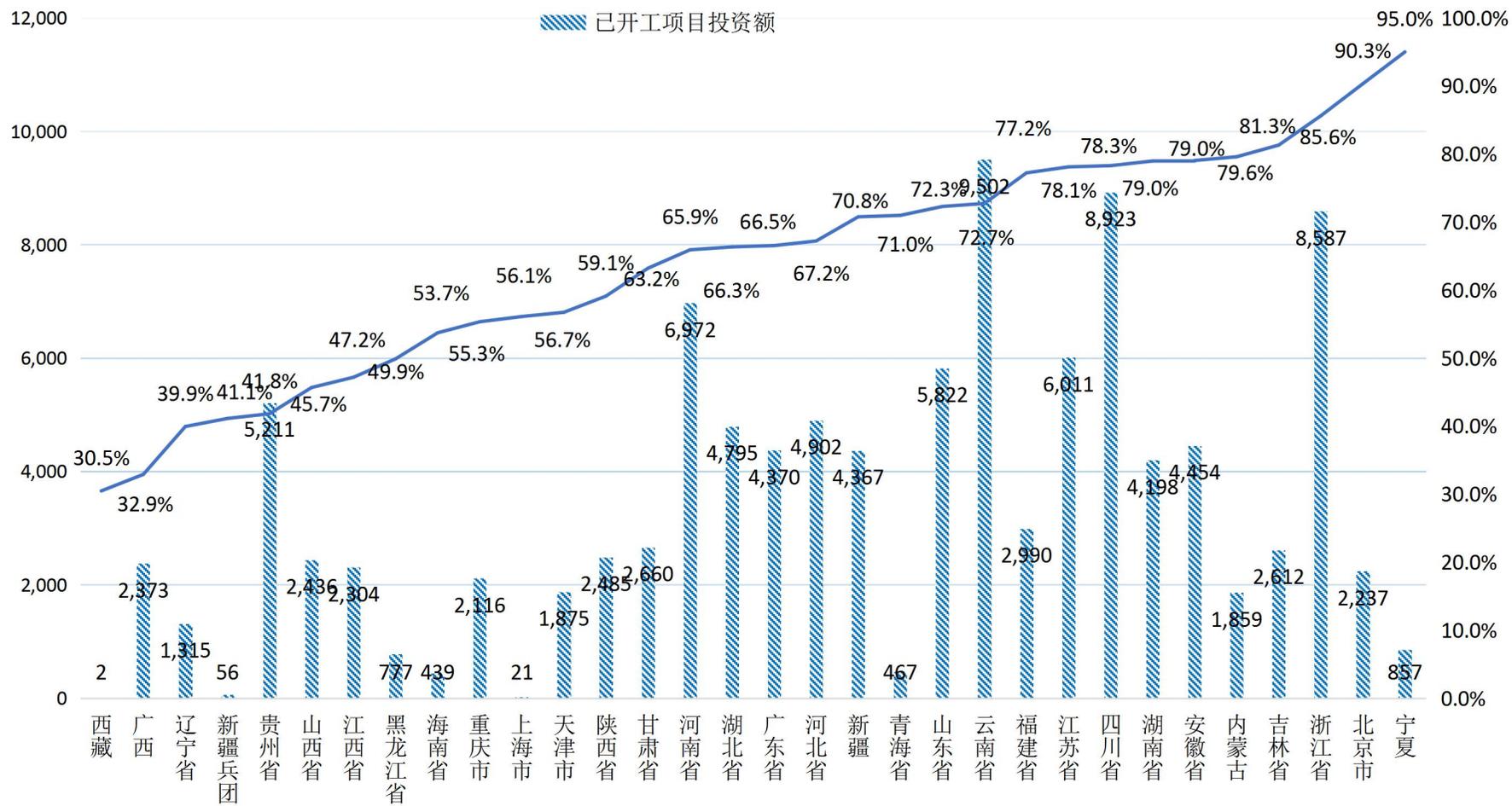


图 1-6-2 各地累计开工建设项目投资额（亿元）及其占当地项目总投资额比例

（七）回报机制分析

8月新入库可行性缺口补助类项目投资额461亿元、政府付费类项目投资额96亿元，无使用者付费类项目。今年以来，新入库使用者付费类项目投资额461亿元、可行性缺口补助类项目投资额4,842亿元、政府付费类项目投资额615亿元。

2014年以来，管理库累计使用者付费类项目588个、投资额1.6万亿元，分别占管理库的5.7%和9.7%；累计可行性缺口补助类项目6,102个、投资额11.3万亿元，分别占管理库的59.2%和69.3%；累计政府付费类项目3,616个、投资额3.5万亿元，分别占管理库的35.1%和21.1%，具体如图1-7-1和1-7-2。

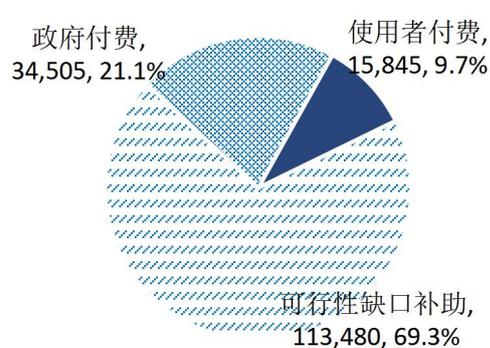
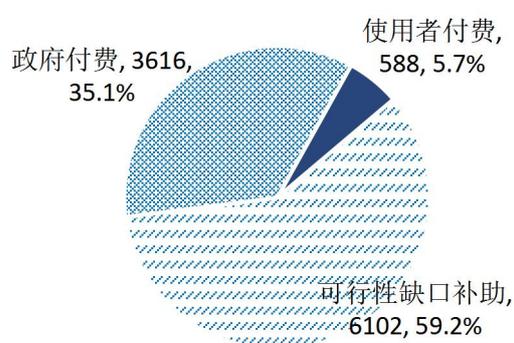


图 1-7-1 2014 年以来累计项目数按回报机制分布 (个)

图 1-7-2 2014 年以来累计项目投资额按回报机制分布 (亿元)

2014 年以来，累计使用者付费类签约项目 440 个、投资额 1.1 万亿元；累计可行性缺口补助类签约项目 4,763 个、投资额 9.4 万亿元；累计政府付费类签约项目 3,171 个、投资额 3.2 万亿元，具体如图 1-7-3、图 1-7-4。

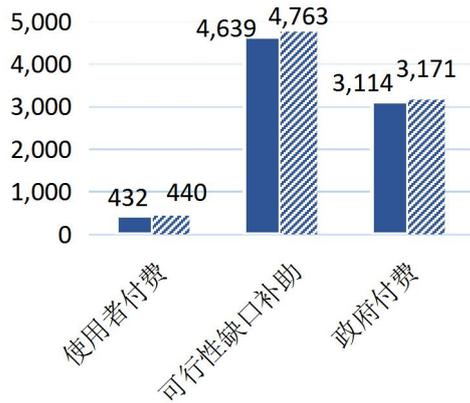


图 1-7-3 7 月末与 8 月末累计签约项目数按回报机制统计对比（个）

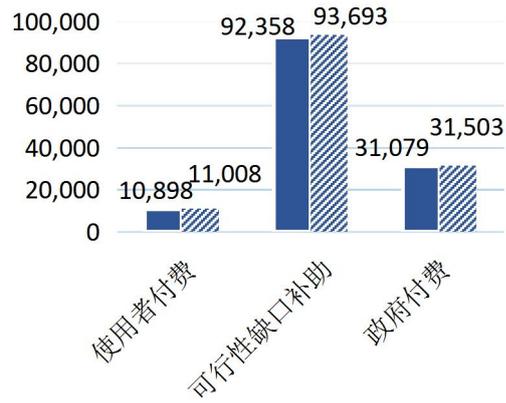


图 1-7-4 7 月末与 8 月末累计签约项目投资额按回报机制统计对比（亿元）

（八）“两新一重”项目情况

2020 年政府工作报告提出，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”项目，包括新型基础设施、新型城镇化、交通运输和水利建设重大工程等三个领域。分别统计这三个领域时，一些 PPP 项目同时属于两个以上领域，合并统计时予以去重。

8 月新入库项目 41 个、投资额 503 亿元，占全部新入库项目的 90.2%。今年以来，新入库项目 301 个、投资额 4,723 亿元。2014 年以来，累计在库项目 8,734 个、投资额 14.2 万亿元；其中，签约项目 7,184 个、投资额 11.9 万亿元，开工建设项目 5,715 个、投资额 9.4 万亿元。

新型基础设施。根据国家发展和改革委员会确定的新型基础设施范围，新型基础设施 PPP 项目按照主体建设内容为“5G、物联网、工业互联网、卫星互联网、人工智能、云计算、区块链、数字化系统、智慧平台、信息网络、智能硬件、

高新科技研发”等统计。8月，无新入库项目。2014年以来，累计新型基础设施项目157个、投资额1,537亿元，分别占全部在库项目的1.5%和0.9%；其中签约项目133个、投资额1,441亿元，分别占全部签约项目的1.6%和1.1%；开工建设项目115个、投资额1,367亿元，分别占全部开工建设项目的1.7%和1.3%。

新型城镇化建设。按照2020年8月22日国务院常务会议精神和《国家发展改革委关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，新型城镇化覆盖城镇综合开发、旅游、市政工程、体育、养老、医疗卫生、生态建设和环境保护、文化、社会保障、教育等十个行业。8月，新入库新型城镇化项目32个、投资额295亿元。2014年以来，累计新型城镇化项目6,705个、投资额7.9万亿元，分别占全部在库项目的65.1%和48.0%；其中签约项目5,498个、投资额6.8万亿元，分别占全部签约项目的65.7%和49.7%；开工建设项目4,371个、投资额5.5万亿元，分别占全部开工建设项目的66.1%和50.7%。

重大工程。包括交通运输和水利建设。8月，新入库项目9个、投资额208亿元。2014年以来，交通运输、水利建设行业累计项目1,898个、投资额6.3万亿元，分别占全部在库项目的18.4%和38.3%；其中签约项目1,569个、投资额5.0万亿元，分别占全部签约项目的18.7%和37.1%；开工建设项目1,245个、投资额3.8万亿元，分别占全部开工建设

项目的 18.8%和 35.6%。

(九) 污染防治与绿色低碳项目情况

公共交通、供排水、生态建设和环境保护、水利建设、可再生能源、教育、科技、文化、养老、医疗卫生、林业、旅游等多个领域 PPP 项目都具有支持污染防治和推动经济结构绿色低碳化的作用。

按该口径，8 月新入库项目 25 个、投资额 212 亿元，占全部新入库项目的 38.1%。今年以来，新入库项目 175 个、投资额 1,697 亿元。

2014 年以来，管理库累计污染防治与绿色低碳项目 5,906 个、投资额 5.7 万亿元，分别占管理库的 57.3%和 34.5%；其中，签约项目 4,772 个、投资额 4.7 万亿元，分别占管理库签约项目的 57.0%和 34.9%；开工建设项目 3,738 个、投资额 3.7 万亿元，分别占管理库开工建设项目的 56.5%和 34.3%。7 月末和 8 月末情况对比见图 1-9-1 和图 1-9-2。

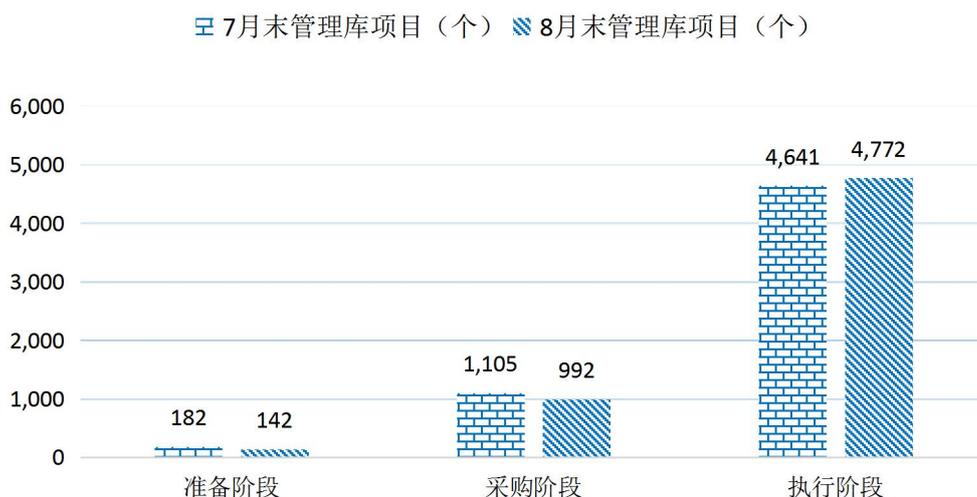


图 1-9-1 7 月末与 8 月末累计污染防治与绿色低碳项目数对比 (个)



图 1-9-2 7 月末与 8 月末累计污染防治与绿色低碳项目投资额对比 (亿元)

(十) 消费领域基本公共服务项目情况

消费领域基本公共服务项目覆盖文化、旅游、体育、健康（即医疗、残疾人服务、社会福利、社会救助等）、养老、教育等 6 个领域。8 月新入库项目 11 个、投资额 108 亿元。2014 年以来，累计消费领域基本公共服务项目 1,492 个、投资额 1.2 万亿元，分别占管理库的 14.5%和 7.5%。项目数前

三位是教育 541 个、旅游 285 个、健康 254 个；投资额前三位是旅游 3,343 亿元、教育 3,253 亿元、健康 1,958 亿元，具体见图 1-10-1。



图 1-10-1 消费领域基本公共服务项目情况

累计消费领域基本公共服务签约项目 1,148 个、投资额 9,404 亿元，分别占管理库签约项目的 13.7%和 6.9%。累计签约项目数前三位是教育 421 个、健康 214 个、旅游 203 个；累计签约项目投资额前三位是教育 2,573 亿元、旅游 2,320 亿元、健康 1,688 亿元，具体见图 1-10-2。

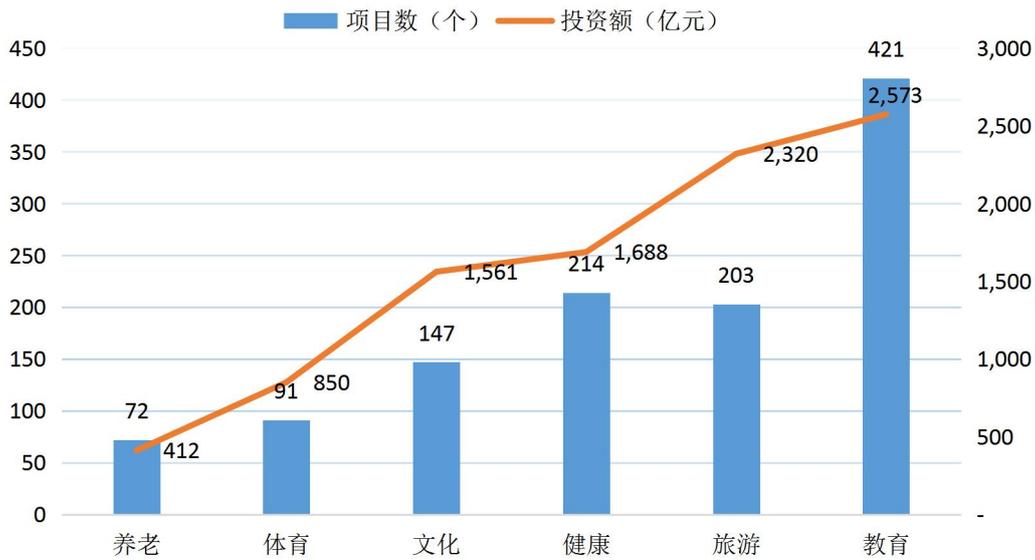


图 1-10-2 消费领域基本公共服务签约项目情况

累计消费领域基本公共服务开工建设项目 876 个、投资额 7,176 亿元，分别占管理库签约项目的 13.2%和 6.6%。累计开工建设项目数前三位是教育 322 个、健康 176 个、旅游 138 个；累计开工建设项目投资额前三位是教育 1,991 亿元、旅游 1,521 亿元、健康 1,422 亿元，具体见图 1-10-3。



图 1-10-3 消费领域基本公共服务开工建设项目情况

(十一) 长江经济带分析

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 个省市。8 月新入库项目 12 个、投资额 107 亿元。今年以来，新入库项目 123 个、投资额 1,997 亿元。

2014 年以来，累计长江经济带项目 4,351 个、投资额 8.2 万亿元，分别占管理库的 42.2%和 49.8%。累计项目数前三位是江西 546 个、四川 546 个、贵州 544 个；累计投资额前三位是云南 1.3 万亿元、贵州 1.2 万亿元、四川 1.1 万亿元，具体见图 1-11-1。

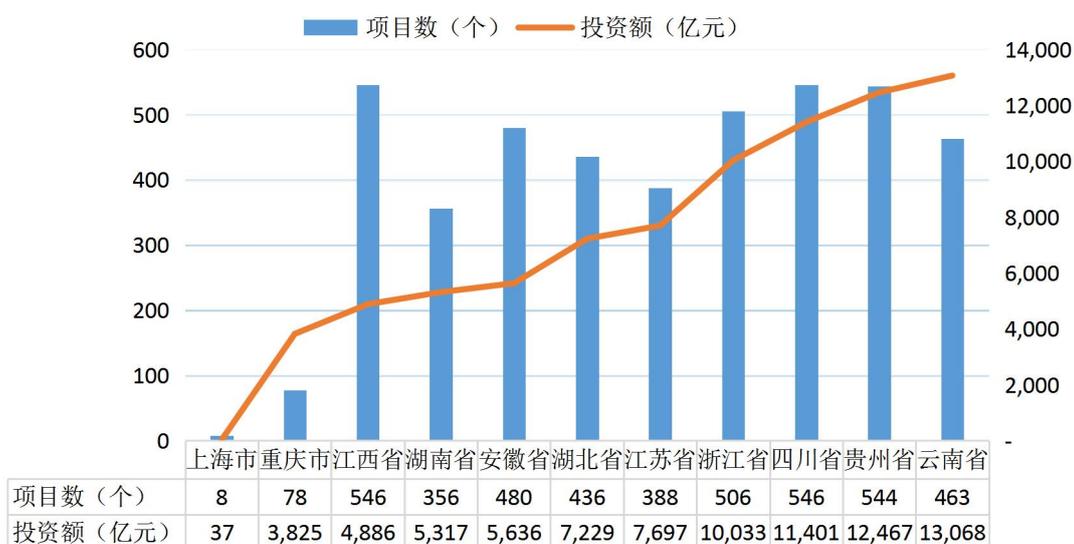


图 1-11-1 长江经济带各省市累计项目情况

长江经济带累计签约项目 3,652 个、投资额 7.0 万亿元，分别占管理库的 43.6%和 51.6%。累计签约项目数前三位是浙江 482 个、四川 470 个、江西 462 个；累计签约项目投资额前三位是云南 1.2 万亿元、贵州 1.0 万亿元、四川 9,656 亿

元，具体见图 1-11-2。

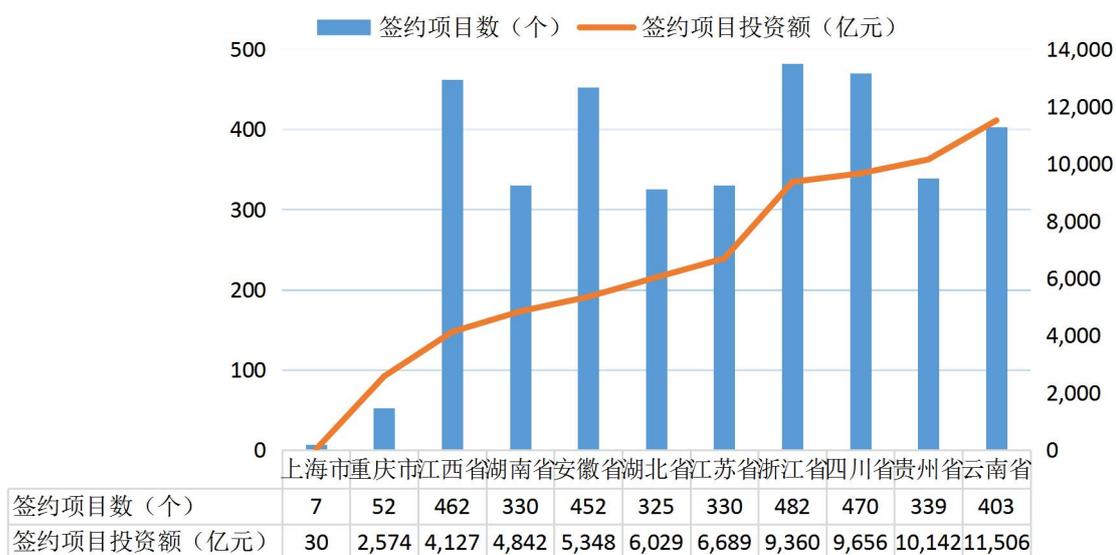


图 1-11-2 长江经济带各省市累计签约项目情况

长江经济带累计开工建设项目 2,946 个、投资额 5.6 万亿元，分别占管理库开工建设项目的 44.6%和 52.0%。累计开工建设项目数前三位是四川 439 个、安徽 416 个、浙江 409 个；累计开工建设项目投资额前三位是云南 9,502 亿元、四川 8,923 亿元、浙江 8,587 亿元，具体见图 1-11-3。

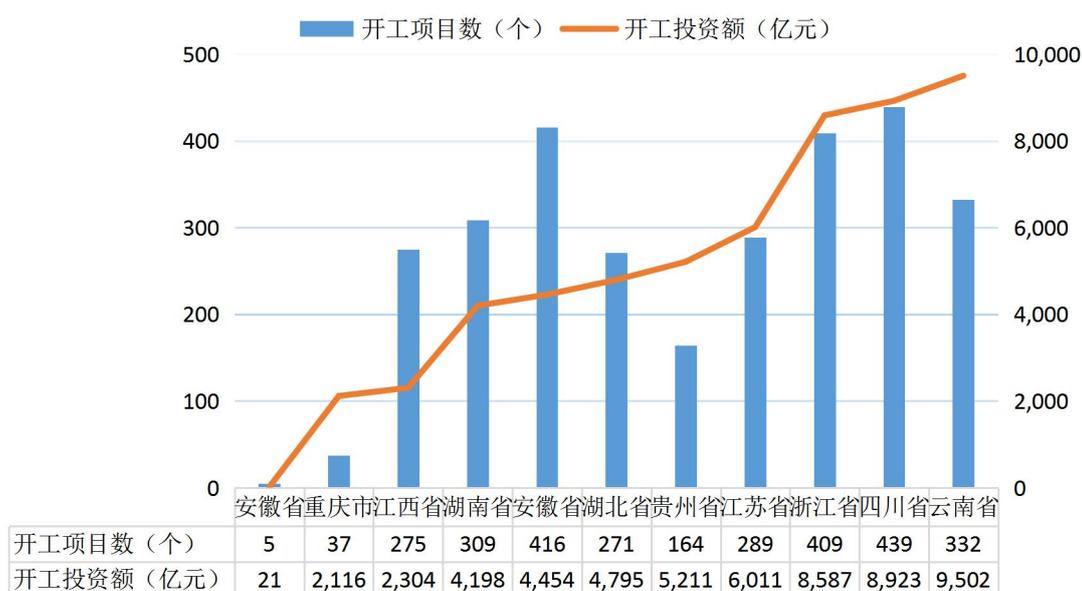


图 1-11-3 长江经济带各省市累计开工建设项目情况

（十二）黄河流域分析

黄河流域覆盖青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东(含青岛)等9省(区)。8月新入库项目19个、投资额271亿元。今年以来,新入库项目136个、投资额1,967亿元。

2014年以来,累计黄河流域项目3,422个、投资额4.8万亿元,分别占管理库的33.2%和29.1%。累计项目数前三位是河南841个、山东(含青岛)773个、四川546个;累计投资额前三位是四川1.1万亿元、河南1.1万亿元、山东(含青岛)8,056亿元,具体见图1-12-1。



图 1-12-1 黄河流域各省市累计项目情况

黄河流域累计签约项目2,765个、投资额3.9万亿元,分别占管理库的33.0%和28.3%。累计签约项目数前三位是山东(含青岛)674个、河南648个、四川470个;累计签约项目投资额前三位是四川9,656亿元、河南8,899亿元、山东(含

青岛)6,683 亿元，具体见图 1-12-2。

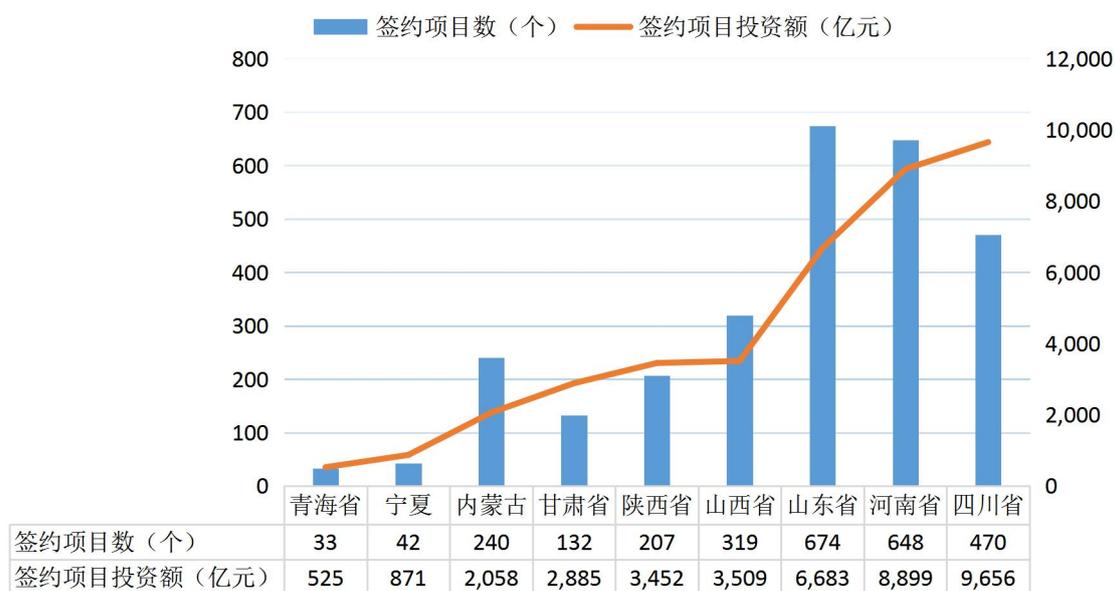


图 1-12-2 黄河流域各省市累计签约项目情况

黄河流域累计开工建设项目 2,228 个、投资额 3.2 万亿元，分别占管理库的 33.7%和 30.1%。累计开工建设项目数前三位是山东（含青岛）608 个、四川 439 个、河南 439 个；累计开工建设项目投资额前三位是四川 8,923 亿元、河南 6,972 亿元、山东（含青岛）5,822 亿元，具体见图 1-12-3。

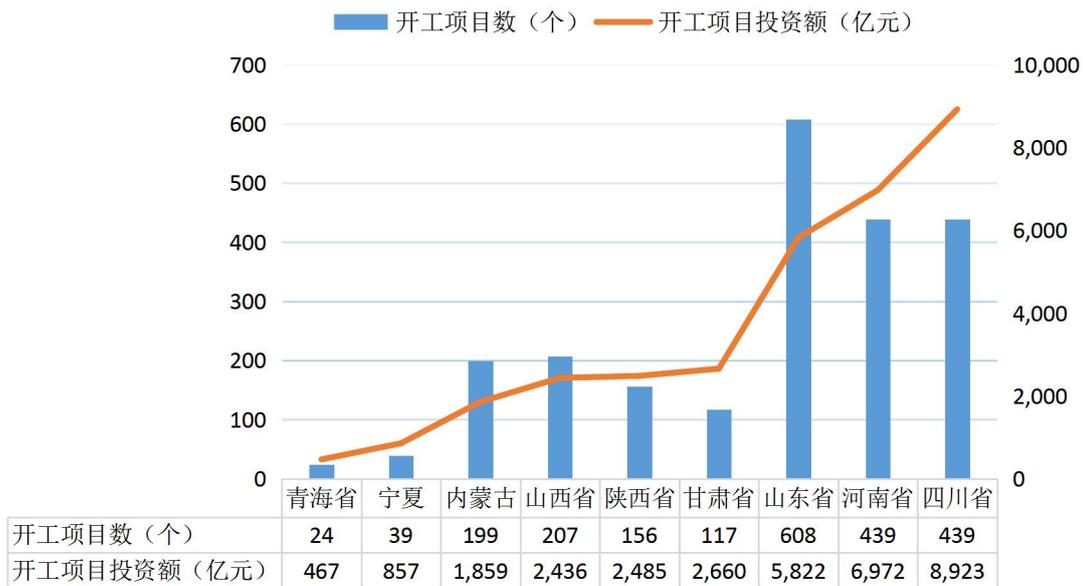


图 1-12-3 黄河流域各省市累计开工建设项目情况

(十三) 京津冀地区分析

8 月新入库项目 1 个，投资额 3 亿元。今年以来，新入库项目 28 个、投资额 363 亿元。

2014 年以来，累计项目总数 621 个、投资额 1.3 万亿元，分别占管理库的 6.0%和 8.0%，如图 1-13-1；其中累计签约项目 501 个、投资额 1.1 万亿元，分别占管理库签约项目的 6.0%和 8.2%，如图 1-13-2；累计开工建设项目 415 个、投资额 9,014 亿元，分别占管理库开工建设项目的 6.3%和 8.3%，如图 1-13-3。

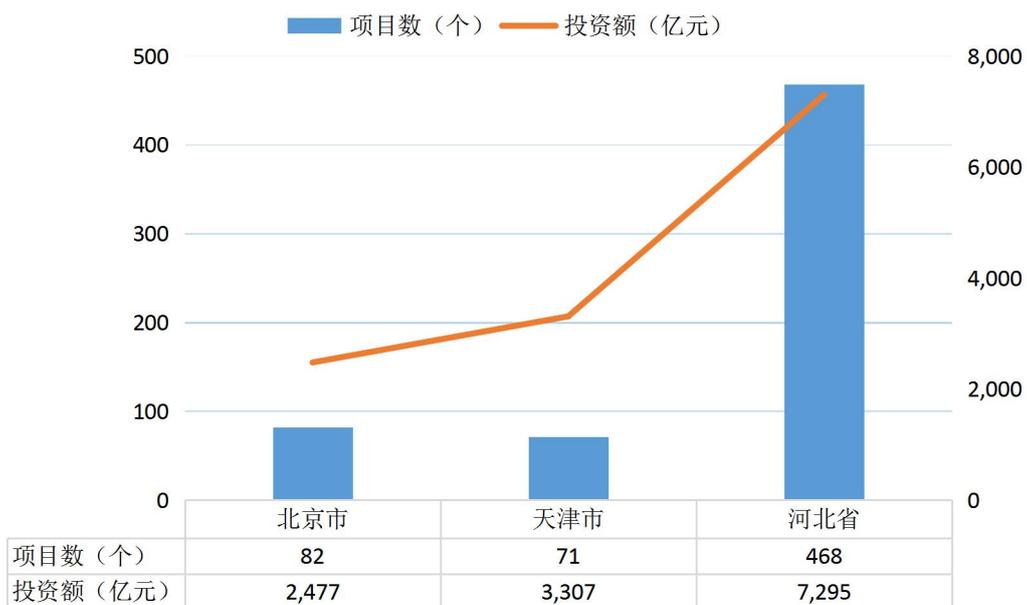


图 1-13-1 京津冀项目情况

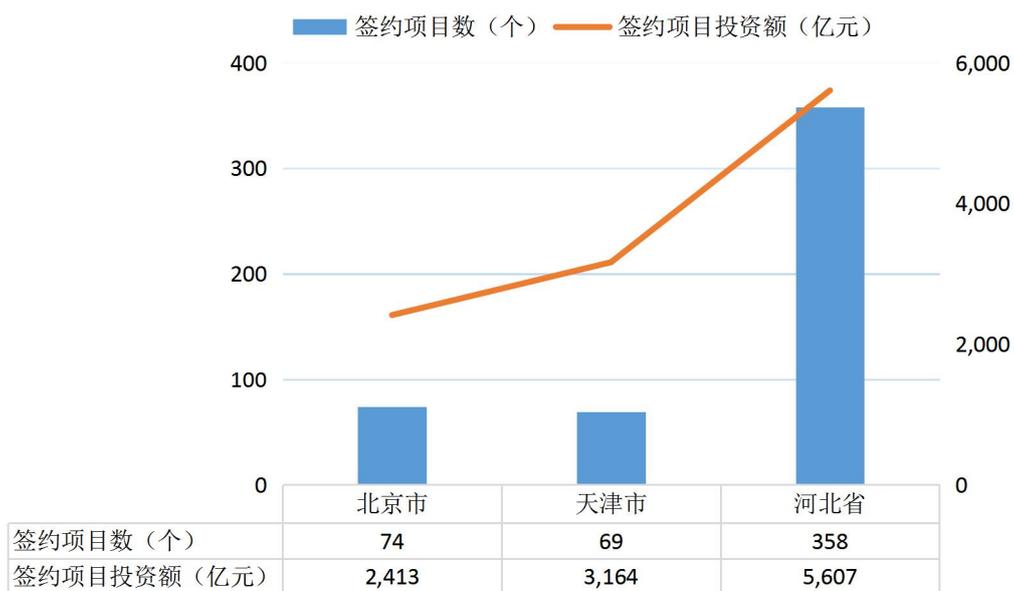


图 1-13-2 京津冀签约项目情况

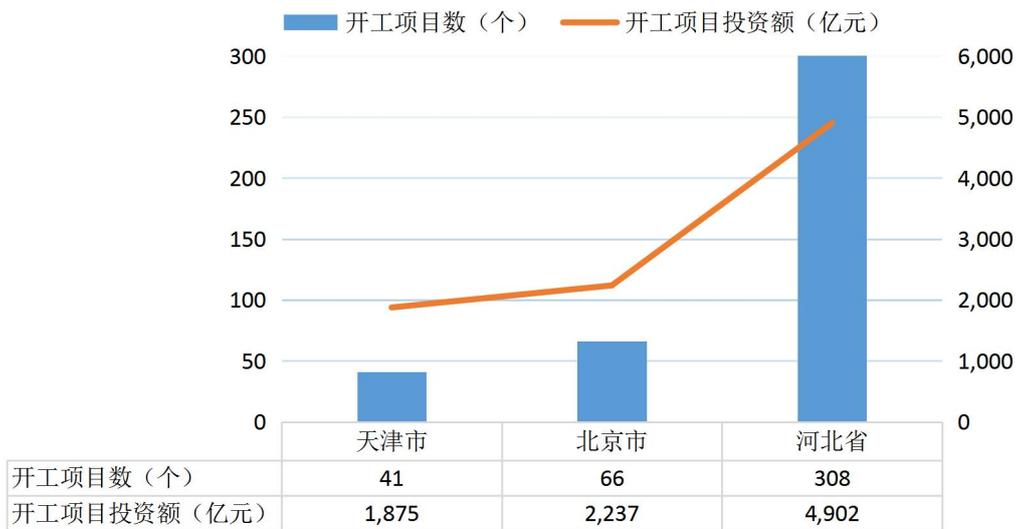


图 1-13-3 京津冀开工建设项目情况

二、财政承受能力情况

截至 8 月末,全国 2,763 个有 PPP 项目在库的行政区中,2,729 个行政区 PPP 项目合同期内各年度财政承受能力指标值均未超 10%红线,总体处于安全区间。其中 2,034 个行政区低于 7%预警线、占比 73.7%,1,574 个行政区低于 5%、占比 57.0%。

超 10%红线的行政区共 34 个,比去年同期多 12 个,比去年末少 7 个。其中省级 1 个、市级 6 个、县级 27 个,分别占比 2.9%、17.7%、79.4%;从地区分布看,新疆有 8 个行政区,贵州 5 个行政区,内蒙古 4 个行政区,天津、陕西各 3 个行政区,吉林、江西、广东各 2 个行政区,浙江、安徽、湖北、湖南、云南各 1 个行政区。目前已停止超红线行政区新项目入库。

超 7%预警线行政区共 695 个，其中省、市、县三级分别为 3 个、113 个、579 个，分别占比 0.4%、16.3%、83.3%。超 7%预警线行政区数量排名前五的省份是四川 79 个、河南 65 个、贵州 65 个、云南 59 个、山东(含青岛)52 个，分别占该省有 PPP 项目在库行政区数量的 46.2%、38.2%、59.6%、41.3%、30.4%。

三、储备清单情况

今年以来，储备清单项目增加 164 个、投资额 2,318 亿元。截至 8 月末，累计储备清单项目 3,705 个、投资额 4.3 万亿元。