

嵊泗县嵊山-枸杞片区 国土空间总体规划

2021-2035年



嵊泗县自然资源和规划局
嵊泗县嵊山镇人民政府
嵊泗县枸杞乡人民政府
2024年09月

前言

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦打造舟山现代海洋城市、“美丽嵊泗、美好嵊泗”现代海岛县，坚定实施“生态立县、以港兴县、以旅活县、以渔稳县”总战略，坚持向海图强、依海富民、深耕海洋，传导和落实完善《嵊泗县国土空间总体规划(2021-2035年)》，推进嵊山镇、枸杞乡高质量一体化共富发展，统筹嵊山镇、枸杞乡国土空间资源和公共设施配置，特组织编制《嵊山-枸杞片国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》)是对嵊山镇、枸杞乡国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排；是对省、市、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。



目录

01 规划总则

02 发展定位

03 总体格局

04 美好生活

05 韧性海岛

06 传导实施

01

规划总则

1.1 规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕浙江省“两个先行”目标，落实浙江高标准推进长三角一体化、建设海洋经济强省等战略行动，按照高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理等要求，加快形成人与海洋和谐共生的国土空间新格局，着力提升国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，推动嵊泗县“东海明珠、海上花园城”建设，为嵊山镇、枸杞乡经济社会可持续发展提供空间保障。



01 规划总则

1.2 规划原则

坚持底线思维

严守生态、国土、粮食和文化等安全底线，加强对上位规划传导、优化、细化。

坚持绿色高质量发展

加强存量空间盘活和空间资源节约集约利用。

坚持以人民为中心

科学布局生产、生活和生态空间，助力高质量发展和海岛共富发展。

坚持统筹融合

推进岛群协同、城乡融合、陆海统筹发展。

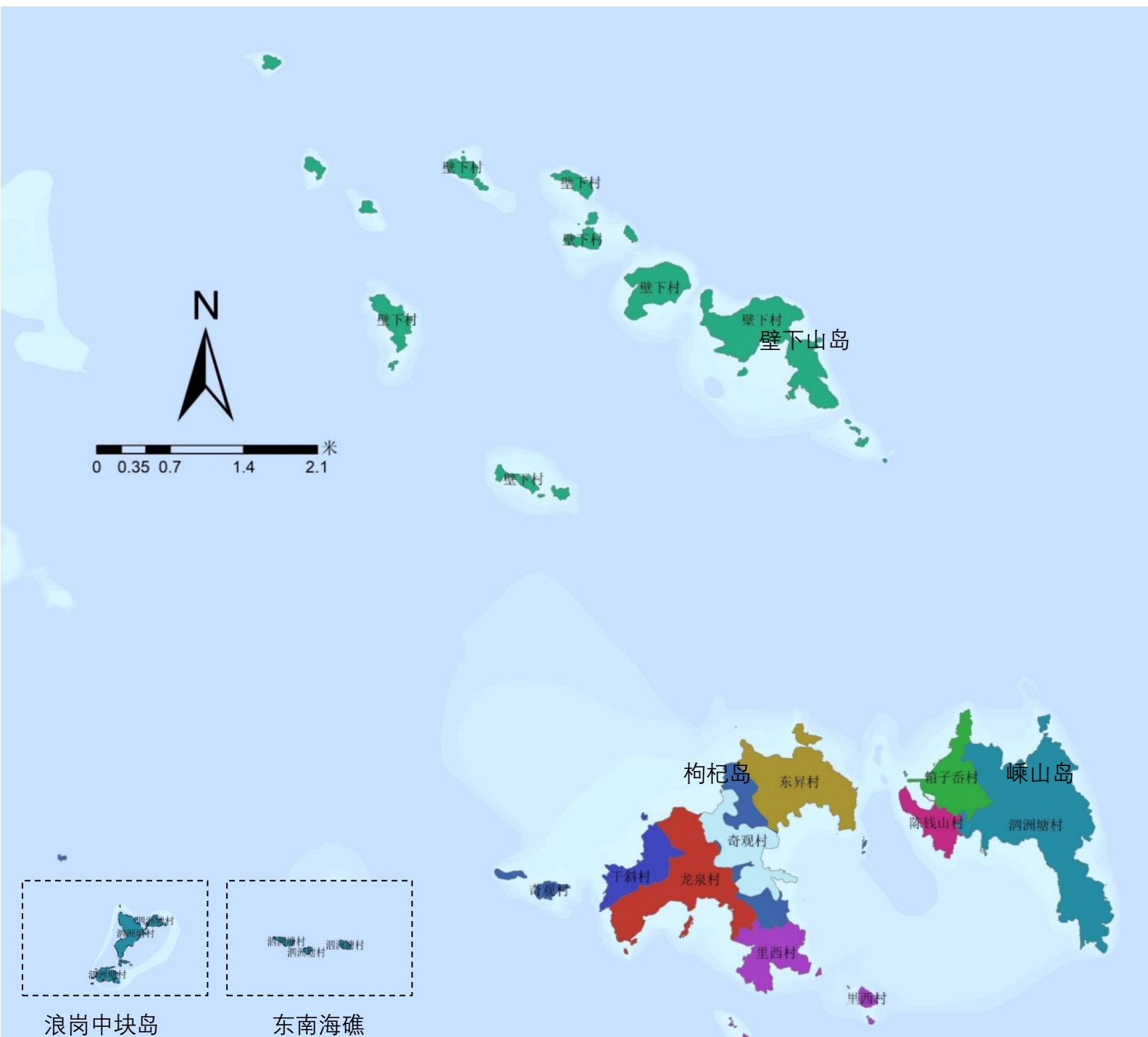
01

规划总则

1.3 规划期限与范围

规划范围：包括嵊山镇和枸杞乡行政辖区陆域，总面积1465.91公顷，其中嵊山镇805.00公顷，枸杞乡660.91公顷。

规划期限：基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02 发展定位

2.1 主体功能区定位

生态经济地区

附加历史文化资源富集地区和海洋经济地区

2.2 总体定位

国家渔业转型发展先行区

国家一级渔港

长三角百年渔场文化特色休闲度假区

县域副中心之一

02 发展定位

■ 嵊山镇定位

国际海钓基地

国家一级渔港

中国最美渔港文化风情度假小镇

东海渔业服务基地

■ 枸杞乡定位

国家渔业转型发展先行区

中国贻贝之乡

国家级农业产业强镇

中国最美海岛渔乡风情度假小镇

02 发展定位

2.3 发展目标

2025年

国土空间资源底线更加稳固，国土空间利用结构和布局持续优化，渔业和旅游高质量发展水平不断提升，共同富裕现代化基本单元体系基本形成，国土空间治理水平明显提高，初步建成长三角知名海岛休闲度假区、国家绿色渔业实验区。



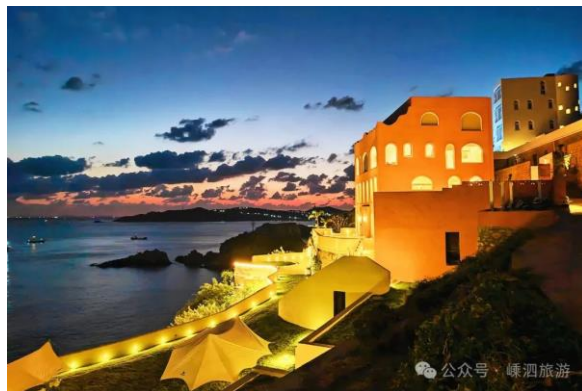
2035年

生态空间山青海碧、生活空间独具风情、生产空间集约集聚，渔文旅融合高质量共富发展模式基本形成，国土空间治理现代化基本实现，达到国家绿色渔业实验区要求，初步建成国际海岛旅游目的地，率先实现共同富裕。



2050年

全面建成以人民为中心、人与海洋和谐共生的国际海岛旅游目的地、国家绿色渔业实验区先行区、东海海洋文化活态博物馆、浙江省共同富裕现代化基本单元、嵊泗县东部次区域公共服务中心，综合发展水平位列海岛乡镇前列。



03 总体格局

3.1 划定三条重要控制线

优先划定永久基本农田

严格按照国家永久基本农田保护规则用“长牙齿”硬措施保护耕地，永久基本农田18.67公顷（280.05亩）、耕地26.93公顷（403.95亩），其中嵊山镇永久基本农田8.21公顷、耕地12.47公顷，枸杞乡永久基本农田10.46公顷、耕地14.46公顷。

科学划定生态保护红线

严格按照国家生态保护红线管控相关规则实施管理。生态保护红线903.63公顷，其中嵊山镇546.09公顷，枸杞乡357.54公顷。

合理划定城镇开发边界

引导城镇空间集中集聚、城镇建设高效集约，严格控制城镇开发边界外城镇建设。城镇开发边界70.89公顷，其中嵊山镇59.55公顷，枸杞乡11.34公顷。

03 总体格局

3.2 国土空间总体格局

结构：一带两心两廊多组团绿道网

一带：沿嵊山、枸杞两岛南侧形成嵊山、枸杞一体化发展带。

两心：指嵊山渔港文化和商贸中心、枸杞休闲娱乐和民生服务中心。

两廊：嵊山岛和枸杞岛山林生态廊道。

多组团：指嵌入海岛的镇区、渔村、产业园等功能组团。

绿道网：结合山林、公路、海岸建设特色绿道网。

大盘组团

壁下组团

浪岗山列岛

东南海礁

贻贝综合产业园组团

嵊山镇区组团

后头湾组团

嵊山中心

东昇旅居组团

枸杞中心

奇观集镇组团

干斜组团

龙泉组团

里西组团

满咀头组团



0 0.35 0.7 1.4 2.1 米

03 总体格局

3.3 农业空间

打造蓝色海洋牧场

大力发展贻贝养殖产业，调整养殖结构和强度，推动贻贝全产业链发展，以数字化、绿色化为导向，建设蓝色海洋牧场，打造渔业特色型全省美丽城镇样板。

不断改善贻贝养殖、渔业捕捞的设施设备，保障渔业后勤配套空间，提高区域渔业后勤保障能力。

严格保护耕地

落实“长牙齿”耕地保护硬措施

推进高标准农田建设

因地制宜引导耕地功能恢复

适度开展宜耕后备资源开发



03 总体格局

3.4 生态空间

空间格局：四群两廊一岬六岸

四群：指嵎山-枸杞岛群、浪岗山列岛群、壁下山岛群、东南海礁生态岛群及湿地。

两廊：指嵎山岛、枸杞岛海岛山体生态廊道。

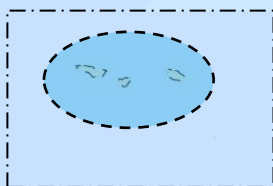
一岬：指嵎山岛与枸杞岛之间的海岬。

六岸：指嵎山岛、枸杞岛的六条生态海岸。

壁下山岛生态岛群



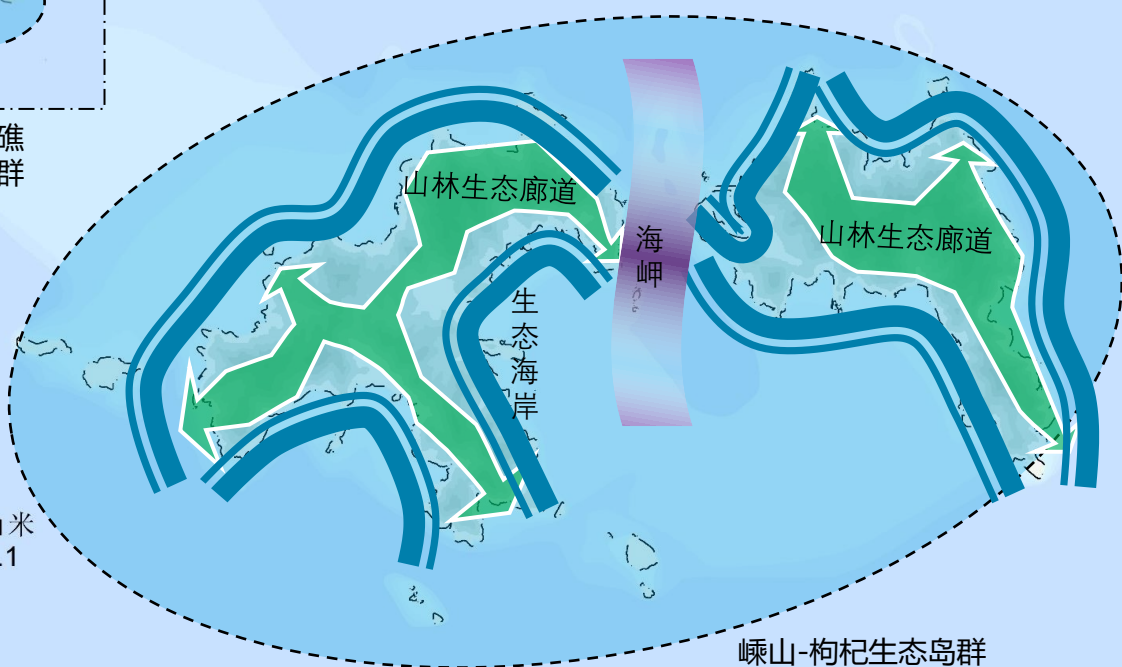
浪岗山列岛生态岛群



东南海礁生态岛群



0 0.35 0.7 1.4 2.1 米



总体格局

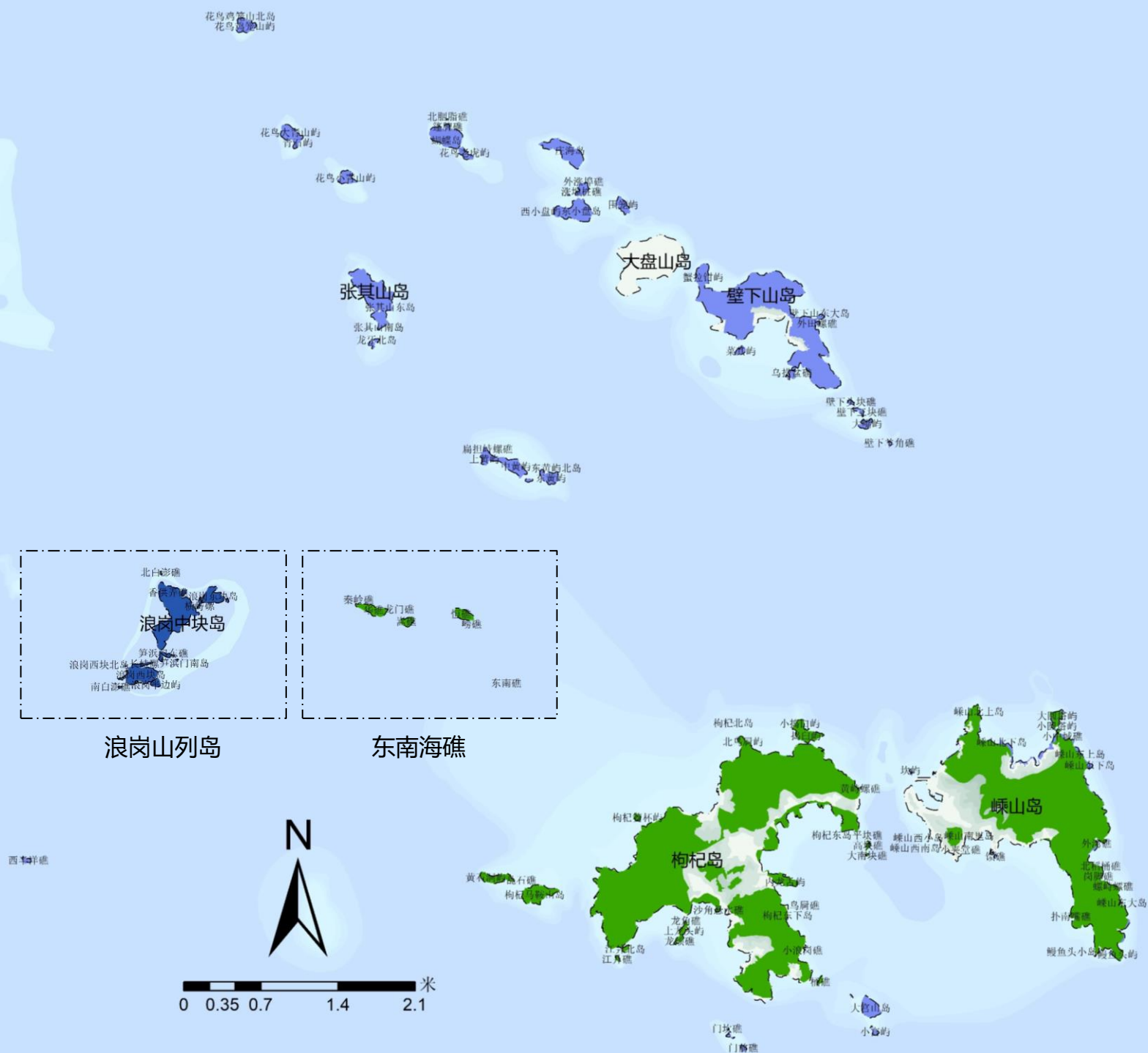
3.5 自然保护地

3处自然公园

 嵊泗列岛风景名胜区：国家级，陆域817.16公顷。

 浙江嵊泗马鞍列岛国家海洋公园：国家级，陆域244.93公顷。

浙江舟山东部省级海洋公园：省级，陆域51.18公顷。



03 总体格局

3.6 海岛保护与利用

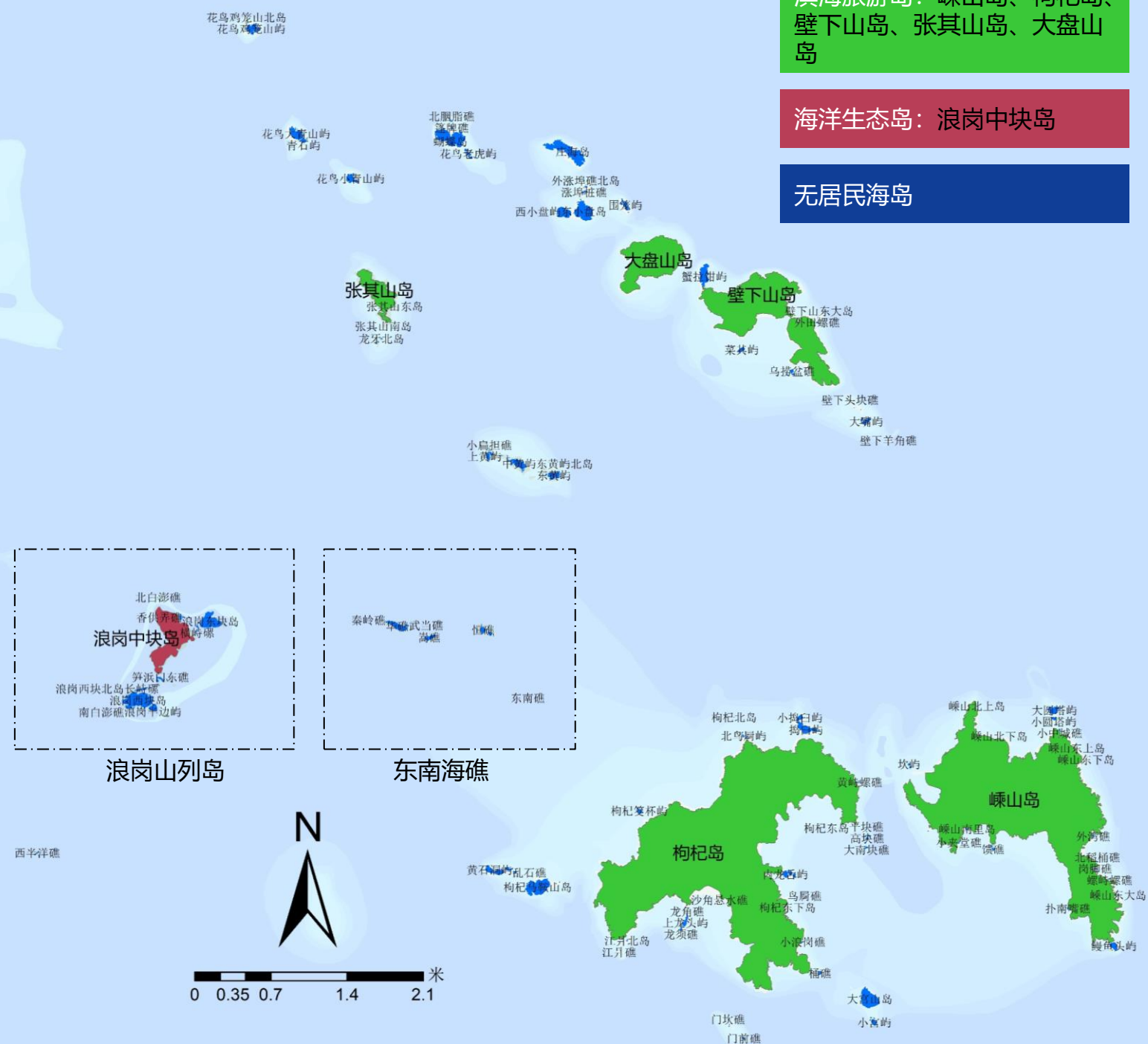
有居民海岛：5个，两类管理

无居民海岛：188个，清单式管理

滨海旅游岛：嵎山岛、枸杞岛、壁下山岛、张其山岛、大盩山岛

海洋生态岛：浪岗中块岛

无居民海岛



03 总体格局

3.7海岸保护与利用

有居民海岛岸线：**三类管控**

自然岸线：**严格保护**

严格保护岸线：占85.8%

限制开发岸线：占2.3%

优化利用岸线：占11.9%

张其山岛

大盘山岛

壁下山岛

浪岗中块岛

嵎山岛

枸杞岛

N

0 0.3 0.6 1.2 1.8 米

03

总体格局

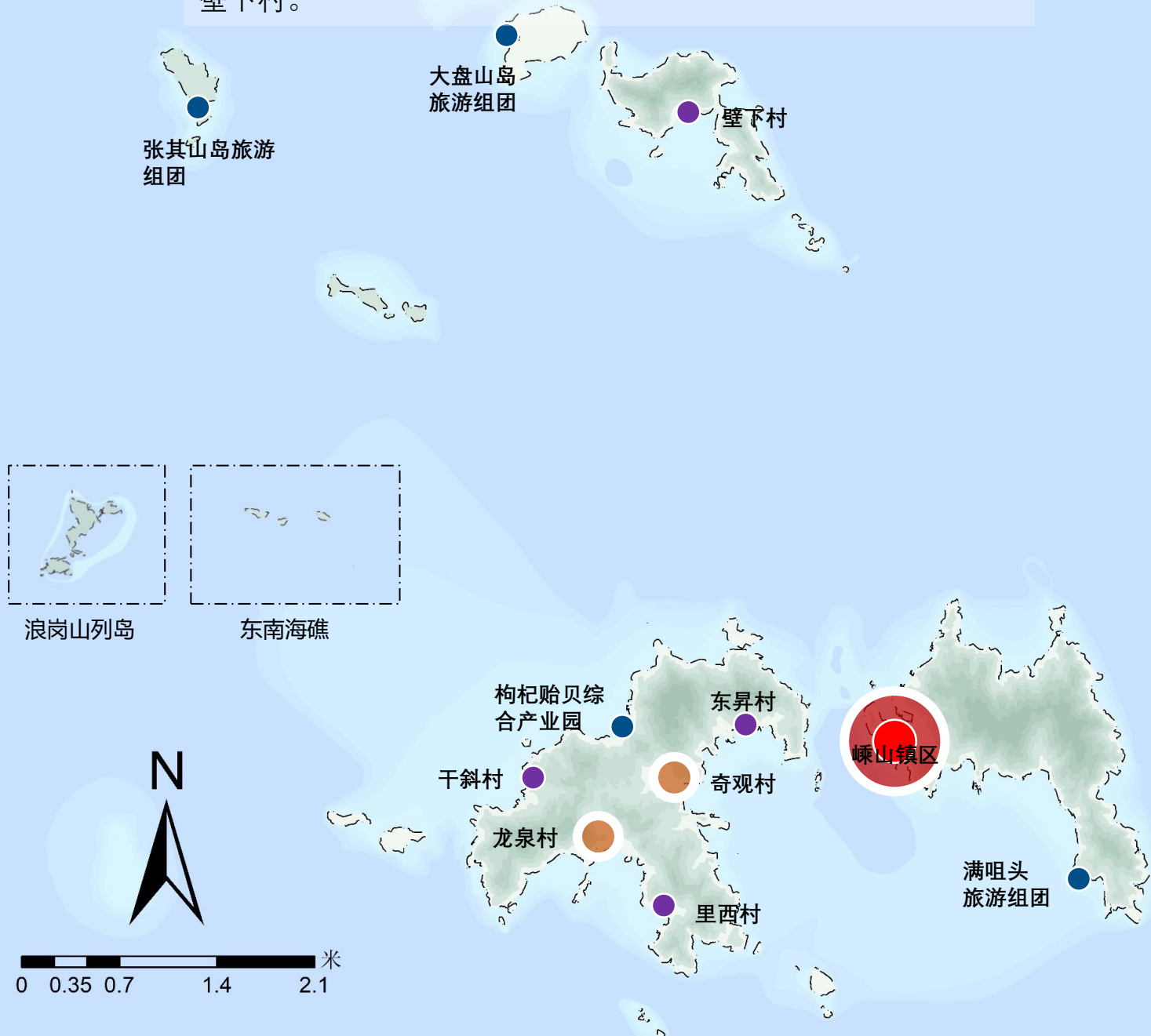
3.8 村镇空间

一镇区、四平台、二级渔村

一镇区：指嵊山镇区。

四平台：指枸杞贻贝综合产业园、大盘山岛、张其山岛、满咀头特色产业平台。

二级渔村：指中心村、基层村，其中中心村为枸杞乡的奇观村、龙泉村，基层村为枸杞乡的干斜村、东昇村、里西村和嵊山镇的壁下村。

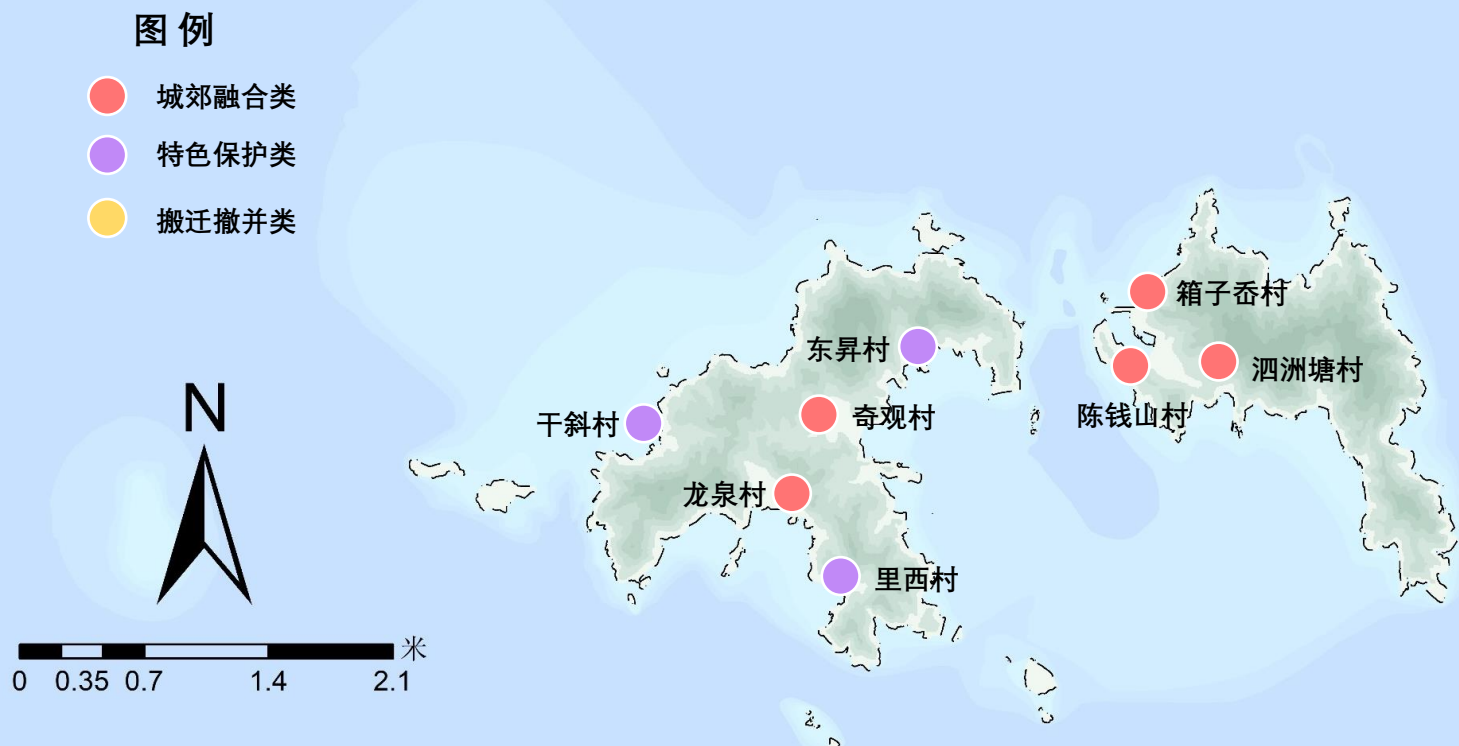


3.9村庄建设分类

城郊融合类：泗洲塘村、箱子岙村、陈钱山村、奇观村、龙泉村。

特色保护类：里西村、东昇村、干斜村。

搬迁撤并类：壁下村。

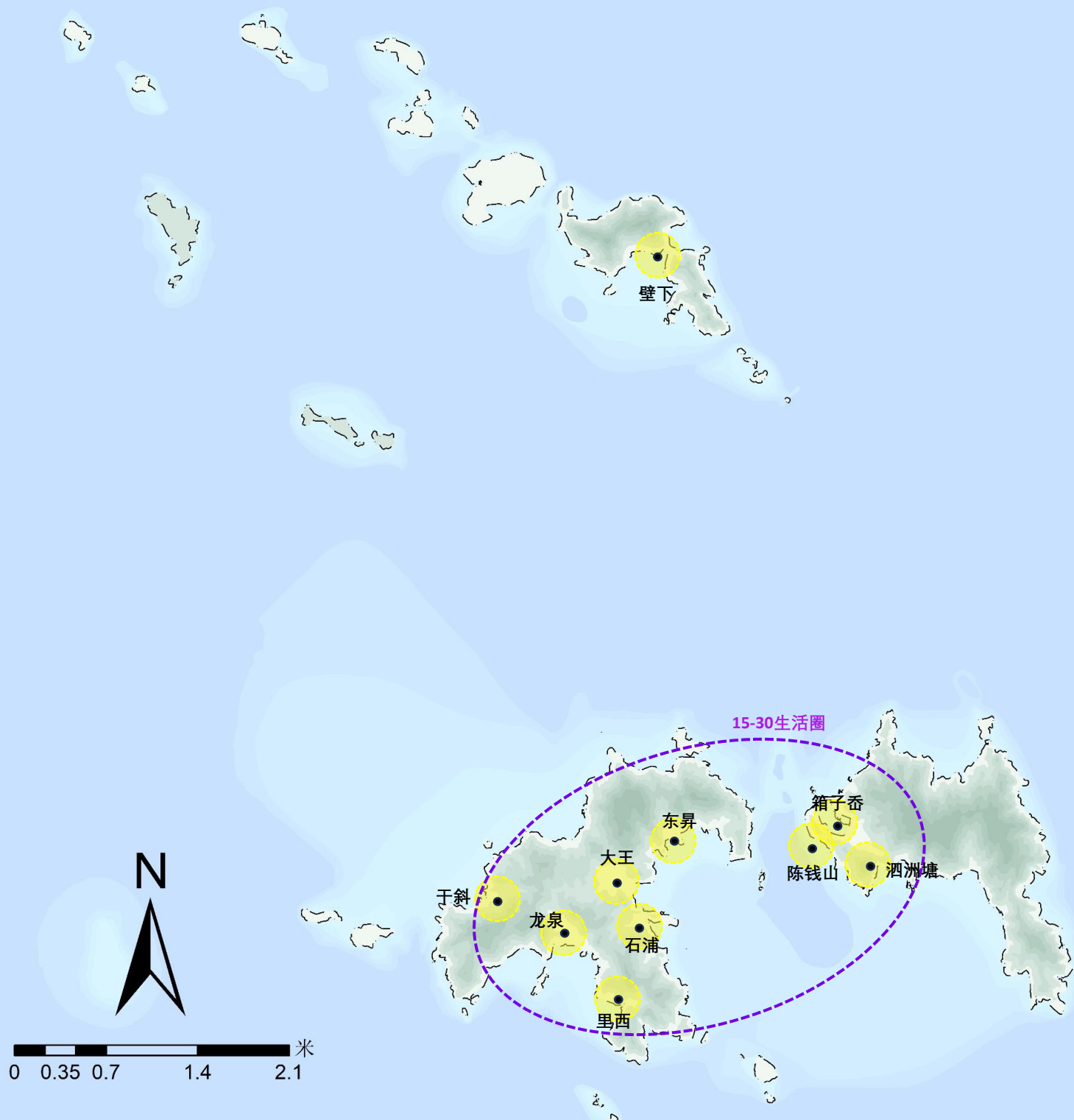


04 美好生活

4.1 海岛生活圈

5-10分钟生活圈：嵊山镇陈钱山、箱子岙、泗洲塘和枸杞乡东昇、大王、石浦、干斜、龙泉、里西、壁下生活圈。

15-30分钟生活圈：嵊山-枸杞生活圈。



4.2 公共服务设施

普惠均衡、优质共享

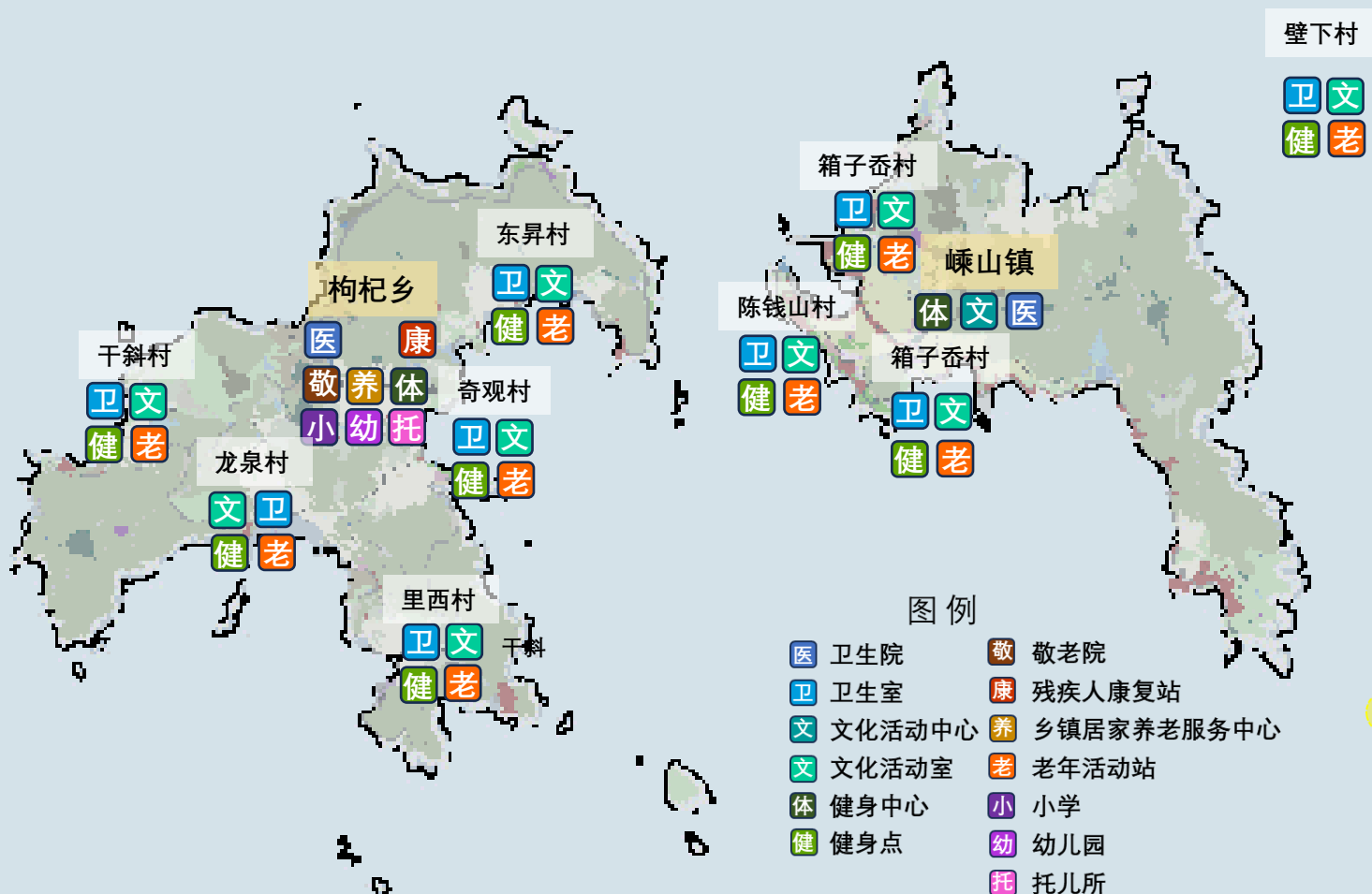
教育设施：保留枸杞小学、枸杞幼儿园、枸杞托儿所。

医疗设施：保留嵊山镇卫生院、枸杞乡卫生院，5-10分钟生活圈配套社区卫生服务站（卫生室）。

文化设施：保留嵊山镇、枸杞乡文化活动中心，5-10分钟生活圈配套文化活动站（文化大礼堂、农家书屋、民俗活动点、红白喜事厅）。

体育设施：建设嵊山镇、枸杞乡多功能活动场，打造全民健身中心；5-10分钟生活圈配套健身广场、健身道、特色运动场、健身室等。

社会保障：保留枸杞乡养老院，建设居家养老服务中心，5-10分钟生活圈配套残疾人康复站、社区居家养老服务照料中心、老年活动站。



04 美好生活

4.3 文化保护

东海渔业文化活态集聚地



加大非物质文化遗产保护和研究。深化“文化基因解码工程”，加大渔业捕捞、贻贝养殖等渔事渔俗的文化研究，建立地域特色非物质文化遗产体系，实现系统性保护。



加强物质文化遗产保护。重点保护山海奇观摩崖石刻、张良财墓、蒋纪周烈士纪念碑，加强日常管理维护，深入开展物质文化遗产普查，实现各类保护对象应保尽保。



划定城市紫线。划定1处省级和2处县级文物保护单位的保护范围和建设控制地带，保护范围和建设控制地带的管控根据相关法律法规执行。



0 0.35 0.7 1.4 2.1 米



04 美好生活

4.4风貌引导

东海气质现代版“富春山居图”

嵊山镇定位百年渔场、魅力嵊山，枸杞乡定位蓝海牧岛、美丽枸杞，延续嵊山山村渔港风情、枸杞山村海滨风情，深入开展镇区、渔港、渔村、工业园区风貌整治，不断提升嵊泗枸杞-嵊山“山海奇观”风貌样板区的品质，努力保持城乡风貌类共同富裕现代化基本单元，打造具有东海气质现代版“富春山居图”。



05 韧性海岛

5.1 交通规划

□ 适时扩容对外交通

扩容交通码头，增加通用航空交通，适时增加与中、西部岛群交通航线，满足不断增长的交通需求。

□ 提供多层次、绿色智能舒适交通服务

不断改善交通设施、工具，增加高端化、精品化、定制化的旅游交通方式，满足不同层次、不同模式的旅游观光需求。

□ 推广公交慢行优先的低碳交通方式

公交、慢行交通优先，优化公交线路，建设山地、海滨特色慢行系统，合理供给停车空间，适度控制海岛车辆规模，推广与休闲慢生活相适应的交通方式。

□ 建设最美海岛公路

打通断头路，服务海防、旅游需求，建设最美海岛公路，提高渔村、景点的可达性。



05 韧性海岛

5.2 市政工程

适度超前、岛群统筹、海岛特色

■ 排水工程

完善海水淡化和大玉湾水库、干斜水库等本地库塘蓄水利用工程，积极推进污水再生利用，建立多源共济的水资源配置系统。加快城镇供水设施向农村延伸，构建完善的联村局域网供水体系。规划自来水厂2座，海水淡化厂2座。

■ 排水工程

补齐城镇污水治理短板，提升污水系统管理水平。全面实施农村污水治理“强基增效双提标”行动，消除污水收集处理盲区，实现污水治理行政村覆盖率和出水水质双达标。规划污水处理厂1座，配套提升泵站3座，污水处理终端6处。

■ 能源工程

秉持电等发展，适度超前原则，嵊山枸杞一体化统筹考虑，完善输电接入系统和内部联络系统，推动智能电网建设，提高供电安全保障能力。

■ 信息工程

以数字普惠化为核心，以产业数字化和治理数字化为特色，加强数字基础设施建设，保护海底通信光缆，加快5G通信等新型网络通信基础设施建设，实现光纤入户、高速无线数据全覆盖。

■ 环卫工程

以嵊泗县“无废城市”建设为目标，坚持减量化，提升源头治理能力；坚持资源化，提升综合利用能力；坚持无害化，提升安全处置能力；坚持体系化，提升收集运输能力。规划垃圾转运站2处。

05 韧性海岛

5.3 防灾减灾



建立灾害预警应急体系

建立乡镇、村二级多灾种智慧预警预报防灾减灾体系，开展海洋灾害实时监测，打造“海灾智治”场景应用，组建多元統合的基层应急救援管理力量体系。



加强地质灾害防治

坚持预防为主，避让与治理相结合，坚持人为诱发的地质灾害，谁诱发谁治理，新建工程与相应的地质灾害防治工程必须同步验收，最大程度减少新地质灾害点产生。



提高防潮排涝能力

积极应对海平面上升风险，持续推进“海塘安澜”工程建设，防潮能力达到50年一遇以上水平，排涝能力达到10年一遇以上水平。



完善消防安全布局

嵎山镇区、枸杞乡集镇配建专职消防站，各村配建微型消防站，配套消防水源、消防通信、消防通道等设施，增加水上消防救援设施，优化危化易燃易爆设施布局。



加强“平急两用”设施建设

推进“平急两用”公共基础设施建设，构建以应急指挥、医疗救护、消防救援、避难场所、疏散通道、应急物资库、生命线工程为基础的立体化、网络化、数字化综合应急救援体系。



落实人防建设要求

认真贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，围绕新时期现代化人防要求，完善人防体系，推进人防工程与城市同步建设。



严格落实抗震设防要求

新、改、扩建工程，地基处理和构造措施按抗震设防烈度VI度的规定执行。生命线工程及学校、医院等重要公共设施设防标准应提高一度。



加强海洋灾害防治

完善沿海防护林建设，提高台风、风暴潮、赤潮等海洋灾害防护能力；完善生命线工程建设，建立信息化、网络化生命线管理平台，提升生命线廊道的综合抗灾能力。

06 传导实施

6.1 规划传导

完善下位规划编制工作。有居民海岛划分为9个详细规划编制单元，其中城镇开发边界内，开展详细规划编制，城镇开发边界外开展实用性村庄规划。

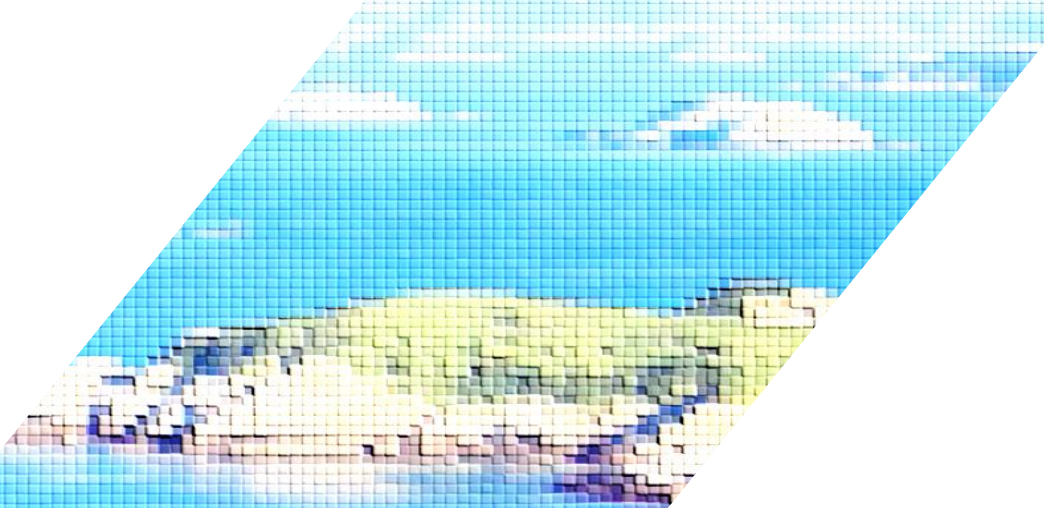
传导落实乡总体规划。加强乡总体规划主体功能区定位、空间格局、用途管控符合性审查，严格落实规划约束性指标、重要控制线、要素名录等。

6.2 实施保障

完善实施组织保障机制，健全政府组织、部门协同、专家咨询、公众参与的规划实施组织保障制度。

加强规划动态全过程管控，提高对接和应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的能力。

定期开展规划实施监督工作，健全一年一体检、五年一评估和修改实施监督机制。



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系嵊泗县自然资源与规划局

百年渔场 蓝海牧岛 度假圣地

山海
奇观

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向 社会公众公开征询意见。

公示时间：2024年9月19日至2024年10月18日，共30天。

公示地址：嵊泗政府门户网站：<http://www.shengsi.gov.cn/>

联系方式：电子邮箱:1499698370@qq.com 邮寄地址:浙江省舟山市嵊泗县奇观路1号嵊泗县自然资源和规划局 联系电话:0580-5593572