

# 温州市鹿城区人民政府文件

温鹿政发〔2024〕52号

## 温州市鹿城区人民政府 关于印发温州市鹿城区推动大规模设备更新和 消费品以旧换新若干举措的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《温州市鹿城区推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》已经十届区政府第35次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

温州市鹿城区人民政府

2024年6月9日

（此件公开发布）

# 温州市鹿城区推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措

为贯彻落实国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024〕7号）、《浙江省推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》（浙政发〔2024〕10号）以及《温州市推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》（温政发〔2024〕14号），更好促进投资和消费，推动经济高质量发展，结合我区实际，制定以下举措。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，有效释放投资和消费潜力，培育新质生产力，进一步促进经济转型升级，提升城乡居民生活品质。

——坚持市场为主、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合各类设备和消费品更新换代差异化需求，依靠市场提供多样化供给和服务，引导企业适当让利。更好发挥政府引导作用，充分利用各项政策，推动惠企利民，激发最大乘数效应。

——坚持目标导向、重点突破。围绕既定目标，找准突破口和发力点，形成牵一发而动全身的示范带动效应。聚焦“绿色低

碳、安全稳定、智能高效、民生改善”领域，有计划有步骤推进重点领域设备更新，加快促进产业转型升级。聚焦“需求迫切、拉动效应大、购置成本高”领域，积极推进消费品以旧换新，提升生活品质、满足人民群众美好生活需求。

——坚持标准牵引、科学利用。统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，建立符合需求的设备更新、消费品以旧换新标准体系，动态更新我区企业产品供给服务清单，从产销两端发力，推动我区产业向高端化、智能化、绿色化、规模化发展。推动高性能、高效率、高质量新产品投用，实施各类废旧产品设备循环利用，做到“物尽其用”，构建绿色产业生态。

——坚持精准施策、落地见效。加强统筹谋划，明确目标任务，分领域分层级推进，清单化闭环式管理。加大财力支持力度，吃透用好各项政策，综合运用各类金融工具。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，开展科技攻关。建立激励和约束相结合的长效机制，鼓励先进、淘汰落后。

## （二）主要目标

到 2027 年，全区重点行业主要用能设备能效基本达到先进水平。全区工业领域设备投资规模较 2023 年增长 40%以上。规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 50%、60%。全区汽车以旧换新 8000 辆，新能源汽车年销售量超 4 万辆，渗透率达 55%左右，家电年销售量较 2023 年

增长 25%。建成 3 个再生资源集中分拣处理中心、200 个再生资源回收站点，二手车交易量增长至 2 万辆以上。新（改）建燃气管道 50 公里以上、燃气管道更新改造项目 20 个以上。2024 年，力争技改投资增长 15%以上，新能源汽车销售增长 15%，家电销售额增长 6%，计划指导辖区企事业单位参与制修订国家标准、行业标准 2 项以上，参与制定“浙江制造”标准 1 项以上，培育“品字标”企业 5 家以上、标准创新型企业 10 家以上、绿色产品认证企业 1 家以上。

## 二、主要任务

### （一）加快推进重点领域设备更新

1. 实施工业企业数字化改造。支持企业在设计、生产、仓储和运营等环节的数字化改造，到 2027 年规上工业企业数字化改造实现全覆盖。支持企业对装备、生产线、车间等进行智能化升级，到 2027 年新增数字化车间（智能工厂）4 个（家）。（责任单位：区经信局、区应急管理局。列第一位的为牵头单位，下同）

2. 实施重点行业技术改造。聚焦鞋业、机械、泵阀、建材、金属制品、轻工等重点行业，大力推动生产设备、用能设备等更新和技术改造。助力实施省级千亿技术改造投资工程，每年组织以设备更新为主的技术改造项目 50 项以上。推进“千企智能化改造”专项行动，每年新实施智能化改造项目 90 个以上，到 2027 年新增工业机器人 200 台以上。（责任单位：区经信局、区发改

局)

3. 实施能效标准引领。到 2027 年,推动重点领域生产线(装置)能效全部达到基准水平以上,能效标杆水平产能比例超过 50%。(责任单位:区发改局、区经信局)严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和工艺设备淘汰目录要求,依法依规淘汰不达标工艺设备。(责任单位:区经信局、区发改局、区应急管理局、市生态环境局鹿城分局)

4. 实施能源设备更新改造。推动老旧配电房等超年限老旧设备升级改造工作,开展高耗能 S9 及以下型号配电变压器全量排查更换,推进配网自动化设备改造升级,提高鹿城设备健康水平,推进绿色低碳,到 2027 年完成改造老旧变压器等配电设备 125 台以上。继续推动老旧变电设备和输电线路改造、电网设施数字化智能化更新。(责任单位:鹿城供电分公司)到 2025 年全面淘汰 2 蒸吨及以下生物质锅炉,完成 3 万千瓦光伏装机。(责任单位:区发改局、区市场监管局、市生态环境局鹿城分局)

5. 实施环保设备更新改造。推动生态环境领域实验室科研技术设备改造,推进生态环境监测领域设备更新和智能化改造,到 2027 年完成 2 个省控断面监测水站智能运维改造。推动锅炉等特种设备除尘、脱硫、脱硝、挥发性有机物治理设施改造更新和脱氮设备安装。(责任单位:市生态环境局鹿城分局、区经信局、区发改局)

6. 实施老旧住宅电梯报废更新改造。加快报废更新不符合

现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。推动交付年限 15 年以上的老旧住宅电梯报废更新或大修改造。推进既有住宅加装电梯，到 2027 年新加装电梯 100 台以上。（责任单位：区住建局、区市场监管局）

7. 实施燃气老旧管道和设施设备改造。加快改造或迁建不符合规范要求的燃气厂站。（责任单位：区综合行政执法局）到 2027 年完成小区燃气管道更新改造项目 20 个以上。（责任单位：区住建局）

8. 实施市政基础设施更新改造。开展供水、供气、供热、污水处理等市政基础设施更新，到 2027 年新建改造燃气管道 50 公里以上、新建污水管网 5 公里以上。（责任单位：区住建局）到 2027 年改造市政排水管网 30 公里以上、垃圾转运站 2 座。（责任单位：区综合行政执法局）

9. 实施建筑节能改造。以建筑电气设施设备为重点，推动超出设备使用寿命、故障率高且无维修价值、能效水平低的空调、照明、智能化等设施设备更新改造。到 2027 年力争完成既有公共建筑节能改造 5 万平方米。（责任单位：区住建局）

10. 实施渔船设备报废更新。重点实施船龄 20 年以上渔船的报废更新，到 2027 年力争完成 200 艘以上内陆渔船终端定位设备的更新改造。（责任单位：区农业农村局）

11. 实施农业机械装备和设施更新。加快发展农业现代设施，大力推广高效低耗智能农业机械应用，到 2027 年大中型拖拉机、

插秧机、联合收割机等主要农业生产作业装备更新率达到60%以上；累计淘汰老旧或国二及以下柴油农业机械10台（套）以上；新建区域性现代化农事（机）服务中心2个。（责任单位：区农业农村局）

12. 实施教育教学设施设备提升。更新学科建设需要的先进设备，到2027年争取专业设备投资规模较2023年增长20%以上。加快推进人工智能、信息科技、科学教育、虚拟实验室建设。对教育系统信创终端进行替换，到2025年争取综合办公类终端替换20%。实施“午休躺睡”工程，到2027年为全区中小学配备3000套午休装备。（责任单位：区教育局）

13. 实施文旅设施设备提升。加快推进景区设施设备、大型游乐设备、文化演艺设备、数字文旅设备等文旅领域设施设备的更新，推动文化和旅游产业高质量发展。（责任单位：区文化和广电旅游体育局）

14. 实施医疗装备更新。推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，到2027年区级以下医疗卫生机构装备配置达标率力争达到100%。支持具备条件的医疗机构加快医学影像、临床检验诊断设备等医疗装备更新改造，到2027年累计投资1000万元以上。（责任单位：区卫生健康局）

15. 实施卫生医疗基础设施建设。推动医疗卫生机构消防安防设施设备更新改造。推进公立医院病房改造，优化病房结构，完善病房设施，到2027年2-3人间病房比例超过80%，适

度提高以妇产科、老年科等为重点的单人间病房比例。（责任单位：区卫生健康局）

16. 实施公共区域和道路安防设备更新改造。加快公共视频监控建设、联网，推进前端物联感知设备、传输网络、视频存储、智能解析设备及安全防护设备等安防基础设施更新改造。加速重点公共区域视频监控、卡口类、智能交通设施类配套设备更新改造。到2027年，实现城市新建改建前端设备智能化比例达到80%，智能化联网信号灯覆盖率达到90%以上，农村重点部位视频监控无盲区。（责任单位：区公安分局、市公安局交通管理局一大队、市公安局交通管理局二大队）

## （二）积极推动消费品以旧换新

17. 推动汽车以旧换新。推进4个在建汽车产业园区建设，支持南郊汽车产业园提档升级。市区联动、政企协同开展汽车嘉年华、展示展销、下乡进村等主题促销活动每年5场以上。（责任单位：区商务局）严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。

（责任单位：区商务局、区交通运输局、市生态环境局鹿城分局、市公安局交通管理局一大队、市公安局交通管理局二大队）

18. 推动电动自行车淘汰更新。积极开展电动自行车以旧换新活动。实施非标电动自行车清理整治，严厉打击违法生产、销售、改装等行为，到2027年全面注销备案非标电动自行车。（责任单位：区市场监管局、区商务局、市公安局交通管理局一大队、



市公安局交通管理局二大队)

19. 推动家电产品以旧换新。开展绿色智能家电消费补贴活动，对以旧家电换购绿色智能家电的消费者予以补贴，对开展家电促销和以旧换新等活动成效显著的企业予以奖励。鼓励家电协会、电商平台、家电生产流通企业等联合开展绿色智能家电宣传推广，每年组织家电下乡、家电进社区和以旧换新活动5场以上，经商务主管部门报备，择优给予一定奖励。（责任单位：区商务局）试点推行消费争议先行赔付，引导商家积极开展无理由退货承诺。（责任单位：区商务局、区市场监管局）

20. 推动家装消费品换新。鼓励家居行业、重点企业开展以旧换新、旧房装修和局部升级改造等促销活动，各街镇、社区（村）、小区在场地使用上给予支持。通过政府支持、企业让利等方式，支持居民开展旧房装修。对居民购买智能安防、智能照明、智能马桶、智能睡眠、智能康养、智能影音娱乐等智能家居产品给予补贴。（责任单位：区商务局、区住建局）

### （三）大力实施回收循环利用

21. 建设废旧产品设备回收网络。建立完善回收站点、分拣中心和集散交易市场一体化的废旧物资回收体系，形成统一的回收供应链渠道，推动产业规范化，到2025年新建分拣中心面积达1.8万平方米，到2027年形成全区全覆盖的回收体系。探索建设与生活垃圾分类、工业固废处置等基础设施“多网融合”“多能合一”的回收处置基础设施网络，培育2家再生资源

回收重点企业。优化报废汽车回收企业布局，规范报废汽车回收、拆解市场秩序，开展上门取车、网上回收、免费拖车等服务。完善公共机构、国有企事业单位废旧产品设备回收渠道，建立网络平台申报、上门回收服务的行政事业单位报废物资统一回收机制。将低效运转、长期闲置和超标准配置，更新、淘汰后仍具有使用价值等实物资产缴入公物仓管理，推进资产统筹使用，提高资产使用效率。（责任单位：区商务局、区财政局、区机关事务管理中心、市生态环境局鹿城分局）

22. 加快二手商品流通交易。便利二手车交易登记，完善机动车登记服务站布局，规范二手车市场秩序。扩大二手车出口规模，推动加快二手车出口业务。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。支持手机、平板电脑、智能手表等电子产品、电动自行车等销售企业开展二手产品鉴定、翻新维修和销售业务。（责任单位：区商务局、市公安局交通管理局一大队、市公安局交通管理局二大队）

23. 加快再制造产业培育和产品梯次利用。鼓励对具备条件的汽车零部件、工程机械、机床等传统设备实施再制造。（责任单位：区经信局）强化退役动力电池在储能等领域梯次利用，探索开展光伏设备残余寿命评估，推进设备及关键部件梯次利用。（责任单位：区发改局、区科技局）

24. 推动资源高水平再生利用。推进报废汽车、退役光伏组件、废旧家电、废旧电池、废旧轮胎等再生资源分类利用和集中

处置。推动企业逐步提高再生材料使用比例，到2027年再生材料在资源供给中的占比进一步提升。（责任单位：区发改局、区经信局、区商务局）

#### （四）建立完善标准体系

25. 强化产品技术标准提升。对标国际先进水平，鼓励企事业单位为主或参与制修订燃气用具、数控机床、五金制品、能耗限额、产品设备能效、碳排放核算等国家标准、行业标准，积极推进碳标签等标准体系构建。（责任单位：区市场监管局、区经信局）

26. 加强资源循环利用标准供给。支持企业积极参与再生塑料、绿色制造等资源循环利用国家标准制修订，推进材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准实施。（责任单位：区市场监管局、区发改局、区经信局）

27. 强化国内国际标准衔接。支持企事业单位参与制定电子商务交易、绿色直播、文化旅游等领域相关国际标准、国家标准。强化技术性贸易措施评议和预警工作。（责任单位：区市场监管局、区商务局、区文化和广电旅游体育局）

### 三、保障措施

28. 加大政策支持。建立设备更新和消费品以旧换新重点项目储备库，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金，统筹利用省、市住房与城市建设、交通运输发展等各类专项资金。（责任单位：区发改局、区经信局、区财政局、区住建局、区交

通运输局、区农业农村局、区商务局、区市场监管局)落实政府绿色采购政策,实施节能产品和环境标志产品优先采购和强制采购,持续推动政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作。(责任单位:区商务局、区财政局、区住建局)

29. 优化金融服务。配合市级部门实施金融服务科技创新助力新质生产力培育行动方案,用好用足科技创新和设备改造再贷款政策。引导驻鹿银行机构完善技术改造贷款管理,简化授信流程、提升业务效率,推出“技改贷”“数字贷”“绿色贷”等专属产品,争取贷款增量扩面,促进企业设备改造更新。鼓励驻鹿银行机构在依法合规、风险可控前提下,适当降低乘用车贷款首付比例,合理确定汽车贷款期限和信贷额度。(责任单位:区金融工作服务中心)

30. 加强要素保障。加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设纳入公共基础设施用地范围,符合划拨用地目录的采取划拨方式供地。加强企业技术改造项目用能要素保障,开辟节能审查“绿色通道”,实施即报即受理,加快审查审批,确保项目用能需求;通过节能技术改造产生的节能量,可用于平衡新上项目用能需求。提升服务质效,落实落细各项税收支持政策。(责任单位:市自然资源和规划局鹿城分局、区发改局、区经信局、区税务局)

31. 强化创新支撑。聚焦制约机器人、新能源、节能环保等重大技术装备研发和生产的重大科学问题、共性关键技术,开展

重大项目攻关，支持实施产品数字化、智能化攻关和改造，到2027年组织实施重大科技项目16项以上。深入实施制造业首台（套）提升工程，通过保险补偿、应用奖励等政策加大首台（套）产品的推广应用。（责任单位：区科技局、区经信局）

---

抄送：区委各部门，区人大常委会、政协办公室，区人武部，区法院，  
区检察院，各群众团体。

---

温州市鹿城区人民政府办公室

2024年6月13日印发

---