上虞市国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要

上 虞 市 人 民 政 府

二〇一一年二月

目 录

一、发展基础与环境 1

（一）“十一五”取得成就 1

（二）“十二五”面临环境 5

二、总体要求与目标 6

（一）指导思想 6

（二）战略定位 8

（三）发展目标 8

三、着力推进产业重构，构筑杭甬间区域性经济中心 12

（一）培育壮大战略性新兴产业 12

（二）改造提升传统优势产业 14

（三）加快发展现代服务业 16

（四）积极发展生态高效农业 18

四、大力提升城市能级，建设长三角城市群重要节点 19

（一）优化市域空间布局 19

（二）提升城市服务功能 21

（三）推进城乡统筹发展 23

（四）构筑产业集聚平台 25

五、保障和改善民生，促进和谐社会建设 26

（一）健全社会保障 26

（二）推进社会事业发展 28

（三）创新社会管理服务 31
六、推动高端要素集聚，提升创业创新水平 32
（一）推进科技创新 33
（二）建设人才强市 34
（三）强化资本推动 35
七、完善基础设施网络，增强保障支撑能力 36
（一）建设综合交通网 36
（二）构筑给排水设施网 38
（三）完善能源保障网 39
（四）健全现代通讯网 40
八、加强生态文明建设，营造绿色优美家园 41
（一）构建绿色低碳生产生活体系 41
（二）加强资源节约与综合利用 42
（三）推进生态环境建设 43
九、深化改革开放，激发科学发展新动力 44
（一）完善市场经济改革 45
（二）加强城乡统筹改革 45
（三）创新行政管理改革 46
（四）提升开放合作水平 47

《上虞市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是我市贯彻科学发展观，推进产业重构、提升城市能级，建设全省区域中心城市的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据，是推进经济转型升级、建成更高水平小康社会、引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

一、发展基础与环境

（一）“十一五”取得成就

“十一五”时期，全市按照“抢抓新机遇、增创新优势、实现新发展”总要求，深入实施“五市”战略，经济社会全面快速发展，较好完成“十一五”规划目标。

经济实力显著增强。着力争创发展新速度，积极应对国际金融危机，推动新一轮大招商、大建设、大发展。2010年全市生产总值、财政总收入、地方财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别为436亿元、54.1亿元、29.2亿元、198亿元、130.19亿元，部分指标走在全省前列。

产业结构优化提升。着力推进产业转型升级，扩总量、提质量，引增量、调存量，竞争力不断增强。先进装备制造、光伏新能源等新兴产业发展加快，拥有较强科技创新能力，化工、机电、电光源行业有较强话语权。2010年工业总产值突破1300亿元，建安产值超800亿元，“两区”扩容整合提升，杭州湾工业园区东一区招商

基本完成，经济开发区改造提升加快。服务业比重 34.5%，城北金融集聚区建设加快，形成“浙东新商都”、“四季仙果之旅”品牌。落实“十项惠农政策”、“六大提升行动”，粮食产量连续五年增长。

社会事业全面加强。着力发展民生事业，打造最具安全感城市，社会民生水平居全省前列。实施社保“三项制度”和“五费合征”，实现养老保险全覆盖。加快文化强市建设，获“浙江文化名城”，成功创建“中国孝德文化之乡”，文化软实力增强。全面实施免费义务教育，中小学教育网点布局优化，学前教育明显加强，实施义务教育教师绩效工资改革，职业教育发展步伐加快。实施医药卫生体制改革，推进城乡社区卫生服务机构一体化管理，提升公共卫生服务均等化。新型社会救助体系全面建成，成功创建“省双拥模范城”、“省老龄工作先进县市”。社会治安防控和应急预案管理体系日趋完善，获省食品安全示范县市。扎实推进安全生产“五个强制”措施，实现安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失三项指标连年下降。成功创建全国科普示范县（市）。

城乡统筹有效推进。着力打造城市发展大平台，启动实施“城市建设三年计划”，成功创建省示范文明城市、国家园林城市、省生态旅游名城、“中国人居环境范例奖”，基本形成以曹娥江景观轴为轴线、老城区和城北新区与开发区为东西两翼的城市空间格局。杭甬运河上虞段建成，嘉绍跨江大桥、杭甬客专、绍诸高速三大通

道建设加快，长海公路、浙东引水、新东进闸积极推进，启动上虞新港规划前期。实施中心镇、村培育工程，开展农村宅基地置换“1+4+X”改革试点，新农村建设步伐加快。城乡公交一体化改造初见成效。

生态环境明显改善。着力加强生态文明建设，推动省级生态市创建。实施“三高一低”项目和设备淘汰改造三年计划，开展“811”环境保护新三年行动，推进“两区”和道墟化工小区生态化改造，开展重点排污企业控质减排和全民节能行动，推行排污权有偿使用和交易，环境质量进一步改善。万元生产总值能耗下降、化学需氧量和二氧化硫排放总量削减预计均完成“十一五”目标。

改革开放展现活力。着力改革、开放和创新，体制机制更具活力。清理和规范非行政许可审批事项，推进网上审批系统建设，项目审批时限压缩三分之一以上。深化“两区”管理体制和扩权强镇改革，下放21、22和12项权限分别至中心镇（经济强镇）、杭州湾工业园区和经济开发区。成立中国贸促会上虞支会，五年累计实到外资9.29亿美元，完成境外投资额1.36亿美元。

表 1:“十一五”规划主要指标完成情况表

序号	指标名称	单位	2005 年	“十一五”规划目标		“十一五”完成情况	
				2010 年目标值	年均增长	2010 年实际值	年均增长
1	地区生产总值	亿元	228.67	380	11	436.25	11.5
2	人均生产总值	美元	3674	6000	11	8312	11.5
3	财政总收入	亿元	20.18	40	15	54.13	21.8
4	全社会固定资产投资	亿元	95.17	170	12	198	15.8
5	自营出口	亿美元	8.09	16	15	22.7	22.9
6	第三产业增加值占 GDP 比重	%	30.66	35		34.5	
7	城镇居民人均可支配收入	元	17008	23800	7	29931	12
8	农村居民人均纯收入	元	7796	10400	6	13534	11.7
9	城市化水平	%	49.1	60		58.4	
10	R&D 经费占 GDP 比重	%	1.56	2		1.95	
11	城乡恩格尔系数	%	38.06	35		36.12	
12	高中和职高普及率	%	96.21	98		99.33	
13	新型农村合作医疗覆盖率	%	94.1	98 以上		96.16	
14	人口自然增长率	‰	0.54	≤2		-0.57	
15	城镇登记失业率	%	3.5	≤4.2		3	
16	人才总量	万人	6.53	9.33	7.1	11.4	11.8
17	五年城镇新增就业岗位	个		45000		52000	
18	科教文卫体支出占财政支出比重	%		40 以上		33	
19	社会保障和福利支出占财政支出比重	%		10 以上		8.1	
20	非农产业从业人员比重	%		80		81	
21	基本社会保障覆盖率	%		60		70	
22	城乡生活垃圾处理率	%		100		94	
23	万元 GDP 综合能耗下降率	%		20		预计完成“十一五”目标	
24	COD 排放总量削减率	%		15.1			
25	SO_2排放总量削减率	%		15			

（二）“十二五”面临环境

“十二五”时期上虞进入人均 GDP 1 万美元的新阶段，处于发展机遇期、优势扩张期、实力赶超期，产业趋于高级化，消费趋于多元化，城市趋于提质化，需顺应趋势，抢抓大桥、高铁、运河经济和城市经济发展的战略机遇，搭建大平台、实施大接轨、推进大跨越。

战略规划优势。长三角区域规划、浙江海洋经济发展上升为国家战略，上虞被列为国家级优化开发区、省海洋经济发展示范区、14 个省级重点产业集聚区的核心开发区块和全省区域中心城市，必将给上虞带来更多的规划保障、政策支持、要素倾斜和密集投资，成为全省新一轮发展高地。

交通枢纽优势。杭甬客专、嘉绍跨江大桥即将开通，上虞迈入大桥经济、高铁时代，交通枢纽型城市地位全面确立，必将对上虞的生产力布局、产业重构、接轨沪杭甬产生积极影响，为借势、借力发展提供难得机遇。

城市竞合优势。坚持城市与产业互动融合，城市框架全面拉开，城市功能日趋完善，城市经济培育壮大，“浙东新商都”品牌日益打响，“三城一区域”全面启动，基本形成现代化大城市雏形，必将提升上虞高端要素集聚能力和城市对外辐射力。

产业平台优势。30 万亩海涂成为发展黄金地；杭州湾工业园区扩容到 133 平方公里，东一区基本建成，东二区加快配套，东三区规划建设，在全省独具资源要素优势，独具大项目大企业落户、

新兴产业集聚的平台优势；经济开发区拓展至 31 平方公里，为生产性服务业提供新平台，必将使上虞成为最具活力和竞争力的投资热土。

“十二五”上虞将进入发展转型时期，面临着诸多新挑战。**区域竞争更趋激烈，**周边地区快速发展，同城化带来要素流动更为活跃，科技、人才、资本拼抢程度加剧。**产业重构任务艰巨，**承接国内外高端产业、高新技术转移缺乏足够优势，自主创新能力总体不强，服务经济发展相对滞后，尚未形成足以支撑区域未来发展的战略性新兴产业，抢抓新一轮产业发展制高点更为紧迫。**资源环境约束突出，**用地指标紧张，融资平台控紧，节能减排要求更高，全速发展的要素保障和产能释放的环境制约矛盾凸显。**社会建设难度加大，**日益增强的多元化民生需求与政府公共服务保障尚有差距，管理服务理念、机制和能力亟待创新提升，促进社会和谐稳定、推进生态文明建设任重道远。

二、总体要求与目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，按照“三个新”的总体要求，突出“推进产业重构、提升城市能级”两大主题，着力加强自主创新，着力推进城乡一体，着力保障改善民生，着力深化改革开放，着力提升生态文明，率先建成惠及全市人民更高水平的小康社会，为

提前基本实现现代化打下更加坚实的基础。

根据上述指导思想，需深入坚持和实施转型发展、创新发展、一体化发展和可持续发展战略导向。

坚持转型发展。加强战略性新兴产业培育壮大和传统优势产业改造提升，着力建设大平台大产业大企业大项目，强化科技、人才、资本支撑，推进产业重构，加快经济转型；把社会民生放到更加突出位置，推进基本公共服务均等化，推动实现包容性增长，促进公平正义，加快社会转型；加强民主法治，建设服务型、效能型政府，提升公共服务水平，加快政府转型，率先成为全省综合转型示范区。

坚持创新发展。继续解放思想，加快改革开放，推进体制、机制、管理、科技、文化创新，激发活力，再创科学发展新优势；加强商务、政务环境建设，营造争先创优、激情创新的良好氛围；增强自主创新能力，推动区域发展主要依靠科技进步、劳动者素质提升和管理创新，创建创新型城市。

坚持一体化发展。实施中心驱动、滨海带动、区域联动和城乡互动，推进新型城市化和社会主义新农村建设，加快中心城市服务功能完善、滨海新城建设和中心镇培育，不断提升城市能级；加强与沪杭甬对接融合，放大同城效应，增强区域竞合优势，加快提升上虞在长三角经济圈和城市群中的战略地位。

坚持可持续发展。推进生态文明建设，加强虞南生态屏障、虞北绿化林带和水、气环境建设，大力发展循环经济，推行绿色低碳生产生活方式，建设资源节约型和环境友好型社会；加强科技、人

才和设施完善，全面提升人口素质，促进人的全面发展，节约集约利用水、土地等资源，实现经济、社会、人口与环境资源相协调，增强上虞可持续发展。

（二）战略定位

突出城市与产业互动融合，以先进制造业基地和浙东新商都为依托，着力建设**长三角城市群重要节点、杭甬间区域性经济中心、宜居创业的现代化新兴城市，**努力成为**全省区域中心城市**。

长三角城市群重要节点。响应省政府培育区域中心城市的战略，发挥交通枢纽优势，加强大桥、高铁、运河、港口等重大工程和滨海、滨江、高铁新城等大平台建设，不断增强要素集聚、产业升级、综合服务功能，丰富繁荣服务经济，提升城市集聚辐射力。

杭甬间区域性经济中心。坚定不移实施“工业立市”战略，坚定不移推进招商引资“一号工程”，坚定不移打响“浙东新商都”品牌，加快培育战略性新兴产业和生产性服务业，高水平打造长三角重要的先进制造业基地、区域性物流枢纽和商务网络重要节点。

宜居创业的现代化新兴城市。坚持以民为本，以提质提标、普惠共享为目标，建设创新创业型城市，提升宜居环境，培育大气、精致、开放、包容的城市文化，着力打造创业乐园、休闲之都、幸福人居。

（三）发展目标

总体目标：**基本建成全省区域中心城市，率先建成惠及全市人民更高水平的小康社会。**

主要目标：坚持“两高于、三突出”原则，经济社会发展主要指标增速高于“十一五”时期、高于绍兴平均水平，体现赶超发展；突出转型、社会、环境指标，促进经济提质扩量、民生保障改善、发展持续协调。

经济发展再创新规模。继续保持经济健康较快发展，GDP 年均增长 12%；财政总收入、地方财政收入年均均增长 15%；全社会固定资产投资年均增长 13%以上，其中工业生产性投资年均增长 15%以上；社会消费品零售总额年均增长 15%；自营出口年均增长 15%。到 2015 年，GDP 总量力争翻一番，人均 GDP 突破 10 万元；全社会固定资产投资累计超 1300 亿元，力争 1500 亿元；财政总收入突破 100 亿元，跻身全省 10 强，地方财政收入突破 50 亿元，实现双翻番。

转型升级再有新突破。产业重构深入推进，战略性新兴产业成为新增长点，传统产业改造升级取得显著成效，服务业加快发展，经济质量明显提升。规模以上工业产值力争 3000 亿元，新兴产业产值占比 1/3 以上；服务业增加值占 GDP 比重 35%以上；全社会 R&D 投入占 GDP 比重 2.5%以上，高新技术产业产值占规上工业总产值比重 40%以上，规上企业新产品产值率 30%。

城市建设再现新形象。滨海、滨江、高铁新城初步建成，中心城区建成区扩展到 42.5 平方公里，滨海新城基本形成 5 平方公里框架，城市化率 65%以上；对外交通枢纽地位更加突出，与沪杭甬绍同城融合深入推进；现代商贸、总部经济、金融服务、研发设计、

品质人居等现代服务功能显著提升，城市集聚辐射能力不断增强。

社会民生再上新台阶。社会保障体系进一步健全，高水平实现城乡居民社会养老和基本医疗保险全覆盖，住房保障力度加大。城镇登记失业率控制在 3.5%以内，五年累计新增基本养老、医疗、工伤、失业、生育五大保险 15 万人次、就业岗位 5 万个，新型农村合作医疗参保率 90%以上。高标准、高质量普及义务教育，规范提升学前教育，推进高中教育多样化、特色化；建立教学投入稳定增长机制，实现“四个确保”。公共财政体制更趋健全，社会分配更加公平，新增财力 2/3 以上用于民生支出，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，农村居民人均纯收入年均增长 11%，居民生活品质居全省前列。

生态文明再展新面貌。全面构建资源节约型和环境友好型社会，土地、水、能源等利用效率和废物综合利用率明显提高，绿色经济、循环技术加快发展。节能减排工作不断加强，单位 GDP 综合能耗下降和主要污染物排放总量削减率完成上级任务。生态市建设深入推进，城市污水处理率 75%以上，农村生活垃圾无害化处理率 90%以上，森林覆盖率 46.5%，城市空气质量优良率 90%以上，“低碳上虞”建设成效显著，生态环境状况指数居全省前列。

表 2：“十二五”国民经济和社会发展主要指标

分类		指标名称	单位	2015 年目标值	年均增长（%）	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元		12	预期性
	2	人均地区生产总值	元		12	预期性
	3	财政总收入	亿元		15	预期性
		其中：地方财政收入	亿元		15	预期性
	4	全社会固定资产投资	亿元		13 以上	预期性
		其中：工业生产性投资	亿元		15 以上	预期性
	5	自营出口	亿美元		15	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元		15	预期性
	7	服务业增加值占 GDP 比重	%	35 以上		预期性
	8	R&D 经费占 GDP 比重	%	2.5 以上		预期性
	9	规上企业新产品产值率	%	30		预期性
	10	高新技术产业产值占规上工业总产值比重	%	40 以上		预期性
	11	人才总量	万人	14.8		预期性
社会民生	12	城市化水平	%	65 以上		预期性
	13	中心城区建成区面积	Km^2	42.5		预期性
	14	城镇居民人均可支配收入	元		10	预期性
	15	农村居民人均纯收入	元		11	预期性
	16	城乡恩格尔系数	%	35		预期性
	17	新型农村合作医疗参保率	%	90 以上		约束性
	18	五年城镇新增就业岗位	个	5 万		约束性
	19	五年新增基本养老、医疗、工伤、失业、生育五大保险人数	万人次	15		约束性
	20	城镇登记失业率	%	≤3.5		约束性
	21	人口自然增长率	‰	≤2		约束性
生态环境	22	城市空气质量优良率	%	90 以上		约束性
	23	森林覆盖率	%	46.5		约束性
	24	城市生活污水处理率	%	75 以上		约束性

分类	指标名称			单位	2015年目标值	年均增长（%）	指标属性
生态环境	25	农村生活垃圾无害化处理率		%	90以上		约束性
	26	单位生产总值综合能耗下降		%	完成下达指标		约束性
	27	单位生产总值CO_2排放下降		%	完成下达指标		约束性
	28	单位工业增加值用水量		立方米/万元	完成下达指标		约束性
	29	主要污染物排放	COD排放总量削减率	%	完成下达指标		约束性
			SO_2排放总量削减率	%	完成下达指标		约束性
			氨氮排放总量削减率	%	完成下达指标		约束性
			氮氧化物排放总量削减率	%	完成下达指标		约束性

三、着力推进产业重构，构筑杭甬间区域性经济中心

把培育战略性新兴产业和生产性服务业作为产业重构的主攻方向，改造提升传统优势产业，加快发展现代服务业，积极发展生态高效农业，构筑现代产业体系，建设区域性经济中心。

（一）培育壮大战略性新兴产业

聚力发展战略性新兴产业。积极抢占产业发展制高点，重点培育发展先进装备制造、整车及零部件、新能源新材料、节能环保、生物医药、现代物流等六大战略性新兴产业。到“十二五”末，战略性新兴产业产值比重比2010年提高15个百分点以上;年均投资100亿元以上，占工业投资比重60%以上，力争引进10亿元以上项目30只、20亿元以上10只、50亿元以上项目有突破；培育销售收入超百亿企业5-8家，形成先进装备制造、汽车及零配件2个500亿级和新能源新材料、节能环保、生物医药、现代物流4个百亿级产业集群,力争成为全省战略性新兴产业集聚区和县域经济转

型示范区。

增强战略性新兴产业扶持。大力推动更多资源要素向新兴产业倾斜，从税收优惠、财政支持、土地配套、金融保障、人才引进等方面形成政策扶持体系，设立产业发展专项资金和创投、股投基金，实施新兴产业“1331”培育计划，三年安排土地1万亩、30亿元资金进行培育，力争完成投资300亿元、新增产出1000亿元，大力度抢滩新兴产业，加快形成产业重构制高点，有效提升产业竞争力和行业话语权。

专栏1：战略性新兴产业发展导向

先进装备制造。扶持发展特（超）高输变电成套设备、城市轨道交通装备、核电通风与空调设备、天然气成套系统集成设备、数控机床及精密测试仪器、数字化医疗设备等，加强相关新材料新工艺研发，形成一批全国行业领先产品和集团。

整车及零部件。依托绿野汽车、新时代大动力锂电池等重大项目，整合提升汽配、钢材、机械等产业，加强电池、电机及控制系统等关键技术突破，推进整车与零部件配套协作本地化，逐步形成新能源汽车研发生产能力，打造产学研一体化汽车产业集群基地。

新能源新材料。加快光伏设备、材料和太阳能建筑一体化开发，加强硅晶体高端提纯设备研制和高纯硅材料生产，加快风电整机和轴承、控制系统等关键部件研发，增强新能源跨学科研发与综合利用，成为全国重要的以光伏、风电为重点的综合性新能源基地。加强新材料研究应用，重点开发功能高分子、纳米、电子信息材料。

节能环保。重点发展LED高效节能新型光源产业，着力打造包括LED外延片、芯片、封装、应用产品、检测技术和生产设备在内的完整节能新光源产业链。推进与国内外大型家电企业配套协作，发展民用空调、纯水机、节能冰柜冰箱和清洁器等节能环保家电，创建省级节能机电循环经济试点基地。积极发展环境治理产业，重点突破水处理、空气污染防治和固体废弃物处理与综合利用等关键技术与装备。

生物医药。利用医药化工产业优势，突破一批合成、发酵、分离、提取等关键共性技术，加强新型药物研发，做大做强新型抗病毒药物、抗生素等化学原料药，实现向制剂、成药等高附加值终端产品转变，力争成为全省重要的生物医药基地。

现代物流。发挥交通区位优势，积极发展大桥、运河和港口物流，有序建设省高速公路枢纽港综合物流基地、杭州湾国际物流园、杭甬运河作业区等服务业综合体，打造成为长三角重要的区域性物流枢纽。

（二）改造提升传统优势产业

升级做强优势产业。重点加强机械装备、精细化工、轻工纺织、照明电器、建筑建材等五大优势产业改造。以提升自主创新能力为核心，积极推动加工制造与生产服务、信息化与工业化融合，推进新技术、新装备、新工艺广泛运用，坚决淘汰落后产能，加快转移过度依赖资源环境的加工制造环节，提升制造业水平，推动传统产业向高新化、终端化、清洁化方向发展，成为产业转型升级的重要基础和动力。

专栏 2：传统优势产业改造提升导向

机械装备。重点发展压力容器、特种消防器材、高效节能电机、工业民用风机、制冷设备、精密特种轴承等特色产品，延伸产业链，提高系统集成、成套设备制造能力，形成具有一定国际竞争优势的产业体系。

精细化工。依托省级绿色精细化工科技创新服务平台，加强绿色合成工艺研究，淘汰或替代落后产品、工艺和装备，加大兼并重组力度，提高系统集成能力和绿色生产水平，成为全国重要的中高端精细化工基地。

轻工纺织。加大技术改造和资产重组力度，加快知名品牌培育，推进童装产业专业化设计生产，全面提高手套、袜业、服装、色纺等行业的品牌化、科技化、组织化水平，向现代产业集群提升。

照明电器。引进先进技术和设备，重点发展紧凑型小型化系列电光源和水族光源、紫外线光源、日光浴光源等特种电光源以及高压钠灯、陶瓷金卤灯等新型电光源，提高灯具设计水平，鼓励发展高技术化产品，提升照明电器产业的集约化、品牌化水平，打造中国电光源基地。

建筑建材。支持建筑企业提档升级，培育产值超 50 亿元建筑集团 7-10 家。发挥建筑业优势，开发推广墙体保温材料、绝热材料、防水密封材料、装饰材料、节水器具等绿色、环保、低碳、节能新型建材，形成新型建材产业体系。

提升行业企业素质。实施“转型升级示范工程”、“211 企业培育工程”和“五个一批创新工程”，抓好项目跟踪服务，争取更多项目列入省和国家重点项目。大力培育一批核心竞争力强的企业集

团、专精特新的行业领军企业，增强研发、制造、系统集成和技术服务能力，提升行业影响力。支持优质资本、优势企业积极开展嫁接改造和兼并重组，鼓励规模企业强强联合、战略重组。扶持中小企业发展,形成以大企业为龙头、中小企业配套的专业化协作体系。

推进块状集群发展。围绕骨干企业培育、重大项目实施、服务平台建设、质量品牌等工作，编制乡镇块状产业提升发展规划，加强规划实施考核。加强对技术改造、信息化应用、品牌创建、服务平台、协作配套、专业市场等关键性项目的政策支持，强化部门与乡镇联动，建立和完善市场营销合作、产品配套协作、金融服务支持、行业协会管理等服务体系。推动乡镇间合作，探索共建块状模式，实现优势互补、共赢发展。

专栏 3：八大乡镇块状经济壮大提升导向

伞件。重点发展太阳伞、广告伞、功能性伞及旅游用品、户外用品等中高档产品及伞配件，打响“中国伞城”区域品牌，培育伞业总部经济，推进“世界伞城”打造。

手套袜业。重点发展功能性手套、中高档生活用袜和超高模高强度聚乙烯纤维系列产品，培育“手套袜业”区域品牌，打造成具有国际竞争力和区域竞争优势的手套袜业基地。

铜管。做精做专家电、建筑领域传统铜管产品，大力开发高性能翅片管、医用高精密铜管等新型产品，打造成为全省重要的铜管产业基地。

童装。重点发展高档针织童装，打响“汤浦针织童装”区域品牌，打造成为全省乃至全国的生态化针织童装产业基地。

机械仪器。重点发展土工、公路、煤炭检测（试验）、医疗等仪器仪表，积极发展高档无损检测仪器及机械仪器延伸产品，打造成为全国中高端机械仪器产业基地。

消防压力容器。重点发展灭火器、智能消防系统、新型灭火机、高压容器、新型压力容器等系列产品，培育“小越消防器材压力容器”区域品牌，打造中国消防器材高科技产业基地。

风机。重点发展民用风机、地铁隧道风机和核电风机，加快新产品研发，培育“风机”区域品牌，打造成为全国风机主要生产基地。

新型包装。重点发展铝氧化产品、化妆品包装、铝质防伪瓶盖、组合式防伪瓶盖等绿色环保中高档产品，打造成为全国领先的化妆品、酒瓶盖等新型包装产业基地之一。

（三）加快发展现代服务业

构筑区域生产性服务体系。积极发展金融科技、商务会展，引进培育法律事务、评估咨询、检测认证等中介机构。突破发展现代物流业，重点推进省高速公路枢纽港综合物流基地建设。扩容提升城东专业市场，建设杭甬高速崧厦出口商贸区，加快建立展示展销、信息服务等市场公共服务平台。推进工业企业主辅分离，发展研发设计、品牌营销、货物配送、后勤服务等服务外包。

丰富繁荣消费性服务业。推进大型购物中心、品牌连锁店、星级酒店建设，引进时尚会所、特色餐厅和青年旅社等功能消费项目，精心举办大型购物节活动，拓展“浙东新商都”城市品牌内涵，推进“一站式购物”向“全城式消费”转变。深化“四季仙果之旅”品牌，推进曹娥景区、皂李湖度假区等建设，创建 3A 级以上景区 5-6 个；加强旅游与其它产业融合发展，培育购物旅游、生态旅游、滨海旅游、美食旅游和文化旅游等新形态，延伸旅游产业链，做大旅游经济。加快发展与改善民生密切相关的公共服务、社区服务、家庭服务和老年服务业，形成完善的社区服务网络。推进房地产业稳定健康发展。

培育新兴服务业态。积极扶持发展包装、装潢、设计、动漫、影视传媒等文化创意产业，规划建设创意休闲生态园。加快培育发展电子商务、信息科技、中介服务等创新性服务业，形成完善的现代服务业体系。

做强现代服务业集聚区。以商务办公、现代市场、金融商贸、休闲旅游、科技服务、综合物流等为重点，大力整合空间资源，有

序建设城北中央商务区、城东专业市场区、开发区滨江商务区、高铁站前服务区、崧厦新兴商贸区、滨海新城科教生态综合区、杭州湾国际物流园区、杭甬运河物流作业区、省高速公路枢纽港综合物流基地和城南休闲旅游区等十大现代服务业集聚区，提升上虞现代服务业规模、层次和空间集聚度。

专栏 4：十大现代服务业集聚区发展导向

城北中央商务区。大力扶持总部经济，培育新型商贸业态，积极发展行政办公、金融保险、文化创意、休闲娱乐等商务服务功能，成为浙东新兴商贸和总部经济基地。

城东专业市场区。重点发展电光源、家居建材、汽车机电、农副产品等专业市场，延伸发展相关会展业，增强货物储运、配送等物流功能，成为区域性商贸物流中心。

开发区滨江商务区。重点发展研发设计、专业技术、营销服务及金融保险、信息咨询等生产性服务业，配套发展生活性服务业，推进企业总部群建设，打造曹娥江西岸现代商务和生活配套中心。

高铁站前服务区。加快客运服务、文化休闲、新型生产服务、生活居住等四大功能区块建设，实现与城北新区的功能互补与差异化发展，成为展示上虞形象魅力的新窗口、融入杭甬都市经济圈的新接口。

崧厦新兴商贸区。承接城北服务功能延伸，建设集行政商务、企业总部、商贸酒店、教育、居住于一体的镇北新区，改造提升伞城市场，推进百崧城市组团一体化。

滨海新城科教生态综合区。重点发展文教科研、创意休闲生态等现代服务业，增强品质人居、后勤配套服务等功能，打造成为服务于先进制造业大平台的长三角新兴科技城。

杭州湾国际物流园区。重点发展煤炭、钢材、粮食、化工原料等大宗物资中转、储运、配送业务，成为环杭州湾南岸现代综合物流节点。

杭甬运河物流作业区。重点发展黄砂、钢材、煤炭、水泥、纸浆等散杂货运输，成为服务上虞、辐射绍兴的综合性货物集散内河港区。

省高速公路枢纽港综合物流基地。重点建设集高速服务、现代物流、旅游购物、特色餐饮等于一体的开放式高速公路物流服务综合体，打造高速公路衍生产业，建设跨界、跨级汽车交易平台，成为服务浙东南、辐射长三角的全国一流现代物流集散中心。

城南休闲旅游区。曹娥景区重点发展文化观光、生态休憩、度假休闲、观光农业、亲水娱乐等休闲旅游，成为长三角地区重要的休闲旅游目的地；大龙山着力打造集生态建设、运动休闲、旅游度假、文化生活等于一体的城市生态公园，构筑品质人居城南生活板块。

表 3:“十二五”商贸旅游重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	曹娥景区一期、二期	13.5	6.5	2008-2020	曹娥街道
2	曹娥江水上旅游	5	3	2011-2017	曹娥江沿岸
3	皂李湖度假区	50	25	2011-2020	梁湖镇
4	虞南休闲养生中心	10	10	2012-2015	章镇镇
5	覆卮山隐潭旅游度假区	2	2	2011-2015	岭南乡
6	白马湖（东、西泊）旅游开发建设	2	1	2011-2020	驿亭镇
7	小越湖开发建设	2.3	2.3	2011-2015	小越镇
8	东山景区二期	3.5	3.1	2012-2016	上浦镇
9	省高速公路枢纽港综合物流基地	63.76	63.76	2011-2015	经济开发区
10	滨海新城农发集团商贸综合体	44.5	44.5	2011-2015	滨海新城
11	创意休闲生态园	8	8	2011-2015	滨海新城
12	上百滨海新区购物中心	3	3	2013-2015	滨海新城
13	高星级酒店建设	13	11.5	2010-2013	百官街道
14	汤浦童装产业平台建设	2	1.6	2010-2013	汤浦镇
15	信诚物流中心异地新建	2	2	2012-2015	滨海新城
小　　计		224.56	187.26		

（四）积极发展生态高效农业

发展特色优势农业。突出“绿色、品牌、基地”，实施农产品品质提升工程，规划建设一批有规模、有品牌、标准化的茶果、花木、蔬菜、畜禽、水产等名特优农产品基地。加快培育一批高档次的城市设施农业。推广农产品精分类、精包装、精加工，着力提高农产品档次和附加值。注重农业与旅游业互动发展，实施“四季仙果之旅”三年行动计划，有序建设一批特色休闲观光农业基地和农家乐。

健全农业支撑体系。加大强农惠农力度，加强农业基础设施完善，推进中低产田改造和标准农田建设，提高农业综合生产能力。加快现代农业示范园区、粮食功能区建设，提升农业新技术推广和机械化水平。加强农业种子资源和生态保护，深化农业科技创新和成果转化应用，优先发展循环农业经济。加强基层农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管等三位一体的基层农业公共服务体系建设。整合农业信息资源，提高农业信息服务水平和覆盖面。健全粮食收储体系和农产品购销网络。

完善农业升级平台。推进农村合作“三位一体”建设，扶持加工型农业龙头企业、区域性农产品市场，形成以农业企业、专业合作组织和专业大户为主体的农业经营格局。支持农民和农业企业依托本地优势产业，到市外建基地、拓市场。健全土地流转服务平台，有序推进整村整组、联村连片土地流转，引导优势特色农业向园区集聚。

四、大力提升城市能级，建设长三角城市群重要节点

突出城市服务功能提升，聚力建设“三城一区域”，形成“一主一副三极一片区”市域空间架构，促进人口资源环境协调发展，加快建成长三角城市群重要节点。

（一）优化市域空间布局

做大做强“一主”。含中心城区和崧厦、道墟、梁湖。实施“主攻城北、拓展城西、突破城东、完善城南、改造老城”战略，将崧厦、道墟、梁湖纳入规划建设，重点推进滨江、高铁新城和大龙山区域建设，做大做强主城区。突出现代服务业，完善中心城区城市

服务功能，提升城市综合竞争力和区域影响力。崧厦立足“中国伞城”特色优势，加快城镇建设改造，推进百崧组团一体化。道墟加快融入开发区，完善集镇规划，优化产业结构，建设物流中心。梁湖以大龙山开发建设为重点，建设生态宜居城南区域。

提升壮大“一副”。含滨海新城和盖北、谢塘、沥海。整合虞北区位和空间资源优势，积极放大“大桥效应”，以滨海新城为支撑，沥海、谢塘、盖北提供配套服务和要素保障，打造城市副中心。滨海新城立足于为先进制造业大平台服务，优先发展文教科研、商务商贸、品质人居和后勤保障等服务业；盖北、谢塘加快空间融合互动，重点发展商贸流通、餐饮娱乐等生活配套服务；沥海重点发展节能灯具、滨海生态旅游等新兴产业，打造虞北历史文化名城。

重点培育“三极”。含小越和驿亭，丰惠和永和、丁宅，章镇和汤浦、上浦、长塘。加强小越、丰惠、章镇三个中心镇建设，增强对区域经济和周边乡镇的支撑辐射，形成与中心城区密切呼应的三个发展极。有效整合小越和驿亭，引导工业功能区相向拓展，联动开发，发展边界经济，建设东部临甬产业新城；引导丰惠向东南拓展，加强与永和、丁宅融合互动，带动产业和人口集聚，成为东南部新型工商强镇；强化章镇虞南中心地位，重点培育生态型产业，做强上浦风机、汤浦铜管、童装等特色块状经济，利用长塘生态资源，互动融入发展，共同打造西南部沿线产业带。

做优做精“一片区”。含下管、陈溪、岭南。依托秀美山水风光、文化历史积淀及特色农林资源，加强环境保护，建设上虞重要生态屏障。严格控制产业准入，优先发展旅游休闲、生态农业，建

设重要生态经济区。

（二）提升城市服务功能

完善城市功能布局。以高能级、高复合城市综合体为主要开发形态，重点推进滨海新城、滨江新城、高铁新城、大龙山区域、沽渚综合物流基地、崧厦新市镇等 6 大区块建设。规划启动百官工业园区、开发区三环线以内工业和曹娥老区改造提升，实施城北沿江区块开发和滨江新城向北延伸，整合迁建铁路货场。

专栏 5：“三城一区域”发展导向

滨海新城。规划面积 31.5 平方公里，定位城市副中心，建成以“生态型、低密度、高档次”为特色的长三角新兴科技城，为杭州湾工业园区先进制造业大平台提供服务保障。按照“一年启动建设、二年拉好框架、六年基本形成新城区”要求，积极推动桥、港、城三位一体，加快建设“一核三区八板块”和“一心两带三网络”，重点发展文教科研、金融贸易、现代物流、休闲旅游和后勤服务。到 2015 年，城市核心区基本建成，行政商贸区、生活居住区和运动休闲区初具规模，集聚人口 10 万以上。

高铁新城。规划面积 2.43 平方公里，定位区域性交通新枢纽、智力经济增长极、运动休闲新平台，是上虞对外交流的城市门户。按照“一年打基础，二年拉框架，三年出形象，八年基本建成”要求，形成“一心、一体、两片”功能布局，重点发展为创意产业服务的智力经济和 SOHO 商务办公，建设五大城市公共活动场所，先行启动客运站前广场、城北客运中心、体育会展中心等重点公建项目。

滨江新城。规划面积 3.5 平方公里，定位上虞城市的重要组成部分、城市商业副中心、生产性服务集聚区和滨江宜居生活区，成为“一江两岸、呼应城北”集中展示形象的城市阳台。按照“三年出形象，五年基本建成”要求，重点建设“两核、三带、四轴、六心”，推进大剧院、江滨景观带、农贸市场等一批公建项目。

大龙山区域。规划面积 38.3 平方公里，定位上虞城市功能的拓展区、城乡一体的过渡区和市民休闲的集中区，成为承接周边、接轨上海的城市后花园。围绕“一带二山三湖”的规划体系，重点建设龙山人文区、皂李湖风情度假区、白马湖湿地文化区、小越湖水上运动区四大功能区块，启动中国青瓷馆、中国孝德馆、城南小学、城南医院、城南农贸市场等一批公建项目。

凝聚城市建设合力。探索创新城市开发模式，合理选择组合“自建”、“共建（PPP）”、“代建（BT、BOT、TOT）”等模式，集聚政府资源和外来资本，大力推进新城开发建设，加快形成大城市发展框架。制定更加优惠政策，探索实施“建在上虞、奖在上虞、留在上虞”的循环奖励政策，吸引国有、民间资本参与，重点突破央企国企、实力大企业和在外虞籍成功人士返乡投资，形成城市共建合力。

做强城市服务经济。大力引进培育高端服务业，重点发展现代金融、会展经济、电子商务、文化创意和科技信息等产业。加快培育企业总部经济、楼宇经济，深化完善扶持政策，鼓励吸引大企业大集团在虞设立集团总部和研发、营销等职能型总部，规划建设总部经济基地。加快城北金融集聚区建设。加强商贸、旅游和文化等产业之间的融合互动。

打造城市宜居环境。实施城市三年建设计划，加强城市配套功能性拆迁，探索创新拆迁模式，加快安置房建设。积极推进经济适用房、廉租房等保障性住房，不断提高办学质量和医疗服务水平。推进绿地、水系、公园、广场等一批环境项目，实施科创中心、人力资源市场和滨海运动休闲区等一批功能项目，完善商贸网点布局和社区设施，加强社区建设，探索社区物业长效管理模式，着力打造休闲便捷乐居的生活环境。加强城市道路畅通工程，优先发展城市公共交通。完善数字城管系统，创新执法联动机制。加强城市文化内涵挖掘，做足“显山、露水、透绿、扬文”文章，打造“孝德”文化品牌，扎实开展群众性精神文明创建活动，建设具有人文个性、

山水特色的江南精品城市。

表 4:“十二五”城市服务功能提升重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	新农村人才公寓（市人才公寓）	5.69	5.69	2011-2013	百官街道
2	市人力资源市场（社保中心）	1.35	1.35	2011-2012	滨江新城
3	高铁新城开发建设工程	13.3	13.3	2011-2015	高铁新城
4	滨江新城配套建设工程	7	7	2011-2015	滨江新城
5	大龙山生态区块建设工程	2.4	2.15	2010-2015	百官街道
6	城市道路建设与改造工程	6	5.5	2010-2015	中心城区
7	崧厦市镇新区建设工程	15	15	2011-2015	崧厦镇
8	市东大门改造建设	3.5	3.5	2011-2015	小越镇
9	开发区科创中心	1	1	2011-2012	经济开发区
10	开发区基础设施建设工程	8.8	8.8	2011-2015	经济开发区
11	滨海新城运动休闲区	15	7	2010-2020	滨海新城
12	滨海新城行政商贸区	110	23	2010-2020	滨海新城
13	滨海新城科教区	120	50	2011-2020	滨海新城
14	滨海新城企业总部服务区	20	16	2011-2020	滨海新城
15	滨海新城高尚生态住宅区	130	20	2011-2020	滨海新城
16	滨海新城职工居住区	50	30	2011-2020	滨海新城
17	滨海新城市政路网	30.3	29.2	2010-2015	滨海新城
小　　计		539.34	238.49		

（三）推进城乡统筹发展

深化中心镇培育。树立市镇建设理念，注重改革创新，进一步

扩大中心镇经济社会管理权限，按城市标准规划，建设成为具备城市基本服务功能，既能有效承接中心城区又能带动周边乡镇发展的区域中心。突出规划完善、产业培育、块状提升、平台打造、环境改造重点，统筹镇村资源，下倾要素保障，大力实施公共设施建设、产业集聚提升和拆迁改造计划，构建比较完备的基础设施、社会事业、社会保障、商贸服务、社区服务和社会管理六大网络，打造成为人口集中的新主体、产业集聚的新高地、功能集成的新平台和要素集约的新载体，充分发挥中心镇统筹城乡发展的战略节点作用。

加强农村社区建设。加快农村宅基地置换步伐，有序推进城市吸纳型、集镇拓展型、中心集聚型和特色保存型农民集中居住区建设。大力培育 30 个中心村，重点建设 70 个示范型农村社区服务中心，创新完善农村社区管理机制。推进村级物业经营项目，鼓励异地、联合建物业，增强村级集体经济。

完善农村基础设施。加快农村电网改造、道路建设和养护；实施农村自来水“一户一表”改造和农民饮用水工程；加快农田水利设施建设，实施清水工程新三年计划，建成曹娥江上浦大桥和主要支流标准江堤。开展“美丽乡村”建设，深化农村生活污水、垃圾收集处理和长效保洁机制，建设优美洁净新农村。实施村级生态公墓建设。推进城乡公共服务均等化，加快城市教育、医疗卫生、文化、公交等公共服务设施向农村延伸，加速推进城乡一体化。

表 5:“十二五”新农村建设重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	农民集中居住区	29.13	28.23	2010-2015	有关乡镇
2	中心村培育建设	5	5	2011-2015	有关乡镇、街道
3	“十村示范、百村整治”工程	10	10	2011-2015	有关乡镇、街道
4	中低产田改造及小流域农业生态工程	1.1	1.09	2011-2016	有关乡镇
5	四季仙果示范基地	1	1	2011-2015	有关乡镇
6	现代农业园区、粮食功能区建设	2.31	1.7	2010-2018	有关乡镇、街道
7	中心粮库、粮站建设改造工程	3.15	2.12	2010-2017	两区、有关乡镇
8	设施农业建设	1.5	1.5	2011-2015	有关乡镇
小　　计		53.19	50.64		

（四）构筑产业集聚平台

聚力建设杭州湾工业园区。突出招商引资主阵地、产业发展主战场地位，打造成全市经济增长核心区、全省区域经济转型升级示范区和长三角南翼最具活力的新兴产业集聚区，力争升级为国家级开发区。举全市之力重点支持园区建设，加快东一区项目建成投产，加强东二区基础设施配套和项目引进，规划启动东三区。推进世纪丘和世纪新丘海涂围垦工程，新增土地 5.72 万亩。编制完善产业发展规划，加大招商引资力度，大力引进战略性新兴产业，规划建设汽车产业园和保税物流中心，培育临港产业。加强精细化工产业区块改造提升，大力度推进兼并重组、股权嫁接改造。到“十二五”末，园区工业产值突破 1500 亿元，力争 1800 亿元，战略性新兴产

业产值占比 70%以上，建成千亿级新兴产业集群。

扩容提升经济开发区。实施“西拓北进”，突出提质扩量，打造成以高新制造和高端服务为核心的产业新城。编制拓展区基础设施和产业规划，加快路、桥等基础设施配套，推进医疗卫生、文化教育等城市公共服务设施建设。依托高速公路枢纽港综合物流基地，着力培育引进战略性新兴产业和高端生产性服务业，推进总部经济基地建设。加快建成区改造提升，加强拆迁区块规划控制，实施重点区域“退二进三”。推进滨江新城建设，启动沿江开发。

整合做强乡镇工业功能区。每个功能区优选 1-2 个主导产业，加快产业招商，拉长产业链，优化配套协作体系，推进块状经济技术创新服务平台建设，推动集群发展。强化建筑密度、投资强度、产出速度等控制性指标，建立项目准入评估制度，提高投入产出效率，推动集约发展。推进乡镇工业功能区优化整合，支持采取“飞地”模式，规划建设乡镇中小企业配套产业园区。

五、保障和改善民生，促进和谐社会建设

高度重视保障和改善民生，加大投入，推进提质提标、普惠共享和基本公共服务均等化，推动经济社会联动、协调、可持续发展，有效提升城乡居民生活品质。

（一）健全社会保障

加大就业保障力度。扎实创建省级创业型城市和充分就业社区（村）。全面落实税费减免、社保补贴、岗位补贴等就业促进政策，

帮助“零就业家庭”、“4050”失业人员、大中专毕业生等群体就业。稳定现有就业岗位，积极开发社区服务、公共服务等公益性岗位。开展重点面向西南地区的劳务协作，缓解企业“招工难”。加大就业培训力度，重点对新型农业经营主体、被征地农民、转移就业农民的职业技能提升培训。加强公共就业服务机构建设，规划建设集人力资源与社保中心于一体的人力资源市场，建立健全市、乡镇(街道)、社区（村）三级就业服务机构，完善城乡人力资源市场网络。加大残疾人就业帮扶力度。加强就业监测统计和检查考核，实行动态管理。

构筑大社保体系。稳步推进“全民社保”，完善养老、医疗、工伤、失业、生育五大保险制度。全面实施城乡居民社会养老保险，逐步提高保障水平。完善机关事业单位养老保险制度改革。推进跨省（市）可转移、可接续的养老、医疗保险制度改革，实施城镇职工、城乡居民和被征地农民基本养老保险可衔接转移制度，推进城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度衔接。推行基本医疗保险门诊统筹、省级统筹和城乡统筹，建立医疗保险异地就医结算体系，提高住院和大病报销比例。推进社会保障卡制度建设，全面实施基本医疗保险、医疗救助“一卡通”。完善新型农村合作医疗制度，提高合作医疗的筹资水平和报销比例。推进住房公积金扩面，完善城镇廉租住房和经济适用房制度。构建新型社会救助与福利体系，发展“红十字”、慈善和公益性基金组织；完善

城乡最低生活保障和困难群众医疗救助制度，提高农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养水平。按照“政府主导、社会参与、市场推动”的原则，建立健全市、乡镇（街道）、社区三级社会养老服务体系，建设居家养老服务网络和服务平台，实现城乡居家养老服务基本覆盖。建设市老年活动中心，提升农村“星光老年之家”规范化建设水平。

促进人口均衡发展。落实人口和计生国策，保持适度低生育水平，不断提高人口和计生的公共管理、社会服务水平。全面实施出生缺陷干预工程，实现免费婚检、优生监测和基本生殖健康检查。保障妇女平等参与经济社会发展权益，构建妇女儿童维权服务网络，扩大妇女儿童权益案件法律援助范围，依法平等行使民主参与权利。全面关心和尊重残疾人，建立健全残疾人服务体系。

普遍增加城乡居民收入。贯彻中央“两个同步、两个提高”战略。积极实施低收入群众增收行动计划，健全收入增长长效机制，加大对低收入群体转移支付，有效减少相对贫困，不断缩小城乡收入、医疗、教育、社保待遇等差距。完善与经济发展水平相挂钩的最低工资制度，健全劳动者工资正常增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资和社会保障标准。改革集体建设用地使用和征地补偿制度，增加城乡居民财产性和投资性收入，扩大中等收入群体。

（二）推进社会事业发展

加强医疗卫生事业发展。积极创建省卫生强市，推进“数字卫

生”。深化医药卫生体制改革，推进市、乡镇、村三级公共卫生服务机构网络建设，健全社区卫生服务中心（站），推进社区首诊、分级医疗和双向转诊等制度。继续完善社区卫生服务机构基本药物制度和药品零差率制度，建立医疗责任保险制度，健全医疗纠纷第三方调解机制。加强艾滋病、结核病、麻疹等重大疫病疾病防治。加快卫技人才队伍建设，实施“科技兴卫”战略。推进市妇保院门诊综合楼建设，规划建设城南医院、滨江医院（中医院）、丰惠中心医院（市第三人民医院）和滨海新城综合医院。

加快教育事业发展。积极开展省教育现代化县（市）达标活动，高标准普及15年基础教育。理顺幼儿教育办园体制，坚持公益性、政府主导，重点办好乡镇、街道中心幼儿园和中心村幼儿园，加强农村学前教育。完善义务教育办学资源统筹配置，探索师资校际共享与合理流动，推动优质教育资源向城乡薄弱学校倾斜。提高义务教育学校日常公用经费标准，完善教师绩效工资制度。积极推进教育网点优化布局，完成中小学校舍安全工程，规划建设城南、城北小学，迁建崧厦中心小学，适时规划启动滨海新城中小学、幼儿园。加大职业教育投入，实行中等职业教育免费制度，建成市职教中心实训大楼；积极引进高职，建设职教园区。推进继续教育体系建设，重视发展特殊教育，满足残疾人平等接受教育需要。设立民办教育专项资金，鼓励民办教育做强做特。

推动文化体育事业发展。挖掘上虞地方文化特色，创新历史文

化遗产保护利用机制，推进上虞大剧院（谢晋电影艺术博览中心）、越窑青瓷研究基地等建设。完善文化产业市场准入制度，加大对印刷业、文化中介、广告业、影视传媒业等文化产业的扶持，培育一批具有鲜明特色优势文化品牌。大力发展文化旅游业，促进文化旅游资源有机融合，建设“中国孝德文化之乡”。实施“魅力文化十大行动”，推进省东海文化明珠工程、文化示范镇乡和优秀文化示范点建设，健全城乡公共文化服务网络，实现乡镇、街道有综合文化活动中心、村有文化活动室。实行城乡文化设施共建共享，推进图书馆、名人纪念馆等文化设施向社会免费开放。迁建市博物馆，规划启动产业博物馆，支持民办博物馆。积极创建省体育强市，构建亲民、便民、利民公共体育服务体系，推进体育会展中心、趣味健身等设施建设，营造浓郁全民健身氛围。

表 6:“十二五”社会民生重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	滨海新城综合服务中心	3	2	2013-2016	滨海新城
2	滨海新城客运中心	2.5	2	2013-2020	滨海新城
3	校舍安全工程	1.75	0.75	2010-2012	有关乡镇、街道
4	滨海新城学校	5	3	2013-2018	滨海新城
5	城南、城北小学及乡镇中小学建设	3.05	3.05	2011-2015	城区及有关乡镇
6	城南、滨江医院（中医院）及乡镇卫生院	7.87	4.56	2011-2019	城南区域、经济开发区、有关乡镇、街道

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
7	滨海新城综合医院	2	2	2012-2015	滨海新城
8	残疾人托养中心	3	3	2013-2015	梁湖或驿亭
9	上虞大剧院（谢晋电影艺术博览中心）	2	2	2012-2015	滨江新城
10	博物馆迁建	2	2	2011-2015	城南
11	体育会展中心	5	5	2011-2014	高铁新城
12	省级和绍兴市级文化示范工程	1.25	1.25	2011-2015	有关乡镇、街道
13	优秀文化示范点	1	1	2011-2015	有关乡镇、街道
14	自来水“一户一表”工程	2	2	2011-2015	有关乡镇、街道
15	城中村拆迁改造工程	42.5	26.75	2010-2015	百官街道、经济开发区
16	开发区民生工程	1	1	2011-2015	经济开发区
17	消防司法公安气象项目	1.74	1.74	2011-2015	中心城区、有关乡镇、街道
小　　计		86.66	63.1		

（三）创新社会管理服务

增强社会管理能力。建立健全社会管理体制，形成与社会转型相适应的社区管理和公共服务体系，提升社会管理多元化、民主化和法制化水平。引导培育发展公益、慈善和服务类新型社会组织，加强自身建设，提升管理服务水平，努力形成结构优化、作用明显、自律规范的社会组织发展新格局，提高社会管理柔性化程度。适应网络社会发展新趋势，把“网络虚拟社会”纳入社会管理范围，善于运用民主法治村社建设网络和媒体，构建对话机制，提高社会管理有效性。加强新居民管理服务，全面实施居住证制度。

强化公共安全体系建设。完善公共安全应急预案。健全水库堤塘、水土流失、雷电灾害等防灾减灾体系，实施基本公共气象服务均等化计划，新建市气象防灾减灾中心，建立完善三级减灾避灾场所。强化安全生产和食品药品安全监管，全面实施“365 安全生产行动计划”。完善矛盾纠纷排查调处机制，健全人民调解、行政调解和司法调解有机衔接的社会矛盾纠纷大调解体系，提高应对突发群体性事件的处置能力。完善信访工作长效机制，提升信访工作整体水平。加强“两所一庭”建设，积极改善司法基础设施保障条件。推进“天网工程”，强化社会治安防控体系，深化基层平安创建活动，全力推进“平安上虞”建设。

增强基层民主法治。加强社会主义民主政治，扩大公民有序参与政治。推进决策民主化科学化，坚持和完善重大决策的社会参与制度和专家咨询、听证和公示制度，增强决策透明度和公众参与度。加强农村和城镇新型社区建设，完善基层民主有效实现形式。推进基层政务公开，健全民主监督。加强依法治市，全面实施“六五”普法。

加强工会、青年、科普、统计、审计、档案、双拥和国防动员等工作。

六、推动高端要素集聚，提升创业创新水平

把创业创新放在更优先位置，着力营造良好环境，高效集聚科技、人才、资本等高端要素，努力建设全省一流的创新型城市。

（一）推进科技创新

构建区域创新体系。建立健全以政府引导、企业主体、市场导向、产学研依托的区域创新体系。深化“1+X”产学研合作模式，大力构建多种形式的产业技术创新战略联盟。完善创新激励机制，深化科技节。突出企业创新主体，鼓励优势骨干企业加大研发投入，加强对重大关键性技术和行业标准攻关。完善科技型中小企业综合服务体系，激发创新活力，培育一批自主创新型企业。“十二五”新认定国家级重点扶持高新技术企业 30 家。

优化创新公共服务平台。深入实施“百个科创平台提升”计划，强化政策扶持，着力推进企业研发中心、院士专家工作站、博士后科研工作站等平台建设，“十二五”新认定省级高新技术企业研究开发中心 25 家以上。扶持发展行业科创服务机构，着力提升省级绿色精细化工科技创新平台，加快照明电器质量检测中心建设，推进铜管、伞件等产业共性技术研发中心。规划建设市科创服务中心和滨海新城科研创业园区，创建高校技术创新基地和高科技企业孵化基地 20 家，争取大学科技园落户，建设现代科技研发综合体。

推进品牌标准建设和知识产权保护。实施质量、品牌强市战略，推进国家知识产权强县工程和省级知识产权示范市创建，加强品牌培育、专利申请、商标保护和标准制定，到“十二五”末，新增中国弛名商标 5-8 件、省市级著名商标 85 件，地理标志证明商标实现零突破，新创浙江名牌 20 个，专利申请量和授权量分别达

3000 件和 2500 件，重点产品规模以上企业采用国际标准和国外先进标准组织生产的比例达 90%以上，培育块状产业联盟标准 3 项以上，设立省级以上标准化技术委员会 5 家。

（二）建设人才强市

加大人才引进力度。实施“娥江英才”、“531”海外引才、“浙东新商都”高端人才支撑计划等 10 大重点工程，到“十二五”末，全市各类人才总量达 14.8 万人。突出引才重点，优先引进高层创业、高端创新、高级管理和高端金融人才。坚持招才引智与招商引资并重，加大海外高层次人才和合作伙伴、合作团队引进力度，“十二五”力争在重点领域培养引进 25 个绍兴市级以上创新人才团队，通过人才引进实现资金、技术以及人脉集聚。

加强人才开发培养。加强人才培养基地建设，争取机电、化工类高职院校落户滨海新城，支持高等院校、科研机构来虞合作建立培训基地和实习基地。鼓励社会和企业开展多种形式的人才培训培养。加快企业人才开发步伐，实施百名青年企业家、百名青年英才培养工程和高技能人才振兴工程，加强企业创新型人才队伍建设，造就一支有较强创新能力的企业经营管理人才、科技人才、高技能人才队伍。统筹推进农业、制造业、服务业、社会公共管理等人才培养。

优化人才发展环境。制定促进人才创新创业激励政策，加快人才创业融资和信用担保体系建设，建立健全人才公寓、人才廉租房、

高层次人才购房货币化补助和企业自建公寓“四位一体”的人才住房保障体系，提供最优质的教育、卫生等公共服务资源。加强上虞人才网信息交流平台建设，丰富人才文化生活和社会活动。构建人才创新创业服务体系，积极推动“人才创业+民营资本”模式，鼓励民营企业、民间资本投资人才创新创业活动。

（三）强化资本推动

大力推动企业上市。积极发展地方资本市场，按照“储备一批、培育一批、改制一批、辅导一批、上市一批”要求，推进企业股份制改造，加快上市梯队建设。加大企业上市和上市公司扶持力度，全方位支持企业上市，用地指标优先保障募投项目。积极引进战略投资者，通过股权嫁接，以优质增量激活不良存量，提升上市公司资本市场功能。优先支持上市公司开展产业链两端资源、品牌、技术、人才等方面的并购重组，做强主业。推动新兴产业优势企业到中小板、创业板上市。到“十二五”末，累计上市企业 20 家以上，培育上市后备企业 30 家次，做大做强“上虞板块”。

全面推动金融创新。丰富金融业态，实施农村合作银行规范化股改，实现向农村商业银行转型；大力引进市外商业银行设立分支机构；鼓励市内大企业大集团、优秀上市公司组建财务公司、租赁公司、信托公司；加快组建村镇银行、新设小贷公司；大力引进创投、私募基金、证券等非银行类金融机构，加快推进城北金融集聚区建设。引导支持金融机构开展商标、排污权等多种无形资产抵质

押贷款，推动和支持中小企业发行企业债、公司债、短期融资券、中小企业集合债。构建金融生态，引导民间资金理性合法投资，加强重点工业企业对外投资风险防范。

七、完善基础设施网络，增强保障支撑能力

按照建设区域中心城市和商贸物流枢纽定位，围绕市域城镇和生产力布局，大力完善综合交通、给排水、能源电力、现代通讯等基础设施网络，增强经济社会发展保障能力。

（一）建设综合交通网

强化市域对外交通网络。加强市域对外交通衔接，构建完善的区域综合性交通运输网络。加快推进嘉绍跨江大桥、杭甬客专、绍诸高速、滨海大道建设，参与杭绍甬高速、苏嘉绍台城际铁路工程，构建杭州湾沿海快速通道；推进新 329 国道孙端—道墟—四环段，实现 329 国道北移；新建世纪大道和纬十一路与余姚姚北大道连接线，打通园区东部门户。启动实施上虞新港一期工程、杭甬运河曹娥作业区等一批港口集疏运项目。

加强市域内部交通组织。重视各功能区块间连接线建设，增强城市南北连通功能，重点推进连接“两区”的长海线，称山北路、江东北路延伸至长海线，东三环延伸至 329 国道工程，构筑高铁、滨江、滨海、城南“三城一区域”快速互通大循环。启动建设滨海新城中心大道等主干道路，完成杭州湾工业园区东一区纬三路延伸段工程，加快东二区骨干路网建设。实施经济开发区东三路、人民

西路拓宽、赵家桥改造和过江隧道工程。推进百官至五夫、小越至驿亭、丰惠至永和、长塘至汤浦、丁宅至下管、岭南等乡镇快速连接线。实施城区公交公车公营，推进中心镇二级公交，优化乡镇公交线路布局。建设城北客运中心，打造综合型换乘枢纽。健全市政交通路网，实施江东南路、称山北路延伸和青春路、新建路等道路改造工程。

表 7:“十二五”综合交通重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	上虞港区曹娥、开发区、通明作业区工程	11.2	11.1	2010-2015	开发区、丰惠镇
2	上虞新港一期	13.5	11.3	2013-2016	杭州湾工业园区
3	新上虞港至 329 国道	5.4	5.4	2012-2015	工业园区、有关乡镇
4	绍诸高速上虞互通至九六丘连接线工程（长海线）	8.62	6.67	2010-2012	“两区”、崧厦
5	过江隧道工程	4	4	2011-2015	中心城区
6	104 国道东关互通至蒿坝段	2.35	2.35	2012-2015	有关乡镇、街道
7	新 329 国道孙端至道墟至四环段	2.84	2.84	2012-2014	道墟镇
8	赵家大桥改造工程	2	2	2012-2015	赵家大桥
9	东三环延伸至 329 国道工程	3.5	3.5	2011-2015	中心城区
10	称山（江东）北路延伸至长海线工程	4	4	2011-2013	中心城区
11	园区世纪大道与余姚姚北大道连接线工程	1.5	1.5	2012-2015	杭州湾工业园区
12	其他乡镇公路工程	20.49	19.99	2010-2015	有关乡镇、街道
小　　计		79.4	74.65		

（二）构筑给排水设施网

加强水源和供水设施建设。构筑城乡一体、安全可靠的供水网络，推进虞南供水应急水源工程，规划建设隐潭水库，增加储备水源。推进滨海新城供水配套管网工程、汤浦水厂增压泵工程、大三角水厂二期和城乡供水管网建设，适时启动杭州湾园区工业水厂，提高制水供水能力。建立中水利用系统，提高河网水体的自净能力和水资源的自然循环能力，有序规范地下水资源开采利用。

推进水利和水处理工程。加强山塘水库除险加固、城市防洪减灾工程和标准海塘建设，实施西横河、百官河改造，启动滨江河南北联通工程、曹娥江下游堤塘加固，推进滨海新城“一心两带”、虞北排涝闸配套河道及骨干河网整治改造和村级河道清淤疏浚。构建布局合理、技术先进、经济可行的市域排水网络，加快城区雨污分流及排涝设施建设。实施污水管网三年建设计划，重点建设污水配套管网、污水二期第二条生产线和章镇、汤浦、上浦等乡镇（街道）污水收集处理系统，力争建制镇污水处理设施全覆盖，基本实现城乡污水处理一体化。

表 8:“十二五”水利及给排水重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	世纪新丘治江围涂及标准海塘工程	10.8	10.8	2012-2015	虞北海涂
2	世纪丘治江围涂工程	10.85	4.2	2004-2012	虞北海涂
3	隐潭水库建设工程	15	6	2014-2019	岭南乡

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
4	供水应急水源工程	2	2	2012-2013	丁宅乡、章镇镇
5	工业水厂	2.5	0.5	2014-2019	杭州湾工业园区
6	大三角水厂、汤浦水厂二期扩建	1.8	1.8	2011-2016	经济开发区、汤浦镇
7	平原骨干河网整治	1.5	1.5	2011-2015	有关乡镇、街道
8	滨江河工程	3.5	2.5	2011-2016	虞北平原
9	滨海新城自来水配套管网	2.6	2.6	2011-2015	滨海新城
10	海涂二线海塘建设	1.47	1.47	2012-2015	虞北海涂
11	海涂 3 号闸排涝工程	1.8	1.8	2012-2014	虞北海涂
12	曹娥江下游堤塘加固	1	1	2011-2015	有关乡镇、街道
13	新东进闸排涝抢险工程	1.12	0.38	2009-2011	虞北海涂
14	上浦闸灌区续建配套工程	1.35	1.04	2008-2015	上浦镇
15	杭州湾工业园区河道整治	3	3	2012-2015	杭州湾工业园区
16	其他堤塘、海塘、砂塘、水库加固脱险工程	2.31	2.31	2011-2015	有关乡镇、街道
小　　计		62.6	42.9		

（三）完善能源保障网

加强输变电设施网建设。加快中部地区和北部地区电网建设，加强 500 千伏电网上虞城市受端系统建设，提高受电能力，优化电网结构。加快 500 千伏江滨变、220 千伏东关、展望、章镇、沥北变和越爱、高贡等 16 个 110 千伏输变电工程建设，推进杭州湾工业园区 20 千伏智能配电网和中心镇集约农网建设，加快建成容量充足、安全可靠、运行灵活、设备先进的现代化上虞电网。

扩大清洁能源开发应用。推进经济开发区、杭州湾工业园区集中供热系统建设。扩大企业和居民使用天然气，支持公交、出租车油改气，加快天然气门站、汽车加气站等天然气工程建设。

（四）健全现代通讯网

推进“三网融合”发展。以光缆为主、数字微波和卫星为辅的传输网，优化网络资源，推进光·无线城市、电信 CDMA 网、移动 TD 网和联通 WCDMA 网工程建设，加快用户光纤接入网建设和改造，优化网络资源，建设大容量、高速率、高质量、安全可靠的公众骨干传输网，并逐步向农村地区延伸。加快建设新一代移动通讯网络、下一代互联网、地面数字电视等系统建设，推进电信网、互联网和广播电视网“三网融合”。

推动“数字上虞”建设。加快政府、企业、社区多层面的信息化建设，完善企业信息、“数字城管”、政务信息窗口等公共平台，提高数字信息化程度。推进广播电视公共服务体系和数字化建设，构建广播影视数字化传播体系，加快有线电视网络数字化改造，推进移动多媒体广播电视基础建设和发展。探索建立符合上虞市情的 CMMB 手机电视产业化运营模式。实施档案登记备份，完善数字档案馆（室），建成档案信息资源共享服务平台。

完善邮政通讯网点。加快推进梁湖、盖北、丁宅、陈溪、岭南和长塘 6 个邮政空白乡镇邮政所（局）的规划建设，推进邮政通讯网络在市域范围内全覆盖。

表 9:“十二五”能源及信息重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	天然气利用工程	5.43	3.93	2005-2015	“两区”、有关乡镇、街道
2	500kV 江滨输变电工程	6	6	2012-2014	杭州湾工业园区
3	220kV 输变电工程	7.45	7.45	2012-2014	有关乡镇
4	110kV 输变电工程	11.5	10	2011-2016	“两区”、有关乡镇街道
5	电信公司网络建设工程	5.1	4.5	2010-2015	“两区”、有关乡镇街道
6	移动公司网络建设工程	4.52	3.5	2009-2015	“两区”、有关乡镇、街道
7	联通公司网络建设工程	2.3	2.3	2011-2015	“两区”、有关乡镇街道
8	有线电视数字化“整体转换”	1.8	1.4	2010-2012	有关乡镇街道
小　　计		44.1	39.08		

八、加强生态文明建设，营造绿色优美家园

加强绿色低碳生产生活体系建设，加大资源节约型、环境友好型社会建设力度，推进经济发展与生态文明良性互动，建设生态清洁优美新上虞。

（一）构建绿色低碳生产生活体系

大力推进低碳发展。积极倡导低碳发展方式，打造上虞低碳城市。结合新材料新能源基地建设，鼓励开发应用太阳能和沼气等可再生能源，逐步提高清洁能源利用比重，建设低碳能源供需体系。推广应用绿色节能建筑技术，推行太阳能应用与建筑设计一体化。引导城乡居民广泛使用节能型家电、节水型设备，倡导绿色出行，

打造低碳社区。提高全民绿色消费意识，建立绿色消费服务体系，推行绿色消费模式。

构建循环经济产业链。积极创建工业循环经济和生态循环农业示范县（市），推动循环经济在生产、流通、消费、回收各环节和企业、园区、社会各层面的发展。推进生态农业特色产业园、示范村和规模经营大户建设，加快形成以种养结合、林畜结合为依托的农业循环新模式。加强杭州湾工业园区和开发区生态化改造，建设循环经济示范园区、示范企业和示范项目，提升工业固废综合利用水平。大力推行清洁生产，强化重点行业清洁生产审核。

（二）加强资源节约与综合利用

推进节能减排。继续强化行政倒逼，落实环境保护、节能降耗责任制，实施重点污染行业强制性淘汰改造新三年行动，对化工、建材、纺织等高耗能、高耗水和高耗材行业，加强项目审批管理，严把新建项目环境评价和用能评估关。严格实施排污许可证制度，推广企业合同能源管理。加强污染防治技术开发与推广，鼓励企业中水回用和热电行业锅炉脱硫脱硝。强化重点行业原材料消耗管理，加大可再生材料、新型墙体材料和散装水泥推广力度。

加大资源综合利用力度。贯彻落实土地节约集约利用政策，盘活存量闲置土地，挖掘土地开发潜力，提高土地综合利用水平。坚持开源节流并举，积极推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，建设资源节约型社会。

（三）推进生态环境建设

加大环境污染防治力度。开展省级环境保护模范城市创建。健全农业面源污染防治制度，加大土壤培肥工程、土壤重金属污染预防和畜禽粪便等废弃物无害化、资源化处理力度。完善垃圾收集转运体系，加快工业固废安全填埋场、垃圾填埋场改扩建及农村垃圾集中处理工程建设。提升城镇污水处理效率，提高尾水排放标准。加强与曹娥江上游城市的跨区域水污染联合治理，重视浙东古运河水环境保护，加大环境监测监管和环境执法力度。推进农业农村和城市环境整治，实施清洁空气五年行动计划，开展工业废气污染防治，加强城市交通噪声管理、机动车尾气污染防治和建筑工地、道路扬尘治理，建立完善环境空气质量评价体系。

加强水生态环境修复。加快对曹娥江等重点区域环境整治，加大对虞北平原河网和中心城区水系的综合整治力度。强化对汤浦水库、城区总干渠和乡镇饮用水源保护区以及曹娥江两岸、小越湖、白马湖、皂李湖等湿地保护区的生态保护管理和污染防治。推广应用湿地生态系统、绿色廊道、生物培养等技术，加强重点污染河流修复、虞南山区小流域生态治理、生态湿地公园建设，恢复市域水体自然生态功能。

加强森林生态系统维护。推进植树造林活动，加快生态公益林、生态防护林和水源涵养林建设，加大对虞南山区森林植被保护、林相改造力度，加快虞北平原生态林、沿海防护林、生态隔离带等建

设，重点构筑杭甬高速、世纪大道、滨海大道和长海线“三横一纵”绿色生态走廊，创建省级森林城市。加强水土流失治理，严格控制缓坡地开垦。

表 10:“十二五”生态环保重大项目表

序号	项目名称	投资总额（亿元）	“十二五”计划投资（亿元）	建设年限	项目选址
1	垃圾填埋场改扩建及农村垃圾集中处理	1.83	1.7	2010-2013	滨海新城、有关乡镇、街道
2	污水配套管网及污水二期第二条生产线	4.2	3.9	2010-2015	杭州湾工业园区、有关乡镇、街道
3	汤浦、上浦污水集中收集处理系统工程	1	1	2011-2015	有关乡镇
4	浙东古运河水环境污染整治	1.3	1.3	2011-2012	有关乡镇、街道
5	机动车尾气污染防治及大气复合污染监测预警体系建设工程	1.6	1.6	2011-2015	有关乡镇、街道
6	热电企业锅炉脱硫除硝工程	1.2	1.2	2011-2013	有关乡镇、街道
7	城防三期、五期景观绿化延伸工程	1.4	1.4	2011-2014	曹娥江沿岸
8	百官河、西横河景观工程	0.82	0.78	2010-2012	百官街道
9	城市道路绿化工程	2.2	2.2	2011-2015	中心城区
10	滨海新城景观湖	2.5	2.5	2012-2014	滨海新城
11	省级森林城市创建	1	1	2011-2015	有关乡镇、街道
12	平原绿化工程	1	1	2011-2015	有关乡镇、街道
小　　计		20.05	19.58		

九、深化改革开放，激发科学发展新动力

坚持社会主义市场经济改革方向，深化市场经济、城乡统筹和行政管理等方面改革，努力在重要领域和关键环节实现新突破，加

快对外开放步伐，为经济社会转型发展提供强大动力。

（一）完善市场经济改革

推进企业制度创新。积极开展工业转型升级综合配套改革。优化完善企业法人治理结构，建立健全现代企业制度。培育一批大集团大企业，鼓励企业实施兼并重组、股权嫁接改造，在债务处理、土地处置和投入奖励等方面加大政策扶持力度，力争实现兼并重组“零成本”，重点引进国有资本和外资，建立开放式股权结构。健全地方产权交易市场，探索建立非上市企业股份交易平台。建立健全战略性新兴产业培育机制。

深化资源要素配置市场化改革。推进投融资体制改革，健全政府项目投资管理机制，大力推行BT、BOT投资模式，推动民间资本进入基础产业和公共事业，探索开展政府投资项目代建制。推进用地制度改革，健全经营性用地市场化配置机制，完善工业用地招拍挂出让制度，实施投资强度和容积率“双控”制度，探索建立低效用地退出机制。全面推行排污权有偿使用和交易，创新生态补偿转移支付、森林生态效益补偿等制度。推进公共资源交易服务平台、区域信用平台建设。

（二）加强城乡统筹改革

推进城乡均等化发展。建立促进城乡一体化保障机制和城乡要素自由流动机制，积极推进农村集体经营性建设用地和宅基地“1+4+X”改革。探索户籍制度改革，逐步消除附着在户籍之上的基础教育、公共医疗、社会保障等权利差异，促进有条件的农村人

口转移转化。加快推进农村社区股份合作制改革，全面实施“三资”管理，完善村级集体经济管理体制。建立城乡基础设施、公用设施、社会事业等工程共建、设施共养、功能共享机制。

深化扩权强镇改革。继续实施以“权力下放、资源下倾、人员下派”为重点的扩权强镇改革，推进乡镇机构改革，探索建立综合行政执法体制，深化城镇建设投融资体制及相关配套改革。适时推进行政区划调整，探索创新小城市培育体制机制。

（三）创新行政管理改革

加强效能型政府建设。继续深化行政审批制度“三集中、三到位”改革，加强电子监察系统、网上审批系统和市便民服务中心规范化建设，进一步削减审批事项、简化审批程序、缩短审批时限。积极探索行政层次扁平化建设，构建集成型管理体制，优化政府组织结构和行政层级。推进事业单位改革，加强行业协会建设，推进政府部分职能向行业协会转移。加大行政问责力度，加强行政监察和审计监督，提高行政效能。

加强服务型政府建设。创新政府公共服务供给机制，引导企业和社会组织参与提供公共服务。健全公共财政体制，优化财政支出结构，确保财政新增财力三分之二以上用于社会事业和民生改善，完善财政转移支付制度，加大对虞南欠发达乡镇的转移支付力度。深化政府信息公开。坚持依法行政，规范行政处罚自由裁量权。扎实推进行风建设和政府系统廉政建设，强化公共资源交易监管。优化经济发展环境，完善市场准入制度，创造公平竞争、平等准入的

市场环境。

（四）提升开放合作水平

转变外贸增长方式。以自有品牌、自主知识产权和自主营销为重点，引导企业着力提高出口产品质量和档次，新增国家级出口名牌 3-5 只、省市级出口名牌 20 只。支持机电等高新技术产品出口，加强先进装备制造、新能源新材料、精细化工等国家、省级出口基地建设。推进出口市场多元化，努力扩大东盟、东欧、中东、南美等新兴市场出口比重。完善对外贸易预警体系和贸易摩擦应对机制，鼓励企业参加各类反倾销、反补贴应诉，保障企业合法权益。

提高利用外资水平。坚持招商引资“一号工程”， 加快产业招商，制订差别化奖励政策，创新利用外资方式，积极推进有实力企业以参股、并购等方式引进外资，获得技术品牌、人才团队、营销网络和服务机构。引导和鼓励外资投向高新技术产业、现代服务业和战略性新兴产业，重点加大对全球 500 强和欧美发达国家的引资力度。

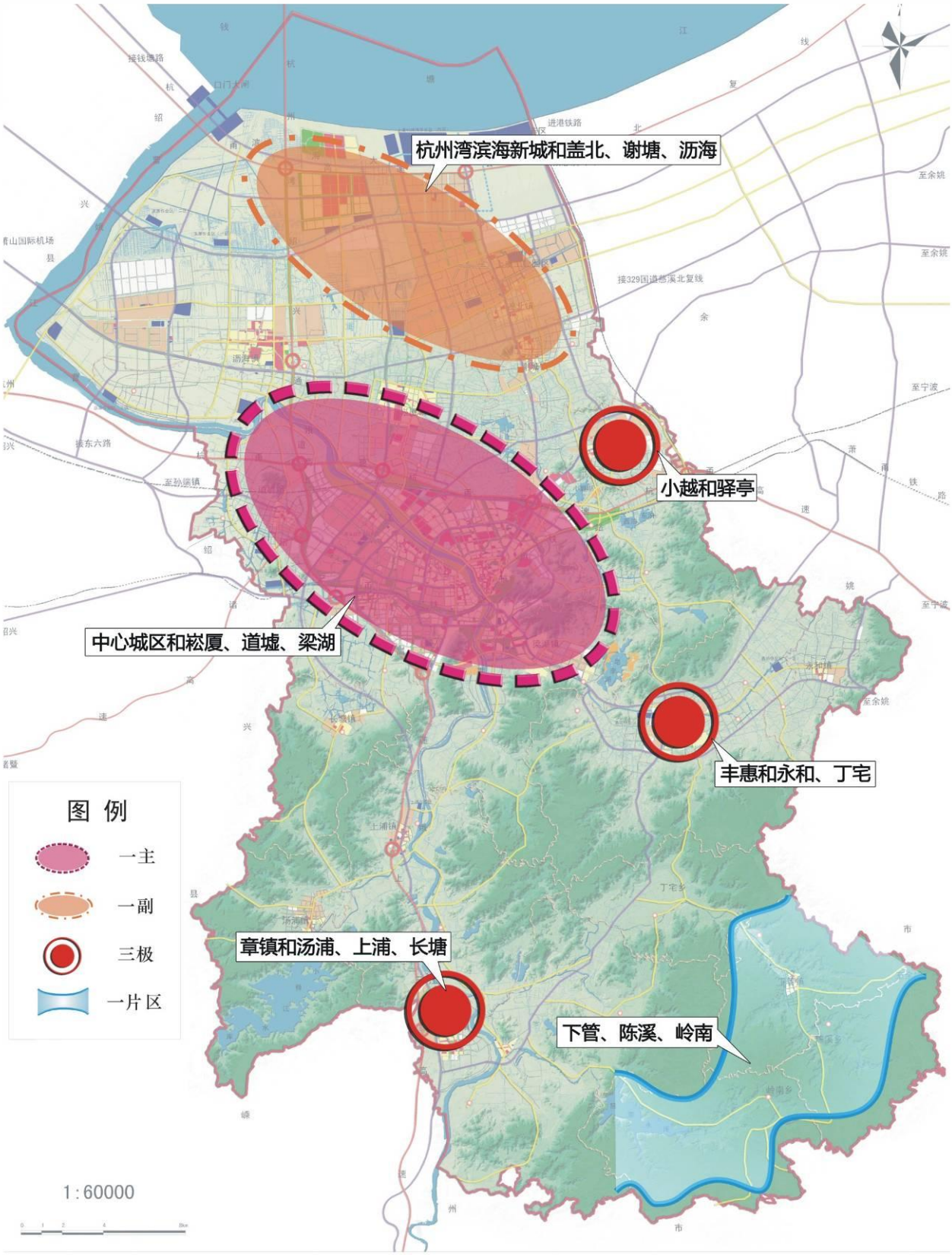
加快“走出去”步伐。支持企业以上虞为总部赴市外、境外投资，建设市外、境外贸易公司、生产企业和营销网络、研发机构，开发利用外地资源。鼓励企业在市外、境外建立上虞商会，设立工业园区、经贸合作区，积极参与国际分工合作。支持企业到境外注册商标、国际认证。大力开拓对外承包工程市场，加快发展对外经济合作。

加强区域合作与交流。实施“产业北接，要素西引，港口东联，

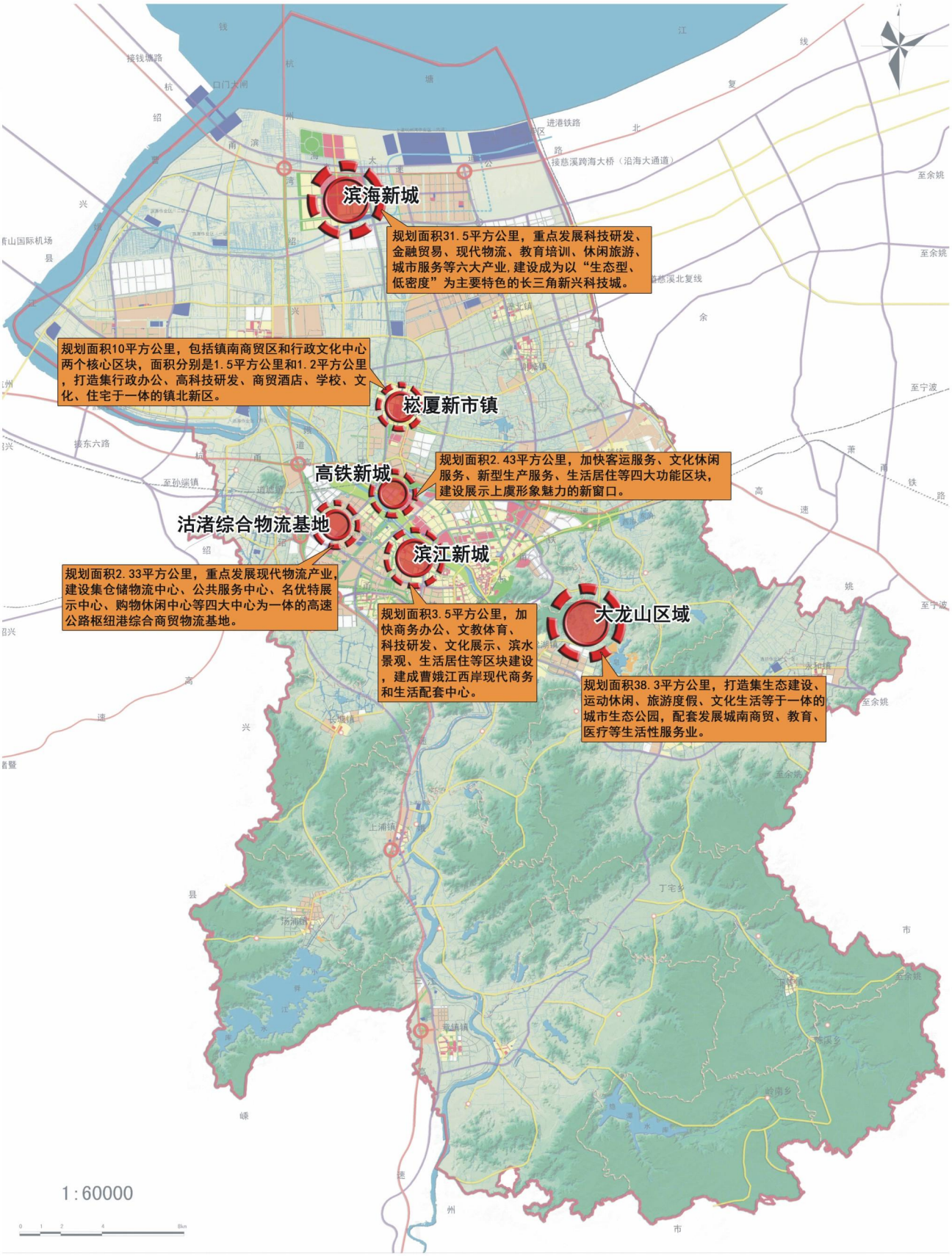
市场南拓”跨区合作发展战略，加强与上海、杭州、宁波都市经济圈对接，加快融入长三角。实施在外创业上虞人“回归工程”，加大总部基地、回归平台建设，吸引在外虞籍成功人士返乡投资，引导资本、智力、项目等要素回归，实现“上虞经济”与“上虞人经济”良性互动。扩大与港澳台的合作交流。

健全规划实施保障机制。突出《纲要》对全市经济社会发展的统领作用，强化与市域总体规划、土地利用总体规划的有机衔接，实现“三规融一”。完善规划体系，同步编制实施一批重点区域和专项规划。制定财政、税收、投资、产业等配套政策，为规划实施提供政策支持。完善重大项目推进机制，强化科技、人才、资金和水、电、土地等要素保障，确保重大项目顺利实施。健全规划实施的考核监督机制，科学制定年度实施计划，定期组织规划实施评估，确保法律效应和刚性作用。加大规划成果宣传，广泛动员社会各界参与规划实施。

“十二五”规划纲要是加快转变经济发展方式、推进产业重构、提升城市能级的行动纲领。让我们在科学发展观引领下，增强历史责任感和紧迫感，振奋精神，求真务实，扎实工作，为圆满完成《纲要》确定的各项目标任务，加快建成全省区域中心城市和更高水平小康社会而努力奋斗！

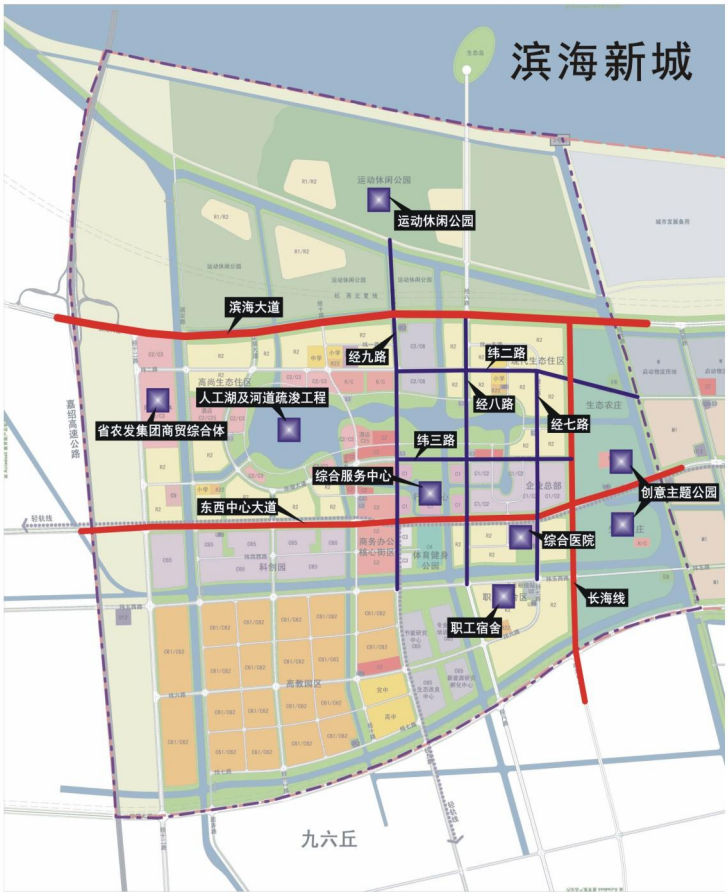


上虞市“十二五”市域空间总体布局框架图 1

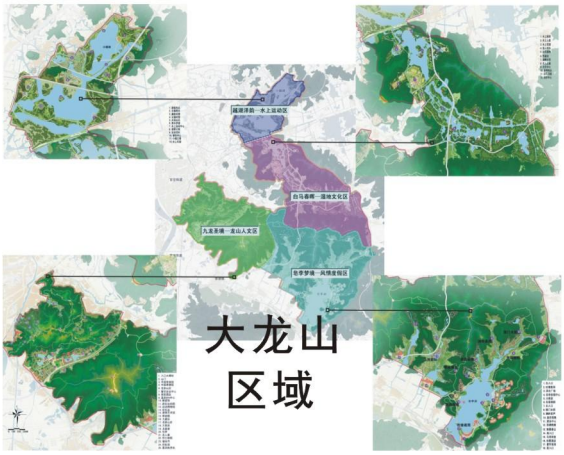


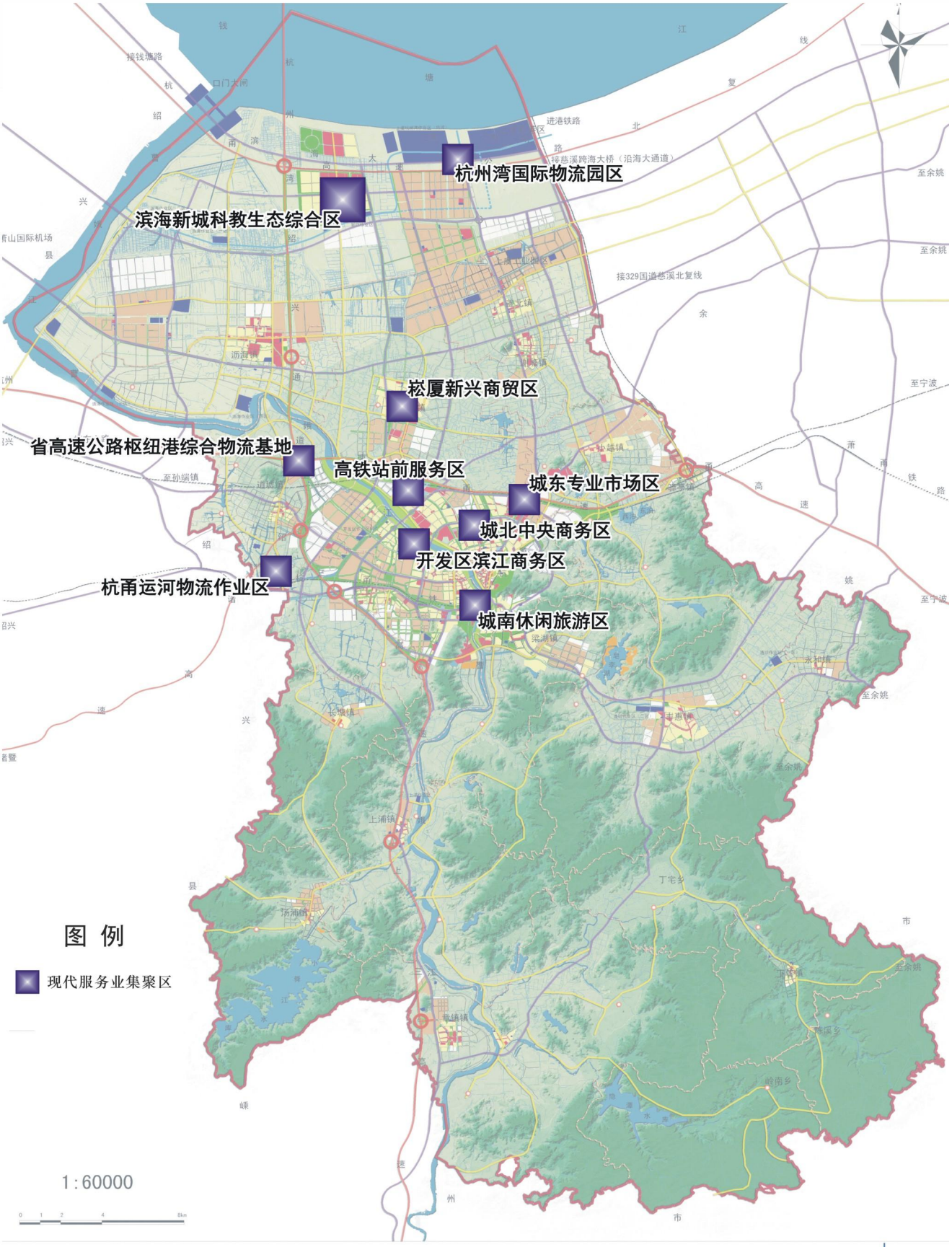
上虞市“十二五”六大重点区块建设布局图 2

高铁新城
城北客运中心
中央商务区
5+2开放型公共配套项目
体育会展中心（特色馆）
滨江景观带
称山北路
江东路
居住
酒店
会展
广场
商业娱乐
SOHO
曹娥江
N
0 100 500M
50 200

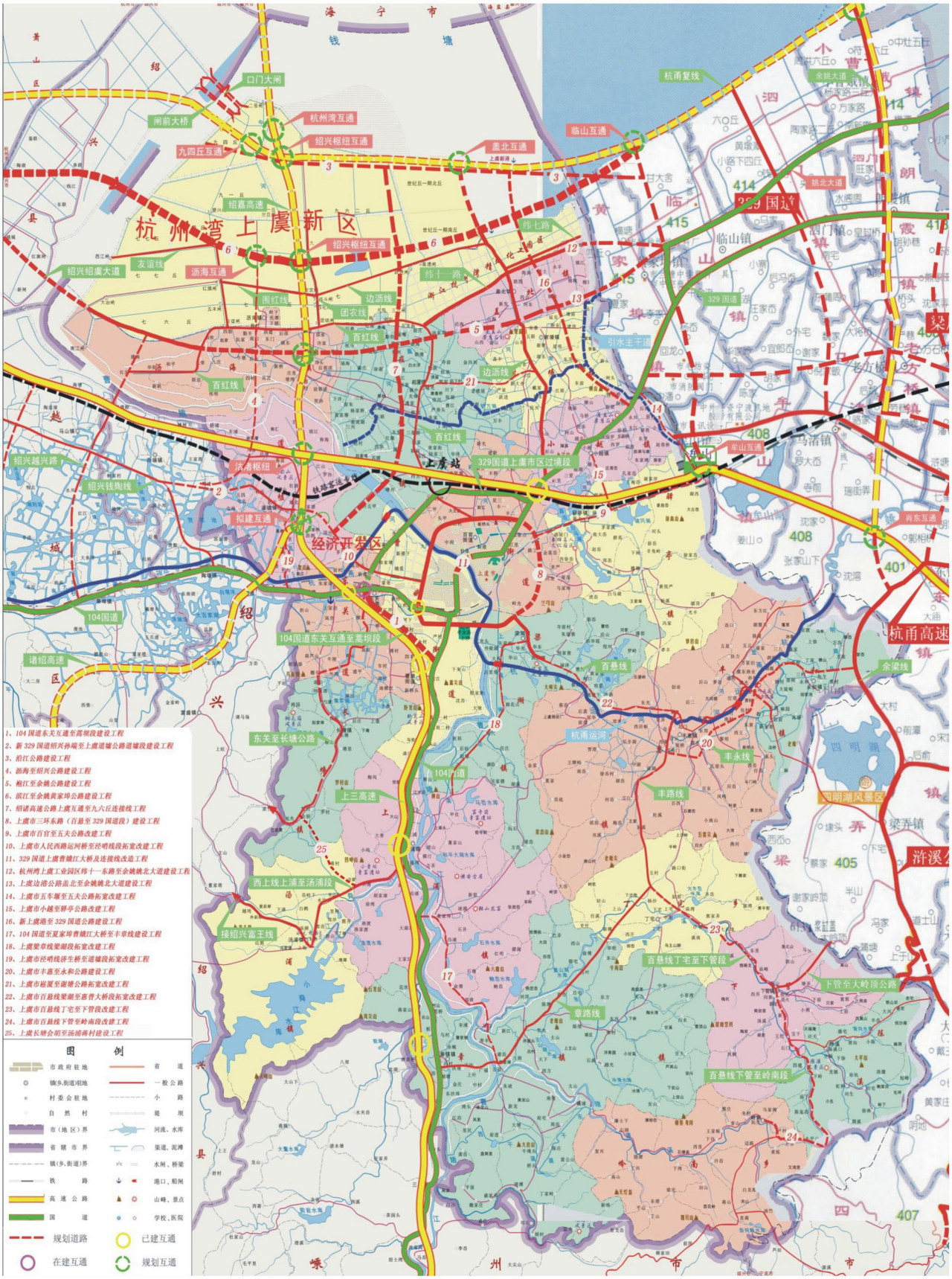

滨海新城
运动休闲公园
滨海大道
经九路
纬二路
经八路
经七路
纬三路
人工湖及河道疏浚工程
省农发集团商贸综合体
综合服务中心
东西中心大道
创意主题公园
综合医院
长海线
职工宿舍
九六丘
嘉绍高速公路

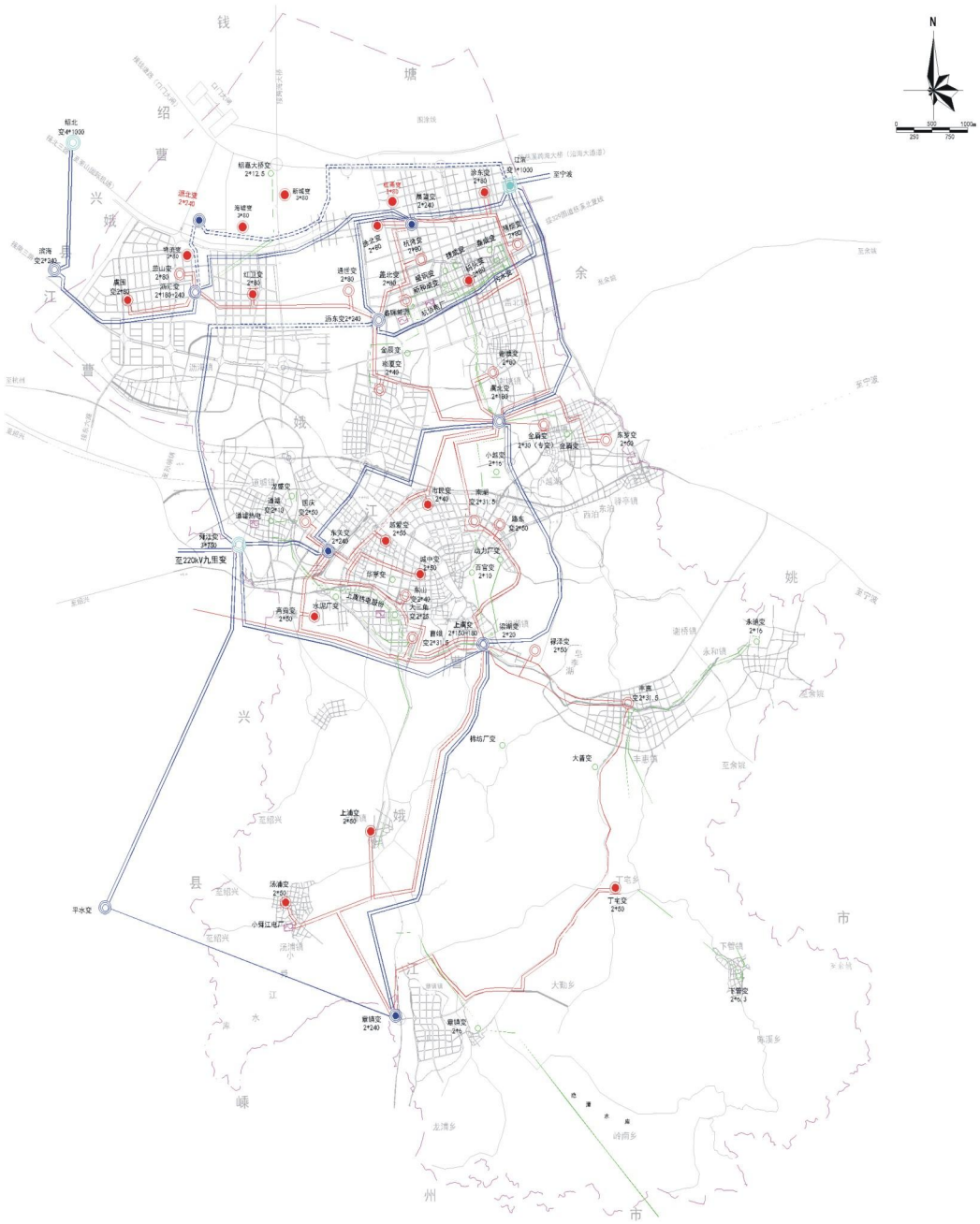
滨江新城
图 例
在建项目
拟建项目


大龙山
区域

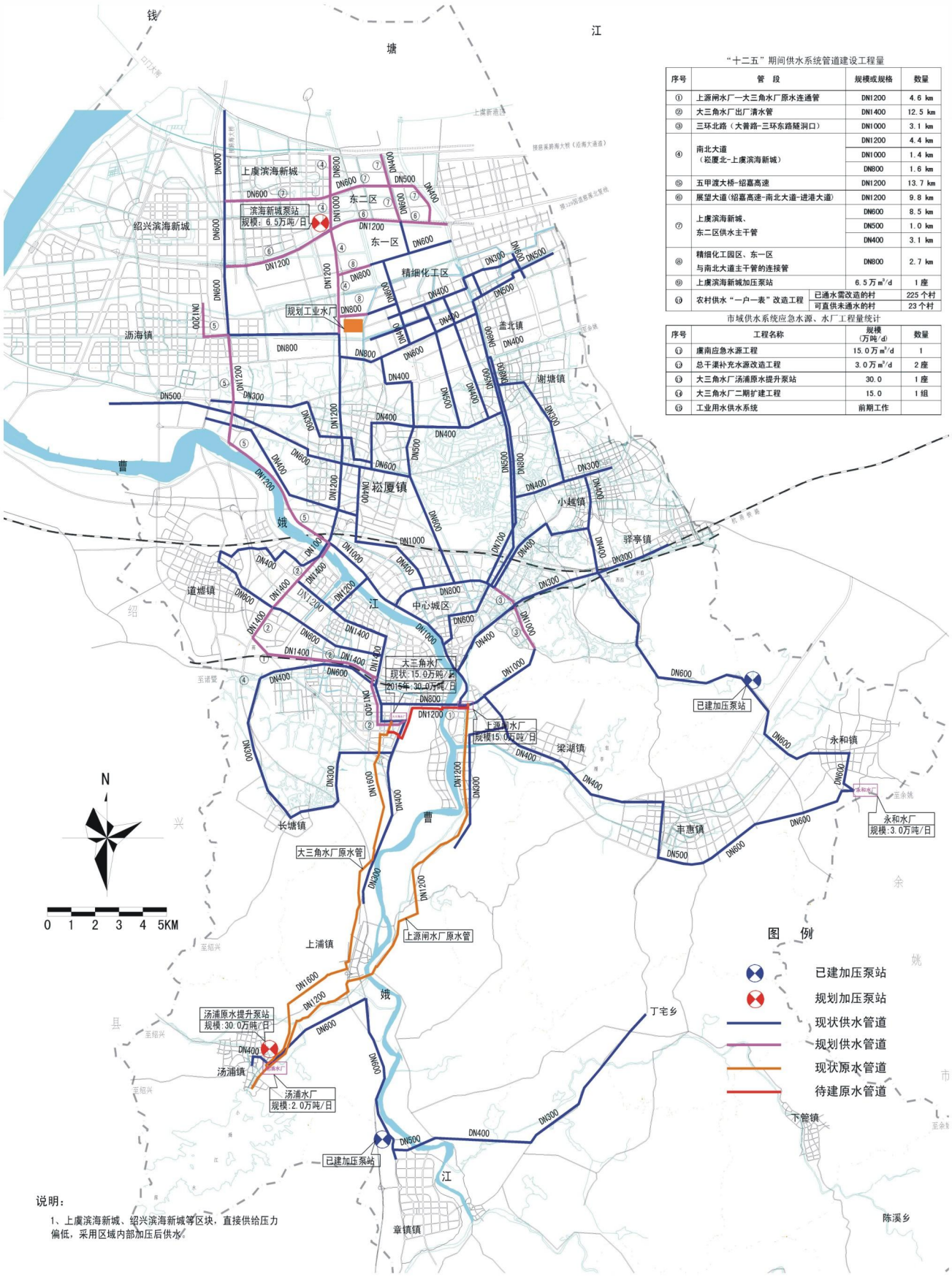


上虞市“十二五”现代服务业集聚区空间布局示意图 4


杭州湾上虞新区
经济开发区
上虞站
329国道上虞市区过境段
104国道东关互通至蒿坝段
1、104 国道东关互通至蒿坝段建设工程
2、新 329 国道绍兴孙端至上虞道墟公路道墟段建设工程
3、沿江公路建设工程
4、沥海至绍兴公路建设工程
5、袍江至余姚公路建设工程
6、滨江至余姚黄家埠公路建设工程
7、绍诸高速公路上虞互通至九六丘连接线工程
8、上虞市三环东路（百悬至 329 国道段）建设工程
9、上虞市百官至五夫公路改建工程
10、上虞市人民西路运河桥至经明线段拓宽改建工程
11、329 国道上虞曹娥江大桥及连接线改造工程
12、杭州湾上虞工业园区纬十一东路至余姚姚北大道建设工程
13、上虞边港公路盐北至余姚姚北大道建设工程
14、上虞市五车堰至五夫公路拓宽改建工程
15、上虞市小越至驿亭公路改建工程
16、新上虞港至 329 国道公路建设工程
17、104 国道至夏家埠曹娥江大桥至丰章线建设工程
18、上虞梁章梁湖段拓宽改建工程
19、上虞市经明线孙生桥至道墟段拓宽改建工程
20、上虞市丰惠至永和公路建设工程
21、上虞市崧厦至谢塘公路拓宽改建工程
22、上虞市百悬线梁湖至惠曹大桥段拓宽改建工程
23、上虞市百悬线丁宅至下管段改建工程
24、上虞市百悬线下管至岭南段改建工程
25、上虞长塘会胡至汤浦蒋村建设工程
图 例
市政府驻地
镇乡街道驻地
村委会驻地
自然村
市（地区）界
省辖市界
镇（乡、街道）界
铁路
高速公路
国道
省道
一般公路
小路
堤坝
河流、水库
渠道、泥滩
水闸、桥梁
港口、船闸
山峰、景点
学校、医院
规划道路
已建互通
在建互通
规划互通



图例	现状500kV变电站	新建500kV变电站	500kV线路
	现状220kV变电站	新建220kV变电站	220kV线路
	现状110kV变电站	新建(扩建)110kV变电站	110kV线路



"十二五"期间供水系统管道建设工程量

序号	管 段	规模或规格	数量
①	上源闸水厂—大三角水厂原水连通管	DN1200	4.6 km
②	大三角水厂出厂清水管	DN1400	12.5 km
③	三环北路（大普路-三环东路隧洞口）	DN1000	3.1 km
④	南北大道（崧厦北-上虞滨海新城）	DN1200	4.4 km
		DN1000	1.4 km
		DN800	1.6 km
⑤	五甲渡大桥-绍嘉高速	DN1200	13.7 km
⑥	展望大道（绍嘉高速-南北大道-进港大道）	DN1200	9.8 km
⑦	上虞滨海新城、东二区供水主干管	DN600	8.5 km
		DN500	1.0 km
		DN400	3.1 km
⑧	精细化工园区、东一区与南北大道主干管的连接管	DN800	2.7 km
⑨	上虞滨海新城加压泵站	6.5万m^3/d	1座
⑩	农村供水"一户一表"改造工程	已通水需改造的村	225个村
		可直供未通水的村	23个村

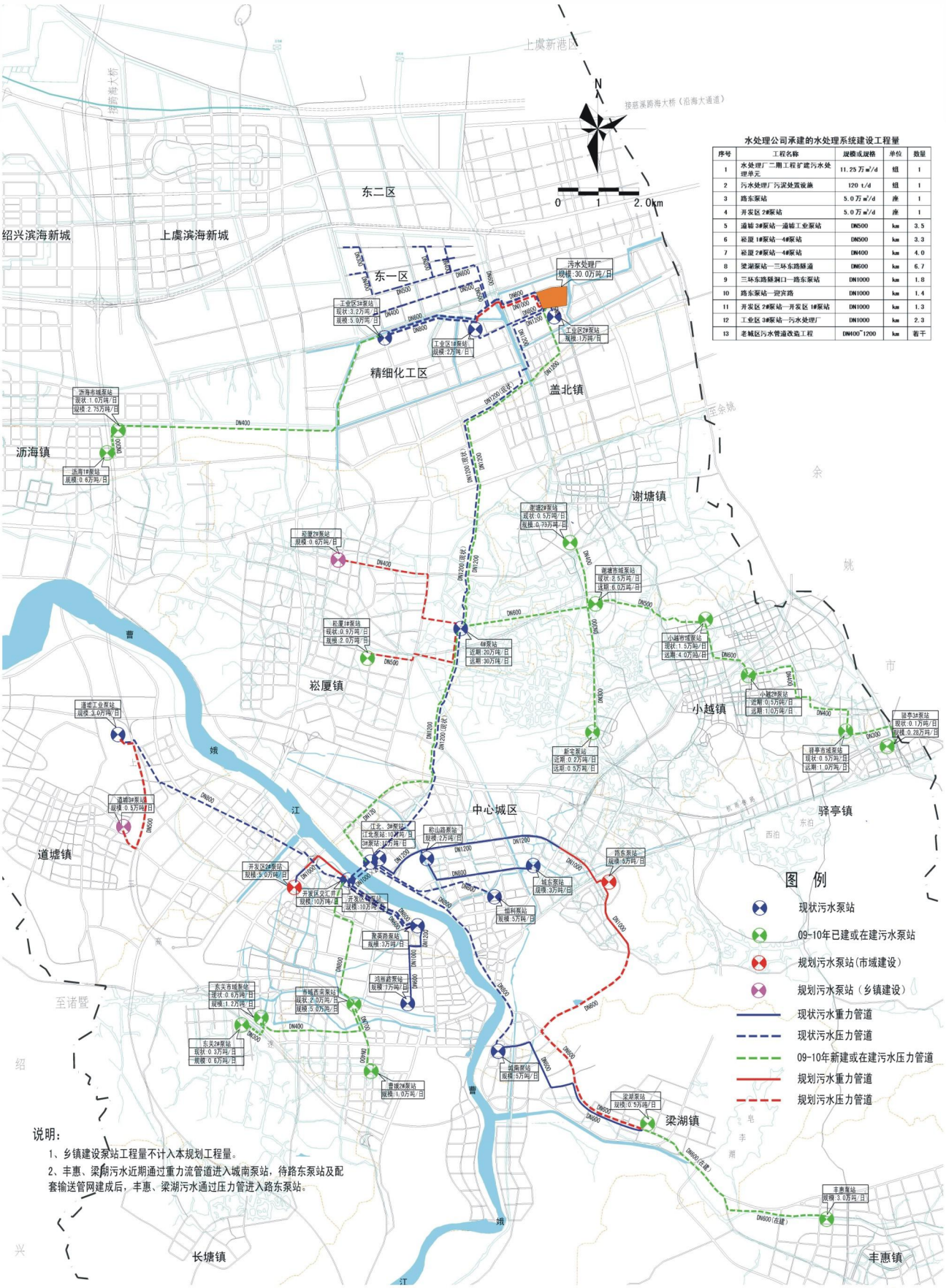
市域供水系统应急水源、水厂工程量统计

序号	工程名称	规模（万吨/d）	数量
⑪	虞南应急水源工程	15.0万m^3/d	1
⑫	总干渠补充水源改造工程	3.0万m^3/d	2座
⑬	大三角水厂汤浦原水提升泵站	30.0	1座
⑭	大三角水厂二期扩建工程	15.0	1组
⑮	工业用水供水系统	前期工作	

说明：

1、上虞滨海新城、绍兴滨海新城等区块，直接供给压力偏低，采用区域内部加压后供水。

上虞市"十二五"市域供水系统布局图

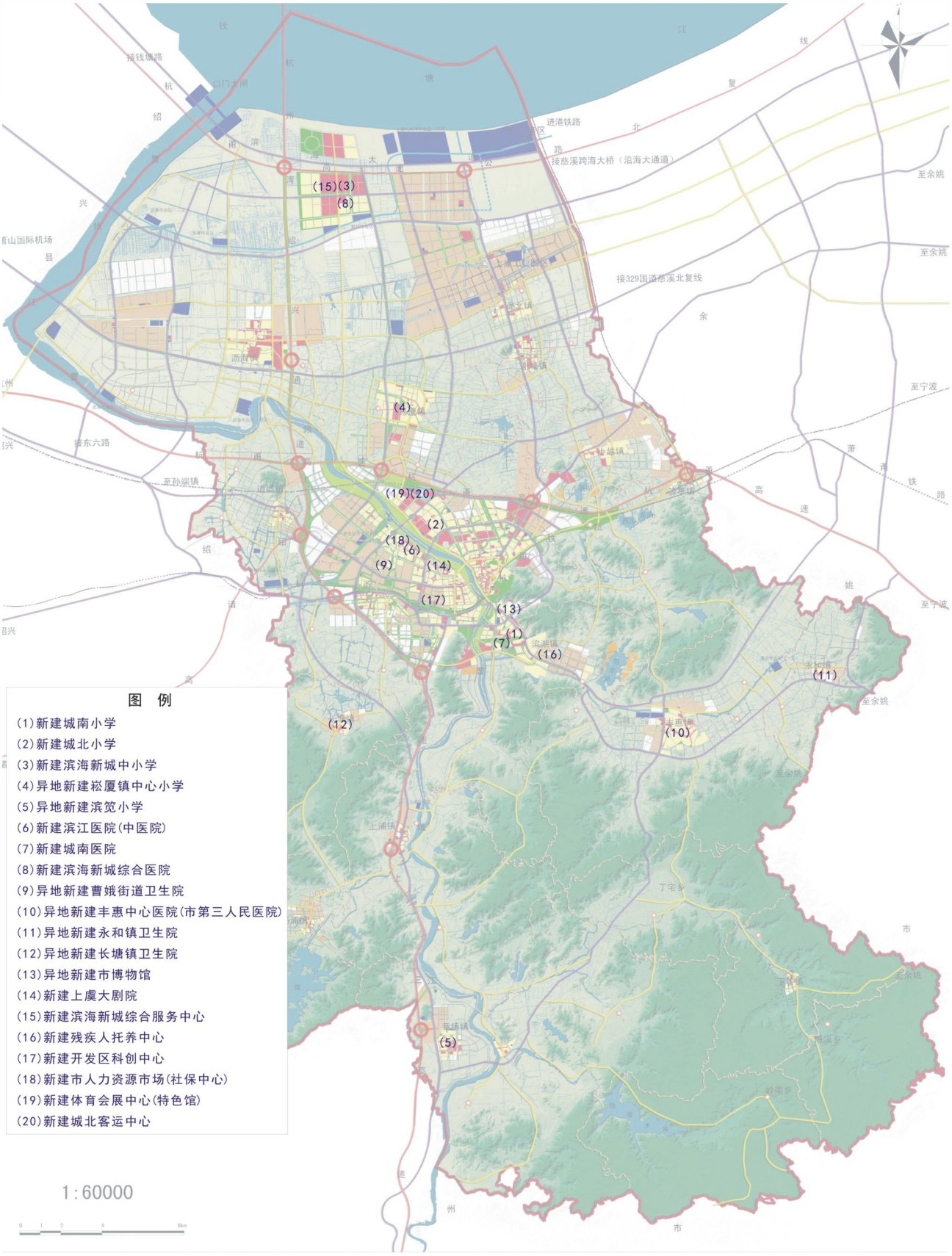


水处理公司承建的水处理系统建设工程量

序号	工程名称	规模或规格	单位	数量
1	水处理厂二期工程扩建污水处理单元	11.25 万m³/d	组	1
2	污水处理厂污泥处置设施	120 t/d	组	1
3	路东泵站	5.0 万m³/d	座	1
4	开发区 2#泵站	5.0 万m³/d	座	1
5	道墟 3#泵站—道墟工业泵站	DN500	km	3.5
6	崧厦 1#泵站—4#泵站	DN500	km	3.3
7	崧厦 2#泵站—4#泵站	DN400	km	4.0
8	梁湖泵站—三环东路隧道	DN600	km	6.7
9	三环东路隧洞口—路东泵站	DN1000	km	1.8
10	路东泵站—迎宾路	DN1000	km	1.4
11	开发区 2#泵站—开发区 1#泵站	DN1000	km	1.3
12	工业区 3#泵站—污水处理厂	DN1000	km	2.3
13	老城区污水管道改造工程	DN400~1200	km	若干

上虞市“十二五”城市水处理系统布局图

8



上虞市“十二五”社会公共服务设施布局图 9