

《绍兴市上虞区水安全保障“十四五”规划》解读

一、制定背景

《绍兴市上虞区水安全保障“十四五”规划》(以下简称《规划》)是指导上虞区今后五年水利改革发展、重大水利工程建设和管理改革的重要依据,《规划》作为重点专项规划纳入区级“十四五”专项规划体系。按照省水利厅、绍兴市委市政府和区委区政府关于“十四五”规划编制工作的总体部署和《上虞区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的精神,在区水利局的组织协调下,各相关部门和乡镇(街道)积极配合,深入谋划,上下对接,广泛征求各方意见,经过专家咨询、征求意见后,形成《绍兴市上虞区水安全保障“十四五”规划(报批稿)》。

二、制定过程

《规划》编制总体上分三个阶段完成:

(一)前期研究阶段。根据区委、区政府的统一部署,区水利局于2020年3月启动规划编制工作,前期对重大水利问题和规划基本思路进行了全面深入的研究,一是加强与省水利厅、绍兴市水利局等上级部门的沟通衔接,对上级部门规划思路和政策认真学习,全面分析我区“十四五”期间水安全保障面临形势;二是通过与兄弟县市的探讨和交流,总结和借鉴了他们的发展思路;三是深入调研我区各重大项目建设现状与发展需求,2020年5月相继完成规划编制工作大纲及规划初步思路梳理和《绍兴市上虞

区水安全保障“十四五”规划重大水利工程研究报告》。

（二）文本编制阶段。2020年10月16日，我局组织召开中期成果讨论会，相关科室主要负责同志参加，会上对我区“十三五”水利发展取得成效、“十四五”规划指标目标、总体布局等内容进行分析讨论。根据规划大纲和水利发展的总体思路，编制单位于2020年12月26日编制完成《规划》（征求意见稿），会上征求局科室（单位）和各乡镇意见。

（三）修改完善阶段。2021年3月30日，绍兴市上虞区发展和改革局、水利局联合组织召开《绍兴市上虞区水安全保障“十四五”规划》审查会。邀请省水利发展研究中心、省钱管局设计院、绍兴市水利局等5位副高级以上职称的专家，根据评审专家及有关部门、乡镇意见，编制单位对《规划》进行了补充、修改，最终形成《规划》（报批稿）。

三、主要内容

《规划》主要包括六个部分：

第一部分，规划背景。从区域防洪减灾体系、资源保障和利用能力、水生态保护与治理、水利现代化进程等4方面总结“十三五”建设成效，分析水安全保障治理面临的新形势、新机遇，以及当前上虞区水安全保障仍存在一些问题。“十三五”期间全区水利项目规划完成投资71.69亿元，实际完成总投资74.88亿元，占规划投资的104%；各方面工作均衡发力，提高了上虞区水安全保障能力和水利管理能力，为“创新之区、品质之城”的建设提

供了支撑和保障。区域防洪减灾体系逐步完善。“十三五”以来，上虞区坚持政府和市场“两手发力”，在全省范围内率先成立区县级水利建设集团，努力破解资金、土地、政策等制约要素影响，按照“完工见效一批”“抓紧推进一批”“前期准备一批”，积极推动重点水利项目建设进程。实施了防洪减灾行动计划，重点推进了“强库、固堤、扩排”等防洪控制性工程和平原骨干排涝工程建设，加快建成了各级保护区防洪封闭圈，加强了易涝区治理，提高了洪水蓄泄能力。资源保障和利用能力明显提高。“十三五”以来，上虞区以节水型社会达标建设为抓手，深入落实最严格的水资源管理制度，着力推进农业水价综合改革扩面增效，“三条红线”控制总体目标超额完成，水资源监管持续强化，2020年上虞区荣获水利部第三批节水型社会建设达标县，实现了国家级和省级县域节水型社会建设“双达标”，连续五年（2015~2019年）最严格水资源管理制度考核等次为优秀。上虞区调整明确区水务集团为农村饮用水工程区级统管机构，进一步提升农村饮用水工程专业化管理水平，真正实现了从“有名”到“有实”的转变。2020年4月，上虞区被评为全省农村饮用水达标提标行动成绩突出县。水生态保护与治理取得较大进展。“十三五”以来，上虞区全力开展河湖治理保护，深入推进河清湖美的健康水生态建设，持续实施生态修复。坚持以河长制为抓手，实行监管并举、标本兼治，按照“条块结合”原则，实施“河长+第三方+智能平台”三联管模式，治水效果显著。水利现代化进程有序推进。“十三五”以来，上虞区按照从

传统水利向现代水利、可持续发展水利转变的新要求，以深化水利改革为主线，“规范、约束、提效、创新”四举并措，提升了水利信息化水平，全面推行了水利工程标准化管理，有序推进了水利现代化进程，逐步构建了功能完备、门类齐全、布局合理、管控有力、规范高效的水利标准化管理体系。

第二部分，规划思路。明确了《规划》的指导思想、基本原则、发展目标和指标体系。**指导思想**是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实浙江省委十四届历次全会的部署，围绕长三角区域一体化发展国家战略，以提升水安全保障能力、打造“重要窗口”水利标志性成果为主线，以打造“上虞水网”、提升涉水事务监管水平为抓手，推动水利高质量发展，争创水利现代化先行区，为全面建设高水平“创新强区、品质名城”提供坚实的水安全保障，在建设水利“重要窗口”中勇当排头兵争做优等生。**基本原则**一是**以人为本，保障安全**。以满足人民群众进入新发展阶段对水安全不断提高、日益多元的需求为根本目的，坚持系统观念、运用系统方法，综合提升水灾害防御、水资源供应、水生态修复、水环境保护等方面的保障能力。二是**生态优先，人水和谐**。坚持生态文明理念，合理安排生活、生态、生产用水，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系，实现人与自然和谐共生。三是**系统治理，功能融合**。坚持山水林田湖草系统治理，统

筹上下游、左右岸、城市乡村、水下岸上，系统解决水问题。加强部门间治水协同，注重充分发挥水工程与水域空间的综合功能，增强水生态产品供给能力。四是**数字赋能，综合提升**。将数字化改革贯穿水利工作全过程，推动治水领域组织架构、方式流程、手段工具系统性重塑，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进水利治理体系和治理能力现代化。“十四五”时期发展目标是基本建成安全美丽的“上虞水网”框架，打造“重要窗口”水利标志性成果，水利治理体系和治理能力现代化走在全省前列，为全面建设高水平“创新强区、品质名城”提供水利基础支撑保障。**指标体系**是针对新时期社会经济绿色可持续发展对水利的要求，按照“十四五”期间我区水利目标安全美丽的“上虞水网”建设目标，确定了“十四五”期间我区水利发展的约束性指标和预期性指标。

第三部分，规划任务。规划提出了“十四五”期间水安全保障建设、监管和改革创新三大任务。一要补齐短板，八大类工程支撑“上虞水网”建设。二要提升涉水事务监管水平，制定加强水旱灾害风险管理、水资源管理、河湖管理、水利工程建设管理、水利工程运行管理五项强化监督管理任务。三要激发水利发展动力，提出推进水利数字化改革、健全水利多元化投融资机制、弘扬上虞先进水文化、强化科技人才支撑四项改革创新任务。

洪涝可防、风险可控高标准防洪保安网。以海塘工程、曹娥江堤防整治工程为基本屏障，水库作为洪水调控枢纽，平原高速

水路实现洪水在不同区域的快速交换，上蓄、中分（中滞）、下排、外挡并举，着力形成“两带、四片”的立体化防洪减灾体系。统筹推进上虞区海塘安澜工程，筑牢沿海地区防台御潮安全带；实施曹娥江堤防加固及生态化改造，筑牢沿江地区防洪减灾安全带；建设四大片平原高速水路，提升虞北平原片、东关平原片、丰惠平原片、虞南山区片行洪排涝能力。系统提升全区洪涝灾害防御能力，为全区经济社会高质量发展保驾护航。

互联互通、多源互济高水平水资源配置网。按照立足新阶段、巩固新成果、加快建成城乡同质饮水标志性成果的要求，以农村饮用水巩固提升工程、上虞经济技术开发区引配水工程等为建设重点，建立健全区域共享、资源互补、应急备用、城乡全覆盖的安全供水体系的核心基础设施。统管单位对县级范围农村供水实行统一专业化管护，确保“同标、同质、同服务”；大力推进优质水源的建设，鼓励联库联网联调引水，逐步形成千人以上城乡供水工程“一主一备”水源保障格局，大幅提升抗旱保供能力，为城乡供水提供“双保险”。

功能融合、人水和谐高品质幸福河湖网。依托河湖自然禀赋、历史人文特色、治理现状与发展需求，结合全域旅游、美丽乡村建设，以曹娥江“一江两岸”景观工程作为幸福河示范典型，以四十里河、百沥河、盖沥河、管溪为重点整治河流，开展河道清淤、美化河岸景观、建设生态护岸等，成为推动上虞区在幸福河领域率先突破的标志性工程，着力构建“一带、两核、三区”幸

福河湖新格局，打造一批具有上虞本土特色的幸福河湖样板，形成“看得见水、望得见山、记得住乡愁”的新风貌。

智慧高效、融通共享高效能智慧水利网。围绕防洪保安、水资源配置、幸福河湖等三个体系的高效运行、科学调度，以水流、水空间、水工程为对象，建设全面覆盖、实时精准的信息基础设施，提高信息感知、数据处理、趋势预测、调度决策辅助等方面的智慧化水平，实现数字空间对三个体系的准确表达和有效控制，形成与实体工程网相对应的智慧水利网。

加强水旱灾害风险管理。增强忧患意识，强化底线思维，紧盯超标准洪水、水库失事、山洪灾害三大风险，确保“超标准洪水不打乱仗，标准内洪水不出意外，水库不失事、山洪灾害不出现群死群伤。一是完善组织有序、应对有效、支撑有力的水旱灾害防御制度体系，完善超标准洪涝灾害对策措施，加快建立旱情应对制度。二是加强水旱灾害预警预报能力，提升水旱灾害预警预报精度和时效，完善山洪灾害预警及预防机制，拓宽预警预报信息发布渠道。三是提高水旱灾害应急处置能力，常态化开展风险识别和隐患监督排查。

加强水资源管理。深入实施国家节水行动，健全区域用水总量、强度控制指标体系；全面推进节水型社会建设，统筹协调，加强考核，促进节水行动五大工程落地落实。继续深化实行最严格水资源管理，完善规划和建设项目水资源论证制度，全面实施取水许可电子证照管理；建立水资源节约保护和开发利用评价指

标体系，定期开展评价并予以公布。

加强河湖生态空间管护。一是继续深化河湖长制，落实属地责任和部门责任，创新履职方式和工作方法；二是建立完善河湖空间管理制度，推行河湖水域岸线规划刚性约束、河湖健康评价、河湖水域常态化监管、涉河项目批后监管等制度；三是深化河湖库保护数字化建设，强化水域岸线监管；四是创新管理模式，积极推行水域岸线指标化管理，大力推广公众护水“绿水币”制度。五是实现“污水零直排区”长效运维闭环管理。

加强水利工程建设管理。一是强化水利工程建设安全管理，以水利工程标准化工地创建为抓手，提高水利工程安全文明施工管理水平，建立健全安全责任清单，落实水利工程安全生产责任。二是强化水利工程建设质量管理，推行水利工程建设全过程管理，重视项目前期工作质量和深度，推进水利工程建设质量提档升级，积极推广 BIM 技术应用，实现工程项目全生命周期管理，依托数字化平台动态掌握分析在建工程建设数据，鼓励引导项目法人和施工企业创先争优，弘扬工匠精神，争创一批优质工程、精品工程。三是推进水利建设市场信用体系及管理系统建设，自动归集评价市场主体信用信息，切实维护水利建设市场规范运行。

加强水利工程运行管理。一是加大财政保障力度，落实全区水库、山塘、堤防、水电站、水闸等水利工程长效管护。二是大力推行水利工程管理产权化、物业化、数字化（简称“三化”）改革，形成适应新时代经济社会发展要求的水利工程管理体制和长

效管护机制。

数字创新，推进水利数字化改革。积极融入数字化改革新征程，强化数字赋能，以自主开发水环境智慧化管理平台、上浦闸灌区工程自动化控制系统、曹娥江中下游流域耦合式洪水预报系统等标志性成果为引领，统筹推进水利数字技术应用和制度创新；加快农村饮用水工程数字化建设，推进城乡供水水源、供水工程等基础信息整合和数据资源汇聚，建设城乡供水统一管理平台，构建成熟完备的水利数字化应用体系和制度体系，实现“制度”“治理”“智慧”整体跃升。

制度创新，健全水利多元化投融资机制。作为地方政府应对债务风险的创新举措，上虞水利建设集团的成功组建，可实现政府监管与市场化专业化运作相分离，下一步将探索水利资产经营创新，有效提升项目管理能力和水平，全面提升水利建设资金保障能力。继续鼓励和吸引更多优质社会资本参与水利建设管理，完善投资补助、贷款贴息等支持和优惠政策。积极盘活现有水利资产，谋划建立水利建设管理平台，加强与金融机构合作，构建多种渠道共同发力的水利投融资机制。

文化创新，弘扬上虞先进水文化。准确把握新时期精神文明建设对水利建设的要求，积极推进水文化建设，弘扬水文化传统，创建水文化理念，丰富水文化内涵，以水利实践为载体，弘扬传承孝德文化等优秀传统文化，打造知名水文化产品。以社会主义核心价值体系为引领，弘扬献身、求实、创新的治水精神，天人

合一的治水思想和文化是水之魂的治水理念，进一步释放水文化的创造活力。加强水文化理念研究，挖掘水文化内涵，完善水文化体系构建，建立水文化展示基地，形成更具地方特色的水文化理念，以水文化产生的巨大内动力，进一步提升我区水利现代化的发展水平。

科技创新，强化科技人才支撑。打造一支与水利高质量发展相适应的数量充足、结构合理、能力突出、充满活力的水利队伍。加强基层水利队伍建设，大力培育服务基层水利的市场主体，建立完善专业培训机制，提高支撑服务能力；完善人才评价、激励机制，拓展基层水利人才职业发展空间；加强专业技术人才队伍建设，提高技术支撑能力。建设高层次高技能人才队伍。推进水利智库建设，造就一批有影响力的创新团队和领军人才，培养中青年技术骨干。

第四部分，规划项目。“十四五”期间，上虞区重点实施项目 39 个，其中新建项目 28 个，续建项目 10 个，储备类项目 1 个。总投资 198.6 亿元，其中“十三五”末已完成投资 30.3 亿元，“十四五”期间项目总投资 88.3 亿元，结转投资 80 亿元，其中海塘安澜工程 24.9 亿元、曹娥江堤防整治工程 26.2 亿元、平原高速水路工程 11.6 亿元，水库增能保安工程 1.1 亿元、水资源优化配置工程 1.5 亿元、幸福河湖工程 13.9 亿元、数字水利工程 1.1 亿元、乡村振兴水利工程 5.8 亿元、行业管理工程 2.2 亿元。

第五部分，保障措施。为保障规划有效实施，规划提出了坚持

党建统领、组织规划实施，强化投资保障，建立考评机制、鼓励公众参与等 5 方面保障措施。

四、适用范围

适用于绍兴市上虞区

五、解读机关、解读人及联系方式

解读机关：绍兴市上虞区水利局

解 读 人：章炜坚 规划计划科科长

联系电话：0575-82122476