A

温州市人力资源和社会保障局文件

温人社函〔2023〕48号

关于市十四届人大三次会议第513号建议的答复函

林蓉代表:

您在市十四届人大三次会议期间所提的《关于加快构建现代职业技能培训体系，助力制造业高质量发展的建议》（人大建议513号）收悉。经研究调查，结合市教育局、市总工会的会办意见，现答复如下:

党的二十大报告指出，要建设现代化产业体系，推进新型工业化，加快建设制造强国。温州是浙南先进制造业基地，正在全力构建“5+5+N”现代产业体系，培育传统支柱产业和新兴主导产业两大万亿级产业集群，全面推动产业转型升级和经济高质量发

展。技能人才是支撑中国制造中国创造的重要力量。正如您在建议中提出，没有一支高素质劳动大军，就没有制造业的繁荣发展；没有强大的制造业，就没有国家和民族的强盛。而构建现代职业技能培训体系是发展职业教育的重要一环，是提升劳动者就业创业能力、缓解结构性就业矛盾、助推产业升级和制造业高质量发展的重要举措，具有极其重要的现实意义。同时您对我市职业技能培训的短板和不足有深刻认识和见解，所提的建议非常有指导意义。

近年来，市委市政府高度重视技能人才队伍建设，通过实施技能提升行动和十万工匠培育工程等一系列政策措施，我市技能人才培养、使用、评价、激励制度不断健全完善，建立了覆盖城乡全体劳动者，贯穿劳动者学习工作终身，适应劳动者需求的职业培训体系，形成政府主导、企业主体、社会和个人共同参与的职业技能培训格局。

一是技能人才队伍不断壮大。截至2022年底，全市技能人才总量达到161.2万人，技能人才占全社会从业人员比例由2021年底的27.4%增长为29.58%，基础技能人才供给水平得到有效提升，2022年“浙派工匠”民生实事完成技能培训24.8万人次，培训完成率和新增技能人才总量均居全省第一，专项工作受到市政府督查室专题通报表扬。二是示范引领作用持续增强。拥有包括上至“中华技能大奖”下至“瓯越工匠”“首席技师”在内的

各个层次40多万名高技能人才队伍。越来越多的技能人才成为各级两代表一委员，甚至当选全国党代表、全国人大代表、劳动模范等，今年2名高技能人才获省人社厅推荐申报国务院津贴，能工巧匠、大国工匠典型示范作用日益显现。三是平台建设逐步完善。大力推进社会培训和评价改革，我市现有社会培训机构165所，技能等级自主认定企业736家，社会评价机构40家，11所高校，45所职业院校（技工院校7所）；依托职业院校和头部企业建有市级以上高技能人才公共实训基地33家，国家级、省级、市级技能大师工作室197个；全国示范性劳模和工匠人才创新工作室2个，省级高技能人才（劳模）创新工作室39个，市级高技能人才（劳模）创新工作室185个。初步形成规模较大、支撑有力、作用明显的技能人才队伍和联合培育平台体系。

近年来，我市在加快建设职业技能培训体系，推进技能人才队伍建设方面取得了一定成绩，但是面对全省全市致力于打造全国先进制造业“重要窗口”的历史任务，还面临诸多挑战、存在很多短板，如技能人才受重视程度不够，政策扶持面不广，技能人才供给难以精准满足产业发展，技能培训工作存在“政府热、市场冷”现象。主要体现在以下方面：

一是技能人才培训供给与产业发展契合度不够。就业难与招工难现象并存。部分地区职业培训资源匮乏，技能人才自生能力不足，无法服务当地产业的发展。职业培训滞后性明显，新职业

工种的技能标准开发缓慢，新工种技能等级认定很长时间处于空白阶段。

二是公办院校培训积极性不高，社会培训机构实力不强。公办院校由于受到绩效工资限制，对开展社会培训积极性不高。社会培训机构大都为低小散机构，缺乏优质教师，逐利行为明显，培训工种集中在补贴高成本低的中低端项目,职业培训的针对性、有效性需进一步提高。

三是企业主体作用发挥不够劳动者积极性不高。部分企业限制劳动者参与职业培训，认为员工技能水平提升或冒尖，势必会要求加薪或跳槽，增加企业负担。技能等级水平与工资水平的联系尚未形成，员工增技不增收，因而缺乏培训积极性。

四是基层职建条线人员配比不足。因此，难以对培训过程做到时时监管，补贴审核难以提速，面对多轮审计、巡视，基层人员压力大责任重，缺乏容错机制，不利于工作开展。

下一步，我局将充分吸收您的意见建议，聚焦重点领域，继续花大力气构建完善职业技能培训市场化社会化发展机制，把工匠精神培养贯穿培训、使用、评价、激励全过程。继续实施职业技能培训质量第三方评估监管,引导围绕重点产业开展技能培训，努力把我市创成技能人才高地，为打造全省制造业高质量发展样板区、助力建设“千年商港，幸福温州”贡献人社力量。

一是构建完善职业技能培训体系。建立终身职业技能培训制

度的“完整链条”。针对不同群体实施差异化的培训补贴政策，建立覆盖职业生涯的“从无业到有业、从就业到创业、从学徒到技师、从线上到线下”培训补贴机制，为技能劳动者终身学习技能提供激励性制度保障。构筑以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以公共实训机构、职业院校（含技工院校）、社会培训机构和行业企业为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业创新培训为主要形式，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元、方式科学的培训组织实施体系。研究出台我市高技能人才队伍建设实施意见和推进技工教育提质增量实施意见，落实落细《温州市区职业技能培训补贴管理办法》和紧缺工种目录指引，实施《温州市公办中职学校社会服务激励机制实施办法》，提高职业院校社会培训的积极性。出台实施《温州市产教融合型企业培育办法（试行）》，明确产教融合型企业开展企业员工技能培训和在职学历提升的职责。鼓励职业院校开展技能评价工作，全面推开技能等级认定工作。坚持需求导向，围绕电气、鞋业、服装等温州传统制造业和数字经济、智能装备、生命健康等战略性新兴产业，鼓励职业院校针对技能人才需求，开展铣工、车工、机床装调维修工、铸造工等现代制造业紧缺工种培训，建设一批新型职业培训基地和企业职工培训平台。

二是实施技能人才政策集成优化。把工匠精神塑造融入技能人才培养全过程，营造良好的社会氛围。优化新时代浙派工匠、“瓯

越工匠”、首席技师和大师工作室、公共实训基地等人才项目选树激励政策，加大技能人才在各级各类表彰中的倾斜力度，大力发扬工匠精神，发挥高技能人才示范引领作用；优化培训管理政策，立足助力产业高质量发展和制度规范化建设，高质量完成浙派工匠民生实事各项指标任务。大力加强对技能人才的政治引领、政治吸纳和典型宣传，开展技能人才“推优入党”工作。加强高级工子女入学保障，实现符合条件的义务教育阶段随迁子女在家长常住地100%入学。加强技能人才住房保障，2023年建设（筹集）保障性租赁住房3万套。

三是施行技能要素参与分配机制。研究出台《温州市技能人才薪酬分配指引》，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，推广产业工人“能级工资”、新就业形态领域行业工资集体协商机制，建立工资（津贴）与职称、技能、学历、创新、荣誉和竞赛奖励的挂钩机制，让工人主动学技术、善于搞创新，实现技高者多得、多劳者多得，促进人力资源优化配置。探索技能人才最低工资制度，逐步建立技能人才收入分配监测系统，定期发布技能人才分职业分等级工资价位信息。到2023年底，实现产业工人“能级工资”集体协商产改试点企业全覆盖，已建会规模以上企业覆盖率超过40%；已建会新就业形态企业开展集体协商比例达到70%，开展“能级工资”集体协商比例达到40%。鼓励符合条件的企业积极运用股权激励、项目

收益分红等中长期激励工具加大对高技能人才的激励力度。

四是实施培训就业一体化精准服务。进一步提高培训的针对性有效性，提高培训和数字技能、现代服务业、制造业高质量发展的契合度。推动企业开展新型学徒制培训，按照“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”要求，由企业与培训机构采取企校双师带徒、工学交替培养等模式共同培养学徒，给予不超过6000元补助。面向登记失业人员、残疾人、低保低边等重点群体开展“技助共富”专项行动，通过“技能培训+就业指导”模式推进按需点单式“提技”帮扶，提升重点群体自主就业能力，促进就业“应就尽就”、力争培训“应培尽培”、确保政策“应补尽补”，全年开展特定帮扶群体“赋能”培训30000名。扶持优质培训机构做大做强培训品牌，鼓励在偏远地区开设分校。鼓励企业结合生产服务实际，对本企业（行业）职工执行操作规程、解决生产问题、完成工作任务和技术攻关的能力状况进行自主考核认定，按规定核发相应技能等级证书。实施“1619”接续奋斗计划，全面帮扶困难家庭青年学子就读技校提升技能。

五是持续完善职业技能培训质量评估监管机制。继续引入第三方机构以弥补基层培训管理人员配比不足的问题，对培训过程进行标准化监督检查，加强对培训机构从业者的培训，帮助熟悉掌握有关政策。重点检查培训机构基础条件、招生宣传、教学组织、补贴申报、财务核算、培训绩效及社会评价，设立三级指标

进行量化打分，实行“每班必到，每期必督”，每月出具督查报告，内容包括督查概况、督查程序、个性问题、共性问题，得失分情况、督查结论等，年终对培训机构进行星级评估，分一星到五星。把督查结论作为承担补贴培训任务的重要依据，建立退出机制，引导职业培训机构开展良性竞争，进而提升培训质量。

六是打造“技能温州”竞赛高地。给予举办省、市职业技能比赛的承办单位最高10万元的经费补助，温州市组队参加国家、省级大赛的，给予必要的赛前集训和参赛费用资助。给予技能大赛获奖选手最高50万元奖励；积极探索“赛展演会”相结合办赛模式，建立政府、企业和社会多方参与的投入保障机制，全年组织开展市县两级技能大赛100 场以上，引领1万名以上职工参与技能大比武，形成“月月有赛事、县县有品牌、场场出人才”的工作格局。大力引导各类职工参与技能比武、技能竞赛，发现、挖掘、选拔一批优秀技能人才，在全社会形成关注技能、崇尚技能、以赛促学、以赛促练的浓厚氛围。6月9日已启动了“技汇温州·能创未来”第五届职业技能大赛，是近年来规模最大、工种最齐全、参赛人数最多、激励力度最大的一次综合性技能大赛，取得良好的成效。

七是推进职业（技工）教育高质量发展。发挥职业学校（技工学校）培养高技能人才的基础性作用，推进现代职业教育质量提升，支持全市职业学校（技工学校）改善办学条件。目前正在

举全市之力推进技师学院扩容工程，计划将占地从316亩扩容到500亩以上，在校生规模从5000多人提升到1.2万人以上，建成一所全国一流高水平技师学院。同时大力推进工业大县技校规划，分别在乐清、瑞安、平阳、文成等地新建扩建一所技工院校，目前各项目正在积极推进，其中浙江省机电技师学院和瑞立集团共建的瑞安技师学院已经开始招生。同时，推动技工院校专业设置紧紧围绕我市主导产业并力求达到全覆盖，成为我市产业高技能人才供给的重要保障。

最后，感谢您对我市职业技能培训工作的关心和支持。

温州市人力资源和社会保障局

2023年6月29日

抄送：市人大常委会代表工委，市府办，瑞安市人大常委会。

温州市人力资源和社会保障局办公室　　2023年6月29日印发