

# 文成县人民政府文件

文政发〔2021〕11号

---

## 文成县人民政府 关于印发文成县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《文成县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十六届人民代表大会第五次会议审查批准，现予以印发，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

# 文成县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

文成县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共文成县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全县经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的主要依据，是全县人民的共同愿景。

## 第一章 开启现代化新征程

“十四五”时期，是文成高水平全面建成小康社会之后，乘势而上全面开启社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年期。站在加快推进高水平现代化新征程的历史起点，深刻把握习近平总书记对山区欠发达地区发展的重要指示精神 and 省委山区跨越式发展四个“关键发力点”，开展《文成县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，对巩固全面建成小康社会成果，加快推进高质量跨越式发展，高水平建设新时代“三美文成”，具有重要意义。

### 第一节 发展回顾

“十三五”期间，面对复杂多变的国内外发展环境，全县上下深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，努力打通“两山”转化通道，以“四大工程”为抓手，奋力建设“宜游宜居生态县”，经济社会呈现赶超跨越的良好局面。

**综合实力稳步提升，跨越发展取得新进展。**“十三五”期间，地区生产总值首次突破百亿大关，2020年达112.01亿元，年均增速为7.4%，高于全省的6.5%、全市的7.2%；常住人口人均地区生产总值达4.6万元，处于世界银行标准的中等偏上收入水平；2020年财政总收入达15.71亿元；城镇和农村居民人均可支配收入分别为4.37万元、2.05万元，年均增长7.8%和9.3%，农村居民人均可支配收入增速位于全市第一位。

**生态产业不断壮大，新经济体系加快构建。**“十三五”期间，以旅游为核心的服务业领跑三次产业，五年旅游总收入累计超过200亿元，年均增长近15%，成功获评浙江省全域旅游示范县，创成刘伯温故里国家5A级景区、3A级景区县城和6个3A级以上景区镇，以及15个3A级以上旅游景区。生态工业提质增效，制造业企业上市、装备制造业省级“首台套”产品、10亿元投资制造业项目、亿元投资制造业项目、市级“两化融合”项目均实现零的突破。“十三五”末规上工业企业40家，亿元以上制造业企业4家，省市级高新技术研发中心7家，市级企业技术中心2家。生态农业品牌建设稳步推进，初步形成文成贡茶、文成糯米山药、文成杨梅等特色农产品品牌，成立全市首个农业经济开发区，创成省级农业绿色发展先行县，荣获省级农产品质量安全放心县和农产品质量追溯体系县。

**空间格局优化完善，新型城乡体系全面构筑。**“十三五”期间，“小县大城”战略不断落实，“一心七组团”有序推进，县城框架逐步拉开，苔湖、龙船垟、下沙垟、兴福堂、二中等片区城中村改造稳步推进，樟山新区建设顺利启动。小城镇环境综合整治取得新成效，连续三年荣获全省小城镇环境综合整治

工作优秀单位，新增玉壶、平和等一批省级样板镇。“四百两万”工程深入实施，建成百丈漈天湖闲情、南田伯温故里、铜铃山森林氧吧等 10 条市级乡村振兴示范带，列入浙江首批部省共建乡村振兴示范省先行创建单位，荣获全国“魅力新农村”十佳县、全省美丽乡村创建工作先进县、全省新时代美丽乡村示范县等称号。

**基础设施不断增强，保障能力有效提升。**“十三五”期间，温州西部交通枢纽建设稳步推进，交通投资超过 105 亿元，文瑞、文泰等 2 条高速顺利通车，成功融入温州“一小时交通圈”。水利基础设施建设持续推进，防洪减灾能力、水资源保障能力显著提升。市政基础设施日益完善，实施地下管网综合改造，大力开展污水处理设施建设。深化交通拥堵治理专项行动，公共交通体系持续优化，全县城乡公交一体化率提升为 5A 水平。

**生态文明成效显著，生态品牌效应加快释放。**“十三五”期间，围绕浙江高山台地大花园典型样板创建，探索生态产品价值实现机制改革，荣获国家重点生态功能区、省级生态文明建设示范县。水域治理全面推进，荣获 2016 年和 2018 年“大禹鼎”，水生态环境承载能力稳步提升。空气质量持续好转，荣获中国气候养生福地、浙江省首批清新空气示范区，2020 年空气质量优良率达 99.2%。全面消灭污染地块，连续三年荣获省级农村生活垃圾分类处理工作优胜县、国家卫生县城，2020 年城乡生活垃圾收集处理率达到 100%。累计创成省级美丽乡村示范镇 7 个、美丽乡村精品村 20 个、3A 级景区村 23 个，A 级景区村 139 个（包括升级村庄 43 个），荣获美丽浙江建设工作考核优秀县称号。

公共服务逐步优化，社会保障体系有效完善。“十三五”期间，围绕教育事业补短板，创办振中学校、武阳书院，引进上海均瑶世外教育等优质资源，全县高考上线率、一段上线率连创历史新高，成功获评省级教育基本现代化县，2020年义务教育学校标准化率达97.44%，学前教育等级幼儿园覆盖率达100%。启动建设县域医共体，稳步推进县人民医院新建工程。2020年，全县基本养老、医疗保险参保率分别达99.78%和99.61%。开展国家公共文化服务体系示范区创建，建成一批城市书房、百姓书屋、文化驿站和农村文化礼堂等公共文化设施，创成浙江省农村文化礼堂建设示范县，南田镇获评省级文化强镇。创新精准扶贫“五级抱团”增收模式，低收入农户所有家庭年人均收入超8000元。社会治理持续推进，创成省级食品安全县，高分夺取“平安金鼎”，实现省级平安县“十三连创”。

改革开放稳步推进，政府运作效能全面优化。“十三五”期间，深化“最多跑一次”改革，实现一般企业投资项目全过程审批“最多80天”。在全省率先推广“移动互联网+审批”模式，树立海外版“最多跑一次”改革样板，海外公证办证程序和规章制度不断完善，线上海外公证进一步规范，华侨审批难点得到有效破解。国有资产管理体制改革纵深推进，组建文成县国有控股发展有限公司。工业“标准地”改革逐步深化。农村土地制度改革稳步推进，完成土地确权登记颁证。社会信用体系改革深入推进，探索创新“信易贷”“信易游”等信用产品。

虽然“十三五”期间取得了较大进步，但文成经济社会发展仍存在不少短板和问题：城市现代化服务功能尚需优化，城

镇化水平较低，城市核心区功能板块分散，教育、医疗、养老等公共服务存在短板，难以支撑温州大都市重要节点城市打造；对外大通道和内部互联互通格局仍需完善，北向、南向、西向快速通道建设仍相对滞缓，县域大环线 and 高速互通衔接路网亟待改善，铁路、通航机场建设尚未启动，承接长三角核心城市高端要素溢出的能力不足；产业创新能力亟待提升，R&D 经费支出占 GDP 比重、高新技术制造业占规模以上工业增加值比重等指标均低于温州市平均水平，现有工业平台能级不高，创新能力严重不足；资源要素支撑有待增强，县城空间外拓、县生态产业园扩园所需土地要素紧缺，华侨资源、民间资本和高端人才引进缺少平台载体和政策支撑。

图表 1：“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	2015年	“十三五”规划目标		2020年完成		指标属性
				实际值	绝对数	年均增长	绝对数	年均增长	
绿色发展	1	地区生产总值	亿元	71.75	115	8	112.01	7.4	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	3.38	-	-	4.6	-	预期性
	3	服务业增加值比重	%	58.9	61	(2.1)	66.04	(7.1)	预期性
	4	旅游总收入	亿元	26	-	(39)	50.03	(39.0)	预期性
绿色发展	5	城镇化率	%	46	≥56	(10)	50.6	(4.6)	预期性
	6	一般公共预算收入	亿元	7.26	10	8	10.22	7.0	预期性
	7	固定资产投资	亿元	-	-	10	54.86	11 (三年)	预期性
	8	社会消费品零售总额	亿元	35.2	55	10	48.67	7.0	预期性
	9	网络零售额	亿元	5.7	15	(9.3)	18.18	(12.48)	预期性
	10	外贸进出口总额	万美元	3848	5125	5	6857	12.2	预期性
	11	R&D经费支出占GDP比重	%	0.47	1	(0.3)	1	(0.53)	预期性
民生保障	12	城镇登记失业率	%	2.8	≤4	-	1.95	-	约束性
	13	城镇新增就业人口	人	1609	(8000)	-	2623	-	预期性
	14	城镇常住居民人均可支配收入	元	30032	43510	8	43705	7.8	预期性
	15	农村常住居民人均可支配收入	元	13174	21157	10	20528	9.3	预期性
	16	义务教育学校标准化率	%	85	≥95	(10)	97.44	(12.44)	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2015年	“十三五”规划目标		2020年完成		指标属性
				实际值	绝对数	年均增长	绝对数	年均增长	
	17	学前教育等级幼儿园覆盖率	%	85	≥90	(5)	100	(15.0)	预期性
	18	千人医生数	人	2.39	≥3.2	(0.8)	3.57	(1.2)	预期性
	19	基本公共服务支出占财政总支出比重	%	46	≥50	(4)	74.5	(28.5)	预期性
	20	每百名老人养老机构床位数	张	3	≥4	(1)	5.5	(2.5)	预期性
	21	人均预期寿命	岁	81	≥82	(1)	82.7	(1.7)	预期性
生态保护	22	飞云江出境水质二类以上占比	%	87	≥95	(8)	100	(13.0)	约束性
	23	空气质量优良天数占比	%	97	≥97	-	99.2	(2.2)	约束性
	24	森林覆盖率	%	70.4	≥70.5	(0.1)	72.36	(1.9)	约束性
	25	林木蓄积量	万立方米	480	≥580	(100)	724.5	(216.6)	约束性
	26	城镇污水集中处理率	%	91	≥95	(4)	96	(5.0)	约束性
	27	城乡生活垃圾收集处理率	%	90	≥95	(5)	100	(10.0)	约束性
	28	市控以上地表水达标率	%	100	100	-	100	-	约束性
	29	PM <sub>2.5</sub> 平均浓度	μg/m <sup>3</sup>	35	稳定达到一级标准	-	22	-	约束性
	30	万元GDP能耗	吨标准煤/万元	0.36	完成上级下达任务	-	0.28	-	约束性
	31	万元生产总值二氧化碳排放量	万吨	0.61(2014年)	完成上级下达目标	-	0.21(2019)	-	约束性
	32	主要污染物排放总量	化学需氧量	吨	2005.67	完成上级下达任务	-	1805.67	-
二氧化硫			吨	229.08	-		220	-	约束性
氨氮			吨	227.3	-		205.56	-	约束性
氮氧化物			吨	284.75	-		281.97	-	约束性

注：1. ( ) 内为五年累计增加或提高的数值。

2. 全县地区生产总值、人均地区生产总值绝对值按现价计算，速度按可比价格计算。

3. 除每百名老人养老机构床位数为户籍口径外，其余人均指标均为常住人口口径。

## 第二节 面临环境

“十四五”时期，文成发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都面临新的发展变化，必须牢牢抓住历史机遇，实现跨越发展。

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局。经济全球化仍是历史潮流，全球规模最大的自由贸易协定 RCEP 正式签署，为世界经济增长注入强心剂；新一轮科技革命和产业变革深刻改变生产和生活方式，“万物互联”的数字化时代到来，孕

育产业链创新链价值链重塑的重大机遇。但国际环境不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情深刻改变国际经济政治秩序，国际贸易环境总体不容乐观，给文成扩大对外开放带来巨大挑战。

从国内看，“绿水青山就是金山银山”理念全面贯彻落实，生态价值转化将成为引领跨越发展的巨大动能；以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局加快形成，扩大内需成为战略基点，抢抓内需市场成为重大机遇。但发展不平衡不充分问题仍然突出，人口老龄化问题加剧，全面深化改革进入深水期，给文成经济社会加速转型带来较大挑战。

从区域看，长三角区域一体化发展上升为国家战略，浙皖闽赣四省共建国家生态旅游协作区，山海协作全面升级，合作共赢成为发展必由之路。但新一轮城市洗牌和分化加剧，优势资源向头部城市集中趋势愈加明显，科技、人才、资本、数据等创新要素竞争加剧，加大区域合作难度。

从省市看，全省“四大”建设深入推进，温州大都市战略大力推动，山区将建成诗画浙江大花园最美核心区、新发展格局中的新增长极，推动山区跨越式发展。但交通不畅、营商环境不优、高端要素不足、城乡融合不深等问题加大发展难度。

“十四五”时期，文成将处于人均生产总值向10000美元迈进的关键阶段，新阶段带来新发展要求，主要呈现以下特征：**处于“经济跨越发展期”**，积极争取新一轮山区政策红利，融入新发展格局，抢抓温州大都市建设、“山海协作”升级版打造等重大机遇，在更高水平上实现经济社会跨越式发展；**处于“生**

态价值彰显期”，增创山区新比较优势，拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道，进一步丰富美丽经济内涵，聚力育强美丽经济，进一步释放生态红利，成为新竞争优势；处于“美丽城镇蝶变期”，以全域“大花园”建设推动新型城镇化进程，加快县城有机更新、推进樟山新区建设，推动城市功能品质、城镇风貌环境、产城融合水平、人口集聚规模跃上新台阶；处于“交通突围收获期”，依托高速高铁等重大交通逐步贯通，高水平吸引高端要素集聚，加快大产业、大平台谋划，构建开放协作新格局，培育县域高质量发展新动能；处于“美好生活共享期”，推进生态环境提标、社会民生提质、公共服务提级，不断促进广大人民共享美好生活，成为人人向往的幸福宜居家园。

综合来看，“十四五”时期，文成既面临生态比较优势全面彰显、经济社会发展变道赶超的机遇，也面临国际政治与经贸环境不确定性总体加大、新冠疫情和经济压力同步增加等挑战，未来要在“绿水青山就是金山银山”理念指引下，坚持高质量发展，在加快建设新时代“三美文成”道路上开启现代化新征程。

### 第三节 指导思想

“十四五”时期文成经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实新发展理念，加快融入新发展格局，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，以人的现代化为导向，以推动绿色高质量发展为主线，以系统性增强内生动力为中心任务，以“加快新型城镇

化、提速生态价值化、推动区域联动化、推进治理现代化”为战略重点，以经济赶超、环境再造、民生幸福、铁军锻造四大工程为主抓手，全力打造国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极，奋力续写“三美文成”新篇章，高标准建设“绿水青山就是金山银山”转化样板区。

——**国际化休闲旅游目的地**。围绕“接轨大上海、主攻长三角，对接闽粤赣、开发入境游”的国际化市场开发战略，以国家全域旅游示范区建设为引领，以环飞云湖、环天顶湖、铜铃山等一流生态环境为基底，以侨乡资源为依托，积极引入国际资本和游客，塑造一批全国性、区域性旅游载体，形成“生态产业化、产业美丽化、美丽经济化”的幸福产业，协同浙江雁荡山、福建武夷山、江西井冈山等著名旅游景点，打造辐射联动、享誉全国、面向欧洲的国际化休闲旅游目的地。

——**浙江大花园典型示范县**。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，以国家生态文明示范县建设为引领，以绿色发展为导向，以美丽建设为载体，构建生态文明体系，加快建设美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽城市、美丽园区，完善科学高效的全领域美丽治理体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态环境。山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰，形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”的全域大美格局，高水平建成生态环境优美、人与自然和谐共生的浙江高山台地大花园。

——**温州大都市重要增长极**。坚持新发展理念，充分利用好文成资源优势、华侨资本实力和区域协作基础，推进产业基

础高级化、产业链现代化，做强做大三次产业，加快品牌农业、生态工业、现代服务业提档提质和新兴产业培育，推动经济业态创新，加快现代经济体系建设，提升经济质量效益和核心竞争力。实现经济高质量跨越式发展，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，高水平建成温州大都市重要增长极。

贯彻上述指导思想，“十四五”时期必须坚持以下原则：

——**坚持生态立县和产业强县相统一。**坚定国家重点生态功能区主体定位不动摇，强化生态红线管控，创新重点生态功能区建设机制，全力打造诗画浙江大花园最美示范区。坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，充分发挥绿水青山优势，走“绿色发展、生态富民、后发崛起”新路径，全力打造“绿水青山就是金山银山”转化样板区，不断开创生态强县、绿色富民新局面，以富有活力和竞争力的生态经济带动县域跨越式发展。

——**坚持创新驱动和要素驱动相促进。**顺应新发展格局，把经济增长动力从要素驱动向创新、要素双轮驱动迈进，深入实施创新首位战略，努力提高区域创新基础能力。激发产业技术创新动能，不断推动产业创新化高质量发展，发挥科技创新在区域经济增长动力转变中的核心和关键作用。着力畅通要素循环，提高市场要素、资源要素、技术要素、产业要素、资本要素等配置效能，构建全方位、高效率的要素循环格局。

——**坚持聚力突破和协调发展相统筹。**坚定不移推动优势资源要素向高能级平台、中心城镇集聚。加快高能级平台开发建设，实现招商产业化、精准化，提速产业集群集聚发展，促进

产业转型升级。围绕县城首位度提升，加速提升中心城区规模能级，加快产业、人口向中心镇集聚，促进县域空间结构优化。更大力度推进城乡融合、区域协同、陆海联动发展，深入实施乡村振兴战略，打造山海协作升级版，形成集约高效可持续的国土空间开发新格局。

——**坚持共建共享和提质增效相协同。**坚持以人的现代化为导向，加快经济社会发展、促进人民就业增收，完善县域公共服务设施配置与均衡化布局，不断提高教育、医疗、健康、文体等公共服务供给水平，丰富公共服务供给主体，加快打造优质均衡的现代化公共服务体系，深入推进美好家园共建共享，提升广大人民群众生活获得感幸福感安全感。

——**坚持有效市场和有为政府相协调。**融入新时代“两个健康”先行区创建，加快高标准市场体系建设，以市场化改革破除体制机制障碍，畅通高端要素和高质量产品循环，保障各类所有制经济公平参与市场竞争。坚持市场机制与政府引导相结合，突出企业主体地位，丰富财政、就业、产业、投资、消费等多元化政策手段，加强政策引导和激励，激发市场主体活力，不断优化营商环境，形成政府与市场合力发展格局。

#### 第四节 奋斗目标

到 2025 年，绿色高质量发展实现跨越式赶超，高水平建成“绿水青山就是金山银山”转化样板区，创成一批标志性成果，“三美文成”书写新篇章，国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极的支撑作用显著增强，为 2035 年同步基本实现高水平现代化打下坚实基础。具体目标

是：

——**综合实力显著增强**。在质量效益明显提升的基础上保持经济持续健康较快发展，全县生产总值规模达到 170 亿元，年均增长 7% 左右，人均生产总值突破 6.4 万元。科技创新对经济的支撑作用明显加强，内外贸易发展更加协调，扩大内需的成效不断提升，畅通双循环格局的功能不断增强。

——**转型升级显著突破**。构建“美丽+智慧”富有山区特色的现代生态产业体系，成为全省生态经济、文化经济、数字经济新的重要板块，成为全国绿色发展山区样板。生态优势加快向经济优势高质量转化，产业实现深度融合，建设一批重大项目和平台，“四新经济”蓬勃发展。到 2025 年，全员劳动生产率 12 万元/人，科技创新动能不断提升，R&D 经费支出占 GDP 比重达 1.4%，人才资源总量达 2.7 万人，每万人高价值发明专利拥有量达 1 件，数字经济加快培育，数字经济核心产业增加值达 8 亿元。

——**改革开放纵深推进**。以“最多跑一次”牵引全面深化改革，积极融入温州“两个健康”先行区示范创建，“放管服”改革持续深化，民营企业活力和创造力充分迸发，营商环境便利度达 80%，“掌上办事”政务服务事项覆盖率达 99%。产业平台管理机制、投融资体制机制、民营经济健康发展促进机制、“亩均论英雄”、生态产品价值实现机制等系列经济体制机制改革取得重大突破。全方位融入温州大都市建设取得重大突破，高水平内外开放格局基本形成。

——**城市能级显著提升**。互联互通、智慧化、网络化的基

基础设施体系基本形成，基本建成连接浙南闽北赣东的温州西部交通枢纽。协同融合加速发展，提速推进新城开发和旧城改造，中心城区能级大幅提升，特色片区联动发展，基本形成“一轴两片多点”的空间发展新格局。美丽城镇和美丽乡村建设卓有成效，乡镇协同发展进一步推进，城乡一体化加快建设，城乡融合发展体制机制更加健全，以人为核心的新型城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达 58%。

——**生态质量领先全国**。森林覆盖率、水质、空气质量等主要指标全国先进，资源能源利用效率、清洁能源发展位居全国前列，能源消耗、碳排放强度有效控制。到 2025 年，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度达到 25 微克/立方米以下，主要污染物全面完成上级减排要求，地表水达到或优于Ⅲ类水体比例达 100%，飞云江出境水质Ⅱ类以上占比达 100%。自然生态与景观环境美化升级，生态系统完整性、生物多样性提升显著，森林覆盖率实现零减少，生态保护区建设水平位居全国前列，成为国家生态文明建设示范县、全省大花园典型示范县。

——**民生福祉全面提升**。居民人均收入增长与经济增长同步，城镇和农村常住居民人均可支配收入增速分别达 7.5%、8.5%，城乡居民收入比缩小至 2。人均预期寿命 82.9 岁。实现更加充分更高质量的就业，城镇登记失业率控制在 2.8 内，覆盖城乡居民的高水平公共服务体系更趋完善，教育、医疗、住房、社保、体育、养老等各项社会事业全面蓬勃发展，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，获得感幸福感安全感持续增强。

——**社会治理形成示范**。党政机关治理体系和治理能力现代化不断推进，初步建成利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代政府。“法治文成”“平安文成”建设取得显著成效，各领域法治化治理水平明显提高，文成平安指数达 97.5，常态化跻身全省平安建设第一梯队，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。

图表 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	一级指标	二级指标	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长	指标	
1	综合实力	地区生产总值	亿元	112.01	170	7	预期性	
2		人均地区生产总值	万元	4.6	6.4	5.8	预期性	
3		一般公共预算收入	亿元	10.22	16.5	10	预期性	
4		规上工业增加值	亿元	3.7	5.9	10	预期性	
5		社会消费品零售总额	亿元	48.67	80	9.6	预期性	
6		旅游总收入	亿元	50.03	80	10	预期性	
7	新动能	全员劳动生产率	万元/人	7.8	12	9	预期性	
8		R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1	1.4	(0.4)	预期性	
9		人才资源总量	万人	2.4	2.7	(0.3)	预期性	
10		每万人高价值发明专利拥有量	件	0.8	1	(0.2)	预期性	
11		数字经济核心产业增加值	亿元	4.5	8	12	预期性	
12	改革开放	货物进出口总额	亿元	4.8	7	7.8	预期性	
13		实际利用外资	万美元	221	500	18	预期性	
14	社会民生	常住人口城镇化率	%	50.6	58	(7.4)	预期性	
15		居民收入	城镇居民人均可支配收入年均收入	元	43705	62000	7.5	预期性
16			农村居民人均可支配收入年均收入	元	20528	31000	8.5	预期性
17			城乡居民收入比	-	2.2	2.0	-	预期性
18		城镇登记失业率	%	2	<2.8	-	约束性	
19		每百名老年人拥有社会养老床位数	张	5.5	5.7	(0.2)	预期性	
20		人均预期寿命	岁	82.7	82.9	(0.2)	预期性	
21		每万老年人口拥有持证养老护理员数	张	16	23	(7)	预期性	
22		每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	3.57	4.1	-	约束性	
23		生态环境	空气质量优良天数占比	%	99.2	达到考核目标	-	约束性
24	PM <sub>2.5</sub> 平均浓度		μg/m <sup>3</sup>	22	≤25	-	约束性	
25	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（市县控以上断面）		%	100	100	-	约束性	
26	飞云江出境水质Ⅱ类以上占比		%	100	100	-	约束性	

序号	一级指标	二级指标	单位	2020年	2025年目标	年均增长	指标
27		森林覆盖率	%	72.36	零减少	-	约束性
28		林木蓄积量	万 m <sup>3</sup>	724.5	760	-	约束性
29		单位 GDP 能耗降幅	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务	-	约束性
30		单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务	-	约束性
31	社会治理	平安指数	-	96	97.5	-	预期性
32		银行金融机构不良贷款率	%	0.8	1	-	约束性
33		亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.01	0.011	-	约束性

注：1. ( ) 内为五年累计增加或提高的数值。

2. 全县生产总值、人均生产总值绝对值按现价计算，速度按可比价格计算。

至二〇三五年，与全省同步基本实现高水平现代化，建成全国“绿水青山就是金山银山”示范高地，打造浙江侨乡发展标杆。

——经济实力、创新实力、综合竞争力取得跨越式增长，地区生产总值、人均生产总值大幅提升，分别达到300亿元和10万元，城镇化率达到70%，全面建成连接浙南闽北赣东的温州西部交通枢纽。

——基本实现县域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治政府、法治社会，“平安文成”“法治文成”建设达到更高水平，社会充满活力又和谐有序。

——高水平公共服务体系更加完备，文化、教育、卫生、体育事业发展达到全省平均水平，文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度，建成全国知名的山水福地文化名城。

——共同富裕取得实质性重大进展，城乡居民可支配收入达到9万元，城乡区域发展和居民生活水平均衡度持续提升，中等收入群体显著扩大。

——生态环境质量全国领先，广泛形成绿色生产生活方式，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

——党的领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉文成”全面建成，政治生态更加山清水秀。

### 第五节 战略重点

聚焦加快新型城镇化、提速生态价值化、推动区域联动化、推进治理现代化等四化战略重点，推进十大标志性成果，聚力“绿水青山就是金山银山”转化样板区打造。

——**加快新型城镇化**。坚定不移推动以人为核心的新型城镇化，着力提升中心城区规模能级，推进县城有机更新，促进人口集中、产业集聚、公共服务集成，增强中心城区承载和辐射能力。强化县域统筹，积极稳妥推动行政区划调整。深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化，加快城乡融合发展，强化城乡要素资源双向流动，完善县域公共服务配置与均衡化布局，深入推进美好家园共建共享。

——**提速生态价值化**。围绕绿色高质量发展，忠实践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实践生态产品价值实现机制，大力推进产业生态化、生态美丽化、美丽经济化，构建高质量生态产业体系，丰富美丽经济场景集，推动生态优势向经济优势转变，创新生态环境保护机制，积极探索“绿水青山就是金山银山”转化通道，加快打造高水平产业平台，培育做强美丽经济，提速生态价值。

——**推动区域联动化**。主动对接长三角一体化发展、积极

融入温州大都市与温州全国性综合交通枢纽建设，实施“高铁入境”“高速成网”“航空起飞”工程，大力实施交通投资倍增计划，着力打造对外开放快速通道、县域路网通道、生态旅游绿色通道，实现对外交通互联互通、多向辐射，对内交通无缝衔接、效能提升，打造成为连接浙南闽北赣东的温州西部交通枢纽城市。

——**推进治理现代化。**坚持党建引领，强化政府部门间协同合作，有效整合治理资源，深化体制机制改革，推动政府治理体系和治理能力现代化。完善基层民主协商制度，引导社会参与治理，提升综合治理效能。创新治理手段，发挥政治引领作用、法治保障作用、德治教化作用、自治基础作用、智治支撑作用。着力建设集矛盾纠纷联调、公共法律服务、综合指挥调度等多功能于一体的“一站式”社会治理综合体，加快推进县域社会治理现代化。

#### 专栏：十大标志性成果

**1. 城市新区框架全面拉开：**樟山-下田垵片区开发加速推进，城市功能重构、形象再造不断加快，城市空间不断优化，商贸休闲、文创体验、科技会展、教育医疗等配套设施不断完善，产业、资本、人才等高端要素集聚水平明显提高，县域商务集聚核心区建设取得显著成效。

**2. 国家全域旅游示范区全面创成：**环天顶湖旅游产业带、大铜铃山景区、飞云江流域、“侨韵”玉壶国际慢城、二源乡村公园等区块开发取得明显成效，“十四五”期间旅游总收入年均增长10%，基本构建“处处是景、时时可游、行行涉旅”的全域旅游新格局。

**3. 生态产业园（经济开发区）扩容提质：**生态产业园空间开发结构和功能布局持续优化，三大生态产业基地扩容项目和配套设施建设不断推进，园区运营管理水

平大幅提升，低效用地企业全面得到改造提升，企业高质量发展的成长平台和集聚空间得到强有力保障。

**4. 农业经济开发区初具规模：**运用现代化工业理念布局现代农业，一二三产业融合发展深入推进，天湖农都田园综合体等一批休闲农业项目有效推进，适度规模经营与新型农业经营主体有机结合的外向型、科技型、生态型、休闲观光型都市农业加快发展，农业产业链条不断延伸。

**5. 山区科技创新平台有效构筑：**省级农业科技园、科技型小微企业创业创新园、县农康院、科创飞地和产业创新服务综合体等平台全面创建，科技型企业主体和多元化人才加快培育，创新链和产业链精准对接，山区创新发展生态体系加快构建。

**6. 温州西部交通枢纽基本建成：**温武吉铁路文成段、景文高速、青文高速等重要交通项目加快实施，内畅外快的交通格局逐步构建，“十”字型高速公路格局基本形成，实现中心镇15分钟上高速、所有乡镇30分钟到县城，“十四五”完成交通投资超一百亿元，成为连接浙南闽北赣东的温州西部交通枢纽。

**7. 文成现代通用航空华侨特色区建设拉开框架：**建设航空小镇，依托通用航空实现外贸常态化运输，吸引一批华商华侨投资，建设一批境外商品保税仓、飞行培训基地、跨境电商产业园、华侨创业园等，初步建成集运动竞技、空中游览、航空体验研学等于一体的旅游示范基地，打造成为全国通航产业应用基地。

**8. 浙江大花园典型示范县成功命名：**高质量发展生态屏障有效构筑，绿色循环低碳生产生活方式得到全面推行，生态产品价值实现机制改革加快推进，生态环境建设质量处于全国前列，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家生态文明建设示范县创建成效显著。

**9. 现代化文教卫体格局初步构建：**公共服务设施全面优化提级，信息化改造成效显著，文教卫体事业高质量发展全面推进，建设成为国家公共文化服务体系示范区、国家义务教育优质均衡县、区域医疗康养产业强县、国家体育产业示范基地。

**10. 城乡供水一体化建设全面完成：**自来水厂提升工程、西北部城乡供水一体化提升工程、乡镇给水管网改造工程、县城自来水厂迁建等四大工程全面完成，城乡供水网络系统实现县域全覆盖，城乡水资源全面共享，全县居民饮用水安全问题得到切实解决。

## 第二章 构筑山区创新创业高地

坚持以创新科技为引领、以创新平台为基础、以创新人才为支撑，打造“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态系统，促进创新链和产业链精准对接，全面优化创新发展机制，持续提升产业创新能力，加快数字赋能全社会创新创业。

### 第一节 提升产业创新能力

**加快推进科创平台载体建设。**实施创新平台“五个一”工程，打造“两园一院一地一综合体”。谋划建设文成县科技型小微企业创新园，以科创园建设加速全县创新驱动发展。全力创建省级农业科技园，加强校地科技合作，提升农业科研水平，建立现代化农业种植示范基地。布局建设农康院研究与试验中心，打造农业科技成果转化平台。推动跨区域“科创飞地”建设，营造“研发创新在外地、成果转化在文成”的良好创新创业局面。推动高山果蔬产业、时尚轻工产业等重点产业创新服务综合体建设。

#### 专栏：两园一院一地一综合体

**1.创建科技型小微企业创新园。**依托黄坦生态产业基地，创建2万平方米以上科创园；提升e境健康众创空间、文成高山果蔬省级星创天地的建设水平，培育西坑镇、铜铃山镇粮仓文创园县级众创空间；推动文成山哥哥科技创业孵化园提质拓面。

**2.创建省级农业科技园。**依托文成农业经济开发区建设，借助县农康研究院，进一步加强与浙江大学、浙江农林大学的校地合作，引进培育农业龙头企业，加快农业科技企业的培育孵化，建设高山果蔬核心区科研示范、综合服务区。

**3.提升文成县农康院。**立足文成县农康院，争取在文成农业经济开发区内建设农康院研究与试验中心，打造文成农业科技成果转化和人才引育平台。

**4.创建文成科创飞地。**争取在杭州城西科创大走廊、温州大罗山科创走廊等地谋划设立科创飞地，构建“研发创新在外地、成果转化在文成”的良好创新创业生态。

**5.创建省级产业创新服务综合体。**高水平推动文成高山果蔬产业创新服务综合体建设，引进以轻工产业、高山果蔬等为主要方向的大院名校，开展关键共性技术攻关，力争列入省级产业创新服务综合体创建名单。

**积极培育科技型企业。**实施科技企业双倍增工程，培育一批创新浓度高、根植性强，具有裂变发展潜力的高成长性科技企业。深入实施创新指标“五倍增五提升”行动，开展高新技术企业后备培育工程，建设科技型企业和企业研发机构后备库，加快高新技术企业跨越式发展。到 2025 年，新增高新技术企业 10 家，培育科技型中小企业 50 家，规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利实现全覆盖。

**加强产学研协作。**深化与温州、杭州、上海等地科技市场信息对接，谋求信息技术合作共享，积极引培新型研发机构，保障科技研发源头供给。围绕文成先进制造与智能装备、时尚轻工、新材料、生物食品、现代农业等主导产业，支持县内领军企业联合高校院所、军工单位、产业链上下游企业共建产业技术联盟、企业研究院、工程技术研究中心等创新载体，攻克一批支撑产业转型发展的关键核心技术。

## 第二节 推动多元人才集聚

**推进多元化人才引育。**围绕文成产业布局和市场需求，抓好人才队伍建设，推进人才供需精准对接。大力实施引才育才留才工程，引进一批高层次人才落户文成。探索项目制、候鸟制、兼职制等人才柔性引进机制，建立重点产业高端人才资源库。推进“万侨归乡”计划，完善华侨华人回国创新创业综合服务体系，鼓励海外华人华侨回乡投资创业。推进“万名绿领”计划，强化三级联动、梯次育才，厚植本土人才。推进“万名大学生”计划，结合青年发展试点县创建，支持龙头企业与科研院所、高校和中介服务机构联合举办岗位技能、知识产权、企业管理等各类培训活动，培养一批青年科技人才和创新型企业

业家。注重开发“银发人才”资源，建立健全工程师、教师、医生等老专家返聘制度、咨询制度。

**营造良好人才成长发展环境。**大力实施“人才关爱工程”，探索推进“人才社区”建设，切实解决住房、子女教育、医疗保障、配偶就业等实际问题。完善人才评价激励机制和服务保障体系，鼓励更多优秀人才在文成发挥所长。实施职业技能提升行动，加强高技能人才队伍建设，培养工匠精神。积极营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的环境氛围，培育更加开放、包容多元的人才创新文化。

### 第三节 构建创新生态体系

**深化创新扶持政策机制。**深化行政审批制度和资源要素市场等改革，降低创新人才创业门槛，鼓励有创意、懂科技的创新人才低成本创办科技型和创新型企业。加强创新链各环节政策的协调和衔接，落实普惠性创新政策。完善科技体制机制，推动全社会科技资源高效配置，建立健全科技成果转化尽职免责和风险防控机制。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持力度，加快科技成果转化。

**强化创新资金投入保障。**建立完善科技金融体系，推动科技与金融融合发展。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续稳定加强创新创业金融支持。健全财政科技投入稳定增长机制，加大公共财政对创新的投入力度。吸引创业投资资金、社会资金投向创新成果产业化项目，建立以财政资金为担保，银行贷款与风险投资联动支持技术创新项目的机制，拓宽产业创新投入渠道。

**强化创新创业服务能力。**积极发展创新创业服务平台，建设省级创业孵化基地，打造创业孵化器，提供技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询、科学技术普及等专业技术服务，形成覆盖创新全链条的科技服务体系。落实“定向服务、定向研发、定向转化”研发转化机制，引导各类科技研发机构和服务平台为本地企业“量身定制”设计研发项目。推进标杆型产业创新服务综合体建设，实现重点产业领域创新服务综合体全覆盖。促进科技创新成果产业化。强化科技成果转移转化市场化服务，培育集聚一批重点科技中介服务机构，推广一批先进科技成果。

### **第三章 优化美丽县域新空间**

推进全域空间治理现代化，构建“一轴两片多点”的县域空间发展格局，着力优化县城功能品质，提高中心城区首位度，提升重点城镇发展能级，优化美丽县域新空间。

#### **第一节 推进县域空间治理现代化**

高质量编制《文成县国土空间总体规划（2020-2035）》，有效推动多规合一，实现全空间覆盖、全要素管控。科学规划生产、生活、生态空间，合理划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。

**推进城镇发展空间紧凑集聚。**城镇空间重点向县城和各中心镇建成区集中，合理增加城镇建设用地规模，确保区域重大平台和重大项目的土地供给。优化城镇布局形态和功能结构，提升城镇发展内涵及人居环境品质。

**保障农业生产空间安全高效。**科学划定全县农业区划，优化调整农业产业布局，推动粮食生产功能区提标改造，严守永

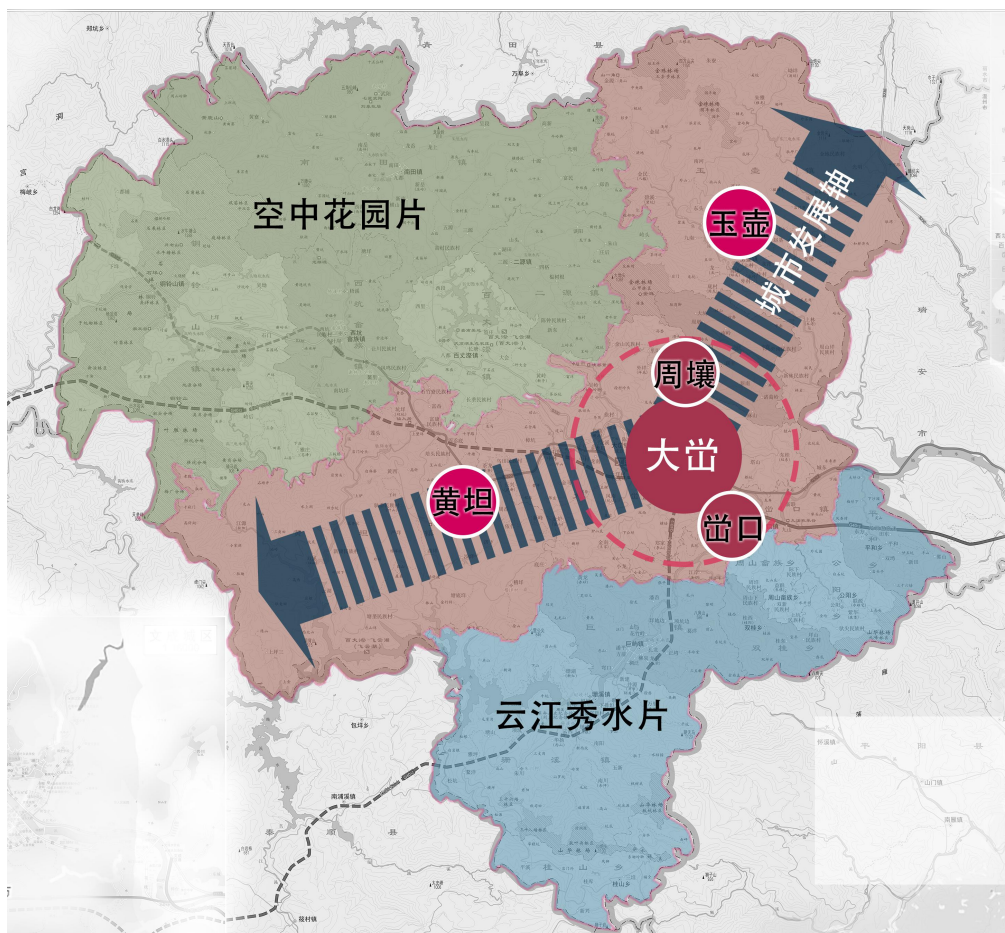
久基本农田保护红线。推进集中连片农田建设。加强珊溪、二源等乡镇发展特色高效生态农业，完善农田水利设施建设。

**强化生态保护空间涵养功能。**重点加大生态功能区保护力度，强化珊溪水库、天顶湖水库及乡镇水源保护区管理，加强铜铃山国家森林公园、百丈漈—飞云湖国家风景名胜区、黄寮自然保护区和石垟、金朱、黄鹿山等森林公园的生态保护与修复。

## 第二节 构建“一轴两片多点”格局

统筹全域国土空间规划及山水林田湖草资源，着力提升核心城区能级，联动发展特色区域，聚力打造美丽经济，全力打造“一轴两片多点”美丽县域发展新空间。

图表 3：“十四五”时期文成县域空间布局



**构筑“一体两翼”城市发展轴。**以提升城市能级为核心，做大做强由大岙、岙口、周壤、黄坦、玉壶组成的“一体两翼”城市发展轴。高能级开发由大岙、岙口和周壤构建的“一体”，实现中心城区扩容提质，增强辐射带动。加快推进玉壶、黄坦组成的“两翼”向心集聚联动发展。

——**推进“一体”能级提升。**统筹大岙、岙口和周壤三镇顶层设计，编制三镇空间布局、产业发展统筹规划，加快三镇联动发展，推动条件成熟的地区适时开展撤镇设街道，在更大范围内优化县城发展格局。**全面提升大岙服务能级**，完善大型商业商贸中心、教育医疗文体、科技会议展览等设施建设，加快产业、资本、人才等高端要素集聚水平，全面增强人口和经济承载力，加快形成高质量发展的增长极。**加速岙口和周壤人口向县城聚集**，推动农业转移人口在城镇落户，加快岙口、周壤承接县城辐射，围绕县城构建生态安全屏障，特色化发展生态休闲康养产业，打造田园城市，构筑县城“后花园”。

——**推进“两翼”联动发展。**加快黄坦、玉壶深度融入“一体”发展。大力推进樟山至黄坦、樟台至玉壶通道建设，优化基础设施和公共服务设施布局。支持黄坦、玉壶高水平打造生态产业平台，大力推动黄坦生态产业基地、“侨韵”玉壶国际慢城建设。推进黄坦时尚制造业与县城高端服务业协同发展，加快产业成链，打造规模化产业集群。推进玉壶休闲养生产业与县城现代服务业共生发展，支撑文成国际化休闲旅游目的地打造。

### 专栏：城市发展轴乡镇发展思路

1. **大岙镇**。聚焦县城首位度提升，加快推进城市有机更新和人口集聚，做大枢纽功能，做强城市商贸经济、休闲经济、月光经济，做优县城商务旅游接待服务水平，做美城乡生态底色，力争打造长三角商贸休闲名城、浙南幸福宜居美城、温州活力枢纽新城。

2. **岙口镇**。坚持以生态引产业、以产业保生态，重点推进九溪欢乐谷、樱花岛创4A级景区，谋划落地桃花源·云江康养城10亿元项目，完善旅游配套设施建设，加快融入县城发展共同体，将岙口打造成为县城后庭院。

3. **周壤镇**。深入挖掘华侨、孝廉和中医药养生文化，培育都市型农业，重点发展康养养生、农业观光、教育研学、运动休闲等产业。着力完善城镇功能，深度融入中心城区，聚力打造环境优美、宜居宜养的县城“后花园”。

4. **黄坦镇**。聚焦发展生态工业，着力壮大精品农业，协同推进商贸业，进一步提升民生水平和环境品质，提升产业和人口集聚承载力，打造县域经济发展重要增长极、产城融合发展示范区。

5. **玉壶镇**。筑牢“国际慢城”和“百年侨乡”两大品牌，紧密围绕大文化、大健康、大商贸的重要产业定位，加快推进慢空间、慢产业、慢环境、慢生活高标准建设，打造文成山水慢游目的地，建成慢城文化对外展示的重要窗口。

**特色化发展西北、东南“两片”**。依托文成山水生态格局和资源要素分布特征，发挥各乡镇比较优势，推动西北、东南两大片区差异化定位、特色化发展。

——**打造西北“空中花园片”**。加快建设由南田、百丈漈、西坑、铜铃山、二源等乡镇共同构建的高山台地空中花园。重点打造一批**文旅康养、生态农业龙头项目**，加快天湖悦动小镇、森林氧吧小镇创成省级特色小镇，全力打响刘伯温故里国家5A级景区品牌，做大做强农业经济开发区。**配套建设一批高端休闲旅游服务项目**，加快西坑净水湾、龙麒源旅游度假区等一批文旅康养项目建设，持续优化文旅服务配套。**推动片区重点乡**

镇联动发展，着力打通高速交通连接线，加快片区景观资源联动、要素高效流通，引导五大乡镇充分发挥各自优势，差异化竞合发展，联合打造美丽经济环线，构建西北休闲文旅集聚区。

**专栏：西北“空中花园片”乡镇发展思路**

**1. 南田镇。**充分挖掘刘伯温文化资源，有效发挥高山台地生态资源优势，依托山海协作文化产业园和天湖旅游度假区，重点发展文旅康养、农业观光等文农旅高度融合的产业，打造浙南文旅休闲名镇、瓯江山水诗路耀眼明珠。

**2. 百丈漈镇。**提速生态旅游时尚经济圈和天湖悦动小镇、黄岭乡村公园、西部工业经济综合体为主的“一经济圈三组团”建设，进一步巩固旅工农重镇地位，全力打造“吃住行游购娱”为一体的国际休闲旅游目的地标杆地。

**3. 二源镇。**建设“区镇合一、产乡融合”的高能级农业经济开发区，将二源打造成山区科技农业发展的窗口和乡村公园建设的最佳实践地，实现农业农村“生产、生活、生态”三生融合高质量发展。

**4. 西坑镇。**以禅修、畲族、红色文化为核心，推动文旅康养休闲产业发展，重点建设森林氧吧小镇、净水湾乡村旅游度假区、龙麒源旅游度假区，形成景区、度假区、特色小镇、风情乡村、文创园区等各美其美、美美与共格局。

**5. 铜铃山镇。**依托“两山一谷一小镇”四大国家级风景区，聚焦森林康养与旅游度假两大主题，以森林康疗、气候养生、时尚运动、休闲度假做强森林氧吧产业集群，打造文成大花园的耀眼明珠。

——**打造东南“云江秀水片”。**加快建设由珊溪、巨屿、周山、公阳、平和、双桂、桂山等乡镇组成的云江秀水十里画廊。**加快设施联通**，加快建设连通各乡镇板块的市政交通，提升文泰高速珊溪互通辐射带动作用，积极打造浙南商贸物流节点，进一步强化乡镇联动协同。**加快产业协同**，推进飞云江流域综合开发、融合发展，整合提升两岸风景名胜、乡村景点，共建生态休闲带、文旅景观带。重点打造飞云江烂漫景观带、万亩杨梅出口基地、巨屿生态产业基地等产业发展载体，加快发展滨水休闲旅游、夜光经济、影视文化、生态工业、现代农业等特色化融合型产业。

### 专栏：东南“云江秀水片”乡镇发展思路

**1. 珊溪镇。**坚持“生态立镇、特色强镇、文化兴镇”，大力发展特色农业、旅游康养、综合商贸、现代物流，集聚建设万亩杨梅示范产业带、红色文化产业园和现代商贸产业生态圈，打造省级特色农业强镇，积极辐射周边县毗邻镇。

**2. 巨屿镇。**着力推进生态工业基地扩容提质，改造提升低效用地企业，促进企业智能化升级。谋划推进巨屿-珊溪物流园区建设。重点推进飞云江流域文化旅游综合开发，发展滨水休闲旅游，打造产城融合的宜业宜游宜居美丽城镇。

**3. 周山畲族乡。**深入挖掘畲乡文化，补足交通等基础设施短板，加快推进“畲之旅”整村民宿建设，挖掘老茶树生态价值，建设“高山生态茶小镇”，全面接轨飞云江流域文旅开发，打造独具畲乡风情的休闲度假旅游目的地。

**4. 双桂乡。**发挥富硒土壤优势，发展千亩富硒农产品基地，提升生态富硒农业品牌，打造生态农业、旅游度假、特色文化为一体的美丽乡村。

**5. 平和乡。**围绕“康养一叶·茶韵平和”总体战略，深入挖掘茶文化内涵，致力茶叶品牌突围，不断扩大平和茶叶品牌知名度、美誉度，纵深推进茶文化长廊、茶园综合体、茶展厅等茶旅融合项目建设，实现茶叶富民强乡。

**6. 公阳乡。**以太极文化为依托，建设康养基地，推进康养相关配套设施建设。聚力打造特色农业，重点推进柿子、薏仁米产业园建设。

**7. 桂山乡。**积极融入珊溪城镇圈，加快推进生态农业高质量发展，推广高山蔬菜种植，促使黄年糕、熏兔、竹笋加工形成规模。

**精细化发展“多点”。**做优做强高品质景区、省级经济开发区、特色小镇、特色农业基地等多个极点，打造引领县域生态工业、现代服务业、现代农业高效发展的高能级平台载体，着力打造县域经济高质量发展的增长极和动力源，进一步推动产城融合、功能集聚。

——**打造高品质核心景区。**构建以5A级景区为引领，以4A级景区和省级旅游度假区为重点，3A级景区、森林古道、历史文化名村等为支撑的高品质景区群。高标准推进环天顶湖、大铜铃山、刘伯温景区以及云江秀水等核心景区板块建设，创新开发“IP符号+游乐设施+演艺”的特色旅游产品，聚力打造

旅游核心吸引物，加快建设千万级旅游人次的旅游度假平台。

——**建设省级经济开发区。**优化县生态产业园空间开发结构和功能布局，整合大岙、珊溪等镇部分区域高质量建设省级经济开发区。统筹推进黄坦、百丈漈、巨屿生态产业基地扩容提质，加速推动制造业企业向三大基地集聚。强化开发区运营管理，完善相关生产生活性服务配套，提升开发区的数字化服务功能，大力促进企业创新发展、技术转型，做大经济增量、做优存量，提升亩产效益。

**专栏：生态产业园区“三基地”扩容提质**

**1.百丈漈生态产业基地：**新增建设用地 37 公顷，继续开展现有土地整理开发，适时启动米斗山工业小区开发，统筹推动驮坦工业小区、外垟工业小区融入百丈漈镇基础设施网络建设，加快推进行政管理、商务办公和居住生活等配套设施建设，争取完成外垟、驮坦、外大会三个区块范围内的道路、给排水、污水、园林绿化、环境保护等市政设施改造提升。

**2.黄坦生态产业基地：**力争实际开发面积达到 137 公顷，先期启动占地约 20 公顷的一期开发，后续建设占地约 2 公顷的现代物流园和占地约 1 公顷的园区管理服务中心，依托黄坦镇区适当布局生产生活配套服务设施。

**3.巨屿生态产业基地：**规划向南拓展用地空间约 10 公顷，开展园区市政设施改造提升，完成拓展区土地整理、市政设施建设和路网修复及景观改造，翻建园区危桥，提升基地整体形象。

——**建设省市特色小镇。**以特色小镇 2.0 版为指引，全面实施“八个一”工程，健全以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制，提高特色小镇产出效率和税收水平，增强特色小镇辐射带动能力。着力推进森林氧吧小镇、天湖悦动小镇建设，以点带面推动谋划新一批特色小镇及新型城镇化发展平台，到 2025 年，围绕文旅、时尚、高端装备制造、健康等产业主题，建成 3-5 个省市级特色小镇，形成特色小镇建设群。

——**做强特色农业基地**。加快建设部省共建乡村振兴示范县、农业经济开发区、院地校地合作平台，争创国家秸秆综合利用试点县、省级新时代乡村集成改革试点县、“互联网+”出村进城农产品试点县，培育一批现代农业园区和特色农林基地，加快创建杨梅、茶叶、糯米山药、中蜂、高山稻米等特色农业基地，推动大型连片特色农产品优势区建设。

### 第三节 着力优化县城功能品质

**推进新老城区联动建设**。加快推动新区开发，围绕聚人气、聚才气、聚商气，完善公共配套、提升承载能力，按未来社区的理念，加快开发樟山、下田垟、樟台等片区，高水平建设教育、医疗、商业、酒店、文体、旅游等公共服务设施，成为品质高端、生活便利、人人向往的宜居宜业之城。**提速城市有机更新**，加速推进龙船垟、苔湖、珊门、二新等区块有机更新，高水平打造亮点区块。优化提升商贸服务街区功能，加快文商回归旅游配套服务业集聚区、龙船垟城市综合体、二新时尚购物街、苔湖侨乡风情街等功能性项目建设，打造山水风情旅游小城市。

**打造城市经济新增长点**。着力发展现代商贸，加快泗溪河沿线商贸业态提升，优化县前街、二新街、大岙街等老街商业功能，整合打造一批高人气购物中心和商业街区。完善泗溪河中央水轴商圈建设，加快发展月光经济，打造一批具有较强辐射带动力的夜经济街区，全面打响“不夜文成”月光旅游品牌。**加快发展新兴服务业**，积极培育数字经济，发展电子商务、信息技术、科技服务等产业，促进互联网与实体经济深度融合。积极培育总部经济、文化创意、绿色金融等新兴服务业，建设

总部大楼、金融大厦、侨商大厦等办公楼宇，大力发展楼宇经济，不断提升县城经济发展综合能级。大力发展侨贸经济，发挥侨商侨资优势，谋划推进华侨产业园、进口商品体验交易中心、海外风情体验街区建设，打造侨资企业集聚发展平台，吸引侨资企业总部落户文成。优化社区商业服务，统筹发展便利超市、无人零售商店、特色连锁小店，打造新型社区农贸市场，构建社区 O2O 配送体系。

**打造高品质人居环境。高质量推进环境整治**，加快泗溪河中央水轴、美丽环城公路等水陆两轴的环境提升，加快启动高速口景观工程、绿道慢行系统等项目建设，打造环境最美、产业最优、人气最旺的标志性地段，提升县城形象品位。**提升县城公共服务水平**，大力发展民生事业，加快完善公共设施规划布局，推进城市展示馆、中高端养老机构、物流中心等公共服务配套设施和供电、供气、通讯、污水管网等市政公用设施建设。**推进城市治理现代化**，加快平安文成建设，提升智治监管覆盖水平，完善背街小巷、农贸市场、物业小区等市容市貌管理，助力交通治堵保畅，全面提升城市管理、服务、协调功能。

#### 第四节 提升重点城镇发展能级

**联动化推进“两片”协同发展**。统筹推进“两片”各乡镇区域平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑、设施共用、民生共享。实现以强带弱、优势互补，推进联动发展。**以环天顶湖风景区为核心**，以重大产业平台建设为引擎，辐射环天顶湖一带各乡镇，加快天湖悦动小镇、现代通用航空华侨特色区、伯温故里文化园建设，构建融合发展休闲旅游、运动探险等多元产业，打造休闲康养服务平台新标杆。**以铜铃山国家森林公**

园风景区为引领，带动周边乡镇共建森林氧吧省级特色小镇，打造六福山禅意小镇等文旅项目，共同发展壮大以森林、康养、禅意为主题的高端度假休闲产业，打造文成面向浙南闽北、服务长三角的国家森林运动康养度假区。加快发挥牛栏湾省级森林公园生态效应，围绕云江秀水十里画廊休闲区，开发一批生态化、体验型休闲旅游载体，打造集滨水度假、生态养生、农事体验等功能于一体的产业融合平台。

**特色化打造若干强镇。**着力打造一批“绿水青山就是金山银山”转化示范的生态产业强镇，以生态工业、文化旅游、休闲农业三大产业为核心打造一批县域产业高地。**打造复合型经济强镇。**激发县城发展数字经济、共享经济、总部经济新动能，加快推进文化创意、城市商贸、现代物流等产业发展，推动县城经济高质量发展。**发展宜居宜游文旅名镇。**加快布局完善生活设施，加大旅游服务投入，有机融合文化体验、生态旅游、运动休闲、禅意养生，打造环境优美、特色鲜明的文旅名镇。**培育生态工业特色镇。**以高端装备制造业和时尚轻工业为主导，强化资源聚集、龙头引领，培育乡镇工业品牌。**建设休闲农业风情镇。**结合美丽乡村示范区、现代农业示范区，鼓励发展农耕体验、民俗民宿经济，打造田园风情休闲农业特色小镇。

**品质化推进城镇建设。**不断巩固深化小城镇环境综合整治成果，提高交通、市政、公共服务等配套设施建设运营管理水平，加快建制镇雨污分流改造、生活垃圾分类处理。因地制宜塑造山水格局、城镇形态、街巷空间和建筑特色，提升改造出入口、主街道、公共核心区，加强历史文化名镇名村、历史建

筑、古树名木和文物保护，优化提升乡容镇貌。到 2025 年，争创 2 个以上省级美丽城镇示范，绘制城在山中、村在景中、人在画中的全域美丽城镇新画卷。

## 第四章 构建高质量生态产业体系

立足资源禀赋和产业发展实际，以全域旅游为引领加速生态价值转化，推动县域生态产业高质量发展，助推山区经济跨越式发展，为实现后发崛起、绿色赶超夯实基础。

### 第一节 全面提升全域旅游

**创建国家全域旅游示范区。**以县城为旅游集散服务中心，以飞云江水轴、322 国道陆轴为串联纽带，以四大文化旅游组团为支撑，构建“一心两轴四组团”旅游发展格局，凝聚全域旅游发展合力。加快部署一批重大文旅项目，推进县城至百丈漈南入口索道等一批主通道建设，持续提升“伯温故里·天然文成”品牌影响力，助力生态旅游业成为全县国民经济的主导产业，建成国际化休闲旅游目的地。

#### 专栏：“一心两轴四组团”全域旅游格局

**1. “一心”：**大岙镇，以老城商业街地块、泗溪河、樟山新区为核心，加快建设文商回归旅游配套服务业集聚区、文成侨乡休闲街区、樟山新区商文旅综合服务展示区等项目，打造一站式“城市客厅”、文成形象国际化展示基地。

#### **2. “两轴”：**

云江秀水十里画廊，飞云湖飞云江沿线，推进高品质沿江绿道网、环境提升、摄影景观节点建设，发展美食、民宿等业态，打造滨水文化摄影休闲廊；

青山翠谷养生度假生态轴，322 国道沿线，推进风景公路绿道、刘伯温文化景观节点、体育服务驿站建设，打造刘伯温文化主题户外运动休闲廊。

#### **3. “四组团”：**

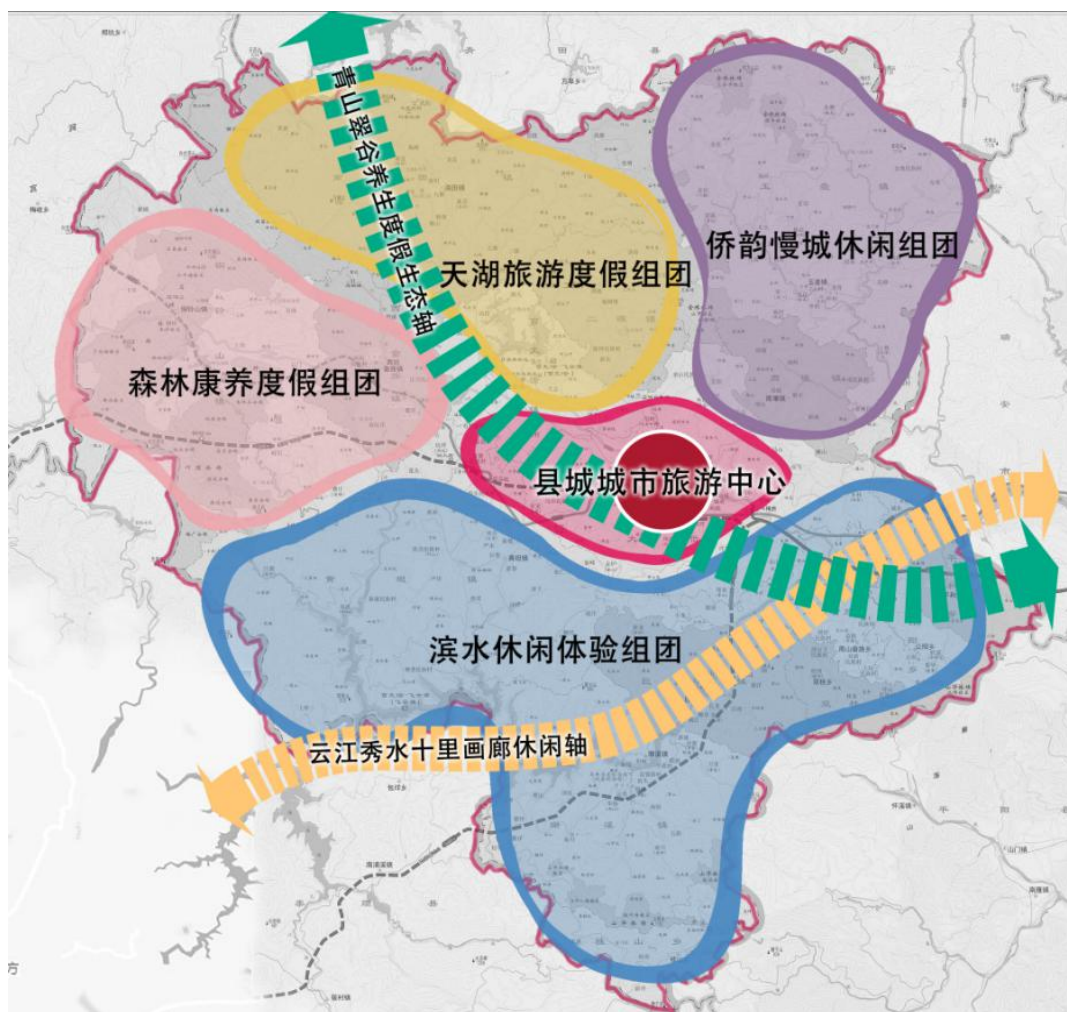
天湖旅游度假组团，百丈漈镇、南田镇、二源镇，植入文化体验、体育休闲等业态，重点打造天顶湖滨湖度假、刘伯温文化体验、二源农旅融合三大板块，构建文成山水品质度假新标杆、刘伯温文化活态体验高地；

森林康养度假组团，铜铃山镇、西坑畲族镇，重点打造大铜铃山景区和天圣山禅养度假片区两大板块，打造浙南森林避暑养生高地、体育运动小镇；

滨水休闲体验组团，黄坦、珊溪、巨屿、岙口、周山、平和、双桂、桂山、公阳等乡镇，做大做强黄坦农旅融合板块、飞云江沿岸板块、山地农旅板块，打造以文化休闲、乡村旅游为主题的绿色健康滨水体验休闲区；

侨韵慢城休闲组团，玉壶镇、周壤镇，联动发展侨韵慢城板块、周壤生态侨镇板块，打造以商贸旅游、户外运动功能为主的国际慢城。

图表 4：“一心两轴四组团”全域旅游格局



培育多元旅游特色产品。推动文旅康养成片开发，整合天顶湖、森林氧吧小镇、云江秀水十里画廊和“侨韵”玉壶国际慢城等核心区块的康养资源，引入战略投资者，倾力打造集文化体育、禅修养生、森林氧吧、旅居养老等多功能于一体的文

旅康养大 IP。**激活旅体融合新动能**，积极承办国家、省市各类体育赛事，推进天湖悦动小镇、铜铃山运动基地、天顶湖山地运动中心建设，打造集登山观光、山地运动、山地度假、山地养生等旅游产品于一体的山地休闲旅游度假区，争创国家体育产业示范基地。**提升农旅产品附加值**，重点开发一批特色民宿群、乡村公园、田园综合体、农事乐园等生态庄园，推动农业向休闲观光、亲子教育、农事体验等领域发展，实现农文旅高效链接融合，打造浙南最具规模和影响力的乡村休闲度假基地。**加快文旅科教资源转化**，建设县研学中心营地和研学数字化平台，培育开发一批以“刘伯温文化”“侨乡文化”“畬族文化”“禅修文化”“红色文化”“自然文化”为主题的研学旅行精品线路和示范基地，推动文旅科教产业深度融合、实体化运作，争创两个省级营地（基地）。

**完善全域高水平智慧化旅游设施**。健全覆盖全县的旅游集散体系，深化“旅游厕所革命”，提升旅游咨询服务、标识系统、景区停车场等设施。完善高品质旅游住宿体系，加速星级酒店、度假酒店、精品民宿等中高端住宿业态引入，引导“侨家乐”民宿成群落地集聚式发展。打造一批特色餐饮街区，挖掘本土特色餐饮资源，培育森林保健餐饮、文化特色餐饮（伯温家宴、畬家长桌宴、禅意斋宴）。发挥特农汇、侨品汇、民俗文化等特色优势，规划建设特色旅游商品一条街。推进与上海驴妈妈、马蜂窝等知名企业合作，大力宣传推广文成全域旅游。加快全域智慧旅游建设，强化全县旅游大数据中心赋能，打造以“一部手机游文成”APP为核心的对外旅游服务平台。

## 第二节 做大做强生态工业

**优化生态工业结构。**全力培育主导产业，加快布局以箱包制造为主，鞋服、家居、配件为辅的时尚轻工制造业，重点发展汽车零部件制造业，依托通用机场建设，适时引进通用航空器材维护维修、加工组装等装备制造业，努力形成轻工制造和智能装备链式集聚发展格局。**集聚发展特色工业**，集聚提升本地果蔬、保健酒、畜禽产业等特色食品加工业，促进传统建材业向新型建材产业转型，加快水电站设备升级改造，发展光伏、生物质能、风能等可再生资源，推动健康食品、新型建材、清洁能源等特色工业集聚发展。促进军民融合深度发展，实现“民参军”企业零突破，争创军民融合创新示范区。

**构建工业企业梯度培育体系。**加快推动全县工业企业向园区集中，择优引进和培育一批时尚轻工、装备制造产业链上下游的行业龙头企业和细分领域的专精特新“小巨人”“隐形冠军”企业，推动中小企业转型升级，打造大中小结构合理、创新活力突出、持续迭代升级的企业梯队，提升园区集聚化、专业化水平。到 2025 年，力争制造业亿元企业达到 10 家以上，累计新增制造业规上工业企业 40 家以上。

**加快提升工业园区配套服务。**提升园区生产性配套服务品质，加快物流配送体系和专业中介市场体系建设，探索建设公共技术创新平台，为企业提供全方位服务，降低运行成本，提升园区产业承载能力，推动工业园区高质量发展。优化完善工业园区生活配套保障设施规划，加快一批员工宿舍、停车场、油气电综合服务站、体育场地等生活配套设施建设，招引餐饮、住宿、零售等便民服务企业入驻，构建工业园区社会化综合服

务体系，实行市场化运营。

**提升行业综合发展水平。**建立实施质量诚信管理体系，落实企业质量首负责制，探索对企业质量信用分级分类管理。搭建“品字标”品牌梯队，组织企业参加“品字标浙江制造”训练营等活动，推进时尚轻工、绿色食品等产业集群区域品牌建设。组织企业参与制定泵阀、冷轧、箱包等制造领域的行业标准，力争在重点产业领域参与3项以上行业、地方标准制定。支持企业加快技术改造和设备更新，按照“两化”融合、清洁生产、质量提升、服务型制造等技术改造方向，引导企业高水平、大规模技术改造全覆盖，力争每年工业技改装备投入占比达到40%以上。

### 第三节 做优做实现代服务业

**提升生产性服务业品质。**打造总部经济新增长极，依托樟山新区开发，推动“文商回归”“温商回归”，加快金融大厦、侨商大厦、总部大厦等商务办公楼宇建设，积极培育金融服务、人力资源、科技服务、研发设计等专业型服务业，招引地区总部及研发中心、营销中心等功能性机构入驻，培植优质税源。**构建城乡供应链服务新格局，**推进县物流园区、物流中心、配送中心（站点）建设，培育家具用品、装修建材、再生资源回收利用等专业市场，打造电子商务平台，加快物流与专业市场、电子商务深度融合发展，加快物流信息化改造，积极发展智慧物流，构建线上线下联动发展的现代物流体系。

**完善生活性服务业功能。**做大综合性商贸服务业，优化商业街区、商业综合体、大中型购物中心等商贸节点布局，带动零售业、住宿餐饮业等生活性服务业转型升级，创新性建设“侨

贸+文旅”特色商贸城，做大做强城市经济。提升社区商业服务业水平，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，统筹社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施，探索社区体验式电商、社区无人零售、无接触配送等新模式，进一步扩大“15分钟社区服务圈”覆盖面。

**培育服务业转型发展动力。**推进服务业品牌建设，鼓励服务业企业争优创牌，积极申报“中华老字号”“浙江老字号”“温州老字号”。引导服务业企业开展标准化建设，建立健全服务标准体系。加强服务业市场主体培育，加大龙头企业招引力度。引导经营能力强、业绩好的个体工商户向规模化、企业化发展，增强服务业发展后劲。深化省级服务业集聚区打造，加快建设华侨回归产业园、数字经济产业园、高端酒店等项目，提升集聚区产业能级和服务功能。推动制造业服务化发展，鼓励制造业龙头企业将研发中心、技术平台、营销部门、物流部门等分离，激发服务业发展新动能。

## **第五章 深化乡村振兴战略推进农业农村现代化**

坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，高质量发展农村产业经济，以“千万工程”升级版为抓手，扎实推进美丽乡村建设，探索发展未来乡村，大力推动乡村振兴改革，全面推动农业农村现代化。

### **第一节 高质量发展农村产业经济**

**发展壮大特色农业经济。**大力发展水果、蔬菜、稻谷、中药材等产业，做大做强杨梅、茶叶、糯米山药、中蜂、高山稻米等五大农产品，积极培育雪梨、猕猴桃等新兴特色农产品。大力推进生态畜牧业和渔业转型升级。着力推动大型连片的特

色农产品优势区建设，重点打造万亩特色产业示范带，推进特色农业基地建设。推广“一亩山万元钱”经营模式和林下套种、立体种养等高效生产模式。建立含生产资料供应，农产品生产、加工、储运和销售等环节的全产业链。推动生态农业数字化升级，加快发展智慧（物联）农业，以提升价值链驱动农业高质量发展。大力实施农业区域公共品牌振兴计划，全力推进县农业区域公共品牌标准化生产基地建设。持续推动农产品质量安全监管，强化追溯体系建设，加大对经营主体的监管力度，完善农产品抽样检查制度。

**加快农业经营主体培育。**实施新型农业经营主体培育提升工程，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业龙头企业、农创客等新型农业经营主体。推动以科技为支撑、龙头企业为主体的全产业链服务模式创新，组建各类新型农业经营主体分工协作、紧密联系的农业产业化联合体。强化乡村产业人才和项目支撑，建立高端农业专家人才库、农业产业项目库，引进一批有实力的农业科技企业，培育一批乡村振兴领军人物。到 2025 年，年销售 2000 万元以上农业龙头企业超 5 家，年销售 500 万元以上农民专业合作社超 10 家。

## 第二节 扎实推进美丽乡村建设

**深化美丽乡村建设。**稳妥推进乡村布局调整优化，重点发展中心村，整治提升一般建制村，逐步搬迁撤并空心村、偏远偏小村、灾害隐患村、生态屏障村，推动农业生产、生活居住、乡村旅游、生态环境等功能多元发展。持续深化“千万工程”建设，开展“农村污水零直排区”“美丽河道”创建。深化美丽田园建设，推进溪鱼保护示范村创建，重点打造一批景观农业

基地和乡村公园。推进未来乡村建设，建设邻里、健康、创业、交通、低碳、治理“六大场景”未来村庄。积极开展新时代美丽乡村系列示范创建，到2025年，全部规划保留村通过新时代美丽乡村达标创建，2/3村庄达到美丽乡村精品村标准，打造10条以上乡村振兴示范带。

**加快发展美丽乡村夜经济。**培育3个以上“乡味浓、夜景美、赏购乐、美味足、品牌靓、功能全”的美丽乡村夜经济精品村。辐射带动10个以上重点村落，形成“农商旅文体”融合发展的美丽乡村夜经济消费氛围。结合美丽乡村振兴示范带，建设2条以上美丽乡村夜经济精品线路。整合休闲农业精品线路与美丽乡村风景线，以县城商圈、知名景区、夜经济精品村等为中心，构建“城区、景区、商区、村庄”四位一体的夜间经济体系。

**全面提升农村基础设施。**高品质构建农村交通体系，提升行政村双车道比率。推动农村基础设施提档升级，着力加快水利防洪、饮水安全、信息网络提升改造，推动城乡主要基础设施同规同网、互联互通，探索促进城市天然气配气网点向乡镇和城郊村、中心村延伸，基本建成现代化农村配电网，支撑高品质生产生活需要。健全农村物流基础设施和配送网络体系，实现农村物流网络节点多站合一、资源共享。加快农村教育、医疗、养老、社会保障和公共安全建设，强化公共设施建设与运营保障。

**专栏：美丽乡村建设重大工程**

**1. 美丽森林抚育工程。**持续开展生态清洁小流域项目建设和经济林下水土流失治理，完成水土流失治理面积56平方公里，矿山环境修复率达到95%以上。实施新

植珍贵树和珍贵彩色森林、“一村万树”行动，完成 15 万亩美丽林相建设，新植珍贵树种 50 万株以上，建成 4-5 片 100 亩以上示范珍贵林；每个乡镇建成至少 1 个“一村万树”示范村；新建 2 个森林公园和 1 个古树名木主题公园；抢救保护一批珍稀濒危野生动植物物种。

**2. 美丽河湖建设工程。**继续推进飞云江“十里画廊”美丽河道建设，新增建设 1-2 条市级以上美丽河道，新增建成 1 个省级湿地公园，打造 5 座以上市级美丽山塘。

**3. 田园生态修复工程。**充分利用田间地头边、角地带种植诱虫植物和显花植物等，保育、释放害虫天敌。推广稻田养鸭、养蛙、养鱼、养虾等种养结合方式，丰富农田生态群种，逐步恢复生态结构协调、可持续发展的农田生态系统，提升自然生态控害能力。建成 0.8 万亩整洁田园。

**4. 美丽村庄建设工程。**加快完善农村生态环境、人居环境和发展环境，全面推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，加强农村生活污水治理设施运维管理，到 2025 年，创成 5 个省级美丽乡村示范乡镇、10 个省级特色精品村，建成 3-4 个美丽乡村精品村、1-2 个垃圾分类示范村、1-2 个历史文化（传统）村落保护利用示范村、120 余个 A 级景区村、2 万户美丽庭院，农村无害化卫生厕所、农村生活垃圾分类处理建制村实现全覆盖，农村生活污水处理设施基本实现标准化运维管理。

**5. 百里绿道建设工程。**以沿飞云江、环天顶湖和旅游特色小镇为重点，打造具有地方特色的旅游绿道网络，力争高等级生态游步道达到 150 公里。

**6. 农村危房治理改造行动。**全面完成农村危房治理改造任务，并实现农村危旧房质量安全常态化管理，实行农村困难家庭住房改造即时救助保障。

**7. 村庄和农房设计提升工程。**依托高校、设计单位开展村庄和农房设计提升，营造乡村地域风貌特色，引导乡村建设色彩控制。

### 第三节 大力推动乡村振兴改革

**深化农村集成综合改革。**推进新时代乡村集成改革试点、农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”办法。加快完成“房地一体”的农村宅基地和房屋确权登记颁证，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。深化农村集体产权制度和“三位一体”农村合作体系改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权，支持村经济合作社以出租、联营、合作等方式盘活利用闲置宅基地和闲置农房。建立集体经营性建设用地入市配套制度，稳妥开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试

点。建立健全互联互通的农村产权流转交易体系，发展新型农村集体经济。

**健全“两进两回”机制。**坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立高效完善的“两进两回”机制，进一步畅通人才、科技、资金、乡贤等下乡通道。深化农业科技支撑、财政金融支持、乡村创业环境等领域的改革创新，全力破除阻碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒。积极搭建乡村振兴投资基金等投融资平台，健全科研院所技术团队联系县、乡、基地机制，完善大学生农业定向培养、青年返乡创业就业引导和重点乡贤联系机制。

**创新乡村治理模式。**全面增强基层党组织领导能力，实施自治法治德治“三治结合”行动。**提高乡村自治能力**，创新村民自治机制，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。**深化法治乡村建设**，全面建立农村小微权力规范运行体系，规范推进乡村法治建设，推行“一村一辅警”“一村一法律顾问”，建设乡村巡回审判站点。**夯实德治基础作用**，强化道德教化，建立道德激励约束机制，深化县级以上文明镇、文明村建设，弘扬好家庭好家教好家风，大力提升乡村德治水平。

## **第六章 畅通以国内大循环为主体的双循环格局**

融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，完善扩大内需的政策支撑体系，进一步释放消费潜力，拓展有效投资空间，不断激发经济发展的内生动力。加快高水平开放合作步伐，打造对内对外开放升级版。

## 第一节 全面促进消费

**创新消费模式。**积极创新产品和服务供给，以新模式新场景新服务新体验的“四新”消费不断激发新需求和新热点。大力培育旅游新兴业态，加强非遗和旅游深度融合，大力开发夜间消费市场，设置中心城区和飞云江夜间灯光秀，吸引游客消费。大力促进餐娱消费，突出“山菜”“土菜”“畲菜”等地域美食文化，打响“文成十大碗”新名片。探索“飞柜经济”“飞网经济”模式，开创农产品线下线上销售新通道，培育跨境电商，打开多元消费模式新格局。

**打造多层次消费平台。**优化商圈布局，改造提升商业中心、商业街、商业综合体，促进商业网点提档升级、集聚化经营，构建特色鲜明的区域性消费中心。锚定高端旅游，引入品牌型休闲度假旅游项目落地，持续扩大刘伯温故里等特色景区影响力，建设旅游综合体，提升旅游商贸功能，打造多样化旅游消费平台。完善“一站式”便民服务功能，构建“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。

**营造安全放心消费环境。**巩固县前街消费示范街区样板成效，打造放心消费示范街区。推行消费环节经营者首问和先行赔付制度，强化经营者消费维权主体责任，搭建快速解决消费纠纷绿色通道。持续发挥武阳放心消费民宿示范效应，完善消费维权服务站建设，健全消费教育、消费宣传、消费调解长效机制，进一步推动消费领域信用体系构建，打造消费维权立体化格局。到2025年，重点消费场所实现消费维权服务站全覆盖，打响“放心消费在文成”品牌，创建省级放心消费示范县。

### 专栏：“四新”消费

**1.消费新模式。**加快促进人工智能、5G、互联网、大数据、区块链等智能交互技术与文娱消费、教育医疗等领域跨界融通，促进生产服务消费、线上线下应用场景深度融合，充分激活和释放健康、教育、养老、育幼、家政等服务消费潜能。

**2.消费新场景。**重点推进文成文旅休闲消费提质升级，借助VR/AR、语音讲解、三维地图等技术，开发建设数字文旅应用场景，建设文化和旅游融合发展的消费集聚场景。以城镇特色街区为节点构建月光经济消费场景大力开发文成夜间消费市场。

**3.消费新服务。**聚焦数字生活新服务，积极培育无接触经济、直播带货、云逛街等新服务业态，推进网上超市、网上餐厅、网上菜场等数字商贸新模式新业态创新发展。

**4.消费新体验。**围绕重点产业集群建设，以产需互动为导向，重点围绕传统优势产业，通过互联网、数据及技术的赋能，以云货架、VR样板间等重塑实体消费体验，推广个性化、柔性化、精细化定制，升级消费。

## 第二节 扩大有效投资

**着力优化投资方向。**对接国家“两新一重”等重大投资方向，鼓励和引导资金重点投向新型基础设施、新型城镇化及交通、水利等重大工程。推进重大项目建设，全力推进温武吉铁路文成段、青田至文成高速公路（文成段）、城市新区、通用机场、西北部城乡一体化供水等一批引领性战略工程。大力挖掘大干交通、大建大美、特色小镇、未来社区、旅游度假区等领域投资增长点，加大生态经济项目投资力度，推进重大公共服务补短增效。

**推进重大项目建设。**聚焦“两新一重”等重点领域，精准谋划一批带动性、支撑性强的重点工程。深入实施省市县长项目工程和市级“521”项目工程，发挥侨商侨贸侨资优势，大力推动温商文商回归，促进民资、国资、外资全面增长。进一步

健全重大项目与土地、资金、用能、环境等要素供给的联动保障机制，完善重大项目动态调整、滚动推进体系，确保谋划招引一批、前期攻坚一批、建设实施一批、建成投产一批，推动投资质量和结构不断优化。

**创新投融资机制。**加强PPP项目投资和建设管理，规范PPP模式推广。更好地发挥政府产业基金作用，以政府资金引导和带动社会投资。开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点，制定实施重大交通基础设施投融资政策。加快推进融资性平台公司实体化、市场化转型，提升地方融资平台资本运作能力。进一步拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资规模。

### 第三节 加快开放合作

**积极融入温州大都市建设。**加快融入温州华商华侨综合发展先行区，全力建设文成现代通用航空华侨特色区。奋力落实对外开放、科技创新、引才用才、国际合作等政策系统集成、有序落地，建设一批重大支撑项目。加大温州大都市区工商资本招引力度，以产业链、创新链、价值链一体化布局为导向，承接温州高端产业辐射溢出，拓展“技术在温州、转化落地在文成”合作模式。加快推动域外科创飞地引进孵化，积极打造市县区域合作新平台和温文民营经济协同发展合作高地。争取S2、S4向文成延伸，积极融入温州轨道交通线网布局。开展公共服务区域协作联动，积极推进公共服务设施与温州市区统筹布局，深度推进民生项目共建共享。

**深度对接长三角市场。**深化长三角一体化发展机制，拓宽与上海、杭州等长三角核心城市结对合作通道，积极承接产业

溢出，引入高端教育、医疗康养等优质资源。聚焦中药材与健康食品研发制造、数字经济关联制造等产业，柔性引进高端研发团队，助力生态产业转型升级。多形式开展招商推介活动，提升文成生态旅游和特色农产品在长三角的美誉度和影响力，积极招引对生态环境要求高的企业来文成落户发展。深化同省农科院等科研院所的合作，提升生态产品科技含量和附加值。

**加强外资外贸合作。**聚力实施“华侨要素回流工程”，切实做好为侨服务、维护侨益，实现“以侨引侨、以侨引外、以侨引商”，常态化举办华商华侨联谊会、国际论坛、文化交流、招商宣讲等多元活动，建设华商华侨回归创业创新平台，推动海外华侨回乡投资兴业。聚焦红酒、服饰、化妆品、母婴用品等产品，建设跨境电商平台，促进内外贸互动发展。开设海外文成旅游办事处，塑造有国际影响力的旅游品牌，加强文成旅游产品在海外市场落地营销。围绕高端康养、旅居产业引进国际化医疗、酒店资源，加快推进国际化进程。

**加快打造山海协作升级版。**围绕基础设施、生态经济、科技创新、社会事业等领域，谋划实施一批山海协作重大工程，高水平创建“飞地”产业园、省级山海协作产业园。深入推进文成·瑞安山海协作生态旅游文化产业园、平湖-文成“飞地经济”产业园高水平建设，推动文成和泰顺联动协同发展。深化创新“三供三保”合作模式，探索全省跨区域消薄增收新模式，进一步推动山海协作发展。

## **第七章 打造改革深化新样板**

加快构建充满活力的市场经济体制机制，激发市场主体活力，推进生态价值转化领域改革创新，建立健全更加完善的要

素市场化配置体制机制。全力打造公平高效的营商环境高地，加快政府数字化改革，推动有效市场和有为政府更好结合，打造改革深化新样板。

### 第一节 充分激发市场活力

**培育壮大市场主体。**创新民营经济健康发展促进机制，深入实施“两个健康”工程，拓展民营企业融资渠道，加大企业减税力度。深入开展质量强企行动，着力提品质、树品牌、增效益。深化民营企业产权制度改革，推进“个转企”“小升规”“规转股”等工作。建设产业链合作共同体，培育龙头企业，带动产业链上下游、大中小企业协同发展。**深化国资国企改革**，加快国有运营公司规范运作，加大国有企业内部人事改革发展，通过市场化运营盘活低效闲置国有资产，提升企业资本运作能力，助推国有企业转型发展。

**加快生态产品价值实现机制改革。**高质量谋划重大生态改革项目，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。深入推进生态产品价值实现机制改革和“两山银行”试点建设，开展县域生态系统生产总值（GEP）核算，推进 GEP 核算进决策、入项目，应用到相关政策奖补、资源要素配置中。创新生态产品价值转化实现路径，构建生态产品交易平台和价值转化运营平台，探索排污权、水权、用能权、碳排放权等市场化交易，先行先试开展林业碳汇交易试点。加强银企合作，探索推进生态金融服务改革，迭代升级生态信用体系。

**推进要素配置市场化改革。**深化“亩均论英雄”改革，建立健全市场化的技术、土地、能耗、环境容量等主要资源要素配置机制，推动要素向优质项目、企业、产业流动和集聚。深化

全域土地综合整治，探索“点状供地”模式，创新闲置土地盘活高效利用机制，加大县旅游功能区、县城市新区、县生态产业园、农业经济开发区等大平台的土地指标倾斜力度，推进“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革，推广“先租后让”工业用地供应方式，推动小微工业园区用地存量盘活。

## 第二节 打造营商环境示范样板

**深化营商环境综合改革。**纵深推进“最多跑一次”改革，全面推广“一窗受理、集成服务”，持续深化“多证合一、证照联办、一网通办”商事登记制度改革。推行企业开办全流程“一日办结”制度，深化一般企业投资项目全过程审批“最多 80 天”改革，持续提高审批服务效率。充分发挥基层商会、行业组织作用，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。创新领导挂点服务企业模式，强化亲清政商关系，对辖区重点企业实现“领导全覆盖”“部门全覆盖”。优化产业发展环境，完善旅游功能区、服务业集聚区、生态产业园、农业经济开发区四大产业平台运行和管理机制。推进文成县国家涉侨服务综合改革先行区建设，积极申报侨务综合改革先行区（试验田）国家级试点。

**加强全社会信用体系建设。**深入实施信用“531X”工程。推动全方位诚信，全数据入信，全社会用信，加强信用信息归集共享机制。建立健全行业领域信用评价体系，逐步实施分级分类监管，构建以信用为基础的新型监管体制。制定诚信“红黑榜”集中发布制度，健全信用联合惩戒对象认定机制，完善守信激励和失信惩戒措施，加快信用联合奖惩落地落实。推进“信用+联动”重点应用场景建设，加快“信易贷”试点建设，积极扩展公共信用在各领域的应用。

### 第三节 更好发挥政府作用

**推动政府数字转型。**建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，以全面数字化转型提升政府治理效能，持续推广“浙里办”APP，加快“浙政钉 2.0”先行先试，促进政务服务“网上办、掌上办”，建立线上线下融合的政务服务体系。推动跨区域、跨部门、跨层级的数据开放共享和安全管理，加大信息系统整合力度，全面实现“一网通办”。深化机关内部改革，聚焦系统集成、场景应用、数字赋能，扎实推进机关内部全链条“一件事”集成改革。深化“互联网+协同办公”，加快各单位业务办公系统整合集成，全面实行无纸化办公。

**建立现代地方财税金融体制。**构建以绩效为核心的集中财力办大事制度，强化中长期财政规划约束力，增强重大战略任务财政保障。深化预算制度改革，推进预算管理一体化建设。充分发挥财政投资的示范效应乘数效应，打好财税政策“组合拳”，引导社会资本投向“四新”经济领域。深化金融综合改革，实施融资畅通工程，加快基金、债券、企业上市、财富管理等服务体系建设。着力形成权责清晰、协同推进、渠道多元、风险可控的投融资共建机制。积极对接国家政策，用好专项债、政策性贷款等工具，最大限度争取上级资金资源支持，强化资金要素保障。

## 第八章 构建枢纽化功能性设施体系

按照智慧化、网络化、绿色化要求，围绕交通网、水利网、能源网、市政网、新基建网五张网，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化互联互通基础设施体系。

## 第一节 畅通浙南闽北赣东交通连接

积极融入温州全国性综合交通枢纽建设，大力实施交通投资倍增计划，着力构建内畅外快的交通网络，打造连接浙南闽北赣东的交通枢纽。

**打造对外开放快速通道。**实施“高铁入境”“高速成网”“航空起飞”工程，多方位打通文成对外交通快速通道。争取建成温武吉铁路文成段，打通对外快速铁路通道，谋划研究市域铁路等重大对外交通项目，实现文成节点与国家铁路网的融合。建成溧宁高速景文、争取建成青文高速，打通文成西向、北向的快速通道，到2025年，基本形成网络化布局、一体化紧密衔接的“十”字型的高速公路格局。建成文成南互通及连接线工程，实现高速公路与温武吉铁路文成站的有机衔接。高品质推进通用航空，建设文成西里通用航空机场和一批直升机起降点。

**完善县域路网体系。**加快完善主干线网络，以主干道为骨架，提升全域公路干线路网密度，强化各片区之间的国省道、县道交通连接。建成322国道文成西坑至景宁交界段、220省道青田至泰顺公路文成玉壶至渡渎段；加快建设322国道文成平和（瑞安交界）至樟台段、219省道文成黄坦（塘垄）至珊溪段（平阳交界）等一批国省道。建成文成珊溪至泰顺横坑公路高山至福全段、岙口九溪至公阳改建工程；加快建设文成南互通至黄坦产业园等一批重要县道。完善农村公路布局，建成200公里美丽交通经济走廊。推进玉壶、南田等片区乡镇客运中心建设，优化城乡公交线网。高品质推进“四好农村路”建设，织密通景区、通镇村、通产业基地的县域特色路网体系，突破化解瓶颈路、梗阻路、盲肠路等三路瓶颈。到2025年，全面构

建县域中心及各乡镇间“高品质出行圈”，实现中心镇 15 分钟上高速、所有乡镇 30 分钟到县城。

**打造生态旅游绿色通道。**新建大南线至百丈漈南入口公路、322 国道至铜铃山国家森林公园（北）公路、百丈漈篁庄至二源等一批通景公路，推进公路沿线综合环境整治，打造文成美丽公路靓丽风景线。实施交旅融合工程，推进贯通至泰顺旅游通道，建设乡村“慢行”旅游交通网。发展景区公交，加强主要景观节点间的便捷交通联系。升级绿道网络，推进环县城绿道、县城北环山绿道等工程建设，依托飞云江干流和支流、天顶湖，建设沿江、沿湖绿道慢行系统，形成县域绿道主干线。因地制宜发展“特色交通”，鼓励建设游艇码头和客运码头，打造美丽生态航道，开辟飞云江水上旅游通道，提升铜铃山景区、岩门大峡谷景区与飞云湖景区之间的水上联系通道。谋划建设县城徐村至百丈漈南入口索道（缆车）、空中花园片观光小火车，串联刘伯温故里景区、嘉南美地等景区景点和度假村落，创建一批美丽乡村精品线路。

#### 专栏：“十四五”重点道路工程建设

**1.对外大交通：**景文高速公路文成段、温武吉铁路文成段、青田至文成高速公路（文成段）、溧阳至宁德高速公路文成南互通及连接线工程。

**2.国省道：**322 国道文成西坑至景宁交界段、220 省道青田至泰顺公路文成玉壶至渡渚段、322 国道文成平和（瑞安交界）至樟台段、219 省道文成黄坦（塘垄）至珊溪段（平阳交界）、220 省道珊溪至泰顺交界段。

**3.县乡道路：**文成珊溪至泰顺横坑公路高山至福全段、岙口九溪至公阳改建工程、文成南互通至黄坦产业园、南田至玉壶公路十源至金星段改建工程、珊溪至高山段和福全至泰顺交界段改建工程、平和至双桂联网公路、铜铃山至南田通景联网公路等重要县乡道路。

**4.绿道景观：**环城绿道、文成县城北环山绿道工程、南田至铜铃山环线通景公路。

## 第二节 加强能源水利设施建设

**搭建水利设施安全防护网。**推进县城蓄洪分洪（防洪能力提升）工程、水库除险加固工程、山塘整治工程、中小流域治理工程、农村河道整治工程等建设，将县城防洪标准提升至50年一遇，主要乡镇建成区防洪标准提升至20年一遇，村庄防洪标准提升至10年一遇，全面消除水库山塘安全隐患，结合梧溪、泗溪等中小流域综合治理工程，建成一批防洪安全、生态优良、景观靓丽、文化彰显的美丽河湖，构建更高保障的水安全屏障和更有韵味的水生态环境。

**强化水资源供给能力。**实施县西北部城乡供水一体化提升工程、城镇和农村饮用水提升改造工程，构建“大水源、大水厂、大管网”供水格局，到2025年，自来水普及率达100%。加强飞云江饮用水源保护，守住水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。建设智慧水利系统，创建水利信息化运行管理平台，推动水资源配置和管理更加合理高效。

### 专栏：“十四五”重大水利工程建设

**1.水安全防护：**县城蓄洪分洪（防洪能力提升）工程，雷官岩、梅树、濠门坑等水库除险加固工程，伯匹燎等7座山塘整治工程，农村河道整治工程等。

**2.水生态整治：**泗河流域朱溪综合治理工程，梧溪小流域治理工程，飞云江沿线支流美丽河道建设，花竹岭、桂山、高三电等电站生态改造。

**3.水资源保障：**西北部城乡供水一体化提升工程，新西坑水库工程，大岙镇、珊溪镇、玉壶镇、南田镇、黄坦镇、西坑镇、百丈濠镇、巨屿镇、二源镇和铜铃山镇共10个乡镇41个村农村饮用水提升改造工程。

**4.其他：**水文设施与信息化。

优化能源资源供应结构。加强传统能源供给，建设大岙、西坑、铜铃山等综合供能站，推进岙口输变电、樟山输变电、黄坦变电所等电力工程建设，加快 35 千伏岙口变、110 千伏带周屿输电线路改造等电力工程建设，建设智慧电网。推动实施天然气“县县通”工程，稳步推进“油改气”，实现县生态产业园集中供气。逐步完善新能源供应体系，发展光能、风能、水能等清洁能源，推进农林光互补光伏发电项目，谋划研究风能发电、文成抽水蓄能电站项目，打造一批绿色能源示范项目。

**专栏：“十四五”重大能源项目建设**

- 1.综合供能站：**加快建设大岙、西坑、铜铃山综合供能站。
- 2.电力设施：**35 千伏岙口变、110 千伏带周屿输电线路改造工程、110 千伏百焦文输电线路改造工程、35 千伏百南输电线路改造工程、35 千伏珊溪与玉壶变增容改造工程，新能源项目电力送出工程。
- 3.新型能源：**推进农林光互补光伏项目、风能发电项目、抽水蓄能电站等项目建设。
- 4.天然气“县县通”工程：**项目起点平阳鳌江，西至徐岙分阀门，分线路至泰顺、文成。

### 第三节 提升市政公用设施服务水平

完善地下市政管控体系。加快地下综合管廊建设，推进大岙、黄坦、百丈漈、巨屿等城镇管网改造提升工程，加大管网敷设力度，对全域给排水老旧管网应改尽改，着力推进雨污分流，加快燃气管道规模化改造，建成一体化城市管网布局体系。积极利用公园、绿地、学校操场等地下空间建设公共停车场，增加地下停车位。注重城市综合体、办公楼宇、广场等重大设施与地下空间之间的连通整合，推动县城空间立体化发展。统筹防空防灾系统规划建设，提升地下应急管理能力和水平。加强城市地下管网、地下空间的信息化管理。

**加快建设海绵城市。**对城镇拦河坝、生态缓坡、湿地公园、山体公园等进行雨水“蓄、滞、渗、净、用、排”功能改造与提升，因地制宜设置透水铺装、植草沟、碎石下渗带、雨水花园、雨水桶、蓄水池等海绵设施，建设一批“海绵公园”。加快建设“海绵社区”“海绵园区”，将海绵城市理念融入老旧小区改造、新城建设、园区转型。

**推进市政设施常态化监测和管养。**做好地名规划和新建市政设施命名工作，对市政道路进行常态化巡查，推进智慧路灯系统升级改造，实现路灯智能监控。落实好城市建成区绿地率、绿化覆盖率及人均公共绿地三项指标周期性监测。开展城市地下空间、城市低洼地段和道路易积水区、消防设施、避难场所、停车位普查及监测。

#### 第四节 积极布局高质量新基建网

**加速信息基础设施部署。**加强 5G 基站建设，推进 5G 商用，加快下一代互联网（IPv6）规模部署和应用，构建快速畅通、全域覆盖的现代化网络体系。加大物联网、工业互联网、人工智能、云计算等新型基础设施建设，进一步推动“互联网+”“5G+”“区块链+”发展。依托珊溪水库、天顶湖水库等资源，谋划研究大数据中心项目，建设数据中台，拓展发展数据延伸服务。

**提升重点领域智慧化水平。**推进传统基础设施数字化改造，建设智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧环保，提升重点领域基础设施智能化水平。加强生态产业园区建设与新基建的融合创新应用，提升园区数据化、信息化水平，助力传统产业智能升级。聚焦公共治理、幸福民生，推进智慧政务、智慧教育、

智慧医疗、智慧养老，重点推动智慧旅游发展，将新技术嵌入旅游功能区、特色小镇等平台载体建设，全面开展智慧化场景应用。

## **第九章 建设山水福地文化名城**

坚持以刘伯温文化塑魂，以侨乡文化激发城市活力，以畚族文化、禅修文化、红色文化彰显城市魅力，全面推动精神文明再上新台阶、文化事业全面繁荣、文化产业加速崛起，打造独具文成特色的山水福地文化名城。

### **第一节 繁荣发展文化事业**

**加强精神文明建设。**抓好全县精神文明建设，激扬起新时代文成人精神，发扬“初心为本、真抓实干、顽强拼搏”精神品质，增强全县人民文化自信。深入实施公民道德建设工程，加强文成省级爱国主义教育基地建设，深化“最美文成人”主题宣传活动，广泛开展优秀共产党员、劳动模范、道德模范评选活动以及“最美家庭”“最美行为”“最美退役军人”“最美群体”创建活动，引领社会文明新风。持续推进文明城市创建，加快文明村镇、文明单位、文明校园创建。统筹推进语言文字事业发展。

**着力文体设施品级提升。**重点推进“三区一基地”创建，加快国家公共文化服务体系示范区、文旅融合改革试验区、刘伯温文化生态保护区和国家体育产业示范基地等建设。着力文化强县建设，优化县、乡镇、村（社区）三级公共文化体系。加快县图书馆新馆、县歌剧话剧院等县级重点文化设施建成投用，推动博物馆华侨展示厅、青少年宫、体育中心等公共文体设施优化提级，改造提升乡镇综合文化中心、村（社区）文化

礼堂等基层设施。加快建设全域城市书房、文化驿站，推广数字阅读公共服务平台和 24 小时自助借阅服务站，打造“15 分钟文化圈”。加快体育现代化县建设，优化提升县运动休闲服务中心，积极推进企业和社会组织文化体育场地向社会免费开放，到 2025 年，全县公共文体设施向社会开放率实现 100%。

**提升公共文体服务水平。**扩大政府购买公共文化服务目录，大力推进非国有美术馆、图书馆、体育场馆等民办文体机构发展。实施社会文体组织培育工程，引导扶持文体类行业协会、基金会等社会组织。加强公共文体活动供给，深入开展文化下乡活动，推动县运会、山地马拉松等全民健身活动蓬勃开展。推动公共文体资源联网上云，构建公共文体机构数字化平台，实施“互联网+公共文体服务”行动，提供便捷高效的线上文体服务。

## 第二节 弘扬传承特色文化

**强化文化基因解码工程。**加快文化塑魂，以刘伯温文化、侨乡文化为主导，以畲族文化、禅修文化、红色文化为重点，实施文化基因转化工程，加快构建“一表、一文、一谱、一库”文化基因电子数据库，深入挖掘地域文化丰富内涵。大力推动文化创造性转化和创新性发展，深入挖掘刘伯温文化内涵，联合其他文化元素打造集产品、场景、线路、商品、节庆于一体的产业 IP 生态矩阵，把文化优势转变为新经济增长极。

**加强文化遗产传承保护。**构建优秀传统文化传承体系，深入实施非物质文化遗产保护，推动南田镇创建省级历史文化名镇和省级非遗小镇，支持南田、西坑、铜铃山等乡镇建设非遗文化体验基地，推进县二级博物馆、县非物质文化遗产展示馆、

非遗专题馆等建设。巩固保护刘伯温传说、畚族谚语、传统石拱桥技艺和烙画等非物质文化遗产，建设非遗文化体验基地，引导开办具有特色的非遗集市、超市、夜市，研发非遗主题夜景旅游路线或夜景演艺活动，积极举办刘伯温廉政文化论坛等活动。推动全域文物平安工程，探索文物活化利用。

**加强特色文化交流传播。**打响“刘基故里”“美丽宜居新侨乡”“中国诗歌之乡”等文化名片，向海内外讲好文成故事、展现文成形象。加强与长三角城市、“一带一路”沿线国家的文化交流，积极融入瓯江山水诗路建设。坚持政府引导和民间互动相结合，构建多层次、多形式的文化交流体系，办好浙江山水旅游节等活动，开展刘伯温文化主题展览活动，开展侨文化“走亲”，构建侨文化网，“以侨为桥”，以祖国情、中华文化为依托和根基，积极开展与青田、江门、泉州、汕头等地的经贸、文化、教育交流活动。通过新媒体平台，放大社交媒体扩散效应，开展短视频、网络直播等宣传营销，加强文化传播力度。

### 第三节 提升发展文化产业

**提升文化产业竞争力。**大力推动文化产业园建设，紧扣刘伯温文化和侨乡文化两大主题，高品质建设刘伯温文化园，依托“侨韵”玉壶国际慢城创建，加快推进国际慢文化体验中心和侨梦创业园建设。依托新区开发，建设现代文创园区，带动一批文创街区、创意创客空间发展。**发展文化影视产业**，以百丈漈微电影综合服务中心建设为核心，打造一批精品微电影基地，形成“1+X”微电影创作基地布局，举办全国性微电影大赛和交流大会，共建“微影文成”品牌。**促进文化产业数字化融合发展**，深化“文化+”“互联网+”，推动文化与科技、制造、

旅游、体育等相关产业深度融合，推动文化娱乐、文化制造、印刷复制等传统产业转型升级。

**打造文化产业支撑体系。**研究建立文促中心，推动多元文化投融资体系建设，带动招商引资，吸引影视、设计企业入驻，研究制定文化企业孵化培育计划和文化企业创业发展平台建设指引，建立文化产业孵化基地和双创平台。**提升文化市场主体活力**，加快制定文化创业激励政策，出台和落实文化产业小微企业普惠性减税降费“红包”，推动开发“文化贷”信保基金，为企业壮大规模、提升盈利能力创造有利条件。

## **第十章 建设高水平美丽文成**

高水平打造美丽文成，以“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家生态文明建设示范县创建为抓手，构筑高质量发展的生态屏障，推行绿色循环低碳生产生活方式，打好升级版污染防治攻坚战，实现“经济发展与生态保护”相互协调，建设全省高山台地大花园典型示范。

### **第一节 构筑高质量发展的生态屏障**

**建设美丽大花园示范区。**坚守“蓝天白云和青山绿水”底线，以创建国家生态文明建设示范县为总抓手，加大自然生态系统的保护与修复力度，有序开发与保护各类自然资源，构建“生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度、人文空间精致和谐”美丽大花园格局，建成产业富有特色、文化独具韵味、生态充满魅力的“山水诗画大花园、福地养生大花园、绿色活力大花园、幸福和谐大花园”。

**构建“一横一纵两屏障”生态安全格局。**“一横”，以县域内河流水系为主，构建东西向的生态廊道。“一纵”，以县域中

低山区与丘陵过渡地区所构成的区域，形成南北方向的生态廊道。“北屏障”，构建包括南田镇和铜铃山镇的高山森林及百丈漈、天顶湖区域的北部山区屏障。“南屏障”，构建包括桂山乡等乡镇区域的南部山区屏障。以国家级风景名胜区和自然保护区，国家级省级森林公园以及水源保护区为核心，以飞云江水系、重要的山脉和丘陵过渡区生态廊道为脉络，串联散布的各类保护区、大型公共绿地，构建高水平生态安全格局。

**健全生态文明制度。**深入实施主体功能区战略，规范各类环境功能区及红线范围内的开发建设活动，明确各功能区的生态环境保护目标、污染控制要求、环境准入条件以及各环境要素的具体管理要求。严格执行国家主体功能区产业准入负面清单，加强生态环境网格化监管，增强环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性。建立生态建设区域协作机制，联合瑞安、泰顺健全库区生态环境保护与环境质量检测体系，联合瑞安打造飞云江生态休闲度假旅游廊道，联合泰顺加强生物多样性保护，建设“基因库”，推动铜铃山与乌岩岭及周边地区联合申报飞云江源国家公园。

## 第二节 推行绿色低碳生产生活方式

**推进产业低碳转型。**积极发展循环经济，鼓励和培育“再制造”产业、循环型服务业、绿色环保新兴产业。推动县生态产业园开展循环化改造示范试点和美丽园区创建，开展工业节能清洁生产和资源综合利用，创建一批绿色工厂，促进传统制造业绿色化改造提升。实施能源消费总量和强度双控，严格控制煤炭消费总量，综合利用能耗、环保等标准，有序推进落后产能淘汰，限制高碳高耗能行业发展。推行农业绿色生产方式，

推广测土配方施肥，探索“零排放养殖+农牧对接+农业园区”的循环农业发展模式。

**推进绿色生活方式。**加强全民环境保护宣传教育和政策引导，提高全社会低碳循环意识，探索建立个人低碳账户，探索碳普惠制度，在“衣食住行用育游养”等全领域践行绿色生活方式。推行绿色交通，完善公共交通网，推广新能源和清洁能源汽车，鼓励引导居民绿色出行。加快构建绿色消费体系，鼓励市民购买节能、节水、可再生利用等绿色环保低碳产品。推广绿色建筑，倡导低碳装修。推行绿色包装，减少一次性包装物品的消耗。推行绿色政务，引导党政机关落实垃圾分类、光盘行动、绿色采购、无纸化办公等行动。

### 第三节 打好升级版污染防治攻坚战

**实施蓝天行动。**调整能源结构，加大工业废气排放治理力度，强化高排放企业工业废气污染治理。协同防治机动车船废气污染，加强移动源污染控制。加强综合供能站、储油库等油气回收装置监管力度，深入开展油气排放综合治理。大力推进秸秆资源化、产业化利用，全面禁烧秸秆。着力实施二氧化碳排放达峰行动，有效控制温室气体排放。

**开展净土行动。**开展农田土壤污染治理试点，推动全县农田土壤污染防治。加强土壤污染源头管控，加密监测点位，严格管控超标农产品。全面推进排泄物生态消纳或工业化处理，实现污染源头减量。提高已受污染地块风险管控、治理修复和安全利用水平。

**推进碧水行动。**加强水生态整治，开展水生生物资源保护与修复，提升梧溪、洙溪、飞云湖、天顶湖等水体自净能力。

全面控制水污染物排放，加强工业园区水污治理，健全对涉水企业的管控机制，加大乡镇污水处理设施建设和配套管网提升力度，实现农村生活污水处理设施县域全覆盖，出水达标率和农污终端设施覆盖率均达 95%。

**建设“无废城市”。**统筹推进一般工业固废、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物“五废共治”。持续抓好畜禽养殖污染治理，积极开展农膜回收处理等试点建设，加强废弃物资源化利用。加强环卫设施建设，建立健全城乡环卫一体化体系。到 2022 年，基本创成“无废城市”，实现固体废物全过程闭环管理；到 2025 年，“无废城市”的建设成效不断巩固，固体废物污染防治水平得到持续提升。

## **第十一章 共筑高品质幸福家园**

坚持补齐基本公共服务短板，聚焦民生关键领域，兜牢基本民生保障，打造文成幸福家园，加快推动共同富裕，增强人民群众获得感幸福感安全感。

### **第一节 创建教育现代化强县**

**加快学前教育普及普惠发展。**实施学前教育扩容工程，多渠道增加公办园学位供给。推进农村薄弱幼儿园改造工程，加快形成覆盖城乡的学前教育公共服务体系。加快推进县城公办园、小区配套幼儿园建设，力争县城公办幼儿园在园幼儿占比达到 60%以上，加快推进铜铃山镇、珊溪镇、周壤镇等中心镇优质幼儿园项目建成投用，形成以县城优质园为引领、乡镇中心幼儿园为支撑、村级幼儿园为补充的三级体系。完成国家学前教育普及普惠县创建，到 2025 年，全县等级幼儿园占比 100%，省一、二级幼儿园占比达 60%以上，普惠园占比达 98%以上。

**推进义务教育均衡优质发展。**实施城乡教育共同体建设，着重提升乡镇薄弱学校办学水平，加快黄坦镇小、樟台学校、启智学校、实验小学迁扩建等项目建设。全力打造“未来品牌学校”“初中实验强校”两大平台，完善“互联网+义务教育”“集团化”两大载体建设，推动全域集团化办学，促进县域城乡结对帮扶学校教学共研、资源共享、信息互通、师生互动，大幅提升义务教育阶段教学质量，深化（实行）义务教育教师“县管校聘”改革，完成国家义务教育优质均衡发展县创建。

**高质量建设特色普高。**加强优质特色普高建设，推进普高“分类办学”改革，优化普高课程设置，加强人文教育、科学教育、实践教育等多元社会教育，探索培育不同办学特色的现代化普高学校。适当引入职业教育课程，探索融合职业教育的综合高中发展模式。扩大特色普高自主招生，开展优质特色普高评价活动，到2025年，全县优质特色普高达到100%，高中段教育毛入学率达98.5%。

**推进教育创新发展。**健全财政教育投入机制，加快教育基础设施建设，结合县域乡镇发展导向，完善校网布局，推动学校向县城集聚，提升整体办学效益。全面推进教育信息化建设，加大教育信息化投入，组织实施全域智慧教育工程。建设文成教育大脑，形成教育治理、泛在资源、未来智慧学校三大数据服务，创设全方位的教育应用场景。引进专业团队合作共建研学旅行实验区，打造温州研学旅行的“文成模式”。

**提升职业教育产教融合水平。**实施“产、教、研”融合发展战略，做好浙南地区产教融合新示范。建立校企合作机制，推进校企精准对接、精准育人。制定定向人才培养计划，创新

和完善铸才、育才的体制机制和政策体系，打造中高职联动、产学研训一体的产教融合服务平台。加快推进文成职业高中建设投用，加强工匠精神传承和创业教育，探索和推行现代学徒制，重点扶持一批职业教育服务产业合作项目。

### 专栏：“十四五”县域教育提质工程

**1.学前教育：**以等级幼儿园创建为抓手，积极推动悦阳幼儿园、铜铃山镇幼儿园、周壤镇中心幼儿园、文成县中心幼儿园迁建工程、南田镇中心幼儿园扩建工程、百丈漈镇中心幼儿园扩建工程等项目建设，实现“十四五”期末全县等级幼儿全覆盖。

**2.小学教育：**聚焦“小而美”的空间环境、“小而特”的育人模式、“小而专”的师资队伍、“小而精”的办学内涵，精心创建覆盖所有小规模学校的“小而优”学校。加快建设黄坦镇中心小学迁建项目、珊溪镇中心小学扩建工程、文成县第二实验小学迁建工程、文成县城北小学、珊溪镇李井小学扩建工程、铜铃山镇小学等项目建设。

**3.初高中教育：**加快推进文成职业高级中学新建工程、文成县实验中学扩建工程、文成县第二实验中学改扩建工程、文成县第二高级中学迁建工程、文成县第三实验中学改建工程等项目建设，创建覆盖全县大部分初中学校的初中强校工程实验校。

**4.“未来品牌学校”：**以现代化学校创建为抓手，加快推进县域教育设施建设，立足新空间、新课程、新课堂“三新”，打造学校特色品牌，创建覆盖县城所有初中学校的未来品牌学校。

## 第二节 深化健康文成建设

**提升医疗综合服务水平。**加速县人民医院建设，争创综合三乙医院。加快县中医院搬迁，深化县中医院与省市中医院交流合作，推进中医院通过二级以上医院创建验收，逐步提升中医实力。完善县域医共体建设和分级诊疗制度，推进优质医疗资源下沉，提升乡镇卫生院软硬件设施。推进基层医疗卫生机构老年病、中医科、骨伤科、口腔科等特色专科建设，实现县域医疗资源全覆盖，基本实现20分钟“医疗卫生服务圈”。

**推进卫生健康数字化转型。**加快智慧医院信息化改造提升，推广智慧中医“互联网+中医”平台，健全“互联网+医疗健康”信息惠民便民体系。加速实施基层医疗机构信息化提升工程，建设基层卫生云平台，推进医疗机构信息互通，完善县域医共体业务协同，建设以5G云诊疗平台为代表的远程医疗服务，推动公共卫生信息化转型升级。

**构建公共卫生应急体系。**制定重大疫情救治体系发展规划，完善物资储备目录管理制度，构建分级多元物资储备体系。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，整合医疗卫生机构、疾控机构、慢性病防治机构等监测预警系统，建立覆盖全人群的传染病综合监测系统和预警响应机制，统筹推进重大突发公共卫生事件应急处置。加快健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系。进一步巩固政府主导、多部门合作、全社会参与的省级慢性病综合防控示范区建设。

#### 专栏：“十四五”县域医共体建设路径

文成县县域医共体两家，分别是文成县人民医院医共体和文成县中医院医共体。县人民医院牵头12家镇卫生院，成立人民医院医共体，县中医院牵头5家乡卫生院，成立中医院医共体。

**促使医共体成为“一家人”。**加大医共体内部治理结构改革力度，由牵头医院负责人担任医共体各成员单位法定代表人，统一牵头医院与成员单位的人员使用、岗位设置、利益分配等权责。

**建立财务管理“一本账”。**加快建立医共体内财务“一本账”制度，建立统一的预算管理制度、会计核算制度、支出审批制度、资产管理制度和成本绩效管理办法，实现财务和绩效分配统一管理。

**实现资源使用“一张网”。**通过以医共体为单位设立唯一采购账户，统一采购药品耗材，统一支付。建立区域检验、影像、心电、病理、消毒供应等5大共享中心，实现区域内结果互认、资源共享。建立“总额预算、结余留有、超支分担”的激励约束机制，引导医共体合理诊治，提高医保基金使用效率，真正实现资源使用“一张网”。

### 第三节 发展养老服务事业

**提升医养融合水平。**充分发挥温州国家级医养结合试点效应，积极探索文成地方医养结合模式，加快建设一批康复医院、护理院、老年专科医院等紧缺医养设施。因地制宜、科学规划，充分发挥政府、市场、社会、家庭多方面积极性，大力完善养老设施布局，促进养老与医疗、健康管理相融合。加强乡镇、社区（村）居家养老服务中心、养老服务机构与医疗机构衔接，积极探索医养融合模式，构建医疗护理、健康咨询、康复促进、临终关怀与传统养老相结合的新模式，鼓励乡镇医疗卫生机构将闲置床位用于养老。

**提升养老服务水平。**推动养老事业和养老产业协同发展，完善养老设施布局，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。完善基层医疗卫生机构老年人健康管理服务制度，加强老年人健康指标监测和信息管理，推进居家养老服务，开设家庭病床，推进高龄老人医疗护理康复上门服务，实现城乡社区居家养老 15 分钟服务圈。加快推进融“医、康、护、养”为一体的康养服务建设，打造 1-2 个康养联合体和失智症照护专区，构建银发经济生态链，实现“低端有保障、中端有选择、高端有特色”的多元化养老服务供给。

### 第四节 打造青年发展型城市

**构建党管青年机制格局。**推进浙江省中长期青年发展规划试点工作，探索建立党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的机制格局。以“青年发展为中心”，编制《文成县青年发展规划（2021-2025 年）》，确保青年优先发展。着力引领青年思想、制定政策体系、落实实项目，探索构建“青

年与文成共同成长”的生态环境。

**大力发展青少年事业。**坚持以青年需求为出发点，重点围绕青年健康、教育、婚恋家庭、就业创业、华侨青年寻根等方面，推出青年发展实项目。拓宽青少年参政议政、参与经济建设、参与社会事业的机会与渠道，大力保障青少年反映合理诉求的权利。搭建在外求学、创业、华侨青年返乡交流就业平台，推动县级青年之家建设，落实积极就业政策，加强就业服务和职业技能培训，打好人口净流入攻坚战。

**关心关爱青少年成长。**加强青年心理健康知识宣传，加快推进青年专业心理辅导机构和社会组织建设，大力培养青年心理辅导专业人才，构建和完善青年心理问题高危人群预警及干预机制，加强源头预防。

#### 第五节 完善社会保障服务体系

**扩大社会保障覆盖面。**稳步推进社会保险扩面，实现常住人口的社保制度全覆盖，全面推进一站式“互联网+社保”建设，推广电子社保卡应用范围。全面统筹企业职工基本养老保险，实现养老保险法定人群基本全覆盖，推广职业年金、企业年金和商业养老保险，构建多层次养老保障体系。到2025年，全县社保覆盖率达99.8%。

**建设高质量的医疗保障体系。**全面推行医疗保障公共服务标准化建设，提高医保信息化、智慧化水平，实现医保服务乡镇、村（社区）全覆盖。深化医疗保障体系改革，加快发展补充性医疗保障，加强基本医疗保险与医疗救助之间的衔接。到2025年，户籍人口基本医疗保险参保率达到99%以上，医保网上办事率实现100%。

**加大妇女儿童权益保护力度。**激发女性社会组织发展动力，探索推进以“妇联组织+社会组织+专业服务+志愿服务”的模式，提供培育指导、培训交流、资源拓展、能力建设等服务。完善妇幼健康保护政策机制，加大卫生执法监督力度，依法依规促进妇幼保健事业发展。加强县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设，加快建立主动干预、有效管理、连续服务的基层妇幼卫生服务模式。

**健全残疾人保障体系。**全面贯彻困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、残疾人康复补贴和社会保险补贴制度。推动残疾人基本公共服务均等化，建立健全残疾人康复、托养、庇护、教育等服务网络。支持红十字、慈善和公益事业发展，加快推进县残疾人康复中心、社会福利院建设。

**健全退役军人保障体系。**按照一人一档一人一册制度和信息化管理方式，推进退役军人转业安置、创业扶持、就业培训等。强化基层管理保障，大力推进县、乡镇、村（居）三级“新时代枫桥式退役军人服务站”建设。开展“情系老兵-关爱老复员军人”“服务部队服务退役军人服务基层”等活动，建设双拥服务中心，建立常态化联系退役军人制度。

## 第六节 推动城乡居民共同富裕

**持续巩固脱贫攻坚成果。**加强脱贫攻坚与乡村振兴的统筹衔接，对易返贫致贫人口实施常态化监测，确保贫困群众脱贫不返贫，防止发生新贫困。加强贫困群众兜底保障，建立困难群众基本生活保障协调机制，实行分类分档精准救助，推进救助标准与经济发展水平同步提升。深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，发挥最低工资、工资支付保障、城

乡低保等制度刚性作用，切实为弱势群体提供收入增长保障。

**持续提高城乡居民收入。**规范市场秩序，完善制度建设，多渠道增加居民工资性收入、财产性收入和经营性收入。持续提升群众劳动技能，推动新技术、新产业、新业态加速成长，创造新的就业岗位，以高质量就业确保居民收入稳定增长。优化乡村产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。实施“农民收入万元新增”工程，引导农民通过经营、持股增加各类收入。到2025年，全县农村居民人均可支配收入比2020年增加1万元，城乡居民收入比缩小至2。

## **第十二章 推进县域治理现代化**

联动推进整体智治、群众自治、法治文成和平安文成建设，全面提升社会治理现代化水平，加快推动数字政府建设，全面落实依法行政，打造新时代高质量县域治理样板。

### **第一节 加强群众自治**

**培育社会治理共同体。**发挥群团组织、自治组织、社会组织和平台企业等在社会治理中的积极作用，探索村社共治、行业共建、商圈共享的文成实践。建立健全社会组织培育管理和动态赋

权机制，推进社会组织规范化建设。采取购买服务、以奖代补、公益创投等方式，培育和引导社会组织参与基层社会治理。推动志愿服务常态化规范化专业化，健全志愿服务激励保障机制。

**创新基层治理模式，**打通治理“神经末梢”，完善“就近办”的保障机制，推进“最多跑一地”改革向基层延伸，加强乡镇社会治理服务中心、村（社区）代办点建设。深化“基层治理四平台”建设，推进“全科网格”规范提升，构建县乡一体、

条抓块统的基层管理模式。借鉴“枫桥经验”“姚家发布”等基层治理新模式，打造“发布+沟通”“娱乐+教育”“线上+线下”“思想+信息”四位一体的长效管理模式。

## 第二节 建设法治文成

**落实依法行政。**严格规范重大行政决策制定和执行，落实重大行政决策目录化管理和立项制度。深化行政执法体制改革，构建“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”的执法体系，推动执法力量走向基层延伸和下沉。全面落实执法监管责任制，加大重点领域执法监管力度。充分发挥高端智库决策咨询作用，完善决策问责和纠错制度。加强政协民主监督及监察监督、司法监督，畅通社会舆论监督渠道。

**构建法治社会。**加大普法教育力度，加强普法志愿者队伍建设，构建公共法律服务室、乡村法治宣传栏，深入开展普法宣传教育和专题培训学习。不断加强互联网普法的基本建设，重点开展社会热点、群众关心的法律问题的宣传，扩大新媒体普法的覆盖面。加强律师队伍建设，提升法律服务质量，完善法律援助制度，构建覆盖城乡、优质均衡的公共法律服务体系。

## 第三节 打造平安文成

**加强社会治安防控。**加快构建重大风险信息基础数据库，建立重大风险监测和预警平台，运用大数据、人工智能、云计算等科技手段，提高风险研判、危机应急处置的精确预测、精细预警、精准预防和科学处置水平。完善“城市大脑”功能，加强信息归集、研判。大力加强道路交通、危爆物品、重大活动、监管场所等重点领域整治管控。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、“黄、赌、毒”犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪，稳

步推进禁毒工作，维护海外华人华侨人身安全与合法权益。压紧压实党政领导责任，形成各领域各部门防范化解重大风险的任务清单。

**提升防灾应急能力。**严格落实防汛防台救灾能力提升50条，完善全县综合性应急指挥平台体系，切实增强全域预警和应急救援能力。强化应急救援队伍建设，实现综合消防救援队伍、专业救援队伍和社会志愿队伍统筹协调、互补互助。构建天地空一体化监测预警体系，加强灾害预警能力建设。完善应急物资储备体系，强化粮食和物资储备保障能力。以建设灾害性天气雷达和高密度立体气象监测网为重点，打造县域气象灾害监测标杆县，到2025年，全面建成气象防灾减灾示范区“先行试点县”。

#### 专栏：“十四五”治理现代化重点建设工程

**1.重大风险监测和预警平台。**加强文成县“城市大脑”重大风险监测和预警平台建设，建立风险预测模型，生成动态预警、规律预警、关联预警和个案预警，打造全方位智慧预警管控网络，提高社会治理的预见性、精准性和高效性。

**2.“一中心四平台”基层治理平台。**进一步完善基层社会治理平台建设，理顺基层治理平台管理体系。加快“城市大脑”建设，深化“最多跑一地”改革，推进“矛调中心”与“基层治理四平台”建设融合。完善“矛调中心”运行机制，进一步将“矛调中心”力量下沉一线基层，县级“矛调中心”加强对乡镇（村）的业务指导，提高化解矛盾的整体水平。

#### 第四节 构筑清廉文成

全面落实落细管党治党政治责任。认真贯彻落实中共中央关于加强党的政治建设意见，抓实“四清单”“两档案”“两报告”等具体化政治监督机制，推动全县上下自觉践行“两个维护”。严格落实全面从严治党主体责任，进一步健全主体责任履

行情况“三告知”制度，努力形成清廉文成建设强大合力。强化对权力运行的有效监督和制约，进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。组织实施“微权力e监督”工程，深入开展“五廉共建”行动，探索完善对各级主要领导干部的监督制度和领导班子内部监督制度。持续用好“三清单一承诺”“万人双评议”等有效载体，深化清廉民企建设，推动构建亲清政商关系。

### **第十三章 强化规划实施保障**

加强党的领导，落实规划组织协调、体系完善、实施评估等保障，强化对规划实施进度把控，加大宣传引导，确保“十四五”期间各项发展目标和主要任务顺利完成。

#### **第一节 坚持党的核心领导作用**

始终坚持党中央集中统一领导，完善党领导经济社会发展工作体制机制，改进工作机制和方式方法，提高领导经济社会发展能力和水平。持续深化铁军锻造工作，在一线攻坚中锻造铁军队伍，为顺利实现“十四五”规划提供坚强保证。

#### **第二节 发挥规划战略导向作用**

继续抓好规划统筹衔接，切实增强规划整体性、协同性和可操作性。强化与上级要求对接，紧扣国家、省市规划思路和导向，确保我县各项规划全面准确体现中央和省里对形势的新判断、对大局的新谋划、对工作的新要求。加强规划衔接，以“十四五”规划为统领，以国土空间规划为基础，各类专项规划为支撑，同时深度融入新发展格局，争取更多项目列入省、市规划盘子，体现更多文成元素，下好“先手棋”。乡镇规划要

加强与县级规划衔接，确保县级发展战略有效实施。

### 第三节 强化规划“六重”支撑

针对全县的重点领域和关键问题，谋划实施一批全局性、战略性和带动性强的重大项目，搭建一批重大平台，培育一批重大产业，推进一批重大改革，出台一批重大政策，保障一批重点要素，进一步强化“六重清单”对文成经济社会发展的支撑力和带动力。以“重点工作项目化、重点项目工程化、重点事项清单化”推动工作落地见效，完善工作机制，制定年度动态调整计划，明确工作任务，敢于担当，努力攻坚。

### 第四节 健全规划实施评估机制

建立长效工作机制，强化规划宏观指导、综合协调、投资安排、政策落实等工作，严格落实目标责任制，科学合理分解“十四五”规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，全县各部门、乡镇强化本单位年度计划与“十四五”规划的衔接，全力落实规划任务实施。健全“年度监测分析-中期评估-总结评估”的规划评估体系，将规划确定的约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系，作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法自觉接受人大监督。按照“十四五”规划实施的监测分析及评估结果，按程序开展动态修订调整。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示。

### 第五节 创新规划多元监督机制

通过政府新闻发布会以及报刊、电视、网络、广播等媒介，开展规划宣传，广泛征询社会各界意见。积极组织规划学习活动，让规划理念和目标任务深入人心，努力营造全社会关心规

划、参与实施的强烈氛围，拓宽公众参与渠道。提高规划信息透明度，充分运用“文成发布”“文成之窗”“天然文成”等微信微博平台账号，积极开展规划实施建言献策活动。健全规划重大事项实施情况公开机制，为公众及时获取各类发展信息提供渠道，激励公众参与经济社会发展实践。

《文成县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全县人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，在中共文成县委的领导下，紧跟省域现代化进程步伐，打造国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极，奋力续写“三美文成”新篇章，为圆满完成本纲要的各项目标任务，基本实现高水平现代化而努力奋斗！

附件：文成县“十四五”规划“六个重大”

## 文成县“十四五”重大项目分类汇总表

领 域	项目数	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资(亿元)
汇总数	141	1372.7	494.1
<b>一、重大交通项目</b>	<b>20</b>	<b>334.6</b>	<b>108.9</b>
公路	17	207.6	84.4
铁路	1	120.0	20.0
交通场站	2	7.0	4.5
<b>二、城镇开发项目</b>	<b>24</b>	<b>292.3</b>	<b>101.0</b>
<b>三、休闲康旅项目</b>	<b>35</b>	<b>297.0</b>	<b>106.1</b>
景区开发项目	29	275.3	98.3
旅游配套项目	6	21.7	7.8
<b>四、生态工业项目</b>	<b>13</b>	<b>328.9</b>	<b>98.6</b>
<b>五、生态环境和基础设施项目</b>	<b>16</b>	<b>53.1</b>	<b>36.6</b>
市政设施	4	23.8	19.9
水利	2	9.0	3.5
能源	2	3.3	3.3
环保	2	4.0	1.9
物流园	6	13.1	8.0
<b>六、社会事业和民生项目</b>	<b>33</b>	<b>56.8</b>	<b>43.0</b>
医疗卫生	4	7.7	4.3
教育	23	33.8	27.5
便民服务	2	5.5	1.4
社会福利	1	5.0	5.0
其它	3	4.8	4.8

# 文成县“十四五”重大平台、重大产业、重大改革、 重大政策、重点要素汇总表

序号	类型	发展方向及目标
一	重大平台	共 13 个。重点打造积极搭建城市开发、工业、服务业、农业、科创、“绿水青山就是金山银山”转化、开放等七类重大平台，充分发挥重大平台的主引擎、主战场、主阵地、主窗口、主渠道作用，依托重大平台集聚重大项目、培育重大产业，形成核心产业竞争力，为全县经济社会跨越发展作出重要贡献。
二	重大产业	共 10 个。大力发展生态旅游、商贸、商务服务、物流、文化创意、科技服务等现代服务业，积极培育时尚轻工、装备制造、特色工业等生态工业，积极发展现代农业，三大产业协同发展，围绕核心资源，扩大支柱产业的乘数效应，促进产业集群发展，形成三次产业良性互动的格局。
三	重大改革	共 47 项。以数字化改革为撬动，以产业发展改革为引领，健全推动全领域各层次融合发展的机制，重点推进激发市场主体活力、加强要素保障、融入新发展格局、提升城市能级、增进民生福祉、县域治理现代化等方面的改革。
四	重大政策	共 18 项。围绕科技创新、产业发展、融入新格局、城乡统筹、基础设施、社会民生等方面出台一批重大政策，加快重大政策从输血型向造血型转变、从兜底型向引领型提升，推动经济社会实现高质量发展。
五	重点要素	共 21 项。围绕支撑文成发展的战略要素供给，强化突破一批人才要素、土地要素、资金要素、能源要素等保障，利用“多规合一”空间规划编制契机，积极争取空间要素资源，发挥华侨和民间资本优势，积极引进各类资本，积极向上争取资金支持，积极推动人才引进和培养工作，支撑文成经济快速发展。

# 1. 重大项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
<b>(一) 重大交通项目</b>							
1	溧阳至宁德高速公路 (G4012) 浙江景宁至文成段工程 (文成)	续建	其中文成段主线长 34.2km, 同步建成西坑连接线 8.244km。	71.27	30	2019-2022	高速指挥部 大岙镇 黄坦镇 西坑镇 铜铃山镇
2	322 国道文成西坑至景宁交界段改建工程	续建	二级公路 22.3 公里。	13	8	2019-2023	交建中心 西坑镇 铜铃山镇
3	220 省道青田至泰顺公路文成玉壶至渡渎段改建工程	续建	路线全长约 27.4 公里, 双向二车道的二级公路设计标准, 二级公路黄泥岗隧道 3.92 公里, 逃生通道 3.9 公里。缩短乡镇之间的行程, 促进玉壶与县城的一体化发展。	13.9	13.9	2020-2025	县交通运输局
4	桂山公路提升改造工程 (文成珊溪至泰顺横坑公路高山至福全段改建工程)	续建	全长 7.89 公里, 路基宽度 7.5 米。	1.7	0.42	2018-2021	交建中心 交通运输局 桂山乡 珊溪镇
5	公阳公路提升改造工程 (文成县岙口至公阳通乡公路改建工程)	续建	8.63 公里道路提升。	1.1	0.8	2020-2022	交建中心 岙口镇 周山乡 公阳乡
6	黄坦镇云塘路 (L2 标段严塘路)	续建	本工程从严本村至塘垄村路线长 6.372km。	1.02	0.5	2019-2021	黄坦镇
7	温武吉铁路温州段	新建	途径浙江温州市和丽水市、福建南平市、江西抚州市和吉安市, 速度目标值 200 公里/小时, 总长 691 公里, 温州境内约 110 公里。	120	20	2023-2027	县发改局 县交通运输局
8	温武吉铁路文成站综合交通枢纽	新建	用地面积 200 亩, 建设站前广场、公交站等。	5	3.5	2023-2027	县发改局 县交通运输局 新区 (城投集团) 大岙镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
9	溧阳至宁德高速公路(G4012)文成南互通及连接线工程项目	新建	新建匝道 2.3 公里，连接线长度 1.6 公里。匝道收费站 1 座。	5.53	5.53	2021-2023	县交通运输局 高速指挥部
10	青田至文成高速公路(文成段)	新建	起点接 G4012 文成段，经玉壶镇、青田仁庄等地，终点与金丽温高速青田段连接，文成段路线全长约 21.4 公里。	42	5	2023-2027	县交通运输局 高速指挥部
11	219 省道临安至苍南公路文成黄坦至珊溪段工程	新建	全长 17.87 公里（其中一级公路 3.03 公里，二级公路 14.84 公里）。	16	10	2023-2026	县交通运输局
12	220 省道青田至泰顺公路珊溪至文泰交界段改建工程	新建	二级公路 13.7 公里。	8.9	0.5	2025-2027	县交通运输局
13	322 国道文成平和（瑞安交界）至樟台段改建工程	新建	一级公路，全长 7.9 公里。起点瑞安文成交界处，经岔口到大岙樟台村。	8.61	5	2023-2027	县交通运输局
14	溧阳至宁德高速公路(G4012)文成南互通至黄坦产业园公路	新建	二级公路 8 公里，打通樟山新区至黄坦生态产业园区的通道，促进黄坦与县城的一体化发展。	5	3	2023-2026	县交通运输局 大岙镇 黄坦镇
15	文成珊溪至泰顺横坑二期道路建设	新建	项目第一段：路线起点位于桂山乡福全村，终点与泰顺县文福公路（文泰界至横坑段）顺接，路线全长 4.69km。项目第二段路线起点位于桂山村，终点位于桂山乡福全村，路线全长 8.00km（该项目处于论证阶段）。	2.9	1	2025-2027	县交通运输局 桂山乡
16	南田镇通景公路建设项目	新建	大南线至大水桥道路建设，总投资 0.29 亿元，建设大南线至大水桥道路建设，道路总长度约 2.75km，规划道路宽度 12 米；刘伯温故里景区西向连接线建设，总投资 0.2 亿元，打通山体北侧隧道，延伸至刘基庙，贯通大水桥现代文旅项目；环镇绿道建设项目，总投资 0.75 亿元，沿九都村、横山村、新南村、南田村建设约 10Km 长度绿道，包括驿站、公厕、节点提升等，绿道平均宽度 2 米。	1.24	0.7	2022-2027	南田镇
17	文成交通枢纽中心	新建	用地面积 100 亩，二级交通客运站。	2	1	2024-2026	县交通运输局
18	珊溪巨屿交通一体化工程(S220 珊溪-巨屿段改建)	前期	珊溪-巨屿围绕高速、S220 新建二级公路，珊溪段途径南阳-联新-李夏-徐岙，全长 5.5 公里；巨屿段岙院线工业园区下入口经规划工业区二期、经孔龙、龙五、养老院后方建隧道至珊溪高速出口枢纽。	3		“十四五”重点研究	县交通运输局 珊溪镇 巨屿镇
19	322 国道东过境路(环城东路)	前期	二级公路约 6 公里，樟台至徐村段改建县城过境公路。	2.4		“十四五”重点研究	县交通运输局 大岙镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
20	玉壶至二源通景公路	前期	二级公路 20 公里，打通玉壶与二源之间的通道，优化人流导入系统，服务旅游互通。	10		“十四五”重点研究	县交通运输局 玉壶镇 二源镇
小计				<b>334.57</b>	<b>108.85</b>		
<b>(二) 城镇开发项目</b>							
21	龙船垌城市综合体项目	续建	总用地面积 86968 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 332637 m <sup>2</sup> 。	36	15	2019-2023	新区(城投集团)
22	慢城广场项目	续建	项目占地 68 亩，包含酒店，康养公寓，商业街等一系列。	6.5	4	2019-2022	玉壶镇
23	裕景湾	续建	总用地面积 43245 m <sup>2</sup> ，建筑总面积 67092 m <sup>2</sup> 。	3.5	3	2020-2023	珊溪镇
24	云澜观邸	续建	用地面积 21246 m <sup>2</sup> ，建筑总面积 51627 m <sup>2</sup> 。	3.32	2.3	2020-2023	珊溪镇
25	下沙垌城中村改造项目	续建	总用地面积 71794 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 259652 m <sup>2</sup> 。	13.08	5	2018-2022	新区(城投集团)
26	龙船垌安置房二期	续建	总用地面积 68427.78 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 270319.2 m <sup>2</sup> 。	13.16	12	2020-2023	新区(城投集团)
27	二中片区城中村改造项目	续建	总用地面积 21528 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 78662.76 m <sup>2</sup> 。	4.06	3.2	2019-2023	新区(城投集团)
28	文成县兴福堂片区一期安置房项目(小地块)	续建	总用地面积 49551 m <sup>2</sup> ；总建筑面积 172347 m <sup>2</sup> 。	5.74	0.2	2018-2022	新区(城投集团)
29	樟台村城中村改造项目	续建	总用地面积 36814 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 123837 m <sup>2</sup> 。	6.36	1	2018-2021	新区(城投集团)
30	龙川 B 地块安置小区(龙川家园)	续建	总用地面积 20310.65 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 68202 m <sup>2</sup> 。	2.477	1.8	2020-2022	新区(城投集团)
31	大岙镇珊门村商贸大楼	续建	用地面积 9.6 亩，建筑面积 15700 m <sup>2</sup> 。	1	0.9	2020-2022	大岙镇
32	樟山片区	新建	规划用地面积 1470 亩，核心起步区 560 亩，优化城市功能布局，推进县城人口集聚，构建县域集聚商务副中心，推动县域经济高速发展。	107.8	15	2022-2031	新区(城投集团) 大岙镇 县资规局 县住建局 县发改局 县交通运输局
33	中央商务区	新建	用地面积 55 亩，重点建设金融大厦、侨商大厦、商会大厦、建工大厦等 4 座商务办公楼宇及周边配套，积极培育金融服务、对侨服务、人力资源、科技服务、研发设计等专业型服务业，招引地区总部、侨领机构及研发中心、营销中心等功能性机构入驻。	12.1	5	2022-2027	新区(城投集团) 大岙镇 县资规局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
34	鸭头山出让地块	新建	位于樟台鸭头山山南地块，总用地面积约 104 亩。	10	4	2022-2027	大岙镇
35	黄坦镇 C-01 出让地块	新建	用地面积约 39 亩，计划进行国有出让，建设高质量小高层商品房。	1.5	1.5	2021-2023	黄坦镇
36	苔湖二期	新建	总用地面积 94521.4 m <sup>2</sup> 。总建筑面积 531336 m <sup>2</sup> 。	23	15	2021-2026	新区(城投集团)
37	珊门城中村改造项目	新建	用地面积约 5.7 万 m <sup>2</sup> ，建筑面积约 26 万 m <sup>2</sup> ，一期拆迁改造户数 41 户。	30	1.3	2024-2029	新区(城投集团) 大岙镇
38	新庄垟留房项目	新建	总用地面积 22103.9 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 68585 m <sup>2</sup> 。涉及周村社区、二新社区、凤垟社区、垟树村大发垟留房项目。	3	2	2023-2026	大岙镇
39	季马安置小区	新建	用地面积 19479 m <sup>2</sup> ，建筑面积约 4.9 万 m <sup>2</sup> 。	2.5	2.5	2021-2025	大岙镇
40	南田武阳村未来社区	新建	实施单元约 400 亩，以刘基文化为主线，通过现有武阳村景观改造提升工程，完善基础设施建设，融入未来社区相关场景，打造宜游、宜居美丽乡村。	2	1.5	2023-2026	南田镇
41	二源镇官前安居工程	新建	一期项目用地总面积 6578 平方米，占地面积 2105 平方米，建筑面积 10525 平方米。二期项目用地总面积 30367 平方米，占地面积 8650 平方米，建筑面积 44032 平方米。	2	2	2022-2025	二源镇
42	玉壶旧村改造工程 (寨后自然村、五一村、东樟村、龙背村)	新建	占地面积约为 49 亩，用地面积 9812 平方米，规划总建筑面积 15489.3 平方米。主抓寨后自然村搬迁工程、五一旧村改造、东樟村旧村改造、龙背村旧村改造，推进玉壶镇旧村改造项目。	1.2	0.8	2022-2026	玉壶镇
43	玉壶上村垟安置房项目	新建	中村、底村联合拆迁安置，占地面积约 30 亩，用地面积 9812 平方米，规划建筑面积约 13779 平方米。	1	1	2022-2025	玉壶镇
44	百丈漈外垟工业小区商业配套项目	新建	项目规划总用地面积 5066 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 18200 m <sup>2</sup> ，商业包括接待中心、超市购物、餐饮服务、酒店以及其他办公用房等。	1	1	2023-2025	百丈漈镇
小计				<b>292.297</b>	<b>101</b>		
<b>(三) 休闲康旅项目</b>							
45	净水湾康养项目	续建	总建设用地面积 153.477 亩，总建筑面积 163707.2 平方米，流转用地约 1620 亩。近期开工 52.84 亩，主要建设养生养老、旅游文化、医疗保健等为一体的高端康养综合体。	11	9	2019-2024	西坑镇 旅发中心 发改局
46	天顶湖康旅项目	续建	项目位于文成县百丈漈镇，总建设用地面积约 242 亩，近期开工用地 32.852 亩，主要建设康养、文化旅游、山水乐园等为一体的高端疗养基地。	11	10	2019-2023	百丈漈镇 旅发中心

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
47	文成现代文旅康养项目	续建	一期建设用地 257.301 亩，二期用地面积 164.874 亩（10.9916 公顷），打造教育、旅游、研学中心。	10	9.7	2020-2025	山海协作产业园 南田镇 发改局
48	龙麒源旅游度假区	续建	规划总面积 2500 亩，建设用地面积约 161 亩，其中 A 地块 15.572 亩，B 地块 23 亩，E 地块 51 亩。主要建设跨谷玻璃吊桥、玻璃道漂流、景区内栈道提升改造、畲乡民俗文化、峡谷观光小火车、儿童农事体验城、氧吧养生城等康养项目。项目建成运营后吸引游客 50 万人次，提供疗养、康复床位 150 张。	10	10	2020-2025	西坑镇
49	文成县黄坦镇凤凰山文化公园暨栖真寺扩建项目	续建	项目建设用地 410 亩。一期建设用地 100 亩，建设禅意文化交流中心、创意中心、康养中心一期及文化园配套设施等工程。二期建设用地 310 亩，以禅修养生文化为主题，建设禅修中心、禅堂会所、禅艺表演、禅浴、禅文化园、康体养生等项目，打造参禅问道康养胜地。三期流转土地 1200 亩建设种植园、观光园等。	16	5	2019-2027	黄坦镇 民宗局 旅发中心
50	江南小居田园综合体	续建	总占地面积约 1206 亩，其中流转土地约 980 亩，点状建设用地约 226 亩，近期开工 25 亩。建设内容包括民宿养生度假中心，星级度假酒店，康体养生中心，体育户外运动基地，智慧农业馆等。	10	7	2018-2026	南田镇
51	天顶湖旅游接待中心（迎南美地）	续建	项目占地 281 亩，总建筑面积 201146 m <sup>2</sup> 。已建成区域 36 栋接待用房，建筑面积 17813 m <sup>2</sup> ，总投资约 80765 万元；拟建区域包括小高层、小独栋、双拼、酒店及酒店式公寓（共约 3000 户）、体检疗养中心及温泉 SPA 会所。	12.5	2	2012-2022	百丈漈镇
52	文成县珊瑚岛养生度假中心 6#-32#	续建	建设用地面积 50312 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 85960.51 m <sup>2</sup> 。	2.22	1.2	2018-2023	珊溪镇
53	文成县珊溪镇红色文化旅游项目	续建	1、刘英纪念馆 3A 级景区创建：打造景区观景平台、游步道的改造提升、新建游客中心、3A 级旅游公厕等；2、坦歧村红色文化研学旅游建设：研学路线打造、农房改造、环境整治、景观工程等；3、红色云江建设：外立面改造提升、景观工程、亮化工程、环境整治；4、红色主题餐厅；5、旅游接待中心；6、翁山头自然村红色古村；7、停车场 1200 m <sup>2</sup> 。	1.53	1.2	2020-2024	珊溪镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
54	巨屿镇乡村旅游项目	续建	一、旅游服务中心占地面积 4777 m <sup>2</sup> ，主要建设乡村旅游集散中心。 二、婚庆主题公园占地面积 11914 m <sup>2</sup> ，主要内容新建堰坝 1 座，堰坝垂直水流方向轴长 302 米，顺水流方向轴长 63.6 米，上下游底高各 36.5 米，堰顶高程 39.5 米，堰坝从上游至下游依次由上游抛石段、拦水堰坝控制段、下游护坦、下游抛石防冲槽等组成，以及区域景观提升，配套设施建设。	1.1	1	2020-2022	巨屿镇
55	通航小镇	新建	该项目位于百丈漈镇，项目用地范围 4 平方公里，其中规划建设用地面积 2745 亩，打造全国首个通航产业应用基地、全产业链示范区、多弗飞行汽车的全场景体验特色小镇。新建 1200×30 米跑道的 A1 级通用机场，用地面积 676.635 亩，机场投资 3.92 亿元。	100	4	2022-2030	县发改局 百丈漈镇
56	岙口云江依山国际养生养老项目	新建	该项目位于岙口镇，用地面积 379.62 亩，建筑面积 341658 平方米，近期开发 121 亩。新建养老公寓、医疗用房、健康体检用房及其他养生养老设施。项目建成运营后吸引游客 50 万人次，提供养老康复床位 160 张。	5.5	3	2022-2027	岙口镇
57	中国森林康养城项目	新建	项目位于铜铃山镇，建设养生食疗馆 1 个，森林养生小院 5 个，养生温泉井 16 个。规划用地范围 1600 亩，计划建设用地 260 亩，建筑面积 234000 平方米。建设山水乐园、特色美食、森林康养、冰雪运动、重大涉旅基础设施等，项目建成后吸引游客每年 200 万人次。	10.53	6	2021-2027	铜铃山镇
58	西里庄园	新建	建设用地面积约 177 亩，结合仙人谷景区通过低层酒店、会所、欧陆风情街区，以及散落的组团式的低层度假公寓相结合，融入基地的自然景观之中，提升度假体验，打造一个“宜游、宜居、休闲、养生”的旅游度假区。	10.69	5	2022-2026	百丈漈镇 县投促中心
59	环天顶湖旅游产业带开发工程	新建	项目位于百丈漈镇，内环核心岛占地范围约 2.5 平方公里，核心岛绿道总长度约 21.5 公里，其中主线约 9 公里，人行游步道支线约 12.5 公里。绿道一期主线全线设置一、二、三级驿站等游览休憩设施和管理用房、集散广场和自行车道、步道等慢行系统、标志标识系统、智慧绿道信息系统等；新建供水供电通讯等市政管线和环卫设施等。于篁庄村选址旅游码头一座，包含码头、管理用房、广场及道路连接线等。	3.05	3.05	2021-2025	旅发中心 旅投公司 百丈漈镇 二源镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
60	天湖悦动小镇运动中心	新建	水上运动基地建设用地 200 亩，预计总投资 2 亿元，打造集皮划艇、摩托艇、游艇、水上飞人等项目于一体的水上运动基地；青少年训练基地建设用地面积 300 亩，预计总投资 2 亿元，集体育场、训练馆、游泳馆等项目的集训基地；射击射箭馆建设用地面积 50 亩，预计总投资 1 亿元；室内攀岩馆建设用地面积 10 亩，预计总投资 0.1 亿元。	5.1	1	2024-2027	百丈漈镇体育发展中心
61	巨屿沙洲康养项目	新建	云江秀水十里画廊休闲区项目，建设用地 520 亩。主要建设医疗、养老项目，打造集旅游、养生、休闲、度假、教育为一体的健康服务业集聚中心。	10.37	3	2024-2028	巨屿镇县投促中心
62	珊溪百万山医养综合体	新建	云江秀水十里画廊休闲区项目，项目位于珊溪李井社区，建设用地面积 228.89 亩，近期开发 70 亩，建筑面积 206104 平方米，打造以康养为主的产业项目。	10.3	3	2024-2027	珊溪镇
63	南田康旅项目	新建	项目位于南田镇张坳村，总用地面积 300 亩，一期供地 77 亩，建设养生养老、伯温文化、伯温研学为一体的康养基地。	10	1	2024-2028	南田镇
64	花竹岭整村侨家乐民宿工程（含云江宴会厅）	新建	项目包括打造云江宴会厅（项目总用地面积 926.57 平方米，总建筑面积 6192 平方米，其中地下建筑面积 650 平方米，地上建筑面积 5542 平方米。）、花韵竹语侨家乐（花竹岭整村侨家乐打造及周边山林地，以及村内公用配套建筑、道路、景观打造）等 2 个建设项目。	1.5	1.1	2023-2026	巨屿镇
65	岙口桃花源·云江康养城	新建	该项目坐落于岙口镇江岸村内，用地面积 50 余亩，建筑面积约 45022 平方米，依山傍水，风景宜人，打造一站式综合性全龄康养新社区。	2.3	1	2023-2027	岙口镇
66	百丈漈望湖山庄	新建	占地 400 亩，以天顶湖生态农庄为依托，推进农业产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合的田园综合体。	2	2	2023-2025	百丈漈镇县旅发中心
67	百丈漈湖滨酒店	新建	项目位于百丈漈，规划用地面积 41 亩，建设用地约 11 亩，流转用地约 30 亩，规划 150 间客房。主要建设集住宿、商务、游玩、疗休养、餐饮、会议等功能为一体的职工疗休养场所。	1	1	2022-2024	旅发中心 旅投公司 百丈漈镇
68	珊溪牛栏湾省级森林公园	新建	规划面积 12929.1 亩，建设用地 129 亩。建设集游步道、景光绿化、休憩凉亭、篮球场、健身广场等体育场所，兼顾周边杨梅园，具有生态化的田园风光、园林化的乡村气息的山地自然公园。	1	0.3	2025-2028	珊溪镇 县资规局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
69	国际慢城展示馆	新建	西江闲置地块 100 亩，整体出让，建设文化步行街、侨梦创业园、侨韵生活馆、侨贸电商中心、侨童乐园、侨艺剧院、咖啡学院等项目。	5	2	2024-2027	玉壶镇
70	珊溪坑生态旅游项目	新建	在珊溪镇福首源建设精品民宿村，沿珊溪坑优化环境，打造景观节点，在牛坑村建设水库景区接待中心 联接塘山村水库码头，建设餐厅、泳池、民宿等。	1.5	1	2024-2027	珊溪镇
71	玉壶华侨国际康养项目	新建	占地面积 30 亩，用地面积 1612 平，建筑面积 7549 平米，引入国际康养团队、建设玉壶首个高端康养场所，设立运动康复，老年人医护等特色项目。	1	1	2023-2025	玉壶镇 民政局
72	珊溪镇原百丈实业地块再利用项目	新建	在原百丈实业地块，引入企业进行产业开发，丰富飞云江沿岸产业内容。建设用地面积 55 亩，进行商业、旅游开发。	1	1	2023-2025	珊溪镇 县国投
73	玉壶云顶山森林康养城	新建	占地面积约 70 亩，用地面积 1812 平方米，规划总建筑面积 2329.3 平方米，建设百草园、四季药膳坊、中医养生馆、新绎七修酒店。	1.8	1	2023-2026	玉壶镇
74	南田红沙岗旅游开发项目	新建	用地范围 450 亩，红沙岗旅游康养综合体开发项目及红沙岗道路新建及配套设施建设，主要建设内容为新建道路约 850 米，规划道路宽度 18 米，及红沙岗配套所需的给排水、电力、周边绿化景观等。	10.44	1	2025-2028	南田镇
75	铜铃山景区开发工程	新建	项目位于铜铃山森林公园和铜铃山 4A 级旅游景区，新建游客中心(科普馆)及生态停车场、通景公路工程、索道(缆车)工程。对景区内部基础设施(游步道、环卫设施、平台、生态厕所等)进行改建；新建森林探险体验项目、综合管线系统(供水供电通讯设施等)、智慧旅游信息系统等。	3	3	2021-2025	旅发中心 旅投公司 铜铃山镇
76	朱阳九峰·三潭三瀑·玉泉溪综合开发项目	新建	通过综合开发，丰富和优化我县的旅游线路和产品。以旅游景区延伸建设为突破口，配以慢城的牌子，以及文青高速、青文泰公路的推进，导入人流，撬动玉壶商贸业发展和城市建设。	3	1	2024-2028	旅发中心 旅投公司 玉壶镇 二源镇
77	天湖农都农旅综合体	新建	建设用地 185 亩，流转用地 3000 亩，近期开发 30 亩。建设城堡式养生农庄、农产品示范园、田园式农场、主题乡村观光园等综合养生度假庄园。	10.02	3	2022-2027	二源镇 县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
78	刘伯温文化园建设工程	新建	项目位于南田镇，位于刘基庙一般保护范围线和建设控制范围线，项目规划用地面积 15630 平方米，总建筑面积 7694 平方米（修缮整饬建筑面积 3979 平方米，原拆原建建筑面积 3715 平方米）。主要建设非遗文化体验区（内容为服务咨询、手工体验、文学教育、纪念特产等文化项目）、伯温文化展示区（内容为展示厅、书画苑、餐饮文化展示、饮食教育拓展）、名人学术研讨区（内容为学术研讨、主题会议及住宿）、禅意休闲养生区和外围连接路、内部参观步道、景观绿化、供水供电通讯和环卫设施等。	0.8	0.8	2021-2023	旅发中心 旅投公司 南田镇
79	南田武阳乡村酒店	新建	土地用地面积 15 亩，建筑面积 12000 m <sup>2</sup> 。	0.72	0.72	2022-2024	南田镇
小计				<b>296.97</b>	<b>106.07</b>		
<b>（四）生态工业项目</b>							
80	百丈漈生态工业基地	续建	外垟工业小区规划总面积 2300 亩。形成工业基地外垟小区、外大会小区及驮坦工业小区，集装备制造、汽摩配等产业。	20	3	2012-2022	县生态产业园 县经信局 百丈漈镇
81	时尚旅行产业制造项目	续建	该项目总用地面积 296.9 亩（用地面积 197933 m <sup>2</sup> ），总建筑面积 494832.5 m <sup>2</sup> 。新建生产厂房、综合办公楼、宿舍楼、产品仓库、物流中心、研发中心、检测中心以及其他配套设施，投入 22 条智能数控机床生产线，项目建成后可年产 650 万个时尚智能箱包。	10	9	2020-2025	县生态产业园 发改局 经信局 资规局 住建局 黄坦镇
82	文成县生态产业园综合配套工程	续建	项目总用地面积 1614.41 亩，总建筑面积 119290 m <sup>2</sup> ，建设内容包含园区市政道路综合整治工程、黄坦生态工业基地土地平整、百丈漈工业基地停车场建设工程、黄坦生态工业基地会客厅建设工程、百丈漈生态工业基地综合服务中心建设工程、黄坦生态工业基地物流中心建设工程等共计 6 个建设项目。	7.14	6.6	2020-2025	县生态产业园 百丈漈镇 巨屿镇 黄坦镇
83	巨星公司高端智能针织设备生产线项目	新建	该项目位于黄坦工业基地 HT-01-01-11、HT-01-01-19、HT-01-01-41 地块，用地面积 275.93 亩，建筑面积 459885 平方米，新建生产厂房、互联网综合大楼、智造基地、云平台、总部综合楼、宿舍楼以及其他配套设施。项目建成后可年产 10000 套高端智能针织设备生产线。	10.01	8	2021-2026	县生态产业园 黄坦镇 县经信局 县投资促进服务中心

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
84	凯利公司高端汽摩配产业化项目	新建	该项目位于黄坦工业基地 HT-01-01-15、HT-01-01-23、HT-01-01-44 地块，用地面积 302.29 亩，建筑面积 503815 平方米，新建生产厂房、综合大楼、宿舍楼以及其他配套设施。项目建成后形成滤清器、传动轴、电子元器件等汽摩配产业化生产线。	10.06	8	2021-2026	县生态产业园 黄坦镇 县经信局 县投资促进服务中心
85	大唐林光互补光伏项目	新建	黄坦镇林光互补光伏项目，预计投资 4.7 亿元，林光互补光伏项目面积合计 1600 亩；大岙镇林光互补光伏项目，预计投资 1.2 亿元，用地面积 800 亩；周壤镇 25MWp 林光互补光伏项目，预计投资 1 亿元，土地流转 500 亩；二源镇 35MWp 榭树根村林光互补项目，预计投资 2.5 亿元。	10.01	10.01	2022-2025	黄坦镇 大岙镇 周壤镇 二源镇
86	文成县黄坦工业基地“风光气服”新能源配套项目	新建	拟在黄坦工业基地为入驻企业配套建设风力发电，太阳能发电，天然气冷、热、汽、电的能源综合体项目。	16	8	2022-2027	浙江大唐国际新能源有限责任公司
87	黄坦生态工业基地高端制造业项目	新建	规划用地面积 3500 亩，引进高新技术、轻工纺织、轻工智造、轻工机械等高端制造业项目。	116.67	46	2023-2030	县生态产业园 黄坦镇 县经信局 县投资促进服务中心
88	文成抽水蓄能电站	前期	重大能源+旅游综合项目。装机容量为 2100MW，上水库调节库容 1198 万立方米。	100		“十四五”重点研究	县发改局 黄坦镇
89	大数据中心项目	前期	建设用地面积 80 亩。建设目标为标准 44U 机柜 5000 个，60000 台服务器，推动企业上云，实现传统产业转型升级提供支撑。能耗约 7 万吨标煤的大数据产业园。	10.97		“十四五”重点研究	县生态产业园服 务中心 百丈漈镇 县经信局
90	百丈漈米斗山工业基地	前期	对原有工业园区进行扩容改造提升，重点开发米斗山工业园区。米斗山 2000 亩工业园区开发，“十四五”规划完成土地报批。近期修编土地 300 亩。	20		“十四五”重点研究	县生态产业园服 务中心 百丈漈镇
91	黄坦工业基地商业配套项目	前期	建设黄坦工业基地城市客厅、酒店、职工大厦等商业配套。	5		“十四五”重点研究	黄坦镇
92	巨屿工业基地扩容项目	前期	总规划用地 160 亩，主要包括石材加工企业整治配套用地、园区内高新企业扩大产能用地及生态旅游工业配套用地。	3		“十四五”重点研究	县生态产业园服 务中心 巨屿镇
小计				338.86	98.61		

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
<b>(五) 生态环境和基础设施项目</b>							
93	文成县城乡饮用水设施改造提升工程	续建	自来水厂提升工程、西北部城乡供水一体化提升工程、乡镇给水管网改造工程、县城自来水厂迁建工程四大工程组成，项目总建筑面积 5836 m <sup>2</sup> ，管道工程 676.1 公里、引水隧道 19.2 公里，路面修复 355000 m <sup>2</sup> ，自来水厂提升 12 座，自来水厂迁建 1 座。	10.5	10.3	2020-2025	县水利局 县住建局 公投公司 相关乡镇
94	文成县城镇管网改造工程 PPP 项目	续建	大岙镇、黄坦镇、百丈漈镇、巨屿镇、珊溪坑、李井坑等五个子项目的新建给水管、新建污水管、新建雨水管、新建电力管、路面修复工程等。	8.69	6	2020-2026	公投公司
95	文成县垃圾处理生态环保工程	续建	新建一座垃圾焚烧厂，处理规模 500 吨/日，配套 50 吨/日餐厨垃圾处理设施。	2.65	0.6	2019-2021	县住建局 大岙镇
96	樟山市政道路一期	续建	长 663.2 米，宽 36 米。	1.65	0.6	2020-2022	新区(城投集团)
97	综合供能站项目	续建	大岙镇、西坑镇、铜铃山镇分别建设 2 台双油品四枪加油机，设置 30m <sup>3</sup> 卧式双层柴油罐 1 只（储存 0#柴油），30m <sup>3</sup> 卧式双层汽油罐 2 只（分别储存 92#、95#）。	1.5	1.5	2020-2022	县发改局 大岙镇 西坑镇 铜铃山镇
98	文成县县城蓄洪分洪（防洪能力提升）工程	新建	拟通过“上蓄、中排、下疏”等工程措施将县城防洪标准提升至 50 年一遇以上；涉及泗溪、朱溪、龙溪、凤溪、象溪等河道，水库清淤 1 座，新建水库 2 座，分洪隧洞 2 个 5.3 公里，堰坝 5 座，堤防加固 17.2 公里，生态修复 40.2 公顷等。	8	2.5	2025-2028	县水利局 大岙镇
99	文成县物流中心	新建	位于樟台鸭头山北地块，用地面积 116.5 亩，打造集“仓储、汽车、运输、贸易采购、装卸搬运为一体的物流集散中心。	3	3	2023-2025	县经信局 大岙镇
100	文平泰物流产业园	新建	在李井高速枢纽打造物流产业园，建设物流运营中心、仓储配送中心、建材家具市场、汽修综合体等，占地 400 亩。	5	5	2022-2025	珊溪镇 巨屿镇
101	文成县给排水基础设施建设工程	新建	主要建设玉壶镇、南田镇、黄坦镇、百丈漈镇、巨屿镇、二源镇、铜铃山镇、周山畲族乡、平和乡、公阳乡、桂山乡等 11 个乡镇的给排水管网，共计 232 公里。	2.96	2.96	2021-2025	公投公司
102	国网浙江省电力有限公司文成县供电公司 35 千伏及以下配电网建设与改造工程	新建	完善文成县配电网规划建设方案，进一步优化配电网网架结构，解决电网“卡脖子”问题，消除电网安全隐患，淘汰高损耗、老旧设备，提高配电网综合经济效益，保障配电网可靠供电。建设线路长度 443.109 公里，新增变电容量 125 兆伏安。	1.79	1.79	2021-2025	国网浙江省电力有限公司文成县供电公司

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
103	文成县泗流域朱溪综合治理工程	新建	防洪标准 20 年一遇，综合治理河长 6 公里，堤防 1 公里，护岸 14 公里，慢行道（绿道） 21.5 公里。	1.3	1.3	2022-2025	县水利局 南田镇 二源镇 百丈漈镇
104	文成县小水电生态治理工程	新建	花竹岭、桂山、高三电等电站生态改造。	1	1	2022-2025	县水利局 有关乡镇
105	黄坦物流中心项目	前期	工业产品物流中心。	2		“十四五”重点研究	黄坦镇
106	巨屿工业基地生活及仓储配套项目	前期	项目选址位于稠泛村，建设内容：物流产业园项目。拟选址巨屿稠泛靠山约 50 亩地块建设珊溪巨屿片高速枢纽工业园区配套物流产业园。项目建成后可大大缓解高速开通后导致的沿江大道交通压力，规范货运交通线路，提升两镇沿江交通安全及生态环境，为两镇共同实现全域旅游打下良好环基础。	1		“十四五”重点研究	县生态产业园服务中心 巨屿镇
107	玉壶蒲坑垟物流园	前期	占地面积 10 亩，建设面积 5780 平方米，规划建筑面积 14572 平方米。	1.1		“十四五”重点研究	玉壶镇
108	西坑南坑垟物流园区建设	前期	含南坑垟高速互通区块数字经济园和物流产业园项目。其中规划 40 亩土地，新建一座物流园区。	1		“十四五”重点研究	西坑镇 县经信局
小计				<b>53.14</b>	<b>36.55</b>		
<b>(六) 社会事业和民生项目</b>							
109	文成县人民医院新建工程	续建	二级甲等医院，占地 94 亩，地上建筑面积约 53727 m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 22113 m <sup>2</sup> ，病床 600 张。	3.81	1	2017-2022	县卫健局 大岙镇
110	文成县人民医院公共卫生临床中心及配套用房项目	续建	公共卫生临床中心，医护轮班休息楼，应急保障业务用房。用地面积 6000 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 27625 m <sup>2</sup> ，地上建筑面积 22950 m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 4675 m <sup>2</sup> 。	1.91	1.3	2020-2023	县卫健局 大岙镇
111	文成县残疾人康复中心（文成县启智实验学校）	续建	项目总用地面积 9290 m <sup>2</sup> ，建筑占地面积 3535 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 35102 m <sup>2</sup> 。启智学校设有 18 个普通班。	1.92	1.8	2020-2023	残联 县教育局 大岙镇
112	文成县职业高级中学新建工程	续建	项目总用地面积 62340.24 m <sup>2</sup> （合计约 93.51 亩），总建筑面积 89940.53 m <sup>2</sup> ，建筑占地面积 21800 m <sup>2</sup> ，近期 50 个班，远期 60 个班。	5.46	4.66	2020-2025	县教育局 大岙镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
113	文成县黄坦镇中心小学迁建项目	续建	总用地面积 27658 m <sup>2</sup> ，新建地上建筑面积约 24000 m <sup>2</sup> ，设有 36 个普通班级的小学。	0.97	0.47	2018-2022	县教育局 黄坦镇
114	文成县兴福堂等四所幼儿园项目-文成县珊溪镇实验幼儿园	续建	项目总用地面积 4545 m <sup>2</sup> ，建筑高度≤24m，建筑密度≤25%，容积率≤1.0，绿地率≥30%，幼儿园设 9 个班，幼儿人数 270 人。	0.3	0.27	2020-2022	县教育局 珊溪镇
115	文成县兴福堂等四所幼儿园项目-文成县周壤镇中心幼儿园	续建	项目总用地面积 4835 m <sup>2</sup> ，建筑密度≤40%，容积率≤1.0，绿地率≥30%，建筑限高 12m。设置 9 个班，幼儿人数 270 人。	0.22	0.17	2020-2021	县教育局 周壤镇
116	文成县铜铃山镇幼儿园	续建	项目总用地面积 3270 m <sup>2</sup> ，项目总建筑面积 3640.49 m <sup>2</sup> 。	0.15	0.1	2019-2021	县教育局 铜铃山镇
117	智慧交通便民服务中心	续建	占地 9306 m <sup>2</sup> ，建筑占地 1100 m <sup>2</sup> ，建筑面积 12000 m <sup>2</sup> ，其中地上 8000 m <sup>2</sup> ，地下 4000 m <sup>2</sup> 。	0.49	0.44	2020-2022	交通运输局 大岙镇
118	中医院迁建工程	新建	迁入原县人民医院，改造为中医院。建设大型停车场，医疗系统改造建设。	1	1	2023-2024	县卫健局
119	文成县第二人民医院（珊溪卫生院搬迁提升工程）	新建	结合珊溪镇东扩工程，在镇域中心选址迁建珊溪卫生院。	1	1	2022-2024	县卫健局 珊溪镇
120	文成县第二社会福利院	新建	总占地面积 50 亩左右，建筑面积 18000 平方米，设置床位 500 张，集智慧养老、医疗康复为一体的现代养老综合体。	5	5	2022-2025	县民政局 大岙镇
121	文成县中心粮库迁建工程	新建	项目占地面积 83.7 亩。	1.68	1.68	2021-2025	发改局 百丈漈镇
122	文成县档案管理中心项目	新建	项目总占地面积 16595 m <sup>2</sup> （24.92 亩），新建档案馆地上总建筑面积 15000 m <sup>2</sup> ，机关单位标准综合档案室建筑面积 5000 m <sup>2</sup> ，机关单位办公楼层约 4000 m <sup>2</sup> 。	2.5	2.5	2021-2024	档案馆 大岙镇
123	革命根据地红色文化研学中心（文成党校）	新建	项目总占地面积 31.95 亩，新建党校总建筑面积 20000 m <sup>2</sup> 。	1.8	1.8	2021-2024	县党校 新区（城投集团） 大岙镇
124	文成县珊门片区教育产业项目	新建	位于省级服务业集聚区内的珊门，总用地面积 400 亩，一期建设用地面积 260 亩，打造集康体养生、休闲度假、教育培训、研学为一体的高水平教学培训基地。	11	10	2022-2026	大岙镇 县教育局 县资规局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
125	文成县第二高级中学新建工程	新建	建设用地面积 100 亩，规模 48 个班级。	3	1.5	2024-2028	县教育局 大岙镇
126	文成县樟台学校迁建项目	新建	建设用地面积 50 亩，新建一所 36 个班的九年一贯制学校。	1.5	1.3	2022-2026	县教育局 大岙镇
127	文成县第二实验中学改扩建工程	新建	新增建设用地面积 5 亩，分三期进行改造重建。	1	1	2021-2024	县教育局
128	文成县实验中学扩建工程	新建	建设用地面积 4 亩，规模 1000 人左右宿舍食堂。	0.3	0.3	2022-2024	县教育局 大岙镇
129	樟山片区小学项目	新建	建设用地面积 71 亩，规模 36 个班级。	1.5	1.2	2022-2026	县教育局
130	文成县第二实验小学迁建工程	新建	建设用地面积 25 亩，规模 24 个班级。	1	0.5	2023-2027	县教育局
131	铜铃山镇小学	新建	总用地面积 15282 平方米，建筑占地面积 2481 平方米，总建筑面积 7230 平方米。	0.5	0.5	2022-2024	县教育局 铜铃山镇
132	文成县珊溪镇中心小学扩建工程	新建	建设用地面积 5 亩，规模扩大 12 个班级。	0.4	0.4	2021-2024	县教育局 珊溪镇
133	文成县苔湖幼儿园	新建	苔湖二期配套幼儿园，办学规模 12 个班级。	0.5	0.5	2022-2025	县教育局 大岙镇
134	樟山片区幼儿园项目	新建	建设用地面积 15 亩，规模 16 个班级（其中 4 个托班）（樟山）。	0.4	0.4	2022-2025	县教育局 大岙镇
135	黄坦镇幼儿园项目	新建	地块面积 2711 m <sup>2</sup> 。	0.2	0.2	2021-2023	县教育局 黄坦镇
136	文成县龙船垟幼儿园	新建	龙船垟幼儿园 12 个班级，总面积是 4350 平方米，地址是龙船垟路与环城北路交叉口，幼儿园项目含在龙船垟二期项目中。	0.174	0.174	2022-2024	县教育局 大岙镇
137	文成县南田镇中心幼儿园扩建工程	新建	建设用地面积 5 亩，规模扩大 6 个班级。	0.15	0.15	2022-2023	县教育局 南田镇
138	文成县百丈漈镇中心幼儿园	新建	建设用地面积 6 亩，规模扩大 6 个班级。	0.12	0.12	2022-2023	县教育局 百丈漈镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	建设期限	责任单位
139	文成县畜禽屠宰中心及畜禽产品仓储冷链物流设施建设项目	新建	建设生产车间3座，新建生猪屠宰车间、牛羊屠宰车间、禽类屠宰车间，建设办公楼、个人宿舍、设备管理房、检疫申报房等生产车间及管理用房，以及猪肉等畜禽产品仓储冷链物流设施建设。占地45亩，年畜禽屠宰量10万头以上。	0.6	0.6	2021-2023	县农业农村局
140	文成市民中心	新建	建设用地面积80亩，打造文化中心、金融中心、服务中心为一体的便民综合体。	5	1	2024-2027	县住建局 大岙镇 新区(城投集团)
141	文成县城北小学(徐村校区迁建)工程	前期	建设用地面积67亩，建筑面积20000m <sup>2</sup> ，36个班级，学生数1440人。	1.2		“十四五”重点研究	县教育局
	小计			<b>56.754</b>	<b>43.034</b>		
	合计			<b>1372.6</b>	<b>494.114</b>		

## 2. 重大平台

序号	类别	平台名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	城市平台	新区开发	围绕拉开县城发展框架和提升县城服务能级目标，加快推进樟山片区、樟台片区、下田垌片区开发建设，补齐商贸服务、休闲旅游、文创体验、办公行政等现代城市服务功能短板，打造县域商务集聚核心区和高品质生活居住区。	城市新区框架全面拉开，城市功能重构、形象再造不断加快，城市空间不断优化，商贸休闲、文创体验、科技会展、教育医疗等配套设施不断完善，产业、资本、人才等高端要素集聚水平明显提高，县域商务集聚核心区建设取得显著成效	新区管委会
2	工业平台	生态产业园 (省级经济开发区)	引导利用增量空间和存量土地盘活，聚焦主导产业集群化发展，优化园区功能布局。建设物流中心、仓储设施、停车场、综合服务中心、会客厅等基础配套项目建设，引进兼顾原材料供应和制成品流通需要的供应链管理企业，服务本地企业发展。	生态产业园规划面积拓展至 10.5 平方公里，新增土地开发面积 1.84 平方公里。园区工业总产值达 55 亿元，年均增速 24%，园区规上工业总值达 50 亿元，年均增速 26%。	县生态产业园
3	服务业平台	省级服务业集聚区	加快城东商贸街区、苔湖商贸街区、兴福堂商贸城等商业区块建设，提升泗溪沿线和县前街、二新街、大岙街等特色街区，围绕总部经济、电子商务、文化创意、金融服务、现代物流等领域，加快谋划华侨回归产业园、数字经济产业园、物流中心等行业平台，大力招引总部经济、各类银行机构、中介、金融、法律、咨询、居民服务等服务业企业。	规划面积拓展至 4 平方公里，创建现代服务业创新发展区，到 2025 年营收超 50 亿元。	县发改局
4	服务业平台	县旅游功能区	以建设多元业态的旅游休闲度假产业集聚区和旅游业转型省级示范区为目标，构建一大文旅协作平台、推动一批文旅示范创建、开发建设一批核心旅游吸引物、建设一批文旅重大项目。	基本完成森林氧吧小镇、天湖悦动小镇等创建，创成国家级天湖旅游度假区，旅游人次达到 1500 万人次，旅游固定资产投资达 100 亿元。	县旅发中心
5	服务业平台	县域物流中心	引进以第三方物流为主的基地型物流企业、仓储配送型物流企业，强化县域物流中心的资源整合、集散中转、仓储配送等功能。	到 2025 年，建成占地面积 100-200 亩的物流中心。建立在线交易、信息发布、位置跟踪、质量追溯、技术咨询、产业动态分析于一体的区域性物流第三方信息服务平台。	县经信局

序号	类别	平台名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
6	农业平台	县农业经济开发区	重点发展高效生态农业，生物科技农业，绿色循环农业，推进“天湖农都田园综合体”田园休闲项目、“一鸣农场”牧旅整合项目、产业孵化园、创新集成示范基地等一批休闲农业项目，努力实现农业生产、农村生活、生态效益“三生共赢”。	到 2025 年，GDP 达到 10 亿元以上，农业税收达到 5000 万元以上，核心区产值达到 1 亿以上，创成国家级农业经济开发区。	县农业农村局、二源镇
7	科创平台	文成农康院	通过深化校地合作，进一步加强同温州科技职业学院、浙江省农科院等大院名校合作，将产业需求与高校人才培养技术输出对接，围绕文成糯米山药、食用花卉、高山杨梅等文成农业主导产业和森林康养新兴产业，牵头建设一批科技示范基地，解决一批产业技术难题，引育一批人才，打造高层次引才育才平台，农业科学技术研究平台，科技成果转化平台。	建设 4000 平方米的农康院研究与试验中心，包含种子种苗实验室、农产品加工实验室、综合实验室、农产品加工中试车间、展示中心等。	县科技局
8	科创平台	科技型小微企业创新园	积极与温州各地的科创园建立合作关系，引进科技成果转化、专业检测、知识产权和工业设计等科技专业服务机构，积极探索完善“众创空间—科技企业孵化器—科创园”孵化链条，打造一批专业化科技企业孵化器、众创空间和星创天地，建设产业创新服务综合体和科创园公共服务中心，承接域外科创飞地引进孵化、各类科技人员自主创办、大中型企业孵化派生、国内外高层次人才来文领办创办的科技型中小企业入驻。	依托黄坦生态工业园区，创建面积 2 万平方米以上科创园 1 家。	县科技局
9	科创平台	文成科创飞地（科创岛）	引进一批数字经济、智能制造、生命健康等高新产业、战略新兴产业技术研发团队，孵化形成一批产业化项目。完善区域合作机制，围绕文成重点产业关键技术、前沿技术和重大基础研究等领域，深化与温州、杭州、上海等地科技市场信息对接，争取共享技术合作供求信息，每年梳理出一批项目开展合作和联合攻关；深度对接长三角区域内科创要素资源，积极参与区域性科技成果对接会、科技成果交易博览会等，通过“走出去、引进来”相结合的方式引进优质科技资源要素和先进理念，逐步建立项目、技术、产品、市场、资金、人才互动共享体系。	在杭州城西科创大走廊或者温州大罗山科创走廊等科技资源富集地谋划建设 1000-1500 平方米的文成科创飞地，招引入驻企业（研发中心）10 家以上。	县科技局

序号	类别	平台名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
10	两山平台	乡村振兴示范带	提升建设刘基故里民俗带、山水奇观寻幽带、玉泉侨情枫彩带、云江秀水闲情带等4条新时代美丽乡村风景线。	基础设施建设与要素资源配置得到优化，形成一批人口大村、美丽经济强村和3A级景区村、历史文化名村。	县农业农村局
11	开放平台	中国（温州）华商华侨综合发展先行区（文成现代通用航空华侨特色区）	推动航空小镇建设，建设集运动竞技、空中游览、航空体验研学等于一体的旅游示范基地，建立境外商品保税仓、飞行培训基地、跨境电商产业园、华侨创业园等。	将华商华侨优势转变为合作优势，总投资达百亿，打造成为全国通航产业应用基地。	
12	开放平台	平湖-文成“飞地经济”产业园	积极推进招商引资与项目落地，争取与平湖建立光机电产业领域的深度合作，拓宽强村富民新途径，建成山海协作产业“飞地”示范园。	投产后，每年产值达约5亿元，形成税收3000万元左右。	县国投公司
13	开放平台	文瑞山海协作生态旅游文化产业园	按照“一园多点”开发模式，“一园”核心区规划面积4.5平方公里，努力把产业园区打造成集文化体验博览、田园休闲度假、康体养心养生、景观居住创业等功能于一体的产业基地。做好文旅体制机制融合，完成产业园发展规划扩容修编，整合资金，构建“2+X”产业园建设格局，加快推进山海协作综合体、黄坦生态工业园研学中心、伯温文创园、文成现代文旅康养项目、天顶湖康旅项目、净水湾康养项目、龙麒源旅游度假区等项目。	完成固定资产投资50亿元；新增一批精品主题酒店，新创一批A级乡村旅游景区，带动周边乡镇居民增收。	县发改局

### 3. 重大产业

序号	类别	产业名称	重点工作举措和内容	发展目标	责任单位
1	现代服务业	生态旅游	以“转型升级，快速提质”为主线，以“文旅融合”为重点，以全域兴旅、融合共享、IP引爆、智慧提质为发展策略，努力建设国际化休闲旅游目的地。	打造侨家乐品牌民宿，争取示范点达到20个。打造“初心之旅”红色旅游产品，争取推出线路2条。	县文广旅体局
2	现代服务业	商贸产业	以提升商贸设施品位和功能能级为导向，着力引导高端商业体量和新型业态比重的提高，发挥引领和辐射带动作用，引导人口集聚和商业资源快速成型。大岙镇重点发展高端商贸、国际商贸、新型商贸、高品质消费、综合物流等。联动岙口、周壤发展，拓展城市商贸框架，引导商贸资源和网点布局集聚。黄坦镇重点承接县城生产性商贸服务功能，玉壶镇重点承接县城休闲商贸功能。	到2025年，全县社会消费零售总额达到80亿元左右，年均增10%以上，力争突破百亿元关。网络销售额40亿元左右，年均增18%以上，占社会消费品零售总额比例保持在50%以上。对外贸易实现进出口总额7亿元，年均增长7.8%。	县经信局
3	现代服务业	商务服务业	依托樟山新区，建设4栋地标型甲级写字楼，借助“文商回归”、“温商回归”潮流，推进高端商务、会展等服务功能集聚发展。汇聚法律服务、咨询与调查、租赁、广告、中介、会展等各类商务企业。	到2025年，联动行政服务商住轴、四大总部经济大楼，吸引总经济企400家以上。	县发改局
4	现代服务业	物流业	加快推进城乡物流网络体系建设。推动冷链仓、多层仓、立体仓、前置仓、配送仓等新兴仓储形态发展。	建成占地面积100亩以上的物流园2个（文成县物流中心和文平泰物流产业园）。	县发改局、县经信局
5	现代服务业	文化创意	加快打造生态文化创意产业，加速实现生态资源的价值转化和传播，引进集聚工业设计、时尚设计、广告设计等文化创意企业和相关服务机构。大力建设文化产业园、文创园、文化街区等，形成可持续发展的生态文创产业链。	到2025年，建成2家文化产业园(街区)，培育新增规上文化企业3家。	县委宣传部
6	现代服务业	科技服务业	支持研发设计、创业孵化、技术转移等领域的服务机构规模化发展，建成产业创新服务综合体。进一步推动科技部门职能从研发管理向创新服务转变，把主要的资源和精力聚焦到改善公共服务、打造创新创业生态系統上来。	提升建设文成高山果蔬产业创新服务综合体，创建时尚箱包产业创新服务综合体。	县科技局

序号	类别	产业名称	重点工作举措和内容	发展目标	责任单位
7	生态工业	时尚轻工	重点发展箱包制造，适当发展制鞋、服装、高端日用五金、时尚家居等其它轻工制造，并促其向时尚智造方向发展。积极承接和吸引优质轻工产业转移，面向瑞安、东阳、义乌等箱包产业集聚地区，定向招引拉杆箱、旅行包、登山包等箱包制造业，以及布料及里布、泡棉及海棉、五金配件、织带等配件制造企业，打造新兴的箱包产业基地。适当承接瓯海、龙湾、瑞安等温州都市区主中心及绍兴、宁波等环杭州湾地区产业转移，集聚发展纺织服装、民用电器、家居用品等时尚轻工产业。	到 2025 年，全产业产值达到 15 亿元，其中规上企业产值 14 亿元。推进时尚轻工产业集群区域品牌建设。	县经信局、县生态产业园
8	生态工业	装备制造	在整合铸造、泵阀、标准件、专用设备、特种汽车等装备制造相关资源的基础上，定向招引高端精密泵阀制造企业，适当引进高性能、高可靠性的精密模具、液压元器件、微电机轴承、锻铸造、标准件、气液压件等机械基础零部件制造企业，融入温州千亿级智能装备产业集群并形成地方特色优势；择机引进发展通用航空器材维护维修、加工组装等装备制造业。	到 2025 年，全县智能装备制造产业集群全产业链产值达到 18 亿元，其中规上企业产值 16 亿元。	县经信局、县生态产业园
9	生态工业	特色工业	加速健康食品、新型建材、清洁能源等特色工业形成规模效应。依托城镇或农村集体建设用地盘活，按照地方特色食品产业工业化、标准化、规模化发展，集聚提升本地果蔬、糕点、保健酒、畜禽产品等特色食品工业；引导低效产能企业退出，支持企业通过招商引资、项目合作等途径，引进新型建材产业项目；抓住大唐林光互补光伏新能源项目建设契机，继续引资建设“林光互补”光伏电站，统筹推进工业区、重点用能企业、企事业单位、农房聚集改造项目及居民屋顶利用分布式光伏发电，培育壮大光伏发电。	到 2025 年，食品加工业产值达到 2 亿元，其中规上企业产值突破 1 亿元；新型建材业实现产值 5 亿元，其中规上企业产值突破 4 亿元；清洁能源工业产值达到 8 亿元。	县经信局、县生态产业园
10	现代农业	乡村特色产业	做大做强文成杨梅、文成贡茶、糯米山药、蜂蜜、高山稻米五大重点产业，建设一批绿色有机农林产品基地，培育特色种养殖、农产品精深加工、农旅融合等业态，打造长三角最安全农产品生产地。	十四五期间，实现粮食作物播种面积 10 万亩以上，全县粮食综合生产能力达到 5 万吨；重点打造岙口一周山茶、珊溪一巨屿杨梅、二源一南田高山蔬菜等 3 条万亩特色产业示范带，茶园面积达到 2 万亩，产值超过 1 亿元，杨梅种植面积达到 6 万亩，产值超过 2 亿元，蔬菜产值超过 4 亿元。中蜂蜂箱达到 2.5 万箱，天然蜂蜜产量达到 500 吨。	县农业农村局

## 4. 重大改革

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	激发市场主体活力	深化县域科技体制创新,进一步提升校地科技合作模式	进一步深化改革科技项目立项与财政科技经费管理模式,加大财政科技投入,集中财力物力,加强科创平台建设,强化企业创新主体,引导企业加大创新投入。 探索校地合科技作新模式,谋划依托大院名校科技资源创建科创飞地、研发中心等科创平台,完善柔性引才机制,引导科研成果与科创人才落户到众创空间(科创岛)一孵化器—科创小微园,推进全链条创新体系建设,争创县域产业转型升级新高地、乡村振兴科技引领示范地、科技服务创新提升先行地。	出台 1-2 个科技新政策。 创建 1 个文成浙江紫金港科创飞地(科创岛)。 创建 1 个文成科技型小微企业创新园。 加强校地科技合作,提升建设文成县农康研究院。	县科技局、县财政局、县经信局、县生态产业园区服务中心,县委人才办
2	激发市场主体活力	构建创新链与产业链融合发展机制	深化改革科技项目管理与财政科技经费管理模式,进一步加大财政科技投入,强化企业创新主体,引导企业加大创新投入,建立健全企业为主体的技术创新体系。组织实施一批以行业龙头企业为主体的产业链协同创新和行业关键共性技术项目,推动创新链产业链深度融合,协同运作。进一步深化校地科技合作模式改革,谋划依托大院名校科技资源创建科创飞地、研发中心等科创平台,完善柔性引才机制,引导科研成果与科创人才落户到众创空间(科创飞地)一孵化器—科创小微园,推进全链条创新体系建设。	出台 1-2 个科技新政策。 创建 1 个文成文成浙大紫金科创飞地。 创建 1 个文成科技型小微企业创新园。 加强校地科技合作,提升建设文成县农康研究院。	县科技局、县财政局、县经信局、县生态产业园区服务中心,县委人才办
3	激发市场主体活力	深化“最多跑一次”改革	持续缩短一般企业投资项目审批时限,探索开展低风险领域小型项目简化审批新机制。推进企业和公民全生命周期高频“一件事”全流程“最多跑一次”改革,探索制定“一件事”地方标准,争创国家标准。	确保一般企业投资项目审批“最多 70 天”实现率达到 100%。	县委改革办
4	激发市场主体活力	深化创建新时代“两个健康”先行区	持续推进和落实市级和县级“两个健康”责任清单,强化各部门联动,加强相关创新做法总结上报和复制推广工作。	争取打造具有推广意义的文成改革样本。	县“两个健康”办

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
5	激发市场主体活力	文成县深化国资国企改革	配合县组织人事部门开展“1+4”国资平台公司领导班子选择、考察、任命等工作。	深入推进1+4+N国有企业体制改革方案落实,修订各项国资监管配套制度,加快四大国有运营公司规范运作,加大国有企业内部人事改革发展,健全国有企业负责人业绩考核机制,从而提升企业资本运作能力,夯实国有企业融资基础,助推国有企业转型发展。	县国资办
6	激发市场主体活力	浙江省文旅融合改革试验区建设	按照“创新性发展、创造性转化”要求,遵循“宜融则融、能融尽融,以文促旅、以旅彰文”原则,坚持产品打造为核心,通过规划引动、创新驱动、品牌带动、产业融动、市场联动,全力以赴扩大基础容量---产业融合;全力以赴打造核心引擎---景区提质;全力以赴提升体验品质---科技助力。	做大做强刘伯温文旅产业,打造刘伯温文化IP,树立鲜明文旅地域形象标识,促进我县文旅产业融合转型升级。	县文广旅体局、县委宣传部、县财政局、旅发中心、旅投、县发改局等部门、各乡镇
7	激发市场主体活力	深化“三位一体”农合联改革	支持农民合作社拓展生产、供销、信用合作功能,全面提升“三位一体”综合合作水平。完善农合联组织运行机制,建成一批具有文成特色的产业农合联。十四五期间,创建市级以上示范性“三位一体”合作组织10家以上。	确保“三位一体”农民合作组织体系更加完善,改革成效争取走在全市前列。	县农业农村局、财政局、县金融办、县供销社、县农商行
8	激发市场主体活力	深化生态产业园管理体制创新	理清生态产业园服务中心与相关部门、属地政府职责分工。支持园区独立的开发运营主体承担建设,多渠道融资和开展跨区域合作。支持执法部门在园区设立下属站所;推进政务服务全流程办理,基本实现区内事区内结。	调整现有三定方案,理顺管理体制机制,(园区)综合竞争力全面提升,基本建立高水平现代化产业平台体系。	县生态产业园服务中心、县发改局、县委编办、县经信局、百丈漈镇、巨屿镇、黄坦镇
9	激发市场主体活力	深化文旅领域集成式改革	创新公共文化管理体制机制,完善以需求为导向的公共文化供给机制、文旅融合体制机制、传统文化保护与利用机制、文化交流合作和传播机制,深化媒体深度融合改革,推动文化和旅游产业高质量发展。	努力打造在全国具有较强影响力的文化高地和文旅融合发展重要样板地。	县文旅局、县委宣传部、
10	激发市场主体活力	深化社会力量办社会事业改革	探索社会办医疗机构参与医共体建设,制定养老机构公建民营实施办法。深化“公建民营”管理办法应用于教育、旅游、文化体育事业等领域中。	建设社会力量在各领域运营的示范型服务中心,建立健全社会力量兴办竞技体育训练机构星级认定、管理办法等制度。	县教育局、县卫健局、县文广旅体局

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
11	激发市场主体活力	推进“结构生财”制度改革	按照“多予、少取、放活”方针，在壮大传统税源、做强支柱税源、拓展新兴税源、吸引税源回归、防范税源流失等方面加强探索，带动财税体制改革向纵深推进。探索新的生财、聚财、管财之道，健全护税协税机制，完善财税、资规、人社、国资等部门横向协调联席会议机制，形成规范管理闭环，加快构建现代地方财税体系。	初步构建现代地方财税金融体制，市场主体活力充分释放，政府职能有效转变。	县财政局、县税务局、各有关部门
12	激发市场主体活力	深化国际化营商环境试点	深化“放管服”改革，优化营商环境，持续提升投资建设便利度、外贸外资企业经营环境、外贸外资企业经营环境，完善优化营商环境长效机制。	打造为投资贸易便利、行政许可便捷、要素获取容易、政策精准易享、法治保障完善、市场环境公平、符合产业发展特色的国际化营商环境新高地。	
13	激发市场主体活力	推进全域性数字化改革	以数字化改革牵引撬动经济、社会、文化、生态、政治各领域改革，推动根本性转变、全方位赋能。持续推动“城市大脑”等数字化治理平台迭代升级。加快建立统一的数据管理体系、多场景业务协同应用体系和数字政府建设标准化体系，打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”。	数字化治理水平明显提升。	县大数据管理中心
14	激发市场主体活力	推进便民利企“一件事”集成改革	体系化推进“一件事”延伸扩面，协同化再造“一件事”业务流程，标准化完善制度规则，加快实现部门间非涉密事项100%线上办理，推动从单一事项到“一件事”、从跑部门到跑政府的系统变革。	加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。	县委改革办、县大数据管理中心、县政务服务中心
15	强化高质量发展要素保障	深化文成金融改革	积极参与争取国家层面支持温州深化金改和设立投资管理型村镇银行、证券公司等地方法人金融机构。积极引进各类金融分支机构，搭建金融综合服务平台，不断优化金融服务，丰富信贷产品，强化支农支小力度，深化普惠金融。探索个人破产制度改革试点。	地方金融市场法人主体不断壮大，实体经济信贷综合融资成本逐步下降，不良贷款率控制在全市平均水平左右。	县金融办、人行文成支行、县银保监组、县法院
16	强化高质量发展要素保障	健全工业用地集约高效利用	加强我市工业用地项目的产业监管工作，强化用地总量控制，制定建设用地总规模和人均建设用地指标分区管控措施。	实现土地资源节约集约高效利用。	
17	强化高质量发展要素保障	推进“县乡一体、条抓块统”改革	①构建明晰化县乡权责体系。②构建模块化乡镇职能体系。③构建集成化事项运行体系。④构建数字化平台支撑体系。⑤构建制度化考核评价体系。	建立权责清晰、运行顺畅、充满活力的县乡工作体系。	县委编办、县委组织部、县委政法委、县委改革办

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
18	提升城市发展能级	加快推进行政区划调整	做好行政区划调整基础性工作，积极稳妥推进。	完成行政区划调整，优化县域布局。	县民政局、县发改局
19	提升城市发展能级	深化水利“三化”改革	实施水利工程管理产权化、物业化、数字化改革，有条件的水利工程完成确权登记，进一步明晰水利工程管理主体及责任，基本形成适应新时代经济社会发展要求的水利工程管理体制和长效管护机制。	规模以上水利工程物业化覆盖率达到40%，纳入水管理平台率达到100%。	县水利局
20	提升城市发展能级	数字乡村数字建设改革	构建数字乡村业务应用、应用支撑、数据资源和基础设施“四大”体系；推广应用数字“三农”协同应用平台、“浙里办”、“浙政钉”，全面推进益农信息社和乡村信息服务设施与服务能力建设，完善乡村数字化公共服务体系。	乡村信息基础设施有效提升，传统产业数字化改造有序推进，农产品电商年销售额达到1亿元以上；数字“三农”协同应用平台基本建成，农业农村数据资源库不断完善；生产管理、产品流通领域核心业务应用全面推广。	县农业农村局、县大数据管理中心、县经信局、县财政局、农业经济开发区、各乡镇
21	提升城市发展能级	深化农村综合改革	深化宅基地“三权分置”改革,每年盘活农房100幢以上。	盘活农村闲置资产，促进村集体与农民增收。	县农业农村局、县财政局、县自然资源规划局、各乡镇
			深化实施现代农业经营股份制改革,实施现代农业与小农户有机衔接，在农业经济开发区等区域改革实施企业（农业企业、合作社）、科研院校（单位）、村集体、农户等主体进行统一管理，分工生产，二次分红的股份制合作经营现代农业模式。	资金、技术、土地等要素有机结合、促进农业增产、农村集体、农户增收。	县农业农村局、县财政局、农业经济开发区、各乡镇
22	提升城市发展能级	深化精准脱贫综合改革	1、扎实开展“山海协作”工程。 2、深入实施“抱团增收”项目。 3、全面推广“小康码”系统。	进一步深化拓展精准脱贫综合改革，确保低收入农户持续增收、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。	县农业农村局、各有关乡镇、各有关部门
23	融入“双循环”新发展格局	驻外使领馆与国内公证合作远程视频公证服务建设	1、争取国家驻外使领馆与国内公证合作远程视频公证服务试点。 2、落实司法部、外交部相关工作任务。 3、创新海外公证服务模式，增加海外公证服务内容，规范海外公证服务机制。 4、拓展与海外使领馆合作公证内容。	为海外华侨提供便利化服务，打造文成品牌。	县司法局、县公证处

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
24	融入“双循环”新发展格局	国家涉侨服务综合改革先行区建设	1、延伸拓面为侨服务。 2、优化提升海外法律服务。 3、建设华侨康养综合服务平台。 4、华侨产业体系培育。 5、建设华侨国际文化交流平台。	围绕华侨需求及办事服务、创业投资方面的痛点难点，进一步优化为侨服务营商环境，推动侨资侨智回流、海外人才回归，努力打造华侨创新创业服务新高地、归侨安居休闲标志地和国际文化交流示范地，为全国侨乡发展作示范，为国家侨务工作改革探新路。	县侨联、县委统战部、县法院、县委县政府信访局、县档案馆、县残联、县教育局、县公安局、县民政局、县文广旅体局、县司法局、县人社局、县自然资源和规划局、县住建局、县卫生健康局、县投资促进服务中心
25	融入“双循环”新发展格局	融入华商华侨综合发展先行区建设	建设航空小镇，利用华侨资源，积极招商引资，建设一批境外商品保税仓、飞行培训基地、跨境电商产业园、华侨创业园等。	努力打造成为华商综合发展试验区和全国通航产业应用基地。	
26	融入“双循环”新发展格局	构建融入长三角一体化发展的体制机制	积极参与长三角一体化发展，深化同长三角地区科研院所的合作，积极承接产业溢出，引入高端教育、医疗康养等优质资源，柔性引进高端研发团队，积极招引企业来文成落户发展。	区域开放合作力度提升，形成多种创新协作模式和成功合作案例。	
27	融入“双循环”新发展格局	文泰区域协同发展改革	紧扣贯彻新发展理念，推进高质量发展、构建新发展格局，聚焦文泰重点领域和关键环节精准发力，按照“高质量、一体化”的要求，发挥两地特色资源优势，拓宽合作领域，提高合作水平，加快完善区域协同发展新机制，融入“双循环”新发展格局，促进区域绿色高质量跨越式发展。	1、共同筑牢高质量发展生态屏障； 2、共同建设温州西南综合交通枢纽； 3、共同构建环飞云湖旅游金三角； 4、共同打造生态优质农产品全国标杆； 5、共同推动生态工业创新发展； 6、共同推进乡村振兴促进共同富裕； 7、共同建设山水福地文化名城； 8、共同提升优质公共服务供给； 9、共同打造平安建设示范样板； 10、共同构建区域党建引领格局。	县委改革办、各有关部门

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
28	促进“两山”转化	文成县深化“两山”转化改革	探索开展“两山”银行试点。	努力成为全省“两山”转化样板区。	县发改局、县旅投公司、县自然资源和规划局、县水利局、县农业农村局、县文广旅体局等部门，各乡镇
29	促进“两山”转化	文成县生态系统生产价值实现机制改革试点	创新开展生态系统生产总值(GEP)核算，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生产产品价值实现路径。	为加快“两山”转化打好体系基础，实现绿色高质量发展，打造成为全市乃至全省的样板标杆。	县发改局、县自然资源和规划局、县水利局、县农业农村局、县文广旅体局等部门，各乡镇
30	增进民生福祉	深入推进民生保障“10×N”集成式改革	围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军优抚、文化体育、公共场所服务提升等十个方面，深入实施民生保障改革，建立健全婴幼儿照护服务体系、公共就业服务体系、产教融合体系、医疗服务体系、养老服务体系、社会保障体系、住房保障体系、社会救助体系、更加公平合理的优抚制度等。	打造生态环境最优、生活品质最好、幸福程度最高的生态宜居幸福城市。	县委改革办、县发改局、县教育局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、县文化广电旅游局、县卫健局、县医疗保障局、县退役军人事务局
31	增进民生福祉	深化“三医联动”“六医统筹”改革	推进药品耗材、医保支付、医疗服务价格、医疗卫生机构人事薪酬制度和综合监管等联动改革，加快建立现代化医院管理制度和分级诊疗制度，提升基层服务能力。加强中医药体系、机构和能力建设。	全面建立覆盖群众生命健康全周期的基本医疗卫生制度。	县卫健局、县医疗保障局、县人社局、县委编办、县财政局
32	增进民生福祉	健全公共卫生应急管理体系	加快改革并健全完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和应急医疗救助机制、应急物资保障体系，形成“1+5”改革方案，构建温州特色的公共卫生应急管理体系。	公共卫生应急管理体系全面形成，应对突发重大公共卫生事件的能力明显提高。	县卫健局
33	增进民生福祉	退役军人全生命周期服务模式改革	推动入伍、服役、退役、就业、优待、退出6大提升。即以“最多跑一次”理念为引领，完善综合信息数据库，抓好逐人建档立卡和信息动态管理，推出退役军人优待卡，推动入伍、服役、退役、就业、优待和退出6大提升，为退役军人提供高效精准优质服务。	构建覆盖军人从应征入伍、部队服役、退役返乡、就业创业、抚恤优待、退出关怀全过程的服务管理模式，让军人感受到实实在在的尊崇。	县退役军人事务局、县委退役军人事务工作领导小组成员单位、县双拥工作到小组成员单位

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
34	增进民生福祉	枫桥式退役军人服务站建设	学习运用新时代“枫桥经验”，在原有县、乡镇、村居退役军人服务站的基础上，通过规范管理制度、优化工作流程、完善设施设备、提升军人氛围、提升服务水平等举措，推进“枫桥式退役军人服务站”建设，着力打造1个县级、17个乡镇级、15个社区和229个村级枫桥式退役军人服务站。	将退役军人服务站打造成军味足的教育管理主阵地、情意浓的权益维护暖心地、全链条的人才成长培育地、智能化的服务保障示范地。	县退役军人事务局、县财政、各乡镇
35	增进民生福祉	运用社会力量办好城市书房等“文化品牌”。	1、加大政策扶持力度，引导和鼓励社会力量深度参与各类公共文化设施的建设、管理与运营。 2、拓展社会力量参与渠道，加大委托社会力量运营公共文化服务的供给模式创新。 3、建立健全文化志愿者激励机制。	社会力量参与公共文化服务和管理的水平进一步深化。	县文广旅体局、各乡镇
36	增进民生福祉	深化医疗保障制度改革	加快医保制度“六统一”，实现市级统筹。建立医药服务支撑体系，深入实施DRGs医保支付方式改革，建立管用高效的医保支付机制。全面落实药品、医用耗材集中带量采购，不断深化医疗服务价格管理改革。加快推进诚信医保建设，建成国家医保基金监管信用体系建设示范城市。	全面建立成熟定型的多层次医疗保障制度体系，成为全省高质量医疗保障服务、科学治理创新的标杆。全县基本医疗保险实现全覆盖，户籍人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上。	县医保局
37	增进民生福祉	率先构建推进共同富裕的体制机制	完善人的全生命周期民生服务供给机制、优质公共服务资源统筹共享机制、收入增长和财富分配合理调节机制、对口帮扶双向互动、合作共赢机制。	城乡居民收入差距持续缩小，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足。	县发改局、县教育局、县卫健局、县民政局、县人社局、县财政局
38	县域治理现代化	推进县域社会治理现代化建设	坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“一体两翼”工作体系，打造“一站式”解纷服务的社会矛盾纠纷调处化解中心，完成诉源治理、“四平台”建设、全科网格等项目创建，提升县域治理现代化水平。	区域特色更加鲜明，治理效能更加凸显，县域社会治理现代化水平显著提升。	县委政法委
39	县域治理现代化	探索新时代少数民族事务治理体系和治理能力现代化	民族事务治理作为国家治理体系和治理能力的重要内容，文成作为畲族聚居地，少数民族人口占比居全省第三，少数民族聚居区是乡村振兴的短板，如何把民族事务治理要与脱贫攻坚、乡村振兴战略深度融合、有效衔接，在如何推动民族工作与社会治理深度融合，切实把制度优势转化为治理效能，这篇文章值得探索。	探索推动民族工作与社会治理深度融合。	县委统战部（县民宗局）

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
40	县域治理现代化	深化“多规合一”改革	编制完成《文成县国土空间总体规划（2020-2035）》，实现主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等融合统一。完善国土空间指标管理制度、边界管控制度和用途管制制度。推进国土空间治理数字化平台应用。探索开展“一张图”信息系统建设。	国土空间治理现代化水平显著提升。	县自然资源和规划局
41	县域治理现代化	深化政府数字化转型	深化“互联网+放管服”改革，全面实现政务服务网上办、掌上办。推进城市大脑“1158+X”架构体系建设，完善应用场景，提升政府智治水平。	初步建成“整体智治”现代政府。	县大数据管理中心
42	县域治理现代化	创新“信用+监管”治理机制	完善信用信息，根据中央、省、市公共信用信息目录，加强信用信息归集，推进信用信息共建、共享与共用。加强个人诚信分应用，依托温州市个人诚信分“瓯江分”载体，继续深化“信易游”应用场景建设。加强信用应用业务协同，不断推进公共信用产品应用。深化信用联动场景建设，推进“信用+医保”“信用+公共资源交易”等信用应用场景，建立食品药品、安全生产等重点领域行业部门信用监管机制。	基本建成以信用为基础的新型精准监管机制。	县发改局、县市场监管局
43	县域治理现代化	构建智慧应急“一张图”	并入市域应急管理数字化一体化“空天地海一体化、部门数据一体化、二维三维一体化、预警决策一体化”的大数据库和应急管理数据中心，完善风险研判、应急决策、协同处置等全过程风险防范化解机制。	县域应急管理数字化一体化达到全市水平。	县应急管理局
44	县域治理现代化	文成县推进全国气象防灾减灾示范区建设	建设1部S波段双偏振天气雷达、1座微波辐射计、13个天气现象智能识别观测站、17个区域自动气象站、110个超高频无线微波强降水监测站；提高预报预测颗粒度；提升“行业+气象”服务能力。	温州创成全国气象防灾减灾示范区。自动气象站网密度达到5公里、高风险区3公里，灾害性天气检测率提升到95%以上。实现网格预报产品水平分辨率2.5公里，全天逐小时预报每小时更新，短时临近预报细化到村（社区），突发强对流天气提前预警时效平均达到40分钟以上。	县气象局 县发改局、县资规局、县住建局、县应急管理局、县水利局、县公安局、县交通局、县教育局、县综合执法局、县大数据中心、金朱林场

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
45	县域治理现代化	创新涉侨未成年人保护机制	<p>1、打造市级涉侨未检教育平台。依托“互联网+”技术，持续推进“云课端堂”教育平台常态化开展，不断扩大海内外涉侨子女受众面。</p> <p>2、构建涉侨未检“三化”帮教体系。形成信息化、社会化、网格化的帮教体系，即建立未成年人分类信息数据库，实现“三色”分级预警体系；形成党委政府牵头、检察机关具体实施、行政部门参与、专业力量支持的工作格局；借助网格化手段，引入网格员进行帮教。</p> <p>3、建设涉侨未检“三大”保护基地。依托儿童之家建立侨心桥之家、涉罪侨守孩观护基地、涉侨普法教育基地，切实完善对涉侨未成年人的全方位司法保护。</p> <p>4、完善司法保护联动机制。深化案件线索共享、联席会议机制建设，完善强制报告制度，建成未成年人检察“一站式”办案中心。加快开展联合救助，建立“接受救助人员信息库”，实施动态监测，推动建立妇女儿童权益保护联动机制。</p>	加强侨守孩关爱，打响省级侨乡涉侨未成年人工作品牌	县检察院、县委政法委、县法院、县委统战部、团县委、县妇联、县侨联、县公安局、县司法局
46	县域治理现代化	创新仲裁机制	组建文成仲裁庭和仲裁员队伍，实现实体化运行，在温州仲裁院指导下推出涉外国际商事仲裁模式，实现与国际接轨，引导涉外商事“回文”仲裁，在“温州网上微仲裁”平台，设立文成仲裁院服务窗口，实现“一次都不用跑”	提升文成仲裁知名度和影响力，服务文成在外经商人员和海外华侨，全面打造文成仲裁品牌。	县司法局
47	县域治理现代化	完善风险闭环管控的大平安机制	聚焦政治安全、经济运行安全、人民群众生命安全和国家安全稳定，建立健全粮食和物资储备体系、金融风险防控体系、安全生产和防灾减灾救灾体制、公共卫生应急管理体系、基层治理体系、社会治安防控体系、网络综合治理体系等体制机制，构建“大平安、大治理、大统筹”格局，系统性防范和化解规律性风险。	县域社会治理现代化水平显著提升。	县委政法委、县法院、县检察院、县委组织部、县委宣传部、县发改局、县公安局、县司法局、县卫健局、县应急管理局、县金融办

## 5. 重大政策

序号	领域	项目名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	促进科技创新发展	推进全社会研发投入	加强规上工业企业、建筑业、服务业、科研院所等单位全社会研发投入工作，落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等税收优惠政策，加强政策宣传辅导，使企业应知尽知、应享尽享。	力争 2025 年全社会研发投入达到 1.8 亿元。	县科技局、县财政局、县发改局、县经信局、县住建局
2	促进科技创新发展	修订“文成县科技计划项目管理细则”等科技管理政策	改变传统的科技管理模式，推动科技部门职能从研发管理向创新服务转变，把主要的资源和精力聚焦到改善公共服务、打造创新创业生态系统上来。	制定和完善科研项目与经费管理办法，建立与省市有机对接的科技计划管理平台，实现科技项目和经费全过程、痕迹化管理。	县科技局、县财政局
3	促进科技创新发展	动态升级“人才强县”40 条意见	构建更强大的高素质人才队伍，打造更高能级的人才平台，推动更高质量的人才合作，提供更高标准的人才服务，推动政策落地。	新引进培育高层次人才 10 名左右，新动能工程师 10 名以上，高水平创新团队 1 支，领军型人才创业项目 1 个；实施“三万聚才计划”，新引进培育高校毕业生、绿领人才、侨才等“两山”转化实用人才 3 万名左右。	县委组织部（人才办）、各有关部门、各乡镇
4	推动产业发展	新一轮减负降本政策	全面贯彻落实中央、省级、市级关于降税减费政策，围绕降低企业用能、用工融资、制度性交易成本等生产经营成本，依照市级制定政策，优化企业发展环境，激发企业发展活力。	每年减负 2 亿元以上。	县经信局、县税务局、县发改局、县住建局、县总工会
5	推动产业发展	推进现代供应链体系建设政策	围绕智能制造、智慧流通、现代农（渔）、绿色制造及全球流通等重点领域，重点培育一批研发、设计、采购、制造、营销、运营、服务等全产业链协同的供应链企业。	培育 5 家左右全国领先、具有重要行业影响力的现代供应链龙头企业。	县经信局、县农业农村局、县科技局
6	推动产业发展	推进质量强县建设	围绕检验检测能力提升、质量数据应用、产品质量提升、企业先进管理模式导入、标准计量公共服务机构建设等方面，加强专项资金、政府优先采购等方面配套政策支持。	质量环境明显改善，质量效益达全市先进水平。	县市场监督管理局

序号	领域	项目名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
7	推动产业发展	文化产业高质发展	完善文化产业高质量发展的政策，支持文化企业做大做强，大力发展新兴文化业态。	形成2家市级成长型企业，培育2家市级重点文化企业。	县委宣传部
8	全面融入新发展格局	促进消费、激发消费潜力政策体系	加快步行街改造提升，大力培育发展夜经济。深化批发零售业改造提升行动，推进供应链创新应用，补齐城乡消费网络短板。	全市社会消费品零售总额达到75亿元。	县经信局、各乡镇
9	全面融入新发展格局	制定吸引外资政策	进一步创新外资利用方式，全年举办2次以上国际招商推介会，引进落地一批重大外资项目。	使用外资2500万美元。	县投促中心
10	城乡统筹发展	“人地挂钩”城市化政策	推动建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。	基本建立科学合理、有利于促进新型城镇化发展的人地挂钩机制政策体系。	县自然资源和规划局
11	城乡统筹发展	进一步深化主体功能区战略实施的政策	落实市局相关主体功能区的要求，提高主体功能区分区精度，将以乡镇级细化至相关区域层级。	形成与县域国土空间总体格局相协调的文成县主体功能区。	县自然资源和规划局
12	城乡统筹发展	数字乡村建设政策	构建数字乡村业务应用、应用支撑、数据资源和基础设施“四大”体系；推广应用数字“三农”协同应用平台、“浙里办”、“浙政钉”，全面推进益农信息社和乡村信息服务中心设施与服务能力建设，完善乡村数字化公共服务体系。	乡村信息基础设施有效提升，传统产业数字化改造有序推进；数字“三农”协同应用平台基本建成，农业农村数据资源库不断完善；生产管理、产品流通领域核心业务应用全面推广。	农业农村局、经信局、市场监督管理局、大数据管理中心、移动、联通、电信、各乡镇
13	城乡统筹发展	点状供地	对于占地大、用地多、容积率低、投资回收期长的生态休闲旅游观光建设项目，将项目用地区分为永久性建设用地和生态保留用地，永久性建设用地建多少供多少，剩余部分只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用。项目容积率按垂直开发面积部分计算，不按项目总用地面积计算。	简化和优化项目用地审批流程，提高效率。提高旅游项目招商引资能力，乡村休闲项目更易落地。节约用地指标，提高土地利用效率。	县发改局、县自然资源和规划局
14	基础设施建设	未来社区试点创建的支持政策	配合发改部门建立相关规划体系，做好土地要素保障工作。	建成未来社区试点，引进各类人才。	县发改局、县财政局、县自然资源和规划局(配合)

序号	领域	项目名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
15	基础设施建设	新型基础设施建设的 支持政策	研究能耗、用地、资金等支持政策。将能耗增量指标按比例用于新型基础设施项目建设。对用地面积小、需多点分布的5G基站等，可采取配建方式供应土地。建立新型基础设施投融资服务平台、集聚效应的金融大厦及文成侨资理财咨询中心等，鼓励商业银行，给予优惠信贷支持。支持地方政府专项债券依规用于新型基础设施项目建设。鼓励开展不动产投资信托基金（REITS）试点。	优化投资结构，新型基础设施在基础设施中的占比显著上升。	县发改局、县财政局、县金融办、县自然资源和规划局
16	民生福祉	教育人才引进和培 育	通过购房优惠待遇、发放专项奖励、发放安家补助、实施柔性引才、招引优秀高校毕业生、鼓励在职学历提升、提供教师公寓等措施引进和培育优秀人才。	到2025年，拥有县三坛、市学科骨干700名；县名师、名校校长、名班主任，市三坛160名；省坛、市名师、名校校长、名班主任，正高级教师，省特级教师20名。铸造一支管理强、作风正、业务精、师德优，专心致志搞教育、聚精会神谋发展的名师、名校校长队伍。	县教育局、县人社局、财政局、县委编办
17	民生福祉	全力推动学前教育 优质普惠发展。	出台并实施《文成县委文成县人民政府关于学前教育深化改革规范发展的实施方案》、《文成县学前教育第四轮三年行动计划》和创建省学前教育优质普惠县。	公办幼儿园在园幼儿覆盖面力争达60%以上，普惠性幼儿园占比保持在90%以上，等级幼儿园占比达100%以上。创建成省学前教育优质普惠县。	县教育局
18	民生福祉	推进公共文化服务 高质量发展	践行高质量发展理念，强化各级政府及部门主体责任，优化城乡文化资源配置，有力推进各级各类文化场馆全面整合、文化旅游深度融合，加快实现公共文化服务内容品质化、供给主体多元化、供需匹配精准化、人员队伍专业化。	力争到2025年，建成设施网络全面覆盖，公共文化空间创新发展，“城市15分钟文化圈”“农村30分钟文化圈”更加完善，城乡一体公共文化服务优质均等，社会各界深度参与公共文化建设和管理和服务更加自觉，市民百姓参与公共文化热情高涨，公共文化现代治理能力明显加强的现代公共文化服务体系。	县文化和广电旅游体育局

## 6. 重点要素

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
1	人才	党政人才	加强党政人才的遴选、考核工作，贯彻公平、公正、公开的党政人才选拔、激励机制。大力实施青年党政人才培养计划。探索多形式、全方位、系统性党政人才培养方法，强化实践锻炼。	党政人才队伍结构进一步优化，研究生学历或硕士学位人员占比提高3%左右。	县委组织部
2	人才	人文社科人才	每年开展一次申报遴选，对入选的个人和团队给予资金等支持资助，并做好考核管理。	积极申报市“特支计划”人文社科人才3名左右，人文社科类高水平创新团队2支左右。	县委宣传部
3	人才	企业经管人才	鼓励企业建立分级评价机制，探索实施人才股权分红激励机制，推动建设专业化、市场化、全球化的企业经管人才队伍。	入选“重大人才”新时代青年企业家2人左右，培训企业经营管理人才、技术骨干100人左右。	县经信局
4	人才	专业技术人才	严格落实现有专业技术人才培养、评价、选拔、使用、激励等方面的支持政策，进一步完善专业技术人才职业发展通道，造就一批高素质基层专业技术人才和高层次创新创业人才。加强博士后科研工作站建设，稳步扩大博士后工作站规模和博士后人员招引数量，进一步制定优惠政策，吸引离站博士后留温工作和创业。	引育中高级专业技术人才620人次。	县人社局
5	人才	高技能人才	以先进制造业等领域紧缺关键人才为重点，实施高技能人才引育行动，完善高技能人才政策，健全以企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系。	培育高技能人才1500人次以上。	县人社局
6	人才	农村实用人才	实施农民教育培训提质增效行动，以面向农业从业人员培养农村实用人才为重点，实施农村实用人才和高素质农民精准培训。	实施农村实用人才和高素质农民精准培训750以上。	县农业农村局
7	人才	社会工作人才	积极做好考前动员、报名等工作，组织线上+线下培训。积极争取财政支持，给予通过人员一次性奖励。	新增持证社会工作专业人才500人。	县民政局
8	人才	高校毕业生	定期开展全国巡回引才活动，线上线下联动招引。深化建立校地校企合作，整合高校毕业生招引各项优惠政策，完善高校毕业生就业服务，鼓励海内外优秀高校毕业生在温就业创业。	新增高校毕业生5000人。	县人社局

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
9	土地	耕地占补平衡指标保障	深挖盘点，充分挖掘可造资源，；强化属地政府耕地占补平衡主体责任，优化业务指导，强化指标引导、深化考绩督导；争取补充耕地国家统筹指标、省统筹指标、跨省增减挂指标、跨市调剂指标等，借力助力满足耕地占补平衡需求。	完成垦造耕地 500 亩，旱改水 2000 亩。	文成县自然资源和规划局
10	土地	工业用地供应	严格落实工业区块线管理办法，工业区块线内控规划为非工业用途要调整，确保区块线内工业用地比例 60%以上；加大工业区块线内农用地转用，或历史遗留用海的报批；严格规范工业用地“一事一议”资格前审做法、加大实施市场化配置力度。	工业用地供应 500 亩。	文成县自然资源和规划局、县经信局
11	土地	向上争取用地指标（省重大产业项目奖励）	进一步压实属地政府责任，加强组织领导，形成工作合力，全面营造“争项目、争指标”的浓厚氛围。相关部门配合建立标准化的操作流程，做到快速、规范出件，破解资料“出件难、返工多”难题。	努力争取省重大产业项目奖励用地指标。	文成县自然资源和规划局、县发改局
12	土地	向上争取用地指标	争取将更多项目列入省重点，申请使用国家计划指标；加快消化转而未供、供而未用及闲置土地的处置和年度供应；积极申请国家统筹、省统筹补充耕地指标。	争取存量盘活利用挂钩新增建设用地奖励指标、省级以上统筹等占补平衡指标。	文成县自然资源和规划局
13	资金	政府债券资金	按照“资金跟着项目走”的要求，建立项目储备、联合审查、跟踪服务、协同推进的工作机制，形成“储备一批、发行一批、建设一批”的滚动效应。	争取全县地方政府债券资金 5 亿元左右。	县财政局、县发展改革委
14	资金	向上争取资金（再贷款再贴现）	积极向上级争取再贷款、再贴现额度，发挥货币政策工具的结构引导作用，强化对重点领域和薄弱环节的定向支持。	争取增加再贷款额度 9 亿元。	人行温州中心支行、县金融工作服务中心、县财政局
15	资金	文成县经营性用地做地	制定具体做地攻坚地块，联合县政府考绩办实施做地督办，实行做地任务“双挂钩”责任制，做地主体的做地纳入属地政府考核任务；做地完成情况与出让计划相挂钩，对做地工作推进有力的，在出让计划安排时予以倾斜照顾，做地工作落实不到位的，对出让予以限制。	文成县做地约 200 亩。	文成县自然资源和规划局
16	资金	企业上市	建立重点上市后备企业资源库，实施“储备、培育、辅导、申报、上市”的梯次企业上市培育计划。拓宽企业上市渠道，积极营造境内境外上市的良好氛围。	力争境内外上市企业总量 2 家。	县金融工作服务中心

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
17	资金	企业贷款	持续推进金融供给侧结构性改革，着力优化信贷结构投向，不断加大对制造业、小微企业等实体经济领域的信贷支持力度。	新增全县制造业贷款 39 亿元左右，新增小微企业贷款 7 亿元左右。	人行温州中心支行
18	能源	天然气	加强管网互联互通，启动文成天然气县县通管道前期工作；加快储气设施建设，完善供求监测与管理，统筹提高天然气应急调峰能力，合理优化天然气定价机制，推进天然气产供储销体系建设。	“十四五”完成文成天然气县县通管道前期工作。	县发展和改革局
19	能源	电力	电源方面：加快光伏发电、水电等重大项目建设，新增光伏发电装机容量 10 万千瓦以上；电网方面：完善坚强千伏主干网，新增变电容量 10 万千瓦安。	预计“十四五”年均增长 4% 左右。新增电力需求将主要由光伏、水电、天然气分布式机组提供。	
20	能源	石油	完善油品储运设施建设，提高石油储备能力，扩大石油储备规模。按照省里统一部署，推广清洁油品，在公交等领域开展生物柴油应用试点。	预计石油及制品消费量“十四五”年均增长 1.8%。	
21	能源	煤炭	推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，深入推进能源“双控”，严控煤炭消费总量，全面实施煤炭减量替代。	完成省定“三控”指标。	

# 文成县“十四五”规划名词解释

1. **“四大”建设**：指省委提出的大湾区、大花园、大通道、大都市区建设。

2. **“四新经济”**：指“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态，是在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业与服务业融合发展的背景下，以现代信息技术广泛嵌入和深化应用为基础，以市场需求为根本导向，以技术创新、应用创新、模式创新为内核并相互融合的新型经济形态。

3. **“一轴两片多点”**：“一轴”指由大岙镇、岙口镇、周壤镇、黄坦镇、玉壶镇组成的“一体两翼”城市发展轴；“两片”指由南田、百丈漈、西坑、铜铃山、二源等乡镇共同构建的高山台地空中花园片和由珊溪、巨屿、周山、公阳、平和、双桂、桂山等乡镇组成的云江秀水片；“多点”指高品质景区、省级经济开发区、特色小镇、特色农业基地等多个极点。

4. **创新指标“五倍增五提升”**：到2025年，实现全社会经费支出、科技型企业、高新技术企业、高新技术产业增加值、高新产业投资倍增目标；实现规模以上工业企业开展R&D活动企业数、研发机构数、研究开发费用、发明专利、新产品销售收入占营业收入比重大幅度提升。

5. **特色小镇2.0版“八个一”工程**：“一门”，建设一个带有小镇logo的标志性门户；“一厅”，建设一个综合服务和展示功能的小镇客厅；“一链”，构建一条集创新、人才、资金、政策为一体的特色产业链；“一展”，举办一系列特色产品展、文化展；“一圈”，打

造一个 15 分钟舒适便捷生活圈；“一景”，构建一组蓝绿交织的生态景观；“一屏”，建设一个展示小镇风貌、产业发展的数字化综合大屏；“一吧”，配置一个供休憩、沟通的文化休闲吧。

**6. “两进两回”：**即科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村。

**7. “污水零直排区”：**将生产、生活和经营活动产生的污水通过截污纳管、统一收集、经处理达标后排放到环境的区域。

**8. “两新一重”：**即加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设。

**9. “两山银行”：**借用商业银行概念，对需要集中保护开发的耕地、园地、林地、湿地以及可供集中经营的村落、集镇、闲置农村宅基地、闲置农房、集体资产等碎片化资源资产，摸底、确权、评估后，选择合适标的推向市场，实现生态资源向资产、资本的高水平转化。

**10. 点状供地：**在一大片土地上，用多少土地指标，算多少容积率，通过散点或者带状供给建筑用地，而其他周边土地可以通过租赁的方式获得。

**11. “531X”工程：**即聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构 5 类主体，构建公共信用指标体系、信用综合监管责任体系、公共信用评价及信用联合奖惩体系 3 大体系，完善全省统一的公共信用信息平台，推进信用体系在若干重点领域创新应用。

**12. “一横一纵两屏障”：**“一横”指以县域内河流水系，构建东西向生态廊道；“一纵”指以县域中低山区与丘陵过渡地区所构成区域，形成南北方向为主的生态廊道；“两屏障”分别指包括南田镇和

铜铃山镇的高山森林及百丈漈、天顶湖区域的县域北部山区屏障，包括桂山乡等乡镇区域的南部山区屏障。

**13. “微权力 e 监督”：**运用互联网、大数据、云计算等信息化手段，推动纪检监察监督与职能部门监督、群众监督深度融合，强化对“三资”管理、征地拆迁、土地审批、工程招投标等重点领域小微权力运行的全过程监督，逐步形成一张覆盖基层“人、财、事”的智慧监督网。

---

抄送：县委各部门，县人大、政协办，县人武部，县法院、检察院，  
各群众团体。

---

文成县人民政府办公室

2021年3月31日印发

---