岱山年鉴

DAISHAN NIANJIAN

(2010)

岱山年鉴编纂委员会 编



浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

岱山年鉴.2010 / 岱山年鉴编纂委员会编.—杭州：浙江人民出版社,2011.12
ISBN 978-7-213-04749-7

Ⅰ.①岱… Ⅱ.①岱… Ⅲ.①岱山县-2010-年鉴 Ⅳ.①Z525.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 254995 号

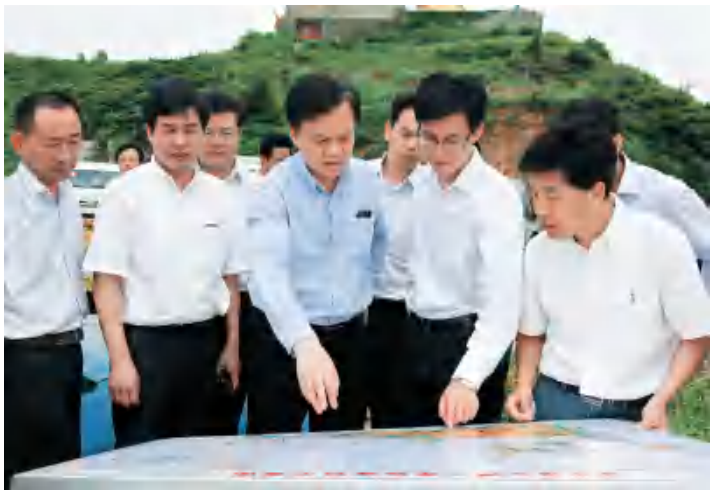
舟山网上方志馆

书　　名	**岱山年鉴(2010)**
作　　者	岱山年鉴编纂委员会　编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682　85176516
责任编辑	吴晓红
责任校对	叶　宇
封面设计	厉　琳
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印　　刷	浙江海虹彩色印务有限公司
开　　本	787×1092毫米　1/16
印　　张	46.5
字　　数	100万
插　　页	19
版　　次	2011年12月第1版·第1次印刷
书　　号	ISBN 978-7-213-04749-7
定　　价	158.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。



◀ 2010 年 5 月 16 日，全国政协原副主席钱正英（中）考察岱山海洋经济



▶ 2010 年 6 月 10 日，省委常委、常务副省长陈敏尔（中）考察衢山港区



◀ 2010 年 6 月 18 日，省委常委、副省长葛慧君出席在岱山鹿栏晴沙举行的 2010 舟山群岛·中国海洋文化节开幕式——“祭海谢洋”大典



◀ 2010 年 9 月 26 日，省委常委、组织部部长蔡奇（前中）调研岱山县创先争优活动

舟山网上方志馆



▶ 2010 年 3 月 11 日，省委常委、省公安厅厅长王辉忠（前排右一）考察岱山公安工作



◀ 2010 年 3 月 4 日，副省长龚正（前中）考察岱山海防建设



▲ 2010年1月18日,中国共产党岱山县第十一届代表大会第四次会议在高亭召开



▲ 2010年1月21—23日,岱山县第十四届人民代表大会第五次会议在高亭召开



▲ 2010年1月20—23日，中国人民政治协商会议第七届岱山县委员会第四次会议在高亭召开



▲ 2010年12月17日，县委举行务虚会议





▲ 2010 年 3 月 5 日，金海重工股份有限公司举行 17.60 万吨散货轮命名、交付仪式



▲ 常石集团（秀山）修造船基地一角



◀ 2010年11月20日，浙江东邦修造船有限公司修理的15万吨外轮出坞



▲ 2010年8月27日，浙江晨业船舶制造有限公司举行30K成品油轮命名、下水仪式



舟山网上方志馆



▲ 舟山海天船舶工程有限公司修造船基地一角



▲ 2010 年 5 月 7 日，舟山普斯耐驰船舶机械有限公司揭牌



▲ 渔场平安指导船中国渔政33128出海巡查



► 大黄鱼增殖放流



◄ 水产品钢质大棚养殖

岱山网上方志馆



▲ 盐业生产



▲ 大棚草莓



▲ 油菜



◄ 乡镇夜排档



◄ 篝火晚会

舟山地方志馆

▼ 休闲渔庄





▲ 野外露营



◀ 观海平台



▲ 垂钓长廊



▲ 改造后的岱山港客运中心



▶ 新建成的客运码头候车长廊

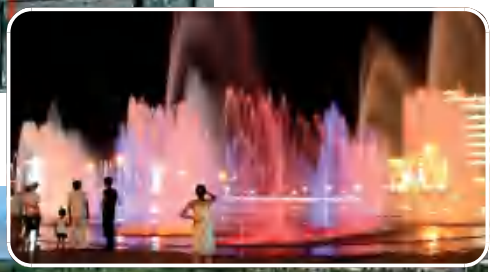
岱山县方志馆



▲ 2010 年 1 月 20 日，境内最大的客滚船“岱山”投入运行



◀ 2010 年 12 月 24 日，220 千伏岱山蓬莱输变电工程竣工投运



▶ 广场喷泉夜景



▲ 竹屿新区广场



◀ 环卫工人宿舍



▲乡村新居



◀乡镇二星级菜场

▼新建成的县第一人民医院住院大楼



舟山网上方志馆



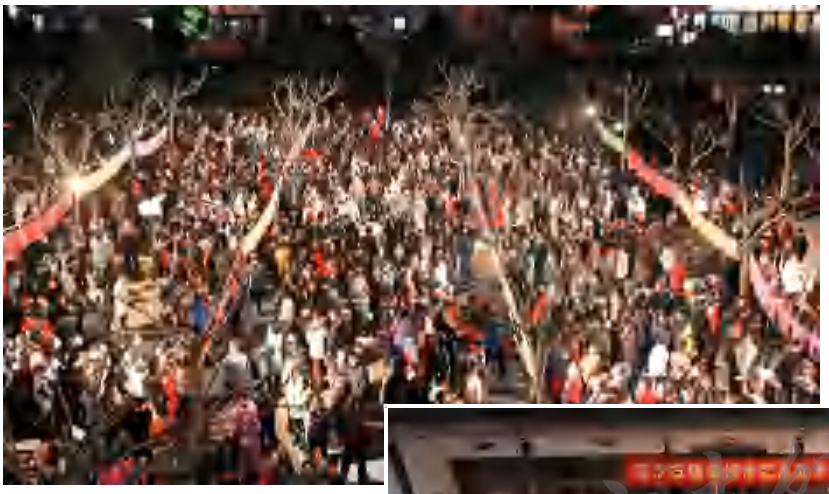
◀2010年5月18日，举行庆祝岱山解放60周年大会暨感动岱山60年事件和人物颁奖晚会



◀ 2010新丝路·舟山群岛国际海洋小姐秀山岛主题活动

▼ 2010年6月18日，2010舟山群岛·中国海洋文化节开幕式——“祭海谢洋”大典在岱山鹿栏晴沙海坛举行





▲ 2010 年元宵活动



►2010 年 5 月 7 日,渔嫂厨艺挑战赛在东沙古渔镇举行



▲ 2010 年 5 月 8 日,浙江电视台公共新农村频道《流动大舞台》走进东沙古渔镇



▶ 2010 年 4 月 28 日，举行全县自行车比赛



◀ 爬网

▼ 拖船



▼ 2010 年 6 月 29 日，岱山县首届海洋运动会在鹿栏晴沙开幕





▲ 乡镇游泳池



舟山

► 2010年9月27日，泥鱼垂钓大赛在东沙古渔镇举行

▼ 2010年7月9日，首届中国海岛超级英雄挑战赛在岱山鹿栏晴沙举行



冲向大海



► 2010年7月18日，全国海岛户外运动挑战赛在秀山岛举行



► 2010年10月10日，全国风筝锦标赛在岱山鹿栏晴沙举行

▼ 全民健身运动





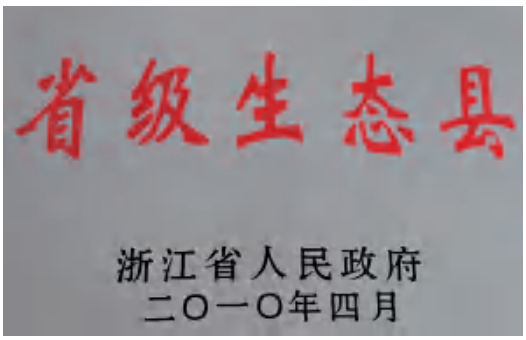
◄ 2010年4月，岱山县被省委、省政府评为平安县



► 2010年7月30日，岱山县被省委、省政府、省军区授予“双拥模范县”称号，连续6年蝉联



◄ 2006—2010年，岱山县被省委、省政府评为浙江省法制宣传教育先进县（市、区）



► 2010年4月12日，岱山县被省政府命名为第三批省级生态县

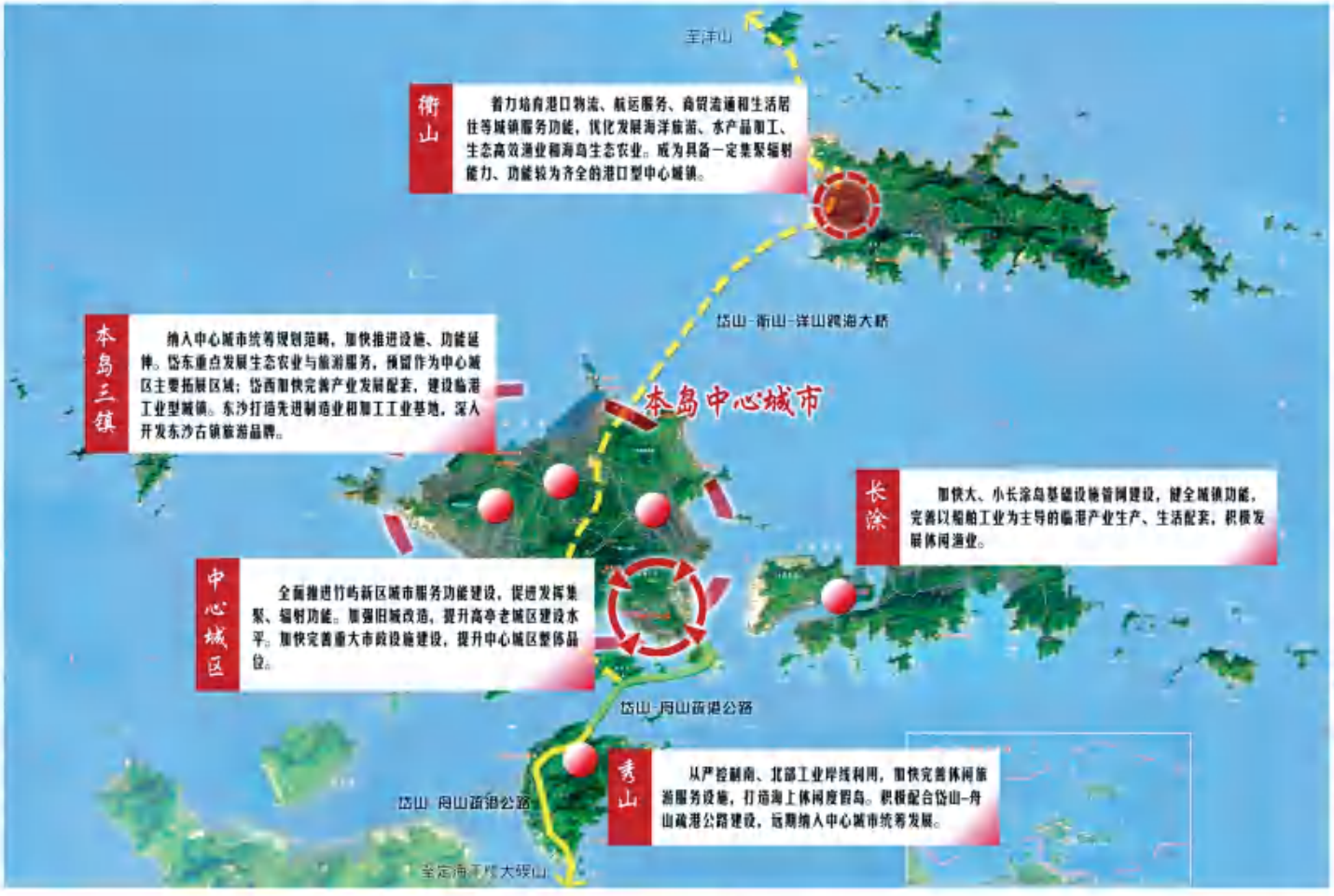
区域综合发展示意图


上海市
全面推进国际金融中心和国际航运中心建设，要求进一步整合南翼浙江合力。
嘉兴市
芦潮港
东海大桥
Donghai Bridge
嵊泗县
海盐县
洋山保税港区
杭州湾跨海大桥
Cross Sea Bridge
嘉兴港
大小洋山深水港
规划岱山-衢山-洋山跨海大桥
Daishan-Qushan-Yangshan Bridge(Planning)
岱山县
省主体功能区规划确立为重点开发区域。“十二五”时期，岱山-舟山疏港公路建设将取得实质性进展，推动我县进入海洋海岛综合开发的新阶段，迎来“大桥经济”和海洋经济大发展契机。
规划岱山-舟山疏港公路
Zhoushan-Daishan Bridge(Planning)
舟山连岛大桥
Zhoushan Bridge
宁波市
浙江海洋经济发展示范区核心区块，浙江港航强省建设桥头堡。
北仑港
舟山市
浙江海洋经济发展示范区核心区块，“十二五”重点建设国家海洋综合开发试验区。
梅山保税港区
图 例
中心城市
主要港口
保税港区

海洋经济发展平台示意图



城镇体系优化示意图


至洋山
衢山
着力培育港口物流、航运服务、商贸流通和生活居住等城镇服务功能，优化发展海洋旅游、水产品加工、生态高效渔业和海岛生态农业。成为具备一定集聚辐射能力、功能较为齐全的港口型中心城镇。
本岛三镇
纳入中心城市统筹规划范畴，加快推进设施、功能延伸。岱东重点发展生态农业与旅游服务，预留作为中心城区主要拓展区域；岱西加快完善产业发展配套，建设临港工业型城镇。东沙打造先进制造业和加工工业基地，深入开发东沙古镇旅游品牌。
岱山-衢山-洋山跨海大桥
本岛中心城市
长涂
加快大、小长涂岛基础设施管网建设，健全城镇功能，完善以船舶工业为主导的临港产业生产、生活配套，积极发展休闲渔业。
中心城区
全面推进竹屿新区城市服务功能建设，促进发挥集聚、辐射功能。加强旧城改造，提升高亭老城区建设水平。加快完善重大市政设施建设，提升中心城区整体品位。
岱山-舟山西港公路
秀山
从严控制南、北部工业岸线利用，加快完善休闲旅游服务设施，打造海上休闲度假岛。积极配合岱山-舟山疏港公路建设，远期纳入中心城市统筹发展。
岱山-舟山西港公路
至定海干览大碶山
图 例
中心城区
中心镇
特色镇

重大港口物流建设项目示意图



《岱山年鉴(2010)》编纂委员会及编辑部人员名单

编纂委员会

主　　任　陈　伟

副 主 任　张伟平

委　　员　赵丁义　胡志军　方海英　管晓军　童信宇　陈海平　王靖军
杨增富　方信伦　孔德科　沈海明　罗优海　陆海伟　张　帆

编纂委员会办公室

主　　任　罗优海

副 主 任　李淑霞

编辑部

主　　编　张伟平

执行主编　李淑霞

责任编辑　（以姓氏笔画为序）
吴依芳　汪益德　金雪芬　姜立瑞　赵悠燕　陶　沙　虞鹏程

编　　务　韩波兰

摄　　影　何仁岳、胡祖刚、童世领等县摄影家协会会员
（单位提供的照片未具名）

编辑说明

一、《岱山年鉴》是由中共岱山县委、岱山县人民政府主办，岱山年鉴编纂委员会组织编纂的综合性地方年鉴，是逐年全面、系统、真实地记载岱山自然、政治、经济、文化、社会基本面貌和发展状况的资料性文献。旨在为各级领导资政决策提供依据，为社会各界和中外投资者了解岱山提供丰富翔实的地情资料和信息，为研究县情和编修续志积累资料。既服务当代，又为后人提供存史和借鉴。本年鉴是《岱山年鉴》自 1988 年创刊以来出版的第 6 部。前 4 部分别为 4 年鉴、5 年鉴、6 年鉴、2 年鉴，从 2009 年始，每年编辑出版 1 部。

二、《岱山年鉴(2010)》以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面客观地反映 2010 年度全县人民在县委、县政府领导下，牢牢把握后危机时期发展新要求，以全面融入大桥时代为契机，以加快经济转型升级为主线，抓住机遇、乘势而上、凝心聚力、真抓实干，不断推动“三个定位、四个岱山”建设向前迈进所取得的新成就、新经验以及遇到的新情况、新问题。着重反映各行各业事关全局的大事、要事、新事和特事，着力体现年度特点和岱山特色。

三、本年鉴记述范围：以岱山现有行政区划为界，凡在全县范围内的机关、团体、企事业单位等不论其归属，一般均记述在内。

四、本年鉴记述时限：2010 年 1 月 1 日—12 月 31 日。个别内容酌情上伸或下延。

五、本年鉴按分类法编排，主体内容分为类目、分目、条目 3 个层次，以条目为主要载体。全书设类目 42 个、分目 284 个、条目 1669 个。为使所记内容形象、直观，达到图文并茂，增强可读性，随文编排图照 496 幅、表 104 张。

六、本年鉴记述体例，采用记、述、图、表、录、索引等形式，除特载、名录、文件选载等外，一般采用记述体。力求结构严谨、文风朴实、语言简洁。

七、文字称谓、计量、纪年、标点符号等均按国家有关出版物书写规定。土地、滩涂面积保留习惯用法“亩”加括号“公顷”表示。

八、本年鉴所刊数据，以统计部门提供的为准，缺项的以职能部门提供的为准。数据有小数点的，除特殊情况外，一般保留小数点后 2 位数字；百分比中数据保留小数点后 1 位数字。表中空格为数据未产生或无法取得。

九、本年鉴所记内容由乡镇、县属各部门和部、省、市属在岱单位提供，并经各级领导和档案、统计、保密等部门严格审核。全体编纂人员为年鉴撰稿、编辑付出了辛勤劳动，在此谨致谢忱。限于能力和水平，书中难免疏漏和差错，恳请广大读者批评指正。

《岱山年鉴》编辑部

岱山年鉴(2010)

编

目 录

特 载

抓住机遇 乘势而上 加快推进“四个岱山”建设
——在中国共产党岱山县第十一届代表大会第四次会议上的报告 …… 张明 1
政府工作报告
——2010年1月21日在岱山县第十四届人民代表大会第四次会议上 … 陈伟 11
岱山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 …… 23

专 记

“十一五”岱山经济和社会发展成就 …… 49
创建省级生态县 …… 55
渔业“三关”活动纪实 …… 61
220千伏岱山蓬莱输变电工程竣工投运 … 63

县情综述

历史沿革 …… 66
地理概况 …… 67
自然资源 …… 67
气候 …… 68
人口 …… 68
人口总量及分布 …… 68
人口变动 …… 69
人口构成 …… 69
经济与社会发展 …… 69
概况 …… 69
工业经济 …… 70
渔农经济 …… 70
固定资产投资 …… 71
交通、物流、通信、旅游产业 …… 71
经济贸易 …… 72
金融保险业 …… 72
科教文卫 …… 72
城乡居民生活 …… 73
福利保障 …… 74
城市环境 …… 74
新渔农村建设 …… 74
政治文明 …… 75
概况 …… 75
加强人大工作 …… 75
加强政协工作 …… 75
加强群团工作 …… 75
推进依法治县 …… 75
精神文明建设 …… 75
概况 …… 75
继续深化文明县城创建活动 …… 76
开展县城卫生擂台赛活动 …… 76
基层文明建设成果 …… 76
社区文明创建 …… 76
文明家庭创建 …… 77
第二届道德模范评选 …… 77

舟山网上方志馆

未成年人思想道德建设 …… 77

大事记

1 月 …… 78
2 月 …… 78
3 月 …… 79
4 月 …… 80
5 月 …… 81
6 月 …… 83
7 月 …… 84
8 月 …… 84
9 月 …… 85
10 月 …… 85
11 月 …… 86
12 月 …… 87

中国共产党岱山县委员会

县委领导 …… 88
概述 …… 88
重要会议 …… 90
十一届党代会第四次会议 …… 90
十一届九次全会 …… 90
十一届十次全会 …… 90
重要决策 …… 90
加强和改进新形势下党的建设 …… 90
深化医疗体制改革 …… 91
进一步加强安全生产工作 …… 91
全面推进城乡一体化建设 …… 91
办公室工作 …… 92
概况 …… 92
综合协调工作 …… 92
日常运转工作 …… 92
信息工作 …… 92
督查工作 …… 92
机要保密工作 …… 93
自身建设 …… 93
组织工作 …… 93
概况 …… 93
深入开展创先争优活动 …… 93
开展“网格化管理、组团式服务” …… 94
党员队伍发展和构成状况 …… 94
开展村级组织换届试点工作 …… 95
加强基层组织建设 …… 95
推进党内基层民主建设 …… 96
加强党员教育 …… 96
推进“四争一树”活动 …… 96
完善困难党员帮扶体系 …… 96
党员干部现代远程教育 …… 96
人才队伍建设 …… 97
大学生村官队伍建设 …… 97
干部培训 …… 97
做好年度考核工作 …… 98
推进干部人事制度改革 …… 98
后备干部队伍建设 …… 98
强化干部队伍监督 …… 98
宣传工作 …… 99
概况 …… 99
开展学习型党组织建设 …… 99
开展“蓬莱大讲坛”活动 …… 99
“种文化”活动成果丰硕 …… 100
召开全市文化志愿者工作表彰会 …… 100
加大节庆宣传力度 …… 101
加强与境外媒体互动 …… 101
引导社会舆论 …… 101
创办岱山新闻网 …… 101
纪念岱山解放 60 周年系列活动 …… 102
“感动岱山 60 年”事件和人物 …… 102
祭海谢洋大典 …… 102
开展全民读书活动 …… 103
统战工作 …… 103
概况 …… 103
加强思想引导 …… 103
落实政治协商和多党合作制度 …… 103
做好民族宗教维稳工作 …… 104
规范引导宗教活动 …… 104
促进非公经济健康发展 …… 104

举办首届岱商论坛 …… 104
大力培养党外人士 …… 105
举办无党派人士和党外知识分子培训班 …… 105
加强侨务工作 …… 105
对台工作 …… 105
概况 …… 105
加强两岸经济文化交流 …… 105
走访定居台胞 …… 106
接待台胞来访 …… 106
开展台情教育 …… 106
加强台联会工作 …… 106
县直机关党建工作 …… 106
概况 …… 106
抓好思想教育工作 …… 106
抓好组织建设 …… 107
强化作风建设 …… 107
组织开展革命传统教育活动 …… 107
开展“双推”读书活动 …… 107
举办县直机关入党积极分子培训班 …… 108
举办健身活动 …… 108
开展党建结对活动 …… 108
举办网上党建知识竞赛活动 …… 108
开展“‘七一’党员奉献日”活动 …… 108
党员亮牌上岗 …… 108
举办党建党纪知识电视竞赛 …… 108
举办县级机关股所级干部培训班 …… 109
开展“双角色双争优”活动 …… 109
开展最佳组织生活实例评选活动 …… 109
老干部工作 …… 109
概况 …… 109
老干部构成状况 …… 109
开展岱山解放60周年纪念活动 …… 110
服务管理亲情化 …… 110
丰富老年人精神生活 …… 110
党校工作 …… 110
概况 …… 110
做好干部培训工作 …… 110
广泛开展对外宣讲 …… 111
学历教育与社会培训 …… 111
加强信息化建设 …… 111
科研论文创作 …… 111
信访工作 …… 112
概况 …… 112
软硬件设施全面升级 …… 112
召开全县信访工作会议 …… 112
签订信访责任书 …… 112
开展联合接访制度 …… 112
信访基层组织网络建设 …… 112
开展“世博会”信访维稳工作 …… 112
史志工作 …… 113
概况 …… 113
启动党史二卷编纂工作 …… 113
完成革命胜迹遗迹普查申报工作 …… 113
撰写《当代中国城市发展丛书》岱山篇 …… 114
金维映故居管理 …… 114
《岱山年鉴(2007—2008)》的发行和利用 …… 114
完成《岱山年鉴(2009)》编纂任务 …… 114
档案工作 …… 114
概况 …… 114
档案专项检查与指导 …… 115
档案行政审批整合 …… 115
档案数据库建设 …… 115
完善“岱山档案在线”网站建设 …… 116
档案资源建设 …… 116
重大建设项目档案工作 …… 117
档案目标管理建设 …… 117
抓好企业档案工作 …… 117
社会主义新渔农村档案建设 …… 117
档案队伍素质建设 …… 117

纪检监察

县纪委领导 …… 119

岱山网上方志馆

概述 …… 119
重要会议 …… 119
县纪委全委会 …… 119
县纪委常委会 …… 119
全县纪检监察工作会议 …… 120
廉政建设 …… 120
开展“深化作风建设年”活动 …… 120
深化机关效能建设 …… 120
强化招投标项目监管 …… 120
强化领导干部反腐学习 …… 121
举办党建党纪知识竞赛 …… 121
反腐倡廉宣传报道 …… 121
县管领导干部任前廉政知识测试 …… 121
实施新任县管领导干部家庭财产申报制度 …… 122
党风建设 …… 122
加强“三公”管理 …… 122
行政监察与行风建设 …… 122
党风廉政建设 …… 122
渔农村基层党风廉政建设 …… 122
实施网格促廉工程 …… 123
违纪案件查处和信访举报工作 …… 123

岱山县人民代表大会

县人大常委会主任、副主任 …… 124
概述 …… 124
重要会议 …… 124
县十四届人大四次会议 …… 124
县十四届人大常委会会议 …… 124
主要工作 …… 126
人事任免 …… 126
工作监督 …… 127
开展代表活动 …… 127
议案工作 …… 128
法律监督 …… 129
信访受理 …… 129

岱山县人民政府

县人民政府县长、副县长 …… 130
概述 …… 130
县政府重要会议 …… 132
县政府全体会议 …… 132
县政府常务会议 …… 132
县政府专题会议 …… 133
重要工作举措 …… 133
建立城乡居民社会养老保险制度 …… 133
促进房地产业平稳健康发展 …… 134
促进十小行业健康有序发展 …… 135
促进建筑业发展 …… 135
深化医药卫生体制改革 …… 135
办公室工作 …… 137
概况 …… 137
服务领导决策 …… 137
规范办文办会 …… 138
议案与提案办理 …… 138
政府信息公开 …… 138
机构与编制 …… 138
县级机关机构 …… 138
县级机关人员编制 …… 139
县属事业单位人员编制 …… 139
乡镇机构 …… 140
乡镇人员编制 …… 140
机关事务管理工作 …… 140
概况 …… 140
建章立制强化科学管理 …… 140
保障行政中心顺利搬迁 …… 140
做好机关后勤服务工作 …… 141
建设满意型机关食堂 …… 141
完善行政中心设施设备 …… 142
加强机关车队建设 …… 142
做好财务托管和预决算 …… 142
规范资产管理和采购程序 …… 142
推进公共机构节能降耗工作 …… 142
打造机关后勤工作新亮点 …… 143
政府法制工作 …… 143
概况 …… 143
规范性文件制定 …… 143

行政复议与应诉 …… 143
规范行政执法 …… 143
法制监督 …… 144
法制宣传教育 …… 144
督促检查工作 …… 144
概况 …… 144
决策督查 …… 145
专项督办 …… 145
督查调研 …… 146
应急工作 …… 146
概况 …… 146
应急指挥中心建设 …… 146
应急救援队伍建设 …… 146
应急知识宣传教育 …… 147
应急演练 …… 147
渔农村工作 …… 147
概况 …… 147
实施城乡一体化发展七大行动 …… 148
开展“下村帮扶共建小康”行动 …… 148
优化渔农业产业结构 …… 149
做好扶贫开发工作 …… 149
实施千万农村劳动力素质培训工程 …… 149
深入实施村庄整治工程 …… 150
全面开展小康社区创建工作 …… 150
启动中心村建设 …… 150
打造“美丽乡村” …… 150
审批办证服务 …… 151
概况 …… 151
继续开展行政审批职能归并工作 …… 151
创新审批方式 …… 151
乡镇行政审批工作 …… 152
开展“深化作风建设年”和“创先争优”活动 …… 152
创建省示范行政服务中心 …… 153
加强队伍建设 …… 153
招投标工作 …… 153
概况 …… 153
招投标交易总量超 25 亿元 …… 153
做好重点工程招投标工作 …… 154
探索政府采购新方式 …… 154
加强评标专家库建设 …… 154
完善软硬件设施 …… 154
强化内部管理与监督 …… 154
加强网络信息平台建设 …… 154
外事工作 …… 155
概况 …… 155
因公出国(境)管理 …… 155
妥善处理涉外事件 …… 155
做好公共场所英语标识的前期工作 …… 155
驻外办事处 …… 155
概况 …… 155
招商引资实现了新突破 …… 156
政务联络工作进一步加强 …… 156
公务接待迈上新台阶 …… 156
认真做好信访维稳工作 …… 156
机关作风建设有新起色 …… 156

政协岱山县委员会

县政协主席、副主席、秘书长 …… 157
概述 …… 157
县政协会议 …… 157
县政协全体会议 …… 157
县政协常委会会议 …… 158
调研视察 …… 158
调研旅游产业发展情况 …… 158
调研县中心镇建设 …… 158
视察和谐宗教场所创建活动情况 …… 159
视察民间文体协会和团队管理情况 …… 159
国有企业运行情况视察 …… 159
重点工程建设情况视察 …… 159
县食品安全检测中心建设情况视察 …… 160
视察县看守所管理情况 …… 160

岱山网上方志馆

调研职成教育一体化建设 …… 160
调研养老服务体系建设 …… 160
视察医疗改革方案实施情况 …… 161
视察生态县建设情况 …… 161
调研盐业发展趋势情况 …… 161
提案工作 …… 161
提案采纳率达 88.1% …… 161
促进经济发展措施落实 …… 162
推进社会事业建设 …… 162
加快群众关心问题的妥善处理 …… 162
加强党政机关的作风建设 …… 162
联络联谊与文史资料编辑 …… 162
加强与社会各界的团结联系 …… 162
认真做好各项利民惠民工作 …… 163
加强政协组织间的横向联谊 …… 163
文史资料编辑 …… 163

县委主要领导简介

县委书记、县人大常委会主任王伟简介 … 165

县直机关及乡镇负责人名录

县委工作部门及直属单位 …… 166
县人大常委会工作机构 …… 167
县政府工作部门及直属单位 …… 167
政协岱山县委员会工作机构 …… 171
法院　检察院 …… 171
群众团体　工商联　残联 …… 172
乡镇 …… 173
部队 …… 175
部省市属驻岱山机构 …… 175
金融　保险 …… 176

群众团体

岱山县总工会 …… 178
概况 …… 178
劳模先进评选与管理 …… 178
创建劳动关系和谐企业 …… 179
召开全县乡镇工会主席会议 …… 179
召开女职工委员会四届七次委员(扩大)会议 …… 179
岱西镇总工会成立 …… 180
完善社会化维权机制 …… 180
开展职工维权服务活动 …… 180
困难职工与农民工帮扶 …… 180
签订集体合同与工资集体协议 …… 181
职工技术比武 …… 181
职工就业与培训 …… 181
开展职工读书献计系列活动 …… 181
厂务公开民主管理 …… 182
工会干部培训 …… 182
网格化管理与组团式服务工作 …… 182
共青团岱山县委员会 …… 182
概况 …… 182
全省青农会议在岱山召开 …… 183
举行纪念五四运动 91 周年暨岱山解放 60 周年活动 …… 183
开展统筹城乡团建试点工作 …… 183
发挥团员青年在网格化工作中的作用 …… 184
开展创先争优活动 …… 184
召开县义工联第三次代表大会 …… 185
组织开展义工活动 …… 185
加大对义工工作的深化 …… 186
少先队工作 …… 186
开展青少年主题教育活动 …… 186
推进青少年关爱行动 …… 187
服务青年成长成才 …… 187
成立全市首家大学生村官联盟 …… 188
实施村村都有好青年人才发展计划 …… 188
开展青年文明行动 …… 188
岱山县妇女联合会 …… 189
概况 …… 189
庆祝三八国际劳动妇女节 100 周年活动 …… 190
三学三比与巾帼竞赛活动 …… 190

争创“巾帼文明岗”活动 …… 190
开展家庭读书主题活动 …… 191
开展巾帼共建网格活动 …… 191
开展“庭院净化绿化行”活动 …… 191
文明家庭创建活动 …… 192
关爱帮扶妇女儿童 …… 192
开展模拟法庭进渔农村与社区活动 …… 192
规划终期评估与编制 …… 193
维权网络实现全覆盖 …… 193
妇联干部岗位读书活动 …… 193
基层妇女干部培训班 …… 193
完成第三期中国妇女社会地位调查 …… 194
岱山县工商业联合会 …… 194
概况 …… 194
履行参政议政 …… 194
开展创先争优活动 …… 194
岱山商会大厦建设开工 …… 195
首届岱商论坛 …… 195
拓展基层商会组织建设 …… 195
举办在甬岱山籍各界人士中秋酒会 …… 195
深化服务民企 …… 196
光彩慈善事业 …… 196
岱山县科学技术协会 …… 197
概况 …… 197
举办第八届科普节活动 …… 197
科普设施与科普阵地建设 …… 198
创新科普载体 …… 198
编印第四套科普丛书 …… 198
加强农函大培训 …… 198
开展专家联村帮户活动 …… 199
开展强县富民送科技服务活动 …… 199
科普惠农——衢山行活动 …… 199
实施“金桥工程”项目 …… 200
反邪教工作 …… 200
征集反邪教论文 …… 200
岱山县残疾人联合会 …… 200
概况 …… 200
实施残疾人共享小康工程 …… 201
启用县残疾人康复指导中心 …… 201
残疾人圆了开车梦 …… 201
参加市第八届残疾人运动会 …… 201
参加省市残疾人职业技能竞赛 …… 202
举办县第八届残疾人运动会 …… 202
创建扶残助残爱心城市 …… 202
岱山县慈善总会 …… 202
概况 …… 202
开展慈善一日捐活动 …… 203
成立县慈善义工分会 …… 203
推介公益项目 …… 203
开展节日“送温暖”活动 …… 203
开展系列助学活动 …… 204
开展助医活动 …… 204
开展赈灾救助活动 …… 204
深化慈善宣传 …… 204
岱山县红十字会 …… 204
概况 …… 204
红十字献爱心活动 …… 205
赈灾救助 …… 205
捐献造血干细胞 …… 205
医疗服务与救护培训 …… 205
岱山县文学艺术界联合会 …… 205
概况 …… 205
为基层群众书写春联 …… 206
开展文化艺术志愿者网格服务活动 …… 206
举办虎头鞋培训班 …… 207
采风活动与小品创作培训 …… 207
赴丽水摄影创作与交流 …… 207
渔民画创作与获奖 …… 208
表彰文艺创作优秀作品 …… 208
举办“两山金秋诗会” …… 208
文艺辅导 …… 208
文艺理论与研究 …… 209

岱山网上方志馆

文化遗产传承活动 …… 209

政　法

县委政法委与综治委 …… 210
概况 …… 210
执法监督 …… 210
矛盾纠纷排查化解 …… 210
社会治安综合治理 …… 211
创新社会管理机制 …… 211
平安岱山建设 …… 211
政法队伍建设 …… 212
公安 …… 212
概况 …… 212
上海世博会岱山区安保工作 …… 213
刑事破案良好 …… 214
开展反盗抢侵财型犯罪专项斗争 …… 214
开展打击经济犯罪专项行动 …… 214
开展建筑领域“三强”专项整治 …… 215
打击涉毒犯罪 …… 215
技术和信息破案 …… 215
推广办案追赃十法 …… 216
刑事犯罪特点 …… 216
深化社会治安防范 …… 217
持续保持治安案件高查处率 …… 217
推进行业场所积分制管理 …… 218
危险物品落实“一列管五规范” …… 218
扫黄禁赌与查处卖淫嫖娼行动 …… 219
扩大单位与行业创安面 …… 219
开展人口普查前户口整顿 …… 219
创新外来暂住人口管理 …… 220
加强情报信息综合研判 …… 220
提高 110 接处警效能 …… 221
公安门户网站建设 …… 221
档案目标管理省一级达标 …… 221
派出所功能区改造与勤务机制建设 …… 222
民警岗位执法资格等级化认证 …… 222
打造执法办案优质品牌 …… 222
建立执法监督新机制 …… 223
探索轻微治安案件社会化查处机制 …… 223
加强互联网信息安全监管 …… 223
提高科技信息安全管理力度 …… 223
加强道路交通基础工作 …… 224
平安世博道路交通管理 …… 224
开展道路交通安全宣传 …… 224
道路交通事故处理 …… 225
加强边防基层基础工作 …… 225
落实世博会“千岛卫沪”工程 …… 226
爱民固防工作 …… 226
构筑社会化防火墙工程 …… 227
开展消防设施与火灾隐患专项治理 …… 227
消防监督执法规范化服务 …… 227
消防安全宣传 …… 227
消防练兵与火灾扑救 …… 227
看守所收押人数增多 …… 228
监所 10 年安全无事故 …… 228
人性化教育管理被关押人 …… 229
公安科技与装备经费投入 …… 229
后勤事务管理 …… 229
公安队伍正规化建设 …… 229
加强基层党政组织建设 …… 230
开展“同筑连心桥共织和谐网”活动 …… 230
公安宣传与信息工作 …… 230
检察 …… 230
概况 …… 230
创新举措服务大局 …… 231
打击刑事犯罪 …… 231
惩治职务犯罪 …… 232
参与综治维稳 …… 232
强化诉讼监督 …… 233
加强社区矫正工作 …… 233
细化网格化管理 …… 233
夯实防范青少年犯罪基础 …… 233

规范执法行为 …… 234
检察队伍素质建设 …… 234
自觉接受外部监督 …… 234
开展丰富多彩文体活动 …… 235
案例选辑 …… 235
审判 …… 236
概况 …… 236
依法妥善审理系列案件 …… 236
推行柔性法律手段解决纠纷 …… 236
落实重大案件社会效果评估机制 …… 236
建立网格化管理对接机制 …… 236
宽严相济惩治犯罪 …… 237
贯彻和谐司法理念 …… 237
强化执行实现权利 …… 237
协同司法形成管理合力 …… 238
实行民本司法 …… 238
推行审务公开 …… 239
夯实基层司法基础 …… 239
严格内部管理 …… 239
开展主题实践活动 …… 240
强化队伍专业素质 …… 240
司法廉政建设 …… 240
接受多方监督改进法院工作 …… 240
案例选辑 …… 241
司法行政 …… 241
概况 …… 241
迎接依法治县普法考核验收 …… 241
创新法制宣传教育 …… 242
创建民主法治社区(村) …… 242
人民调解创新发展 …… 243
社区矫正安置帮教互为促进 …… 243
法律服务中心建设 …… 243
律师和法律服务创先争优 …… 244
档案考核达标 …… 244
队伍建设 …… 244

军 事

概述 …… 245
人民武装 …… 245
民兵预备役组织整顿 …… 245
组建成立县属机关人武部 …… 246
后备力量军事训练 …… 246
民兵维稳工作 …… 246
民兵预备役抢险演练 …… 246
参加舟山解放60周年阅兵仪式 …… 246
预任军官训练 …… 247
预任特业兵训练 …… 247
快速集结演练 …… 247
征兵工作 …… 247
安全与保密工作 …… 248
党委班子与干部队伍建设 …… 248
乡镇人武部规范化建设 …… 248
国防教育与国防动员 …… 249
党政干部与预备役国防教育 …… 249
青少年国防教育 …… 249
开展群众性国防教育活动 …… 249
国防动员准备 …… 250
海防战备管理 …… 250
国防工程管护 …… 250
军民共建 …… 250
开展军民共建活动 …… 250
“海浪花”真情服务部队 …… 251
奉献海岛建设第二故乡 …… 251
举办军民共庆建军83周年联欢晚会 …… 251
开展“关爱功臣永葆光荣”为主题的系列活动 …… 252
武警岱山县中队 …… 252
开展创先争优活动 …… 252
思想政治建设 …… 252
中央及省内媒体宣传中队事迹 …… 252
执勤工作 …… 253
依法从严治警 …… 253
省考核组考核中队 …… 253
人民防空 …… 253
县应急指挥中心建设项目通过验收

岱山网上方志馆

…… 253
龚正考察县应急指挥中心 …… 254
防空防灾警报 …… 254
防空宣传教育 …… 254
防空工程结建与检查 …… 254
防空专业队伍建设 …… 255
人防易地建设费收取与管理 …… 255
人防重点镇建设 …… 255

工　业

概述 …… 256
船舶修造 …… 258
船舶工业产能进一步释放 …… 258
船配业投资强势增长 …… 258
船舶产品档次及附加值提高 …… 258
船舶修理业务明显增长 …… 259
技术创新成效显著 …… 259
船舶配套业快速发展 …… 259
舟山普斯耐驰船舶机械有限公司建成投产 …… 260
船舶阀门生产线建成投产 …… 260
船舶艉轴系生产项目开工兴建 …… 260
海洋科考船下水 …… 260
金海重工首制 8 万吨散货船顺利交付 …… 260
省内最大耙吸式工程挖泥船下水 …… 260
省内首艘 32 万吨原油轮动工建造 … 261
3 万吨印度尼西亚籍成品油轮下水 … 261
首家环保型废船拆解项目开工奠基 …… 261
8 万吨级滑道船台竣工 …… 261
参展 2010 年中国舟山国际船业博览会 …… 262
海天船舶工程有限公司首制 8.20 万吨散货船 …… 262
金海重工人民调解委员会获国家表彰 …… 262
电力 …… 262
电网容量不断增加 …… 262
电网规划与建设改造 …… 263
新农村电气化建设 …… 263
接轨省公司管理工作有新成效 …… 263
浪激渚发电厂退役 …… 264
供电与用电 …… 264
优质服务 …… 265
水产品加工 …… 265
水产加工企业步入正常生产轨道 …… 265
参展第三届中国舟山国际渔业博览会 …… 266
水产深加工产品比重上升 …… 266
玩具与电机 …… 266
玩具生产继续下滑 …… 266
电机制造业生产逐步复苏 …… 266
机械制造 …… 267
汽配行业企稳回升增幅明显 …… 267
加大技改投入和新产品开发 …… 267
汽配企业向精细化管理迈进 …… 267
企业获多项荣誉 …… 268
电动自行车在竞争中求发展 …… 268
纺织化纤 …… 268
化纤行业效益持续上升 …… 268
纤维机织物产品不断扩大 …… 268
乐华毛绒转产汽配行业 …… 269
岱山经济开发区 …… 269
全区经济稳步发展 …… 269
落户项目加大投入 …… 269
招商引资成效显著 …… 270
完善配套设施 …… 270
开发区整合提升工作方案获批复 …… 271
开展和谐园区建设 …… 271

海洋与渔业

概述 …… 272
海洋捕捞 …… 272
海洋捕捞作业 …… 272
节能减排 …… 273

渔民转产转业 …… 273
休闲渔业 …… 273
海水养殖 …… 273
养殖设施建设 …… 273
现代渔业园区建设 …… 274
无公害双认证工作 …… 274
水产养殖病害防治 …… 274
渔业体制创新 …… 274
渔业专业合作社建设 …… 274
渔业体制转型升级 …… 275
渔业生产单位分配形式 …… 275
海洋管理 …… 275
海域使用管理 …… 275
海洋环境管理 …… 275
渔业综合管理 …… 276
渔业安全检查 …… 276
渔业安全专项整治 …… 276
专项安全培训 …… 277
渔船检验 …… 278
渔业行政执法 …… 278
海洋资源保护 …… 278
渔政执法装备 …… 278
渔业管理机构设置 …… 279
渔业经营管理 …… 279
水产品安全管理 …… 279
渔港建设 …… 279
大衢一级渔港 …… 279
长涂一级渔港 …… 280
南峰渔港工程 …… 280
中心渔港江南段工程 …… 280
渔业技术推广 …… 280
技术推广 …… 280
科技下乡 …… 281
科技应用 …… 281

农　林　业

概述 …… 282
种植业 …… 283
农作物播种面积与产量 …… 283
技术推广 …… 284
良种引进 …… 284
农业种植结构调整 …… 284
继续实施“菜篮子”工程 …… 285
公布第二批县级“菜篮子”基地 …… 285
“菜篮子”工程管理 …… 285
林业 …… 286
绿色生态岱山建设 …… 286
城镇景区景观林建设 …… 286
生态廊道建设 …… 287
防护林工程建设 …… 287
矿山复绿 …… 287
库区绿化 …… 287
庭院绿化 …… 287
森林抚育改造 …… 288
生态公益林建设 …… 288
星级绿色社区达标 …… 288
开展林木绿地认种认养活动 …… 289
开展蓬莱新庭园主题活动 …… 289
发展经济果木林 …… 289
有害生物防控 …… 290
业务培训与森林资源调查 …… 290
科技研究 …… 290
畜牧业 …… 291
家畜与家禽饲养 …… 291
动物检疫 …… 291
疫病预防 …… 291
抗体监测 …… 292
畜禽排泄物治理 …… 292
畜产品安全监管 …… 292
责任畜牧员技术培训 …… 292
山羊养殖户培训 …… 292
农经管理 …… 293
村级财务管理 …… 293
农村土地承包经营权流转 …… 293
规范渔农民专业合作社 …… 293
落实惠农支农政策 …… 294

岱山网上方志馆

开展涉农领域乱收费检查 …… 294
责任农经员培训 …… 294
农业机械 …… 294
农业机械规模 …… 294
农业机械引进与推广 …… 295
开展“平安农机”创建活动 …… 295
农业机械购置补贴 …… 295
加强驻农机警务联络室工作 …… 295
农机安全管理 …… 295
农业行政执法 …… 296
农产品质量检测与案件查处 …… 296
小农资店质量安全整规 …… 296
开展“绿剑”执法行动 …… 296
开展加拿大一枝黄花防控工作 …… 296
森林消防 …… 297
林地管理 …… 297
开展森林消防宣传与文明祭祖活动 …… 297
实行联合巡查制度 …… 297
野生动物保护 …… 298
科教信息 …… 298
深化责任农技推广制度 …… 298
建成“三位一体”公共服务体系 …… 298
农业信息化建设 …… 298
无公害农产品认证 …… 299
农技服务进乡村 …… 299

盐　业

概述 …… 300
盐业生产 …… 300
盐场类型与经营方式 …… 300
盐田生产面积与产量 …… 301
盐田废转 …… 301
盐民收入下降 …… 301
盐业生产建设 …… 302
盐业生产用柴油列入财政补贴 …… 302
继续实行原料盐供应奖励 …… 303
盐业科技 …… 303
岱山海盐产业提升工程列项 …… 303
绿色自然盐生产项目评为金桥工程 …… 303
收购与销售 …… 303
量方预付大幅度提高 …… 303
县外成品盐购入减少 …… 304
原盐调运保障重点 …… 304
县内盐产品销售 …… 304
盐种价格 …… 304
盐业税收 …… 305
盐用包装物 …… 305
盐坨与盐业专用码头 …… 305
盐政执法 …… 306
法规宣传与私盐查缉 …… 306
食盐本销管理 …… 306

旅　游

概述 …… 307
行业管理 …… 307
积极开展旅游调研 …… 307
召开全县服务业大会 …… 307
召开全县旅游行业工作大会 …… 308
开展培训与比武 …… 308
旅游执法和投诉处理 …… 308
星级饭店复评与复核 …… 308
指导饭店建设 …… 308
强化星级饭店节能减排 …… 308
旅游安全监管 …… 308
景区建设 …… 309
磨心山景区建设 …… 309
鹿栏晴沙景区建设 …… 309
东沙古镇景区建设 …… 309
秀山岛景区建设 …… 309
夜排档管理与建设 …… 309
渔农家乐项目 …… 310
旅游交通建设 …… 310
节庆活动 …… 310
举办首届海岛英雄挑战赛 …… 310

举办葡萄游园节 …… 310
宣传促销 …… 311
上海旅游市场推介与宣传 …… 311
浙江旅游市场推介 …… 311
《厨星高照》报道岱山美食 …… 311

商　贸

供销合作经济 …… 312
概况 …… 312
组建岱山县兴丰鱼胶专业合作社 …… 312
专业合作社增资扩社 …… 312
扩大生产基地和规模 …… 312
举办农产品经纪人培训班 …… 313
专业社获多项荣誉 …… 313
综合服务社建设 …… 313
农资连锁经营 …… 313
废旧物资回收和烟花爆竹经营 …… 314
干部队伍建设 …… 314
粮油流通 …… 314
概况 …… 314
粮油购销 …… 314
粮油价格 …… 314
粮食储备 …… 314
开展星级粮库创建活动 …… 315
粮食安全 …… 315
粮食流通管理 …… 315
军粮供应 …… 315
个私商业和餐饮住宿业 …… 315
概况 …… 315
个私商业 …… 315
大型超市选介 …… 316
餐饮住宿业 …… 316
开展十佳文明餐饮宾馆创评活动 …… 317
星级饭店酒店选介 …… 317
烟草专卖 …… 318
概况 …… 318
法制宣传和案件查处 …… 318
拓展网订和品牌服务 …… 318
队伍建设 …… 319
物资购销 …… 319
概况 …… 319
石油市场 …… 320
民爆物资 …… 320
对外贸易 …… 320
概况 …… 320
船舶出口继续保持主导地位 …… 320
传统工业产品出口明显回升 …… 321
企业“走出去”步伐加快 …… 321
市场管理与服务 …… 321
概况 …… 321
对弱势群体和老年人实施优惠政策 …… 321
为经营户办好 10 件实事 …… 321
开展食品安全示范农贸市场创建活动 …… 322
蔬菜农药残留检测 …… 322
编制“十二五”市场发展规划思路 …… 322
稳定农副产品消费价格 …… 322
高亭竹屿菜场投入营业 …… 322
桥头菜场提升改造项目竣工 …… 323
动工新建衢山中心菜场 …… 323

经济管理

综合调控 …… 324
概况 …… 324
经济监测 …… 324
规划管理 …… 325
课题研究 …… 325
重点项目立项 …… 325
固定资产投资和竣工项目 …… 325
招商引资 …… 326
政策性农村住房保险 …… 326
政策性农业保险 …… 326
统计管理 …… 326
概况 …… 326
开展统计法制宣传和检查 …… 327

岱山网上方志馆

统计基础建设 …… 327
统计调查 …… 327
开展第六次人口普查 …… 327
统计信息化建设 …… 328
物价管理 …… 328
概况 …… 328
价格管理 …… 328
价格监测 …… 328
粮油价格 …… 329
猪肉和禽蛋价格 …… 329
蔬菜和豆制品价格 …… 329
石油液化气和农资价格 …… 329
收费验审 …… 329
落实清费减负政策 …… 329
规范价格收费行为 …… 330
价格举报 …… 330
依法行政 …… 330
成本监审 …… 331
价格认证 …… 331
价格宣传 …… 331
国土资源管理 …… 331
概况 …… 331
保障建设用地供应 …… 332
耕地保护和垦造地工程 …… 332
加强建设用地审批后监管 …… 332
规范矿产资源管理 …… 332
强化矿业权批后监管 …… 333
规划编修 …… 333
第二次土地调查 …… 333
地籍信息化建设与土地登记发证 …… 333
国土资源法律法规宣传 …… 334
做好土地卫片执法检查 …… 334
土地执法监管 …… 334
维护征地农民合法权益 …… 334
地质灾害防治 …… 335
着力解决信访问题 …… 335
队伍建设 …… 335
工商行政管理 …… 336
概况 …… 336
市场主体发展明显 …… 336
帮助企业拓宽融资渠道 …… 337
助推订单渔农业发展 …… 337
农村农贸市场提升改造 …… 337
深化责任区监管 …… 337
推进商标品牌建设 …… 338
加强流通领域食品安全监管 …… 338
维护市场经济秩序 …… 339
严格规范广告发布 …… 339
构建消费维权体系 …… 339
开展“行风评议”活动 …… 340
深化工商廉政建设 …… 340
构建和谐人文环境 …… 341
质量技术监督 …… 341
概况 …… 341
开展质量强县工作 …… 342
建立县长质量奖 …… 342
推进名牌创建工作 …… 342
落实食品生产企业主体责任 …… 342
开展食品添加剂专项整治 …… 343
帮助企业建立葡萄酒生产体系 …… 343
开展执法打假行动 …… 343
“十小”行业整规工作 …… 343
特种设备监管 …… 343
标准计量工作 …… 344
国有资产管理 …… 344
概况 …… 344
形成国投公司投资控股国有资本结构 …… 345
夯实国资监管基础 …… 345
实施企业负责人经营业绩考核机制 …… 345
整合企业国有资产 …… 345
完善企业国有资产监管制度 …… 345
加强队伍建设 …… 345
食品药品监管 …… 346
概况 …… 346

食品安全“三网”建设 …… 346
食品安全示范创建活动 …… 346
食品安全整顿 …… 347
食品安全长效机制建设 …… 347
药品安全整治 …… 347
药品监管信息化建设 …… 348
药品医疗器械日常监督管理 …… 348
药品技术监督 …… 348
食品药品安全知识宣传 …… 349
加强自身建设 …… 349
安全生产监管 …… 349
概况 …… 349
加强体制机制建设 …… 350
开展隐患排查治理 …… 350
夯实基层基础 …… 350
安全生产行政执法 …… 350
开展全国第九个“安全生产月”活动 …… 351
举办安全生产培训班 …… 351

财税　审计

财政 …… 352
概况 …… 352
财政收入 …… 352
财政支出 …… 352
创新思路组织财政收入 …… 352
加大对“三农”投入力度 …… 353
支持社会保障体系建设 …… 353
增加科教文卫投入 …… 354
推动经济转型升级 …… 354
深化财政管理体制改革 …… 354
强化财政监督与检查 …… 355
加强财政支出绩效评价 …… 355
推进行政事业单位个人收入分配改革 …… 355
地税 …… 356
概况 …… 356
组织落实税收收入任务 …… 356
加强重点税源监控管理 …… 356
推进企业分离发展服务业 …… 356
税收法治工作 …… 357
实行信息管税 …… 357
加强规费征收 …… 357
税务稽查 …… 358
做好纳税评估 …… 358
推进税收征管改革 …… 358
税收宣传与纳税服务 …… 359
加强财政地税队伍建设 …… 359
开展创先争优活动 …… 360
创建文明单位 …… 360
国税 …… 361
概况 …… 361
国税收入实现历史性突破 …… 361
税收收入呈现新特点 …… 361
用足用好税收政策 …… 361
完善税收征管体制 …… 362
涉外税收成绩显著 …… 362
发挥税务稽查职能 …… 362
优化纳税服务 …… 363
税法宣传 …… 363
科技兴税 …… 364
领导班子建设 …… 364
廉政文化与文明创建 …… 364
审计 …… 365
概况 …… 365
开展蓬莱先锋创先争优活动 …… 365
加快审计披露问题的整改落实 …… 365
树立财政审计大格局理念 …… 366
强化民生资金专项审计调查 …… 366
注重政府投资项目绩效审计 …… 366
深化领导干部经济责任审计 …… 366
规范内部审计监督管理 …… 367
加强干部队伍建设 …… 367

银　行

中国人民银行岱山县支行 …… 368

岱山网上方志馆

概况 …… 368
加强货币信贷政策传导 …… 368
支持新设机构发展壮大 …… 368
做好业务指导创新融资方式 …… 369
推进金融服务年活动 …… 369
加强调查发挥指导参谋作用 …… 369
实施中小企业专项信用贷款 …… 369
银行业诚信建设 …… 370
建立金融业协会 …… 370
开展学习制度执行制度活动 …… 370
进行应急预案演练 …… 370
落实央行服务指引 …… 370
征信与社会信用 …… 371
农村支付结算环境不断改善 …… 371
做好现金出入库业务 …… 371
开展反假人民币工作 …… 371
实施国库税收支付改革 …… 371
依法行政办事 …… 372
文明创建上新台阶 …… 372
中国农业银行岱山县支行 …… 373
概况 …… 373
抓好营销确保存款增长 …… 373
着力抓好优质客户营销 …… 373
积极扶持有发展前景的中小企业 …… 373
拓展新项目营销新企业 …… 373
创新机制零售业务进入快车道 …… 374
服务“三农”开拓业务新局面 …… 374
重视合规文化加强内控管理 …… 374
抓好培训提高员工素质 …… 374
推进基层民主管理 …… 375
推进党风廉政建设 …… 375
积极参与社会公益活动 …… 375
中国工商银行股份有限公司岱山支行 …… 375
概况 …… 375
举措有力稳固存款领先地位 …… 376
做好信贷支持促进地方经济发展 …… 376
增量提质加快中间业务发展 …… 376
以“世博”为契机提升服务品牌 …… 377
加强内控管理确保安全经营 …… 377
以点带面发展基层党建工作 …… 378
切实加强员工队伍建设 …… 379
中国银行股份有限公司岱山支行 …… 380
概况 …… 380
强化市场营销机制促进存款增长 …… 380
优化信贷结构加大金融支持力度 …… 380
多措并举加快中间业务发展 …… 380
健全案防体系 …… 381
加强内控建设 …… 381
营造良好企业文化 …… 381
中国建设银行股份有限公司岱山支行 …… 382
概况 …… 382
加大信贷结构调整力度 …… 382
大力发展中间业务 …… 382
强化对公存贷业务营销 …… 383
拓展个人业务 …… 383
加强风控管理 …… 384
重队伍建设创良好氛围 …… 384
岱山县农村信用合作联社 …… 385
概况 …… 385
措施有力存款不断上升 …… 385
服务“三农”推进信用体系建设 …… 385
落实中小企业专项信用贷款 …… 386
信贷调结构促转型 …… 386
提升服务功能和服务质量 …… 386
加强内控合规建设 …… 387
树立良好的企业文化 …… 387
法人治理继续完善 …… 388
浙江民泰商业银行舟山岱山支行 …… 388
概况 …… 388
服务中小企业与企业同发展 …… 388
机制创新促进地方经济发展 …… 389
严格“三查”营造良好的内控环境 …… 389
建章立制创建合规商业银行 …… 389
争创文明示范窗口 …… 390
多彩活动建造和谐发展环境 …… 390
岱山稠州村镇银行 …… 390

概况 …… 390
服务中小企业支持地方经济 …… 391
狠抓风险防范工作 …… 391
积极推进家园文化建设 …… 392

保　险

概述 …… 393
中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司 …… 394
保费收入创历史新高 …… 394
强化渠道拓宽领域 …… 394
优化环境寻求共赢 …… 394
合规经营防范风险 …… 395
提升客户服务 …… 395
提高销售团队管理水平 …… 395
中国人寿保险股份有限公司岱山支公司 …… 396
新单成绩显著 …… 396
个险保费增长 …… 396
团险业务 …… 396
银保销售再创佳绩 …… 396
诚信理赔 …… 396
中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司 …… 397
发展核心业务 …… 397
个险营销 …… 397
团体直销 …… 397
银保代理 …… 397
理赔给付 …… 397
客户服务 …… 397
中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司 …… 398
贯彻落实“固基强司工程” …… 398
经营服务管理 …… 398
风险防范 …… 398
天安保险股份有限公司舟山中心支公司岱山支公司 …… 398
保费收入下降 …… 398
规范经营 …… 399
提升经营能力 …… 399
改善理赔品质 …… 399

环境保护

概述 …… 400
污染减排 …… 400
重点减排项目 …… 400
企业环境行为信用等级评价 …… 400
污染减排工作任务考核 …… 400
生态县建设 …… 401
生态县创建 …… 401
生态保护能力 …… 401
生活垃圾无害化处置 …… 401
建成竹屿新区生活垃圾中转站 …… 401
村庄示范整治 …… 402
废弃矿山生态环境治理 …… 402
加强畜禽养殖业污染防治 …… 402
水土流失治理 …… 402
推进绿色殡葬 …… 403
生态建设 …… 403
饮用水源保护 …… 403
循环经济 …… 403
“811”环境保护新三年行动 …… 404
水污染防治 …… 404
工业污染防治 …… 404
开展飞行监测行动 …… 404
城镇环境综合整治 …… 404
农业农村环境污染防治 …… 404
生态创建 …… 404
环境状况 …… 405
大气 …… 405
降尘 …… 405
降水 …… 405
地表水环境质量 …… 406
声环境质量 …… 407
污染源 …… 407
工业用水 …… 409

舟山网上方志馆

工业废水排放 …… 409
工业固体废物 …… 410
重点污染源 …… 411
环境宣传与执法 …… 411
“六·五”世界环境日 …… 411
严格实行建设项目环境准入制 …… 412
环保专项行动 …… 412

城乡建设

概述 …… 413
城乡规划 …… 413
规划编制与评审 …… 413
规划管理 …… 414
岱山县道路交通与公共停车专题研究 …… 414
江南山中心渔港陆域配套区域控制性详细规划 …… 414
岱山新区商业区整饰初步设计方案 …… 414
岱山规划展览馆开馆 …… 414
首次举办城市规划建设专题培训 …… 415
贯彻落实《基础测绘条例》…… 415
城区建设 …… 415
建成人民路延伸段休闲街A、C区与景观工程 …… 415
建成长岙健身运动广场 …… 416
沿港西路拓宽改建工程 …… 416
完成蓬莱公园二期改造工程 …… 416
完成康嘉路与和谐路延伸工程 …… 417
清泰路延伸段工程 …… 417
实施长河路三期改造工程 …… 417
改造城区背街小巷与低洼地段 …… 418
完成文化中心加层工程 …… 418
启动县文化体育中心工程 …… 418
建成新亚停车场 …… 419
建成A10—1地块停车场 …… 419
竹屿新区道路建设 …… 419
建成竹屿新区观海平台 …… 419
城区绿化 …… 419
城市绿化工程管理 …… 419
竹屿新区绿化 …… 420
推进老城区绿化 …… 420
绿化改造 …… 421
村镇建设 …… 421
村庄规划编制覆盖22个中心村 …… 421
完成示范村建设设计方案 …… 421
完成6个旅游特色村建设规划 …… 422
岱山南峰村街景初步设计方案 …… 422
困难群众危旧房救助 …… 422
推进渔农村住房改造建设 …… 423
推出渔农村住宅建设优秀设计方案 …… 423
城管执法 …… 423
开展“小事整改”专项活动 …… 423
设立自产自销疏导点 …… 423
多项措施严控车辆带泥运行 …… 424
城建监察 …… 424
查处违章违法建设 …… 424
规范建筑业行业行为 …… 424
依法查处违规装修 …… 424
环境卫生 …… 425
城乡环卫一体化工作 …… 425
县生活垃圾卫生填埋场无害化达到国家二级标准 …… 425
垃圾清运 …… 425
道路保洁 …… 425
环卫工人保障 …… 426
新建环卫工人宿舍楼 …… 426
生活垃圾与粪便无害化处理 …… 426
公厕保洁 …… 426
环卫机械 …… 426
建筑业 …… 426
产值实现新突破 …… 426
创优建筑工程 …… 427
建筑业企业资质管理 …… 428
开拓县外建筑市场 …… 428

建筑节能与新技术推广应用 …… 428
工程招投标管理 …… 428
建筑工程质量监督 …… 429
建设工程安全管理 …… 429
房地产业 …… 429
房地产建设 …… 429
海景房产开发 …… 430
加强城区住房保障与监管 …… 431
产权产籍登记与房地产交易 …… 432
房屋面积测量与白蚁防治 …… 432
完善住房保障体系 …… 432
直管公房管理 …… 433
危房解危管理 …… 433
物业管理 …… 433
住房公积金管理 …… 433
住房公积金归集 …… 433
住房公积金贷款 …… 434
住房公积金支取 …… 434
燃气管理 …… 434
城市管道天然气供应 …… 434
石油液化气供应 …… 434
落实“环沪护城河”安保工作 …… 435
安全隐患检查 …… 435

水利水务

概述 …… 436
水利工程建设 …… 436
强塘工程建设 …… 436
重点实施项目 …… 437
围垦工程建设 …… 437
高亭海塘加固工程 …… 438
农田水利基本建设 …… 438
水利水务管理 …… 438
水利规划 …… 438
强化水利管理 …… 438
水利工程质量监督 …… 438
供水工程建设 …… 439
衢山海水淡化二期工程完工 …… 439
农村饮用水安全工程 …… 439
依法行政建设 …… 440
启动岱山县第一次全国水利普查 …… 440
机关作风建设 …… 440
防汛防旱防台 …… 441
防汛防台 …… 441
基层防汛体系建设 …… 441
潮位站自动测报系统升级改造 …… 441
完善防台风预案 …… 442
应急预案演练 …… 442
抗台救灾 …… 442
全年未出现旱情 …… 442

交　通

概述 …… 443
交通设施建设 …… 443
长涂倭井潭至石柱岙公路 …… 443
兰山至三礁公路 …… 443
浪激渚至桥头公路 …… 444
高亭至仇江门公路 …… 444
通村联网公路 …… 444
长涂 2 号车渡码头竣工 …… 444
高亭 3 号车渡码头竣工 …… 445
候船大厅改造工程竣工 …… 445
客运广场改造工程完工 …… 445
高亭港码头平台拓宽工程动工 …… 445
岱山至舟山疏港公路江南山至牛轭岛段建设 …… 446
枕头山至潮头门公路建设 …… 446
岛斗至万良公路建设 …… 446
秀山海岙至兰山至三礁公路建设 …… 446
双合 2 号车渡码头建设 …… 446
新建岱山交通(航运)大厦动工 …… 447
港口物流基地建设 …… 447
鼠浪湖矿砂中转场地围填项目动工 …… 447
黄泽山石油中转储运项目动工 …… 447
小衢山大型预制物件项目动工 …… 447

舟山网上方志馆

双子山油品项目动工 …… 447
海上交通运输 …… 447
“岱山”客滚船投入营运 …… 447
“仙洲 9”高速客轮投入营运 …… 448
“仙洲 10”高速客轮易主营运 …… 448
“仙洲 11”高速客轮投入营运 …… 448
衢山至小洋山航线开通 …… 448
衢山至高亭至三江高速客轮航线开通 …… 448
高亭至秀北客滚船航线开通 …… 448
高亭至大浦口客滚船航线开通 …… 449
航线和航班 …… 449
海上运力继续增长 …… 450
浙江力宇海运有限公司成立 …… 451
浙江联海船务有限公司成立 …… 451
陆上交通运输 …… 451
加强陆上客运设施建设 …… 451
长途客运保持原来班线 …… 452
城乡新增班车线 …… 452
城区公交实行无人售票 …… 453
通村班车方便群众 …… 454
岱山县蓬莱出租汽车有限公司成立 …… 454
道路货运持续发展 …… 455
交通管理 …… 455
港政管理 …… 455
水路运输管理 …… 456
船舶检验 …… 456
公路路政管理 …… 457
公路养护 …… 457
公路绿化 …… 457
车辆和驾驶员管理 …… 458
运输市场管理 …… 458
汽车维修管理 …… 458
依法行政 …… 458
开展执法大检查 …… 459
水上安全管理 …… 459
完成世博会安保任务 …… 459
陆上安全管理 …… 459

口 岸

港口开发与管理 …… 461
概况 …… 461
编制岱山口岸“十二五”发展规划意见 …… 461
金海重工 2 号码头通过口岸开放正式验收 …… 461
加快推进口岸扩大开放 …… 461
开放锚地建设取得实质性进展 …… 462
加强港口项目招商引资力度 …… 462
稳步推进海防基础设施建设 …… 462
强化反走私工作 …… 462
海事管理 …… 463
概况 …… 463
船舶监督管理 …… 463
执法检查 …… 463
打击非客船载客 …… 464
开展岛际危险品运输专项整治 …… 464
开展船舶安全配员和 AIS 专项检查活动 …… 464
开展治理船舶超载活动 …… 464
开展“亮剑行动” …… 464
世博会船舶安全检查 …… 464
海上事故与应急搜救 …… 464
行政执法 …… 465
建立海事安全协管员队伍 …… 465
有序推进网格化管理 …… 465
高亭港“安全畅通文明”航区创建 …… 465
加强政风廉政建设 …… 466
海关监管 …… 466
概况 …… 466
开展海关政策法规宣传 …… 466
严格履行监管职责 …… 466
支持口岸开发开放 …… 467
开展专题分析 …… 467
为企业排忧解难 …… 467

加强自身建设 …… 467
检验检疫 …… 468
概况 …… 468
开展检验检疫业务 …… 468
开展多形式质量提升活动 …… 468
提高科学把关水平 …… 469
推行无纸化报检 …… 469
改革日常监管模式 …… 470
队伍建设 …… 470
边防检查 …… 470
概况 …… 470
边防检查管理 …… 470
全力维护辖区安全稳定 …… 471
队伍建设 …… 471

邮政　电信

邮政 …… 473
概况 …… 473
提升通信能力建设 …… 473
函件业务量稳步增长 …… 474
集邮业务量继续下滑 …… 474
报刊图书销售连续上升 …… 474
邮政储蓄增长显著 …… 475
加快发展中间业务 …… 475
速递物流业务发展迅速 …… 475
承担社会责任 …… 476
中国电信股份有限公司岱山分公司 …… 476
概况 …… 476
助推信息化建设 …… 477
推进业务融合发展 …… 477
加快发展转型业务 …… 477
打造精品通信网络 …… 478
提升网络运营能力 …… 478
开展服务二次提升 …… 478
深化精确管理 …… 479
夯实精神文明建设 …… 479
注重企业和谐发展 …… 480
电信流动大舞台 …… 480
开通闪讯业务 …… 481
中国移动通信集团浙江有限公司岱山分公司 …… 481
概况 …… 481
网络工程建设 …… 481
TD 建设规划 …… 482
全业务建设 …… 482
网络维护与优化 …… 482
服务创新管理 …… 482
作风整顿 …… 482
关爱生命安全发展 …… 483
实施“关爱工程” …… 483
实施“快乐工程” …… 483
市场营销 …… 483
倡导公益活动 …… 484
精神文明创建成果 …… 484
中国联合网络通信有限公司岱山分公司 …… 485
概况 …… 485
加快业务发展 …… 485
推进网络建设 …… 486
提高优质通信服务 …… 486
加强企业文化建设 …… 486
积极开展社会服务 …… 487
丰富员工文体生活 …… 487

教　育

概述 …… 488
教育行政 …… 489
规范发展学前教育 …… 489
稳步推进家庭经济困难学生资助工作 …… 489
保障进城务工人员随迁子女受教育权利 …… 490
着力推进语言文字工作 …… 490
教育专辑编撰工作进展顺利 …… 490
基础教育 …… 490
实施特殊教育 …… 490

岱山网上方志馆

控制学校起始年级班额 …… 490
教育共同体和协作体建设取得新进展 …… 491
稳步提升高中教育 …… 491
实施立德树人战略 …… 491
加强校园安全工作 …… 492
营造学生安全健康成长环境 …… 492
学生体育健康水平进一步提高 …… 492
和谐校园建设成效显著 …… 493
教育质量有效提升 …… 493
职业教育 …… 494
做好招生工作 …… 494
加强实习管理和就业指导服务 …… 494
校校合作和校企联办步入良性循环 …… 494
提升专业师资队伍整体素质 …… 495
做好经济困难家庭学生助学和奖学工作 …… 495
成人教育 …… 495
完善成人教育管理体制 …… 495
开展“双证制”教育培训 …… 495
加强各类高技能紧缺工种培训 …… 496
推进社区教育学院“六大”服务中心建设 …… 496
队伍建设 …… 497
加强骨干教师培养 …… 497
加大教师专业培训力度 …… 497
规范教师流动秩序 …… 497
教育保障 …… 497
义务教育阶段教师绩效工资改革 …… 497
依法保障教育经费 …… 497
监督与管理 …… 498
加强学校财务运行管理 …… 498
教学设施 …… 498
扎实推进校安工程 …… 498
改善教师住宿条件 …… 498
加大教育装备投入 …… 498
加强学校三大室建设 …… 499
加大民工子弟学校设备支持力度 …… 499
教学教研 …… 499
加强教学规范管理 …… 499
实施“轻负优质”战略 …… 499
提升教学研究层次 …… 499

科技与气象

科学技术 …… 501
概况 …… 501
实施各级各类科技项目 …… 501
重点科研项目选介 …… 502
海洋可再生能源利用 …… 504
科技创新平台建设 …… 504
科技进步奖 …… 504
高新技术企业 …… 505
科技成果鉴定 …… 505
网上技术市场 …… 505
知识产权工作 …… 505
科技特派员工作 …… 505
科普宣传 …… 506
气象 …… 506
概况 …… 506
现代化建设 …… 506
冷空气大风预报服务 …… 507
社会活动服务 …… 507
深化“省级气象防灾减灾示范乡镇建设”试点工作 …… 507
科技服务 …… 507
公共气象服务 …… 507
气象宣传 …… 508
气象事业发展 …… 508
社会管理 …… 509
文明单位创建 …… 509
气象要素 …… 510
灾害性天气 …… 510

医疗卫生

概述 …… 512

卫生改革 …… 512
医药卫生体制改革扎实推进 …… 512
国家基本药物制度顺利实施 …… 513
新型渔农村合作医疗日臻完善 …… 513
规范医药购销和医疗服务行为 …… 513
完善人才培养机制 …… 513
医疗事业 …… 514
医疗卫生队伍不断加强 …… 514
医疗设备不断更新 …… 514
医疗用房建设日臻完善 …… 514
医教科研 …… 515
医务人员培训与管理 …… 515
科研成果 …… 515
医政管理 …… 515
医疗机构考核与管理 …… 515
处置医疗纠纷 …… 516
卫生应急 …… 516
应急体系建设 …… 516
突发公共卫生事件预警预报机制 …… 516
出台应急预案 …… 516
爱国卫生 …… 516
创建卫生乡镇和卫生单位 …… 516
城乡改厕工程 …… 517
爱国卫生月专项整治行动 …… 517
治本清源除“四害” …… 517
渔农村卫生 …… 517
社区卫生服务网络建设 …… 517
健全社区责任医生制度 …… 517
偏远村庄卫生服务 …… 518
疾病防治 …… 518
手足口病防控 …… 518
开展健康教育 …… 518
疾病监测 …… 518
免疫接种 …… 518
艾滋病防治 …… 519
霍乱 …… 519
结核病 …… 519
卫生监督 …… 519
卫生保障工作 …… 519
实施量化分级管理 …… 519
食品卫生安全工作 …… 520
投诉举报处理 …… 520
打击非法行医 …… 520
妇幼保健 …… 520
巩固母婴健康工程 …… 520
流动人口孕产妇管理 …… 520
开展“两癌”筛查试点工作 …… 521
免费婚检稳步推进 …… 521
红十字活动 …… 521
无偿献血 …… 521
开展红十字宣传 …… 521
关爱弱势群体和赈灾捐款活动 …… 521

文体　传媒

概述 …… 522
群众文化 …… 524
群文机构 …… 524
文化基础设施建设日臻完善 …… 524
“两项工程”创建稳步推进 …… 524
建立 10 个公共文化培训基地 …… 524
加强文化队伍业务培训辅导 …… 525
扶持业余文艺团队建设 …… 525
“种文化”辅导员队伍不断壮大 …… 525
举办祭海谢洋大典 …… 525
民俗民间文化大巡游 …… 526
开展海洋文化节系列广场文化活动 …… 526
庆祝岱山解放 60 周年大会 …… 526
承办全市文化志愿者工作表彰会 …… 526
群文活动蓬勃开展 …… 527
引进多场音乐会及民族歌舞晚会 …… 527
开展送文化活动 …… 528
群众文化荣誉 …… 528
文学艺术创作 …… 529
文学创作 …… 529
戏剧小品 …… 531

岱山网上方志馆

摄影 …… 532
书法 …… 532
渔民画 …… 532
民间文艺 …… 532
论文 …… 532
文艺出版 …… 532
文化遗产 …… 532
完成文物普查实地调查阶段工作 …… 532
做好文物普查成果整理汇编 …… 533
慈云庵被列为第七批市级文物保护单位 …… 533
非物质文化遗产保护工作 …… 533
非物质文化遗产传承 …… 533
非物质文化遗产宣传演示 …… 534
桥头锡器制作技艺等4个项目入选 …… 534
市级非物质文化遗产项目代表性传承人 …… 534
县级非物质文化遗产项目代表性传承人 …… 534
市级非物质文化遗产传承基地 …… 535
省、市级非物质文化遗产传承教学基地 …… 535
非物质文化遗产项目选介 …… 535
文化市场与产业 …… 537
文化市场管理 …… 537
加强文化市场日常检查 …… 537
开展网吧专项整治行动 …… 537
开展“扫黄打非”工作 …… 538
确保“平安世博”专项保障行动顺利进行 …… 538
娱乐游艺市场监管 …… 538
加强游泳场所管理 …… 538
加强校园周边文化经营场所巡查 …… 538
优化产业布局 …… 538
成立行政审批科 …… 539
游艺娱乐场所审批 …… 539
落实文化市场举报制度 …… 539
图书 …… 539
继续扎实做好阵地服务 …… 539
开展形式多样的读者活动 …… 539
配合海洋文化节相关活动 …… 540
文化信息资源共享工程建设 …… 540
乡镇图书室规范化及标准化建设 …… 541
新增3个馆外图书流通站 …… 541
图书馆队伍建设 …… 541
学校体育 …… 541
体育教学 …… 541
《国家学生体质健康标准》测试 …… 541
特色项目学校建设 …… 542
课余训练与竞赛 …… 542
省、市竞赛获奖 …… 542
群众体育 …… 543
职工体育蓬勃开展 …… 543
渔农民体育 …… 544
参加省、市比赛 …… 544
承办体育赛事 …… 544
2010年全国风筝锦标赛 …… 544
浙江省第十二届乒乓球俱乐部比赛 …… 544
社会团体 …… 545
体育社团 …… 545
县老年人体协 …… 545
县武术协会 …… 545
县残疾人体育协会 …… 545
县乒乓球俱乐部与县足球俱乐部 …… 545
体育设施与体彩销售 …… 546
设施建设 …… 546
健身设施分布 …… 546
体彩总销量增长 …… 547
广播电视 …… 547
广电网络工程建设 …… 547
实施有线电视管线暗埋工程 …… 547
继续实施惠民工程建设 …… 548
新建秀山和长涂广播电视专属站房 …… 548

数字电视建设全面启动 …… 548
中心机房改造 …… 549
增加电视设备投资 …… 549
广播电视安全播出 …… 549
宣传报道 …… 549
县“党代会”和“两会”系列报道 …… 549
围绕民生主题展开系列策划报道 …… 550
2010 舟山群岛·中国海洋文化节系列报道 …… 550
第五届中国(浙江)电视观众节岱山站活动报道 …… 551
新推栏目《蓬莱警界》 …… 551

人事劳动与社会保障

概述 …… 552
人事管理 …… 552
招考录用公务员 …… 552
公务员培训教育 …… 552
公务员任免及调任 …… 552
安置军转干部 …… 552
机关事业单位考核 …… 553
机构与编制 …… 553
机构编制管理 …… 553
事业单位登记管理 …… 553
工资福利 …… 553
工资和津补贴 …… 553
福利与补助 …… 553
离退休人员 …… 553
人才交流 …… 554
引才荐才 …… 554
高校毕业生就业 …… 554
人事代理 …… 554
专业技术人员 …… 554
专业技术资格评审 …… 554
继续教育培训 …… 555
优秀人才选拔 …… 555
就业培训 …… 556
落实帮扶政策 …… 556
开展就业援助 …… 556
职业技能培训 …… 556
创建充分就业社区 …… 556
人力资源市场 …… 557
劳动监察与仲裁 …… 557
队伍与制度建设 …… 557
劳动保障监察 …… 557
劳动争议仲裁 …… 557
劳动法律法规宣传 …… 558
推进劳动合同制度 …… 558
社会保障 …… 558
临时性下浮社会保险费缴费比例 …… 558
职工基本养老保险 …… 558
职工基本医疗保险 …… 558
失业保险 …… 559
职工工伤保险 …… 559
女职工生育保险 …… 559
城镇居民医疗保险 …… 559
被征地农民基本养老保障 …… 559
城乡居民社会养老保险 …… 560

民　政

概述 …… 561
社会救助与社会福利 …… 561
城乡居民最低生活保障 …… 561
加大医疗救助力度 …… 562
低保边缘对象实施分层分类救助 …… 562
健全集中供养长效机制 …… 562
防灾减灾工作 …… 562
养老服务机构建设 …… 563
民政福利企业 …… 563
双拥与优抚安置 …… 563
双拥工作 …… 563
退伍军人安置 …… 564
健全抚恤补助机制 …… 564
基层自治组织 …… 564
加强农村社区(村)建设 …… 564
加强城镇社区居委会建设 …… 565

舟山网上方志馆

社会事务 …… 565
殡葬管理 …… 565
婚姻管理与收养工作 …… 565
民间组织 …… 565
区划地名工作 …… 566

社会生活

人口与计划生育 …… 567
概况 …… 567
强化人口和计生组织领导 …… 567
加强基层计生队伍管理 …… 568
计生基层功能建设 …… 568
财政投入力度加大 …… 568
继续推进计生管理法制化 …… 568
健全计划生育利益导向机制 …… 569
稳步推进优生促进工程 …… 569
加大社会抚养费征收管理力度 …… 570
完善流动人口管理机制建设 …… 570
计生信息化建设 …… 570
坚持计生宣传教育服务 …… 571
发挥计划生育协会作用 …… 571
开展计划生育基层群众自治工作 …… 572
城乡居民生活 …… 572
概况 …… 572
城镇居民生活 …… 572
渔农村居民生活 …… 574
民族宗教 …… 575
概况 …… 575
切实加强民族宗教工作领导 …… 575
依法管理民族宗教事务 …… 575
逐步规范行政许可和审批工作 …… 576
稳步推进“和谐寺观教堂”创建活动 …… 576
有效解决民族宗教重点难点问题 …… 577
加强宗教团体自身建设 …… 577
宗教界人士参与社会公益慈善事业 …… 577
开启民间信仰点规范化管理试点工作 …… 578
提升对民宗工作对象的服务水平 …… 578
老龄工作 …… 578
概况 …… 578
开展居家养老服务工作 …… 578
星光老年之家建设 …… 579
扎实推进“银龄互助”活动 …… 579
发放长寿保健补助金 …… 579
老年文化 …… 579
老年权益保障 …… 579
关心下一代工作 …… 579
概况 …… 579
召开关心下一代工作会议 …… 580
网络建设与活动开展成果 …… 580
清明节活动丰富多彩 …… 580
举办岱山解放60周年系列讲座 …… 581
开展快乐暑假活动 …… 581
为青少年办实事 …… 582
配合开展检查监督活动 …… 582
帮教失足青少年 …… 582

乡 镇

高亭镇 …… 583
概况 …… 583
工业经济提质增效 …… 583
渔业稳中见好 …… 584
农林畜牧业 …… 585
旅游业全面提升 …… 585
海运业税收增加 …… 586
水利设施建设 …… 586
环境面貌持续改观 …… 586
新渔农村建设扎实推进 …… 587
教育工作成绩斐然 …… 587
深化人口计生工作 …… 587
文体活动丰富多姿 …… 588
社会保障 …… 588
高亭镇获省级文明镇称号 …… 588
举办首届文化体育艺术节 …… 589

高亭镇妇联获省廉政文化示范点称号 …… 589
成立 1890 服务平台 …… 589
渔山饮用水工程竣工 …… 589
人口普查 …… 590
成立南峰渔业专业合作社 …… 590
疏浚开底驳船打造完工 …… 590
东沙镇 …… 590
概况 …… 590
工业转型升级步伐加快 …… 590
企业品质管理提升 …… 591
旅游开发全面推进 …… 592
物流业发展再上台阶 …… 592
渔农基础产业稳步发展 …… 592
村镇面貌更加亮丽 …… 592
加大环卫整治力度 …… 593
水利设施进一步改善 …… 593
实施绿化工程 …… 593
地质灾害治理 …… 594
社会保障 …… 594
群众文体活动丰富多彩 …… 594
教育工作 …… 595
公共卫生保障 …… 595
加强平安稳定工作 …… 595
党建工作 …… 596
举办首届东沙古渔镇弄堂游戏节 …… 596
举办泥鱼垂钓大赛 …… 596
推行“网格工单制” …… 597
渔嫂厨艺大赛 …… 597
建立镇养老服务中心 …… 598
岱西镇 …… 598
概况 …… 598
工业经济总量居全县第三 …… 598
盐业总产量同比减少 30% …… 599
渔业生产规范化水平提高 …… 599
农业生产结构调整 …… 599
绿色生态打造 …… 600
现代服务业崛起 …… 600
新农村建设 …… 601
环卫管理 …… 601
水利工程建设取得重大进展 …… 601
基础设施建设 …… 601
社会保障 …… 602
城乡统筹就业全面推进 …… 602
计划生育工作扎实开展 …… 602
文体事业蓬勃发展 …… 602
社会稳定工作成效明显 …… 602
提升“网格化管理、组团式服务”工作 …… 603
开展“五型”创先争优活动 …… 603
十里花园苗木基地竣工 …… 603
张家塘墩村菜场改造完工 …… 603
仇江门综合商贸服务中心竣工 …… 603
举办岱西葡萄游园节 …… 603
成立全市首家乡镇农残检测试验室 …… 604
蔡奇调研岱西创先争优活动 …… 604
镇综合文化中心建设项目启动 …… 605
岱东镇 …… 605
概况 …… 605
工业经济稳步发展 …… 605
农业特色基地建设 …… 606
渔业生产安全先行 …… 606
盐业生产提质提量 …… 606
招商引资成绩显著 …… 606
休闲旅游项目逐步推进 …… 606
现代服务业蓬勃发展 …… 607
绿色生态建设不断加强 …… 607
基础设施建设全面推进 …… 607
社会事业协调推进 …… 608
文化生活丰富多彩 …… 608
群众体育广泛开展 …… 608
计划生育工作 …… 608
社会保障日趋完善 …… 609
全力维护社会稳定 …… 609
通过省级体育强镇评审 …… 609

嵊山网上方志馆

省级卫生镇创建成功 …… 609
镇绿色休闲公园竣工 …… 610
完成“菜篮子工程”蔬菜基地一期建设 …… 610
启动东兴路段墙体立面改造工程 …… 610
镇商会成立 …… 611
举办“网格立体大舞台”活动 …… 611
开展渔区“双网格、双服务”工作 …… 611
镇卫生院综合大楼建成 …… 612
举办第二届新渔农村暨首届网格运动会 …… 612
成立首家镇红十字会 …… 612
长涂镇 …… 612
概况 …… 612
工业经济持续发展 …… 613
第三产业稳步扩张 …… 613
渔业平稳发展 …… 614
农民人均收入增长 …… 614
绿化造林 …… 615
改善水利设施 …… 615
小集镇建设 …… 615
群众生活环境改善 …… 615
群众文化生活不断丰富 …… 616
民生保障 …… 616
举办元宵大型活动 …… 616
省人大代表宁波代表团调研长涂海洋经济 …… 617
举办“金海重工杯”船舶工业技能大比武 …… 617
金海重工获国际权威组织 Seatrade“造船厂奖” …… 617
启动群建路南侧立面改造工程 …… 617
新农村拆迁安置房工程有序推进 …… 618
镇综合文化大楼竣工 …… 618
秀山乡 …… 618
概况 …… 618
工业经济强势发展 …… 619
旅游经济持续发展 …… 619
房产经济迅猛发展 …… 619
海运经济有序发展 …… 620
渔农经济平稳发展 …… 620
加快发展环境建设 …… 620
全面落实惠民政策 …… 621
省“千万亩十亿方节水工程”秀山灌区试点工程动工 …… 621
推进廊道绿化工程 …… 621
主干水库库库联网工程完工 …… 621
汽修公司落户秀山岛 …… 621
兰秀渔庄再添新“貌” …… 622
秀北菜场投入使用 …… 622
110 千伏兰秀输变电工程完工 …… 622
2010 新丝路·国际海洋小姐秀山岛主题活动 …… 622
三礁一咔唬环岛公路建成通车 …… 623
小集镇建设 …… 623
举办第六届海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛 …… 623
首个“视觉识别系统”办税服务厅在秀山投入使用 …… 624
湖南卫视《勇往直前》栏目组来秀山拍摄节目 …… 624
举办特种作业人员培训班 …… 624
举办“网格一家亲”文艺晚会 …… 624
渔农村住房改造 …… 625
衢山镇 …… 625
概况 …… 625
工业经济步入新台阶 …… 625
渔业增产增收 …… 626
农林牧业同步发展 …… 626
旅游收入同比增长 52% …… 627
群众文体活动丰富活跃 …… 627
综合治理效果明显 …… 628
加强社会保障 …… 628
开发物流中转基地 …… 628
改善城乡环境面貌 …… 629
规划编制稳定推进 …… 629

招商引资成果喜人 …… 630
新闻宣传逐步强化 …… 630
镇中心幼儿园投入使用 …… 630
敬业中心小学迁址 …… 630
四平水厂投入运营 …… 630
增开至小洋山航班 …… 631
110 千伏衢山输变电站投运 …… 631
成立首家渔民画社 …… 631
衢山镇获省级生态镇称号 …… 632

先进名录

模范集体 …… 633
劳动模范　“五一”劳动奖章获得者…… 634
先进集体 …… 635
先进工作者 …… 636

县委、县政府重要文件目录

县委重要文件目录 …… 637
县政府重要文件目录 …… 638

县委、县政府文件选载

中共岱山县委、岱山县人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见 …… 639
中共岱山县委、岱山县人民政府关于进一步加强安全生产工作的实施意见…… 647
中共岱山县委、岱山县人民政府关于开展城乡统筹七大行动　全面推进城乡一体化建设的若干意见 …… 655
岱山县人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见 …… 663
岱山县人民政府关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见 …… 667
岱山县人民政府关于进一步完善岱山县城镇职工基本医疗保险制度的意见…… 670
岱山县人民政府关于印发岱山县城区住房保障规划(2010 年—2012 年)的通知 … 671
岱山县人民政府关于切实加强基层渔农业公共服务体系建设的实施意见 …… 675
岱山县人民政府关于印发岱山县城镇居民医疗保障实施办法的通知 …… 678

索　引

Contents

Daishan County Administration Divisions Map
Daishan Urban Area Map
Editor's Notes
Key Documents ····· 1
Special Topics ····· 49
Survey of Daishan ····· 66
Chronicle of Events ····· 78
The Committee of the Communist Party of Daishan County ····· 88
The Commission for Discipline Inspection ····· 119
People's Congress of Daishan County ····· 124
The People's Government of Daishan County ····· 130
The Committee of the Political Consultative Conference of Daishan County ····· 157
Principal Leaders of Daishan County ····· 165
Directory of Chiefs of Administrative Departments, Towns and Villages ····· 166
Mass Organizations ····· 178
Politics and Law ····· 210
Military Affairs ····· 245
Industry ····· 256
Marine Management and Fishery ····· 272
Agriculture and Forestry ····· 282
Salt Industry ····· 300
Tourism ····· 307
Commercial Activity ····· 312
Economic Administration ····· 324
Finance, Taxation and Audit ····· 352
Banking ····· 368
Insurance ····· 393
Evironmental Protection ····· 400
Urban and Rural Construction ····· 413
Water Resources, Water Supplies ····· 436
Transportation ····· 443
Port ····· 461
Post and Telecom ····· 473
Education ····· 488
Science and Technology, Meteorology ····· 501
Medical Treatment and Health ····· 512
Culture and Sports Activities, Media ····· 522
Human Resources and Labor Employment Management, Social Security System ····· 552
Civil Affairs ····· 561
Social Life ····· 567
Villages and Towns ····· 583
Directory of Advanced Units and Individuals ····· 633
Bibliography of Important Documents ····· 637
Selecting Public Documents to Publish ····· 639
Index ····· 684

特　　载

抓住机遇　乘势而上
加快推进“四个岱山”建设

——在中国共产党岱山县第十一届代表大会第四次会议上的报告

张　明

（2010年1月18日）

舟山网上方志馆

各位代表、同志们：

中国共产党岱山县第十一届代表大会第四次会议，是在全县上下认真贯彻党的十七届四中全会精神、应对国际金融危机取得明显成效、岱山改革发展处在关键时期召开的一次十分重要的会议。会议的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，全面回顾总结2009年工作，深入分析当前形势，研究部署2010年任务，进一步动员全县各级党组织和广大党员干部群众，抓住机遇，乘势而上，为加快推进“四个岱山”建设而努力奋斗！

现在，我代表中共岱山县委向大会报告工作，请各位代表审议，并请其他与会同志提出意见。



中共岱山县委书记、县人大常委会主任　张　明

一、2009年工作回顾

2009年是我县发展进程中很不平凡、很不寻常的一年。一年来，我们经受了国际金融危机的严峻考验，见证了新中国成立60周年的伟大成就。面对国际金融危机的严重影响和冲击，我们坚持以科学发展观统领全局，深入贯彻落实省委“两创”总战略和市委“两创一促”总要求，紧紧围绕建设富强、宜居、开放、和谐岱山战略任务，紧中求活、难中求进，凝心聚力、攻坚克难，圆满完成了各项目标和主要任务。初步核算全年实现生产总值102.4亿元，增长20.3%，首次突破百亿大关；工业总

产值 228.1 亿元,增长 59.1%;财政总收入 9.3 亿元,增长 23.6%,其中地方财政收入 5.1 亿元,增长 20%,增速居全市首位。全县城镇居民人均可支配收入 21978 元,渔农村居民人均纯收入 12791 元,分别增长 9.2%和 11.1%。保增长、促转型、增活力、重民生、强党建成效显著,"四个岱山"建设在逆境中阔步前进。

一年来,我们积极应对金融危机,进一步形成了"保稳促调"合力。坚持把"保增长"作为经济工作的首要任务,把应对金融危机作为县委的中心工作,见事早、行动快、举措实,全力确保县域经济平稳较快发展。认真贯彻落实中央和省、市委部署要求,创造性地把上级精神与岱山实际相结合,强化工业首位意识和双业并举战略,连续召开中心组理论专题学习会及工业、服务业创新暨旅游工作会议,对"保稳促调"工作进行广泛动员和深入部署,形成了全县上下"凝心聚力谋发展、攻坚克难促转型"的思想合力。有效发挥党委总揽全局和政府"有形之手"作用,围绕项目建设、招商引资和服务企业等重点,大力开展"攻坚克难服务年"活动,及时研究制定了一系列促进产业发展、减轻企业负担、改善发展环境的政策措施,增强了全社会尤其是企业界迎难而上、加快发展的信心和决心,进一步形成了"合力扶企、共克时艰"的工作格局。主要指标逆势飘红,工业主导产业在全市贡献度不断加大,"保稳促调"取得良好成效。

一年来,我们着力推进转型升级,进一步促进了经济较快发展。坚持二三一产业协同发展,主攻海洋经济,着力构建现代海洋产业体系,经济结构更趋优化,三次产业比重调整为14.5∶53.3∶32.2。扎实推进重点区块率先发展。长涂、秀山、岱西块状经济不断壮大,工业功能区建设进展顺利,中心镇、经济强镇发展提速,长涂成为全县首个工业产值超百亿元的乡镇。大力推进重点产业加快发展。通过规划调控、要素保障和政策引导,船舶工业引领作用更加明显,全年实现产值 172 亿元,增长 119.8%。企业兼并重组迈出实质性步伐,金海湾船业与海南航空达成股权合作,浙江东邦引进国际战略合作伙伴,产业层次快速提升。全县船舶工业资源加快整合,配套协作体系加速形成,被列为浙江省首家省级船舶修造产业基地。旅游业持续发展,海洋旅游基础进一步夯实。全年实现游客接待量 156 万人次,旅游总收入 10.1 亿元,分别增长 19.8%和 21.3%。港口物流业企稳回升,海运运力达 62.2 万载重吨,运力结构进一步优化。生产性服务业加快发展,主辅分离工作起步良好。建筑房地产业逆势上扬,对地方经济贡献率继续加大。积极推进生态渔农业稳步发展。渔业"十百千万"工程扎实实施,土地承包经营权有序流转,原盐生产稳定有序,基础产业地位进一步巩固。

一年来,我们加大统筹协调力度,进一步优化了城乡发展环境。坚持把统筹城乡建设作为承载发展的有力抓手,着眼长远、科学谋划,不断推进城乡一体化。注重高标准建设新区、改造旧城,扎实推进一批市政、住宅、绿化等设施项目,竹屿新区基本成型,老城区重点片区改造加快,城市面貌日新月异。强化特色立村理念,全面启动"下村帮扶共建小康行动",村庄示范整治、小康社区创建继续走在省、市前列。"小岛迁、大岛建"工程列入省"下山脱贫"扶贫项目。重视统筹城乡基础设施建设,疏港公路工程稳步推进,本岛环岛公路网基本形成。电力、水利、土地等要素保障能力进一步加强。积极实施"走出去"战略,全面参与"山海协作"工程,圆满完成岱山口岸开放范围确认工作,经济外向度又有新提

高。进一步推进改革创新，认真抓好“扩权强县”、金融体制创新、行政审批制度改革等工作，发展活力不断增强。积极创建省级生态县，扎实推进全国环境优美乡镇建设，环境质量持续优化。

一年来，我们坚持全面改善民生，进一步巩固了和谐安定局面。坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、尽心而为，使广大群众共享改革发展的成果。全年财政用于保障和改善民生的支出达 8.2 亿元，占财政总支出的 72.2%。加强社会保障体系建设，全面落实就业援助政策，积极实施低收入渔农户脱贫奔小康工程，为民办实事项目如期完成。协调发展各项社会事业。教育投入不断加大，均衡化发展加快推进，7 个乡镇全部被评为“省级教育强镇”。国庆 60 周年系列活动隆重举行。成功举办了第四届中国海洋文化节和省内外一批重大体育赛事，“祭海谢洋”等非物质文化遗产得到保护传承，群众性文体活动蓬勃开展。公共卫生体系和社区卫生服务网络进一步健全，新农合实现市级统筹，参合率达到历史最高。大力推进平安岱山建设，深化“严打”整治斗争，积极开展积案化解年、重大疑难信访领导包案等活动，稳妥应对金融危机带来的一系列安全隐患，全力维护了国庆 60 周年等重大时期的社会稳定。深入开展“三关”活动，着力强化渔业安全专项整治，渔业事故多发态势得到有效遏制。加强党对人大、政协工作的领导，大力支持他们依法履行职能，爱国统一战线进一步巩固和发展，政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐协调，工商联、工青妇等群团组织和党外人士的作用得到积极发挥，国防、“双拥”以及人口计生、老龄、老干部、关心下一代等工作继续加强。

一年来，我们认真开展学习实践科学发展观活动，进一步加强了党的建设。坚持以学习实践科学发展观为契机，切实抓好党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉工作。围绕“凝心聚力谋发展、攻坚克难促转型，加快‘四个岱山’建设”这一总载体，高起点谋划，高质量推进，深入开展学习实践活动，精心组织实施了“机关进企业、服务促发展”“服务渔农村、真情送万家”等主题活动，得到上级肯定和群众欢迎。深化干部队伍建设，健全干部考核评价体系，切实做好后备干部调整工作，选人用人公信度进一步提高。按照组织共建、资源共享、发展共促的要求，启动开展了城乡统筹基层党建“3＋1”试点工作；以“网格化管理、组团式服务”工作为平台，创新开展“双网格双服务”“户代表会议”等工作，基层党组织的凝聚力和带领群众致富能力进一步增强。加快理顺机关党组织隶属关系，城镇社区、企业党建工作取得新成效。认真贯彻落实党的十七届四中全会精神，出台新形势下加强和改进党的建设的若干意见，着力解决我县干部作风中存在的突出问题。全面落实党风廉政建设责任制，积极构建完善惩治和预防腐败体系，严肃查处党员干部违法违纪案件，党风、政风和社会风气进一步好转。

同志们，回顾过去的一年，我们之所以能在如此困难、复杂的宏观环境下取得令人鼓舞的成绩，主要归功于中央和省、市委的正确领导，归功于全县各级党组织、广大党员干部和 20 万人民的团结奋斗。借此机会，我代表中共岱山县委，向全县广大党员干部和群众，向关心支持岱山经济社会发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

一年来的实践，使我们深刻体会到，在困难面前，必须增强对国内外形势的敏感性，分

析透、谋划深,牢牢把握发展的主动权;必须认真贯彻科学发展观,善于把应对当前困难和立足长远发展有机结合,化经济下行压力为迎难而上的动力;必须从县情实际出发,把解放思想、锐意创新贯穿于经济社会发展的全过程,敢闯敢冒,积极实践;必须更加坚定地坚持和改善党的领导,切实转变领导干部作风,持之以恒地抓好基层党组织和党员队伍建设,为经济社会发展提供坚强保障。这些体会既是对一年来工作实践经验的总结提炼,也是今后工作中必须坚持和加强的基本要求。

在肯定成绩和总结经验的同时,更要十分清醒地认识到我们面临的困难和问题还很多,主要是:尽管经济快速发展,但规模总量仍然偏小,产业结构性矛盾依然突出,持续发展后劲不足,缩小与发达地区之间差距的任务仍十分艰巨。尽管社会日益进步,但公共基础设施尚显滞后,社会管理和公共服务机制仍需健全,渔业安全、维护稳定基础还不够扎实,群众对加大改善民生的愿望还很迫切。尽管党的建设不断加强,但仍有极少数党员干部作风不正、为政不廉、精神不振,一些基层党组织战斗力、凝聚力有待增强。对这些问题,必须采取更加有效的措施,认真加以解决。

二、今年工作的指导思想和奋斗目标

2010年是"十一五"的收官之年,也是谋划"十二五"的重要之年,更是岱山经济社会加快发展、转型升级,在新的起点谋求新的发展的关键之年。当前,宏观环境仍发生着复杂而深刻的变化,国际金融危机的影响依然存在,我国经济回升的基础还不牢固,但总体上讲,我们处在战略机遇期的格局并未发生改变。国家保持宏观经济政策的连续性和稳定性,坚定了我们加快发展的信心;上海"两个中心"、浙江海洋经济发展带建设,为我们参与更大范围的产业分工创造了广阔空间;大桥经济的来临、世博会的举行,又为我们进一步扩大开放提供了新的平台。在这样一个关键时期,我们既要认清形势、保持清醒,又要振奋精神、开拓进取,努力把改革发展稳定各项工作做得更好。

基于以上分析和判断,县委确定今年工作的指导思想是:**全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照省市委的工作部署,以科学发展为主题,以转型升级为主线,以改善民生为目的,积极实施"抓三强二稳一"策略,着力推动产业升级,统筹推进城乡发展,促进社会和谐稳定,抓住机遇,乘势而上,加快推进"四个岱山"和党的建设,为"十二五"发展奠定良好基础。**

根据上述指导思想,县委建议今年我县经济社会发展的主要预期指标为:**地区生产总值增长12%以上;财政总收入增长16%以上,其中地方财政收入增长15%以上;城镇居民人均可支配收入和渔农村居民人均纯收入分别增长9%和10%;社会消费品零售总额增长15%;全面完成节能减排各项任务。**

提出这样的目标,尤其是地区生产总值继续保持两位数增长,是立足新机遇、巩固良好发展势头的现实需要,全县上下要全力以赴加以完成。在具体工作中必须贯穿以下要求:

要把转型升级作为促进发展的根本途径。对岱山来说,转型升级就是要大力发展海洋经济。近几年的发展表明,岱山之所以

能够保持高速发展势头，关键是我们紧紧扭住了海洋经济这个牛鼻子。舟山跨海大桥通车之后，岱山丰富的海洋资源和优越的区位更加凸显，我们完全有条件、有能力、有基础做大做强海洋经济。要把发展海洋经济与推动转型升级结合起来，把培育主导产业与临港产业集聚带建设结合起来，在更高层次上推进发展。

要把整合资源作为促进发展的重要手段。整合资源是为了探求办法、推动发展。要从一切有利于岱山发展出发，加大对外宣传力度，集聚关心岱山、支持岱山发展更广泛的人气，把整合资源的重点放在充分认识资源、着力盘活资源、积极运用资源上来，不求所在、但求所有，不求所有、但求所用。尽最大努力争取政策、项目、资金、人才，统筹内外资源，在开放合作中推进发展。

要把构建和谐作为促进发展的内在要求。构建和谐是为了更好地推动发展。要努力兼顾不同社会群体的实际利益，集中财力多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事，尽最大努力促进党群、干群关系更加和谐。要坚持守土有责、守土有方、守土有效，始终把维护稳定作为第一责任来落实，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，在和谐稳定中推进发展。

要把狠抓落实作为促进发展的有力保障。抓而不紧等于不抓，抓而不实等于空抓。当前，我们在接受大桥经济辐射的同时，也要正视其带来的发展压力。在看到发展基础不断夯实的同时，也要看到存在的诸多问题和困难。要坚决克服说而不做、决而不行、行而不果的不良风气，始终保持迎难而上、破难而进的良好精神状态，真抓实干、立说立行，在狠抓落实中更好地推进发展。

三、今年工作的主要任务和工作重点

做好今年工作，要着重抓好以下四个方面：

（一）致力于提升产业综合竞争力，务求在富强岱山建设上取得新进展。坚持发挥比较优势，完善区域布局，优化产业结构，着力在量质并举中提升综合竞争力。

突出集约高效，加快完善区域发展布局。按照“统一规划、联动建设、集聚开发、错位发展”的要求，进一步突出本岛中心，拓展秀山、衢山两翼，着力构建区块特色鲜明、区域协调互动、海岛人文气息浓郁的发展空间。加快完善竹屿新区建设，深化城市功能设计，加速商贸、公共服务等市政配套，集聚新区人气，打造具有岱山特色的城市核心区。以滨港路、沿港路拓展和对港山项目建设等为重点，坚持外延扩张与内涵提升并举，促进新老城区协调发展，提升城市经济支撑力。做好西部功能区块整合提升工作，积极引导经济开发区与城区融为一体，提高产业支撑水平；加大长涂对接本岛力度，推动重点区块二三产业互动发展。整合本岛东部北部区域资源优势，推进滨海旅游建设。充分发挥秀山对接大桥经济、衢山连接上海的桥头堡功能，高起点、大手笔谋划，推进支柱产业发展，进一步做大两翼经济强镇。

协调三大产业，加快推动优势产业发展。牢牢把握产业互动规律，深入实施“抓三强二稳一”发展策略，全面构筑优势突出、竞争力强的现代海洋经济体系。全面实施《船舶工业调整振兴规划》，加快推进资源整合，进一步优化船舶产业结构。按照打造世界级船企目标，促进金海湾、常石、东邦等大型企业产

能释放,加快惠生重工、海舟二期等项目建设进度。鼓励引进协作配套项目,扩散加工环节,提高龙头企业本地配套率。全力打响省级船舶修造产业基地品牌,全年实现船舶工业产值220亿元。坚持抓大不放小原则,扶持中小企业健康发展,全面提升传统优势工业整体水平。统筹规划大长涂能源物流、近海风电等项目,积极发展新兴产业。全面接轨上海世博会、大桥经济,推动"一镇一岛一园一山一沙"五大工程建设,开发休闲度假、滨海体育、海景房产、海上游乐等特色产品;加强与旅游经销商、重点城市的协作,着力做强海洋旅游品牌,大幅提升旅游人气。立足生产性服务业对产业集聚的推动,逐步剥离企业内部的服务功能,推进企业物流向第三方物流转型。进一步加大航运企业扶持力度,探索各种港航联动模式,继续抓好鼠浪湖、黄泽山等项目,促进港口物流业健康稳定发展。围绕消费升级,加快发展休闲娱乐、社区服务、专业市场等新兴生活性服务业,引进培育楼宇经济、信息服务、会展咨询等新型业态。继续推动建筑房地产业健康发展。按照"一产三产做"理念,做精做活基础产业,继续实施渔业"十百千万"工程,抓好渔港经济区建设,稳定盐业生产,促进三次产业协调发展。

注重创新升级,加快激发企业发展活力。紧紧抓住产业结构调整的有利时机,进一步完善企业创新激励机制,提升产业发展水平和市场竞争力。大力推动科技创新,加快公共研发平台建设,推进船舶工艺、船舶配件、海洋休闲食品加工等关键领域技术改造,确保科技投入稳定增长。鼓励扶持有实力的企业创办研发中心,增强企业自主开发和引进、吸收、消化先进技术的能力。深化院地校企合作交流机制,加强需求对接和品牌合作,提高本地企业产品竞争力。重视人力资源和融资保障,强化部门协作和信息沟通,不断夯实企业创新基础。推动企业股份制改造和兼并重组,加强企业生产、销售、流通环节管理,引导建立现代企业制度。更加注重集约节约发展,重点做好电力、船舶、汽配、水产等重点行业的节能工作,切实抓好资源节约替代和循环技术推广,努力转变经济发展方式。

(二)致力于改善人居环境条件,务求在宜居岱山建设上取得新进展。坚持城市化带动与新渔农村建设、基础设施提升与生态环境改善联动发展,不断丰富城乡建设内容,加快构建城乡一体化发展格局。

以完善功能为重点,大力推进基础设施建设。按照"适度超前、功能完善、城乡联动、协调发展"的原则,统筹推进事关岱山长远发展的重点项目建设,以更大的力度推进海岛基础设施建设。立足于大桥时代的交通需求,继续实施岱山—舟山疏港公路工程,加快各大岛道路升级改造,完善本岛道路网络;扩能增容,启动新区车客渡交通码头等工程建设,全面提升出入岛条件,抓紧构建内畅外快的交通网络。立足于经济区块的发展需求,扎实推进岱山220千伏、秀山、衢山110千伏输变电工程,新建110千伏舟山—岱山输电线路工程,努力形成内构外连的电网体系。立足于供水保障安全需求,加快实施库库联网工程和渔农村饮水安全升级改造建设,完成衢山海水淡化二期、长涂引水二期、小高亭水厂扩建等工程,抓紧做好本岛大陆引水工程二期前期工作,不断完善内挖外引的供水格局。立足于持续发展需求,科学制订县级和乡镇土地利用总体规划,加快实施仇家门一期北堤、双剑涂、樱连门等围垦项目,有序推进盐田废转,继续完善内转外争的保障机制。

以拓展内涵为重点,深入实施新渔农村

建设。围绕渔农业增效、渔农村增美、渔农民增收主线，以点带面、因地制宜，合力推进新渔农村建设。鼓励发展现代高效渔农业，建设一批特色渔农业基地、渔农民二三产业创业示范基地。深化“下村帮扶共建小康”行动，着力壮大村级集体经济，力争全面完成小康社区创建。大力改善渔农村人居环境，精心打造一批环境优美特色村、示范点，力争提前完成第二轮“千村示范万村整治”工程。继续推进“小岛迁、大岛建”，引导小岛居民向大岛集聚。进一步整合资源、资金、项目，加快小集镇建设，推进中心村和农房改造。深入实施渔农村劳动力素质培训工程，促进渔农民转移就业，增加经营性和务工性收入。深化“三关”活动，继续实施“低收入农户奔小康”工程，千方百计提高渔农民生活水平。

以提升品位为重点，着力优化城乡生态环境。致力打造“精致海岛”形象，更好地促进城市文明和人居环境改善，彰显城市个性与魅力。继续推进绿色生态岱山建设，加大生态廊道、城镇景观林和城市、道路重要节点绿化彩化力度，完成一批绿色星级社区创建，全力打造看得到、拿得出的“精品工程”。狠抓市容市貌，加强违章建筑执法力度，强化城镇社区在城市管理中的基础作用，推进城市管理方式由政府主导型向政府、社会、企业多元化管理转变。进一步加强环卫工作，逐步实行全县生活垃圾一体化处理，不断提高环境卫生保洁水平。认真落实污染整治减排工作，全面完成“十一五”主要污染物减排任务，力争通过省级生态县创评。继续推进万里清水河道建设，努力改善水环境。强化海洋环境保护和海域使用管理，加大海洋生态资源修复和保护力度，着力推进海洋综合管理规范化进程。弘扬环境文化，倡导生态文明，切实增强全民生态环保意识，使资源节约型、环境友好型社会的理念深入人心。

（三）致力于创新体制机制优势，务求在开放岱山建设上取得新进展。坚持围绕解决制约岱山发展的深层次问题，抓住重点和关键环节，继续解放思想，深化改革开放，不断为发展注入新的活力。

着眼于思想解放，不断激发创业热情。思想观念的解放，对于一个地方的发展起着十分重要的作用。面对不断变化的国内外形势，岱山要实现新的发展，不但要做好经济社会工作，更要以思想观念的解放来推动更大的发展。要准确把握大桥时代岱山发展的阶段性特征，跳出岱山看岱山，立足当前看长远，坚决克服因循守旧、按部就班的僵化思想，树立胸怀大局、敢为人先的创新理念；坚决破除小富即安、画地为牢的狭隘观念，树立开拓创新、开放合作的发展意识。大胆学习外地各种成功做法，大胆突破一切不利于科学发展的条条框框，善于借鉴，为我所用。要挖掘提炼岱山人民创业创新典型，广泛开展宣传教育活动，大力弘扬“尊重人才、崇尚创造、褒奖成功、宽容失败”的创业创新文化。要加强政策引导，强化政府服务，全面激发社会生产要素活力，充分释放群众创业创新潜能。要按照大气、包容的要求，着力提升窗口服务业文明素养，积极塑造开放岱山新形象。

着眼于深化改革，不断推进体制创新。以重点领域和关键环节改革为重点，不断增强发展活力。完善行政管理体制，继续推进“扩权强县”，适时实施“扩权强镇”，赋予衢山等经济大岛更大的事权。深化行政审批制度改革，推进行政审批职能归并和集中，进一步简化审批环节，提高审批办证时效。分类推进事业单位改革，完成医药卫生体制改革阶段性目标。加快渔农村体制改革，不断理顺关系，合理调整渔农村社区设置；推广东海湾

渔业合作社成功模式,推进全县渔业生产经营体制的规范化运作;多形式流转土地承包经营权,积极发展渔农民专业合作经济组织,稳步推进渔农村集体资产股份制改革。积极推进财政管理体制改革,加强国有资产监管,拓展政府融资平台,加快组建国有资产投资有限公司;健全财政支出绩效评价制度,稳步推进行政事业单位个人收入分配改革。积极发展村镇银行和股份制商业银行,争取更多外来金融机构落户岱山,扶持壮大小额贷款公司,增强金融服务经济功能。鼓励企业运用多种方式上市。

着眼于内外统筹,不断提升开放水平。坚持"引进来"和"走出去"相结合,进一步提高开放型经济水平。加大招商引资力度,强化信息研究和把握,紧盯投资主体的动向,坚持以产业招商和"以外引外",着力引进一批海景房产、星级宾馆、船舶配件、港口物流等项目,特别在利用大桥效应上有新突破。加强与浙东经济合作区协作,主动融入长三角区域,加快增进与国内沿海地区的合作交流。不断拓宽山海协作内涵,全面深化产业、科技、教育、文化、卫生等领域的合作,努力促进开放领域相互融合。继续实施"走出去"战略,大力开拓新兴市场。顺应国家政策调整,加快转变外贸增长方式,提升产品档次,提高国际市场竞争力。着手调研"十二五"扩大开放项目,继续推进岱山本岛北部、大长涂东部等重点区域的对外开放。大力实施"回归工程",发展"岱山人"经济。

(四)致力于提高群众幸福指数,务求在和谐岱山建设上取得新进展。坚持发展经济与造福百姓相统一,不断加大改善民生力度,增进人民福祉,努力构建和谐和美社会。

更加注重改善民生,保障人民安居乐业。加大城乡就业统筹力度,全面落实促进就业的长效机制。城镇失业人员登记率控制在4%以下。加快本地产业工人的使用培养,进一步推进就业困难人员、城乡失业人员、新增劳动力特别是高校毕业生就业和渔农村富余劳动力转移就业。巩固"充分就业社区"试点创建成果,大力完善社区就业服务和就业援助功能。实施劳动保障安民工程,深化"和谐企业"创建工作,切实维护劳动者合法权益。积极推进"五费合征",加大扩面和征缴力度。全面实施城乡居民社会养老保险,扎实推进被征地农民基本养老保障制度,不断深化新型社会救助体系和社会福利体系建设。进一步完善住房保障体系,加强经济适用房和廉租房建设,多渠道满足困难群众的基本住房需求。坚持从群众最关心、最直接、最现实的问题出发,不断加大财政投入力度,确保惠民实事工程取得实效。

更加注重公共服务体系建设,不断增强软实力。以共享化、均等化为目标,努力推进城乡公共服务一体化。大力实施文化惠民工程,加强基层文化设施建设,不断满足海岛群众的精神需求。推进文化精品和特色体育项目建设,办好第五届中国海洋文化节和岱山解放60周年系列纪念活动;抓好物质和非物质文化遗产传承工作,进一步打响"祭海谢洋"非遗品牌。增强新闻宣传的政治导向,重视互联网等新兴媒体的建设、应用和管理,提高对突发公共事件、社会热点、重点工程的舆论引导能力。加快省级示范文明县城创建步伐,开展第二届"道德模范"评选活动,充分发挥先进典型的示范带动作用,在全社会形成良好的文明风尚。深化拓展职成教育,加速实施"轻负优质"有效教学,继续推进各类教育均衡协调发展。完善医药卫生四大体系建设,深化新型渔农村合作医疗制度,不断提高海岛医疗卫生服务水平。加强气象防灾减灾

体系建设，进一步提升海岛公共气象服务能力。

更加注重民主法治建设，促进社会公平正义。进一步加强和改进党委对人大、政府、政协工作的领导，支持法院、检察院依法独立行使权力，充分发挥工青妇等各类群团组织的桥梁纽带作用，加强同工商联、党外人士的合作共事，推进决策科学化、民主化。进一步加强基层民主建设，全面实施渔农村“民主决策五步法”，依法保障人民群众的知情权、参与权和监督权。切实开展五星级“民主法治村（社区）”创建，完成“五五”普法和“四五”依法治县考核验收，着力提高公民法律意识。多途径拓展法律服务领域，依法维护弱势群体合法权益。坚持党管武装，加强国防后备力量建设，促进军政、军民团结。重视老龄和关心下一代工作，继续做好人口计生、民族、宗教、侨务、档案、史志等工作。

更加注重“平安建设”，切实维护社会安定。以实施上海世博会“护城河工程”为重点，突出社会管理创新、社会矛盾化解、公正廉洁执法，切实推进“平安岱山”建设。深化大桥时代社会治安综合治理，进一步健全社会治安防控体系，着力解决突出社会治安问题，加大对各类刑事犯罪活动的打击力度。深化矛盾纠纷源头化解，注重合理、合法、合情处理，坚决制止无理诉求、缠访闹访；坚持和完善重要信访领导包案制和领导干部下访、约访制度，整合资源，创新举措，努力形成齐抓共管的大信访工作格局。强化社会公共安全管理，健全完善群体性突发性事件应急处置机制，全面落实重大事项社会稳定风险评估制度，提高防范和处置重大突发事件的能力。切实加强建设环境整治，营造良好建设环境。大力推进基层和谐促进工程，加强对“新岱山人”的服务与管理，创造条件更好地发挥他们的积极作用。强化安全生产监督、管理，加大疫情防控、食品药品监管力度。进一步重视渔业安全生产，狠抓源头基础，提高科技护渔和应急自救能力，切实维护人民群众生命财产安全和社会持久安定。

四、认真贯彻党的十七届四中全会精神进一步加强和改进党的建设

加强和改进新形势下党的建设，是岱山立足新起点、抢抓新机遇、谋求新发展的根本保证。要以党的十七届四中全会精神为指导，不断增强各级党组织的凝聚力、战斗力和创造力，以更加良好的精神状态推进岱山更快发展。

切实加强思想政治建设，提升科学执政能力。坚定理想信念，坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作。以党的十七届四中全会精神主题教育为重点，继续巩固党委理论学习中心组、党校等理论学习阵地，开展先进示范点创建，加快学习型党组织建设。不断创新各类学习载体，办好“罗家岙干部教育实践基地”“蓬莱大讲坛”等学习品牌，完善领导干部述学、评学、考学办法，努力使各级领导班子成为学习型领导班子。坚持学以致用，重视对岱山基础性、长远性问题的调查研究。认真总结学习实践活动的成功做法，不断提炼做好基层工作的实践经验，真正把十七届四中全会精神转化为谋划加快岱山发展的实际成效。

切实加强干部队伍建设，提升干事创业能力。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，注重在实践中考察识别干部，切实把“两创四敢”型干部选拔到领导干部岗位上来，充分发挥各级领导干部在加快发展、维护稳定中的“主心骨”作用。深化干部人事制度改革，探

索实行干部推荐署名制,完善差额选拔干部制度。加强对干部的经常性教育和管理,严格执行问责制,加大治懒治庸力度。建立科学的干部考核评价机制,强化考核结果的运用,不断提升群众满意度在考核评价中的分量。继续有针对性地采取上挂、下派、外派等形式,把优秀、有潜力的年轻干部选派到信访接待、重点工程、重点企业等岗位磨炼实践,增强实际工作能力。进一步做好女干部、党外干部选拔工作,建立后备干部科学化、系统化培养管理体系;加强对退出现职领导干部的管理和服务,切实做好老干部工作,充分调动各个年龄段干部的工作积极性。加强人才队伍建设,实施海洋经济紧缺人才开发工程,推进"人才强县"战略深入实施。

切实加强基层组织建设,提升团结协作能力。着眼于夯实党的执政基础,进一步落实党建工作责任制,建立乡镇党委书记抓基层党建工作述职制度,推动和创新基层党建工作。总结推广城乡统筹基层党建"3+1"试点工作经验,打造城乡合作的基层党组织互帮互助体系。以组织开展基层党员干部十七届四中全会精神轮训工作为契机,深入实施先锋工程,加大"五好"创建力度,抓好示范点创建和后进村整顿,提高社区(村)党支部对基层局面的掌控能力。立足新一轮村级组织换届选举,加强基层后备干部队伍建设。深化"网格化管理、组团式服务",丰富组团服务模式,完善破难工作机制;全面推广"户代表会议"制度,组织开展三级民情大比武,实现联系群众全覆盖、服务群众经常化。实施党内关爱工程,继续加大对渔农村老干部、困难党员、老党员的帮扶力度,建立完善基层社区(村)干部保障体系。拓宽党内基层民主,完善党员星级管理和民主评议制度,进一步激发渔农村党员的主体意识。深化党代会常任制实践,切实发挥党代表闭会期间作用。继续加强城镇社区、非公企业、新社会组织党建工作。

切实加强党风廉政建设,提高拒腐防变能力。始终把党风廉政建设和反腐败斗争摆在十分重要的位置,持之以恒、坚持不懈地抓紧抓好。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,认真落实党风廉政建设责任制,促进反腐倡廉工作的制度化、规范化。扎实推进领导干部廉洁自律工作,加强对重点部门、重点岗位党纪法规教育和警示教育,筑牢各级干部拒腐防变的思想道德防线。规范权力运行,健全监督体系,切实解决领导干部作风建设的突出问题。深入推进基层党风廉政建设,完善村务公开制度,规范村级集体资产、资金管理,切实纠正损害群众利益的不正之风。大力开展工程建设领域突出问题的治理,深化党政领导干部经济责任审计,严肃查处各种违法违纪行为,提高党员干部在群众中的公信力。

做好新一年工作,党员干部是关键,作风建设是保障。各级党组织要认真落实全县作风建设大会精神,坚决贯彻县委决策部署,增强责任感、提高执行力,在破解难题中显身手、比高低,在推动发展中树形象、创业绩,尽心尽责,确保各项工作落到实处。

同志们,今年我们迎来了岱山解放60周年。60年的辉煌历程告诉我们,任何艰难险阻都阻挡不了岱山人民推进科学发展的坚强决心,阻挡不了岱山现代化事业前进的步伐。新的一年,让我们在科学发展观的指引下,抓住机遇,乘势而上,以更加昂扬的精神状态,全面迎接大桥经济时代的到来,不断开创"四个岱山"建设的崭新局面!

政府工作报告

——2010年1月21日在岱山县第十四届人民代表大会第四次会议上

陈　伟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2009年工作回顾

2009年，是形势异常严峻的一年，也是全县上下砥砺奋进、经受住重大考验的一年。面对复杂多变的宏观环境，我们在市委、市政府和县委的正确领导下，认真贯彻落实科学发展观，进一步提振信心、齐心协力、共克时艰，全县经济社会继续保持平稳较快发展态势。初步核算，全县生产总值首次突破百亿元，达到102.35亿元，比上年增长20.3%；财政总收入9.3亿元，增长23.6%，其中地方财政收入5.1亿元，增长20%；全社会固定资产投资66.1亿元，增长24%；社会消费品零售总额28.2亿元，增长15.1%；城镇居民人均可支配收入21978元，渔农村居民人均纯收入12791元，分别增长9.2%和11.1%。年初确定的主要预期目标顺利实现，为民办实事的十大任务全面完成。



中共岱山县委副书记、县长　陈　伟

过去一年，我们**致力于抓海洋经济促转型升级，综合实力在应对危机中再上新台阶。**针对国际金融危机的持续蔓延，我们及时分析把握经济运行中出现的趋势性问题，坚持抓早、抓实、抓主动，统筹推进保增长、抓转型、重民生、促稳定的各项工作，制定实施促进工业转型升级、加快服务业发展等一揽子政策措施，努力把金融危机的不利影响降到最低。不断加大减轻企业负担、促进企业发展的力度，广泛开展“攻坚克难服务年”活动，取消和暂停征收39项行政事业性收费，降低部分涉企经营服务性收费标准，减轻企业负担1050万元；不断加大与金融机构沟通协调力度，组织推动银企对接，先后组建贷款续贷机构和小额贷款公司，引导金融机构支持好的、扶持弱小的、帮助困难的企业，年末新增本外币贷款22.3亿元，比年初多增5.3亿元，中小企业贷款占新增企业贷款85%以上。一年来，我们抵御住了冲击，经受住了考验，海洋经济发展比原先预料的要好，全年实现增加值61亿元，增长30.2%。三次产业比调整为14.6∶52.0∶33.4，产业结构进一步优化。**工业经济扩量提质。**船舶工业支柱地位更加突出。全年实现造船完工量249万载重吨，承接新船订单量835万载重吨，年末手持船舶订单量1399万载重吨，三大指标处于全国前列；金海湾船业与海航集团强强合作，秀山常石实现滚动发展，浙江东邦引进三国四方投资，晨业、蓬莱、金海舟等一批船舶和船配

项目相继上马建设,岱山成为全省首个船舶修造产业基地。全年船舶工业实现产值172亿元,增长119.8%,拉动工业经济增长65.4个百分点。汽配、水产、玩具等传统行业企稳回升。经济开发区和东沙等基地建设有序推进,产业集聚进一步形成。全年工业总产值突破200亿元,达到228.1亿元,增长59.1%;完成工业性投入46.7亿元,增长11.4%;十一项考核指标综合得分369分,高出全市平均78分,主要经济指标增速继续名列全市第一。**现代服务业提速增效。**旅游经济势头良好。徐福广场、蓬莱山庄等一批休闲项目抓紧实施,拷门水龙吟、高亭金桂山庄等一批渔农家乐改建提升,海洋文化节、秀山泥浆节、海钓邀请赛等节庆赛事成功举办。全年共接待游客156万人次,实现旅游总收入10.1亿元,分别增长19.8%和21.3%。海运业在市场震荡中迎难而上,万吨级以上船舶增至18艘,总运力达到62.2万吨,增长14.1%。房地产市场在利好形势下持续升温,房产交易创历史新高,建筑房地产实现税收2.2亿元,增长4.3%。企业主辅分离迈出新步伐。全年实现服务业增加值34.1亿元,增长11.4%。**渔农产业稳健发展。**以实施渔业"十百千万"工程为抓手,加快国内捕捞渔船更新改造,生态高效水产养殖模式进一步推广,渔业经济逐步转型升级。加强渔业基础设施建设,衢山一级渔港开工建设,高亭中心渔港江南段、南峰渔港等前期工作进展顺利,渔业服务能力进一步增强。以加快发展高效生态农业为方向,积极深化"农户+企业"发展模式,推进葡萄精深加工和花生新型种植,石马岙、秀南等蔬菜基地建设不断加强,全年完成水改旱面积1476.5亩、土地流转3279亩,新增7个专业合作社。启动绿色食盐生产基地试点工作,盐业经济稳步发展。全年渔农业总产值达到31.8亿元,增长3.3%。

过去一年,我们**致力于抓基础建设促要素保障,发展环境在强化投入中有了新改观。**全年基础设施投入9.1亿元。交通便捷度进一步提升。疏港公路建设抓紧实施,江南山—横勒山浅水段防波堤完成合龙工程。环岛北线三期、环岛南线(浪仇线改造)一级公路顺利建成,本岛内环大通道全线贯通;前岸至仇家门完成升级改造,衢山枕头山至潮头门、长涂倭井潭至石柱岙等公路加快实施,全县重要经济区块道路通达能力大有改善;城乡公交班车顺利更新,陆上客运网络不断升级。衢山客运中心、长涂大浦口客运中心投入运营,岛斗客运码头、秀山小北牛湾车渡码头和交通码头相继建成,长涂车渡码头抓紧建设,各岛交通集散功能持续增强。高亭—三江航班继续加密,"岱山9"客滚船投运衢山—高亭—三江航线,新开辟高亭—长涂夜班航线、高亭—泗礁客运航线,以县城为枢纽、三大岛为支点,沟通县内外的水运网络更趋完善。电网建设进一步推进。220千伏岱山输变电等一批重大电力工程项目动工建设,110千伏书院输变电、35千伏岱山变至幸福变输电工程投入运营,岱山经济开发区和东沙工业基地2个10千伏开闭所建成投运,海岛电网不断升级。供水保障和水源开发工作进一步加强。衢山海水淡化二期和小高亭水厂扩容工程抓紧实施,四平水厂完成主体建设。庙后海塘、下洞礁水库等一批强塘保安工程按期推进。高亭、衢山、长涂等地一些骨干水库加紧联网建设,全县四大岛库库联网水系基本成型。同时,继续推进滩涂围垦和垦造耕地等工程,新增围垦成陆面积6000亩、耕地面积938亩,全年完成供地6439亩,切实保障供地需求。人才培养引进和科技创

新工作取得新进展，全年引进各类紧缺人才466名，组织实施各级各类科技项目86项。改革开放工作不断深化，完成扩权强县事权承接工作，全县对外开放面积重新确认为365平方千米。新行政服务中心建成启用，行政审批职能整合工作全面推进，经济社会发展环境更趋优化。

过去一年，我们**致力于抓规划调控促统筹发展，城乡面貌在持续建设中呈现新气象。**城乡规划稳步实施。县域总体规划、本岛空间发展研究规划、新区核心区块城市设计、旧城控制性详规等一批综合性规划不断完善；商业网点、县域地名、水域保护、电力设施布局和无居民海岛保护利用等一批专项性规划编制完成；衢山渔港新城控制性详规和长涂、秀山等乡镇总体规划编制工作取得进展，城乡建设逐步进入规范化发展轨道。县城建设加速推进。行政中心主楼及周边辅楼顺利落成，两纵两横、衢山大道、长剑大道等道路对接贯通，广场、停车场、瀛洲湿地等一批配套设施和绿化景观、亮化工程陆续建成，首家“农加超”市场开门营业，新区面貌一年一个样。人民路延伸段建成通车，蓬莱公园一期改造工程如期竣工，对港山整岛开发实质性启动。背街小弄环境及城郊结合部违章建筑得到有效整治，旧城改造步伐进一步加快。渔农村建设不断深入。全面落实各项支农惠农措施，全年财政预算内“三农(渔)”资金投入5.8亿元，增长16.9%。扎实推进渔农村小康社区创建，10个创建社区和6个晋级社区通过验收。继续加大村庄整治力度，全年改厕2669户、治污9452户、清理河道32千米，完成20千米通村公路建设，建成2个新农村电气化村。积极实施“小岛迁、大岛建”工程，鼠浪湖岛进行腾空搬迁，鼠浪新村建成交付，渔农村基础设施和村容村貌得到进一步改善。生态县建设梯度推进。节能减排取得新成效，舟富水产脱硫工程竣工启用，衢山污水处理厂加紧建设，预计全年单位生产总值综合能耗下降6.5%，化学需氧量、二氧化硫排放量均下降3.8%。全省首个节水型社会试点县创建成功。村庄垃圾收集处理基本实现全覆盖，渔农村垃圾集中收集率达到93%以上。生态墓地建设步伐加快，县烈士陵园完成改建，衢山骨灰纪念堂建成启用。绿色生态岱山建设卓有成效，投入2150万元新增绿化面积26362亩，创建完成省级绿化示范村1个、市级绿化示范村5个。生态乡镇创建进展顺利，高亭镇成为省级生态乡镇。

过去一年，我们**致力于抓民生保障促社会进步，群众生活在共建共享中得到新改善。**更加注重就业保障工作。完成各类技能人才培训1095人，新增就业岗位1768个，实现再就业829人，基本消除城镇零就业家庭；发放各类救助资金765万元，帮助渔农村低收入家庭脱贫271户。全面落实“五费合征”工作，新增参保人数20437人次，工伤保险基本实现全覆盖；城镇居民医疗保险和新型渔农村合作医疗参保率分别达到72%和98.5%；城乡居民低保标准分别提高到每人每月320元和200元，渔农村“五保”和城镇“三无”人员集中供养率分别达到99.4%和100%；扩建经济适用房2900平方米、廉租房1000平方米，落实渔农村困难群众危房改造114户。更加注重社会事业发展。全面实施义务教育阶段教师绩效工资改革，完成大衢中学迁建、浪琴幼儿园、实验学校游泳池等建设工程，顺利通过国家三类城市语言文字工作评估和省教育强县复评验收。医疗急救机制进一步健全，制定实施偏远地区卫生服务和危重病人转送出岛工作方案，15家社区卫生服务机构通过省、市规范化评审；完成县公共卫生中心

大楼建设,全力抓好疾病防控工作,全县甲流疫情总体稳定。启动实施“优生两免”工程,继续稳定低生育水平。逐步推进县级示范文体室和农家书屋建设,成功举办庆祝建国60周年、浙东片海洋体育展示大会等一系列文体活动,不断丰富群众精神文化生活。长涂、岱东成功创建省级体育强镇。更加注重社会和谐稳定。采取一系列强有力措施,狠抓渔业安全生产专项整治,着力遏制重特大安全事故发生。有序推进“十小”行业质量安全整治,成功创建省级食品安全示范县。高度重视信访工作,全面完成国庆维稳安保任务,被评为省级国庆60周年期间平安建设工作先进县。地下综合应急指挥中心基本建成,防灾减灾应急能力有了新提高。东沙镇创建成为全市首个省级气象示范乡镇。与此同时,积极支持国防建设,认真做好民族宗教、外事侨务、人防、双拥等工作,统计、物价、档案、史志、老龄、慈善、残疾人事业等各方面工作又有新进展。

一年来,在推进经济社会发展的同时,政府自身建设也得到进一步加强。深入开展学习实践科学发展观活动,坚持民生为本、企业为基,扎实推进“三服务一促进”活动,企业“解困、扶持、服务”工作取得明显成效。切实推行科学民主决策,坚持重大事项向人大报告和政协通报制度,全面实行政府负责人领办人大代表建议、政协提案制度,全年承办人大代表建议103件、政协委员提案115件,满意和基本满意率达到99%以上。进一步规范依法行政行为,建立县长学法制度,成立乡镇直属司法所,不断推进民主法治建设。全面落实党风廉政建设责任制,强化行政监察、审计监督和工程招投标监管,努力控制行政成本,惩治和预防腐败体系逐步完善。

各位代表,过去一年,发展形势复杂多变,挑战压力前所未有。我县各项成绩的取得来之不易,这主要得益于县委的正确领导,保证了县域发展逆势前行;得益于县人大、县政协和社会各界对政府工作的监督和支持,形成了共推发展的合力;得益于广大干部群众的团结拼搏,营造了共建共享的氛围。在此,我代表县人民政府,向在各领域辛勤劳动的全县人民和外来建设者,向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员,表示崇高的敬意和衷心的感谢!向工商联、各人民团体和社会各界人士,向驻岱人民解放军和武警部队官兵,向所有关心和支持岱山发展的海内外朋友们表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前发展中还存在许多困难和问题:从发展要求看,产业结构性矛盾依然存在,抗风险能力和产品竞争力不强,经济转型升级任务还十分艰巨;部分行业和企业生产经营困难,事关发展后劲的大产业大项目大企业还不多;电、水、交通、人才等要素供给尚不能满足经济社会发展需求,持续发展的支撑力还亟须加强。从稳定要求看,就业压力持续增加,财政实力仍然薄弱,改善民生、促进和谐的物质基础还不够稳固;涉及利益调整引发的各类矛盾日益增多,渔业安全生产形势不容乐观,维护社会稳定的任务还相当繁重。从工作要求看,社会管理和公共服务职能仍需加强,行政效能建设还有待深入。对于这些问题,我们要高度重视,并采取更加有效的措施,认真加以解决。

2010年主要任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是为“十二五”规划做准备、打基础的重要一年,更是岱山经济进一步摆脱国际金融

危机负面影响、培育新的经济增长动力的关键之年。做好今年政府工作，意义非常重大。

总体来看，今年经济发展环境将好于去年，但不确定不稳定因素仍然很多，既充满机遇又面临挑战。从世界范围看，国际金融市场渐趋稳定，主要经济体经济出现好转迹象，世界经济有望恢复性增长，但经济好转的基础并不牢固，全面复苏仍将是一个缓慢和曲折的过程。从国内形势看，国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，经济发展持续回升，但经济运行中新老矛盾相互交织，保持经济平稳较快发展、转变经济发展方式的难度在变大。从省市层面看，省委、省政府高度重视海洋经济发展，相继提出实施“港航强省”、建设“海上浙江”等战略，进一步明确要将宁波—舟山港打造成为国内重要的大宗散货枢纽港，积极争取将舟山列为国家级海洋旅游发展试验区，为加快海洋经济发展带来了更有利的机遇；大桥经济时代的到来和上海世博会的举办，岱山作为长三角海上门户的区位优势将日益突出，为积极参与长三角经济合作提供了更为广阔的舞台。对此，我们一定要保持清醒头脑，把形势分析得更透彻一点，把困难估计得更充分一些，准确把握阶段性变化特征，因势利导，顺势应时，做到加快发展更坚定，抢抓机遇更积极，工作落实更有力，努力促进海洋经济大发展、大提升、大跨越。

根据县十一届四次党代会精神，今年政府工作的指导思想是：**全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照县委决策部署，以科学发展为主题，以转型升级为主线，以改善民生为目的，积极实施“抓三强二稳一”策略，着力推动产业升级，统筹推进城乡发展，促进社会和谐稳定，抓住机遇，乘势而上，加快推进“四个岱山”建设，为“十二五”发展奠定良好基础。**

综合考虑经济社会发展趋势，建议今年经济和社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长12%以上；财政总收入增长16%以上，其中县级地方财政收入增长15%以上；单位生产总值能耗下降3.5%；化学需氧量排放量控制在1292吨以内，二氧化硫排放量控制在858吨以内；城镇居民人均可支配收入、渔农村居民人均纯收入分别增长9%和10%；全社会固定资产投资50亿元；社会消费品零售总额增长15%；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在1.5‰以内。

为实现上述目标，我们必须着重抓好以下五方面工作。

（一）继续在经济结构调整上下功夫，着力提高经济增长的质量和效益，为加快富强岱山建设夯实基础。

进一步推动工业经济大发展，力求在产业上形成集聚，在能级上提升水平。把引领产业集聚作为做大工业经济的一大方向。按照产业合理布局、资源充分利用、空间有序开发的要求，加快经济开发区整合提升，合理定位园区基地的产业结构和企业布局，适时推进衢山工业基地建设，努力构建新的发展大平台。科学编制全县船舶工业发展总体规划，继续引导中小船舶企业通过技术合作、资产转让、兼并重组等多种形式，实现与金海湾船业、秀山常石的配套协作，促使相同产业和产品关联度较大的项目向园区集聚。把加强有效投入作为做强工业经济的一大抓手。以大投入促进大产出，全年工业性投入33亿元，加快实施一批经济支撑力强的工业项目。着力推进中基、海舟二期、晨洲、盈洲等在建

图舟山网上方志馆

项目加快建成,开工建设常石钢材机械加工、宏鹰拆船等一批船舶项目,积极帮扶海鸿、鑫光等船配企业早日投产,进一步壮大船舶工业实力,力争造船完工量达 300 万载重吨。以大产出促进大发展,强势推进企业产能最大化释放,做大做强一批具有行业龙头地位、自主创新能力强的企业。重点培育金海湾船业、秀山常石、浙江东邦三大船舶修造企业,强化精细化管理,鼓励企业用国际视野和长远眼光谋划未来,进一步引领全县船舶工业始终走在全省前列。力争船舶工业产值达到 220 亿元,增长 27.9%;其中船配产值达到 8 亿元,增长 40%。把改造传统工业作为工业转型升级的一大举措。坚持抓大不放小,积极扶持中小企业提升发展。引导企业及时把握市场走势,鼓励岱美、海山、永乐等汽配企业抓住新一轮发展机遇,加快实施一批投资规模大、技术水平高、市场前景好的技改项目,促进提速增效;支持水产企业主攻高附加值、高科技含量、高市场占有率产品和项目,努力拓展国内市场;引导玩具、电机、化纤等行业继续加大新产品研发力度,积极应对贸易壁垒,再创竞争优势。积极培育新兴产业。继续推进惠生海洋工程建设,适时启动海上风电项目,科学规划大长涂能源物流产业,探索发展潮流能,力争在新技术、新能源建设上有新突破。全年实现工业总产值 280 亿元,增长 22.8%,力争突破 300 亿元。

进一步提升现代服务业水平,力求在业态上不断创新,在贡献上增加份额。全面提速海岛旅游发展。主动对接大桥经济辐射效应,积极融入全市旅游一盘棋,加强与旅游经销商、著名景区和热点线路的协作,逐步把旅游客源市场延伸到长三角和海峡西岸经济区,精心打造岱山旅游名片。深度开发秀山旅游资源,继续完善摩星山、观音山、东沙古镇、鹿栏晴沙等景区改造,着力推进秀水湾、阳光海岸、南沙嘉年华、双合蜜月城堡等海景度假项目;实质性启动丽都、日达等高星级酒店建设,促进旅游服务设施上规模、上档次,努力打造长三角著名的海上休闲度假基地。全年接待游客 190 万人次,增长 21.8%;实现旅游总收入 12.3 亿元,增长 21.1%。逐步加大港口开发力度。进一步推进港口经济发展前期研究工作,不断整合优化港口布局,加快鼠浪湖填海围堤进度,做好黄泽山油品储运项目开工前期准备,启动开发区危险品码头建设。进一步扶持海运企业做大做强,确保全县海运总运力达到 65 万吨,拥有集装箱车辆 1000 辆以上。进一步推进制造业服务化,促进生产经营活动向产业链的高附加值两端延伸,做好主辅分离工作。培育发展现代商贸业。实施项目带动战略,着力提升商贸业层次。建设和规划建设星辰大厦、商会大厦、日达广场和交通大楼等一批高档次的精品商厦和商务中心,推进楼宇经济发展。加快引进大型超市、专业市场等新型业态,推进人民路延伸段休闲街、蓬莱阁海尚风情街等建设,建成浪激渚建材市场,增强中心城区商贸服务功能。分步实施商业网点发展规划,整合提升传统商品市场,升级改造渔农村集贸市场,推进“万村千乡市场工程”建设。积极发展以服务临港工业为中心的货代、船代和信息等现代服务业,加快发展中介、家政、物业管理等社区服务业。推动房地产业健康发展。全年实现服务业增加值 38.5 亿元,增长 10%。

进一步推进现代渔农业发展,力求在经营上注重规模,在效益上增收增效。高度重视渔业基础地位。继续实施“十百千万”工程,加快渔船装备更新,稳妥推进捕捞结构调整,创建一批渔业强镇强村,按照工业化理念

不断提高渔业现代化水平。继续推进渔业基础设施建设，加快实施衢山一级渔港、南峰群众渔港等项目，推动渔港经济区发展。继续做精做强围塘养殖，完成1500亩生态高效精养基地建设。大力发展高效生态农业。积极推广节水型生产，在做好土地流转工作的基础上，狠抓抛荒地整治，进一步优化种植业品种和布局，完成水改旱面积2060亩。加快实施菜篮子工程三年规划，抓好岱南蔬菜、岱西水果、岱东花生等特色农产品基地和品牌建设，做大葡萄等农产品加工产业，推进岱南片低产地改造升级项目，计划新增蔬菜种植面积400亩。积极发展专业合作社，重视农产品标准化生产，加强绿色、无公害农产品认证和产地认定工作，提升农产品的市场竞争力。继续稳定盐业生产，确保原盐产销量达到9万吨。

进一步加快基础设施建设，力求在进度上能快则快，在规模上适度超前。坚持交通先行，加快疏港公路建设步伐，着力推进江南山至牛轭岛接线工程，力争启动牛轭岛至官山岛公路建设；新建本岛浪激渚至丰收站、衢山岛斗至万良2条高等级公路，完成衢山枕头山至潮头门、长涂倭井潭至石柱岙、秀山三礁至叶唬等公路建设。启动竹屿新区车渡和交通码头建设，实施高亭、双合车渡码头扩建项目，建成小长涂车渡码头和高亭车渡码头候船楼，加快构建海上蓝色公路大通道，全面对接大桥时代交通需求。坚持大陆引水、海水淡化、水源开发“三条腿”走路，加紧做好本岛大陆引水二期前期准备，完成长涂引水二期、衢山海水淡化二期、小高亭水厂扩建等工程建设，多管齐下保障用水需求。坚持建设与改造并举，全年计划投入3.8亿元，着力解决电力供需矛盾。开工建设岱山电力公司调度大楼、110千伏舟山—岱山输电线路工程，加快推进220千伏岱山输变电工程、110千伏衢山输变电工程，确保完成110千伏秀山输变电工程，切实为加快发展、科学发展提供保障。

（二）继续在城乡统筹发展上下功夫，着力优化城乡建设的功能和布局，为加快宜居岱山建设拓展空间。

加快提升县城品位。重点在“拓骨架、建片区、提形象”上做文章。不断拓展道路骨架。按照“东拓、西延、中提升”思路，进一步拉开城市骨架，加快沿港西路、滨港路延伸段、长河路三期等道路改造，完成康嘉路、和谐路、清泰路延伸段等工程，做好主次干道、城乡道路对接互通。加快实施片区开发。进一步完善新区停车场、公交站点、商业网点等基础设施和服务功能；重点抓好观海平台、绿化景观带和中央商务区等项目建设，兴商贸、兴文化、兴人气，加快形成具有鲜明海洋气息的城市核心区。进一步加快县政府东面、对港山等地块开发进度，完成人民路延伸段景观工程和蓬莱公园改造二期项目，适时启动国有闲置地块开发前期工作，不断提升旧城品质。着力改善市容市貌。继续做好背街小弄改造建设，切实加强景观设施、污水管道等维护力度，加快完成沿港东路大蒲门段、和谐路延伸段周边环境整治；逐步理顺城市管理体制，重点开展违章建筑、跨门经营和马路市场等专项整治，提升县城整体形象。

扎实推进渔农村建设。重点在小集镇培育、渔农村环境改造和基层建设上求实效。加快培育小集镇建设。进一步整合资源、项目、资金，研究制定促进中心镇、小集镇建设的相关政策措施，加快衢山、长涂、秀山等集镇建设，努力打造产业强镇、特色名镇，进一步增强城镇集聚辐射功能。加紧改善渔农村环境。把渔农村住房改造与小集镇、特色村

建设有机结合起来,编制完成县域村庄布点规划,按照“分类指导、集聚发展、节约用地”原则,有序推进渔农村住房改造,积极引导渔农民联建农民公寓。今年要继续开展渔农村改厕治污、河道清理、村庄绿化等项目整治,力争提前完成第二轮村庄整治任务;着手在高亭南峰、岱西林家等村庄启动美丽乡村创建行动,改善渔农村生产生活条件。切实加强基层管理。进一步发展村级集体经济,支持和鼓励渔农村发展物业租赁、产业配套、渔农家乐等多种经济业态。进一步深化“下村帮扶共建小康”等行动,逐步完善扶持渔农村发展长效机制。继续规范社区管理模式,进一步加强村务公开和财务规范化管理。扎实开展渔农村综合示范点建设,抓紧完成最后一批9个小康社区创建。

着力改善城乡生态环境。重点在加强节能减排、资源保护和绿化建设上求进展。牢固树立生态文明理念,进一步建立健全节能减排统计、检测、考核和奖惩机制,加强对年能耗在1000吨标煤以上企业的监管力度,推进建筑节能、交通节能、渔业节能和公共机构节能。鼓励利用节能降耗新技术,大力发展循环经济、低碳经济,完成1—2家清洁生产企业建设。全面完成“811”环境保护新三年行动目标任务,严格控制主要污染物排放总量,确保完成“十一五”减排目标。深入开展船舶行业和城乡环境综合整治,建成衢山污水处理厂。强化海域使用、港口岸线、矿山宕口审批和监管等工作。进一步加强土地批后监管,抓好闲置土地清理整顿。推进节约集约用地,鼓励建设多层标准厂房。按照保障发展、保护耕地的要求,完成新一轮土地利用总体规划修编,加快推进耕地垦造工程。继续实施绿色生态岱山建设。逐步将绿化重心向外岛转移,重点实施三大岛生态廊道、城镇景观林、沿海防护林等五大绿色生态工程,全年计划绿化造林2200亩,建成20个星级绿色社区。继续鼓励乡镇争创全国环境优美乡镇,确保省级生态县创建成功。

(三)继续在招商引资工作上下功夫,着力增强改革开放的活力和动力,为加快开放岱山建设积蓄后劲。

坚定不移抓好招商引资。真正把招商引资作为加快发展、率先发展的重要抓手,持之以恒,长抓不懈。进一步加大招商引资考核力度,改进考评办法和政策体系,着力引进一批大项目、好项目,全年合同引进资金5亿元,实际利用资金3亿元。进一步创新招商方式,依托现有的船舶主导产业和骨干企业,积极引进上下游配套型、关联型船配项目,拉长产业链,提升集聚度;充分发挥企业的主体作用和商会的桥梁纽带作用,鼓励民营企业引资嫁接,引导外来企业增资扩股;进一步运用好岱山籍知名人士资源,最大限度地放大人脉效应,全力以赴推进招商引资工作。进一步拓展招商领域,紧盯重点区域产业梯度转移趋向,把主攻方向瞄准大企业、大集团,注重引进高新技术产业、现代服务业项目和品牌企业,力争在日本、韩国和中国台湾地区及长三角等地项目洽谈上取得实质性进展,不断提高招商引资质量和水平。

积极有为提升创新能力。坚持创新驱动,进一步完善促进自主创新的政策措施,加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的海洋科技创新体系。进一步支持企业建立研发机构,拓展与重点高校、科研院所的产学研合作,扎实做好现有科技创新平台的评估和提升工作,新建船舶设计服务中心等创新载体。进一步鼓励企业用高新技术和先进实用技术改造提升现有产业,组织实施60项急需技术、关键技术的攻关,积极培育创新

型、科技型企业。全年新增省级高新技术企业1—2家，力争高新技术产品产值占工业总产值的比重达到20%以上。深入实施品牌、技术标准和知识产权“三大战略”，鼓励企业开发具有自主知识产权的关键技术和产品，组织开展“名牌培育质量提升工程”和“县长质量奖”评选工作，全年新增市级以上名牌产品3个，做好5家县级以上专利示范企业认定工作。在充分发挥好现有人才作用的基础上，继续加大实用技术人才、产业熟练工人的培养、引进力度，实施高校毕业生储备计划，完善科技人才信息资源库，全年引进各类人才200名以上。

扎实有效深化各项改革。着手行政机构新一轮调整，进一步推进扩权强县和强镇扩权，切实增强中心镇政府的社会管理和公共服务能力。认真贯彻落实国家有关政策，全面推行事业单位绩效工资制度，适时启动医药卫生体制改革和国有民办学校转制工作，积极稳妥地推进事业单位体制改革。深入开展以减少审批部门、审批事项、审批环节和审批时间为主要内容的行政审批制度改革，进一步推进机关内部行政审批职能整合，切实提高直接办结率。进一步加强和健全国有资产监管工作，创新政府性投融资平台建设，筹建县国有资产投资有限公司，最大可能地保障交通、水利和市政项目等领域建设。不断创新融资方式，引进和培育新型金融机构，加快组建岱山稠州村镇银行和民泰银行岱山支行，更好地为经济社会建设提供金融支持。按照依法有偿原则，继续鼓励农民以多种形式流转土地承包经营权，有序推进农村综合体制改革。着手调研“十二五”扩大开放项目，扎实推进大长涂东部、官山、大峧山和岱山本岛北部等重点区块口岸开放申报工作。创新区域合作与交流机制，以更加积极主动的姿态实现与长三角周边城市的交通、市场、信息等互通互补，努力实现借船出海、借力发展。

（四）继续在惠民富民工程上下功夫，着力拓展公共服务的范围和内涵，为加快和谐岱山建设强基固本。

协调推进社会事业。不断提升教育发展水平。进一步整合优化教育资源，加快实施敬业小学迁建、长涂小学和实验学校扩建、岱山中学教学楼改建等一批学校标准化建设工程；进一步提高学前教育办学水平，加快推进衢山、岱东等地幼儿园改扩建工程，启动学前教育达标乡镇和示范乡镇创建工作；深化拓展职成教育内涵，继续争创省级示范性成校。加快推进名师工程，深入实施“轻负优质”有效教学，扩大优质教育受益面。统筹城乡医疗资源配置，启动一院医技综合楼、二院门(急)诊楼建设，建成一院新住院大楼并交付使用；深化社区卫生服务机构规范化创建活动，进一步充实社区卫生服务力量，不断健全医疗卫生服务体系。深入开展以“四个一批”为重点的基层卫生人才素质提升工程，加强医德医风建设，进一步提升医疗卫生服务质量和水平，构建和谐医患关系。启动计生妇保综合楼建设，切实加强计划生育管理和服务，做好第六次人口普查。不断促进文体事业繁荣发展。加快城乡公共文化设施建设。完成文化中心大楼加层工程、长岙水库健身广场建设，新建新区海洋文化体育中心，加快衢山、长涂等4个乡镇综合文化楼建设，提升公共文化服务能力。办好纪念岱山解放60周年系列活动，举办第五届海洋文化节、全国风筝锦标赛、首届海洋运动会等文体赛事活动，提高“种文化”和送文化下乡活动实效。继续挖掘海洋文化内涵，抓好物质和非物质文化遗产传承保护工作。大力推进有线电视

数字化改造,积极实施数字电视入户工程。

健全完善保障体系。推进城乡统筹就业。完善城乡就业公共服务和救助体系,加强对失业人员就业技能培训,健全城镇零就业家庭、农村低保家庭等就业困难群体的就业援助机制。高度重视高校毕业生就业,完善离校未就业学生见习制度,鼓励高校毕业生到基层就业,千方百计拓展就业门路。充分发挥政府投资和重大项目带动就业的作用,提高重点企业本地劳动力就业率。加快社保扩面提质。按照"保基本、广覆盖"的思路,继续推进"五费合征",着力构建城乡"大社保"工作体系。全面实施城乡居民养老基本保险制度,进一步完善被征地农民养老保障和城镇职工基本医疗保险制度,加大基金监管力度,确保社保基金安全运行。进一步完善住房保障体系,健全经济适用房和廉租房制度,提高廉租住房实物配租比例,多渠道解决城镇低收入家庭和其他群体的住房困难。完善城乡救助体系。建立健全分层分类救助办法,完善以渔农村五保、城镇三无人员为主体,临时救济、大病救助、重残救助为补充的新型社会救助体系。加快渔农村危旧房改造,实施渔农村住房解困工程,扩大政策性农村住房保险受益面。积极发展社会福利慈善事业,重视发展老龄和残疾人事业,进一步保障妇女儿童合法权益,继续做好关心下一代、统计、档案等工作。

全力打造和谐环境。以创建省级示范文明县城为契机,不断提升公民文明素质和城乡文明程度。坚持用社会主义荣辱观引领社会风尚,加大文化市场和网络信息管理力度,加强和改进未成年人思想道德建设,广泛开展道德模范评选,大力弘扬时代精神和文明新风。以建设"平安岱山"为载体,着力构建社会综合治安治理防控体系,重点加强外来流动人员和企业外包工队伍服务管理,加大民工工资清欠力度,对强揽工程、强迫交易、强行阻工等阻碍工程建设的各种违法行为开展专项整治活动,严厉打击违法犯罪活动,进一步增强公众安全感。建立健全社会利益协调机制,高度重视初信初访,着力从源头上预防和化解矛盾纠纷,切实做好上海世博会"环沪护城河"工程安保工作。以落实安全生产管理目标责任制为抓手,继续下更大的决心、花更大的力气开展渔业安全生产专项整治,强化船舶修造、交通运输、矿山宕口、危险化学品等重点领域和行业的安全监管,努力实现安全生产三项指标"零增长"。建立健全气象灾害等社会预警体系和应急管理机制,不断提高应对突发公共事件的能力和水平。深入开展"十小行业"整治与规范,强化产品质量和食品药品安全监管,切实维护社会稳定。进一步做好双拥、优抚安置工作,切实加强国家安全、人民防空、民族宗教、外事侨务等方面的工作。

各位代表,我们在全面加强保障和改善民生各项工作的同时,还要重点办好十大实事项目。**一是推进城乡统筹就业。**完成各类技能培训1000人次;新增城镇就业岗位1500个,帮助900名城镇失业人员实现再就业,确保城镇零就业家庭发现一户、解决一户;实现渔农民转移就业800人,新增充分就业社区5个。**二是增强社会保障功能。**新增企业职工养老保险1000人、医疗保险800人、失业保险500人和生育保险500人,实现工伤保险全覆盖;提高城乡最低生活保障水平,确保符合条件的本县籍60周岁以上城乡居民从今年起领到每人每月70元的基础养老金。**三是重视弱势群体救助。**渔农村"五保"人员、城镇"三无"对象集中供养率动态稳定在95%以上,减少渔农村年人均纯收入3000元以下

低收入家庭 120 户，新增机构养老床位 120 张，帮扶结对稳定在 1200 对以上；全面实施“残疾人共享小康工程”，完善覆盖城乡残疾人的基本生活保障救助机制。**四是促进教育公平发展。**全县中小学生人均公用经费标准分别提高到 1000 元和 700 元，确保义务教育阶段没有一名学生因家庭贫困而失学，免除年人均收入 4000 元以下低收入家庭子女就读中等职业学校的学费，继续对就读船舶修造专业的中职学生实行奖学助学政策；探索民工子弟学校办学模式。**五是提供基本医疗服务。**力争城镇居民医疗保险参保率在 90％以上；新型渔农村合作医疗人均筹资提高到 206 元、成人补偿封顶线增加到 6 万元、参合率达到 95％以上；社区卫生服务机构规范化建设达标率 50％以上；做好悬水小岛与偏远村庄居民的基本卫生服务工作，全年组织巡回医疗服务 12 次以上。**六是加快文化体育建设。**组织送戏下乡 42 场次、电影进社区 1188 场次以上，新建 10 个“县级示范文体活动室”和 10 个农家书屋，新增体育健身路径 10 条，确保低保家庭免费看上有线电视。**七是改善群众居住条件。**交付使用安置商品房 13500 平方米，开工新建安置商品房 10900 平方米；完成 360 户渔农村危旧房改造，其中新建渔农村住房 142 户、困难群众危房改造 61 户，力争渔农村困难群众住房救助覆盖面扩大到低保标准 150％的家庭；做好第二批经济适用房申购分配工作，廉租房标准扩大到低保收入的 3 倍，努力解决城镇低收入家庭住房困难问题。**八是方便群众交通出行。**新建渔农村社区道路 14 千米，建设交通、车渡码头泊位 3 个，新增客滚船和高速客轮各 1 艘，适时开通长涂—高亭、秀山—高亭车渡航线和县城公交 3 号线，进一步加密出县班车。**九是保护居民生活环境。**完成渔农户卫生改厕 2747 户、生活污水治理 5866 户，改造供水管网 2600 户，治理清水河道 16 千米，新建渔农村农贸市场 1 个；加强大气污染防治和水源地保护，确保县城空气质量二级标准天数大于 330 天，地表水环境功能区水质达标率在 60％以上。**十是强化公共安全监管。**对违法犯罪活动始终保持高压态势，严重影响群众安全感的七类恶性案件得到有效遏制，破案率达到 85％以上；完成 5 座病险水库、4 条海塘、10 座山塘等除险加固任务，放心食品配送率达到 85％以上；扎实做好甲流等急性传染病防控工作。

（五）继续在转变政府职能上下功夫，着力提高依法行政的能力和水平，为加快政府自身建设不断努力。

一是转变职能，强化政府服务。按照建设服务型政府的要求，继续把帮扶企业作为政府转变职能、强化服务的重要工作来抓，努力做到帮扶企业的政策力度不减。继续实施增值税转型、出口退税、高新技术企业税收优惠和涉企行政事业性收费取消、暂停等政策，调整企业养老保险费缴纳比例从 18％降为 16％，努力缓解企业运行压力；进一步完善企业经营状况监测和服务体系，加强风险防范。进一步推动政府管理转型，促进政府工作重心下移，强化基层管理服务机制，注重分类指导，加强对倾向性、苗头性问题的研究。进一步开展“服务渔农村、真情送万家”活动，继续健全县领导联系重大项目和重点企业制度，帮助协调解决发展中遇到的问题。进一步办好县长信箱、部门信箱和政府网站，推进政务公开，畅通为民服务渠道。

二是依法行政，规范权利运行。按照建设法治型政府要求，制定出台行政决策程序规定，加快建立重大行政决策评价制度和责任追究制度，不断推进我县依法行政步伐。

进一步完善规范性文件备案审查制度,确保全县规范性文件备案审查率达到100%;进一步完善行政复议听证、和解、调解和重大行政复议案件备案制度,充分发挥行政复议在化解行政争议方面的主渠道作用;进一步完善行政执法程序,严格执行执法主体资格和行政执法人员资格管理。主动接受县人大法律和工作监督,自觉接受县政协民主监督,认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。支持法院和检察院工作,认真落实行政机关行政首长出庭应诉制度。加强依法行政考核,积极开展依法行政示范单位创建活动。重视社情民意和网络舆情,继续发挥经济咨询委作用,促进依法决策、科学决策和民主决策。

三是改进作风,提高政府效能。按照建设廉洁效能型政府要求,牢固树立科学发展观和正确政绩观,坚决反对形式主义、官僚主义,切实提高政府的执行力和公信力。倡导求真务实之风。提倡开短会、开管用的会,说实话、说有用的话,把更多时间用在调查研究上,把主要精力用在狠抓落实上,着重做好"十二五"规划编制工作。倡导艰苦奋斗之风。继续树立过"紧日子"思想,进一步优化财政支出结构,在确保民生等重点支出的同时,严格控制一般性支出。倡导廉洁从政之风。认真贯彻落实"四个重要文件"精神,全面落实党风廉政建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。探索建立政府绩效科学评估体系,强化政府性投资、新渔农村建设、国有资产等领域的审计监管,加强对公共资源交易和招投标活动的监管,严肃查处各类违纪违法案件,努力营造清正廉洁的政务环境。

各位代表,新的一年面临新的挑战,新的一年蕴含新的机遇,新的一年也充满着新的希望。让我们在中共岱山县委的领导下,团结和依靠全县人民,励精图治,开拓进取,扎实工作,顺势而上,为圆满完成"十一五"各项目标任务、开创"四个岱山"建设新局面而努力奋斗!

岱山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

序　言

“十二五”时期是金融危机后全球经济进入新一轮调整周期的复苏阶段，是我国加快转变经济发展方式、全面建设小康社会的关键期，是我省实施“两创”总战略、提高科学发展水平的推进期，也是我市贯彻提升“三大定位”、全面建设国家海洋综合开发试验区的战略期，更是岱山加快开发海洋海岛、全面发展海洋经济的跨越期。《岱山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，是我县落实国家、省、市发展战略，巩固“十一五”发展成果，积极应对国内外发展环境变化，建设富强、宜居、开放、和谐岱山，全面建设惠及全县人民的更高水平小康社会的纲领性文件。

一、现实基础与发展趋势

（一）“十一五”发展回顾

“十一五”时期，在县委、县政府的正确领导下，全县上下深入实践科学发展观，积极应对国际金融危机挑战，凝心聚力，锐意争先，全县经济建设和社会发展均取得了突破性成就，顺利完成“十一五”规划的主要任务，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

1. 经济实力显著增强。2010 年，全县地区生产总值达到 124.3 亿元，“十一五”期间年均增长 17.8%，其中海洋经济增加值达 76 亿元，年均增长 20.3%；人均地区生产总值 6.5 万元。工业总产值 300.5 亿元，年均增长 37.7%，渔农业总产值 36.7 亿元，年均增长 5.8%。财政总收入和地方财政收入分别达到 13.4 亿元和 6.8 亿元，年均增长 38.7%和 32.9%。累计完成全社会固定资产投资 237.5 亿元，其中工业性投入 166.3 亿元。地方生产总值、工业总产值、财政收入等主要经济指标增幅均居全市第一。

2. 结构调整加快推进。以船舶修造为主导的大型临港产业基本形成，经济开发区、东沙、衢山工业基地等产业集聚平台建设稳步推进，金海重工、常石集团等重大项目进展顺利。2010 年全县实现工业增加值 61.3 亿元，年增长 30.6%；海洋旅游、港口物流、航运服务、现代商贸等服务业稳步发展，实现服务业增加值 35.6 亿元，年增长 12.9%；现代农业稳步提升，农业产业化水平不断提高，实现农业增加值 17.7 亿元。三次产业结构由 2005 年的 26.4∶32.9∶40.7 调整为 14.2∶57.2∶28.6，形成“二三一”经济结构。

3. 城乡面貌显著改变。竹屿新区功能设施不断完善，高亭老城区改造稳步推进，衢山中心镇和长涂、秀山小城镇建设粗具规模。城乡一体化发展格局加快形成。2010 年全县城镇化水平达到 63%，比 2005 年提高 13 个百分点。基础设施条件日臻完善，高亭—江南段疏港公路、环岛公路等重大工程相继完工，海水淡化、电力、防灾减灾等一批重大基础设施建成投运，生活垃圾无害化处理率达到 100%，城区污水处理率达到 70%，城乡面貌焕然一新。

4. 社会民生稳步改善。城乡居民收入稳步提高，2010 年城镇居民人均可支配收入和渔农村居民人均纯收入分别达到 23978 元和 14364 元，城乡居民收入比由 2005 年的

2.02缩小为1.67,渔农村居民人均纯收入超过全省平均水平。全面实施城镇职工养老保险和城乡居民养老保险制度,新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险深入推进,城镇居民医疗保险参保率达到90%,新型农村合作医疗参合率达到98.2%。公共就业服务不断完善,2010年,城镇登记失业率为3.2%,比2005年下降0.73个百分点。文化、科技、教育、卫生、体育等各项社会事业全面发展。平安岱山建设成效显著,人民群众安全感满意度达到99.86%,成为全省公众安全度最满意地区之一。

5. 生态建设深入推进。实施海岛生态环境保护与治理工程,全县森林覆盖率达到45.1%,生态建设不断取得新突破。2008年5月被国家环保部命名为第六批"国家生态示范区",2010年4月被省人民政府命名为"省级生态县",全县7个乡镇创建成"省级生态乡镇"。节能减排有力推进。"十一五"末,全县万元生产总值能耗达1.022吨标煤,比2005年下降24.5%;化学需氧量排放量1396吨,比2005年下降15.4%;二氧化硫排放量858吨,比2005年下降15.1%,均完成上级政府下达的目标任务。

专栏一:"十一五"规划主要指标完成情况

◆ 地方生产总值:目标值110亿元,实际完成124.3亿元,年均增速17.8%;

◆ 工业总产值:目标值250亿元,实际完成300.5亿元,年均增速37.7%;

◆ 全社会固定资产投资:目标值五年累计200亿元,实际完成237.5亿元;

◆ 社会消费品零售总额:目标值30亿元,实际完成32.9亿元,年均增速16.4%;

◆ 财政总收入:实际完成13.4亿元,年均增速38.7%,其中地方财政收入目标值5.5亿元,实际完成6.8亿元,年均增速32.9%。

(二)"十二五"发展趋势

从国际宏观环境来看,虽然世界经济结构面临重大调整变革,但经济全球化、国际产业向发展中国家转移的趋势没有改变。随着世界经济逐步进入缓慢复苏阶段,我县船舶修造、港口物流、海洋旅游等主导产业发展趋势依然向好。**从国内来看,**党的十七届五中全会提出"我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期",我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入推进,国内需求不断扩大,经济发展方式加快转变。**从长三角区域来看,**上海全面建设国际金融中心和国际航运中心,带动区域一体化发展深入推进。《长江三角洲地区区域规划》提出设立舟山海洋综合开发试验区,我县作为浙江对接上海的桥头堡、宁波—舟山港城的重要组成、海洋经济发展的新兴空间,战略地位加速提升。长三角地区人均GDP突破7000美元,推动消费结构快速升级,为我县加快发展海洋旅游、海景房产、海洋文化等提供广阔空间。**从浙江来看,**我省全力推进港航强省建设,《浙江海洋经济发展示范区规划》即将由国务院批复实施,我县位处浙江海洋经济发展示范区的核心区域,拥有深水岸线、深海渔场、海洋能源等得天独厚的优势资源,发展海洋经济大有可为。舟山将以建设海洋综合开发试验区为突破,加快推进舟山海洋产业集聚区建设,对我县海洋资源综合开发、海洋经济集聚发展提出更高期望的同时,也提供了加快发展的契机。我县已被省主体功能区规划确立为重点开发区域,随着岱山—舟山疏港公路的加快建设,将全面推动我县进入海洋海岛综合开发的新阶段,迎来海洋经济大发展时代。

"十二五"时期,我县区域发展将由过去的浙江边缘化地区转变为海洋经济发展核心区域,发展方式将由偏重经济总量增长转变为扩量提质并重,城市建设将由海岛小县转变为综合服务功能完善的海岛花园城市。我

们必须抢抓机遇，全面推进经济社会协调发展，力争在全省和全市海洋综合开发、全面小康社会建设中走在前列。为此，亟须着力解决以下主要困难和问题：一是以船舶修造为代表的临港产业总体竞争力还不强，产业集聚效应尚未充分体现，传统工业升级缓慢，现代服务业、高新技术产业发展不快；二是海洋经济总量小，发展共识仍需广泛确立，相较于周边区域发展水平，我县海洋海岛资源开发还须进一步加快；三是城镇服务功能相对不强，海洋经济发展的服务配套仍显不足，需要进一步加强中心城市、中心镇建设；四是基本公共服务均等化水平有待进一步提高，特别是优质教育资源、卫生服务、文化体育设施还显不足；五是发展要素制约交替形成，我县作为海岛地区，随着经济总量的不断扩大，交通、土地、资金、人才等要素资源瓶颈需加快破解。

二、指导思想与奋斗目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入实践科学发展观，贯彻落实省委“创业富民、创新强省”总战略和市委提升“三大定位”、推进“四海”建设总目标，以大力发展海洋经济为核心，以转变经济发展方式为主线，以深化改革开放为动力，以富民强县、社会和谐为根本目的，以“发展速度争领先、海洋开发打头阵”为两大总体要求，全面建设惠及全县人民更高水平的小康社会。

（二）奋斗目标

确立“长三角重要的海上开放门户、浙江海洋经济产业带的重要组成部分、全国独具魅力的生态宜居海岛”三大定位，打响“船舶修造强县、港航物流大县、休闲度假名县、海岛花园城市”四大品牌，提升建设四个岱山，全面建设惠及全县人民更高水平的小康社会，为基本实现现代化奠定坚实基础。

——经济发展再上新台阶。到2015年，全县地区生产总值达到250亿元以上，按可比价格计算，年均增长12%，力争达到13%，人均地区生产总值达到12万元以上；产业结构更加优化，第三产业增加值年均增长14.5%；财政总收入和地方财政收入分别达到23.6亿元和13.6亿元，年均增长12%和15%；五年累计固定资产投资达到300亿元以上；全社会消费品零售总额达到66亿元，年均增长15%。

——城乡统筹再创新格局。竹屿新区全面建成，老城区改造加快推进，城市服务功能显著提升，要素集聚水平不断提高。衢山中心镇建设全面实施，五年再造一个新城，岱西、长涂、秀山等小城镇建设提速推进，港口岸线、腹地空间、海洋旅游等优势资源开发取得新突破。到2015年，城镇化水平达到68%，非农从业人员比重达到80%，高亭城区常住人口达10万以上。

——社会事业取得新进展。科教文卫体事业全面发展，科技成果转化速度加快，力争到“十二五”末，科技进步贡献份额占地区生产总值比重达到48%。新增劳动力平均受教育年限达到14.5年。公共卫生和医疗服务水平不断提升，每千人医生、护士数均达到2.5人以上，城乡基层医疗卫生机构规范化达标率达到90%以上。

——和谐民生迈向新高度。收入分配更加合理，城镇居民人均可支配收入和渔农村居民人均纯收入分别年均增长11%和12%，到“十二五”末，分别达到40400元和25310元左右。五年内城镇新增就业岗位5000个以上，城镇登记失业率控制在4%以下。新型

农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险实现全覆盖,筹资额度和医疗补偿标准不断提高,参保率均达到90%以上;城镇职工养老保险和城乡居民社会养老保险参保率进一步提高。社会治安环境更加良好,人口自然增长率控制在1.5‰以下。

——生态文明实现新提升。大力发展循环经济、低碳经济和生态经济,不断优化海洋生态环境,促进节约能源资源和保护海洋生态环境的产业结构、发展方式及消费模式加快形成。到"十二五"末,万元生产总值综合能耗、化学需氧量、氨氮、二氧化硫及氮氧化物排放完成省市下达指标,工业固体废物处置利用率达到90%以上,城乡生活垃圾收集和城市污水处理覆盖率达到80%以上。

专栏二:"十二五"经济社会发展主要指标

◆ 地方生产总值:2015年目标250亿元以上,年均增速12%,力争达到13%,其中海洋经济增加值170亿元,年均增速13.5%;

◆ 工业总产值:2015年目标650亿元,年均增速16.5%;

◆ 港口货物吞吐量:2015年目标5000万吨,年均增速43%,力争6000万吨;

◆ 渔农业总产值:2015年目标40亿元,年均增速2.0%;

◆ 全社会固定资产投资:五年累计目标300亿元以上,其中工业性投入累计150亿元以上;

◆ 社会消费品零售总额:2015年目标66亿元,年均增速15.0%;

◆ 财政总收入:2015年目标23.6亿元,年均增速12.0%,其中地方财政收入13.6亿元,年均增速15.0%。

三、综合开发海洋海岛

落实省市海洋开发战略部署,把握我县列入省主体功能区划重点开发区域契机,着力优化县域空间发展格局,突出打造"一城三岛多区"海洋经济发展平台,推动我县海洋海岛综合开发迈向新阶段。

(一)争创浙江海洋经济发展先行区

把握浙江列为全国海洋经济发展试点省份、舟山全力建设海洋综合开发试验区等机遇,落实省市海洋经济发展重大决策,以岱山—舟山疏港公路建设为突破,加快推进海洋海岛综合开发,推动大桥经济和海洋经济互动发展。

1. 努力构建浙江海洋经济发展示范区的重要一极

立足我县位处浙江省海洋经济发展核心区域的战略区位,融入、接轨上海国际航运中心、宁波都市经济圈建设,抓住舟山建设海洋产业集聚区契机,创新海洋经济发展体制机制,加大海洋海岛资源开发投入,积极引进新项目、大项目、好项目,重点推进临港先进制造业提升、海洋服务业提速、海洋战略性新兴产业培育、保税物流港区设立等,形成全省海洋经济发展核心区域开发建设的新亮点,打造浙江海洋经济发展试点省建设的先行区。

专栏三:浙江海洋经济发展布局

◆ "一核":宁波—舟山港海域、海岛及其依托城市。规划建设全国重要的大宗商品储运加工贸易、国际集装箱物流、滨海旅游、新型临港工业、现代海洋渔业、海洋新能源、海洋科教服务等基地和东海油气开发后方基地;

◆ "两翼":以环杭州湾产业带及其近岸海域为北翼,以温台沿海产业带及其近岸海域为南翼;

◆ "三圈":杭州、宁波、温州三大沿海都市圈;

◆ "九区":杭州大江东产业集聚区、杭州城西科创产业集聚区、宁波杭州湾产业集聚区、宁波梅山物流产业集聚区、舟山海洋产业集聚区、温州瓯江口产业集聚区、台州湾循环经济产业集聚区、嘉兴现代服务业集聚区、绍兴滨海产业集聚区九大产业集聚区。

注:出自《浙江海洋经济发展示范区规划(报批稿)》。

2. 积极打造舟山海洋综合开发试验区的核心区域

抢抓先机,借力借势,加快建设岱山—舟山疏港公路,全面对接舟山国家海洋综合开

发试验区内大宗商品国际物流基地、现代海洋产业基地、群岛型花园城市等建设重点，先行先试，着力推进我县海洋资源综合开发、重点岛屿特色开发、海洋经济培育发展、海洋生态环境保护、海岛发展要素保障等重点任务，加快构筑临港工业、港航物流、清洁能源、海洋旅游、海岛人居等发展亮点，为全省和全国海洋综合开发积累经验、提供示范。

（二）打造“一城三岛多区”海洋经济发展平台

落实主体功能区划，贯彻海洋经济发展、海洋海岛综合开发要求，统筹资源利用、经济发展、设施配套、生态保护、社会和谐等因素，突出打造“一城三岛多区”海洋经济发展平台。

1. “一城”

即岱山本岛中心城市，以“海岛花园城市”为导向，加快推进本岛一体化。统筹规划、联动建设高亭、岱西、东沙、岱东等城镇，着力推进城市功能培育、服务设施完善和宜居环境提升，扩大人口集聚规模，提高本岛中心城市作为全县发展中心的首位度，打造我县经济、政治、文化、公共服务功能中心。高亭中心城区作为我县城市建设核心区，在现有县城基础上继续向东向北拓展城市空间，向西与省级经济开发区融合发展，突出中部老城区改造提升和新区开发建设，培育发展城市经济，建设海岛现代港城。岱西、东沙和岱东三镇充分发挥特色资源、空间潜力等优势，完善城镇服务功能与配套设施，重点开发本岛西部临港产业区和生产生活服务区，作为我县海洋经济集聚发展的重要平台。其中，岱西区块以船舶修造及配套为主，建成集船舶修造、船配制造、船舶设计、船代中介等于一体的现代船舶产业集群；加快实施仇家门北部、东西垦围垦工程，有序开发西北部岸线，布局发展装备制造、港口物流等临港产业。东沙区块集聚发展汽配、船配等产业，着力完善科研、市场、展示等服务功能，建成现代化工业新区。岱东区块围绕鹿栏晴沙景区，加快完善海洋旅游服务，提升发展海岛生态农业，逐步建成集海洋文化、海岛运动、观光体验、度假休闲于一体的海岛旅游胜地。

2. “三岛”

立足各岛屿区位条件、资源禀赋和产业特色，按照综合利用岛、临港工业岛、港口物流岛、海洋旅游岛、清洁能源岛、海洋生态岛等六类岛屿分类开发导向，重点开发建设衢山港口物流岛、长涂临港工业岛和秀山休闲度假岛。

——衢山港口物流岛。发挥深水岸线、航道、锚地、陆域腹地等优势，加强与周边主要国际港区的联系与合作，重点推进大宗战略物资储运基地、港航服务基地等建设，打造我县港航物流产业发展新引擎，逐步将衢山建设成舟山国际物流岛的核心区块。坚持以城促港、以港兴城，逐步扩大镇区建设规模，着力提升衢山城镇服务功能。突出发展木材、矿砂、煤炭、石油等大宗散货中转及来料加工业务，扶持发展船舶修造、海洋装备制造等临港产业，促进衢山的区位、港口优势尽快转化为现实生产力。

——长涂临港工业岛。小长涂岛以金海重工大型船舶建造区块、长涂集镇为核心，重点实施金海重工产业升级改造，推进产能进一步释放，提高产品国际竞争力。加快长涂城镇建设，完善居住、商贸、休闲等服务设施，提高临港工业发展配套服务能力。大长涂岛重点拓展东部海域空间，开发利用樱连门、大西寨等岛屿深水岸线和滩涂资源，积极引入发展石化产品（天然气、石油）中转储运、能源加工储运等临港产业，努力建设中转、储运、

舟山网上方志馆

炼化、加工一体化的大型能源加工储运物流区。

——秀山休闲度假岛。作为我县对接舟山大桥经济的桥头堡,突出"长三角休闲度假岛"发展定位,以秀山岛东部沙滩群、中部秀北集镇、西部滑泥公园及海岛湿地三个板块为核心区块,加快完善休闲度假酒店和度假村、会所俱乐部、海景房产、旅游服务、运动休闲等服务设施,推进环岛公路、兰山客货集散中心等基础设施建设,提升发展海洋运动、康体养生、海岛度假、文化休闲等业态。优化提升北部惠生、南部常石临港工业区块,严格控制新增工业项目布局。

专栏四:六类岛屿保护开发方向

◆ 综合利用岛:岱山本岛等;
◆ 临港工业岛:小长涂岛、小衢山岛等;
◆ 港口物流岛:衢山岛、鼠浪湖岛、黄泽山岛、大长涂岛、双子山岛等;
◆ 海洋旅游岛:秀山岛、官山岛等;
◆ 清洁能源岛:大鱼山岛、七姊八妹列岛等;
◆ 海洋生态岛:东寨岛东部诸岛等。

3. "多区"

加快集聚发展要素,突出打造临港工业区、港口物流区、海岛休闲旅游度假区、海洋能源区等发展区块。

——临港工业区。主要为岱山本岛西部临港产业区(含东沙工业基地)和长涂、秀山、衢山等临港工业区块,着力打造舟山市域北翼重要的战略拓展空间和我县产业集聚、对外开放的重要平台。

——港口物流区。包括衢山区块和大长涂区块,分别打造大宗物资物流加工区和能源加工储运物流区,形成我县经济快速发展和转型提升的新支撑。

——海岛休闲旅游度假区。重点构筑"一岛一镇一山一沙一中心"旅游网络,建设长三角旅游休闲度假岛——秀山、中国海岛古渔镇——东沙、海岛气象景观——磨心山、海岛运动休闲基地——鹿栏晴沙和高亭旅游集散中心。

——海洋能源区。包括渔山岛、大小长涂岛、龟山等区域,主要发展风电、潮流能等海洋清洁能源产业,力争打造长三角地区重要的海洋清洁能源基地。

四、构筑海洋产业体系

坚持优势产业提升与新兴产业培育相结合,着力推进产业结构优化调整,做大做强临港先进制造业,加快发展海洋服务业,优化发展现代海岛渔农业,构筑具有我县特色的海洋产业体系。

(一) 做大做强临港先进制造业

以推动省级经济开发区整合提升为重点,以做大做强船舶修造业、延长船舶产业链为首要任务,加快培育大宗物资加工、船汽配制造、海洋工程装备等临港工业。到2015年,力争全县工业总产值突破650亿元,五年累计完成工业性投入150亿元以上,工业对全县GDP增长贡献率达到60%以上,培育一批年销售收入超10亿元的骨干企业。

1. 重点打造三大标志性临港先进制造基地

——船舶修造基地。发展重心从规模扩张转向产能释放、结构调整和产业链延伸,坚持以技术改造升级为核心,以提高本地设备装船率为目标,促进形成造、修、配、拆协调发展局面,提升我县船舶工业集群竞争力。重点布局长涂、秀山、岱西三大区块,并以本岛仇家门北部围垦区为主要拓展空间。鼓励企业整合兼并,逐步淘汰"低小散"落后产能。着重提高集装箱船(含多用途船)、油船(含成品油船)、散货船三大主力船型的生产能力,

逐步发展高附加值特种船舶造、修业务，积极拓展船舶设计、船代中介、金融服务、检验检测等生产性服务业。到“十二五”末，全县船舶修造产值达到 380 亿元，年造船能力达到 1000 万载重吨以上，具备 15 万吨级以上船舶及液化天然气船舶、远洋渔船、豪华游艇等高附加值特种船舶设计制造技术和能力。修船业重点提升发展 6 万—20 万吨级大中型修船坞，适时发展 30 万吨级超大型修船坞，到“十二五”末，修船坞总容量达到 100 万载重吨以上，具有坞修 30 万吨级船舶及海洋装备能力。突出环境保护，加强政策引导，强化规范管理，控制、择优发展拆船产业。

——船汽配制造基地。以省级经济开发区岱西区块、东沙区块为布局重点。船配业积极推进与造船企业本地协作，重点提高产品质量、档次和水平，延伸扩大产品门类，提高产品附加值。大力扶持铸件、锚链、船用家具等已具备一定发展基础的产品，积极发展船舶电气、五金、防火门、船用卫生单元等船舶舾装件制造，加快形成船用柴油机、船舶甲板机械、集控操纵台、发电机等主机和关键部件生产能力。汽配业依托龙头企业，以提升产品品质为重点，积极扩大企业规模，引进、拓展、丰富产品品种，主动加强与国内外汽车制造企业联姻，加快纳入大型汽车集团公司的配套供应网络。争取到“十二五”末，船配工业产值达到 60 亿元以上，本地船配率达到 15%以上，汽配工业产值达到 30 亿元以上。

——大宗物资加工基地。以衢山为布局重点，积极发展木材、矿砂初加工为主的大宗物资加工产业。一是规划建设 5000 亩左右的衢山国际木材加工基地，重点发展木材干燥、熏蒸、制材等加工项目；二是推进衢山柘中木材中转基地建设，形成年加工 200 万立方米以上产业规模，力争打造成为长三角地区规模较大的木材中转、初加工、交易基地。三是加快推进鼠浪湖矿砂中转及加工基地建设，引入培育矿砂初加工业态。力争到“十二五”末，大宗物资加工年产值突破 50 亿元。

专栏五：三大标志性临港工业基地建设

◆ 船舶修造基地：布局长涂、秀山、岱西三大区块，重点推进金海重工海洋工程、常石、东邦船舶扩建、海舟二期、晨洲成路重工、盈洲船业等项目，到“十二五”末，全县船舶修造产值达到 380 亿元，年造船能力达到 1000 万载重吨以上；

◆ 船汽配制造基地：布局省级经济开发区岱西区块、东沙区块，重点推进华晟重工、恒京船配、岱美汽配扩建等项目，争取到“十二五”末，船配工业产值达到 60 亿元以上，本地船配率达到 15%以上，汽配工业产值达到 30 亿元以上；

◆ 大宗物资加工基地：以衢山为布局重点，加快推进柘中木材中转基地、鼠浪湖矿砂中转及加工基地建设，积极发展木材、矿砂等初加工业态，力争到“十二五”末，大宗物资加工年产值突破 50 亿元。

2. 努力发展四类海洋战略性新兴产业

——海洋工程装备。对接国家海洋工程、海洋能源产业发展导向，以海上油气钻采、海洋能源装备、海上施工装备为突破口，积极打造大型海洋装备制造基地。**油气钻采装备。**以秀山北、衢山南、北岸段为布局重点，加强产业化项目引进，重点发展海上钻井平台、油气作业船舶、工程作业等产品和服务。**海洋能源装备。**结合我县海上风力发电、龟山航道潮流能发电等项目的布局实施，积极引入风力发电机组、叶片、零部件等装备制造产业。**海上施工装备。**积极引进建造施工构件、海底布缆、水下工程等装备制造产业，重点推进小衢山柘中大型构件项目建设，努力建成 PHC 管桩制造基地，形成 200 万米年产能（折合成 Φ800 管桩）。

——临港石化产业。结合大长涂能源加工储运物流区建设，重点布局于大长涂南、樱连门、大西寨岛三个作业区块。大长涂南作业区西起东山咀东至木洋头，利用围涂形成

陆域腹地,建设能源、化工品储运区和加工基地;樱连门作业区南起大劈山礁北至红山,围涂形成陆域,建设大宗散货物流园区;大西寨岛作业区东起西鼓柱礁西至西山鸭头,利用自然山体和围涂形成的陆域建设原油等能源储备基地。"十二五"期间,重点推进水、电管网等基础设施建设,从建立石化产品的大型储运基地入手,争取启动石化产业项目前期建设。

——海洋清洁能源。围绕海洋能源区建设,以海上风电为重点,综合比较资源开发保护效益,稳妥实施各岛和近海区域风电场工程,推进潮流能产业开发步伐,鼓励海洋新能源开发试验和产业化项目落户。

——海水综合利用。扩大衢山、长涂海水淡化生产规模,重点建设大长涂岛5万吨/日和衢山1.3万吨/日海水淡化工程,到"十二五"末,全县海水淡化设计总规模达6万吨/日以上。

3. 提升做优三类特色工业

——水产品加工业。加快向高亭、衢山渔港经济区集聚,扶持现有骨干企业做精做强,引导采用国际水产品质量标准体系,促进加工精深化和产品高附加值化,积极营造区域品牌。

——电机业。重点加大科研投入,加快机电一体化步伐,拉长产业链,培育核心竞争力。

——玩具业。紧跟市场导向,注重新产品研发,向智能化和多类种发展,积极开拓国内外市场和本地旅游商品市场,发挥比较优势,努力提升玩具生产水平和品牌影响力。

(二)加快发展海洋服务业

依托港口、岛屿、岸线、腹地等特色和稀缺资源,重点发展港口物流、航运服务、海洋旅游三大海洋服务业,提升发展文化创意、商务商贸、房产开发、中介服务、社区服务五类服务业,突出建设十大服务经济综合体,促进服务业由发展亮点到经济新增长点转变。到"十二五"末,力争全县服务业增加值达到78亿元以上,年均增长14.5%。

1. 重点发展三大海洋服务业

——港口物流。对接浙江"三位一体"港航物流体系和舟山海洋综合开发试验区建设,坚持港口岸线高水平开发利用导向,争取共享上海国际航运中心试点扶持政策,加快向产业、贸易、中转、储运、加工一体的综合性港口转变。以衢山港区为重点,加强与周边区域、企业合作,发挥水水中转优势,建设鼠浪湖矿砂、衢山木材等大宗商品交易中心及交割(收)仓库,大力拓展木材、铁矿石、油品、液体化工品等大宗商品仓储加工、分拨配送、现货交易、期货交割、供应链服务等物流增值服务,着力构筑石油、天然气、矿砂等国家战略物资储运基地。主动衔接我国沿海港区、长江内河港区,积极发展港港联动、江海联运。引进培育大宗物资进出口贸易商、运营商,积极争取将衢山、大长涂等有条件港区设立为一类开放口岸,设立海关特殊监管区域,发展保税物流。加强集疏运网络建设,着力推进黄泽山油品、鼠浪湖矿砂等码头泊位及蛇移门、樱连门等进港航道建设,加快实施岱山—舟山疏港公路工程,推进岱山港与区域物流信息网络的对接融通。着力提高港口综合管理服务能力,逐步完善通关、检验检疫等口岸服务。到"十二五"末,全县港口货物吞吐量达到5000万吨,力争6000万吨。

——航运服务。以运力结构优化为重点,大力发展大吨位特种船舶、大型散货船、沿海集装箱等适宜船型,加大龙头航运企业培育与引进力度,实现航运业务国际化、航运船只大型化、航运企业规模化、航运市场多元

化。鼓励组建航运集团，扶持培育能参与国际航运市场竞争的运输船队，着力推进货物本地化运输；鼓励、支持有实力的航运企业参与港口项目投资，与货主形成战略联盟。争取到“十二五”末，全县海运总运力达到100万吨以上。规划建设竹屿新区国际港航商务区、衢山海事运营服务区，集聚发展中高端航运服务业。其中，国际港航商务区重点培育港航企业总部、离岸增值服务等高端延伸服务业态，完善研发、金融、营销等服务功能，逐步形成特色港航总部基地；衢山海事运营服务区依托国际航线和锚地资源，发展引航、安全信息等港航信息服务，培育联检、过驳、补给以及船员上岸等配套服务功能。

——海洋旅游。彰显“蓬莱仙岛”区域旅游品牌，打造长三角著名的海上休闲度假基地。大力发展海岛度假旅游，积极培育海洋文化旅游，提升发展海岛康体旅游，系统拓展海洋运动，升级改造渔农业休闲旅游。围绕“一岛一镇一山一沙一中心”旅游网络，重点完善交通、住宿、餐饮、购物、娱乐五类配套服务，加快建成海中洲宝盛大酒店、丽都国际大酒店、日达大酒店等高星级酒店，提升我县旅游业发展档次。以长三角为主要客源市场，多手段、多形式进行旅游促销。到“十二五”末，旅游接待人数达到370万人次，旅游收入达到23亿元。

2. 提升发展其他五类服务业

——文化创意。办好“祭海谢洋大典”、“我为泥狂”等海洋文化节庆活动，在岱东祭海台的基础上，规划建设综合性岱东祭海文化中心。深化建设“海岛物质和非物质文化遗产地”，保护、传承、弘扬渔民画等海洋民间艺术，加强文化旅游产品开发，积极拓展市场。大力发展创意设计产业，围绕船舶制造、水产品加工、玩具等产业的提升发展，鼓励有实力的企业分离研发设计服务机构，拓展船舶设计、旅游工艺品设计、玩具设计等创意设计产业，谋划建设海岛特色文化创意产业集聚区。

——商务商贸。围绕临港先进制造业、海洋服务业加快发展，积极培育发展总部经济和楼宇经济，鼓励发展办公、会议、会展等商务经济。提升发展“农加超”经营模式，积极引入上规模、带动力强的大中型商贸企业，重点推进新区大型商业中心、日达休闲购物广场、安澜路品牌购物休闲步行街、人民路延伸休闲街等特色商业街区建设。加快浪激渚华爱建材市场等专业市场建设，兴建船舶船配市场、旅游用品市场。巩固推进“千镇连锁超市”工程，新建衢山中心菜场，实施高亭、衢山农贸市场和衢山瀛洲商城等改造工程，完善以乡镇为骨干、村级为基础的渔农村消费品零售网络。加快发展电子商务，有效降低本地企业经营消费成本，拓展发展空间。到“十二五”末，基本建成业态先进、布局合理、结构优化、管理规范的现代商贸流通体系，新增市场面积1万余平方米，社会消费品零售总额达到66亿元。

——房产开发。优化住房供给结构，进一步完善以市场为主导，多渠道、多层次的住房供应体系，重点发展中低价格、中小套型的商品住宅。培育健康活跃的房地产二级市场，鼓励居民改善住房条件。适度控制海景房产开发强度，重点建设秀山岛区块休闲海景房产项目。“十二五”期间，住房开发总量达到75万平方米以上。

——中介服务。加强金融生态环境建设，争取大型金融机构在我县设立分支结构，积极、规范发展民营银行，壮大本地金融机构，推出针对我县产业发展需求的新型金融产品，鼓励发展保险、证券、信托、租赁及各类

基金投资组织。加强行业自律和行业管理，发展法律、会计、咨询、评估、认证、知识产权、人力资源等各类中介服务，注重引进高级人才和加强从业人员素质培训，提升中介咨询行业整体素质和服务水平。

——**社区服务。**推进公共服务基层网点建设，培育和引进一批骨干服务组织和企业。加快健全社区商业服务，积极推进便利消费进社区、便民服务进家庭，完善菜场、便利店、家政、废品回收等业态，并在有条件的大型居住区建设社区商业中心。建立社区流动人口服务机构，提供办证验证、房屋租赁、就业信息、法律援助等服务，为岱山新居民解决基本生活问题。加强政策引导，积极开展社区志愿服务。争取在“十二五”期内，基本建成设施健全、城乡覆盖、服务优质、管理规范的社区服务体系。

3. 建设十大服务经济综合体

开发建设岱山本岛竹屿新区商贸商务服务综合体、东沙古镇旅游文化服务综合体、衢东综合物流服务综合体等十大服务经济综合体。大力推进服务业重大项目建设，加快形成特色优势明显、带动能力强劲的服务业发展新局面。

专栏六：十大服务经济综合体建设

◆ 竹屿新区商贸商务服务综合体：以星河路为轴，钓海路、长剑大道、衢山大道、弄潮路的围合区域，发展购物、娱乐、商务、金融、总部经济、滨海居住等服务业态；

◆ 高亭休闲商贸服务综合体：包括长河路、人民路、安澜路、蓬莱路及其交合区域，发展购物、休闲、娱乐、餐饮、商务办公等服务业态；

◆ 衢山中心商贸服务综合体：以人民路为中心的商业服务区块，发展大型商贸网点、休闲娱乐、住宿餐饮、商务办公等服务业态；

◆ 东沙古镇旅游文化服务综合体：主要包括东沙古镇旅游区，发展观光、购物、文化展示等服务业态；

专栏六：十大服务经济综合体建设

◆ 鹿栏晴沙休闲文化服务综合体：主要包括本岛鹿栏晴沙景区，发展滨海运动、渔农家乐、祭海文化展示等服务业态；

◆ 磨心山文化休闲服务综合体：主要包括本岛磨心山景区，发展宗教朝觐、农家乐、都市休闲等服务业态；

◆ 秀东度假旅游服务综合体：叶唬、三礁、九子等东部沙滩群及三礁村区块，发展休闲度假、海景房产、渔农家乐等服务业态；

◆ 衢东综合物流服务综合体：包括蛇移门、鼠浪湖两大作业区，发展大宗散货、件杂货中转储运、口岸通关等服务业态；

◆ 衢北港航物流服务综合体：包括衢山北东邦项目以东至石子咀岸段以及黄泽山、双子山、小衢山等外岛作业区，发展大宗散货储运中转、港航海事服务、免税商贸、国际船员补给休闲、配套工业物流等服务业态；

◆ 大长涂能源物流服务综合体：包括大长涂南部、樱连门、大西寨岛北部等三个作业区块，发展能源、化工品中转储运和加工、散货中转运输等服务业态。

（三）优化发展现代海岛渔农业

加快渔业、农业经济结构优化调整，大力发展生态高效渔业，提升发展海岛生态农业，提高我县渔农业发展水平。

1. 大力发展生态高效渔业

建设高亭、衢山、长涂三大渔港经济区，提高渔业基础设施与渔港管理服务水平，完善停靠补给、渔业贸易、休闲观光等功能，力争建成“结构合理、功能齐全、设施配套、环境优美”的现代化渔港经济区。加快渔业生产经营体制机制创新，规范完善经营秩序，强化安全生产监管，大力发展渔业捕捞专业合作社，探索建立渔船、企业、市场一体化经营模式，力争新培育 4 家以上省级示范性渔业专业合作社。加快渔业作业结构调整，深入实施“十百千万”工程，推进渔船更新换代，积极稳妥发展远洋渔业；加快“三位一体”技术推广，推进长涂钉嘴门浅海大黄鱼和拷门、大蛟

山、东沙的围塘梭子蟹、南美白对虾等养殖基地建设，重点培育3家省级渔业特色精品园区。提升岱山水产品中心批发市场建设水平，完善配套服务体系，强化本地渔船投售及水产品加工企业采购服务，努力开拓外地市场。积极发展休闲渔业，加快衢山田涂海钓基地、秀山海钓公园、钉嘴门海洋牧场建设，打响“岱山海钓”区域品牌。到“十二五”末，全县渔业总产值达到36亿元。

2. 打响海岛生态农业品牌

以规模化、标准化、生态化为导向，着力提升海岛农业产业经营、科技支撑、核心竞争和可持续发展能力。加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，稳定粮食生产，进一步调整农业种植结构，发展节水农业、设施农业。深入实施“菜篮子”工程，加快重点蔬菜生产基地建设，蔬菜播种面积达到2.6万亩，总产量达到3.2万吨。推进海岛特色高效农业发展，突出打造葡萄、橘子、花生、茶叶等海岛特色农产品品牌。加强海岛生态林建设，完成全县林木种质资源园区等林业种苗基地建设工程，全县重点生态公益林、优质林分别达到14万亩，森林覆盖率达到46%以上。积极发展海岛特色畜牧业，大力发展节粮型畜禽，建设金头赤足蜈蚣、野生獐等特种养殖基地。到“十二五”末，实现农林牧总产值4亿元。努力推进盐业体制改革，稳定重点骨干盐场，开发生产多种盐产品，构建岱山盐业流通平台。到“十二五”末，原盐产量稳定在6.5万吨。

五、建设海岛花园城市

加快城镇化进程，优化“一城三镇”城镇布局体系，提升发展本岛中心城市，培育发展中心镇、中心村，全面推进美丽海岛建设，合力创建宜居宜业的海岛花园城市。

（一）加快本岛中心城市建设

着力提升高亭中心城区服务功能，统筹发展岱西、东沙、岱东等本岛乡镇，逐步形成设施完善、要素集聚、品位精致的本岛中心城市发展格局。

1. 完善中心城区功能

进一步完善城区市政设施，建设疏港公路，建成环城北路、滨港路延伸段、渔家傲至蒲门段隧道等交通设施，完成长河路三期、沿港西路改造；实施新区管道天然气项目二期工程，加强老城区天然气管网建设；建成高亭城区污水处理厂二期工程，继续实施城区插绿补绿工程。全面提高城市公共服务水平，提升中心城区建设品位。力争到“十二五”末，高亭城区常住人口达10万以上。全面推进竹屿新区行政、商贸、居住、旅游、公共服务等设施建设，发挥集聚、辐射功能。在确保远期竹屿港区用地的同时，沿环岛延续新区居住、三产开发态势，适度拓展城市空间，重点建设县文化体育中心等一批上规模、高品位的服务设施。加强旧城改造，提升高亭老城区档次。加快“退二进三”步伐，推进基础设施改造和城市功能有机更新，完善商务商贸、文化休闲、餐饮娱乐等服务业态，多途径解决老城区停车难、交通拥堵等城市发展问题。重点推进沿港路、滨港路滨海沿线整治，完成文化广场北面地块、原县政府办公楼东面地块等区块的旧城改造工程。

专栏七：海岛花园城市中心城区重大设施建设

◆ 城市道路设施工程：实施疏港公路、环城北路一期、沿港西路改建、长河路、滨港路延伸等工程；

◆ 城市给排水设施工程：实施高亭污水处理厂二期、原水管网、供水管网改造等工程；

◆ 管道燃气工程：实施新区管道天然气二期、老城区天然气管网工程；

专栏七:海岛花园城市中心城区重大设施建设

◆ 公共服务设施工程:实施海中洲宝盛大酒店、丽都国际大酒店、县文化体育中心、岱山中学体育馆、一院医技综合楼、县福利院扩建等工程;

◆ 旧城整治改造工程:实施沿港路、滨港路滨海沿线整治工程,新河路、邮电路、蓬莱路、山外路、清泰路等改建工程,文化广场北面地块、原县政府办公楼东面地块改造工程。

2. 统筹发展本岛三镇

将岱东、岱西、东沙纳入中心城市统筹规划范畴,加快推进中心城区公共设施、服务功能延伸。岱东重点发展生态农业与旅游服务,打造我县中心城区后花园,作为中心城区主要预留拓展区域。岱西形成本岛产业发展主空间,以仇家门—西垦—东垦段浅海滩涂为主要拓展空间,集聚发展装备制造、港口物流等产业;加快完善城镇服务功能,着力建设临港工业型城镇,引导外来务工人员集聚。东沙重点打造先进制造业和加工工业基地,深入开发东沙古镇旅游品牌,完善岱北区块中心集镇功能。

(二)扶持重点城镇特色发展

因地制宜,引导衢山、长涂、秀山等城镇特色发展,进一步提升城镇服务功能。

1. 培育中心镇

抓住全省中心镇培育契机,加快衢山中心镇建设,力争五年再造一个新城,成为省级小城市试点。重点推进渔港经济区、岛斗镇区改造提升,加快南部新城区块开发建设,着力培育港口物流、航运服务、商贸流通和生活居住等城镇服务功能,成为具备一定集聚辐射能力、功能较为齐全的港口型中心城镇。完善基础设施配套,重点推进岛万线公路、环岛公路、临港大道等交通干线建设,加快实施黄泽石油中转储运、鼠浪湖矿砂中转、衢山柘中木材中转基地、小衢山柘中大型构件等重大产业项目,优化发展海洋旅游、水产品加工、生态高效渔业和海岛生态农业。

2. 建设特色镇

加快长涂、秀山小城镇建设,积极发展劳务经济,充分吸纳渔农民参与临港、旅游及配套服务产业发展,引导渔农民向小城镇集中,打造特色突出的海岛城镇。长涂重点加快大、小长涂岛环岛公路及水电基础设施管网建设,健全城镇服务功能,完善以船舶工业为主导的临港产业生产、生活配套,积极发展休闲渔业。秀山重点加快完善休闲旅游服务设施,从严控制南、北部工业岸线利用,打造海上休闲度假岛,并积极配合岱山—舟山疏港公路建设,进一步承接本岛中心城区功能辐射,远期纳入中心城市统筹发展。

(三)全面建设"美丽海岛"

坚持突出重点、梯度推进、注重特色原则,坚持"科学布局规划美、村容整洁环境美、增效增收生活美、乡风文明素质美、社会发展和谐美"总体要求,坚持项目式推进、景点式打造方针,全面建设美丽海岛。

1. 大力发展新渔农村经济

努力壮大集体经济,加大政策、金融扶持力度,加快渔农业经营主体培育,发展一批龙头企业,建设现代渔农业产业园区(基地)。促进渔农业与二、三产业的融合,重点发展水产加工贸易、渔农业和渔船、渔机、渔具修造、特色农业、休闲观光渔业等关联劳务经济,积极发展渔农业物流、渔农产品连锁店,完善渔农业生产资料、产品流通网络。继续实施"低收入农户奔小康工程",着力推进产业扶贫和结对帮扶工作,健全就业培训机制,大力扶持发展渔农家乐、家庭手工业、家庭副业等家庭经济,增强渔农民自我发展、增收致富能力。

2. 改善新渔农村面貌

优化中心村布点,促进渔农村人口集中,

提高土地集约利用与设施服务配套水平。深入实施“千村示范、万村整治”工程，抓好村庄环境综合治理、农村住房改造建设和基础设施延伸，加快推行渔农村公寓式建房模式，精心打造一批“海岛风情、设施完善、氛围祥和、管理有序”的新渔农村。推进村庄整容、河道清洁、污水处理、垃圾处理等建设工程，完善千万农民饮用水、基层公共气象服务系统等渔农村基础设施，健全长效管护机制。

3. 完善新渔农村公共服务

加快完善城乡一体化社会保障体系，充分落实渔农村居民基本生活保障。全力打造渔农村公共服务平台，建设村务室、体育场、文化站、警务室、村邮站、信报箱等场所设施，规范教育、医疗卫生等基层机构，积极开展教师下乡支教、专家下乡巡诊、科技下乡服务等牵手活动，建立长效对口支援机制，推动优质公共服务资源向渔农村延伸覆盖。优化渔农村供销社、农村信用社等商贸服务、金融服务网点布设，着力提升渔农村公共服务水平，缩小城乡差距。

六、大力保障改善民生

全面推进城乡公共服务均等化，着力完善社会就业和社会保障体系，加强社会主义民主法制建设，切实保障社会安全，加快构建“和谐岱山”。

（一）努力扩大社会就业

实施更为积极的就业政策，采取职业技能培训、开发公益岗位、加强创业扶持等多种措施，进一步加大就业扶持力度，逐步形成市场调节就业、劳动者自主择业、政府促进就业的工作局面，到“十二五”末，城镇登记失业率控制在4%以内。

1. 完善就业扶助体系

强化县人力资源及网络就业服务等平台功能，加强就业中介队伍建设，健全城乡一体化的就业登记制度、用人管理制度和培训就业制度。认真落实就业和再就业扶持政策，完善就业援助，突出做好就业困难人员、大中专毕业生就业工作。加强劳动监察，深入实施最低工资制度、工资保障金制度、劳动合同制度和社会保障制度，营造和谐劳动关系，切实保护劳动者的合法权益。

2. 办好职业教育培训

提高职业培训的针对性与实效性，强化职业技术学校和乡镇成校的师资队伍建设。把技能培训与船舶修造、港口物流、航运服务、海洋旅游等产业多层次劳动力需求充分结合起来，建立健全企业“订单式”、“定向式”培训机制。深入实施“千万农村劳动力素质提升”工程，重点做好双转渔民、失地盐农民的技能培训工作，提高渔农村劳动力文化水平和专业技能。加大创业扶持力度，鼓励以创业带动就业。

专栏八：农村劳动力素质提升工程

◆ 进一步建立健全培训机制和帮扶政策，积极开展渔农村实用技术培训、渔农村转移就业培训、企业职工在岗培训、下岗职工失业人员培训、创业培训等形式多样的农村劳动力培训，完成各类培训2万人次以上。

（二）健全社会保障体系

1. 完善社会保险体系

积极扩大社会保险覆盖面，重点推进渔农民、边缘群体、外来务工人员及非公有制经济就业人员、灵活就业人员充分参保，逐步形成广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保险体系。加快完善城镇职工养老保险和城乡居民社会养老保险制度，进一步提高参保率和保障水平。突出解决农村人口基本医疗问题，深入实施新型农村合作医疗制度，继续加

大财政倾斜,确保参合率巩固在90%以上;加快完善城镇居民基本医疗保险制度,坚持"低水平起步,保大病需求,扶特困群体"原则,逐步消除非就业人群的参保死角。重视被征地农民的社会保障,落实土地转让收入中专项储备基金的筹集,以大龄、老龄人群为重点保障对象,实现被征地农民"即征即保",切实保障被征地农民合法利益。

2. 健全社会救助体系

以"人人享有基本生活保障"为目标,从最基本的民生问题入手,重点发展养老、医疗、住房、教育等专项救助,不断提高社会救济工作的规范化管理程度。优先针对低收入群体、困难群体、特困群体,研究实施不同的保障机制,科学制定并逐步提高救助标准。完善最低生活保障制度,积极开展困难人群非定期、非定量的临时救助工作。大力推进廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房建设,扩大城市住房保障覆盖面,切实解决住房困难家庭基本居住问题。"十二五"期间,新建保障性住房1.9万平方米。

3. 加快发展社会福利事业

以老年人、残疾人、孤儿等为主要服务对象,广泛动员全社会力量,多层次、多渠道、多形式兴办社会福利机构,逐步健全以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的社会福利服务体系。加快完善老龄工作机制,建立高龄、病残、特困老人救助扶持制度,推进城镇社区居家养老服务向渔农村社区延伸。积极开展残疾人共享小康工程,创建扶残助残爱心城市,建设小康阳光庇护中心。加快社会福利设施建设,"十二五"期间,建成两所综合性社会福利中心。

(三)加强民主法制建设

1. 完善基层民主制度

切实尊重人民主体地位,积极稳妥推进基层民主建设。充分发挥人民代表大会、人民政治协商会议作用,健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等各项制度。推进机关政务、渔农村村务、社区事务公开,建立健全多种形式的无障碍"民意通道",发挥工会、妇联等人民团体联系纽带作用。

2. 推进建设"法制岱山"

加大普法宣传力度,积极开展"法律七进"活动,增强城乡居民法律意识和法制观念,营造良好法治氛围。坚持依法行政,加强公职人员队伍建设,深入推进执法工作,全面提升法制化水平。

(四)切实保障社会安全

1. 持续推进平安岱山建设

加强工矿企业安全生产监管,严格规范操作流程,强化责任主体和职工安全意识,推动全县安全生产培训和持证上岗工作的法制化、规范化。严格落实设备安全运行、消防安全责任人制度、定期安全检查制度,及时排查、消除安全隐患。建设严密可靠的公共安全体系,突出海上运输、海上作业安全保障,推进"科技护渔"、"科技护航"建设。严把食品药品准入关,规范市场秩序,强化各环节监管整顿,落实责任,防控突发重大食品药品安全事故,切实保障海岛地区食品药品安全。维护社会和谐稳定,加强社会治安综合治理,推进社会治安防控体系、社区群防群治体系等建设,保障人民群众安居乐业,人民群众安全满意度继续保持全省领先。

2. 增强应急事件处理能力

加强各类灾害特别是海岛地区易发的台风、洪涝灾害,以及食品、卫生、社会安全事件的应急和防治,落实应急采购、应急场所、物资储备保障,加强应急队伍建设,统一责权,明确各级应急管理责任。针对危机事件信息获取和传递、专业信息研判、指挥信息发送和

应用等环节，着力完善应急信息网络，提高突发事件响应时效性，切实增强应急处理能力，保障人民群众生命财产安全。

七、协调发展社会事业

不断提高政府对公共产品的主导地位，积极推进教育现代化、医疗卫生网络化、科技创新产业化、文化体育特色化发展，促进城乡社会事业协调发展，全面提高居民素质。

（一）推进教育现代化

提高教育资源供给水平，加强各类教育人才培养，加快推进教育现代化，强化我县经济社会发展的人力资本支撑。到“十二五”末，现代教育体系基本完备，全县财政教育经费支出比例高于现有水平并逐年提高，达到省定标准。

1. 推进教育均衡发展

实现教育资源均衡覆盖。结合城市、集镇建设，优化学校布局，均衡配置师资、设备等教育资源，稳妥推进国有民办学校转制工作，进一步扩大优质教育资源覆盖面，提升农村学校办学水平。推进扶贫助学工作，切实保障弱势群体受教育权利。

健全现代国民教育体系。高标准普及学前到高中段 15 年基础教育。大力发展学前教育，以政府为主导，加强上等级幼儿园建设，提高保教质量；突出师德师能和学生素质能力建设，均衡优质发展义务教育；坚持普高、职高协调发展，鼓励高中段学校多元化办学，办出特色、办出品牌；完善校外教育网络，加强以县青少年宫为主的各类县级综合性青少年活动场所建设，使校外教育成为青少年素质拓展的重要基地。提升职成教育一体化水平，推进面向市场、面向产业、面向就业的办学模式，进一步深化校企合作、校际合作，切实增强职业教育服务地方经济的能力；积极开发社区教育资源，广泛开展社区教育和成人培训，重视老年教育，努力构建终身教育体系。

2. 全面提高教育质量

坚持德育为首、全面发展的教育原则，大力实施融安全、法制、心理健康、品德素养等为一体的生命教育工程，探索构建中小学纵向衔接、学校家庭社会横向沟通的现代德育体系。注重学生创新精神和实践能力培养，加强学校劳技、体育、卫生、艺术、信息技术和国防教育，促进学生全面发展。继续实施“名师工程”，加强教师队伍建设。进一步加快教育信息化步伐，开辟新型教育传授平台，丰富教学手段。

（二）推动海洋文化大繁荣

坚持社会主义先进文化前进方向，大力发展文化事业和文化产业，增强海洋文化竞争力，提升海岛美誉度，加快海洋文化名县建设。

1. 加强社会主义核心价值体系建设

坚持用马克思主义中国化最新成果教育党员群众，用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志，用社会主义荣辱观引领风尚，用以“同舟共济，敢为人先”为核心的岱山精神激励干部群众，大力开展创建省级示范文明县城活动，形成良好的社会心态、社会氛围和社会风气。

2. 弘扬岱山特色海洋文化

加大海洋文化精品创作，建立海洋文化精品创作奖励机制，打造具有岱山本土海洋文化特色的节庆文化和民俗民间文化名牌。完善岱山海洋文化遗产保护机制，加强文物、历史文化名镇（村）保护和非物质文化遗产传承工作。加大岱山海洋文化宣传和推介，创

造条件开展岱山海洋文化演出、展览、研究会等国内、国际交流。

3. 完善公共文化服务

大力实施“文化阵地工程”和“新农村文化建设重点工程”,完善公共文化基础设施建设。推进以县文化体育中心为主的一批县级文化设施建设、改造;全面完成省“东海明珠”乡镇、市“海岛百花乡镇”创建工程,大力实施文化惠民工程,建立健全“送文化”、“种文化”长效管理机制,加大对社会弱势群体基本文化权益保障力度。加快配置高亭老城区西部等区块公共文化资源,不断拓展城乡文化活动场所,让群众就近、便捷享受公共文化服务。到 2015 年,努力实现公共文化服务全覆盖。

专栏九:公共文化服务重点建设工程

◆ 文化阵地工程:重点建设县文化体育中心,加快实施县图书馆、影剧院设备更新、改造,完善海洋系列博物馆建设;

◆ 新农村文化建设重点工程:建设一批乡镇文化楼、社区示范文化室、渔农村综合文化中心、文化广场、影视剧院,大力实施文化下乡、文化低保、农村文化活动繁荣等工程,创建 5 个省“东海文化明珠乡镇”和 7 个市“海岛文化百花乡镇”。

4. 积极发展文化产业

出台政策、提供服务,扶持发展文化产业,鼓励引导非公有制经济进入文化市场,形成一批有核心竞争力的文化企业或文化企业示范点,大力发展文化旅游、文化会展、演出经纪、文体休闲、文艺服务等产业。加强文化市场执法监管,营造良好的文化产业发展氛围。深化文化市场综合执法改革,健全完善长效管理机制。

(三) 提高全民健康水平

加大卫生事业投入,深化医药卫生体制改革,加快健全三级医疗卫生服务网络,突出落实推广基本医疗保障制度、实施基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务均等化、推进公立医院改革等五方面重点任务,提升发展人口计生事业,加快创建“卫生强县”。

1. 加强医疗卫生机构建设

县第一人民医院加快创建二级甲等综合性医院,建成医技综合楼。县第二人民医院加快改善医疗条件,完成门急诊大楼改扩建及辅助用房建设工程。县中医院力争创建二级甲等专科医院,重点向“专、特”方向发展。加强区域合作,健全县级医院与省、市级医院的远程会诊系统,进一步办好县惠民医院和渔农民流动医院。推进社区卫生服务机构标准化、规范化建设,完善城镇 15 分钟、渔农村 20 分钟社区卫生服务圈。强化卫生专业队伍建设,突出加强县级医院骨干医师、渔农村社区卫生服务人员、悬水小岛及偏远村庄医护人员、防保专业人员队伍建设,加大学科带头人和青年优秀人才培养力度,适当降低招录门槛,解决医务人员紧缺现状。

2. 提升公共卫生服务水平

加强疾病防控、卫生监督、应急救援、妇幼保健等机构基本建设和设备配备,提高城乡卫生应急和应对突发公共卫生事件的能力。建设全县紧急医学救援网络体系,增强医疗救援能力。设置衢山公共卫生综合性服务机构,建成县妇幼保健所业务大楼。

3. 发展人口计生事业

建立健全计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度,贯彻实施“优生两免”政策和优生促进工程,减少出生缺陷,提高人口素质。切实加强外来流动人口计生管理,维持适度人口总量,年均人口自然增长率控制在 1.5‰以内。发展妇女儿童事业,切实保障妇女儿童合法权益。积极应对人口老龄化,培育壮大老龄服务事业。

4. 推进全民健身运动

积极培养群众体育健康意识，全面推进小康健身工程，加快城乡公共体育设施建设，“十二五”期间，确保全县乡镇均建有“体育强镇”标准的镇级公共体育场所。积极开展形式多样的群众体育活动，构建完善科学健身服务网络，丰富县运动会、专项竞技等体育活动形式。开发推广涉海运动项目，积极开展沙滩运动、水上运动等涉海特色运动项目。

（四）加快科技事业发展

实施“科教兴县”战略，提高科技对经济社会发展的贡献率。确保全社会科技经费投入占 GDP 比重、县年度科技支出占财政支出比重逐年上升。

1. 完善区域创新体系

着力提升企业技术创新能力，鼓励扶持有条件的企业加大科技研发投入，成立专门研发机构。研究建立高新技术创业服务中心及多种类型的企业孵化器，加强公共科技研发平台建设，支持技术咨询、技术评估、专利申报、知识产权保护等科技中介服务机构发展，扶持培育高新技术企业和科技型中小企业。加强与科研院校联系，扩大交流合作，积极引入相关研究机构和研究项目，增强引进、消化、吸收先进技术的能力。加大科技支农和科技兴渔投入，整合发展农技推广中心、农科远程教育、专业合作社等载体，完善渔农业科技服务平台。

2. 加强海洋经济科技研发

围绕我县海洋新兴产业培育和传统产业转型升级，通过自主创新、借智借脑等多种途径，着力加强海洋新能源技术、新材料技术、信息技术等高新技术研发，深入推进先进适用技术应用，强化我县海洋经济发展科技支撑。“十二五”期间，争取形成 10 家以上省科技型企业。

八、培育海洋生态文明

保护开发深水岸线、海岛景观、浅海滩涂等海洋资源，加强海洋生态环境保护建设，加快构建生态经济体系，着力优化城乡人居环境。

（一）集约利用海洋资源

加强规划指导，科学制定保护开发行动方案，构建持续利用的资源保障体系。

1. 海洋生物资源

坚持保护与开发并举。优化渔业产业结构，依托技术进步和科学管理，合理发展浅海养殖业和海上牧场，严格执行禁渔区、休渔期制度，保护生态资源的完整性和生物多样性。

2. 岸线港口资源

坚持“统一规划、综合开发、深水深用、浅水浅用、良港优用”原则，加强城市总体规划、港口总体规划、土地利用总体规划、海洋功能区划等相互衔接。对尚未开发的岸线及腹地，科学规划、合理推进岸线开发和产业布局；对现有不符合岸线功能定位的岸线利用设施，加大整合力度，促进我县港口岸线资源的合理利用和有效保护。重视对港口、岸线、腹地的再造，实现永续利用。

3. 生态旅游资源

加强风景旅游区生态功能保护。对未被开发的自然、景观资源，切实加强监管力度，禁止无序开发，尤其要严格控制开发条件尚不具备或发展定位尚不清晰的资源。

4. 浅海滩涂资源

加强滩涂资源的科学生态开发，严格执行《浙江省滩涂围垦总体规划（2005—2020年）》，积极有序实施围涂项目，取之有道，用之有度。加强滩涂资源利用的制度创新，加快构建合理有效的滩涂利用开发引导及保护

机制。

(二)构建生态经济体系

以低碳经济和循环经济发展为导向,积极推广清洁生产,大力推进节能降耗工作,实施化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放削减工程。到"十二五"末,力争万元生产总值综合能耗、化学需氧量、氨氮、二氧化硫及氮氧化物排放指标完成省市下达指标。

1. 加快发展循环经济

加强循环经济骨干企业、示范园区和基地建设,强化资源综合利用和再生利用,大力推广先进实用循环技术,在船舶修造、水产品加工等各行业,生产、流通、消费、回收各环节和企业、园区、社会各层面,加快构筑循环经济产业链。完善政策措施保障,研究实施财政、税收、价格等系列循环经济发展扶持政策。

2. 积极推广清洁生产

全面推行清洁生产和污染源达标排放工作,加强清洁生产审核,推广先进清洁生产技术应用,开展 ISO14000 环境管理体系认证,到"十二五"末,力争新创建 4 家省级绿色企业。建立全县污染物排放总量控制调度体系,加大重点污染源限期治理力度,严格控制并逐步削减污染物排放总量。实施"绿色农产品行动"、"沃土工程",大力发展绿色、有机农产品,重点整治规模化畜禽养殖场。

3. 大力推进节能降耗

全面推进节能节水节地节材,提高能源利用效率,努力建设资源节约型社会。推动开展新增项目节能评估,继续鼓励企业应用节能新产品、新工艺、新技术。深入开展渔业、交通运输业、旅游业、建筑业、公共机构等节能工作,推进实施渔船节油设备更新、车船运输空置精细化管理、旅游接待设施节能改造、新建建筑节能设计标准提高到 65%、推广太阳能一体化建筑等节能措施。积极开发利用风电、潮流能等可再生能源,打造全国"绿色能源"示范基地。

(三)强化生态环境保护

严格保护生态环境功能区,加强重点区域生态环境整治和建设,着力改善城乡人居环境。

1. 保护生态环境功能区

树立海洋生态文明理念,加大生态环境功能区保护力度,加强生态系统监控,严格控制有损于生态环境的建设活动。重点是饮用水源保护区整治提高,建立全县水资源开发保护统一管理机制。创建滨海湿地自然保护区,实施湿地生态功能保护与恢复,加强湿地生态网络建设。

2. 加强重点区域环境整治

严格执行建设项目环境影响评价制度和"三同时"制度,坚持"谁污染谁治理"的原则,落实污染处理责任制。贯彻落实国家各项环境管理制度,加强对环境违法行为的监督处理。加快建设城镇污水处理设施,强化已建污水处理厂运行监管。加强城乡河道保洁管理,进一步清淤疏浚河道,全面改善河道水质。推进近岸海域污染防治,做好海上流动污染源整治工作。加大烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气的专项治理力度,严格实施机动车尾气监测和分类标准管理,全面推进建筑工地、采石场、码头、堆场和船舶企业的规范施工作业。建设固废处理中心,提高工业固体废弃物处置利用能力。

3. 推进城乡人居环境优化

积极创建国家级生态县,全面开展森林岱山建设,推进实施生态观公益林保护与建设、沿海防护林与平原绿化、森林城镇建设、森林生态文化建设、林业基础设施建设、林业

特色产业优化提升六大工程，积极开展宕口、交通干线两侧等生态修复工作。继续实施“千村示范、万村整治”和渔农村环境“五整治一提高”工程，强化以污水处理、垃圾收集、道路交通、乡村绿化、农民饮用水工程、万里清水河道建设等为重点的渔农村生活环境综合治理，切实加强畜禽养殖等农业面源污染治理。大力推行绿色殡葬，建设一所县级骨灰纪念堂和集中办丧事场所。精心打造一批有海岛特色的风情小镇和美丽海岛，到“十二五”末，争取6个乡镇达到国家级生态乡镇建设要求。

专栏十：渔农村环境综合整治工程

◆“千村示范、万村整治”工程：重点实施村庄整治提升工程和村庄整治全覆盖工程，进一步提高村庄整治覆盖率，改善渔农村环境面貌；

◆“五整治一提高”工程：主要包括整治生活污水污染、畜禽粪便污染、垃圾固废污染、化肥农药污染、河沟池塘污染及提高渔农村绿化水平等六项工程。

九、完善基础设施网络

加快推进重大基础设施工程建设，全面完善综合交通、给排水、能源电力、现代通信、防灾减灾等设施网络，强化经济社会发展的设施支撑。

（一）优化综合交通网络

1. 加快推进交通基础工程建设

加强对外交通、岛际交通、岛内交通三大层次的交通工程建设，着力构筑以水路（港口）、公路为主体，格局明晰、衔接高效、装备先进、服务优良的综合交通体系。以岱山—舟山疏港公路建设为头号工程，重点完成牛轭—官山段公路建设工程，开工建设官山—秀山段公路工程，做好秀山—定海段公路工程前期工作，争取启动岱山—衢山—洋山、高亭—长涂疏港公路跨海大桥前期研究，加快构筑我县对外交通陆上大通道。便捷县域岛际交通联系，完成双合交通车渡码头、高亭新城交通车渡码头、高亭新城客货集散中心等工程，基本建成秀山兰山客货集散扩建工程。提升主要乡镇、功能区块、枢纽节点的连接道路干线等级水平，重点建设岱山本岛浪东线公路、黄燕线公路以及秀山环岛公路、衢山环岛公路、大长涂环岛公路等工程，积极实施蛇移门、大长涂岛等疏港公路建设；继续推进通村公路建设，不断提高县域岛内交通通达度。

2. 提升交通运输能力和服务水平

优化货运船舶运力结构，提高运输配套能力，着力推进港航联动，做好在建港口项目货源本地化运输的推进落实工作。完善客运运力结构，优化本岛、衢山、长涂、秀山等对外、岛际的航线与班次。加快城乡交通一体化建设，加大投入，加强调配，不断丰富岛内城乡公交班线，加密公交班次，满足城乡居民出行需求。加快设施设备更新，强化窗口意识，提升码头场站、船只、车辆运营服务水平。着力构建交通港航商务信息化服务平台，完成交通综合业务大楼建设。

（二）健全给排水网络

1. 强化供水保障

重点建设大陆引水二期工程，积极推进舟山本岛—秀山岛、岱山本岛—衢山岛引水工程，着力增强跨岛引水能力。加快建设大长涂岛、衢山岛、鼠浪湖岛、黄泽山岛4座海水淡化厂，规划建设长涂岙底下、长涂东剑、衢山乍门等6座水库，铺设岱西至枫树水库、泥峙大岙水库至大长坑水库等5处原水管网，全面完善城乡给水管网。实施饮用水深度处理及4处农村饮水安全工程，争取实现自来水普及率99%以上，着力提高城乡用水安全与供给水平。加快建设水质监测中心，

提高源水、自来水检测能力，保障供水水质。到2015年，力争增加跨岛引水能力3110万吨/年，新增自来水供水能力3263万吨/年，总供水能力提高到6176万吨/年。

2. 完善排水设施

强化城乡生活污水、生产废水的收集、输送、处理和排放，重点完成高亭城区污水处理厂二期建设工程，使城区污水处理能力达到2万吨/日；推进城区雨污分离、污水管网改造和扩容，加强排污管网维护，突出解决污水管网的破损及渗漏问题；加快建设岱北污水处理厂，积极推进秀山、长涂、衢山等有条件乡镇的生活污水处理设施建设；在主要工业区块全部建成工业污水集中处理厂(站)，并引导散建企业自建工业污水处理点。

(三) 完善能源电力网络

1. 电力网络

以优化布点架构、合理分割供区、发展智能电网为重点，构筑以220千伏变电所为主要电源点，以110千伏、35千伏、10千伏、0.4千伏为高、中、低压配电电压等级，以岱山本岛、衢山、秀山为三个独立供电分区的坚强电网体系。重点实施110千伏大衢变扩建、35千伏竹屿变升压至110千伏变等输变电工程，以及220千伏输电线路增容工程，加快建设110千伏岱西变，开工建设110千伏长涂变，布局建设衢山蛇移门港、岱西东西垦围垦区、大长涂樱连门港等区域的电力设施，积极推进配网与新农村电气化建设。

2. 天然气管网

扩大中心城区居民用户、商业用户及周边企业的管道天然气覆盖面，重点推进竹屿新区管道天然气项目二期建设，到“十二五”末，力争气化率达到80%。

(四) 构建现代通信网络

1. 积极推进“三网”融合

加大信息基础设施建设投入，多方式、多渠道筹资建设覆盖全县的宽带与无线通讯网络，积极实施无线电视覆盖工程，加快建设有线广播电视网络，基本完成有人岛屿广播电视的全覆盖。推进数字电视双向传输改造，大力实施光纤到户工程，逐步实现电信网、计算机网与有线电视网的“三网融合”，提高社会经济运行效率和质量。到2015年，实现全县宽带网络覆盖率达到100%。

2. 加快推进信息化建设

全面推进政府、企业、社区和家庭信息化，加快数字政府、数字企业和数字社区建设，构建开放、高效、便捷、安全的公共信息网络平台。加强政府信息资源、公益性信息资源开发利用，完善电子政务外网平台，以信息化手段提高各部门信息资源交换和共享程度，提升行政效率和服务质量。积极推进企业上网，加快中小企业信息化管理建设。围绕船舶修造、水产品加工、海洋旅游等产业发展，重点开发电子商务、行业信息咨询等服务平台，拓展航运信息网、中国渔市网、中华船舶网等行业网站服务功能。完善安全生产信息服务系统，强化对出海渔民、航运船只的信息引导，及时提供灾害性天气、海洋潮汛等安全信息。

(五) 构筑防灾减灾网络

逐步提高沿岸海塘防潮标准，加强重点海塘、重要河段防洪堤防和重点区域排涝基础工程建设，提升洪涝灾害防御能力。加快建设公共消防设施，大力推进企业、居民、公共场所、学校、医院等消防设施改造，增添高层建筑救火设施。强化灾害信息系统、预警预报系统、气象应急系统、指挥系统建设，完善公共安全教育和服务机制，加强灾害预警、信息发布、应急响应、救灾组织等保障，全面提高防灾减灾能力。

十、全面深化改革开放

加快实施海洋综合开发体制机制配套改革，推进效能政府建设，完善市场经济体制，大力提升开放型经济发展水平，全面深化改革开放。

（一）深化海洋综合开发配套改革

1. 海洋开发战略平台建设机制

完善港口协调开发机制。推进区域合作与港口联盟，加强大宗战略物资储运与贸易深水港区及其配套体系建设，积极谋划国家东海油气开发后方基地建设。**拓展海洋旅游发展平台。**加大旅游开放力度，试行国际海员免签上岸政策，积极谋划建设国际海员俱乐部、免税商品市场，提供船员上岸服务。以秀山岛为试点，实施特殊海洋旅游政策，积极发展游艇旅游项目，争取开放低空航权，开发直升机、水上飞机等低空航线。**实行“以岛养岛”政策。**积极纳入舟山“以岛养岛”政策实施范围，努力争取企业所得税减免、口岸关税返还、战略物资储备国企税收地方留成等扶持政策，推动我县地方经济发展壮大。

2. 海洋经济转型升级配套政策

强化现代港航发展扶持。开放现代航运服务市场，积极争取试点，引入上海国际航运中心建设的航运服务扶持政策，推进岱山港口由单一业主港向地主港、业主港并重转变，由单一中转储运向现代物流、贸易配送、加工增值转变。**提升发展船舶修造等临港产业。**支持发展船舶工业行业技术中心等科技创新平台，积极推动船舶企业兼并重组，促进船舶工业从量的扩张向质的提高转变，构筑集群竞争力。

3. 海洋海岛综合管理体制

加强海岛管理体制改革。探索符合海岛发展实际的扁平化行政管理体制，科学设置港口物流区、海洋旅游区、渔港经济区、海洋自然保护区、城市新区等功能分区，实行多元化管辖模式。贯彻实施《海岛保护法》，推进无居民海岛有效保护和有序开发。**提升口岸开放水平。**扩大除军事禁区、军事管理区范围外海岛区域的开放范围，以衢山岛为试点，积极开辟为一类口岸，探索建设海关特殊监管区域，支持开通与世界主要港口的直航航线。**创新土地要素利用方式。**积极向上争取核减我县基本农田保护与耕地保有量指标，增加建设用地规模和年度指标；探索推进用海域农牧化“土地”增加量置换陆上土地资源的创新试点。

专栏十一：舟山海洋综合开发试验区体制机制创新要点

◆ 扩大对外开放：开辟六横、金塘等港区为一级航运开放口岸，推进符合条件的区域建设保税港区；结合国家旅游综合改革试点城市建设，争取国际游客免签证、开放低空岛际航空等更加开放的旅游政策；

◆ 拓展开发空间：争取国家在用地用海、财政税收、金融贸易、国际航运、审批权限等方面给予舟山先行先试政策；

◆ 行政管理体制改革：推进中国（舟山）海洋科学城体制机制改革，完善新城管委会、舟山经济开发区管委会职能；完善金塘、六横两大岛管委会体制，进一步下放相应事权；

◆ 资源要素配置市场化改革：推进形成体现岸线等海洋资源稀缺程度的海域使用、临港土地使用定价机制；健全污染物排放总量控制制度，推进排污权交易制度改革，完善生态环境补偿机制；积极推进金融产品创新，加快发展信托机构、金融租赁公司和各类基金投资组织。

（二）加快政府职能转变

1. 健全公共财政体制

继续优化财政支出结构，逐步建立以一般性转移支付为主的财政转移支付制度，加大对公共服务、社会发展、民生保障、海岛基础设施建设等领域的财政资金投入。贯彻落实国家收入分配体制改革方向和重点，积极

推进城乡居民收入增长,引导形成良好的消费预期,不断增强居民消费能力。规范实施招投标管理,提高政府采购、政府投资、政府规划等公共项目的运作效能。

2. 创新政府管理方式

加快推进政府机构改革,进一步简政放权,有效转变政府职能。积极推进行政区划调整,形成机构设置合理、资源配置高效的行政区划结构。加快政社分开,以减少机构数量、控制总体规模为导向,分类推进事业单位改革,加快生产经营型、社会中介服务型事业单位的转企改制,加大监督管理类、社会公益类事业单位的优化重组力度;剥离政府部分社会服务职能,通过授权、转移、委托、购买式服务等方式,移交给行业协会、商会等社会中间组织。逐步健全政府监督管理体制,完善重大决策专家咨询制度、重大事项社会公示听证制度、行政复议制度和行政外部监督体制。

3. 提高城乡建设水平

加快户籍管理制度改革,针对外来务工人员、岛屿拆建过程中的渔农民,逐步实行城乡统一的户籍登记管理制度,努力消除城乡居民在就业、教育、医疗、社会保障等方面的区别化限制。推进渔农村土地管理制度改革,深化创新渔农村土地经营权流转机制,促进资源优化配置。探索渔农村住房制度改革,推动农民房产权确定。充分利用现代化信息手段,深入推进"数字城市"与"数字城管"建设,构建"县级政府、乡镇管理、社区(村)服务"三级城市管理服务网络,全面提升城市建设和管理的质量与水平。

(三) 完善市场经济体制

1. 积极培育市场主体

逐步推进盐业等公用垄断部门市场化进程和国有企业改革,积极培育在海洋经济领域具有国际竞争力的大企业大集团,扶持发展"专精特新"中小企业。加大企业上市支持力度,充分利用资本市场资源,到"十二五"末,争取培育1—2家上市企业。

2. 营造企业成长良好环境

进一步放宽市场准入,探索民资进入垄断行业、公用事业、基础设施、社会事业、金融服务等领域的准入机制,研究出台税收、土地、信贷等优惠政策,营造更具活力的企业发展环境。着力推进"信用岱山"建设,健全行政执法、行业自律、舆论监督相结合的市场监管体系,提高市场监管水平,进一步改善社会信用环境。

(四) 大力发展开放型经济

1. 转变外贸发展方式

加强外贸运行预警体系建设,健全贸易摩擦应对机制,积极转变外贸增长方式,实施全方位、多元化、多渠道、多口岸的出口战略,有步骤地开拓新兴国际市场。充分发挥本地商会、行业协会作用,整合营销网络资源,支持企业"走出去",鼓励开展跨国并购,加快培育本地跨国公司。

2. 加大招商引资力度

着力优化招商方式,更加注重引进的质量和效益,把大产业大项目大企业引进作为突破口和着力点,瞄准高新技术产业和战略性新兴产业,以海洋工程装备、港口物流、清洁能源、海洋旅游等领域的项目为招商重点,加快对接跨国公司、央企、国企、行业大企业和浙商优势企业,积极开展产业链招商和资源开发招商。

3. 深化推进区域合作

围绕发展空间拓展和先进要素吸纳,积极拓展区域合作广度和深度。加强船舶修造、海洋装备、港口物流等重点产业领域的开放合作,提高企业市场竞争力和国际分工地位,逐步拓展人才交流、公共服务等合作领

域。构筑开放合作平台，积极参与上海国际航运中心、宁波—舟山港一体化建设，加快推进与其他江、海港口地区和城市的联运合作。

十一、强化规划实施保障

全力实施重大项目，强化要素投入保障，健全规划实施管理机制，确保我县“十二五”经济社会发展各项主要任务顺利完成。

（一）推进重大项目实施

“十二五”时期，我县安排实施130余只重大项目，涉及产业转型升级、基础设施、公共服务与民生设施、生态环保设施、城乡功能设施等领域，重大项目累计投资将达300亿元以上。其中，产业转型升级类项目投资约180亿元，以社会投资为主；基础设施、公共服务与民生设施、生态环保设施、城乡功能设施等项目投资约120亿元，以政府性投入为主。“十二五”时期，我县实施类、争取实施类等重大项目涉及建设用地需求约10000亩，用地指标相对紧张。重点做好项目分类管理和储备工作，落实重大项目责任制，切实保障实施类项目落地开工建设，并根据发展实际，适时启动争取实施类项目建设。

专栏十二：“十二五”重大项目五大类三百亿元建设工程

◆ 产业转型升级类：重点实施金海重工海洋工程、常石船舶扩建、华晟重工、鼠浪湖岛矿石中转、黄泽石油中转储运、衢山柘中木材加工基地、柘中小衢山大型构件制造基地等20余只重大项目；

◆ 基础设施工程类：重点实施岱山—舟山疏港公路，秀山、衢山、大长涂环岛公路工程，仇家门一期围垦北堤工程，衢山北部、樱连门、鼠浪湖促淤工程，110千伏岱西、长涂输变电工程，大陆引水二期工程及渔港建设工程等40余只重大项目；

◆ 公共服务与民生设施类：重点实施秀水湾度假村、海中洲宝盛大酒店、日达广场、东沙古镇开发、县文化体育中心、二院急门诊大楼、养老服务中心以及校安工程等40余只重大项目；

专栏十二：“十二五”重大项目五大类三百亿元建设工程

◆ 城乡功能设施类：重点实施环城北路一期、沿港西路改建等市政设施、农民公寓建设等10余只重大项目；

◆ 生态文明建设类：重点实施森林岱山建设工程、城镇垃圾无害化处理工程、城镇污水处理工程、万里清水河道工程等约10只重大项目。

（二）加强发展要素支撑

1. 土地要素

以重大项目土地供应为重点，着力推进滩涂围垦、盐田废转、农地置换，加快腾出土地空间。加强林地保护和利用，积极推进废弃宕口、宅基地复垦和村庄整治，保持耕地规模不减少，有效保障建设用地占补平衡。强化土地集约利用，严格规范土地市场管理，实施闲置土地退出机制。完善基础测绘管理机构，健全建设工程竣工测量制度，全面开展大比例尺数字地形测量工作，逐步推进重要海域水下地形测量。

2. 资金要素

加强政府资金投入。积极申报省市重大项目，争取上级财政资金配套。着力做强税源经济，加快培育战略性新兴产业、高新技术产业、高附加值现代服务业，优化税源结构，着力扩大税基。加快基础设施、城乡功能设施、生态环保设施等建设，构建宜居宜业环境，带动土地增值，提高非税收入。推进与大型金融机构的战略合作，组建融资平台，充分盘活优质存量、增量资产，提高政府贷款融资能力。

加强社会资金引导。推进融资模式创新，推行适应海岛地区发展实际的BOT、BT等项目建设模式，鼓励社会资金进入基础设施、社会设施、公共服务设施等建设领域，以及渔农村发展、科教文卫事业、保障体系等经济社会薄弱环节。

3. 人才要素

重点引进船舶、科技、旅游、物流、航运、海洋管理等领域紧缺专门人才和企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等专业人才,完善知识、技术、管理等生产要素参与分配的多元化收入分配机制,提升海岛地区的人才吸引力。加强与周边大中专院校、研究院所合作,积极引入分院、分部,联合本地职教、科研等机构,建立健全人才培养长效机制。

(三)健全规划实施机制

强化规划实施领导机制。加强对规划实施的组织领导,准确把握发展趋势,统一思想,统筹协调,科学决策,努力创新发展模式,切实提高发展质量。

完善规划编制工作体系。以本规划为总领,建立包括各总规、主体功能区规划、专项规划、区域规划在内的层次分明、功能清晰、充分对接、统一完整的规划体系,作为政府全面履行职能的重要参考和实施依据。

健全规划实施管理制度。加强规划实施严肃管理和动态管理,跟踪反馈重要目标任务完成情况,实行规划年度监测和中期评估制度,部分指标因客观原因需要调整的,应通过县人大常委会审议后予以修正。加大宣传力度,增强规划透明性,发动人民群众广泛参与、支持和监督,确保各项发展任务目标顺利完成。

实施第十二个五年规划,全面建设惠及全县人民更高水平的小康社会,努力在全国海岛县市中发展争先,为基本实现现代化奠定坚实基础,是历史赋予岱山光荣而艰巨的任务。让我们在科学发展观引领下,在中共岱山县委正确领导下,增强危机感、紧迫感、使命感和责任感,坚定信心,振奋精神,凝心聚力,务实进取,为完成"十二五"建设目标任务而努力奋斗!

附件一　“十一五”规划主要指标完成情况表

指标名称	单位	2005年基数	“十一五”规划目标		实际完成情况目标值	
			年均增速	2010年	年均增速	
一、生产总值	亿元	44.85	110	16	124.3	17.8
一产	亿元	11.88	14.5	持平	17.7	1.2
二产	亿元	15.5	52.5	22.6	71	29.8
＃工业	亿元	12.83	44.5	24	61.3	30.6
建筑	亿元	2.67	8.0	15.5	9.8	26.1
三产	亿元	17.47	43	14	35.6	12.9
海洋经济增加值	亿元	22.9	70	21	76	20.3
二、工业总产值	亿元	60.6	250	32.8	300.5	37.7
渔农业总产值	亿元	27.2	38	6.9	36.7	5.8
三、水产品产量	万吨	33.3	32	－0.8	32.0	－0.8
四、原盐产量	万吨	15.4	12	－4.9	6.5	－15.8
五、原盐调运量	万吨	15.3	13	－3.2	8.1	－11.9
六、全社会固定资产投资	亿元	15.84	累计200	－	累计237.5	－
＃工业性投入	亿元	4.76	累计150	－	累计166.3	－
七、港口货物吞吐量	万吨	291	800	22.4	840	23.7
八、海上货运量	万吨	1178	2000	11.2	2011	11.3
九、社会消费品零售总额	亿元	15.4	30	14	32.9	16.4
十、财政总收入	亿元	2.62	－	－	13.4	38.7
＃地方财政收入	亿元	1.63	5.5	27.5	6.8	32.9
十一、旅游接待人数	万人次	77.5	190	19.6	191.4	19.8
十二、地方自营进出口总值	亿美元	2.1	16	50	27.1	66.8
＃出口总值	亿美元	1.3	8.5	45.5	21.2	74.8
十三、实际利用外资	万美元	1172	2370	15	1031	－2.5
十四、城镇登记失业率	%	3.9	4.5以下		3.2	－
十五、人口自然增长率	‰	－	1.5以下	－	－3.0	－
十六、城镇居民人均可支配收入	元	14652	23600	10.0	23978	10.4
十七、渔农村居民人均纯收入	元	7259	12200	11.0	14364	14.6
十八、化学需氧量排放量	吨	1651		累计－15.1%	1396	累计－15.4%
十九、二氧化硫排放量	吨	1010		累计－15%	858	累计－15.1%
二十、万元生产总值综合能耗降低率	%	－		累计20%	－	累计24.5%

舟山网上方志馆

说明：2010年初，省统计局根据第二次全国经济普查资料对GDP历史数据进行了修正，我县第三产业增加值2005年数据调低了0.9亿元，2009年数据调低了3.6亿元。

附件二　岱山县“十二五”经济社会发展主要指标

指标名称	单位	2010年基数	2015年目标	年均增速(%)
一、生产总值	亿元	124.3	250	12.0
一产	亿元	17.7	20	持平
二产	亿元	71	152	13.0
＃工业	亿元	61.3	138	14.0
建筑	亿元	9.8	14	8.5
三产	亿元	35.6	78	14.5
海洋经济增加值	亿元	76.0	170	13.5
二、工业总产值	亿元	300.5	650	16.5
三、渔农业总产值	亿元	36.7	40	2.0
四、水产品产量	万吨	32	32	持平
五、原盐产量	万吨	6.5	6.5	持平
六、全社会固定资产投资	亿元	57.9	累计300	—
＃工业性投入	亿元	37.8	累计150	—
七、港口货物吞吐量	万吨	840	5000	43.0
八、社会消费品零售总额	亿元	32.9	66	15.0
九、财政总收入	亿元	13.4	23.6	12.0
＃地方财政收入	亿元	6.8	13.6	15.0
十、旅游接待人数	万人次	191.4	370	14.0
十一、地方自营进出口总值	亿美元	27.1	55.0	15.0
十二、城镇登记失业率	%	3.2	4.0以下	—
十三、人口自然增长率	‰	—3.0	1.5以下	—
十四、城镇居民人均可支配收入	元	23978	40400	11.0
十五、渔农村居民人均纯收入	元	14364	25310	12.0
十六、化学需氧量排放量	吨	1396	完成省市下达指标	
十七、二氧化硫排放量	吨	858		
十八、氨氮排放量	吨	—		
十九、氮氧化物排放量	吨	—		
二十、万元生产总值综合能耗降低率	%	3.5		

专　记

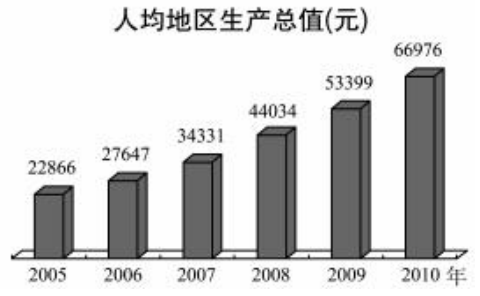
“十一五”岱山经济和社会发展成就

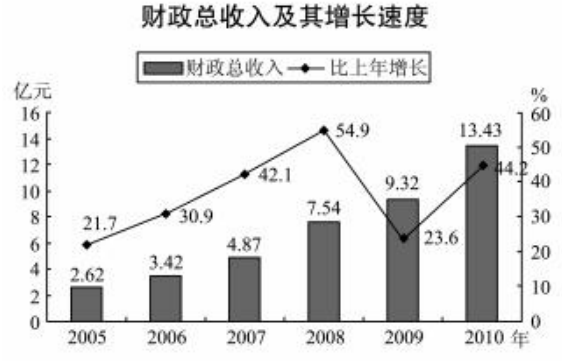
“十一五”时期是全县经济社会发展过程中不平凡的5年。5年来，全县上下深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地实施省委“两创”总战略，围绕提升“三大”定位、推进“四海”建设，形成“以港兴市、工业强市、服务富市”共识，坚持“增长为先、转型为本、创新为魂、民生为重、稳定为基”工作主线，在积极应对国际国内复杂形势上出实招，在狠抓落实社会民生工程上下功夫，全县经济社会持续较快协调发展，人民生活不断改善，各项事业加快发展，基础设施日趋完善，全县综合实力和可持续发展能力进一步增强，“十一五”各项主要经济社会发展目标胜利完成并多数提前实现，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

一、经济保持又好又快发展，综合实力明显增强

“十一五”以来，岱山经济保持持续快速增长，经济总量显著提升，经济质量明显提高。2010年，全县地区生产总值达到128.08亿元，按可比价计算，比2005年增长127%，“十一五”期间年均增长17.8%，比全市平均高3.50个百分点。人均GDP快速提高，全县人均GDP从2005年的22866元提升至2010年的66976元，折算为美元，从2833美元提升至9894美元，“十一五”期间年均增长18.4%。财政实力显著增强。全县实现财政总收入13.43亿元，为2005年的5.10倍，年均增长38.7%。其中县级地方财政收入6.76亿元，是2005年的4.10倍，年均增长32.9%，增幅位居全市第一。

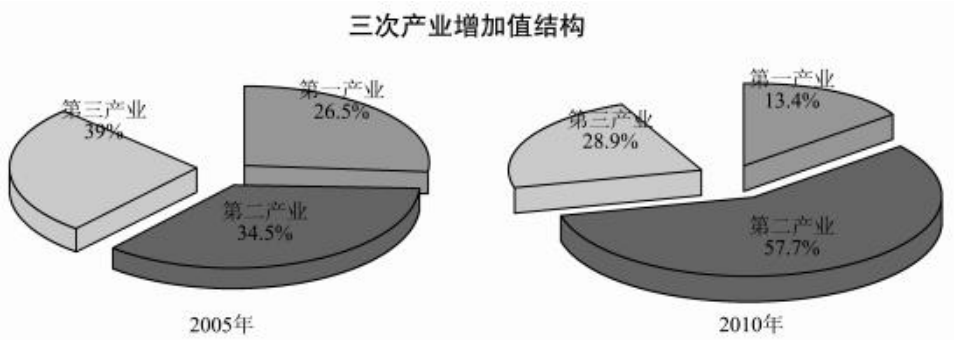




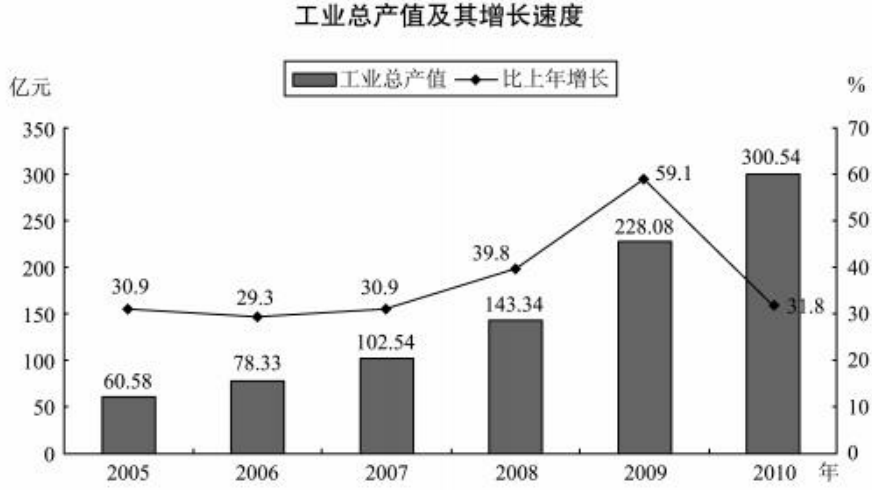


二、三次产业结构渐趋优化，三大需求保持快速增长

“十一五”期间，三次产业结构渐趋优化。全县通过大力发展海洋经济，临港工业得到快速发展，以工业为主导的产业结构进一步体现，三次产业构成由 2005 年的 26.5∶34.5∶39 调整为 2010 年的 13.4∶57.7∶28.9，形成为“二、三、一”的产业格局。渔农业生产稳步增长。2010 年，全县第一产业增加值为 17.20 亿元，年均增长 0.6%。渔业产量稳定在 32 万吨。



工业经济的主导作用明显提高。2010 年，全县完成工业总产值 300.54 亿元，为 2005 年的 4.96 倍，年均增长 37.7%。规模工业迅速发展。是年，全县工业总产值亿元以上企业有 22 家，比 2005 年增加 16 家，规模以上工业企业从 2005 年的 66 家增加到 90 家。

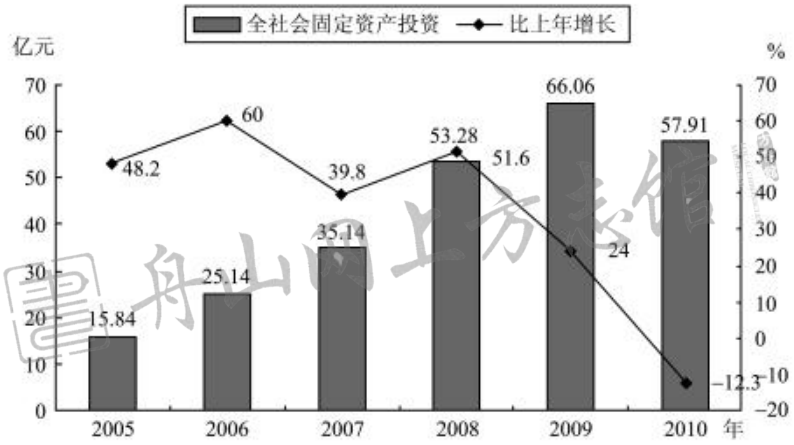


2010 年，全县服务业在发展壮大中不断调整优化内部结构，新兴行业迅速成长。金

融业和房地产业增加值分别为 2005 年的 2.60 倍和 1.60 倍。港口物流、旅游休闲、房地产业、金融保险等产业得到快速发展，职业培训、中介咨询、文化娱乐、社区服务等新兴行业逐渐成为全县服务业新的增长点。是年，全县实现服务业增加值 36.99 亿元，年均增长 12.9%。现代港口物流业成为全县服务业发展的新亮点。

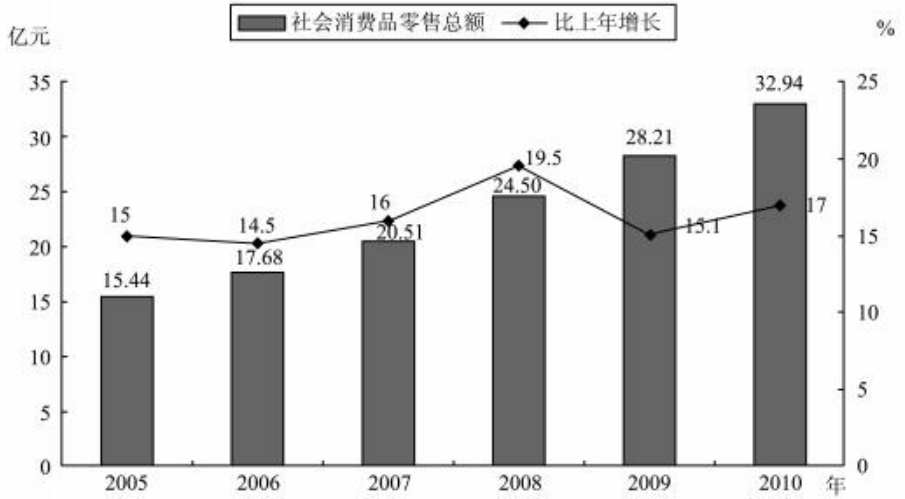
“十一五”时期，三大需求保持均衡、快速增长，投资总体呈较快增长态势。全县累计完成固定资产投资 237.53 亿元，超过“十五”累计投资 189.90 亿元。金海重工成为全县投资的一大亮点。高强度、大规模的投资，成为全县经济快速增长的重要动力，发展后劲进一步增强。

固定资产投资及其增长速度



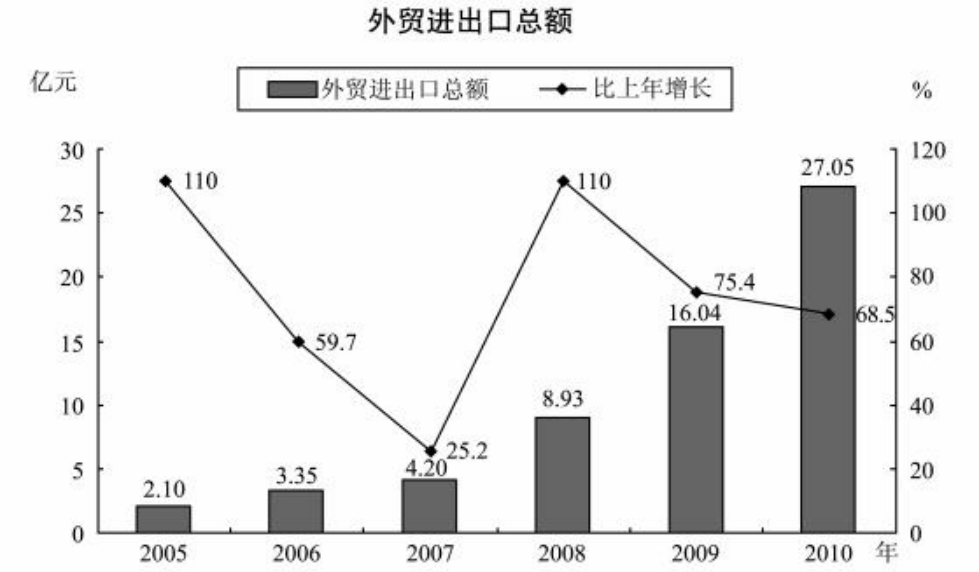
在国家扩大内需政策作用下，消费市场繁荣活跃。全县不断完善商贸流通业布局，加大商贸基础设施投入，多元化的商贸流通格局初步形成。2010 年，全县社会消费品零售总额 32.94 亿元，为 2005 年的 2.13 倍，年均增长 16.4%。

社会消费品零售总额及其增长速度



在临港产业快速增长的带动下，外向型经济迅速发展。全县外贸进出口总额提前完

成“十一五”目标。2010 年,全县外贸进出口总额达到 27.05 亿美元,为 2005 年 12.90 倍,年均增长 66.7%。出口产品结构进一步优化,船舶工业出口比重不断提高。是年,全县出口总额 21.19 亿美元,为 2005 年 16.60 倍,年均增长 75.4%。投资、消费、外贸成为全县“十一五”经济增长的重要引擎。



三、转型基础逐步夯实,经济可持续增长的动力进一步增强

“十一五”时期,全县紧紧抓住机遇,凭借良好的港口岸线资源,大力发展海洋经济,以船舶修造和临港石化为代表的临港工业呈现蓬勃发展势头,成为全县经济发展的重要支撑。2010 年,全县临港工业总产值 258.65 亿元,为 2005 年 9.70 倍,年均增长 57.7%,占全部工业总产值比重达到 86.1%。其中,船舶工业总产值从 2005 年的 12.80 亿元扩大到 239 亿元,年均增长 79.5%,占全部工业总产值的比重由“十五”末的 21.2% 提高到 79.5%。工业格局发生历史性转变,重工业比重快速超过轻工业。是年,轻重工业比从“十五”末的1∶1.35转变为1∶16.85。全县海洋经济增加值由 2005 年 22.90 亿元提高至 78.26 亿元,占全县 GDP 比重从“十五”末的 51.1%提高至 61.1%。

从投资领域来看,投资结构逐步优化,技改投资显著增强。围绕全县海洋经济发展的主线,工业投资领域主要集中在船舶修造等临港工业。2010 年,全县工业投资 37.75 亿元,为 2005 年 7.90 倍,年均增长 73.7%,占全社会投资比重从 2005 年 30.1% 提升至 2010 年 65.2%。从投资主体看,民间投资后来居上。是年,全县民间投资 44.79 亿元,为 2005 年 4.20 倍,年均增长 45.4%,增速高于全社会投资 6.20 个百分点。房地产开发投资成为全县“十一五”时期的一大亮点,2010 年,全县房地产开发投资 9 亿元,为 2005 年 1.80 倍,年均增长 12%。

“十一五”时期,服务业发展基础更加牢固,地位明显提升。2010 年,全县服务业对经济增长的贡献率为 30.7%,成为经济增长的重要组成部分。全县服务业从业人员占全部

从业人员比重达到39.7%，比2005年提高1.1个百分点，成为解决就业的重要渠道。从主要行业看，2010年全县港口货物吞吐量达840.16万吨，年均增长23.7%。海运货运量从2005年的1178万吨提升至2036万吨，年均增长11.6%。是年末，全县海运运力规模达到68.41万载重吨，比“十五”末增长83.3%，年均增长12.9%。海洋旅游蓬勃发展。随着全县旅游基础设施建设的不断完善、旅游产品的不断丰富以及舟山跨海大桥的建成通车，全县旅游业得到快速发展，并逐渐形成了以海景房产和休闲度假为主导的特色旅游品牌。2010年，全县旅游接待人数为191.39万人次，为2005年的2.50倍，年均增长19.8%。实现旅游总收入12.83亿元，为2005年的2.90倍，年均增长23.8%。信息服务业跨越式发展。随着全县经济快速发展以及人民生活水平的大幅提高，对通信、网络服务需求大量增加。2010年，全县邮电业务总量达到2.27亿元，移动电话用户20.65万户，互联网用户2.92万户，分别为2005年的2倍、3倍和2.60倍。

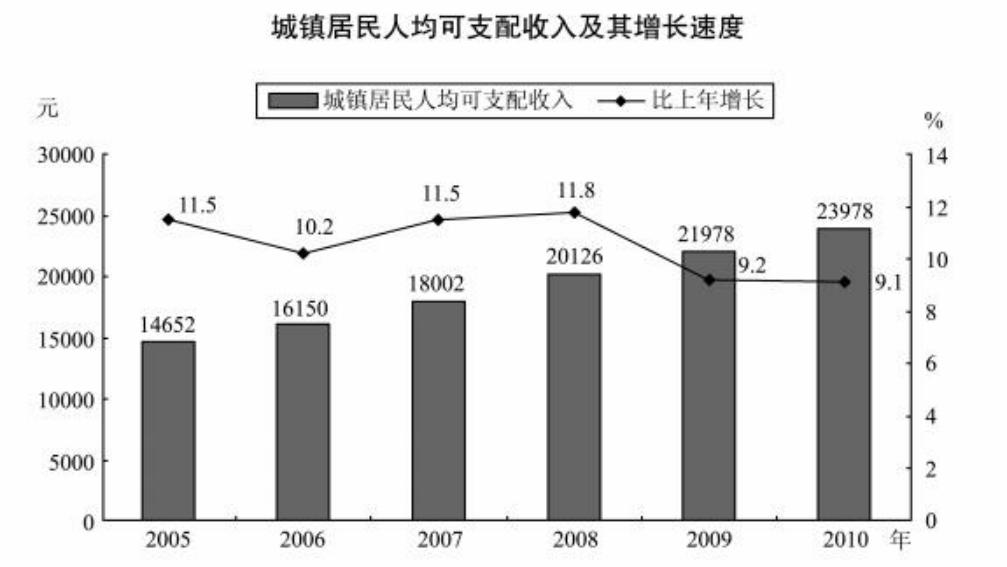
全县对环保重视程度不断提高，生态城市建设全面推进，环境保护取得成效。2010年，全县成功完成省级生态县创建工作。节能减排工作不断取得进步，化学需氧量(COD)和二氧化硫(SO_2)排放量分别比“十五”末下降15.4%和15.1%。单位GDP能耗2010年比“十五”末降低24.5%。城市空气污染综合指数均小于国家规定限值，环境质量评价满分，城市生活垃圾无害化集中处理率达到100%。

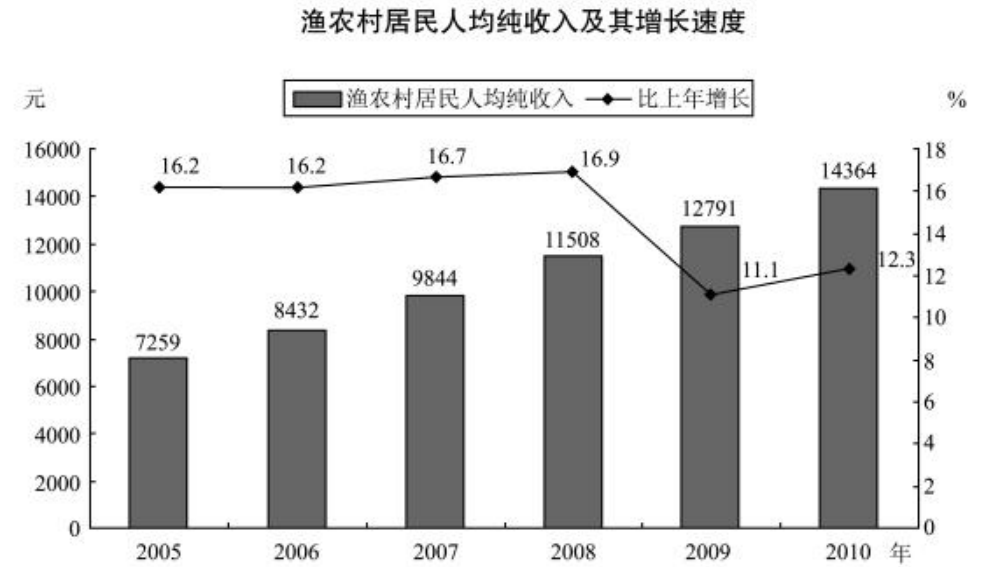
全县基础设施建设投入前所未有，随着一大批交通、水、电等重大战略性基础设施项目相继竣工或即将完工，基础设施的瓶颈制约得到根本性改变，城乡一体的交通、供水、供电网络更加完善，海岛开发利用和围海造地成效显著。“十一五”期间，全县基础设施投资41.80亿元，占全社会投资比重17.6%。在基础设施不断完善的同时，全县深入推进村庄整治工作，大力实施旧城改造工程，全面推行“数字城管”，提高城市现代化管理水平，积极开展国家卫生城市和文明城市创建等工作，全面提升了全县的城市形象。

四、和谐社会建设成效显著，社会事业全面进步

“十一五”以来，县委、县政府通过出台各种促进居民增收的综合性政策措施，城乡居民生活不断改善，城乡居民收入比不断缩小。城镇居民人均可支配收入由2005年的14652元增加到23978元，渔农村居民人均纯收入由7259元增加到14364元，年均分别增长10.4%和14.6%。2010年末，城乡居民人民币储蓄存款余额55.30亿元，人均居民储蓄余额28906元，为“十五”末的2.10倍。居民消费结构加快转型升级，家用轿车、信息通信产品、住房等消费热点持续升温。是年，每百户城镇居民电脑、移动电话拥有量分别达到64台和168部；每百户渔农村居民电脑、移动电话拥有量分别达到52台和229部，城镇人均住房建筑面积35.23平方米，渔农村人均住房面积52平方米，分别比2005年增加8.63平方米和8.20平方米。全县渔农村居民人均纯收入年均增速快于城镇居民4.2个百分点，城乡人均收入比从2005年的2.02∶1调整到2010年的1.67∶1。

舟山市地方志馆





“十一五”以来,全县城乡统筹发展水平稳步提高,城镇面貌显著改观,城市化率不断提高,2010 年,全县城镇化水平达到 61%,比 2005 年提高 11 个百分点。县域“一轴两翼”和“六大基地”发展框架初步形成,“大岛建、小岛迁”工程成效显著,有效地推进了海岛城乡一体化。小岛迁移居民多数在大岛中心村、中心镇和县城购房建房,实现了安居乐业,生活质量普遍提高。中心镇建设不断推进,人口向中心城区集聚,特别是竹屿新区建设日新月异,教育、医疗卫生、文化体育、商业购物等配套设施逐渐完善,一座现代化的港口新城初步形成。

全县在注重提高经济质量的同时,更加重视社会发展和民生改善,社会与民生方面的投入力度不断加大。平安岱山、法治岱山建设全面推进。2010 年,全县群众安全感满意率为 99.2%。国家基本药物制度全面实施,人民健康水平不断提高。城市 15 分钟、渔农村 20 分钟“社区卫生服务圈”基本建成。

城乡教育发展更加均衡，基本普及学前3年教育到高中段的15年教育。是年，全县高中应届高考考生上线比例为96.7%。城乡居民低收入和困难群体生活进一步得到保障，覆盖城乡的新型社会保障救助体系基本建立，建立健全了最低生活保障标准、城镇职工最低工资标准联动机制和城乡居民基本医疗保险制度等各类保障制度，基本实现城乡低保、渔农村新型合作医疗、城镇居民医疗保险3个“全覆盖”。城乡低保对象最低生活补助标准分别提高到360元和220元。

（撰稿：余军）

责任编辑：赵悠燕

创建省级生态县

中共岱山县委、县人民政府以科学发展观为统领，围绕加快建设“富强岱山、宜居岱山、开放岱山、和谐岱山”的总体目标，把省级生态县创建工作贯穿于经济社会发展的全过程，较好地实现了经济社会环境的协调发展。通过6年的努力，全县产业结构得到明显提升，海洋经济比重不断加大，重点区域、重点行业、重点企业污染治理取得成效，农村面源污染得到有效控制，集中饮用水水源地得到保护，环境保护能力和监管能力进一步加强。海洋经济为主导的工业体系，高效、优质的生态农业体系，生态观光、休闲型旅游体系基本形成，功能健全、结构合理、人与自然和谐的生态型城市初步建成。全县6个乡镇建成为省级生态乡镇，省级生态县创建任务顺利完成。2009年10月，岱山县人民政府向省环保厅提出省级生态县创建工作验收请示。2010年4月，岱山县被浙江省人民政府命名为省级生态县。

一、产业结构调整

工业经济结构调整　大力发展临港产业，充分利用深水港口资源，加大招商引资力度，先后引进了金海重工、日本常石、浙江东邦等一批重大临港项目。2009年，全县船舶修造业实现产值172亿元，成为浙江省首个船舶修造产业基地。在船舶工业强势拉动下，临港工业大步挺进。是年，全县临港工业实现产值190.51亿元，占全县工业总产值的比重达83.5%，海洋经济增加值达61亿元，占全县GDP总量的59.6%。推进传统产业升级。根据岱山县经济结构特点，大力推进水产加工行业项目改造和技术升级，完成了水产品加工业的“五大转变”：一是提高水产品加工的科技含量和附加值，从水产品粗加工转向水产品精深加工，实现产品结构转变；二是扩大资源加工规模，利用国内资源，争取国际资源，大力发展加工贸易，实现资源增长方式的转变；三是加强技术创新和新产品研发，不断拓展国外市场，积极抢占国内市场，实现市场的多元化转变；四是支持企业强强联合、合作经营，提高企业竞争力，实现企业规模化转变；五是创立品牌，培育品牌，实现水产加工业的品牌化转变。岱山县通衢水产有限公司、岱山宝发水产有限公司等水产企



浙江东邦修造船基地

业通过食品安全管理体系(HACCP)认证,其生产的产品出口韩国、南非、澳大利亚、美国、西班牙等地。

发展循环经济 大力推进企业清洁生产和环境管理体系认证,6 年间,全县共有舟山市海山密封材料有限公司、岱山县吉利海藻有限公司、岱山县金鑫海绵有限公司、舟山绍陈酒业有限公司、浙江舟富食品有限公司、岱山县腾华水产有限公司、浙江永乐铝轮制造有限公司、舟山岱美汽车零部件有限公司、舟山千岛水产有限公司 9 家企业通过了清洁生产审核。舟山市海山密封材料有限公司、岱山县金鑫海绵有限公司、浙江舟富食品有限公司、岱山县腾华水产有限公司、浙江永乐铝轮制造有限公司、舟山市蓬莱水产有限公司等企业通过 ISO14001 环境管理体系认证。通过调整产业结构,推行循环经济、清洁生产,2009 年,单位地区生产总值能耗降低 6.72%,化学需氧量(COD)排放量为 1300 吨,二氧化硫(SO_2)排放量为 884 吨,与 2005 年相比,净削减化学需氧量(COD)351 吨,下降 21.26%;净削减二氧化硫(SO_2)126 吨,下降 12.48%,完成"十一五"减排总量的 80%以上。2007、2008 年,岱山县连续 2 年被市委、市政府评为减排先进县。

发展生态农业 加快推进现代农业发展,农业生产结构进一步调整。以蔬菜为主的经济作物面积逐年扩大。同时,大力发展以钢质大棚为主的农产品栽培,发展钢质大棚 1000 多套。建成了面积 15200 亩(1013.33 公顷)的省级无公害农产品基地,岱东花生等农产品获国家级无公害农产品称号。进一步调整种植结构,抓好特色优势农产品基地建设和农作物新品种、新技术、新材料、新药肥的引进、试验、示范和推广。科学使用化肥技术,减少化肥使用强度,推广测土配方施肥技术,开展农药减量控害增效示范建设,扩大有机肥、生物肥、生态肥的使用强度。引导开发农用薄膜的回收再利用技术,提高农用薄膜回收率。通过把畜牧业与种植业相联结,实现"种养"一体化,有效处理农业废弃物,提高农产品品质,促进农业增效、农民增收。



无公害农产品——花生基地

发展生态渔业 坚持海洋资源可持续利用和海洋经济可持续发展的理念,积极实施东海渔区伏季休渔制度,至 2009 年底,全县共报废拆解了弃捕转产渔船和捕捞渔船 445 艘,转产转业捕捞渔民 2697 人,大大缓解海洋环境和海洋资源的压力。大力发展海水生态养殖,编制了《岱山县水产养殖布局规划》,严格实行养殖海域使用证管理制度。根据环境容量合理控制养殖密度,积极推广高标准生态型海水养殖模式。2009 年,全县水产养殖面积 26974 亩(1798.27 公顷),其中无公害水产品养殖面积达 12279 亩(818.60 公顷),水产养殖产量达到 1.02 万吨。实施人工渔礁工程,其中秀山三礁人工渔礁工程投沉报废船舶 86 艘,形成礁体 3 万空立方米。大力实施增殖放流,6 年来,共计放流 4 个鱼类品种 1230 万尾,有效改善了近岸海域的生物资源状况。

发展海洋生态旅游业 充分利用海岛丰富的旅游资源,大力发展海洋生态旅游业,把岱山打造成长三角著名的海上休闲度假基

地。编制完成了《岱山县风景名胜区总体规划》、《岱山旅游发展总体战略及策划》，确定了以“岱山本岛为中心，衢山岛、秀山岛为两翼”的扇形放射状结构。加快旅游景点建设，初步建成了秀山岛东部沙滩群、凉峙沙龙、鹿栏晴沙海滨度假区，双合石壁、磨心山、观音山风景浏览区；逐步完善了石壁残照、燕窝石笋、书字奇岩、碧海金沙、螺山烟波、倚空云霁、石桥春涨等一系列景点设施。秀山岛顺利通过国家3A级旅游景区考核验收，秀山岛海钓公园、东沙古镇一期等旅游项目相继完工。建成富有海岛特色的系列博物馆。加快休闲渔业开发，“渔家乐”特色旅游蓬勃发展，建成了秀山“兰秀渔庄”和衢山凉峙村、田涂村“渔家乐”旅游项目，兰秀渔庄“渔家乐”、东沙镇休闲渔业基地、衢山田涂休闲渔业基地等被列入浙江省休闲渔业示范基地，秀山秀东村被授予“浙江省农家乐特色村”称号。通过举办中国海洋文化节，着力打造中国海洋文化旅游品牌。2009年，全县接待旅客达156万人次，比2003年增长2.47倍；旅游收入达10.15亿元，比2003年增长3.61倍。



水龙吟休闲渔庄

二、基础设施建设

构建生态型海岛港口旅游城市框架　编制完成了岱山县县域总体规划、岱山县城道路网系统专项规划、岱山县城排水专项规划、岱山县村庄布点规划、岱山县城乡供水一体化规划报告，确立现代化港口旅游城市战略目标。县城建成区面积扩大到6.68平方千米。

重点工程建设　完成定海—高亭、高亭—长涂、高亭—衢山电力联网，进行了城网、农网改造。水利设施建设进展顺利，实施枫树大长坑水库、新罗家岙水库、馒头山水库等新建、扩容工程，东沙水库、黄官泥岙水库等29座水库“千库保安工程”全面竣工，建成岱山本岛、衢山、长涂、秀山四大岛共计18000吨/日海水淡化厂和大陆引水工程。旧城改造步伐加快，新区面貌日新月异。交通设施不断改善，双合车渡码头、岱山县长途客运站等新建工程相继竣工并投入使用。交通网络更加完善，城乡交通更加便捷。

城乡人居环境　开展了通道两侧生态观光廊道、城镇景区景观林、沿海防护林、生物防火林带、库区多功能防护林建设、矿山复绿六大绿色生态建设工程，完成绿化面积44512亩(2967.47公顷)。加强生态公益林建设，全县划定生态公益林建设面积15.80万亩(10533.33)，已建成生态公益林6.50万亩(4333.33公顷)。完成绿色通道建设5千米，对5处废弃矿山进行复绿。建成了秀山省级湿地公园和磨心山森林公园。加强村庄绿化，建成了司基银杏村、龙头香樟村和石马岙桂花村等绿化特色村。全县形成了以生态公益林、沿海防护林为主体，经济林和城市绿化为配套的县域绿化系统，全县森林覆盖率达到45.1%。

开展坟墓专项整治　2004—2009年，开展了声势浩大的坟墓专项整治。把整治重点放在城区周边及“三沿五区”范围内，迁移、绿化坟墓22331穴，新建生态墓区13处，建成骨灰纪念堂3处，生态葬法覆盖了82个行政村。



湿地公园

在城市建设中融入生态理念　按照“显山、露水、见秀”的思路,精心做好城区的形象设计。建成了县文化广场、仙洲公园、蓬莱公园等一批休闲公园,为群众提供了舒适的休闲场所。中心城区建成绿地 150 余万平方米,城区绿化覆盖率达到 40.6%,人均公共绿化面积达到 19.24 平方米,逐步实现了从绿化到美化的转变。

生态重点工程　控制污染物排放总量,落实减排任务,加快环境工程建设。城区污水处理厂一期 1 万吨级实际负荷已达到日处理 0.70 万—1 万吨能力,岱东、岱西、东沙、长涂建成区和秀山中心村生活污水处理设施投入运行,衢山镇日处理能力 0.50 万吨的生活污水厂一期工程建成投运。全县生活污水总处理能力达到 1.80 万吨/日,削减化学需氧量(COD)980 吨/年。关停拆除了 4 家黏土砖瓦窑企业,完成了 3 家企业 4 台 4 吨以上锅炉的脱硫,削减二氧化硫(SO_2)61 吨/年。建成了日处理能力 95 吨的生活垃圾卫生填埋场,以及渗滤液处理工程和日处理能力 20 吨的粪便无害化处理场。乡镇新建垃圾压缩中转站 4 座,配置垃圾压缩运输车 16 辆。村均配置了环卫设施,建立了环卫保洁的长效机制,生活垃圾集中收集行政村覆盖率达 100%,全县建立了“户集、村收、镇中转、县统一填埋处理”的垃圾保洁制度。

三、环境污染综合整治

优化工业布局　按照“布局集中、用地集约、产业集聚、平安和谐”的总体要求,大力推进岱山经济开发区、东沙工业基地等工业集聚区开发。将分散的电镀加工企业全部迁入东沙工业基地,进行污染集中控制。将岱山本岛的船舶修造企业和分散于城区、城郊的豆制品行业整合后集聚在岱山经济开发区。

工业污染防治　全县 400 多家工业企业均建立和完善了环境管理制度和监测手段,使县域工业污染源全部实现了达标排放。完成了对东沙镇泥峙江窑工业区块的污染整治。整体搬迁了位于高亭城区的高亭个私工业小区。完成了全县 80%以上水产企业的废水治理和省、市、县重点污染企业的污染治理,提升了企业的环境治理水平,维护了区域生态安全和社会稳定。

农村环境整治　整治畜禽养殖污染,2005 年,出台了《岱山县畜禽禁养区、限养区划分方案》,划定禁、限养区范围。关停转迁禁养区养殖场 9 个,其中关闭家禽养殖场 5 个,转迁养猪场 4 家,拆除各类建筑物约 5000 平方米。建成有机肥加工车间 1 家,年生产有机肥约 0.10 万吨。对全县 7 家 200 头以上规模化养殖场的排泄物进行沼气化治理,建成沼气池 7 座,容积达 1000 立方米。

治理农村生活污水　2005 年起,在全县开展农村生活污水治理,安排专项资金用于以奖代补,选择省、市新农村示范村、饮用水源保护区和风景旅游区内的农村开展生活污水治理。工程经验收合格后按总造价的 60%予以奖励,不足部分由镇村自主解决。各村

根据实际情况，分别采取无动力厌氧、微动力耗氧、湿地和小型沼气4种治理模式。至2009年末，全县共有56个行政村开展了生活污水治理，覆盖率达65%。

环境执法　加强建设项目的环保管理、执法与服务，从源头上控制新污染源。执行环境影响评价制度和“三同时”制度，杜绝污染严重项目的引进。实施排污许可证核发制度，推行污染企业环境保护目标责任制考核，使全县新、改、扩项目排污量得到有效控制，基本上做到增产不增污或增产减污。加强对重点建设项目的环境监管，金海重工股份有限公司、常石集团(舟山)修造船有限公司、东邦修造船有限公司、海舟修造船有限公司均落实了工程环境监理措施。全县化学需氧量、二氧化硫2项主要污染物控制在省、市下达的排放总量范围内，工业污染防治成效显著。综合运用法律、经济、行政等多种手段，严格执法，严厉打击各类环境违法行为。

四、绿色创建

岱东、秀山、岱西、东沙、长涂、高亭6个乡镇先后被命名为省级生态乡镇。至2009年末，全县累计建成县级生态村43个、省级绿色企业2家、省级绿色学校8所、省级绿色社区2个、省级绿色饭店2家、省级绿色医院1家、省级绿色家庭13户。通过一系列创绿工程，进一步推进了机关、社区及企事业生态文明建设，大大提升了城市品位，荣获“省级文明县城”和“省级卫生县城”称号。

五、生态示范县创建成效

经济实力大幅提升　全县GDP从2003年的30.86亿元增加到2009年的102.36亿元，增长2.32倍。财政总收入从1.94亿元增加到9.32亿元，增长3.80倍。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到21978元和12791元。城乡居民人均储蓄存款余额达23000余元。县域经济实力不断增强。

产业结构不断优化　渔农业产业化进程加快，有机、绿色、无公害农产品的比重不断增大，占种养殖面积的44.9%。工业产业优化升级，特色明显，风能、海水淡化等新兴产业加快发展，船舶修造、水产加工、玩具制造、电机制造、汽配制造、化纤制造等六大主导行业产值占全县工业总产值的89.5%。现代服务业增势强劲，以生态旅游为重点的生态产业蓬勃发展。创新体系不断完善，科技成果加快转化，被评为全国科技进步县。

城乡面貌显著改善　生态型、组团式的现代化岛城框架基本形成，城市功能不断完善，新城建设粗具规模，旧城改造扎实推进，基础设施进一步完善，城市品位得到提升。建成区面积达6.68平方千米，建成区人口6.50万人，全县城市化水平达到50%。连线成片推进农村环境整治，累计建成示范整治村61个，其中省级示范村9个、市级示范村4个，示范整治村比率达71%。

生态环境保持优良　集中式饮用水源地水质合格率为100%，小高亭水库、黄官泥岙水库等六大主要供水水库水质常年保持在Ⅲ类水以上。大气环境优良，区域声环境质量达标，全县环境污染得到了有效控制。

社会事业全面进步　教育事业加快发展，教育教学设施持续改善，适龄儿童小学入学率99.92%，适龄少年初中入学率99.8%，全县初中升高中比例达到98.4%。教育强镇(乡)创建率达100%，通过了省教育强县复评。公共卫生和基本医疗服务体系不断健

全,农村、社区卫生服务水平有效提升。人口与计划生育工作成效明显。文化体育事业繁荣发展,青少年活动中心、广电中心相继建成,电视“村村通”工程全面完成。防灾减灾能力增强,水利设施建设成效显著,荣获浙江省第十四届“大禹杯”银奖。社会保障体系日趋完善,社会保险覆盖面不断扩大,覆盖城乡的新型救助体系初步建立,社会救助能力不断提高,社会和谐,人民安居乐业。

岱山县创建省级生态县建设指标完成情况

名　称		单　位	省级指标	完成情况
主要农产品、水产品中有机、绿色及无公害产品种植面积的比重		%	≥40	44.9
森林覆盖率		%	≥45	45.1
需治理废弃矿山的治理率		%	≥90	95.0
“三沿五区”坟墓治理率		%	≥90	94.2
生态葬法行政村覆盖率				95.3
环境质量	水环境		基本达到功能区标准且断面过境河流水质不降低	达　标
	气环境		达到功能区标准	达　标
	声环境		达到功能区标准	达　标
化学需氧量(COD)排放强度		千克/万元(地区生产总值)	<4.5 且不超过省总量控制指标	1.60 且不超过省总量控制指标
城镇生活污水集中处理率		%	≥60	73.7
工业用水重复利用率			≥60	60.5
城镇生活垃圾无害化处理率		%	≥90	92.4
工业固体废物处置利用率			≥90 无危险废物排放	98.0 无危险废物排放
城镇人均公共绿地面积		平方米	≥12	19.24
规模化畜禽养殖场粪便综合利用率		%	≥90	97.7
集中式饮用水源水质达标率		%	100	100

(撰稿:韩永波)

责任编辑:李淑霞

渔业“三关”活动纪实

2008年，岱山县多次发生重大渔业生产安全事故，渔民的生命财产受到严重损害，给渔区社会稳定带来一定影响，也暴露了当前渔业安全管理中的诸多问题。为进一步加强渔业安全生产管理，有效遏制渔业重特大事故的发生，促进渔业健康持续发展，切实维护渔民的生命财产安全，2008年11月，中共岱山县委决定在全县开展“关注渔业、关心渔村、关爱渔民”活动。通过这一活动，全县的渔业安全管理机制得到了进一步理顺，渔业安全管理制度进一步健全落实；渔船超载、超高、超风力航行现象得到根本遏制；渔船安全设施配置全面落实，渔船老大的安全意识明显提高，渔业安全生产状况得到根本性改善。

一、精心研定开展方案

根据县委“关注渔业、关心渔村、关爱渔民”的“三关”活动要求，由县政府牵头协调各部门，制定“三关”活动方案。活动分三个阶段：第一阶段为调研发动阶段，时间在2008年12月1日前，主要任务是分析问题和研究解决办法，继而开展宣传发动，形成舆论氛围；第二阶段为集中整治阶段，时间在2009年春节前，主要任务是对渔船超载和抗风作业行为进行集中整治，并积极向上反映帆张网渔船不安全问题最多，必须进行更新改造，争取整治工作能得到省市渔业执法部门的支持；第三阶段为深入推进阶段，时间为2009年春节后，主要任务是县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县公安局、县边防大队、县安监局、县海洋与渔业局、县卫生局、县文广新闻出版局、县妇联、共青团岱山县委、乡镇机关、学校、各社区、渔业村（社）等部门和单位各尽其责步调一致积极参与活动。

二、通力协作认真组织落实

2008年11月24日，由县政府牵头，县海洋与渔业局、县安监局、县委政法委、县公安局、县边防大队等单位组成工作组进驻衢山镇，并且随即召开镇干部会议，统一思想、明确目的，具体部署方案实施，参加对象主要为工作组成员，衢山镇镇长、渔业副镇长、政法委员，船舶安全管理站正副站长，县海洋与渔业局衢山分局局长。11月25—27日，由分管渔业的副县长、县海洋与渔业局局长和衢山镇镇长带队，分3个工作组，分别到衢山镇万良渔业专业合作社和万南、涨网套、大龙潭、石子门、岛扎、小衢、黄沙等8个重点渔业村（社）进行调研，并走访老大家庭，每组走访3—5户。各小组在座谈和走访中，广泛听取渔业村（社）干部、渔民老大和家属、老轨以及普通船员的意见和建议，对衢山渔业安全生产管理存在的问题和对策进行了认真分析和研究。在工作组的大组会议上，各分组将每天的工作情况进行反馈和交流。11月28日，工作组对各分组的调研情况进行汇总和梳理，并就下一步如何围绕活动主题，积极营造氛围，提出解决突出问题主题意见，初步确定了全县渔业违规行为集中整治方案。11月29日下午，召开了由衢山镇社区干部、渔业村（社）干部、部分渔业退休干部和在家老大、家属参加的“关注渔业、关心渔村、关爱渔民”活动动员大会，传达县委常委扩大会议精神，提出开展渔业安全生产集中整治行动具体做法和要求。县海洋与渔业局下发了《关于开展

渔业安全生产集中整治行动的通知》紧急文件,决定以渔业安全事故高发的衢山镇为重点,在全县开展渔业安全集中整治。

2008年12月2日,由县委副书记、县纪委书记、县委常委、衢山镇党委书记、县政府分管渔业的副县长为组长,县委宣传部、县海洋与渔业局、县安监局、县委政法委、县公安局、县边防大队等单位人员组成的工作组再次进驻衢山,并分成11个工作小组,按区域包干,逐村逐船开展渔业安全集中整治统一行动。工作小组深入渔业村(社),分别召开渔村干部、渔船老大、老大家属等参加的渔业安全教育会议,同时通过广泛深入的宣传发动,部署周全的统一行动。全县各级、各部门以先抓宣传教育,后抓组织措施落实,紧紧围绕"求实效、创特色、做到位"的目标,下渔村、上船头,开展了多种形式的渔业"三关"活动。

三、整治有力效果显著

为了进一步规范帆张网渔船管理,县海洋与渔业局研究出台了《岱山县帆张网渔船整治方案》、《岱山县海洋渔业船舶安全救助信息系统管理办法》和《岱山县渔船总量控制实施办法》;进一步完善《岱山县渔船老大违规记分办法》及《渔船黑名单制度》,健全渔船"编组生产、同进同出、相互救助"的群众安全生产自救互救制度;"强制"推行渔船值班制度,实施渔船值班日志记录办法,并采用渔场平安指导船洋面检查和岸上管理部门"应答式"指令抽查等方式,严格促使渔船真正落实值班瞭望制度。率先在县海洋与渔业局衢山分局配备11名渔业执法协管员,直接派驻各渔村协助开展以渔业安全监管为重点的渔业管理工作。高亭、衢山2个镇充分发挥现有的集渔业执法检查、基础管理、宣教培训、渔业指挥等功能于一体的渔业综合管理中心的作用;长涂、岱东、岱西、东沙、秀山等乡镇根据辖区实际,分别组建渔业指挥中心或信息中心,进一步加强和调整渔业安管员队伍。

县委组织部组织各乡镇相关人员到岱东坷鱼人渔业合作社召开渔业规范化管理、双网格管理工作经验现场会。县卫生局组织600多名渔船卫生员开展应急救护培训。县妇联组织310多名渔民老大家属,邀请死难渔民家属切身说教,启发教育渔嫂关心渔业生产安全。渔区建立老大家属联谊会、安全促进会,倡导"优秀渔业平安家庭"、"好渔嫂"评选制度,切实发挥好渔嫂最直接、最生动、最有效的教育作用。县教育局、共青团岱山县委在各学校组建安全知识宣传先锋队,开展安全知识进学校、"小手牵大手"等活动。县文广新闻出版局以说唱、小品等群众喜闻乐见的形式,精心编排了10多个节目,到渔业社区巡回演出。新闻媒体跟踪报道"三关"工作进展情况,营造全社会关心、支持、配合渔业安全生产工作的热烈氛围。各乡镇结合渔业"三关"主题活动,建立"三关"服务团队,有针对性地挨家逐户开展工作。

县有关部门在渔村积极实施妇女就业工程,加强对青壮年妇女免费技能培训,提高渔区妇女就业率。财政、教育、卫生等部门加大对海岛渔村的教育、医疗卫生等方面的投入和加大教师、医生的下乡力度,并且加快实施渔村改厕改污工程等。2010年,经县政府决定,专项安排渔业基础设施资金200万元,计划在2年时间内对全县重点渔业乡镇、重点渔业村社的渔用网场建设给予资金扶持。是年,对万南渔业专业合作社、石子门村、桂花渔业专业合作社、岛扎村、塘岙村、龙潭村、东海湾对拖网捕捞专业合作社、港南渔业专业合作社等8个网场建设项目补助资金84

万元。

渔业“三关”活动的深入开展，有力地纠正了重生产、轻安全错误倾向，增强了生产不忘安全、安全促进生产的思想认识，建立健全了渔业安全生产管理制度和工作班子，使全县渔业生产的安全状况得到了根本好转，渔业安全事故大大减少。社会各界舆论评价：“三关”活动是党和政府关心民生，珍惜生命，从根本上促进岱山渔业发展的施政举措。

（撰稿：姚建平）

责任编辑：汪益德



11月20日，220千伏岱山蓬莱输变电工程奠基仪式

220千伏岱山蓬莱输变电工程竣工投运

经济发展，电力先行。人民生活需要用电，在国民经济和社会发展中电必不可少。解放初期，无电厂可言，发电单位多自发自用。1958年，境内组建高亭电厂，装机容量300千瓦。1979年，县电力公司成立，在小蒲门建2×1500千瓦汽轮发电机组。1988—1994年，建浪激渚2×12000千瓦火力发电厂。2000年，舟山至岱山电力联网工程动工，结束了“孤岛电网”的历史。此后10年，电力部门不断加大投入，改造电网，努力保障全县生产生活用电。但随着临港工业的迅猛发展和人民生活的不断提高，用电需求井喷式扩大，给电力部门带来了前所未有的压力。为根本解决问题，2005年，市电力部门提出220千伏舟山与大陆联网工程方案，包括岱山电网电压从110千伏向220千伏的跨越，工程于2010年12月竣工投运，实现了电力先行的承诺，保障了全县经济发展和人民生活提高用电的需求。

一、220千伏岱山蓬莱输变电工程是岱山实现可持续发展的需要

近年来，浙江海洋产业上升为国家战略，舟山包括岱山本岛及衢山岛在内的舟山群岛海洋产业集聚区规划得到了省政府的基本认可。2006年，岱山县委、县政府抓住这一历史机遇，提出把岱山建设成海洋经济强县的目标；2007年，又提出了实施工业强县战略任务。5年来，全县临港产业快速发展，三次产业结构不断调整，从2006年的22.4∶37.1∶40.5调整至2010年的14.2∶57.2∶28.6，第二产业比重不断加大，特别是工业产值增长迅速，2006年全县实现工业总产值78.33亿元，至2010年工业总产值达到300.54亿元，年均增长40%。工业中又以船舶工业发展最为迅猛，2006年船舶工业实现产值21.54亿元，至2010年，船舶工业实现产值达到239亿元，是2006年的11倍，年均增长82.5%。常石集团、金海重工、海舟船舶等一批大型修造船企

岱山网上方志馆

业相继登陆岱山。临港工业的快速发展,加上居民用电需求的不断提高,带来了电力负荷的不断扩大,2006 年全县电网最大负荷为 4.53 万千瓦,到 2010 年达 13.08 万千瓦,年均增长 30.4%。全县用电量 2006 年为 20020 万千瓦时,2010 年达到 64126 万千瓦时,年均增长 33.8%。随着电力需求的不断旺盛,近几年,夏季高温期间,岱山 2 台主变时常过载运行,岱山电网因网架结构相对薄弱而造成电力供应不足的矛盾日显凸现。“十二五”时期,是舟山大开发、大开放、大发展的关键时期,岱山将迎来新的发展高潮,如果岱山电网仍保持原有电网结构,会成为制约岱山经济发展的瓶颈,所以建设 220 千伏岱山蓬莱输变电工程成为岱山实现可持续发展的首要工程。

二、220 千伏岱山蓬莱输变电工程建设的背景和前提

220 千伏岱山蓬莱输变电工程是在 220 千伏舟山与大陆联网工程背景下实施的。2005 年,舟山电力部门提出 220 千伏舟山与大陆联网工程方案。根据方案规划,舟山电网将建成渔都、岱北、舟北、六横等多个 220 千伏变电站,实现本岛 220 千伏双环网的主网架结构。同时实现岱山、六横等地电压等级由 110 千伏向 220 千伏的跨越式发展,充分保障舟山“一城诸岛”等重点区域经济发展的用电需求。所以 220 千伏岱山蓬莱输变电工程是舟山电网 220 千伏网架关键工程之一,是破解岱山电网、嵊泗电网发展瓶颈的核心工程。

三、220 千伏岱山蓬莱输变电工程实施过程

2007 年 9 月 18 日,220 千伏舟山与大陆联网工程正式动工。2009 年 8 月,大猫山 370 米输电铁塔结顶。2010 年 1 月,高度 199 米的海上铁塔结顶。是月 20 日,220 千伏岱山蓬莱输变电工程动工建设。按照舟山电力局基建工程总体安排,11 月 24—29 日,为 110 千伏舟山本岛—秀山—岱山输电线路(新舟岱线)切割施工期间;12 月 6—24 日为舟岱 1932 线、浪激 1932 线升压改造期间;22—28 日为 35 千伏岱幸 3324 线切割期间。其间,岱山本岛电网、衢山电网出现单回电源线路供电情况,供电可靠性存在极大风险。针对可能出现的电网停运现象,舟山电力局与岱山电力公司商研了各类电网应急预案和不同电网运行方案,通过多方讨论,科学审慎地制定了《岱山电网大面积停电事故应急预案》、《岱山县电力公司 220 千伏升压改造期间电网大面积停电保供电应急预案》、《岱山县电力公司信息发布与新闻发布应急预案》等各类应急预案和操作手册,并对各应急处置措施作出安排,争取各方面的电力能源,最大限



220 千伏岱山蓬莱输变电工程开工典礼

度保障全县用户在大面积停电期间的生活用电和其他急需用电。此外，衢山岛 35 千伏岱幸 3324 线在切割期间，衢山电网出现单回电源线路供电情况，县电力公司海缆保护措施紧步跟上，采取了雇佣专门船舶进行现场监管；事故特发区域及瞭望台进行 24 小时蹲点管理，防止外力因素破坏，同时组建海缆故障抢修小组；添置和维护警示牌等措施，确保海缆安全运行。

岱山电网升压改造经历 6 个阶段："浪激 1932 线"向"新舟岱线"切割阶段；"新舟岱线"投运、110 千伏兰秀变投运阶段；"新舟岱线"试运行阶段；舟岱 1931 线、浪激 1932 线升压改造阶段；220 千伏岱山变电所投运阶段，以及 220 千伏岱山变电所 110 千伏送出工程投运阶段。12 月 24 日，220 千伏蓬莱输变电工程正式投运，岱山电网实现从 110 千伏电压等级到 220 千伏电压等级的历史性跨越。

四、220 千伏岱山蓬莱输变电工程投运后的效应和发展趋势

220 千伏蓬莱输变电工程投运后，岱山电网电压升至 220 千伏，最高供电能力从 10 万千瓦飞升至 20 万千瓦。岱山电网形成以 220 千伏变电所为主要电源，以 110 千伏电网为主要电源传输网架，以 220 千伏岱山变为全县电源支撑点，通过二回 220 千伏线路与舟山联网，一回 110 千伏线路作为备用的网架结构。"220 时代"到来，将从根本上提升岱山电网的供电质量和可靠性，为全县"十二五"，乃至"十三五"的发展提供强有力的电力保障。220 千伏蓬莱输变电工程的顺利投运，为嵊泗联网工程提供合适的电源接入点，为嵊泗电网实现与浙江电网的联网创造条件，从而实现浙江电网的完整和统一。



12 月 24 日，220 千伏岱山蓬莱输变电工程顺利投入运营

根据"十二五"规划，岱山电网以坚强网架为基础，大力发展海岛智能电网的研究和建设，打造结构合理，技术先进，信息畅通，安全可靠，环境友好，资源节约，具有鲜明海岛特色的现代化电网，不断提高"蓬莱仙岛"的供电可靠性，争做加快海洋产业集群集聚、构建现代海洋经济体系的电力先行官。到"十二五"末，岱山电网将具备充足的供电能力，满足各类用电负荷增长的需要，供电质量及可靠性达到标准，电力建设取得应有的社会及经济效益，设备得到更新，网络结构完善合理，逐步形成技术先进、安全可靠、经济灵活的强大网络。

（撰稿：李海民）

责任编辑：虞鹏程

县情综述

历史沿革

岱山在唐朝开元二十六年(738)始建蓬莱乡。元《大德昌国州图志》载:“岱山在海之北,传所谓岱舆蓬莱,或者名始于此。”岱山岛是境内最大岛。明、清两代,岱山诸岛历两次人口大迁徙,弃管300年,衢山岛时间更长。

据境内大舜庙后墩、北畚斗、孙家山3处遗址出土的石器、陶器考证,在新石器时代至商周时期,境内已有人类生息。春秋时,属越国甬东地。秦时,属会稽郡鄞县。两汉、三国、南北朝时,属地因之。隋属句章县。唐武德四年(621),属鄞州。八年,属鄞县。开元二十六年(738),始置蓬莱乡,隶翁山县。广德元年(763),袁晁农民起义军占领翁山,县废,蓬莱乡隶鄞县。五代后梁开平三年(909),蓬莱乡隶鄞县。宋熙宁六年(1073),蓬莱乡隶昌国县。元至元十五年(1278),蓬莱乡隶昌国州。明洪武二年(1369),蓬莱乡隶昌国县。洪武十九年(1386),倭寇侵扰,朝廷迁徙岛民入内地,次年蓬莱乡废。嘉靖四十年(1561),倭患匪乱稍平,沿海人民陆续来岱山、衢山等岛捕鱼、垦荒定居。清顺治十四年(1657),清朝廷以“舟山不可守”为由,再次迁徙居民入内地。康熙二十七年(1688),舟山展复,建定海县,展复蓬莱乡。衢山岛以其“地处险远”,仍为禁地。康熙五十一年(1712),内务府员外郎戴保提请召民开垦衢山岛,未准。道光二十一年(1841),有议出让衢山岛土地于民,“缴价助饷”,未果。光绪元年(1875),开征衢山岛赋税,遭民反抗。光绪四年(1878),定海直隶厅派兵镇压,捕诛为首的金屹兰及其亲属等20余人,丈地征赋。光绪六年(1880),设衢山庄,隶蓬莱乡。光绪三十四年(1908),撤蓬莱乡,改设第九、第十两个选区,隶定海县。宣统二年(1910),建岱山镇及第二十一乡(长涂)、第二十二乡(秀山)、第二十三乡(衢山,含大洋山),隶定海县。民国38年(1949)8月,建嵊洲县(从定海县析置),为岱山置县之始。1950年5月,岱山解放,废嵊洲县,并入定海县。1953年4月,析定海县所辖岱山、衢山两区,建岱山县。1958年10月,撤岱山县,并入舟山县。1962年4月,恢复岱山县;从岱山县析衢山区,嵊泗县析洋山、滩浒等地建大衢县。1964年6月,撤销大衢县,并入岱山县,原大衢县所属洋山、滩浒等地划归嵊泗县。岱山置县至今,为全国12个海岛县之一。

地理概况

岱山位于浙江省沿海北部、舟山群岛中部，在长江、钱塘江、甬江入海交汇处，东连公海；东南至黄大洋、小板门水道，连接普陀区海域；西南至灰鳖洋；南至灌门水道，与定海区海域相交；西至七姊八妹列岛，与平湖、慈溪市海域交界；北至川湖列岛，与嵊泗县海域相邻。境内大部分山峰海拔在 200 米以下，最高点衢山岛观音山，海拔 314.40 米。地理坐标北纬 30°07′—30°38′，东经 121°31′—123°17′。县域东西长 169.60 千米，南北宽 57 千米，总面积 5242 平方千米。其中海域面积占 93.8%，陆域面积 326.50 平方千米。海岸线长 717 千米。

境内地质构造为白垩纪火山岩，主要为凝灰岩及酸性熔岩、火山岩、花岗岩等。海域属东海浅海大陆架海区，水深 10—40 米，面积 4915.50 平方千米，分岱衢洋、黄泽洋、灰鳖洋、黄大洋 4 个海区。

境内海域介于长江口南端、杭州湾外缘，与多条国际航线连接，至日本、韩国、俄罗斯及东南亚各国等重要口岸甚为便捷，与亚太地区的新兴港口呈扇面辐射。国内航线可直通宁波、上海、南京、大连及厦门、广州、香港、澳门、台北等港口，有扼东部江海联运和长江黄金水道要冲之优势，在长江三角洲中具有通江达海的区位特点，其可利用的航道、深水港、岛屿等资源丰富。随着沿海省市经济的大幅度增长，远洋进出口货物骤增，岱山成为“长三角”对外贸易的物流通道和海上的集散基地。

自然资源

岱山素有“蓬莱仙岛”之称，具有独特的区位优势、海洋自然资源优势，以及以海洋博物馆系列和群众性海洋文化活动为主轴的海洋文化优势，在中国海洋文化建设中具有十分重要的地位、作用及影响。

境内拥有上千年的渔盐历史，为全国十大重点渔业县之一、浙江省最大产盐县，以“渔盐之利、舟楫之便”名闻遐迩。海洋资源蕴藏丰富，渔场水域宽阔，水质肥沃。海洋生物种类繁多，渔业资源十分丰富，仅鱼类就有 300 余种，曾是著名的“岱衢族”大黄鱼的故乡，为中国东海的一座“活鱼库”。

境内拥有华东地区极为丰富的风力资源，尤其是衢山岛年均风速在 6.90 米/秒以上，风能有效密度大于 1700 瓦/年平方米，有浙江省规模最大风力发电场运行。

港口资源得天独厚，拥有岸线 717 千米，其中水深 10 米以上岸线 108.90 千米，水深 20 米以上的岸线 24.50 千米。天然港湾众多，形成有丰富的深水良港和航道资源。已开发的港口水深流顺，锚地开阔，稳泊条件好。为建造 20 万吨—30 万吨货物中转码头及第六代集装箱码头的理想地址。

境内主要航道有 29 条，均建有航标设施，可通行 1000 吨—10000 吨级船舶。海域锚地较多，主要有 22 个。此外，尚有不少锚地，可供小型船舶停泊、避风。

境内气候宜人，属北亚热带南缘海洋性季风气候。自然景观绚丽多姿，渔家风情浓郁诱人，鹿栏晴沙、双合石壁、佛教文化、新石器时代文化遗址，以及港湾、渔村风情构成了独具魅力的“蓬莱仙岛”胜景。旅游领域不断扩大，从岛上游向海上游延伸，品位不断提升，拥有一批以渔港美景为主题的休闲度假村。为省级旅游风景名胜区，是休闲旅游度假的“海上花园”。

境内海洋文化底蕴深厚，名士、学者、诗

舟山网上方志馆

人、画家辈出,尤其是渔民画蜚名中外,被国家文化部命名为“中国现代民间绘画画乡”。岛上遗风古迹犹存,民俗民间文化丰富多彩。渔民谢洋(祭海)、舟山渔民号子、徐福东渡传说分别被列入国家、省级非物质文化遗产名录,岱山县获浙江省“民族民间艺术(渔歌)之乡”称号。

气 候

境内气候受西太平洋、欧亚大陆影响,季风显著,四季分明,夏无酷暑,冬无严寒,昼夜温差小,温暖湿润,光照充足,雨量较邻近内陆偏少,全年多大风,春季多海雾,夏秋多热带气旋(包括热带风暴、强热带风暴和台风),冬季少冰雪。属北亚热带南缘海洋性季风气候。

春季自3月26日起至6月15日结束,82天。南北风交替出现,东南风多于偏北风。天气晴雨多变,会出现较长时间的低温阴雨,降水明显增多,湿度大。气温回升呈跳跃式,日平均气温介于10℃—22℃之间。伴倒春寒,出现机遇为两年1次,4—5月多海雾,雾日数为各季之最,是春暖花开的季节。主要灾害性天气为倒春寒、大雾。夏季自6月16日起至9月30日结束,107天。受太平洋副热带高压影响,盛行偏南风,气温为全年最高,日平均气温在22℃以上。6月中旬至7月上旬为初夏梅雨期,进入盛夏季节,除偶有雷阵雨、台风影响外,以晴热少雨天气为主,日照多,蒸发量大,多热带气旋,为最热的季节。日极端最高气温一般在33℃—35℃之间。无酷暑,35℃以上日数较少出现。主要灾害性天气是热带气旋、干旱。秋季自10月1日起至12月5日结束,66天。太平洋副热带高压减弱,大陆高压势力日趋加强,冷空气逐渐活跃,偏北风多于偏南风,气温始呈波状下降,常“一场秋雨一场凉”,日平均气温介于10℃—22℃之间。10月下旬后进入深秋季节,降水减少,空气干燥,白天暖,夜间凉,系秋高气爽的季节。主要灾害性天气为低温连阴雨、秋旱、台风。冬季自12月6日起至翌年3月25日结束,110天。受大陆冷高压控制,北方冷空气频繁南下,盛行偏北风,气温急剧下降,日平均气温在10℃以下,大风天数多于其他各季,是全年最冷季节,但月平均气温仍在5℃以上。日极端最低气温通常在-1℃—3℃,无严寒。主要灾害性天气为大风、干旱。

人 口

【人口总量及分布】 2010年末,全县户籍人口191061人,其中岱山岛112491人,占全县总人口的58.9%;人口密度927.80人/平方千米。县城高亭镇人口64837人,比2009年增加46人,占全县总人口的33.9%。东沙、衢山、长涂、岱西、岱东、秀山等乡镇人口126224人,占全县总人口的66.1%。

2009—2010 年乡镇人口密度变化

单位:人,人/平方千米

年份	人口总数和密度	岱山县	高亭镇	东沙镇	衢山镇	长涂镇	岱西镇	岱东镇	秀山乡
2009 年	人口总数	191403.00	64791.00	18339.00	56550.00	13875.00	15430.00	14069.00	8349.00
	人口密度	724.65	1231.07	920.63	842.65	262.29	593.69	619.78	364.90
2010 年	人口总数	191061.00	64837.00	18193.00	56487.00	13806.00	15364.00	14097.00	8277.00
	人口密度	723.36	1231.94	913.30	841.70	260.98	591.15	621.01	361.76

【人口变动】 2010 年,全县出生人口 1081 人,出生率 5.65‰;与 2009 年的出生人口 972 人、出生率 5.07‰相比,出生人口增加 109 人、出生率上升了 0.58 个千分点。全县死亡人口 1650 人、死亡率为 8.62‰;与 2009 年的死亡人口 1594 人,死亡率 8.32‰相比,增加了 56 人,升高了 0.30 个千分点。人口死亡率大于出生率,人口呈自然减少,合计减少 569 人。自然增长率为-3.0‰。至年末,全县有家庭户数 81094 户,比上年减少 267 户;总人口 191061 人。总人口比 2009 年 191403 人减少 342 人。随着市场经济不断发展,人口流动日趋频繁。是年,外省、市县(区)迁入 3389 人,迁往外省、市、(区)3162 人,迁入大于迁出 227 人。机械增长率 1.2‰。

【人口构成】 2010 年,从年龄构成看,全县 60 岁以上 38552 人,36—60 岁 92115 人,18—35 岁 39104 人,18 岁以下 21290 人。36—60 岁的中年人口占总人口的 48.2%。从人口性别构成看,男性 94748 人,占 49.6%;女性 96313 人,占 50.4%;性别比为 98.4 / 100。是年出生的 1081 人中,男性为 536 人,女性为 545 人,男女性别比为 98.3 / 100。从人口成分看,全县非农业人口为 49264 人。年内新增非农业人口 3166 人,其中出生 249 人,非农业人口迁入 2843 人,农转非 56 人,退出现役 18 人;减少非农业人口 2748 人,其中死亡 343 人,非农业人口迁出 2390 人,前往港澳台和国外 5 人,服现役 10 人;增减两数相抵,比 2009 年末非农业人口增加 419 人。

经济与社会发展

【概况】 2010 年,全县大力发展海洋经济,扎实推进"四个岱山"建设,顺利完成了"十一五"规划确定的主要目标任务。各项工作取得明显成效,呈现了经济企稳向好、社会和谐稳定的发展格局。是年,全县实现生产总值 128.08 亿元,比上年增长 13.1%,三次产业结构比例由上年的 14.6∶56.7∶28.7 调整为 13.4∶57.7∶28.9,第二产业增加值比重上升 1%。人均生产总值 66976 元,约 9894 美元。实现城镇失业人员和渔农村富余劳动力就业和再就业 3107 人,新增城镇就业岗位 2594 个,年末城镇登记失业率为 3.2%。全县财政总收入 13.43 亿元,比上年增长 44.2%;其中地方财政收入 6.76 亿元,增长 32.3%;地方财政支出 17.59 亿元,比上年增长 41.9%。至年末,全县户籍人口 191061 人,比上年末减少 342 人。

【工业经济】 2010年,全县实现工业总产值300.54亿元,比上年增长31.8%。六大主导行业实现总产值274.87亿元,比上年增长34.7%,占全部工业的91.5%,比上年提高2个百分点。是年,工业销售产值299.56亿元,比上年增长31.5%,产销率99.7%;临港工业总产值258.65亿元,比上年增长35.8%,所占比重达到86.1%,比上年提高2.60个百分点,对全县工业增长贡献率达到94%;规模以上工业总产值264.11亿元,比上年增长34.8%,其中轻工业产值14.79亿元,比上年增长7.7%,重工业产值249.31亿元,比上年增长36.8%,轻重工业比例由上年的1∶13.65调整到1∶16.85;规模以上工业企业实现利税总额24.73亿元,比上年增长63.9%,其中利润总额22.57亿元,比上年增长71.6%。十一项经济指标综合考评得分为397.31分,比上年提高23.26分。新产品产值49.27亿元,比上年增长19.8%,新产品产值率为18.7%;全员劳动生产率356870元/人,比上年提高24839元/人;资本保值增值率128.4%。工业总产值超亿元企业达到22家,比上年增加6家;产值在0.50亿元—1亿元的企业11家。全年规模以上工业万元产值综合能源消费量0.0403吨标煤,比上年下降17.9%。全年工业用电量5.47亿千瓦时,比上年增长21.2%;其中规模以上工业用电量4.46亿千瓦时,比上年增长32.1%。全县盐田生产面积22747亩(1516.47公顷),比上年下降4.1%;原盐产量6.51万吨,比上年下降34.1%;原盐销售8.07万吨,比上年下降9.2%;氯化钠平均含量91.58%,平均白度60.97度,平均粒度87.7%,一级品率35.3%;年末库存原盐5.08万吨,比上年下降18.5%。全年全社会建筑业增加值10.09亿元,比上年下降13.2%。至年末,全县具有三级以上资质的建筑企业9家,完成施工产值18.18亿元,比上年增长55.7%;实现利润4145万元,比上年增长1.10倍;上缴税金107万元,比上年增长30.5%;房屋建筑施工面积222.39万平方米,比上年增长33.1%;房屋竣工面积152.14万平方米,比上年增长36.3%。

【渔农经济】 2010年,全县实现渔业总产值34.22亿元,比上年增长14.9%;水产品总产量35.05万吨,比上年增长3.5%。是年,新建南峰渔业专业合作社1家、东沙鱼胶专业合作社1家,年末渔业专业合作社达27家。销毁老、旧、破木质及钢质渔船42艘,渔民双转技能培训108人。全年实际水产养殖面积2.64万亩(1640公顷),比上年下降1.9%;产量1.02万吨,比上年增长1.4%。其中海水养殖面积2.31万亩(1540公顷),比上年下降4%;产量0.94万吨,比上年增长0.9%。至年末,全县拥有机动渔船2365艘,比上年减少84艘;总吨位28.20万吨,与上年持平;总功率45.38万千瓦,比上年下降1.2%。其中捕捞渔船2135艘,比上年减少65艘;总吨位25.28万吨,比上年下降0.2%;总功率39.45万千瓦,比上年下降1.8%。全年实现农林牧业总产值2.48亿元,比上年增长11.3%。其中农业总产值1.66亿元,比上年增长15%;林业总产值0.08亿元,比上年下降0.5%;牧业总产值0.74亿元,比上年增长4.9%。全年农作物总播种面积4409公顷,比上年下降1.4%。其中粮食作物播种面积2101公顷,粮食产量1.05万吨,分别比上年下降2.6%和7%;水果播种面积442公顷,产量1.21万吨,分别比上年增长3.3%和9.5%;蔬菜播种面积1560公顷,产量3.20万吨,分别比上年下降

0.4%和0.4%;油料播种面积419公顷,产量0.12万吨,分别比上年下降0.5%和1.3%;茶叶播种面积89公顷,比上年下降5.3%,产量42吨,与上年持平。全年生猪饲养量5.84万头,比上年增长4.7%。家禽饲养量31.03万只,比上年下降14.6%。肉类产量3241吨,比上年增长3.2%。其中猪肉产量2683吨,比上年增长3.6%。禽蛋产量721吨,比上年下降6.8%。年末生猪存栏2.23万头,比上年增长3.5%。全年投入农田水利建设资金3.55亿元,比上年增长4.9%;农田有效灌溉面积2.73万亩(1820公顷),与上年持平;节水灌溉面积2.66万亩(1773.33公顷),比上年增长14.9%;水土流失综合治理面积11.61万亩,比上年增长5.4%;年末拥有农业机械总动力6.99万千瓦,比上年下降6%;当年机耕面积1.13万亩(735.33公顷),比上年增长11.9%;农村用电量8120万千瓦时,比上年增长21%;全年化肥施用量(折纯)527吨,比上年增长12.8%。

【固定资产投资】 2010年,全社会固定资产投资57.91亿元,比上年下降12.3%。其中民间投资44.79亿元,比上年下降13.6%,占全社会投资的比重为77.3%;基础设施投资9.97亿元,比上年增长9.8%,占全社会投资的比重从上年的13.7%提高到17.2%。分产业看,第二产业投资37.75亿元(全部为工业投资),比上年下降19.1%,占全社会投资的比重为65.2%;工业投资中船舶修造业投资32.80亿元,比上年下降24.3%,占工业投资比重为86.9%;第三产业投资20.04亿元,比上年增长3.5%,占全社会投资比重由上年的29.3%上升到34.6%。全县共安排重点建设项目55个,其中完成项目11个,在建项目42个。全年重点项目共完成投资38.89亿元。其中海舟船舶修造公司二期工程完成投资1.94亿元,110千伏舟山—岱山输电线路工程完成投资1.88亿元,高亭中心渔港深水段项目完成投资1.06亿元。全县限额以上投资项目111个,全年完成投资57.07亿元,比上年下降11%。全部建成投产项目35个,当年新增固定资产23.73亿元,固定资产交付使用率8.8%。全年房地产开发投资8.99亿元,比上年下降14.5%。

【交通、物流、通信、旅游产业】 2010年,交通运输、仓储和邮政业增加值9.83亿元,比上年增长15.5%。至年末,全县有集装箱运输企业55家,比上年末增加9家;车辆数1308辆,总吨位3.93万吨,分别比上年末增长25.5%和26.5%。全县民用汽车拥有量6455辆,比上年末增长30.9%;其中私人汽车拥有量3130辆,比上年末增长49.3%。有海运企业30家,在册营运客货船舶326艘,运力达到68.41万载重吨,比上年末净增6.26万载重吨。拥有万吨级船舶和油船等特种船舶43艘,运力38.07万载重吨,分别比上年末增长7.5%和16.9%,运力比重由上年的52.4%提高到55.6%。全年港口货物吞吐量840.16万吨,比上年增长29.5%。其中矿物材料吞吐量534.18万吨,比上年增长23.9%;水泥10.99万吨,比上年下降10%;钢铁99.36万吨,比上年增长119.9%;煤炭2.22万吨,比上年下降56.6%;石油27.96万吨,比上年下降3.5%。全年旅客吞吐量575.89万人,比上年增长16%。年末全县有生产性泊位62个,比上年末增加15个,其中万吨级以上深水泊位2个。全年邮政电信业务总量2.21亿元,比上年增长25.7%。其中邮政业务总量0.21亿元,比上年下降

12.2%;电信业务总量 2.06 亿元,比上年增长 31.6%。全县固定电话(含小灵通)用户 8.35 万户,比上年下降 3.9%;移动电话用户 20.65 万户,比上年增长 20%;互联网用户 2.92 万户,比上年增长 6.7%。完成国内邮政特快专递 1.37 万件,比上年下降 67.1%;国际邮政特快专递 0.02 万件,比上年下降 75%。全县实现旅游收入 12.83 亿元,比上年增长 26.4%,创外汇收入 1417.10 万美元,比上年增长 43.5%。共投入旅游项目建设 4.23 亿元。共接待游客 191.39 万人次,比上年增长 22.7%,其中接待境外游客 27517 人次,比上年增长 43.6%。

【经济贸易】 2010 年,全县社会消费品零售总额 32.94 亿元,比上年增长 17.0%;其中城镇消费品零售额 20.54 亿元,比上年增长 17%;农村消费品零售额 12.40 亿元,比上年增长 17.1%。分行业看,批发和零售业零售额 30.10 亿元,比上年增长 17.2%;住宿和餐饮业零售额 2.84 亿元,比上年增长 15.2%。全年限额以上批发和零售业商品销售额 17.99 亿元,比上年增长 23.4%;其中石油及制品类 9.74 亿元,比上年增长 35.9%;食品、饮料、烟酒类 5.06 亿元,比上年增长 9%;机电产品及设备类 0.71 亿元,比上年增长 22.3%;中西药品类 0.61 亿元,比上年增长 19.6%;木材及制品类 0.42 亿元,比上年下降 1.6%。年末有各类商品交易市场 16 个,实现成交额 5.99 亿元,比上年下降 6.5%;其中成交额超亿元的市场 1 个。全年外贸进出口总额 27.05 亿美元,比上年增长 68.5%;出口额 21.19 亿美元,比上年增长 96%,其中船舶 20.68 亿美元,比上年增长 99%,所占比重由上年的 96.1% 上升到 97.6%;水产品 0.35 亿美元,比上年增长 22.9%;汽配、微电机 0.13 亿美元,比上年增长 33%;玩具 0.03 亿美元,比上年下降 26.5%。进口额 5.86 亿美元,比上年增长 11.8%。出口大于进口 15.33 亿美元。年末,有自营进出口权的企业 101 家,比上年增加 13 家,其中自营进出口额超 200 万美元的企业 16 家,比上年增加 1 家。全年出口商品供货额 208.68 亿元,比上年增长 38.3%。

【金融保险业】 2010 年末,金融机构各项存款余额 117.59 亿元,比上年末增加 20.18 亿元;其中企业存款余额 28.21 亿元,比上年减少 1.82 亿元;城乡居民储蓄存款余款 55.28 亿元,比上年增加 9.15 亿元。各项贷款余额 86.43 亿元,比上年增加 15.58 亿元;其中短期贷款余额 48.42 亿元,比上年增加 12.11 亿元;中长期贷款余额 37.75 亿元,比上年增加 3.26 亿元。全年保险机构实现保费收入 2.32 亿元,比上年增长 21.2%。其中财产险保费收入 0.75 亿元,比上年增长 17.3%;人寿险保费收入 1.57 亿元,比上年增长 23.1%。全年赔款支出 5498 万元,比上年增长 45.8%。

【科教文卫】 2010 年,实施各级各类项目 84 项,其中国家级项目 2 项、省级项目 10 项、市级项目 11 项、县级项目 61 项。浙江舟山科成制药公司承担的"治疗骨质增生症中药复方制剂——三七透骨黄酊"被科技部列为国家火炬项目;岱山县通衢水产食品有限公司承担的"超低温结合多阶巴氏杀菌在蟹肉罐头加工中的应用"被科技部列为国家星火项目。全县有 6 家高新技术企业、7 家农业科技企业、16 家科技型中小企业。全年共申请专利 50 件,授权专利 60 件。有 5 家企业被评为县级专利示范企业。全年评出舟山名牌

3个，其中工业名牌2个、服务名牌1个。年末，全县共有浙江名牌4个、舟山名牌10个；各类注册商标227件，其中涉农商标32件，服务类商标28件；省著名商标8件，比上年增加1件；市著名商标15件，比上年增加4件。

年末，全县有小学13所，小学在校生7593人，适龄儿童小学入学率100%，巩固率100%，小学升初中比率100%；初中5所，初中在校生4090人，适龄少年初中入学率99.9%，巩固率100%，初中升高中段比例99.3%；高中3所，高中在校生2245人，毕业生790人，职业技校毕业生287人。幼儿园21所，在园幼儿4111人。全县高中应届高考考生824人，总上线人数797人，总上线比例96.7%，其中文理科一批上线174人，上线比例21.1%，上本科线665名，上线比例80.7%；录取796人，录取率96.6%。全县有396人报名参加466课次自学考试，合格率52%，毕业生14人，其中本科8人。小学专任教师学历合格率100%，初中专任教师学历合格率99.1%，其中本科以上学历比例80.6%，普通高中专任教师学历合格率98.1%，职业高中专任教师学历合格率90.9%，幼儿园专任教师学历合格率96.5%。年末，各学校配置计算机1356台，图书藏量46.23万册。有1997名外来民工子女就读，其中公办学校1518人，民办学校479人，流动儿童少年入学率达100%。

年末，有群众文化馆1个、文化站7个，全年组织举办展览47次、文艺活动231次；举办各类训练班158次，培训5340人次；有公共图书馆1个，藏书16.48万册，比上年增长7.5%；全年共接待读者6万人次，外借各种书刊4.42万册次，图书总周转0.27次。有县级广播电视台1家、乡镇广播电视站4家，全年制作广播、电视节目时间580小时。有线电视通村率100%。广播、电视人口综合覆盖率分别达到98.8%和99%。

年末，有医疗卫生单位21家，其中医院18家，医疗床位650张；诊所医务室12家，卫生室85家；卫生专业技术人员742人，其中执业（助理）医师324人，注册护士232人。全年接待医疗门急诊97.77万人次。全县有社区卫生服务中心7个、社区卫生服务站43个，城乡社区建站率达到100%。完成渔农民健康体检4.17万人。全年孕产妇882人，保健覆盖率达到100%；孕产妇早孕建卡率达到95.4%，孕产妇死亡率为零。0—6岁儿童的保健覆盖率达到99.4%。计划生育率99.1%。

成功举办岱山县首届海洋运动会、2010年全国风筝锦标赛、浙江省第十二届乒乓球俱乐部比赛等大型赛事，打造“海洋体育看岱山、海洋休闲到岱山”的城市品牌。全年初三学生运动健康类A等通过率为94%、审美与艺术类A等通过率为66%、探究与实践类A等通过率为60.3%、劳动与技术类A等通过率为81.2%、品德与素养A等通过率为95.5%。

【城乡居民生活】 2010年，城镇居民人均可支配收入23978元，比上年增长9.1%；城镇居民人均消费性支出14108元，比上年增长10.7%；恩格尔系数为36.7%，比上年下降2.20个百分点。渔农村居民人均纯收入14364元，比上年增长12.3%，其中渔村居民人均纯收入15118元，比上年增长12.6%；农盐村居民人均纯收入13862元，比上年增长12.1%。渔农村居民人均消费支出10935元，比上年增长11.9%，恩格尔系数为37.3%。其中渔村居民人均消费支出11335元，农盐村居民人均消费支出10669元，分别比上年增长11.8%和12%。城乡居民人均

储蓄存款余额 28906 元,比上年增长 20.1%。全年新建各类住宅 88.58 万平方米,比上年增长 8.2%。年末,城镇居民人均住房建筑面积 35.23 平方米,渔农村居民人均住房面积 52 平方米。

【福利保障】 2010 年,全县参加社会养老保险统筹的单位 1344 家,参保人数 47892 人,分别比上年增长 7%和 33%;参加基本医疗保险单位 1368 家,比上年下降 0.3%;参保人数 42471 人,比上年增长 6%;参加失业保险的单位 1495 家,参保人数 18661 人,分别比上年增长 85%和 24.8%。工伤保险、生育保险的参保人数分别为 37692 人和 21950 人,比上年增长 3.6%和 6.8%。参加城镇居民医疗保险 15540 人,比上年增长 1.1%。渔农村新型社区 39 个,参加农村养老保险 749 人;参加被征地农民基本养老保障 13147 人,比上年增长 10.2%,有 8183 人领取基本生活保障金;新型渔农村合作医疗实际参加人数 12.96 万人,参合率 98.2%。年末,有各类可提供食宿的收养性社会福利单位 9 家,床位 472 张,收养 339 人;有各类社会福利企业 17 家,残疾职工就业人数 570 人;有 2337 人纳入政府最低生活保障,其中城镇居民最低生活保障家庭户 220 户,人数 363 人,城镇低保标准提高到每人每月 360 元;渔农村居民最低生活保障家庭 1251 户,人数 1974 人,渔农村低保标准提高到每人每月 220 元;全年共发放低保金 618.16 万元;帮扶结对 1545 户,发放补助金 185.40 万元;农村"五保"和城镇"三无"人员的集中供养率全部达到 100%;全年为困难群体医疗救助 2152 人次、153.91 万元,分别比上年增长 52.9%和 5.2%。

【城市环境】 2010 年,城市维护建设资金支出 4.32 亿元,比上年增长 144%。至年末,建成区面积达 7.11 平方千米,实有城市道路面积 121 万平方米;排水管道长度 94 千米。全年供水总量 510 万吨,最高日供水量 2.90 万立方米;液化石油气供气总量 0.37 万吨。全年城市污水集中处理率为 66.7%,城市生活垃圾无害化处理率 100%。绿色生态及海防林建设工程进展顺利,全年造林面积 0.10 万亩(66.67 公顷);零星植树 10 万株;封山育林面积 6.91 万亩(4606.67 公顷);森林覆盖率为 41.7%。年末,有园林绿地面积 311 公顷,其中公园绿地面积 126 公顷;建成区绿化覆盖率 41.2%,绿地率 37.3%,人均公园绿地面积 15.24 平方米。节能降耗取得明显成效,主要污染物排放强度明显下降,化学需氧量(COD)排放量为 1396 吨,5 年累计下降 15.4%,二氧化硫(SO_2)排放量为 858 吨,5 年累计下降 15.1%,均完成"十一五"减排目标。县级以上集中式饮用水源水质达标率 100%,水环境功能区水质达标率 50%。环境噪声达标区总面积 3.81 平方千米,烟尘控制区总面积 3.50 平方千米。

【新渔农村建设】 2010 年,财政预算内"三农(渔)"资金投入 9.43 亿元,比上年增长 38.2%。小康社区创建 36 个,其中全面小康 10 个、基本小康 14 个、初步小康 12 个。开展"千村示范万村整治"工程建设,全年新增改厕 3388 户、治污 7143 户、清理河道 34.40 千米,完成 10.10 千米通村公路建设。全县农村自来水普及率达 96%,卫生厕所覆盖率达 91%,分别比上年提高 2.84 和 4.96 个百分点。全年实施渔农村住房改造建设 978 户,其中完成渔农村困难群众住房救助 71 户。

政治文明

【概况】 2010年，县委制定出台《中共岱山县委关于进一步加强和改进人大工作的若干意见》，进一步明确人大职能；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商；加强党对群众团体和社会团体的领导；加快推进依法治县进程。努力营造良好的政治氛围，为“四个岱山”建设提供有力的政治保障。

【加强人大工作】 2010年，制定出台《中共岱山县委关于进一步加强和改进人大工作的若干意见》，进一步明确了县委常委会每年至少2次听取县人大常委会党组专题汇报等相关内容。支持人大依法独立履行国家权力机关职能，支持县人大及其常委会依法对涉及国计民生和全县经济社会发展全局性的重大事项进行审议。积极帮助人大解决依法行使职权中遇到的困难和问题；“一府两院”依法对人大负责，主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受监督。以“代表活动周”、“代表活动月”等为载体，大力支持县、乡镇两级人大代表参加学习考察、专题视察调研、现场办理建议、政府领导和代表双向约见、述职、征集省市人代会议案等活动。

【加强政协工作】 2010年，县委坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。制定出台《中共岱山县委关于进一步加强人民政协工作的意见》，坚持把政治协商纳入决策程序，凡事关全县全局的大政方针，有关经济、政治、文化、社会生活的重大决策出台及决策执行过程中的重要问题提交政协协商，真正做到协商在党委决策之前、人大通过之前、政府实施之前。坚持政府每半年向政协常委会通报一次重点工作，及时向政协通报全县国民经济和社会发展计划及财政预决算、党风廉政建设等重要情况，听取意见。经常提交政协进行各类调研，并将提案办理落实情况列入部门工作考核范围。

【加强群团工作】 2010年，加强和改善党对群团工作的领导，积极支持工青妇等组织依照法律和章程独立自主地开展工作。继续发挥群团的桥梁纽带作用，鼓励群团组织开展扶贫解困、创业就业援助、妇女儿童心理疏导等公益活动，服务经济社会各方面。组织实施群团参与“网格化管理、组团式服务”工作。

【推进依法治县】 2010年，深入开展“法治岱山”建设，提高依法执政水平，加快法治政府建设。严格工作程序，深入推进公正廉洁司法，认真整改人民群众反映强烈的问题，着力提升司法权威和公信力。进一步健全行政决策、行政执法等一系列制度，深入推进政府信息公开、行政审批职能整合和集中改革，全面推行“两集中、两到位”，不断简化审批程序，提高行政服务效率。深化法治理念宣传教育，推动法治宣传教育进社区、进单位、进企业、进学校、进家庭、进机关，不断提高全县广大干部群众的法治意识。不断深化法治基层基础，推广深化“网格户代表会议制度”、社区（村）重大决策“四议两公开”、“民主恳谈会”等做法，切实保障人民群众依法行使民主权利、管理基层公共事务。

（撰稿：包剑辉）

精神文明建设

【概况】 2010年，全县精神文明建设工

舟山市岱山县地方志馆

作以社会主义核心价值体系为根本,以创建省级文明县城为基础,以未成年人思想道德建设和表彰各类道德模范为重点,推进各项群众性精神文明创建活动,县城环境较大改观,渔农村乡风文明稳步推进。

【继续深化文明县城创建活动】 2010年,为提高全县广大居民创建省级示范文明县城知晓度和参与热情,县文明办协同各有关部门积极开展文明县城创建活动。1月,发放5.50万份印有"做文明市民、创示范文明县城"的春节"福"字到全县居民手中。同时,向城区中小学生发放1.50万份创建省级示范文明县城倡议书,广泛开展文明宣传。6月,为配合2010舟山群岛·中国海洋文化节的顺利开幕,重点对公园、广场、人行道、河道、公厕等市政设施进行清理打扫,对城区乱占道、乱设摊、乱张贴、乱涂写,沿街店铺随意在道路上乱倒、乱扔、乱堆垃圾现象进行整治,营造市容整洁、环境清洁、市场有序、交通畅通的良好环境和热烈喜庆的节日氛围。9月,开展文明出行活动,县委办、县府办下发《岱山县"爱心彩虹"文明交通行动计划(2010—2012)》、《全县党政机关开展"带头文明行车自觉遵守交通法规"活动方案》,文明出行活动开展后,不良交通行为大大减少,城市交通状况得到较大改善。

【开展县城卫生擂台赛活动】 2010年10月,县文明办、县建设局、高亭镇联合下发《岱山县城区环境卫生擂台比赛活动方案》,开展高亭城区环境卫生擂台赛活动。12月,县文明办、县建设局、高亭镇联合通报擂台赛第一次评选结果,高亭镇蓬莱、育才2个社区获一等奖。

【基层文明建设成果】 2010年1月,岱山县委、县政府命名表彰县委政法委等60个单位为2008—2009年度县级文明单位,高亭镇枫树等14个社区为2008—2009年度县级文明新社区,高亭镇沙涂等2个社区为2008—2009年度县级文明社区,高亭镇东海等8个村为2008—2009年度县级文明村。3月,磨心山景区被舟山市精神文明建设委员会命名为市级文明风景旅游点。4月,县检察院、县发展和改革局、县审批办证服务中心、罗家岙边防派出所、县公路运输管理所、东沙工商所、岱山港客运服务公司、岱山航标站、县绿洲肉食品厂被市委、市政府命名为2008—2009年度市级文明单位。岱东镇、秀山乡被市委市政府命名为2007—2009年度市级文明乡镇。

【社区文明创建】 2010年4—12月,东沙镇泥峙社区开展"道德文明六进社区"(道德点评进社区、礼仪知识进社区、公益宣传进社区、乡规民约进社区、生态文明进社区、科学文化进社区)试点活动。4月23日晚,在泥峙广场举行启动仪式,县文广新闻出版局、县卫生局、县环保局、团县委、县妇联等部门参与了该项试点活动。9月,高亭镇育才社区被



泥峙社区召开道德点评会

市环保局、市文明办表彰为市级绿色社区。11月，高亭镇嘉和、蓬莱、育才3个社区被市文明办评选为“城市社区道德点评活动先进单位”。

【文明家庭创建】 2010年8月，县委宣传部、县文明办、县妇联联合下发了《关于开展县级文明家庭创建活动的通知》。9月，县委宣传部、县文明办、县妇联联合发文表彰县级文明家庭200户、县级绿色家庭20户、县级学习型家庭20户，是月，高亭镇1户家庭被省文明委表彰为省级文明家庭。

【第二届道德模范评选】 2010年7月，县精神文明建设委员会下发《关于推荐评选岱山县第二届道德模范的通知》。9月，通过推荐评选产生了县第二届道德模范。分别是见义勇为道德模范特别奖柴永存，助人为乐道德模范王婉贞、刘光德，见义勇为道德模范金来法、韩毅设；诚实守信道德模范王伟道、陈岳行；敬业奉献道德模范吴海定、林朋军；孝老爱亲道德模范汤淑燕、俞燕波。9月28日，县文明委在县文化广场举行颁奖晚会。10月，在县行政中心举行道德模范事迹报告会，市道德模范单福平，县道德模范徐双燕、柴永存分别作了事迹介绍，县属机关干部500余人参加了会议。



9月28日，举行岱山县第二届道德模范颁奖晚会

【未成年人思想道德建设】 2010年6月，县文明办与县教育局联合下发了《关于在全县中小学生中开展“小手牵大手，文明一起走”征文比赛活动通知》。其中《斑马线的文明》等3篇征文获一等奖，《城市需要什么样的文明》等6篇获二等奖，《你我文明一小步，人类文明一大步》等9篇获三等奖。12月，市文明办通报2009—2010年度舟山市未成年人思想道德建设工作创新案例。县怀慈小学《让感恩成为一种习惯》、岱山实验学校《海岛假日直通车活动——快乐成长的专列》、长涂中心小学《聆听心语——班级师生心灵互动平台的建立》均获三等奖。是月，秀山小学出席中国气象局举办的“校园气象站”经验交流会，并在会上作了经验介绍。

（撰稿：王央芝）

责任编辑：陶沙

大 事 记

1月

1日起　全县(本县户籍)60周岁以上未参加养老保险的城乡居民均可享受每月70元的基本养老金。

7日　中国共产党岱山县第十一届委员会第九次全体会议在高亭召开,审议县第十一届党代会第四次会议县委工作报告、县纪委工作报告,县党代会代表提案办理报告和县第十一届党代会第四次会议日程和议程安排。

是日　高亭镇竹屿新区农贸市场开业。

18日　中共岱山县第十一届代表大会第四次会议在高亭召开,审议和通过县委《抓住机遇,乘势而上,加快推进"四个岱山"建设》的报告和县纪委《深化反腐倡廉,服务科学发展,为加快推进"四个岱山"建设提供坚强保障》的报告。会议表彰了25个先进基层党组织和55名优秀共产党员。

20—23日　中国人民政治协商会议第七届岱山县委员会第四次会议在高亭召开,审议和通过政协第七届岱山县委员会工作报告、提案工作情况的报告、提案审查情况的报告和其他决议,补选蔡松岳为政协第七届岱山县委员会副主席,与会委员列席岱山县第十四届人民代表大会第四次会议。

21—23日　岱山县第十四届人民代表大会第四次会议在高亭召开,审议和通过县政府工作报告、县人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告;审查和批准岱山县2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划草案的报告、岱山县2009年财政预算情况和2010年财政预算草案的报告;补选王彬为岱山县人民检察院检察长。

是月　位于高亭车渡码头东侧的3号泊位动工建造,靠泊等级1000吨级,设计年吞吐能力旅客166万人次、车辆9.20万辆次。工程总投资约2398.83万元,于11月底竣工。

2月

9日　高亭镇竹屿新区农贸市场内的三江超市开业,为全县第二家"农加超市"。

10日　列为省"千万亩十亿方"的秀山乡灌区试点工程动工。该工程包括改造水库、渠道、水闸和新建、重建相关水利设施,计划投资约300万元。

20日　县委、县政府及所属38个行政事业单位1500余名机关干部、职工搬迁到竹屿新区行政中心办公,并举行升国旗仪式。

22日　县政府全体会议在高亭召开，总结2009年全县各项重点项目和重点工作完成情况，部署2010年目标、任务和中心工作，对年初县党代会、县人代会确定的工作任务和目标进行分解。

24日　县检察院检察长王彬被最高检察院授予“全国模范检察官”称号，并出席全国检察机关第七次先进集体暨先进个人表彰会议，受到中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康亲切接见。



县委副书记俞福达欢迎全国模范检察官王彬载誉归来

26日　以“辉煌岱山·璀璨明珠”为主题的2010年大型元宵焰火在高亭镇竹屿新区燃放，观众超万人。

3月

1日起　秀山乡在全县率先推行60周岁以上老年人在乡卫生院就诊可免除挂号费和诊疗费。

是日　全县工业经济工作会议在高亭召开，总结2009年工业经济运行情况，部署2010年全县工业经济发展任务。会议表彰了纳税就业双明星企业13家、纳税明星企业17家、就业明星企业13家。

是日　南京军区副司令员兼东海舰队司令员杜景臣等一行15人考察岱山，县委书记、县人大常委会主任张明，县委副书记、县长陈伟等陪同考察。

2日　全县渔农村暨绿色生态岱山建设会议在高亭召开，会议总结了2009年渔农村工作及绿色生态岱山建设情况，部署2010年“三渔三农”、绿色生态岱山建设目标和任务，表彰先进单位11个、先进个人15名。

3日　300吨级、航速达16节/小时的“中国海监7002号”船在高亭船厂下水。该船总投资1000万元，为海域执法、海底管线监护、海岛巡航监管、海上抢险救灾和海洋环境监察的综合性执法船。

4—5日　省政府副省长龚正考察岱山经济开发区、县应急指挥中心、海防执勤码头和金海重工修造船基地，市委副书记、市长周国辉，副市长王忠志，县委书记、县人大常委会主任张明，县委副书记、县长陈伟，副县长陈海波等陪同考察。

8日　全县妇女工作会议暨“三八”国际劳动妇女节100周年庆祝大会在高亭召开，会议回顾了全县妇女在社会主义革命和建设以及改革开放中所作出的贡献，总结在2009年“四个岱山建设”中所做的工作，表彰三八红旗集体15个、三八红旗手20名、十大杰出女性10名、十大杰出女性提名奖11名、十佳基层女干部10名、十佳新居民妇女10名。

是日　东沙镇、衢山镇被市政府命名为第二批舟山市卫生强镇。

11日　省委常委、省委政法委书记、省公安厅厅长王辉忠等一行15人考察岱山客运中心、双合客运站、县应急指挥中心，市委常委、市公安局局长蔡步雄，县委书记、县人大常委会主任张明，县委常委、县公安局局长俞连军等陪同考察。

16日　浙江岱山稠州银行在高亭开业，为全市首家村镇银行。市委常委、秘书长忻

海平,县委书记、县人大常委会主任张明,县委副书记、县长陈伟等出席开业典礼。

26日　衢山罗家岙边防派出所教导员周斌,县公安局高亭派出所副所长徐双燕出席全国公安机关爱民模范先进表彰会暨先进事迹报告会。衢山罗家岙边防派出所被公安部授予"全国公安机关爱民模范集体"称号,徐双燕被授予"全国爱民模范"称号,受到胡锦涛、温家宝、李长春、周永康等党和国家领导人亲切接见。



3月26日,衢山罗家岙边防派出所被公安部授予"全国公安机关爱民模范集体"称号

4月

1日起　全县最低月工资标准从780元调整为900元,非全日制工作的最低工资标准从6.50元/小时调整为7.30元/小时。

4日　坐落于岱山岛北部的中国台风博物馆被中国科协命名为2010—2014年全国科普教育基地。

12日　岱山县被省政府命名为第三批省级生态县。

13日　沉没于2009年12月30日,载790吨钢材,在高亭对港山以西、钟楼以南海域的"浙岱82299"船被成功打捞上岸,为岱山港有史以来首次大型水下打捞作业。

15日　全市首家视觉识别系统办税服务厅在秀山税务分局运营。



4月13日,打捞沉船

是日　浙江省公布舟山市1143个无居民海岛标准化雅号名称,岱山占356个,其中平均大潮高潮线面积达到500平方米以上的海岛350个。清除更改有殖民地遗迹影响的岛屿名称6个。

27日　县政府出台《岱山县服务业发展总体规划》。根据《规划》,以岱山岛为核心,推进和完善城乡综合服务功能,突出衢山岛、秀山岛、长涂岛的特色发展。其总体目标是:近期(2009—2012年),初步形成与海洋经济发展、海岛宜居城市建设相适应的服务体系,使服务业成为县域经济的重要支柱。到2012年,力争全县服务业增加值达到45亿元以上,年均递增10%以上,占全县生产总值比重保持在30%以上;服务业缴纳税收3亿元以上,年均增长5%;中期(2012—2015年),服务业内部结构不断优化,港口物流、航运服务和海洋旅游发展攀升新台阶,现代商贸、房产开发等行业明显提升,到2015年,服务业增加值年均递增11%左右;空间布局更加合理,秀山休闲度假岛、衢山物流贸易港、本岛竹屿城市新区、大长涂岛能源物流基地等重点区块开发取得突破性进展;远期展望到2020年,基本建成结构合理、功能突出、特色发挥、品牌彰显、辐射较广的服务经济体系,初步确立东海海岛服务强县地位,有力支撑全县经济社会快速协调发展。

是日　岱山新闻网(www.daishan.com)开通。该新闻网主要由五大板块29个一级栏目、115个二级栏目构成。网站是集新闻性、本土性、服务性、互动性、娱乐性于一体的海岛独特魅力新窗口,以网络为平台,实现"让世界了解岱山,让岱山走向世界"。

28日　全县公路自行车大赛在岱山岛举行,来自机关、企事业单位、社区25个代表团队126名选手参赛。

29日　位于高亭镇竹屿新区县行政中心西南角的岱山县规划展览馆开馆,馆内设岱山概况、历史沿革、发展大事记、岱山岛模型、县域基础设施规划和互动区,6月17日起免费向居民开放。

29—30日　以中国科学院院士、原浙江农业大学校长陈子元为首的中国工程院院士、中国科学院院士、省特级教师一行23人考察金海重工造船基地、东沙古镇、中国台风博物馆和双合石壁景区等,省科技协会副主席隗斌贤,市政协副主席张昌义,县委副书记、县长陈伟等陪同考察。

30日　中共舟山市委决定:陈宏祖因挂职期满,免去其中共岱山县委常委职务。

是月始　全县施行领导干部任前廉政测试制度。

是月　高亭镇在全县率先开通涉及劳动就业、社会救助、家电下乡等17个群众生活需求服务项目的1890电话服务台。

是月　国务院授予东海湾对拖网捕捞专业合作社王宏杰"全国劳动模范"称号。

5月

3日　县蓬莱客运有限公司新建的"仙洲9"号豪华高速客轮投入营运。该轮总长48米,型宽6.80米,航速26节/小时,载客定额271人,总投资2000万元。

4日　省委宣传部、省综治办、省公安厅、浙江日报报业集团和省见义勇为基金会授予为抢救6名船员脱险而不幸牺牲的岱西镇海丰村"金顺舟"货船老轨(轮机长)韩银设第十四届"浙江省见义勇为勇士"称号。

7日　县内首家国有独资、独立的一级法人企业——县蓬莱出租汽车有限公司成立,经营范围包括出租客运、包车客运、旅游客运及汽车租赁。

10日　中央电视台七套《农广天地》栏目组到东沙拍摄被称作"海洋人参"的鱼胶加工专题片,对鱼胶的剖取、晾晒、炒制加工工艺和食用等进行全程录制。

11日　浙江民泰商业银行股份有限公司舟山岱山支行在高亭开业。

12日　全国防灾减灾日校园气象防灾减灾科普活动在秀山乡小学举行。

13日　全县卫生工作会议暨深化医疗卫生体制改革动员大会在高亭召开,会议回顾了岱山解放60年来卫生事业发展成就,部署今后卫生事业改革与发展工作,公布了岱山卫生60年10件大事和10名有影响力人物。

15日　由舟山海天船舶有限公司首制13000立方米耙吸式工程挖泥船下水。该船长150米,型宽26.80米,型深11米,其中吃水7.60米,配有4412千瓦主机2台,航速12节/小时,最大挖泥深度可达到30.20米。

16日　全国政协原副主席、中国工程院院士钱正英率中国工程院"浙江沿海及海岛综合开发战略研究项目"专家课题组一行12人考察衢山港口岸线、长涂仙草潭和金海重工、中基造船基地及岱山岛。省政府咨询委主任、原常务副省长章猛进,市委书记、市人大常委会主任梁黎明,市委副书记、市长周国辉,市委常委、秘书长忻海平,市委常委、常务

副市长马国华,副市长李善忠,县委书记、县人大常委会主任张明,县委副书记、县长陈伟,县委常委、常务副县长毛江平等陪同考察。

是日　岱山县选送的歌曲《东沙情韵》、小品《四个家属骂老公》、舞蹈《海水鲜来鱼儿欢》等文艺节目搬上浙江电视台公共新农村频道举办的"我搭台你唱戏,明星就是你自己"舞台。

17日　长涂车客渡码头2号泊位竣工。该工程于2009年11月动工建造,靠泊等级1000吨级,年吞吐能力为客运量52万人次,车运量2万辆次。

18日　岱山县庆祝解放60周年全民健身运动会在高亭镇竹屿新区行政中心广场举行,38个单位1000余人参加,为县直机关历年参加人数最多的一次健身运动会。

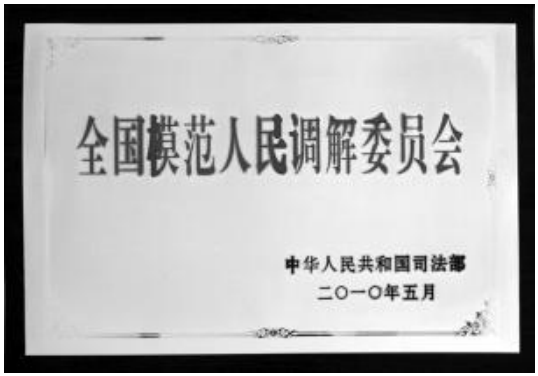


庆祝岱山解放60周年大巡游

是日　岱山县庆祝解放60周年大会暨感动岱山60年事件和人物颁奖晚会在高亭召开。会议回顾了60年来全县社会各项事业发展成就,表彰模范集体8家、劳动模范22名、感动岱山60年10件大事和10名人物。县四套班子领导,乡镇、县属单位及部省市属单位负责人,老干部代表,劳动模范,企业界代表,社区代表和驻岱部队代表共1000余人参加。

是日　高亭—长涂和高亭—秀山车客渡开通。

21日　金海重工股份有限公司人民调解委员会被国家司法部授予"全国模范人民调解委员会"称号。



奖牌

24日　2010舟山群岛·中国海洋文化节"平安旗"传递由高亭启发,至定海—普陀—嵊泗,30日返回岱山。12月25日,中央电视台12频道《平安中国》节目主持人撒贝宁将岱山县提供的"平安旗"送给中共浙江省委书记、省人大常委会主任赵洪祝。

26日　县第十四届人大常委会第三十二次会议决定:免去陈宏祖岱山县人民政府副县长职务。

27日　县第一人民医院成功切除一病员体内重达1千克的脾脏血管瘤,为岱山医学临床史上罕见的病例。

28日　由县公安局投资30万元,购置摩托警车10辆,抽调警员20余名,成立全市首支摩托车巡逻中队。

是月　舟山市蓬莱水产有限公司的南美对虾制品、岱山县腾华水产有限公司的冻鲍鲳鱼系列和浙江舟富食品有限公司的冷冻食品获第三届中国舟山国际渔业博览会银奖。

6月

3日　岱山经济开发区经浙江省开发区2009年度综合考评，经济指标增量、增速均位居全省南片区27家省级经济开发区第三名，综合指标总数名列全市第一。

是日　舟山市人民政府在北京举行2010舟山群岛·中国海洋文化节及新丝路国际海洋小姐大赛新闻发布会，岱山的“祭海谢洋大典”成为发布会焦点。

8日始　高亭—三江快艇航班由每日17班、34航次，增加到每日22班、44航次。

10日　省委常委、常务副省长陈敏尔率省发改、财政、国土、建设、海洋与渔业、港航、环保等部门负责人考察衢山港区的黄泽港、蛇移门港、鼠浪围垦工程和金海重工、中基造船基地以及岱山岛，并参观岱山县规划展览馆，市委书记、市人大常委会主任梁黎明，市委常委、常务副市长马国华，副市长李善忠，县委书记、县人大常委会主任张明，县委副书记、县长陈伟，县委常委、常务副县长毛江平等陪同考察。

11日　位于高亭镇磨心山上的慈云庵被市政府列为舟山市文物保护单位。

16日　“2010舟山群岛·中国海洋文化节”组成内容之一，首届古渔镇弄堂游戏节在东沙镇举行，全市8所小学100余名学生参加，古镇居民和游客约1000人观看。

18日　“2010舟山群岛·中国海洋文化节”开幕式——祭海谢洋大典在岱山县鹿栏晴沙隆重举行。来自全国各地500余名渔民代表齐聚祭海坛，点燃祭火，恭请龙王。省委常委、副省长葛慧君，省政协原主席刘枫，省政协原副主席陈文韶，市、县领导和约万名群众参加。

是日　文化部原副部长常克仁考察岱山，副市长陈松菊，县委常委、宣传部部长陈雅君等陪同考察。

19日　国家开发银行原总经济师庄来佑率中国工程院院士专家课题组一行7人考察衢山港区的黄泽港、蛇移门港、鼠浪围垦工程、长涂双剑涂围垦工程及岱山岛，省发改委副巡视员谢晓波，副市长李善忠，县委副书记、县长陈伟，县委常委、常务副县长毛江平等陪同考察。

21日　中共浙江省委决定：张明任中共舟山市委常委，免去其中共岱山县委书记、常委、委员职务。

28日　2010舟山群岛·中国海洋文化节重头戏之一新丝路国际海洋小姐大赛主题活动在秀山岛举行，来自美国、英国、意大利、澳大利亚、泰国、马来西亚、老挝、柬埔寨、印尼等国家和地区具有一定影响力的40名新丝路国际海洋小姐参加夏日海岛——秀山滑泥浪漫秀等活动。

29日　岱山县首届海洋运动会在鹿栏晴沙举行，来自乡镇、机关企事业单位的54支代表队，1600名运动员参加沙滩拔河、海上救生、沙滩爬船网、沙滩大力士、海滩抛蟹笼等10个项目比赛。



6月29日，举行岱山县首届海洋运动会拔河比赛

7月

1日　县重点工程——衢山一级渔港和防浪堤工程建设正式开工。总投资约2.75亿元,新建斜坡式防波堤长2100米、引桥200米;423米×12米码头1座;栈桥5座,总长206米;斜坡式护岸738米,直立式护岸250米;港池航道疏浚34万立方米;执法办证中心866平方米,以及供电、给排水、通信导航、灯塔等配套设施,建设工期计划2年半。新渔港建成后,将形成84.60万平方米的锚泊区,可停泊750艘渔船。

9—11日　"2010舟山群岛·中国海洋文化节"期间,首届中国海岛超级英雄挑战赛在岱山举行。来自全国各地的户外运动爱好者、体育明星、演艺明星等千余人参加了动力伞、皮划艇、ATV竞赛、沙滩挑战赛以及300余辆越野车赛,《人民日报》、《中国赛车报》、人民网、新华网、中央电视台体育频道等20余家国内新闻媒体进行了采访和报道。

12日　衢山—小洋山"高速客轮"航线开通。

18—19日　第六届"我为泥狂"海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛在秀山岛举行,来自全国各地26支代表队参加超负重徒步定向越野挑战赛。

19日　岱山县海洋文化博物馆经省委、省政府批准,命名为第七批省级爱国主义教育基地。

26日　全县老干部经济形势通报会在高亭召开,县委副书记、县长陈伟代表县委、县政府向曾担任过副科级以上职务的离退休老干部通报2010年上半年城乡建设、社会各项事业及经济发展情况和下半年工作任务。

29日　县第十四届人大常委会第三十三次会议决定:田景奎任岱山县人民政府副县长。

30日　岱山县被省委、省政府、省军区授予"双拥模范县"称号,连续6年蝉联;罗家岙边防派出所被授予"拥政爱民模范单位"称号。

是月　全县首家民俗文化展览馆在东沙开馆,展出古代钱币、古瓷器、古铜器和近代生产生活用具200余套、500多件。

是月　高亭中心小学代表队参加全省36所小学田径锦标赛,获团体亚军,是舟山市历次参加省级小学田径锦标赛的最好成绩。

8月

7日　香港岱山同乡会在香港成立。

11日　全县建设社会主义新渔农村工作指导委员会扩大会议在高亭召开,传达市委、市政府关于全面推进城乡一体化发展,加快大桥时代新渔农村建设的若干意见和部署,县委、县政府提出:力争到2012年末,实现城乡体制基本接轨、城乡产业相互融合、城乡社会协调发展、城乡差距明显缩小、城乡经济社会发展一体化新格局初步建立、城乡统筹发展水平全面提升。

18日　上午10时18分,金海重工造船基地首建32万吨级原油轮点火开工。该轮设计船体总长333米,型宽60米,型深30.50米,吃水深20.50米,刷新全省最大吨位在建船舶纪录,计划于2012年1月底交付。

19日　中国工程院院士雷志林率清华大学水利专家组一行4人考察长涂岛和金海重工造船基地。

是日　湖南卫视《勇往直前》栏目组抵秀山岛,在九子沙滩、滑泥主题公园、兰秀渔庄拍摄外景。随同拍摄的有著名节目主持人李

锐、杨乐乐，节目嘉宾有新加坡歌手阿牛，被誉为中国最美瑜伽教练毋其弥雅，2009年“快女”全国6强、《一起又看流星雨》女主角谈莉娜，广告明星、青年演员李呈缓和明星粉丝团。

25日　上午8时15分，县电力公司浪激渚电厂退役。该厂于1988年12月动工兴建，1990年7月第一台1.20兆伏发电机组投入发电，1994年10月第二台1.20兆伏发电机组投入生产，总装机容量2.40兆伏。2001年10月，岱山—舟山电力联网后，岱山火力发电逐年减少。历经22年、总发电量达到11.36亿千瓦时的浪激渚发电厂退出岱山电力历史舞台。

26日　首届“岱商论坛”在秀山乡海景大酒店召开，主题是“转变经济发展方式，机遇与挑战并存”。

28日　县人民政府与上海柘中建设股份有限公司签订开发小衢山大型管制桩项目和海上物流项目投资协议书。

29日　全国工商联在北京举行2010中国民营企业500强和中国民营企业制造业100强发布会，金海重工股份有限公司列入500强企业之中。

9月

7日　岱山县庆祝第26个教师节暨表彰会议在高亭举行。会议总结了近年来教育工作取得的成绩，指出2010年是启动实施《国家中长期教育改革和发展规划纲要》第一年，全县教育工作者要以科学发展观统领教育教学，推进教育改革与创新，加大教育事业投入，突出育人为本、素质为先、义务教育均衡和人才兴教战略。会议表彰了6个先进集体和20名先进教育工作者。

8日　东沙镇桥头锡器制作技艺、岱山传统敬老习俗被市政府列入第四批舟山市非物质文化遗产名录，岱山木偶戏和岱山传统儿童游戏被市政府列为第一、第二批舟山市非物质文化遗产扩展项目名录。

18日　全县科普报告会在县行政中心召开，中国工程院院士、核电工程专家叶奇蓁作“中国核电发展现状与前景”的科普报告。

是日　岱山县第八届科普节暨2010年全国科普日活动在高亭举办，主题是“坚持科学发展，节能减排，走低碳生活”。该活动历时1个月，于10月18日结束。

21日　全市首家渔民画社——瀛洲渔民画社在衢山渔民画创作基地万良小学挂牌，16名渔民绘画爱好者成为首批社员。

25日　县第一人民医院、县第二人民医院和长涂卫生院、秀山卫生院与省、市大中医院开通会诊和双向转诊网络，可直接与省、市大中医院专家进行远程沟通、会诊。

26日　省委常委、组织部部长蔡奇到岱山考察金海重工、中基修造船基地等企业党组织建设，党员开展网格化管理、组团式服务，以及创先争优活动。考察期间，蔡奇与乡镇党员、干部面对面交谈，听取基层干部、群众的意见和建议。市委书记、市人大常委会主任梁黎明，市委副书记、市长周国辉，市委常委、组织部部长张兵，县委副书记、县长陈伟，县委副书记俞福达等陪同考察。

28日　县第十四届人大常委会第三十四次会议决定，接受杨海航因工作调动，辞去岱山县人民法院院长职务的请求。

是月，县作家协会会员顾丽敏创作的散文集《水草长在蓝天下》获第四届全国冰心散文奖。

是月　东沙鼎和园香干获“浙江老字号”品牌，是继长涂倭井潭硬糕后的全县第二个

"浙江老字号"品牌。

10月

1日　岱山港客运中心经改造后投入使用。该客运中心候船厅由原来800平方米扩大至1400平方米,分东区和西区。东区为高速客船和常规客船候船区,西区为客滚船候船区。内设母婴室、军人候船室、贵宾室,以及多功能配套设施。

6日　岱山县第八届残疾人运动会在高亭举行。比赛设乒乓球、飞镖、拔河、羽毛球、田径等项目。

10日　高亭蔬菜精品园和岱西葡萄精品园被省农业厅列入首批省级特色精品园区创建点。

是日　衢山镇由帆张网、流刺、拖虾等76艘渔船组成的全县首支救助船队成立。

10—11日　全国风筝锦标赛在岱山县鹿栏晴沙举行,比赛设龙串类:运动风筝双线芭蕾;串类:打斗风筝、特色风筝、传统风筝、运动风筝、对抗风筝、盘旋风筝和规定风筝等17个赛项,来自全国35支代表队参赛。

11日　2010年全市戏剧小品、曲艺创作汇演在舟山剧院举行,岱山县选送的小品《情人节快乐》获创作一等奖、表演二等奖,《寻找"包罗"》获创作二等奖、表演一等奖。

13日　由国际权威组织Seatrade Communications LTD(英国海贸国际传媒集团)主办的中国国际海事颁奖典礼在大连举行。金海重工股份有限公司获Seatrade(海贸)颁发的年度"造船厂奖"。

14日　庆祝第五届中国(浙江)电视观众节,浙江电视台节目主持人左岩、龙薇薇、范大姐、钟山、姜楠、彤瑶、何珊等一行抵岱山,联袂与观众一起参加文艺活动和互动。

16日　广东省原副省长兼深圳市委书记李灏考察金海重工股份有限公司,市委书记、市人大常委会主任梁黎明,市委副书记、市长周国辉,市委常委、秘书长忻海平,市委常委、常务副市长马国华,副市长李善忠,县委副书记、县长陈伟,县委常委、常务副县长毛江平等陪同考察。



10月16日,原广东省副省长李灏考察金海重工

25日　中共舟山市委决定:陆飞龙任中共岱山县委委员、常委,免去孙德明中共岱山县委常委、委员职务。

26日　岱山县3件渔民画作品《扛钢》、《祭海》和《又是一个好日子》入选由中国文联、中国美协、省委宣传部、省文联联合主办的首届全国农民绘画展,其中《扛钢》被评为优秀作品。

29—31日　由省体育总会、省乒乓球协会主办,市乒乓球协会和县文化广电新闻出版局(体育局)承办的浙江省第十二届乒乓球俱乐部赛在高亭举行,来自全省27支代表队170余名乒乓球选手参赛。

11月

8日　县第一人民医院新住院大楼启用,建筑面积11092平方米,总投资5379万元。

15日　中共浙江省委决定：王伟任中共岱山县委委员、常委、书记。

25日　全县领导干部大会在高亭召开，市委常委、组织部部长张兵传达省委对岱山县委主要领导调整决定，县四套班子领导，县委委员、候补委员，县人大、县政协各委、室主任，县属单位和乡镇党政主要负责人及曾担任县级职务的离退休老领导参加了会议。

是月　岱山县神健银杏食品开发有限公司制作的“神健牌银杏茶”在国家林业局和省政府举办的第三届中国义乌国际森林产品博览会上获金奖。

12月

6日　省人大常委会副主任王永明考察秀山乡和常石集团（秀山）修造船基地，市委书记、市人大常委会主任梁黎明，市委常委、常务副市长马国华，市人大常委会副主任余志祥、刘国土等陪同考察。

8日　东沙镇泥峙社区召开区域性工资集体协商会议，职工代表和企业法人代表围绕劳动定额、工时工价标准进行和谐商定，并签订了翌年1月起区域性工资集体协议合同，开全县之先河。

19—22日　国家船用机械标准化技术委员会管系附件分委第四届第三次会议暨船舶管系附件标准审查会议在东沙召开，来自全国80余家船用机械企业负责人参加。

20日　衢山镇被省环境保护厅授予“省级生态镇”称号。

24日　新舟岱“一线三站”220千伏蓬莱输变电工程投入运行，实现了岱山电网从110千伏电压等级到220千伏电压等级的历史性跨越。

25日　岱山县为实施全省第二批基本药物制度县，城乡居民可在全县15家乡镇卫生院和22家一体化管理的社区卫生服务站购买到1000余种“零”差价药品。

是日　第二届中华小吃美食节在高亭举办，翌年1月4日结束。

29日　县第十四届人大常委会第三十六次会议决定：接受张明因工作调动，辞去岱山县第十四届人大常委会主任职务的请求。

是日　县委、县政府在高亭召开世博安保总结表彰大会，总结世博安保工作的成绩与经验，表彰了世博安保突出贡献单位4家、先进集体10个和先进个人30名。

是月　岱山中学选送的课本剧《雷雨》被中国教育协会、中国电化教育馆评为第二届中国校园电视节暨第七届中国中小学校园电视奖铜奖。

是月　省教育厅、省教育学会联合举办的“2010年浙江省中小学校园电视奖”评选揭晓，高亭中心小学选送的《新闻袋袋裤》获新闻类二等奖，《春蕾校园电视台》获电视台类三等奖，《大眼睛在行动》获教育教学类优秀奖。

是月　东海湾对拖网捕捞专业合作社被列入全省“百强”农民专业合作社。

是年　全县社会保险费额突破2亿元，同比增长18.5%。

是年　全县财政总收入突破13.81亿元，其中国税收入7.71亿元、地方财政收入6.10亿元，分别比上年增长55.6%和29.8%。

（供稿：乡镇、县属部门和部省市属在岱单位）

责任编辑：吴依芳

中国共产党岱山县委员会

县委领导

书　记　张　明(续—2010年6月)
　　王　伟(2010年11月—)
副书记　陈　伟(续—)
　　俞福达(续—)
常　委　毛江平(续—)
　　陈雅君(续—)
　　沈兆幸(续—)
　　郑华卫(续—)
　　俞连军(续—)
　　冯敏刚(续—)
　　陈宏祖(续—2010年4月)
　　孙德明(续—2010年10月)
　　张军海(续—)
　　陆飞龙(2010年10月—)

概　述

2010年,中共岱山县委围绕"四个岱山"建设,团结带领全县广大党员干部群众,坚持科学发展,加快发展方式转变,以全面融入大桥时代为契机,以加快经济转型升级为主线,推动经济、社会各项事业和党的建设取得新的成绩。

是年,县委按照后危机时代的发展要求,着力优化服务环境,加快工业整合提升,继续推进岱山经济社会又好又快发展,圆满完成了各项目标和主要任务。全年实现生产总值120亿元,增长12%;工业总产值300.50亿元,增长31.8%;财政总收入13.4亿元,增长44.2%,其中地方财政收入6.8亿元,增长32.3%。全县城镇居民人均可支配收入23978元,渔农村居民人均纯收入14364元,分别增长9.1%和12.3%。

是年,县委加快经济转型升级步伐,实施"抓三强二稳一"战略,大力发展海洋经济,经济总量和质量在结构调整中得到提升,富强岱山建设实现新跨越。坚持以重大项目带动,全力开展百日攻坚,经济企稳向好的势头不断巩固,块状经济、主导产业引领作用更加明显。着力巩固船舶工业龙头地位,加快完善修造配体系,船舶产业链不断拉长。全年实现船舶工业产值239亿元,增长38.9%,其中船配业产值13亿元,增长134%,成为首个省级船舶修造产业基地。切实加大现代服务业发展力度,港口开发渐入佳境,海岛旅游业快速发展,成功举办了中国海洋文化节、全国风筝锦标赛、首届中国海岛超级英雄挑战赛、国际海洋小姐秀山主题日活动等一批重要节庆赛事。全年共接待游客191.40万人次,比

上年增长22.7%;实现旅游收入12.83亿元,同比增长26.4%。加强金融支撑,引进设立了稠州村镇银行、民泰银行,融资渠道不断拓展。强化创新能力建设,新增国家级科技项目2个、省级科技项目10个。

积极统筹城乡发展,宜居岱山建设呈现新面貌。围绕交通提速,加快推进海陆大通道建设,四大岛对外沟通能力不断增强,疏港公路建设进展顺利,高亭中心渔港横勒山至牛轭深水段工程成功合龙。继续实施一批水电围垦项目建设,竣工投运220千伏蓬莱输变电工程,电力保障与大陆互通共享的能级进一步提高。全年完成基础设施投入10亿元,为历年来最高。着力推进新型城市化建设,停车场、道路、绿化等一批市政项目相继完工,人民路延伸段休闲街初现形态,城市功能得到了进一步扩充;继续开展县城形象提升工程,岱山港客运中心改造项目加紧实施,县文体中心等标志性项目实质性启动。扎实推进新渔农村建设,深入开展"下村帮扶共建小康行动",村庄示范整治、农房建设改造成效明显,小康社区创建达标数达到了36个,城乡统筹水平进一步提高。加强绿色生态岱山建设,着力推进全民绿化,全面强化环境监管,严格落实节能减排各项指标,成功创建为省级生态县。

注重改善民生,社会事业全面发展。按照富民惠民要求,逐年扩大民生支出,扎实办好就业、社会保障等一系列为民实事,全县城镇登记失业率为3.17%,城乡居民养老保险、被征地农民养老保障和低保对象实现应保尽保,人民群众得到了更多实惠。着力推进教育均衡发展,校安工程等一批教育重点项目如期实施,职成教育品牌进一步形成,"双证制"教育模式创出了特色。加强精神文明建设,启动省级示范文明县城创建,隆重举办了岱山解放60周年系列纪念活动。积极发展群众性文体事业,着力抓好"两项"工程创建,公共文化服务水平不断提高,种文化、送文化等惠民举措受到群众欢迎。加大海岛卫生投入,城乡医疗卫生服务体系日趋完善,县第一人民医院新住院大楼投入运行。医药卫生体制改革稳步推进,新型渔农村合作医疗和城镇居民医疗保险参保率分别达到了98%和90%。人口计生、气象、国防、史志、助残、老龄和慈善等工作继续加强,连续第六次获得了省"双拥模范县"称号。

继续合力创安,和谐基础不断巩固。以世博会"环沪护城河"安保工程为重点,深入开展严打整治各项行动,集中力量化解各类矛盾纠纷,切实做好校园安全保卫工作,进一步构筑了大防控、大调解体系。继续实施县领导重大信访包案等制度,合力推进"深化积案化解年"活动,近三分之一积案被有效解决。积极稳妥地推进各类社会热点事件的处理,群众诉求得到了高度关注和认真落实。全面实施社会管理创新,重点人群、外来人口的服务和管理进一步加强。道路交通管理、食品药品安全保障水平继续提高,被评为省平安畅通县。狠抓安全生产各项工作,深化重点隐患排查整治,"三项"指标均有较大幅度下降。"五五"普法和"四五"依法治县工作全面完成。大力支持人大、政协依法依章开展工作,重视做好新时期民族宗教工作,爱国统一战线进一步巩固和发展,工商联、工青妇等群团组织和党外人士的作用得到充分发挥。

在加快经济社会事业发展的同时,注重开展党的自身建设,党的执政基础更加巩固。立足打造服务型党组织,巩固深化学习实践活动成果,扎实开展"蓬莱先锋"创先争优活动,深化"网格化管理、组团式服务"工作,网格民情日志领导分级点评、干部驻夜走访等

特色性做法得到省市领导的肯定。深化人事制度改革,创新干部选拔任用方式。扎实做好干部培训教育工作,推进学习型党组织建设,干部队伍整体素质不断增强。建立党委书记抓基层党建工作责任制,有序开展村级组织换届试点,切实加强机关、城镇社区和"两新组织"党建工作,城乡统筹基层党建工作扎实推进。积极探索党内民主,建立了党代表任期制、党代会常任制,党务公开等工作进一步完善。推进行政审批体制改革,实行新任领导干部廉政知识测试和家庭财产申报,集中开展三项专项清理,"深化作风建设年"活动取得实效。认真落实党风廉政建设责任制,学习贯彻《党员领导干部廉洁从政若干准则》,加强对重点岗位、重点部门、重点项目的监督管理,严肃纠正损害群众利益的不正之风,党风廉政建设和反腐败工作取得新进展。

重要会议

【十一届党代会第四次会议】 2010 年 1 月 18 日,岱山县第十一届党代会第四次会议在高亭举行。会议出席代表 178 人,缺席 13 人。会议听取和审议了中国共产党岱山县第十一次委员会所作的《抓住机遇　乘势而上　加快推进"四个岱山"建设》的工作报告和县纪律检查委员会所作的《深化反腐倡廉　服务科学发展　为加快推进"四个岱山"建设提供坚强保障》的工作报告,与会代表对上述报告作出相应的决议。



第二代表团审议县委工作报告

【十一届九次全会】 2010 年 1 月 7 日,中共岱山县委第十一届九次全会在高亭召开,会议审议并决定中共岱山县委第十一届代表会议相关事宜;审议通过中共岱山县委、县纪委工作报告;审议通过《中共岱山县委议事规则》、《中共岱山县委关于认真贯彻十七届四中全会、省委十二届六次全会精神加强和改进新形势下党的建设的若干意见》;表决通过《关于吴凯丰等候补委员递补为委员的决定》。

【十一届十次全会】 2010 年 7 月 15—16 日,中国共产党岱山县第十一届委员会第十次全体(扩大)会议在高亭召开,会议传达全市经济形势分析会议精神,回顾总结全县上半年经济运行情况,分析经济运行中存在的问题,研究部署下半年工作。

重要决策

【加强和改进新形势下党的建设】 2010 年 1 月,为贯彻落实《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》的精神,县委在十一届九次会议上审议并通过了《中共岱山县委关于认真贯彻十七届四中全会、省委十二届六次全会精神加强和改进新形势下

党的建设的若干意见》(以下简称《意见》)。《意见》充分阐述了加强和改进新形势下党的建设的重大意义。要求全县党员着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,着眼于增强全县各级党组织和广大党员干部为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感,着眼于保持党同人民群众的血肉联系,坚持以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设、作风建设、制度建设和防腐倡廉建设,不断提高各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力,为加快建设富强、宜居、开放、和谐岱山提供坚强的政治和组织保障。并确立目标任务是进一步加强马克思主义学习型政党和学习型党组织建设,使全县各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子;进一步坚持和完善民主集中制,使全县各级党组织和广大党员积极性、主动性和创造性得到更加充分的发挥;进一步深化干部人事制度改革,坚持正确的用人导向,全县各级党组织选人用人公信度明显提高;进一步做好抓基层打基础工作,使全县基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显增强;进一步弘扬党的优良作风,使全县各级党组织和广大党员干部同人民群众的血肉联系更加密切;进一步健全惩治和预防腐败体系建设,深入开展反腐败斗争,使反腐倡廉建设成效更加显著。

【深化医疗体制改革】 2010 年 3 月,为加快推进岱山医疗卫生事业健康发展,建立健全符合海岛实际的基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,为全面建设“四个岱山”提供健康保障,县委、县政府决定结合岱山实际,深化医药卫生制度的改革。提出改革要着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务,着重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持卫生事业发展与国民经济和社会发展相协调,人民健康水平与经济发展水平相适应,坚持公共医疗卫生的公益性质,坚持以预防为主、以渔农村为重点、中西医并重的方针,实行政事分开、管办分开、医药分开、营利和非营利分开。强化政府责任和投入,健全制度体系,加强监督管理,创新体制机制,鼓励社会参与。建成覆盖城乡居民、具有海岛特色的基本医疗卫生制度,不断提高全县人民健康水平,促进社会和谐稳定。改革的总目标是建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、廉价的医疗卫生服务。

【进一步加强安全生产工作】 2010 年 3 月,为切实加强岱山县安全生产工作,推进全县安全生产形势稳定好转,县委、县政府决定进一步加强安全生产工作。要求以科学发展观为指导,牢固树立安全发展理念,坚持“安全第一,预防为主、综合治理”的方针,形成“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的工作格局。计划从 2010 年起,全面实施“375 安全生产行动计划”,以“三个确保”为目标,突出海洋渔业、船舶修造、水上交通、道路交通、消防安全、建设工程、危化矿山等七大领域的安全生产建设。强化落实安全生产工作的组织领导、执法监管,提升生产经营单位安全生产水平,提高安全生产的保障能力,构建安全生产长效机制。

【全面推进城乡一体化建设】 2010 年 6 月,为进一步加大城乡统筹发展工作力度,努力实现从“城乡协调发展”到“全面推进城乡融合”的转变,全面构建城乡经济社会一体化

新格局,县委、县政府决定全面实施城乡统筹七大行动。创新和完善渔农村工作体制机制,建立健全城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共事业、生态环境、基层管理等六方面一体化推进体系,力争到2012年,实现城乡体制基本接轨、城乡产业相互融合、城乡社会协调发展、城乡差距明显缩小,城乡经济社会发展一体化新格局初步建立,城乡统筹发展水平全面提升。

办公室工作

【概况】 2010年,县委办公室紧紧围绕县委的决策部署,积极发挥参谋助手、协调综合、督促检查和后勤保障"四大职能",不断强化管理,开拓创新,转变作风,各项工作得到了长足进步,为加快推进"四个岱山"建设作出了积极贡献。

【综合协调工作】 2010年,县委办公室充分发挥桥梁、纽带作用,做到事前勤沟通、事后多反馈,确保了县委工作的开展。坚持原则性与灵活性相结合,统筹安排领导的活动,使各位领导之间的工作联结成一个有机整体。加强与县人大办、县政府办、县政协办之间的协调,及时就县级各大班子的重大决策部署和需要协调的问题进行沟通。加强协作、凝聚人心,经常与乡镇、部门交流情况,协调处理好各乡镇、部门间的关系,推动全县形成了团结一致求发展、齐心协力抓落实的良好氛围。



陪同县委领导下企业调研

【日常运转工作】 2010年,围绕县委日常工作运转,进一步健全制度,规范运作,努力为县委总揽全局和高效运转提供综合服务保障。严把办文质量,坚持严格核稿、领导层层把关制度,提高文件质量。做好文件的归档立卷工作,确保档案安全;规范公文传阅,保证公文运转安全、高效,杜绝了文件丢失及泄密事件的发生。做好县委及县委办公室文字材料撰写,是年,共撰写汇报、讲话、报告、访谈等70余篇,拟发县委、县委办公室文件256件。搞好县委重要会议、重大活动的服务工作,做到准备充分,服务周到细致,记录翔实准确,资料归档齐全。

【信息工作】 2010年,全县党委系统信息工作坚持把县委中心工作、总体部署和领导关注的问题作为信息工作的切入点,确立了围绕领导决策办信息的思路,使信息更好地发挥了决策参考、下情上达的作用。是年,编发《岱山信息》103期,录用信息558条。全年被省委、市委采用信息152条,超额完成市委办公室下达的考核任务。加强对基层单位的信息工作指导,加大考核和奖励力度,提高了基层信息质量。

【督查工作】 2010年,围绕县委中心工

作开展重点项目督查，对全县94项重点工作和55项重点建设项目进展情况进行检查督促反馈，为县委领导决策服务。指导督促重点工程项目进度月报制、季报制，是年，共发《督查反馈》10期、《督查通报》7期，通报检查重点工程进展情况。配合全县各方面工作开展日常督查，全年共开展了政务公开工作、重点项目“百日攻坚”、安全生产工作等6项活动督查。着重对领导批示件的督办进行规范。

【机要保密工作】 2010年，认真做好机要保密工作，完成密码通信网络建设工作，及时配齐机要通信的网络设备。对机要办报系统软件进行升级，新建新区机要屏蔽室，达到省机要局对机要机房的要求标准。初步构建商用密码通信网络。通过多种形式积极开展新《保密法》的宣传。加大全县保密检查力度，在要求各单位保密自查的基础上，先后两次对全县40余家单位进行了保密检查，对存在的问题要求进行限期整改，并对相关责任人进行保密教育，大大增强了各单位的保密意识，收效明显。

【自身建设】 2010年，进一步规范制度，强化服务意识，扎实推进自身建设。建立健全工作制度，规范工作程序，进一步明确办公室工作人员的分工和工作职责。将党风廉政建设纳入年度工作计划，严格落实责任追究制度，着力营造奋发向上、勤政廉政的良好氛围，全年无一例违法违纪现象发生。深化机关作风和效能建设，继续开展“强服务、化阻梗、提效率”机关效能建设主题活动。加强对机关工作人员的日常监督管理，实施科室负责人定期向分管领导汇报工作制度，继续推进AB岗、限期办结等工作制度，机关工作效率和作风得到进一步提升。

（撰稿：赵燕　包剑辉）

组织工作

【概况】 2010年，全县组织工作坚持以科学发展观为统领，认真学习贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，按照全市组织部长会议和全县党建工作会议的具体部署，把握关键、锐意创新、力求突破，各项工作扎实推进，为加快“四个岱山”建设提供了坚强的组织保证。

【深入开展创先争优活动】 2010年2月，全县各级党组织顺利完成学习实践科学发展观活动的各项目标任务。县委组织部制定出台《岱山县关于建立健全学习实践科学发展观长效机制的意见》，进一步巩固深化学习实践活动成果。以“网格化管理、组团式服务”为载体，建设服务型基层党组织为主题，



9月，省委常委、组织部长蔡奇到岱西调研创先争优活动

在全县574个基层党（总）支部和11192名党员中扎实开展“蓬莱先锋”创先争优活动。通

过建立领导干部联系基层点制度、探索实行“一事一诺一评价”制度、深入推进非公企业“双强争先”活动，开展“定诺、审诺、示诺、履诺、督诺、评诺”等活动，营造基层创先争优氛围，确保活动取得实效。按照活动实施意见要求，对符合先进基层党组织条件、服务成效明显、广大群众认可的15个渔农村、3个城市社区、10个企业、12个机关事业单位开展党建工作县级示范点申报工作。9月，省委常委、组织部部长蔡奇深入岱西镇、金海重工调研创先争优活动，对民情日记领导分级点评制度、干部驻夜走访制度等特色性做法表示肯定。



11月30日，岱山县举行第二届网格民情大比武

【开展“网格化管理、组团式服务”】

2010年，按照市委统一部署，整合党政、社会、条块资源，以“完善基层服务体系”为工作主线，指导各乡镇建立完善“一网格＋一党小组”工作模式，并积极组织开展破难题、优服务工作。开展了“高温下网格送清凉”、“世博安保”、“校园安全”、“抗台防台”等一系列网格主题走访活动，有力配合了中心工作的顺利开展。全年网格服务团队共收集群众意见建议6799条，解决落实6799条。9月，启动为期三个月的“网格连连秀”系列活动，提高广大党员干部群众对“网格化管理、组团式服务”工作的知晓率和参与度。召开部门融入“网格化管理、组团式服务”推进会，对县属各部门的融入工作进行具体部署。11月，召开县第二届网格民情大比武活动，岱西镇摇星社区第七网格团队获得第一名。12月，县委组织部联合县督查室等部门，对网格化工作进行全面考核，及时掌握各乡镇工作动态。在全市“网格化管理、组团式服务”工作考核中，高亭镇、岱西镇、长涂镇被评为全市十佳乡镇；高亭镇嘉和社区、岱东镇北峰社区被评为全市十佳社区；“网格八法二十四计”、“网格民情日记领导分级点评制度”被市委组织部评为2010年度全市组织工作创新奖。



9月3日，全县“网格连连秀”活动正式启动

【党员队伍发展和构成状况】

2010年，县委组织部按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的要求，严格做好党员发展工作，注重吸收来自生产一线、渔农民和知识分子中的优秀人员入党。全年共

发展新党员 190 名。其中，女党员 58 人，占发展新党员总数的 30.5%；机关工作人员 26 人，占 13.7%；专业技术人员 30 人，占 15.8%；共青团员 36 人，占 18.9%；处在生产第一线的 138 人，占 72.6%；35 岁及以下 92 人，占 48.4%；大专以上文化程度 87 人，占 45.8%；农民工 4 人，占 2.1%。是年，有入党积极分子 751 人。至年末，全县有党员 11539 人，其中预备党员 259 人，占党员总数的 2.2%；女党员 2881 人，占 25%；研究生、大学本科、专科毕业 3123 名，占 27.1%；公有经济、非公有经济单位在岗职工 3682 人，占 31.9%。同时加强对流动党员的教育管理，年末，全县有外出流动 909 人，其中持《流动党员活动证》的 909 人，占 100%。县外流入党员 84 人，其中持《流动党员活动证》的 25 人，占 29.8%，有临时党支部 3 个。

【开展村级组织换届试点工作】 2010 年初，县、乡镇、村三级联动，开展村级组织换届试点工作。全面开展调查研究，摸清村级组织班子情况，形成高质量的调查报告。按照“一村一策”要求，建立预警机制，对全县 85 个行政村按换届难易程度划分四大类，落实具体工作举措。通过领导干部联系结对、乡镇干部包干帮扶、后备干部公开选拔、矛盾隐患及时排查等举措，做好换届前期工作，确保换届工作有条不紊进行。11 月中旬，选择东沙镇先行开展村级组织换届试点工作，在坚持积极稳妥原则的基础上，加大探索创新力度，探索实施村党组织换届“公推直选”制度和村民委员会“自荐直选”制度，并探索在网格中推选村民代表，进一步扩大了换届民主。12 月底，顺利完成试点工作任务，3 个村选举产生村党组织成员 19 人，村委会成员 16 人。



9 月，召开省村级组织换届工作调研汇报会

【加强基层组织建设】 是年，全县有基层党委 36 个，其中企业 5 个、事业 2 个、机关 20 个、其他 9 个。党组 29 个；党总支 64 个，其中企业 5 个、事业 5 个、机关 10 个、其他 44 个；党支部 517 个，其中企业 138 个、事业 94 个、机关 103 个、其他 182 个。年初，召开了乡镇党委书记抓基层党建工作专项述职会，全县 7 个乡镇党委书记就 2009 年抓基层党建工作情况向县委常委会进行述职，进一步推进基层党建工作责任制的落实。4 月 30 日，在岱西镇召开全县城乡统筹基层党建工作推进会，同时制定出台城乡统筹基层党建“1+5”系列文件，明确到 2012 年创建完成城乡统筹的基层党建工作示范县，使 80% 以上的乡镇党委和 85%以上的社区(村)党组织完成达标。10 月 20—24 日，县委组织部举办全县渔农村社区主要负责人培训班，帮助 100 余名村干部提升基层工作水平。建立城乡统筹的基层组织运转经费保障机制，县财政按党员每人每年 50 元标准，着力解决基层党组织活动经费问题。完善城乡社区专职干部绩效考核等制度，统



4月30日,召开全县城乡统筹基层党建工作推进会

筹解决专职干部报酬待遇问题,激发基层干事创业的积极性。扎实推进"两新"组织党建工作,指导司法局建立县司法行政法律服务行业党支部。至年末,全县共有非公企业610家,其中建立党组织的企业113家,覆盖率18.5%,有企业党员841名。市级非公党建示范点2个,10家非公企业成功创建为市双强企业50佳单位。

【推进党内基层民主建设】 2010年,县委组织部大力推进"阳光党务"建设,把党务公开与政务公开、村务公开、校务公开、厂务公开有机结合起来。切实发挥岱山电视台、《今日岱山》、岱山党建网等新闻媒体的作用,不断增强公开的实效性。探索实施民主决策"五步法"和"网格户代表会议"制度,逐步完善渔农村基层民主决策"四议两公开"制度。深化完善党代表任期制,认真落实《中国共产党岱山县代表大会代表任期制实施办法(试行)》,探索建立党代表提案、提议、调研视察、联系党员群众、列席党内重要会议、学习培训、资格管理等7项工作制度,进一步拓宽闭会期间党代表作用发挥的途径。

【加强党员教育】 2010年,拟定《岱山县贯彻〈2009—2013年全国党员教育培训工作规划〉实施意见》,分解落实全县党员教育培训任务。发挥"12371"全国党员咨询热线作用,定期发送"短信党课"。"七一"期间,策划并组织开展以创先争优座谈会、"万名党员看岱山60年巨变"、党员奉献日、党的知识竞赛、专题民主生活会、送服务下基层等为主要内容的纪念建党89周年系列活动。

【推进"四争一树"活动】 2010年,县委组织部深入推进"四争一树"活动,至年底,在渔农村党员中累计完成争创"创业创新带头人"18人,在个体工商户党员中完成争创"创业创新示范户"16人,在企业党员中完成争创"创业创新示范岗"16人,在机关事业党员中完成争创"服务创业创新先锋岗"10人。

【完善困难党员帮扶体系】 2010年,继续加大对渔农村老干部、困难党员、老党员的帮扶力度,设立党员关爱基金,调整完善市、县、乡镇三级困难党员帮扶救助体系,全年共对579名曾担任村级正职负责人或非国家机关工作人员的原乡(公社)负责人,发放以奖代补金43.60万元,211人次困难党员得到生活补助,共计补助金额25万元。

【党员干部现代远程教育】 2010年,县委组织部开展渔农村党员干部现代远程教育工作,逐步将重心向非公企业、专业合作社(协会)、渔农村种养殖大户、创业创新示范基地延伸,进一步提升远程教育工作成效。同时,紧紧依托广电技术人员、农技人员、电信技术人员、乡镇成校教师、驻村指导员、村"两委"成员、社区大学生等建立健全站点操作管理员、技术服务员、教学辅导员约160余人的

“三支队伍”，每个站点均有 1 名专职的操作管理员，有 1—2 名专兼职人员。7 月 5—9 日，分两批举办远程教育终端站点管理员培训班，各乡镇站点管理员、社区（村）终端接收站点管理员共 67 人参加。全年共组织收看远程教育直播、点播节目达 1 万余人次，受到了广大渔农村党员干部群众的欢迎。

【人才队伍建设】 2010 年，县委组织部加大对紧缺人才引进力度．通过大型人才交流会、场内定期人力资源招聘会、网上人才招聘、公开招考等多种形式，引进各类人才 374 人，其中硕士 6 人。完善柔性引才机制，加强与浙江大学、上海交通大学、江苏科技大学等高校的合作，与黑龙江大庆技师学院建立校企合作关系，安排 12 名研究生来机关、企业挂职锻炼，200 余名大学生来岱山开展暑期社会实践活动，并推出首批高校毕业生公共租赁房，方便应届高校毕业生落户。推进海洋经济紧缺实用人才培养工作，以船舶行业、海洋运输、旅游服务、渔农村实用技能人才为重点，开展 2010 年全县职业技能大培训、大练兵、大比武活动，并在市级比武中取得优异成绩。开展第二届县首席技工、海洋文化名人、首届县重才爱才单位、优秀大学生村官等各类先进评选表彰活动，有 4 人被市委组织部评为舟山市第四届拔尖人才。

【大学生村官队伍建设】 2010 年，新选聘 12 名高校毕业生进社区（村）工作。8 月，组建全市首家大学生“村官”联盟，搭建学习交流、互动联谊的新平台。举办 2006—2009 年选聘到社区（村）任职的高校毕业生岗位培训班和 2010 年新选聘高校毕业生上岗培训班，进一步提升“村官”队伍的综合素质。调整完善乡镇班子成员联系大学生“村官”制度，制定出台《岱山县选聘到社区（村）任职高校毕业生管理办法》，促进“村官”队伍规范化建设。同时加大“村官”创业扶持力度，举办首届大学生“村官”创业计划书大赛，项目涉及种养殖类、旅游餐饮类、商贸流通类、社会服务类等共 40 个，东沙社区“村官”吴慧慧带领的团队以《海岛体验式旅游文化创意》项目计划书获得全市创业计划书大赛一等奖，有 3 个项目获入围奖。

【干部培训】 2010 年，根据新一轮大规模培训干部的要求，制订下发《岱山县 2010 年度干部教育培训计划》，通过中心组理论学习、主题报告会、知识竞赛等多种形式，引导党员干部加深对十七届四中全会精神的理解。6 月，在上海海事大学举行了县管领导干部临港经济培训班，着重学习港口经济与临港产业、现代物流运作、循环经济与低碳经济等课程。共有 38 名县管领导干部参加。9 月，在县委党校举办岱山县科级干部轮训班暨新提任领导干部培训班，进一步提升干部教育培训实效。充分发挥网上干部学习平台作用，严格执行干部评学、考学、述学制度，坚持中央远程教育课程点名登记制度，对 350



9 月 16 日，举办岱山县科级干部轮训班暨新提任领导干部培训班

余名领导干部进行理论学习知识测试。是年,共举办专题报告 12 期,有科级以上干部 2000 余人次参与。

【做好年度考核工作】 2010 年初,完成 2009 年度单位(部门)考核工作,对全县 7 个乡镇、49 个县属部门和 23 个部省市属在岱单位进行年度考核。考核组采用民主测评、查看台账、个别谈话、考核组评议等方式,对考核对象作出全面客观评价。对考核综合得分位于前列的 3 个乡镇、13 个县属部门、6 个省部属在岱单位进行通报表彰。

【推进干部人事制度改革】 2010 年,围绕全县经济社会发展需要,认真贯彻落实干部选拔任用条例,切实把德才兼备、政绩突出、群众公认的优秀干部选拔进各级领导班子。至年末,共推出 2 个正科级岗位和 11 个副科级岗位进行了网上预告和推荐。5 月,采用"三轮推荐、两轮票决"的方式,开展了县妇联主席公开比选工作,经过差额推荐、差额考察、差额酝酿、差额表决等程序,顺利产生了县妇联主席人选。7 月,推出 7 个副科级岗位开展公开选拔工作。坚持集体讨论决定干部任免,提任交流的干部均提交常委会进行票决。同时,对乡镇、县属部门党政主要领导任免严格实行全委会票决或征求意见制度,全年共对 16 名党政正职在任用前征求了全委会成员意见,充分发扬了党内民主。同时,强化对干部人选的综合分析研究,加大干部调整交流力度,努力形成班子成员年龄梯次配置、性格互补、专业配套的格局,是年,调配领导干部 8 批次,涉及 150 人,其中提拔 58 人、交流干部 82 人、年龄到杠退居二线 10 人。

【后备干部队伍建设】 是年,县委组织部注重从基层一线选拔干部,把培养锻炼干部的阵地放在基层,逐步营造了机关和基层一线之间的良性互动机制。年初,选派年纪较轻,工作经历较单一,有一定发展培养潜力的年轻干部到条件艰苦、群众最需要的地方进行锻炼提高。选派了 2 名新提任干部到信访部门挂职,集中选派了 7 名干部到各企业进行挂职锻炼,并组织一批基层工作经验丰富的干部协助做好各地群体性事件的处置工作。同时,相继选派 4 批 12 名干部到罗家岙边防派出所开展为期两周的教育实践活动。通过跟班走访学习,进一步提高基层工作的能力和水平。

【强化干部队伍监督】 2010 年,围绕中央"四项监督制度"的要求,通过集中学习和自我测试相结合的方式,增强县管干部特别是单位"一把手"贯彻落实"四项监督制度"的自觉性和主动性。结合干部管理实际情况,采取组织部长约谈、干部重大事项报告、领导干部恳谈会等形式,及时了解掌握领导班子、领导干部的思想和工作情况。定期召开由纪检、组织、检察、审计、信访等部门参加的干部监督联席会议和干部监督联络员会议,及时交流各方面信息,汇总分析领导班子和领导干部开展党风廉政建设的情况。推进领导干部经济责任审计,组织部门派员提前介入,出任审计组副组长,较好完成了对 10 名乡镇、县属单位主要领导干部的经济责任审计工作。切实抓好领导干部考察管理工作,是年,办理因公(私)出国政审 13 批、18 人次。认真实行"一报告两评议"制度,对 18 名一年内新提任或转任重要岗位的县属单位、乡镇党政主要领导干部进行了民主测评。

(撰稿:高钟华)

宣传工作

【概况】 2010年，县委宣传部设办公室、理论党教科、社会宣传科、文化出版科、文明办、综合科、网络宣传科、县委县政府新闻办，共有工作人员21人，其中2010年4月12日，县编委会同意撤销宣传文化科设立社会宣传科和文化出版科，11月15日，设立网络宣传科。是年，全县宣传思想工作坚持围绕中心、服务大局、创新工作，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，大力唱响又好又快发展的主旋律，着力营造和谐发展的大氛围，不断提高新形势下宣传思想工作科学化水平，为加快“四个岱山建设”提供强大的思想保证、精神动力、舆论支持和文化条件。

【开展学习型党组织建设】 2010年，县委宣传部以推进学习型党组织建设为抓手，



9月21日，召开学习型党组织建设专题报告会

进一步提高理论武装水平。召开了全县学习型党组织建设工作推进会，举办了中心组学习秘书培训班等“十个一”系列创建活动，并在《今日岱山》、岱山新闻网设立“建设学习型党组织”专栏。邀请了省委宣传部常务副部长胡坚为全县党员领导干部作《建设学习型组织、做高素质的领导干部》专题讲座。对学习型党组织建设典型案例和示范点培养对象进行广泛征集和推荐，县发改局《五大原则，统筹学习》入编《浙江省建设学习型党组织100个典型案例》一书；县建设局《以“小事整改”活动为载体，推进学习型党组织建设》被评为市2010年度建设学习型党组织创新案例。做好县委理论学习中心组服务工作，完善了县领导联系基层中心组等制度，县委理论学习中心组共组织专题学习7次。下发了《2010年度全县干部理论学习意见》和每季度理论学习重点提示，指定《中国群体性突发事件成因及对策》等2本书籍为县管干部学习用书。引导广大干部收看《检验——从浙江的实践看“六个为什么”》等电视政论片，学习宣传《七个怎么看》等政论书籍，使党的理论创新成果为广大党员干部所理解、所掌握、所接受。创新县管干部读书会形式，首次采用干部现场抽题、现场答题、专家点评等形式，提高读书会的学习效果。高亭镇组织开展的“党员上讲台，党课活起来”微型党课，创新了党员教育的新模式。

【开展“蓬莱大讲坛”活动】 2010年，县委宣传部根据基层群众需要，开展“蓬莱大讲坛”活动。选择符合群众需求的课程如《健康一定有办法》、《高考志愿填报指南》等，采取分类选择安排听课对象和面向社会公众自主听课的形式，使“蓬莱大讲坛”从组织者被动授课变为参与者主动学习，提升了“蓬莱大讲坛”的教育效果和教育质量，主动参加“蓬莱大讲坛”的听众成倍增加。同时，发挥县业余宣讲团、党校等



举办“蓬莱大讲坛”活动

主阵地作用,面向基层推出了“宣讲菜单”。全年共开展十七届四中全会精神等各类宣讲40余场次,受众达6000余人次。县业余宣讲团被浙江省委宣传部和浙江省委讲师团评为2010年度浙江省优秀宣讲团。

【“种文化”活动成果丰硕】 2010年,县委宣传部为满足全县人民的精神文化需求,提高县城的文化品位,协同有关部门开展了形式多样的“种文化”活动。全国风筝锦标赛、全县海洋运动会、国庆音乐会、浙江电视观众节“岱山观众日”、高亭镇首届文化体育艺术节、东沙弄堂游戏节、岱西葡萄游园节、岱东“网格立体大舞台”、衢山镇“欢乐网格行、快乐送百姓”等群众喜闻乐见、雅俗共赏的活动在岱山成功举办,极大地丰富了全县群众的文化生活。《祭海》等3幅渔民画入选首届全国农民绘画展并被评为优秀作品;10名“群岛诗群”首次在国家级刊物《诗刊》集中推出“海洋诗歌专辑”;县作协顾丽敏散文集《水草长在蓝天上》获中国散文学会举办的第四届冰心散文奖和市2009—2010年度“五个一”工程奖。积极拓展企业文化建设,是年,县电力公司、金海重工被县委宣传部授予首批企业文化示范点。在市第三届“种文化”成果汇演暨全市文化志愿服务现场会上,县文化志愿者服务队被评为全市首批优秀团队并在会上作经验介绍。

【召开全市文化志愿者工作表彰会】 9月26日晚,全市文化志愿者工作表彰会暨岱山县第三届社区“种文化”文艺汇演在岱山文化中心剧院隆重举行。晚会由中共舟山市委宣传部、舟山市文化广电新闻出版局主办,中共岱山县委宣传部、岱山县文化广电新闻出版局(体育局)承办。各县(区)委宣传部、文化广电新闻出版局领导参加了晚会。



9月26日,举办全市文化志愿者工作表彰会

全市有5支优秀文化志愿服务队和20位优秀文化服务志愿者在会上获嘉奖。来自岱山县7个乡镇的9个社区代表队参加了此次汇演。经评选,高亭镇石马岙社区的器乐合奏《金蛇狂舞》获一等奖。第三届社区“种文化”汇演是岱山县社区“种文化”成果的集中展示,进一步推动了城乡社区“种文化”活动的深入

开展，促进了群众文化的繁荣发展。

【加大节庆宣传力度】 2010年，县委宣传部精心组织节庆活动的对外宣传报道，组织开展报纸、电视、网络等多个媒体联动，努力扩大岱山的知名度。集中报道了2010舟山群岛中国海洋文化节开幕式——祭海谢海大典、国际海洋小姐大赛秀山滑泥秀、首届全县海洋运动会、“我为泥狂”海泥狂欢节、首届中国海岛超级英雄挑战赛、全国风筝锦标赛等活动，共刊播各类信息800余篇。在注重数量的同时，重视信息发布的质量，取得较好的社会效应。

【加强与境外媒体互动】 以2010年迎世博大型旅游咨询活动为契机，举行“上海媒体宣传岱山旅游”活动。借助2010年迎世博大型旅游咨询活动，在上海进行岱山旅游推介，《解放日报》、《上海商报》等10多家沪上主流媒体刊登了《“蓬莱仙岛”来沪推荐世博游》等稿件，并被10多家网站予以转载。2010年8月28日，湖南卫视《勇往直前》栏目走进秀山岛，进一步扩大了岱山的知名度。中央电视台7套《每日农经》、《农广天地》栏目多次以长涂硬糕、东沙鱼胶、后沙洋花生等岱山土特产为主题拍摄专题片，让当地农特产品走向全国。完成《蓬莱潮声——2009岱山外宣新闻报道集》和《浙江岱山》新画册的策划、制作、发放，以外宣品为载体，注重包装岱山，不断完善形象。



《每日农经》栏目报道岱山沙洋花生

【引导社会舆论】 2010年，重点加强网上舆论引导，编写了《网络舆情专报》，不定期将网站论坛上涉岱舆情处置情况进行汇总，呈交县领导参阅。对岱山论坛加强指导与监管，建立网络信息员和网络评论员队伍，引导网民多角度、多维度看待问题，有效应对各种负面信息的传播。全年编写《社会舆情专报》19期，其中8条舆情得到县长批示。科学规范新闻管理，制定并下发了《岱山县突发公共事件新闻报道应急实施办法》等4个文件，编印了《岱山县新闻发言人手册》。10月，全县38名乡镇及县属有关部门新闻发言人参加了在上海复旦大学举办的新闻发言人培训班。调整新闻阅评员队伍，加强对媒体宣传的指导和监督，共编发《新闻阅评简报》6期。

【创办岱山新闻网】 2010年4月，岱山新闻网正式开通。岱山新闻网坚持“新闻立网，凸现特色，立足岱山，面向世界”的办网宗旨，全力打造岱山主流网络媒体。设立的“本地新闻”、“《今日岱山》数字报”、“岱山新闻视频”等29个栏目，第一时间向外界传递岱山相关情况，满足了广大群众的新闻信息需求。至12月末，已发布新闻信息3万余条。为适应岱山经济、社会发展需要，将《今日岱山》与岱山新闻网站合并，筹建了岱山新闻中心，《今日岱山》由县委宣传部



4月,岱山新闻网正式开通

与舟山日报社联办改为岱山新闻中心独办。

【纪念岱山解放60周年系列活动】 2010年5月,为庆祝岱山解放60周年,激发全县人民爱国爱乡的热情,精心策划、组织开展了岱山解放60周年系列庆祝活动:开展了"感动岱山60年事件和人物"评选活动,评选出了10件"感动岱山60年事件"和10位"感动岱山60年人物";举办了"我们一起走过"庆祝岱山解放60周年大会暨感动岱山60年事件和人物颁奖晚会。首次将电视VCR事迹介绍与文艺表演结合,将主持人现场介绍和感动人物上台讲话互动,将岱山60年的发展历程和今后发展前景串联起来,向观众全方位展示了感动岱山60年的事件和人物;召开60年风雨历程座谈会,组织了"爱我岱山"中小学生创作大赛,开展了书法美术摄影联展等。

【"感动岱山60年"事件和人物】 2010年5月,为纪念岱山解放60周年,激励全县人民继续解放思想,坚持改革开放,为建设"四个岱山"谱写新篇章,经过广泛推荐、考察筛选、投票评选等程序,评选出"感动岱山60年事件"10件,分别为:自力更生创渔业——南峰村获"全国社会主义建设先进单位"称号,盐业生产规模化——岱山成为全省第一个盐业滩晒化生产县,海上交通新起航——"蓝色公路"全面构筑,教育为先兴学风——岱山县率先跨入全国基础教育先进县行列,千帆云集归一港——国家级高亭中心渔港建成,"海上长城"保平安——岱山建成标准海塘,孤立电网成历史——岱山至舟山本岛实行电力联网,临港工业大发展——金海重工常石等大型船企落户岱山,县域面貌展新颜——旧城改造和新区建设成效显著,经济发展新跨越——2009年全县GDP首次突破100亿元。评选出"感动岱山60年人物"10名,分别是:衢山镇凉峙村王惠菊,镇海航标区白节灯塔退休职工叶忠央,原岱山丝织厂厂长任国民,高亭石马岙村何阿香,高亭南峰林如良,长涂金信定,县第一人民医院医师周永年,罗家岙边防派出所教导员周斌,福平水产冷冻厂厂长单福平,岱中小学钟盛芬。



县委书记、县人大常委会主任张明接见感动岱山60年人物

【祭海谢洋大典】 6月16日,2010年舟山群岛·中国海洋文化节开幕式——祭海谢洋大典在后沙洋海坛举行。活动首次将祭海与演艺相分离,框定了祭海谢洋作为国家非物质文化遗产的内容框架,使感恩海洋、保护海洋、倡导人与自然和谐相处的核心思想得

到进一步体现，充分展示了岱山海洋文化的历史性和原生态性。大典得到了国家海洋局、文化部、省市领导的大力支持，出席国家海洋局和中共中央组织部“沿海城市市长研讨班”的30多位市长和各地专家学者观摩此次大典，进一步扩大了岱山祭海在全国的影响力。活动期间成功举办了“平安送万家”平安旗传递活动、中国民间海神信仰暨祭海文化资源开发与保护研讨会、大黄鱼增殖放流、“和谐欢乐之夜”民俗民间文化大巡游等13项海洋文化节系列活动。



6月16日，祭海谢洋大典在后沙洋海坛举行

【开展全民读书活动】 2010年，县委宣传部在全县组织开展了全民读书活动。4月23日在文化广场举行了全民读书活动启动仪式，拉开了全民读书的序幕。此后相继开展了机关党员干部“读书、思考、发展、进步”主题读书活动、“书香溢蓬莱”活动、“我最喜欢的十本经典”和“十大书香家庭”评选、名家名作进校园等十大类30多项系列活动。并在岱山电视台、《今日岱山》开设了读书活动专题和专栏，引导广大干部群众多读书、读好书。《舟山日报》头版刊登了《岱山掀起全民“读书热”》等专题报道。

（撰稿：冯平）

统战工作

【概况】 2010年，全县统战工作认真贯彻落实省、市统战部长会议和县党代会精神，围绕县委县政府中心工作和年初确定的工作目标，促进“五大关系”和谐健康发展，使统战工作各领域都取得了新进展，为全县政治稳定、经济发展、社会和谐做出了积极贡献。县委统战部连续第4年获省委统战部表彰。

【加强思想引导】 2010年，县委统战部重点开展以“社会主义核心价值体系”为主题的学习教育活动，通过召开动员会和读书会，引导无党派人士和党外知识分子深入学习中国特色社会主义理论体系，进一步巩固了多党合作的思想基础。以“推动加快经济发展方式转变，促进企业实现科学发展，争做‘活力和谐先锋’”为主题，开展非公有制经济组织创先争优活动，增强了企业党组织的凝聚力和吸引力，调动了企业党员职工的积极性、创造性，促进了非公有制企业科学发展。

【落实政治协商和多党合作制度】 2010年12月，县委县政府分别就岱山县“十二五”规划和党代会报告专题召开工商联和无党派人士意见征求会议，共召开各类通报会、座谈会、协商会6次，为党委、政府科学决策、民主决策提供了很好的意见建议。同时，强化无党派人士组织建设，将12名符合条件的党外人士吸纳为无党派人士。

图书馆上方志馆

【做好民族宗教维稳工作】 2010年,县委统战部围绕民族宗教领域,深入开展维稳工作。重点针对维稳重点时期和民族宗教工作敏感时期等可能存在社会安全隐患的事件,开展前期调研,掌握事态发展,排查其中存在民族宗教领域的不稳定因素,对重点人、重点事加强信息跟踪,落实外出报告反馈制度,加强监测,预防和抵御境外敌对势力利用民族宗教进行渗透活动。至年末,未发生一起影响社会稳定的民族宗教事件。

【规范引导宗教活动】 2010年,进一步加强宗教事务综合管理六大机制(领导保障机制、部门配合机制、县乡协同机制、基层工作机制、引导服务机制、自我监管机制),引导宗教与社会主义社会相适应,发挥宗教活动场所、宗教团体和宗教界人士积极性和创造性,开展"和谐寺观教堂"创建活动。通过组织评比考核,全县有8处寺观教堂顺利通过验收,其中1处达到省级创建标准,5处达到市级创建标准。开展民间信仰点规范化管理试点工作。11月,在高亭镇高显庙举行了全县民间信仰管理试点工作现场会。引导宗教界人士弘扬慈悲济世的优良传统,积极参与助教、扶贫、赈灾、慈善一日捐、海上增殖放流等慈善公益事业。全县宗教界全年向社会困难群体、玉树地震灾区和县慈善总会捐款捐物共计40.50万元,海洋放生16万元。

【促进非公经济健康发展】 2010年11月,县委统战部以学习贯彻《中共中央国务院关于加强和改进工商联工作的意见》为载体,加强非公有制经济人士思想统战工作,积极发挥工商联"四座金桥"(服务企业、参政议政、凝心聚力、共赢发展)作用,全面实施"223工作计划"。积极开展非公有制经济组织创先争优活动。采取抓活动指导,营造良好氛围;抓活动载体,增强活动实效;抓公开承诺,突出活动满意度;抓示范带动,激发活动热情等措施,引导广大非公企业党组织和党员积极创先争优,促进非公领域创先争优活动扎实有序推进。提升全县非公经济人士队伍整体素质,促进非公经济健康发展。

【举办首届岱商论坛】 2010年8月26日,由县委统战部、县工商联联合主办的"首届岱商论坛"在秀山海景大酒店举行。论坛以"转变经济发展方式——机遇与挑战并存"为主题。市县有关领导、专家和优秀企业家等30余人出席。与会人员围绕节能减排及企业转型,就船舶修造、汽配产业发展、航运业如何走出困境等作了专题交流与探讨。该论坛的建立,为政府与企业、企业与企业之间提供了一个面对面沟通交流的平台,为政府



8月26日,举办"首届岱商论坛"

科学决策、企业掌握信息起到牵线搭桥的作用。

【大力培养党外人士】 2010年，县委统战部通过深入调查研究，全面掌握岱山县党外队伍的现状，建立党外人士档案，并形成了《以“服务进社区”为载体推进无党派人士队伍建设》、《关于党外干部培养和选拔工作的思考》等调研报告。通过政治引导，为党外人士提供学习理论、了解党的方针政策的机会。同时积极引导党外人士参加“为民服务一条街”、“三下乡”和无党派人士服务网格等活动，使无党派人士积极融入所在的社区和网格，充分发挥自己的特长，通过参政议政、服务社会和培养锻炼三大平台，实现自身素质的提高。

【举办无党派人士和党外知识分子培训班】 10月28日，县委组织部、县委统战部、县委党校联合举办无党派人士和党外知识分子培训班暨读书会。来自全县各条战线上的无党派人士和党外知识分子60余人参加培训。县委常委、统战部长沈兆幸作了《善知、博学、重行，做社会主义核心价值体系的践行者》的报告。县发改局领导为学员解读了《岱山县国民经济和社会发展第十二个五年计划纲要》。其间进行了“无党派人士服务进网格”，读书心得交流等活动，增强了无党派人士为岱山经济社会服务的水平和能力。

【加强侨务工作】 2010年，县委统战部利用春节、清明，海外人士回乡探亲、访友、祭祖的时机，上门探望，加强联情联谊。全年共走访慰问侨界人士50多人次，接待华侨华人、香港同胞、留学人员30多人次。同时切实维护海外侨胞、归侨侨眷合法权益，开展侨法“四进”宣传活动，在高亭镇兰亭社区宣传窗内设立了侨法宣传栏，嘉和社区设立了“侨眷说事室”，高亭镇兰亭社区被命名为全省村居（社区）四星级“侨界之家”，高亭镇嘉和社区被命名为全省村居（社区）三星级“侨界之家”和全市侨务工作示范性社区。举办侨务工作培训班，实施“以侨帮侨”、开展下乡活动，关注涉侨民生，妥善处理来访5次，对11名困难侨眷进行了资助。

（撰稿：王明军）

对台工作

【概况】 2010年，县台湾工作办公室（简称县台办）根据上级台办关于新形势下对台工作的总体要求和部署，围绕年初提出的对台工作各项目标，全面走访慰问定居台胞，寻找对台工作新的亮点，健全对台工作网络，积极开展对台交流，多形式多渠道开展对台宣传，使对台工作又上了一个新的台阶。同时，县台胞台属联谊会（简称台联会）充分发挥联系台胞的桥梁纽带作用，广泛开展联情联谊活动，加强同台胞台属的交流交往和服务工作。并作为舟山市县级台联会代表参加浙江省基层台联会工作经验交流会。

【加强两岸经济文化交流】 2010年4月7日，岱山经贸参访团应台湾“中华博远文化经济协会”邀请赴台交流考察。考察团由县委副书记俞福达为团长，进行了为期8天的观光渔农业、休闲渔农业、海洋文化考察交流活动。参访团深入台湾北部、中部和南部，参访了休闲农庄，考察了台湾休闲渔农业的经营建设思路和总体架构，同时宣传岱山经济社会发展和休闲渔农业的良好发展势头，为以后岱山和台湾在休闲渔农业、渔洋文化方面的交

流打下了良好的基础。全年县台办、台联会共组织参与赴台考察交流3批次,14人次。

【走访定居台胞】 2010年5月,县台办开展定居台胞大走访活动。全年累计走访定居台胞50户,看望慰问困难台胞6户,共接待和处理台胞来访22起。通过走访,基本摸清在岱台胞的基本情况,掌握第一手资料,同时在走访过程中宣传大陆对台的政策,听取台胞对台工作的建议和要求,及时化解矛盾纠纷。

【接待台胞来访】 2010年,县台办认真做好台胞接待工作。4月底,应台胞王麟瑞要求协助其寻找失散60年的儿子。5月20日,接待《太平轮—九四九》作者张典婉一行5人来到长涂镇东剑村,寻访当时太平轮海难的知情者。下半年,重点接待了姜思璋和任世璜2位台胞。全年共接待台胞6批次、10余人次。

【开展台情教育】 2010年11月12日,县台办邀请清华大学台湾研究所副所长、台湾问题专家作了题为"台海经济合作现状与展望"的对台形势报告会,就《海峡两岸经济合作框架协议》签订后两岸面临的新形势做了介绍,就岱山企业界如何在新形势下开展对台经济交往提出了建议和意见。报告会的成功举办进一步促进岱山与台湾的经济社会交流与合作。全县机关党员干部和部分企业代表共500余人听取了报告。



12月12日,举办台海经济合作现状与展望专题报告会

【加强台联会工作】 2010年,县台联会发挥联系台胞的桥梁纽带作用,积极参政议政,广泛开展联情联谊活动,以多种形式加强同台胞台属的交流交往和服务工作。组织参观舟山去台老兵史料陈列馆、厦门金门考察、赴台交流、与普陀台联会工作交流等活动。为推进两岸民间交流做出应有的贡献。10月26—28日,该会作为舟山市县级台联会代表参加了浙江省基层台联会工作经验交流会,并作了题为"站得高一点,看得远一点,做得实一点"的工作发言。

县直机关党建工作

【概况】 2010年,县直机关党建工作紧紧围绕县委中心工作,以学习贯彻党的十七届四中全会精神为主线,以深化机关作风建设和开展"蓬莱先锋"创先争优活动为重点,全力做好县直机关党的思想建设、组织建设和作风建设,在机关党建各项工作中取得明显成效。

【抓好思想教育工作】 2010年,县直机关工委抓好县直机关党组织的理论学习,认真督促所属党组织落实每月2次的集体学习制度。发放《党员读本》等各类学习资料3000余册。积极组织开展民主评议活动,194个基层党组织、2560名党

员参加了民主评议活动，其中90个基层党组织在履诺测评中被定格为优秀党支部、354名党员被定格为优秀党员。同时开展“蓬莱先锋”创先争优活动，以创建服务型机关党组织为主题，精心创设活动载体，广泛接受群众评议监督，有效提高了机关党员干部为民服务的能力和水平。

【抓好组织建设】 2010年，县直机关工委认真督促和指导任期届满的党组织及时组织换届选举。是年，完成党(总)支部换届9个，新成立党总支1个、基层党支部3个。做好“两新”党组织的组建工作，新成立“两新”党组织3个。严格把好党员发展关，全年发展新党员22名、转正预备党员25名。规范党费收缴管理工作，全年收缴党费290961.80元。

【强化作风建设】 2010年，深抓机关作风建设和党风廉政教育，构建教育、制度、监督三者并重的惩防体系。积极配合县纪委对所属党组织党员违纪案件的查处工作，全年共开除党籍3人。把处理违纪违法案件同加强机关党员干部思想教育相结合，通过身边案件的反面教育，提高党员干部的廉洁自律意识。进一步加强机关纪委建设，贯彻落实省市县关于加强机关纪委建设工作会议精神，完成全县9个部门机关纪委组建工作。开展廉政文化进机关示范点活动，共申报省级示范点2家、市级示范点6家，并实行动态跟踪管理机制，进行定期或不定期的回访监察、督促指导。

【组织开展革命传统教育活动】 2010年4月2日，组织200余名党员干部祭扫石马岙烈士陵园，重温党的光辉历史，缅怀先烈的丰功伟绩，使机关党员干部的宗旨意识进一步增强。组织50余名机关新党员在烈士纪念



4月2日，组织新党员在烈士公墓宣誓

碑前庄严地进行入党宣誓，并到郭继胜连参观学习，接受爱国主义教育和革命传统教育。

【开展“双推”读书活动】 2010年4月，开展以“读书、思考、发展、进步”为主题的机关党员干部读书活动，向县直机关各党组织统一发放300余本《机关党建热点面对面》必读书，推荐《你在为谁工作》等25本学习书



4月21日，举办入党积极分子培训班

目,各机关党组织为党员干部订购学习用书1100余册。在推荐学习书目的基础上开展优秀学习心得评选活动,表彰优秀心得文章24篇。

【举办县直机关入党积极分子培训班】 2010年4月21—23日,在县委党校举办县直机关入党积极分子培训班。培训主要围绕入党条件、党的基本知识、履行党员义务等方面知识展开,113名入党积极分子参加了此次培训。

【举办健身活动】 2010年5月18日,为庆祝岱山解放60周年,县直机关工委组织开展全民健身跑活动,县四套班子领导及40个县直机关单位800多名干部参加了此次活动。同时,在新区广场举行县直机关健身运动会,600余名机关干部参加了拔河、跳长绳等8个项目比赛。该次机关运动会是历年以来规模最大、参与人数最多的一次县直机关健身运动会。



5月18日,开展全民健身跑活动

【开展党建结对活动】 2010年5月,开展县直机关党组织与渔农村社区(村)党组织党建结对共建活动,建立县直机关党组织和渔农村社区(村)党组织互促互助机制,60个机关党组织与渔农村社区(村)建立党建结对共建关系。结对后各机关党组织纷纷开展送政策、送技术、送信息、送温暖等活动,促进了机关干部与渔农村群众的交流。

【举办网上党建知识竞赛活动】 2010年6月,以十七大、十七届四中全会精神、党建知识、党风廉政知识等为主要内容,采用网络作答的方式,开展网上党建知识竞赛活动,1613名机关党员参加了此次竞赛活动。其中县人事劳动社会保障局等3个党组织被评为优秀组织奖,60名党员干部获得奖项。

【开展"'七一'党员奉献日"活动】 2010年7月1日,组织230名机关党员干部在高亭城郊开展环境整治活动。整治卫生死角,清理杂草和垃圾10余吨。组织200名有特长的机关党员干部到岱东镇举办"服务一条街"活动,开展体检、家电维修等20余种项目的便民服务,共服务群众1100人次,发放宣传资料2000余份。

【党员亮牌上岗】 2010年7月,在全县机关服务窗口行业推广党员亮牌上岗活动。亮出党员身份,公开承诺和亮牌上岗。把开展党员亮牌上岗活动作为发挥党员先锋模范作用、提高创先争优活动影响力的主要举措,进一步提升窗口服务业的文明素质。

【举办党建党纪知识电视竞赛】 2010年8月30日,为教育和引导党员干部加强党性修养,县直机关工委与县纪委、县文广新闻出版局联合举办"学《廉政准则》促廉洁勤政"党建党纪知识电视竞赛活动。竞赛内容涉及

《党章》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》等党建和廉政法规基本知识，33家单位99名党员干部参加了此次竞赛活动。

【举办县级机关股所级干部培训班】 2010年11月1—3日，在县委党校举办县级机关股所级干部培训班，邀请市直机关工委、市委党校和县属部门的领导、老师授课，课程主要内容包括中层干部应具备的素质、海洋经济及其在舟山的发展、廉洁从政教育等，123名县级机关股所级干部参加此次培训。

【开展“双角色双争优”活动】 2010年12月10日，举行县直机关在职党员、干部融入“网格化管理、组团式服务”，开展“双角色双争优”活动启动仪式，“双角色双争优”活动正式展开。组织机关党员干部，依照不同网格群众要求，结合自己岗位职能，自愿认领业余岗位，进行服务承诺，为社区群众解难题、办实事，1369名党员干部到社区认领各类服务岗。



12月10日，开展“双角色双争优”活动

【开展最佳组织生活实例评选活动】 2010年12月，按照“一个支部、一个特色”要求，各机关党组织积极组织开展具有单位工作“特色”的党组织活动，并将“特色”活动形成书面材料上报县直机关工委，作为最佳组织生活实例参加年度评选。全年共评选出各类最佳组织生活实例17个，其中建设局《以“小事整改”活动为载体深入开展创先争优活动》获得一等奖。

（撰稿：姚志勇）

老干部工作

【概况】 2010年，县委老干部局紧紧围绕县委中心工作，以学习贯彻党的十七届四中全会精神为主线，积极落实离退休干部的“两项待遇”。政治上，先后召开全县离休干部迎春茶话会、全县老干部经济形势通报会，向广大老干部通报岱山经济社会的发展情况。5月17日，组织离退休干部参观舟山连岛大桥、杭州湾跨海大桥，实地感受家乡的巨大变化。生活上，确保离休干部津补贴标准享受在职同职干部待遇的90%，退休干部享受同职待遇65%。将抗战时期离休干部的医疗待遇提至相当于副厅级待遇水平。同时，强化自身建设。努力创建学习型机关，开展规范化建设活动。6月12日，召开蓬莱先锋创先争优活动动员大会，启动局创先争优工作。12月7日，局机关党支部采用“公推直选”的办法进行支部委员会换届选举。此种选举模式在县直机关党支部换届选举中被首次运用。

【老干部构成状况】 至2010年末，全县共有离休干部67名，其中抗日战争时期入伍的11名、解放战争时期入伍的56名。退休干部2126名，其中县（处）级退休干部22名、科级退休干部（实职）200名、一般干部

1904名。

【开展岱山解放60周年纪念活动】 2010年,为纪念岱山解放60周年,县委老干部局开展形式多样的纪念活动。4月,编写出版了《铭记历史启迪未来——岱山离休干部实录》一书。全书以纪实的写法反映岱山离休干部在革命斗争和社会主义建设中所经历的重要事件,并以此为岱山今后的发展提供史料借鉴。5月10日,在全市召开的庆祝舟山解放60周年暨先进党支部、先进个人表彰大会上,县发改局离退休党支部被评为全市先进离退休干部党支部。5月14日上午,召开全县离休干部纪念岱山解放60周年座谈会。

【服务管理亲情化】 是年,县委老干部局坚持"四必一档"工作机制(重大节日必慰问、思想顾虑必安慰、生病住院必看望、百年之后必送别,建立家庭健康档案),细化管理服务工作。坚持每季度走访慰问本地离休干部,坚持夏送清凉、冬送温暖(在夏季为老干部送去防暑降温用品,在冬季为老干部送去挂历,寄贺年明信片);坚持为离休干部举行集体祝寿活动,退休干部上门走访祝寿活动;坚持为离退休干部进行一年一度的健康体检。9—10月,老干部局领导走访易地安置的在广西桂林、山东临清的老干部。

【丰富老年人精神生活】 是年,为满足广大老年人精神生活的需求,县老年大学开设音乐、舞蹈、器乐、书画、健身、摄影、电脑等课程,吸引了大批老年人前来参与学习。同时,以老年大学为平台,积极组织学员发挥专业优势,开展服务社会活动。摄影艺术研究会、书画班学员进行摄影书画作品展,多方位、多角度宣传岱山经济社会建设成果。晚霞艺术团利用特长"送文化下乡",专场演出达26场。精心组织老同志开展各类科学、文明、健康文体活动,通过定期举办趣味运动会、学习培训会、卫生保健讲座、知识竞赛、元宵灯谜等活动,不断丰富老干部的精神文化生活,使他们与时代保持同步,远离封建迷信、邪教组织,做到思想常新,理想永存。

(撰稿:来艳)

党校工作

【概况】 2010年,中共岱山县委党校以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,认真学习贯彻科学发展观,紧紧围绕县委提出的建设"四个岱山"的发展战略,着眼于干部教育质量的提高,努力发挥党校"三个阵地"、"一个熔炉"的作用。党校实行党委领导下的校长负责制,与岱山县行政学校实行一个机构、两块牌子。主要负责干部培训、轮训,行政学校主要负责公务员培训、轮训。

【做好干部培训工作】 2010年,为配合党在新时期的中心工作,县委党校举办了科级领导干部集中轮训班、新提任领导干部培训班、80后青年干部培训班、社区(村)书记培训班及其他干部培训班、轮训班共22期,受训2220人次,其中公务员培训12期、1505人次。在各类培训班中深入宣传县委提出的建设"四个岱山"战略部署,宣传海洋经济大发展蕴涵的机遇,并把学习实践科学发展观渗透到学校各个教学活动中。

2010 年干部培训

期数	人数	对象	主要内容
1	100	入党积极分子	海洋经济与大桥经济、新时期的思想政治工作方法、岱山经济社会发展现状和展望、党支部工作实务
1	80	社区大学生	
2	166	科级领导干部	廉政准则，服务产业发展、“两会”精神解读以及全县社会经济发展情况和海洋经济等
1	40	新提任领导干部	舟山海洋海岛综合开发设想、贯彻落实科学发展观、推进经济转型升级、中青年干部如何更好更快发展
1	130	社区(村)书记	渔农村基层党内选举制度实践和改革探析、基层民主建设、岱山社会经济发展、基层党风廉政建设
1	39	80 后青年干部	廉政文化建设、实用公务礼仪、科学发展观与岱山产业发展
1	60	无党派人士和党外知识分子培训	统战工作理论等知识
1	100	机关股所级干部	机关中层干部素质和能力培训
12	1450	公务员	组织行为学

舟山网上方志馆

【广泛开展对外宣讲】 2010 年，为配合深入贯彻落实科学发展观教学活动，县委党校组织教师就相关内容推出了一期有关科学发展观的专题学习辅导讲座，并组织教师到县属各部门、乡镇以及学校、社区(村)、企业开展以《科学发展观》、《科学发展是推进“四个岱山”建设的必然选择》、《加强党风廉政建设促进社会和谐发展》、《学习型政党和党组织建设的重大意义及主要任务》等为主题的宣讲活动，授课 44 次，听课人数达 3149 人次。

【学历教育与社会培训】 2010 年，大学专科、大学本科学历教育班在读 4 班，新招收学员 40 人，毕业 78 人，在校 29 人。同时，充分利用现有办学资源，积极探索干部培训发展的新路子，努力拓展社会培训，做好外来培训班的教学后勤服务工作，全年共接待各类培训班 28 期，培训人数达 2675 人次。

【加强信息化建设】 2010 年，县委党校完成数字图书馆建设，并继续发挥中央党校远程教学岱山站和浙江省党校系统虚拟专网的作用，为党校教师和在校学员提供在线听课服务，使在校学员不出海岛聆听著名教授、专家学者的授课，丰富了县级党校的资源，对党校的教学和科研起到了有力的支撑作用。

【科研论文创作】 2010 年，县委党校在各类报刊上发表论文 9 篇。其中《保持县域经济平衡较快发展的对策建议》、《关于扩大内需形势下岱山县投资走向分析》和《科学发展观在岱山的实践与思考》被中共舟山市委党校学报录用，《创新反邪教警示教育宣传内容、形式和方法探索》获县反邪教理论研讨会一等奖，《迎接大桥时代　提升旅游品牌》获市委党校系统理论研讨会三等奖。同时组织教师参加市委党校系统理论研讨会，有 4 篇论文参加评选。

(撰稿：黄晔)

信访工作

【概况】 2010年,县信访局共受理群众来信来访1393件人次,上年为1144件人次,同比增加17.9%。其中接待群众来访222批、1279人次,上年为237批、1042人次,同比批数减少15批,减幅为6.3%;人数增加237人,增幅为22.7%。接待群众集体来访55批、1013人,上年为60批713人次,同比批数减少5批,减幅为8.3%;人数增加300人,增幅为42%。受理群众来信90封,上年为86封,同比增加4.4%。受理网上信访24件。

【软硬件设施全面升级】 2010年,县信访局迁往行政中心后,硬件设施全面升级。拥有独立的办公区和接访区,候访大厅和接访室配备候访椅、空调、饮水机、LED大显示屏,为上访群众提供更优质的接访服务,有效提高了工作效率。同时软件建设更加到位,通过开展"深化作风建设年"活动,组织了学习优秀信访干部潘作良系列活动,有效提升了信访干部形象。接访中,实行佩戴工作证上岗制度,做到接访工作细致周到,并公布了信访服务电话,为行动不便的群众提供帮助。

【召开全县信访工作会议】 2010年3月22日,召开了全县政法信访工作会议,县委、县政府主要领导出席会议。会议总结回顾上年全县政法信访工作情况,分析形势、研究部署2010年政法信访工作各项任务。要求政法信访工作要深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法3项重点工作。

【签订信访责任书】 2010年,县委、县政府与各乡镇签订了年度信访工作目标责任书,将信访工作责任落实到乡镇党委、政府"一把手"身上。出台《2010年度信访工作目标管理考核办法》,调整和细化了对乡镇、县属单位的信访工作考核,进一步推动了乡镇、部门一把手亲自抓信访。落实了重点信访事件县处级领导包案制,以文件形式将24件重点疑难信访案件落实包案。通过落实领导"包调处、包稳控、包息访"三包责任机制,推动一批"骨头案"、"钉子案"的化解。

【开展联合接访制度】 2010年3月,正式启动信访联合接访制度。在每月县领导接访日和重点敏感时期,各乡镇、县属有关单位主动到县信访局进行联合接访。通过"联合接访、归口调处、集体'会诊'、领导包案、限期办结"等措施达到"事要解决、案结事了、息诉罢访"的目的。至年末,这一制度运行良好,成效明显。

【信访基层组织网络建设】 2010年6月20日,出台《关于信访工作全面对接"网格化管理、组团式服务"工作的实施意见》,建立"网格—网格信访工作者→社区网格工作站—社区信访工作站→乡镇网格办—乡镇信访室→县网格办—县信访局"的信访工作网络,形成纵向"网格→社区→乡镇→县"、横向"各级网格组织→各级信访机构"的信访情况采集和反馈机制。同时开展社区信访"五个一"(一支队伍、一个场所、一套制度、一组台账、一笔经费)工程,有效夯实了基层基础工作。

【开展"世博会"信访维稳工作】 2010年,为迎接上海世界博览会的召开,县信访局全力开展世博信访维稳工作。着重抓好了五个方面的工作。(1)主动抓排查。建立了县、

镇、村、网格四级排查体系，采取重点排查与一般排查相结合，横向排查与纵向排查相结合，定期排查与随时排查相结合，确保矛盾隐患不漏排、不漏报。半年来共排查出各类矛盾纠纷40件。(2)联动抓接访。各乡镇县属有关单位领导参与县信访局的每月接访活动，同时各乡镇县属有关单位自行开展领导接访日活动，如县法院、县公安局、县环保局、县国土局等，通过联动，逐级消化信访矛盾，协调处理各类信访问题。(3)互动抓化解。开展“积案化解年”活动，以7件省级信访积案，24件市、县信访积案为化解目标，采取县处级领导包案制和乡镇、县属单位领导包案制。通过带案下访，成功化解积压的信访案件。(4)驱动抓督办。为确保责任落实、措施到位，狠抓信访工作督查督办。在信访工作绩效考核中，对年度考核优胜单位给予资金上的奖励，以进一步调动基层工作积极性。对工作落实不到位的进行通报。

(撰稿：邱晓定　徐秀琼)

史志工作

【概况】 2010年，岱山县史志工作深入贯彻落实科学发展观，积极贯彻落实中共中央有关史志工作的指示和国务院《地方志工作条例》，以资政育人为根本任务，在史料征集整理、编纂研究、宣传教育、开展读志用志等方面取得显著成绩。是年，县史志办公室被省地方志编纂办公室授予全省“地方志工作先进集体”称号，2名人员分别被授予全省“地方志工作先进个人”和全省“党史工作先进个人”称号。

【启动党史二卷编纂工作】 编纂党史是党史发挥资政育人功能的重要载体。2010年8月，县史志办一行10人，赴萧山、海盐等地考察当地党史二卷的编写工作，学习吸取兄弟单位的宝贵经验。10月，成立以县委副书记为主编的中国共产党岱山历史(二卷)编辑部，编纂工作由县史志办承办。在完成党史二卷编纂方案和纲目编写的基础上，编辑部着手开展党史二卷的编纂工作。12月初，将编辑人员分为5组，在县档案馆全面开展初期档案查阅工作。至年末，已整理档案资料约10万余字。

【完成革命胜迹遗迹普查申报工作】 2010年，县史志办在原有党史胜迹调查的基础上，对全县的革命遗址遗迹进行普查。共查出岱山境内革命遗址遗迹20处，其中革命胜迹16处、其他遗址遗迹4处。拍摄照片200余张，资料整理2卷、10万余字，并完成向省委党史研究室申报工作。金维映故居、东海工委旧址、大鱼山战斗革命烈士纪念碑等3处入选浙江省革命胜迹图志和浙江党史胜迹图志。



8月，召开全市《当代中国城市发展》丛书编写业务研讨会

【撰写《当代中国城市发展丛书》岱山篇】 2010年4月,县史志办根据省委党史研究室要求,开展《当代中国城市发展》丛书浙江卷岱山篇的编写工作。5月底,完成初稿编纂。8月底,全市《当代中国城市发展》丛书编写业务研讨会议在岱山召开,省党史研究室派1名处长莅临指导。9月,对初稿进行了修改。10月,完成全部稿件,共计5万余字,年末并顺利通过省委党史研究室验收。

【金维映故居管理】 2010年4月5日,县委副书记俞福达陪同金维映烈士亲属参观金维映故居。是年,故居坚持每周开放6天,节假日照常,免费参观、义务讲解,得到了社会各界的好评。同时对故居内的设施不定期地进行检查和修缮,排除安全隐患,使故居全年无一例事故发生。故居全年共接待社会各界人士243批次,计1万余人次。



4月5日,县委副书记俞福达参观金维映故居

【《岱山年鉴(2007—2008)》发行和利用】 2010年1月,《岱山年鉴(2007—2008)》正式出版发行。该年鉴是由县委、县政府主办,县年鉴编纂委员会组织编纂的综合性地方年鉴,沿用之前的分类编辑法,共设44个类目、270个分目、1498个条目、147幅图表。另附随文图片284张,全面、系统、客观地反映了2007—2008年岱山政治、经济、文化、社会生活等方面的基本面貌和发展状况。2月,在县人代会、县政协会议中向与会代表免费发放此书。至2010年上半年,共发放《岱山年鉴(2007—2008)》1000余本。

【完成《岱山年鉴(2009)》编纂任务】 2010年3月,《岱山年鉴(2009)》编纂工作正式启动,至8月末,初稿基本完成,共计文字约200余万字、照片800余帧。9月,进入总纂,对文稿进行整体修改。10月中旬,形成送审稿,交县四套班子领导、岱山年鉴编纂委员会及各撰稿单位领导审阅。该年鉴设43个类目、285个分目、1573个条目,随文照片338帧、图表85张,全面客观真实地记载2009年度全县人民在县委、县政府领导下,建设富强岱山、宜居岱山、开放岱山、和谐岱山所取得的新成就、新经验以及遇到的新情况、新问题。全书100万字,12月交付出版付梓,于次年1月出版发行。

(撰稿:陶沙)

档案工作

【概况】 2010年,岱山县档案局以邓小平理论、"三个代表"重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻全省档案工作会议精神,以档案安全监管和档案资源建设为主线,以贯彻省、市、县"两办"《关于开展电子文件和数字档案登记备份工作的通知》为契机,积极探

索档案登记备份工作，圆满完成了全年目标任务。12月，岱山县档案局作为县区代表接受省档案局对舟山市“平安浙江”档案安全监管工作的考核。岱山县档案局被省档案局评为2010年度全省档案系统推进“平安浙江”建设先进单位。至年末，县档案馆馆藏案卷数量总共35074卷。其中文书档案30475卷、会计档案4124卷、科技档案475卷；特种载体档案中包括照片档案132卷/4740张、光盘档案共67张（包括征集20张）、录音录像档案67盒、实物档案1043件；馆藏资料8411册。全年共接待查档利用者984人次，提供案卷借阅利用2989卷，出具证明652张。同时，完成《2009年档案利用效益汇编》17篇，以及各季度的利用效益和全年利用分析等参考资料。



副县长张卫平指导档案工作

【档案专项检查与指导】 2010年，县档案局认真抓好档案专项检查与指导工作，组织档案行政执法检查组对全县有关单位开展了档案执法检查。对全县档案工作已达省、市级目标管理满3年以上的单位进行认证复查，全年受检单位8家。通过单位自查、县档案局检查相结合的方式，着重对各单位档案目标管理后的延续工作进行复评，经过认真检查复评，复查单位全部通过验收。同时进行档案室规范建设，县档案局派出业务指导人员，对省规范化数字档案室创建进行了调研，确定县烟草局为创建单位，于12月帮助其顺利通过验收。继续对各单位的档案工作年度归档进行指导和验收。严把档案“年检关”，共完成了107家单位档案年检工作，合格率100%。认真做好机关单位文件材料保管期限审批工作，全年共完成22家单位《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限表》的修订审查审批工作。

【档案行政审批整合】 2010年，为进一步规范行政行为，提高行政效能，按照行政审批和行政监管职能相对分离的原则，县档案局对行政审批职能进行整合集中授权后，行政审批科成建制进驻县审批办证服务中心，负责档案局执行的4项行政许可、2项非行政许可。

【档案数据库建设】 2010年，全县档案信息化建设稳步推进。以贯彻落实省“两办”《关于开展电子文件和数字档案登记备份工作的通知》为契机，建立了岱山县登记备份中心，制定档案登记备份工作实施意见。在档案安全监管工作纳入县“平安岱山”考核体系的同时，把登记备份工作与“平安岱山”建设紧密结合在一起开展各项工作，提高了档案安全监管能力。对县民政局的婚姻、低保，县农医办的新农合数据库，县住房公积金的公积金缴存、提取、贷款登记电子业务数据，县社保局的养老、医疗、工伤、生育、退管业务数据，县国土局2006年土地更新调查DOM（航拍）成果、2010年第二次土地调查成果及图件等业务数据进行了登记备份，共计54.33GB。结合年检做好了48家进馆单位2009年度归档电子文件和数字化成果登记备份工作，共

舟山网上方志馆

计772.96MB。对舟山玩具厂的知识产权档案进行了登记备份,共计18.8KB。在此基础上,多渠道拓展档案登记备份工作。以县烟草公司创建"数字档案室"为契机,将该局室藏档案案卷级目录和文件级目录数据库以及1991—2009年文书档案、基建档案、会计档案数据共计47.18GB登记备份。以档案规范化整理为突破口,对常石集团(舟山)8万吨级大型造船项目8个单位工程的案卷级目录和文件级目录以及统计台账共计233KB进行登记备份。稳步推进数字档案馆建设,提升公共服务能力。完成馆藏档案目录级数据库建设,至7月已全部完成馆内134个全宗、35074卷文件级案卷目录输入工作,共计519262条,其中民生档案输入116167条;有序推进馆藏档案全文数据库建设,至年末,完成原双合乡、渔山乡、南峰乡、岱中乡、岱东乡婚姻档案104卷的扫描任务。

【完善"岱山档案在线"网站建设】 2010年,在"岱山档案在线"基础上,加强网站内容更新和安全保障工作。更新爱国主义教育基地栏目,新增解放舟山60周年专题。新增表格下载专区,上传各类业务表格,以方便各单位运用、填报各类档案工作报表。县档案局在全省开展优秀档案网站评比活动中,获得"优秀档案网站"称号。

【档案资源建设】 2010年,加强档案和档案库房的科学管理,做好库房的日常温湿度登记、分析、调控和保洁、安全检查,开展不定期档案定位、防潮、防霉、防虫、防鼠和库房安全防火检查以及保密工作,对进馆档案资料进行整理、消毒、编目,并做好历年来各种馆藏档案台账。加大档案资料收集和征集的力度,大力收集和征集重大活动档案和地方特色档案资料。县档案局利用电视广告平台,通过图文信息传送方式,向县属各单位及广大群众征集档案,取得了较好的效果。是年,征集到县委宣传部《文心岱山》、《岱山专刊》、《蓬莱仙岛》、《蓬莱潮声——2009岱山外宣新闻报道集》、《收藏海洋》、《解放思想创业创新——岱山县领导干部读书体会选编》、《跬步集——岱山县领导干部读书体会选》等资料8本,《蓬莱仙岛》、《心桥》光盘各1张;县史志办《舟山市抗战时期人口伤亡和财产损失调研成果汇编》8本;《岱山年鉴(2007—2008)》10本;县作家协会2008—2010年《群岛》刊物14本;县机关事务管理局实物档案5件,分别为"中国共产党岱山县委员会"、"岱山县人民政府"、"岱山县人民代表大会常务委员会"、"中国共产党岱山县纪律检查委员会"、"中国人民政治协商会议岱山县委员会"5块牌子;东沙古镇照片2张及其内容简介1本;枕头山社区奖状及荣誉证书电子版2张、复印件1张。以省档案局"三重一特"(重要人物、重点建设、重大活动、地方特色)优质档案资源建设的要求为主要依据,确定以"岱山渔民画"项目为题材,顺利完成了2010年省级重点档案抢救与保护工作。全年共征集渔民画档案323张,其中水粉画302张、油画21张。接收县史志办《抗战时期中国人口伤亡和财产损失课题调研成果》(岱山部分)17卷,其中1卷为照片档案;县文广新闻出版局2009年度《岱山新闻》节目播出串联单光盘1张(包括党和国家领导人及省市县主要领导人在岱活动等内容);县盐业局《岱山县盐业志》1本。接收"中国海洋文化节"全部档案,包括文书档案80件/4盒、照片档案70张/2卷、光盘档案7张、实物档案3件。制定《岱山县档案馆1991—2001年期间档案接收工作实施方案》,启动全县63家单位1991年至

2001年期间档案移交进馆工作，完成30家单位进馆档案鉴定工作，将县委组织部、县盐业局、县人民银行、县疾控中心4家单位共计1204卷档案接收进馆。至年末，馆藏档案案卷数量共计35074卷。特种载体档案中照片档案132卷/4740张，光盘档案共67张（包括征集20张），录音录像档案67张，实物档案1043件。

【重大建设项目档案工作】 2010年，县档案局强化重大建设项目档案的监管与指导工作。为加强全县重点建设项目档案的管理和利用，更好地为经济建设服务，县档案局做到提前介入、重点指导、严格执法，认真履行重大工程建设项目的监督指导职能，积极发挥档案在服务经济转型升级、扩大内需中的作用。开展对常石集团（舟山）造船有限公司秀山8万吨级大型造船项目二期、三期工程中的第一舾装码头、第二舾装码头、第一船台、第二船台、1号船坞（船坞附属码头）5项基建工程档案的指导、整理工作，共整理档案775卷，于10月顺利通过验收检查。同时开展衢山渔港工程档案的调研指导工作。

【档案目标管理建设】 2010年，积极开展档案规范化管理指导工作，推进机关档案目标管理认定。是年申报目标管理单位共5家，其中省一级2家（农行岱山支行、县公安局）；省三级2家（县住房公积金管理中心、县司法局）；市一级1家（海事处）。县档案局业务指导人员对5家单位的档案工作进行实地跟踪指导。至年末，县公安局通过档案目标管理省一级认定，县司法局通过档案目标管理省二级认定，县住房公积金管理中心通过档案目标管理省三级认定，农行岱山支行通过系统一级认定，海事处通过档案目标管理市一级认定。

【抓好企业档案工作】 2010年，县档案局继续以“服务企业、服务基层”活动为抓手，全面推进企业档案工作。帮助、指导宏鹰拆船厂和海山密封有限公司对档案进行规范整理。做好了转制企业档案处置工作。完成了原二轻、物资、商业系统等37家转制企业到期的共计1.75万册会计档案、文书档案的鉴定和销毁工作，并对其需要保存的16000余册档案重新编目排架。

【社会主义新渔农村档案建设】 县档案局注重乡镇档案工作的巩固和完善，在督促乡镇抓好档案基础工作的同时，引导其做好基层档案工作的监督、指导和管理，4月和8月，分别与岱东镇及秀山乡联合举办了一期社区（村）档案业务培训班，受训人员14人。对岱东涂口社区创建省级行政村示范档案室进行档案整理指导，并使其顺利通过验收。完成结对社区、岱东虎斗社区2009年度文书档案整理工作，全面提升渔农村档案工作整体实力和管理水平。积极开展送档案信息下乡、送档案用品下乡和送档案科技下乡活动，推动城乡档案公共服务的协调发展。

【档案队伍素质建设】 2010年，在干部职工中开展业务知识和理论学习，要求每个档案干部必须做到作风上硬、业务上精、能力上强，具有较高的理论素养和业务素养。加大档案宣传工作，优化发展环境。充分利用《浙江档案》杂志、《舟山档案》简刊及岱山档案在线平台、《岱山档案》内刊，做好每2月一期的《岱山档案》编辑印发的岱山档案在线网站更新工作。大力宣传档案工作，并向上级刊物投稿，全年共上报信息56篇次，录用25

篇次。6月,举办全县机关档案业务培训班,参加学员达89人。此次培训班重点讲解了《档案登记备份工作制度》、《1991—2001年档案接收进馆标准》、《档案年检及保管期限审核标准》等相关档案业务知识,提高了全县档案工作规范化管理水平,调动了各单位主动立卷归档工作的热情和积极性,确保了年度归档工作有条不紊地进行。

(撰稿:叶娇娇)

责任编辑:陶沙



6月,举办全县档案业务培训班

纪检监察

县纪委领导

书　记　郑华卫(续一)

副书记　陈祥荣(续一)

王明辉(续一)

舟山网上方志馆

概　述

2010年,县纪委坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕中心、服务大局,突出重点、注重创新,着力推进反腐倡廉建设和作风建设,努力拓展从源头上防治腐败的工作领域,为加快推进"四个岱山"建设提供了坚强的政治和纪律保证。

是年,抓好具有岱山特色的惩治和预防腐败体系的构建,探索"制度+科技"的监督模式,强化对权力运行的监督制约。深化机关作风建设,以治庸治懒治散和深化"一线工作法"为重点,全面开展作风建设主题学习,着力整治党员干部作风建设中存在的突出问题,切实转变党员干部作风。深化反腐倡廉教育,开展专题学习教育。深化廉政文化"六进"示范点建设,加强机关廉政文化建设。进一步深化党员领导干部廉洁自律,严格执行《关于领导干部报告个人重大事项的规定》和领导干部述职述廉制度。深化渔农村基层党风廉政建设,开展"评星晋级"活动,加强村级集体资金资产资源监管,不断深化基层民主建设。加强群众投诉的受理、办理,共受理群众投诉52件(次),办结率100%。加强违纪违法案件查处,共立党纪政纪案件18件,处分党员干部11人,其中涉及科级干部2人。受理信访件65件(次),办结61件(次)。

重要会议

【县纪委全委会】 2010年1月18日,中共岱山县第十一届代表大会第四次会议在高亭召开,县纪委全体委员参加。县纪委书记郑华卫作《深化反腐倡廉,服务科学发展,为加快推进"四个岱山"建设提供坚强保障》的工作报告,从深化惩防体系建设、强化党员干部教育管理、加大案件查办力度、推进渔农村党风廉政建设等方面对2009年的反腐倡廉工作进行了回顾,对2010年的反腐倡廉工作进行了部署。

【县纪委常委会】 2010年,县纪委共召开常委会20次,其中讨论研究干部人事问题4次、研究处理有关案件6次、研究部署纪检监察工作及其他有关工作10次。召开党委

班子民主生活会2次。

【全县纪检监察工作会议】 2010年3月19日,召开全县纪检监察工作会议,全县各乡镇、县属单位和部分部、省、市属在岱单位纪委书记、纪检组长共50余人参加了会议。会议从惩防体系建设、反腐倡廉教育、作风建设、案件查办、基层党风廉政建设等方面总结回顾了2009年党风廉政建设和反腐败工作,研究部署2010年反腐倡廉工作任务。表彰了2009年度纪检监察工作先进集体和先进工作者。



3月19日,召开全县纪检监察工作会议

廉政建设

【开展"深化作风建设年"活动】 2010年年初,按照省、市关于开展"深化作风建设年"活动的要求,县纪委下发《关于切实解决领导干部作风建设中存在问题的实施意见》,以治庸治懒治散和深化"一线工作法"为重点,全面开展机关学习周、县管领导干部读书会和全民读书活动。继续实施县领导蹲点调研和"十个一"联系、部门主要领导重点工作落实督导、乡镇干部值班值夜和中层干部述职述廉民主评议等制度。重点对机关事业单位在



7月24日,开展"行风热线"大型户外活动

编不在岗、领导干部向管理服务对象借款、党员领导干部赌博、公务车辆使用管理等情况进行专项清理,促进机关干部工作作风的转变。

【深化机关效能建设】 2010年6月1日起,县纪委运用上网行为实时监察系统,把全县乡镇、县属部门及其下属单位的每台电脑IP地址与监察系统进行统一捆绑,通过多层多级监视、控制、过滤、端口封堵等技术,对机关工作人员在上班期间上网聊天、玩游戏、炒股、购物、浏览不良网站、观看娱乐性视频和网络电视等违反机关效能建设的行为进行实时监察,对发现的违规行为严格落实责任追究。是年,先后组织开展效能建设情况明查暗访3次,对2名违反效能建设的干部进行了责任追究,其中1名干部予以全县通报批评。

【强化招投标项目监管】 2010年,对全县招投标项目实施电子监察,重点对招投标"四项交易"(工程招投标、产权交易、土地出让、政府采购)活动进行实时监察。同时为加强招投标监督管理,完善电子辅助评标系统

建设，出台《进一步规范全县招投标工作的意见》。对招投标违规案件，县纪委加大查办力度，相继查处了衢山防波堤工程串标案件和高亭中心渔港江南段工程码头及护岸部分工程招投标违规案件，没收相关投标公司保证金及相关人员非法所得共311万元，并对衢山防波堤工程重新进行招标。



8月29日，党建党纪知识竞赛进行现场答题

【强化领导干部反腐学习】 2010年3月27日，县纪委组织乡镇、县属单位50余名“一把手”到省法纪教育基地接受



3月27日，县领导干部参观省法纪教育基地

警示教育。以党员领导干部为重点，深入开展《党员领导干部廉洁从政若干准则》学习活动。利用网络、报刊等新闻媒体广泛开展读文思廉活动，全面解读文件精神，并向副科级以上县管领导干部发放学习手册400余册。

【举办党建党纪知识竞赛】 2010年7—8月，县纪委举办“学《廉政准则》促廉洁勤政”党建党纪知识竞赛。竞赛分初赛和决赛2个阶段。7月21日，全县各乡镇、单位35支代表队共计105名党员干部参加闭卷答题的预赛选拔，从中选拔出6支代表队参加决赛。8月29日，参加决赛的队伍通过现场答题形式即兴比赛。最终，县府办代表队获得一等奖，县公安局代表队、衢山镇代表队获得二等奖，高亭镇代表队、县教育局代表队、县工商局代表队获得三等奖。另外县卫生局等5支队伍获得优胜奖。岱山县电视台对现场答题的实况进行转播。

【反腐倡廉宣传报道】 2010年4月，县纪委在《今日岱山》开设“蓬莱清风”专版，专设警钟长鸣、纪检动态、基层来风、以案说纪、热点导读等栏目，宣传全县反腐倡廉工作动态和建设成果，及时关注时政动态、社会热点和网络舆情。每2月一期进行刊登，全年共刊登5期。同时，充分利用网络、报刊等现代媒体，共报道反腐倡廉工作16篇，新华网、浙江在线、《浙江日报》、《东方早报》、《舟山日报》等网站和报刊先后报道，扩大了反腐倡廉工作的影响力。

【县管领导干部任前廉政知识测试】 2010年3月，对全县拟提拔为副科级以上的县管领导干部在任前考察期间组织廉政知识测试。测试的内容主要是干部履行领导岗位工作职责应掌握的党纪政纪和廉政法规基本

知识,包括《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例(试行)》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《行政公务员处分条例》以及中央、省、市和县新出台的党风廉政法规制度、反腐倡廉建设重大决策部署等。廉政知识测试成绩载入干部档案,作为干部提拔任用的依据之一。全年共有 35 名考察对象进行廉政知识测试,合格率为 100%。

【实施新任县管领导干部家庭财产申报制度】 2010 年 3 月,凡是拟提拔任用的县管领导干部,均须在任前公示期间填写《拟提拔县管领导干部家庭财产申报表》,向县纪委、县委组织部报告家庭财产和上年度收入情况。申报的内容主要为本人、配偶及其共同生活的子女个人财产和共有财产。《申报表》由所在单位主要负责人审核签名,并以干部大会通报、张贴等方式,在本单位内部进行 3 天以上公示。全年共有 18 名新任县管领导干部进行了家庭财产申报公示。

党风建设

【加强"三公"管理】 2010 年,继续严格落实党员领导干部外出考察审批备案、公务接待限额管理和消费刷卡结算、公务车辆标识张贴和费用公示等制度,下发《关于进一步加强公务车辆管理的通知》,会同交警部门,通过在交通要道设立检查点、到住宅小区进行抽查等形式,对全县行政、事业单位公车私用、公车小区停放等情况进行专项检查,及时整改存在的问题。

【行政监察与行风建设】 2010 年,县纪委先后开展了扩大内需中央资金项目第四轮检查、工程建设领域突出问题专项治理、政府投资项目标后监管和乡镇招投标中心运行情况的专项监察,对检查中发现的问题进行重点督促整改。开展"小金库"专项清理,对 3 家私设"小金库"的违规单位和人员予以严肃处理和纠正,涉及资金 140 余万元,并对县司法局私设"小金库"问题在全县进行通报。继续抓好"三礼"(礼金、礼卡、礼券)清理,全年共收到党员干部上交"三礼"12 万元,均兑现上缴"981"廉政专户。继续加强对教育收费、医药购销和医疗服务中不正之风的治理,开展工商系统行风民主评议,举行以"心系百姓,真情服务"为主题的"行风热线"进岱山户外直播活动,邀请 10 余个与群众生活密切相关的职能部门进场,现场接受群众咨询和投诉。

【党风廉政建设】 2010 年,共对 3 名科级领导干部实施了信访谈话和诫勉谈话。全面贯彻落实党风廉政建设责任制,落实责任分工,继续完善党风廉政建设目标考核机制,下发《2010 年全县落实党风廉政建设责任制工作情况进行检查考核的通知》,对全县各单位党风廉政建设落实情况进行全面量化考核,并作为县委对各单位考核的重要依据之一。全年召开纪检监察工作例会 3 次。不断深化部门和乡镇的党风廉政建设,加强党内监督,建立健全目标考核责任、述职述廉、一岗双责、民主生活会等各项制度,完善重大事项申报制度,全县副科级以上领导干部执行重大事项报告制度 349 人次。

【渔农村基层党风廉政建设】 2010 年开展"评星晋级"活动,明确星级评定标准。星级评定分为一至五星级,每年开展 1 次,按照村级自评、乡镇推荐、实地验收、网站公示等程序,全年共有 10 个行政村被评为四星级、

五星级行政村。在全县四、五星级行政村中推出1—2个行政村参加县级以上“渔农村基层党风廉政建设示范村”评选，全年共有4个行政村被评为省级、市级示范村，有5个行政村被评为县级示范村。

【实施网格促廉工程】 2010年，继续深化基层民主建设，在试点基础上，逐步推广“户代表会议”制度；深化村务监督委员会建设，探索实施重点村政建设项目全程监督制，出台《村务监督委员会工作规程》；依托“网格化管理、组团式服务”活动，实施“网格促廉”工程，要求乡镇按照“一网格一党小组一廉情信息员”的模式，加强网格监督，队伍建设，及时收集廉情信息。

【违纪案件查处和信访举报工作】 2010年，查处党员违纪案件18件，其中失职渎职类1件、贪污贿赂类8件、妨碍社会管理秩序类4件、违反财经纪律类3件、破坏社会主义经济秩序类2件。共处分党员干部11人，其中开除党籍5人、撤销党内职务1人、党内警告3人；政纪处分6人，其中行政开除1人、行政降级1人；党纪政纪双重处分5人。受处分党员干部中涉及科级干部2人，其中正科级干部1人、副科级干部1人；5人因受贿严重，被判处有期徒刑。是年，共受理群众来信来访65件，其中属纪检监察业务范围的62件，办结61件，转办有关单位办理的5件，当年办结率为98.4%。

（撰稿：王双娜）

责任编辑：陶沙

舟山网上方志馆

岱山县人民代表大会

县人大常委会主任、副主任

主　任　张　明(续—2010.12.29)

副主任　任金楚(续—)

俞国定(续—)

徐安达(续—)

袁忠扬(续—)

概　述

2010年,岱山县人民代表大会常务委员会(简称县人大常委会)深入贯彻科学发展观,紧紧围绕建设富强、宜居、开放、和谐岱山战略目标,全面落实省、市、县人大工作会议精神,依法履行宪法和法律赋予的职责,强化监督,坚持创新,积极推进民主法制建设和海洋经济强县建设。一年来,共召开人代会1次、常委会会议7次,举行主任会议20次,听取和审议工作报告24个,开展执法检查2次,依法任免人事52人次,较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用。

重要会议

【县十四届人大四次会议】 2010年1月21—23日,岱山县第十四届人民代表大会第四次会议在高亭召开,应到代表170人,出席153人,列席178人。会议听取和审查县长陈伟所作的政府工作报告、县人大常委会副主任任金楚所作的岱山县人民代表大会常务委员会工作报告、县人民法院院长杨海航所作的岱山县人民法院工作报告、县人民检察院代检察长王彬所作的岱山县人民检察院工作报告,并作出决议;审查和批准岱山县2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年国民经济和社会发展计划、岱山县2009年财政预算执行情况和2010年财政预算报告。经过充分酝酿,会议依法补选王彬为岱山县人民检察院检察长。

【县十四届人大常委会会议】 第三十次会议　2010年1月5日召开。会议初审了岱山县人民政府工作报告、岱山县2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划草案的报告、岱山县2009年财政预算执行情况和2010年财政预算草案的报告、岱山县人民代表大会常务委员会工作报告、岱山县人民法院工作报告、岱山县人民检察院工作报告,讨论并通过了关于代表变动和补选代表的资格审查情况的报告,审定并表决通过了2009年度各类先进

名单。

第三十一次会议　2010年3月30日召开。会议听取和审议了县经贸局局长陈海平受县人民政府委托所作的关于全县船配业发展情况的报告;听取了县文广新闻出版局(体育局)局长孔德科受县人民政府委托所作的落实《关于渔农村文化建设的审议意见》的报告,首次对审议意见落实情况进行满意度测评。参加满意度测评的与会县人大常委会副主任及委员共14人,其中满意12票、基本满意2票、不满意0票,通过了该报告。

第三十二次会议　2010年5月26日召开。会议听取和审议了县人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国消防法》执法检查情况的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于《中华人民共和国消防法》贯彻实施情况的审议意见;听取了县风景旅游管理局局长沈海明受县人民政府委托所作的岱山休闲渔农业实施情况汇报,会议肯定了几年来县政府通过政府引导、市场运作、社会参与、企业带动等形式,使全县休闲渔农业呈现蓬勃发展的良好态势,同时指出,全县休闲渔农业存在发展不平衡、产业规模较小、规划明显滞后、经营模式单一、要素难以保障、发展受到制约、经营人才缺乏、服务质量不高等问题,要求政府及相关职能部门加强领导、科学规划、大力扶持、加大投入、加强宣传、促进营销,着力推进休闲渔农业进一步发展;听取了县教育局局长王靖军受县人民政府委托所作的关于全县幼儿教育工作情况的专项工作报告,会议指出,全县幼儿教育存在着发展不均衡、优质资源不足、队伍整体素质偏低、校园安全状况不容乐观等问题,要求进一步落实政府责任、优化幼儿园布局、提升民办幼儿园办学水平、加强幼师队伍建设、强化安全管理、全面提高幼儿教育质量;表决通过了县政府提请的关于童信宇任职和陈宏祖、赵丁义等免职的任免职议案,县人大常委会提请的关于范霞斌、何军任职和乐建军免职的任免职议案,县人民法院提请的关于剑慧、钟芳等任职和齐路、费存华等免职的议案及陈义安等22人为县人民法院人民陪审员的任职议案,县人民检察院提请的关于刘曙毅任职的议案。

第三十三次会议　2010年7月28日召开。会议听取和审议了县财政局副局长方信伦受县人民政府委托所作的关于岱山县2009年财政收支决算的报告和县审计局局长张正道受县人民政府委托所作的关于岱山县2009年度预算执行和其他财政收支审计工作的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于批准2009年度财政决算的决议和岱山县人大常委会关于2009年度岱山县财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告的审议意见;听取和审议了县发展和改革局局长童信宇受县人民政府委托所作的关于岱山县2010年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告和县财政局副局长方信伦受县人民政府委托所作的关于岱山县2010年上半年财政预算执行情况的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于岱山县2010年国民经济和社会发展计划及财政预算上半年执行情况的审议意见;听取了县人民检察院检察长王彬所作的岱山县人民检察院2010年上半年工作报告,会议要求县人民检察院进一步优化服务大局措施、强化法律监督职能、优化队伍整体形象、深化阳光检务工作,全面推进各项工作,为岱山经济建设和社会发展作出更大的贡献;听取了县海洋与渔业局负责人受县人民政府委托所作的《关于落实〈县人大常委会关于渔业安全生产情况审议意见〉的情况汇报》,并对政府落实县人大常委会该项审议

意见情况进行了满意度测评,参加满意度测评的与会县人大常委会副主任及委员共15人,其中满意10票、基本满意5票、不满意0票,通过了该报告;表决通过了县政府提请的关于田景奎的任职议案,县人民法院提请的关于陈健免职的议案。

第三十四次会议　2010年9月28日召开。会议听取和审议了县政府办公室主任王海平受县人民政府委托所作的关于办理县十四届人大四次会议代表建议、意见情况的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于县十四届人大四次会议代表建议意见办理工作的审议意见;听取了县经贸局局长陈海平受县人民政府委托所作的关于全县商贸服务业发展情况的报告,会议认为全县商贸服务业虽然发展成效明显,但仍存在经济总量小、规模相对较小、发展不平衡、业态发展相对缓慢等问题,要求政府及相关部门进一步加强对商贸服务业工作的领导,加强规划引导和扶持激励,以招商引资为抓手,大力开拓渔农村商贸市场,加快推进重点项目建设,大力发展各类专业市场,加快发展新兴商贸经济;听取了县民政局局长吴志琴受县人民政府委托所作的关于岱山县殡葬改革、公墓建设情况的报告,会议指出,全县殡葬改革、公墓建设存在着一些薄弱环节,要求政府及相关部门完善发展规划、落实政策措施、加大资金投入、改善设施设备、增强监管力度,保障殡葬改革顺利实施,规范全县殡葬管理秩序,推进殡葬事业科学发展;表决通过了县人民政府提请的关于童信宇任职和邱宜伦免职的任免职议案,县人民法院提请的关于李东明任职议案,接受杨海航辞去人民法院院长职务。

第三十五次会议　2010年11月26日召开。会议听取和审议了县人大常委会执法检查组关于《浙江省产品质量监督条例》执法检查情况的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于《浙江省产品质量监督条例》贯彻实施情况的审议意见;听取和审议了县卫生局局长陶俊受县人民政府委托所作的关于全县渔农村医疗卫生情况的专项工作报告。会议认为,虽然全县渔农村医疗卫生事业成效显著,但仍面临医疗卫生资源配置还不够合理、医疗卫生人才短缺问题比较严重、基层医疗机构投入机制还未健全、服务质量和管理水平有待提高等问题,要求进一步巩固提高医疗保障水平、推进基本公共卫生服务均等化、继续完善基层医疗服务体系、努力发挥县级医院龙头作用、高度重视医疗卫生队伍建设、加快发展全县渔农村医疗卫生事业;讨论并表决通过了岱山县人大常委会关于许可县司法机关对县人大代表潘某某采取限制人身自由措施的决定;表决通过了县人民法院提请的杨海航免职议案和县人民检察院提请的郑月伦免职议案。

第三十六次会议　2010年12月29日召开。会议听取和审议了县人民法院代院长李东明所作的关于司法调解工作情况的报告,表决通过了岱山县人大常委会关于县人民法院司法调解工作情况的审议意见;讨论并表决通过了岱山县人大常委会2011年工作要点;表决通过了岱山县人大常委会关于接受潘英杰辞去县十四届人大代表职务的决定;审议并批准张明辞去县十四届人大常委会主任职务,胡志军辞去县十四届人大常委会委员职务,乐建军辞去县十四届人大常委会委员职务;表决通过了县人民检察院提请的关于毛卓俊、姚海华等任职议案。

主要工作

【人事任免】　县人大常委会坚持把党管

干部和人大依法任免相结合原则自觉贯彻到每一次人事决定，充分发扬民主，严格依法办事，坚持德才兼备标准，进一步规范提名、审查、任免、公布程序，依法行使任免权，确保人事任免程序合法、公正客观。积极探索对被任命干部监督的有效办法。努力实现任免和监督的有机结合。2010 年，依法决定任免政府组成人员 7 人次、人大机关工作人员 3 人次、司法机关工作人员 23 人次，任命人民陪审员 22 人次，接受辞职 5 人次。

【工作监督】 2010 年，县人大常委会以科学发展观为指导，根据县委“抓住机遇，乘势而上”的总体要求，按照监督与支持相结合的工作原则，坚持议大事、抓重点、求实效，紧紧围绕全县经济社会发展大局和人民群众关心的热点难点问题开展工作监督，全力促进经济快速发展、政府科学理财和社会事业和谐发展。

是年，县人大常委会共作出决议、决定、审议意见 13 项，专项听取“一府两院”7 项工作，对审议意见落实情况实施满意度测评 2 项。根据监督法、预算法赋予的职责，常委会听取和审议了 2010 年国民经济和社会发展计划及财政预算上半年执行情况的报告、2009 年度财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告，审查批准了 2009 年财政决算。

同年，为支持政府推进重点产业发展，县人大常委会着重对全县船配工业发展情况、全县休闲渔农业和商贸服务业发展情况进行深入调研，县人大常委会主任会议还听取了上半年国土资源工作情况的报告，就正确处理土地保护和服务发展之间的关系提出了意见建议。为加快落实民生民计重点工作，对全县幼儿教育工作、渔农村医疗卫生工作、“811”环境保护新三年行动实施情况和全县殡葬改革工作进行监督。为检查审议意见落实效果，对 2009 年常委会作出的《关于渔农村文化建设的审议意见》和《关于渔业安全生产情况的审议意见》的落实情况进行了追踪调查，听取了县政府专项工作报告，并就落实审议意见情况进行了满意度测评。

【开展代表活动】 县人大常委会始终把丰富代表活动作为改进代表工作的切入点。2010 年，继续巩固代表活动周、代表活动月阵地，共组织人大代表参加执法检查、集中视察、专题调研、评议测评等活动 39 次，全年邀请代表 338 人次参加常委会执法检查和视察调研活动，县人大代表小组累计开展学习、视察、评议、接待选民等活动 60 余次。共有 3 个先进代表小组和 19 名优秀县人大代表在县十四届人大四次会议上受到表彰。

是年的“代表活动周”时间是 5 月 24—30 日，活动主题为“加强民主法治、服务创业创新、推动转型升级、维护民生福祉”，共有市县两级代表 90 多人次、人大机关 36 人次、县处级领导 8 人次以及 20 个单位和部门的有关



5 月 5 日，县人大副主任任金楚一行到县消防大队视察调研

人员参加和配合。其间,组织市、县两级代表,其中包括经营“农家乐”的县代表和有关乡镇人大主席团成员赴定海区学习考察“农家乐”,推动全县旅游事业的发展。该代表活动周以现场办理建议和政府领导约见代表为契机,推动代表建议办理件办结率的提高,专题视察调研,推动依法行政工作;专题安排听取了县法院的工作汇报,视察了数字化法庭建设,督促法院依法行政和司法公正。

是年12月的“代表活动月”做到了县、乡镇两级人大,代表小组和代表的联动,活动内容包括:县人大安排代表参加有关工作征求意见座谈会,组织代表参与对“一府两院”年度工作的调查座谈,召开征集省、市人代会议案专会,督促县人大代表建议办理再落实工作等,安排4名市代表和9名县代表分别向有关会议和选民述职。乡镇人大做好本区域内县、镇两级代表缺额补选,做好乡镇人大主席团年度工作绩效评估自评,指导县代表小组及代表活动积极分子评选活动。市、县人大代表小组组织开展学习视察,总结2010年度本小组活动情况和制定2011年活动计划,推荐代表活动积极分子候选人。县人大代表开展自主调研,准备县人代会第五次年会议案建议,履行好代表建议权。

加强代表学习培训,不断提高代表依法履职能力。是年,先后组织12名市人大代表赴上海学习培训,11名乡镇人大专职主席、副主席到外地培训和学习交流。依法指导乡镇人大工作,定期召开1年2次的乡镇人大工作会议,坚持乡镇人大负责人列席县人大常委会制度和乡镇人大绩效评估制度,并协助乡镇人大开展“规范化建设月”活动,促进乡镇人大工作进一步规范、有序。

【议案工作】 2010年,十四届四次会议收到代表提出的建议、意见133件,其中《关于加强全县菜篮子工程建设的议案》、《关于构建公共文化服务的议案》、《关于切实提高办证中心窗口现场办事能力的议案》、《关于加快全县养老服务体系建设的议案》、《关于要求对衢山岛生猪定点屠宰场进行改造的议案》等5件建议作为会议的重要建议。

为争取省、市对全县经济建设和社会发展的更大支持,县人大常委会认真做好代表建议、意见征集和组织撰写工作,将集体征集到的5件议案、建议提交到省人代会;26件议案、建议提交到市人代会,切实提高了代表在省、市人代会上的议案质量。

开展代表好建议和承办代表建议、意见好单位的评比活动,评选出《关于加强全县菜篮子工程建设的建议》、《关于构建公共文化服务体系的建议》、《关于切实提高办证中心窗口现场交办能力的建议》、《关于要求进一步解决衢山岛海上交通问题的建议》、《关于要求加快全县农贸市场升级改造的建议》等5条建议为县十四届人大四次会议好建议,评选出县人事劳动社会保障局、



9月13日,县人大副主任徐安达带领市、县人大代表视察交通建设

县交通局、县农林局3家单位为承办县十四届四次会议代表建议好单位。

【法律监督】 县人大常委会始终坚持以民主法制建设为根本，不断加强和改进法律监督，着力推进依法治县进程，积极营造和谐环境。2010年，开展了对《中华人民共和国消防法》的执法检查，重点检查了消防社会化工作网络建设、宣传教育、责任制落实、设施设备配备、队伍建设、执法等关键环节，对存在的问题和不足，县人大常委会提出了审议意见。县政府根据审议意见，在责任制和经费落实、救援体系建设、加大执法力度等方面进一步落实了措施，执法检查达到了既定目的；开展了对《浙江省产品质量监督条例》的执法检查，就切实改变产品质量监管体制不顺、品牌创建滞后、部分产品质量低下等现状提出了审议意见，尤其对与群众日常生活密切相关的食品生产销售的质量安全提出了要求，督促政府落实相关措施；配合省市人大开展了水污染防治法执法检查，进一步促进了全县水资源的综合保护和利用。

强化司法监督，不断促进“一府两院”依法行政、公正司法。是年，认真做好规范性文件的备案审查工作，监督政府依法行政。全年审查送审规范性文件5件，对其中1件提出了修改意见，政府主动撤回重发。对县人民法院民商事案件处理中的司法调解工作进行专项调查，重点就司法调解与人民调解、行政调解的衔接，诉前诉中调解及调解案件申请强制执行等方面存在的困难和问题，与有关单位共同商讨解决的有效办法，督促县人民法院进一步提高法官司法调解水平，做到案结事了，化解执行难压力。加强对县检察院的工作监督，县人大常委会第三十三次会议听取了县人民检察院2010年上半年工作报告，对县检察院在服务大局、履行法律监督职能、队伍建设、检务公开等方面提出了意见建议。县检察院根据县人大常委会的意见建议，进一步加大执法办案力度，完善诉讼监督机制，各项检察工作得到了新的加强和改进。同时，县人大常委会积极配合省人大常委会地方性法规的立法工作，及时对法规草案提出修改意见，共有5条修改意见被省人大常委会采纳。

【信访受理】 县人大常委会高度重视信访工作，畅通渠道，及时掌握和反映群众愿望和诉求，维护群众合法权益，着力化解突出矛盾。2010年，共接待受理人大代表和群众来信来访95件148人次，全部交办、转办和督办，办结率98%，群众反映的问题得到了有效解决，促进了社会和谐稳定。根据县委的统一部署，县人大常委会派员参加长涂双剑涂围垦工程的维稳工作，参与衢山鼠浪湖工程指导组和衢山套牌渔船事件专项工作组的工作，直接与群众见面，帮助解决实际困难，为维护全县社会安定团结作出了努力。

（撰稿：於懿杰）

责任编辑：姜立瑞

舟山地方志馆

岱山县人民政府

县人民政府县长、副县长

县　长　陈　伟(续—)

副县长　毛江平(续—)

陈宏祖(挂职,续—2010.5)

赵加平(续—)

胡国祥(续—)

张伟平(续—)

戎优红(女,续—)

朱　涛(挂职,续—)

陈海波(续—)

田景奎(挂职,2010.7—)

概　述

2010年是岱山经济社会发展极不平常的一年,面对复杂多变的国际经济形势和兄弟县市激烈竞争的双重挑战,岱山县人民政府按照县党代会确定的建设富强、宜居、开放、和谐岱山的总体要求,以科学发展为主题,以转型升级为主线,以改善民生为目的,着力推动产业升级,统筹推进城乡发展,促进了经济社会快速稳健协调发展。在工作重心上,以发展为先,生态为重,创新为魂,民生为本。在工作举措上,以项目建设为载体,招商引资为抓手,要素保障为基础,采取大手笔、大投入不动摇;在区域发展上,进一步突出中心,拓展两翼,放大重点区域优势。依靠全县人民,经过艰苦付出,全县经济和社会事业继续快速发展,不但超额完成了全年的工作任务,也为"十二五"规划的实施奠定了扎实的基础。

县域经济实现新突破　2010年,全县坚定不移走船舶修造业、港口物流业双业并举发展之路,着重抓好招商引资、项目建设和企业帮扶工作,积极推动政银企互动合作,促进了海洋经济快速发展。全年实现地区生产总值128.08亿元,比上年增长13.1%,增幅居全市第一,其中第一产业实现增加值17.20亿元,同比增长2.7%;第二产业实现增加值73.89亿元,同比增长15.8%;第三产业实现增加值36.99亿元,同比增长12.7%。实现财政总收入13.43亿元,同比增长44.2%,完成年计划的124.2%;地方财政收入6.76亿元,同比增长32.3%,完成年计划的115.2%。

工业经济继续快速发展　2010年,实现工业总产值300.54亿元,首次突破300亿元大关,同比增长31.8%,完成年计划的107.3%,增幅继续稳居全市第一。临港工业实现产值258.65亿元,同比增长35.8%,高出全部工业总产值增幅4个百分点,占全县

工业的比重提高到86.1%，对全县工业经济的增长贡献率达到94%。船舶工业继续高速增长，全年实现产值239亿元，同比增长38.9%，高于全部工业增幅7.10个百分点，对全县工业经济的增长贡献率达到79.5%。

外向经济明显提高　依靠船舶产品出口的拉动，外贸经济规模继续扩大。全年全县外贸出口21.19亿美元，同比增长96%。其中船舶产品出口20.68亿美元，同比增长99%，已占全部出口总额的97.6%；进口5.86亿美元，同比增长11.8%。对外贸易的依存度由2009年的66.3%提高到2010年的69.4%。新获自营进出口权企业13家，发生进出口实绩企业达101家。

渔农产业稳健发展　以实施渔业“十百千万”工程为抓手，全面落实强渔惠渔政策，渔农经济逐步转型升级。全年实现渔农业总产值36.70亿元，同比增长15%，完成年度计划的107.9%，实现水产品产量35.05万吨，同比增长3.5%。渔业生产探索创新渔业经营体制，提升渔业组织化水平，优化渔业作业结构，生产稳步增长。农业生产围绕农业产业结构调整，切实加强水改旱和土地流转工作，有效遏制抛荒地现象，全年落实水改旱面积199.47公顷，完成年度计划的145.2%，新增流转土地面积235.47公顷。

现代服务业提速增效　旅游经济持续升温，2010年，全县共接待游客191.39万人次，同比增长22.7%；实现旅游收入12.83亿元，同比增长26.4%。港口海运业迎难而上，全县海运总运力达到68.41万载重吨，新增运力6.26万载重吨，万吨级以上船舶增至43艘。全年水路货运量2036.3万吨，同比增长10.2%；货物周转量193.37亿吨公里，同比增长15.1%。港口货物吞吐量共840.16万吨，同比增长29.5%。房地产业持续升温。全县房地产开发投资8.99亿元，同比下降14.5%；开发面积93.26万平方米，同比增长26.8%；商品房竣工面积21.25万平方米，同比增长79.5%；商品房销售面积25.51万平方米，同比下降14.6%。企业主辅分离迈出新步伐。全年实现服务业增加值35.55亿元，增长12.6%。

投资规模稳中有降　2010年，全社会固定资产投资57.91亿元，同比下降12.3%。其中工业性投入37.75亿元，同比下降19.1%。重点建设全力推进。是年，全县共安排55个重点建设项目，建成11个项目，42个在建，2个着手前期，完成投资38.99亿元，完成年度计划的110.3%。

社会民生继续改善　群众生活日益安康。全年城镇居民人均可支配收入23978元，同比增长9.1%；渔农村居民人均纯收入14364元，同比增长12.3%。民生投入力度不减。2010年，县财政用于民生支出为113860万元，占财政总支出的72.1%。就业形势维持稳定。全年实现城镇失业人员和渔农村富余劳动力就业和再就业3107人，其中城镇失业人员再就业1427人，渔农村富余劳动力就业1680人。全年新增城镇就业岗位2594个，年末城镇登记失业率为3.2%。城乡失业人员再就业培训2575人，其中城镇失业人员再就业培训547人，渔农村富余劳动力培训2028人。年末渔农村从业人员8.84万人，比上年增加0.28万人。社保覆盖面进一步扩大。全县参加社会养老保险统筹的单位1344家，参保人数47892人，分别比上年增长7%和33%；参加基本医疗保险单位1368家，比上年下降0.3%，参保人数42471人，比上年增长6%；参加失业保险单位1495家，参保人数18661人，分别比上年增长85%和24.8%；工伤保险、生育保险的参保人数分

别为37692人和21950人,比上年增长3.6%和6.8%;参加城镇居民医疗保险15540人,比上年增长1.1%;渔农村新型社区39个,参加农村养老保险749人,参加被征地农民基本养老保障13147人,增长10.2%,有8183人领取基本生活保障金;新型渔农村合作医疗实际参加人数12.96万人,参合率98.2%。

(撰稿:陈发兵)

县政府重要会议

【县政府全体会议】 会议由县长、副县长、县政府办公室主任、县政府组成部门的局长或主任组成,由县长召集和主持。县政府全体会议的主要任务是:传达和研究贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府及县委的重要批示和决定;讨论决定县政府工作中的重大事项;部署县政府重要工作;通报有关重要情况;讨论其他需要由县政府全体会议决定的重要事项等。县政府全体会议每年至少召开1次。根据需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。2010年,县政府共召开1次全体会议。

【县政府常务会议】 会议由县长、副县长、县政府办公室主任组成,由县长召集和主持。县政府常务会议的主要任务是:传达和研究贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府及县委的重要批示和决定;传达和贯彻县人大及其常务委员会的决议;讨论决定县政府工作中的重要事项;通报和讨论其他重要事项。县政府常务会议一般每月召开1次。根据需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。2010年,共召开县政府常务会议11次。

2010年县人民政府常务会议

届	次	时间	主要议题
十四届	25	2010.1.29	研讨2009年全县重点工作完成情况及2010年政府重点工作安排,审定全县工业会议方案、2009年度工业考核各类先进,及全县纳税明星企业事宜,研究新建县第一人民医院医技综合楼事宜,研讨关于深化医药卫生体制改革的实施意见、关于新建衢山中心菜场等有关事宜
	26	2010.3.15	研讨服务业发展总体规划、关于加快发展渔农村集体经济的实施意见,听取渔业安全生产专题汇报和全县安全生产工作汇报,研讨关于进一步加强安全生产工作的实施意见、关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳较快发展的若干意见、岱山县村务工作规则等事宜
	27	2010.4.1	研讨阳光工资方案、招商引资考核办法、常石三期配套码头项目、客运出租车新一轮实施办法、进驻新区单位财产处置方案、岱山县蓬莱旅游开发建设有限公司筹建方案等事宜,听取党风廉政建设情况汇报
	28	2010.5.14	研讨县文化体育中心建设方案、岱山县事业单位岗位设置管理实施意见、关于进一步完善岱山县城镇职工基本医疗保险制度的意见、2009年冬季退役士兵安置、关于开展城乡统筹七大行动全面推进城乡一体化建设的若干意见、岱山县申报浙江省小型农田水利重点县发展规划、岱山县科技进步奖拟奖项目等有关事宜

续表

届	次	时间	主要议题
十四届	29	2010.6.24	听取建议提案办理情况汇报，研究新中耀4万吨级船坞改扩建项目，听取县“十二五”重点专项规划编制建议，研讨基本农田代保、仇家门围垦工程股权收购、岱山县中小企业专项信用贷款管理试行办法、交通（综合）业务大楼及高亭港客运中心整体改造工程、爱华建材市场有关财税扶持办法、关于进一步促进“十小”行业健康有序发展的若干意见等有关事宜
	30	2010.8.13	研讨衢山船厂整合提升项目评估意见、岱山县中心幼儿园迁建工程方案、岱山县精神病人救助管理实施办法、岱山县实施蔬菜发展规划、岱山县渔业基础设施（网场）专项资金管理办法、关于促进建筑业发展的若干意见、关于做好2010年度转业士官安置工作等有关事宜
	31	2010.9.17	研讨岱山县土地利用总体规划、岱山县培育和扶持成长型中小工业企业发展实施办法、岱山县培育和扶持工业龙头企业发展实施办法、岱山县被征地农民养老保险实施办法、衢山南扫箕围垦造田方案、岱山东方港口开发有限公司40%股权收购方案等有关事宜
	32	2010.10.19	研讨阳光工资、岱山技校迁建方案、岱山县创建助残扶残爱心城市实施方案等事宜
	33	2010.11.24	研究樱连门石油中转储运贸易基地项目、城镇居民医疗保险实施办法、机构改革等事宜
	34	2010.12.17	研究岱山县新一轮基准地价、无居民海岛开发利用规划、岱山县公路养护与管理办法、2011年经济指标安排、重点建设项目和固定资产投资计划等事宜
	35	2010.12.30	讨论2011年政府全体会议重点目标任务、2011年财政收支预算草案，研讨“十二五”规划纲要和“十二五”重大建设项目规划、岱山县人民政府重大行政决策程序规定、市港务集团收购鼠浪岛港口项目股权等有关事宜，听取关于进一步加强岱山县海底管线规划建设管理的工作汇报，研讨关于基本医疗保险市级统筹实施意见、关于调整岱山县义务教育学校绩效工资、公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施绩效工资等有关事宜

岱山网上方志馆

【县政府专题会议】 会议根据需要不定期召开，由县长、副县长或县长、副县长委托县政府办公室主任、副主任召集和主持。县政府专题会议的主要任务是：研究处理属于县政府领导分管职责范围、需要统筹协调的业务事项；研究突发性事件的处理意见；研究贯彻落实上级领导或县委、县政府主要领导对涉及面较广的具体问题所作的批示、指示；研究处理县政府日常工作中的其他事项。2010年，共召开县政府专题会议105次。

（撰稿：於乐燕）

重要工作举措

【建立城乡居民社会养老保险制度】 2010年1月7日，县政府出台了《关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》。《意见》指出，要按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的方针，逐步建立覆盖范围不断扩大、资金来源多元化、管理规范化、服务社会化，与全县经济社会发展水平相适应、与相关养老保障制度相衔接的城乡居民社会养老保险制度，确保城乡居民老有所养。《意见》规定

从2010年1月1日起,凡符合条件、年满60周岁的本县户籍城乡居民按规定享受政府提供的基础养老金;具有本县户籍、年满16周岁(全日制学校在校学生除外),非国家机关、事业单位、社会团体工作人员,未参加职工基本养老保险的城乡居民,均可在户籍地自愿参加城乡居民社会养老保险。城乡居民社会养老保险资金由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。参加城乡居民社会养老保险的人员按年缴纳养老保险费,缴费标准设为每年100元、200元、300元、500元、800元、1200元6个档次;县财政对每年正常缴费和本制度实施一年内符合补缴条件的参保人员缴费给予补贴,补贴标准对应缴费标准档次,分别为每人每年30元、40元、50元、70元、90元、110元;有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予适当补助,鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。养老金待遇由基础养老金与个人账户养老金和缴费年限养老金三部分组成:基础养老金标准为每人每月70元;个人账户养老金月标准为个人账户全部储存额除以计发月数139;缴费年限养老金月标准根据多缴多得的原则,按缴费年限分段计发。同时,《意见》明确了与原渔农村社会养老保险制度、职工基本养老保险制度、被征地农民基本养老保障制度的衔接问题。

【促进房地产业平稳健康发展】 2010年3月23日,县政府出台了《关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》。《意见》提出,进一步加大廉租住房、经济适用住房及拆迁户安置房等保障性住房的建设力度。2010年,高亭镇城区确保实现低保标准3倍以下,人均住房面积低于16平方米的城区低收入住房困难家庭廉租住房"应保尽保",基本满足有实物配租需求的符合上述条件的保障家庭获得实物配租。2010年,新开工廉租住房2000平方米,新增廉租住房保障家庭25户。确保满足家庭人均收入在当地城镇居民人均可支配收入60%以下的城区住房困难家庭购租经济适用房的需要。2010年,新开工经济适用房5000平方米,开展岱山县第二批3700平方米的经济适用房购租工作。至2012年末,将保障性住房覆盖范围扩大到当地城镇居民人均可支配收入80%以下的城区住房困难家庭,使更多的城区住房困难家庭能够享受廉租住房和经济适用房。根据城市建设需要,合理确定拆迁安置房建设规模,2010年,全县新开工建设拆迁安置房4万平方米。大力推进公共租赁住房、农民工公寓等建设,2010年,新开工公共租赁房3000平方米,完成公共租赁房供应1000平方米。大力开展危旧房改造,加紧实施旧城重点区块改造,推进全县危房解危步伐,2010年,全县新开工改造城区旧住宅区2万平方米。继续支持居民购买自住型住房,2010年,对以家庭(配偶及未成年子女)为单位购买90平方米及以下普通住房的首次购房者,给予所征收契税全额的财政补贴。继续支持居民改善型住房消费,以家庭为单位在县内仅有一套住房的,2010年出售原住房并在一年内重新购买普通住房的,继续执行原有的个人所得税全额或差额退还政策。落实存量房交易税收政策。自2010年1月1日起,个人将购买不足5年的非普通住房对外销售的,全额征收营业税;个人将购买超过5年(含5年)的非普通住房或者不足5年的普通住房对外销售的,按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税;个人将购买超过5年(含5年)的普通住房对外销售的,免征营业税。

【促进十小行业健康有序发展】 2010年7月2日，县政府出台了《关于促进十小行业健康有序发展的若干意见》。《意见》指出，食品加工小作坊、小食杂店、小餐饮店、小药店、小农资店、小菜场、小音像店、小美容美发店、小客运、小液化气供应点等“十小”行业，牵涉到生产、流通、消费、服务等多个领域，“十小”行业的健康有序发展，能够直接带动渔农村商品流通、餐饮娱乐、交通运输等市场的繁荣，有利于促进服务业的健康发展，是推动经济结构调整，促进转型升级的重要途径。《意见》明确，通过几年努力，全社会的质量安全意识得到进一步加强，关心、重视质量安全工作的氛围逐步形成；“十小”行业业主的素质得到进一步提高，生产经营行为不断规范，生产经营服务水平不断提升；“十小”行业的质量安全得到进一步保障，质量安全水平上了一个新台阶。《意见》要求，按照“市县统筹协调、乡镇为主负责、部门牵头指导、村居属地管理、业主责任到位、社会共同参与”的工作要求，使“十小”行业监管工作走上常态化、长效化轨道。各乡镇要继续利用“网格化管理、组团式服务”平台，发挥各网格组的地域和人脉优势，畅通联系渠道，按照对应的网格区域发挥好日常管理中“信息员、宣传员、联络员、调解员、督促员”的“五员”作用。要按照《岱山县“十小”行业质量安全系列标准规范》，规范生产经营行为，尽量避免开业后再整改的情况发生。要进一步充实基层监管力量，严格按照各自标准规范要求，继续强化日常巡查工作，发现问题及时整改。要继续加强对“十小”行业的分类指导，及时协商确定“提升类”“十小”经营户名单，提出具体的提升工作要求和提升的服务方式。要继续推进“十小”行业诚信建设。

【促进建筑业发展】 2010年8月25日，县政府出台了《关于促进建筑业发展的若干意见》。《意见》指出，在优化产业结构、推进品牌建设、拓展区域市场、做大做强建筑业、提高社会贡献率上取得新的突破，2010—2012年，全县建筑业总产值年均增长15%左右，县外建筑市场施工产值占全县建筑业总产值的35%左右。全县培育年产值超1亿元的骨干企业5家，其中年产值超3亿元、具有核心竞争力的施工总承包龙头企业3家。实施建筑业扶持奖励政策，县政府设立建筑业发展专项资金，县财政安排100万元，今后视情递增。专项资金纳入年度财政预算，主要用于企业做大做强、外向开拓、资质晋升、人才引进、科技创新与工程创优等方面的奖励。鼓励建筑企业资质晋升，针对全县建筑企业资质相对较低的现状，鼓励建筑企业资质晋升，适度放宽企业因资质晋升而产生的工程承包范围下限标准。支持信誉良好、具备相关资质的企业拓展经营领域。引导建筑业企业积极开拓县外市场，评选建筑业龙头骨干企业时，省内市外的施工营业收入以2倍计入，省外的以3倍计入，出国(境)的以5倍计入；评选“走出去”优胜企业时，省外的以1.50倍计入，出国(境)的以3倍计入。加强人才引进和培养，建筑业企业引进县内紧缺的建筑业专业技术人才和高素质管理人才，享受县人才引进有关奖励政策。规范招标投标行为，对小额工程项目，施工单项合同估算价在50万元以上不满200万元的房屋建筑和市政基础设施工程项目，在全县范围内实行招标。加大资金支持力度，实行投标保证金协会担保制度。

【深化医药卫生体制改革】 2010年3月8日，县委、县政府出台了《关于深化医药卫生

体制改革的实施意见》。《意见》指出,到2020年,与全市同步在全国率先建成全面覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,建立较为完整的公共卫生服务体系和医疗服务体系、较为健全的医疗保障体系、较为科学的医疗卫生机构管理体系和运行机制,全面实行国家基本药物制度。形成多元办医格局,人人享有基本医疗卫生服务,基本适应群众多层次的医疗卫生需求,人民群众健康水平进一步提高。到2011年,基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民,基本药物制度初步建立,城乡医疗卫生服务体系进一步完善,基本公共卫生服务全面普及,基层公立医院改革稳妥推进,基本医疗卫生服务公平性、可及性明显提高,卫生服务绩效水平显著提升,居民就医费用负担有效减轻,"看病难、看病贵"问题切实缓解。三年内,实现以下具体目标:全县人均期望寿命达到77岁以上,5岁以下儿童死亡率控制在8‰以下,孕产妇死亡率控制在12/10万以下,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型渔农村合作医疗参加率达到90%以上,个人医疗费用占卫生总费用比例下降到40%左右。县第一人民医院创建成为二级甲等综合性医院。优化医院服务流程,规范单病种临床路径。《意见》要求,全面加强公共卫生服务体系,完善公共卫生服务网络,落实公共卫生服务项目,提高公共卫生服务水平;深化完善医疗服务体系,完善渔农村医疗卫生服务体系,推进县级医疗卫生机构之间的功能整合和资源共享,扶持和促进中医药事业发展;加快完善基本医疗保障体系,完善覆盖城乡居民的基本医疗保障体系,鼓励医疗互助和商业健康保险发展;建立健全药品供应保障体系,实施基本药物制度。改革创新医药卫生体制机制,建立协调统一的医药卫生管理体制,探索建立基层医疗机构管理服务新体制,建立高效规范的医药卫生机构运行机制,建立政府主导的多元卫生投入机制,建立科学合理的医药价格形成机制,建立严格有效的医药卫生监管体制,建立可持续发展的医药卫生科技创新机制和人才保障机制,建立实用共享的医药卫生信息系统。《意见》明确了2009—2011年重点医疗改革任务:一是加快推进基本医疗保障制度建设。扩大基本医疗保障覆盖面,城镇职工医保2010年达到90%,城镇居民医保2011年达到90%,新型渔农村合作医疗每年巩固在90%以上。提高基本医疗保障水平,2010年,各级财政对城镇居民医保和新型渔农村合作医疗的补助标准提高到人均120元以上;城镇职工、居民基本医疗保险最高支付限额提高到当地职工年平均工资和居民可支配收入的6倍左右,新型渔农村合作医疗最高支付限额提高到当地渔农民人均纯收入的6倍以上;城镇居民基本医疗保险在政策范围内的住院和门诊大病费用报销比例提高到50%;2011年,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险实现市级统筹。完善城乡医疗救助制度,2011年地方财政安排的城乡医疗救助资金不少于人均9元;当年医疗救助资金结余原则上不超过10%。二是分步实施国家基本药物制度。到2011年,政府举办的基层医疗卫生机构全面配备和使用基本药物,满足患者需要,按统一采购价格零差率销售。三是健全基层医疗卫生服务体系。按照二级甲等综合性医院标准,重点加强县第一人民医院建设,2010年,启用新住院大楼,动工兴建医技综合楼;县中医院保持二级乙等中医医院标准,重点向"专、特"方向发展,承担全县中医诊疗、科研和基层中医药指导职能;县第二人民医院加快改善医疗条件,筹建衢山岛医疗急救站,2011年,完成门急诊大楼

改扩建工程，提高基本医疗和重危病人救护能力。健全县级医院与省、市级医院的远程会诊系统。加强社区卫生服务机构规范化建设，完善城镇15分钟、渔农村20分钟社区卫生服务圈。办好7个建制乡镇社区卫生服务中心，加快新区社区卫生服务机构标准化建设，实现社区卫生服务机构覆盖全县城乡社区。加快社区卫生服务机构软硬件建设，2010年，新(改扩)建社区卫生服务中心1家、社区卫生服务站7家，市级规范化达标率50%以上；2011年，新(改扩)建社区卫生服务中心1家、社区卫生服务站10家，市级规范化达标率80%以上。深入实施基层医疗卫生人员素质提升工程，建立社区卫生服务机构人员定向培养政策。改善基层医疗卫生人员待遇，对长期在基层工作的卫生人员，在职称评聘、评先评优、业务培训、收入和福利待遇等方面给予政策倾斜。四是促进基本公共卫生服务均等化。推进基本公共卫生服务覆盖城乡居民，2010年，城乡基本公共卫生服务项目经费达到人均20元以上。实施重大公共卫生服务项目，深入实施艾滋病、结核病等重大疾病防控、国家免疫规划、血液安全、渔农村改水改厕等重大公共卫生项目，开展重性精神疾病管理治疗，做好免费婚前医学检查、免费孕前优生检测、计划生育技术服务、渔农村孕产妇住院分娩补助、渔农村妇女孕前和孕早期补服叶酸、渔农村妇女乳腺癌和宫颈癌筛查等工作，推进贫困白内障患者免费复明手术等项目。加强公共卫生服务能力建设，2010年，公共卫生中心大楼投入使用，规划建造县计生妇保综合楼；2011年，县疾病控制中心实验室达到国家规定装备标准。设置县疾病预防控制中心衢山分中心，加强衢山、长涂、秀山等大岛卫生监督分所规范化建设。加强悬水小岛和偏远村庄的医疗卫生服务。对目前无社区卫生服务机构、常住人口1000人以下的悬水小岛和偏远村庄，采用“四加一”方式提供基本卫生服务，落实一名经短期培训的驻村(岛)联络员、配置一只安全药箱、设置一条24小时提供服务的健康咨询热线，开展定期巡回医疗服务，并根据不同情况，配备社区责任医生，实现基本卫生服务全覆盖。五是探索基层公立医院改革。深化公立医院管理体制和运行机制改革。支持社会资本举办各类医疗机构。

(撰稿：李文武)

办公室工作

【概况】 2010年，县政府办公室在县政府的直接领导下，按照“勤政、高效、善学、务实”的工作要求，紧紧围绕县委、县政府中心工作，充分发挥“综合、协调、服务”的工作职能，不断拓宽思路、创新机制、强化措施，保证了全县重大活动的顺利开展和县政府日常工作的有序运作。

【服务领导决策】 紧紧围绕服务政府中心工作，围绕全县经济社会发展中出现的热点问题、焦点问题、难点问题开展广泛的调查研究，努力在谋大事、出高招上下工夫，不断提高辅政能力和参谋水平。2010年，县政府办公室先后就工业经济转型升级、物业管理现状及对策建议等重大问题进行了调研，并形成了一批高质量的调研报告，其中大部分已经转化为县委、县政府的决策。同时，为县委、县政府拟定了一批重要文件，其中主要有《关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》、《关于进一步加强老龄工作的意见》、《关于进一步推进全县国有企业改革和发展的若干意见》、《关于进一步加强城区住

房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》、《岱山县服务业发展总体规划》、《关于进一步完善岱山县城镇职工基本医疗保险制度》、《岱山县城区住房保障规划(2010年—2012年)》、《促进十小行业健康有序发展的若干意见》、《关于促进建筑业发展的若干意见》、《关于切实加强基层渔农业公共服务体系建设的实施意见》、《被征地农民养老保障实施意见、城镇居民医疗保障实施办法》、《客运出租汽车新一轮改造实施办法》、《精神病人救助管理实施办法》、《重点项目百日攻坚实施方案》。充分发挥信息主渠道作用,全年编发《县长参阅》21期、《政务信息》176期。共受理县市长信箱来信129条,回复率100%。其中83条直接回复,46条经批转后以处理单形式交有关部门办理答复。

【规范办文办会】 2010年,严格执行文件归口处理、文件报批、文件审批签发、文件催办反馈等制度,抓好公文审核关。特别是对一些政策性强的文件,认真查阅相关资料,组织相关部门进行调查核实,确保文内的事实和数据准确无误,并提供相应的拟办意见供领导决策参考。认真做好政府规范性文件的审核和发布工作。全年共发布规范性文件10件。同时对2008—2009年度的规范性文件进行了清理,清理的规范性文件26件,其中保留20件、修改5件、失效1件。办会按照精简会议的要求和实际工作需要,尽量压缩会议的数量、规模,节约会议开支。认真做好会前、会中和会后各项工作,提高办会质量,确保会议圆满成功。先后完成县政府全会、县政府常务会议、县政府专题会议等200余个会议的承办工作。

【议案与提案办理】 2010年,县政府系统共承办县人大十四届四次会议代表建议125件、县政协七届四次会议提案125件,确定15件建议、提案由县长和副县长领办。解决和基本解决率分别为96%、87.2%,代表、委员对办理工作的满意和基本满意率均达到100%。

【政府信息公开】 2010年,县级机关及所属乡镇、部门主动公开政府信息10000余条,通过口头、电话、网络等书面之外的方式解答咨询6000余次,信息公开公共查阅点查阅5200余人次。县级机关主动公开政府信息1698条,电子化率100%。

(撰稿:陈发兵　汤瑞杰)

机构与编制

【县级机关机构】 2010年2月,设立县党代表联络工作办公室,为正科级机构,设在县委组织部。11月,设立县流动人口服务管理局,为正科级全额拨款事业单位,归口县委政法委管理;设立县新闻中心,为正科级全额拨款事业单位,归口县委宣传部管理。是年,县级机关及所属工作部门46个。

县委工作部门7个:县纪律检查委员会(县监察局)、县委办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、县直属机关工作委员会。

县委部门管理机构1个:县委老干部局。

人大、政协等按规定设置部门8个:人大、政协、检察院、法院、总工会、团委、妇联、工商联。

县政府工作部门24个:县政府办公室、发展和改革局、经济贸易局、财政局、建设局、交通局、农林局、海洋与渔业局、风景旅游管理局、环境保护局、水利水务局、教育局、科学

技术局、公安局、民政局、司法局、人事劳动社会保障局、国土资源局、文化广电新闻出版局(体育局)、卫生局、人口和计划生育局、审计局、安全生产监督管理局、食品药品监督管理局、监察局(与县纪委合署不计机构个数)。

政府部门管理机构1个:县物价局。

协调机构2个:港口开发委员会办公室、渔农村工作办公室。

政府派出机构2个:县审批办证服务中心、县经济开发区管理委员会。

协会1个:县科学技术协会。

省、市垂直管理在岱机关2个:工商局、质量技术监督局。

【县级机关人员编制】 2010年,全县46个县级行政机关核定编制968人(内部机动6人),实有919人。

2010年县级机关行政编制情况

单　　位	编制人数	实有人数
县委办公室(信访局)	21	18
组织部	15	16
老干部局	7	6
宣传部	12	13
统战部	8	10
机关工作委员会	4	5
纪委(监察局)	30	23
政法委	5	10
人大机关	14	20
政协机关	10	17
总工会	6	6
团县委	6	6
妇　联	6	10
工商联	3	7
县政府办公室	40	42

续表

单　　位	编制人数	实有人数
港口办	2	7
经济贸易局	20	18
发展和改革局	18	17
物价局	4	5
财政局	27	22
人事劳动社会保障局	23	23
科学技术局	7	10
民政局	12	18
文化广电新闻出版局	11	9
海洋与渔业局	13	20
审计局	18	14
建设局	12	21
交通局	11	11
农林局(含森林公安)	10+5	9+2
国土资源局	9	11
卫生局	9	8
教育局	14	11
人口和计划生育局	8	14
风景旅游管理局	8	10
经济开发区管理委员会	6	7
县审批办证服务中心	5	9
公安局	317	268
检察院	55	43
法　院	81	66
司法局(含司法所)	26+6	22
科　协	3	4
渔农村工作办公室	6	4
安全生产监督管理局	10	9
水利水务局	6	7
环境保护局	4	5
食品药品监督管理局	9	6

【县属事业单位人员编制】 2010年,全县县属事业单位编制总数为3991人,实有

岱山地方志馆

3656人。其中全额拨款事业编制2386人,实有2430人,差额拨款事业编制1239人,实有885人,自收自支的事业编制366人,实有341人。

【乡镇机构】 2010年,全县设置6镇1乡。乡镇党政内设机构为5—7个,其中东沙、岱东、岱西、长涂、秀山5个乡镇内设机构为党政综合、经济贸易发展、社会事务发展、综合治理、村镇建设5个办公室;高亭镇、衢山镇除上述5个办公室外,增设渔农业办公室和财政办公室。乡镇事业机构统一设置为5个:渔农业综合服务中心、经济建设服务中心、社会事业服务中心、社会保障和就业服务中心、安全生产监督管理站。

【乡镇人员编制】 2010年,乡镇行政编制省核定数为327人,县实际分配乡镇编制人数299人,留存28人;实有人数为258人。事业编制为275人,实有244人。

2010年各乡镇机关行政事业编制情况

乡镇	行政		事业	
	县分配乡镇行政编制人数	实有人数	事业编制人数	实有人数
高亭镇	61	54	63	58
衢山镇	80	63	82	74
东沙镇	40	36	34	32
岱东镇	28	24	27	25
岱西镇	30	29	26	23
长涂镇	30	23	23	21
秀山乡	30	29	20	11

(撰稿:赵盛岳)

机关事务管理工作

【概况】 岱山县机关事务管理局为正科级事业单位。其主要职能是:研究制订县级机关后勤事务工作的规定和办法并组织实施;负责县级机关及局所辖单位的财务管理和监督;承担机关房产管理及有关政策落实,县属部分机关固定资产管理和维修;承担县行政中心安全保卫和管理,县行政中心设备设施使用维修及环境绿化、卫生保洁、水电气供应等物业管理,以及县委、县政府交办的其他事项。2010年,县机关事务管理局紧紧围绕县委、县政府的中心工作,强服务、抓管理,不断探索行政中心管理和机关后勤服务的新思路、新途径和新方法,确保了行政中心正常运行,为全县重大会议、活动的顺利开展和行政中心各项事务有序运作提供了强有力的后勤保障。

【建章立制强化科学管理】 2010年,在原有规章制度的基础上,又相继制定了《县机关事务管理局岗位职责》、《县机关事务管理局工作制度》、《临时聘用人员考核办法》、《临聘人员工资福利支付办法》、《机关食堂管理制度》等多项后勤工作制度;出台了《会议接待服务管理办法》、《电子屏信息发布管理办法》、《报刊杂志回收管理办法》、《县行政中心人员出入管理办法(试行)》、《县行政中心车辆出入与停放管理制度(试行)》等行政中心使用管理办法;并拟定了《县机关事务管理局关于妥善处置群体性上访工作预案》和《县行政中心处置火灾应急预案》2个应急预案。全局上下做到按规章办事,按工作程序办事,按职责要求办事,使后勤管理的各项工作环环衔接,运行井然有序,更为科学规范。

【保障行政中心顺利搬迁】 2010年2月,位于竹屿新区的岱山县行政中心正式启用,共由9幢楼宇组成,总建筑面积约8.50

万平方米，其中主楼为3.20万平方米，附楼为4.20万平方米，食堂、会议中心及其他用房约占1.10万平方米。为确保搬迁工作安全、有序，县机关事务管理局精心部署，全面做好搬迁准备工作：成立县行政中心管理委员会，制定出台《行政中心使用管理办法》；借鉴各地搬迁经验，制定详细的搬迁方案；联系各进驻单位，召开各类会议，明确分批搬迁的时间及搬迁事项；会同交通部门确定便捷的公交路线；落实行政中心各项服务。各入驻单位于是年2月20日始在行政中心正常办公。行政中心启用后，又通过制作“行政中心服务指南”、张贴温馨提示牌，电子屏播放温馨提示等方式，引导机关工作人员正确使用设施设备，维护好大楼环境卫生和秩序。与此同时，加强对行政大楼的安全管理、消防管理、设施设备管理、环境卫生管理，确保行政中心良好运行。至年末，有38个单位、约1500名机关干部职工在行政中心办公。

【做好机关后勤服务工作】 2010年，县机关事务管理局严格按照“建设平安型、节约型、效能型机关”的要求，紧紧围绕“强服务、抓管理、重保障”的工作中心，在不断探索和实践中强化对行政中心的管理和保障；以高度的责任态度和“真精通、会沟通、善变通、多直通”的“四通”服务理念，做好机关后勤各项服务保障工作。为推进行政大楼步入规范化管理轨道，实行公开招标，选定了2家物业公司，聘用85名物业工作人员，全面负责行政大楼的安全保卫、绿化保洁、会务服务及设施设备维修等物业管理工作，为机关干部职工营造了舒适、优美的办公环境。是年，主楼共登记外来人员18920人次，阻止盗窃事件3起；完成全县性246个大小会议的会务工作，接待与会人员16950人次；完成基建设备施工及日常维修1500多次，行政中心内部未发生一起治安事件和责任事故。



秩序维护队岗位练兵演练现场

【建设满意型机关食堂】 2010年，县机关事务管理局针对机关食堂就餐人数增多、服务范围扩大的现实问题，对食堂管理模式进行了改革，逐渐走上了“以人为本，精细管理，强化服务”的新路子。是年，不断建立和完善以食品卫生安全为主线的工作机制和管理体制，严把食品采购、加工关口，狠抓食堂生产安全和食品卫生，适时调整菜肴的花色、品种和数量，并通过设置意见簿、发放满意度调查表、邀请食品卫生监督所人员指导检查等方式，多途径吸取意见建议，不断改进服务方式、提高菜肴品质，满足机关干部职工的就餐需求。同时，通过强化工作考核、教育培训、技能比武等办法，提高食堂人员的服务技能，端正服务态度，改善服务质量，积极将机关食堂打造成为领导认可、干部职工满意、宾客赞扬的满意型机关食堂。2—12月，食堂就餐人数达191752人次。2010年，县机关食堂顺利通过省食品卫生评级领导小组审查，被评为“省级食品卫生监督量化分级管理A级单位”。

【完善行政中心设施设备】 2010 年 2 月,自入驻行政中心正常办公后,按照办公的需要,着手对各类设备设施和使用功能进行全面完善。主要包括:改造会议中心灯光及设备增添,分隔架空层地下室塑钢门窗,完善停车场电瓶车充电设施,安装地下指挥中心信号屏蔽器和除湿机;采购配置防台汽油泵、风机盘管电机、配电房除湿机等。

【加强机关车队建设】 2010 年,从落实《车辆管理制度》入手,狠抓车队队伍建设,严肃工作纪律,采取有效措施,努力降低油耗,并坚持把安全作为持之以恒的工作主题,认真抓好源头教育管理,坚决克服麻痹大意思想。在公务接待多,出车、外借、应急用车多的情况下,车队圆满完成了各项工作任务。全年安全行车 32 万千米,共接待部省级领导 8 批、110 人次,厅局级领导 65 批、600 人次,来宾来客 138 批、2000 余人次。

【做好财务托管和预决算】 2010 年,严格执行财务审批制度,克服托管单位多、人员调动频繁的困难,认真细致地做好各项财务工作:及时办理人员调动而变化的工资、公积金、医保转移手续;完成 2010 年住房公积金调整工作,补发遗属精简人员补助费;完成"规范公务员津贴补贴实施工作",编制"阳光"工资单并调整临时工工资;完成年终季度会计决算报表、统计报表、人事报表,及时填报财政供养人员信息;配合财政和各单位做好财政预算;做好历年财产账面清查,并积极配合县财政会计核算中心做好基本、专项资金等指标控制;配合审计部门进行海洋文化节、会议费专项资金审计。

【规范资产管理和采购程序】 2010 年,县机关事务管理局新设基建房产设备科,加强资产管理工作,严格审核、严密监管,国有资产管理逐步向科学化、规范化、程序化转变。是年,对机关大院的房屋、土地、车辆、办公设施等国有资产进行了逐项核查,完成了国有资产清查及产权登记,建立了资产台账,强化了集中统一管理。同时,完善资产申购审批制度,加强预算经费审核,严格执行招投标程序,规范操作,强化监管,确保了资产管理和购入高效有序、公开透明。

【推进公共机构节能降耗工作】 2010 年,县机关事务管理局坚持贯彻落实国务院颁布的《公共机构节能条例》和《舟山市公共机构能源资源消耗统计工作实施办法》,广泛宣传,狠抓落实,加强监管,切实推进公共机构节能降耗工作。6 月 8 日,成立了县级公共机构节能降耗工作领导小组。10 月 22 日,召开全县公共机构节能降耗暨能耗统计工作会议,下发了节能降耗实施方案等相关文件,并在全县范围内逐步推进公共机构节能措施落



10 月 22 日,召开全县公共机构节能降耗暨能源资源消耗统计工作会议

实和设备节能改造工作，落实全县公共机构能耗统计和报送的具体工作，逐步建立能耗的基础台账。邀请省、市节能专家开设节能降耗讲座。通过张贴“温馨提示”牌、电子屏播放节能知识、开展“绿色出行日”、“能源短缺体验日”等活动，营造节能降耗的浓厚氛围，引导广大干部职工厉行节约，将全县公共机构节能降耗工作推向新阶段。2010 年 2—12 月，行政中心水电气等能耗费用节约 20 余万元。

【打造机关后勤工作新亮点】 2010 年，县机关事务管理局在认真履行“管理、服务、保障”职能的基础上，积极探索，不断创新，着力打造机关后勤工作新亮点：一是以“平安创建”活动为契机，采取技防和人防并重的办法，为机关大院新安装了多台电子监控设备，并与公安联网监控，确保大楼安全；二是借“眼”抓管理，设立义务监督员队伍，加强对机关后勤服务的监管，发放满意度调查表、召开座谈会，主动征求各单位的意见并加以改进，切实提高管理水平和服务质量；三是开展便民服务，贴心服务：雨天提供雨伞，下雪天垫防滑毯，设电子屏幕温馨提示，配置助动车充电插座和打气筒等，努力营造家的感觉，为机关干部职工提供便利；四是策划建立了局网站，及时发布工作动态，上传制度规程和办事流程，加强了与外部的沟通和交流，广泛接受群众的监督，提高服务质量。

（撰稿：赵金晶）

政府法制工作

【概况】 岱山县人民政府法制办公室是岱山县人民政府直属机构，负责办理县政府的法制工作事务。其主要职能是：审核规范性文件，办理县政府行政复议案件和行政应诉案件，负责行政执法监督工作和承办组织实施行政执法责任制具体工作，负责对行政执法人员培训及完成政府领导交办事项。2010 年，法制办公室有工作人员 3 人。

【规范性文件制定】 2010 年，共制定《岱山县人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》、《岱山县人民政府关于进一步加强老龄工作的意见》、《岱山县人民政府办公室关于印发岱山县城市危险房屋管理办法的通知》等 10 个规范性文件，其中以县政府名义发布 4 件，以县政府办公室名义发布 6 件，内容涉及社会保险、城建、民政、卫生、土地、劳动、贸易等行政管理领域，并进行了相关报备。

【行政复议与应诉】 2010 年，县政府新收到行政复议案件 13 件，上年结转 1 件。按行政执法类型划分，治安行政处罚 2 件、治安行政不作为 1 件、劳动工伤认定 5 件、劳动行政行为 1 件、劳动关系行政审批 1 件、建设行政处罚 3 件、建设行政不作为 1 件。已审结 14 件，其中维持 4 件、主动撤销 1 件、不予受理 2 件、终止 7 件。在审理行政复议案件中，县政府法制办坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则，客观审查案件事实，全面掌握适用法律，充分听取各方面的意见，合理运用协调手段，以达到公平公正高效执法，维护公民、法人和其他组织的合法权益，实现了案结事了，未发生复议案件引发信访事件；是年，市政府受理涉及申请人复议县政府的行政复议案件 1 件，已审结，维持 1 件。是年，无行政诉讼案件。

【规范行政执法】 开展行政执法案卷评

查　2010年8月,县法制办公室为进一步规范行政执法行为,提高行政执法水平,印发《关于开展行政执法案卷评查工作的通知》,抽调各单位法制科长,组织4个评查小组,采取交互检查方式,对县主要行政执法单位进行行政处罚案卷抽查。评查结果表明,全县总体行政执法水平较高,大多数行政执法部门的处罚案卷严格规范,能够按照规定步骤实施。文书制作规范,格式文本比较完备,卷内目录和材料齐全,排列有序,装订整齐。存在不足:在案卷实体方面,适用依据不准确,有些立案和处罚依据未引用所适用的法律、法规全称;处罚幅度没有严格按照自由裁量权原则执行,没有真正达到处罚和教育相结合的目的。在办理案件程序方面,在处罚案卷中有些缺少案件执行情况的罚款票据凭证、结案报告等;案卷装订不规范,缺乏统一的格式;执法人员制作执法文书时提问针对性不强,部分笔录的涂改处没有当事人的手印或签字,有的执法票据要素填写不全等。县法制办将评查结果反馈给各行政执法单位,予以整改。

规范行政处罚自由裁量权工作　根据《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》的要求,在上年的基础上,进一步组织开展规范行政处罚自由裁量权的工作。印发《关于认真做好规范行政处罚自由裁量权工作的通知》,明确要求各行政机关要根据全县的实际,对剩余的行政处罚自由裁量权予以细化、量化,将细化、量化的行政处罚自由裁量标准及时予以公布,并认真执行。

【法制监督】　实施行政复议和行政执法责任制,对政府及所属部门贯彻法律、法规、规章和制定规范性文件、实施具体行政行为等加强监督。在工作中不断探索行政执法监督的新思路,2010年,根据县委办、县府办联合下发的《关于建立岱山县预防和化解行政争议联席会议制度》文件精神,继续建设审判机关和行政机关的沟通平台。10月,召开第四次预防和化解行政争议联席会议,县法制办组织执法部门与法院就如何进一步提升行政执法水平和提高行政执法质量进行深入、广泛的探讨,不断研究行政争议中的新情况,总结新经验,解决新问题,推进全县预防和化解行政争议工作的深入开展。

【法制宣传教育】　2010年,采取多种形式进行法制宣传教育,提升机关工作人员的行政素质和工作能力,提高人民群众的法律意识,切实增强全县依法行政水平。3月,为进一步贯彻落实领导干部学法制度,邀请市人劳社保局副局长谢海君在县行政中心1楼2号会议室主讲县长学法会。5月,举办了岱山县行政执法业务大比武活动,来自全县38个行政执法部门的292位执法人员参加。该次活动着重测试行政执法人员的行政基础知识及实际应用能力,提升全县执法人员自身法律素养和提高行政执法能力。是月,组织县所属行政执法部门具体从事法制工作的专、兼职人员,以及乡镇法制员等30余人,参加由市法制办举办的全市法制干部业务培训班。7月,根据省法制办统一部署,组织全县执法人员行政执法综合知识培训,有78人参加。9月,组织培训相关人员参加省法制办统一组织的考试,共计68人考试合格,取得上岗证书。

(撰稿:华波涌　张华)

督促检查工作

【概况】　中共岱山县委、岱山县人民政

府督查室原为岱山县委工作部门，机构改革后，挂靠岱山县人民政府办公室。县委、县政府督查室负责办理县委、县政府的督促检查工作，其主要职能是：中央及省、市、县委和政府作出的方针、政策、部署、措施贯彻落实情况的督促检查；中央及省、市、县委和政府领导批示或交办事项的督办；县委常委会、全委会，县委、县政府领导办公会议、工作会议、代表会议等重要会议决定的重大事项贯彻落实情况的督促检查；县委、县政府领导批示或交办事项的催办；基层组织和单位、社会各界和人民群众通过正常渠道反映的，带有全面性、苗头性、倾向性问题的督查；上级新闻媒介或当地新闻单位对有关工作的批评、意见和建议的督查反馈；其他需要督查的事项。2010年，县委、县政府督查室有工作人员3人。

【决策督查】 2010年，围绕县委、县政府的中心工作，积极开展对县委、县政府作出的重大决策、重要工作部署，政府重点工作和实事项目落实情况，政府重点工程建设项目进度的督促检查工作，推进县委、县政府的重大决策和重要事项的贯彻落实。3月，根据《政府信息公开条例》规定，要求各乡镇人民政府和县政府直属各有关单位完成并公布本行政机关的政府信息公开工作年度报告，并完成《岱山县人民政府2009年度信息公开报告》。4月，对县委、县政府确定的全县55项重点建设项目进行跟踪督查，将重点建设项目的进展情况，按月按季编写《督查反馈》。5月，为及时掌握工作动态，扎实推进县政府各分管副县长主抓的重要事项的顺利实施，开展了对县政府各分管副县长主抓的重要事项落实情况的督促检查，逐月编印《督查反馈》。6月，为推进政府信息公开工作，对各乡镇各部门的政府信息公开工作进展情况进行督促检查，对存在的问题提出整改措施。7月，对全县94项重点工作任务和县政府36项实事项目落实情况进行督查，并将督查结果汇编《督查通报》。为加快县人大代表建议、县政协提案办理工作进度，提高办理工作质量，确保按时保质完成办理工作任务，6月、7月，对政府系统人大代表建议和政协委员提案办理工作进展情况通报。10月，开展2010年度全县人口和计划生育重点工作执行情况的督促检查，对全县人口和计划生育重点工作执行情况进行通报。11月，为进一步提高抓好安全生产工作极端重要性的认识，增强抓好安全生产工作的紧迫感和责任感，转变抓好安全生产工作的作风，推动安全生产与经济社会建设相协调，为又好又快发展提供有力的安全生产保障，对县委、县政府出台的《关于进一步加强安全生产工作的实施意见》执行情况进行了督查。12月，会同县重点项目办公室对重点项目“百日攻坚”落实情况进行督查，并将督查情况进行通报。同时，积极做好“网格化管理、组团式服务”的相关工作。是年，共开展决策督查6项，编写《督查通报》7期、《督查反馈》10期。

【专项督办】 2010年，认真做好省、市、县委和政府督办件和领导批示件，受理群众的投诉或咨询。办结省人民政府督查室《关于贯彻落实浙政发〔2010〕1号文件精神促进各地房地产业平稳健康有序发展的督查通知》等2项督办事项，完成市委办公室和市政府办公室《关于对全市贯彻落实舟委〔2009〕4号文件精神情况进行督查调研的通知》等3项交办件，办结市政府督查室交办的《关于进一步规范市政府工作要点、实事项目和分管副市长主抓的重要事项完成情况报送工作的通知》等2项督办任务。办结市委领导在

“《浙江信息》(紧急情况快报)第10期舟山方舟海运一运输船在长江镇江航道沉没5人获救4人失踪”、“《舟山信息》(情况反映)第25期岱山一信访户于近日赴京上访”上的批示等9件批办件,办结市政府领导在刘某某来信反映政府强势收购企业无法生存、市法制办“我市行政执法情况调研报告”、“《要情报送》(第181期)舟山市海天船舶工程有限公司一化工船发生气体燃烧事故造成二人死亡”上的批示等16件批办件,办结县委、县政府领导在“箬跳村老年村民反映拆迁后生活困难问题”、邬某某、周某来信关于要求补发建国前老工人工资福利待遇的报告、徐某某来信要求维护普通渔民合法权益上的批示等15件批办件。是年,共办结省市督办件13件,市委、市政府领导批示件25件,县委、县政府领导批示件25件,办结率达100%。

【督查调研】 在开展决策督查的同时,注重对督查工作中出现的新情况、新问题进行调查研究。2010年,针对督查工作中反映出来的当前农村宅基地使用权的“隐形市场”问题,深入基层进行调研,撰写了《关于农村宅基地使用权流转的几点思考》调研报告,对农村宅基地使用权存在的问题、农村宅基地使用权流转的必要性和可行性进行了分析,并提出了相应的有关措施,提供给领导决策参考。

(撰稿:吴信平　吴常波)

应急工作

【概况】 县应急管理办公室为县政府办公室内设副科级机构,工作人员1人。其基本职能是:履行值守应急、预案管理、信息汇总和综合协调,发挥县政府应急管理工作的运转枢纽作用。2010年,按照国务院、省、市政府《突发公共事件总体应急预案》要求,完成应急预案编制17份,其中编制专项应急预案5份、部门应急预案7份、乡镇总体应急预案5份。

【应急指挥中心建设】 县应急指挥中心于2009年7月完成项目选址、立项、方案设计和论证、施工图设计、预算财政审价、招(议)标等前期工作。2010年3月,基本完成指挥中心内部建设。6月,通过省市专家组竣工验收,并交付使用。县应急指挥中心建成投运进一步提升了全县应急处置的指挥能力。

【应急救援队伍建设】 根据省、市应急工作部署,至2010年末,全县组建成立了自然灾害应急救援、事故灾难应急救援、突发公共卫生事件应急救援、社会安全应急救援等20余支应急救援队伍。为进一步加强应急救援队伍建设,提高综合应急救援能力,是年11月,挂牌成立了县综合应急救援大队,该救援大队以县消防大队为依托,由抢险救援队、安全监管组、工程抢修组、医疗救护组、治安交通组、电力保障组、通信保障组、气象保障组、专家组共“一队八组”组成,总人数为150人。县综合应急救援大队由县政府统一指挥、调动和使用,除完成火灾扑救任务外,主要承担县内发生的气象、地质、地震、森林火灾和台风等自然灾害,建筑施工事故、道路交通事故、危险化学品事故、环境污染事故,恐怖袭击、群众遇险等危及人民生命财产安全的突发事件的抢险救援任务,协助做好突发公共卫生事件的抢险救援工作,最大限度地保障人民生命财产安全和维护社会稳定。

【应急知识宣传教育】 2010年，各乡镇和有关部门切实加强应急管理宣传教育培训工作，通过网络、报刊、广播电视、宣传栏、宣传单等多种形式，努力扩大应急管理工作的社会认知度，积极普及公众安全防灾减灾应急知识，着力提高广大干部群众的防灾减灾应急意识。5月12日“全国防灾减灾日”，县应急办组织民政、公安、消防、安监、卫生等11个部门在县文化广场集中开展了应急管理法律法规和应急科普知识宣传教育活动，向社会公众发放地震自救常识、消防安全、甲型H1N1流感预防知识等宣传资料1500余份、《应急常识宣传手册》200余份，接受群众咨询100余人次。11月，组织高亭、衢山、秀山等乡镇政府分管应急工作的领导参加了由省举办的全省乡镇(街道)领导应急管理培训班。是年，县安全监管局全年发放单行本3000册，政策汇编2000册，宣传画2000张，举办安全讲座5场，并在中基船业、浙江东邦等13家规模以上企业建立了员工安全学校，累计培训企业员工3万余人次。县教育局组织消防等安全知识教育，受教育学生2000余人。

【应急演练】 2010年，全县共演练应急预案21个，其中县级5个、部门7个、乡镇9个。4月28日下午，县卫生局联合县教育局在岱中小学举行学校群体性疾病处置应急演练。演练模拟某小学5名学生因发热、呕吐、腹痛等临床症状陆续到校医室就诊，校医怀疑其为聚集性病例，立即向教育行政部门和卫生行政部门报告。卫生部门及时指派医疗、疾控和卫生监督应急队伍赶赴现场，开展医疗救治，对患病学生进行流行病学调查，对学校基本情况以及食堂、供水等进行调查，并采集了相关样品进行检测，经初步调查核实，共发现有相关症状的病例22例，患者以腹泻、腹痛、呕吐、恶心为主，症状较轻，病程较短，90%的学生在3天内痊愈。在初步调查分析基础上，卫生、教育部门采取一系列控制措施。同时通过对病人的临床表现、现场流行病学调查结果的分析，结合实验室诊断，排除了霍乱、伤寒等传染病，确认这是一起由于食用不洁海鲜品及密切接触传播引起的病毒暴发事件。经过一系列的防治措施，5天以后疫情得到有效的控制。副县长张伟平现场观摩了演练。10月12日上午，县自来水有限公司举行了以预防供水突发事故为主的应急预案演练。12月，为配合电力部门做好岱山220千伏升压改造工程，县应急办专门下发了《关于开展处置全县电网大面积停电事件应急演练活动的通知》，县教育、建设、公安、海洋与渔业等部门和高亭、岱西等乡镇组织开展了10余次相关的应急演练。通过组织开展应急演练，促进了各应急责任单位相互之间的协调配合，形成了应急联动工作态势。

(撰稿：姜君轶)

渔农村工作

【概况】 2010年3月2日，召开了全县新渔农村建设暨绿色生态岱山建设工作会议。县四套班子领导，县属各单位、乡镇、社区主要负责人及渔农村工作指导员等200余人参加了会议。县委书记、县长分别作了思想动员和工作部署的报告。8月11日，再次召开全县新渔农村工作指导委员会成员(扩大)会议，总结前段工作，商讨和部署下半年新渔农村工作。9月3日，县出台《岱山县2010年社会主义新渔农村建设工作实施方案》，明确提出新渔农村建设“深化改革、整体推进、转型升级、增收惠民”的基本思路。围绕基本思路，渔农村工作着重要推进渔农业

发展方式转变,促进渔农民创业就业,加强中心镇中心村和渔农村基础设施建设,提高渔农村民生水平和社会管理服务水平,促进传统渔农业向现代渔农业转型、传统渔农民向现代渔农民转型、传统村落向现代社区转型,实现农产品有效供给、渔农民增收和渔农村繁荣的目标。是年末,渔农村居民人均纯收入14364元,同比增长12.3%。12月27日,市新渔农村建设考核组对全县进行年度考核,肯定了岱山县新渔农村建设成效。

【实施城乡一体化发展七大行动】 根据市委、市政府《关于全面推进城乡一体化发展加快大桥时代新渔农村建设的若干意见》精神,2010年6月7日,县制定了《关于开展城乡统筹七大行动全面推进城乡一体化建设的若干意见》。9月3日,县制定了《岱山县城乡统筹七大行动2010—2012三年实施意见》,《实施意见》中的七大行动是:全面实施城乡一体化规划行动、现代渔农业发展促进行动、乡村环境提升行动、城乡基本公共服务均等化行动、渔农民素质提升行动、渔农村基层组织建设行动、渔农村体制机制创新行动。4月28日,成立县城乡一体化发展领导小组,下设办公室(简称县城乡一体办),以及城乡一体化规划行动、现代渔农业发展促进行动、乡村环境提升行动、城乡基本公共服务均等化行动、渔农民素质提升行动、渔农村基层组织建设行动、渔农村体制机制创新7个行动小组。各行动小组制定了3年的工作实施方案,确定了面上工作人员和小组联络员。县城乡一体办制订了工作例会、职责履行、督查、协调、考核、信息6项工作制度,以促进城乡一体化工作组织落实、人员落实、方案落实、制度落实、督查落实,确保工作顺利开展。七大行动确定,以东沙镇为全面推进乡镇,其他每个乡镇分别选择1—2个村进行试点,试点村又分别确定1—2个重点推进方面。岱西镇双合村推进中心村和美丽村庄建设,高亭镇南峰村、石马岙村推进土地合作制创新、美丽村庄建设,岱东镇北峰村推进专业合作社组织体制机制创新,衢山镇枕头山村推进城乡基本公共服务均等化、基层社区管理和服务,秀山乡秀北村推进农房改造和人口集聚,长涂镇倭井潭村推进现代渔业基地培育、改造。11月26日,在东沙镇召开了全县城乡一体化发展试点工作推进会,交流和进一步部署城乡一体化试点工作。

【开展"下村帮扶共建小康"行动】 2010年3月29日,召开了全县县级机关结对帮扶渔农村社区工作会议,下发了《2010年部门、单位结对渔农村社区支持新渔农村建设工作方案》,实施县属部门和社区一对一帮扶办法,其中5个社区有创建市级小康任务的则采用两对一帮扶办法。全县选派县级指导员42名和市级指导员6名入驻社区开展工作。"下村帮扶共建小康行动"分阶段进行,各结对单位每季度以书面形式向县委组织部和县新农办汇报工作开展情况。县新农办经常进行督查,并对工作情况进行通报。"下村帮扶共建小康行动"列入县委、县政府对所属部门和单位的年度考核内容,以确保帮扶工作落到实处。各帮扶单位基本做到"四有":有组织、有规划、有方案、有督查,"五落实":落实帮扶主题、落实帮扶资金、落实帮扶项目、落实帮扶对象、落实帮扶人员。是年,各结对单位和指导员走访农户11408户,召开座谈会439次,集中宣讲政策法规176次、党课48堂,落实经济发展项目50个,落实水电路等基础设施项目110个,争取落实扶持资金385万元,争取捐赠物资价值79.83万元,调处矛



3月29日，召开全县县级机关结对帮扶渔农村社区工作会议

盾纠纷317起，协助培养入党积极分子187人、村级后备干部125人，帮助新建或改造党员活动室（村办公室）45个，帮助建立村民活动场所63个，联系组织“三下乡”等大型活动88次。下村共建小康行动为加强渔农村基层组织建设，维护渔农村稳定，促进渔农村经济社会发展发挥了积极作用。

【优化渔农业产业结构】 2010年，大力推进农业结构调整和产业化经营，积极发展现代渔农业，促进转型升级，渔业生产从传统捕捞业向集捕捞、养殖、加工、贸易、休闲渔业于一体的现代渔业转变，综合生产能力大幅度提高。着力推进渔农业生产经营体制和流通体制的改革，发展各类专业经济合作社。至年末，全县有省级龙头企业3家、市级龙头企业6家、县级龙头企业10家。积极打造“渔农家乐”品牌，渔农家乐休闲旅游业得到进一步发展。全县共有“渔农家乐”特色村6个，其中省级2个，分别是衢山镇凉峙村、秀山乡秀东村；特色点10个，其中市级4个。全年接待游客23.25万人次，比上年增长17.3%；创营业收入2371万元，比上年增长30.7%。

【做好扶贫开发工作】 根据省市有关发展村级集体经济的指导意见，2010年4月7日，制定了《岱山县关于加快发展渔农村集体经济的实施意见》，提出了全县今后发展渔农村集体经济的目标任务、基本原则和相关扶持政策。是年，衢山镇沙塘村、罗家岙村、沼潭村、东岙村4个村制定产业化经营整体规划，建立产业化发展基地，集体经济脱贫任务基本完成。全县人均村级集体经济收入增长5%以上。对全县120户年人均收入在3200元以下的低收入渔农户进行调查、核实与分析，并制订了有针对性的帮扶方案。年内，通过产业扶持、就业帮扶、结对扶贫等措施，全县120户低收入渔农户年人均纯收入全部达到3200元以上，其中有劳动能力的低收入渔农户有60%年人均纯收入超过3500元。全县新增吸纳低收入渔农户扶贫基地3个、自主创业的低收入渔农户脱贫增收致富项目2个。开展低收入渔农户特别帮扶救助活动，资助新考入高等学校低收入渔农户家庭子女13人，每人3500元；赠送给社区（村）老年活动中心彩电10台，赠送给敬老院电风扇70台，赠送给渔农村60岁以上低保户、在册低收入户及残疾人电饭煲603只；分别给低收入渔农户中五大重症患者和重度精神病患者每人5000元和7000元的医疗补助。

【实施千万农村劳动力素质培训工程】 2010年，加强劳动力教育培训工作。结合全县船舶修造等行业发展趋势，积极与浙江交通职业技术学院和大连海事大学等高等院校联系和合作，招收了航海技术、轮机工程技术与管理2个专业的海运函大班。全年共招收

"双证制"(职业资格证书、学历证书)成人高中学员 820 人,完成省、市教育培训指标的 130.0%。继续抓好"定向式"和"订单式"培训,提高培训后转移就业率。全面完成 2010 年度渔农民培训工作任务,其中农业专业技能培训 1805 人,农民转移就业技能培训 2028 人,务工农民岗位技能培训 920 人,渔农村后备劳动力培训 50 人。培训后转移就业人数 1680 人。



整治后的农村新貌

【深入实施村庄整治工程】 2010 年,重点整治 25 个待整治村、2 个污水治理村。全县完成改厕农户 3388 户,受益面 91%;完成生活污水治理农户 7143 户,建设污水净化池 0.80 万立方米,铺设排污管道 72.60 千米,待整治村农户受益面达到 60%、已整治村达到 66%;累计完成主干道硬化里程 62 千米,村内主干道全部实现硬化;按照村集、镇收、县处理的方法,实行了村庄垃圾收集处理全覆盖,新增绿化苗木 11 万株。全县投入"千村示范、万村整治"工程资金 2717.94 万元。渔农村基础设施和村容村貌得到进一步改善。村庄整治工程连续 3 年获得省级先进。县渔农办被评为 2010 年度全省农办系统先进单位。

【全面开展小康社区创建工作】 2010 年,岱西镇海山、衢山镇幸福等 9 个渔农村社区按照小康社区的考核指标体系,实施小康社区创建工作。5 月 17 日,全县 8 个新创建社区和 8 个晋级社区接受市考核验收组的考核验收,其中有 6 个新创建社区和 3 个晋级社区通过验收。至年末,全县 39 个渔农村社区中已有 36 个社区小康社区创建成功,其中全面小康 10 个、基本小康 14 个、初步小康 12 个。对未达标的东剑、渔山、鼠浪 3 个社区继续开展小康社区创建工作。并根据各社区实际情况,落实结对帮扶单位,制定创建方案,按照考核指标,重点抓好集体经济发展和渔农民增收及村庄整治工作。

【启动中心村建设】 2010 年,全县确定"1 个中心城市、3 个中心城镇、22 个中心村"的城乡一体总体框架,委托设计单位在原布点规划的基础上进行修编,完成了《岱山县村庄布点规划》,同时编制完成 22 个中心村建设规划。启动中心村培育建设,是改善渔农村生活生产环境,彰显亮点,引导渔农村人口、产业和公共服务集聚的一项重要举措。是年,确定东沙镇桥头村和岱西镇双合村实施中心村建设项目,制定了目标任务。桥头村重点改造小宫门区域基础设施,建造农民休闲公园,改造农村房屋立面,绿化部分空闲地等;双合村结合双合石壁景区的开发,重点做好渔家风情一条街、公园式停车场、休闲石板路、墙体立面改造等。

【打造"美丽乡村"】 2010 年,完成高亭镇南峰村、岱西镇林家村打造"美丽乡村"的规划方案。林家村以省级水利示范村建设规划为基础,利用周边区域的资源特色优势,着



盐民休闲广场

力打造成岱山本岛最具乡土气息的农业特色示范村。南峰村重点绿化南峰路、振南路两侧道路，改造民房墙面的立面，建造山体公园，着力打造别具海岛特色的新型渔村。

（撰稿：虞友娜）

审批办证服务

【概况】 2010年，县审批办证服务中心（简称办证中心）深入贯彻落实县委、县政府开展“深化作风建设年”和“创先争优”活动，进一步完善服务功能，着力提升窗口办事效率和服务质量。全年累计受理各类行政审批事项131152件，办结130770件，日均受理500余件，接待办事群众30余万人次，群众满意率保持在98%以上。

【继续开展行政审批职能归并工作】 2010年7月，为进一步深化县级机关内部审批职能整合和集中改革工作，副县长戎优红带领有关人员对此项工作进行了考察调研，提出针对性解决问题的办法。11月3日，县委、县政府专题召开了全县行政审批职能整合和集中改革工作推进会，县长陈伟对全县的职能归并工作做了总结，并对下一步工作作了部署。是年，县发展和改革局、县环境保护局、县海洋与渔业局经县编制委员会批准，增设行政审批科。至年末，全县共有审批职能进入办证中心的单位30个，其中增设行政审批科8个单位（农林局、国土资源局、建设局、卫生局、经济贸易局、海洋与渔业局、发展和改革局、环境保护局），挂牌设立行政审批科单位9个（旅游局、教育局、司法局、档案局、人事劳动社会保障局、宗教局、人口和计划生育局、安全生产监督管理局、盐业局），与其他科室合署办公单位7个（水利水务局、工商局、文化广电新闻出版局、交通局、公安局、财政局、民政局），进入窗口集中办理的行政许可事项进驻率为95.4%，共354项。其中一审一核事项273项，占进入窗口办理事项的77.1%。事项累计法定承诺时间为8470工作日，实际承诺工作日为3243工作日，提速率达61.7%；进入窗口办理非行政事项进驻率为93.7%，共356项。其中一审一核事项为269项，占进入窗口办理事项的75.6%。事项累计法定承诺时间为4631工作日，实际承诺工作日为1239工作日，提速率达到73%。经过职能归并工作，所有审批项目从原来涉及的67个审批科室减少到26个，分管领导由原来的51个减少到25个，大部分单位实行了分管领导、审批科长定期到窗口办公，窗口办事能力得到了提高。

【创新审批方式】 2010年，办证中心围绕“深化作风建设年”主题，充分发挥各部门

职能归并后行政审批科进中心的有利条件,对全县餐饮业、娱乐业开办进行了联合踏勘、联合会审。牵头组织环保窗口、卫生窗口等相关工作人员对高亭城区内餐饮业进行联合踏勘,联合审批。至年末,共计联合办理餐饮行业会审 20 余家,免去了业主重复来回奔波之苦。同时,召集发改、建设等相关窗口,对重大、重点投资建设项目实行集中咨询、联审联办机制。建立了办证中心领导与重点项目企业对口联系服务制度,定期到企业调研走访,及时掌握企业在项目审批环节中遇到的问题和困难,商讨解决办法。县办证中心有关窗口深入到经济开发区企业、秀南社区等,以及常石公司、岱美公司等单位召开现场办公会,当场答疑解惑,帮助办理各类审批办证事项,为企业排忧解难。



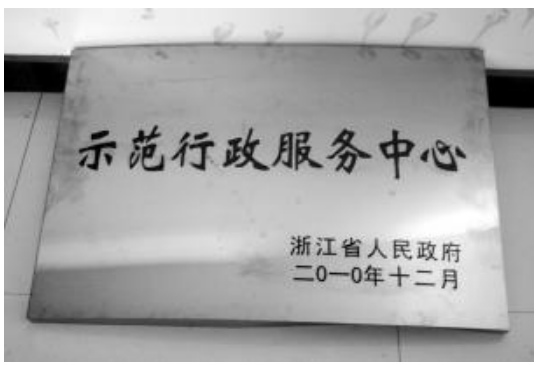
窗口工作人员解答群众咨询和办理各类审批事项



县审批办证中心为秀山乡秀南社区开展审批办证现场咨询会

【乡镇行政审批工作】 衢山镇、秀山乡人大代表、政协委员提出关于建立衢山镇审批办证中心和县属部门在秀山乡设立基层站所的提案、建议后,2010 年县办证中心联合各职能部门多次到衢山、秀山等乡镇调研,通过现场走访、召开代表座谈会、与乡镇领导商讨等形式,研究探讨解决方案。撰写了《关于建设衢山镇集中办事大厅的调研报告》和《关于建立衢山镇便民服务中心的建议》调研文章,报送县政府。同时,根据部分职能部门未在秀山设立基层站所从而造成部分审批事项办理难的实际情况,指定相关职能部门中层干部作为联系秀山乡相关审批业务的联络员,建立长效的工作机制,方便群众办理审批事项。

【开展"深化作风建设年"和"创先争优"活动】 2010 年,根据县委、县政府关于"深化作风建设年"活动的工作部署,办证中心从组织上、人力上、措施上重点保证该项工作顺利开展,并结合中心实际,制定了实施方案,重点落实了党风廉政建设、职能归并、联合审批、特色服务、效能监督等 8 项内容。同时,结合窗口工作实际,积极开展"创先争



12 月,县审批办证中心获省人民政府授予的"示范行政服务中心"称号

优”活动。开展了现场办公、上门办理、送证上门等服务。设立“党员先锋岗”和“党员服务岗”。对前来咨询的群众和客商，认真做好答复与解惑工作，引导办事群众到指定窗口进行审批办证，并将此作为一项长效机制。至年末，“党员服务岗”活动共计接待办事群众2万余人次。

【创建省示范行政服务中心】 2010年10月，省人民政府办公厅决定开展第二批省示范行政服务中心办事大厅创建活动。县办证中心将创建工作列入了重要议事日程，专门召开创建动员大会，建立工作班子，研究制定工作方案。对照《浙江省示范行政服务中心（办事大厅）评选细则》，认真开展自查自纠，进一步规范健全审批办证及各项制度，加强中心办事大厅软硬件设施的完善工作。同时，根据省公布的行政许可事项，配合县法制办公室、县发展和改革局及时做好全县行政许可事项和非行政许可事项的清理、公布；继续抓好职能归并，与县监察局合力推动许可事项向中心窗口进一步集中、充分授权；抓好再集中许可事项的进驻和运行，完善办证中心综合窗口，对办件量少的9个部门，由办证中心综合窗口集中受理。12月，县办证中心获得省人民政府授予的“示范行政服务中心”称号。

【加强队伍建设】 2010年，加强对工作人员的培训。积极组织业务操作、文明礼仪、现代服务理念等方面的培训，使工作人员能适应新形势下行政服务工作的需要。不断完善中心管理制度，强化考核激励手段。坚持窗口巡查值勤，结合大厅视频监控系统，杜绝违反效能建设的现象发生。继续完善考核制度，制定了《岱山县行政服务中心星级窗口创建办法》，修改完善《岱山县行政服务中心窗口工作人员考核办法》、《行政审批工作年度考核细则》等相关制度，完善工作机制，规范工作程序，不断推动全县行政审批工作深入开展。

（撰稿：童颖）

招投标工作

【概况】 岱山县招投标中心是全县“四项交易（工程建设、政府采购、经营性土地使用权、产权）集中统一进场组织协调服务机构，与县审批办证服务中心实行“两块牌子、一套班子”管理模式。其主要职责是：根据国家、省、市有关法律、法规和规章，制订有形市场相关交易管理制度，依法受理各类发包申请，统一发布各类招投标交易信息，负责全县各类招投标交易活动（包括拍卖、挂牌）等。2010年，县招投标中心有工作人员7人。

【招投标交易总量超25亿元】 2010年，岱山县招投标中心共受理各类招投标交易项



土地拍卖现场

目327项，组织各类交易活动300余次，预算金额269780.79万元，交易总额252465.20万元，与上年同期相比，分别增加38568.11万元和21459.38万元，增收节资达25926.34万元，创全县招投标统一平台成立以来同期交易量新高。其中建设工程项目交易成功

147项，预算额217963.79万元，成交额196828.19万元，节约资金21135.61万元，节约率为9.7%；政府采购交易成功67次，采购金额达到6393.90万元，招投标预算金额4616.79万元，成交金额为4131.43万元，节约资金485.36万元，节约率为10.5%；土地交易共完成竞价、挂牌52宗，出让底价为45181.93万元，成交价为49179.21万元，增加收益3997.28万元，收益率为8.9%；组织公有资产、公共资源出租出让交易34次，原租金(或出让底价)2018.28万元，成交价2326.38万元，累计增加收益308.09万元，收益率为15.3%。

【做好重点工程招投标工作】 2010年，主要完成了岱山县南峰渔港工程、岱山县大衢渔港防波堤工程、岱山工兴安置房4—6号楼工程、县经济开发区综合配套用房1—8号楼工程等预算1000万元以上的政府投资性投资项目26项。积极配合做好房地产等项目的施工发包和配套规划道路发包工作。县招投标中心做到特事特办，急事急办，提高办事效率，保证不拖延时间，确保了工程项目建设的顺利进行。

【探索政府采购新方式】 2010年，进一步完善二次询价规则，开发出全市唯一一套可操作的二次询价网络系统。该系统可对特定的供应商、特定的货物(计算机、打印机)实行网上二次询价。县办证中心全年共组织二次询价17次，采购各类计算机、打印机共380台，预算金额174.15万元，成交金额163.27万元，节约6.3%。有效地降低采购价格，提高采购资金使用效率。

【加强评标专家库建设】 针对原有专家评委库人数少、专业领域偏弱、综合素质不高的情况，县办证中心加强与各方联系沟通，推举各领域人才。通过面向全县广泛征集具有专业特长、丰富工作经验的专家，报县监督办、县采购办备案。进一步细化并增加了类别，扩充了评委人数，评标专家库建设逐步完善。2010年，建立了由36人组成的政府采购专家库。扩充了建筑工程商务标、技术标，水利工程，园林绿化工程4个专家库，建设工程专家达到55人，全部启用，有效缓解了评标过程中专家抽取难的问题。

【完善软硬件设施】 招投标工作是一项私密性、公平性极高的工作，2010年，针对以往招投标中出现的问题，有些直接与硬件设施缺乏有关，招投标中心着力改善外部条件。对评标室玻璃隔墙加装了防护纸，购置、改装了打印机、投影仪、摇号机、录音电话以及其他一些必需的设施设备。

【强化内部管理与监督】 2010年，强化内部管理，着重两个方面：一是加强评标区域管理。重新修订完善了《评标区域管理办法》，特别强调了评标会场纪律的严肃性，规定相关人员须持证入场，由业务科室负责对评标区域人员实行总量控制，对所有进入评标室的人员的通信工具全部实行集中代管。二是加强评标过程管理。严格执行评委抽取、名单保密、评分实名、公务回避等制度，全面推行电子辅助评标系统，实行专业摇号机摇号，尽量摈除各类人为因素干扰，杜绝行政权力寻租，规避人为确定潜在中标人现象的发生，确保每一场评标活动严肃、公平、公正。在加强管理的基础上，重视招投标全过程的监督，经常与县监督局、县检察院及行业主管部门沟通，积极协助县监督局做好电子监察

系统工作，确保监管程序到位，维护招投标的正常秩序。

【加强网络信息平台建设】 2010年，县办证中心对网站进行全新改版，添置网络办公模块，实现了招投标开标日程审核，强化了对入场代理公司的审查，初步完成了对中心场地和设备的动态管理，有效提高了现有资源的使用效率。同时，对一些技术参数比较复杂或争议性大的招投标项目，在招标文件制作之前先将相关的技术参数及时进行网上公示，广泛征求各潜在供应商或者相关专家的意见，最大程度地减少评标争议和误差。

（撰稿：张岱龙）

外事工作

【概况】 岱山县人民政府外事办公室（简称外事办）负责全县外事工作，其主要职责是审核并上报因公出国（境）事项，办理邀请外国人来岱事宜，负责外事接待工作，妥善处理涉外事件，会同有关部门做好外事纪律教育。2010年，外事办有工作人员1人。

【因公出国（境）管理】 2010年，外事办严格遵守《中共中央办公厅、国务院办公厅印发的关于加强因公出国（境）管理工作的若干规定》，认真做好党政领导干部因公出国（境）计划摸底、编制和上报工作，控制压缩党政领导因公出国（境）的人数和经费。全年共办理县政府出访团组2批12人次，申报随省、市团组织出访12人次；受理企业商务出国（境）申报手续4批11人次。

【妥善处理涉外事件】 2010年1月，1艘日本渔船在日本海域失踪，其中船上有劳务输出的岱山籍船员3人（高亭镇、衢山镇、东沙镇各1人）。事发后，迅速会同市外事办公室、县公安局及失踪船员所在乡镇、社区，进行调查了解，并与日方多次交涉，妥善处理了后事。6月，在衢山东邦修造船有限公司修船的日本籍货轮“加勒比快车”，1名日本籍船员不慎落水。事发后，县外事办协调东邦修造船有限公司、衢山镇政府及公安、海事、渔政等部门努力搜救，该船员由于落水时间较长已死亡，又协调有关部门妥善处理善后事项。

【做好公共场所英语标识的前期工作】 按规划2011年要做好全县公共场所的英语标识工作。县外事办为做好这项工作，提前做了准备。2010年，邀请浙江海洋学院专家到岱山进行指导，重点走访了车站、码头、宾馆、景区景点等涉外场所，对原先的英语标识进行考察，做好公共场所英语标识的前期工作。为外国人到岱山投资、工作和生活打造良好的语言环境。

（撰稿：杨玲燕）

驻外办事处

【概况】 县政府驻外办事处有杭州、上海、北京、定海4个。其中杭州、上海办事处为正科级事业单位，北京、定海办事处为副科级事业单位。4个办事处共有工作人员12人。2010年是全面完成“十一五”规划的最后一年。各驻外办事处坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕全县中心工作，服从和服务于经济社会发展大局，充分发挥驻外机构的窗口、桥梁和纽带作用，坚持服务与发展相结合，努力做好经济协作、政务接待、自身建设等各项工作。

【招商引资实现了新突破】 2010年,驻外办事处在做好公务接待的同时,注意充分发挥驻各地的优势和桥梁、纽带作用,进一步加强与中央机关、省直机关和上海市、舟山市各部门的联系与协作,为岱山的经济社会发展牵线搭桥、穿针引线当"红娘"。杭州办事处协同舟山杭州联谊会举办形式多样的活动,全面具体地介绍岱山经济社会发展的喜人形势和未来更为广阔的前景,并将岱山县有关部门编印成册的招商引资资料全面详细地向与会者和活动参与者进行推介,为全县引进项目、资金、人才等穿针引线、牵线搭桥,同时,对推介活动所反馈的信息及时准确地传递给岱山有关部门和企业;杭州办事处引进浙江耀华海运有限公司散货船——正远九号,利用县外资金3400余万元,于当年正式投入运营,创利税400余万元。上海办事处在帮助引进柘中大型管桩项目、北京办事处在相关项目审批等过程中均起到了重要的牵线搭桥作用。

【政务联络工作进一步加强】 2010年,紧紧围绕县委、县政府的中心工作,不断加强与中央各部门,省委、省政府,市委、市政府及有关部门的沟通与联系,建立良好的人际关系,"上情下达、下情上达",完成上级交办的各项任务。并积极配合县有关部门开展争取项目资金等工作,及时跟踪并反馈信息。与此同时,积极把握机会,推介岱山优势资源,在事关全县经济与社会发展重要事项上与有关领导进行有效沟通,突出为全县经济建设服务的工作重心和重要职能。

【公务接待迈上新台阶】 2010年,各驻外办事处在公务接待中坚持以服务为先,注重提高接待工作中的服务质量和水平。在服务中,解放思想,调整思路,一改往日以生活接待、迎来送往为重点的传统做法,融服务于经济社会发展之中。努力做好"内接外联",以外联为主,担当起驻外机构对外联系的"桥梁、窗口"和信息传输角色,协助县委、县政府和各部门及有关企业招商引资、办理有关事宜。全年共接待市、县领导及各部门、各单位赴外办事人员100多批次190多人次,完成交办的各项事务50余件次。

【认真做好信访维稳工作】 随着经济社会快速发展,各种矛盾纠纷层出不穷。从2009年始,各驻外办事处主任兼任县信访局副局长,增加了信访工作的职能。2010年,主动与中央信访局、省信访办进行联络沟通,积极处理突发事件。对衢山渔民违规打造船舶被处置后渔民上访事件,岱山出租车管理办法出台后出租车司机上访事件等均进行了有效劝阻和化解工作。是年共接待上访案件10起。

【机关作风建设有新起色】 2010年,各驻外办事处按照"常规工作有重点,重点工作有突破,创新工作有特色"的思路,紧紧围绕岱山经济发展战略,调整思路,转变工作方法,促进职能转换。加强内部管理,更好地发挥驻外办事机构"经济大使"作用和对外联络"窗口、桥梁"作用,努力提高办事处工作效率和执行力。定海办事处加强对办事处临时聘用人员的管理,制定了《县政府驻定海办事处临时聘用人员考核办法》,并不定期召开临时聘用驾驶人员安全会议,时刻提醒驾驶员出车时要遵守交通法规、谨慎驾驶,不开病车、英雄车,严禁酒后驾车;进一步加强财务监督管理,减少不必要的支出。

(撰稿:姚明华　叶剑秋　黄山　叶林武)

责任编辑:姜立瑞

政协岱山县委员会

县政协主席、副主席、秘书长

主　席　赵盛芳(续一)

副主席　马自强(续一)
李跃建(续一)
夏红艳(续一)
陈建华(续一)
蔡松岳(2010.1—)

秘书长　张家毅(续一)

概　述

2010年是全面实现“十一五”规划目标，全县经济建设和社会发展快速向前迈进的重要一年，也是中国人民政治协商会议岱山县委员会(简称县政协)各项工作取得新进展新成效的一年。在中共岱山县委的正确领导下，县政协常委会牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，团结各界人士，凝聚各方力量，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，着力献策科学发展、促进社会和谐、加强自身建设，为扎实推进富强、宜居、开放、和谐岱山建设作出了积极贡献。

县政协内设办公室和5个专门委员会：提案委员会、经济科学技术委员会、港澳台侨与社会和法制委员会、文史资料与教文卫体委员会、农业与人口资源环境委员会。政协委员按所属地域分为7个乡镇活动组：高亭组、衢山组、东沙组、岱西组、岱东组、长涂组、秀山组。按从事专业分9个界别组：提案委委员活动组、科技组、工交财贸组、港澳台侨组、社会法制组、教育组、文卫体组、农业组、人口资源环境组。

县政协坚持“少而精，专而深”的原则，选择全县经济和社会事业发展过程中的重要问题进行调研视察。全年调研视察13次，并撰写成调研视察报告，为县委、县政府提供科学的决策依据。

县政协会议

【县政协全体会议】　2010年1月20—23日，县政协第七届第四次全体会议在高亭举行。出席委员133人，邀请列席人员144人。会议听取和审议了政协第七届岱山县委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告；审议通过了政协第七届岱山县委员会第四次会议决议，审议通过了县政协提案委员会关于七届四次会议提案审查情况的报告；会议补选蔡松岳为政协第七届岱山县委员会



1月20—23日,举行县政协七届四次会议副主席。会议期间,与会人员列席了县十四届人大四次会议,听取和讨论了政府工作报告和其他有关报告。

【县政协常委会会议】 2010年,县政协第七届常委会共举行常委会会议7次。主要内容有:听取和讨论关于县国民经济和社会发展计划、财政预算上半年执行情况的报告;听取和讨论关于全县饮用水质量情况的报告;听取和讨论县政府关于提案办理情况的报告;听取和讨论关于全县"十二五"规划编制情况的报告;听取和讨论关于全县工业企业用工情况的报告;听取和讨论关于全县义务教育均衡发展情况的报告。



县政协七届二十三次常委会会议

调研视察

【调研旅游产业发展情况】 2010年,为推动和促进全县旅游业发展,根据年度工作计划安排,县政协成立"推进全县旅游业发展"课题组。3—5月,副主席夏红艳带领课题组对岱山旅游产业发展情况进行调研,其间,专程赴宁波象山县学习考察取经。听取了县旅游局、县文广新闻出版局、县教育局、县发改局、县交通局、县城建局、县海洋与渔业局等部门有关旅游业的情况介绍,深入高亭、衢山等7个乡镇实地考察,听取意见建议,探讨发展思路。课题组根据岱山县资源特点及旅游市场态势,提出了意见和建议:高起点做好旅游发展规划;抓特色打造旅游精品项目;消除瓶颈制约,不断完善旅游环境;加强促销做好旅游宣传推介;加强领导,各部门合力扶持旅游产业。

【调研县中心镇建设】 2010年4月,由主席赵盛芳、副主席蔡松岳带领县政协农业与人口资源环境委员会部分委员,并邀请县建设局、县国土局、县发改局、县财政局等有关人员,就全县中心镇建设情况进行了广泛的调查研究。先后到秀山乡、长涂镇、岱西镇和衢山镇进行实地调研,并听取中心镇建设情况介绍。调研组在肯定成绩的同时,就存在的问题提出了意见建议:加强对中心镇建设的领导;从实际出发抓好规划编制,明确各所在乡镇发展定位的发展模式;突破各种要素制约,拓宽中心镇发展空间;建立多元化的投融资机制;建立和完善社

会保障制度，提高人口集聚率。

【视察和谐宗教场所创建活动情况】 为全面了解全县和谐宗教场所创建活动开展情况，推动依法管理宗教事务，更好地发挥宗教在构建和谐社会中的作用，2010 年 4 月 27 日，副主席李跃建带领县政协港澳台侨与社会和法制委员会部分委员，对全县和谐宗教场所创建活动开展情况进行了专题视察。实地察看了衢山镇观音山广济禅寺及基督教福音堂，听取了县民宗局相关情况通报。考察组认为，全县和谐宗教场所创建活动，在县委、县政府的重视关心下，县宗教界自身建设不断加强，宗教活动场所管理日趋规范，为进一步发挥全县宗教界人士和信教群众在构建社会主义和谐社会中的积极作用，打下了比较坚实的思想组织基础。考察组就以后创建活动提出了意见建议：进一步统一思想，加强对创建活动的领导；县民宗局要深入宗教界，提高对宗教活动的管理水平。

【视察民间文体协会和团队管理情况】 2010 年 6 月，副主席陈建华带领县政协文史资料与教卫文体委员会部分委员，对全县业余文体团队建设情况进行专题视察。听取了县文广新闻出版局关于全县业余文体团队建设情况的汇报，到高亭、东沙、衢山等镇实地察看乡镇、村文化站（中心）及社区业余文体团队活动情况，并进行座谈交流。考察组充分肯定了全县文体基础设施不断完善，群众文体活动日趋活跃的可喜成绩，并对存在的问题提出了意见和建议：统一思想认识，加大投入，把繁荣群众业余文体活动列入建设海洋文化名县的重要内容；理顺管理体制，形成县、乡镇、社区（村）三级群众业余文体管理网络；强化创作创新，推动群众业余文体打造品牌、多出精品。

【国有企业运行情况视察】 2010 年 6 月，副主席夏红艳带领县政协经济科技委员会部分委员，对县国有企业运行管理情况进行专题视察。视察组听取了县国资办、县国资公司、县临港经济开发有限公司、县海蓝城市建设开发有限公司等关于国有企业运行管理和国有资产经营监管情况的汇报，实地察看了中泰安置房、崇福经济适用房等建设及入住情况，与有关人员进行座谈交流，提出意见建议：加强国有资产监督管理体系建设；建立规范的企业财务管理和审计制度；强化企业运行质量和效益；拓宽融资渠道；完善考核评价制度。

【重点工程建设情况视察】 为加快县重点项目的建设步伐，促进全县经济快速健康发展，2010 年 8 月，主席赵盛芳带领县政协部分委员，对县重点工程建设情况进行了专题视察。视察组听取了县发改局及相关项目责任单位关于重点建设项目推进情况的通报，实地察看了双合东方蜜月城堡、浙江宏鹰拆船有限公司、岱山中学体育馆、日达综合商务



8 月，政协委员视察重点工程情况通报会

楼、岱山丽都大酒店等建设现场,并就加快全县重点工程建设提出了意见建议:加强领导,强化项目落实责任;狠抓落实,多措并举,做好项目推进工作;创新机制,扩大招商引资项目,完善项目管理体系。

【县食品安全检测中心建设情况视察】 2010年8月,副主席马自强带领县政协提案委员会部分委员,就全县食品安全检测中心建设情况进行专题视察。实地察看了县食品安全检测中心,了解中心的格局、功能,设备、人员配备等情况,听取了县食品药品监管局负责人关于全县食品安全检测体系建设基本情况介绍。视察组认为,多年来,县政府和食品安全委员会十分重视食品安全检测工作,结合省级食品安全示范县创建工作,不断加大投入,逐步完善食品安全检测体系,加强检测队伍建设,健全工作制度,全县食品安全检测工作取得一定成效。但随着经济发展和人民生活水平的提高。人民群众对食品安全检测工作提出了更高要求,视察组对今后工作提出了意见建议:提高认识;加大经费保障,确保中心正常运作;加强队伍建设,提高检测水平;理顺关系,整合检测资源;完善信息发布机制,及时准确发布检测信息。

【视察县看守所管理情况】 2010年9月,副主席李跃建带领港澳台侨与社会和法制委员会部分委员视察了县公安局看守所管理情况。实地察看了县公安看守所,听取了县公安局关于看守所工作情况的汇报,并进行了座谈讨论,对进一步加强县公安看守所规范化管理工作提出了意见建议。强化队伍建设,配强配齐看守所干警实力,着力提升监管执法水平;要坚持人性化管理,尊重和保护被监管人员的合法权益;积极做好新所建设工作。

【调研职成教育一体化建设】 职成教育作为教育系统两大支柱之一,其发展壮大是实施科教兴国战略、促进经济和社会可持续发展的重要途径,是提高劳动者素质,促进劳动就业和再就业的重要举措。为进一步理顺关系,实现资源共享,推进职成教育发展,2010年9月,副主席陈建华带领县政协文史资料与教文卫体委员会部分委员,对县职成教育一体化建设情况进行专题调研。听取了县教育局情况汇报,实地察看了高亭成校、岱西成校培训情况,组织召开了相关座谈会,为进一步做好全县职成教育工作,针对工作中存在的一些亟需解决的问题,提出意见建议:政府重视,加强投入,落实工作考核机制;深化改革,完善职业教育办学机制;加大力度,全面实施就业准入制度和职工资格证书制度;健全职成教育服务体系,充分发挥管理机构作用。

【调研养老服务体系建设】 岱山老年人口比例达19.5%,远高于全国平均值,岱山已成为全国人口老龄化较为严重的县之一,"未富先老"特征较为明显。解决老有所养问题,建立起社会化养老服务体系,成为政府关心、群众关注、老年人盼望的重大社会民生问题。2010年10月,副主席李跃建带领港澳台侨与社会和法制委员会部分委员,邀请县民政局、县老龄办、县发改局、县财政局、县人口计生局等,对全县社会化养老服务情况进行调研。通过走访、座谈、听汇报、实地察看等多种形式,了解到全县养老服务体系建设取得可喜成绩,各级党委政府把此项工作摆上了重要议事日程,并就下一步如何开展工作提出了意见建议:加大养老服务公共财政投入和政

策扶植力度，设立养老财政贴息周转金，扶持民办社会化养老服务机构升级改造；立足实际创新机制，多元投资大力培育和发展各种形式的社会化养老服务机构；完善居家养老服务设施，培育养老社会中介服务组织，夯实居家养老在社会化养老服务体系中的基础性作用；实行政府出资向社会中介组织购买居家养老服务，保障城乡低收入老年人养老服务；结合保障性住房建设和房地产商业发展规划，大力发展以“居住集聚化、物业家政化”为特色的老年公寓；结合新农村建设体系，着力推进渔农村社区老年人集聚自养工作。

【视察医疗改革方案实施情况】 2010年11月，副主席马自强带领县政协文史资料与教文卫体委员会部分委员，对全县医药卫生体制改革实施情况进行专题视察。听取了县卫生局情况汇报，实地察看了枫树社区、仇家门社区卫生服务站，并就相关情况进行座谈交流，对实施过程中出现的问题提出意见建议：加强宣传，营造医改良好社会氛围；加大投入，全力保障医改顺利推进；多措并举，提高医务人员技术水平。

【视察生态县建设情况】 2010年11月，副主席蔡松岳带领县政协农业与人口资源环境委员会部分委员，对全县的生态县建设情况进行了专题视察。听取了县生态办关于生态县建设情况的汇报，实地察看了县经济开发区污水处理厂、东沙司基绿色社区创建情况等，并就生态县建设情况进行了座谈交流，对存在的问题提出了意见和建议：强化宣传，积极营造良好工作氛围；采取措施，大力发展生态经济；完善保障，提高生态环保管理水平。

【调研盐业发展趋势情况】 岱山县是全省最大的原盐生产区，随着盐业机制的改变，专营的放开，势必对全县的传统盐业生产带来严峻的挑战，同时对人员多、负担重的县盐业公司的生存和发展产生很大影响。2010年11月，副主席蔡松岳带领县政协部分委员，深入盐场、滩田进行专题视察调研，与有关乡镇、村社和县盐业主管部门进行座谈探讨，并就盐业如何摆脱困境，搞好机制改革，提出了意见建议：统一认识，摆正盐业在国民经济和社会发展中的位置；深化改革，加快县盐业局、县盐业公司政企分设，加快盐业公司转制；理顺体制，完善盐业联产承包责任制；政策扶持，促进全县盐田技术改造和优质高产；精心加工，打造品牌，提高原盐附加值，增强“岱盐”竞争力。

提案工作

【提案采纳率达88.1%】 2010年，全县政协委员和政协各参加单位认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建设富强、宜居、开放、和谐岱山的总体目标，积极建言献策，以提案形式提出意见建议144件，经审查立案135件，其中集体提案22件。经分类统计，工交金融财贸方面33件，占24.4%；城建环保旅游方面32件，占23.7%；科教文卫体方面17件，占12.6%；渔盐农林水利土管方面12件，占8.9%；人劳社保政法方面22件，占16.3%；其他方面19件，占14.1%。参与提案的委员有107人，228人次，参与率为81%。4月初，提案分别交给51个党政部门办理，于7月10日前全部办复，提案总采纳率为88.1%。其中，提案所提问题得到解决或者基本解决的47件，占34.8%；正在解决或者列入计划的72件，占53.3%；暂无条件解决的14件，占

10.4%;留作参考的2件,占1.5%。在办理过程中,全部提案都经过面商沟通。提案人对办理情况表示满意的128件,基本满意的7件,满意率100%。提案的办理落实,对促进党委、政府决策的民主化、科学化,推动全县经济平稳较快发展,社会和谐进步,起到了积极的作用。

【促进经济发展措施落实】 2010年,县政协委员提出"抓项目促发展"、"改善政策环境促进企业科技创新"、"促进我县物流业发展"等建议后,县政府分别就这些问题召开了专题会议,出台了相关政策,加强扶持。对"加大废弃矿山治理复绿力度"的建议,政府部门分3年落实3000余万元资金,对一些环境影响较大的宕口进行复绿。对"规范农民专业合作社制度"的建议,政府部门出台了《岱山县农民专业合作社建设工作规范》等制度,强化管理。

【推进社会事业建设】 2010年,县政协委员会提出"加强法律援助工作"和"加强对外来务工人员管理"的建议后,县政府及有关职能部门进一步加强法律援助网络建设,探索完善工作机制,提高了援助的覆盖面和效率。县专门成立了法律援助中心,进一步加强外来人口服务管理工作。

【加快群众关心问题的妥善处理】 2010年,县政协提出"加强渔农村住房建设规划"的建议后,县建设部门召集有关人员,编制了全县22个中心村的整治建设规划,逐步推进农民公寓建设。针对"提高饮用水质量"的建议,县政府和供水企业投入6000余万元资金,改造了供水设施,改善了自来水水质。

【加强党政机关的作风建设】 2010年,关于"加强衢山联合执法力量"的建议提出后,县政府协调有关部门,建立了衢山联合执法联动机制。针对"加强对渔港建设项目领导"的建议,县成立了大衢中心渔港建设领导小组和工程指挥部,加强对项目的领导。关于"组建渔业安全生产宣讲团"、"派出所民警改善服务"、"简化房地产过户手续"、"方便农村老人领取被征地农民养老金"等建议,承办部门积极采取措施,逐一解决问题,群众比较满意。同时也促进了政府部门工作人员树立服务基层、服务企业、服务群众的工作作风。

联络联谊与文史资料编辑

【加强与社会各界的团结联系】 2010年,县政协围绕民主、团结两大主题,充分发挥政协联系面广、协调关系、凝聚人心的优势,切实做好联络、联系工作。认真贯彻"长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共"的方针,切实加强与工商联、人民团体和各界人士



县政协反映社情民意和信息工作会议



春节茶话会

的团结合作。主动邀请其参加政协组织的调研视察活动，对提出的提案重点办理，反映的社情民意重点报送，提出的意见建议重点研究，努力为工商联、各人民团体和各界人士履行职能创造良好条件。通过举办中秋联谊会、新春茶话会及通报全县经济社会发展和政协工作开展情况等形式，积极为各界人士和港澳台侨胞及其眷属搭建起加强联系、传递信息、增进共识、促进发展的平台。

【认真做好各项利民惠民工作】 2010年，组织开展了以“慰问敬老院、了解新渔农村建设情况、秋季绿化、送医进社区”为主要内容的“委员活动周”活动，受到群众的欢迎。组织开展部分政协委员联系企业为企业服务、联系社区为社区服务、联系专业户为专业户服务的“三联系三服务”活动，相关委员加强与服务对象的联系，通过走访、电话、网络等多种途径，了解情况，提供帮助，解决实际困难。组织部分委员参与“网格化管理、组团式服务”活动。委员的善行义举，为践行履职为民的基本理念作出了新贡献。同时，根据县委县政府的统一安排，政协领导积极参与县委提出的各项联系活动，并投身于全县经济社会发展的中心工作。参与沿港西路道路拓宽工程拆迁和双剑涂围垦工程项目；积极协助做好相关群众稳定工作；帮助解决项目建设和社会和谐中遇到的问题和困难。

【加强政协组织间的横向联谊】 2010年，与兄弟市、县政协建立良好的交流合作关系，互相促进，共同提高工作水平。配合上级政协及各地政协搞好调研、考察、视察等活动，并在接待服务过程中开展宣传岱山，推介岱山工作。到岱考察、调研人员主要有：3月，宁波市政协副秘书长、委员工作委主任王伟明一行17人到岱考察；6月，省政协原主席刘枫、原副主席陈文韶到岱参加中国海洋文化节开幕式“岱山岛，海坛祭海谢洋大典”活动；9月，丽水市省政协委员一行8人由副主席庄志清、李江波带领到岱考察；10月，北仑区总工会副主席俞金根一行16人到岱考察；11月，洞头县政协副主席林汉琴、张释忠一行10人到岱考察。是年，县政协接待全国、省、市和兄弟县政协考察团11批、130余人次；外出考察学习、取经联谊4次。

【文史资料编辑】 2010年，县政协认真贯彻全国政协文史资料座谈会精神，继续以征集新中国成立以来的文史资料为重点，做好文史资料的征集、编撰等工作。是年，完成了第九辑文史资料《耕海歌》的出版发行工作。通过精心组织、广泛发动、集思广益，与县教育局合作着手征编了约50万字的岱山文史资料第十辑《学海歌》，重点反映了中华人民共和国成立前后特别是改革开放以来全县教育的发展历程。同时开展《岱山政协志》前期征集、编辑准备工作。积极开展徐福文

岱山网上方志馆

化研究,在《今日岱山》文化、休闲栏目发表多篇会员学术论文;筹备编印《岱山徐福文化期刊》。

(撰稿:谢卫君)

责任编辑:姜立瑞

县委主要领导简介

县委书记、县人大常委会主任王伟简介

王伟　男，1965年2月出生，山东菏泽人。1982年9月参加工作，1990年1月加入中国共产党。浙江财经学院成人教育财政学专业毕业（大学），会计师。

1982年9月—1989年7月，在嵊泗县财政局嵊山财税所、泗礁财税所、嵊泗县财政局稽征所、嵊泗县财政局人秘股工作（其间，1987年9月—1989年7月，在上海财经大学财税专业大专班脱产学习）。1989年7月—1991年12月，任嵊泗县财税局稽征所副所长。1991年12月—1994年1月，在舟山市财政税务局预算科工作。1994年1月—1996年9月，任舟山市财税局预算科副科长。1996年9月—1998年5月，任舟山市财税局基建处处长、预算处副处长。1998年5—7月，任舟山市财政（地税）局局长助理、基建处处长、预算处副处长。1998年7—9月，任舟山市财政（地税）局局长助理、预算处（税政处）处长。1998年9月—1999年10月，任舟山市财政局党组成员、局长助理、预算处（税政处）处长。1999年10月—2002年12月，任舟山市财政局党组成员、副局长（其间，2000年9月—2002年6月，在浙江财经学院财政学专业本科在职学习）。2002年12月—2003年12月，任舟山市财政局党组成员、副局长兼市社科联副主席。2003年12月—2004年7月，任中共岱山县委副书记。2004年7月—2005年3月，任中共岱山县委副书记、岱山县人民政府副县长、代县长。2005年3月—2008年9月，任中共岱山县委副书记、岱山县人民政府县长。2008年9月—2010年11月，任舟山市财政局党组书记、局长、市地税局局长。2010年11—12月，任中共岱山县委书记、舟山市财政局党组书记、局长、市地税局局长。2010年12月——翌年2月，任中共岱山县委书记。翌年2月，任中共岱山县委书记、县人大常委会主任。2007年3月起，当选为中共舟山市第五届委员会委员，是浙江省第十一届人民代表大会代表。

（撰稿：吴依芳）

县直机关及乡镇负责人名录

县委工作部门及直属单位

县委办公室

主　　任　赵丁义(续一)
副 主 任　王雅珠(女,兼,续一)
　　於国安(续一)
　　李仲仪(续一2010.4)
　　宋　晖(续一2010.12)
　　刘思常(兼,续一)
　　乐建军(2010.4一)

县委组织部

部　　长　冯敏刚(续一)
副 部 长　王慧燕(女,兼,续一)
　　张景达(兼,续一)
　　胡志军(续一2010.12)
　　方海英(女,续一)
　　冯仁冠(续一)
　　宋　晖(2010.12一)

县委宣传部

部　　长　陈雅君(女,续一)
副 部 长　王跃成(续一)
　　管晓军(续一)
　　王建伟(续一)

县委统战部

部　　长　沈兆幸(续一)
副 部 长　李建幸(续一)
　　李仲仪(2010.4一)

县委政策研究室

主　　任　於国安(续一)
副 主 任　戎金军(续一)

县委政法委员会

书　　记　俞福达(兼,续一)
副 书 记　毛江平(兼,续一)
　　俞连军(兼,续一)
　　范霞斌(续一2010.4)
　　刘海峰(2010.4一,主持工作)
　　何海祥(续一)

县委台湾工作办公室

主　　任　刘思常(续一)
副 主 任　毛其锋(续一)

县直属机关工作委员会

书　　记　於松平(续一)
副 书 记　於国平(续一)

县委县政府信访局

局　　长　王雅珠(女,续一)
副 局 长　王申女(女,续一)
　　任跃平(续一)

邱晓定(续—)
吴红焱(兼,续—)
黄　山(兼,续—)

县委老干部局

局　　长　张景达(续—)
副 局 长　邱林军(续—)
陈群燕(女,续—)

县委党校

校　　长　冯敏刚(兼,续—)
党委书记、副校长
徐引军(续—)
副 校 长　汤满初(续—)
徐嘉和(续—)

县史志办公室

主　　任　宋晖(兼,2010.1—12)

县档案局

局　　长　张帆(续—)

县精神文明建设委员会办公室

主　　任　王跃成(兼,续—)
副 主 任　傅海峰(续—)

县委、县政府新闻办公室

主　　任　赵红泽(续—)

县委维护稳定工作领导小组办公室

主　　任　何海洋(兼,续—2010.4)
刘海峰(2010.4—)
副 主 任　徐光明(续—)

县社会治安综合治理委员会办公室

主　　任　沈瑞堂(续—)

县人才工作领导小组办公室

主　　任　虞全达(续—)

县人大常委会工作机构

县人大办公室

主　　任　褚后成(续—)
副 主 任　乐建军(续—2010.5)
王建江(续—)
何　军(2010.5—)

人事代表工作室

主　　任　周开定(续—)
副 主 任　舒　敏(续—)

法制工作室

主　　任　周海仕(续—)
副 主 任　陈再能(续—)

科教文卫工作委员会

主　　任　费永国(续—)
副 主 任　祝劲松(续—)

财政工作委员会

主　　任　袁新华(续—)

渔农业和资源环境保护工作委员会

主　　任　俞信康(续—)
副 主 任　王安平(续—)

研究室

主　　任　范霞斌(2010.5—)

信访办公室

主　　任　李善红(女,续—)

县政府工作部门及直属单位

县政府办公室

主　　任　王海平(续—2010.12)
胡志军(2010.12—)
副 主 任　钟慧燕(女,续—)
黄必胜(续—)
赵红波(续—)
赵平海(续—)
刘国凯(续—)
戴树建(续—)
黄　伟(续—)
杨　飞(续—)

县发展和改革局(粮食局、统计局)

党委书记、局长

舟山网上方志馆

赵丁义(续—2010.5)
童信宇(2010.5—)
党委副书记
俞伟海(续—)
副 局 长 姚 涛(续—)
俞海啸(续—)
潘群华(续—)
朱志迪(续—)
余志君(续—)
陆海伟(续—)

县经济贸易局

党委书记、局长
陈海平(续—)
副 局 长 龚继虞(续—)
王鹏飞(续—)
孙常岳(续—)
王 鲁(续—)
张海昌(续—)

县教育局

党委书记、局长
王靖军(续—)
副 局 长 李中望(续—)
祝海浩(续—)
任开立(2010.2—)

县科学技术局

党组书记、局长
杨增富(续—)
副 局 长 沈三五(续—)
郭备战(续—)

县民族宗教事务局

局 长 李建幸(续—)
副 局 长 张永立(续—)

县公安局

党委书记、局长
俞连军(续—)
党委副书记、副政治委员
毛文仕(2010.2—)
副 局 长 顾海华(续—)
柳建军(续—)
金 斌(续—)
刘江龙(挂职,续—)

县监察局

局 长 陈祥荣(续—)
副 局 长 张海平(续—)

县民政局

党组书记、局长
吴志琴(女,续—)
副 局 长 邬雅婷(女,续—)
王征宇(续—)
庄舟波(续—)
陆卫国(续—)

县司法局

党组书记、局长
蒋 晖(续—)
副 局 长 蒋祥龙(续—)
金跃平(续—)

县财政局(地税局)

党组书记、局长
童信宇(续—2010.5)
方信伦(2010.9—)
地税局长 童信宇(续—2010.12)
方信伦(2010.12—)
党组副书记
潘高平(续—)
副 局 长 方信伦(续—2010.9,
2010.6—8 主持工作)
王 挺(续—)
蒋伟若(续—)
柴忠堂(2010.5—)

县人事劳动社会保障局

党组书记、局长
王慧燕(女,续—)

副 局 长 冯秋朗(续—)
王宽宏(续—)
陈玮琪(女,续—)

县建设局

党委书记、局长
罗岱生(续—)
党委副书记、副局长
董跃奋(续—)
党委副书记
张海平(续—)
黄宇平(续—)
副 局 长 黄姚娟(女,续—)
王成东(续—)
陈信久(续—)
金安业(续—)
翁国龙(续—)

县交通局

党委书记、局长
周国宏(续—)
党委副书记
刘曙彦(续—)
副 局 长 骆岱平(续—)
吴常波(续—)
夏宏杰(续—)

县水利水务局

党组书记 邱宜伦(续—2010.7)
局 长 邱宜伦(续—2010.9)
党组副书记、副局长
朱 波(续—)
副 局 长 戎善飞(续—)
沈伟富(续—)
童永波(续—)

县农林局

党组书记、局长
赵盛杰(续—)
副 局 长 袁信康(续—)
方央定(续—)
金克难(2010.2—)

县海洋与渔业局

党委书记、局长
郁曙军(续—)
党委副书记
李百鸣(续—)
副 局 长 李松国(续—)
韩信海(续—)
姚 斌(续—)
虞宏权(续—)

县文化广电新闻出版局(体育局)

党组书记、局长
孔德科(续—)
党组副书记
何仁岳(续—)
副 局 长 孔宏波(续—)
徐武尧(续—)
王 勇(续—)

县卫生局

党委书记、局长
陶国俊(续—)
党委副书记
陈鹏飞(续—2010.4)
副 局 长 徐国军(续—)
桂敏明(续—)

县人口和计划生育局

党组书记、局长
李群艳(女,续—)
副 局 长 邵金磊(续—)
何 燕(女,续—)
刘双艇(2010.2—)

县审计局

党组书记、局长
张正道(续—)
副 局 长 於芬红(女,续—)

舟山网上方志馆

徐忠康(2010.2—)

县风景旅游管理局

党组书记、局长

沈海明(续—)

副 局 长 沈 海(续—)

王 佩(女,续—)

殷光涛(续—)

县安全生产监督管理局

党组书记、局长

潘海涌(续—)

副 局 长 黄明宏(续—)

夏剑海(续—)

县环境保护局

党组书记、局长

吴凯丰(续—)

副 局 长 郑 勇(续—)

柴志军(续—)

县物价局

局 长 姚 涛(续—)

县审批办证服务中心

主 任 俞赛飞(女,续—)

副 主 任 王武军(续—)

吴 腾(续—)

乌林毅(续—)

县食品药品监督管理局

局 长 刘光明(续—)

副 局 长 韩仕宏(续—)

浙江省岱山经济开发区管理委员会

党组书记、主任

叶 军(续—)

副 主 任 郑 明(续—)

林安杰(续—)

县疏港公路工程建设指挥部

总 指 挥 戎优红(女,兼,续—)

副总指挥 周国宏(续—)

骆岱平(续—)

戎善飞(续—)

县港口管理委员会办公室

党组书记、主任

秦海斌(续—2010.4)

陈惠芬(女,2010.4—)

副 主 任 滕华伟(续—)

金建军(2010.2—)

县供销合作社联合社

党委书记、主任

黄慈松(续—)

副 主 任 金飞波(续—)

县委、县政府渔农村工作办公室

党组书记、主任

王和均(续—)

副 主 任 林晓敏(续—)

王其军(续—)

县市场局

局 长 刘建达(续—)

县机关事务管理局

局 长 赵平海(续—)

副 局 长 孔伟平(续—)

县政府应急管理办公室

主 任 王海平(兼,续—2010.12)

胡志军(兼,2010.12—)

县政府法制办公室

主 任 杨 飞(兼,续—)

县委、县政府督查室

主 任 吴信平(续—)

县政府驻北京办事处

主 任 黄 山(续—)

县政府驻上海办事处

主 任 叶剑秋(续—)

县政府驻杭州办事处

主 任 吴红焱(续—)

副 主 任 姚明华(续—)

县政府驻定海办事处

主　　任　丁　海(续—2010.7)

县社会保险事业管理局

局　　长　王慧燕(女,续—)

副 局 长　陈玮琪(女,续—)

何盛波(续—)

县城市管理综合执法大队

大 队 长　罗岱生(兼,续—)

副大队长　董跃奋(兼,续—)

陈信久(兼,续—)

林雪飞(女,2010.2—)

县侨务办公室

副 主 任　张龙斌(续—)

县老龄工作委员会办公室

主　　任　傅建平(续—)

县公安局交通警察大队

大 队 长　毛文仕(续—)

政治教导员

姜遥远(续—)

县公路管理段

段　　长　黄　海(2010.5—)

县公路运输管理所(公路稽征所)

所　　长　刘曙彦(兼,续—)

县行政学校

校　　长　毛江平(兼,续—)

岱山中学

校　　长　姜海斌(续—)

县职业技术学校

校　　长　潘伟其(续—)

县第一人民医院

院　　长　王亚峰(续—)

政协岱山县委员会工作机构

县政协办公室

主　　任　贺维忠(续—)

副 主 任　苏益华(续—)

提案委员会

主　　任　徐华平(续—)

副 主 任　何　雅(女,续—)

王跃成(兼,续—)

王　斐(女,兼,续—)

经济科技委员会

主　　任　秦海斌(2010.5—)

副 主 任　黄永敏(续—)

陈合员(兼,续—2010.12)

黄姚娟(女,兼,续—)

文史资料与教文卫体委员会

主　　任　周义元(续—)

副 主 任　金昌专(续—)

邬建芬(女,兼,续—)

李中望(兼,续—)

徐国军(兼,续—)

港澳台侨与社会和法制委员会

主　　任　邬国成(续—)

副 主 任　殷　杰(续—)

柳建军(兼,续—)

农业与人口资源环境委员会

主　　任　陈岱森(续—)

副 主 任　舒伟强(续—2010.4)

陈鹏飞(2010.5—)

法院　检察院

县人民法院

党组书记、院长

杨海航(续—2010.9)

党组书记、副院长、代院长

李东明(2010.9—)

副 院 长　陆　莹(女,续—)

曹啸海(续—)

王恩军(续—)

舟山网上方志馆

县人民检察院

党组书记、检察长

王　彬(2010.1—)

党组书记、副检察长、代检察长

王　彬(续—2010.1)

党组副书记

石磊峰(续—2010.12)

寿利根(2010.12—)

副检察长　寿利根(续—)

叶惠国(续—)

县反贪污贿赂局

局　　长　毛　华(续—)

县人民防空办公室

主　　任　罗岱生(续—)

群众团体　工商联　残联

县总工会

党组书记、主席

唐松标(续—)

副 主 席　吴进旺(续—)

曾国良(续—)

县妇女联合会

党组书记、主席

陈惠芬(女,续—2010.4)

王　斐(女,2010.9—)

副 主 席　姚琼霞(女,续—)

唐燕妮(女,续—)

虞晓芬(女,续—2010.12)

庄雁儿(女,2010.9—)

共青团岱山县委

书　　记　王璐晓(女,续—)

副 书 记　何　军(续—2010.4)

周代燕(女,续—)

戴晓立(2010.4—)

樊忠正(2010.9—)

县工商业联合会

党组书记　沈兆幸(兼,续—2010.4)

李仲仪(2010.4—)

会　　长　张志加(续—)

副 会 长　杨志平(续—)

黄富岳(续—)

刘柏和(兼,续—)

周君恩(兼,续—)

施中堂(兼,续—)

钱国华(兼,续—)

曹宝平(兼,续—)

章同和(兼,续—)

李国锋(兼,续—)

方盛华(兼,续—)

陈国成(兼,续—)

县归国华侨联合会

主　　席　何海祥(续—)

副 主 席　张龙斌(续—)

县科学技术协会

主　　席　毕海峰(续—)

副 主 席　龚元宏(续—)

姚　斌(兼,续—)

方央定(兼,续—)

县红十字会

副 会 长　虞晓芬(女,2010.12—)

县残疾人执行理事会

副理事长　胡哉华(续—)

县文学艺术界联合会

主　　席　孔德科(兼,续—)

县青年联合会

主　　席　林　静(女,兼,续—2010.1)

王璐晓(女,兼,2010.1—)

乡 镇

高亭镇

党委书记 王文辉(续—)

党委副书记

王存璋(续—)

刘海峰(续—2010.4)

徐亚素(2010.4—)

党委委员 柳明胄(续—)

徐德才(续—)

黄成达(续—)

徐宇伟(续—)

韩 斌(2010.4—)

方 明(2010.12—)

人大主席团主席

王文辉(续—)

人大主席团副主席

黄亚定(续—)

镇 长 王存璋(续—)

副镇长 柳明胄(续—)

金建军(续—2010.2)

陈伟舟(续—)

薛鹏举(续—)

夏开乾(2010.2—)

东沙镇

党委书记 周 波(续—)

党委副书记

林 静(女,续—)

周四海(2010.4—)

党委委员 徐忠达(续—)

汤海平(续—)

余成表(续—)

毛伟杰(续—)

高岱龙(续—)

毛文伟(2010.9—)

人大主席团主席

周 波(续—)

人大主席团副主席

周亚萍(女,续—)

镇 长 林 静(女,续—)

副镇长 徐忠达(续—)

汤海平(续—)

於旱年(续—)

徐增奎(续—)

岱西镇

党委书记 刘彩儿(女,续—)

党委副书记

戎宏杰(续—)

傅剑波(续—)

党委委员 邱 剑(续—)

金永国(续—)

徐明杰(续—)

林 峰(续—)

唐国存(续—2010.12)

人大主席团主席

刘彩儿(女,续—)

人大主席团副主席

李世波(续—)

镇 长 戎宏杰(续—)

副镇长 邱 剑(续—)

夏 昊(续—)

刘群专(续—)

岱东镇

党委书记 张 维(女,2010.1—)

党委副书记

张 维(女,续—2010.1)

冯 斌(2010.4—)

黄海平(续—)

党委委员 王光明(续—)

韩毅艇(续—)

孙志胜(续—)

图舟山网上方志馆

高　峰(续—)
於建光(2010.4—)
人大主席团主席
张　维(2010.5—)
人大主席团副主席
鲍治交(续—)
镇　　长　张　维(女,续—2010.5)
冯　斌(2010.5—)
副 镇 长　冯　斌(续—2010.5)
於建光(续—)
陈玉燕(女,续—)
虞平国(2010.2—)

长涂镇

党委书记　刘世峰(续—2010.7)
刘方晖(2010.12—)
党委副书记
刘方晖(续—2010.12)
黄　伟(2010.12—)
张超艳(女,续—)
党委委员　娄安军(续—)
叶道方(续—)
黄伟宽(续—2010.12)
王贤恩(续—)
周晓和(续—)
王赵铮(2010.12—)
人大主席团主席
刘世峰(续—2010.7)
人大主席团副主席
汤松涛(续—)
镇　　长　刘方晖(续—)
副 镇 长　柳海红(续—)
黄伟宽(续—)
王赵峥(续—)

秀山乡

党委书记　陈　泽(续—)
党委副书记
周荣华(续—)
王一琛(女,续—)
党委委员　石宏峰(续—)
厉家海(续—)
虞迪燕(女,续—)
夏　明(续—)
褚祺斌(续—2010.9)
夏和波(续—)
人大主席团主席
何经龙(续—)
人大主席团副主席
虞国兴(续—)
乡　　长　周荣华(续—)
副 乡 长　石宏峰(续—)
褚波挺(续—)
邬杨杰(续—)

衢山镇

党委书记　张军海(续—)
党委副书记
齐小丁(续—)
贺贤炳(续—)
金平宽(续—)
党委委员　汤　杰(续—)
赵盛放(续—)
金　斌(续—2010.12)
朱　业(续—)
陈冠仲(续—)
董海斌(续—2010.4)
沈　艳(女,续—)
人大主席团主席
吴位双(续—)
人大主席团副主席
颜全国(续—)
甘远兵(续—)
镇　　长　齐小丁(续—)
副 镇 长　朱　业(续—)

赵仕龙(续—)
董明海(续—)
董海斌(2010.4—)

衢山经济发展试验区管委会

主　　任　张军海(续—)
副 主 任　吴位双(续—)
齐小丁(续—)
贺贤炳(续—)
金平宽(续—)

部　队

县人民武装部

党委第一书记
张　明(兼,续—2011.6)
王　伟(2011.12—)
党委书记、政治委员
孙德明(续—2011.5)
陆飞龙(2011.5—)
党委副书记、部长
王　红(续—2010.8)
张东金(2010.8—)
副 部 长　董静波(续—)

预备役岱山防空营

营　　长　徐志江(续—)
教 导 员　毛江平(兼,续—)
副 营 长　胡志军(兼,续—)
蒋伟若(兼,续—)

县边防大队

党委书记、大队长
屠军杰(续—2010.3)
卢　益(2010.3—)
党委副书记、政治委员
卢　益(续—2010.3)
郑立安(2010.3—)

县消防大队

大 队 长　方建国(续—2010.9)
赵红战(2010.9—)
政治教导员
王雄雄(续—2010.9)
方建国(2010.9—)

部、省、市属驻岱山机构

县国家税务局

党组书记、局长
张　波(续—)
副 局 长　陆晴川(续—)
任志康(续—)
罗岱贤(续—)

县工商行政管理局

党委书记、局长
傅炳泉(续—2010.8)
王明海(2010.8—)
副 局 长　王二波(续—)
金博扬(续—)
金　晖(续—)

县国土资源局

党委书记、局长
邵志坚(续—2010.7)
邱宜伦(2010.7—)
党委副书记
吴伟伟(续—)
副 局 长　徐光表(续—)
林益民(续—)

县盐业局(公司)

党组书记、局长(经理)
任青春(续—)
副局长(副经理)
姚存军(续—)
余国定(续—)

岱山网上方志馆

市烟草公司岱山分公司(县烟草专卖局)

党组书记、经理、局长
郑忠维(续—)
副 经 理 钟继阳(续—)
副 局 长 郑忠肇(续—)

县气象局

局 长 阮义军(续—)
副 局 长 赵虎炯(续—)

县质量技术监督局

党委书记、局长
王志华(续—)
副 局 长 沈宏海(续—)

舟山海事局岱山海事处

处 长 李 玮(续—)
副 处 长 刘晓爱(续—)
邱君苗(续—)

国家海洋局岱山海洋环境监测站

站 长 刘剑波(续—)
副 站 长 陈志光(续—)

舟山海关岱山监管站

站 长 周云良(续—)

舟山边检站岱山执勤中心

主 任 潘旭臣(续—2010.6)
毛国峰(2010.6—)

上海海事局宁波航标处岱山航标站

站 长 魏松池(续—)
副 站 长 毛 华(2010.9—)

舟山出入境检验检疫局岱山现场办公室

主 任 虞静军(续—2010.8)
贺 频(2010.8—)
副 主 任 龙 彪(续—)

县电力公司

党委书记 陈卫东(续—2010.9)
王坚诚(2010.9—)
党委副书记
周波达(续—)
金 航(续—)
经 理 周波达(续—)
副 经 理 王坚诚 2010.9—)
顾晓平(续—)
王 勇(续—)
叶 军(续—)

舟山市住房公积金管理中心岱山县分中心

主 任 孔耿诚(2010.2—)
副 主 任 孔耿诚(续—2010.2)

县邮政局

党委书记、局长
陈国尧(续—)
副 局 长 宋 明(续—)

中国电信股份公司岱山分公司(县电信局)

党委书记、总经理(局长)
包俊光(续—)
副总经理(副局长)
徐武邦(续—)

中国移动岱山分公司

总 经 理 张 路(续—)

中国联通岱山分公司

总 经 理 孙 凯(续—)

金融 保险

中国人民银行岱山县支行

党组书记、行长
陈 涛(续—2010.4)
张海浩(2010.5—)
副 行 长 罗亚芬(女,续—)
金业增(续—)

中国工商银行股份有限公司岱山支行

行 长 赵嘉军(2010.11—)
副 行 长 赵嘉军(续—2010.11)
王信友(续—)
陈 波(续—2010.11)

赵　敏(2010.11—)

中国农业银行股份有限公司岱山支行

行　　长　倪剑平(续—)

副 行 长　翁维海(续—)

刘松南(女,续—)

中国建设银行股份有限公司岱山支行

行　　长　周　华(续—)

副 行 长　冯柏泓(续—2010.11)

韩　俊(2010.11—)

中国银行股份有限公司岱山支行

行　　长　刘国芬(女,续—)

副 行 长　俞海捷(续—)

中国邮政储蓄银行岱山县支行

行　　长　陈　俊(续—2010.7)

副 行 长　邬红艳(女,2010.7—,主持工作)

中国农业发展银行岱山信贷组

主　　任　白海舟(续—2010.3)

杨友君(2010.4—)

县农村信用合作联社

党委书记、理事长

毛松国(续—)

主　　任　沈士运(续—)

副 主 任　林　侃(续—)

陈　斌(2010.9—)

监 事 长　黄蝶红(女,续—)

中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司

党组书记、经理

王立军(续—2010.1)

李　盛(2010.1—)

副 经 理　李盛(续—2010.1)

林海球(续—)

中国人寿保险股份有限公司岱山支公司

经　　理　姚春波(续—)

副 经 理　鲁安平(续—)

中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司

党组书记　郑泽波(续—)

经　　理　沈安平(续—)

中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司

经　　理　谢君豪(续—)

(供稿:乡镇、县属各单位,部省市属在岱单位)

编辑:吴依芳

图为山网上方志馆

群众团体

岱山县总工会

【概况】 2010年,岱山县总工会开展“广普查、深组建、全覆盖”集中行动。对全国总工会“全总数据库”非公企业中的全县438家企业进行调查摸底,并着手组建工会,共组建法人企业工会144家,发展会员5916人,完成市总工会“全总数据库”非公企业建会任务。探索实践行业性工会组建,东海湾对拖网专业合作社以64艘渔船、310名渔民建立了东海湾对拖网专业合作社工会联合会。至年末,全县新增工会组织162家、工会会员11416人;基层组织594家,覆盖企业1307家,会员45432人,组织覆盖面和职工入会率再创新高。组织全县工会开展劳动竞赛等活动110余次,参加竞赛职工6640余人次。开展技术革新15项,职工发明创造2项,推广先进操作法2项。组织职工技术服务队下企业送服务25次,为18家企业排除故障27项。表彰“工会先进集体”5家、“县级合格职工之家”25家、“优秀工会工作者”47人。开展在职职工医疗互助活动,119家单位、6982人参加,人数比上年增加24%。全年为职工报销保障金16万元、177人次。是年,县总工会获县“2010年度群团工作创新奖”。浙江绿海制盐有限公司工会、舟山市岱山县自来水有限公司工会被市总工会评为“舟山市职工之家规范化建设示范单位”。



组织职工技术服务队下企业送服务

【劳模先进评选与管理】 2010年4月,县总工会完成2007—2009年度岱山县劳动模范评选工作,评选表彰县级劳动模范22名、模范集体8个、县级优秀职工10名。推选市劳动模范4名、模范集体1个。组织20名劳模参加瀛洲公园植树活动;组织39名劳模参加观看岱山解放60周年先进人物、先进事迹表彰活动;组织20名劳模观看中国海洋文化节开幕式;组织50名劳模进行健康体检;开展劳模元旦春节慰问活动,共向18名劳模发放慰问金1.80万元。是年,东海湾对拖网捕捞专业合作社社员王宏杰被评为全国劳动



4月29日，举行岱山县劳动模范优秀职工表彰大会

模范，岱山吉博力洁具有限公司职工张信大获省五一劳动奖章，李建强、林君毅被省总工会评为省优秀职工。

【创建劳动关系和谐企业】 2010年6月24日，县总工会在绿海制盐有限公司召开岱山县创建劳动关系和谐企业现场会。县创建劳动关系和谐企业活动领导小组办公室和18家企业工会负责人出席，听取了绿海制盐有限公司创建的经验和成果介绍，观摩台账资料。总工会对创建工作进行动员和布置，讲解考评细则、办法。是年，全县共有203家单独建立工会的企业参与创建，创建率83.2%。



6月24日，召开岱山县创建劳动关系和谐企业现场会

【召开全县乡镇工会主席会议】 2010年7月7日，县总工会召开全县乡镇工会主席（主任）例会。会议总结、交流上半年工作。部署下半年工作任务：深入开展以“网格化管理、组团式服务”为载体、以“三个一”为抓手的党工共建创先争优活动；加强基层工会组织建设，以及社区、企业工会的组建工作；扎实开展平安建设工作等。11月11日，又召开乡镇工会主席（主任）例会暨务虚会议，重点就深入开展党工共建创先争优活动进行了座谈，传达市总工会对“广普查、深组建、全覆盖”工会组建集中行动会议精神，布置全国《非公企业法人数据库》录入，非公企业工资集体协商等工作。



11月11日，召开乡镇工会（委）主席（主任）例会

【召开女职工委员会四届七次委员（扩大）会议】 2010年8月6日，县总工会召开县工会女职工委员会四届七次委员（扩大）会议，调整充实女职委委员，35名正式代表参加会议。至年末，新建女职工组织18家，全县共有女职工组织266家，覆盖企业748家，占应建女职工组织数的97.4%。

【岱西镇总工会成立】 在县总工会帮助指导下,岱西镇于2010年10月27日召开岱西镇总工会成立暨第一次工会会员代表大会,50名正式工会代表出席会议。大会听取了岱西镇工会工作委员会工作报告,民主选举产生岱西镇总工会第一届委员会和经费审查委员会,还审议通过《岱西镇总工会代表大会代表常任制试行意见》、《岱西镇总工会第一届委员会和经费审查委员会委员替补、增补规定》。傅剑波当选为镇总工会主席。

【完善社会化维权机制】 2010年,县总工会与县人事劳动社会保障局协作开展调解劳动争议、为民工追讨欠薪、检查监督企业用工行为、劳动保障法律法规宣传、职工就业再就业等工作。与县民政局、县慈善总会等单位开展符合低保标准的困难职工享受低保、帮助特困职工享受医疗费用救助政策、为困难职工争取专项帮困资金工作。与县法律援助中心协作,聘请兼职律师和法律工作者到县职工维权帮扶中心开展法律援助工作。在社区和企业建立4个维权服务联络点,进一步完善以县职工维权帮扶中心为"龙头",乡镇维权帮扶站和社区、企业维权服务联络点为基础的服务网络。与县人事劳动社会保障局、县司法局、县法院联合召开劳动争议调处工作联席会议,通过了联席会议的工作职责、基本原则、工作制度等相关内容,进一步形成职能部门合力抓劳动争议调处的工作机制。



7月15日,职工维权服务联络点授牌

【开展职工维权服务活动】 2010年,县总工会开展进基层、进企业组织劳动法律法规宣传教育和劳动争议调解等巡回维权服务活动,编发《职工权益保障手册》等劳动保障知识宣传资料,为职工依法科学维权提供指南。7月7日,联合县人劳社保局开展"全省第十个劳动者权益保护宣传周"现场咨询活动,接受咨询100余人,发放《劳动法》等宣传资料800余份。同月,组织50余名一线职工赴普陀山疗休养。开设心理帮扶热线,聘请心理辅导老师到舟山晨光电气有限公司、岱山海舟修造船有限公司等企业开展"关爱职工心理健康"专题讲座活动。是年,接待来电、来信、来访66件,其中涉及外来民工55件,提供政策咨询45件,参与协商、调解及仲裁诉讼代理案件35件,为民工追讨欠薪74万元。

【困难职工与农民工帮扶】 2010年元旦、春节期间,慰问困难职工、困难农民工167人,发放慰问金17.20万元;慰问外来务工人员50人次,金额2.40万元。8月,开展"金秋助学"活动,帮扶困难职工子女助学32人,发



春节期间,慰问困难职工

放助学金 6.50 万元。至年末，临时急难救助 9 人，发放救助款 1.18 万元；特困救助 29 人，发放救助金 2.32 万元；慰问困难职工 237 人，发放慰问金 27.20 万。是年，开展特困职工年检工作，建立完善 349 名困难职工电子档案。

【签订集体合同与工资集体协议】 2010 年，县总工会做好集体合同和工资集体协商工作的分类指导，全县单独建立工会企业完成签订集体合同 227 份，完成签订工资集体协议 200 份，签订率分别达到 93.0%和 82.0%。开展女职工权益保护专项集体合同签订工作，全县新签订女职工权益保护专项集体合同 57 份，累计签订 125 份。推进行业性、区域性工资集体协商工作，12 月 9 日，泥峙社区签订全县首个区域性工资集体协议。同年，旅游饭店开展新一轮行业性工资集体协商工作。

【职工技术比武】 2010 年 8 月 5 日，县总工会在县职业技术学校举办全县船舶维修电工技术大比武。比赛设理论知识笔试和实



8 月 5 日，举办全县船舶维修电工技术大比武

际操作技能考试，30 名电工选手参加了比赛。11 月 23 日，县总工会与县旅游局等单位联合举办了岱山县导游大赛，7 个旅行社和博物馆共 22 名导游参加。比赛分为风采展示、景点讲解、知识问答、才艺表演和情景再现 5 个环节，分设旅行社、博物馆 2 组参赛。蓬莱仙岛旅行社 1 名导游获旅行社组第一名，灯塔博物馆 1 名导游获博物馆组第一名。

【职工就业与培训】 2010 年 3 月，县总工会联合县人事劳动社会保障局举办新春大型人才资源招聘大会，推出就业岗位 1384 个，进行就业登记 700 人，达成就业意向 150 余人。发挥职工技能培训基地作用，制订就业培训计划。5 月，召开工会就业培训基地工



5 月，召开工会就业培训基地工作座谈会

作座谈会。是年，全县有 9 个工会就业培训基地，共举办职工就业技能培训 40 期、1957 人次。经培训实现就业、再就业 857 人。

【开展职工读书献计系列活动】 2010 年，县总工会开展“激发创造活力，助推转型升级”职工读书献计系列活动，活动内容由“深入开展创建学习型组织，争做知识型职工”、“大力加强职工书屋建设”、“广泛开展职工合理化建议”等组成。全县各机关和企事业“深入开展创建学习型组织，争做知识型职工”活动面达到 70%以上。表彰 2008 年以来“创争”活动先进单位 5 个、先进班组 5 个、先进个人 10 名。新创建县级职工书屋 5 家，总数达到 15 家。151 条职工合理化建议被相关企业吸纳并组织实施，产生可观经济社会效

益。其中22条优秀合理化建议受到县总工会表彰奖励。是年,东邦修造船有限公司、中基船业有限公司的职工书屋被评为省级职工书屋;岱东五匠公司等9家职工书屋被评为"省文化共享工程进企业"职工电子书屋。县电力公司职书屋被评为县优秀职书屋。

【厂务公开民主管理】 2010年,调整了岱山县厂务公开民主管理工作领导小组成员单位,新增县人劳社保局、县经贸局、县开发区管委会。6月28日,县领导小组召开了成员单位会议,通报了近年来厂务公开工作情况,讨论通过了《领导小组及成员单位工作责任制》。是年,通过举办培训班、开展征文比赛、召开座谈会、下发《浙江省企业民主管理条例》等,提高了厂务公开民主管理的整体水平。全县有76家建会事业单位、41家建会公有制企业单位建立厂务公开制度、职工(代表)大会制度。至年末,有213家建会非公企业建立厂务公开、职工(代表)大会制度,占总数的80.1%。

【工会干部培训】 2010年,县总工会加强工会干部教育培训工作,切实提高工会干部的政治素质、理论水平和业务能力,进一步增强工会工作的整体组织能力。全年举办内容为《工会基本知识》、《企业厂务公开民主管理》、《工会信息宣传》、《经审业务知识》、《工会新会计制度》培训班5期,培训干部达400人。



3月19日,举办第一期工会干部教育培训班

【网格化管理与组团式服务工作】 2010年,县总工会在原有的基础上进一步充实完善了以"网格化管理、组团式服务"为载体,以配好一支服务团队、用好一只职情信箱、记好一本职情日记为抓手的党工共建创先争优活动。全县以乡镇工会为单位设7大网格,各乡镇以辖区内骨干企业或社区为主划分若干小网格,大、小网格均设工会职情信息员,负责各自网格创先争优各项任务的具体指导、组织落实,网格内职情收集、接待、处理以及上下网格的沟通、职情传输等工作。至年末,全县共有网格服务队员217人,职情信箱120只,发放职情日记217本。召开职情分析会2次,分析处理职情80余条,及时处理了职工中存在热点、难点、重点问题,维护了职工队伍的和谐稳定。

(撰稿:龚夏海)

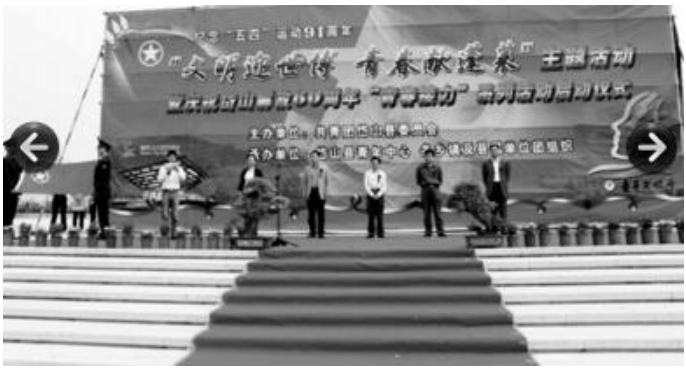
共青团岱山县委员会

【概况】 2010年,共青团岱山县委员会(简称团县委)深入开展共青团参与"网格化管理、组团式服务"和创先争优工作。开展统筹城乡团建试点工作,建立城乡团组织新格局。实施以代表联系青年为渠道、以网络为平台的团代会常任制。做好非公有制企业组织、新社会组织的"两新"团建工作,新增非公有制企业

团组织25家、新社会组织团组织2家，完成规模以上非公企业团建率达100%。加强团干部队伍建设，组织团县委机关团干部、乡镇和县属团组织负责人参与县领导信访接待日工作。组织开展全县基层团干部培训，各乡镇团委班子成员、渔农村社区、城市社区团组织负责人59人参加。继续在全县范围做好“亮团”工程考核和立项工作。开展岱山县第四届“乡村青年文化节”活动。与县委宣传部、县教育局、县少工委联合举办“爱我家乡爱我岱山——庆祝岱山解放60周年”创作大赛。继续开展“青年文明号”创建工作，有10家单位获县级“青年文明号”称号。深化义工工作，引导更多群众加入义工队伍。深入开展青年创业就业扶持工作。开通岱山县共青团网站——岱山青年网，成为综合反映全县共青团工作情况的网上阵地。是年，东沙镇团委被评为“全国五四红旗团委”，高亭镇渔民朱思军被授予“第八届浙江青年五四奖章”。至年末，全县共有基层团委21个、基层团总支22个、基层团支部343个，团员青年10848人。

【全省青农会议在岱山召开】 2010年3月25日，全省青农会议在岱山召开，团省委副书记苗伟伦，团市委书记庄继艳，县委副书记俞福达及各市级团委负责人参加会议。会上，各市团委交流了2010年共青团农村工作思路和重点项目，团省委青农部部署了全省农村共青团重点项目。全体与会代表就团中央基层组织建设试点工作展开交流。会后，考察了岱山渔农村共青团工作。

【举行纪念五四运动91周年暨岱山解放60周年活动】 2010年5月4日，在县文化



5月4日，举行纪念五四运动91周年和庆祝岱山解放60周年活动

广场举行纪念五四运动91周年大型广场集会和庆祝岱山解放60周年“青春接力”广场团队赛活动，1000余名团员青年参加，县四套班子领导出席。会上举行了2009年度县级“青年文明号”授牌仪式、“岱山县十大青年岗位能手”颁奖仪式、“迎世博青年文明号在行动”授旗仪式和18周岁成人礼仪式。会后举办了“青春接力”趣味运动会和“爱我家乡——庆祝岱山解放60周年”主题青少年书画征文大赛，并开展“与世博同行——青年文明号在行动”主题系列活动。

【开展统筹城乡团建试点工作】 2010年7月14日，团县委召开全县统筹城乡团建试点工作推进会，举行各乡镇社区团组织和县属单位团组织现场结对签字仪式。积极探索



7月14日，召开全县统筹城乡团建工作推进会

城乡团建“1＋X”模式，即以渔农村团组织为落脚点，“下村帮扶共建小康行动”39 个单位与 39 个社区“一对一”帮扶结对工作为依托，实现渔农村社区＋县属单位＋本乡镇内非公企业＋学校等 X 个团组织共建，紧扣统筹城乡经济社会发展要求，促进城乡资源优势互补。提高流动团员服务能力，指导各乡镇挂牌成立了流动团员青年服务中心，编制流动团员青年服务手册，建立流动团员登记、注册、目标管理等制度。推进学习型团组织建设，建立健全推进学习型团组织建设的体制机制。加强对金海重工股份有限公司等非公企业和新社会组织团建的指导力度，金海重工团委被推荐为省级五四红旗团委候选单位。

【发挥团员青年在网格化工作中的作用】 2010 年，团县委把共青团融入“网格化管理、组团式服务”作为深入开展党群共建创先争优活动的主要载体和重要内容，推动基层团的各项工作。联合县网格办、县文明办等单位，开展“魅力网格·青春力量”主题活动，通过“青春舞动”、“青春奉献”、“寻找网格中的感动人物”、“寻找网格中的青春样范”等系列活动，有效发挥团员青年在网格化工作中的作用。在全县渔农村社区建立网格团小组 46 个，推选网格团小组组长，建立网格青年 QQ 群，扩大共青团组织对团员青年的覆盖。加强网格义工服务团队建设，发挥各乡镇已有网格义工服务团队的作用，不断加强网格服务团队的联系。全面实施团代表联系网格青年制度，通过分层联系、定期走访青年，把团的工作有效及时地渗透到基层青年群体中。深入实施团组织与具体网格的对接，以具体网格为切入点，借助各类团组织的丰富资源，结合低收入青少年关爱行动、青年就业创业义工等共青团品牌活动，为渔农村青年和群众提供多元化服务。



“魅力网格·青春力量”主题活动

【开展创先争优活动】 2010 年，在全县团组织中深入开展争创“蓬莱先锋”创先争优团建示范点活动，选树了 7 个创先争优典型。按照“树形象、立标杆、创先进”的要求，在全县基层团组织和广大团员中开展创先争优活动，以争创“四个好”先进团组织和争当“四个带头”优秀共青团员为主题，以服务青少年成长成才为目标，以建设学习型、务实型、服务型示范团组织为核心，充分发挥党团组织引领青年、组织青年、凝聚青年、服务青年的核心作用。是年，东沙镇团委、衢山镇幸福社区团总支被评为舟山市党团共建创先争优示范点；舟山市



9 月，召开“树新风、立标杆、创先进”——团委机关党支部创先争优会议

鑫光船舶配件有限公司团支部、浙江东邦修造船有限公司团委、金海重工股份有限公司团委被评为舟山市非公企业团组织“双争创先”示范点。

【召开县义工联第三次代表大会】 2010年7月29日，岱山县义务工作者联合会（简称县义工联）第三次代表大会在县行政中心会议室召开。出席会议正式代表59人，特邀代表11人，优秀义工团队和优秀网格义工20人。大会听取并审议了《凝心聚力 开拓进取 强化服务 组织带领全县义工为建设富强和谐岱山作新贡献》的工作报告，选举产生了县义工联第三届理事会常务理事和理事会成员。其中常务理事17人，王璐晓任理事长。



7月29日，召开岱山县义务工作者联合会第三次代表大会

【组织开展义工活动】 2010年春节期间，团县委与县义工联联合开展“四助”（助困、助学、助医、助就业）、“四送”活动（送科教、送文体、送法律、送卫生）。以“3.5”志愿者日为契机，开展“服务进网格、科学促发展”义工服务系列活动。六一国际儿童节期间，开展了“心手相牵、快乐成长”志愿活动（流动少年宫走进民工子弟学校）、爱心便民服务广场活动、爱心同行活动（敬老义工陪同老年人参观县城市规划馆）、关爱低收入农户行动（助学义工看望慰问低收入家庭子女）、“共青团关爱农民工子女志愿服务”集中行动。中国海洋文化节期间，开展“青春奉献风采”主题义工志愿活动。组织9名义工团员青年参加“和谐欢乐之夜”民俗民间文化大巡游活动；组织30余名义工参与中国海洋文化节开幕式的各项服务工作。8月，开展“义工炎夏送清凉”活动，共发放清凉用品100余份，服务人次达200余人。开展县义工艺术团“走进渔农村”活动，组织艺术团成员走进岱西船舶企业与员工欢度中秋。重阳节期间，开展“关爱老人，共创和谐家园”义工敬老活动。国庆节期间，以“展义工风采、促假日经济、建文明岛城”为主题，组织200余名义工在码头、车站、景区开展岱山假日义工集中行动。



义工服务县首届海洋运动会

【加大对义工工作的深化】 2010年,团县委和义工联加大对品牌工作的深化,先后形成青春舆情引导队、校园维稳志愿者队、网吧义务协管队、爱心车队、“海浪花”电力义工服务队、五匠义工服务队等专业义工服务团队。5月,岱山县慈善总会义工分会成立,确定慈善义工的口号为“让爱心之花开遍岱山”。是年,衢山镇幸福社区“参与义务巡逻,创建和谐家园”志愿服务项目被评为浙江省优秀志愿服务项目,衢山镇幸福社区义务平安巡防队被评为省首届优秀(杰出)“平安志愿服务队”,高亭镇育才社区退休教师刘光德被评为省首届优秀(杰出)“平安志愿者”,长涂镇倭井潭社区、高亭镇闸口社区2名义工被评为舟山市“优秀网格义工”。至年末,全县共有义工服务中心3个、渔农村社区义工服务站39个、团体义工组织36个,注册义工5500人。



专业义工服务队

【少先队工作】 2010年5月,舟山市少工委四届四次全委(扩大)会议暨“牢记党的教导,争当四好少年”展示活动在岱山实验学校举行。市教育局、团市委、市少工委有关领导出席活动,各县(区)少工委主任、总辅导员、优秀辅导员代表等参加。8月,岱山县少工委六届二次(扩大)会议暨学习贯彻第六次全国少代会精神培训活动在秀山海景大酒店召开。9月,开展“争当四好少年开学主题日”、“继承光荣传统、学习少年英雄林森火”活动。10月,举行少先队建队纪念日入队仪式活动。是年,岱山县少工委荣获2004—2009年度舟山市未成年人思想道德建设先进单位,2名教师被评为2009年度舟山市优秀少先队辅导员,3名学生被评为2009年度舟山市优秀少先队员。



8月,举行学习贯彻第六次全国少代会精神培训活动

【开展青少年主题教育活动】 2010年4月,团县委和县少工委联合开展“缅怀革命先烈、争当四好少年”思想道德实践活动。利用升旗仪式、座谈会、报告会、演讲会、主题征文等多种载体,开展缅怀先烈爱国主义主题教

育活动;进行网上祭奠、发表祭奠感言,开展“网上祭英烈”活动;开展中华经典诵读活动,弘扬中华民族优秀文化和传统美德;开展“共建一片蓝蓝的天”主题活动,倡导全县居民“文明扫墓、植树祭祖”、“一束鲜花寄深情”的文明祭扫活动;开展“爱我家乡,爱我岱山——庆祝岱山解放 60 周年”活动,在全县中小学生中加强爱国主义教育,弘扬革命传统,激发学生爱国、爱军、爱家乡的热情。

【推进青少年关爱行动】 2010 年,开展“共青团关爱农民工子女”行动,围绕学业辅导、亲情陪伴、感受城市、自护教育、爱心捐赠等内容开展结对帮扶工作。在“12.5 国际志愿者日”,开展团组织与农民工子女学校的现场结对授牌仪式、爱心捐赠,组织 60 名农民工子女参加快乐体验营等活动。开展大学生助学工作,资助贫困大学生 96 人,下发救助资金 46.22 万元,救助率达 100%。继续开展希望工程等公益活动,资助贫困学生 98 人次,下发救助资金 3.57 万元。开展青联委员“关爱低收入农户青少年结对帮扶”行动,共有 13 名青联委员结对 14 名低收入青少年,结对金额 0.58 万元。开展“平安进校园”行动,成立青少年平安自护基地,关注闲散青少年、流浪未成年人、留守儿童等人群,有针对性开展各项活动。扎实开展社区矫正志愿者阳光行动,促进未成年社区矫正对象顺利回归社会。切实维护青少年合法权益,不断拓展“青少年维权岗”创建的领域和范围。继续办好 12355“心灵呵护热线”维权热线,为青少年健康成长排忧解难。是年,岱山中学学生方萍萍被中国青少年基金会评为希望工程 20 周年希望之星;江南村民虞忠完被中国青少年基金会评为希望工程 20 周年杰出公益人物。

【服务青年成长成才】 2010 年 3—4 月,全县开展“岱山县十大青年岗位能手”评选和表彰活动,1 人被评为“舟山市青年岗位能



成立“爱岱山 青年汇——青春 CLUB”

手”。6 月,开展“做忠诚敬业、人民满意的岱山新青年”主题教育活动,并成立“爱岱山青年汇——青春 CLUB”,通过青年大讲堂、青春联谊会、青年会客厅、青春加油站等活动载体,积极塑造忠诚敬业、人民满意的岱山新青年形象。7 月,8 名大学生志愿者参加年度志愿服务工作,其中 4 人被评为“两项计划”优秀志愿者,1 人被评为“两项计划”先进工作者。“两项计划”项目办公室荣获“两项计划”优秀组织工作奖。开展大学生暑期社会实践活动,共有 4 所大学、1 个学生团体,6 批次、120 余名大学生开展调研和暑期社会实践活动;配合县人才办做好 12 名来岱实践研究生的服务和工作安排。继续实施“青春助跑”工程,对新进公务员开展结对帮扶工作、谈心谈话活动。积极强化团队意识,建立长效服务机制,努力做好青年人才的吸纳、培养、推荐工作,为青年成长成才创造良好的条件。关心关注引进人才和外来务工青年,成立新青年联谊会——金海重工分会和岱西船舶基地青年分会,并为 2 个分会举办联谊活动与文艺演出。举办“七夕 · 古镇爱情碰碰团”活动,并组织 50 名机关企事业单位青年参与。

10月,组织3对新人参加团市委组织的"海天公证、缘定千岛"青年人才集体婚礼。是年,团县委整合资源,建各级青年就业创业基地6家,提供见习岗位93个,并联合邮储银行做好渔农村青年创业小额贷款工作,全方位服务青年自主创业。金海重工股份有限公司朱洁洁荣获浙江省首届"十佳新生代农民工"称号。

【成立全市首家大学生村官联盟】 2010年8月,成立了全市首家岱山县大学生"村官"联盟,并通过"公推直选、竞职演讲、差额票决"的方式产生第一届理事会班子。在县青少年宫开辟专门场所,作为大学生"村官"联盟的组织阵地,为理事会召开会议、策划活动、开展学习等提供场所。首批加入联盟的40余名大学生村官,参加东海岸户外拓展培训中心培训,进行专为村官量身打造的素质拓展训练。让大学生村官在训练中培养合作、分工、协作能力,形成团结友好的团队精神。



岱山县大学生村官联盟成立仪式

【实施村村都有好青年人才发展计划】 2010年2月,开展"好青年"调查推荐工作,制订"好青年"计划实施方案。4—10月,团县委以"奉献青春和力量　争做时代好青年"为主题,开展县第四届乡村青年文化节活动。通过举办青年歌会、诗歌朗诵会、文艺汇演等载体,讴歌全县改革开放后社会经济发展取得的伟大成就,唱响时代主旋律;围绕社会主义新渔农村建设,开展形式多样的科技培训、传播和普及活动,服务生产新发展;组织发动渔农村青年集中开展环境整治、卫生扫除、绿化美化等活动,培育生活好风尚;组织团员青年、义工开展结对帮扶活动、服务渔农村群众生活、帮困低收入青少年家庭,深化义工进网格,引导全县渔农村青年积极投身岱山经济建设。7月,成立岱山县"村村都有好青年"人才发展计划工作领导小组。是年,全面实施"村村都有好青年"人才发展计划,积极探索"好青年"人才发展的有效途径和模式,鼓励、扶持"好青年"创业创新,建立"好青年人才库",为新渔农村建设培育一批青年创业致富带头人,为渔农村基层组织建设输送新鲜血液,切实做好"好青年"的选拔和培养工作。12月,评选表彰"村村都有好青年"17人。



2010年岱山县青年人才海洋户外素质拓展活动

【开展青年文明行动】 2010年3月,开展2009年度县级"青年文明号"集体考核、评

选以及2010年度县级“青年文明号”申报工作。4月，发动全县青年文明号集体开展“与世博同行——青年文明号在行动”主题志愿服务活动。6月，举办全县青年干部廉政演讲比赛，17名选手参加，县建设局1名女青年获一等奖。开展流动青少年宫及“快乐体验营”活动，全年共组织流动青少年宫20余次，不断丰富渔农村青少年的校外生活。是年，东沙镇新居民服务中心、衢山镇888专业美发护肤中心被评为2009年度市级“青年文明号”；金海重工制造工程一部和技术设计中心被评为2010年度争创市级“青年文明号”集体。



金海重工制造工程一部和技术设计中心被评为2010年度争创市级“青年文明号”集体

（撰稿：乐颖）

岱山县妇女联合会

【概况】 2010年，岱山县妇女联合会（简称县妇联）加强妇联组织建设，扎实推进创先争优活动。继续开展“三学三比”、“巾帼竞赛”活动。深入基层进行专题调研，注重平台搭建，打造“巾帼文明岗”品牌，申报市、省级“巾帼文明岗”16只。评选了2008—2009年度“巾帼文明岗”优秀台账。继续做好各级“巾帼文明岗”扶贫结对工作，开展巾帼共建网格活动。深入开展“礼仪四进”、庭院净化绿化、文明接力“1+1”等县级文明家庭创建活动，创建率达18%。进一步推进平安建设，维权网络实现覆盖，全年接待信访案件31件，结案率100%。深入关爱贫困妇女儿童，慰问贫困妇女19人，慰问现金及物品计1.58万元；慰问全县小学、幼儿园（所）孩子与外来民工子弟学校的学生、留守儿童和孤残儿童，送去慰问金8.75万元。加强妇联自身建设和基层妇联组织建设，继续坚持妇女干部理论学习会制度。开展“十一五”规划终期评估与“十二五”规划编制工作。做好第三期中国妇女社会地位调查工作。是年，全县有乡镇妇联7个、村妇代会84个、农村社区妇联39个、县直属机关及部门单位妇委会10个、县女干部联谊会1个、工会女职工委员会142个。



7月18日，举行县妇联十二届九次执委（扩大）会议

【庆祝三八国际劳动妇女节100周年活动】 2010年3月8日,县妇联在县行政中心1号楼会议室召开全县妇女工作会议暨三八国际劳动妇女节100周年庆祝大会。会议表彰了岱山县十大杰出女性10名、十大杰出女性提名奖11名、岱山县三八红旗集体15个、三八红旗手20名、十佳基层妇女干部10名、十佳新居民妇女10名。会后举行了庆"三八"文艺演出,展示了大桥时代女性的独特风采。高亭镇南峰社区林香娜被省妇联评为浙江省三八红旗手。"三八"节期间,与县体育局举办了"创造美丽——我运动 我健康 我快乐"健身运动会,各乡镇妇联、县属妇委会14个队参加比赛。举办了大型图片展,向社会宣传、展现女性在社会、职场、家庭的美丽风采及妇联组织的亮点、特色工作。



庆祝三八国际劳动妇女节100周年文艺演出



"岗位树形象 巾帼展风采——创岗使我更美丽"演讲比赛

【三学三比与巾帼竞赛活动】 2010年3月,开展以家政服务为重点的就业指导、培训及求职的三学三比活动。加大家政服务宣传力度,帮助妇女转变择业观,共计发放宣传资料3150份;开展家政技能培训,培训妇女347人,提高家政服务人员的综合素质;举办职业技能培训,培训妇女156人,共为61名农村妇女提供就业岗位。5月,进行交流推介活动,组织3名女经纪人到义乌参加培训;9月,组织参加义乌国际商贸城产品展示会;11月下旬组织参加义博会。巾帼竞赛推进岗村结对活动,14只省级以上"巾帼文明岗"参与"岗村结对"及"一岗牵一特困家庭"爱心帮困活动,看望慰问困难妇女14人,发放慰问金7000元。通过扩大十佳"巾帼创业示范基地"、十佳"巾帼创业带头人"的优势辐射,组织全县妇女到基地参观取经,把妇女创业创新、三学三比与巾帼竞赛活动引向深入。

【争创"巾帼文明岗"活动】 2010年,县妇联做好文明岗升级、申报、争创工作。有16只岗位申报市、省级"巾帼文明岗"。其中,县

行政审批服务中心工商窗口、中国移动岱山分公司第一营业厅、中国联通岱山安澜路营业厅、高亭镇嘉和社区、县财政会计核算中心5只岗位被认定为省级“巾帼文明岗”。县职业技术学校女职委，华侨饭店前厅部，高亭镇沙涂社区、安澜社区、兰亭社区，长涂镇倭井潭社区6只岗位被认定为市级“巾帼文明岗”。高亭小学教师龚亚元被认定为浙江省“巾帼建功”标兵。认定2009—2010年县级“巾帼文明岗”6只、“巾帼建功”标兵5个；评选出2008—2009年度“巾帼文明岗”优秀台账，县财政会计核算中心巾帼文明岗荣获一等奖。举办了“岗位树形象　巾帼展风采——创岗使我更美丽”演讲比赛，高亭小学巾帼文明岗代表张炎获一等奖，并参加省、市演讲比赛，获省二等奖、市一等奖的佳绩。

【开展家庭读书主题活动】 2010年，在全县开展“与好书为友，和文明同行——书香溢蓬莱”家庭读书主题活动，以“阅读快线——荐几本好书”、“学会聆听——设几场讲座”、“知识冲浪——搞一场大赛”、“共享经典——赠百本图书”4大板块推进。5月9日，在县文化广场电影院隆重举办家庭读书PK赛，来自7个乡镇的7支家庭代表队21人参加了知识PK、默契PK、才艺PK的3项比赛。岱东镇1户家庭荣获一等奖。

【开展巾帼共建网格活动】 2010年，推进“网格化管理、组团式服务”工作，充分发挥妇联的工作优势，积极营造邻里互助、团结和谐的文明风尚，增强网格内联户家庭之间的互助合作与凝聚认同，使“美丽家庭”成为各网格文明风尚的引领者、平安和谐的实施者和小康社区的建设者。组织各级妇联开展组团者情况大排摸，把已经参与乡镇党委组团式服务中的妇女骨干、巾帼志愿者队伍、网格内有特长又热心的妇女或者女性团体，建立起“巾帼共建网格”妇女人才数据库；组织各乡镇妇联挖掘各自网格中具有特殊才艺的人选，组成2队代表，于5月13日参加市妇联“魅力网格·美丽家庭秀”活动。是年，衢山镇妇联，东沙镇妇联，岱东镇妇联被评为舟山市“巾帼共建网格”工作示范乡镇（街道）妇联；衢山镇幸福社区妇联、枕头山社区妇联、岛斗社区妇联、沙龙社区妇联、万良社区妇联，东沙镇泥峙社区妇联，岱东镇龙头社区妇联、涂口社区妇联被评为舟山市“巾帼共建网格”工作示范社区妇联；高亭镇闸口一村第四十七网格、衢山镇幸福社区岛扎村第三网格被评为舟山市“巾帼网格先锋”。



与好书为友和文明同行——书香溢蓬莱家庭读书大赛

【开展“庭院净化绿化行”活动】 2010年，积极开展“庭院净化绿化行”活动，发放倡议书2000余份，签订家庭承诺书700余份。并组建巾帼庭院净化绿化监督劝导队，上门走访，分片对居民进行绿色环保、文明知识、创卫等宣传。年末，评选产生了一批绿

色家庭。其中,东沙镇泥峙社区被评为浙江省绿色家庭创建活动示范点,衢山镇赵伦斌家庭、秀山乡童布端家庭被评为浙江省绿色家庭。

【文明家庭创建活动】 2010年,县妇联在全县开展县级文明家庭创建活动。开展用礼仪进社区、礼仪进机关、礼仪进企业、礼仪进巾帼文明岗的"礼仪四进"活动,积极引导家庭践行文明礼仪,构建和谐人际关系,以良好的精神风貌迎接世博,迎接中国海洋文化节;举办礼仪文明讲座6次。积极创新载体,在全县继续开展以"文明接力1+1,共建共享新家园"为主题的"捆绑式"文明家庭创建活动。以"共同体"的形式不断促进和谐共融向新居民集聚、文明礼仪向新居民延伸,并尝试以积分换取服务的新举措,全面推进城乡一体化建设。至年底,全县文明家庭创建率达18%以上。高亭镇刘国琴家庭被评为省级文明家庭。

【关爱帮扶妇女儿童】 2010年元旦、春节,看望慰问贫困妇女19人,慰问现金及物品1.58万元。"六一"儿童节期间,组织县妇儿工委成员单位在县四套班子领导带领下,看望慰问了本岛和外岛24所小学、幼儿园(所)及外来民工子弟学校的学生和孩子,送去慰问金8.15万元;看望慰问了蓬山小学、东沙小学等5所学校的留守儿童和孤残儿童,送去慰问金0.60万元。

【开展模拟法庭进渔农村与社区活动】 2010年3月,"三八"维权周期间,在衢山镇首次举行"模拟法庭进渔农村"活动,以生活案例走进群众,赢得共鸣。10月27日,高亭镇再次举行"模拟法庭进社区"活动,一场模拟庭审在县法院第一审判厅内展开,审判长、人民陪审员、原被告方等5人由县妇联、县法院和高亭镇干部及社区妇女干部扮演,高亭镇120余名居民参加旁听。开庭审理一起妻子因丈夫嗜酒如命、又经常遭受丈夫酒后家庭暴力而请求与丈夫离婚的案例。"模拟法庭"审理过程完全按照正式庭审的程序进行,"演员"把离婚案件的庭审程序完整地展现在辖区百姓面前。并发放了《妇女权益保障法》、《反对家庭暴力,促进男女平等》、《如何打官司,怎样写诉状》、《创和谐家庭,建和谐社会》等宣传资料各120份。



5月31日,看望慰问学校的留守儿童和孤残儿童



10月27日,高亭镇举行"模拟法庭进社区"活动

【规划终期评估与编制】 2010 年 9 月 16 日，岱山县妇儿工委全体成员（扩大）会议在县行政中心 5 楼 1 号会议室召开。副县长、县妇儿工委主任赵加平，县妇儿工委各成员单位负责人和联络员 30 余人参加。会议回顾总结岱山县“十一五”妇女儿童发展规划中期监测评估及县妇儿工委工作，布置“十一五”规划终期评估与“十二五”规划编制工作。是年，妇儿工委办公室充分发挥职能协调作用，了解各成员单位“十一五”妇女儿童发展规划各项指标和实事项目的进展情况，做好全面督查规划的落实，使妇女儿童发展“十一五”规划终期评估和“十二五”规划编制工作顺利完成。



9 月 16 日，召开岱山县妇女儿童工作委员会全体成员（扩大）会议

【维权网络实现全覆盖】 2010 年 3 月，开通 12338 维权热线。以社区家长学校为阵地，大力推进“家庭教育社区行”，邀请专家为家长讲座维权知识。围绕“平安岱山”建设，发挥老大家属联谊会作用，开展家庭教育，让老大家属在渔业安全生产、渔村和谐稳定中起到重要的带头作用。依托巾帼维稳志愿者队伍，积极开展入户纠纷调解，并联合县海洋与渔业局评选表彰了“三十佳渔业平安家庭”、“三十佳渔嫂标兵”。做好妇联系统日常信访工作，全年接待来信来访 31 件，结案率 100%。是年，全县乡镇、社区共建维权站 48 个，实现了乡镇、社区（村）维权站、“新居民妇女平安之家”全覆盖。

【妇联干部岗位读书活动】 2010 年，在全县妇联中开展“五型”机关（学习型、服务型、创新型、廉洁型、和谐型）创建。开展了妇联干部岗位读书活动，引导全县妇联干部将工作学习化、学习工作化的理念融入日常的工作中。并积极撰写岗位读书心得体会，共收到征文 20 篇，评出获奖作品 9 篇，其中一等奖 1 篇，二等奖 3 篇，三等奖 5 篇。有 6 篇入选《舟山市妇联干部岗位读书征文优秀作品选》。积极参与省妇女儿童发展论坛，实地调研形成《岱山县农村育龄妇女健康状况调研与思考》。

【基层妇女干部培训班】 2010 年 7 月 9—12 日，在上海巾帼园举办了为期 4 天的全县基层妇女干部培训班。各乡镇妇联正副主席、各社区妇联主席、村妇代会主任 83 人参加。培训邀请了上海市委党校、上海东华大学的教授作《当前社会关注的八大热点问题》、《女性个人形象魅力提升》、《人际沟



7 月 9 日，在上海巾帼园举办全县基层妇女干部培训班

岱山网上方志馆

通与语言艺术》、《与成功有约,与智慧同行,做一名聪慧的职业女性》等课程的专题讲座。

【完成第三期中国妇女社会地位调查】 2010 年 11 月始,开展全国第三期中国妇女社会地位调查,全面客观地反映新时期中国性别平等和妇女发展的状况和问题,科学、动态地认识改革过程中妇女地位的变化和发展趋势。全县涉及高亭、衢山、岱西 3 个乡镇的 5 个村、社区,即育才社区、兰亭社区和枫树村、双合村、外高渡村的 75 户家庭。是月,县妇联克服工作密度大、涵盖面广而人员缺乏的困难,召开动员会,把握好宣传、调查、复核三大环节,配合上级妇联做好资料提供,督导员、调查员选调和培训等重要环节的工作。历时 1 个月,圆满完成全国样本调查及浙江省补充样本调查的重要任务。

(撰稿:罗鸥)

岱山县工商业联合会

【概况】 2010 年,岱山县工商业联合会(简称县工商联)继续履行参政议政工作,推进基层商会规范化建设。指导成立基层商会,筹建宁波市岱山商会。组织开展全县非公经济组织创先争优活动,抓好非公党建工作,加强检查督促、定期开展汇报、领导点评和群众评议等工作。鼓励企业家积极投身"反哺工程"与新渔农村建设,引导非公经济人士承担更多的社会责任。关心关爱会员的健康状况,拓展工商联的服务渠道,突出以人为本的工作理念,邀请专家为企业家进行健康保健讲座。是年,县工商联下辖高亭、东沙、岱西、衢山、岱东等乡镇商会 5 家,县餐饮宾馆联谊会行业商会 1 家,共有 256 名会员。其中企业会员 232 家、团体会员 7 家、个人会员 17 人。会员中担任各级人大代表、政协委员 41 人。其中省人大代表 1 人、市人大代表 5 人、市政协委员 3 人。

【履行参政议政】 2010 年,县工商联建言献策,组织撰写议案提案。市、县"两会"期间,完成了《关于促进我县民营企业科技创新的建议》的政协会议主题发言,提交了《关于改善政策环境,促进我县民营企业科技创新的建议》等团体提案 3 件,共提交议案、提案 24 件,比上年增加 2 件。同时结合省、市工商联领导来岱调研和赴温州、台州、宁波及诸暨等地考察学习,积极探索工商联和基层商会、异地商会建设新的方法和途径,完成了《从温台经验谈我县基层商会建设》、《关于筹建宁波市岱山商会的调查报告》、《关于我县发展回归经济的建议》调研文章 3 篇。



12 月,邀请专家为企业家进行健康保健讲座

【开展创先争优活动】 2010 年,积极开展创先争优活动,深入践行社会主义核心价值体系,激发企业党员职工的积极性和创造性,以企业内外关系的和谐推动社会和谐。是年,县工商联被省工商联评为全省工商联系统先进集体;获岱山县招商引资特别贡献奖、岱山县

招商引资工作服务奖等荣誉。高亭镇商会被市工商联评为工商联系统先进基层商会，2名会员被市工商联评为工商联系统先进个人；舟山欣欣化纤有限公司党总支被中共岱山县委评为“寻找网格中的蓬莱先锋（基层党组织）”，2名会员被中共岱山县委评为“寻找网格中的蓬莱先锋（共产党员）”。

【岱山商会大厦建设开工】 2010年2月，岱山商会大厦通过第二次扩建方案，4月中旬完成图纸设计方案。工程于5月24日开工打桩，11月10日打桩工程顺利结束，共打下各类桩达2775枚。其中工程桩676枚、围护桩2099枚。至年末，施工进入地下室支撑梁梁底以上的挖土外运工作和6枚工程桩的静荷载试验。全年工程投资3200余万元，其中施工直接工程费用达1400余万元。

【首届岱商论坛】 2010年8月26日，县工商联在秀山海景大酒店举行以“转变经济发展方式——机遇与挑战并存”为主题的首届岱商论坛。该论坛是县总商会首开先河举办的地方性企业论坛，形式新颖，首次将“岱商”作为一个崭新的商业和文化品牌呈现在公众面前。岱山当地企业家（商人）、来岱投资企业家（商人）、岱山籍在外企业家（商人）等共30余家企业、50余人参加。首届岱商论坛的成功举办，为会员企业搭建了建言献策、参政议政，教育培训，企业交流合作三大服务平台。



8月26日，举行首届岱商论坛

【拓展基层商会组织建设】 2010年8月，县工商联指导帮助岱东镇筹建成立基层商会。9月8日，岱东镇商会成立，首批入会的企业会员有47家，占镇内注册企业的90%以上。岱东镇商会的成立，进一步加强了镇内企业的合作往来，促进企业之间优势互补、团结互助、互动共赢，使全县的基层商会覆盖率有了新的拓展。是年，继续推进基层商会规范化建设，进行商会组织机构代码登记；开设乡镇商会基本账户；精心谋划异地商会建设，积极筹建宁波市岱山商会。



9月8日，岱东镇商会成立

【举办在甬岱山籍各界人士中秋酒会】 2010年9月19日，由县委、县政府主办，县工商联承办的“在甬岱山籍各界人士中秋酒会”在宁波举行。县委副书记、县长陈伟带领县四套班子领导及相关局负责人参加，并与12位在甬岱山籍各界代表人士进行了座谈。晚上，140余名岱山籍老乡出席了中秋酒会。县文化馆奉献了一场具有岱山特色的渔家风情歌舞晚会，为宁波市岱山商会的筹建打下基础。



9月19日,在宁波举办在甬岱山籍各界人士代表座谈会

【深化服务民企】 2010年,县工商联发挥助手作用,加强与政府部门的联系与合作,搭建自身服务平台,深化服务民企,形成了一个服务体系。融资担保服务,全县建立乡镇商会转贷基金会4家,全年共转贷2.50亿元;法律维权服务,联合浙江蓬星律师事务所开展非公企业"法律体检"活动,免费为执委以上会员企业进行公益性"法律体检",对企业经营和规范治理方面存在的法律风险进行梳理,为会员企业协调解决多个问题;教育培训服务,推荐优秀会员企业家参与省市专题培训班、经济会议与论坛;内引外联,围绕"回归经济"工作,赴省内兄弟工商联学习"回归经济"工作经验,走访岱山籍在外企业家,积极鼓励人才回乡、信息回归、资金回流、技术回传,促进回归经济发展。



法律宣传进企业

【光彩慈善事业】 2010年,县工商联在不断深化领悟岱商精神实质和文化内涵的基础上,提出岱商是一种文化,是一种精神,更是一种责任,积极引导岱商牢记一个"责"字。鼓励企业家积极投身"反哺工程",引导非公经济人士承担更多的社会责任。组织开展全县非公经济组织和企业家参与"知冷暖、献计策、送祝福"活动,鼓励岱商积极参与社会主义新渔农村建设工作,全年会员企业共投入资金150余万元,安置渔农村劳动力500余人。鼓励企业家在抓好经济工作的同时,积极参与光彩事业,共同构建和谐岱山,致富思源、回馈社会、反哺家乡等社会公益事业和慈善活动。工商联系统全年累计捐献善款和实物达162万元。



年终送温暖惠民行动

(撰稿:傅建)

岱山县科学技术协会

【概况】 2010年，县科学技术协会加强学(协)会组织建设与管理，做好所属14个学(协)会的换届改选、人员和机构调整及年检工作。为2个学(协)会办理了机构、人员变更等手续，指导3个学(协)会顺利进行了改选换届。坚持贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，努力提高公众的科学素质。大力开展各项科普活动，组织第八届科普节暨2010年全国科普日活动。继续实施“百名专家联村帮千户”活动与“科普惠农”行动。全年共组织开展较大规模的科技下乡活动5次；科普文艺演出3场；发放渔农村科技(科普实用知识)等书籍资料2万余份、科普光碟1200余盘、科普挂图280余套；展出科普画板200多块；接受咨询2000余人次；义诊1500余人次；举办技术培训班、科技科普讲座46场；参加各种科普宣传的科技人员380余人次，受科普教育群众2万余人次。申报“金桥工程”项目10项，实现年增利税960万元，节约资金186万元。基层科普示范单位创建顺利推进。开展反邪拒邪科普光碟进乡村、社区、学校教育活动，发送反邪教宣传资料1500余份；举办反邪教宣传讲座6场。加强农函大培训，全年开办各类1年制培训班38班，在册学员2020人；短期培训79期、受训6290人次。

【举办第八届科普节活动】 2010年9月18日—10月18日，县科协举办以“坚持科学发展，走进低碳生活”为主题的第八届科普节和“节能减排，低碳生活”为主题的2010年全国科普日活动。邀请中国工程院、核电工程专家、院士为全县领导干部讲座“中国核电发展现状与前景”科普报告会；开展了“低碳生活在你身边、时尚环保的新理念——低碳、保护环境的绿色选择”科普画板巡回展览；科普惠农行动——衢山行；科普书籍(光碟)进校园、进企业、进乡村等系列活动；向外来务工人员赠送科普读本，为民工子弟学校开展反邪教知识进校园等科普活动。组织科技专家深入基层举办种植养殖技术培训班；组织县科普宣讲团成员和科技工作者下基层进行科技科普讲座，并对全县发展水产养殖现状与前景进行一次全面的调查。高亭、东沙、岱西、长涂等乡镇科协开展科技培训、科普图板汇展、科普讲座等活动；县老年科技工作者协会、县经贸局、县船办在文化广场开展走进低碳生活咨询和服务活动；县医学会开展“倡导健康生活方式”培训活动；县教育学会、县青少年科技协会联合开展低碳生活知识竞赛活动；秀山小学成立全市首支小小科普志愿者队伍；县盐学会开展“科学补碘持续消除碘缺乏病”等宣传活动；县青少年海洋科普协会组织青少年开展“上海世博”科技夏令营、“寻鲁迅、访兰亭”科技夏令营，创导低碳生活、共建绿色家园绘画比



9月18日，举行坚持科学发展走进低碳生活咨询和服务活动

赛等科普活动,有力地推动了《科学素质纲要》的实施。

【科普设施与科普阵地建设】 2010 年,加大科普设施与科普阵地建设力度,积极推进渔农村"一站、一栏、一员"建设步伐,创建基层科普示范单位,各创建单位均设有科普活动站、科普图书阅览室、科普电教播放点、科普宣传窗(栏)、农函大教室等科普活动设施,建有科普组织、科普学校,配有科普宣传员。是年,中国台风博物馆被中国科协命名为国家级科普教育基地,县科协的科普画廊科普宣传工作被省科协评为基层优秀科普设施单位,高亭镇闸口社区、石马岙村被省科协命名为省级科普示范单位,岱西镇林家村被市科协命名为市级科普单位。



岱西镇林家村科普宣传栏

【创新科普载体】 随着社会经济发展,原有科普宣传手段已不能满足广大人民群众的需求。2010 年,县科协积极开创科普宣传新载体,通过与岱山芒果传媒广告服务部合作,利用县文化广场电屏幕,采用每天不间断滚动形式,宣传科普知识。为确保新型载体宣传内容时效性和正确性,及时与中国科学数字馆联系,由中国科学数字馆提供数据,起到了较好的宣传效果。

【编印第四套科普丛书】 2010 年,县科协把科普丛书出版工作作为普及科学知识有效手段之一,从年初开始着手编印第四套科普丛书。通过聘请专业人士撰写、上网查询等途径,广泛收集资料,分类编印,共印 1.80 万册。第四套科普丛书内容包括迈向低碳生



县科协向群众赠送第四套科普丛书

活、环保节能、健康保健、居家生活、饮食科学、防灾自救等方面科普知识,既贴近生产、生活,又包含丰富的科普知识。是年,向各乡镇、社区、村科普活动室、科普图书室赠送第四套科普丛书 7000 余册。

【加强农函大培训】 2010 年,继续抓好渔农业实用技术培训,全年开办各类 1 年制培训班 38 班,在册学员 2020 人;短期培训 79 期,培训 6290 人次。有 1561 名学员获得了技术等级证书和安全操作证书,825 人获"双证制"证书,分别在金海重工、中基船业、海舟等船舶企业找到了合适的工作岗位,平均月工资 2500 元以上。是年,县农函大分校年初制定的"渔农村专业技术协会人才培养与开发行动"被省科协列入"2510 行动"计划实施项目。县农函大分校被省科协、省财政厅评



蔬菜高新技术培训班

为实施“科普惠农”优秀单位。

【开展专家联村帮户活动】 2010 年，为积极组织实施“百名专家联村帮千户”活动，县科协结合深化作风建设年，开展了“送服务、暖人心”、“真心实意帮民富民”服务三农活动。组织 100 余名科技专家与全县 6 个乡镇 17 个村、15 个渔农业生产基地、近百户农户建立了进村帮户联系服务制。邀请中国科学院院士陈子元和中国工程院院士董石麟、魏克民等 8 名特级专家为全县社会经济发展建言献策。7 月 15 日，县科协与县科技局邀请浙二医院、省人民医院高级医疗专家和省有关科技专家，到长涂镇开展医疗科技下乡服务活动。邀请省农科院园艺所研究员和中国葡萄栽培协会理事教授，为全县桃子、葡萄种植户举办了桃树授花受精技术和葡萄无公害生产技术培训班。

【开展强县富民送科技服务活动】 2010 年，县科协认真制订“强县富民送科技服务”计划，坚持以推介一批渔农业实用技术和优良品种、传播一批渔农业科技信息、举办一批实用技术培训班、培训一批“双转”渔民、赠送一批科技、科普书籍资料等“五个一”为主要内容的“富县强民送科技服务”活动。4 月，联合农林、水产、科技、卫生等部门，组织科技工作者和科普志愿者深入到渔农村，开展“送科普大礼包进渔农村”活动，向渔农民群众分发渔农业实用技术、健康文明生活常识等书籍和光碟；进行渔农业新技术、新品种推广、科技咨询服务；组织科技专家到有关乡镇、村讲课，举办各种实用技术培训班 8 期；下田头、果园、养



开展“送科普大礼包进渔农村”活动

殖场对种养殖专业户进行生产技术指导，为种植养殖专业户解决技术难题 20 件。

【科普惠农——衢山行活动】 2010 年 9



科普惠农衢山行活动

月29日,县科协组织县医学会、县农学会、县水产学会、县盐学会、县质量技术监督协会,县药品食品管理局、县气象局、县人口与计生局在衢山镇举行科普惠农——衢山行活动。该次活动是县第八届科普节一项重要内容,以科技服务一条街,设农、渔、盐、医、药品食品、气象防灾减灾等咨询台9个,接受群众咨询1500余人次,医疗专家当日为群众义诊650余人次。展出"保护环境的绿色选择"、"时尚环保的新理念——低碳"等科普图板45块,发送与人民群众生产生活相关的各种科技科普资料3500份。农林、水产养殖科技人员直接进入田头、养殖场,开展现场指导,为种养殖户解决生产上技术难题3个。

【实施"金桥工程"项目】 2010年,县科协积极组织有关学(协)会科技人员,面向渔农民群众传授先进实用技术,进行技术推广。积极实施金刚对虾大棚健康精养、绿色自然盐、中药新药三七诱骨黄酊研究、茶叶新品种引进、海岛平地有机茶叶配套技术研究、旱地耕整机械推广、重点保护野生植物的保存技术研究等10项"金桥工程"项目,实现年增利税960万元,节约资金186万元。科技成果的转化与应用,促进了全县渔农村经济的发展。

【反邪教工作】 2010年,县科协与县反邪教协会重点做好防控工作,以确保上海世博会安全为工作目标,制订和落实相关稳控措施,切实做好"反邪保世博、筑好护城河"工作,应对和抑制"法轮功"破坏广播电视安全播出等活动,开展以筑牢"护城河"工程为主线,构筑基层群众性反邪保世博阵地,组织科普宣讲团成员,积极开展反邪拒邪宣传活动,制作《邪教本质残害生命》、《反对邪教,警钟长鸣》、《江湖骗术大揭秘》、《走出死亡陷阱》和《崇尚科学、奔向小康》等光盘150盘,利用科普电化播放点,开展反邪拒邪科普光碟进乡村、社区、学校教育活动,发送反邪教宣传资料1500余份,举办反邪教宣传讲座6场。

【征集反邪教论文】 2010年7—11月,县科协与反邪教协会联合开展反邪教论文征集活动,向协会会员、学校德育教育工作者征集论文15篇,评出一等奖1篇,二等奖3篇,三等奖6篇。向"第三届舟山市反邪教研讨"选送论文9篇;"省第五届反邪教学术研讨"选送论文3篇。其中,《创新反邪教警示教育宣传内容、形式和方法探索》获舟山市第三届反邪教论文一等奖,2篇获舟山市第三届反邪教论文二等奖,其余6篇获舟山市第三届反邪教论文三等奖。县民政局钱幼芬撰写的《发挥我县宗教社团的积极作用,抵制和防范邪教非法组织的渗透》、净修寺常明法师撰写的《铲除邪教 净化社会》获省第五届反邪教学术研讨三等奖。

(撰稿:胡国平)

岱山县残疾人联合会

【概况】 2010年,岱山县残疾人联合会



残疾人就业创业资金发放仪式

(简称县残联)坚持以科学发展观为统领,突出残疾人社会保障体系和服务体系建设的重点,出台了《岱山县贫困重症精神病人住院治疗和服药补助暂行办法》、《岱山县残疾儿童抢救性康复项目实施办法》、《岱山县残疾人就业创业扶持办法》等文件,残疾人事业发展取得了一定的成效。至年末,安置残疾人就业33人,其中集中就业31人,分散按比例就业2人。投入资金18.60万元,对省、市、县三级残疾人扶贫基地实施了补助。投入资金1.50万元,对受灾残疾人种植养殖大户给予了补助。投入资金4.20万元,对96名残疾个体工商户、种养殖户、自由职业者参加社会基本养老保险实施了补助。投入资金9.40万元,对156名特困残疾人给予了特困补助。积极为82名残疾人创业者,争取省级创业扶助资金41.62万元。继续做好对残疾人的节日慰问、临时救助、扶贫结对、下村帮扶共建小康行动等工作,全年共有1020余户贫困残疾人家庭得到不同形式的补助,累计扶助资金达77.70万元。是年,岱山县被中国残疾人联合会授予"全国白内障无障碍县"称号。

【实施残疾人共享小康工程】 2010年,继续实施残疾人共享小康工程。实施残疾人基本生活保障工程,全县累计有294名残疾人列入单独施保。扎实推进重度残疾人托(安)养工程,对49名生活无法自理的一级残疾人实施了居家安养。推进残疾人托养工程,147名重度残疾人享受了托安养服务,其中集中托养45人,居家安养102人;年补助资金达57.02万元。实施残疾人康复工程,投入资金90.55万元,免费为10名低视力残疾人验配了助视器;为100名听力障碍老年人和残疾人验配了助听器;为12名下肢残疾人安装了大、小腿假肢;为22名精神残疾人实施了康复补助;为103名白内障患者集中开展了复明手术;为4名智障、2名脑瘫残疾儿童进行了抢救性康复训练;为84名不同残疾类型的残疾人赠送了用品用具84件。

【启用县残疾人康复指导中心】 2010年初,经县编制委员会批准,设立了县残疾人康复指导中心,该机构是县残联下属的全额拨款事业单位。县残疾人康复指导中心建筑面积达2202平方米,有辅助器具服务中心(用品用具展示厅)、医疗康复科(运动疗法室)、文体康复室、技能培训室。合理配置了康复指导中心各项功能,集康复医疗、指导、训练于一体。10月,县残疾人康复指导中心正式启用。至年末,接受康复治疗120余人次。



县残疾人康复中心一角

【残疾人圆了开车梦】 2010年4月1日起,公安部第111号令《公安部关于修改〈机动车驾驶证申领和使用规定〉的决定》正式执行。首次允许右下肢残疾、双下肢残疾、听力障碍、右手拇指缺失和手指末节残缺五类人员驾驶汽车。11月,全县7名符合条件的残疾人通过第一批培训考试,顺利取得了驾驶执照。

【参加市第八届残疾人运动会】 2010年



4月18日,岱山县8名残疾人运动员参加舟山市第八届残疾人运动会

4月18日,舟山市第八届残疾人运动会在临城举行。岱山县8名运动员参加比赛,并取得了1金4银1铜的可喜成绩。运动员陈佳兵在男子聋人组跳高比赛中获得金牌;刘浩杰、俞华东分别在男子聋人组铅球、飞镖比赛中获得银牌;余松海在男子肢残组飞镖、羽毛球2个项目中各获1枚银牌;林佳琦在男子肢残组跳远比赛中获得铜牌。岱山县残疾人代表队荣获舟山市第八届残疾人运动会"体育道德风尚奖"。

【参加省市残疾人职业技能竞赛】 2010年8月,23名残疾人代表岱山县参加全市残疾人职业技能竞赛,取得了优异成绩。傅玉燕、王密芬分别获钩针编织一、二等奖,陈松飞、任玉球、夏英球分别获三等奖;朱满琴获服装裁剪一等奖。10月,王密芬等5名残疾人代表舟山市参加全省残疾人职业技能竞赛,其中傅玉燕获钩针编织二等奖、王密芬获手工编织三等奖。

【举办县第八届残疾人运动会】 2010年11月6—7日,县残联与县体育局联合举办了岱山县第八届残疾人运动会。该运动会是历年来规模最大、参与残疾人最多的一次运动盛会,共设田径、乒乓球、羽毛球、中国象棋、飞镖及拔河比赛等6大项32小项,全县7个乡镇105名残疾人参加了比赛。26名运动员获得第一名;高亭镇、衢山镇、岱东镇分别获团体第一、第二、第三名。



县第八届残疾人运动会拔河比赛

【创建扶残助残爱心城市】 2010年,拟定了岱山县"扶残助残爱心城市"创建工作方案、自查报告、责任分解等材料。10月19日,县政府第三十二次常务会议研究,决定岱山县于2011年正式启动爱心城市创建工作。是年,创建扶残助残爱心城市的基础工作铺开,全县6个社区成功创建县扶残助残爱心社区;7个乡镇均与市残工委签订创建工作责任书,并全部提交了创建工作申请报告,计划于2011年底创建市扶残助残爱心乡镇。

(撰稿:俞梅)

岱山县慈善总会

【概况】 2010年,县慈善总会坚持以科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十七届四中、五中全会精神,围绕全县改善民生,维护社会大局和谐稳定,积极募集慈善资金,创新完善救助体系,有效实施救助。通过慈善捐赠和慈善救助活动,弘扬了中华民族扶贫济困的传统美德,促进了政治、经济、社会的

和谐发展，较好地发挥了慈善机构在实施社会保障中拾遗补缺的作用。县慈善总会始终坚持安全运行、合理增值的原则，委托财政、国资部门盘活慈善基金，全年基金增值、利息收入达61万元。至年底，慈善基金总额1178万元。是年，全县共有312个单位、12829人参与慈善捐赠活动，共募集善款468万元；全年实施了慈善救助活动5大系列28个项目，共支出善款427万元，受助4205人(次)，实施公益项目4项。

【开展慈善一日捐活动】 2010年5月中旬，县委办公室、县政府办公室下发2010年“慈善一日捐，帮困献爱心”活动的通知，副县长胡国祥代表县人民政府向全县人民作电视动员报告，“慈善一日捐”活动拉开序幕。全县各级机关企事业单位和爱心人士积极响应，259家机关、事业、企业单位参与慈善一日捐，7377人次献爱心，共捐款220万元。



12月5日，慰问敬老院五保老人

【成立县慈善义工分会】 2010年，为进一步推进慈善事业持续发展，5月中旬，县慈善总会组建的岱山县慈善总会义工分会在县行政中心会议室召开成立大会，县委副书记俞福达出席并讲话。现场举行了授牌、授旗仪式，确定慈善义工的口号为“让爱心之花开遍岱山”。至年末，县慈善义工注册人数达5500名。各慈善分会在辖区内组建二级慈善义务联络员队伍。全县已组成横向到边，纵向到底的慈善工作网络。

【推介公益项目】 2010年，县慈善总会安排的慈善公益项目有秀山、岱西、岱东敬老院和泥峙老年乐园4个。为使这些公益项目顺利按期并保质保量完成，切实改善敬老院老人的入住环境，县慈善总会通过现场考察、与所在乡镇面商等方法，投入慈善资金50万元，分别对岱东镇、岱西镇、秀山乡敬老院进行修缮。岱美公司总裁姜银台主动定向捐赠18万元，给东沙镇泥峙社区建设老年乐园。至年末，公益项目如期完成2个，正在建设中2个。

舟山网上方志馆

【开展节日“送温暖”活动】 2010年，县慈善总会把党和政府的“温暖”采用集中和分散相结合的办法，及时送到最需要帮助的困难群体和孤寡老人身上。农历年末，分衢山和岱山岛2片，集中开展“慈善年夜饭”活动，其中岱山岛以“福平”命名的“慈善年夜饭”活动，给孤寡老人送上节日的慰问。以乡镇慈善分会为平台，分别实施春节、重阳节全方位送“温暖”活动。高亭镇慈善分会拨出20万



农历年末，开展“福平慈善年夜饭”活动

元,推出超市慈善爱心卡,使特困群众手持爱心卡常年选购。县慈善总会在2个节日期间拨出慈善资金11万元,为全县7家敬老院229名集中供养的五保老人送去节日的慰问,并分别深入到岱东镇、秀山乡慰问特困群众和敬老院五保老人。

【开展系列助学活动】 2010年,县慈善总会开展"黎明助学"、"兴中助学"、"万事达助学"、"万向助学"、"金秋助学""爱心助学"、"关爱孤儿成长"、"结对助学"、"圆梦行动"等9个助学项目,助学人数达81人,支出助学金35万元。在助学的同时,向上级慈善总会积极争取到免费课桌椅300余套,改善了外来民工子弟学校办学条件。



8月,举办万向、兴中、王老吉、黎明公司助学金集中发放仪式

【开展助医活动】 2010年,累计支出助医款89万元,1708人(次)受到救助。其中发放常年助医卡、购药卡170份,支出13.60万元;扶助重大病患者1488人(次),支出75.40万元。为3名贫困家庭少儿先天性心脏病做了全方位的检查,衢山镇1名儿童符合做先天性心脏病手术治疗,争取到杭州绿城医院进行免费手术治疗;救助15名尿毒症患者化疗费用,使这些患者得以延续生命。

【开展赈灾救助活动】 2010年,青海玉树地震牵动全国,县慈善总会号召全县广大干部、群众发扬"一方有难,八方支援"的优良传统精神,广泛开展捐赠活动。全县支援玉树地震捐赠善款达63万元。年初,高翔海运公司遭到特大海损事故,损失金额千万余元,且在事故中死亡1人。县慈善总会、分会联动救助6万元,解燃眉之急。

【深化慈善宣传】 2010年,县慈善总会把慈善宣传纳入重点工作内容,全年编发《慈善通讯》4期,及时向全社会公布捐赠和救助情况及社会各界爱心人士的慈心善举,弘扬慈善理念,宣传慈善文化和名人名言。各类媒体报道慈善信息10余条,在《今日岱山》、电视等新闻媒体对元旦、春节走访慰问孤寡老人,慈善年夜饭,助学圆梦行动,理事会议等慈善活动进行专题报道;积极推荐单福平入选感动岱山60年人物,并请岱山电视台现场录制,实地采访,引导全社会关心慈善,支持慈善、促进慈善文化氛围进一步形成。

(撰稿:陈合员)

岱山县红十字会

【概况】 2010年,全县共有基层红十字会组织21个(各学校红十字会),团体会员单位20个(医疗卫生单位),会员890人,青少年会员1980人。全年共组织无偿献血活动9次,参加无偿献血公民1809人次,献血量2419单位,无偿献血总量达到483700毫升,圆满完成市献血办年初确定的全年无偿献血团体招募目标。其中一次献血300毫升以上的人数789人次,比上年增加100人,占献血

总人数比例44%。个人无偿献血总量2000毫升以上的新增15人，全县累计54人，57人达到省级无偿献血奉献奖标准；个人无偿献血总量1000—1900毫升的新增80人，全县累计611人获得无偿献血积极分子荣誉，并享受终生免费用血。在万良小学等学校组织开展了“安全伴我成长”卫生主题讲座，在岱山中学开展了“校园突发公共卫生事件应急演练”等活动。是年，县红十字会制作悬挂宣传横幅6条，展出宣传画板8块，发放各类宣传资料800余份，编印《无偿献血简报》2期，向参加无偿献血个人发送生日及节日问候短讯7000余条，向参加无偿献血单位发送感谢信132封。全年共为无偿献血者本人及亲属报销血费30起，合计金额25484元。

【红十字会献爱心活动】 2010年1月22日，县红十字会在高亭镇举行慰问款物现场发放仪式。市、县红十字会领导深入困难群众家中进行慰问，全县40户贫困群众每户收到了价值1000元的慰问款物。是年，县红十字会开展“安童博爱基金”申请工作，积极向国家红十字总会报送符合条件的救助对象，高亭镇1名5岁患病儿童通过补助申请。

【赈灾救助】 2010年4月，县红十字会通过信函、宣传册、电视媒体和悬挂横幅，向社会各界发出青海玉树和西南旱灾捐款倡议，动员全社会伸出援助之手。共为玉树地震募集捐款73941元、为西南旱灾地区募集捐款1100元、为甘肃舟曲募集捐款6150元，共计81191元。

【捐献造血干细胞】 2010年8月，县红十字会开展“愿生命长久　让真爱永在　感谢您无私奉献”的募集造血干细胞捐献志愿者活动，24名志愿者被采集血样。至年末，全县有造血干细胞捐献志愿者102名。



募捐造血干细胞现场

【医疗服务与救护培训】 2010年，县红十字会开展流动医疗服务进渔农家活动。以“关爱农(渔)民、医疗服务”为主题，深入到高亭镇渔山、官山、大峧山村，长涂镇东剑村，衢山镇小衢山村等偏僻小岛，巡回医疗服务10余批次，服务群众6190余人次，免费发放药品价值1万余元。在中基船业有限公司举办船舶修造行业现场救护培训班，邀请市红十字会有关人员为全县船舶修造企业50名一线员工进行培训，提高了员工自救互救与应急处置的能力。

(撰稿：费忠磊)

岱山县文学艺术界联合会

【概况】 2010年，岱山县文学艺术界联合会(简称县文联)所属8个协会200余人参与了采风及对外交流活动。各协会多次召开作品研讨会，邀请省、市专家来岱山指导，使文艺创作艺术质量上有一定程度的提高。5月，县文联与县文化广播电视新闻出版局(体育局)联合主办了庆祝岱山解放60周年书法

舟山网上方志馆

美术摄影作品联展,参与承办了“我们一起走过”庆祝岱山解放60周年大会暨感动岱山60周年事件和人物颁奖晚会,圆满完成前期策划、演出保障、节目助演等工作。6月,协助县



5月17—27日,举行岱山解放60周年书法美术摄影作品联展

文化广播电视新闻出版局(体育局)承办2010舟山群岛·中国海洋文化节在岱山举行的开幕式、“和谐欢乐之夜”民俗民间文化大巡游、全县首届海洋运动会等活动。7月,县作家协会在东沙古镇设立了群岛作家陈列室和文心茶坊,为作协创作活动构筑了一个良好的平台。是年,县作协会员在市级以上报刊发表及入选各类选本作品达600余件。10月10—11日,县文联参与承办了在鹿栏晴沙景区举行的全国风筝锦标赛。组织开展了春节、元宵、中秋、国庆系列广场活动;承办了元宵灯展、《欢乐元宵　蓝色跨越》大型文艺晚会;在中秋前夕,与县文化馆组织文艺工作者为在甬岱山籍人士中秋酒会献演。协助举办了岱山县第三届社区“种文化”文艺汇演,岱山县劳动模范、优秀职工表彰大会暨庆“五一”第二届职工卡拉OK大赛、决赛演出,第五届中国(浙江)电视观众节“同城观众日”岱山站活动等10多项文体活动。是年,县文联协助县文化广播电视新闻出版局(体育局)在推进文化艺术惠民各项措施中,重视文艺载体的创新,先后引进“钢琴演奏会专场”、“室内乐音乐会——红色旋律”、“新疆是个好地方”歌舞专场,提高全县文化品位和民众的文艺素养。积极开展“文化下乡”活动,全年送戏55场以上,送电影1188场,送书6000余册。

【为基层群众书写春联】 2010年春节前,县书法协会组织骨干会员40余人次,奔赴全县渔农村及企业,免费为渔农村群众和在岱新居民(外来务工者)书写及赠送春联1500余对。1月30日,书法协会4名会员为泥峙社区居民免费书写并赠送春联300对。2月2日,13名会员到长涂金海湾船业有限公司为民工书写春联500余对。2月6—8日,先后组织13名会员,分别与绿城房产、岱



向驻军赠送书法作品

山电力公司、岱东镇联合举办新春活动,送上春联700余对。8月,县文联组织文艺工作者在小岛采风,向当地驻军赠送书法作品。

【开展文化艺术志愿者网格服务活动】 2010年1—9月,县文联组织开展了文化艺术志愿者网格服务活动,分别组织县文化艺术志愿者服务队赴衢山、长涂、秀山等乡镇,开展向社区赠送音响器材,免费为当地群众拍照(标准像、全家福)、放电影、文艺演出、文化



文化艺术志愿者网格服务活动

艺术辅导员培训等文化艺术服务和娱乐活动，丰富外岛渔农村社区群众的业余文化生活。是年，共举行了“走进乡镇”文艺巡回演出7场、“走进社区”文艺交流演出10场，累计观众3万余人，较好地促进了各乡镇、社区间文化艺术交流和共建共享。

【举办虎头鞋培训班】 2010年，3—5月，渔民画协会对全县各中小学校中200余名美术爱好的学生和教师以讲座形式进行民间手工艺——虎头鞋培训，创作作品60余幅。在2010年浙江省“手工艺——虎头鞋”创意设计邀请赛中，渔民画协会选送了26件学生虎头鞋创意设计作品，在全省众多作品中脱颖而出，其中10件作品分别获金奖、银奖和铜奖。高亭中心小学黄睿琦和岱山实验学校冯楚惟设计的作品获金奖，岱山实验学校郑企言、四平小学金佳豪、岱中小学孙佳乐获银奖，另有4件作品获得铜奖。



虎头鞋创意培训

【采风活动与小品创作培训】 2010年3月12—15日，县戏剧曲艺协会、县文化馆联合组织小品创作骨干12人，赴中基船业有限公司、驻岱部队、岱山各博物馆开展采风活动；7月23—25日，组织20名文艺工作者赴



7月24日，戏剧协会深入渔农村采风

秀山、长涂等小岛进行采风，其后与长涂海防营官兵进行了文艺联欢活动。是月28—30日，举行戏剧小品创作培训，为各会员提供学习与交流，提高了创作热情，创作出具有海岛特色的戏剧精品。10月，戏曲协会会员成功创作小品10件。其中《情人节快乐》、《寻找“包罗”》2件作品，在舟山市戏剧小品、曲艺创作汇演中分别获创作一等奖、表演二等奖和创作二等奖、表演一等奖的好成绩。

【赴丽水摄影创作与交流】 2010年6月5日，县摄影家协会10名会员赴丽水云和进行摄影创作与交流活动。会员们拍摄了第四届云和梯田开犁节、瓯江帆影、畲家风情等许多风土人情和自然风光；走进石仓古村落，拍摄古朴的民居民风；与云和摄影家协会进行作品交流。该次云和摄影创作是县摄影家协会对外摄

影交流的一次重要活动，通过与云和摄影家协会的对接，拓宽协会工作思路，学习云和摄影家对摄影的理解、创作技法创新等，提高协会会员的创作水平，更好地为岱山经济发展服务。这次摄影交流活动，3 名会员从 1000 余名摄影爱好者中脱颖而出，在云和县举办的第四届云和开犁节摄影比赛中获奖。

【渔民画创作与获奖】 2010 年 4 月 29 日，渔民画协会组织部分会员赴小岛采风。8 月，组织渔民画骨干会员 12 人到嵊泗枸杞进行为期 5 天的写生采风活动，共创作了 60 余



4 月 29 日，渔民画协会会员赴小岛采风

幅作品。其中蔡成世创作的《休渔季节》在 2010 年中国民协与宁夏区委宣传部、宁夏区文联联办的“全国农民画展”中获三等奖。10 月 26 日，由中国文联、中国美协、省委宣传部、省文联联合举办的“农民画时代”首届全国农民绘画展上，戎建军《祭海》和孙艳《又是一个好日子》入选，俞世祥的《扛钢》被评为优秀作品，并代表全国获奖者接受了专题采访。

【表彰文艺创作优秀作品】 2010 年，县文联表彰文艺创作优秀作品共 13 件。其中，散文集《水草长在蓝天上》，渔民画《扛钢》、《休渔季节》3 件作品被评为优秀创作奖。小说《一张可持续发展的脸》、《群岛诗群诗辑》，摄影作品《泥上摔跤》、《喜事》，书法作品《篆书条幅》、《行草条幅》，渔民画《祭海》，戏剧小品《情人节的快乐》、《寻找“包罗”》，影视作品《承载厚重的金海人》10 件作品被评为创作奖。

【举办“两山金秋诗会”】 2010 年 11 月 5—7 日，应黄山市作协邀请，县作家协会组织 12 名创作骨干赴安徽黄山市，与当地作协联合举办了黄山、岱山“两山金秋诗会”。诗会上，岱山作家协会着重介绍了岱山群岛诗群的创作轨迹及海洋文学创作成就；黄山作协介绍了“徽州诗群”的组织成立、诗群活动及发展方向。同时双方成员还就散文诗歌创作等展开热烈的讨论交流。在黄山期间，县作家协会组织会员到世界文化遗产地——安徽宏村、西递及徽州博物馆等进行创作采风，促进了异地间的文化交流与融合。

【文艺辅导】 2010 年，县文联先后举办了戏剧小品培训班、全县文化信息共享工程基层服务点管理员培训班、全县社区业余



举办全县文艺骨干培训班

文艺骨干培训班等，共培训文化管理员、乡镇文化员及业余文艺骨干、社区文体指导员1200余人次，并由县音舞、戏曲协会会同县文化馆进行定期业务指导。

【文艺理论与研究】 2010年2月，县文联会员邱宏方撰写的《全民动员、全县皆歌、传承文化、唱响和谐——来自全国民间艺术渔歌之乡岱山的报告》获文化部艺术服务中心与中国民间文化艺术之乡全集编委会优秀奖，并入选《中国民间文化艺术之乡建设与发展初探》一书；撰写的《从民间祭海到渔民谢洋节——试析岱山祭海民俗的传承与创新》，在2010年度全市优秀群文论文评选中获一等奖。6月，岱山非物质文化遗产系列连环画《岱山渔风·渔歌唱晚》正式出版发行。是月，民间文艺家协会10余名会员积极参与中国海洋文化节期间举办的中国岱山海洋文化研讨会，发表论文10余篇。

【文化遗产传承活动】 2010年元宵节，协助县文广新闻出版局组织木偶戏、唱新闻（蓬蓬）、变戏法、说书4个民间艺术项目，在县文化广场设置非遗一条街，进行展演活动。3月17日渔民出洋与6月1日渔民谢洋日，县非物质文化遗产办公室分别组织高亭一村渔民与高亭山外村渔民在岱东鹿栏晴沙祭海坛举行民间祭海活动。5月初，在仙洲公园建立了非物质文化遗产展示区，对全县优秀的非物质文化遗产进行有效传承与保护，并先后进行了百场木偶戏表演，观众累计达2万余人次，受到群众特别是老年人的欢迎和喜爱，同时也提升了仙洲公园人气。

（撰稿：邱宏方）

责任编辑：金雪芬

图书馆上方志馆藏

政　法

县委政法委与综治委

【概况】 2010年,县委政法委和县综治委认真贯彻省市政法、综治与平安建设工作会议精神,认真执行县委关于建设“四个岱山”的战略决策,以预防化解不稳定因素为抓手,着力攻坚世博“环沪护城河”工程。以增强执法公信力为目标,努力推进公正廉洁执法;以整治和防控治安突出问题为重点,着力完善社会治安防控体系;以项目带动为牵引,全面推进社会管理创新;以固本强基为目标,深入实施“基层基础建设年”活动,有力维护了全县和谐稳定。

是年,顺利完成上海世博会安保工作,牵头成立了全县海域和无人岛屿“网格化”管理领导小组,组织各乡镇和县属相关部门对全县海域和351个无人岛屿开展网格式管控,并指导乡镇、相关职能部门与409艘货运船舶、2047艘渔业船舶逐一签订了安全管理责任状。加强了对重点对象、特殊群体的教育管理工作,制定《岱山县预防处置重点人员进沪工作预案》,及时劝阻劝返了进京上访和世博会重点节点赴上海人员,为上海世博会创造了一个和谐、稳定的周边环境。岱山县被市政府评为世博安保突出贡献单位,被省委、省政府命名为“上海世博会期间平安建设工作良好区”。

【执法监督】 2010年,积极开展涉法涉诉信访积案清理工作,坚持“一案一策”,区别对待。通过深入案发地多方调查取证,了解案发原情,分析案情演变过程,找准引发矛盾焦点。对涉及异地的案例,加强与当事人所在地乡镇、所涉部门进行联合调处,化解涉法涉诉信访案件4起。选取群众反映比较强烈的案件,组织政法各部门开展案件评查48件,对案件中的瑕疵提出评查和改进意见。

【矛盾纠纷排查化解】 2010年,积极牵头推进成立县矛盾纠纷调解中心建设,建立健全涉及海事渔事、交通事故、劳动监察、医疗事故、消费维权等10个方面的行业调解委员会。采取联合排查、动态排查、重点排查等方法,排查调处各类矛盾纠纷1869起,调处成功1834起,调处成功率为98.1%。针对土地征用、房屋拆迁、企业转制等引发的社会矛盾,组织开展专案调查工作,并通过召开案情分析会、调处化解方案研讨会、多方协商研讨会等,妥善处置了安澜社区居民电网改造问题、大衢中学游泳池建造征地赔偿问题、衢山泥螺山围垦影响村民生活环境等易引发群体

性事件的苗头。同时，加强矛盾源头预防，完善《岱山县社会稳定风险评估工作方案》及《岱山县社会稳定风险评估工作制度》，对3个重点建设项目进行了合法性、合理性、可控性和可行性评估。在义乌市法院未将岱山的21家玩具企业应收货款列入法院处分范围之前，县委政法委与县经贸局一起多次赴义乌协调，为企业追回货款90万余元。

【社会治安综合治理】 2010年，加强整治突出的治安问题，不断改善面上治安状况。组织开展了冬季行动，以及挤压1号、2号反盗抢和禁毒严打等专项斗争，相继侦破了高亭安澜路强奸抢劫，衢山故意杀人等一系列群众关注度高、性质恶劣的案件。全年共破获各类刑事案件866起，抓获刑事作案人员274人，逮捕190人，判决211人。针对突出的治安问题，大力排查整治混乱地区3个，全县的治安面貌得到有效改善。全面落实校园及周边治安综合治理，开展联合执法2次，检查网吧等公共环境复杂场所51家、书刊店17家、餐饮店19家，处罚网吧2家，取缔无证流动摊贩7个、地下大型游戏场所和黑网吧各1家，规范车辆停放60余处。对容易肇事肇祸尤其是学校周边的社区精神病患者、有暴力倾向和经常缠访闹访、情绪和行为偏执等高危人员，建立一人一档管理档案，并逐一落实教育、疏导、稳控等措施，防止发生危害学校师生事件。整治建筑市场，破获“三强”(强揽工程、强卖材料、强行阻工)案件4起(其中刑案1起)，抓获涉案人员14人，有力地打击了“三强”等犯罪行为。加大对经济违法犯罪活动的打击力度，破获经济犯罪案件6起，查办贪污受贿等职务犯罪案件5件5人。做好治安防控体系建设，大力推广平安志愿者群防群治新形式和积极开展技防进社区、进村居、进家庭活动。衢山镇幸福社区义务平安巡防队被省委、省政府授予全省首届“十大杰出平安志愿服务队”称号；高亭镇退休教师刘光德获全省首届“优秀平安志愿者”称号。

【创新社会管理机制】 2010年，把加强社会管理工作作为执政为民、实现经济社会全面发展的基础性工作来抓，成立由县四套班子领导任组长、副组长，相关职能部门为成员的社会管理创新工作领导小组，制定《岱山县关于全面推进社会管理创新的工作方案》，召开全县社会管理创新工作会议，对社会管理创新工作进行全面部署。通过明确8个方面、25个项目、10个重点，进行分部门落实，进一步解决了影响全县社会和谐稳定的源头性、根本性和基础性问题。

【平安岱山建设】 2010年，坚持以科学发展观引领全局，牢固树立“发展是第一要务，稳定是第一责任”理念，围绕改革发展稳定大局，切实加强组织领导，不断夯实基层基础，创新推进社会管理。由于狠抓落实，平安创建工作成效明显，全年未发生一起有重大影响的事件；社会治安状况良好，刑事、治安案件发案率逐年下降；安全生产明显巩固，应急预案和体制建设不断完善，公共安全应急能力提升；人民群众安全感满意率达到99.2%，居全市第一；平安乡镇达标率100%，实现“满堂红”；岱山县第5次被省委、省政府命名为“平安县”。启动“平安听民声”活动，组织开展“平安访网格”、“下基层、听民声、连民心”、“送法进渔村、入户送平安”、“综治进社区、平安进万家”、“政法领导谈平安”、“小手牵大手、平安进家庭”、“平安大家谈”和“平安创建有你更精彩”金(好)点子征集等系列活动，入户走访群众8000余户，收集意见、建

议50余条,整改40余条。加强平安工作宣传,积极开展"平安旗传递"活动,并通过报纸、刊物、电视、广播等宣传媒体及宣传栏、宣传橱窗等加大宣传力度。是年,平安建设知晓率、参与率分别为94.4%和76.9%,均列全市前茅;基层平安系列创建及平安社区(村)达标率达到100%;平安家庭创建率达到90%以上。

【政法队伍建设】 2010年,抓住影响执法公信力的关键环节,以教育为先导,严格干警队伍管理,着力加强思想、作风、能力建设,



3月27日,全国公安机关爱民模范徐双燕在欢迎会上作汇报

不断提高干警素质,增强公正廉洁意识,提升执法水平。县委政法委结合开展创先争优活动,号召全体干警向周斌、徐双燕、王彬等先进典型学习,并组织开展了"学习先进、争做先锋"主题教育活动。通过先进事迹报告会、专题学习会、百名干警访平安、执法质量回头看、争创"党员先锋岗"等教育实践活动,引导干警学习先进、比照先进、争做先进。政法各部门以"学习型机关、学习型科室、学习型干警"争创活动为抓手,积极实施全民读书、全警素质提高工程和开展"作风建设年"等活动,加强了岗位练兵和教育培训,使政法队伍的岗位履职能力显著提高。

(撰稿:徐军)

公 安

【概况】 2010年,公安部门认真贯彻省、市政法工作会议精神,围绕"上海世博安全"和"四个岱山"建设,全面落实"环沪护城河工程"岱山安保工作,启动三级联动防范机制,严密社会治安防控,以通往上海的交通码头为重点,加大安检设施投入,严查人、车、船、物品。持续组织严打整治、打黑除恶、禁毒扫黄、涉枪缉爆等专项系列行动。严防境内外敌对势力、流窜刑事犯罪铤而走险破坏滋事。其间,有效化解了30余起群体性上访,成功控制18名重点对象入沪,及时清缴了外地渗透的煽动性物品,收缴了一批管制刀具和爆炸物等危险物件,确保全县治安稳定。

是年,破各类刑事案件866起,破案率为68.1%;五类刑事案件连续10年保持破案率100%,省公安厅挂牌督办的2起经济大案均及时告破。全年抓获各类犯罪嫌疑人274人,缉获网上逃犯51人,同比分别上升4.2%和34.2%。查处治安案件1283起,按期查结率达100%;查获各类违法人员505人,其中治安拘留处罚309人,罚款191人。通过专项治理整顿,社会治安明显好转。公安部门创新管理机制,以网格化管理为平台,推行民警依网格入户走访。认真贯彻省流动人口居住登记条例,探索境内流动人口指纹建档创新管理模式。综合应用情报信息,建立重点人员动态管理。加强校园安保工作,全县25所中小学和34所幼儿园落实安保措施。以机件编号和车辆挂牌,推进全县电动车备案登记,47510辆电动车及

时纳入公安防盗管理范围。落实道路交通严管措施，狠抓醉酒驾驶。构筑社会化防火墙工程，加大了消防隐患整治。全县道路交通、火灾事故两项指标连续3年保持零增长。实行破案追赃并举，追赃十法获市公安警务创新二等奖，被市公安局推广。

全年投入250余万元，实施10个公安、边防派出所执法功能区改造。加强执法办案骨干培养和执法主体能力建设，出台民警参加国家司法考试补助和奖励办法，县公安局通过了公安民警执法初级资格认证。深化治安案件公开查处，探索轻微治安案件社会化查处机制。加强执法责任监督体系，严格个案五级审核和案件质量考评制度。全面推行一月一评、联督联查、执法瑕疵整改等监督措施，初步形成职权清晰、责任到人、奖惩分明的执法工作格局。是年，治安案件初审优质率为75%，刑事案件批捕率为99.4%，移送起诉率为100%、准确率为100%。县公安局连续4年被评为全省公安执法质量优胜单位；高亭派出所被公安部评为基层执法示范单位。

推进公安队伍正规化建设，深入开展以提高民警信息应用、群众工作、执法办案能力为重点的全警素质工程。进行人民警察核心价值观教育和争做高效先锋廉洁争优活动。狠抓机关效能建设，严治庸懒散现象；按规范化要求，推进机关大楼、警民装备、看守所工程建设。年内，有1人被评为全国爱民模范、4个集体和5名民警荣立三等功。县公安局连续2年被省公安厅评为正规化建设先进单位，并在全省公安工作会议上受通令奖嘉。

【上海世博会岱山区安保工作】

2010年初，成立以局长为组长世博安保领导小组，制订《岱山县上海世博环沪护城河安保工作总体方案》和《岱山县世博护城河水上安保工作推进计划表》。3月起，公安、海洋、海事等部门，向全县船员和居民进行广泛的入沪平安世博宣传，发放《告渔民老大一封信》等宣传资料5000份。同时，组织国保、治安、刑侦、边防、分局等科所队联动，加强海陆及治安复杂区域巡控，每天抽调12名警力分3组在高亭城区展开以步巡为主的武装巡逻。加强世博安全情报和网络信息巡视工作，全面排查县内可能入沪滋事的危险人、事、物，严防恐怖势力、激进势力、境外敌对势力渗透。有针对性地开展惩治流窜系列犯罪、查禁黄毒赌、缉枪治爆、收缴危险物品、清查外来人口等各项治安整治。协同工商、文广、部队，落实对世博会期间低空慢速飞行目标的管控和落地处置责任。在全县9家邮政、15家快递行业对发往上海的运送物品实施实名登记、开包检查验视制度。其中急需运往或途经上海的非生产性危险品，落实逐级严格审批或派员绕道运送安全责任措施。对境内无人居住的351个岛屿，由乡镇政府与边防、海事等部门采取网格化模式管理。对其中15个有居住条件的岛屿，定期不定期派出船舶



3月11日，县公安局召开世博会“环沪护城河”安保工作汇报会

或派员上岛巡视检查。按世博安保要求,摸清特殊人群、境外人物、上访人员、入沪机动车、船舶底数。对有关重点对象,落实公安、乡镇、居委三级联动管控措施。推行社会组织调处、化解社会矛盾机制,组织公安涉法信访清理。4月15日起,高亭、衢山、岱西3处通沪客运码头配备9名专职安检人员,及X射线安全仪、卡口视频监视、身份证读卡仪等安检设备,实施身份证实名登记和可疑物品开包检查。水陆货运企业签订安全责任状,设点13处,严格入沪车辆通行证申领和发放,实行入沪货运船舶联合防爆安全抽检制度。世博会期间,全县共组织治安清查3次,排查重点人员464人、重点控制对象18人;检查涉爆涉枪、剧毒和放射性物品企业45家;登记涉疆涉藏人员8人、外国人3289人;调处民间纠纷矛盾332起;入沪旅客码头身份证检查登记12万人次、过渡车辆7498辆次;抽查货运船舶214艘,核查船员身份1278人;收缴各类刀具368把,劝返控制对象7人,抓获逃犯1人。10月,省市公安部门领导王辉忠、蔡步雄等到岱山检查指导,对岱山县积极做好世博会"环沪护城河"安全工作给予肯定。世博会闭幕后,县公安局被省公安厅表彰为"世博安保工作成绩突出集体",有8人受到上级部门的奖励。

【刑事破案良好】 2010年,全县共发各类刑事案件1271起,同比降0.4%。其中发杀人案3起、伤害案11起、抢劫案8起、强奸案3起、涉毒案6起、诈骗案47起、盗窃案1153起。是年,公安机关以世博安保工作为契机,继续保持对各类刑事犯罪的凌厉攻势,全力侦察命案、涉黑涉恶、抢劫抢夺、强奸伤害等各类案件,开展以侵财型犯罪为重点的严打整治,以及打击发票和信用卡犯罪、严惩毒品犯罪等专项行动,挤压犯罪空间。综合运用技术、情报信息、阵地控制、信息研判、快速反应、破案责任等机制,全年共破各类刑事犯罪案件866起(其中年前积案234起)。分



研究刑侦工作

类为:杀人案2起、伤害案8起、抢劫案7起、毒品案6起、诈骗案6起、经济案6起,盗窃案808起,总破案率为68.1%,位居全省前列。抓获各类犯罪嫌疑人274人,移送起诉225人,同比起诉数上升9.2%,缉获网上逃犯51人,为历年之最。

【开展反盗抢侵财型犯罪专项斗争】 2010年,针对侵财型系列犯罪居高不下,组织反盗抢侵财型犯罪专项斗争4次。围绕高亭镇技术开锁系列案、一百宾馆抢劫案、岱西岱东的寺庙夜间盗窃系列案、船舶企业地缆线被盗案、白闯插片盗窃系列案等,分别于4—6月和6—12月,先后进行"挤压犯罪"1号、2号专项行动,共破侵财型盗窃、诈骗、抢劫案538起。其中破盗窃电瓶车案148起,涉案电瓶1000余只,抓获电瓶车盗窃嫌疑人7人,追缴电瓶车6辆。

【开展打击经济犯罪专项行动】 2010年



4月，进行集中清查行动出发前动员

1月始，公安经侦部门会同国家税务局和金融单位，成立专门领导小组，针对经济活动中制假售假、购买假发票、非法代开发票逃税、骗税、职业侵占、洗钱、商业贿赂，以及利用信用卡套现、恶意透支、伪卡欺诈、ATM资金诈骗等犯罪，开展为期10个月专项行动。其间，启动警税金融经侦联动机制，从排摸涉案单位和个人线索入手，在高亭、衢山两地共检查单位32家，梳理出恶意透支人员30余人。同时，加强宣传教育。通过挂横幅、设点咨询、发放资料和在《舟山日报》、《今日岱山》向群众宣传购买使用假发票的危害，打击利用发票犯罪，维护经济秩序的重要意义，以及预防利用信用卡诈骗犯罪应对方法，动员群众积极举报线索。至10月底，公安经侦部门破获出售、非法制造发票案件3起、信用卡诈骗案1起，抓获犯罪嫌疑人6人，打掉非法出售发票团伙1个，捣毁窝点1处、储藏点2处，查获假发票1.20万余份，查实非法出售发票的票面额累计900万余元，30余名恶意透支人员缴纳透支款本息28万元。

【开展建筑领域“三强”专项整治】 2010年1月21日起，县公安机关成立专门领导小组，制订专项治理方案，按照属地原则，对各管区建设领域开展“三强”黑恶势力专项整治。至年底，共侦破“三强”案件4起，抓获涉案人员14人。其中4人被依法移送起诉，10人被治安处罚。通过专线侦察，成功打掉犯罪团伙1个，涉案犯罪嫌疑人4人。

【打击涉毒犯罪】 2010年3月2日，结合世博会安保工作，开展“破大案、打团伙”打击涉毒犯罪行动，制订《禁毒严打整治工作实施方案》和《查缉毒品工作细则》，建立涉毒犯罪联动查处和涉毒对象动态管理机制，全面排查、深挖涉毒对象和案件线索，对衢山、长涂涉毒重点区域进行重点整治。至年底，共侦破涉毒犯罪案件6起、抓获犯罪嫌疑人14人；查处吸毒案件49起65人，缴获冰毒150余克，被强制隔离戒毒5人，社区戒毒13人。



刑警在案发现场进行勘查

【技术和信息破案】 2010年，根据《浙江省公安机关刑事科学技术装备建设标准》要求和新形势下刑事犯罪特点，县公安局投入经费50万元，改善法医解剖室条件，新购置尼康D700照相机1只、专业摄像机1台、紫

外线照相观察系统专用拍摄仪器和痕迹仪器等。10月,分别选派3名技术人员赴省警察学院参加省公安厅组织的法医、痕迹、指纹业务培训。是年,技术部门共勘察各类现场796余起。其中刑事案件现场621起,提取各类痕迹物证498件,提取率达到80.2%。制作现场勘验记录621起,制作率为100%;制作痕迹、法医鉴定书229份。检验尸体54具、活体186人次。利用技术串并各类案件22串、216起,技术突破各类案件268起,抓获各类犯罪嫌疑人24人,突破率占年破案数的25%。同年,县公安局成立信息深度研判应用工作领导小组和办公室,在民警中开展刑事信息应用技能考核,重点培养信息研判业务尖子。深入推进刑侦虚拟旅馆信息的管控工作,加强打防控和虚拟旅馆信息采集录入质量管理。全年共采集录入打防控系统的刑事信息1179条,同比上升12.3%,采集录入虚拟旅馆信息33217条,同比增长28.3%;利用情报信息破案459起,占全部刑事破案数的53%;抓获犯罪嫌疑人73人、逃犯51人。其中外省逃犯30人,本省逃犯21人。

【推广办案追赃十法】 2010年,刑事办案部门继续把提高办案质量放在第一位,共办理刑事拘留233人、取保候审90人、报捕171人、批捕164人、移送起诉138件225人、相对不诉11人,批捕率为99.4%,准确率为100%,移诉率为100%。在办案过程中坚持办案深挖与追赃两手抓,全面推行追赃工作考核制,加大赃款赃物追缴力度,总结提炼出刑事追赃十法:"搜押法、查扣法、冻结法、折抵法、预支法、调解法、施压法、责任连带法、刑事和解法、诉讼法"。灵活运用该"十法"进行案后减损,让侦查破案的效果真正惠及百姓。全年共追回被盗现金、黄金首饰、香烟等



公安部门退还被盗的电动车

各类赃款赃物总价值120余万元,追赃率为61.4%。9月29日,在岱山召开全市"追赃十法"现场会。追赃十法及追赃工作经验被省公安厅总队推广,并被市公安局评为警务创新工作二等奖。

【刑事犯罪特点】 2010年,在全县立案的1271起各类刑事案件中,抢劫、盗窃、诈骗等侵财型案件为1208起,约占95%。其中盗窃案1153起,同比下降23起;抢劫案9起,诈骗案46起,同比分别上升12.5%和91.7%;盗窃案以居民住宅、工业企业、商业场所为作案地,利用居民或看守人防盗意识弱,采取插片撬锁入室或露天场所顺手牵羊等手段,城镇发盗窃案约占全部盗窃案的57.7%,其中全县涉案216起的22串系列盗窃案主要发生于高亭地区;岱山岛农村盗窃案占盗窃案总数的27.8%。盗窃案中被盗价值在2万元以上的20起,仅衢山凉峙附近被盗气象航标内的传感器、配电箱等损失达30万余元。立诈骗案47起,其中诈骗2万元以上的15起。诈骗手段有利用电信电话欠费、盗用QQ冒充亲友诈骗、网上视频交易、网上游戏交押金等。抢劫案从单人抢劫向2人协作抢劫趋势发展,年内发生2人合作抢劫案2起。侵财

型犯罪造成直接经济损失 440 万元，同比上升 26.4%。发杀人案 3 起，同比上升 200%。其中高亭、衢山、长涂各 1 起。杀人动机有报复仇杀、感情纠纷、侵财害命。强奸案 3 起，被侵害对象均为 20 岁以下女性，年龄最小 13 岁。从抓获的 185 人刑事作案成员分析，男性作案 174 人，占 94.1%；外来人口作案 117 人，占 63.2%，同比上升 21.9%；18 岁以上成年人作案 164 人，占 88.6%，未成年人和在校学生作案明显下降；工人和农民作案分别为 48 人、12 人，同比上升 9.1%和 20%；无业人员作案 22 人，同比下降 12%；归正人员重新犯罪 17 人，同比下降 20.4%。

【深化社会治安防范】 2010 年，县公安部门以世博会安保工作为契机，开展区域治安基础大排查。县公安局建立人口、犯罪、案件、车辆、船舶等各类警情信息平台。根据城



巡特警下校园了解治安情况

乡区域设置情况，调整岱山、衢山、长涂各岛卡点布局。其中高亭客运码头、双合汽渡码头、衢山客运码头、长涂客运码头改为常设卡点，县城外围新增设峰景湾、江南大桥江南村、衢山大道南峰出口、县政府北端路口 4 个卡点。新装车站、码头、路面、行政、小区电子监控探头 59 只。加大巡逻警力投入，摩托车增至 10 辆，巡逻面从高亭镇城中心的广场、重要街道，扩大到东部县政府通往南峰、江南村大桥，西至城西出口处的原岱山水产冷库城郊结合部。衢山分局新增监控探头 5 只。公安部门通过短信平台及时向区域内单位发布防盗预警信息，加强对义务巡逻队员的防范知识培训，完善立体式监控体系。指导村级群众性联防巡逻和组织治安清查，对快进快出、居无定所、频繁变动住所的高危人口建立特别档案，进行重点调查。边防部门建立无人岛屿观察瞭望队和巡航巡查队。鉴于国内暴力侵害在校学生案件时有发生，全县在校园治安秩序专项防范中，落实校园保安人员 71 名，安装校园监控探头 27 只，发放校园治安防范宣传资料 1300 余份，制止社会青年无故入校闹事 5 起，查处殴打学生案件 1 起，出警校园巡逻 200 余人次，使校园的治安保持稳定。

【持续保持治安案件高查处率】 2010 年，全县共发现受理治安案件 1283 起，同比上升 3 起。其中受理扰乱公共秩序类 29 起，妨害公共安全类 4 起，侵犯人身、财产权利类 1047 起，妨碍社会管理秩序 203 起。侵犯人身、财产权利类同比上升 19 起，盗窃公私财物类同比上升 139 起，损坏财物类同比上升 9



4 月 21 日，民警进海上客运单位检查危险品

起,收购和窝藏赃物类同比上升 11 起,涉毒违警类上升 19 起,违反旅馆业管理类下降 158 起。公安部门在查处各类治安案件中,推行公开查处和听证程序、延期查结案件报备制度等,按期查结率为 100%,连续 2 年保持 100%的治安案件高查结率。

【推进行业场所积分制管理】 2010 年 5 月,公安机关全面排查旅馆、娱乐、典当、收购等行业场所 288 家。其中旅馆业 146 家,同比增 10 家;收购业 55 家,与上年持平;娱乐业 25 家,同比持平;棋牌室 60 家,同比增 10 家;典当 2 家,同比增 1 家。县公安局严格行业场所阵地管控,召开分局、派出所民警和业主会议进行布置和培训,制定实施重点行业场所积分制管理办法,每家行业场所以年为周期设定 30 分初始分值,以场所内是否明确治安责任人、建立治安管理制度、落实治安保卫人员、前台登记设施、安装电视监控设备、图像信息保存时间、住宿人员和收购物品登记、门窗包厢大厅设置、消防灭火器材配置、遵守行业场所经营法规等,作为每年检查验收增减分依据。行业场所发生吸毒、赌博、淫秽色情表演及其他刑事、治安案件或发生被新闻媒体曝光的治安问题,予以一定的减分;主动提供信息协助公安机关破获刑事、治安案件,抓获逃犯等给予相应的加分。因减分至 10 分以下的场所,由公安机关挂牌进行行业整顿,辖区派出所按基本分的高低实行分层次管理,实施每月 1—4 次的治安检查。是年,公安部门共检查旅馆 437 家次、歌舞厅 38 家次、桑拿洗浴中心 15 家次、美容美发 76 家次。通过积分制管理,行业场所的治安案件同比减少 100 余起,向公安部门提供违法犯罪线索 18 条,破案 12 起,抓获逃犯 4 人。



5 月,召开全县行业场所治安管理工作会议

【危险物品落实“一列管五规范”】 2010 年,县公安局认真贯彻市公安局《关于进一步推进涉危行业一列管五规范管理机制建设的意见》(即要求涉危行业均列管为重点内保单位,对涉危物品管理做到防范责任机制、安全管理制度、重点要害防护、物品流向登记、使用现场监管五规范),及时召开会议部署,下发《开展涉危行业物品治安隐患专项排查整治工作通知》、《关于进一步加强管制刀具管控工作的通知》。3 月,成立领导小组,对全县 23 家涉爆单位、4 家枪支使用单位、4 家剧毒物品使用单位的涉危物品与人员,按照“一列管五规范”的要求,逐一开展大排查。其中 9 家涉爆宕口、9 家剧毒物品使用单位、1 家射



危险物品集中销毁

线装置单位列为县级治安保卫单位，查后新建民爆夜间储存库 7 只、剧毒物品使用库 3 只，整改治安隐患 35 处。落实涉危物品安全管理、储存、使用责任人，与单位法人代表、从业人员逐一签订责任状。同时，规范民用 20 箱以下零星临时爆破项目审批手续，原由派出所审批，收归县公安局审批，并实施民用爆炸物品临时使用许可证。通过动员个体上缴、安全检查清缴、巡逻设卡查缴、核查线索收缴、侦查破案追缴等方式，全年收缴各类违禁物品 347 件，其中管制刀具 55 件。集中销毁收缴的炸药 3330.80 千克、雷管 7619 枚、导爆索 850 米、导爆管 600 米、手雷 3 枚、高爆弹头 2 枚、子弹 200 余发。查处违规爆破 1 起，拘留 5 人，罚款 20 万元。

【扫黄禁赌与查处卖淫嫖娼行动】 2010 年 3 月起，先后组织 1—3 号扫黄禁赌、查处卖淫嫖娼行动。6 月，以高亭、长涂、衢山的歌



4 月 11 日，公安机关查处赌博游戏机

舞厅、美容美发、桑拿按摩、宾馆浴室、棋牌游戏机室、露天站街卖淫和沿街涉嫌色情休闲为重点，发动群众举报，进行明察暗访。重点案件由专人经办，对赌博、卖淫嫖娼活动频繁的区域，明确责任单位和责任人，开展重点专项整治。检查旅馆业 272 家、歌舞厅 31 家、桑拿洗浴中心 11 家、美容美发 84 家。同时，以行业场所积分制管理为抓手，落实行业场所业主治安责任。全年查处赌博、引诱容留卖淫嫖娼案件 46 起，处罚 218 人。其中治安拘留 104 人，收缴赌资 10.96 万元，罚款 3.80 万元。

【扩大单位与行业创安面】 2010 年，县公安部门根据市公安局和市治安综合治理办公室《关于在全市机关、团体、企业事业单位进一步开展创建治安安全单位活动的通知》要求，结合“世博会环沪护城河”安保工作，在全县深入开展创建治安安全单位（简称创安）活动。成立专门领导小组，实行党委、政府领导，综治组织牵头，公安业务指导，有关部门齐抓共管工作机制，调整市县所三级内部列管单位数至 264 家，创安工作纳入社会治安综合治理责任制考核内容，层层落实工作责任。9 月，召开全县创安工作大会，针对上年度单位创安数 226 家，仅占单位总数 11％的状况，在保证质量的基础上，把创安单位扩大到中小学校、幼儿园、企业、厂矿等单位。加强创安单位治安保卫组织机构建设，落实重要单位和校园保安力量，开展企事业单位四防安全检查和财会室治安隐患专项治理，落实人防、技防各项防范措施，管控外来重点人口，组织各类突发事件预案演练，对职工进行遵纪守法及防范意识教育。至年末，全县参与创安单位 283 家，占单位总数的 13.5％，同比提高了 2.50 个百分点。经考核评估，全县创安单位创安合格率达 100％。

【开展人口普查前户口整顿】 2010 年 7 月起，公安部门根据《浙江省第六次全国人口普查户口整顿工作的实施意见》，按照“集中排查、突出重点、分步推进”的工作原则，开展纠正重户重口、人户分离、应报未报、应销未销、户口待定、人户不一致、人口登记信息不

舟山网上方志馆

准确等户口管理中存在问题的整顿。召开全县第六次人口统计户口普查整顿工作动员会,组织对分局及各公安派出所负责人培训,解读《全县第六次人口普查户口整顿工作实施意见》,制发浙江省第六次人口普查户口整顿调查表,向社区居民发放《致调查户一封信》2万份。以社区干部和民警为骨干,选聘户口整顿调查员550余名,按照户口整顿的要求,逐人逐户上门询问、核对、填报户口资料。其间,开展城区学徐双燕、农村学周斌的居民大走访活动,对人口普查、户口整顿加强检查督促。至9月末,共排查户数83357户、人口191159人;核查流动人口62148人、在境外人员149人;确定户口待定人员72人,解决56人;清理出应销未销户口51人,解决50人;纠正各类户口差错64项,纠正公民身份证号码重错号16个;动迁集体户口、空挂户口407人;清理废弃地址40个。通过户口整顿,发现案件线索4条,查处治安案件2起,抓获逃犯1人。

【创新外来暂住人口管理】 至2010年6月底,经过3次世博安保外来人口集中清查



4月,公安部门开展世博安保外来人口检查

行动,全县共登记各类外来流动人口65062人,同比增加9702人,上升17.5%;实发流动人口暂住证60909人,同比上升15.3%。其中省内流动人口6708人,占10.3%;省外流动人口58354人,占89.7%。居住出租房30474人,占46.8%;居住单位内部27354人,占42%。列外来流动高危人口620人。其间,落实流动人口流出地与流入地协查工作制;推行出租房公寓式居住与单位内部集中居住,实行自治管理与用人单位管理相结合,签订出租房主、用工单位治安管理责任书;建立外来人口情报信息网络和管理档案,依靠单位、社区、出租房主,落实外来高危人口管控措施。外来务工人员在进企业前提供身份证、暂住地址、移动电话、银行卡号等信息,企业考勤专管人员将其指纹扫描输入系统软件中,作为发放工资依据,避免因出勤时间记载不一而发生工资纠纷。企业每周定期将系统软件中信息导入公安暂住人口登记系统备查,提高了外来人口的登记办证及注销效率。

【加强情报信息综合研判】 2010年,公安部门按照情报信息先行原则,建立起以指挥中心为龙头,各业务科队为基础,由41名民警组成大情报信息研判队伍。制订出台一系列制度,把涉及世博安全的刑事逃犯、境内外敌对势力、7种对象管控以及特殊人群诉求、外来人口中高危对象、赴沪的重要车船物等情报信息作为工作重点,敏感时期各科所队做到每日一报。启用情报信息综合应用网络平台,组织民警对网络信息平台应用操作技能培训。加强对采集的情报信息质量进行定期监督检查,确定专人进行综合研判。是年,全局共采集各类信息813条,筛选后通过情报信息平台发布预警信息130条,综合研判54条。世博会期间,对重要对象管控18人次,发布舆情信息60条、典型案例14篇;

编撰《110参阅》53期、《110专报》6篇。其中被省市有关部门录用的信息53条，在呈报的信息中属一级信息3条、二级信息15条、三级信息18条，信息工作得分1280分，超过市公安局规定的650分基本标准的96.9%。

【提高110接处警效能】 2010年，公安部门投入资金26万元，购置OXE通信服务器、4路模拟中继、1E1数字中继接口板及OXE主机软件设备，实现110三合一接处警系统软硬件设备全面升级；安装县行政中心、中小学校、物业小区、宾馆、娱乐等场所视频监控70余只，接处警信息与全省联网。年内，110接警服务台共接处有效报警13348起，其中刑事类警情799起、治安类警情3837起、交通事故类3092起、火警186起、救助警188起，同比四项报警数分别上升16.8%、4.6%、23%和下降30.1%；接处无效警28995起。接处警工作通过合理界定接处警区域，明确物业小区、企事业单位、农村道路等特殊区域接处警分工，坚持巡特警接处警、交通事故专业接处警与区域派出所接处警协作，联动工商、城管、民政、水电、医院等社会接处警机制，提高辖区快速接处警效能。全年多次召开接处警会议，沟通社会联动接处警单位28家，要求城区接处警在10分钟内到达现场，城郊和农村尽快到达。改善处警防护、救生、抓捕、勘查、取证、处置装备，同时购置用于巡特警巡逻和接处警的摩托车10辆。全年在13348起有效处警中，指挥中心直接指令处警13183起，通过快速处警，抓获违法犯罪嫌疑人68人，救助群众120余人次。

【公安门户网站建设】 2010年6月，公安部门公开警务信息，密切同社会各界的联系，提高窗口便民服务效能，原110博客互联网站关停，新公安互联网门户网站正式对外亮相。新网站由专人管理，网址为WWW.DSPOLICE.GOV.CN，对社会公开警务风采、实时警务、警方提示、政策法规、政府信息等内容，实行警务公开、便民服务，社会各界通过网站能近距离了解公安机关工作，以及与公民生活、工作密切的法律法规、防范知识、办事指南、办事机构、程序规定等信息，向公安机关领导和民警反映对公安工作的意见和建议。公安机关需要公民配合的公务、须提醒注意的事项，通过网络及时公布。这是公安机关利用现代通信科技增强公安工作透明度，更好地为社会各界服务的重要举措。至年末，新网站点击率达88060余人次。

【档案目标管理省一级达标】 2010年，县公安部门以指挥中心为主确定专职档案管理员2名，其他业务部门兼职管理员24名为辅的档案管理队伍，投入资金4万余元，在档案室安装去湿器等硬件设备。按照档案目标管理省一级达标要求，对2002年以来形成的330卷、1973件档案，按正规的科目类别进行重新归类整理，将当年新收形成的档案分类装订成20余卷，制作历年档案计算机检索目录690余页，收集1990—2009年公安年鉴及大事记100万余字；将历年6957卷(件)纸质档案全部录入省公安档案计算机信息系统。经过整理形成专业档案长期1457卷、科技档案7卷、照片档案970张、光盘档案14张、实物档案76件，提高了档案的完整性、规范性、检索利用率。档案室全年共接待查档人员40余人次，提供各类档案约百卷。12月27日，经过省市两级档案部门审查，县公安局档案目标管理顺利通过省一级标准验收。

【派出所功能区改造与勤务机制建设】 2010年,针对基层办公、办事、办案、生活区域界限不清、门禁不全、出入人员混杂,影响执法安全的状况,根据公安派出所用房内部设置规范要求,结合岱山公安派出所现行用房条件,在全县9个公安、边防派出所开展区域功能区隔离设施建设和改造。按照内外有别原则,基层派出所的办公、办事、办案、生活4个区域保持相对独立。办公区包括所领导办公室、民警办公室、会议室等。其中方便群众用于办事的接待、值班、调解、办证室与民警办公区适当配套设置;办案区的监控、安全检查、辨认、讯问、候问、物证保管、备勤室等从安全考虑设于派出所的一楼,位于房屋布局的靠里位置,并设置安全防范、监控设备。在过道、窗口、楼梯、卫生间安装防护栏、防护设施,与其他区域保持隔离。在各房室悬挂门牌,使群众一目了然。同时,改革派出所勤务机制,在治安相对复杂的衢山分局、高亭派出所、长涂派出所先行试点,全面推行所领导由原单纯坐班改为坐堂办案。派出所长由后台指挥审核改为前台指导把关、调度指挥、坐堂办案、审核笔录、接待来访、监督检查。是年,派出所长亲办各类案件116起,使接处警效率提高。至年底,全局9个派出所功能区建设和3个派出所勤务机制建设如期完成,共投入经费125万元。通过2项改革建设,公安机关的执法可视化、规范化、流程化、人性化程度提高。

【民警岗位执法资格等级化认证】 2010年,公安部门把通过全局一线执法民警的执法资格认证,作为加强公安执法队伍素质建设的重要内容。以公安日常法律、法规,办案操作实务,尤其以《公安机关执法细则》为重点内容,通过集中辅导、自学自练、公安边防互派、执法点评、案件互评、优质案件奖励、劣质案件通报、案件审核竞赛、优质案件观摩、组织庭审旁听、加强法律法规学习和执法办案技能培训等,做好考前的学习培训。10月29日,全局200余名在职民警,在局培训中心礼堂参加公安岗位执法初级资格书面考试。考试内容:诉讼复议程序法、行政和治安处罚法、法学理论、刑法、人民警察使用武器和警械规定、接处警规范等日常执法经常遇到的实际问题,经考核合格率为100%。

【打造执法办案优质品牌】 2010年,公安部门按照《岱山县公安局进一步加强治安案件公开查处工作实施意见》,围绕"夯基、拓面、促效、增亮"八个字,精心打造执法办案优质品牌。通过出台治安案件公开查处定主办人、主持人,定案件制度和定期研讨、通报点评、案后评析制度,确保公开查处的案件质量。落实《治安案件公开查处精品案例评选办法》,加大优劣质案件奖惩力度。注重对执法源头性问题的整改,通过案件审核和办案指导,及时查找执法办案中存在的问题和薄弱环节,明确整改方向。严格案件的审核监督,坚持谁主办谁负责、谁审核谁负责、谁审批谁负责、谁主管谁负责原则,完善案件主办人、专兼职法制员、所队领导、审核部门和局领导五级执法办案责任,使所办刑、治案件质量持续提高。年内,法制部门共初审治安行政案件347起,其中优质案件262起,优质率为75.5%,初审优质率同比提升了5.50个百分点;共审核起诉刑事案件143起,其中优质案件98起,优质率为68.5%,优质率同比提升了7.53个百分点。县公安局连续4年被省公安厅评为优秀公安执法单位;高亭派出所被公安部命名为"全国公安机关执法示范单位",为全市唯一获此殊荣的单位,是全省

基层所队上榜的7家之一。

【建立执法监督新机制】 2010年，根据执法监督新的要求，在原法制和督察联合执法督查的基础上，县公安局建立起由政工、纪委、督察、信访、法制等部门共同参与的执法联合检查监督机制，构建大法制的监督格局。纪委、督察、法制部门对立案、侦查、强制措施、盘查等执法行为，开展现场督察和法制指导；信访部门对接访中发现的执法问题，及时转有关部门落实查证，形成有关部门内部执法监督制约机制，同时建立局领导随机抽样检查执法测评监督机制，每月轮流进行，抽取一定数量的已结案件，通过查阅案卷、电话回访、实地走访，对抽样的案件从受理、查办、结果、办案时限、规范、回告制度等方面进行督查，并测评群众满意度。督察和法制部门协助进行抽样测评，做好测评情况汇总。测评情况在全局通报，对存在问题，予以限期整改。民警个人执法过错，分别予以当面指正、批评、诫勉谈话。该项新机制出台以来，县公安局共出随机抽样测评《通报》8期，效果良好。

【探索轻微治安案件社会化查处机制】 2010年，从化解社会矛盾、促进社会和谐出发，县公安局在上年与县司法局共同下发《关于建立人民调解与治安调解相互衔接配合工作机制的通知》基础上，经与有关部门多次协调，达成共识，将部分因民间纠纷引发的打架斗殴、故意毁坏公私财物的轻微治安案件引流到人民调解之中，探索建立起轻微治安案件社会化查处工作机制。5月，市公安局出台实施意见后，县公安局在高亭派出所和衢山分局率先推行。

【加强互联网信息安全监管】 2010年，全县有网吧25家、上网宾馆33家。是年，排查12家，新安装上网服务场所审计安全系统9家。根据部、省、市三级情报监控测试和打防控要求，开展对互联网站、专线联网、宾馆饭店、茶室、洗浴中心等免费提供上网服务的非营利性服务场所的互联网用户，以及上网人员信息进行备案。其间，采集上网服务场所54家、企业及教育IP321个、梳理当地论坛4个、重点论坛2个、百度贴吧2个。在世博安保和重要敏感时期，加强对岱山论坛、慈云论坛、百度岱山吧和衢山吧等重要网络区域的不良信息巡控；对重点门户网站、敏感论坛、QQ群实行24小时不间断监控；落实“新贴必审”、“巡查双负责”、“网吧上网人员实名登记”等制度；开展网络禁赌专项治理和网上信息研判，及时落实涉网违法犯罪和上网逃犯侦控措施。是年，有效控制网上重点人员1人，处置不良信息105条，收集录入情报信息综合平台有效线索46条，上报维稳信息69条，编报网警信息工作动态10期，查证定位上网人员1214人，配合侦查案件27起，查获逃犯8人，查处网上赌博2起，协助破案7起，其中持刀抢劫案1起；采集房产、计生、学籍、有线电视各类信息20万余条。

【提高科技信息安全管理力度】 2010年，公安网警大队按法定职责参与全县16家商品房及物业小区的安全技术设计方案评审、系统建设管理、安全防范设计施工单位资质审查；对7家商品房竣工工程进行安全防范信息技术系统验收。及时完成通沪码头视频监控新建联网、对讲机基站升级和中转台安装、二代证读卡器数据导入、卡点警务通应用、公安身份核实系统多项科技保障工程建设。对全县71家联网单位的71处联网监控

点进行调研,对 45 所中小学校、幼儿园安全监控建设点进行实地勘察设计。是年,全县有 24 家单位 72 处监控点和 24 所学校的 62 个监控点与县公安局指挥中心联网;7 家单位和 21 家幼儿园的监控在建设筹划中。县公安网警大队成为全市公安系统中第一个参与地方商品房和物业小区技术安全防范建设的单位。

【加强道路交通基础工作】 2010 年,道路交通部门根据"创平安畅通县"要求,主动与有关部门协同配合,投入资金 380 万元,选定土地面积 12201 平方米,完成基建立项、勘察、环评、图纸设计等前期工作,积极推进道路交通考试中心基础设施建设;完成秀山交警中队房址选择和外围工程建设,进入主体工程施工阶段;与交通部门协商 2 家合并车辆检测机构,实现车辆检测器械资源共享,解决原检测点偏远、设备陈旧、群众不便问题,提高了车辆检测技术水平。狠抓道路交通事故的人、车、路源头管理,针对近年机动车和驾驶员猛增,严把驾驶员考试审核和机动车辆检测上牌关。是年,办理驾驶员报考手续 4809 人次,新增驾驶员 3824 人;办理车辆上牌 2058 辆次,其中汽车 1469 辆次;年度资格审查驾驶员 12 批次,对 98 名违规满分人员组织学习,检测通过车辆 4065 辆次,其中汽车 2952 辆次。排查治理道路交通安全隐患 23 处,其中市县级挂牌隐患各 1 处。在 11 条乡道上增设钢质护栏 13.59 千米,划交通标线 2120 平方米,安装减速带 170 米、交通标志牌 52 块、面镜 11 块。登记上牌电动自行车 7662 辆,完成岱西、衢山 2 处市际交通智能卡点建设和相关的主线卡点拦截系统、交通视频监控系统、执法岗亭配套设施建设。配置一线交通民警警务通 31 只,重点路口语音提醒系统 7 处。新购置了一批摄像机、照相机、6F 机等交通管理和执法器具,为创建省市级平安畅通县奠定了物质基础。

【平安世博道路交通管理】 2010 年,公安道路交通部门根据省公安厅交管局和市公安局交警支队要求,成立世博道路交通秩序整治工作领导小组,负责对全县世博期间交通管理的组织、协调、督促。世博期间走访车辆外运重点企业 12 家,召开安全例会 12 次,排查整改单位隐患 6 处,更新登记跨省区的外出客运、危险物品车辆 104 辆、驾驶员 146 人;派出专人在高亭、衢山、岱西 3 处省际交通码头落实管理措施,开展辖区道路交通整顿 7 次,突出对重点路段、重点时段、重点车辆的管控。充分利用 2 处市际智能卡点和酒精检测仪、6F 等科技装备,对各类道路交通违法行为进行严厉查处,重点对通往上海的客运车辆、危险化学品运输车辆、旅游包车等车辆的交通安全检查,及时消除事故隐患。充分利用网络、报纸、电视等载体,积极开展"迎世博、创文明、保平安"交通安全宣传,及时报道交通安全整治活动,曝光典型违法行为,发挥社会舆论监督。世博期间,公安交通管理部门共投入警力 786 人次,查处各类道路交通违法行为 8125 起。其中超速行驶 421 起、违法停车 896 起、酒后驾驶 82 起、无证驾驶 43 起,拘留 19 人。

【开展道路交通安全宣传】 2010 年,公安交通管理部门结合全县道路整治实际,制定《2010 年交警大队交通安全宣传教育工作方案》,成立县"爱心彩虹"文明交通活动领导小组,制订下发《岱山县"爱心彩虹"文明交通行动计划(2010—2012)》和全县党政机关开展"带头文明行车自觉遵守交通法规"活动方

案，联合县纪委举行“爱心彩虹”文明交通活动启动仪式，给全县政府公车和警车粘贴“爱心彩虹”形象标识；联合县教育局向全县中小学生分发“爱心彩虹”徽章 1.30 万枚；以“爱心彩虹”为主题，制作交通安全宣传画板在全县巡展。在县文化广场举行以“文明出行、平安春运”为主题的春运启动仪式暨春运交通安全宣传活动，印发新年宣传挂历 1.60 万份，联合新亚房产公司印发新年贺卡 1 万张，发送《驾驶人春运安全手册》1500 本、交通安全提示短信 2.50 万条。是年，先后组织开展中小学交通安全宣传、“5 · 1 2”防灾减灾日宣传、全国安全宣传月集中宣传、县直机关“七一”党员奉献日宣传、伏休期船老大安全宣传、文明交通主题宣传周、“12 · 4”法制宣传日等形式的交通安全专题宣传活动和“小手牵大手，文明一起行”交通管理体验，以及“小交警”上岗执勤等社会实践活动 68 次，宣传小分队民警上门讲课 119 堂次，有力提升了全县交通参与者的交通安全意识和文明意识。



4 月，公安边防联合进行街面武装巡逻值勤

【道路交通事故处理】 2010 年，由于交通道路信息化管理平台的应用，卡点、执法岗亭、广场交通视频信息系统的安装，摄像机、警务通等科技装备的投入，全县现代道路交通信息化管理有序推进，交警的路面执法和事故处理能力不断提高。结合交警业务培训计划，邀请上级业务部门进行业务辅导，组织交警学习法律法规，以及酒精测试仪、移动警务通、车驾管系统、违法处理平台、事故处理系统等信息技能，开展交警业务大比武。全年受理道路交通事故 3218 起，其中上报道路交通事故 14 起，死亡 7 人，受伤 9 人；事故案件正确认定率为 100%；成功调解交通事故 355 起，办理各类车辆牌证、年审、驾驶年检等手续 21436 人次，受考学员 4809 名，并在规定时间内办结；办结人大、政协提议案 17 起，满意率为 100%。

【加强边防基层基础工作】 2010 年，公安边防部门精心组织落实“千岛卫沪”安保工程，加强基层领导班子和边防业务建设。开展“大力弘扬海地维和精神，培育当代军人核心价值观”主题教育，以先进为标杆，争创星级党支部。加强边防基层基础调研，组织辖区渔农民协助做好海面瞭望和岛屿治安巡防。建立党政干部、社区民警、村干部三级防控联动小组，强化基层治安和阵地行业管理，开展各项治安整顿，严厉打击违法犯罪活动。落实高危人群风险评估，推行“娘舅点菜式”内部矛盾化解机制。继续推进边防警兼任村官、警民共建模范村活动，协同地方党委、政府、海事、渔业、海关、公安等单位做好边海岛屿联防，参加全县联席会议 12 次。争取地方资金 400 万余元，加大对边防基层基础建设的投入，无人岛屿和船舶管理纳入全县网格

化管理。是年,罗家岙边防所被公安部边防总局党委表彰为先进党支部,被省政法委表彰为学枫桥、保平安、促发展先进集体,被省边防总队党委评为五星级党支部,荣立二等功一次。长涂边防所被省边防总队党委评为四星级党支部,被中共舟山市委、舟山警备区评为军警民共建先进单位。罗家岙边防派出所张足被公安部边防总局党委表彰为优秀党务工作者、汪贻雷被省边防总队党委评为优秀共产党员,周斌被评为驻岱部队"感动岱山60年人物"。

【落实世博会"千岛卫沪"工程】 2010年初,公安边防部门根据世博安保工作的要求和岱山独特的地理位置,于春节后成立世博安保领导小组,制订边海防无人岛屿及船舶核查管控工作方案,签订边防所站世博安保



公安部门在客运码头对前往上海的旅客进行实名制登记

工作责任状,先后10余次与渔业、国土、民政、海事等部门联系,核查收集辖区无人居住岛屿和全县各类出入上海船舶和码头底数,按照条块结合、以块为主的原则,分四片落实无人居住岛屿的乡镇政府、海事、渔业、边防等部门协防体系。其间,勘查无人居住岛屿351个,收集41个岛屿视频资料和348个岛屿照片资料;排查船舶常靠码头74座。对15个曾有人居住、地理位置重要的岛屿列为重点管控。罗家岙、东沙2个边防所分别由15名和18名资深海员和海边作业人员组成无人岛屿义务巡逻队;公边3347艇参加市边防支队在嵊泗洋山海面开展的集中巡控;罗家岙边防所派出2名官兵与义务巡逻队共同蹲守三星岛,并与衢山海事办签订世博安保协作协议书,定期开展海上巡查;秀山边防所联合市海事局,在秀山至高亭海域开展世博安保执法检查。各边防所均对停靠辖区的船舶、人员、货物进行认真的检查核对。其间,边防部门设2个签证点,会同治安、海事部门做好去沪船舶的签证,检查船舶183艘次、船员1568人次,对46名进沪人员进行背景调查;向船渔民发放宣传资料6300份,张贴治安通报520余张,破案件70起;查处治安案件109起、边防行政案408起;查获违法犯罪人员212人,缴获非法成品油250吨,落实一级重点对象管控措施9人,成功劝阻外出上访人员70余人,较好地完成了边防"千岛卫沪"工程。

【爱民固防工作】 2010年,边防部门继续广泛开展警民恳谈活动,以边防所党支部为单位,结对社区帮扶。罗家岙边防所分别结对2个村党支部开展模范村创建,实行与2个支部一起共建,2个班子一堂课,2个村村官一起干,巩固基层政权。其间,为凉峙村争取建设资金30万余元,实施了全村排污改造和自来水工程;动员村民搞"农家乐",发展旅游经济。龙潭村投入70万元,新建办公大楼和村民健身、娱乐设施,村基础设施建设走在衢山镇前列。长涂边防所爱民固边为企业发展保驾护航,流动人员办证中心外移,精心挑选干部担任驻企民警,并选配4名协警,加强

企业内部安全保卫。秀山边防所推出“办事电话拨上门,急件办理送上门,服务困难对象走上门”等措施。是年,边防部门共落实帮困对象 7 名,捐送爱心物品价值 1.24 万元,走访群众 15630 户、47880 人。其中慰问孤寡老人、残疾人 640 余人次,为群众解决饮水、用电等问题 320 个,为困难弱势群体解决实际困难 230 余件,救助遇险、遇难群众 42 人,帮助化解民间矛盾纠纷 192 起。

【构筑社会化防火墙工程】 2010 年,公安消防部门认真贯彻新《消防法》,做好《浙江省消防安全责任制实施办法》落实工作,通过县防火委员会与政府各部门、企事业单位签订消防安全责任状。5 月,在全县范围构筑以提高社会单位消防能力、落实部门消防责任、夯实农村社区防控火灾基础、提高公安消防监督管理水平为内容的社会消防安全“防火墙”工程。开展对建筑消防设施、消防专用产品、消防隐患大检查;对派出所民警、重点消防单位负责人、兼专职消防队员等 360 余人举办消防安全知识培训;与高层建筑、人员密集场所、易燃易爆重点消防单位签订消防安全责任书 113 份,并完善消防安全组织、管理人员、安全检查、巡视制度和消防设施器材配置。5 月 30 日,完成岱山实验小学、蓬莱娱乐场所、华之友超市、蓬莱阁海景酒店、社会福利院的消防安全防火墙工程试点工作。6 月 4—7 日,召开全县社会单位消防安全能力建设试点单位现场会议,华之友超市、蓬莱阁海景酒店代表在会议上介绍。针对高层建筑、人员密集场所的防火特点,专门对网吧、交通运输、教育等单位,召开特定行业的消防能力建设推进会,明确责任、意义、任务、验收等事项。年末,全县有 79 家重点单位和人员密集场所通过了消防能力建设验收。

【开展消防设施与火灾隐患专项治理】 2010 年,公安消防部门制订《关于上海世博期间“环沪护城河”消防安全保卫工作意见》,组织重大火灾隐患排查,其中岱山东升饭店、岱丝宾馆为市县两级挂牌重大火灾隐患限期整治单位,由县政府召集消防、督办、重大火灾隐患单位负责人,共同研究整改措施。发挥县及乡镇综治办、派出所的监管职能,全面进行建筑消防设施整治检查,排查登记固定消防设施的建筑 33 幢,单位 31 家,设消防控制室 24 家。开展消防集中检查系列 1、2、3 号行动,共检查单位 184 家,发现隐患 70 余条,当场整改 58 条,处罚单位 9 家,对重点单位分工包干落实安全检查 113 家。

【消防监督执法规范化服务】 2010 年,公安消防部门加大消防执法规范化建设力度,把消防监督执法与便民、利民、为民、亲民消防服务密切结合。开展“创建消防监督执法示范单位”、“执法规范化建设年”、“建设人民满意消防监督执法队伍”活动,对消防执法官兵进行“廉政观念”教育,签订廉政责任状。对重大消防项目实施主动上门服务,其中金海重工股份有限公司办公大楼及其宾馆自动消防设施停用、消防控制室无人值班、主机内存在多处屏蔽和故障点,企业投入资金 7 万余元整改,消防部门先后 3 次派遣专业技术人员帮助指导整改。是年,消防部门共检查单位 265 家次,办理消防设计备案抽查项目 52 个,竣工验收抽查项目 52 个,开业前消防安全检查 27 家,上门为企业服务 50 余次,及时帮助解决消防技术难题,提高执法监督和服务质量。

【消防安全宣传】 2010 年,结合《消防法》实施 1 周年,在世博消防安全工作中建立

政府主管部门和社会团体联动的消防安全宣传教育机制,开放消防站请各界参观体验,为企业举办消防知识培训班,发放宣传资料,悬挂横幅,通过电视台、报刊新闻媒体,宣传防火、灭火、火场逃生、救护等消防知识。同时,开展消防宣传进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭、进农村等活动,组织重点消防单位、网吧协会、星级宾馆、部队官兵参加网络消防法知识竞赛,联手共青团岱山县委和消防义务工作者、闸口社区消防志愿者等,进行消防安全救助系列公益行动,电视滚动播放公益广告。全年,公安消防站共接待参观群众500余人次,派民警授课讲解消防知识14场次,举办消防知识培训900余人次,发放宣传资料2000余份,举办大型消防宣传活动3次,累计悬挂横幅30余条,张贴消防标语500余份,播放电视和广播消防公益广告30余次,利用手机发送消防知识短语温馨提示40余条,向报刊发稿件150余篇。其中中央媒体2篇、省级媒体4篇、市媒体51篇、各类网络媒体110余篇。

【消防练兵与火灾扑救】 2010年,修订消防重点单位灭火作战计划预案,其中熟悉重点单位86次,实战演练76次,制定各类救援预案109份。针对辖区建筑灭火特点、难点、重点,以军事行政工作例会、战评会、战术研讨会等形式开展研讨,全面防护主战消防车辆,测试供水、排烟、照明、通信等器材设备,掌握各类灭火救援辅助器材的组合应用。按照一专多能的要求,加强火灾攻坚小组的特色训练和火灾中的人员急救措施训练。通过实战练兵,输送3名尖兵代表市消防支队参加省消防总队举办的比武,其中1人获单项第四名。消防大队获支队比武第二名。是年,县消防部门共接警55次,发火灾5起(截至11月20日),财产损失9.52万元,出动警力776人次、车辆125车次,出水扑救3次,抢救财产价值359.30万元,圆满完成了"两会"、世博安保、海洋文化节、岱山解放60周年等节庆的消防安全工作。

【看守所收押人数增多】 2010年,岱山看守所共收押各类犯罪嫌疑人395人,其中上年底遗留114人、新收押276人、普陀区转押5人,新收押人犯与上年相比增加7人。监所日平均关押量为128人,最高关押量达到148人,为历史高点,离监所关押设计量仅差2人,日均关押量与上年相比上升17.4%。办理出所278人,其中安全投劳8批66人、刑满释放101人、取保候审43人、缓刑6人、临时羁押30人、其他32人。至年底,在押人员117人,其中未决人员74人、留所服刑人员43人。拘留所收拘451人,其中期满释放432人,转刑事拘留1人,劳动教养、强制戒毒11人;在拘7人。

【监所10年安全无事故】 2010年,岱山看守所针对监所安全管理方面存在的问题,加大监所基础设施投入。投资6万元,新增摄像头5只,全所达到44只。配置在押人员影像采集系统,录像机硬盘存盘15天的达3台。加固监区门窗和水电线路,改善监所监控和外墙电网设备。调整勤务模式,合理调配警力,增派副所长1名,新增监所辅警1名。夜间安排3名警力参与值班和监所巡视。严格收押检查和登记制度,落实管教民警包监室管理责任和主协管民警相互协作管理,强化民警对在押人员的面对面管理和教育,保持每天下监室了解被关押人员的思想改造和日常生活情况。调整过渡监室的被关押人数,杜绝在押人员管理在押人员现象,防止牢头狱霸产

生。公开、公正、公平做好监所被关押人员的考核奖惩，切实贯彻宽严相济。年内，依法收监押送原监外执行罪犯 1 人，戴拷处理违规人员 8 人次，办理减刑假释案件 3 起、享受探亲 6 人次。10 月，县看守所被省公安厅看守总队评为连续 10 年安全无事故先进单位。

【人性化教育管理被关押人】 2010 年，继续坚持监所被关押人员日看报、听广播、学法律等各项思想改造教育制度。以书面形式告知其在押期间的一切应享有的权利和应履行的义务。畅通被关押人与监管民警对话渠道，监室装有被关押人员发生紧急情况时的呼救设备。通过监管民警每日深入安排监室内生活，杜绝以老欺新现象发生。年内，新聘监所巡视医生 1 名，开通绿色急诊通道，加大所内医疗巡诊力度，做好在押人员健康检查登记，建立日常巡诊和定期体检制度，健全病犯健康档案，对急诊或可能危及生命的病犯，予以重点监护，确保在押人员身体健康。合理安排在押人员伙食，确定专人与渔船老大和菜农建立采购关系，并加强监所食堂采购监督，保证所购食品新鲜价廉。活跃监区文化生活，向在押人犯捐赠书刊，播放电视教育片，开展座谈讨论，组织观后心得交流。坚持对在押人员进行法律政策、人生价值、形势前途、文化技能教育。全年监所依法采集虚拟旅馆信息 516 条，获取狱侦线索 15 条，协助破各类刑事案件 101 起。

【公安科技与装备经费投入】 2010 年，投入公安专项资金 1612.45 万元，其中用于世博安保专用设备和警用防护装备 28 万余元，派出所功能区改造 280 万余元；投入科技资金 836.50 万元，其中用于指挥中心联网升级、城市监控系统和监所监控系统、刑事勘查专用器材、人员一体化采集系统、警用通信、交通、摄像、计算机等设备 307 万余元。

【后勤事务管理】 2010 年，修订《岱山县公安局财务制度》，完成县公安局基础设施“十二五”规划编制。为新看守所建设争取到经费 600 万元。资产管理，按照统一领导，实行归口管理、分级负责、责任到人。对固定资产进行核查，建立固定资产电子化档案管理。加强对各种警用车辆、器材、警械的管理和维护。单个警用装备建立明细台账，保证警用器材处于良好的工作状态。根据省公安厅警用车辆和涉案车辆专项治理要求，对全局 71 辆警用车进行清理，规范车辆外观标识，完善相关车辆法律手续。圆满完成年度警用服装改革后第一年发放工作。

【公安队伍正规化建设】 2010 年，按照正规化建设要求，制定完善分局、派出所、各部门年度工作考核评比标准，继续实施网上每日巡视、三会一课思想教育、每月队伍分析、民警谈心谈话、干部上门家访、警务日志等队伍日常管理制度。开展正规化岗位大练



公安干警在海上检查

兵,实施正规化执法功能区建设,以公开查处治安案件为切入点,严格公正规范执法。加强警营内务管理、民警执法礼仪和警务行为养成,开展学习全国先进徐双燕和周斌事迹,促进队伍正规化建设。6月,开展"深化作风建设年"活动,严格民警上下班、请假与销假、出勤与考勤等项制度的落实,加强督查。开展对违规使用警用车辆、执法安全隐患、滥用警察权力等行为整顿,提出治庸治懒、提能增效、优化环境,制定以学习型机关、阳光型队伍、服务效能型团队、廉洁型干部为内容的建设年活动目标。督察部门先后开展正规化建设、纪律条令、警务工作专项督查13次,发督查通报9期。队伍正规化建设成效明显,县公安局被省公安厅表彰为全省公安队伍正规化建设先进单位。

【加强基层党政组织建设】 2010年,公安部门严格各级领导干部责任追究、述职述廉、诫勉谈话等制度,组织深入开展学习党的十七届四中、五中全会精神,以及《党政领导干部选拔任用工作条例》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《公安机关领导干部五个严禁》活动。组织"城区学双燕、农村学周斌"和"学先进、争先锋"主题教育,推进争创廉洁高效先锋的创先争优活动。按照德才兼备标准选拔任用6名副股级干部,向社会公开招收公务员4名,从省警官学院录用公务员6名,申请到事业编制辅警名额15名。按照成熟一个发展一个的原则,发展党员10名。"七一"期间,组织开展党员奉献日、结对暖心等活动。年内,全局有15个所属部门单位被上级部门表彰28次,其中获全国公安系统执法示范单位荣誉的1个、立集体三等功4个,被上级部门表彰的先进个人27人,其中获全国公安系统爱民模范1人、全省优秀人民警察1人、立三等功7人。有3个党支部被局党委评为先进党支部,15名党员被评为优秀党员。

【开展"同筑连心桥共织和谐网"活动】 2010年,公安部门继续开展"同筑连心桥、共织和谐网"主题实践活动,并以此深化社区警务建设、构建和谐警民关系。通过推广徐双燕的"图表管理"法、周斌的"亲情服务"法,进一步增进了警民互动,促进了警民和谐。是年,全局122名网格民警(内机关50名)共走访群众及企事业单位3.95万余户(家),采集各类信息682条,排查各类矛盾292起,解决各类纠纷和群众诉求263起。同时,根据市公安局的统一安排,年内组织"寻找平安使者"警民互动活动,全局共寻找推荐"平安使者"5名,其中1名受到市公安局表彰。

【公安宣传与信息工作】 2010年,开放互联网公安门户网站,积极培养新闻写作队伍和组织新闻稿件精品,在岱山电视台和《今日岱山》等媒体宣传推介公安工作。全年,在县、市、省三级媒体上报道公安工作及先进人物事迹24篇、录制《蓬莱警界》电视片18集。其中被省公安厅网视频道录用2篇,成为全市唯一上省公安厅网视频道的县级公安单位。"高亭派出所执法"和"徐双燕十年衔泥筑安巢"2个电视节目被浙江卫视一台录用。"海岛好民警王贤海"专题片在全省公安经侦系统廉政风采演示比赛中获第五名。是年,全局有328篇新闻稿件被市级以上新闻媒体录用。其中中央级8篇、省级107篇。

(撰稿:林建平)

检 察

【概况】 2010年,全县检察工作认真贯

彻落实科学发展观，深入实践检察工作主题，全面履行法律监督职能，推进社会矛盾化解、



4 月 29 日，省检察院副检察长何永星一行在岱山调研检察工作

社会管理创新、公正廉洁执法，不断加强队伍建设，各项工作取得了新的进展。全年共立案侦查贪污受贿职务犯罪案件 5 件 5 人，其中科局级以上干部犯罪 4 件 4 人，5 万元以上大案 4 件 4 人；受理提请批捕案件 125 件 190 人，经审查批准逮捕 120 件 183 人，不（予）批准（决定）7 人；受理审查起诉案件 153 件 266 人，经审查向法院提起公诉 133 件 214 人，不起诉 10 人；受理各类民事申诉案件 54 件，其中提请市检察院抗诉 10 件、终止审查 23 件、调处 21 件。

【创新举措服务大局】 2010 年，自觉把履行检察职能与服务大局统一起来，拓宽检察机关服务大局的渠道和途径，出台了《关于立足民生深入推进三项重点工作的意见》，着力在维护民安、顺应民意、保障民权、促进民和、赢得民心上下功夫。开展“检察机关服务渔农村新社区建设”试点工作，通过强化“一对一”服务联系制度、开展主题活动月等形式，进一步密切检群关系。健全下访巡访工作机制，以“下村帮扶”为依托，主动深入各乡镇、社区开展调研，重点分析解决渔农民关心、关注的一些民生问题。是年，检察长带领相关科室负责人深入渔农村（社区）开展下访巡访 30 余次。大力推行各项便民利民措施，实行与申诉人“两见面”制度、重大申诉案件公开听证制度，推行民行申诉案件案前沟通、风险告知、时效测评等制度，加强复查决定等法律文书的释法说理。



1 月 29 日，县检察院干部到秀东社区访问贫困户

【打击刑事犯罪】 2010 年，进一步加强依法履行批捕、起诉职责，努力确保社会和谐稳定。对严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、严重影响群众安全感的多发性侵财犯罪等严重刑事犯罪，坚持依法快捕快诉、适时介入、提高



9 月 29 日，县检察院对一起案件进行社会调查风险评估

办案效率。同时,认真贯彻宽严相济的刑事司法政策,完善检察环节刑事和解、外来人员犯罪案件依法平等办理等机制,有效减少了社会对立面。深入开展不捕不诉社会调查风险评估工作,出台了《岱山县人民检察院办理构罪不捕案件操作规程》和《岱山县人民检察院办理相对不起诉案件操作规程》,对因民事纠纷或琐事引发的轻微侵权型案件、因生活困难实施的盗窃诈骗等侵财型犯罪、已达成刑事和解的交通肇事案件等,合理扩大不捕不诉适用范围,对具备条件的外来人员,平等适用从宽政策。加强不捕不诉帮教基地建设,实行检察机关与基层司法所相对接的帮教、回访考察机制,共同帮助涉罪人员回归社会,防止重新犯罪。

【惩治职务犯罪】 2010年,继续深入查办职务犯罪案件,努力促进政务廉洁高效。是年,围绕群众普遍关注的城区公墓价格偏高、教育回扣等问题,深挖职务犯罪线索,如民政系统的徐某某受贿案、教育系统竺某某贪污受贿案等,取得了较好的社会效果。同时,积极做好职务犯罪预防工作,贯彻落实《浙江省预防职务犯罪条例》,进一步健全系统、同步、个案、警示等预防工作机制,加强与预防共建单位的联系和协作,做到标本兼治。全年共开展各类警示教育40次,预防咨询114次,发放相关宣传资料1000余份,完成职务犯罪案例分析及调研报告41篇,提供行贿犯罪档案查询130次,发出检察建议6份,其中1份检察建议被评为全省优秀检察建议。强化对政府投资重点工程、政府主导性工程建设项目和省"三个千亿"工程中相关岱山建设项目的专项预防,与县监察局、县审计局、县发改局等部门联合出台了《岱山县衢山镇海水淡化工程专项预防职务犯罪工作方案》,全程、全面、同步开展预防监督。针对渔农村村民委员会的职务犯罪预防工作,专门研究制定了监督指导方案,确定秀东社区为示范村,指派专人负责,建立定期联络、信息传递、情况反馈等制度,及时了解掌握村民对预防职务犯罪的要求。



8月20日,对衢山镇海水淡化工程专项督导

【参与综治维稳】 2010年,主动参与检察环节的社会治安防控体系建设,健全处理涉检信访长效机制,完善检察长接待、首办责任制、涉检信访风险评估、应急处置、责任追究等制度。抓好"两会"、世博会等政治敏感期的信访工作,制定了《关于保障"平安廉洁和谐世博"的若干意见》和《关于上海世博会期间处理涉检上访问题的工作方案》。通过建立涉世博案件审理"绿色通道"等,做好矛盾纠纷排查调处。全年共接待群众来访30余件次,化解了10起涉检信访风险案件。建立检调对接工作机制,对于轻伤、邻里纠纷等轻微刑事案件、民事申诉案件贯彻调解优先原则。积极推进司法调解和人民调解、行政调解相对接,着力在检察环节解决矛盾纠纷,努力实现法律效果和社会效果的最大化,其中1件调处案件被评为全省"十佳"民行调处案件。健全处置涉检网络舆情的长效机制,出台了《关于

加强涉检网络舆情应对工作的实施方案》，建立24小时分工轮值制、舆情信息月报制、舆情反馈周报制、舆情研判制、舆情分类处置制等制度，进一步创造了检察工作的良好舆论环境。

【强化诉讼监督】 2010年，加强对刑事立案和侦查活动的监督，重点监督对社会危害大、影响大的案件，共监督成案9件29人，监督公安机关撤案8人，发出纠正违法通知书5份，发出检察建议3份。继续实行与县第一人民医院的病例信息通报协作机制，共建议行政机关移送案件2件2人。刑事审判监督坚持有案必抗，提高抗准率，依法提起抗诉3件3人，增加犯罪事实提高量刑档次4件。刑罚执行监督中加强对违法减刑、暂予监外执行、超期羁押等的动态监督和预警，促进监管单位依法文明执法，共检察收押各类犯罪嫌疑人、被告人232人，审查假释案件1件。深化民事督促起诉、再审检察建议等机制，加强抗诉书说理改革，共督促起诉19件，发出检察建议55份，为国家挽回经济损失185万余元。

【加强社区矫正工作】 2010年，县检察院加强与法院、公安、司法的沟通和联系，实行新增矫正人员现场交接制度。在矫正对象签收执行通知书的同时，完成矫正义务的告知，确保交接无遗漏。每月核查矫正对象的基本情况、刑罚执行起止时间等。每年2次到各乡镇、社区进行走访检查，防止遗漏监管发生。是年，联合县人民法院、县公安局、县司法局、县社区矫正办公室，建立了社区矫正工作对接机制，进一步提升工作层次，使工作效应最大化。世博会前夕，对全县97名监外执行人员进行了专项检察，依法监督收押了1名社区服刑人员。

【细化网格化管理】 2010年，成立由检察长任组长，副检察长任副组长，各部门负责人为成员的“网格化管理、组团式服务”领导小组，对网格化管理工作做到早部署、早安排、早动员。制定了《岱山县人民检察院科室组团服务社区联系表》和《工作运行方式表》，班子成员及各科室对口联系乡镇，定点服务、定期走访、发放检民联系卡等，实现“重心下移、检力下沉，贴近乡村、贴近社区、贴近群众”。是年，各网格联络员共走访各乡镇网格50余次，参加网格会议40余次，采集各类信息60余条，化解涉检涉法矛盾纠纷21件，配合党政部门做好治安防控30人次。



6月，开展“举报宣传周”活动

【夯实防范青少年犯罪基础】 2010年，以青少年维权岗为主阵地，认真做好未成年人犯罪案件处理前的社会调查、专人负责办理、结案后回访帮教等工作。坚持“教育、感化、挽救”方针，对犯罪对象审慎逮捕和起诉。深入推进“检校共建”活动，与岱山中学、高亭小学等8所中小学建立了检校合作关系。扎实做好青少年法制宣传教育，通过开设法制课堂、举行模拟法庭、图片巡回展等形式，增

强法制教育的多样性和感染力。5月,集中开展了“校园安全巡回讲座”,以案例事实有针对性地提高在校师生的安全防范意识和自我保护能力,取得了较好的效果。

【规范执法行为】 2010年,以开展专项教育活动为抓手,加强自身执法监督能力建设,开展了“五星级科室、五星级干警”等评先创优活动,出台了《岱山县人民检察院关于建立干警执法档案管理工作的规定》,促进严格、公正、清廉、文明执法。严格执行自侦案件“双报批、双备案”、讯问全程同步录音录像、审录分离和“一案三卡”制度,推行职务犯罪案件一案一评估、一案一总结、一案一建议机制,进一步规范执法行为。建立健全检察队伍长效管理机制,严把“录用关、选拔关、晋升关”,严管“执法档案、业绩档案、廉政档案”,以第八轮干部双聘为契机,进一步优化队伍素质结构,加强人才交流,新提拔聘任了4名中层正职、5名中层副职。充分发挥检务督察作用,对扣押款物管理处置情况、执行“禁酒令”和违规驾车、办案安全等开展专项督查,并将监督触角从执法办案延伸到干警8小时以外的生活社交圈,确保队伍“零违纪”。

【检察队伍素质建设】 2010年,深入学习实践科学发展观,深化社会主义法治理念教育和检察职业道德素质教育,开展“深化作风建设年”活动,加强党风廉政建设和自身反腐败工作。出台了《关于进一步加强和改进党组中心组学习的若干意见》和《关于加强检察理论研究工作的实施意见》,实行院领导导学、师徒结对、自主学习、学习考核通报等制度,进一步增强学习的针对性和实效性。全年共组织60余人次参加县委组织部组织的领导干部培训和省市院组织的业务培训,8人参与硕士学位攻读,8人参加省市检察理论研究年会,16篇论文在公开发行的刊物上发表。加大对青年干警的培养力度,出台了《岱山县人民检察院关于加强青年人才培养的实施方案》,通过搭建学习交流平台、岗位实践平台、竞争激励平台、组织保障平台,加快提升青年干警的业务能力和综合素质。是年,组织开展了“学习先进,争做先锋”先进事迹报告会、“八字要求离我有多远——检察职业道德找差距明方向”大讨论、“群众工作方法”专题讲座、检察官宣誓仪式等活动。

【自觉接受外部监督】 2010年,主动向县人大及其常委会报告检察机关的重大部署和遇到的重大问题,认真落实反馈意见。深化人民监督员制度试点工作,确保“三类案件”、“五种情形”无一例外进入监督程序。积极探索“阳光检务”长效机制,每季度向人民监督员、检察联络员赠送《检察交流园地》,每半年向人大代表、政协委员赠送《检察工作要况》,增强工作透明度。是年,组织开展了2次“检察开放日”活动,通过引导讲解、图片参观、实地视察、亮点演示、情况通报、座谈交流等形式,增进了社会各界对检察机关规范执法工作的认识和了解,其中针对村干部的专场“检察开放日”,更是取得了突出效果。



6月22日,举行“检察开放日”活动

【开展丰富多彩文体活动】 2010年，推行学习文化、廉政文化、健康文化、组织文化、制度文化、创新文化六大体系，努力营造朝气蓬勃、昂扬向上、和谐融洽的工作氛围。积极争创2010—2011年度市级文明单位，深入开



6月2日，组织干警参加“拥抱阳光、快乐检察”趣味运动会

展“蓬莱先锋”创先争优活动，扎实推进“五好”党组织创建工作。出台了《关于加强和改进新形势下检察机关党的建设的实施意见》，进一步以党建带队建。组织开展了“读书、分享、进步”主题读书月活动，通过检察长赠书、举办读书沙龙、组织征文比赛等系列活动，以书养德、以书增能。成立了青年联谊会分会暨蓬莱春潮协会，以青年干警为生力军开展了新春茶话会，“拥抱阳光、快乐检察”趣味运动会，“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题演讲比赛等丰富多彩的文体活动。组织干警参加全市检察机关红歌比赛、乒乓球比赛、全县青年干部廉政演讲比赛等活动，其中14人次在比赛中获奖。在社会公益活动中，干警个人累计捐款1.86万元，无偿献血1200毫升。

【案例选辑】 依法成功起诉一起零口供贩毒案　2008年12月—2009年5月期间，被告人李某，男，23岁，四川人，负责提供或邮寄冰毒等毒品给侯某（已判刑）。侯某以贩毒销售金额提成的方式为其贩卖毒品，先后多次将冰毒贩卖给岱山的於某、虞某等人，共计31.60克。提成后侯某将毒资通过汇款等形式交由李某。2009年5月18日晚，侯某在高亭某网吧附近被抓获，当场从随身所带物品及暂住处缴获疑似冰毒的白色晶体6.87克，疑似K粉的白色结晶状粉末20.27克，疑似麻古的红色药片0.84克。经市公安局物证鉴定所鉴定：冰毒、麻古中检出甲基苯丙胺成分，K粉中检出氯胺酮成分。被告人李某被抓获归案后拒不认罪，县检察院承办人员详细审查了全部案卷材料，根据该案同案犯侯某的供述、其他证人证言、书证等证据，足以认定其犯罪事实。2010年4月2日，依法对李某以涉嫌贩卖毒品罪提起公诉。经岱山县人民法院审理，被告人李某构成贩卖毒品罪，被判处有期徒刑十年六个月。

促成家庭析产继承纠纷抗诉案调解结案　2010年4月7日，经县检察院提请抗诉的一起家庭析产、继承纠纷案件经再审调解，双方当事人达成和解协议。1985年，南峰村村民林某以自己连同父母、妹妹4人为共同居住申请人向政府申请建房。获批后，林某同父母一起拆除老房，在原址新建房屋。建成后，林某夫妻同父母一直住于该房。1995年林某父亲去世，林某于1999年取得了该房的土地使用权证。2008年，该房拆迁，林某领取了拆迁补助款共计77万余元。2009年1月，林某母亲去世，林某的3个姐妹认为该房屋应属林某及父母、姐妹4人共有，诉请法院予以析产、继承。2009年10月，法院一审认定遗产为36万余元，判决林某支付3个姐妹遗产补助款共计16万余元。林某不服向县检察院提出申诉。县检察院经审查后认为该房系林某所有，提请市检察院抗

诉,市检察院依法向市中级人民法院提出抗诉。该案再审期间,县检察院积极会同法院共同调解,最终促使双方互谅互让,签订了和解协议,林某同意一次性补偿3个姐妹共计11万元。

(撰稿:费依均)

审　判

【概况】 2010年,岱山县人民法院深入贯彻落实科学发展观,围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法3项重点工作,认真贯彻县十四届人大四次会议决议,努力践行"八项司法",各项工作取得新的进展。全年共新收各类案件1637件,办结1644件(含2009年旧存案,下同),结案率达96.8%,未结案下降11.4%。结案率、当前存案工作量、民事调撤率、生效裁判息诉率等多项办案质效指标位居全省前列。是年,该院执行局被省高级人民法院记"集体三等功",马剑慧被省高级人民法院评为"十佳优秀法官"、"全省刑事审判工作先进个人",林超峰被省高级人民法院评为"全省审判监督工作先进个人",戴佩铮被省高级人民法院评为"十佳优秀书记员"。至年末,县人民法院有四级高级法官18人、一级法官11人、二级法官4人、三级法官1人、四级法官2人、五级法官2人。

【依法妥善审理系列案件】 2010年,从能动司法实际出发,制订出台《关于围绕三项重点工作,践行八项司法,服务科学发展的实施意见》,依法妥善审理全县大开发、大建设过程中发生的系列案件。共审理涉鼎弘船业公司等案件6批98件。加大涉财务风险企业案件审理力度,依法制裁金融违法违规行为,维护金融秩序。对英之杰公司的系列纠纷,积极参与多方协调,慎重处理司法管辖问题。针对审判中发现的社会或企业管理失范问题,提出司法建议2件。参加县委、县政府协调会25次。

【推行柔性法律手段解决纠纷】 2010年,建立涉中小企业纠纷预警、处理、化解机制,保障中小企业创业创新发展。慎用诉讼保全等强制措施,尽可能采取调解、和解等柔性法律手段解决纠纷,最大限度兼顾各方利益。对在外有债权的被申请执行企业,想方设法对其债权予以执行。共办结买卖合同、房地产开发经营合同、金融借款合同、民间借贷等涉企类纠纷案件369件,调撤率为64.2%,涉案标的2770.80万元。

【落实重大案件社会效果评估机制】 2010年,加强部门之间的协调配合,认真落实重大案件社会效果评估机制,在立案、审理、执行、信访各个环节,全面分析可能影响稳定的因素,及时向党委、人大和上级法院汇报,主动邀请相关人员参与协调,制订切实可行的方案,降低或消除影响社会稳定的风险。全年共对6起案件启动了社会效果评估,经评估的案件以撤诉方式结案2件,判决后息诉且自动履行3件,上诉1件。

【建立网格化管理对接机制】 2010年,以人民法庭为平台,把法官联系社区、联系重点企业、巡回审判、诉调衔接等较为成熟的工作机制,对接到"网格化管理、组团式服务"中,及时总结工作经验,创新工作方法。通过定期走访、法律咨询等形式,对发现的问题积极与有关社区、企业、基层组织和职能部门联系沟通,疏导化解矛盾纠纷。全年共走访社

区、企业、居民100余次，解决纠纷23起，分发法制宣传资料500余份，提供法律咨询服务80人次。

【宽严相济惩治犯罪】 2010年，审结各类刑事案件127件，判处罪犯211人，分别上升4.1%和1.9%。坚持区别对待原则，对抢劫、故意伤害等暴力性犯罪及盗窃等多发性侵财型犯罪，以及贩卖毒品、开设赌场等严重破坏社会公共秩序、影响人民群众安全的犯罪，坚决贯彻“严打”方针不动摇，共对10名被告人判处五年以上有期徒刑。积极参与反腐败斗争，审结贪污、贿赂案件4件。注重最大限度减少社会对抗，对42名罪行较轻、确有悔改表现的被告人适用缓刑或单处罚金。坚持“教育、感化、挽救”方针，妥善审理9名未成年人犯罪案件，非监禁刑适用率为44.4%。加强刑事司法领域人权保障，为7名符合法律援助条件的被告人指定辩护人。积极探索量刑规范化工作，将量刑纳入庭审程序，增强公开性和透明度。

【贯彻和谐司法理念】 2010年，积极贯彻和谐司法理念。民商事案件审理全面落实“调解优先、调判结合”原则，积极引导当事人在调解书中设立督促履行、担保履行条款，着力提高调解协议的自动履行率。审结一审民商事案件974件，调撤率为80%。加强刑事附带民事诉讼案件调解和轻微刑事案件和解工作，和解率达70%，实际到位赔偿款91.43万元。积极探索化解行政争议新机制，受理行政诉讼案件12件，经协调后撤诉10件，占83.3%。妥善审理再审案件，检察院抗诉和当事人申请再审的9件案件全部调撤结案且履行完毕。加大执行和解工作力度，在执结的493件案件中自动履行、和解结案的234件，占47.5%。注重从源头上预防和减少涉诉信访问题，提高初信初访的有效处置率。落实领导责任，完善领导接访、包案等制度。处理来信来访15件126人次，判后答疑6次，省委政法委交办的2批共6件涉诉信访案实行逐案定责，已成功化解4件。



8月4日，对进京上访老户案件进行重大案件社会效果评估

【强化执行实现权利】 2010年，以“争创破解执行难优秀法院”为契机，加快构建破解执行难长效工作机制。建立执行快速反应机制，成立执行指挥中心，公布24小时举报电话，及时处理执行线索和处置突发事件。加大对逃避执行和抗拒执行行为的曝光力度，敦促被执行人履行法定义务。积极有效地开展集中清理执行积案活动，被省委政法委和省高级人民法院评为“2010年全省集中清理执行积案活动先进集体”。是年，共新收民商事执行案件490件，执结493件（其中中止案件恢复执行115件），分别上升2.7%和6.5%，执结率95.7%，执结标的1928.80万元。在破解执行难优秀法院考核活动中，岱山县人民法院被省高级人民法院授予三等功。



7月1日,开展土地违法案件执行月活动

【协同司法形成管理合力】 2010年,按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局要求,积极参与社会治安综合治理及平安创建活动,与县司法局、乡镇司法所建立社区矫正无缝对接制度。完善人民调解、行政调解、司法调解三位一体的大调解工作体系,指导人民调解工作室受理各类案件124件,成功调解79件,司法确认24件。与县人事劳动社会保障局、县总工会、县司法局建立联席会议制度,将劳动争议案件纳入诉调衔接机制。参与组织召开纪念《行政诉讼法》实施20周年座谈会暨全县预防和化解行政争议联席会议,编发行政审判白皮书,促进政府依法行政和法院公正司法的有效互动。开展土地违法非诉行政案件专项执行活动,强制拆除违章建筑758平方米。完善执行征信、执行查控、执行惩戒、执行监督和执行保障5个系统,继续发挥与公安机关执行联络体系的作用,与县公安局建立联防联动安保机制。对执行过程中发现的虚假诉讼案件移送公安机关立案侦查。与县纪委建立通报制度,对被执行人为党员的案件及时通报。



10月14日,召开纪念《行政诉讼法》实施20周年和预防化解行政争议联席会议

【实行民本司法】 2010年,为方便群众依法维权、及时化解矛盾,不断巩固、深化、拓展司法为民举措。推行网上预约立案、远程电子签章、远程庭审视频,落实上门立案、异地立案、候潮开庭、巡回审判等工作举措。全年共上门立案5件,异地立案5件,利用夜间、午休、双休日开庭35次,巡回审判17次。认真落实繁简分流制度,适用简易程序审理案件792件,占80.7%。加大对弱势群体的司法救助力度,共为107件案件当事人减、缓、免缴诉讼费18.24万元。向生活特别困难的14名申请执行人发放执行救助金18.74万元。对涉及企业职



3月19日,首次正式启用数字法庭

工、农民工劳动报酬的案件，开通绿色通道，快立、快审、快执，共审结劳务合同纠纷案件81件，调撤57件，占70.4%，追回劳动报酬64万余元。针对“以领取法院传票名义电话诈骗”事件，及时通过媒体发布温馨提示，提醒群众谨防受骗。

【推行审务公开】 2010年，按照《浙江法院阳光司法实施标准》，全面推行立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开。创新形式，建立门户网站，公开审务、裁判文书、庭审视频等，增强法院工作的透明度，保障人民群众知情权、参与权和监督权；通过向当事人公开承办法官办公电话、利用移动短信平台送达法律文书等方式，拓展审务公开的外延；通过邀请各界人士参加“公众开放日”活动，发送《法院通讯专刊》等，深化公众对法院工作的了解。大力推进司法民主建设，完成人民陪审员的换届选举及任命，新增人民陪审员6名，是年总数达到22名。组织人民陪审员参加专项法律知识培训，参与执行异议听证会，参与审理案件140件。



11月22日，市重大项目稽查组稽查审判大楼建设项目情况

【夯实基层司法基础】 2010年，制订《岱山县人民法院关于开展“基层基础建设年”活动实施方案》。指导人民调解组织开展工作，加强对人民调解员的培训，共协助调解组织化解纠纷24起，培训人民调解员2次120人。提高机关及派出法庭软、硬件水平。县人民法院审判大楼顺利结顶，更新法庭设施，营造安全、适宜的法庭工作环境。选派优秀年轻干警到法庭工作，充实法庭力量。法庭全年完成全院43.3%的民商事审判和25.4%的执行任务。



11月3日，举行全县人民陪审员《婚姻法》培训

【严格内部管理】 2010年，按照规范司法要求，依托全省法院审判执行质量效率评估数据平台和“实时分析系统”，继续实行每周收结案、每月办案质效指标、每季度审判执行质效评估数据分析通报制，增强法官质效意识。正确处理监督与放权的关系，院、庭长通过旁听庭审、列席合议庭评议、审核签发裁判文书、抽查案件等方式，强化管理职责。严格执行案件质量评查办法，所办案件每案必查，评查结果每月通报。创新执行工作管理模式，实行执行裁决权、执行实施权分权运行。制定《岱山县人民法院对外委托司法鉴定、拍卖工作规程》，推进对外委托司法

鉴定和拍卖工作规范化。

【开展主题实践活动】 2010年,全院开展社会主义法治理念再学习、再教育和"创先争优"、"人民法官为人民"主题实践活动,进一步改进司法作风。通过"创先进、争优秀、作表率"演讲比赛,赴罗家岙派出所参观学习,新渔农村社区共建活动等多种形式,大力加强法院文化建设,弘扬公正、廉洁、为民的司法核心价值观,培养和造就一支政治坚定、业务过硬、一心为民、公正廉洁的法官队伍。

【强化队伍专业素质】 2010年,努力改善队伍文化结构,招录5名法学硕士(研究生),全院具有硕士(研究生)以上学历的已达14名,占在编干警20.6%,高层次人才队伍粗具规模。是年,积极开展学习型法院建设活动,认真学习《侵权责任法》、"要件审判九步法"等法律与技能,组织57名法官参加上级法院专项业务培训。举办书记员技能大赛,不断增强法官职业能力和专业素质。通过年轻法官多岗位轮训、到信访室及人民法庭锻炼、资深法官结对传帮带等多种形式,提高年轻法官的岗位适应能力。加强对外地干警的"本土化"培训,建立青年联合会并以之为平台开展活动,增强整体凝聚力。

【司法廉政建设】 2010年,坚持从严治院方针,严格执行"五个严禁"和"法官职业四要",把廉政建设作为队伍建设的关键来抓,着力加强惩治和预防腐败体系建设,确保廉洁司法,努力提高法院公信力。强化院长、庭长"一岗双责"意识,完善各项工作机制,确保其抓好业务、管好自己、带好队伍。不断创新形式,通过院长上廉政课、廉政短信平台、建立中层以上干部廉政档案,强化廉政教育宣传力度。针对容易滋生腐败的重点岗位和环节,探索建立廉政风险防控机制。完善监督机制,落实好廉政监察员制度。为拓宽监督渠道,共聘请16名院外人士为执法监督员。

【接受多方监督改进法院工作】 2010年,牢固树立"监督就是支持"的理念,进一步



12月1日,县法院领导走访乡镇人民代表

增强接受人大监督、政协民主监督、检察机关法律监督和社会监督的自觉性。坚持重大事项报告制度,除每年度向县人大报告法院工作外,还向县人大常委会专题报告司法调解工作情况。认真落实法院院长定向联络人大代表工作制度,加强日常性、经常性的联系和沟通。积极争取人大常委会参与性监督,岱西青黑轮窑厂买卖合同纠纷、王某道路交通事故损害赔偿纠纷等多起执行信访案件进行专门汇报,在人大常委会大力支持与组织协调下妥善化解。注重从人大代表、政协委员关心关注的问题入手,积极走访座谈,并以征求意见、寄送工作简报、邀请视察和旁听庭审等多种方式接受监督;认真落实监督意见,根据县人大及其常委会对法院年度工作报告及专题报告的审议意见,认真抓好整改。对人大代表和政协委员的建议、提案以及来信来访,均在规定期限内办复。积极贯彻省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的

决定》，支持、配合检察机关依法履行法律监督职责。重视新闻媒体、社会舆论对法院工作的监督，完善涉诉民意的收集、分析、反馈等处理机制。

【案例选辑】 首例兵役非诉行政执行案件　2010年9月27日，县人民法院受理县内首例兵役非诉行政执行案件。经初步审查，王某2009年应征入伍，在服役期间，其思想出现反复，不愿当兵，有自残和逃离部队的倾向，经多方做工作无效后，被部队退回。其行为违反了《兵役法》，县人民政府对其作出罚款1.50万元的决定。

查处虚假诉讼案件　2010年9月28日，县人民法院在执行原告童某诉被告吴某（委托代理人王某）股权转让纠纷一案中，经调查发现王某向吴某提出伪造证据，让其朋友童某出面，虚构吴某欠童某股权转让款160万元的事实，向法院提起诉讼，目的是想在房屋拍卖款中按比例分得一部分执行款，而吴某对此表示同意配合。县人民法院依法向县公安局移交该涉嫌虚假诉讼案件，县公安局立案侦查。

首次对虚假报告财产行为拘留被执行人　2010年4月，在王某与姚某交通肇事一案中，县人民法院判处被告姚某给付王某55万余元。判决生效后，姚某未按期履行，王某遂申请强制执行，但姚某仍不按期履行，也未如实申报当前以及收到执行通知之日前一年的财产情况。经查询，姚某在诉讼期间银行账户上有大量现金支出，约50万元，具体去向不明，其存在虚假报告财产的情况。2010年9月5日，县人民法院依法对其司法拘留15日。

（撰稿：蒲华峰　郭小峰）

司法行政

【概况】 2010年，全县司法行政工作把促进全县经济平稳较快发展作为第一要务，把维护社会和谐稳定作为工作主线，把社会服务管理创新作为重要突破口，以“法治岱山”建设为载体，深化法制宣传、强化法律保障、优化法律服务，奋力推进全县司法行政工作的创新发展，为持续实现“四个岱山”建设目标营造了良好的法治环境。是年，县司法局档案目标管理工作顺利通过省二级考评验收。

【迎接依法治县普法考核验收】 2010年，是省市两级对岱山县“四五”依法治县、



8月31日，召开岱山县“五五”普法、“四五”依法治县考核验收汇报会。

“五五”普法考核验收年。全县上下认真组织部署，县司法局与各有关部门及乡镇积极准备，实事求是迎接考核验收，并以此推动和检验全县普法工作，进一步推进依法治县，增强公民法制意识。7月13日，在新区县行政中心会议室召开岱山县“四五”依法治县、“五五”普法考核汇报会，中期督查组组长、市政协副主席夏黎明等与会听取了岱山县的汇

报,县长陈伟、县委副书记俞福达等参加。8月31日,在新区县行政中心会议室召开岱山县“五五”普法、“四五”依法治县考核验收汇报会,考核组组长、省司法厅副厅长陈志忠等听取了汇报。是年,岱山县“五五”普法和“四五”依法治县工作顺利通过省市两级考核。

【创新法制宣传教育】 2010年,县司法局联合有关部门集中开展“加强法制宣传教育,促进社会矛盾化解”、“城镇建设环境专项整治”、“世博安保”、“浙江法治宣传月”等一系列专项法制宣传活动,在全县上下营造良好的法治氛围。围绕医疗纠纷、食品安全、交通事故、劳动用工、劳资纠纷等群众关注的社会热点难点问题,深入企业、单位、社区(村)、部队,有针对性地开展专题法制宣传教育活动,对预防社会矛盾纠纷发生起到一定的前置消除作用;在《侵权责任法》、《信访条例》、《保密法》、《人民调解法》等法律法规的颁布和纪念日期间,开展重点法律法规宣传教育活动。利用“法律七进”活动载体,切实抓好重点对象法制宣传教育。县长学法会、领导干部网上法律知识考试、村干部法制培训、“新居民”法制课堂、渔民安全生产法制培训等工作制度化、常态化。是年,累计举办各类法制讲座与培训50余期,开展法律知识竞赛、法制文艺演出、法律咨询等活动40余场次。免费发放《图说法律》等法制宣传资料4万余册。《岱山普法报》改版后,月发行量突破3000份,成为岱山普法工作不可或缺的载体。



5月20日,县司法局对中基船业员工进行法制培训

【创建民主法治社区(村)】 2010年,县司法局结合自身职能,按照“深化创建、提升质量”的总体思路和要求,以依法实施“四民主两公开”、强化村民委员会和村民代表大会制度的建立健全、重大村务的依法决策等为创建主要内容,根据各社区(村)经济发展水平,分类指导,分级创建,动态管理。并结合法律进乡村活动,大力开展普法宣传教育,整合人民调解、法律顾问、法律援助、公证等资源,为基层干部群众服务。基层干部民主管理、依法办事的意识普遍增强,基层群众法律认识、法律素质进一步提高,参与社区(村)经济和社会事务管理力度加大,有力地推动民主法治社区(村)创建工作深入开展,为促进岱山稳定,实现岱山经济又好又快发展发挥积极作用。是年底,全县县级以上民主法治



8月,省、市司法部门负责人听取高亭镇普法工作汇报

社区(村)55家。其中省级民主法治社区(村)6家,分别为高亭镇高亭一村、育才社区,衢山镇外高涂村、幸福社区,东沙镇泥峙社区,岱东镇龙头社区。市级民主法治社区(村)10家,分别为高亭镇闸口社区、枫树社区、机场社区,衢山镇沙龙社区,东沙镇东沙社区,岱东镇沙洋社区,岱西镇摇星社区、仇家门社区、青黑社区,长涂镇长西社区。

【人民调解创新发展】 2010年,依托县调解指导中心加强对全县各调解组织的管理和指导,积极利用人民调解"以奖代补"机制,充分调动基层人民调解员的工作能动性。各调委会规范化建设进一步推进,文书格式趋于统一,调解流程日益规范,制度职责更加清晰明确。继续完善人民调解与行政调解、司法调解的对接机制,行业性专业调委会与设在县人民法院和衢山人民法庭的诉调对接工作室作用日益明显,促进了全县大调解工作的深入开展。坚持不懈抓好矛盾纠纷排查调处工作,做到定期排查与专门排查相结合,每季度开展常规排查,在元旦、春节、五一等重大节日前开展定期排查,特别在"两会"、世博会期间多次开展专项排查,较多隐患被消除在萌芽状态。全年共排查矛盾纠纷隐患369起(均妥善处置),制止群体性上访12起,防止民转刑案件3件。共调解各类纠纷1869起,调解成功1834件,成功率98.1%。其中乡镇、社区(村)、企事业调委会共成功调处纠纷997起;行业性专业调委会共成功调处837起。是年,金海重工股份有限公司人民调解委员会获司法部"全国模范人民调解委员会"称号。

【社区矫正安置帮教互为促进】 2010年,重点实施社区矫正"世博安保护城河"工程,展开深入调查,摸清社区矫正、刑释解教人员底数,对有违法犯罪倾向人员进行重点管控,滚动排查,严密掌控,圆满完成上级下达的世博安保重大任务。至年末,有社区服刑人员92人。其中1名暂予监外执行社区服刑人员被裁定为假释,无一社区服刑人员重新犯罪。积极发动全社会共同参与安置帮教工作,建立刑释解教人员培训基地13个,提高了刑释解教人员就业安置率。建立刑释解教人员信息管理系统,全面掌握刑释解教人员的基本情况。全县在册刑释解教人员335人,重新犯罪率在3%以下。

【法律服务中心建设】 2010年6月,在驻岱91837部队建立了法律援助站,实现驻岱部队法律援助全覆盖。7月,率先在全市成立岱山县司法行政法律服务中心,将法律援助、公证、人民调解、法律服务等多项工作职能整合在一起,为群众提供一站式全方位的法律服务。法律援助积极倡导"应援尽援",最大限度地满足弱势群体对法律援助和法律咨询需求,在原有受援对象的基础上,进一步拓展服务领域,先后建立法律援助与信访、与人民调解对接机制。是年,全县各法律援助机构共办理法律援助案件399件(刑事8件、民事390件、行政诉讼1件),接待解答群众来电来访法律咨询650人次,为受援对象挽回直接经济损失667万元。成功办理群体性案件11件、涉法信访案2件。公证工作着力于转变服务观念,开拓证源,主动服务重点项目建设,服务经济建设大局。先后为惠生集团拆迁、县政府东面地块拆迁、对港山整体拆迁等县内重点项目提供优质公证法律服务。全年共办理各类公证656件,其中国内公证494件,涉外类公证162件。法律服务中心被省司法厅评为2010年"世博安保"先进集体。

【律师和法律服务创先争优】 2010年，在律师行业深入推行创先争优活动，进一步完善律师参与政府信访接待制度。是年，全县律师、法律工作者共接待上访群众35批次，向信访群众提供法律咨询意见78条，调处信访矛盾纠纷12件，陪同各级领导下访处理涉法涉诉信访8次，主要涉及房屋拆迁、工伤事故、政策纠纷、环境影响、土地征用款分配等疑难复杂的群体性信访案件。通过解答法律问题、提供法律咨询意见和建议，有效维护了信访群众的合法权益和社会稳定。落实省市司法行政部门关于渔农村社区法律顾问制度，在调研走访的基础上，制定全县渔农村社区的法律顾问配备方案，实现全县39个渔农村社区“一社区一法律顾问”全覆盖。是年，全县律师共办理各类案件151件，其中刑事案件38件、民事案件102件、非诉讼业务11件。担任法律顾问52家。全县2家基层法律服务所共办理各类案件286件，其中诉讼业务273件、非诉讼业务13件、解答法律咨询983件。

【档案考核达标】 2010年，成立局档案目标管理领导小组，建立健全由各科室兼职档案员组成的档案管理网络。硬件上重点保障，建立50平方米综合档案室，配备空调、温湿度记录表、消防设施以及计算机、复印机、照相机、摄像机等现代化档案工作设备。管理上严格规范，编制《岱山县司法局文件材料归档范围和文书档案保管期限表》、《档案分类方案》，使档案管理有章可循，立卷有规可依，交接有手续，借阅有登记，销毁有鉴定，实现档案工作制度化、规范化管理。档案整理科学分类，做到保管期限划分准确，卷内目录书写清楚，案卷标题拟写准确，装订结实整齐，案卷排列规范，整个案卷质量达到较高水准。综合档案室有室藏档案10271卷2944件。其中文书档案232卷2762件，会计档案953卷，业务档案9083卷，科技档案3卷，特种载体档案3册36件。10月26日，省司法厅，市、县档案局，市司法局组成的省市档案管理考评组对县司法局进行档案达标考评。对照考评细则逐项检查考评，县司法局目标管理达到省二级档案考核标准，顺利通过验收。

【队伍建设】 2010年，扎实抓好机关干部的学习培训工作，以局中心组学习为龙头，多形式多途径开展机关学习活动。先后组织开展法律援助案件质量规范、社区矫正实务和基层人民调解员业务等一系列培训工作，全体干部理论素养、思维能力和工作水平得到进一步提升。切实抓好机关党风廉政建设，签订责任状，开展向管理对象借款自查，重大事项报告等制度执行检查；以“治庸治懒、提能增效、狠抓落实”为重点，以勤政、廉政、善政为目标，深入开展“深化作风建设年”活动；加大“四项禁令”执行力度，开展“五查五看”活动，严肃工作纪律；组织开展“学习先进、争做先锋”主题教育活动，激发工作干劲。持续抓好机关内部的规范管理工作。建立健全机关干部日常考核制度，顺利完成新一轮干部双聘工作。

（撰稿：冯道中）

责任编辑：汪益德

军　事

概　述

2010年，岱山县地方武装工作以军事斗争准备为龙头，紧紧围绕军民融合式发展战略思想，按照“奋发求作为、持续打基础、潜心谋发展”的思路，坚持科学发展，注重改革创新，坚持把学习实践科学发展观和当代革命军人核心价值观教育，作为民兵预备役人员思想政治建设的主线，深入开展“学军史、忆传统、当传人”、“坚定理想信念、践行职责使命”等教育，夯实民兵预备役人员政治思想基础。打牢基层武装工作基础，提高全面履行使命任务能力，圆满完成了民兵组织整顿、军事训练、国防动员、海防战备、基层规范化建设、兵员征集、安保维稳等各项工作任务，国防后备力量建设取得了新的发展和进步。

扎实开展民兵预备役部队军事训练。坚持“用兵”与“练兵”相结合，组织预任官兵、民兵预备役人员参加抢险救灾、扶贫帮困、维护社会治安、植树造林、义务献血、山林灭火、海洋文化节，以及世博会安保等活动，为实现“三大定位”，加快“四个岱山”建设发挥“尖兵、卫兵、标兵”作用。

以《国防教育法》为依据，围绕省、市国防教育提出的目标任务，结合岱山实际，坚持“全民参与、长期坚持、讲求实效”的方针，狠抓落实，全面增加国防动员平战转换、快速动员、持续保障和综合防护能力。加强军事设施保护，落实国防工程军民共管制度。努力形成军地双方互相配合、互相支持的军民共建合力。是年，武警岱山县中队被省武警总队表彰为先进中队，连续18年蝉联。县人民防空办公室被省人民防空局评为省人民防空工作先进单位。

人民武装

【民兵预备役组织整顿】 2010年，按照



东沙镇野战输油管线分队“三个现地”演练

省军区《规范民兵队伍建设秩序实施办法》和任务需求,对全县后备力量队伍进行统一整合。第一季度集中开展了民兵预备役部队和国防动员专业队伍组织整顿,为提高民兵预备役部队遂行多样化军事任务能力奠定组织基础。3月中下旬,组织开展23支民兵任务分队现场点验、现场训(演)练、现地明确任务的"三个现地"整组训练和集中点验;组织东沙镇野战输油管线分队"三个现地"演练试点观摩;高亭镇民兵应急分队、衢山镇民兵海防连等协防目标方案性现地演练。

【组建成立县属机关人武部】 2010年3月,县人武部分别在县建设局、县教育局组建成立机关人武部,任命了4名兼职武装干部,并在这2个县属机关人武部各组建由20名青年和教师组成的民兵应急分队,担负应对各种突发事件的应急任务。至年底,县人武部在全县机关企事业单位组建了7个基层人武部,进一步促进了全县民兵预备役工作的延伸发展。

【后备力量军事训练】 2010年,按照省军区对国防后备力量考核标准,重点抓好应急分队和专业技术分队的军事训练,提高民兵预备役人员遂行多样化军事任务能力。4月,组织8名人武、专武干部和民兵分队骨干参加省军区组织的跨区联训,提升了干部骨干的组织指挥能力。

【民兵维稳工作】 2010年5月,坚持"用兵"与"练兵"相结合,组织发动民兵应急分队参加世博会安保工作,多次组织突发应急行动演练,提高应对突发事件能力。6月18日,组织高亭、东沙、岱西、岱东4个镇、45名民兵冒雨参加中国海洋文化节现场警卫执勤和维护秩序工作。



民兵参加中国海洋文化节现场警卫执勤和维护秩序

【民兵预备役抢险演练】 2010年6月1日,县"三防"指挥部组织开展了小高亭水库安全应急预案演练,县人武部组织25名应急分队人员参加水库紧急抢险行动演练。整个演练过程紧张有序、联动快速、配合默契、处置得当,达到了预期目的。是年,有800余名民兵预备役人员遂行应急救援行动,其中扑灭山林火灾10余起。



民兵应急分队抢险演练

【参加舟山解放60周年阅兵仪式】 2010年4月,岱山预备役防空营组织34名预备役官兵,与定海、普陀2个营共同组建预备役高炮团方队,参加庆祝舟山解放60周年阅兵仪式。经1个月的刻苦训练,5月17日,在阅兵仪式上展现了预备役官兵的良好风采。

【预任军官训练】 2010 年，组织岱山预



预任军官集训

备役防空营预任军官开展动员集结、转服现役及整组训练，并突出当代革命军人核心价值观及预备役常识、法纪法规，以及人民军队根本职能等教育。5 月，组织 4 名预任军官参加省军区在定海华其山组织的高炮指挥干部集训，通过空袭兵器、城市防空袭、战斗组织指挥、非战争军事行动等内容的训练，使预任军官的军事理论素质和组织指挥能力得到进一步提高，高炮一连副连长徐德才被评为训练先进个人。

【预任特业兵训练】 2010 年 7 月，组织 22 名预任士兵参加预备役高炮团通



预任士兵高炮训练

信、侦察兵集训，圆满完成所训课目。9 月，组织高炮二连 60 余名官兵，参加预备役高炮团在定海华其山举办的为期 1 个月的高炮专业训练。全体参训官兵团结一致，刻苦训练，圆满完成训练任务。在团机关组织的全团参训单位作风纪律、军容风纪、内务卫生和各炮手比武中，岱山防空营的各项成绩均名列前茅。

【快速集结演练】 预备役部队战时快速动员集结演练，是战时军队迅速扩充实力的重要手段。2010 年 9 月 17—19 日，岱山防空营在舟山警备区华其山训练基地组织全营全员额、全装备、全过程快速动员集结转服现役演练。通过组织兵员收拢集结、征用装备物资、集结点验和演练现场，举行了转服现役动



岱山防空营集结转服现役演练

员誓师大会，完成预备役部队快速动员并转服现役演练，为战时应急动员打实基础。

【征兵工作】 2010 年，县人武部面对岱山征兵难的实际，认真贯彻落实上级有关征兵工作指示精神，加大征兵工作领导力度，扎实做好征兵各项准备工作，全面落实征兵工作责任制，努力拓宽征兵工作宣传教育渠道，牢牢把握体格检查、政治审查和预定兵员等关键环节。建立健全征兵工作监督制约机制，坚持依法征兵，狠抓廉洁征兵，以各级各类院校应届毕业生为征

岱山网上方志馆



新兵离岱赴军营

集重点。强化组织领导,广泛宣传发动,调动和激发广大青年的参军热情。全县共征集新兵65人,其中女兵3人。新兵中党团员62人,占95.4%;高中以上文化程度(含大专以上)62人,占95.4%;六类院校应届毕业生12人,占18.5%;非农户口14人,占21.5%;较好地完成了征兵任务。

【安全与保密工作】 2010年,坚持以条令条例和规章制度管理干部、职工。加强8小时、营区的"两个以外"管理,杜绝对外不正常交往、不正常内部关系、不正常经济往来与消费的"三个不正常"现象。严格车辆管控和派遣权限,落实干部带车制度,"两证一匙"集中保管,确保车辆使用安全。加强民兵武器装备管理,投入5万元,对民兵武器仓库的电力、通信线路、报警装置、避雷设施进行调整测试和维修保养。进一步落实干部住库值班和每星期一次的"库房日"制度,确保武器弹药处于良好的技术状态。结合世博会安保工作,认真落实南京军区《关于加强营门警卫执勤若干规定》,营门警卫配备头盔、盾牌、警棍等防暴器材,划定警戒线,设置防冲击路障,确保部机关安全。严格落实保密办公制度,不定期对办公电脑进行保密检查,加强计算机及涉密移动存储介质管控,上、下半年各1次对机关办公电脑和干部职工家庭电脑进行排查,并对干部职工手机上网情况进行检查,严防失泄密事件发生。

【党委班子与干部队伍建设】 2010年,坚持民主集中制原则,制定完善党委议事规则,定期召开党委会,努力形成班子合力。注重党风廉政建设,树立自身良好形象,扎实开展经费使用管理、物资集中采购、机关办公秩序等方面的专项治理。按照"一学四练"要求,组织开展党委班子岗位练兵活动,提高首



举行"坚定理想信念、自觉拒腐防变"专题教育部署会

长机关率民参战带兵打仗的能力。加强干部队伍建设,健全和落实干部教育、管理、考核等制度,增强机关干部立足岗位建功立业的积极性和自觉性。深入开展学习实践科学发展观活动,坚持党委中心组带机关干部理论学习制度,以"两项教育"、"两个活动"为主线,开展"学军史、忆传统、当传人"、"坚定理想信念、自觉拒腐防变"等专题教育,纠正和解决干部职工在理想信念、价值追求、道德情操、自律守纪等方面存在的一些模糊认识和不良行为,打牢高举旗帜、听党指挥、履行使命的政治基础。

【乡镇人武部规范化建设】 按照省军区《后备力量基层建设规范》要求,加大对基层

武装工作投入力度，不断配套完善硬件设施。建立健全战备、训练、学习等各项制度，修订完善战备方案，统一规范登记统计和图表资料，夯实基层战备建设基础，全县 7 个乡镇人武部规范化建设均通过舟山警备区考核验收。



全县专职武装干部会议

国防教育与国防动员

【党政干部与预备役国防教育】 2010 年，以中共中央组织部、总政治部编写的《新世纪新阶段国防和军队建设》为基本教材，利用党校培训、党委议军、党委中心组理论学习等，通过举办知识讲座、形势报告、组织过“军事日”、参加军事演练等形式，加强党政机关干部尤其是科局级以上领导干部的国防教育。建立健全乡镇党委书记武装工作述职制度，增强乡镇党委书记的国防意识和对国防后备力量建设的重视程度。落实党校培训制度，县委党校根据年度干部培训计划，有计划地安排国防教育课时；组织青年干部到驻岱某部参加短期军训，增强青年干部关心国防建设的责任感和使命感。结合民兵组织整顿、军事训练、政治教育、征兵等，对民兵预备役人员进行人民军队性质、任务、宗旨教育，大力培育民兵预备役人员的战斗精神、战斗意志和战斗作风，树立常备不懈和敢打必胜的信心。



预备役人员国防教育

【青少年国防教育】 2010 年，教育部门以课堂教育为主线，利用校园文化、班会课、国旗下讲话、举办“少年军校”、学生军训等活动为载体，开展形式多样、丰富多彩的国防教育活动，增强青少年学生的国防观念和爱国主义精神。全国百所少年军校示范校——长涂中心小学“少年海军军校”，充分发挥全国先进校的示范辐射作用，被省国防教育委员会评为 2010 年全省国防教育先进单位。岱山实验学校通过学科德育渗透、组织国防教育主题班会课、拓展校外国防教育基地等形式对学生进行爱国主义、革命英雄主义教育，引导学生从小树立爱国主义思想。8 月底，岱山中学、岱山技校、大衢中学、东沙中学 4 所全日制高中（职高）1300 余名学生，在驻军和武警部队的配合下，进行了为期 1 周的军事训练，培养学生爱军尚武意识。

【开展群众性国防教育活动】 2010 年，结合岱山解放 60 周年，组织开展了一系列群众性国防教育活动。4 月 5 日，岱山党政军主要领导及干部群众、青少年学生 500 余人在

石马岙烈士陵园举行“缅怀先烈丰功伟绩,共建和谐富强岱山”纪念活动。5月16日,县委宣传部、县文化广电新闻出版局在县文化广场举办“红歌”比赛。9月,县国教办组织“牢记历史、富国强军、共筑长城”国防教育主题征文竞赛。县教育局、衢山镇、金海重工股份有限公司等机关、乡镇、企事业单位举办了形式多样的群众性国防教育活动,使广大干部群众在参与中受到教育。

【国防动员准备】 2010年,加强国防动员准备,巩固深化动员成果,落实国防动员常态化机制,全面增强国防动员平战转换、快速动员、持续保障和综合防护能力。从国防建设的大局出发,使建成和正在建设的项目发挥应有的国防效能;加强国动委指挥平台建设,投入680万元,建成集应急指挥、人民防空、海防、三防等五位一体功能的县应急指挥中心。

【海防战备管理】 2010年,县人武部把保卫海防、建设海防、管理海防融为一体,海防管控能力明显增强。以世博会安保为重点,进一步加强战备值班制度,确保值班人员24小时在岗在位;加强军地双方沟通联系,切实掌握驻地民情社情,抓好海上、陆上民兵信息网建设,增强情报搜集能力。2月25日,组织新兵参观海防博物馆,提高保卫海防战备意识。9月29日,全省海防基础设施建设现场工作会议在岱山召开。国家边海防委办公室、总参作战部边防局副局长黄晓东,省政府办公厅副主任、省打击走私和海防口岸管理办公室主任孙厚军出席会议,副县长陈海波陪同与会的领导参观了海防执勤码头、县综合应急指挥中心海防监控中心、中国海防博物馆,并介绍海防执勤道路建设等情况。



召开全县国防动员委员会协调会议



新兵参观海防博物馆

【国防工程管护】 2010年,落实国防工程军民共管制度,加强军事设施保护。全县所有撤防岛屿国防工程落实了义务管护员,签订看管协议书。协调处理长涂仙草潭、衢山鼠浪岛等3处经济开发涉及的撤防岛屿国防工程报废申报工作,建立良好的国防工程管护秩序。

军民共建

【开展军民共建活动】 2010年,坚持和完善军民融合发展、协调统筹的工作思路,努力形成军地双方互相配合、互

相支持的军民共建合力。围绕部队建设实际，进一步开展军民共建工作。县司法局、县民政局组织司法员、律师等法律工作者进军营，开展法律知识巡回讲座，向部队官兵详细解答涉及民事、优抚、安置等方面的法律问题；县委宣传部、县文化广电新闻出版局开展“送文化进军营”活动；县教育局继续做好部队子女入幼儿园、入学工作；县电力公司投入10余万元，为驻小岛、高山部队检修设备、维护线路，被驻军官兵称为“光明使者”。是年，全县用于支持驻军营房改造、伙食补助、添置文化娱乐设施等经费400余万元，赠送空调、电脑价值30万元，图书600余册。

【“海浪花”真情服务部队】 2010年10月25日，驻扎在岱山的某观通站在施工作业过程中，不慎将连接主要通信设备的电缆挖断。通信畅通是海岛上至关重要的因素，观通站站长在命令启动备用电源的同时，紧急求助县电力公司“海浪花”服务队。“海浪花”服务队在接到电话的第一时间内，迅速组织人员，携带材料及设备火速赶赴故障现场。经过1个小时的紧张抢修，全面修复电缆故障。12月10日，驻岱海军某新兵训练团即将迎来700名新兵，部队专门为食堂新配了3台蒸饭锅（原来用柴火烧饭，锅大煮出来的饭往往是夹生饭），但使用后发现电压不足，蒸饭锅用不了。“海浪花”服务队得知情况后，迅速组织人员克服地势迂回、树木丛生、山地多碎石块等困难，于当晚敷设了1条长120余米电缆，安装了1台80千伏配电箱，以及面包房内、烘干机旁各3台小型配电箱，解决了食堂用电难题。在军民共建中，岱山电力服务驻岛部队的事例数不胜数。

【奉献海岛建设第二故乡】 驻岱部队大力开展“奉献海岛，建设第二故乡”活动，2010年，出动官兵万余人次、车辆45台次，支援重点工程项目4个，参与无偿献血250余人次，参与抢险救灾、城市绿化、环境卫生整治、农田水利建设等60余次。是年，岱山县第6次蝉联全省“双拥模范县”。

【举办军民共庆建军83周年联欢晚会】 2010年8月1日，县文化广电新闻出版局（体育局）举办“2010基层文化繁荣工程走进社区——高亭枫树行”演出活动，并举行庆祝建军83周年联欢晚会。驻岱官兵和社区文艺爱好者热情参与，纷纷登台献技。晚会上不仅有精彩的表演，还有时装秀等互动游戏节目，欢乐气氛一波接一波。由武警战士表演的舞狮更将现场的气氛推向高潮。军爱民、民拥军，社区广场上始终洋溢着军民鱼水一家亲的和谐氛围。



8月1日，举行军民共庆建军83周年联欢晚会

【开展"关爱功臣永葆光荣"为主题的系列活动】 2010年,继续开展"关爱功臣、永葆光荣"为主题的系列活动。4月起,实施优抚对象"一站式"医疗费结算服务,发放优抚对象门诊医疗补助金和医疗保险金15余万元;救助优抚对象22户,发放救助金2.24万元。进一步落实义务兵家属优待政策,全年发放优待金155万元。接收安置退伍、转业军人85人,发放安置费152.39万元;发放转业士官安置补助费30万元;为无工作无收入军嫂发放生活补助费39万元。

(撰稿:姜小金)

武警岱山县中队

【开展创先争优活动】 2010年,武警岱山县中队大力开展"创先争优"活动,坚持用每月党课引领好学风尚,用党员"六个一"自我承诺激励先锋作用,用每月党员自评、群众评议、小组互评等形式强化自律自省,用哨位"党员模范岗"等载体实现经常渗透。是年,武警岱山县中队被省武警总队表彰为先进中队,连续18年获得此荣誉;中队党支部连续15年被省武警总队评为先进基层党支部;1名干部荣立三等功,18名战士先后被武警舟山支队表彰为优秀士兵、爱警精武标兵、学雷锋标兵、优秀共青团员。

【思想政治建设】 2010年,武警岱山县中队扎实搞好主题教育大课讨论、小课辅导,注重发挥大学生士兵专业优势,提供表现舞台,开展了"警营中如何读好书"实践交流。着眼"一感三性"要求,扎实开展经常性思想教育,坚持从官兵思想动态中衍生教育内容,谋划开展了以"队史传统"、"爱岗奉献"、"密切关系"、"战斗精神"、"三个正确看待"等为主题的月课教育。按照"三个紧贴"要求,结合世博会开幕、"六四""七五"敏感期、"哀悼日"、涉日事件爆发等时机,抓好形势任务教育。

【中央及省内媒体宣传中队事迹】 2010年7月16日,《人民日报》、新华社、中央人民广播电台等16家中央及省级媒体记者组成的采访团聚集武警岱山县中队,采访该中队建设的先进事迹。省武警总队管新建处长、市武警支队领导、中队历任主官参加了与新闻媒体见面座谈。8月1日前后,20余家报刊和网络媒体对中队事迹进行了专题报道,浙江卫视、舟山电视台制作并播放中队先进事迹宣传片。



7月16日,举行中央及省内16家媒体采访武警岱山县中队先进事迹座谈会

【执勤工作】 2010年,围绕世博会安保勤务,及时召开议勤会议,细化执勤备勤各项工作措施,配合挑应战、表决心、党员突击队等载体,强化官兵的责任意识和临战观念。坚持用方案演练检验方案,用案例套用完善方案,及时补充完善情况处置预案。落实外出执勤干部查勤制度,提高了动中组勤的规范性和

应变力。全年共完成4次押解勤务，以及中国海洋文化节现场安保任务、城区武装巡逻任务和码头卡点安检勤务等。加强特色文艺分队建设，组建舞狮队，参加2010舟山群岛·中国海洋文化节在岱山鹿栏晴沙举行的开幕式，以及岱西葡萄节开园式等大型活动。



城区武警巡逻

【依法从严治警】 2010年，贯彻落实《武警法》、安全工作规定、正规化管理规定，以教育整顿为途径，以人之教训为借鉴，充分运用两官教育整顿、暑期百日安全、依法从严治警等活动载体，不断提升正规化水平。坚持从实战要求出发，狠抓军事训练。全年共组织开展勤训轮换3批次、军事竞赛2次，选送多名骨干参加总队及支队反恐集训、比武等军事活动。

【省考核组考核中队】 2010年11月16日，省武警总队副总队长陈朝华带领年终考核组一行到武警岱山县中队检查考核。考核组听取了该中队年度工作汇报，参观了中队荣誉室，并分别对中队军事、政治、后勤工作进行了全面考核。中队年终军事考核总评成绩优秀。

（撰稿：倪青）



11月16日，省武警总队副总队长陈朝华到武警岱山县中队检查工作

人民防空

【县应急指挥中心建设项目通过验收】 2010年，根据省、市人防办要求，积极实施县人防指挥中心项目建设，在2009年中心项目建设基础上，完成指挥中心语音设备系统、控制操作系统、大屏显示系统的安装施工。4月29日，由省人防指挥信息保障中心副主任、总工程师曹宗保任组长的验收组认真听取了项目施工、质监情况的汇报，体验了系统各项主要功能，仔细检查了主要设备运行情况，详细核查了相关资料。验收组认为，施工单位按设



4月29日，县应急指挥中心建设（集成）项目顺利通过初检

舟山网上方志馆

计要求精心组织施工,工程资料齐全,配置的指挥信息系统软、硬件与技术方案相符合,施工标准规范,各系统调度、调控功能强,组网灵活,具有较高的先进性、实用性和可扩展性,能满足岱山县应急指挥的保障需要,县应急指挥中心建设(集成)项目初验通过。同时,验收组就进一步完善系统功能,做好其他系统接入等方面提出了意见和建议。6月,县应急指挥中心建设(集成)项目通过了省、市专家组竣工验收,并交付县机关事务管理局使用。

【龚正考察县应急指挥中心】 2010年3月4日,副省长龚正在市、县有关领导陪同下,到县应急指挥中心进行考察。龚正对全县人民防空指挥中心语音设备系统、控制操作系统和大屏显示系统,以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室,有效地掩蔽人员和物资,保存战争潜力的重要设施,有效提高部队的快速反应能力和处置突发事件能力给予了肯定,对全县为整合资源,减少重复投资,集国防、人防、海防、三防功能于一体建设岱山县综合应急指挥中心形式给予了认同,表示这种做法可以在全省基础设施建设中进一步推广。



3月4日,副省长龚正(中)考察县应急指挥中心

【防空防灾警报】 2010年,完成了东沙、岱东、岱西3个人防重点镇新增警报器安装调试工作。对县城区现有防空警报器进行语言功能改装和维护调试,增加警报器的防灾报警功能。完成"5.12"全省防空防灾警报试鸣,警报器鸣响率和完好率均达到100%。

【防空宣传教育】 2010年,学校的人防教育工作得到正常开展,人防知识纳入学校教育计划,全县6所初级中学均开设国防知识(包括人防教育内容)教育课,对青少年开展国(人)防知识学习。以政府文件、张贴公告、电视字幕等形式向公众作人防宣传。为纪念四川汶川地震,5月12日,结合全省防空防灾警报试鸣,在高亭小学开展学生应急疏散演练,参加师生1200余名。按照人防宣传"五进"要求,开展机关和社区的人防宣传教育工作。"9.18"国防教育日期间,在人民路和县文化广场等地进行了人防法规及居民防灾知识宣传图片展览,吸引了众多群众驻足观看,收到了较好的宣传效果。县人防办与县国教办联合举办国防(人防)教育征文比赛活动,各乡镇、部分机关企事业单位干部职工、学校教师学生,以及社区群众参加,共收到征文69篇。是年,向各初中学校发放人防宣传资料400余份,受教育学生4300人;印刷防灾知识宣传资料1000册,分发至县城区各社区及相关单位,人防知识教育进社区面达到90%以上。

【防空工程结建与检查】 2010年,县城及各重点镇区内的人防建设项目,严格执行《人民防空法》等法规,落实人防结建政策。认真做好人防结建工程的初步设计方案和工程施工图审核。完成对上年度结建项目清理清查工作,做好在建人防地下室工程的安全施工检查和质量监督,严格把握人防设备的

质量关，确保人防工程的质量符合国家规定标准。至年末，人防工地检查 50 余次，未发生人防工程质量安全事故。完成所有验收结建人防工程“防空地下室”挂牌工作。是年，在建人防地下室工程 6 个，通过方案评审结建项目 16 个，通过竣工验收人防工程项目 12 个。

【防空专业队伍建设】 2010 年 3 月，召开了由人防抢险抢修、医疗救护、防化防疫、治安、消防、交通、通信 7 支专业队负责人参加的整组动员会议，县人武部领导出席会议。6 月 29 日，为增强人防专业队组织纪律观念和国防意识，提高军事素质，县建设局人武部组织人防抢险专业队，开展军事训练活动，人防抢险应急专业队员及部分党员、中层干部 70 人参加，并在县人武部指导下进行射击训练。



人防抢险专业队军事训练

【人防易地建设费收取与管理】 2010 年，严格执行《规范防空地下室易地建设收费规定》、《舟山市结建防空地下室管理规定》，加大人防执法力度，严把人防审核关，抓好新建工程项目结建收费管理，全年未发生少收漏收现象。是年，收取人防易地建设费 2792 万元，涉及工程项目 37 项(次)。加强对人防资金的管理，制定人防财务管理制度，确保人防易地建设费专款专用。按时编报各类报表，完成人防统筹费上缴。县人防指挥中心工程的建设项目经费按招投标合同规定支付，并委托县财政作决算审核，按审核结果做好结算，确保建设资金管理使用规范。

【人防重点镇建设】 2010 年，认真贯彻省政府、省军区《关于加强人民防空重点乡(镇)人民防空工作意见》，进一步加强县人防重点乡(镇)人防工作。人防重点镇新安装人防警报器 3 台。协助长涂镇成立由人武部部长任队长、民兵为主干力量的镇民防应急分队。至 8 月底，各重点镇均完成人防挂牌、工作职责上墙工作。12 月 25 日，召开全县人防重点镇人防工作会议，乡镇人防办、县办证中心建设窗口、县建设局衢山分局等负责人参加，市人防办、县人武部有关领导出席了会议。是年，向人防重点镇发放人防政策法规和居民防空防灾等宣传资料(含光盘)450 册(份)，全县乡镇社区(村)均开展人防宣传。重点镇人防结建政策得到进一步落实，全年办理涉及人防结建政策项目 9 项，收取人防费共计 327.50 万元。



12 月 25 日，召开全县人防重点镇人防工作会议

(撰稿：蔡群燕)

责任编辑：金雪芬

工　业

概　述

2010年,全县上下坚持以科学发展观统领全局,紧紧围绕工业强县战略,积极创新、锐意进取,政企互动,攻坚克难,全力推进产业结构调整和发展方式转变,全县工业保持了平稳较快发展的良好态势,为"十二五"工业的可持续发展奠定了坚实的基础。全县实现工业总产值300.54亿元,同比增长31.8%,增幅居全市首位,高出市平均水平12.80个百分点;实现销售产值299.56亿元,同比增长31.5%,产销率达99.7%;六大主导行业实现总产值274.87亿元,同比增长34.7%,占全部工业总量的91.5%,比上年提高2个百分点。规模以上工业企业实现总产值264.11亿元,同比增长34.8%;全县工业实现增加值63.80亿元,同比增长23.2%,占全县GDP的比重达49.8%,工业对全县经济增长贡献率达到77.9%。全县工业年产值超亿元企业达到22家,比上年增加6家。在保持较快增速的同时,经济运行质量和效益明显提高,全县规模以上工业企业实现利税总额24.73亿元,同比增长63.9%,其中利润总额22.57亿元,同比增长71.6%;11项考核指标综合考评得分397.31分,比上年提高25.01分,高出全市平均76.50分。

结构调整步伐加快　2010年,以船舶工业为代表的临港工业继续发展壮大,龙头地位更加巩固,全年实现产值258.65亿元,同比增长35.8%,所占工业比重达到86.1%,比上年提高2.60个百分点,对全县工业增长贡献率达到94%。船舶工业通过加快配套产业链建设,初步形成了集修、造、拆、配和综合服务于一体的现代船舶工业产业体系,全面打响了省级船舶修造产业基地品牌,全年实现产值239亿元,同比增长38.9%,占全县工业比重达到79.5%,对全县工业经济增长的贡献率达到92.3%。金海重工、常石集团及经济开发区船舶修造企业产能加快释放,盈



盈洲船业建成投产

洲船业等项目建成投产，海舟二期等项目稳步推进，华晟重工等项目相继开工。船配业发展势头良好，普斯耐驰、鑫光等一批技术装备比较先进的船配企业建成投产，全年实现船配产值 13 亿元，同比增长 1.34 倍。企业技术创新步伐不断加快，金海重工首制 32 万吨原油轮开工，刷新了全省在建船舶最大吨位记录；三用平台工作船、科考船等特种船舶产品相继投入生产；64 项设计成果（产品）获国家专利；12 件新产品列入省级新产品试制计划；浙江永乐铝轮制造有限公司被评为省级高新技术企业。是年，全县规模以上工业企业实现新产品产值 49.27 亿元，同比增长 19.8%。

传统工业企稳回升 2010 年，传统工业历经金融危机磨炼，“重科技创新、强经营管理、拓内外市场”的氛围日益浓厚，在国内外经济形势日趋向好的背景下，生产形势进一步好转。汽配、水产加工、玩具、电机、化纤五大传统工业自 2007 年 11 月以来第一次全线飘红，全年实现产值 35.86 亿元，同比增长 11.8%。汽配制造业积极实施走出去战略，岱美、海山等行业龙头企业在稳固市场同时加强营销力度，产能得到完全释放，并带动配套企业发展。电机制造业由于生产较大型电机的企业市场订单数量充足，实现较快复苏。化纤制造业随着民用丝织品市场的逐步复苏，从负增长转为正增长。水产加工行业实现了恢复性增长。玩具制造业下滑速度明显减缓。



海山公司汽配车间

产业集聚效应不断显现 2010 年，岱山经济开发区、东沙工业基地等产业集聚区加快设施配套，项目承载能力不断加强。总投资 6.50 亿元的开发区综合配套服务区开工建设，基础设施日益完善，产业集聚效应得到进一步激发。《岱山经济开发区整合提升工作方案》获得省政府批准，岱山经济开发区面积从 8.90 平方千米拓展到 45 平方千米左右，为全县承接新一轮产业转移，提升产业层次创造了有利的条件。是年，开发区实现工业总产值 41.80 亿元，同比增长 39.1%；完成工业性投入 16.40 亿元，同比增长 44.4%。东沙工业基地致力打造“岱山汽船配先进制造业基地”，基地内的海山、鑫光等企业相继建成投产，万联达、恒泰等项目相继动工；同时加快工业基地配套服务区的规划及相关工作，产业集聚效应正在不断显现。

船舶修造业仍是工业性投入主线 2010 年，完成工业性投入 37.75 亿元，同比减少 19.1%；完成了舟山市“百日攻坚”活动 7 个项目的计划进度要求。船舶修造业仍是投入主线，完成投资 32.80 亿元，占全县工业性投入 86.9%。其中金海重工完成投资 8.08 亿元，建成了 3 号码头及一批配套服务设施，创建了船舶设计研发中心；中基船业完成投资 7.14 亿元，30 万吨舾装码头投入使用，购置了 2 座 550 吨龙门吊车。海舟一号船坞延长至 560 米，2 号码头延伸到 680 米。船配工业完成投资 1.56 亿元，同比增长 188.9%，普斯耐驰船舶机械、鑫光船配蝶阀生产线如期竣

工投产。汽配、电机、水产加工、玩具、机械等传统工业完成投资 2.08 亿元。其中舟山神鹰车辆配件有限公司建成年产 500 万只汽油空气滤清器全自动生产线;永益玩具有限公司建成年产 20 万只发动机底壳生产线;晨光电器年产 200 万台吸尘器电机生产线投产运



12 月,蓬莱 220 千伏变电站竣工

行;海星机械油污水分离装置达到批量生产。水电基础设施建设完成投资 1.99 亿元,220 千伏蓬莱输变电工程、110 千伏兰秀输变电工程如期完工投入运行,海岛电网进入 220 千伏时代;衢山海水淡化二期和小高亭水厂扩容及管网工程建成投运。其他行业完成投资 0.88 亿元。

(撰稿:李莉　朱志宏)

船舶修造

【船舶工业产能进一步释放】 2010 年,全县拥有船舶修造企业 46 家,从业人员约 2.40 万人。建成投产万吨级以上船坞 12 座,其中单个船坞最大为 50 万吨级;船坞总容量达到 234 万载重吨。万吨级以上船台 20 余座,最大为 10 万吨级。年造船能力已达 1000 万载重吨,年修船能力达到 1500 万载重吨。全年实现船舶工业总产值 239 亿元,同比增长 38.9%,占全市船舶工业产值的 43.5%,占全县工业总产值的 79.5%。其中造船产值 220 亿元,同比增长 35.4%;修船产值 5.90 亿元,同比增长 53.2%;船配产值 13 亿元,同比增长 134%。重点骨干船舶企业实现产值 219 亿元,同比增长 36.4%,占全县船舶总产值的 91.6%。是年,全县船舶工业企业完成出口交货值 201.50 亿元,同比增长 38.9%;船舶出口额 20.68 亿美元,同比增长 99%。全县出口船舶完工量 383 万载重吨,同比增长 89.9%;新接出口船订单 352 万载重吨,占新接订单总量的 68.1%;手持出口船舶订单 510 万载重吨,占手持订单总量的 34.7%。日本、挪威、比利时、土耳其、希腊、印度尼西亚仍然是境内船舶出口的主要市场。至年末,全县竣工交船 54 艘,造船完工量达 397 万载重吨,同比增长 58.2%。其中金海重工完工 243 万载重吨,常石集团完工 140 万载重吨。全县承接新船订单 517 万载重吨,同比减少 38.1%;手持船舶订单 1470 万载重吨,同比增长 5%。造船完工量、承接新船订单和手持船舶订单分别占舟山市场份额的 56.1%、52%和 62.3%。

【船配业投资强势增长】 2010 年,随着全县船舶修造大项目建设接近尾声,船舶修造业投资开始减少。全县船舶修造业累计完成投资额 32.80 亿元,同比下降 24.3%;占全县工业投入的 86.9%。船舶配套业在建 6 个项目完成投资 1.56 亿元,同比增长 188.9%。普斯耐驰大型甲板机械、鑫光船配、恒京重工船配、骏翔船配等项目进度较快,当年分别完成投资 5150 万元、4822 万元、3800 万元、1035 万元。其中普斯耐驰大型甲板机械、鑫光船配、骏翔船配等项目均进入试生产阶段。

【船舶产品档次及附加值提高】 2010

年，全县船舶工业在规模和产能扩大的同时，船舶产品向高附加值、大型化发展。是年，金海重工首艘 32 万吨原油轮（VLCC）开始打造，刷新了全省最大吨位造船纪录。金海重工、常石集团分别把 7.96 万吨、17.60 万吨、8.20 万吨级散货船改良成 8 万吨、18 万吨和 9.80 万吨级散货船，使船型更加优化；海天船舶工程有限公司的 1.3 万立方米工程挖泥船、蓬莱船舶制造 78 米海洋平台工作船、仇江门船厂 500 吨科考船等高附加值船舶相继交付；晨业船舶制造首制 3 万吨成品油轮顺利下水；常石集团的 9.80 万吨散货船、海天船舶 8.20 万吨散货船、远盛船业 4.70 万吨散货船等相继开工建造，显现了全县造船水平不断提升。

【船舶修理业务明显增长】 2010 年，随着东邦修造船有限公司的建成投产，全县修船业务增幅明显。全年修船 210 艘（不包括渔船修理），同比增长 75%，其中外轮比例约占 65%，实现产值 5.90 亿元，同比增长 53.2%。船舶修理总吨位 1391 万载重吨，同比增长 89%。特别是海舟公司、原野公司、东邦公司等骨干修船企业产值增幅明显。修理的外轮来自韩国、日本、新加坡、法国、巴拿马等多个国家和地区。

【技术创新成效显著】 2010 年，全县船舶工业坚持走技术改造、技术创新与对外开放有机结合的路子，建立和完善了产、学、研结合的科技创新体系，降本增效成效显著。是年，全县船舶工业在建重点技改项目 7 个，投资 15.60 亿元，占船舶工业总投资的 47.6%。金海重工企业技术中心成为省级企业技术中心，该公司“超大型船舶上层建筑模块化建造”、“船体焊接预密性”、“壳舾涂一体化技术”等技术项目被列为“省级重大科技项目”。中基公司运用总组模块搭载造船高新技术，引进具有国际领先水平的主要造船设备，使公司每座船坞能够形成年产 17.60 万吨散货船 6 艘、100 万载重吨的生产能力。

【船舶配套业快速发展】 2010 年，全县有船舶配套企业 42 家。其中船配产品生产企业 29 家，已投产 19 家。主要分布在东沙工业基地、秀山乡、岱山经济开发区和衢山岛西南。是年，船配产业发展快速：一是产业规模扩大。全年实现总产值 13 亿元，增幅达到 1.34 倍；二是项目投资加快。船舶配套业在建 6 个项目完成投资 1.56 亿元，同比增长 188.9%；三是品牌技术合作初显成效。普斯耐驰船舶机械项目，引进日本普斯耐驰生产甲板机械技术，使产品档次明显提高；四是生产品种不断增多，鑫光船配一期船用阀门、海星机械油污水分离装置、金海舟复合防火板及卫生单元、恒泰漆业、鑫舟船用机电，以及生产舾装件的凯华、金寿、富勤船配等项目均投产；万联达艉轴、烽



海舟公司 8 万吨级船坞内 2 艘散货船同时进坞修理

舟山网上方志馆

号铸件等项目稳步推进。使全县船配产品涉及船舶的各个系统。

【舟山普斯耐驰船舶机械有限公司建成投产】 2010年5月7日,舟山海鸿船舶机械有限公司和日本造船株式会社、普斯耐驰株式会社签订合作协议,组建舟山普斯耐驰船舶机械有限公司大型船舶甲板机械制造项目。该项目总投资1.20亿元,注册资金6000万元,中方股份51%,日方49%,建成后年生产万吨级以上大型船舶甲板机械80—300艘套,年产值5亿元。8月,公司投入试生产,至年末,生产17.60万吨和8万吨散货船绞锚机各1台。日本普斯耐驰株式会社系甲板机械专业生产企业,拥有国际著名品牌,有强大的经济实力和技术水平,合作后派员对新组建公司进行技术指导。

【船舶阀门生产线建成投产】 2010年初,浙江鑫光船舶配件制造有限公司阀门生产线在东沙工业基地动工兴建,占地面积28638平方米,总投资6000万元。公司定位生产蝶阀、闸阀、截止阀、截止止回阀等各种船用阀门及管路附件产品。是年,配备了先进的生产加工设备,设2条阀门生产线,设备除可生产船用闸阀,也可生产通用阀门,全部投产后,预计年产值可达4.50亿元。至年末,项目建成,已投入闸阀、截止阀等产品的试生产。

【船舶艉轴系生产项目开工兴建】 2010年初,浙江万联达机械制造有限公司船舶艉轴系生产项目在东沙工业基地动工兴建。占地面积27504平方米,总建筑面积12517平方米,主要生产制造和加工船舶舵系、轴系等船舶艉部系统构件。该公司根据艉部系统部件的生产特点动工新建准备车间、重型机械加工车间、自动化仓库及艉部作业平台等设施,保证企业具备大型船舶轴、舵系统的生产能力。建成后年生产加工能力为3万—5万吨级以上船舶的大型轴系(艉轴、舵轴、中间轴)300根,年产值可达1.50亿元。计划于次年11月建成投产。

【海洋科考船下水】 2010年4月28日,岱山县仇江门船舶修造厂为舟山润禾海洋科技开发服务有限公司打造的1艘海洋科考船下水,为岱西船舶工业基地转型升级又添新亮点。该船采用360度全回旋导流桨、按24小时"无人机舱设计",具有高机动性、高操纵性,机驾合一、全遥控指挥、衡机管理等机电一体化的特点。可进行水深200米以内的海洋水文、海洋地质、海洋化学、海洋生物、渔业资源调查和样品采集等科研考察作业。

【金海重工首制8万吨散货船顺利交付】 2010年4月30日,金海重工8万吨散货轮J0041在上海举行签字交船仪式。该船是金海重工交付的第1艘8万吨散货轮,船名为"GOLDEN ECLIPSE",由挪威金色海洋委托建造。船舶总长229米,型宽32.26米,型深20.25米,设计吃水14.58米,由200个分段组成。该船的顺利交付,标志着金海重工又开发了一项新的船舶产品。

【省内最大耙吸式工程挖泥船下水】 2010年5月15日,由舟山宏晟公司委托建造的省内最大的1.30万立方米耙吸式工程挖泥船在舟山市海天船舶工程有限公司船台下水,该船总长150米,型宽26.80米,型深11米,设计吃水7.60米,最大挖深30.20米,配有2台4412千瓦主机,航速12节。该船在设

计、工艺及疏浚设备等方面均进行了优化，特别是自动化智能体系和环保要求较高。该船的建造，使公司在国内建造大型耙吸式工程船领域取得了新的突破。



省内最大耙吸式工程挖泥船下水

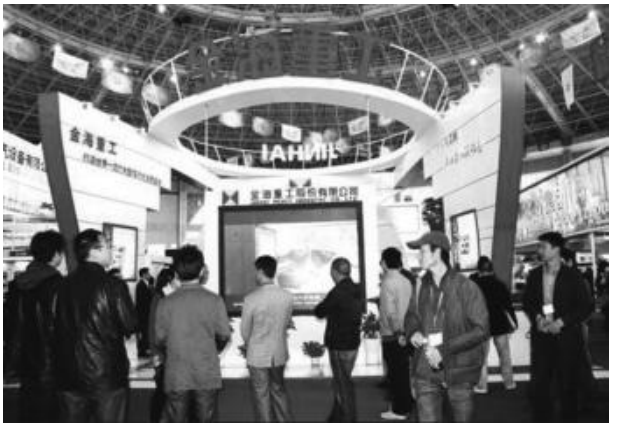
【省内首艘 32 万吨原油轮动工建造】 2010 年 8 月 18 日，金海重工股份有限公司首制 32 万吨原油轮在公司加工中心顺利开工建造，刷新了全省造船史上最大吨位纪录。该油轮是金海重工与韩国 KOMAC 公司联合开发的新船型，总长 333 米，型宽 60 米，型深 30.50 米，设计吃水 20.50 米，具有高智能化、环保、节能等特点，技术属国内领先。在建造过程中，公司使用 20 米大分段建造工艺，以“壳船涂一体化”和“精度造船”为目标，实现以船体为基础，舾装为中心，涂装为核心的生产管理模式，并全面实施 PSPC 新标准。32 万吨原油轮的顺利开工建造，标志着金海重工船舶生产能力跃上新台阶。

【3 万吨印度尼西亚籍成品油轮下水】 2010 年 8 月 27 日，浙江晨业船舶制造有限公司首制 3 万吨印度尼西亚籍成品油轮下水。该船是晨业船舶在金融危机发生后，于 2008 年底与印度尼西亚“泼塔米娜”国家石油公司签订的 5 艘 3 万吨级油轮系列船中的首制船，入 DNV 船级社，采用 PSPC 涂装新标准和新工艺。首制油轮为 sambu 号，船舶总长 180 米，型宽 30.50 米，型深 15.60 米，设计吃水 9 米，总造价 3675 万美元，计划于次年 5 月交船。

【首家环保型废船拆解项目开工奠基】 2010 年 9 月 12 日，浙江宏鹰拆船有限公司在岱西仇江门举行开工奠基仪式，将建设全市首家环保型废船拆解项目。该项目采用国内外先进的无污染废船拆解工艺，计划总投资 4.36 亿元，新建造 200 米×50 米拆船池 2 座、250 米×29 米拆船平台 1 座，以及相应的生产车间和辅助设施。建成后，将形成年拆解 5 万吨级废船 20 艘、钢材及有色金属 25 万吨，产值 7.50 亿元的生产能力。拆船项目的开工建设，拉长了全县船舶工业产业链，调整了船舶工业产业结构，对经济社会发展起到了积极的推动作用。

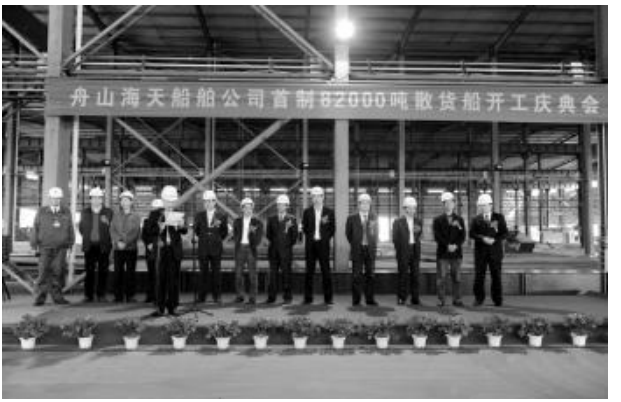
【8 万吨级滑道船台竣工】 2010 年 10 月，位于岱西船舶修造基地的舟山海天船舶工程有限公司建造的 8 万吨级滑道式船台竣工并通过下水实验。滑道式船台长 250 米，宽 45 米，总投资 1.40 亿元。可以承接 8 万载重吨级及以下船舶的建造和下水。滑道下水与以往气垫下水相比，具有更平稳、更可靠、更安全的特点。该船台的建成使该公司的最大造船能力提高到 8 万吨级，并提升了造船质量，增强了企业的竞争能力。

【参展 2010 年中国舟山国际船业博览会】 2010 年 11 月 11 日,“2010 中国舟山国际船业博览会”在舟山体育馆隆重开幕。船博会以“拥抱海洋,把握未来”为主题,面向世界展示了浙江特别是舟山船业近年来取得的辉煌成就。岱山作为省内重要的船舶修造产业基地,充分利用船博会平台,展示全县船舶工业产能实力和发展前景,通过展览推进全县船舶工业整体产业的发展水平。此次博览会是历届参展中参展企业最多和参展规模最大的一次,全县共有 9 家企业和 1 家单位参展。其中参展特装企业 6 家,特装展位 7 个;标准展位企业 4 家,标准展位 7 个;共计摊位面积 447 平方米。



金海重工展台

【海天船舶工程有限公司首制 8.20 万吨散货船】 2010 年 11 月 26 日,舟山海天船舶工程有限公司动工建造首艘 8.20 万吨散货船,是岱山本岛至今开工在建最大船舶,船东是 Golden Pioneer Navigation S.A. 公司。该船总长 229 米、型宽 32 米、型深 20 米、设计吃水 12 米,最大航速 14 节。在建造过程中,公司采用压载舱涂层性能标准(PSPC)技术或工艺。计划于 2012 年 3 月竣工交付。



11 月 26 日,海天船舶工程有限公司首制 8.20 万吨散货船开工

【金海重工人民调解委员会获国家表彰】 2010 年 12 月,金海重工人民调解委员会被司法部授予“全国模范人民调解委员会”称号,这是此次评选中全县唯一获此殊荣的机构。金海重工人民调解委员会成立两年多来,长期坚持“五有”(有固定办公场所、调解组织标牌、印章、案卷材料文书、工作统计台账)、“六落实”(落实调解组织、调解规划、工作原则、调解场所、经费制度、调解员报酬)、“六统一”(调解组织标牌、印章、标识、程序、制度、文书等与社区人民调解委员会统一)的工作方针。通过调解委员会全体调解人员认真热诚的工作,使广大员工的利益得到了保护,使企业始终保持和谐稳定的良好发展态势。至年末,已累计处理劳资、工伤赔偿、侵权、债务纠纷等各类矛盾纠纷案件 683 件,涉案金额约 1 亿元,涉案人员 3 万余人次,调解成功率达 99%,未发生一起群体性上访事件和过激性群体事件。

(撰稿:刘斌)

电 力

【电网容量不断增加】 2010 年,随着岱

山海洋经济发展战略的全面实施，以及经济社会持续快速的发展，全县供用电呈快速增长态势。岱山县电力公司围绕年初公司“两会”确定的工作目标和任务，全面落实科学发展观，上下同心、扎实工作，推进集约化、精益化、规范化、标准化管理，努力弘扬“努力超越、追求卓越”的企业精神，树立“诚信、责任、创新、奉献”的企业核心价值观，着力保障全县电力供应。是年，加快电网建设步伐，全年完成固定资产投资（包括省公司）5.78 亿元，其中电网建设投资 5.29 亿元。完成专变客户新装、增容 143 户，新增容量 50695 千伏安。完成低压客户报装 6041 户，新增容量 47984 千伏安。实现电力销售收入 4.54 亿元，同比增长 32.5%；实现利润 1278.48 万元；上缴税金 4934.33 万元。

【电网规划与建设改造】 2010 年，为进一步改善岱山海岛投资环境，促进全县社会经济发展，建设有海岛特色的坚强智能电网，编制完成《岱山电力发展“十二五”规划》、岱山“十二五”配网规划，以及岱山本岛、衢山岛、秀山岛配网规划，并通过县区级评审。



电网升压改造现场

2010 年，全县“一线三站”电网建设工程顺利完成，实现了岱山电网从 110 千伏电压等级向 220 千伏电压等级的历史性跨越。11 月 29 日，110 千伏新舟岱线工程、110 千伏兰秀输变电工程同时建成并投入运行。12 月 24 日，220 千伏蓬莱输变电工程建成投入运行。是月 29 日，110 千伏大衢输变电工程建成投入运行。岱山电网初步形成了以 220 千伏为主电源、110 千伏为主网架、各级电网协调发展的海岛坚强电网。是年，东沙、长涂供电营业所建成并投入营运，岱山电力生产调度大楼于 10 月 3 日开工建设，衢山供电所生产综合大楼已进入内部设施安装阶段。

【新农村电气化建设】 2010 年，新农村电气化建设取得新成果，投入电气化建设资金 1432 万元，创建电气化村 16 个、创建电气化乡镇 3 个。其中投资 867 万元的高亭镇、长涂镇 2 个电气化乡镇顺利通过验收，共完成高、低压线路改造 70.68 千米，增加配电变压器容量 2525 千伏安，受益渔农民 20489 户、78666 人。

【接轨省公司管理工作有新成效】 2010 年，坚持以“思想观念、效率效益、队伍建设、企业文化”的接轨为重点，以强化“集约化发展、精益化管理、标准化建设、规范化运作”为方向，以完成业绩考核指标和提升同业对标为工作目标，通过走出去、请进来，积极向标杆单位学习；加强计划管理和指标建设，进一步梳理各项管理制度，规范工作流程，使接轨省电力公司管理工作有序进行，成功实现了角色转变和管理转型。至年末，各项工作全面融入省公司和市局体系，专业管理水平得到提升，公司顺利通过省公司一流县级供电企业验收。7 月，秀山乡电网接管工作顺利完成，实现同网同价。变革创新发展思路，队伍素质得到提高，企业效益和企业形象进一步提升，优秀企业文化得到传承和发扬，全面接

轨取得实效。

【浪激渚发电厂退役】 2010 年 8 月 25 日,县电力公司接到市电力公司指令,浪激渚电厂的发电机组由运行改为冷备状态,经过一系列停运和节列操作,上午 8 时 15 分,2 号发电机组正式节列。8 月 31 日,公司召开浪激渚发电厂机组退役总结大会。走过 22 个年轮的浪激渚发电厂从此退出了岱山电力的历史舞台。该发电厂建于 1988 年 12 月,1990 年 7 月第一台 1.20 兆瓦发电机组投运,1994 年 10 月第



8 月 25 日,浪激渚发电厂机组退役

二台 1.20 兆瓦发电机组投入生产,全厂总装机容量 2.40 兆瓦,拥有 35 千伏出线 2 条,22 年总发电量 11.36 亿千瓦时。随着舟山本岛与岱山 220 千伏联网线路的投运,境内供电性进一步增强,浪激渚发电厂作为高能耗、高污染排放的小火电机组,退役是落实节能减排任务的重大举措。

【供电与用电】 2010 年,随着全县经济结构调整,临港工业建设、民营企业的大力发展,用电负荷持续增长,为应对供电紧张状况,确保供用电秩序的稳定,继续落实政府为主导的有序用电工作机制。重新修订完善有序用电方案,及时准确预测负荷,合理科学调度,确保及时有效处置突发事件。加强需求预测管理,引导用户削峰填谷,切实承担起企业的社会职责,继续推行工业企业"三费率、六时



设备维修

段"峰谷电价,引导用户自觉做好有序用电工作。是年,岱山电网供电最大负荷达 13.08 万千瓦(不包括秀山乡),同比增长 18.7%;全年实现供电量 63848.95 万千瓦时,同比增长 23.8%;售电量 62672.26 万千瓦时,同比增长 31.2%;线损率 1.8%,同比下降 5.60 个百分点。各业用电以工业用量最大,全年工业用电量 48630.85 万千瓦时(不包括常石集团用电量),同比增长 23.9%,占总用电量 75.8%,比重同比增长 0.20 个百分点;其次是居民生活用电,用电量 8413.92 万千瓦时,同比增长 18.5%,占总用电量 13.1%,比重同比减少 0.60 个百分点。是年,县电力公司科学安排检修计划,提高现有设备供电能力,协调和组织有条件的企业利用自备的机组发电顶峰,圆满完成迎峰度夏和世博会、国庆、岱山解放 60 周年等重大活动、重要节庆保供电任务。

2009—2010 年发(供)电生产情况

项　目	2009 年	2010 年
供电量最大负荷(万千瓦)	11.02	13.08
供电量(万千瓦时)	51581.78	63848.95
发电量(万千瓦时)	2722.82	1013.04
售电量(万千瓦时)	47756.63	62672.26

续表

项 目	2009 年	2010 年
线损电量(万千瓦时)	3825.15	1176.69
线损率(%)	7.4	1.8
供电负荷率(%)	73.8	74.5

说明:供电量最大负荷不包括秀山乡,供电量包括秀山乡。

2009—2010 年岱山县各行业用电量与比重表

单位:万千瓦时

行业分类		2009 年	2010 年
工业	电 量	39261.25	48630.85
	占比(%)	75.6	75.8
农林牧渔水利	电 量	280.89	316.82
	占比(%)	0.5	0.5
建筑业	电 量	560.29	920.16
	占比(%)	1.1	1.4
交通邮电	电 量	263.91	293.58
	占比(%)	0.5	0.5
商饮物供	电 量	1858.04	2290.73
	占比(%)	3.6	3.6
城乡居民生活用电	电 量	7098.28	8413.92
	占比(%)	13.7	13.1
信息传达、计算机服务和软件	电 量	436.68	502.62
	占比(%)	0.8	0.8
金融、房地产、商务及居民服务	电 量	405.31	521.74
	占比(%)	0.8	0.8
公共事业及管理组织	电 量	1753.48	2236.07
	占比(%)	3.4	3.5
全县总用电量		51918.13	64126.49

说明:包括秀山乡用电量。

【优质服务】 2010 年,围绕“企业服务年”主题活动,大力宣传服务文化,持续提升服务水平,牢固树立“大服务”理念,深入实施“塑文化、强队伍、铸品质”供电服务提升工程,优质服务及行风建设不断加强,实现电力服务由应急型服务向服务型、多功能转变。认真开展供电服务品质评价工作,不断提升客户满意度,进一步规范供电服务行为。加强营销稽查和行风巡查,开展明察暗访,并邀请各级政府领导、人大代表、政协委员视察指导。推行用户个性化服务,对新建项目及时跟踪,实施动态管理;加快标准化供电营业所创建,推行营业窗口标准化礼仪服务,大力培育和宣传服务典型;认真落实国家节能减排政策,主动接受政府监管和社会监督;深入开展电力社区(乡村)服务共建,深入农村、学校、社区、企业、重要用户、政府机关,开展延伸服务,架起客户与电力企业之间有效沟通的桥梁。是年,县电力公司被省公安厅授予“省级治安安全示范单位”称号、被省电力公司评为省公司学习型团队和省公司县级供电企业营销工作先进单位、被市电力公司评为市局标准化建设工作业绩考核一等奖、被县政府评为县级重点建设优秀项目、被县委宣传部评为县级宣传工作先进单位。

(撰稿:李海民)

水产品加工

【水产加工企业步入正常生产轨道】 2010 年,全县水产加工企业依靠科技进步,加快产品转型升级,摆脱了全球金融危机的阴影,从上年的低迷回落逐步步入正常生产轨道。全年实现水产品加工产值 8.24 亿元,同比增长 3.5%,占全县工业总产值 2.7%,份额同比下降 0.80 个百分点;水产品加工量 58417 吨,同比下降 10%;实现自营进出口额 3544 万美元,同比增长 20.5%。其中出口 3499 万美元,同比增长 22.9%;进口 45 万美元,同比下降 52.6%。是年,全县水产品出口开始回暖,一些重点水产品加工出口企业摆脱金融危机

以来一直低迷下滑的局面。岱山县腾华水产有限公司、舟山市蓬莱水产有限公司、浙江舟富食品有限公司、岱山县通衢水产食品有限公司4家企业全年出口额均实现10%以上增幅。其中腾华水产的增幅最高,达到了1.30倍。出口东南亚、欧盟的水产品持续上升,并拓展到印度、中东、巴西等新兴国际市场。

【参展第三届中国舟山国际渔业博览会】 2010年5月,岱山县腾华水产有限公司、浙江舟富食品有限公司、舟山市蓬莱水产有限公司、舟山龙生水产制品有限公司、岱山县通衢水产食品有限公司等20余家水产加工企业参展第三届中国舟山国际渔业博览会。各企业展示了休闲食品、海鲜营养套餐、青占鱼、鱼糜、蟹系列等产品,并以其鲜明的特色博得了海内外客商的青睐。通过3天展示,共接待海内外客商800余人次,国内意向成交300余万元人民币,国外意向成交60余万元美元,成交额比上一届分别增长12%和16%,增幅大于周边地区。通过参展进一步扩大了境内水产加工企业在海内外的影响,为企业的发展赢得了市场。

【水产深加工产品比重上升】 2010年,水产加工企业深加工产品不断开发,比重继续上升。浙江舟富食品有限公司投入约百万元科研资金,着力开发休闲食品新品种,形成了手撕、烧烤、香熏等20余种深加工系列食品,是年,成功研制出能自热的"海鲜营养套餐",产品畅销不衰。岱山县腾华水产有限公司开发青占鱼系列产品,包括酱渍青占鱼、腌青占鱼片、烤青占鱼片等多个品种,产值占公司总产值80%。舟山龙生水产制品有限公司开发的"鱼糜",可以制作鱼丸、鱼肠、火锅料等,成为国内最大的鱼糜供应商。岱山县通衢水产食品有限公司开发的蟹系列产品,把各种蟹肉制成罐头,保持了蟹肉的新鲜。是年,全县水产深加工产品实现产值2.47亿元,占全部水产品加工产值30%,比上年上升了2个百分点。

(撰稿:刘幼毅)

玩具与电机

【玩具生产继续下滑】 2010年,玩具制造业受金融危机的影响虽小于上年,但因欧盟市场的圣诞玩具销售复苏缓慢,加上受劳动力紧缺及生产工人工资提高的影响,使玩具制造业生产工人不足,订单减少,生产继续下滑。因行业生产不景气,部分玩具企业开始转产转业。继婕思、永益、德英玩具成功转产,兴发玩具厂也开始转产为以生产电机为主、玩具为辅,并逐步向机电发展。岱山县骏翔玩具有限公司征地投资1000万元,在玩具生产的基础上着手调研开发其他新的产品。至年末,全县有玩具及配件企业146家,比上年减少11家。全年生产各种玩具3373万只,同比减少12.4%;实现产值6.95亿元,同比增长11.8%,占全县工业总产值2.3%,比重同比下降0.40个百分点。

【电机制造业生产逐步复苏】 2010年,面对玩具生产的不断下滑,为玩具配套的微小电机生产继续萎缩,企业开始产品升级,为家用电器、汽车、船舶等配套的较大型电机生产迅速增长,生产逐步复苏。是年,晨光电器有限公司投入500余万元,引进国内先进的吸尘器电机生产线,生产规模扩大,全年实现产值10911万元,同比增长40.2%,成为境内第一家产值超亿元的电机生产龙头企业;产品出口同时增长,全年实现出口额288万美

元，同比增长 51.8%，成为外贸出口又一增长点。至年末，全县有电机制造企业 102 家，与上年持平，从业人数 2271 人，略有增加；生产各种微电机 32761 万只，同比增长 3.4%，实现产值 5.89 亿元，同比增长 10.4%；占全县工业总产值 2%，比重同比下降 0.30 个百分点。

（撰稿：蒋福康）

机械制造

【汽配行业企稳回升增幅明显】 2010 年，由于国内外汽车市场的复苏，特别是国内汽车需求的增长，全县汽配行业产销两旺，汽配生产品种增多。主要有：汽车座椅、座椅头靠、遮阳板、方向盘等汽车内饰件和发动机密封材料，以及密封垫片、气缸垫、排气歧管、隔热罩、汽车轮毂、传动皮带、滤清器、雨刮器等汽配件。其中已具备年产汽车座椅系列 100 万套、汽车方向盘系列 300 万套、汽车遮阳板系列 1000 万套、轮毂 100 万只、胶带 6 万余平方米、金属密封件 1700 多万件的生产能力。汽配件主要销往 3 大块：为 GM 公司（包括北美通用、上海通用）、福特、沃尔沃、日本三菱等八大国际汽车公司提供汽车内饰件；为国内长安、悦达起亚（东风）、江铃集团、哈飞集团、奇瑞集团、吉利集团等知名汽车整车生产企业提供内饰件等配件；为一汽、大柴、锡柴、玉柴、上柴及二、三级供应商提供密封材料、胶带、空气滤清器等配套件。此外，少量汽配件通过出口供应国外维修市场。至年末，全县有汽配生产企业 59 家，其中销售产值 500 万元以上企业 13 家。全年实现工业总产值 12.83 亿元，同比增长 19.8%，比 2005 年末增加近 2 倍，占全县工业总产值 4.3%；就业人数 6200 余人，比 2005 年增加 1 倍多；实现利税 5787 万元，同比增长 57.8%。

【加大技改投入和新产品开发】 2010 年，全县汽配企业继续加大技改投入和新产品开发，至年末，共完成技改投入 6196 万元，同比增长 7.2%。其中舟山欣鑫汽车内饰件有限公司的轧轮压延一体成型技术生产线项目和舟山神鹰车辆配件制造厂的环保节能型汽车滤清器技术改造项目列为国家级技改项目。奥博管业有限公司年产 500 万根高精密金属管件技改项目列为省级技改项目。全年开发新产品 10 余只，其中岱美公司的新型合金材料系列转向盘 S－4200、新型 GMT900 遮阳板和高回弹率聚氨酯泡沫材料，海山公司的减震隔热阻燃密封材料、高铁动车组减震隔热阻燃材料，奥盛公司的汽车传动用高性能时规带，奥博管业的高效节能双层卷焊金属管件等产品列入省级新产品计划。金鑫公司的热塑性弹性体汽车配件通过省优秀新产品验收。奥博公司的高精密无缝邦迪金属管件列入市级新产品计划。



海山公司减震隔热阻燃密封材料生产线

【汽配企业向精细化管理迈进】 2010

年,全县汽配企业管理意识不断增强,一些重点骨干企业通过精细化管理求得企业关系和谐,效益提高,稳步发展。舟山海山密封材料有限公司对企业管理层次、目标任务、保障措施、工艺流程,周密计划、过程控制、激励措施、人力资源等管理内容进行总结细化,形成了一套精细化管理模式,被评为省级创新型企业和省级精细化管理双料示范企业,于11月召开省级精细化管理现场观摩会。舟山大众胶带有限公司为在公司实施精细化管理,邀请省专家进行具体指导,并解答咨询有关管理中的问题。是年,有10名汽配企业的企业家和重点培养对象参加北京大学EMBA课程培训班,以进一步推进企业管理水平的提高。

【企业获多项荣誉】 2010年,全县汽配企业不断重视科技的投入,获得了多项名称和荣誉。其中舟山岱美汽车零部件有限公司被评为县行业龙头企业。舟山市海山密封件材料有限公司继2009年被评为省级高新技术企业后又被评为浙江省最具投资价值成长型中小企业;岱山县金鑫海绵制品有限公司、舟山市奥盛汽车传动带制造有限公司、舟山神鹰车辆配件制造厂被评为省级成长型中小企业;舟山市奥博管业有限公司被评为省级科技型中小企业;浙江永乐铝轮制造有限公司被评为省级高新技术企业。



海山公司获得的高新技术企业证书

【电动自行车在竞争中求发展】 2010年,电动自行车经营竞争十分激烈,外地电动车涌入境内销售增加,给地销市场带来压力。为占领市场,扩大销售,各企业不断改变车型,增加生产品种,电机从有速变无速,功率增大,使用性能更佳。是年,舟山正达车业有限公司生产的绿迪牌电动车被评为市知名商标,被市工商局定为市消费者推荐商品。至年末,境内浙江鹰王科技有限公司、舟山正达车业有限公司、舟山飞尔达电动车有限公司3家企业生产电动车31976辆,同比减少4.1%;实现产值5661万元,同比减少9.5%。

(撰稿:李彩娜 蒋福康)

纺织化纤

【化纤行业效益持续上升】 2010年,舟山欣欣化纤有限公司试制的高光学防透化学纤维获得成功,并申报发明专利1项、实用新型专利1项。是年,该公司与四川大学实施专业产业化合作,受权生产原位胶囊纤维并获得成功。产品结构调整和高新技术的开发,使生产经营稳中有升,效益持续上升,全年生产各类纤维丝16827吨,同比增长2.1%;实现产值1.95亿元,同比增长5.3%;实现利润1816万元,同比增长81.1%。

【纤维机织物产品不断扩大】 2010年,舟山飞舟新材料有限公司对高强度高韧性芳碳斜纹混编织物进行研究和开发,并被列为省、市级科技项目;高强度5HS碳纤维布研究开发被评为市级科技进步三等奖。是年,为扩大U7192碳纤维机织物和T300－3K、

T300－1K 碳纤维机织物的产能，对碳纤维机织物设备进行改造升级，扩大了产品在军用飞机、卫星天线、富达罩等领域的占有率。至年末，生产航空用碳纤维机织物 8 吨、民用芳纶纤维机织物 5 吨，实现产值 816 万元，同比增长 36.5%。

【乐华毛绒转产汽配行业】 乐华毛绒制品有限公司原是一家长毛绒生产企业，产品除为玩具配套外同时销往外地。2010 年，由于玩具行业萎缩等原因，公司经股权调整后决定在经销长毛绒同时转产汽配行业，是年，成立舟山市柯顺汽车配件制造有限公司，投资 750 万元，引进生产设备并进行技术改造，形成汽车同步带和汽车多楔带生产线，建成后年生产能力 200 万条，产值 2300 万元。

（撰稿：李彩娜）

岱山经济开发区

【全区经济稳步发展】 2010 年，岱山经济开发区坚持以科学发展观为统领，以发展临港产业为主线，加快推进经济结构调整步伐，借“创先争优”、“百日攻坚”等活动载体，推进重点项目建设，强化基础设施配套，拓展招商引资渠道，实现了全区经济社会稳步发展。是年，入驻企业 82 家，实现工业总产值 41.80 亿元，同比增长 39.1%。其中规模以上工业企业实现产值 39.90 亿元，同比增长 37.1%；规模以上企业实现利税 3.40 亿元，同比增长 41.7%；完成工业性投入 16.40 亿元，同比增长 44.4%。

【落户项目加大投入】 2010 年，全区各企业在建项目 25 项，完成工业性投入 16.40 亿元，同比增长 44.4%。其中重点在建项目有：浙江省岱山县海舟修造船有限公司二期工程，计划总投资 57000 万元，是年，完成投资 20000 万元，累计完成投资 40700 万元，至年末，2 号码头完成 80%，污水处理站、空压机房完成 70%，30 万吨船坞完成 25%，生产、生活配套设备、设施完成 70%。浙江华晟重工有限公司修造船和船配项目计划总投资 78000 万元，是年，完成投资 4100 万元，累计完成投资 4100 万元，至年末，场地围填基本完成，临时办公楼和场地桩基完成，厂房基础正在建设中，承台开始建造。浙江盈洲船业有限公司修造船项目计划总投资 63360 万元，是年，完成投资 15600 万元，累计完成投资 27200 万元，至年末，场地平整完成 80%，消防、雨水、电缆管线基本完成，涂装车间建造完工，船台工程完成，船排工程进入调试阶段，机器设备以及材料在采购之中，办公大楼装潢竣工，造船前各类手续正在办理中。晨洲成路重工有限公司修造船项目计划总投资 70000 万元，是年，完成投资 13610 万元，累计完成投资 33210 万元，至年末，钢结构车间完成 75%，办公楼封顶，仓库、食堂



海舟修造船有限公司二期工程现场

建到2—3层,其他配套设施正在建设之中。浙江恒京船舶重工有限公司船配项目计划总投资43000万元,是年,完成投资4300万元,累计完成投资9750万元,至年末,1号船台分段完工,2号船台分段动工,钢结构车间施工中。浙江宏鹰拆船有限公司拆船项目计划总投资43580万元,是年,完成投资17200万元,累计完成投资17600万元,至年末,拆船码头桩基工程全部完成,箱梁制作完成35%,围填滩涂工程完成25%。舟山市海天船舶8万吨造船基地计划总投资40000万元,是年,完成投资8800万元,累计完成投资24950万元,至年末,加工车间设备安装95%,涂装车间设备安装80%,分段车间安装60%,预处理车间设备安装完成。舟山市蓬莱船舶修造船项目计划总投资19200万元,是年,完成投资8250万元,累计完成投资19000万元,至年末,钢结构车间、宿舍楼竣工,场地浇筑混凝土完成90%。

【招商引资成效显著】 2010年,进一步加大招商引资力度,多方式拓宽招商渠道。全年有选择地参加南京船博会、舟山船博会等大型招商活动5次。关注有苗头的项目,集中时间和精力,对有投资苗头的项目打攻坚战。积极为企业提供优质服务,推进以商招商工作,采取"规模以上企业,领导挂帅,科室负责"进行跟踪服务,每月现场走访在建重点企业,及时协调解决突出问题,切实为引进企业提供一个良好的经营发展环境,使被服务企业成为经济开发区"推广员"和"宣传员"。继续完善区内水、电、道路等基础设施,推进园区道路框架建设,启动综合配套区、产业孵化基地等建设,使开发区的硬件环境日趋完善,招商引资平台优势日益彰显,投资吸引力越来越强。是年,开发区签约引进项目7个,其中县外资金项目5个(包括1个企业增资项目),合同引进资金14598万元,完成年度任务292%;实际引进资金14598万元,完成年度任务的486.6%。县内资金项目2个,合同投资1000万元。县外资金项目5个:华晟重工股权转让给定海金船公司,船舶修造项目,新项目注册资金10080万元;计划总投资60000万元;华光船配项目,计划总投资18000万元;海天船舶增资项目,增资9950万元,公司注册资金从原10050万元增至20000万元。恒隆物流有限公司物流项目,注册资金500万元,计划总投资1500万元;舟山邦泰机械船配项目,计划投资800万元。县内资金项目2个:鑫华线业汽车同步带项目,投资500万元,用地5.70亩(0.38公顷);永洁船模旅游用品(船舶模型)项目,投资500万元,用地4.60亩(0.31公顷)。

【完善配套设施】 2010年,共投入基础建设资金10864万元,对开发区内的综合配套服务区水、电、路、污水管网等基础配套设施进行建设和完善。重点项目有:根据开发区规划,开发区综合配套服务区年内启动,计划总投资6896万元的综合配套用房宿舍楼,



建设中的开发区民工宿舍楼

已投入资金 5670 万元，8 幢楼主体结构基本完成；计划总投资 3737 万元的综合业务用房办公室，投入资金 1150 万元，进行维护桩施工；竹山路、盈浦路、聚贤路、飞云路等规划道路累计投入资金 2410 万元，其中聚贤路、竹山路、盈浦路完成路面浇注。为解决水产园区污水渗漏问题，对该区域的污水管网进行改造和扩建，投入资金 100 万元，工程于 4 月竣工并投入运营。同时督促企业完成厂区内的污水管网改造工作，并与园区总管网相连接，以杜绝污水渗漏造成对环境的影响。为减少污水厂在污水处理过程中产生废气对空气的污染，实施了废气处理工程，共投入资金 170 万元，至年末，工程竣工，项目通过环保验收并投入使用。摇星盐场区域场地平整及西南塘围垦等项目投入资金 1180 万元，其中西南塘围垦工程竣工。自来水管网、2 座电力开闭所、浪仇线（西段）路灯、开发区 9—10 道路等工程在有序建设中。

【开发区整合提升工作方案获批复】 2010 年 7 月 27 日，《岱山经济开发区整合提升工作方案》获省人民政府批复，岱山经济开发区面积从 8.90 平方千米拓展到 45 平方千米。并逐步实现提高规划水平，整合要素资源，优化产业结构，创新管理体制，增强服务功能，推进开发区从单一工业功能区块向多功能、综合性产业区和现代海洋经济格局发展的目标。批复后，开发区对整合范围内的主要经济指标、土地、企业等情况开展统计调查，并按整合后数据要求作出调整，每季度报省商务厅。

【开展和谐园区建设】 2010 年，为促进园区和谐健康地发展，根据县政府办公室印发的《关于开展创建劳动关系和谐企业活动的意见》精神，在全区各企业开展了“创建劳动关系和谐企业”活动。通过宣传、检查劳动合同、召开经营者与员工座谈会等工作，岱山县晨业船舶制造有限公司、舟山晨光电气有限公司等 5 家企业被县政府评定为县级以上“劳动关系和谐企业”。通过活动，企业经营者与员工关系明显改善，职工的合法权益得到了保护。为搞好安全生产，与各企业签订了安全生产责任状，落实责任人，并随时检查企业安全生产制度执行情况，督促企业改进安全隐患。至年末，各企业安全生产形势平稳，无重特大事故发生。是年，解决了一部分土地征用时的遗留问题，并收回土地拖欠款 100 万元。

（撰稿：毛文君）

责任编辑：虞鹏程

海洋与渔业

概　述

2010年,岱山海洋与渔业围绕发展现代渔业这一中心任务,积极应对世界金融危机、渔业资源持续衰退等不利因素影响,采取有效措施,提升产业水平,实现了全县渔业经济持续增长。全年实现渔业总产值34.22亿元,比上年增长14.9%;水产品总产量35.05万吨,比上年增长3.5%,其中海洋捕捞水产品产量31.92万吨,比上年增长3.5%;淡水水产品824吨,比上年增长6.5%。全县水产品产量中海洋渔业国内捕捞产量30.90万吨,比上年增长3.6%;产值24.80亿元,比上年增长6.7%。水产养殖面积2.64万亩(1760公顷),比上年下降1.9%;产量1.02万吨,比上年增长1.4%,其中海水养殖面积2.31万亩(1540公顷),比上年下降4%,产量0.94万吨,比上年增长0.9%。渔民劳均收入41607元,渔村居民人均收入15118元,分别比上年增长8%、12.6%。

海洋捕捞

【海洋捕捞作业】 2010年,全县拥有机动渔船2365艘,比上年减少84艘;总吨位28.20万吨,与上年持平;总功率45.38万千瓦,比上年下降1.2%。其中捕捞渔船2135艘,比上年减少65艘;总吨位25.28万吨,比上年下降0.2%;总功率39.45万千瓦,比上年下降1.8%。海洋捕捞区域性作业分类格局明显。衢山镇以帆张网作业为主,有帆张网作业渔船712艘,占全县是项作业类型的70%以上;高亭地区以蟹笼、拖虾及围网类为主;长涂地区以拖网类为主。是年,全县新发展500总吨大型围网渔船3艘。



500吨级新型灯光围网渔轮

全县主要捕捞作业产量：对拖 11740 吨、帆张网 161370 吨、拖网 24547 吨、蟹笼 42638 吨、大机流 15132 吨、海底串 3813 吨、深水灯围 24567 吨。在作业产量中比例最高的为帆张网作业，次为蟹笼作业。

是年，全县主要水产品产量 320029 吨，其中海洋捕捞水产品产量 319205 吨，比上年增长 3.5%；淡水水产品产量 824 吨，比上年增长 6.5%。



10 月 24 日，举办“双转”渔民水产品加工培训班

2010 年海洋捕捞水产品产量

单位：吨

产品名称	产量	比上年(%)
海洋捕捞水产品合计	319205	3.5
小黄鱼	26726	13.9
带鱼	46311	5.4
鳗鱼	5829	−8.4
鲳鱼	11234	−14.3
鲐鱼	27609	−20.0
虾类	21615	−2.8
蟹类	63143	13.3
头足类	7304	−13.8

【节能减排】 2010 年，继续推广捕捞渔船节能装置，共完成 335 艘(套)安装推广任务。其中享受省级、县级财政补贴 319 艘(套)，享受市级财政补贴 298 艘(套)。省、市、县财政共计发放补贴款 132 万元。

【渔民转产转业】 2010 年 8 月，渔民转产转业水产加工初级职业技能培训班在衢山镇举行，96 名渔民及渔民家属参加。培训内容包括行业法律法规、职业道德、专业理论知识和实际操作技能等。培训结束后，对全部参训人员进行理论知识考试和技能考核。是年，销毁老、旧、破木质及钢质渔船 42 艘，渔民双转技能培训 108 人，有 80 余名“双转”渔民转业到船舶建造、海运、渔运、休闲渔业等行业。

舟山网上方志馆

【休闲渔业】 2010 年，岱山程泰休闲旅游服务有限公司建设的长涂镇“大沙河”休闲渔业示范基地，经省海洋与渔业局、省旅游局验收合格，升级为省级休闲渔业示范基地。至年末，全县有秀山兰秀渔庄、衢山田涂渔家乐、东沙古镇渔庄、长涂大沙河休闲渔庄 4 家省级休闲渔业示范基地。

海水养殖

【养殖设施建设】 2010 年，继续实施“百万亩生态型标准围塘改造”计划，完成 1013 亩(67.53 公顷)标准围塘改造。在标准围塘改造 5 年计划完成后，着手发展生态循环、节水节能的设施养殖。是年，岱山兴腾水产养殖有限公司在东沙黄沙嘴新建南美白对虾大棚养殖设施 1.50 万平方米，南峰水产养殖试验场在高亭南峰新建钢质大棚养殖设施 2 万平方米，计划翌年投入生产。

【现代渔业园区建设】 2010 年 11 月,省海洋与渔业局、省旅游局、市海洋与渔业局等



11 月,市海洋与渔业局领导调研岱山渔业园区

领导实地考察岱山兴腾水产养殖有限公司、岱山程泰休闲旅游服务有限公司、岱山兴丰水白虾养殖专业合作社,了解现代农业园区建设和示范基地项目组织实施情况。考察后经评审,岱山兴腾水产养殖有限公司和南峰水产养殖试验场被省海洋与渔业局列入第一和第三批省级特色渔业精品园创建点。其中岱山兴腾水产养殖有限公司的园区创建工作已进入实质性启动。

【无公害双认证工作】 2010 年,完成东沙养殖场、大峧山水产养殖有限公司 2 家养殖企业的无公害基地复评换证工作,新增岱山兴腾水产养殖有限公司大棚南美白对虾产品和产地 30 亩(2 公顷)认证申报。至年末,全县共有 9565 亩(637.67 公顷)养殖面积获得无公害一体化认证。

【水产养殖病害防治】 2010 年,县海洋与渔业局协助各乡镇建立完善集渔农技推广、动植物疫病防控、渔农产品质量监管"三位一体"的综合性服务机构。完成县级水生动物疫病监控中心的装修和仪器安装。继续开展水产养殖病害测报,全县设 9 个水产养殖病害测报点,其中三疣梭子蟹 5 个、南美白对虾 3 个。病害测报总面积 3000 亩(200 公顷),其中三疣梭子蟹 2500 亩(166.67 公顷),南美白对虾 500 亩(33.33 公顷)。

渔业体制创新

【渔业专业合作社建设】 2010 年,根据省政府《关于促进农民专业合作社提升发展的意见》,继续推进渔业专业合作社规范化建设。5 月,调查剖析衢山镇渔业专业合作社组织管理问题,帮助该镇在四平村、渔耕碗村、皇坟村、塘岙村、黄沙村、岛斗村、枕头山村等渔农盐混杂村,新组建 7 个渔业服务站;在万良社区组建了万良渔业合作总社。新成立南峰渔业专业合作社和岱山兴丰鱼胶专业合作社。5 月 10 日,中央电视台七套《农广天地》栏目组到岱山兴丰鱼胶专业合作社拍摄鱼胶加工专题片,对鱼胶的剖取、晾晒、炒制等加工工艺进行了全程拍摄,并对鱼胶的来源、质量鉴别、如何做菜等进行了介绍,提高了该合作社的知名度。7 月,为进一步提升水产养殖合作社生产技术和企业管理水平,县海洋与渔业局渔技站和养殖科等技术人员,组织岱东镇水产养殖专



桂花渔业专业合作社等获 2010 年度省示范合作社

业合作社全体社员座谈，探讨南美白对虾养殖过程中存在的苗种质量、水源水质、进排水等问题，继后实行苗种、饲料、药物统一购买、统一使用。是年，岱西渔业专业合作社、瀛洲紫菜养殖专业合作社被评为市级规范化合作社；桂花渔业专业合作社和水白虾养殖专业合作社被省海洋与渔业局评为全省渔业示范性专业合作社；岱东柯鱼人渔业专业合作社被省农业厅评为省级规范化专业合作社。12月，东海湾对拖网捕捞专业合作社经专家评审、网上公示，成为舟山市首家“省百强渔业捕捞专业合作社”。

【渔业体制转型升级】 2010年3月，岱山腾华水产有限公司与渔民老大合作投资建造3艘大型灯围(敷网)及配套的2艘冷海水鲜运船，成立广源渔业有限公司，负责对5艘渔船的统一管理和统一核算。3艘灯围渔船的渔获物由岱山腾华水产有限公司按市场价如数收购，此举使捕捞生产与加工贸易紧密连接，走出了一条“公司＋渔船”的生产经营一体化发展新路子。3艘灯围渔船生产2个月，产量703吨，产值307万元。

【渔业生产单位分配形式】 2010年，全县渔民人均劳股收入41607元；渔业股权资产16.21亿元；参股人数12968人，参股股数14693股。其中县外劳动力参股1255人，参股股数1094股。主要分配形式3种：一是股东平均入股，平均分配，老大年终分配时在生产单位分配纯收入中提取10%—20%作一次性补贴，老轨出资半股，年终按全股分配；二是股东平均入股，按技术职务评定工分，老大老轨不再额外补贴；三是股东平均入股，按技术评定工分，年终按工分分配，技术人员(老大、老轨)可持多股，多余股每股在年终分配时要承担单位雇工全年平均工资。雇工采取工资制，根据作业而定，最高蟹笼作业4万元—5万元／年，最低对拖网作业3万元—3.20万元／年。至年末，雇工7694人，支付工资27986万元。

海洋管理

【海域使用管理】 2010年，做好用海项目的初审、勘测、评审、报批工作。配合做好柘中总公司舟山分公司建设大型构件制造基地项目、小衢山海上物流中转基地项目、衢山北部花岗岩加工基地、惠生二期围填海工程、岱山宏兴船舶修造基地填海工程、岱山对港船舶修造基地填海工程等项目的海域使用论证和环评等前期论证工作。是年，对续建和新建项目发放海域使用权证书27本，确权面积达94.59公顷。其中续期变更项目发证22本，确权面积79.83公顷；新建经营性项目发证4本，确权面积13.76公顷；临时用海发放海域使用权证书1本，确权面积1公顷。全县累计发放海域使用证书164本，海域使用确权面积2220公顷，收缴海域使用金191万元。

【海洋环境管理】 2010年，根据国务院



8月，县海洋监测部门在海域进行赤潮监测

《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》,先后对官山至牛轭岛大桥工程、官山岛东北侧炸礁工程、岱山至衢山110千伏海底电力电缆敷设等7个项目进行了环境影响报告书评审。实现环评听证率和环评率均达到100%。实施省内首个无居民岛海岛生态修复工程——桥梁山岛生态修复示范项目。对舟山恒京船舶重工有限公司船舶配件制造项目、岱山至衢山110千伏海底电力电缆工程、浙江海事局舟山海事监管基地项目实施生态补偿。继续加大对赤潮发生区域的监测、监视力度,全年开展沿岸监视监测3次、赤潮监视监测16航次,编报赤潮信息3期。是年,结合"2010海盾行动",县海洋与渔业局执法大队多次开展海域使用和环境保护执法检查行动,检查了解全县依法用海现状,先后对岱山三鑫石业有限公司、岱山宏大矿业有限公司、舟山雅涂建材有限公司等7个项目进行现场检查,进一步加强了海域生态环境保护力度。

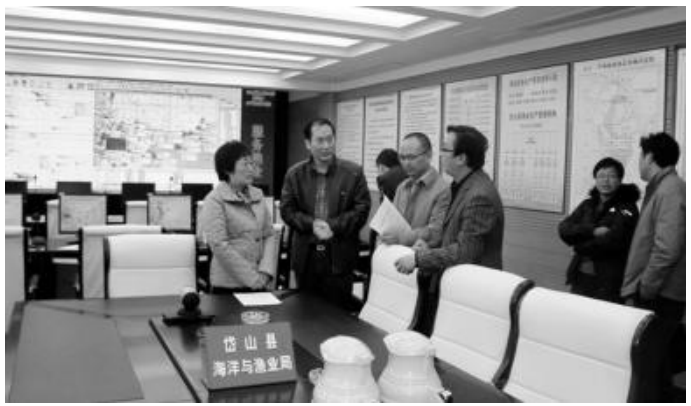


11月上旬,渔场平安指导船中国渔政33127在海上进行安全生产检查

渔业综合管理

【渔业安全检查】 2010年,逐村检查安全值班、通信联络、渔船动态报告、渔场灾害性天气预警等各项制度的执行落实情况。通过渔场平安指导船洋面现场检查、岸上管理部门"应答式"指令抽查和渔船回港值班日志检查联动,检查渔船值班制度落实情况。对帆张网渔船备用网具开展逐船检查,使帆张网渔船在罗经甲板上堆放备用网具的现象基本杜绝。11月上旬,渔场平安指导船中国渔政33127船随同生产渔船赴渔场,完成伏休开捕后2次巡航检查任务。衢山镇渔业指挥中心对渔船出海生产期间的监控系统开机情况和渔船夜间值班短信回复情况进行了认真抽查,对99艘渔船监控系统不开机、夜间值班短信无回复进行了处罚。是年,检查镇、渔业村(社)安全台账45次,共排查渔船2940艘(次),排查出各类隐患1309处,整改1309处,整改率100%。下发渔业安全生产文件8个。

【渔业安全专项整治】 2010年3月起,县海洋与渔业局会同县安监局等在全县范围内开展了为期100天的渔业安全专项整治工作。检查组分成衢山、岱山岛、长涂与秀山、



副县长赵加平陪同省有关部门领导考察渔业信息中心

海上4个小组，利用渔船回港之际，对全县所有渔船进行逐一登船检查，重点检查帆张网、蟹笼渔船的网具装载安全情况，以及各类安全设施的有效配备和使用情况。同时，进行渔业安全生产及世博安保等相关宣传教育。专项整治期间，共登船检查渔船2637艘次，发现并整改各类隐患1107处；查处帆张网超载渔船42艘，卸超载帆张网网具552顶，没收网具25顶，罚款56.50万元。对11艘超载网具2顶以上渔船一律停航15天，对船长进行法制教育。查处超风力生产渔船7艘，检查蟹笼超高渔船219艘，整改57艘。新配备各类安全设施、设备2873余件，其中新型救生衣1600余件。9月底，对6家“渔家乐”休闲旅游服务公司下属的15艘休闲渔船开展了安全管理专项整治行动，对部分船舶未经核准经营，根据相关法律法规进行了处理。

【专项安全培训】 2010年，组建以渔区具有丰富渔业安全生产实践经验的老渔民、老老大、老村社干部和市、县海洋与渔业局有关科室人员为成员的渔业安全生产宣讲团，通过课堂授课、实际操作培训、多媒体制作及座谈交流等形式，对渔区2202名老大和轮机长进行渔业法律法规知识教育、渔业安全生产形势分析、渔船避碰系统操作使用、监控系统短信发送操作、救生筏操作技能，以及渔船主机、信息系统船载终端维护和保养等知识培训共46期。5月，结合中国海洋文化节，岱山在全市范围内开展“平安进万家”平安旗传递活动，共向全市渔民发送1300面在海坛接受过沐礼、象征平安的平安旗和倡议书4000余份。7月25日，组织渔船编组长老大、重点渔业乡镇副镇长、重点渔业专业合作社理事长，以及有关局科站主要负责人赴温岭市，与当地50余名带头船老大开展岱山—温岭“平安渔场”共建联谊活动，副县长赵加平参加了活动。7月26日，组织渔民老大读书会活动，向渔民老大推荐《渔业法律法规汇编》、《渔业安全宣传册》等读本。8月30日，各乡镇渔办（船管站）负责人、渔村干部以及部分渔船老大观摩了在长涂港东鹤嘴海域举行的渔船应急救援演练。根据农业部、财政部等6部委办公厅《关于做好2010年农村劳动力转移培训阳光工程实施工作的通知》和省海洋与渔业局关于做好渔业安全生产培训的要求，9月1—7日，在衢山沙龙、龙潭2个社区举办了为期7天的首期渔业安全阳光工程培



5月24日，举行“平安进万家”活动启动仪式



7月25日，岱山县与温岭市结对开展“平安渔场”共建联谊活动

岱山网上方志馆

训班,165 名渔民参加了培训。

【渔船检验】 2010 年,县船检站共检验渔船 2687 艘。其中县内 60 马力以上渔船检验发证 1681 艘,60 马力以下渔船检验发证 441 艘,县外渔船检验发证 497 艘。年内 24 米以上渔船受检率达到 100%,24 米以下的船舶受检率达到 94%。全年新造竣工渔船 55 艘,审图受理 242 套,占全市同类图纸受理审批 70%。全年船检费收入 196.30 万元。是年,全县救生通信设备配备工作继续有序推进,新造完工的 55 艘渔船全部按规范要求配备救生消防与通信设备,并继续实施老旧救生筏更新补偿政策,共更新老旧救生筏 112 只,补偿资金 20 万元,救生筏的配备和有效安装率达到 100%。

【渔业行政执法】 2010 年,围绕"发展、平安、和谐"的工作主线,县海洋与渔业局渔政船执行各项执法任务 300 余次。其中港口检查 167 次,海上检查 133 次,检查渔船 2379 艘次。受理渔业违规案件 316 起,结案 316 起,罚款 572.24 万元;没收帆张网网具 25 顶、电脉冲 2 只、电瓶 11 组。从 11 月 1 日起,根据法制部门要求,渔业行政处罚案件实行罚缴分离,渔业执法部门和单位的罚款实行罚款决定与罚款收缴分离制度,由当事人持行政处罚决定书到指定的银行缴纳罚款。

【海洋资源保护】 2010 年,在开展岛礁资源和抱卵梭子蟹等地方特色品种保护的同时,利用各种宣传媒体发布公告,下发《告渔民兄弟书》,召开座谈会等,全面开展伏休宣传教育工作。切实做好各个环节的管理工作,成立了 4 个面上督察组、4 个海上检查组、3 个陆上观察组,海陆联动、全方位、立体式加强伏休督查,确保全县 1924 艘应休渔船全部提前到港、准时伏休、无一违规。6 月 18 日,在岱衢洋举行以"增殖生物资源、养护海洋生态"为主题的"2010 舟山群岛·中国海洋文化节大黄鱼增殖放流活动"仪式,共放流大黄鱼苗种 324 万尾。7 月 15 日,40 余名群众自发在秀山东部人工渔礁参加鱼苗放流活动,共放流黑鲷 40 万尾,价值 16 万元。



7 月 15 日,群众自发在秀山海域参加鱼苗放流活动

【渔政执法装备】 2010 年 3 月 3 日,新打造的中国海监 7002 船在高亭船厂顺利下水。该船为省内建造的第一艘 300 吨级海监执法船,总长 46 米,型宽 7.20 米,型深 3.42 米,主机功率 895 千瓦×2 台,设计航速 16 节,主要用于浙江沿海海洋执法监察,对进一步加强海洋监察执法力量,保护海洋资源及海洋环境,强化海岛及周边海域生态保护,提供了坚实的执法设备保障。8 月,由省发改委立项批复的高亭中心渔港陆域配套项目工程暨县海洋与渔业局办公大楼建成并投入运行。该项目选址于高亭镇竹屿新区 A7－1A 地块,占地总面积 6667 平方米,建筑面积 6450 平方米,总投资约 2000 万元,建筑包括综合执法管理用房、海岸业务管理用房,以及

水生动物疫苗防控中心等。

【渔业管理机构设置】 2010 年 3 月，省渔船交易中心设立岱山受理点，配备专职人员。8 月始，在县办证中心海洋与渔业窗口开始办理渔船买卖、渔船转让等交易业务。至年底，共办理渔船鉴证 90 份、买卖交易合同 56 份。4 月，岱编委〔2010〕49 号文批复，设立县海洋与渔业局行政审批科。

【渔业经营管理】 2010 年，以长涂镇东海湾合作社的经验为基础，帮助各渔业村社建立和健全渔船生产单位的各项管理制度，从“签订一份股东协议、建立一个分配制度、



12 月 2 日，召开全县渔业经管工作会议

订立一份雇佣合同”着手，进一步规范完善渔船股份合作制，不断强化以渔船为单位的内部分配、财务支出、民主决策等制度。全县年内签订村与生产单位协议 2179 份，签订生产单位与股东合同 2317 份，签订股东与雇工合同 3851 份，生产单位上缴村社管理服务费 864.70 万元。4 月 20 日起，县渔业财务审计站针对债权、债务、银行存款、现金入账情况，以及有关渔村各项经济收入等 10 项内容，联合乡镇纪检、会计服务中心，对 37 个渔村开展 2009 年度财务审计工作。至 10 月底，完成 37 个渔业村、4 个渔业专业合作社审计，并以书面形式向各乡镇进行了反馈，提出存在问题。10 月，根据岱东镇政府要求，对原北峰渔业村的历年老财产处置开展专项审计，消除了部分上访群众的猜疑。

【水产品安全管理】 2010 年 5 月，为加快养殖水产品质量安全信用体系建设步伐，在高亭镇渔山社区举办了由 50 名从业人员参加的养殖水产品质量安全管理培训。世博会期间，成立了岱山县输沪水产品质量安全领导小组，并用横幅标语、《致全县拖虾船渔运船老大的一封信》、渔业安全信息指挥中心以手机短信提示等多种形式加大宣传力度，为世博安全尽责尽力。年末，市海洋与渔业局考核组对全县无公害双认证养殖企业和个人进行测评，重新评定星级信用企业 12 家。根据《岱山县打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动方案》，渔业行政执法人员对全县 7 家规模养殖场、4 家苗种场、20 余艘海捕虾船进行鱼药、饲料添加剂、禁用药、保鲜剂等使用监管检查，对检查中发现因苗种药残检测不合格的 1 家苗种生产企业作出 3000 元处罚。

渔港建设

【大衢一级渔港】 2010 年，大衢一级渔港和防波堤为 2 个项目 1 个工程，主要建设防波堤 2100 米和引桥 200 米，建设 500 吨级高桩梁板式渔用码头 423 米(8 个泊位)和筑护岸 988 米，建综合执法办证中心 866 平方



正在建造中的大衢一级渔港防波堤

米,疏浚港池及航道 30 万立方米,以及配套水电设施等,计划总投资 2.75 亿元。上述项目完成,可形成避风水域 110 万平方米,其中百年一遇有效避风面积为 84.60 万平方米,能满足 750 艘渔船安全避风停泊。工程在 2009 年 10 月完成招投标,中间经过拆迁、"三通一平"等开工前的准备,于 2010 年 7 月 1 日正式开工建设。至 12 月,已完成引桥 120 米,其中一级渔港护岸爆填 468 米,抛地石方 25 万立方米,完成混合碎石倒滤层 2129 立方米,铺设土工布 3210 平方米,围填土方 32 万立方米。防波堤项目已完成堤头水下 50 米爆填,及浇制了部分扭王块预制件。是年,工程投资 1778.60 万元,累计支出工程款 2500 万元。工程分别由中交上航局航道建设公司和上海大润港务集团建设有限公司承建,山东交通工程监理咨询公司和温州港湾监理咨询公司监理。

【长涂一级渔港】 2010 年 4 月 22 日,农业部下文批复,调整长涂一级渔港建设项目初步设计方案,南护岸总长度从 1000 米调整为 500 米,单项工程费用减少 470.34 万元。经过较长时间的考察和专家会诊,南岸 550 米护岸已完成工程施工图设计,计划在 2011 年 6 月公开招投标后组织施工。

【南峰渔港工程】 2010 年 1 月 14 日,列入省"十一五"渔港建设规划的岱山南峰渔港工程,经省发改委批复立项后完成工程招投标,计划总投资 1381.60 万元。1 月 28 日,举行工程开工奠基仪式,开始进行驳岸 290 米、引桥 142 米、88 米×12 米渔用码头 1 座和管理用房 150 平方米建设。

【中心渔港江南段工程】 2010 年初,高亭中心渔港江南段工程可行性研究报告获省发改委批复。项目主要建设内容:新建江南山至横勒山间防波堤 148 米;新建 1000 吨级高桩梁板式码头 1 座(码头平台为 110 米×10 米)、栈桥 1 座(54 米×7 米);新建江南山西北侧护岸 800 米及相应配套设施。计划总投资 5107 万元。该工程项目与县发改委立项的高亭中心渔港江南避风水域工程(在横勒山与牛扼山间建造百年一遇 500 米防波堤工程)竣工后,可形成有效避风水域面积 1.30 平方千米,避风能力可达 12 级,容纳锚泊渔船约 800 艘,可基本解决岱山岛渔船就近安全避风问题。

渔业技术推广

【技术推广】 2010 年,开展实施《脊尾白虾高效生态混养技术推广》、《三疣梭子蟹吐泥暂养基地建设》、《梭子蟹脱壳保护器使用试验》、《脊尾白虾增产技术》、《坛紫菜插竹养殖》、《岱衢族大黄鱼亲鱼培育》、《石斑鱼养殖技术引进》、《半滑舌鳎育苗养殖》、《鱼胶的加工储藏及包装技术开发》等一批省市县科研试验项目,其中省、市推广项目各 1 项,县级推广项目 7 项。7 月,浙江海洋学院在岱山兴腾养殖有限公司苗种繁育基地开展《锯缘青蟹土池育苗》课题攻关。8 月,岱山县《大棚设

施养殖技术》被选入浙江省新型养殖模式和技术典型案例。为逐步普及低碳渔业，是年，安装船载风力发电、太阳能发电等节能产品渔船达338艘。



9月9日，科技人员下大鱼山岛为养殖户服务

【科技下乡】 2010年，通过考察、现场交流和专家上课等形式，对养殖户进行实用技术培训500余人次。9月9日，县海洋与渔业局技术人员到大鱼山岛，对当地每个养殖场的水质、饵料、梭子蟹蟹体生长等情况进行调查，并给予技术指导服务。是年，组织科技下乡活动8次，咨询技术300人次，发放各类资料800份。



8月，县海洋与渔业局在衢山镇开展科技下乡服务活动

【科技应用】 2010年8月，由境内民营船厂建造的具有高科技含量的9艘新型深水围网渔船先后赴渔场生产。该类船型长52米、宽7.88米、型深3.98米，总吨位426吨，主机功率396千瓦，每艘船总投资800万元左右。船上除安装普通渔船上配备的卫星导航、雷达等设备外，还安装了能跟踪鱼群的声呐设备、增强船舶侧向操作性的船艏侧推装置、大型海水冷却保鲜设备、鱼货直接吸入鱼舱内的海上吸鱼设备。新型深水围网渔船的建成，对提高渔船产量和工作效率，减轻渔民劳动强度，进一步增加渔船稳定性和保证鱼货鲜度等发挥了重要作用。

（撰稿：姚建平）

责任编辑：汪益德

舟山网上方志馆

农林业

概 述

2010年,全县农村经济加速发展,全年实现农林牧业总产值2.48亿元,比上年增长11.3%。其中农业总产值1.66亿元,比上年增长15%;林业总产值0.08亿元,比上年下降0.5%;畜牧业总产值0.74亿元,比上年增长4.9%。农村经济收益分配稳步增长,全县农业收入12304.18万元,比上年增长12.4%。其中种植业收入11312.27万元,占农业收入的91.9%,比上年增长10%;林业收入653.06万元,比上年增长23.6%。畜牧业收入6980.56万元,比上年增长11.4%。农民人均收入14364元,比上年增加1340元,上升10.3%。是年,全县农作物种植面积66124亩(4408.27公顷),比上年下降1.4%。其中粮食种植面积31492亩(2099.47公顷)、产量10523吨;蔬菜种植面积23405亩(1560公顷)、产量31883吨;水果种植面积6630亩(442公顷)、产量1.21万吨,其中瓜用果种植面积4458亩(297.20公顷),产量5078吨;油料种植面积6278亩(418.53公顷)。全年化肥施用527吨,比上年增长12.8%。加大对农业的投入力度,从技术服务、大户扶持、基础设施建设等方面强力推进,均取得明显效果。继续加快"水改旱"步伐,探索节水型农作物的种植,节水灌溉面积2.66万亩(1773.33公顷),比上年增长14.9%。全年投入农田水利基金3.55亿元,比上年增长4.9%;农田有效灌溉面积2.73万亩(1820公顷),与上年持平。经济果木林发展迅速,新增果木林200亩(13.33公顷),发展和改造茶园200亩(13.33公顷),茶叶播种面积1342亩(89.47公顷),比上年下降5.3%,产量42.1吨。全面实施菜篮子工程建设,扩大无公害蔬菜种植面积。为确保蔬菜食用安全,加强对市级无公害蔬菜基地蔬菜的残留农药检测,全年检测4869批次,检测合格率99.1%。畜禽生产稳步发展,继续开展对畜禽的重大疫病防控,重大疫病的预防免疫率达到100%;开展畜产品安全监测,猪肉自给率达95%以上。继续推进绿色生态岱山建设,推行林地认种认养,开展蓬莱新庭园主题活动,全年植树10万株,绿化造林面积1000亩(66.67公顷),封山育林面积6.91万亩(4606.67公顷)。加强森林消防工作,森林火灾发生数显著下降。继续推进土地流转和促进规模经营,全年新增土地流转面积3532亩(235.47公顷),提高农业生产水平和土地产出效益。健全财务制度和集体资产的规范管理。新建各类专业合作社5家,管理日趋规

范。农业机械化程度显著提高，机耕面积1.13万亩（753.33公顷），水稻机收率达86%。年末拥有农业机械总动力6.99万千瓦，比上年下降6%。继续开展农机安全年活动，加强农机管理。积极开拓农民信箱万村联网工程，加速农村信息化建设。为提高农民科技素质，组织相关技术培训10期，培训农民1000人次，印发技术资料2000余份。是年，县农林局被省农业厅评为2010年度全省农业系统先进集体；省农村经营管理工作先进集体、省农业统计工作先进集体，县“菜篮子”办公室被评为县先进集体。

种植业

【农作物播种面积与产量】 2010年，农作物播种面积66124亩（4408.27公顷）。其中粮食播种面积31492亩（2099.47公顷），比



单季晚稻种植

上年减少870亩（58公顷），减少2.6%；产量10523吨，比上年减少797吨，减少7.0%。单季晚稻种植面积为7842亩（522.80公顷），比上年减少505亩（33.67公顷）；产量为3545吨，比上年减少187吨。玉米种植面积3956亩（263.73公顷），比上年增加48亩（3.20公顷）；产量1155吨，比上年减少3吨。大麦种植面积71亩（4.73公顷），比上年增加48亩（3.20公顷）；产量27吨，比上年增加19吨。番薯种植面积6087亩（405.80公顷），比上年增加46亩（3.07公顷）；产量2998吨，比上年减少84吨。马铃薯种植面积3492亩（232.80公顷），比上年增加817亩（54.47公顷）；产量922吨，比上年减少92吨。蚕豌豆种植面积3569亩（237.93公顷），比上年减少152亩（10.13公顷）；产量644吨，比上年减少5吨。大豆种植面积4780亩（318.67公顷），比上年减少234亩；产量957吨，比上年减少54吨。油料作物种植面积6278亩（418.53公顷），比上年减少382亩（25.47公顷）；产量1191吨，比上年增加52吨。其中油菜种植面积3070亩（204.67公顷），比上年减少209亩（13.93公顷）；产量510吨，比上年增加47吨。花生种植面积3087亩（205.80公顷），比上年增加131亩（8.73公顷）；产量662.90吨，比上年增加23.90吨。芝麻种植面积121亩（8.07公顷），比上年增加49亩（3.27公顷）；产量18.10吨，比上年增加7.10吨。蔬菜种植面积23405亩（1560.33公顷），比上年减少99亩（6.60公顷）；产量31883吨，比上年减少134吨。瓜用果种植面积4458亩（297.20公顷），比上年增加9亩（0.60公顷）；产量5078吨，比上年增加187吨。主要以西瓜、甜瓜、草莓为主。其中西瓜种植2931亩（195.40公顷），面积比上年减少8亩（0.53公顷）；产量3745吨，比上年提高199吨。

图书馆上方志馆

2010 年农作物播种面积与产量

项　目		面积(亩)	同比增加(%)	产量(吨)	同比增加(%)
农作物播种		66124	0.2		
粮食作物	单季晚稻	7842	−0.6	3545	−0.5
	玉　米	3956	0.1	1155	−0.2
	大　麦	71	208	27	234
	大　豆	4780	−0.5	957	−0.5
	蚕豌豆	3569	−0.4	644	−0.1
	番　薯	6087	0.2	2998	−0.3
	马铃薯	3492	30.5	922	−0.9
油料作物	油菜	3070	−0.6	510	−0.8
	花生	3087	4.4	662.90	3.7
	芝麻	121	68.1	18.10	64.5
蔬菜		23405	−0.1	31883	−0.1
瓜用果		4458	0.2	5078	0.4

【技术推广】 2010 年,水稻主要推广单季晚稻"五改"高产栽培、"双百工程"、水稻重大病虫害综合防治、化学除草等新技术。油菜推广免耕直播栽培、秋冬发高产栽培、双低油菜油薹两用生产等技术。马铃薯、花生、玉米、大豆等推广地膜、小拱棚、大棚等保护地栽培技术。鲜食大豆、玉米推广错季分批栽培模式。经济作物示范推广频振式杀虫灯 6 盏、性诱剂(性信息素)诱捕器 120 套、诱芯 600 根。同时,引试、示范新型育苗技术,引进育苗穴盘 2400 只,育苗基质 17 立方米。是年,实施市级蔬菜基地产业提升项目 1 个——高亭镇蟹钳岙畈 65 亩(4.33 公顷);实施省旱作农业节约型循环型发展模式示范推广项目 1 个——高亭镇石马岙村蔬菜基地。



水稻重大病虫害综合防治

【良种引进】 2010 年,粮食作物主要引进单季晚稻,试验浙优 12、甬优 12、秀水 134、宁 88 等品种 12 个,推广品种 3 个,主栽品种为秀优 5 号杂交稻;其他推广的有马铃薯东农 303 品种;玉米有美玉 7 号、8 号等鲜食品种;大豆有浙秋豆 3 号等鲜食秋大豆品种;花生有远杂 9102、豫花 14 等珍珠豆型品种。经济作物主要引进中研 958、中研 988 番茄,闽皇 3 号莴笋,秀玉西蓝花,台湾松花菜与东方蜜一号、东方蜜二号、哈翠、翠绿甜瓜,章姬、红颊草莓,甜美、丽芳西瓜等优良品种。

【农业种植结构调整】 2010 年,是全县开展以"水改旱"为主的农业种植结构调整的第 3 年,全年完成"水改旱"调整面积 2992 亩(199.47 公顷),比计划任务数增加 45.2%。新增流转土地面积 3532 亩(235.47 公顷),其中连片流转面积 10 亩(0.67 公顷)以上、流转年限 5 年以上的面积 3314 亩(220.93 公顷);规模种植面积 50—100 亩(3.33—6.67 公顷)的经营户 10 家,100 亩(6.67 公顷)以上的经营户 5 家,消灭包括季节性耕地抛荒面积 1800 亩(120 公顷),50 亩(3.33 公顷)以上连片规模经营面积达到 1701 亩(113.40 公顷)。农业项目基地 12 个,主要有阿金嫂科技有限公司在东沙镇司基村投资开发休闲农业 200 亩(13.33 公顷);北京木兰公司在岱东镇开发农业种植 120 亩(8 公顷);岱西海丰果木基地 350 亩(23.33 公顷)、青黑苗圃基地 200 亩

(13.33 公顷)、长涂长西蔬菜基地 200 亩(13.33 公顷)、高亭南浦果蔬基地 300 亩(20



高粱种植

公顷)、高亭大峧果蔬基地 150 亩(10 公顷)等。完成计划总面积 6200 亩(413.33 公顷)的 115.1%。至年末,实际已完成 7138.50 亩(475.90 公顷)。

舟山网上方志馆

【继续实施"菜篮子"工程】 2010 年 9 月 3 日,县政府制订出台《岱山县实施蔬菜发展规划(2010—2012 年)》,每年投入专项资金 150 万元,对在规划内发展蔬菜钢质大棚给予 2500 元/套补助。投入补助资金 40 余万元,完成东沙镇桥头农贸市场,衢山镇桂花农贸市场,高亭镇南峰农贸市场,岱西镇农贸市场、前岸村农贸市场、后岸村农贸市场等提升改造。7 月起,在高亭农贸市场设立县"菜篮子"工程平价豆制品、水产品、蔬菜供应点;在高亭滨港路设立县"菜篮子"工程平价蔬菜批发、配送门市部。11 月 15 日,在高亭农贸市场设立"无公害蔬菜平价供应点",每天调运 500 千克蔬菜,推出"一元菜";设立了豆制品和水产品平价供应点,水产品供应点的供应价低于市场价 20%,为稳定市场价格起到了积极作用。春节期间,在高亭农贸市场、高亭蓬莱公园蔬菜自产自销场地及闸口电影院操场设立县"菜篮子"工程平价水产品、禽蛋、蔬菜等商品供应点,以低于市场同类产品销售价的 20%—30%让利给消费者,稳定了春节市场"菜篮子"商品价格。是年,平价商品供应量达到 207.28 吨,销售额达到 261.02 万元。其中供应水产品 56.48 吨,销售额 112.72 万元;供应蔬菜 127.50 吨,销售额 124.50 万元;供应禽蛋 3.10 吨,销售额 3.30 万元;市场供应豆制品 20.20 吨,销售额 20.50 万元。"菜篮子"生产基地建设,高亭镇石马岙新建蔬菜基地 150 亩(10 公顷)、东沙镇司基蔬菜基地 60 亩(4 公顷),每亩给予 4000 元的补助。全年新增蔬菜田面积 406 亩(27.07 公顷)。至年末,"菜篮子"生产基地和企业增加到 22 家,范围涵盖蔬菜、水产品、豆制品、肉禽蛋等行业。

【公布第二批县级"菜篮子"基地】 2010 年 8 月 31 日,公布全县第二批 9 家县级"菜篮子"基地、企业。认定岱西镇茶前山蔬菜生产



蔬菜生产基地

基地、东沙镇司基蔬菜生产基地、岱西镇白鹅养殖基地、岱山县兴丰水白虾养殖专业合作社为县级"菜篮子"基地;岱山县单福平水产冷冻厂、岱山县丰盛豆制品有限公司、岱山县绿洲肉食品厂、岱山县兴昌肉食品厂及猪肉批发大户姚世忠为县级"菜篮子"企业。

【"菜篮子"工程管理】 2010 年 5 月,岱

山本岛实施生猪白肉批发改革,分离猪肉搭售内脏、猪头等猪肉附属品。8月1日,聘任岱山县"菜篮子"工程特邀监督员10人。加强"菜篮子"供应点管理,确保居民供应。县农林局与有关部门对平价菜供应时间作出规定,每次每个品种出售的数量有所控制。组织人员对市场进行价格巡查,及时发现苗头,制止囤积居奇等不法行为,确保"菜篮子"有序供应。全年印发价格提醒告诫书1200份、"菜篮子"工作信息简报12期、商品价格动态分析旬报36期。

林　业

【绿色生态岱山建设】 2010年,是绿色生态岱山建设工程的第4年,根据5年规划



市绿化委员会考核组考核"绿化示范村"

(2007—2011)和省、市下达的新增指标项目,全年造林面积1000亩(66.67公顷),植树造林10万株。县属各部门和各乡镇积极开展义务植树活动,参加人数5万余人次,种植树木5.50万株。同时采取以资代劳的方式,零星植树4.50万株,收取绿化费13.70万元。推行林地认种认养、蓬莱新庭园主题活动,至年末,全年共完成绿化造林总面积2962亩(197.47公顷),投入资金3102万元,其中市、县两级财政投入1092.30万元。并通过《舟山日报》、县电视台、《今日岱山》等新闻媒体对绿色生态岱山建设工作进行多角度、全方位宣传,《浙江日报》以《绿色村落遍岱山》和《"蓬莱仙岛"绿意浓》2篇文章报道了全县绿化成果,舟山电视台制作、播放了《绿色生态岱山行》专题片,反映绿色生态岱山建设3年来的成果,《今日岱山》上刊登了《绿色蓬莱、别样风采》专刊,把全县的绿色生态岱山建设推上了一个新的平台。是年,岱西镇林家村被浙江省绿化委员会授予"绿化示范村"称号。高亭镇南浦村、板井潭村,东沙镇桥头社区,岱西镇双合社区,衢山镇沼潭村,秀山乡秀北社区分别被市绿化委员会授予"绿化示范村"称号。

【城镇景区景观林建设】 2010年,完成城镇景区景观林工程100亩(66.67公顷)。其中钟家山等景点亮点工程60亩(4公顷),岱山中学、岱山实验学校、东沙中学等学校绿化提升工程5亩(0.33公顷),徐福广场周边绿化3亩(0.20公顷),水龙吟景区绿化2亩(0.13公顷),开发区部分企业绿化工程5亩(0.33公顷),结合认种认养活动,在南峰钟家山、南湾山认种认养基地绿化25亩(1.67公顷)。



城镇景区景观绿化造林

【生态廊道建设】 2010 年，为进一步提升环岛线的完整性和连贯性，提高岱山廊道绿化的档次，根据绿色生态岱山建设指挥部的要求，县农林局从 3 月开始，实施环岛南、北线廊道绿化提升工程。由于实施地段立地



环岛南、北线廊道绿化提升工程

条件差，涉及范围广，与群众纠纷多，任务量较重，在相关单位、乡镇、村的密切配合下，至年末工程全部完成。该绿化工程面积约 2 万平方米，在设计过程中充分考虑气候和立地条件，结合具体地形和土壤因素，科学搭配树种，主要以常绿乔木为主，辅以种植观赏性、开花灌木。建成后的绿化带整齐挺拔，错落有致，起到绿化、防护功能，为绿色生态岱山的建设增添一道亮丽风景线。是年，全县共建设生态廊道 570 亩(38 公顷)。其中岱西前岸廊道 20 亩(1.33 公顷)，长涂、秀山廊道 60 亩(4 公顷)，衢山镇中渔生态廊道 40 亩(2.67 公顷)，环岛线廊道提升工程及抚育 150 亩(10 公顷)，村庄绿化 300 亩(20 公顷)。

【防护林工程建设】 2010 年，根据省发改委、省林业厅对重点防护林工程建设任务的安排，筹集中央预算内投资、省财政补助、县财政配套的“一笔资金”，招聘建立造林专业队和工程监理队“两支队伍”，签订造林营林承包、检查监理服务、山林抚育改造“三个合同”，把住苗木调运、整地挖穴、栽植质量、抚育管理“四个环节”，组织实施沿海防护林体系建设工程。是年，完成沿海基干林带营造林 316 亩(21.07 公顷)。其中泥质基干林带造林 64 亩(4.27 公顷)、基岩造林 252 亩(16.80 公顷)；平原林带林网造林 446 亩(29.73 公顷)；山体补植造林 200 亩(13.33 公顷)；山林抚育改造 320 亩(21.33 公顷)。全年共完成营造林面积 1282 亩(85.47 公顷)。

【矿山复绿】 2010 年，矿山复绿工程由县土管局负责，完成面积 35 亩(2.33 公顷)，投资 400 万元。主要有县级公墓周边宕口、岱东天生堂周边宕口、闸口徐福公祠下王家岙宕口。至年末，复绿工程全部完成，并通过验收。

【库区绿化】 2010 年，库区多功能防护林工程由县水利水务局负责实施，完成库区绿化面积 25 亩(1.67 公顷)，投资 100 万元。主要有岱西镇洞家岙水库、林家长河，高亭镇何家岙水库，衢山镇下洞礁水库、鼠巴弄水库和海水淡化厂等。



岱西镇林家长河河道两边绿化

【庭院绿化】 2010 年，县绿化委员会推

出了蓬莱新庭院主题活动,将庭院绿化工作和绿色星级社区创建工作结合起来,鼓励渔



社区绿化

农村、渔农民因地制宜开展房前屋后绿化美化,对自然村落增绿补绿,见缝插绿,向每个创建的社区赠送 500 株树苗,并对居民庭院绿化给予苗木和资金的支持。使全县所有社区的主要道路、河渠涧塘沿岸适宜地段实现全部绿化,社区内主要街巷绿化框架基本形成,村民院落绿荫覆盖,村委会、学校、企业、公园等场所整体实现绿化。是年,单位和个人庭院绿化共 950 亩(63.33 公顷)。其中县建设局 320 亩(21.33 公顷),乡镇 230 亩(15.33 公顷),个人及单位庭院 400 亩(26.67 公顷)。

【森林抚育改造】 2010 年春季,县农林局组织 6 个造林专业队对高亭镇衢山大道沿线和磨心山南坡 2100 亩(140 公顷)山林,采取喷施除草剂和人工挖除等方式,清除五节芒、葛藤等杂草(木)。秋季,开展省级森林抚育经营试点工作,在生态公益林区采取补植改造、疏伐改造的阔叶化抚育改造措施,实施森林抚育经营 4500 亩(300 公顷)。其中高亭镇 3200 亩(213.33 公顷)、东沙镇 500 亩(33.33 公顷)、岱东镇 800 亩(53.33 公顷)。

【生态公益林建设】 2010 年,根据省林业厅的工作部署,将原有的省级生态公益林全部提升为国家级生态公益林,并完善现有国家级生态公益林的数据库。县农林局开展中央财政森林生态效益补偿基金使用自查自纠工作,重点督促有关乡镇足额将补偿基金拨付到林权所有的村集体;在省级生态效益补偿资金到位后,足额落实县级配套资金,及时将生态效益补偿资金拨付到乡镇,并开展资金使用督查。是年,综合应用抚育改造、天然更新人工促成等营林护育措施,新建生态公益林优质林 3.50 万亩(2333.33 公顷),累计完成重点生态公益林优质林 10 万亩(6666.67 公顷)的建设任务。

【星级绿色社区达标】 2010 年,各社区根据制定的规划,规范实施星级绿色社区达标。县农林局指导组成员为自己负责的社区做好全程指导工作。县绿色生态指挥部办公室通过招投标方式,为各社区采购绿化苗木,共配送苗木 4.79 万株,投资 200 余万元。7 月,在高亭和衢山 2 镇举办了 2 期绿化管护



全县星级绿色社区达标工作现场会

技术培训班,各社区、村共 110 余人参加,全县共有 26 个社区通过验收,完成达标任务。

11月6日，召开全县星级绿色社区达标工作现场会。是年，岱西镇林家村被省绿化委员会、省林业厅命名为第7批“省级绿化示范村”，全县有8个社区、村达到“省级绿化示范村”。

【开展林木绿地认种认养活动】 2010年，县绿化委员会发出“关于在全县范围内开展林木绿地认种认养活动”的倡议，并在钟家山、瀛洲湿地、岱西、岱东、东沙建立5个认种认养基地。11月5日，县四套班子领导、县农林局、县巡特警大队、东沙镇机关及社区干部共70余人，在泥峙社区上井河道林木绿地认养区内开展义务植树活动，共种植直径3厘米以上中华红叶杨300多株。同日，岱西、衢山2镇机关和社区干部分别在双合社区、北扫箕水库种樟树100余株、绿羽杉1200多株。其他乡镇也相继开展大规模绿化种植活动，并选择各色树种，科学调整绿化布局，使海岛处处呈现绿意盎然的景象。全县参与认种认养单位达到39个、1287人，累计收到认种认养资金38.98万元。



11月5日，在泥峙社区上井河道林木绿地认养区内开展义务植树活动

【开展蓬莱新庭园主题活动】 2010年9月，县绿化委员会组织开展蓬莱新庭园主题活动。该活动分“我家的美丽庭院”征文评选、“绿色庭院”评选和“庭院绿化畅谈会”三部分。“我家的美丽庭院”征文评选，由县绿化委员会、县教育局、县作家协会组织，在文学爱好组和初中学生组开展，评选出获奖文章18篇（每组各9篇）；“绿色庭院”评选，经个人自荐和社区（村）推荐，由县绿化委员会组织专家、代表在现场进行联合评定，通过岱山农林网公示后，共有28户家庭被评为岱山县“绿色庭院”；“庭院绿化畅谈会”于11月30日组织县人大代表、县政协委员、县绿化委员会成员单位代表、县内外绿化专家、绿色庭院获奖代表，在蓬莱阁海景酒店举行，为推进全县庭院绿化献计献策。



11月30日，在蓬莱阁海景酒店举行全县庭院绿化畅谈会

【发展经济果木林】 2010年，新增果木林200亩（13.33公顷）、发展和改造茶园200亩（13.33公顷）。规划“阿金嫂现代农业休闲园区”建设，指导种植樱桃、梨等果树；组织朱氏葡萄冷藏有限公司参加全省精品水果展销会，其参展的朱氏农庄牌葡萄获得优质奖；组织县茶叶专业合作社、神健银杏食品开发有限公司和朱氏葡萄冷藏有限公司参加义乌（国际）森林产品博览会，“神健牌银杏茶”获金奖。“岱山县岱西果园节水农业示范基地

建设”列入省现代农业项目,安装滴灌设施600亩(40公顷);继续组织实施列入省现代农业项目的“岱山县海岛绿色茶叶基地建设”,指导兴丰银杏专业合作社引入白茶、浙农43、黄丹无性系优良茶叶新品种,在岱东落沙湾建成平地茶园60亩(4公顷);帮助茶叶专业合作社在石马岙山地完成了开垦、整地、沟渠等基础设施建设,引入中农108号、迎霜无性系优良茶叶新品种。是年,茶叶播种面积1342亩(89.47公顷),产量42.10吨;葡萄栽培1454亩(96.93公顷),产量2481吨;柑橘栽培2696亩(179.73公顷),产量3775吨;桃树栽种670亩(44.67公顷)。

【有害生物防控】 2010年,开展“服务世博、绿盾护林”检疫执法专项行动,防止以松材线虫病、冠瘿病等为主的危险性林业有害生物扩散蔓延,维护上海世博园区及周边地区的生物和生态安全,并完成林木种苗产地检疫任务200亩(13.33公顷)。加强对松材线虫病、樟叶蜂、樟树瘤丛螟等林业有害生物的监测,落实松材线虫病监测4.90万亩(3266.67公顷)、松褐天牛监测2.45万亩(1633.33公顷)、其他虫害监测2.10万亩(1400公顷)。印发“香樟樟巢螟虫情”、“主要林木病虫情报”等林木病虫情报5期,指导各地开展林木病虫害防治。完成林业有害植物普查和秋季松材线虫病疫情普查工作。春季对磨心山景区、蓬莱公园400余株樟树进行白蚁防治,秋季对南峰山周边0.30万亩(200公顷)山林进行松材线虫病病株清理,林业有害生物成灾率控制在27‰以下,无公害防治率达80%以上。



采摘茶叶

【业务培训与森林资源调查】 2010年4月,分别在高亭、岱西2镇举办3期无公害桃子和葡萄栽培技术培训,邀请省农业科学院、海盐农科所专家授课,培训果农约200人次。森林外业资源调查,在上年底的基础上全面完成,并通过省林业调查规划设计院的质量验收。12月,完成森林资源(林地小班、平原林带林网)数据库的内业数据处理、清绘制图等工作,编制森林资源二类调查成果报告,并建立森林资源地理信息系统。



举办全县葡萄无公害生产技术培训

【科技研究】 2010年,开展海岛低效林抚育改造技术研究与示范,提高林木的生态公益效能;与省林业科学院协作实施完成沿海防护林体系综合配套技术推广示范项目,并列入2010年度省农技推广林业项目。在衢山400亩(26.67公顷)荒山人工造林中,完

成应用、示范经筛选的优良造林树种、海岸一面坡造林技术关键、多树种结构配置技术等项目；探索宕口复绿新途径，采用油麻藤、常青藤和爬山虎等藤本植物，对高亭镇闸口二村徐福公祠下的外宕口和环岛北线金家段宕口进行绿化试验。

畜牧业

【家畜与家禽饲养】 家畜 2010年，家畜主要饲养猪、牛和山羊。全县生猪饲养5.84万头，比上年增长4.7%。其中年末存栏2.23万头（能繁母猪2250头），比上年增长3.5%；年内生猪出栏3.52万头，猪肉产量2683吨，比上年增长3.6%。其中天膳、联达、岱东3家较大规模猪场分别饲养生猪1.93万头、0.82万头和1.08万头；生猪出栏分别为1.13万头、0.47万头和0.63万头。是年，山羊饲养逐步推广羊舍高床和晚上补料技术，饲养0.95万头，年内出栏0.55万头，羊肉产量63吨。年末，耕牛存栏160头。

家禽 全县饲养31.03万羽，比上年下降14.6%。年末存栏20万羽，其中蛋禽9.55万羽。年内出栏肉禽18.12万羽，禽肉产量370吨，禽蛋产量721吨，比上年下降6.8%。有常年饲养肉鸡的专业户4户，饲养肉鸡2.50万羽；有常年饲养蛋鸡的专业户26户，蛋鸡存栏8.55万羽；有常年饲养蛋鸭的专业户6户，蛋鸭存栏1万余羽；有常年饲养白鹅的专业户1户，饲养白鹅1.50万余羽；秀山1户村民年饲养野鸭500羽。



野生獐驯养场

野生动物 野生驯养主要有梅花鹿、野生獐。由于梅花鹿的鹿茸销路有限和鹿的老化现象严重，至年末减少到6头。野生獐驯养稳定发展，收入逐年增加。高亭、岱东、泥峙、长涂、岱西、秀山、石井潭、秀南8个獐场，年末存栏种獐850余头，獐宝产量295千克，收入约215万元。

2010年家畜家禽饲养情况

家畜（头）						家禽（万羽）						
猪			牛	山羊		饲养	存栏	肉禽	蛋鸡	蛋鸭	野鸭	鹅
饲养	存栏	出栏	存栏	饲养	出栏			出栏	存栏	存栏	出栏	出栏
58400	22300	35200	160	9500	5500	31.03	20	18.12	8.55	1	0.05	1.50

【动物检疫】 2010年，对境外调入生猪（含仔猪）实施活猪检疫，共78车次、0.39万头；对调出境外生猪实施检疫4车次、0.02万头；对境内出栏生猪实施产地检疫3.05万头。岱山本岛、衢山、长涂、秀山4个定点屠宰场（点）的待宰生猪实施宰前检疫和宰后检验，共3.90万头，检出病死猪37头，病害脏器4764千克，均作深埋和无害化处理。

【疫病预防】 2010年，继续对高致病性禽流感、牲畜口蹄疫、猪瘟和猪高致病性蓝耳病实施免费预防注射。至年末，全县共免疫

各类畜禽:猪瘟 7.04 万头次,牲畜口蹄疫 7.55 万头次,家禽高致病性禽流感 36 万羽次,猪高致病性蓝耳病 4.40 万头次,羊痘 0.52 万只次,狂犬病 0.02 万只次。在动物防疫中,散养户禽流感预防家禽的免疫率达 95%以上,散养户牲畜口蹄疫预防生猪的免疫率达 90%以上。

【抗体监测】 2010 年,对境内 30 个规模养禽场和农村散养户的家禽进行禽流感抗体监测,抽检血清 430 份,其抗体合格率达 85%以上。对天膳、联达、岱东 3 个规模养猪场和农村 26 户年饲养生猪 100 头以上的养猪户生猪进行牲畜口蹄疫抗体监测,抽检血清 430 份,其抗体合格率达 80%以上。

【畜禽排泄物治理】 2010 年,围绕省生态文明建设及"811"环境整治工程目标和要求,对岱东、岱西、高亭 6 家常年生猪存栏 100 头以上规模猪场实施了排泄物治理工程,总投入资金 32.30 万元,建造贮粪房 95 立方米、酸化池 60 立方米、厌氧发酵池 225 立方米、调节池 88 立方米,以及雨污分离沟道等设施。至年末,6 家猪场排泄物治理均通过省级验收并投入运行。



排泄物治理后的规模猪场

【畜产品安全监管】 2010 年,继续推行畜产品安全可追溯制度,实施从饲养到销售全过程的记录制度,建立了畜禽养殖档案,并在天膳、联达、岱东 3 家规模猪场全面推广生猪养殖信用体系建设。同时督促养殖屠宰企业规范并落实病死或者死因不明的动物登记、报告和处置措施,杜绝病害动物及产品流向市场;结合专项整治行动,进行定期巡查、督促。是年,对境内 1859 头次肉猪尿样进行"瘦肉精"检测,结果均为阴性。

【责任畜牧员技术培训】 2010 年 5 月 25 日,在金华职业技术学院举办全县责任畜牧员技术培训班,县、乡镇两级 16 名责任畜牧员参加培训。邀请金华职业技术学院农业与生物工程学院博士就规模猪场疫病流行特点和疫病防治技术、禽流感综合防控技术、免疫抑制等方面内容进行了讲座;参观了省级动物防疫示范乡镇畜牧兽医站——横店动物卫生监督管理站。



5 月 25 日,在金华职业技术学院举办全县责任畜牧员技术培训班

【山羊养殖户培训】 2010 年 12 月 3 日,县畜牧兽医局在岱西镇塘墩村举办山区海岛山羊养殖技术培训班。高亭、岱西、岱东 3 个

镇30余户山羊养殖户参加了培训。邀请金华职业技术学院教授围绕《山羊生产实用技术》,着重就羊场的选址与羊舍建设、山羊的饲养管理技术、常见病的预防与诊治等作了详细的讲解。课后山羊养殖户咨询了生产中遇到的一些技术难题,得到了逐一解答。通过这次培训,养殖户的养殖水平得到了进一步提升,为全县实施山区海岛特色畜牧业项目打下了基础。

农经管理

【村级财务管理】 2010年,县农林局共审计村集体资金20384万元,对存在问题提出审计建议,并得到整改落实。委托审计了秀山乡哞唬村2003—2008年村级账务。是年,强化推进村级财务计算机监管网络建设,总投入资金140余万元,建立了县、乡镇、村三级财务联网体系。全县各村安装了电子触摸屏,财务公开数据通过网络传输能及时在触摸屏上反映,提高了财务透明度。在东沙和岱东2个镇开展农村"三资"管理工作试点,摸清了村级资金、资产、资源三资家底情况。

【农村土地承包经营权流转】 2010年,继续推进农村土地承包经营权流转工作。全年新增土地流转面积3532亩(235.47公顷),其中集中连片流转面积3314亩(220.93公顷)。规模种植面积50—100亩的经营户10家,100亩(66.67公顷)以上的经营户5家,其中引进了阿金嫂科技有限公司在东沙司基村投资开发休闲农业250亩(16.67公顷);北京木兰公司在岱东开发农业种植120亩(8公顷);打造了高亭南浦雪里蕻基地一期150亩



农民在承包土地上收割雪里蕻菜

(10公顷)、岱西青黑苗木基地150亩(10公顷)等一批休闲农业及种植基地。组建了长涂镇江航蔬菜专业合作社,土地入股面积138亩(9.20公顷),折合注册资金20.70万元。10月,成立了县农村土地承包经营纠纷仲裁委员会。12月,全市土地流转现场会在岱山成功召开。岱山县按照"依法、自愿、有偿"的原则,运用6种模式推进土地承包经营权流转的做法得到与会者的肯定。是年,全县消灭包括季节性耕地抛荒面积1800亩(120公顷)。至年末,全县家庭承包耕地流转面积累计达到12124亩(808.27公顷),流转率47.9%。

【规范渔农民专业合作社】 2010年,新发展岱山县皇坟蜈蚣专业合作社、岱山县兴丰鱼胶专业合作社、岱山县东升对虾养殖专业合作社、岱山县长涂镇江航蔬菜专业合作社、岱山县南峰渔业专业合作社5家,注册资金94.10万元,入股社员72户,带动农户150户。至年末,全县渔农民专业合作社达到50家。其中农业种植业11家、渔业19家、水产养殖8家、畜禽养殖4家、其他8家。评审认定市级规范化专业合作社5家、省级规范专业合作社1家。申报农民专业合作社省级项目3项,争取到资金50万元。选送11名农民专业合作社负责人、经营管理人员参加中专

岱山网上方志馆

学历教育,重点学习农民专业合作社管理、农业种养殖等专业知识;组织 3 家合作社参加"农超对接"知识培训。

【落实惠农支农政策】 2010 年,继续贯彻落实中央惠农支农政策。全年共落实种粮大户、良种补贴补助资金 11.78 万元;大型农机具购置补贴 39.45 万元;以渔业为主的柴油油价补贴 17018 万元。规范村级"一事一议"公益事业建设项目,安排一事一议村、组 9 个,筹资筹劳金额 91.50 万元,争取到省补资金 150 万元。

【开展涉农领域乱收费检查】 2010 年,开展对向村级组织收费专项清理整顿工作,抽查了 3 个乡镇。清理了岱东镇向辖区各村收取的"农业发展基金"68.87 万元、高亭镇向所属村收取环卫费 2 万元,以及收取渔船老大家族促进会会费。1—10 月,开展涉农执法检查 5 次,查处劣质农资、农产品案件 2 起,涉及金额 0.30 万元,处以罚金 726 元。是年,开展农民负担综合治理工作,清退公安系统向村收取的 2008、2009 两年赞助费 13.60 万元。

【责任农经员培训】 2010 年 4 月 13 日,县农林局组织全县责任农经员到杭州开展了为期 3 天的农经知识业务更新培训。参加培训的有县首席农经员、农经指导员和乡镇农经人员共 18 人。邀请了省农业厅农经专家授课,通俗深入地阐述了农村发生的变革和经营管理的历史变迁,从"什么是农村经营管理"、"当前经营管理该干什么"、"怎样抓好农村经营管理"3 个方面释义,指导基层农经干部更好地开展农村经营管理工作。专家还讲授了减轻农民负担的有关知识,从农民负担的历史变迁,到现阶段农民负担存在的各种形式和领域,从中央的政策和制度上分析了当前减轻农民负担工作应遵循的原则。此次培训主题紧扣、内容针对,对今后全县开展农经管理工作有着积极的指导意义。

农业机械

【农业机械规模】 2010 年,农业机械总动力 69900 千瓦。其中耕作机械动力 2478 千瓦,种植机械动力 9 千瓦,收获机械动力 2328 千瓦,植保机械动力 181 千瓦,排灌机械动力 9941 千瓦,农副产品加工机械动力 2785 千瓦,畜禽养殖机械动力 931 千瓦,林果业机械动力 60 千瓦,茶叶机械动力 85 千瓦,运输机械动力 38259 千瓦,农田基本建设机械动力 7800 千瓦,其他农业机械动力 5043 千瓦。塑料大棚 351747 平方米,连栋温室 5060 平方米,冷藏保鲜库 2380 立方米。旱地小型耕作机械、机动喷雾机等小型农业机械的台数有较大幅度的增加。首次引进水帘降温、茶叶微波杀青机等新型的农机设备,农业机械的应用范围逐步拓展到农业生产的各个领域。



水稻收割机作业

【农业机械引进与推广】 2010年，全县共引进适用海岛农业的各类新型农业机械355台(套)。其中大中型耕作拖拉机1台，手扶拖拉机4台，旋耕机2台，田园管理机17台，微耕机87台，水稻直播机1台，离心泵和潜水泵12台，割灌机3台，茶叶生产和加工机械14台，简易保鲜储藏设备2套，增氧机56台，水帘降温设备4套，电动和机动喷雾机152台，旱地耕整机械化水平快速提高，改变了县内蔬菜地、旱地等耕作依靠人力、畜力的状况。植保机械化水平稳步提高，水稻机收率86%。

【开展"平安农机"创建活动】 2010年，按照农业部、国家安全监管总局的部署，积极组织开展"创建平安农机，促进新农村建设"活动，创建了一批"平安农机"示范乡、村、户。东沙镇政府被省农业厅评为省级"平安农机"示范乡镇；该镇桥头社区，岱西镇茶前山村分别被评为省、市级"平安农机"示范社区(村)。至年末，全县平安农机示范乡镇、社区、村达11个。

【农业机械购置补贴】 2010年，中央和各级地方政府继续实施农业机械购置补贴政策。3月，县、镇两级农机管理部门积极联系购机补贴经销商及相关生产厂家，在衢山镇召开了小型农业机械现场展示会，展示了微耕机、机动喷雾机、水泵等。展会上，农机管理人员详细介绍了农机购置补贴政策，并提供农机技术和信息咨询。各村前来参观的100余名农业专业户，现场购买了农业机械30余台，订购小型机械40台。是年，农户购置补贴目录中农业机械总金额97.65万元，享受各级农机补助资金38.79万元。其中中央财政补贴资金28.43万元，市、县两级补助资金10.36万元。农机购置补贴政策的实施推动了全县适用农业机械的广泛应用。



在衢山镇召开小型农业机械现场展示会

【加强驻农机警务联络室工作】 2010年，加强驻农机警务联络室的各项工作。定期举行联席会议，研究解决拖拉机交通安全工作中存在的问题，先后就外省籍拖拉机管理、安全技术检验、驾驶人驾驶技能测试、县重点工程运输、到期拖拉机报废等事项进行了专题研讨，制定相应措施，取得较好效果。对外省籍拖拉机进行3项安全检验及准入证制度，纠正外省籍拖拉机改装改型、超载超速等违法违规行为，新增外省籍拖拉机信息登记20辆。加大联合执法检查力度，突出对重点路段、重点时段、重点对象的路面管理，严防发生拖拉机交通事故。是年，上路执勤52天，参加人员243人次，确保了农机安全生产形势的稳定好转。

【农机安全管理】 2010年，加强对农机行业中存在的安全隐患的排查治理，开展农机安全生产执法、治理、宣传3项行动。制订了全县农机安全生产隐患排查治理实施方案，对上道路拖拉机、各类农业机械与农村维修网点等，分乡镇、分安

全片组进行安全隐患排查治理活动,充分发挥乡镇农机管理员、拖拉机驾驶员协会安全片组长的作用,督促农机使用者对农业机械的技术状况进行自查,发现隐患及时维修和保养,对排查出的安全隐患和整改情况登记造册。是年,排查 1110 处农机使用单位,排查出一般隐患 150 项,完成整改 150 项。抓好农机驾驶员考试、农机安全宣传教育、农机安全技术检验 3 大环节,组织拖拉机驾驶员考试 95 人次,发放宣传教育资料 1000 余份,年检拖拉机 684 台,年检率 85.2%。组织实施《浙江省拖拉机报废更新管理办法》(简称管理办法),对达到报废年限的拖拉机,按照《管理办法》规定的报废程序实行拖拉机回收解体,并对 2007 年 10 月—2010 年 9 月回收拆解报废的 104 台拖拉机给予每台 1000 元补贴。确保全县拖拉机以良好的技术状况投入运行,保障了道路交通安全。

农业行政执法

【农产品质量检测与案件查处】 2010 年,开展农产品质量安全检查。全年检查企业、农资经营单位 280 家次。进行农业投入品抽检工作,抽检农业投入品 12 个,其中农药样品 3 个、化肥样品 2 个、饲料样品 2 个、兽药样品 3 个、种子样品 2 个,经检测,农药和种子各有 1 个不合格,依法作出了处理。是年,查处"某农资店经营劣质农药案"与"某农资店经营劣质种子案"2 起农业行政案件,共罚款 726 元。

【小农资店质量安全整规】 2010 年,全面推进小农资店质量安全整规工作,推行进销台账制度。小农资店进货时要索取或查实明示的生产许可证、登记证、批准文号等信息,销货时要出具定制的票据,并分别在《舟山市农资经营进货台账》和《舟山市农资经营销售台账》上登记入册。县农林局与农资经营业主签订《农资诚信经营责任书》28 份。落实优质服务措施,将农资经营业主的质量服务承诺、"12316"、"12315"投诉举报电话、农资店经营规范标准和农资明码标价统一在农资店上墙。通过整规工作的推进,全县 28 家小农资店达到经营规范标准,规范率 100%。其中岱山县农业技物服务部、岱山县腾元养殖物资行、岱山县兴丰农资生产资料有限公司岱东生资部 3 家获市级"放心"农资店。

【开展"绿剑"执法行动】 2010 年,根据省、市上级业务部门安排,全年开展了 4 次"绿剑"系列执法行动,出动执法人员 140 余人次。对养殖场、种植基地、农民专业合作社的农业"三品"(有机食品、绿色食品、无公害食品)生产单位,在元旦、国庆、春季前夕,会同畜牧、农业、林业、产业信息等部门,开展 3 次专项执法检查。8 月中旬,组织开展了饲料产品标签专项执法行动。

【开展加拿大一枝黄花防控工作】 2010



8 月,对环岛线两侧加拿大一枝黄花进行清除

年初，制定了《岱山县2010年加拿大一枝黄花防治方案》。全年组织乡镇、相关成员单位开展春、秋2次加拿大一枝黄花防控工作。是年春季，全县加拿大一枝黄花发生面积3130亩(208.67公顷)；秋季2465亩(164.33公顷)。春季化学防除2310亩(154公顷)，使用“农旺757”、草甘膦等640千克，占发生面积3130亩(208.67公顷)的73.8%；秋季化学防除400亩(26.67公顷)。除化学防除外，同时实施人工清除，共清除加拿大一枝黄花2090亩(139.33公顷)。其中在农田、果园连根拔除387亩(25.80公顷)，上部割除553亩(36.87公顷)，复耕复种407亩(27.13公顷)，绿化造林166亩(11.07公顷)，其他方法清除577亩(38.47公顷)。8月，组织绿化养护人员对环岛线两侧的加拿大一枝黄花进行清除，共投入人工350余工，拔除(割除)加拿大一枝黄花300余亩(20公顷)。

森林消防

【林地管理】 2010年，全县有集体统管山林地183571亩(12238.07公顷)，在完成林权证书发放的同时，严格执行采伐和林地征用审批制度。全年共受理审批岱山县新中耀修造船有限公司新建10千伏变电所工程项目，岱山县官山投资开发有限公司开发高亭牛轭至官山公路工程项目，舟山蓬莱山庄旅游发展有限公司建设“蓬莱山庄”周边道路及绿化工程项目，岱山县海蓝城市建设有限公司建设岱山工兴保障性住房建设工程项目，衢山镇政府新建衢山镇新水嘴35千伏变电站、小衢山10000吨每日海水淡化厂工程项目，秀山乡政府建设20000吨每日海水淡化厂、养老福利院、秀东变电站、垃圾填埋场、渔用码头及网具堆场工程项目。共征用林地1104.36亩(73.62公顷)，收缴森林植被恢复费626.31万元。

【开展森林消防宣传与文明祭祖活动】 2010年元旦、春节期间，印制森林消防邮政贺年卡6000张，赠送给乡镇干部、林技员、护林员，以及县森林消防指挥部成员单位，进行森林消防宣传。继续开展“一人护林，全家参与”活动，全县127名护林员上报家庭成员、直系亲属230人，扩大了护林员队伍。继续用“鲜花换鞭炮”、“鲜花换香烛”等形式开展文明祭祖活动，送出鲜花3万余束，换回鞭炮3万余只(封)；在全市率先推出了“网上祭祖低碳扫墓，打造森林消防安全”活动，开通增设“岱山祭祀网”，为全县的森林消防宣传增加了一种创意式途径。11月初，县森林消防指挥部召开全县森林消防工作会议，表彰了县级优秀护林员、优秀森林消防队员及乡镇森林消防优秀工作者等各类先进26名。是年，全县未发生森林火灾。经市森林消防指挥部考核，岱山县被评为森林消防优秀单位。

【实行联合巡查制度】 2010年，护林防火继续实行武警、巡特警与护林员联合巡查制度。充分发挥武警、巡特警的威慑力量，统一佩戴红色警示袖章，定期与县专职护林员联手，在各山头及重要地段进行巡查，强化野



特警巡逻车电子屏幕器上宣传森林防火

外用火管理。并在公安巡特警巡逻车电子屏幕器上反复播放“森林防火、人人有责”等提示宣传,营造更加明显的警示效果。全年共出警巡查 50 余人次。

【野生动物保护】 2010 年,岱山县陆生野生动物疫源疫病监测站在秀山乡湿地保护区继续履行监护职责,为全省防范高致病性禽流感等野生动物疫病发生提供决策依据,全年共向省林业厅传真信息报告单 300 余份;救助迷途、负伤的野生獐、刺猬、苍鹭等野生动物 20 头(只)。

科教信息

【深化责任农技推广制度】 2010 年,深化责任农技推广制度,实施责任农技员岗位目标量化工作:开展新品种、新技术或实用技术示范推广;确定农技服务责任区,建立示范基地,联系农民专业合作社组织(场、基地、企业)与科技示范户;组织对渔农民培训与现场指导;在农民信箱或渔技网上发布生产和科技信息;解答农民信箱或农、渔技 110 的技术咨询,答复率为 100%;撰写科技论文或业务分析报告。对责任农技员进行年度考核。全面开展责任农技员的业务培训,有 130 名渔农技人员分别到浙江农林大学、浙江大学、金华职业技术学院进行专业知识更新培训。并对乡镇农技推广体系硬件进行改善建设,投入 25 万元,重点配置办公电脑、数码相机、打印机和农民教育培训设备,确保责任农技员每人 1 台电脑、1 辆农技直通车,每个乡镇有 1 台数码相机。



11 月 1 日,召开全县“三位一体”基层渔农业公共服务体系建设现场会

【建成“三位一体”公共服务体系】 2010 年 9 月,成立了县基层渔农业公共服务体系建设领导小组和办公室。11 月 1 日,召开全县“三位一体”基层渔农业公共服务体系建设现场会。县、乡镇两级财政安排专项资金 150 余万元。至年末,全县 7 个乡镇均建成农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管“三位一体”的基层渔农业公共服务体系。该体系包括全县乡镇渔农业公共服务中心,农产品简易检测实验室;39 个社区(村)渔农业服务点,258 名村级农技助理员和疫情测报员;206 户种养殖大户和科技示范户、乡土人才 89 名。构建了以农技人员为主体,乡村干部、大学生村官、科技示范户共同参与的农业服务体系。

【农业信息化建设】 2010 年,开展了农民信箱注册用户属性数据库规范化建设工作,共整理修改完善普通注册用户 12500 余户,录入各类农业主体 951 户。其中添加涉农企业 35 家、专业合作社 42 家、农产品采购集团 8 家、渔农家乐 10 家、农业专业大户 175 户、农机专业大户 681 户,修改农业技术人员资料 100 余份。

【无公害农产品认证】 2010年，组织高亭镇鲜西红柿、鲜茄子，秀山乡柑橘，岱东镇桃子，衢山镇罗家岙茶叶，长涂镇茄子、瓠瓜7只农产品申报国家级无公害农产品。其中秀山乡柑橘、高亭镇鲜西红柿、鲜茄子3只产品通过国家级无公害农产品的认证。至年末，全县有7只产品通过国家级认定的无公害农产品。分别是：高亭农业开发有限公司的茶叶、鲜西红柿、鲜茄子，岱山县绿岛油茶开发有限公司的茶叶，岱东农业综合服务公司的花生，岱西镇效益农业协会的葡萄，秀山农业综合服务公司的柑橘。

【农技服务进乡村】 2010年4月7日，县农林局邀请市、县农林业专家20余人，在衢山镇举行农技专家科技服务进乡村现场活动。农技涵盖了蔬菜粮油、畜牧兽医、农业机械、水果茶叶、农村经济、政策法规、农产品质量安全等多个专业类别，活动形式多样，包括现场设摊咨询、赠送书籍资料、放心农资优惠销售、农技知识有奖问答、专家下田头指导生产等。该活动共接待农民及各类种养殖大户500余人，发放各类书籍资料1300余份，大幅优惠供应化肥5吨、农药50千克。农技专家还到田间给种植大户进行指导，帮助解决生产中碰到的实际问题，并赠送了一批新型优质种子，受到种植大户的好评。



4月7日，在衢山镇举行市、县农技专家服务进乡村现场活动

（撰稿：林浩杰）

责任编辑：金雪芬

岱山县地方志馆

盐　　业

概　述

2010年,岱山盐区的广大干部、职工克服由于梅雨期延长,海水咸度降低,天阴无法制盐和调运原盐困难,抗灾保生产、促运销,全年生产原盐65053吨,比2009年减产34.1%,是历史上少有的减产年。年内调运出销原盐80650.31吨,其中为浙江绿海制盐有限责任公司(简称绿海公司)提供原料盐58974.90吨,同时保障了宁波、金华等市的生产用盐供应。

县盐业局根据《岱山县"深化作风建设年"活动工作要点》,认真开展深化作风建设年和"蓬莱先锋"创先争优活动,努力提高工作效能和为盐区服务水平,使各项工作有序进行,为盐业的稳定、和谐发展尽到责任。



"创先争优"原盐质量目测大比武

在盐业困难时期,县委、县政府领导调研盐区,听取县盐业局情况汇报,切实指导和解决盐业生产和盐业管理的实际问题。县政协调研组专门开展对盐业市场化发展趋势调研,为稳定盐业提出积极的建议。11月,省盐务管理局领导到岱山双峰、岱北盐场,与盐民亲切交流,鼓励盐民在不利天时面前要树立信心,搞好盐田基本建设,为明年的生产打好基础。县盐业局重点做好岱西茶前山、海丰两盐场的服务指导,启发盐场以科技促盐业,节约制盐成本,提高产量和盐质,增加收入;并且积极向上级反映盐区柴油消耗成本增大,量方预付资金困难。在省、县两级政府的重视下,盐用柴油价格补贴和盐业量方预付资金困难等及时得到了解决,使盐场和盐民减轻了负担,稳定了盐业生产。

盐业生产

【盐场类型与经营方式】 2010年,岱山仍是浙江省盐业主产区,全县有独立核算、集体办盐场12个,盐滩617副,比上年减少16副;实行以滩为单位由盐民个人承包,承包期一般5年,生产由场专业指导。盐场的经济类型有跨乡镇联办、村村联办、镇村联办、村

办、校办等。

2010 年盐场经济类型

盐场性质		个数	生产面积(亩)	盐场名称
联办专业盐场	跨镇联办	2	9536	双峰、岱北
	村村联办	2	4620	火箭、桂花
	镇村联办	1	452	太平
村办盐场		6	7955	茶前山、海丰、摇星、后岸、青黑、岱南
校办盐场		1	184	岱西怀慈

【盐田生产面积与产量】 2010 年，盐田生产面积 22747 亩(1516.47 公顷)，比上年减少 967 亩(64.47 公顷)，减幅 4.1%。生产继续实施“五定”(定场、定滩、定量、定质、定购)管理。盐业科技含量不断提高，盐田设施设备持续完善。是年，由于天时不利，原盐总产量 65053 吨，平均亩产 2.86 吨，比上年平均亩产减少 1.30 吨，减幅 31.3%，属歉产年。其中亩产最高的茶前山、海丰、火箭 3 个盐场，平均亩产分别为 4.30 吨、4 吨、3.85 吨。全年完成国家计划 72.3%。盐区从业人员 1382 人，比上年减少 64 人；人均生产面积 16.46 亩(1.10 公顷)，比上年增加 0.06 亩；劳均产盐 47.07 吨。

2010 年各盐场盐田面积、产量、从业人数

盐场	生产面积(亩)	盐滩(副)	从业人数(人)	年总产量(吨)
双峰	5939	127	501	16630
岱南	1171	43	58	3300
岱北	3597	107	189	6570
茶前山	1003	24	63	4316
海丰	1734	33	103	6937
火箭	1651	29	90	6357
摇星	1482	30	70	4297
后岸	1003	14	50	3261
青黑	1562	58	70	4607
怀慈	184	4	8	653
桂花	2969	134	180	8125
太平	452	14		

说明：太平盐场 2010 年尚有 452 亩盐田未办妥废转手续停产。

【盐田废转】 2010 年，由于沿港产业发展需要和部分盐田地段环境改变不利盐业生产等原因，全县共废转盐田 967 亩(64.47 公顷)，其中经省批准废转盐田 663 亩(44.20 公顷)，分别为太平盐场 334 亩(22.27 公顷)、双峰盐场 19 亩(1.27 公顷)、摇星盐场 300 亩(20 公顷)、桂花盐场 10 亩(0.67 公顷)。由于盐田废转，县盐业公司经营收入相应减少，为此县政府决定在 3 年内(2010—2012)，从废转盐田基金中每亩提取资金 300 元，用于县盐业局经费补贴。



6 月，双峰盐场建成精细盐生产基地

【盐民收入下降】 2010 年，由

于天时不利,盐业生产歉收,尽管国家对原盐收购价格作适当调整和乡镇增加盐民人均生产面积,但盐民的实际收入仍然下降,劳均纯收入为11609元,比2009年减少4497元,减幅27.9%;除天时原因外,盐业生产成本快速上升,也是制约盐民收入增加的因素。

2010年各盐场盐民劳均纯收入

单位:元

项目	双峰盐场	岱南盐场	岱北盐场	茶前山盐场	海丰盐场	火箭盐场	摇星盐场	后岸盐场	青黑盐场	怀慈盐场	桂花盐场	太平盐场
劳均纯收入	6992	12931	14100	20000	21000	10000	15000	10000	11000	20000	14000	

【盐业生产建设】 2010年,全县用于盐业生产建设资金410万元(包括盐用黑膜、机电设备投资),其中国家扶持95万元。岱西二期水系改造工程,是盐区生产水系改造主要工程,于2008年12月启动,至2010年底竣工,工程总投资1150万元,其中包括了农用水系改造。是年,全县盐业机械化使用率:扬水100%,提卤100%,压滩96.9%,旋卤(打花)54.5%。盐生产的主要电机设备有提卤泵(包括盐用浮泵)2082台,总功率2240千瓦;电动旋卤机(打花机)342台、383千瓦;翻水机62台、2326千瓦;压滩机126台、515千瓦;自备发电机组18台、1666千瓦。

2010年盐场机电设备

盐场名称	提卤泵	电动旋卤机	翻水机		压滩机	自备发电机组(马力/台)
	(千瓦/台)	(千瓦/台)	(千瓦/台)	(马力/台)	(马力/台)	
双峰	521/508	138/125	23/3	1315/8	70/14	450/1
岱南	119/108	28/25	65/4	50/10	180/1	
岱北	375/349	81/74	86/1	340/5	105/21	512/4
茶前山	83/75	11/15	36/2	72/3	55/11	120/1
海丰	152/128	33/30	72/4	96/4	55/11	185/1
火箭	95/81	30/27	74/4	126/6	62/11	260/3
摇星	159/162	19/17	85/5	48/2	135/20	228/3
后岸	106/78	18/12		160/2	88/12	162/2
青黑	144/147	18/12	55/1	90/1	30/6	170/2
怀慈	13/16	6/4			5/1	
桂花	407/370	1/1	90/6		30/6	
太平	66/60			120/1	15/3	

【盐业生产用柴油列入财政补贴】 2010年6月11日,省委副书记、省长吕祖善在岱山县视察工作接访群众时表示:“岱山盐业也是大农业的范畴,盐民也应该享受柴油补助

政策。”据此，省财政厅根据省政府指示，决定将盐业生产用柴油列入油价补贴。自2009年起，省财政对盐业生产用柴油建立油价补贴机制，办法参照渔业油价补贴政策。对2009年度，省财政补贴给岱山县盐业柴油补贴计价数为638.70吨、金额105.20万元，在2010年7月补贴资金到位。县盐业局根据各盐场实际消耗柴油情况，计算补贴资金及时发放到各盐场，盐场及时足额发放到盐民手中，并加强监管。



盐场机械捆盐

【继续实行原料盐供应奖励】 由于省内产盐逐年减少，向省外调盐不便及质量不符合绿海公司要求，2010年，该公司为保证生产需求，保质保量收购到当地产的原料盐，保障生产正常和有适量原料盐储备，继续对在年度内提供合格原料盐的生产单位和个人实行奖励，并且部分奖励予以适当提高。是年，绿海公司对2009年度提供合格原料盐的有关盐场场长、滩长，盐业站长以及一线包滩人员等进行了是项奖励兑现，奖励金额17.67万元，并宣布下年继续实行。

盐业科技

【岱山海盐产业提升工程列项】 2010年12月，岱山海盐产业提升工程获得省科技厅立项，并获得省级科技富民强县专项资金补助50万元。该项目是由县盐业局、舟山市海水综合利用研究所和绿海公司联合实施，采取技术引进、消化、吸收与自主创新并举的方式，集原盐收集、开坨运输和加工等方面的设备与环节，形成一整套机械化晒盐工艺体系和生产规范。通过该工程的实施，使盐业生产的机械化、自动化程度提高，盐民劳动强度减轻，提高了盐业经济效益，促进了盐业生产转型升级。

【绿色自然盐生产项目评为金桥工程】 2010年，为推进绿色食盐生产基地建设，县盐业公司与绿海公司继续投入资金对双峰盐场试验滩有关设备设施进行技改，同时加强对清洁生产管理，并与之订立购销协议，按订单完成了100吨绿色食盐生产任务。是年，由于县盐业局积极实施经济效益好、社会影响大、科技含量高的绿色自然盐生产项目，获得成功后积极推广，当年实现生产。12月，县科协通报“绿色自然盐生产”项目被评为岱山县2010年度“金桥工程”优秀项目之一。

收购与销售

【量方预付大幅度提高】 2010年，原盐收购仍列入国家专营计划管理，除绿海公司试验滩生产的3000吨原盐直接作为该公司生产原料盐外，其余各盐场生产的原盐统一由县盐业公司收购，全年共收购原盐

80650.31吨,比上年减少5312.49吨。其中:一级盐27911.70吨,二级盐52702.61吨,工业晶盐36吨;一级盐比上年减少4657.30吨,二级盐减少685.49吨,工业晶盐增加30.30吨。是年,盐民强烈要求提高原盐量方预付资金,由每吨100元提高到150元,吨预付额增加50%。按每年量方预付10万吨计算,需增加资金500万元,县政府同意县盐业局向县财政借支解决,期限为3年。

【县外成品盐购入减少】 2010年,购入县外成品盐876.19吨,比上年的974.74吨减少10.1%。其中省300克碘盐126.48吨、省碘盐28.32吨、省食盐631.89吨、省工业盐89.50吨,盒装盐2258盒。县外成品盐主要是品种调剂盐,属省盐业集团公司计划安排,是在全国实行食盐加碘后才出现。岱山的县外成品盐大部分是绿海公司生产。减少的原因主要是品种差异。

【原盐调运保障重点】 由于岱盐产量减少,销区和供应流向有较大变化,2010年主要供应绿海公司、宁波、金华等市和县内市场,无省外销区。是年,省盐务管理局安排县盐业公司日晒盐调拨计划9万吨,其中供应绿海公司加工300克小包装等原料盐68053吨,其余供应宁波晶泰盐业发展有限公司加工海精原料盐和金华地区腌制加工用盐。因岱盐近几年连续减产,传统对应主要销区嘉兴、湖州地区和杭州市无计划安排。是年,因销区榨菜种植面积大幅度减少,腌制用盐需求量减少,用盐大户余姚、慈溪等盐业公司一吨未调,宁波晶泰盐业发展有限公司比往年少调了1万吨。至5月底,全县场区存盐约2.30万吨,略偏高。为了维护盐区稳定,解决盐区坨基和保管问题,减轻场区的抗台压力,县盐业公司同绿海公司协商要求加大收储力度,对全县一级盐进行集坨,至6月底共集坨1.20万吨,及时解决了场区库存问题。下半年,县盐业公司向省盐业集团公司要求减少外调计划,保证绿海公司生产需要,以及应急宁波海晶原料盐供应,维持金华地区特殊加工用盐需求。全年运销食用盐80614吨(内加碘盐147.42吨),其中为绿海公司提供原料盐58974.90吨。年末,场区库存原盐为50974.76吨。全年销售收入4040万元,县盐业公司亏损836万元。

【县内盐产品销售】 2010年,县内共批发销售各类盐产品920.67吨。其中300克小包装加碘盐120.79吨、500克加碘盐26.62吨、50千克装食盐665.89吨、500克非碘盐19.37吨、出口盐88吨、各类礼品盐1301盒、本销营业额110万余元,基本与上年持平。岱山岛内(除高亭城区)实行盐产品定时配送、订单式服务,每星期二、五按订单数量配送到各零售商店。县吉利公司开发新产品急需非碘精制盐,县盐业公司按时保质保量送货到厂,全年共供应非碘精制盐287吨。9月中旬起,岱山盐业配送中心启用,该中心分为基础管理、计划流程、采购流程、销售流程、仓库流程和统计查询等几大方面,输入全县260多家客户基础信息档案。对操作系统中的商品成本、客户商品的类别配置、计划的生成和仓库管理,进行了大量的数据核实。是年,为了解决东沙地区甲状腺疾病患者购买非碘盐难的问题,在东沙镇增设了1家非碘食盐销售店,全县达到了7家。

【盐种价格】 收购价 2010年,盐的销售品种增加了渔用盐、加钙自然盐和普通型日晒自然盐。岱山日晒原盐收购价:日晒自

然盐每吨 470 元，一级日晒盐每吨 403.75 元，二级日晒盐每吨 366.98 元，腌制用盐每吨 366.98 元，工业晶盐每吨 321.27 元。为了稳定盐区，提高盐民收入，省规定对 2010 年生产的原盐收购价每吨增加 20 元临时性补贴，由销区贴补。

离埠价(调拨价)　由于增值税税率的调整，一级日晒盐每吨 715.41 元，腌制用盐每吨 592.23 元，供应绿海公司腌制用盐每吨 559.47 元，工业晶盐每吨 497.78 元，上述价格均为含税价。

零售价　是年，岱山产的食盐零售品种为 300 克纸塑小包装加碘日晒自然盐，每箱 80 包，每包 1 元；500 克非碘食盐，每袋 40 包，每包 1 元。

2010 年岱山盐产品批发、零售价格

品　　种	规　　格	包　　装	批发价(元/吨)	零售价
300 克加碘食盐	80 包/箱	外纸箱、内纸塑袋	2780	1 元/包
500 克加碘食盐	25 千克/袋	外编织袋、内中封袋	1538	1 元/500 克
加碘食盐	50 千克/袋	外编织袋、内塑料袋	1060	
500 克非加碘食盐	20 千克/袋	外编织袋、内塑料袋	1538	1 元/500 克
渔用盐	25 千克/袋	无内衬、编织袋	822	
工业晶盐	50 千克/袋	无内衬、编织袋	700	

2010 年岱山食盐、工业晶盐调拨价格

盐种	无税价(元/吨)	税率%	含税价(元/吨)
加碘食盐	633.11	13	715.41
不加碘食盐	506.18	13	571.98
腌制用盐	506.18	17	592.23
工业晶盐	453.45	17	530.54

【盐业税收】　2010 年，腌制用盐和工业晶盐增值税税率为 17%，加碘食盐和不加碘食盐增值税税率为 13%，县盐业公司共上缴税收 565 万元，其中国税 416 万元，地税 149 万元；总额比上年减少 184 万元，仍被列入年度纳税明星企业。

【盐用包装物】　2010 年，岱山使用的包装物仍是外编内塑袋和外编无内塑袋，袋面分别有字和无字，规格有 50 千克袋、25 千克袋。商标为“雪涛”品牌。绿海公司生产的加钙低钠自然盐等多品种食盐，使用的是外纸箱内纸塑复合袋和外纸箱内塑膜复合袋，规格为每袋 300 克，每箱 80 包。是年 11 月 1 日，省盐业集团公司对海盐 5 个包装物的版面统一整改为加碘食用盐、普通腌制用盐、未加碘食用盐、日晒工业盐、日晒工业盐(制革用盐)。

【盐坨与盐业专用码头】　2010 年，全县有滩地盐坨基面积 11.60 万平方米，分布于双峰 3.65 万平方米，岱南 0.75 万平方米，岱北 1.39 万平方米，岱西 4.07 万平方米，衢山 1.74 万平方米；容量约 10 万吨，比上年减少了 0.76 万平方米，用于工业和县级道路拓宽。盐业专用码头保持岱西摇星浦 1 座和高亭南浦 1 座，泊位均为 300—500 吨级。

岱山网上方志馆

盐政执法

【法规宣传与私盐查缉】 2010 年 5 月 15 日,县盐业局配合县卫生防疫部门在高亭镇人民路开展以科学补碘,持续消除碘缺乏病为主题的第十七届全国防治碘缺乏病宣传活动。采用展览画板、分发碘盐知识宣传资料和小包装碘盐、现场接受群众咨询等形式,展览宣传画板 6 块,发放小包装加碘盐 160 包、宣传资料 400 余份。县电视台进行了专题报道。

是年,共办理盐业违法案件 3 件,查获并没收盐产品 4.50 吨,罚没款 1200 元。夜间巡逻 78 夜、281 人次。同时,进一步加强对中高级卤水经销户的监管,2 个卤水经销户与县盐业局配送中心签订了购销合同。7 月 28 日—8 月 3 日,在渔汛切实加强对渔业用盐的缉私管理,对高亭滨港路、江南渔业村、山外渔业村等各渔业码头及附近店铺进行盐政执法检查。

【食盐本销管理】 2010 年,继续建立完善全县碘盐销售网点,规范食盐经营销售秩序,全年共出动执法人员 216 人次,累计检查食盐零售商店 1376 家次。从 6 月上旬开始,在全县范围开展整顿和规范食盐市场经营秩序的专项行动,重点针对衢山、长涂、秀山 3 个外岛,对 12 家存在销售外地加碘小包装盐的商店、超市进行批评教育。根据省盐务管理局〔2010〕161 号《关于做好〈食盐零售许可证〉换证和〈食盐零售户档案〉登记工作的通知》,从 11 月上旬开始,进行《食盐零售许可证》换发工作,到 12 月 21 日全部完成。年末,全县共有 249 家商店、超市持有《食盐零售许可证》。

(撰稿:朱安平)

责任编辑:汪益德

旅　游

概　述

2010年，岱山县旅游工作紧紧围绕建设“长三角著名的海上休闲度假基地”这一总体目标，编制完成了《衢山镇田涂村旅游发展总体规划》、《兰秀休闲渔庄旅游项目规划》、《鹿栏晴沙露营基地修建性详细规划》、《秀山岛湿地修建性详细规划》、《燕窝山休闲渔村修建性详细规划》等旅游规划。同时完善景区建设，规范行业管理，旅游接待人数和旅游收入再创新高。是年，全县共投入旅游项目建设4.23亿元。共接待游客191.39万人次，比上年增长22.7%．其中接待境外游客27517人次，同比增长43.6%；实现旅游收入12.83亿元，同比增长26.4%，创外汇收入1417.1万美元，同比增长43.5%。全县共有旅行社7家，招商取得新成绩，引进海中洲和浙江宝盛集团2个项目，引进资金8000万元。县风景旅游管理局获县招商引资二等奖和特别贡献奖。积极引导条件相对较好的星级饭店开展创建“绿色”工程，大力倡导“绿色”消费理念。12月20日，岱山华侨饭店的创绿工程顺利通过省验收组的验收。

行业管理

【积极开展旅游调研】 2010年，县风景旅游管理局重点就秀山岛旅游前景、岱山县导游素质和旅游产业构成，进行深入调查，认真做好调研工作。完成了《浅谈如何提升我县导游水平》、《对秀山岛创建国家AAAA景区的思考》、《2010年岱山县旅游抽样调查报告》等旅游调研文章3篇，5万余字。为秀山旅游资源的开放和当地导游人才的培养提供意见、建议，并为上级研究和制定相应的旅游发展方针、政策提供决策上的依据。

【召开全县服务业大会】 2010年3月18日，全县服务业大会暨旅游工作会议在县



3月18日，召开全县服务业暨旅游工作会议

行政中心召开。会议贯彻省、市经济工作会议精神,总结2009年全县服务业、旅游业发展情况,研究部署加快岱山县旅游三产服务业发展的任务措施。县委书记、县人大主任张明,县委副书记、县长陈伟分别在会上作重要讲话。

【召开全县旅游行业工作大会】 3月30日,县风景旅游管理局组织召开了2010年全县旅游行业工作暨服务质量提升年活动动员大会。大会总结2009年度全县旅游工作,分析了旅游经济发展形势,部署了2010年全县旅游工作的主要任务和重点,动员并且启动2010年服务质量提升年活动。

【开展培训与比武】 2010年,全县共组织开展各类旅游行业培训6次,受训300人次,发放资料2000余册。与浙江国际海运旅游学院合作,相互输送学员30名。在全县旅游服务行业"大培训、大练兵、大比武"的基础上,共选拔3人参加舟山市导游服务技能大赛,蒲超赛获景点讲解员组别第一名。

【旅游执法和投诉处理】 2010年,制定《旅游企业考核细则》等规章制度,全年共组织旅游执法检查4次,检查导游26人次;共受理旅游质量投诉3起。投诉内容分别为:鹿栏晴沙景区自费项目事故、衢山自费项目交通事故以及秀山景区门票过期。县旅游部门在接到投诉后,立即开展事实调查,及时和双方沟通,根据具体情况作出相应处理意见反馈给双方,并将投诉和处理意见登记入册,投诉事件均得到圆满解决,有效保障了游客的合法权益。旅游投诉热线0580—96118。

【星级饭店复评与复核】 2010年,根据国家星级饭店评定标准有关星级复核复评的规定,对2006年1月1日—2008年12月31日评定的星级饭店进行复核,对评定的满5年星级饭店(期满5年)进行复评。共有华侨饭店等5家星级饭店进入星级复核,蓝天宾馆、翡翠岛休闲城2家星级饭店进入星级复评。复核复评工作通过明查与暗访相结合的方式进行,于10月20日完成,除1家二星级饭店应升级改造暂缓通过,其余星级饭店均通过复评与复核。

【指导饭店建设】 2010年,县风景旅游管理局加强在建、待建星级饭店的先期指导工作,确保饭店严格按照星级标准建设,避免饭店少走弯路,减少资金浪费。共参与4家待建高星级饭店的规划评审工作,其中五星级饭店3家、四星级饭店1家,经济型饭店2家。针对规划方案,结合当地实际,提出了相关的意见和建议,供业主方和设计方参考,为饭店星级评定工作和产业发展打下坚实基础。

【强化星级饭店节能减排】 2010年,县风景旅游管理局围绕节能减排这一工作重点,成立节能减排降耗工作领导小组,由专人协调节能降耗相关工作,加强对全县星级饭店节能减排降耗工作的指导和服务。鼓励星级饭店开展灯光、中央空调等系统的节能技术改造,大力推广使用太阳能等新能源,引导和督促企业在节能减排降耗工作中发挥主体作用。将能耗指标纳入各星级饭店年度考核内容,作为年底各类先进评比的重要依据。

【旅游安全监管】 2010年,县旅游主管部门强化旅游企业安全生产责任制,建立健全安全生产应急预案,加强信息上报制度和

安全值班制度。与22家涉旅企业签订2010年度旅游行业安全生产目标管理责任书，并在星级饭店内部层层签订安全生产责任状。同时，开展旅游安全培训和宣传工作，全年共组织旅游安全培训4次，开展饭店消防演练1次，开展饭店停电演练1次，培训人员计370人次。会同市旅游局、县消防大队、县工商局、县卫生局开展安全检查8次，发现安全隐患84起，并对安全隐患作了及时整改。

景区建设

【磨心山景区建设】 2010年9月，完成磨心山新收费处建设，并对照《磨心山标识标牌建设规划》设立指示、警示牌。景区内慈云极乐寺，总共投入300多万元，对玉佛宝塔周边的环境进行整理，修建大悲阁，装饰功德堂，使磨心山佛教文化底蕴进一步提升；由岱山维多利亚海景开发旅游有限公司开发建设的徐福广场，完成投资1500余万元，完成广场及主会所修缮。餐饮项目对外营业，由蓬莱山庄旅游发展有限公司开发建设的蓬莱山庄，计划投资1亿。12月，正式启动。

【鹿栏晴沙景区建设】 2010年5月中旬，蓝天一品舫阙楼改造工程完成，整个改造工程总计投入资金400多万元。其中投入50多万元，完成对祭海坛周围的10300平方米的绿化，改善祭海坛周边及整个鹿栏晴沙的环境，提升景观效果。

【东沙古镇景区建设】 2010年，整个东沙古镇累计投入资金300多万元。完成门楼外环境打造，新建停车场，拓宽东渡路，完成门楼入口墙体装饰——谢洋图。7月，完成了解放路等路段仿古店面改造，开设仿古店铺约20家，“百年东沙角”展览馆和长乐坊项目开门迎客。规划将三线二管入地，四条核心街道全部改建成石板路，使东沙古镇更具浓郁的海岛古渔镇气息。

【秀山岛景区建设】 2010年1月，启动三礁旅游特色村二期工程，规划设计了原三礁小学改造成接待服务设施的方案，在三礁风情一条街不断完善服务功能，并建设完成了三礁旅游接待中心和旅游购物中心。景区东部海景房产项目建设启动，光大海景房产项目投资7824万元，完成一、二标段海景房主体，秀水湾旅游度假村酒店项目投资7560万元，完成酒店主体建设和海景房主体工程建设，公寓楼1幢、2幢、3幢开始销售，销售130套；秀山九子玫瑰园项目投资8560万元，基本完成项目场地平整和路网建设工作；星海绿苑项目投资7000万元，完成主体工程和商务会所，销售海景房97套。金沙湾滨海雅墅项目投资300万元，进行路网建设和海滩工程建设，主体工程计划在2011年正式动工；阳光三圣湾项目完成前期路网和场地整理工作，主体工程年底开工。

【夜排档管理与建设】 2010年，对沿港路夜排档，在继续沿用以往经营方式的基础上，对各经营户的桌椅采用了统一发放和收集、管理。在日常管理中，严格按《岱山县海鲜夜排档管理规章制度》和《岱山县海鲜夜排档摊位经营协议》进行，对于在管理中存在的问题及时予以更正，对夜排档的招租、物品发放、水电管理等严格按规定办理，全年无一起因管理不善而引起矛盾和纠纷。8月8日，新区海景排档在灯塔博物馆外的海面上动工兴建，总建筑面积为3244平方米，其中排档建筑面积1753平方米。计划于2011年完工。

【渔农家乐项目】 2010年,全县共投入资金1100万元,进一步扩大渔家乐的规模,提升渔家乐的档次。继续推进望海潮休闲旅游项目建设,完善海钓配套建设,建造"海上走廊"。在大沙河码头东面修建海钓栈桥,与叮嘴门渔村的网箱养殖基地相望,使"养""钓"连成一片。6月,通达渔家乐建设完成并对外营业,新打造休闲渔船1艘,可一次性容纳20—30名游客。7月,秀山兰秀渔庄投资150多万元,新增1艘132吨休闲渔船,新建海上休闲浮台500平方米。岱西桃树湾农庄投资570万元,完成拓展基地、垂钓长廊、停车场、绿色长廊、接待区等基础设施建设。至年末,全县有渔农家乐特色村6个,其中省级农家乐特色村2个;市级渔农家乐1个,渔农家乐特色经营点9个,三星级渔农家乐经营户16家;省级休闲渔业示范基地3家,省旅游特色村3家。拥有床位350张,餐位2500个,从业人员约600人。渔农家旅馆25家,经营"渔农家乐"的渔农户58户,休闲渔业船17艘。全年渔农家乐接待游客8.98万人次,创旅游营业收入709.80万元。

【旅游交通建设】 2010年,为方便境内旅游,开通了高亭至长涂、高亭至秀山车客渡航线,使岱山岛与县内各经济大岛都有了直达车客渡航班。加密高三线快艇航班,由原来每日单向17班34航次增加到每日单向22班44航次,大大缓解了旅游旺季游客进入受阻的现象。同时,开通各主要门户旅游客车过渡绿色通道。主要是双合、衢山至小洋山,高亭、衢山、长涂、兰山至三江,高亭至衢山、长涂、秀北。至此,岱山岛际和出岛线路全部实现旅游客车过渡绿色通道。

节庆活动

【举办首届海岛英雄挑战赛】 2010年7月9日,首届中国岱山海岛超级英雄挑战赛暨舟山群岛风情游在鹿栏晴沙开幕。该次比赛由岱山县人民政府、越野e族网站主办。赛事共吸引了全国各省市300辆汽车和500多名选手前来角逐"海岛超级勇士"的称号。奥运冠军杨凌、董炯等体育和娱乐明星到场观看。最终来自福建的朱汛获得本次赛事的冠军。为丰富挑战赛内容举办方还设计了动力伞表演、沙滩集结赛、环岛集结赛、皮划艇比赛、沙滩车比赛、篝火晚会、烟火晚会、本岛观光等。在一开始就将国内时尚的汽车赛事与海岛旅游和城市人文紧密结合在一起,充分挖掘岱山景区的旅游资源,营造了良好的赛事氛围,深化群众休闲文娱活动与专业赛事的良性互动,扩大了社会影响。



7月8—11日,举办首届中国岱山海岛超级英雄挑战比赛

【举办葡萄游园节】 9月12日,2010岱西葡萄游园节正式举行。游园节以"畅享绿色葡萄盛宴,弘扬品牌农业文化"为主题,通过葡萄游园节开幕式、葡萄展销一条街、欢乐葡萄嘉年华、葡萄明星擂台赛和相约岱西葡

萄游园晚会等系列活动的开展，打造时尚特色旅游品牌，展现和谐魅力网格风采，共塑岱西美丽乡村形象。



岱西葡萄节

宣传促销

【上海旅游市场推介与宣传】 2010 年，为接轨上海世博会，岱山各旅行社从散客、组团、定向合作等与上海旅行社对接。通过江浙直通车向上海 1000 多家旅行社发布岱山旅游广告，介绍景区资源和旅游线路。通过旅行社与旅游景点（休闲渔农业点）定向合作，开展休闲度假游。同时通过当地旅行社与上海洋山同盛集团对接，延长两地旅游线路，实现资源互补。旅游宣传主要通过《申江服务导报》、《新闻晨报》、《新民晚报》等知名平面媒体和上海广播电台进行全年形象广告投放，提高受众率。在上海黄浦、静安、徐汇等 5 个区的 2000 个社区点和黄浦旅游集散中心，进行定向宣传。4 月，在南京路世纪广场世博旅游专题推介会上，开展旅游宣传片投放和海洋旅游演艺。6 月，在光大会展中心参加浙江（上海）旅游交易会。推介会和交易会扩大了岱山旅游影响，进一步提升岱山海岛旅游在上海的知名度。

【浙江旅游市场推介】 2010 年，为接轨大桥经济，打开省内旅游市场，县旅游部门广泛开展媒体宣传，主要通过《浙江日报》、浙江旅游和交通之声等媒体进行全年形象广告宣传。出版发行《旅游经济》岱山专刊，向省政府、旅游企业、自驾车俱乐部等发行，发行 2 万余册。湖南卫视王牌栏目《勇往直前》、浙江电视台《流动大舞台》等媒体纷纷走进岱山。浙江旅游之行联盟年会在岱召开，100 余家省内外旅行社约 160 余名负责人实地考察线路，并与当地旅行社洽谈合作意向。在宁波南站、舟山连岛大桥、定海三江码头、普陀蜈蚣峙码头投放大型广告，在朱家尖蜈蚣峙码头，借普陀山集聚效应发放旅游宣传册，同时通过平面广告、旅游软文、主题活动相结合的形式在《舟山日报》、《舟山晚报》作整体宣传。

【《厨星高照》报道岱山美食】 2010 年 7 月 9—10 日，浙江电视台影视娱乐频道《厨星高照》栏目在岱山制作暑期特别节目“上山下海避暑去之美食搜岱山”。节目重点介绍岱山招牌菜“风焗脆皮鱼”和“将军出征”、“酱炖海鳗”等海鲜佳肴的烹饪制作过程。同时完成对已有 300 多年历史的鼎和园香干制作的录制，节目于 7 月 22 日在浙江卫视影视频道黄金档播出。

（撰稿：王敏央）

责任编辑：陶　沙

舟山网上方志馆

商　　贸

供销合作经济

【概况】 2010年,岱山县供销合作社联合社(简称县供销联社)以科学发展观统领全局,认真开展深化作风建设年活动,深入学习国务院〔2009〕40号和省政府〔2010〕46号文件精神,为农服务工作取得了明显成效。是年,新领办专业合作社1家、组建综合服务社和农资连锁超市各1家。全年供销系统经营收入9859万元,同比增长11.5%;实现利润10万元,同比增长11%。至年末,全系统共有专业合作社14家、综合服务社6家、农资连锁超市10家、庄稼医院3家、全资公司1家、股份有限公司5家、转制后留牌基层社8家。

【组建岱山县兴丰鱼胶专业合作社】 2010年6月3日,在东沙镇挂牌成立。由县供销联社和东沙镇10户渔民合股组建,注册资金20万元(其中供销联社出资6万元),主要从事渔特产品鱼胶的收购、加工和销售。是年,实现购销额35万元,带动周边渔民100余户。

【专业合作社增资扩社】 2010年6月,岱山县兴丰水白虾养殖专业合作社进行增资扩社。注册资金由原来的10万元增加到50万元,入社农户由64户增加到104户,水白虾养殖面积由原来的1000亩(66.67公顷)扩大到2000亩(133.33公顷)。是年,养殖销售水白虾100吨,实现购销额406万元。

【扩大生产基地和规模】 2010年6月20日,县供销联社与高亭镇石马岙村签订了为期20年的山地承包协议,投资30万元,新开发茶园100亩(6.67公顷),完成了土地平整和配套设施建设,并种上了新茶树。使岱



扩大的茶园基地

山县茶叶专业合作社的茶园基地扩大到160亩(10.67公顷)。至6月末,岱山县兴丰葡萄专业合作社新增葡萄大棚23只,总数达85只。合作社葡萄种植面积达到1000亩(66.67公顷),年产葡萄2100吨,产值1134万元。是年,岱山县兴丰沙洋花生专业合作社在岱东经济开发区新建标准厂房800平方米和培训中心,引进先进的加工、检测设备,合作社花生加工能力比原来提高3倍。至年末,由岱山县供销联社领办的14家专业合作社有入社农户562户,比上年增加50户;股金总额186万元,比上年增2.3%(其中供销社参股48.30万元);种养殖面积9000亩(600公顷),比上年增7.8%;全年总产值3320万元,比上年增9.7%;带动周边渔农民10150户,比上年增3.9%。

【举办农产品经纪人培训班】 2010年11月19日,由县供销联社主办的首期农产品经纪人职业技能培训班在岱西镇成校开班。培训以《农产品经纪人》一书内容为教材,聘请舟山市职业技术学校老师辅导授课。以岱西葡萄种植专业户为主的59人参加了为期3天的培训,学员经考试合格,获得由人力资源和社会保障部和全国供销合作总社颁发的"农产品经纪人资格证书"。



11月19日,举办农产品经纪人职业技能培训班

【专业社获多项荣誉】 2010年5月17日,岱山县兴丰水白虾养殖专业合作社被全国供销合作总社评为"千社千品富农工程单位"。21日,岱山县茶叶专业合作社被舟山市农业产业化工作领导小组确定为全市12家渔农业龙头企业之一。11月15日,岱山县兴丰银杏专业合作社(县神健银杏食品开发有限公司)生产的"神健牌银杏茶"在国家林业局和省政府举办的第三届中国义乌国际森林产品博览会上荣获金奖。12月18日,岱山县兴丰水白虾养殖专业合作社被省海洋与渔业局授予"示范性专业合作社"称号。25日,岱山县兴丰银杏专业合作社被省农业厅授予"示范性专业合作社"称号。是年,岱山县兴丰毛豆专业合作社、岱山县石马岙蔬菜瓜果专业合作社分别被评为市级和县级"规范化专业合作社"。

【综合服务社建设】 2010年9月28日,组建岱山县供销联社衢山太平综合服务社,经营面积250平方米,设有农资供应、农技服务、日用消费品经营和文化娱乐等服务项目。是年,县供销联社6家综合服务社共向村民分发各类农技宣传资料1600余份,接受农技咨询3500人次,供应农资商品350万元;到综合服务社参加文化娱乐和休闲健身的村民达5000余人次,

【农资连锁经营】 2010年,县供销联社继续发挥农资经营主渠道作用,全年供应化肥183.30吨、农药57.50吨、农膜15.60吨,农资供应总额414.30万元,占全县农资供应总量的70%,比例比上年增

舟山网上方志馆

10个百分点。是年,衢山镇太平新建农资连锁超市1家,至年末,全县有农资连锁超市10家,农资经营总额290万元。

【废旧物资回收和烟花爆竹经营】 2010年,全供销系统有废旧物资回收网点6家,分布于衢山(2家)、长涂、高亭、岱西、东沙,全年废旧物资购销总额1800万元。是年,岱山县华兴烟花公司共完成烟花爆竹销售额68万元,同比增长25.9%。该公司通过了两年一度的省安监局安全评估,并根据省安监局要求,着手进行新烟花仓库的选址工作。

【干部队伍建设】 2010年,深入开展"深化作风建设年"和"创先争优"活动,着手打造"学习型机关"、"阳光型社务"、"服务型团队"和"廉洁型干部"。以"网格化管理、组团式服务"为抓手,建立5个网格服务团队,分别以茶叶专业合作社及各茶场、葡萄专业合作社及果农、华兴烟花公司及经营户、综合服务站、离退休人员等为服务对象,做好苗木品种引进、肥料配送、产品推销、包装制作、技术培训、物资采购、安全指导、信息咨询、困难职工慰问帮扶等工作。是年,县供销联社被评为全市供销系统为渔农服务先进县社。

(撰稿:张平球)

粮油流通

【概况】 2010年,全县粮油流通仍以民营企业为主。县粮食收储公司承担全县粮油储备任务,县军粮供应站承担军粮供应任务,粮油均从外地调入。县粮食局加强对粮食市场的宏观调控和监管工作,确保粮油市场稳定。全年粮油价格稳中有升。为确保粮食安全,县粮食部门完善粮食安全应急预案,落实应急供应点和应急加工厂,全年未发生粮食暴涨、断供、抢购等现象。

【粮油购销】 2010年,全县粮食市场化程度进一步提高。粮食批零均以民营企业为主,粮食来源依靠市外调入,无地产粮收购,经济实力较强的粮食经营单位直接从省外采调,批次采调量较大,个私经营户多数从宁波路林粮油市场采调,批次采调量相对较少。居民口粮以晚粳米为主,辅以少部分晚籼米。储备粮补库早籼谷从安徽省东至县和南陵县采调,轮换销售的储备粮通过网上竞拍销往县外。县内油菜籽种植较少,部分农户将自产油菜籽加工成油自食。居民食用油原以瓶装色拉油和调和油为主,开始向花生油、玉米油等多品种发展,橄榄油等高档食用油消费数量开始增加。

【粮油价格】 2010年,上半年粮价稳中有升,下半年粮价上升较快。高亭市场每千克特制晚籼米、普通晚粳米、特制晚粳米批发价,分别从年初的3.41元/千克、3.43元/千克、3.74元/千克上涨到4.00元/千克、4.20元/千克、4.53元/千克,同比分别上涨17.3%、22.4%、21.1%。食用油价格稳中有升,高亭市场5升金龙调和油批发价从年初的53.25元/瓶上涨到60元/瓶,同比上涨12.7%。

【粮食储备】 2010年,境内有县级储备粮和中央代储备粮2种,各级储备粮除成品粮委托宁波市江北兴禾粮行代储外,均放在地下粮库。在继续开展创"一符四无"(账实相符、无虫害、无鼠疫、无霉变、无事故)粮仓活动的基础上,积极开展仓储管理规范化建设年和"星级粮库"创建活动,全县粮食仓储

工作再上新台阶。至年末，全县有地下粮库19个、地面库77个，总面积3.75万平方米；仓库容量4.20万吨。全县各级储备粮储存安全，年内没有发生一起储粮安全责任事故和其他事故。是年，岱山县粮食局被市粮食局评为“一符四无”粮仓县。

【开展星级粮库创建活动】 2010年，为创新仓储工作机制，提升仓储管理和科学储粮水平，全县开展“星级粮库”创建活动，结合全省“粮食仓储管理规范化建设年”活动，认真制定了粮食仓储规范化管理工作流程，不断完善仓储硬件设施，规范储备粮台账计算机联网，做好库容库貌整治等工作。是年，经省粮食局审核复评，岱山县中心粮库被评定为“三星级粮库”。

【粮食安全】 2010年，市政府与县政府签订粮食安全责任书，县粮食局认真落实粮食安全责任书中相关工作，及时落实省政府下达的地方储备粮储备计划，加强粮食产销协作，完善粮食安全应急预案，加强粮食市场实时监测，落实粮食应急供应网点、粮食应急加工厂，全年没有发生粮食暴涨、断供和较大范围抢购等现象。

【粮食流通管理】 2010年，县粮食局与相关部门合作，切实加强对市场供应粮食质量检查和各级储备粮、军供粮质量管理；督促粮食经营单位(户)建立粮食经营台账，并加强对粮食流通统计制度执行情况的监督检查；加强对全社会粮食流通的行政管理和行业指导，促进整个行业诚心守法、文明经营。

【军粮供应】 2010年，军粮供应站进一步加强对军粮采购、调运、储存和供应各环节的全程监控，确保军供粮食的质量。在加强岗位培训、提高员工素质基础上，保质保量完成军粮供应任务。是年，聘请15名部队后勤助理员和司务长为军粮特邀监督员，随时对军粮质量和服务内容进行监督。

(撰稿：余军)

个私商业和餐饮住宿业

【概况】 2010年，随着临港产业的持续发展和城市化进程的加快，加上家电下乡等国家扩大内需利好政策的刺激，全县商贸流通市场继续保持活跃态势，个私商业和餐饮住宿业稳步增长。至年末，全县有个私商业和餐饮住宿业5447户(家)，同比增长9.7%；私营企业投资者498人，同比增长10.4%；从业人员8611人，同比增长12.7%；注册资金8.95亿元，同比增长20.9%；全年实现营业收入17.13亿元，同比增长6.9%。

(撰稿：施慰)

【个私商业】 2010年，全县商业建设项目步伐加快，位于高亭镇浪激渚总建筑面积约3.20万平方米的华爱建材市场，高亭镇人民路延伸休闲街，岱西镇仇江门综合服务市场均完成主体工程；位于高亭镇新区的岱山商会大厦进行主体施工；日达广场基本完成桩基工程。这些项目的建设，进一步推进个私商业的发展。是年，农村现代流通网建设取得新进展。全县有乡镇连锁超市、农村便利店121家。其中连锁超市直营店18家，农村便利店103家，覆盖率达到100%。2月9日，浙江三江购物有限公司舟山竹屿分公司开业，选址高亭镇星河路50号，营业面积1700平方米，方便了新区居民的购物。至年末，全县有个体工商户4574户(家)，同比增

舟山网上方志馆

长 9.5%;私营商业企业 284 家,同比增长 8.8%;私营企业投资者 472 人,同比增长 10.3%;全部从业人员 6801 人,同比增长 12.4%;注册资金 6.92 亿元,同比增长 25.8%;全年实现营业收入 13.68 亿元,同比增长 6.8%。

(撰稿:王杰斌)

【大型超市选介】 浙江三江购物有限公司岱山分公司 成立于 2006 年 12 月 22 日,属三江购物俱乐部股份有限公司的子公司,是岱山大型超市之一。该公司经营面积 5000 平方米,拥有职工和厂方代表 180 余人。经营各类系列商品 15300 余种,基本能满足顾客一站式购物的需求。公司以"用较少的钱,过更好的生活"为宗旨服务于广大顾客。为使广大顾客得到更多实惠,2010 年开展促销活动 20 余次,主要优惠商品有生鲜食品、副食品、夏令用品、纺织品、鞋类等多品种。至年末,实现销售额 8133 万元,同比增长 5.7%。是年,公司被县政府评为 2009 年度"岱山县就业明星企业";在全县"3.15"消费者知识竞赛中,荣获团体第二名。

浙江华之友商贸有限公司岱山店 成立于 2006 年 10 月 1 日,属浙江凯虹集团下属公司,是岱山大型超市之一。超市经营面积 1800 平方米,经营各类系列商品 15000 余种。公司以"优质商品、优良服务、优异环境"为经营理念,为使顾客得到实惠,2010 年开展促销活动 24 期。其中大的促销活动有 1 月的"华之友年终大惠报"、4 月的"食博节"、6 月的第九届"洗化节"、7 月的第九届"饮料节"、11 月的第七届内衣节等活动。至年末,实现销售额 4350 万元,同比增长 14.2%。是年,该公司被县消费者权益保护委员会评为消费者信得过单位,在食品综合安全检查考核中获第一名,被县消防列为县重点消防试点单位。

岱山县糖业烟酒有限公司新茂超市 成立于 2008 年 9 月 10 日,属舟山市新茂百货有限责任公司下属公司,是岱山大型超市之一。超市经营面积 3000 余平方米,经营各类商品达 20000 余种。公司以"注重企业品牌、商品质量、优质服务"为经营理念,力求抓好制度建设,关心职工生活,发扬团队精神。2010 年,实现销售额 3081.31 万元,同比增长 10.2%。开展促销活动 25 次,优惠商品 2000 余种。在搞好销售同时抓消防安全工作,组织职工对消防安全知识进行学习和考试,参考人员 102 人,合格率 100%。参加县工商局组织的"民主与消费"智力竞赛活动中,荣获第二名。

(撰稿:解华良 陈伟强 郑振宽)

【餐饮住宿业】 2010 年,随着全县临港工业的快速发展,以及旅游事业围绕建设"长三角著名的海上休闲度假基地"这一目标的推动,全县餐饮住宿业稳步发展。一批新建和改造的餐饮住宿项目相继开工和完工。高亭镇磨心山景区的蓬莱山庄酒店项目启动;岱东镇鹿栏晴沙景区的一品舫阀楼改造工程完工;岱西镇桃树湾农庄进入装修,通达渔家乐开始对外营业;衢山镇凉峙村东海风情渔庄开业,枕头山宾馆项目开工建设;秀山乡兰秀渔庄加大投入,秀水湾旅游度假村酒店项目完成主体工程。全县有渔农家乐特色村 6 个、三星级渔农家乐经营户 16 家、渔农家旅馆 25 家,拥有床位 350 张,餐位 2500 座。是年,根据国家星级评定标准有关星级复核复评的规定,全县有华侨饭店等 5 家星级饭店进入星级复核;蓝天宾馆、翡翠岛休闲城 2 家星级饭店进入星级复评。10 月,除 1 家星级饭店因升级改造暂缓通过,其余星级饭店均

通过复评复核。全县星级宾馆继续保持9家。至年末，全县有餐饮住宿经营单位579家，同比增长11.3%；全年实现营业收入3.46亿元，基本与上年持平。

【开展十佳文明餐饮宾馆创评活动】 2010年8月，县文明办、县卫生局、县风景旅游局联合举办岱山县十佳文明餐饮宾馆创评活动，高亭城区提供餐饮服务、住宿服务的单位和个人均可申报参加创评活动，评选遵循公开、公平、公正的原则，由主办方从经营文明、环境文明和服务文明3个方面对参评单位的商业道德、诚实守信、场所环境卫生、管理制度落实情况、从业人员文明上岗、规范标准化服务和个性化服务等进行打分。经评选，岱山华侨饭店、雪晶宾馆、恒华大酒店、蓝天宾馆、华都大酒店、长河宾馆、红叶大酒店、蓬莱阁海景酒店、东河宾馆、高亭佳佳美食城10家单位被评为岱山县十佳文明餐饮宾馆。

（撰稿：王杰斌）

【星级饭店酒店选介】 岱山华侨饭店　由浙江凯虹集团有限公司投资组建，2007年2月8日正式开业。建筑面积15000平方米，按四星级标准设计装修。该饭店以“家庭的温馨、主人的礼遇”为服务宗旨，努力为旅客提供满意、惊喜的服务。2008年5月，挂牌为四星级旅游饭店。2010年，实现营业收入2575.66万元，同比增长27.3%；接待旅客16266人次，同比增长17.5%。4月，县消防大队会同县风景旅游管理局在华侨饭店开展大型消防应急演练活动，有效地提高了职工消防安全防范意识和应急处理能力。是年，饭店获县人民政府颁发的“2010年度消防安全工作先进单位”，舟山市巾帼竞赛三学三比活动协调小组颁发的“市级巾帼文明岗”、县精神文明建设委员会颁发的“2010年度文明餐饮旅店业”、县风景旅游管理局颁发的“2010年度旅游安全工作先进单位”等荣誉。

蓬莱阁海景酒店　由浙江尚海投资发展有限公司投资建造，2006年6月5日正式开业。酒店以“为社会谋利、为企业谋利、为员工谋利”为经营理念，努力为宾客提供一流服务。2007年1月8日，挂牌为三星级旅游饭店。2010年，实现营业收入1400万元（不包括风情街），同比增长33.4%；实现利税约100万元。全年接待宾客2.69万余人次，其中外宾300余人次。圆满完成中国海洋文化节、中国海岛超级英雄挑战赛、中国风筝锦标赛等赛事新闻发布会及相关接待工作。自主举办了渔乐节、赏月节、海岛论坛、岁末大闸蟹促销等活动。是年，该酒店获省绿色饭店评定委员会颁发的“浙江省绿色饭店”、省食品药品监督管理局颁发的“浙江省食品安全信誉度A级”、市团委颁发的“市青年文明号”、市餐饮宾馆协会颁发的“舟山市餐饮名店”、县文明办等单位颁发的“县十佳文明饭店”、县旅游局颁发的“县旅游先进单位”等荣誉。

雪晶宾馆　由岱山县盐业局投资建造，1993年开业，2010年1月重新装修后投入运营。宾馆以“光临雪晶、享受温馨”为服务宗旨，努力提供宾客满意的服务。2002年4月，挂牌为二星级旅游涉外饭店，是全县第一代星级宾馆。2010年，实现营业收入120余万元，接待旅客约1万余人次。宾馆与金海重工股份有限公司、上海大新华国际船舶管理有限公司、浙江远洋集团等单位结对，成为其在岱山的后勤服务站。是年，该宾馆被县消费者委员会评为“消费者信得过单位”，被县公安局评为“旅馆业治安三星级管理单位”，

获县精神文明建设委员会颁发的“2010年度文明餐饮旅店业”称号。

(撰稿:徐富鸣　张建华　林纪安)

烟草专卖



1月28日,联合公安、工商等部门开展专项整治

【概况】 2010年,岱山县烟草专卖局(分公司)围绕“卷烟上水平”战略和“精管理,强服务,优素质,上水平”的工作主线,着重落实“抓专卖、做市场、带队伍、管资产、保稳定”五项重点工作,实现了卷烟营销、网建服务、专卖管理、基础管理和队伍建设各项工作再上台阶的良好发展态势。是年,全县销售卷烟1.16万箱,同比增长2.6%;销售额2.65亿元,同比增长12.3%;创税利0.75亿元,同比增长2.7%;实现利润0.61亿元,同比增长5.2%。县烟草局(分公司)先后获得省级卫生先进单位、省级文明单位、省级综合治理先进集体、省级规范化数字档案室等多项荣誉,并顺利通过行业内优秀县级烟草专卖局(分公司)的创建验收。

【法制宣传和案件查处】 2010年,坚持“以变应变、主动出击、深挖根源”的打假破网思路,重点研究温州、临海两籍人员的监管措施,把握暗格藏匿卷烟、车人轮捎卷烟等新型涉烟违法犯罪的特点规律,强化市场的实时监控。联合工商、质监、公安等部门,开展以打击无证经营、销售假烟、乱渠道进货等违法行为为重点的专项整治行动6次。全年查处违法案件68件,查获各类违法卷烟2594条,罚没款3.89万元。成功侦破“3·26”案件,2名涉烟违法人员被依法追究刑事责任,1名临海籍卷烟经营户被取消经营资格。利用社区共建的载体,在往年开展专卖宣传“三进”(进渔农村、进重点工程、进社区)活动的基础上,围绕“弘扬法治精神,促进社会和谐”主题,进一步拓展送法进校活动。在中小学校各年级成立“烟草专卖法制宣传组”,通过印制发放书签巩固宣传效果,采取画板宣传、知识问答、有奖竞答、温馨提示等方式,开展内容丰富的烟草专卖法律法规宣传咨询活动,共发放宣传资料2300余册。

【拓展网订和品牌服务】 2010年,按照“标准统一、系统兼容、突出主导、多元并举”的原则,拓展以PC网上订货为主要终端建设的网上订货模式。为扩大网订面,启动与邮政储蓄所、中国建设银行岱山支行的网上订货银企合作项目,至年末,网订客户比例达到



12月3日,启动与邮政储蓄的网上订货银企合作项目

51.6%。发掘和建设示范柜客户，在明码标价、品牌培育等各方面发挥示范效应，提升市场终端形象水平，至年末，共发展61户客户加入示范柜终端建设。是年，以品牌培育为抓手，通过开展精预测、精拜访、精服务、精检查，积极探索实践“精准营销”模式，最大限度实现目标品牌、目标客户与目标市场之间的有效对接。按照市烟草公司的规划，推行当日订单当日分拣、次日送货的卷烟分拣送货模式，实现了岱山本岛由市烟草公司直接配送，进一步优化长途配送模式，调整配送节点，提高配送效率。



3月12日，召开优秀县局(分公司)创建任务分解会

【队伍建设】 2010年，通过推进责任分解、监督检查、创建例会“三项制度”的落实，坚持责任人、工作时限和工作要求的“三明确”，全面推进行业内优秀局(分公司)的创建。以优化流程、强化执行为重点，加强管理体系的完善和个人工作信息平台的日常应用，坚持每季一自查，增强管理体系覆盖面。强化规范化档案数字化建设，通过了省市档案局的验收，成为舟山市第一家实施规范化数字档案化的基层单位。结合岱山地域和人文特色，建成“和舟”企业文化园，提出“心海扬帆，和舟共济”的文化理念。在积极探索班组文化建设的基础上，打造缆绳、风帆、铁锚、桨橹、缆桩等各具特色的科室团队文化。是年，作为舟山市烟草系统争先创优活动的试点单位，认真开展读一本好书、带一个群众、访一批客户、行一个承诺等“八个一”活动，组织机关党员干部融入“网格化管理、组团式服务”、“双角色双争优”活动，扎实推进党员“创先争优”和“深化作风建设年”两项活动，提升领导干部和职工队伍形象。根据省烟草专卖局(公司)的统一部署，组织开展“展望十二五、全面上水平”主题活动，广泛开展员工献计纳言、岗位在我心中演讲、征文征集、员工座谈会等活动，共征集献计纳言46条，“法在我身边”征文6篇，政研论文3篇、廉政故事案例3篇。

(撰稿：孔佳娜)

物资购销

【概况】 岱山县商业(集团)总公司和岱山县物产有限公司机构撤销后，全县石油和民爆物资进入市场经济运行。石油供应以中石化集团公司岱山石油支公司和中石油集团下属公司为主，私营和个私石油供应为辅的销售格局；民爆设立国家定点专营公司，实行专营专送，确保民爆物资安全营销。2010年，随着全县临港工业、交通运输持续发展和基础设施建设不断增加，石油供应中的工程用油和汽车用油同比增加12%，民爆物资中的各类炸药用量同比增长19.6%。由于渔业生

产禁渔期延长,加上渔民转产转业,渔业用油同比减少约10%。

【石油市场】 石油是境内重要的经济战略物资,随着全县临港工业、海洋经济和港口物流业的不断发展,加上社会汽车拥有量的不断增多,石油供应以渔业为主的结构不断调整。2010年,全县石油供给分为陆上和海上两块,陆上供应以汽车用油、工程车用油和临港工业用油为主,约占市场总量30%;海上供应以渔业用油和运输船舶用油为主,约占



中石化岱山石油支公司加油站

市场总量70%。其中渔业用油约占55%。是年,全县石油供应量20余万吨,有93号汽油、0号柴油、船用燃料油、润滑油等品种。中石化岱山石油支公司在石油供应中起到主渠道作用,有省级定位油库1座、陆上加油站4座、海上供应站20座,油品来源于中石化集团下属炼油企业,由岱山石油支公司高亭油库进行中转,供应量约占市场总量50%,其余为中石油舟山分公司、博克石油、海天石油、深港油品,以及众多石油供应个体企业。石油价格的确定和调整由国家发改委决定,基本与国际原油价格接轨,并实行全国统一零售价格。是年,调整价格4次。

(撰稿:周亦峰)

【民爆物资】 岱山县物产民爆器材专营有限公司是国家定点民用爆破物品销售公司,2010年,随着全县临港工业的产业链拉长,电力、交通等基础设施重点项目不断上马,使民爆物资供应继续保持增长态势。是年,全县安排重点建设项目55个,销售各类炸药3699吨,同比增长19.6%;雷管22万发,同比减少4.5%;索类39万米,同比增长50%;销售收入4320.40万元,同比增长30.8%;实现利润935万元,同比增长110%。

(撰稿:王杰斌)

对外贸易

【概况】 2010年,全县外贸经济继续保持快速增长态势。主要产品出口形势良好,外贸主体进一步壮大。至年末,全县有自营进出口权企业101家,比上年末增加13家。实现自营进出口总额27.05亿美元,同比增长68.5%。其中出口21.19亿美元,同比增长96%;进口5.86亿美元,同比增长11.8%。全县新批外商投资船配项目1个,即舟山海鸿机械有限公司与日本日立造船、日本普斯耐驰合资从事甲板机械生产的并购项目,外商投资430万美元。增资扩股项目2个。全年累计合同利用外资430万美元,实际利用外资到位1255万美元。新设境外营销网络公司1家,投资总额120万美元。

【船舶出口继续保持主导地位】 2010年,依托金海重工股份有限公司、常石集团(舟山)造船有限公司等重点企业大型船舶出口的有力支撑,船舶行业实现自营出口额20.68亿美元,同比增长99%,占全县自营出口额的97.6%。其中,金海重工股份有限公司实现出口额12.26亿美元;常石集团(舟

山)造船有限公司实现出口额 7.90 亿美元;外轮修理业务出口增长明显,海舟修造船有限公司、原野船舶修造有限公司、东邦修造船有限公司 3 家企业的外轮修理业务实现出口额 5201 万美元。

【传统工业产品出口明显回升】 2010 年,受全球经济回暖、需求逐步增长的推进,传统工业出口企业不断研发新产品、开拓新市场,企业相继走出经济危机的阴影,出口形势转好。是年,水产品实现自营出口额 3499 万美元,同比增长 22.9%;汽配和微电机行业开拓中东、非洲等新兴市场效果明显,出口实现较快增长,浙江永乐铝轮、舟山晨光电器、舟山神鹰车辆配件制造厂等 7 家汽配和微电机企业全年实现自营出口额 1262 万美元,同比增长 33%。

【企业"走出去"步伐加快】 2010 年 1 月,舟山市千岛水产有限公司在韩国设立营销网点,注册资本 5 万美元,总投资 120 万美元,专门从事水产品收购与销售。当年实现境外销售额 50 万美元。至年末,全县在境外设立营销网络的企业达 3 家,分别是金海重工、宝发水产、千岛水产有限公司,全年实现境外销售额约 600 万美金。

(撰稿:刘幼毅)

市场管理与服务

【概况】 2010 年,岱山县市场局努力抓好市场"网格化管理、组团式服务",以不断创新、大力拓展、积极打造"服务效能型团队"为目标,大力创建"平安市场"、"和谐市场"为抓手,紧紧围绕"一个建设二个提高五大突破"(抓好衢山中心菜场建设工程;提高干部职工队伍素质、提高经营户队伍素质;食品安全示范农贸市场创建、市场长效管理机制、情感管理和服务、增收节支节能降耗、经济效益和社会服务效益均有新的突破)工作计划,取得了市场建设顺利推进,队伍素质不断提高,服务工作落到实处,交易环境日益改善等成效。全局所属农贸市场和小商品市场年交易总额 32801 万元,同比增长 9.7%。其中高亭农贸市场交易额 18880 万元,同比增长 9%。

【对弱势群体和老年人实施优惠政策】 2010 年,根据经营户队伍实际情况,制定了对经营户中残疾人、双下岗职工、低保对象等弱势群体减免摊位租赁费 5%,年满 60 周岁以上老年人自产自销临时摊位免收摊位费的优惠政策。"惠弱"、"惠农"政策措施出台后,全年有 27 户经营户得到实惠,减免摊位费 3.01 万元,减免金额比上年增加 1.41 万元。

【为经营户办好 10 件实事】 2010 年,为解决果农、种植大户"卖难"问题,在高亭、竹屿、海滨、山外、浪激渚、桥头等农贸市场腾出 125 只摊位,专门为葡萄、橘子种植户提供临时销售摊位,临时摊位数比上年增加 25 只。在高亭、竹屿、海滨、山外、浪激渚等农贸市场设蔬菜自产自销摊位 470 只,解除了农户销售的后顾之忧。出资 6298 元,为高亭农贸市场 11 个行业中 47 个经营户进行免费身体检查。投入维修资金 24.50 万元,对高亭、山外、浪激渚等农贸市场熟食房进行提升改造,对高亭农贸市场下水道进行维修和改造,改善了经营户经营环境。在台风来临前,通过场内广播和宣传栏及向经营户发送短信等形式发布台风信息,并通知经营户做好人财物安全和商品转移等准备事项。节日前,发送短信进行慰问,并发出商品组织和余缺调剂

信息,以保障市场供应。经营户患病住院,给予看望,故亡送花圈表示哀悼。出资 1.61 万元,在农贸市场、商城建立公众责任保险,使经营户、消费者在市场内受伤可以得到赔偿。在经营户中开展“文明摊位(商铺)”评选活动,是年,评选出“文明摊位(商铺)”100 个,并组织“五好经营户”(诚信经营好、遵纪守法好、团结互助好、清洁卫生好、服务管理好)代表到外地市场进行考察、学习和取经。出资 5000 元,对市场 10 个困难经营户进行慰问。

【开展食品安全示范农贸市场创建活动】 2010 年,确定在竹屿、山外、长涂、海滨、浪激渚 5 个菜场开展食品安全示范农贸市场创建活动。按照创建标准要求,各市场增添检测设备,扩大食品检测种类,完善检测体系,并做好市场经济秩序整顿、规范,商品质量管理,食品安全等工作。9 月,经县食监委组织有关部门验收,5 个菜场均合格,创建合格率 100%,提前实现年初提出的创建合格率达到 40%以上的目标。

【蔬菜农药残留检测】 2010 年,为切实抓好节日和上海世博会期间食品安全工作,在高亭、衢山农贸市场已设食品安全检测点基础上,又在竹屿、长涂、山外、海滨、浪激渚等菜场设立了食品安全检测点,对上市蔬菜进行农药残留的抽样检测。全年共检测蔬菜农药残留 6080 批次,其中不合格的 6 批次,合格率达 99.9%;检测批次同比增长 147%。并对不合格蔬菜作下柜处理。

【编制“十二五”市场发展规划思路】 于 2010 年 4 月完成,“十二五”期间全县市场发展规划思路:以科学发展观为指导,由单一农贸市场向其他专业市场发展。积极实施“农贸市场加超市”的经营模式,以新建发展城镇市场为重点,改造提升农村市场为基础,推进全县市场质和量的再次提升。“质”抓原有市场改造提升,“量”按购买力需求和城镇建设配套新建市场。5 年规划投资约 6282 万元,新增市场面积 10000 余平方米,实现市场资源不断扩大和切实利用,市场环境和设施有效提高。主要新建和改造提升市场有:新建衢山中心菜场 1 个,改造提升衢山原有农贸市场,改造提升高亭农贸市场,改造提升衢山瀛洲商城。

【稳定农副产品消费价格】 2010 年,由于受国内外环境影响,主要农副产品价格不断上涨。为有效应对农副产品价格上升趋势,稳定消费价格水平,保障群众基本生活,县市场局采取 6 项措施:积极创造条件,解决农户“卖难”问题;继续出台优惠政策,关心爱护广大经营户;推行多种形式的招标办法,切实减轻经营户负担;设立“无公害蔬菜平价供应点”,平抑市场价格;积极引导经营户做好商品余缺调剂;积极做好宣传工作,确保市场有效供给。根据县政府关于菜篮子工程的要求,通过在高亭农贸市场设立水产品、豆制品、蔬菜优惠供应点,安排蔬菜自产自销摊位 180 只等措施,全县农副产品价格基本保持平稳。

【高亭竹屿菜场投入营业】 2010 年 1 月 9 日,竹屿菜场中的农贸市场投入试营业。2 月 9 日,该农贸市场与三江购物超市同时正式投入营业。竹屿菜场是县政府 2009 年度重点建设项目之一,按农贸市场加超市的模式设计,按照“三星级文明规范市场”标准建设,建筑总面积 6678 平方米,投资总额 2500 万元。竹屿菜场的建成,解决了东海马路市

场问题，提前实现了“十一五”期间县城高亭



2月9日，竹屿菜场开业

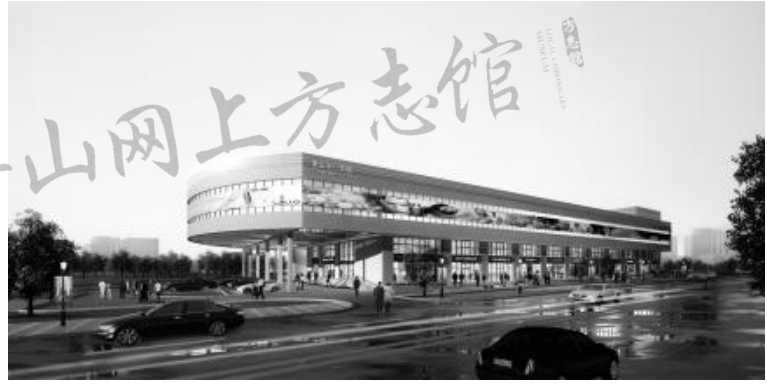
以高亭农贸市场为中心菜场，兴建山外、海滨（闸口）、新区3个卫星市场的目标。

【桥头菜场提升改造项目竣工】 2010年6月，东沙镇桥头菜场改造工程动工。该菜场建于上世纪80年代，属简易敞开式棚顶市场，设施简陋，由于年长日久，建筑材料老化，已不适应现代购物的需要。为配合乡镇政府开展社会主义新渔农村建设及“十小行业整治”，对该菜场进行提升改造。改造后的市场为钢结构全封闭式市场，建筑面积1450平方米，设摊位150只，营业房11间，摊位、水电、营业房及排污等设施达到星级标准，总投资120万元。工程于11月竣工，12月1日投入营业。



12月1日，改造后的桥头菜场重新开业

【动工新建衢山中心菜场】 2010年7月，衢山中心菜场动工兴建，选址衢山镇码观线东侧，占地面积14583.50平方米，总建筑面积12391.60平方米，预算总投资4771.20万元。至年末，工程土地使用权取得，山体开挖平整土方8万立方米，施工招标完成，支付设计费、地质勘探费、土地出让费，以及青苗等赔偿费、山体开挖费等1375.90万元，完成总投资28.8%，比年度投资计划增8.8%。工程计划于翌年12月底竣工。



新建中的衢山中心菜场

（撰稿：虞新法）

责任编辑：虞鹏程

舟山网上方志馆

经济管理

综合调控

【概况】 2010年,岱山县发展和改革局(简称县发改局)以经济建设和发展改革为中心,深入贯彻落实科学发展观,认真执行宏观调控政策,大力发展海洋经济,扎实推进"四个岱山"建设,抓好经济运行、重大项目、规划研究、体制改革、统计、粮食、招商引资等职能工作。全县经济继续保持较快增长,全年实现生产总值128.08亿元,同比增长13.1%。其中海洋经济增加值78.26亿元,增长15.8%;占全县生产总值比重61.1%。分产业看,第一产业增加值增长缓慢,全年实现17.20亿元,同比增长2.7%;第二产业增加值由于工业增长的拉动,增幅较快,全年实现73.89亿元,同比增长15.8%;第三产业增加值平稳增长,全年实现36.99亿元,同比增12.7%。三次产业结构比例由上年14.6∶56.7∶28.7调整为13.4∶57.7∶28.9。全县人均生产总值66976元。

【经济监测】 2010年,县发改局每季度召开由县属相关部门参加的全县经济运行分析会,定期对全县经济社会发展形势进行监测分析,及时把握全县经济社会发展情况,有效实施对全县经济社会发展的宏观调控和指导。在开好经济分析例会的基础上,建立完善了以26家重点骨干工业企业经济运行监测点为基础的经济运行监测网络。加强对经济社会领域的难点、热点问题和县委、县政府关注的重大问题的调查研究、分析探讨,重点关注全县水、电、土地、资金等要素制约的问题;关注金融危机和国家宏观调控政策对全县经济的影响;并对几大主要行业展开调研,全面掌握全县经济运行走势和格局,及时发布每季度全县经济运



11月,县人大调研全年经济运行情况

行分析报告及半年度、年度计划报告，为上级决策当好参谋、助手。

【规划管理】 2010年，组织落实全县“十二五”国民经济和社会发展规划纲要编制工作，监督检查各部门专项规划的编制进度，牵头组织专项规划的评审工作。根据县政府发布的《岱山县“十二五”规划编制工作方案》精神，对重点区块、重点部门、重点行业、重大企业进行深入调研，分析全县“十二五”发展的资源条件、现状基础、重大平台和趋势方向，及时与舟山海洋综合开发试验区、海洋产业集聚区等省市相关规划的衔接。广泛征求各有关部门及社会各界的意见，不断充实优化规划内容，于12月形成《岱山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（送审稿）》。加强专项规划的管理，组织做好《舟山市岱山县“十二五”电网规划》、《岱山县高亭中心镇电力专项规划》、《岱山县衢山中心镇电力专项规划》和《岱山县农村环境保护规划》等规划的评审及发布工作。



12月，召开“十二五”规划纲要研究成果交流会

【课题研究】 2010年，参照县“十二五”国民经济和社会发展规划纲要编制工作总体要求，围绕国内外经济走势，对全县经济各个行业的影响，从不同角度对今后岱山发展新动力、重要产业发展、重大基础设施建设、招商引资、构建和谐社会、建设新渔农村，以及各项改革等重点领域开展调研。全年完成了《岱山“十二五”规划发展目标和指标体系的研究》、《“十二五”期间我县经济增长新动力的研究与思考》等16篇各类调研课题。

【重点项目立项】 2010年，浙江宏鹰拆船有限公司拆船项目、岱山县海舟修造船有限公司二期工程获市发改委核准。舟山绿城蔚蓝海岸房地产开发有限公司对港山地块房地产项目、浙江日达房地产开发有限公司综合商务楼项目、岱山丽都大酒店工程项目、岱山电力公司调度大楼项目、高亭中心渔港深水段项目、岱山交通（航运）综合业务大楼获县发改局审批或核准。岱山县海舟修造船二期、宏鹰环保型废船拆解项目、220千伏输变电工程（舟山本岛至岱山本岛）、110千伏输变电工程（岱山本岛、大衢、兰秀）被列入市重点建设项目。是年，上报国家和省发改委各类项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告6项。全县共安排重点建设项目55个，累计完成投资38.89亿元。

【固定资产投资和竣工项目】 2010年5月，投资12000万元的舟山海鸿船舶机械有限公司（后更名为舟山普斯耐驰船舶机械有限公司）大型船舶甲板机械项目竣工。6月，投资6101万元的新城绿化景观工程、投资5412万元的长剑大道工程、投资4457万元的竹屿新区A8－1区域附属工程相继竣工。8月，投资1200万元的岱山实验学校初中部扩建项目竣工。10月，投资1830万元的小高亭水厂扩建及供水主管工程、投资5390万元的

县第一人民医院住院大楼项目竣工。12月，投资1083万元的衢山海水淡化二期工程、投资4177万元的人民路延伸休闲街AC区、投资18766万元的110千伏舟山至岱山输电线路工程、投资3146万元的110千伏兰秀输变电工程项目竣工。是年，全县完成固定资产投资57.91亿元，同比下降12.3%。

【招商引资】 2010年，县委、县政府调整招商政策，优化招商结构和招商环境，不断征集招商项目资料，及时更新招商项目库，共编印《投资指南》2000册、《临港产业》2000册、《海洋旅游》1000册、《岱山船配》专题推介本1000册。是年，招商引资共登记项目34个，合同利用资金10.40亿元，实际到位资金10.10亿元。浙江宏鹰拆船有限公司环保型船舶拆解项目，日本日立造船株式会社、日本普斯耐驰株式会社和舟山欣欣化纤有限公司合作的大型船舶甲板机械生产项目，上海柘中建设股份有限公司全资子公司舟山柘中大型构件有限公司大型构件制造项目相继落户岱山。全县“山海协作工程”经济技术合作项目12个，协议总投资8.05亿元，实际到位资金2.98亿元；落实象山县对岱山山海协作新农村建设项目帮扶资金18万元。

【政策性农村住房保险】 根据省人民政府办公厅《关于将政策性农村住房保险试点转为日常工作的通知》精神，2010年起，全县政策性农村住房保险转为日常工作。2月末，全面完成投保签单工作，全县参保农户50193户。其中有房低保户1107户，参保率达到100%。由于风险区域的调整，保费由原来农户每户每年15元(省、县财政分别补贴7元、3元，农户缴费5元)，调减至每户每年10元(省、县财政分别补贴5元、2元，农户缴费3元)，签单保费比往年自然下减，共计50.19万元。其中农户自缴保费14.72万元，省、县财政补助35.47万元。低保户的保费继续由财政全额补助。全年理赔24户、40间受灾农房，赔偿金额7.78万元。

【政策性农业保险】 2010年，全县有16户符合条件的种养大户参保，参保品种为水稻、能繁母猪和育肥猪3种。其中水稻参保334亩(22.27公顷)、能繁母猪参保1446头、育肥猪参保2000头，总计保费12.89万元。其中农户自缴3.06万元，综合参保率63%。全年赔偿受灾农户金额15.26万元，其中能繁母猪112个案子，赔偿13万元；育肥猪9个案子，赔偿2.26万元；简单赔付率118.4%。机关事业单位的车辆保险继续纳入政策性农业保险“以险养险”范围，全部由中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司承保。

(撰稿：余军)

统计管理

【概况】 2010年，根据县委、县政府提出的工作要求，岱山县统计局围绕海洋经济主题，积极拓展统计服务领域，突出服务重点，注重服务实效，在及时反映全县经济发展情况的同时，组织做好全国第六次人口普查等工作。是年，每月编印《岱山统计信息》、《岱山工业经济效益》、《统计快讯》、《岱山县税收收入分行业统计表》各250本；编印《岱山统计信息(增刊)》350份、编印《统计年鉴2008—2009》300本；适时在《今日岱山》发布《岱山县国民经济和社会发展统计公报》。同时，运用翔实的统计资料，撰写各类统计分析、信息和调研课题69篇，为县委、县政府提供决策依据。

【开展统计法制宣传和检查】 2010年，根据《岱山县发展计划局法制宣传教育第五个五年计划》，以普查、调查为载体，利用报纸、有线电视、广播等媒体，深入广泛开展“五五”统计普法宣传活动，形成专门性和常规性相结合的普法宣传机制：通过第六次人口普查开展普查普法宣传，通过统计执法检查开展现场普法宣传，通过各类业务培训会议开展普法宣传，通过统计从业资格考试开展普法培训。是年，县统计局顺利通过了上级业务部门“五五”普法工作的验收，并被评为统计“五五”普法省级先进集体。开展统计法和统计违法违纪处分规定贯彻执行情况大检查，坚持“公平、公正、公开”的原则，对检查中发现的问题，及时落实整改措施，纠正虚假数据，保证统计质量。并坚持以教育为主，一边抓执法宣传，一边抓查处力度，做到教育执法两不误。全年共检查3个乡镇20家企业，立案查处统计违法案件2件。扎实推行统计从业资格认定工作，规范办理过程中的各项程序，认真实施统计从业资格认定办法的宣传和推广，共发放统计从业资格证书25本。

【统计基础建设】 2010年，继续加强乡镇统计机构建设，全县各乡镇均成立了统计工作站（中心）和其他各种形式的统计机构，人员保持在3—5人，实行集中办公，并健全各项统计工作规章制度。同时抓好乡镇、村两级统计队伍的稳定，完善乡镇、村（社区）、企业三级统计网络。加强统计基础资料管理，所有统计单位均建立了与统计任务相配套的统计台账或原始记录。为了提高基层统计人员的业务素质，切实抓好基层统计人员业务培训，全年共举办各类统计业务培训班39期（包括人口普查业务培训），培训人数1900余人次。

【统计调查】 2010年，继续推进统计制度方法改革，建立以必要的周期性普查为基础，以经常性的抽样调查为主体，同时辅之以重点调查、科学估算等多种方法综合运用的统计调查方法体系。在高质量做好全面报表的同时，开展了全国第六次人口普查、全县城乡住户抽样调查、规模以下工业抽样调查、批发零售和住宿餐饮业个体抽样调查、服务业抽样调查，以及“平安乡镇”、“平安舟山”群众安全感抽样调查、组织工作满意度等调查。

【开展第六次人口普查】 2009年11月，县人民政府下发《关于在全县开展第六次人口普查的通知》，同时成立了以常务副县长为组长，县委宣传部、县发改局（统计局）、县公安局、县人口和计生局等31个部门（单位）为成员的第六次人口普查领导小组。2010年4月，各乡镇成立第六次人口普查领导小组。5月，全县95个村（居）委会全部成立了人口普查工作小组，共有工作人员285人。是月，县人普领导小组召开第一次会议，审议通过了《岱山县第六次人口普查领导小组责任分工和工作方式》、《岱山县第六次人口普查工作规划》、《岱山县第六次人口普查工作进度计划》，并将该工作纳入县委县政府重点工作。7月5日，分别从公安、计生、民政、教育、农林、交通等部门抽调工作人员9人，统计局抽调业务骨干6人，另聘临时工作人员4人，在指定地点集中办公，同时各乡镇也落实工作人员66人。开展多阶段、多层次、多载体的宣传，基本做到了“电视有图像、报纸有专题、电台有声音、街上有标语、墙报有专栏”的人口普查立体宣传网络。是月，认真做好普查指导员和普查员（简称“两员”）的选调工作，全县共选调“两员”1100人。8月，“两员”开展业务培训，并采用“两次培训法”即先培训

普查指导员,再开展普查指导员和普查员共同培训,确保普查指导员业务水平。9月,按照“区不漏房、房不漏户、户不漏人、人不漏项”的原则,全面实施清查摸底,同时,加强户籍人口、出生人口、死亡人口和流动人口的比对。11月1日,全县开展了正式登记,为确保登记的顺利开展,在全县实施了“零点行动”,上下联动全面清查居无定所流动人口,对境外人员县、乡镇、村(社区)三级联动,专门聘请翻译上门登记,并做好查漏补缺工作。整个登记过程严格按照方案制定的登记工作流程进行,登记结束,及时组织普查员进行普查表交叉检查,最后进行登记质量验收。此次普查全县共普查户数约12万户(人户分离情况下户口地和常住地双重登记),常住人口20.22万人,户籍人口19.06万人。

【统计信息化建设】 2010年,根据《岱山县统计信息网络建设规划》的目标,全面实施统计信息化工程,进一步完善“三网一库”建设,重点推行企事业单位统计网上直报系统,全县建筑业、服务业、能源统计实行网上直报。加强对统计网络进行提速升级,与乡镇实行统计光缆专线连接,实现资源共享,保障网络信息安全。继续健全统计数据电子台账,进一步加强统计数据安全管理。

(撰稿:贝君)

物价管理

【概况】 2010年,岱山县物价局坚持以党的基本路线和党的十七届四中、五中全会精神为指针,努力树立以人为本、全面协调可持续的科学发展观,解放思想,开拓创新,统筹兼顾,服务大局,围绕政府中心工作,采取有力措施,积极开展价格监督检查。切实加强价格调控监管,推进依法行政。强化价格公共服务,为维护市场价格稳定,规范市场经济秩序,切实保护群众利益,促进全县社会和谐和经济发展作出了应有的努力,发挥了积极的作用。

【价格管理】 2010年,贯彻落实新的《浙江省定价目录》精神,梳理政府定价项目,明确政府定价权限。重新确定了教育收费项目和标准,发文规范了公墓价格和服务收费管理权限。严格控制调价项目,确定是年政府调价项目计划。核定高亭至长涂大浦口、高亭至秀山秀北客滚船航线票价。调整高亭至官山、高亭至大峧山民间渡船票价。核定城区公交三线和506路公交班车票价。核定岱山县管道燃气配套设施建设收费标准,崇福经济适用房2号、3号楼销售价格,部分民爆产品供应价格。6月1日起,调整高亭磨心山景区、秀山滑泥主题公园景区门票价格。核定了高亭华枫花园、新亚太阳城、衢山亿金祥和嘉园住宅小区、工兴路安置房前期物业服务收费标准。转发了《舟山市幼儿园收费管理暂行办法》,规范了幼儿园收费标准。制定了县第一人民医院新住院大楼病床收费标准,核定岱山首批公共租赁住房租金标准。

【价格监测】 2010年,为真实、准确、及时反映和分析市场价格动态,确保市场价格监测和价格异常波动监测预警工作科学、有效、有序地开展,按照《岱山县物价局价格监测和预警工作制度》、《岱山县物价局商品和服务价格监测巡视制度》,认真开展价格监测工作。全年进行市场价格采价197人次,走访民生价格公示监测点14家,监测97次,上报数据89批次。拟写监测分析12篇,针对性价格监测动态分析6篇,专题上报价格监

测分析1篇，在县政府网站发布价格信息72期，在《岱山物价》上公布信息12批。4—12月，在《岱山物价》上每月公布全县商品房成交平均价格信息。

【粮油价格】 2010年，受国际粮价上涨及国家提高粮食收购价等的影响，全年粮价



5月，在商场进行市场价格监测

增幅明显，晚籼米、粳米（东北产）和粳米（江苏产）分别从1月的每500克1.63元、1.90元和1.73元上涨到12月的2.17元、2.47元和2.23元，涨幅分别达到33.1%、30%和29%。红豆和绿豆的涨幅分别达到50%和125%，黄豆的价格基本持平。食用油价格总体走势较为平稳，5升装鲁花花生油每桶零售价一直在92.80元和99.90元之间徘徊，到第四季度突破百元大关，冲上109.90元价位，与2009年基本持平；5升装金龙鱼大豆油的价格一直保持每桶49.50元价位，第四季度开始一路攀升到58.90元，比去年上涨19%。

【猪肉和禽蛋价格】 2010年，猪肉价格由于供大于求的影响，上半年呈下跌趋势，10月份后，受粮食价格影响开始回升，总体偏高，12月末，精瘦肉和肋条肉涨至每500克14.50元和13.50元，同比上涨11.5%和22.7%。鸡蛋价格由于饲料价格拉动一路看涨，从1月的每500克4.00元，12月末上涨到5.00元，涨幅25%。

【蔬菜和豆制品价格】 2010年，蔬菜价格随着气候变化频繁波动，上半年雨量充足，气候温和，价格下降，下半年气温下降，当地蔬菜减少，价格略有上涨。全年15种监测品种蔬菜的平均零售价为每500克3.39元，同比上涨8.3%。豆制品价格较为稳定，保持在每500克5.50—6.50元之间。

【石油液化气和农资价格】 2010年，瓶装石油液化气因受国际油价上涨的影响，总体呈上涨趋势，最低时96元，年底最高达到107元。农资产品由于生产成本增加，价格一路走高，年末，碳酸氢铵、国产尿素、国产过磷酸钙和进口三元复合肥的零售价分别达到每500克0.92元、2.30元、0.90元和3.30元，同比分别上涨21.1%、21.1%、12.5%和6.5%。

【收费验审】 2010年3—5月，对上年的行政事业性收费执行情况进行了验审，共验审单位52家，验审收费总额5800余万元。工商、交通等部门收费比上年大幅减少，减费金额达6300余万元。同时整顿规范了行政事业性收费项目，核发收费许可证正本94本、副本105本，注销收费许可证10本。

【落实清费减负政策】 2010年，贯彻落实质量技术监督部门和工商行政管理部门3项行政事业性收费继续实施暂停和降低的优惠政策。是年春季开始，免除农村义务教育阶段学生住宿费。落实中小学校舍安全工程建设中的有关行政事业性收费和服务性收费减免的优惠政策。4月14日起，凡列入省中

小学校舍安全工程规划的校舍工程,免收国土资源、住房和城乡建设、人防、经贸和质监五大系统的 14 项行政事业性收费和政府型基金项目;对 12 项实行政府定价或政府指导价的经营服务性收费,按现行收费标准减半收取。对全县减轻企业负担的服务价格政策实施情况进行调查,调查具有代表性的服务机构 6 家,落实减负政策 2 项,减轻企业和个人负担 135.10 万元。

【规范价格收费行为】 2010 年,进一步整顿规范市场价格秩序。围绕群众关注、社会反映强烈的价格收费热点问题,坚持开展市场价格检查,制止和打击各种乱收费乱涨价及价格欺诈行为。全年共查处各类价格违法案件 8 件,经济制裁金额 15.02 万元(其中退还用户 1.07 万元,没收 11.03 万元,罚款 2.92 万元),上缴财政 13.95 万元。制定并落实"市场价格监管年"活动实施方案,开展了商业零售市场价格行为专项整治;住房、汽车消费价格秩序专项整治;"十小"行业价格行为专项整治;专业市场明码标价检查;节假日市场价格检查;市场价格应急检查。组织开展价格诚信单位创建和宣传教育活动;继续深化价格公共服务活动,对 10 家发现问题的单位发出《整改通知书》。组织参与县消费者信得过单位评选活动,评出消费者信得过单位 18 家。制定《岱山县物价局价格监管巡查制度》,使市场价格检查常态化、制度化、规范化。全年进行价格巡查 218 次,日常巡查 36 次。开展以"稳物价、促民生"为主的节日市场价格监管专项行动,共检查商家、单位 641 家次,发放慰问信 300 份、提醒函 600 份,免费送标价签 500 余张,指导 18 家经营户按规定填写好标价签。



5 月 21 日,召开商业零售市场价格行为专项整治会议

【价格举报】 2010 年,落实价格举报制度,发挥 12358 价格举报平台作用。根据市物价局《价格投诉举报指挥中心建设方案》,本着"整合资源、完善机制、扩大网络、快速高效、强化利用、内外联动"的原则,明确了价格举报工作流程、责任分工、工作制度、值班制度、用语规范内容,进一步提升"热情受理、快速办理、妥善处理"的工作要求。全年共受理价格举报 14 件,办结 14 件,退还用户金额 1040 元;立案查处违法案件 1 件,没收金额 4.18 万元,并追加罚款 2000 元。

【依法行政】 2010 年,制定《岱山县物价局 2010 年依法行政工作计划》和《2010 年度学法计划》,通过法制工作与价格服务相结合、与《价格法》宣传主题活动相结合、与执法活动相结合,全面落实 2010 年依法行政工作。坚持集体审价制度,规范价格决策行为,促进了价格决策科学化、民主化、规范化。坚持价格违法案件处理集体审理,修订了《岱山县物价局价格行政处罚自由裁量权实施办法》,在集体审理过程中,正确运用执法自由裁量权,使自由裁量权的设置更加合理,有

效防止了人情案、处理显失公正的发生。

【成本监审】 2010 年，根据国家发改委下发的《政府制定价格成本监审办法》和《浙江省政府制定价格成本监审实施细则》、《浙江省政府制定价格成本监审目录》的规定，开展定期成本监审和定调价成本监审。对舟山市岱山自来水有限公司、岱山县污水处理厂进行定期成本监审。开展了衢山污水处理成本、衢山自来水供水成本、华枫花园住宅小区物业管理成本、幼儿园办园成本和经济适用房成本等政府定价项目定调价监审。7 月，岱西盐场和双峰盐场被省物价局确定为晒盐成本监测定点单位，每月向省物价局上报 1 次晒盐成本，为价格正确决策提供依据。



12 月，召开成本调查座谈会

【价格认证】 2010 年，根据省物价局对价格认证工作的新要求，认证中心严格执行省物价局《浙江省涉案财物价格鉴定规范化案卷指导标准(试行)的通知》规定，规范操作程序，加强内部人员素质培养，不断提高价格认证的准确性，提升认证质量，更好地为司法机关服务。全年共认证 130 起，标的额 40.10 万元。

【价格宣传】 2010 年，积极宣传价格政策法规，增强企业和群众的维权意识。组织了《中华人民共和国价格法》颁布实施 12 周年纪念活动，制定了宣传活动方案，在城区范围内悬挂印有活动宣传标语的横幅 6 条；在《岱山物价》上连续 3 期对《价格法》相关条款进行解读，提高群众的价格法制意识；为丰富价格法宣传内容、优化行政服务方式，陆续开展了价格恳谈、专项价格整治和局长下访等活动，深入到价格投诉举报量大、价格问题突出的乡镇和社区，听取群众对价格工作的意见、建议，解答群众关心的价格热点问题，努力解决群众反映的价格问题。同时向有关企业发放宣传资料和涉及企业收费价格手册 200 余册。

(撰稿：胡孺牛)



3 月，上街进行价格法宣传

国土资源管理

【概况】 2010 年，岱山县国土资源局坚持以科学发展观为指导，以“积极主动服务，严格规范管理，有效统筹保障发展与保护资源”为工作要求，以“双保行动”、“服务重点项目建设专项行动”和“服务新农村建设专项行动”等活动为载体，着力推进全县国土资源管理科学发展，努力服务经济社会发展大局。

中国地方志网上方志馆

全年供应建设用地 74 宗,面积 1912.60 亩(127.51 公顷),保证全县重点工业项目、基础项目、民生项目等用地的需求。全年共收取土地出让金 10.60 亿元,创历史新高。矿政管理进一步规范,关闭到期矿山 3 家,注销 2 家,完成鼠浪岛内 3 宗采矿权整合工作,全县经营性矿山控制到 8 家,其中有 4 家矿山企业申报创建省、市级"绿色矿山";对 4 处废弃矿山进行复绿治理,面积约 4 万平方米。对全县 13 处地质灾害隐患点进行治理。批后监管措施进一步落实,催缴土地出让金 11636.10 万元。按计划顺利推进垦造耕地、土地利用总体规划修编,以及第二次土地调查、地籍管理规范化建设和基准地价更新工作。信访工作成果显著,成功化解 5 件涉土信访积案,化解率达 100%。

8 月,国土资源便民服务中心大楼正式落成启用,总投资 1400 余万元,占地 4000 平方米。

【保障建设用地供应】 2010 年,对全县条件成熟的用地项目,采取提前介入、优先受理、重点保障、限时办结、加快审批等措施,主动协调建设单位和相关部门,努力做到"特事特办、急事急办",加快供地速度。全年供地 74 宗,面积 1912.60 亩(127.51 公顷),其中出让 57 宗,面积 1796.90 亩(119.79 公顷),出让金合同金额 46769.24 万元;划拨 11 宗,面积 90 亩(6 公顷);集体使用 6 宗,面积 25.70 亩(1.71 公顷)。共审批私人建房 217 户,面积 23002 平方米。全年共收取土地出让金 10.60 亿元。为市代保耕地收入 5000 万元,指标调剂费收入 12500 万元。

【耕地保护和垦造地工程】 2010 年,继续严格落实耕地保护目标责任制,并严加考核,对被卫片遥感执法查实存在违法用地行为的乡镇实行一票否决。是年,高亭镇、岱西镇、秀山乡被考核为一类乡镇,其余为二类乡镇。按计划推进垦造耕地工程。2009 年验收的岱东虎斗等 7 个造地项目上报省厅,面积 337 亩(22.47 公顷),并进行耕地占补平衡系统备案。全年完成高亭镇石马岙和磨心山 2 个造地项目,新增耕地面积 367 亩(24.47 公顷),顺利通过市验收。完成衢山镇南扫箕、长涂镇双剑涂省市统筹项目立项工作。开展岱东双峰盐场盐田复垦项目规划设计。完成县文化广场北侧地块耕作层剥离工作,面积 35 亩(2.33 公顷),剥离土方约 4000 立方米,主要用于岱东双峰盐场盐田复垦地的表土覆盖。

【加强建设用地审批后监管】 2010 年,根据国土资源部《国有建设用地使用权出让合同专项清理工作方案》的要求,对全县 2009 年 12 月 31 日前所有建设项目逐宗自查,及时完成清理各项工作任务。重点对摘牌后的土地出让金收缴、按期开竣工情况进行监管,对发现出让金延期缴纳的企业及时发催缴通知书,全年共催缴土地出让金 11636.10 万元;收缴开竣工违约金 4 宗、3716.60 万元;收缴滞纳金 5 宗、109.60 万元;因建筑面积增加、改变用途等补缴出让金 5 宗、492.40 万元;对 2 宗未按时缴纳土地出让金,并经催缴后仍未缴纳的企业解除出让合同,没收竞买保证金 90 万元,收回土地面积 23399 平方米。

【规范矿产资源管理】 2010 年,新设置采矿权 5 家,其中经营性 2 家(到期重新设置),工程性 3 家;核定年开采量 800 万吨。进一步研究全县矿山布局,对所有经营性矿山拟定关停时间表,是年,关闭到期矿山 3 家,注销 2 家,同时对鼠浪岛内 3 宗采矿权整合为 1 宗,并通过省验收,使全县经营性矿山

控制到8家。依法依规足额收取各类规费，全年共收取采矿权有偿出让金4883.10万元，矿产资源补偿费199.80万元。根据《舟山市市级绿色矿山创建管理实施意见》，推进绿色矿山和废弃宕口复绿工作。衢山申城建筑材料有限公司和渔山宏大矿业有限公司2家企业创建为市级绿色矿山，并通过市验收；衢山申宝矿业有限公司和渔山三鑫石业有限公司2家企业申报创建省级绿色矿山。是年起，全县生态治理备用金由原按坡面面积每平方米50元收取调整为按治理方案标准再提高30%，且不低于每平方米120元收取，全年共收取生态绿化备用金1611万元。投资836万元，开展县级公墓、高亭浪激渚、岱东天生堂、衢山琵琶栏4处废弃矿山复绿治理工程，治理坡面面积约4万平方米。按时完成衢山观音山、浙江东邦修造船有限公司、高亭东海3处废弃矿山治理工程的竣工验收。



治理前的高亭浪激渚废弃矿山



治理后的高亭浪激渚废弃矿山

【强化矿业权批后监管】 2010年，完成15家矿山企业矿业权核查工作，全部按新坐标系统确定矿区范围并进入监管系统。完成11家矿山企业告示牌埋设和17家已设置采矿权的矿山企业新界桩的埋设，以推进矿山开采的社会监管力度。对全县13家矿产企业进行动态监测，其中对8家越界开采企业作出了处罚，涉及罚没款1003.70万元。

【规划编修】 2010年，新一轮土地利用总体规划修编工作顺利推进，县级新一轮土地利用总体规划(2006—2020年)顺利通过省政府审批，高亭镇新一轮土地利用总体规划报省政府审批，东沙镇、岱西镇、岱东镇、长涂镇、衢山镇、秀山乡6个乡镇规划顺利通过市政府审批。

【第二次土地调查】 2010年8月，第二次土地调查农村部分成果数据通过省国土资源厅验收。经过控制界线重新确定，全县控制面积为32413.03公顷，比2008年变更调查增加了1409.88公顷；岛屿数量共396个，比上一轮岛屿调查数减少8个(和尚蟹山、酒坛山、老鼠山、鸭蛋山等8个小岛因建设开发与大岛围填在一起而减少)。完成基本农田上图工作，此次基本农田片块调查汇总面积4387.85公顷。开展县城镇、中心村数字地籍测量工作，完成7个乡镇中心村29平方千米外业测量工作；完成高亭镇、岱东镇、岱西镇15.34平方千米权属调查。

【地籍信息化建设与土地登记发证】 2010年，全县所有登记发证均进入地籍信息系统进行网上审批，及时完成4000余份年度地籍档案扫描入库工作。是年，共登记发证6387宗，其中国有5279宗，集体1108宗。办理遗失登报184宗，注销登记280宗，查封登记17宗；用地审批、土地使用权转让、出让确权147宗，档案查询431次。办理抵押登记137宗、面积6140.60亩

(409.37 公顷),贷款总金额 20.26 亿元。

【国土资源法律法规宣传】 2010 年,在"4.22 世界地球日"、全省国土资源"法治宣传月"、"6.25 全国土地日"开展系列宣传活动,



6 月 25 日,全国土地日上街宣传

使干部群众进一步了解国情、县情,懂得珍惜和保护土地资源的重要意义,保护国土资源的社会氛围进一步浓厚。进一步开展"五五"普法宣传、学习教育和培训工作,顺利通过了省国土资源厅组织的"五五"普法和依法行政五年规划的总结验收工作。是年,县国土资源局被省国土资源厅评为依法行政先进集体。

【做好土地卫片执法检查】 2010 年,根据国土资源部、省国土资源厅、市国土资源局相关文件精神,成立了以县长为组长的 2009 年度土地卫片执法工作领导小组和工作小组,制定了相应的工作方案。对卫片所涉及的 10 个图斑,多次派员实地踏看,掌握情况,进行检查。该次卫片执法涉及 10 个图斑、面积 147.80 亩(9.85 公顷),实际涉及 7 宗用地;其中 3 宗为新增建设用地。新增用地中发现 2 宗有违法用地行为,面积 41.10 亩(2.74 公顷),包括耕地 40.50 亩(2.70 公顷),涉及基本农田 34.40 亩(2.29 公顷)。查实后,责令岱山县交通局对长涂倭石线公路基础填渣工程限期整改,并作出每平方米 30 元罚款的行政处罚。至年末,违法用地复耕,并通过上级验收;罚款全额缴纳财政罚(没)款专户,对 1 名责任人予以党纪警告通报处理;对东沙镇人民政府环岛三期安置用房项目用地作出责令退还非法占用的土地,没收在非法占用的土地上新建的建筑物及其设施,并作出每平方米 20 元罚款的行政处罚。

【土地执法监管】 2010 年,坚持每周 4 次以上动态巡查,发现违规违法用地现象及时制止、上报和查处,最大限度地减少新的违



在各地进行动态巡查

法用地。全年共查处土地违法案件 13 件,涉案面积 99.60 亩(6.64 公顷),其中耕地 92.30 亩(6.15 公顷)。没收建筑物 1017.20 平方米,拆除建(构)筑物 14305.30 平方米,退还土地面积 52306.40 平方米,收缴罚(没)款 133 万元。查处矿山违法企业 8 家,收缴罚(没)款 1003.70 万元。

【维护征地农民合法权益】 2010 年,进一步规范征地行为,严格依法征地,确保被征地农民的知情权、参与权、监督权,依法履行"告知、确认、听证"及两公告一登记程序。扎实推进征地补偿标准争议协调制度的落实,对 2009 年自查发现的岱东、东沙 2 个乡镇征地

费未全部支付到位的，多次与乡镇政府进行协商，督促落实，并帮助乡镇政府通过土地融资、借款等形式支付，使全县征地补偿费全部足额到位。是年，共草签征地协议 57 宗，征地面积 1982.90 亩(132.19 公顷)，其中耕地 550.70 亩(36.71 公顷)。做到征地中拆迁补偿安置到位、征地程序规范、征地工作透明。

【地质灾害防治】 2010 年初，制定并由县政府转发《岱山县 2010 年度地质灾害防治方案》，下发了《关于进一步做好当前地质灾害防治工作的函》，召开专题会议，对地质灾害隐患点排查工作进行部署。是年，在全县范围内进行专项排查 2 次，对排查中确定的 37 处地质灾害隐患点逐点登记造册，落实责任人，提出防治措施，并在全县设立避灾场所 16 处。对新发生的地质灾害点补设警示标志 4 处，发放地质灾害防灾明白卡 200 户。落实汛期地质灾害值班制度，会同气象部门完善地质灾害预警制度，共发预警短信 10 次、800 余条，防范通知 7 次。加强地质灾害隐患点治理工作，落实治理费用 453.60 万元，对全县 13 处地质灾害隐患点进行治理，至年末，已完成 12 处，1 处正在抓紧实施中。进一步落实建设用地地质灾害危险性评估制度，共预审建设用地项目 76 个，出具无地质灾害证明 42 份。全年没有发生因地质灾害引发的人员财产伤亡事故。



衢山冷峙地质灾害治理实况

【着力解决信访问题】 2010 年 4 月，及时制定《岱山县国土资源局世博会期间信访稳定工作应急预案》和《岱山县国土资源局世博期间信访值班制度》，成立世博会期间信访应急小分队，4 月 26 日起，落实领导带班信访值班制度。加强与上级信访部门的沟通，严格落实日报、周报、月报制度，世博会期间全县无重大涉土信访案件。是年，开展涉土信访积案化解活动，经全面排查，梳理出信访积案 5 件，按“一案一档”登记造册，并逐案落实“包掌握情况、包思想教育、包解决化解、包息诉停访”的“四包”责任制，一把手逐一接触信访人员，通过“教育引导解心结，困难救助相结合”，解决了信访人困难，使 5 件多年涉土信访积案全部顺利化解，化解率达 100%。强化源头化解工作。落实双休日信访值班制度，在衢山增设局长信访接待日，切实方便群众。全年共接待来信来访 24 件，其中来访 3 件、3 人次，均报结；来信 21 件，报结 20 件，尚有 1 件在处理中。



省厅、县局领导走访信访户

【队伍建设】 2010 年，县国土局以创建“五个好”先进党组织、争当“五个模范”优秀

共产党员为目标,开展“创先争优活动”,与推进“服务新农村建设专项行动”、“服务重点项目建设专项行动”、“深化作风建设年活动”相结合,通过党委中心组学习带动、班子成员示范带动、党员队伍岗位带动,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和工、青、妇组织的作用。通过深入企业解困难、深入群众解矛盾、深入现场搞协调、深入农村促发展、结对扶贫帮弱体等有效措施,不断提高服务基层能力。根据县纪委等相关部门《惩防体系制度建设2009—2012年工作计划》,结合岱山实际,制定了《岱山县土地使用权出让规程》、《岱山县土地使用权出让监督规程》、《岱山县国有经营性土地和工业用地使用权招标拍卖挂牌出让制度、土地出让公示制度》、《岱山县国土资源联合执法共管机制》,上报县纪委审定。签订工程建设廉政协议,局主要负责人与所有宕口复绿工程、地质灾害治理工程和造地工程主要负责人签订廉政协议,力促“工程优良,干部优秀”。是年,聘请纪委、政协及各乡镇人大和社区村干部为代表的行风监督员12名,加强对全局工作的监督。制定出台《岱山县国土资源中心所管理制度》,组织中心所负责人专程到温岭市国土中心所参观学习;组织参加市国土局举办的基层中心所工作人员培训班,不断提高基层工作人员业务能力。是年,衢山中心所被省国土资源厅评为群众满意基层所。

(撰稿:刘飞儿)

工商行政管理

【概况】 2010年,岱山县工商行政管理局深入贯彻落实党的十七届四中、五中全会精神,按照县委、县政府的中心工作和上级局年初确定的工作目标,以科学发展观为指向,牢牢把握以行政方式转型促发展方式转型的工作要求,积极探索,不断创新,有序推进了工商行政管理各项工作。是年,根据《浙江省机构编制委员会办公室关于市县工商行政管理局“三定”规定有关问题的函》和省工商局《关于印发岱山县工商行政管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》,全局内设正股级机构7个:办公室、法规股、企业注册股、个体私营经济监管股(挂企业监管股牌子)、市场规范管理股、食品流通监管股和人事教育股;设正股级直属行政机构3个:注册分局(挂行政审批股牌子)、网络经营监督管理办公室(挂信息化办公室牌子)、消费者权益保护分局(挂12315举报申诉指挥中心牌子);派出机构1个:经济检查大队(挂经济检查股牌子);设监察室1个;设高亭、集贸、水产管理(与高亭集贸所合署办公)、衢山、东沙、长涂(与高亭工商所合署办公)工商所(分局)6个;所属事业单位有岱山县个体劳动者协会、岱山县私营企业协会、舟山市工商行政管理机关后勤服务中心岱山服务部、岱山县工商行政管理学会。至年末,全局有干部职工93人。

【市场主体发展明显】 2010年,县工商局以“强服务、抓引导、重扶持、优态度”为主线,不断创新举措,推出“四对应”服务助推企业寻求升级和突破,即对应中小商户,深化“升级换代”服务;对应重点项目,推行“全程跟踪”服务;对应疑难咨询,设置“分流指导”服务;对应办事结果,新增“电话告知”服务。是年,全县市场主体逆势增长,新设各类经济主体1209户(含分支机构),注册资本8.62亿元。至年末,全县共有各类经济主体9141户(含分支机构),注册资本82.65亿元,其中个体7271户,各类企业1870家。为支持新

型涉农市场主体，县工商局积极鼓励、支持和引导农民组建专业合作社。全年新设专业合作社5户，累计设有专业合作社51户，成员出资额718.44万元，其中2户以农村土地承包经营权出资设立。

【帮助企业拓宽融资渠道】 2010年初，县工商局参照《担保法》有关规定，根据全县修造船行业快速发展现状，主动报告县政府要求将船台作为抵押物登记，以帮助企业解决融资难题，得到了县政府的同意和支持，并以文件形式授权工商部门办理船台抵押登记。全年共办理企业动产抵押登记93件，贷款金额17.47亿元。其中以船台为抵押物登记的6件，融资8836万元。着眼解决中小企业融资难题，充分发挥股权出资、出质的特殊作用，借“民企读书会”等活动，加大宣传和指导，切实盘活企业股权，促进资本流动。全年办理股权出质登记10件，担保债权总额3.72亿元。

【助推订单渔农业发展】 为使农产品告别土气、渔产品告别滞销，2010年，县工商局立足高位，指导与帮扶渔农业企业转型升级，助推新渔农村走高端市场路线。对订单农业实施“零距离”指导服务，从“促”字着手，积极探索农产品产销的对接工作。主动协助岱西兴丰葡萄专业合作社联系葡萄冷藏公司，以及葡萄酒酿造企业为对口客户，逐渐完善“农户＋合作社＋订单企业”模式，有效化解农产品产销矛盾，扩大社会影响力。加强对签订合同企业的管理指导，规范其签约行为及履行情况，积极做好合同示范文本的推广和应用。充分发挥全县7个订单指导服务站作用，全年共签订订单合同121份，涉及各类市场主体及渔农户250余户，履行合同金额7078万元。至年末，有6户渔农户经考核，被认定为2010年度“守合同、重信用”渔农户。

【农村农贸市场提升改造】 2010年，是“十小”整规工作检验成果、全面完成的一年，也是全县小菜场提升改造工作的第二年。是年，继续推进小菜场整规和改造，对整规工作不到位的菜场，提出督办意见并跟踪落实，对已完成整规的小菜场进行“回头看”，及时发现并解决问题。至年末，全县32家农村农贸市场全部完成整规任务，25家贸易市场因交易时间短，发行政建议书提请村委管理，取缔马路市场2处。帮助列入当年改造计划的7家农贸市场举办者制订硬件改造方案。5月，县政府、县政协、市场举办单位和以工商为主的职能部门，共同对全县农村农贸市场改造提升工作进行视察和交流，明确今后农村市场改造工作重点。至年末，秀山、仇家门、岱西、南峰等农贸市场完成新建改造任务，桥头、桂花农贸市场进入改造尾声，衢山岛斗农贸市场动工新建。加强对农贸市场管理考核，认真贯彻落实《岱山县农贸市场管理考核实施办法》的规定，年末，县农贸市场考核领导小组对全县农贸市场进行年度考核检查。其中竹屿菜场、浪激渚菜场、岱东农贸市场3家达到良好等级。

【深化责任区监管】 2010年初，编制责任区监管速查工作手册，将巡查操作要求、异常情况认定及基层软件系统应用等繁杂的工作制度和标准最大限度地简化、浓缩，责任区干部人手一册随时备用，提高了监管效率。4月，开展了科所事权的调研，各科所组织人员对日常工作和专项执法行动进行梳理，提出可以不需要下达到工商所的专项检查8项。在全局范围内推广高亭工商所“工商责任区＋公安片区”联合监管模式；在各所开展社会

协作的联动机制试点工作,紧密联系社区与有关单位,以企业联络员、食品安全员等为主力,不断延伸工商责任区监管触手。

【推进商标品牌建设】 2010年,县工商局不断调整创牌帮扶信息库和著名商标培育库,结合"企业服务年"活动,采用上门指导服务、发放宣传资料、组织培训等形式向各级政府、企业、种养殖大户宣传商标相关知识,提高企业商标品牌的认知度和参与度,全年共发宣传资料350余份,接待咨询320余人次。推出品牌兴农、品牌强镇、品牌助企三大工程,切实落实"一社一牌、一品一牌"目标,以



11月18日,工商部门送上企业喜获的"衢紫"商标

及乡镇品牌指导站建立、品牌境外注册指导等工作。紧紧围绕县委、县政府工作重点,开展旅游业、航运业、港口物流业商标注册的指导帮助。针对全县多个有历史意义的品牌名称被抢注册现象,主动与各乡镇及旅游部门联系,开展岱山历史名称的调查,加大岱山特色历史文化品牌的注册保护力度。是年,开展商标印制企业执法检查、商品市场知识产权保护、世界博览会标志专有权保护等专项整治工作,共查处商标违法案件20件,其中涉外案件2件。全年新申报商标注册41件,核准注册55件,国际商标注册1件。至年末,全县有注册商标227件。其中舟山市蓬莱水产有限公司的"龙鱼阁"商标被认定为浙江省著名商标。

【加强流通领域食品安全监管】 2010年,县工商局以小食杂店为重点,强化和落实责任机制、准入机制、督查机制、指导机制、提升机制和联动机制等六大机制,实施分类指导,引导小食杂店向"食品安全示范店"转化提升,不断推进行业健康有序发展。继续加强农贸市场检测,相继开展了农产品、肉制品、水产品、黄花菜专项检查及整治活动,并将食品质量检测延伸至县政府机关食堂。全年共抽检测试各类上市食品414个品种、6748个批次,总合格率为99.3%;不合格食品46个批次,处理不合格食品131千克。自省政府明确工商部门对前店后厂式的食品现场制售行业的监管职能后,对该行业进行全面调研,并形成行业问题分析材料,制定切实可行的监管措施,确保食品安全监管到位。印发《流通环节食品安全突发事故应急预案》,进一步明确组织保障体系和应急处置程序,增强全系统食品安全监管工作水平和处置突发事件的能力。3月5日始,县工商局



4月,在小食杂店检查食品台账

正式受理食品流通环节的许可证发放工作,在各工商窗口设立了食品流通许可受理专

窗，指定专人负责食品流通许可的受理发放和咨询工作，全年共发放食品流通许可证460本。

【维护市场经济秩序】 2010年，继续公平公正地维护好市场经济秩序和社会稳定，不断更新监管理念，及时转移执法重点和层面，提升执法效能。知识产权保护：相继查获假冒汽车轮毂、假冒电缆线等一批假冒商品。建筑市场规范：重点开展了对建筑市场建材质量不合格、建筑市场主体违法行为和严重扰乱建筑市场秩序的不正当竞争行为等的整治，及时开通了12315“建筑环境整治”举报平台等，查获建筑类违法案件17件。商业贿赂整治：查处了某公司在购进酒水时，以广告赞助费的形式，向供应商收取高额进场费案件，规范了境内酒水市场的购销行为。违规吸砂行为整治：相继查处违法吸砂大案2起，至此，从2009年8月开始的岱山海域违法吸砂联合整治行动告一段落，打击违法吸砂行为取得了阶段性成果。商业领域诚信建设：对高亭13家夜排档实施了行业信用监管；组织13家上规模的汽配企业负责人召开了信用建设座谈会。网络经济监管服务：充分运用“网络经济监管智能搜索引擎”，对一级、二级域名的网站分别进行软件建档和书式建档备案，至年末，已建档的市场主体一级域名网站34户、二级域名网站380户；同时通过网上网下联动，加强对网络经济的监管，共进行网上巡查500余户次，立案查处3件。

【严格规范广告发布】 2010年，做好户外广告登记，开展利用户（室）内电子显示装置发布广告的备案工作，全年共审批各类户外广告37件。其中展示牌广告13件、民墙广告2件、灯箱广告7件、刀旗广告2件、广场LED广告2件。积极搭建平台，促进与其他地区的交流学习，年初组织县内10余家广告协会成员参加市广告协会2009年度年会。5月，组织媒体广告经营单位参加全市广告知识培训。7月、10月，分别组织全县广告经营单位开展浙江省第十三届优秀广告及“美丽海岛，生态舟山”公益作品大赛活动，共上报各类参赛作品20余件。加强广告的监督管理，组织开展了户外广告、印刷品广告、媒体广告、互联网网络广告等专项检查活动，全年出动执法检查人员240余人次，检查和监测各类广告12874条次。其中检查和监测电视媒体广告10874条次、互联网广告1469条次、户外广告339条次、印刷品及报纸广告192条次。发行政告诫书12份，立案查处各类违法违规广告案件6件。

【构建消费维权体系】 2010年，以宣传引导为抓手，加大对全程监督、全域控制、全



3月11日，举行“华之友”杯消费维权食品安全知识竞赛

员调度、全局联动的消保维权综合体系建设，切实保障消费者合法权益。全年共受理调解消费纠纷 130 件，为消费者挽回经济损失 12.96 万元。开展“3.15”现场宣传咨询服务活动，接受群众咨询 300 余人次，发放宣传资料 900 余份，展出宣传画板 22 块。开展送消费教育服务活动，分别在大型商场、超市、集贸市场等地悬挂、张贴醒目横幅，组织大衢中学学生参观大型超市和食品店，介绍食品安全知识、消费维权知识等。紧急排查网络及“3.15 晚会”曝光的不合格商品，向人员较集中的场所发放张贴消费警示 25 份，取得了良好的社会宣传效果。引导企业提升自律意识，组织全县 12 家商业流通企业开展“3.15 消费维权食品安全知识竞赛”。组织浙江三江购物有限公司舟山竹屿分公司等 9 家超市向全县商业流通企业发起了商业流通企业诚信建设倡议活动，呼吁企业诚信守法经营、保证商品质量、杜绝虚假广告。开展汽车销售服务满意度调查，发放调查问卷 120 份，就群众对售后服务不满意之处向企业进行了约谈沟通。

【开展“行风评议”活动】 按照省纪委、省纠风办、省工商局的统一部署，县工商局于 2010 年 3—10 月，分 3 个阶段在全县工商系统开展了民主评议行风活动。评议主要内容包括服务发展、服务民生、服务基层、让人民满意工作情况；创新市场准入服务，在行政审批过程中是否存在以权谋私及吃、拿、卡、要行为的情况；加强市场监管，工商人员是否存在不作为、乱作为，监管不到位，失管失查的情况；依法行政、文明执法，工商执法人员是否存在执法扰民、以罚代管，以及执法不公的情况等 6 项，力求以评促改，内外兼修，有效推进工商系统政风行风建设。为保障活动有效推进，全局层层动员和部署，通过宣传栏、简报、新闻媒体等广泛宣传评议活动，以工商开放日、执法干部面向社会述职述廉、组织干部下基层服务体验等活动为载体，自觉接受社会评议。共组织开放日活动 8 次，召开评议大会 4 场次，聘请行风监督员 28 人，发出意见征求表 360 份，群众满意率为 96.3%。开展网上督查 6 次、明察暗访 6 次、重点工作督查 5 次。围绕征集到的意见、建议，查原因、重整改，出台了具体整改方案，进一步严格上班考勤、上网纪律，以及工作着装 3 项制度，规范了政务公开、车辆使用、内务秩序 3 项管理。对收费项目及标准、窗口代办业务、罚没物资管理等重点环节进行了全面梳理，对行政审批、行政执法办案和消费投诉、日常巡查等程序作了进一步明确和完善，使全系统的政风行风和工作效能有了明显提升。



4 月 2 日，召开全县工商行政管理系统民主评议行风活动动员大会

【深化工商廉政建设】 2010 年初，县工商局在全省 397 家参评单位中脱颖而出，被省纪委、省直机关工会等 8 家单位联合授予“浙江省廉政文化‘六进’示范点”，成为岱山

县唯一获此殊荣的机关单位。是年，紧密结合民主评议行风活动，采取多种措施，不断优化廉洁从政文化环境。紧扣“为谁执法、为谁服务”、“与群众感情深不深，在群众中的分量重不重”等主题，以基层所（分局）为单位，分别开展群众观念和群众感情大讨论活动。组织领导干部和重点岗位中层干部参加省法纪警示教育；组织党员干部开展案审旁听教育



8月5日，举办行政风险教育讲座

等。开展廉政知识闭卷测试、“学《廉洁准则》促廉洁勤政”党建党纪知识电视竞赛等活动。加强对新任和续任的科所长廉政谈话，建立机关及所属各支部党员生日谈话制度，进一步扩大廉政文化建设影响力。

【构建和谐人文环境】 2010年，紧紧围绕“蓬莱先锋”创先争优活动，不断加强工商队伍凝聚力工程建设、能力素质建设和系统规范化建设。重点实施人文关怀，推出了“寄一张生日贺卡、送一句生日祝福”等活动。县工商局一把手带领相关科室负责人深入各基层所队，围绕8项内容广泛开展谈心谈话活动，共进行单独谈心34人次，举行座谈会2场次，谈话10人次，参与谈心谈话的人数占全局基层所队干部职工总人数的93.6%。立足谈心谈话内容，从干部职工最基本、最关心的实际问题着手，通过解决部分干部就餐、学习培训、岗位交流和外地干部住宿等难题，进一步增强了队伍凝聚力。继续培育工商文化，4月，开展“强素质、促服务”集中学习周活动，以及“核心价值观”和“群众观念和群众感情”大讨论、下基层服务体验等五个一活动，不断强化干部责任意识。通过举办迎新春联欢会、征集新春祝福语，组织参加县妇联“创岗使我更美丽”演讲比赛、县机关干部“十佳歌手”比赛、海洋文化节等活动，进一步浓厚了工商文化氛围。在系统内开展“我与群众”等征文比赛，收集到心得感想80余篇。注重创新学习教育，继续用活“蓬莱话案”案例研讨制、信息员培训基层报题制、业务软件领衔制等培训模式，不断壮大工商复合型人才队伍。推出了建立个人写作档案、开展点评讲解和培训、实行量化指标考核、成立课题调研组等4项举措，有效激发新公务员勤于思考、擅于写作的能力。6月，在全县38家行政执法单位参加的行政执法业务知识大比武中，县工商局获团体和个人双冠军。

（撰稿：施慰）

质量技术监督

【概况】 2010年，岱山县质量技术监督局（简称县质监局）认真贯彻落实省、市质量工作会议精神，加强产品质量和食品安全工作，开展质监事业“先进性建设阶段”大讨论活动，整体素质和部门形象有了新提高。质量强县试点单位确定，县长质量奖开始实施。新申报市名牌产品3只，“十小”企业经营进一步规范，特种设备重大安全隐患整改率达100%。全年进行计量器具检定2886台，受

检率100%。是年,县质监局被县政府表彰为“食品安全先进单位”、“服务渔农村先进集体”。

【开展质量强县工作】 2010年,根据省人民政府发布的《关于加快建设质量强省的实施意见》精神,全县开展质量强县工作,8月10日,成立以分管副县长为组长,县质监、发改、经贸、科技、环保等27个部门领导为成员的岱山县质量强县工作领导小组。制定《质量强县建设领导小组工作规则》和《2010年下半年质量强县建设计划》(初稿)。10月21日,召开质量强县领导小组扩大会议暨动员大会,开展质量强县政策和精神宣传,增强企业质量意识,构建“政府推动,部门联动,企业主动”的质量振兴工作机制。通过提升全社会质量意识,营造“质量强县”的良好氛围。确定高亭镇为质量强镇建设试点镇;汽配行业、旅游业、建筑业、司基社区为质量强业建设试点业(社区);舟山市海山密封材料有限公司、蓬莱阁海景酒店、浙江宝晟建设有限公司为质量强企试点企业。

【建立县长质量奖】 2010年初,成立岱山县县长质量奖评审委员会,制定《岱山县县长质量奖评审管理办法》和《岱山县县长质量奖评价细则》。经各乡镇政府推荐、自愿申报、县评审委办公室初步审定,9月,确定舟山市海山密封材料有限公司、舟山晨光电器有限公司、浙江舟富食品有限公司和浙江永乐铝轮制造有限公司4家单位进入正式评选名单。11月,对各单位提交的《实施卓越绩效自我评价报告》进行文审。其中舟山市海山密封材料有限公司、舟山晨光电器有限公司、浙江舟富食品有限公司3家单位通过了文审。县长质量奖现场评审小组分别对舟山市海山密封材料有限公司、舟山晨光电器有限公司、浙江舟富食品有限公司3家企业按照《岱山县县长质量奖评价细则》进行了现场评审并打分:舟山市海山密封材料有限公司632分,舟山晨光电器有限公司616分、浙江舟富食品有限公司601分。岱山县县长质量奖评审委员会决定将得分前两名2家企业确定为县长质量奖拟奖名单,在岱山电视台和岱山质监网上公示7天。经县政府第三十六次常务会议确认,舟山市海山密封材料有限公司和舟山晨光电器有限公司获得岱山县首届“县长质量奖”。

【推进名牌创建工作】 2010年,加强质量宏观管理,引导企业树立正确的质量观念,强化质量诚信体系和质量管理体系建设,推进名牌创建工作。是年,全县到期的省、市名牌有4只。其中省名牌舟山市千岛水产有限公司的千荷牌冷冻鱼糜产品、舟山市海山密封材料有限公司生产的HSH牌全金属及高回弹无石棉气缸垫产品、岱山县通衢水产食品有限公司的通衢牌保险梭子蟹肉产品全部通过复审;市名牌岱山县腾华水产有限公司的腾华牌切割梭子蟹通过复审。新申报市名牌产品3只,分别为舟山飞尔达电机有限公司生产的飞利达牌微电机、浙江绿海制盐有限公司生产的系列盐产品和衢山田涂休闲渔业服务有限公司的东海第一渔村钓岛服务名牌。

【落实食品生产企业主体责任】 2010年,根据县政府《落实食品生产企业质量安全主体责任的实施方案》,指导并督促食品生产企业建立健全从产品设计到售后服务全过程的质量管理体系。全面落实从业人员健康管理制度、食品安全知识培训记录制度、出厂检验记录制度、生产过程安全管理制度、贮存管

理制度、设备管理制度、不合格产品管理制度、不安全食品召回制度、食品安全事故处置方案及进货查检记录制度等10项管理制度，并为全县食品生产企业统一配置质量安全承诺书上墙镜框。至年末，全县取得食品生产许可证的30家企业均建立了10项管理制度，并落实了质量安全主体责任。

【开展食品添加剂专项整治】 2010年，为确保全县食品安全，开展食品添加剂专项整治。督促全县30家食品生产企业和13家食品加工作坊对照卫生部门通报的252种食品添加物质开展使用情况自查。实施监督抽查、专项检查和风险监测等监管措施。是年，共抽检各类食品68批次，合格65批次。对3批不合格产品企业发出责令整改通知，并作出处罚。

【帮助企业建立葡萄酒生产体系】 2010年，为解决岱西葡萄的销售渠道，帮助绍陈酒业及时完成葡萄酒生产所需硬件设施的技术改造，建立健全管理体系，并顺利取得QS证书。与岱西镇政府一起牵线岱西葡萄种植户与绍陈酒业公司建立合作关系，基本形成了葡萄种植、加工、销售于一体的产业化体系。是年，开始投入试生产，生产情况良好。

【开展执法打假行动】 2010年，县质监局严格依法行政，坚持打假治劣和扶优扶强并举。全年出动执法人员350余人次，检查企业80余家次，30余种产品；产品抽样70批次，查处违法行为56件，立案27件，结案21件。贯彻落实国务院《打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动方案》的通知精神，开展以汽配行业为主的“双打”专项行动，对岱山本岛内49家汽配企业进行了检查。发现违法生产企业6家，立案6件。12月20日，县质监局牵头与岱山县汽配协会一起召开“双打”情况通报会，要求各企业自觉阻止侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品的行为，49家汽配行业负责人参加了会议。

【“十小”行业整规工作】 2010年，是“十小”行业整规工作最后一年。以“全面规范、巩固提高、转型发展”为目标，制定出台了《促进“十小”行业健康发展的意见措施》，基本形成了“机制模式化，经验制度化、制度常态化”的工作格局。全年在《今日岱山》和岱山电视台进行“十小”行业报道25期次，定期编发简报16期；组织经营户集中培训45期、8500人次；发放宣传资料1.5万份。指导食品小作坊强基础重管理，新取得食品生产许可证7家。通过整规工作，“十小”企业业主经营意识进一步增强，经营行为得到规范，渔农村消费环境明显改善，全社会质量安全意识提高。至年末，全县有“十小”企业2664家，达到标准规范的2658家。

【特种设备监管】 2010年，以防止、减少事故，遏制重大事故为目标，切实加强特种设



在金海重工修造船基地检查特种设备

备安全监管。全年出动安全检查人员 150 人次,检查企业 120 家次,检查设备 370 台。发现一般隐患 36 起,严重隐患 14 起,已整改 8 起。发出指令书 14 份,对违法行为立案 6 件。完成 19 台重点监控设备的检查;完成 28 家现场安全监督单位的全面检查。完成市、县级 4 家(金海重工股份有限公司 12 台不合格电梯;舟山蓬莱水产有限公司 1 台不合格冷凝器;舟山欣欣化纤有限公司 3 台不合格储气罐;长涂装卸运输有限公司 1 台不合格电动轮胎吊车)挂牌督办企业特种设备重大安全隐患的整改,整改率达到 100%。做好液化石油气钢瓶到期治理工作。按照 GB5842—1996 液化石油气钢瓶标准的质量安全要求,全县有 70%以上在用气瓶不符合标准规定,需报废更换气瓶达 7 万只,县质监局及早部署和准备,在企业、社区进行座谈,了解实际情况,宣传有关规定,通过下发文件、张贴通知、电视媒体宣传等形式,使液化石油气钢瓶进行安全整治的规定家喻户晓。对电梯、冷库压力容器、起重机械三类设备的保养和维修,要求企业建立维保队伍。具体实施率为电梯企业 100%,冷库压力容器企业 85%,起重机械企业 70%。

【标准计量工作】 2010 年 7 月,以舟山



为老年人检验血压机

市海山密封材料有限公司为龙头的汽配行业"非石棉密封板发明专利转化为联盟标准并推广实施"的省块状产业标准化重点项目通过省质监局考核验收。9 月,省级农业标准化示范项目"三鱿梭子蟹标准化养殖推广示范"项目通过省质监局验收。国家级农业标准化示范项目"脊尾水白虾标准示范区"通过申报,有力推动了全县无公害水产品标准化养殖的发展。10 月,免费为老年人检验血压机等计量器具。帮助指导岱山科成制药有限公司申报省级 2010 年度标准创新型企业。是年,对新区竹屿农贸市场所使用的计量器具进行登记造册,并对其进行强制检定。全年完成计量器具检定 2886 台,受检率 100%,合格率 97%。投入 30 万元,建立水表检定项目,填补境内没有水表检定的空白。对 3 家县属医院、5 家乡镇医院所使用的强制检定计量器具进行检定,受检率 100%,合格率 97%。

(撰稿:张建晖)

国有资产管理

【概况】 2010 年,国有资产管理部门不断完善国有资产监管体制,加强监管措施,深化监管政策,继续推进国有企业重组,国有企业的改革和发展迈出了重要步伐,实现了国有资产的保值增值。至年末,全县国有企业 60 家,比上年减少 3 家。按企业经营和职能分为五类:生产经营类 19 家,基建公益类 14 家,行政职能类 13 家,国有控股类 8 家,国有参股类 6 家(参股比例 10%—40%)。其中岱山县国有资产投资有限公司(简称县国投公司)由县国资委组建,主要从事国有资产经营和投资融资业务活动,其投资、参股成立的公司达 15 家。所有国企资产总值 25.19 亿元,

负债 16.45 亿元，净资产（所有者权益）8.74 亿元，与上年持平。全年营业收入 64096 万元，实现利润总额 708 万元。

【形成国投公司投资控股国有资本结构】 2010 年末，根据县政府制定的《关于进一步推进全县国有企业改革和发展的若干意见》要求，组建县国投公司，整合全县企业国有资产，形成由县国投公司投资控股的国有资本结构。并由县国投公司作为投资主体重组了江南官山公司、旅游开发公司、教育投资公司、水利水务公司、文广类公司、交通开发公司、国资经营公司、海蓝市政公司、渔港开发公司、临港开发公司 10 家重点公司，下设全子公司。通过资本整合，全县国有企业基本形成了 3 个层次的资本结构，使国有资产能够集聚到县国投公司名下，资产规模可达 30 亿元以上，为今后发行企业债券等融资方式奠定了基础。

【夯实国资监管基础】 2010 年，认真做好国有企业产权转让、贷款申请、坏账核销、固定资产报废、资产处置审核和审批等基础性管理工作。审核通过县国资公司、县国资委直属企业等单位资产抵押贷款申请 9 项，贷款金额 2.38 亿元。为加强基础管理，及时掌握企业经济运行情况，在做好重点企业国资年报的基础上，要求每家国有企业每季度报送财务报表，及时汇总分析企业经营状况和金融危机对企业发展的影响，为领导决策提供参考依据。

【实施企业负责人经营业绩考核机制】 2010 年，为在全县推广国有企业负责人经营业绩考核机制，根据县国资公司上年利润总额、净资产收益率、利润增长率、应收款年末余额、3 年以上应收款回收额等财务数据和其他工作业绩，对上年经营业绩进行了考核。经考核，2009 年县国资公司全面完成了县国资办核定的考核目标，其中实现利润 377 万元，比上年增长 44.4%。

【整合企业国有资产】 2010 年，经县国资委批复，原岱山县国有资产投资经营有限公司分设为岱山县国有资产投资有限公司和岱山县国有资产经营有限公司，实行投资与经营相分离。合理划分资产和负债，理清对外投资和项目，并合并归类下属公司，将县燕窝山旅游开发公司、县台风乐园开发公司、县蓬莱旅游开发公司合并新设为县蓬莱旅游开发建设有限公司；县竹屿新区开发建设有限公司并为县海蓝市政建设有限公司的下属全子公司；县经济开发区的环海经济开发有限公司并为县临港经济开发有限公司的下属全子公司；拟撤销岱衢港港口开发有限公司，重新组建 1 家港口交通类公司；对交通开发公司增资 1000 万元。

【完善企业国有资产监管制度】 2010 年，为制度建设年，相继出台了《企业国有资产监督管理实施办法》、《企业国有资产重大事项报告审批管理办法》2 个文件。完善财务、用工和审计制度，制定了《全县国有企业财务管理办法》、《全县国有企业用工制度》，进一步规范国有企业财务和用工行为。逐步实行国有企业财务总监委派制度、重点国有企业财务科长由县国资委委派或批准。建立由县国资委主导的重点国有企业两年一次、其他国有企业三年一次的经营者经营和财务情况审计制度。

【加强队伍建设】 2010 年，加快充实县

国资监管队伍,配好管理干部。以培养国资经营管理者和企业财务负责人为重点,分期分批到有关单位教育培训。严格执行《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》,制定国有企业负责人廉洁从业相关制度,自始至终抓好国有企业负责人的廉政建设,维护国家和出资人利益,实现国有企业健康快速发展。

(撰稿:金乔)

食品药品监管

【概况】 2010年,县委、县政府继续把食品药品安全工作作为一件"全面改善民生、构建和谐社会"的重要大事和政治任务放在突出位置,列入党委、政府的重点工作和实事项目,纳入"全面小康六大行动计划"、"平安建设"和政府部门目标责任考核的重要内容。4月,县政府召开全县食品药品安全工作会议,明确食品药品安全工作"强基固本、深化监管、创新机制、提升水平"的总体思路和"坚持确保公众饮食用药安全一个中心,推进食品安全和药品安全两项整治,深化食品安全'三网'、农村药品'两网一规范'"、食品药品安全示范创建三大建设,完善食品药品安全信息、信用、检测和应急四大体系,实施安全放心、基础保障、宣传教育、体制改革和服务发展五项工程。对各乡镇和相关部门下达目标责任书,建立目标责任督查办法、食品安全综合评价细则及量化考评标准,并组织实施,确保年度食品药品安全各项工作任务的落实。



4月2日,召开全县食品药品安全工作会议

【食品安全"三网"建设】 2010年,深化食品安全"三网"(农村现代流通网、监管责任网、群众监督网)建设。继续推动"千镇连锁超市、万村放心店"工程向偏远村庄、海上、校园、企业等领域延伸,进一步完善动态管理机制和食品配送模式,大力引导向"食品安全示范店"转化提升,实施食杂店星级评定机制。至年末,全县共有连锁超市18家、连锁便利店103家,重新命名食品安全示范店101家,覆盖率均达到100%。认真贯彻落实省政府《关于部分领域食品安全监管职责的意见》,协调落实食品安全监管职责,并加强对监管职责、重点工作、目标责任落实情况的督查督办,确保责任落实、工作到位、成效明显。探索实施基层食品安全"网格化管理、组团式服务"模式,建立了472个管理网格和服务团队,并在食品安全整顿宣传和问题奶粉清缴等方面发挥了积极作用,使渔农村食品安全管理水平进一步提升。

【食品安全示范创建活动】 2010年,根据县政府印发的《关于进一步加强食品药品安全示范创建工作意见》和《关于开展食品安全示范校园创建工作的通知》精神,全县继续开展食品安全示范创建活动。9月,山外、竹屿、海滨、浪激渚和长涂5家农贸市场通过第二批县级食品安全示范农贸市场现场考核验

收。12月，岱山中学、大衢中学、岱山职业技术学校及其常石分校、怀慈小学、衢山中心幼儿园6所校园通过第二批县级食品安全示范校园现场考核验收。

【食品安全整顿】 2010年，出台《2010年全县食品安全整顿工作方案》，进一步明确食品安全整顿工作的目标和责任，组织开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整顿、水产品质量安全整治与规范、问题奶粉清查清缴、地沟油专项整治、渔农水产品种养殖环节整顿、生猪屠宰和肉食品质量安全专项整治、食品生产加工环节整顿、食品流通环节整顿、餐饮服务环节食品安全整顿、保健食品专项整顿等一系列集中整治行动，进一步加大渔农产品生产源头和食品生产加工、流通、餐饮服务各个环节的专项整治力度。全年共查处食品违法案件93件，涉案金额6.10万元，罚款27万元。初级农产品质量检测合格率达100%、生猪瘦肉精合格率99%、初级水产品合格率95%、生产环节食品质量合格率97%、流通领域食品质量合格率99.3%、餐饮服务食品质量合格率86.2%。城区和乡镇生猪定点屠宰率继续保持在100%和99%以上。全面加强元旦、春节、国庆、海洋文化节、上海世博会等重大活动和重要节日期间的食品安全保障工作，切实预防和遏制食品安全事故和食物中毒、食源性疾病等突发公共卫生事件的发生。全年未发生一起重大食品安全事故。

【食品安全长效机制建设】 2010年，继续在超市、畜产品和初级水产品养殖、水产品加工、餐饮服务等600余家单位开展食品安全信用体系建设，建立完善信用评定和分类监管机制。进一步改善县食品安全检测中心检测设备，提升检测能力和水平，并拓展和完善农贸市场食品安全检测网点。建立健全县、乡镇、相关部门和重点企业的应急报告网络，开展了学校和流通领域食品安全突发事件应急演练，强化重大活动和重要节日期间应急措施。建立了学校食品安全管理制度、渔农产品销售凭证和包装标识准出等溯源制度、食品生产加工单位约谈制度、食品经营企业公开评价制度、保健食品欺诈销售监管制度等机制，确保食品安全长效监管。针对食品安全工作中出现的难点热点问题，确定了“加强与改善船舶修造企业及其周边食品安全环境”、“校园及其周边食品安全环境综合治理”、“餐饮服务行业基本现状及食品安全管理状况”、“建立完善城乡农贸市场食品安全检测体系建设”、“渔农村食品安全状况及监管措施”、“农产品产地准出和市场准入质量安全监管”、“构建水产品质量安全监管长效机制”、“建立食品和保健食品广告发布监管机制”等8个重点调研课题，并明确课题牵头承办责任单位，通过深入调研、认真分析，既掌握了食品安全方面存在的突出问题，又为食品安全工作决策提供了科学依据，并通过落实长效监管措施，及时消除食品安全隐患，取得了较好的成效。

【药品安全整治】 2010年，通过专项检查、专项整治和联合执法等形式，先后组织开展了清热解表类中药材（饮片）监督检查、含特殊药品复方制剂专项整治行动、违法药品广告和通过寄递等渠道销售假药专项检查、节假日药械质量安全检查、生物制品和疫苗质量专项检查、世博会期间药械市场整治、非药品冒充药品专项整治、打击工业氧（或压缩气体）冒充医用氧违法行为专项检查、违法广告药械集中整治、经营天然橡胶避孕套质量

专项检查等10项整治检查。全年共出动药械稽查执法人员560人次,下基层执法稽查162天,检查药械生产、经营、使用单位1200家次,查处药械违法案件15件(其中简易程序案件8件,一般程序案件7件),涉案金额1.20万元,罚没款9.80万元。

【药品监管信息化建设】 2010年,加大投入力度,积极推进药品监管信息化建设。10月,在1家药品批发企业和49家药品零售企业安装了GSP管理软件和药品监管直通车软件。12月,全县药品经营企业全部实现药品信息远程实时监控,有效地提高了监管效能,降低了监管成本和人力资源。

【药品医疗器械日常监督管理】 2010年,加强对药品生产流通环节的日常监管,督促药械生产企业完善和落实质量管理机制,规范生产行为,确保产品质量。认真落实药品批发企业1年2次的日常监督检查,发现问题,责令限期整改。深化药品安全信用体系建设,制定出台《岱山县药品零售企业信用分类管理评分细则》,加大药品零售企业信用管理监督检查和综合评定力度,评出守信企业26家、基本守信企业14家、轻微失信企业3家。加强医疗机构药械使用日常监督检查,结合深化农村药品"两网一规范"建设和贯彻落实《浙江省医疗机构药品和医疗器械使用监督管理办法》,组织开展药品规范化管理"回头看"活动,认真查找医疗机构在药械购进渠道、技术人员配备、设备设施落实、贮存保管条件、制度落实情况等方面存在的薄弱环节和突出问题,并在全县范围予以通报。进一步强化药品不良反应和医疗器械不良事件监测,全县共上报药品不良反应报告88例,医疗器械不良事件报告16例。加强保健食品、药品、医疗器械广告发布的监测,全年共监测各类广告730余条,查处虚假违法广告8条,发出行政告诫书8份,并对发布虚假广告的部分药品、保健食品实施了暂停销售措施。落实优惠措施,加强家庭过期药品定点回收,全年共回收过期药品340余种次,金额1万余元。探索转变监管模式,在县第一人民医院和县中医医院开展骨科植入性医疗器械网格化管理试点工作。加强对全县7家第二、三类医疗器械(含隐形眼镜)经营企业的日常监督检查,规范医疗器械经营行为。严格把好药品、医疗器械经营准入许可关,全年共受理各类审批事项39件。其中审批新开办药品零售企业6件,换发《药品经营许可证》3件,审核许可证变更、注销6件,受理第二、三类医疗器械经营企业换证资料初审3件,受理药品零售企业GSP认证及到期复认证21件。



9月,在药品零售企业进行药品安全信用分类监督检查

【药品技术监督】 2010年,坚持把药品监督抽样与日常监管和专项整治相结合,全年开展药品监督抽样检验120批次。其中12

批次为基本药物，合格 112 批次，不合格 8 批次，不合格率为 6.7%。药品监督抽样检验已成为获得药品违法行为线索的重要渠道。

【食品药品安全知识宣传】 2010 年，以“食品安全是企业的生命与责任”为主题，组织开展《食品安全法》实施一周年宣传周活动，并结合“3.15”消费者权益日、防灾减灾日、浙江法制综合宣传月、科技宣传月、餐饮服务食品安全宣传周、中小学生“八个一”等一系列宣传活动。通过现场咨询、讲座培训、横幅标语、资料发放、知识竞赛、参观考察、媒体报道等多种载体，大力推进食品药品安全知识宣传进社区、企业、机关、学校、家庭、农村。进一步强化食品药品生产经营者的主体责任、新闻媒体的舆论监督和人民群众的社会监督，增强群众的安全消费意识和依法维权意识。



6 月 1 日，开展食品药品安全知识进“千家社区 入万户家庭”宣传活动

【加强自身建设】 2010 年，开展“深化作风建设年”活动，以“治庸治懒、提能增效、狠抓落实”为重点，进一步转变领导班子和干部队伍工作作风。开展“蓬莱先锋”创先争优活动，以“坚持科学监管、创先争优新作为、立足岗位当先锋、确保公众饮食用药安全”为活动载体，通过开展机关党组织和党员干部公开承诺、组织评诺、设立党员先锋岗、党员示范窗口等措施，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强廉政建设，强化反腐倡廉建设的组织领导与责任分工，认真落实党风廉政建设责任制，加强以《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和十七届中纪委五次全会精神为重点的廉政教育力度，认真落实“三谈一述”、诫勉谈话、党员领导干部报告个人有关事项，以及行政执法工作反馈卡制度，探索实施党风廉政建设“三书两报告”制度和岗位廉政风险防控制度，确保反腐倡廉措施落到实处。进一步推进节约型机关建设，规范车辆、会议、公务接待、考察等管理机制，严格控制公务支出，降低行政成本。完善行政许可审批管理规范，推行行政执法亮证和文明用语、行政处罚说理性文书等工作机制。规范行政处罚自由裁量权使用行为，组织开展行政处罚案卷评查活动和“‘五五’普法、‘四五’依法治县”自查自评工作，积极参加全市系统和全县行政处罚案卷评查，1 名执法人员被评为 2010 年度全县依法行政工作先进个人，1 份行政处罚案卷被评为 2010 年度全县十佳案件。全年无一起行政复议和应诉案件。深入推进“服务企业、服务基层、服务民生”活动，继续与东沙镇东沙社区结对开展城乡党组织结对共建，与长涂镇港南社区开展文明单位结对共建。

（撰稿：王明沪）

安全生产监管

【概况】 2010 年，岱山县安全生产监督管理局（简称县安监局）坚持“安全第一、预防

为主、综合治理”方针,以“蓬莱先锋”创先争优活动为契机,强化责任考核,深化专项整治,夯实基层基础,严格依法监管,创新工作举措,全县安全生产形势进一步得到稳定好转。全年共发生各类生产安全事故 40 起,死亡(失踪)34 人,直接经济损失 481.29 万元,同比分别持平、减少 17.1%和 0.4%,实现了三项指标“零增长”。是年,县政府被市政府考核为优秀单位,县安监局被市安委会评为安全生产工作先进单位。1 月,经县编委批准,县安监局成立行政审批科,并对科室进行调整,内设办公室、综合安全监督管理科(与行政审批科合署办公)、矿山危险化学品安全监督管理科 3 个科室。

【加强体制机制建设】 2010 年 3 月 31 日,县委、县政府下发《关于进一步加强安全生产工作的实施意见》,提出全面实施“375 安全生产行动计划”,今后三年继续确保安全生产三项指标零增长,三率稳步下降的工作目标。同时,以县政府办公室名义下发或转发了关于安全生产行政问责,以及涉及工矿、商贸、渔业、交通运输、消防、建筑、特种设备等方面的 13 个相关配套文件,强化了安全生产政府监管和企业主体责任的落实。各乡镇党委、政府均成立了安全生产领导小组,形成了“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的工作格局。进一步落实安全生产目标管理责任制,新增县文广新闻出版局为考核单位,并建立健全科学合理的安全生产工作绩效评价考核体系,实行过程和结果的双重考核。

【开展隐患排查治理】 2010 年,开展深化“安全生产年”活动,在危化、矿山、船舶修造等全县重点行业和领域继续加强隐患排查工作。全县各乡镇、各部门共排查生产经营单位(企业)4130 家次,提出整改意见 10087 处,落实整改 10077 处,整改率 99.9%。继续对省、市、县三级重大事故隐患单位实行挂牌整改制度,做到“责任、资金、期限、方案”四落实,“公示挂牌、整改落实、跟踪督查、验收销号”程序四到位,建立“一患一档”,至年末,21 家市、县二级重大隐患挂牌单位和 2 家重大火灾隐患挂牌单位全部完成整改任务。

【夯实基层基础】 2010 年 10 月,县编委下发了《关于同意单设乡镇安全生产监督管理站的批复》,各乡镇单独设立安监站,并明确了机构性质,统一了机构名称,共核定事业编制 24 个。全县各村(社区)配备安全生产协管员 101 名,安全生产基层队伍日益壮大。安全标准化工作不断推进,金海重工、申城建材、三鑫石业通过省级安全标准化企业考评;东邦修造船有限公司、中基船业有限公司、高亭船厂、闸口船厂 4 家船舶修造企业,县巨力制氧厂、县电力粘合剂厂、衢山深港油品有限公司 3 家危化企业,顺基建材供应有限公司、县三鑫石业有限公司 2 家矿山企业通过市级安全标准化企业考评,企业本质安全水平进一步提高。加强应急救援管理,开展应急救援演练周活动,在衢山申城建材公司组织开展了矿山重特大事故应急预案演练。海舟、海天、东邦、深港油品等企业开展了火灾、突发停电、油品泄漏等事故应急演练。指导 13 家规模以上船舶修造企业完成了应急救援预案编制、评审,有效提高了政府、企业的事故应急处置能力。

【安全生产行政执法】 2010 年,积极推行“阳光执法”,全年共监督监察生产经营单位 465 家次,查处各类事故隐患 1024 条

(处),发出整改指令书18份,强制措施决定书4份,现场检查书39份。按“四不放过”原则,对发生安全事故的责任单位和责任人及时作出处罚,全年调查处理工矿企业事故4起,结案4起,处罚单位5家,处理责任人员11人。开通了全国统一的“12350”安全生产举报投诉电话,全年受理群众举报投诉8起,办结8起。



6月9日,在海天船舶工程有限公司召开事故现场会

识和自我保护意识得到提高,营造了全社会“关爱生命、关注安全”的良好氛围。

【开展全国第九个“安全生产月”活动】 2010年6月,县安监局围绕“安全发展、预防为主”主题,全方位、多层次、宽领域、广覆盖地开展第九个“安全生产月”活动。组织实施了安全文艺进社区、安全电影进企业、安全生产摄影书法比赛、安全生产警示语征集、安全生产知识竞赛、安全生产现场咨询等宣传活动。全县悬挂宣传横幅150余条,张贴宣传画300余张,举办知识竞赛12场,培训职工1500余人,安全文艺宣传7场,开展安全咨询1次,发放宣传资料3500余份。通过一系列针对性、实效性的活动,社会公众和企业员工的安全生产法制知识、责任意识、事故防范意

【举办安全生产培训班】 2010年,为提高企业安全防范意识,减少事故发生,举办生产经营单位主要负责人培训班2期,培训人员220余人;安全生产管理人员培训7期,660余人;特种作业人员培训30期,培训人员2500余人。在海舟修造船有限公司、常石集团、金海重工股份有限公司等13家船舶修造企业建立了员工安全学校,培训员工3.58万余人。通过培训,从业人员安全生产意识和安全生产技能明显提高,为企业安全生产提供了有力的基础保障。

(撰稿:郑玉凯)

责任编辑:虞鹏程



6月13日,开展全国安全生产日宣传咨询活动

财税　审计

财　政

【概况】 2010年,岱山县财政工作认真贯彻落实县人大十四届四次会议确定的财政任务目标,大力组织财政收入,优化支出结构。按照"保增长、促转型、重民生、抓改革、严监管、强素质"工作思路,着力推进经济结构调整,夯实财税收入基础,全年财政总收入134320万元,比上年增长44.2%。财政收入的持续增长,政府财力明显好转,理财水平不断提高,财政工作有条不紊地开展,全年财政预算总支出175856万元,比上年增长41.9%。

【财政收入】 2010年,财政总收入134320万元,比上年增长44.2%。其中县级地方财政一般预算收入67566万元,增长32.3%,高于全市平均7.20个百分点,位居全市第一,完成年初收入预算58718万元的115.1%。上划中央四税66754万元,增长58.5%。其中上划国内增值税33711万元、国内消费税34万元、企业所得税27204万元、个人所得税5805万元。上划比例:国内增值税75%,国内消费税100%,企业所得税60%,个人所得税60%。

【财政支出】 2010年,全县财政预算总支出175856万元(包括油价补贴支出),比上年增长41.9%。剔除中央、省、市拨专款补助支出,县级地方财政一般预算支出86853万元,完成年度支出预算76926万元的112.9%,比上年增长31.1%。财政预算总支出,其中:农林水事务支出50720万元,比上年增长44.3%;文教卫事业费支出35552万元,比上年增长26%;一般公共服务支出22770万元,比上年增长25%;公共安全支出9474万元,比上年增长35.7%;科学技术支出3099万元,比上年增长25.7%;其他支出54241万元,比上年增长64.8%(其中社会保障与就业支出8045万元,比上年增长64.4%)。

【创新思路组织财政收入】 2010年,按照"法治、务实、有为"的原则,以组织收入为中心,不断创新工作思路,确保财政收入可持续增长。强化税收征管,加强重点税源和重点行业管理,加大税务稽查案件查处力度,完善行业纳税评估办法,推进企业分离发展服务业。加强组织政府非税收入,利用系统信息化优势,对全县84家行政事业单位125个收费点,按照新版非税收入征管系统要求,做好收入实时征管。加强土地出让金、海域使

用金等非税收入征收，全年非税收入21796万元，完成年度预算的152.8%，比上年增长53.3%；土地出让金收入106865万元，完成年度预算的179.6%。推进社会保险费“五费合征”工作，建立税费同评、同查工作机制，在社保费减征降率下，继续保持稳定增长。落实税源管理，做好征管基础数据的采集、审核、清理工作，有效提高外部信息交流、共享。继续加强营业税差额征税和建筑业甲供材料的税收管理，完善修造船企业所得税分类管理办法，以及落实个人住房转让税收政策。及时掌握企业和个人股份的转让信息，加强股权转让与企业注销清算的税收管理。



泥峙村新建设的村民休闲公园

【加大对“三农”投入力度】 2010年，坚持城乡统筹发展，进一步推进新农村建设。完善支农机制，加大财政对“三农”投入力度，确保强塘固房、千村示范万村整治、渔农村饮用水安全、中心渔港等重点工程的资金需要。



加固后的岱东水库

加强农村基础设施建设，支持农业结构调整，促进效益农业和农业产业化经营。继续做好村级公益事业建设一事一议工作，争取项目9个、省补资金150万元。支持粮食生产安全体系建设和“菜篮子”工程建设，完善粮食直补机制，全年农资综合直补资金117万元，受益农户25505户。中央对渔民的油价补贴全部到位，省对盐民的油价补助政策全部落实。全年累计支农支出50720万元，比上年增长44.3%。

【支持社会保障体系建设】 2010年，继续围绕“保民生、保稳定”，加大社会保障体系建设的投入。县财政投入社会保障和就业支出资金8045万元，比上年增长64.4%。主要用于推进新型社会救助体系建设和残疾人共享小康工程，完善城乡居民养老保障方案，实施就业、再就业和对报考船舶工业待业人员免费培训，进一步解决城镇失业人员及渔农村劳动力就业问题，促进城乡就业。



全市家电下乡工作会议在岱山高亭召开

岱山网上方志馆

【增加科教文卫投入】 2010年,继续加大对教育、文化、科技、卫生等社会事业的投入,促进全县各项社会事业健康快速发展。是年,对九年制义务教育阶段的教师实施绩效工资、保障非义务制教育教师的津补贴、进一步提高退休教师生活性补贴。推进校舍安全建设,取消农村义务制教育阶段学校学生住宿费,支持学前教育和职业教育的发展,完善贫困学生教育资助体系。支持全民健身工程,促进公益性体育事业发展。进一步完善城乡居民医疗保障制度,推进新型渔农村合作医疗制度,推进医疗卫生体制改革,基层医疗卫生机构实施基本药物零差价。全年用于科教文卫等社会事业发展资金38651万元,比上年增长25.9%。

【推动经济转型升级】 2010年,围绕推进经济转型升级,突出重点,扶优扶强,促进全县经济稳步持续发展。加强财税政策引导,认真落实上级税费减免政策,年内累计减免企业所得税1508万元、社保费497万元。继续实施涉企行政事业性收费取消、暂停和降低等政策,支持企业发展。积极推进骨干企业"主、辅"分离工作,在政府、企业、管理部门之间形成合力。结合县情,研究行业发展趋势,开展针对性和实用性的帮教活动,全年成功分离发展2家服务业企业。加大财政支持力度,重点支持现代渔农业、临港工业、现代服务业、旅游业等发展。累计向上争取各项渔农业专项资金27383万元、扶企资金3780万元;落实支持集装箱运输业发展资金1502万元、海运业发展资金510万元、旅游业发展资金1000万元,安排工业经济转型升级发展专项资金620万元,汽配、开发区及其他企业贴息补贴资金527万元,支持工业经济转型,推动产业结构升级。落实好资源综合利用,以税收优惠政策促进节能减排,鼓励资源循环利用,推动低碳经济发展。认真贯彻落实出口退税政策,对出口退税做到有"保"、有"调"、有"控",进一步增强县内出口企业抵御市场风险的能力。是年,地方负担出口退税突破亿元。多渠道筹集政府重点项目建设资金89000万元,缓解县内交通、水、电等重点基础设施项目的资金压力。进一步推进政府性投融资体系建设,实行投资与经营业务相分离,扩大政府性投融资平台。



支持生态旅游项目开发

【深化财政管理体制改革】 2010年,坚持务实创新,继续深入推进公共财政管理体制改革,严格执行"收支两条线",不断完善公共财政制度。深化部门预算改革,实行按综合预算原则编制部门预算,完善"两上两下"预算批复制度,增强部门预算的刚性。加强政府性专项资金管理,出台《岱山县本级财政资金专户归口统一管理暂行办法》。强化财政资金监管,实现财政专项资金管理电算化和标准化。推进财政国库管理制度改革,选择县水利水务局、县图书馆、县环境保护局3家财政全额拨款单位为试点单位,并取得上线成功。深化政府采购改革,细化政府采购预算和计划的编制,扩大政府采购的范围和规模,加强政府采购的制度建设,全年节减政府采购资金1805万元,资金节约率12%。积



召开全县差额单位部门预算编制座谈会

极推进医疗卫生体制改革，拟定实施基本药物制度财政补助方案，有效缓解渔农村群众看病难、看病贵的问题。加大对乡镇财政的转移支付力度。进一步完善财政奖补政策，充分调动各级政府共同发展经济、培植财源的积极性，促进全县经济持续稳步发展。

【强化财政监督与检查】 2010 年，坚持科学管理，稳步推进财政监督机制建设，认真构建“科学合理、系统全面、权责明确、运作规范”的财政监督新格局，不断提高财政资金使用效率。加强政府投资项目的工程概、预、决算审查，完成审价项目 57 个，节减资金 1247 万元，核减率 12%。出台《关于进一步加强地方政府性债务管理的通知》，规范对政府性债务的监督与管理，严格将债务控制在警戒线以内。加强行政事业单位国有资产管理，开展资产出租清理。严格对房租收入、停车场收费等国有资源有偿使用收入管理。加强票据管理，严格限定票据开具范围，根据财政部《行政事业单位资金往来结算票据使用管理暂行办法》的规定，结合岱山县实际，第四季度在全县范围内启用新版“资金往来结算票据”，并对旧版“往来款票据”做好清理登记。拟定国有企业财务管理办法，启动国有企业财务审计工作，加强对部分国有企业的绩效工资管理。强化内部监督，开展财政资金安全检查，着重对预算科、会计核算中心的有关财政资金安全情况进行抽查。深入开展会计信息质量检查，确定县粮食收储公司、县市场局、东沙镇政府、县机动车辆综合性能检测站 4 家单位作为 2010 年会计信息质量检查单位，并对被检查单位的《财政处理决定书》执行情况及时进行跟踪反馈。全面开展“小金库”专项治理工作，对 45 家国有及国有控股企业、57 家社会团体严格开展自查自纠工作。严格会计从业资格管理，加大会计监督工作力度。

【加强财政支出绩效评价】 2010 年，对全县海水淡化项目专项资金及 2008—2009 年最低生活保障项目专项资金开展财政支出绩效评价。海水淡化项目总投资 11007.44 万元，财政支出 9645.95 万元，涉及岱山岛、长涂、秀山、衢山岛共 4 家海水淡化厂，由县人大牵头，联合财政、审计共同实施，加大了财政支出绩效评价的监督力度。委托岱山县远信会计师事务所，对县最低生活保障资金绩效评价项目实施评价。通过审阅资料、组织座谈、实地察看、问卷调查等形式，真实有效地反映全县最低生活保障专项资金的绩效情况。2008—2009 年全县计划安排、实际到位低保专项资金均为 1362.96 万元。其中省级 737.10 万元、县级 621.39 万元、其他 4.47 万元。2 年累计使用资金 1020.12 万元，资金使用率为 74.9%。

【推进行政事业单位个人收入分配改革】 2010 年，结合县内实际，参考市本级及其他县区做法，对相关数据进行测算，研究制定了全县统一的公务员津补贴标准，出台公务员津贴补贴改革实施方案。全面实施公务员津

补贴改革工作,规范公务员收入分配,相应提高离退休干部生活补贴标准,同时做好2010年度公务员津补贴资金的补助和结算工作。

(撰稿:金乔)

地 税

【概况】 2010年,岱山地税部门围绕"依法治税、为民理财、务实创新、廉洁高效"的工作思路,按照"均衡入库、持续增长、结构优化、调控有力"的组织收入目标,突出"收入为先",牢牢把握组织收入工作的主动权。在依法治税、规范管理的前提下,努力做好"生财"与"聚财"工作,确保地税持续平稳健康增长。全年各项收入102624万元,增收27229万元,同比增长36.1%。其中税收收入(不含耕、契两税)63065万元,分项为:营业税28310万元,同比增长18.5%;企业所得税13095万元,同比增长319%;个人所得税9675万元,同比增长11.6%;资源税1765万元,同比下降50.8%;城市维护建设税3020万元,同比增长29.9%;房产税1117万元,同比增长5.3%;印花税1123万元,同比增长42.7%;城镇土地使用税2010万元,同比增长14.9%;土地增值税2668万元,同比增长71%;车船税282万元,同比增长19%。税收收入增收16070万元,比上年增长34.2%,完成年度税收收入任务的122.2%。其他收入39559万元,增收11159万元,比上年增长39.3%。其中各类基金、费收入29760万元,比上年增长22.2%(其中社保基金22662万元,增收3606万元,比上年增长18.9%);契税5128万元,比上年增长88.7%;耕地占用税4671万元,比上年增长249.4%。

【组织落实税收收入任务】 2010年初,根据省地方税务局下达的税收收入任务,在加强税源调研基础上,结合全县经济发展形势、预算支出安排等情况,确定年税收收入任务为51600万元,分解落实到各税务分局。重点做好建筑业、房地产业、海运业、汽配业和船舶修造业五大重点行业的税源调查摸底工作,科学、客观地分析行业发展趋势,五大行业入库税收48556万元,占全部税收的77%。由于及时了解、掌握各税务分局计划落实情况和执行结果,切实抓好组织收入工作,2010年超额完成全年税收任务22.20个百分点,收入进度平稳。

【加强重点税源监控管理】 2010年,进一步完善税源管理互动机制,健全"抓大、评中、定小"的税源分类管理模式和坚持"大税小税一起抓"的原则,在加强营业税等重点税种监控的同时,加大零散小税的管理力度,以充分挖掘小税种的增收潜力。加强重点行业、重点企业、重点工程的税源管理,全年纳入重点税源监控企业148家,监控面达48%。做好重点税源监控分析,查找增减变动原因,密切关注税收进度变化,做精做细税收收入的调研分析,为组织收入决策提供参考依据。推进计算机版发票应用,促进"以票控税",在上年基础上,把定额在1万元以上的营业税为主纳税人,全部纳入统一使用机打发票。加强对委托代征单位的管理,并进一步完善了印花税和资源税代征办法。

【推进企业分离发展服务业】 2010年,继续深化推进企业分离发展服务业工作,做好重点工业、龙头行业、骨干企业的分离引导及已分离企业的跟踪回访工作。对骨干企业、重点企业、规模企业的财务人员进行"主、辅分离"有关政策的宣传和培训,召开试点单

位开展企业分离发展服务业工作经验交流会、座谈会，在政府、企业、管理部门之间形成企业分离发展服务业工作的合力。在管理上向细腻型、精致化推进，掌握全县服务业企业



县地税局召开税企业务交流学习会议

的分布、规模及经营情况，结合分类管理税源办法，建立起“逐级管理、逐级上报、密切联系、相互协调”的“塔形”工作制度。结合县情，研究行业发展趋势，从税收政策、项目发展前途等方面对企业进行指导，引导企业转变发展思路，从自身发展角度分离发展，促进转型升级，创政府与企业“双赢”局面。是年，成功分离发展了舟山市恒隆物流有限公司和舟山洛达海运有限公司2家服务业企业，共入库税款40.56万元。

【税收法治工作】 2010年，按照纪检监察、依法行政、普法工作的总体要求，开展“深化行风建设年”活动，加强执法督察，堵塞管理漏洞，规避执法风险，不断提高依法理财、依法治税工作水平。做好“法治岱山”的创建、考核，完成上年度创建“法治岱山”考核台账的整理报送。做好行政审批自查自纠和规范性文件清理，理清行政审批项目，进一步规范审批程序和审批行为。落实税务规范性文件管理措施，严格规范性文件制定依据、发布规定。做好依法行政工作考核和2009年度地税系统依法行政自查自评，落实工作措施，并在自查自评中查漏补缺，健全制度。做好“五五”普法、“四五”依法治县检查验收准备工作，针对薄弱环节，制定改正措施，并认真落实。县地税局全年未发生违规行政执法处罚或行政复议案件。是年，由县地税局经办的《舟山经纬船舶服务有限公司偷税案》案卷被评为全县十佳行政执法案卷。

【实行信息管税】 2010年，围绕“所有工作都上机、所有数据都入网、所有信息都共享”，完善信息管税平台。推广应用CA证书办理涉税事项，发布《岱山县地方税务局关于在〈网税系统〉用户中推广应用CA证书办理涉税事项的通知》，邀请专家对纳税用户进行集中培训，至年末，推广应用面达到60%以上。加强税源日常动态监管，与国税、工商、国土等部门定期交换信息，加强门征开票、发票管理协作和其他信息共享。开展调查情况、外部数据、系统资料三方比对，扫除税源管理死角。加强部门协作，建立和完善数据分析联动机制。通过分析税收风险点，确定纳税潜在风险，有针对性地采取征管措施，及时察觉纠正纳税人存在的涉税问题。推进税收管理科学化、专业化、精细化，加强主体税种管理，完善全县重点行业税收管理办法，建立行业评估模型，形成案源分析日常评估和专项评估有机结合的长效机制，建立健全个人收入监控体系，切实提高税收管理水平。

【加强规费征收】 2010年，继续推进社会保险费“五费合征”，逐步夯实社保缴费基

数,在社保费减征降率后,继续保持了稳定增长,县地税局被评为全省规费管理先进单位。该局及时分析、掌握各税务分局的社保费征收实绩,分析申报率和入库率。认真做好社保费欠费清缴和年终结算工作,是年全县社保基金收入22662万元,同比增长18.9%;征缴率在98%以上,清欠入库480万元,企业申报1018户,申报率达96%。建立税费同查同评机制,以查促管,规范征缴,同时将宣传工作、信息化建设、费源管理、征收管理、评估检查等同查同评同算的各环节的内容落到实处,管理工作更加规范化。全年社保费稽查入库45万元,结算入库475万元,评估入库25万元。认真落实省政府临时性适当下浮企业社会保险缴费比例政策,全年共减征企业社保费497万元,惠及全县903家企业。降低养老保险费率2个百分点,减轻企业负担1000万元。是年,县地税局自行开发的自由职业者社保费征管信息系统正式投入运行,实现银行、社保、地税三方信息交流共享。

【税务稽查】 2010年,全面开展税费同查,加强管查互动,以查促管,严格内部管理。将社保五费的缴纳情况列入主要检查内容,对交通运输业、房地产及建筑行业开展了税收专项检查。全年共对172户纳税人实施了责成自查和重点检查,其中责成自查129户,重点检查43户,共补罚税费、滞纳金1014万元。加大举报案件的查处力度,严格按照有关规定做好举报工作。依法办案,公正执法,提高举报案件查处效率,进一步树立地税稽查的良好形象。同时,加大宣传力度,增强广大公民协税护税意识,全年共接到群众举报案件8件,查结7起,补罚税款滞纳金96万余元。是年,县地税局与公安经侦部门联合开展打击涉税发票违法犯罪活动,破获了3起涉税假发票违法犯罪案件,涉及4户企业,抓获犯罪嫌疑人5人,缴获假发票1.20万份。

【做好纳税评估】 2010年,继续做好纳税评估工作,充分利用日常税源管理掌握的征管资料,以案头分析和日常评估,开展修造业、交通运输业、采矿业专项纳税评估,对3个行业建立预警指标,评估一个行业,规范一个行业。不断探索和创新纳税评估方法,完善纳税评估机制,组织干部参加纳税评估培训班。同时,县地税局对各分局的纳税评估案例进行评选,通过互相分析、讨论、交流,不断提高行业税源管理水平。是年,共评估企业25户,应补税费款77万元,加收滞纳金5.60万元。县地税局经办的岱山某船舶制造有限公司纳税评估案例和某船业有限公司纳税评估案例,分别被省地税局评为优秀纳税评估案例二、三等奖。

【推进税收征管改革】 2010年,加强征管基础建设,完善征管制度。通过强化征管质量考核,增强征管科技含量,提高征管工作质量。是年,做好货物运输业自开票纳税人的年审和认定工作,审核认定自开票纳税人88户、代开票中介机构2户。完善个体工商户的定额管理,对工业和加工修理业个体定期定额小行业标准进行重新设置。个体工商户的行业个人所得税带征重新测定调整,统一调整了184户国地税共管双定户定额。至此,所有行业的国地税共管户定额基本一致。加强委托代征单位的管理,确定7家代征单位,并重新签订《委托代征税(费)款协议书》,核发《委托代征税(费)款证书》,明确双方权利和义务及法律责任。做好国地税双定户2009年超定额开票和2010年国地税定额比对工作,对81户超定额户开票纳税人实施补

税，入库税款 10.20 万元，加收滞纳金 1.50 万元；对 135 户纳税人进行了定额调整。

【税收宣传与纳税服务】 2010 年，围绕“税收促进发展、发展改善民生”主题，开展税收宣传活动，提高纳税服务水平。县地税局与县国税局、县邮政局联合举行“十、百、千”税法知识有奖竞赛活动，发放税法知识有奖竞赛幸运卡 8000 张。参与全省联动开展的“服务转型升级地税走进百家行业龙头骨干企业”活动，税务干部深入龙头企业，开展对现行政策宣传讲解，发放税收宣传资料 560 余册，现场解答纳税人提出的涉税问题 28 个。在全省统一的“税收优惠政策辅导日”，开展地税局长到企业走访活动，就税收执法、涉税服务、队伍职业道德建设和行业作风建设等方面征求企业的意见建议。做好纳税人满意度调查和整改，对办税环境、政务公开、便民设施等问题认真改进。制定“纳税服务之星”日常考核办法，各税务分局成立考核小组，按季度进行考评。实行办理涉税事项“同城通办”制度，方便纳税人办税。推广用 CA 证书办税，免除纳税人报送纸质纳税申报表、财务报表的负担。开展纳税服务志愿者活动，创新“纳税人之家”，利用税收会计辅导网功能，在各税务分局成立纳税服务志愿者组织，通过主题教育和预约服务相结合，为企业提供各类纳税服务。建立税企 QQ 交流平台，提供网上专线交流服务，为纳税人解答政策法规、税收优惠、财务辅导等咨询服务。积极开展税收优惠辅导日、新办企业办税辅导日、值班长日、重点税源企业座谈会等活动，有 128 户企业参加辅导，发放资料 420 份，解决问题 223 个。做好视觉识别系统的应用工作，秀山税务分局是全市第一个完成办税服务厅和办公区域视觉识别系统的分局。



举行“十、百、千”税法知识有奖竞赛活动

【加强财政地税队伍建设】 2010 年，以“深化行风建设年”活动为契机，进一步转变工作作风，加强干部廉政警示教育，开展中层干部述职述廉，聘请行风监督员，健全干部队伍的约束激励机制。强化廉政主体责任，全面开展岗位廉政风险防范工作，根据县纪委《关于全县开展重点岗位廉政风险防范专项活动的通知》精神，确定了 101 个廉政风险防范重点岗位和 150 个风险点。通过“走出去”和“请进来”相结合，邀请专家进行财税知识讲座，选送中层干部到高等院校培训，组织



县地税局参加“行风热线”大型户外直播活动

重庆市地方志馆



县财政地税局举行2005—2010年新录用公务员考试

干部赴浙江大学参加全市财税干部综合素质提升研修班学习。进一步拓展干部知识领域，继续做好近5年新任职人员专题培训和业务测试工作，加快新任职人员的素质提升。定期开展理论务虚会、读书交流会、业务研讨会、上挂下派、以老带新等，提高财政地税干部的理论水平和实践工作能力。积极开展财税文化建设，召开财税文化建设专题工作会议，出台加强财税文化建设的指导性文件，搭建活动平台，丰富活动载体。组织参加文艺汇演、沙滩运动会、县运动会等文体活动，组织摄影、羽毛球、乒乓球等兴趣小组活动，以增强干部职工的团队凝聚力。

【开展创先争优活动】 2010年，精心组织党员开展争创“服务创业创新先锋岗”活动。各税务分局积极探索纳税服务新路子，把日常税收征管融入“网格化管理、组团式服务”大格局。县局成立纳税服务志愿者大队，各分局建立志愿者中队，及时解决企业、基层和纳税人提交的各类问题，促进征纳关系和谐、融洽。积极参与社区城乡统筹基层党建“N+1”工作。健全党支部制度，加强党员教育管理，开展党员集中教育活动，增强党员干部的拒腐防变能力。在职党员按规定到所在社区参加“网格化管理、组团式服务”活动，并按个人特长，承担1—2项志愿者活动项目。

【创建文明单位】 2010年，以窗口单位为重点，积极开展文明单位创建工作。各基层分局和会计核算中心开展文明单位、“巾帼文明岗”、“青年文明号”等创建活动，推出了季度服务明星评选活动。是年，桥头税务分局顺利通过省级文明单位复评验收，会计核算中心获得省级“巾帼文明岗”荣誉称号，高亭税务分局被评为全省地税系统文明单位。衢山税务分局的税收征管融入“网格化管理、组团式服务”创新经验，得到省地税局的肯定；县地税局与虎斗社区、幸福社区结对，并制定“下村帮扶共建小康行动实施方案”，建立小康社区建设长效机制，定期组织党员干部参与社区的党建工作和联谊活动，



下村帮扶共建小康行动动员会

并选派2名干部担任社区新农村建设指导员，全年共为2个社区解决资金29万元，看望慰问社区困难户10户、敬老院2家，送去慰问金1.50万元。同时，动员和组织党员干

部开展“民心工程”、“暖促工程”等帮扶贫困活动，结对贫困学生 16 对，捐助资金 6400 元；结对贫困户 49 户，捐赠资金 5.64 万元。



奉献爱心捐款活动

（撰稿：金乔）

国　税

【概况】 2010 年，全县国税工作坚持以科学发展观为指导，认真落实市、县经济工作会议和全省国税工作会议的各项部署，围绕县委、县政府制定的推进“四个岱山”建设目标，努力实践“为国聚财、为民收税”的工作宗旨，以组织税收收入为中心，推进管理创新，着力在收好税、带好队、执好法、服务好上下功夫，努力开创大桥时代岱山国税工作新局面，为促进全县经济和社会的全面、快速、可持续发展，不断提高为纳税人服务质量，自觉服务地方经济建设，各项工作取得了较好成绩。



2 月 25 日，召开全县国税工作会议

【国税收入实现历史性突破】 2010 年，岱山县国家税务局累计实现税收收入 77152 万元，比上年增收 27781 万元，完成年计划任务的 142.1%，同比增长 56.3%，税收占 GDP 的比重为 6%，实现了历史性突破。分税种收入：国内增值税 44972 万元（内含免抵调库 2879 万元），同比增长 40.1%；消费税 34 万元，同比减 10%；企业所得税 31113 万元（其中涉外企业所得税 17639 万元），同比增长 87.9%；储蓄利息所得税 35 万元，同比减 85.6%；车辆购置税 998 万元，同比增长 128.3%。

【税收收入呈现新特点】 2010 年，国税收入呈现总量突破，首次迈上 7 亿元新台阶，超额完成省国家税务局下达的 54308 万元的税收奋斗目标。税收收入进度，提前 4 个月完成了全年计划。全县六大行业中“一船两配”（船舶修造、船舶配件、汽车配件）异军突起，快速增长，特别是船舶修造业全年实现税收收入 52987 万元，同比增长 67.4%，占全年国税收入的 68.7%，成为全县经济发展的支柱产业。其他传统行业：化纤、玩具、微电机、水产品加工均呈现不同程度下降。

【用足用好税收政策】 2010 年，发挥国税工作优势，妥善处理规范执法与支持经济发展的关系，用足用好税收政策，积极落实结构性减税政策，在地方政府产业发展决策等方面充分发挥参谋助手作用，以及发挥税收在“保增长、扩内需、调结构、促转型、惠民生”上的职能作用。是

岱山网上方志馆

年,加快出口退税进度,促进外贸增长,通过进一步健全征退税衔接机制,加强与外经贸、海关、外汇管理部门的联系,实现信息共享,切实加快出口退税进度。在严格审核审批的基础上,运用各种管理创新手段,简化退免税工作环节,改善退税审核审批手续,加快审核进度,及时足额地办理出口退免税。全年共办理出口退税 14.73 亿元,比上年同期的 10.30 亿元增长 43%;办理免抵调库 2879 万元。支持结构调整,引导产业升级,积极推动企业加快技术改造和设备更新,共申报抵扣固定资产增值税进项税额 23561 万元;鼓励企业自主创新和发展高新技术产业,认定落实高新技术企业所得税减免 4110 万元。支持企业节能减排,发展循环经济,加强资源综合利用,按规定落实优惠政策,办理风力发电税收优惠 500 万元;落实小排气量乘用车车辆购置税减免政策,减免税额 44 万元。保障和改善民生,推动社会和谐发展,落实民政福利企业增值税退税 1463 万元,落实小型微利企业所得税优惠 94 万元;积极落实销售自产农产品免税等涉农优惠政策,使渔农民收入有效增长,促进新渔农村建设。

【完善税收征管体制】 2010 年,深入开展管理创新,全面推行税收管理员制度,不断夯实征管基础,征管工作保持高质量、高效率运行,各项征管指标稳中有升。是年,县国税局再次被省国税局评为优秀创新项目 1 项、入库创新项目 1 项。在深入推广行业建模管理中,共建立行业(产品)模型 19 个,进入模型监控户数达到 507 户,纳入监控的工业企业一般纳税人 482 户,累计入库税款 62629 万元,户数和税款占比分别达到 80.2% 和 88.2%。税种管理进一步加强,全年增值税平均税负(剔除进出口企业)为 6.98%,位列全市第一。加强个体税收征管,入库个体税收 1664 万元,比上年增长 35.6%,增速位列全市第一。个体建账比例、起征点以上户均定额、起征点以上户数比例等指标成效显著。进一步加强企业所得税管理,规范企业所得税汇缴工作,全年累计汇缴企业 795 户,补缴所得税 74 万元,调整应纳税所得额 1277 万元。

【涉外税收成绩显著】 2010 年,反避税工作成果巨大,经过 2 年多的持续努力和 14 轮艰巨谈判,常石集团造船有限公司的反避税一案终于取得重大进展,补缴以前年度企业所得税 3689 万元,据统计共可为国家增加收入 1.20 亿元,为地方增加收入 4960 万元。县国税局的 2 名干部受到省、市国税局的记功嘉奖。做好金海重工股份有限公司"先退税后核销"试点工作,通过深入车间,了解出口船舶的实际完工进度,剔除部分不适合实行"先退税后核销"办法的船舶,并要求试点企业以银行保函形式担保"先退税后核销"的预退税款,既支持企业的发展,又保证预退税款的安全。全年该企业出口退税 93842 万元,其中因实施"先退税后核销"管理而提前退税 45434 万元。加强非居民企业税收管理,维护国家利益,注重国家主权意识,建立健全非居民企业税源的日常监控机制,完善税务登记备案制度。强化对合同、协议、发票等相关资料的审核,从源头上掌握非居民企业在华生产经营和投资活动。加强与政府各部门协作,构建信息交流平台,及时掌握非居民企业税源管理信息。加强对非居民企业的税收辅导,提高非居民企业税收遵从度,确保非居民企业税收管理到位。是年,入库非居民企业所得税 3299 万元,同比增长 65.4%。

【发挥税务稽查职能】 2010 年,认真履

行税务检查职能，在发挥稽查威慑作用的同时，坚持以查促管、以查促和，注重引导企业提高税法遵从度。以税收专项检查和查处涉税违法案件为重点，进一步整顿和规范税收秩序，不断提高案件查处质量和效率，努力提升稽查队伍素质，充分发挥稽查的职能作用，促进全县国税又快又好发展，为建设和谐的税收环境作出了新的贡献。全年查结税案31宗，查补入库1891万元，查补数额创历史新高。同时，积极联合地税、公安部门，继续对制售假发票和非法代开发票进行专项整治，破获了1起销售伪造6500份发票案，震慑了不法分子，维护了税收秩序。



4月21日，召开话税收、谋发展、促和谐税企座谈会

【优化纳税服务】 2010年，按照“始于纳税人需求、基于纳税人满意、终于纳税人遵从”的工作要求，从“满足纳税人合理需求”出发，不断优化纳税服务，拓展服务空间。是年，县国税局推进服务下延，合理布局纳税服务，纳税服务科迁入县行政服务中心集中办公，充分依托行政服务中心资源，优化整合服务平台，开拓纳税服务新模式，切实为纳税人提供了优质高效服务。同时，推进业务重组，减轻纳税人负担，通过运行新版业务流程，需要流程审批的申请涉税事项，由原来的122项减少到37项，即办事项由原来的66项增加到114项，备案事项由零项增加到29项，取消了67项涉税事项。全面推行涉税事项“免填单”服务，降低了纳税人办税成本。推进形式丰富的全程服务、一窗统办、限时服务、即时服务、预约服务、绿色通道、自助办税、免填单服务、纳税人援助及服务争议调解窗口和税收管理员值班窗口等一系列新举措，为纳税人提供了全方位的高效快捷服务。推进外部监督，构建社会化监督体系，聘请了兼职监察员12名、特邀监察员12名，对纳税服务工作进行全方位的监督、质询和测评，纳税人总体评估满意度上升，征纳关系进一步改善。

【税法宣传】 2010年，以“税收宣传月”和“五五”普法教育为契机，大力开展日常宣传和集中宣传，结合做好纳税信誉等级评估，落实相应的激励和监控措施，推进税收诚信机制建设，营造依法治税和诚信纳税的良好社会氛围。是年，开展第19个“税收宣传月”活动，组织了“税收宣传行”到大型船舶修造、水产等企业宣传，以及“税收宣传进学校”，组织中小学学生税收漫画大赛；“话税收、谋发展、促和谐”税企座谈会和税收知识竞猜卡等具地方特色的税收宣传活动。建立和完善税



4月8日，举行税收宣传月启动仪式

国家图书馆上方志馆

收救济制度和法律援助机制，确保纳税人的合法权益和合理诉求在第一时间得到维护，营造公平、公开、公正的治税环境。

【科技兴税】 2010年，继续推进综合征管系统、增值税防伪税控系统、税收执法管理系统、VPDN网上申报等核心业务软件的应用。完成税收收入电子缴库的横向联网及推广应用，国税推行实时扣缴税，实现了电子缴税、数据共享，降低了纳税成本，为纳税人提供了更为安全、准确、快捷、简便的新型申报缴税方式。做好普通发票换版及网络发票的推广工作，深化“以票控税”的电子化、科技化建设，创建安全、便捷的发票管理新机制。加强信息网络安全检查，完善系统维护和系统安全责任制度，健全应急工作预案，保障税务信息系统安全运行。

【领导班子建设】 2010年，严格执行党组中心组理论学习制度，建立健全局领导班子理论培训制度。加强局党组自身建设，坚持民主集中制度，不断提高班子驾驭全局、服务大局、科学决策的能力。以建设服务型基层党组织为重点，全面推进“党建工程”，健全基层党组织建设，完成支部换届工作。积极开展创先争优活动，落实“一员两岗”制度，充分发挥基层党组织和党员的先锋模范作用。提高队伍素质，全面推进“人才工程”，着力创建“学习型”机关，以多方位、多层次、多渠道构建教育培训体系。在干部选拔任用上，坚持民主推荐和竞争上岗“两条腿”走路，提拔任用中层干部4人。

【廉政文化与文明创建】 2010年，以凝聚队伍合力为目标，全面推进“文化工程”，探索新形势下加大对干部职工精神激励的途径和办法。组织开展“优秀税务工作者”、“十佳服务标兵”评选。积极开展群众性文体活动，成立兴趣活动小组。以廉政风险防控为抓手，全面推进“平安工程”。以税收执法权和行政管理权为防控重点，深入排查和预防廉政风险。廉政文化建设生动形象，通过名言名句上墙、廉政短信节前提醒、家庭助廉等活动，营造了“以廉为荣、以贪为耻”的廉政文化氛围，形成“大预防”工作合力。是年，县国税局首次被评为省级文明单位；在全省国税工作目标考核中又创佳绩，再次跨入优秀行列；在



10月，省级文明单位考核验收组听取县国税局汇报



8月，组织国税干部学习

全县省部属单位工作目标考核中继续名列榜首。衢山税务所被评为县级群众满意所站。

（撰稿：夏云飞）

审　计

【概况】 2010年，县审计局认真贯彻审计工作“二十字”方针，牢固树立“科学审计”理念，充分发挥审计“免疫系统”功能，审计工作在规范经济运行秩序，促进经济发展等方面发挥了积极作用。全年共完成审计和审计调查项目26个，其中领导干部经济责任审计项目10个、绩效审计项目10个、乡镇财政决算2个、专项审计调查4个。审计查出违规金额15万元、损失浪费金额117万元、管理不规范金额13914万元，提出审计建议86条，经审计后挽回损失16万元。报送的审计专报和审计信息被省审计厅、市审计局和县党务信息、政务信息录用40篇，其中领导参阅2篇、县长参阅4篇；被县四套班子领导批示的审计报告、审计信息27篇次。《县物产民爆器材专营有限公司2006年1月—2008年6月资产负债损益情况审计》被省审计厅评为2009年度综合类表彰审计项目和大要案审计项目，《县盐业企业经营绩效专项审计调查》获全市综合类优秀审计项目，《住房公积金归集、管理和使用情况审计》获全市计算机优秀审计项目。是年，县审计局先后被授予社区结对优秀单位、2009年度党建工作先进集体和县级文明机关。

【开展蓬莱先锋创先争优活动】 2010年5月20日，县委组织部、县委宣传部创先争优活动动员大会后，县审计局迅速反应，布置召开了党员座谈会、干部座谈会，广泛征求意见建议。7月初，每个党员就“坚决贯彻落实党



11月30日，县审计局负责人调查社区帮扶

的路线方针政策，在思想上、行动上与党中央保持高度一致”，“认真学习党的最新理论知识，积极参加组织生活”等5个基本承诺事项作出了承诺。同时对“热情主动开展服务，做到服务态度端正，工作方法得当”；“密切联系群众，真心实意为基层办实事、解难事、做好事”；“积极参加机关作风建设年活动，自觉提能增效、狠抓落实，争做廉洁高效先锋”等7个自选承诺项目进行了适用性承诺，全局10名党员共公开承诺事项118项，并将党支部和党员公开承诺书在公告栏进行公示，主动接受全体干部和社会各界的监督。为了确保审计监督制度的全面落实，充分发挥内部审计和社会审计的作用，县审计局定期开展对各乡镇及重点县直单位内部审计工作的专项检查，促进内审工作的规范化、制度化、科学化。积极探索领导干部任期经济责任审计工作，加大领导干部任期审前公告，与县委组织部联合召开审计进点会和被审计单位干部职工对领导干部的民主测评，增加了审计工作的透明度，扩大了审计工作的影响力。

【加快审计披露问题的整改落实】 2010年，县审计局充分发挥审计职能，加强审计报告中披露问题的整改落实。县财政局等部门

对县审计局在2009年度财政同级审计报告中提出的加强财政收支管理行为的48条审计建议,当年整改落实43条,正在落实整改5条;提出审计处理意见10条,涉及应收各种借款、规费金额446万元,已收回311万元,正在催收135万元。相关部门和单位按照审计建议,制定出台了工程建设管理、器材采购招投标等5项规章制度,并对相关责任人员进行了经济处罚或组织处理。

【树立财政审计大格局理念】 2010年,县审计局依照省审计厅推进财政审计一体化工作指导意见,不断转变思维方式,有效配置审计资源,以全部政府性资金为载体,抓住预算执行这条主线,围绕财政资金流向和财政资金效益2个重点开展财政审计。是年,进一步强化政府非税收入管理,把游离于预算管理体系之外的部门管理的政府性资金纳入审计监督范围。围绕公共财政目标任务,将公共资金投向作为着重点,推进政府转变职能,加大公共服务力度的政策取向。审计表明2007—2009年,用于农林水和城乡社区事务资金年均增长70%;用于教育、环保、医疗卫生支出,年平均增幅分别为13.7%、85.3%、33.5%,有效促进了公共事业稳步发展。在做好财政收支的真实、合法性审计基础上,关注财政支出资金、存量资金绩效,对在2009年财政同级审计报告中,反映财政存量资金定期存放比例低,影响了财政资金增值保值,县审计局提出与商业银行实行协议活期存款利率的建议,被财政部门采纳。县财政将医疗保险基金、养老保险基金等4个专户中活期存款落实了协议活期利率,增加利息收入144万元。

【强化民生资金专项审计调查】 2010年,县审计局按照上级审计机关部署,结合岱山实际,围绕经济社会发展及人民群众生活密切相关的民生资金问题,组织实施了城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险、水利建设资金和盐业企业经营绩效等专项审计调查。在项目实施中坚持贯穿绩效审计的理念,如盐业企业经营绩效专项审计调查中,针对岱山县盐业公司存在的资产质量下降、经营风险高等问题,从盐业专营管理体制、机制上分析问题成因,从宏观上提出解决问题的意见与建议。县政府召开专题会议,出台了2项盐业扶持措施。在城镇居民医疗保险审计中,发现新农合医保参保人员与城镇居民医保参保人员存在重复,部分免缴伤残人员不符合规定等问题,提出上级部门对城镇居民医保与新农合医保进行整合,建立城镇居民医保与新农合医保一体化管理模式,在保证现有补偿标准的基础上,逐步提高农村人员的财政补助标准,消除城乡间的差距,让参保人员享受同等政策待遇等建议,得到相关部门认同。

【注重政府投资项目绩效审计】 2010年,县审计局按照国家审计署统一部署,将政府主导性项目和工程领域存在的突出问题作为审计重点,组织实施了全县第五批新增中央预算内投资计划的21个项目和列入浙江省2009—2010年政府主导性重大建设项目计划的5个公路项目的审计。按照"主动跟进"的要求,对21所中小学学校171幢、29万平方米校舍进行安全排查。联合县监察局、县发改局、县财政局等部门,对竹山路工程建设情况、县新区观海平台工程建设情况、蓬莱路改建工程、高亭社会养老服务中心等工程招标后管理进行专项执法监察。

【深化领导干部经济责任审计】 2010

年，县审计局拓展审计对象，在岱东镇开展了乡镇党委书记、镇长审计。根据乡镇党委书记、镇长在办理具体事务中的介入程度，本着权力与责任一致的原则来界定党、政领导干部的经济责任，走出了过去单纯的以行政领导为对象，改为以党政一把手为审计对象的审计模式。将领导干部任期内土地利用总体规划执行情况、土地违法案件数量、面积增减率、违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地面积的比例等内容列入乡镇主要负责人离任审计事项，进一步增强乡镇领导干部保护土地资源的责任意识，落实政府保护耕地的责任，促进土地管理目标的实现，确保全县经济社会全面、协调、可持续发展。加强与县委组织部的沟通和联系，形成监督合力，尝试组织部门派员担任审计组副组长，全程参与审计监督工作。开展由组织部门、审计组与被审计单位各科室负责人参加的审计进点会，积极推进被审计领导述职报告现场测评工作。进一步深化领导干部经济责任审计的审前调查，继续探索领导干部经济责任审计评价办法，把领导干部经济责任细分为4大类27项子目，对各项指标进行量化，逐项进行审计评价，统一评价尺度，增强横向可比性。

【规范内部审计监督管理】 2010年，为进一步规范乡镇和部门经济决策行为，提高经济管理水平和政府性资金使用绩效，建立内部审计监督长效机制。县审计局向县政府提出推进内审工作建议，并代起草《加强单位内部审计工作实施意见》。4月2日，县政府办公室印发了《关于进一步加强单位内部审计工作实施意见的通知》，要求财务收支金额较大或所属单位较多的财政、教育、卫生、建设、交通、农林、海洋与渔业、文广等部门和乡镇建立健全内审组织，配备内审人员，开展内部审计工作。鼓励有条件的国有企业设立内审机构，加强企业内部审计。至是年末，县内各机关、企事业单位共有内审机构14个，内部审计人员（含兼职）44人；全年完成内审项目142个，其中财务审计108个，经济责任审计21个，查出损失浪费10万元，增加效益5万元，提出可行性意见建议232条。

【加强干部队伍建设】 2010年，县审计局以提高审计监督质量和水平为目标，积极推进以“人、法、技”为主要内容的干部队伍建设工作。是年，选派局机关干部参加省市各种学习培训14人次；通过建立AB岗位工作制度、外聘人员管理制度、政务公开、廉政承诺和服务承诺等10多项规定，完善内部管理



县审计局召开业务研讨会议

机制，促使各项审计工作规范有序开展；制定《岱山县审计管理系统实施方案》，配置一批审计相关设备，对审计工作人员采取重点和全员培训相结合的方法，增强业务素质。审计实施系统AO得到全面应用，实现了所有具备条件的审计项目和所有审计业务人员使用AO“两个100%”的应用要求。

（撰稿：丁肯）

责任编辑：汪益德

银　　行

中国人民银行岱山县支行



10月,召开金融联席会议

【概况】 2010年,中国人民银行岱山县支行(简称人行岱山县支行)认真贯彻落实国家货币信贷政策,积极应对后金融危机时期对实体经济的影响,紧紧抓住"保稳促调、转型升级"的经济工作主线,用科学发展观引导金融机构保持对地方经济的支持力度,推动县域经济平稳向前发展。是年,在贷款规模趋紧情况下,全县人民币各项存款余额117.59亿元,比年初增加20.18亿元。各项贷款规模内余额86.43亿元,比年初增加15.58亿;其中工业贷款余额39.72亿元。全县规模外融资余额16.78亿元,比年初增加2.80亿元。信贷总量继续保持较好的平稳增势。

【加强货币信贷政策传导】 2010年,为应对后金融危机时期对实体经济的影响,人行岱山县支行加强调查研究,经常走访金融机构了解各行社相关信贷政策执行情况。创新窗口指导方式,在每季度发送《经济金融形势分析报告》基础上,增加《金融政策传递》和《金融情况专报》2个刊物的编辑。同时,结合岱山县委、县政府"工业强县"、"服务富县"战略,制订了《2010年岱山县金融支持县域经济稳步发展的指导意见》和《2010年岱山县金融支持社会主义新渔农村建设的指导意见》,多次召开金融联席会议,引导金融机构加大信贷投入,推动县域经济平稳向前发展。

【支持新设机构发展壮大】 2010年,岱山银行业队伍不断扩大,新增设了岱山稠州村镇银行和民泰商业银行舟山岱山支行2家金融机构,人行岱山县支行积极支持新银行机构开展业务,增加融资渠道。至年末,岱山稠州村镇银行各项存款余额3.63亿元,各项贷款余额4亿元;民泰商业银行舟山岱山支行各项存款余额2.61亿元,各项贷款余额

1.49 亿元。

【做好业务指导创新融资方式】 2010 年，人行岱山县支行大力支持邮政储蓄银行拓展业务发展，邮政储蓄银行的个人商务贷款、个人二手房贷款和渔船抵押贷款不断做大，12 月末，各项贷款余额 2.32 亿元，比年初增加 1.13 亿元。岱山县银隆小额贷款公司以小企业和“三农”为服务对象，以“风险可控、规范运作、小额分散”为经营方式，人行岱山县支行积极支持该公司的业务经营。该公司全年共向县内小企业及农户放贷 158 户，累计放贷 4273 万元，贷款余额 1931 万元，占总注册资本的 96.6%。配合做好贷促会更名信用担保公司工作，引导金融机构配合贷促会和信用担保公司为传统工业和新兴产业的发展提高资金保障，解决企业流动资金。

【推进金融服务年活动】 2010 年，人行岱山县支行制订了《岱山县金融系统“帮企业成长　助项目推进”金融服务年活动方案》。4 月，会同县经贸局组织召开了有县外浙商等 4 家、县内 8 家金融单位，以及 31 家企业负责人参加的银企洽谈会，创造一个银企直接对话的平台。会议期间有 24 家企业向金融单位提出了信贷要求，1 个月内，岱山县企业累计获得贷款 2.42 亿元，其中浙商银行、杭州银行、台商银行 3 家县外银行共向船舶、水产、汽配等 14 家企业放贷 1.42 亿元。在金融服务年中，全县有 169 家企业获得贷款支持 8.36 亿元。

【加强调查发挥指导参谋作用】 2010 年 5 月，人行岱山县支行组织有关人员深入到各金融机构开展调查研究，详细了解县域信贷政策变化及信贷增长点情况，并针对不同银行提出具体的指导意见。6 月，组织召开企业座谈会，了解企业的生产经营情况及对金融机构的建议意见等。7 月，在全县经济形势分析会上，提出了当前社会上出现一些误导的金融信息，以及个别企业错误移用贷款，人为导致资金紧张的问题，引起了政府领导的高度重视，促进了全县经济的平稳发展。10 月以后，针对地方政府融资平台贷款陆续到期后的续贷问题，组织相关 3 家商业银行共同研讨，制订了项目置换续贷和约期还款 2 种方式，确保了地方政府债务平稳过渡和银行贷款的安全。继续做好岱山 145 家全市重点支持企业监测工作，加强对全县贷款企业监测，加强对金融机构信贷支持情况考核，建立《贷款企业监测数据库》等，全面准确掌握县内贷款企业增减信息。进一步加强与金融机构、政府相关部门联系，掌握经济金融动态，进行风险分析，发挥参谋助手作用。

【实施中小企业专项信用贷款】 为发挥地方财政资金的杠杆效应和导向作用，引导



7 月，举行岱山银行业诚信服务公约签约仪式

信贷资金向中小企业流动,缓解中小企业资金短缺和贷款难的矛盾,促进企业转型升级,创新发展。2010 年 7 月,人行岱山县支行经县政府同意,出台了《岱山县中小企业专项信用贷款管理办法》(简称《办法》)。至 12 月末,共发放专项信用贷款 43 笔,金额达 8550 万元。涉及的行业包括水产加工业、海运业、制造业、建筑业、汽配业等。该《办法》有效缓解中小企业贷款抵押难题,获得了金融机构、中小企业和政府部门的广泛好评。

【银行业诚信建设】 为进一步加强岱山县银行业的诚信建设,积极营造公平正义、依法竞争的银行诚信环境,促进地方经济金融健康有序发展。2010 年 7 月,人行岱山县支行出台了《岱山县银行业诚信建设实施意见》,并与县内 8 家金融机构联合签订《岱山银行业诚信服务公约》,将诚信建设纳入到对各银行的综合评价体系,对银行的失信行为用通报等方式实施监督管理,为地方经济社会提供更好的金融服务。

【建立金融业协会】 为加强行业自律和维权,2010 年 8 月,人行岱山县支行提出组建岱山县金融业协会。9 月,拟订了《岱山县金融业协会章程(草案)》初稿,10 月,在第三季度金融联席会议上进行讨论、修改。经过充分的准备和酝酿,12 月 14 日,成立岱山县金融业协会。该协会有银行、保险、担保公司共 19 家会员。协会的成立,有效弥补了县级银行、保险机构各自为战、缺少沟通的缺陷,为创建岱山县金融业发展的良好外部环境,加强金融业之间的合作和行业维权发挥重要作用。

【开展学习制度执行制度活动】 2010 年,为落实内控管理长效机制,人行岱山县支行开展了"学习制度、执行制度"专题活动。将全行 86 项制度以表式进行汇总,发送各部门,要求全行员工认真学习,并提出了调整、修改意见。在广泛听取员工意见之后,先后修订了 3 项报告制度、绩效考核办法、调研信息工作考核奖励办法、财务经费审批管理制度等,及时做好枪弹管理制度执行情况审计方案。通过"学习制度、执行制度"专题活动,全行上下强化了岗位风险意识,落实了岗位风险责任,改进了工作方法、工作流程,提高了工作效率和质量,形成人人防范风险、人人控制风险、人人化解风险的良好工作氛围,为正确履行基层央行职责打下扎实基础。

【进行应急预案演练】 为加强金融安全保障工作,深化风险防范意识,提高员工对突发事件的应急处置能力,人行岱山县支行积极开展应急预案演练。2010 年 3 月 27 日,人行岱山县支行进行了会计核算业务处理应急演练。7 月 16 日,开展同城票据交换清算系统、会计凭证影像事后监督系统、全国支票影像交换系统三大业务系统主备机切换应急演练。7 月 28 日,开展了辖内现金供应危机应急预案演练。演练活动不仅落实了应付突发事件的防范措施,同时也提高了实际应对和处置突发安全事件的能力。

【落实央行服务指引】 2010 年,人行岱山县支行创新管理方式,抓好央行《金融机构管理与服务指引》(简称《指引》)的贯彻执行。5 月,组织建立和完善对金融机构的各项考核办法,建立金融管理通报会制度。6 月,召开全县银行业金融机构负责人会议和信贷部门负责人会议,把《指引》的主要精神及具体操作规程进行传导。通过人行岱山县支行行务会议和各部门的集中学习讨论,提高了对金

融管理工作的整体意识。9月，人行岱山县支行制定《岱山县银行业金融机构业务综合评价办法》，确保《指引》得以全面的贯彻落实。

【征信与社会信用】 2010年，人行岱山县支行积极探索建立金融稳定协调机制，加强流动性监测，全面掌握和正确评价辖区金融风险状况。按照规定做好每月和每季的监测报表。结合社会主义新农村建设，推进具有地方特色的信用社区、信用户、信用船、信用业主等评选活动，设计了7项评选指标，组织辖内金融机构开展“银行信得过企业”的评选活动，积极推进“信用岱山”建设。

【农村支付结算环境不断改善】 人行岱山县支行以“一员”(结算联络员)、“一台”(结算咨询台)、“一站”(支付工程指导站)为宣传平台，逐步建立健全农村支付结算长效机制。聘请各渔农村社区大学生村官等既懂得现代支付办法又切近渔农村的人员担任“支付结算联络员”，设立28个以网点为单位设置的支付结算咨询台，成立了高亭、衢山便农支付工程工作指导站。现代化结算网点不断扩大，设施逐步完善。2010年，高亭中心集镇有四大国有商业银行网点8个及信用社等能办理各类结算业务的综合性网点14个；衢山中心集镇有综合性网点4个。县各金融机构加大对两中心集镇网点的人员和设备投入，提高管理水平和服务质量，网上支付、电话支付、移动支付和家庭理财业务逐步在渔农村推广实施。同时，开展“支付e行动”，方便企业不受时间、空间限制查询和办理资金划转，加速企业资金流转、节约经营成本。全县银行机构安装ATM机等自助设备42台，实现了乡镇中心地区ATM机全覆盖。



岱山金融机构开展支付服务宣传活动

【做好现金出入库业务】 2010年，人行岱山县支行积极做好现金投放回笼及核算工作，保证辖内现金需求。全年共办理商业银行出入库业务592笔，其中投放现金15.36亿，回笼现金10.66亿，净投放现金继续呈现扩大趋势。针对县内辅币、零币需求增大的情况，积极争取额度，及时向上级行调运，全年投放1元、5角、1角硬币分别为210万元、40万元、18万元；同时积极开展银行间小票面人民币余缺调剂业务，调剂30余万元，提高了小面额人民币周转使用率。

【开展反假人民币工作】 2010年，日常加强与公安部门的反假货币案件及业务交流，推进反假联络站的反假工作，对工作站发放反假人民币资料等，并开展业务培训和反假宣传活动。3月和9月，2次组织县内各金融机构在高亭镇和衢山镇上街设点进行人民币宣传活动。全年共收缴假币7888张，金额66670元。

【实施国库税收支付改革】 2010年5月，人行岱山县支行克服多种困难，圆满完成TCBS上线任务，成为市内第一个新老系统切换

成功的县支行,从根本上变革了国库会计核算处理模式,提高了国库服务效率。为进一步推广应用国库横向联网——国库信息处理系统(TIPS 系统),多次召开国税、银行联网工作会议,督促落实国库信息处理系统(TIPS 系统)的安装、联网、清算、账户开设等工作,逐步把 TIPS 向全县所有银行、所有企业推广。至年末,全县 TIPS 签约用户共 3114 户,企业纳税户全部进入该系统进行扣税,部分自然人纳税户也纳入该系统,全年通过该系统征税 3 万笔,金额 3.46 亿元。地税通过"一户通"系统,全年征税约 43 万笔,金额 9.80 亿元。通过国库横向联网系统节约了征税成本,极大地方便了纳税人,每笔税款入库时间减少 1—3 日,加快了税款入库速度,社会效益和经济效益逐渐显现。同时,加强与财政税务及相关部门的联系与沟通,推进财政国库直接支付建设,制定了《岱山县财政国库集中支付资金银行清算办法》,至是年 11 月,岱山有 3 家预算单位实施了财政国库集中支付办法。

【依法行政办事】 人行岱山县支行认真贯彻《行政许可法》,做到依法优质高效办事。严把贷款卡发卡关,2010 年,发放贷款卡 161 户,并认真开展贷款卡年审工作,贷款卡年审合格率高达 95.2%。进一步加强银行账户管理,规范账户开、销程序,按要求做好各类账户年检工作,全年共完成各类账户年检 2939 户,撤销账户 735 户,转入久悬账户 439 户,年检率为 99.8%。同时,依照行政法,继续开展综合业务检查,年内检查了 2 家金融机构的 6 个网点。

【文明创建上新台阶】 2010 年,人行岱山县支行以创建"上海总部级文明单位"为载体,以实现效率、文明、廉洁、和谐为目标,扎扎实实地抓好队伍建设。以"文明学校"为教育阵地,全面开展员工"政治、业务、文化、道德、身心"5 项素质建设,全年共开展了"社会主义核心价值体系"、"党风廉政建设教育"、"新业务新知识培训"等 8 个主题教育课。认真召开六届三次职代会,切实畅通民主管理渠道,共收到职工"关于创建总部级文明单位"、"关于加强支行安全保卫工作"等方面的提案 10 条,做到"件件有答复,事事有着落"。



8 月,举办趣味运动会

积极响应上级行要求开展的"小制度管大事"建言献策劳动竞赛活动,全行共提出了能操作和应用的小办法、小革新 12 条,有 3 个会员 4 条点子、建议被上级行分别评为二等奖、三等奖以及鼓励奖。深化"三健"活动,组织开展了体验世博会,组队参加首届县海洋运动会,召开单位趣味运动会等各项活动。同时组织员工开展"义务献血"、"慈善一日捐"和"希望工程"等社会公益活动,有 2 人累计献血达 1000 毫升以上,受到政府有关部门的表彰。是年,人行岱山县支行被评为人民银行总行级"职工之家"先进单位。

(撰稿:姜雪军)

中国农业银行岱山县支行

【概况】 2010年，中国农业银行岱山县支行（简称农行岱山县支行）以科学发展观为指导，紧紧围绕提升主流银行、建设精品银行和打造优秀上市银行的奋斗目标，结合岱山县域经济发展实际，调整思路，创新机制，强化营销，负重奋进，各项业务得到较快发展，较好地完成了市分行和县政府下达的各项指标和任务。全年实现拨备前利润8707万元，拨备后利润7947万元，经济增加值4208万元。在2010年度省分行机构业绩表彰通报会中，岱山县支行获全省县域支行人均利润贡献奖。是年，农行岱山县支行在全省农行53个县域一级支行综合评价考评排名中列第20位，继续获“市级文明单位”称号。

【抓好营销确保存款增长】 2010年，农行岱山县支行高度重视存款营销工作，全面动员，自我加压，主动出击。做到“五到位”：思想到位，“思想不松、力度不降、措施不减”，始终关注和分析同业出现的新情况、新动态，并及早行动、克服困难、迎难而上；考核到位，对各部门和个人下达工作目标和责任，做到明确、具体，对工作实绩的评定做到客观、公正；手段到位，充分挖掘人力、财务、信贷和客户资源的优势，发挥全行员工积极性，采取召开洽谈会、营销活动、上门走访等办法，加强与客户联系，扩大营销面；监管到位，监督管理做到精细、紧盯，对目标客户建立监管机制，对存款完成进度做到定期监管和通报，加强其账户的监督；服务到位，在加强网点优质服务的同时，注意营销过程中的服务细节，改进服务方式和营销策略，同时做好“售后服务”，为存款工作的可持续发展打下基础。至年末，本外币各项存款余额234904万元，比年初上升34571万元，存款总量、增量在岱山4家股份制商业银行之中均列第二位。其中个人存款余额91857万元，比年初增加16537万元，个人存款总量、增量均列4行之首。

【着力抓好优质客户营销】 2010年，结合岱山县域经济发展情况，着力抓好公司类优质客户营销和维护工作。紧抓以海洋经济产业为主的高端产业、高端客户，加大对优质项目、优质客户的信贷投放力度。其中主要有对海舟船舶股份有限公司发放项目贷款1.30亿元；对申江房地产开发有限公司发放项目贷款4500万元；对海之润船舶修造股份有限公司发放项目贷款3900万元。

【积极扶持有发展前景的中小企业】 2010年，农行岱山县支行在抓好大企业、大项目的营销贷款的同时，对全县中小企业进行全面调查分析，对那些环保好、有发展潜力的中小企业积极进行重点营销。其中主要有：通过存量贷款结构调整的方式对浙江永乐铝轮有限公司新增流动资金贷款1800万元；对岱山和衢山2家自来水公司各新增流动资金贷款500万元；对蓬莱阁大酒店和岱山华侨饭店各新增流动资金贷款1000万元和900万元。

【拓展新项目营销新企业】 2010年，农行岱山县支行了解到舟山柘中大型构件公司要在衢山投资开设账户后，立即进行多方工作，在上级行支持下，终于营销成功。该公司在衢山支行开立2000万元账户。另有一些新项目、新企业正在前期接洽中。拓展新项目营销新企业为县支行各项业务的发展提供新的支撑点和增长极。

【创新机制零售业务进入快车道】 2010年,强化市场营销,重视客户深度开发,把拓展个人优质客户作为促进个人存款增长的着力点来抓。通过PCRM系统对优质客户进行营销管理,做好客户维护、开发等管理工作;通过开展"春天行动"、"激情仲夏"、"爱在金秋"等综合营销活动,推进中间业务和各项渠道产品快速发展。抓好代发工资、第三方存管业务,夯实增存基础。由于岱山县大部分企事业单位的代发工资集中在农行岱山县支行,利用这一优势,狠抓优质服务,通过柜台营销、大堂经理理财营销,使这些工资户最大程度地把存款留在农行岱山县支行。同时,深入分析客户的金融需求变化,加强服务创新。针对外包公司拥有大量外来打工人员的特点,支行采取"公司+民工+惠农卡"模式,开展综合营销,取得了较好的效果。至年末,全行新增贷记卡2472张、个人网上银行2922户、惠农卡6691张、电话银行2337户、手机银行4078户,均超额完成农行舟山市分行下达的任务指标。其中贷记卡、个人网上银行总量、增量在4家股份制商业银行之中均列第一。

【服务"三农"开拓业务新局面】 2010年,农行岱山县支行继续把服务"三农"作为重要工作来抓。积极探索解决"三农"贷款抵押难问题。稳步推进渔农村住房抵押贷款业务,有效解决渔农村贷款抵押难问题,拓宽渔农村融资渠道,促进渔农村经济发展。进一步完善渔农村地区支付结算服务体系,扩大支付系统在农村地区的覆盖面,畅通农村金融机构的结算渠道,丰富农村地区支付结算方式和工具。拓展电子银行支付在渔农村地区的应用,支持和服务渔农民开展网上经营销售等活动,加大支付结算宣传培训力度,提高渔农民非现金支付意识和对各种支付结算工具的应知、应会能力,满足新一代渔农民自助、居家服务的支付结算需求。加快惠农卡和农户小额贷款工作进度。根据《服务"三农"总体实施方案》的要求,成立了三农联系点工作领导小组,与联系点乡镇政府共同做好发卡前的宣传发动工作,通过银政、银企合作、特色项目等模式推进批量发卡工作。至年末,惠农卡发卡量达11772张,比年初增加6691张;惠农卡存款1050万元。

【重视合规文化加强内控管理】 2010年,进一步提高信贷精细化管理水平,严格按规范的信贷操作流程运作业务。加强贷款用途的真实性审查,严格把控贷款资金流向,不断提高信贷制度执行力和业务操作的规范性。加强贷记卡、电子银行业务风险控制,防止各类案件及违规违纪事件发生。充分运用审计成果,彻底、全面、完整地掌握全行内控合规状况,扭转重经营、轻管理,重营销、轻合规,重效益、轻内控的偏差,把全行经营管理纳入依法合规、审慎稳健的正确轨道。深入开展"我的岗位风险点在哪里"大讨论活动,加强员工行为排查,落实安全责任。高度重视并切实加强金库、安邦押运交接等关键部位及重要环节的管理,消除隐患,堵塞漏洞。狠抓合规文化建设,充分利用制度宣讲会、晨会、培训、实地交流学习等形式进行学习,运用案例教育,把柜员技能、知识培训与制度教育有机结合起来。至年末,农行岱山县支行已实现连续24年安全经营无事故,连续9年获全省农行内控综合评价一类行。

【抓好培训提高员工素质】 2010年,围绕全行经营目标,经常开展服务创优、业务竞赛活动。4月,各网点开展"服务明星"评选活

动，全行评出服务明星 8 人。6 月，配合上级行开展了风险管理、公司业务和个人业务三大板块业务知识网络测试和竞赛。8 月，组织点钞测试 2 次、综合柜员业务知识测试 1 次。开展以业务创新工作为载体，征收合理化建议和出点子、献计策活动，发动全体员工提建议、献良策，共收到产品优化需求点子 15 个、产品创新点子 13 个，有效地促进了各项业务的发展。重视员工业务教育。是年，召开岗位技能学习专题教育会 3 场、156 人次；举办信贷、财务、安全保卫、合规文化、网点文明服务、消防及档案管理等培训班 20 期次、573 人次。



下乡设摊为民咨询

【推进基层民主管理】 2010 年，积极推行行务公开制度，定期召开会议，确定公开事项，通过意见箱、座谈会、接待日、举报电话等形式收集职工的反馈意见。通过职工代表大会，充分调动员工参政、议政的热情，全年共收到职工各类提案 30 条，其中被采纳 27 条。

【推进党风廉政建设】 2010 年 3 月，农行岱山县支行组织全体党员认真学习党章及相关廉政文章，并认真展开讨论，使员工树立正确的人生观和价值观。6 月 10 日始，开展了领导班子和领导干部履职监督检查活动。7 月，召开了工作会议暨党建会议，学习了金融系统模范人物的先进事迹，观看了党风廉政建设录像片，并由行长主讲廉政建设为主题的教育课。9 月，在全行进行了合规文化建设学习，积极开展合规文化建设大讨论。

【积极参与社会公益活动】 2010 年，继续保持与秀山乡秀南社区的城乡结对共创文明关系。6 月，在衢山、长涂开展金融服务下乡活动。7 月，参加义务献血活动。11 月，农行岱山县支行根据上级行和市银监分局“公众教育日”活动方案，组织业务骨干在人民路设摊，共发放各类金融知识宣传资料 300 余份，向公众普及金融安全防范知识。12 月，“大行德广——农行·浙江企业和谐之歌”百场巡演在岱山演出。

（撰稿：方宽军）

中国工商银行股份有限公司岱山支行

【概况】 2010 年，中国工商银行股份有限公司岱山支行（简称工行岱山支行）以科学发展观为指导，主动适应形势变化，着力拓展各项业务，加快转型，推进改革，在复杂经营环境中实现可持续发展，各项经营指标呈现快速增长的态势，在全年的经营绩效综合考核中列全市工商行系统中排名第一，位列全国百强支行。至年末，各项本外币存款 23.63 亿元，比上年增 7.09 亿元，增幅 42.9%；各项贷款余额为 19.85 亿元，比上年增 2.04 亿元，增幅 11.4%；五级分类不良贷款余额零万元，不良贷款率为零，贷款收息率为 100%；中

间业务收入988万元,比上年增211万元,增幅为27.2%;实现全年账面利润1.04亿元。

【举措有力稳固存款领先地位】 工行岱山支行牢固树立"存款立行、存款壮行"意识,形成从行长、分管行长、网点主任、客户经理到柜员的立体营销系统。2010年,在认真梳理支行存款结构和存款资源基础上,开展了"日日抓存款、月月有目标"营销活动,形成全员抓存款的竞争意识。

支行以客户为抓手,做好纯公存客户的稳存增存工作。财政存款稳存增存是支行存款工作的重点,全行以一把手挂帅、分管行长和客户经理配合的营销模式。抓好本地信息搜集和资金动态跟踪,做好源头性存款专户落户和上级拨款资金,以及土地拍卖、缴存拨付、国库资金等拨付后的归行工作;利用对当地信贷支持的优势,争取政府性存款资源调节上的倾斜。全年对公存款新增6.55亿元,在岱山4家股份制商业银行中稳居第一。以项目为抓手,抓好资本金落户和派生存款工作。通过各种渠道,对已落户,以及拟落户岱山的大项目、大客户进行信息搜集和跟进;同时抓好储备项目库进行分类营销,各类营销均落实责任人,保持持续跟踪营销。以产品为抓手,拓宽引存渠道。成立个人金融部,主要注重对产品功能和适应对象进行详细分析,制订差别化的营销计划,强化存款与居民理财的联动,满足中高端客户对金融服务需求,实现存款与金融产品的协调发展,做好产品引存、留存工作。至年末,工行岱山支行各项存款余额比上年增7.09亿元,新增量在四行占比中高达98.4%,在当地同业中呈现一枝独秀的局面。是年,市工行在市4家股份制商业银行中夺得存款第一,岱山支行为此作出重要贡献。

【做好信贷支持促进地方经济发展】 2010年,工行岱山支行积极创新和落实各项金融服务措施,不断提高支持地方经济发展的质量和水平。开展"帮企业成长、助项目推进"活动,加大了对当地六大产业区块核心企业和重点项目的支持。加强银企、政企的深度合作,完善贷款办法、降低准入门槛,帮助富于成长性、技术先进、前景良好的船舶配件、生产加工、仓储运输等小企业发展壮大,促进地方经济稳步发展。是年,各项贷款余额19.85亿元,比上年增2.04亿元,增幅11.4%,完成县政府下达指标的102%。新增县重点项目和重点企业,以及政府支持类行业贷款2.85亿元。其中县重点工程岱山县海港建设投资开发有限公司3000万元;岱山县竹屿新区开发有限公司2000万元;岱山县蓬莱旅游开发有限公司2000万元;岱山县岱西工业开发有限公司500万元;舟山绿城蔚蓝海岸房地产开发有限公司14000万元;浙江永乐铝轮制造有限公司2900万元;舟山邦洲贸易有限公司2400万元;舟山市恒大港务建筑构件有限公司900万元;舟山市元鑫道路运输有限公司500万元;岱山县婕思金属配件有限公司300万元。

【增量提质加快中间业务发展】 2010年,工行岱山支行本着"增量提质"的原则,多措并举加快中间业务的发展。依托在同业中的信贷资源、客户资源、个人贷款资源、国际业务资源等优势,发挥对中间业务的撬动作用,在合规合理的基础上,统一协调收息与收费、利率与费率的关系,采取大小并举,以客户综合贡献度为标准的议价机制,提高中间业务收入,增强支行的盈利能力。按照"定位中端、竞争高端、发展潜力"拓展思路,做好市场和客户的细分,实施分层营销,满足不同层

次客户特别是优质客户的需求，改善客户结构，增强市场客户竞争力，提高客户对中间业务的贡献度。对牡丹借记卡、贷记卡、网上银行、个人理财产品、基金定投、保险等产品为核心的个人中间业务，采取公私联动、个贷联动的方式提高营销效果。全年共销售理财产品21416.20万元、基金销售925万元、牡丹借记卡发卡量7999张、信用卡发卡量为851张、代理保险453万元，上述个人中间业务收入达128万元。突出精品投行业务。投行业务收入是支行中间业务收入的重要来源，也是未来中间业务发展的支柱。充分发挥资金、产品、人才等优势，为客户提供个性化高附加值的产品和服务，全年实现投行业务收入750万元，比上年增加372万元，增幅98%。至12月末，全行中间业务收入988万元。

【以"世博"为契机提升服务品牌】 改善服务质量　工行岱山支行结合上海世博会，开展"2010年服务价值年"活动，促进窗口服务再上新台阶。在全行深入开展"服务立行、服务强行、服务兴行"的理念教育，使全行员工增强主动改善服务质量的紧迫感和责任感，提高"服务创造价值"和创"服务"品牌，迎"世博"盛会的自觉行为意识。

美化服务环境　为了给客户营造一个清新舒适的营业环境，工行岱山支行基本形成了贵宾理财中心、一般网点、自助设备和自动存取款机为格局的对外营业阵地。通过实行规范化的经营管理，标准化的装修改造，努力营造整洁明亮、舒适宜人的网点经营环境。加强网点内外绿化环境维护管理，为客户创造良好的金融服务环境。

增强服务技能　工行岱山支行根据"迎世博"有关活动要求，加大服务标准推广实施力度。采取多种方式开展员工培训，从一句话、一个动作、一件物品的摆放做起，将服务规范标准融入员工日常服务行为；开展业务技术练兵，根据各项业务熟练程度，制定不同的练兵方案，利用班后学习时间，由各项专业技术能手进行不同的业务指导，使每名员工的业务技术普遍提高；开展业务知识培训，每天利用晨会、周例会的时间进行业务知识培训，进行定期不定期全面和抽查考试，使全体员工熟练掌握各项业务知识及操作流程，提高工作效率，更好地为客户提供一流服务。

改善服务细节　全辖网点进一步强化"有声＋微笑"的服务标准，客户进门即有招呼声、产品营销有介绍声、业务分流有引导声，始终保持微笑，缩短与客户的距离，做到微笑服务"零距离"。加强对员工的英语培训，使每个网点至少有1名员工具备英语接待和服务能力，做到语言"无障碍"。实现网点大堂经理、引导员、保险驻点人员100%持证上岗，并佩带不同的绶带标示，提高金融服务专业化水平。

金融知识宣传　开展银行业公众教育日活动，不断深入推进"服务价值年"活动，增进社会公众对现代金融和商业银行的了解，提升金融服务资源的使用效率；通过有针对性地向公众宣传解释有关银行业的热点问题和认识误区，普及金融知识，进行风险提示，提高金融消费者的金融安全意识，进一步树立良好的社会形象。是年，工行岱山支行省级文明单位通过复评，营业部被评为县级巾帼文明岗，菜场分理处被评为县级巾帼文明岗、县十佳巾帼文明岗、市级巾帼文明岗。

【加强内控管理确保安全经营】 抓教育提高合规意识　2010年，结合工行岱山支行实际，开展"强化自觉执行意识、强化识别抵

制意识、强化监督制约意识”为主要内容的“三强化”防案主题教育活动和案例警示教育。重点加强了对网点负责人和客户经理的教育引导,防止重结果、轻过程,忽视精细化管理和规范化、制度化建设的倾向,在办理业务、营销服务、决定事项中做到不越权、不违规、不触“高压线”,遵守从业各项“禁令”;各部门、各网点充分运用晨会、周会、月度会和工作例会等形式,组织员工深入学习总行《银行业金融机构从业人员职业操守指引》、《加强营业网点内控管理若干规定》、《员工违规行为处理暂行规定》、《案件线索处置规定》、《员工抵制、检举重大违规违纪行为和堵截案件奖励办法(试行)》和市分行《案件防范工作责任制实施细则》等制度,对案发苗头性问题和案件线索及时报告,堵绝案件发生。

加强对重点岗位与营业网点的检查监督 工行岱山支行根据总行明确“企业开户、U盾申领、预留印鉴卡片管理、银企对账、票据承兑与贴现业务、客户营销与维护和参与赌博”7个重要风险点防控治理要求,将防控工作落实到各部门,支行内控办运用突击检查、随机抽查等方式加强监督,确保每个风险点得到有效治理。各部门认真落实《加强营业网点内控管理若干规定》(简称《规定》)。坚持支行分管行长网点蹲点制度和双休日、节假日巡察、值班制度,充分发挥网点负责人与营业经理的管理合力,及时防堵各种隐患漏洞和可能发生的案件。

进一步完善内控考核制度 工行岱山支行要求每位员工熟知《规定》和其他各项禁止性要求,将执行《规定》情况纳入内控管理考核,并采取专项检查的方式,督促各营业机构切实加强内控管理,夯实全行内控管理基础,使《规定》真正起到防范风险和案件隐患的作用。加大防控内部员工道德风险力度,防止外部诈骗案件向银行内部渗透,密切关注一些不法分子利用客户安全意识不强、对新产品认识不足、对重要物件保管不严、过于信任银行员工等,以融资或高息为诱饵,以银行营业场所和业务渠道为平台,以拉拢腐蚀银行员工参与其中为手段,实施各种形式的金融诈骗。是年,工行岱山支行被评为市级治安安全单位。



工行岱山支行开展银行业公众教育日活动

【以点带面发展基层党建工作】

党建工作创新路 2010年,工行岱山支行在业务不断发展同时,着力探索、创新、实践和深化基层党建工作。通过先进网点和先进人物传帮带方式,使党组织和党员在推动业务发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中激发新活力。将海岛各网点串成一体,开展了“以点带面、串岛成珠”富有海岛特色的党建活动,并在省工行党建工作创新案例评选中获“优秀案例奖”。

发挥党员示范和帮带作用 工行岱山支行着力在党员队伍中考察培养打造先进典型,持续开展“比业务、比业绩”和“党员身边看先进”创先争优活动,将优秀党员干部充实



在南京中山陵重温入党誓言

到基层网点，带动网点发展，形成“你追我赶”的氛围。树立“讲奉献、讲贡献”，“人人都是业务能手、人人都是营销骨干”理念，紧紧围绕支行发展目标开展工作，为网点多出力，为支行多出力。

实现均衡和谐发展　通过持续的理论学习和积极参与献计献策，引导党员确立与支行发展相适应的思想观念，并以“三会一课”、重温入党誓言、健全网点党建工作作为重要抓手，激活各党小组活力，确保党组织的覆盖面，进一步推进全体员工主人翁意识和竞争意识；开展“比贡献度、比竞争力”和“岗位练兵”活动，实行大岛与小岛网点之间人员岗位轮换等办法，全面提高全体员工业务能力、服务水平、营销能力；开展网点竞争力竞赛，按照各网点环境、客户、资源等各要素，设计不同的考核和竞赛指标，将岱山本岛 2 个网点和衢山岛的分理处纳入同一个体系，竞赛指标各有侧重，充分调动网点的竞争力和创造性，达到全面进步，共同发展的目的。

【切实加强员工队伍建设】　*优化人员结构*　在控制人员总量的基础上，加大人员调整力度，通过业务集中、柜口整合，腾出人员充实营销队伍。是年，支行成立个人金融部，提升营销人员比例，客户经理与一线柜员比例达 37%。加快队伍的年轻化，抓好青年骨干和网点一线党员培养发展工作。是年，支行新招大学毕业生 4 人，发展党员 2 人。

强化中层管理队伍建设　中层领导既要抓业务，又要带队伍，是搞好工作的中坚。结合员工职业规划要求，明确各网点、各部门的工作，着力抓好中层管理层的培养。运用举办培训班、例会、远程教育等学习形式，加强对中层干部的管理能力和业务知识的教育培训。

强化员工队伍建设　工行岱山支行开展了员工职业生涯规划，通过职业辅导人，了解员工职业性格特点、岗位偏好、发展倾向等，抓好全程管理、后续辅助和职业发展指引，实现员工个人发展和企业发展的双赢。该行还根据不同岗位需求设置相关培训内容，对充实到低柜的柜员、充实到营销队伍的人员落实有针对性的培训计划，促进员工知识积累，着力增强员工的整体素质。实施“十佳员工”



工会领导慰问退休职工

的评选活动，强化技能训练，有效提高员工技能，增强业务处理能力。

建设和谐家园　工行岱山支行坚持以人为本，建立沟通交流机制，及时听取员工心

圖 岛山网上分馆

声,切实关心和解决员工困难。开展“和谐银行、温馨家园”建设,发挥工、团、妇组织的作用,开展“送温暖、献爱心”活动,节日期间,党组和工会对困难员工、离退休人员进行上门走访慰问。支行工会开展形式多样,丰富多彩的活动,组织女职工到无锡旅游,组织全体党员及入党积极分子在南京进行了为期2天的爱国主义教育活动,组织全行员工开展“健身月”活动等,通过各类活动,在全行形成积极向上的氛围,增强了员工队伍的凝聚力。

(撰稿:俞亦芬)

中国银行股份有限公司岱山支行

【概况】 2010年,中国银行股份有限公司岱山支行(简称中行岱山支行),认真贯彻执行省行、市行的工作会议精神,紧密围绕省行“一〇〇工程”战略目标,坚持效益、质量、规模协调发展的方针政策,与时俱进,开拓创新,在注重业务发展的同时,强调风险防范和内控管理,倡导合规文化建设,支行的营销业务有了新的发展,各项工作稳健运行。

【强化市场营销机制促进存款增长】 2010年,抓住机遇,顺势发展,加大营销力度,树立全行营销理念,采取多种营销措施:以区域定位,实施精准营销和分层次营销。注重基础营销、中端客户营销、大户营销并重;年初,抽调业务骨干,充实营销队伍,完善条线营销体系;利用多渠道、多层次进行客户和产品推介,在日常电话、上门拜访等营销方式基础上,行领导、部门主任挂帅,密切优质客户、重点企业情感,为拓展相关重点客户的业务奠定了良好基础;实施公私联动组合营销,营业部与业务发展部加强沟通,互帮互助,互通信息,从对私大客户中发掘对公客户,从对公客户中寻找对私大客户。并从沟通,共同分析市场形势,研定新办法、新策略,充分调动部门间协同营销的积极性。同时完善考核奖惩制度,建立一套科学有效的存款考核方案。通过合理的奖惩机制,鼓励员工培育自己的客户群,发挥员工的营销潜能,使全行形成营销合力,不断提高市场竞争力。至年末,人民币各项存款余额79082万元,比年初增3982万元。其中公司存款余额47173万元,比年初增3332万元,增幅7.6%;储蓄存款余额16902万元,比年初增650万元,增幅4%。

【优化信贷结构加大金融支持力度】 2010年,中行岱山支行以舟山跨海大桥的连通为契机,以海洋经济、临港产业为资产业务发展的主导,主攻船舶修造、港口物流产业,努力优化资产结构,深入挖掘旅游、娱乐、餐饮等服务行业,营造以船舶修造、海运业打头阵,服务业为辅的多样化资产结构。4—6月,组织客户经理开展“访千家企业、排资金缺口”专项活动,深入中小企业调研,着力解决中行岱山支行授信客户及县重点支持中小企业的资金需求,帮助企业做大做强。同时积极参加由人行牵头的银企融资洽谈会、建设项目对接会,为各类资金需求企业创造融资平台,做好县内重点44个项目对接工作。至年末,中行岱山支行人民币各项贷款余额52957万元,比年初增2958万元。其中公司贷款余额36781万元,比年初增2349万元;零售贷款余额16176万元,比年初增609万元。

【多措并举加快中间业务发展】 中行岱山支行根据市场需要,充分利用外汇银行优势,大力推广中间业务新品种。2010年,累计办理对私结汇业务543万美元,售汇197万

美元，累计售汇货币 9 种；个人实盘外汇买卖交易量为 90.04 万美元；对公客户结汇，主要通过电汇、票汇和信用证结汇，共实现 1595.39 万美元，对公售汇 125.47 万美元，比上年增加 92.74 万美元，同比增加 283.4%；外汇业务实现中间业务收入 44.32 万元。继续稳步开展银行卡发卡及激励客户提高银行卡活动率工作，同时密切与外卡商户的关系，鼓励外卡商户使用中行的直联 POS，全年共实现人民币收单 2545.37 万元、外币收单 14.35 万美元。加大对基金业务的资源投入力度，将基金代销业务作为重点拓展的中间业务收入来抓，处理好基金销售和储蓄存款之间的关系。积极向授信客户营销基金业务。加强证券公司的营销力度，通过与华宝证券的联合活动，大力发展第三方存管业务，活动期间新增第三方存管客户 38 户。

【健全案防体系】 2010 年，按照《内保条例》要求，进一步建立健全保卫岗位，牢固树立“安全就是效益”的意识，以预防和惩治案件为着力点，深入开展规章制度教育和警示教育活动，落实案件防范工作责任制。加强全员安全防范意识教育和技能培训，坚持预防为主，充分利用统一下发的“案例解析教育光盘”及“典型案例汇编”等教材，结合省行《安全保卫情况通报》，推动防案教育深入开展。并分别在 4 月、9 月开展了防抢劫、防诈骗的应急预案演练。11 月，举行消防演练，使人人获得消防知识和逃生技能。支行把防抢劫、防盗窃、防诈骗尤其是防票据、银行卡、网银诈骗作为安全工作重点，不断提高对高科技犯罪的防范能力。

【加强内控建设】 注重合规经营对业务发展的保障作用，不断加强对部门负责人及业务主管的合规意识培育。以“传导合规理念、杜绝违规操作、优化控制流程、消除风险隐患”为主要工作目标，开展了“模范—2010”内控联合检查行动。对各业务操作中存在的突出问题和风险隐患进行彻底清查，以达到教育员工树立正确的合规理念，规范操作行为，提高风险识别和防控能力的目的。此外，在全辖范围内扎实地开展了案件风险排查和存款滚动排查工作，消除了部分风险隐患，保障了客户资金安全。并将账务质量列为考核重点项目。通过账务质量考核与绩效工资挂钩方式，大大减少了业务差错几率和道德风险产生的可能性，进一步加强了内控防线。是年，中行岱山支行在全市 19 家网点账务质量考核中取得第四名的好成绩。并被评为岱山金融系统中唯一一家的省级治安安全示范单位。

【营造良好企业文化】 2010 年，坚持以人为本，全面开展企业文化建设工作。将学习列入各项工作之首，通过团委会、晨会、业务培训等多种形式，认真学习上级行相关文件和制度办法，加强班子队伍建设，努力提高



召开员工座谈会

员工素质。树立中行良好金融窗口形象,着重抓好服务的规范化、制度化建设。坚持定期检查制度,及时整改发现的问题和薄弱环节。同时,努力创造团结和谐气氛,加强与员工间的沟通,积极组织员工集体活动。7月,党支部组织党员重温入党誓言;组织全行员工参加无偿献血活动。8月,召开员工座谈会,广泛听取员工意见、建议,改进全行工作,提高工作效率。经常组织员工开展联欢活动、趣味运动会等丰富多彩的活动,改善员工的精神生活,增强全行的凝聚力。

(撰稿:何麒波)

中国建设银行股份有限公司岱山支行

【概况】 2010年,中国建设银行股份有限公司岱山支行(简称建行岱山支行)主动应对多变的经营形势,以提高区域竞争力为重点,紧扣当地经济的主要行业和发展趋向,加强各项业务创新和拓展,克服存款高位运作、负增加等困难,巩固客户群体,夯实业务基础。市场竞争力、内外部经营环境、客户服务水平、社会认同度、价值创造能力和项目储备等显著改观,全行的业务规模和综合实力不断壮大,精细化管理水平、安全工作、员工的综合素质和服务水平得到了进一步提高,各项工作稳步运行,经营效益完成良好,经营效益和价值创造能力明显提升。全年实现税前利润5393万元,同比增1225万元;一般性存款15.45亿元,比年初下降0.69亿元;其中企业存款10.44亿元,比年初下降1.02亿元;个人存款5.01亿元,比年初增0.32亿元。资产业务稳步增长,个贷业务快速发展。各项贷款余额14.95亿,比年初增1.16亿元。不良贷款率为零。中间业务收入1788万元,比上年增688万元,完成计划目标的106%。是年,全省等级行排名,建行岱山支行由2009年第52位上升到第39位,排名上升了13个位次;12月初,入围全省强县支行备选行;被分别评为省分行治安安全示范单位和市治安安全单位。

【加大信贷结构调整力度】 2010年,全行各项贷款余额达14.95亿元,比年初增1.16亿元。其中对公贷款下降0.31亿元,个人贷款增1.47亿元。对公贷款的主要企业有:舟山顺舟船舶有限公司4500万元;高翔海运公司1500万元;荣威船舶4000万元;华泰线缆有限公司1200万元。海运、船舶、房地产、水产加工行业由于准入政策的严格控制,在客户结构上着力拓展优质中小企业群体,放缓政府类贷款项目的投放力度。在客户拓展上不放过一个企业,重点抓将要上规模的已在当地他行及信用社开户的重点优质企业,新增客户贷款达1.30亿元,授信各类贷款1亿元。全行把个贷业务作为主营业务来抓,个人贷款发放规模持续涨大,成为信贷工作亮点,并取得当地商业银行第一品牌位子。在个贷工作上,以量以质做实取胜。积极抓住市场有利时机,注重第一品牌的建设,与当地10余家房地产商建立合作关系,重点支持"太阳城、海德花园、滨海家园、中泰花园"等楼盘。累计支持新亚"太阳城"房地产贷款1.25亿元、海德花园0.90亿元、碧水豪园0.80亿元。连续5年当地个贷业绩占比达50%以上。贷款不良率持续7年为零。

【大力发展中间业务】 2010年,明确计划目标,强化同业、重点产品分析,加大重点产品的营销力度。百易安、电子银行、代理财险、单位人民币结算、财务咨询业务收入做得

比较突出。特别在第三季度，针对创新产品比较落后的局面，重点抓国内信用证、国内保函、国内保理业务营销。克服各种困难，其中国内信用证和国内保函业务实现了零的突破。国内信用证首笔办理成功后受到了上级行表扬。个人类中间业务经过各种营销活动的开展，全员营销办法的实施，在基金定投、账户金、实物黄金等品种推广和营销上取得了明显成效。6月，在省分行2010年全省网点信用卡预审批系统营销情况通报中，建行岱山支行安澜路分理处被评为优秀营销网点；衢山支行在全行网点信用卡预审批系统营销中，被省分行评为预审批发卡优秀网点。是年，中间业务市场占比持续占优，中间业务收入达1788万元，比上年增688万元。其中对公类完成1540万元，个人类完成248万元。总体完成上级行下达全年任务的106%。

【强化对公存贷业务营销】 2010年，建行岱山支行着力改善和优化外部经营环境，提升在当地的品牌形象，增强市场营销服务竞争力。重视政府、央行、银监及财政、交通、经济开发区等主要机关部门的关系，提升信息渠道和项目跟踪营销能力，增强政府类存款的竞争力。同时，调整经营思路，积极寻求信息，组建营销团队，取得了较好业绩。关注机构类客户，加大了对政府类及社保、交通、土管、公积金等优质客户的营销力度。6月，经过与县政府及县财政局的多次沟通与营销，9000万元财政油价补贴资金在建行岱山支行营业部到位。是月末，新增对公存款达2.30亿元。同时，分层布置任务，密切关注资金动向，积极公关，争取到包括油价补贴资金在内的1.20亿元财政存款，交通、土管等部门存款比年初翻了一番。对常石集团、晨业船舶、电力公司、岱美公司、新亚房地产、港汇房地产等重点企业进行重点维护，使企业存款进出达到良性循环。在信贷规模非常紧张的情况下，基本保证了交通运输业、电力供应业、电气机械及器材制造业、造船业等资金的优先供应。其中主要支持的企业和项目有：浙江省岱山县宏成海运有限公司3.60万吨散货船技改项目7000万元；完成舟山市海宏港口开发有限公司长涂双剑涂围垦项目1.80亿元授信申报；岱山县高翔海运公司技改贷款2700万元；蓬客公司技改贷款1200万元等。为县重点船舶修造企业浙江晨业船舶修造有限公司累计开具银行承兑汇票2亿元，开具船舶国外预付款退款保函6.50亿元，开具国外信用证4200万元。

【拓展个人业务】 2010年，推出全员营销考核办法，把个人存款作为重点工作加以突破。实施政策倾斜，以激励全行员工。强化中高端客户的维护管理，指定客户经理经常走访重点客户。推进网点设施建设，上半年建浪琴花园自助银行。完成了安澜路分理处网点装修工作，进一步完善了硬件设施的配置。不断改进绩效考核办法，优化资源配置，提升柜面服务质量，强化过程监控，依靠网点、全员、公私联动三大渠道，使支行营业



安澜路分理处装修后重新对外营业

图舟山网上方志馆

部、安澜路分理处、衢山支行的零售业务销售能力较快提升。在发展个贷业务的同时,加快产品覆盖步伐,在基金定投、账户金、实物黄金、短信、贷记卡等品种推广和营销上取得了明显成效。组织系列营销活动,通过与保险公司等单位合作开展阶段性"快乐营销、共创奇迹"特训营活动,采取部门与网点 PK 形式,举办"新年客户理财沙龙"、"网点寿险技能培训班",提高了员工营销乐趣。采取公私联动,带动代发工资上升。至年末,营业部、衢山支行代发工资达到 20 家、约 2000 人。是年,个贷新增 1.47 亿元,余额达 3.56 亿元。个人存款余额达 5.01 亿元,比年初新增 0.32 亿元。



7 月,举办网点寿险销售技能培训

【加强风控管理】 2010 年,严格执行信贷准入和审批标准,切实防范新发放贷款风险。加强贷后管理,加大对企业走访力度,重点对政府类贷款项目、船舶项目进行检查走访,通过不同渠道了解项目信息,做好贷后风险调查和排查。继续严把资产质量关,不良率持续为零。完善各项规章制度及行纪行规,认真落实员工行为排查,使全行的动态管理机制、员工的风险责任意识等得到进一步加强。注重加强安全保卫工作建设,严格控制操作风险,落实各项检查规定,提升会计核算质量。全面开展业务风险检查,落实基层机构关键风险点监控,对会计、信贷、个银、财务以常规和非常规相结合的方式进行检查,切实落实重要岗位隐患查处,全年被查违规 20 人次,违规积分 42 分。衢山支行和营业部会计凭证稽核差错率考核持续保持优良。开展对落实防控工作责任制、"小金库"自查、各项制度的完善严密、员工的行为和操作风险等方面的检查和整改,举行"敬业合规、惜岗守职、从我做起"巡回演讲活动。严格审批审查流程,严格执行风险管理部门和安全保卫部门规定。配合省分行档案销毁工作,加强档案销毁过程管理,在档案销毁鉴定场所安装了 2 台录像监控设备,保证档案销毁鉴定工作录像全程监控,且按规定的时限保存监控录像。是年初,建行岱山支行被岱山县高亭镇人民政府评为社会治安综合治理先进单位。

【重队伍建设创良好氛围】 2010 年,重视对后备干部、年轻干部的培养,2 名员工被市分行列为后备干部、2 名员工被列为客户经理后备人才,新引进了 2 名大学生员工;对全支行员工,特别是新入行员工,加大培训力



2010 年新年晚会

度。7月，与岱山太平洋保险公司联合举办为期1周的“网点寿险销售技能培训”班，30余人参加，在柜面客户服务方面收到了实效。是年，共举办各类培训班33期。组织柜面员工参加对私从业资格考试，加强理财师队伍建设，现拥有AFP理财师1人。努力营造和谐的工作氛围，开展了“敬业合规、惜岗守职”巡回宣讲报告会和有关活动。组织全行员工到海军驻岱某部、岱山消防大队慰问官兵，共庆“八一”建军节。开展内容丰富的工会活动，举办了“我爱我家大团圆”新年晚会，“摘草莓、沙滩游”及祭扫烈士陵园等活动。积极承担社会责任，组织员工参与义务献血、慈善捐款、绿化植树等公益活动。创造了家园和谐氛围和提升了全行员工的凝聚力，增进和推动了全行的集体荣誉感及进取精神。

（撰稿：徐小蕾）

岱山县农村信用合作联社

【概况】 2010年，岱山县农村信用合作联社（简称县信用联社）按照县委、县政府提出的要求，以科学发展观为统领，紧跟县域经济发展步伐，坚定支农支小的市场定位，坚持全面的风险防控，强化经营管理，扎实做好存款营销，适时调整信贷结构，大力拓展支农惠农渠道，努力把信用联社办成渔农民“家门口的银行”、支持地方经济发展的特色银行。

至年末，全县信用社各项存款余额31.51亿元，比上年增3.76亿元，增幅13.6%；各项贷款余额达21.65亿元，比上年增3.49亿元，增幅19.3%；各项业务收入达到18832万元，比上年增1569万元；中间业务收入197万元；实现账面利润6880万元，比上年增2820万元。

【措施有力存款不断上升】 2010年，面对竞争日趋激烈的金融市场，县信用联社上下统一思想，着手抓好立体营销和绩效考核两大主线，不断提升核心市场竞争力。年末存款市场份额占岱山金融系统的28.8%，实现了稳中有升的良好局面。

创新揽储形式，实行立体营销策略，即领导班子、各基层社主任及信贷员、柜员分别营销不同的客户群体，对重点客户加大揽存力度。一些存款大户如县海洋渔业局1.70亿元柴油补助款、县财政局4000万元财政性存款先后被揽存入县联社，土地赔偿款的归社率继续稳定。同时，针对渔民的生产季节、生产特点做好资金的揽存工作。如对渔民修造船资金、渔船回笼渔货投售旺季资金，均加大公关力度，尽量把资金揽存到社。

开展形式多样的营销活动，保持存款竞争优势。把“走千家访万户共成长”活动与“激情2010”存款劳动竞赛相结合，实行网点与员工联动考核，按绩论奖，突出存款重点，激励全员的吸储热情。加大绩效考核宣传引导，转变员工思想观念。构建以市场为导向的绩效考核模式，以薪酬调动员工的揽存积极性。是年，全县存款达到31.51亿元，又创历史之最。

【服务“三农”推进信用体系建设】 县信用联社始终把支持好三农当作自身义不容辞的责任与义务。2010年，全社上下明确支农支小的市场定位和责任意识。推进信用体系建设，扎实做好支农支小市场拓展工作。与新渔农村工作办公室联手推出了新渔农村信用体系建设实施方案，开展信用户、信用村（社区）、信用乡镇的评定工作。至年末，新增信用村（社区）4个、信用户2500户，信用乡镇、信用村和信用户总数分别达1个、14个和

10093户,支农增户扩面工作取得实效。同时,做好个人征信知识宣传,完善县域良好的信用体系建设。

【落实中小企业专项信用贷款】 2010年,县信用联社组织开展"万名农信干部下基层办实事"和"走千家访万户共成长"劳动竞赛等活动,扩展了市场空间,取得了业务发展的良好局面。通过走访得知一些中小企业及渔业资金缺口较大,贷款规模欠缺无法满足生产发展需要,县信用联社以高度支农责任心,积极落实专项信贷资金,专题向上级管理部门申请调剂了2000万元的信贷规模,确保全县渔区三修资金的供应,全力维护渔区生产稳定。与此同时,配合新渔农村建设步伐,以创新的思路,为客户出点子、想办法,为其"量身定做"一些特色产品。广源渔业公司为渔业生产的转型升级引进新作业模式,但资金成为了最大的阻碍,在信贷规模较紧的情况下,县信用联社以"公司+收购+渔户"的新形式,给予广源公司1800万元的信贷支持,有效地解决了资金困难,推动企业生产的转型升级。为有效解决县域内中小企业贷款担保难问题,结合实际推出中小企业专项信用贷款,符合条件企业无需担保就可获得资金支持。至年末,共发放该类贷款1550万元,支持了海运、水产加工、玩具等行业中的优质企业8家。推广灵活便捷的丰收小额贷款卡,经上级部门批准,小额农贷卡授信额度由原先的10万元提高到了20万元,有效地解决了商贸小企业、个体工商户、渔民等流动资金的需求。是年,共发放小额贷款卡1225张,授信额度8343万元。

【信贷调结构促转型】 2010年,县信用联社紧盯船舶修造、船汽配业、商贸服务业、海上特种作业等临港主导产业,主动调整信贷结构,加大对临港工业的信贷投放力度。重点突出了对船舶修造业及其相关产业链的支持,力促县域船舶配套产业做大做强。针对经济开发区、东沙工业园区船配业集聚效应,县信用联社领导班子、信贷人员主动入园调查,了解分析企业产品市场前景,确定重点支持企业,全年发放贷款18400万元,贷款余额13816万元,行业信贷投入达到了历史新高。积极主动对接大桥经济,探索县域三产服务业的信贷支持。县内商贸、海景旅游、房产等三产蓬勃发展,为适应这一变化,积极采取应对措施,主动寻求银企合作,解决项目资金需求。向舟山蓬莱山庄风景旅游公司和舟山缔业旅游发展有限公司发放贷款3000万元,支持了磨星山旅游景区、双合东方蜜月城堡等海景旅游度假项目的开发。支持有错位竞争优势的海上运输业,加大对特种船舶信贷资金支持。根据国内外海运市场走势,加大对海运行业集中性贷款管理,有保有压做好信贷支持工作。舟山勇博海运有限公司在海运市场低迷时,调整公司主导产业,打造4000马力拖驳需大量资金,县信用联社对该企业信贷支持720万元,帮助企业成功转型。

【提升服务功能和服务质量】 2010年,加大新系统新功能开发,提升农村金融服务质量。加强与业务代理保险公司的合作,开办其他险种的代理业务,拓宽新的中间业务收入来源。根据业务发展需要,着力扩展支付结算功能,完成了新业务系统的上线运行工作,其中包括财税库银、新贷款管理系统、电子验印系统等,新开通了全国支票影像系统直联。11月,丰收支付宝卡通业务成功开通。衢山社设立了支付结算工作站,改善了悬水小岛金融服务功能。为扩大支付结算影

响面，举办了有信用社黄金客户、大客户的会计出纳等100余人参加的业务推广会，主要对信用社的结算种类、结算渠道进行详细介绍，使客户对信用社灵活、快捷、多样的结算项目有进一步的了解，赢得更多的企业开户。是年，在秀山、岱中、高亭新增3台ATM机，在全县范围加大POS机布放进程，改善了用卡环境，全年新发放丰收卡3917张，卡消费20192万元。

【加强内控合规建设】 落实风险防范　2010年，完成了“内控与合规建设年”活动的所有规定动作。进一步加大内审力度，开展了案件专项治理活动、案件风险百日大排查活动、综合大检查、存款风险滚动式检查等。对全县信用社的资金流动性管理、重要空白凭证、库存现金进行了全面的检查。做好新旧会计准则交替的衔接工作，保障会计业务核算工作合理合规。健全各类制度，以高标准严要求重新梳理、整合、修订、完善各项制度，对规范管理、规范操作起到了重要作用。做好节假日期间的安全检查，特别是世博会、国庆等节假日期间，安排人员对安全隐患进行检查整改。组织做好消防部门组织的消防业务培训，积极组织应急预案演练，每个网点进行1次防爆、防抢演练，进一步提高了员工对抢劫、防暴的处置能力。是年，未发生任何安全事故。



8月19日，进行防爆演练

做好信贷管理　积极落实银监部门贷款新规，结合实际制定了实施细则，并组织人员分批次对信贷新规进行学习培训，确保贷款新规在全县范围内的顺利实施。有保有压做好信贷进退机制的落实，对近年来逐渐低迷的海运业、物流企业进行一次彻底的摸排，对经营情况不佳，抗风险能力弱的客户，进行信贷压缩甚至退出。主动做好风险化解工作，实现不良贷款双降。在个别企业出现重大信贷风险事故后，加强关注相关企业的动态，采取积极的应对措施，及时跟踪事态进展，做到早了解早处置，使信贷损失降到最低。

【加强安保投入】 2010年，为发展保驾护航。投入安防设施费120余万元，对报警系统、监控系统、消防器材等安防设施，营业厅门窗等基础设施进行了更新改造，全社营业网点安全评估合格率达100%。

【树立良好的企业文化】 抓好员工教育　2010年，选拔部分业务能手参加市、省组织的系统业务技能比赛。10月，对所有柜员进行2年1次的上岗资格证书考试，应考柜员全部合格。11月，组织县信用联社183人参加了人行组织的反假上岗资格证考试，通过率为100%。继续对5年内新招员工进行季度业务测试，并开展高密度、高水平、有针对性的培训教育工作，提高干部员工的业务素质。

加强廉政文化建设　5月，安排40余人到萧山，参加省法纪教育基地警示教育。6

月,邀请县检察院人员对职务犯罪进行专题讲座。做好一年2次的员工行为背靠背排查工作,落实行为失范监察制度,加强对员工八小时外的行为监控及对违纪违规行为排查,优化廉政环境氛围。

重视窗口形象建设　为优化网点布局,整合网点资源,在新区落实了县信用联社新大楼的选址工作,位于衢山镇开发区的衢山社营业大楼的新建工程有序推进。下半年,在部分营业网点安装了LED显示屏。开展送金融知识下乡等活动,



送金融知识下乡

扩大业务普及率。结合2010迎世博、文明规范服务深化年,做好党员亮牌上岗、文明服务示范岗等工作。积极做好扶贫帮困、义务献血等社会公益活动。

【法人治理继续完善】　法人治理结构继续得到完善,内部管理更加严谨。4月22日,召开了二届三次社员代表大会,按章程规定会议完成了各项既定议程,维护了社员的合法权益。是年,共召开理事会7次、监事会4次,县信用联社的重大事项、决策都经理事会、监事会同意通过。经营管理层积极履职,



县农村信用联社二届三次社员代表大会

促进了业务的稳定健康发展。三会一层(理事会、监事会、社员代表大会及管理层)的管理制度得到较好的落实。

(撰稿:傅珊珊)

浙江民泰商业银行舟山岱山支行

【概况】　浙江民泰商业银行舟山岱山支行(简称民泰岱山支行)是进驻岱山的全国性股份制商业银行,2010年5月11日开业。内设综合部、营业中心及3个业务部,有员工33人。民泰岱山支行坚持"服务中小企业、服务个体工商户、服务城乡居民"的市场定位,抢抓发展机遇,拓展业务空间,强化风险管理,深化绩效考核,各项业务顺畅发展。至年末,各项存款余额26067万元,其中储蓄存款余额10566万元,企业存款余额13936万元,承兑保证金存款1565万元;各项贷款余额14983万元。其中中小企业贷款14602万元;签发银行承兑汇票3205万元,贷记卡授信额度1206万元。

【服务中小企业与企业同发展】　民泰岱山支行专注于服务中小企业,以专营模式开

展小企业贷款业务，通过优化贷款结构，合理配置信贷规模，推出中小企业贷款、中小企业法定代表人挂钩贷款、小企业所有者个人贷款等“无抵押担保”业务。2010 年 5 月，结合总、分行开展的“帮企业成长、助项目推进”，“访千家企业，排资金缺口”等专项活动，全面走访岱山各企业。至 6 月末，共走访企业 30 家，发放宣传资料 500 余份，完成对 12 家企业授信 3510 万元。积极配合政府部门推出中小企业专项信用贷款。全年发放 26 家，累计信用贷款 4900 万元，占 3 家协作行（岱山县农村信用社联社、稠州村镇银行、民泰岱山支行）的 52%，涉及包括水产业、海运业、制造业、建筑业等 8 大行业，至年末，中小企业贷款 39 户，金额 7510 万元。较好地满足了中小企业贷款“短、小、频、快”的需求，以实际行动践行着“与中小企业同发展”的使命。

【机制创新促进地方经济发展】 *推行非常规信贷*　2010 年，为提高同业竞争力，体现民泰银行机制灵活，手续快捷方便的经营特色，民泰岱山支行进一步深化改革，贴近市场需求，寻找一条适合区域特色的贷款投放模式，加大对当地主导行业的信贷支持力度。在风险可控、审慎经营的前提下，向海运、船舶、水产等行业，大胆采用灵活多变的担保方式，推行非常规的信贷举措。至年末，支持水产加工业 1200 万元、汽配业 1400 万元，有效支持了产业健康发展。

推行渔民互保联保贷款　是年，针对渔民信贷资金需求，为渔民量身定制了渔业贷款产品，并出台了渔业贷款管理办法。办贷尽量适应渔民的性格与作业特点，资料简单，手续便捷，时间快速。针对渔民贷款抵押保证难的问题，推行 3—5 名渔民互保联保贷款业务。并根据当地市场利率，适度调整浮动幅度。是年，向衢山渔民发放联保贷款 40 多户，计 2000 多万元。年末，该联保货款业务覆盖到外岛 3 个乡镇，深受渔民欢迎。

【严格“三查”营造良好的内控环境】 2010 年，为使信贷风险从源头上得到有效控制，严格执行贷款“三查”制度。要求客户经理严格遵守贷前调查、贷时审查、贷后检查各个环节的工作标准和操作要求，严格执行“了解你的客户”的政策，防止违反信贷原则发放关系人贷款和人情贷款。贷后检查关注借款人贷款用途的真实性，以及偿付能力的变化情况，防止信贷资金违规投向高风险领域和用于违法活动。对企业及法定代表人进行综合授信，对贷款、票据承兑和贴现等授信实行一揽子管理，确定总体授信额度。防止借款人通过多头开户、多头贷款、多头互保套取银行资金，防止对关联企业授信的失控。资产质量保持良好，是年，无逾期贷款和不良贷款，收息率达 100%。

【建章立制创建合规商业银行】 2010 年，民泰岱山支行完善和细化总行、分行制度办法，建立了《2010 年经营管理考核办法》、《2010 年信贷授信实施方案》、《信贷意外伤害保险代理业务操作管理办法》等制度；通过开通投诉电话、设立客户意见簿等健全营业中心的投诉处理机制，建立群众监督内部通报制度；强化员工安全防范意识，规范防抢、防骗、防火等实战要领，落实《员工安全保卫（消防）责任书》、《综合治理责任书》签订工作；增强员工服务意识，通过“素质拓展活动”、“客户经理座谈会”、柜员“照镜子”等活动，推进日常服务规范监督与落实。至年末，员工安全教育活动开展 8 次，各类规章制度考试 10 余次，形成了完整、系统的内部管理制度体系。

【争创文明示范窗口】 优质服务是民泰银行的核心竞争力之一。2010年,坚持"服务



6月2日,晨会现场

的银行"为理念,以总行"五心"(诚心、贴心、细心、尽心、恒心)服务为准则,提倡"航空式"罗盘管理模式,临柜人员统一着装,挂牌上岗,做到接待客户时"亲情服务站迎送、唱票接递热情问、规范操作快捷办"。注重礼仪的培养和内涵修养的教育,通过晨会、周例会和以会代训等形式,把服务的理念从一线柜台扩展到各项业务工作,开展上门服务、预约服务、延时服务等个性化差别服务,为客户量身制订服务方案,不断提高客户的满意度。坚持把推进行业窗口优质服务放在首位,在争创市级"文明示范窗口"活动中,民泰岱山支行营业中心被授予"市文明示范窗口"称号,成为岱山县金融机构中唯一一家获此殊荣的银行。



7月1日,开展重温入党誓言

【多彩活动建造和谐发展环境】 为让员工感受到民泰大家庭的温暖、和谐,增强员工的凝聚力。2010年7月1日,开展"重温入党誓言,争做优秀党员"活动。8月1日,与岱山消防部队一起开展军民联欢活动,学习解放军光荣传统和优良作风,加强组织纪律性。9月,开展"民泰银行第三届职工运动会"、"民泰人游秀山岛"等活动。积极参与社会活动,



11月,上街设摊向群众宣传金融知识

关心教育事业,重视慈善公益,承担社会责任。开展向河南省、安徽省等灾区及希望工程捐款捐物、扶贫帮困等活动。11月,上街向群众宣传金融知识。

(撰稿:孙佳薇)

岱山稠州村镇银行

【概况】 岱山稠州村镇银行是以浙江稠州商业银行为主发起行,并诚邀部分企业共同出资筹建的一家具有独立法人资格的股份制商业银行,注册资本为10000万元,于2010年3月16日开业。银行内设办公室、信贷管理部、业务拓展部、综合运营部,下辖1个网点,在职员工26人。其中具有大专以上学历16人、中级以上技术职称4人。



浙江岱山稠州村镇银行隆重开业

岱山稠州村镇银行以“支持中小、服务渔农”为宗旨，以“岱山渔农民的成长朋友、中小企业主的创业伙伴”为服务理念，充分发挥一级法人金融机构的灵活机制，为岱山广大渔农户和中小企业提供优质、全面、高效的金融服务，成为地方金融重要的补充力量。至是年末，各项存款余额 36259 万元；各项贷款余额 40003 万元，涉农贷款余额为 36144 万元，占全部贷款的 90.4%，不良贷款为零。实现了开业当年赢利的良好开局。

【服务中小企业支持地方经济】 2010 年，岱山稠州村镇银行把服务县域中小企业、渔农户作为工作重心，准确定位，明确目标，大力支持地方经济的发展。一年来，银行客户经理主动下农村，下企业，贴近客户，了解农户和小企业的生产资金需求，提供相应的融资方案，建立经济档案。全年累计走访农户 1000 余户，中小企业 130 余家。在信贷业务上，坚持因地制宜，敢于创新，根据客户特点，针对性地推出了一些信贷产品如“农户联保贷款”、“中小企业专项信用贷款”等，有力缓解了中小企业和渔农民资金需求，解决了担保难的问题。针对中小企业和农户资金需求“短、频、快”的特点，本着风险控制、方便客户、提高效率的原则，积极引入稠州商业银行先进的金融服务理念，为各类客户提供差别化的金融服务，改进现有授信程序和审批流程，缩短办理贷款时间，提高了贷款效率。积极畅通结算渠道，先后接入稠州商业银行、人民银行等结算体系，服务功能逐步完善。至年末，已累计发放各类贷款超 4 亿元，有力地支持了县内捕捞业、海水养殖业、水产品收购及加工业、船舶修造业、海运业、汽配业、建筑业、住宿餐饮服务业等产业的发展。

【狠抓风险防范工作】 2010 年，岱山稠州村镇银行在拓展业务的同时，重视风险防范，不断健全和完善各项内控管理制度，加强对现金、授权、重要空白凭证等管理，坚持定期不定期检查、整改，逐步提高各类风险的防范能力和水平。银行加强授信业务规范化管理，信贷业务实行统一授信业务文本格式，信贷流程、贷后管理、档案管理，初步形成规范、标准操作。加强贷款资金支付管理，贷款投向坚持可持续发展的思路，主动介入符合产



组织员工环岛游

业政策的成长型企业,坚决退出国家明令限制禁止的产业和行业的贷款投入。深入开展“内控和案防执行年”、“发展质量年”2 项活动,签订《案件防范工作责任书》、《“四无”创安全活动承包责任书》、《消防目标责任书》等,把案防工作的目标任务分解落实到各级部门、各个岗位和具体责任人,全行形成内控案防管理人人有责的良好氛围。全年没有发生各类责任事故,无刑事案件。



公众教育服务日

【积极推进家园文化建设】 2010 年,积极开展家园文化建设,先后成立了党支部、工会和团支部等各种组织。建立开通岱山稠州村镇银行网页。组织开展员工晨练、骑自行车环岛游、读一本好书等活动,不断丰富员工的业余生活,积极打造健康、和谐、亲近的家园文化氛围。加强员工业务技能培训,坚持每周三晚上对员工进行业务技能的培训,每月在临柜员工中开展“服务明星”评比活动,每季在全行员工中开展“爱行如家”评比活动,提高了员工的综合素质和业务能力。积极承担履行社会责任,组织开展银行业社会公众教育日、反洗钱等各类金融知识下乡宣传活动,通过横幅、宣传展架、展台、宣传册等多种宣传方式向公众普及真假币辨识、个人贷款、非法集资、个人信用等方面的金融知识。

(撰稿:潘梅)

责任编辑:姜立瑞

保　　险

概　述

2010年，全县共有保险机构12家，其中财产保险7家、人寿保险5家。全年保费总收入23248.06万元，比上年增长21.2%。其中财产业务保费收入7520.81万元，比上年增长17.3%；寿险业务保费收入15727.25万元，比上年增长23.1%。全年赔款支出5498万元，比上年增长45.8%。9月7日，为了规范保险活动，保护保险活动当事人的合法权益，加强对保险业的监督管理，促进保险事业的健康发展，成立岱山县保险联络协调小组。协调小组基本职责：产、寿险行业的自律与服务；重点发挥自律职能，促进市场公平、维护消费公正；做好维权、协调、交流、宣传等工作，为会员和消费者提供优质服务。



9月7日，成立岱山县保险联络协调小组

2010年全县保险机构一览

业务性质	单位名称
财产保险	中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司
	中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司
	天安财产保险股份有限公司岱山支公司
	中国平安财产保险股份有限公司岱山营销服务部
	中国大地财产保险股份有限公司岱山营销服务部
	中国人寿财产保险有限公司岱山支公司
	安邦财产保险股份有限公司岱山营销服务部
人寿保险	中国人寿保险股份有限公司岱山支公司
	中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司
	泰康人寿保险股份有限公司岱山营销服务部
	民生人寿保险股份有限公司岱山营销服务部
	中国人民人寿保险股份有限公司岱山支公司

图书馆上方志馆

2010 年全县财产保险业绩

单位:万元

合计	企财险	家财险	车险	船舶险	货运险	工程险	意外险	责任险	保证险	健康险	农业险
7520.81	623.60	233.51	2413.01	3412.19	57.11	24.35	286.82	436.76	−5.20	27.51	11.15

2010 年全县人寿保险业务

单位:万元

保费收入						各项开支			
合计	同比	个险保险	团体寿险	短期险	银保保费	赔款	满期给付	年金给付	退保金额
15727.25	23.1%	9815.80	324.04	1394.37	4193.04	1563.17	1312.07	415.26	3125.30

(撰稿:谢君豪)

中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司

【保费收入创历史新高】 2010 年,中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司(简称人保财险岱山支公司)深入贯彻科学发展观,坚持效益经营不动摇,紧扣"促发展,增效益,防风险"的主基调,落实规范管理,强化全面建设,立足当地市场,创新经营模式,努力提升经营成果。全年签单保费 3224 万元,比上年增长 29.4%;实收保费 3170 万元,比上年增长 17.9%;实现利润 298 万元,完成全年计划的 106.4%。实收保费和应收保费首次双双突破 3000 万元,创下历史新高。

【强化渠道拓宽领域】 2010 年,人保财险岱山支公司通过加强与县政府各职能部门,银行、信用社等融资单位的联系,拓宽业务的合作渠道,提升兼业代理的规模。是年,新取得民泰、稠州 2 家商业银行的独家保险代理权,收取借款人意外险业务 27.30 万元,有效弥补了总体意外险因政策性缩水而造成的缺口;新增舟山世纪恒泰、汇信 2 家担保兼业代理公司,取得 58 万元的车险。业务规模有效拉动了公司业务的效益增长,并为业务可持续发展奠定了基础。

【优化环境寻求共赢】 2010 年,人保财险岱山支公司以"做人民满意的保险公司"为目标,积极谋求公司经营效益和社会效益的有机统一,充分宣传和扩张公司的品牌影响力。是年,在大厅门口增立了电子显示屏,24 小时不间断地向公众介绍公司的险种和经营资讯,使人保财险岱山支公司的社会认知度明显得到提高。年初以政府直接发文的形式,统保全县政府公务采购车辆,公司的市场竞争能力得到明显体现。以政策性住房保险为契机,与政府联动推动承保了全县农村家庭财产保险,取得了 100%的承保率,成为全省积极推广该产品的一个典型。作为全省唯一推广企业"气象灾害应急认证"试点县的保险独家承保主体,与县气象局合作,认真做好认证申请单位的保险工作,取得了广泛的经济效益和社会效益。积极参与当地各类社会团体,被推选为县金融协会、县航运协会等会



人保财险岱山支公司营业厅成为全市人保财险系统首家文明示范窗口

员单位。积极申报“市文明示范窗口”，并通过市文明办考核，成为全市人保财险系统首家文明示范窗口。

【合规经营防范风险】 2010年，人保财险岱山支公司进一步完善应收保费管理制度，全面实现全险种见费出单，严格落实应收保费的催收职责，通过诸多举措并重，取得了逾期应收保费为零的优秀经营态势。认真贯彻落实中国人民财产保险股份有限公司的重要单证管理制度，按照“谁主管、谁领用、谁签收、谁负责”的原则，经常性的开展自查自纠，从源头上控制了经营风险。继续狠抓数据质量准确性，把数据质量责任追究列入员工考核办法，加大检查处罚力度，取得了明显的管理效果。严格执行财务纪律15条禁令，重点落实“见费出单”、“无现金支付”和“手续费跟单费用结算”等各项财务管理规定，积极做好“小金库”等各项专项治理工作，强化每月费用预算收支管理，大力压缩固定成本和管理费用，有效支持了业务发展。

【提升客户服务】 2010年，认真贯彻“以市场为导向、以客户为中心”的经营理念，以《客户服务规范细则》为准绳，全面提升服务水平。在激烈的市场竞争中，借助集团公司的客户节活动，优化服务举措，深化服务内涵。在客户节期间，推出行业内领先的新举措——“新理赔无忧工程”，主推5000元以下非人伤案件，实现“一张纸”轻松理赔，材料齐全，1小时通知赔付举措，从客户的需求出发，不断提升理赔服务水平。促进与重要客户建立长期、良好的合作关系，认真做好售后服务、客户回访工作，把细致服务做周全、做完善。

【提高销售团队管理水平】 2010年，为切实做好省公司综合团队晨(夕)会推广实施工作，强化学习型销售团队和日常培训平台建设，进一步提高销售团队管理水平。7月30日，人保财险岱山支公司参加了舟山市分公司举办的首次综合销售团队晨(夕)会竞赛，共有4支销售团队参加比赛，市分公司分管领导、销售管理部、人力资源部负责人和参赛代表队领导到场观摩并担任大赛评委。人保财险岱山支公司在全市系统销售团队晨(夕)会竞赛中获得第二名。通过竞赛活动，有助于全面提升销售团队管理水平和市场核



7月30日，参加人保财险舟山市分公司举办的全市系统销售团队晨(夕)会竞赛

舟山网上方志馆

心竞争力,推动公司业务再上新台阶。

(撰稿:张龙泽)

中国人寿保险股份有限公司岱山支公司

【新单成绩显著】 2010 年,中国人寿保险股份有限公司岱山县支公司(简称人寿岱山支公司)以"服务经济,造福大众"为己任,不断提高服务水平,努力为客户提供专业和优质的服务,赢得社会各界的支持和广大客户的信赖,被市、县消费者权益保护委员会评为 2009—2010 年度消费者信得过单位。全年新单保额达 798923 万元,新单件数达 9181 件。至年末,实现总保费收入 8774.89 万元,比上年增长 23.5%。

【个险保费增长】 2010 年,在人民保险公司成立 60 周年之际,人寿岱山支公司推出了一系列回馈客户的活动,成功推出了"牵手国寿,精彩生活"之鹤卡开放活动企划方案,以积分惠享提升了新老客户对国寿品牌和产品的支持,有效提升公司的美誉度,成功完成了年度各项指标。举行了"热血 2010 福禄盈门"、"鹤卡升级活动"、"畅行世博园"、"五六联动"、"鼎级联赛"等多个企划案。召开以回馈客户为主的客户答谢会 80 余场,邀约客户 5000 余人次,实现个险保费的快速增长,全年实现个险期交保费 650 万元,短期意外险保费 130 万元,比上年增长 44.4%。



推出"福禄满堂"活动企划案

【团险业务】 2010 年,人寿岱山支公司针对渔工补充险市场竞争激烈。风险分散的现象,继续巩固团险代理业务,不断拓展新的合作模式。深入渔农村,在渔农村的健康保险、渔农民医疗保险、渔农民养老保险和外来务工人员的意外伤害等保险上下工夫,开展法人对公、企业年金业务。至年末,团险业务实现保费 430 万元,比上年减少 12.5%。

【银保销售再创佳绩】 2010 年,人寿岱山支公司银保部开始尝试以银行为平台,深入开展客户经理驻点工作,巩固与渠道的关系,并适时开展银保销售各种形式的业务促进活动。至年末,完成银保规模保费 2741 万元,比上年增长 50.4%;期缴 498 万元,比上年增长 17.7%;市场占有率达 65%,再创佳绩。



开展各种业务促销活动

【诚信理赔】 2010 年 3 月 6 日,浙岱 03518 号船在回港的途中,因大风浪造成船体右舷严重倾斜,导致船体横向侧翻沉没。船上 15 名船员全部落水,经多方营救,6 名船员

获救，7名船员失踪，2名船员死亡。人寿岱山支公司接到报案后，进行了快速的理赔，支付保险金45万元，给遇难的家庭提供了高额的保障。是年，赔付意外险636.26万元，比上年减少1516.74万元；赔案给付2146件，比上年减少735件。

（撰稿：黄芳芳）

中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司

【发展核心业务】 2010年，中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司（简称太保人寿岱山支公司）认真贯彻落实“稳健经营，以效益为中心”的指导思想，大力发展核心业务，优化业务结构，完善服务体系，依法合规开展竞争，做到业务、管理、服务三统一，提升公司整体核心竞争力。是年，共实现保费收入4953.30万元，比上年增长69.4%。其中个险年缴新保415.40万元，比上年减少1.3%；意外险保费收入366.60万元，比上年增长24.0%；健康险保费收入224.60万元，比上年减少4.1%；银保业务新保保费达成511.10万元，比上年增长9.18倍；个险续保完成3350.20万元。全年共赔付416.50万元，满期给付114.60万元，年金给付85.50万元。

【个险营销】 2010年，太保人寿岱山支公司以开门红劳动竞赛为契机，依托鸿系列产品营销，不断提高业绩平台，产生个险单位保单13万元最高纪录。同时，通过大力推销长期分红型产品，不断提升业务的内涵价值，全年共完成标准保费2142万元。通过强有力的政策牵引，全年共增员19人，设立一个业务部和一个业务室，为个险营销的组织框架发展打下基础。

【团体直销】 2010年，太保人寿岱山支公司继续推行个人营销、直销、兼业代理等交叉销售模式，努力培育和营造复合型专业队伍。积极发展“安贷宝”、“渔工险”、“学平险”等为主的主打产品。实现意外险保费366.60万元，比上年增长24.0%，创历史新高。健康险保费224.60万元，比上年减少4.1%。全年及时应对团险业务的经营标准，及时回盘、规范经营。

【银保代理】 2010年，太保人寿岱山支公司全面开展各家银行及邮政网点代理保险业务工作，打开建行岱山支行、工行岱山支行、县邮政局及县邮政银行网店驻点销售渠道。配备1名银保部经理、5名银保客服经理，全年共完成银保趸缴业务511.10万元，比上年度50.20万元增加了460.90万元，增长9.18倍。从渠道畅通、客户经理从业信心方面为银保业务发展奠定了良好的基础。

【理赔给付】 2010年8月4日，宁波安远海运有限公司安远2号船员孙某，在船卸钢管时，不慎被钢管击中脑部，经抢救无效死亡，太保人寿岱山支公司进行快速理赔，是月18日，向被保险人孙某赔付40万元。至年末，共赔付金额416.50万元，比上年增长71.3%。

【客户服务】 2010年，太保人寿岱山支公司全面开展柜面标准化建设，逐渐建立以客户为导向的服务人员、服务环境、服务流程3个规范的标准化柜面服务模式。同时确保续期客户的稳定。是年，续期累计13个月继续率90.3%，累计25个月继续率89.9%，即

期达成率74.1%,转账率98%。



柜面优质服务

(撰稿:谢君豪)

中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司

【贯彻落实"固基强司工程"】 2010年,中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司(简称太保财险岱山支公司)深入贯彻落实"固基强司工程",把固基强司理念和七大工作目标对干部员工进行灌输和学习。在"五心服务"(诚心、关心、耐心、信心、细心)的理念指导下,从服务基础、服务项目和服务水平3个层次上构建专业、稳固的服务体系,持续创建并最终实现服务基础扎实(塔基)、服务项目充实(塔身)、服务水平领先(塔尖)的"金字塔"服务工程。着力推进市场拓展能力、基础管理能力和风险控制能力的建设,围绕完成全年经营目标,努力推进各项业务的发展。全年实现签单保费2174.42万元,比上年增长38.3%;实收保费1905.57万元,比上年增长28.8%;市场占比29.7%,比上年提高6个百分点。

【经营服务管理】 2010年,太保财险岱山支公司坚持以"诚信天下、稳健一生、追求卓越"的客户服务为宗旨,认真实施"五心服务金字塔工程",切切实实贯穿到日常展业、业管、理赔、客服等工作中去,树立"服务立业、服务兴业"的思想,在保险市场竞争十分激烈的环境下,提升服务内涵,加快理赔速度,提高服务质量,树立独特的服务品牌,以此增强在市场竞争中的落脚点。在承揽业务、理赔均秉承"诚信保险"的理念,为客户提供良好服务。承保时根据客户实际设计保险套餐,认真为客户讲解保险条款,使保险产品能满足客户的需求。诚信做好理赔服务,快速进行现场查勘,准确合理定损,上门收取单证,加速赔案处理时效,使赔款能及时到达客户手里。是年,支付赔款679.36万元,比上年下降19.1%,简单赔付率35%。

【风险防范】 2010年,太保财险岱山支公司严格按照各项监管要求,自觉执行行业自律公约,不压红线,不越雷池,把对手续费、保单批改、单证、理赔、业务费用等管理工作作为管控的重点,依法合规经营。加强风险管控意识,教育和引导员工树立正确的风险防范意识,有效识别并积极主动防范化解合规风险,确保公司稳健运营。建立健全应收保费台账,对各险种应收保费情况进行分类列表、逐笔监控,定期通报清收进度,及时监控应收保费。

(撰稿:刘季春)

天安保险股份有限公司舟山中心支公司岱山支公司

【保费收入下降】 2010年,天安保险股份有限公司舟山中心支公司岱山支公司(简称天安保险岱山支公司)以科学发展观为指

导，进一步推进做强战略。围绕“合规、效益、创新”发展主题，在外部经济形势严峻，行业监管严厉、内部承保条件趋紧、总成本控制、经营费用降低等情况下，克服诸多困难，秉承合规经营、效益优先的宗旨努力前进，各项经营指标呈现出持续健康发展的态势。保费收入从 2002 年至 2009 年持续上升，分别为 11.10 万元、250.81 万元、371.97 万元、677.36 万元、744.22 万、789 万元、854.22 万元、875.74 万元；2010 保费收入 616 万元，比上年下降 29.7%。

【规范经营】 2010 年，天安保险岱山支公司严格遵守国家法律法规和各项监管制度，规范经营管理行为，杜绝经营管理中的政策风险和法律风险。在业务政策上，遵守公司及当地行业协会自律规定，严守价格底线和政策底线。各险种费率、打折系数，以及手续费提奖比例严格按有关规定执行，坚决避免比拼价格和哄抬费用的行为；在行为规范上，认真组织员工学习执行新《保险法》、《销售人员基本管理办法》、《销售返佣行为惩处办法》和《保险从业人员行为准则》，不断加强对营销人员的指导、监督和管理；在内部检查上，根据总分公司和保监会、当地协会的要求，认真组织开展各类合规检查和稽核审计工作。开展反洗钱、业务单证管理、见费出单、“零现金支付”、理赔打假、诉讼案件管理等合规专项检查，对检查发现的问题及时整改，把合规风险消灭在萌芽阶段。

【提升经营能力】 2010 年，天安保险岱山支公司坚持“以市场为重心，以客户为导向，以利润为中心”宗旨，重视业务发展速度，狠抓效益保费，严格控制高风险业务，改善业务品质。加大与当地政府部门、重点骨干企业以及知名企业的联系力度，在稳定老客户的基础上，积极拓展新客户，签下常石集团大型船建工程等非车险大单；承保了金海重工股份有限公司 2 艘船建险共保业务 11.44 亿元、中基船业财产险共保业务 10 亿元等。这些大单的签订，为开展非车险业务提供了宝贵经验，提升了公司在当地市场上的知名度。

【改善理赔品质】 2010 年，天安保险岱山支公司狠抓理赔队伍建设，规范理赔操作流程。积极倡导“理赔打假，人人有责”理念，理赔制度到位、管理严格、考核量化。坚持双人查勘制度，加强笔录和各类材料证据的收集，所有案件的第一现场查勘率达到 100%。在赔案上缩短理赔周期，确保小额案件快速规范处理。专门建立了重大或疑难赔案会商制度，共同讨论重大或疑难案件的处理。执行理赔人员服务承诺制。做好一访一查工作，以良好的态度服务于客户。积极做好防灾防损工作，及时拟订大灾理赔预备方案、汛期防灾及水灾理赔操作和细则，做到提前把握，提前介入，对可能出现的问题及时采取措施，以减少损失，增强防范风险的能力。组织干部员工到有安全隐患的重点客户单位，检查防汛预案的制定和落实情况，帮助整改隐患。通过 95505 客户服务电话，建立客户回访制度，征求客户意见，做到快速、合理、准确的理赔，积极为客户提供各类服务。全年赔付率为 49%。

（撰稿：许昆）

责任编辑：金雪芬

环境保护

概　述

2010年,环境保护工作把推进海洋生态文明建设和促进经济社会发展有机结合起来,严格管理,主动服务,依法治污,全县环境质量继续名列全省前茅。根据省环境监测中心统一评价,岱山县生态环境状况为优。城市环境空气API指数小于100的天数为347天,8个城区地表水环境功能区水质达标率为62.5%,区域环境噪声达到国家控制值标准。是年4月,岱山县被省政府命名为省级生态县。

污染减排

【重点减排项目】 2010年,2个工程被列入市年度减排重点项目:总投资160万元,完成县经济开发区污水管网改建工程,实现了园区内污水管网的全覆盖;总投资100万元,完成东沙江窑工业区块污水管网改造工程。同时,淘汰落后产能,县电力公司2台1.20万千瓦发电机组停止运行。该机组关停后,削减二氧化硫排放量481吨。

【企业环境行为信用等级评价】 2010年,加强对重点减排企业的督办。根据《浙江省企业环境行为信用等级评价实施方案》,4月中旬,对16家省环境重点监管企业及县重点减排企业进行环境行为信用等级评价,并进行公示。浙江岱山科亮环保科技有限公司、浙江舟富食品有限公司、舟山市蓬莱水产有限公司、舟山市海山密封材料有限公司、舟山岱美汽车零部件有限公司5家企业被评定为绿色企业,未达到评价标准要求的11家企业分别被评定为蓝色和黄色,并纳入银行信贷系统。



浙江舟富食品有限公司被评定为绿色企业

【污染减排工作任务考核】 2010年4月,市政府办公室下发了《舟山市人民政府办公室关于下达2010年污染减排工作任务的通知》,确定2010年全县污染物总量减排任

务:化学需氧量及二氧化硫2项主要污染物减排量完成“十一五”减排任务。经市减排办核定,全县到2010年末,化学需氧量(COD)排放量为1260吨,比上年下降3.08%,累计完成“十一五”减排任务的1.33倍;二氧化硫(SO_2)排放量为850吨,比上年下降3.85%,累计完成“十一五”二氧化硫减排任务的1.06倍。至此,岱山县全面完成“十一五”2项减排任务。



衢山污水处理厂

生态县建设

【生态县创建】 2010年1月,岱山县通过省生态办组织的省级生态县现场验收,4月,在省政府组织召开的全省生态建设工作领导小组全体会议上,被命名为省级生态县。着手准备国家级生态县创建工作,完成对国家级生态县建设标准要求的5个基本条件和22个建设指标现状情况的摸底调查。岱东镇完成国家级生态乡镇创建补充材料申报工作;东沙镇完成国家级生态乡镇申报工作;衢山镇成功创建为省级生态乡镇。至年末,全县7个乡镇均完成省级生态乡镇创建。衢山镇外高涂村通过市级生态示范村创建。

【生态保护能力】 2010年,通过积极申请各级生态资金补助,并辅之以绩效考核,使各项生态保护工程切实展开。全年申请各级项目资金2579.90万元,获补助1021.66万元。衢山镇桂太小流域农村环境连片整治项目获国家环保部批准,项目总投资3131.20万元,争取该项目获中央资金补助1252万元,当年补助540万元。岱山县省级生态县建设示范项目、岱山县农村生活污水处理项目和岱山县东沙工业基地污染源治理项目获2010年度省生态环保和新“811”专项资金补助120万元。是年,全县共投入生态环境保护工程建设资金约2亿元,县财政安排生态县建设资金2800余万元。其中生态县建设专项资金355.60万元,比上年增加12.5%,高于财政收入正常性增幅。

【生活垃圾无害化处置】 2010年,进一步推进城乡环卫资源共享,岱山本岛4个乡镇生活垃圾实行统一处理,外岛乡镇正在探索无害化处置的可行性方案。是年,投资630万元,建成了高亭竹屿新区垃圾压缩中转站,日处理能力达100吨;投资70万元,新建了县生活垃圾卫生填埋场渗滤液收集池膜加盖工程,改进了垃圾填埋场渗滤液处理工艺;启动县生活垃圾卫生填埋场二期可行性研究;投资约200万元,配置环卫设施设备。县城生活垃圾无害化处置率达98%。全县85个渔农村实现了生活垃圾集中收集,行政村覆盖率达100%。

【建成竹屿新区生活垃圾中转站】 竹屿新区生活垃圾中转站工程位于高亭镇大岙二

村栲岙(宝安路 8 号),总投资 628 万元,总用地面积约 7879 平方米,总建筑面积 1508 平方米。建设内容:压缩机房、汽车修理厂、停车场、配电房及绿化等,日垃圾压缩中转能力为 100 吨。该项目于 2008 年 8 月开工建设,2009 年 4 月竣工,2010 年 2 月正式投入使用。



竹屿新区生活垃圾中转站

【村庄示范整治】 2010 年,投资 2728 万元,新建"千村示范、万村整治"行政村 25 个。启动改厕村 25 个,累计完成改厕农户 9951 户,其中 2010 年新增改厕农户 3388 户,受益面 91%;改污村 27 个,完成生活污水治理农户 7143 户;建设污水处理池 0.80 万立方米,铺设排污管道 72.60 千米,待整治村农户受益面达到 60%、已整治村达到 66%。东沙镇司基村生活污水和生活垃圾处理被列入中央农村环境保护"以奖促治"项目,实施年度为 2009—2010 年。该项目累计投入 229 万元,其中中央资金补助 94 万元。通过"以奖促治"项目的实施,使该村生活污水处理率达 65%以上,生活垃圾无害化处理率达 100%,人居环境质量得到显著改善,成为全县农村环境保护的示范点。至年末,全县共有 69 个行政村建立了生活污水处理设施,覆盖率达 81.2%,比 2009 年的 64%提高了 17.2%。农村燃烧柴薪的农户大为减少,主要使用天然气、电、太阳能等清洁能源,稻草、豆秆、薯藤等农作物废弃物作为基肥或饲料加以利用,全县农村清洁能源利用率达 78.5%以上,秸秆综合利用率达 85%以上。

【废弃矿山生态环境治理】 2010 年,加大矿产企业监管力度,对全县经营性矿山和工程性矿山进行全面检查,督促矿山企业按开发利用方案和生态环境治理方案进行有序开采。岱东天生堂宕口治理复绿工程、高亭县级公墓宕口复绿项目、高亭石矿宕口治理复绿项目、衢山琵琶栏废弃宕口治理复绿项目相继开工。11 月,衢山观音山宕口、东海石子宕口治理工程通过竣工验收,宏大矿业有限公司、申城建筑材料有限公司通过市级绿色矿山验收。全县废弃矿山生态环境治理率达 90%以上。

【加强畜禽养殖业污染防治】 2010 年,严格执行岱山县畜禽禁养区、限养区划分方案,实行畜禽养殖业区域控制。对新建的规模化养殖场执行环境影响评价、"三同时"和总量控制制度。是年,完成规模养殖场污染治理设施建设。全县列入省定规模化畜禽养殖场治理任务的 6 家养殖场,共投入 32.50 万元,建成了污水处理池 373 立方米、贮粪房 95 平方米,使畜禽排泄物得到了无害化处理和综合利用。该 6 家畜禽养殖场治理设施均通过市农林局验收。加强已治理规模化养殖场排泄物治理的监管,全县规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到 95%以上。

【水土流失治理】 2010 年,全县完成水土流失治理面积 4 平方千米,保护面积 5.20

平方千米。完成万里清水河道和农村河沟疏浚整治19条、34.40千米，解决农村饮水安全人口2.02万人，共投入资金约2640万元，完成了市下达的年度工作任务。

【推进绿色殡葬】 2010年，先后对岱东后沙洋风景区，衢山鼠浪岛、小衢岛，秀山石弄堂等区域进行了坟墓整治。全年共迁移“三沿五区”坟墓800座，累计完成阶段任务的70%。推行以“绿色殡葬”为主题，以“节约、生态、绿化”为主要内容，以公墓墓地建设管理“目标化、生态化、规范化”为目标的葬法改革。至年末，全县累计建成骨灰纪念堂3处、乡镇生态性公益墓地14处、县级生态墓地1处，生态葬法覆盖率达95%。

【生态建设】 2010年，全县投资2752万元，完成绿化面积2907亩(193.80公顷)，建成生态公益林优质林3.50万亩(2333.33公顷)，累计建成重点生态公益林10万亩(6666.67公顷)。岱西镇林家村申报省级绿化示范村，高亭镇南浦村、东沙镇桥头村、岱西镇双合村、衢山镇沼潭村、秀山乡秀北村申报市级绿化示范村，有20个社区创建县级绿化星级达标社区。做好老城区的插绿补绿、绿化养护管理和新区的生态绿化，新增公园面积161.40亩(10.76公顷)，建成区公园绿地面积共计1991.40亩(132.76公顷)，县城人均公共绿地面积达19.96平方米。

【饮用水源保护】 2010年，开展饮用水源保护工作。先后制定《2010年岱山县农村环境保护计划》、《岱山县2010年度饮用水源保护计划》、《2010年度水污染防治计划》等指导性文件。巩固合格规范饮用水水源保护区创建成果，创建率保持在100%。按照市环保局部署，依据《饮用水源保护区标志技术要求》(HJ/T33－2008)，制作安装了第一批4个(小高亭、枫树长河、中塘河、塘岙水库)主要饮用水水源保护区界标、宣传牌、交通警示牌。健全饮用水安全预警机制，各乡镇编制了处置饮用水水源地突发性环境事件应急预案，完善了县级处置饮用水水源地突发性环境事件应急预案。做好饮用水源污染防治，确保饮用水水库上游无居民居住、无畜禽养殖点。



小高亭水库饮用水源保护区

【循环经济】 2010年，积极引导和鼓励企业开展清洁生产。舟山市蓬莱水产有限公司、岱山县绿洲肉食品公司通过清洁生产审核。至年末，岱山县腾华水产有限公司、浙江舟富食品有限公司、舟山千岛水产有限公司(龙生水产)、舟山市蓬莱水产有限公司等省控以上重点污染企业完成清洁生产审核。全县省控以上重点污染企业、重点耗能和耗水企业清洁生产审核的比例达100%。

“811”环境保护新三年行动

【水污染防治】 2010年,水污染防治有效实施,县域水质稳定提高。是年,合理划定和调整饮用水水源保护区,取缔水源保护区内的直接排污口,切实加强饮用水源地有机污染物监测和防治。县级以上集中式饮用水源地监测断面为小高亭水库和黄官泥岙水库,从全年监测结果看,小高亭水库和黄官泥岙水库水质均达到《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)Ⅱ级标准,地表水环境功能区水质达标率达62.5%。全县合格规范饮用水源保护区创建比例达到100%。

【工业污染防治】 2010年,继续开展重点行业及重点污染源污染整治。对中基、常石、东邦、海天、蓬莱5家船舶企业开展新一轮环境污染整治,并逐家进行了现场检查及指导。开展限期治理工作,根据《2010年度企业污染源限期整治计划》(舟环治办〔2010〕2号),下达了岱山县三鑫石业有限公司等4家企业污染源限期整改的通知。至年末,三鑫石业有限公司完成污染整治工作,并通过竣工环保验收;天益海洋鱼品有限公司完成废气治理设施改造,进入试生产阶段;岱山县腾华水产有限公司联系资质单位进行废水处理设施改造,污水处理后排入市政污水管网。

【开展飞行监测行动】 2010年,制定了《岱山县飞行监测方案》,落实每月1次的飞行监测工作。全年共开展县级飞行监测12次,监测检查企业51家次。配合市级飞行监测2次,检查企业11家,合格9家,市级飞行监测达标率81.8%,省级飞行监测达标率100%。

【城镇环境综合整治】 2010年,城镇环境综合整治效果明显,城乡面貌日益变化。岱东、岱西2个镇建成了建成区生活污水处理设施。在高亭城区主要实施了沿港西路、和谐路、康嘉路、清泰路、文明支路县污水管网建设,以及长河路三期工程河道清淤驳岸等建设,城区生活污水处理率达65%以上。城乡生活垃圾中转及处置设施建设逐步加快,县生活垃圾卫生填埋场工程进一步完善,县城区生活垃圾无害化处理率达98%。

【农业农村环境污染防治】 2010年,农业农村环境污染防治全面开展,治污能力逐步提高。是年,严格执行畜禽养殖禁养区、限养区制度,积极推进畜牧业布局调整,加快畜牧生产方式转变。实行规模化养殖场排污申报登记制度和排污许可证制度,规模化畜禽养殖场严格执行环境影响评价和“三同时”制度。全县猪200头以上规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到95%以上;生活污水处理的行政村达到76%以上;农村生活垃圾收集处理的行政村覆盖面达到98%以上。全县测土配方施肥实施面积达到4万亩(2666.67公顷);秸秆综合利用率达85%以上。

【生态创建】 2010年,生态创建有序推进,居民环保意识明显提高。在2008年岱山县被命名为第六批国家级生态示范区的基础上,2010年完成7个省级生态乡镇创建。继续推进生态示范村创建工作,做到目标明确,措施扎实,成效明显。高亭镇司基村、衢山镇外高涂村先后完成市级生态村创建。是年,创建绿色饭店1家、绿色家庭6户、省级绿色学校1所、省级绿色社区1家,全县县级生态村达到43个。4月,岱山县被省政府命名为省级生态县。



衢山外高涂村通过市级生态示范村创建

环境状况

【大气】 2010年，岱山县环境空气质量继续保持良好，城区空气质量符合国家二级标准要求。可吸入颗粒物日均浓度范围为0.009—0.216毫克/立方米，超标率为1.4%；年日均值为0.051毫克/立方米，低于国家二级标准限值。二氧化硫日均浓度范围为0.002—0.097毫克/立方米，超标率为0%；年日均值为0.014毫克/立方米，远低于国家二级标准限值。与上年相比，年日均值降低17.6%，最大日均值降低了19.8%。二氧化氮日均浓度范围为0.002—0.106毫克/立方米，超标率为0%；年日均值为0.017毫克/立方米，符合国家二级标准。与上年相比，年日均值降低10.5%，最大日均值降低12.6%。

舟山网上方志馆

2010年岱山县高亭城区环境空气质量指数评价结果

季 度	大气质量指数					综合污染指数	空气质量描述
	二氧化硫 (mg/m^3)	二氧化氮 (mg/m^3)	可吸入颗粒物 (mg/m^3)	降尘(751) (t/km^3·月)	测点编号		
第一季度	0.30	0.26	0.58	0.69		1.83	良好
第二季度	0.18	0.20	0.49	0.52	751	1.39	良好
第三季度	0.15	0.14	0.35	0.55		1.19	良好
第四季度	0.27	0.23	0.61	0.27		1.38	良好
全年	0.23	0.21	0.51	0.50	751	1.45	良好

【降尘】 2010年，采集降尘样品24个，测值浓度范围为1.01吨—6.161吨/月·平方千米，年均值为3.98吨/月·平方千米。其中岱山县环保局楼顶(751)测点浓度范围为1.01吨—6.20吨/月·平方千米，超标率为0，年均值为4吨/月·平方千米，与上年相比，最高月均值上升1.1%，年均值上升了30.5%；岱山县建设局楼顶(752)测点浓度范围为1.32吨—6.61吨/月·平方千米，超标率为0，年均值为3.94吨/月·平方千米，与上年相比，最高月均上升49.5%，年均值上升38.2%。

【降水】 2010年，设2个降水测点，其中751监测点pH测值范围为4.09—5.34，年均pH值为4.76，降水酸雨率为100%，较上年上升了3.50个百分点，酸雨量占总雨量的100%，较上年上升了7.10个百分点；752监测点pH测值范围为3.98—5.17，年均pH值为4.53，降水酸雨率为100%，较上年上升了2.80个百分点，酸雨量占总降水量的

100%,较上年上升了 0.50 个百分点。通过对 2 个测点的分析,2010 年岱山县的酸雨情况比 2009 年有所加剧。

【地表水环境质量】 2010 年,全县 8 个监测常规断面中,Ⅱ类水质断面 5 个,占 62.5%;Ⅲ类水质断面 3 个,占 37.5%。污染或影响地表水水质的主要指标为高锰酸盐指数、五日生化需氧量、氨氮、粪大肠菌群、总磷等。影响水库水质的主要超标因子为高锰酸盐指数、总磷和粪大肠菌群。影响河流水质的主要污染因子为高锰酸盐指数、五日生化需氧量、总磷和粪大肠菌群等。造成河流污染的主要原因是工业、生活、农业面源等污染源的影响,而造成水库水质污染的主要原因是集雨内农业等污染源的影响和大量河水的翻入等。县级以上集中式生活饮用水源地水质均为Ⅱ类,达标率 100%。

2010 年岱山县河流水质评价

水域功能	站位断面	超标项目	类别	定类因子	水质类别	指定水质类别	符合程度
集中式饮用水水源	枫树长河	高锰酸盐指数(mg/L)	Ⅲ	溶解氧、高锰酸盐指数、氨氮、总磷、粪大肠菌群	Ⅲ	Ⅱ	×
		总磷(mg/L)	Ⅲ				
		粪大肠菌群(个/L)	Ⅲ				
	中塘翻水站	高锰酸盐指数(mg/L)	Ⅲ		Ⅲ	Ⅱ	×
		五日生化需氧量(mg/L)	Ⅲ				
		总磷(mg/L)	Ⅲ				
		粪大肠菌群(个/L)	Ⅲ				

2010 年岱山县水库水质单因子评价

站位断面	超标项目	类别	定类因子	水质类别	指定水质类别	符合程度
小高亭水库			溶解氧、高锰酸盐指数、氨氮、总磷、粪大肠菌群	Ⅱ	Ⅱ	√
洛沙湾水库				Ⅱ	Ⅱ	√
磨心水库				Ⅱ	Ⅱ	√
董家岙水库				Ⅱ	Ⅱ	√
黄官泥岙水库				Ⅱ	Ⅱ	√
塘岙水库(衢山)	高锰酸盐指数(mg/L)	Ⅲ		Ⅱ	Ⅱ	×
	总磷(mg/L)	Ⅲ				
	粪大肠菌群(个/L)	Ⅲ				

说明:括号内表示项目类别,√表示达到指定功能水质要求,×表示未达到指定功能水质要求。

【声环境质量】 2010年，全县总体声环境质量较好。区域环境噪声平均等效声级为52.20dB(A)，等效声级在55dB(A)以下的面积为4.09平方千米，占监测网格总面积的75.1%，表明城区多数地段处于声环境质量较好状态。交通噪声平均等效声级为68.30dB(A)，达到国家70dB(A)控制要求，比上年低1dB(A)，超过70dB(A)的路段长度为0。

全县功能区环境噪声昼夜平均等效声级范围为48.50—65.90分贝。其中昼间等效声级范围为38.70—70，夜间等效声级范围为31.10—59.20分贝。1类适用区：居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公等区域；2类适用区：商业金融、集市贸易或居住、商业、工业混杂区域；3类适用区：工业生产、仓库物流区域；4类适用区：交通干线一定距离之内；各测点昼夜均达标。

2010年岱山县区域噪声监测结果

区　域	网格大小（米×米）	网格总数（个）	平均LeqdB(A)
全　县	225×225	108	52.20

2010年高亭城区交通噪声监测结果

区　域	监测日期	路段数（测点）个	道路总长（米）	平均路宽（米）	平均车流量（辆/小时）	平均LeqdB(A)	
						平均值	最大值
高亭城区	2010年5月	5	6600	33.10	585	68.30	69.60

岱山网上方志馆

【污染源】 2010年，岱山县废水排放总量为390.05万吨。其中工业废水年排放量174.11万吨，生活污水年排放量215.93万吨。与上年比较，工业废水的排放量下降13.48%，生活污水的排放量与上年持平。工业废水中，主要污染物化学需氧量年排放量为686.83吨，氨氮年排放量为38.38吨。岱山县工业废气排放总量为57971万标立方米，其中燃烧废气30971万标立方米，工业废气27000万标立方米；二氧化硫年排放量为858吨，其中工业废气二氧化硫排放量为585吨；烟尘年排放量为484.41吨，其中工业废气烟尘排放量为97.41吨。与上年比较，工业废气排放总量下降8.4%，二氧化硫排放量下降18.6%，烟尘排放量下降5.3%。工业粉尘年排放量为575.59吨，比上年下降40.5%。

2010年岱山县污染物排放总量控制情况

类别	污染物排放量(吨/年)					
	化学需氧量	氨氮	二氧化硫	烟尘	工业粉尘	工业固废
工业	686.83	38.38	585	97.41	575.59	
生活	709.17	92.81	273	387.00		
合计	1396.00	131.20	858	484.41	575.59	

2010年岱山县工业污染行业废气排放量情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	工业废气排放量（万标立方米）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
金属密封件制造	1	27000	46.58	46.58
火力发电	1	12950	22.34	68.9
汽车零部件及配件制造	1	10898	18.80	87.7
橡胶板、管、带的制造	5	3445	5.94	93.7
其他水产品加工	2	828	1.43	95.1

2010年岱山县工业污染行业二氧化硫排放量情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	二氧化硫排放量（吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
火力发电	1	259.00	44.3	44.3
汽车零部件及配件制造	1	189.54	32.4	76.7
橡胶板、管、带的制造	5	34.92	5.97	82.7
黏土砖瓦及建筑砌块制造	8	12.29	2.10	84.8
水产饲料制造	1	11.52	1.97	86.7

2010年岱山县工业污染行业氮氧化物排放量情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	氮氧化物排放量（吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
火力发电	1	105.58	37.7	37.7
汽车零部件及配件制造	1	88.84	31.7	69.5
橡胶板、管、带的制造	5	15.79	5.64	75.1
其他水产品加工	2	6.75	2.40	77.5
黏土砖瓦及建筑砌块制造	8	5.76	2.06	79.6

2010年岱山县工业污染行业工业粉尘排放量情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	工业粉尘排放量（吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
建筑装饰用石开采	8	433.29	85.92	85.92
水泥制品制造	1	71.04	14.08	100

2010 年岱山县工业污染行业烟尘排放量情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	烟尘排放量（吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
火力发电	1	40.20	43.8	43.8
汽车零部件及配件制造	1	33.84	36.9	80.7
橡胶板、管、带的制造	5	6.01	6.6	87.3
其他水产品加工	2	2.57	2.8	90.1
黏土砖瓦及建筑砌块制造	8	2.54	2.8	92.9

2010 年岱山县工业燃料消耗行业分布情况

行　业	汇总行业数（个）	燃料煤消耗量（万吨）	工业生产总值（万元）	万元产值耗煤量（吨/万元）
火力发电	1	1.4076	38762	0.36
汽车零部件及配件制造	1	1.1846	38500	0.31
橡胶板、管、带的制造	5	0.2105	29319	0.07
其他水产品加工	2	0.09	4319	0.21
黏土砖瓦及建筑砌块制造	8	0.0768	458	1.68

舟山网上方志馆

【工业用水】 岱山县工业生产水资源主要来自海水、自来水、地表水和井水。2010 年，岱山县汇总行业工业用水总量为 612.91 万吨，其中新鲜用水量为 301.78 万吨，重复用水量为 311.13 万吨，重复用水率为 50.8%；万元产值用水量为 2.62 吨。

【工业废水排放】 2010 年，岱山县汇总工业行业废水排放总量为 174.11 万吨，达标排放量为 172.09 万吨，达标率为 98.8%。全县共有废水治理设施 55 套，处理能力为 1.10 万吨/日，万元产值废水排放量为 0.70 吨/万元。岱山县工业废水主要污染物为化学需氧量和氨氮，二者排放量分别为 686.83 吨、38.38 吨。

2010 年岱山县工业污染行业废水排放情况

行业类别	汇总工业企业数（个）	废水排放量（万吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
船舶修理及拆船	6	44.72	25.7	25.7
金属船舶制造	8	35.27	20.3	46.0
其他水产品加工	2	26.50	15.2	61.2
水产品冷冻加工	22	25.00	14.4	75.6
鱼糜制品及水产品干腌制加工	2	9.61	5.5	81.1

2010年岱山县工业污染行业化学需氧量排放情况

行业类别	汇总工业企业数(个)	化学需氧量排放量(吨)	占全县百分比(%)	累计百分比(%)
水产品冷冻加工	22	432.81	63.0	63.0
鱼糜制品及水产品干腌制加工	2	192.13	28.0	91.0
其他水产品加工	2	18.83	2.74	93.7

2010年岱山县工业污染行业氨氮排放情况

行业类别	汇总工业企业数(个)	氨氮排放量(吨)	占全县百分比(%)	累计百分比(%)
其他水产品加工	2	15.0	39.1	39.1
水产品冷冻加工	22	14.15	36.9	76.0
鱼糜制品及水产品干腌制加工	2	5.44	14.2	90.2

【工业固体废物】 2010年,岱山县工业固体废物的产生量为8.60万吨,综合利用量8.57万吨,综合利用率99.9%,排放量0。

2009—2010年岱山县各类工业固体废物产生与处理情况

单位:万吨

年份	总产生量	其中							综合利用量	处置量	贮存量
		危险废物	冶炼废渣	粉煤灰	炉渣	煤矸石	尾矿	其他废物			
2009	7.27	0.0069	0	0.68	0.44			5.33	7.26	0.01	0
2010	8.60	0.033		0.04	0.90			6.70	8.57	0.03	0

2010年岱山县工业行业固废产生量

行业类别	汇总工业企业数(个)	工业固废产生量(万吨)	占全县百分比(%)	累计百分比(%)
金属船舶制造	8	5.07	58.9	58.9
船舶修理及拆船	6	1.06	12.3	71.2
火力发电	1	0.42	4.86	76.1
水产品冷冻加工	22	0.41	4.82	80.9
汽车零部件及配件制造	1	0.36	4.14	85.0

2010 年岱山县工业污染行业固废综合利用量

行业类别	汇总工业企业数（个）	工业固废综合利用量（万吨）	占全县百分比（%）	累计百分比（%）
金属船舶制造	8	5.04	58.8	58.8
船舶修理及拆船	6	1.06	12.3	71.1
火力发电	1	0.42	4.88	76.0
水产品冷冻加工	22	0.41	4.84	80.8
汽车零部件及配件制造	1	0.36	4.15	85.0

【重点污染源】 2010 年，岱山县工业固体废物产生量，以及综合利用量大户主要为常石集团（舟山）造船有限公司。该企业的工业固废产生量 1.9997 万吨，占全县汇总量的 23.2%；综合利用量 1.9893 万吨，占全县汇总量的 23.2%。

2010 年岱山县重点源工业固体废弃物分布情况

企业名称	产生量（万吨）	占全县总量（%）	利用量（万吨）	占全县总量（%）
常石集团（舟山）造船有限公司	1.9997	23.2	1.9893	23.2
金海重工股份有限公司	1.5070	17.5	1.5000	17.5
中基船业有限公司	1.1872	13.8	1.1806	13.8
浙江省岱山县海舟修造船有限公司	0.4503	5.2	0.4489	5.2
浙江东邦修造船有限公司	0.4330	5.0	0.4300	5.0
浙江省岱山县电力公司	0.4182	4.9	0.4182	4.9
舟山岱美汽车零部件有限公司	0.3562	4.1	0.3554	4.1
浙江晨业船舶制造有限公司	0.3061	3.6	0.3050	3.6
岱山县腾华水产有限公司	0.1857	2.2	0.1857	2.2
舟山市原野船舶修造有限公司	0.1460	1.7	0.1452	1.7

舟山网上方志馆

环境宣传与执法

【“六·五”世界环境日】 2010 年 6 月 5 日，围绕世界环境日中国主题“低碳减排·绿色生活”，开展一系列形式新颖、内容丰富的生态建设和环境保护系列宣传教育活动：与县青少年宫联合组织倡导“低碳生活·共建绿色家园”绘画大赛，并将获奖作品在县文化广场和衢山镇展示。组织举行低碳生活从我做起广场宣传活动暨创绿工作表彰大型活动，600 余名社区干部群众、中小学生参加了广场“树立低碳生活理念、做低碳生活倡导者”签名宣传活动。在县文化广场和衢山镇设立环境保护法律法规宣传咨询和投诉台，发放“低碳减排·绿色生活”宣传册子 2000

份、环保购物袋3000只、环保宣传帽500顶。



6月5日,举行"低碳生活从我做起"广场宣传活动

【环保专项行动】 2010年,开展"海天"系列环保专项执法检查("三同时"制度执行情况、辐射环境安全、臭气异味、电镀行业),"中高考禁噪","整治违法排污企业,保障群众健康"环保专项行动,对全县建筑工场噪声、城区餐饮业废水、采石场污染问题进行专项执法检查。是年,共检查企业473家次,立案查处行政处罚案件43件,责令停产企业18家,关闭企业4家。共受理环境信访91件,其中省、市转入7件,处理率100%。

【严格实行建设项目环境准入制】 2010年,对新、改、扩建项目执行"环评"、"三同时"制度,对个别造成环境影响的企业,提出最佳污染治理方案,保证了"环评"、"三同时"制度的贯彻执行。是年,共审批建设项目166个,其中报告书项目16个,完成竣工验收55个;发放排污许可证58份;同意试生产项目15个。审批新办的项目符合国家产业政策的要求达到100%,从源头上控制新污染源产生。



环境执法

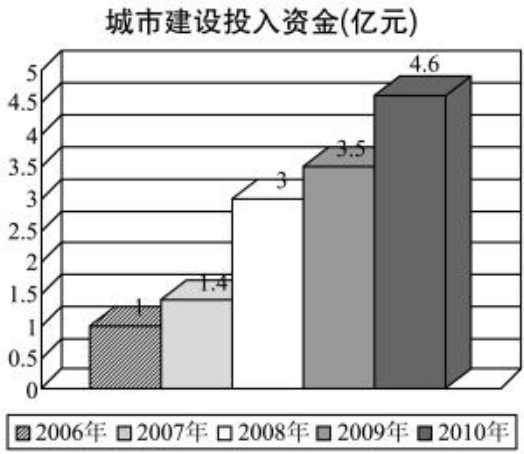
(撰稿:韩永波)

责任编辑:李淑霞

城乡建设

概　述

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，是在新的起点上全面推进岱山建设的重要一年。全年安排政府性投资项目30余个，其中总投资在1000万元以上的新建项目10个，有8个项目列入年度县重点建设项目；4个项目列入全市“百日攻坚”重点项目，共投入建设资金4.60亿元。全年城市维护建设



资金支出4.32亿元，比上年增长144%。加大城市建设力度，新建、改建道路6条，新增道路面积约1.52万平方米；新增绿地面积12万平方米。至年末，县城规划区面积达到10.20平方千米，建成区面积扩至711公顷，实有道路面积121万平方米，人均城市道路面积达到14.63平方米。人口6.48万人，暂住人口1.79万人，城市建设用地面积8.86平方千米。排水管道长度94千米，人均日生活用水量83.02升，用水普及率99.8%；燃气普及率97.9%。有园林绿地面积311公顷，其中公园绿地面积126公顷；建成区绿化覆盖率达到41.2%，绿地率37.3%，人均公园绿地面积15.24平方米；城区生活污水集中处理率达到66.7%以上，城区生活垃圾无害化处理率达100%。

城乡规划

【规划编制与评审】 2010年，完成《岱山



《新区空间发展研究及城市设计》规划评审会议

县江南山中心渔港陆域配套区域控制性详细规划》、《岱山县老城区控制性详细规划——道路交通与公共停车专题研究》、《岱山本岛入城口城市设计》等规划编制工作。评审了《江南山高亭中心渔港陆域配套区域控制性详细规划》、《海中洲宝盛大酒店初步设计方案》、《新区核心区块规划设计方案》、《岱山县体育文化中心建筑设计方案》、《衢山镇行政中心地块》等38个方案。

【规划管理】 2010年,严格执行各项城乡规划,经批准同意实施的各项规划如详规、控规、专规均经过公示后再实施。具体项目建设审批中严格实施"一书二证"制,许可内容、申请人和利害关系人享有的权利等事项在网站或建设项目现场等场所进行公告,全年共核发建设项目选址意见书67份,建设用地规划许可证89份,用地面积199.96公顷;建设工程规划许可证101份,建筑面积106.44万平方米;完成30个工程验收。

【岱山县道路交通与公共停车专题研究】 委托浙江省城乡规划设计研究院编制,于2010年8月完成。规划目标:加密老城区道路网建设,强化东西向交通的安全性,在解决老城区交通问题的同时,解决县城东西向交通瓶颈的重大问题。构筑与岱山县城社会经济发展相适应的布局合理、经济高效、快速畅通的城市道路交通系统。扩大停车设施供应,完善路外停车设施,加强路边停车管理,形成布局合理、比例恰当、使用方便的城市公共停车系统。

【江南山中心渔港陆域配套区域控制性详细规划】 委托舟山市规划建筑设计研究院编制,于2010年12月完成。规划范围位于岱山江南山西北部,主要包括了原江南村建设用地、江南村北侧的鱼塘用地,以及中心渔港围填用地。总用地面积约49.40公顷,用地南北长约600米,东西长约1300米。规划确定"一心、二轴、五片"的用地布局结构。

【岱山新区商业区整饰初步设计方案】 2010年,委托舟山市规划建筑设计研究院编制完成,包括6个住宅区:新亚太阳城A、B区、半岛城市花园、海德花园、浪琴花园、华枫花园、蓬莱阳光,5条道路:兰秀大道、鱼山大道、扬帆路、钓海路、星河路。总体装饰原则:在保证商业区整体装饰风格的前提下,遵循"大同小异"的原则,在适度统一的基础上,鼓励特色店铺的设立,使每个商业区各具特色。

【岱山规划展览馆开馆】 岱山规划展览馆位于县行政中心广场西北角,建筑面积约700平方米,总投资500余万元,于2009年3月开工建造,2010年4月完工。该馆为半地下建筑设计,是一座集中展示城市形象、提升城市文化品位、描绘城市发展蓝图、创新规划公示方式的新型专业化场馆。馆顶部由水池和3个采光井组成,运用声影、触摸等高新技术展示岱山城乡变化的过去、现在、未来,供市民及游客最直观地了解岱山。4月29日,岱山



6月17日,岱山规划展览馆对外开放

规划展览馆试运行，首批接待了由县老干部局组织的20名离退休干部。6月17日，正式对外开放，积极发挥爱国主义教育基地的作用。至年末，共接待参观人员2万余人次。

【首次举办城市规划建设专题培训】 2010年10月9—14日，县委组织部和县建设局联合在上海同济大学举办全县城市规划建设专题培训班。各乡镇分管领导、县建设局部分干部共50余人参加。这是境内首次举



10月9—14日，在上海同济大学举办全县城市规划建设专题培训班

办的以“城市规划建设”为专题的高规格专业知识培训，对于全县构筑科学合理的城镇体系，提高城乡规划建设水平，建设生态宜居城市，走出一条符合县情的城镇化发展道路，将起到重要作用。培训有《新时代背景下的城市规划与未来发展》、《城市道路工程》、《城市绿地景观》、《城市安全与综合防灾》、《当前城镇建设中若干问题》、《上海市宝山区城镇规划与建设》、《上海创意产业园区建设与思考》等课程。参训学员还听取了上海世博园的规划介绍，并现场参观了上海江湾新城和八号桥、田子坊等利用工业等历史建筑改造开发的创意产业园区，圆满完成了各项学习任务。

【贯彻落实《基础测绘条例》】 2010年4月13日，由省测绘局副局长马建平带队的检查考核组对岱山县贯彻实施《基础测绘条例》进行检查考核。检查考核组充分肯定了全县贯彻实施《基础测绘条例》工作成绩。“十一五”基础测绘规划期间，县建设局组织实施了



4月13日，省检查考核组对岱山县贯彻实施《基础测绘系列》进行检查考核

四大岛基础测绘面积106.50平方千米，基本完成岱山岛、衢山岛和长涂岛地形测绘。其中岱山岛74.30平方千米，衢山28平方千米，长涂4.20平方千米。地下管线总计长度220千米，覆盖面积达7平方千米，建立了城市地下管线信息系统，为政府各部门、社会各方面提供重要的测绘地理信息；为政府救灾和应对突发公共事件处置提供必要的测绘保障服务。是年，岱山县建设局被市城建委评为“2008—2009年度舟山市先进测绘管理集体”，被省测绘与地理信息局评为2006—2010年度全省永久性测量标志保护管理工作先进单位和全省测绘系统“五五”普法工作先进单位。

城区建设

【建成人民路延伸段休闲街A、C区与景观工程】 人民路延伸段休闲街A、C区与景观工程南面紧靠蓬莱公园，总投资4177万

元。A区规划用地长约148米,建筑主体为三层沿街商铺,建筑面积6150平方米;C区



人民路延伸段休闲街沿街商铺

建筑面积4381平方米,建有地下停车场,设计停车位42个。景观工程总用地面积约11877平方米,投资1680余万元。该项目突出公共设施建设服务于民的功能定位,同时满足广大居民及儿童社交、旅游、休闲、娱乐等的需求。工程于2009年10月动工,2010年底建成。

【建成长岙健身运动广场】 为进一步满足全民健身活动的需要,2010年8月动工建设长岙健身运动广场,由浙江科润建设有限公司承建。于次年1月13日通过竣工验收。该项目总投资300万元,用地12012.60平方米,建筑面积96平方米,场地内设5人足球场1个,篮球场1个,以及地掷球场3个等群众喜爱的体育设施。



长岙健身运动广场

【沿港西路拓宽改建工程】 鉴于高亭镇沿港西路建成时间较长,路面破损严重,已不能适应道路经常运营功能。为确保该线路交通顺畅,缓解县城南侧东西向交通压力,根据城区道路规划要求,县政府决定在沿港西路实施改建工程。工程于2010年1月立项,委托宁波经济技术开发区城建设计有限公司设计。道路总长2300米,经滨港路与沿港西路交叉口至中天水产前宽15米,中天水产至浪激渚二村宽32米,总投资9610万元。工程分为山体爆破、道路工程及山体绿化3部分。分别由杭州华水市政工程有限公司、浙江省山水建设有限公司承建。道路工程于7月28日开工,计划于2012年完工。

【完成蓬莱公园二期改造工程】 随着高亭城区城市的发展,以及县城居民精神生活要求的不断提高,前往磨盘山锻炼休憩的居民日益增多,而磨盘山现有的基础设施已无法满足居民需要,随着蓬莱公园一期建成投入使用后,县政府决定实施二期改造工程。工程于2010年3月立项,委托上海林同炎李国豪土建工程咨询有限公司设计。铺设石板道路长约1700米,平均宽度2.50米;铺设沥青道路长约300米,宽度2.50米。该工程总投资300万元,于7月1日动工,10月20日竣工,由岱山县第三建筑工程有限公司承建。

【完成康嘉路与和谐路延伸工程】 为完善高亭城区路网建设，及时贯通长河路、人民路延伸段2条城区主干道，创建快捷、畅通、安全的交通体系，县政府决定实施康嘉路与和谐路延伸工程。工程分别于2009年11月、12月立项，是年底全部委托上海林同炎李国豪土建工程咨询有限公司设计。其中康嘉路延伸工程规模道路长195米，宽9米，总投资375万元，由浙江宝晟建设有限公司承建，4月1日开工，8月底竣工。和谐路延伸工程道路总长约300米，宽15米，总投资390万元，由舟山恒华建筑工程有限公司承建，4月2日开工，8月底竣工。



康嘉路延伸工程动工

【清泰路延伸段工程】 为加快推进新一轮城市建设，方便居民交通往来，根据岱山县总体规划要求，2010年1月，县政府批准清泰路延伸段工程立项。是月，委托宁波经济技术开发区城建设计有限公司设计，工程总投资450万元，由舟山市恒达市政工程有限公司承建，8月18日开工，计划于2011年2月完工。



清泰路延伸段施工现场

【实施长河路三期改造工程】 为加快推进岱山建设步伐，缓解城区南北向的交通压力，贯通整段长河路，完善县城交通路网，改善县城环境，提升县城品位，县政府决定实施长河路三期改造工程。长河路三期道路拓宽工程被列入县重点建设工程。该工程建设需要对道路规划红线内所涉及的部队、宾馆、村和个人约4500平方米房屋进行拆迁。2010年4月8日，县建设局举行长河路三期道路拓宽工程拆迁听证会，利益相关方参加听证会并提出了意见和建议。该工程北起沿港西路，西至滨港路，全长230米，宽32米，建设内容为道路、排水、河道改造等工程，项目总投资3473万元(含拆迁2400万元)，工程于7



4月8日，举行长河路三期道路拓宽工程拆迁听证会

舟山市岱山县地方志馆

月22日开标,岱山县第三建筑工程有限公司中标,并于9月动工,计划于2011年年底完工。

【改造城区背街小巷与低洼地段】 2010年,改建老城区道路及低洼地段21处,主要路段包括山外三弄、宫后弄、龙岗路、黄家弄、何家弄、闸口弄、丰收弄、闸口西运、宫后弄等。改造路面结构主要以砼面为主,路段总长度共计2098米,面积5838平方米。改造老城区道路及低洼地段后,方便了群众出行,美化了城市面貌。

2010年老城区主要道路与背街小巷改造情况

项目名称	起讫点	长度(米)	面积(平方米)	建设年份	资金(万元)
沿港西路	滨港路口至浪激咀二村	2300.00	31500.00	2010—2012	9610
蓬莱公园二期		2000.00	5000.00	2010	300
清泰路延伸	环卫所前至人民路延伸段	178.00	2670.00	2010	450
康嘉路工程	人民路延伸段至长河路	195.00	1755.00	2010	375
和谐路工程	长河路到至人民路延伸	300.00	4500.00	2010	390
文明支路	人民医院支文明路	170.00	1020.00	2010	160
长河路三期	沿港西路至滨港路	230.00	7360.00	2010—2011	3473
山外三弄		122.35	233.71	2010	
宫后弄		335.50	860.31	2010	
龙岗弄		93.20	430.20	2009—2010	
蓬莱新村205、207地段		120.40	690.80	2010	
黄家弄		252.70	737.80	2010	
何家弄		150.80	354.21	2010	
宫后弄78号		59.00	166.70	2010	
闸口西运		237.00	710.50	2010	
山外三弄		97.20	203.10	2010	
东海长岙		64.50	227.10	2010	

【完成文化中心加层工程】 为了改善县文化中心的使用功能,满足日益增长的人民群众文化精神生活的需要,协调与周边建筑物的高低错落关系,县政府决定对县文化中心在原有三层的基础上加建一层,并对建筑原有立面进行适当调整。工程于2009年11月经县发改局批准立项,于是月委托三峡大学建筑设计研究院进行设计。工程总投资300万元,由浙江昌鼎建设有限公司承建,2010年4月1日开工,9月完工。

【启动县文化体育中心工程】 县文化体育中心工程位于竹屿新区核心区D—1地块,总建筑面积15992平方米,总投资约15741.93万元,由一座体育馆、一座训练馆和进出口广场、停车场、绿化景观带等一系列配

套设施组成，设计标准为可承办国家中小级别单项比赛，由中建三局建设工程股份有限公司中标承建。工程于2010年10月动工，计划于2012年整体完工。

【建成新亚停车场】 新亚停车场及配套用房工程位于新亚太阳城二期的西南角，总用地面积6550平方米。主要建设内容：2层配套用房，共计建筑面积1990平方米，停车位85个，由浙江欣慰建设有限公司中标承建。工程于2010年6月正式动工，总投资1046万元。计划于2011年1月完工。



新亚停车场

【建成A10－1地块停车场】 A10－1地块停车场工程位于竹屿新区广场西侧，总用地面积6880平方米。主要建设内容为车位130个及绿化等，总投资250万元，由岱山县昌达建筑工程有限公司承建，于2010年4月动工，年内完工。

【竹屿新区道路建设】 2010年，竹屿新区新建道路工程有星河路人行道、公安法院地块北侧道路、衢山大道支路（衢山大道至垃圾中转站）。其中公安东侧道路长315米，宽15米；法院北侧道路长350米，宽15米；衢山大道支路长278米，宽24米。至年末，上述道路全部完工。



竹屿新区新建道路

【建成竹屿新区观海平台】 观海平台位于竹屿新区灯塔博物馆以东，总用地面积2495平方米，总投资1407万元。主要建设内容包括内外2个观景平台、管理用房等，由浙江海洋工程有限公司中标承建，舟山市海通水运工程咨询监理有限公司监理。工程于2010年5月动工，计划于2011年1月完工。

城区绿化

【城市绿化工程管理】 2010年，县建设局加强了城市绿化工程管理。进行统一规划，做到地块绿化与苗木培育相兼顾，地块上体现了绿化地块成片性；色彩上不同色种灌木组成不同色块；造型上乔灌木结合摆造出不同形状。树种进行调整优化，乔木多数为直径7厘米左右，且以香樟等四季枝叶常青树种为主，灌木多选择花朵大、颜色鲜艳的杜



大地块绿化铺以小径小路等风景小品

鹃、茶花等品种，草坪分冷、暖2种，大地块绿化辅以小径小路等风景小品。实行精细管护，专人专管，做到洒水、施肥、修剪、除虫、加固、防倒等日常养护全到位；加强巡查监管，枯死的乔木及时补种，践踏坏死的灌木、草地及时补植。加大宣传，提高公众绿化意识，严查树木偷伐和在树木上挂晒重物，努力美化市容市貌。

【竹屿新区绿化】 扬帆路绿化景观工程主要建设内容包括2条长720米，宽20米的绿化景观带。景观带中配以园路、廊架、休闲



扬帆路绿化

景观墙等。工程于2010年4月开工，7月完工。总绿化面积约2.88万平方米。

A10—1地块绿化工程 总投资250万元，绿化面积5.70万平方米，以草地和乔木增补为主。草地以三叶草籽加黑麦草籽混播，种植乔木约2150株，以香樟、木麻黄、女贞为主，由舟山市绿茵园林开发有限公司中标承建，于2010年4月开工，10月完工。

加油站背后苗圃工程 种植苗木总计4800株，绿化总面积约8万平方米，以冬青树及香樟为主，由舟山市大田园林绿化公司施工。工程于2010年5月开工，10月完工。

垃圾中转站周边绿化整治项目 绿化面积0.35万平方米，投资15余万元，对原有的林木进行修剪，对绿地进行整理，新配其他绿化树种，改善了竹屿新区垃圾中转站周边环境，为环城北路项目实施提前做好了东段路口绿色生态屏障。

【推进老城区绿化】 2010年，老城区实施城市绿化升级工程，绿化建设力度前所未有。在补种、栽绿、护绿基础上，着力提高绿化效果和档次，改善城市环境。主要绿化建设项目有：高亭城区大浦门地块绿化工程，绿



人民路延伸段休闲街A区绿化工程

地总面积1.40万平方米;康嘉路与和谐路延伸段绿化工程,绿化面积达到0.18万平方米;人民路延伸段休闲街A、C区绿化工程,绿化总面积0.50万平方米,整个绿化方案充分考虑到了休闲街的特点,以公园式植物造景为主,创造多种形式的绿化空间。绿化配置以乡土树种、木本花卉、有色树种及水生植物为主,形成了多色彩、多树种、多层次、多植物的绿化景观。衢山大道江南大桥下侧环境整治项目,绿地总面积0.25万平方米,种植树种以行道树为主,以造林形式,体现让森林走进城市,让城市拥抱森林的理念。至年底,全年绿化面积约41.92万平方米。建成区绿化覆盖率达到41.2%,绿地率为37.3%,人均公园绿地面积15.24平方米。

2010年建成区绿化

建成区面积(公顷)	城镇人口(万人)	绿地面积(公顷)	公园绿地(公顷)	生产绿地(公顷)	防护绿地(公顷)	附属绿地(公顷)	其他绿地(公顷)	绿化覆盖率(%)	绿地率(%)	人均绿地面积(平方米)
711	6.48	265	126	12	16	69	88	41.2	37.3	15.24

【绿化改造】 2010年4月6日,县建设局投入5万余元,完成了安澜路花坛、绿化带约300平方米的绿化改造,进一步美化安澜路街景。4月28日始,对高亭城区五岔路口周边的华侨饭店、时代广场、三建公司住宅楼、安澜苑手机大卖场4幢建筑物实施亮化与绿化,以及主干道插绿补绿工程。绿化改造美化了城市,提升了城区人民生活品味。



高亭城区五岔路口绿化改造

村镇建设

【村庄规划编制覆盖22个中心村】 2010年,新编制的中心村规划有高亭镇石马岙社区、枫树社区、机场社区,东沙镇桥头社区,岱东镇龙头社区,岱西镇双合社区、仇江门社区7个。至年底,村庄规划编制覆盖全县22个中心村。结合各村地理条件、产业特点,以及文化内涵,制定各自的规划发展目标,有工业强村(仇江门社区),生态农业村(枫树社区),旅游休闲村(双合社区)等。

【完成示范村建设设计方案】 2010年,完成高亭镇大岙村农民公寓,衢山镇枕头山社区农民公寓,县政府东面改造地块,岱山经济开发区综合配套区4个示范村建设设计方案。示范村建设规划中的重要章节、道路建设、给排水工程、供电工程等基础设施,以及便民服务、教育培训、文体活动、卫生健康等公共服务设施全部按照标准配置。

舟山市上方志馆



村庄绿地建设

【完成6个旅游特色村建设规划】 至2010年8月,完成了东沙古镇,秀山乡三礁村,衢山镇凉峙、田涂村,岱西镇双合、林家村6个旅游特色村规划。针对部分中心村存在的建筑陈旧、生态污染严重、居住环境差的情况,本着改变农村落后面貌、优化人居环境、创建现代化文明村庄的规划思路,立足现状,重点对现状建筑进行分类整治,道路两侧建筑加强立面改造,提高村庄绿地率,理顺内部道路,拆除妨碍道路畅通的建筑物及影响村容村貌的附属房。发挥品牌效应,促进带动作用。在林家旅游特色村规划中,充分利用林家村及周边区域的资源特色优势,逐步建设绿色观光长廊、现代观光果园、绿色生态农庄等,并适时举办特色水果节或比赛,提高旅游产品的知名度与美誉度,树立品牌形象,全面带动周边乡村发展。

【岱山南峰村街景初步设计方案】 2010年,委托舟山市规划建筑设计研究院编制完成。改造范围为南峰村的南峰路和振南路两侧的民房,对振南路东村县行政中心大楼北侧的空地进行初步规划。设计原则:用不同的方法,最有效地把新旧两部分充分利用好,把当地的价值观念、生活方式,以及环境的需求作为改造的基本需求,用易于理解的方法表达好对原有建筑的尊重。此次改造主要分为景观环境和旧房改造两大块。

【困难群众危旧房救助】 2010年,以渔农村困难群体中的无房户、住房困难户和因灾倒房困难户为主要救助对象,通过新建、改建、修缮、置换等多种方式,保障其基本居住条件。根据渔农村家庭经济状况,对因灾倒塌、损毁的房屋,给予适当补助。是年,完成71户困难群众危旧房救助工作,市、县财政共投入救助补助资金72.30万元,每户最低补助0.80万元、最高补助1.30万元。



修缮前的困难户住房



修缮后的困难户住房

【推进渔农村住房改造建设】 加快渔农村住房改造建设，是扩大内需、改善民生、促进经济增长、统筹城乡发展的重大举措。2010年，县建设局把渔农村住房改造作为重点工作来抓，积极采取各种有效措施，加快推进渔农村住房改造建设。至年末，完成改造渔农村住房978户。其中新建242户，拆迁安置369户，改造危房367户。

【推出渔农村住宅建设优秀设计方案】 2010年6月，县建设局推出了20套《渔农村住宅建设优秀设计方案设计》图集，免费提供给全县渔农民群众建房选择。该设计图集从渔农村实际出发，充分考虑渔农民居住习惯和经济承受能力，继承当地民居建筑风格，突出舟山海岛特色，同时注重农户建房审批和农房改造建设实际，方案多样化，可供不同层次农户建房参考使用。

城管执法

【开展“小事整改”专项活动】 2010年2月20日，县建设局分别组成市容、环卫、城监、城建、新区和办公室5个巡查组，现场巡查城区各区域、路段市容环境，从城市管理的点滴细节、小事着手，共填写和反馈《“小事整改”专项活动整改事项记录单》63张。4月9日，召开“小事整改”专项活动协调推进会议，县城建办、县房管处、县环卫处、县市容中队、县城监中队、县竹屿新区开发建设有限公司6个部门负责人参加。会议根据需整改的63个细节、小事，制定了责任分解表，对征询到的强化市政设施日常巡查力度、安澜路木板地面整改、安澜路绿化提升、新区市政设施维护、小区物业管理指导、城市视觉污染专项治



2月20日，现场巡查城区各区域、路段市容环境

理等细节问题，明确了整改目标、措施、时限、责任人、责任单位；落实动态汇报制度，对已整改的事项及时销号并报局办公室备案，对整改后有反复现象的再“进账”，对发觉的新问题及时纳入整改“台账”，进行跟踪整改。加强了休假日、夜间和空当时间市容市貌管理，重点开展对跨门经营、马路市场、流动摊贩、车辆乱停放等热点难点专项整治活动；开展每月道路清障行动，明沟进行加盖封闭，对城区200余只窨井盖全部换成复合材料以防盗；在流量较大的十字路口增设了10余条减速带，防止过往车辆高速行驶引起交通事故；加强对学校周边环境的集中整治；城区小街小弄80余组路灯设施进行了全面更新；做好城区犬类管理工作。开展“小事整改”专项活动，取得了明显成效，为岱山解放60周年、中国海洋文化节等重大节庆活动提供了市容保障，提升了城市管理水平。

【设立自产自销疏导点】 2010年，在蓬莱公园下设立自产自销疏导点，做好引摊入点宣传教育和集中整治规范工作。切实做好烧烤摊审批和安置工作，在各路段增设规范摊点10余个，供下岗失业人员和生活困难人

员设摊经营。在长河路自产自销水果摊周边增设规范摊位 26 个,由原来的 44 个增加到 70 个,并对水果摊位不间断地监管与整治,确保定点、保洁有序经营。

【多项措施严控车辆带泥运行】 2010 年,县城市管理综合执法大队加强对工地文明施工源头上的管理,多项措施严控车辆带泥运行:一是开展大规模联合整治行动,检查老城区人民路延伸段、高亭小学球类馆、对港山、滨海嘉宛和新区海德花园、太阳城、碧水豪园、竹屿大楼等 11 个建筑工地,发出整改通知书 5 份;二是加大建筑工地日常巡查频率,实行错时工作制,向早晚两头延伸,不间断地开展巡查整治;在车辆污染路面多发的重点路段连续布控,勤防严查;三是立案查处车辆带泥运行,对于车辆带泥运行造成严重路面污染的,成立专案组立案查处,依法追究责任人责任,作出责令停工的处罚,有效控制了车辆带泥行为的发生。是年,办理行政处罚案件 85 起,罚款总额 99.76 万元。



加强对工地文明施工源头上的管理

【城建监察】 县城市管理综合执法大队城监中队受县建设局委托,履行城乡规划、建筑业、房地产、市政工程、公用事业、园林绿化等监察职能,实施城乡建设违法行为的监管与查处。2010 年,共查处城乡建设违法行为 375 次,罚款 98.76 万元。

【查处违章违法建设】 2010 年,以高亭城区为中心,以事前监管、源头控制为重点,推行全程监察跟踪管理机制,对未批先建、少批多建等违法建设行为依法查处。至年末,共查处违法工程和违章建筑 103 起,建筑面积 33285 平方米,其中实施罚款处罚 39 起,总额 86.47 万元;责令自行拆除 23 起,行政强拆 41 起,共拆除违章建筑 1100.36 平方米。

【规范建筑业行业行为】 2010 年,实行对全县建筑施工工地现场检查,包括勘察设计、工程质量、安全施工、项目监理等,并依法对违反建筑业管理规定的建设、勘察、设计、施工和监理单位实施行政处罚,不断规范建筑业行业行为。是年,共查处建筑业违法行为 3 起,罚款 11.43 万元。

【依法查处违规装修】 2010 年,房地产执法以房屋装修为重点,发现违规装修依法立案查处。3 月 25 日,县城管执法大队成立专案组,对蓬莱阳光小区 34 户业主擅自改变绿地使用性质、改建车库等影响城市规划的违法行为,进行集中立案查处。下发《责令停止违法行为通知书》6 份、《限期改正违法行为通知书》21 份,责令违规户停止违法行为或恢复原状,逾期仍不自行整改的,依法实施行政处罚。全年责令违规装修限期改正 58 户,责令恢复原状 36 户。

环境卫生

【城乡环卫一体化工作】 2010年，是县城乡环卫一体化工作开展的第5年。加强管理体制改革，深入开展环卫精细化、网格化管理。通过完善管理制度，明晰职能职责，加强考核督查，提升职工责任感和紧迫感。落实人员管理、垃圾收集清运等环节的精细化、网格化管理，深入推进环卫管理上的“三化”，即量化工作目标、细化管理制度、强化检查考核。在保洁作业、垃圾处置上，结合“创先争优”和“小事整改”工作，针对性地加强道路保洁和生活、建筑垃圾处置力度，圆满完成城区环卫保障任务。本岛生活垃圾继续按照“村收集、镇中转、县集中清运、处置”的生活垃圾处理本岛一体化模式，将生活垃圾全部纳入县生活垃圾卫生填埋场进行无害化处理，处理率达100%。县环境卫生管理处被省建设厅评为2010年度浙江省城市容环卫工作先进集体。是年，对全县生活垃圾一体化处置问题开展了专项调研，形成可行性报告，为下一步工作开展提供决策依据。

【县生活垃圾卫生填埋场无害化达到国家二级标准】 2010年初，按照《生活垃圾填埋场无害化评价标准》(CJJ/T107－2005)要求，经自查后，向省建设厅提出县生活垃圾卫生填埋场无害化等级评定申请。12月8日，省建设厅评定专家组对该填埋场无害化等级进行考核评定。通过对填埋场工程建设、运行管理2个大项22个子项的逐项考核，最终评定县生活垃圾填埋场无害化等级总得分为84.50分，达到国家Ⅱ级标准(Ⅱ级得分M为70≤M<85)。



县生活垃圾卫生填埋场无害化达到国家二级标准

【垃圾清运】 2010年，在生活垃圾收集上，县本级共投资91.70万元，购置果壳箱530只、垃圾桶640只，并对新老城区378只果壳箱进行升级更新。建筑垃圾清运方面，进行管理制度改革，实行建筑垃圾巡查登记、上报和主干道以日为限、小街小弄以周为限的限期清运制度。全年共办理单位渣土审批手续26起，发现并查处建筑垃圾347起，清理建筑渣土6824吨，使城区建筑垃圾乱堆放现象得到有效遏制。



建筑垃圾清运

【道路保洁】 2010年，县本级城区道路总保洁面积为119.10万平方米，与上年基本持平。全年清扫人员基本维持在100人左

右,相对不足,城区道路保洁任务较重。各乡镇继续由保洁公司负责道路保洁作业,共有保洁人员 137 人,保洁总面积为 84.50 万平方米,能较好满足乡镇道路保洁需求。



洒水车道路保洁作业

【环卫工人保障】 2010 年,积极落实措施改善环卫工人工作、生活条件。增加环卫一线职工收入,将环卫一线工人基本工资由原来的 780 元提高到 990 元,并继续落实社会保险、商业意外保险及各类福利待遇。改善环卫工人居住条件,除积极为职工联系廉租房外,建成全市第一座环卫工人宿舍楼,极大改善外来职工的住宿条件。发挥工会和环卫帮困救助资金的作用,做好帮困扶贫工作,全年共帮扶困难职工 5 人,发放救助金 1 万元。

【新建环卫工人宿舍楼】 2010 年 3 月,动工建设环卫作业工人宿舍楼。该宿舍楼投资 643 万元,位于竹屿新区宝安路 8 号,占地面积 500 平方米,建筑面积 2775 平方米,整体布局呈倒"L"形,其中朝北的 5 层,朝南的 4 层。大楼采用太阳能热水等低碳环保技术,在功能上集住宿、食堂、仓库于一体。其中 1 楼为仓库,2 楼为厨房和餐厅,3—5 楼为宿舍、共 70 套,可容纳约 200 人居住。每套房间面积为 20—25 平方米左右,设有独立卫生间。工程于 12 月底建成并投入使用,有效解决了县环卫处一线工人特别是外来员工的住房困难。

【生活垃圾与粪便无害化处理】 2010 年,全县共处理生活垃圾 7.08 万吨。其中岱山岛 3.02 万吨,外岛 3 个乡镇 4.06 万吨;比上年减少约 1100 吨。岱山岛生活垃圾全部达到无害化处理。粪便主要由石马岙粪便无害化处理场进行处理,全年共处理粪便 3159 吨。

【公厕保洁】 2010 年,县本级所辖公厕共 26 座。其中管理公厕 14 座、水冲式公厕 4 座、旱厕 8 座。年初,根据《浙江省城市市容和环境卫生管理条例》的有关规定,对城区内所有公共厕所实行免费开放,使长期以来部分群众随地便溺引起的"环卫顽疾"得到有效减轻。年内各乡镇新建改建公厕 24 座,由乡镇环卫所(保洁公司)负责落实保洁工作。至年末,全县卫生厕所覆盖率达 91%,比上年提高 4.96 个百分点。

【环卫机械】 2010 年,全县共投资 282.30 万元,购置各类环卫机械车辆 10 辆。其中县本级投资 102.30 万元,购置 4 辆;乡镇投资 180 万元,衢山镇购置 5 辆、长涂镇购置 1 辆,共 6 辆。至年底,全县环卫系统共配备机械车辆 57 辆。其中县本级 30 辆,乡镇 27 辆,使全县城乡环卫机械化作业水平得到进一步提升。

建筑业

【产值实现新突破】 2010 年,全县建筑行业在原有的基础上不断得到稳定和发展。

为强化对全县建筑业发展的扶持和引导，促进建筑业结构调整和转型升级，8月25日，县政府出台《关于促进建筑业发展的若干意见》，主要有：设立建筑业发展专项资金；鼓励建筑企业资质晋升；支持信誉良好、具备相关资质的企业拓展经营领域；引导建筑业企业积极开拓县外市场等7个方面，对建筑业实施扶持奖励政策。全县建筑市场发展迅速，建筑业务不断得到拓展，在提高企业经济效益的同时，不断提升企业竞争能力。至年末，建筑业产值实现新的突破，全年完成县内外总产值19.50亿元，比上年同期增长50.8%；其中县外产值8.42亿元，比上年同期增长56.2%。建筑业外向度为43.2%。建筑施工企业11家，建筑业从业人员0.89万人次，比上年同期增长36.9%。完成县内施工项目49个，建筑面积46万平方米，竣工建筑面积46万平方米；建筑施工合同总价值6.02亿元。

【创优建筑工程】 为进一步提高全县工程建设质量和安全文明施工水平，推动建筑业持续健康发展，继续开展创优质建筑工程、建筑安全文明施工标准化工地活动。2010年，岱山县政府行政大楼、岱山县衢山客运中心2项工程被评为省级“钱江杯”优质工程；岱山县政府行政大楼、岱山新城绿化景观工程、岱山县衢山客运中心3个工程项目被评为市级“海山杯”优质工程；竹屿商业综合大楼被评为浙江省建筑安全文明施工标准化工地；竹屿商业综合大楼、县第一人民医院住院楼、县国土交易中心大楼被评为舟山市建筑安全文明施工标准化工地。



建筑安全文明施工标准化工地
——竹屿商业综合大楼

舟山市图书馆上海分馆

2010年建筑安全文明施工标准化工地

工程项目	施工单位	项目经理	建设单位	级别
竹屿商业综合大楼	浙江宝晟建设有限公司	沈建华	舟山申江房地产开发有限公司	省级
县第一人民医院住院大楼	龙元建设集团股份有限公司	阮富国	岱山县第一人民医院	市级
县国土交易中心大楼	舟山市大沙建筑工程有限公司	沈贤央	岱山县国土资源管理局	市级

2010年省“钱江杯”优质工程

工程项目	施工单位	项目经理	设计单位	建设单位	级别
岱山县政府行政大楼	大昌建设集团有限公司	沈国伟	浙江大学建筑设计研究院	岱山县竹屿新区开发建设有限公司	省级
岱山县衢山客运中心	浙江银誉建设工程有限公司	刘志祥	上海经纬设计研究院	岱山县交通局	省级

2010年市"海山杯"优质工程

工程项目	施工单位	项目经理	设计单位	建设单位	级别
岱山县政府行政大楼	大昌建设集团有限公司	沈国伟	浙江大学建筑设计研究院	岱山县竹屿新区开发建设有限公司	市级
岱山新城绿化景观工程	浙江广盛建设有限公司	黄万平	中国美术学院风景建筑设计研究院	岱山县竹屿新区开发建设有限公司	市级
岱山县衢山客运中心	浙江银誉建设工程有限公司	刘志祥	上海经纬设计研究院	岱山县交通局	市级

【建筑业企业资质管理】 2010年,全县建筑施工企业11家,其中房屋建筑总承包施工单位5家,浙江欣威建设有限公司、浙江宝晟建设有限公司、岱山县昌达建筑工程有限公司、岱山县第三建筑工程有限公司4家均为二级施工企业,舟山恒华建筑工程有限公司为三级施工企业。另6家为多专业施工企业,分别是:岱山县豪华建筑装潢有限公司、岱山县交通建筑工程有限公司、岱山县电力承装有限公司、舟山市元鑫预拌混凝土有限公司、舟山恒大港务构件有限公司、舟山大恒水利建筑工程有限公司。年末,全县建筑企业完成施工产值18.18亿元,比去年增长55.7%;实现利润4145万元,增长1.10倍;上缴税金107万元,比去年增长30.5%。是年,岱山县第三建筑工程有限公司被升格为建筑工程二级企业,浙江欣威建设有限公司、浙江宝晟建设有限公司和岱山县昌达建筑工程有限公司被评为舟山市建筑业重点骨干企业。其中浙江欣威建设有限公司获舟山市建筑业"走出去"优胜企业称号。

【开拓县外建筑市场】 2010年,全县建筑施工企业积极向县外拓展建筑市场,分别在上海、江苏、宁波、舟山等地承接工程项目。浙江欣威建设有限公司在上海、江苏、安徽、舟山普陀承接项目28项,总产值4.88亿元;浙江宝晟建设有限公司在宁波北仑、舟山、普陀承接项目17项,总产值1.26亿元;岱山县昌达建筑工程有限公司在辽宁、舟山、普陀和嵊泗承接项目16项,总产值0.95亿元;岱山县第三建筑工程有限公司在江苏的宿迁承接工程项目总产值0.50亿元。是年,县内4家建筑施工企业在县外完成总产值达7.59亿元,比上年增长40.8%。

【建筑节能与新技术推广应用】 2010年,全县房地产及公建项目工程推广的建筑节能新技术有:界面剂、界面砂浆、外墙保温砂浆、防水抗裂砂浆、挤塑保温板、外窗保温真空玻璃、耐碱型玻璃纤维网格布等建筑节能材料。岱山岛在建筑工程施工中全面使用预拌商品混凝土新技术有:薄壁预应力管桩、蒸压加气混凝土砌块、混凝土砖、钢材机械连接等新工艺。

【工程招投标管理】 2010年,全县建设工程累计完成招标项目115项,工程造价15.05亿元;完成房屋建筑面积66.56万平方米。招标发包项目中,公开招标85项,累计工程造价6.75亿元;邀请招标30项,累计工程造价8.30亿元,工程造价平均浮动率为9%。8月,举办全县建筑工程招投标培训班。9月,对小额工程项目、施工单项合同估算价

在50万元以上不满200万元的房屋建筑和市政工程项目，在全县范围内实行招标。10月，出台了新的招投标办法，并实施GB50500—2008国标清单计算规则。

【建筑工程质量监督】 2010年，共受理建设单位工程261个，建筑面积68.87万平方米，市政工程4个，造价2500万元；竣工验收工程111个，面积37.28万平方米，验收节能工程项目8个。共出具试验报告砼、砂浆、



工程质量监督技术人员进行房屋质量评定

钢筋等19206组，出具实体质量检测报告433份、出具工程质量监督报告134份。完成了全县14所学校28幢校舍梁柱混凝土强度和砌筑砖墙砂浆强度等质量检测任务。是年，岱山县建筑工程质量监督站被省住房和城乡建设厅评为2010年度省建设工程质量安全监督管理先进集体。

【建设工程安全管理】 2010年，继续深入开展“安全生产服务年”、“安全建筑工程质量监督生产专项整治”，以及“全国安全生产月”等活动，4—5月，对全县12家施工单位承建的28个在建工程进行安全生产大检查，建筑面积50余万平方米，发出整改通知书21份，停工通知书1份，提出整改意见138条。6月，结合“全国安全生产月”，在县文化广场开展安全生产咨询日；组织6家建筑企业参加全省“安全生产月”知识答题竞赛。8月，举办全县建筑施工安全培训班，参加的有在建工程项目经理、施工企业安全管理人员和项目专职安全员、项目总监和安全监理员等130人。12月2日，在新亚太阳城小区一期工地上，现场进行在建高层建筑突发停电应急处理与救援预案演练，以此提高施工现场管理人员、各专业队伍协调和安全快速应急反应能力，增强安全生产意识。是年，先后组织开展全县建筑施工领域安全生产大检查，对35家施工单位，72个在建工程，计建筑面积144万平方米，共发出整改意见书15份、限期整改通知书10份、停工通知书2份，提出整改意见433条。共办理安全生产条件审批72份，建筑面积88.63万平方米。



组织开展全县建筑施工领域安全生产大检查

房地产业

【房地产建设】 2010年，全县房市跌宕起伏。4月中旬，国家推出了一系列房地产调控措施，5月起，全国大部分城市商品房成交量出现大幅下降，全县房地产市场整体也呈现观望状态。但随着全国部分城市成交量及房价出现环比回升现象，全县商品房销售在

10月份再创新高,居民仍把商品房作为投资保值的首选。是年,房地产开发投资8.99亿元,比上年下降14.5%。其中住宅投资7.16亿元;商品房施工面积93.26万平方米,比上年增长26.8%,其中新开工面积35.52万平方米,住宅新开工23.44万平方米;商品房竣工面积27.23万平方米,其中住宅竣工面积21.25万平方米;商品房销售面积25.51万平方米,比上年下降14.6%;预销售商品房2546套(间),面积27.59万平方米。其中住宅2400套,面积24.62万平方米,平均房价5676元/平方米;销售额13.92亿元,比上年增长5.7%。房地产企业上交税收6481万元。至年末,全县有房地产开发企业26家。



全县商品房销售再创新高

2010年城区住宅小区建设情况

项目名称	开发总投资(万元)	开发住宅投资(万元)	施工面积(万平方米)	新开工面积(万平方米)	竣工面积(万平方米)
碧水豪园	1000	1000	0.46	0	0.45
半岛城市花园	939	939	3.36	0	3.38
蓬莱阳光	0	0	3.92	0	3.92
华枫花园	720	670	10.07	0	10.02
海德花园	7512	7002	6.25	0	0
新亚太阳城	18638	17938	20.68	8.22	3.55
溪之语山庄	3650	3650	2.19	2.19	0
星辰大厦	2180	0	2.00	0	0
嘉和名邸	2050	1880	1.22	1.22	0
锦元华亭	1716	1093	2.40	0	0
蔚蓝公寓	18897	18897	7.53	7.53	0
滨海嘉苑	2010	1677	1.55	0	0

【海景房产开发】 绿城蔚蓝公寓一期坐落于高亭镇对港山,由舟山绿城蔚蓝海岸房地产开发有限公司开发建设,总建筑面积28万平方米。2010年,投入开发资金1.89亿元,开工建设7栋高层住宅,施工面积7.53万平方米。至年底,该项目1号楼、2号楼、3号楼、6号楼土建结顶;5号楼主体14层施工;7号楼、8号楼主体10—11层施工;地下车库完成主体结构;护岸完成总工程量的55%。

太阳城二期 坐落于高亭镇竹屿新区,由舟山市新亚房地产开发有限公司开发建设,总建筑面积28.40万平方米,项目分3期开发。2010年,投入开发资金1.86亿元,施



太阳城二期

工面积为 20.68 万平方米。至年底，该项目一期一标段 10 栋多层、5 栋排房竣工交付；1 栋商业用房已在使用中；二标段 1—6 号楼共 6 栋小高层竣工初验收；三四标段主体均结顶。其中 7 栋多层扫尾分户验收、1 栋会所使用；5 栋小高层、3 栋高层装饰工程施工；二标段附属工程施工。二期一标段 18 栋多层 4—6 层施工，2 栋小高层 7—9 层施工，人防地下室施工。二期二标段 3 栋小高层、9 栋多层基础结束；二期三标段 6 栋多层、2 栋小高层基础施工。

海德花园　坐落于高亭镇竹屿新区，由岱山港汇置业有限公司开发建设，总建筑面积 10.86 万平方米，分 3 期开发。2010 年，投入开发资金 7512 万元，施工面积为 6.25 万平方米。至年底，该项目一期土建结顶，工程大理石除商铺全部完成；栏杆完成 90%，商铺、车库、地坪、楼梯完成。二期工程土建结顶，砖砌体 1 幢、4 幢、7 幢、10 幢、11 幢面砖完成 70%，屋面瓦完成 90%，车库地坪完成 65%，14 幢、16 幢、17 幢、20 幢、23 幢外墙面砖完成，外粉完成 95%，屋面瓦完成 80%，车库地坪完成。

锦元华亭　坐落于高亭镇蓬莱路、蓬莱弄、安澜路交界处，由舟山申江房地产开发有限公司开发建设。工程项目施工面积为 2.40 万平方米。至年底，项目 1 号楼打桩完成，3 号楼、5 号楼四层施工，2010 年，投入开发资金 1716 万元。

溪之语山庄　坐落于高亭镇竹屿新区，由岱山居易房地产开发有限公司开发建设，总建筑面积 5.20 万平方米。项目由排屋、公寓楼及单体住宅楼组成。2010 年，施工面积为 2.19 万平方米。至年底，该项目 27 栋排屋基本完成桩基础工程和地下室的维护桩工程，山体单体住宅区完成土石方开挖工程。至年末，投入开发资金 3650 万元。

秀山·南沙嘉年华　坐落于秀山岛东南部南沙头，占地面积 72685 平方米，建筑面积 47576 平方米，由岱山光大置业有限公司开发。2010 年，施工面积为 4.60 万平方米。至年底，该项目土建结顶，其中二标段 31—66 幢共 36 栋装饰工程完成；一标段 1—29 幢装饰工程施工。是年，投入开发资金 4396 万元。

【加强城区住房保障与监管】 2010 年 4 月，县出台了《关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》，主要有加大廉租住房、经济适用住房及拆迁户安置房等保障性住房的建设力度；大力开展危旧房改造；继续支持居民购买自住房、改善型住房，对投机、投资性购房将予以差别化信贷政策，对购买竹屿新区商品住房的家庭子女继续实行优先入读新区学校政策。是月，加强商品房预售资金监管，出台了《关于加强商品房预售款管理的通知》，明确商品房预售款必须直接存入商品房预售款专用账户，房地产企业于每月 15 日前将上月商品房预售款专用账户的收支情况账单报送主管单位进



工兴路安置房

行核查备案。5月,加强对房地产市场监管,对全县所有在建商品住房项目进行清理和整治,检查中未发现已发放预售证的项目捂盘惜售等违法违规行为。6月,制订了《岱山县城区住房保障规划(2010—2012)》,保障性住房建设加快推进,累计建成并交付使用经济适用房5000平方米、廉租房1000平方米、公共租赁房1000平方米;1万平方米保障性住房年内开始动工兴建。建成了全市首个环卫作业工人宿舍楼2700平方米。加快了拆迁安置房建设,全面完成1.30万平方米已建安置房交房工作,按计划推进约3万平方米的新建安置房建设。11月,根据《浙江省商品房预售资金监管暂行办法》,全县新开盘项目建设资金的130%纳入预售资金全程监管。

【产权产籍登记与房地产交易】 2010年,办理产权登记9606件,建筑面积106.77万平方米,其中产权初始登记3022件,建筑面积42.02万平方米(包括商品房销售证登记2782件,面积27.17万平方米);新建商品房交易登记2564件,建筑面积24.67万平方米;存量房交易登记1408件,建筑面积13.25万平方米;变更登记59件,建筑面积0.65万平方米;预告登记2336件,建筑面积23.56万平方米;其他转移登记217件,建筑面积2.62万平方米。办理抵押登记3632件,建筑面积112.03万平方米。办理租赁登记备案196件。全年接受产权档案查询6300余件。

【房屋面积测量与白蚁防治】 2010年,完成商品房屋及各类厂房、仓库面积实测44.16万平方米;完成商品房屋面积预测103.61万平方米。签订白蚁防治合同1188件,面积89.41万平方米。其中签订新建白蚁防治合同69件,面积78.82万平方米;签订房屋装修白蚁防治合同1119件,面积10.60万平方米。完成白蚁灭治20件。

【完善住房保障体系】 *廉租住房* 2010年,廉租住房保障覆盖面进一步扩大,廉租住房保障对象扩大到年人均收入在低保标准3倍以下、人均住房建筑面积低于16平方米的城区住房困难家庭,廉租住房实物分配对象由低保家庭扩面到低收入家庭。4月,廉租住房保障申请开始,当年新增保障家庭26户。至年底,廉租住房在保家庭共86户,其中实物配租18户,租金核减2户,租金补贴66户;发放补贴资金20.93万元。10月起,提高廉租住房租金补贴标准,低保家庭和低保边缘户家庭由原来的每人每月9元/平方米提高到12元/平方米,其他低收入家庭由原来的每人每月7元/平方米提高到9元/平方米,提高了困难户的租赁能力。

经济适用房 经济适用住房申购对象进一步扩大,经济适用住房保障对象为年人均收入在当年城区人均可支配收入60%(13200元)以下、人均住房建筑面积在16平方米以下的城区低收入住房困难家庭;5月,开始经济适用住房申请,经审核、公示后,有24户家

庭符合条件。10月，在公证处的公证下24户家庭参加了经济适用住房摇号选房。

公共租赁房　启动公共租赁住房工作，重点解决无房大学毕业生和引进人才周转性用房。11月，首批公共租赁房申请开始，申请对象为2008—2010年毕业的在高亭城区工作且无住房的全日制大学本科及以上毕业生，以及在高亭无住房的环卫工人。12月底，完成了公共租赁房分配工作，首批入住公共租赁房的大学生共9人。

职工住房补贴　2010年，住房补贴对象为行政企事业单位中1966年12月31日前出生的干部职工，以及在2009年1月20日至12月31日期间，新购买商品住房尚未申报住房补贴的行政企事业单位职工。经审核，全县共有89个单位、521人次，补贴金额865.15万元。

【直管公房管理】　2010年，加强直管公房安全检查与维修，组织有关人员对高亭、东沙直管公房消防安全进行自查，做好自查记录。安排直管公房维修计划，全年修缮直管公房7处，拆除存在安全隐患的直管公房1处。至年底，全县共有直管公房建筑面积1.05万平方米，直管公房租户189户。

【危房解危管理】　2010年2月，出台了《岱山县危险房屋管理办法》、《2010年岱山县公寓式住宅危房异地或原地重建、加固补强补助条件和标准》。做好危房解危工作，委托专家对育才新村1号楼进行鉴定，并做好该房屋日常质量监测工作，对沉降观测数据进行分析，做好解危前期工作。6月，对2000年之前竣工的高亭城区公寓式住房进行普查，共普查了400幢，做好普查数据分析。是年，岱山县危房解危管理办公室发放解危通知书1份，受理个人院落式房屋解危申请30户。

【物业管理】　2010年，完成物业单项验收11件、前期物业服务合同备案6件；收缴物业维修资金1483.65万元、物业保修金687.39万元；批准物业维修23件，拨付维修资金38.34万元。县房地产管理处加强物业监管力度，向物业企业下发《关于加强物业管理区域内消防安全防范服务的紧急通知》，对各小区进行消防安全检查。尝试开展物业管理新模式，在“蓬莱阳光”试点开展“菜单式”物业服务。做好浪琴花园创市级物业示范小区指导工作，浪琴花园被市房协评为2010年度舟山市物业管理示范住宅小区。岱山房协向各物业企业、房地产企业印发了《关于建立前期物业服务质量考核制度的倡议书》，在前期物业服务费提取30%作为考核资金，分2个阶段对物业服务行为进行考核。是年，对2个开发项目提取了考核资金。

（撰稿：沈保华　凌王女）

住房公积金管理

【住房公积金归集】　2010年，舟山市住房公积金管理中心岱山县分中心（简称县公积金中心）把扩大住房公积金制度覆盖面，壮大住房公积金归集规模，作为落实《住房公积金管理条例》，加强住房公积金管理的根本任务。经过努力，金海重工股份有限公司、中基船业有限公司、岱山汽车运输公司等12家单位顺利地开户汇缴，建立缴存人数6380人，扩大了住房公积金受益群体。调整缴存基数，在原先缴存基数上增加2万元，改变了住房公积金缴存比例长期低于其他县区的状况，调动单位职工的缴存积极性，住房公积金的归集实现了新跨越。是年，全县住房公积

金缴存额为12880万元,比上年7955万元增加4925万元,增长了61.9%;累计归集总额达51413万元;缴存余额为25847万元,较上年年底18956万元增加6891万元,增长了36.3%;正常汇缴240个单位,归集总人数达13544人,比上年年底8589人增长4955人,增长了57.7%。

【住房公积金贷款】 2010年,在国家严格控制房地产市场的大背景下,根据岱山县房地产市场的蓬勃发展和职工住房贷款需求的变化,调整个贷计划,努力扩大市场份额,不断扩大住房公积金个贷规模。是年,向515户职工发放住房贷款10584万元,比年初既定目标7500万元增长41%;规范贷款轮候,提高工作效率。严格执行住房公积金缴存职工家庭使用住房公积金个人住房贷款,购买首套普通自住房贷款首付款比例不得低于30%;第2套住房公积金个人住房贷款首付款比例不得低于50%,贷款利率不得低于同期首套住房公积金个人住房贷款利率的1.10倍。停止向购买第3套及以上住房的住房公积金缴存职工家庭发放住房公积金个人住房贷款。严格执行建设部《关于调整住房公积金存贷款利率的通知》。10月20日,上年结转的个人住房公积金存款利率上调0.20个百分点,由现行的1.71%调整为1.91%。当年归集的个人住房公积金存款利率保持不变。是日起,上调个人住房公积金贷款利率,5年期以下(含5年)及5年期以上个人住房公积金贷款利率分别上调0.17和0.18个百分点。5年期以下(含5年)从3.33%调整为3.50%,5年期以上从3.87%调整为4.05%。12月26日起,上年结转的个人住房公积金存款利率上调0.34个百分点,由现行的1.91%调整为2.25%。当年归集的个人住房公积金存款利率保持不变。是日起,上调个人住房公积金贷款利率。5年期以下(含5年)及5年期以上个人住房公积金贷款利率均上调0.25个百分点。5年期以下(含5年)从3.50%调整为3.75%,5年期以上从4.05%调整为4.30%。至年末,贷款余额为23431万元,较上年17643万元增加5788万元,增长32.8%。自2000年12月开展公积金贷款以来,至是年底,累计向2948户职工发放了46693万元贷款。是年,贷款余额占归集余额的90.6%。

【住房公积金支取】 2010年,住房公积金支取有所减缓,全年支取额达5989万元,比上年6099万元减1.6%;支取2173人次,其中1332人次购房还贷支取4544万元,减轻了购房者的经济压力;178名离退休人员支取632万元,有效增强离退休人员的生活保障;163名调离人员支取180万元;249名外地销户支取115万元;251名其他支取518万元。累计支取额25565万元,占归集总额的49.7%。

(撰稿:沈佳伟)

燃气管理

【城市管道天然气供应】 2010年,采用BOT模式引资建设的城市管道天然气一期工程建成通气。管道天然气供气站位于高亭镇黄官尼岙村,全县入户数达3000余户,均为竹屿新区住户,装供气表600余只。厂方向用户供气,气价经物价部门批准,为5.50元/立方米。

【石油液化气供应】 2010年,全县共有石油液化气供应企业6家,建成液化气储配

站6座，总规模530立方米。其中岱山岛3座，分别是：县蓬莱燃气有限责任公司坐落在南峰黄官泥岙村水库旁边的液化气储配站（由高亭对港山液化气储配站搬入），规模为220立方米；坐落在东沙镇宫门的储配站，规模为40立方米；县城乡液化气有限公司坐落在岱东镇板井潭的液化气储配站，规模为50立方米。外岛3座，其中衢山镇2座：衢山镇民主村原轮窑厂储配站，规模为120立方米；衢山镇渔耕碗村储配站，规模为50立方米；长涂镇1座，坐落在长西农场的储配站，规模为50立方米。是年末，境内共设有液化气供应点13家（包括燃气储配站6家），全县燃气普及率达到92.2%。液化气消耗：县城居民每年6—8瓶，农村4瓶。全县年用气量为7000余吨，计46万瓶。

【落实“环沪护城河”安保工作】 2010年，县建设局落实上海世博会“环沪护城河”安保工作，加强对城市管道燃气和液化石油气安全管理。城市管道燃气采取管道燃气储配站的外围及站内设置监控和报警设施，实施全天候不间断监控或由专人全天候值班；组建专业的巡查队伍，加强对燃气管道、阀门等设施的巡查力度和频度，及时消除安全隐患，对各设施进行定期和不定期检查。液化石油气的安保工作，确保液化石油气运输车辆车况良好，车上配备足够的消防器材，槽车等运输车驾驶员、押运员持证上岗；加大对液化石油气储配站安全监控和巡查力度，重点做好瓶库管理工作，实行专人看守。加强安全保卫，严格做好来往客人登记工作，与储配站无关人员不得进入站内；对用户使用燃气的情况进行登记，销售去向监控，对用户反常购置大量液化气的情形予以关注，供应站点加强安全防范，配足消防器材，瓶库区内实瓶不过夜。



液化石油气储配站安全监控



对煤气储配站及经营网点安全隐患检查

【安全隐患检查】 2010年6月1日，县建设局结合“小液化气”行业质量安全整治与规范管理，对全县燃气企业、经营网点进行全面整规，对本岛3个瓶装煤气储配站、1个煤气瓶送配经营网点进行了短斤缺两、安全隐患大检查，检查结果良好。

（撰稿：沈保华　凌王女）

责任编辑：金雪芬

舟山网上方志馆

水利水务

概　述

2010年,是全面完成岱山水利“十一五”发展规划的收官之年,是为“十二五”时期水利发展打好基础的重要一年。全县水利水务工作以科学发展观为指导,加快推进民生水利建设,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题。努力提高防汛防台抗旱整体保障能力、新农村建设的保障能力、经济社会发展的基础保障能力、水利自身发展的能力,为推进全县经济转型升级,加快“四个岱山”建设提供水利支撑和保障。全年完成5座病险水库、13座山塘、4条海塘、9座水闸、17条小流域堤防的加固整治项目,总投资20239万元。累计解决饮水不安全人口1.55万人,占计划解决2.026万不安全饮水人口的76.5%。依法加强行政管理,年内共审批水土保持方案21个、面积1875亩(125公顷)。实施水土流失治理工程,完成水土保持整治面积4平方千米,保护面积5.20平方千米。全年投入水利建设资金3.55亿元。

水利工程建设

【强塘工程建设】 水库除险加固　根据省、市强塘工程建设计划,2010年4月,岱南平地、大沙河、枕头山、东岙、罗家岙5座水库完成招投标工作,各建设单位分别与监理、施工单位签订合同,解决水库蓄水与施工的矛盾,落实施工图审核、图纸交底、政策处理、料场确定、施工场地的三通一平、施工机械设备落实、施工组织方案、质监申请报告等一系列前期工作,9月底开始施工。对5座水库实施防渗处理、坝坡翻砌清理、溢洪道加固改造等除险加固措施,至年末完工。是年9月,省水利厅又增加茶山坑、小长坑、铜厂等5座水库的加固计划。10月21—22日,茶山坑、小长



建设中的岱南平地水库

坑、铜厂、张家岙水库加固工程公开开标，至年末，完成加固工程的政策处理、施工场地的三通一平等工作，各施工单位进场施工，计划于2011年汛期前完成。

山塘加固 是年，对高亭南岙、渔山长坑、沈家岙、谢家岙、冷岙，岱东姚家岙，岱西野猪头，东沙马家岙、红领巾，衢山俞家坑、大坑，秀山外凤凰，长涂东剑岙底13座山塘进行大坝防渗处理、大坝迎水坡及背水坡加固、溢洪道拓宽挖深加固，新建虹吸管等加固任务。9月底，南岙、渔山长坑、大坑、冷岙、红领巾、野猪头6座山塘主体工程基本完成，东沙马家岙山塘完成工程量的90%。至年末，山塘加固工程全部完成，总投资1820万元。

海塘加固 是年，海塘加固项目为高亭海塘、栲门海塘、长沙海塘、三礁海塘4条。至年末，长沙海塘、三礁海塘迎海面及背坡加固、防渗处理、迎海面镇压平台建设、防浪墙建设等加固任务完成；高亭海塘进行灌注桩，完成总工程量的65%；栲门海塘加固工程因石料开采等原因，开工较迟，至年底完成总工程量60%，计划于2011年台汛期完工。

水闸加固 2010年，计划加固东沙水闸、龙门南闸、栲门四号闸、新道头大闸、东岙北闸、凉帽山闸、大浦北闸、大岙水闸、南浦大闸9座水闸。至9月底，完成水闸加固工程的招投标工作，施工单位均进场施工，年末完成加固任务。

小流域堤防加固 2010年，计划完成17条河道、28.47千米加固任务。对岸坡垮塌严重的堤防采取护岸措施，同时清除各类阻水建筑物，确保河道行洪顺畅。至9月底，塘墩河、樟套万北河、林长河、桔场内河、双凤三角河、枫树河道、南浦河道完成加固整治工程。至年末，小流域堤防加固整治任务全部完成。

【重点实施项目】 2010年，全县重点实施的项目为大沙河、东岙等5座病险水库；高亭、栲门2条海塘；凉帽山、南浦等5座水闸；3条小流域堤防的加固整治和双剑涂围垦工程。至9月底，双剑涂围垦工程基本完成；平



加固整治后的海丰河道

地水库、枕头山水库、大沙河水库、罗家岙水库进场施工，东岙水库完成背水坡部分加固；高亭海塘、栲门海塘加固工程启动；完成东沙、栲门4号、新道头、凉帽山、南浦等水闸招投标工作，施工单位进场施工；林长河、南浦河，海丰排涝河的加固工程完成总工程量的60%以上。至年末，全县重点实施项目全部完成。

【围垦工程建设】 2010年，围垦工程建设稳步推进。至年末，仇家门一期围涂北堤工程累计完成投资8042万元，完成总工程量的76.5%。其中年内完成堤线建设750米，高程达到3米，投资2667万元。长涂双剑涂促淤工程累计完成投资24039万元，完成总工程量的79.2%；其中年内完成投资1889万元。开展岱山东部大小竹屿山促淤围垦专题论证，为下步围垦工程的顺利推进奠定基础。

【高亭海塘加固工程】 位于县城高亭镇西南部,始于高亭船厂,止于滨港路华狮公司,全长 2.88 千米,于 2009 年 12 月开工建设,概算总投资 5326 万元。海塘采用直立式结构,迎潮面采用半重力式砼防潮墙挡潮,内侧用黏土防渗闭气,墙后侧采用土石混合料回填等加固。至 2010 年末,完成 670 米基础灌注桩、200 米灌砌挡墙施工,路面高程达 2.30 米。完成投资 3175 万元。

【农田水利基本建设】 2010 年,以突出解决衢山、长涂管网升级改造,洛沙湾三期河道整治,岱西 400 亩(26.67 公顷)微喷灌工程,小高亭水厂扩建及管网建设,衢山海水淡化二期,滨江路建设,高亭山外村、兰亭社区,东沙书院村管网改造等 10 件民生大事为抓手,推进民生水利工作。完成岱西大运河堤防以及 19 条、34.40 千米的省万里清水河道工程建设。岱西林家村葡萄,长涂港南,岱东沙洋,岱西外湾、茶前山、后岸、海丰,高亭南浦,衢山外高涂等村蔬菜、瓜果微喷灌工程顺利实施,新建泵站 1 座,埋设干、支管管道 5.25 千米,铺设毛管 345.10 千米,安装微喷头 22.17 万只,累计投资 180 余万元。完成西岙山塘、小田弄山塘、马家岙山塘和渔山长坑山塘整治工程,累计投资 293 万余元。实施秀山乡灌区工程(主要对秀山乡内三片灌区的干渠、支渠进行改造),至 11 月末,完成部分渠道的土方开挖及原渠道的拆除,灌区 3 工程完成,灌区 2 完成干渠 1600 米、支渠 410 米,累计投资 270 万元,年末全部完工。实施水土流失治理工程,完成水土保持整治面积 4 平方千米,保护面积 5.20 平方千米,促进了农业增产、农民增收和农村经济发展。

水利水务管理

【水利规划】 2010 年,编制完成《岱山县水利"十二五"规划》;《岱山水域保护规划》、《舟山市滩涂围垦总体规划》、《岱山县农田水利建设规划》通过省级评审。着手编制《岱山县滩涂围垦规划》,其中 2011 年部分项目初步计划报告编写完成,并上报省水利厅立项。

【强化水利管理】 水利工程建设是人命关天、百年大计的工程,高标准、高质量、严要求是水利工程建设的准则。2010 年,全县水利工程严格按照强制性条文,健全质量管理网络体系建设,形成"建设单位负责、监理单位控制、施工单位保证、政府部门监督"四级质量管理网络,按照项目法人制、设计审批制、施工招投标制、建设监理制、质量监督制、合同管理制、竣工验收制,切实加强对施工过程和各个环节的质量监督。聘请 3 名责任心较强的退休人员担任现场管理员,水利部门抽调技术人员,坚持在施工现场监督,定期召开工程质量管理、安全生产、水利重点工作会议,褒优贬劣,共同处理工程建设中的质量问题,落实整改措施,提高工程质量,确保工程安全。加大工程验收力度,至年末,完成董小岙、馒头山、北扫基、黄官泥岙等 14 座水库的竣工验收。加强水利资金管理,确保"工程安全、生产安全、干部安全、资金安全",避免"工程上马,干部下马"现象的发生。

【水利工程质量监督】 2010 年,质量监督的工程为围垦、水库除险加固、水闸、海堤加固、饮用水工程等共计 37 项,其中较大的质监项目 24 项,质监巡查项目 13 项。全年开展工程现场巡查 27 次,提出较大的质量监

督整改意见 11 条，召开工地质监例会 6 次，先后 7 次对施工单位项目部成员的到位问题、监理单位的监督力度问题等提出整改要求。通过强有力的监督手段，确保全县水利工程的质量。全年共进行工程竣工验收质量等级评定 15 次，参与工程完工验收 4 次，验收资料的规范性得到加强。全年未发生生产事故和致人死亡事故。

【供水工程建设】 2010 年，为确保全县用水需求，加快实施供水工程建设。至 11 月，完成秀山南浦岙里水库—鲍家岭水库、枫树水库—泥峙大长坑水库库库联网工程，以及小高亭水库虹吸管建设；基本完成高亭渔山供水工程，启动东剑水库前期工作，全县水资源配置得到优化。衢山海水淡化第二期工程完工并出水；小高亭水厂扩容及供水主管工程完成。该水厂日供水能力由 1.50 万吨提高到 3 万吨；大陆引水二期工程完成项目建议书编制，上报省水利厅，进入咨询审查程序，并初步完成海底路由勘测，对形成的报告组织召开协调会；长涂引水二期工程海底管道路由报告、海洋环评、通航评估通过评审，并完成可行性研究报告、初步设计编制。



岱山—小长涂二期引水工程海底输水管道路由勘测报告评审会

【衢山海水淡化二期工程完工】 该工程位于衢山岛西部煤场，占地面积约 15.25 亩（1.02 公顷）。随着衢山镇城市化水平的提高和经济的发展，用水量日益增大，饮用水的供需矛盾日益突出。为加快水源开发和供水保障体系建设，利用靠海的有利条件，开发海水资源，进行海水淡化，增加淡水供应量，提供优质饮用水。新建 5000 立方米/日反渗透海水淡化工程。该工程分二期实施：第一期 2500 立方米/日反渗透海水淡化工程于 2007 年 4 月动工，2008 年 4 月建成；第二期 2500 立方米/日反渗透海水淡化工程于 2009 年动工，2010 年末完工并出水，整个工程投资 3500 万元。

【农村饮用水安全工程】 2010 年，全县列入省农村饮用水安全工程：衢山镇农村饮用水安全工程、岱山本岛农村饮用水安全工程（岱南原水段）、长涂镇农村饮用水安全工程和高亭镇兰亭社区饮用水安全工程，4 项农村饮用水安全工程共投资 1652 万元。至年末，完成投资 1259 万元，占总投资的 76.3%；累计解决饮水不安全人口 1.55 万人，占计划解决不安全饮水人口（全年解决 2.026 万人）76.5%。其中衢山镇农村饮用水安全工程于 9 月末全部完成，解决饮水不安全人口 0.58 万人；岱山县农村饮用水安全工程（岱南原水段）完成总投资 425 万元，占项目总投资的 72.3%，解决饮水不安全人口 0.52 万人；长涂镇农村饮用水安全工程完成投资 162 万元，占项目总投资的 90.9%，解决饮水不安全人口 0.17 万人，于年末完工；高亭镇兰亭社区饮用水安全工程完成总投资 205 万元，占项目总投资的 49%，解决

饮水不安全人口 0.28 万人,于年末完工。

【依法行政建设】 2010 年,加大水资源保护和管理的力度,切实加强水资源费的征收和监管,全年收取水资源费 12.40 万元(地表水)。完善水功能区管理制度,加强入河排污口审核和重要饮用水源地保护。严格执行建设项目水资源论证制度,继续推进节水型社会建设。根据《浙江省建设项目占用水域管理方法》,加强水域保护。继续抓好水利执法队伍建设,进一步贯彻实施《水法》等法律法规,加大水行政执法力度。开展河道清障等水行政专项执法巡查活动,严格执法程序,及时处理各类水事违法案件,全年共处理 10 余件,其中一件执法案件被县政府评为全县十佳行政执法案例,维护良好的水事秩序。

【启动岱山县第一次全国水利普查】 为全面了解水利现状,提高现代水利服务经济社会的能力,实现水资源可持续发展和利用保护,根据国务院和省政府的统一部署和要求,2010 年 9 月 13 日,启动为期 3 年的岱山县第一次全国水利普查工作。成立由分管副县长为组长,县属相关职能部门为成员的水利普查领导小组及其工作机构。制定县级普查实施计划,印发《致浙江省第一次水利普查对象的公开信》,组织收看国务院和省政府召开的水利普查工作电视电话会议,在公共广场的电子大屏幕上滚动播出水利普查的宣传标语,利用多种形式,有针对性地开展宣传活动,增强公众对水利普查的参与意识。并按照《第一次全国水利普查员和普查指导员工作细则》要求,在涉水企业和乡镇选聘普查指导员 51 人、普查员 225 人。至年末,有 13 名普查指导员参加了省培训。计划于 2011 年 2 月底前完成普查员培训。

【机关作风建设】 2010 年,水利水务部门注重建设学习型党组织和学习型机关,扎实开展"深化作风建设年"和"创先争优"活动。清明节组织新党员到石马岙烈士陵园进行入党宣誓;七一前开展卫生清扫、上街便民等"党员奉献日"活动。是年,走访慰问单位困难党员及秀山乡困难群众 10 余名,先后送去帮困资金 1 万余元;开展城乡统筹党建"3+1"活动,为衢山皇坟基、岱西双合 2 个结对社区提供资金、技术等帮助,解决社区山塘、水闸除险加固、河道整治、公园建设等实际困难;坚持每月 1 次的老年小组活动,使退休人员、老党员感受党的关怀、家的温暖。积极参与义务献血活动,年内共有 3 人次献血 1000 毫升,完成义务献血指标。认真贯彻落实县委关于党风廉政建设的各项部署,深入开展理想信念和廉洁从政教育,加强对干部职工的管理和监督;开展治理商业贿赂专项工作,强化行政监察,严防违纪违法案件的发生,努力构建具有水利特色的惩防体系。



县水利水务局、双合社区"创先争优"活动主题学习会

防汛防旱防台

【防汛防台】 2010年3月19日，召开全县三防工作会议，分析全县三防工作中面临的困难和问题，全面部署2010年三防工作任务，各乡镇、有关防指成员单位与县政府签订“岱山县安全度汛责任书”。6月23日，县防指组织召开由各乡镇、有关单位参加的三防形势分析会，并下发《关于认真做好2010年全县三防工作的意见》。汛中开展以防台风准备为主的检查工作，对检查中发现的问题由县三防办发文进行通报，提出整改意见。公布小(二)型以上水库责任人以及安全监管、专职管理责任人、标准海塘责任人，并落实责任。对县防汛会商系统与县应急指挥中心三防系统进行升级改造，在重要水利防汛工程安装监控系统。对岱山潮位站自动测报系统进行升级改造，加强对水文站点的维护，为防汛工作提供及时可靠的信息依据。各乡镇加强对病险水库下游、危房、非标准海塘、水产养殖及危险区域内人员的排摸；水利部门落实水工程管理责任制、水库海塘巡查制；县海洋与渔业局、交通部门落实船舶安全避风措施；国土部门做好地质灾害的排摸与监测；三防办落实24小时值班制；做到任务明确，责任到人。

【基层防汛体系建设】 2010年主汛期前，全县基本完成基层防汛防台体系建设，并通过省防指组织的考核验收。设立乡镇三防指挥部和三防办公室，落实办公场所和专兼职人员，配备办公设备，将三防职责、制度、流程等上墙明示；各社区(村)均建立相应的防汛机构和组织。进一步明确将渔船、危房、地质灾害、无动力船舶等作为防汛防台工作的重点，建立人员转移网格联系卡。完善预警监测设施，实现各乡镇、社区(村)实时查询水雨情。落实标准海塘、水库、山洪地质灾害、海上渔船回港避风等责任人和巡查预警人员。按照分散转移和集中转移相结合的原则，在各避灾场所设立标志牌，明确管理制度和要求。完善指挥系统，加强预案管理。建立县、乡镇防汛远程会商系统。县应急指挥中心的使用，进一步提升三防指挥能力，并完成视频到社区(村)工程。建立县、乡镇、社区(村)防台风等预案体系。建立抢险队伍，落实物资管理。对可调用的抢险机械、运输工具等抢险设备和队伍，建立登记联系制度，实行动态管理，确保抢险救灾需要。

【潮位站自动测报系统升级改造】 岱山潮位站属国家水文基本站点，为确保站点报讯及时准确，给防汛工作提供决策依据，2010



潮位站自动测报系统

年7月,启动岱山潮位站自动测报系统升级改造。由原有的雨润2000型自动测报系统升级为雨润3000型自动测报系统。雨润3000型自动测报系统是一套融合当今最先进数据采集、通信、网络等技术的综合性系统中心控制平台,具有技术先进、功能丰富、通用性强、稳定性高等特点。与原自动测报系统相比较,最明显的优点是数据采集、自动报讯时间间隔大大缩短,更具方便快捷,从而能为防汛工作提供及时可靠的信息数据,做好防汛工作的参谋和耳目,把握防汛工作的主动权。

【完善防台风预案】 2010年,修订完善各乡镇(部门)、社区(村)防台风预案,在建工程编制防台抢险安全度汛预案。县经贸局委托上海海事大学,以《舟山市无动力修造船舶防台风安全管理办法(试行)》为主要依据,编制《岱山县船舶产业无动力船舶防抗台应急预案》,为无动力船舶防抗台工作提供科学依据。

【应急预案演练】 2010年6月1日,县三防办组织开展小高亭水库安全应急预案演练。演练按强降雨后水库巡查人员发现水库发生严重渗漏,可能导致出现垮坝险情,县原水部门核查情况,县三防办接报后及时启动相关预案,通知部队和应急分队奔赴现场,水利专家组发表建议,抢险指挥部现场布置,下游群众转移,部队与应急分队合力填堵排除险情的程序进行。整个演练过程紧张有序、联动快速、配合默契、处置得当,提高了预案的科学性和操作性。

【抗台救灾】 2010年,全县遭受台风外围影响1次。8月29日晚上,第7号台风"圆规"在台湾以东洋面生成,8月30日傍晚加强为台风,9月1日上午经过舟山海域北上,未对全县造成大的影响。在防御7号台风"圆规"过程中,根据气象预报,县三防办及时下发做好防御台风工作的通知,及时启动防台风应急响应。做好船舶回港工作,全县1929艘渔船、357艘交通船均回港避风,23艘无动力船舶全部落实加固措施,市政府调配来岱的2艘拖轮在码头待命。对危房、沿海养殖等危险人员转移安置情况进行重点检查,做到不漏一人,不留死角。涉旅休闲渔船全部回港避风,人员撤离上岸。对水库、山塘进行全面检查,加密巡查次数;对重点水库、山塘落实下游人员撤离方案,加强预警,落实抢险人员、物资,做好各项防御工作。加强对易引发山体滑坡、泥石流等地质灾害的巡查预警工作,山洪与地质灾害预警员进岗到位,做好随时处置突发事件的准备。

【全年未出现旱情】 2010年,全县从6月17日入梅,7月17日出梅,梅期30天,比常年偏多6天。各地梅雨量均超过200毫米,其中长涂为最大,达311.50毫米。县城高亭梅雨量245.20毫米,与上年48.70毫米相比增加4.03倍。是年,降水阶段性明显,共有4次降水集中期。其中1—10月,全县降雨量1169毫米(岱山站)。特别是上半年降雨偏多,水库蓄水充足。台汛期台风未带来大的降雨,到11月20日止,全县水库蓄水量1238万立方米,占可蓄水量的50.7%。至年底,未出现旱情。

(撰稿:王海芬)

责任编辑:李淑霞

交　通

概　述

2010年，岱山县交通局紧紧围绕发展要务，认真履行交通职能，统筹协调各项工作，着力推进交通事业新一轮发展。继续加强交通基础设施建设，进一步改善营运条件。是年，继续构筑海岛公路主骨架网络，提高公路路面等级。新建设公路2条、4.71千米；升级改造公路2条、24.74千米；新建通村联网公路7条、6.36千米。新建高亭、长涂车渡码头2座。新增高速客轮和客滚船（车客渡轮）各1艘；新增万吨级货船4艘；客车2辆，更新中巴车6辆。至年末，全县营运航线29条，客轮37艘，日营航班120班、240航次。完成水路客运量515.86万人次，客运周转量10614.46万人千米，载运汽车34.19万辆次。公路客班线34条，客车170辆。全县完成道路客运量1219.87万人次，客运周转量13152.09万人千米。有海运企业30家（未包括已注册但无动力2家），货运船舶326艘、68.41万载重吨。完成水路货运量2036.31万吨，货运周转量193.37亿吨千米。有陆运企业575家（户），其中集装箱运输企业57家。完成道路货运量468.10万吨，货运周转量3.31亿吨千米。

1月，根据县编委《关于同意设立岱山县交通局行政审批科的批复》，设立行政审批科。将原由县公路管理段、县公路运输管理所和局有关科室承担的行政许可事项、非行政许可审批事项的审批职能、工作事项和审核职能全部划归行政审批科承担。同月，舟山市港航管理局岱山分局港务检查大队改名为舟山市港航管理局岱山分局港航执法大队。

交通设施建设

【长涂倭井潭至石柱岙公路】 简称倭石公路，起自长涂倭井潭，经中段村至长西二村。全长2.66千米，由舟山市交通规划设计院按二级公路技术标准设计，路基宽12米，路面宽9米，沥青路面结构。总投资6208.18万元，由岱山县交通建设工程公司承建，2009年9月开工，2010年6月开始路面建设。至年末，完成总工程量95%。计划于次年完成。

【兰山至三礁公路】 系海岙至兰山至三礁公路二期，起自石井潭接海岙至兰山段，途经后沙洋、叶唬、三礁东部沙滩群至三礁隧道九子出口。全长6.40千米，由舟山市交通规

划设计院按三级公路技术标准设计。路基宽 7.50 米,路面宽 6.50 米,设计行车时速 30 千米/小时。其中二期工程中岈唬至三礁段,路长 2.05 千米,由岱山县交通工程公司中标承建。2010 年 7 月 1 日开工,12 月末完工。其余路段 4.35 千米待建。



建设中的通村公路

【浪激渚至桥头公路】 简称浪桥公路,起自浪激渚,途经陈家间、大峧、小峧至桥头。全长 4.93 千米,由宁波顺和路桥设计有限公司按二级公路技术标准设计,路基宽 12 米(局部宽 10 米),路面宽 9 米,设计行车时速 60 千米/小时,沥青路面结构,总投资 4899.90 万元。属重要县道升级改造工程。2009 年结合大中修工程项目,由岱山县交通工程公司启动路基路面升级改造,2010 年 8 月全线完工。

【高亭至仇江门公路】 简称高仇公路,起自高亭,途经浪激渚、石马岙、枫树、司基、桥头、念母岙、虞家山嘴、塘墩、前岸至仇江门。全长 19.81 千米,由宁波顺和路桥设计有限公司按二级公路技术标准设计,路基宽 12 米(局部宽 10 米),路面宽 9 米,设计行车时速 60 千米/小时,沥青路面结构,总投资 21157.50 万元。属重要县道升级改造工程。2009 年结合大中修工程项目,由岱山县交通工程公司启动路基路面升级改造,2010 年 9 月全线完工。

【通村联网公路】 2010 年,完成通村联网公路共 7 条,全长 6.36 千米,总投资 222.60 万元,分布在高亭、岱西、衢山、秀山 4 个乡镇。

2010 年通村联网公路建设情况

项目名称	里程(千米)	造价(万元)	所属乡镇
小钳—海岙	0.81	28.35	秀山乡
双峦—凉帽山	1.10	38.50	秀山乡
南峰村—黄官泥岙	0.50	17.50	高亭镇
南浦村拼宽段	2.20	77.00	高亭镇
念母岙—芭弄村	0.94	32.90	岱西镇
青黑村—金永村	0.47	16.45	岱西镇
皇坟基—培荫	0.34	11.90	衢山镇

【长涂 2 号车渡码头竣工】 位于小长涂岛大浦口原车渡码头东侧,新增 2 号车渡码头 1 座。由舟山市交通规划设计院设计。建设规模为 1000 吨级 20 车渡浮式结构车渡码头。主辅趸船呈“品”字形布置。码头平台长 50 米、宽 14 米,辅趸船平台长 45 米、宽 14 米。主趸船位于辅趸船东侧 12 米处,主辅趸船共同利用。另一辅趸船平台长 60 米、宽 11.50 米,辅趸船位于主趸船东侧 10 米处。辅趸船通过 2 根 20 米钢撑杆与 4.60 米×4.60 米撑墩 2 座相接,再由 43.40 米×1.20 米人行过桥 1 座与原栈桥连接。设计年吞吐

能力车 2 万辆、客 52 万人次。工程总投资 493 万元。舟山市普陀交通工程公司中标承建。2009 年 11 月 23 日开工，是年完成桩基工程，2010 年 4 月 10 日竣工。

【高亭 3 号车渡码头竣工】 位于高亭车渡码头东侧，与原码头向西依次呈齿状排列。由舟山市交通规划设计院设计。建设规模为 1000 吨级滚装泊位 1 个，高桩梁板式结构，码头平台长 63 米、宽 9 米，设计年吞吐能力客 166 万人次、车 9.20 万辆。总投资 2398.83 万元。由浙江海洋工程有限公司中标承建。2010 年 1 月动工兴建，11 月 30 日竣工，计划于次年 1 月启用。

【候船大厅改造工程竣工】 2010 年 3 月，岱山县交通大楼拍卖。6 月 4 日，县交通局搬迁至原县政府大楼东边辅助楼办公。是月，交通大楼改造工程启动，功能重新布局：1 层为候船大厅，2 层为旅游休闲购物中心及赴沪旅客候船大厅，3 至 8 层为岱山县蓬莱客运轮船有限公司办公用房。8 月 8 日，候船大厅改造工程动工，由岱山县建筑工程公司中标承建。12 月末竣工。改造后候船大厅面积从原 800 平方米增加至 1400 平方米，分高速、常规客船和客滚船 2 个候船区，新增候客位 300 位，达到 550 客位，并设母婴、军人候船室，贵宾室，新增电子显示屏、有线电视等电子信息设备。改造升级后，候船大厅一次能容纳旅客 1500 人。



改造后的候船大厅

【客运广场改造工程完工】 2010 年 8 月，岱山港高亭客运广场改造工程动工，由岱山县第三建筑工程公司中标承建。12 月 31 日基本完工。共拆除原航管楼 1 座和居民住宅 25 户，扩展场地面积 300 平方米，广场总面积达到 19017.22 平方米。种植大樟树 100 棵，其中 25 棵樟树栽于广场中央，呈金、木、水、火、土五行布置。广场重新浇筑环场通车道 300 米，新建旅游大巴停车场 1 处，长 60 米，宽 12 米，可同时停放 10 辆旅游大巴。新建港湾式候车长廊 1 座，长 83 米，宽 3 米。候车亭中间设 2 米宽站道 1 条，站道两边设置客车、出租车停放暨始发通道 2 条，宽分别为 6 米，一次同时可停客班车 10 辆、出租车 28 辆。改造后，岱山港高亭客运广场成为境内规模大、环境美的水陆路旅客集散暨旅游休闲场所。

【高亭港码头平台拓宽工程动工】 工程位于高亭客运码头 1—5 号泊位内侧，由舟山市交通规划设计院设计，建设规模为新建 748 平方米拓宽平台 1 座及相应配套设施，概算投资 200 万元。拓宽平台采用高桩梁板式结构，主要包括拓宽平台 1 座，长 187 米，宽 4 米；新建连接码头行人遮雨篷 3 座，长 20 米，宽 5 米，高 4 米；全新布置反映岱山景致的大型面板 60 余块，使旅客进入港区

如同进入画室的走廊。工程由浙江海洋工程有限公司承建,舟山市交通工程质量监督局负责质量监督。2010 年 11 月 18 日动工,计划于次年 5 月完工。



高亭客运码头平台拓宽工程动工

【岱山至舟山疏港公路江南山至牛轭岛段建设】 全长 2.70 千米,由浙江省交通规划设计院按一级公路标准设计,路基宽 26 米,路面宽 24.50 米,概算投资 1.29 亿元。由浙江省交工路桥建设有限公司承建。2009 年 2 月动工,至 2010 年末,完成工程量 85%。计划于次年完工。

【枕头山至潮头门公路建设】 简称枕潮公路,起自衢山镇枕头山村,经树镇、上洞礁、下洞礁至潮头门。全长 1.85 千米,由舟山市交通规划设计院按重丘二级公路技术标准设计,路基宽 12 米,路面宽 9 米,沥青砼路面结构,设计行车时速 60 千米/小时。概算总投资 5518 万元。由浙江国途交通工程有限公司中标承建,2009 年 10 月动工,2010 年末,隧道工程完成 70%、路基工程完成 80%。计划于 2011 年完工。

【岛斗至万良公路建设】 简称岛万公路,2009 年,按二级公路标准再度实施重大改建,全长 12.30 千米。概算总投资约 12788 万元。由县交通工程公司承建,是年末,完成工程可行性报告审批。2010 年 5 月动工兴建。至年末,路基工程全部完工,路面工程完成工程量的 30%。计划于 2011 年 8 月完工。

【秀山海岙至兰山至三礁公路建设】 简称海礁线,起自秀山海岙码头,途经秀东村、大坑村、黄泥坎村、红岩村、石井潭、后沙洋、叶唬、三礁东部沙滩群,终于三礁隧道九子出口。全长 13.40 千米,由舟山市交通规划设计院设计,岱山县交通工程公司承建。总投资 14548 万元。工程分两段建造。第一段兰山至三礁,起自石井潭(兰山),至三礁隧道九子出口。路长 6.40 千米,按两车道三级公路技术标准设计。路基宽 7.50 米,路面宽 6.50 米,行车时速 30 千米/小时。2010 年末该路段叶唬至三礁 2.05 千米已完工,其余路段 4.35 千米待建。第二段海岙至兰山,计划于 2011 年开工建设。

【双合 2 号车渡码头建设】 位于岱西镇双合 1 号车渡码头东南面。由舟山市交通规划设计院设计,建设规模为 1000 吨级 30 车渡兼靠客轮泊位 2 个,高桩梁板式结构。设计年吞吐量为客 145.20 万人次,货 15 万吨,车 6.40 万辆。码头泊位呈东南—西北走向。由码头平台、靠泊平台、桥台墩、立柱墩及栈桥等组成。码头主平台长 99.80 米,宽 15.30 米;靠泊平台长 87 米,宽 12 米;桥台墩 9.30 米×10 米;立柱墩 6 米×10 米。在立柱墩和码头平台之间用 24 米×6 米平台连接。靠泊平台与栈桥间用 77.50 米×5 米人行过桥连接。码头平台后方布置长 128 米、宽 12 米栈桥,与 1

号泊位平台相连接。工程总投资约1730.79万元。由舟山市普陀交通工程有限公司施工，于2010年7月19日动工兴建。至年末，主体工程基本完工。计划于2011年完工。



双合车渡码头

【新建岱山交通(航运)大厦动工】 根据岱山县总体发展规划和新区功能集聚需要，县政府同意，新建岱山交通(航运)大厦。地址位于竹屿新区灯塔西侧。由浙江省交通规划设计院设计，占地面积4500平方米，总建筑面积25706平方米，其中地下1层2523平方米、地上21层23183平方米。工程总投资约12200万元。2009年完成大楼方案设计。由浙江心威工程建设有限公司中标承建，于2010年8月18日动工兴建。工期计划两年半完成。

港口物流基地建设

【鼠浪湖矿砂中转场地围填项目动工】 由省交通投资公司、宁波港务集团、舟山港务集团和衢山镇人民政府联合投资开发。2010年6月启动山体爆破和挖填工程，至年末，已完成土方60万立方米，占总工程量的12%。吹填砂工程完成206万立方米，占总吹填砂工程量的69%。

【黄泽山石油中转储运项目动工】 由广厦(舟山)能源集团有限公司签约开发，总投资21亿元，由省发改委转报至国家发改委审批。至2010年末，政策处理已完毕，山体爆破开挖工程已启动，900亩水域围填已合龙。

【小衢山大型预制物件项目动工】 由上海柘中集团投资兴建，拟对小衢山岛与大小横勒山岛海域进行围垦，新增土地面积约2万平方千米。计划在小衢山南岸建20万吨级船舶泊位2个、5万吨级泊位2个、3—5万吨级泊位1个，以及工作船泊位2个，年货物吞吐量3000万吨，总投资16亿元。2010年10月，在完成前期房屋拆迁等工作的基础上，进入基础开山及围垦施工。至年末，完成土石方2600立方米，占总工程量10%。

【双子山油品项目动工】 双子山位于衢山镇西北方。2010年，中石化和市港务集团共同在该地投资铁矿石、石油储运项目，设计年吞吐量5000万吨，投资15亿元，方案已上报中石化总部。10月，基础工程动工。

海上交通运输

【"岱山"客滚船投入营运】 该船由浙江凯晨船厂建造，总吨位2246吨，净吨位1168吨。船总长65.60米，型宽14.50米，型深4.60米，航速12节，抗风力8级，载客356人、车25辆。2010年1月29日投入高亭至三江航线营运。

舟山网上方志馆



1月29日,“岱山”客滚船投入营运

【“仙洲9”高速客轮投入营运】 2010年4月24日,由武汉南华高速船舶工程有限公司建造出厂,总吨位348吨,净吨位173吨。船舶总长48米,型宽6.80米,型深3.30米,航速26节,额定客位271人。5月3日投入代航营运,7月12日营运衢山至高亭至三江航线。

【“仙洲10”高速客轮易主营运】 原名“飞舟11”,原属舟山市通达高速客轮有限公司。由武汉南华高速船舶工程有限公司建造。船舶总吨位92吨,船长33.90米,型宽4.50米,型深1.90米,额定客位99人,主机功率407千瓦/2台,航速23节,抗风能力8级。2009年1月11日起,参与营运高亭至三江航线。2010年6月,被岱山县蓬莱客运轮船有限公司收购,次月更名“仙洲10”轮,营运航线不变。



“仙洲10”高速客轮

【“仙洲11”高速客轮投入营运】 原名“飞舟6”,原属舟山市通达高速客轮有限公司。由武汉南华高速船舶工程有限公司建造。船舶总吨位86吨,船长33.70米,型宽4.10米,型深1.90米,额定客位98人,主机功率367千瓦/2台,航速22节,抗风能力8级。2010年6月,被岱山县蓬莱客运轮船有限公司收购。6月8日,投入高亭至三江航线营运,12月更名“仙洲11”。

【衢山至小洋山航线开通】 全程18海里。2010年1月29日,开通小洋山至衢山至普陀山航线,由舟山海星轮船有限公司“宝陀”轮投入营运,日营1班。7月12日,改营衢山至小洋山航线,日营1班。衢山至普陀山航线停航。

【衢山至高亭至三江高速客轮航线开通】 全程31海里。2010年7月12日,开通衢山至高亭至三江航线,由县蓬莱客运轮船有限公司所属“仙洲9”高速客轮投入营运,日营1班。是年,完成客运量28.83万人次。

【高亭至秀北客滚船航线开通】 全程6海里。2010年5月17日,开通高亭至秀山秀北客滚船航线,

由岱山县蓬莱客运轮船有限公司“岱渡1”客滚船投入营运。日营2班。是年，运送旅客量4.01万人次，运载汽车0.18万辆次。

【高亭至大浦口客滚船航线开通】 随着长涂客流量增加，2010年5月17日，开通高亭至长涂大浦口客滚船航线，由岱山县蓬莱客运轮船有限公司“岱渡1”客滚船投入营运，日营2班。是年，运送旅客3.22万人次，运载汽车0.30万辆次。

【航线和航班】 2010年1月29日，岱山县蓬莱客运轮船有限公司所属“岱山”号投入高亭至三江航线营运，增航班2班，日客滚船航班达到16班。6月8日，“仙洲10”、“仙洲11”轮继续投入高亭至三江高速客运航线，航班由原来17班增加到22班。7月9日，“澜亭”轮增开长涂大浦口至高亭蒲门、高亭至秀山秀北夏季夜班各1班，日营航班增加到4班。乡镇客渡船“岛斗”渡船航班时间调整为每天1班。至年末，境内营运各类客轮共37艘。其中普通客船7艘、3428客位，高速客轮15艘、2758客位，客滚船10艘、2994客位、167车位，乡镇客渡船5艘、442客位。营运航线共29条，其中普通客船航线6条，高速客轮航线11条，客滚船航线8条，乡镇客渡船航线4条。合计日营航班120班(包括夜班)、240航次。至年末，累计完成旅客运输量515.86万人次，同比增长17.2%，客运周转量10614.46万人千米，同比增长14.6%；载运汽车34.19万辆次，同比增长38.9%。其中交通系统企业完成客运量473.83万人次，客运周转量10540.46万人千米。

岱山网上方志馆

2010年客运船舶营运情况

航线		航程(海里)	船舶名	吨位(吨)	客位(位)	日营航班(班)	经营单位
普通客船	泗礁—衢山—镇海	64	有财2	296	300	1	嵊泗大洋船务
	衢山—大洋山—小洋山	18	有财轮	213	160	1	嵊泗大洋船务
	普陀山—岱山—上海	111	锦屏轮	3516	864	1(3船轮开)	舟山海星公司
			普陀山	2811	728		
			洛伽山	4091	830		
	高亭—秀北	6	兰秀1	199	196	4	岱山蓬莱客运
	高亭—长涂倭井潭	8	澜亭轮	403	350	2	
	大蒲门—长涂大浦口	3.50				夏季夜班1班	
	衢山—高亭—镇海	58	仙洲7	345	258	1	岱山蓬莱客运
			仙洲轮	149	138	机动代班	
	镇海—衢山—泗礁	64	威远2	86	99	1	镇海威远海运
	泗礁—衢山—三江	48	茂盛2	348	286	1	嵊泗东方海运
	泗礁—高亭—三江	45	茂盛轮	332	282	1	嵊泗东方海运
	高亭—小洋山	30	仙洲6	383	258	2	岱山蓬莱客运

续表

航线		航程(海里)	船舶名	吨位(吨)	客位(位)	日营航班(班)	经营单位
高速客船	高亭—三江	10	飞舟 7	86	98	22 (4 船轮开)	舟山通达高速
			飞舟 8	86	98		
			仙洲 10	92	99		岱山蓬莱客运
			仙洲 11	86	98		
	衢山—三江	26	仙洲 5	348	292	1	岱山蓬莱客运
	衢山—高亭—三江	31	仙洲 9	348	271	1	
			仙洲 5	348	292	1	
	长涂—三江	15	仙洲 2	153	148	2	
	蒲门—大浦口	3.50	仙洲 8	71	70	6	
			仙洲 2	153	148	4	
	衢山—小洋山	18	宝陀轮	346	263	1	舟山海星公司

2010 年客滚船营运情况

航线	船名	客位(位)	车位(辆)	日营航班(班)	年运旅客(万人次)	年运车辆(万辆)
高亭—三江	岱山 7、岱山 8、岱山轮、岱渡 5	1294	73	16	99.11	20.90
高亭—长涂大浦口	岱渡 1	200	4	2	3.22	0.30
高亭—秀山秀北	岱渡 1	200	4	2	4.01	0.18
西码头—双合—小洋山	通达 2	449	32	2	5.85	1.70
衢山—高亭—三江	岱山 9、高运轮	754	34	1	10.24	1.48
衢山—小洋山、	岱山 9、高运轮	754	34	1	4.88	0.71
兰山—三江	岱山 6	257	8	12	50.80	7.01
长涂大浦口—三江	岱渡 3	400	12	3	12.16	1.92

2010 年乡镇客渡船营运情况

船名	总吨(吨)	客位(位)	营运航线	航程(海里)	日营航班(班)	年客运量(万人次)	经营单位
渔山渡轮	136	92	渔山—高亭	14	1 班	1.68	高亭镇政府
岛斗渡船	61	40	岛斗—小衢—黄泽	9	1 班	0.41	衢山镇政府
新高亭渡	133	70	高亭—官山—大峧山	4	1 班	1.11	高亭镇政府
长航客 2	38	120	倭井潭—新行(江南)	0.2	24 班	13.51	腾达轮渡公司
长航客 3	52	120					

【海上运力继续增长】 2010 年 1 月 1 日,浙江耀华海运有限公司“正远 9”货轮、11002 载重吨和舟山安邦船务发展有限公司“安丰 66”货船、13222 载重吨分别投入营运。

3月18日，岱山高翔海运有限责任公司“富翔10”货轮、13100载重吨投入营运。7月29日，舟山绿地海运有限公司“夏电1”轮出卖。10月8日，浙江力宇海运有限公司“力宇156”货轮、18857载重吨投入营运。12月23日，浙江联海船务有限公司3600载重吨油船投入营运。至年末，全县新增货运船舶31艘、104314载重吨，注销船舶34艘、41733载重吨。运力保有量为326艘、68.41万载重吨，其中油船22艘、5.73万载重吨。全县有海运企业30家（未包括已注册但无运力2家），其中运力上万吨企业11家，万吨轮20艘、30.84万载重吨。全年完成货运量2036.31万吨，同比增长10.2%；货物周转量193.37亿吨千米，同比增长15.1%。

2010年境内水上货运运力分布情况

乡镇	总运力		其　中						万吨轮	
	艘数	载重吨	自有运力		委管运力		个体运力			
			艘数	载重吨	艘数	载重吨	艘数	载重吨	艘数	载重吨
高亭镇	76	151620	20	119548	19	22376	37	9696	6	88824
东沙镇	24	122426	16	106872	5	15114	3	440	5	71725
岱西镇	13	54981	9	53986	1	480	3	515	2	33187
岱东镇	3	19107	1	18857	/	/	2	250	1	18857
秀山乡	124	195755	23	86530	99	108152	2	1073	5	81601
长涂镇	30	82856	19	77812	4	4097	7	547	/	/
衢山镇	50	55272	14	39895	19	12954	17	2423	1	14187
全县合计	326	684092	102	503500	147	163173	71	15344	20	308381

说明：合计中包括正在变更船舶6艘、2075载重吨；“舟山安航船务有限公司”和“岱山县东方港海运有限公司”在岱山注册，无运力。

【浙江力宇海运有限公司成立】 2010年8月13日成立。注册地址岱山县岱东镇东兴中路15号；办事处设在定海区临城建设大厦A座601室。注册资金1000万元。经营范围为国内沿海及长江中下游各港间普通货船运输。有万吨轮1艘、18857载重吨，投入营运。

【浙江联海船务有限公司成立】 2010年12月23日成立。注册地为岱东镇。经营地址高亭镇长河路209号。注册资金1000万元。经营范围为国内沿海及长江中下游成品油船运输。有油船1艘、3600载重吨，投入营运。

陆上交通运输

【加强陆上客运设施建设】 2010年，为改善群众乘车环境，投资60万元，新建沙洋公交站场1个、高亭城区环北线港湾式候车亭10个。新建高亭客运码头港湾式候车长廊1座，设停客车道2条，一次可容纳客车10

辆、出租车 28 辆。投入安全经费 25 万元,在本岛公交车、出县班车、旅游车辆安装车载监控系统、GPS 定位系统和车载行驶记录仪,保障了车辆行驶的安全记录。

城区新建港湾式候车亭分布情况

名称	建造年月	名称	建造年月
钓鱼路浪琴花园北门站	2010 年 1 月	兰秀大道华枫花园西门站	2010 年 8 月
钓鱼路半岛花园南门站	2010 年 1 月	兰秀大道行政中心南峰路站	2010 年 8 月
兰秀大道行政中心左站	2010 年 1 月	滨江大道岱山特产城站	2010 年 8 月
兰秀大道行政中心右站	2010 年 1 月	滨江大道海滨公寓右站	2010 年 8 月
兰秀大道浪琴花园东门站	2010 年 1 月	滨江大道天都花苑右站	2010 年 8 月

【长途客运保持原来班线】 2010 年,长途客运班线 5 条,长途班车与目的地公司采用双向对开方式经营,进出长途班车各 6 辆,共 12 辆、391 客位,日发班车共 13 班。至年末,营运总里程 431933 千米,完成客运量 11.68 万人次,同比增长 6.3%;客运周转量 1183.97 万人千米,同比增长 17.3%。

2010 年跨县客运班车营运情况

班线	里程(千米)	班车数		每日班次	年运输里程(千米)	客运量(万人)	客运周转量(万人千米)
		辆	客位				
岱山—杭州	223	2+2=4	140	3	242185	2.71	630.22
岱山—宁波南	86	1+1=2	66	2	71487	2.36	233.50
岱山—宁波北	81	1+1=2	64	2	68590	2.37	223.85
岱山—定海	17	1+1=2	60	4	24409	2.87	48.77
岱山—沈家门	35	1+1=2	61	2	25262	1.37	47.63
合计	442	12	391	13	431933	11.68	1183.97

【城乡新增班车线】 2010 年 8 月 26 日,新辟的高亭经岱西小山至东沙 506 路城乡班车线正式营运,方便了青黑社区及周边村民的出行,解决了革命老区乘车难的问题。至年末,境内客运班车线 34 条,营运客车 170 辆、2665 座,日发班车 1337 班次。全年完成道路客运量 1208.19 万人次(境内),同比下降 9.2%,旅客周转量 11968.12 万人千米,同比下降 16.6%。

2010年县内部分主要客运班车线情况

班车线		起讫站	途　经	车辆（辆）	日班次（次）
岱山本岛	501路	客运码头至东沙	公管所、民泰银行、电信、天天惠超市、岱山电影院、闸口医院、冷库、浪激渚、石马岙、超果寺、枫树、桥头	19	162
	502路	客运码头至东沙	公管所、民泰银行、三江超市、办证中心、嘉和园、庙后、南锋、板井潭、丰收、上井岗、泥峙、桥头	10	80
	503路	文化广场至沙洋	电信、银舟公寓、海山大厦、对江大桥、客运码头、公管所、民泰银行、三江超市、办证中心、嘉和园、庙后、浪琴花园、太阳城、行政中心、南峰、板井潭、丰收、曹家、庄家	10	80
	505路	山外车站至双合	公管所、民泰银行、电信、天天惠超市、岱山电影院、闸口医院、冷库、浪激渚、中东港务、蓬莱水产、开发区、南浦、赖头山、茶前山、海丰、塘墩、岱西镇政府、摇星、卫星、仇江门	10	66
	506路	客运码头至东沙	公管所、民泰银行、电信、天天惠超市、岱山电影院、闸口医院、冷库、建材市场、浪激渚、中东港务、蓬莱水产、开发区、南浦路口、盐业博物馆、摇星浦、石塘干、后岸、小山、笆弄、念母	1	4
	东双线	东沙车站至双合	塘角、塘墩、岱西镇、皮鞋厂、摇星、前岸、仇江门	1	4
衢山岛线		码头至万良田涂	岛斗、岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、四平、罗家岙、樟套	15	120
大长涂岛	杨杨线	杨梅坑至杨家坑	港南、浪荡湾、西剑、走马塘、东剑	2	10
	江娘线	江南码头至娘基宫	外老行、小娘基宫	1	5
小长涂岛线		倭井潭至仙草潭	镇政府、中段、长西、赵家岙、黄家岙、上船跳、西口	7	48
秀山岛	秀兰线	秀北至兰山	北浦、红岩、南浦、红星	3	25
	秀海线	秀北至海岙码头	北浦、海岙车站、三礁	2	17

【城区公交实行无人售票】 2010年1月1日起，岱山汽车运输公司对所属的城区公交1线（山外站至江南）、2线（电信大楼至蒲门码头）实行无人售票。这是全县首次开通无人售票公交线路，标志着岱山公交事业向城市化迈进了一大步。经县物价局批准，票价统一为2元/票，70周岁以上老年人持老年证享受免费乘坐。8月24日，新辟新区行政中心至浪激渚建材市场公交3线班车1条，同时实行无人售票。至年末，城区有公交线3条，营运车辆4辆，日发班车41班。

2010 年城区公交线情况

班线	起讫点	途　经	车辆(辆)	日班次(次)
1 线	山外车站至江南	客运码头、对江大桥、新茂超市、银舟公寓、城市阳光公寓、三江超市、办证中心、嘉和园、庙后、蓬莱阳光、锦绣华府、碧水豪园、江南	2	18
2 线	文化广场至蒲门码头	红叶、金碧辉煌、客运码头、山外村、小蒲门村、蓬莱阁、蒲门码头	1	13
3 线	行政中心至建材市场	太阳城、浪琴花园、庙后、嘉和园、办证中心、三江超市、城市阳光公寓、银舟公寓、天都花苑、海滨公寓、岱山特产城、冷库、建材市场	1	10

【通村班车方便群众】 2010 年,为方便群众,全县有通村班车线 10 条,其中衢山岛 7 条。通村班车 71 辆,其中衢山岛 37 辆。日发班车 596 班次,其中衢山岛 296 班次。

2010 年通村班车情况

岛名	起讫站	途　经	车辆(辆)	日班次(次)
岱山本岛	文化广场至东沙	冷库、浪激渚、三岔路口、龙山庙、飞机场、桥头	24	230
	文化广场至沙洋	冷库、浪激渚、石马岙、超果寺、虎斗、曹家、庄家	4	20
	文化广场至南峰小学	庙后、南峰站	5	50
衢山岛	岛斗至马足	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、四平	13(循环)	104
	岛斗至小龙潭	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、四平、大龙潭		
	岛斗至万南	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、罗家岙、樟套		
	岛斗至万北	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、罗家岙、樟套		
	岛斗至石子门	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、四平、东岙、沙龙、涨网套	24(循环)	192
	岛斗至小山岙	岳冠、培荫、东长沙、西长沙		
	岛斗至冷峙	岳冠、培荫、桂花、茶园、渔耕碗、四平		

【岱山县蓬莱出租汽车有限公司成立】 2010 年,县政府出台客运出租汽车新一轮改造实施办法。4 月 29 日,经县国资委批准成立岱山县蓬莱出租汽车有限责任公司。该公司采用单车承包,统一管理的经营模式。5 月 8 日,投资 50 万元,更新购置上海大众的畅达出租车 6 辆。其余出租车实施分步更新的办法,计划于 2013 年完成。至年末,全县有出租



4月29日，岱山县蓬莱出租汽车有限公司成立轿车157辆，其中岱山本岛77辆、衢山岛67辆、秀山乡10辆、长涂镇3辆。改造后的出租车统一安装GPS卫星定位系统，使全县客运出租车行业向集约化、规模化、公司化方向发展。

【道路货运持续发展】 2010年，全县以集装箱运输为主的道路货运进一步发展。新成立浙江晨阳、舟山市金众、舟山市成信、浙江金港、浙江君达物流企业5家，先后在东沙镇、岱东镇注册组建。至年末，全县集装箱车达到1315辆，挂车1295辆，合计2610辆，78300吨。岱山集装箱运输业在宁波—舟山港集装箱运输市场中的比重进一步加大。是年，全县道路运输企业575家(户)，其中集装箱运输企业57家、陆运企业13家、其他运输业505家(户)。全年完成道路货运量468.10万吨，同比增长32.8%；货物运输周转量33090.40万吨千米，同比增长145.2%。

交通管理

【港政管理】 *实施新版港口经营管理规定* 2010年3月1日，国家交通部新版《港口经营管理规定》(简称《规定》)实施。同日，新版港口经营许可证启用。其后，组织企业召开会议，传达贯彻《规定》精神和核发换发经营许可证的具体要求，并转发文件。现场走访各企业，实地验审、查看企业相关档案和日常管理台账，重点核查企业经营资质及安全管理制度、安全责任制落实情况，并对企业上报的各种数据进行源头核对。通过验审，认可舟山市衢山深港油品有限公司、岱山县蓬莱煤气有限公司等8家企业的作业场所；许可核发岱山港客运服务有限公司、上海石油天然气有限公司石油储运分公司等27家企业经营许可证；注销经营许可证企业2家，受理申报企业3家。

航道管理和岸线审批 2010年9月30日，《浙江省航道管理条例》颁布。11月30日，《浙江省港口岸线管理办法》实施，对岸线使用不合理及违法使用行为作出了严格约束和处理规定。是年，岱山港航分局认真履行港口建设管理职责，广泛开展宣传，共向宕口等临港企业分发张贴宣传画报40份；组织港口、航道监督检查34家次，港口建设项目现场检查11家次，查处了衢山东邦修造船有限公司未经批准改建危险货物作业码头案件。许可审批岸线项目10件、1347.40米，审批临跨拦项目7件。举办了港口特种设备操作人员注册安全主任和安全生产管理人员资格培训班，使一线作业人员持证上岗率达到95%以上。实行危险港口作业网上申报，全年共受理危险品作业审批463家次，其中现场作业监管366家次，现场监管率为79%，达到考核标准。上海世界博览会举办期间，围绕世博安保“大事不出，小事也不出”的工作目标，与公安、海事、边防等部门联合开展“亮剑行动”、“铁桶安保”等联合执法行动，重点对高亭港区、衢山港区入沪船舶例行安保综合检查，确保人、船、物安全入沪。是年，舟山市港航管理局岱山分局被评为浙江省港航系统世博安保先进集体。

2010年岱山县港口岸线许可审批情况

使用单位	项目名称	岸线(米)	许可部门	审批日期
浙江恒京船舶重工有限公司	新建1000吨兼靠2000吨材料码头2座	280	浙港政—L002号	1月4日
舟山万和船舶制造有限公司	500吨级艏装码头及船排各1座	延续	浙港政—L003号	1月4日
舟山市原野船舶修造有限公司	2万吨级艏装码头	213	浙港政—L007号	2月4日
岱山县交通局	高亭车渡码头三号泊位	16.70	浙港政—L014号	4月20日
岱山县交通局	岱山双合车渡码头二号泊位	109	浙港政—L027号	7月22日
岱山县中心渔港开发有限公司	新建1000吨级渔用码头1座	110	浙港政—L028号	7月22日
浙江盈洲船业有限公司	1万吨级船台调整为3000吨级船排1座	变更	浙港政—L032号	7月22日
浙江久和泓友船舶制造有限公司	8万吨级艏装码头平面布局作适当调整	变更	浙港政—L033号	7月22日
浙江宏鹰拆船有限公司	新建拆船平台1座,拆船池2座	130.70	浙港政—L035号	8月6日
岱山县海舟修造船有限公司	拆建30万吨级艏装码头1座,新建2万吨级配装码头1座	488	浙港政—L036号	8月6日

【水路运输管理】 2010年,船舶运力继续扩张,结构不断调整。货运船舶运力由上年底的62.15万载重吨增加到68.41万载重吨,增幅10.1%,单船平均吨位由上年末的1889吨提高到2098吨,增幅11.1%;是年,加强市场监管和市场维护,全年年审水路运输企业29家、水路运输服务企业3家,年审率和合格率均达100%;完成船舶审验275艘,其中个体船舶66艘。实施辖区内水运企业预警制度,全年对29家水路运输企业预警检查81家次,对5家达到解警条件的予以解警,对1家未达到条件的升格为黄色预警,强化了水路运输企业经营资质管理工作的力度。抓好重点物资运输、军事运输、上海世博安保旅客运输及重大节假日运输工作,确保交通运输安全营运。是年,经舟山市港航管理局考核,岱山港航分局再次被评为优秀单位。

【船舶检验】 2010年,认真贯彻《浙江省开展"大船小证"综合治理工作实施方案的通知》精神,积极开展辖区"大船小证"综合治理工作,加强对新建船舶的吨位丈量现场检查,规范船舶图纸审查和船舶吨位审核,确保新建船舶不再出现"大船小证"问题。至9月末,顺利完成船舶吨位复量工作,共复量船舶吨位193艘,其中重点船舶79艘,完成率100%;重新签发"海上船舶吨位证书"2艘。加强现场检验,严格把好执行法规关、检验质量关、发证程序关、证书质量关,重视船东私自改动或改装而影响船舶安全问题的纠正工作,定期抽查有关检测单位检测结果的真实性,跟踪分析岱山籍船舶的海事安检缺陷。特别注重对老旧船舶、二客一危船舶、运石运砂船舶、黑名单船舶、重大改建船舶、转港转籍船舶等重点船舶的检验力度,遇到疑难问题,会同船东、厂方等部门共同商讨解决问题的有效办法。采用"换证检验"办法,加强对

证书过期或失效(未按时申请检验)船舶的检验。全年共完成船舶检验 299 艘、91432 总吨、58297.70 千瓦。其中年度检验 167 艘、50814 总吨、30924.10 千瓦,中间检验 45 艘、14057 总吨、9408 千瓦;换证检验 50 艘、13620 总吨、9603.80 千瓦;附加检验 36 艘、12812 总吨、8145 千瓦;初次检验 1 艘、129 总吨、216.80 千瓦。

【公路路政管理】 *创新路政管理*　2010 年,路政管理坚持以"浙江路政"品牌建设为主线,夯基础,强管理,重服务,保畅通。采用"网格化管理"模式,制订了路政管理实施方案和创新计划,扎实抓好公路红线控制、超限运输管理、公路标牌整治、公路安全设施治理、队伍建设等各项工作。创立路政管理"网格化服务团队",先后在各乡镇聘用路政协管员 10 名、路政信息员 20 名,向社会各界聘用行风评议监督员 10 名。全年巡查 310 天,巡查里程 25470 千米,出动人员 2236 人次,检查车辆 945 辆,查处超限运输车辆 7 辆,查处并立案路政案件 25 件,查处率达到 100%。办理行政许可项目 28 件,正确率 100%。加强公路标志标线管理,全年投入资金 280 余万元,在高双线、高东线、浪前线、岛万线、板黄线等主干线共设置警告标志 6 块、诱导标志 16 块、其他标志 2 块、警示灯 2 盏、凸面镜 11 面、道口标柱 63 根、减速带 182.50 米,漆划交通标线 5270 平方米,新增钢制护栏 13594 米。全县累计设置各类标志 1034 块,其中县道公路设置标志 928 块、乡道公路设置标志 106 块。

加大路政宣传力度　2010 年,共发放《公路法》及公路法律法规宣传资料 400 余份,上门走访行政村 51 个,出动宣传车 11 辆次,巡回宣传 800 余千米,挂宣传横幅 5 条。在高亭车渡码头、双合车渡码头、长途运输车辆集中地、车辆检测站等地先后向过往司机发放《浙江省高速公路命名和编号调整标志更换指南》和高速公路图 1000 余份。

开展公路百日专项整治　8 月 1 日起,联合有关乡镇和单位,开展为期 3 个月的公路百日专项整治活动,对高双线 K23+700 等地段建筑控制区范围内搭建的棚屋及公路上摆摊设点进行集中整治活动,共拆除棚屋 12 间、300 平方米,摊点 20 余处、500 平方米。使行车环境更加安全畅通。

【公路养护】 2010 年,以养好公路,保障畅通为宗旨,重点围绕"快、优、新、好"四字方针开展养护工作。全年完成大中修工程项目 5 个,计 11.27 千米、7 万平方米。安装钢质护栏 13.59 千米。养护县道 169.95 千米、乡道及专用道 193.35 千米、道路桥梁 30 座、隧道 2 座。12 月 26 日,百余名养护工人和机关工作人员组成抢险突击队快速抢修冰冻严重路段,保障公路安全畅通。是年,全县县乡公路好路率达到 52%,同比提高 0.20 个百分点。

【公路绿化】 2010 年,加大绿化补种力度,重点对环岛南线、环岛北线公路进行绿化补种,共补种绿化树木 17817 株。其中红叶石楠 7300 株、茶梅 6980 株、金边黄杨 3200 株、夏鹃 270 株、晚樱 30 株、紫薇 37 株,绿化里程 14.34 千米。同时,抓好夏季绿化浇灌,做好抗旱工作,保障苗木正常生长。落实定路段、定人员管护责任制,定期给路树修枝整形,保护正常的冠幅,增进路容路貌美观,使公路绿化成活率保持在 90%以上。至年末,全县累计公路绿化里程达 253 千米,绿化树木 66.22 万株,绿化面积 30.36 万平方米。



绿化后的公路

【车辆和驾驶员管理】 车辆管理 2010年,加强对车辆管理和检测力度。至年末,全县检测各类车辆6755辆。其中客运车辆测试率100%,货运车辆测试率93%,一次合格率95%。4月14日,县政府出台《岱山县客运出租汽车新一轮改造实施办法》,全县出租车按经营地域划为岱山本岛、衢山岛、长涂岛、秀山岛4块单元网格,并以乡镇、社区为单位划分网点,实行网格化管理。从10月始,组织开展电动自行车被盗专项整治,全面实行电动自行车防盗备案登记制度。年内共办理电动自行车注册登记51200辆。

驾驶员管理 是年,举办驾驶理论培训班1期,参训人数1449人。6月,县公路运输管理所道路服务中心机动车驾驶管理理论培训部成立,全年招生3031人,经考试,合格人数2990人,为上年同期302.8%。至年末,全县驾驶员累计达到15110人。

【运输市场管理】 2010年,切实加强运政稽查力度,成立由交通、公安、乡镇等相关部门组成的联合工作组,开展联合执法行动。重点对客运车辆无证经营、不按规定线路行驶、站外揽客、无证上岗和货运车辆无证经营、客货混装等违法、违章行为进行查处。全年共上路稽查970人次,出车270辆次,检查车辆8300余辆次,排查治理隐患企业25家、一般隐患企业11家,全部整改完成。年内行政处罚立案20件,案件正确率达100%,无行政复议、行政诉讼。受理"96520"投诉件48件,处理投诉记录齐全,出检率、回复率均达100%。

【汽车维修管理】 2010年,继续对全县63家汽车维修企业,包括8家二类维修企业及4家驾驶学校开展质量信誉考核,对三类车辆维修企业质量信誉考核不合格单位发出限期整改通知,整改期间企业停止开展车辆维修业务。并通过信用考核排名等方法来督促企业提高服务质量和规范化经营。是年,岱山汽运公司修理厂被推荐为"全省企业服务规范达标单位"。至年末,全县共维护各类车辆10510辆次,其中二级维护6254辆次。

【依法行政】 2010年1月,县交通局设立行政审批科,主要负责水陆运输、路政、交通建设工程等事项的许可、认定、验收、初审、备案、延续等相关工作。全年,共依法许可审批各类行政项目2189件,其中公路路政28件、道路运政1349件、水路运政319件、港政航政493件。依法作出行政处罚67件,其中公路路政25件、道路运政20件、水路运政20件、港口(航道)2件,罚没款6.15万元。共拆除违章建筑5平方米,查处超限运输车辆7辆,超限货物全部按标准卸载,清理公路两侧堆积物345立方米,拆除非公路标志牌1块,整治马路市场12处,查处违章案件25件,其

中行政处理案件 19 件、自行改正案件 6 件，罚没款 1.58 万元。结案率达到 100%，无出现行政复议和行政诉讼案件。

【开展执法大检查】 2010 年，加强港航执法能力和法制机制建设，积极开展水路运政、港政、航政行政执法大检查。全年出动执法与检查人员 1736 人次，出动车辆 822 车次、港航监察艇 30 艘次，检查船舶 708 艘，其中验证船舶 531 艘；检查港口危险品企业、普货企业、水路客运企业及临港船舶修造企业 77 家次。到衢山、秀山、渔山开展运政、港政、航政综合执法检查 9 次；开展干线航道巡查 25 次。4 月，重点对船源比较集中且违章违规较多的大衢、渔山、秀山、长涂等一些外销经营性宕口，开展运政执法检查，共出动港航监察艇 8 艘次，参加现场检查 166 人次，检查营运性船舶 56 艘。其中对 8 艘违章违规船舶作出行政处罚，补缴货物港务费 6 万余元。全年共立案办理运政、港政、航政案件 22 件，办结 22 件，罚没款 4.57 万元。

【水上安全管理】 2010 年，安全生产工作形成“管行业必须管安全”一岗双责安全生产管理格局，安全责任落实进一步到位，与局属 7 家单位和 1 个部门签订了安全生产目标管理责任书。组织开展隐患排查，企业自查整改，行业督促检查行动，全年共出动港航检查艇 97 艘次，执法车辆 2100 余辆次，检查水运企业 200 余家次、货运船舶 560 余艘次，乡镇渡船 10 艘次，排查各类事故隐患 3213 处，并全部整改；查处各类违法案件 19 件。是年，发生水上交通安全生产较大事故和一般事故各 1 起，比上年减少 2 起；死亡 4 人，比上年增加 2 人；直接经济损失 69 万元，比上年略有下降。

【完成世博会安保任务】 2010 年上海世博会期间，致力完成世博会“环沪护城河”安保任务。与县属相关单位签订上海世博会安保责任书，对客运入沪方向候船厅及通道进行隔离改造，购置安检设备，加强旅客和行李物品的检查，全面落实入沪旅客检票实名制核查。4 月 15 日—11 月 15 日，境内 3 个入沪客运站点共投入安保人员 5058 人次，累计检查车辆、人员、行旅物品 67.88 万次，检出各类危险违禁物品 1405 件、重点监控人员 17 人、假身份证 1 张，并查获违法嫌疑人 1 人。



入沪旅客安全检查

【陆上安全管理】 2010 年，重点深化安全生产隐患排查，先后检查道路运输企业 24 家次、车辆 720 余辆次，检查危险品港口装卸企业 24 家次，全年共排查安全隐患 288 处。查处违法案件 22 件。列入市级安全生产隐患排查治理的“黄城线”危险路段（5K＋800M－6K＋800M）于 6 月末完成整改。11 月，配合衢山镇政府完成衢山殡仪馆公路钢质护栏安装。加强危险品装卸运输监督，做好危险品运输企业和运输车辆及 GPS 定位系统查验工作。完成客车 311 辆、货车 1970 辆审验换证工作。全年举办安全生产主体责任、交通安全事故处理、交通工程建设规范、出租车驾驶员、港口设施保安、港口危险货物运输和岸上管理人员等各类安全培训班 18 期，受训人

员800余人次。通过培训,增强了从业人员的安全意识,提高了安全操作技能和应变能力,有效降低了各类事故发生几率。是年,道路客运、交通建设工程施工企业和港口经营企业均未发生安全生产事故。

(撰稿:解永绥)

责任编辑:虞鹏程

口　　岸

港口开发与管理

【概况】 2010年，岱山县港口管理办公室深入贯彻党的十七届四中、五中全会精神，以“建设富强岱山、宜居岱山、开放岱山、和谐岱山”为中心，以项目推进为契机，以提高服务为抓手，进一步解放思想、创业创新，使全县口岸开放有新的推进，招商引资有新的进展，海防基础建设不断完善，港口投资环境进一步优化。

【编制岱山口岸“十二五”发展规划意见】 2010年上半年，多次走访县属有关单位，了解岱山企业发展和布局动态，并根据实际情况更新了《岱山口岸开放示意图》、《岱山港口规划示意图》、《岱山口岸监管点分布示意图》、《岱山口岸十二五期间项目分布图》。编制完成《岱山口岸“十二五”发展规划意见》并上报市口岸办。该《意见》涉及全县9个外籍船舶修造项目、1个大型构件制造中转项目、1个海上物流中转项目、1个大型构件加工储运项目，以及3个30万吨级大型石油、大宗货物中转储运项目，项目分布全县主要作业区岸段。

【金海重工2号码头通过口岸开放正式验收】 金海重工股份有限公司自2009年12月份通过预验收以来，县港口办根据上级口岸单位的要求，督促企业对查验设施设备进行整改、自查和完善。2010年5月，金海重工2号舾装码头（30万吨级）作为材料装卸码头通过省政府验收，正式对外开放。该码头对外开放启用，实质性地打破了金海重工的口岸开放制约瓶颈。为金海重工国际航行船舶的靠泊，以及大型船配物资的进出口提供了便利，并节约了成本，提升了在国际船舶市场的竞争力和知名度。



5月18日，金海重工2号码头通过对外启用验收

【加快推进口岸扩大开放】 2010年，为消除企业口岸开放的瓶颈制约，根据口岸“十

一五”发展规划和全县实际情况,及时调整和跟进扩大开放项目。是年,江南山岛区域开放获南京军区批复同意;秀山北部区域开放经东海舰队划定、同意。全县区域开放面积达到370.39平方千米。

【开放锚地建设取得实质性进展】 2010年,随着岱山临港工业特别是船舶修造业的快速发展,原有的开放锚地已远不能与之适应,严重制约了船舶工业的发展。为解决这一难题,县港口办建议县委会同县人大、县政府、县政协向省、市政府提出意见、议案,要求加快衢山联检锚地、秀山东联检锚地的启用,并继续做好高亭五虎礁联检锚地扩大建设工程。同时,根据衢山港区锚地布置现状及进出港区航道走向,着手对外启用衢山联检锚地的各项工作:一、要求上级港航部门根据舟山公用锚地建设规划,尽快实施衢山联检锚地、秀山东联检锚地建设,并将衢山联检锚地、秀山东联检锚地建设列入2010年舟山市锚地建设计划;二、协调督促有关部门、企业共同做好对外开放锚地建设、启用的一系列基础性工作;三、继续加快推进五虎礁联检锚地扩大建设工程,以缓解近期马峙锚地联检压力;四、提请市口岸办协调各口岸查验单位,在衢山联检锚地未正式对外启用前,将东邦修造船有限公司2个临时锚泊点作为进出口联检锚地;五、采用企业出资、市港航局建设的政企共建的模式进行建设,对已由企业出资取得的基础性数据资料实现共享,避免重复投资。秀山东锚地和衢山锚地分别于9月和12月由舟山海事局发布通告,具备候潮、待泊功能,准予启用。该两锚地的启用,缓解了高亭、衢山港区乃至舟山港域部分港区船舶锚泊的紧张状况。

【加强港口项目招商引资力度】 2010年,继续做好全县港口岸线资源数据的收集与整理工作,进一步完善重点港口基础资料。加强深水岸线资源的规划、包装等前期工作,全力做好招商引资的项目储备。加强港口岸线的宣传和推介,加大重点岸段的招商引资工作力度。上半年,多次参与和陪同上海柘中集团等企业考察境内的深水港口资源,利用科研单位的信息和专家作用推介岱山深水港口资源,并和多家有投资意向企业进行接洽。

【稳步推进海防基础设施建设】 2010年,岱东海防执勤道路建设工程、秀山视频站建设工程如期完成,并投入使用。2月,县应急指挥中心海防视频监控中心基建工程,以及设备调试等工作基本完成,通过县组织的初步验收后正式投入使用。该工程竣工后,先后与高亭边防派出所、长涂边防派出所、秀山边防派出所、衢山仰天岗哨所、长涂苗绘山哨所5个前端监控站进行网络联机试运行,效果良好。同时,不断探索完善县行政中心大楼应急指挥中心的日常运作机制,提高中心管理水平。3月4日,副省长龚正一行先后考察县海防监控中心和海防执勤码头,对全县海防基础设施建设,有效提高边海防部队的快速反应能力和处置突发事件能力,遏制走私、偷渡、贩毒等违法犯罪活动给予肯定。5月,海防执勤码头工程顺利通过竣工验收。9月28日,全省海防基础设施建设现场工作会议在岱山举行,进一步推进了岱山海防基础设施建设。

【强化反走私工作】 2010年,强化反走私工作责任制落实,结合综治网格化管理,推进基层反走私综合治理,全县7个乡镇签订

了县级反走私目标管理责任书，各乡镇将反走私管控责任层层落实至基层，有力遏制了走私现象的回潮。做好反走私宣教工作，充分利用各种途径，进行广泛的宣传教育，强化群众的反走私意识，形成反走私群防群治的良好氛围。是年，先后走访了常石、原野、海舟、中东、金海重工、东邦等进出口企业，宣传相关的法律法规和优惠政策，规范企业进出口经营行为和诚信体系建设工作。9月，根据全省统一部署，召集经贸、工商、边防、海关等职能部门，部署开展打击海上成品油走私专项行动，重点对衢山成品油供油船进行整治。

（撰稿：王燕）

海事管理

【概况】 2010年，岱山海事处认真贯彻落实科学发展观，严格执行海事法律法规，切实履行海事监管职能，全力推进“四项工程”（重点工程、基础工程、人才工程、文明工程）、“八大目标”（“四客一危”监管取得新成效；船舶管理工作迈上新台阶；巡航救助一体化得到新进展；区域溢油能力力求新突破；信息化应用拓展新功能；海事服务领域实现新拓展；人才培养工程确立新导向；海事文明建设展现新形象），创新监管载体，扎实推行网格化管理、组团式服务。坚持专项整治与长效管理相结合，加强对“四客一危”、修造船厂、辖区重点水上工程项目等监督管理。加强队伍建设，扎实推进半军事化管理和执法岗位廉政防控工作，确保了辖区安全形势稳定和队伍清正廉洁。

【船舶监督管理】 2010年，辖区内各类船舶进出港86912艘次，其中客船72769艘次，危险品船1598艘次。依法办理各类船舶进出港签证34739艘次，其中刷卡签证28875艘次。全年货物吞吐量840.16万吨（统计数），其中危险货物吞吐量35.08万吨，旅客吞吐量575.89万人次（统计数），车辆吞吐量为25.25万辆次。实施网上危险品电子申报1404艘次，受理和初审各类水上水下施工作业41件，审批定期签证324艘次。办理口岸查验378艘次；办理修造船作业申请审批148艘次、572.12万总吨。办理残油油污水接收作业审批115艘次，残油油污水接收量1087吨；办理船舶清洗舱作业审批56艘次；办理船舶专用压载压舱水排放审批8艘次，共12.91万立方米。实施船舶安检370艘次，其中客船安检87艘次，其他船舶283艘次；滞留8艘次，查出缺陷3076项，缺陷率为8.31项/艘次。安检中查处违法行为2起，检查重点跟踪船舶4艘次。船员实操性检查915人次，记分496人次，共550分。



8月17日，在危险品货物船舶现场检查

【执法检查】 2010年，岱山海事处巡航288航次，其中施工作业区巡航111航次，重要航路巡航208航次，锚地巡航134航次。累计巡航时间1006小时30分，航程7451海里，出动船艇288艘次，出动执法人员2129人次。检查船舶3679艘次，其中危险品船舶现场监管317艘次。检查水上水下施工作业

141次、危险货物装卸作业313次、船舶涉污作业57次。对外国籍船舶实施护航及现场监管57艘次,实施警戒61艘次。发现和查处违法船舶324艘次,纠正违章310艘次。

【打击非客船载客】 2010年,把南峰、蒲门2个极易发生非客船载客现象的港口列为必查点,不定期地组织夜间非客船载客整治。成功阻止一起非客船载客行为,避免了可能危及人民生命和财产安全事故的发生。

【开展岛际危险品运输专项整治】 2010年,开展打击危险品非法运输行动,进一步规范岛际危险品海上运输秩序。专项整治活动期间,出动海巡艇8艘次、执法车9辆次、执法人员41人次,查处非法载运包装危险品3件,立案3件,罚款4.05万元,分发宣传资料70份。

【开展船舶安全配员和AIS专项检查活动】 2010年6月15日—9月15日,为进一步做好船舶安全监管工作,保障辖区水上安全形势的持续稳定,开展船舶安全配员和船舶自动识别系统(AIS)专项检查活动,共检查船舶143艘次,其中99艘次为安检初查,查获违法船舶26艘次,对于无法提供证书的船舶,均采取立案调查措施。

【开展治理船舶超载活动】 2010年,结合"打非",开展治理船舶超载(简称治超)活动。分别与马岙海事处、嵊泗海事处、洋山港海事处开展"治超"驻点检查、联合检查4次。出动执法人员256人次,出动执法车67车次、巡逻艇45艘次,共检查船舶203艘次,查处超载船舶28艘,强制卸载5艘。

【开展"亮剑行动"】 2010年4月30日起,牵头组织马岙、嵊泗海事处,并联合当地边防、交通、安监等部门,对舟山北部水域开展为期4天的砂石运输船、施工船舶的专项整治行动(亮剑行动),共检查各类船舶18艘。是年,多次与上海洋山港海事处开展联合执法行动,有力打击了辖区内违法作业的砂石运输船和水上作业船舶。

【世博会船舶安全检查】 2010年世博会期间,严格实施签证工作要求,及时报送船舶信息1896艘次、船员信息529人次,报送率达100%。严格安全检查,共实施世博船舶安全检查171艘次,缺陷数1478项,复查合格185艘次(包括外地安检本地复查船舶),其中途经核心管制区的三类船舶71艘;发放各类海图211张、安保水上防控宣传手册78份。

【海上事故与应急搜救】 2010年,共接警11起,其中险情8起。组织搜救10起,出动巡逻艇11艘次,累计搜救时间47小时,协调社会搜救船舶12艘次,施救遇险船舶9艘,获救船舶7艘,搜救成功率77.8%;遇险人员202人次(包括渔民),获救199人次,人命救助成功率98.5%。是年,辖区共发生各类水上交通事故9起,其中重大事故3起、小



3月28日,获救船舶向岱山海事处送锦旗

事故 6 起。造成 2 艘船舶沉没，死亡失踪 1 人，直接经济损失 1217.50 万元。

【行政执法】 2010 年，行政处罚立案 106 件，结案 90 件，结案率 84.9%，罚款 55.81 万元；实施对船员违法记分 53 人次，记分 265 分；其中行政处罚 33 人次、207 分；行政处置 20 人次、58 分（不包括安检与现场检查记分）。行政处罚案件质量提高，所查处的案件均未超越处罚权限，文书规范，程序合法，自由裁量恰当，未发生滥用职权、超越职权和行政不作为的行为。无一起错案发生，无一起行政复议或行政诉讼。

【建立海事安全协管员队伍】 2010 年，



10 月 15 日，举办社会海事协管员培训班

根据辖区海事监管对象点多面广的实际，经与相关部门、企业协商，重新制订《社会海事协管员管理办法》，并建立了由 31 名海事客运协管员、海事修造船协管员、海事危险品作业协管员组成的社会海事协管员队伍，从公司管理、现场监管、航海保障、安全信息发布、通航秩序管理、应急反应、搜寻和救助等方面为辖区水上安全提供全面的网络管理服务。同时，举办了首期社会海事协管员培训班，以提高海事协管员协管能力。

【有序推进网格化管理】 2010 年，岱山海事处本部的 6 个网格组，通过走访、召开座谈等不同形式，与辖区的 31 家航运公司、15 家船厂、9 座危险品码头、34 艘客船等四类服务对象开展网格化管理和联系服务。通过回访记录、《民情日记》等形式收集各网格组提交的企业各类需求信息 69 条，从中了解了企业对海事安全监管服务方面的需求，并着力解决企业在安全管理方面存在的困难。衢山海事办事处结合辖区海事监管实际，制定了切合实际的网格化管理办法，打造了海事亲民的监管服务品牌。

【高亭港“安全畅通文明”航区创建】 2010 年 5 月 26 日，成功启动高亭港区“安全畅通文明”航区创建活动。7 月 20 日，召开文明创建活动座谈会，广泛听取县交通局、县安监局等文明创建活动成员单位的意见和建议，活动中的一些问题当场在座谈会上得到解决，一些深层次、高难度的问题通过协调小组在会后部分得到解决。9 月，经过前期准备，新的“安全、畅通、文明”高亭港区创建活动宣传片拍摄制作完成，并在 21 条航线上进行播放。



5 月 26 日，举行高亭港“安全畅通文明”航区创建活动启动仪式

【加强政风廉政建设】 2010年,为规范执法行为,在上年工作的基础上,经过多次修改,制定完善了适合基层海事执法岗位廉政风险防控要求的《岗位廉政风险防控手册》,于4月1日起全面实施。通过对船舶安检等13项重要执法行为的规范,明确了执法活动的廉政责任人,设置了相互制约的工作环节,建立完善了廉政工作台账,从制度上制约和防范执法过程中的不廉洁行为。充分发挥法制员现场跟踪及处领导参与现场执法活动的作用,加强督察队伍建设,打造无缝督察链。建立了专(兼)职督察员队伍,完善了内部督察制度,细化了每位专(兼)职督察员的月度督察工作内容和工作任务。通过月督察通报分析整改制度,促进督察工作的有效开展,保障了各处室各项规章制度的执行。认真落实登记检查制度,定期收集、汇总、上报主动拒收和上交钱物的廉政事例,通过弘扬正气,努力营造廉洁自律的良好氛围。



3月18日,召开《岗位廉政防控手册》学习推进会

(撰稿:徐群)

海关监管

【概况】 舟山海关驻岱山监管站(简称岱山监管站)成立于2007年12月18日,隶属于舟山海关,在编关员5人,协管员4人。主要负责岱山行政区域内进出境运输工具、货物的监管,转关运输货物查验,进出境运输工具人员物品的检查验放等现场监管工作。2010年,岱山监管站坚持贯彻执行"依法行政、为国把关、服务经济、促进发展"的海关十六字工作方针,根据"政治坚强、业务过硬、值得信赖"的队伍建设要求,严格履行海关工作职责,积极服务岱山经济建设,圆满完成了上级赋予的各项任务。



8月23日,组织企业召开监管场所验收准备工作会议

【开展海关政策法规宣传】 2010年,组织业务骨干先后走访了水产、玩具、船舶修造等10余家外贸企业,向企业介绍了岱山监管站的业务管辖范围、工作流程、监管模式,并宣传海关政策法规,现场解答企业生产经营过程中遇到的难题。是年,组织辖区6家外籍船舶修造企业的16名经理及相关负责人参加舟山海关与市口岸管理委员会联合举办的海关业务知识培训班。通过培训,使报关业务人员提高了报关业务水平。

【严格履行监管职责】 2010年,认真学

习贯彻《海关法》、《中华人民共和国行政许可法》，严格执行国家海关总署和杭州海关颁布的《海关行政执法过错纠正暂行规定》、《海关行政执法责任追究暂行规定》、《海关各业务



11月6日，监管站人员在海舟公司外籍船舶上查验

岗位操作规范》，严格规范关员执法行为。先后派员对海舟修造船有限公司、东邦修造船有限公司实行不定期的驻厂监管。每天派出1—2批关员在金海重工、浪激渚30万吨级码头、常石集团、原野船舶修造有限公司等监管场所巡查、查验。全年监管进出境船舶1423艘次、货物521.60万吨；检查外籍船员行李物品1096人次。

【支持口岸开发开放】 2010年，积极关注海舟修造船有限公司二期工程、中东港务（浪激渚）码头规范运营等岱山辖区开发开放动态，加强与政府和口岸相关部门的协作和配合，促进口岸法制化建设，维护口岸良好的进出境秩序。牢固确立执法为民理念，全面规范海关执法行为，贯彻落实《杭州海关支持服务地方经济发展十项举措》，开设北太鱿钓绿色通道，做好北太鱿钓渔船离岸免税供油、自捕鱼免税放行等工作，想方设法支持地方远洋渔业生产，做到地方项目发展到哪，海关监管服务到哪。

【开展专题分析】 2010年，根据海关掌握的外贸企业进出口数据和情况，定期对全县外贸形势进行专题分析，先后撰写了《岱山县一季度出口贸易受船舶出口交货时间影响而大幅下降》、《岱山县上半年水产品出口量降值升五种因素尚需重视》、《岱山县外贸出口呈现三大特点四方面制约因素亟待重视》等涉及船舶、水产品、玩具、汽配等行业进出口情况的专题报告，报县委、县政府领导参阅，为政府领导提供决策依据。

【为企业排忧解难】 2010年初，工作人员在例行查验中多次发现境内外籍船舶修理企业内部管理制度不够完善，相关监管设施不到位，日常管理比较混乱。岱山监管站主动与六横中远、鑫亚等管理比较规范的船修企业联系，组织海舟修造船有限公司等企业管理人员及业务骨干到鑫亚公司学习取经。针对海舟公司新建的2号码头竣工急需启用的实际，及时向上级部门反映企业的实际情况和要求，建议在确保监管到位的前提下，让企业启用。是年3月，金海重工股份有限公司从韩国进口首台重达639吨的大型船用主机及配件，按海关相关规定，运输该主机的船舶只能在锚地过驳至国内船舶再转运至金海重工，而锚地起卸过驳不仅受起吊能力限制，而且费时费力并存在严重的安全隐患。岱山监管站建议上级海关特事特办，由监管站派关员进行实时现场监管，允许外籍船舶直接停靠该公司码头起吊卸货，既消除了安全隐患，又为企业节省了成本。

【加强自身建设】 2010年，按照国家海关总署的统一部署，开展创先争优活动，提高工作人员爱岗敬业和献身海关事业的意识和信念。开展业务学习和全员岗位练兵活动，

在杭州海关组织的业务竞赛中,1 名关员获得关区监管岗位第二名的好成绩。贯彻落实《政府信息公开条例》和《海关总署关于政务公开办法》的要求和标准,全面实行海关政务公开,在报关厅安装了触摸屏,将海关法规、业务规程、办事指南、举报投诉电话以及海关职业纪律和行为规范等公之于众,既方便工作对象咨询办事,提高通关效率,又自觉接受社会各界人士的监督。深入开展"执法为民、树立新风、共建廉洁海关"主题宣传和"公正廉洁在我心中、文明高效从我做起"行风建设和创建"群众满意窗口"等活动,持之以恒地抓好廉政纪律教育,严格执行"海关人员 6 项禁令"、"海关廉政纪律 100 条"、"海关外勤纪律九不准"等廉政法规,不断增强关员廉洁从政、公正执法意识,牢筑廉政思想防线。

(撰稿:石效群)

检验检疫

【概况】 2010 年,舟山出入境检验检疫局岱山现场办公室(简称岱山现场办)以科学发展观为指导,深入贯彻"创先争优"活动精神,组织实施国家质检总局提出的"质量提升年"和"服务进万企"活动,团结协作,开拓创新,围绕"把关"和"服务"两条主线,做好检验监管和帮扶企业两篇文章,认真开展检验检疫业务。是年,岱山现场办被县政府授予"合力扶工先进集体",5 人次受到市、县各部门表彰和奖励。

【开展检验检疫业务】 2010 年,共完成各类出口商品检验 1057 批,货值 4840.20 万美元,同比增长 5.2%和 25.6%。其中水产品 592 批、3677.80 万美元,同比增长 2.6%和 30.2%;玩具礼品类 188 批、295.60 万美元,同比批次增长 17.5%,货值下降 3.7%;机电类 120 批、481.80 万美元,批次与上年同期持平,货值增 3.4%;鞋类 120 批、242.70 万美元,同比下降 11.8%和 4.0%;新增出口线缆产品 37 批、142.30 万美元。共检出不合格货物 13 批,货值 62 万美元。其中玩具 2 批,主要为邻苯二甲酸酯检测不合格等问题;水产品 9 批,主要原因为微生物超标;鞋类 2 批,主要是包装等问题。



在企业现场检验

【开展多形式质量提升活动】 2010 年,



8 月 12 日,走访帮扶电机生产企业

开展企业质检评审比武活动，组织辖区 10 家出口水产企业质检员进行评审比武。通过转变思路和角度，使质检员质检能力和综合业务水平得到提升，为企业产品质量控制提供扎实的基础。以“质量提升”为目标，开展“出口企业大走访”活动。根据岱山辖区企业门类多、产品杂的特点，分别走访了食品加工企业 10 家、玩具企业 3 家、鞋类企业 4 家，以及其他机电轻工类企业，走访中了解企业在检验检疫中遇到的困难和存在的问题，并根据企业要求，承诺施行“24 小时无节假日预约服务制”，解决了境内企业交通不便，出货速度慢等问题。结合“质量提升、服务进万企”活动，对重点企业进行重点扶持：扶持舟山晨光电器有限公司申请成为出口工业产品生产一类企业，实现了企业档次的提升；帮助舟富食品有限公司引进先进自动化包装系统，改进了生产工艺；推荐早海水产有限公司在俄罗斯注册等。通过政策引导和质量提升活动，确保辖区内产品质量的安全。



6 月 12 日，举办水产企业质检员培训班

【提高科学把关水平】 2010 年，加强对不合格产品原因调查和研究，实现科学把关。针对出口水产品中频频检出微生物超标的情况，岱山现场办帮助企业一起研究分析，找出问题的症结，提出具体措施，帮助企业改进生产工艺，加强关键点的控制和把关，使产品质量明显提高。对玩具产品，检验中特别注重小附件、开关、断针等生产关键控制点的监管力度，做好型式试验检测工作。对电器产品加强原材料、关键元器件、安全结构、技术参数、外表铭牌等与型式试验一致性的检测。针对日常工作存在的问题，开展科学研究，加强与地方科技管理部门和地方科研机构的联系，与县科技局举行座谈会，共同搭建资源共享平台。加强科研合作，争取地方政府部门的科技项目立项或科技项目协作，申报了《“检企通”电子监管系统运用与研究》、《大肠杆菌控制措施研究》等科研项目，其中《“检企通”电子监管系统运用与研究》获得科技补助，并顺利结题。加大培训力度，对水产企业实验室开展专项检查，通过举办出口水产企业质检员和实验员培训，结合现场检查、参观学习和签订《产品质量和诚信经营责任书》等一系列活动，规范了质检和实验室管理，提升质量控制能力。召开应对欧、美玩具新指令工作会议，进一步提升和规范企业管理水平，为提高产品质量奠定了基础。

【推行无纸化报检】 2010 年 4 月，推出了服务经济工作的重要举措——无纸化报检。利用“检企通”电子监管平台优势，综合企业资料备案、型式试验审核、工业企业分类管理、定期生产监管和日常抽批检验等出口产品检验工作要素，实现电子化管理，企业无需来回奔波，在电脑上就能完成报检的所有程序，大大加快了货物通关速度，减少了人力

消耗,降低了出口成本。

【改革日常监管模式】 2010年,将检验检疫模式改革与监督抽查相结合,实现工作重点由成品检验向日常监管转变的改革,由原来水产品的批批检验改成抽批检验,减轻企业负担。将视频监控与现场监管相结合,利用"检企通"电子监管平台和视频监控系统,实现主动化、自动化、动态化、实时化和智能化监管模式。将监管检查与诚信扣分相结合,通过监管发现问题,实施动态诚信扣分,增强企业自觉的安全、卫生生产意识。将日常监管与服务企业相结合,通过单证核查、抽样检测、座谈访问、现场指导、政策宣传等多种形式,将监管寓于服务之中,在服务中体现监管。

【队伍建设】 2010年,岱山现场办围绕行风建设"十不准"、"四条禁令"和职业道德规范等要求,组织职工开展学习教育,不断改进工作作风,牢牢绷紧廉政建设这根弦,践行《廉政准则》,争当勤政廉政的表率。重视新老人员的培训工作,开展了出口水产品检验监管、出口工业品检验监管、检务等培训。积极组织人员参加省局和局本部举办的各类专业培训班,效果明显。内部开展"四个一"学习活动(每月一次业务培训、每季一次内部评比、每半年读一本好书、每年写一篇小结),不断完善内部管理体系,规范公车管理。推行服务承诺制、首问责任制,公开办事制,在确保安全的前提下,口岸实行"24小时预约通关"服务、"急事急办、特事特办"和"全天候、无节假日"服务,树立了良好的检验检疫形象。

(撰稿:杨立军)

边防检查

【概况】 2010年,公安边防部门以上海世博会安全保卫工作为中心,扎实实施"千岛卫沪"工程,在沿海地区重点打击陆上刑事治安案件等违法犯罪活动,在海上重点加强无人岛屿管控,确保辖区边海防安全和社会和谐稳定。开展"净港"战役,扎实做好渔船民管理工作,严厉打击违规、违法行为。年审船舶2132艘、19925人,检查各类船舶2934艘、14662人,查处违规船舶408艘、508人,破获各类案件241起,其中海上案件3起,查破非法买卖成品油案件1起,查获成品油250吨,价值150万元。

【边防检查管理】 2010年3月5日,岱山边防大队首支海区及无人岛义务巡逻队成立仪式在罗家岙边防派出所辖区万良码头正式启动,全县海上及无人岛屿联动管理工作模式正式展开,为上海世博会的安全、顺利、



7月,开展世博安保海上联合检查

圆满举办筑起一道坚固的安全屏障。同月10日,县政府以岱山县上海世博会安保工作领

导小组办公室的名义下发了《关于明确全县海域、船只和无人岛屿“网格化”管理责任单位及责任人的通知》，将县边防大队无人岛屿管控工作纳入全县“网格化管理”组织范畴，为世博边防安保工作提供强有力的组织保证。是月16日，罗家岙边防派出所与岱山海事衢山办事处举行结对共建暨世博会安保启动仪式，并开展了第一次海上联合执法行动，对衢山港港内各类船舶进行安全检查。4月30日上午，秀山派出所联合舟山海事局在秀山至高亭海域开展以“堵源截流，共筑海上安全屏障”为主题的世博安保执法检查，共检查船舶25艘、船员169人。6月7日，由县边防大队投资120万元的秀山所海防监控系统在该辖区制高点梅山岗上正式安装完毕并投入使用，为上海世博安保工作和防范打击偷渡、走私、贩毒等各类海上违法犯罪活动提供了强有力的保障。7月1日，联合治安、巡特警、海事、渔政、交通等单位部门开展海上执法检查，共检查船舶13艘，发现安全隐患11处，查处违规人员3人，教育船员50余人。世博安保和伏休期间，结合警民恳谈、大走访等活动，不断强化海陆社会治安和船舶管理，全力维护辖区安全稳定。其间，共召开警民恳谈会16次，收集预警信息50条，为群众解决民生问题325个；走访排查出海船舶2593余艘，其中渔业船舶2047艘，货运（含客船）船舶409艘，小型船舶137艘；排摸进沪船舶66艘，经营化学品运输船4艘；发放宣传资料7000余份，调整健全船管组织6个，开展各类培训12次，受教育渔船民1万余人；调处各类劳资纠纷137起，涉及金额290余万元；救助遇险、遇难群众52人次。

【全力维护辖区安全稳定】 2010年，岱山边防大队紧紧围绕“发案少，秩序好，社会稳定，群众满意”的目标，认真分析辖区治安形势，多步骤、多措施地开展“挤压”系列、严打整治、百日攻坚、集中清查、矛盾纠纷大化解等专项行动，全力维护辖区安全稳定。是年，共破获刑事、治安案件179起，其中“黄、赌、毒”案件11起；查处边防行政案件408起，打击犯罪嫌疑人34人；查处违法人员212人，抓获逃犯17人。

【队伍建设】 2010年，岱山边防大队深入开展“大力弘扬海地维和精神，培育当代革命军人核心价值观”主题教育活动，并灵活运用多种教育形式，积极探索总结教育方法经验，确保了人员、内容、时间、效果的落实，统一了思想，凝聚了力量，鼓舞了士气，为圆满完成世博会安保任务提供强有力的精神动力和思想保证。部队建设成绩喜人，长涂边防派出所被团市委评为“青年文明号”，被舟山市委、舟山警备区评为“军警民共建先进单位”。罗家岙边防派出所被省委政法委表彰为“学枫桥、保平安、促发展”先进集体，被中



6月12日，举行政法系统先进事迹报告会

共浙江省委、省政府、省军区评为“拥政爱民模范单位”。3月26日,该所所长张足参加了公安部举办的爱民模范先进事迹报告会,受到胡锦涛、温家宝等党和国家领导人的亲切接见。岱山县委把罗家岙边防派出所作为首个“干部教育实践基地”和“先进典型宣传教育基地”。该所教导员周斌作为驻岱部队唯一代表被评为“感动岱山60年人物”。《法制日报》、《人民公安报》、《舟山日报》等各类报刊媒体纷纷到罗家岙派出所采访,宣传该所新亮点、新事迹。

(撰稿:凌震)

责任编辑:虞鹏程

邮政　电信

邮　政

【概况】 2010年，岱山邮政业务继续保持稳定、良好的发展态势。完成省公司结算收入1427万元，完成年计划的115.8%，同比增长27.2%，业务收入完成率和同比增长率均列全省邮政第十位。完成市邮政局考核收入1524万元，完成年计划的109.5%，同比增长19.2%，均列全市各县区邮政局第一。全员劳动生产率达到8.69万元/人，同比增长9%。邮政业务代理金融类、邮务类、速递物流类三大块业务分别比上年增长32.5%、6.8%、5.8%。

是年，岱山邮政面对新的机遇与挑战，认真贯彻落实省、市邮政工作会议精神和局三届三次、四次职代会工作部署，围绕“改革创新促发展，业务发展创特色，企业管理创一流，文明建设创新高”工作总体要求，立足本局实际，统筹安排，真抓实干，不断进取。通过全局员工的共同努力，克服了种种困难和不利因素，提前一个月完成全年业务收入计划任务。安全、通信服务质量等指标均达到市邮政局考核要求，社会满意度达到92.04分。是年，岱山邮政获市“治安安全示范单位”、上海世博会“环沪护城河”安保工作先进集体，又顺利通过省级文明单位、省良好级档案目标管理认证、市巾帼文明岗等复评验收。

【提升通信能力建设】 加快网络建设和作业优化，增强终端能力建设。2010年1月，省公司派员对县邮政局2009年度城市投递网改造进行验收。2月，长涂ATM机安装。3月4日，开通长涂邮政储蓄所ATM取款机。是月，启用邮件输送设备，大大减轻劳动强度，提高劳动生产率，降低了邮件在封发转运过程中装卸所造成损坏的可能性。4月上旬，局业务培训室建成。5月，局监控线路汇接中心搬迁至机房。7月，对机房的原有网络线路全部上模块，优化全局网络结构。8月，对衢山原邮银合用的电源线路进行分离，并安装了邮政ups电源，同时将网络线路汇接中心迁至衢山分局。至年末，岱山县邮政局有局所、服务网点31个，其中营业网点15个、报刊亭16只。营业网点中城镇网点6处，农村网点9处。有邮筒信箱57个。邮政车辆32辆，其中邮运及投递汽车5辆、摩托车10辆(全部为农村投递)、电动车及自行车17辆。有邮运邮路10条，其中汽车邮路5条、水路邮路3条、自行车邮路2条，邮路总长150千米。城市投递道段8条、131千米；农村投递邮路14条、396千米。

【函件业务量稳步增长】 2010 年,通过进一步加强营销队伍建设,推行专业营销、综合营销项目责任制,拓展市场,大力发展函件业务。1 月,与县交警大队成功签订了 10000 枚信卡型贺卡制作协议。2 月,策划制作县公安局、县农林局、县发改局、县文明办、县国税局等 8 家单位《服务指南》宣传资料;以《绿益广告》专刊宣传为载体,加大对房地产商开发力度,创收 4 万元。3 月,利用大岙沿街房屋顶空间,成功开发邮储银行、电信局户外广告。4 月,为县国税局、县地税局设计制作以"税收、发展、民生"为主题的税收知识有奖竞赛幸运卡 8000 枚。6 月,开发电力公司、博洋家纺户外广告。是月,利用数据库开发新亚房地产及日用品商家业务。8 月,为县委组织部制作党员生日贺卡 1000 枚;开发县农林局、个体经营户《中邮广告》宣传资料。9 月,开发惠民医院宣传册 2000 本及邮储银行邮资封片。是月,制作新亚房地产商业信函 1.50 万件。11 月,推出以"东海蓬莱,仙岛岱山"为宣传主题的一套风光贺年有奖明信片,一套 5 枚,汇集了岱山各典型景点的海岛风光,分别为"仙岛览胜"、"我为泥狂"、"鹿栏晴沙"、"金海湾之夜"、"风力发电",并向外公开发售。12 月,为东沙中学制作台历 500 本。10—12 月,为 97 家单位制作定制型贺卡 17.66 万枚,完成业务收入 50.32 万元,同比增长 24.2%。传统函件呈大幅增长,全年达 102.35 万件,比 2009 年 86.74 万件增加 18%。至年末,累计完成函件业务收入 143.61 万元,比 2009 年增长 10.4%;完成年计划 92.7%。

【集邮业务量继续下滑】 2010 年 1 月,为县党代会、县人大、县政协分别制作纪念封 600 只、720 只、700 只。为欣海船舶公司制作邮册,收入 3.90 万元。3 月,为岱山县纪念三八国际劳动妇女节 100 周年庆祝活动,开发县"十大杰出女性"专题邮折 400 套,县委书记张明作了题词:"演绎百年辉煌历程,展现海岛巾帼风采。"是月 25 日,举行岱山县集邮协会七届二次理事会。6 月,完成电力公司邮册 300 册。以学生市场为阵地,积极开拓集邮市场,11 月,在衢山敬业小学举办邮展及集邮知识讲座。12 月,中华全国集邮联合会常务理事林衡夫、会士周治华到岱山指导邮协工作。是年,集邮业务量 7.49 万枚,比 2009 年的 8.27 万枚下降 9.4%。



邮展现场

【报刊图书销售连续上升】 2010 年 3 月,到县城各小学送教辅类书样本;到东沙、岱东、怀慈小学设摊销售图书。5 月,前往各学校、幼儿园推销校园安全挂图。同月,岱山邮政书店办成为学习好帮手代销点。5 月,有效尝试报刊广告经营模式,首次成功开发《37°女人》企业形象期刊。6 月,为县发改局配送图书 90 册。6—9 月,开展精品图书大展销。9 月,创新业务发展模式,拓展商务期刊市场,再次成功开发《家人》期刊 700 份。是月,举

行学生教辅类图书销售。为认真做好2011年报刊大收订工作，提前召开2011年报刊大收订座谈会。在各网点悬挂宣传条幅或播放宣传字幕，组织投递人员深入到各商铺和小区发放宣传单，开展上门收订。11月，召开2011年度报刊收订推动会。2010年度报刊一次性大收订工作，全局完成报刊流转额360.40万元，完成省公司下达计划任务数的100.1%，比2009年净增38.23万元，增长11.9%，已连续9年实现报刊大收订流转额稳步增长。

【邮政储蓄增长显著】 2010年，通过进一步完善储蓄业务激励考核机制，加强网点公共余额管理，每季开展专题营销活动等，使各储蓄网点的自然吸储能力均相继得到有效提升。1月，与邮储岱山县支行共同开发新农保项目。3月29日，广场储蓄所存款余额达到1亿余元，为全局首个。9月6日，邮政储蓄余额达5.39亿元，完成市局下达计划的100.1%，比上年末净增余额7047万元。是年，累计完成业务收入682.93万元，同比增长35.7%，完成年计划的111.6%。至年末，邮政代理储蓄存款余额达到5.42亿元，比年初净增7401万元，增长15.8%，完成全年储蓄余额确保目标的100.7%；邮储市场占有率为9.7%，比上年末下降了0.60个百分点；活期储蓄占比为24.8%，比年初提高2.90个百分点；年收益率为1.2%，与上年基本持平。

2010年邮政业务量实绩

项　目	数量
国内函件(万件)	102.35
国际及港澳台函件(万件)	0.07
机要(万件)	0.10
包件(万件)	2.37
特快(万件)	5.24
汇票(万张)	5.38
订销报纸累计份数(万份)	352.34
期发订销杂志累计份数(万份)	20.86
销售集邮邮票(万枚)	7.49
邮政储蓄期末余额(万元)	54223.26

续表

【加快发展中间业务】 2010年，继续推行金融业务营销项目课题制，积极发展绿卡业务和代发工资业务，全年累计发放绿卡9548张，短信加办户数达3482户。进一步拓展以保险、基金、理财产品为基础的理财业务，全年代理保险业务量745.60万元，实现代理保险业务收入12.78万元。全年完成汇兑收入56.78万元，同比增长29.3%，完成年计划126.2%。

【速递物流业务发展迅速】 2010年1月1日，揽收寄往德国的国际特快12件，创收1.50万元。是月起，全省速递物流进入一体化运行，岱山邮政局速递物流属邮政代理业务。4月，开展为第107届春季“中交会”客户展品运送服务，共为县内4家客户运送往返展品70箱。8—9月，认真做好2010年高校录取通知书投递服务工作，共投送各种录取通知书985件。10月16日，再次开展第107届秋季“中交会”客户展品运送服务，为县内3家客户顺利运送往返展品50箱。12月1日起，在东沙、桥头、泥峙和岱东邮政所开办烟草商户网上订购代理业务。12月21日，为调动邮件封发分拣人员的工作积极性，体现多劳多得的分配原则，制订出台《岱山县邮政局速递物流分局封发分拣人员计件考核办法》



将高校录取通知书送达考生手中

(试行)。是年,新增电子商务客户 10 户,完成业务量 1351 件,收入 4.75 万元,同比增加 2.70 万元。全年共投递"好易购"邮件 20633 件,投递费收入 35 万余元。

【承担社会责任】 2010 年,认真落实县委、县政府的工作要求,牢固树立以客户为中心的服务理念,继续在营业窗口和投递部门推行标准化、规范化服务达标活动,主动服务地方经济建设,承担社会普遍服务。年内共慰问困难户 3 户,送慰问金 2400 元;开展为汶川灾区儿童捐献"爱心包裹"以及"慈善一日捐、济困献爱心"、教育捐款等公益活动,全局捐款金额达 20270 元;发动社会各界捐赠



捐赠爱心包裹

学生包裹 114 件。同时积极为爱心包裹搭建绿色通道,为县义工联募集的"爱心衣服"争取收寄资费优惠,开通收寄专道,第一时间发送到西藏拉萨市攀得达杏职业学校学生手中。与海军九大队修理所开展以互学、互帮、互建为内容的军民结对共建文明活动。组织开展"服务军营包裹"活动。积极组织干部职工参加无偿献血,完成率达 100%。认真完成县委、县政府下达的年度信息考核任务,连续两年成为唯一一家完成信息考核任务的省属单位。同时,认真完成党报党刊征订任务,并积极配合县委宣传部做好上门服务工作。

(撰稿:毛淑娴)

中国电信股份有限公司岱山分公司

【概况】 2010 年,中国电信股份有限公司岱山分公司(简称电信岱山分公司)深入推进"聚焦客户的信息化创新"战略,坚持"调结构、抓管理、促发展"要求,积极应对挑战,扎实做好企业转型各项工作,不断提升全业务运营能力,圆满完成了年度各项主要目标任务,企业继续保持持续、健康、和谐发展的良好态势。

是年 2 月,根据上级公司部署,对组织架构进行微调,至年末,公司下设综合管理部、市场部、政企客户部、网络运营部,以及高亭、衢山、宫门、长涂 4 个电信支局。一年来,电信岱山分公司加快基础网络建设和优化,大力推进无线网络和 3G 网络的深覆盖,提高客户响应和市场支撑能力,对县党政军单位、重点企业、重点工程项目实施通信保障。固定电话、移动用户、宽带用户取得长足发展,全年经营收入超 6000 万元,其中非话收入占比 58%,

收入增长结构进一步优化。

【助推信息化建设】 2010 年，致力于信息化的普及宣传，相继开展了“时代先锋·农村信息化建设”推进活动；科学发展观服务短板整改行动；C 网和 3G 信号持续覆盖和优化以及宽带提质提速等工作。加快农村信息化综合服务平台建设，贯彻落实县政府《关于加快农村信息化建设的意见》，接应助推“农村信息化综合服务平台”建设，以宽带接入＋互联网应用为抓手，把岱山县农村信息化综合服务平台，建设成为全省县区级应用示范点。实施“电话平安联防”建设，促进社会稳定。根据县综治办、文明办、县电信公司联合发文《关于开展“推进平安联防，促进社会治安稳定”活动的通知》，主动承担社会责任，加大投资和推进力度，按照具体实施要求和步骤强化执行。“电话联防”有效解决社会治安人力瓶颈的难题，缓解地方综合治理人力不足的压力，降低农村地方治安发案率。加紧实施村村（社区）通光缆建设，促进农村综合信息基础建设和应用水平的提高。根据县委县政府“网格化管理、组团式服务”点对点、面对面提供综合服务的要求，加大投资力度，加快光缆敷设施工进度，实现新建区域 100％光缆进楼、所有行政村（社区）100％光缆覆盖的要求。在此基础上，加快实施电信宽带提质提速工作，通过 POP 点下移（年末完成 30 个点）工作的实施，改善和增速上网的质量和速度。同时，加强 E 监控、WLAN 热点、FTTH 等新业务的建设和推广力度，使电信产品成为广大民众使用满意，服务优质的品牌。



5 月 12 日，召开岱山县农村信息化建设推进会

【推进业务融合发展】 2010 年，发挥全业务融合优势，依托三大客户品牌，通过提供差异化的融合通信产品和服务，不断扩大固定电话、宽带、移动业务规模。继续做好小灵通精确化升级工作，各区域对升级目标用户分批出台针对性优惠政策，逐步向移动用户过渡。有效拉动“我的 e 家”品牌套餐签约，提高固话黏合度。以“一企一案”为切入点，开展中高端政企客户综合保有签约。积极推进 3G 手机良性发展，从客户、应用、终端、套餐四位一体持续推进客户团购工作。在重点区域加强渠道拓展，提升区域业务营销能力和后续服务。对民工集居地，推出“易卡通”、“闪讯＋C”等业务，围绕融合发展、提速增值、客户回馈主线，多途径拓展市场。

【加快发展转型业务】 2010 年，立足综合信息服务提供，聚焦转型业务发展。持续拓展 ICT 业务，重点发展阳光维保、集成服务、全球眼视频监控、ITV 等业务。全年累计完成 ECP 业务 2300 户。完成 7 个乡镇 198 个监控点的安装。完成中小学校 24 个监控点接入公安 110 指挥中心；完成 5 家宾馆及 42 个娱

乐场所监控点的安装工作。组织开展“电信宽带低价提速/升级,免费体验 ITV 网络视讯”业务活动,结合 ITV 演示和 e 家套餐宣传和推介,在各区域(社区,闹市区)以夜间设摊等形式开展营销活动,发展 ITV 用户 2200 户。积极推广移动增值信息业务,开展“订天翼视讯,送 3G 流量,赢世博门票”等营销活动,重点进行流量包、天翼阅读、天翼视讯、爱音乐等增值新业务测试体验和应用推广,取得阶段性发展。

【打造精品通信网络】 *移动网络建设* 2010 年,加快运维前移对接,持续提升运维支撑能力。突出前移,紧扣业务发展,着力打造移动和宽带两张精品网络,完善“三大品牌”客户保障服务体系,全力支撑全业务发展。持续推进无线网络建设优化。重点就室内覆盖和海域覆盖开展专题优化,加强移动网络的清网排障,推进基站及配套设施的整治。以开展“超越行动”为主线,组织落实重点区域三网评测,开展 C 网问题点优化。完成 9 个宏基站、11 个 RRU 站和 38 个 WLAN 热点的建设开通,CDMA 网络覆盖率为 99.8%。完成 27 个自有产权站点的整治,25 个基站动力环境监控系统安装,80%的基站双路由保护建设。至年末,A 类基站 100%实现双路由保护,B 类和 C 类基站 75%以上实现保护,移动网络质量提升显著。

宽带网络建设 2010 年,综合 EPON、千网万纤、光进铜退和末梢整治工作,加快实施宽带提质提速工程,全面提高宽带网络质量。全年完成 18 个区域的 POP 点下移,覆盖用户 1400 余户;大力推进 FTTH 建设,新建小区均以 FTTH 方式接入;加快 ADSL 小区改造,全年投资 100 万元。开展宽带端口整治,共整治端口 1400 余线,复测达标率为 45%,年末端口达标率为 97.1%。加快光纤进企进村,累计完成 32 个企业的光纤接入。年末,县域内的全部社区和自然村实现了光纤到位。

【提升网络运营能力】 2010 年,加强资源整合,逐步推进资源系统性应用。以动态管理和实际应用为目标,持续推进资源动态管理,深化设备类资源系统应用。完成全县光纤光路资源核查和整治。积极开展闲置资产盘活,切实做好交换机减容,全年减容 2560 线,盘活资产 20 余万元。开展光纤资源的普查和整治,共计完成 46 个局站,69 个 ODF 架,18 个光交的普查和 180 条光路补缺。光纤资源数据准确率为 90%,光路占用信息准确率为 91%,按单施工达标率 98.8%。配合 OSS 系统上线,清洗 GIS 数据 2548 条,NM 数据 122768 条,匹配率达到 100%。加强基础网络优化和建设。以提升客户感知为目标,加强岛际网络出口建设。完成定海至岱山至衢山光缆第二路由的租用和城域网波分复用系统建设,衢山至鼠浪 SDH 微波建设、岱山至秀山微波传输扩容(155M)等岛际传输项目。

【开展服务二次提升】 2010 年,加强服务过程管控,加大考核查处力度,完善服务流程,优化服务链,切实提升营业服务、VIP 客户维系、装维服务能力,持续改进服务短板。营业厅围绕行为规范、营销执行、营销管理、服务形象等要素,重新制定营业员考核管理办法;开展业务竞赛练兵活动,提高营业人员的业务营销和临柜业务受理能力。充实 VIP 客户服务力量,进一步明确服务规范,理清服务流程,基本实现有序的闭环管理。直销人员进一步完善各项基础资料,提高营销支撑

系统应用能力，提高销售技能。固宽装维“服务学海尔”活动成效显著，得到了省公司标杆团队专项检查组的肯定。客户固话重复障碍率下降到4.9%，修障及时率为100%，客户满意度保持在99.5%以上，装移机退单率保持在0.5%以下，处于全市领先水平。

【深化精确管理】 营造争先创优的团队文化　2010年，积极开展“以客户为中心、以员工为根本的管理体系建设”，深入调查研究，切实加强与员工的沟通，为基层排忧解难。开展标杆团队建设，农村支局标杆团队、营业厅标杆团队、VIP标杆团队建设等取得一定成效。推行“岗位技能比武”竞赛式管理，营造争优创先的团队文化。弘扬立足岗位，开拓进取，蓬勃向上的精神风貌。开展“融入网络化管理、组团式服务”，“四强四优”、“党员亮牌做先锋”等系列活动，形成发展主题突出、创建活动特色鲜明的局面。

积极探索全业务发展的分配激励机制　结合业务发展需要，将有限资源向企业当前发展最重要的部门和岗位倾斜，切实提高基层一线员工，特别是低岗人员的绩效收入。推行并优化客户经理、营业人员计件计量考核制度，探索以业绩和贡献为分配原则的激励模式。加强岗位管理，整合、激活人力资源，畅通社会化用工职业通道。微调公司组织架构，适应网格化经营服务。

做好企业稳定和安全生产工作　结合世博保障，加强重点部位安全检查，确保全年安全生产无事故。推进节能降耗、降本增效工作。积极有效地解决部分历史遗留问题，盘活土地资源，新建了岱中仓库。

加强与社会各界的联系联络　通过岱山电视台、《今日岱山》、党政信息平台，宣传电信岱山分公司的企业形象，积极参与县委、县政府组织的重大活动，进一步提升企业美誉度。关心关爱员工，因地制宜组织开展形式多样的文体活动、劳动竞赛，及时做好高温季节的防暑降温和慰问工作。年末，员工食堂开始运营，切实改善员工工作生活条件，企业和谐氛围进一步得到巩固。

【夯实精神文明建设】 持续开展优质服务活动　以“树行业文明新风，展职业礼仪风采”活动为抓手，把优质文明服务作为提高企业市场竞争力、提高客户忠诚度的有效手段。围绕“四个一”活动，开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，形成扬荣弃耻，褒荣贬耻的强大宣传舆论氛围。以岱山县创建文明县城为契机，加强全体员工业务培训和职业操守教育，培养员工良好的工作和生活习惯。深入开展浙江电信《员工服务责任条例》的学习讨论，严格落实制度规定，引导员工自觉遵守行为规范、职业操守和服务标准等行为准则。持续开展对标管理，以同城同业一流服务水准为标杆，通过开展“星级营业员”、“营销服务能手”、“规范服务窗口”等劳动竞赛，



员工礼仪比赛

进一步强化星级营业厅达标工作。继续实施管理人员“亲力亲为”业务体验活动，通过各级管理者深入一线、走近客户，着力构建企业内外部和谐环境，不断提升服务工作的亲和力。

改善服务环境　在硬件方面，积极创建学习型企业基地，对企业荣誉陈列室进行重新整理。各支局以创建家园式支局活动为契机，加强员工学习生活休息场所建设。各营业场所统一配置模式，根据季节适时装修，为用户提供舒适的业务办理环境。在软件方面，公司注重员工学习和全业务服务能力的提升，坚持每月至少两次开展各类业务培训。公司内部建立了“促学”机制，搭建学以致用、学用结合、公平竞争的平台，以此来实现员工个人未来愿景。



中国电信岱山分公司“消费者信得过单位”评审会

【注重企业和谐发展】　2010 年，以“四好”班子建设为抓手，以深化“创先争优”活动为载体，开展党员“公开承诺、领导点评、群众评议”工作及学习型党组织建设；落实党风廉政建设责任制，强化一岗双责，坚持警示教育制度，完善惩防工作体系。各级管理人员切实转变工作作风，深入落实“融入一线、解放一线、倾斜一线”活动，建立服务支撑一线的长效机制。加强基层队伍建设，深化政企客户经理、营业员等标杆团队建设。加强一线渠道培训，提升员工工作能力。全面实行责任制和价值积分考核。按照“按能设岗、按绩付酬”原则，理顺岗位体系，让员工薪酬与业务发展量挂钩。加大用工、成本管控力度，强化外包费用预算管理与进度考核，持续推进劳务派遣人员梯次激励。是年，电信岱山分公司继续保持省 A 级“守合同重信用单位”、“消费者信得过单位”，市级“治安安全示范单位”、“群体活动先进单位”，县级“消防安全工作先进单位”等荣誉称号，高亭营业厅通过了全国“青年文明号”、“青年文明号十年成就奖”和省级“巾帼文明示范岗”的复评验收，并继续保持岱山县“群众满意窗口”荣誉。

【电信流动大舞台】　2010 年 5 月 8 日，浙江电视台公共·新农村频道的《流动大舞台》节目摄制组开着舞台车、转播车进入东沙古镇，录制了一台主题为“千镇万村种文化”的文艺演出节目。这是中国电信浙江分公司与浙江电视台为电信农村营销活动提供有力支撑，也是宣传农村信息化建设的有效办法。



与浙江电视台在东沙古镇表演文艺节目

岱山县东沙镇作为电信战略合作伙伴和信息化建设的示范镇被选定为这次《流动大舞台》的采集和录制现场。早上8点，一场气势蓬勃的岱山锣鼓《渔家乐》表演拉开了演出的序幕，其后地方特色浓郁的岱山《渔歌号子》、音乐诗《徐福东渡》、武术《岱山船拳》、民间舞蹈《渔家女儿》及魔术表演等精彩节目先后上台表演。其中有不少电信员工表演的节目，有彩铃演绎《东沙情韵》、施工场景《跺三九》、情景剧《四个媳妇骂老公》、歌曲《天之翼》、现代舞《天翼涌动》等。在节目进行过程中，主持人不时穿插电信业务的宣传和农村信息化建设的介绍。电信岱山分公司在现场还专门安排电信知识问答有奖和设摊服务活动。整台节目将电信的元素进行有效融合，各种业务和品牌的宣传融汇贯穿在演出过程的始终，通过渔农民喜闻乐见的形式开展电信业务知识的传播。精彩纷呈、形式多样、具有电信特点和地方特色的综艺节目，让在场的电信员工和东沙镇居民共享了一道丰盛的文化大餐。

【开通闪讯业务】 2010年3月4日，通过省市县支局四级联动，电信岱山分公司在长涂金海湾开通全省首个企业版创新型闪讯业务。该业务是针对大型企业中高层、技工和民工分别开展的“3G＋ECP”、“闪讯＋C”、易卡通（金海湾版）等个性化服务方案。为了打通“闪讯”新业务、易卡通（金海湾版）业务流程，省公司派员专程进驻岱山，协调省公司有关部门联合作业，在最短的时间内实现了固定电话、宽带、移动终端业务融合支撑工作。同时，结合当地实际，对产品进行多次修改和优化，形成了适合大型企业的创新型闪讯业务。



四级联动在金海湾开通全省首个企业版闪讯业务

（撰稿：俞光云）

中国移动通信集团浙江有限公司岱山分公司

【概况】 2010年，中国移动通信集团浙江有限公司岱山分公司（简称移动岱山分公司）坚持以战略驱动为指导，以全业务转型为中心，以价值创新为主线，以新客户、新市场、新业务、新服务、新网络、新模式“六新”工作为目标，上下团结一致、齐心协力、求真务实、真抓实干，确保了公司健康、稳定的发展。是年，业务收入达到1.13亿元，收入增长率连续3年列全市首位。通话用户达到14.65万户，存量市场占有率75.2%，集团客户目标市场保有率达到100%。

【网络工程建设】 2010年，提前完成了G17期100%的基站开通工作。根据现有的移动网络布局，重新制定了岱山本岛新区及衢山、秀山的覆盖规划，完成了鼠浪、腾华水产冷库基站的快速搬迁，并对鼠浪、腾华水产冷库搬迁基站进行了机房建设。完成了全县网络新布局，话务量同

比增幅22%。

【TD建设规划】 2010年,实施岱山TD机房改造和室内分布建设。TD为第三代中国移动通信网络TD-SCDMA简称,是中国拥有自主知识产权的移动通信标准,开创了中国参与国际电信标准化的先河。年内共完成91个基站的TD设备安装工作;杆路建设21千米,光缆布放150千米,管道建设24千米。进一步提升市场竞争能力和网络安全性。

【全业务建设】 2010年,成功开通了全市唯一一家全球眼监控系统;完成了水利水务局监控专线的布放;完成了长河宾馆、衢山华嵘宾馆、观音山寺院及浙江晨业船舶制造有限公司等5家企业的综合业务接入。

【网络维护与优化】 2010年,不断做好网络维护与优化工作。为保障网络的安全运行和客户的感知度,开展了168(一个总目标、六项主要任务、八个专题)及攻克疑难站点的会战。经过连续作战,提前完成了上级下达的指标。7月,成功完成了超级基站的设备安装及开通工作。岱山超级基站的建成标志着在遇到重大自然灾害(地震、洪灾、台风、冰雪等)的情况下,岱山整个城区仍旧可以保证通信畅通。是年,在大蒲门基站进行屋顶降温试点,采用160MM的PVC进行通风降温,每月降减电能约250度,真正实现基站的节能降耗。

【服务创新管理】 2010年,移动岱山分公司服务质量保持稳中有升的良好态势。开展落地化督导管理,针对营业厅阶段性弱项和现场抽测的弱项进行针对性改进计划,有效形成计划——走访——检查——改善的循环互动机制。全面开展市县评优活动,全年参加全市营业运营效益标杆厅评比活动3期,开展业务竞赛现场评选活动4期;每月开展服务"明星"积分榜评比,促进服务质量提高。在客户满意度调查中,综合满意度排名全市第一;客户满意度KPI考核,全市排名保持第二位;营业厅满意度得分83.73分,高于考核高值;营业厅服务质量月均98.84分,全市排名前列;在全市业务考试中,岱山平均分连续3个季度全市第一。全面做好投诉服务工作、时时关注满意度提升。全年有效处理10086投诉及咨询1096起,做到了"件件有落实,事事有回音",投诉及时处理率100%,有效提升了用户满意度。



7月,完成超级基站安装及开通

【作风整顿】 2010年,移动岱山分公司

认真贯彻落实作风整顿工作，以“强化服务意识、转变工作作风”为指导，在管理人员中开展“思转型、谋创新、严律己、敢较真、攻难关、当先锋”，在员工中开展“讲学习、练技能、听指挥、敢负责、比奉献、做标兵”6个方面十八字的作风整顿。以“省劳动模范”、“集团公司优秀共产党员”吴贤忠为先进典型，开展学先进、争先进活动。先后举行了作风整顿专题学习会议和十八字学习专题会议，积极推进公司精神文明建设和团队文化建设。



5月，成功承办舟山移动第二届员工气排球比赛小组赛

【关爱生命安全发展】 2010年，开展安全生产月活动，在公司办公楼张贴安全宣传画报，营造安全宣传氛围。实施安全台账管理，实时完善消防设备设施的系统录入和安全信息录入工作。以上海世博会“环沪护城河”安保工作为契机，成立安保工作领导小组，开展安全自查。全年开展消防安全培训和安全疏散演练3次，组织员工观看触目惊心的国内重大火灾展览及亲身参加现场灭火演练、火场逃生演练，提高员工的安全生产意识。在全市安全生产月专职驾驶员技能比武活动中，获团队第一名和个人单项第一名、第五名的好成绩。

【实施“关爱工程”】 2010年，关心员工生活，营造团结和谐气氛。员工在生日当天，就能收到一条生日祝福短、彩信，同时能收到由工会主席亲自送上的一份生日贺卡及生日蛋糕。探望慰问生病住院员工和生育做产员工，进行高温慰问和节日慰问，开展“冬送温暖、夏送清凉、一年四季送关怀”等，成为公司的一项制度。每年开展员工健康中医调理咨询活动，组织员工旅游休养，切实关爱员工身体健康和身心愉快。

【实施“快乐工程”】 倡导“快乐工作，健康生活”的工作理念，开展丰富多彩的群众性体育活动。2010年5月22日，成功承办舟山移动第二届员工气排球赛小组赛。在同年舟山移动2010年第二届员工气排球联赛决赛中岱山分公司取得团队第四名。6月19日，在舟山移动第四届趣味运动会中，获团体第二名。在舟山移动第三届员工三人篮球联赛决赛中荣获男子组第五名和女子组第六名。在2010年舟山移动乒乓球比赛中荣获个人第一名。全年共组织形式多样、员工喜闻乐见的文体活动20余次，有效提升了团队的凝聚力和战斗力，彰显了移动岱山分公司积极向上的精神风貌。

【市场营销】 2010年初，移动岱山分公司把外来务工营销作为“重要紧急、头等大事”来抓，在金海重工、中基、东邦等修造船基地开展营销活动，同时推广虚拟网、手机阅读、号码管家、音乐随身听等各项新业务，有效提高各项新业务的到达率，并提升了网厅的办理量。4月，开展千岛宽带进小区现场服务直面营销，并连续3次举办千岛宽带大型路演活动，有效提高了千岛宽带在区域内的受理量和品牌知晓度。8月，开展老年人市场

营销活动。9月15日,利用新一轮的出海捕鱼高潮开展开捕前营销工作,确保新增市场和存量用户的持续增长。10月15日,成功召开第一场中小企业信息化推介会,为全业务发展奠定了良好的基础。持续开展农村虚拟网全年月费预缴营销活动,使移动虚拟网成为渔农村市场家喻户晓的拳头产品,使岱山约10万客户从中受到实惠。



POSE—积极向上的企业精神

【倡导公益活动】 2010年,移动岱山分公司作为中国海洋文化节唯一一家保障通信单位,分公司又一次成功保障了2010年海洋文化节的移动通信保障工作,被岱山县人民政府授予第五届海洋文化节"特别奖"荣誉称号。积极组织做好秀山滑泥节、观音山香会节、岱山竹屿新区烟花节等大型活动通信保障工作,获得县委、县政府的肯定和表彰。办实事、做好事、解难事,为社会送上温暖。一如既往地为县人大、县政协两会提供优质周到的服务。2月1日,移动岱山分公司总经理带队至高亭敬老院开展送温暖活动,向全县五保户及三无老人赠送内衣、棉被等抗寒物资。3月15日,在文化广场举行"消费与民生"3.15消费者咨询会。4月13日,开展向中国西南部旱灾地区捐款活动,全体员工捐赠爱心善款4200元。5月17日,在安澜路繁华地段开展现场设摊服务活动,重点开展客户意见征集有奖调查活动。6月29日,作为赞助商的移动岱山分公司组织参加岱山县首届海洋运动会,为宣传海洋文化、推动海洋旅游发挥了积极的作用。7月26日上午,开展义务献血活动,6名员工献血量高达1800毫升。7月,开展"八一"建军节慰问活动。8月10日,开展员工"慈善一日捐"活动。19日,慰问结对贫困户,送上由岱山分公司党支部成员捐赠的慰问金1500元。是月24日,开展移动金秋助学活动,第四次向6个家庭困难的大学生发2000—2500元助学金。9月,组织重要客户赴长江三峡等地,开展集团旅游回报活动。公司各项活动体现了团队积极向上的精神和企业以实际行动践行中国移动"正德厚生　臻于至善"的企业价值观。



到敬老院开展送温暖活动

【精神文明创建成果】 2010年，移动岱山分公司组织开展了以提升岗位业务操作技能为重点的系列活动，以“文明单位”、“青年文明号”、“巾帼文明示范岗”等活动为创建平台，掀起了“赶、学、比、超”的活动高潮，涌现出许多为企业发展、业务推广、争先创优作出积极贡献的集体和个人。是年，移动岱山分公司被中共中国移动通信集团浙江有限公司党组评为先进基层党组织、被县人民政府评



岱山分公司被中国移动浙江分公司党组评为先进基础党组织

为“2010年度消防安全工作先进单位”、被岱山县消费者权益保护委员会授予“2010消费者信得过单位”称号。老党员、老员工吴贤忠荣获“2010年中国移动通信集团优秀共产党员”和“2010年中国移动浙江公司劳动模范”荣誉称号。第一营业厅被浙江省巾帼建功和双学双比活动协调小组授予“巾帼文明岗”、被舟山市总工会授予“舟山市工人先锋号”称号。高亭区域客服班荣获“县级巾帼文明岗”称号。第一营业厅荣获2010年度舟山移动“满意100”服务明星班组称号。分公司网络部QC小组报送的《降低用户全业务网络投诉比》成果荣获舟山移动2010年度群众性质量管理活动决赛二等奖。

（撰稿：张文霞）

中国联合网络通信有限公司岱山分公司

【概况】 中国联合网络通信有限公司岱山分公司（简称联通岱山分公司）坚持以科学发展观为指导，以竞争、创新、超越为企业发展理念，通信业务和各项工作均取得了较好成绩。岱山联通主要经营3G业务、2G业务、固定电话业务、宽带和数据业务及行业短信、移动办公、无线定位、视频监控、语音综合虚拟网、无线宽带等业务。设有综合部、市场部、集客部、客服部，在衢山岛设有办事处。有签约核心渠道经营网点13家，有效便利渠道销售点200家，在职员工50人。是年，联通岱山分公司被评为省级巾帼文明示范岗、省级青年文明号（连续3年）、市级消费者信得过单位、县级文明单位。

【加快业务发展】 2010年，联通岱山分公司紧紧围绕“稳定2G业务、高速发展3G业务、积极改善客户群结构及产品结构、努力建设均衡性渠道”这一发展主线，实施积极的营销策略，在市场拓展、网络建设、团队建设方面均实现规划目标，收入1600万元，同比增长18%。积极建设多元化渠道。重点建设无实体店面的便利渠道，通过“村委能人、企业下线、中介”等方式建立了投入少产出多的新型渠道10家。公司全体员工继续贯彻“全员营销”的意识，通过“元旦”、“春节”、“国庆”等大型节假日现场促销巡演活动，向用户推广联通的有线、无线，固定、移动业务，每年2月春节过后，在金海重工、中基船业、岱西船舶工业区通过“手机＋宽带＋固话”优惠活动，现场提供精彩纷呈的各类产品和丰厚的促销礼品，让回城农民工全面享受通信新生

活。是年,通过坚持不懈的推广“移动数固”策略,共发展用户 117 户。其中主要有浙江岱山稠州银行、岱山绿苑大酒店等。

【推进网络建设】 2010 年,加强 3G 建设规划(WCDMA 是基于 GSM 网发展出来的 3G 技术规范,有较高的扩频增益,发展空间较大,全球漫游能力最强,技术成熟性最佳)。新开通移动基站 20 个,其中 3G 基站 15 个;基站总数已达 140 个,其中 3G 基站 45 个。至年末,移动用户 4.62 万户,宽带 556 线,住宅电话 84 线,集团固话 204 线,集团宽带 230 户。加快实施宽带固话工程,全年新增以中泰花园一期、康园新村、龙岗路住宅区为主的 ADSL 小区宽带接入。推进 FTTH 建设,新增中泰花园二期、渔夫乐园、天都花苑 3 个小区光纤接入,新增 LAN 端口 120 个。EPON 接入企业达到 15 个,新增光缆到位的企业 3 个。

【提高优质通信服务】 *服务承诺* 2010 年,联通岱山分公司继续严格践行 8 项服务承诺:“确保用户知情权,严格按客户服务协议执行”、“投诉处理‘首问负责,限时办结’”、“SP 业务定制必须有客户确认”、“公开 SP 业务信息,方便客户查询”、“10109696SP 服务监督热线,接受客户监督”、“方便用户话费及时查询”、“开通全国服务质量监督举报电话”、“话费误差双倍返还,短信差错先行赔付”。

加强客户服务工作 在发展业务的同时兼顾维系,通过细分客户群体,开展有计划的有针对性的维系挽留。加大 3G 特色俱乐部的宣传,引导客户加入普通会员免费体验 3G 业务。建立了 iPhoneQQ 群,设置俱乐部,为所有 iPhone 用户提供免费的交流服务平台,突显了 WCDMA 的网络优势。年末,共有 305 位 iPhone 俱乐部会员。公司定期让用户免费下载各类收费应用软件,提高了客户的感知度。

开展各种业务活动设立 2G、3G 星级客户专职代表 为 VIP 会员提供营业厅专区或专席的绿色通道优先服务。1 月 13 日,邀请星级用户参加新年答谢会,以“感恩、感谢、感动——联通与用户共成长”为主题,VIP 服务专员邀请,并引导本区其他用户参与了活动全过程,提升了 VIP 用户的服务感知。3 月 8 日,邀请 VIP 用户参加市公司举办的“三八节”健康讲座活动,以“和健康牵手,与美丽相约”为主题,以关爱女性 VIP 客户为重点,组织美容养生健康讲座活动,共有 100 多名女性 VIP 客户参加。11 月 9 日,成功举办 iPhone 俱乐部会员活动,通过 PPT 和现场演示结合,深入浅出地教用户如何玩转“苹果”机,包括 iPhone 应用演示、入门知识讲解等。

【加强企业文化建设】 2010 年,联通岱山分公司加强以“引领创新”、“卓越服务”为核心的企业文化建设。公司围绕企业文化建设的核心,开展了“争创学习型班组和个人”、“营造企业和谐环境”、“学习和撰写厂务公开论文”等主题活动,来引发员工创造激情和整



岱山联通送关爱到敬老院

个企业蓬勃向上的活力。是年春节，组织员工利用假期前往金海重工和岱西晨业船厂等民工聚集的厂区，开展“送温暖、报平安、免费打长途电话”爱心活动，给那些无法回家的农民工提供免费打长话服务。推出“新版乡音卡”业务，受到了民工的热捧。12 月，组织开展送温暖到东沙敬老院的活动，为老人播放电影，并送上手机和保暖衣物；岱山电视台对该活动进行了全程拍摄报道。

【积极开展社会服务】 联通岱山分公司以社会需要，为渔农民服务作为企业存在、发展的根本。努力开发符合农村需求的各项业务，不断普及农民急需的各项通信服务，从资金、技术、服务等各个方面助推新农村建设。在网络建设规划上，按群众需求决定基站地址，重点考虑农村市场需求，农村地区的网络信号有了极大的改善，基本上做到了村村覆盖。是年，在全县建立了乡镇、社区中心服务点 14 个，提升各区域中心的服务功能，解决百姓买卡难、缴费难的问题。

【丰富员工文体生活】 2010 年“三八”妇女节，联通岱山分公司举办了趣味运动会，比赛项目丰富多彩，有跳绳、踩气球、夹乒乓球，跳跃弹球等。6 月 1 日，分公司营业厅 1 名员工在县妇联举办的“岗位树形象、巾帼展风采”创岗文明示范岗演讲比赛中获得了优胜奖。10 月 31 日，分公司工会带领全体员工到岱西橘子园，开展“摘橘子”活动。此外，还开展了职工运动会、登山、野外烧烤等系列活动，让员工们在紧张工作之余，获得身心欢悦，营造了岱山联通欢乐、和谐的氛围。



“三八”趣味运动会



员工参加县妇联举办的演讲比赛

（撰稿：邬娜）

责任编辑：姜立瑞

教　育

概　述

2010年,全县进一步落实教育优先发展战略,紧紧围绕"和谐教育"总体目标,以"优化教育布局,深化内涵发展"为着力点,牢牢把握教育协调发展、内涵发展、规范发展3条主线,深入实施"立德树人"、"轻负优质"、"艺体亮校"三大战略和"有效教学优化"、"团队文化提升"、"书香校园打造"、"校企合作深化"、"优质幼教扩面"、"数码社区创建"等六大工程,进一步优化教育布局,深化教育改革,实施素质教育,促进教育公平,发展水平得到提升,发展实效得到增强。是年,县教育局被省教育厅评为浙江省教育科学和谐发展业绩考核优秀单位。

是年,全县有普通中学8所,在校学生6335人,其中高中3所,在校学生2245人;初中5所,在校学生4090人(包括社会力量办学1所,学生22人);中等职业学校1所,在校学生755人;小学13所,在校学生7593人(包括社会力量办学学生457人);幼儿园21所,在园幼儿4111人。15年教育水平向高标准、高质量目标推进,3—5周岁幼儿学前三年入园率99.8%;小学适龄儿童少年入学率100%,巩固率100%;初中适龄儿童少年入学率99.9%,巩固率100%,初中毕业升高中比例99.3%;三残儿童少年入学率98.4%。

全县教育经费总投入34141万元,比上年增加11288.20万元,增长49.4%;预算内教育经费投入19346万元,比上年16010.20万元增加3335.80万元,增长20.8%,高于地方经常性财政收入增长比例10.4个百分点。生均预算内教育事业费职业高中10439.43元,比上年增长2.7%;普通高中9556.28元,比上年增长43.1%;普通初中8797.85元,比上年增长6.3%;普通小学10355.33元,比上年增长19.6%。全县各级各类学校生均预算内日常公用经费(剔除校舍建设费用和一次性设备购置费用)职业高中比上年增长9.8%;普通高中比上年增长116.3%;普通初中比上年增长4.9%;普通小学比上年增长20.5%。是年,全县财政性教育经费投入占国内生产总值的比例比上年增加0.59个百分点。财政预算内教育经费(含教育费附加)投入占财政支出比例为16.8%,比上年增加了0.02个百分点。教育税费投入10155万元(其中省拨校安工程专款6201万元)比上年增长354.4%。事业收入1836.10万元,比上年增长12.2%。

全县普通中学占地面积246721平方米,校舍建筑面积100497平方米,其中普通教室

24866平方米，实验室5433平方米，行政办公用房8702平方米。有图书205727册，计算机951台，固定资产9732.16万元，其中仪器设备总值1121.83万元。全县小学占地面积127060平方米，校舍建筑面积48104平方米，其中普通教室15542平方米，实验室1197平方米，行政办公用房7099平方米。有图书239248册，计算机600台，固定资产总值6287.56万元，其中仪器设备总值928.39万元。职业高中占地面积27439平方米，学校产权建筑面积10310平方米，固定资产总值1325.41万元，其中教学、科研仪器设备584.32万元。



岱山县中心幼儿园、衢山镇中心幼儿园结对仪式

全县在岗教职工1767人，其中专任教师1424人。小学专任教师586人，普通中学专任教师552人，职业高中专任教师55人，幼儿园专任教师231人。小学专任教师学历合格率100%，其中大专毕业及以上83.8%；初中专任教师学历合格率99.1%，其中本科毕业及以上80.6%；普通高中专任教师学历合格率98.1%；职业高中专任教师学历合格率90.9%；幼儿园专任教师学历合格率96.5%。全县有市级骨干教师32人，县级骨干教师133人，县级农村骨干教师25人。

教育行政

【规范发展学前教育】 2010年，以市学前教育示范（达标）县区（乡镇）创建为契机，建立完善以乡镇中心幼儿园为骨干，社会力量办园为补充，公办与民办相结合的学前教育办园机制。实施“优质幼教扩面工程”，启动县中心幼儿园迁址、岱东镇中心幼儿园建设工程，衢山镇完成衢山中心幼儿园建设和鼠浪新区幼儿园规划。出台了《岱山县学前教育专项资金管理办法》，对全县各级各类幼儿园实行奖励创新管理机制。进一步整合学前教育资源，增强各类幼儿园依法办园、依法治教意识，加大了对小规模，不规范民办幼儿园的撤并力度，东沙小学附属幼儿园、衢山四平幼儿园分别归并镇中心幼儿园；加大民办园年度检查力度，撤并4所民办幼儿园、3所民办托儿所。通过构建多层次学习共同体，实施课题带动，组织教学比武等措施，促进幼儿教师专业成长。是年，县中心城乡合作共同体、高亭镇学前教育共同体被评为市级优秀学习共同体；岱西镇中心幼儿园顺利通过省二级验收，长涂镇中心幼儿园、高亭快乐幼儿园通过省三级验收，7个乡镇中心幼儿园中省三级以上的占到86%。

【稳步推进家庭经济困难学生资助工作】 2010年，建立义务教育阶段和高中教育阶段12年家庭经济困难学生档案库，并实行动态管理。继续为中小学经济困难家庭学生提供爱心营养餐。是年，全县各学校爱心营养

餐受助 3816 人,资助 67.07 万元(上半年受助 1976 人、34.87 万元;下半年受助学生 1840 人、32.20 万元)。教育券扶困学生 273 人,资助金额 40.80 万元(上半年扶困学生 153 人、26.31 万元;下半年扶困学生 120 人、14.49 万元)。全年资助贫困学生 4089 人,资助金额 107.87 万元,做到了应助尽助。

【保障进城务工人员随迁子女受教育权利】 2010 年,继续坚持由流入地政府负责和公办学校为主、民工子弟学校为辅的方针,公办学校继续加大接纳进城务工人员随迁子女的力度;经济上实行流入地政府为主的财政供给制度,合理分摊进城务工人员随迁子女的教育成本,外来民工子弟学校学生和岱山学生同等享受家庭经济困难补助和免缴课本费、作业本费。是年,全县进城务工人员随迁子女在校 1997 人,其中公办学校就读 1518 人,占 76%。进城务工人员随迁子女义务教育入学率 100%。

【着力推进语言文字工作】 2010 年,推广普通话宣传周活动主题为"规范使用国家通用语言文字,弘扬中华优秀文化传统",大力营造"说普通话、写规范字、做文明人"的良好氛围。县语言文字委员会办公室组织了全县中小学生规范汉字书写比赛。组织师生参加全市中学生规范汉字书写、中华经典美文诵读和教师普通话大赛。组织市级以上语言文字规范化示范校参加了全市中华赞诗词歌赋创作大赛评选活动。全年普通话测试 100 余人,通过率 90%以上。高亭小学、高亭中心小学申报了国家级规范汉字书写特色学校,岱山中学通过了市级语言文字规范化示范学校验评。是年,县教育局被省教育厅评为语言文字工作先进集体。

【教育专辑编撰工作进展顺利】 2010 年,由县政协文史委员会发起,县教育局参与的岱山县文史资料教育专辑编撰工作进展顺利。至是年末,已征集稿件 180 余篇、约 70 万字;摄影资料 100 余幅。征编办根据文史资料的"三亲"特点,严把政治关、史实关和文字关,完成第三轮稿件修改审核、照片审核、编辑排版和封面设计。文史资料暂名为"学海歌"。计划于 2011 年 2 月末前出版,人大和政协"两会"期间发行。



召开教育专辑编撰工作会议

基础教育

【实施特殊教育】 2010 年,全面普及残疾儿童九年义务教育,根据上级有关"30 万人口以下地区不一定设立专门的特殊教育学校"精神,科学规划,特别扶持,保障残疾儿童平等享受教育权利。是年,全县残疾儿童执行随班就读和委托培养相结合的方式,并确定高亭中心小学、高亭初级中学为全县培智教学点,有 8 名儿童在培智教学点就读。残疾儿童入学率 98.4%。

【控制学校起始年级班额】 2010 年,除岱山实验学校外,全县小学班额全部控制在

40人以内，初中全部控制在42人以内。全县学校起始年级班额更趋适度合理。高亭中心小学平均班额连续3年控制在30人左右。继续对敬业小学借读学生多、班额超员的情况采取有力措施，保证了该校一年级班额控制在40人左右。

【教育共同体和协作体建设取得新进展】 2010年，强化规模效应和校际协作，深化校际教研一体化建设等区域教育合作，巩固和深化农村学校义务教育高标准、高质量发展。教育共同体、协作体建设有新进展，校间联合从教学拓展到德育、艺术、体育、科研等领域，实验学校进一步发挥示范、辐射作用。教研资源得到整合，教研形式趋于规范，教研内容趋向实际，教研成果走向实效。

【稳步提升高中教育】 2010年，全县进一步推进高中新课程教学改革，建立健全高中新课程教育教学管理制度、学生选课指导和学分管理制度，探索实施适应高中新课程的评价制度、激励机制和考试制度。加强对高中教学的调研，重视教学过程的研究与指导，进一步提升高中教育教学质量。继续实施岱山中学重点班学生名额分配到校机制，完善高中招生保送生制度。高中教育多元发展，岱山中学的社团文化，研究性学习成果在省、市获奖，课本剧《雷雨》获第二届中国校园电视节铜奖。高考再创佳绩，全县一批上线率36.7%；万人一批上线率为万分之15.8，名列全市第一。是年，全县初中毕业生1365人，升入高中段各类学校1355人，初中毕业生升学率99.3%。升入普通高中666人，占49.2%；升入职业高中689人，占50.8%。高中段学生年巩固率96.6%。

【实施立德树人战略】 2010年，县教育局根据实际情况制订了《岱山县中小学德育工作考核指标》，严格按照考核指标完善学校德育工作，包括建立全面的学生评价体系，形成学校、学生、家长等共同参与的以鼓励为主的学生成长激励、评价机制；建立和完善班主任和优秀德育工作者的表彰机制；将德育工作完成情况作为评估学校工作一项重要内容。全县各小学在坚持不增加学生负担的前提下，丰富雏鹰争章内容，完善争章体系，将争章活动与学科教学、兴趣小组活动、社团活动及少先队主题活动相结合。各中小学书香校园建设、雏鹰争章活动及岱山中学、高亭中心小学等社团活动蓬勃开展，形成了特色鲜明、内涵丰富的“一校一品”德育特色学校群体。5月，市少工委四届四次全委会会议暨“牢记党的教导，争当四好少年”现场展示活动在岱山实验学校举行。县教育局重视抓好学校德育实施队伍的建设，在全县召开了“岱山县中小学班主任工作艺术研讨活动”、“优化班集体建设实施有效德育暨教师读书会”等全县性的研讨活动。发挥德育骨干教师的引领作用，并积极开展“争当四好少年”、“行为规范”、“班队建设”、“心理健康教育”、“社



“牢记党的教导，争当四好少年”现场展示活动

会实践”、“绿色校园”、“现代班集体建设”等方面课题研究,全县心理健康教育“优秀活动设计和个案辅导”评比、心理健康教育优质课评比等活动取得良好效果。加强班主任培训,提升了德育干部的工作水平。

【加强校园安全工作】 2010年,县教育局严格按照《岱山县教育局办公室转发浙江省教育厅办公室关于进一步加强中小学校幼儿园安全保卫工作的紧急通知》,进一步提高认识,明确责任,完善学校安全管理制度。建立健全校园门卫、值班、巡逻、安全检查等各项安全管理制度,制定突发事件应急预案。进一步强化培训教育,加强教师和学生的安全知识教育。建立突发事件防范和应急机制,组织师生开展紧急疏散、撤离等应急演练,进一步增强师生的自卫、自救、自护能力。全力做好甲型流感防控工作。是年,投入260万元建立健全护校组织、专职保安队伍,配备监控防护设施。为全县26所中小学(包括教学点)及32所幼儿园(包括托儿所)聘请专业保安人员68人担任保卫工作,并为每个保安人员配备1套保安设备。为全县58所中小学、幼儿园(包括教学点)安装了97只监控探头,10所较大规模学校安装了报警器。对8所办学条件差,校园安保得不到保证的幼儿园(托儿所)进行了拆并。全年无重大安全责任事故发生。



紧急疏散演练

【营造学生安全健康成长环境】 2010年,结合“安全生产服务年,深化隐患排查治理”、“安全生产月”和“安全生产治理、执法、教育”三项行动,全县各学校印发各类安全教育宣传品1.70万余份,制作宣传栏50余版,知晓率、参与率和社会满意率不断提高。开展校舍隐患、校园及周边治安隐患排查和督查,加强周边治安安全隐患整治,抓好交通安全整治,开展周边网吧和非法经营的文化娱乐场所整治。修订完善预防和处置校园突发事件应急处置工作等预案,重点建立健全预防地震、预防学生溺水事故、学校防汛防灾、食品卫生安全管理、学生交通安全管理、校园内部及周边治安管理等制度措施,提高各校处理突发公共事件的能力。加强应急演练,提高对事故灾害的辨别、预防和自护能力。5月12日,在全国第二个“防灾减灾日”里,举行全县中小学“全省万校师生应急避险大演练”和“防灾减灾宣传周”活动。是年,全县学校共举行各类应急演练42次。扎实推进中小学校舍安全改造工程,加大投入力度,加强校所安全建设。投资8715万元,对12所学校、面积2.30万余平方米校所进行了校安工程加固。

【学生体育健康水平进一步提高】 2010年,在舟山市中小学生第27届田径运动会上获县区团体总分第一名,其中岱山中学、岱山技校、岱山实验学校、高亭中心小学囊



高亭中心小学在2010年浙江省田径锦标赛上获得团体亚军

括所有4个组别的第一，创造了市中小学生田径运动会历史上的奇迹。是年，高亭中心小学在浙江省田径锦标赛上获得团体亚军，为舟山历史上参加省级田径锦标赛取得的最好成绩；岱山中学在全省重点高中田径锦标赛上获第11名(取前12名)。高亭小学在市小学生男子篮球比赛、女子排球比赛、女子沙排比赛、标准网球男女团体比赛中均获第一名，高亭初中和岱山实验学校分获市初中女子排球和女子沙排第一。全县中小学生体质健康各项指标中，优秀率24.1%，良好率55.3%，及格率19.2%，总达标率98.6%。

特色作品在市少工会上展示。万良小学的渔民画、四平小学的纸浆画、岱中小学的堆线画和怀慈小学的瓦艺等在“六一”展览期间得到县领导好评。怀慈小学、实验学校被评为浙江省第二批艺术特色学校，岱中小学、蓬山小学被评为舟山市第二批艺术特色学校。衢山初中、实验学校、高亭中心小学、东沙小学被评为浙江省第三批体育特色学校。实验学校获第二十四届浙江省青少年科技创新大赛科技实践活动二等奖。是年，县教育局被市教育局评为舟山市第九届教育科技艺术节、第七届青少年艺术技能大赛优秀组织奖，被国家教育部评为第三届艺术展演活动优秀组织奖。



5月，全国防灾减灾日校园气象防灾减灾科普活动在秀山小学举行

【和谐校园建设成效显著】 2010年，全县继续做强创新“一校一品”学校品牌文化建设。“3.23”世界气象日期间，中国气象局局长郑国光为秀山小学红领巾气象站题词“观云测天，探索大气奥秘；刻苦学习，培养自身本领”。5月，由省、市、县气象部门组织的全国防灾减灾日校园气象防灾减灾科普活动在秀山小学举行。岱东小学和怀慈小学的艺术

【教育质量有效提升】 2010年，全面推进学生综合素质评价，全县参加初三毕业生综合素质评价1431人，获得5A学生626人，占总数44%。其中，审美与艺术获A等944人，占总数66%；运动与健康A等1347人，占总数94%。5A通过率比上年提高4个百分点。高考再创佳绩，全县万人高考升学率名列全省前茅。报考824人，上线797人，上线率96.7%；一批302人，上线率36.7%；万

人一批上线率为万分之15.75,名列全市第一。全县本科上线668人,上线率81.1%,高出上年约4个百分点;本科以上录取新生665人,占上线考生83.4%。90名考生被"211工程"重点高校录取,24名考生被中国美术学院录取。

职业教育

【做好招生工作】 2010年,县职业技术学校的招生工作做到提前策划和精心安排,组织召开了初中校长招生会议、初中班主任招生会议、初中家长宣传会议、技校班子招生专题会议、技校招生工作人员会议等各类工作会议,确定了2010年县职业技术学校招生工作方案和有关政策,出台了县职业技术学校、常石分校和金海湾基地招生的一些优惠政策。县职业技术学校招收应届毕业生281人,其中船舶修造174人、机电制造36人、旅游服务23人、学前教育48人。

【加强实习管理和就业指导服务】 2010年,进一步完善实习管理制度,建立和完善对实习学生、管理人员和指导教师的评价考核机制,健全实习过程中的德育制度和相应的保障机制,选派实习带队教师跟班管理,并与实习单位共同加强对实习生的思想政治教育、品德教育、纪律教育、法制教育、职业道德教育和相关岗位的规范教育及其养成训练。积极开展与船舶企业和船配企业的联系,不断拓展办学思路和学生的就业渠道。全年有毕业生291人,与企业签订就业合同251人,升学38人,就业率99.3%。做好08届学生顶岗实习和就业推介工作,顶岗实习率达95%以上,为学校树立良好的办学信誉打下良好基础。



县职业技术学校学生在船舶企业实习

【校校合作和校企联办步入良性循环】 2010年,县职业技术学校继续与舟山职业技术学校实行分段式教育,与浙江交通职业技术学院、大连海事大学实行海运驾驶技术大专函授班教育;实施与浙江海洋学院船舶修造专业教师聘用等项目的推进;与江苏科技大学合作培养"船舶修造类"等方面人才,实行中职教育、高等教育、高技工培训"一条龙"教育模式。全年通过成人高考录取265人,其中"航海技术"专业97人,"轮机工程技术"专业76人,"船舶检验"专业36人,"焊接技术与自动化"专业56人。进一步加强学校与企业的紧密合作,拓宽学生实习实训渠道。学校在合作办学企业常石集团和金海重工股份有限公司建立了设备齐全的实训车间,学校定期安排学生到企业的实训基地进行顶岗实习,让学生尽快适应船舶企业的相应岗位,做到实习与就业的同步和重合,实现学生与职业技术岗位"零距离"接触,提高了学生的就业竞争力。岱山职业教育基本形成了以县职业技术学校船舶修造专业为龙头,秀山常石分校和长涂金海湾实训基地为两翼的办学格局。

【提升专业师资队伍整体素质】 2010年，县职业技术学校充分落实省“六项行动计划”，选送教师参加国家和省级高技能培训学习，并通过挂职锻炼、岗位培训、脱产学习等途径，为教师提高专业技能搭建平台。鼓励和支持教师参加由劳动部门组织的职业技能培训和中级以上的技能考核，进一步提升教师的专业技能水平。是年，学校安排专业骨干教师参加国家级培训1人，省级高技能“双师型”培训11人，由省劳动厅组织的职业技能鉴评员培训2人，送专业教师下船舶企业（常石）培训3人。通过组织专业教师参加国家和省级及下企业培训，进一步加快了高技能“双师型”教师培养，提高了教师专业教学水平，县职业技术学校的专业教师中“双师型”比例达90%。加快对外引进优秀船舶修造专业教师和高技能技师兼职任教，聘请常石集团、金海重工、县电力公司、县海洋与渔业局、中基船业的技术人员担任船舶修造专业教师，缓解了学校船舶修造专业课教师和实习指导教师不足的矛盾。

【做好经济困难家庭学生助学和奖学工作】 2010年，根据浙江省教育厅、浙江省财政厅关于新一轮“浙江省职业教育六项行动计划”，加大困难学生资助力度。认真做好学生助学奖学工作，落实舟山市教育局关于《舟山市中等职业学校船舶修造专业学生奖学金实施办法》，帮助贫困家庭子女就读职业教育，并对各类助学奖学专项资金做到专款专用。国家助学金74.25万元，贫困学生与低保生资助22.73万元，做到“应助尽助”且资金管理规范。对参加顶岗实习的学生，积极和相关实习企业协调，为实习学生争取各种待遇，在县内船舶企业实习的学生，每人每月平均享受800元左右的实习工资和300元左右的伙食补贴。就读常石分校的学生，免收学费、代管费、住宿费、床上用品费、保险费等，并提供每月450元的生活费，享受每生每年1200元的企业奖学金。对成绩优秀学生，学校实行奖学金制度，平均每生每年1000元，受奖学生数控制在校生总数的5%。

成人教育

【完善成人教育管理体制】 2010年，继续实施成校系列工作评价机制，健全和强化校长工作例会制度、工作目标考核制度、工作亮点方案制度、工作月报制度、工作信息宣传制度、档案管理制度、学习教研制度、财务管理制度等一系列工作制度。规范成校年度工作考核评估体系，完善《乡镇成校工作目标考核办法》，使每所成校在工作和实绩评估上更具有科学性，增强各校工作责任心。通过调研、检查、评比等活动，使各校在教育培训和管理等方面更加规范。定期交流总结工作动态和问题，研讨各乡镇成校教育培训实施方案，打造合作、发展、共赢的成校联合共同体，扎实开展各类教育培训工作。是年，通过省级示范性成校1所、省一级成校评估1所。全县有省示范性成校4所、省一级成校2所，提高了各校的办学层次，进一步督促了乡镇政府和学校增加经费投入，改善办学条件。

【开展“双证制”教育培训】 2010年，认真贯彻落实省、市关于开展成人双证制教育培训工作通知的文件精神，全面提高全县渔农民的技能水平和整体文化素质，完善《岱山县开展渔农民双证制教育培训工作实施方案》，全县建立专题工作例会制度，定期分析研究双证制教育培训工作进展情况、存在主要问题和阶段性工作措施；建立定期检查、指

导和交流制度;各教育培训点建立相互配合、信息互通、资源共享等联系制度,进一步落实必要的工作经费,将渔农民"双证制"教育培训工作按照工作目标与任务分解,作为各校年度目标责任制考核的重要内容。是年,共招收双证制成人高中学员 829 人,完成省下达教育培训指标的 200%,市下达教育培训指标的 120%。按照省教育厅的有关课程设置与课时安排规定及行业主管部门的技能考证标准,精心制订课程教学计划,合理安排专业理论课与专业实训课时间,选派教学经验丰富的教师授课,突出针对性和实用性,努力提高教育培训效果,培训后取得相应学历证书 800 余人。

【加强各类高技能紧缺工种培训】 2010 年,加强和各单位的联系与合作,进一步丰富培训内涵,提升职成教育服务经济功能。组织各培训单位负责人参加与县农林局、县人事劳动社会保障局、县新农办等单位联合举办的各类培训工作座谈会,共同探讨渔农村劳动力素质培训工作。加大教育培训工作力度,与县经贸局等单位联合开展特殊工种、船员证书、船舶修造类紧缺工种等培训。积极开展转产转业渔农民、企事业职工、城镇失业人员等多层次、多形式的职业技能培训。实施《浙江省提升劳动力素质行动计划》,做好未能继续升学、农村户籍的应届初中毕业生、普通高中毕(结)业生预备劳动力培训工作,通过培训,取得相应的职业资格证书并达到初级或中级职业技能水平,基本适应从业需要。是年,先后举办起重工、行车工、装配工、门吊工、电焊工、安装维修工、船舶电工、财会电算化、计算机操作工、起重机司机、维修电工、饭店服务与管理、会计从业资格、船员四小证、家政服务、建筑工匠、种植养殖、农村预备劳动力等各类职业技能培训 1 万余人次,培训后获得技能证书 5000 余人,达到和超过了市下达的各项培训工作指标。

【推进社区教育学院"六大"服务中心建设】 2010 年,根据《岱山县大力开展社区教育工作的意见》、《岱山县乡镇社区教育学院建成新渔农村新社区建设"六大"服务中心实施意见》和《岱山县乡镇社区教育工作评估指标体系》,社区教育工作在各乡镇成校铺开,以各乡镇成人文化技术学校为依托,建立社区教育分院,乡镇下辖的各社区建立社区教育学校。全县形成了学校教育、社区教育、家庭教育为一体的教育网络,并开展多种形式的社区教育办学模式,发挥了职成教育在建设社会主义新农村中的作用。扎实推进社区教育学院"六大"服务中心建设。一是以创建科普乡镇和科普示范社区为契机,广泛开展科普宣传推广,利用社区教育简报、科普宣传窗、渔农民画廊等进行科普知识传授和信息交流,以创建县级科普示范基地和农函大辅导站为载体,运用专题讲座、录像播放、分发资料、外出参观、座谈交流等系列形式进行教育,精心打造"科技推广与科技致富示范中心";二是以"暖促"培训和"双证制"培训为契机,大力开展订单培训、资格证书培训、提升学历培训等技能培训,分期分批推出船舶修造类、农业实用技术类、家庭工业类、宾馆服务类、信息计算机类等培训项目,提高了渔农民致富技能,促进渔农民转产转业,全力创建"渔农民致富技能培训中心";三是以"中国海洋文化节"和"文明创建工程"为载体,坚持"学院主动办学,部门合作办学,社区自主办学"的原则,积极开展民主法制、环境保护、健康保健、人口知识、社会生活、休闲娱乐等一系列教育培训,主动营建"提升社区居民素质

教育中心”。全县各类社区教育培训占渔农村劳动力35%以上。

队伍建设

【加强骨干教师培养】 2010年，认真抓好骨干教师队伍建设，制定了《岱山县第四届骨干教师师徒结对实施方案》和《岱山县县级骨干教师考核办法》，加强了骨干教师的引领和辐射作用。为进一步促进全县名师打造，出台《岱山县名师培养行动计划》。做好省、市、县“领雁工程”培训教师的选拔工作及培训后的反馈工作。是年，全县参加省级“领雁工程”培训18人、市级培训25人。完成新一轮153名教研组长的培训工作，进一步完善校长考核办法，逐步形成学校发展水平与校长考核相结合的科学评估办法。重视学校后备干部队伍建设，举办第二届校级后备干部培训班，参加培训35人。做好幼儿园教师资格证书考试前培训，全县54名幼儿教师参加了培训。

【加大教师专业培训力度】 2010年，全面推进教师专业成长，按照新课程改革要求，整合全县培训资源，不断创新培训模式，针对不同类别、层次、岗位教师的要求，以问题为中心，以案例为载体，切实提高培训的针对性和实效性。从贴近教师需求，关注不同年龄段教师专业发展出发，“关注30前，助推45后”，进一步加大对新参加工作教师的培训培养力度，举行了小学新教师第三次集中培训活动；通过集中培训、自我学习、互动交流、师徒结对等载体，提高新教师解决课堂问题的能力。帮助45周岁以上教师树立专业成长信心。继续组织开展教研组长研修班。强化教师信息化技能培训，进一步促进全县教师运用多媒体技术、计算机网络技术开展教育、教学活动的能力。通过优化教研机制、转变教研活动手段，全体教师的专业素质不断提升。是年，全县教师培训经费支出268万元，占教师工资支出总额的3.1%。

【规范教师流动秩序】 2010年，为确保教师队伍结构整体优化，继续实行轮岗支教制度，城镇优秀教师到农村薄弱学校轮岗；农村教师到城镇学校上挂，与县骨干教师、优秀教师结对互助。规范教师招考与招聘工作，新招考的教师原则上均统一安排到农村学校任教，紧缺专业人才和高层次人才按招聘计划安排。强化教师农村任教经历，将教师在农村学校任教经历和年限作为教师职务、职称评审的必要条件。

教育保障

【义务教育阶段教师绩效工资改革】 2010年，继续有效推进义务教育阶段教师绩效工资改革，进一步向一线教师和绩效倾斜，逐步凸显绩效工资的杠杆作用。是年，在上年的基础上，义务教育学校绩效工资人均增加5049元，其中300元为每月生活补贴，其余纳入到30%奖励性绩效工资部分。

【依法保障教育经费】 2010年，进一步落实《岱山县义务教育经费保障机制改革实施意见》，提高并落实了义务教育阶段中小学预算内生均公用经费标准（初中为1000元/生·年，小学为700元/生·年）。继续实施小规模学校公用经费补助机制、农村义务教育阶段中小学校舍维修改造及设备购置的长效机制，其中县财政在年度预算中每年安排160万元维修资金和150万元设备购置资金。

【监督与管理】 2010年,切实加强学校基建维修项目和教学设备采购计划工作的管理,继岱山县学校维修改造工程实施办法后,印发《岱山县学校基建维修项目和教学设备采购计划申报管理暂行规定》,进一步规范工程的实施和结报工作,学校改(维)装修项目在20000元及以上均实行年初计划申报制,并编制项目实施计划书,对改(维)装修项目20000元以下的项目继续实行申报制和备案制,并采用定期和不定期的方法进行监督和检查。是年,全县学校小型改造、维修支出达300余万元,设施设备更新、维修支出400余万元。

【加强学校财务运行管理】 2010年,进一步加强财务管理,规范学校收支行为。根据学校年度经费预算实行经费支出申报制,对全县学校的财务结报管理进行规范,建立科学的内部控制制度与机制,完善核算中心对学校实行备用金管理制度,科学核定学校的备用金额度。依据《岱山县教育局关于学校经费使用若干意见》、《岱山县教育局关于学校福利发放的意见》等文件精神,对学校财务运行情况实施过程监督、定期检查;加强对学校备用金的监督和管理,规范学校资金流转过程,确保资金使用及时、规范、安全和有效,提高资金使用效率,确保教育工作正常开展。实行年支出控制和月支出申报制度,对全县各学校公用经费支出进行核定,建立完善学校经费支出绩效评价制度。

教学设施

【扎实推进校安工程】 2010年,全县坚持布局调整与标准化学校建设、校安工程推进的有机结合,完善学校布局,改善办学条件,缩小城乡差距。确立岱山本岛、衢山、长涂、秀山四大板块岛域布局,城区学校"3211"格局逐渐清晰。是年,相继完成了投资1200万元的岱山实验学校初中部扩建工程、投资600万元的高亭小学球类馆、投资350万元的大衢中学田径场及衢山游泳池等工程。敬业小学迁建工程于是年12月末基本竣工。全面启动了岱山中学教学楼改造、县中心幼儿园迁建等工程。中小学校舍安全工程扎实推进,完成投资8415万元、竣工面积45593平方米的重建及加固实物工程量,分别完成省校安办下达年度目标的120.2%和138.2%。至是年末,全县校安工程建设项目开工63个(不含拆除不建项目),竣工52个,在建11个,累计完成实物工程量15883万元,竣工面积60751平方米。

【改善教师住宿条件】 2010年,投资500万元,购置建筑面积2000平方米的鼠浪新村商品房20套,用于改善衢山教师住宿条件,并于年内完成装修。同时,东沙中学教师宿舍楼改造全面启动。

【加大教育装备投入】 2010年,全县进一步加大学校装备投入力度,加快教育信息化发展步伐。县教育局制订出台了《岱山县教育条件装备专项资金使用办法》,确保学校装备资金专项使用。全县中小学均建有校园网,学校全部实现校校通,完成了公文传输电子化、学籍管理无纸化、信息发布自动化和学校教学网络化等"四化"工程。农远工程有实质性进展。是年,新增计算机224台,教室多媒体装备率达100%。全县生均仪器设备值农村小学1220元,城区小学732元,农村初中1060元,城区初中1608元;生均图书值农村小学90元,城区小学54元,农村初中64

元，城区初中 50 元；体育器材生均新增额 20.30 元。均达到教育均衡度的规定标准值，全县标准学校比例为 94.7%。

【加强学校三大室建设】 2010 年，全县进一步加强对全县初中、小学三大室（仪器实验室、图书阅览室、信息技术室）建设。是年，中小学实验仪器设备投入 12.58 万元，安装探究性实验室 4 个，全县所有学校实验室装备标准达到二类以上，其中 45.5%学校实验室装备标准达到一类。中小学阅览室实现了图书信息化管理，全县中小学图书装备投入经费 23.06 万元，图书年递增生均 2 册左右。“书香校园”工程进一步深化，岱山中学被评为全国中小学图书馆先进集体。蓬山小学图书室被评为省书香校园工程示范图书室，高亭小学、蓬山小学、岱中小学被评为市“书香校园”。学校计算机房电脑达到 24＋1，其中中学和个别小学达到 48＋1 的标准，个别规模较大的学校配备了 2 个计算机专用教室，全县基本保证电脑课正常教学。

【加大民工子弟学校设备支持力度】 2010 年，通过公办学校闲置设备的调配，大力支持民工子弟学校办学。是年，从实验学校、高亭小学、高亭中心小学置换出一批学生图书、计算机、背投，加上新购共为民工子弟学校捐赠计算机 20 台、背投 7 套、图书 3000 册，提升了民工子弟学校的办学水平。

教学教研

【加强教学规范管理】 2010 年，加强教学规范管理，完善义务教育课程实施规范，全过程落实对备课、上课、作业、辅导、评价等日常教学的管理与指导，加强对规范落实情况的监督检查。以有效作业为抓手，减轻学生课业负担。在作业布置上，要求明确作业意图，合理控制作业量，注意作业形式多样化；在作业反馈上，要求批改、反馈及时规范，有目的地采集问题信息，重视集体讲评与个别反馈；在学校对作业的管理上，要求实行定期检查、随机抽查、作业展览、提出改进的指导性建议相结合。

【实施“轻负优质”战略】 2010 年，从“加强管理队伍建设，提高教学管理的有效性；完善教学管理制度，提升教学过程的有效性；深入推进校本研训，提升教师研训的有效性；务实开展课题研究，提升科研引领的有效性”四个方面实践“轻负优质”的理念。课题研究共同体在“聚集课堂，提高教学有效性；研训一体，提高教师执教能力”等方面均取得了阶段性成果。是年，建立健全全县骨干教师与各共同体、协作体教研大组的结对帮扶制度，形成了“微格反思”、“滚动衔接”、“三阶五环”等主题研训模式，有效促成了同伴互助，低成本地实现了专业引领，大面积提高了县域性校本教研的实效，实现了教研团队的快速成长。

【提升教学研究层次】 2010 年，坚持教育科研为学校服务、为教师服务、为课改探路，以促教学科研促课改，以教育科研提升教研水平，不断提高教育教学质量，15 个县级主题攻坚招标课题，本着开放式运作的原则，及时推出阶段性成果，带动了全县“草根式”教育科研的蓬勃开展。是年，全县有省教研课题 5 项，省规划课题 8 项，省陶研课题 5 项，市重点教育科研招标课题 1 项，市调研课题 8 项，市规划课题 31 项。省级课题论文获奖 15 人次，市级获奖 89 人次。是年，全县中小学依托省及市领雁工程培训、区域教研等平台，

以开展滚动衔接式、课例研讨式等活动,落实“草根式”的专业引领,构建以教研员为核心的开放式运作的课题研究共同体,提高了县域性校本研训的实效。岱山教育发展研究中心网站正式开通运行,成为继岱山教育网、岱山教育艺术网、岱山读书网后开设的第四个教育网站,为全县教师提供了一个新的教学、教研、研修平台。全县各中小学 40 余个区域教研大组开展了内容丰富、形式多样的跨区域学科教学联谊活动。

(撰稿:付世女)

责任编辑:赵悠燕

科技与气象

科学技术

【概况】 2010年，岱山县科技工作认真贯彻“科技自主创新”的工作方针，充分发挥区域资源优势，加大科技兴海工作力度，进一步整合科技资源，强化自主创新和服务，为全面推进全县经济和社会快速发展提供了强有力的技术支撑。是年，全县共投入科技三项经费161万元、科技创新专项经费50万元、科技扶贫专项资金10万元，争取到上级科技补助经费2765万元（其中2120万元为潮流能项目资金）。组织实施各级各类科技项目84项，其中国家级2项，省级10项，市级11项。评审、鉴定科技成果4项，其中1项获舟山市科技进步奖三等奖。申请各类专利57件、授权64件，其中发明专利授权1件。全县新增省高新技术企业1家，省级科技型中小企业1家，省级农业科技企业1家。

【实施各级各类科技项目】 2010年，岱山县切实加强海洋生物资源精深加工、海水增氧养殖、船舶修造和临港工业等领域共性技术和关键技术的攻关，着力提升区域科技进步。是年，共实施国家级项目2项、省级项目10项、市级项目11项、县级项目61项。

2010年市级以上科技项目

单位：项

级别	项目名称	承担单位
国家级	治疗骨质增生症中药复方制剂——三七透骨黄酊	浙江舟山科成制药公司
	超低温结合多阶巴氏杀菌在蟹肉罐头加工中的应用	岱山县通衢水产食品有限公司
省级	汽车传动用高性能包布时规带	舟山市奥盛汽车传动带制造有限公司
	高强度高韧性芳碳斜纹混编织物	舟山市岱山飞舟新材料有限公司
	减震隔热阻燃密封材料	舟山海山密封材料有限公司
	高铁动车组减震隔热阻燃材料	舟山海山密封材料有限公司
	环保节能型电磁感应熔化炉	浙江佛顶山电器有限公司
	多阶式巴氏杀菌蟹肉罐头生产关键技术研究及产业化	岱山县通衢水产食品有限公司

续表

级别	项目名称	承担单位
省级	鱼糜蛋白冷冻变性的防止及其凝胶性能改良研究及产业化	舟山市蓬莱水产有限公司
	基于能力本位的船体建造与维修专业高技能人才培养体系的研究与应用	岱山县职业技术学校
	水产蛋白发酵制备溶栓因子关键技术研究	岱山县百川海洋科学研究所
	岱山海盐产业提升工程	岱山县盐业局、舟山市海水综合利用研究所和浙江省绿海制盐有限公司
市级	高强度高韧性芳碳斜纹编织物研究与开发	舟山市岱山飞舟新材料有限公司
	电子真空保鲜器	浙江佛顶山电器有限公司
	治疗慢性荨麻疹中药——慢荨饮	岱山县中医院
	漂浮式潮流能电站产业化应用技术研究	岱山县科技开发中心
	高效节能深水围网技术研究与示范(岱山船舶装备与设计中心建设经费)	岱山县东海湾对拖网捕捞专业合作社
	鲜活水产品致病微生物控制技术与安全预警体系合作研究	岱山县腾华水产有限公司
	水白虾高产养殖及精深加工技术研究	岱山东沙水产养殖场
	高精密无缝邦迪金属管件	舟山市奥博管业有限公司
	池塘贝类精养技术推广试验	高亭镇
	海岛地区白茶引进试验示范	岱东镇
	三疣梭子蟹底部增氧养殖技术研究	东沙镇

2010 年县级科研项目分类

单位:项

项　　目	数　　量
工业	21
渔业	11
农业	12
卫生	6
其他	11
合计	61

【重点科研项目选介】 治疗骨质增生症中药复方制剂——三七透骨黄酊　2010 年,被列入国家级火炬计划项目,由舟山科成制药公司承担。三七透骨黄酊是用于治疗骨质增生的中药复方制剂,与国内外同类产品比较,具有较好疗效,并且具有毒副作用小、肌体不产生依赖性等优点。项目已完成处方论证,药理、毒理、药效和长期稳定性试验和临床验证,并申报了国家发明专利。该药品具有显著的配方和工艺的独创性,市场潜力巨大。



三七透骨黄酊

超低温结合多阶巴氏杀菌在蟹肉罐头加工中的应用　2010 年,被列入国家级星火计

划项目，由岱山县通衢水产食品有限公司承担。该项目通过对蟹原料无农药残留和无重金属含量超标的快速检测技术的运用，以安全接收蟹原料，在蟹处于鲜活状态时进行超低温冻结冷藏，通过精细化的产品加工和有效的多阶巴氏杀菌等微生物控制技术，解决了熟蟹罐头制品加工过程中的营养成分流失、肌肉颜色变化、干耗和微生物超标等问题，研制成国际市场所需的蟹肉罐头制品。蟹肉罐头卫生指标符合美国食品和药物管理局要求，食品品质得到美国消费者高度评价。该项目解决了各种低值蟹类资源的高值化利用问题，对促进全县水产品加工升级具有示范作用。



蟹肉罐头生产线

鱼糜蛋白冷冻变性的防止及其凝胶性能改良研究及产业化　2010 年，被列入省级农业科技成果转化资金项目，由舟山市蓬莱水产有限公司承担。该项目以省科技项目成果为依托，对鱼糜蛋白冷冻变性的防止及其凝胶性能改良技术进行研究，利用生化、物化等技术手段，对鱼糜蛋白质的构象和鱼糜蛋白质的水解及其他一些物理化学变化特征进行研究，通过抗冻剂筛选、冻结条件研究、漂洗工艺研究、凝胶增强剂、抗氧化剂以及鱼糜加工条件的研究，改善了鱼糜及其产品性能，扩大了鱼糜生产原料范围，提高水产品原料的利用率，降低生产成本，提高水产企业效益。该项目技术水平较为领先，具有较好的推广价值。

岱山海盐产业提升工程　2010 年，岱山海盐产业提升工程被省科技厅列为省级科技富民强县培育项目。该项目由岱山县盐业局、舟山市海水综合利用研究所和浙江省绿海制盐有限公司联合实施，采取引进技术、消化、吸收与自主创新并举的方式，集成原盐收集、开坨运输和加工等方面的机械设备，形成一整套机械化晒盐工艺体系和生产规范。该项目以生产多样化、优质化盐产品为目的，以推行清洁生产、绿色环保为目标，加快盐业行业转型升级，促使产业链条获得高值延伸，产业结构更显优化、和谐，对于提高岱盐的市场竞争力，提升全县盐业经济技术水平，促进具有传统海洋特色的岱山盐业的健康发展具有重要的现实意义。



礼品盐

基于能力本位的船体建造与维修专业高技能人才培养体系的研究与应用　2010 年，被省科技厅列为创新人才计划，由岱山县职

业技术学校承担。该项目主要研究培养船体建造与维修专业高技能人才的教育理论;构建以学生应用能力培养为核心,旨在加强学生在船舶修造业中的工程实践能力和创新能力,促进学生的知识、能力、素质综合协调发展的实训教学体系。通过该项目的实施,将提高全县职业学校专业人才教学能力,为全县船舶工业培养一批具有较强科技创新能力的人才。

【海洋可再生能源利用】 为进一步开发利用全县海洋能资源,县科技局邀请有关专家对县内海域的潮流能状况进行多次调查、分析、选址,进行潮流能发电项目可行性探讨。2010 年,向国家海洋局组织申报了 3 个国家海洋能源项目,分别为岱山县科技开发中心承担的"漂浮式潮流能电站海岛独立发电应用示范",高亭船厂承担的"固定式双转子导流增强型潮流独立发电系统产业化",岱山县科技开发中心与浙江海洋学院共同承担的"岱山潮流能资源勘查、储量评估及功能区划研究",均被立项。10 月 15 日,由哈尔滨工程大学、山东电力工程咨询有限公司、国家海洋技术中心、哈电发电设备·国家工程研究中心有限公司和高亭船厂共同承担的国家科技支撑项目——"150 千瓦潮流能电站关键技术示范研究"在高亭船厂举行开工仪式。该项目是继国家"九五"计划的"70 千瓦潮流能发电站建设"项目和"863"计划的"潮流电站实用化"项目成功试验之后的第三次试验。项目的开工建设对于优化能源结构、改善环境污染、发展低碳经济、开发拥有自主知识产权具有重要意义,标志着中国自主设计的高性能潮流水轮机的自主设计迈出了坚实的一步。



10 月 15 日,举行 150 千瓦潮流能电站开工仪式

【科技创新平台建设】 科技创新平台是区域科技创新体系的重要基础,是推动企业成为创新主题的重要载体。2010 年,注册成立岱山船舶设计与船舶装备技术服务中心。该中心在船舶工程研究与设计、船舶配套产品研究与开发、船舶工程技术咨询服务、船舶钢结构工程技术服务等领域开展业务。平台依托全县和周边良好的船舶工业基础,通过整合集聚有限的船舶工业科技资源,加强服务平台软硬件的建设,依托浙江省海洋科技创新主平台的支撑,形成从科研开发、成果转化到产业化一条龙的产学研战略联盟和区域创新集群。采取市场化运作、企业化管理机制,围绕船舶工业对科技创新的需求,开展设计创新课题、组织联合攻关、提供技术服务、实施成果转化、对外科技合作交流和人才培养,进一步提升全县船舶工业的自主创新能力和海洋资源的综合开发利用能力。

【科技进步奖】 2010 年,根据《舟山市科学技术奖励办法》,按照公正、公平、公开的原则,组织舟山飞舟新材料有限公司承担的"高强度 5HS 碳纤维布研究开发"、岱山县威尔密封件厂承担的"增强型柔性石墨密封垫片的制备方法研究及产业化"2 个项目,申报 2010 年度市级科技

进步奖，其中“高强度5HS碳纤维布研究开发”被评为市级科技进步奖三等奖。

【高新技术企业】 2010年，全县共申报高新技术企业2家，其中浙江永乐铝轮制造有限公司被评为高新技术企业。新增舟山市通衢水产食品有限公司为省级农业科技企业，舟山市奥博管业有限公司为科技型中小企业。全县高新技术产品产值主要由浙江永乐铝轮制造有限公司等6家高新技术企业实现，全年完成高新技术产品产值103.50亿元。

【科技成果鉴定】 2010年，县科技局加强对鉴定工作的管理，促使县级科技协调和产业提升，使成果管理科学化、规范化、制度化，全年鉴定县级科技项目4项。全县成果管理水平进一步提高。

2010年县级科技成果鉴定项目

项目名称	承担单位
岱山县生态公益林建设关键技术研究	岱山县林业工作站
沼肥在蔬菜生产中应用试验与示范	岱山县农业工作站
蔬菜瓜果多样化增效集成技术研究与推广	岱山县农业工作站
岱山县2000—2008年控制麻疹发病研究	岱山县疾病预防控制中心

【网上技术市场】 2010年，在网上技术市场发布企业技术难题招标7项，其中2项技术难题完成了科技成果交易，实现了项目签约；岱山县科技开发中心与哈尔滨工程大学完成了“漂浮式潮流能电站海岛独立发电应用示范”难题交易；舟山市奥博管业有限公司和中科院沈阳金属研究所完成了“高效节能管接头焊接工艺及表面处理的关键技术研发”难题交易。

【知识产权工作】 2010年，全县专利申请量57只，专利授权量64只。是年，全县共认定县级专利示范企业5家，分别为舟山市金海舟船舶设备有限公司、岱山县海旺科技开发有限公司、岱山县兴发玩具厂、岱山县晨丰玩具厂和舟山市蓬博科技开发有限公司，其中舟山市金海舟船舶设备有限公司被认定为市级专利示范企业。

【科技特派员工作】 2010年，全县共派科技特派员7人，其中市级3人、县级4人。科技特派员积极组织实施科技特派员项目，引进和推广农业新品种、新技术，以科技特派员项目带动当地农业科技发展，通过大力开发和引进切合农村实际、在农村经济发展中有较强拉动作用的项目，着力培育农村经济新的增长点。全年安排市、县科技特派员项目7个，共投入项目补助资金16万元。其中驻岱东镇科技特派员进行了海岛地区白茶引进试验示范项目；驻高亭镇科技特派员开展了池塘贝类精养技术推广试验；驻东沙镇科技特派员开展了三疣梭子蟹底部增氧养殖技术研究项目；驻秀山乡科技特派员实施了花卉苗木栽培，并调研了秀东旅游资源，帮助社区申报了省级旅游特色村项目；驻岱西镇科技特派员实施了脊尾虾与三疣梭子蟹混养技术；驻衢山镇科技特派员进行了果树无公害栽培技术推广应用项目；驻长涂镇科技特派员开展了柃木人工栽培。通过实施科技特派员项目，有效地提高农民经济效益。为满足广大农民对科技的渴求，科技特派员采取现场讲解、示范指导、入户面授、集中培训等形式，把科技渗透到千家万户，使农民在最短时

间内掌握了先进的农业适用技术,培育和造就了一大批乡土科技人才。是年,共开展技术培训650余人次,科普宣传教育2600余人次,发放科普资料3100本、科普教育光盘200余张,展览科普画板120余块。同时,利用现代远程教育,及时下载养殖、种植等科技教育资料,为群众开展技术培训,培训农民350余人次。通过科普宣传和技术培训,开阔了广大农民的视野,提高了农民群众科技致富的意识。

【科普宣传】 2010年,为进一步宣传防震减灾知识,传播防震减灾科学信息,增强广



7月15日,举办科普宣传活动

大群众的防震减灾意识,提高应对自然灾害的能力。县科技局在四川汶川地震2周年之际,与县科协等单位以设摊咨询、发放资料、摆放宣传画板等形式,开展了"5.12"防震减灾宣传活动。活动期间共发放各类宣传资料1000余份,接受咨询300余人次。在地震测报站悬挂地震安全宣传画图,把测报站建设成为科普教育基地。在知识产权宣传工作方面,以"4.26"世界知识产权日和"科技活动周"等节假日为契机,与县科协、县文化广电新闻出版局、县工商局、县农林局等部门开展形式多样的宣传活动,制作了喷绘宣传展布3块、画板22块,在县文化广场展示;向全县各订阅报刊的单位和个人发放专利知识宣传广告5000余份,并在全县闹市区中心街道悬挂宣传横幅,大力营造保护知识产权的良好氛围,取得了较好的社会效果。

(撰稿:郑晓敏)

气 象

【概况】 2010年,稳步推进基层气象防灾减灾体系建设,积极开展"舟山市深化省级气象防灾减灾示范乡镇建设"试点工作。以强业务拓服务为抓手,着力提高气象工作对全县经济发展和社会稳定的保障能力。气象决策服务和社会服务主动、及时、准确,气象社会管理功能进一步加强。"平安岱山"建设防雷工作、新农村建设气象工作和生态县建设监测服务工作扎实开展,气象防灾科普宣传和气象文化建设卓有成效,文明单位创建工作稳步发展,气象依法行政和社会管理等各项工作有新的提高。是年,县气象局被中国气象局命名为"全国气象部门文明台站标兵";被舟山市气象局评为"全市气象部门2010年度优秀达标表彰单位"和"舟山市气象系统宣传信息工作先进集体"。

【现代化建设】 2010年,完成东沙镇水产养殖专业气象自动站建设,为全县水产养殖气象服务提供了科学依据;新增高亭镇宫后山山顶能见度自动观测项目1个,提高了全县恶劣天气下能见度监测能力。至年末,全县建有气象灾害预警中心1个、海岛自动气象站12个、能见度自动观测站4个、温盐自动观测站1个、梯度风自动观测站2个。

【冷空气大风预报服务】 2010年冬渔汛和春运期间，全县冷空气大风频发，县气象部门提前3—5天作出预报，切实做好与县海洋与渔业局、县农林局、县交通局、县海事处、县水务局等相关职能部门的联防，建立重要天气联合会商机制。同时，加强与兄弟台站的天气联防和会商，随时保持与各乡镇的联系，及时掌握全县出海船舶的生产动态，做到了预报准确、预警及时、服务主动，预报与实况基本相符，所有海上作业船舶均安全及时回港避风，有力地保障了全县出海渔民的生命财产安全。

【社会活动服务】 2010年，开展中国海洋文化节、秀山滑泥节、全国风筝锦标赛、上海世博会气象安保联防等重大气象服务工作。以气象专题报告、电话、传真、手机短信等服务方式，准确及时提供中长期和短期短时预报，实行全程跟踪服务。做好春节、五一节、国庆节、高考、中考等专项气象社会服务工作，为全县各项工作运行提供气象保证。

【深化“省级气象防灾减灾示范乡镇建设”试点工作】 2010年6月，岱山县政府和舟山市气象局在东沙镇联合开展舟山市深化“省级气象防灾减灾示范乡镇建设”试点工作，重点结合气象防灾减灾工作全民化、网格化的特点，不断深化基层气象灾害监测预警体系、气象灾害信息传播体系、气象灾害应急保障体系，探索海岛乡镇防灾减灾新路子。气象灾害监测预警设施在东沙镇布局，实现了对台风、冷空气、暴雨等灾害性天气的实时监测和预警。开展全镇社区“一周趋势预报”专项服务，通过手机短信定时向各社区主要负责人和气象信息员发送，帮助社区指导生产，合理调度，并与养殖大户建立服务联系卡制度，向全镇所有水产养殖大户提供灾害性、突发性天气手机短信预警服务以及重要天气短信服务。向全镇59艘海底串、渔运船及60马力以下近海作业船舶，提供突发性灾害天气定点定向气象信息直通服务，在第一时间发送重要天气信息，为渔民科学防御灾害争取了主动。率先将气象服务工作纳入网格化管理，对全镇64名网格小组长进行气象知识培训，并全部纳入气象应急信息平台服务范围，遇到突发性、灾害性天气预警，以及重要农业农事气象服务，由气象部门通过信息平台在第一时间向每个网格小组长发送手机短信，各网格小组长第一时间向网格内成员开展服务，使气象信息以最快的速度、最准确地传递到渔农民手中。



市政府副秘书长江跃儿在东沙镇检查全市深化“省级气象防灾减灾示范乡镇建设”试点工作

【科技服务】 2010年，气象部门通过网络、短信等方式，提供定时气象服务和灾害性天气气象服务。是年，基本完成了《强对流灾害性天气网格化预警系统》课题研究，对提高全县雷电灾害的监测和预报能力具有较高的实效性和实用性。

【公共气象服务】 2010年，建立健全

基层气象协理员、信息员队伍的管理和考核机制，加强气象协理员、信息员、联络员队伍建设，扩大气象信息服务范围，有效提升了气象灾害预警信息传递的针对性和时效性，提高全县社会防灾减灾综合能力。完成对全县气象协理员、信息员的业务培训和科普教育，加强部门合作和联合会商机制建设，基本建立覆盖全县的基层气象防灾网络体系。是年上半年，一次突发性强对流天气过程影响岱山海域，县气象台值班人员在雷达等气象监测资料中发现后及时预警，提前 50 分钟把相关气象信息直接发到所有近海作业渔船老大手机上，为采取避风措施赢得了宝贵时间。全县所有渔船无一受损。是年，将 349 名近海作业船舶老大和 45 名县工商企业会员纳入到突发性、灾害性天气手机短信服务平台。主动开展决策气象服务和社会气象服务，努力保障金海重工、常石集团等重点工程、重大项目的气象专项服务。



开展乡镇气象协理员和网格小组长气象防灾业务知识培训

【气象宣传】 2010 年，积极宣传贯彻落实《气象灾害防御条例》和《浙江省气象条例》，全面履行气象依法行政管理职能。大力开展气象防灾减灾法规和科普宣传教育，严格防雷行政许可制度，开展防雷安全生产检查整治。继续编印《防雷画报》等科普读本，利用“3.23”世界气象日、全国防灾减灾日等宣传日，组织气象干部职工开展社会宣传。组织局业务科、防雷所专业人员深入泥峙社区，以上农村防雷安全教育课、举办气象防灾猜谜会、专家现场咨询、赠送气象防灾科普书籍等形式，开展送科普、送法规下乡活动。是年，县气象局与县政法委联合撰写的《气象服务是平安建设不可或缺的力量》在《浙江法制报》上刊登。



“3.23”世界气象日，在农村社区开展气象宣传服务活动

【气象事业发展】 2010 年，参加县政法委对各乡镇的平安综治考核工作，推进



东沙渔业合作社通过气象灾害应急准备工作认证考核

社会主义新农村建设和平安乡镇、平安社区(村)的打造,切实加强对乡镇、社区(村)的气象防灾业务指导和管理。率先将基层气象防灾减灾体系纳入到县防汛防台考核体系。努力提高公共气象服务能力,开展新农村气象工作。年内,完成了秀山乡和岱东镇省级气象防灾减灾示范乡镇创建工作。开展全市深化省级气象防灾减灾示范乡镇建设试点工作,联合县政府应急办完成了对东沙镇渔业合作社、蓬山小学、泥峙社区、凯灵纸业有限公司4家各具代表性试点单位的气象灾害应急准备工作认证,与人保财险岱山支公司联手推进企业气象灾害应急准备认证工作的创新举措被省气象局在全省推广。

【社会管理】 2010年,贯彻《浙江省防雷安全重点单位管理办法(试行)》。年内,全县42家防雷安全重点单位全部完成防雷年检;在政府门户网站和气象外网上对防雷安全重点单位和行政处罚裁量权进行公布。配合开展校安工程建设,完成了各中小学校防雷安全隐患的整治。在雷暴多发期到来之前,联合县安监局对全县重点企事业单位开展春季防雷安全专项检查,并对船舶修造、化危行业等22家单位进行现场执法检查整治,做到防灾科普宣传、防灾法规教育始终贯穿于整个检查过程,为企业做好行政许可办事程序、安全年检工作流程等业务指导。严格规范防雷工程项目行政许可核准制度,严肃办事窗口、办事人员的工作纪律,有序开展防雷安全检查、防雷设施检测工作,有力促进了全县防雷安全生产。组织业务骨干分批深入各乡镇,开展对渔船老大及部分乡镇干部、社区(村)主要负责人和气象协理员的气象知识培训。



东沙镇被省气象局命名为省级气象防灾减灾示范乡镇

【文明单位创建】 2010年,开展创先争优活动,大力推进社会主义精神文明建设,努力构建社会主义和谐社会。继续开展与东沙镇泥峙社区的帮扶结对工作,派专人定期驻村进行暖促指导工作,充分利用部门优势开展帮扶,并积极帮助该社区通过气象灾害应急准备工作认证。"3.23"世界气象日期间,中国气象局局长郑国光为秀山小学红领巾气象站题词。继续开展与秀山乡秀东社区"城乡结对、共建文明"、"创建高亭—三江文明航线"等活动。扶持和指导秀山小学红领巾气象站建设,5月,协助省、市气象局在秀山小学成功承办了"2010年全国防灾减灾日校园气



在秀山小学举行"5.12"校园气象防灾科普宣传教育活动

象防灾科普宣传教育活动”,指导并开展小学生防雷应急演练。12月9日,秀山小学教师邱良川参加中国气象局举办的“部分省市推动校园气象站建设经验交流会”,其介绍的经验受到与会代表好评。是年,开展帮扶解困等社会慈善事业和绿化造林、无偿献血等社会公益活动。协助县政府做好中国台风博物馆的管理工作,努力提高博物馆的品牌建设和文化积累,保质保量地完成行政接待工作和旅游接待工作。开展以气象文化为载体的社会防灾科普宣传和“抗台精神”爱国主义教育,中国台风博物馆被中国科协授予“全国科普教育基地”称号。

【气象要素】 气温 2010年,年平均气温16.9℃,比常年偏高0.7℃,其中1—2月、8—9月、12月偏高最为明显。年极端最高气温36.5℃,出现在8月12日,比常年偏低0.6℃,≥35.0℃高温天数为6天。年极端最低气温−2.6℃,出现在1月14日。

降水 年降水量1279.2毫米,比常年偏多286毫米,属多雨年份。其中3月、7月偏多最为明显,特别是7月雨量是常年值的2倍以上。5月、8月、9月雨量偏少,其中8月雨量偏少最为明显,主要是2010年全县无台风影响所致。年降水日数149天,比常年偏多12天。其中1—7月、9月比常年偏多,2月偏多最为明显,其余月份比常年偏少,其中8月最为明显。日降水量≥50毫米暴雨出现1天,出现在7月27日,日降水量达87.6毫米。

日照 年日照时数1745.6小时,比常年偏少459小时,除8月、12月比常年偏多,其余各月均偏少,2月、7月偏少最为明显。

蒸发 年蒸发量1601.9毫米,比常年偏多225.5毫米,3月、5—6月、9—12月比常年偏多,其中9月偏多最为明显,比常年偏多74.9毫米,其余月份偏少。

(以上所用的常年值以衢山镇岛斗天灯山山顶测站1971—1989年统计资料为准)

【灾害性天气】 寒潮 2010年,受寒潮影响,全县沿海自1月20日上半夜起至22日下午出现10级西北偏北大风,过程降温24小时11.9℃,48小时过程降温达13.9℃。过程最低温度2.2℃。12月13—16日,受寒潮影响,全县沿海自12月13日夜里至16日出现10级西北偏北大风,48小时过程降温达10.7℃,过程最低温度−1.6℃。受强冷空气影响,绝大部分岛际交通停航。低温期间,县电网用电负荷急升,室外出现自来水管冻裂、水表冻碎、阀门结冰、水箱漏水等现象。低温冻害对农作物造成一定影响。气温的剧烈变化,导致婴幼儿和老年人群感冒患者急剧增加,医院就诊量明显上升。

连阴雨 1月31日至2月16日,出现连续17天的阴雨天,连阴雨持续之中,伴有强冷空气影响,出现低温、冰雪、大风。2月24日夜里至3月9日中午,全县出现连续13天阴雨天气。在连阴雨天气过程中,渔山区域气象自动站3月3—6日出现暴雨,降水总量为208.1毫米。连阴雨给农业生产造成不利影响,持续降雨和寡照低温影响油菜、春花春发壮苗,大棚葡萄冻害较为严重。田间积水多,渍害严重,使大棚湿度大,缺少光照,加之气温偏低,造成棚栽草莓、小番茄等蔬菜瓜果生产迟缓,甜分减少,品质下降,露天蔬菜根霉叶烂;持续阴雨使茶叶生长缓慢,茶叶特早熟品种受损严重,产量减产50%,影响茶农采摘,造成新茶上市推迟。长时间多阴雨、高湿度和缺少光照,导致感冒发热人群明显增多。

暴雨 7月27日,受海上热带云团影响,

出现暴雨，日降水量为87.6毫米。

灰霾　全县出现灰霾12天，为近10年出现的次多年份。灰霾天影响了全县空气质量，给人民的生活及健康带来不利影响，造成直径小于10微米的气溶胶粒子直接进入并粘附在人体呼吸道和肺叶中，引起鼻炎、支气管炎等病症。

（撰稿：赵虎炯　林岳均）

责任编辑：赵悠燕

舟山网上方志馆

医疗卫生

概 述

2010年,全县卫生工作以科学发展观为指导,深化改革、强化基础、优化服务,努力构建民本卫生、和谐卫生、满意卫生,取得了新的成绩。全县医药卫生体制改革全面启动并整体推进,基本公共卫生服务均等化深入实施,社区卫生服务体系日臻完善,医疗科技水平进一步提高,人才队伍建设步伐加快,新型渔农村合作医疗参合率再创新高,两项重点工程建设投入使用,惠民利民措施广受好评,卫生行风建设再掀新高潮,为整体推进"四个岱山"建设发挥了重要的保障作用,促进了全县医疗卫生事业再上新台阶。

是年,全县有县第一人民医院、县第二人民医院、县中医院3家县级医院;县疾病预防控制中心、县卫生局卫生监督所、县妇幼保健所3家县级卫生机构;县红十字会、县肿瘤防治办公室、县爱国卫生运动委员会办公室、县献血工作领导小组、县新型渔农村合作医疗办公室5个办事机构;高亭等7家建制镇卫生院;泥峙等8家非建制镇卫生院;社区卫生服务站、村卫生室、个体诊所共109家。年末,县、乡镇医疗机构门(急)诊98.59万人次,比上年增长7.8%;其中医疗业务收入5531.75万元,年末净资产总值14470.45万元。

卫生改革

【医药卫生体制改革扎实推进】 2010年,全县坚持"以人为本、惠利于民,因地制宜、注重创新,追求公平、提高效率,统筹兼顾、远近结合,突出重点、强化基础"的原则,全面加强"公共卫生服务、医疗服务、基本医疗保障、药品供应保障"四大体系建设,促进基本公共卫生均等化。3月16日,县委、县政府出台了《关于深化医药卫生体制改革的实



8月,全市医改工作研讨会在岱山县召开

施意见》。5月12日，召开全县卫生大会暨深化医药卫生体制改革动员大会，深入部署医改各项工作。县政府和有关部门、乡镇政府签订了医改责任状。

【国家基本药物制度顺利实施】 2010年，对基层医疗卫生机构药品费用总量、药品购置成本、年度收入及药品收入补贴情况、机构人员编制、财政拨款及服务人群范围等开展摸底调查，掌握基数，做好测算，确定实际需补贴数。规范基本药物招标配送，全面参加基本药物以省为单位网上招标采购，保障基本药物的质量和供应。落实国家基本药物医保报销政策，报销比例明显高于非基本药物，群众看病贵问题得到进一步缓解。9月，制定出台了《岱山县基本药物制度实施方案》。12月25日，启动实施国家基本药物制度，所有政府举办的社区卫生服务机构全部配备和使用基本药物，并按统一采购价格零差率销售。



12月25日，副县长张伟平看望全县第一个享受基本药物制度优惠政策的老人

【新型渔农村合作医疗日臻完善】 2010年，全县继续实行新农合市级统筹，全县参合渔农民129639人，参合率98.2%，人均筹资额增加到206元，补偿封顶线提高到成人6万元、儿童7万元。全县共有542535人次得到合作医疗基金补偿，补偿额达2945万元（100万元为体检资金）。其中一般门诊补偿531440人次，补偿额536万元；特殊门诊补偿903人次，补偿额128万元；住院补偿10192人次，补偿额2181万元。是年，县内新农合定点医疗机构增加到45个，以新农合为依托的渔农民医疗保障制度得到进一步巩固和完善。

【规范医药购销和医疗服务行为】 2010年，制定并组织实施了《治理医药购销商业贿赂实施方案》、《药品器械招标和集中采购办法》等规章制度，把卫生系统各医疗卫生单位的药品、医疗器械设备全部纳入招标集中采购。开展医疗机构和医务人员的职业道德教育，对临床检查用药进行严格监管，乱检查、乱收费、滥用药现象得到了有效遏制。在各县级医院配置信息化管理系统，推行“住院费用一日清单制”。

【完善人才培养机制】 2010年，全县共有13名医护人员到上一级医院进修，100余人参加学历教育，部分人员取得高一级学历，专科及以上人员占卫生专业技术人员的比例从2005年末的40.3%提高至64.5%。继续实施医学领域突出人才的评聘工作，其中医学拔尖人才12人、优秀骨干医师25人、医疗业务新秀35人。全年投入人才培养、奖励经费100万元。组织一批有技术、有实力的专业技术人员参加舟山市“111”人才工程，舟山市卫生系统名医、新秀，岱山县专业拔尖人才，优秀专业人才等评选活动。

医疗事业

【医疗卫生队伍不断加强】 2010年,从大专院校新公开招录卫生技术人员27人,其中本科学历10人,进一步充实了全县医疗人员力量。同时采取定向培养方式,选定13名应届高中生参加临床医学专科学习,毕业后回岱山工作。是年末,全县卫生系统在职职工870人,其中卫生专业人员735人,占职工总数84.5%。专业人员中,医生(含临床医学、中医学、口腔医学、预防医学)355人,占48.3%;护理人员248人,占33.7%;药剂人员88人,占12%;检验及放射技术人员44人,占6%。高级职称43人,占5.8%;中级职称325人,占44.2%;初级职称382人,占51.9%;其他56人,占7.6%。

【医疗设备不断更新】 2010年,全县医疗卫生单位投入854.69万元,引进或更新了医疗设备。其中县第一人民医院投入508.43万元,引进电子内窥镜、动脉硬化仪、全自动免疫分析仪、血气分析仪、超声雾化仪、重症呼吸机、膀胱镜、经鼻胃镜等一批先进仪器设备;县第二人民医院投入80.89万元,更新了蒸汽消毒器、监护仪;县中医院投入85.77万元,引进电子内窥镜、真空灭菌机、高频电刀和一批净化设备。

2010年全县新增医疗设备(10万元以上)

设备名称	设备型号	制造厂家
全自动血液细胞分析仪	BC—5380	深圳迈瑞
高频移动式X射线摄影机	PLX101C	南京普爱
彩超	ACUSON X300	韩国
呼吸机	Servo—s	瑞典
彩色多普勒超声仪	ACUSON＊300	美国
超声骨密度仪	CM—200	日本
电子肠镜	VP—4400	日本
全自动血栓——止血测定系统	CA1500	日本
血液细胞分析仪	XJ—1800I	日本
多功能X线摄影系统	RADREXMRAD—D50S	日本
全自动生化分析仪	AU640+ISE	日本
自动化微生物鉴定药敏分析仪	ATB	德国
高频电刀	Force FX—8C	美国
超声刀	SS—G2	日本
血液透析机	AK95S	瑞典
纯水机	TCH—ROII/1	杭州
麻醉剂	Aespire	无锡
麻醉监护仪	Compacd	芬兰
视野计	AP—100	波兰
HIS系统平台	HPDL580G7E7	浙江联众
生产库存储平台	RORKEDATA	浙江联众
网络系统	H3CS7506E	浙江联众
系统冗灾平台	RONKEDR	浙江联众
医院信息管理软件	V1.0	浙江联众
高效液相色谱仪	WATERS1525—2489	上海沃特世
实时荧光PCR仪	STETONE	美国ABI公司

【医疗用房建设日臻完善】 2010年6月1日,占地8亩(0.53公顷)、建筑面积4200平方米、投资1603万元的县公共卫生中心正式投入使用,大大改善了全县公共卫生管理和服务条件。10月初,投资1479.89万元、建筑面积3800平方米的5层县第二人民医院门(急)诊大楼工程动工新建。10月末,投资



10 月 9 日，副市长陈松菊调研县第一人民医院建设中的新住院大楼

5379 万元的新住院大楼完成全部工程，投入试运行；同期，投资 2870 万元、建筑面积 8030 平方米的县第一人民医院医技综合楼工程完成地质勘察、方案图纸设计及项目建议书、可行性研究报告、环境评估、初步设计、评审及施工图设计。11 月，投资 80 万元的长涂中心卫生院辅助用房改造工程完成。

医教科研

【医务人员培训与管理】 2010 年，继续开展乡村卫技人员素质提升工程。全县有 13 名基层医务人员参加全科医生规范化培训。全年共组织基层卫生人员参加市、县卫生部门组织的各类培训 14 批、564 人次。10 月，邀请宁波邵逸夫医院专家来岱山县专题培训麻醉药品临床使用与管理，并对参训人员进行了考试，成绩合格人员授予麻醉药品处方权。11 月，开展面向所有医务人员的“手足口病诊疗方案”和“国家基本药物合理用药”全员培训。是年，开展第二轮医师定期考核工作，分别指定 3 家县级医院和县医学会作为考核单位，完成对全县注册执业（助理）医师定期考核。

【科研成果】 2010 年，2 项医疗卫生科研项目在县科技局立项，分别为县疾病预防控制中心《岱山县 2000—2008 年控制麻疹发病研究》和县中医院《治疗慢性荨麻疹—慢荨饮研究开发》。县第一人民医院《应用国产吻合器行痔上黏膜环切钉合术（PPH 术）治疗重度混合痔的临床研究》列入 2010 年度舟山市医药卫生科技项目。县第一人民医院“消化内科”列为市卫生局重点扶持学科。县中医院向国家中医药管理局申报“农村医疗机构针灸理疗康复特色专科建设项目”。是年，县卫生系统列入厅市级科研计划 1 项，县局级 4 项；在国家一级刊物发表论文 5 篇，二级刊物 32 篇。全县共举办医疗护理等各类培训班 42 期，参与培训 509 人次。

医政管理

【医疗机构考核与管理】 2010 年，修订完善了医疗单位目标管理考核细则。继续深入开展创建“海岛群众满意医院”活动，围绕深化医改公立医院改革的要求，进一步完善和丰富了医院管理年活动的内容和措施。以县第一人民医院争创“三甲医院”为契机，推进医疗质量的持续改进和提高，保障医疗安全。7 月，对全县卫生院夜、急诊情况进行了突击检查，督促各医疗机构及时整改医疗管理工作中存在的安全隐患。10 月，召集全县各医疗机构负责人进行专题部署，为各医疗机构建立“不良执业行为记分管理档案”。根据《卫生部关于印发诊所基本标准的通知》，对全县各诊所、医务室对照标准积极开展整改工作，对年底前整改达不到标准的，不予校

验合格。

【处置医疗纠纷】 2010年,全县安全医疗工作总体态势良好。全年共处理医疗纠纷13起,赔付总金额20.12万元。其中医院与患方自行处理12起,由县司法调解中心参与处理1起。本科室受理群众投诉5起,均得到妥善处理。是年,邀请法律专家做"医疗机构法律风险防范"专题讲座,结合经典案例,逐条解读《侵权责任法》中与医疗损害密切相关的条款。由县卫生局牵头各医疗机构继续与中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司签订《2010—2011医疗责任保险》。

卫生应急

【应急体系建设】 2010年,全县先后成立了重大传染病疫情和突发公共卫生事件应急处理工作领导小组、突发公共卫生事件专家咨询委员会,组建了包括食物中毒、职业中毒、传染病、医疗卫生救援等应急队伍。为切实做好卫生应急准备,及时有效开展突发公共事件医疗救援、疾病控制、卫生监督、心理干预等卫生应急工作,建立9支卫生应急小分队,其中医疗救援应急小分队4支、疾病防控应急小分队2支、卫生监督应急小分队2支、心理干预应急小分队1支,卫生应急队伍约60人。



4月28日,县卫生局联合县教育局在岱中小学举行学校群体性疾病处置应急演练

【突发公共卫生事件预警预报机制】 2010年,在巩固传染病疫情直报网络系统的基础上,进一步加强突发公共卫生事件信息报告工作的领导和管理,建立健全信息报告制度,包括疾病监测、突发公共卫生事件、传染病自动预警、流感、人(禽)流感监测、救灾防病、食物中毒、职业中毒等信息报告系统。规范程序和内容,拓宽信息报告渠道,建立基层信息员队伍。

【出台应急预案】 2010年,全县先后制订出台了《岱山县突发公共卫生事件应急预案》、《岱山县突发公共卫生事件医疗卫生救援应急预案》及救灾防病、非典、人(禽)流感、甲型H1N1流感防控、食物中毒等单项预案,为依法、科学、有序、有效处置突发公共卫生事件提供了重要保证。4月,县卫生局与县教育部门建立了学校突发公共卫生事件联防联控协作机制,与县农林部门建立人畜共患传染病信息互通制度等。是年,共举办各级各类业务培训班6期,培训人员约2500人次,覆盖全县卫生应急队伍人员。

爱国卫生

【创建卫生乡镇和卫生单位】 2010年,以乡镇、社区(村)、单位等为基础创建实施对象,按照重点培育、分类指导的原则,加强对已取得省、市、县级卫生单位的跟踪检查,敦促未取得"卫生单位"的单位积极做好创建工作,争取一部分后进单位

尽快达到“卫生单位”标准。县爱国卫生委员会办公室对全县30家市级卫生单位、10家县级卫生单位开展督促检查，多次下岱东、秀山、岱西等乡镇帮助指导卫生乡镇创建工作。是年，岱东镇通过浙江省卫生镇考核；绿洲肉食品厂、岱山航标站、岱山海事处通过舟山市卫生单位考核；岱西镇获得“岱山县卫生镇”称号；高亭镇南峰村、南浦村取得“县级卫生村”称号。

【城乡改厕工程】 2010年，借鉴和推广“户出资、村（社区）出工、乡（镇）补贴、县奖励”的办法，激发渔农民改厕热情。全年共新建、改建无害化卫生户厕所3388座。注重解决改厕中存在的问题，把好建、管、用3个环节，指导帮助渔农民正确管理和使用卫生户厕，搞好环境卫生，防止疾病发生。是年，全县渔农村卫生厕所普及率达90%。

【爱国卫生月专项整治行动】 2010年4月，组织各乡镇、各部门开展“清洁家园，健康岱山”活动。高亭城区以巩固发展省级卫生县城为目标，以“社区环境卫生擂台赛”活动为载体，开展居民区、小街小巷、城乡结合部及城中村环境整治；渔农村以清理白色污染、清除生活垃圾、绿化美化村容村貌、建设卫生厕所为重点，极力改善城乡卫生面貌。全县共组织不同规模的卫生清扫活动70余次，有4500余人次参加劳动；清除卫生死角560余处；清除各类垃圾680余吨；清理露天粪缸50余只。对乱设摊点、乱搭乱建、占道经营等不良现象进行彻底整治，对乱倒垃圾行为进行严肃处罚。加强集贸市场管理，深入开展“让市场干净起来”和创建“文明市场”活动，加大市场脏、乱、差的整治力度，落实摊前摊后卫生“三包”责任制，创造整洁、美观、有序的市场环境。

【治本清源除“四害”】 2010年，大力开展灭鼠、灭蚊、灭蟑、消除苍蝇孳生地为重点的病媒生物防制工作，加强对各类食品生产经营场所、服务场所“四害”密度的监测管理，有效降低了“四害”密度。4月下旬、7月上旬和11月中旬，广泛开展了春季灭鼠、夏季灭蟑和冬季灭鼠活动；其间，共投灭鼠药2600千克，灭蟑药120箱，巩固了灭鼠灭蟑成果。

渔农村卫生

【社区卫生服务网络建设】 2010年，建成社区卫生服务机构50家（社区卫生服务中心7家，社区卫生服务站43家），机构覆盖全县46个城乡社区，乡村二级社区卫生服务机构一体化管理率达到100%。9家社区卫生服务站完成标准化改造，6家社区卫生服务中心、27家社区卫生服务站面积达到省定标准。全县有规范化社区卫生服务机构27家，规范化率为54%。12月，投资160万元的岱山县区域医院管理系统上线运行，基层医疗机构管理水平和服务能力进一步提高。

【健全社区责任医生制度】 2010年，全县配备社区责任医生140人，社区责任医生团队人员共212人，覆盖全县46个城乡社区。2月，制订出台《关于推进社区卫生服务网格化管理的实施意见》，全县社区卫生服务机构对全县渔农民实施新一轮健康摸底调查，同时按“以房管人”的属地化管理原则，推进社区卫生服务网格化管理。全县建立社区卫生服务大网格237个，小网格2186个。社区卫生服务机构规范实施社区健康报告制度，深化和检验公共卫生服务项目的落实，与

群众、干部之间建立良好的互动机制,采取相应的健康干预措施。

【偏远村庄卫生服务】 2010 年,加强悬水小岛及偏远村庄卫生服务,对居住在未达"20 分钟卫生服务圈"的悬水小岛及偏远村庄群众,由当地社区卫生服务机构提供"4+1"卫生服务,即设置健康服务热线、配备保健员、提供免费药物、定期巡回医疗及配备社区责任医生。同时,充实悬水小岛社区卫生服务机构卫技人员力量,定向招录悬水小岛医护人员 8 人,分配到高亭渔山及长涂东剑、港南社区卫生服务站工作。

疾病防治

【手足口病防控】 2010 年,全县共报告手足口病监测病例 448 例,网络报告 55 例。实验室检测阳性 13 例,其中 EV71(肠道病毒 71 型)6 例、Cox16(柯萨奇病毒 A16 型)1 例、其他肠道病毒 6 例。加强托幼机构和外来人员聚集地的传染病防控措施,做好居家隔离儿童和密切接触者的跟踪访视,加强基层防控工作,使手足口病防控工作纳入社区日常管理。

【开展健康教育】 2010 年,围绕各个宣传日活动主题,开展各项宣传日活动,共出动 40 余人次,刊出卫生橱窗 60 期次,卫生黑板报 60 期次,直接受教育达 8700 人次。开展渔农村健康教育课堂活动,在 13 个社区开展针对各时节传染病流行特点的健康教育课,共出动 26 人次,分发资料 650 份、直接受教育 245 人次。5 月 18 日,在新区广场举行岱山县全民健康生活方式启动仪式,向 700 余人赠送了健康礼包(内有健康读本、宣传折页、健康生活工具、宣传纪念品及全民健康生活方式行动倡议书)。继续开展创建健康促进学校业务指导,全县有获得金奖的健康促进学校 1 所、获得银奖的学校 2 所,新创健康促进幼儿园 1 所。

【疾病监测】 2010 年,全县纳入国家、省、市疾病监测项目 16 个,其中国家级疾病监测项目 1 个、省级疾病监测项目 12 个、市级疾病监测项目 3 个,分别为中国烟草控制流行病学和干预研究及代谢综合征患病率调查、碘盐监测、农村生活饮用水水质监测、健康素养监测与评估、结核病诊断监测、学生常见病及危害因素监测、布鲁氏病监测、流感监测网络、贫困地区农村饮用水状况调查、安全饮水工程、登革热媒介伊蚊监测、碘营养水平监测和全球基金艾滋病项目、细菌性痢疾监测、肠出血性大肠杆菌(0157:H7)监测等。

【免疫接种】 2010 年,全县基础接种卡介苗接种率 98.7%、脊灰疫苗接种率 99.5%、百白破疫苗接种率 99.5%、麻疹疫苗接种率 99.9%、乙肝疫苗接种率 99.8%、乙肝首针及时率 100%、流脑疫苗接种率 99.1%、乙脑疫苗接种率 99.4%、麻腮风疫苗接种率 99.2%、白破二联接种率 100%、甲肝疫苗接种率 96.9%。是年,全县在 3 月、6 月、9 月、12 月开展 4 次流动儿童摸底调查,掌握流动儿童的来源及分布。全县 0—7 岁流动儿童在册登记共 2181 人,与常住儿童比例为 1:3,其中外省户籍 1992 人、本省外县户籍 189 人。6 月,在流动儿童聚居地开展流动儿童接种率抽样调查。共抽查 2005 年 1 月至 2009 年 6 月出生的流动儿童 60 人,建卡建证率 100%,接种卡介苗 58 人,接种率 96.7%;脊灰疫苗全程 60 人,接种率 100%;

百白破疫苗全程 59 人，接种率 98.3%；麻疹疫苗 58 人，接种率 96.7%；乙肝疫苗全程 58 人，接种率 96.7%；五苗全程 57 人，接种率 95%。

【艾滋病防治】 2010 年，开展公共场所艾滋病宣传资料和安全套放置的检查及发送工作，宾馆、美容院、歌舞厅等场所的宣传资料和安全套放置率达到 90%以上。2 月中旬，对各医疗单位防疫医生和疾病预防控制中心高干队员进行艾滋病高危行为干预业务培训。3 月，开展公共场所业主和从业人员艾滋病防护知识培训。开展娱乐场所外展服务 15 次，服务 710 人次；发放宣传资料 790 份、安全套 6500 只。5 月，对金海重工股份有限公司外来员工进行了艾滋病行为监测，共监测外来务工人员 405 人，采血作生物监测 398 人。是年，开展重点人群 HIV 筛查，共开展外来务工人员 HIV 检测 2876 人、返乡务工人员 50 人、被监管人员 171 人、娱乐场所从业人员 929 人、外来婚嫁女 172 人。至 10 月，开展术前、受血前、婚检、孕产妇等 HIV 筛检 6992 人。通过主动监测，全年报告艾滋病阳性 4 例，其中 3 例为住院病人监测、1 例为监管场所被监管人员艾滋病监测。

【霍乱】 2010 年，对全县各医疗单位防疫医生进行霍乱防治业务培训，各医疗单位及时调整霍乱防治组织及消毒药械准备工作。休渔期结束前做好出海渔船民预防霍乱预防药、消毒药发放供应工作，对全县 1936 艘渔船发放漂白粉 234 千克、漂白粉精片 441000 片，供应氟派酸 3563 板，宣传资料 4385 份。全县肠道门诊腹泻病人监测登记 329 人次，采样检验 294 人份，采样率 89.4%。其中 4 家监测单位采样率 100%，非监测单位采样率 47%，经细菌学培养结果均为阴性。外环境监测各类样品 490 份，经检验结果均为阴性。对重点人群疫源检索，监测食品从业人员 5097 人，公共场所、化妆品、水厂从业人员 1235 人，结果均为阴性。

【结核病】 2010 年，全县共发现检查结核病人 76 例，查痰 76 例，查痰率 100%；检出菌阳病人 41 例，菌阴病人 35 例；新发涂阳 40 例，完成全年任务数 100%。病人系管率达 98.8%，登记的 40 例涂阳病人家庭中共筛查了家庭密切接触者 55 例，病人家庭筛查率为 100%。

嵊泗县地方志馆

卫生监督

【卫生保障工作】 2010 年，组织对“环沪护城河”世博安保、岱山解放 60 周年庆祝活动、中高考保障、中秋国庆、海洋文化节等重大节日、重大活动和全国政协副主席来岱等重要接待任务的餐饮服务、住宿安全卫生保障工作。全年共实施各类重大活动安全保障 10 起，涉及就餐 4000 余人，未发生食物中毒等突发公共卫生事件，保证了重大活动及接待工作的顺利举行。

【实施量化分级管理】 2010 年，对纳入量化分级管理的 379 家餐饮单位、133 家住宿场所、9 家集中式供水单位、3 家游泳场所、16 家沐浴场所、197 家美容美发场所、135 家中小医疗机构均实施了量化分级管理，量化分级率 100%。其中 A 级单位 16 家，B 级单位 178 家。同时，将量化分级情况通过网络予以公示。通过量化分级管理，进一步完善了企业卫生安全信誉度体系，促进了企业自身卫生管理水平的提高。在实施量化分级的基础

上,在45家餐饮单位中推行了“五常法”管理,起到了行业示范的作用,同时对454家餐饮单位实施食品卫生监督信息公示制度,为建立餐饮消费社会监督体系打下扎实的基础。

【食品卫生安全工作】 2010年,通过责任片区包干、加强培训宣传、强化监督检查等活动,全面开展餐饮消费食品安全专项整治行动,共出动执法车辆278台次、卫生监督员965人次,检查餐饮单位1800余家次。查处无卫生许可证餐饮单位11家,无卫生许可证查处率100%。对开业满1年的餐饮单位实施量化分级379家,食品卫生监督量化分级管理实施率达100%。502家餐饮单位均建立原料进货索证台账制度,索证建台账率100%。对所有餐饮单位使用病死或死因不明的畜禽及其制品和使用有毒有害物质加工食品的行为进行了检查,检查覆盖率达100%。

【投诉举报处理】 2010年,共受理投诉举报案件31起,查处31起;查处率100%,办结率100%。平均每起投诉举报案件自受理到结案历经时间为1.4天(同比缩短0.5天),均及时向投诉举报人进行了意见反馈并进行质控。根据投诉举报情况,对5家无证行医摊点依法予以取缔,销毁不符合卫生要求的产品680余千克。

【打击非法行医】 2010年,将打击非法行医重点放在外来务工人员聚集地和城乡结合部等重点区域,充分发挥卫生监督协管员的信息收集和报告作用,根据基层卫生监督协管员的无证行医情况报告和县卫生监督所监督员的不定期巡查,全年共查处取缔无证行医窝点(路摊)6起,没收医疗器械、药品等20余箱,货值1万余元。同时,将非法行医查处案件通过“浙江卫生监督信息系统”,进行无证行医黑名单网上录入,实现打非信息共享,有效地遏制了无证行医的生存空间。

妇幼保健

【巩固母婴健康工程】 2010年,全县进一步加强基层产科能力建设,完善产科应急抢救预案,优化流程;加强妇幼保健和产科医生的业务培训,提高产科急救及新生儿复苏技能,提高疑难病症识别能力和应急救治技术,避免孕产妇死亡,降低围产儿死亡率。全县孕产妇死亡率继续保持为零,婴儿死亡率1.1‰,5岁以下儿童死亡率2.3‰。全县抢救中心、分中心共有5人参加省、市进修,4名基层人员参加县进修,66人次参加市培训。举办培训班6期,培训138人次。是年,配合计生部门开展优生促进工程项目,积极履行妇幼保健所的工作职责,落实各项服务措施,预防出生缺陷,提高出生人口素质,全年共检测851人,检测率为83%。

【流动人口孕产妇管理】 2010年,以创新落实为抓手,深化基层调查摸底和信息核对机制,加强与人口计生、公安、民政等部门之间的沟通联系,发挥公共卫生管理员(联络员)和社区责任医生作用,完善信息搜集与报告。进一步加强卫生监督执法,严厉打击非法行医和地下接生,全年取缔非法行医点3家。继续实施流动孕产妇免费建卡制度,全县共有256名外来孕产妇接受免费建卡。实行系统化管理,其中住院163人,住院分娩率100%。抢救外地重症孕产妇14例,共减免各类费用8.16万元。

【开展“两癌”筛查试点工作】 2010年，进一步加强宣传，提高群众筛查的主动性。继续开展“两癌”筛查试点工作，至10月末，县妇保所在高亭、岱西、长涂、东沙、秀山等乡镇下乡筛查90余天、6834人，查出乳腺癌3例、宫颈癌4例、癌前病变19例，各类妇科疾病1319人，患病率19.3%。

【免费婚检稳步推进】 2010年，严格执行“婚前保健工作常规”和相关制度，进一步提高婚检率和婚前医学检查质量。全县共有1962名欲婚男女参加婚检，婚检率86.1%，其中初婚者婚检率达99%以上；检出各类疾病473人，其中乙肝等各种传染病60人、梅毒等各类性病23人、严重遗传性疾病2人，作出暂缓结婚80人。

红十字活动

【无偿献血】 2010年，全县共组织无偿献血9次，参加无偿献血1809人次，无偿献血总量达到48.37万毫升，圆满完成市献血办年初确定的无偿献血团体招募目标。献血300毫升以上人数进一步增加，全县一次献血300毫升以上有789人次，比2009年增加100人；占献血总人数比例44%，比上年37%有明显提高。

【开展红十字宣传】 2010年，县红十字会利用“5.8”红十字日、“6.14”献血者日、“12.1”世界艾滋病日等重大节日，开展大型宣传活动。全年共计发放宣传资料2000余份，义诊150余人。以各种媒体为平台，大力营造舆论氛围。通过岱山电视台、《今日岱山》等媒体宣传红十字会活动，提高群众对红十字会的认知度。积极开展学校红十字青少年活动，在万良小学等校举办“安全伴我成长”主题讲座，在岱山中学开展了“校园突发公共卫生事件应急演练”等。

【关爱弱势群体和赈灾捐款活动】 2010年1月22日，县红十字会在高亭镇举行了慰问款物现场发放仪式，全县40户贫困群众每户收到价值1000元的慰问款物。是年，县红十字会开展“安童博爱基金”申请工作，向中国红十字总会报送符合条件的救助对象，1名5岁患病儿童通过补助申请。开展青海玉树灾情和西南旱灾捐款活动，共计为玉树地震灾区捐款73941元，为西南旱灾地区捐款1100元，为甘肃舟曲捐款6150元。



1月22日，市、县红十字会开展“博爱送万家”活动

（撰稿：费忠磊）

责任编辑：赵悠燕

文体　传媒

概　述

2010年,岱山文化事业蓬勃发展,基础建设投入加强。位于新区的县海洋文化体育中心建设启动,长岙水库全民健身广场接近完工。岱山影剧院改造顺利完成,县文化中心影院加盟时代院线。县电视台进行中心机房改造,秀山、长涂新广电站房建成使用,为数字电视的发展推广打下良好铺垫。长涂镇、高亭镇综合文化楼建设顺利完成,岱西镇文化楼动工在建。长涂镇成功创建"东海文化明珠乡镇",秀山乡成功创建省级"体育强镇(乡)"。枫树、泥峙、鼠浪3个村创建为省级村级体育俱乐部,高亭镇南峰社区等10个渔农村社区建成第二批县级"社区文体活动室",25个村建成小康体育村,高亭镇枫树广场等10个广场公园被确立为公共文化培训基地。基层文体设施得到进一步完善,覆盖城乡的三级公共文化设施网络初步形成。

是年,成功举办了全国风筝锦标赛、全省乒乓球俱乐部赛、全县首届海洋运动会等大型体育赛事。全国风筝锦标赛共有来自全国18个省市35支代表队参赛,吸引了约万名观众现场观看,赢得了"北有潍坊、南有岱山"的美誉,对于宣传岱山、提高岱山外界知名度起到了积极的促进作用。全县首届海洋运动会的成功举办,为办好2011年在岱山县举行的浙江省首届海洋运动会打好了基础,积累了经验。全省第12届乒乓球俱乐部赛吸引了省内27支代表队170余名选手参加。全县海洋体育工作在全国"落实《全民健身条例》县市长经验交流"论坛上进行发言,进一步扩大了海洋体育的知名度,提升了海洋体育品牌。举办了县直机关运动会、庆"三八"妇女健身运动会、县第八届残疾人运动会、全民健身月(日)活动等13项群众性体育赛事。成功举办了2010舟山群岛·中国海洋文化节系列文化活动、纪念岱山解放60周年系列文化活动等大型节庆活动。先后举办元宵广场文艺晚会、元宵灯展、《欢乐元宵　蓝色跨越》大型文艺晚会、国庆音乐会、2010年全民读书节等10余项大型文化活动,营造了浓厚热烈的文化氛围。

加大"送文化"的力度,全年送图书6600余册、流通图书1.30万余册;放映电影1188场次;送戏约80场次,其中开展7场"走进乡镇"、10场"走进社区"文化走亲交流演出。继续实施"广电低保"工程,完成秀山乡小欢喜、双峦自然岙有线电视进岙入户工程,解决15户家庭多年来看电视难的问题。努力提高"种文化"的成效,全年培训文化站长、乡镇文

化员及业余文艺骨干、社区文体指导员等1200余人次，向基层19支业余文艺团队赠送音响器材，并依托建成的公共文化培训基地，由文化馆干部定期开展培训指导。充分发挥“种文化辅导员”作用，引导城乡群众参与各类健康向上的文体活动。不断创新文化活动形式载体，满足不同层次、多样性的群众文化需求。组织开展了基层文化繁荣工程“三走进”，两次组织县文化志愿者服务队赴衢山、秀山、长涂等，向当地社区赠送音响器材，免费为群众拍照、放电影，送文艺演出、文化辅导员培训等服务，切实改善外岛渔农村群众的业余文化生活。高雅艺术首次引进岱山，先后有2场音乐会和新疆民族歌舞上演，让岱山老百姓近距离感受到精品文化享受。继续加大对文化遗产保护力度，在仙洲公园建立了非物质文化遗产展示区，先后进行近百场非遗展演，受到群众欢迎。全面延伸公共图书服务，全年累计接待读者8.20万余人次，外借图书4.40万余册。开通了网上图书服务，新建南峰社区图书流通站。县图书馆经复评再次获“国家一级图书馆”称号。灯塔博物馆全年接待游客累计1.08万人次，同比增长10.3%。多次组织文艺工作者下基层赴小岛开展创作采风，通过召开作品研讨会和邀请省、市专家来岱指导，戏剧小品、渔民画、渔歌、海岛文学、摄影、书法等艺术门类均取得好成绩。在全市戏剧小品、曲艺创作汇演中，岱山县选送的作品《情人节快乐》、《寻找包罗》获创作、表演两个一等奖。县作家协会远山散文集《水草长在蓝天上》获中国散文学会举办的第四届冰心散文奖。

重视广播电视舆论导向，围绕中心工作，突出做好了重大部署、重大主题、重大典型的宣传报道，形成正面舆论强势。推出“感动岱山六十年事件、人物”、“2010中国海洋文化节”、“全国风筝锦标赛”、“创先争优”、“百日攻坚”等专题特别报道。做好热点事件及问题的引导，发展壮大健康向上主流舆论。密切与广大人民群众之间联系和沟通，《闲话岱山》突出地域特色和围绕讲述百姓的事服务百姓生活，深受群众喜爱。广播电视积极向县外媒体投稿，全年共被舟山电视台录用电视新闻220条、浙江省电视台录用电视新闻16条。中央电视台、《人民日报》、湖南卫视等多家知名媒体来岱跟踪报道海洋文化精品和特色运动赛事，第五届中国（浙江）电视观众节走进岱山，举行“同城观众日”活动，扩大了对外宣传效果，岱山在外界知名度和美誉度大大提高，开放和谐的城市形象鲜明突出。广电网络事业建设取得丰硕的成果。是年11月，数字电视整体转换启动，至年末，嘉和园、浪琴花园、蓬莱阳光等20个小区数字电视整体转换用户达7500余户。有线网络升级改造进展顺利，完成12个村（居委）的网改工程。

年初，县文化广播电视新闻出版局（体育局）提出以“四提高”（提高思想政治素质、提高业务技术水平、提高工作效率、提高群众满意度）为主要内容的“素质提升工程”。以“请进来”、“送出去”的形式，组织电视台记者、主持人参加浙江电视台钱江频道的跟班学习锻炼；以“大讲堂”讲坛为重要平台，邀请专家举办公文写作和处理、学习型组织建设的专题讲座，邀请省台知名节目主持人来岱制作电视节目的尝试和探索等，全局共有60余人参加省、市各类业务培训。结合全民读书节，全局上下广泛开展机关读书学习活动，围绕读透业务书籍和《你在为谁工作》一书，深入交流心得体会。进一步加强机关作风建设和效能监察，坚持中心组理论学习会、机关干部学习会、党支部活动日等制度，开展“创先争优”、“帮扶结对”等主题活动，党组织、干部职

工的凝聚力和服务群众的能力显著提升。

(撰稿:张锐　陈加)

群众文化

【群文机构】 2010年,全县有文化馆1个、图书馆1个、乡镇文化站7个。县文化馆馆舍面积820平方米,有办公室、艺术辅导部、公共文化服务部、文化经营部、排练厅、录音棚、会议室;在编人员30人,其中副高职称1人、中级职称13人。县图书馆馆舍面积2500平方米,有办公室、外借室、阅览室、电子阅览室、少儿室、采编室、会议室等;在编人员15人,其中中级职称7人。全县乡镇综合文化站共有活动室面积6227平方米,在职19人,在编13人。被浙江省文化厅评估定级为一级站1个(衢山镇)、二级站2个(东沙镇、岱东镇)、三级站1个(秀山乡)。

【文化基础设施建设日臻完善】 2010年,为进一步提高全县公共文化服务能力,促进全县文化大繁荣大发展,文化基础设施建设加快推进。对岱山影剧院和文化中心电影院进行改造,岱山影剧院更新了座椅和舞台部分设施,满足了全县大型会议和文艺演出的需求。县影视演艺公司加盟浙江时代电影大世界有限公司,实现岱山影院电影放映与全国同步。乡镇、社区的文化基础设施得到进一步完善,长涂镇、高亭镇完成镇文化大楼的建设,岱西镇文化大楼动工在建。成功创建第二批县级渔农村社区文体活动室10家,文体活动室内设有图书阅览室、电子阅览室、播放室、多功能文体活动室(排练房、乒乓室、台球室、健身房)等,有各种器乐、演出类设备、体育健身器材等。通过摸底、核实、确定创建对象、实地指导、督促、考核等环节,确定第二批"县级渔农村社区文体活动室示范点"8个,分别为高亭镇南峰社区,东沙镇东沙社区,岱东镇涂口社区,长涂镇港南社区,秀山乡秀南社区,衢山镇鼠浪社区、幸福社区瀛洲居委会、龙潭社区;"县级渔农村社区文体活动室"2个,分别为岱西镇青黑社区、衢山镇四平社区四平村。通过创建,社区文化设施得到改善,文化活动的要素配套初步形成,满足了群众娱乐、教育、活动等文化需求。

【"两项工程"创建稳步推进】 2010年,长涂镇成功完成"浙江东海文化明珠"乡镇和"舟山海岛文化百花"乡镇创建。至年末,全县有"浙江东海文化明珠"乡镇3个:衢山镇、东沙镇、长涂镇;"舟山海岛文化百花"乡镇5个:岱东镇、衢山镇、秀山乡、东沙镇、长涂镇。全县"浙江东海文化明珠"乡镇文化楼面积1000平方米以上,图书阅览室面积100余平方米,藏书总量8000册以上,建有文化广场(公园)面积100平方米以上。全年举办有一定规模的文化活动6次,组织文化下乡,实施电影"2131"工程"(即国家提出的"在二十一世纪初,在全国农村推行的电影放映三个一目标,即一村一月放映一场电影")。

【建立10个公共文化培训基地】 2010年,为进一步繁荣全县渔农村精神文化生活,加强渔农村基层文化队伍建设,将10个群众文化基础好、设施设备完善、活动参与面广人多的广场和公园建立为县级公共文化培训基地。10个公共文化培训基地分别为高亭镇枫树广场、机场广场、仙洲公园,东沙镇泥峙广场,岱西镇前岸休闲广场,岱东镇涂口广场,长涂镇文化广场,秀山乡兰秀广场,衢山镇文化广场、田涂海丰公园,定期或不定期地为当地群众和文艺爱好者进行辅导、培训、服务。

【加强文化队伍业务培训辅导】 2010年，举办全县业余文艺骨干培训班，由县文化馆业务干部、“种文化”辅导员分赴各乡镇公共文化培训基地开展广场舞、腰鼓等项目培训，培训300余人次。在县图书馆举办了全县文化信息共享工程基层服务点管理员培训班，以提高社区文化管理员和各乡镇文化员的理论水平和操机能力，培训课时15小时，培训17人次。县文化馆举办戏剧小品创作培训班，开展文艺创作采风3次；负责2010舟山群岛中国海洋文化节“和谐欢乐之夜”民俗民间文化大巡游10余支表演方队的业务辅导，做好全县社区“种文化”汇演中各代表队的创编指导。全年组织文化馆业务干部、乡镇文化员、业余文艺骨干参加全市基层文化队伍综合技能培训5期，培训有声乐、舞蹈、戏剧小品、舟山锣鼓、排舞、摄影技能等多个艺术门类，受训50余人次。

【扶持业余文艺团队建设】 2010年，投资5万元，继续开展音响器材赠送活动，先后有21支业余文艺团队获赠提携式音响21套，为各团队维修音响器材50余次。做好对自发性群众业余文艺团队的关心扶持，至年末，全县有业余文艺团队132支，其中县级5支，乡镇级32支，社区、村级95支，参与4000余人，为繁荣群众文化生活发挥了积极的作用。全县有71支团队得到扶持，方便了团队活动的开展，加快了基层文艺普及和辐射，使全县文化团队更具规范化和规模化。



音响器材赠送仪式

2010年民间特色团队

荣获称号	团队名称
民间特色文化优秀团队	长涂镇舞狮队
	县武警中队舞狮队
	驻岱部队海防营高跷队
民间特色文化团队	高亭镇海岛婚庆队
	辅导中心渔童之船拳、摸瞎子、绕城门方队
	实验小学渔童之老鹰叼小鸡、打大麦方队
	实验小学渔童之跳橡皮筋、拉拉小辫子方队
	高亭小学渔童之滚铁环、列列扳扳方队

【“种文化”辅导员队伍不断壮大】 2010年，召开“种文化辅导员新年恳谈会”、辅导座谈会、节目策划及编排会、各乡镇社区辅导任务分解会等。“种文化”活动精彩纷呈，一乡一品队伍不断扩大。有高亭镇的铜钿花棍队、长涂镇的连响队、岱东镇的舞龙队、东沙镇的马灯队等。至年末，共有辅导员55人，常年担任辅导、培训、表演、引导、组织等群众文化工作，全年共培训25期、2500余人。参加演出30余次，包括重大节庆活动、海洋文化节系列活动、送文化下乡等。公共文化服务部职能不断扩大，解决实际问题50余个。

【举办祭海谢洋大典】 2010

年6月18日,全县举办以“人与自然、社会和谐发展”为主题的2010舟山群岛·中国海洋文化节开幕式——岱山岛海坛祭海谢洋大典。中国海洋文化节由国家海洋局、浙江省人民政府主办,舟山市人民政府、浙江省海洋与渔业局、中国海洋报社承办。祭海谢洋大典由开幕仪式、祭祀大典、放生感恩、传统歌舞4部分组成。增添了新海洋文化元素和浓厚的海岛文化底蕴,体现感恩海洋、祭海非遗文化、海洋文化元素、和谐发展主题四大亮点,打造独树一帜的海洋文化品牌。

【民俗民间文化大巡游】 作为2010舟山群岛·中国海洋文化节系列活动之一,6月17日晚,全县举办了“和谐欢乐之夜”民俗民间文化大巡游,全县21个单位1200余人组成31支表演方队,从岱山实验学校出发,途经长剑大道、鱼山大道,行至行政大楼观礼台前,各方队分别进行了2分钟左右的原地表演。表演分为四大板块:渔家仪仗队、渔家习俗队、渔家歌谣队、渔家舞蹈队,包含有海岛婚俗、儿童歌谣、渔歌号子、马灯、高跷、舞狮等众多岱山非物质文化遗产项目,彰显了全县海洋文化、地域文化的魅力。



走高跷

【开展海洋文化节系列广场文化活动】 2010年6月17日—7月1日,先后在县文化广场开展了“广场舞韵展演”、“广场K歌赛”、“民间团队表演秀”、“激情广场红歌会”等系列广场文化活动。活动突出全民性和互动性,广场舞爱好者、歌唱爱好者、业余文艺团队、业余文艺骨干等登台亮相,场场演出观众爆满,烘托了海洋文化节浓厚的节日气氛,丰富了广大群众的文化生活。



激情广场红歌会

【庆祝岱山解放60周年大会】 2010年5月17—26日,在县文化广场组织开展了岱山解放60周年·书法、美术、摄影大联展和广场革命电影周等系列活动。5月18日,成功举办了“我们一起走过”庆祝岱山解放60周年大会暨感动岱山60周年事件和人物颁奖晚会。晚会以大屏幕VTR播放短片的形式,展现了岱山解放60周年所经历的艰苦创业、改革开放和科学发展的光辉历程,并表彰了感动岱山60年十大事件和10名人物。

【承办全市文化志愿者工作表彰会】 2010年9月26日晚,由中共舟山市委

宣传部、舟山市文化广电新闻出版局主办，中共岱山县委宣传部、岱山县文化广电新闻出版局（体育局）承办的全市文化志愿者工作表彰会暨岱山县第三届社区“种文化”文艺汇演在县文化中心剧院隆重举行。来自全县7个乡镇9个社区的节目参加了汇演。汇演以器乐合奏、排舞、小品、情景说唱、歌舞等表演形式为主，演员阵容以社区常住居民为主体，以日常生活中的新人新事为题材，有着浓厚的生活气息和地方特色。经评选，高亭镇石马岙社区的器乐合奏《金蛇狂舞》获一等奖，岱西镇海山社区的舞蹈《茉莉花》等3个节目获二等奖，衢山镇岛斗社区的情景说唱《书之路》等5个节目获三等奖。



9月26日，举行岱山县第三届社区“种文化”文艺汇演

【群文活动蓬勃开展】 2010年2月15—16日，组织开展了春节系列广场文体活动，包括有少儿才艺大赛、卡拉OK大赛、象棋车轮赛、趣味组合体育活动、灯谜大家猜、电影大家看、游艺趣味活动等。2月28日，开展元宵系列广场文体活动、元宵焰火晚会和灯展。元宵系列广场文体活动包括元宵大型文艺晚会、元宵舞台大家唱、非遗一条街、灯谜大家猜、全民健身大比拼、少儿游艺活动等。3月1日，举办“欢乐元宵　蓝色跨越”大型文艺晚会暨2009年度纳税就业明星企业颁奖文艺晚会。4月23日，举办2010年全民读书活动暨第四届校园阅读节启动仪式，向全县人民发出“倡导全民读书，提升人文素养”的倡议，为全县首批“优秀职工书屋”和“优秀农家书屋”授牌，向民工子弟学校赠书。在广场开展了畅销书展销、图书阅览证、书店读者会员卡办理和主题文艺演出等；举办贯穿全年的读书节活动，包括有图书馆服务宣传周、优秀图书“六进”活动（送书进企业、进社区、进学校、进军营、进福利院、进看守所），组织“我最喜爱的10本书”评选；开展“十大书香家庭”评选等。5月12日，举办庆祝国际护士节“天使的奉献　生命的赞歌”颁奖文艺晚会。9月26日，举办全县社区“种文化”文艺汇演，来自全县7个乡镇的9个社区代表队参加了汇演。12月30日，举办“欢乐今宵”2011新年文艺晚会，营造了欢乐祥和的节日氛围，丰富了群众的节日文化生活。

【引进多场音乐会及民族歌舞晚会】 2010年8月21日，在县文化中心电影院举办了“走进岱山”旅澳钢琴家孔韵独奏音乐会，音乐会演奏了10余首中外名曲。在演出中间穿插了学生钢琴演奏展示、少儿钢琴的启蒙教育浅谈等互动项目，深受在场学生及家长的喜爱。9月29日，在岱山影剧院举办了庆祝中华人民共和国成立61周年“红色旋律”国庆音乐会，音乐会由上海节日乐团带来的室内乐表演，全县约千人观看。11月29日，在岱山影剧院举办了“新疆是个好地方”大型民族歌舞晚会，演员为岱山观众展现了



8月21日,举办“走进岱山”旅澳钢琴家孔韵独奏音乐会

新疆独特的风土人情、悠久的历史积淀和灿烂的民族文化,精彩的演出赢得了现场观众的掌声与赞叹。

【开展送文化活动】 2010年,以创新文化活动为载体,开展了基层文化繁荣工程“三走进”活动,即基层文化繁荣工程走进乡镇、走进社区、文化志愿者走进网格服务,共举办“走进乡镇”演出7场,“走进社区”演出10场,“走进网格”文化服务4场。“走进乡镇”活动采用各乡镇加盟、相关单位参与的形式,开展文化走亲巡演,加强了学习和交流,实现了全县文化资源的共享互利;“走进社区”活动以2009年成功创建县级“社区文体活动室”的单位为主体,各社区加盟,相关单位参与的形式,加强社区间的文化、情感交流,扩大社区间文化资源共享,有效推动城乡文化的共同繁荣;“走进网格”活动是一项创新型文化惠民工程,是年1月,组织文化服务进网格到衢山镇鼠浪新村,秀山乡秀北社区,开展向当地社区赠送音响器材,免费为当地群众提供拍照(标准像、全家福)、写春联、猜灯谜、文化辅导员培训等文化服务和娱乐活动,使渔农村社区群众享受到了送到家门口的文化服务。9月,组织“种文化”辅导员走进网格文艺表演秀到长涂镇长西社区,秀山乡热跳新村,丰富渔农村群众精神文化生活。继续开展“文化下乡”活动,全年送戏55场以上,送电影1188场,送书6000余册。



基层文化繁荣工程走进乡镇

【群众文化荣誉】 2010年,全县继续加强城乡群众文化建设,加大扶持力度,群众文化取得了丰硕的成果,赢得了各种荣誉。评选出舟山市文化示范社区5户,分别为高亭镇南峰社区,东沙镇东沙社区,长涂镇倭井潭社区,秀山乡秀南社区,衢山镇瀛洲居委会;舟山市文化示范户10户,分别为高亭镇山外村乐燕红、石马岙村李海南,东沙镇泥峙村王晴,岱西镇青黑村毛燕波,岱东镇沙洋村傅海丽,长涂镇长西一村邱亚飞、东剑社区邱燕飞,秀山乡秀北社区厉建儿,衢山镇黄泽村李洁琼、三弄村林红芬。评选出2010年岱山县“十大书香家庭”、2010年岱山县第二届海洋文化名人10人;市级党员干部现代教育文化信息资源共享工程“双示范点”5个,分别为高亭镇大岙二村,岱东镇远教服务中心,东沙镇远教服务中心、东沙社区,长涂镇长西社区站点。

(撰稿:沈佳妮　沈凤峰)

文学艺术创作

【文学创作】 2010年，县作家协会会员在市级以上报刊发表及入选各类选本作品达600余件。其中远山创作的散文《一生修行的母亲》获由中国散文学会、江苏省作家协会等主办的第二届“漂母杯”全球华文母爱主题散文大赛三等奖，散文集《水草长在蓝天上》获第四届全国冰心散文奖；周波创作的小小说《三点》获2008—2009年度“舟山市海洋文化精品名品奖”；赵悠燕创作的小小说《包围》获第二届中国（浙江）廉政小小说大奖赛一等奖、小小说《梦里有你》获第八届全国微型小说（小小说）年度评选二等奖；立夏小小说《翡翠》获“天赐生态杯”全国小小说大赛二等奖；李国平组诗《谷频的诗》获中国作家网等主办的“建国60周年征文大赛”优秀奖；苗红年诗歌《矿工颂》获《星星》诗刊“嘉阳杯”全国诗歌大赛优秀奖。

2010年文学作品获奖及入选情况

作者姓名	作品题材	作品题目	获奖及入选情况
周波	小小说	三点	入选《感动中学生心灵的短篇小说》、《中国最好的小小说》、《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		逝去的邮票	入选《2009年中国小小说精选》
		吃饭	入选《职场那些事儿》
		军歌嘹亮	入选《2009中国年度小小说》、《2009中国微型小说年选》、《微型小说》
		日记	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇故事》、《2009中国年度微型小说》、《微型小说》、《2009年度微型小说作家作品》
		棉花糖	入选《微型小说》、《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		味道、太阳很刺眼、清单	入选《微型小说》
		领导的普通话	入选《2009中国微型小说年选》
		空调	入选《感动大学生的微型小说300篇》
		蚂蚁、奶奶很漂亮	入选《2009年值得小学生珍藏的100篇故事》
		一张可持续发展的脸	入选《2009年值得小学生珍藏的100篇微型小说》、《2009年名家精品微型小说排行榜》、《最受欢迎的名家小小说排行榜》、《2009年度精品微型小说》
		泡沫	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇杂文》
		幸福其实只有半米	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇励志故事》、《最受欢迎的名家小小说排行榜》
		早起的鸟儿、直径两百米	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇小小说》
		失眠者	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》

舟山图书馆

续表

作者姓名	作品题材	作品题目	获奖及入选情况
赵悠燕	小小说	包围	获第二届中国(浙江)廉政小小说大奖赛一等奖
		梦里有你	获第八届全国微型小说(小小说)年度评选二等奖,入选《2009年中国微型小说精选》、《2009中国年度微型小说》、《2009年度微型小说作家作品》、《中国微型小说名家名作百年经典》、《都市心情书系·部门经理》
		痴心戈尔	入选《震撼孩子一生的动物故事·单臂猿的末日》
		双面人	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		迷花	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇传奇故事》
		起风的时候	入选《都市心情书系·都市新人类》
		对峙	入选《2009年值得中学生珍藏的100篇微型小说》
		孝治	入选《感动孩子一生的感恩故事·一颗星星都是爱》
		如何让你写信给我	入选《都市心情书系·孩奴》、《中国微型小说名家名作百年经典》
		是谁偷走了我的语言	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》、《中国微型小说名家名作百年经典》
		后台	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		较劲	入选《受益孩子一生的励志故事·阳光总在风雨后》、《2010年中国年度小小说》、《成长经典珍藏系列·让我长成一棵树》
		最后的村庄	入选《2010年中国微型小说精选》
曹宁元	小小说	特殊职业	获第八届全国微型小说(小小说)年度评选二等奖,入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		主见	入选《最受小学生喜爱的100篇幽默故事》
		海鸥情	入选《震撼孩子一生的动物故事·单臂猿的末日》
		海浪花	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		孤灯	入选《中国优秀领导干部论坛·第六卷》
	散文	北疆的雪	入选《最受中学生喜爱的100篇散文》
		蛇岛看蛇戏	入选《最受小学生喜爱的100篇散文》
		湖境蛇戏	入选《放飞希望·当代文学佳作选》
李慧慧	随笔	五星级父亲	入选《最受欢迎的名家亲情美文》、《值得中学生珍藏的100篇散文》
		大手牵小手	入选《2009值得小学生珍藏的100篇散文》
王敏央	小小说	和陌生人说话、香水味的女人	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
远山	散文集	水草长在蓝天上	获全国第四届冰心散文奖
	散文	一生修行的母亲	获第二届"漂母杯"全球华文母爱主题大赛三等奖
		远古的恋情——河姆渡	获全国散文论坛大赛一等奖
		黄昏	入选《2009年我最喜爱的中国散文100篇》、《中国散文家代表作集》
		河姆渡恋歌	入选《第四届全国冰心散文奖获奖作品集》

续表

作者姓名	作品题材	作品题目	获奖及入选情况
远山	小小说	生活有时需要演戏	获首届全国小小说擂台赛二等奖
		天赐	获全国“天赐杯”小小说大赛优秀奖
		纸枷锁	获第八届全国微型小说(小小说)年度三等奖,入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		嘉丽小媳妇	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》
		阿萍	入选《最具中学生人气的原创小小说》
		我的名字叫红	入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》、《最具中学生人气的原创小小说》
		涛声依旧	入选《爱情一阵风》
立夏	小小说	翡翠	获“天赐生态杯”全国小小说大赛二等奖
		钥匙	获全国微型小说(小小说)年度评选三等奖,入选《中国当代微型小说方阵·浙江卷》、《最具中学生人气的生活小小说》
		神鱼	获第二届中国(浙江)廉政小小说大奖赛二等奖
		贝芬的森林	入选《微型小说珍藏版》、《中国当代微型小说方阵·浙江卷》、《中国微型小说名家名作百年经典》
		英雄	入选《2009年中国时文精选》、《最美的故事》、《中国当代微型小说方阵·浙江卷》、《中国最好的小小说》、《最具中学生人气的原创小小说》、《中国微型小说名家名作百年经典》
		墙	入选《相忘书》
		失意人酒吧	入选《都市心情书系·流行吧系列》
		小宝	入选《中国最好的小小说》
		卡布基诺的滋味	入选《最具中学生人气的青春小小说》
		风中有朵雨做的云	入选《最具中学生人气的校园小小说》
		最后一张药方、减肥健身	入选《最具中学生人气的生活小小说》
		上锁的抽屉	入选《最具中学生人气的社会小小说》、《2010年中国微型小说精选》、《中国微型小说名家名作百年经典》
		年轻态、大海	入选《最具中学生人气的社会小小说》
李国平	诗歌	在屠格涅夫猎人笔记里	入选《中国诗歌2009民刊年选》
徐嘉和	诗歌	往事如烟、嵊泗的那一夜、不要让我看见你的皱纹	入选《情感的咖啡屋》

【戏剧小品】 2010年,县文化馆通过文化干部“以老带新”、“业务加盟”等方式,制订创作考核办法等措施,举办了多期创作培训班、作品研讨会、作品加工会等活动,充分调动了创作人员的创作积极性。共有10人加盟创作小品10个,其中沈凤峰创作、曹琳茜

导演、袁路等表演的《情人节快乐》获舟山市戏曲新作调演创作一等奖、表演二等奖,张靖创作、邱宏方导演、罗市敏等表演的《寻找"包罗"》获创作二等奖、表演一等奖。

【摄影】 2010年,黄盛《泥上摔跤》获《摄影世界》民间体育"尼康杯"摄影月赛入选奖。符红雁《喜事》、《钟表老店》获浙江省群艺馆"浙江古村、古貌"风情摄影比赛优秀奖,并在"浙江古村古镇风情摄影作品展"中发表。贺友定《劳动者之歌》获舟山市总工会举办的2010年职工摄影比赛一等奖。童世领《太极》、《起航》获中国工商银行股份有限公司舟山分行、市摄影家协会、93摄影网联合举办的"踏访千岛话辉煌"工行杯摄影大赛入选奖。

【书法】 2010年,李军科书法《行书》在舟山解放60周年摄影大赛中获二等奖,马优夫篆刻作品获三等奖。王国卫书法《行草》入选浙江省第七届书法大赛。徐萍书法《行书》入选浙江省妇女书法展。

【渔民画】 2010年,在"农民画时代"首届全国农民绘画展上,俞世祥《扛钢》被评为优秀作品,戎建军《祭海》和孙艳《又是一个好日子》入选。蔡成世创作的《休渔季节》在2010年中国民协与宁夏区委宣传部、宁夏区文联联办的"全国农民画展"中获三等奖,蔡成世、孙艳的渔民画作品赴肯尼亚展出。是年,县渔民画协会组织会员创作作品60余幅,参加2010浙江省"民间手工艺——虎头鞋"创意设计邀请赛,获得2金3银4铜的佳绩,名列全省之首。

【民间文艺】 2010年,金鸽灯谜作品《海宝》获迎世博"豫园商城杯"全国原创灯谜大赛命题创作一等奖,《剪纸》、《娱乐》入选全国第十四届华清杯谜网对抗赛。

【论文】 2010年,共撰写论文10余篇,其中章斌的《音乐作品怎样才能出成绩》在2010年浙江省群众音乐论文评比中获三等奖。沈凤峰的《业余文艺团队:新农村文化建设中不可或缺的新生力量》获舟山市群文论坛三等奖。

【文艺出版】 2010年,周波创作的小小说集《一张可持续发展的脸》由光明日报出版社出版。岱山非遗系列连环画《岱山渔风·渔歌唱晚》于是年6月正式出版发行。

(撰稿:邱宏方　张锐　沈凤峰)

文化遗产

【完成文物普查实地调查阶段工作】 2010年1月7日,舟山市第三次全国文物普查实地调查阶段验收工作专家组对岱山进行验收。2月22—23日,浙江省第三次全国文物普查领导小组办公室组织验收组对岱山县



省文物考古研究所专家来岱指导野外考古工作

第三次全国文物普查实地调查阶段有关工作进行了验收。省验收专家组听取了县文化广电新闻出版局所作的工作报告和技术报告，检查了登录文本、野外手册及其他相关资料，实地查看了空白村及多处登录点，对岱山县第三次全国文物普查实地文物调查阶段作出了省级验收合格的结论。至此，岱山县全部完成实地调查阶段工作，共调查登录文物点155处。其中发现文物新线索130处，拟申报国家级重点文物保护单位1处，省级文物保护单位2处。是年，参加全省第三次全国文物普查实地调查阶段先进评选表彰活动，2人被评为先进个人。

【做好文物普查成果整理汇编】 2010年5月，完成岱山县第三次文物普查实地调查电子数据报送并通过省文物普查办校验，对通过校验登录电子文本进行备份。是年，根据《浙江省第三次全国文物普查实施方案》及全省第三次全国文物普查阶段工作会议精神，组织人员编制普查工作报告、文物普查档案、电子地图，使普查成果表现更趋规范、科学，便于尽早向社会展示公开。

【慈云庵被列为第七批市级文物保护单位】 2010年6月，慈云庵被公布为第七批市级文物保护单位。至年末，全县共有省级文物保护单位1处，市级文物保护单位6处，县级文物保护单位17处。

【非物质文化遗产保护工作】 2009年4月，岱山县非物质文化遗产保护中心成立。该保护中心专门负责非物质文化遗产的普查、申报、保护工作，建立起非物质文化遗产保护的长效机制，使全县非物质文化遗产保护利用工作取得各项成果。至年末，全县被列入各级政府保护名录的非物质文化遗产项目104项，其中国家级2项、省级11项、市级28项、县级63项。编撰出版了岱山非遗系列连环画《岱山渔风·谢洋大典》、《岱山渔风·渔歌唱晚》。完成3万余字的“岱山海产传统加工技艺”初稿编撰工作，从原料、产地与渔期、加工期、制作流程、食用方法、营养滋补价值、注意要点、历史渊源、民间习俗、成品销往、传承人等14个方面记录了岱山海产品传统加工的全过程。是年，2人获“舟山市守护精神家园荣誉奖”称号。

【非物质文化遗产传承】 2010年，做好传承人的保护与服务，传承基地申报，开展传统节日文化活动、重大节庆活动，引导群众树立非遗传承意识。春节期间，开展“服务传承人月”活动，对传承人进行一次走访慰问，发放一笔传承人慰问金，召开一次传承人座谈会，举办一次传承人技艺展示活动，在全社会营造尊重传承人、支持传承人、服务传承人的良好氛围。在新春、元宵等传统节日期间，举行木偶戏、唱新闻、评书、变戏法等非遗项目的展演活动。其中元宵非遗一条街展演已形成传统项目，深受群众喜爱。3月18日和6月2日，先后2次组织约50名渔民，在岱东祭海坛举行岱山民间祭海活动。民间祭海活动以非物质文化遗产形态展示民俗民风，充实了中国海洋文化节休渔谢洋大典的传统文化内涵。在2010舟山群岛·中国海洋文化节祭海谢洋大典中突出了国家级非遗项目祭海的传统演示，向全县、全市乃至全国介绍了岱山丰富的非物质文化遗产资源，引起社会广泛关注。5—6月，开展第二批舟山市非物质文化遗产项目传承基地、省级和市级非物质文化遗产传承教学基地的申报工作。

【非物质文化遗产宣传演示】 2010年4月,组织参加2010中国义乌文化产品交流博览会,展出了书雕、硬糕、香干、茶叶、渔民画、非遗出版物《谢洋大典》、《渔歌唱晚》等。联合县教育局组织全县中小学师生参加了浙江省民间手工艺——虎头鞋创意设计邀请赛,获2个金奖、3个银奖、4个铜奖;县文化广电新闻出版局被评为单位组织奖。6月12日,组织参加了全市第五个"文化遗产日"系列活动,东沙香干、长涂硬糕、蓬莱仙芝、沙洋晒生、传统海产品、渔民画工艺伞6个非遗产品在展销会上大受欢迎。6月17日晚,举行岱山民间民俗大巡游活动,10余支非遗传承队伍向全县群众展示了海岛婚俗、儿童歌谣、渔歌号子、马灯、高跷等10余个集体表演类节目。是年,在仙洲公园建立岱山县非物质文化遗产演示基地。全年在仙洲公园及高亭镇沙涂社区共演出木偶戏100场,历时半年余,吸引了一大批老年戏迷们。

【桥头锡器制作技艺等4个项目入选】 2010年9月8日,舟山市人民政府公布第四批舟山市非物质文化遗产名录和第一批、第二批舟山市非物质文化遗产扩展项目名录,岱山县桥头锡器制作技艺、传统敬老习俗(岱山敬老习俗)、布袋木偶戏(岱山木偶戏)、传统儿童游戏4个项目入选其列。

【市级非物质文化遗产项目代表性传承人】 2010年6月9日,舟山市文化广电新闻出版局公布第二批市级非物质文化遗产项目代表性传承人,於文宽、王嘉定、徐安清、徐家业、傅贤德、王佰训被命名为第二批市级非物质文化遗产项目代表性传承人。至年末,全县有省级代表性传承人5人、市级代表性传承人8人。

省、市级代表性传承人

	传承人	项目名称
省级	於文宽	徐福东渡传说
	王佰训	渔网编织技艺
	徐安清	晒盐技艺(岱山海盐晒制技艺)
	徐家业	海洋鱼类传统加工技艺(岱山海洋鱼类传统加工技艺)
	傅贤德	海洋鱼类传统加工技艺(岱山海洋鱼类传统加工技艺)
市级	陶和平	徐福东渡传说
	方正法	舟山渔民号子
	於文宽	徐福东渡传说
	王嘉定	岱山布袋木偶戏
	徐家业	舟山海鲜传统加工技艺
	傅贤德	舟山海鲜传统加工技艺
	徐安清	岱山海盐晒制技艺
	王佰训	渔网编织技艺

【县级非物质文化遗产项目代表性传承人】 2010年3月3日,县文化广电新闻出版局公布首批县级非物质文化遗产项目代表性传承人。於文宽、方正法、邬阿达、王嘉定、王国裕、邱林志、钱文浩、童布端、潘秀菊、王佰训、林设安、林杰毅、徐安清、徐家业、傅贤德、徐明辉被命名为首批县级非物质文化遗产项目代表性传承人。

县级代表性传承人

传承人	项目名称
徐安清	岱山海盐晒制技艺
徐家业	岱山海洋鱼类传统加工技艺
王佰训	网具编织技艺
傅贤德	岱山海洋鱼类传统加工技艺
於文宽	徐福东渡传说
方正法	舟山渔民号子

续表

传承人	项目名称
潘秀菊	贝雕技艺
徐明辉	舟山船拳
钱文浩	书法雕刻技艺
林设安	岱山海洋鱼类传统加工技艺
邱林志	风筝制作技艺、船模制作技艺
王嘉定	岱山布袋木偶戏
王国裕	评书
林杰毅	倭井潭硬糕制作技艺
邬阿达	打莲湘
童布端	木雕技艺

【市级非物质文化遗产传承基地】 2010年8月31日，舟山市文化广电新闻出版局审核确定岱山县长涂镇老万顺硬糕厂（倭井潭硬糕制作技艺）、岱山县徐氏水产发展有限公司（海洋鱼类传统加工技艺）2家单位为第二批市级非物质文化遗产传承基地。至年末，全县有5家单位为市级非物质文化遗产传承基地。

市级非物质文化遗产传承基地

传承基地	项目名称
岱山县海洋文化博物馆	祭海
岱山县徐福研究会	徐福东渡传说
岱山县高亭一村	舟山渔民号子
岱山县长涂镇老万顺硬糕厂	倭井潭硬糕制作技艺
岱山县徐氏水产发展有限公司	海洋鱼类传统加工技艺

【省、市级非物质文化遗产传承教学基地】 2010年5月7日，高亭中心小学（渔民号子）被浙江省文化厅、浙江省教育厅确定为省级非物质文化遗产传承教学基地。11月10日，高亭中心小学（渔民号子）、岱山实验学校（传统儿童游戏）被舟山市文化广电新闻出版局、舟山市教育局确定为第二批市级非物质文化遗产传承教学基地。

【非物质文化遗产项目选介】 桥头锡器制作技艺　锡器制作技艺是一项传统的民间手工艺，在中国历史上曾是市井中不可或缺的热门行当。当地称岱山桥头锡器制作技艺为“打镴”，原料为“镴”，制品称“镴器”，多用于庙宇佛寺、民间祭祀、婚嫁用品等。也有应顾客要求，用高纯度的锡制成锡器，主要种类有茶具、锡瓶、酒壶等一些生活用品。桥头锡器在舟山一直享有盛名，源于何时，无具体文字记载。根据岱山“明遗弃、清展复”的重大变迁，桥头锡器制作技艺应源于清中后期，随着东沙古镇的兴盛而应运而生。在桥头享有“百年老店”之称的刘新茂锡店创建于清末民国初期，其技艺家传至今。桥头锡器制作技艺工序复杂，通常制作一件锡器需要经过熔锡、压片、裁料、造型、焊接、锉磨、刮光、雕刻、擦亮等约10道工序，成品古朴典雅、雕龙刻凤，体现吉祥平安的寓意。随着工业化的迅速发展，锡器作为生活日常用品的作用也随之改变，逐渐被其他金属、陶瓷、塑料制品等替代，传统锡器作坊越来越少，匠人随着年老、转业，很多绝技已无承传。打锡器这一古老的民间行当正逐步消失在现代生活中。在岱山，锡（镴）器在宗教、民俗当中仍发挥着必不可少的作用，促使桥头锡器制作技艺传承下来。近几年，由于复古风潮的流行，以及关爱民间文化有识之士增多，锡器又重新以其“杀菌、净化、保湿、保鲜”的使用效能和质朴典雅的属性受到重视。传统的手工打锡器，在设计上融入现代文化元素，开拓锡器更多的使用和观赏价值，保护锡器制作技艺能永久传承下去。2010年6月，入选第四批舟山市非物质文化遗产名录。

岱山传统敬老习俗　在中国,孝的观念源远流长,孝文化是中国传统文化的基础和核心,千百年来一直作为伦理道德之本、行为规范之首而备受推崇。孝文化在发展过程中,既具有人民性也有封建性,既有糟粕也有精华,在传承中,应该学会吸取和摒弃,让孝回归到最初的尊老敬老的伦理家庭道德地位上来。岱山敬老习俗,正是一种构建于家庭、血缘关系上的尊老、敬老、养老、助老的风俗习惯,涉及衣、食、住、行多个方面,可分为尊敬老人、侍奉尽孝、祭祀怀念3个部分。主要体现在以下几个方面:端午重阳"挑节日担"风俗;结婚敬茶礼仪;寿辰礼仪;赡养习俗;老人过亡后的守孝及祭祀仪式等。近几年,受到西方文化的冲击,端午、重阳、春节、结婚礼仪中的一些传统敬老习俗、礼仪规则被逐渐淡化。同时,由于推行"厚养薄葬"理念,在丧葬礼仪中的一些陈规陋习被改正过来,敬老、爱老、养老更为人性、平等、自律。岱山敬老习俗,是千年历史沉淀的结果,这些约定俗成的规矩礼仪,成为处理社会、家庭关系的一种最低道德标准和行为准则,对社会、家庭解决养老问题,培养"感恩"理念,形成"敬老风尚",建立"不分年龄人人共享的社会"具有积极的作用。真心对待父母、老人,奉行孝亲敬老,是当代人道德素质的起点,是提升自身价值的种子,是和谐人际关系的价值渊源。古云:"百善孝为先、孝为百行首",秉承尊老、敬老、爱老、助老的传统美德是人们义不容辞的责任。2010年6月,入选第四批舟山市非物质文化遗产名录。

传统儿童游戏　民间儿童游戏是民间传统文化的一部分,产生于人们生活实践中,源远流长并伴随着人类社会的发展而延续至今,成为儿童日常生活中的主要内容和玩耍娱乐的主要手段,是儿童自我享受的一种方式、自我完善的一种手段、自我优化的一种途径以及自我实现的一种形式,对培养儿童健康人格具有重要意义。流传于岱山的民间儿童游戏种类繁多,一部分由于各地人口流动、文化交流所传入,另一部分则是岱山人民因地制宜创造且改编过的符合海岛地域特色的民间游戏。体能竞技类:老鹰捉小鸡、斗牛、官兵抓强盗、挤窝猪、掰手腕、跳绳、跳胡同、抬轿子、跳四方、手推车、跳山羊、造房子、打水底功、打船仗等。敏捷技巧类:甩三角、甩四角、滚铁环、打弹子、叠沙包、接结子、剪刀石头布、翻花绳、跳皮筋、抢四角、打李逵、踢毽子、挑棒子、滚铜板、红灯绿灯马上开灯、掷飞机、炒黄豆、摸暗子、猜字、拍七等。说唱益智类:列列板板、串龙门、丢手绢、牵沙蟹(拉大锯)、捉蜻蜓、脚尖脚跟脚尖踢、荷花荷花几月开、引蚂蚁、捉萤火虫、拍麦、卖啰啰黄犴、传话、七巧板、老虎棋、三子棋等。角色生活类:捉迷藏、过家家、办酒宴、玩泥炮、骑竹马、爬楼梯、碰蛋、批红毛人等。自制玩具类:吹角螺、绣花娘子、小花脸头子、竹蜻蜓、竹枪和水枪、弹弓、嗡嗡转、纸风车、风筝、制网兜等。这些民间儿童游戏具有健身、益智、认知等外在功能,又具有儿童自我娱乐、完善自身的内在价值,通过儿童游戏的传承,潜移默化地向儿童熏染民族文化、传统文化和民间文化。20世纪90年代后,随着电脑、互联网、电子玩具的普及,传统的民间儿童游戏已难觅踪迹。应该保护传统民间儿童游戏,让传统游戏走进社区、走进学校,教师和家长主动示范,创造条件教授孩子游戏的玩法,并根据现实需要加以改进,以丰富传统游戏的内容,发挥游戏的最大价值,让儿童在游戏中体验童真和快乐。2010年6月,入选第二批舟山市非物质文化遗产扩展项目名录。

(撰稿:高海勇　邬佩志)

文化市场与产业

【文化市场管理】 2010年，文化市场管理工作以构建“平安文化市场”为总抓手，以繁荣市场为第一要务，以规范市场为第一保障，不断强化执法队伍素质建设，完善文化市场监管机制，运用日常巡查、错时检查、专项整治、业主培训等手段扎实开展文化市场管理整顿，严厉打击各类违法经营行为，全县文化市场经营秩序得到进一步规范，各方面工作取得新进展。是年，全县共有网吧25家，歌舞场所24家，音像制品经营单位48家，出版物经营单位30家，各类印刷单位43家，文保单位24家。

2010年文化市场经营单位

单位：家

名　　称	数　　量
网吧	25
歌舞厅	6
OK厅	16
综合娱乐场所	1
电子游戏	1
音像制品零售	5
音像制品出租	43
图书出租	5
出版物零售	25
印刷企业	25
打字复印	18
电影发行放映单位	1
文物保护单位	24

【加强文化市场日常检查】 2010年，按照《浙江省文化市场行政执法日常检查项目规范》、《浙江省文物行政执法日常巡查办法》，采取“日常检查滚动化、集中行动重点化”和错时检查相结合方法，安排执法人员进行日常巡查，把“网吧违规接纳未成年人、娱乐场所安全运行”等作为检查重点，并对网吧、娱乐场所、音像店等实行“一店一本”制度。对文保单位加强巡查的同时，多次联合县消防大队进行检查。全年共出动执法人员1000余人次，检查经营单位1700余家次，赴外岛检查30次，错时检查63次，联合检查7次；处理违规经营单位17家次，其中立案查处14家次，简易程序处罚3家次，罚款8.40万元；责令整改3家，取缔无证地摊9家，收缴盗版音像制品577盘、非法出版物391册；联合工商、公安等部门取缔黑网吧1家、无证娱乐场所1家，收缴无证电子游戏机3家、电脑4台、赌博机14台，拆除非法地面卫星接收设施10只。

【开展网吧专项整治行动】 2010年，根据《县文化市场管理工作领导小组关于开展全县网吧专项整治　进一步加强网吧管理工作的通知》，文化部门会同公安、消防、工商、电信等文化市场管理工作成员单位，开展了为期4个月的网吧专项整治，对网吧从业人员进行全面培训，做到网吧从业人员持证上岗；编写3期《网吧专项整治简报》，对网吧整治工作进行宣传。进一步扩大义务监督员队伍，进行集中培训，并与之加强联系沟通。在加强日常检查的基础上，多次组织非工作时段的检查和零点专项行动，大力查处网吧违规接纳未成年人和超时经营行为。制订《网吧突发事件应急预案》，并在各网吧内悬挂。会同工商、公安部门取缔黑网吧1家，收缴电脑4台。是年，共出动检查人员500余人次，检查网吧900余家次，开展错时检查60余次，处罚网吧16起，罚款

7.40万元。

【开展“扫黄打非”工作】 2010年,深入开展“扫黄打非”工作。加强对重点区域、重点时段、重点内容的检查,大力查缴封堵政治性非法出版物和反动宣传品,扫除淫秽色情、低俗暴力等危害青少年健康成长的有害出版物,积极打击各类侵权盗版出版物。根据上级通知和非法出版物目录,及时对印刷厂、书店、音像店进行检查,做好非法政治性出版物的查缴工作。对夜市、码头、产业集聚区、城乡结合部等区域进行检查,取缔非法销售音像制品和出版物的游商摊贩。加强“两会”、元旦、春节、国庆等期间出版物市场检查力度,确保文化市场安全稳定。是年,共检查各出版物经营场所500余家次,出动执法人员300余人次,取缔无证地摊9家,收缴盗版音像制品577盘、非法出版物391册。

【确保“平安世博”专项保障行动顺利进行】 2010年,根据文化部、省文化厅《关于开展“平安世博”文化市场专项保障行动的通知》,积极开展“平安世博”文化市场专项保障行动。下发了《关于做好世博期间规范安全经营的通知》,要求全县文化市场经营单位加强自身管理、广大业主树立世博安保工作重要性的意识,加强内部管理,做到安全规范经营,并向各经营单位发出了《牵手上海世博会 共筑环沪护城河》文化市场平安建设的倡议。召集全县印刷企业、出版物零售单位、网吧、娱乐场所、音像店业主召开会议,传达上级文件精神,签订世博安保责任状。保障行动期间,加大对经营单位的检查频率和检查力度,重点查处网吧接纳未成年人、娱乐场所曲库、各类政治性非法出版物等,排查人员密集场所安全隐患,落实网吧、娱乐场所等应急预案制度,确保消防设施设备正常运行。

【娱乐游艺市场监管】 2010年,多措并举切实加强娱乐场所监管。积极开展娱乐场所专项整治行动,对在检查中发现的问题,要求业主及时整改。根据上级部门下发的违禁曲目,整理汇总装订成册,对在检查中发现违禁曲目的场所责令予以删除,并进行复查。做好“4.21”、“8.15”全国哀悼日活动工作,将国务院公告通过短信、电话和下发通知的形式,通知全县公共娱乐场所停止一切公共娱乐活动,并进行实时监管。

【加强游泳场所管理】 2010年6—10月,加强游泳场所管理。召开游泳场所业主会议,学习相关法律法规,签订《安全责任状》,在开场前对各场所进行事先检查,严把游泳场所备案关。加强对岱山实验学校游泳池、后沙洋海滨浴场的监管力度,重点检查场所救生人员配备是否足额到位、救生器材是否到位、各种制度是否悬挂并落到实处等。

【加强校园周边文化经营场所巡查】 2010年,加强校园周边文化经营场所巡查,打击网吧、电子游戏厅等场所违规接纳未成年人的行为,重点清查校园周边出版物经营单位,查缴淫秽色情、凶杀暴力、封建迷信等各类危害青少年身心健康的非法书刊、音像制品。中、高考期间,按照县政府统一部署,开展“绿色护考”行动,对全县娱乐场所进行专项检查,要求各场所减少噪音,为学生营造良好的学习、考试和休息环境。

【优化产业布局】 2010年,在高亭镇江

南船舶产业集聚区新设立网吧1家，从东沙镇迁址到岱西镇临港产业集聚区网吧1家，经营电脑从30台增加到150台。丰富了临港产业集聚区群众的文化生活，满足了外来务工青年的上网需求，产业布局更加优化。

【成立行政审批科】 2010年，根据《岱山县人民政府关于开展县级机关内部行政审批职能整合和集中改革工作的实施意见》，成立行政审批科，建立“决策、审批、监管、执法”相对分离和相互制约的内部管理体制，将原由文化体育市场管理科（新闻出版科）、博物馆管理科（文物科）、体育科、广播电视科4个科室承担的30项行政许可事项、11项非行政许可审批事项的审批职能统一划归行政审批科承担。完善了各项科室内部制度，减少了行政许可办理承诺时限。

【游艺娱乐场所审批】 2010年，游艺娱乐场所在暂停审批近10年后，又重新开始审批。根据省、市有关文件精神，确定全县第一阶段能批准设立的游艺娱乐场所8家。为确保第一阶段电子游戏场所审批工作顺利进行，审批科做好方案，通过局网站，县电视台图文频道等形式向社会公告，按受理时间先后确定受理顺序，联合消防、环保等部门开展现场勘察、公示等工作，确定5家申报单位符合设立选址条件。

【落实文化市场举报制度】 严格落实《文化市场举报制度》，实行“12318”举报电话24小时接听，做到有报必查，有查必果，并将查处结果及时向举报人进行反馈。2010年，共处理举报8起，群众反映良好。

（撰稿：李玲虹）

图　书

【继续扎实做好阵地服务】 2010年，县图书馆坚持“读者第一、服务至上”的宗旨，大力实施文化惠民工程，丰富图书服务内容，提高公共文化的受众面。做好7000余名读者的日常借阅工作，继续推行老年证、渔民读者证、免费阅览证等借阅制度；强调图书馆的“细节服务”，免费为读者提供纯净水、纸杯、读书袋、雨伞等。是年，开通图书馆网上借阅业务，使传统图书馆突破了时间与空间的局限，全面及时地满足读者阅读需求和信息检索需求。全年新增读者502人，累计发放借书证9294本，持有效借书证6926本；接待读者82519人次，外借图书44161人次、54403册次；向读者推荐新书16期、320种。



图书阵地服务

【开展形式多样的读者活动】 2010年，县图书馆在做好阵地服务的同时，不断创新服务形式，开展多样的读者活动。全年共举办各类读者活动8次。在“服务渔农村，真情送万家”活动中，向长涂镇4个社区赠送新书800册、灯谜400余条，共享工程为长涂镇敬老院老人放映越剧。在“文化志愿者走进网



送书进校园

格服务”活动中,为秀山乡秀南社区、衢山鼠浪新村送灯谜 500 余条。2 月,举行新春、元宵灯谜活动,推出灯谜 1500 条。4 月,组织开展全民读书活动,举行文化信息资源共享工程现场咨询,免费办理图书借阅证,向“优秀农家书屋”赠书,发放全民阅读手册等宣传活动。在全民读书活动中,县图书馆举行“六进”送书活动,分别向中基船业、磨心山雷达连、高亭南峰社区、小画家幼儿园、东沙小学、县公安局看守所等送图书、杂志 1316 册,价值 6504 元,流通图书 2000 册。5 月 24—30 日,县图书馆开展了 2010 年服务宣传周活动。以“网络时代,阅读更精彩”为主题,宣传推广网络图书馆、放映《世博文化解读》视频讲座、在南峰社区建图书流通站、送书下乡、免费办证等宣传活动。6 月,开展“迎‘六一’少儿百科知识竞赛”、“好书你来选”新书推荐、小读者放映动画片《喜羊羊与灰太狼》等活动。竞猜活动推出百科知识题 300 余条,新书推荐展出新书 400 余册,参加 600 余人次。为东沙小学、高亭小画家幼儿园送新书 370 册,价值 3000 余元。7 月,举行“第六届浙江省未成年人读书节”活动,以“共享图书资源,共建书香家庭”为主题,结合少儿暑假读书活动,开展“我最喜爱的 5 本书”评选、少儿红色图书展览、为小读者放映革命影片、成立一支“小青苗”图书服务志愿者队伍等系列活动。8 月,开展送文化进军营活动,先后为驻磨心山海军某部雷达连、岱山县消防大队、大衢渔耕碗海防连图书流通站送新书 200 册,价值 4680 元,流通图书 400 册,期刊 800 册。

【配合海洋文化节相关活动】 在 2010 舟山群岛·中国海洋文化节活动中,县图书馆做好海洋文化节(谢洋大典、渔港秀)的配合工作,并完成 3000 条小黄鱼的制作加工。在全县开展全民读书活动期间,县图书馆配合县委宣传部、县文化广电新闻出版局开展“我最爱的 10 本书”、“十大书香家庭”评选活动。



岱山县 2010 年全民读书活动启动仪式

【文化信息资源共享工程建设】 2010 年初,县图书馆根据《浙江省文化厅关于进一步加强文化信息资源共享工程各级中心和基层服务点管理的通知》,对文化信息共享工程(电子阅览室)进行整改,为读者营造绿色上网环境。2 月,县图书馆与市图书馆、普陀图书馆等兄弟馆进行了 VPN 的网络连接,使数据传输和访问能更快更便捷地在同一网段中得到实现。3 月,文化信息共享工程岱山支中心免费举办第一期共享工程信息员培训班。

根据2010年舟山市文化共享工程建设的总体思路，以面向基层服务，推广文化共享工程，提高基层管理员业务技能，促进基层服务点规划化建设为目的，10个社区文化管理员和乡镇文化员共14人参加培训。5月，根据舟山市首批党员远程教育与文化共享工程基层“双示范”服务点创建要求，文化信息共享工程岱山支中心对全县高亭、东沙、长涂3个省级示范点和岱东、东沙2个市级示范点文化共享工程基层服务点建设情况进行检查。6月中旬，共享工程开展基层服务活动，先后为县公安局看守所、老年福利院等地放映影片3场，80余人观看；为渔农村提供养殖光盘和科技类图书。8月下旬，参加全市党员干部远程教育与文化信息共享工程双示范点创建工作现场会，高亭镇大岙二村、岱东镇远教服务中心、东沙镇远教服务中心、东沙镇东沙社区、长涂镇长西社区被评为双示范单位。

【乡镇图书室规范化及标准化建设】 2010年，县图书馆以社区图书流通中心为平台，为各乡镇、社区做好送书送文化下乡工作。配合“海岛百花”、“东海明珠”工程，开展乡镇图书室业务指导，促进乡镇图书室规范化、标准化建设。是年，在全县渔农村社区开展县级“示范文体活动室”创建活动中，10家“示范文体活动室”均建立图书流通站。

【新增3个馆外图书流通站】 2010年，加快“农家书屋”建设步伐，加大对渔农村、社区文化的扶持力度。在原24个图书流通站的基础上，新增高亭镇南峰社区流通站、东沙镇东沙社区流通站、高亭镇蓬莱社区流通站共3个馆外流通站。至年末，县图书馆拥有馆外图书流通站27个。全年社区图书流通中心为各流通站、社区、学校等送新书6916册，价值29063元；为各流通站流通图书13220册。全年累计下乡辅导10余次。

【图书馆队伍建设】 2010年，组织开展读书月活动，向职工推荐《你在为谁工作》一书，教育职工抱着学习的心态做好每一件事。开展“蓬莱先锋”创先争优活动，加强服务基层党组织建设。7月末，与市图书馆党支部联合开展以“蓬莱先锋”创先争优为主题的党员教育联谊活动。组织16名党员参观灯塔博物馆、中基修造船有限公司、金维映故居；在党旗下、在烈士塑像前重温入党誓言。开展工青妇活动，组织卡拉OK赛和工作业务技能大赛，全年派送职工参加业务培训8次，提高了职工的业务素质。

（撰稿：冯芳芳）

图舟山市上方志馆

学校体育

【体育教学】 2010年，全县中小学继续稳步推进《体育与健康》（《体育》）课程教学改革，积极探索实践新形势下体育教学的新理念、新方法。结合“减负”工作，依法开设《体育与健康》（《体育》）课程，大力开展“中小学课外文体活动工程”、“体育艺术2＋1项目”和“全国亿万学生阳光体育运动”，大力推行大课间活动，全县初中、小学大课间活动开设率100％，确保学生每天1小时以上的体育活动时间，全县中小学生体质状况有较大改善。是年，参加舟山市中小学优质课评比，岱山实验学校初中部及敬业小学2名教师分获初中、小学组一等奖；参加市中小学体育教学论文评比，岱山中学、岱山实验初中、高亭小学共4名教师分获高中、初中、小学组一等奖。

【《国家学生体质健康标准》测试】 2010

年,全县24所学校按要求实施开展《国家学生体质健康标准》测试和上报工作。全县参加《国家学生体质健康标准》测试学生13856人,总平均分83.10分,正常体重率84%,营养不良率6.8%,肥胖率9.3%;学生总分及格率19.4%,良好率55.3%,优秀率24.1%。

【特色项目学校建设】 2010年,全县有衢山初中(沙滩排球)、岱山实验学校(中国象棋)、高亭中心小学(田径)、东沙小学(乒乓球)被评为"浙江省第三批体育特色学校"称号。至年末,全县共有省级"体育特色学校"8所(另4所分别为岱山中学、高亭小学、敬业小学、高亭初中);省"阳光体育人才基地"2所(高亭小学、敬业小学);以学校为依托的省"青少年体育俱乐部"5家(高亭小学、实验学校、高亭中学、怀慈小学、高亭中心小学)。

【课余训练与竞赛】 2010年,科学规范地开展课余体育训练,全县有课余训练运动队50余支,共10个项目,其中岱山中学的田径、女排;高亭小学的女排、女子沙滩排球、男篮、网球;高亭中学的女排;高亭中心小学的田径;敬业小学的女排、女子沙滩排球;衢山初中的女子沙滩排球;岱山实验学校的中国象棋、乒乓球、健美操等均已基本形成全县优势项目,在省、市一级比赛中具有一定的竞争力。1月,举办岱山县第二届"得法杯"少儿象棋比赛,各小学、幼儿园100余名少儿象棋爱好者参加;继续开展阳光体育冬季长跑活动,组织举办县级中小学生田径运动会、女子排球、女子沙滩排球、男子篮球、乒乓球、中国象棋、长跑等传统赛事比赛。10月,在岱山中学田径场举办岱山县第三十六届中小学生田径运动会,有20所中小学代表队271名运动员参加,共打破市中小学生田径运动会纪录3项、大会纪录18项。是年,岱山县输送的运动员参加全国、省(省运会)比赛共计11人次,项目涉及赛艇、皮划艇、篮球、排球、沙滩排球、田径、摔跤等。

【省、市竞赛获奖】 2010年2月,岱山实验学校参加浙江省第九届"山海杯"少儿棋类公开赛中国象棋项目,获得2银1铜。5月,参加"舟山市第二十七届中小学生田径运动会",岱山中学、岱山技校、岱山实验学校初中部、高亭中心小学囊括普高、职高、初中、小学4个组别的团体第一;东沙中学、高亭初中分获职高和初中组团体第二;岱山初中和敬业小学分获初中和小学组团体第五。有28人次破22项市最高纪录或同年龄组纪录,岱山县同时获得县(区)团体总分和县(区)生均相对总分2项第一,获得所有6个项目第一。6月,参加市小学生男子篮球比赛,高亭小学男子篮球队获得第一名;岱山实验学校小学部获第五名。岱山实验学校参加市中小学生乒乓球比赛,获小学男子组团体第三名,初中男子组、初中女子组团体第五名。7月,高亭中心小学参加浙江省体育特色学校田径比赛,获小学组团体总分第二名,岱山中学获重点高中组第十一名(取十二名),获得舟山基层学校参加省级田径比赛的最好成绩。高亭小学、敬业小学参加省体育特色学校排球比赛,分获女子组第五、第六名。衢山初中代表舟山市参加浙江省青少年沙滩排球锦标赛,获得第四名。高亭小学网球队参加市中小学生网球、短式网球比赛,再次囊括网球项目所有5项第一,同时获3项第二、1项第三,并获短式网球男子团体第二名。岱山实验学校代表队参加浙江省少儿中国象棋锦标赛,获女子团体第四名、男子团体第八名。8月,参加舟山市中小学生排球、沙滩排球比赛,高亭小学

获小学组排球、沙滩排球2项第一，高亭中学获初中组排球第一，岱山实验学校初中部获初中组沙滩排球第一，高亭小学二队获沙滩排球第四，衢山初中获初中组排球第二、沙滩排球第三，敬业小学获小学组排球第三名。岱山实验学校代表舟山市参加省体育大会，获中国象棋女子团体第八名（小学生参加18岁以下组）。10月，岱山实验学校初中部、高亭中学、高亭小学5名运动员，代表舟山市参加在嘉兴市举行的浙江省第十四届运动会田径比赛，岱山实验初中的傅维华获16岁男子组跳高第五名、傅思雨获第十四名和15岁女子组跳高第七名；高亭小学网球队参加省第十四届运动会网球比赛，分获少年甲组、乙组团体第五、第七名。12月，参加舟山市健美操比赛，岱山实验学校初中部获初中组团体第四名，东沙中学获高中组表演奖。高亭中学沈晓玲被输送到省田径队，高亭小学刘珩旭被输送到市少体校篮球队。岱山县输送至市少体校的孙天宇、孙生豪代表舟山市参加第十四届省运会篮球比赛获得第二名；邹思洁、孙晓玲、王孟玲、赵露、鲁晶晶获第十四届省运会排球比赛第四名。

群众体育

【职工体育蓬勃开展】 2010年2月，举办全县“贺新春健身大拜年”广场百人象棋对抗赛和“贺新春健身大拜年”广场体育趣味活动；举办全民健身闹元宵——趣味体育大比拼活动。3月，同县妇联联合举办“创造美丽——我运动、我健康、我快乐”健身运动会，来自各乡镇妇联、县属妇委会共400余人参加。4月，举办岱山县公路自行车比赛，共25个代表团126名基层社区、企事业单位和机关干部职工参加。同县老年体协联合举办岱山县“农林杯”门球赛。5月，同县直机关党工委联合举办全民健康跑暨县直机关健身运动会；同县政协医卫界联合举办健康咨询和国民体质监测为民服务活动，为250余名群众进行国民体质测试。6月，举办岱山县首届海洋运动会，共设沙滩拔河、海上救生、沙滩爬船网、沙滩大力士、海滩抛蟹笼等10个比赛项目，来自乡镇、机关企事业单位的54支代表团1600余人参加。8月，举办“体育彩票杯”游泳比赛，170余人参赛。邀请省体育局专家来岱作科学健身讲座；举办群众体育和竞技体育优秀摄影作品展览。10月，举办岱山县首届“华都杯”少儿象棋比赛。11月，同县残疾人联合会联合举办第八届残疾人运动会。承办“体育彩票杯”、“每周一山·玩转舟山”走进岱山活动。是年，县体育局、衢山镇、县电力公司被省体育局评为浙江省群众体育先进单位；孔宏波、罗武华被省体育局评为浙江省群众体育先进个人；罗武华被省体育局评为省体坛报优秀发行员；县体育局被省体育局评为浙江省群众体育基础数据统计先进单位。郑明被省体育局评为浙江省国民体质监测工作先进个人。是年，县直机关党工委、东沙镇、县妇联、县公安局、岱东镇、县老年体



8月，举行“体育彩票杯”游泳比赛

协、秀山乡共 7 个单位被市体育局评为全民健身月活动优秀组织奖和先进单位。

【渔农民体育】 2010 年 5 月,同高亭镇联合举办“我是女孩,我骄傲”高亭镇“5.29”计生协会趣味运动会。6 月,同东沙镇联合举办首届东沙古渔镇弄堂游戏大赛。9 月,同岱西镇联合举办以“畅享绿色葡萄盛宴,弘扬品牌农业文化”为主题的葡萄游园节活动。是年,县国民体质监测小组全部完成第三次全国国民体质监测工作,共监测了岱西、长涂、高亭、岱东等镇不同年龄段的居民 500 余人。岱西镇被省体育局评为浙江省国民体质监测工作先进监测站点。开展渔农村健身工程建设,创建小康体育村 30 个。高亭镇枫树社区、东沙镇泥峙社区、衢山镇鼠浪村被评为省级村级体育俱乐部。秀山乡被评为省级体育强镇。



开展第三次全国国民体质监测

【参加省、市比赛】 2010 年 1 月,组队参加“中国石油杯”2010 年普陀“迎春”冬泳邀请赛。2 月,组队参加省第九届“山海杯”少儿棋类公开赛,桂翊语、刘俊含分获女子、男子 10—12 岁组第二名、第五名;刘一磊、徐晨曦分获男子 8—10 岁组第二名、第三名。4 月,县地掷球队代表市参加省首届体育大会地掷球比赛,罗武华、田少伟获成年组男子小金属球双人赛第二名;叶雯、韩洁获成年组女子小金属球双人赛第二名。6 月,组队参加省幼儿体育大会暨省第四届幼儿棋类表演大赛,姚镔倬获男子 7 岁组冠军。8 月,组队代表浙江队参加全国象棋少年锦标赛,岱山实验学校桂翊语获 10 岁组第 7 名。组队代表市参加省中老年柔力球比赛,沈萍娟和郑丽英获老年组双人自选套路第二名。10 月,岱山县选手余银汉代表浙江省农民体协风筝队,参加 2010 年全国风筝锦标赛,其制作的“红楼梦十二金钗”以 91.16 分获得了个人硬板类风筝比赛第一名,其所在队获得团体第一名。

承办体育赛事

【2010 年全国风筝锦标赛】 2010 年 10 月,在岱东镇鹿栏晴沙承办 2010 年全国风筝锦标赛,汇集了全国百名风筝好手,设龙串类、运动风筝双线芭蕾、串类最长类、打斗风筝等 17 个项目,全国 18 个省市、35 支代表队共 2100 余人参加。国家体育总局社体中心、舟山市人民政府、省体育局和市体育局、县四套班子领导出席了开幕式。该次比赛为全县第一次成功引进和举办的全国性顶级风筝赛事,起到了丰富岱山旅游文化内涵,扩大知名度,打响文体休闲品牌的作用。

【浙江省第十二届乒乓球俱乐部比赛】 2010 年 10 月,在高亭小学艺体馆承办了浙江省第十二届乒乓球俱乐部比赛,共有来自全省 27 支代表队 170 余人参加。比赛设男子团体和女子团体赛,其中男子团体分甲—A 组、甲—B 组、乙级组和青少年组,各级(组)别团体赛形式均采用五场三胜制。经过 2 天的激烈角逐,岱山青少年宫获男子团体青少年组第三名。

社会团体

【体育社团】 2010年，县体育总会协助县体育局开展全县群众性体育活动。年初，着重抓了各单项体育协会和体育俱乐部的工作指导，督促各体育社团认真总结工作经验、开好年会，合理部署新一年工作计划。对协会存在的问题深入探讨，使协会领导班子更加团结、活动安排更加合理。健身气功在原来基础上，新增1个辅导点，3名健身气功骨干参加省市培训，1人被评为一级社会体育指导员，2人被评为二级社会体育指导员。是年，刘亚莉被省体育局授予“浙江省首届体育大会百佳优秀社会体育指导员”称号。

【县老年人体协】 2010年3月，成立桥牌协会岱山分会，并首次组织“海天杯”桥牌比赛。5月，组队参加在普陀举办的2010年中国乒乓球协会会员联赛（浙江舟山赛区），张嘉根获第二名。6月，组队代表舟山市队参加在富阳举行的2010年省中老年柔力球比赛，沈萍娟和郑丽英获老年组双人自选套路第二名，老年组获对抗团体赛第四名，中年组获对抗团体赛第六名。是月，在全省农村老年人门球赛（南片选拔赛）中，长涂队获第一名。组织6支门球队参加庆祝舟山解放60周年暨市第三届冠军“电力杯”门球赛，其中高亭大岙队获第一名，长涂队获第六名。11月，组织6支门球队参加在普陀举行的舟山市第八届乡（镇）村门球赛，桥头、虎斗、龙头队分获第三、四、六名。在舟山市“百龄杯”桥牌比赛中桥牌代表队获团体第二名。参加市第八届老年运动会，参赛78人，参赛项目9项，获团体奖6项，个人获奖23人次，并获得体育道德风尚奖。在大会期间展出的摄影作品获三等奖。在创建小康型老年体育乡镇和造就规范化老年体协活动中，获先进集体奖6项，先进个人25人次。是年，岱东镇鲍治交被全国老年体协评为“全民健康与奥运同行”先进个人。在全市老年体协25周年暨第八届老年体育运动会上，高亭门球队、柔力球队、太极拳队以及东沙老年健身辅导站被评为优秀辅导站，刘云霞等8名辅导员被评为优秀老年体育先进个人。县老年人体育协会被评为岱山县先进民间组织，受到县政府表彰并奖励1万元。

【县武术协会】 2010年，县武术协会坚持常年培训少儿武术队，坚持“送武下乡”活动。到东沙镇泥峙社区培训太极拳，开办培训班多期，受训达数百人次；1名武术爱好者参加市武术裁判培训班，获二级证书。6月，在县首届海洋运动会中，150名太极拳爱好者参加开幕式大型太极拳表演。组队太极拳、太极剑、木兰拳代表舟山市参加省首届体育大会，任才良获太极剑第五名；张弦获太极剑行业组第三名。

【县残疾人体育协会】 2010年，县残疾人体育协会在县残联的重视下，较好地开展各项活动。上半年，组队参加市八届残运会，有田径、乒乓球、羽毛球、象棋、飞镖等项目。下半年，与县体育总会联合举办全县残疾人运动会，设田径、乒乓球、羽毛球、象棋、飞镖、拔河等项目。

【县乒乓球俱乐部与县足球俱乐部】 2010年，2个乒乓球俱乐部坚持开展活动，每周训练2—3次以上。训练点增多，参与人数增加，组织参加浙江省第十二届“乒协杯”乒乓球比赛；自筹资金参加了省、市比赛。是

舟山网上方志馆

年,足球活动在原有1个俱乐部的基础上,新成立1个足球俱乐部。其中1个足球俱乐部成立了团支部。

体育设施与体彩销售

【设施建设】 2010年,县体育局加快全县体育设施建设,改善渔农村社区健身条件,让群众就近、就地、就便参加健身活动。创建了8家县级渔农村社区文体活动示范室,分别为高亭镇南峰社区,东沙镇东沙社区,岱东镇涂口社区,长涂镇港南社区,秀山乡秀南社区,衢山镇鼠浪社区、幸福社区、瀛洲居委会、龙潭社区。创建了2家县级渔农村社区文体活动室,分别为岱西镇青黑社区、衢山镇四平社区四平村。

【健身设施分布】 2010年,分别在高亭镇东海村、岱西镇双合社区、衢山镇枕头山社区等地安装了健身路径30条,配建移动式篮球架12副、室外乒乓球桌12副、室内乒乓球桌9副。

2010年全民健身设施分布使用情况

单　位	建设项目			
	健身路径(条)	篮球架(副)	室外乒乓桌(副)	室内乒乓桌(副)
高亭镇人民政府				2
高亭镇渔山社区	1		1	
高亭镇南峰社区	1	1	1	
高亭镇机场社区	1			
高亭镇育才社区		1		
高亭石马岙社区				1
高亭镇东海村	1		2	
高亭镇山外村			1	
高亭镇江南村			1	

续表

单　位	建设项目			
	健身路径(条)	篮球架(副)	室外乒乓桌(副)	室内乒乓桌(副)
东沙镇东沙社区	1			
东沙镇司基社区	2	1		
东沙镇泥峙社区	1			
岱西镇后岸村	1			
岱东镇北峰社区	1			
岱东镇沙洋社区	1			
长涂镇人民政府		1		
长涂镇东剑社区	1			
衢山镇塘岙村	1	1		1
衢山镇石子门	1			
衢山镇枕头山村	2			
衢山镇太平村	1			
衢山镇沼潭	1			
衢山镇岛扎		1		
衢山镇万南	1			
衢山镇罗家岙				1
衢山镇里高涂村	1		1	
衢山镇冷峙村	1		1	
衢山镇三弄村		1	1	1
衢山镇龙亭村				1
衢山镇瀛洲社区	1			1
衢山镇四平村	1		1	
衢山镇四平社区	1			
衢山镇太平社区	1			
衢山镇皇坟村			1	
衢山镇岛斗村			1	1
衢山镇田涂村		1		
衢山镇打水村		1		
衢山镇鼠浪村		1		
衢山罗家岙龙潭	1			
秀山乡秀东村	1	1		
秀山乡秀北村	1	1		
秀山乡秀南社区	1			
秀山秀北社区红岩村	1			

【体彩总销量增长】 2010年，体育彩票工作以提高销量和确保安全为主线，坚持管理和服务并重，根据市场变化及时制定各项工作目标及应对措施，扎实推进网点基础建设，努力提升品牌形象，有力地推进了岱山体彩事业又好又快地发展。至年末，全县共有销售网点22个，其中标准竞彩店1家；普通网点包括高亭城区11个，乡镇5个，海岛5个。全年县总销量为1574.70万元，同比增长32.2%。其中电彩销量为1196.70万元，同比增长44.9%；“顶呱刮”销量为378万元。

（撰稿：刘剑影）

广播电视

【广电网络工程建设】 2010年，加快实施镇村有线网络升级改造进程，大力推行“光进铜退”改造计划，有线网络的可靠性、传输质量进一步提高。是年，完成衢山茶园村、桂花，东沙西沙角，秀山站南浦村、大坑等10个村（居委会）村级网络升级改造工程。新架光缆21千米，更新（新增）各类电缆80余千米，新立电杆178根，新增光节点29只，改造用户2680余户。衢山镇完成架设岛斗至桂花园主干线5000余米，敷设光缆累计3.70千米，新增设桂花园、樟木山、沙塘3个光接点。完成原茶园村、桂花路北、路南片用户网网改工程。东沙镇大力推进用户网改工程，共完成光缆架设3.40千米，各类电缆26.26千米，先后完成西沙角、机场路、司基外祝家等有线电视用户网络改造，新增光节点3个，竖立电杆70余根，完成网改用户约900户。长涂架设（穿管）光缆9.95千米，新增光站12个，设二级光发基站1座。完成东剑社区用户网络改造，架设支线电缆1050米。秀山站完成南浦村、大坑村网络改造，改造用户580户，竖立电杆68根，更换各种型号电缆7千米，新架光缆3.30千米，新增光接点9个。年内，县广播电视台继续加大网络改造力度，为开通互动数字电视打下良好基础。全年完成了高亭至东沙光缆主干线南峰段线路入地及光缆割接，浪激咀至石马岙公路改建主干光缆线路改道和入地敷设，沿港西路公路改建光缆线路改道，高亭主城区局部网络整改，改造用户1000余户。完成城区道路管线暗埋8千米，新建小区管线暗埋7千米，新敷设各种光缆20余千米，增设光站14只，光接收机3只。新开通了10余处新建小区和办公、商用大楼的有线电视信号。新装有线电视终端1727只，签订暗埋协议32万平方米。



广电网络测试

【实施有线电视管线暗埋工程】 2010年，做好商住楼、宾馆以及企业生活区等有线电视暗埋工程建设，共完成住宅楼暗埋46000平方米，安装终端接口1030只，暗埋各类电缆26千米。长涂广播电视站为金海重工宿舍楼安装预埋有线电视终端664只，预埋建筑面积19330平方米，完成长涂镇政府安置房50套土建预埋工程，预埋建筑面积3030平方米。衢山广播电视站顺利完成嘉德海运大楼、鼠浪小区新建14号楼、机关幼儿园大

岱山网上方志馆

楼以及亿金房产共计40800平方米,接口580余只。秀山广播电视站完成北浦惠生安置小区有线电视室内室外预埋串线及340户用户终端安装,同时做好秀水湾度假村、海盛置业房产室内预埋工程。东沙广播电视站铺设完成余金至泥峙路段、丰收工业园区1期、东沙古镇渔盐弄、自由弄、争取弄、和平路,岱西劈开山至海舟船厂宿舍区,蓬莱船厂等干线暗埋工程3.20千米。

【继续实施惠民工程建设】 2010年,免费为低保户安装接口40只,低保户安装总数达1250只,安装入户率达到85%以上,基本



实施"广电低保"惠民工程建设

实现低保户全覆盖。完成衢山鼠浪小区有线广播村村响工程,设立村广播室1间,架设广播线路500余米,安装高音喇叭4只,广播信号覆盖整个小区。完成对衢山东长沙、渔耕碗、东岙3村有线广播室的搬迁与安装。为解决渔山村广播线路严重老化及村民听广播难问题,投入资金2万余元,对全村有线广播网进行更新改造,共更换广播线路2.50千米,安装音响喇叭80余只。

【新建秀山和长涂广播电视专属站房】 2010年,县乡镇广播电视管理站投入200余万元资金,建成总面积为400余平方米的两处新站房,解决了秀山、长涂多年来无独立广播电视站房的局面。为适应数字电视业务服务要求,改善工作环境,提升基层广播电视站形象,相继对东沙老站、岱东收费点进行修缮。完成衢山四平站收费服务站点选址、装修工作,并实现电脑联网,解决了四平、万良片广电站长期无自有收费点局面,为数字电视业务开展打下了基础。县乡镇广播电视站新增2台光纤熔接机,更新工程车辆1辆,新购场强仪10台。

【数字电视建设全面启动】 2008年底起,全市着手统一的平台建设,由中广、普陀、岱山、嵊泗、普陀山组成,其中岱山县负担200万元,于2010年5月建成。2010年,数字电视建设作为岱山县重点工程项目之一,4月始,县广播电视台根据现有网络分布结构,对高亭城区有线网络数字电视信号的承载力进行了测试。8月,投入运行岱山广电数字电视业务运营支撑系统(BOSS)。11月10日起,正式启动数字电视整体转换工作,先对星级宾馆(饭店)实施整体转换。11月20日起,向居民住宅小区分片分区推进实施。在整转过程中,县广播电视台利用休息日进小区现场



办理数字电视业务

整转，安排人员上门安装，整转质量和整转率较高。至是年12月末，有7500余户得到整转，嘉和园、浪琴花园、蓬莱阳光等20个小区整体率超过60%。数字电视节目内容传输规范，共有60套基本节目、15套付费节目、5套高清节目和15套广播节目。数字电视建设，标志着岱山广电事业又跨上了一个新台阶。

【中心机房改造】 随着有线电视数字化建设的逐步发展，现有的电视中心机房已不能适应有线电视的发展需要，2010年7月始，县广播电视台投资70余万元，对中心机房的监控系统和机房结构进行改造，整个改造工程历时2个月。通过机房改造，强化了机房的功能布局，可新增标准机架15只以上，基本解决了光缆配线、互动设备安置等难题，使机房达到有线数字电视双向网络改造的要求。改造后的中心机房既满足数字电视启动后150套频道的监控能力，又加强了温控、安全播出、防止噪音、消防安全等功能要求。

【增加电视设备投资】 2010年7月，投资70余万元对中心机房的监控系统和机房结构进行改造。10月，通过公开招标投资约34万元，新购置了松下摄录一体机3台、索尼演播室摄像机1台、摄像灯、20倍镜头、三脚架、领夹话筒等附属专用设备，使县广播电视台的新闻拍摄效果和播出质量得到了较大提升。为进一步满足广播电视宣传工作的需要，12月，县广播电视台投资10余万元，购置了室外全彩LED电子显示屏，安装在广电大楼正墙上。为加快完成有线数字电视双向网络改造，投资约23万元，新采购同轴复合电缆、终端等微波通信器材及光纤收发器、反射仪、解调器、画面分割器、有线通话腰包、UPS电源及数字音频工作站网络系统等。

【广播电视安全播出】 2010年，重点保障全国“两会”、上海世博会安保、广州亚运会等重大活动的安全播出，呈现内容多、持续时间长、份量任务重等特点，对广播电视安全播出工作提出了更高要求。其间，严抓广播电视安全播出工作，完善与落实安全播出应急预案，举行2次安全播出应急演练。加强机房监看、监测、值班值机及重点部位保障，实行网络安全巡视、零报告制度，确保了全年安全播出无事故。

（撰稿：刘壮驰　贺蓉）

宣传报道

【县“党代会”和“两会”系列报道】 认真做好“党代会”和“两会”的宣传报道。提前组织精干力量，精心策划，制定了“会前”、“会中”和“会后”的报道方案。会前，在《岱山新闻》推出“和谐之声”专栏，选取老百姓的生活环境及生存状态，包括收入、就业、保障、自然环境等方面的典型人物和典型事例，多层面、多人群反映老百姓对“幸福指数”的认知评价和情绪感受；推出“富强、宜居、开放、和谐——喜迎盛会特别报道”，重点报道船舶工业支柱地位、现代服务业提速增效、基础建设要素保障、民生工程促社会进步、渔农村建设共建共享等，为“党代会”和“两会”的召开创造了强大的舆论氛围。会议期间，《岱山新闻》每天推出20分钟的“富强、宜居、开放、和谐——喜迎盛会特别报道”，全面反映“三会”盛况。同时，充分利用“今日视点”和“小璐说事啦”2个版块，推出“两会零距离”和“小璐说‘两会’”小专栏，实录代表、委员在调整变化中实现经济转型升级、破解难题中坚持创新、积极实施“抓三强二稳一”策略、着力推动产业升级、统筹推进城乡发展等方面的意见建

议。根据2010年政府惠民富民工程,选择“城乡医疗资源配置”、“社会救助体系建设”、“城乡统筹就业”、“居民养老基本保险”、“乡镇综合文化楼建设”等老百姓关注方面进行报道。会后,为“实践科学发展观”、落实“两会”精神,推出了一系列后续报道,邀请了各乡镇一把手就2010年工作思路和第四批实践科学发展观谈发展理念和措施,使“党代会”和“两会”的报道达到了广度和深度的有机结合,给人以耳目一新的感觉。

【围绕民生主题展开系列策划报道】 2010年,县广播电视台积极开设专题专栏,突出主题宣传。相继推出了《岱山县十大杰出女性》专栏,表现在全县改革开放和现代化建设、新渔农村建设进程中,在各行各业中作出显著成绩和突出贡献的妇女典型形象。为进一步发扬“同舟共济、敢为人先”的岱山精神,加快推进“四个岱山”建设,3月中旬起,推出《感动岱山60年的事件和人物》系列报道;4月28日起,推出了《走过60》——纪念岱山解放60周年特别报道,通过全县一个乔口、一个村落或一个乡镇在一个方面的巨变,折射出岱山60年来走过的路程。5月,为配合全县各项重大活动,推出相应的《五一劳模、优秀职工事迹报道》、《全民健身月活动报道》、《全民读书日专栏》、《世博安保工作报道》和《2010舟山群岛中国海洋文化节“平安进万家”平安旗传递活动报道》等。6月起,推出《承载厚重责任的金海人》系列报道,深入挖掘金海重工对社会、对员工、对船东、对环保以及对企事业可持续发展的责任等。7月下旬起,推出了《新岱山、新电力、新服务——来自县电力公司的报道》专栏,全面反映全县电力部门服务当地、内抓建设、外树形象所取得的成绩,展示新形势下的岱山电力新形象。8月,针对全县持续高温的天气状况,推出了《高温下的劳动者》连续报道,展示劳动者在平凡的岗位上战高温、斗酷暑的艰辛和情怀;《闲话岱山》推出《老歌情怀　流淌岁月》节目。节目采用主持人和采访对象共唱老歌的形式,引起了人们强烈的共鸣。其后《闲话岱山》又继续推出地理杂志系列节目。为迎接岱山解放60周年,策划推出了“解放前的潜伏——美丰杂货店”等系列革命历史故事;围绕全民读书活动,把镜头对向基层普通百姓,全面反映其求知欲望。根据全县2010年初确定的重点项目,是月下旬,紧跟全县开展的“创先进党组织、争当优秀共产党员”活动,推出了《创先争优》专栏。11月下旬,开展了《百日攻坚》重点项目的主题宣传系列报道。



新闻工作者走进生活

【2010舟山群岛·中国海洋文化节系列报道】 2010年6月18日,舟山群岛中国海洋文化节开幕式在岱山海坛隆重举行。县广播电视台在《岱山新闻》栏目中,推出了

“2010 中国海洋文化节”特别报道。报道涵盖整个海洋文化节中岱山的动态活动、领导视察调研、地域文化、一乡一品和大巡游各方队组织、排练等情况。在《小璐说事》板块中推出“走进海洋文化节”专栏，重点反映全县文化干部的敬业精神和“种文化”辅导员及群众的参与热情。在《闲话岱山》推出海洋文化节专栏，重点关注具有浓厚海洋文化底蕴的传统活动形式和文化形态：“海岛婚俗”、“滚铁环”、“摸暗子”、“老鹰叼小鸡”、“大黄鱼放流”等。在节庆中重点对在鹿栏晴沙举行的“2010 中国海洋文化节中国岱山海岛超级英雄挑战赛”和在秀山举行的 2010 中国海洋文化节“我为泥狂”海泥狂欢节、全国海岛户外运动挑战赛进行了宣传报道。

【第五届中国(浙江)电视观众节岱山站活动报道】 2010 年 11 月 4 日晚，由浙江广电集团主办，浙江电视台钱江频道、岱山县文化广电新闻出版局(体育局)共同承办的第五届中国(浙江)电视观众节“同城观众日”岱山站活动在县文化广场举行。活动汇集了浙江广电集团旗下左岩、龙薇薇、范大姐、钟山、姜楠、彤瑶、何珊等众多一线主持人。现场观众参与热情高涨，踊跃报名参与各项游戏活动。主持人与观众一起进行“力挽狂澜”掰手腕、“一缆打尽”缆绳套桩、“蛟龙戏珠”口接葡萄、“屹立不倒”原地急转圈接水桶、“黑箱摸鱼”等互动游戏，县广播电视台对观众日活动进行了同步现场直播。

【新推栏目《蓬莱警界》】 2010 年，为使老百姓真实地了解全县公安系统的工作情况和治安状况，县广播电视台与县公安局在经过 1 个多月的前期准备工作后，5 月 6 日，共同联办的《蓬莱警界》与广大电视观众正式见面。该栏目每月 2 期，在每月的第一周和第三周的星期三首播，片长 5 分钟。《蓬莱警界》以真实的案例和浓缩的镜头，聚集大案、要案的侦破过程；发布违法犯罪活动的预警信息；宣传安全防范知识；记录公安民警真实的工作、生活轨迹。通过该档节目，在公安机关和广大群众之间架起一座新的联系和沟通的桥梁，共同创造平安岱山的美好未来。

(撰稿：贺蓉)

责任编辑：赵悠燕

图 岛山网上方志馆

人事劳动与社会保障

概 述

2010年,岱山县人事劳动社会保障局(简称县人劳社保局)深入贯彻科学发展观,紧紧围绕县委提出的加快推进“四个岱山”建设和实施“抓三强二稳一”策略,以“蓬莱先锋”创先争优活动为契机,坚持把民生为本、人才优先作为工作主线,继续以就业和社会保障为重点,统筹兼顾、真抓实干,各项工作取得新进展,较好地完成了“十一五”和2010年度的主要目标任务,为“十二五”人事劳动社会保障事业发展打下了坚实基础。

(撰稿:李坤波)

人事管理

【招考录用公务员】 2010年,面向社会公开招考录用公务员58人,其中县属部门43人,乡镇机关15人(含面向优秀村干部录用乡镇公务员5人);录用的公务员中,硕士(研究生)6人,本科40人。选聘高校毕业生13人到社区(村)工作,考试招聘事业单位工作人员95人。是年,建立和完善公务员日常登记管理制度,对试用期满新录用公务员、军转安置公务员等38人进行公务员日常登记,健全公务员管理信息系统,加强动态管理。

【公务员培训教育】 2010年,对新录用公务员进行初任培训,参训52人。开展全县公务员更新知识培训,举办13期,参加培训、考试1115人,参加率达96.1%。同时,对选聘到社区(村)工作的高校毕业生进行上岗培训,参训79人。

【公务员任免及调任】 2010年,对70名公务员非领导职务任免与升降、辞职、辞退。其中35名公务员任命为科员,23名公务员任命为副主任科员,8名公务员任命为主任科员;1名公务员从副主任科员降为科员;1名公务员办理辞职;2名公务员作辞退处理。是年,对95名公务员、事业单位工作人员转任、调任、交流。其中调动到县外43人,县内调动52人。对355名事业单位工作人员换订及续订了聘用合同。

【安置军转干部】 2010年,接受安置军转干部2人。是年,进一步完善16名企业军转干部的信息采集和建档工作,同时,开展了春节慰问等活动,切实做好企业军转干部解困稳定工作的长效机制。

【机关事业单位考核】 2010年，全县机关事业单位工作人员5144人参加年度考核，其中优秀等次798人，占考核人数15.5%；称职4231人，占考核人数82.3%；基本称职1人，不称职1人；未定等次113人。

（撰稿：朱和平）

机构与编制

【机构编制管理】 2010年，召开2次县编委会会议，提交研究并确定2批机构编制事项。其中调整内设机构设置14家，调整经费形式等14家，核增事业编制916人，其中大部分为县中医院及全县社区卫生服务中心首次核编。组织开展了县属工作部门机构编制情况摸底调查；举办3期事业单位网上登记培训班，参训120人；对全县事业单位分类工作进行深化完善，确定了32家承担行政职能类的事业单位目录，并按上级要求上报。是年，全县46个县级行政机关核定编制968人，实有919人。全县县属事业单位编制3991人，实有3656人。其中全额拨款事业编制2386人，实有2430人；差额拨款事业编制1239人，实有885人；自收自支事业编制366人，实有341人。

【事业单位登记管理】 2010年，根据《事业单位登记管理暂行条例》、《事业单位登记管理暂行条例实施细则》及省、市机构编制委员会办公室《关于认真做好2010年事业单位年度检验工作的通知》，开展2010年度全县事业单位年度检验工作。有99家事业单位参加年检并合格，变更登记32家，新设立登记14家，注销登记4家。

（撰稿：赵盛岳）

工资福利

【工资和津补贴】 2010年1月起，对全县符合晋升级别的194名公务员晋升级别工资，人均月增资19元；对1375名机关工作人员晋升一档级别工资档次，人均月增资44.20元；事业单位3681名工作人员晋升一级薪级工资，人均月增资25.70元，3项合计每月增资15.92万元。是年5月，县出台规范公务员津贴补贴政策，全县1505名机关工作人员（含参照公务员）、68名离休干部和594名机关退休人员规范了津贴补贴；12月，对部分非领导职务在职人员和退休人员调整了津贴补贴。

【福利与补助】 2010年1月起，调整精简退职人员、计划外长期临时工、城镇和农村遗属生活困难补助费标准，分别由2009年的585元、420元、480元、380元调整为705元、505元、580元、460元。4月，调整全县最低工资为900元/月，最低小时工资为7.30元/小时。年底，全县机关事业单位工作人员按年休假有关政策发放了应休未休年休假报酬。

【离退休人员】 2010年，审批办理全县机关、企事业单位职工和自由职业者退休手续700人，其中机关33人，事业87人，企业和自由职业者580人（含病退16人，特繁工种提前退休44人）；核准退伍军人军龄登记173人。

（撰稿：夏存波）

图 乐山网上方志馆

人才交流

【引才荐才】 2010年,开展了10场全县人才劳动力招聘会,先后组织18家用人单位3次赴县外招聘人才,全年引进各类人才374人,其中硕士(研究生)6人、本科215人,分布到行政单位、事业单位、企业和社区。引进各类服务业人才100人。登陆岱山人才网登记求职450人次,60家用人单位在网上招聘人才,推出岗位350个。

2010年各类人才引进情况

单位:人

引进人数	学历				单位			
	硕士(研究生)	本科	专科	中专	行政	事业	企业	社区
374	6	215	137	16	58	95	208	13

【高校毕业生就业】 2010年,全县548名应届高校毕业生实现就业,就业率占到档毕业生人数90%。建立高校毕业生一人一档的工作台账,对"双困"(家庭经济困难、就业困难)毕业生实施重点帮扶就业援助,开展"一对一"的就业服务,有15名"双困"毕业生在公益岗位上实现就业。是年,凡岱山籍2010年高校毕业生3个月以上未就业及离校2年内未就业历届高校毕业生均可申请见习,经审核合格后,凭推荐函到见习基地参加见习训练。高校毕业生的岗位见习为3—6个月,见习学员的生活补贴,按照舟山市最低月工资标准由见习基地先行支付,见习训练结束后,见习基地按《舟山市就业专项资金管理办法》规定,经县人事劳动社会保障部门审核,按不低于当地月最低工资标准的50%给予补贴。审核认定15家高校毕业生见习训练基地,推出见习岗位60个。

【人事代理】 2010年,大中专毕业生到档数611人,其中硕士5人、本科310人、专科291人、中专5人;人事代理125人。至年末,全县人事代理925人。是年,为代理人员办理档案转移153人,户口迁移75人,职称申报10人,开具各类证明65人。

(撰稿:朱和平)

专业技术人员

【专业技术资格评审】 2010年,根据《浙江省专业技术资格评审工作实施细则(试行)》文件精神,贯彻评审政策,组织落实大中专毕业生职称认定,确保专业技术人才队伍质量。是年,共有657人获得相应专业技术资格。至是年末,全县有企事业单位专业技术人员5936人,其中高级592人、中级2244人、初级3100人。

2010年全县企事业单位专业技术人员情况

单位:人

系列	合计	专业技术资格				学历					年龄				性别		聘任情况	
		高级	中级	助级	员级	研究生	本科	专科	中专	高中以下	60至51岁	50至41岁	40至31岁	30岁以下	男	女	已聘	未聘
	5936	592	2244	2461	639	18	2044	1817	941	1116	851	1792	2277	1016	3594	2342	5370	566

续表

系列	合计	专业技术资格				学历					年龄				性别		聘任情况	
		高级	中级	助级	员级	研究生	本科	专科	中专	高中以下	60至51岁	50至41岁	40至31岁	30岁以下	男	女	已聘	未聘
播音	15		1	9	5		2	6	1	6	1	9	2	3	2	13	14	1
出版	1		1					1				1			1		1	
船舶技术	99	1	54	42	2		1	12	13	73	21	48	24	6	98	1	83	16
党校教师	4	2	1	1		1	2	1			3		1		2	2	4	
档案	32		18	12	2		12	12	5	3	3	14	15		5	27	26	6
工程技术	2222	112	533	1250	327	10	507	664	361	680	285	679	674	584	1981	241	2044	178
工艺美术	1		1							1	1				1		1	
会计	504	8	107	315	74	1	58	212	126	107	47	217	178	62	139	365	431	73
经济	559	24	188	296	51	1	186	219	52	101	105	192	209	53	363	196	474	85
农业技术	44	3	24	14	3		20	12	5	7	17	10	15	2	39	5	41	3
群众文化	29	1	17	11			6	9	5	9	8	12	4	5	16	13	26	3
统计	45	1	9	17	18		6	16	9	14	2	20	18	5	16	29	36	9
图书资料	14		8	6			3	7	2	2		5	9		3	11	12	2
卫生技术	749	48	359	232	110	1	167	284	226	71	115	165	386	83	300	449	685	64
小学教师	725	42	551	96	36	1	382	205	119	18	122	108	386	109	167	558	686	39
中学教师	788	348	347	90	3	3	649	117	10	9	96	277	341	74	394	394	728	60
新闻	21		6	15			13	6	1	1		9	7	5	12	9	18	3
教练员	1			1			1							1	1			1
翻译	22		1	17	4		16	6				1	3	18	3	19	22	
政治工作	61	2	18	37	4		13	28	6	14	25	25	5	6	51	10	38	23

舟山网上方志馆

【继续教育培训】 2010年，贯彻落实“浙江省专业技术人员继续教育十一五规划”，根据《舟山市人事劳动社会保障局关于开展县专业技术人员万名专业人才素质提升工程的实施意见》精神，为促进海洋经济事业发展，提高相关行业从业人员的专业理论水平和业务素质，安排30名具有中级及以上职称的专业技术人员赴浙江海洋学院继续教育培训；对129名建筑、船舶修造行业专业技术人员进行专业理论知识培训，并对考试合格人员按照相应政策评审了专业技术资格。

【优秀人才选拔】 2010年，做好舟山市“新世纪111人才工程”选拔推荐工作。经专家评审，并经市新世纪学术和技术带头人培养工作领导小组联席会议审定，3人被确定为“舟山市新世纪学术技术带头人”，并作为市“111人才工程”第二层次培养对象；5人被确定为“舟山市新世纪学术和技术带头人后备人员”，并作为市“111人才工程”第三层次培养对象。

（撰稿：盛世儿）

就业培训

【落实帮扶政策】 2010年,为帮助企业彻底消除金融危机的后续影响,按照省、市统一部署,县继续实施社会保险费企业统筹部分集中减征方案,全年共减征失业保险企业缴费46.60万元,896家企业受惠。做好政策扶持困难企业和社会福利企业社会保险补助调查审核,对54家困难企业和17家社会福利企业共2139人发放社会保险补贴248.04万元,其中岱美聚氨酯有限公司和东邦修造船有限公司分别获49.23万元、45万元资金帮助。是年,继续实施灵活就业人员社保补贴政策和自主创业人员就业扶持政策,全年享受社会保险补贴254人,补贴金额56.16万元;为5名从事个体经营失业人员落实小额担保贷款21万元;为15名自主创业人员发放创业补贴1.90万元;为92名驻岱部队家属发放就业补贴35.46万元。

【开展就业援助】 2010年,继续贯彻落实省、市出台的促进和扶持就业政策。将城乡就业困难人员、转产转业渔农民、大中专毕业生及退役士兵纳入重点帮扶对象。全年实现城镇失业人员再就业1427人,其中就业困难人员再就业488人;渔农村富余劳动力转移就业1680人。城镇失业登记率3.2%。为切实做好对重点人群的就业工作,上半年,县制定《关于开发公益性岗位援助重点人群就业的实施意见》,通过购买公益性岗位形式安排就业困难人员就业。是年止,累计安排167名困难人员和首次安置15名困难家庭高校毕业生从事社区"三保"、劳动保障以及道路交通协管员等公益性岗位工作,拨付就业岗位补助资金93.80万元。

【职业技能培训】 2010年,继续贯彻落实县政府《关于加强修造船技术工人技能培训进一步促进就业的实施意见》,加大职业技能培训力度,确定以船舶修造业电焊工、维修电工、叉车司机、起重机操作工等紧缺工种为重点培训项目。在全市首次采用发放"船舶修造业技术工人培训券"形式,以提高城乡失业人员培训积极性和参与率。是年,向县内45周岁以下城乡失业人员发放"培训券"2000余份,持券报名参加培训人员达600余人,实际参加船舶电焊工等紧缺工种培训570人,取得就业资格证书530人,考试合格率93%。350余名学员被船舶修造企业录用。拨付船舶修造业技术工人培训专项补助资金45.50万元。积极开展创业培训,为37名大学生村官举办创业指导培训班。培训渔农村富余劳动力2028人,培训工种主要有计算机、电焊工、工艺编织等。为金海重工、衢山吉博力和鑫光船配等企业培训外来民工1440余人。



电焊工技能培训

【创建充分就业社区】 2010年,继续抓好充分就业社区创建工作。新增东沙、幸福、南峰、北峰、倭井谭5家社区为创建试点单位,东沙镇被列为全县第一家充分就业乡镇试点。是年,对已纳入创建范围的东沙镇桥

头社区、岱东镇龙头社区等13家社区，在完成各项指标的基础上通过市人劳社保局、市新农办考核验收。高亭镇兰亭、育才社区，东沙镇司基、泥峙社区，岱东镇龙头社区，长涂镇长西社区，衢山镇高涂社区被县政府授予“充分就业社区”匾牌。通过创建充分就业社区，对所在辖区内的失业人员开展技能培训、岗位开发、政策指导、困难援助等活动，全县城乡统筹就业工作取得进展，列入创建工作的社区累计开发就业岗位3000余个，安置城乡失业人员2500余人。

【人力资源市场】 2010年，继续将城乡人力资源交流招聘活动推向深入，着力提升人力资源市场综合服务功能。4月起，确定每月15日为举办场内定期人力资源招聘大会的固定日期，为用人单位和求职者定时定点进场招人、择业和双向交流洽谈提供便捷可靠的面对面服务。是年，全年共举办人力资源招聘活动10次，有358家单位参加。为5900余人提供就业岗位，受理求职登记1816人，达成求职意向695人，现场推介和事后洽谈成功350余人。利用“今日岱山”、“岱山就业信息网”、“企信通”、“农民信箱”等媒体和网络短信平台，向城乡失业人员、转产转业渔农民和未就业高校毕业生等重点人群及时发送用工岗位信息，共向社会推荐各类用工岗位6600余个，推介成功1100余人。进一步完善企业就业登记和劳动合同备案制，完成就业登记单位678家，从业人员34055人。新增集体代理8家、200余人。

（撰稿：吴友义）



受理求职登记

劳动监察与仲裁

【队伍与制度建设】 2010年，共有20人次参加省劳动和社会保障厅组织的劳动争议仲裁员和劳动保障监察员培训，并取得相应的资格证书。年末，县劳动保障监察网格化管理体系基本建立，7个网格人员配备到位，网格内用人单位的基本信息登记入库达452家。

【劳动保障监察】 2010年，进一步加大劳动保障日常巡查、劳动保障监察和劳动保障书面审查力度，共走访巡查用人单位210家，涉及劳动者20613人。对246家用人单位实施劳动保障书面审查，认定A级单位25家、B级单位25家、C级单位196家。通过开展整治非法用工打击违法犯罪专项行动以及人力资源市场专项检查、小企业劳动合同签订春暖专项行动、农民工工资支付情况专项检查等劳动监察专项行动，有效遏制劳动保障违法行为，维护了劳动者合法权益。是年，共处理各类举报投诉监察案件107起，为1082名劳动者追回被拖欠工资635.29万元。

【劳动争议仲裁】 2010年，积极开通劳动仲裁“绿色通道”，大力贯彻“调解为主”的办案思想，加强了庭审前后和案外

案内的调解力度。共受理劳动争议仲裁案件89件,涉及劳动者89人,审理结案84件,结案标的达94.42万元,结案率94.4%;其中调解及经调解后撤诉69件,调解结案率达82%。

【劳动法律法规宣传】 2010年,通过新闻媒体、上街设摊咨询、下企业现场解答等活动,继续大力宣传《劳动合同法》、《就业促进法》、《劳动争议调解仲裁法》及新颁布的《社会保险法》等劳动保障法律法规,进一步提高用人单位的守法意识和劳动者的自我保护意识。全年共发放宣传资料3000余份,接受现场咨询200余人次,悬挂横幅10余幅。并举办劳动保障法律法规培训班1期,对个体工商户进行劳动法律法规培训,提高个体工商户依法经营和规范用工的自觉性。

【推进劳动合同制度】 2010年,随着《劳动合同法》的深入实施,进一步推进劳动合同制度,加强对用人单位特别是小企业签订劳动合同的检查力度,完善劳动用工和劳动合同备案制度。至年末,全县规模以上用人单位劳动合同签订率达到93%、小企业劳动合同签订率达到85%。

(撰稿:颜盛海)

社会保障

【临时性下浮社会保险费缴费比例】 2010年,为进一步贯彻落实科学发展观,优化企业发展环境,促进产业结构转型升级,支持受金融危机影响较大的企业,根据浙江省人力资源和社会保障厅、省财政厅和省地方税务局《关于2010年对部分企业临时性下浮社会保险缴纳比例的通知》,临时性下浮社会保险费缴纳比例,除职工基本医疗保险外,基本养老、失业、工伤和生育4项保险,采取集中减征的方式,按照属地原则进行,集中减征在4月份。每个企业享受减征的额度,最高额不超过本企业1个月的社会保险费单位部分应缴金额。重点列入"五费合征"的:困难企业,就业容量大、吸收高校毕业生及农民工就业数量多的企业,在经济结构调整、转型升级过程中需要大力扶持的企业。集中减征社会保险费的总量,控制在全县2009年5项社会保险费实际征收额3%内,共减征497万元。是年,社会保险费缴纳比例临时性下浮,除金融保险、电力、通信、石化、烟草和房地产6大行业不列入减征范围,全县千余家已实行社会保险"五费合征"的参保企业,享受了政府的优惠政策。

【职工基本养老保险】 2010年,以养老保险扩面征缴为主线,不断完善养老金社会化发放机制,保障企业退休人员共享社会进步与经济发展新成果的权利。1月,全县7518名企业退休人员的基本养老金得以调整,人均月增资146.44元,月平均养老金达到1485.50元。同月,根据《国务院关于转发人力资源社会保障部、财政部〈城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法〉的通知》,全县养老保险跨省转移接续工作全面启动。是年,全县参加职工基本养老保险36903人,养老保险基金总收入15926万元,支出15364万元,当年结余562万元,基金征缴率98%。

【职工基本医疗保险】 2010年,积极稳妥地开展医疗保险政策调研工作,进一步完善全县城镇职工医疗保险制度,提高医疗保障水平。一是全面实行城镇职工门诊医疗费

统筹制度，降低医疗保险门诊年度自负额、住院起付标准，扩大异地居住人员选择定点医院范围；二是对基本医疗保险费实行定额缴费逐年提高、逐步过渡的办法，体现医疗保险政策的公平性与公正性；三是扎实做好医疗保险市级统筹基础工作，发放临时医保卡，满足参保人员市内就医需求。是年，全县参加基本医疗保险 42471 人，其中享受财政补贴 6151 人、其他事业医疗补助 1556 人、大病医疗保险 34764 人。医疗保险基金总收入 6850 万元，总支出 4481 万元，当年结余 2369 万元，基金征缴率 98%。

（撰稿：郑忠平）

【失业保险】 2010 年，根据县政府已经出台的《社会保险五费合征办法》，失业保险基金与养老保险基金单位征缴实现同步跟进，使五费合征工作更加规范有序，失业保险参保人数进一步增加，覆盖面继续扩大。是年，全县参加失业保险单位 1495 家，参保 18661 人。新增失业保险 3706 人，完成市下达计划的 264.7%。申领失业保险金达 756 人次，发放失业保险金和医疗补助金 59.03 万元。基金收入 1350.99 万元，支出 607.12 万元，当年结余 743.87 万元，累计结余 4055.64 万元。提高失业保险内控管理能力，制定《岱山县失业保险经办机构内部控制暂行办法》，重点把好人员登记入口关、待遇享受审核关和失业保险金发放关等主要关口，确保五大社会保险之一的失业保险基金系统实现整体高效安全运行。

（撰稿：吴友义）

【职工工伤保险】 2010 年，继续加大工伤保险制度建设力度，坚持把促进工伤预防和职业康复、分散用人单位的工伤风险作为工伤保险工作的最终目标，引导用人单位依法参保。同时，进一步完善工伤保险内部控制制度，确保工伤认定工作的公平、公正。是年，共受理工伤事故案件 930 起，通过认定 839 起；申报劳动能力鉴定 87 人，其中 85 人通过不同等级的因工、因病鉴定。至年末，全县参加工伤保险单位 1287 家，参保 37692 人。全年收缴工伤保险基金 1353 万元，支出 628 万元，当年结余 725 万元。

【女职工生育保险】 2010 年，全县参加生育保险单位 1237 家，参保 21950 人，完成县下达 1200 人目标任务的 110%。全年生育保险基金收入 234 万元，支出 129 万元，结余 105 万元。女职工生育保险津贴和定额医疗费按时足额予以到位，合法权益得到充分保障。

【城镇居民医疗保险】 2010 年，随着职工医疗保险待遇标准提高，城镇居民医疗保险的待遇标准相应跟上。是年，全县参加城镇居民医疗保险 15540 人，其中城镇居民 4397 人、城镇学生 11143 人，同比新增 1034 人，参保率达 86%。当年基金收入 354 万元，支出 223 万元，结余 131 万元。

【被征地农民基本养老保障】 2010 年 9 月，县政府转发《舟山市人民政府关于印发舟山市被征地农民养老保障实施意见的通知》，并同步出台《岱山县被征地农民养老保障实施细则》。新政策具有以下特征：一是新办法取消了不缴费就享受生活补助的待遇；二是提高了被征地农民养老保障的待遇水平；三是新增一次性丧葬补助费待遇。被征地农民参保后死亡的，其法定继承人可享受一次性丧葬补助费 2000 元；四是增加了被征地农民

的社会保险补贴,招用劳动年龄段内的被征地农民的用人单位,符合一定条件的可以申请享受养老保险补贴,补贴标准为每人每月60元,补贴期限不超过15年。是年,参加被征地农民基本养老保障13147人,领取养老保障金和生活费8183人,同比新增参保1409人。共筹集基金17373万元。累计支付养老保障金和生活费3224万元。

【城乡居民社会养老保险】 2010年1月,县政府出台《关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》,全县3万余名城乡60周岁以上居民领取每月70元基本养老金。5月,《岱山县城乡居民社会养老保险实施细则》出台,参保缴费工作全面启动。至年末,全县参加城乡居民社会养老保险81975人,其中缴费人员49942人、享受待遇人员32033人。完成市下达目标任务的100%;完成45—60周岁参保目标任务的104%。当年基金收入9114万元,其中城乡居民个人缴费收入5363万元,支出2868万元,结余6246万元。

(撰稿:郑忠平)

责任编辑:赵悠燕

民　政

概　述

2010年，全县民政工作深入贯彻落实科学发展观，牢固树立“以民为本、为民解困、为民服务”的核心理念，围绕年初确定的工作目标，依托“创先争优”、“深化作风建设年”等活动载体，积极进取，狠抓落实，较好地发挥了民政的职能作用，为全县经济建设和社会稳定做出了新的贡献。

是年，进一步加大城乡居民最低生活保障力度，提高补助标准，增加平均补贴，推进低保工作规范化、制度化建设。同时，加强社会医疗救助，提高救助率；开展精神病人救助及收治与管理；做好低保边缘户核定工作；全面整合助学资源，全年共补助21名大学生，发放助学金10万元。救灾资金实行社会化发放管理；完善县级避灾物资储备设施，提高了应急能力；渔农村困难群众的危旧房改造救助工作持续深入开展，全年改造房屋面积4473平方米。社会养老服务机构日益完善，乡镇均建立了养老服务中心，城乡社区设有居家养老服务站。县民政局社会福利企业管理工作被省民政厅评为优秀单位。全县双拥工作争创有目标，组织有保障，工作有措施，岱山县第六次蝉联“省双拥模范县”称号；优抚工作机制健全，政策落实，优抚对象的补助标准随着全县经济发展不断提高。基层自治组织建设在物质和制度两方面得到充分加强。婚姻、收养、地名、社团、殡葬等管理工作与时俱进，成效显著。



县民政局召开“创先争优”活动专题报告会

社会救助与社会福利

【城乡居民最低生活保障】 2010年，全县最低生活保障在应保尽保、应补尽补、应退尽退的基础上，针对物价上涨实际情况，加大城乡居民最低生活保障力度，重点提高低保标准，增加物价补贴和平均补差等，并且不断推进低保工作规范化、制度化建设。7月1日起，城镇居民低

保标准从每人每月 320 元调整到每人每月 360 元,达到最低工资标准的 40%;农村居民低保标准从每人每月 220 元调整到每人每月 252 元,达到城镇低保标准的 70%。城镇人均低保 224.90 元/月,农村人均低保 166.10 元/月;城乡低保人均救助补差率达到 62.5% 和 75.5%。至年末,全县共有低保对象 1611 户、2480 人,全年累计发放低保金 618.16 万元。其中分 4 次发放物价补贴 64.84 万元。

全县城乡居民最低生活保障情况

年份	低保对象		全年金额(万元)	其中:城镇			其中:农村		
	户数(户)	人数(人)		户数(户)	人数(人)	全年金额(万元)	户数(户)	人数(人)	全年金额(万元)
2010	1611	2480	618.16	220	361	129.66	1391	2119	488.50

【加大医疗救助力度】 2010 年,进一步加大城乡医疗救助工作力度。11 月起,对困难群体逐步实行医疗救助即时结报,凡符合条件的医疗救助对象在定点医疗机构就医,由医疗机构直接结算医疗救助资金,大大提高了贫困群体医疗救助效率,使困难群众及时得到医疗救助,解决了垫付不起医疗费的问题。至年末,全县医疗救助 2152 人次、金额 153.92 万元。同时,根据《岱山县精神病人救助管理实施办法(试行)》,县民政局从 6 个方面加强对精神病人救助服务和干预管理:逐步建立全县精神病人数据库,开展精神病人救助,对危及社会治安秩序有肇事行为的精神病人进行认定和危险评估,做好收治与管理,社区精神病人实行分级管理,开展身份不明精神病人救治管理。是项工作从 10 月份起着手进行。

【低保边缘对象实施分层分类救助】 2010 年,推进低保边缘户核定工作。在高亭镇和秀山乡试点工作基础上,全面完成了全县低保边缘户认定发证工作,共发证 427 户,加大了临时困难救助力度,1—12 月,全县累计救助 1000 余户、金额 74.10 万元,减轻了因病、因灾困难家庭的经济压力。

9 月初,为解决困难家庭子女上大学费用,县民政局在避免重复救助的前提下,全面整合县内助学资源,本着"应助尽助,不重复救助"的原则,对考入大学的低保户和低保边缘户子女,每人分别给予 5000 元或 3000 元的一次性补助,共救助 21 名大学生,计助学金 10 万余元。

【健全集中供养长效机制】 2010 年,进一步健全集中供养长效机制,规范集中供养机构内部管理,分级落实供养工作责任。至 12 月末,全县有农村"五保"对象 151 人、城镇"三无"供养对象 30 人,集中供养率分别达到 98%和 100%,人均年供养标准达到 7700 元,做到了应养尽养。

【防灾减灾工作】 2010 年,进一步完善县、乡镇、社区三级自然灾害应急预案,切实提高预案的科学性、针对性和可操作性。4 月,投入资金 6 万元,完善县级避灾物资储备库设施,提高灾害救助应急能力;投入 10 万元用于避灾救灾广告宣传、宣传资料发放、组织开展避灾减灾教育活动,增强公民的避灾



11月，全省救灾工作座谈会在岱山召开

救灾意识。11月10日，全省救灾工作座谈会在岱山召开。救灾资金社会化发放管理，做到“公开、透明、公正”。1—12月，全县累计发放自然灾害补助金30万元。至年末，全县渔农村困难群众的危旧房改造救助验收工作结束，共验收71户，改造面积4473平方米。其中低保32户、其他困难住户36户、受灾困难户3户，救助人口113人。

【养老服务机构建设】 2010年，认真贯彻落实《岱山县加快推进养老服务体系建设的实施意见》，建立县社会养老服务指导中心，加强对全县养老服务机构的指导，全面完成6个乡镇的养老服务中心、敬老院转型升级工作。养老服务机构的完善，对于提高全县养老服务和居家养老服务的行业管理与服务水平，起到了促进作用。至年底，全县有各类养老机构13所，床位245张。7个乡镇均建立了养老服务中心，49个城乡社区建立了居家养老服务站，68个渔农村社区（村）创建了农村“星光老年之家”，实现了城乡社区全覆盖。

【民政福利企业】 2010年，全县共有17家福利企业，有574名残疾职工在企业就业。民政福利企业全年实现工业总产值6.38亿元，残疾职工年人均收入达到2.13万元。社会基本养老保险投保总额达到295.68万元，残疾职工合法权益基本得到保障。是年，县民政局社会福利企业办公室被省民政厅评为全省福利企业管理机构目标考核优秀单位。

全县民政福利企业基本情况

年份	企业总数（个）	其中直属企业（个）	职工总数（人）	其中残疾职工（人）	产值（万元）	销售收入（万元）	利润（万元）	残疾职工年均工资（元）	残疾职工保险总额（万元）
2010	17	1	1830	574	63776	60911	12079	21340	295.68

双拥与优抚安置

【双拥工作】 2010年，以创建新一轮省级双拥模范县和市级双拥模范乡镇为契机，认真贯彻《浙江省双拥模范城（县）命名管理办法》，按照“巩固、发展、提高”的要求，进一步完善全县各级双拥组织网络体系、制度体系，制定符合本单位实际的双拥计划和措施，完善研究双拥、决策双拥、参与双拥、检查评比双拥的各项制度，加强创建氛围。全县形成争创有目标，组织有保障，工作有措施，经费有保证的充满活力的双拥工作体系，确保双拥创建活动扎扎实实地开展。7月，在省、



7月,在全省双拥模范县表彰大会上岱山县代表(右二)台上受奖

市双拥表彰大会上,岱山县第六次蝉联"省双拥模范县"称号;高亭、衢山、岱东、长涂4个乡镇再获"双拥模范乡镇"称号;县教育局等3个单位获"市拥军优属先进单位"称号,5对军警民共建单位获"市军警民共建先进单位"称号,军地双方共有5人获"市双拥共建工作先进个人"称号。

【退伍军人安置】 2010年,接收2009年冬季退伍士兵和转业士官85名。其中城镇义务兵和复员士官15名,农村义务兵和复员士官共70名。根据《岱山县人民政府关于印发岱山县征兵工作实施细则的通知》和有关安置政策,于4月完成义务兵和初级士官安置工作,发放安置费152.39万元。9月,对7名转业士官进行考试考核,按照公开、公平、公正、择优安置的原则,录取安排5名进机关事业单位和国有企业,2名自谋职业;发放安置补助金30万元,奖励接收单位5万元。

【健全抚恤补助机制】 2010年,根据《岱山县军人抚恤优待实施细则》,全县从上到下健全优抚补助机制,落实优抚政策,核定2009年度义务兵家庭优待金标准为9644元,进藏义务兵按3倍标准发放。发放151名义务兵家庭优待金153.34万元;增发义务兵立功受奖奖励金46人、2.30万元。落实重点优抚对象抚恤补助标准,再次提高部分优抚对象抚恤补助,及时足额发放各类抚恤补助金100余万元。兑现2009年度在乡重点优抚对象门诊医疗补助金5.52万元,慰问优抚对象60名、3万元;救助优抚对象16户、1.69万元。建立优抚对象医疗保障机制,从4月起,实施优抚对象"一站式"医疗费结算服务。配合县社保部门做好军队退役人员参加社会保险军龄认定工作,出具证明1200余份。

2010年部分优抚对象抚恤补助标准

对　　象	标准(元/月)	每月增加(元)
烈属抚恤(城)	1492	149
烈属抚恤(农)	1173	118
因公牺牲军人家属抚恤(城)	1332	133
因公牺牲军人家属抚恤(农)	1119	112
病故军人家属抚恤(城)	1173	118
病故军人家属抚恤(农)	1066	107
在乡复员军人补助(解放战争)	940	80
在乡复员军人补助(1954年11月前)	887	75
带病回乡退伍军人补助	846	75
参战退役人员(城)	420	20
参战退役人员(农)	320	20

基层自治组织

【加强农村社区(村)建设】 2010年,《岱

山县村务工作规则》在全县各渔农村实施，使全县村务工作更加规范化、制度化、科学化，推进了全县渔农村物质文明、精神文明、政治文明、生态文明协调发展。8月初，市村务公开和民主管理专项检查组通过“一听、二看、三问、四评”的方式，对岱山县村务公开和民主管理工作进行专项检查，随机抽查了东沙镇桥头社区和泥峙村，长涂镇倭井潭村和长西社区。检查组肯定岱山县村民自治组织作用发挥明显，村务公开民主管理机构完善、制度健全。9月10日，全市第四批渔农村小康社区考核结果揭晓，岱山县枕头山社区、双合社区由基本小康社区晋级为全面小康社区；幸福社区新建为初步小康社区；南峰社区由初步小康社区晋级为基本小康社区；万良等5个社区新创建为初步小康社区。至此，全县39个社区有36个通过了小康社区考核，其中全面小康社区10个、基本小康社区14个、初步小康社区12个。12月，在东沙镇开展2011年全县村级组织换届试点工作和乡镇社区服务中心建设工作会议。

【加强城镇社区居委会建设】 2010年，全县10个城镇社区的办公与活动用房全部达到省定350平方米以上标准。社区用房总面积达到4952平方米，3年内新增4382平方米，共投入资金1002万元，社区平均用房面积495.20平方米。是年，高亭镇的7个城镇社区居委会完成换届选举工作。

社会事务

【殡葬管理】 2010年，殡葬管理继续加强山头“白化”专项整治。根据2007—2011年坟墓整治计划，先后对岱东后沙洋风景区、衢山鼠浪与小衢、秀山石弄堂等区域进行了坟墓整治。全县共拆迁坟墓2534座，完成年整治计划的100%。衢山镇进一步做好拆迁坟墓的骸骨火化工作，在鼠浪、小衢较大数量坟墓拆迁中，全部实行骸骨火化，共3400具。

进一步完善遗体运送船舶、车辆、码头等设施，做好岱山岛过渡性接遗体码头的启用工作和新码头的建设规划，督促衢山、秀山、长涂各住人小岛接遗体码头的新建工作，已列入当地政府建设规划。是年，全县共火化遗体1451具，未出现私自土葬事件。至年末，全县先后建成乡镇公益性生态墓地14处、村级骨灰纪念堂2处、镇级骨灰纪念堂1处、县级生态墓地1处，以及县级骨灰纪念堂建设基础启动工作。全县86个行政村均建有生态葬墓地。责令自行拆除偷建的骨灰公墓15座，在生态公墓擅自竖碑撤碑30座。

【婚姻管理与收养工作】 2010年，全县共办理结婚登记1291对，离婚296对，补发婚姻证件1555本，出具无婚姻登记记录证明3216份。办理弃婴收养49件。

【民间组织】 2010年，结合开展社会组织“创先争优”工作，全面提升社会组织的公信力、竞争力和凝聚力。加强与业务主管单位、组织部门的协调，做好新社会组织的党建工作，建立2个党支部，申报1家市级社会组织党建工作示范点。在社会组织中建立诚信服务先锋队，组织开展“走进服务基层”活动。圆满完成县民间组织联合会换届和民间组织先进典型表彰工作，积极做好民间组织登记管理和年检年审工作，启动行业协会评估，联合开展社会团体小金库专项治理等工作，确保民间组织健康发展。5月19日，召开岱山县民间组织联合会三届一次会员大会暨全县民间组织表彰大会。大会审议并通过了第二

届理事会工作报告、财务报告,选举产生新一届理事会成员。县民政局长吴志琴当选为会长,聘请副县长胡国祥为名誉会长。会上为8个先进民间组织、12名优秀工作者颁奖。



5月19日,召开岱山县民间组织联合会三届一次会员大会

10—12月,县民政局对行业协会进行绩效评估,内容为基础条件、工作绩效、社会评价、工作创新等,旨在促进和提高行业协会的组织服务能力,规范协会运作,发挥行业自律、行业协调、行业管理等作用,评估结果基本良好。

全县社会团体基本情况

单位:个

年份	年末社团数					注销	新增
	合计	学术性	专业性	行业性	联谊性		
2010	70	12	27	13	18	6	3

全县民办非企业单位基本情况

单位:个

年份	年末民办非企业单位数				注销	新增
	合计	科技类	教育类	文化类		
2010	6	1	4	1		

【区划地名工作】 2010年,全面完成竹屿新区路牌设置和老城区部分路牌设置。新区设置路牌136块,老城区设置单杆路牌19块,更换设置双杆路牌12块,并对老城区路牌进行检查维修。严格履行地名申报审批程序,全年共批准命名11个住宅区,并进行及时公布。新编门牌2500余号。进一步完善新建成区和城乡居民门牌,共设标2402块。初步完成《舟山市海岛信息系统》岱山县部分海岛信息编写工作。是年,岱山县356个无居民岛屿名称正式通过省政府批准公布。该项无居民岛屿名称标准化工作历时5年,经外业调查、内业整理、分类归档、逐级审核,最终公布县境内在平均大潮高潮线以上、面积500平方米以上的无居民岛屿350个,清理更改有殖民地遗迹影响的岛屿名称6个。无居民岛屿名称标准化后,岱山的无居民岛屿在全省范围内无重名。

(撰稿:林梁宇)

责任编辑:汪益德

社会生活

人口与计划生育

【概况】 2010年，全县人口和计划生育工作按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，确立以人的全面发展和人与自然和谐发展的战略发展理念，建立健全适应形势发展的计划生育管理和服务新机制，为促进全县人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展创造了良好的人口环境。是年，全县共出生1081人，其中计划内出生1072人，计划生育率99.1%。出生性别比96，低于正常范围，主要原因为收养补报造成全县出生性别比偏离；剔除收养补报因素，全县实际当年出生性别比为103，在正常值之内。全县已婚育龄妇女综合节育率为88.3%，统计误差率控制在1.5%以下，人口发展的总体态势比较平稳。至年末，全县户籍人口191061人。

2010年全县人口自然变动情况

项　　目	数据	项　　目	数据
总人口(人)	191061	出生率(‰)	5.6
出生人数(人)	1081	死亡率(‰)	8.6
死亡人数(人)	1650	自然增长率(‰)	−3

2010年全县总人口变动情况

项　　目	数据
总人口(人)	191061
减少数(人)	342
减幅(%)	0.2
机械减少数(人)	−199
机械减少所占比重(%)	58.2
自然变动所占比重(%)	41.8

【强化人口和计生组织领导】 2010年，县委、县政府加强对人口和计划生育工作的领导，始终坚持把人口与计生工作和经济社会发展、生态县建设放在同等重要的位置，把年度人口计生重点工作纳入政府实事项目和重要工作，切实做到综合决策，统筹安排。明确和落实班子成员相关责任，形成一把手亲自抓，分管领导具体抓，其他成员共同负责的领导机制。坚持在县人代会期间召开人口资源环境工作会议。年初，县长分别与各乡镇和县属有关单位签订目标管理责任书，形成一级抓一级的责任机制。各级人大、县政协多次开展人口和计划生育重点的工作调研，提出建议和措施，为政府决策提供依据。坚持把人口和计划生育重点工作纳入政府年度重大事项督查内容，10月，县委、县政府督查

室专门对乡镇及有关部门流动人口管理服务情况以及优生两免政策实施情况进行专项督查,总体执行较好,达到了预期效果。严格执行和完善计生“一票否决”制,计生部门在综合性先进、荣誉称号评比过程中,严把关口,对违反计划生育政策单位和个人坚决予以否决,保证国策的法定性和严肃性。

【加强基层计生队伍管理】 2010年,切实加强县乡两级计生机构队伍建设,确保人口计生机构、人员和编制“三落实”。是年,加强人口计生机构队伍建设,调整和充实局领导班子,新增“流动人口计划生育服务管理中心”下属机构,增加事业编制2人,新招考中层干部1人。乡镇按考核要求配足配好计生干部,各乡镇均有1名以上计生公务员,高亭镇、衢山镇分别配备了3名以上计生公务员。是年9月,县、乡两级有计生干部66人。其中县级计生干部32人,乡镇计生干部34人。计划生育技术服务人员中90%以上执有卫生或计生专业资格证书或上岗证书。各社区按常住人口2000∶1比例配备计生服务员和计生协管员,全县有社区(村)计生服务员(协管员)170人。进一步落实计生干部的政治经济待遇,各乡镇均落实了计生办主任的中层正职待遇。加强流动人口计生管理力量,各乡镇确立了1名以上专兼职流动人口计生管理员。

【计生基层功能建设】 2010年,全县按照基层服务机构标准化建设要求,重点加强县级指导站和1个乡镇中心站、2个乡镇一级站建设。长涂镇计生服务中心站根据上年考核反馈意见,落实整改措施,培养1名有资质专业人员,聘请1名妇产科执业医师,配备检验设备和手术设施,落实电教设备,提高了服务能力。高亭镇、岱西镇服务站按一级站创建标准,通过修建房屋、培训人员、购置设备,做到工作用房达标、人员资质符合、医疗设备齐全、服务项目完善、工作制度健全、宣传设施到位,基本完成创建工作。12月,长涂镇中心服务站被国家计生委命名为“全国计生优质服务示范站”。是年,健全县、乡镇、社区(村)三级服务网络,建立双向转诊,确保信息互通。县指导站加强安全医疗,严格掌握手术适应征,全县计划生育手术1751人次。

【财政投入力度加大】 2010年,在加强人口计生组织保障同时,进一步完善财政投入保障体制,加大对人口计生事业经费的投入,努力做到全县人口计生事业经费增长幅度高于同级经常性财政收入增长幅度。全年人口计生事业经费投入653.84万元,比上年递增12.8%,人口计生人均事业经费33.36元,达到市定人均26元的标准。认真贯彻全县农村税费改革工作精神,切实减轻渔农民负担,9月,县财政将40万元计生转移支付经费及时拨付到乡镇,用于人口计生经费支出;安排基层计生员补助资金30万元,用于社区计生协管员的绩效工资补助,提高了基层计生队伍的工作积极性;同时,每年安排预算资金10万元用于公益金支出,使公益金受惠对象得到保障。全县计划生育四项手术费按实际支出进行拨付,全年预算支出58万元,保证国家规定的免费四项手术服务正常开展。是年,全县安排了优生促进工程专项资金15万元、流动人口管理服务经费12.40万元,保证了人口和计划生育工作的顺利开展。

【继续推进计生管理法制化】 2010年,进一步完善“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的长效工作机制,

将计生依法行政情况作为人口和计划生育工作目标责任制的重要内容纳入考核，加强对人口和计划生育干部的法制培训，强化行政执法监督检查，对于出现重大违纪侵权案件的，坚决实行“一票否决”。对集体和个人各类先进共进行21批次审核，对出现有一票否决情况的，坚决予以否决，确保推荐对象无违反计划生育政策行为，同时建立相关档案登记管理制度。是年，进一步深化行政审批制度改革，将5项行政审批事项集中到县审批办证中心综合窗口集中办理，简化审批环节，方便群众办事。严格把好生育审批关口，共受理再生育审批92例，特殊情况审批15例，未出现因计划生育引起的恶性案件、行政复议、行政诉讼案件。

【健全计划生育利益导向机制】 2010年，以政策推动计生利益导向投入，抓好计划生育家庭奖励扶助、特别扶助和公益金制度落实。对奖励扶助对象进行扩面，将夫妻一方或双方为非农业户口且未参加城镇职工基本养老保险、未享受单位离退休金的城镇计生群众纳入奖励扶助对象范围。是年，全县共有农村奖励扶助对象1064人，其中新增212人，共发放资金76.60万元；城镇奖励扶助对象137人，发放资金9.86万元；特别扶助对象234人，其中新增16人，发放资金38.41万元。落实独生子女父母奖励政策，共有城镇独生子女父母奖励对象346人，发放资金7.46万元。进一步规范和落实公益金制度，共发放公益金12.50万元。关注关爱计生手术并发症病人，提高计生后遗症病人定补标准，计生手术并发症病人生活费补助标准在上年月基数上递增了10%，为男性420元/月·人，女性390元/月·人，使计生并发症病人的基本生活得到更好的保障。

【稳步推进优生促进工程】 2010年，根据《省人口计生委关于规范开展优生优育优教指导中心建设　扎实推进优生优育优教促进工作的通知》和省“三优”工作会议要求，按照“因地制宜、合理布局”原则，成立组织机构，5月29日，县“三优”指导中心在衢山镇挂牌，组建师资力量，促进了人口计生工作转型升级。坚持“节约资源、保证质量、预防缺陷、方便群众”工作原则，按照《岱山县人民政府关于实施免费婚前医学检查和免费孕前优生检测的意见》、《关于免费婚前医学检查和免费孕前优生检测实施方案》，扎实推进“优生促进”、“优生两免”等工作。成立“优生两免”工作领导小组，对部门职责进行分解落实，做到认识到位，配合有序，经费保障。主要职能部门定期向县政府汇报工作进度和效果，确保优生工程顺利开展。同时，不断创新服务方式，加强与医疗机构及对外技术合作，做好免费婚前医学检查和免费孕前优生检测工作。加强高危咨询门诊，增强防范出生缺陷发生的风险意识。至10月末，全县婚检率为83%，优生检测率达到77%以上，优生知识普及率达95%，出生缺陷率下降到9‰，优生促进工程成效明显。



5月29日，县“三优”指导中心在衢山镇挂牌

【加大社会抚养费征收管理力度】 2010年,全县积极探索有效的社会抚养费征收管理模式,按照建机制、定责任、抓个案、造声势总体思路,逐步抓落实,突破征收难问题。建立完善联合执法机制,切实加强与法院等部门的沟通协调,定期开展联合执法行动,使强制执行取得了一定成绩。是年,县制定出台了社会抚养费征收自由裁量权政策,明确征收标准和范围,从源头上防止滥用自由裁量权的行为。同时,加大对外出人员的法律法规宣传力度,对重点对象发放宣传资料,提高其法制意识。

【完善流动人口管理机制建设】 2010年,以宣传《流动人口计划生育工作条例》为契机,加大对流动人口政策法规宣传和培训工作,营造良好计生法治氛围。按照"属地化管理、市民化服务"的原则,将流动人口计划生育工作纳入经常性工作范围,提供与户籍人口同等的免费服务,实行以流入地为主的目标管理双向考核,为流动人口提供均等化服务。年初,设立县流动人口计划生育管理服务中心,配备流动人口计生专职管理员承担相应职责和任务。协调公安、卫生、教育等部门开展流动人口信息全员采集工作,定期与相关部门交换流动人口信息,推进综合治理。在流动人口管理模式上,以网格化管理、组团式服务为载体,把流动人口融入网格管理,做到大网格带小网格,小网格带重点户,一通到底。加强企业计生综治党建集中管理模式,利用金海重工股份有限公司的企业党建文化和计生管理服务整合,对外来人员计生实行集中管理,并建立了计生协会和计生联络员制度,使外来人员管理更加规范。开展流动人口一站式服务管理,高亭镇通过公安、计生联合办公,在外来人口到派出所办理《居住证》的同时发放和查验《婚育证明》,提供便捷的"三查"服务,实现管理服务"一条龙",提高了工作效率。



流动人口计划生育宣传服务活动

【计生信息化建设】 2010年,全县对7个乡镇、社区(村)计生员进行WIS系统、浙江省流动人口应用软件、计划生育查环查孕软件、全员人口和计划生育管理服务综合平台应用培训,为信息网络延伸到社区,实现计生数据逐级电子化奠定了基础。与县统计局、县民政局联合对行政机构名称代码进行校对,修改和更新变动单位,做好维护更新工作,在育龄妇女管理系统和流动人口管理软件中得到应用,为实现全省外出流动人口数据交换提供了基础支撑。上半年,按照国家人口和计划生育委员会《关于开展人口和计划生育基础信息核查工作的通知》和省人口和计划生育委员会关于基础信息核查《实施方案》的工作部署,圆满完成人口和计划生育基础信息核查工作,共提交各类信息11332条,妥善处理非法收养对象27人。下半年,配合省开展已婚育龄妇女生育意愿调查,对35周岁以下已生育1个子女的夫妇以及2008—2010年6月初婚未育夫妇进行生育意愿调查,并形成调研报告,为制定完善人口政策提供依据。

【坚持计生宣传教育服务】 2010年，全县充分利用报刊、墙报、电视、板画、宣传资料、专题讲座、有奖问答等各种形式做好人口理论、三优促进工作、优生工程、生殖健康等知识的宣传教育，并积极推进人口文化进校园、进企业活动。是年，计生协会组织人员分别到全县4所学校，为480名学生进行人口文化和青春期性健康教育，到金海重工股份有限公司、舟山中基船业有限公司等大型船舶企业开展生育文化宣传活动。以5.29活动为平台，全县共编印了《开展三优促进工作　全面提高人口素质》等宣传小册子8万余份，发送到育龄群众家中。全年共举办各种培训班50余期，受教育达1750余人次。7—10月，协同县科技局、县司法局开展人口计生宣传活动，为广大群众和流动人口提供政策法规咨询、免费药具发放、生殖知识讲座等服务。9月，举行纪念中共中央《公开信》发表30周年计生知识大奖赛，全县7个乡镇100余名计生干部参加了竞赛知识抢答。



9月，举行计生知识大奖赛

【发挥计划生育协会作用】 2010年，各乡镇计生协会结合上年工作，继续按照省定的基层协会评估14条标准，重点加强会员小组和会员之家建设，进一步规范基层协会工作制度、职责、任务。5月20日，县计生协会召开五届五次理事会议，选举产生了会长、副会长，补选了县计生协会理事，县委副书记及30名县计生协会理事参加了会议。12月28日，岱山县计划生育协会第六次会员代表大会在高亭镇召开。县计生协会下发了关于要求各理事单位选定拟办实事项目的通知，各理事单位根据各自特点，积极参与和支持计生协会开展的各项宣传教育、服务管理、实用技术培训生育关怀等活动。县委副书记、县计生协会会长对县计生协会开展的生育关怀行动专门作了强调，要求各理事单位切实负起责任，不做挂名理事，积极为协会开展工作提供必要的人、财、物，把生育关怀行动打造成协会工作的一个品牌，并带队深入衢山镇太平社区等地，上门慰问了21户计生困难户，发放慰问金11400元。各理事单位和乡镇计生协会按照县计生协会工作要求，与联系社区(村)计生困难户帮扶结对，上半年，全县各理事单位共走访和慰问计生困难家庭85户，发放慰问金约5万元。



12月28日，召开县计划生育协会第六次会员代表大会

舟山市岱山县方志馆

【开展计划生育基层群众自治工作】

2010年,县计生协会根据省计生委、省计生协会关于开展人口计生基层群众自治实施方案,结合全县实际,深入调研选择试点,调研重点内容为计划生育优先优惠政策落实情况较好、村两委班子团结富有战斗力,并高度重视人口计生工作的社区(村)。根据调研情况,制订了全县人口计生基层群众自治实施方案,选择高亭镇大岙二村为全县人口计生基层群众自治试点单位。根据该村经济基础比较扎实的情况,重点突出将计生优先优惠政策纳入《基层群众自治章程》,年满18周岁以上的独生子女每月享受430元生活补助。同时,为计划生育家庭代缴农村医疗参保金,在按县规定报销的基础上,村再报销50%。村每年拨出5万元,建立计划生育关爱金,给予独生子女伤残家庭一定的经济救助。通过试点取得初步成效,并及时总结推广。是年,报送大岙二村为国家级人口计生基层群众自治示范村,分别报送东沙镇桥头社区(村)、衢山镇龙潭社区(村)、金海重工股份有限公司为省级人口计生基层群众自治村、企业。

(撰稿:胡国富)



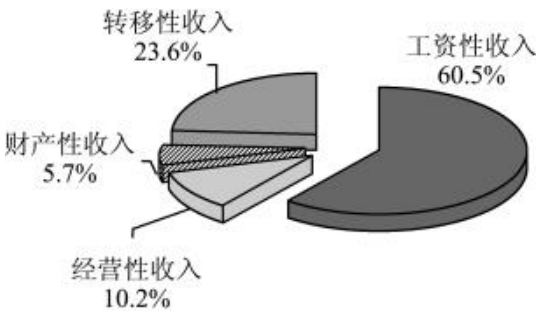
全县人口和计划生育基层群众自治现场会

城乡居民生活

【概况】 2010年,岱山经济总体保持平稳发展,全县城乡居民收入稳步增长,生活质量不断提高。是年,全县城乡居民储蓄存款55.28亿元,比上年增长19.8%;社会消费品零售总额32.94亿元,比上年增长17%。

【城镇居民生活】 *工资性收入仍为居民收入主体* 2010年,随着经济体制改革的深化和就业渠道的不断拓宽,居民收入多层面特征更趋明显。全县城镇居民人均可支配收入为23978元,比上年同期增长9.1%。全县城镇居民人均工资性收入15344元,比上年增长8.4%,占总收入的60.5%,其主体地位依然稳固。居第二的为转移性收入,人均5992元,占总收入的23.6%,其中人均养老金和离退休金4941元,占总收入的19.5%。人均经营净收入2592元,占总收入的10.2%,成为城镇居民增加收入重要来源。人均财产性收入为1431元,占总收入的5.7%,成为居民增收的亮点。

2010年岱山县城镇居民收入构成



经营性收入增幅居四大类之首 全县经济总体企稳回升,改善明显,城镇居民经营状

况逐步好转。城镇居民人均经营净收入2592元，比上年增长18.2%，增幅居四大类收入之首。居民经营净收入增长幅度比2009年高出21.8个百分点。经营净收入的较快增长成为影响全县城镇居民家庭收入增长的主要因素之一，拉动家庭总收入上升1.7个百分点。

其他投资收入呈现明显上升趋势 全县城镇居民人均财产性收入1431元，比上年下降5.5%，影响家庭总收入下降0.4个百分点。财产性收入下降主要受利息、股息与红利收入减少的影响。由于其他投资融资渠道增多，涉足投资各种经营活动（自己不参与经营）的城镇居民越来越多，其他投资人均收入586元，增长213.4%，呈现明显上升趋势，占财产性收入比重由上年的12.4%提高到41%，为财产性收入中增长速度最快的部分。财产性收入中人均出租房屋收入700元，增长4.9%，占财产性收入比重为48.9%，比上年上升4.8个百分点。

转移性收入较快增长 2010年初起，全县再次提高企业退休人员基本养老金，增发离退休人员的补贴等，并对没有职工基本养老保险且年满60周岁的老人，发放每月70元的基础养老金。上述政策措施的实行对以养老金或离退休金为主要内容的转移性收入增长起到拉动作用。全年人均转移性收入5992元，比上年增长10.5%，拉动家庭总收入增长2.4个百分点，其中人均养老离退休金为4941元，增长10.4%。

居民消费性支出增幅快于收入增长 全县城镇居民人均消费支出14108元，同比增长10.7%，增长幅度超过人均可支配收入1.6个百分点。从消费支出看，食品、衣着、居住、医疗保健、交通和通信、娱乐文教服务、其他商品和服务支出均有不同程度的增长，设备用品及服务支出下降。

食品支出平稳增长 食品支出比重即恩格尔系数是衡量居民生活水平的一个重要指标。全县城镇居民人均食品支出5178元，比上年增长4.5%。恩格尔系数为36.7%，比上年下降2.2个百分点。受食品价格上涨的影响，粮油类、肉禽蛋水产品类、蔬菜类、干鲜瓜果类支出分别比上年增长9.3%、7.7%、12.9%和16.4%。

交通和通信类消费较快增长 全县人均交通和通信类消费支出达1560元，比上年增长18.2%。其中购车消费成为全县城镇居民消费中的热点，全县人均交通类支出751元，比上年增长105.8%，拉动消费支出3个百分点，成为全县消费增长的主要推动力。年末，全县城镇居民家庭每百户家用汽车拥有量为2辆。

教育文化娱乐服务消费日趋旺盛 随着城镇居民收入的持续提高，居民家庭的经济实力不断增强，人们在满足吃、穿、用等物质消费后，将消费需求逐渐转向更高层次的精神享受。城镇居民家庭人均用于参观游览、健身活动和团体旅游等文化娱乐服务支出为284元，比上年增长21.4%。同时，居民家庭对教育投资的重视程度日益提高，教育消费在家庭消费支出中的比重呈稳步上升的趋势。人均教育消费支出1258元，比上年增长12.5%。

居住消费支出不断增加 随着全县房地产市场迅速发展，一大批商品住宅的交付使用，全县居民家庭居住支出较快增加，2010年，人均居住支出1339元，比上年增长15%。特别是住房装潢支出、维修用建筑材料的上涨，带动了居民居住支出的快速增长。其中住房装潢及维修用建筑材料支出539元，增长12.5%。城镇居民人均居住服务费65元，比上年增长62.5%。居民追求更加舒适环保

的居家环境。

衣着、杂项支出和医疗保健继续增加　生活水平的提高,使城镇居民对衣着、医疗保健等更加注重。城镇居民人均衣着消费支出1466元,比上年增长15%;医疗保健支出1375元,增长17%;杂项商品和服务支出613元,增长3.5%。

【渔农村居民生活】 居民收入平稳增长　2010年,全县上下不断加大对"三渔农"扶持力度,采取一系列强有力的措施,促进渔农村经济稳定发展。渔农村居民增收渠道不断拓宽,实现了渔农村居民收入的平稳增长。据全县渔农村住户抽样调查,全年渔农村居民人均纯收入14364元,比上年增长12.3%。其中渔村居民15118元,增长12.6%;农村居民13862元,增长12.1%。

工资性收入增长较快　工资性收入一直为农民收入的一个稳定来源。全年渔农村居民工资性收入比上年有较大幅度的提高,人均达5395元,增长16.7%,占全年纯收入的比重为37.6%,比上年上升1.4个百分点。工资性收入增长对渔农村居民纯收入增长的贡献率达到49%,拉动渔农村居民纯收入增长6个百分点。分结构看,全县农民的工资性收入以当地企业收入为主,全年在所在地域内劳动所得收入人均3062元,增长12.4%,增幅同比提高1.4个百分点。农民外出从业所得收入人均916元,增长46.1%,占工资性收入的比重比上年提高3.4个百分点。

家庭经营纯收入较为稳定　全年渔农村居民家庭经营人均纯收入7282元,比上年增长13.5%。从三次产业来看,第一产业人均纯收入4056元,增长11.2%,渔民增产增收是渔业收入提高的主要因素,所占经营性收入的比重达到55.7%;第二产业人均纯收入1406元,增长25.4%;第三产业人均纯收入1821元,增长10.6%。

建筑业收入快速增长　全县新渔农村建设步伐日益加快,特别是渔农村住房改造建设,建筑业经营收入增长明显,成为全县渔农村居民增收又一亮点。全年渔农村居民人均建筑业收入1037元,增长21.8%,占二产收入比重为73.8%。

第三产业收入明显提高　全县海运业规模的不断扩大和渔农家乐的不断壮大,渔农村第三产业呈现快速发展的势头。渔农村居民增收渠道进一步拓展,从事第三产业收入明显提高。全年渔农村居民人均交通运输业收入1193元,增长9.5%;批零贸易业收入201元,增长20.2%。

转移性收入增幅保持平稳　全年转移性人均纯收入750元,比上年增长18.5%。主要得益于渔用柴油补助等的增加,全年人均其他转移性纯收入372元,增长153.1%。

城乡收入差距进一步缩小　随着全县渔农村"民生"工程建设的落实,转移支付力度不断加大,各项保障制度落实,渔农村居民收入得到提高。全县城乡居民收入之比从2009年的1.72∶1缩小到2010年的1.67∶1。城乡居民收入差距继续缩小,渔村与农村居民收入水平更加接近。全年农村居民人均纯收入增速快于渔村居民2.1个百分点,收入差距由上年864元缩小到686元。

消费结构继续调整　收入的增加,使渔农村居民的生活品位提升,更加注重身体的保养及文化素质的提高,更加追求精神上的享受。全县渔农村居民人均生活消费支出10935元,增长11.9%。其中渔村11335元,增长11.8%;农村10669元,增长12%。

食品消费基本稳定　全年食品人均消费

4083元，增长18.1%，增幅比上年回升4.2个百分点，食品价格涨幅较大是主要原因。恩格尔系数为37.3%，比上年提高1.9个百分点。

衣着消费加快　全年衣着人均消费889元，增长15.9%。其中服装消费687元，增长13.2%；鞋类消费153元，增长28.6%。

居住消费和医疗保健消费平稳增长　全年居住人均消费1516元，增长4.6%。其中居住消费品服务支出681元，增长3%。随着全县渔农村住房改造的加快推进，居住面积继续扩大。年末，渔农村居民人均住房面积达51.64平方米，比上年提高1.48平方米。医疗保健人均消费802元，增长1.8%。其中人均医疗保健用品消费支出384元，增长17.8%；人均医疗保健服务消费支出418元，下降9.5%。

家用设备更新较快　得益于国家出台的“家电下乡”和“以旧换新”政策，农村居民家庭拥有耐用消费品增加，生活更加殷实和丰富。全年家庭设备用品消费支出635元，增长29.3%。全年渔农村居民家庭每百户拥有电脑52台，比上年增加13台；空调65台，比上年增加10台；热水器86台，比上年增加7台；彩电161台，比上年增加5台。

交通通信、文教娱乐和其他类消费保持稳定增长　交通通信人均消费945元，增长6.5%。其中交通和通信支出246元，增长10.8%；交通和通信服务支出699元，增长5.1%（含通信费支出455元，增长6.8%）。文教娱乐1745元，增长3.7%。其中购买文教娱乐用品人均支出355元，增长54.3%。教育服务消费人均支出1124元，下降11.4%。其他类消费人均支出265元，增长44%。

（撰稿：贝君）

民族宗教

【概况】 2010年，全县民族宗教工作认真贯彻执行党的民族宗教政策和法律法规，紧紧围绕民族宗教工作目标和“四个岱山”建设，突出重点，攻克难点，努力营造民族团结、宗教和谐的良好局面。是年，全县有佛教、基督教、天主教三大宗教，有县佛教协会、县基督教协会、县基督教“三自”爱国运动委员会和县天主教爱国会4个宗教团体，有政府批准的宗教活动场所45个，其中佛教29个、基督教13个、天主教3个；全县有16个少数民族，户籍人口70人，分布在7个乡镇，主要为土家族、苗族、傣族、侗族等。县民族宗教事务局（简称县民宗局）依法管理全县民族宗教事务，有工作人员3人，均持有行政执法资格证。

【切实加强民族宗教工作领导】 2010年，县民宗局加强工作机制建设，民族宗教事务综合管理机制日臻完善，5—6月，该机制在省人大专门委员会对岱山民族宗教事务工作的调研中得到肯定。年初，召开全县民族宗教干部会议，深入分析全县民族宗教工作形势，对全县2010年民族宗教重点工作进行部署；相继召开县佛教协会年会和县基督教、县天主教年会，总结回顾各宗教团体2009年工作情况，研究明确各宗教团体2010年工作思路，并与宗教团体负责人进行沟通；召开全县宗教界代表人士座谈会，通过县委、县政府领导与宗教界代表人士面对面的沟通交流，解决实际问题，加深了宗教界代表人士对民宗工作的了解，民族宗教工作合力日益凝聚。

【依法管理民族宗教事务】 2010年，县



举办全县佛教活动场所财务人员培训班

民宗局始终坚持依法行政理念,根据国家相关法律、法规和国家宗教局《宗教事务条例》赋予的职责权限,加强全县民族宗教事务管理。依法加强宗教活动场所财务监督管理,举办全县佛教活动场所财务人员培训班,同时,要求各佛教活动场所使用佛教协会统一印刷的收款收据,并按时将财务报表上报县民宗局和县佛教协会。切实强化宗教活动场所安全管理,加强消防安全,在全县45家宗教场所普遍建立消防制度,配齐消防设施,在部分宗教场所开展消防培训演练,至少每月1次下到场所进行消防安全隐患检查;加强建筑安全,对检查中发现的3家宗教场所危房指导其及早解危,对在建场所定期派人深入工地进行安全巡视;加强大型活动食品安全,要求宗教活动场所餐具必须消毒;部分宗教活动场所采取增设警务室、安装监控设备等措施加强场所治安管理。

【逐步规范行政许可和审批工作】 2010年,县民宗局加强宗教活动场所举办宗教活动的行政许可工作,要求宗教活动场所在举办大型活动前必须进行申报并制定应急预案,活动进行时则协调公安、乡镇等相关部门到现场维持秩序。同时,要求参加宗教活动的外来僧人必须证件齐全,否则活动申请不予受理。是年,有3家宗教活动场所举办大型活动申报因未达要求被依法拒绝受理。加强宗教活动场所建设项目的审核审批工作,要求建设项目在申报前必须完成场所总体规划,并经相关部门认可,否则建设申报不予受理,规范了场所的建设行为,防止了违章建设现象的蔓延。有2家宗教活动场所的建设项目申报因未达要求未被受理。

【稳步推进"和谐寺观教堂"创建活动】 县民宗局始终把加强和促进宗教场所规范化、制度化建设作为突出重点来抓,全县宗教活动场所按照创建"和谐寺观教堂"的目标和要求,健全和完善内部各项规章制度,场所民



通过创建"和谐寺观教堂"市级验收

主管理组织进一步健全,财产财务、消防安全、卫生防疫、文物档案等管理工作不断加强,大型、非通常宗教活动基本按规定报批,宗教设施建设、教职人员登记备案等工作逐步规范。创建期间,县民宗局邀请县政府领导、县政协委员和老干部、老领导对"和谐寺观教堂"创建工作进行监督指导。4月初,县政府分管副县长对创建单位进行了调研;4月

27日，县政协委员对创建工作进行了视察；5月初，老干部、老领导对创建工作进行了走访，有力地促进了“和谐寺观教堂”的创建。是年，首批8家创建单位全部达到县创建目标，其中基督教福音堂、慈云极乐寺、广济禅寺、净修律寺、县天主教堂5家宗教活动场所通过市级验收，基督教福音堂被评为省级创建先进集体。

【有效解决民族宗教重点难点问题】 2010年，县民宗局进一步做好民族宗教稳定工作，会同国保等部门抓好基督教私设聚会点专项工作，全县基督教私设聚会点扩张趋势得到有效控制，未发现新增私设聚会点；配合市民族宗教事务局做好天主教5.24佘山朝圣工作，通过满足需求、友好沟通，确定较为合理的朝圣时间和参与人员，保证了该项活动顺利完成。严格落实民族宗教维稳工作联席会议制度，会同有关部门全力抓好上海世博会、各级“两会”召开和重大节假日等敏感时期的维稳工作，由县民宗局召集主要乡镇宣统委员和公安等相关部门召开维稳协调小组会议，对上海世博会期间维稳工作进行部署，并加强不稳定因素排查，确保上海世博会期间岱山民族宗教领域的和谐稳定。是年，未发生因民族宗教方面的问题而影响社会稳定的事件。

【加强宗教团体自身建设】 2010年，县民宗局注重引导宗教团体加强自身建设。一是加强宗教界人士特别是中青年骨干的教育培训，推荐宗教界人士参加各类宗教学校组织的宗教知识培训，其中推荐1名宗教界人士参加省民宗委组织的培训班；二是加强对宗教场所负责人选任的指导和监督，重点选拔培养年轻有为、爱国爱教的宗教界人士参与场所管理，全县有3家场所调整了负责人，为场所管理增添了活力；三是加强宗教团体换届相关基础准备工作，通过民主程序为县佛教协会选定1名主持工作负责人，促进了县佛教协会工作的正常开展；与基督教和天主教两教团体进行沟通，加强对宗教后备人员的选拔，积极充实宗教团体后备力量。四是加强对全县佛教教职人员的管理，6月末，县民宗局完成了全县126名佛教教职人员的备案工作。加强对新进宗教教职人员的登记工作，继续深化宗教教职人员出市报告制度。

【宗教界人士参与社会公益慈善事业】 2010年4月14日青海省玉树县发生地震后，全县佛教、基督教、天主教各宗教活动场所自发为灾区举行祈福法会、祷告和弥撒，并号召广大信徒为灾区献爱心捐款，全县宗教界为玉树灾区捐款和各项公益捐款达40余万元，其中观音山广济寺捐款4万元，慈云极乐寺、净修律寺分别捐款3万元。7月15日，全县宗教界人士参与海上增殖放流活动，一次性筹得增殖放流款16万元，购得黑鲷鱼苗40万尾，放流到秀山岛东部海面。是年，岱山基督教福音堂、岱山广济禅寺、岱山慈云极乐



为灾区献爱心捐款

寺、岱山护国寺4家宗教活动场所获首届舟山市宗教慈善奖先进集体,释智慧等5人获首届舟山市宗教慈善奖先进个人。

【开启民间信仰点规范化管理试点工作】 2010年11月30日,县民间信仰活动场所管理试点工作现场会在高亭镇高显庙召开,各乡镇宣统委员、相关部门及部分民间信仰活动场所和所在地社区领导参加会议。现场会上,县民宗局对以高亭镇高显庙为试点的民间信仰点规范化管理试点工作进行了经验总结。一是明确了工作目标,力求通过设置民间信仰点,建立领导机构,完善网络体系,规范规章制度,从而将全县的民间信仰点逐步纳入规范化、制度化管理状态;二是明确了工作原则,要求对民间信仰点堵疏结合,正确引导,合理布局,规范审批,规范管理;三是明确了管理原则,对民间信仰点采用依法管理和"属地管理"相结合的管理原则,民间信仰点由镇、村两级进行统一管理;四是要求在管理过程中,始终坚持制度保障,由民宗部门主管的民间信仰点,在日常管理中要注重建章立制,规范管理。

【提升对民宗工作对象的服务水平】 2010年,做好对宗教活动场所和少数民族的服务工作,通过服务促进民族宗教与社会的进一步和谐。是年,解决了宗教教职人员参加社会保险的难题,通过与县社保局进行沟通,商定宗教教职人员由宗教活动场所出面集体办理社会保险,有3家场所按照要求给部分人员办理了社保。通过向县政府要求,帮助衢山镇广济寺解决了5万元绿化资金。与建设部门沟通协调,解决了基督教高亭主恩堂附属房屋建设问题,以及房屋建设上的审批手续,保证了工程按期完工。切实履行宗教团体主管单位职责,有效处置了宗教团体和宗教场所内部矛盾和纠纷,营造和维护了和谐的宗教氛围。

(撰稿:沈阳)

老龄工作

【概况】 2010年,随着经济社会的快速发展和人民生活水平的进一步提高,人口老龄化程度不断加深,全县60周岁以上老年人38552人,占全县总人口20.2%;65周岁以上老年人24858人,占全县总人口13%,80周岁以上老年人4704人,占全县总人口2.5%。至年末,全县有各类养老机构13所,床位245张;7个乡镇均建立养老服务中心,7个城镇社区建立了居家养老服务站,68个渔农村社区(村)创建了农村"星光老年之家","星光老年之家"实现城乡社区全覆盖。

【开展居家养老服务工作】 2010年,贯彻落实《岱山县加快推进养老服务体系建设的实施意见》,建立县社会养老服务指导中心,加强对全县养老服务机构的指导,并对全县6个乡镇的养老服务中心、敬老院完成转型升级工作。机构的完善为提高全县养老服务机构和居家养老服务的行业管理服务水平起到了积极的作用,社会化居家养老服务工作初显成效。是年,完成高亭镇安澜社区、沙涂社区居家养老服务项目。完善居家养老配套措施,在城镇社区普遍建立了居家养老服务机构、场所和服务队伍,通过政府出资、社区组织、中介提供专业服务等形式,为全县31名失能、失智和86名孤寡、空巢老人提供了无偿和低偿服务,全面完成了"十一五"期间全县城镇社区居家养老社会化服务工作。

【星光老年之家建设】 加快推进全县渔农村“星光老年之家”建设步伐，按照省、市、县1∶1∶1的比例以及乡镇、社区(村)的资产投入，至2010年，共投入1000余万元，实施了全县渔农村68家“星光老年之家”的建设和改造，“星光老年之家”实现城乡社区全覆盖。是年，完成20家渔农村“星光老年之家”建设，总面积达到20400余平方米。全县建立了健身、娱乐、休闲、电教、日托、图书阅览等功能的综合性老年活动场所，较好地解决了渔农村老年人的精神文化生活和日托照料等问题，“星光老年之家”作用发挥明显。

【扎实推进“银龄互助”活动】 2010年始，在全县7个乡镇部分社区(村)开展“银龄互助”活动，以社区(村)为依托，基层老年人协会为主要力量，组织低龄健康老年人为志愿者队伍，通过包片结对、邻里看望、生活照料、精神关爱等形式，帮扶空巢、高龄、病残、失能老年人，为推进社会化养老服务工作发挥了基层老年人协会自我服务、自我管理的作用。



全县渔农村“银龄互助”活动试点动员会议

【发放长寿保健补助金】 2010年，继续开展90周岁及以上无退休金的高龄老人长寿保健补助金发放工作，全县约360名老人得到补助金21.65万元。各乡镇普遍实行了村级养老金制度，老年人每月可领取10元到700余元不等的养老补助金。

【老年文化】 2010年“老人节”期间，广泛开展“老人节”和第十届老年文化艺术周活动，组团参加在普陀举行的市老年文化艺术周开幕式及文艺晚会；举行2010年岱山县老年人体育健身周系列活动，共有1000余名老年人参加登山、门球、套圈、飞镖、投篮、钓鱼、广场舞表演等健康有益的文体活动。

【老年权益保障】 2010年，在全县广泛开展“敬老月”活动，进一步提升全县尊老敬老的良好氛围。优待老年人规定进一步落实，老年人养老保障、医疗保障等待遇得到充分落实和不断提高。积极为老年人提供法律服务。将符合低保条件的老年人全部纳入低保范围，全县共计580余名老年人享受低保。开展助老济困送温暖活动，全年走访慰问生活困难的老年人64人。



慰问老年人

关心下一代工作

【概况】 岱山县关心下一代工作委员会(简称县关工委)为1991年3月经县委批准成立的群众性组织。领导成员由县委有关领

导和老同志以及县有关部门、群众团体负责人组成。2010年,县关工委领导成员设主任1人,常务副主任1人,副主任2人,成员6人,主任由县委常委、组织部长冯敏刚兼任。是年6月,宣讲团成员邵承德被评为全国关心下一代工作先进个人。是年,县关工委宣讲团成员张天球被评为浙江省关心下一代工作先进个人;育才社区关工委被评为浙江省关心下一代工作先进集体。

【召开关心下一代工作会议】 2010年3月20日,召开全县关心下一代工作会议,参加对象主要为县关工委常务副主任、副主任、各成员单位领导及关工委宣讲团老同志等,邀请市关工委副主任等共15人参加。会议传达了省关心下一代工作会议暨双先表彰会议精神,总结2009年工作经验,研究部署2010年工作任务,重点就清明节期间活动作了统一安排部署。县关工委领导向宣讲员老同志颁发了聘书。



3月20日,召开关心下一代工作会议

【网络建设与活动开展成果】 2010年,全县关工委组织网络建设进一步完善,由老同志担任报告员、宣讲员、讲解员、辅导员,利用烈士陵园、金维映故居、大渔山烈士碑等爱国主义教育基地,深入乡镇、社区、居委、行政村、学校对全县青少年进行革命传统、爱国主义、法制道德、海洋文化、"八荣八耻"、社会主义核心价值体系、科学发展观、爱海岛爱家乡等教育。是年,全县各级关工委共组织报告50场次,制作宣传画板22块,发放宣讲资料500余份;受教育学生1万余人次,其中法制教育10余场次,受教育2000余人次。帮教失足青少年10余人次。年末,全县共有各级各类关工委组织167个,参加关心下一代工作的"五老"人员284人。

【清明节活动丰富多彩】 2010年3月中旬,县关工委会同县教育局、团县委等单位,通过县教育网给各中小学校下发《关于在清明节期间开展"缅怀革命先烈,歌颂伟大祖国"主题教育活动的通知》,并指导协助各中小学开展清明节教育活动。



4月2日,参加清明祭扫先烈活动

4月2日，县关工委组织10名宣讲团老同志到岱山烈士陵园，和全县机关干部、社区干部、企业干部职工、共青团员、驻岱官兵和中小学师生共800余人参加清明祭扫先烈活动，并分发了《祭革命烈士文》、《我爱中国》等宣传资料共计400余份。同时，宣讲团老同志编写了10余份宣讲稿，内容有《永远铭记革命先烈的功勋》、《我爱中国》、《做人要做一个什么样的人》、《学会关爱，争做四好学生》等。为全县中小学1000余名师生作革命传统教育和思想道德教育报告；组织学生参观“海岛少年英雄钟盛芬”烈士事迹陈列室，并观看了县关工委和县委宣传部联合制作的22块县“两代会”及“上海世博会专题教育”系列画板。清明节期间，全县各级关工委共向青少年宣讲10余场次，受教育约1万余人次。

【举办岱山解放60周年系列讲座】 2010年5月13日，县关工委在高亭镇蓬莱社区举办岱山解放60周年教育讲座。宣讲团老同志结合自己绘制的“舟山战役要图”，为30余名社区居民及社区小组长上课，详细生动地介绍了当年解放军解放舟山和岱山的进军路线、具体时间以及岱山解放60周年以来所取得的辉煌巨变。5月30日，县关工委宣讲团老同志为县农林局干部职工子女共20余人作了《新四军战士血战大鱼山》和《60周年前舟山和岱山解放概况》专题报告，利用连续5年在大鱼山的采访报道内容及在大鱼山拍摄的照片和DV短片，将当年的战斗场景采用投影形式向学生宣讲，让学生们近距离地感受革命先辈大无畏的爱国主义精神。7月8日，宣讲团老同志为岱山中学40余名学生上岱山解放60周年革命传统教育课，取得较好效果。



5月13日，为居民讲解岱山解放60周年辉煌巨变

【开展快乐暑假活动】 2010年，县关工委下发《关于组织青少年开展快乐暑假教育活动的通知》，把宣讲团老同志分组到各社区，负责指导活动开展。7月初，高亭镇关工委组织50余名中小学生参观县城新区发展，并参观了江南大桥、中基船业、规划展览馆等；7月中旬，高亭镇关工委在嘉和社区组织县公安、消防、卫生等部门，开展安全、消防、卫生、防灾减灾为主题的宣传活动，参与学生80余人；是月，长涂镇关工委组织长涂小学、蓬山小学学生参加长涂少年军校军训活动，学生们参与学习了国防知识、内务实践操作、



社区快乐暑假教育活动

队列训练、营地站岗值勤训练、野外拉练为奥运健儿加油等军事模拟活动,同时参观了金海重工股份有限公司。衢山镇关工委组织部分中小学生参观了罗家岙派出所并听取了真情为民的先进事迹介绍。7月初至8月末,嘉和社区关工委组织学生开展共建"卫生社区"小区拔草行动、辖区美化、亮化活动;开展"连心织网"小区巡逻,共管社区卫生及安全等活动;开展文明读书会、交流读书心得等活动,参与300余人次。育才社区关工委举行社区学生暑假实践活动启动仪式。系列活动有"大手牵小手"低碳环保创卫宣传;辅导书画培训并组织书画比赛、上法制教育课;开展爱军、拥军送文艺进军营活动;到高亭镇敬老院开展"尊老敬老、奉献爱心"活动,看望孤寡老人,送去清凉饮品与自编自导的娱乐节目;开展做一日社会义工(写黑板报、打扫卫生死角)、清洗黑色广告、义务巡逻队、护理绿化带、发放平安家庭宣传纸等社会实践活动,参与500余人次。沙涂社区关工委组织"五老"人员和学生巡查社区卫生、发放宣传资料;请县关工委老同志给学生做专题讲座;组织参观金维映故居,听关工委老同志讲革命故事等活动。蓬莱社区请县关工委宣讲员为30余名中小学生上课,宣讲《人人都要提倡低碳生活》。其他社区关工委组织青少年参加暑假系列活动,分发世博会传单、组织晚呼队加强夜间安全巡逻、召集学生猜灯谜、社区义务劳动,请宣讲团老同志讲授未成年人自我保护法律知识及安全教育等活动。暑假期间,参加快乐暑假系列教育活动的学生达5000余人次。

【为青少年办实事】 2010年,原结对的2名四川籍学生小学毕业回到家乡,县关工委继续与另2名四川籍贫困学生结上对子。9月初,宣讲团老同志邵承德专程来到岱中中心小学,向结对助学的2名学生送上每人500元的助学金、爱国主义宣传资料和红领巾。6月1日,县关工委组织宣讲团老同志看望慰问了高亭城区6所小学、幼儿园和托儿所的小朋友,并送慰问金3000余元。同时,县关工委老同志积极配合各学校和幼儿园举行"六一节"庆祝活动。是日,县关工委举行"老少同乐,棋乐融融"象棋友谊赛活动。9月18日,县关工委、县平安办、团县委联合举办岱山县青少年平安自护基地授牌仪式暨"平安岱山"青少年自护行动现场会。建立了青少年平安自护基地,举办青少年安全自护知识讲座、聘任了平安自护校外辅导员,组织开展安全自护现场模拟演练等。

【配合开展检查监督活动】 2010年,县关工委组织的网吧监督员队伍经常进行巡视监督,净化青少年健康成长环境。6月初,配合县文化市场管理科开展经常性的检查监督活动。7—8月,组织"五老"义务监督员进行检查监督活动。"五老"监督员详细查看了网吧内有无接纳未成年人上网情况、有效身份证核对情况及上网内容等,同时要求各网吧经营业主做好网吧内的控烟工作,改善网吧内部经营环境、严格禁止未成年人进入网吧,确保未成年人健康成长。

【帮教失足青少年】 2010年,县关工委继续对关押在省少管所的岱山县违法犯罪青少年进行帮教。11月,组织法制宣讲团老同志拍摄失足青少年的家庭情况及亲人寄语,制作成VCD,带到省少管所进行面对面的帮教,教育失足青少年在监狱中好好改造,重新做人。

(撰稿:罗可军)

责任编辑:赵悠燕

乡　　镇

高亭镇

【概况】 高亭镇位于岱山岛东南部，东与长涂镇相峙，北与东沙镇、岱东镇接壤，南与秀山岛隔海相望，西与岱西镇相连。是岱山县政治、经济、文化、教育中心。至舟山岛航程10海里、宁波46海里、上海洋山港30海里。全镇陆域面积63.93平方千米，有大鱼山、小鱼山、江南、官山、大峧山、小峧山等岛屿65个。2010年，镇辖7个城镇社区、25个村；其中渔农村新型社区6个。年末，户籍人口64837人，比上年增加0.1%；其中非农人口32025人，比上年增加0.6%；总户数27830户，比上年增加0.3%；另有外来人口27427人。镇政府驻地高亭镇人民路88号。

是年，高亭镇认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“抓机遇开拓创新，谋发展富民强镇”的工作主线，积极实施“抓三强二稳一”（抓三产强二产稳一产）战略，打造“实力高亭、魅力高亭、和谐高亭、文明高亭”，全镇经济发展跃上新台阶。全年实现工农业总产值35.83亿元，比上年增长9.7%；财政总收入1.99亿元，比上年增长37.7%；其中地方财政收入7931.79万元，比上年增长11.2%。城镇居民人均可支配收入23978元，比上年增长10.3%；渔农民人均纯收入14639元，比上年增长12.5%。

【工业经济提质增效】 2010年，高亭镇工业仍以水产加工、汽配、电机机械、轻纺鞋业、化纤制造、食品制造、玩具、塑料制品等传统工业为主，有企业166家，比上年减少2家；个体工厂286家。其中年产值500万元以上企业34家，年产值上亿元企业7家，分别是：浙江绿海制盐有限责任公司11132万元、岱山县腾华水产有限公司16471万元、浙江舟富食品有限公司10003万元、中基船业有限公司20894万元、舟山晨光电器有限公司10911万元、岱山县昌达建筑工程公司34643万元、岱山县第三建筑工程有限公司



浙江绿海制盐有限责任公司小包装食盐生产



晨光电器有限公司电机生产

11160 万元。船舶修造业继续领跑全镇工业经济，全年实现产值 7.50 亿元，比上年增长 56.6%。其中舜德、凯华等船舶配套业增势强劲，全年实现产值 4.46 亿元，比上年增加 3.97 倍。电机、水产、汽配等传统工业企稳回升，其中晨光电器产值突破 1 亿元。宝发、海林、恒顺、天益等水产企业完成新厂房建设和设备升级。玩具、轻纺、化纤等产业转型升级稳步推进。是年，全镇实现工业产值 25.29 亿元，比上年增长 7.2%。其中规模以上工业实现产值 15.85 亿元，比上年增长 8.8%；规模企业利税总额 1.08 亿元，比上年增长 24.1%。全年完成工业性投入 10.02 亿元，比上年增长 3.6%，为历年来投入最多的一年。规模以上工业企业万元产值综合能耗率为 0.0365 吨标煤/万元。

是年，全镇共有盐田生产面积 2940 亩(196 公顷)，比上年减少 19 亩(1.27 公顷)。因盐田生产面积减少和气候原因，全年产原盐 7999 吨，比上年减少 33.6%；总产值 305 万元，比上年减少 32.7%。平均亩产 2.72 吨，比上年减少 33.2%。

【渔业稳中见好】 2010 年，渔业捕捞方式继续以拖虾、蟹笼作业为主，帆张网、深(灯)围作业及其他作业为辅的多结构捕捞框架，作业方式由多作业向单作业过渡。是年，渔业“十百千万”工程扎实推进，打造渔业强村 3 个、捕捞示范渔船 35 艘，培养渔业发展带头人 8 名、好渔嫂 8 名。加强渔民培训，全年共举办两套系统(监控和避碰系统)、职务船员、四小证、渔民医学急救常用知识、养殖生产等各类培训班 22 期，参训人员约 1600 人次。其中职务船员培训 3 期、510 人次；四小证培训 1 期、92 人次；渔民医学急救常用知识培训 1 期、45 人次；养殖生产培训 1 期、26 人次。组织 3 年内新任船老大、2 年内出过事故船老大，以及渔运船老大参加县海洋与渔业局举办的安全轮训 167 人次。加大渔业基础设施投入，南峰群众渔港完成主体工程，山外疏浚开底驳船正式投产，大蒲门码头修缮有序推进，渔船货仓卫生整改示范船建设全面完成，渔业产业化发展迈出新步伐。引导水产龙头企业与渔业专业合作社联姻，是年 4 月，成立广源渔业有限公司，打造大型钢质渔船 4 艘，并投入生产，



渔船回港

“渔船＋公司＋合作社”的生产、经营、销售一条龙模式初具雏形，初步实现了生产与市场的对接，促进了渔业结构的不断优化。至年末，全镇共有各类渔船 659 艘，总吨位 89368 吨，比上年增加 404 吨；总马力 143917.80 千瓦，比上年减少 1522.20 千瓦。是年，全镇实现渔业产量 82394 万吨，渔业产值 9.67 亿元，渔民劳均收入 41471 元，同比分别增长 2.9%、17.1% 和 8.2%。

加强养殖工作，做好病害防治及药物残留物测试，全年抽样测试虾、贝、蟹 3 个品种、11 只样品。加大养殖投入，总投资 600 万元，在枫树村（双峰盐场）建立 70 亩（4.67 公顷）大棚大黄鱼育苗基地。南美白对虾大棚养殖投入生产。至年末，全镇有淡水养殖面积 387 亩（25.80 公顷），产量 154 吨，产值 125 万元；海水养殖面积 4963 亩（330.87 公顷），产量 547 吨，产值 1397 万元。放蟹苗 495 斤、青蟹 3.10 万只、贝类 82.40 吨、南美白对虾 325 万尾、对虾 1658 万尾。

【农林畜牧业】 农业　2010 年，全镇有耕地面积 7483.80 亩（498.92 公顷），比上年减少 3.7%；农作物播种面积 14157 亩（943.80 公顷），比上年减少 1.4%。其中粮食播种面积 5084 亩（338.93 公顷），比上年减少 226 亩（15.07 公顷）；总产量 1561 吨，比上年减少 5.5%。农业总产值 0.54 亿元，比上年增加 17.4%。积极推进农业种植结构调整，完成水改旱面积 1175 亩（78.33 公顷）、土地流转 750 亩（50 公顷）。蔬菜、瓜果种植面积继续稳步增加，石马岙蔬菜瓜果合作社全年实现蔬菜配送 10 万余斤。各类经济作物收益普遍好于上年。在南浦建立 150 亩（10 公顷）雪里蕻基地。完成石马岙、磨心山 360



农作物种植

亩（24 公顷）低丘缓坡造地项目，新增蔬菜钢质大棚 225 套。岱南片 11000 亩（733.33 公顷）低产地改造工程有序推进。

林业　是年，完成抚育造林面积 320 亩（21.33 公顷），抚育经营林 3200 亩（213.33 公顷）。其中补植改造林 2400 亩（160 公顷），间伐改造林 800 亩（53.33 公顷）。完成抚育清理林 151 亩（10.07 公顷），镇内墓地绿化 1100 株，景观林建设 130 亩（8.67 公顷），村级道路及河道绿化 3000 株，补种村级公园绿化 2300 平方米（绿连 4 万株、草坪 600 平方米）。

畜牧业　全年生猪饲养 22949 头，生猪出栏 13261 头，均比上年同期增加 0.2%。家禽年末存栏 52702 羽，比上年同期减少 16.7%；年内出栏 41140 羽，比上年同期增加 7.6%。獐、梅花鹿、羊等畜禽饲养量均保持基本稳定。禽蛋产量 283.30 吨，比上年同期减少 18.9%。

【旅游业全面提升】 2010 年，旅游业对接大桥经济，紧抓区位优势，旅游经济强镇建设不断推进。全年实现游客接待量 108.02 万人次，总收入 6.95 亿元，固定资产投入 3.10 亿元，同比分别增长 22.8%、24.3% 和

9.5%。加快旅游项目建设,丽都国际大酒店、蓬莱山庄、徐福会所等分别完成年初投资目标;刘家岙金桂山庄完成规划设计方案初稿,并多次在市、县组织的招商会上进行推介。旅游接待能力进一步提升,全年新增宾馆、饭店和休闲娱乐场所 10 余家,蓬莱阁海鲜风情一条街初步形成。积极盘活集体资产,投资 1600 余万元的"好事近"大酒店进入装修阶段,高亭一村、东海村综合大楼实质性启动,民间资金、社会资金投资旅游服务业的氛围日益浓厚。招商引资成绩显著,全年共招商旅游服务项目 6 个,引资额达 4300 万元。



徐福会所

【海运业税收增加】 2010 年上半年,受国际金融危机影响,万吨级以上散货船运费从 60 元/吨下降到 30 元/吨左右,年末回升到 50 元/吨左右;5000 吨级散货船运费从 70 元/吨下降到 40 元/吨左右,年末回升到 55 元/吨左右。是年,新注册企业 4 家:天统物流集装箱有限公司、岱山县盛洋海运有限公司、岱山鸿泰船务有限公司、浙江联海船务有限公司(注册资金 1000 万元)。至年末,全镇有海运企业 9 家、船舶 39 艘,个体运输船舶 37 艘,共有运输船舶 76 艘,其中万吨级以上船舶 6 艘;总运力达到 15 万吨。全年完成税收 1118.82 万元,比上年增加 3.5%。

【水利设施建设】 2010 年,围绕水利安全管理和进一步改善农村生产、生活条件,水利设施建设进一步加强。全年投入资金 1500 万元,完成了邬家岙水库"千库保安"工程,渔山长坑、枫树小田弄山塘除险加固工程,南浦、塘墩河道清淤 3.80 千米。岱南平地、铜厂、谢家岙、沈家岙等水库工程稳步实施。完成了高亭董家岙、大岙、黄官泥岙、大田弄、长岙水库千库保安工程竣工验收。渔农村饮水工程稳步推进,渔山饮用水工程投入运行,大峧山饮用水工程进入调试。全面开展水库、海塘、碶闸主要排涝河道等水利设施,以及在建工程的安全隐患排查治理,落实相应安全防范措施;修订镇、社区水库抢险预案。进一步健全全镇小(二)型水库、海塘碶闸管理人员的管理职责和考核办法。全镇山塘以社区、村为单位落实专职管理人员和责任人。

【环境面貌持续改观】 2010 年,积极开展村庄绿化工作,完成了 5 个渔农村星级社区创建任务。实施南峰"美丽乡村"建设,投资 500 余万元,完成了外立面改造、村庄绿化、社区文体活动中心改造等工程。加强城乡环境整治,深化卫生社区创建工作,全年共整治露天粪缸 250 余只。实施劈开山地质灾害点整治,做好山外、闸口新增地质灾害点整治方案。加强污染源监控治理,开展三鑫石业、天益鱼品、中基船业、滕华水产、宝发水产等污染整治工作。积极实施绿色殡葬,全年拆迁坟墓 744 座。镇保洁公司进一步发挥作用,保洁区域实现本岛片全覆盖。至年末,全镇共有专职环卫管理人员 5 名,常年清

扫、清运人员 62 名。有手推车 80 辆，布垃圾箱 400 只、固定式垃圾箱 80 只，二类、三类公厕 25 座，建有塘墩垃圾中转站 1 座。

【新渔农村建设扎实推进】 2010 年，安排落实新渔农村建设资金 825 万元，深入开展渔农村小康社区创建工作，南峰社区晋级全面小康社区。村庄示范整治工作有序开展，塘墩、枫树改厕改污工作全面完成，共完成改厕 404 户、改污 807 户。积极推进渔农村城镇化步伐，实质启动了枫树社区、大岙二村、南峰村农民公寓建设。加强渔农村规范化建设，渔农村管理体制和服务职能得到进一步完善。是年，完成了高亭镇办公大楼装修及嘉和社区办公用房建设。投资 130 万元，将原南峰小学改建为南峰老年活动中心。投资 100 万元，利用空置的部队营房改造成能容纳 500 人居住的外来民工生活区。完成镇区内小街小弄建设，共改造小街小弄 8 条：沙涂社区山外三弄、宫后弄，安澜社区何家弄、黄家弄，兰亭社区闸口弄等，总长 2100 米。投资 60 万元，完成闸口社区西运宿舍楼道地和嘉和社区县第一人民医院宿舍地下管道改造，总面积 5026 平方米。投入资金 82 万元，完成高亭城区包括闸口、大岙、山外、东海，以及大峧村的路灯改造工程，共安装路灯 688 盏。

【教育工作成绩斐然】 2010 年，全镇有初级中学 1 所、小学 2 所、成校 1 所、中心幼儿园 1 所；教职工 308 人，在校学生 3020 人；入园幼儿 505 人。高亭中心小学以“励德、尚志、博学、笃行”为校训，积极打造学校特色，2 月，被省教育厅、省体育局评为浙江省体育特色学校，在省中小学校园电视评选活动中荣获 3 项殊荣（教育教学类校园电视节目“大眼睛在行动”优秀奖、校园新闻类校园电视节目“新闻袋袋裤”二等奖、“春蕾校园电视台”获校园电视台类三等奖），同年被省创卫办、省爱卫会授予“浙江省卫生先进单位”称号，并获得“舟山市中小学教师执教能力培训优秀学校”称号。岱中辅导中心小学重视以德育人，创建优良的校风和学风，6 月，被评为舟山市首届书香校园示范学校，12 月，被评为市素质教育实践场所建设示范学校。高亭中学坚持“以人为本、全面发展”的办学宗旨，大力推行素质教育，重视学生个性发展，被省教育厅、省体育局评为浙江省体育特色学校。高亭镇中心幼儿园坚持以人为本，以制度化管理、民主管理和情感管理打造一流的现代化名园。高亭镇成校全年劳动力培训 6900 人次，占全镇劳动力总数 17318 人的 39.8%；各类学历教育与技能培训达 2997 人次，其中技能培训 2388 人次，学历教育 609 人次，2 项之和占培训总人数的 43.4%，占全镇劳动力总数的 17.3%。是年，城镇社区学校和农村社区学校组织的社区教育培训达 5999 人次。

【深化人口计生工作】 2010 年，积极落实“优生两免”（免费婚前医学检查、免费孕前优生检测）工作，做好流动人口计生管理和服务。全镇计划生育率达 98.2%。是年，出生人口 341 人，出生率 5.3‰；死亡人口 414 人，死亡率 6.4‰。启动并完善了全省外来流动人口信息管理系统，录入个案 32258 人，为流动人口管理和服务提供了有力的数据支持。至年末，在《浙江省流动人口管理系统》中共录入外来育龄妇女 11984 人，发出出生通报函 26 份、怀孕通报函 12 份，共发放免费优生检测卡 332 张、优生监测券 376 张、优生咨询券 345 张、高危咨询券 48 张，合计价值 6.89 万元。加强计生宣传与培训，全年举办“三

班”教育和培训共727人次,其中新婚班面授330人次、孕妇班171人次、育儿班109人次,健康讲座面授117人次;发放宣传资料、环保袋宣传品1500余份。

【文体活动丰富多姿】 2010年,全镇拥有业余文艺团队30支、文艺骨干1000人,主要有海之声艺术团、铜钿花棍队、渔鼓舞队、老年渔歌队、高亭业余演唱队、老年门球队、乒乓球队、少儿武术队等,有村(社区)文体员和文体指导员57人,全年共投入文体事业经费75万元,其中多业助文50万元。扎实开展“种文化”和城乡文化结对活动,5月27日,举办高亭镇首届文化体育艺术节开幕式暨“魅力高亭”大型文艺晚会。5月29日,举办高亭镇“5.29”计生家庭趣味活动。6月29日,选派36名运动员参加岱山县首届海洋运动会10个项目的比赛,获团体总分第六名和体育道德风尚奖。7月2日,在县文化广场举行高亭镇文艺团队展演。8月1—2日,2010基层文化繁荣工程“走进社区”高亭镇文化进网格枫树、机场行,军警民八一联欢晚会同步举行。8月8日,组织参加“体育彩票杯”全县游泳比赛,获得团体总分第二名。8月24日,高亭镇网格歌星卡拉PK赛在岱山电影院举行。9月26日,在岱山县第三届社区“种文化”文艺汇演中,石马岙社区的器乐合奏《金蛇狂舞》获一等奖,嘉和社区舞蹈《欢庆》获二等奖。11月4日,组织22名渔民和渔嫂协助钱江电视台拍摄第五届中国电视观众节观众日活动。



8月24日,举行高亭镇网格歌星卡拉PK赛

【社会保障】 2010年,加强低保户动态管理,合理调整低保户人数,取消26户已不符合低保政策的对象,调整22户低保人口的低保金。是年,全镇有750人获得最低生活保障,发放低保金143万元、救济慰问金21万元;筹集困难户结对款30.84万元,为402户困难群众发放医疗救助金26万元。全镇参加新型渔农村合作医疗29323人,参加率达97.8%;完成新型渔农村合作医疗免费体检7980人,参加率28.1%。城镇“三无”与农村“五保”对象的集中供养率达到100%。依托镇成校和县劳动力培训机构等平台,采用定向培训或订单培训等形式,加强企业用工培训。积极做好城乡就业岗位的推荐介绍,组织企业参加县劳动部门举办的人力资源招聘大会,共推出岗位434个。进一步完善城乡就业信息网络建设,做好渔农村富余劳动力转移就业培训,全年完成渔农村实用技能培训770人、渔农村转移就业培训329人。认真做好政策性农村住房保险工作,完成投保11493户,完成率100%。切实关注老年人、残疾人等弱势群体的生活,开展残疾人康复、就业、扶贫、助居等各项工作。

【高亭镇获省级文明镇称号】 2010年,高亭镇被中共浙江省委、省人民政府授予“浙江省文明镇”称

号。几年来，该镇党委、政府牢牢把握“发展、平安、和谐”大局，紧紧围绕经济建设这个中心，在2007年荣获市级文明镇的基础上，深入开展以创建文明乡镇为载体的精神文明创建活动，全力打造“实力高亭、魅力高亭、和谐高亭、文明高亭”，开拓创新、真抓实干，不断深化省级文明镇创建工作，努力营造宜业宜居良好环境，有力地促进了居民素质的提升。省级文明乡镇荣誉的获得，标志着该镇向构建和谐社会、全面实现小康又迈出了坚实的一步。

【举办首届文化体育艺术节】 为充分展示全镇地域文化体育风采，丰富人民群众的文化体育生活，2010年5月始，高亭镇举办了首届文化体育艺术节。艺术节由三大块活动组成：高亭镇首届文化体育艺术节开幕式暨“魅力高亭”大型文艺晚会、系列活动、高亭镇首届文化体育艺术节闭幕式暨颁奖晚会。系列活动包括高亭镇社区文艺团队展演，高亭镇“网格歌星”PK赛，“老百姓眼中的高亭”摄影展和渔民画展，计生趣味运动会，母亲节演讲赛，文化下乡，文体指导员培训等10余项，投入经费60余万元，演出场次20余场，观看人数5万余人。文化体育艺术节在自行创作编排一系列充分展现渔家地方特色风情，体现时代风貌的精品文艺节目的同时，引进多支有亮点、影响大的专业文艺团队，实现文化的交流与共鸣，提升艺术层次与文化品位。该艺术节历时5个月，于10月圆满结束。

【高亭镇妇联获省廉政文化示范点称号】 2010年2月，高亭镇妇联被省纪委、省妇联等8个单位授予浙江省廉政文化“六进”示范点称号。几年来，高亭镇妇联围绕中心工作，发挥妇联优势，按照廉政文化建设的总体部署和要求，以家庭为主阵地，以廉政文化建设为主题，以家庭助廉教育为核心，以提高家庭成员廉洁、诚信意识为重点，以筑牢拒腐防变的家庭防线为目标，创新思路，广抓载体，广泛深入地开展了廉政文化进家庭活动，成效显著。

【成立1890服务平台】 2010年6月，高亭镇率先在全县范围内开通了1890为民服务热线，为群众提供便民服务。热线实行24小时开通，服务项目涉及群众需求的劳动就业、社会救助、家电下乡等17个内容，并落实跟踪回访制度，确保服务质量和受理速度。至年末，受理服务热线1696个，回访率及好评率均达到98%。

图书馆上传



6月，开通1890为民服务热线

【渔山饮用水工程竣工】 渔山农村饮用水安全工程是2009年度省第二批千万农民饮用水工程。该工程包括渔山长坑水库加固工程、海水淡化工程、渔山饮用水工程，于

2009年11月开工,总投资420万元,2010年7月竣工,正式投入使用。工程通过对水源水库的综合整治、修建水池及供水管网等,使渔山的用水设施得到了全面改造,水质明显改善,自来水通岛入户,彻底解决了困扰渔山群众的饮水问题,惠及居民551户、2000余人。

【人口普查】 2010年9月,高亭镇全国第六次人口普查工作正式启动。通过人员培训、地图绘制、清查摸底等工作,取得了阶段性成果。全镇共划定普查小区349个、虚拟小区23个,430多名普查指导员和普查员入户填写《清查摸底表》和《县区内人户分离信息过录表》,完成各村、社区上门登记及自查、互查、非专项编码和快速汇总工作。至11月1日,共登记户籍人数64574人,常住人口81439人。

【成立南峰渔业专业合作社】 2010年,高亭镇通过制度先行、管理强化、科技引导等形式,创新渔业体制。10月,成立了南峰渔业专业合作社,并召开了第一次合作社成员大会。该社由高亭镇南峰村75艘渔船自愿组织成立,注册资金15万元。是该镇继岱山县蓬莱岛梭子蟹合作社成立后的第二个渔业专业合作社。

【疏浚开底驳船打造完工】 2010年7月,由山外港疏浚工程有限公司投资的全县首艘疏浚开底驳船开始打造,历时5个月,于11月完工。船总长38米,型宽10米,配有主机2台、副机3台,总投资约450万元。计划于2011年1月在高亭山外渔港进行试挖,一次可抓起2立方米的淤泥。该船的投入使用,标志着山外港疏浚工程正式启动。

(撰稿:童雪)

东沙镇

【概况】 东沙镇位于岱山岛西北端,北濒岱衢洋,东邻岱东镇,南与高亭、岱西2个镇接壤。境内有东垦山、大寨子山、小寨子山等岛屿6个,地势南高北低,陆域面积23.67平方千米。2010年,辖区内有东沙、桥头、泥峙、司基4个社区。年末,有居民8475户,户籍人口18193人;其中农业人口12128人,占全镇人口总数的66.7%。有耕地面积4127亩(275.13公顷),盐田面积3233亩(215.53公顷)。是年,全镇实现工农业总产值28.06亿元,比上年增长17%;其中工业总产值26.56亿元,比上年增长17.7%。完成地方财政总收入4842.02万元,比上年增长42%。渔农民人均纯收入14565元,比上年增长12.5%。全镇计划生育率达到97%以上。镇政府驻地桥头,距县城9千米。

【工业转型升级步伐加快】 2010年,全镇402家工业企业实现总产值26.56亿元,同比增长17.7%;实缴税金4841.40万元。规模以上工业企业万元产值综合能耗控制在0.1164吨标煤/万元以下。是年,针对后国际金融危机影响,创新理念,集中力量,全力抓好工业基地建设,帮助投资商协调解决各种困难,加快推进项目建设。重点协助海鸿、鑫光、骏翔、海山机械4家企业在建项目竣工投产,以及岱美、恒威2家企业已摘牌项目开工建设;推进岱津、万联达、恒泰等企业新建项目建设;加快东沙工业基地南面150亩(10公顷)配套服务区块前期规划及相关工作。全年完成工业性投入1.60亿元,创历史新高,舟山汽船配先进制造业基地基本建成。以工业基地为平台,汽配企业主要通过加大技改



5月7日，海鸿船舶机械公司和日本普斯耐驰株式会社签订合作协议

业和民营资本发展船配产业，新增船配企业2家。金海舟、恒泰漆业公司产能进一步释放，普斯耐驰、鑫光、金海等企业进入试生产，船配产业成为全镇第四大产业。引导玩具、微电机等传统工业拓宽发展路径，加快技改投入，推进转型升级，全年实现产值9.26亿元。化工、水产加工、包装纸箱等行业均实现稳步增长。

【企业品质管理提升】 2010年，岱美汽车坐椅、飞利达电机入选舟山市名牌产品，浙江佛顶山电器有限公司“佛顶山”牌商标延续确认为省级著名商标。金海舟、恒泰漆业、鑫光等企业通过CCS船级社认证。是年，汽车遮阳板金属骨架技术改造项目、高档二片式的铸造轻合金轮轮毂技术改造、水洗剃须刀电机、高能系统节电器、环保节水型瓦楞纸生产线技术改造等50个项目向上申报科技项目。其中获国家级1项、省级9项、市级3项。

投入，提升产品档次，全年实现产值10.87亿元，比上年增长21.6%。其中岱美公司新增3台EPP生产设备和1条电镀生产线，年产值达3.85亿元；海山公司启用新厂房，引进新设备，年产值增幅达40%；永乐铝轮公司积极拓展北美市场；华晨公司年产值首次突破亿元大关。船配企业加大与修造船企业对接，实现产值2585万元，比上年增长1.36倍。主要通过拉长船舶产业链，引导传统行

2010年市级以上科技项目

单位：项

级别	项目名称	承担单位
国家级	三七透骨黄酊	浙江舟山科成制药公司
省级	减震隔热阻燃密封材料	舟山市海山密封材料有限公司
	高铁动车组减震隔热阻燃材料	舟山市海山密封材料有限公司
	环保节能型电磁感应熔化炉	浙江省佛顶山电扇厂
	高强度耐磨碳纤维铝合金车轮	浙江永乐铝轮制造有限公司
	新型合金材料系列转向盘S—4200	舟山岱美汽车零部件有限公司
	新型遮阳板系列产品GMT900遮阳板	舟山岱美汽车零部件有限公司
	动车组专用减震隔热阻燃衬垫板	舟山市海山密封材料有限公司
	高回弹率聚氨酯泡沫材料	舟山岱美汽车零部件有限公司
	低毒长效型船底防污涂料	舟山市恒泰漆业有限责任公司
市级	水白虾高产养殖及精深加工技术研究	岱山东沙水产养殖场
	电子真空保鲜器	浙江佛顶山电器有限公司
	三疣梭子蟹底部增氧技术研究	岱山县东沙镇

【旅游开发全面推进】 2010年,坚持古镇旅游资源保护与开发并重,以“政府牵头、专家决策、多方投入、群众支持”为原则,科学规划,逐步推进,古镇旅游人气日益提升,全年接待游客17.95万人次,比上年增加17%。是年,投入220万元,对古镇核心区部分的街巷进行整治,铺设渔盐弄等街巷石板路4条、长280米。开设百年东沙角等特色商铺20余家;顺利完成景区入口打造和停车场建设;通过“三管五线”落地规划评审及主要街面房复古方案。规范渔家乐项目,完成海边人家渔家乐餐饮服务建设;在完成燕窝山休闲渔村总体规划的基础上,推进燕窝山渔家乐项目;启动东海阿金嫂休闲农业园区建设;完善水龙吟、鸡笼山庄休闲项目建设;成功举办古镇弄堂游戏节、泥鱼垂钓大赛等系列活动,开发古镇CS对抗赛,逐渐形成“钓泥鱼、玩巷战、游古镇”品牌。挖掘与保护古渔镇文化,依托“风情一条街”向游客展示古镇的历史文化内涵,东沙小菜场申报国家级物质文化遗产。加强旅游营销与宣传,邀请浙江电视台、舟山电视台及酷否网等媒体到东沙进行采风和拍摄活动,古镇品牌进一步打响。



6月,开发古镇CS巷战

【物流业发展再上台阶】 2010年,坚持把发展现代物流业摆在重要位置,落实行业各项政策,物流业取得稳步发展。全镇海运总运力达12.20万吨,收入1.29亿元,比上年增长24%。做好管理服务工作,加强招商引资力度,新引进浙江君达物流公司、浙江晨阳物流公司、浙江金港物流公司3家集装箱运输企业。集装箱运输业成为经济新的增长点,全年总营运收入4.55亿元,比上年增长29%;实现税收1460.40万元,比上年增长30%。

【渔农基础产业稳步发展】 2010年,坚持以“促进渔农业增效增收、帮助渔农民增收致富”为目标,全面统筹生态养殖、渔业捕捞、绿色生态、土地流转等各项工作。推广高效优质的生态养殖模式,做好三疣梭子蟹底部增氧精养高效试验和大棚养殖试验,抓好无公害基地建设,加快三疣梭子蟹良种场建设;做好东沙养殖场鱼胶加工;打响“梭子蟹、水白虾、鱼胶”三大渔农产品品牌。加快调整渔业捕捞结构,深化渔业专业合作社规范建设。强化安全管理,及时消除各类事故隐患,全镇渔业安全生产的各项指标控制在市、县下达的范围内。继续实施渔船报废拆解制度,控制渔船总量,调减渔船1艘。全年水产品总产量9652吨、产值13681万元。调整农业生产结构,推进农村土地流转和水改旱工作,完成土地流转300亩(20公顷)、水改旱250亩(16.67公顷)。是年,粮食播种面积2300亩(153.33公顷)、总产量1110吨、产值910万元。

【村镇面貌更加亮丽】 2010年,以打造

“品位东沙”为目标，不断加大基础设施投入力度，新渔农村和小集镇建设取得显著成效。是年，完成东渡路拓宽改造和静寺路沟渠工程；建成 2.80 千米通村公路，实现主次干道城乡道路对接互通。实施主要公路沿线和环



墙体立面美化

北线两侧环境综合整治，加强绿化护栏和景观设施建设，建筑花坛 580 米，安装草坪护栏 2000 米。道路周边环境进一步美化。做好工升路和人民西路墙体立面美化工程。泥峙社区主要路段完成墙体美化 1.42 万平方米，打造道德文化墙 7000 余平方米。依法治理违章建筑。全年改造入户电网 260 户，增补路灯 67 盏，年末，农村电气化镇建设通过市级验收。

【加大环卫整治力度】 2010 年，按照“绿、洁、畅、亮、美”的目标，坚持建管并重，形成了以镇为主，社区参与的环卫层级管理指导工作网络。是年，新增环卫工人 5 名，全镇环卫保洁人员达 56 人。环卫整治力度不断加大：一是抓重点，治难点。以群众反映比较强烈的热点难点问题为重点，有针对性开展工作，在油车路、八卦路和盐业站旁新建公厕 3 座。抓好卫生死角专项清理，在人口密集、垃圾投放较集中而形成死角的场所，设立温馨提示牌。新增人工装卸垃圾车 10 辆，新安放垃圾筒 20 只。实施工业固体废弃物集中治理，完成工业焚烧炉搬迁。加强对电镀企业的日常监督管理；二是抓典型，带全面。在全镇 9 条道路、弄设立道德专项基金，对符合要求的路、弄周边群众和环卫协管员给予适度的资金奖励，以先进典型引路，营造良好的环卫氛围；三是抓城乡环卫一体化，建立使城乡环卫管理工作真正实行条块并抓、一级抓一级、层层抓落实、工作不断层的城乡管理网络格局。与岱东、岱西 2 个镇合建垃圾中转站，建立了“村收集、镇清运、县集中处理”的城乡生活垃圾一体化处理总框架，全镇城乡垃圾集中收集覆盖面达到 100%。

【水利设施进一步改善】 2010 年，切实加强“三防”建设，投入 200 万元，完成了书院、马家岙等山塘的除险加固工程。投入 120 万元，着重对群众呼声较大的岱北工业基地——拷门排水河道进行疏浚，长度 4.30 千米，同时，清除河道两旁的杂草、芦苇及生活垃圾，美化了河道。投资 7 万元，对红领巾山塘的背坡排水棱体及排水沟进行修建。是年 6 月，实质启动了小长坑水库、东沙大闸、新道头大闸、拷门四号闸除险加固工程、山塘整治工程。至年末，完成小长坑水库 80%的充填灌浆，以及东沙大闸和新道头大闸 60%的工程量。

【实施绿化工程】 2010 年，狠抓绿色生态建设，大力实施绿化工程，落实抚育管理任务 500 亩(33.33 公顷)。加快树种更新，完成上金、桥头、司基河道两边绿化植养和净观寺、东渡路段绿化带景观打造。在全县率先建成企业林 50 亩(3.33 公顷)。积极推进古镇庭院绿化项目，完成中国海洋渔业博物馆

舟山网上方志馆



桥头社区县级生态村创建通过验收

两侧主要庭院和石板路绿化。东沙、桥头、泥峙、司基4个社区积极创建县级绿化社区,其中桥头社区县级生态村创建通过验收。

【地质灾害治理】 2010年,加强全镇地质灾害治理、防范及应急救援工作,编制完成桥头中心村和司基村整治规划。投入资金53.70万元,完成燕窝山、胡家小岙海山弄地质灾害治理。是年,东沙镇被省气象局评为"新农村气象防灾减灾示范乡镇"。

【社会保障】 2010年,进一步完善社会保障体系,完成全镇262人低保对象保险金及医疗费的申报、发放工作,并建立了低保及低保边缘家庭"一户一档"。发动机关、社区干部及企业捐款,共捐得资金28万元。全年累计救助各类困难群众200余户,发放救助金25万元。城镇"三无"和农村"五保"对象继续实行集中供养。推进养老服务社会化改革,建立镇社会养老服务中心,进一步完善民办敬老院管理,开展养老服务社会化示范活动。关注关爱残疾人群体,"扶残助残爱心社区"创建工作不断深化;做好困难残疾人家庭助学、助医、助困等救助,配合落实残疾人康复工程,以及24名重度残疾人单独施保工作。认真做好农村政策性住房保险工作,完成政策性保险5100户,完成率100%。城镇居民医疗保险和新型渔农村合作医疗保险参保率分别达到74.7%和98.9%。加强渔农民就业培训工作,完成正规培训170人次和双证制培训58人。泥峙、桥头、司基3个社区成功创建为市级充分就业社区。

【群众文体活动丰富多彩】 2010年,广泛开展群众性文化体育活动,基本做到月月有活动安排,让群众在家门口享受文化大餐。2月,举办机关、社区趣味运动会和元宵灯谜;3月,举办卡拉OK大家唱;4月,举行"走进东沙文化暖春行"文艺汇演;5月,举办"奔跑吧!东沙"越野比赛和古镇渔嫂厨艺大赛;是月,邀请浙江电视台公共新农村频道《流动大舞台》走进东沙古渔镇,拍摄了富有海岛古渔镇特色的一台文艺节目及海趣味十足的游戏,扩大了古渔镇的知名度;6—10月,举办基层文化繁荣工程走进泥峙社区网格文艺晚会,组队参加中国海洋文化节、全县自行车比赛、全县游泳比赛、基层文化繁荣工程"三走进"各乡镇巡演、县种文化文艺晚会等各类文体活动。其中在全县游泳比赛中,获得了7个小项的名次,取得了团体第四的好成绩。做好全县业余团队文艺汇演,组织全镇文体骨干参加广场排舞及腰鼓的培训。加强物质和非物质文化遗产保护,积极配合做好"东沙小菜场旧址"申报国家级文保单位工作。至



5月8日，浙江电视台公共新农村频道《流动大舞台》走进东沙古渔镇

年末，基本完成东沙社区（村）示范文体活动室创建工作。

【教育工作】 保障二项经费落实　2010年，把义务教育经费全面纳入公共财政保障范围，镇教育投入19.29万元，比上年增长13%。切实保障“二项经费”落实：一是提高人均教育经费投入，以不低于乡镇总支出5%的比例保障教育投入逐年提高；二是努力保障教师待遇。建立教育奖励制度，对荣获市级以上各类先进的教师进行奖励。并于春节、六一节和教师节期间对各学校进行慰问，累计慰问资金10万元。

改善办学条件　是年，加快全镇教育基础设施建设，完成东沙小学、蓬山小学教育楼加固工程及辅助设施建设；东沙中学教师宿舍楼建设工程顺利完工。投资3万元，购置了中心幼儿园室外大型玩具，改换了遮阳篷。加快幼儿园标准化建设步伐，完成镇中心幼儿园与东沙小学幼儿园的合并，关停了镇域内3家不符合规定的个体托儿所，实现了镇域教育一体化发展新局面。东沙成校办学设施基本达到现代化，创建省级示范性成校于年末通过验收。

强化学校安保工作　是年，牢固树立“安全重于泰山”的意识，把确保学生的安全和健康放在首位，强化日常管理，狠抓各项科学预防措施的落实。加大对维护校园安全经费的投入、人员配置和装备配备，全镇4所教育机构均配备了保安人员及各类安全保卫装备，从源头上防范各类安全事故的发生。

【公共卫生保障】 2010年，巩固市级卫生乡镇创建成果，进一步完善社区卫生服务中心、服务站功能。加强公民健康素质教育和重点传染病防治工作，完成全县代谢综合征试点抽样调查工作。对3340名参合渔农民进行健康体检，体检率达到30%。对全镇重点企业86名中层干部和技术骨干进行免费体检。落实各项疾病防控措施，继续做好甲型HINI流感防控和手足口病的防控工作，重点对学校、幼儿园疫情易发区进一步完善工作机制。组织开展第四批甲流、麻疹疫苗接种工作。完善各项应急预案，将突发公共卫生事件消除于萌芽状态。做好岱山解放60周年和世博会期间的公共卫生保障工作，重点做好旅游景区食品安全、饮用水安全、公共场所卫生等工作，确保游客的健康安全。是年，投入经费3.30万元，用于司基卫生服务站的设备改造。春节和护士节期间，走访慰问各医院医护人员，慰问资金1.10万元。

【加强平安稳定工作】 2010年，抓紧抓实综合治理各项工作，及时排查不稳定因素，积极化解各类矛盾纠纷。着力推进“综治六进”工作，落实“五五”普法教育和“四五”依法治镇工作。深化“平安星级船”和“无毒”、“无

邪”社区创建。开展安全生产服务年活动,与134家企业签订了安全生产责任状。督促50人以上企业配备安全管理人员、300人以上企业设立安全机构。举办企业“三级教育”及特种设备操作人员培训。实施劳动保障安民工程,妥善处理各类劳动争议,违法案件的查处和劳动争议调解结案率达到95%以上。推进企业就业登记和劳动合同备案制度,劳动合同签订率达95%以上。做好劳动保障书面审查和信用档案管理工作,劳动保障书面审查率达60%以上。

【党建工作】 2010年,以学习实践科学发展观试点活动为契机,抓好党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设。围绕“党群连心、克难求进,科学发展、创业创新,争做“四个岱山”建设生力军”的学习实践活动总载体,精心组织实施了“机关进企业、服务促发展”,“服务渔农村、真情送万家”等主题活动,帮助海山、金鑫、吉利3家企业顺利完成股权结构调整。深化干部队伍建设,健全干部考核评价体系,完成中层干部竞聘工作。以“网格化管理、组团式服务”工作为平台,创新开展“网格户代表会议”、“一事一诺一评价”等工作,推出“网格工单制”,在泥峙社区试点后全镇推广,完善干群沟通、问题反映、集中处理等为民服务机制。以规模以上非公企业为核心,抓好非公企业党组织组建工作,扩大了党的工作覆盖面。认真贯彻落实党的十七届四中全会精神,坚持党委中心组、机关夜学习制度,推进学习型党组织和学习型干部建设。落实党风廉政建设责任制,完善惩治和预防腐败体系,着力解决干部作风存在的突出问题,树立起“团结务实、廉洁高效”的新形象。

【举办首届东沙古渔镇弄堂游戏节】 为弘扬传承中国传统游戏文化,广泛、深入地开展阳光体育运动,2010年6月16日,东沙镇



6月16日,举办首届东沙古渔镇弄堂游戏节

举办了首届“东沙古渔镇弄堂游戏节”,全市8所小学100余名小学生参加。该游戏节为“2010舟山群岛·中国海洋文化节”的组成部分,内容有海味游戏大PK;“魅力东沙,弄堂风情”摄影创作大赛作品展览;弄堂游戏大赛:滚铁环、接结子(麻将牌)、踢毽子、掷飞机、打李鬼、打弹子、打三角、造房子;“寻古镇景点,答传统文化”有奖活动;儿童传诵《舟山赋》。游戏节历时1天,省、市、县媒体争相报道。

【举办泥鱼垂钓大赛】 为充分挖掘海岛



9月27日,在鸡笼山庄垂钓场举办泥鱼垂钓大赛

元素，通过节庆、体育、文化等平台，积极开发参与性高、趣味性强、入门简单、安全的海岛休闲旅游项目，逐渐形成“钓泥鱼、玩巷战、游古镇”等系列旅游品牌活动，进一步提升岱山这一长三角著名的海上休闲度假基地的旅游品牌。2010 年 9 月 27 日，来自全市的 60 名钓鱼高手齐聚东沙古渔镇，在鸡笼山庄垂钓场展开了一场泥鱼垂钓大赛。经过激烈的角逐，17 号选手以 73 尾泥鱼夺得冠军。该次比赛由东沙镇人民政府、县文化广电新闻出版局（体育局）、县风景旅游管理局主办，东沙横街渔市旅游开发有限公司承办。东沙古渔镇具有丰富的泥鱼资源，是泥鱼垂钓的胜地。举办泥鱼垂钓大赛是东沙镇继首届东沙古渔镇弄堂游戏节之后，对海岛体育运动、海岛休闲旅游进行新的探索。



10 月，推出网格工单制

【推行“网格工单制”】 为进一步深化“网格化管理、组团式服务”工作，切实提升网格化服务实效，2010 年 10 月，东沙镇在“网格户代表会议”和“一事一诺一评价”等制度的基础上，推出了“网格工单制”。所谓“网格工单制”就是每个社区干部配备 1 本“网格工单本”，专门用于记录网格群众所反映的困难需求、意见建议等，并将事件、责任人、难度系数、完成期限等工单项目一一罗列，最后由群众签名，对办事结果进行满意度打分。社区对每个工单责任人的办理情况每月汇总后集中上墙。“网格工单制”是对“一事一诺一评价”的进一步梳理和细化，全镇推广后，得到了群众的拥护。网格服务团队成员人手 1 本网格工单本，提高了办事效率，而群众签下了工单，问题得到了实际解决，双向满意，切切实实体现了网格为群众办实事的最终追求。

【渔嫂厨艺大赛】 2010 年 5 月 7 日，由东沙镇妇联举办的“魅力网格 · 网格渔嫂秀厨艺”挑战赛在中国书雕城大黄鱼馆拉开序幕，来自全镇 12 个网格的渔嫂参加了角逐。渔嫂大展厨艺，亮出绝活，为评委和观众呈上一道道色香味俱全的美味佳肴。29 网格的一道“雪球虾仁”从色、形、意、养等方面吸引了大伙的眼球，24 网格的“香茗满圆春”，用东沙传统特产香干、油豆腐作为主料，更是一展古渔镇东沙地方风味特产的魅力。经过激烈角逐，29 网格摘得比赛桂冠。这场别开生面的厨艺挑战赛，让网格选手在锅碗瓢盆变奏曲中展示了古镇渔嫂热爱生活、健康向上的精神面貌，加深了网格渔嫂家庭间的沟通和联系，进一步弘扬了东沙古渔镇的传统饮食文



5 月 7 日，举办“魅力网格 · 网格渔嫂秀厨艺”挑战赛

化。挑战赛期间,对前来观看的100余名古镇妇女穿插了网格知识竞猜。

【建立镇养老服务中心】 为基本实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的老龄工作目标,2010年3月,利用原东沙镇政府办公用房,建立了东沙镇社会养老服务中心。该服务中心占地面积2272.50平方米,建筑面积1566.50平方米,设有床位36张,配有电视机、卫生间、食堂、健身场所等生活设施。养老服务中心坚持做到“机构、人员、经费、场地、制度、工作”六到位,加强自身管理。同时,积极开展养老服务社会化示范活动,加强对镇内各敬老院的管理指导工作,推进养老服务社会化改革。至年末,入住老人30人。

(撰稿:翁志峰)

岱西镇

【概况】 岱西镇位于岱山本岛最西部,三面环海,海岸线绵长,总长约20千米,距上海国际航运中心航程仅11海里。陆域面积31.27平方千米,有西垦山、花鼓山、凉帽山等岛屿10个,最高山冈南大山,海拔158.60米。2010年,镇辖摇星、海山、青黑、仇家门、双合5个渔农村新型社区和摇星浦、张家塘墩、林家、外湾、海丰、茶前山、青黑、前岸、后岸、双合10个行政村。年末,全镇共有6362户,户籍人口15364人。有党总支4个、党支部21个,其中渔农村党支部10个、非公企业党支部8个、机关事业单位党支部3个;党员651人。镇政府驻地摇星浦小集镇,距县城高亭镇9.50千米。

岱西镇党委、政府审时度势,从岱西实际出发,充分挖掘资源优势,大力发展临港工业,仅用了3—4年时间,实现了从一个农业大镇到工业强镇的历史跨越,产业结构从以农为主向工业为主导的战略调整。2010年,面对金融危机的严峻考验,全镇上下紧紧围绕“打造实力岱西,构建和谐岱西”这一主题,主攻工业经济,做活服务经济,发展农村经济,凝心聚力促发展,攻坚克难强基础,圆满完成了“十一五”计划和各项目标任务,主要指标逆势飘红。全镇实现工农业总产值30.93亿元,比上年增长41.5%;工业性投入10.01亿元,比上年增长9.9%;财政总收入5631.74万元,其中地方财政收入3079.94万元,分别比上年增长1.4%和20.6%;渔农民人均纯收入14396元,比上年增长11.8%。



美丽乡村——岱西

【工业经济总量居全县第三】 岱西传统工业以玩具制造、制鞋、黄酒酿造为主。该镇牢固树立“工业强镇”发展理念,紧紧围绕“做强特色壮支柱、招商引资谋发展”工作思路,大力发展临港工业,积极鼓励企业创新,强化招商引资,狠抓项目建设,船舶修造成为工业经济发展的主力军。2010年,工业经济总量首次跃居全县第三。全镇共有工业企业35

家，其中规模以上企业 11 家，上亿企业 6 家（海舟、晨业、海天、蓬莱、东达、仇江门船厂）。是年，全镇实现工业产值 30.19 亿元，其中船舶工业产值 27.53 亿元，同比增长 43%，占全镇工业产值的 91.2%。岱西船舶工业基地东起南浦，西至仇江门，岸线长达 6 千米，已形成年造船 40 万载重吨、年修船 300 万载重吨的产能规模，其中最大单船建造能力 5 万吨，最大单船坞修能力 8 万吨。至年末，全镇船舶开工量达 83.52 万载重吨，完工 51.78 万载重吨，修理 3 万吨以上船舶 67.37 万载重



岱西船舶修造基地一角

吨。全年完成工业性投入 10.01 亿元。船舶企业新增船台 13 万吨。晨洲、华晟、恒京等项目建设速度加快，盈洲顺利投产；海舟二期 8 万吨加长坞建成，30 万吨船坞开工建设。船舶工业产业链转型升级，宏鹰拆船完成总工程量 50%；捷思、烽号等传统工业转型升级力度进一步加大。招商引资成效显著，全年共引进企业 7 家，实现企业增资 2.33 亿元。

【盐业总产量同比减少 30%】 岱西历史上以“贡盐之乡”著称，是浙江省最大的原盐产区之一，拥有全省盐田生产自然条件最为理想的多块盐场区域。2010 年，全镇有盐场 7 个，盐田生产面积 8619 亩（574.6 公顷），实现产值 1159 万元，比上年下降 29%。青黑、海丰、前岸、后岸 4 个村盐农业生产责任制换届顺利完成，盐业安全生产管理进一步加强，技改力度进一步加大。因天时等因素影响，盐业总产量 30428 吨，同比减少 30%。

【渔业生产规范化水平提高】 2010 年，岱西镇从事渔业人口 1101 人，有大小渔船 115 艘。其中蟹笼 11 艘、灯光抄网 2 艘、帆张网 1 艘、海底串 2 艘、中型近洋张网 4 艘、近洋 60 马力以下 90 艘、渔运 5 艘，总吨位 4032 吨，总动力 6912 千瓦。是年，全镇紧紧围绕渔业安全生产新的任务和要求，贯彻渔业安全管理的各项法律法规，切实加强对渔业安全生产的管理，狠抓安全生产责任制和措施的落实，积极开展安全生产检查，最大程度地保证渔业生产安全。扎实推进渔业“十百千万”工程，加大渔业基础设施投入，完成双合码头挡浪墙加高和基础平整。全年实现渔业总产值 4150 万元，比上年增长 15.8%；渔业经济总收入 4454 万元，比上年增长 18.4%；渔民劳均收入 38068 元，比上年增长 30.8%。

【农业生产结构调整】 至 2010 年末，全镇共有耕地面积 3934.35 亩（262.29 公顷），



蔬菜大棚基地

其中水田面积 2311.60 亩(154.11 公顷)、旱地面积 1622.75 亩(108.18 公顷)。农作物播种面积 7581 亩(505.40 公顷),其中粮食作物播种面积 2279 亩(151.93 公顷),总产量 739 吨;蔬菜播种面积 2615 亩(174.33 公顷),总产量 2603 吨。以科技为依托,加强服务指导,以葡萄农残整治为契机,率先在全市开展渔农业公共服务"三位一体"试点建设。全镇 1100 亩(73.33 公顷)葡萄,200 余户专业户有 146 人参加无公害培训,葡萄农残超标现象得到有效遏制。积极推进农业种植结构调整,加大抛荒地整治力度。青黑 150 亩(10 公顷)环岛北线两侧抛荒地治理及水改旱工作完成,总投资 80 万元,开发成苗圃基地;海丰 400 亩(26.67 公顷)抛荒地全面开发。300 亩(20 公顷)水改旱任务,以及茶前山村 100 亩(6.67 公顷)蔬菜基地建设全面完成。

【绿色生态打造】 2010 年,加大春季绿化力度,在县绿化委员会实施的环南线、环北线及念双线生态廊道提升工程的基础上,镇、村两级投入绿化资金 240 万元,种植乔木 3.20 万株、各类灌木 20 余万株。全镇 5 个社区均申报绿色星级社区创建,共订购 5 厘米以上乔木 8000 余株,社区自购苗木用于绿化 2.10 万株。桃树湾水库共投资 10 余万元,用于绿化打造景观水库,在全县同类型水库中首次采用坝顶绿化、北坡种植灌木色块、沿库区间种桃树、柳树。岱西大运河堤防加固工程河道两侧共种植柳树 1300 株。完成认种认养基地建设,占地面积 10 亩(0.67 公顷),共投资 80 万元,镇属各企业、社区积极认养,种植乔木 1000 余株、灌木 6000 余株。占地 7 亩(0.47 公顷),投资约 30 万元的前岸景观林,种植乔木 400 余株、灌木 2000 余株。岱西苗圃基地种植乔木 1.80 万株、灌木约 10 万株。



摇星社区绿色生态公园

【现代服务业崛起】 2010 年,位于双合的东方蜜月城堡建设稳步推进,完成投资 3985 万元,23 幢海景别墅主体工程完成,进入室内装修;玫瑰城堡局部封顶。林家、双合旅游特色村建设规划编制工作顺利完成,年内共投入资金 500 万元以上,打造粗具规模。



青少年拓展基地

桃树湾农庄建设项目竣工 90%,垂钓中心、水上乐园、林家生态园、绿色长廊、青少年拓展基地、林家村居墙体粉刷建设等项目基本完成。大力推进海运物流发展,净增运力 3300 吨,全镇达 5.70 万载重吨;集装箱物流运输企业稳步发展,拥有运输车辆 183 辆;全年完成利税 381.46 万元,同比增加 70.7%。生产

性服务业发展加快，重点工业企业主辅分离工作有力推进。商贸服务业发展加速，仇江门综合后勤服务区主体工程和后岸村的临时商贸店铺完成出租招标，并投入使用，世界知名品牌“好又多”超市落户岱西。

【新农村建设】 2010年，双合社区创建全面小康社区、海山社区创建基本小康社区通过验收。通过创建，一批群众性文化体育设施得到完善。仇江门社区改污改厕工作进入验收。摇星社区600亩(40公顷)现代农业园区建设顺利启动，400亩(26.67公顷)喷滴灌设施安装完成。桃树湾绿色景观水库特色明显，大运河堤防工程和塘摇横河改造全面完成。海丰400亩(26.67公顷)农田全面开发，金家岙水库“千库保安”竣工验收，茶前山100亩(6.67公顷)蔬菜基地建设基本完成，并列入县菜篮子工程。青黑社区抛荒地整治力度加大，积极探索土地开发新模式，150亩(10公顷)苗圃基地粗具规模，童家岙山塘整治完工。

【环卫管理】 2010年，环卫管理水平逐步提升，全镇10个村环境卫生全面纳入公司化运作。市政服务公司职工达到63人，新增垃圾清理车28辆、垃圾桶60只，日清运生活垃圾12吨，保洁面积达到8万平方米。全年共建设完成二类公厕1座、三类公厕8座。在仇江门工业区新建垃圾收集房1座，从海丰向青黑迁移垃圾收集房1座。全年环卫总开支89万元。

【水利工程建设取得重大进展】 2010年，投资613万元，完成2座水库加固保安工程，其中金家岙水库投入306万元，11月完工；桃树湾水库投资307万元，年底完工。投资30万元，完成野猪头(水库)山塘加固主体工程，海丰水闸及河道工程进展顺利。投资95万元，南浦大闸、笔架山水闸进入施工。岱西大运河堤防加固工程全面完成，4.50千米河道全部贯通。投资60余万元，完成海丰清水河道整治、塘摇横河改造，以及火箭长河等6条、5000米河道清淤工程。投资93万元，火箭片完成林家葡萄微喷灌工程500亩(33.33公顷)。拷网山水库和南畚斗水库于11月通过竣工验收。是年，全镇水利工程建设总投资1961万元，其中镇、村180万元。



11月，南畚斗水库通过竣工验收

【基础设施建设】 2010年，加大公共服务设施建设力度。投资80余万元的张家塘墩村菜场改造工程全面完工并投入使用；投资800余万元兴建的仇江门综合商贸中心招租全面结束；投资100余万元的文化中心建设有序推进，计划于2011年6月完工；青黑、前岸通村道路建设顺利竣工，新建通村道路3千米、路面修复2千米；连接石塘根和环岛公路后岸接口道路于5月完成加厚修复，总投资40余万元，全长1800米，宽4.50米；林家村主干道扩建工程于11月顺利竣工，道路总长约230米，宽由原来的3.50米增加到5米，总投资约10万元；海丰村直通南畚斗水库的果园路于11月新建完成，道路全长3000米，宽3米，总投资约30万元。张家塘墩村、前岸村及后岸村电气化村改造全面完成。

嵊泗县地方志馆

【社会保障】 2010年,深化新型社会救助体系建设,切实做好最低生活保障和救灾救济工作。全年各类社会助困救济资金达76.65万元;全镇142户低保对象发放低保金40.03万元,享受医疗救助金8.89万元。继续落实双拥优抚政策,为2名退役士兵发放安置资金3.01万元,为12名现役军人发放优待金12.64万元。继续开展帮扶结对工作,全镇共有130户贫困家庭得到了帮扶救助。完成困难群众危旧房改造9户,政策性农村住房参保率和新农合参保率分别达到100%和94.2%。居家养老稳步推行,镇敬老院改建完成初步设计。

【城乡统筹就业全面推进】 2010年,积极做好渔农村富余劳动力转移就业培训,共举办各类培训班33期,培训人员2019人次。其中葡萄实用栽培技术农函大班培训、葡萄修剪技术培训5期,受训人员246人;船舶行业紧缺工种培训165人次,约90%实现就业。协调发展教育事业,市学前教育示范乡镇创建成功。充分发挥成校职能,拓展培训平台,积极与县、市及省内有关培训机构建立长期合作关系,为岱西船舶企业培养紧缺人才386名。

【计划生育工作扎实开展】 2010年,全镇计划生育率为100%,无大月份引产、无委托管理对象计划外出生。扎实推进优生促进、优生两免工作,加强优生"两免"政策宣传、培训,举办优生优育、"两免"政策培训班5期,共167人参加。发放计生宣传品2300余份,宣传品入户率、人口计生基础知识知晓率、群众满意率达到90%以上。加强对流动人口的计划生育管理和服务,完善流动人口信息数据库,及时做好外来育龄妇女登记入册、管理和服务,提供宣传教育、免费药具、孕环情检查,全年为外来已婚育龄妇女登记、管理、服务1500人次,服务率达85%以上。计划生育农村部分家庭奖扶及特别扶助对象调查和申报及时准确,奖励扶助金发放及时,全年累计奖励扶助对象102人,扶助金额7.34万元;奖励特别扶助对象21人,奖励扶助金额3.78万元;城镇奖励扶助对象9人,奖励扶助金额6.48万元。

【文体事业蓬勃发展】 2010年,全镇文体事业不断加强,镇综合文化中心大楼建设启动,桃树湾农庄青少年拓展基地建设完成并投入使用,青黑社区文体活动室成功创建。群众性文体设施建设不断完善,全年共新建健身小广场9处,新增健身路径8套。至年末,全镇共有大小广场24处、健身路径28套。文体活动蓬勃开展。年初,举办庆祝元宵节系列活动:"网格灯谜大家猜"、"元宵汤圆欢乐送"等,为渔农村群众营造浓厚节日氛围。为庆祝岱山解放60周年,5月,举办了以"唱响红色主旋律,建设美丽新岱西"为主题的红歌会,增强了各社区、企事业单位与城乡统筹共建单位之间的凝聚力。9月,成功举办2010岱西葡萄游园节,系列活动尽显主题特色,岱西农业旅游文化品牌逐渐打响。

【社会稳定工作成效明显】 2010年,以确保世博会"环沪护城河"安保工作为重点,以"平安岱西"建设为载体,深入开展综治维稳"基层基础建设年"活动,社会治安保持良好。全年全镇共立刑事案件36件,破获19件,破案率为53%。未发生"法轮功"等邪教组织串联、聚会、集体练功等非法活动和重大火灾、交通、治安、重大安全生产等责任事故,未发生赴省、进京集体上访、越级上访,圆满

完成世博安保工作。全年共接待群众来访20批，上级转入信件14件，信访案件处结率100%。共排查纠纷65起，调处65起，成功64起，调处成功率98.5%。通过网格走访，共为群众解决问题875个。成立仇江门义工巡逻队，切实加强校园安保工作，投入10余万元，用于校园安保专项经费，为幼儿园及小学配备辅警，构筑校园安全屏障。社会治安综合治理工作机制不断创新，全面实施社会管理创新，建立外来人口特殊网格，成立外来人口专职协管员队伍，治安防控能力全面提升。扎实开展法律援助工作，至12月底，共处理劳资纠纷79起，涉及金额465万元，未发生因劳资纠纷而引起的群体性事件，有效维护了新居民的合法权益。

【提升“网格化管理、组团式服务”工作】 2010年，在“网格化管理、组团式服务”工作开展中，岱西镇立足实际，精心组织策划，狠抓落实，使该项工作得到稳步推进。网格民情日志领导分级点评和干部驻夜走访等特色性做法得到省、市领导肯定，外来居民“双网格”管理探索实施。“网格一访二析三点评”制度成为岱西工作品牌。是年，岱西镇荣获舟山市“网格化管理、组团式服务”十佳乡镇称号；“网格民情大比武”获市十佳创新项目。

【开展“五型”创先争优活动】 2010年，岱西镇根据县委“蓬莱先锋”创先争优活动总要求，结合岱西实际，创造性地提出了“争创‘五型’、建设服务型基层党组织”的活动主题，制订下发了《岱西镇开展以“争创‘五型’、建设服务型基层党组织”为主题的创先争优活动的意见》。“五型”就是开展以“学习型组织”、“阳光型村务”、“贴心型干部”、“先锋型党员”、“惠民型工程”为主要内容的创先争优活动，使创先争优活动和基础提升工程相互渗透、相互促进、相互提升、相得益彰。活动开展以来，镇属各党组织、各单位根据“五型”创建标准，围绕建设服务型基层党组织这一主题，拟定活动计划，创新建设载体，给服务型基层党组织建设赋予了新的内涵。

【十里花园苗木基地竣工】 为进一步推进“美丽乡村”建设，岱西镇投资65万元，于2010年4月始，在青黑村坑田湾百亩荒地打造150亩(10公顷)苗木基地，用于种植培育香樟、罗汉松、海桐球等20余种苗木，总数达5万余株。整个工程于5月竣工，为岱山境内最大苗木基地。

【张家塘墩村菜场改造完工】 2010年3月，张家塘墩菜场改造工程启动，历时2个月，于5月完工并投入使用。新建菜场整个建筑为钢结构，采用钢顶棚，共建有80个摊位、2间管理房和8间营业房，建筑面积1100平方米，共投入资金80余万元。配有垃圾收集房、公共厕所等配套公共服务设施。

【仇江门综合商贸服务中心竣工】 2010年6月，岱西仇江门综合商贸服务中心完工。该服务中心位于仇江门社区前岸村，2009年9月开工建设，占地面积6976平方米，建筑面积5322平方米。建有商业用房102间、菜场摊位100余个，主体工程投资538万元。商贸服务中心的投入使用，给岱西镇群众及外来务工人员的生活带来了极大便利。

【举办岱西葡萄游园节】 2010年9月，岱西葡萄游园节开幕。该游园节以“畅享绿色葡萄盛宴，弘扬品牌农业文化”为主题，通过葡萄展销一条街、欢乐葡萄嘉年华、葡萄明

舟山网上方志馆

星擂台赛和相约岱西葡萄游园晚会等系列活动的开展,打造时尚特色旅游品牌,展现和谐魅力网格风采,共塑岱西美丽乡村形象。此次活动,以"葡萄搭台,旅游唱戏"的形式,展示岱西高效生态农业发展成果,宣传岱西农业特色产品,推介岱西千亩葡萄园生态农庄旅游文化品牌,吸引了各地游客 500 余人到场参与。在"欢乐葡萄嘉年华"趣味比赛中,仇家门社区以总分第一的成绩夺得团体第一名。80 名葡萄种植户在"葡萄明星"擂台赛活动中,经过"岱西葡萄王"、"最佳口感奖"、"葡萄明星奖"等奖项的角逐,产生 9 名"葡萄明星"。



9 月,举办岱西葡萄游园节

【成立全市首家乡镇农残检测试验室】

随着葡萄种植规模的扩大,加之红富士品种单一品质退化,部分果农片面追求经济效益,违规超标用药现象时有发生。2010 年,为确保岱西葡萄的产品质量安全,维护岱西葡萄的良好声誉,镇政府开设了农残检测试验室,购置了八通道农药残留检测仪,确定专职人员,从 8 月下旬岱西葡萄集中上市始,检测员每周 1 次对岱西长欣路 39 只葡萄销售亭和高亭城区 32 只销售摊位进行农残检测。全年共检测 12 批次、403 只样品,其中检测合格 354 只,不合格 49 只,检测合格率 87.8%。对检测合格的发放有效期 1 周的绿色放心卡,对不合格的进行告诫,并及时跟踪补测,补测合格率 100%。



果农在"绿色生产,诚信经营"上签名

【蔡奇调研岱西创先争优活动】

2010 年 9 月 26 日,省委常委、组织部部长蔡奇一行到岱西镇调研创先争优活动开展情况。在镇里,蔡奇与党员干部、工作人员亲切交谈,了解创先争优活动开展情况和基层干部群众的意见建议。在听取镇党委汇报后,蔡奇对岱西镇开展以"学习型组织"、"阳光型村务"、"贴心型干部"、"先锋型党员"、"惠民型工程"为主要内容的"五型"创先争优活动的做法给予肯定,并指出,开展创先争优活动,一定要紧扣地方党委政府确定的中心工作,对乡镇、渔农村而言,就是要为推进社会主义新农村建设提供强大动力和保障。服务好渔农村,不断满足群众物质、文化等各方面需求,让渔农民得到更多实惠。开展创先争优活动,就是建设服务型党组织。要坚持把"网格化管理、组团式服务"工作作为建设基层党组织的重要载体,发挥整体力量,努力在多为群众办实事、转变干部工作作风,密切党群、干群关系、提高办

事效率上下功夫。

【镇综合文化中心建设项目启动】 位于镇政府大楼南面，于2010年年底正式启动，占地面积4235平方米，建筑面积1180平方米，总投资200万元，计划于2011年6月竣工。该文化中心设有多功能活动厅、排练厅、图书阅览室、书画器乐室、老年活动室等，为岱西镇进行文化宣传的主要阵地和开展群众文体活动的重要场所。

（撰稿：赵红燕）

岱东镇

【概况】 岱东镇位于岱山本岛的东北端，南与县城高亭镇接壤，与“东扩”新区仅2千米；西连东沙镇；东、北濒临竹屿港、岱衢洋。境内有大小岛屿8个、礁13个，陆域面积25.68平方千米。2010年，镇辖沙洋、龙头、涂口、北峰、虎斗5个社区（村），以及岱山兴丰沙洋花生专业合作社、岱山柯鱼人渔业合作社2个渔农民经济合作组织。年末，全镇有总户数5655户，户籍人口14097人，其中农业人口10434人，渔业人口2114人。镇政府驻地北峰社区。

是年，岱东镇坚持以科学发展观为指导，以立足绿色生态，突出休闲旅游，打造环境优美乡镇为目标，寻求机遇、创新思路、团结奋斗、克难攻坚，使经济社会持续、健康、协调发展。全年实现工农业总产值5.97亿元，同比增长13.3%；财政总收入1660万元，同比增长33.6%，其中地方财政收入1255万元，同比增长17.6%；渔农民人均纯收入14460元，同比增长11.4%。

【工业经济稳步发展】 2010年，全镇有工业企业23家，实现工业总产值3.16亿元，同比增长9.6%；完成工业性投入4170万元。是年，传统工业中的汽配行业得到快速发展，共创产值8420万元，同比增长54.6%。神鹰车辆配件有限公司投入2500万元，进行新厂房扩建，创工业产值4103万元，同比增长35.5%。奥盛汽车传动带制造有限公司投入600万元，购置安装了新设备，完成工业产值3244.40万元，同比增长61%。玩具行业在转型升级中突破困境。水产行业平稳发展，蓬莱水产、远盛船业等在镇域经济相关行业主导地位继续突出。至年末，历经2年多的努力，完成了工业基地内水网主管道、电力设施主线路、通信设施、污水处理池，以及2个标段的道路建设；在基地内已落户的15家企业中，鑫立达、立兴水泥2家公司投入生产；爱博汽配和港泰工贸完成厂房建设，进入设备安装生产准备阶段；恒华、金寿船配、宝昇、腾翔汽配等公司进场开工建设。以丰收集聚区和岱东工业基地为核心的传统工业经济块状效应初步形成。建筑行业增量明显，以恒华、五匠、骏浩为核心的建筑行业，全年共创产值9734万元，同比增长23%。



岱东工业园区一角

【农业特色基地建设】 2010年,以基地建设为目标,加快特色农业增量增效。积极推进农业特色基地建设,加大土地流转力度,结合水改旱工作,优先流转主干道两侧的抛荒地、水稻田,实现农业规模化、产业化发展。全年完成土地流转373亩(24.87公顷)、水改旱370亩(24.67公顷),全镇累计流转土地1034亩(68.93公顷)。其中50亩(3.33公顷)以上规模化经营达到564亩(37.60公顷),100亩(6.67公顷)以上的示范基地4处。初步形成三大基地主线:以沙洋、龙头为主的蔬菜基地,包括后沙洋2000亩(133.33公顷)无公害蔬菜基地、北京木兰农副产品有限公司大棚蔬菜基地等;以涂口、北峰为主的绿化苗木基地,苗木瓜果种植面积达到400亩(26.67公顷),其中100亩(6.67公顷)以上规模种植2户;以虎斗为主的现代农业园区,侧重于现代农业技术兼观光、休闲为一体的凤凰农庄。

【渔业生产安全先行】 2010年,全镇有渔业船舶144艘,总吨位19469吨。其中钢质渔船129艘,占90%;木质渔船15艘。200马力以上船舶123艘,占85%。作业结构主要以蟹笼、帆张网、围抄网、渔运等为主,其中蟹笼59艘、帆张网21艘、围抄网21艘、渔运22艘。下海渔民1656名。全年渔业总产量17949吨、总产值24229万元,渔民劳均收入49862元。顺利推进柯鱼人渔业专业合作社综合大楼建设。积极开展"双网格双服务"管理模式。狠抓渔业各项安全措施的落实,树立忧患意识和责任意识,把各项安全措施真正落到实处。是年,新配备海上卫星电话8部,安装渔船避碰系统7套、渔船监控系统6部、气胀筏10只,新购了一批灭火机、救生衣等设施设备,使渔船安全设备配备率达到100%。继续推进渔业"十百千万"工程,评选出渔业发展带头人2名、好渔嫂3名,做好11艘捕捞示范带头船的创建工作。

【盐业生产提质提量】 岱东历史以来是浙江重要的原盐产地,辖内有规模较大的双峰盐场,有盐田4117亩(274.47公顷),盐民275人。2010年,克服各种自然条件不利因素,盐区经济保持稳定。全年生产原盐1.30万吨,调运原盐1.70万吨。其中一级盐比例达到70%以上。启动北峰盐场600亩(40公顷)盐田改造工程,完成改造设计方案,一期150亩(10公顷)盐田废转、盐民解缆工作完成。加快盐产品的升级换代步伐,推广岱盐"绿色、自然、环保"的产品理念,加强盐质管理,绿色食盐生产基地进一步扩大绿色自然盐晒制面积。对盐滩的结晶区沟道、池埝、盐坨进行硬底化改造,达到绿色产品生产设备、设施的要求,成为浙江绿海制盐有限责任公司的原料盐基地。

【招商引资成绩显著】 2010年,按照县统一规划,以及岱东发展定位,重点抓招商引资。积极引进物流、海运、外包工等零用地的无烟企业,使之成为镇财政强有力的支撑。全年完成招商引资5780万元,完成3400万元招商引资目标任务的170%。并在招商引资上有新突破,新引进的舟山先峰船舶修造服务公司是一家船舶修造外包企业,使岱东税收收入有较大幅度提高。5月16日,新引进的浙江力宇海运有限公司第一艘万吨轮"力宇156"顺利下水,为全镇首艘,开创了岱东海运物流发展的新局面。

【休闲旅游项目逐步推进】 2010年,依

托鹿栏晴沙，着力围绕运动休闲、生态休闲两大领域，突出休闲、度假、观光、运动主题，通过一系列的项目建设，进一步抓实抓好乡镇特色旅游品牌建设，提高整体服务水平。是年，由蓝天宾馆投资350万元的蓝天一品坊顺利对外营业。蓝天一品坊、牧庄乐园、碧海小苑、瑞峰海景等风格各异，各具特色，基本形成沿后沙洋渔农家乐特色板块。抓基础促成长，服务海景房产开发，完成黄嘴头98座坟墓拆迁，为海景房产项目推进奠定良好基础。抓宣传促品牌，对岱东渔农家乐进行统一标注，形成对外统一宣传名片，扩大岱东旅游影响。全年旅游景点游客接待量达到8.13万人次，比上年增加78.2%；直接收入达到474.70余万元。



鹿栏晴沙

【现代服务业蓬勃发展】 2010年，物流稳步上升，物流行业税收占到地方财政收入的半壁江山。至年末，全镇有集装箱运输企业12家、车辆450辆、运力13500吨。全年物流行业实现产值1.87亿元，同比增长38%；实现税收635.30万元，同比增长47%。海运有新发展，成功引进浙江力宇海运有限公司，注册资金3280万元，是年5月，该公司1.90万吨的散货船下水，当年实现产值900万元、税收27.19万元。

【绿色生态建设不断加强】 2010年，按照“高起点，高标准”的要求，通过“精品示范”与“见缝插绿”相结合，提高镇内绿化网、带、片、点的结合度，逐步形成多层次、多功能的绿色生态系统。是年，投入200万元，实施了丰收路口、板黄线路段、镇级绿色休闲公园，以及海坛停车场四大区块绿化工程，并对涂口河道两侧实施了靓化绿化种植，全年累计绿化面积160亩（10.67公顷）。各社区结合星级绿化社区创建，通过立面改造、河道整治和土地平整等多种方式，重点开展庭院绿化、河道绿化和道路绿化。完成星级绿化社区创建工作，其中龙头5级，涂口、北峰4级，沙洋3级。继续实施生态县建设，立足生态绿化，积极争创全国环境优美乡镇。



岱东镇生态绿化面貌

【基础设施建设全面推进】 2010年，以基础设施建设为重点，逐步推进城乡一体化建设。建成了北峰镇级休闲公园。投入100万元，完成涂口河道三期清淤及西岙山塘、姚家岙水库强塘保安工程；完成工业基地“六通一平”基础建设；完成涂口地质灾害点治理。

启动了北二段东兴中路两侧的居民点改造工



清淤后的岱东涂口河道

作,对21户居民楼进行美化绿化,并着手对全镇新的居民点进行选址、规划。积极配合浪东线扩建工程,完成土地征用、青苗赔偿、政策处理及拆迁前期工作。镇机关附属设施改造等工程有序推进。

【社会事业协调推进】 2010年,协调推进社会事业,全力促进社会和谐稳定。不断提升教育发展水平,重点实施镇中心幼儿园新建工程,按照立项进度,征地、设计、招投标等项目前期工作全部完成。深化社区卫生服务机构规范化创建活动,提高医疗卫生服务质量和水平。完成镇卫生院大楼新建,启动了规范化社区卫生服务站建设。实施药品零差价,全面推行精神卫生救助体系。做好殡葬改革,全年拆迁坟墓150座,严格执行坟墓出售和管理制度。积极实施家电下乡财政补贴政策,对600名农户实施了家电下乡补贴,补贴金额27余万元。加大培训就业扶持力度,新增就业岗位172个,培训187人,完成渔农民双证制学历教育62人。

【文化生活丰富多彩】 2010年,积极参与配合中国海洋文化节、民俗民间文化大汇演,广泛开展群众性文化活动,充分发挥公共文化设施功能。1月29日,成功举办了镇社区"迎新春"卡拉OK大赛。2月9日,为喜迎新春佳节,举办了"金虎迎春"联欢会。7月16日,在岱东镇涂口社区公园举行岱山县2010年基层文化繁荣工程"走进乡镇"巡回演出活动——岱东行活动。7月30日,岱东镇庆"八一"军民联欢活动在海防连驻地举行。9月,积极配合全县范围内的"蓬莱先锋·魅力网格"文艺汇演,组织参演全县"种文化"文艺汇演。11月18日,在涂口社区广场正式启动"网格立体大舞台"活动。是年,共举办"文化走亲"6次、送戏下乡8场次、电影放映60场次。涂口社区完成县级文化示范社区建设。

【群众体育广泛开展】 2010年,全镇拥有特色群体队伍13支,群众体育活动广泛开展。3月5日,为庆祝"三八"国际劳动妇女节,镇妇联协同镇文化站在涂口广场举办了以"我运动、我健康、我快乐!"为主题的庆"三八"趣味运动会。4月28日,镇文化站组织镇域内自行车爱好者参加公路自行车10千米比赛。5月4日,组织参加全县"五四"青年接力跑比赛。6月29日,组织人员积极参加在鹿栏晴沙举行的县首届海洋运动会比赛,获得了团体总分第四的好成绩。7月27日,组织各村(社区)200人国民体质测试工作,较好地完成上级下达的任务指标。8月8日,组织参加岱山县"体彩杯"游泳比赛。9月27日,在后沙洋隆重举行岱东镇第二届新渔农村暨首届网格运动会。积极配合上级部门重大活动的开展,协助做好超级英雄挑战赛、全国风筝节等活动的氛围营造工作。

【计划生育工作】 2010年,加大计划生育事业投入,全面落实各项计划生育政策,全

镇低生育水平持续稳定，计划生育率达98.6%。实施“优生两免”促进工程，享受奖扶107名，婚前医学检查率和孕前优生检测率均达到100%。是年，共向渔农村和城镇无业居民待孕妇女发放各种优生服务券495张，优生券发放率98%；上街咨询、宣传、服务、术后随访481人次，随访服务率达95%以上。通过开展各种形式的宣传，向各育龄段妇女推广免费婚检、出生缺陷预防、遗传优生、生殖健康及孕期、保健等相关知识，共组织观看“优生优育”宣传教育片3次，发放优生优育宣传资料380余份，多次邀请资深妇保专家对新生儿出生缺陷预防知识进行讲解。

【社会保障日趋完善】 2010年，不断健全社会保障体系，按照“应保尽保”原则，扩大了保险覆盖面，提高了参保率，新渔农村养老保险参保率达98.1%，渔农村合作医疗参保率和城镇居民医疗保险参保率分别达到95.5%和70%。建立健全分层分类救助办法，成立全县首家镇红十字会。是年，全镇共有低保对象135户，全年发放低保金29.70万元。“五保”对象集中供养率达到100%。市、县、镇三级机关干部共结对帮扶145户，发放医疗救助资金9万元。完成困难户危房改造6户。投资100万元，建设冷坑老年服务中心一期工程。

【全力维护社会稳定】 2010年，以“平安岱东”建设为目标，着力构建社会综合治理防控体系，严厉打击违法犯罪活动，进一步增强群众安全感。是年，全镇共立刑事案件25件，破获17件；立治安案件15件，查处12件。开展矛盾纠纷和不安定因素排查489次，各类矛盾纠纷13件，成功调处13件，矛盾纠纷调处成功率100%。全年无重特大安全生产事故发生。认真处理好各类信访事件，重点做好上海世博会“环沪护城河工程”和国庆、中国海洋文化节、校园安全等安保工作。深入开展严打整治各项行动，集中力量化解各类矛盾纠纷。是年，共受理来信来访17件。健全和完善渔业安全监管网络，强化船舶安全管理员的职责，做到防微杜渐。建立健全气象灾害等社会预警体系和应急管理机制，提高了应对突发公共事件的能力和水平。

【通过省级体育强镇评审】 2010年，岱东镇争创省级体育强镇获得成功。是年，5个社区设有篮球场、乒乓球室、健身路径及相配套的健身点，覆盖率达到100%。全镇共有标准篮球场7个半、乒乓球室(包括露天乒乓球场)17个、健身路径13套、田径场1个、足球场2个、门球场3个、地掷球场1个，休闲广场、公园8处，羽毛球场7个，总活动面积达到38620平方米，人均体育场地面积2.71平方米。省体育强镇评估组一行到岱东镇，评估创建省体育强镇情况。通过听取汇报、察看现场、查看台账、对照八大块考核指标，一致认为岱东镇创建工作手段多、基础牢、投入大、发动广，八大块考核指标均达标，通过省级体育强镇评审。

【省级卫生镇创建成功】 2010年，岱东镇争创省级卫生镇获得成功。为争取创建成为省级卫生镇，镇成立了由镇长任组长的创卫工作领导小组，召开专门会议，对“创建省级卫生乡镇”工作进行全面部署，将创卫工作进行分解，层层签订责任状，落实责任到人。对全镇环境卫生进行大检查，对不合格的地段及时进行治理，各村环境卫生有了较大改观。积极做好农村新型合作医疗工作，不断

改善人民群众医疗卫生环境。投资20余万元,在镇区修建公厕2座、垃圾中转站1处,并成立镇区、各村主干道环卫队,每天对镇区、各村主干道进行清扫,全天保洁。全镇各村、各部门联手实施"亮、绿、美、净"工程,不断加大村容镇貌的治理力度。并将争创省级卫生乡镇工作与新农村建设相结合,共投入绿化资金220万元,重点实施了东兴中路绿化,打造了板黄线绿色廊道;实施了菜市路绿化;完成涂口段平原绿化10亩(0.67公顷),建设沙洋石磨山生态公益林1000亩(66.67公顷)。龙头、涂口积极实施墙体美化,美化墙面1500余平方米。



岱东镇创建浙江省卫生镇汇报会

【镇绿色休闲公园竣工】 2010年11月,岱东镇绿色休闲公园完工。该公园位于东兴中路与环北线交叉口处,总投资110万元,占地6667平方米。投入绿化资金30万元,植树21306株,绿化面积5333.60平方米。建设内容包括入口广场、露天舞台、休闲廊道、景观花坛、廊柱灯饰、环绕水渠等相关设施。绿色休闲公园的落成使用,使岱东人民真正拥有了一块多功能的文化休闲娱乐场地。



岱东镇绿色休闲公园

【完成"菜篮子工程"蔬菜基地一期建设】 为缓解县城商品蔬菜供求压力,2010年7月,启动了"菜篮子工程"大棚蔬菜基地建设。该基地位于龙头、涂口社区交汇处,总占地150亩(10公顷),由北京木兰农副产品有限公司计划投入资金350万元,打造现代化温室大棚蔬菜基地。10月,完成全部土地的平整工作,并建造了环基水渠。一期100亩(6.67公顷)蔬菜基地建设于12月基本完成,搭建大棚150套,投入资金110万元。



"菜篮子工程"蔬菜基地一期

【启动东兴路段墙体立面改造工程】 为打造环境优美乡镇,推动精致小城镇建设,

2010年6月，启动了东兴路段墙体立面改造工程。该路段长约2千米，从东兴路东面入口处至北峰社区大楼所在地，沿街居民300余户，工程计划投入资金150万元，改造工作具体包括墙体外立面装饰、景观亮化改造、居民庭院绿化点缀，以及梳理建筑物外挂的强弱电管线等。至年末，完成总工程的20%。整个工程计划于2011年12月完成。

【镇商会成立】 2010年9月8日，岱东镇商会成立大会在岱山县蓬莱阁大酒店隆重举行。会议审议通过了《岱东镇商会章程》，选举产生了第一届理事会，并设立了商会转贷基金，帮助会员企业解决资金融资难、转贷困难问题。岱东镇商会的成立，为加强镇内企业的合作往来，促进企业之间优势互补、团结互助、互动共赢，增进会员联谊，维护企业合法权益提供了一个良好的平台。至年末，镇商会有会员49名，会员企业占全镇企业的95%以上。2个月共转贷3次、资金330万元。



9月8日，岱东镇商会成立暨第一次会员大会

【举办“网格立体大舞台”活动】 2010年



11月17日，启动“网格立体大舞台”活动

11月17日晚，在涂口社区广场正式启动“网格立体大舞台”活动。“网格立体大舞台”是岱东镇党建工作的一项重点内容。开展“网格立体大舞台”工作是网格基础走访上的延伸，是网格化服务工作载体的创新和内容的深化。该活动以社区文化休闲广场为依托，通过在各社区开展形式多样、内容丰富的活动，将“网格立体大舞台”打造成渔农村网格宣传服务的平台，在增强与群众互动性的同时，达到服务群众和宣传引导的效果。晚会上，涂口社区7支网格团队向群众介绍各自网格的工作开展情况，表彰了社区网格7名道德模范，并授予“网格道德模范”称号。

【开展渔区“双网格、双服务”工作】 2010年，继续在渔区推进“双网格、双服务”工作。积极探索渔区管理新模式，全面推行渔民党员及渔民设岗定责。根据渔业安全生产的实际和需要，设置了安全监督、日常事务、组织建设、公民道德教育四大类的岗位，组织33名渔民党员和

140余名渔民上岗履职。并在党员和渔民中，实行岗位承诺制。开展创文明渔船、平安星级船、保护母亲河号活动。伏休期间，组织渔民参加11项社区服务、8次公益活动，向渔业合作社提16条合理化建议，关心8户特困家庭。并组织发动渔民争当党的政策宣传员、计划生育信息员、矛盾纠纷调解员、海洋环境保洁员，为党员和渔民发挥作用搭建有效平台，实现政府管理和渔民生产收益的“双赢”。

【镇卫生院综合大楼建成】 2010年9月，岱东镇卫生院综合大楼正式完成建设。该大楼位于东兴中路147号，属于卫生院扩建工程，主体为2层，高7.35米，总建筑面积604.96平方米，总投资154万元，集门诊、住院和行政办公于一体。该综合大楼的投入使用，大大改善了卫生院的基础设施条件，为全镇和周边群众营造了一个舒适、优良的就医环境，提供了方便、快捷、廉价的医疗卫生服务。

【举办第二届新渔农村暨首届网格运动会】 2010年9月27日，岱东镇第二届新渔农村暨首届网格运动会在后沙洋隆重举行。



9月27日，岱东镇第二届新渔农村暨首届网格运动会在后沙洋举行

来自机关、企事业单位和各网格组共10支代表队、200多人参加了比赛。该运动会共设有沙滩抛蟹笼、沙地赛龙舟、障碍接力、沙滩高尔夫等10项独具渔农村文化特色的运动项目。与上届不同的是，该次新渔农村运动会融入了网格新概念，通过网格发动群众广泛参与，组织了5支网格代表队报名参赛，进一步拉近了干部与群众的距离，密切了党群干群关系。在丰富网格工作服务内容，扩大干部群众沟通交流渠道的同时，促进网格服务工作多元化、具体化，形成干部群众齐心协力奋勇拼搏的良好氛围。在运动会比赛现场人声鼎沸，加油声此起彼伏。通过紧张的比赛，镇机关队在10支代表队中脱颖而出，获得了总分第一名的好成绩，龙头社区、虎斗社区网格代表队分别获得第二名和第三名。

【成立首家镇红十字会】 2010年12月30日，岱东镇红十字会成立，并召开首届会员代表大会，为全县首家镇红十字会。该红十字会以丰富多彩的活动为载体，大力弘扬人道、博爱、奉献精神，积极倡导救死扶伤、扶危济困、敬老助残的社会风尚和互助友爱、助人为乐、关心社会、关心他人的传统美德。根据上级红十字会精神，更好地深入发展红十字事业，为保护人的生命和健康，改善最易受损害群体境况，做好各项救助工作，为构建和谐社会作出贡献，选举产生第一届理事会理事17名。

（撰稿：殷宏）

长涂镇

【概况】 长涂镇位于岱山岛的东部，东临公海，南濒黄大洋，与海

天佛国普陀山遥遥相对。距离大小洋山 24 海里、金山 58 海里、吴淞口 90 海里。该镇主要由大、小长涂 2 个岛组成，陆域面积 63.47 平方千米。大、小长涂岛间夹一条长 7.80 千米、宽 400—700 米的港道，是国家二级渔港、天然的避风良港。2010 年，长涂镇辖倭井潭、长西、港南、东剑 4 个新型渔农村社区，以及倭井潭、中段、长西一、长西二、港南、东剑 6 个行政村。年末，全镇总户数 6000 户，户籍人口 13806 人；持有暂住证外来人口 14559 人。镇政府驻倭井潭群建路 228 号。



金海重工股份有限公司生产基地

是年，长涂镇以科学发展观统揽经济社会发展全局，坚持工业强镇、渔农稳镇、三产兴镇不动摇，加大小集镇建设和基础设施建设力度，实现社会各项事业有序发展，圆满完成了年初提出的各项目标任务。全年实现工农业总产值 137.70 亿元，同比增长 32.8%；其中工业总产值 132.77 亿元，占全县工业总产值的 44.2%，同比增长 32.4%。财政总收入 21135.70 万元，同比增长 163.3%；其中地方财政收入 5620.90 万元，同比增长 30.6%。渔农民劳均收入 44210 元，同比增长 6.7%；人均收入 14381 元，同比增长 11.5%。

【工业经济持续发展】 2010 年，全镇有工业企业 91 家，其中在长涂本地注册企业 50 家，在长涂设立分公司的企业 41 家；船舶修造及相关企业 66 家。工业产值达 2000 万元以上的规模企业 3 家。从业人员 1.46 万人，其中外来务工人员 1.32 万人。进一步建立健全联系服务企业制度，全力做好金海重工股份有限公司服务工作，促进该公司生产规模进一步扩大和产能进一步释放，年内共交船 16 艘，其中 17.60 万吨散货船 12 艘；在建 55 艘；共计 358.80 万载重吨。全年实现产值 130 亿元，约占全镇工业总产值的 98%。年末，持有订单 97 艘，共计 1309 万载重吨。以企兴岛、以企兴业加速推进，主动帮助企业解决生产建设中遇到的困难和问题，科学解决企业发展与当地群众生产生活之间的矛盾，推进民企和谐，促进企业发展。帮助龙辉船厂解决流动资金贷款；完成长涂船厂转制工作；协助长涂饮水厂办理 QS 换证和海之润公司 2 万吨油轮运力的申报工作；跟踪服务金海岸 11600、6000 吨油轮，海之润 12600 吨油轮，以及龙辉 7000 吨散货船的建造工作。积极发展船舶配套服务业，做大做长配套产业链。是年，全镇实现工业产值 132.77 亿元，比上年增长 32.4%。

【第三产业稳步扩张】 2010 年，第三产业实现总产值 2.47 亿元。其中海运业实现营业收入 1.63 亿元，同比增长 69.2%。继续全方位服务好海运企业，重点发展大吨位和特种运输船舶，进一步做强海运产业。至年末，全镇共有海运企业 6 家，经过产业调整，净增运力 16500 吨，总运力达到 9 万吨。大力发展商贸流通、宾馆餐饮等服务业，个体工

商业得到蓬勃发展,全镇共有个体工商户 513 家,其中食杂店 230 家、宾馆 24 家、餐饮店 62 家、美容美发店 32 家。积极发展旅游业,加大对传统旅游资源和人文景观的宣传投入力度,着力打造"倭井潭硬糕"品牌,邀请中央电视台进行专题拍摄与报道。扶持渔(农)家乐基地发展,实施叮嘴门渔村开发,启动金海重工工业游项目,全面推进区域旅游经济发展,全年旅游人数达 42.09 万人,旅游收入 2021.52 万元,同比增长 10.3%。



倭井潭硬糕

【渔业平稳发展】 2010 年,全镇有 60 马力以上渔船 182 艘,其中对拖船 70 艘、单拖 58 艘、帆张网 17 艘、深围 9 艘、拖虾 1 艘、渔运 18 艘、渔油 1 艘、小张网 8 艘;60 马力以下涉渔船舶 20 艘。下海渔民 1367 人,其中外来下海劳力 87 人。以推进渔业"十百千万"工程,争创市级渔业强镇为抓手,建立健全渔业安全管理指挥中心,不断提升渔业后勤保障能力。继续探索合作社公司化模式,推进渔业合作社规范化建设。开展各类专项整治活动,推进带头船老大编组效应,做好渔业安全生产。开展渔业渔民转产转业,全年完成减船 11 艘、减人 56 人。是年,全镇渔业产量达 3.20 万吨,同比增长 2.5%;渔业产值 3.18 亿元,同比增长 15.1%。其中对拖船平均产值 300.60 万元,单拖平均产值 80.57 万元,帆张网平均产值 192.35 万元,深围平均产值 301.78 万元。渔民劳均净收入 41199 元,同比增长 12.8%;渔民人均收入 14381 元,同比增长 11.5%。

是年,全镇共有海水养殖面积 4500 亩(300 公顷),其中围塘养殖面积 2805 亩(187 公顷)、滩涂养殖面积 600 亩(40 公顷)、网箱养殖面积 300 亩(20 公顷)。销售海水养殖产品 1397 吨,比上年减少 3%;产值 2644 万元,比上年减少 1.9%。



渔船出海

【农民人均收入增长】 2010 年,全镇有耕地面积 2625 亩(175 公顷)。农作物种植面积 3840 亩(256 公顷),其中粮食种植面积 1175 亩(78.33 公顷),同比增长 7.9%;蔬菜种植面积 2258 亩(150.53 公顷),同比减少 9.6%;其他种植面积 407 亩(27.13 公顷),同比增长 58%。全年农业总产量 3733 吨,同比增长 2.3%;总收入 1656.99 万元,同比增长 11.7%;农民人均收入 11557

元，同比增长 8.7%。是年，把狠抓蔬菜基地建设作为农业工作的重点，制定了蔬菜生产发展规划，在 100 套蔬菜大棚安装喷滴灌设备。完成粮食直补工作，全年完成土地流转 400.88 亩（26.73 公顷）、水改旱 200 亩（13.33 公顷）。

【绿化造林】 2010 年，投入绿化造林资金 300 余万元，完成绿化造林 100 亩（6.67 公顷），种植各类灌木苗 10 万株，植树 10000 株，共有 8 个单位、200 余人次参加义务植树。申报倭井潭、港南、东剑 3 个县级三星级绿化社区，以及长西四星级绿化社区评定；完成了沿海公益林二类资源调查。投资 400 万元，完成大浦口码头区域的集中绿化建设，以及从码头至金海重工道路两旁、码头至北区隧道道路两旁的绿化改造升级工程。全年新增绿化面积 140 亩（9.33 公顷）。至年末，全镇绿化总面积达到 890 亩（59.33 公顷）。



绿化植树

【改善水利设施】 2010 年，为有效提高民生水利水平，抵御自然灾害，长涂镇在进一步完善水利建设规划的基础上，采取 6 大措施，改善水利设施：一是总投资 352 万元，做好杨梅坑水库除险加固工程，完成初步设计及申报工作；二是投资 500 万元，对大沙河水库进行除险加固，工程实质性启动；三是投入资金 45 万元，完成中段矸门改建工程；四是投入资金 2 万元，完成里老行水库虹吸管改造工程；五是投资 700 万元，完成大岙及东小岙水库千库保安工程；六是投资 486 万元，完成东剑饮水工程竣工验收扫尾工作。

【小集镇建设】 2010 年，着力打造小长涂新镇沿港路经济圈、倭长线商业带、倭石线生活居住带整体格局。完成群建路长河新村段北面及长西社区群众房屋立面改造工程；完成拆迁安置房一期主体工程和二期招标工作；基本完成长涂船厂附近旧城改造项目拆迁。开展环境卫生整治工作，全年共处理违章建筑 90 余起，清除长西区域道路两旁堆积物，改善了镇容镇貌。强化环卫管理，进一步完善环卫所体制。投入 30 万元，启用环卫压缩车，并配置垃圾收纳桶 50 只，垃圾收集模式由原来的手推车转变为环卫压缩车挂桶收集。加快推进倭井潭至石柱岙道路工程建设，完成土地征用、附属物补偿、杆线及部分房屋拆迁；完成小长涂车渡码头 2 号泊位建设并投入使用。长涂一级渔港工程港北段进入招投标程序，港南段进入方案论证阶段。

【群众生活环境改善】 2010 年，推进村庄环境整治、改厕改污等工作。倭井潭社区顺利通过市级和谐文明新社区创建验收，全镇所有行政村全面完成“千村示范，万村整治”和改污改厕工作，年内新增改污改厕 777 户。投入资金 500 万元，继续实施村道绿化硬化亮化、河道河沟整治等基础设施建设工程。加快渔农村饮用水安全升级改造，完成东剑千

万农民饮用水工程;小长涂管网改造全面启动。积极倡导全民绿化,打造生态宜居渔农村新社区,群众生产生活环境进一步改善。

【群众文化生活不断丰富】 2010 年,深入实施"文化繁荣工程",营造人人参与的文化氛围。2 月,组织开展"庆工业百亿强镇,迎虎年元宵佳节"为主题的踩街活动。成功举办了七夕网格纳凉晚会、庆开捕迎丰收活动。组织参加县第三届社区种文化演出、舟山市第七届社区艺术节文艺汇演、县网格文艺连连秀活动。是年,投资 300 余万元,兴建长涂镇综合文化大楼,推动长涂文化品牌不断发展,基层文化阵地进一步扎实,群众文化生活不断丰富。培育本土特色文化团队,至年末,全镇共组建文化团队 12 支、700 余人。做好浙江省"两馆一站"建设专项资金补助以及港南社区第二批"示范文体活动室"申报工作。开展"一乡一品"等民间民俗活动,成功创建为"浙江省东海明珠"乡镇。



七夕网格纳凉晚会

【民生保障】 2010 年,顺利完成第六次全国人口普查工作。认真做好城乡失业人员的就业登记和推介工作,全面完成渔农村富余劳动力就业培训及渔农村"双证制"学历培训工作,共举办各类技能培训班 13 期,受训人数达 800 余人次;双证制培训 50 余人次;社区素质教育及保健知识类 9 期,达 400 余人次。全面实施新型渔农村合作医疗保险、城镇居民医疗保险和政策性农村住房保险,参保率分别达到 98%、70% 和 100%。大力推进家电下乡工作,全年累计兑现家电下乡补贴 193 件、共计金额 7.50 万元。做好救灾救济助学工作,年内全镇共发放低保金 60.82 万元,慰问困难群众 212 户,发放慰问金 10.57 万元;助学 40 人,发放助学金 4 万元;慈善救助 45 人,发放救助金 8.45 万元。

【举办元宵大型活动】 为庆祝 2009 年工业产值首破 100 亿元大关,让居民度过一个欢乐祥和的元宵佳节,2010 年 2 月,举办了"庆百亿工业强镇,迎虎年元宵佳节"大型活动。该次活动内容丰富,形式多样:卡拉 OK 大家唱,猜灯谜,趣味竞技比赛,"网格化管理、组团式服务"抽奖,踩街游行,烟花燃放等,为全镇居民献上了一顿丰盛的"文化大餐"。



2 月,举办庆百亿工业强镇,迎虎年元宵佳节活动

【省人大代表宁波代表团调研长涂海洋经济】 2010年5月13日，省人大代表宁波代表团一行32人在县人大常委会副主任任金楚的陪同下，到金海重工股份有限公司调研。在参观完主要生产场地后，公司主要负责人向省人大代表宁波代表团详细介绍了生产经营、质量安全、技术创新、企业管理等情况。代表团在听取了企业情况介绍后，肯定了金海重工的发展业绩，指出金海重工是舟山落实省委、省政府提出的“以港兴省”发展思路的体现，是众多企业学习的典范。代表团与公司负责人就企业发展的思路、环保问题、安全问题，以及海洋经济发展进行了探讨和研究，提出了建设性的意见。



5月13日，省人大代表宁波代表团到金海重工股份有限公司调研

【举办“金海重工杯”船舶工业技能大比武】 2010年9月20—21日，由中共舟山市委组织部、舟山市经贸委、舟山市质量技术监督局主办，金海重工股份有限公司承办的2010“金海重工杯”舟山市船舶工业技能大比武在金海重工、中基船业生产基地举行。比赛分理论比武和维修电工、船舶焊工、船体装配工、船舶管系工、港口起重工5个工种的实际操作2个项目。金海重工、中基船业分别派出5支代表队、32名员工参加了全程比赛。在船舶焊工项目比赛中，员工朱洁洁获得第一名。



9月20—21日，举办“金海重工杯”舟山市船舶工业技能大比武

【金海重工获国际权威组织 Seatrade “造船厂奖”】 2010年10月13日，由国际权威组织 Seatrade 主办的中国国际海事颁奖典礼在大连举行。中国国际海事颁奖典礼旨在庆祝和嘉奖在过去的一年里，为中国海事业作出卓越贡献和改革创新者。金海重工股份有限公司荣获国际权威组织 Seatrade 颁发的年度“造船厂奖”。

颁奖典礼主办方英国海贸（国际）传媒集团（Seatrade Communications LTD）是有着悠久历史的英国海事传媒机构。自1988年以来，Seatrade 的国际海事颁奖典礼在海事业领域一直享有盛誉。

【启动群建路南侧立面改造工程】 为进一步利用好经济发展带来的辐射效应，完善中心区域面貌，继2009年对园圃路以东的165米群建路北侧沿街顺利改造后，2010年11月8日起，启动了群建路南侧沿街改造工

程。该工程投资 100 余万元,由岱山县昌达建筑工程公司中标,涉及 27 户居民房的改造,以及 2 户居民房的拆迁。主要改造项目



改造后的群建路商业街

有:沿街房屋一楼进行沿面立面封闭,实现商业门面大通道的格局;二楼栏板采用内注干挂打孔铁板,墙体采用铁丝网,内注灯光,用于放置广告牌,并在房屋外围做好 LED 灯光系统亮化装饰,墙面采用涂料和花岗岩相结合。计划于 2011 年 1 月 8 日前完工。

【新农村拆迁安置房工程有序推进】 2010 年 2 月,投资 700 余万元,位于长西社区大浦口的新农村拆迁安置房动工兴建。该工程由宁波永益建筑设计有限公司设计,岱山县第三建筑有限公司承建。项目分为两期:至 12 月,一期已进入附属施工及外墙装修阶段;二期已完成招投标工作。拆迁安置房占地面积 3668 平方米,建筑面积 5305 平方米,建 3 幢 5 层建筑,采用现浇钢筋混凝土异型柱框架结构,分为 60、80、100 平方米 3 种户型,安置渔农民 84 户,规划居住人口约 252 人。安置房的使用功能和整体布局在结合渔农民意愿的基础上符合相关规划要求,整体建筑与周边已有建筑相协调。工程计划 2012 年 5 月竣工。

【镇综合文化大楼竣工】 为满足人民群众日益增长的文化生活需求,改善基层文化设施,2009 年 12 月,投资 300 余万元,动工兴建长涂镇综合文化大楼。该大楼由岱山县建筑勘查设计所设计,浙江宝晟建筑有限公司承建。2010 年 12 月,长涂镇综合文化大楼竣工并投入使用。大楼位于倭井潭沿港路,占地面积 944 平方米,建筑面积 1000 平方米,其中单层建筑面积 250 平方米。内设健身房、球类活动室(乒乓、台球、康乐球)、器乐室、图书室、排练厅、阅览室、多媒体信息室、培训室、书画室等,并配备了相应的设施、器材。为全镇人民提供一个综合性的文化、体育、娱乐场所。

(撰稿:虞佳杰)

秀山乡

【概况】 秀山乡位于舟山群岛中部,介于舟山本岛和岱山岛之间,辖地包括大牛轭山、大长白山、小长山、青山等岛屿 36 个,陆域面积 27.88 平方千米,在舟山诸岛中位列第九。2010 年,乡辖秀东、秀南、秀北 3 个行政村。年末,有户籍人口 8277 人,常住人口 9006 人,其中外来人员约 5000 人。

是年,秀山乡紧紧围绕县委、县政府"四个岱山"建设总体要求,坚定不移地实施"富民强乡"目标,全力抓项目,合力优环境,着力打基础,协力保平安,积极克服和应对发展中遇到的困难和矛盾,圆满完成各项预期目标。全乡实现工农业总产值 69.58 亿元,同比增长 46.2%;其中工业实现产值 69 亿元,同比增长 46.5%。全年接待游客 54.01 万人次,实现旅游收入 1.35 亿元,同比分别增长

32.9%和33.5%。完成地方税收5479.53万元，同比增长20%；乡财政固定收入达到4909.80万元，同比增长51.3%。渔农民人均纯收入达到14429元，同比增长12.1%。

【工业经济强势发展】 以船舶修造为主的临港工业是秀山乡实现舟山市百亿工业经济强镇的重要支撑点。2010年，全乡共有各类企业96家，其中规模以上企业12家；工业企业从业人数达7000余人。全年实现工业总产值69亿元，同比增长46.5%。其中重点企业常石集团(舟山)造船有限公司全年共生产驾驶台30只、5.80万吨级散货船10艘、8.20万吨级散货船10艘，实现工业产值62.66亿元，同比增长46.1%。



常石集团(舟山)造船有限公司新船下水仪式

【旅游经济持续发展】 2010年，牢固树立旅游产业的主导地位，主动对接大桥经济辐射效应，加快秀山生态旅游岛建设步伐。不断拓展海钓公园、滑泥公园、兰秀博物馆等景区景点项目，加大兰秀渔庄改造力度。突出“泥”的品牌效应，成功举办了2010年第六届秀山岛“我为泥狂”海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛、新丝路国际海洋小姐秀山岛主题活动、湖南卫视《勇往直前》栏目秀山行等。实施了“接待能力提升”工程，全面推进秀水湾旅游度假村五星级度假酒店、商务会所、海景别墅、温泉、室内泳池等旅游配套设施建设，启动了三礁旅游特色村二期规划。全乡旅游业持续发展，全年接待游客54.01万人次，旅游收入1.35亿元，同比分别增长32.9%和33.5%。

【房产经济迅猛发展】 海景房产是秀山乡近年来凸现的新兴产业，是打造旅游休闲岛的重要组成部分。2010年，正在兴建的南沙嘉年华、秀水湾、九子玫瑰园、星海绿苑等6个海景房产项目总建筑面积达40.78万平方米，已累计完成投资3.30亿元；销售各类海景房1200多套，销售额超过3亿元。其中光大海景房产项目由岱山光大置业有限公司开发建设，位于秀山三礁南沙头，占地109亩(7.27公顷)，建筑面积47563平方米，建海景公寓632套、商务会所1所，计划投资1.16亿，至是年末，已完成投资7824万元。海景房主体建筑全部竣工，进行内部装修和外墙粉刷等后续工作。秀水湾旅游度假村酒店项目由岱山秀水置业有限公司开发建设，位于秀山吽唬沙滩，占地336.40亩(22.43公顷)，总建筑面积134373.30平方米，主要建筑有度假酒店、商务会所、海景别墅、温泉，计划投资5亿元。至年末，已完成投资7560万元，五星级酒店及海景房主体建设完工，公寓楼1幢、2幢、3幢共销售154套。温泉开工5个月，已钻探深至1000余米。九子玫瑰园项目由岱山恒通置业有限公司开发建设，占地面积233333平方米，建筑面积139900平方米，主要建筑五星级酒店、海景房，计划投资10亿元。至年末，已完成投资8560万元(包括6000万元土地款)。项目规划方案进入初步

舟山网上方志馆



秀水湾五星级酒店

会审,场地平整和路网建设工作基本完成。星海绿苑海景房产项目由舟山兰秀海盛置业有限公司开发建设,占地面积 68719 平方米,总建筑面积 37500 平方米,主要建筑商务会所及景观等设施,总投资达 1.60 亿元。至年末,已完成投资 8000 万元,所有建筑主体工程完工,商务会所于 12 月底结顶,海景房销售 110 套。金沙湾—滨海雅墅项目规划用地 49794 平方米,总建筑面积 19735.60 平方米。至年末,完成投资 300 万元,进行路网建设和海滩工程建设。主体工程计划在 2011 年正式动工。阳光三圣湾项目规划用地面积 49393 平方米,总建筑面积 28800 平方米。至年底,已完成前期路网和场地整理工作,主体工程计划于 2011 年开工。

【海运经济有序发展】 2010 年,全乡海运业实现产值 1.50 亿元,同比增长 42.3%;实现税收 576.60 万元,同比增长 40.4%。面对海运经济持续低迷的不利因素,海运企业积极调整产业结构,新建大吨位船舶,节约综合成本,促使海运业有序发展。至年末,全乡共有各类海运船舶 126 艘、194254 载重吨。其中重点企业岱山宏成海运有限公司共有船舶 6 艘、70707 载重吨。该企业所有船舶均在万吨级以上,年内动工新建的 3.30 万吨级散货船已完成主体结构建造,计划于 2011 年 10 月完工。

【渔农经济平稳发展】 2010 年,积极引导农户发展生态高效农业,鼓励发展规模化种养殖。蔬菜大棚种植面积不断扩大,在上年全乡共有标准蔬菜大棚 25 套的基础上,年内又新增加 25 套,进一步提高了土地使用率。继续推进土地流转和水改旱工作,推进节水农业发展。全乡实现土地流转 387.34 亩(25.83 公顷),同比增长 20.5%;完成水改旱面积 210 亩(14 公顷),同比增长 90.1%。积极发展传统渔业捕捞和粮食种植,全乡 14 艘渔船实现渔业产值 400 万元。有耕地面积 4500 亩(300 公顷),播种面积 2200 亩(146.67 公顷),实现粮食产量 80 万吨。

【加快发展环境建设】 2010 年,进一步加大投入力度,合力优化发展环境,全乡基础设施进一步完善,要素瓶颈制约逐步化解。完成海兰线路面改造和三礁—叶唬环岛公路建设;分步实施"千万亩,十亿方"秀山灌区节水项目工程,做好部分海塘及水库的维护工程;完成秀东避风塘建设;竹山头 110 千伏变电所项目建成投入试运行。不断拓展兰秀环卫综合处理公司的净化、美化功能,加快全岛环卫一体化进程,全乡环境卫生面貌明显改观。积极打造绿色生态秀山,开展主要道路和村庄绿化、美化工作,投入绿化资金 200 余万元,植树 7 万余棵。强化小集镇服务功能,编制完成《秀山乡行政中心小集镇规划》和各行政村的中心村规划,推进兰欣路商业新街建设,完成秀北菜场搬迁工作。乡行政综合大楼、文化大楼及九子安置房项目实质性启动。

【全面落实惠民政策】 2010年，把全面落实党和政府各项惠民政策作为工作的重中之重来抓，不断拓宽群众受惠面，促进社会和谐稳定。继续实施千万渔农民素质工程，举办电焊、起重机等实用技术及高中学历双证教育培训，共计3期，受训人数达151人，帮助渔农民就业再就业，使138人得到就业。不断加大对弱势群体帮扶救助力度，全年累计发放各类救助金99.32万元、低保金33.50万元，为历年之最。重视老年人的晚年生活，“空巢老人”管理服务、老年人免门诊挂号费等地方性惠民政策得到群众赞誉。积极开展城乡居民养老、合作医疗等群众生活保障工作，全乡政策性农村住房保险3755户，达到100%。全面实施常用药品零差价制度，切实解决农村居民养老难和看病贵问题。

【省“千万亩十亿方节水工程”秀山灌区试点工程动工】 2010年2月10日，省“千万亩十亿方节水工程”秀山灌区试点工程正式动工。该工程主要对秀山原有水利设施的干渠、支渠渠道、水闸等设施进行新建、重建，衬砌改造，增加渠系等灌排设施的水利用率，减少水资源损耗。工程涉及岙里水库、鲍家岭水库、茶山坑水库、戴家水库等水库的下游渠系工程，计划投入资金300万元。秀山灌区节水灌溉工程分3个灌区改造，设计干渠长9435米、支渠2450米，水闸22座。该工程的开工建设，有效减轻了全乡农业灌溉用水压力，改善了水资源调配现状。



省“千万亩十亿方秀山灌区节水工程”

【推进廊道绿化工程】 秀山南浦廊道绿化工程位于秀山乡秀南社区，于2010年4月开工，历时2个半月，于6月15日正式竣工。绿化范围包括遥岩岭隧道两旁及兰山码头接线公路两旁，全长1200米。绿化带宽5—7米，采用香樟、黄山栾树、木麻黄、女贞、铁树等优质树种种植，总投资118万元。其中遥岩岭隧道两旁绿化由常石集团（舟山）造船有限公司提供资金，被命名为“常石林”。南浦廊道绿化工程完工，为秀山增添了一道亮丽的风景。

【主干水库库库联网工程完工】 2010年6月20日，总投资70余万元，修建管网全长4500米的秀山南浦岙里水库——鲍家岭水库联网工程全部完工，标志着秀山乡秀北馒头山水库、南浦岙里水库及鲍家岭水库三大主干水库全部完成库库联网。联网工程有效增加了可调用水量，使全乡可调用水库蓄水量达到80万立方。结合日产500吨的海水淡化，全乡用水紧张状况得到有效缓解。

【汽修公司落户秀山岛】 随着常石集团（舟山）造船有限公司、海景房产开发项目等进入秀山岛，至岛内的汽车越来越多，仅常石集团（舟山）造船有限公司就有各类车辆200余辆。遇到车子发生故障，要从高亭或定海专程请来师傅修理，或通过轮渡把车子拖到高亭、定海维修，极为不便。2010年3月，岱山县众达汽车修理有限公司落户秀山岛。该公司具有二级汽车修理资质，有专业技术人

员 10 人,能够修理包括工程车在内的各种车辆。至年末,该公司共修理各类车辆 54 辆。

【兰秀渔庄再添新"貌"】 兰秀渔庄是省级休闲渔业基地、秀山岛的品牌旅游项目,以突出体验渔家风情,参与渔家生活而深受游客喜爱。2010 年 5 月 17 日,投资 90 万元的"兰秀渔庄一号"休闲渔船下水试航成功,并正式投入运行。该休闲渔船严格按规范设计打造,是省内最大的休闲渔船,可容纳 120 人,主要供游客体验海上捕捞作业。该船功能齐全,设施完善,是游客体验渔民捕捞作业,感受出海乐趣,观赏海岛风情的理想选择。



省级休闲渔业基地——兰秀渔庄

【秀北菜场投入使用】 2010 年 7 月,秀山乡秀北菜场投入使用。该菜场按室内二星级菜场标准设计建造,是岱山本岛外的首家星级菜场。总投资 480 万元,总建筑面积 2132.71 平方米,划分为水产、家禽、蔬菜、豆制品等经营区域,有摊位 180 个、熟食房 4 间。前后场地约 3000 平方米,配有面积 72 平方米公共厕所 1 座,改善了全乡群众买卖菜环境。

【110 千伏兰秀输变电工程完工】 110 千伏兰秀输变电工程是 110 千伏舟山本岛—岱山输变电工程的重要组成部分,总投资



9 月 10 日,110 千伏兰秀变电站投入使用

3146 万元,新建线路长 4.80 千米,变电容量 1×50 万千伏安,由 110 千伏兰秀变电站和 110 千伏秀山陆上段工程 2 个部分组成。该工程于 2010 年 2 月开工建设,9 月 10 日正式建成并投入使用,缓解了全乡用电紧张的状况。

【2010 新丝路·国际海洋小姐秀山岛主题活动】 2010 年 6 月 28 日,来自澳大利亚、美国、英国、意大利、泰国、马来西亚、老挝、柬埔寨、印度尼西亚等欧美和亚洲国家、地区的 40 名新丝路·国际海洋小姐齐聚秀山岛,参加由舟山市人民政府主办,舟山市旅游局和岱山县人民政府共同承办的 2010 年新丝路·舟山群岛国际海洋小姐秀山岛主题活动。该项活动是 2010 舟山群岛·中国海洋文化节的重头内容之一,以"夏日海岛—秀山滑泥浪漫秀"为主题,依托新丝路模特大赛的国际影响力,进一步提高了秀山岛海泥娱乐旅游项目的知名度和美誉度,打响了"泥岛"旅游品牌,

同时也有力地推进了海岛休闲度假基地建设，提升了秀山岛旅游整体形象。

【三礁—吽唬环岛公路建成通车】 2010年12月10日，三礁—吽唬环岛公路建成通车。该工程是秀山乡海岙—兰山—三礁环岛公路的延伸项目，由县交通局投资兴建，总投资600余万元，主要是为各海景房产项目提供交通配套。工程自2010年7月开工以来，县、乡两级政府始终将其作为改善投资环境，服务开发商的重点工作来抓，确保工程顺利推进。三礁—吽唬公路全长2.05千米，按三级公路标准设计，路面宽6.50米，沥青路面结构，设计时速30千米/每小时。



12月10日，三礁—吽唬环岛公路建成通车

【小集镇建设】 2010年，采取多种措施，加快北浦小集镇建设。一是加强规划指导。先后制定《秀山乡全岛总体规划》、《秀山乡控制性详细规划》等规划，并对小集镇规划用地进行详细的勘查。完成了商业一条街规划，计划沿街建设电管所、三星级酒店、乡文化及行政中心、信用社新营业房等。同时，建设新的拆迁安置房，解决困扰多年的拆迁安置问题，增强小集镇的集聚效应。二是加大集镇内街道的修复和建设力度。先后筹资56.20万元，对老街兰秀路进行全面改造，修建下水道450米，铺设水泥路1800余平方米，拓宽人行道左右各2米，安装路灯7盏，配备垃圾桶8只，并派专人进行管理及清扫，使老街兰秀路呈现出新的面貌。三是不断完善集镇相关配套设施建设，完成总面积3272平方米的秀北小集镇广场建设，新的马鞍山休闲公园完成规划，计划于2011年动工兴建。投资480万元，建成建筑面积2132.71平方米的新菜场。

【举办第六届海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛】 2010年7月19日，历时2天的第六届秀山岛“我为泥狂”海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛在秀山乡落下帷幕。来自江西上饶、鹰潭和省内台州、宁波、舟山等地共30支代表队、150名队员参加。经过负重徒步定向越野和泥上竞技项目比赛



7月19日，第六届秀山岛“我为泥狂”海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛在秀山举行

温州网上方志馆

的激烈角逐,浙江台州创新动力队、江西上饶户外长跑协会代表队、舟山海天单车代表队分获前三名。该届海泥狂欢节以“运动、健康、低碳”为宗旨,充分展示了秀山海岛自然风光和人文风情,倡导了环保理念。

【首个“视觉识别系统”办税服务厅在秀山投入使用】 2010 年 4 月 15 日,全市地税系统首个按照视觉识别系统的标准化要求建设的办税服务厅在秀山税务分局投入使用。视觉识别系统属于 CIS 中的 VI,也就是 Visual Indentity,地税 VI 即全面使用地税个性化的统一规范、统一标识,通过系统化、规范化的视觉识别标识,将地税理念、使命和目标视觉化,树立地税新形象,使系统内部、社会各界对地税文化产生一致的认同感观和价值取向。完成 VI 改造后的秀山地税服务大厅,公告宣传栏、指示标识规范统一,办税服务区、等候休息区、自助办税区、填单区等各个功能分区各自独立,简单明了,为纳税人提供更为规范和完善的服务。

【湖南卫视《勇往直前》栏目组来秀山拍摄节目】 2010 年 8 月 19 日,湖南卫视《勇往直前》栏目组来秀山拍摄节目。节目主持人为李锐、杨乐乐,节目嘉宾有深受大陆观众喜爱的新加坡歌手阿牛,被誉为中国最美瑜伽教练的毋其弥雅,2009“快女”全国 6 强、热播青春偶像剧《一起又看流星雨》的女主角谈莉娜,以及内地广告明星、青年演员李呈媛。上午 9 点,栏目组在九子沙滩进行外景拍摄,作为节目的开场部分。秀山乡政府专门邀请了明星“粉丝团”,活跃节目现场气氛。该活动由湖南卫视《勇往直前》栏目组提出拍摄意向,秀山乡人民政府根据节目组要求,认真做好演职人员及媒体记者等的接待、节目场地提供、人员安保等各项后勤服务工作。该期《勇往直前》节目于 9 月 5 日 20 时 50 分在湖南卫视播出,受到全国观众的积极关注。



湖南卫视《勇往直前》栏目组
在秀山拍摄节目

【举办特种作业人员培训班】 2010 年 6 月 20 日,秀山乡在成校举办特种行业从业人员培训班,全乡各企事业单位从事安全管理、电工、电焊操作,以及机动车作业等人员共 100 余人参加。学习内容有《电工作业安全技术》、《焊接技术》、《安全生产法》等专业知识和法律法规。参训人员通过学习,基本掌握了各自作业的操作规程、操作技能和安全注意事项,并顺利通过理论考试和实际操作考核,进一步提高了特种作业人员的技术水平和安全意识,减少了事故的发生。

【举办“网格一家亲”文艺晚会】 2010 年 10 月 20 日晚,岱山县基层文化繁荣工程走进乡镇暨秀山乡“网格一家亲”文艺晚会在兰秀文化广场举行,3000 余名观众观看了演出。伴随着踢踏舞《七彩的脚步》欢快的节奏,文艺晚会正式拉开帷幕,一幕幕好戏纷纷上演——流畅大方的拉丁舞,韵味悠长的越剧联唱,搞笑幽默

的小品等，精彩的节目让观众齐声叫好。晚会在《和谐大家园》优美的歌声和曼妙的舞姿中结束。会上，秀山乡党委、政府对实施“网格化管理、组团式服务”以来涌现出来的一批工作踏实、业绩突出的县级优秀团队和先进个人进行了表彰。同时，还穿插了“网格一家亲”知识有奖问答，使现场的气氛更加活跃。

【渔农村住房改造】 2010年，渔农村住房改造取得新成效。一是积极推进危房改造工程。全年改造危房6户，改造对象以低保户、困难户为主，共投入改造资金3.60万元。二是不断满足新建及改建住房需求。广泛听取农户意见及建议，对渔农村的住房改造进行科学规划。同时，加强新农村建设的力度，加大对基础设施的配套投入，对各村进行改污改厕治理，全乡改污536户、改厕421户。三是妥善处置拆迁安置工程。共有常石集团、惠生集团、秀东海景房产3个重点项目需要进行拆迁安置，安置拆迁户597户，投入资金1.45亿元。四是做好旅游区住房改造工作。结合秀山乡打造旅游休闲岛整体规划设计，因地制宜对旅游区沿街住房及老旧住房进行整修及立面改造；在秀东村进行了三礁渔家风情特色一条街改造，在秀北村对滑泥公园附近的凉帽山老旧住房进行整修及立面改造，共计2260平方米。

（撰稿：余高峰）

衢山镇

【概况】 衢山镇位于岱山县的东北部，地理坐标为东经122°2′—123°17′，北纬30°20′—30°38′。距离上海国际航运中心洋山港11.80海里、宁波（镇海）44海里、舟山（三江）26海里、嵊泗（李柱山）26海里、县城高亭13海里。境域内有岛屿129个，其中常年住人岛6个，礁86个，包括明礁24个、干出礁40个、暗礁22个。陆域面积88.22平方千米。2010年，镇辖12个社区、33个行政村、1个居委会以及4个渔业经济合作社。年末，全镇有总户数23317户，户籍人口56487人。镇政府驻幸福社区人民路277号。

是年，衢山镇党委、政府面对经济社会发展中的各种挑战，始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，牢牢锁定建设现代化港口物流强镇这一战略目标，求真务实，开拓创新，超前谋划，重点突破，圆满完成了“十一五”计划。全年实现工农业总产值26.93亿元，比上年增长19.7%；其中工业产值9.71亿元，比上年增长28.3%。财政收入6740万元，比上年减少1.9%；其中地方财政收入4800.64万元，比上年增长36.5%。渔农民人均收入14040元，其中渔民人均收入15122元，农民人均收入13396元。年末，居民燃气普及率达99%、自来水普及率98%、有线电视入户率98%、通信覆盖率100%；居民储蓄余额9.72亿元。2010年12月，衢山镇被省环保厅评为省级生态镇。

【工业经济步入新台阶】 2010年，围绕“工业强镇”目标，加快推进产业升级。利用区域和资源优势，广泛招商引资。全年引入大型集团企业落户3家，规模企业升级转型6家，固定资产投资7448万元。全年实现工业产值9.71亿元，比上年增长28.3%。9家500万元以上规模企业产值4.89亿元，比上年增长57.5%，占全镇工业产值的49.6%。其中岱山吉博力洁具有限公司开拓国内外卫浴市场，金属管件项目成为新的利润增长点，全年产值达1.15亿元；浙江东邦修造船有限



岱山吉博力洁具有限公司生产车间

公司产能持续释放,共完成各类船舶修理 94 艘,实现产值 1.79 亿元;美达风电全年完成发电量 1.07 亿度,实现产值 7042 万元;通衢水产着力精加工,开发小包装、蟹肉等出口创汇产品,实现产值 4110 万元;海珍水产实现产值 1942 万元;申宝矿业实现产值 2906 万元;东方汽配加大技术开发,燃油滤清器等一批高附加值新产品相继上马,实现产值 1410 万元。年末,按工业分类,除水产加工业、石料加工、盐业略有下降,其余产业均上新台阶。船舶修造业实现产值 2.02 亿元,比上年 7106 元增长 184.2%;木料加工业实现产值 1.28 亿元,比上年 8684 万元增长 47.2%;石料业实现产值 1.01 亿元,比上年减少 35.8%;水产加工业实现产值 6250 万元,比上年减少 5.9%;制冰业实现产值 3772 万元,比上年增长 13.7%。全年生产原盐 8125 吨,产值 298 万元,比上年减少 39.1%。

【渔业增产增收】 2010 年,全镇有渔船 1098 艘,其中钢质渔船 901 艘;总吨位 136274 吨,其中钢质渔船 134006 吨;总马力 213937 千瓦,其中钢质渔船 209255 千瓦。渔业劳动力 12899 人。继续实施"十百千万"工程,切实加强渔业后勤基础设施建设,大衢渔港防波堤工程完成水上爆填堤心混合块石 6000 立方米,水下土方疏浚 8700 立方米;一级渔港工程完成抛填护岸堤心石 8412 立方米,爆填护岸堤心石 14 万立方米;打水、万良等群众渔港实施改造、清淤;渔耕碗临时码头建成并投入使用;龙潭、樟木山、石子门等村网场相继投入使用,渔业后勤保障能力不断提升,增强了渔业生产的后劲。加大力度做好渔业安全生产,充实渔业安全管理组织,重新编排生产船队 179 组,成立由 76 艘渔船组成的镇抢险救助船队。完善渔业安全管理制度,建立镇、村两级海上抢险救助预案,制定出台《衢山镇渔船救助船队和救助奖励补助政策》、《雾季(天)渔业安全生产监督管理实施办法》,严格执行恶劣天气渔船进出港避风制度。开展渔业安全专项整治工作,会同县海洋与渔业局检查帆张网渔船 1141 艘次,整改网具 557 顶;同时加大对流刺网等作业渔船安全检查监督力度。加强安全宣传教育及培训,举办"四小证"职务船员等技术技能培训班,受训 1397 人次;卫星导航、AIS 两套系统培训 2307 人次,提高了渔民使用渔船救生设备和两套系统的技能。渔业安全总体趋于稳定,促进了生产健康发展。是年,全镇实现渔业总产量 171321 吨、总产值 17.17 亿元,比上年增长 8%;渔民人均收入 15122 元,比上年增长 12.9%。

【农林牧业同步发展】 2010 年,农业生产重点发展蔬菜、经济果木、花卉苗木等特色产业。全镇有耕地面积 8853.70 亩(590.25 公顷),其中水田面积 5886.70 亩(392.45 公顷)。农作物播种面积 15318 亩(1021.20 公顷),其中谷物面积 3159 亩(210.60 公顷),产量 1105 吨;薯类面积 2888 亩(192.53 公顷),



肉猪存栏

产量1360吨；豆类面积2836亩(189.07公顷)，产量589吨；油料作物面积1308.50亩(87.23公顷)，产量250.60吨；蔬菜面积3994亩(266.27公顷)，其中年内新增蔬菜大棚40亩(2.67公顷)，产量4653吨。加快调整农业种植模式，完成“水改旱”397亩(26.47公顷)，实施土地流转649亩(43.27公顷)。至年末，种植经济果林50亩(3.33公顷)，增加苗圃基地120亩(8公顷)，种植苗木约万株。全镇肉猪存栏4381头，出栏7556头；羊存栏1214只，出栏1326只；家禽存栏23950只，出栏24785只。农业经济总收入1.58亿元，其中农副产品销售收入1.20亿元。农民人均收入13396元，比上年增长20%。

【旅游收入同比增长52%】 2010年，利用海岛风景优美的特点，整合旅游资源。在对原有的景区实施合理规划的基础上，投入资金进行改造和建设新景点，旅游景区和配套设施不断完善。风电观光平台建成并向外开放；文崇山景区建设完工；凉峙夜排档与东情渔庄正式开业；观音山景区专门编制规划，以中寺为中心，改拆建一批老寺院，新建大雄宝殿，增设香客旅游宾馆等设施，改扩建道路，重修正山门，新增上寺景点，至年末，已完成总体规划的70%。投资350万元，占地6000平方米的旅游接待中心进场施工；旅游集散中心投入运营，占地面积3100平方米，配套住宿餐饮。普陀圣岛旅行社设点衢山，培训当地导游3名，开通衢山旅游网进行网络营销。培植沙龙海滨浴场、外高涂休闲农家乐、环岛一日渔民游、观百年灯塔等旅游项目。全年接待旅客18.65万人次，实现旅游收入5668.50万元，同比均增长52%。

【群众文体活动丰富活跃】 2010年，加大对镇文化站及村级文化建设的硬件投入。总投资3500万元，动工新建衢山文化中心及影剧院，分别完成二层主体建设和桩基打桩；



渔村休闲公园

总投资1000万元的市民广场完成设计方案。幸福、龙潭、鼠浪3个社区成功创建为县级文化示范社区。先后举办“百姓舞台百姓演”，“我爱衢山、共建美好家园”，“全镇越野接力赛”等各类文体活动32场次；开展“欢乐网格行、快乐伴你行”送戏下乡活动，继续开展“送电影、送辅导、送图书”下基层活动，全年送电影下乡228场、送文化辅导下乡22次、送图书下乡3000册，并在万良、鼠浪社区建立船头流动图书箱。不断创新文化特色团队建设，加强对心连心艺术团的规范管理；加强对

衢山渔民画的传承,建立瀛洲渔民画社。至年末,全镇共有业余文艺团队 33 支,其中特色团队 11 支。镇、社区、村三级建文化休闲公园 45 座,其中在建 4 座;健身设备 45 套、健身路径 47 条、篮球场 10 个以及塑胶门球场、排球场各 1 个,推动了群众文体事业的发展。

【综合治理效果明显】 2010 年,按照"8+X"的模式,有效整合综治、信访、司法行政、人民调解、警务、禁毒、流动人口服务管理、安全生产等部门,实行集中办公,统一管理,统一调配,联合开展工作,推行一站式服务,形成纵向到底,横向到边的综合治理工作格局。5 月 15 日,开展"红盾护校"专项整治,重点整治校园 200 米内网吧、录像厅、电子游戏、歌舞厅等影响教育和师生身心健康的经营项目,取消 1 家地下大型游戏机经营场所,查扣游戏机 128 台。检查校园周边食品经营户 25 家,对 6 家经营户行政告诫,限期整治,收缴过期食品 50 包。上海世博会期间,检查登记进沪人员 3724 人次、车辆 726 车次、船舶 234 艘。至年末,全镇建立社区综治工作室 12 个。共调处民事纠纷 110 起,调处成功率 100%。收集群众诉求 168 条,解决 167 条,占 99.9%。帮助 5 名劳改释放人员就业。受理群众来信 24 件、来访 37 起,办结率达 96.7%;受理拖欠农民工工资等案件 15 件,为农民工追回拖欠工资 70 余万元。配合公安机关破获各类案件 267 件,破案率 65.5%。有 3 所寺观教堂创建为市级"和谐寺观教堂"。

【加强社会保障】 2010 年,社会保障逐步健全。覆盖城乡的社会保险体系日趋完善,全镇城乡居民养老保险参保率达 98%,9439 名老年居民享受基础养老金;渔农村 60 岁以上老年人实行免费体检,城镇居民医疗保险参保 597 人,居全县之首;参加新型合作医疗 44815 人,参保率占总人口 97.3%;农村社会养老保险 19203 人,政策性住房保险参保率 100%。分层分类社会救助工作稳步推进,全镇享受低保 656 人,410 户低保对象提标扩面工作顺利完成,217 户困难家庭享受医疗救助,32 户低收入渔农户得到帮困扶贫,共发放低保金 114.90 万元、困难救济金 60.26 万元。完成危房改造 20 户。组织开展"慈善一日捐"、青海玉树地震捐款活动,共募得捐款 24.70 万元。继续实施残疾人共享小康工程,就业培训服务体系逐步完善,举办就业培训 7 期,完成指标任务 197%;新增就业 550 人,城镇失业再就业 368 人,分别完成指标 128%和 112%。对 69 名精神病患者进行管理和有效治疗。61 家企业实施劳动合同备案。

【开发物流中转基地】 2010 年,衢山镇围绕"建设现代港口物流强镇"目标,利用深水港口资源优势,打造国家大宗商品物流基地,成为浙江海洋经济产业的前沿阵地。至



建设中的鼠浪湖岛矿石中转场地围填项目

年末，已有 5 个项目进场施工，其中 4 个项目顺利推进：总投资 20 亿元，由上海柘中建设股份有限公司投资开发大型管制桩和海上物流中转 2 个项目，建成年生产能力达到处理进口粗加工木料 240 万立方米。年末，海上物流一期围填工程启动，配套该项目的柘中大道及隧道工程前期工作展开；由广厦（舟山）能源集团投资 17 亿元的黄泽岛成品油中转储运一期填海围垦完成，新建 5 万吨级泊位 7 座；由岱山东方港口开发有限公司投资 1.20 亿元的南扫基围垦主堤合龙，从泥螺山至风藤嘴筑堤 1776 米，围涂面积 3989 亩（265.93 公顷），成为矿油、煤炭、木材、粮食等物资中转储运基地；前期投资 50 亿元的鼠浪湖岛矿石中转项目，爆破围填结束，进行场地平整，计划建设 41 万吨卸装货泊位 1 座、10 万吨级泊位 1 座、5 万吨级泊位 2 座。项目建成后成为全市最大的港口物流岛屿。

【改善城乡环境面貌】 2010 年，加强市容环境管理综合执法，整治机动车辆违章停放、沿街商户占道经营现象，市容市貌日益改善。投资 160 万元，新购马路清扫车 1 辆、垃圾压缩车 4 辆；建垃圾填埋场 1 处、垃圾收集点 130 多处，街道放置垃圾箱 1900 只，配清扫保洁员 120 余人，日处理垃圾 100 吨。是年，衢山污水处理厂通过环保验收，并投入使用，污水纳入处理厂处理。完成马观线污水管网敷设方案设计，田涂、三弄、桂花等 16 个行政村新建地理式无动力中心污水池和农户生活污水处理池 365 只。完成 9 个村庄示范整治工作，全镇改厕农户 5670 户，渔农村环境不断优化。6 个基本小康社区和 1 个全面小康社区顺利通过验收。实施道路亮化工程，改装岛斗人民路路灯 60 盏，新安装中渔线路灯 32 盏，村级主干道路基本安装路灯，居民集中区地带重点整治地质灾害点 6 处。推进山体复绿和道路绿化工程。总投资 270 万元，对琵琶栏岛进行山体复绿。完成沿海防护林体系建设工程 250 亩（16.67 公顷）、绿色生态林 200 亩（13.33 公顷）、岛万线公路绿化以及 2.50 千米中渔线绿化廊道建设。开展星级绿色社区创建活动，绿化植树 3 万株。在镇区、村主干道两旁及道路死角建绿化带，镇村配专人护理。建设生态公墓 4000 穴。



岛万线公路绿化

【规划编制稳步推进】 2010 年，坚持“长远与近期相结合、整体与局部相协调、功能与产业相补充”的原则，有步骤、有重点地开展各类规划的编制、调整、完善和深化工作，城镇规划体系进一步健全。在新城控制性详细规划的基础上，又相继完成码观线两侧、行政中心区块等重点路段、城市节点和出让地块的建设设计方案。临港工业园区和船舶工业园区 2 个专项规划编制稳步推进，为新一轮城市建设打下了基础。

【招商引资成果喜人】 2010年,广开招商引资渠道,加大招商引资力度,制定出台了《衢山镇招商引资引荐人奖励办法》,着力引进重大项目,合理利用县外资金。上海柘中集团大型管制桩和海上物流中转2个大型项目落户衢山,全年共完成合同利用县外资金1.10亿元。加大对签约项目服务力度,小衢山前期政策处理、资产赔偿、坟墓拆迁等工作基本结束,打水、黄沙土地征用、坟墓拆迁等工作有序开展,为项目顺利推进打下良好基础。

【新闻宣传逐步强化】 2010年,健全宣传制度,成立了镇宣传报道中心组,建立了衢山镇信息考核制度及信息报道员点对点联系制度。拓展宣传阵地,编印出版《瀛洲风采》综合性宣传刊物,加强对"浙江衢山"、"中国农村网衢山站"的建设,建立衢山镇青年网络舆情队,有效开展舆论引导。加强对外宣传,在《舟山日报》、《舟山晚报》、岱山电视台、《今日岱山》及各类网络媒体中刊播稿件200余篇次,树立衢山镇发展的良好形象。

【镇中心幼儿园投入使用】 2010年9月8日,衢山镇中心幼儿园正式投入使用。该园位于太平村,总投资2000万元,占地面积9350平方米,建筑面积5400平方米。集幼儿学习、活动、休息、就餐、教师办公于一体。活动室全部由拼木地板铺设,每间配有电视、橱柜及卫生设施等。园内配有图书室、多功能厅、艺术吧、统感教室、操作室等6大教室。室外配置大型玩具,场地全部由塑胶铺装。是年,开设18个教学班,招收幼儿600余名,配有教职工63名。

【敬业中心小学迁址】 2010年,新敬业中心小学主体工程完工,配套设施正在抓紧施工。该小学前身是岛斗中心小学,占地面积9107平方米,本部设23个班级,分部设12个班级,就读学生1473人。1995年,更名敬业中心小学。学校原址位于幸福村半



新建中的敬业小学

山腰,进口是人民路商业街,每当放学,车人道路拥挤,对学生存在不安全因素。衢山镇政府会同县教育局商定,将敬业中心小学迁址枕头山教育区内,于2009年动工建造,投资4000万元,占地面积21700平方米,建筑面积19000平方米,其中教学及设施用房11200平方米。教学楼可设36个班级,容纳1500名学生就读。计划于2011年8月完工。

【四平水厂投入运营】 2010年9月,四



9月,四平水厂投入运营

平水厂投入运营。衢山镇党委、政府把“千万农民饮用水”工程作为农村实事工作来抓，切实提高渔农民的饮用水质量。衢山自来水公司下属四平、桂花2家水厂，实行全岛自来水管道联网后，四平水厂自来水设备日供水量不能适应用户需求，厂部生态环境又差。2009年8月，投资750万元，动工新建制水车间和高位水塔1000立方米以及厂房，并对厂区进行绿化。该水厂占地面积7.30亩(0.49公顷)，日供水能力由原来的600吨增至6000吨，扩大了10倍，解决了四平、万良等地居民饮用供水，使本岛水网连成一片，有效地利用了水资源，实行“东水西调，西水东调”的资源配量，形成整岛供水格局。

【增开至小洋山航班】 随着衢山在外界知名度的提升，登岛人数不断递增，旅客海上交通需求量增加。为改善进出海岛的交通环境和需求，2010年，增开衢山—小洋山高速客轮航班。至年末，衢山通往各地航线5条：衢山—小洋山，由高速客轮、客滚船运行；衢山—镇海，由高速客轮运行；衢山—三江，由高速客轮及客滚船运行；衢山—高亭，由高速客轮及客滚船运行；衢山—嵊泗，由高速客轮运行。累计日进出衢山高速客轮30班次、客滚船4班次。全年旅客吞吐量70.25万人次，运送车辆1.68万辆次。

【110千伏衢山输变电站投运】 随着衢山各业加速发展，尤其舟山把建设“海洋产业集聚区”作为加快推进省级产业集聚区建设的重大决策和战略部署，衢山作为搭载海洋产业集聚区的大平台，区域优势更加突出。将打造大宗物资储运、石油、矿沙中转以及以能源为主的海洋新兴产业集聚区，发展强势对供电提出了更高要求。2010年12月29日，110千伏衢山输变电站正式投入运行。此前由35千伏的岱幸线以及浪衢线进行双回路供电，对衢山经济发展带来制约。2009年12月27日，位于衢山龙亭村110千伏输变电站动工兴建，建筑面积5200平方米。投资1.60亿元，其中变电部分投资6000万元，线路建设投资1亿元。终期主变容量为15万千伏安。该变电站主要向万良、四平、桂花等区域供电，具有综合自动化功能。



12月29日，110千伏衢山变电站投入运行

【成立首家渔民画社】 2010年9月21日，瀛洲渔民画社在衢山青少年渔民画创作基地万良小学成立，为全市首家。16名渔民画爱好者成为首批社员。鼠浪是渔民画发源地。1990年，鼠浪乡被命名为浙江省9个民间画乡之一。随着鼠浪岛整体搬迁，居民迁居衢山本岛，渔民画随地域变迁影响衢山岛。镇文化站为保护和传承渔民画创作，建立渔民画室；万良小学建立青少年渔民画创作基地。在此基础上，建立了瀛洲渔民画社，聘请渔民画画家为社员指导，使富有浓郁海岛风韵、独特的创作风格和艺术魅力的渔民画重振雄风，再次走向繁荣。



9月21日,瀛洲渔民画社举行成立大会

【衢山镇获省级生态镇称号】 2010年12月,衢山镇被省环保厅评为省级生态镇。该镇党委、政府高度重视生态镇创建工作,确立"生态建镇"的工作思路,制定生态镇建设分解书和详细计划,实行生态镇建设一把手负责制和目标责任书。邀请专家编制《衢山生态镇建设规划》。从2005年始,着手生态镇创建工作。大力推进基础设施、民生工程、生态工程等建设,把创建工作落到实处。投资500万元,建成3200米排污主干管网和提升泵站以及其他排污管11.80千米,建成区内污水管覆盖率达80%以上;建成日处理2000—2500吨污水处理房,污水集中处理率达83%。投资150万元,建成垃圾压缩中转站,日处理垃圾100吨。投资180万元,建成万良六条溪生活垃圾填埋场,设垃圾收集点120余处,配备保洁人员120余人。购置垃圾清运车7辆,放置垃圾桶1900只,建成区内垃圾集中处理率达99%。投入6000万元,实施居民改污改厕工程,岛斗、幸福等6个行政村生活污水纳入处理厂处理;田涂、三弄、桂花等16个行政村建成集中或分散相结合的地埋式无动力生活污水处理设施。完成3110户农村生活污水处理,新建村、农户污水池365只,改造居民厕所1.70余万户,67%的行政村完成改污改厕工作。投资1723万元,新建57.50千米标准化通村公路。投资610万元,安装路灯868盏。建成区内主要道路全部硬化,道路面积12.51万平方米,人均道路面积6.26平方米。投资850万元,对自来水主管道和部分年久漏水支管道进行改造,乍门等10个偏僻渔农村均安装自来水,使11200名渔农民得到安全饮用,全镇饮用水合格率100%,自来水普及率达98%。投资3700万元,加固塘岙水库、北扫基水库、四平水库、皇坟基水库,新建新罗家岙水库。开展废弃矿山宕口生态复绿,总投资270万元,对琵琶栏山体复绿。建设沿海防护林体系250亩(16.67公顷)、"绿化生态衢山"建设工程200亩(13.33公顷),绿化植树3万余株。镇区绿化面积达21.34万平方米,建成区人均公共绿地面积10.70平方米。大力发展生态农业,扩大水果种植面积,种植无公害农产品3100亩(206.67公顷),有机绿色及无公害农产品种植面积比重达34.6%。

(撰稿:李伟芳)

责任编辑:李淑霞

先进名录

模范集体

部、省级

获奖单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
衢山罗家岙边防派出所	全国公安机关爱民模范集体	2010.3	公安部
岱山县	省双拥模范县	2010.7	省委、省政府、省军区
衢山罗家岙边防派出所	省拥政爱民模范单位	2010.7	省委、省政府、省军区
人民银行岱山县支行	2009—2010年度模范职工之家	2010.10	中国人民银行
金海重工人民调解委员会	全国模范人民调解委员会	2010.12	司法部

市级

获奖单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
高亭镇	双拥模范乡镇	2010.7	市委、市政府、舟山警备区
衢山镇	双拥模范乡镇	2010.7	市委、市政府、舟山警备区
岱东镇	双拥模范乡镇	2010.7	市委、市政府、舟山警备区
长涂镇	双拥模范乡镇	2010.7	市委、市政府、舟山警备区

县级

获奖单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
高亭镇大岙二村村民委员会	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
东沙镇桥头社区管理委员会	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
浙江晨业船舶制造有限公司	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
衢山殡仪馆	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
岱山县蓬莱客运轮船有限公司	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府

舟山地方志馆

续表

获奖单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
舟山蓬莱阁海景酒店有限公司房务部	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
县地方税务局高亭税务分局	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府
县农村信用合作联社计划信贷科	2007—2009年度模范集体	2010.4	县委、县政府

劳动模范 “五一”劳动奖章获得者

国家、部级

姓 名	性 别	所在单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
王宏杰	男	东海湾对拖网捕捞专业合作社	全国劳动模范	2010.4	国务院
王 彬	男	县人民检察院	全国模范检察官	2010.2	最高人民检察院
徐双燕	女	县公安局高亭派出所兼蓬莱社区民警	全国爱民模范	2010.3	公安部

市、县级

姓 名	性 别	所在单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
吴贤忠	男	中国移动岱山分公司	劳动模范	2010.4	中国移动通信集团浙江有限公司
张信大	男	岱山吉博力洁具有限公司	省“五一”劳动奖章获得者	2010.4	省总工会
马剑慧	男	县人民法院	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
王婉贞	女	岱山县个体出租车	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
毛萍儿	女	舟山晨光电器有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
方利国	男	东沙镇司基社区	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
方盛华	男	岱山县腾华水产有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
叶世天	男	长涂镇东剑社区	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
包坚敏	男	县海洋与渔业局	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
汤根法	男	衢山镇万南村	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
孙常元	男	高亭镇东海村	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
李国锋	男	金海重工有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
何 海	男	浙江省岱山县海舟修造船有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
张伟达	男	舟山永乐玩具有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
林海平	男	岱西镇林家村	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府

续表

姓　名	性　别	所在单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
林通屿	男	县政协(退休)	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
郑　斌	男	秀山自来水厂	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
郑国宏	男	东沙中学	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
郑明耀	男	秀山乡卫生院	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
柴永存	男	岱东北峰社区	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
高志琴	女	县环境卫生管理处	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
龚元波	男	县国家税务局	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
章同和	男	岱山高翔海运有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府
潘英杰	男	浙江英杰国际集装箱运输有限公司	2007—2009年度劳动模范	2010.4	县委、县政府

先进集体

舟山网上方志馆

部、省级

获奖单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
岱山县	2009年度省社会主义新农村建设优秀单位	2010.2	省委、省政府
县教育局	全国第三届中小学生艺术展演活动优秀组织奖	2010.2	国家教育部
县体育局	2009年度全国全民健身活动先进单位	2010.2	国家体育总局
岱山县	2009年度平安县	2010.3	省委、省政府
中国工商银行岱山支行	省级文明单位	2010.3	省委、省政府
县地方税务局桥头税务分局	省级文明单位	2010.3	省委、省政府
岱山县	省级生态县	2010.4	省政府
共青团东沙镇委	2009年度全国“五四”红旗团委	2010.5	共青团中央
高亭镇	省级社会治安综合治理先进集体	2010.6	省委、省政府
衢山镇幸福社区义务平安巡防队	省首届十大杰出平安志愿服务队	210.8	省委、省政府
县公安局高亭派出所	全国公安机关执法示范单位	2010.11	公安部
县审批办证服务中心	省示范行政服务中心	2010.12	省政府
岱东镇沙洋社区	全国综合减灾示范社区	2010.12	民政部、国家减灾委员会

先进工作者

部、省级

姓　名	性别	所在单位	荣誉名称	授予时间	颁奖机关
姜遥远	男	县公安局交警大队	第五批省优秀农村工作指导员	2010.2	省委、省政府
戎海波	男	县委政法委	第五批省优秀农村工作指导员	2010.2	省委、省政府
王幸海	男	县民政局	2008年度冬季退役士兵安置工作先进个人	2010.2	省委、省政府
黄海平	男	岱东镇委	省社会治安综合治理先进工作者	2010.6	省委、省政府
姜月定	男	舟山岱美汽车零部件有限公司	2009年度污染减排工作先进个人	2010.6	省政府
邵承德	男	县民政局(退休)	全国关心下一代工作先进个人	2010.7	全国关心下一代工作委员会
吴依芳	男	县史志办公室	全省党史工作先进工作者	2010.9	省委
李军涛	男	县农林局	2009年度省农业科技成果转化推广奖	2010.9	省政府
董静波	男	县人武部	三等功	2010.12	浙江省军区

(供稿:乡镇、县属各单位,部省市属在岱单位)

编辑:吴依芳

县委、县政府重要文件目录

县委重要文件目录

序号	发文日期	文　　号	文件标题名称
01	2010—01—7	岱委〔2010〕01号	关于认真贯彻十七届四中全会、省委十二届六次全会精神加强和改进新形势下党的建设的若干意见
02	2010—01—7	岱委〔2010〕02号	关于印发《中共岱山县委议事规则》的通知
03	2010—01—7	岱委〔2010〕03号	关于进一步加强和改进人大工作的若干意见
04	2010—01—7	岱委〔2010〕04号	关于进一步加强人民政协工作的意见
05	2010—03—16	岱委〔2010〕06号	县委、县政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见
06	2010—03—31	岱委〔2010〕07号	县委、县政府关于进一步加强安全生产工作的实施意见
07	2010—04—26	岱委发〔2010〕21号	县委、县政府关于表彰2007—2009年度岱山县模范集体和劳动模范的决定
08	2010—05—14	岱委发〔2010〕24号	县委、县政府关于公布“感动岱山60年事件和人物”评选结果的通报
09	2010—05—14	岱委〔2010〕08号	关于构建城乡统筹的基层党建新格局全面加强渔农村基层组织建设的意见
10	2010—06—07	岱委〔2010〕09号	县委、县政府关于开展城乡统筹七大行动全面推进城乡一体化建设的若干意见
11	2010—09—25	岱委〔2010〕10号	关于建立健全学习实践科学发展观长效机制的意见
12	2010—12—05	岱委〔2010〕11号	关于印发《中国共产党岱山县代表大会代表任期制实施办法(试行)》的通知

（供稿：赵燕）

县政府重要文件目录

序号	发文日期	文　　号	文　件　名　称
01	2010—01—07	岱政发〔2010〕01号	关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见
02	2010—01—08	岱政发〔2010〕02号	关于进一步加强老龄工作的意见
03	2010—01—13	岱政发〔2010〕05号	关于进一步推进全县国有企业改革和发展的若干意见
04	2010—03—23	岱政发〔2010〕27号	转发舟山市人民政府关于调整全市最低工资标准的通知
05	2010—03—23	岱政发〔2010〕28号	关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见
06	2010—04—02	岱政发〔2010〕31号	关于公布调整后岱山县本级需执行的行政许可项目的通知
07	2010—04—27	岱政发〔2010〕36号	关于印发岱山县服务业发展总体规划的通知
08	2010—05—17	岱政发〔2010〕41号	关于表彰十大名医、十佳护士、十佳健康卫士的通报
09	2010—06—12	岱政发〔2010〕43号	关于进一步完善岱山县城镇职工基本医疗保险制度的意见
10	2010—06—12	岱政发〔2010〕44号	关于印发岱山县城区住房保障规划(2010年—2012年)的通知
11	2010—07—02	岱政发〔2010〕45号	关于进一步促进十小行业健康有序发展的若干意见
12	2010—08—25	岱政发〔2010〕47号	关于促进建筑业发展的若干意见
13	2010—09—29	岱政发〔2010〕48号	关于切实加强基层渔农业公共服务体系建设的实施意见
14	2010—10—08	岱政发〔2010〕49号	转发舟山市人民政府关于印发舟山市被征地农民养老保障实施意见的通知
15	2010—10—28	岱政发〔2010〕53号	关于注销岱政渔权证字第00038号部分浅海滩涂使用权的通告
16	2010—11—10	岱政发〔2010〕54号	转发舟山市人民政府关于完善新型渔农村合作医疗市级统筹工作实施意见的通知
17	2010—11—25	岱政发〔2010〕56号	关于印发岱山县城镇居民医疗保障实施办法的通知

(供稿:陈乐意)

责任编辑:吴依芳

县委、县政府文件选载

中共岱山县委　岱山县人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见

舟山网上方志馆

岱委〔2010〕6号

乡镇党委政府、县属各单位：

为加快推进岱山医药卫生事业健康发展，建立健全符合海岛实际的基本医疗卫生制度，提高全民健康水平，为全面建设“富强岱山、宜居岱山、开放岱山、和谐岱山”提供健康保障。根据省委、省政府和市委、市政府《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》精神，结合岱山实际，现就深化医药卫生体制改革提出如下实施意见。

一、深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，围绕建设“四个岱山”总体要求，坚持从岱山县情出发，着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务，着重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持卫生事业发展与国民经济和社会发展相协调，人民健康水平与经济发展水平相适应，坚持公共医疗卫生的公益性质，坚持预防为主、以渔农村为重点、中西医并重的方针，实行政事分开、管办分开、医药分开、营利和非营利分开。强化政府责任和投入，完善国民健康政策，健全制度体系，加强监督管理，创新体制机制，鼓励社会参与。建成覆盖城乡居民、具有海岛特色的基本医疗卫生制度，不断提高全县人民健康水平，促进社会和谐稳定。

（二）基本原则。

深化医药卫生体制改革必须立足县情，坚持正确的改革原则。

——以人为本，惠利于民。坚持为人民健康服务的宗旨，努力满足群众不断增长的医疗卫生需求。始终遵循公益性原则，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，努力实现全县人民疫有所防、病有所医、医有所保。

——因地制宜，注重创新。坚持基本医疗卫生服务水平与经济社会发展相协调，满足群众多层次、多样化的医疗需求，探索建立有岱山特色、适合岱山实际的基本医疗卫生制度。

——追求公平,提高效率。强化政府主体责任,加大对公共卫生、基本医疗服务和基本医疗保障的投入,切实增强公共医疗卫生的公平性与可及性。发挥市场机制作用,促进有序竞争,提高医疗卫生运行效率和服务水平。

——统筹兼顾,远近结合。统筹城乡协调发展,正确处理各方关系,兼顾各方利益。既着眼长远,推进体制机制创新,又立足当前,着力解决医药卫生事业中存在的突出问题。

——突出重点,强化基础。全面推进五大重点改革,有效解决基层卫生薄弱环节。夯实基础、强化基层、确保基本,健全基本医疗卫生服务体系,促进医药卫生体制改革尽快取得实效。

(三)总体目标。

建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

到2020年,与全市同步在全国率先建成全面覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,建立较为完整的公共卫生服务体系和医疗服务体系、较为健全的医疗保障体系、较为科学的医疗卫生机构管理体系和运行机制,全面实行国家基本药物制度。形成多元办医格局,人人享有基本医疗卫生服务,基本适应群众多层次的医疗卫生需求,人民群众健康水平进一步提高。

到2011年,基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民,基本药物制度初步建立,城乡医疗卫生服务体系进一步完善,基本公共卫生服务全面普及,基层公立医院改革稳妥推进,基本医疗卫生服务公平性、可及性明显提高,卫生服务绩效水平显著提升,居民就医费用负担有效减轻,“看病难、看病贵”问题切实缓解。三年内,实现以下具体目标:

全县人均期望寿命达到77岁以上,5岁以下儿童死亡率控制在8‰以下,孕产妇死亡率控制在12/10万以下,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型渔农村合作医疗参加率达到90%以上,个人医疗费用占卫生总费用比例下降到40%左右。完善城镇15分钟、渔农村20分钟社区卫生服务圈。县第一人民医院创建成为二级甲等综合性医院。优化医院服务流程,规范单病种临床路径。

二、完善医药卫生四大体系

(一)全面加强公共卫生服务体系。

完善公共卫生服务网络。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络,完善突发公共卫生事件协调机制和工作网络,完善以基层医疗卫生服务网络为基础的医疗服务体系的公共卫生服务功能。

落实公共卫生服务项目。按照国家和省、市确定的公共卫生服务项目和内容,全面落实公共卫生工作任务,并因地制宜适当增加服务内容,推进基本公共卫生服务覆盖城乡居民。

提高公共卫生服务水平。重点加强对严重威胁人民群众健康的传染病、慢性病、地方病、职业病、出生缺陷与残疾等疾病的监测与防控,完善突发公共卫生事件应急机制。做好妇幼卫生和计划生育技术服务工作,强化卫生监督服务,加强健康促进与教育。深入开展爱国卫生运动,巩固省级卫生县城创建成果,加快省、市级卫生乡镇创建步伐。

（二）深化完善医疗服务体系。

完善渔农村医疗卫生服务体系。健全以县级医院为龙头、社区卫生服务中心（乡镇卫生院）和社区卫生服务站（村卫生室）为基础的渔农村三级医疗卫生服务网络。县级医院主要负责基本医疗服务和危重急症病人的抢救，并承担对乡镇基层医疗单位的业务技术指导和卫生人员的进修培训；社区卫生服务中心（乡镇卫生院）负责提供公共卫生服务和常见病、多发病的诊疗等综合服务，并承担对社区卫生服务站（村卫生室）的业务管理和技术指导；社区卫生服务站（村卫生室）承担社区（村）的公共卫生服务及一般疾病的诊治等工作。政府重点办好县级医院，每个乡镇办好一所社区卫生服务中心（乡镇卫生院），原则上每个社区（村）有一个社区卫生服务站（村卫生室）覆盖。

推进县级医疗卫生机构之间的功能整合和资源共享。积极探索各级医疗卫生机构之间的信息互通、资源共享和协调互动。加强基层医疗卫生资源结构调整，合理设置社区卫生服务站，加快完善功能布局合理的城乡社区卫生服务网络。转变社区卫生服务模式，完善社区责任医生制，坚持主动服务、上门服务，承担起居民健康“守门人”的职责。

扶持和促进中医药事业发展。加大中医药发展的财政扶持力度。加强中医药服务体系建设，深入实施培养名医、创建名科、建设名院和中医药进农村、进社区、进家庭的“三名、三进”工程。推广中医药适宜技术，充分发挥中医药在预防保健和“治未病”方面的独特作用。

（三）加快完善基本医疗保障体系。

完善覆盖城乡居民的基本医疗保障体系。坚持广覆盖、保基本、可持续的原则，健全政府、单位、家庭和个人责任明确、分担合理的多渠道筹资机制。以大病保障为重点，兼顾普通门诊保障，进一步完善城镇职工、城镇居民基本医疗保险，新型渔农村合作医疗和城乡医疗救助制度，逐步实现基本医疗保险市级统筹，形成政策相互衔接、关系转移顺畅、费用结算便捷的城乡一体化的基本医疗保障体系。

鼓励医疗互助和商业健康保险发展。支持工会等社会团体开展多种形式的医疗互助，引导各类组织和个人发展社会慈善医疗救助，鼓励企业和个人通过参加商业保险及多种形式的补充保险解决基本医疗保障之外的需求。

（四）建立健全药品供应保障体系。

实施基本药物制度。城乡基层医疗卫生机构应全面配备、使用基本药物，基本药物全部纳入基本医疗保障药物报销目录，报销比例明显高于非基本药物。做好我县廉价药政策与国家基本药物制度的衔接工作。加强药品供应保障，规范流通秩序，发展药品现代物流和连锁经营。建立便民惠农的渔农村药品供应网，完善药品储备制度。加强药品不良反应监测，建立药品安全预警和应急处置机制。

三、改革创新医药卫生体制机制

（一）建立协调统一的医药卫生管理体制。

实施属地化和全行业管理，所有医疗卫生机构均由所在地卫生行政部门实行统一规划、准入、监管。强化区域卫生规划，明确医疗机构的数量、规模、布局和功能，优先发展公共卫生和基本医疗服务。科学规划大型医疗设备配置，加强审批管理，鼓励共建共享。推进公立医院管理体制改革，强化公益性质，

创新运营机制,落实独立法人地位。进一步完善基本医疗保险管理体制,逐步实现城乡基本医疗保险管理体制的统一。

(二)探索建立基层医疗机构管理服务新体制。

按照优化配置、提升效率、资源整合、功能共享的原则,探索建立县乡医疗机构统筹整合管理新体制,统筹配置县域医疗卫生资源。探索建立城乡医疗人才帮扶机制,健全县级医院与基层医疗卫生机构的分工协作和对口支援机制;探索建立人才柔性流动机制,鼓励吸引优秀卫生人才到基层服务;稳定基层卫生队伍,提高乡镇卫技人员经费保障水平,建立政府对村卫生室(站)的运行经费补助机制,加强对乡村医生的业务培养。完善悬水小岛、偏远村庄医疗卫生保障措施,提高基本医疗和公共卫生服务可及性。

(三)建立高效规范的医药卫生机构运行机制。

公共卫生机构收支全部纳入预算管理,合理确定人员编制、工资水平和经费标准。严格界定基层医疗卫生机构服务功能,完善基层医疗卫生机构补偿政策,探索实行收支两条线管理。建立健全公立医院法人治理结构,完善补偿政策,严格预算管理,加强财务监管和运行监督。核定各类公立医疗机构人员编制,建立以服务质量和服务数量为核心、以岗位责任与绩效为基础的考核和激励制度。

(四)建立政府主导的多元卫生投入机制。

明确政府、社会与个人的卫生投入责任。公共卫生服务主要通过政府投入,向城乡居民均等化提供。基本医疗服务由政府、社会和个人三方合理分担费用,特需医疗服务由个人直接付费或通过商业健康保险支付。增加政府投入,逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比例,居民个人基本医疗卫生费用负担有效减轻。新增政府卫生投入重点用于支持公共卫生、渔农村卫生、社区卫生和基本医疗保障。

完善政府对公共卫生的投入机制。公共卫生服务机构的人员经费、公用经费、业务经费、基本建设和设备购置经费等由政府预算安排,逐步提高人均公共卫生经费。严格落实基层卫技人员和从事高风险岗位人员的待遇政策。重大公共卫生服务项目所需经费定项确定。统筹解决流动人口基本公共卫生服务经费,逐步提高城乡居民健康体检经费标准。

完善政府对社区卫生服务机构的投入机制。政府负责其举办的城乡社区卫生服务机构和乡镇卫生院按国家规定核定的基本建设经费、设备购置经费、人员经费、基本药品流动资金和其承担公共卫生服务的业务经费。对非政府举办的基层医疗卫生机构可采取购买服务等方式核定政府补助。支持村卫生室(站)建设,对乡村医生承担的公共卫生服务等任务给予合理补助。

落实县级医院财政补偿政策。逐步加大政府投入,用于县级医院基本建设、设备购置、人才保障、重点学科发展、离退休人员费用、公共卫生服务、牵手社区卫生行动和政策性亏损等补偿。对县中医院专科建设和中医药发展,给予补助扶持。

建立政府对卫生投入的评价机制。加强财政资金的科学化、精细化管理,开展卫生支出绩效评价,提高资金使用效益。采取财政监督、审计监督等方式,对资金分配、使用情况开展全过程监管。鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。大力发展医疗慈善

事业。

（五）建立科学合理的医药价格形成机制。

规范医疗服务价格管理。对非营利性医疗机构提供的基本医疗服务实行政府指导价，其余由医疗机构自主定价。规范公立医疗机构收费项目和标准，研究探索按病种收费等收费方式改革。落实药品销售差别加价政策。加强医用耗材及植（介）入类医疗器械流通和使用环节价格的控制和管理。积极探索建立医疗保险经办机构与医疗机构、药品及医用材料供应商的谈判机制。

（六）建立严格有效的医药卫生监管体制。

加强医疗卫生服务行为和质量监管，严格实施统一的疾病诊疗规范，健全医疗卫生服务质量监测网络，建立健全卫生行政执法责任制，重点加强社会公共卫生监管。加强对医疗保险经办、基金管理使用等环节的监管，强化医疗保障对医疗服务的监控作用。完善按服务单元付费方式，探索实行按病种付费、总额预付等方式，建立激励与惩戒并重的有效约束机制。注重商业健康保险监管。加强对药品生产、流通、使用、价格和广告的监管，落实药品生产质量管理规范，严格实施药品经营管理规范，加大药品不良反应监测和重点品种的监督抽检力度，规范药品临床使用。建立信息公开、社会多方参与的监管制度。加强行业自律和行风建设，坚决纠正医药购销领域和医疗服务中的不正之风。

（七）建立可持续发展的医药卫生科技创新机制和人才保障机制。

深化医药卫生科技体制和机制改革，加大医学科研投入，加强医学科技创新平台建设，研究推广基层卫生适宜技术。重点加强公共卫生、渔农村卫生、社区卫生专业技术人员培养，扩充基层医疗卫生人才队伍。提高基层医务人员的工资水平，保障福利待遇。社区卫生服务人员的工资水平要与当地事业单位工作人员平均工资水平相衔接，落实基层医疗卫生服务人员医疗保障、住房公积金等福利待遇。不断改善基层卫技人员的工作环境和生活条件，对长期在基层工作的卫生技术人员在职称晋升、评先评优、业务培训、待遇政策等方面给予倾斜。加强全科医生队伍建设，深入实施基层卫技人员素质提升工程。加强高层次卫生人才、中医药人才和护理队伍建设，加快引进和培育高端医疗卫生人才。完善住院医师规范化培训制度，研究探索注册医师多点执业。完善医疗执业保险，建立健全医疗纠纷处理机制，优化医务人员执业环境和条件，构建健康和谐的医患关系。

（八）建立实用共享的医药卫生信息系统。

推进医药卫生信息化建设，加强信息标准化和公共服务信息平台建设。完善公共卫生信息系统和应急指挥系统；构建以统一的居民健康档案为重点的城乡社区卫生信息网络平台；推进以医院管理和电子病历为重点的医院信息化建设；促进城市医院与社区卫生服务机构的合作，推进面向基层和渔农村的远程医疗。加强城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型渔农村合作医疗和医疗救助信息系统建设，推行就医“一卡通”，方便参保（合）人员及医疗救助对象就医和结报。建立基本药物供求信息系统，完善药品监管、检验检测、不良反应监测信息网络。

（九）努力创建良好的医药卫生法律制度环境。

强化政府、社会和居民在健康促进方面

的权利和义务,保障人人享有基本医疗卫生服务。严格依法行政,努力创设和谐顺畅的法制环境。切实增强各级政府和有关部门依法行政意识,不断提高运用法律手段发展和管理医药卫生事业的能力。

四、2009—2011年重点改革任务

(一)加快推进基本医疗保障制度建设。

扩大基本医疗保障覆盖面。以城镇非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员和外来务工人员参加城镇职工基本医疗保险为重点,扩大城镇职工医保覆盖面,2010年达到90%。妥善解决国有关闭破产企业退休人员和困难企业职工的基本医疗保险问题。扩大城镇居民医保覆盖面,2011年达到90%。推进新型渔农村合作医疗制度,参合率每年巩固在90%以上。灵活就业人员自愿选择参加城镇职工或居民医保,完善外来务工人员基本医疗保险政策,逐步将与企业建立稳定劳动关系的外来务工人员纳入基本医疗保险制度。

提高基本医疗保障水平。2010年,各级财政对城镇居民医保和新型渔农村合作医疗的补助标准提高到人均120元以上,并适当提高个人缴费标准。城镇职工、居民基本医疗保险最高支付限额提高到当地职工年平均工资和居民可支配收入的6倍左右,新型渔农村合作医疗最高支付限额提高到当地渔农民人均纯收入的6倍以上。城镇居民基本医疗保险对政策范围内的住院和门诊大病费用报销比例提高到50%,三年内,城镇职工医保对政策范围内的住院和门诊大病费用报销比例稳定在75%以上,新型渔农村合作医疗对政策范围内的住院和门诊大病费用报销比例逐步提高,并逐步扩大门诊费用报销范围。2011年,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险实现市级统筹。

完善城乡医疗救助制度。加大投入力度,2011年地方财政安排的城乡医疗救助资金不少于人均9元。整合救助资源,医疗救助结报纳入"一卡通"结算服务。建立完善门诊救助、医中救助和二次救助制度。资助城乡低保家庭成员、五保户参加城镇居民基本医疗保险或新型渔农村合作医疗,逐步提高对经济困难家庭成员自负医疗费用的补助标准。加大贫困孕产妇住院分娩救助力度。当年医疗救助资金结余原则上不超过10%。

提高基本医疗保障管理服务水平。加强城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型渔农村合作医疗和医疗救助信息系统建设,提高定点医疗机构联网直接结报率。建立和推进异地就医结算机制,所有社区卫生服务机构实现新农合门诊医药费用实时结报。完善基本医疗保险关系转移接续办法,妥善解决流动就业人员基本医疗保障关系跨制度、跨地区转移接续问题。加强医疗保险管理机构建设,整合基本医疗保障经办管理资源。探索城镇职工医保、城镇居民医保、新农合和城乡医疗救助制度统一管理模式。坚持以收定支、收支平衡、略有结余的原则,规范基本医疗保障基金管理。

(二)分步实施国家基本药物制度。

全面落实国家基本药物制度。逐步推进国家基本药物制度,加强用药指导和监管。到2011年,政府举办的基层医疗卫生机构全面配备和使用基本药物,满足患者需要,按统一采购价格零差率销售。其他各类医疗机构都必须按规定优先使用基本药物,允许患者凭处方到零售药店购买药物。基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录,报销比例明显高于非基本药物。

健全药品供应体系。政府举办的医疗卫生机构使用基本药物按规定以省为单位进行网上集中采购。落实基本药物国家储备制度，完善药品应急管理。充分发挥市场机制作用，所有零售药店均应配备和销售国家基本药物，按规定配备执业药师为患者提供购药咨询和指导。鼓励零售药店发展连锁经营，延伸渔农村网点。加强药品质量监管，对药品定期进行抽检。

（三）健全基层医疗卫生服务体系。

加强县级医疗机构建设。按照二级甲等综合性医院标准，重点加强县第一人民医院建设，2010 年启用新住院大楼，动工兴建医技综合楼；县中医院保持二级乙等中医医院标准，重点向“专、特”方向发展，承担全县中医诊疗、科研和基层中医药指导职能；县第二人民医院加快改善医疗条件，筹建衢山岛医疗急救站，2011 年完成门急诊大楼改扩建工程，提高基本医疗和重危病人救护能力。健全县级医院与省、市级医院的远程会诊系统。办好县惠民医院和渔农民流动医院。

加强社区卫生服务机构规范化建设，完善城镇 15 分钟、渔农村 20 分钟社区卫生服务圈。办好 7 个建制乡镇社区卫生服务中心，加快新区社区卫生服务机构标准化建设，实现社区卫生服务机构覆盖全县城乡社区。加快社区卫生服务机构软硬件建设，2010 年新（改扩）建社区卫生服务中心 1 家，社区卫生服务站 7 家，市级规范化达标率 50％以上；2011 年，新（改扩）建社区卫生服务中心 1 家，社区卫生服务站 10 家，市级规范化达标率 80％以上。

加强基层医疗卫生队伍建设。合理编制基层医疗卫生队伍，基层卫生人员编制以县为单位核定，全县统筹使用、适时调整。根据我县海岛人口居住分散，交通不通等特点，在省市标准外适当增加编制，主要用于社区卫生服务站和偏远村庄、悬水小岛社区卫生服务机构。

深入实施基层医疗卫生人员素质提升工程，建立社区卫生服务机构人员定向培养政策。继续采取公开招聘办法，招录医学院校新毕业生以及已在本县医疗卫生单位的编外卫生人员充实基层医疗卫生队伍。对紧缺卫生人才，在招聘程序上适当放宽条件。加强全科医学、社区护士培训、在职医务人员继续教育和两年一次乡村医生培训考核工作，三年内全部社区卫生服务人员基本完成一次业务轮训。

改善基层医疗卫生人员待遇，对长期在基层工作的卫生人员，在职称评聘、评先评优、业务培训、收入和福利待遇等方面给予政策倾斜。对实行一体化管理的社区卫生服务站聘用的乡村医生，其工资水平与当地职工平均工资水平相衔接，财政给予适当补助。实施偏远乡镇和悬水小岛医疗卫生机构交通补贴和食宿改善工程，改善基层卫生人员的工作环境和食宿条件。继续实施优秀医学骨干奖励政策，大力引进实用型中高级医学人才。

深化社区卫生服务机构管理体制。建立社区卫生资源统筹机制，优化全县城乡社区卫生服务机构资源配置。完善社区卫生服务中心对社区卫生服务站（村卫生室）一体化管理。强化社区责任医生团队职能，运用“网格化管理、组团式服务”，拓展社区卫生服务。完善县级医院牵手社区卫生行动，健全县级医院对口支援社区卫生服务机构机制。实施城乡医务人员双向流动，实行分级医疗和社区首诊，健全县级医院与社区卫生服务机构之间的双向转诊制度。落实县级公立医疗卫生机构卫技人员晋升中高级职称前必须到社

区卫生服务机构服务一定时限的政策。鼓励县级医院退休人员到社区卫生服务机构工作。完善公共卫生联络员制度,进一步强化社区公共卫生信息收信、报告、跟踪等职责。

完善社区卫生服务绩效考核机制,全面实施社区卫生服务机构绩效工资制度,建立健全考核体系,实行人员聘用制,因事设岗、按岗定人、择优聘用、合同管理。探索社区卫生服务机构收支两条线管理。建立全县社区卫生服务机构会计核算管理中心,强化社区卫生服务机构会计核算和管理。

完善中医药服务体系。加强中医重点学科建设,举办好县中医院。健全城乡社区中医药服务网络,社区卫生服务中心原则上配置中医科、中药房、中医药专业技术人员。推进中医药继承和创新,积极推广和应用中医药适宜技术,不断增强中医药特色优势。

(四)促进基本公共卫生服务均等化。

推进基本公共卫生服务覆盖城乡居民。适当调整我县基本公共服务内容,免费向城乡居民提供建立健康档案、健康教育、预防接种、高血压和糖尿病等慢性病管理、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、传染病防治和社区公共卫生安全等基本公共卫生服务。逐步提高公共卫生服务经费标准,2010 年城乡基本公共卫生服务项目经费达到人均 20 元以上。

实施重大公共卫生服务项目。深入实施艾滋病、结核病等重大疾病防控、国家免疫规划、血液安全、渔农村改水改厕等重大公共卫生项目,开展重性精神疾病管理治疗,做好免费婚前医学检查、免费孕前优生检测、计划生育技术服务、渔农村孕产妇住院分娩补助、渔农村妇女孕前和孕早期补服叶酸、渔农村妇女乳腺癌和宫颈癌筛查等工作,推进贫困白内障患者免费复明手术等项目。进一步做好城乡居民健康体检工作,针对当地多发病、常见病适当增加体检项目。制订与流动人口增长相适应的公共卫生服务规划,为流动人口提供与本地居民同等待遇的基本公共卫生服务。

加强公共卫生服务能力建设。从海岛实际出发,提高县疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健所等人员编制和经费标准,改善公共卫生专业机构的设施条件,重点加强疾病预防控制、卫生监督、应急救援、妇幼保健等机构基本建设和设备配备。建立健全卫生应急日常管理机构,完善各级应急指挥系统和现场应急处置、救援装备配备。2010 年公共卫生中心大楼投入使用,规划建造县计生妇保综合楼;2011 年县疾病控制中心实验室达到国家规定装备标准。设置县疾病预防控制中心衢山分中心,加强衢山、长涂、秀山等大岛卫生监督分所规范化建设。

加强悬水小岛和偏远村庄的医疗卫生服务。对目前无社区卫生服务机构、常住人口 1000 人以下的悬水小岛和偏远村庄,采用"四加一"方式提供基本卫生服务,落实一名经短期培训的驻村(岛)联络员、配置一只安全药箱、设置一条 24 小时提供服务的健康咨询热线、开展定期巡回医疗服务,并根据不同情况,配备社区责任医生,实现基本卫生服务全覆盖。

(五)探索基层公立医院改革。

深化公立医院管理体制和运行机制改革。坚持公益性和社会效益原则,明确公立医院所有者和管理者责权。探索建立公立医院现代管理和法人治理制度,构建科学的绩效评估体系。全面落实政府投入政策,降低药品加成率,适当提高医疗技术服务价格。探索县级医院会计委派制度,加强成本核算与控制,实行重大项目和财务申报制度。全

面推行医院信息公开制度，深化人事分配制度改革，实行全员聘用制，建立以服务质量和岗位工作量为核心的绩效工资制度。积极创建海岛群众满意医院，提高群众满意度。

支持社会资本举办各类医疗机构。鼓励社会资本遵循区域卫生规划，举办具有一定规模和专业水平的民营医疗机构，形成多元化办医格局。落实医疗机构分类管理和税收优惠政策，大力发展医疗慈善事业。

五、深化医药卫生体制改革保障措施

（一）加强领导，明确职责。深化医药卫生体制改革，加快推进医疗卫生事业发展，是各级政府履行社会管理和公共服务职能的一项重要内容。县政府成立深化医药卫生体制改革领导小组，统筹实施全县深化医药卫生体制改革工作。各乡镇、部门要充分认识到这项工作的重要性、紧迫性和艰巨性，要统一思想，周密部署，加强协调，稳妥推进。把它作为改善民生、促进经济平稳较快发展、保证社会和谐的大事来抓。各成员单位要认真履行职责，精心组织，密切配合，形成合力，确保各项改革的顺利推进。

（二）加强宣传，正确引导。深化医药卫生体制改革是一项改善民生的系统工程，需要社会各界的理解、支持和参与。要坚持正确的舆论导向，倡导“以健康为中心”理念，广泛宣传改革的重要意义、目标任务和主要措施，合理引导社会预期，充分调动广大干部群众的主动性、积极性，形成全社会关心、支持和参与的良好氛围，为深化改革营造良好的社会舆论环境。

（三）加大投入，提高保障。资金投入是保证医药卫生改革顺利推进、实现改革目标的关键。各级政府要认真落实各项卫生投入政策，积极调整支出结构，逐步加大财政投入力度，健全补偿办法，切实保障基层医疗卫生服务与公共卫生经费及时足额下拨。要鼓励社会资本采用多种形式参与医疗卫生服务体系建设，同时要加强资金监督管理，提高资金使用效益。

（四）试点先行，分步推进。深化医药卫生体制改革是一项长期任务，情况复杂任务重，要立足当前、着眼长远、试点先行、稳步推进。发改、卫生、财政、人劳社保等部门要在县深化医药卫生体制改革领导小组统一领导下，根据本实施意见，认真制订县域卫生规划、人员编制、基本医疗保障、财政投入等相关配套文件，进一步细化政策措施。要按照试点行路、积极稳妥、逐步推开的原则，对政策性强、利益冲突大、焦点矛盾多的改革方案，先开展试点工作，不断积累经验，稳步推进医改工作。

中共岱山县委
岱山县人民政府
二〇一〇年三月十六日

中共岱山县委　岱山县人民政府关于进一步加强安全生产工作的实施意见

岱委〔2010〕7号

乡镇党委政府、县属各单位：

为认真贯彻落实中共浙江省委、浙江省人民政府《关于进一步加强安全生产工作的意见》（浙委〔2009〕88号）和中共舟山市委、舟山市人民政府《关于进一步加强安全生产工作的实施意见》（舟委〔2010〕2号）（以下简称

《意见》),切实加强我县安全生产工作,推进全县安全生产形势稳定好转。经研究,现提出如下实施意见。

一、充分认识进一步加强安全生产工作的重要意义

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济发展和社会稳定大局。高度重视和切实加强安全生产工作,是学习实践科学发展观和保障民生的必然要求。党的十六届五中全会提出了安全发展的重要理念,这是科学发展观在安全生产领域的具体运用,体现了以人为本、执政为民的本质特征。“民生问题、安全第一,安全问题、生命至上”。发展必须尊重人的生命价值,必须以人的生命为本。加强安全生产,有效防范事故发生,才能为经济社会全面协调可持续发展提供安全稳定和谐的社会环境,才能真正实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。这既是构建社会主义和谐社会的重要基础,也是对各级党委政府执政能力的具体检验。

县委、县政府始终高度重视安全生产工作,带领全县各级各部门开拓创新、真抓实干、迎难而上,认真执行安全生产法律法规,深入贯彻国家和省市关于加强安全生产工作的各项方针政策和部署,取得了明显成效,全县安全生产形势保持了稳定好转的良好态势。同时,我们也必须清醒地认识到,当前我县安全生产形势依然严峻,渔业生产、船舶修造、水上运输、道路交通等重点行业领域的安全生产事故仍处高位,较大以上事故时有发生;企业安全管理基础薄弱,安全生产事故隐患较多存在,从业人员安全意识有待进一步增强;随着工业化进程不断加快,海洋经济不断发展,给安全生产工作带来更多的新挑战,安全生产工作任务仍然艰巨,不可放松懈怠。当前,我县正处在新一轮经济大发展大繁荣时期,面对新要求、新机遇和新挑战,全县上下必须时刻保持抓安全生产工作的清醒头脑,以贯彻落实省委省政府和市委市政府两个《意见》为契机,进一步提高抓好安全生产工作极端重要性的认识,进一步增强抓好安全生产工作紧迫感和责任感,进一步转变抓好安全生产工作的作风,推动安全生产与经济社会建设相协调,为又好又快发展提供有力的安全生产保障。

二、加强安全生产工作的指导思想、工作目标

(一)指导思想。以科学发展观为指导,牢固树立安全发展理念,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,认真贯彻落实省、市《意见》,围绕“四个岱山”建设要求,进一步加强安全生产组织领导、监督管理、基层基础和长效机制建设,形成“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的工作格局,努力实现安全生产状况的根本好转,促进经济社会又好又快发展。

(二)工作目标。从2010年起,全面实施“375安全生产行动计划”,以“三个确保”为目标,突出“七大重点领域”,强化“五项安全措施”,全面加强安全生产工作。今后三年,确保全县安全生产事故起数、事故死亡人数、事故直接经济损失三项指标“零增长”;确保亿元国内生产总值事故死亡率、工矿商贸企业十万从业人员事故死亡率、道路交通万车事故死亡率稳步下降;确保不突破市安委会下达的控制指标,力争不发生重特大事故、遏制较大事故、减少一般事故。

三、突出抓好重点领域的安全生产工作

（一）海洋与渔业领域。逐步推进渔业体制改革，强化渔业安全生产。巩固和深化渔业安全生产基层基础工作，加强渔业安全生产文化培育，强化渔区基层安全管理队伍建设，完善渔业安全生产社会化管理机制，提高渔业安全管理水平。强化到龄渔船拆解更新和其他存在安全隐患船只解危改造，加快推进渔业管理信息化进度，加快推进渔船更新改造和渔业管理信息化进度，尽快完善渔业安全监控系统、渔船防碰撞系统、渔港和重点海域渔船动态实时监控系统、渔业视频会商系统、渔业环境预报系统、海上救助系统和渔业数据库的“一库六系统”建设，为渔业安全管理提供坚实的科技支撑。以做好渔船防碰撞工作为主，突出船老大的安全意识和基本技能两个重点，加强安全技术应用和船员安全知识、意识教育培训，提高渔业安全生产技防和人防能力。以整治渔船“三超”为突破口，严厉打击渔船违法违规行为，治理渔船各类安全事故隐患，规范渔业安全生产秩序。落实灾害性天气预警机制和渔船编组生产、通讯联络、安全救生、应急救助和应急值班制度，加大安全投入，提高渔船抵御风险能力和渔船海上应急突发事件的处置能力。进一步规范和加强休闲渔业的安全管理。

（二）船舶修拆造领域。合理规划船舶修拆造产业布局，严格安全生产的基本条件，加强船舶行业的源头管理。扎实推进安全生产标准化创建工作，3年内规模以上船舶修造企业市级以上安全生产标准化达标率达到100%，其他船舶修造企业安全管理进一步规范，全面提高船舶修拆造行业的整体本质安全水平。突出抓好外协施工作业单位的安全管理，以员（民）工安全学校为载体，加强从业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的综合安全素质。加大安全生产执法力度，加强新技术的研发、推广和应用，有效防范触电、高处坠落、物体打击、火灾爆炸、特种设备等事故的发生，落实无动力船舶台汛期应急管理和防（避）台设施建设，促进船舶修拆造行业生产和安全协调发展。

（三）水上交通领域。进一步建立完善水上交通安全监管工作机制，落实交通部门的水上客运安全行业主管职责，港务部门的水上货运安全行业主管职责，海事部门的水上交通安全监管职责，加强沟通协调，形成监管合力。以“四客一危”（即客滚船、高速客船、客渡船、旅游船和危险品运输船）和运砂运石船等船舶为监管重点，切实加大安全执法监察力度，严肃查处船舶无证营运、超载、超抗风等级航行和非客船载客等违法违规行为，规范水上交通安全生产秩序。严格船舶检验，强化源头管理，提高船舶安全适航性能。严格从业人员的准入管理，强化培训教育，提高船员安全素质。引导和鼓励货运企业（船东）加大安全生产投入，逐步推广500总吨以下货运船舶安装船载自动识别系统（AIS）和卫星定位系统（GPS），强化船舶动态监管。加强岛际危险品运输安全管理，规范运输和装卸环节的安全作业行为，确保安全。

（四）道路交通领域。以创建“平安畅通县”活动和实施城市畅通工程为载体，全面落实道路交通安全“五整顿”“三加强”工作措施。深入开展道路安全隐患的排查和治理，完善道路交通安全设施，切实消除各类生产安全事故隐患。加强对客车、校车、危险品运输车、工程车、农用拖拉机等重点车辆及驾驶人的安全管理，切实做好车辆的安全检测工

作,规范安全营运登记,把好源头关。进一步落实“五条常态严管措施”,采用多种勤务方式,充分运用科技手段,提高对路面行车秩序的管控能力,依法严厉查处道路交通违法行为。广泛开展各项道路交通安全宣传教育活动,不断提高全民交通安全意识。

(五)消防安全领域。建立完善消防安全隐患治理和联合执法工作机制,对高层和地下建筑、出租房、“三合一”、易燃易爆和人员密集场所等重点区域实施治理,切实消除火险隐患。加强城乡消防规划的编制和实施工作,将消防专项规划纳入城市总体规划中。加快推进区域和启动海上消防站的建设,有效整合消防安全力量和资源。加强专职和义务消防队伍建设,形成较为完善的消防安全组织网络体系。加强消防安全装备建设,及时有效应对各类火灾险情。积极将消防宣传教育与普法教育、“三下乡”和中小学素质教育等活动有机结合起来,切实强化全社会的消防安全意识。

(六)建设工程领域。严格实施建设工程安全生产许可制度,以房屋建筑和市政基础设施、水运、公路、水利、通信、电力等工程建设为重点,进一步落实勘察、设计、审批、建设、施工等环节的安全责任,并加强监督检查,确保安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。重视防雷安全,完善重点单位防雷责任制,加强重点单位的防雷设施建设和定期检测,预防和减少雷击事故发生。规范建设市场秩序,依法加强招标投标管理,严厉打击违法违规建设和无资质层层分包行为。加强施工现场安全监管,落实重大项目、重要部位、重点环节的监控措施,提升施工现场安全防护水平。完善政府监管、中介机构社会监理和企业内部自控的安全生产机制。落实原产权单位的危房解危工作责任,切实抓好危房改造工作,及时消除安全隐患。

(七)危化与矿山领域。合理规划临港化工产业发展布局,逐步推动产业集聚化、区域化和规模化。加快推进矿山企业整合工作,确保矿产资源有序、合理、科学开发利用。积极推广矿山中深孔爆破、危化企业自动化安全控制系统建设。严格落实危化、矿山企业准入制度,把好安全许可关,强化源头监管。加大执法监察力度,突出抓好重点危险化学品生产、储存企业的安全监管,坚决淘汰落后的工艺和设备,关停不符合安全生产条件的企业。加强危化和矿山领域应急队伍和装备建设,切实提升应对突发事件的保障能力和水平。加强规范和引导,严格实施烟花爆竹经营、储存、运输和燃放等环节的安全监管。全面开展危化和矿山企业安全生产标准化创建工作,切实提高本质安全水平。

四、狠抓安全生产各项措施落实

(一)切实加强安全生产工作组织领导。

1. 牢固树立安全发展科学理念。各级党委、政府必须将安全生产纳入学习实践科学发展观、构建和谐社会的一项重要内容加以贯彻和实施;必须将安全生产纳入国民经济和社会发展规划,与经济社会发展工作同步部署、同步推进、同步检查、同步考核;必须以安全发展为前提谋划发展思路,以安全发展为要求规范发展过程,以安全发展为标准衡量发展成效,坚定不移地走安全发展之路。

2. 着力强化党委政府统一领导。切实加强党委、政府对安全生产工作的组织领导,县委成立安全生产领导小组,县委常委会每年听取安全生产工作汇报,各乡镇党委也要建立安全生产领导小组,党委会每半年要听

取安全生产工作汇报，研究解决安全生产领域的突出问题和重大事项。各乡镇、各部门每季度要召开安全生产专题会议，研究安全生产工作；对安全生产重点工作，要做到有部署推动、有督促检查，确保落到实处；每半年至少组织一次综合性安全生产大检查，主要负责人及分管负责人要带头参加安全生产大检查。主要负责人全年参加安全生产检查不少于2次，分管负责人不少于4次。

3. 努力形成齐抓共管工作合力。进一步加强县安全生产委员会建设，切实发挥指导、协调、监督、检查的职能作用。研究分析安全生产新情况、新问题，组织协调涉及多领域、多层次和重大的安全生产工作事项，督促各乡镇各部门落实监管职责。各相关部门要按照《岱山县安全生产工作职责规定》切实履行各自工作职能，主动沟通协调，各负其责、齐抓共管，合力抓好各项安全生产工作措施落实。

（二）切实强化安全生产执法监管。

1. 严格源头准入。严格实施安全生产许可证制度，严把安全生产准入条件。加强中小企业安全管理，确保具备基本的安全生产条件。督促项目建设单位严格落实安全设施“三同时”制度，对未按规定实施安全设施“三同时”的，要予以严肃查处，并追究相关单位和人员的责任。发改、经贸、建设、交通、水利水务、海洋与渔业、环保、工商、海事等部门要制定相关制度并监督实施。

2. 落实行业管理。负有行业管理职能的部门要按照有关法律法规和职责规定，坚持“抓生产必须抓安全”的原则，把安全生产纳入行业发展规划，加强督促指导，组织开展安全隐患排查治理；要组织实施有利于安全生产的产业政策和技术标准，引导生产经营单位应用先进、成熟、安全的工艺技术和设备，建立完善安全生产考核奖励机制，提高行业安全生产水平。重视、加强教育、卫生、旅游、文化、民政、宗教等领域的安全工作，切实落实各项安全防范措施。加强对行业中介机构监管，充分发挥行业中介机构在安全生产工作中的智力支持作用。

3. 加强执法监察。负有安全生产监督管理职责的部门要依法加强安全生产监督检查，严厉打击非法建设、非法生产、非法经营等违反法律法规的行为，取缔非法以及不符合安全生产条件、存在重大安全隐患的生产经营单位。建立完善安全生产联合执法机制，形成执法监察合力。加强主动执法，结合服务指导，推行“阳光执法”，提升执法监察实效。各乡镇政府根据监管权限，依法对本辖区内的生产经营单位实施安全监管。推行安全生产村（社区）“网格化”管理，建立村（社区）安全协管员队伍，及时发现所在区域内生产经营单位存在的安全隐患或安全生产违法行为，予以劝阻并向当地政府或有关部门报告。

（三）切实提升生产经营单位安全生产本质安全水平。

1. 落实生产经营单位安全生产主体责任。生产经营单位是安全生产的责任主体，其法定代表人（主要负责人）是安全生产第一责任人，必须对本单位的安全生产全面负责。要全面贯彻执行安全生产法律法规和技术标准，落实各项安全生产措施，设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员，建立健全安全生产责任制和各项制度、操作规程，加强安全管理，保障安全投入，加强员工的安全教育与培训，开展经常性的安全检查，及时消除安全隐患，制订事故应急预案，定期组织演练，确保生产安全。各乡镇政府及有关部门要加强指导和督促检查，确保生产经营单位安全

生产主体责任落到实处。

2. 推进企业安全生产标准化建设。逐步建立对安全生产标准化达标企业的奖励激励机制,通过在科技补助、技改资金支持、银行信贷、工伤保险等方面的政策扶持,鼓励各生产经营单位广泛开展安全生产标准化创建活动。电力、交通运输、建筑施工、矿山、危化、船舶修造、机械制造等行业主管部门,要加强对安全生产标准化创建活动的组织、推动和引导、帮扶、指导。生产经营单位要积极主动参与安全生产标准化创建活动,通过创建活动提高自身安全生产工作水平。

3. 培育企业安全文化。要牢固树立"安全第一"理念,正确处理生产与安全的关系,将安全生产贯穿生产经营全过程。积极倡导"生命至上"的安全文化核心理念,切实把保障员工的生命安全放在首位,实现安全生产从"外部要求"到"主观需求"的转变。要建立安全生产公示制度,及时发布企业安全生产基本信息和事故信息,保障员工及周边公众的知情权,让员工既成为安全生产工作的参与者,又成为安全生产工作的监督者,形成自我监督、共同参与的良好氛围。积极探索培育安全文化的新载体,形成各具特色、富有成效、与企业安全发展相适应的安全文化。

(四)切实提高安全生产保障能力。

1. 加大安全生产投入。县政府将安全生产专项资金列入财政预算,建立专项资金投入、管理、使用办法,年度专项资金安排以现有预算资金为基数,按20%的比例逐年环比递增。各乡镇也要建立安全生产专项资金,按当地常住人口人均不少于2元的标准安排(不足5万元的按5万元计提),每年保持一定幅度的增长,并列入同级财政预算,保障应急救援体系建设、安全装备购置、重大安全隐患治理、推动企业安全生产标准化、安全生产先进技术推广应用、安全生产宣传教育培训等工作开展。督促企业依法加大安全投入,加快安全技术改造,定期对安全设施进行检验检测,改善安全生产条件。严格实施高危行业安全生产费用提取制度,完善建设项目安全设施投资预算制度,保障企业安全经费投入到位。

2. 建强执法监管队伍。进一步加强渔业捕捞、水上交通、道路交通、危险化学品、矿山、消防、建设工程、民爆物品、旅游、文化、船舶修造等领域的安全监管力量,按照本行政区域各类生产经营单位和从业人员数量、地区GDP等状况,建立健全安全生产监管机构,落实专职或兼职监管人员,确保安全生产各项工作有效开展。进一步加强县、乡镇及经济开发区安全生产监管机构队伍建设,增设、完善安全生产监管内设机构,增加人员编制,落实监管装备和经费保障。关心爱护安全生产监管干部,支持其工作。发改、财政、编制、人劳社保、安全监管等部门要积极研究制订方案并推动实施。

按照《浙江省安全生产条例》规定,结合我县安全生产监督管理工作的需要,年度工业产值5亿元以上或规模以上工业企业、限额以上商贸企业数量在5家以上的乡镇必须设置独立的安全生产监管机构,主要负责人为中层正职职级,配备3名以上专职安全监管人员,并配置安全生产监管专用车辆。要落实相应的安全生产工作经费,并列入同级财政预算;乡镇安全监管机构主要负责人工作调动或变动须事先征求县安全监管部门的意见,保持队伍稳定性和工作延续性,确保乡镇能切实有效地承担起对本辖区内生产经营单位安全生产监督管理的职责。

3. 营造良好社会氛围。各乡镇及有关部门要把安全生产宣传教育纳入党的思想政

治工作和社会主义精神文明建设的总体布局，与普法活动相结合，组织开展形式多样、内容丰富的群众性安全生产宣教活动，努力营造良好的安全生产氛围，全面提升安全生产的社会影响力和认知度。县委宣传部要协调新闻媒体安排一定的时段和专门的版面，用于安全生产方针政策、法律法规、安全知识和安全生产工作举措、先进典型、经验等方面的公益性宣传。

4. 强化安全教育培训。配合市委组织部、市安全监管部门实施领导干部安全生产轮训制度，3年内，各乡镇党政主要负责人和分管安全生产工作的负责人要轮训一遍；县委组织部要将安全生产管理知识纳入新提任领导干部、青年干部培训班的教育培训内容；县安全监管局要加强社区（村）主要负责人和公共安全协管员安全管理业务知识培训；各乡镇、各部门要加强对机关干部的安全教育培训，努力提高各级干部安全生产管理水平和依法行政能力。要整合现有培训资源，进一步加强安全生产培训基地建设，保障安全生产培训工作的正常开展。要加强对企业负责人、安全管理人员和特种作业人员的培训，要督促企业落实厂级、车间、班组三级安全教育制度，实施全员安全培训。企业负责人、安全管理人员、企业员工培训率达100%，特种作业人员持证上岗率达100%。要结合我县实际，着力强化渔业捕捞、水上交通、船舶修造等事故多发高发领域的安全培训，全面提高从业人员的安全素质。教育部门要把安全生产基础知识列入国民教育内容，以多种形式对中小学生进行交通和消防安全、防触电、防中毒等各类事故自救知识的教育，努力提高学生的自我保护意识和防范事故能力。

5. 提升应急救援能力。加强应急救援管理机制和应急指挥平台建设，逐步形成县、乡镇二级联动的应急救援指挥系统。加强应急救援队伍建设，增加对应急设备设施的投入，陆域以消防应急救援专业力量为主体，海域以海上搜救中心应急救援专业力量为主体，整合社会应急资源，依托企业和民间渔业船舶、海上运输船舶，逐步建立危化、矿山、消防、交通、工程、特种设备、台风、地震、隧道等应急救援队伍。完善重特大事故应急预案，做好预案的评审和备案工作，并定期组织演练，提高应急预案的实用性、可操作性和应急救援能力。加强与周边地区各级应急救援机构力量的联系。

6. 完善社会保障救助。生产经营单位必须依法参加工伤保险，及时足额为全部从业人员缴纳保险费，实现全县工伤保险基本全覆盖。人劳社保部门要积极推行并逐步完善工伤保险浮动费率制度，把企业安全生产状况与工伤保险费用缴纳挂钩，促使企业改善安全生产条件。逐步建立与经济社会发展协调一致的工伤保险和社会救助体系，积极探索推行安全生产责任保险和火灾公众责任保险。

（五）切实构建安全生产长效机制。

1. 安全生产目标责任机制。各乡镇政府要建立健全安全生产责任体系。政府主要负责人是本行政区域安全生产工作的第一责任人，必须亲自抓、负总责；分管安全生产的负责人要协助主要负责人抓好安全生产各项具体工作；其他负责人要抓好各自分管行业和领域的安全生产工作，严格落实“一岗双责”。县安全生产监督管理部门要依法对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理，指导、监督、协调安全生产工作；其他负有安全生产监督管理职责的部门要按照有关法律法规和职责规定，对各自职责范围内的安全生产工作实施监督管理。要加强对安全生

产目标责任制落实情况的监督检查,落实安全生产警示制度,每月通报目标责任执行情况,强化责任落实意识。

2. 事故隐患排查治理机制。认真抓好县安委会《隐患排查治理工作指导意见》等制度规定落实,按照"企业自查、专家指导、部门监管、政府督查"工作要求,督促生产经营单位完善安全隐患排查与治理制度,开展隐患排查治理,建立隐患档案,保障整改资金,落实整改责任和应急措施,及时消除安全隐患。各乡镇政府及有关部门要建立安全隐患排查治理综合督查制度、专项检查制度和重大安全隐患挂牌督办制度,定期对生产经营单位安全隐患排查治理情况进行指导和检查。对发现的安全隐患要及时督促整改;对整改难度大、危险性高、容易造成群死群伤事故的重大安全隐患进行挂牌督办;对不能按时完成整改的重大安全隐患单位,责令其停产整顿,直至关闭。进一步抓好蟹笼、帆涨网等作业人员在10人以上的渔船、500总吨以下的运输船舶(含运石运砂船)、事故多发路段、临水临崖高落差危险路段、"三合一"场所和出租房屋等重大安全隐患的治理工作,有效防范各类事故发生。

3. 科技兴安机制。加快安全生产信息化建设步伐,建立信息共享平台,实现资源共享。充分利用社会科技资源,推动安全生产技术支撑体系建设,完善促进安全生产科技发展的扶持政策,支持企业开展安全生产科技研发、创新,加强安全生产新技术、新设备研发力度。积极推广先进适用的安全生产技术成果,加快科技成果转化。对在安全生产科技研发、安全先进技术推广应用方面作出显著贡献的单位和个人要进行表彰奖励。

4. 事故信息报告机制。进一步规范生产安全事故信息报告制度,事故信息报告要遵循"即知即报、首报从快、续报及时、逐步完善"的原则,确保信息报告及时、准确、完整;信息处置要遵循"快速高效、协同配合、分级负责"的原则,确保应急救援科学、安全、有效。事故信息报告的范围、内容、程序与时限按《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令394号)和《关于进一步规范生产安全事故信息报告的通知》(岱安〔2009〕10号)执行,杜绝迟报、漏报、谎报和瞒报。未经县委办县府办同意,任何单位和个人不得擅自发布事故信息。

5. 社会监督机制。规范安全生产信息发布制度,定期向社会通报安全生产事故情况,公布事故调查处理情况和重要安全生产信息。建立安全生产诚信机制,落实警示牌制度和黑名单制度,将生产经营单位的安全生产信息录入县政府企业信用平台。充分发挥新闻媒体的监督作用,对安全管理先进经验和做法进行正面宣传,对典型案例、重大安全隐患及问题突出的企业予以曝光。充分发挥工会组织在安全生产中的作用,建立健全企业工会劳动保护组织,动员广大职工参与企业安全生产民主管理和民主监督,不断改善企业安全生产条件。各有关部门要向社会公布安全生产举报电话和信箱,建立完善安全生产举报奖励制度,接受社会公众监督。及时研究解决安全生产信访问题,保护信访人合法权益。

6. 考核奖励机制。建立健全科学合理的安全生产工作绩效评价考核体系,完善指标考核办法,对安全生产工作实行过程和结果的双重考核,并将考核结果作为评价领导班子和领导干部实绩的重要内容,作为党政领导班子和领导干部选拔任用、培养教育、奖励惩戒的重要依据。对安全生产工作业绩突出、安全生产责任制考核优秀的单位和个人,

要依法给予表彰奖励，表彰奖励资金列入财政预算。县监察部门要加强对各乡镇、有关部门在监管机构设置、人员配备、经费保障、安全监管、基层基础工作等方面措施落实情况的监督检查。

7. 安全生产问责机制。建立安全生产“一票否决”制度。安全生产责任制年度考核不合格的乡镇，其党委、政府主要负责人一年内不得提拔；发生一次死亡 3 人以上的生产安全责任事故的乡镇，当年不得参加各类先进评比，其党委、政府主要负责人一年内不得提拔。发生一次死亡 3 人以上事故或在 2 个月内连续发生 2 起以上一般事故的，所在乡镇党委、政府和行业主管部门要分别向县委、县政府作出书面检查。发生生产安全责任事故的国有、国有控股企业领导班子成员按规定扣减一定比例的效益年薪，主要负责人一年内不得参加各类先进评比活动。严肃查处各类事故，坚持事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过的“四不放过”原则，严肃责任追究。对涉嫌违纪的，依照《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》和《安全生产领域违纪行为运用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》，给予党纪政纪处分。对涉嫌犯罪的，移送司法机关追究刑事责任。县纪检监察机关要对各乡镇党委、政府及相关部门贯彻执行安全生产法律法规和工作落实情况进行监督检查，依法依纪追究负有事故安全责任相关人员的责任。

中共岱山县委
岱山县人民政府
二〇一〇年三月三十一日

中共岱山县委　岱山县人民政府关于开展城乡统筹七大行动全面推进城乡一体化建设的若干意见

岱委〔2010〕9 号

乡镇党委政府、县属各单位：

2004 年以来，县委、县政府坚持以“暖人心促发展”工程、渔农村小康社区创建、“网格式管理、组团式服务”等工作为载体，加快推进社会主义新渔农村建设。在全县上下的共同努力下，我县渔农村经济快速发展，渔农民人均收入持续增长，渔农村环境明显改善，城乡二元分割状况得到明显缓解。为进一步加大城乡统筹发展工作力度，努力实现从“城乡统筹协调发展”到“全面推进城乡融合”的转变，全面构建城乡经济社会发展一体化新格局，根据《中共舟山市委舟山市人民政府关于全面推进城乡一体化发展加快大桥时代新渔农村建设的若干意见》（舟委〔2010〕1 号）精神，经研究，决定从 2010 年起，用 3 年时间，在全县开展城乡统筹七大行动。具体意见如下：

一、指导思想和总体目标

指导思想：**以科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十七届三中、四中全会精神，紧紧围绕市委、市政府“融入大桥时代、推进科学发展”主题和县委、县政府打造“四个岱山”战略目标，以实施城乡统筹发展七大行动为抓手，以转变渔农业发展方式、加快渔农民创业增收、加强中心镇中心村建设和渔农村基础设施建设、破解城乡二元体制结构、提高渔农**

村民生水平和社会管理水平为重点,实现城乡二元向城乡一体转变、整体协调向全面融合转变、阶段性活动式向长效化制度式转变,加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

总体目标:**创新和完善渔农村工作体制机制,建立健全城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共事业、生态环境、基层管理等六方面一体化推进体系,力争到2012年,实现城乡体制基本接轨、城乡产业相互融合、城乡社会协调发展、城乡差距明显缩小,城乡经济社会发展一体化新格局初步建立,城乡统筹发展水平全面提升。**

——规划布局体系。按照规划先行的要求,强化规划在统筹城乡一体化中的龙头作用,始终把岱山作为一个整体加以统筹和规划。在县域总体规划"一城三镇"体系基础上,加快编制覆盖全县各乡镇、社区(村)的中心镇和中心村建设规划,实现土地利用规划、城乡建设规划、产业发展规划、生态环境保护规划的相互对接。

——产业发展体系。按照城乡一体的产业布局要求,加快制订渔农产业发展规划,突出抓好特色基地建设,加快发展现代渔农业。合理优化工业布局和结构,着力构筑"三区一基地六岸线"工业布局体系,加快发展现代临港工业。立足资源特色,发挥比较优势,逐步形成优势明显、带动力强的服务业发展新局面。

——基础设施体系。按照城乡同步共享改革发展成果的要求,进一步加大对渔农村基础设施的投入力度,加快城镇基础设施建设向渔农村延伸。进一步完善各岛岛上公路网络和一体化城乡公共交通体系,便捷岛际交通,强化对外交通联系。加快渔农村电网和供水管网改造,合理布局渔农村信息、电信、广电等公共服务设施网络。

——公共事业体系。按照基本公共服务均等化的要求,建立覆盖城乡的公共就业服务体系,积极开展渔农民生产技术技能培训,努力促进渔农民就业创业;建立完善城乡一体的渔农民养老保险、新型渔农民合作医疗、低收入渔农户社会救助等社会保障体系;加快教育资源布局调整,加强渔农村文化设施建设,完善渔农村三级医疗卫生服务网络,建立完善城乡资源共享的教文卫事业体系。

——生态环境体系。按照打造宜居岱山、绿色生态岱山的要求,全方位建立生态县建设的工作机制,多层次开展环境保护和生态建设的促进行动,大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济,进一步统筹城乡生态建设和环境保护工作,促进全县经济社会与资源环境的全面、协调和可持续发展。

——社会管理体系。按照建立城乡一体的高效、民主、健全、完备的基层社会管理和服务网络的要求,进一步增强渔农村社区的服务功能,深化和拓展"网格化管理、组团式服务"功能效应,不断创新新形势下渔农村基层管理服务模式,发展和完善村级民主自治机制,探索和建立渔农村公共事业建设的有效机制,深入开展渔农村平安社区创建活动,进一步推进基层综合管理服务和民主法制建设。

二、全面实施城乡统筹七大行动

按照市委、市政府的统一部署,城乡统筹七大行动,作为新时期我县城乡一体化发展和新渔农村工作的具体实践载体,着重围绕规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、素质提升、基层组织和制度创新等七个方面展开。

(一)实施完善城乡一体化规划行动,优

化发展布局，全面完成城乡一体的渔农村建设发展规划。

1. 完善城乡规划体系。按照县域空间规划一体化的要求，在《岱山县县域总体规划纲要》确定的“一城三镇”规划体系基础上，进一步完善由县区域总体规划—中心镇总体规划—控制性详细规划—村庄规划组成的覆盖全面、布局合理、功能完善的海岛城乡发展规划组合体系。继续深化县域总体规划和村庄布点规划，加快镇域总体规划和村庄建设规划的编制，着力建成高档次、有特色的中心村。加强规划管理和衔接，防止规划和建设“两张皮”。

2. 优化村庄布点规划。按照“改造城中村、整合城郊村、建设中心村、培育特色村、治理空心村、搬迁不宜居住村”的思路，合理调整中心镇、一般镇、中心村、保留村的区位和规模，合理确定需要搬迁的村庄和实施时序。村庄布点规划要做到与城市发展规划、产业发展规划、土地利用规划、旅游特色村规划、“大岛建、小岛迁”等相关规划的有效衔接。

3. 完善中心镇、中心村建设规划。做好高亭城区和衢山中心镇总体规划的修编和控制性详细规划的编制工作；加快落实中心村、保留村村庄建设规划调整。中心镇、中心村建设规划要求在《岱山县社会主义新渔农村建设规划》的基础上科学编制。

4. 编制农村住房改造建设项目详细规划。因地制宜，科学编制农村住房集中改造建设项目详细规划方案；实事求是，客观评审规划方案的可行性；坚持原则，严格按照通过评审和审批的规划方案抓好农房改造建设项目。加快实施，努力形成以本岛中心城区为核心，中心镇、中心村相结合，规模不等、设施完善、布局合理、各具特色的城乡发展新格局。

5. 完善产业发展和社会发展规划。根据县域发展实际和城乡统筹发展要求，科学编制渔农村一二三产业发展规划，并实现城乡一二三产业的有效对接。按照城乡一体化的要求，深化渔农村水、电、路、信息化和教育、医疗、文化、社会保障、精神文明建设、政治民主建设等公共服务设施建设和社会事业发展规划。

（二）实施扶持渔农业现代化行动，加快转型升级，重点建设现代渔农业产业基地。

1. 加快发展现代渔农业。以“十百千万”工程为抓手，实施重点渔业区域培育工程，加快渔港经济区建设和渔业块状经济发展，支持发展远洋渔业，鼓励发展公海渔业，培育精干高效的现代化捕捞船队；加快近海捕捞结构优化，压缩近海捕捞强度，合理保护利用近海渔业资源。加快现代渔农业产业基地（园区）和渔农产品加工、贸易、物流园区建设，调整优化渔农业产业结构。大力发展水产养殖，建设特色水产养殖基地，力求在三疣梭子蟹、岱衢族大黄鱼等名贵品种的养殖方面有所突破；加快建设无公害蔬菜、名优水果、特色农产品基地建设，重点抓好岱南无公害蔬菜、岱西名优水果、岱东花生、高亭有机茶等特色生态农业园区建设。大力扶持一批带动能力和竞争力强的渔农业龙头企业、经营大户和精深加工项目。全面提升休闲渔农业发展水平，努力打造一批渔农家乐特色村（点）；结合自然资源、人文景观，加快观光休闲渔农产业发展，培育一批渔农家乐精品项目。

2. 全面提升渔农业基础设施。进一步深化拓展高亭、长涂、衢山等渔港经济区建设，加快渔船更新改造，不断完善码头、仓库、网场等渔业配套设施建设，继续做好渔业生产的后勤服务保障工作。加强以农田灌排体

系、机耕路、农电线路等为重点的农业基础设施建设,进一步加强农田标准化建设,确保标准农田和蔬菜瓜果生产基地总量平衡。全面实施"强塘固房"工程,重点抓好海塘、碶闸、病险水库、山塘、危旧民房的除险加固工作以及城乡河道防洪排涝设施建设;建立完善城乡一体化的气象防灾减灾体系,推进网格化气象服务工作,全面提高防灾减灾能力。深入实施绿色生态岱山建设工程,切实加强近海渔业资源的保护和利用。

3. 加强现代渔农业经营主体和组织服务体系培育。加强对渔农民专业合作社和渔农业龙头企业的经营骨干、行业协会负责人、家庭工业业主、渔农家乐经营业主、渔船职务船员等各类人员的培训、培养工作,总体提高渔农村经济发展和管理水平。不断规范渔农业专业合作社管理,加强渔农业龙头企业、专业合作社、行业协会和渔农产品流通市场的对接,切实提高全县渔农业组织化程度和市场竞争力。不断加强渔农业组织管理体系、产业服务体系、渔农产品安全质量监管体系建设,加快城乡联动的渔农村生产资料、生活资料供应和渔农产品营销新的流通服务网络建设,进一步探索和完善渔农民专业合作、供销合作和信用合作"三位一体"的服务机制。建立完善渔农业安全管理网络,进一步健全渔农业生产安全管理机制。

4. 加大科技兴渔兴农力度。按照"农科教结合、产学研协作"的原则,加快完善渔农业科技服务体系,不断增强依靠科技提高渔农业生产力的能力。加大在渔农产品精深加工、渔业作业技法、种养技术、节能减排、种子种苗、生态养殖模式、制盐新工艺、新型饲料及防病技术等领域的研究和开发力度,并力求有较大突破。加强与大中专院校、科研机构的有机对接,不断完善促进科学技术转化为现实生产力的体制机制。

(三)实施提升渔农村环境行动,加大投入力度,着重打造一批具有海岛风情魅力的美丽乡村。

1. 加强新渔农村综合示范点建设。进一步完善规划,加大投入,落实责任,加快建设,及早建成具有较高综合示范意义的综合示范点,充分发挥综合示范点对周边村庄的引领带动作用。坚持特色立村理念,按照"一村一特色、一村一文化"的思路,打造亮点,培育特色,努力形成"一村一品""百村百面"建设格局,充分发挥一些单项性特色示范点的典型引路作用。加强小康社区建设,2010 年新创建渔农村小康社区 9 个,全县 39 个社区力争到 2011 年全部达到初步以上小康社区水平,并进一步深化巩固小康社区创建成效。

2. 深入实施"千村示范万村整治"工程。坚持抓好"污水治理、卫生改厕、卫生保洁、道路硬化、村庄绿化"五方面村庄示范整治工作,着力连线成片整乡整岛整治,加强村庄风格和特色打造,注重与城市基础设施的配套利用,建立多层次多形式的村庄整治建设长效管理机制。2010 年开展 12 个待整治村和 2 个已整治村的村庄整治工程,计划完成 5566 户渔农户的生活污水治理和 2637 户渔农户卫生改厕任务。

3. 全面实施渔农村住房改造建设工程。以中心镇、中心村建设为重点,全面提升镇村城镇化水平和中心村集聚集约水平,努力实现产业园区化、人口城镇化、居住社区化、资源集约化、建设高质化、管理规范化。建立健全农房建设管理体系,加快实施渔农村住房和困难群众危旧房改造建设;加快推进中心村和渔农民公寓建设,促进渔农民的集中集聚和小岛搬迁工作有序推进。依托特色产业、特有自然和人文资源以及区位、地理优

势，精心策划打造几处海岛风情乡村和海岛特色旅游村。2010年完成渔农村住房改造建设360户以上，其中改造危旧房61户。力争到2012年全县改造建设4000户农房，形成一批有海岛特色的风情小镇和美丽村庄。

4. 深入实施生态创建工程。根据打造“海上度假名县”、“海岛宜居佳县”区域品牌的总体要求，结合生态县建设工作，着力在渔农村环境整治、生态绿化、环保设施及环境质量等方面有进一步的改善和提升。大力实施生态墓葬、废弃宕口覆绿治理及河道整治等生态工程，继续实施全国环境优美乡镇、国家级生态乡镇、省级生态乡镇、市级生态示范村、绿化示范村、绿色社区（村、家庭）创建活动，扎实开展“森林城镇”创建工作。通过整洁村庄、绿色庭园评选和乡村卫生创建擂台赛等形式，加大宣传力度，提高渔农民环境卫生意识和渔农村环境卫生水平，着力打造整洁美丽乡村，全面推进渔农村生态文明建设。

（四）实施推进城乡基本公共服务均等化行动，加强民生保障，着力推进渔农公共事业全面进步。

1. 推进城乡居民社会保障一体化建设。进一步完善就业公共服务体系，实现城乡劳动者同等享受就业服务。按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的原则，加快城乡居民社会保障接轨步伐，建设城乡统一的医疗保险制度，实行城乡统一的计划生育奖励扶助制度和职工失业、工伤和生育保险制度，实现城乡居民养老保障制度全覆盖；多渠道解决城乡低收入家庭住房困难，加快实现社会救助规范化，构建城乡一体的新型社会福利体系。

2. 推进城乡教育一体化建设。加快教育资源布局调整，着力保障城乡居民教育资源共享。全力实施渔农村学校示范性、标准化建设工程，用3年时间，完成全县校舍安全改造和渔农村学校标准化建设工作。加大乡镇中心幼儿园改造建设力度，加快渔农村学前教育发展。大力发展职业教育和成人教育，深化校企协作，重点加强岱山职业技术学校特色教育；加强渔农村成人文化技术学校建设，推进渔农民双证制教育，做好渔农民的技能培训、学历培训工作。实施教育扶贫工程，建立扶贫助学长效机制，确保不让一个学生因贫失学。切实关心民工子弟教育，推进教育公平发展。

3. 推进城乡公共卫生服务一体化发展。加快推进基本医疗保障制度建设，完善新农合统筹机制，新农合参合率每年巩固在90%以上，并不断提高筹资额度和报销比例。完善城乡医疗卫生网络，落实乡镇卫生院人员绩效工资和乡村医生公共卫生服务补助政策，改善乡镇、社区基层医疗机构设施条件，加强基层医疗机构的规范化建设，加快渔农村社区卫生室（所）的全科医生队伍建设。全面提升城乡基层医疗卫生机构综合服务能力。通过政策扶持、流动医院、送药下乡等方式，进一步改善悬水小岛和偏远村庄渔农民的医疗卫生条件。加快推进卫生强镇（乡）建设。

4. 推进城乡公共文化体育服务一体化建设。依托我县独特的海洋文化底蕴，打造海洋文化节品牌，形成浓郁的海洋特色文化氛围。加快文化信息资源共享工程基层服务点建设，不断完善博物馆、文化遗产点等公共文化载体设施，全面完成乡镇综合文化站和农家书屋建设任务。推行基本公共文化服务“零费用”制，建立健全“送文化”“种文化”长效机制，积极开展电影下乡、送戏下乡活动，进一步丰富城乡居民文化生活。实施农村广播电视和通信网络“村村通”“村村响”工程。建立完善渔农村文化市场监管体系。开发推

广涉海特色运动项目,积极培养全民体育健身意识,着力加快渔农村公益性体育健身设施建设,制定完善渔农村全民健身实施计划,推动城乡体育事业健康发展。

5. 深化渔农村扶贫工作。建立健全政府主导、部门参与、社会支持的扶贫工作体系。完善职能部门扶贫工作机制,鼓励引导渔农业龙头企业、专业合作社和其他经济主体积极参与扶贫工作。继续深化"一户一策一干部"帮扶结对措施,全县机关结对帮扶总数保持在1400对以上,年帮扶资金(含实物)每户在1200元以上。建立稳定一批形式多样、效果明显的扶贫基地,不断提升扶贫基地对渔农民脱贫增收、就业帮扶的带动力。2010年,力争使2009年新产生的120户低收入渔农户全部脱贫。加大渔农村集体经济薄弱村脱贫工作力度,2010年完成3个集体经济贫困村脱贫工作任务,力争到2012年完成现有集体经济薄弱村总数三分之二的薄弱村脱贫工作任务。

(五)实施提升渔农民素质行动,坚持全面提高,着重培育造就一批适应现代渔农村发展的新型渔农民。

1. 实施渔农民培训教育"四万"工程。一是开展"渔农民文化学历提升工程",促使一批渔农村劳动力获得高中以上学历,进一步提升渔农民文化素质。二是开展"渔农民复合技能培训工程",大力推进渔农民技能升级和多技能培训工作,帮助渔农民拓展就业择业范围,提升渔农民就业竞争力。三是开展"渔农民实用技术培训工程",培育一批有知识、懂技术、会经营的新型渔农民,切实改变渔农村技术人才缺乏现状。四是开展"渔农民临港产业紧缺技能培训工程",重点针对临港产业特别是船舶工业、机械加工、港口物流等工种紧缺现状开展培训,提高渔农民转移就业培训的有效性。2010年,全县新增渔农民培训4550人次,其中渔农民双证制培训700人,新增渔农民转移就业培训1200人。

2. 实施渔农村文明素质提升工程。重点加强现代渔农民的科学发展意识、政治有序参与意识、生活环境意识、创业创新意识、防灾减灾意识教育,倡导渔农民崇尚科学、保护环境、诚信守法、移风易俗,养成健康文明的生产生活方式。深入推进文明乡镇、社区(村)、家庭等群众性的精神文明创建活动,全面开展"五五普法"法制宣传教育和廉政文化进渔农村活动,不断提高渔农民思想文化道德法制素质。

3. 实施渔农村人才培育计划。着力完善本地人才培养体系,丰富本地培育形式,培养懂得渔农村产业经营和发展的本土人才。出台政策,营造环境,培育造就一批渔农村创业能人、转移就业带头人等各类渔农村管理经营人才,激励并发挥其传、帮、带作用,带领渔农民共同进步。

4. 建立完善渔农民创业就业服务体系。加强县、乡镇两级劳动保障平台和网络建设,进一步完善就业培训的台账资料和就业证发放登记工作,切实加强对渔农村富余劳动力的动态管理。依托大企业发展、大项目落户等情况,引导渔农民发展与之配套的加工、服务等行业;利用海岛特有的山、海、沙滩等自然、人文资源,鼓励渔农民在自己家门口创业就业,发展休闲旅游业;优化土地流转、信息技术、金融信贷等服务和政策,支持渔农民发展高效生态渔农业。逐步形成"以创业带动就业,以就业促进创业"的良好局面。

(六)实施建设渔农村基层组织行动,提高管理服务水平,创建一批基层社会管理和服务的示范点。

1. 深化"网格化管理、组团式服务"。把

“网格化管理、组团式服务”作为社区开展服务的主要形式和固化程序，实现社区建设和“网格化管理、组团式服务”的有机整合和双向互动。深化完善“网格化管理、组团式服务”渔农村基层党建和社会管理服务工作机制，进一步整合力量，完善机制，健全平台，充分发挥网格服务和管理的作用，增强社会活力，维护社会安定。

2. 完善渔农村社区体制机制。按照统筹城乡发展、聚居人口适度、服务半径合理、资源配置有效、功能相对齐全等原则调整完善社区设置，加大整合力度，实行村、社区合一体制，稳步推进渔农村新型社区建设。加快渔农村社区的基本职能向基本民生、公益事业、公共服务等事务性职能转移，不断推进乡镇社区服务中心、村级社区服务中心建设，着力引导社区居民加强自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，通过挖掘社区资源和实行社会互助，为社区成员提供各类服务，实现村民自治和社区治理的有机统一，保障社区和谐稳定。

3. 切实加强渔农村基层组织和干部队伍建设。完善基层组织构架，实行渔农村基层党组织分类设置；完善社区（村）党组织带头人的选拔任用机制，积极推进基层选举制度改革，建立完善社区（村）干部报酬正常增长机制和岗位考核奖惩激励制度，不断提升基层党校和远程教育水平，切实加强渔农村干部队伍建设。以促进渔农村改革发展稳定和维护渔农民利益为重点加强基层党风廉政建设，建立健全渔农村党风廉政建设的长效机制。按照“五好”要求，扎实推进“先锋工程”和“创先争优”活动，充分发挥基层党组织的领导核心作用和广大党员的先锋模范作用。落实好“四议两公开”的民主管理制度，深化“民主法治村”创建，全面推行网格户代表会议制度。加强社会综合治理，深入开展渔农村平安社区创建活动，不断创造安定和谐的渔农村社会环境。

（七）实施创新渔农村体制机制行动，增强发展动力，着重深化一批与城乡一体化发展相配套的改革试点。

1. 有序推进渔农村土地管理制度改革。加快做好实行永久性保护基本农田划定工作，坚决实行最严格的耕地保护制度。加快渔农村集体土地所有权、宅基地所有权、集体建设用地所有权等确权登记颁证工作，依法加强对渔农村各类土地的管理。加快土地承包经营权流转市场和流转服务体系建设，于2012年前，县本级建立土地承包纠纷仲裁机构，各乡镇建立土地流转中心或服务站，建立完善渔农村集体土地经营权、承包权、使用权的市场化流转机制，促进渔农村集体土地通过转让、租赁、入股、置换、抵押、整理、复垦等多种形式进行流转。按照“先复垦、后置换”的原则，做好城乡建设用地的增减挂钩工作。积极稳妥地探索渔农村集体建设用地使用权制度。组织实施农村土地综合整治示范工程，以中心村和有条件的村为单位，对农用地、宅基地和集体建设用地进行整理、复垦开发，全面推进村庄民居、基础设施和公共服务配套设施建设。

2. 建立完善中心镇和中心村培育机制。赋予经济强镇更多的管理权限，完善加快经济强镇发展的财税、投融资等配套政策，建立健全支持经济强镇建设一整套责、权、利相对应的管理机制。加快推进小城镇经济适用房建设，鼓励有条件的渔农民在小集镇安居、就业，积极开展渔农民以宅基地换城镇住房试点工作，促进更多的渔农民向城镇转移、集聚。着眼于要素保障和政策支持，在建设用地指标、财政投入、金融支持、人才支撑、跨村

异地置换宅基地等方面出台具体操作办法，切实加大新渔农村项目在中心村的集成实施。

3. 进一步建立完善多元化投入机制。按照“多予少取，城市反哺农村、工业反哺农业”的原则，落实中央政策，坚持总量持续增加、比例稳步提高的要求，保证新渔农村工作的财政投入逐年增加。继续开展“下村帮扶共建小康行动”，进一步加强机关单位结对帮扶渔农村社区开展新渔农村建设各项工作。继续实行现行用地指标保障措施，确保不低于上级下达年度新增建设用地指标计划的10%用于新渔农村建设。研究出台相关政策，鼓励引导社会各界、工商企业等以各种形式参与渔农村产业发展和公共设施建设。推进科技教育文化下乡活动，深化“人才反哺乡村”工作，制定精神物质奖励、职务职称晋升、免费教育培训等激励政策，引导更多的教师、医生、科技人员服务渔农村。

4. 持续推进渔农村金融体制创新。加强财政政策和渔农村金融政策的有效衔接，加大政策性金融对渔农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度，引导更多信贷资金投向新渔农村建设。加快建立渔农民互保组织、渔农村担保基金(以乡镇为单位)等渔农村小额贷款担保机构。拓展渔农村抵押担保物范围，探索无形资产质押贷款，土地、林地、海域使用权抵押贷款，集体建设用地使用权抵押贷款，贵重渔农机具抵押贷款等融资办法，在试点的基础上稳步推开农房抵押贷款。积极探索农房改造建设项目融资和农房按揭贷款等办法。全面推广丰收卡、惠农卡等金融产品，实行“普惠型渔农民信用小额贷款卡”全覆盖。深入推进“便农支付”工程，推动支付系统向渔农村基层延伸、覆盖，推进城乡金融支付服务一体化建设。进一步扩大政策性渔农业保险，增加险种，提高补贴比例。

5. 加快完善渔农业生产经营管理体制机制。运用财政、金融等政策手段，鼓励渔农民联合创办股份合作公司，规范专业合作社，完善渔农业股份合作制，进一步深化现代渔农业生产经营管理体制机制。引导推行企业管理专业化，把基层渔业管理职能从村(社)中分离出来。全面提高渔农民专业合作社的规范化运作水平，不断扩大各类专业合作社对渔农业产销的覆盖面和带动力。引导和鼓励发展龙头企业或“市场＋专业合作社＋渔农业基地(生产户、渔船、养殖场)”一体化的经营模式，推动渔农业市场化、规模化、效益化经营。

6. 加快渔农村外来人口规范管理制度建设。根据社会阶层组成的新情况、新规律，改革现有的户籍管理制度，切实解决岛屿迁建过程中渔农民的户籍管理问题。建立完善渔农村外来人口管理制度和办法，加快推进居住证制度改革。加大对外来人口的教育、卫生、文化等管理和服务，推进社会新型关系建设，促进社会和谐稳定。

三、加强组织领导，努力形成城乡一体化工作新格局

(一) 提高认识。城乡一体化工作事关全局和长远，全县各乡镇、各部门必须认清形势，深化认识，强化责任，把各项工作任务落到实处。切实加大舆论宣传力度，通过各种媒体，不断宣传城乡一体化推进的主流情况，进一步提高社会各界的认识，形成有利于城乡统筹发展的良好氛围。

(二) 加强领导。进一步健全党委统一领导、党政齐抓共管、渔农村工作综合部门组织协调、有关部门各司其职的渔农村工作领

导体制，切实把城乡一体化工作要求落实到领导分工、机构设置和干部配置上。县本级成立城乡一体化发展领导小组，由县委书记和县长担任组长，县委副书记和分管副县长为副组长，各有关单位为成员。领导小组下设一个办公室和七个专项小组。明确制定相应的工作职责和权限，落实专人开展工作，建立各司其职、齐抓共管的工作机制。

（三）合力共抓。全县各乡镇、各部门要按照县委、县政府的统一决策部署，切实增强做好“三渔”、“三农”工作的责任意识，统一思想、统一行动，围绕目标任务和重点工作，认真抓好落实。持续深化渔农村指导员选派制度，不断推进机关企事业和社会各界结对共建新渔农村活动，努力形成全社会扶持新渔农村建设的工作局面。

（四）强力推进。坚持党政一把手亲自抓，建立领导联系和工作联席会议制度。城乡一体化发展领导小组办公室要切实担负起任务部署、力量组织、政策协调、工作指导和监督检查的职责。制定分阶段的工作目标和任务，建立起乡镇和有关部门相应工作目标和考核体系。全面梳理调整城乡统筹的各项政策措施，切实加强督查考核，加大工作进展情况的督查和通报。把推进城乡一体化的成效作为检验各乡镇、各部门工作水平的重要内容，与部门考评和乡镇党政领导班子考核相挂钩。

中共岱山县委
岱山县人民政府
二〇一〇年六月七日

岱山县人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见

岱政发〔2010〕1号

为进一步完善我县社会养老保险体系，根据《浙江省人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》（浙政发〔2009〕62号）和《舟山市人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》（舟政发〔2009〕81号）精神，结合我县实际，提出如下实施意见。

舟山网上方志馆

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以全面改善民生、促进社会和谐为目标，以切实保障老有所养为目的，按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的方针，逐步建立覆盖范围不断扩大、资金来源多元化、管理规范化、服务社会化，与我县经济社会发展水平相适应、与相关养老保障制度相衔接的城乡居民社会养老保险制度，确保城乡居民老有所养。

二、基本原则

城乡居民社会养老保险制度坚持覆盖城乡、惠及全民，逐步实现人人享有基本养老保障，让全县人民共享改革发展成果；要坚持政府主导和城乡居民自愿参保相结合，引导城乡居民普遍参保缴费；要坚持低水平起步、筹资标准和待遇标准要与经济社会发展水平及

各方面承受能力相适应;要坚持权利和义务相对应,个人(家庭)、集体、政府合理分担责任,在体现公平的同时,建立激励机制;要坚持统筹推进城乡居民养老保障体系建设,逐步形成城乡居民社会养老保险与职工基本养老保险等保障制度相衔接的制度体系。

三、目标任务

2010年1月1日起,凡符合条件、年满60周岁的本县户籍城乡居民按规定享受政府提供的基础养老金,并加快推进参保缴费工作,扩大覆盖面。

四、参保范围

具有本县户籍、年满16周岁(全日制学校在校学生除外),非国家机关、事业单位、社会团体工作人员,未参加职工基本养老保险的城乡居民,均可在户籍地自愿参加城乡居民社会养老保险。

五、缴费基数和标准

参加城乡居民社会养老保险的人员应当按年缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年100元、200元、300元、500元、800元、1200元六个档次。参保人可自愿选择。

有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予适当补助,补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。

县财政对每年正常缴费和本制度实施一年内符合补缴条件的参保人员缴费给予补贴,补贴标准对应缴费标准档次分别为每人每年30元、40元、50元、70元、90元、110元。重度残疾人、低保对象参保缴费的,给予每人每年100元补贴。

六、资金筹集

城乡居民社会养老保险资金由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

经办机构为每个参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助,各级政府对参保人的缴费补贴,全部记入个人账户。个人账户储存额按中国人民银行公布的金融机构人民币一年期同期存款利率计息。

政府补贴主要用于支付基础养老金、参保人员个人缴费补助、缴费年限养老金和一次性丧葬补助费等。

七、待遇享受

(一)享受条件。年满60周岁的次月、未享受国家机关、事业单位、社会团体离休、退休、退职待遇和职工基本养老金待遇的本县户籍的城乡居民,可以按月领取养老金。

城乡居民社会养老保险制度实施时,已年满60周岁、未享受国家机关、事业单位、社会团体离休、退休、退职待遇和职工基本养老金待遇的本县户籍城乡居民,不用缴费,可以按月领取基础养老金,但其符合参保条件的子女应当参保缴费;本意见实施时年满45周岁、不满60周岁的,应按年缴费,也允许补缴,年补缴额不得低于当地当年的最低缴费标准,累计缴费年限不超过15年;本意见实施时年龄45周岁以下(含45周岁)的,应按年缴费,累计缴费年限不少于15年。

要积极引导中青年城乡居民参保缴费，长期缴费，多缴多得。

（二）享受标准。养老金待遇由基础养老金与个人账户养老金和缴费年限养老金三部分组成。

基础养老金标准为每人每月 70 元。基础养老金由财政提供。基础养老金包含以奖代保定额奖励。从 2010 年 1 月 1 日起以奖代保定额奖励不再另行发放。

个人账户养老金月标准为个人账户全部储存额除以计发月数 139（计发月数与现行企业职工基本养老保险个人账户养老金的计发月数相同）。

缴费年限养老金月标准根据多缴多得的原则，按缴费年限分段计发。缴费年限 5 年（含 5 年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金按 1 元/年计发；缴费 6 年以上、10 年（含 10 年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金从第 6 年起按 2 元/年计发；缴费 11 年（含 11 年）以上的参保人员，其月缴费年限养老金从第 11 年起按 3 元/年计发。

对参保的复员退伍军人（含制度实施时 60 周岁以上的人员），军龄视同缴费，并加发优待养老金。具体办法附后。

（三）待遇调整。建立基础养老金调整机制，县政府根据国家政策并结合我县实际，适时调整基础养老金的标准。

已按月享受城乡居民社会养老保险待遇的人员，被判刑或者被劳动教养的，停发城乡居民社会养老保险待遇。刑满释放或者劳动教养期满后，由本人提出申请，经有关部门批准后，按有关规定继续享受城乡居民社会养老保险待遇。

（四）死亡待遇。按本实施意见规定已领取养老金待遇的参保人员，死亡时参保人员的法定继承人或指定受益人可享受一次性丧葬补助费。一次性丧葬补助费标准为参保人死亡当月享受的基础养老金的 20 个月金额。参保人员死亡后，其个人账户余额，除政府补贴外，可以依法继承。政府补贴余额用于继续支付其他参保人员的养老金。

八、制度衔接

（一）与原农村社会养老保险制度的衔接。对于已经参加原农村社会养老保险（以下简称老农保）、年满 60 周岁且已领取老农保养老金的参保人员，在继续领取老农保养老金的同时，享受城乡居民社会养老保险基础养老金待遇。对已参加老农保、未满 60 周岁且没有领取养老金的参保人员，应将老农保个人账户储存额按城乡居民社会养老保险制度实施当年当地的平均缴费额（暂定为 500 元，下同）折算缴费年限（折算的缴费年限最长不超过 15 年，下同）并继续缴费，老农保个人账户全部储存额并入城乡居民社会养老保险个人账户。

（二）与职工基本养老保险制度的衔接。城乡居民社会养老保险制度实施后，已参加职工基本养老保险的城乡居民，期间因就业状况发生变化而中断缴费的，如果职工基本养老保险缴费年限累计不满 15 年的，要求参加城乡居民养老保险的，经有关部门批准后，可将职工基本养老保险关系转入户籍地参加城乡居民社会养老保险，职工基本养老保险个人账户资金转入城乡居民社会养老保险个人账户，并按转入当年当地的平均缴费额折算缴费年限，按规定享受城乡居民社会养老保险待遇。

城乡居民社会养老保险制度实施后，参加了城乡居民社会养老保险、后因就业又参加了职工基本养老保险的城乡居民，在养老

保险关系转移时,可将城乡居民社会养老保险个人账户储存额,按职工基本养老保险的规定折算缴费年限并继续缴费。到达退休年龄时,如符合按月领取职工基本养老保险待遇条件的,按职工基本养老保险享受养老金待遇;如不符合按月领取职工基本养老保险待遇条件的,可将其职工基本养老保险个人账户转换为城乡居民社会养老保险个人账户,按当年当地城乡居民社会养老保险平均缴费额折算缴费年限,按规定享受城乡居民社会养老保险待遇。

(三)与被征地农民基本养老保障制度的衔接。城乡居民社会养老保险制度实施后,参加了城乡居民社会养老保险的农村居民,如被征地且符合参加被征地农民基本养老保障条件的,可以同时参加被征地农民基本养老保障。城乡居民社会养老保险制度实施后,已经参加被征地农民基本养老保障的居民,可以同时参加城乡居民社会养老保险。

(四)与其他保障待遇的衔接。符合享受城乡居民社会养老保险待遇条件的人员,如果符合精减职工和遗属生活补助、最低生活保障、计划生育家庭奖励扶助、社会优抚、农村"五保"和城镇"三无"人员供养、水库移民后期扶持政策等待遇条件,可同时叠加享受。

(五)跨地区转移。参保人员跨地区转移的,可将城乡居民社会养老保险关系及个人账户储存额转入新参保地,按新参保地规定继续参保缴费并享受相应待遇。

九、基金管理和监督

城乡居民社会养老保险费由县社会保险经办机构负责征收,养老保险待遇由县社会保险经办机构负责发放。城乡居民社会养老保险基金纳入同级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得挤占挪用,并按有关规定实现保值增值。

县人事劳动社会保障部门要将城乡居民社会养老保险基金纳入日常业务监管范围,切实履行监督职责,对基金的筹集、上解、预算、划拨、发放等全过程进行实时监控和定期检查,并定期披露基金筹集和支付信息。财政、监察、审计部门按各自职责,采取有效措施,加强基金的监管。城乡社区(村)管理委员会每年在社区范围内对参保人缴费和待遇领取资格进行公示,接受群众监督。

十、经办机构建设

要健全城乡居民社会养老保险经办机构,乡镇劳动保障站要确定专职人员,社区(村)要有代办员,城乡居民社会养老保险经办机构人员和工作经费纳入同级财政预算。

制定完善城乡居民社会养老保险各项业务管理制度,规范业务操作流程;建立健全内控制度、基金内审稽核制度和信息披露制度;建立城乡居民社会养老保险信息管理系统,并纳入社会保险信息管理系统("金保工程")建设;建立方便、快捷的缴费系统和查询制度,为城乡居民参保缴费和信息查询提供优质服务。

十一、组织领导

各乡镇要按照深入贯彻落实科学发展观的要求,加强对推进城乡居民社会养老保险工作的领导,把建立城乡居民社会养老保险制度作为统筹城乡发展、促进社会和谐的重要内容,列入政府工作的重要议事日程,切实做好本行政区域内城乡居民社会养老保险的

组织实施工作。县里成立城乡居民社会养老保险工作领导小组。县人事劳动社会保障行政部门要切实履行城乡居民社会养老保险工作行政主管部门的职责，会同有关部门共同做好城乡居民社会养老保险的统筹规划、政策制定、综合协调等工作。财政部门负责基金的收支两条线管理、缴费补贴和工作经费等资金筹措；公安部门负责按时提供常住户籍人口信息及死亡人员登记信息等工作；民政部门负责复退军人身份和军龄审核确定、按时提供殡仪馆死亡火化人员电子文档等工作。组织、宣传、发改、监察、审计、统计、残联等有关部门及乡镇按照各自职责共同做好工作。

各乡镇和有关部门要采取多种形式，做好深入细致的宣传工作，向广大城乡居民和基层干部宣传城乡居民社会养老保险的重大意义和具体政策，鼓励广大城乡居民积极参保，形成推进城乡居民社会养老保险工作的良好氛围。

十二、其他

本实施意见从2010年1月1日起施行，具体由县人劳社保局负责解释。

附件：复员退伍军人养老金计发办法

二〇一〇年一月七日

复员退伍军人养老金计发办法

为体现对复员退伍军人参加城乡居民社会养老保险的优待政策，参保的复员退伍军人（含制度实施时60周岁以上的人员）按以下办法计发养老金待遇：

一、基础养老金。按复员退伍军人领取养老金当年当地的统一基础养老金标准发给。

二、个人账户养老金。复员退伍军人军龄可按一定的标准账户化。具体为：以复员退伍军人领取养老金待遇当年当地平均缴费额加上政府缴费补贴为基数，乘以军龄（不满1年按1年算，下同）计算账户化额度，该额度计入个人账户储存额。个人账户养老金的计发办法与其他参保人员相同。

三、缴费年限养老金。复员退伍军人的缴费年限为军龄与其个人实际缴费年限之和。其缴费年限养老金的计发办法与其他参保人员相同。

四、优待养老金。复员退伍军人在享受上述三部分养老金待遇的同时，每人每月再加发40元优待养老金。今后，该标准由省里适时统一调整。

岱山县人民政府关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见

岱政发〔2010〕28号

为进一步加强城区住房保障，促进房地产业平稳健康发展，更好地改善人民群众居住条件，根据《浙江省人民政府关于进一步加强城市住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》（浙政发〔2010〕1号）等有关文件精神，结合我县实际，提出如下意见：

一、加大保障力度,增加保障性住房和普通商品住房有效供给

(一) 进一步加大廉租住房、经济适用住房及拆迁户安置房等保障性住房的建设力度。2010年高亭镇城区确保实现低保标准三倍以下,人均住房面积低于16平方米的城区低收入住房困难家庭廉租住房"应保尽保",基本满足有实物配租需求的符合上述条件的保障家庭获得实物配租。2010年新开工廉租住房2000平方米,新增廉租住房保障家庭25户。确保满足家庭人均收入在当地城镇居民人均可支配收入60%以下城区住房困难家庭购租经济适用房的需要。2010年,新开工经济适用房5000平方米,开展岱山县第二批3700平方米的经济适用房购租工作。至2012年底,将保障性住房覆盖范围扩大到当地城镇居民人均可支配收入80%以下的城区住房困难家庭,使更多的城区住房困难家庭能够享受廉租住房和经济适用房。根据城市建设需要,合理确定拆迁安置房建设规模,2010年全县新开工建设拆迁安置房4万平方米。

(二) 大力推进公共租赁住房、农民工公寓等建设,充分发挥政府的支持和引导作用,逐步构建改善其他住房困难家庭基本居住条件的政策支持体系。鼓励有条件的企业利用自有土地配套建设农民工公寓。加紧制定公共租赁房实施配套政策,2010年新开工公共租赁房3000平方米,完成公共租赁房供应1000平方米。

(三) 加快中低价位、中小套型普通商品住房建设。对已批未建、已建未售的普通商品住房项目,采取促开工、促上市措施,督促房地产开发企业加快项目建设和销售。

(四) 增加住房建设用地有效供应,提高土地供应和开发利用效率。根据房地产市场运行情况,把握好土地供应的总量、结构和时序。抓紧编制2010—2012年住房建设规划,重点明确中低价位、中小套型普通商品住房和公共租赁房、经济适用住房、廉租住房的建设规模,并分解到住房用地年度供应计划,落实到地块,明确各地块住房套型结构比例等控制性指标要求。加强商品住房项目的规划管理,提高规划审批效率。对需要办理农用地征转用手续的,加快审批工作,确保供地计划落到实处。

二、加快推进旧城改造

(五) 大力开展危旧房改造,加紧实施旧城重点区块改造,推进我县危房解危步伐。2010年,我县新开工改造城区旧住宅区2万平方米。

(六) 加大力度实施旧城改造各项配套政策。旧住宅区、危旧房改造免征城市基础设施配套费等行政事业性收费和政府性基金,优先安排土地供应。电力、通信、市政公用事业等单位对旧城改造给予支持,新建安置小区有线电视和供水、供电、供气、排水、通信、道路等市政公用设施,由各相关单位出资配套建设,并适当减免入网、管网增容等经营性收费。

(七) 落实危房解危补偿政策。对公寓式住宅危房采取异地建设或原地重建以及对有修缮价值的"C"级危房进行结构性加固补强的,对符合条件的低收入家庭政府给予补助,补助条件和标准由政府定期公布。

三、努力促进房地产市场平稳健康发展

（八）继续支持居民购买自住型住房。2010年对以家庭（配偶及未成年子女）为单位购买90平方米及以下普通住房的首次购房者，给予所征收契税全额的财政补贴。

（九）继续支持居民改善型住房消费。以家庭为单位在本县仅有一套住房的，2010年出售原住房并在一年内重新购买普通住房的，继续执行原有的个人所得税全额或差额退还政策；继续对购买竹屿新区商品住房的家庭子女实行优先入读，购买竹屿新区商品住房并取得房屋所有权证的家庭子女将优先入读县中心幼儿园分院、竹屿新区学校。

（十）落实存量房交易税收政策。自2010年1月1日起，个人将购买不足5年的非普通住房对外销售的，全额征收营业税；个人将购买超过5年（含5年）的非普通住房或者不足5年的普通住房对外销售的，按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税；个人将购买超过5年（含5年）的普通住房对外销售的，免征营业税。

（十一）加大差别化信贷政策执行力度。金融机构在继续支持居民首次贷款购买普通自住房的同时，严格二套住房购房贷款管理，合理引导住房消费，抑制投资投机性购房需求。使用住房公积金贷款购买经济适用住房的，可按年提取住房公积金偿还贷款。允许公共租赁房的承租者按年提取住房公积金支付房屋租金。2010年对以家庭为单位购买普通住房的首次购房者，给予公积金贷款支持；对于家庭为单位购买第二套房或非普通住宅的，适当控制住房公积金贷款。

（十二）明确普通住宅的认定标准。普通住宅的标准为单套住宅建筑面积在144平方米以下（含144平方米）。顶层加夹层的成套商品房，其顶层建筑面积、容积率、成交价均能满足普通住宅标准的可视作为普通住宅。建筑面积、成交价已符合普通住宅标准的，容积率可按照规划文本确定的分期建筑容积率进行确认。

（十三）积极鼓励旅游海景房产代租经营服务。对专门代理旅游海景房产日常经营的经租企业，可参照《岱山县人民政府关于加快服务业发展的若干意见》（岱政发〔2009〕25号）予以奖励。

（十四）进一步规范商品房销售行为。严格商品房预售许可制度，完善商品房预售许可程序，合理控制商品房预售申报的建设规模条件。开发企业在申领《商品房预售许可证》前应制定公开合理的预售方案。商品房预售严格实行“实名制”认购，严禁期房转让。对所退房源继续实行网上公示，公开认购。

（十五）整治和规范房地产市场秩序。加强房地产市场监管，督促开发企业加大开发推进力度。严格土地出让价款的收缴，深化合同执行监管，加强对闲置土地的调查处理力度，严厉查处违法违规用地和囤地、炒地行为、非法预售或变相预约收取定金、炒卖房号、捂盘惜售、囤积房源、哄抬房价等违法违规行为。

（十六）加强房地产市场监测。继续加强房地产市场统计、分析和监测，及时针对新情况、新问题提出解决措施和办法。及时发布市场调控和相关统计信息，稳定市场预期。

本意见自印发之日起执行，上级有新政策出台，按新政策执行。

二〇一〇年三月二十三日

岱山县人民政府关于进一步完善岱山县城镇职工基本医疗保险制度的意见

岱政发〔2010〕43号

为进一步完善我县城镇职工基本医疗保险制度,根据《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》(中发〔2009〕6号)、《国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)的通知》(国发〔2009〕12号)和《中共浙江省委浙江省人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见》(浙委〔2009〕81号)、《舟山市人民政府关于进一步完善舟山市城镇职工基本医疗保险制度的意见》(舟政发〔2009〕78号)精神,结合我县实际,现提出以下意见:

一、范围和对象

本意见适用于本县基本医疗保险统筹范围内所有单位和人员。

二、适当调整基本医疗保险费的缴费标准

参保人员基本医疗保险费目前实行定额缴费逐年提高的办法,逐步过渡,到2012年达到以上年度市在岗职工月平均工资作为缴费基数,缴费比例为5.5%。2010年7月1日起,基本医疗保险费按每人每月85元、重大疾病医疗救助金按每人每月5元缴纳。以后年度具体缴费标准由县人事劳动社会保障部门会同财政部门确定。

参保人员首次同时参加基本医疗保险和基本养老保险,从缴费次月起享受基本医疗保险待遇。中止基本医疗保险后重新参保的,在连续缴纳基本医疗保险费和重大疾病医疗救助金6个月后开始享受基本医疗保险待遇。当月未缴纳的,停止享受基本医疗保险待遇,当年度6个月内或跨年度3个月内补缴的,恢复基本医疗保险待遇;当年度6个月内或跨年度3个月内未补缴的,需重新办理参保手续,从重新办理参保手续之日起计算,6个月后开始享受基本医疗保险待遇。要求补缴的只计算缴费年限,跨年度补缴的按照新年度的缴费标准缴纳。

参保人员退休时,其基本医疗保险实际缴费年限不满20年的,可由参保单位或参保人员以办理预缴时的缴费标准一次性预缴不足年限的基本医疗保险费,也可继续按月缴纳基本医疗保险费至20年,在缴费期间享受退休人员基本医疗保险待遇。

三、定点医疗机构起付标准和医疗保险待遇

三级医疗机构的起付标准由1600元调整至1000元,二级医疗机构由1400元调整至800元,二级以下医疗机构由1000元调整至600元。

参保人员年度内2次以上住院的,起付标准从第2次住院起减半计算,即三级医疗机构500元,二级医疗机构400元,二级以下医疗机构300元。

参保人员一次住院结算期不超过90天,一次住院超过90天的,超过结算期的部分按照实际天数计算,计算金额大于该医疗机构起付标准二分之一的,按照二分之一计算。

住院医疗费在起付标准以上至2万元部

分，统筹基金支付75%；2万元以上至4万元部分，统筹基金支付80%；4万元以上至6万元部分，统筹基金支付85%；6万元以上至8万元部分，统筹基金支付90%；8万元以上部分由重大疾病医疗救助金支付90%。

统筹基金年度内支付住院医疗费累计支付限额为上年度我市在岗职工年平均工资的6倍，6倍以上的部分由重大疾病医疗救助金支付。具体报销比例按上款规定不变。

四、参保人员门诊医疗费统筹管理

参保人员当年度在定点医疗机构门诊或定点零售药店购药费用先由个人自负，累计自负额度为960元。超过960元至1.5万元部分，在职人员由统筹基金支付45%，70周岁以下的退休人员由统筹基金支付50%，70周岁以上的退休人员由统筹基金支付55%，1.5万元以上部分由统筹基金支付70%。

五、特殊病种门诊医疗费管理

年度特殊病种门诊医疗费累计4万元以下部分，在职职工由统筹基金支付70%，退休人员由统筹基金支付75%；4万元至6万元部分，由统筹基金支付85%；6万元以上部分由重大疾病医疗救助金支付90%。

六、异地就医管理

在职职工驻外地工作和退休人员异地居住6个月以上的，可向社保部门申请2至3家当地医保定点医疗机构就医；6个月以下的临时驻外地人员可确定1家当地医保定点医疗机构就医，外地就医支付的医疗费用，由个人先予垫付，后按照规定予以报销。

七、其他

（一）参保单位应当按时足额缴纳基本医疗保险费；税务部门应当强化基本医疗保险费的征缴工作，稳步推进征缴管理的信息化、规范化，确保基本医疗保险基金及时收缴；社会保障监督委员会应当定期对基本医疗保险基金的筹集、使用及管理情况进行监管，确保基本医疗保险基金的安全运行。

（二）全县定点医疗机构和零售药店应当严格执行医保政策，切实履行城镇职工基本医疗保险服务协议，增强服务意见，规范服务行为，降低医疗费用，提高医疗服务效率和质量。

（三）本意见从2010年7月1日起施行，由县人劳社保局负责解释。已有规定与本意见不一致的，以本意见为准。

二〇一〇年六月十二日

岱山县人民政府关于印发岱山县城区住房保障规划（2010年—2012年）的通知

岱政发〔2010〕44号

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《岱山县城区住房保障规划（2010年—2012年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

二〇一〇年六月十二日

岱山县城区住房保障规划
(2010年—2012年)

第一章 总则

第一条 根据《国务院办公厅关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》(国办发〔2010〕4号)、《浙江省人民政府关于进一步加强城市住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》(浙政发〔2010〕1号)、《舟山市人民政府关于加快保障性住房建设努力改善城乡居民住房条件的实施意见》(舟政发〔2010〕1号)以及《岱山县人民政府关于进一步加强城区住房保障促进房地产业平稳健康发展的若干意见》(岱政发〔2010〕28号)精神,结合我县实际,制定本规划。

第二条 本规划以科学发展观为引领,按照全面建设小康社会的要求,坚持"加强保障、稳定市场、优化结构、促进发展"的原则,以满足城区低收入家庭基本居住需求为目标,把解决城区低收入家庭住房困难作为全面改善民生的重要内容,扩大廉租住房制度覆盖面,改进经济适用住房制度,建立公共租赁住房制度,逐步改善农民工等其他住房困难群体的居住条件。加快形成以廉租住房制度为重点,经济适用住房制度和公共租赁住房制度等多渠道并举、多形式解决城区住房困难家庭的政策体系。

第三条 本规划适用于岱山县高亭镇城区,规划期限为2010年至2012年。

第二章 总体目标和原则

第四条 到2012年底,保障范围扩大到城区人均可支配收入80%以下、人均住房建筑面积低于16平方米的城区低收入住房困难家庭。基本保障城区低收入住房困难家庭购买经济适用住房和享受廉租住房政策;建立和完善公共租赁住房制度,重点解决无房大学生、引进人才和其他困难群体的住房困难问题;基本完成已规划的现有旧住宅区的综合改造;多渠道改善农民工等其他住房困难群体的居住条件。本规划期限内,城区新增保障廉租住房家庭85户以上,新开工保障性住房1.5万平方米以上,推出公共租赁住房0.4万平方米。

第五条 住房保障工作基本原则

(一) 全面覆盖、应保尽保。按照全面建设小康社会的要求,结合我县实际,逐步把城区低收入住房困难家庭全部纳入保障范围,实现人人有房住的目标,不断改善人居环境。

(二) 统筹规划、分步实施。制定科学的、可持续发展的规划,统筹安排、分步实施。

(三) 适时调整、动态管理。根据社会经济发展水平和城区低收入家庭实际状况,适时调整保障的范围、标准等,并进行动态管理。

第三章 保障范围、方式和步骤

第六条 本规划期间内,廉租住房和经济适用住房主要保障范围为城区常住户口、年人均收入在当地人均可支配收入的80%以下,人均住房建筑面积低于16平方米的困难家庭,通过廉租住房实物配租、租金补贴和购买经济适用住房等形式进行保障。公共租赁住房主要保障范围为无房的大学毕业生和其他人才。

第七条 我县住房保障工作根据社会经济发展水平,合理安排,分层实施,从低到高,有序推进。

（一）2010年，廉租住房保障对象扩大到年人均收入在低保标准3倍以下、人均住房建筑面积低于16平方米的城区住房困难家庭；经济适用住房保障对象为年人均收入在当年城区人均可支配收入60%（13200元）以下、人均住房建筑面积在16平方米以下的城区低收入住房困难家庭。

（二）2011年，廉租住房和经济适用住房保障对象为年人均收入在当年城区人均可支配收入70%以下、人均住房建筑面积在16平方米以下的城区低收入住房困难家庭。

（三）2012年，廉租住房和经济适用住房保障对象为年人均收入在当年城区人均可支配收入80%以下、人均住房建筑面积在16平方米以下的城区低收入住房困难家庭。

（四）2010年起，启动公共租赁住房工作，通过新建、改建、转换等渠道筹集公共租赁住房房源。重点解决无房大学毕业生和引进人才周转性用房。2010年至2012年我县城区共推出公共租赁住房0.4万平方米，其中2010年推出0.1万平方米，2011年推出0.15平方米，2012年推出0.15平方米。

（五）2010年起，加快实施重点区块改造、危房解危。多渠道改善农民工居住条件，明确用工单位责任，向农民工提供符合基本卫生和安全条件的居住场所。

第四章　保障措施和政策

第八条　根据我县经济社会发展和房屋租赁市场实际情况，适当调整廉租住房租金补贴标准。

第九条　进一步加大廉租住房建设力度，多渠道筹集廉租住房实物配租房源，提高实物配租比例。从2010年起，新开工经济适用住房项目按20%比例配建廉租住房。新增廉租住房保障家庭中实物配租比例达到50%，实物配租优先解决低保和低保边缘家庭。

第十条　进一步规范经济适用住房建设和管理。经济适用住房可以集中建设，也可在土地出让条件中约定，在普通商品住房建设中划出一定比例作为经济适用住房房源。经济适用住房建设坚持“政府组织、总量保证、统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的原则，做到保本销售、控制对象、公开公平。经济适用住房供应实行申请、审核、公示和轮候制度。

第十一条　公共租赁住房通过新建、改建、购买、现有房源转换等渠道筹集。公共租赁住房建设可采用集中兴建、项目配建、项目联建等方式。新建公共租赁住房户型以一、二居室小户型为主，建筑面积控制在25至50平方米之间。

第十二条　由政府制定年度公共租赁住房建设供应计划，规划、国土部门分解落实到相应项目地块。属项目配建的应在土地出让规划条件中明确配建规模、户型结构、装饰标准及交付日期等。

鼓励有条件的企业利用自有土地，在符合城市规划的前提下，建设公共租赁住房。鼓励有条件的企业联合出资参与公共租赁房建设。

第十三条　逐步扩大住房公积金制度覆盖面，加大住房公积金的归集力度。严格执行住房公积金缴存限额规定，严厉查处擅自降低标准等行为。支持中低价位、中小户型普通商品房消费的公积金贷款，适当放宽住房公积金用于购买经济适用住房贷款条件。完善住房公积金管委会决策制度，落实监管责任，加强住房公积金风险控制体系建设。

第十四条　积极推进旧城综合改造。旧城综合改造遵循“政府组织、群众自愿、统一

规划、配套建设、区别对待、改造与保护结合”的原则,以改善城区低收入家庭居住条件和保护历史文化街区为宗旨。

第十五条　多渠道改善农民工居住条件。用工单位是改善农民工居住条件的责任主体,有义务向农民工提供符合基本卫生和安全条件的居住场所。要求农民工自行解决居住场所的,须在劳动合同中明确。有条件的用工单位,应在生活服务设施用地中配套建设农民工公寓,享受经济适用住房各项税费政策,农民工公寓不得出售。“城中村”改造时,可在符合城市规划和土地利用规划的前提下,引导当地集体经济组织,投资建设向农民工出租的集体宿舍。建筑施工企业应按照国家相关标准要求,为施工现场农民工提供标准化的临时宿舍。

第十六条　大力发展房屋租赁市场。加强对房地产中介服务机构和从业人员的管理,严厉查处房屋租赁中的违规行为。鼓励有条件的市民向低收入家庭出租中小户型住房。

第十七条　多渠道筹集住房保障资金。我县住房保障资金来源主要包括:

(一)按土地出让金总额的2%提取住房保障资金;

(二)住房公积金增值收益在提取贷款风险准备金和管理费用后的余额;

(三)财政预算安排资金;

(四)直管公房出售以及拆迁补偿资金的结余部分;

(五)社会定向捐赠资金及其他渠道筹集的资金;

(六)省财政廉租住房专项补助资金。

住房保障资金实行专户管理,专款专用,接受审计和公众监督。

第十八条　各项优惠政策。廉租住房、经济适用住房的建设用地,实行行政划拨;廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房建设、旧城综合改造,一律免收城市基础设施配套等各种行政事业性收费和政府性基金。公共租赁住房建设用地,免征城镇土地使用税,对公共租赁住房按政府规定价格向出租对象收取的租金收入,免征营业税和房产税。各商业银行和住房公积金管理中心要向购买经济适用住房的个人优先发放商业性个人住房贷款、政策性个人住房贷款或个人住房组合贷款。

第十九条　住房保障是县委县政府的重要职责。建设行政主管部门为城区住房保障的主管部门,负责牵头协调工作,研究制定城区住房困难认定标准,会同有关部门制定相关配套政策。民政部门负责制定城区低收入家庭的认定标准,负责收入审核。国土资源管理部门要优先保证住房保障用地。财政部门要会同建设、国土资源管理部门研究制定廉租住房保障资金的归集、使用、管理办法。财政、地税、国税部门要督促指导各地认真贯彻落实国家有关税收支持政策,并制定相关具体实施办法。县人行要会同县财政局、县建设局制定具体支持措施。

第五章　附则

第二十条　本规划自批准之日起生效。

附件:1. 岱山县城区经济适用住房保障规划(2010年—2012年)

2. 岱山县城区廉租住房保障规划(2010年—2012年)

3. 岱山县城区公共租赁住房保障规划(2010年—2012年)

附件 1

岱山县城区经济适用住房保障规划
(2010 年—2012 年)

年度	保障户数(户)	新开工面积(万平方米)
2010	30	0.5
2011	35	0.3
2012	55	0.2
合计	120	1.0

附件 2

岱山县城区廉租住房保障规划
(2010 年—2012 年)

年度	保障户数(户)	新开工面积(万平方米)
2010	25	0.2
2011	30	0.1
2012	30	0.2
合计	85	0.5

附件 3

岱山县城区公共租赁住房保障规划
(2010 年—2012 年)

年度	供应面积(万平方米)	新开工面积(万平方米)
2010	0.1	0.3
2011	0.15	0.1
2012	0.15	
合计	0.4	0.4

岱山县人民政府关于切实加强基层渔农业公共服务体系建设的实施意见

岱政发〔2010〕48 号

为切实推进全县渔农技推广、动植物防疫和渔农产品质量安全监管等渔农业公共服务体系建设,强化基层渔农业公共服务,保障现代渔农业健康发展,根据《浙江省人民政府关于加强基层农业公共服务体系建设的意见》(浙政发〔2009〕80 号)和《舟山市人民政府关于切实加强基层渔农业公共服务体系建设的实施意见》(舟政发〔2010〕55 号)要求,结合岱山实际,现就加强和推进我县基层渔农业(包括林业、渔业、水利,下同)公共服务体系建设提出如下实施意见。

一、充分认识加强基层渔农业公共服务体系建设的重要性和紧迫性

基层渔农业公共服务体系是国家设立在基层的公益性服务组织体系,是各级政府为渔农民提供渔农业服务的桥梁和纽带,是渔农业社会化服务体系的重要组成部分,是现代渔农业发展的重要支撑力量。加强基层渔农业公共服务,是各级政府应该履行的基本职责。党的十七届三中全会明确提出“加强渔农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质,力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点”。省政府也明确要求,2010 年

底前基本建成基层农业公共服务体系。各乡镇政府和有关部门要务必统一思想,提高认识,切实增强推进我县基层渔农业公共服务体系建设的责任感和紧迫感,把该项工作作为今年的一项重要任务抓紧抓好,抓出实效。

二、我县基层渔农业公共服务体系建设的总体要求

(一) 指导思想。以科学发展观为指导,坚持改革创新,以满足"三渔"、"三农"服务需求为出发点,按照总体规划、统一实施、加快建设、全面到位的思路,加强机构建设、队伍建设、制度建设和条件建设,全面提升基层渔农业公共服务体系的公共服务能力,为我县渔农民持续增收和渔农村经济全面发展提供有效的服务支撑。

(二) 目标要求。着眼于新阶段渔农业、渔农村经济发展的需要,以增强渔农业公共服务能力为目标,按照有机构、有人员、有制度、有支撑、有保障的"三位一体"(渔农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管)基层渔农业公共服务体系要求,2010 年底前,在全县基本建成运行高效、服务到位、支撑有力、群众满意的全面覆盖乡镇、社区(村、户)的基层渔农业公共服务体系,真正发挥好为农服务的主导作用。

三、建立健全基层渔农业公共服务机构

(一) 健全县渔农业公共服务机构。

1. 健全渔农技推广机构。进一步健全县渔农技推广专业机构(种植、林业、渔业、农机等专业技术推广机构),深化农技推广首席专家、农技指导员等制度,充实技术力量,加强指导和服务能力建设。

2. 完善动植物疫病防控机构。根据《中华人民共和国动物防疫法》和《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》等要求,进一步加强动物卫生监督、动物防疫能力建设。加强植物保护、植物检疫、森林病虫防治、水生动物疫病防治机构建设,健全机制,配足人员。

3. 建立渔农产品质量安全监管机构。根据《中华人民共和国农产品质量安全法》,结合现阶段渔农产品质量安全监管工作的需要,加快渔农产品质量安全监管体系建设,建立渔农产品质量安全监督管理机构,尽快落实工作人员。

(二) 建立"三位一体"乡镇渔农业公共服务机构。

1. 机构设置。整合现有乡镇农技机构(农技站、林业站、农机站、畜牧兽医站、渔技站等),建立完善集渔农技推广、动植物疫病防控、渔农产品质量监管"三位一体"的综合性服务机构,统一更名为渔农业公共服务中心。

2. 工作职能。乡镇渔农业公共服务中心,根据当地经济社会发展需要和渔农业产业特点,主要承担渔农技推广、动植物疫病防控、渔农产品质量安全监管等公益职能,具体是:(1)渔农业新品种、新技术、新设施的引进、试验、示范和推广;(2)渔农业病虫害、有害生物及疫情、灾情的监测、预报、防治和处置;(3)渔农产品生产过程中质量安全的监管与配置服务;(4)渔农业资源管理、生态环境和投入品使用监测,农机安全监理和渔业生产、水利设施安全;(5)森林火警火灾预报和森林防火;(6)渔农业公共信息服务;(7)渔农民公共培训教育。

3. 编制及人员。各乡镇要按照《浙江省

人民政府关于推进畜牧兽医体系改革切实加强动物防疫工作的通知》(浙政发〔2005〕31号)、《浙江省人民政府关于改革和加强基层农业技术推广体系的通知》(浙政发〔2005〕32号)以及《浙江省机构编制委员会办公室关于乡镇农业公共服务机构设置和人员编制的实施意见》(浙编办发〔2010〕1号)精神,根据充实渔农技推广、强化动植物疫病防控、配备渔农产品质量安全监管力量的原则,整合乡镇现有相关人员编制,通过内部调剂和公开招聘的办法,配备落实畜牧防疫、植保植检和渔农产品质量安全监管人员。

(三) 推进渔农村社区(村)渔农业公共服务站点建设。

根据乡镇渔农村社区规模和渔农业产业实际,依托社区组织或村民委员会、村级集体经济组织,建立社区(村)渔农业服务站点,选配兼职农技助理员和疫情测报员,人员可从大学生村官、乡土人才或村干部中选任,协助责任农技员承担社区(村)渔农技指导、动植物疫病防控、渔农产品质量安全监管工作。这些人员由县和乡镇政府免费培训相关技术,并可按工作量补助一定的报酬。有条件的乡镇,可建立村组渔农业服务网络,提高渔农业公共服务覆盖面。

(四) 发挥社会化渔农技服务力量作用。

积极发挥种养殖专业大户、科技示范户、乡土人才、专业合作社、渔农业龙头企业等渔农业主体的技术优势和示范带动作用,不断延伸渔农业公共服务。责任农技员要在每个社区(村)联系和培育若干名专业示范户,使其成为渔农业技术、渔农产品质量安全、动植物防疫的示范户、辅导员,发挥其贴近渔农民、示范带动能力强的优势,使渔农业公共服务真正联接到户,实现渔农业生产环节公共服务的全面覆盖。积极发展动物诊疗、植保、农机服务合作社等农业服务延伸组织。

四、逐步改善基层渔农业公共服务能力

(一) 改善服务条件。按照"多功能、一体化"的要求和"因地制宜、统筹规划、政府主导、分级负责"的原则,加强基层渔农业公共服务条件建设,落实办公用房、办公设施和渔农产品质量简易检测实验室等,配备必要的仪器设备与交通工具,确保渔农技人员能够及时、便捷、高效地开展各类公共服务。加强社区(村)服务站的办公、宣传以及培训、信息等设施建设。

(二) 建立试验示范基地。围绕当地现代渔农业发展的要求,由推广机构自办或依托良种繁育场、种养大户、农机大户、渔农业企业、渔农民专业合作社等,按照"一业为主、多种示范"的原则,开展新品种、新技术的试验、示范和推广工作,建立若干个县级渔农业科技试验示范园,若干个乡镇级渔农业科技示范场,做到示范有现场,社区(村)重点培育一批渔农业科技示范户。

(三) 全面提升基层渔农技人员素质。要建立渔农技人员知识更新培训制度,落实现有渔农技人员知识更新培训和社区(村)渔农技人员的专业知识培训计划,通过多种方式,经常性开展县、乡镇渔技人员及社区(村)渔农技推广助理员的知识更新培训,不断提高渔农技人员的知识和业务水平。对现有渔农技人员中年龄较轻、素质较好的骨干技术人员,要分期分批选送到高等院校、科研院所进行专业学历教育或研修深造,各乡镇、有关部门45周岁以下渔农技人员要基本达到大专以上学历。实施大学生下乡支渔支农计划,积极鼓励大学毕业生到基层从事渔农技

舟山市上方志馆

推广服务工作,要引导支持大学生村官学习、从事村级渔农技服务,对表现好的要选拔聘用到乡镇渔农技队伍中来。对渔农业专业大学毕业生到渔农业企业、专业合作社、民办渔农业科研机构从事渔农技工作的,今后基层渔农业公共服务机构在公开招聘时按有关规定优先聘用。

五、切实加强对基层渔农业公共服务体系建设的领导

(一) 加强组织领导。基层渔农业公共服务体系建设涉及面广,政策性强,县里建立由政府牵头,人事(编制)、财政、科技及渔农口各相关部门组成的领导机构和实施小组。各乡镇也要建立相应的组织机构。在深入调查研究、摸清基本情况的基础上,制订切实可行的实施方案及配套政策,并认真组织实施。同时,强化督察考核,将基层渔农业公共服务工作纳入对乡镇、部门年度综合目标考核。

(二) 加强政策保障。认真制定相应的实施方案,精心组织试点示范,积极总结经验,以点带面,全面推进基层渔农业"三位一体"公共服务体系建设,确保在年底全面完成建设任务。结合基层渔农技推广特点,鼓励渔农技人员创业创新、开展技术承包、创办科技示范基地,进一步发挥渔农技人员技术特长。出台考核奖励政策,对在渔农业"三位一体"公共服务中,经费保障到位、工作业绩显著的乡镇渔农业公共服务中心给予奖励,并对成绩突出的个人给予表彰。

(三) 落实建设经费。要进一步加大对基层渔农业公共服务的经费投入,开展县、乡镇渔农业公共服务能力建设,其人员和工作经费要全额列入县、乡镇财政预算,确保工资、奖金、福利及办公、设施、技术培训、示范基地建设等各项经费足额到位。对动物防疫等公益性服务项目,要以乡镇为单位,建立动物防疫组织,采取政府购买服务方式,确保强制免疫、疫情测报、产地检疫协检等基础性动物防疫措施落实到位。县财政安排必要的专项资金,支持基层渔农业公共服务体系建设。

(四) 健全规章制度。基层渔农业公共服务体系建设需要建立一套行之有效的管理制度,包括岗位目标、责任落实、绩效考核、运行机制等,进一步提高公共服务能力。绩效考核要有渔农业主管部门、乡镇政府、服务对象组成,考核结果作为奖金发放、职称评审、项目支持的重要依据,促进渔农业公共服务制度化、规范化、长期化。

(五) 强化监督指导。各乡镇和有关部门要加强监督指导,及时发现并解决建设中遇到的各类问题。积极借鉴和推广仙居等地基层农业公共服务体系建设方面的经验和做法,坚持高起点、高标准、高要求,努力建设机构完整、队伍精干、功能齐全,符合市场经济发展要求,能担当现代渔农业建设重任的新型渔农业公共服务体系。

二〇一〇年九月二十九日

岱山县人民政府关于印发岱山县城镇居民医疗保障实施办法的通知

岱政发〔2010〕56号

各乡镇人民政府,县政府直属各单位:

《岱山县城镇居民医疗保障实施办法》已经县政府第33次常务会议同意,现印发给你

们，请认真贯彻执行。

二〇一〇年十一月二十五日

岱山县城镇居民医疗保障实施办法

为进一步完善我县城镇居民医疗保障制度，不断提高城镇居民医疗保障待遇，根据《国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011 年）的通知》（国发〔2009〕12 号）、《浙江省人民政府关于推进城镇居民医疗保障制度建设试点工作的意见》（浙政发〔2006〕45 号）、《中共舟山市委、舟山市人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见》（舟委〔2009〕11 号）及上级有关精神，结合我县实际，制订本办法。

一、建立城镇居民医疗保障制度的原则

（一）坚持广覆盖、保基本，重点保障城镇居民住院医疗需求，兼顾门诊医疗；

（二）坚持保障水平和方式与本县经济社会发展相适应，合理确定筹资水平和保障标准；

（三）坚持权利与义务相对应，建立个人缴费和政府补助相结合的多渠道筹资机制。

二、实施范围和对象

凡城镇职工基本医疗保险参保范围以外的本县城镇户籍居民都可以参加城镇居民医疗保障。具体对象为：

（一）超过法定退休年龄且未参加城镇职工基本医疗保险的居民；

（二）在就业年龄段无医疗保险的城镇非从业人员；

（三）未满 18 周岁的未成年人和 18 周岁以上的全日制在校学生；

（四）在岱山城区范围内就读的全日制本县农业户籍及县外户籍中小学学生和幼儿园儿童。

以上（一）、（二）两类人员以下简称成年人，（三）、（四）两类人员以下简称未成年人。

三、资金筹集

按照个人缴费和政府适当补助的方式，筹集城镇居民医疗保险基金。

（一）城镇居民医疗保险基金的组成：

1. 个人缴纳；
2. 政府补助；
3. 公民、法人、其他组织的捐赠；
4. 其他收入。

（二）筹资标准为：成年人每人每年 460 元，其中：老年居民（男年满 60 周岁、女年满 50 周岁及以上）个人缴纳 100 元，财政补贴 360 元（其中 50 元由所在乡镇补助）；其他居民个人缴纳 200 元，财政补贴 260 元。未成年人每人每年 180 元，其中个人缴纳 60 元（可由其法定监护人所在工作单位根据实际情况报销），财政补贴 120 元。

（三）持有审验有效的《最低生活保障证》且属于保障对象的人员和持有《中华人民共和国残疾人证》且残疾等级在二级及以上的人员，个人应缴纳的医疗保险费由财政部门负责解决。

四、参保登记

(一) 城镇居民医疗保障费按年收缴(城区在校学生和幼儿园儿童除外),由各乡镇政府负责办理登记、缴费等工作,缴费时间从每个医保年度前一年的11月16日开始,至12月25日结束,医保年度时间为1月1日至12月31日止。参保人员应在规定的缴费期内持本人身份证、户口簿及相关证件及时到户籍所在地乡镇办理参保登记和缴费手续。

(二) 城区学校、幼儿园负责办理本校(园)学生(儿童)的医疗保障登记、缴费工作,缴费时间至9月30日结束,医保年度为学年年度时间,即从9月1日起至次年8月31日止(学年年度内医保待遇如有调整的,此后发生的医药费用按调整后的待遇享受)。城区在校学生和幼儿园儿童办理参保登记和缴费手续时需提供身份证号码。

(三) 新生儿申报户口后在出生3个月内,可持户口簿及相关证明到岱山县社保局办理参保手续。医疗保障待遇从办理参保手续的次日起享受,当年度个人缴费金额按实际可享受月数计算(含办理参保手续的当月)。

(四) 参保人员在规定时间内缴费后,即可在本医保年度内按规定享受医疗保障待遇,超过缴费截止日后将不再办理本医保年度的参保手续,也不能享受相应的医疗保障待遇。

(五) 参保人员缴费后因故中(终)止本医疗保障的,其所缴的费用不再退还。

五、待遇水平

(一) 基金最高支付限额

基金最高支付限额为全市居民可支配收入的6倍(2011年度确定为15万元)。在同一医保年度内,成年人普通门诊医疗费用、住院医疗费用和特殊病种门诊医疗费用的报销之和不得超过医疗保险基金年度实际最高支付限额。未成年人住院医疗费用、特殊病种门诊医疗费用、意外伤害残疾、意外伤害门诊及意外伤害身故的报销之和不得超过医疗保险基金年度实际最高支付限额。

(二) 成年人医疗保险待遇

1. 住院医疗费用。成年人在定点医疗机构住院就医,医疗保险基金起付标准为:三级及相应医疗机构1000元,二级及相应医疗机构800元,一级及其他医疗机构500元。同一医保年度内第二次及以后住院的起付标准统一为500元。

(1) 在同一医保年度内,成年人在县内定点医疗机构治疗而发生的符合本办法支付规定的医疗费用,医疗保险基金的支付比例为:

起付标准以上至6万元(含6万元)部分,支付60%;

6万元以上部分,支付65%。

(2) 成年人在县外定点医疗机构治疗而发生的符合本办法支付规定的医疗费用,医疗保险基金的支付比例为:

起付标准以上至6万元(含6万元)部分,支付55%;

6万元以上部分,支付60%。

(3) 成年人在非定点医疗机构治疗而发生的符合本办法支付规定的医疗费用,医疗保险基金的支付比例为:

起付标准以上至6万元(含6万元)部分,支付45%;

6万元以上部分,支付50%。

(4) 成年人在定点医疗机构一次性住院

超过90天的，以90天为一次结算周期。

2. 门诊医疗费用。成年人普通门诊发生的符合本办法支付规定的医疗费用，医疗保险基金支付的比例为：首次参保的支付10%；连续参保的支付20%。其中在我县实施国家基本药物制度的定点乡镇医疗机构、社区卫生服务站就诊发生的医疗费用，首次参保的支付15%，连续参保的支付25%。在县外定点医疗机构门诊发生的医疗费用，医疗保险基金统一支付10%。在非定点医疗机构门诊发生的医疗费用，医疗保险基金一律不予支付。

3. 特殊病种门诊费用。成年人特殊病种确诊后发生符合本办法支付规定的相关门诊医疗费用，由医疗保险基金支付50%。

4. 异地居住人员在办理异地居住手续后，门诊发生的医药费用和参保人员外出期间急诊发生的医疗费用，按上述医疗费用支付规定支付。

（三）未成年人医疗保险待遇

1. 意外伤害身故。未成年人在参保期内因意外伤害导致死亡的，由医疗保险基金支付2万元。

2. 意外伤害残疾。未成年人（不包括在社区参保的未成年人）在参保期间因意外伤害引起残疾的，按残疾程度支付残疾保障金，最高支付金额以2万元为限，支付标准参照《中国人民银行关于下发〈人身保险残疾程度与保险金给付比例表〉的通知》（银发〔1998〕322号）规定。

意外伤害身故和意外伤害残疾保障金之和在同一医保年度内最高支付金额为2万元。

3. 意外伤害门诊。未成年人（不包括在社区参保的未成年人）在参保期间因意外伤害在医保定点医疗机构门诊治疗符合规定的门诊医疗费用超过50元以上部分支付80%，最高支付金额以5000元为限。

4. 住院医疗费用。未成年人住院就医的，不分医院等级和定点与否。

（1）医疗保险基金统一起付标准为300元。

（2）未成年人发生的符合本办法支付规定的医疗费用，医疗保险基金的支付比例为：

起付标准以上至5000元（含5000元）部分，支付60%；

5000元以上至1万元（含1万元）部分，支付70%；

1万元以上至3万元（含3万元）部分，支付80%；

3万元以上部分，支付90%。

（3）未成年人一次性住院超过90天的，以90天为一次结算周期。

5. 特殊病种门诊费用。未成年人特殊病种确诊后发生符合本办法支付规定的相关的门诊医疗费用，由医疗保险基金支付60%。

（四）特殊病种范围

本办法规定的特殊病种为：

1. 慢性肺源性心脏病；
2. 白血病、再生障碍性贫血；
3. 慢性肾功能衰竭；
4. 脑血管意外后遗症；
5. 颅内占位性病变；
6. 椎管内占位性病变；
7. 全身各系统恶性肿瘤；
8. 心功能不全三级以上（含三级）；
9. 肝硬化功能失代偿期；
10. 精神分裂症；
11. 系统性红斑狼疮；
12. 重症肌无力；
13. 肺结核（免费政策外治疗费用）；
14. 10岁内苯丙酮尿症患儿定点购买特

图书馆上方志馆

制的低苯丙氨酸奶粉费用。

(五) 健康体检

参保人员可享受每两年安排一次的免费健康体检。在校学生按《转发浙江省中小学生健康体检管理实施办法的通知》(岱卫〔2010〕52号)文件执行。

(六) 住院分娩医疗费用

参保人员符合国家计划生育政策规定所发生的住院分娩医疗费用,医疗保险基金的支付标准为:顺产的,每人次补助500元;难产实施剖宫产手术的,每人次补助1000元;其他剖宫产分娩的,每人次补助800元。

六、医疗服务和管理

(一) 城镇居民医疗保障对医保业务经办机构及其工作人员、定点医疗机构(定点药店)及其工作人员和参保人员的管理,以及用药范围、医疗服务项目设施与费用支付标准,住院、异地居住的手续办理等均参照城镇职工基本医疗保险的规定执行。

(二) 参保人员跨医保年度住院发生的医疗费用,按出院日期的医保年度结算,如其中一个医保年度未办理参保的按参保医保年度内实际发生的医药费结算。

(三) 参保的成年人在定点药店购药发生的费用可按相应门诊标准报销,但必须附盖有定点医疗机构外配章的处方或有相应记录的病历。

(四) 参保人员因下列情形发生的医疗费用,不列入医疗保险基金支付范围:

1. 在药品目录、医疗服务项目目录和支付标准范围以外的医疗费用。

2. 原发性不孕不育和计划生育手术(含终止妊娠)发生的医疗费用。

3. 未按规定就医、购药所发生的医疗费用;挂名不住院等行为所发生的医疗费用。

4. 因违法犯罪、自残或自杀、斗殴、酗酒、吸毒等行为发生的医疗费用。

5. 因工伤、生产性事故、交通事故、医疗事故、食物中毒等已由或可由责任方赔付的医疗费用。

6. 出国、出境期间发生的医疗费用。

7. 参保人员被暂停、停止享受医疗保险待遇期间发生的医疗费用。

8. 已符合出院条件,在医疗机构向其下达出院通知书后仍不出院的,继续治疗期间所发生的医疗费用。

9. 其他按城镇职工基本医疗保险制度规定不予支付的医疗费用。

七、与其他医疗保险之间的关系

(一) 法定劳动年龄段内的参保人员今后如参加城镇职工医疗保险的,按规定补足费用后,其参加本医疗保险的年限可相应视作城镇职工医疗保险缴费年限。具体按补缴费用时城镇职工医疗保险规定的年缴费标准与本办法规定的个人年缴费标准之间的差额补缴,每补足一年视作一年。

(二) 参保人员补足费用后因故中(终)止城镇职工医疗保险的,其所补缴的费用不再退还。

(三) 参加城镇居民医疗保险的参保人员,不能同时享受城镇职工基本医疗保险、新型渔农村合作医疗的保障待遇。

八、资金管理

(一) 城镇居民医疗保险以县为统筹单位,独立核算,基金实行财政专户管理,专款专用,任何单位和个人不得挤占挪用。按照

社会保险基金管理的有关规定，建立健全各项财务制度，加强对基金运行的监管力度，确保城镇居民医疗保险基金专款专用、安全运行，杜绝挤占、挪用等违纪违法行为发生。

（二）城镇居民医疗保险基金的个人出资部分由经办机构负责收缴，实行收支两条线；基金的财政补贴部分直接纳入财政专户管理。

（三）城镇居民医疗保险基金不计征税、费。

（四）根据工作需要，主管部门可委托社会其他机构经办城镇居民医疗保险的有关业务。

九、组织和实施

县人事劳动社会保障局主管城镇居民医疗保险工作，应采取措施落实本办法各项规定，并切实加强日常监督检查和有关工作协调。县社保经办机构具体经办城镇居民医疗保险工作。县财政局要及时调整财政支出结构，逐步加大对城镇居民医疗保险基金的投入。县卫生局要加强对医疗机构的监督管理，加快制定临床诊疗规范，合理检查、合理治疗，为城镇各类人员提供质优价廉的服务。县公安局要协助做好有关工作，及时提供户籍信息。县民政、县残联等部门做好免缴人员资格核对确认工作。各乡镇政府和县教育局要充分发挥各自职能，引导城镇居民和在校学生积极参保。县政府将把城镇居民医疗保险参保扩面工作纳入对乡镇和有关部门工作目标的考核。根据实际参保人数，对完成参保任务的乡镇，县政府按5元/人的标准给予专项工作经费补助。

十、其他

（一）本办法由县人事劳动社会保障局负责解释。

（二）本办法从2011年1月1日起执行。《岱山县人民政府关于印发岱山县城镇居民医疗保障实施办法的通知》（岱政发〔2009〕37号）同时废止。

岱山网上方志馆

索　　引

说　明

一、本索引采用分析索引方法，按索引条目首字笔画数多寡排列。笔画数相同的，按起笔笔形顺序归类。首字笔画数、起笔笔形相同，则按第二字笔画数和起笔笔形顺序，以下依次类推。

二、类目、分目用黑体字标明。标引词后的阿拉伯数字表示内容所在页码，数字后的拉丁字母 a、b 分别表示左栏和右栏。

三、本年鉴的“特载”、“大事记”、“县委主要领导简介”、“县直机关及乡镇负责人名录”、“重要文件目录”、“县委、县政府文件选载”和彩色插页均未作索引。

[二画]

“十一五”岱山经济和社会发展成 49a
“十小”行业整规工作 343b
十里花园苗木基地竣工 603b
厂务公开民主管理 182a
人力资源市场 557a
人才队伍建设 97a
人才交流 554a
人口 68b
人口总量及分布 68b
人口变动 69a
人口构成 69a
人口与计划生育 567a
人口普查 590a
人民防空 253b
人民武装 245b
人民调解创新发展 243a
人防易地建设费收取与管理 255a
人防重点镇建设 255b
人事代理 554b
人事任免 126b
人事劳动与社会保障 552
人事管理 552a
人性化教育管理被关押人 229a

[三画]

三学三比与巾帼竞赛活动 190a

三礁一咔唬环岛公路建成通车 623a
干部队伍建设 314a
干部培训 97b
工业 256
工业用水 409a
工业污染防治 404a
工业转型升级步伐加快 590b
工业固体废物 410a
工业废水排放 409a
工业经济 70a
工业经济步入新台阶 625b
工业经济持续发展 613a
工业经济总量居全县第三 598b
工业经济提质增效 583b
工业经济强势发展 619A
工业经济稳步发展 605b
工会干部培训 182a
工作监督 127a
工资和津补贴 553b
工资福利 553b
工商行政管理 336a
工商联 172a
工程招投标管理 428b
土地执法监管 334b
大力发展中间业务 382b
大力培养党外人士 105a
大气 405a
大学生村官队伍建设 97a
大型超市选介 316a
大衢一级渔港 279b
上海世博会岱山区安保工作 213a
上海旅游市场推介与宣传 311a
口岸 461
山羊养殖户培训 292b
个私商业 315b
个私商业和餐饮住宿业 315b
个险保费增长 396a
个险营销 397a
义务教育阶段教师绩效工资改革 497b
广电网络工程建设 547a
广泛开展对外宣讲 111a
广播电视 547a
广播电视安全播出 549b
卫生应急 516a
卫生改革 512b
卫生保障工作 519b
卫生监督 519b
女职工生育保险 559b
小农资店质量安全整规 296a
小集镇建设 615b 623a
小衢山大型预制物件项目动工 447b
乡镇 173a 583
乡镇人员编制 140a
乡镇人武部规范化建设 248b
乡镇机构 140a
乡镇行政审批工作 152a
乡镇图书室规范化及标准化建设 541a

［四画］

丰富老年人精神生活 110a
丰富员工文体生活 487a
开发区整合提升工作方案获批复 271a
开发物流中转基地 628b
开启民间信仰点规范化管理试点工作 578a
开拓县外建筑市场 428a
开放锚地建设取得实质性进展 462a
开展十佳文明餐饮宾馆创评活动 317a
开展"七一"党员奉献日"活动 108b
开展人口普查前户口整顿 219b
开展"下村帮扶共建小康"行动 148b
开展巾帼共建网格活动 191b

舟山网上方志馆

开展飞行监测行动 404a
开展“小事整改”专项活动 423a
开展丰富多彩文体活动 235a
开展专家联村帮户活动 199a
开展专题分析 467b
开展“五型”创先争优活动 603a
开展反假人民币工作 371b
开展反盗抢侵财型犯罪专项斗争 214b
开展文化艺术志愿者网格服务活动 206b
开展计划生育基层群众自治工作 572a
开展“双角色双争优”活动 109a
开展“双推”读书活动 107b
开展“世博会”信访维稳工作 112b
开展节日“送温暖”活动 203b
开展“平安农机”创建活动 295a
开展打击经济犯罪专项行动 214b
开展代表活动 127b
开展主题实践活动 240a
开展加拿大一枝黄花防控工作 296b
开展台情教育 106a
开展执法大检查 459a
开展执法打假行动 343a
开展“扫黄打非”工作 538a
开展“同筑连心桥共织和谐网”活动 230b
开展网吧专项整治行动 537b
开展“网格化管理、组团式服务” 94a
开展“行风评议”活动 340a
开展全民读书活动 103a
开展全国第九个“安全生产月”活动 350a
开展创先争优活动 184b 194b 252a
开展多形式质量提升活动 468b
开展争先创优活动 360a
开展“关爱功臣永葆光荣”为主题的系列活动 252a
开展军民共建活动 250b
开展红十字宣传 521a
开展形式多样的读者活动 539b
开展村级组织换届试点工作 95a
开展“两癌”筛查试点工作 521a
开展助医活动 204a
开展县城卫生擂台赛活动 76a
开展岛际危险品运输专项整治 464a
开展系列助学活动 204a
开展快乐暑假活动 581b
开展青少年主题教育活动 186b
开展青年文明行动 188b
开展林木绿地认种认养活动 289a
开展和谐园区建设 271b
开展岱山解放60周年纪念活动 110a
开展质量强县工作 342a
开展服务二次提升 478b
开展学习制度执行制度活动 370a
开展学习型党组织建设 99a
开展治理船舶超载活动 464a
开展建筑领域“三强”专项整治 215a
开展居家养老服务工作 578b
开展星级粮库创建活动 315a
开展食品安全示范农贸市场创建活动 322a
开展食品添加剂专项整治 343a
开展“亮剑行动” 464b
开展“庭院净化绿化行”活动 191b
开展送文化活动 528a
开展统计法制宣传和检查 327a
开展统筹城乡团建试点工作 183b
开展党建结对活动 108a
开展健康教育 518a
开展涉农领域乱收费检查 294a
开展消防设施与火灾隐患专项治理 227b
开展海关政策法规宣传 466b
开展海洋文化节系列广场文化活动 526b

开展家庭读书主题活动 191a
开展培训与比武 308a
开展职工读书献计系列活动 181b
开展职工维权服务活动 180b
开展检验检疫业务 468a
开展赈灾救助 204b
开展第六次人口普查 327b
开展船舶安全配员和 AIS 专项活动 464a
开展渔区“双网格、双服务”工作 611b
开展“深化作风建设年”和“创先争优”活动 152b
开展“深化作风建设年”活动 120a
开展隐患排查治理 349a
开展“绿剑”执法行动 296b
开展联合接访制度 112b
开展森林消防宣传与文明祭祖活动 297b
开展最佳组织生活实例评选活动 109a
开展就业援助 556a
开展道路交通安全宣传 224b
开展强县富民送科技服务活动 199a
开展“蓬莱大讲坛”活动 99b
开展蓬莱先锋创优争先活动 365a
开展蓬莱新庭园主题活动 289a
开展慈善一日捐活动 203a
开展群众性国防教育活动 249b
开展模拟法庭进渔农村与社区活动 192a
开通闪讯业务 481a
天安保险股份有限公司舟山中心支公司岱山支公司 398b
无公害认证工作 274a
无公害农产品认证 299a
无偿献血 521a
专业合作社增资扩社 312b
专业技术人员 554b
专业技术资格评审 554b
专业社获多项荣誉 313b
专记 49
专项安全培训 277a
专项督办 145b
支持口岸开发开放 467a
支持社会保障体系建设 353b
支持新设机构发展壮大 368b
区划地名工作 566b
历史沿革 66a
车辆和驾驶员管理 458a
扎实推进校安工程 498a
扎实推进“银龄互助”活动 579a
切实加强民族宗教工作领导 575b
切实加强员工队伍建设 379a
少先队工作 186a
日常运转工作 92b
中心机房改造 549a
中心渔港江南段工程 280b
中央及省内媒体宣传武警岱山县中队事迹 252b
中国人民财产保险股份有限公司岱山支公司 394a
中国人民银行岱山县支行 368a
中国人寿保险股份有限公司岱山县支公司 396a
中国工商银行股份有限公司岱山支行 375b
中国太平洋人寿保险股份有限公司岱山支公司 397a
中国太平洋财产保险股份有限公司岱山支公司 398a
中国电信股份有限公司岱山分公司 476b
中国共产党岱山县委员会 88
中国农业银行岱山县支行 373a
中国建设银行股份有限公司岱山支行 382a
中国银行股份有限公司岱山支行 380a
中国移动通信集团浙江有限公司岱山分公司 481b

图书馆

中国联合网络通信有限公司岱山分公司 485b
气候 68a
气象 506b
气象事业发展 508b
气象要素 510a
气象宣传 508a
手足口病防控 518a
长途客运保持原来班线 452a
长涂一级渔港 280a
长涂倭井潭至石柱岙公路 443b
长涂镇 612b
仇江门综合商贸服务中心建设竣工 603b
化纤行业效益持续上升 268b
反邪教工作 200a
反腐倡廉宣传报道 121b
公布第二批县级“菜篮子”基地 285b
公务员任免及调任 552b
公务员培训教育 552b
公务接待迈上新台阶 156a
公共卫生保障 595b
公共气象服务 507b
公安 212b
公安门户网站建设 221a
公安队伍正规化建设 229b
公安科技与装备经费投入 229a
公安宣传与信息工作 230b
公厕保洁 426b
公路养护 457b
公路绿化 457b
公路路政管理 457a
风险防范 398b
“六·五”世界环境日 411a
文艺出版 532b
文艺理论与研究 209a
文艺辅导 208b
文化生活丰富多彩 608a
文化市场与产业 537a
文化市场管理 537a
文化信息资源共享工程建设 540b
文化基础设施建设日臻完善 524a
文化遗产 532b
文化遗产传承活动 209b
文史资料编辑 163b
文体传媒 522
文体事业蓬勃发展 602b
文体活动丰富多姿 588a
文明创建上新台阶 372a
文明单位创建 509b
文明家庭创建 77a
文明家庭创建活动 192a
文学艺术创作 529a
文学创作 529a
为企业排忧解难 467b
为青少年办实事 582a
为经营户办好十件实事 321b
为基层群众书写春联 206b
计生基层功能建设 568a
计生信息化建设 570b
计划生育工作扎实开展 602a
计育划生工作 608b
认真做好各项利民惠民工作 163a
认真做好信访维稳工作 156b
引才荐才 554a
引导社会舆论 101b
引导宗教界人士参与社会公益慈善事业 577b
引进多场音乐会及民族歌舞晚会 527b
队伍与制度建设 557b
队伍建设 244b 319a 335b 470a
队伍建设 497a
办公室工作 137b 92a

以“世博”为契机提升服务品牌 377a
以点带面发展基层党建工作 378b
双子山油品项目动工 447b
双合 2 号车渡码头建设 446b
双拥工作 563a
双拥与优抚安置 563a
书法 532a
水土流失治理 402b
水上安全管理 459a
水产加工企业步入正常生产轨道 265b
水产品加工 265b
水产品安全管理 279b
水产养殖病害防治 274a
水产深加工产品比重上升 266a
水污染防治 404a
水利工程质量监督 438b
水利工程建设 436b
水利工程建设取得重大进展 601a
水利水务 436
水利水务管理 438b
水利设施进一步改善 593b
水利设施建设 586b
水利规划 438b
水路运输管理 456a

［五画］

未成年人思想道德建设 77b
世博会船舶安全检查 464b
艾滋病防治 519a
节庆活动 310b
节能减排 273a
石油市场 320a
石油液化气和农资价格 329b
石油液化气供应 434b
夯实防范青少年犯罪基础 233b
夯实国资监管基础 345a
夯实基层司法基础 239a
夯实基层基础 349b
夯实精神文明建设 479b
平安世博道路交通管理 224b
平安岱山建设 211b
打击刑事犯罪 231b
打击非法行医 520a
打击非客船载客 464a
打击涉毒犯罪 215b
打造机关后勤工作新亮点 143a
打造执法办案优质品牌 222b
打造“美丽乡村” 150b
打造精品通信网络 478a
东沙古镇景区建设 309a
东沙镇 590b
业务培训与森林资源调查 290b
电力 262b
电动自行车在竞争中求发展 268b
电机制造业生产逐步复苏 266b
电网规划与建设改造 263a
电网容量不断增加 262b
电信流动大舞台 480b
史志工作 113a
四平水厂投入运营 630b
生态公益林建设 288b
生态创建 404b
生态县创建 401a
生态县建设 401a
生态建设 403a
生态保护能力 401a
生态廊道建设 287a
生活垃圾与粪便无害化处理 426b
生活垃圾无害化处置 401b
失业保险 559a
“仙洲 10”高速客轮易主营运 448a
“仙洲 11”高速客轮投入营运 448b

舟山网上方志馆

“仙洲 9”高速客轮投入营运 448a
用足用好税收政策 361b
处置医疗纠纷 516a
外事工作 155a
乐华毛绒转产汽配行业 269a
主干水库库库联网工程完工 621b
主要工作 126b
市场主体发展明显 336b
市场营销 483b
市场管理与服务 321a
市级非物质文化遗产传承基地 535a
市级非物质文化遗产项目代表性传承人 534a
兰山至三礁公路 443b
兰秀渔庄再添新“貌” 622a
议案工作 128b
议案与提案办理 138a
司法行政 241b
司法廉政建设 240a
民生保障 616a
民兵预备役抢险演练 246b
民兵预备役组织整顿 245b
民兵维稳工作 246a
民间文艺 532b
民间组织 565b
民政 561a
民政福利企业 563b
民俗民间文化大巡游 526a
民族宗教 575b
民警岗位执法资格等级化认证 222a
民爆物资 320b
出台应急预案 516b
加大节庆宣传力度 101a
加大民工子弟学校设备支持力度 499a
加大对“三农”投入力度 353a
加大对义工工作的深化 186a
加大医疗救助力度 562a
加大技改投入和新产品开发 267b
加大社会抚养费征收管理力度 570a
加大环卫整治力度 593a
加大审计披露问题的整改落实 365b
加大信贷结构调整力度 382b
加大教师专业培训力度 497a
加大教育装备投入 498b
加快业务发展 485b
加快发展中间业务 475b
加快发展环境建设 620b
加快发展转型业务 477b
加快推进口岸扩大开放 461b
加快群众关心问题的妥善处理 162a
加强人大工作 75a
加强“三公”管理 122a
加强干部队伍建设 367b
加强与社会各界的团结联系 162b
加强与境外媒体互动 101a
加强互联网信息安全监管 223b
加强内控合规建设 387a
加强内控建设 381b
加强内控管理确保安全经营 377b
加强风控管理 384a
加强文化队伍业务培训辅导 525a
加强文化市场日常检查 537a
加强队伍建设 153a 345b
加强“双证制”教育培训 495b
加强平安稳定工作 595b
加强边防基层基础工作 225b
加强台联会工作 106b
加强机关车队建设 142a
加强因公出国(境)管理 155a
加强网络信息平台建设 155a
加强自身建设 349a 467b
加强企业文化建设 486b

加强各类高技能紧缺工种培训 496a
加强安保投入 387b
加强农村社区(村)建设 564b
加强农函大培训 198b
加强两岸经济文化交流 105b
加强财政支出绩效评价 355b
加强财政地税队伍建设 359b
加强体制机制建设 349a
加强评标专家库建设 154a
加强社区矫正工作 233a
加强社会保障 628a
加强陆上客运设施建设 451b
加强规费征收 357b
加强和改进新形势下党的建设 90b
加强侨务工作 105a
加强货币信贷政策传导 368a
加强学校三大室建设 499a
加强学校财务运行管理 498a
加强宗教团体自身建设 577a
加强实习管理和就业指导服务 494a
加强建设用地审批后监管 332b
加强驻农机警务联络室工作 295b
加强城区住房保障与监管 431b
加强城镇社区居委会建设 565a
加强政风廉政建设 466a
加强政协工作 75a
加强政协组织间的横向联谊 163b
加强思想引导 103b
加强骨干教师培养 497a
加强重点税源监控管理 356b
加强信息化建设 111a
加强校园安全工作 492a
加强校园周边文化经营场所巡查 538b
加强党员教育 96a
加强党政机关的作风建设 162b
加强畜禽养殖业污染防治 402b
加强流通领域食品安全监管 338b
加强调查发挥指导参谋作用 369a
加强教学规范管理 499a
加强基层组织建设 95b
加强基层党政组织建设 230a
加强商引资港口项目招力度 462b
加强情报信息综合研判 220b
加强道路交通基础工作 224a
加强游泳场所管理 538b
加强群团工作 75b
加强基层计生队伍管理 568a
召开十一届十次全会 90b
召开十一届九次全会 90b
召开十一届党代会第四次会议 90a
召开女职工委员会四届七次委员(扩大)会议 179b
召开全市文化志愿者工作表彰会 100b
召开全县乡镇工会主席会议 179b
召开全县服务业大会 307b
召开全县信访工作会议 112a
召开全县旅游行业工作大会 308a
召开关心下一代工作会议 580a
召开县义工联第三次代表大会 185a
边防检查 470b
边防检查管理 470b
发放长寿保健补助金 579a
发挥计划生育协会作用 571a
发挥团员青年在网格化工作中的作用 184a
发挥税务稽查职能 362b
发展经济果木林 289b
发展核心业务 397a
对外贸易 320b
对台工作 105b
对弱势群体和老年人实施优惠政策 321b
矛盾纠纷排查化解 210b

舟山网上方志馆

［六画］

刑事犯罪特点 216b
刑事破案良好 214a
动工新建衢山中心菜场 323b
动物检疫 291a
老干部工作 109b
老干部构成状况 109b
老年文化 579b
老年权益保障 579b
老龄工作 578b
巩固母婴健康工程 520b
地表水环境质量 406a
地质灾害防治 335a
地质灾害治理 594a
地理概况 67a
地税 356a
地籍信息化建设与土地登记发证 333b
共青团岱山县委员会 182b
机关作风建设 440b
机关作风建设有新起色 156b
机关事业单位考核 553a
机关事务管理工作 140a
机构与编制 138b 553a
机构编制管理 553a
机制创新促进地方经济发展 389a
机要保密工作 93a
机械制造 267a
协同司法形成管理合力 238a
有序推进网格化管理 465b
有效解决民族宗教重点难点问题 577a
有害生物防控 290a
成人教育 495b
成本监审 331a
成立 1890 服务平台 589b
成立行政审批科 539a
成立全市首家大学生村官联盟 188a
成立全市首家乡镇农残检测试验室 604a
成立县慈善义工分会 203a
成立南峰渔业专业合作社 590a
成立首家乡镇红十字会 612b
成立首家渔民画社 631b
执法监督 210b
执法检查 463b
执勤工作 253a
扩大生产基地和规模 312b
扩大单位与行业创安面 219b
扫黄禁赌与查处卖淫嫖娼行动 219a
光彩慈善事业 196b
团体直销 397b
团险业务 396b
网上技术市场 505a
网络工程建设 481b
网络建设与活动开展成果 580b
网络维护与优化 482a
网格化管理与组团式服务工作 182a
先进工作者 635
先进名录 633
先进集体 635
竹屿新区绿化 420a
竹屿新区道路建设 419a
传统工业产品出口明显回升 321a
休闲旅游项目逐步推进 606b
休闲渔业 273b
优化产业布局 538b
优化纳税服务 363a
优化环境寻求共赢 394b
优化信贷结构加大金融支持力度 380b
优化渔农业产业结构 149a
优秀人才选拔 555b
优质服务 265a
价格认证 331a

价格举报 330b
价格宣传 331a
价格监测 328b
价格管理 328b
自身建设 93a
自觉接受外部监督 234b
自然资源 67a
后备力量军事训练 246a
后备干部队伍建设 98a
后勤事务管理 229b
行业管理 308a
行政执法 465a
行政复议与应诉 143b
行政监察与行风建设 122a
舟山普斯耐驰船舶机械有限公司建成投产 260a
全力维护社会稳定 609a
全力维护辖区安全稳定 471b
全区经济稳步发展 269a
全业务建设 482a
全年未出现旱情 442b
全县纪检监察工作会议 120a
全面开展小康社区创建工作 150a
全面推进城乡一体化建设 91b
全面落实惠民政策 621a
全省青农会议在岱山召开 183a
合规经营防范风险 395a
企业“走出去”步伐加快 321a
企业环境行为信用等级评价 400a
企业品质管理提升 591b
企业获多项荣誉 268a
创办岱山新闻网 101b
创优建筑工程 427a
创建卫生乡镇和卫生单位 516b
创建文明单位 360b
创建民主法治社区(村) 242b
创建充分就业社区 556b
创建劳动关系和谐企业 179a
创建扶残助残爱心城市 202b
创建省示范行政服务中心 153a
创建省级生态县 55a
创新外来暂住人口管理 220a
创新机制零售业务进入快车道 374a
创新社会管理机制 211b
创新法制宣传教育 242a
创新审批方式 151b
创新思路组织财政收入 352b
创新科普载体 198a
创新举措服务大局 231a
危房解危管理 433a
危险物品落实“一列管五规范” 218b
多项措施严控车辆带泥运行 424a
多措并举加快中间业务发展 380b
多彩活动建造和谐发展环境 390b
争创“巾帼文明岗”活动 190b
争创文明示范窗口 390a
庆祝三八国际劳动妇女节100周年活动 190a
庆祝岱山解放60周年大会 526b
交通 443
交通设施建设 443b
交通、物流、通信产业 71b
交通管理 455a
产权产籍登记与房地产交易 432a
产值实现新突破 426b
关心下一代工作 579b
关爱生命安全发展 483a
关爱帮扶妇女儿童 192a
关爱弱势群体和赈灾捐款活动 521b
污染减排 400a
污染减排工作任务考核 400b
污染源 407a

舟山网上方志馆

江南山中心渔港陆域配套区域控制性详细规划 414a
决策督查 145a
安全与保密工作 248a
安全生产行政执法 349b
安全生产监管 349b
安全隐患检查 435b
安置军转干部 552b
军民共建 250b
军事 245a
军粮供应 315a
论文 532b
农业生产结构调整 599b
农业机械 294b
农业机械引进与推广 295a
农业机械规模 294b
农业机械购置补贴 295a
农业行政执法 296a
农业农村环境污染防治 404b
农业种植结构调整 284b
农业信息化建设 298b
农业特色基地建设 606a
农田水利基本建设 438a
农民人均收入增长 614b
农机安全管理 295b
农产品质量检测与案件查处 296a
农村土地承包经营权流转 293a
农村支付结算环境不断改善 371a
农村农贸市场提升改造 337b
农村饮用水安全工程 439b
农技服务进乡村 299a
农作物播种面积与产量 283a
农林业 282
农林牧业同步发展 626b
农林畜牧业 585a
农经管理 293a
农资连锁经营 313b
设立自产自销疏导点 423b
设施建设 546a
收购与销售 303b
收费验审 329b
防汛防台 441a
防汛防旱防台 441a
防护林工程建设 287a
防灾减灾工作 562b
防空工程结建与检查 254b
防空专业队伍建设 255a
防空防灾警报 254a
防空宣传教育 254b
妇幼保健 520b
妇联干部岗位读书活动 193b
戏剧小品 531a
红十字活动 521a
红十字献爱心活动 205a
纤维机织物产品不断扩大 268b
纪念岱山解放60周年系列活动 102a
纪检监察 119
形成国投公司投资控股国有资本结构 345a
进一步加强安全生产工作 91b
进行应急预案演练 370b
违纪案件查处和信访举报工作 123a
运输市场管理 458a

[七画]

走访定居台胞 106a
声环境质量 407a
严格“三查”营造良好的内控环境 389b
严格内部管理 239b
严格规范广告发布 339a
严格实行建设项目环境准入制 412a
严格履行监管职责 466b

劳动争议仲裁 557b
劳动法律法规宣传 558a
劳动保障监察 557b
劳动监察与仲裁 557b
劳动模范“五一”劳动奖章获得者 634
劳模先进评选与管理 178b
村庄示范整治 402a
村庄规划编制覆盖 22 个中心村 421b
村级财务管理 293a
村镇建设 421b
村镇面貌更加亮丽 592b
“两项工程”创建稳步推进 524b
医务人员培训与管理 515a
医疗卫生 512
医疗卫生队伍不断加强 514a
医疗用房建设日臻完善 514b
医疗机构考核与管理 515b
医疗设备不断更新 514a
医疗事业 514a
医疗服务与救护培训 205b
医政管理 515b
医药卫生体制改革扎实推进 512b
医教科研 515a
扶持业余文艺团队建设 525a
技术创新成效显著 259b
技术和信息破案 215b
技术推广 280b 284a
抓好企业档案工作 117b
抓好组织建设 107a
抓好思想教育工作 106b
抓好培训提高员工素质 374b
抓好营销确保存款增长 373a
投诉举报处理 520a
抗台救灾 442a
抗体监测 292a
报刊图书销售连续上升 474b
坚持计生宣传教育服务 571a
助推订单渔农业发展 337a
助推信息化建设 477a
县十四届人大四次会议 124a
县十四届人大常委会会议 124b
县人大常委会工作机构 167a
县人大常委会主任、副主任 124a
县人民政府县长、副县长 130a
县内盐产品销售 304b
县生活垃圾卫生填埋场通过国家二级处理水平标准 425a
县外成品盐购入减少 304a
县老年人体协 545a
县乒乓球俱乐部与县足球俱乐部 545b
县级机关人员编制 139a
县级机关机构 138b
县纪委全委会 119b
县纪委常委会 119b
县纪委领导 119a
县应急指挥中心建设项目通过验收 253b
县武术协会 545b
县直机关及乡镇负责人名录 166
县直机关党务工作 106b
县委工作部门及直属单位 166a
县委政法委与综治委 210a
县委领导 88a
县政协主席、副主席、秘书长 157a
县政协全体会议 157b
县政协会议 157b
县政协常委会会议 158a
县政府工作部门及直属单位 167b
县政府专题会议 133a
县政府全体会议 132a
县政府重要会议 132a
县政府常务会议 132b
县残疾人体育协会 545b

普舟山网上方志馆

县食品安全检测中心建设情况视察 160a
县“党代会”和“两会”系列报道 549b
县情综述 66
县属事业单位人员编制 139b
县管领导干部任前廉政知识测试 121b
围垦工程建设 437b
围绕民生主题展开系列策划报道 550a
邮政 473a
邮政　电信 473
邮政储蓄增长显著 475a
困难职工与农民工帮扶 180b
困难群众危旧房救助 422b
财政 352a
财政支出 352b
财政收入 352a
财政投入力度加大 568b
财税　审计 352
秀山乡 618b
秀山岛景区建设 309b
秀山海岙至兰山至三礁公路建设 446b
秀北菜场投入使用 622a
体育设施与体彩销售 546a
体育社团 545a
体育教学 541b
体彩总销量增长 547a
作风整顿 482b
低保边缘对象实施分层分类救助 562a
住房公积金支取 434b
住房公积金归集 433b
住房公积金贷款 434a
住房公积金管理 433b
妥善处理涉外事件 155a
免疫接种 518b
免费婚检稳步推进 521a
岛斗至万良公路建设 446a
迎接依法治县普法考核验收 241b
饮用水源保护 403a
库区绿化 287b
应急工作 146a
应急体系建设 516a
应急知识宣传教育 147a
应急指挥中心建设 146b
应急预案演练 442a
应急救援队伍建设 146b
应急演练 147a
快速集结演练 247b
冷空气大风预报服务 507a
汽车维修管理 458b
汽修公司落户秀山岛 621b
汽配行业企稳回升增幅明显 267a
汽配企业向精细化管理迈进 267b
完成 6 个旅游特色村建设规划 422a
完成文化中心加层工程 418a
完成文物普查实地调查阶段工作 532b
完成示范村建设设计方案 421b
完成世博会安保任务 459b
完成《岱山年鉴(2009)》编纂任务 114b
完成革命胜迹遗迹普查申报工作 113b
完成“菜篮子工程”蔬菜基地一期建设 610b
完成第三期中国妇女社会地位调查 194a
完成康嘉路与和谐路延伸工程 417a
完成蓬莱公园二期改造工程 416b
完善人才培养机制 513b
完善成人教育管理体制 495b
完善行政中心设施设备 142a
完善企业国有资产监管制度 345b
完善防台风预案 442a
完善困难党员帮扶体系 96b
完善住房保障体系 432b
完善社会化维权机制 180a
完善软硬件设施 154b

完善“岱山档案在线”网站建设 116a
完善配套设施 270b
完善流动人口管理机制建设 570a
完善税收征管体制 362a
灾害性天气 510b
良种引进 284b
启用县残疾人康复指导中心 201b
启动中心村建设 150b
启动东兴路段墙体立面改造工程 610b
启动县文化体育中心工程 418b
启动岱山县第一次全国水利普查 440a
启动党史二卷编纂工作 113a
启动群建路南侧立面改造工程 617b
社区卫生服务网络建设 517b
社区文明创建 76b
社区矫正安置帮教互为促进 243a
社会生活 567
社会主义新渔农村档案建设 117b
社会团体 545a
社会事业协调推进 608a
社会事务 565a
社会治安综合治理 211a
社会保障 558a
社会保障 588b 594a 602a
社会保障日趋完善 609a
社会活动服务 507a
社会救助与社会福利 561b
社会稳定工作成效明显 602b
社会管理 509a
改革日常监管模式 470a
改造城区背街小巷与低洼地段 418a
改善水利设施 615a
改善城乡环境面貌 629a
改善理赔品质 399b
改善教师住宿条件 498b
张家塘墩村菜场改造完工 603b
陆上交通运输 451b
陆上安全管理 459b
纺织化纤 268b

[八画]

奉献海岛建设第二故乡 251b
玩具与电机 266b
玩具生产继续下滑 266b
环卫工人保障 426a
环卫机械 426b
环卫管理 601a
环保专项行动 412b
环境卫生 425a
环境状况 405a
环境面貌持续改观 586b
环境保护 400
环境宣传与执法 411a
武警岱山县中队 252a
青少年国防教育 249b
责任农经员培训 294a
责任畜牧员技术培训 292b
现代化建设 506b
现代服务业崛起 600b
现代服务业蓬勃发展 607a
现代渔业园区建设 274a
表彰文艺创作优秀作品 208a
规划终期评估与编制 193a
规划编制与评审 413b
规划编制稳步推进 629b
规划编修 333b
规划管理 325a 414a
规范内部审计监督管理 367a
规范引导宗教活动 104a
规范办文办会 138a
规范发展学前教育 489a
规范执法行为 234a

岱山县地方志馆

规范价格收费行为 330a
规范行政执法 143b
规范医药购销和医疗服务行为 513b
规范矿产资源管理 332b
规范性文件制定 143b
规范建筑业行业行为 424b
规范经营 399a
规范资产管理和采购程序 142b
规范教师流动秩序 497b
规范渔农民专业合作社 293b
垃圾清运 425b
直管公房管理 433a
林业 286a
林地管理 297a
构建和谐人文环境 341a
构建消费维权体系 339b
构筑社会化防火墙工程 227a
枕头山至潮头门公路建设 446a
事业单位登记管理 553a
矿山复绿 287b
拓展个人业务 383b
拓展网订和品牌服务 318b
拓展基层商会组织建设 195b
拓展新项目营销新企业 373b
招考录用公务员 552a
招投标工作 153b
招投标交易总量超 25 亿元 153b
招商引资 326a
招商引资成果喜人 630a
招商引资成效显著 270a 606b
招商引资实现了新突破 156a
软硬件设施全面升级 112a
非物质文化遗产传承 533b
非物质文化遗产项目选介 535b
非物质文化遗产保护工作 533a
非物质文化遗产宣传演示 534a
国土资源法律法规宣传 334a
国土资源管理 331b
国有企业运行情况视察 159b
国有资产管理 344b
国防工程管护 250b
国防动员准备 250a
国防教育与国防动员 249a
《国家学生体质健康标准》测试 541b
国家基本药物制度顺利实施 513a
国税 361a
国税收入实行历史性突破 361b
固定资产投资 71a
固定资产投资和竣工项目 325b
图书 539b
图书馆队伍建设 541b
知识产权工作 505b
物业管理 433b
物价管理 328a
物资购销 319b
物流业发展再上台阶 592b
和谐校园建设成效显著 493a
供水工程建设 439a
供电与用电 264a
供销合作经济 312a
岱山至舟山疏港公路江南山至牛轭岛段建设 446a
《岱山年鉴(2007－2008)》的发行和利用 114a
岱山县人民代表大会 124
岱山县人民政府 130
岱山县工商业联合会 194a
岱山县文学艺术界联合会 205b
岱山县农村信用合作联社 385a
岱山县妇女联合会 189a
岱山县红十字会 204b
岱山县残疾人联合会 200b

岱山县科学技术协会 197a
岱山县总工会 178a
岱山县道路交通与公共停车专题研究 414a
岱山县蓬莱出租汽车有限公司成立 454a
岱山县慈善总会 202b
岱山规划展览馆开馆 414b
岱山经济开发区 269a
岱山南峰村街景初步设计方案 422a
“岱山”客滚船投入营运 447b
岱山海盐产业提升工程列项 303a
岱山商会大厦建设开工 195a
岱山稠州村镇银行 390b
岱山新区商业区整饰初步设计方案 414b
岱东镇 605a
岱东镇商会成立 611a
岱西镇 598a
岱西镇总工会成立 180a
岱西镇综合文化中心建设项目启动 605a
依法从严治警 253a
依法行政 330b 458b
依法行政办事 372a
依法行政建设 440a
依法妥善审理系列案件 236a
依法查处违规装修 424b
依法保障教育经费 497b
依法管理民族宗教事务 575b
质量技术监督 341b
征兵工作 247b
征信与社会信用 371a
征集反邪教论文 200b
金海重工 2 号码头通过口岸开放正式验收 461b
金海重工人民调解委员会获国家表彰 262b
金海重工首制 8 万吨散货船顺利交付 260b
金海重工获国际权威组织 Seatrade “造船厂奖” 617b
金维映故居管理 114a
金融 176b
金融保险业 72b
采风活动与小品创作培训 207b
服务“三农”开拓业务新局面 374a
服务“三农”推进信用体系建设 385b
服务中小企业与企业同发展 388b
服务中小企业支持地方经济 391a
服务创新管理 482a
服务青年成长成才 187b
服务领导决策 137b
服务管理亲情化 110a
夜排档管理与建设 309b
废旧物资回收和烟花爆竹经营 314a
废弃矿山生态环境治理 402b
学历教育与社会培训 111a
学生体育健康水平进一步提高 492b
学校体育 541b
法人治理继续完善 388a
法规宣传与私盐查缉 306a
法制宣传和案件查处 318a
法制宣传教育 144b
法制监督 144a
法律服务中心建设 243b
法律监督 129a
法院 171b
沿港西路拓宽改建工程 416b
注重企业和谐发展 480a
注重政府投资项目绩效审计 366b
治本清源除“四害” 517b
审计 365a
审批办证服务 151a
审判 236a

舟山市上方志馆

实行民本司法 238b
实行信息管税 357b
实行联合巡查制度 297b
实施千万农村劳动力素质培训工程 149b
实施中小企业专项信用贷款 369b
实施长河路三期改造工程 417b
实施立德树人战略 491b
实施有线电视管线暗埋工程 547b
实施网格促廉工程 123a
实施企业负责人经营业绩考核机制 345a
实施各级各类科技项目 501b
实施“关爱工程” 483a
实施村村都有好青年人才发展计划 188a
实施“快乐工程” 483b
实施国库税收支付改革 371b
实施“金桥工程”项目 200a
实施城乡一体化发展七大行动 148a
实施残疾人共享小康工程 201a
实施“轻负优质”战略 499b
实施特殊教育 490b
实施绿化工程 593b
实施量化分级管理 519b
实施新任县管领导干部家庭财产申报制度 122a
房地产业 429b
房地产建设 429b
房产经济迅猛发展 619b
房屋面积测量与白蚁防治 432b
诚信理赔 396b
视察生态县建设情况 161a
视察民间文体协会和团队管理情况 159a
视察医疗改革方案实施情况 161a
视察县看守所管理情况 160a
建立 10 个公共文化培训基地 524b
建立执法监督新机制 223a
建立网格化管理对接机制 236b
建立县长质量奖 342a
建立金融业协会 370a
建立城乡居民社会养老保险制度 133b
建立海事安全协管员队伍 465a
建立镇养老服务中心 598a
建成 A10－1 地块停车场 419a
建成人民路延伸段休闲街 A、C 区与景观工程 415b
建成“三位一体”公共服务体系建设 298b
建成长岙健身运动广场 416a
建成竹屿新区生活垃圾中转站 401b
建成竹屿新区观海平台 419b
建成新亚停车场 419a
建设工程安全管理 429a
建设队伍 47b
TD 建设规划 482a
建设满意型机关食堂 141b
建章立制创建合规商业银行 389b
建章立制强化科学管理 140b
建筑工程质量监督 429a
建筑节能与新技术推广应用 428b
建筑业 426b
建筑业企业资质管理 428a
降水 405b
降尘 405a
参与综治维稳 232b
参加市第八届残疾人运动会 201b
参加舟山解放 60 周年阅兵仪式 246b
参加省、市比赛 544a
参加省市残疾人职业技能竞赛 202a
参展2010 年中国舟山国际船业博览会 262a
参展第三届中国舟山国际渔业博览会 266a
承办全市文化志愿者工作表彰会 526b
承办体育赛事 544b

承担社会责任 476a
组建成立县属机关人武部 246a
组建岱山县兴丰鱼胶专业合作社 312a
组织工作 93b
组织开展义工活动 185a
组织开展革命传统教育活动 107b
组织落实税收收入任务 356a
细化网格化管理 233b
驻外办事处 155b
经济与社会发展 69b
经济贸易 72a
经济监测 324a
经济管理 324
经营服务管理 398a

［九画］

贯彻和谐司法理念 237a
贯彻落实“固基强司工程” 398a
贯彻落实《基础测绘条列》 415a
函件业务量稳步增长 474a
帮助企业拓宽融资渠道 337a
帮助企业建立葡萄酒生产体系 343a
帮教失足青少年 582b
城乡改厕工程 517a
城乡环卫一体化工作 425a
城乡规划 413b
城乡建设 413
城乡居民生活 572b
城乡居民生活 73b
城乡居民社会养老保险 560a
城乡居民最低生活保障 561b
城乡统筹就业全面推进 602a
城乡新增班车线 452a
城区公交实行无人售票 453a
城区建设 415b
城区绿化 419b
城市环境 74b
城市绿化工程管理 419b
城市管道天然气供应 434b
城建监察 424a
城管执法 423a
城镇环境综合整治 404b
城镇居民生活 572b
城镇居民医疗保险 559b
城镇景区景观林建设 286b
政务联络工作进一步加强 156a
政协岱山县委员会 157
政协岱山县委员会工作机构 171a
政府法制工作 143a
政府信息公开 138b
政法 210a
政法队伍建设 212a
政治文明 75a
政策性农业保险 326b
政策性农村住房保险 326a
赴丽水摄影创作与交流 207b
南峰渔港工程 280b
药品安全整治 347b
药品医疗器械日常监督管理 348a
药品技术监督 348b
药品监管信息化建设 348a
标准计量工作 344a
查处违章违法建设 424b
树立财政审计大格局理念 366a
树立良好的企业文化 387b
残疾人圆了开车梦 201b
残联 172a
持续保持治安案件高查处率 217b
指导饭店建设 308b
临时性下浮社会保险费缴费比例 558a
省人大代表宁波代表团调研长涂海洋经济 617a

舟山网上方志馆

省“千万亩十亿方节水工程”秀山灌区试点工程动工 621a
省内首艘32万吨原油轮动工建造 261a
省内最大耙吸式工程挖泥船下水 260b
省、市级非物质文化遗产传承教学基地 535a
省、市竞赛获奖 542b
省考核组考核中队 253a
省级卫生镇创建成功 609b
省级气象防灾减灾示范乡镇建设试点工作 507a
星光老年之家建设 579a
星级饭店复评与复核 308a
星级饭店酒店选介 317a
星级绿色社区达标 288b
思想政治建设 252a
看守所收押人数增多 228b
“种文化”活动成果丰硕 100a
“种文化”辅导员队伍不断壮大 525b
种植业 283a
科技下乡 281a
科技与气象 501
科技成果鉴定 505a
科技创新平台建设 504b
科技兴税 364a
科技进步奖 504b
科技应用 281b
科技服务 507b
科技研究 290b
科技特派员工作 505b
科学技术 501a
科研成果 515b
科研论文创作 111b
科教文卫 72b
科教信息 298a
科普设施与科普阵地建设 198a
科普宣传 506a
科普惠农——衢山行活动 199b
重大建设项目档案工作 117a
重队伍建设创良好氛围 384b
重视合规文化加强内控管理 374b
重要工作举措 133b
重要会议 119b 124a 90a
重要决策 90b
重点工程建设情况视察 159b
重点污染源 411a
重点实施项目 437b
重点项目立项 325b
重点科研项目选介 502a
重点减排项目 400a
保费收入下降 398b
保费收入创历史新高 394a
保险 176b 393
保障行政中心顺利搬迁 140b
保障进城务工人员子女受教育权利 490a
保障建设用地供应 332a
促进十小行业健康有序发展 135a
促进非公经济健康发展 104a
促进房地产业平稳健康发展 134a
促进建筑业发展 135b
促进经济发展措施落实 162a
信访工作 112a
信访受理 129b
信访基层组织网络建设 112b
信贷调结构促转型 386a
信息工作 92b
律师和法律服务创先争优 244a
食品卫生安全工作 520a
食品安全“三网”建设 346b
食品安全长效机制建设 347a
食品安全示范创建活动 346b
食品安全整顿 347a

食品药品安全知识宣传 349a
食品药品监管 346a
食盐本销管理 306b
狠抓风险防范工作 391b
庭院绿化 287b
疫病预防 291b
养老服务机构建设 563a
养殖设施建设 273b
首个“视觉识别系统”办税服务厅在秀山投入使用 624a
首次举办城市规划建设专题培训 415a
首批县级非物质文化遗产项目代表性传承人 534b
首届岱商论坛 195a
首家环保型废船拆解项目开工奠基 261b
举办无党派人士和党外知识分子培训班 105a
举办元宵大型活动 616b
举办在甬岱山籍各界人士中秋酒会 195b
举办网上党建知识竞赛活动 108b
举办“网格一家亲”文艺晚会 624b
举办“网格立体大舞台”活动 611b
举办安全生产培训班 351b
举办军民共庆建军 83 周年联欢晚会 251b
举办农产品经纪人培训班 313a
举办“两山金秋诗会” 208b
举办县级机关股所级干部培训班 109a
举办县直机关入党积极分子培训班 108a
举办县第八届残疾人运动会 202a
举办虎头鞋培训班 207a
举办岱山解放 60 周年系列讲座 581a
举办岱西葡萄游园节 603b
举办“金海重工杯”船舶工业技能大比武 617a
举办泥鱼垂钓大赛 596b
举办首届文化体育艺术节 589a
举办首届东沙古渔镇弄堂游戏节 596b
举办首届岱商论坛 104b
举办首届海岛英雄挑战赛 310b
举办党建党纪知识电视竞赛 108b
举办党建党纪知识竞赛 121a
举办特种作业人员培训班 624b
举办健身活动 108a
举办第二届新渔农村暨首届网格运动会 612a
举办第八届科普节活动 197a
举办第六届海泥狂欢节暨全国海岛户外运动挑战赛 623b
举办祭海谢洋大典 525b
举办葡萄游园节 310b
举行纪念五四运动 91 周年暨岱山解放 60 周年活动 183a
举措有力稳固存款领先地位 376a
派出所功能区改造与勤务机制建设 222a
宣传工作 99a
宣传报道 549b
宣传促销 311a
突发公共卫生事件预警预报机制 516b
客户服务 397b
客运广场改造工程完工 445b
退伍军人安置 564a
结核病 519b
统计信息化建设 328a
统计调查 327b
统计基础建设 327a
统计管理 326b
统战工作 103b

[十画]

耕地保护和垦造地工程 332a
盐业 300

图书馆网上参考馆

盐业生产 300b
盐业生产建设 302a
盐业生产提质提量 606b
盐业产量同比减少 30% 599a
盐业科技 303a
盐业生产用柴油列入财政补贴 302a
盐业税收 305a
盐田生产面积与产量 301a
盐田废转 301b
盐用包装物 305a
盐民收入下降 301b
盐场类型与经营方式 300b
盐坨与盐业专用码头 305b
盐政执法 306a
盐种价格 304b
档案工作 114b
档案专项检查与指导 115a
档案队伍素质建设 117b
档案目标管理建设 117a
档案目标管理省一级达标 221b
档案考核达标 244a
档案行政审批整合 115b
档案资源建设 116a
档案数据库建设 115b
桥头菜场提升改造项目竣工 323a
桥头锡器制作技艺等 4 个项目入选 534a
校校合作和校企联办步入良性循环 494b
速递物流业务发展迅速 475b
配合开展检查监督活动 582b
配合海洋文化节相关活动 540b
原盐调运保障重点 304a
逐步规范行政许可和审批工作 576a
捐献造血干细胞 205a
监所十年安全无事故 228b
监督与管理 498a
党风建设 122a
党风廉政建设 122b
党员干部现代远程教育 96b
党员队伍发展和构成状况 94b
党员亮牌上岗 108b
党委班子与干部队伍建设 248b
党建工作 596a
党政干部与预备役国防教育 249a
党校工作 110b
特色项目学校建设 542a
特种设备监管 343b
积极开展社会服务 487a
积极开展旅游调研 307b
积极扶持有发展前景的中小企业 373b
积极参与社会公益活动 375a
积极推进家园文化建设 392a
倡导公益活动 484a
候船大厅改造工程竣工 445a
健全计划生育利益导向机制 569a
健全抚恤补助机制 564a
健全社区责任医生制度 517b
健全案防体系 381a
健全集中供养长效机制 562b
健身设施分布 546a
航线和航班 449a
爱民固防工作 226b
爱国卫生 516b
爱国卫生月专项整治行动 517a
高亭至大浦口客滚船航线开通 449a
高亭至仇江门公路 444a
高亭至秀北客滚船航线开通 448b
高亭竹屿菜场投入营业 322b
高亭海塘加固工程 438a
高亭港“安全畅通文明”航区创建 465b
高亭港码头平台拓宽工程动工 445b
高亭镇 583a
高亭镇妇联获省廉政文化示范点称

号 589a
高亭镇获省级文明镇称号 588b
高校毕业生就业 554a
高新技术企业 505a
疾病防治 518a
疾病监测 518b
离退休人员 553b
部队 175a
部、省、市属驻岱山机构 175b
旅游 307
旅游开发全面推进 592a
旅游业全面提升 585b
旅游执法和投诉处理 308a
旅游交通建设 310a
旅游安全监管 308b
旅游收入同比增长52% 627a
旅游经济持续发展 619A
畜产品安全监管 292b
畜牧业 291a
畜禽排泄物治理 292a
烟草专卖 318a
浙江力宇海运有限公司成立 451a
浙江民泰商业银行舟山岱山支行 388b
浙江省第十二届乒乓球俱乐部比赛 544b
浙江旅游市场推介 311b
浙江联海船务有限公司成立 451a
涉外税收成绩显著 362b
消防安全宣传 228a
消防练兵与火灾扑救 228a
消防监督执法规范化服务 227b
海上交通运输 447b
海上运力继续增长 450a
海上事故与应急搜救 464b
海天船舶工程有限公司首制8.20万吨散货船 262a
海水养殖 273b
海关监管 466a
海防战备管理 250a
海运业税收增加 586a
海运经济有序发展 620a
海事管理 463a
海洋与渔业 272
海洋可再生能源利用 504a
海洋环境管理 275b
海洋科考船下水 260b
海洋捕捞 272b
海洋捕捞作业 272b
海洋资源保护 278a
海洋管理 275b
“海浪花”真情服务部队 251a
海域使用管理 275b
海景房产开发 430a
流动人口孕产妇管理 520b
浪激渚发电厂退役 264a
浪激渚至桥头公路 444a
宽严相济惩治犯罪 237a
家畜与家禽饲养 291a
案例选辑 235a 241a
被征地农民基本养老保障 559b
课余训练与竞赛 542a
课题研究 325a
调研县中心镇建设 158b
调研和谐宗教场所创建活动情 159a
调研视察 158b
调研养老服务体系建设 160b
调研盐业发展趋势情况 161b
调研旅游产业发展情况 158b
调研职成教育一体化建设 160b
娱乐游艺市场监管 538b
通过省级体育强镇评审 609b
通村班车方便群众 454a
通村联网公路 444a

舟山网上方志馆

预任军官训练 247a
预任特业兵训练 247a
继续开展行政审批职能归并工作 151a
继续扎实做好阵地服务 539b
继续实行原料盐供应奖励 303a
继续实施“菜篮子”工程 285a
继续实施惠民工程建设 548a
继续教育培训 555a
继续深化文明县城创建活动 76a
继续推进计生管理法制化 568b
理赔给付 397b
教育 488a
教育工作 595a
教育工作成绩斐然 587a
教育专辑编撰工作进展顺利 490b
教育共同体和协作体建设取得新进展 491a
教育行政 489a
教育质量有效提升 493b
教育保障 497b
教学设施 498a
教学教研 499a

[十一画]

职工工伤保险 559a
职工技术比武 181a
职工体育蓬勃开展 543z
职工基本医疗保险 558b
职工基本养老保险 558b
职工就业与培训 181b
职业技能培训 556b
职业教育 494a
基层文明建设成果 76b
基层自治组织 564b
基层防汛体系建设 441a
基层妇女干部培训班 193b
基础设施建设 601b
基础设施建设全面推进 607b
基础教育 490b
黄泽山石油中转储运项目动工 447b
“菜篮子”工程管理 285b
营造良好企业文化 381b
营造学生安全健康成长环境 492b
检验检疫 468a
检察 230b
检察队伍素质建设 234a
检察院 171b
龚正考察县应急指挥中心 254a
措施有力存款不断上升 385b
推广办案追赃十法 216a
推介公益项目 203b
推出渔农村住宅建设优秀设计方案 423a
推动经济转型升级 354a
推行无纸化报检 469b
推行“网格工单制” 597a
推行审务公开 239a
推行柔性法律手段解决纠纷 236b
推进干部人事制度改革 98a
推进公共机构节能降耗工作 142b
推进业务融合发展 477b
推进“四争一树”活动 96b
推进老城区绿化 420b
推进网络建设 486a
推进行业场所积分制管理 218a
推进行政事业单位个人收入分配改革 355b
推进企业分离发展服务业 356b
推进名牌创建工作 342b
推进劳动合同制度 558a
推进社区教育学院“六大”服务中心建设 496b
推进社会事业建设 162a

推进青少年关爱行动 187a
推进依法治县 75b
推进金融服务年活动 369a
推进党内基层民主建设 96a
推进党风廉政建设 375a
推进基层民主管理 375a
推进廊道绿化工程 621b
推进商标品牌建设 338a
推进渔农村住房改造建设 423a
推进绿色殡葬 403a
推进税收征管改革 358b
接轨省公司管理工作有新成效 263b
接受多方监督改进法院工作 240b
接待台胞来访 106a
控制学校起始年级班额 490b
探索政府采购新方式 154a
探索轻微治安案件社会化查处机制 223a
野生动物保护 298a
赈灾救助 205a
银行 368
银行业诚信建设 370a
银保代理 397b
银保销售再创佳绩 396b
第二次土地调查 333b
第二届道德模范评选 77a
第三产业稳步扩张 613b
第五届中国(浙江)电视观众节岱山站活动报道 551a
做好干部培训工作 110b
做好土地卫片执法检查 334a
做好公共场所英语标识的前期工作 155b
做好文物普查成果整理汇编 533a
做好业务指导创新融资方式 369a
做好民族宗教维稳工作 104a
做好机关后勤服务工作 141a
做好年度考核工作 98a
做好扶贫开发工作 149b
做好财务托管和预决算 142a
做好纳税评估 358b
做好现金出入库业务 371b
做好招生工作 494a
做好经济困难家庭学生助学和奖学工作 495a
做好重点工程招投标工作 154a
做好信贷支持促进地方经济发展 376b
偏远村庄卫生服务 518a
船配业投资强势增长 258b
船舶工业产能进一步释放 258a
船舶出口继续保持主导地位 320b
船舶产品档次及附加值提高 258b
船舶修造 258a
船舶修理业务明显增长 259a
船舶阀门生产线建成投产 260a
船舶配套业快速发展 259b
船舶监督管理 463a
船舶检验 456b
船舶艉轴系生产项目开工兴建 260a
领导班子建设 364a
猪肉和禽蛋价格 329a
祭海谢洋大典 102b
鹿栏晴沙景区建设 309a
商贸 312
着力抓好优质客户营销 373b
着力推进语言文字工作 490a
着力解决信访问题 335b
清明节活动丰富多彩 580b
清泰路延伸段工程 417a
渔山饮用水工程竣工 589b
渔业“三关”活动纪实 61a
渔业专业合作社建设 274b
渔业平稳发展 614a
渔业生产安全先行 606a

图岛山网上方志馆

渔业生产规范化水平提高 599b
渔业生产单位分配形式 275a
渔业行政执法 278a
渔业安全专项整治 276b
渔业安全检查 276a
渔业技术推广 280b
渔业体制创新 274b
渔业体制转型升级 275a
渔业经营管理 279a
渔业综合管理 276a
渔业稳中见好 584b
渔业管理机构设置 279a
渔业增产增收 626a
渔民画 532a
渔民画采风创作与获奖 208a
渔民转产转业 273a
渔农民体育 544a
渔农村工作 147b
渔农村卫生 517b
渔农村住房改造 625a
渔农村居民生活 574a
渔农村基层党风廉政建设 122b
渔农经济 70b
渔农经济平稳发展 620b
渔农家乐项目 310a
渔农基础产业稳步发展 592b
渔政执法装备 278b
渔船检验 278a
渔港建设 279b
渔嫂厨艺大赛 597b
深入开展创先争优活动 93b
深入实施村庄整治工程 150a
深化人口计生工作 587b
深化工商廉政建设 340b
深化机关效能建设 120b
深化医疗体制改革 91a
深化医药卫生体制改革 135b
深化财政管理体制改革 354b
深化社会治安防范 217a
深化责任区监管 337b
深化责任农技推广制度 298a
深化服务民企 196a
深化领导干部经济责任审计 366b
深化慈善宣传 204b
深化精确管理 479a
婚姻管理与收养工作 565b
维权网络实现全覆盖 193a
维护市场经济秩序 339a
维护征地农民合法权益 334b
综合协调工作 92a
综合服务社建设 313b
综合治理效果明显 628a
综合调控 324a
绿化改造 421a
绿化造林 615a
绿色生态打造 600a
绿色生态岱山建设 286a
绿色生态建设不断加强 607b
绿色自然盐生产项目评为金桥工程 303b

[十二画]

联络联谊与文史资料编辑 162b
敬业中心小学迁址 630a
落户项目加大投入 269a
落实中小企业专项信用贷款 386a
落实文化市场举报制度 539a
落实世博会“千岛卫沪”工程 226a
落实央行服务指引 370b
落实“环沪护城河”安保工作 435a
落实帮扶政策 556a
落实政治协商和多党合作制度 103b
落实重大案件社会效果评估机制 236b

落实食品生产企业主体责任 342b
落实清费减负政策 329b
落实惠农支农政策 294a
森林抚育改造 288a
森林消防 297a
《厨星高照》报道岱山美食 311b
确保“平安世博”专项保障行动顺利进行 538a
提升专业师资队伍整体素质 495a
提升对民宗工作对象的服务水平 578a
提升网络运营能力 478b
提升“网格化管理、组团式服务”工作 603a
提升服务功能和服务质量 386b
提升经营能力 399a
提升客户服务 395a
提升通信能力建设 473b
提升教学研究层次 499b
提高 110 接处警效能 221a
提高优质通信服务 486a
提高科技信息安全管理力度 223b
提高科学把关水平 469a
提高销售团队管理水平 395b
提案工作 161b
提案采纳率达 88.1% 161b
量方预付大幅度提高 303b
景区建设 309a
税务稽查 358a
税收收入呈现新特点 361b
税收法治工作 357a
税收宣传与纳税服务 359a
税法宣传 363b
集邮业务量继续下滑 474a
惩治职务犯罪 232a
循环经济 403b
就业培训 556a
道路交通事故处理 225a
道路货运持续发展 455a
道路保洁 425b
港口开发与管理 461a
港口物流基地建设 447a
港政管理 455a
湖南卫视《勇往直前》栏目组来秀山拍摄节目 624a
游艺娱乐场所审批 539a
强化人口和计生组织领导 567b
强化干部队伍监督 98b
强化内部管理与监督 154b
强化反走私工作 462b
强化队伍专业素质 240a
强化水利管理 438b
强化市场营销机制促进存款增长 380a
强化民生资金专项审计调查 366a
强化对公存贷业务营销 383a
强化执行实现权利 237b
强化财政监督与检查 355a
强化作风建设 107a
强化诉讼监督 233a
强化矿业权批后监管 333a
强化招投标项目监管 120b
强化星级饭店节能减排 308b
强化领导干部反腐学习 121a
强化渠道拓宽领域 394a
强塘工程建设 436b
疏浚开底驳船打造完工 590a
编印第四套科普丛书 198b
编制“十二五”市场发展规划思路 322a
编制岱山口岸“十二五”发展规划意见 461a

[十三画]

“感动岱山 60 年”事件和人物 102a

舟山网上方志馆

摄影 532a
督查工作 92b
督查调研 146a
督促检查工作 144b
签订信访责任书 112a
签订集体合同与工资集体协议 181a
鼠浪湖矿砂中转场地围填项目动工 447a
廉政文化与文明创建 364b
廉政建设 120a
新农村电气化建设 263b
新农村拆迁安置房工程有序推进 618a
新农村建设 601a
新单成绩显著 396a
新建长涂 2 号车渡码头竣工 444b
新建秀山和长涂广播电视专属站房 548a
新建环卫工人宿舍楼 426a
新建岱山交通(航运)大厦动工 447a
新建高亭 3 号车渡码头竣工 445a
新型渔农村合作医疗日臻完善 513a
新闻宣传逐步强化 630a
新推栏目《蓬莱警界》 551b
新渔农村建设 74b
新渔农村建设扎实推进 587a
新增 3 个馆外图书流通站 541a
粮油价格 314b
粮油价格 329a
粮油购销 314b
粮油流通 314a
粮食安全 315a
粮食流通管理 315a
粮食储备 314b
数字电视建设全面启动 548b
慈云庵被列为第七批市级文物保护单位 533a
福利与补助 553b
福利保障 74a
群文机构 524a
群文活动蓬勃开展 527a
群众文化 524a
群众文化生活不断丰富 616a
群众文化荣誉 528b
群众文体活动丰富多彩 594b
群众文体活动丰富活跃 627b
群众生活环境改善 615b
群众团体 172a 178
群众体育 543a
群众体育广泛开展 608b

[十四画]

蔡奇调研岱西创先争优活动 604b
模范集体 633
殡葬管理 565a
稳步推进优生促进工程 569b
稳步推进“和谐寺观教堂”创建活动 576b
稳步推进海防基础设施建设 462b
稳步推进家庭经济困难学生资助工作 489b
稳步提升高中教育 491a
稳定农副产品消费价格 322b
精神文明创建成果 485a
精神文明建设 75b

[十五画]

增开至小洋山航班 631a
增加电视设备投资 549a
增加科教文卫投入 354a
增量提质加快中间业务发展 376b
蔬菜农药残留检测 322a
蔬菜和豆制品价格 329b
撰写《当代中国城市发展丛书》岱山篇 114a
镇卫生院综合大楼建成 612a

镇中心幼儿园投入使用 630a
镇综合文化大楼竣工 618b
镇绿色休闲公园竣工 610a
潮位站自动测报系统升级改造 441b
履行参政议政 194b

［十六画及以上］

整合企业国有资产 345b
霍乱 519a
餐饮住宿业 316a
磨心山景区建设 309a
燃气管理 434b
衢山至小洋山航线开通 448b
衢山至高亭至三江高速客轮航线开通 448b
衢山海水淡化二期工程完工 439b
衢山镇 625a
衢山镇获省级生态镇称号 632a

［数　字］

3 万吨印度尼西亚籍成品油轮下水 261a
8 万吨级滑道船台竣工 261b
110 千伏兰秀输变电工程完工 622b
110 千伏衢山输变电站投运 631a
220 千伏岱山蓬莱输变电工程竣工投运 63a
“811”环境保护新三年行动 404a
2010 年全国风筝锦标赛 544b
2010 舟山群岛·中国海洋文化节系列报道 550b
2010 新丝路·国际海洋小姐秀山岛主题活动 622b

舟山网上方志馆