

温州市鹿城区人民政府办公室文件

温鹿政办〔2023〕35号

温州市鹿城区人民政府办公室 关于印发鹿城区推动农贸市场高质量发展三年 行动计划（2023-2025年）的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《鹿城区推动农贸市场高质量发展三年行动计划(2023-2025年)》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

温州市鹿城区人民政府办公室

2023年4月19日

（此件公开发布）

鹿城区推动农贸市场高质量发展三年行动计划 (2023-2025年)

为深入贯彻落实党的二十大精神以及党中央、国务院有关加快建设全国统一大市场和实施乡村振兴战略工作部署，助推我区共同富裕示范区样板建设，进一步推动农贸市场高质量发展，提高公共服务水平，增强人民群众的安全感、获得感、幸福感，结合我区实际，特制定本行动计划。

一、总体要求

坚持“公益优先、以人为本、便民惠民、逐步推进”原则，加快建设15分钟便民生活圈，鼓励建设花园、文旅、生态、休闲等新型市场，打造鹿城未来农贸全国样板。突出数字赋能、智慧监管，在风险管控、管理运营、配套服务、经营业态、追溯监测、垃圾处理等方面实施一系列改革创新举措，不断完善农贸市场治理体系，推进农贸市场提质升级，构建与我区人口、产业、城市品位相适应的环境卫生、食品安全、价格合理、管理规范、供应稳定、智慧便民的农贸市场体系。

二、主要目标

通过三年的高质量发展行动，逐步实现全区农贸市场现代化，推动农贸市场建设水平走在全市、全省乃至全国前列。区国有市场资产应划拨区市场开发服务中心用于建设、运营，原则上新建扩建的农贸市场，应由国有专业农贸市场管理公司举办，或者与

国有专业农贸市场管理公司合办，并由国有专业农贸市场管理公司负责农贸市场日常管理。到 2025 年，全区所有农贸市场贯通省市场监管局“商品市场数字驾驶舱”（鹿城未来农贸 2.0），远程监控覆盖率达 100%，实现 AI 自动抓拍及预警处置；实现电子秤价格直采市场数 8 家以上；三星级以上的农贸市场 90%以上配备智慧大屏；四星级以上的农贸市场 60%以上为商户配备电子屏；全区农贸市场 100%建成食品安全智慧快检室并接入监管平台；新增 4 家以上配备有果蔬菜皮就地处理设备的农贸市场；建设净菜上市、使用菜篮子、布袋子农贸市场 15 家；“放心农贸市场”全区覆盖率达 90%以上，城区覆盖率达 100%。城区具体范围为：滨江街道、南汇街道、蒲鞋市街道、南郊街道、大南街道、五马街道、松台街道、广化街道、双屿街道、丰门街道。

三、主要任务

（一）聚焦保供稳价，推进风险管控闭环化。夯实市场“保供应、保安全、稳物价”的首要职能，加强保供和价格监测，推进电子秤价格直采工作，健全农副产品供应的风险研判和价格波动的预警机制。推动农贸市场投保“食品安全责任险”，为“菜篮子”装上安全阀。提升安全通道、消防设施、易燃易爆危险品、违规用火用电等方面安全隐患的发现和处置水平，全面配备使用“AI 抓拍”、智能闸机等设备，实现智能管控、闭环管理。

（二）聚焦智慧监管，推进管理运营智能化。大力开展贯通“商品市场数字驾驶舱”建设，以“数字驾驶舱”为依托，实现

视频监控全覆盖，汇集农贸市场关键数据，展示重点内容，为把控全局提供有效抓手，实现对场内卫生、经营、人流密度的在线高效监管。探索管理流程改革，降低市场运营成本。鼓励和支持农贸市场举办者通过开发移动端应用，建立线上管理模块，提升管理效率。

（三）聚焦民生幸福，推进配套服务便民化。持续更新“浙里市场”应用中的农贸市场基础信息数据库，为广大市民提供各个市场的交通、热度、人气、价格、食品安全、消费维权等信息。鼓励设置场内智慧大屏等智能终端，及时向消费者展示当日产品价格、检测值、合格率等。拓展市场功能，结合商业服务、文化教育、医疗健康、社区文化活动，探索场内“邻里中心”“休闲场所”等建设。健全完善市场周边停车场等配套设施建设。

（四）聚焦共同富裕，推进经营业态多元化。鼓励为经营户配备电子屏、显示器等，实时展示经营户的登记信息、商品信息等，推动商品明码标价电子化。积极助力共同富裕，推动市场经营户尝试互联网新兴业态，通过开展网络直播，入驻生鲜外卖平台、社区团购等方式，拓宽销售渠道。为菜农提供便民举措，推动建设自产自销专区。助推山区 26 县特色农产品入市销售，设立特色农产品展示窗口，对经营当地名特优产品的市场内摊店加以扶持。

（五）聚焦食品安全，推进追溯监测体系化。推动全球二维码数字平台在农贸市场落地应用。探索对场内销售卤肉等直接入

口食品实施智慧监管，配置智能摄像头和温控设备，自动提示经营人员落实卫生措施、记录违规行为。持续推进智慧快检室建设，进一步规范快检服务流程、优化快检结果应用，充分发挥农贸市场食品安全哨点作用，筑牢市民餐桌安全防线。

（六）聚焦绿色环保，推进垃圾处理规范化。规范设置垃圾投放点，统一配置四色垃圾桶，大力推广果蔬菜皮就地处理装置，推动全区农贸市场均实现生活垃圾分类全覆盖。规范和限制使用不可降解塑料购物袋，全面实施塑料购物袋有偿使用制度和集中购销制度，禁止生产和销售厚度小于 0.025 毫米的超薄塑料购物袋，积极推广菜篮子、布袋子。

（七）聚焦扩面提质，推进创建工作系统化。按照“统筹谋划、循序渐进、均匀平衡”的原则，持续推进“星级农贸市场”“放心农贸市场”等各项创建，对照每项创建的具体标准要求做实做细，形成“高星强引领、低星争晋级、放心广覆盖”的生动局面。积极推行“一场一策”“一市一品”等措施，突出创建特色，提升创建质量，以更加优质均衡的公共服务，提升群众幸福感和获得感。

四、职责分工

农贸市场高质量发展行动按照“属地管理”原则，采取“区市场监管局（区农提办）牵头，属地街镇具体实施，部门配合”的办法，组织开展实施。区融媒体中心、区财政局、区住建局、区市场监管局（区农提办）、区综合行政执法局、区机关事务管理

中心、区大数据管理中心、市自然资源和规划局鹿城分局、区消防救援大队、温州菜篮子集团有限公司等单位以及各街镇要按照各自职责要求，齐抓共管，密切配合，共同推进。具体职责分工如下：

（一）区市场监管局（区农提办）：负责全区农贸市场高质量发展的组织、协调、督办、考核等工作；负责制定全区农贸市场高质量发展行动计划；督促和协调责任单位落实各项整治措施，掌握各责任单位的工作进度；协助分管领导、协调人定期组织召开会议，负责督查、汇总各项工作进展；建立汇报制度，定期向分管领导、协调人汇报工作进展，并向责任单位、配合单位通报工作进展情况，负责监督管理农贸市场计量工作。

（二）各街镇：负责辖区内农贸市场高质量发展的调查摸底和组织实施；牵头组织相关职能部门依法拆除不予保留的无证市场、临时疏导点、便民点以及农贸市场的违法建（构）筑物；牵头组织对辖区农贸市场进行回购、回租、托管等工作。

（三）区大数据管理中心：指导“未来农贸”建设、应用，负责利用物联网、云计算、大数据、数据共享、人工智能等信息技术，指导农贸市场实现AI管理、智能支付、交易溯源、计量监管、价格监测等智慧经营和管理模式。

（四）区融媒体中心：加大农贸市场高质量发展的宣传力度，及时宣传区农贸市场高质量发展取得的成果，发挥示范效应，带动全面发展。

（五）区机关事务管理中心：负责落实市场公建配套设施移交。

（六）区财政局：负责落实高质量发展专项补助资金。

（七）区住建局：指导农贸市场高质量发展中工程质量监督及供排水、绿化等市政公用基础设施建设，根据消防验收规定，对农贸市场建设工程开展消防设计审查验收。

（八）区综合行政执法局：指导、协调农贸市场垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系建设，加强农贸市场周边市容环境卫生方面违法行为的处罚，依法取缔流动摊贩；拆除不予保留农贸市场的违法建（构）筑物；协助街镇做好“临时疏导点”和“便民点”的设置和管理工作。

（九）市自然资源和规划局鹿城分局：在城乡规划中做好农贸市场布局规划，促进农贸市场布局规划落地。

（十）区消防救援大队：负责指导火灾隐患整改工作；对新建、改建、扩建的农贸市场投入使用、营业前开展消防安全检查；督促和指导消防安全“四个能力”建设。

（十一）温州菜篮子集团有限公司、区市场服务中心等市场主办单位：按照“谁主办，谁负责；谁受益，谁管理；谁搭建，谁拆除”的原则，根据区政府统一安排，做好农贸市场提升发展的资金投入；主动配合街镇做好农贸市场的拆除、修缮、高质量发展和托管等工作，履行市场举办者的日常管理职责。

五、保障措施

（一）加强组织保障。坚持全区“一盘棋”思路，统筹推进农贸市场高质量发展。区农提办要充分发挥牵头职能作用，制定工作计划和时间进度表，确保各项工作有序推进；各成员单位要积极配合，形成合力。要督促各农贸市场落实主体责任，加强日常管理，完善工作机制，充分发挥创造性，拓展创新应用场景，确保各项工作任务落到实处。

（二）纳入绩效考核。将农贸市场高质量发展作为解决群众普遍关心的民生问题，纳入民生实事工程和对各街镇年度考绩的重要内容，落实责任和措施，加快工作进度，确保按时完成工作任务。区农提办要做好组织协调、统计分析、督促检查等工作，建立完善考核考绩制度，并进行通报，确保我区农贸市场改造升级工作的顺利开展。各街镇要出台符合辖区实际的长效管理办法，明确相关责任人和联系人；各相关部门要建立联合执法制度，严厉打击违反市场秩序和违反城市管理相关要求的行为。

（三）落实补助资金。要保障农贸市场高质量发展资金投入到位，同时鼓励农贸市场经营管理单位积极创建省放心市场和省星级文明规范市场。同时为体现农贸市场的民生性和公益性，进一步提升农贸市场竞争力，区级财政要结合实际情况，每年安排专项资金用于支持奖励农贸市场落实、巩固长效管理和网上运营。

（四）加强督查落实。要开展农贸市场高质量发展行动重大任务落实情况督促检查，健全长效管理机制。定期公布各项工作任务进展，通报晾晒进度缓慢项目，确保整体建设实效。

（五）加强舆论宣传。要通过多渠道广泛宣传农贸市场高质量发展的工作成果，普及农贸市场智慧化应用，增强市民群众的获得感和幸福感，形成全区上下共同关注、共同支持、共同参与的良好氛围。

- 附件：1. 鹿城区推动农贸市场高质量发展三年行动计划（2023-2025年）目标总表
2. 2023年鹿城区推动农贸市场高质量发展行动目标表

附件 1

鹿城区推动农贸市场高质量发展三年行动计划（2023-2025 年）目标总表

序号	主要任务	主要工作内容	责任单位 2023-2025 年目标数															备注	
			七都	滨江	南汇	蒲鞋	南郊	大南	五马	松台	广化	双屿	丰门	仰义	藤桥	山福	鹿城		
1	聚焦保供稳价，推进风险管控闭环化	配备 AI 智能抓拍、智能闸机等设备，实现视频监控全覆盖。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%		
		推进电子秤价格直采工作，健全农副产品供应的风险研判和价格波动的预警机制	1	1	1	\	1	\	2	1	1	\	\	\	\	\	\	8	
2	聚焦智能监管，推进管理运营智能化	贯通省局“商品市场数字驾驶舱”，远程监控。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%		
3	聚焦民生幸福，推进配套服务便民化	健全完善“浙里市场”栏目内农贸市场各类信息。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%		
		配备用于展示信息的大屏。	各街镇三星以上的农贸市场，90%以上的市场安装有智能大屏。																
4	聚焦共同富裕，推进经营业态多元化	为经营户配备电子屏、显示器，实时展示经营户各类信息。	各街镇四星以上的农贸市场，60%以上的市场为商户配备电子屏。																
		推动经营户融入网络直播、外卖平台、社区团购等新兴业态。	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	36%	
		推动建设自产自销专区、特色农产品展示窗口。	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	72%	

序号	主要任务	主要工作内容	责任单位 2023-2025 年目标数														备注	
			七都	滨江	南汇	蒲鞋	南郊	大南	五马	松台	广化	双屿	丰门	仰义	藤桥	山福		鹿城
5	聚焦食品安全，推进追溯监测体系化	推进农贸市场规范化智慧快检室建设并接入监管平台。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%	
		建立食品安全数字化追溯体系。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%
6	聚焦绿色环保，推进垃圾处理规范化	推广果蔬菜皮就地处理装置。	\	1	\	\	\	\	1	1	1	\	\	\	\	\	4	
		创建净菜上市市场、菜篮子布袋子农贸市场。	1	2	2	2	1	\	2	2	1	1	1	\	\	\	15	
		落实全区农贸市场规范和限制使用不可降解塑料购物袋的有关规定	2023 年实现全区农贸市场等场所禁止使用不可降解塑料袋。															
7	聚焦扩面提质，推进创建工作系统化	提升城区三星级以上农贸市场覆盖率	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%	
		紧扣“五个放心建设”，推进省放心农贸市场创建。	\	4	4	2	2	/	2	2	3	1	1	1	1	\	23	

附件 2

2023 年鹿城区推动农贸市场高质量发展行动目标表

序号	主要任务	主要工作内容	七都	滨江	南汇	蒲鞋市	南郊	大南	五马	松台	广化	双屿	丰门	仰义	藤桥	山福	鹿城区	备注
1	聚焦保供稳价， 推进风险管控 闭环化	配备 AI 智能抓拍、智能 闸机等设备，实现视频 监控全覆盖。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%	
		推进电子秤价格直采工 作，健全农副产品供应 的风险研判和价格波动 的预警机制。	\	\	\	\	1	\	1	1	1	\	\	\	\	\	4	
2	聚焦智能监管， 推进管理运营 智能化	贯通省局“商品市场数 字驾驶舱”，远程监控。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%	
3	聚焦民生幸福， 推进配套服务 便民化	健全完善“浙里市场” 栏目内农贸市场各类信 息。	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	\	100%	
		配备用于展示信息的大 屏。	\	1	\	\	1	\	2	1	1	\	\	\	\	\	6	

序号	主要任务	主要工作内容	七都	滨江	南汇	蒲鞋市	南郊	大南	五马	松台	广化	双屿	丰门	仰义	藤桥	山福	鹿城区	备注	
4	聚焦共同富裕， 推进经营业态 多元化	为经营户配备电子屏、 显示器，实时展示经营 户各类信息。	\	1	1	\	1	\	2	1	1	1	\	\	\	\	8		
		推动经营户融入网络直 播、外卖平台、社区团 购等新兴业态。	\	1	\	\	1	\	2	1			\	\	\	\	\	6	
		推动建设自产自销专 区、特色农产品展示窗 口。	\	1	1	2	1	\	\	1	1	\	1	\	\	\	\	8	
5	聚焦食品安全， 推进追溯监测 体系化	推进农贸市场规范化智 慧快检室建设并接入监 管平台。	\	2	2	2	1	\	2	2	2	1	1	\	\	\	15		
		建立食品安全数字化追 溯体系。	\	1	3	1	1	\	2	2	1	1	\	\	\	\	\	12	
6	聚焦绿色环保， 推进垃圾处理 规范化	推广果蔬菜皮就地处理 装置。	\	1	\	\	\	\	1	1	1	\	\	\	\	\	4		
		创建净菜上市市场、菜 篮子布袋子农贸市场。	\	1	2	2	1	\	\	1	1	\	1	\	\	\	\	9	
7	聚焦扩面提质， 推进创建工作 系统化	提升城区三星级以上农 贸市场覆盖率。	\	1	1	2	\	\	\	\	1	\	1	\	\	\	6		
		紧扣“五个放心建设”， 推进省放心农贸市场创 建。	\	1	1	2	\	\	\	\	1	\	1	\	\	\	\	6	

抄送：区委各部门，区人大常委会、政协办公室，区人武部，区法院，
区检察院，各群众团体。

温州市鹿城区人民政府办公室

2023年5月5日印发
