



# 岱山海岛公园建设规划 (2020-2025)

Construction Planning Of Island Park In Daishan

文本及图集【最终稿】



上海同异城市设计有限公司  
Shanghai Tongyi Urban Design Co.,Ltd  
岱山县文化和广电旅游体育局  
二零二一年九月

目 录

第一章 规划总则 ..... 1

    第一条 创建范围 ..... 1

    第二条 规划期限 ..... 1

    第三条 规划任务 ..... 1

    第四条 规划原则 ..... 2

第二章 创建条件分析 ..... 3

    第五条 政策背景 ..... 3

    第六条 岱山概况 ..... 4

    第七条 区位条件 ..... 4

    第八条 资源禀赋 ..... 5

    第九条 建设差距 ..... 7

第三章 目标与总体布局 ..... 8

    第十条 发展目标 ..... 8

    第十一条 发展定位 ..... 9

    第十二条 总体布局 ..... 9

    第十三条 发展策略 ..... 10

第四章 岱山岛发展思路 ..... 13

    第十四条 主题定位 ..... 13

    第十五条 功能结构 ..... 13

    第十六条 景区景点 ..... 13

    第十七条 岸线规划 ..... 14

    第十八条 重点项目 ..... 14

第五章 秀山岛发展思路 ..... 20

    第十九条 主题定位 ..... 20

    第二十条 功能结构 ..... 20

    第二十一条 景区景点 ..... 20

    第二十二条 岸线规划 ..... 20

    第二十三条 重点项目 ..... 21

第六章 衢山岛发展思路 ..... 25

    第二十四条 主题定位 ..... 25

    第二十五条 功能结构 ..... 25

|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 第二十六条 景区景点 .....        | 25        |
| 第二十七条 岸线规划 .....        | 25        |
| 第二十八条 重点项目 .....        | 26        |
| <b>第七章 产品体系规划</b> ..... | <b>30</b> |
| 第二十九条 产品体系 .....        | 30        |
| 第三十条 旅游线路 .....         | 33        |
| 第三十一条 活动组织 .....        | 34        |
| 第三十二条 产业集聚 .....        | 34        |
| 第三十三条 景区村镇 .....        | 35        |
| <b>第八章 综合服务规划</b> ..... | <b>39</b> |
| 第三十四条 旅游交通 .....        | 39        |
| 第三十五条 餐饮设施 .....        | 39        |
| 第三十六条 住宿设施 .....        | 40        |
| 第三十七条 购物设施 .....        | 41        |
| 第三十八条 旅游厕所 .....        | 42        |
| 第三十九条 旅游标识 .....        | 43        |
| 第四十条 品牌营销 .....         | 44        |
| 第四十一条 智慧旅游 .....        | 46        |
| <b>第九章 保障体系规划</b> ..... | <b>48</b> |
| 第四十二条 资源环境保护 .....      | 48        |
| 第四十三条 城乡环境优化 .....      | 48        |
| 第四十四条 机制体制健全 .....      | 49        |
| 第四十五条 政策保障强化 .....      | 50        |
| 第四十六条 秩序安全管理 .....      | 51        |
| <b>第十章 三年行动计划</b> ..... | <b>52</b> |
| 第四十七条 行动目标 .....        | 52        |
| 第四十八条 分期思路 .....        | 52        |
| 第四十九条 主要任务 .....        | 53        |
| 第五十条 重大项目 .....         | 53        |

## 第一章 规划总则

### 第一条 创建范围

#### 1. 创建范围

本次创建范围，按岛屿划定，包括岱山岛、秀山岛、衢山岛、江南山岛、牛轭岛、官山岛、大皎山岛；按行政区域划定，包括高亭镇（除海军机场、南浦村、浪激渚社区、塘墩村）、东沙镇（除司基村）、岱东镇（除双峰盐场）、岱西镇（除工业区）、衢山镇、秀山乡。其中，陆域面积约 178 平方公里，海域面积约 1100 平方公里。

#### 2. 划定原则

**要素优先原则：**以配套设施的完善性以及人文、旅游、环境、生态等资源要素的禀赋和价值为基础，有利于海岛公园的创建。

**集中连片原则：**尽量保证海岛公园规划的边界范围连续性，避免分散破碎，有利于连片发展、统一管理。

**边界清晰原则：**以海岸线、山体线、村镇线为界，确保山体、水体及行政界限的完整性，有利于操作实施。

### 第二条 规划期限

以浙江海岛公园验收期限为依据，确定岱山海岛公园规划期限为 2020-2025 年。其中，近期为 2020-2022 年，远期为 2023-2025 年。

### 第三条 规划任务

岱山海岛公园建设规划，是指导岱山海岛公园建设的总体方案。本规划主要任务包括：结合海岛旅游发展背景，分析岱山海岛公园建设优势与建设差距，提炼核心吸引物，从而形成海岛公园建设框架与路径，确定岱山海岛公园的发展定位、总体布局、发展思路、产品体系、综合服务、运营保障等内容，并从主题定位、功能结构、道路交通、景区景点、岸线规划及重点项目等方面深入探析岱山岛、秀山岛及衢山岛三岛的发展思路，谋定了三岛建设蓝图。此外，从操作性层面考虑，制定岱山海岛公园三年行动计划，列明主要任务分解表和重

大建设项目计划表，以保障海岛公园建设的顺利推进。

## 第四条 规划原则

### 1. 顶层引领，立意深远

以《浙江省海上大花园建设规划》为引领，贯彻落实“生态护岛、旅游兴岛、绿色用岛、设施联岛、创新活岛”五大战略，围绕“一岛一特色、一岛一主题”，深入挖掘岱山特质，建设特色鲜明的旅游海岛。同时，以浙江省海岛公园建设的重点任务和标志性工程为依据，谋划岱山海岛公园的建设重点和发展路径。

### 2. 区域协调，规划衔接

注重区域协调，充分衔接国家“一带一路”、长三角一体化和杭州湾大通道建设战略，全面提升海岛公园建设的国际化水平。同时，岱山海岛公园的创建将与全域旅游示范县、景区村镇、旅游景区等各项工作紧密衔接，以现有建设成果为基础，大力培养海岛公园特色旅游产品，实现岱山海岛旅游提质增效。

### 3. 保护优先，绿色发展

规划以生态保护为先，严守生态保护红线，严格落实自然岸线保护要求，项目策划注重海岛生态安全管控、海岛生态保护与修复和海岛污染防治。坚持“共抓大保护、不搞大开发”。因地制宜布局产业和基础设施，优化海岛空间开发格局，倡导科学、集约、高质开发利用，促进海岛经济和社会可持续发展。

### 4. 分期推进，保证实施

以海岛公园创建验收标准为依据，分期推进，通过创建期和完善期结合，提升机制体制、政策保障、产业体系、综合服务、品牌营销、秩序安全等方面，真正实现岱山海岛旅游的转型升级和优化提升。

## 第二章 创建条件分析

### 第五条 政策背景

**滨海旅游已成海洋经济支柱：**习近平同志在党的十九大报告中指出：“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”。2019 年国际海岛旅游大会在中国浙江舟山群岛举行，大会以海岛旅游为主题，为行业开辟一条务实创新、合作共赢之路。2018 年，浙江海岛地区接待游客接近 1 亿人次，海岛旅游总收入超过 1500 亿元，带动 17% 的群众参与产业共建与共享，海岛逐渐成为国内外游客最为热衷的度假旅游目的地，海岛游的千亿级市场潜力正在释放。

**后疫情时代带来新挑战和新机遇：**新冠肺炎疫情的爆发，使旅游产业造成了巨大的经济损失，对旅游格局、发展模式、旅游安全稳定的韧性发展提出了更高要求。后疫情时代，国内海岛游优势复苏、更受追捧，租车自驾、房车露营成为新趋势，选择高端旅行或精选小团的用户显著增长，为岱山海岛旅游带来更多的机遇。

**长三角一体化上升到国家战略：**长三角地区加快推进旅游一体化进程，长三角区域地区的联系将更为紧密，交通、能源等基础设施网络将更加完善，旅游市场增长迅猛。通过百度指数搜索分布情况分析，岱山的核心客源集中在长三角地区，这一地区人口基数大，空间距离近，消费能力强，出游时间灵活，是岱山旅游的优质客群主体市场，未来将吸引周边城市旅游客群。

**甬舟一体化正加速推进：**2019 年 8 月 16 日，甬舟一体化推进会在宁波举行，《宁波市推进甬舟一体化发展行动方案》明确到 2025 年，甬舟一体化发展取得实质性进展，全面建立一体化发展的体制机制，基础设施、科创产业、生态环保、公共服务等领域基本实现同城化。自推进会召开以来，宁波、舟山两市在港口一体化、基础设施互联互通、开放联动发展、公共服务共建共享、社会治理联防联控等领域加快推进，甬舟深度一体化驶入建设“快车道”。

**浙江省全力推进海上大花园建设：**2019 年 8 月，浙江省发改委、省文旅厅、省林业局联合印发《浙江省海岛大花园建设规划（2019—

2025 年)》，提出建设十大海岛公园，其中“岱山应围绕“海洋运动岛，海洋文化旅游岛”的主题定位，推进珍贵彩色健康森林建设、秀山岛湿地公园提升项目、岱山现代农旅综合园区、526 国道岱山段改建工程、岱山燕窝山陆岛交通码头及防波堤工程等项目建设。”2020 年 1 月，浙江省文旅厅、省发改委联合发布《浙江省十大海岛公园建设三年行动计划（2020-2022）》，提出到 2022 年，全面建成嵊泗、岱山、定海、普陀、花岙、蛇蟠、东矾、大陈、大鹿、洞头等十大海岛公园，海岛公园地区年接待游客总数达到 1 亿人次，旅游总收入超过 1500 亿元。围绕“一岛一特色，一岛一主题”，全面建成“诗画浙江海上花园”中国最佳海岛旅游目的地、国际海鲜美食旅游目的地、中国海洋海岛旅游强省。

**舟山市全面推动海岛旅游建设：舟山作为目前唯一一个以海洋经济为主题的国家级新区，国际竞争力靠前。舟山市积极举办国际海岛旅游大会，谋划打造成为中国与世界海岛旅游国家、地区的交流平台，全力推动全域旅游的发展以及国际旅游岛，实现海岛旅游的全面升级。海岛公园的建设，是助力舟山国际旅游岛建设的有效举措。**

## **第六条 岱山概况**

岱山县位于浙江省东北部，舟山群岛中部，北与嵊泗列岛交界，东临公海，南与舟山本岛相望，县域面积 5242 平方千米，其中陆地面积 326.5 平方千米、海域面积 4916 平方千米，下辖 6 镇 1 乡。2019 年，全县户籍人口 17.6 万人，常住人口 21.46 万人，城镇化率达 65.7%。全县地区生产总值 248.3 亿元，增长 22.7%。全年接待游客 798.5 万人次，增长 7%，实现旅游总收入 114.3 亿元，增长 7%；旅游产业增加值占 GDP 的比重达 5%。跨县航线进岛船票人次增长 8% 以上。

## **第七条 区位条件**

### **1. 地理区位**

岱山县地处浙江省北部沿海舟山群岛中部，长江、钱塘江口外南端，杭州湾外缘，背靠沪、杭、甬大中城市。沪舟甬跨海通道的建设

将极大缩短周边城市至岱山的距离，形成岱山至上海的两小时交通圈，促进岱山融入环杭州湾旅游圈和长三角旅游圈。

## 2. 交通区位

沪舟甬大通道串珠成链，全长约 177 公里，为公铁两用，主要分为上海段、岱山 - 洋山段、舟山本岛 - 岱山段和甬舟段。沪舟甬跨海大通道的谋划，将加快岱山融入长三角一体化的进程，推动岱山成为沪舟甬的“海上花园桥头堡”。通道建成后，上海至岱山只需要两小时。其中，舟山 - 岱山段的舟岱大桥正在建设中，预计 2021 年建成通车。

燕窝山陆岛交通码头作为全省在建最大陆岛交通码头项目，预计 2021 年完工。码头投入运行后将大大缩短岱山岛与舟山本岛、上海、嵊泗、衢山等北向各重要交通节点的海上距离。对推进岱山以及舟山群岛新区加快融入上海都市圈、长三角经济带，振兴海岛经济具有重要意义。

## 3. 经济区位

岱山背靠长三角，面向太平洋，是大宗商品储存中转基地，面积占自贸区七成。未来鱼山绿色石化基地将成为绿色石化全产业链的承载地，打造全球最大的石化基地，因此，岱山旅游发展定位应面向国际化。同时，岱山坐拥长三角上亿优质客群，长三角地区人口基数大，空间距离近，消费能力强，出游时间灵活，是岱山旅游的优质客群主体市场。

## 第八条 资源禀赋

岱山旅游资源数量多、种类全、特色足，全县共有旅游资源点 38 个，涵盖特色石壁、滑泥、海岬、沙滩等自然资源和 13 个国家级、省级非遗文化项目。参照国家旅游局《旅游资源分类、调查与评价》旅游资源评价方法，对岱山主要旅游资源进行定量评价。其中四级旅游资源 7 个，三级旅游资源 8 个，二级旅游资源 22 个。

岱山县旅游资源等级评价表

| 等级 | 自然景区景点 | 人文景区景点 | 乡村景点 |
|----|--------|--------|------|
|----|--------|--------|------|

|               |                         |                                                                             |                           |
|---------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <b>四级旅游资源</b> | 滑泥主题公园、双合石壁景区           | 东沙古镇、鹿栏晴沙景区                                                                 | 东沙社区、涂口村、凉峙村              |
| <b>三级旅游资源</b> | 秀山沙滩群、双龙沙滩、海岬公园         | 磨心山景区、观音山景区                                                                 | 东岙村、双合村、秀北村               |
| <b>二级旅游资源</b> | 秀山湿地公园、风电观景平台、海钓公园、绿野仙踪 | 台风博物馆、盐业博物馆、海防博物馆、中国海洋渔业博物馆、金维映史迹陈列馆、金维映故居、灯塔博物馆、岱山规划馆、兰秀博物馆、长寿禅院、万寿禅院、法华禅院 | 石马岙村、大蛟山村、火箭村、泥峙村、沙洋村、龙头村 |

**沙滩、海湾、渔村，乡村画卷：岱山的沙滩、海湾、渔村，构成一幅美丽乡村画卷。伴随岱山“千万工程”、“万村景区化”的持续推进，岱山县入选 2019 年度浙江省新时代美丽乡村示范县，并成功创建了一批 A 级景区村庄。目前，规划范围内共有 A 级景区村庄 12 个，其中 3A 级景区村庄 5 个，2A 级景区村庄 1 个，1A 级景区村庄 6 个。其中，东沙镇东沙社区作为百年渔港古镇，以建筑、宗教、民俗、美食四大文化独具特色。岱东涂口村以“徐福文化”为主题，有“一村诗画山水，千年人文徐福”之美誉。**

**六大文化沉淀，底蕴深厚：岱山集非遗文化、渔文化、佛教文化、海洋文化、兰秀文化、盐文化六大文化于一体。** 1）非遗文化：岱山共有国家级非遗代表性项目 2 项，省级 11 项，市级 32 项，县级 69 项；2）渔文化：作为百年渔都的东沙古镇，汇聚渔歌、渔谚、渔民画等民俗风情以及鱼类养殖和加工等传统技术；3）佛教文化：岱山自古有“蓬莱仙岛”之美誉。县内以佛教文化为主体的景区有磨心山景区和观音山景区；4）海洋文化：岱山拥有海洋渔业博物馆、台风博物馆、盐业博物馆、灯塔博物馆、海防博物馆等海洋文化主题博物馆；5）兰秀文化：秀山“兰秀帮”在舟山乃至中国海洋交通文化史上，都占有重要的地位。秀山乡现有一处兰秀博物馆；6）盐文化：岱山有 1200

年的制盐历史，自宋朝开始就有“贡盐之乡”美誉。岱山海盐成为地理标志证明商标。

**五大自然基底，独具特色：岱山拥有滩涂、港湾、石壁、沙滩以及海岬五大自然资源。** 1）滩涂：秀山岛滑泥资源具有保健、护肤、杀菌等功效。已建成的秀山滑泥主题公园是中国首个以泥为主题的公园；2）港湾：岱山拥有多个港湾，腹地大且为深水岸。衢山岛以港湾+渔村为一大特色，港湾景色优美；3）石壁：岱山有500多年的采石历史，至今留下石景旧迹50多处，形成石峰、石壁、石潭、石幔等独特的采石遗景；4）沙滩：岱山沙滩资源丰富，主要有鹿栏晴沙、秀山沙滩群、双龙沙滩；5）海岬：岱山海岬公园自燕窝山景区起，往东3.5公里，沿线有5个海湾、6个海岬、多个景点。

## 第九条 建设差距

**景区碎片建设，缺乏拳头产品：**景区景点碎片化建设，没有集中连片规模打造。缺少拳头产品，海泥等特色资源开发不充分。缺少滨海优质产品、旅游综合体、田园综合体等。

**环岛交通未通，陆上换乘不便：**跨海大桥有序建设，一岛两码头基本完善，对外交通便捷。但内部交通仍需改善，其中，衢山、秀山环岛路未贯通，存在不少“断头”路；陆上换乘不便，目前以大巴、出租车租车为主，换乘点、换乘方式少，缺少景区公交、自行车、小汽车等多种换乘方式；缺少直升机、游艇、游轮码头等项目。

**配套设施不足，整体档次不高：**住宿设施不断发展，形成多个民宿村，但精品度假酒店、短租公寓、房车营地发展较滞后。餐饮设施以渔家乐和大排档为主，主要景点餐饮配套不足，缺少海鲜自助厨房、海洋亲子餐厅、海滩音乐餐厅等餐饮服务类型。“厕所革命”初见成效，旅游厕所共40座，A级旅厕占40%。购物设施数量少，分布不均，主要集中在高亭镇城区，景区景点内购物设施以小商店、移动商店为主，档次较低。缺少综合购物街区、度假购物村、环岛集市等设施。

环境品质一般，缺少海岛风情：景观建设以草坪、灌木等城市化景观为主，景观风貌与内陆城市差异性不明显，沙滩、码头等地缺少具有海岛景观风貌的植物和特色景观。

### 第三章 目标与总体布局

#### 第十条 发展目标

到 2022 年，全面建成岱山海岛公园，海岛公园年接待游客总数达到 1000 万人次，旅游总收入超过 100 亿元，项目总投资突破 100 亿元，带动 1 万群众参与旅游产业共建。按照全域旅游要求，率先实现 A 级景区村庄、乡镇全覆盖。

岱山海岛公园发展目标表

| 序号 | 主要指标                 | 2020 年        | 2022 年   | 2025 年   |
|----|----------------------|---------------|----------|----------|
| 1  | 年接待游客总人数             | 798.5 万人次     | 1000 万人次 | 1500 万人次 |
| 2  | 年接待入境旅游人数            | —             | 1 万人次    | 2 万人次    |
| 3  | 旅游总收入                | 114.3 亿元      | 100 亿元   | 150 亿元   |
| 4  | 项目总投资                | —             | 100 亿元   | 200 亿元   |
| 5  | 达到国家 4A 级以上标准景区（度假区） | —             | 1 个以上    | 2 个以上    |
| 6  | 3A 级景区村庄             | 3 个           | 10 个以上   | 15 个以上   |
| 7  | A 级景区村庄覆盖率           | —             | 100%     | 100%     |
| 8  | A 级景区镇覆盖率            | 3 个（岱东、东沙、秀山） | 100%     | 100%     |
| 9  | 新增、改扩建旅游厕所           | 10 座以上        | 30 座以上   | 50 座以上   |
| 10 | 文化旅游体育节庆活动           | —             | 4 场以上    | 6 场以上    |
| 11 | 年均空气质量优良率            | —             | 95% 以上   | 95% 以上   |
| 12 | 住宿的床位数               | —             | 1000 张以上 | 1000 张以上 |

## 第十一条 发展定位

### 1. 总体定位

围绕“海洋运动休闲岛”主题定位，坚持“一岛一特色、一岛一主题”，以岱山岛为核心，联动秀山岛、衢山岛，着力打造海岛公园主题 IP 和拳头产品，不断增强海岛公园的品牌知名度，将岱山海岛公园建设成为**全省海岛旅游的示范县、现代化美丽海岛，打造全国知名海岛休闲旅游目的地。**

### 2. 形象定位

#### 一级主题形象：

- 1) 方案一：“运动胜地，活力仙岛”
- 2) 方案二：“湾区明珠，仙岛岱山”

**各岛主题形象：**岱山岛——**美丽渔港·活力岱山**；秀山岛——**泥岛花乡·浪漫金滩**；衢山岛——**东海瀛洲·风情渔港**。

### 3. 市场定位

**市场趋势：**国内旅游市场呈现出以下趋势，目的地选择以新、奇、特为主，自助旅游的观光度假者逐渐成为市场主体。产品类型逐渐度假化、休闲化、体验化、家庭化、大众化。自驾车旅游、自助游、度假游、修学游成为时尚。商务市场潜力巨大。都市里出现一批国际化程度和消费层次较高的消费群体，中青年、高素质阶层游客成为消费的主力军。此外，互联网日渐成为人们旅游出行的重要信息源，包括兴起相关 app、微信公众号、互联网电子商务、移动短信等。

**市场特征：**从年龄段来分析，25-44 岁所占比例较大，游客呈年轻化趋势，以家庭出游为主；从旅游目的来分析，以观光游览游客比例持续下降；从游客职业构成来分析，主要游客来源为都市办公人员，以追求独特新奇的旅游体验为主。

**客源市场：**旅游市场随着交通距离和经济水平、人口规模影响，呈现出旅游基础市场以环杭州湾城市群为核心，主力市场以长三角地区为主，机会市场包括国内其他地区及日韩地区。

## 第十二条 总体布局

立足于岱山县海岛的资源条件和发展基础，挖掘和整合旅游资源，以岱山岛为引领，以秀山岛、衢山岛为两翼，整体形成“一体引领、两翼齐飞”的总体空间结构，同时建设三大主题岛及六大核心样板区。

**三大主题岛：**岱山休闲运动主题岛、秀山文化旅游主题岛、衢山休闲度假主题岛。

**六大核心样板区：**岱山岛东北部片区（海岬公园、鹿栏晴沙景区、上船跳徐福文化村）、东沙古镇景区、双合石壁景区、磨心山景区、双龙湾风情渔村度假区和观音山景区。

### 第十三条 发展策略

#### 1. 错位竞争，打造三大主题 IP

**海岛运动 IP：**围绕“海洋运动休闲岛”主题定位，突出发展海岛运动 IP，建设全国海洋运动主题岛，开发“运动 + 沙滩”、“运动 + 海洋”、“运动 + 海岸”、“运动 + 海空”等多种产品，打造国际知名的海岛运动胜地。

**古渔镇 IP：**东沙古镇是岱山的核心文化载体，规划打造民俗文化一站式体验地，开发“古渔镇 + 海鲜”、“古渔镇 + 非遗”、“古渔镇 + 时尚”、“古渔镇 + 度假”等多种产品，旧瓶装新酒，传承中国最后的海岛古渔镇。

**祭海 IP：**祭海大典体验性强、吸引人数多，规划建议通过举办成全国最大的祭海大典，开发“祭海 + 庆典”、“祭海 + 美食”、“祭海 + 运动”、“祭海 + 研学”等多种游线，打造国内一流的海洋文化体验地。

#### 2. 多元发展，主打五大拳头产品

**“海洋运动”产品：**依据三岛海洋资源条件，发展不同类型的海洋体育运动产品。岱山岛周边水质一般、不宜下水，适宜发展大众休闲类产品，如香蕉船、摩托艇、帆船、皮划艇等项目，主要使用鹿栏晴沙景区周边海域；秀山岛夏季水质相对较蓝，适宜发展静谧度假类运动产品，如游艇、海钓、冲浪、摩托艇等，主要使用东部沙滩周边海域；衢山岛夏季水质较蓝、较清，适宜发展高端小众、专业类运动产品，如滑板、冲浪、潜水、水上飞龙、牵引降落伞、海上飞鱼等项

目，主要使用双龙湾周边海域。其次依托石壁、沙滩、海岬等海洋资源，可开展“海滩、海岸、海空”等多样化的海洋运动产品，如直升机、梦幻海岸乐园、沙滩运动、石壁滑索、海岬骑行等项目。

**“泥疗养生”产品：**依托秀山海泥资源，打造国际知名的泥疗养生地。重点做好滑泥主题度假区、泥疗度假村、野奢度假酒店等项目。

**“渔港渔村”产品：**依托特色渔村，打造非遗文化、徐福文化、渔文化等文化主题村落。发展海鲜美食旅游，建设海鲜排挡、船屋餐厅等，重点做好东沙古镇、凉峙风情渔村、渔港风情小镇等项目。

**“浪漫蜜月”产品：**浪漫主题的海岛旅游有较好的市场前景，岱山海岛公园可针对婚庆蜜月、情侣度假等市场需求，打造海岛婚礼、婚纱摄影、蜜月服务等一条龙服务。重点做好双合石壁、情人岛、秀山樱花岛、金滩滨海度假区等项目。

**“佛教文化”产品：**依托观音山、磨心山等佛教名山，挖掘佛教文化资源，讲好宗教故事，演绎佛教文化，开发养生谷、禅茶园、禅修会所、禅意客栈等产品。

### 3. 越夜越精彩，大力发展夜游经济

**推进夜景亮化。**科学发展海岛公园夜经济，积极推进岱山夜经济示范带、滨港路夜游景观廊道建设，鼓励和支持各岛利用原生态材料、应用 LED 技术对道路、山体、游览路径节点等有机串联，规划和建设独具特色的照明系统。

**开展文旅夜市。**用文化支撑“夜经济”、“夜市面”，促进地摊经济，打造“仙岛夜精彩”夜市品牌。做活竹屿“夜排档”，点亮岱山夜间市场。重点景区周边布置环岛集市。

**开发沉浸式夜游。**通过大型激光、全息纱幕、水幕投影、互动体验装置等，提升互动性和感官体验，如幻光森林、幻光游园会、全息光影秀、夜游博物馆等项目。

### 4. 生态护岛，提升海岛景观风貌

根据《岱山县国土空间总体规划（2019-2035 年）》中的资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价，岱山县生态保护极重要区分布在

重要水源地及秀山湿地公园等地，在海岛公园建设中，应加强对生态保护极重要区和重要区的保护与修复，根据《资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价》，合理控制国土开发强度。

**全岛景观化。**推进海岛绿化和美化，营造野趣的海岛自然景观空间，打造一批郊野公园、美丽乡村、美丽城镇。率先建设秀山樱花岛，以树花为主、草花为辅，樱花林中穿插梅花林、桃花林的模式打造难以复制的秀山花乡样板。

**全岛生态化。**全面落实海岛生态安全管控，对接国土空间规划，严守生态保护红线。系统推进海岛生态环境保护与修复，加强岸线开发管控，整治修复海岸线，修复滨海滩涂和秀山湿地。全力打好海岛污染防治攻坚战，实施“蓝色海湾”工程，加强沿海湾陆域、入湾河流及流域水污染防治。

## 5. 文体引领，构建四季旅游格局

海岛旅游业具有明显的周期性和淡旺季，规划以特色资源为基础，以文化活动、体育赛事为重要抓手，开发一系列不受季节限制的文化节庆、体育赛事等，构建全域、全季节的旅游格局。

**四季文化体验活动。**春季有徐福文化节、樱花节等，夏季有东沙古镇弄堂节、休渔谢洋大典、岱山音乐节、沙雕文化节，秋季有“蟹游东海”品蟹节、东沙戏剧节，冬季有海鲜盛宴、海洋文化研学、海洋文化学术研讨会等。

**四季体育赛事活动。**春季有环蓬仙岛自行车挑战赛、秀山徒步大会，夏季有秀山海钓大赛、水上运动会、沙滩运动会、海泥狂欢节，秋季有沙滩高尔夫挑战赛、海岬半程马拉松，冬季有国际风筝节、冬季帆船赛。

## 第四章 岱山岛发展思路

### 第十四条 主题定位

岱山本岛依托海岬沙滩、古镇石壁、佛教圣山等优势资源，大力开展沙滩运动、石壁攀岩、海岬骑行、登山徒步等运动，打造集海岛运动、海洋文化、观光体验、度假休闲于一体的休闲运动主题岛。

### 第十五条 功能结构

根据岱山岛的资源分布情况，整体形成“一城、三带、三区”的功能结构。

**品质提升一城：**即中心城区。完善配套，承担岱山岛旅游集散、旅游接待、交通换乘、住宿餐饮等综合性服务功能。

**重点打造三带：**包括东北部滨海休闲旅游带、西北部海洋文化体验带、美丽渔港活力港湾带。东北部滨海休闲旅游带以鹿栏晴沙景区为核心，串联海岬公园，开展梦幻海岸乐园、海岬骑行、海上运动等滨海运动活动，远期争创国家级旅游度假区；西北部海洋文化体验带以东沙古镇景区（创 4A）、双合石壁景区（创 3A）为中心，做精渔村文化、石壁文化、爱情文化，打造城市名片；美丽渔港活力港湾带以仙岛鲜味旅游公园为核心，打造原汁原味的岱山体验活力港湾带。

**联动发展三区：**包括南部磨心山海山风光区、中部海岛生态休闲区、离岛生态观光区。南部磨心山海山风光区以磨心山景区为中心，整合周边山体资源，打造海山风光区；中部海岛生态休闲区以现代农旅综合园区为中心，以农业体验、乡村体验为特色，打造海岛生态休闲区；离岛生态观光区包括江南山岛、牛轭岛、官山岛、大皎山岛，重点做好海岛环境美化。

### 第十六条 景区景点

重点建设四大景区镇、六大景区、九个景点、九个旅游村落。

**四大景区镇：**2022 年创成东沙镇、岱东镇、岱西镇、高亭镇四个景区镇。其中 2020 年力争创成岱东、东沙两个景区镇。

**六大景区：**包括东沙古镇景区、双合石壁景区、鹿栏晴沙景区、海岬公园景区、磨心山景区、现代农旅综合园区。

**九个景点：**包括规划展览馆、盐业博物馆、灯塔博物馆、海防博物馆、台风博物馆、东沙江窑湖风情村、金维映故居、蓬莱公园、仙岛鲜味旅游公园。

**九个村落：**包括东沙社区、涂口村、双合村、石马岙村、火箭村、沙洋村、龙头村、泥峙村、大蛟山村九个旅游村落。

## 第十七条 岸线规划

### 1. 岸线功能划分

旅游岸线：主要集中在东北部滨海、东沙湾、双合岸线。

居住岸线：主要有双合别墅岸线、南侧住宅岛。

生态岸线：主要有鹿栏晴沙南侧、东沙湾东侧。

工业岸线：主要为南侧开发区岸线。

混合岸线：主要为高亭城区、岱山旅游集散中心岸线。

### 2. 岸线生态保护

以《岱山县国土空间总体规划（2019-2035年）》为依据，划定海洋生态红线岸线约46.6公里，集中在东侧岸线。管控要求：确保生态功能不降低、长度不减少、性质不改变。

## 第十八条 重点项目

### 1. 东沙古镇

**用地规模：**1.8平方公里。

**功能定位：**振兴古镇，恢复横街鱼市胜景。文化为核，融汇传统与现代，打造民俗文化一站式体验地，建设成岱山县的一张文化名片，创建国家4A级景区。

**建设思路：**1）建议取消景区门票制度。2）按照4A级景区标准提升灯光氛围、门禁系统、念母岙停车场、A级旅游公厕等设施。3）开发夜游经济，建设美食广场。做大弄堂节，增加海鲜自助、海鲜小吃、酒吧等多元体验，增加烟花等表演。引进老手艺人和美食家入驻，

配合“百县千碗·仙岛鲜味”品牌创建，形成一店一业态，一家一特色，打造“舌尖上的乡愁”。4）立足传统文化，建设非遗博览园（落地桶），恢复一批老字号，引入非遗传承人，将非遗技艺转化为功能业态，将手艺人转变为创业者。开发东沙大米、东沙香干、印花棉布等品牌伴手礼。整治东沙菜市场周边环境，谋划文物盘活利用，可考虑开展古玩集市、非遗展等活动。5）推进海金小镇、文化滩涂园项目。6）远期西扩东延，恢复古镇传统街巷，打造多条主题式古街。景区西侧利用坑塘水面用地，引入多玛乐园等运营团队，建设渔文化主题乐园，开展捕鱼、抓蟹、漂流等特色活动，建设水屋、餐厅等。可配套建设一处渔文化商业街区，建设海洋剧院、精品酒店、海鲜大酒店、商业街等。携手国家地理开展海洋沉浸式互动展览。

**核心子项目：旅游基础设施提升、美食广场、非遗博览园、文化滩涂园、海金小镇文创园、渔文化主题乐园。**

**招商运营：**

| 招商方向    | 适配项目    | 推荐企业         | 代表案例      |
|---------|---------|--------------|-----------|
| 古镇运营    | 核心景区    | 伟光汇通         | 彝人古镇、滦州古城 |
|         |         | 中青旅集团        | 乌镇、古北水镇   |
| 演艺      | 商业街区    | 宋城集团         | 杭州宋城旅游区   |
| 灯光秀     | 文化滩涂园   | 良辰文旅         | 瓯江光影码头    |
| 渔文化主题乐园 | 渔文化主题乐园 | 多玛乐园旅游文化有限公司 | 曹妃甸多玛乐园   |

## 2. 双合石壁景区

**用地规模：**1.7 平方公里。

**功能定位：**以石壁文化与爱情文化相融合，打造海岛爱情文化体验地，创建国家 3A 级旅游景区。

**建设思路：**1）按照 3A 级景区标准建设停车场、A 级旅游公厕等配套设施。2）推进双合南门旅游集散中心建设、栈道修建和爱情殿

堂项目等项目建设。3）建设双合省级美丽乡村精品村，推进古建筑修复，大岙“石文化”古村道改造，打造石文化特色精品民宿区，推进山体游步道、游客服务中心改造。4）远期争创国家4A级景区，建设爱人餐厅、玻璃栈桥、滑索、金色港湾等项目。

**核心子项目：旅游基础设施提升、石文化村项目提升、游客集散中心、爱情殿堂、垂钓园、爱人餐厅、玻璃栈桥、低空滑索、金色港湾。**

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目    | 推荐企业          | 代表案例              |
|------|---------|---------------|-------------------|
| 景区运营 | 核心景区    | 浙旅集团、山东龙冈旅游集团 | 江郎山景区、沂水地下大峡谷溶洞景区 |
| 婚庆会所 | 爱情文化体验区 | 花嫁丽舍          | --                |

### 3. 鹿栏晴沙景区

**用地规模：**1.0 平方公里。

**功能定位：**对接长三角市场，以运动为主题，打造长三角最大的沙滩乐园。

**建设思路：**1）按照3A级景区标准建设A级旅游公厕、淋浴房、移动餐饮车、海滩音乐餐厅、环岛集市等服务配套设施。2）打造板黄线道路景观带，种植乔木、花海，建设一片植物园。景观环境体现度假风情，多用木头、稻草等天然材料。3）增加海上运动项目，如海滩骑马、水上自行车、水上蹦床、帆船、游艇等，科学划定活动水域，相关船艇纳入第三方平台规范管理。4）推进建设东海郊野（儿童）公园。建设沙滩游戏园、儿童游乐场地、亲子采摘园等。5）远期按照4A级景区标准完善A级旅游公厕、海滩音乐餐厅等服务配套设施。6）远期谋划建设梦幻海岸乐园（中小型），建设龙卷风爆、魔力碗、冲浪池、螺旋滑道等水上游乐项目，按照《关于规范主题公园建设发展的指导意见》的要求，合理规划布局。在景区入口处建设一段200

米长人造沙滩（潮上带）。谋划围水净海，打造蓝色海岸。

**核心子项目：旅游基础设施提升、板黄线道路景观带、东海郊野（儿童）公园、梦幻海岸乐园。**

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目       | 推荐企业             | 代表案例       |
|------|------------|------------------|------------|
| 景区运营 | 核心景区       | 宁波蓝色海湾旅游景区管理有限公司 | 梅山湾沙滩公园    |
|      |            | 温岭市半岛沙滩旅游开发有限公司  | 温岭市半岛沙滩    |
| 儿童乐园 | 东海郊野（儿童）公园 | 田园东方投资集团有限公司     | 无锡植物大战僵尸乐园 |
| 水上乐园 | 梦幻海岸乐园     | 浙江阿拉的海文化旅游股份有限公司 | 阿拉的海水上乐园   |

#### 4. 海岬公园

**用地规模：** 3.6 平方公里。

**功能定位：**集滨海观光、运动探险、浪漫度假等于一体的旅游景区。

**建设思路：** 1）建设桐盘湾彩色公路斜坡花海、长漕情人岛景观平台工程。 2）建设海岬郊野公园，引入莫干山 discovery 等类型的户外拓展项目，在森林内开展高空绳索、射箭等拓展运动，建设健身步道、露营平台、观景平台等设施。 3）开展山体、栈道亮化工程。 4）远期打造体育运动小镇，建设科普岛、海防体验岛、文创岛、卡通岛、蓝海运动综合体等项目。

**核心子项目：桐盘湾彩色公路斜坡花海、长漕情人岛景观平台工程、海岬郊野公园、体育运动小镇。**

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目 | 推荐企业 | 代表案例 |
|------|------|------|------|
|------|------|------|------|

|      |            |                    |                            |
|------|------------|--------------------|----------------------------|
| 拓展公园 | 海岬郊野<br>公园 | Discovery 探<br>索集团 | 莫干山 Discovery 探索<br>极限主题公园 |
|------|------------|--------------------|----------------------------|

5. 仙岛鲜味旅游公园

用地规模： 14 公顷。

**功能定位：**对标上海老码头、宁波老外滩，依托现有高亭老码头、仙洲公园区块，以点带面，整合北侧山外区块，通过功能置换与更新改造，展现海岛渔港风情，融汇岱山美食与市井文化，提升岱山旅游形象，打造集海港休闲、文化体验、餐饮美食、旅游购物、形象展示等功能于一体的一站式风情渔港体验地、海岛公园的休闲客厅。

**建设思路：**1）建设老码头风情港湾。恢复岱山 20 世纪 80 年代山外老码头风貌，配套旅游购物设施、精品酒店、餐饮设施、游艇俱乐部、游艇游轮码头、水广场、海洋艺术馆等，打造地标性、综合性的海上旅游码头；2）打造“仙岛鲜味”海鲜美食街。利用现有渔船避风港，提供海鲜直接售卖服务，同时建设海鲜主题餐厅、游轮餐厅、海鲜集市、海鲜加工自助厨房、海鲜制作展示窗口、海鲜干货自购店等，为游客提供最新鲜的美食体验；3）将仙洲公园改造为仙洲乐园。注入儿童游乐功能，增加摩天轮、旋转木马等设施，打造海滨休闲乐园；4）打造海洋文化长廊，贯通滨海岸线，增添灯塔、海岛元素景观标志、慢行步道、夜景灯光秀等，打造浓厚的渔港风情；5）改造山外客运码头场站楼，建设为游客服务中心、夜经济示范中心、文旅商品展销中心、仙岛鲜味未来餐厅等，为游客提供休憩、观光、体验场所。

**核心子项目：**仙洲乐园、老码头风情港湾、海鲜美食街、仙岛文化长廊、山外休闲街区。

**招商运营：**

|      |             |                             |                  |
|------|-------------|-----------------------------|------------------|
| 招商方向 | 适配项目        | 推荐企业                        | 代表案例             |
| 码头改造 | 老码头风<br>情港湾 | 上海弘基企业<br>(集团)、苏州圆<br>融发展集团 | 上海老码头、金鸡湖<br>李公堤 |
| 游艇运营 | 游艇俱乐        | 上海曼祖游艇有                     | 上海曼祖游艇           |

|      |      |            |      |
|------|------|------------|------|
|      | 部    | 限公司        |      |
| 集市运营 | 海鲜自助 | 盒马鲜生文化有限公司 | 盒马鲜生 |

6. 磨心山景区

**用地规模：**11 平方公里。

**功能定位：**集宗教祈福、禅茶体验于一体的佛教文化景区。

**建设思路：**1）按 3A 级景区标准提升旅游标识、A 级旅厕、停车场等旅游设施。2）建设磨心谷矿坑公园，打造集休闲健身、观光游览于一体的复合型开放公园及城市地标。3）打造磨心山绿道系统，建设山体步道、茶园栈道、禅茶餐厅等设施。打通金桂山庄步道。4）推进寺院禅修建设，举办“徐福圣地蓬莱仙芝”祈福之旅、“禅修营”等活动：夜宿于金桂山庄，晨起登山、采茶、游寺，寺庙体验诵佛经、点佛灯、抄经卷等，日落下山，观徐福广场，回金桂山庄。5）远期在山下谋划建设游客服务中心，打造集旅游服务、民宿客栈、商业街区等于一体的门景区，并通过台阶或索道至山顶。

**核心子项目：**旅游基础设施提升、磨心谷、磨心山绿道系统、祈福之旅、“禅修营”活动、游客服务中心。

## 第五章 秀山岛发展思路

### 第十九条 主题定位

秀山岛小而秀美，是国家级生态乡镇、国家 3A 级景区，规划将利用独特的兰秀文化和海泥资源、良好的生态环境以及成片的沙滩群，建设滑泥主题度假区、金滩旅游度假区，形成以文化体验、天然泥疗、浪漫蜜月、疗养度假、湿地观光等功能于一体的文化旅游主题岛，创建精品岛（样板区）。

### 第二十条 功能结构

根据秀山岛的资源分布情况，整体形成“一带三区”的功能结构。

**重点提升一带：**即滨海浪漫风情带，利用完整海岸线、沙滩群等资源，贯通环岛路，打造集滨海观光、婚庆蜜月、休闲度假于一体的滨海浪漫风情带。

**差异发展三区：**西部生态康养度假区。突出海泥特色，以滑泥主题公园、泥疗度假村、湿地公园为中心，打造集泥运动、泥疗养生、生态旅游等于一体的西部生态康养区；东部金滩滨海度假区。突出爱情主题，串联四大沙滩、度假酒店群、四季花海等主要景点，打造集浪漫爱情、休闲度假主题于一体的金滩滨海度假区；南部综合服务区。结合客运码头、青山大桥，建设旅游综合服务区，承担秀山岛旅游集散、旅游接待、交通换乘、住宿餐饮等综合性服务功能。

### 第二十一条 景区景点

重点建设一大景区镇、三大景区、四个景点、三个旅游村落。

**一大景区镇：**2020 年力争创成秀山乡景区镇。

**三大景区：**包括滑泥主题度假区、湿地公园、金滩滨海度假区。

**四个景点：**包括兰秀博物馆、长寿禅院、常石樱花主题公园、双凤田园画板。

**三个村落：**包括秀东村、秀北村、秀南村三个旅游村落。

### 第二十二条 岸线规划

### 1. 岸线功能划分

旅游岸线：主要为东侧沙滩群岸线、滑泥岸线。

居住岸线：主要为东侧别墅区岸线。

生态岸线：主要为北侧岸线。

工业岸线：主要为常石岸线、东北部岸线。

混合岸线：主要为客运中心及周边岸线。

### 2. 岸线生态保护

以《岱山县国土空间总体规划（2019-2035年）》为依据，划定海洋生态红线岸线约 19.6 公里，集中在东侧岸线。管控要求：确保生态功能不降低、长度不减少、性质不改变。

## 第二十三条 重点项目

### 1. 滑泥主题度假区

用地规模：0.4 平方公里。

**功能定位：**以滑泥运动、泥疗度假为主题，打造滑泥主题度假区，建设国家 4A 级景区。

**建设思路：**1）按照 4A 级景区标准提升游客中心、停车场、A 级公厕、淋浴房等旅游设施。现有建筑进行彩绘、刷漆等美化。2）改造水塘，建设游泳池。增加卡丁车、水上拓展、草地滚球等娱乐项目。3）做精做强“海泥狂欢节”，增加泥浆大炮、海泥瀑布、泥潭足球、泥浆王选拔大赛、射箭等项目。4）远期实现北部土地收储，谋划建设泥疗度假村等特色项目，修建小而精致的私密汤屋、泥浆浴场、温泉泳池、SPA 馆等，打造泥疗养生基地。

**核心子项目：**旅游基础设施提升、游泳池、卡丁车、水上拓展、湿地栈道、帐篷酒店、泥疗度假村等。

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目  | 推荐企业           | 代表案例           |
|------|-------|----------------|----------------|
| 酒店   | 泥疗度假村 | 开元酒店集团、铂尔曼、悦榕庄 | 杭州富春开元芳草地乡村酒店、 |

|    |        |                |              |
|----|--------|----------------|--------------|
|    |        |                | 九寨沟悦榕庄等      |
|    | 帐篷酒店   | 帐篷客            | 嵊州西白山星帐篷露营基地 |
| 赛事 | 滑泥主题公园 | X-Mudder 泥泞障碍赛 | 北京、上海等城市已落地  |
| 团建 | 滑泥主题公园 | 傲朗、嗨团建、乐满意、团布丁 | 上海、浙江、南京等城市  |

## 2. 金滩滨海度假区

**用地规模：**4.2 平方公里。

**功能定位：**整合沙滩、海湾、渔村、海岬等资源，以浪漫爱情、休闲度假为主题，整体打造金滩滨海度假区。

**建设思路：**1）打通海岬至金沙湾滨海道路。提升滨海路道路景观，可铺设彩色沥青。2）打造浪漫金滩，建设婚礼基地。突出爱情、鲜花主题，打造婚纱摄影、海岛婚礼、蜜月服务等一条龙服务。九子沙滩扩展海岛研学旅游项目，开展海滨夏令营活动。三礁沙滩以亲子游、情侣游、闺蜜游为主，建设眺海观景台、爱情小品、婚礼基地等。吡嘯沙滩以康养度假为主，建设沙滩栈道、水上自行车、游艇、蜜月餐厅等业态。3）三礁村打造为旅游服务中心。配套建设美食街、便利店、汽车影院、租车中心等服务设施。4）建设岬里生态旅游农场（罗隐谷），建设亲子农场、儿童乐园、透明星空房、亲子汽模、露营园区等项目。5）打造森林花海郊野公园。开展林下种植，建设森林栈道、观景平台等设施。6）远期打通滨海道路，开发后沙洋区域土地。建设野奢度假酒店，如网红鸟巢度假酒店、水疗度假酒店等，配套无边泳池、水下餐厅等特色服务。

**核心子项目：**婚礼基地、爱情主题小品、三礁美食街、观海平台、郊野公园、野奢度假酒店、罗隐谷。

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目 | 推荐企业 | 代表案例 |
|------|------|------|------|
|------|------|------|------|

|      |        |                       |                    |
|------|--------|-----------------------|--------------------|
| 婚庆基地 | 婚礼基地   | 浙江蜜月小镇建设发展有限公司        | 湖州蜜月小镇             |
|      |        | 太郎花子婚纱摄影              | 苏州太郎花子（旺山基地）       |
| 酒店   | 野奢度假酒店 | 裸心酒店管理集团、广东雅奢建筑科技有限公司 | 莫干山裸心谷度假村、泽栖艺术帐篷酒店 |
| 花海   | 花海郊野公园 | 上海艾绿投资发展有限公司          | 马可波罗花世界            |

### 3. 湿地公园

**用地规模：**1.6 平方公里。

**功能定位：**集自然保护、生态旅游、科普教育于一体的湿地公园。

**建设思路：**1）治理河道，打通水系，改善湿地环境。2）编制《秀山湿地公园规划》，划分生态保护区、花海游览区、亲子体验区等。配套特色游船、观景栈道、观光小火车等游览设施；适当种植草本花卉等，打造湿地花海；与“田园画板”有效融合，建设橘海蜜园、田蜜农场等体验式项目。3）远期由开发商整体打造为湿地公园景区，根据国土空间规划，调出部分基本农田。

**核心子项目：**水系治理、湿地游船、田蜜农场、湿地花海及观光小火车等。

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目 | 推荐企业                 | 代表案例        |
|------|------|----------------------|-------------|
| 湿地开发 | 湿地公园 | 杭州西溪国家湿地公园西区经营管理有限公司 | 杭州西溪国家湿地公园  |
|      |      | 德清文旅集团               | 湖州德清县下渚湿地公园 |
|      |      | 海东滩国际湿地有限公司          | 上海崇明东滩湿地公园  |

#### 4. 浪漫花乡

**功能定位：**围绕樱花岛建设，以树花为主、草花为辅，樱花林中穿插梅花林、桃花林、茶园的模式，建设浪漫花乡·秀山樱花岛，以爱情、亲子为主题，配套建设婚纱摄影基地、樱花农场、帐篷营地等，打造成为长三角婚庆基地。

**建设思路：**1）继续完善四季花海，通过地形设计、构造花卉雕塑、花卉人文景观等优化景观效果，增设爱情主题景观小品，婚纱拍摄场地等；2）继续推进常石樱花主题公园建设，打造集景观果林、花田、栈道等为一体的异域风情区，借鉴日本芝樱公园，建设樱花观赏道、樱花主题乐园等实体项目，策划樱花美食节、樱花古装舞会、浪漫樱花婚礼季等节庆婚庆系列活动；3）配套樱花景观设置，将岙里民宿村建设成为樱花特色村，鼓励民宿业主栽种樱花林，结合樱花元素及四季鲜花装饰，打造樱花主题民宿；4）拓展樱花经济，开发樱花衍生产品，丰富“岱走岱山”文旅商品体系，推出樱花手信、樱花美食、樱花好物等文创产品。

**核心子项目：**四季花海、常石樱花主题公园、岙里樱花村

## 第六章 衢山岛发展思路

### 第二十四条 主题定位

衢山岛依托浓厚的佛教文化、渔村文化以及盐田文化，打造集佛教体验、渔村体验、滨海度假等于一体的休闲度假主题岛。

### 第二十五条 功能结构

根据衢山岛的资源分布情况，整体形成“两湾三区”的功能结构。

**重点提升两湾：**包括风情渔村体验湾和观音文化风情港湾。风情渔村体验湾以渔村、港湾为特色，整合渔村、风车、山体资源，打造风情渔村体验湾。观音文化风情港湾以佛教体验、风情渔港为特色，打造观音文化风情港湾。

**均衡发展三区：**包括综合服务区、海岛盐田休闲体验区、生态观光区。综合服务区，即衢山镇区，承担衢山岛旅游集散、交通换乘、住宿餐饮等综合性服务功能；海岛盐田休闲体验区，建设盐文化体验园、渔港风情小镇，打造海岛盐田休闲体验区；生态观光区，以周边散落的村庄、田园为主，打造生态观光区。

### 第二十六条 景区景点

重点建设一大景区镇、四大景区、六个旅游村落。

**一个景区镇：**2022 年创成衢山镇景区镇。

**四大景区：**包括渔港风情小镇、双龙湾风情渔村度假区、观音文化旅游区、盐文化体验园。

**六个村落：**包括凉峙风情渔村、沙龙童话村、田涂彩色渔村、东岙村、高涂村、打水无人村六个旅游村落。

### 第二十七条 岸线规划

#### 1. 岸线功能划分

**旅游岸线：**主要为双龙湾及周边岸线、观音山东侧岸线。

**生态岸线：**主要为南侧岸线。

**工业岸线：**主要为西北侧岸线。

混合岸线：主要为镇区岸线。

2. 岸线生态保护

以《岱山县国土空间总体规划（2019-2035 年）》为依据，划定海洋生态红线岸线约 35 公里，集中在西侧与北侧岸线。管控要求：确保生态功能不降低、长度不减少、性质不改变。

第二十八条 重点项目

1. 渔港风情小镇

用地规模：1.7 平方公里。

功能定位：利用龙门口附近现有港湾，以游艇港湾为中心，以高端度假、休闲娱乐为主题，整体打造集吃、住、娱、购、游为一体的旅游休闲综合体、渔港风情小镇。

建设思路：1）利用天然港湾，打造风情港湾中心，围绕港湾建设具有度假风情、错落有致的建筑。港湾内设游艇码头。2）由开发商专业团队统一经营管理，整体打造集吃、住、娱、购、游为一体的旅游商业综合体。3）建设度假酒店、度假村、品质公寓等，打造高端度假体验。

核心子项目：风情港湾、度假酒店、度假公寓。

招商运营：

| 招商方向 | 适配项目  | 推荐企业             | 代表案例        |
|------|-------|------------------|-------------|
| 渔港小镇 | 小镇开发  | 浙江省旅游集团          | 江南秘境国际旅游度假区 |
|      |       | 苏州思凯投资发展有限公司     | 苏州涵园游艇度假酒店  |
|      |       | 台州游艇小镇开发有限公司     | 台州游艇小镇      |
| 游艇基地 | 游艇俱乐部 | 宁波万博鱼游艇俱乐部有限责任公司 | 宁波万博鱼游艇会    |

|  |  |                       |          |
|--|--|-----------------------|----------|
|  |  | 九龙山游艇俱乐部<br>(平湖) 有限公司 | 九龙山游艇俱乐部 |
|--|--|-----------------------|----------|

2. 双龙湾风情渔村度假区

用地规模： 11.5 平方公里。

功能定位：以渔村度假、海鲜美食为主题，打造双龙湾风情渔村度假区。

建设思路： 1 ) 打造海湾三朵金花。田涂彩色渔村以美食为主题；凉峙风情渔村打造高端民宿村；沙龙童话村以亲子娱乐为主题。 2 ) 建设半山伴海度假酒店，新建精品酒店、度假公寓、民宿集群、配套设施，打造浪漫旅居圣地。 3 ) 打造风车王国，建设风车公路、风车花海、观景栈道、观景平台等，配套帐篷营地、房车营地、驿站等。 4 ) 改造风车公路，包括道路提升改造工程、沿路绿化及景点布置（东方大港和日出观景台）。 5 ) 远期打通凉峙至田涂的滨海道路，连接风车公路，形成旅游环线。 6 ) 远期搬迁涨网套村、石子门村，建设短租公寓、海岬餐厅等滨海度假项目。

核心子项目：田涂彩色渔村、凉峙风情渔村、沙龙童话村、半山伴海度假酒店、风车王国、风车公路改造工程。

招商运营：

| 招商方向 | 适配项目              | 推荐企业                     | 代表案例                 |
|------|-------------------|--------------------------|----------------------|
| 度假渔村 | 田涂村<br>凉峙村<br>沙龙村 | 袁家村、乡伴文旅                 | 陕西袁家村、计家墩            |
| 营地   | 帐篷房车营地            | SMSC 日月星、Campark 凯普房车、途远 | 黄山汽车露营地、太湖 1 号房车露营公园 |

3. 观音山文化旅游区

用地规模： 9.3 平方公里。

**功能定位：**以佛教禅修、休闲亲子为主题，打造观音文化旅游区。

**建设思路：**1）提升改造观音山景区，包括大雄宝殿改造提升工程、观音山下寺提升改造工程、上山道路提升改造工程、观音跳景点、观音顶景点、紫竹林景点建设、全山绿化工程、旅游服务中心改造提升工程及其他附属工程。2）按照 3A 级景区标准提升佛文化旅游建筑、标识系统、游客中心、A 级旅游公厕等。3）打造绿野仙踪森林公园、矿坑公园，建设无人村观景台、童话屋等。原有采石坑打造为矿坑公园，开展滑索、攀岩、过山车等运动。4）远期谋划建设一处禅修小镇，突出“观音度假地”概念，增加佛文化度假功能，建设禅修会所、禅农园、禅宗文化园、禅意客栈、禅文化主题商业街等。

**核心子项目：**景区提升改造、旅游基础设施提升、绿野仙踪森林公园、矿坑公园、禅修小镇。

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目 | 推荐企业         | 代表案例       |
|------|------|--------------|------------|
| 矿坑利用 | 矿坑公园 | 万科           | 杭州良渚矿坑探险公园 |
| 亲子休闲 | 童话森林 | 田园东方投资集团有限公司 | 蜜桃猪田野乐园    |

#### 4. 盐文化体验园

**用地规模：**2.1 平方公里（3150 亩）

**功能定位：**依托龙亭村，以展示岱山非遗—晒盐技艺为主题，打造盐文化体验、科普教育、休闲度假于一体的特色盐文化体验园。

**建设思路：**1）打造海盐加工区、盐文化体验区、晒盐区和制卤区，展示岱山传统的制盐、晒盐技艺。2）建设盐文化博物馆，展示岱山海盐文化。3）打造一批盐文化体验类活动，如晒盐体验、古法制盐体验、死海漂浮、盐浴、盐洞冥想等。4）开发盐系列衍生品，如彩盐、盐画等文创产品。5）打造手工作坊一条街，引入盐瓜子、豆制品、鱼鲞等手工作坊。6）打造休闲度假康养区，建设温泉度假酒店、

盐屋民宿和碱地花海。

**核心子项目：温泉度假酒店、盐屋民宿、手工作坊一条街、盐文化博物馆**

**招商运营：**

| 招商方向 | 适配项目   | 推荐企业     | 代表案例  |
|------|--------|----------|-------|
| -    | 盐文化体验园 | 龙城旅游控股集团 | 东方盐湖城 |

## 第七章 产品体系规划

### 第二十九条 产品体系

#### 1. 蓝海探奇运动产品体系

##### 1) 适宜性分析

自然环境资源良好，适宜各类海岛运动。岱山拥有众多的沙滩资源，全县有大大小小的沙滩 10 余个，沙质细腻，适宜开展沙滩运动及球类运动。岱山海域广阔，港湾众多，风轻浪缓，是中国东部理想的游艇停泊基地。岱山鱼类资源丰富，岛礁区有鱼类 120 多种，可供海钓鱼类 20 余种，是理想的近海海钓佳地。岱山属北亚热带南缘季风海洋性气候，全年多大风，适宜开展帆船、快艇等运动。

现有体育赛事较多，海岛运动基础较好。目前已成功举办全国风筝锦标赛、海岬半程马拉松、沙滩高尔夫球赛、岱山岛气排球精英赛、徒步大会等精品运动赛事，建设了滑泥主题运动公园、海岬公园等一批项目，海洋运动品牌已初步打响。

旅游季节性明显，“体育+”可延长旅游产业链。岱山海岛旅游多集中在 7-10 月，淡旺季明显。岱山县可大力发展“体育+旅游”，通过体育项目或赛事，开发户外运动产品，产生新的旅游增长点，延长游览时间，带动文旅消费，更好地留住游客。

##### 2) 产品类型

海滩运动产品。建设鹿栏晴沙梦幻海岸乐园项目，开展水上乐园、沙滩风筝、沙滩高尔夫、沙滩骑马、沙滩排球等沙滩类运动。提升滑泥主题公园，丰富泥上竞技项目以及泥元素系列活动如风帆滑泥、木桶滑泥、泥竞技比赛、泥钓等。建设东沙古镇渔文化主题乐园项目，开展捕鱼、抓蟹、漂流等运动。

海岸运动产品。建设双合石壁景区项目，开展石壁攀岩、滑索等运动。提升海岬公园，开展海岬骑行、栈道游憩、郊野公园拓展等运动。其次还包括秀山海钓、衢山矿坑过山车等海岸运动。

海上运动产品。主要沙滩景点开展特色海上运动，包括游艇邮轮、

水上自行车、水上香蕉船、水上蹦床、帆船等运动。科学划定活动水域，相关船艇纳入第三方平台规范管理。

**海空运动产品。**积极探索运用直升机、水上飞机、地效飞行器、热气球等新型观光交通工具，打造低空观海、观岛为主题的运动产品。

## 2. 泥疗养生产品体系

秀山天然海泥是舟山乃至中国境内具有独特性的资源，经中国科学院上海生命科学研究院研究表明，泥中含有多种锗、锌、铁和各类维生素、氨基酸等天然物质，具有保健、护肤、杀菌的功效。秀山应突出“泥疗养生”主题，打好“泥疗”品牌，建设全国首个“泥”主题岛，打造国际知名的泥疗养生地。

**“泥”+运动。**提升滑泥主题公园，丰富泥上竞技项目以及泥元素系列活动如风帆滑泥、木桶滑泥、泥竞技比赛、泥钓等。

**“泥”+疗养。**建设泥疗度假村等，借助天然的自然环境，修建小而精致的露天泥池、温泉池、私密汤屋、SPA馆等，打造长三角康养目的地。

**“泥”+度假。**建设秀山金滩滨海度假区，增加樱花谷、观海平台、美食街、郊野公园、野奢度假酒店等度假项目。

**“泥”+节庆。**做精做强“海泥狂欢节”，增加泥浆大炮、海泥瀑布、泥潭足球、泥浆王选拔大赛、射箭等项目。

## 3. 海岛民俗文化产品体系

岱山文化底蕴深厚，包括以东沙古镇为代表的各渔镇渔村的渔文化、以休渔谢洋节、渔民号子等为代表的非遗文化、以观音山和徐福传说为代表的佛教文化最为知名，形成了独特的民俗文化体系。海岛公园建设应开展文化基因解码工程，从方言、美术、音乐、戏曲、小说、故事、文物、非遗等文化形态入手，提炼民俗文化基因，做好传承和弘扬。

**渔文化产品。**提升东沙古镇景区、三礁风情渔村等渔港渔村，建设双龙湾风情渔村度假区，打造多样化、主题化的渔村产品，丰富渔村观光体验和海鲜美食体验；建设渔文化主题乐园项目，引入休闲渔

船，做活渔业主题体验；建设渔港风情小镇等度假产品，深度挖掘渔港特色，打造高端旅游目的地。

**非遗文化产品。**建设东沙古镇非遗博览园，打造非遗小镇，引入非遗传承人，将手艺人转变为创业者，恢复一批老字号，开发品牌伴手礼；建设海金小镇文创园，通过“非遗+文创”，打造国潮文化新时尚；培育一批演艺团队，推进演艺团队及演艺公司与旅游企业合作，策划大型文化演艺项目《徐福东渡》、《蓬莱仙岛》等，举办全国最大的祭海大典。

**佛教文化产品。**提升观音山景区和磨心山景区，修缮长寿禅院、万寿禅寺等寺庙。开展禅修体验，举办“徐福圣地蓬莱仙芝”祈福之旅、“禅修营”等活动。观音山附近谋划建设一处禅修小镇，突出“观音度假地”概念，增加佛文化度假功能，建设禅修会所、禅农园、禅宗文化园、禅意客栈、禅文化主题商业街。

#### 4. 海岛浪漫蜜月产品体系

依托双合石壁、海岬公园长漕情人岛、蓝白小镇等项目，针对婚庆蜜月、情侣度假等市场需求，打造婚纱摄影、海岛婚礼、蜜月服务等一条龙服务，建设婚纱摄影场地，包括双合石壁爱情园、海岬公园情人岛、上船跳花海、秀山四季花海、秀山湿地花海、衢山风车公园等；建设秀山金滩海岛婚礼基地；建设泥疗度假村、金滩度假酒店、渔港风情小镇等高端度假场所，配套建设海岛教堂、悬崖餐厅、无边际泳池、爱情小品等，打造蜜月度假胜地。

#### 5. 海洋文化研学产品体系

岱山现有海洋渔业博物馆、台风博物馆、盐业博物馆、海防博物馆、灯塔博物馆、台风博物馆和兰秀博物馆，可依托各类博物馆、名人故居等，创新博物馆运营模式，打造海岛研学基地和爱国主义教育基地，开展海洋文化研学，针对专业研究人士和中小学生市场，推出主题研学活动，定期举办海洋文化研讨会、博览会等商务会展活动。继续深化东沙古镇非遗与旅游融合案例，做大做强东沙弄堂节暨非遗大联展活动。

## 6. 乡村体验产品体系

创建 10 个以上 3A 级景区村庄，打造非遗文化、徐福文化、渔文化、石文化等文化主题村落。开展文化体验和农业体验，发展海鲜美食旅游，建设海鲜排挡、船屋餐厅、海洋亲子餐厅、海鲜自助厨房等特色餐饮设施，培育特色民宿村。

**文化体验型。**包括上船跳徐福文化村、双合石文化村、沙洋风筝村等。

**农业体验型。**包括岱东果蔬菜采摘、磨心山茶叶采摘、田涂海鲜排挡、盐文化体验园、现代农旅综合园区等。

**休闲度假型。**包括凉峙民宿村、沙龙童话村、三礁风情渔村、岙里民宿村、小岙民宿村等。

## 第三十条 旅游线路

### 1. 跳岛精品游线

双龙湾风情渔村度假区（D1 上午）→渔港风情小镇（D1 下午）→禅修小镇（D1 晚上）→鹿栏晴沙（D2 上午）→双合石壁（D2 下午）→东沙古镇景区（D2 晚上）→滑泥主题度假区（D3），其中包括了“一宫一塔一阁”标志性景点：文昌宫（东沙古镇景区）、玉佛宝塔（磨心山景区）、安澜阁（蓬莱公园）。

### 2. “蓬莱海韵”诗路文化旅游线路

盐文化体验园（D1 上午）→观音山（D1 下午）→台风博物馆（D2 上午）→东沙古镇金维映史迹陈列馆（D2 上午）→海防博物馆（D2 下午）→徐福寻仙山（D2 下午）→刘梦兰诗词碑墙（D3 上午）→秀山苏东坡诗词长廊（D3 下午）。

### 3. 海岛运动游线

双合石壁攀岩、滑索（D1 上午）→海岬公园骑行（D1 下午）→鹿栏晴沙风筝节、海上运动（D2 上午）→滑泥主题度假区（D2 下午）。

### 4. 海岛自驾游线

双合石壁（D1 上午）→东沙古镇（D1 上午）→海岬公园（D1 下

午）→鹿栏晴沙（D1 下午）→秀山樱花岛（D2 下午）。

### 5. 浪漫蜜月游线

双合石壁（D1 上午）→海岬公园情人岛（D1 下午）→金滩度假酒店群（D1 晚上）→秀山樱花岛（婚礼基地、樱花谷等）（D2）

## 第三十一条 活动组织

### 1. 传统民俗节庆

可开展渔文化、海洋文化、民俗文化和生态文化四类传统民俗节庆，包括东沙古渔镇弄堂节暨非遗大联展、徐福文化节、中国海洋文化节、青少年创意沙雕文化节、“蟹游东海”品蟹节、岱山岛国际风筝节、博物馆里过大年、舟山市非遗“三进·四季”岱山夏季行、蓬莱仙芝茶文化节、秀山岛樱花节、衢山风车节。

### 2. 演艺文化活动

可开展宗教庆典、音乐节、艺术节和戏剧节四类演艺文化活动，包括休渔谢洋大典、晴沙听海·岱山音乐节、秀山花海音乐节、东沙艺术节、东海瀛洲艺术节、东沙戏剧节。

### 3. 体育赛事活动

可开展徒步、沙滩赛、马拉松、海钓、骑行和泥赛六类体育赛事，包括秀山岛千人生态徒步大会、沙滩高尔夫球挑战赛、沙滩足球赛、岱山海岬半程马拉松、秀山彩泥跑、秀山海钓大赛、环蓬莱仙岛自行车挑战赛、秀山岛海泥狂欢季。

### 4. 会议会展活动

可开展国际会展、会议交流和展览会三类会议会展活动，包括海洋文化博览会、国际渔业博览会、海洋主题系列学术研讨会、观音文化论坛、中国非遗保护（舟山）论坛、造船、海事、船舶机械展。

## 第三十二条 产业集聚

### 1. 海岛旅游产业

大力发展海岛旅游产业，推进健康、养老、文化旅游、体育等产业发展，开发现代农旅综合园区、鹿栏晴沙梦幻海岸乐园、渔文化主

题乐园、衢山渔港风情小镇等体育、海钓、休闲渔业、疗养小镇和综合体。同时建设一批海岛旅游产业示范单位和海岛旅游产业示范项目，形成一批主题突出、海洋旅游体验项目集聚的海洋旅游示范基地。

## 2. 乡村产业

目前岱山县乡村产业发展态势良好，2020年被评为浙江省新时代美丽乡村示范县，县内有全国乡村治理示范乡镇（东沙）1个，省级特色农业强镇（岱东）1个，省级农村产业融合发展示范园1个，现代农业科技示范基地11个，并有凉峙、东沙社区、秀北村、北峰村、东岙村、双合村、涂口村、林家村等省级美丽精品村，乡村发展如火如荼。

以海岛公园创建为契机，岱山县将发挥资源和产业优势，推进农旅融合，计划创成省级乡村振兴示范县，创建3个省级美丽城镇样板镇（岱东镇、东沙镇、秀山乡），建设衢山盐文化体验园和现代农旅综合园区两个田园综合体，建设上船跳乡创基地，切实推动乡村产业发展，促进乡村振兴。

## 第三十三条 景区村镇

以建设“浙江美丽乡村海岛样板、省级乡村振兴示范县”为目标，加快推进全域景区化工程，推进海岛公园村镇建设，创建一批景区城镇、景区村庄，推进乡村产业发展。

### 1. 景区镇建设

2020年力争创成岱东、东沙和秀山三个景区镇。建设重点以《浙江省景区镇（乡、街道）建设指南（试行）》为依据，主要做好资源与环境、产品与业态、设施与服务、管理与保障四方面内容。

**资源与环境：**保持自然景观和文物古迹的原真性和完整性。生态环境氛围良好。污水集中处理、河道干净整洁、绿化覆盖率较高，植物与景观配置基本协调，环境美化效果较好。公共区域视线可及范围内建筑物整体景观基本协调，街巷道路沿线立面整洁、美观、有地域特色。有特色街景景观、小品设计，沿街立面有美化。

**产品与业态：**餐饮种类多样，有地域特色，就餐环境整洁。住宿

床位数能够满足游客需要，鼓励开发民宿、主题文化酒店、乡村书吧、茶吧等业态。旅游商品种类较丰富，有体现本地区文化特色的旅游纪念品、文创产品、手工艺品、土特产等。有反映当地文化特色的文化礼堂、乡（镇、街道）史志、非遗等文化展示场所。有传统风俗、传统工艺、节庆活动、民俗演艺等文化体验性项目，游客参与性强。鼓励利用古建筑，名人故居、故里，民居等文化资源开发旅游产品。

**设施与服务：**有进出乡镇的便捷交通方式，有定点定时的乡镇公交，有专门停车（船）场所。布局合理，容量基本满足需求。各类引导标识内容完整、规范、醒目，位置合理，维护良好。游览线路合理、顺畅。厕所布局合理，建筑造型与景观环境相协调，免费使用。建有适宜居民和游客休闲的绿道、游步道、广场绿地等公共游憩设施和空间。有为游客提供信息、咨询、休息等服务功能的游客中心（点）。

**管理与保障：**有明确有公共安全及其他突发事件的应急预案，设有应急避灾避险场所。具有鲜明统一的形象标识和宣传口号，有效开展宣传推广。倡导文明乡风，居（村）民与游客友好和睦相处，主客共享公共服务设施，服务人员具备良好的道德素质和职业素养。

## 2. 景区村庄建设

至 2020 年，计划创建 A 级景区村庄 22 个，其中 3A 级景区村庄 3 个（桥头村、东岙村、秀东村），2A 级景区村庄 1 个（火箭村），A 级景区村庄 18 个。至 2022 年，3A 级景区村庄达到 10 个，2A 级 8 个，A 级覆盖率达到 100%。景区村庄建设以《浙江省 A 级景区村庄服务与管理指南》为依据，重点提升主题与吸引物、项目与活动、设施与服务、管理与宣传四方面内容。

**主题与吸引物：**整合村庄自然景观、历史遗存、民俗文化、特色产品等村庄吸引物，形成文化体验型、农业体验型、休闲度假型、生态观光型等多类型景观村庄，提炼村庄主题，凸显村庄特色。

**项目与活动：**开发传统风俗、传统技艺、庙会集市、民俗表演等乡村民俗体验。完善乡村美食体验及住宿设施。提供农事劳作、果蔬采摘、渔业操作等乡村农事体验。配套休闲场所或游览游乐服务设施，

并建有文化礼堂、农家书屋等乡村文化场所，展示乡村故事。

**设施与服务：**通村公路达到等级公路标准，有满足游客需求的停车场。设置合理的游览路线、游步道等慢行系统，倡导生态化的交通方式。餐饮设施和住宿设施的卫生条件达标，公共厕所干净、整洁、无异味。村庄建筑具有乡村特色和地域风格。设置游客中心（点），提供游客咨询等基本服务。设置导览牌、景物介绍牌、指示牌等标志标牌，有一定的公共休憩空间与设施。有提供乡村土特产品、本地特色旅游商品等购物场所。

**管理与宣传：**制定防汛防台、防地质灾害、防火灾等公共安全及其他突发事件的应急预案。对山体、森林、水体等自然资源进行生态保育。注重传统文化的保护和传承。制定村规民约，倡导文明乡风。制定鲜明统一的形象标识和宣传口号，进行宣传推广。

岱山海岛公园景区村庄创建名录

| 等级       | 2020 年目标                                                                                      | 2021-2022 年目标                                                                  |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 3A 级景区村庄 | 衢山镇：凉峙村（现状）、东岙村（2A 升 3A）<br>岱东镇：涂口村（现状）<br>东沙镇：东沙社区（现状）、桥头村<br>岱西镇：双合村（现状）<br>秀山乡：秀北村（现状）、秀东村 | 衢山镇：凉峙村、东岙村<br>岱东镇：涂口村<br>东沙镇：东沙社区、桥头村、泥峙村<br>岱西镇：火箭村、双合村<br>秀山乡：秀北村、秀东村       |
| 2A 级景区村庄 | 岱西镇：火箭村（A 升 2A）                                                                               | 衢山镇：涨网套村、高涂村<br>岱东镇：龙头村、沙洋村<br>岱西镇：海丰村、摇星浦村<br>高亭镇：石马岙村、大蛟山村                   |
| A 级景区村庄  | 衢山镇：三弄村、皇坟村、龙潭村、打水村、塘岙村、涨网套村、田涂村、高涂村、乍浦门村、石子门村<br>岱东镇：沙洋村（现状）、力桂花村、打水村、黄沙村、樟头村（现状）、北峰村、虎斗     | 衢山镇：太平村、黄泽村、小衢村、岛斗村、岛扎村、幸福村、枕头山村、皇坟村、三弄村、塘岙村、沼潭村、沙塘村、桂花村、打水村、黄沙村、樟头村、马足村、渔耕碗村、 |

|  |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | 村<br><b>东沙镇：</b> 泥峙村（现状）<br><b>岱西镇：</b> <u>海丰村</u><br><b>高亭镇：</b> 石马岙村（现状）、<br>大蛟山村（现状）、 <u>黄官泥</u><br>村、大蛟村、枫树村、 <u>闸口二</u><br>村<br><b>秀山乡：</b> <u>秀南村</u> | 龙潭村、石子门村、乍浦门村、<br><u>四平村</u> 、 <u>田涂村</u><br><b>岱东镇：</b> 北峰村、虎斗村<br><b>岱西镇：</b> <u>后岸村</u> 、茶前山村、<br><u>青黑村</u><br><b>高亭镇：</b> 大蛟村、枫树村、 <u>黄</u><br>官泥岙村、板井潭村、南峰村、<br>闸口二村、东海村、大蒲门村、<br>小蒲门村、江南村、官山村<br><b>秀山乡：</b> 秀南村 |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 第八章 综合服务规划

### 第三十四条 旅游交通

**推动外部交通连岛。**加快大陆连岛工程建设，推进沪舟甬铁路、沪舟甬高速、舟岱大桥建设，形成海岛与长三角重要城市之间的便捷通道。谋划青山大桥工程，开展前期选线可行性研究。加快推进 526 国道岱山段改建工程，2020 年计划完成投资 10 亿元。规划建设岱山交通旅游集散中心，2020 年投资 3000 万元，启动主体工程。

**推进陆岛码头建设。**完善“一岛两码头”，积极推进燕窝山陆岛交通码头及客运中心建设、万良客运码头、兰山客运中心停车场工程、衢山万良客运码头建设。保证通达主要码头公路达到二级以上。

**发展岛际特色交通。**积极发展满足岛际运输、航空旅游、海岛工业发展、应急救援和航空摄影等功能的岛屿通用航空网络，规划新建海岛通用机场，完善海岛之间、海岛与周边地区之间的低空航线布局，打造岛际 30 分钟空中交通圈。统筹布局直升机临时起降点，开辟岛际之间和沿海城市通往海岛的水上飞机、直升机旅游航线，打造“空中巴士”观光线，规划建设鹿栏晴沙和三礁两处直升机停机坪。规划新城码头、兰山码头、衢山码头等增设观光游轮，积极拓展国际邮轮航线，开辟至国内沿海地区的游轮航线。

**升级陆上换乘服务。**增设多样化交通体验，如新能源公交、微公交、老爷车、海洋列车等，打造集客运码头、常规公交、出租车、微公交、旅游服务于一体的旅游集散服务。

**构建海岛美丽交通网络。**构建“环岛旅游风景道、慢行绿道、滨海栈道”等美丽交通网络体系。对三岛环岛公路进行提升改造，打造三条环岛旅游风景道，其中岱山本岛以运动为主题，秀山岛以花乡为主题，衢山岛以风车为主题。建设成为达到国家级标准的滨海特色风景道、最美公路。完善骑行道、慢行绿道及滨海栈道建设，实现道路从单一交通功能向交通、游憩、景观、保护等复合型功能转变。

### 第三十五条 餐饮设施

规划餐饮设施包括海鲜大酒店、海鲜小吃、海鲜自助厨房、海滩音乐餐厅、海洋亲子餐厅 5 类，合理分布不同餐饮类型，满足各类游客不同的餐饮需求。

**海鲜大酒店：**提供高品质的岱山美食，要求菜式新颖、品质卓越，内外装修体现独特风格，使用高规格餐具和设施，为高端消费的游客群体提供优质服务，设置在镇区及大型景区，分布于高亭城区和东沙古镇、金滩滨海度假区、大衢渔港、渔港风情小镇等旅游景区。

**海鲜小吃：**以海鲜排挡、小吃街、移动店铺为主，合理分布在各景区。

**海鲜自助厨房：**依托渔村建设，提供自助制作餐食服务，用餐环境简洁干净，餐品性价比高，为大众消费客群提供服务，分布于双合石壁景区、东沙古镇、田涂彩色渔村等。

**海滩音乐餐厅：**依托沙滩建设，塑造浪漫、温暖的用餐氛围，分布于鹿栏晴沙景区等。

**海洋亲子餐厅：**集宝宝娱乐和用餐为一体，提供品质达标、菜式丰富的餐食服务，分布于渔港风情小镇、双龙湾风情渔村度假区。

第三十六条 住宿设施

规划至 2022 年形成一批兼具高、中、低端的特色住宿设施，以精品度假酒店、主题民宿集群、短租公寓、房车露营、海滩宿营等为代表。

岱山海岛公园住宿设施建设

| 类别     | 名称         | 建设状态 |
|--------|------------|------|
| 精品度假酒店 | 前景君庭度假酒店   | 已建   |
|        | 开元大酒店      | 已建   |
|        | 早安酒店       | 已建   |
|        | 丽都国际大酒店    | 已建   |
|        | 衢山半山伴海度假酒店 | 在建   |
|        | 秀山金滩野奢度假酒店 | 远期建设 |
| 主题民宿集群 | 凉峙村民宿群     | 已建   |

|      |            |      |
|------|------------|------|
|      | 沙龙村民宿群     | 已建   |
|      | 双合村民宿群     | 已建   |
|      | 东沙古镇民宿群    | 已建   |
|      | 上船跳民宿群     | 已建   |
|      | 三礁村民宿群     | 已建   |
|      | 岙里村民宿群     | 已建   |
|      | 秀北历史文化村民宿群 | 已建   |
| 短租公寓 | 舟山嗨隐公寓     | 已建   |
|      | 蓝白小镇       | 已建   |
|      | 双龙湾短租公寓    | 远期建设 |
| 海滩宿营 | 鹿栏晴沙海滩宿营   | 已建   |
|      | 九子沙滩宿营     | 已建   |
|      | 双龙湾海滩宿营    | 近期建设 |

第三十七条 购物设施

1. 购物设施规划

旅游购物设施包括综合购物街区、度假购物村、美食商超、环岛集市、平价特产连锁店等购物服务设施。

**综合购物街区：**在高亭城区建设综合购物街区，是集旅游商品购物、餐饮、娱乐、观光、展览为一体的大型综合性旅游购物场所，服务于本地居民及来自上海、宁波乃至全国的游客。

**度假购物村：**主要指建设在大型景区（如渔港风情小镇）周边的集品牌购物、高端时装、时尚餐饮等于一体的一站式休闲购物中心，常采用低密度、小镇式建筑风格，主要服务于游客。

**美食商超：**即超市、美食广场等，主要建设在镇区及码头如高亭城区、兰山客运中心、衢山镇区。

**环岛集市：**指在特定场地展示、售卖个人原创手工作品和收藏品的文化艺术活动，以移动式建筑为主，分布于各景区周边，为景区聚集人气，同时丰富夜间旅游业态。

**特产连锁店：**以底层商铺、移动式商铺为主，售卖农林土特产、主题商品、旅游纪念品等，应分布于各景区周边。

2. 旅游商品类型

深挖在地文化，开发一批包含旅游纪念品、土特产品、工艺美术、书画艺术、影视音像、动漫游戏等类型多元的文旅旅游产品。

**旅游纪念品：**以海洋、佛教、泥、石、风筝等主题，设计符合景区自身特色的旅游纪念品，如灯塔、风筝、贝壳饰品、梵铃等。

**土特产品：**如东沙香干、沙洋花生、蓬莱仙芝茶叶、岱西葡萄、高亭大黄鱼等。

**工艺美术：**设计具有强烈的时代感和鲜明的民族地域文化特征的工艺产品，来吸引游客，如鱼骨拼塑、古帆船模型等各类渔文化小商品。

**书画艺术：**岱山渔民画、根艺木雕艺术、衢山写生等极具海岛特色，具有发展为文创产品的潜力。

**影视音像：**依托岱山丰富的非遗文化如海洋号子、布袋木偶戏、徐福东渡传说，可打造相关表演和影视节目。

### **第三十八条 旅游厕所**

增加旅游厕所的投入，科学合理布局厕所体系，厕所和移动厕所数量充足、布局合理、干净卫生、文化特色显著。加快城区、集镇、乡村等社会公共厕所改造，完善优化景区厕所布局。创建第三卫生间，打造厕所文化、厕所联盟、探索以商养厕的新模式。

至 2020 年，创建 9 个 A 级旅游公厕，其中包括 3 个 3A 级旅游公厕，3 个 2A 级旅游公厕，3 个 A 级旅游公厕。至 2022 年，3A 级旅游公厕达到 10 个，2A 级旅游公厕 11 个，A 级旅游公厕 18 个，A 级旅游厕所数量占比超 50% 以上，渔村无害化卫生厕所普及率保持在 90% 以上。

### 岱山海岛公园旅游厕所建设

| 级别          | 2020 年目标                                                                                                                                                                        | 2021-2022 年目标                                                                                                                       |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3A 级</b> | 秀山客运中心公厕（现状）<br>东沙古镇公厕<br>新城客运中心公厕<br>衢山客运中心公厕                                                                                                                                  | 新创建：<br><u>磨心山公厕</u><br><u>双合石壁公厕</u><br><u>三礁公厕</u><br><u>滑泥主题公园公厕</u><br><u>观音山公厕</u><br><u>岱山县旅游集散中心公厕</u>                       |
| <b>2A 级</b> | 东沙羊府宫公厕（现状）<br>东沙登山路公厕（现状）<br>高亭客运中心公厕<br>鹿栏晴沙公厕<br>海岬公园公厕                                                                                                                      | 新创建：<br><u>滑泥主题公园公厕</u><br><u>沙龙村公厕</u><br><u>凉峙村公厕</u><br><u>大衢渔港公厕</u><br><u>燕窝山码头公厕</u><br><u>湿地公园公厕</u>                         |
| <b>A 级</b>  | 东沙落地桶公厕（现状）<br>东沙金维映纪念馆旁公厕（现状）<br>龙头公厕（现状）<br>县规划展览馆公厕（现状）<br>高亭新区观景平台公厕（现状）<br>山外村 1 号公厕（现状）<br>秀山客运中心候船厅公厕（现状）<br>上船跳村公厕（现状）<br><u>双合石壁公厕</u><br><u>磨心山公厕</u><br><u>观音山公厕</u> | 新创建：<br><u>田涂村公厕</u><br><u>海防博物馆公厕</u><br><u>台风博物馆公厕</u><br><u>盐业博物馆公厕</u><br><u>现代农旅综合园区公厕</u><br><u>盐文化体验园公厕</u><br><u>三礁沙滩公厕</u> |

## 第三十九条 旅游标识

### 1. 总体思路

以岱山县现有交通指示标识为基础，积极推进旅游干线公路和旅游景观道、旅游交通节点等区域的旅游交通引导标识建设，营造安全、便捷的旅游交通环境；以各主要旅游景区现有标识系统为基础，完善

新开发旅游景区内的旅游标识系统，制定旅游标识系统标准化建设实施方案；参照《A级旅游景区导览标识系统设计规范》，规范各旅游景区（点）内的旅游标志标牌，并注重融入岱山县独特的地域文化元素，如海洋文化元素等；加快提升旅游交通和公共信息指引服务水平，为旅游者提供及时、准确的旅游信息引导。

## 2. 规划目标

至2022年，全县基本完成旅游干线公路、旅游景观道、旅游交通枢纽等区域的旅游交通引导标识的标准化建设；全面完成双合石壁景区、磨心山景区、观音山景区、双龙湾风情渔村度假区、湿地公园、秀山金滩滨海度假区、风车公路等等主要旅游区内旅游标识系统的标准化建设改造工程，形成良好的旅游环境。

## 3. 建设要点

**完善旅游交通标识系统。**加快建设主要旅游公路沿线的旅游交通标识系统。积极建设环岛公路沿线的旅游交通标识系统，为骑行、徒步等自助旅游者提供完善的旅游交通引导服务。

**促进旅游景区标识系统标准化。**完善旅游景点解说标志标牌。在景区内各主要景点设置景点名牌、景点介绍牌、风光展示牌等标志标牌，方便旅游者自助游览。完善景区公共服务信息标志标牌。在景区游客中心设置售票处、生态停车场、旅游商店、旅游厕所等旅游公共服务信息的引导标识；完善旅游咨询热线、游客须知等旅游公共服务信息。完善景区安全警示、温馨提示标志标牌。在景区内陡峭路段、滨水区域、森林覆盖区等区域设置危险警示标志牌和防火警示牌；在景区游览步道沿线、草坪、花园、灌丛、野生动物出没区、溪流等区域设置爱护环境、爱护野生动植物等温馨提示标志标牌，营造安全、和谐、优美的旅游环境。

## 第四十条 品牌营销

### 1. 构建品牌（VI）系统

打造“海洋运动休闲岛”海岛公园品牌。完善海岛公园特色品牌

VI 设计。在进出通道设立海岛公园宣传广告牌。针对海岛公园品牌进行专题推广。

**打造“百县千碗·仙岛鲜味”美食品牌。挖掘岱山特色美食文化，讲好岱山美食故事，形象化设计品牌 Logo，开展省级美食体验（示范）店培育认定，制定美食菜品标准化制作流程。设计开发兼具主题文创产品及周边，通过线上线下相结合的方式，全方位、深层次推广“仙岛鲜味”品牌。**

**打造“仙岛怡宿”民宿品牌。突出海岛特色，深化文旅农融合，推进“民宿+”发展模式，积极培育民宿综合体、民宿服务企业，构建民宿智能体系。构建“仙岛怡宿”海岛民宿体系，打造一批特色民宿品牌和民宿核心区块。**

**打造节事品牌。如休渔谢洋节、风筝节、海泥狂欢节。通过举办各类节庆活动，加强与媒体宣传合作和自身宣传力度。挖掘本土化 IP 打造营销热点，或引入 IP 开展跨界运营以发挥“节事+影视”“节事+体育”等产业融合的倍增效应。**

## **2. 开展多种营销事件**

**展会营销：通过组织专门的海岛公园推介展会、相关节庆活动进行宣传。在旅游及发改相关专业展会中开展专门的海岛公园营销。充分利用现有对接成果，与金山区组织非遗文化交流，举办盐文化产业推介活动。**

**媒体营销：广泛运用电视、微信、微博和自媒体等开展媒体营销矩阵。邀请中央、省、市级电视台拍摄并播出旅游类专题节。在市内媒体开展旅游推介，对接市内疗休养，出台舟山市民到岱山疗休养优惠政策。**

**网络营销：依托互联网，通过微博、微信、抖音、微电影等方式开展海岛公园营销。开展携程、去哪儿、小红书、微电影等媒体营销活动。**

**创意营销：通过策划有组织有创意的事件，或者其他有创意的营销方式，对海岛公园进行营销。对接上海市奉贤区及海湾旅游区管委**

会，联合举办风筝节、民间艺术展览等文化活动。

## 第四十一条 智慧旅游

### 1. 规划目标

以实现海岛数字化管理为目标，依托智慧海洋工程，大力推进数字海岛建设。全县争取在 2025 年之前，实现旅游业各领域与互联网达到全面融合，互联网成为全区旅游业创新发展的主要动力和重要支撑，基本形成网络化、智能化、协同化的智慧旅游公共服务平台。

加快推进岱山城市大脑建设一期工程、岱山智慧交通工程、岱山数字档案馆工程等一批数字海岛工程项目。率先建成秀山“数字海岛”样本乡镇。2020 年完成全县景区电子门禁建设和重点景区旅游数据接入。创建智慧景区 1 家、放心景区 1 家，建设智慧景区停车场 6 家。推进主要景区实现网上预订、网上售票、机器售票、机器检票等方式。建设三礁、滑泥公园、湿地公园等景区的 5G 基站。

### 2. 建设要点

由政府主导，构建“一中心、三平台”的 5G 智慧海岛信息谷，建设 5G 海岛公园数据中心，建设互动共享的三大智慧旅游平台：一是产业运行监测平台，充分利用现代网络技术、计算机技术、大数据技术和多媒体技术打造“智慧旅游产业运行监测平台”，有效避免信息孤岛，实现数据共享。二是区域集成电商平台，借助互联网积极搭建电商平台，建设电子商务公共服务中心，鼓励电商创业，助推产业转型升级。三是智慧营销平台，结合“岱你玩”微信小程序和“岱山旅游”公众号推动实现岱山旅游宣传、交通查询、门票购买、食宿预定等一体化功能。积极拓展与携程、飞猪、驴妈妈等 APP 平台的信息同步和实时更新。

**“互联网+”基础设施：**加快推进车站、宾馆酒店、景区景点、旅游购物店、主要乡村旅游点等旅游区域及重点旅游线路的无线网络全覆盖；推动旅游相关信息互动终端等设备体系建设。在车站、宾馆酒店、景区景点、旅游购物店、游客集散中心等主要旅游场所提供 PC、平板、触控屏幕、SOS 电话等旅游信息互动终端，使旅游者更方便的

接入和使用互联网信息服务和在线互动。基于移动支付手段的旅游服务，推动旅游景区、酒店、餐馆及其他旅游服务商提供微信、支付宝等移动支付服务，实现支付方式的“去现金化”。

**“互联网+” 旅游景区：全域景区实现免费 WIFI、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖。建设岱山县旅游咨询监管中心。在重要景点安装视频监控点，实时地监控景区的人流量、旅游车辆、旅行团等运营情况，及时提供游客求助、处理游客投诉，实时进行调度。对导游人员进行统一管理。构建岱山县导游信息管理系统，对导游人员信息、导游人员年审记录、导游证使用记录统一备案，同时对备案导游进行游客网络评分，规范导游人员市场。**

**“互联网+” 运行监测：利用北斗导航位置服务，建设交通体系运行监测系统，对海岛公园内游船、公共自行车、旅游小巴、旅游电动车、低空交通等交通工具数量与分布轨迹进行静态数据接入及动态数据监测，确保在发生突发事件时能及时掌握相关人员、船舶、车辆等位置信息。建设生态环境监测系统，精准测算并公示海岛公园生态容量和最大游客承载量。建立健全海岛公园 PM2.5 和负氧离子监测体系，并定期发布监测报告。**

## 第九章 保障体系规划

### 第四十二条 资源环境保护

逐步提升海岛综合承载力。岱山因地处海岛，无建造大中型骨干水库的条件，属资源性缺水地区，生态环境系统稳定性差、抗干扰能力弱、环境承载力有限。海岛开发过程中，应完善海岛生态环境监测预警体系，建立海岛生态评估制度，探索建立海岛资源环境承载能力监测预警机制。全面落实海岛生态安全管控，严守生态保护红线，明确分区开发建设的负面清单。加强围填海管控和岸线开发管控制度，加大岸线、滩涂保护与利用，逐步恢复海湾、海岬、湿地、岸滩等海岛特有生态空间。提升淡水资源供应能力，按照《岱山县水安全保障“十四五”规划》，推进骨干水源、规模水厂、库库联网、供水设施提升等水资源优化配置工程，包括舟山市大陆引水三期岱山段工程、岱山本岛海水淡化工程、岱北水厂新建工程、磨心水库扩容工程、衢山黄沙水库改建工程等项目。

系统推进海岛生态保护与治理。开展海岸线整治修复工程，整治修复海岸线 2.88 千米。开展金色沙滩岸滩修复工程及湿地修复工程，包括沙滩修复、整治滩面、沙滩补沙、滩涂修复、湿地修复等。开展沿岸海水水质治理工程，重点整治 3 条污染河流，保障入海河水质量，严格控制生活源污染物排放，开展“污水零直排区”建设。推进海洋生物多样性抢救性保护、生态安全屏障建设等生态环境综合治理工程。

全力打好海岛污染防治攻坚战。持续开展“无违建县”创建。开展三园工程、生态环境复绿治理工程、农村生活污水治理工程、秀山湿地水系改造工程等。实现所有行政村生活垃圾分类回收、转运和无害化处理全覆盖。

构建清洁低碳的现代能源体系。开发潮汐能、风能、氢能、太阳能等可再生资源，实施海上风电、海水制氢、光伏电站等一批清洁能源项目，推进中广核海上风电项目，推进衢山风电场项目二期工程建成投产。探索海洋碳汇的技术研究、核算体系和项目开发。

### 秀山岛国际“零碳岛”项目

以秀山岛为试验区，建设国际“零碳岛”，力争到 2035 年，地表水水环境功能区达标率、城乡污水处理率、生活垃圾无害化处理率均达到 100%，森林覆盖率达到 60% 以上。

1. 通过植树造林、节能减排、加强居民生产生活电气化应用推广、生活垃圾无害化处理等形式，进一步增强绿地、湿地等自然生态系统固碳能力，减少碳排放，助力实现“碳中和”。

2. 通过引入企业，开发“海上风电”、“农光储一体化”和“渔光互补”、秸秆等生物质能发电项目，补充“微电网”，以零碳能源逐步替代高碳、低碳能源，实现秀山岛全年电量平衡和电力能源的零碳供给。

## 第四十三条 城乡环境优化

**城市形象提升。** 1）创建全国县级文明城市，深入推进城市文明双提升工程； 2）创建国家生态文明建设示范县，深入推进蓝天、碧水、净土、清废“四大行动”，实施环保服务高质量发展工程； 3）创建省级园林城市，力争二年内完成绿地系统相关规划并完成报批，完善相关创园绿化制度建设。

**海岛风貌营造。** 1）打造标志性景点，具体项目有：美丽渔港、灯塔风情带、定海神针和风车公路等； 2）扮靓进岛第一站，具体项目有：双合西大门入口绿化提升、秀山北大门入口绿化提升和高亭中心渔港环境综合整治工程等； 3）建设精品景观节点，具体项目有：北纬 30 度公园、蓬莱森林公园、美丽渔港滨海露天剧场、滨港路夜游景观廊道、灯塔主题公园等； 4）开展风貌提升工程，具体项目有：美丽海岛风貌提升工程、海岸基干林带景观工程、森林岱山（彩色健康森林）工程、道路生态观光廊道工程和生态公益林提质工程等。

## 第四十四条 机制体制健全

**成立工作领导小组。**成立由党政主要领导牵头的海岛公园建设工作领导小组，并成立工作办公室，海岛公园建设工作纳入地方政府年度考核体系。

**建立综合协调机制。**建立海岛公园建设工作领导机构与旅游部门常态化工作会商制度。建立部门联动、共同参与的旅游综合协调机制。建立相关领域数据统计制度。对海岛公园相关发展进行大数据分析。对重大建设类项目、重大活动，开展综合效益测算评估。

**培育知名文旅企业。**培育一批有较强市场竞争力的本地文旅企业。推动文旅企业、传统旅行社在拓展旅游市场方面取得明显成效。引进2家以上国内外知名文化旅游企业开展旅游经营活动。

**积极成立行业联盟。**成立3类以上各级行业协会或者联盟，或在现有各类行业协会中增设相关旅游分会，承接政府服务外包、推动海岛公园建设。成立或引进4类以上行业俱乐部或组织招揽、组织客源。

**建立生态补偿机制。**将海岛公园绿色发展情况，如海岛环境保护、绿色循环产业、清洁能源利用、低碳试验岛等纳入政绩评价机制。明确海岛旅游开发生态补偿主客体。采取多种生态补偿方式与手段，如资金补偿、实物补偿、政策补偿。

**加强机制体制创新。**加强主客共享、军地共享，加强文旅深度融合，打造品质生活空间。加快构建绿色金融长效机制，调整和完善金融机构绿色金融业绩评价体系，创新绿色金融产品和服务。开展海洋生态产品调查核算，探索生态产品价值实现新机制。

#### **第四十五条 政策保障强化**

**出台促进发展方案。**出台5种以上促进海岛公园发展的综合性政策文件或实施方案。

**促进规划编制落实。**出台海岛公园建设研究课题、海岛公园建设规划、海岛公园建设三年行动计划，并通过规划审批。制定规划工作任务分工表，确保规划落实。

**增加专项资金支持。**在财政预算中专门列支经费支持海岛公园发展；在发改或旅游部门经费专门列支资金用于海岛公园发展。做好资

金的使用、管理工作。

**制定海岛金融政策。**制定海岛金融“滴灌工程”、海岛金融扶贫攻坚工程等 3 种以上政策。

**保障项目土地指标。**强化土地保障，纳入建设计划的重点旅游项目，优先保障用地指标。创新土地政策，积极保障建设项目土地供给。

**建立人才培养机制。**鼓励区域内院校开设相关专业或者课程，建立实训基地和研究基地。经常性开展针对不同的海岛公园建设涉及行业人员的培训活动。

**建立人才奖励机制。**出台引进 2 种人才方面的奖励措施，建立人才引进机制。

**成立专家咨询智库。**成立海岛公园建设专家智库，建立常态化的海岛公园发展咨询机制。

#### **第四十六条 秩序安全管理**

**维护旅游市场秩序。**定期开展《旅游法》等法律法规的宣传；发改和旅游部门综合执法部门常态化检查市场秩序，严格打击欺客宰客行为。建立海岛公园市场监管系统；确保近三年在旅游领域不发生市场秩序问题。

**加强旅游信用管理。**建立海岛公园旅游社会信用体系；制定和发布针对海岛公园旅游市场主体的“红黑榜”。

**完善市场投诉机制。**完善投诉平台建设，有便利畅通的电话、网络等线上受理海岛公园旅游相关问题。设置完善的投诉点，配套投诉受理人员。建立投诉处理制度，及时有效地反馈和处理游客的投诉。

**健全旅游安全制度。**建立 5 种以上的各类突发公共事件的应急预案；建立发改、旅游及安全相关部门参加的海岛公园安全联合监管机制，进行安全预警。确保不发生重大安全生产事故。

**加强旅游安全管理。**完善海岛公园旅游安全风险提示制度，有广播、新媒体、手机短信等多种旅游安全信息预警发布渠道。完善旅游安全救援队伍。与本地 110、120、119 等公共救援机构或者商业救援机构建立合作机制。

## 第十章 三年行动计划

### 第四十七条 行动目标

到 2022 年，全面建成岱山海岛公园，海岛公园年接待游客总数达到 1000 万人次，旅游总收入超过 100 亿元，项目总投资突破 100 亿元，带动 1 万群众参与旅游产业共建。按照全域旅游要求，率先实现 A 级景区村庄、乡镇全覆盖。围绕“海洋运动休闲岛”主题定位，将岱山海岛公园建设成为全国海岛旅游的示范县。

### 第四十八条 分期思路

2020-2022 年为岱山海岛公园建设期，逐年有重点推进海岛公园建设，确保在 2022 年前创建验收成功。2023-2025 年为发展完善期，实现生态、产业和社会三大维度的发展目标。

**2020 年“补基础”，健全机制体制和政策保障：建立健全机制体制和政策保障。建立综合协调机制、旅游统计制度和生态补偿制度。出台促进海岛公园发展的综合性政策文件或实施方案。增加海岛公园专项资金支持。强化土地保障，纳入建设计划的重点旅游项目，优先保障用地指标。建立人才培养机制和奖励机制。成立海岛公园建设专家智库，建立常态化的海岛公园发展咨询机制。大力推进秀山文化旅游主题岛建设。加快编制重点项目规划，包括《东沙古镇景区文旅策划及概念规划》、《衢山渔港风情小镇概念规划》、《秀山滑泥主题度假区提升规划》、《美丽海岛风貌提升规划》等。**

**2021 年“抓配套”，提升旅游产业和公共配套体系：提升产品体系，开发五大主题产品和优质滨海项目，深化和推广五大精品旅游线路。持续开展民俗节庆、体育赛事、演艺活动等五类特色旅游活动。推动乡村产业发展，实现 A 级景区村庄全覆盖。完善公共服务配套。推进外部交通连岛，谋划建设沪舟甬通道和青山大桥，健全“一岛两码头”。建设直升机停机坪、游艇码头和观光游轮。完善内部交通体系，贯通环岛公路，升级陆上换乘服务。完善餐饮、住宿、购物和旅游厕所等设施，完善公共标识、问询服务系统，构建智慧服务体系。**

加强海岛资源保护和生态环境保护，打造特色景观节点，建设活力渔港、夜游景观廊道等精品游览景观节点，营造美丽海岛风貌。

**2022 年“迎验收”，强化品牌营销和秩序管理：加强海岛资源保护和生态环境保护，打造特色景观节点，营造美丽海岛风貌。加强品牌营销。加强品牌营销和资金支持，构建品牌 VI 系统，在主要码头、道路、主要景区点等节点设立海岛公园形象公益宣传广告牌，建设富有视觉冲击力的“第一印象区”。开展海岛公园推介会等多种营销活动。健全秩序安全，维护旅游市场秩序，确保近三年在旅游领域无市场秩序问题。加强旅游信用管理，完善市场投诉机制和旅游安全制度，确保近三年在旅游领域无重大安全生产事故。根据创建规划和三年行动计划对标检查，查漏补缺，制作专题台账和创建成果宣传展示，做好迎检工作。**

#### **第四十九条 主要任务**

海岛公园创建期间的主要工作任务，包括机制体制创新工程、政策保障强化工程、产业体系提升工程、公共服务完善工程、品牌营销提升工程、秩序安全健全工程、资源环境保护工程和综合效益保障工程 8 大重点工程及 54 项具体任务。详见附表一。

#### **第五十条 重大项目**

规划重点建设 67 项具体项目，总投资额 205.14 亿元，其中近期 171.84 亿元，远期 33.3 亿元。详见附表二。

附表一：岱山海岛公园主要任务分解表

| 序号         | 实施细则     | 主要工作任务                                                                                                            |                                                                                                                   | 牵头单位   | 配合单位             |
|------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|
|            |          | 2020 年工作任务                                                                                                        | 2021-2022 年工作任务                                                                                                   |        |                  |
| 一．机制体制创新工程 |          |                                                                                                                   |                                                                                                                   |        |                  |
| 1          | 成立工作领导小组 | 成立由党政主要领导牵头的海岛公园建设工作领导小组，并成立工作办公室。把海岛公园建设工作纳入地方政府年度考核体系。                                                          | 把海岛公园建设工作纳入地方政府年度考核体系。                                                                                            | 县府办    | 县属各部门、各乡镇        |
| 2          | 建立综合协调机制 | 1. 建立海岛公园建设工作领导机构与旅游部门常态化工作会商制度。<br>2. 建立部门联动、共同参与的旅游综合协调机制。                                                      | —                                                                                                                 | 县旅管委   | 县旅管委成员单位         |
| 3          | 建立旅游统计制度 | 建立海岛公园相关领域数据统计制度。                                                                                                 | 1. 对海岛公园相关发展进行大数据分析。<br>2. 对重大建设类项目、重大活动，开展综合效益测算评估。                                                              | 县文广旅体局 | 县发改局、县统计局，各乡镇    |
| 4          | 培育知名文旅企业 | —                                                                                                                 | 1. 培育一批有较强市场竞争力的本地文旅企业。推动文旅企业、传统旅行社在拓展旅游市场方面取得明显成效。<br>2. 引进 2 家以上国内外知名文化旅游企业开展旅游经营活动。                            | 县文广旅体局 | 县经信局             |
| 5          | 积极成立行业联盟 | —                                                                                                                 | 1. 成立 3 类以上各级行业协会或者联盟，或在现有各类行业协会中增设相关旅游分会，承接政府服务外包、推动海岛公园建设。<br>2. 成立或引进 4 类以上行业俱乐部或组织招揽、组织客源。                    | 县文广旅体局 | 县经信局             |
| 6          | 建立生态补偿机制 | 1. 将海岛公园绿色发展情况，如海岛环境保护、绿色循环产业、清洁能源利用、低碳试验岛等纳入政绩评价机制。<br>2. 明确海岛旅游开发生态补偿主客体。<br>3. 采取多种生态补偿方式与手段，如资金补偿、实物补偿、政策补偿等。 | 1. 将海岛公园绿色发展情况，如海岛环境保护、绿色循环产业、清洁能源利用、低碳试验岛等纳入政绩评价机制。<br>2. 明确海岛旅游开发生态补偿主客体。<br>3. 采取多种生态补偿方式与手段，如资金补偿、实物补偿、政策补偿等。 | 县府办    | 县发改局、县文广旅体局等，各乡镇 |
| 二．政策保障强化工程 |          |                                                                                                                   |                                                                                                                   |        |                  |
| 7          | 出台促进发展方案 | 出台 5 种以上促进海岛公园发展的综合性政策文件或实施方案。                                                                                    | 落实政策方案。                                                                                                           | 县府办    | 县发改局、县文广旅体局等，各乡镇 |

|            |          |                                                                                                                    |                                                                                                                                               |                 |                                                      |
|------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------|
| 8          | 促进规划编制落实 | 1. 出台海岛公园建设研究课题、海岛公园建设规划、海岛公园建设三年行动计划，并通过规划审批。<br>2. 制定海岛公园建设规划的工作任务分工表，并开展相关督查和评估，确保规划落实。                         | 按照海岛公园建设规划的工作任务分工表，开展相关督查和评估，确保规划落实。                                                                                                          | 县文广旅体局          | 县发改局、县住建局、县自规局、市生态环境局岱山分局、县农业农村局、县财政局、县市监局、县交通局等，各乡镇 |
| 9          | 增加专项资金支持 | 在财政预算中专门列支经费支持海岛公园发展。在发改或旅游部门经费专门列支资金用于海岛公园发展。完善政府主导、社会参与的多元化投入机制，建立健全投融资渠道。                                       | 做好资金的使用、管理工作。                                                                                                                                 | 县财政局            | 县发改局、县文广旅体局                                          |
| 10         | 制定海岛金融政策 | 制定海岛金融“滴灌工程”、海岛金融扶贫攻坚工程等 3 种以上政策。                                                                                  | 积极贯彻海岛金融政策。                                                                                                                                   | 县金融办            | 县金融机构                                                |
| 11         | 保障项目土地指标 | 1. 强化土地保障，纳入建设计划的重点旅游项目，优先保障用地指标。<br>2. 创新土地政策，积极保障海岛公园建设项目土地供给。                                                   | 积极贯彻执行相关土地政策。                                                                                                                                 | 县自规局            | 县文广旅体局，各乡镇                                           |
| 12         | 建立人才培养机制 | 1. 鼓励区域内高等院校或职业院校开设海洋旅游、海洋生态环境保护、海洋产业发展等相关专业或者相关课程，建立相关专业实训基地，鼓励相关院校建立相关专业研究基地。<br>2. 经常性开展针对不同的海岛公园建设涉及行业人员的培训活动。 | 1. 鼓励区域内高等院校或职业院校开设海洋旅游、海洋生态环境保护、海洋产业发展等相关专业或者相关课程，建立相关专业实训基地，鼓励相关院校建立相关专业研究基地。<br>2. 经常性开展针对不同的海岛公园建设涉及行业人员的培训活动。<br>3. 导游从业人员等开展海岛公园相关专项培训。 | 县人力社保局          | 县文广旅体局、县教育局等，各乡镇                                     |
| 13         | 建立人才奖励机制 | 出台引进 2 种人才方面的奖励措施，建立稳定长效的人才引进机制。                                                                                   | 积极贯彻人才奖励机制。                                                                                                                                   | 县人才办            | 县人力社保局                                               |
| 14         | 成立专家咨询智库 | 成立海岛公园建设专家智库，建立常态化的海岛公园发展咨询机制。                                                                                     | —                                                                                                                                             | 县人才办            | 县文广旅体局、县人力社保局                                        |
| 三．产业体系提升工程 |          |                                                                                                                    |                                                                                                                                               |                 |                                                      |
| 15         | 提升旅游产品体系 | 1. 开发 " 海洋运动 "、" 泥疗养生 "、" 浪漫蜜月渔港渔村 "、" 佛教文化 " 等主题产品。<br>2. 培育优质滨海项目。<br>3. 构建多样化的产品体系。                             | 1. 开发 " 海洋运动 "、" 泥疗养生 "、" 浪漫蜜月港渔村 "、" 佛教文化 " 等主题产品。<br>2. 培育优质滨海项目。<br>3. 构建多样化的产品体系。                                                         | "、" 渔<br>县文广旅体局 | 县自规局，各乡镇                                             |

|            |          |                                                                                          |                                                                                                                                                              |             |                       |
|------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------|
| 16         | 培育精品旅游线路 | 培育精品旅游线路及主题旅游线路。                                                                         | 培育精品旅游线路及主题旅游线路。                                                                                                                                             | 县文广旅体局      | 各乡镇                   |
| 17         | 开展特色旅游活动 | 开展民俗节庆、体育赛事、演艺活动、会议会展等特色活动。                                                              | 开展民俗节庆、体育赛事、演艺活动、会议会展等特色活动。                                                                                                                                  | 县节庆办、县文广旅体局 | 有关乡镇                  |
| 18         | 推动旅游产业集聚 | 策划建设两个海岛旅游产业综合体：衢山盐文化体验园、岱山现代农旅综合园区。                                                     | 1. 建设 5 类以上海岛旅游综合体。<br>2. 创建海岛旅游示范基地、海岛旅游产业示范单位和示范项目。                                                                                                        | 县文广旅体局      | 县农业农村局、县自规局，各乡镇       |
| 19         | 推动乡村产业发展 | 今年开展 5 次以上特色农产品展销。                                                                       | 1. 评选上船跳乡创基地或两位市级农创客。<br>2. 建设 2 个田园综合体：衢山盐文化体验园和岱山现代农旅综合园区。<br><br>3. 岱东镇、东沙镇、秀山乡创建成省级美丽城镇样板镇。<br>4. 每年开展 5 次以上特色农产品展销。<br>5. 创建绿色有机、地理标志优质特色农产品省级名牌 6 个以上。 | 县农业农村局      | 县自规局，各乡镇、县住建局         |
| 四．公共服务完善工程 |          |                                                                                          |                                                                                                                                                              |             |                       |
| 20         | 加强人才队伍建设 | 1. 开展管理人员及服务人员培训，设有年度计划、实施记录和定期考试，建立员工培训档案。<br>2. 开设 5 种以上培训课程。<br>3. 编制和推广 5 种类型以上培训教材。 | 1. 持续开展管理人员及服务人员培训。<br>2. 编制和推广 5 种类型以上培训教材。                                                                                                                 |             |                       |
| 21         | 推进外部交通连岛 | 1. 启动岱山交通集散中心主体工程建设。<br>2. 推进舟岱大桥、燕窝山交通码头、526 国道岱山段改建工程建设。建设凉峙游艇码头。                      | 1. 启动万良客运码头建设，实现 " 一岛两码头 "。<br>2. 通达主要码头公路达到二级以上。<br>3. 推进外部交通连岛。码头增设观光游轮。建设直升机停机坪。                                                                          | 县交通局、县交投集团  | 县发改局、县文广旅体局、县住建局，各乡镇  |
| 22         | 完善内部交通体系 | 1. 升级陆上交通换乘服务。开展 1+1 旅游包车租赁业务。<br>2. 打通“断头”路段，贯通环岛公路。                                    | 1. 升级陆上交通换乘服务。开展 1+1 旅游包车租赁业务。<br>2. 打通“断头”路段，贯通环岛公路。                                                                                                        | 县交通局、县交投集团  | 县发改局、县文广旅体局、县住建局，各乡镇  |
| 23         | 完善餐饮设施服务 | 完成岱山新天地夜经济带示范项目，打造全县首家餐饮综合体。                                                             | 创新开发海鲜大酒店、海鲜小吃、海鲜自助厨房、海洋亲子餐厅、海滩音乐餐厅等餐饮服务类型。                                                                                                                  | 县经信局        | 县自规局、县住建局、县市监局、县卫健局等  |
| 24         | 完善住宿设施服务 | 完善精品度假酒店、主题民宿集群、房车营地、海滩宿营等住宿设施建设。                                                        | 完善精品度假酒店、主题民宿集群、房车营地、海滩宿营等住宿设施建设。                                                                                                                            | 各乡镇         | 县自规局、县文广旅体局、县住建局、县农业农 |

|                                              |          |                                                                                          |                                                                                                  |                   |                       |
|----------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 岱山海岛公园建设规划（2020-2025年）·文本                    |          |                                                                                          |                                                                                                  |                   |                       |
| Construction Planning of Daishan Island Park |          |                                                                                          |                                                                                                  |                   |                       |
|                                              |          |                                                                                          |                                                                                                  |                   | 村局、县交通局等              |
| 25                                           | 完善购物设施服务 | 开发灯塔、泥岛等系列文创产品，建立文创销售体系。                                                                 | 1. 谋划建设综合购物街区、度假购物村、平价特产连锁店、美食商超、环岛集市等购物服务设施。<br>2. 开发一批包含旅游纪念品、土特产品、工艺美术、书画艺术、影视音像等类型多元的文创旅游产品。 | 县文广旅体局，各乡镇        | 县自规局、县住建局             |
| 26                                           | 完善旅游厕所服务 | 计划创建 9 个 A 级旅游公厕，其中包括 3 个 3A 级旅游公厕，3 个 2A 级旅游公厕，3 个 A 级旅游公厕。                             | A 级旅游公厕达到 39 个，其中 3A 级 10 个，2A 级 11 个，A 级 18 个。                                                  | 县交投集团，各乡镇         | 县文广旅体局、县住建局、县综合执法局    |
| 27                                           | 建立公共标识系统 | 完善停车场、出入口、售票处、购物场所、医疗点、厕所、餐饮设施等位置的公共标识引导系统。                                              | 完善停车场、出入口、售票处、购物场所、医疗点、厕所、餐饮设施等位置的公共标识引导系统。                                                      | 县文广旅体局            | 县农业农村局、县交通局，各乡镇       |
| 28                                           | 增强问询服务功能 | 完善景区游客服务中心、游客咨询和导游（讲解）服务。                                                                | 完善景区游客服务中心、游客咨询和导游（讲解）服务。                                                                        | 县旅投集团、县交投集团       | 县文广旅体局、各乡镇            |
| 29                                           | 构建智慧服务体系 | 1. 完成全县景区电子门禁建设和重点景区旅游数据接入。<br>2. 打造秀山“数字海岛”建设试点乡镇。                                      | 构建“一中心、三平台”的 5G 智慧海岛信息谷，包含 5G 海岛公园数据中心、产业运行监测平台、区域集成电商平台和智慧营销平台。                                 | 县文广旅体局、县大数据局、秀山乡  | 县市监局等，各乡镇             |
| 30                                           | 建设交通监测系统 | —                                                                                        | 对海岛公园内邮轮游艇、公共自行车、旅游大巴、出租车、旅游电动车、低空交通等交通工具数量与分布轨迹进行静态数据接入及动态数据监测。                                 | 县文广旅体局            | 县交通局，各乡镇              |
| 31                                           | 建立生态监测系统 | 1. 精准测算并公示海岛公园生态容量和最大游客承载量。<br>2. 建立健全海岛公园 PM2.5 和负氧离子监测体系，并定期发布监测报告。                    | 定期发布环境监测报告。                                                                                      | 县文广旅体局、市生态环境局岱山分局 | 县气象局                  |
| 32                                           | 制定旅游服务标准 | 1. 制定 5 类有关海岛生态环境保护、滨海产业融合发展、海岛内部外交通管理规定、高标准住宿、餐饮和娱乐设施管理办法等标准。<br>2. 广泛实施国家、行业和地方旅游相关标准。 | 严格执行相关标准。                                                                                        | 县文广旅体局            | 县发改委、县交通局、市生态环境局岱山分局等 |
| 五．品牌营销提升工程                                   |          |                                                                                          |                                                                                                  |                   |                       |
| 33                                           | 加大营销资金支持 | 1. 安排专项资金用于海岛公园营销相关宣传。<br>2. 建立鼓励所属地方党委政府、相关企事业单位积极开展海岛公园营销的奖励制度。                        | 1. 做好资金的使用、管理工作。<br>2. 鼓励支持区域内企事业单位投入资金宣传海岛公园及相关旅游产品。                                            | 县府办               | 县财政局等，各乡镇             |

|            |            |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                      |            |                     |
|------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------|
| 34         | 构建品牌（VI）系统 | 1. 完善海岛公园特色品牌 VI 设计。<br>2. 积极协调秀山岛 LOGO、IP 方案。                                                                                                                       | 1. 在高速公路和码头等进出通道，设立海岛公园形象公益宣传广告牌，建设富有视觉冲击力的“第一印象区”。<br>2. 充分利用电视媒体、网络媒体或者各类具备国内外影响力的节事活动，针对海岛公园品牌进行专题推广。                                             | 县文广旅体局、秀山乡 | 县发改委、县交通局等          |
| 35         | 完善营销联动机制   | —                                                                                                                                                                    | 1. 建立发改与旅游部门，以及旅游与宣传、商务、扶贫、农业等相关部门共同开展的营销联动机制。<br>2. 建立政府、企事业单位、媒体、旅行社、社会公众等多个主体共同参与的海岛公园营销机制。<br>3. 联合各方，常态、有效开展与海岛公园相关的营销活动。                       | 县文广旅体局     | 县发改委、县农业农村局、县新闻出版社等 |
| 36         | 开展多种营销事件   | 1. 开发“岱山好玩”微信小程序，推出岱山旅游“一卡通”，引导商家进驻小程序应用平台。<br>2. 在市内媒体开展旅游推介，对接市内疗休养，出台舟山市民到岱山疗休养优惠政策。<br>3. 加大市内和长三角宣传推广。<br>4. 在市内举办旅游推介大会 3 场以上。<br>5. 邀请中央、省、市级电视台拍摄并播出旅游类专题节目。 | 1. 通过组织专门的海岛公园推介展会、相关节庆活动进行宣传；在旅游及发改相关专业展会中开展专门的海岛公园营销。<br>2. 继续运用电视、微信、微博、抖音等开展营销，开展携程、去哪儿、小红书、微电影等媒体营销活动。<br>3. 策划 4 种创意事件，或者其他有创意的营销方式，对海岛公园进行营销。 | 县文广旅体局     | 县发改委、县交通局等          |
| 六．秩序安全健全工程 |            |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                      |            |                     |
| 37         | 维护旅游市场秩序   | 1. 定期开展《旅游法》等法律法规的宣传。<br>2. 发改和旅游部门综合执法部门常态化检查市场秩序，严格打击欺客宰客行为。<br>3. 建立海岛公园市场监管系统。<br>4. 确保不发生市场秩序问题。                                                                | 1. 定期开展《旅游法》等法律法规的宣传。<br>2. 发改和旅游部门综合执法部门常态化检查市场秩序，严格打击欺客宰客行为。<br>3. 确保近三年在旅游领域无市场秩序问题。                                                              | 县市监局       | 县文广旅体局，各乡镇          |
| 38         | 加强旅游信用管理   | 1. 建立海岛公园旅游社会信用体系。<br>2. 制定和发布针对海岛公园旅游市场主体的“红黑榜”。                                                                                                                    | 做好旅游企业的诚信经营工作。                                                                                                                                       | 县市监局       | 县文广旅体局，各乡镇          |
| 39         | 完善市场投诉机制   | 1. 完善投诉平台建设，有便利畅通的电话、网络等线上受理海岛公园旅游相关问题。<br>2. 设置完善的投诉点，配套投诉受理人员。<br>3. 建立投诉处理制度，及时有效地反馈和处理游客的投诉。                                                                     | 做好投诉处理工作。                                                                                                                                            | 县市监局       | 县文广旅体局，各乡镇          |

|            |          |                                                                                                                               |                                                                                                     |                  |                              |
|------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------|
| 40         | 健全旅游安全制度 | 1. 建立 5 种以上的各类突发公共事件的应急预案。<br>2. 建立发改、旅游及安全相关部门参加的海岛公园安全联合监管机制，对海岛公园内气象环境、海洋环境、高危旅游点、安保体系进行动向监测、并进行安全预警。<br>3. 确保不发生重大安全生产事故。 | 1. 做好旅游安全生产监督管理工作，按有关工作制度执行。<br>2. 确保近三年在旅游领域无重大安全生产事故。                                             | 县应急局             | 县文广旅体局、县住建局、市生态环境局岱山分局，各乡镇   |
| 41         | 加强旅游安全管理 | 1. 完善海岛公园旅游安全风险提示制度，有广播、新媒体、手机短信等多种旅游安全信息预警发布渠道。<br>2. 完善旅游安全救援队伍。<br>3. 与本地 110、120、119 等公共救援机构或者专业救援机构建立合作机制。               | 1. 旅游经营单位组织相关人员开展 5 次以上的体育旅游安全演练，演练记录归档。<br>2. 针对高风险海岛旅游体验项目中广泛开展保险业务。                              | 县应急局             | 县文广旅体局、县公安局，各乡镇              |
| 七．资源环境保护工程 |          |                                                                                                                               |                                                                                                     |                  |                              |
| 42         | 加强海岛资源保护 | 1. 出台海岛资源保护利用管理办法或专项规划。<br>2. 建立海岛资源管理信息系统。<br>3. 通过建立智能管理档案、增设修复保护专项资金、开展活态化展示活动、加强社会宣传等方式加强对历史、人文遗迹遗产的保护。                   | 1. 推进海岛资源保护。<br>2. 加强对历史、人文遗迹遗产的保护。                                                                 | 县府办              | 县发改委、县文广旅体局、县自规局、市生态环境局岱山分局等 |
| 43         | 加强污染物控制  | 1. 确保海岛公园范围内无显著污染源（大气、水、土壤、噪音等）。<br>2. 加强污染物入海排放管控。                                                                           | 加强污染物控制。                                                                                            | 市生态环境局岱山分局       | 县文广旅体局等                      |
| 44         | 加强生态环境保护 | 1. 提升海岛公园环境质量，保证空气质量达到国家一级标准。地表水质量达到国标 II 类标准。噪声指标达到国标一类标准。<br>2. 制定环境卫生、城镇秩序、城镇风貌管理长效机制，采取生态化环境保护举措。<br>3. 确保不发生生态环境破坏事件。    | 继续加强环境保护，确保近三年在旅游领域无生态环境破坏事件。                                                                       | 市生态环境局岱山分局       | 县文广旅体局、县农业农村局、县综合行政执法局等，各乡镇  |
| 45         | 开展海岛环境整治 | 1. 开展蓝色海湾综合治理、金色沙滩岸滩修复、沿岸海水水质治理等工程。<br>2. 实现主要行政村生活垃圾分类回收、转运和无害化处理。<br>3. 整治无乱贴、乱画、乱设广告等行为。拆除危旧及违建建筑。                         | 1. 继续开展蓝色海湾综合治理、金色沙滩岸滩修复、沿岸海水水质治理等工程。<br>2. 实现所有行政村生活垃圾分类回收、转运和无害化处理。<br>3. 开展三园工程，即美好家园、美丽花园、游客乐园。 | 县海洋与渔业局、县综合行政执法局 | 市生态环境局岱山分局、县农业农村局等，各乡镇       |

|            |          |                                                                              |                                                                                                                                                  |                 |                        |
|------------|----------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------|
| 46         | 营造美丽海岛风貌 | 1. 编制美丽海岛风貌提升规划、秀山乡美丽城镇样板乡镇行动方案、秀山岛整岛绿化规划等相关规划。<br>2. 开展森林岱山（彩色健康森林）工程。      | 1. 开展美丽海岛风貌提升工程，以修复海岛传统建筑、提升文化广场品味、统一建筑立面风格等 5 项以上措施为主要抓手，提升和彰显海岛公园的城镇风貌与地方特色。<br>2. 推进海岸基干林带、道路生态观光廊道、景区景观林彩化、生态公益林提质等绿色景观工程建设，营造最为野趣的海岛自然景观空间。 | 县自规局、市生态环境局岱山分局 | 市生态环境局岱山分局、县农业农村局等，各乡镇 |
| 47         | 打造游览景观节点 | 建设蓬莱森林公园。                                                                    | 1. 打造海岛公园标志性景点。<br>2. 扮靓进岛“第一站”。<br>3. 建设精品游览景观节点。                                                                                               | 县文广旅体局          | 县自规局、县农业农村局，各乡镇        |
| 48         | 推进全域景区化  | 计划创建 A 级景区村庄 21 个，其中 3A 级 3 个（东岙村、东岙村、秀东村）。                                  | 实现 A 级景区化占比 90% 以上。A 级景区村庄覆盖率 100%，3A 级景区村庄达到 9 个。                                                                                               | 县自规局            | 县农业农村局、县文广旅体局          |
| 49         | 创新环境管理机制 | 制定城乡基础设施与旅游基础设施需求一体化规划、建设、管护建设机制制定。                                          | —                                                                                                                                                | 县自规局            | 县发改委、县文广旅体局            |
| 八．综合效益保障工程 |          |                                                                              |                                                                                                                                                  |                 |                        |
| 50         | 促进旅游经济发展 | —                                                                            | 做好统计工作，保证旅游收入占比当地国民生产总值 20% 以上。近三年休闲农业收入增速 10% 以上。                                                                                               | 县统计局            | 县财政局、县文广旅体局、县农业农村局     |
| 51         | 助力就业创业   | —                                                                            | 1. 通过发展海岛公园创造创业机会和就业岗位，80% 及以上采用本地员工。<br>2. 开展旅游扶贫、旅游富民工程、乡村旅游产品提质升级工程等，推动农村闲置农房开发乡村旅游，以市场为导向优化渔农业产业结构，开展集体资产确权到户和股份合作制改革。                       | 县文广旅体局          | 县人社局、县农业农村局            |
| 52         | 实施生态保护措施 | 1. 推进中广核岱山 4# 海上风电项目及衢山风电场项目二期，开发清洁能源。<br>2. 严控海岛自然岸线开发，全面监测并定期公示海岛公园近岸海域水质。 | 1. 完成中广核岱山 4# 海上风电项目。<br>2. 加快建设海水淡化工程，开发再生水利用设施。<br>3. 严控海岛自然岸线开发，全面监测并定期公示海岛公园近岸海域水质。                                                          | 高亭镇、市生态环境局岱山分局  | 县海洋与渔业局、县自规局           |
| 53         | 弘扬当地特色文化 | —                                                                            | 1. 建设体现当地特色文化元素的文化设施。<br>2. 开发 8 种以上文化形态衍生产品。                                                                                                    | 县文广旅体局          | 县自规局、县住建局，各乡镇          |
| 54         | 提供创新发展举措 | —                                                                            | 结合当地海岛公园发展实际，在体制机制、政策保障、产业体系、服务提升、品牌营销、秩序安全、综合效益以及其他领域积极创新，尽可能提出 6 条可证实的创新举措。                                                                    | 县文广旅体局          | 县发改委等                  |

附表二：岱山海岛公园重大建设项目计划表

| 牵头单位    |      | 配合单位            | 项目名称           | 分期建设 | 建设规模和内容                                                                                           | 建设地点 | 建设期限      | 总投资（亿元） | 2020 年计划投资（亿元） |
|---------|------|-----------------|----------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------|---------|----------------|
| 岱山县人民政府 |      | —               | 省级乡村振兴示范县建设    | 近期   | 岱山县积极创建省级乡村振兴示范县。                                                                                 | 岱山县  | 2021-2022 | 0.1     | —              |
| 相关部门    | 县自规局 | 高亭镇、衢山镇、秀山镇人民政府 | 沿岸海水水质治理工程     | 近期   | 整治污染河流，保障入海河水质量；严格控制生活源污染物排放，开展岱山“污水零直排区”建设、高亭污水处理厂扩容建设、秀北小集镇污水处理站扩容、衢山镇污水零直排、衢山污水处理厂清洁排放技术改造项目等。 | 岱山县  | 2020-2022 | 4.0     | 1.75           |
|         |      | —               | 海岸线整治修复工程      | 近期   | 整治修复海岸线 2.88 千米，包括岸滩和潮间带垃圾清理、构筑物 and 潜堤拆除、沿岸部分碎石和浮石破碎、岸滩整理复绿及增殖放流等。                               | 岱山县  | 2018-2020 | 0.12    | 0.07           |
|         |      | —               | 金色沙滩岸滩修复工程     | 近期   | 包括沙滩修复、整治滩面、沙滩补沙、滩涂修复等。                                                                           | 岱山县  | 2020-2022 | 1.0     | —              |
|         |      | —               | 三园工程           | 近期   | 开展美好家园、美丽花园和游客乐园工程。                                                                               | 岱山县  | 2021-2022 | 2.0     | —              |
|         |      | —               | 美丽海岛风貌提升工程     | 近期   | 修复海岛传统建筑，彰显海岛公园的城镇风貌与地方特色。提升跨海大桥入口景观。                                                             | 岱山县  | 2021-2022 | 2.0     | —              |
|         |      | —               | 海岸基干林带景观工程     | 近期   | 提升海岸林带景观品位，优化林带群落结构，强化海岸林带生态功能，改善区域生态及海岸观光游览环境。                                                   | 岱山县  | 2021-2022 | 1.0     | —              |
|         |      | —               | 森林岱山（彩色健康森林）工程 | 近期   | 建成 3 个省级森林城镇，打造美丽森林村庄 10 个，铺设绿色生态廊道 100 公里，营造平原休闲片林 1000 亩；建设彩色健康森林 2.5 万亩。                       | 岱山县  | 2017-2021 | 1.3     | 0.28           |

|  |        |   |                |    |                                                               |     |           |       |      |
|--|--------|---|----------------|----|---------------------------------------------------------------|-----|-----------|-------|------|
|  |        | — | 生态公益林提质工程      | 近期 | 加强公益林建设，开展低效林地改造，开展森林抚育，低质低效林改造。                              | 岱山县 | 2021-2022 | 0.5   | —    |
|  |        | — | 岱山综合购物街区项目     | 远期 | 高亭镇区谋划建设一处综合购物街区，满足游客购物体验及观光休闲需求。                             | 高亭镇 | 2021-2025 | 2.0   | —    |
|  | 县农业农村局 | — | 舟山市大陆引水三期岱山段工程 | 近期 | 铺设定海马目至岱山本岛、岱山本岛至衢山岛、舟山本岛至秀山岛的引水管线共约 70 公里，设计引水规模 0.9 立方米每秒。  | 岱山县 | 2017-2020 | 4.61  | 0.4  |
|  |        | — | 农村生活污水治理工程     | 近期 | 实施农村生活污水治理工程，受益农户 1000 户。                                     | 岱山县 | 2020      | 0.1   | 0.1  |
|  | 县城投集团  | — | 生态环境复绿治理工程     | 近期 | 包括岱山县衢山镇罗家岙石料厂废弃矿山生态环境复绿治理工、浙江省岱山东方港口开发有限公司枫藤嘴废弃矿山生态环境复绿治理工程。 | 岱山县 | 2021-2021 | 0.1   | —    |
|  |        | — | 东海郊野（儿童）公园     | 近期 | 项目位于岱东镇，西起上船跳，东至后沙洋海塘，沿板黄线以南至山体，400 亩。                        | 岱山县 | 2020-2022 | 0.7   | 0.1  |
|  |        | — | 蓬莱森林公园         | 近期 | 总面积 1050 亩，包括绿化建设、儿童公园提升改造、安澜阁非遗展示馆建设。                        | 岱山县 | 2020-2022 | 1.0   | 0.19 |
|  |        | — | 高亭中心渔港经济带建设    | 近期 | 岱山高亭中心渔港经济带建设，包括立面改造工程、环境整治项目、岸线景观建设等。                        | 高亭镇 | 2020-2022 | 1.78  | 0.75 |
|  | 县交通局   | — | 舟岱大桥四标         | 近期 | K19+975-K28+660，全长 8.685 公里。                                  | 岱山县 | 2017-2021 | 16.23 | 2.35 |
|  |        | — | 沪舟甬通道          | 远期 | 加快推进沪舟甬跨海通道规划建设。                                              | 岱山县 | —         | —     | —    |
|  |        | — | 青山大桥           | 远期 | 谋划远期建设秀山至舟山的青山大桥，全长约 3 公里。                                    | 秀山乡 | 2021-2025 | 6.0   | —    |

|  |   |                    |    |                                                                             |     |           |      |      |
|--|---|--------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|------|------|
|  | — | 526 国道岱山段改建工程      | 近期 | 工程由 1 条主线与 2 条支线组成，全长约 29.872 公里。                                           | 岱山县 | 2018-2021 | 44.7 | 10.0 |
|  | — | 岱山县燕窝山陆岛交通码头及防波堤工程 | 近期 | 新建 3000 吨级车渡泊位 2 个，1000 吨级客运泊位 2 个以及后方陆域配套设施。新建防波堤 1 条，长约 650 米。建设 A 级旅游公厕。 | 岱山县 | 2018-2021 | 6.85 | 2.5  |
|  | — | 岱山交通集散中心           | 近期 | 新建集散中心一座，一期占地面积约 16 万平方米。建设 A 级旅游公厕。                                        | 岱山县 | 2020-2021 | 3.5  | 0.3  |
|  | — | 客运中心提升项目           | 近期 | 新城客运中心、高亭客运中心建设 A 级旅游公厕。                                                    | 高亭镇 | 2021-2022 | 0.01 | —    |
|  | — | 兰山客运中心停车场工程        | 近期 | 新建综合管理房 800 平方米，停车场 58000 平方米。                                              | 秀山乡 | 2019-2021 | 0.28 | 0.05 |
|  | — | 秀山环岛公路工程           | 近期 | 打通环岛公路。                                                                     | 秀山乡 | 2021-2025 | 1.5  | —    |
|  | — | 衢山客运中心提升项目         | 近期 | 建设万良客运码头、衢山客运中心 A 级旅游公厕。                                                    | 衢山镇 | 2019-2021 | 0.4  | 0.2  |
|  | — | 衢山环岛公路工程           | 近期 | 1. 打通环岛公路。2. 风车公路改造工程，包括道路提升改造工程和沿路绿化及景点布置（东方大港和日出观景台）。                     | 衢山镇 | 2021-2025 | 5.2  | —    |
|  | — | 衢山岛西长沙至里高涂至外泥螺山公路  | 近期 | 新建二级公路 2.9 公里，桥梁 31 米。                                                      | 衢山镇 | 2021-2022 | 1.13 | —    |
|  | — | 道路生态观光廊道工程         | 近期 | 包括环岛公路两侧绿化、彩色沥青、景观标识等。                                                      | 岱山县 | 2021-2022 | 0.5  | —    |

|  |       |         |                  |    |                                                                                                                                          |     |           |      |     |
|--|-------|---------|------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|------|-----|
|  |       | —       | 陆上换乘服务升级工程       | 近期 | 完善换乘服务，增设多样化交通体验，如新能源公交、微公交、老爷车、海洋列车等，打造集客运码头、常规公交、出租车、微公交、旅游服务于一体的旅游集散服务。                                                               | 岱山县 | 2021-2022 | 0.05 | —   |
|  |       | —       | 通用航空建设项目         | 远期 | 建设直升机停机坪，打造低空观海、观岛主题的新型游览产品，配置小型观光直升机。                                                                                                   | 岱山县 | 2021-2025 | 0.5  | —   |
|  |       | —       | 游轮建设项目           | 远期 | 主要码头增设观光游轮服务，配置观光游轮。                                                                                                                     | 岱山县 | 2021-2025 | 0.3  | —   |
|  | 县交投集团 | —       | 岱山县全民健身中心        | 近期 | 新建标准泳池一座，室外新建笼式网球场，室内新建羽毛球场。                                                                                                             | 岱山县 | 2020-2022 | 0.85 | 0.3 |
|  |       | —       | 海岬公园提升项目         | 近期 | 1. 建设桐盘湾彩色公路斜坡花海、长漕情人岛景观平台工程。2. 建设海岬郊野公园，引入莫干山 discovery 等类型的户外拓展项目，建设登山步道及观景平台；3. 开展山体、栈道亮化工程。                                          | 岱东镇 | 2020-2025 | 0.5  | 0.1 |
|  |       |         |                  | 远期 | 谋划建设科普岛、海防体验岛、文创岛、卡通岛、蓝海运动综合体等项目，打造体育运动小镇。                                                                                               |     |           | 1.0  |     |
|  |       | —       | 双合石壁景区提升项目       | 近期 | 按照 3A 级景区标准建设旅游服务中心、停车场、A 级旅游公厕等配套设施。推进双合南门旅游集散中心建设、栈道修建和爱情殿堂项目建设。                                                                       | 岱西镇 | 2020-2025 | 0.5  | 0.2 |
|  |       |         |                  | 远期 | 创建国家 4A 级景区，建设爱人餐厅、玻璃栈桥、滑索、金色港湾等项目。                                                                                                      |     |           | 1.0  |     |
|  |       | 秀山乡人民政府 | 滑泥主题度假区创 4A 提升项目 | 近期 | 1. 按照 4A 级景区标准提升游客中心、停车场、A 级公厕、淋浴房等旅游设施。现有建筑进行彩绘、刷漆等美化。2. 改造水塘，建设游泳池。增加卡丁车、水上拓展、草地滚球等娱乐项目。3. 做精做强“海泥狂欢节”，增加泥浆大炮、海泥瀑布、泥潭足球、泥浆王选拔大赛、射箭等项目。 | 秀山乡 | 2020-2025 | 2.0  | 0.3 |

|  |       |   |           |    |                                                                                                                                                                                                                        |     |           |     |   |
|--|-------|---|-----------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----|---|
|  |       |   |           | 远期 | 加快周边土地收储，景区北扩，谋划建设泥浴度假村等特色项目。修建小而精致的私密汤屋、泥浆浴场、温泉泳池、SPA 馆等，打造泥疗养生基地。                                                                                                                                                    |     |           | 4.0 |   |
|  |       |   | 金滩滨海度假区项目 | 近期 | 1. 打通海岙至金沙湾滨海道路。提升滨海路道路景观，可铺设彩色沥青。2. 打造浪漫金滩，建设婚礼基地。突出爱情、鲜花主题，打造婚纱摄影、海岛婚礼、蜜月服务等一条龙服务。3. 三礁村打造为旅游服务中心，配套建设美食街、便利店、汽车影院、租车中心等服务设施。4. 建设岙里生态旅游农场（罗隐谷），建设亲子农场、儿童乐园、透明星空房、亲子汽模、露营园区等项目。5. 打造森林花海郊野公园。开展林下种植，建设森林栈道、观景平台等设施。  | 秀山乡 | 2021-2025 | 0.5 | — |
|  |       |   |           | 远期 | 1. 打通吡嘞至石井潭滨海道路。2. 开发后沙洋沙滩，建设野奢度假酒店，如网红鸟巢度假酒店、水疗度假酒店等，配套无边泳池、水下餐厅等特色服务。                                                                                                                                                |     |           | 4.5 |   |
|  | 县旅投集团 | — | 磨心山景区提升项目 | 近期 | 1. 完善旅游标识、A 级旅厕、停车场等旅游设施。2. 建设磨心谷矿坑公园，打造集休闲健身、观光游览于一体的复合型开放公园及城市地标。3. 打造磨心山绿道系统，建设山体步道、茶园栈道、禅茶餐厅等设施，打造禅茶旅游体验。打通金桂山庄步道。4. 推进寺院禅修建设，继续举办“徐福圣地蓬莱仙芝”祈福之旅，策划开展“禅修营”活动：夜宿于金桂山庄，晨起登山、采茶、游寺，寺庙体验诵佛经、点佛灯、抄经卷等，日落下山，观徐福广场，回金桂山庄。 | 高亭镇 | 2021-2025 | 0.5 | — |
|  |       |   |           | 远期 | 山下谋划建设游客服务中心，打造集旅游服务、民宿客栈、商业街区等于一体的门景区，并通过台阶或索道至山顶。                                                                                                                                                                    |     |           | 2.0 |   |
|  |       |   |           |    |                                                                                                                                                                                                                        |     |           |     |   |

|  |         |             |                     |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |          |           |      |      |
|--|---------|-------------|---------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|------|------|
|  | 县文广旅体局  | 县旅投集团       | 海洋博物馆群              | 近期 | 创新博物馆运营模式，打造“一馆一基地”，开展海洋文化研学。开展海洋文化研讨会、海洋主题系列学术研讨会、造船展览会等会议会展活动。                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 岱山县      | 2021-2022 | 0.5  | —    |
|  |         | 县交投集团、县城投集团 | 仙岛鲜味旅游公园            | 近期 | 1. 建设老码头风情港湾。配套旅游购物设施、精品酒店、餐饮设施、游艇俱乐部、游艇游轮码头、水广场、海洋艺术馆等，打造地标性、综合性的海上旅游码头； 2. 打造“仙岛鲜味”海鲜美食街。利用现有渔船避风港，提供海鲜直接售卖服务，同时建设海鲜主题餐厅、游轮餐厅、海鲜集市、海鲜加工自助厨房、海鲜制作展示窗口、海鲜干货自购店等，为游客提供最新鲜的美食体验； 3. 将仙洲公园改造为仙洲乐园。注入儿童游乐功能，增加摩天轮、旋转木马等设施，打造海滨休闲乐园； 4. 打造海洋文化长廊，贯通滨海岸线，增添灯塔、海岛元素景观标志、慢行步道、夜景灯光秀等，打造浓厚的渔港风情； 5. 改造山外客运码头场站楼，建设为游客服务中心、夜经济示范中心、文旅商品展销中心、仙岛鲜味未来餐厅等，为游客提供休憩、观光、体验场所。 | 高亭镇      | 2021-2025 | 1.5  | —    |
|  | 县海洋与渔业局 | —           | 东海渔场修复振兴一渔业资源增殖放流工程 | 近期 | 每年增殖放流日本对虾、大黄鱼、三疣梭子蟹、黄姑鱼、黑鲷、半滑舌鲷和黄鳍鲷等海洋水生生物苗种 6000 万尾以上。                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 岱衢洋、三星水域 | 2019-2025 | 0.13 | 0.02 |
|  | 县经信局    | —           | 岱山夜经济示范带项目          | 近期 | 建设岱山新天地餐饮综合体及周边环境打造。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 岱山县      | 2020      | 0.4  | 0.4  |
|  | 县大数据    | —           | 岱山县政府数字化转型项目        | 近期 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 岱山县      | 2020-2021 | 1.67 | 1.05 |

|      |             |   |             |    |                                                                                                                                  |     |           |      |      |
|------|-------------|---|-------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|------|------|
|      | 管理中心        |   |             |    | 以“数字岱山”大数据中心一期建设为主的智慧应急、智慧交通、智慧旅游、智慧食安、数字海岛、智慧海域滩涂、智慧渔港建设等全县所有数字化项目，打造新型智慧城市。                                                    |     |           |      |      |
| 主要乡镇 | 秀山乡、衢山镇人民政府 | — | 岱山精品岛建设     | 近期 | 围绕“一岛一特色、一岛一主题”原则，建设秀山岛、衢山岛两个精品岛。                                                                                                | 岱山县 | 2020-2022 | 0.5  | 0.1  |
|      | 秀山乡人民政府     | — | 秀山湿地公园提升项目  | 近期 | 1. 治理河道，打通水系，改善湿地环境。 2. 编制《秀山湿地公园规划》，划分生态保护区、花海游览区、亲子体验区等。配套特色游船、观景栈道、观光小火车等游览设施；适当种植草本花卉等，打造湿地花海；与“田园画板”有效融合，建设橘海蜜园、田蜜农场等体验式项目。 | 秀山乡 | 2021-2025 | 0.25 | —    |
|      |             |   |             | 远期 | 根据国土空间规划，调出部分基本农田。整体开发打造为湿地公园景区。                                                                                                 |     |           | 1.0  |      |
|      |             | — | 秀山乡美丽乡村提升   | 近期 | 1. 创建景区镇、省级美丽城镇样板镇、市级重点农业乡镇、A 级景区村庄。 2. 秀北村推进省级历史文化重点保护利用村落建设。 3. 推进双凤“田园画板”建设。                                                  | 秀山乡 | 2020-2022 | 0.35 | 0.05 |
|      |             | — | 秀山樱花岛建设     | 近期 | 包括常石樱花主题公园、四季花海、岙里樱花村、山体彩化和三礁花海提升工程等。                                                                                            | 秀山乡 | 2020-2022 | 0.25 | 0.12 |
|      |             | — | 衢山风电场项目二期工程 | 近期 | 安装 16 台单机容量 2000KW 和 2 台 850KW 的风力发电机组，总装机容量 33.7MW。                                                                             | 岱山县 | 2015-2020 | 3.2  | 1.0  |

|         |   |            |    |                                                                                                                                                                                                                                                                            |     |           |      |     |
|---------|---|------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|------|-----|
| 衢山镇人民政府 | — | 盐文化体验园     | 近期 | 打造“盐 + 农”新模式的田园综合体、海岛旅游产业综合体。                                                                                                                                                                                                                                              | 衢山镇 | 2021-2022 | 0.5  | —   |
|         | — | 大衢渔港扩建工程   | 近期 | 新建及修整渔港渔用岸线 972.2 米，其中新建渔用岸线 536 米，修整渔用岸线 380.2 米，渔业作业通道长 916.2 米，宽 10 米。预留口门 5 米。建设 A 级旅游公厕。                                                                                                                                                                              | 衢山镇 | 2018-2020 | 0.81 | 0.7 |
|         | — | 衢山镇美丽乡村提升  | 近期 | 创建景区镇、A 级景区村庄。开展村庄环境提升。                                                                                                                                                                                                                                                    | 衢山镇 | 2021-2022 | 1.0  | —   |
|         | — | 凉峙游艇俱乐部项目  | 近期 | 投入游艇、休闲渔船、摩托艇、皮划艇等海上娱乐设施，对游艇俱乐部周边进行综合开发。                                                                                                                                                                                                                                   | 衢山镇 | 2021-2025 | 4.5  | —   |
|         | — | 渔港风情小镇项目   | 远期 | 1. 利用天然港湾，整体开发经营，以高端度假、休闲娱乐为主题，整体打造集吃、住、娱、购、游为一体的旅游休闲综合体、渔港风情小镇。 2. 建设度假酒店、度假村、品质公寓等，打造高端度假体验。                                                                                                                                                                             | 衢山镇 | 2021-2025 | 3.0  | —   |
|         | — | 双龙湾风情渔村度假区 | 近期 | 1. 打造海湾三朵金花——“吃在田涂、住在凉峙、玩在沙龙”。田涂彩色渔村以美食为主题，建设海鲜餐厅、海鲜自助厨房等；凉峙风情渔村打造高端民宿村，整治村庄街道环境，提升房车营地；沙龙童话村以亲子娱乐为主题，卡通乐园、童话街、游客服务中心等。 2. 建设半山伴海度假酒店、精品酒店、度假公寓、民宿集群及配套设施，打造浪漫旅居圣地。 3. 建设风车公园，打造风车王国。建设风车公路、风车花海、观景栈道、观景平台等，配套帐篷营地、房车营地、驿站等。 4. 风车公路改造工程，包括道路提升改造工程。沿路绿化及景点布置（东方大港和日出观景台）。 | 衢山镇 | 2021-2025 | 0.5  | —   |
|         |   |            | 远期 | 1. 打通凉峙至田涂的滨海道路，连接风车公路，形成旅游环线。 2. 搬迁涨网套村、石子门村，建设短租公寓、海岬餐厅等滨海度假项目。                                                                                                                                                                                                          |     |           | 1.0  |     |

|  |         |                 |                 |    |                                                                                                                                                                                                                                         |     |           |      |     |
|--|---------|-----------------|-----------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|------|-----|
|  |         | —               | 观音文化旅游区         | 近期 | 1. 观音山景区提升改造工程，包括大雄宝殿改造提升工程；观音山下寺提升改造工程；上山道路提升改造工程；观音跳景点、观音顶景点、紫竹林景点建设；全山绿化工程；旅游服务中心改造提升工程及其他附属工程。2. 以 3A 级景区标准提升景区，包括佛文化旅游建筑、标识系统、游客中心、A 级旅游公厕等。谋划举办佛教文化活动。3. 周边山体，打造绿野仙踪森林公园。建设无人村观景台、童话屋等，原有采石坑开展滑索、攀岩、过山车等运动。                       | 衢山镇 | 2021-2025 | 1.65 | —   |
|  |         |                 |                 | 远期 | 谋划建设一处禅修小镇，突出“观音度假地”概念，增加佛文化度假功能，建设禅修会所、禅农园、禅宗文化园、禅意客栈、禅文化主题商业街等。                                                                                                                                                                       |     |           | 1.0  | —   |
|  |         | —               | 法华禅院提升项目        | 近期 | 1. 进口、寺前广场、牌坊、周边绿化提升；2. 法华禅院提升改造项目。                                                                                                                                                                                                     | 衢山镇 | 2020-2022 | 0.15 | —   |
|  |         | 舟山市观澜旅居置业服务有限公司 | 半山伴海花园度假村       | 近期 | 利用渔村故址，建设精品酒店、度假公寓、民宿集群及配套设施，打造浪漫旅居圣地。                                                                                                                                                                                                  | 衢山镇 | 2019-2021 | 2.5  | —   |
|  | 东沙镇人民政府 | 县自规局、县交投集团      | 东沙古镇景区创 4A 提升项目 | 近期 | 1. 取消景区门票。2. 按照 4A 级景区标准进行提升，完成灯光氛围提升、门禁系统提升、念母岙停车场、A 级旅游公厕等。3. 建设咀头二路美食街，建设海鲜大酒店、海鲜自助厨房、酒吧等多元餐饮体验。4. 建设非遗博览园，恢复一批老字号，引入非遗传承人，开发品牌伴手礼。5. 推进海金小镇文创园、文化主题园（滩涂公园）项目。整治东沙菜市场周边环境，谋划文物盘活利用，可考虑开展古玩集市、非遗展等活动。6. 谋划举办东沙艺术节、戏剧节等，开展非物质文化遗产保护论坛。 | 东沙镇 | 2020-2025 | 1.0  | 0.3 |

|  |         |      |            |    |                                                                                                                                                                                 |     |           |     |   |
|--|---------|------|------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----|---|
|  |         |      |            | 远期 | 1. 景区东延，扩大古镇规模，恢复古镇传统街巷，打造多条主题式古。2. 景区西扩，开发西侧坑塘水面用地，引入多玛乐园等运营团队，建设渔文化主题乐园，将捕捞文化与现代高科技完美结合，开展捕鱼、抓蟹、漂流等特色活动，建设水屋、餐厅等。配套建设一处商业街区，建设海洋剧院、精品酒店、海鲜大酒店、商业街等。3. 携手国家地理开展海洋沉浸式互动展览。      |     |           | 3.0 |   |
|  |         | —    | 东沙江窑湖风情村项目 | 近期 | 拟围绕桐盘湾沙滩，打造沙滩游玩、海滨度假、休闲观光为一体的旅游综合体。                                                                                                                                             | 东沙镇 | 2021-2025 | 0.3 | — |
|  |         | —    | 东沙镇美丽乡村提升  | 近期 | 创建景区镇、省级美丽城镇样板镇。创建桥头村 3A 级景区村庄，泥峙村 2A 级景区村庄。                                                                                                                                    | 东沙镇 | 2021-2022 | 0.1 | — |
|  | 岱东镇人民政府 | 县交通局 | 鹿栏晴沙景区提升项目 | 近期 | 1. 按照 3A 级景区标准提升景区，完善淋浴房、移动餐饮车、环岛集市等服务配套设施。2. 打造板黄线道路景观带。3. 增加海上运动项目，如海滩骑马、水上自行车、水上蹦床等。4. 推进建设东海郊野（儿童）公园，建设沙滩游戏园、儿童游乐场地、亲子采摘园等。                                                 | 岱东镇 | 2021-2025 | 0.5 | — |
|  |         |      |            | 远期 | 1. 按照 4A 级景区标准完善 A 级旅游公厕、海滩音乐餐厅等服务配套设施。2. 推进道路东侧土地流转，谋划建设梦幻海岸乐园（中小型），建设龙卷风爆、魔力碗、冲浪池、螺旋滑道等水上游乐项目，按照《关于规范主题公园建设发展的指导意见》的要求，合理规划布局。3. 在景区入口处建设一段 200 米长人造沙滩（潮上带）。4. 谋划围水净海，打造蓝色海岸。 |     |           | 3.0 |   |
|  |         | —    | 岱东镇美丽乡村提升  | 近期 | 创建景区镇、省级美丽城镇样板镇、A 级景区村庄。打造上船跳村乡创基地，提升上船跳徐福文化村，完成徐福馆建设。建设北纬 30 度公园。                                                                                                              | 岱东镇 | 2021-2022 | 0.6 | — |

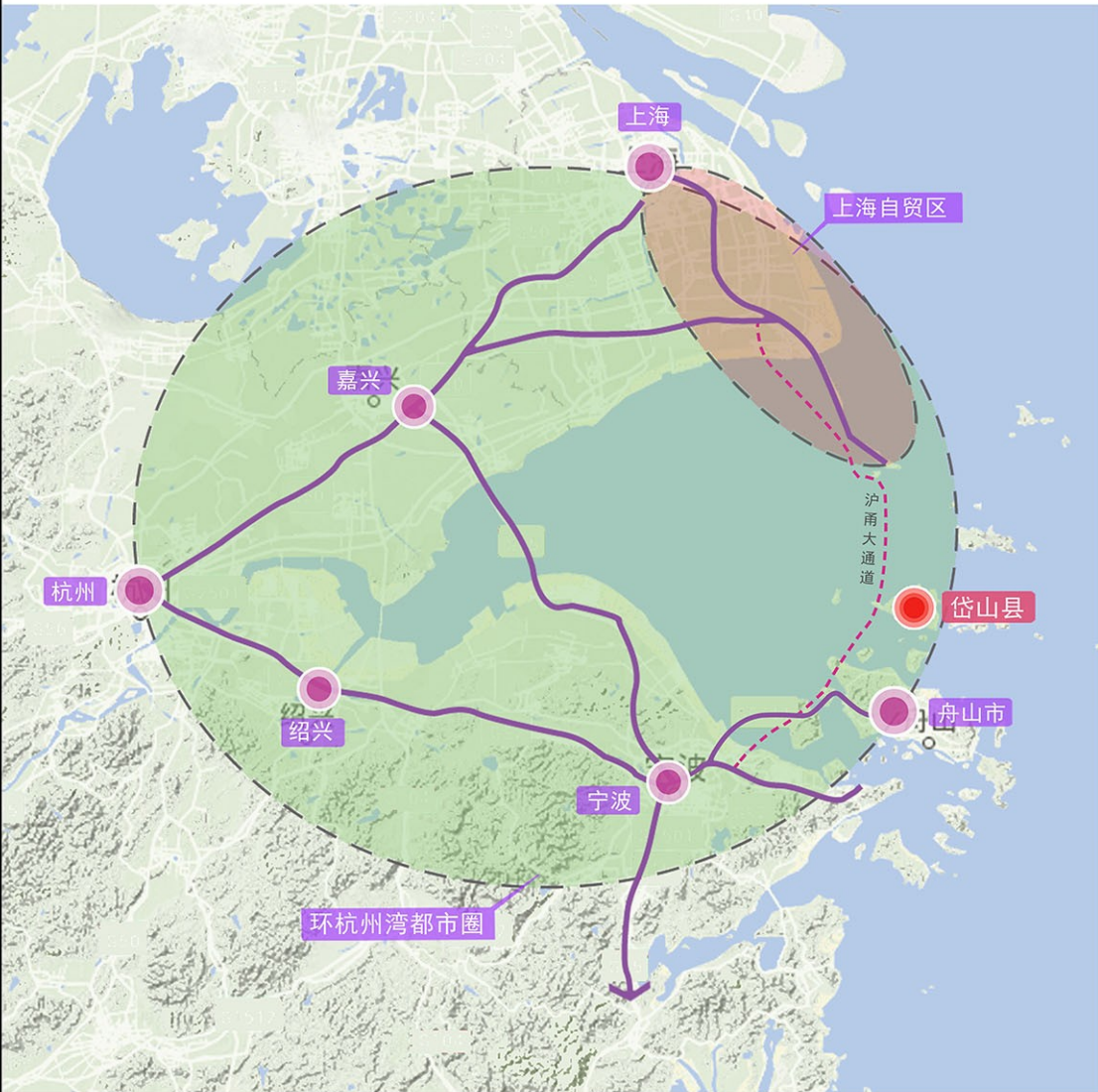
|                                              |         |   |                     |    |                                                                                                                                |     |           |        |       |
|----------------------------------------------|---------|---|---------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|--------|-------|
|                                              | 岱西镇人民政府 | — | 岱西镇美丽乡村提升           | 近期 | 创建景区镇、A 级景区村庄。建设双合省级美丽乡村精品村，打造石文化村（石头记）。提升小岙精品民宿区。建设对江休闲创意街区。                                                                  | 岱西镇 | 2020-2022 | 0.6    | 0.04  |
|                                              | 高亭镇人民政府 | — | 高亭镇美丽乡村提升           | 近期 | 创建景区镇、A 级景区村庄，开展村庄环境提升。                                                                                                        | 高亭镇 | 2021-2022 | 1.0    | —     |
|                                              |         | — | 高亭机场社区农业产业融合发展示范园项目 | 近期 | 创建省级农业产业融合发展示范园，园区总面积 557 公顷。实施大蛟村军民路农村房屋提升改造工程、南浦村道修建工程、大蛟村便民中心、何桥线周边花海、生态稻米基地、美丽宜居村庄、大蛟村高标准农田、绿化提升、南浦人居环境示范提升和现代农旅综合园区等项目建设。 | 岱山县 | 2019-2022 | 5.38   | 2.0   |
|                                              |         | — | 中广核岱山 4# 海上风电项目（一期） | 近期 | 项目位于岱山县西北侧海域，项目风电场区面积约 19km <sup>2</sup> ，用地面积约 9023 m <sup>2</sup> 。                                                          | 岱山县 | 2019-2021 | 36.0   | 20.0  |
| 备注：总投资额 204.65 亿元，其中近期 171.35 亿元，远期 33.3 亿元。 |         |   |                     |    |                                                                                                                                |     |           | 204.65 | 45.72 |

# 岱山海岛公园建设规划（2020-2025）

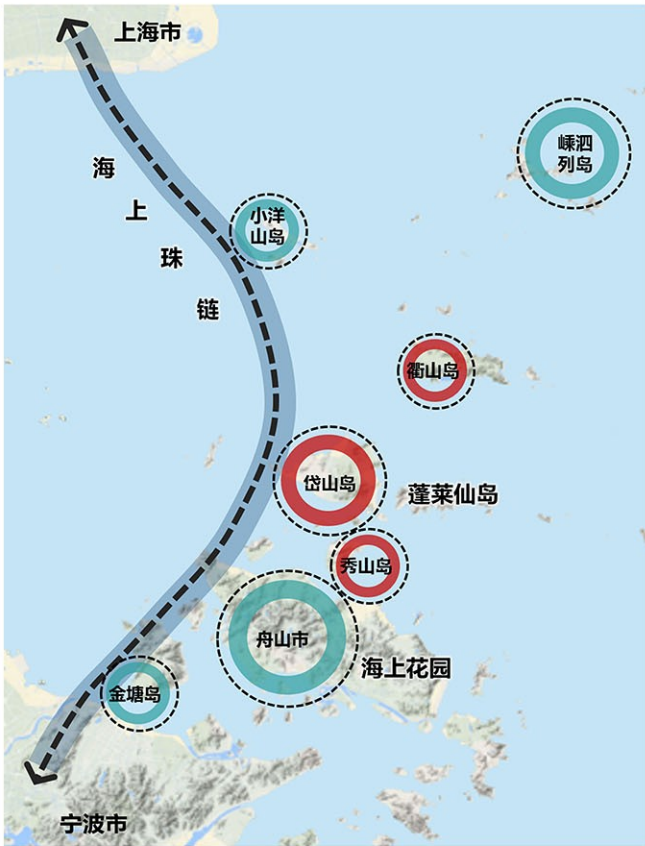
## 图 集

# 图集目录

|             |               |
|-------------|---------------|
| 1 区位分析图     | 14 旅游公厕规划图    |
| 2 规划范围图     | 15 旅游线路规划图一   |
| 3 现状景区景点分布图 | 16 旅游线路规划图二   |
| 4 旅游资源分级评价图 | 17 旅游线路规划图三   |
| 5 道路交通现状图   | 18 旅游线路规划图四   |
| 6 旅游市场分析图   | 19 旅游线路规划图五   |
| 7 总体布局图     | 20 海岛生态保护图    |
| 8 旅游产品规划图   | 21 岱山岛功能结构图   |
| 9 道路交通规划图   | 22 岱山岛景区景点规划图 |
| 10 旅游村落布局图  | 23 秀山岛功能结构图   |
| 11 餐饮设施规划图  | 24 秀山岛景区景点规划图 |
| 12 住宿设施规划图  | 25 衢山岛功能结构图   |
| 13 购物设施规划图  | 26 衢山岛景区景点规划图 |



岱山县在杭州湾的位置



岱山县在舟山市的位置

指北针



图例



指北针及比例尺



0 2500 5000 10000M

图 例

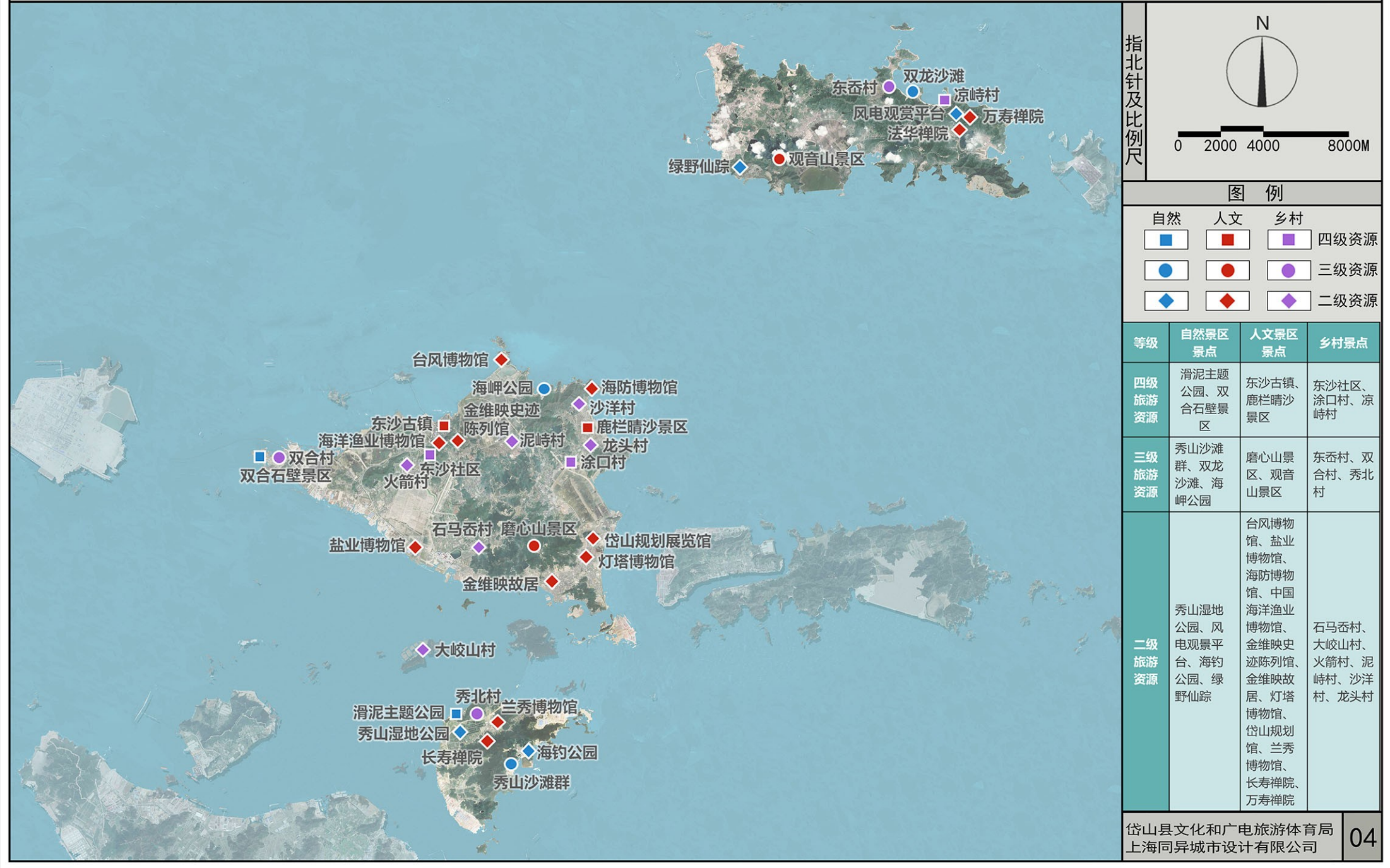
- 陆域范围线
- 海域范围线

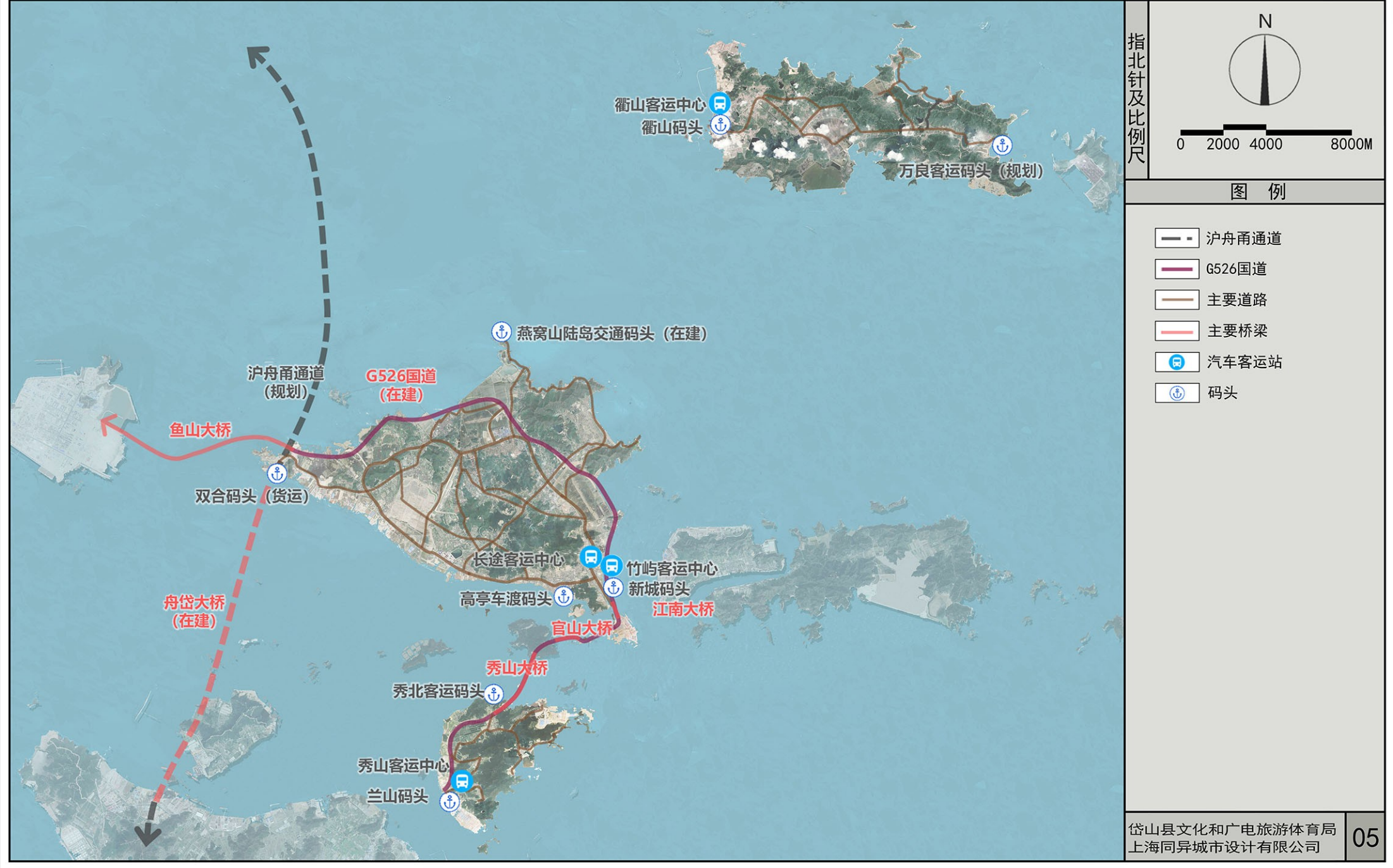
按岛屿划定，包括岱山岛、秀山岛、衢山岛、江南山岛、牛轭岛、官山岛、大嵛山岛。

按行政区域划定，包括高亭镇（除海军机场、南浦村、浪激渚社区、塘墩村）、东沙镇（除司基村）、岱东镇（除双峰盐场）、岱西镇（除工业区）、衢山镇、秀山乡。

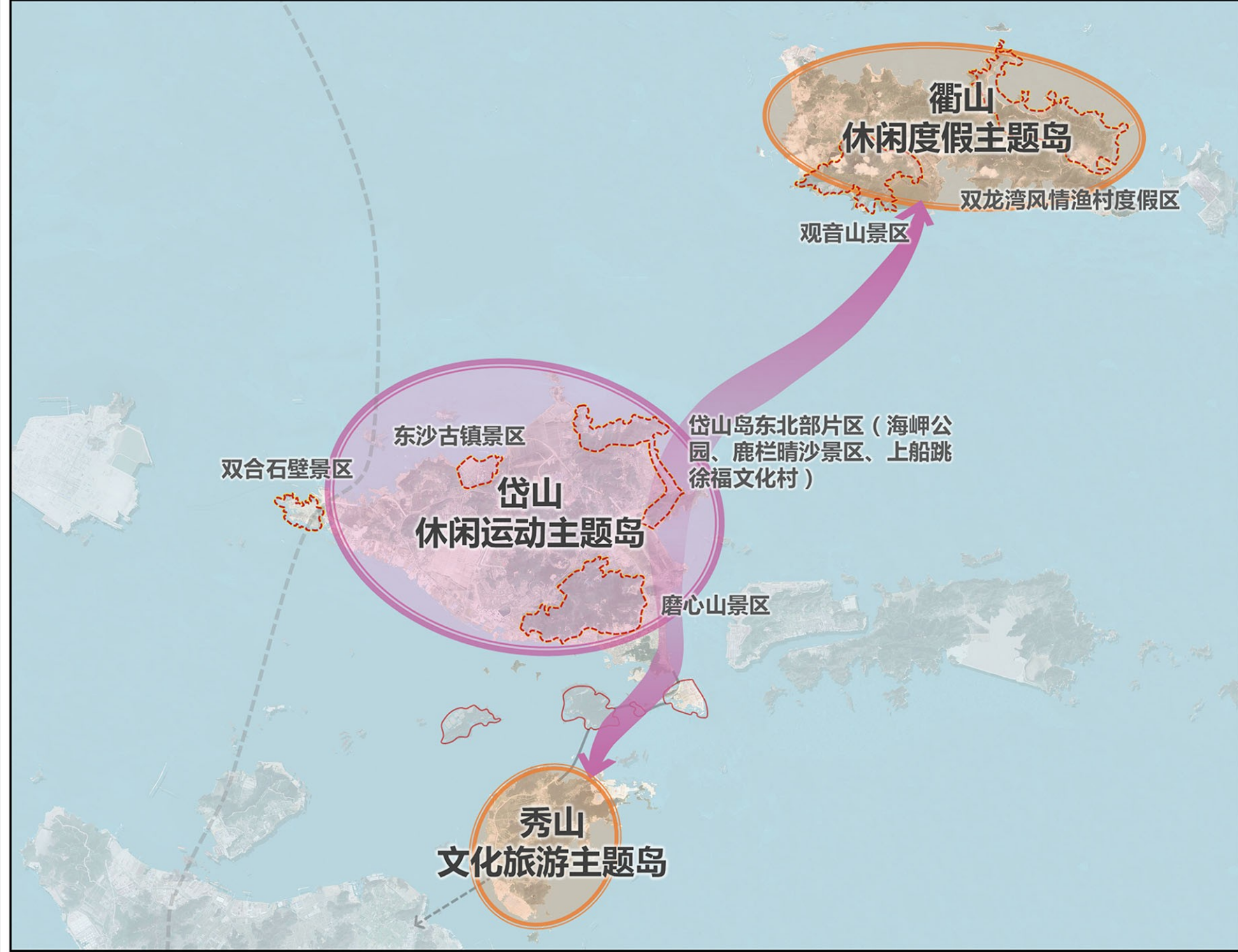
规划陆域面积约178平方公里，海域面积约1100平方公里。











指北针及比例尺

图 例

- 一体引领
- 两翼齐飞
- 核心样板区

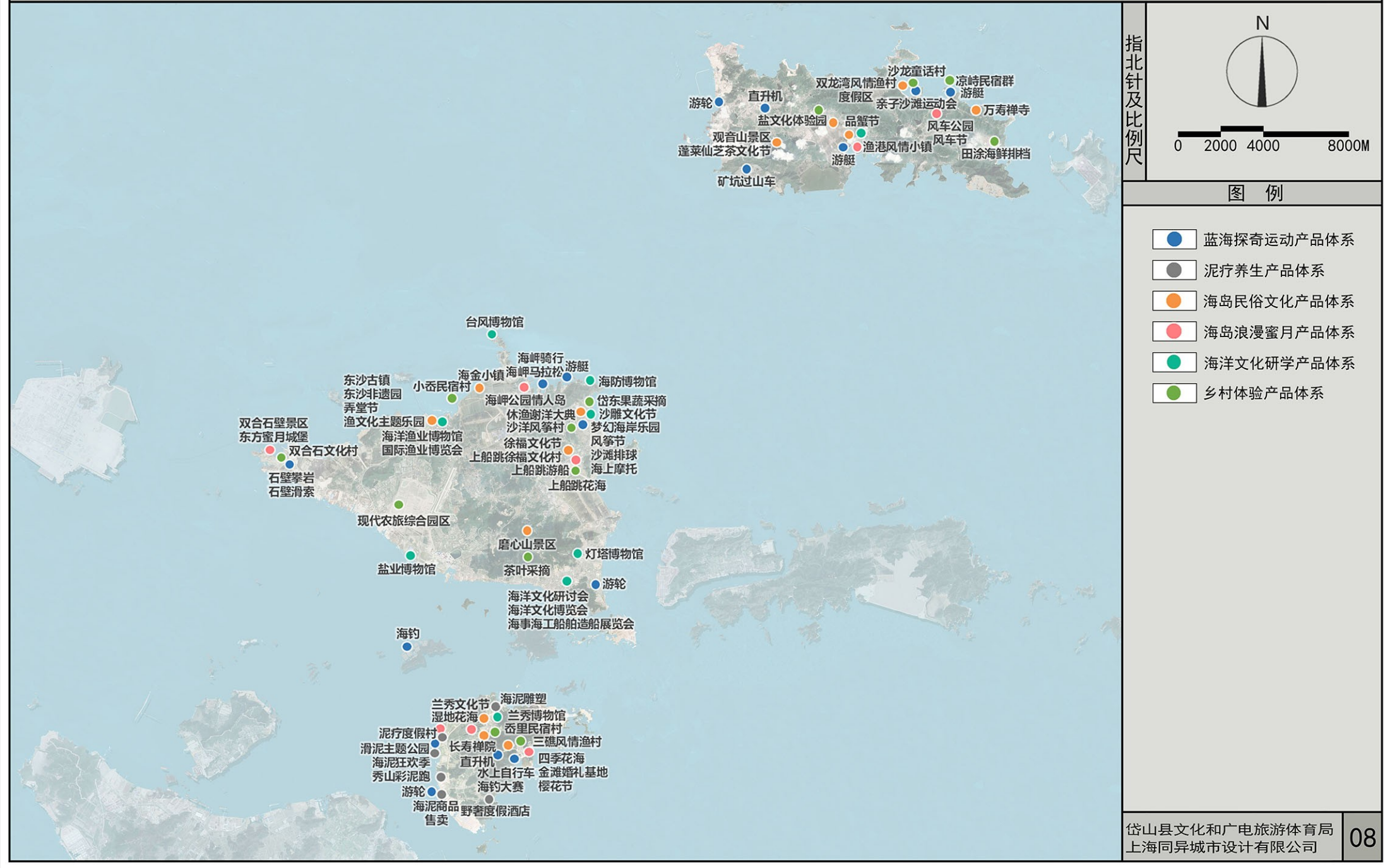
立足于岱山县海岛的资源条件和发展基础，挖掘和整合旅游资源，以岱山岛为引领，以秀山岛、衢山岛为两翼，整体形成“一体引领、两翼齐飞”的总体空间结构，同时建设三大主题岛及六大核心样板区。

**三大主题岛：**  
岱山休闲运动主题岛  
秀山文化旅游主题岛（2020年创建重点）  
衢山休闲度假主题岛

**六大核心样板区：**  
岱山岛东北部片区（海岬公园、鹿栏晴沙景区、上船跳徐福文化村）  
东沙古镇景区  
磨心山景区  
双合石壁景区  
观音山景区  
双龙湾风情渔村度假区

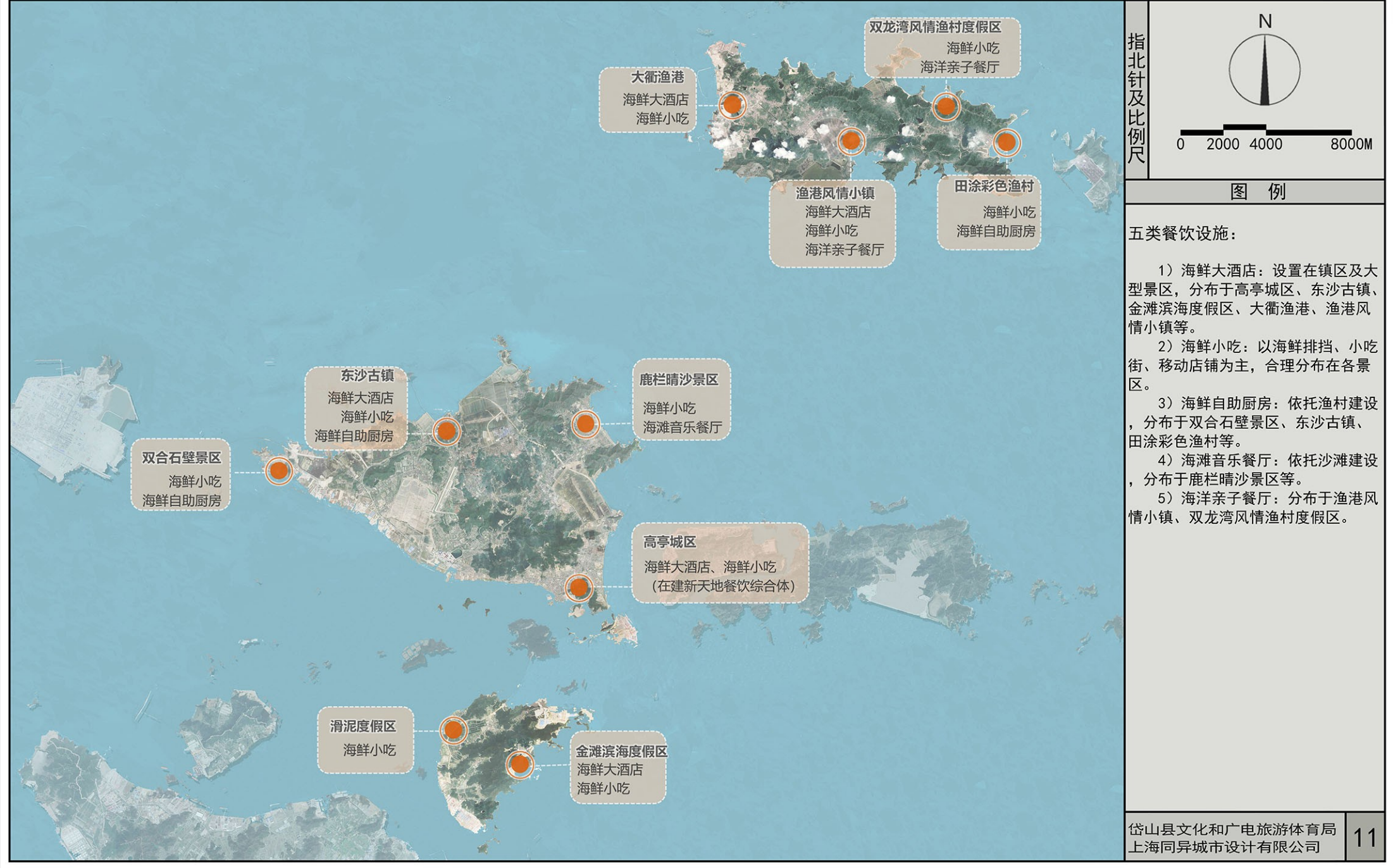
岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

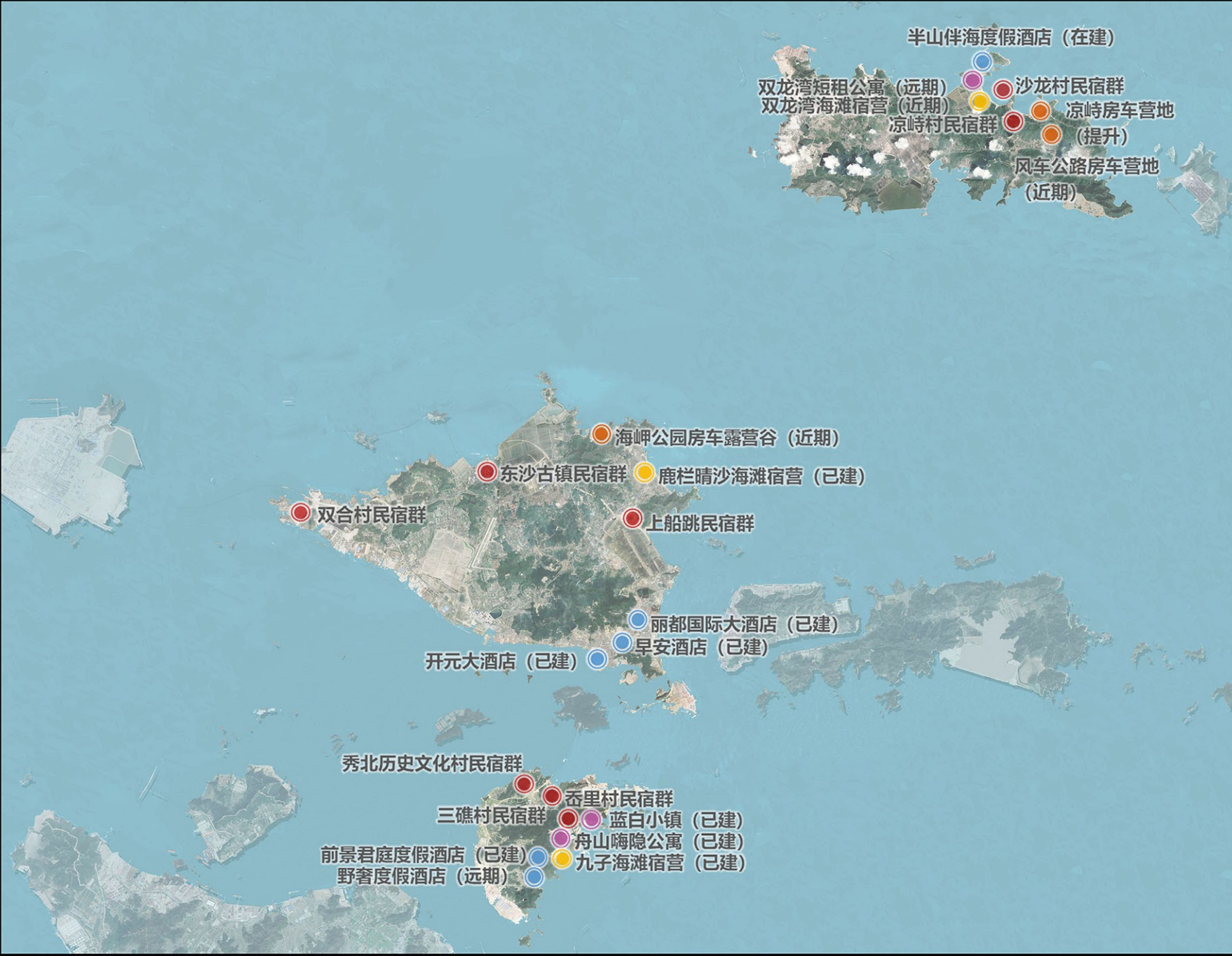
07











指南针及比例尺

N

0 2000 4000 8000M

图 例

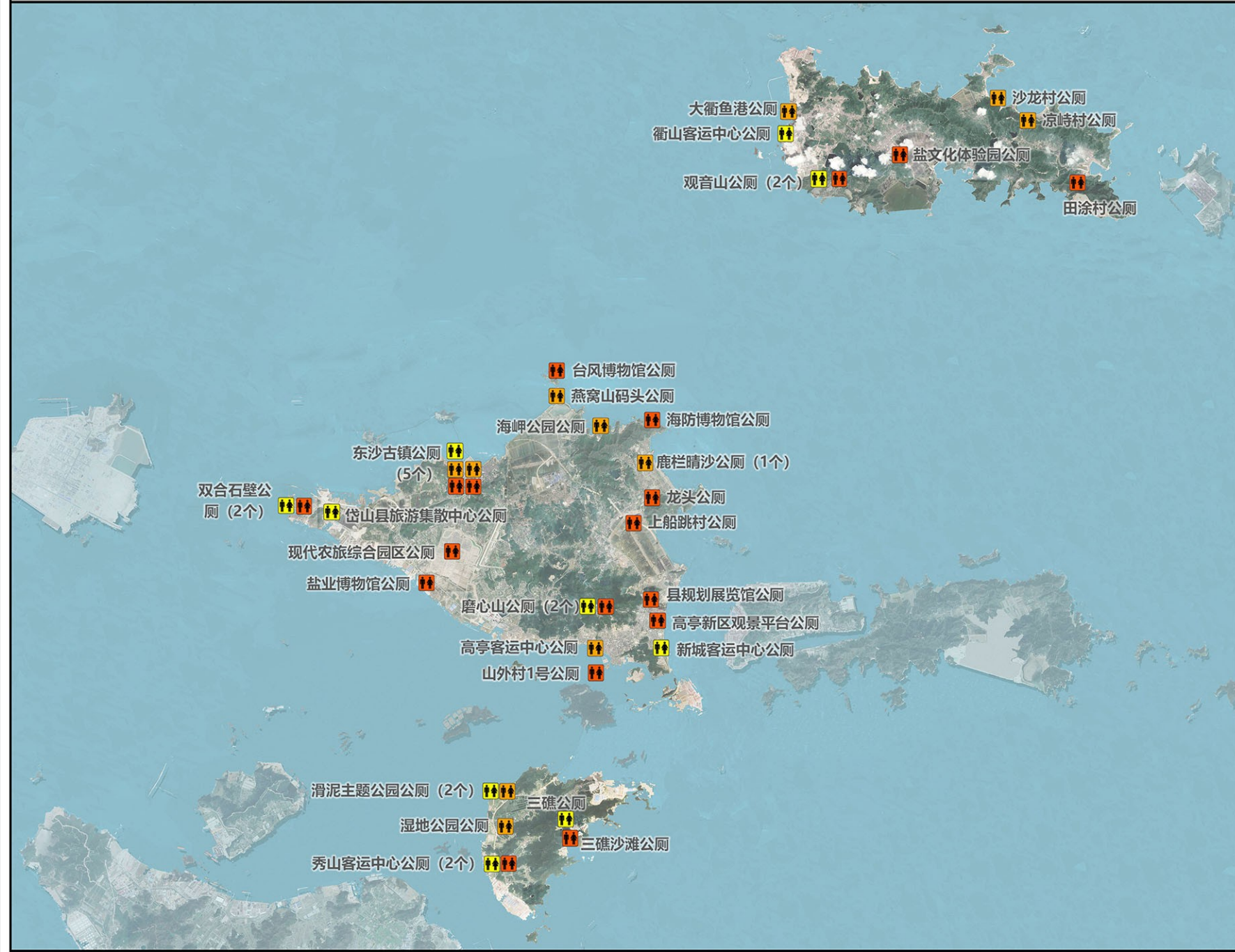
|  |        |
|--|--------|
|  | 精品度假酒店 |
|  | 主题民宿集群 |
|  | 短租公寓   |
|  | 房车营地   |
|  | 海滩宿营   |

| 类别     | 名称                                                           |
|--------|--------------------------------------------------------------|
| 精品度假酒店 | 前景君庭度假酒店 (已建)                                                |
|        | 开元大酒店 (已建)                                                   |
|        | 早安酒店 (已建)                                                    |
|        | 丽都国际大酒店 (已建)                                                 |
|        | 半山伴海度假酒店 (在建)                                                |
| 主题民宿集群 | 凉峙村民宿群、沙龙村民宿群、双合村民宿群、东沙古镇民宿群、上船跳民宿群、三礁村民宿群、秀里村民宿群、秀北历史文化村民宿群 |
|        | 舟山嗨隐公寓 (已建)                                                  |
|        | 蓝白小镇 (已建)                                                    |
|        | 双龙湾短租公寓 (远期)                                                 |
|        | 凉峙房车营地 (提升)                                                  |
| 房车营地   | 风车公路房车营地 (近期)                                                |
|        | 海岬公园房车露营谷 (近期)                                               |
|        | 鹿栏晴沙滩宿营 (已建)                                                 |
| 海滩宿营   | 九子沙滩宿营 (已建)                                                  |
|        | 双龙湾海滩宿营 (近期)                                                 |
|        | 双合村民宿群                                                       |

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

12





指南针及比例尺

N

0 2000 4000 8000M

图 例

AAA级旅游公厕

AA级旅游公厕

A级旅游公厕

至2020年，创建9个A级旅游公厕，其中包括3个3A级旅游公厕，3个2A级旅游公厕，3个A级旅游公厕。  
至2022年，3A级旅游公厕达到10个，2A级旅游公厕11个，A级旅游公厕18个。

| 级别 | 2020年目标                                                                                                                                    | 2021-2022年目标                                                                      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 3A | 秀山客运中心公厕（现状）<br>东沙古镇公厕<br>新城客运中心公厕<br>衢山客运中心公厕                                                                                             | 新建：<br>磨心山公厕<br>双合石壁公厕<br>三礁公厕<br>滑泥主题公园公厕<br>观音山公厕<br>岱山县旅游集散中心公厕                |
| 2A | 东沙羊府宫公厕（现状）<br>东沙登山路公厕（现状）<br>高亭客运中心公厕<br>鹿栏晴沙公厕<br>海岬公园公厕                                                                                 | 新建：<br>滑泥主题公园公厕<br>沙龙村公厕<br>凉峙村公厕<br>大衢渔港公厕<br>燕窝山码头公厕<br>湿地公园公厕                  |
| A  | 东沙落地桶公厕（现状）<br>东沙金维映纪念馆旁公厕（现状）<br>龙头公厕（现状）<br>县规划展览馆公厕（现状）<br>高亭新区观景平台公厕（现状）<br>山外村1号公厕（现状）<br>秀山客运中心候船厅公厕（现状）<br>双合石壁公厕<br>磨心山公厕<br>观音山公厕 | 新建：<br>田涂村公厕<br>海防博物馆公厕<br>台风博物馆公厕<br>盐业博物馆公厕<br>现代农旅综合园区公厕<br>盐文化体验园公厕<br>三礁沙滩公厕 |

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

14



指南针及比例尺

0 2000 4000 8000M

图 例

跳岛精品游线：

双龙湾风情渔村度假区（D1上午）→渔港风情小镇（D1下午）→禅修小镇（D1晚上）→鹿栏晴沙（D2上午）→双合石壁（D2下午）→东沙古镇景区（D2晚上）→滑泥主题度假区（D3）。其中包括了“一宫一塔一阁”标志性景点：文昌宫（东沙古镇景区）、玉佛宝塔（磨心山景区）、安澜阁（蓬莱公园）。

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

15

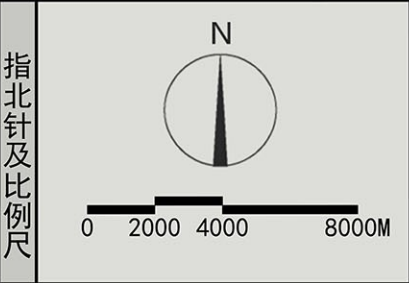


图 例

“蓬莱海韵”人文精品旅游线：

盐文化体验园（D1上午）→台风博物馆（D1下午）→东沙古镇（D1晚上）→海防博物馆（D2上午）→休渔谢洋大典（D2上午）→灯塔博物馆、盐业博物馆（D2下午）→滑泥主题度假区（D3）

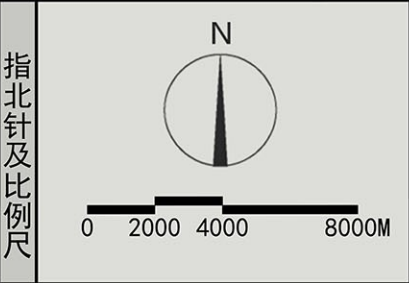
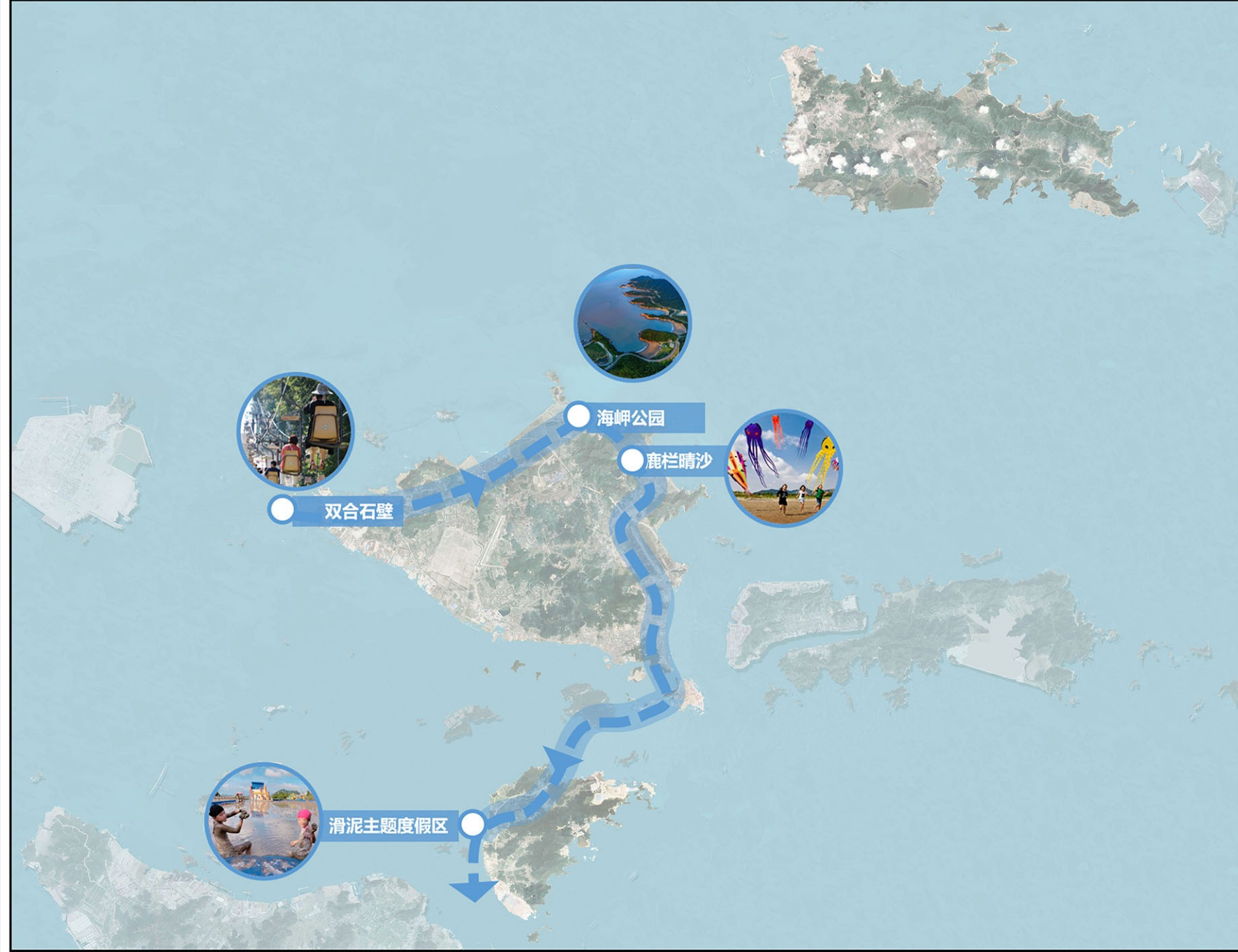


图 例

海岛运动游线：  
双合石壁攀岩、滑索（D1上午）  
→海岬公园骑行（D1下午）→鹿栏晴沙风筝节、海上运动（D2上午）→滑泥主题度假区（D2下午）



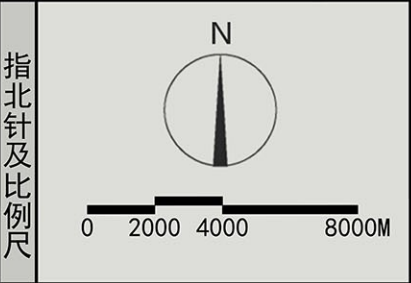


图 例

浪漫蜜月游线：

双合石壁（D1上午）→海岬公园  
情人岛（D1下午）→金滩度假酒店群  
（D1晚上）→秀山樱花岛（婚礼基地、  
樱花谷、湿地花海等）（D2）



指南针及比例尺

N

0 2000 4000 8000M

图 例

陆域生态保护红线

海洋生态红线岸线

海洋生态保护红线区

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

20



指北针及比例尺

N

0 1000 2000 4000M

图 例

**重点打造三带：**

- 1) 东北部滨海休闲旅游带
- 2) 西北部海洋文化体验带
- 3) 美丽渔港活力港湾带

**品质提升一城：**

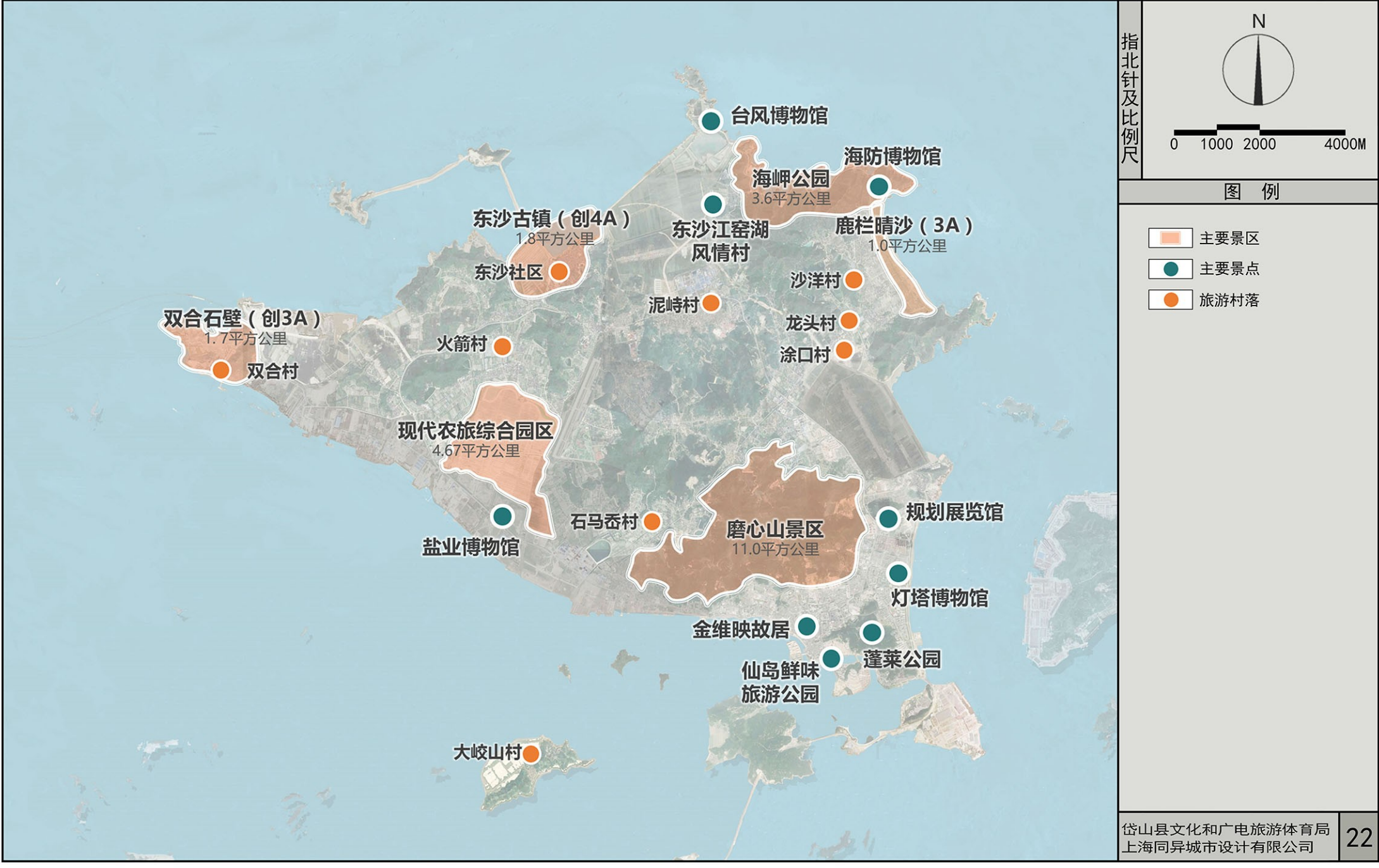
中心城区

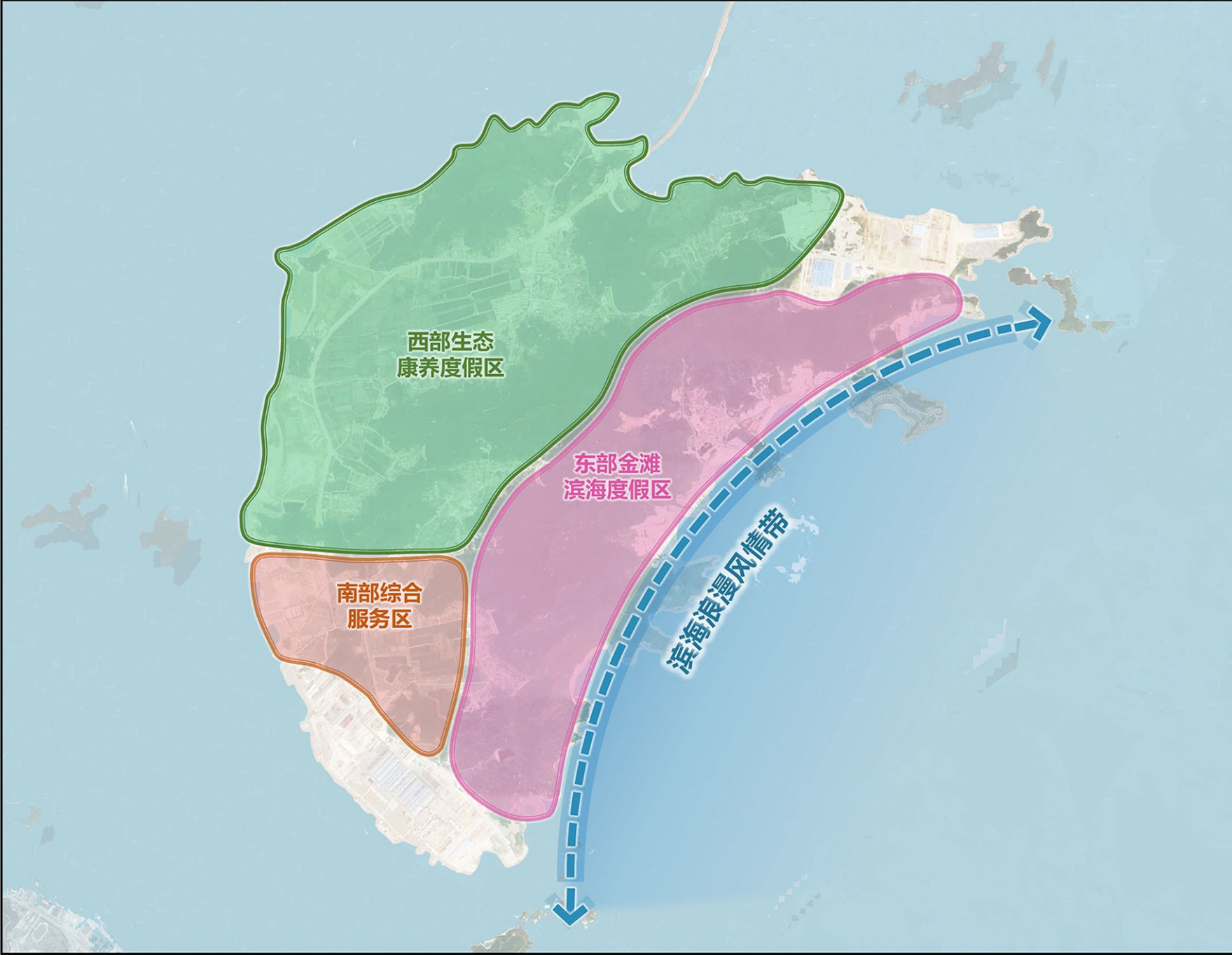
**联动发展三区：**

- 1) 南部磨心山海山风光区
- 2) 中部海岛生态休闲区
- 3) 离岛生态观光区

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

21





指北针及比例尺
 

N  
  
 0 400 800 1600M

图 例

**重点提升一带:**  
滨海浪漫风情带

**差异发展三区:**  
 1) 西部生态康养度假区  
 2) 东部金滩滨海度假区  
 3) 南部综合服务区

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

23



指北针及比例尺

N

0 400 800 1600M

图 例

- 主要景区
- 主要景点
- 旅游村落

岱山县文化和广电旅游体育局  
上海同异城市设计有限公司

24



指北针及比例尺

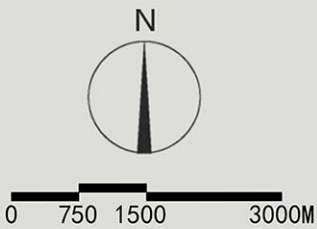
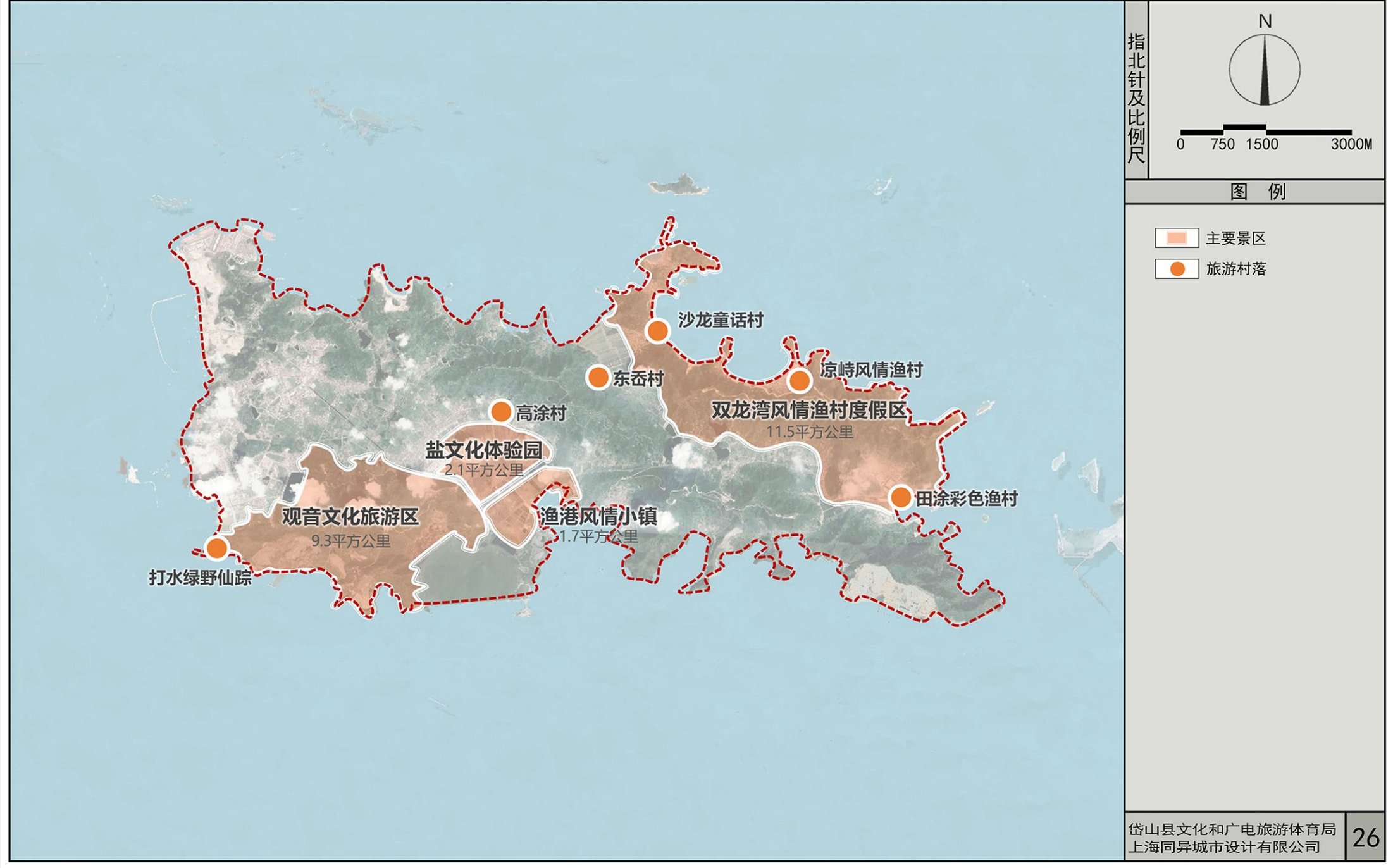


图 例

- 重点提升两湾:**
- 1) 风情渔村体验湾
  - 2) 观音文化风情港湾
- 均衡发展三区:**
- 1) 综合服务区
  - 2) 海岛盐田休闲体验区
  - 3) 生态观光区





上海同异城市设计有限公司  
探索中国城市空间设计密码



网址：[www.tyud.com](http://www.tyud.com)  
电话：021—65976866  
021—65976130  
地址：上海市徐汇区虹漕路461号59栋2楼