

嵊泗县公共体育设施建设专项规划

嵊泗县文化和广电旅游体育局

2022年12月

目 录

第一章 规划总则	4
一、指导思想	4
二、规划依据	4
三、规划边界	5
四、规划目标	6
第二章 现状基础	8
一、设施现状	8
二、问题分析	8
第三章 设施体系	10
一、配置策略	10
二、配置要求	10
第四章 建设布局	14
一、发展思路	14
二、空间格局	14
三、近期建设计划与布局	15
四、中远期建设计划	20
五、建设指引	27
第五章 实施保障	31
一、建章立制，形成科学高效的规划管控体系	31
二、锐意创新，实现海岛体育设施的品质跃迁	31
三、聚焦运维，构建多元协同的运营管理机制	31
四、以人为本，丰富体育公共服务的供给模式	32
五、数智先行，打造海洋智慧体育运动的高地	32
六、完善机制，建立基层体育委员网络新体系	33
附录:	33

为贯彻落实《国务院办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》《浙江省公共体育设施管理办法》《舟山市体育改革发展“十四五”规划》和《嵊泗高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板县实施方案（2021—2025）》等文件精神，满足人民群众多层次多样化的健身需求，推动全民健身设施补短板工程，构建更高水平的全民健身公共服务体系。结合我县实际，特制定本规划。

第一章 规划总则

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和省委第十五次党代会精神，深入贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述。按照党中央、国务院关于加快推进体育强国建设的总体部署，落实省委、省政府提出推进现代化体育强省建设的要求，围绕舟山现代化海洋体育强市建设目标，结合“小岛你好”——海岛共富行动、“星辰大海”计划，实施公共体育设施补短板工作。通过构建统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的更高水平的全民健身公共服务体系，助力共富海岛样板县建设。

二、规划依据

（一）法规文件

《国务院办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》（国办发〔2020〕36号）

《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》（中办发〔2021〕61号）

《浙江省人民政府办公厅关于高水平建设现代化体育强省的实施意见》（浙政办发〔2021〕16号）

《浙江省公共体育设施管理办法》（省政府令第384号）

《浙江省人民政府办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》（浙政办发〔2020〕17号）

《舟山市人民政府办公室关于印发高水平建设现代化海洋体育强市实施方案的通知》（舟政办发〔2021〕65号）

（二）相关规划

《“健康中国 2030”规划纲要》

《全民健身计划（2021-2025 年）》

《浙江省高水平建设现代化体育强省行动纲要》

《浙江省全民健身实施计划（2021—2025 年）》

《浙江省体育改革发展“十四五”规划》

《舟山市体育改革发展“十四五”规划》

《舟山市全民健身实施计划（2021--2025 年）》

《嵊泗县全民健身实施计划（2021—2025 年）》

（三）技术标准

《城市居住区规划设计标准(GB50180-2018)》

《全民健身活动中心分类配置要求(GB/T34281-2017)》

《城市用地分类与规划建设用地标准(GB50137-2011)》

《城市公共设施规划规范(GB50442-2015)》

《城市社区多功能公共运动场配置要求(GB/T 34419-2017)》

三、规划边界

概念界定：公共体育设施是指由各级人民政府或者社会力量举办的，向公众开放用于开展体育活动的公益性体育场、体育馆、游泳馆、健身中心等建筑物、场地和设备。

规划范围与对象：嵊泗县全域范围内公共体育设施，不涉及各类学校、企事业单位和部队内部的体育设施，服务人口约 6.7 万。

规划深度：主要针对嵊泗县公共体育设施提升、改扩建项目，不涉及国土空间规划中建设用地项目。作为嵊泗县公共体育设施布局、配置、建设的参考性和指引性文件。

规划期限：近期规划实施为 2022—2025 年，中期至 2030 年，远景展望至 2035 年。

四、规划目标

按照“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展”的要求，全面落实全省体育工作会议精神，依托“小岛你好”——共富行动中基础设施提升和公共服务共享两大工程，突出嵊泗海岛资源禀赋和特色，打造嵊泗“运动娱乐类”岛屿，赋能海岛共富行动。结合“星辰大海”计划，以实现“观星、揽月、望海”的海岛理想生活为目标，打造城市客厅、滨海公园、嵌入式体育微空间、休闲街区、公共驿站等新型文化、旅游、体育标识项目。

持续盘活城市社区、渔农村和近海无人岛的闲置空间，补齐体育设施短板，解决嵊泗旅居游客和本土居民对健身休闲设施需求。构建“全民体育”“全季体育”“全域体育”的发展格局，助力舟山高水平现代化海洋体育强市建设。

近期目标：全力彰显“人人运动、人人健康”的氛围。到 2025 年，县域新建中型综合体育场馆或全民健身中心 1 处，体育设施进公园 2 处，海岛露营基地 2 处，海钓运动基地 8 处，提升全民健身广场、健身步道、健身路径多处。在新增体育场地面积中，着重配套篮球、排球、壁球、羽毛球、乒乓球等球类场地设施，形成供给多元、布局合理的“10 分钟健身圈”。

中期目标：全面构建“处处可健身”的高品质运动空间。到 2030 年，海岛版“一场两馆”公共体育设施布局渐次落地，在有效满足主客共享的多样化健身需求的基础上，建成不少于 5 处功能完善、海岛风韵、嵊泗特色的海洋体育设施，基本形成数智融合、供给丰富的“10 分钟健身圈”。

经常参与体育锻炼的人数比例达到 43%，国民体质监测合格率稳定在 94% 以上。

远期目标：全域形成“天天想健身”的现代化生活方式。到 2035 年，高水平的全民健身公共服务体系成型，经常性参与体育锻炼的人数比例达到 46%，国民体质监测合格率稳定在 96% 以上。建立运动促进健康新模式，全民健身与全民健康实现深度融合。

第二章 现状基础

一、设施现状

截止 2021 年底，全县共有体育场地 248 个，公共体育场地 150 余个，体育场地面积约 26 万平方米，人均体育场地面积为 3.87 平方米，远超省级人均标准。

主要场地设施有县全民健身中心（乒羽馆）1 个，笼式足球场 4 个，室内游泳馆 1 个，灯光篮球场 7 片，室外门球场 3 个，百姓健身房 3 个（菜园镇青沙村、基湖村，五龙乡黄沙村），全民健身路径 750 余件。

全县常住人口 6.7 万人（2021 年），国民体质合格率为 94%，经常参加体育锻炼人数比例（不含学生）为 29.1%，均达到健康浙江考核的省定要求。

二、问题分析

一是场地面积绝对值小，人均相对值大。嵊泗体育场地面积 26 万平方米，因人口基数小，人均体育场地面积远超省级标准和国家标准。然而，在体育场地面积统计中，三大沙滩约占 16 万平方米，核减沙滩面积后，实际可利用体育场地面积 10 万平方米，人均体育场地面积仅 1.49 平方米，远低于当前我省人均体育场地面积 2.55 平方米的标准。

根据国家发展改革委、国家体育总局联合印发《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》，到 2025 年全国人均体育场地面积达到 2.6 平方米以上。《浙江省体育改革发展“十四五”规划》中提出，2025 年我省人均体育场地面积达到 2.8 平方米以上。

对标我省“十四五”人均体育场地 2.8 平方米的目标要求，人均差距 1.31 平方米，尚需“补短板”场地面积 8.78 万平方米。除去 2023 年 3

月即将开建的嵊泗综合体育馆2万平方米，尚欠6.78万平方米，体育基础设施依然存在较大缺口。

二是结构不均、种类单一，服务人群偏差。目前，县级层面缺乏大型体育场馆设施，尚无法达到区县“一场两馆”的标准。较大规模的综合体育场馆是嵊泗县全民健身中心（乒羽馆）、1处非标游泳馆和1处7人制足球场，全民健身设施短板亟待补齐。体育场地设施以室外为主，篮排足三大球场地配置不足，乒羽馆容量偏小。沙滩、步道、广场占比过高。

乡镇和村级现配备的公共体育设施以健身路径、健身广场、步道为主，仅解决了“有”的问题。缺乏街镇社区级的健身活动中心、体育主题公园、多功能运动场、单项体育场馆。适合儿童、老年人群体的专业体育设施亦因场地问题难以覆盖，设施供给与群众日益增长的多样化、多层次的健身需求尚有距离。

三是体育场地设施陈旧，受土地因素制约严重。因嵊泗气候特性，海风侵蚀严重，导致部分健身设施陈旧老化，甚至存在安全隐患，利用率低。海岛土地资源的稀缺，与自然生态、生活空间相融合的设施相对较少。加之重点生态用地饮用水源保护区、风景名胜保护区、地质灾害防治区、海洋特别保护区等因素，使嵊泗体育发展后备土地资源十分有限。

此外，城区菜园镇全域可复合利用的场地开发不全面。岸线周边、外环林带、绿地、商圈等场景复合利用作为体育健身设施的办法还不够多，仍有一定的开发空间。因此，利用金角银边“嵌入式”“集约化”布局，以及开发海洋特色体育场地设施，系嵊泗体育场地设施发展的主要突破口。

第三章 设施体系

一、配置策略

坚持均衡发展，实现便民体育设施全覆盖。结合嵊泗现状，实施全民健身设施补短板工程，构建多层次健身设施网络，加快县级公共体育场馆设施建设，提升乡镇体育场地设施，推进社区多功能运动场、笼式足球场、门球场，以及适老化体育场地设施建设。全面提升健身路径、步道和全民健身广场。

倡导集约用地，拓展全民健身新空间。依法利用林地、园地、设施农用地建设森林步道、登山步道及其驿站类配套附属设施。推进体育设施进公园，在现有城市公园中因地制宜配建一定比例的健身设施。依据“星辰大海”计划中业态发展重点，突出嵊泗所需，推动休闲步道、水上运动、沙滩运动、海岛露营、海钓基地等海洋特色体育场地设施建设。加强土地集约利用，建设嵌入式体育场地设施。

支持多方参与，创新健身载体。执行新建居住区要按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施。支持社会力量参与“百姓健身房”建设。支持建设符合环保和安全等要求的气膜结构健身馆等新型健身场地设施。

推进“放管服”改革，实现场地设施开放共享。逐步实现学校、企事业单位体育场地、场馆一体化管理，提高设施开放利用率，扩大全县体育设施总量供给。鼓励学校体育设施对社会开放实行免费和低收费政策。

二、配置要求

公共体育设施按照行政区划一般可分为县级、乡镇级和村级(包含村、社区、未来社区)。其中，县级公共体育设施主要按照竞技体育赛事、区

域功能升级统筹要求配置；乡镇和村级公共体育设施主要按照服务人口、服务半径和人口年龄结构配置。

因此，综合嵊泗县人口、资源、使用绩效，将公共体育设施分为县级、镇村级（乡镇、村、社区、未来社区）两个层级。同时，为弥补因土地制约造成的建设困境，嵊泗县可依托沙滩、海域布局海洋特色体育设施，以满足全民健身及体育产业发展需求。

（一）县级公共体育设施。是指服务于嵊泗县范围的公共体育设施，主要按照区域功能升级统筹要求配置，用于举办中小型竞技体育赛事和开展全民健身活动，需要独立占地。配置依据“一场两馆”和“五个一”工程，同时充分考虑海岛用地现状和人口基数、人口年龄结构以及气候环境等综合因素，未来应重点布局建设综合体育馆、全民健身中心（综合体育馆与全民健身活动中心可合建）。主要承担全民健身、竞技、训练、体育赛事功能。

1. 综合体育馆（或中型全民健身中心）

主要提供占地面积较大、专业性较强的全民健身服务项目，应独立占地，用地面积1—3公顷，建筑面积4000—8000平方米，室内、外体育场地面积约3500平方米，服务人口10万人以内。群众体育项目不少于6项，鼓励设置青少年运动场地等。应适当设置卫生间、淋浴室、更衣室、办公室、体测医务室、接待区及商业服务等附属配套用房。

（二）镇村级（乡镇、村、社区、未来社区）公共体育设施。是指服务于乡镇、渔农村、社区的公共体育设施，主要为属地居民日常进行体育健身活动使用，居委、居住小区中的公共体育设施可不独立占地，村镇级（乡镇、村、社区、未来社区）公共体育设施配置类型为居民健身场所，服务人口规模与居住区规模一致，主要服务于1公里健身圈。根据省体育

局下达的体育设施建设任务，嵊泗县镇级、村级重点建设、提升乡镇(街道)级全民健身中心、社区多功能运动场、健身路径、百姓健身房，儿童及老年人活动场地。因地制宜的添置其他简单运动设施。

1. 乡镇(街道)级全民健身中心

(1) 室内综合馆：建有室内篮球场、乒乓球室、羽毛球场等适合当地开展的体育项目场地设施，活动场地面积不少于 800 平方米（建成区街道不少于 600 平方米），建有小型健身房，配有一定数量的训练力量、柔韧性的健身器材。

(2) 运动场：建有不少于 6000 平方米(街道不少于 4000 平方米) 的市民健身广场。广场内含有相应配套健身设施：有不少于 2000 平方米(街道不少于 1200 平方米)的独立健身硬化平地，2 片以上灯光球场，1 片以上门球场，4 张以上(街道 2 张以上)室外乒乓球桌，6 件以上(街道 4 件以上)二代智能健身路径或 3 件以上二代智能健身路径、15 件以上一代健身路径(街道 2 件以上二代智能健身路径、10 件以上一代健身路径)混合组合。

2. 社区多功能运动场

利用城市社区空间建设符合 2 种或 2 种以上体育项目综合利用 的场地设施。运动场面积 600 平方米以上，由单片或连片运动场地、健身设施组成，运动场周围设置围网，围网整体高度不低 4 米，配有灯光照明设施。

3. 百姓健身房

系浙江首创、引领全国的便民体育设施建设项目，优先配置跑步机、划船器、力量训练器、乒乓球桌、棋类器材等受众范围广的健身活动器材。城区百姓健身房健身器材一般按照有氧器械不少于 12 台、力量器械不少

于4件、辅助器材不少于2件等的标准配备；农村百姓健身房健身器材一般按照有氧器械和力量器械合计不少于4件、辅助器材不少于2件、棋桌棋盘棋子棋钟不少于4套、或乒乓球桌（含2副乒乓球拍及乒乓球等）不少于1张的标准配备。

（三）海洋特色体育设施。根据嵊泗体育旅游市场需求，规划开发沙滩运动场地、水上运动设施，开展小众时尚运动项目。积极谋划嵊泗海洋体育旅游产品体系，规划建造集旅游服务、运动娱乐、商业会展于一体综合型码头——公共运动船艇码头设施。布局自行车无人智慧租赁点、驿站、滨海智慧步道等运动配套设施。

1. 沙滩运动场地

依托优良的沙滩资源发展海岛露营、飞盘、沙滩排球、沙滩足球、沙滩高尔夫等海岛体育设施。

开展海岛民俗体育运动，深化渔村民俗体育文化，传承发展爬桅、抛绳、摇橹、潜水等渔村民俗体育运动。

2. 水上运动设施

依托可开发利用的海域空间，布局帆船、帆板、海钓、冲浪、摩托艇、皮划艇、游艇等水上运动设施。

第四章 建设与布局

一、发展思路

按照“补齐短板与特色发展”双管齐下的思路，布局全县体育设施的岛群联动体系。优化“门户——核心区——节点”互动的空间格局。明确泗礁本岛与黄龙岛的海岛体育门户格局，在补齐短板的基础上加密公共体育设施布局。集中展现嵊泗核心区公共体育设施服务水平。同时根据城市未来发展规划，提前谋划马关片区体育设施布局，以多元多样的体育设施构建岛际联动、功能互补的海岛体育空间格局。

二、空间格局

依循“美丽嵊泗·美好嵊泗”的总基调和有力有序建设嵊泗县“三区一公园”的总要求，紧密结合“小岛你好”——海岛共富行动和“星辰大海”计划，推进和保障全县体育设施高质量布点。加快补齐海岛体育设施、体旅产业、品质人居等现代服务功能短板，着力彰显主客共享、低碳智慧、实用有效的未来海岛体育设施建设理念。

构建“一核、一副、两翼”的体育设施发展格局。一核：以泗礁本岛的菜园镇、五龙乡为规划主体，优先布局综合体育馆、全民健身中心、社区多功能运动场、百姓健身房、健身路径等公共体育设施。一副：以临近泗礁岛的黄龙岛为副中心，重点完善健身步道、骑行道、海岛露营基地等体育设施。两翼：东西部两翼岛群按“嵌入式”“集约型”原则，在补齐全民健身场地设施短板前提下，加快发展海钓、沙滩运动、水上运动等创新型“海洋特色体育设施”。



图一 嵊泗县公共体育设施空间格局

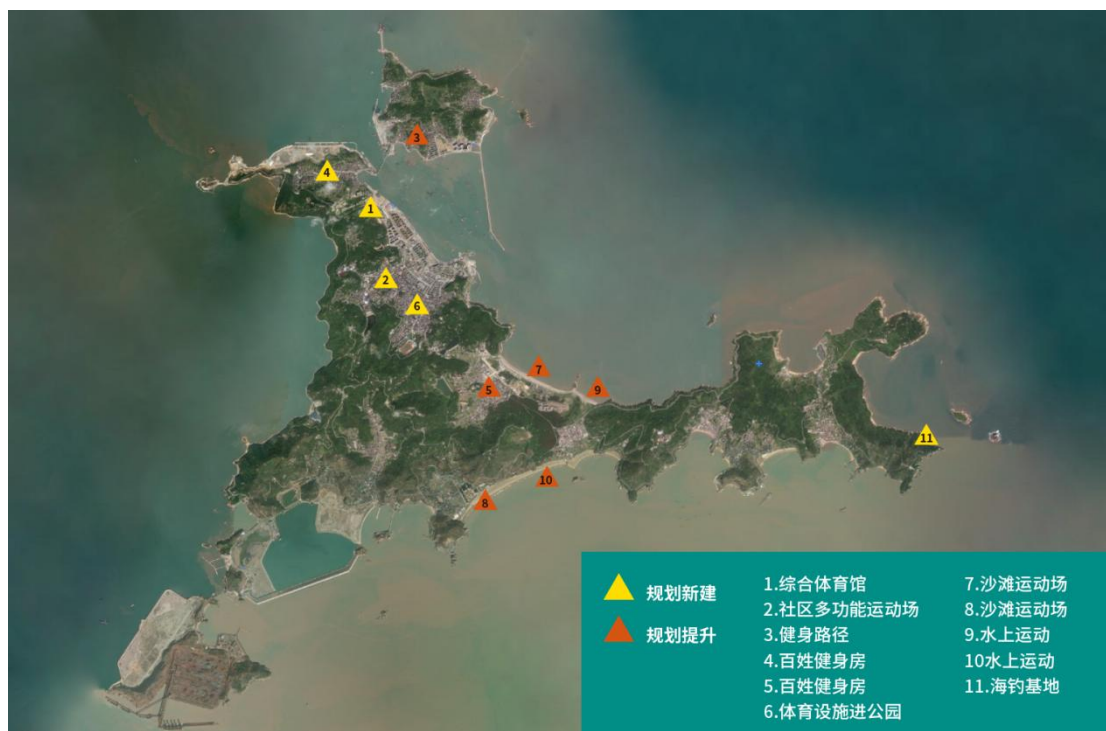
三、近期建设计划与布局

至 2025 年，嵊泗县新建、提升公共体育设施共计 32 处。具体而言，一是规划新建较大规模公共体育设施 4 处，其中中型综合体育馆 1 处，小型体育馆 1 处，海岛露营基地 2 处。二是新建社区多功能运动场 3 处。三是新建体育设施进公园 2 处。四是提升健身路径 2 处，新建、提升健身步道 2 处。五是新建及提升百姓健身房 6 处。六是新建、提升海洋特色体育设施 13 处，含沙滩运动场 3 处，水上运动场 2 处，海钓基地 8 处。

(一) 嵊泗县公共体育设施近期（2025年）建设计划

建设项目	性质	属地	场地规模	服务人口	建成时间	内容要求
中型综合体育馆	新建	菜园镇	20000 m ²	50000	2025	能够开展8个以上体育运动项目，建有健身用房和服务用房。
乡镇全民健身活动中心（室内综合馆）	新建	洋山镇	1000 m ²	10000	2025	用于开展篮球场、乒乓球室、羽毛球场等运动项目。
海岛露营基地	新建	黄龙乡、洋山镇2处	10000 m ²	1000	2023	用于帐篷住宿、飞盘、拓展、团建等活动空间。
社区多功能运动场	新建	菜园、嵊山、黄龙3处	600 m ² /个	5000人/处	2025	运动场地、健身设施，2种及以上体育项目，配备灯光照明设施。
体育设施进公园	新建	惠民公园、金鸡山公园2处	8000 m ²	10000	2023	以休闲步道类体育设施为主，可配置非标准型运动场。
健身路径	提升	菜园镇2处	200 m ²	1000人/处	2025	一代、二代健身路径体育器材组合。
百姓健身房	提升	基湖村	80 m ² /处	1000人/处	2025	有氧器械和力量器械合计不少于4件、辅助器材不少于2件、棋桌棋盘棋子棋钟不少于4套或乒乓球桌不少于1张。
	新建	青沙村、黄沙村等5处	80 m ² /处	1000人/处	2025	
健身步道	提升	花鸟乡	3km	1000人	2024	徒步、骑行、登山、越野
	新建	洋山镇	2km	1000人	2023	
沙滩运动场	新建	枸杞乡三大王沙滩	5000	主客共享	2023	沙滩排球、沙滩足球、飞盘等
	提升	基湖沙滩南长涂沙滩	5000	主客共享	2023	
水上运动场	提升	基湖沙滩南长涂沙滩	近海水域	主客共享	2023	皮划艇、帆船、帆板、摩托艇等
海钓基地	新建	嵊山镇3处 其他5处	因地制宜	主客共享	2025	钓位及配套

(二) 嵊泗县公共体育设施分区布局



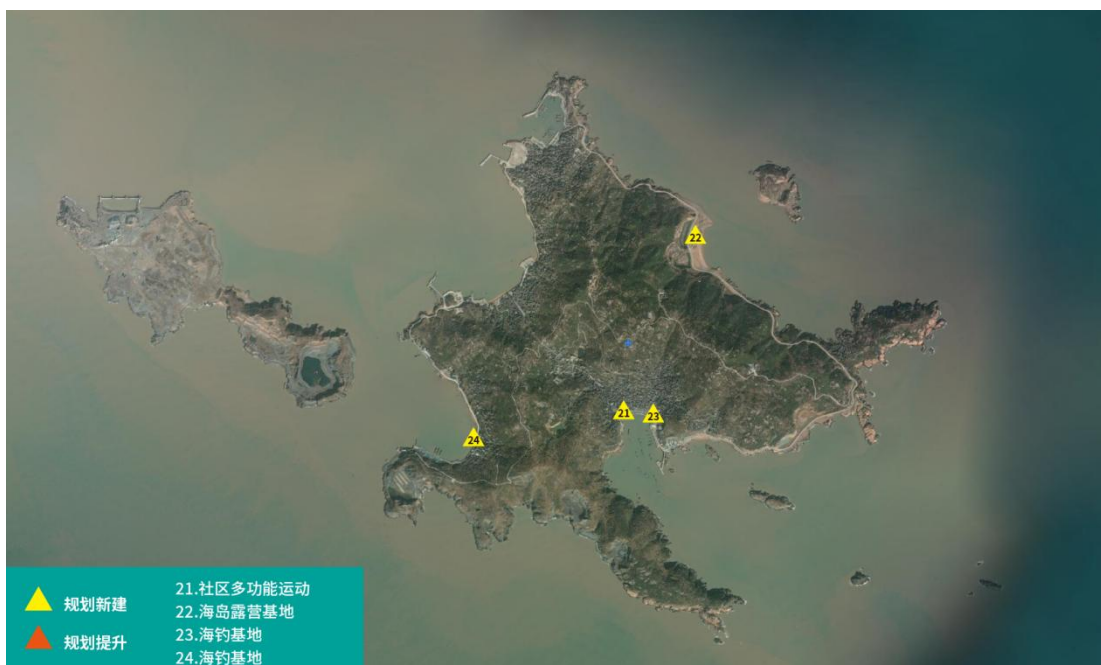
图二 泗礁岛公共体育设施规划布局图



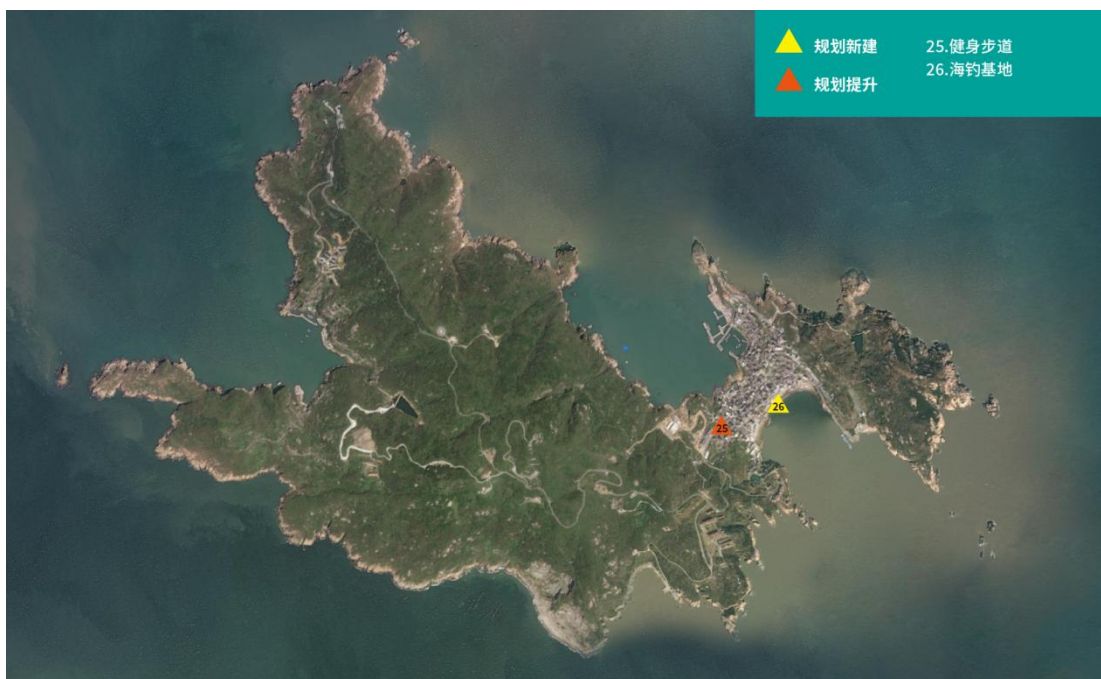
图三：枸杞岛、嵊山岛公共体育设施规划布局图



图四：洋山岛公共体育设施规划布局图



图五：黄龙岛公共体育设施规划布局图



图六：花鸟岛公共体育设施规划布局图

四、中远期建设计划

(一) 篮球场

设施名称：灯光篮球场

项目位置：原马关部队营房处

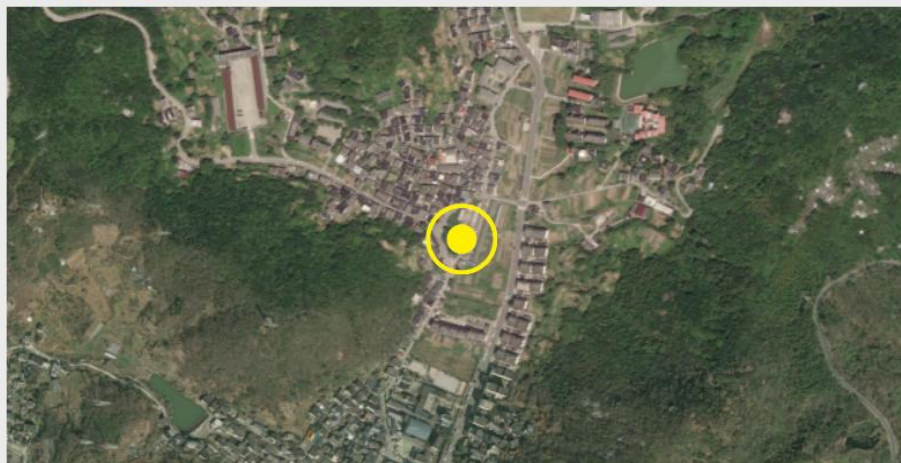
选址依据：区域体育设施集中、人口密集，符合城市未来发展规划

场地面积：2000 m²

主要内容：2片标准篮球场。配套景观绿化、休闲设施、灯光亮化

服务人群：重点服务中青年以及返乡学生

项目选址



选址现状



项目示意图



(二) 乒羽馆

设施名称：乒羽馆

项目位置：马关机械厂

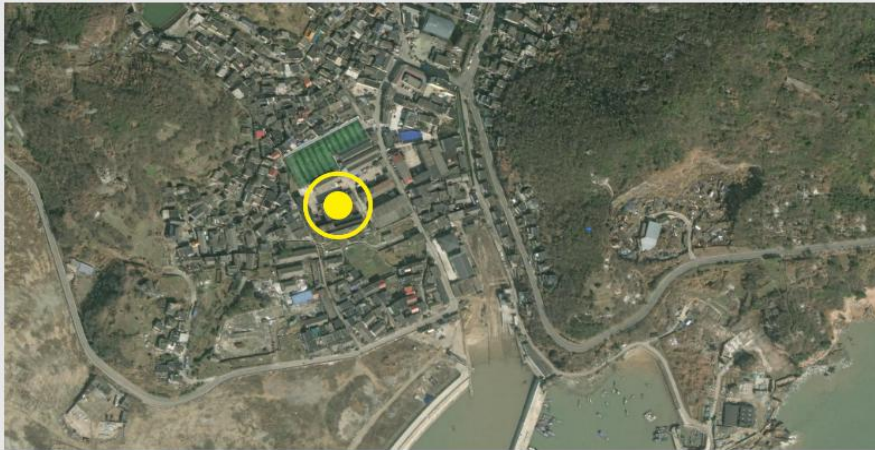
选址依据：原址改建，利用废旧厂房改建乒乓球运动馆和羽毛球运动场地，交通便利，人口密集，内部停车方便，与旁边笼式足球场形成小组团，满足多样化健身需求

场地面积：800 m²

设施内容：4片羽毛球场、2个乒乓球桌。厂房外立面优化，景观绿化，休闲设施，夜间灯光亮化

服务人群：全龄段羽毛球爱好者、全龄段乒乓球爱好者

项目选址



选址现状



项目示意图



(三) 7人制足球场或篮球场

设施名称：户外7人制足球场或4片篮球场

项目位置：马关小关岙驾校处

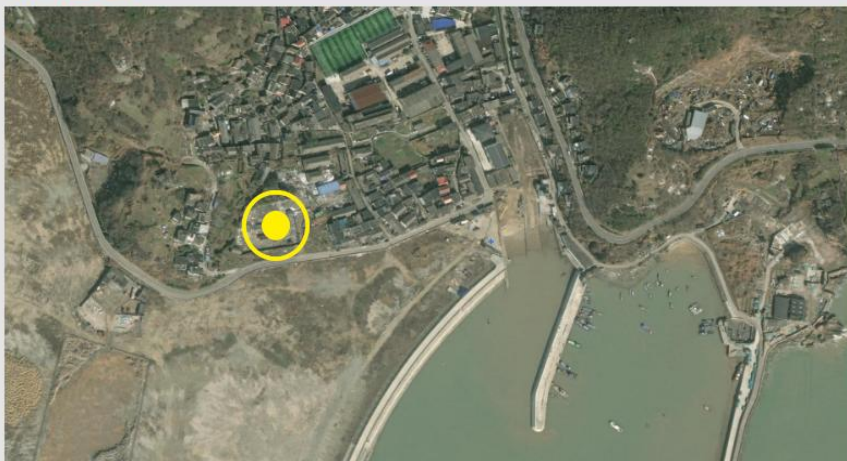
选址依据：场地空旷平坦，可用面积大，交通便利，建议配建7人制足球场或篮球场，功能满足青年健身以及返乡学生健身使用

场地面积：4000 m²

设施内容：户外7人制足球场或4片篮球场。户外足球场，户外篮球场地，景观绿化，休闲设施，夜间灯光亮化

服务人群：全龄段足球爱好者或篮球爱好者

项目选址



选址现状



项目示意图



(四) 登山游步道

设施名称：旅游登山游步道

项目位置：大悲山寺庙周边

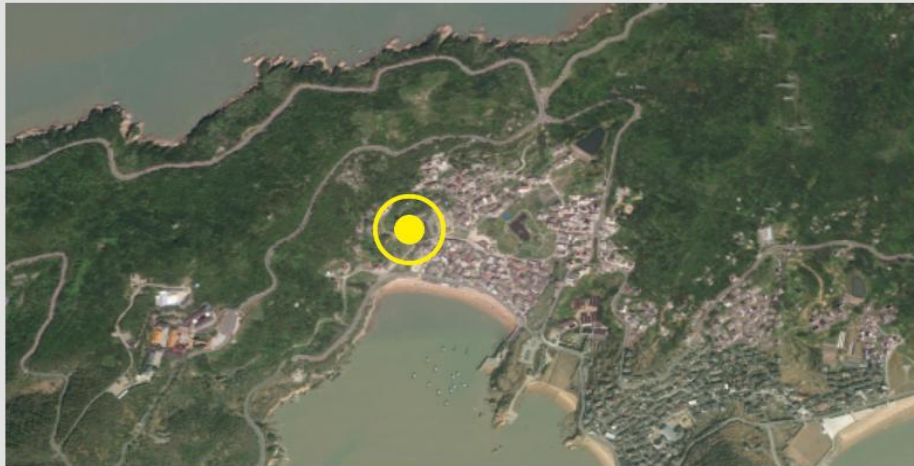
选址依据：设施组团连片，主客共享。附近有篮球场、广场和健身路径。依托景区景点，有效弥补外地游客健身需求短板，促进体旅融合

场地面积：现有步道提升 1000-2000m

设施内容：登山游步道基础建设，景观绿化，休闲设施，夜间灯光亮化

服务人群：登山爱好者和海景旅游爱好者

项目选址



选址现状



项目示意图



(五) 口袋公园

设施名称：海滨口袋公园

项目位置：五龙乡海滨公园

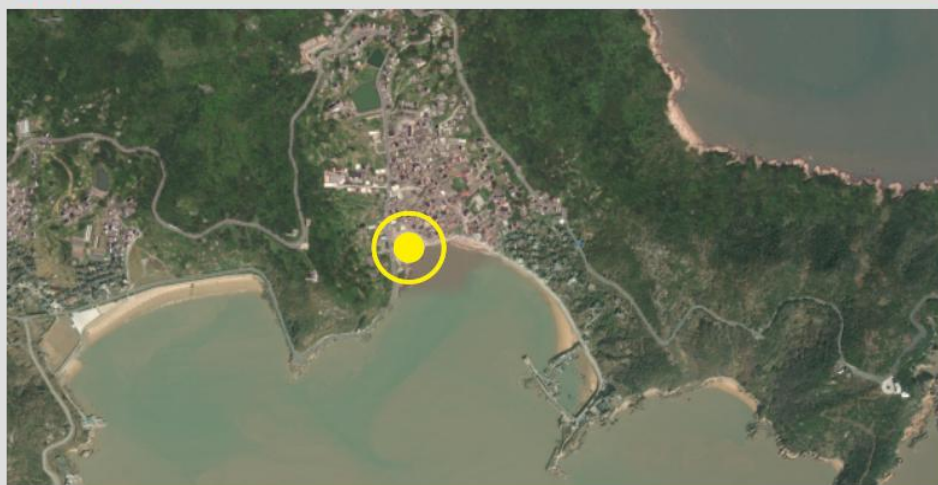
选址依据：融合景点作为小型旅游集散地，实现主客共享式的场地供给

场地面积：1000 m²

设施内容：轮滑、平衡车、滑板等儿童游乐设施，老年人健身设施

服务人群：儿童少年及老年健身者

项目选址



选址现状



项目示意图



(六) 多功能运动场

设施名称：社区多功能运动场

项目位置：五龙乡卫生院前

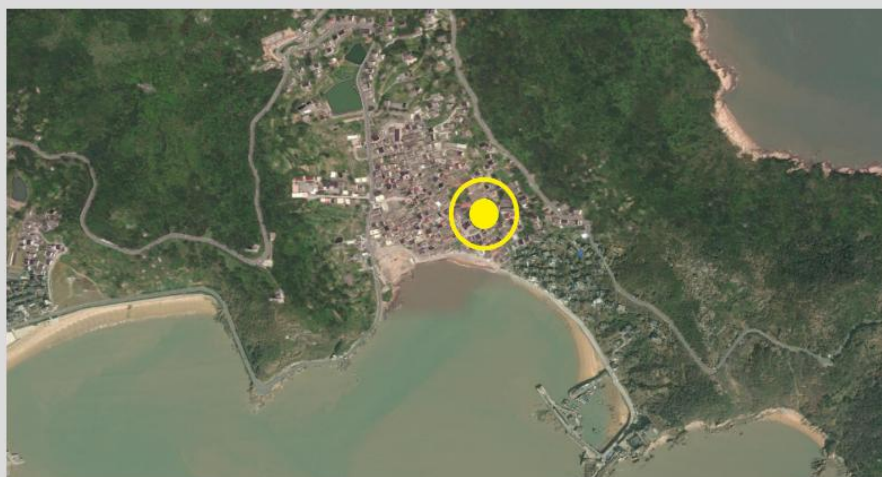
选址依据：人流较大，老年人集中。原址已有较好得场地基础，建设方便

场地面积：现有步道提升 2000 m²

设施内容：门球场，慢跑道，健身路径

服务人群：全龄段可用，重点服务老年健身人群

项目选址



选址现状



项目示意图



(七) 沙滩露营基地

设施名称：沙滩露营基地

项目位置：五龙乡滨海休闲公园

选址依据：交通便利，人口密集，周边餐饮民宿集聚，依托网红篮球场，打造网红打卡点

场地面积：1000 m²

设施内容：露营天幕，帐篷，烧烤团建设施，沙排或足球设施

服务人群：全龄段人群，露营爱好者

项目选址



项目示意图



五、建设指引

（一）“三大球”场地设施

在场地条件受现状约束，不能满足规则场地的尺寸时，选建不规则场地。可灵活利用现有资源，在确保安全的前提下，因地制宜建设非标准“三大球”场地，如笼式足球、笼式篮球场地、排球墙等。鼓励结合老旧小区改造、减量提质等工作，疏解腾退用地建设“三大球”场地设施。合理利用公园、废弃工矿用地、河滩地、荒地、闲置地等建设“三大球”设施。中型体育公园、郊野公园可建设标准场地，其他用地可根据具体条件建设标准或非标准场地。

（二）运动场地设施

挖潜存量资源建设运动场地设施，鼓励在公园、广场、岛礁、沙滩、缓坡建设简易运动设施和海岛运动设施。在符合土地政策的条件下积极拓展体育运动空间丰度。“十四五”时期，对全县既有运动场地进行升级改造，完善配套服务设施，丰富运动项目类型。依托健身广场、公园、社区多功能运动场等，发展嵌入式体育设施。

（三）社区体育设施

在乡镇及集聚区域挖潜边角闲置地，确认权属与规划用地性质后建设“见缝插针”式社区体育设施。结合社区文化和绿化设施，建设以社区健身房为代表的各类型“社区体育文化设施”。

打造充满活力的社区公共服务中心。逐步加密各类公共管理与公共服务的新一代社区公共服务中心，中心除运动场、游泳馆等体育设施外，还可以包括公共服务中心、体质监测中心、图书馆、俱乐部、小型售卖点和零售商店等设施，为居民提供全面公共服务。此外，体育设施与社区公共

服务中心、公园绿地融合，社区与城市慢行系统连接，形成更有活力的城市街景。社区配建露天体育场可举办社区体育赛事或引入社会赛事，承担居民集体活动，提高空间利用率。周边岛屿设立以村庄社区健身场地为主的健身运动场所，培养体育健身的良好氛围。结合渔农村的未来乡村建设，适时配置智能健身设备，如智能腹肌板、智能健身车、智能钟摆器、智能漫步机、智能蹬力器。建议按照三个类型执行：

综合型：用地条件较为方正平整且面积较大，宜建设“三大球”等体育活动场地，配套部分文化康乐设施和智能健身设备。

园林型：用地不规则或坡度较大，经整治后宜以园林绿化景观为主，建设少量的羽毛球场、篮球场、乒乓球桌等运动场地，配套儿童活动、文化康乐设施、智能健身设备。

亲水型：地缓狭长的河岸滨水用地应以生态景观为主，可建设健身步道、羽毛球和乒乓球桌等设施，配套文化康乐设施和智能健身设备。

（四）公园兼容型体育设施

深入贯彻体绿融合思路，按照公园与体育设施相结合的思路构建以体育运动锻炼为主要功能，兼有公园文化休闲功能，以绿化为本底的公共空间。以数字化为指引，可配置AR导览屏、AI互动屏、AI智慧跑道、AR骑行互动、智能体测一体机等数智化设备。可结合群众休闲健身需求，在现状公园有条件区域增设体育设施场地，新建公园建议参照附表中兼容比例建设相应体育设施。

（五）未来社区健身配套设施

依据“未来社区”九大场景中对未来健康指标的要求，率先搭建10分钟步行圈。全面配置健身场馆和球类场地，因地制宜的建立运动社群组织、运动积分机制。一要构建完备的室外健身点。慢跑绿道成网成环的同

时，配置智能健身绿道、全息互动系统等智能设施。室内健身场馆设施方面，要按照多种“组合”进行匹配选择，按照小型健身室+单车教室+台球室+棋牌室，小型健身房+操房，气排球场一片+棋牌室(台球房)，羽毛球场一片+台球房+棋牌室的模式兼顾康养颐养保健需求，尤其是满足本土老龄化程度较高的现实需求。

(六) 健身步道及配套设施

打造海岛版“慢跑路线”，沿途配置智能设施，构建环浙智能步道的海岛样本。结合嵊泗自然山体和建成道路的慢行设施优势，串联公园、人文景点和旅游景区，依托绿道系统，打造覆盖全域的多条智慧健身步道，提升沿线街道环境品质。鼓励结合重点功能区建设智能步道，为工作人群提供便捷的健身设施。结合车站、社区服务中心等设置“跑步驿站”，提供租赁、淋浴、寄存等跑步相关服务，沿跑步路线设置自动售卖机、自助测心率机、运动积分点等智慧便利设施。

建设登山健身步道，构建郊野都市休闲运动目的地。依托一轴线，将嵊泗本岛的山、林、湖、塘、林等腹地资源串点成线，依循山形地貌、生态环境，建设登山健身步道、山地自行车道、旅游景观道“三位一体”的登山健身步道系统。串联郊野旅游资源，针对不同人群需求，构建不同主题、不同时长的登山健身路线，同时设置步道虚拟线路规划系统，沿步道设置智慧健身设施。

(七) 马拉松选线及配套设施

积极承接半程马拉松、微型马拉松品牌赛事，利用资源整合手段谋划“马拉松+”运动项目。中远期，适时引入铁三项、山地马术、跑酷、亲子马拉松等赛事。结合城市公园生态空间，利用城市绿道串联，精心设计亲子、趣味马拉松线路，增加马拉松线路中的配套设施，如智能测心率装

置、全息互动系统、健身驿站、健身休憩点等，组织“划骑跑”独特品牌，打造知名的品牌赛事。促进夜间体育消费，在群众生活圈中拓展夜间群众体育赛事活动范围。打造“点亮夜城”系列群众体育赛事活动，举办露营大会、马拉松荧光夜跑等夜间群众体育赛事活动，不断丰富夜间群众赛事活动项目和内容。

（八）海岛骑行运动设施

积极承接环岛公路自行车、舟山自行车骑游大会。不断加密道路、游艇码头、自行车租赁点与驿站等供给设施。中远期可结合码头的升级迭代举办帆船长航赛。突出步道的智慧化功能，设置滨海智能骑行步道、智能单车租赁网点、自驾车充电桩、海岛骑行智慧旅游后台系统、智慧自行车无人租赁系统。海边区域建设海上运动配套设施，发展海上垂钓、摩托艇、帆船、帆板等时尚运动项目。

（九）沙滩运动设施

按照“十四五”时期舟山市体育改革发展要求，发展水上运动、沙滩排球、沙滩足球、飞盘、露营等时尚运动。因地制宜的铺设沙滩运动范围区，结合沙滩发展沙排、沙足、沙滩高尔夫等滨海运动的配套设施，同时配备全息互动系统、智能健身设备。

第五章 实施保障

一、建章立制，形成科学高效的规划管控体系

建立协调机制，加强区域统筹，实现统一规划、统一政策、统一管控，做好上位规划的对接协调。将体育基础设施纳入嵊泗县公共设施数字化管控平台，禁止随意挪作他用。结合“疏整促”工作，梳理全县疏解腾退空间资源，结合用地面积、用地权属、空间位置等信息进行分类统计，纳入体育用地增补储备资源，为后续实施预留空间。制定针对性政策，将规划确定的乡镇级和村级体育设施建设纳入财政预算。持续加大投入，确保全县公共体育服务体系建设的经费增长幅度不低于财政收入增长幅度。

二、锐意创新，实现海岛体育设施的品质跃迁

创新投融资模式，鼓励社会资本参与投资、建设、运行。研究出台相关政策鼓励社会投资参与建设体育场馆设施。强化促进各类用地和空间复合使用，加快推进近海无人岛屿的有机开发，进一步提高体育场地利用率和海岛体育设施使用的广度和深度。

抓好示范创建，支持建设重点体育设施点位、赛事基地、相关配套设施，以及举办精品赛事节庆活动。根据项目建设时序合理安排年度新增建设用地指标。简化项目申报、用地、用海、环评、海工、船艇指标等行政审批程序，保障全县体育设施的有序布局、规范发展。

三、聚焦运维，构建多元协同的运营管理机制

常态化建立公共体育设施体检机制，针对现状公共体育设施的运维情况，完善文广旅体局—各乡镇“行政管理+空间管理”设施保障体系。积

极构建体育场地自主运营、委托运营、合作运营三位一体局面，提升体育场地的社会效益与经济价值。

对于自主运营的体育场地，鼓励开展多种经营活动，形成多元化体育服务体系，开发体育场地综合功能，发展海岛体育竞赛表演、海洋文化等服务内容，挖掘体育场馆的市场价值。对于非自主运营的体育场地，发挥企业主体作用，依托“公私合作”模式，探索体育场地的经营管理权通过合同承包、特许经营等形式委托给专业的体育场地运营公司管理，政府做好简政放权的同时加强规范运营的监管。

四、以人为本，丰富体育公共服务的供给模式

结合嵊泗特点，依循主客共享思路提供多样需求的公共体育服务内容。根据新乡人、归乡人、原乡人的兴趣和习惯，实施覆盖全生命周期的海岛体育服务乡土化战略，建构契合海岛发展的青少年体育服务校园化，老年人、残疾人体育服务社会化等新供给方式。大力发展体育服务业，紧紧围绕海岛产业布局，推动体育基础设施与渔业、海岛老龄化、海岛旅游等融合，促进体育设施与社区公共服务中心、社区商业中心融合发展，放大体育消费。合理配置专、兼职公共体育服务人员，以村级为单位配备体育工作协调员，努力培养专业化的人才队伍。

五、数智先行，打造海洋智慧体育运动的高地

按照省市要求，推进智能化健身路径、健身步道和体育公园建设。积极依托人工智能技术，提高设施的服务水平和利用效率。在泗礁区域利用开放街区实现智能步道，提供智能打卡、提升安全、运动宣导、运动指导、运动服务、运动激励、运动社交等服务功能。按照数字社会场景建设要求，加快体有所健的应用覆盖，利用移动互联等现代技术手段，提供场馆预定、

信息查询、在线报名等服务。充分发挥国民体质监测体系作用，开展群众体质测试和运动能力评估，并通过线上线下融合方式增加宣教力度。

六、完善机制，建立基层体育委员网络新体系

根据浙江省体育局印发《关于全面推行基层体育委员工作机制的实施意见（试行）》。到 2022 年底前，嵊泗县全面推行基层体育委员工作机制，建立县、乡镇、村（社区）三级基层体育委员网络体系。明确基层体育委员工作职责，收集、汇总、上报年度体育需求，协助开展基层体育场地设施建设、使用、管理、维护等工作，组织体育社会组织及社会体育指导员等社会力量，开展体育技能培训、健身知识讲座、全民健身赛事活动等体育公共服务。

附录：

表 1 公共体育设施配置类型与标准参考

表 2 各类型公园兼容体育设施比例及面积建议

表 3 各类型公园兼容类型体育设施布局建议

表 1 公共体育设施配置类型与标准参考

级别	项目类别	标准配置	场地面积 (平方米)	服务人口 (万人)	要求
县级	体育馆	具备多种功能，能展开多种运动，同时可进行文艺演出和大型集会等活动	体育场地面积>1000，建筑面积>3000	5	智能化管理和 服务
	全民健身中心	体育场地设施不少于 12 项，球类、多功能房、器械健身房等。	场地面积室内>5000，建筑面积>8000	5	智能化管理和 服务
	体育公园	体育设施不少于 4 项，以户外运动项目为主	30000-50000	1	智能化管理和 服务
	嵌入式体育场地设施	根据现场条件，布置各类篮球场、各类足球场、排球场、门球场、乒乓球场、羽毛球场、网球场、网球墙等。	因地制宜	0.1	公建、绿地、滨水绿道为主
镇村级 (乡镇、村、社区、未来社区)	百姓健身房	与文化礼堂、文化站共用，内设跑步机、单车、划船器等训练器械	场地面积 80-100	0.1	智能化管理和 服务
	全民健身广场	体育设施不少于 3 项，以户外运动项目为主	1000 左右	0.1-0.2	智能化管理和 服务
	社区多功能运动场	体育设施不少于 2 项	不小于 600	0.1-0.2	智能化管理和 服务
	嵌入式体育场地设施	门球场、乒乓球场、羽毛球场、网球墙	因地制宜	0.1	避开基本农田保护区、泄洪区

表 2 各类型公园兼容体育设施比例及面积建议

公园类别	主要服务对象	适宜规模 (公顷)	体育设施兼容比例 不小于 (%)	体育设施面积 (公顷)
综合公园	城市居民	≥50	20	≥10
		20—50	30	6—15
		10—20	30	3—6
社区公园	居住区居民	5—10	30	1.5—3
		3—5	35	1—1.8
		1—3	35	0.35—1
游园	居住小区居民	0.5—1	35	0.18—0.35
	居住小区老人 和儿童	0.1—0.5	35	<0.18

表 3 各类型公园兼容体育设施布局建议

场地功能与设施构成		单项场地参考面积 (平方米)	公园分类 (公顷)						
			游园		社区公园			综合公园	
			0.1 — 0.5	0.5 — 1	1 — 3	3 — 5	5 — 10	10 — 20	20 以 上
常规运动设施	3人制篮球场	210—219				√	√	√	√
	标准篮球场	420—437		○	√	√	√	√	√
	7人制足球场	1260—2500				○	○	√	√
	5人制足球场	684—950			○	√	√	√	√
	3人制足球场	336—448		○	√	√	√	√	√
	羽毛球场	80—176		○	○	√	√	√	√
	乒乓球场	40—98	√	√	√	√	√	√	√
	网球场	≥670			○	○	√	√	√
	排球场	290—360			○	√	√	√	√
健身设施	健身广场	≥400	○	○	√	√	√	√	√
	健身步道	—	○	○	√	√	√	√	√
	室外健身场地及器材	—	√	√	√	√	√	√	√
儿童游憩设施	儿童活动场地及器材	150—500	√	√	√	√	√	√	√

注：√为应设置；○为建议设置。