

嵊泗县人民政府办公室文件

嵊政办发〔2023〕47号

嵊泗县人民政府办公室 关于印发嵊泗县农村供水 单村水站改造提升实施方案的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《嵊泗县农村供水单村水站改造提升实施方案》已经县政府同意，现予以印发，请遵照执行。

嵊泗县人民政府办公室

2023年9月27日

（此件公开发布）

嵊泗县农村供水单村水站改造提升实施方案

目 录

前 言

1 基本情况

1.1 自然地理和水资源分布

1.2 全县城乡供水基本情况

2 面临形势和存在的问题

2.1 面临形势

2.2 存在问题

3 总体要求

3.1 指导思想

3.2 实施原则

3.3 实施年限

3.4 总体目标

4 建设任务

4.1 总体建设布局

4.2 提升重点任务

5 推进措施

6 运行管护

7 投资估算及资金筹措

7.1 编制依据

7.2 投资估算

8 保障措施

8.1 加强组织保障

8.2 明确部门责任

8.3 加强资金保障

8.4 加强要素保障

前 言

农村供水特别是单村水站供水安全，事关广大人民群众健康福祉和安居乐业。习近平总书记强调，饮水安全有保障主要是让农村人口喝上放心水，统筹研究解决饮水安全问题。为深入学习贯彻习近平总书记关于农村饮水安全保障的重要指示精神，进一步提高政治站位，增强做好农村饮水安全保障工作的责任感和使命感，水利部印发了《关于全面开展农村饮水问题排查整改巩固提升农村供水保障水平的通知》，要求全面开展农村饮水问题排查整改，巩固提升农村供水保障水平。

浙江省委省政府高度重视农村饮水安全工作，自 2003 年起先后实施了“千万农民饮用水工程”“农村饮水安全工程”“农村饮水安全提升工程”“农村饮水安全巩固提升工程”，全省农村饮水安全得到全面提升。2023 年 6 月，王浩省长在遂昌县接访群众饮水问题，提出“2025 年底前全面解决农村供水单村水站改造提升”的指示要求，并提出以遂昌为全省试点，全面开展农村供水水站改造提升。

近年来，随着居民生活水平的提高，生活方式的转变，尤其是岛内正在积极发展的旅游业，都对供水保障和水质提出了新的要求。为深入践行“八八战略”，全力深化新时代“千万工程”，全面落实省委省政府决策部署，进一步提升农村饮用水安全保障水平，嵊泗县启动了农村供水单村水站改造提升实施方案编制，对助力海洋经济、推进海岛共富、实现“两个先行”，加快建设现代化共富嵊泗具有重要意义。

1 基本情况

1.1 自然地理和水资源分布

1.1.1 地理位置

嵊泗县位于杭州湾以东，长江口东南，即北纬 $30^{\circ}24'$ ~ $31^{\circ}04'$ 、东经 $121^{\circ}30'$ ~ $123^{\circ}25'$ 之间，是浙江省最东部、舟山群岛最北部的海岛县，由 404 个大小岛屿组成，其中有人居住的岛屿 16 个。县境西起滩浒黄盘山，与上海金山卫相望；东至童岛（海礁）的泰礁；北迄花鸟岛，连接佘山洋；南到浪岗的南北澎礁、马鞍山—白节山一线，与岱山县大衢岛隔水为邻。东西长 180 千米，南北距 23 千米~91 千米，海陆总面积 8824 平方千米，其中陆域面积 86 平方千米，海域面积 8738 平方千米，分别占总面积的 0.97% 和 99.03%，故有“一分岛礁九九海”之说。

嵊泗位于东海北端，是我国 18000km 海岸线的中心点。是沪、杭、甬的东大门和天然屏障，历来是军事要塞，又是国际海轮进出长江口的必经之道。嵊泗距上海市 146.31km，与长江三角洲各地区特别是上海市有着密切的联系，特殊的区位优势是嵊泗经济和社会发展的重要条件。

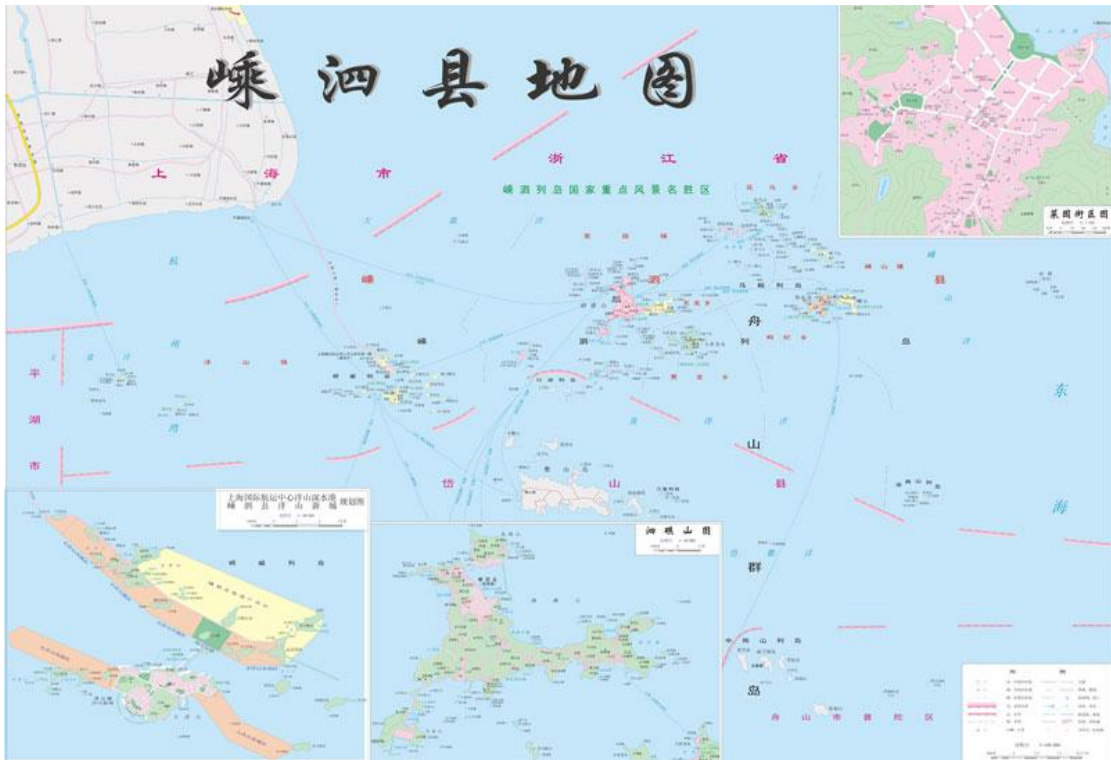


图 1—1 嵊泗县政区图

1.1.2 地形地貌

嵊泗列岛系天台山脉延伸入海的岛礁群，岛礁出现于第四世纪的全新世，绝大部分为基岩组成。列岛地形起伏，水系短小，谷地浅凹，多岬湾岬角。嵊泗县陆地多为海岛丘陵，属低缓丘陵地区，丘陵面积约占陆地总面积的 90%以上，较大的谷地分布在泗礁山、枸杞岛、大洋山岛上，其余岛上谷地狭小。山地高度一般在几十米至一二百米之间，最高点系花鸟岛的前坑顶，海拔 236.9 米，全县岛小而散，低丘土层瘠薄且多裸岩，谷地短浅，无常年性溪流，只有少数短浅直接入海的间歇溪。

1.1.3 水文气象

嵊泗属亚热带海洋性季风气候，冬无严寒，夏无酷暑，光照充足，气温年、日差较小，相对湿度大，无霜期长。据嵊泗

气象站资料分析，多年平均气温 16.4℃；全年最高气温是 8 月，月平均气温 26.9℃；全年最低气温是 1 月，多年平均气温 5.8℃。多年平均无霜期 271 天，多年平均日照时数 2202.4 小时，多年平均相对湿度 79%。

多年平均降雨量 1105.8mm，年最大降雨量 1534.6mm，年最小降雨量 681.1mm。年内雨量分配不均匀，呈双峰型分布，有两个相对雨季和两个旱季，其中 4—6 月为梅汛期，7—10 月为台汛期，7—8 月为第一个旱季，10 月至次年 1 月是第二个旱季。全县多年平均蒸发量 1364.9mm。

冬季盛行偏北风，夏季盛行南风，8 级以上大风年平均 114.7 天。年平均风速 6.6m/s，历年最大风速 54.2m/s。无论风日、风时均较大，故风能资源极其丰富。

影响本区域的灾害性天气主要是台风、干旱和暴雨。据近 60 年资料统计，影响嵊泗县的台风（热带气旋）232 次，年平均 4 次，其中造成较大灾害的台风（热带气旋）27 次，台风期往往伴随产生台风暴雨。由于集雨面积小、调蓄能力差，加上雨量分布的不均往往引起干旱，通常在 7—9 月份。随着水利设施和供水系统的建立和逐步完善，干旱情况已得到了改善。

1.1.4 河流水系

根据《嵊泗县水域调查报告》，水域主要成分分布在泗礁岛、金平岛、大洋山岛、嵊山岛、大黄龙岛、花鸟岛、枸杞岛。全县范围内水库共 7 座，集雨面积为 2.765km²，总库容 164.81

万 m³，单座水库平均蓄水量为 22.50 万 m³；山塘共 37 座，总容积 63.61 万 m³，单座山塘平均蓄水量仅为 1 万多 m³。现状水库主要具有供水功能，山塘具有供水及农业灌溉功能，池塘用于农业灌溉。

嵊泗县海岛小、多、散，陆地多为海岛丘陵，无水系，只有少数短浅直接入海的间歇溪。区内径流量全靠大气降水补给，虽然嵊泗县多年平均降雨量也有 1105.8mm，但蒸发量大（多年平均陆面蒸发量为 708.6mm），全县多年平均径流深为 292.1mm，径流系数仅为 0.28，除了少量降雨截留到水库、山塘外，大多直接排入大海，现有的水域已基本满足行洪除涝要求。

嵊泗县各岛均孤悬海中，无过境客水，淡水资源靠天然降水。多年平均降雨量为 1105.8mm，多年平均陆面蒸发量为 708.6mm，多年平均水资源总量为 1985 万 m³，水资源可利用总量为 818.22 万 m³，其中地表水可利用量 761 万 m³，地下水可开采量 65.4 万 m³。按照国际通用判别标准，嵊泗县属于严重缺水地区。

1.1.5 社会经济概况

嵊泗县下辖 3 镇 4 乡，分别是菜园镇（县政府所在地泗礁岛上）、嵊山镇、洋山镇、五龙乡、黄龙乡、枸杞乡和花鸟乡。根据全省 2022 年人口变动情况抽样调查，年末全县常住人口为 6.60 万人，其中城镇人口 4.39 万人，乡村人口 2.21 万人，城镇化率为 66.58%。年末全县户籍总人口 71554 人，总户数 29709

户。按性别分，男性 34789 人，占总人口的 48.6%；女性 36765 人，占总人口的 51.4%，男女性别比为 100:105.7。全年出生人数 178 人，出生率 2.47‰；死亡人口 643 人，死亡率 8.93‰；人口自然增长率为-6.45‰，已连续 25 年负增长。全县迁入人口 151 人，迁出人口 664 人，机械增长率为-7.12‰。

嵊泗县具有集“黄金海岸”和“黄金水道”为一体的区位优势，为嵊泗县创造了得港独优的港口资源。目前主要开发了 5 大港口项目：上海国际航运中心洋山深水港、上海宝钢集团马迹山矿砂中转码头、绿华散货减载平台、上海液化天然气(LNG)接收站、洋山申港石油储运基地。

嵊泗县是全国唯一的国家级列岛风景名胜区，素有“海上仙山”的美誉，人文景观众多，渔乡风情浓郁，已被认定的风景点有 50 多处。全域旅游呈现新亮点，以“打造中国海岛旅游典范”为目标定位，积极培育海岛休闲旅游产业。花鸟旅游示范岛建设初显成效，嵊山岛、枸杞岛成为长三角蓝海旅游热点。同时嵊泗县加大旅游市场监督力度，不断提升渔家乐、旅行社等涉旅行业品质。截至 2022 年末，全县共有 2 个国家 4A 级旅游景区、3 个 3A 级旅游景区和 3 个省级旅游风情小镇，1 个省级 5A 级景区镇。年末全县拥有旅行社 32 家，营业收入 9250 万元；民宿 1026 家，其中市级精品民宿 550 家，省级精品民宿 40 家，市最美民宿 67 家，省级金银民宿、市级精品民宿数量蝉联全市首位。

2022 年全县实现地区生产总值（GDP）130.0 亿元，按可比价计算（下同），比上年增长 6.2%。其中，第一产业增加值 40.8 亿元，增长 6.9%；第二产业增加值 26.0 亿元，增长 11.8%；第三产业增加值 63.2 亿元，增长 3.5%。三次产业结构调整为 31.4：20.0：48.6。按户籍人口计算，人均地区生产总值 18.05 万元，按年末汇率（6.9646）折合 2.59 万美元。海洋经济增加值占 GDP 的比重为 78.1%。

全年实现财政总收入 12.39 亿元，比上年下降 0.9%，扣除留抵退税因素增长 10.4%。其中，一般公共预算收入 8.67 亿元，下降 1.6%，扣除留抵退税因素增长 6.5%。税收收入 5.48 亿元，增长 7.4%，其中，增值税 2.32 亿元，下降 17.4%；企业所得税 0.66 亿元，个人所得税 0.27 亿元，分别增长 58.5%和 61.7%。全年民生事业支出 26.40 亿元，比上年增长 14.0%，占一般公共预算支出的 70.7%，其中，增速最高的为社会保障和就业支出和卫生健康支出，分别增长 70.7%、21.7%。

1.1.6 水资源开发利用及水质情况

嵎泗陆地面积小，山低源短，淡水资源贫乏，多年平均水资源总量为 1985 万 m³。全县平均单位面积水资源量 26.1 万 m³/km²，仅为全省平均单位面积水资源量 92.1 万 m³/km² 的 28.3%。按 2000 年全县总人口数计算，人均拥有水资源量 208.62m³，为全国人均拥有量 2749m³ 的 7.6%和全省人均拥有量 2415m³ 的 8.6%。地表水嵎泗特定的海岛自然地理条件决定

了水资源只能来源于降水。据 1961~2000 年降雨实测资料统计分析，降水量最大值是 1997 年，年降水量 1534.6mm，最小值是 1967 年，年降水量 601.8 mm，最大与最小比值为 2.55：1。保证率为 20%时，降水量 1211.45 mm，地表水资源量 2980.02 万 m³，保证率为 50%时，降水量 1033.5 mm，地表水资源量 1757.41 万 m³，保证率为 90%时，降水量 734.32 mm，地表水资源量 897.02 万 m³。地表径流年内分配与年降水分配基本一致，多年平均 4~9 月份径流量占年径流量的 60%~70%，10 月至次年 3 月只占 30%~40%。

嵊泗县没有大型工业企业，水源地没有工业污染的问题。水库或山塘主要面临生活和农业污染，主要是水库上方的居民生活污水容易顺地势汇入库区；水库周围随意堆放生活垃圾。此外，一些水库离居民区较近，集雨面积范围内也有开垦现象，造成水土流失，而且化肥、农药等使用也存在污染。

通常情况下，嵊泗县水源基本能达到国家标准要求，出厂水水质也可以达到国家生活饮用水卫生标准。但在夏季，气温较高，水库蓄水量较少，藻类大量繁殖，导致原水水质不满足相关标准。

1.2 全县城乡供水基本情况

1.2.1 城市水厂

嵊泗县岛屿分散，难以实现集中一处供水，目前按照岛屿进行供水。泗礁岛（菜园镇和五龙乡）上有 3 处水厂，分别为

基湖水厂、菜园水厂和小菜园海水淡化厂。基湖水厂设计规模为 10000m³/d，菜园水厂设计规模为 6000m³/d，这两处水厂以水库蓄水和沙滩沉井为源水；小菜园海水淡化厂设计规模为 10000m³/d。三座水厂交叉供水负责泗礁岛全部用水，总受益人口 3.7 万人，受益行政村 15 个。

1.2.2 乡镇水厂

洋山岛有 1 处地表水厂和 1 处海水淡化厂，设计规模分别为 1000m³/d 和 4000m³/d，总受益人口 0.7 万人。

嵎山岛有 1 处地表水厂和 1 处海水淡化厂，设计规模分别为 1000m³/d 和 3000m³/d，总受益人口 0.6 万人，受益行政村 6 个。

枸杞岛有 1 处地表水厂和 1 处海水淡化厂，设计规模分别为 2000m³/d 和 4000m³/d，总受益人口 0.6 万人，受益行政村 7 个。

花鸟岛有 1 处海水淡化和地表水综合水厂，设计规模分别为 500m³/d 和 500m³/d，总受益人口 0.09 万人，受益行政村 2 个。

1.2.3 单村水站

嵎泗县共有壁下村供水站、绿华村供水站 2 处单村水站。

壁下村供水站位于嵎山镇壁下岛，属于单村水站，设计规模为 50 m³/d，总受益人口 248 人，受益行政村 1 个。壁下岛农村饮用水水源取自坑井水，净化处理工艺采用电气浮+砂滤设备，

消毒工艺采用次氯酸钠发生器现场电解食盐水制备次氯酸钠溶液消毒。

绿华村供水站位于菜园镇绿华岛，属于单村水站，设计规模为 72 m³/d，总受益人口 499 人，受益行政村 1 个。绿华岛农村饮用水水源取自坑井水，净化处理工艺采用常规一体化处理，消毒采用次氯酸钠消毒。

2 面临形势和存在的问题

2.1 面临形势

习近平总书记强调，饮水安全有保障主要是让农村人口喝上放心水，统筹研究解决饮水安全问题。为深入学习贯彻习近平总书记关于农村饮水安全保障的重要指示精神，进一步提高政治站位，增强做好农村饮水安全保障工作的责任感和使命感，水利部印发了《关于全面开展农村饮水问题排查整改巩固提升农村供水保障水平的通知》，强调要强化农村供水水质保障，要加快补齐农村供水工程短板优化农村供水工程布局，加强农村供水工程运行管理，加大农村供水工作监督和考核力度，多渠道落实农村供水工程建设资金。

浙江省委、省政府高度重视农村饮水安全工作，自 2003 年起先后实施了“千万农民饮用水工程”“农村饮水安全工程”“农村饮水安全提升工程”“农村饮水安全巩固提升工程”，惠及农村居民近 3200 万人。为深入践行“八八战略”，全力深化新时代“千万工程”，进一步提升农村饮用水安全保障水平，

切实解决城乡供水不均衡、不充分问题，助推乡村振兴战略实施和水利高质量发展，扎实推动农民农村共同富裕，王浩省长接访群众饮水问题，提出“2025 年底前全面解决农村供水单村水电站改造提升”的指示要求。

2.2 存在问题

水源方面。嵊泗县各岛均孤悬海中，无过境客水，淡水资源靠天然降水。多年平均降雨量为 1105.8mm，多年平均陆面蒸发量为 708.6mm，水资源可利用总量为 818.22 万 m³，水资源相对匮乏。部分水库、山塘水源地由于夏季气温较高，蓄水量较少，藻类容易大量繁殖，导致原水水质异常。单村供水水源主要为坑井水源，壁下村供水站目前坑井水水源基本满足日常使用需求，但 2022 年干旱时坑井水水源不足，采取了限时供水措施。绿华村供水站水源目前也较为紧张，主要原因一方面供水站水处理利用效率较低、管网存在漏水问题，另一方面岛上人员返流高峰时用水量增加。

水站方面。由于单村水站位于偏远海岛，海岛居民老龄化严重，水站设施缺乏日常维修养护，再加上海岛地区受环境影响，设施设备容易发生腐蚀，因而单村水站经过几年运行，设施设备老化，亟须对设备进行维修养护。绿华村供水站净化处理设备、消毒设备缺乏维修保养，村内管网缺乏管护存在漏损问题。

管理方面。由于嵊泗县陆地多为海岛丘陵，属低缓丘陵地

区，丘陵面积约占陆地总面积的 90%以上，较大的谷地分布在泗礁岛、枸杞岛、大洋山岛上，其余岛上谷地狭小，交通较为不便利，海岛居民老龄化严重，缺乏管护人员，日常巡查、维修、养护等管理工作开展困难。壁下村供水站净化处理设备和消毒设备虽已经配备到位且能正常运行，但因管理人员对于设备设施操作不熟悉，供水站净化处理设备和次氯酸钠消毒设备日常未进行维护和启用。绿华村供水站由于供水站净化处理设备、消毒设备缺乏维修保养，导致设施设备使用年限减少，村内管网缺乏管护存在漏损问题，需要从“源头”到“龙头”进行全方位的检修、维护。

此外，壁下村供水站和绿华村供水站的坑井水源地周边杂草丛生，站内卫生环境较差；水源水质未进行日常检测，未设立水站及水源保护标识牌。

3 总体要求

3.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，深入贯彻省委省政府三个“一号工程”重大部署，紧紧围绕县委县政府做大做强“生态工业、数字科创、新型城镇化”三大发展主平台战略要求，深化人口集聚、产业集中、要素集约和创新集成，以问题为导向，以需求为遵循，在更大范围、更高层次上找座次、定坐标，统筹推进

动城乡供水一体化融合发展，进一步推进农村供水工程在高起点规划、高标准建设、高水平管理上迈出更快步伐，为助力海岛乡村振兴、推进海岛共富、实现“两个先行”、加快建设现代化共富嵊泗提供强有力的水利基础支撑。

3.2 实施原则

坚持政府主导。充分发挥政府在空间布局、项目谋划、资金筹措、工程建设、运行管理中的作用，保障农村正常供水秩序，让群众喝上放心水、优质水。

坚持问题导向。致力于全域谋划、统筹兼顾，坚持人民至上，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，着力解决部分海岛农村地区在非正常水平年水量、水质问题，全面提升农村供水保障水平。

坚持因地制宜。科学谋划、实事求是，尽力而为、量力而行，根据各村人口、地势、水源等现状，分轻重缓急，精准选择符合海岛实际的改造提升方式。

坚持建管并重。既重视硬件设施配套完善，又注重工程运行维护管理，全面落实县级统管和属地责任，确保农村供水工程不但建得好，更要能管得好。

3.3 实施年限

基准年 2022 年，长期实施。

3.4 总体目标

按照规模化发展、标准化建设、专业化管理的要求，通过

高位推动农村供水水站改造提升，全面建成供水格局更完善、设施配套更齐全、运行管理更高效、环境面貌更优美的城乡供水体系。到 2025 年，全县农村规模化供水覆盖率达到 99%、农村供水水质达标率达到 95%以上、单村水站建设达标率达到 100%、单村水站水质监测覆盖率达到 100%。

表 1 嵊泗县单村水站改造提升建设主要指标表

序号	指标	现状值	2025 年
1	农村规模化供水覆盖率（必选）	99%	99%
2	农村供水水质达标率（必选）	95%	≥95%
3	单村水站建设达标率（必选）	100%	100%
4	单村水站供水应急水源配置率	/	/
5	单村水站水源保护范围确定率	/	/
6	县级统管专职管护人员配比	/	1: 1
7	单村水站水质监测覆盖率（必选）	0	100%

1.农村规模化供水工程覆盖率=规模化供水工程覆盖农村人口/全县农村总人口。其中，农村人口包括农村常住人口和县城以下的城镇常住人口（不含城关镇），也包括节假日等期间返乡的外出农村户籍人口。

2.农村供水水质达标率：以卫健部门农村供水水质监测数据为准。

3.农村单村水站建设达标率：按照本次单村水站的建设标准，达标率应100%。

4.单村水站供水应急水源配置率=已配置应急水源的单村水站数/单村水站总数

5.单村水站水源保护区（范围）划定率=已进行水源保护范围划定的单村水站数/单村水站总数

6.县级统管专职管护人员配比=县级统管专职管护人员人数/水站数

7.单村水站水质监测覆盖率=卫健部门抽检的水质监测单村水站数/单村水站总数

4 建设任务

4.1 总体建设布局

嵊泗县建有供水水厂（站）12处，其中城市水厂3处，村镇规模水厂7处、村镇规模以下水厂（站）2处。单村水站主要分布在东部海岛。

嵊泗是海岛县，共有大小岛屿 404 个。2 处单村水站和 7 座乡镇水厂主要集中在菜园镇、嵊山镇、洋山镇、枸杞乡、花鸟乡。嵊泗本岛以城市供水为主，外岛乡镇以乡镇水厂供水为主，其他偏远海岛以单村水厂为主。嵊泗县供水格局与其海岛地形地貌相匹配，格局基本合理。

4.2 提升重点任务

本次提升涉及壁下村供水站与绿华村供水站 2 个单村水站，加强统管单位人员配备，重点提升水站运行维护管理质量，强化水库、山塘水源水质管理，确保供水安全稳定。

(1) 壁下村供水站

壁下村供水站重点加强水站运行维护管理水平，开展水站日常管理人员培训，确保对水站净化、消毒设备操作熟练。落实对水站设施设备维修养护工作，确保设施设备正常运行，并在设备运行产生问题时及时维修或上报，小修自行解决，大修上报及时解决，做到问题严格闭环处理。

开展坑井水源联网工程，通过 1.5km 引水管道联通岛上西侧两处坑井至主水池，加强水源供给能力，同时开展对水源保护和管网的日常巡查，对村内管网漏损问题及时进行探漏工作，保障村民日常用水。

针对水站厂区及水源地树立保护标识标牌，开展厂区及水源地环境卫生整治，确保水站及水源保护工作落实到位。

(2) 绿华村供水站

绿华村供水站重点针对水站设施老化，偶有不能运行的问题进行专业整改维修，对管网漏损问题进行排查检修，确保供水设施设备能正常运行。加强水站运行维护管理水平，开展水站日常管理人员培训，确保对水站净化、消毒设备操作熟练。落实对水站设施设备日常维修保养工作，确保设施设备正常运行，并在设备运行产生问题时及时维修或上报，小修自行解决，大修上报及时解决，做到问题严格闭环处理。

针对水站厂区及水源地树立保护标识标牌，开展厂区及水源地环境卫生整治，确保水站及水源保护工作落实到位。

5 推进措施

针对壁下村供水站与绿华村供水站日常管理困难的问题，要加大县级统管力度，县自来水有限公司负责农村供水工程的运行和技术指导服务，明确海岛单村水站具体管护人员及管护职责，加强与当地乡镇、村及协管人员的联系，落实对水站管理人员日常培训。针对供水设施设备存在的问题及时上报及维修保养，保障水站正常运行。严格落实水站日常管理经费，本次改造提升总受益人口 747 人，受益行政村 2 个，每年投资约 50 万元，其中壁下村供水站 20 万/年，绿华村供水站 30 万/每年。

6 运行管护

一是持续深化县级统管机制。为提升农村供水专业化管理水平，以县为单元，推进建立县级农村供水工程专业管理机构，

专业公司负责全县农村供水工程的运行管理和技术服务。深入贯彻落实“乡村振兴”战略和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针、顺应农村广大人民群众对改善饮用水条件的迫切需求，围绕促进城乡统筹发展和全面建成小康社会的目标，按照统筹兼顾、规模发展、标准建设、长效运行的原则，打破城乡界限实现水资源统一调配，综合采取水源改造提升、配套改造、整合资源等方式，按照集约化、专业化管理的思路，依靠专业力量进一步提高农村供水工程水质达标率、供水保证率和运行管理水平，促进农村经济社会全面、协调和可持续发展。

二是经费管理机制。因供水工程是一次高投入、低收益的社会基础设施，工程建设投资采取多渠道、多形式、多方面的方法。农村供水工程以政府投入为主，村集体及农民群众自筹、企业自筹、国家补助、水利经费、银行贷款等方式为辅的原则进行。

三是水费收缴机制。为确保工程良性循环，持续利用，农村供水工程建成后，及时落实管理责任制，实行有偿供水。按照“补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担”的原则，建立合理水价和水费收缴机制。因地制宜实行单一制水价、“基本水价+计量水价”的两部制水价、阶梯水价等制度，农村集中供水工程收费处数比例和水费收缴率均实现全覆盖。完善工程维修养护财政补助机制，促进工程长效运行。

7 投资估算及资金筹措

7.1 编制依据

- (1) 浙江省《浙江省水利水电工程设计概（预）算编制规定》（2021），简称《编规》；
- (2) 浙江省水利水电建筑工程预算定额（2021）；
- (3) 浙江省水利水电安装工程预算定额（2021）；
- (4) 浙江省水利水电工程施工机械台班费定额（2021）；
- (5) 《浙江省水利厅、浙江省发展和改革委员会、浙江省财政厅关于印发浙江省水利工程计价依据（2021年）的通知》；
- (6) 《浙江省水利工程计价依据（2021年）》；
- (7) 国家、行业主管部门和地方其他有关工程造价的政策和规定。

7.2 投资估算

本项目参考类似工程及案例，并结合嵊泗县经济社会基本现状、工程建设水平和农村供水水站运行管理实际需求，采用典型工程人均指标估算法进行投资核算，最后汇编全县工程总投资。现就有关说明如下：

(1) 壁下村供水站

壁下村供水站改造提升主要内容为供水站的设施设备维修及日常管理经费等，覆盖人口 248 人，计划投资 20 万/年。

(2) 绿华村供水站

绿华村供水站改造提升主要内容为供水站的设施设备维修及日常管理经费等，覆盖人口 499 人，计划投资 30 万/年。

8 保障措施

8.1 加强组织保障

农村供水工程涉及面广，组织协调工作量大，仅靠水利部门的力量是不够的，必须有各级政府的精心组织、各部门的通力合作和受益群众积极参与，才能把工作做好。专门组建规划编制小组，形成牵头部门统筹协调、参与部门密切配合的工作机制，层层落实责任制，明确任务和时间要求，确保规划顺利实施。

8.2 明确部门责任

各相关部门主动担当、各负其责、密切配合，精准把握政策界限，健全容错纠错机制激励干部担当作为，形成强大的工作合力，确保试点工作有力有序高效推进。进一步规范项目前期推进、建设过程监管和建后高标管理等关键环节，加强重要部位施工管控，紧盯项目进展，落实项目实施全过程督查。明晰工程产权，落实工程管护主体。健全水源保护、净化消毒和水质检测监测的水质保障体系。将建立合理水价机制作为农村集中供水工程建设和改造的前置条件，强化水费收缴，落实管护经费，确保工程发挥预期效益。

8.3 加强资金保障

农村供水工程属准公益性项目，工程管理投资主要依靠政

府投资，水利部门应积极争取项目资金，各乡镇应多渠道筹集治理资金多渠道筹措建设资金，财政部门应加大保供水资金投入，建立稳定投入机制，从而整合各方力量，确保农村供水工程建设质量和进度。

8.4 加强要素保障

用好、用活、用足各项资金政策，积极探索农村供水用电电价、税费优惠政策。统筹整合利用“水利建设发展资金”“一事一议”财政奖补等财政资金，争取地方政府债券和乡村振兴投资基金支持，引导受益群众筹资投劳，充分发挥国有平台优势，积极拓宽市场化筹资渠道，争取农发行等金融贷款及贷款贴息政策支持，确保水站长效管护等资金及时足额到位。

- 附件：1.嵊泗县单村水站改造提升汇总表
2.嵊泗县域农村供水现状布局图
3.嵊泗县域 2023—2025 年农村单村水站工程提升图
4.嵊泗县域 2025 年农村供水布局图

附件 1

嵊泗县单村水电站改造提升汇总表

序号	乡镇 (街道)	水电站 总数 (座)	管理提升 水电站数量 (座)	改造提升					
				小计 (座)	管网延 伸覆盖 (座)	下山移民、 易地搬迁 停用 (座)	新建规模 化水厂覆 盖 (座)	新建水 站替代 (座)	改建水 站 (座)
				(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1	菜园镇	1	1	0					
2	嵊山镇	1	1	0					

填表说明：1.序列 (2) 单村水电站数量是基于全省 8828 座单村水电站底数，(2) = (3) + (4)；

2. (2) 管理提升水电站数量：指不需要工程改造，仅进行管理提升的水电站数量；

3. (4) = (5) + (6) + (7) + (8) + (9)。

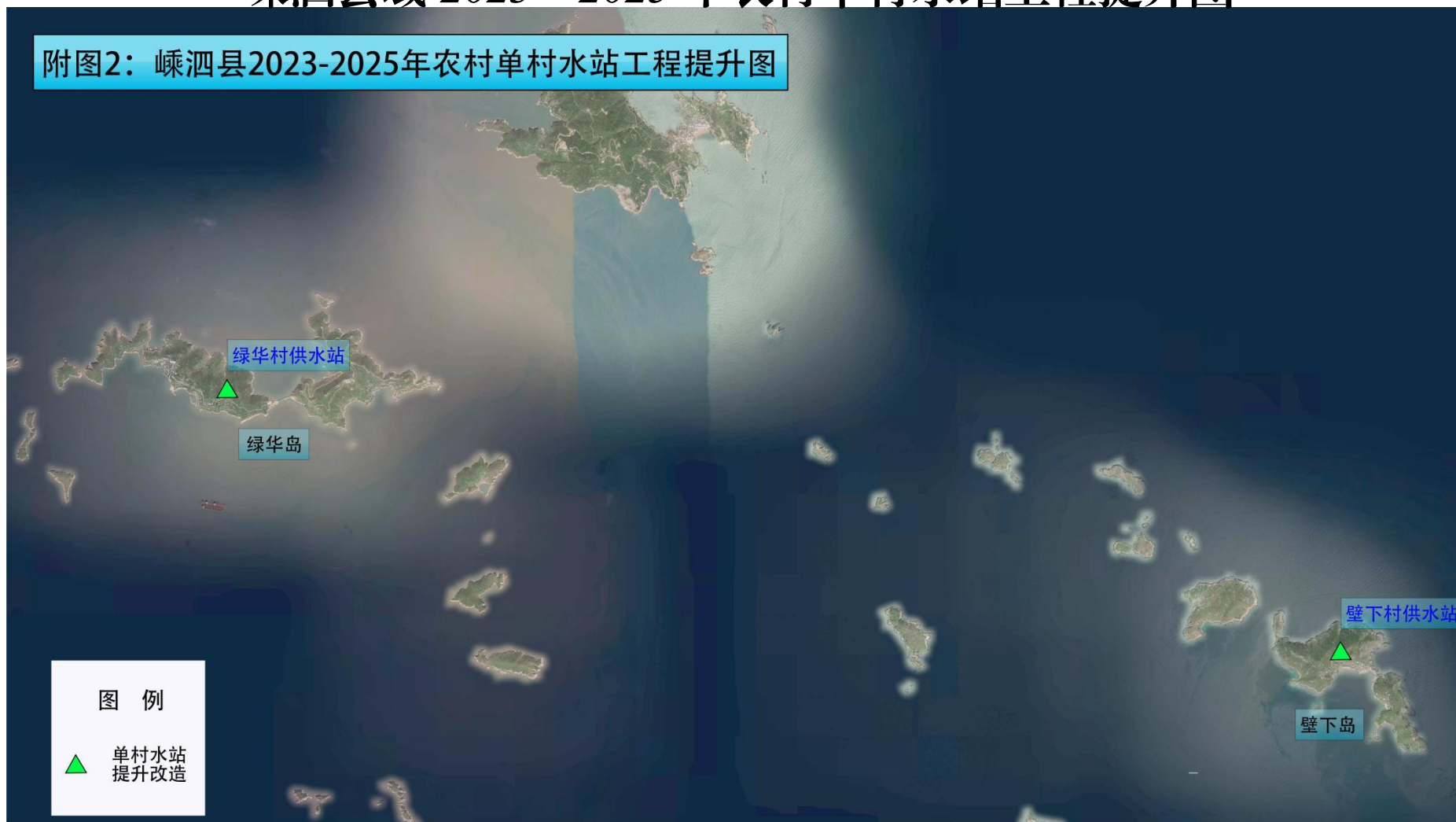
附件 2

嵊泗县农村供水现状布局图



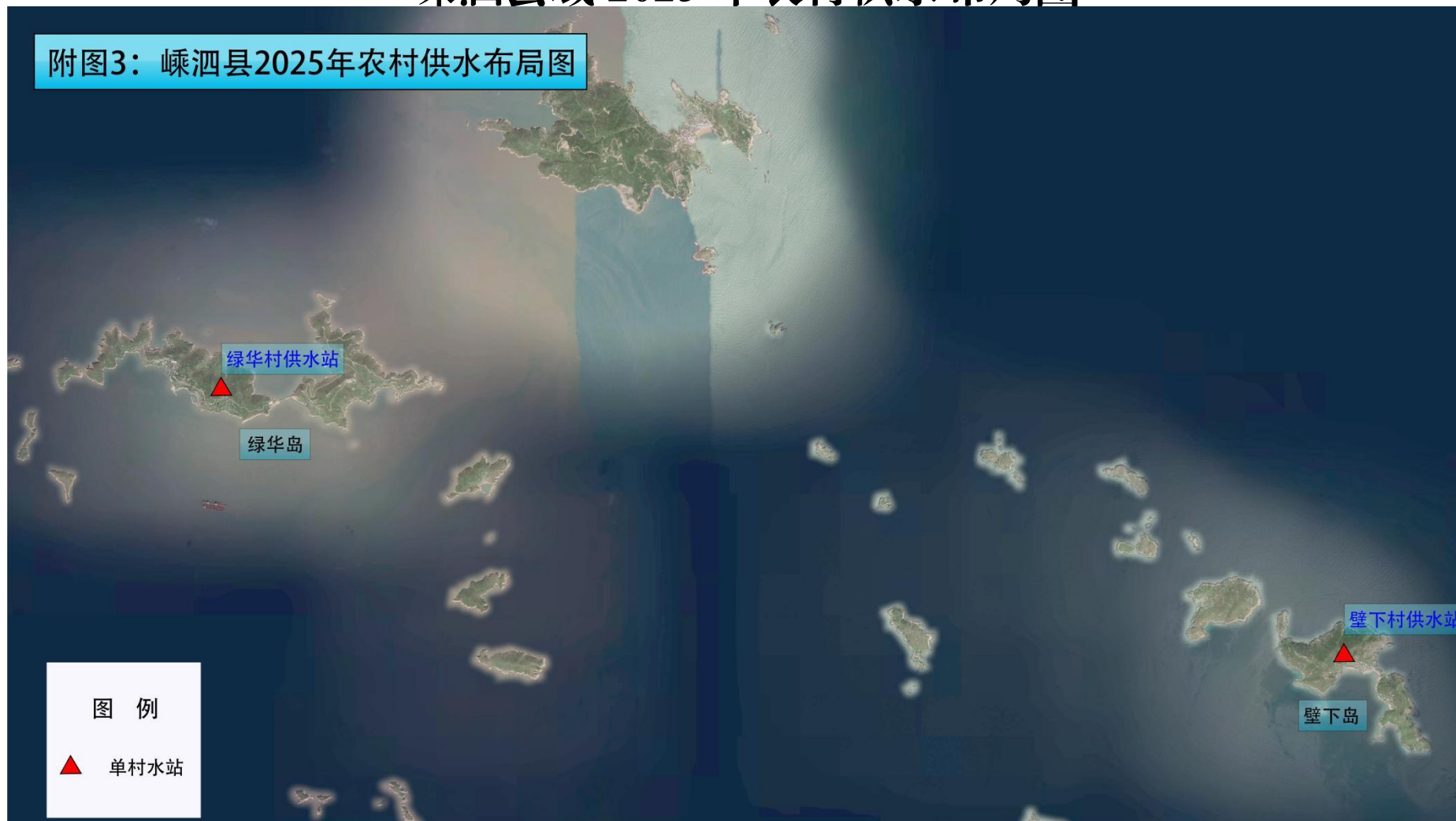
附件 3

嵊泗县域 2023—2025 年农村单村水站工程提升图



附件 4

嵊泗县域 2025 年农村供水布局图



抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部，省、市属在嵊单位。

嵊泗县人民政府办公室

2023年9月27日印发
