

绍兴市国土空间总体规划（2021-2035年）

草案公示

2023年2月



走向高质量发展的

绍兴2035

为全面融入长三角区域一体化发展，建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”，统筹构建绍兴国土空间格局，绍兴市人民政府组织编制《绍兴市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，贯彻“人民城市”重要理念，营造更加生态绿色、幸福宜居的现代化城市，全面提高绍兴市国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献绍兴力量。

绍兴概况



01 天赐优良的山水本底

“七山一水两分田”的山水格局
森林覆盖率46.97%，国家森林城市
河湖水面率17%，水网密集、湖泊众多



02 特色鲜明的文化品牌

首批国家历史文化名城之一
1处世界文化遗产、4处中国历史文化名镇、
1处中国历史文化名村、9处历史文化街区。
群星荟萃的历史名人



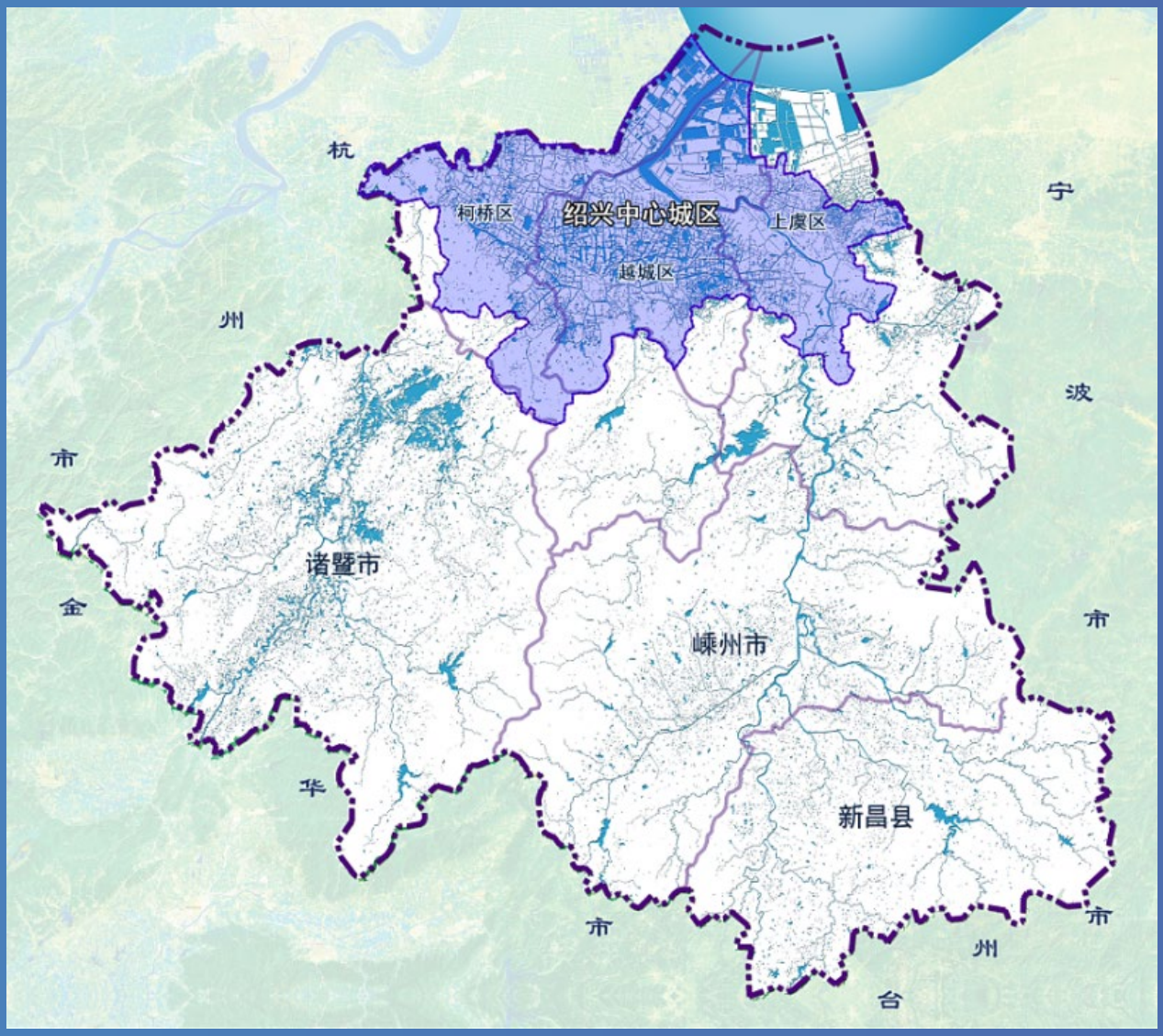
03 融杭联甬接沪的湾区潜力

临近上海、杭州、宁波，区位条件优越，发展基础较好，2022年实现GDP7351亿元，居全国第34位，常住人口527万（第七次全国人口普查）



规划范围与期限

空间规划范围图



规划范围

本次规划范围为绍兴市行政辖区，包括49个镇、7个乡、47个街道，总面积8279平方公里。

规划期限：2021~2035年

近期：2021-2025年　**远期**：2026-2035年　**远景**：2036-2050年

01 战略引领

确立发展目标定位

目标愿景

城市性质

分阶段发展目标



目标愿景



社会主义现代化先行省的市域样本，彰显“重要窗口”的绍兴风景，高水平建设网络大城市，新时代共同富裕地。

城市性质

新时代城市性质：重点承载“三大使命”

国家层面

国家级历史文化名城

区域层面

杭州湾高质量发展样本，江南生态文明典范

地方层面

- 大湾区的绍兴角色：创业创新的高地
- 大都市区的绍兴角色：人文品质的标杆
- 大花园的绍兴角色：生态宜居的典范

分阶段发展目标

2025

率先走出腾笼换鸟、凤凰涅槃的**智造强市之路**；
率先走出面向全国、走向全球的**高效循环之路**；
率先走出以人为本、全面进步的**共同富裕之路**；
率先走出人文为魂、生态塑韵的**城市发展之路**；
率先走出全域覆盖、上下贯通的**整体智治之路**。

“市域样本”框架基本形成

2035

率先基本实现**社会主义现代化**；
成为拥有国际知名度的**文化名城**；
成为创新驱动的**绿色智造产业高地**；
成为具有稽山鉴水特色的**国际全域旅游城市**；
成为城镇繁荣富强、乡村各具特色的**城乡融合发展示范城市**；
成为**长三角绿色创新发展标杆**。

“市域样本”全面建成

2050

成为具有中国特质的**世界级文化名市**；
成为具有世界影响力的**绿色智造基地和科创之地**；
成为国际先进水平、具有深度学习能力的**现代化智能化城市**；
山水清丽、城乡和谐、魅力活力的**宜居宜业幸福之区**。

“市域样本”质量不断提升



02 区域协同

共聚湾区发展合力

综合交通网络化

产业平台协同化

公共服务同城化

生态文化共享化



融杭联甬接沪
共建世界级大湾区

综合交通网络化

杭绍同城　绍甬一体　接轨上海

高速公路：杭州湾环线高速、杭绍甬高速、常台高速、沪昆高速……

高速铁路：杭绍台铁路、杭绍城际、杭甬城际、沪绍金城际、沪嘉绍城际、嘉永绍城际……

产业平台协同化

杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区

杭绍一体化萧诸绿色发展先导区

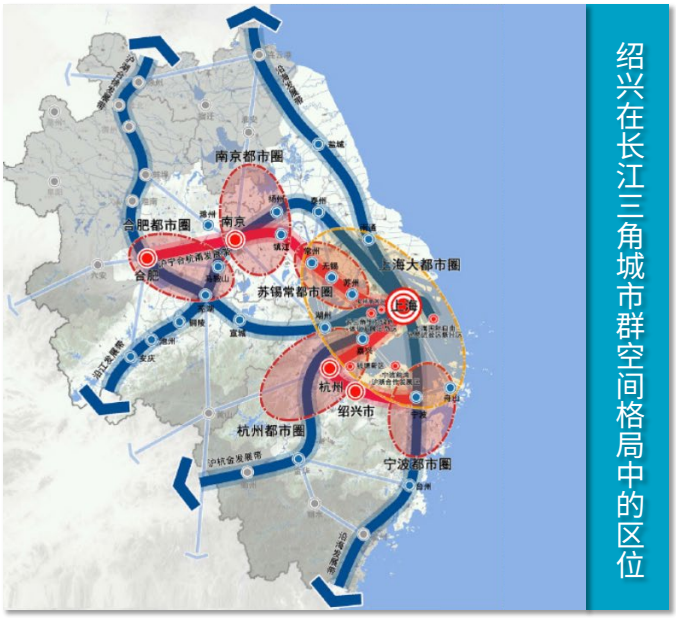
钱塘新区-滨海新区-前湾新区产业协作联动区

绍杭共建3大平台

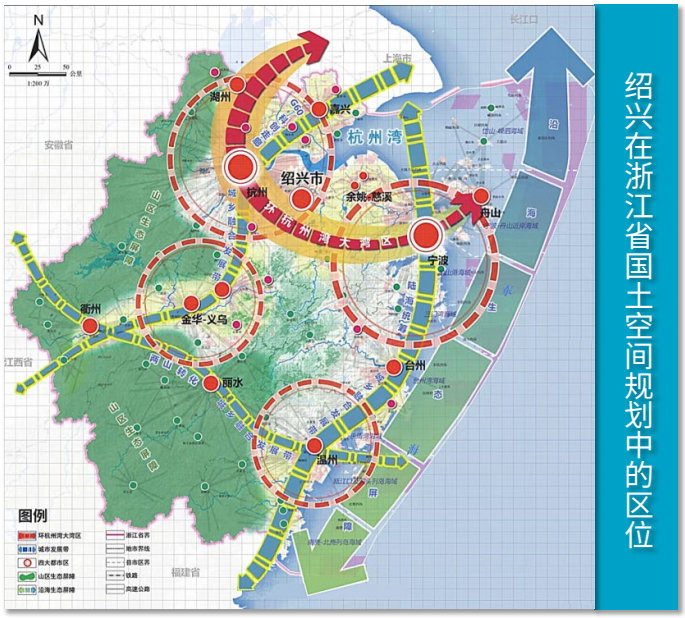
绍甬共建2大平台

甬绍四明山生态文旅休闲体验区

义甬舟开放大通道甬绍合作先行区



绍兴在长江三角城市群空间格局中的区位



绍兴在浙江省国土空间规划中的区位

公共服务同城化



生态文化共享化

与杭甬共同保护
山海生态廊、区域大花园
实现湾区生态的共保共治共享

共保 | 共建

共同打造
浙东唐诗之路文化带
环四明山文化旅游精品区等
生态文旅圈







03 要素统筹

谋划美丽绍兴格局

深化落实主体功能分区

明确国土空间开发保护总体格局

统筹农业、生态、城镇三类空间

三线划定与管控



深化落实主体功能分区

明确“5+1”的市域主体功能区

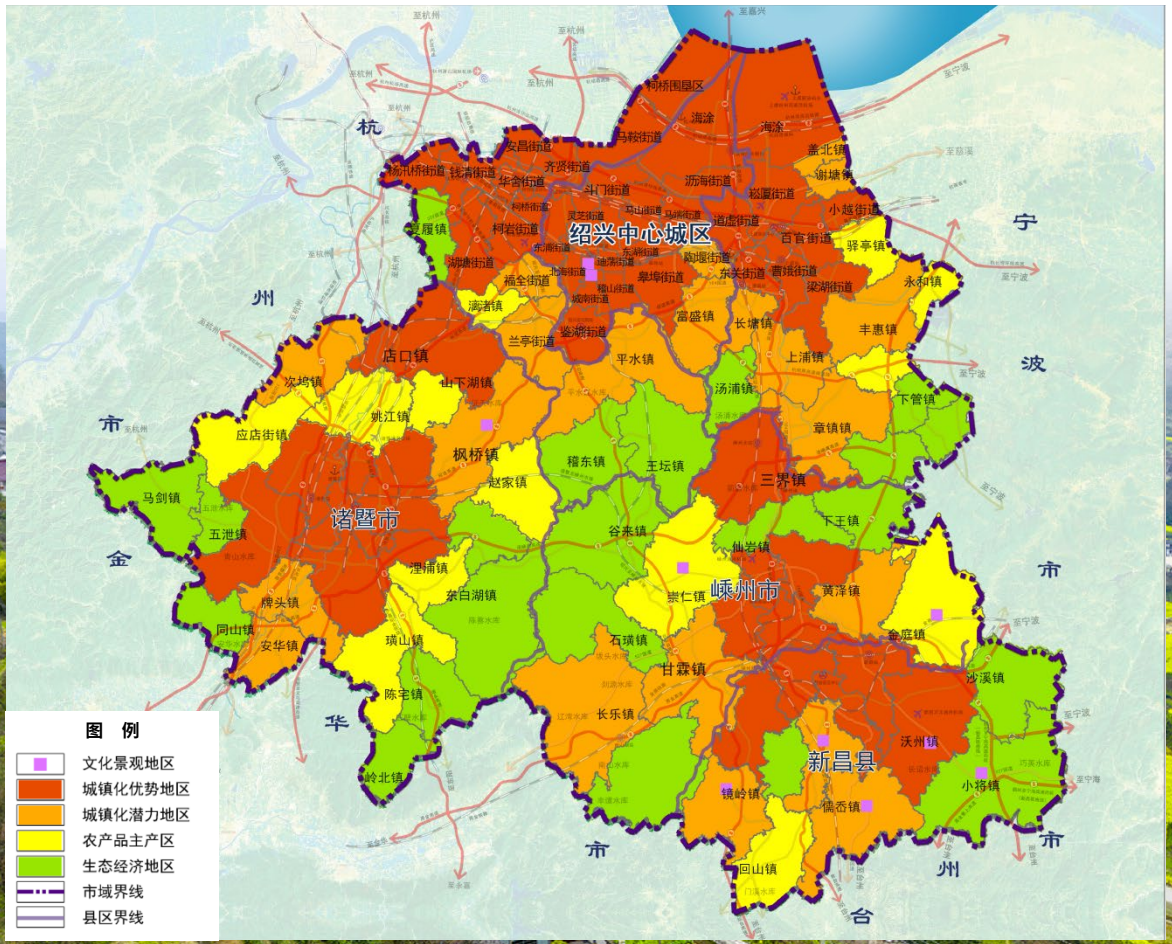
“5”— 5种基本类型

- 城镇化优势地区60个
- 城镇化潜力地区22个
- 农产品主产区23个
- 重点生态地区5个
- 生态经济地区18个

“1”— 1种附加类型

- 文化景观地区10个

主体功能分区图



明确国土空间开发保护总体格局

构建“一心、两屏、三片、六轴”的国土空间开发保护总体格局

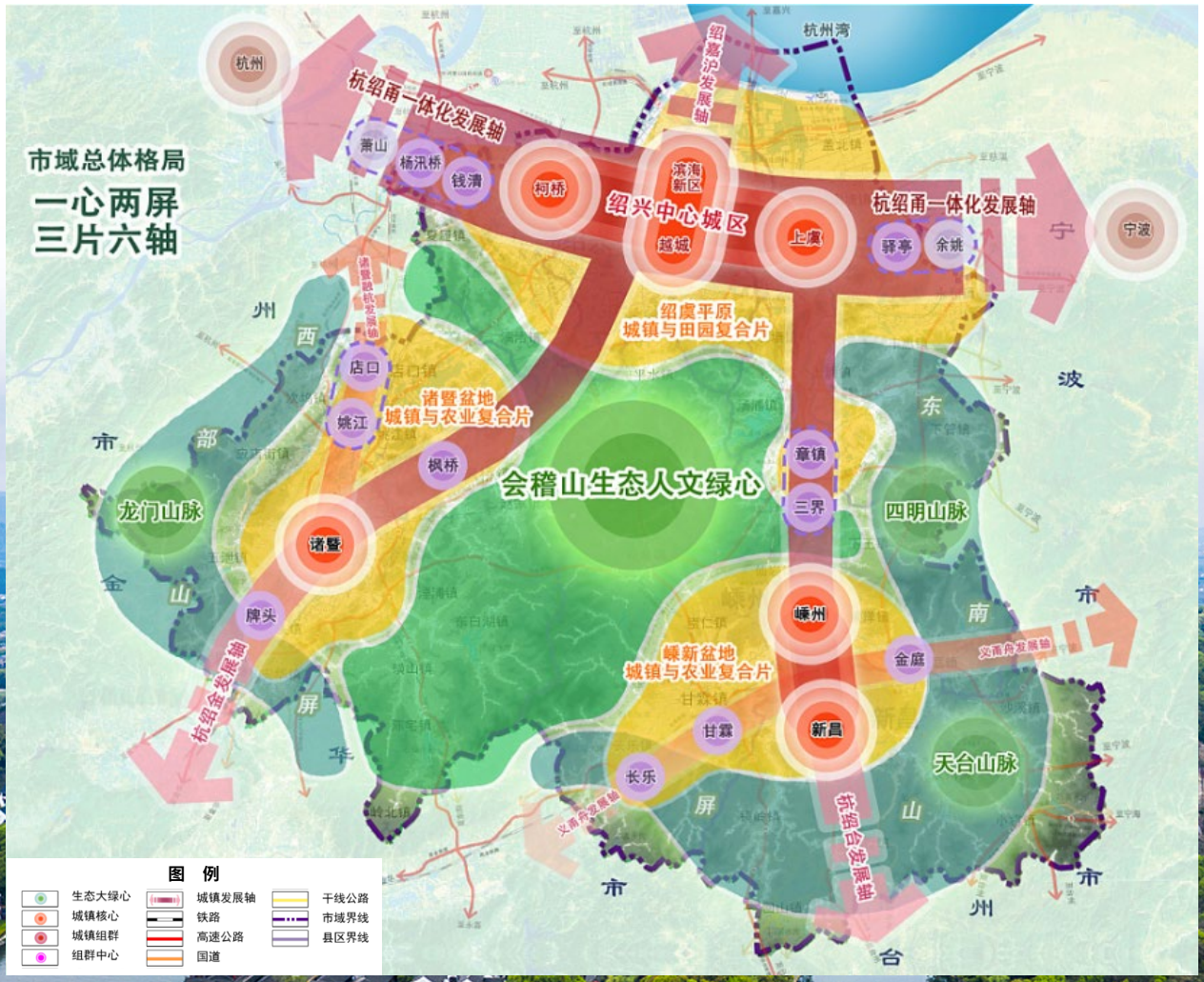
一心 ·会稽山生态人文绿心

两屏 ·西部龙门山屏 ·东南四明山天台山屏

三片 ·绍虞平原城镇与田园复合片 ·诸暨盆地城镇与农业复合片
·嵊新盆地城镇与农业复合片

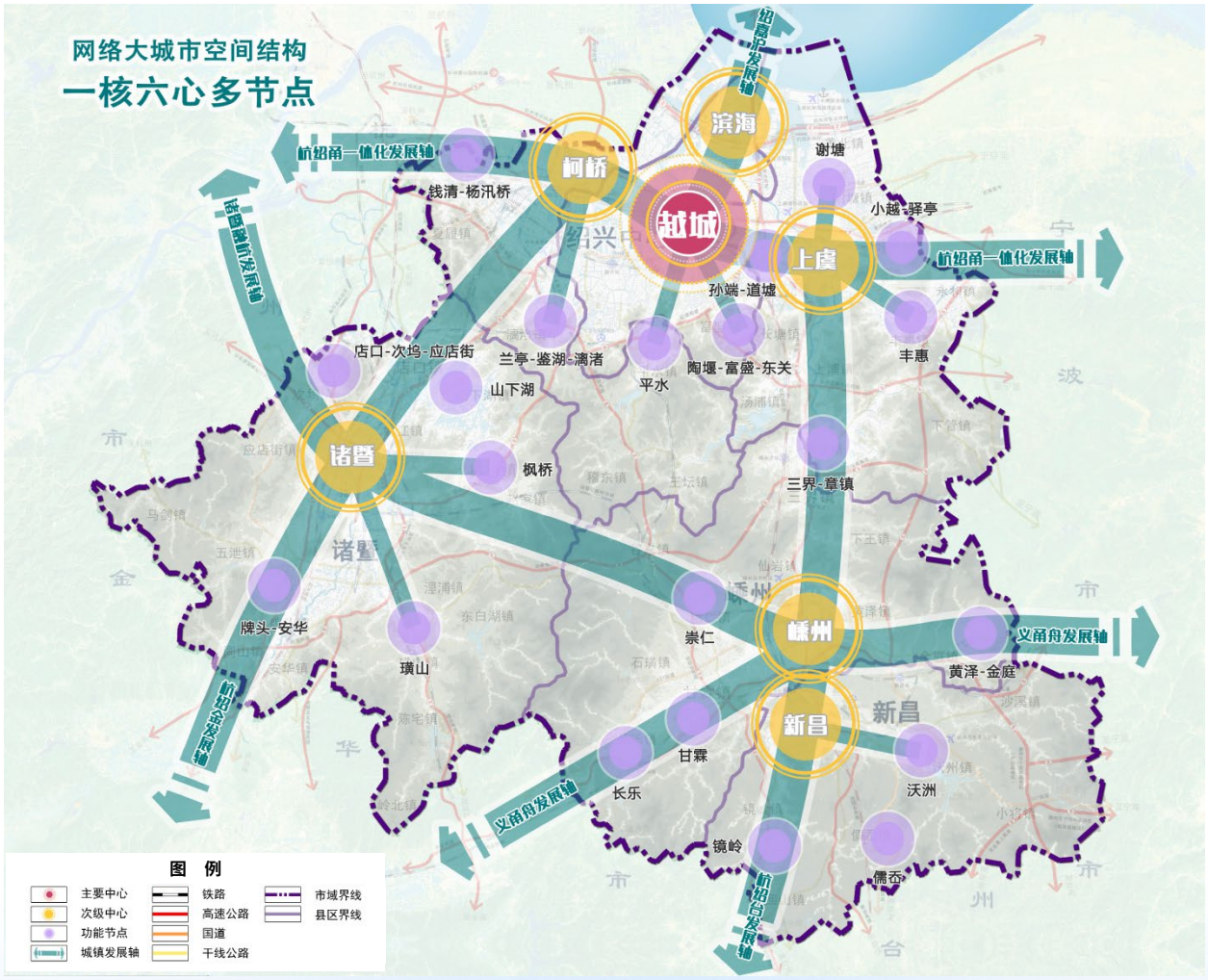
六轴 ·杭绍甬一体化发展轴 ·杭绍金发展轴 ·杭绍台发展轴
·绍嘉沪发展轴 ·义甬舟发展轴 ·诸暨融杭发展轴

国土空间总体格局规划



构建“一核、六心、多节点”的网络大城市空间布局体系

网络大城市空间布局体系图





“一核”：以越城为基础，以古城、镜湖为重点，联动周边区域，强化辐射带动打造“引领全市、服务湾区“的网络大城市发展核心引擎



对标世界文化遗产标准，推进绍兴古城格局、风貌、肌理保护，加强重点区块织补更新和激活利用，推进非古城功能疏解，传承优秀历史文化，升级生活配套设施，加强文化遗产保护，创造条件启动古城申遗，**建设“世界级文化之城”。**



坚持以“一线城市”标准打造城市核心功能，推进镜湖国际化品质新城建设，集聚金融、科创、教育、医疗、高端商贸设施，优化城市景观大道、中央商务区、城市阳台、绿道游憩网等现代城市功能要素配置，**打造“长三角一流中央活力区”。**

“六心”：以柯桥、上虞、诸暨、嵊州、新昌县域中心城区和越城区（滨海新区）江滨区为重点强化提级扩能，打造“链接核心、辐射区域”的网络大城市次级中心

越城区（滨海新区）江滨区

深化产城融合，加快打造沥海城市副中心、滨海产业中心，全面提升科产城功能，**引领滨海新区高能级战略平台建设。**

诸暨 中心城区

以暨阳、陶朱、浣东、暨南四个街道为重点，优化主体板块功能，东西南北中五大板块整体拓展跃升，**引领诸暨“融杭品质城、都市金南翼”建设。**

柯桥 中心城区

以柯桥、柯岩、华舍等街道为重点，推进城市、市场、产业融合发展，加快打造“柯桥未来城”，**引领柯桥“国际纺都、杭绍星城”建设。**

嵊州 中心城区

以浦口、剡湖、三江、鹿山四个街道为重点，做强开发区、高铁新城“双核动力”，**引领嵊州“四港联动”枢纽节点城市建设。**

上虞 中心城区

以百官、曹娥、梁湖等街道为重点，加快城市“拥江西进”，培育城市经济新形态，提升高端要素集聚力，**引领上虞“创新活力都市、融湾品质新城”建设。**

新昌 中心城区

以七星、南明两个街道为重点，传承弘扬历史文脉，强化高端要素供给，**引领新昌“创新策源之城”和“唐诗文化之城”建设。**

“多节点”：以边界融合区、小城市、中心镇为重点，强化活力特色，打造“服务周边、带动乡村”的网络大城市功能节点。

21个功能节点（首批重点打造）

钱清—杨汛桥　店口—次坞—应店街　小越—驿亭　黄泽—金庭　陶堰—富盛—东关　孙端—道墟　兰亭—鉴湖—漓渚　三界—章镇　平水　崧厦　丰惠　山下湖　枫桥　牌头—安华　璜山　崇仁　甘霖　长乐　儒岙　沃洲　镜岭



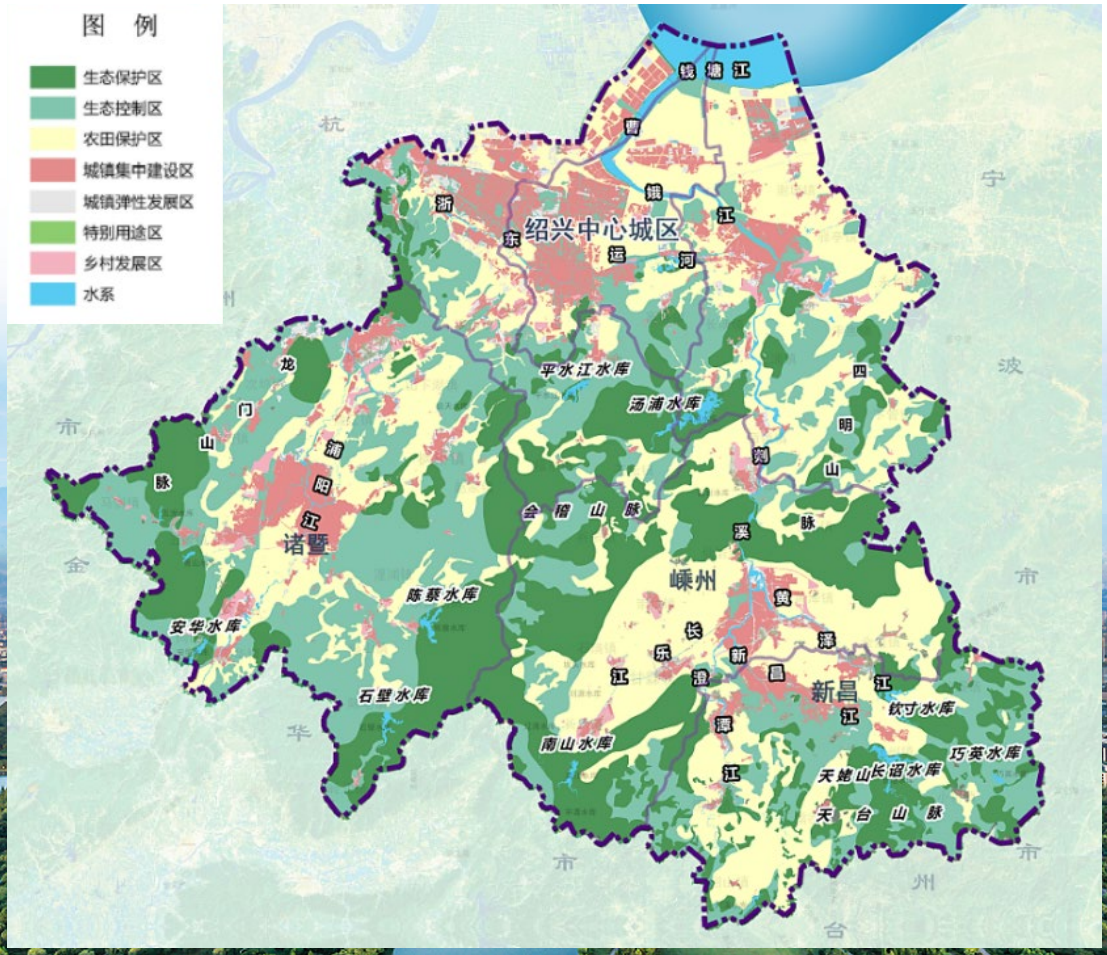
统筹农业、生态、城镇三类空间

农业空间
连片成方

城镇空间
集约提效

生态空间
山清水秀

绍兴市域国土空间规划分区图



三线划定与管控

永久基本农田

保质保量划定永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给。确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



生态保护红线

将市域自然保护地、水源保护地、重要公益林等具有重要生态保护功能的区域和生态环境极敏感脆弱区域划入生态保护红线。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。



城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。框定总量、限定容量，防止城镇无序蔓延。



04 严守耕地
筑牢粮食安全底线

落实耕地和永久基本农田保护任务

形成现代农业空间格局

推动乡村振兴发展



落实耕地和永久基本农田保护任务

用“长牙齿”的硬措施保护耕地

落实最严格的耕地保护

划定永久基本农田保护红线，落实耕地保护任务。

严格控制新增建设占用耕地，多途径落实耕地占补平衡，利用卫星遥感实施动态监测。

坚决遏制耕地非农化，防止非粮化，稳定粮食生产。

加强高标准农田建设和农业污染源治理

开展“百千万”永久基本农田集中连片整治。

开展农田水利与防护工程，改善农业生产条件、优化农业产业布局、提升农业生产效率。

全面加强农业面源污染防控，确保供应安全。



形成现代农业空间格局

六片

平原-盆地农业片区

绍虞综合农业片区
暨北珍珠水乡农业片区
暨南综合农业片区
嵊州综合农业片区
三界-章镇综合农业片区

山区农业片区

会稽山休闲棰乡特色片区

三带

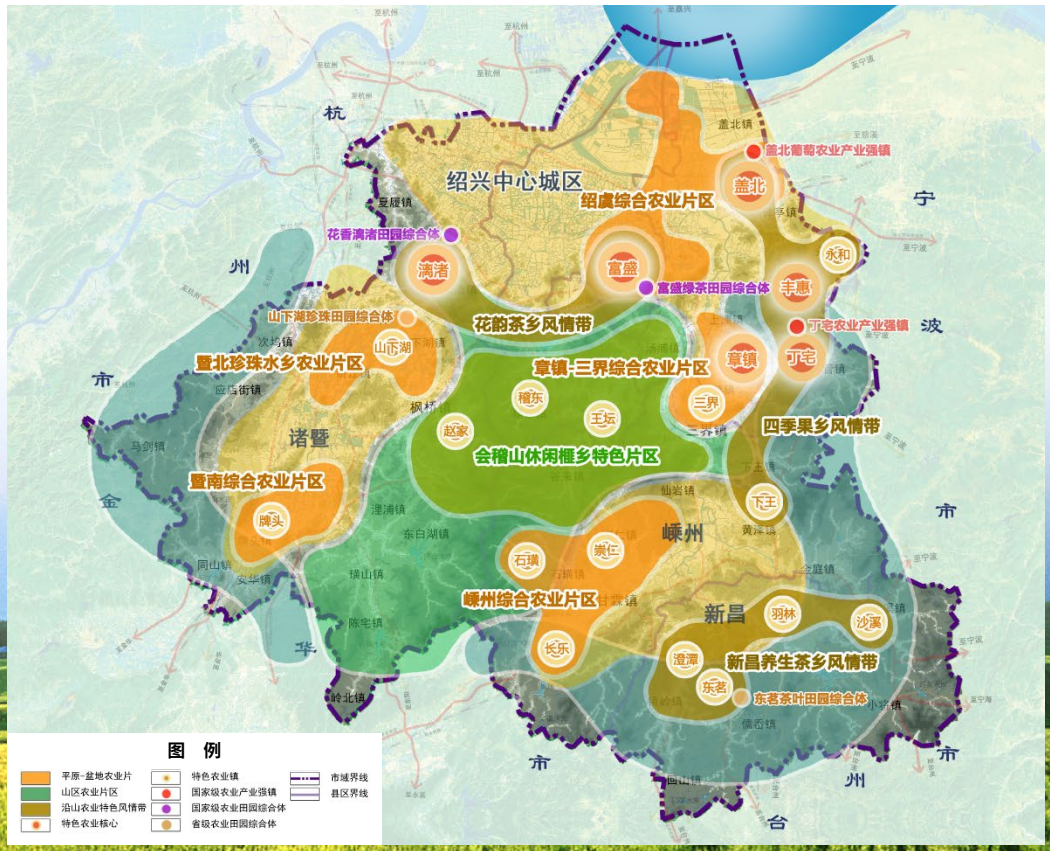
沿山农业特色风情带

花韵茶乡风情带
虞南四季果香风情带
新昌养生茶乡风情带

多点

国家农业产业强镇(2)
国家农业田园综合体(2)
省级农业田园综合体(2)
特色农业乡镇(21)

绍兴市域农业格局规划图



推动乡村振兴发展

规划实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进绍兴农业农村现代化。

统筹城乡、分类指导乡村发展

01 集聚提升类

结合村庄资源禀赋和产业发展，强化特色产业支撑，发展美丽乡村经济，推进村庄基础设施、公共服务设施、村庄环境整治、文化风貌重塑建设。

02 现状保留类

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通和公共服务共建共享，保留村庄空间形态与风貌特色，不断完善村庄建设和服务水平。

03 搬迁撤并类

在尊重村民意愿的基础上实施撤村并点或者整体搬迁，以县城、镇区或者中心村为主要迁入地，搬迁原址因地制宜，还田还林。

04 特色保护类

保持村庄的完整性、真实性和延续性，合理兼顾特色资源开发利用，发展乡村旅游等特色产业，推动特色资源保护与乡村发展良性互促。

05 生态优先
强化山水资源保护

构建自然保护地体系

形成生态保护空间格局



构建自然保护地体系



2个
自然保护区





4个
湿地公园

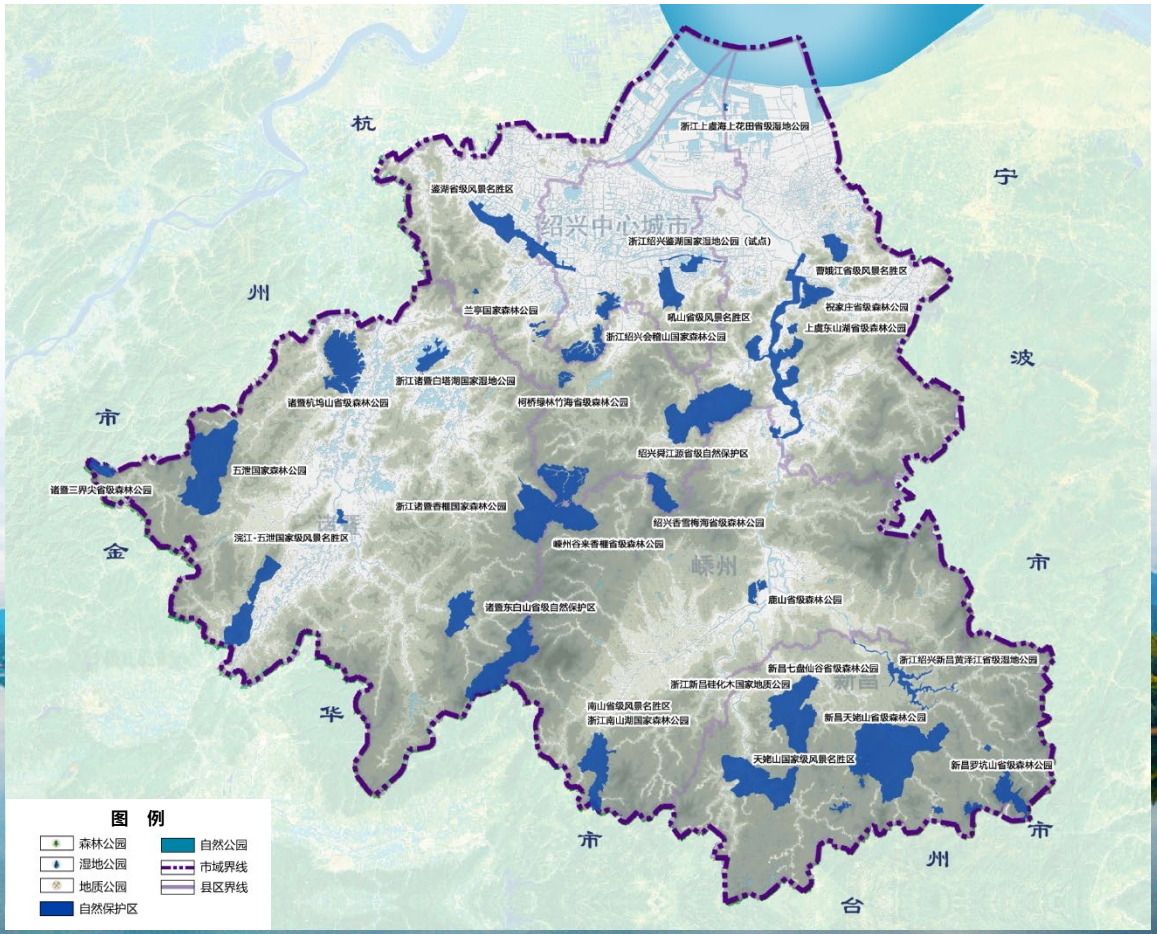
16个
森林公园



1个
地质公园

6个
风景名胜区

绍兴市域自然保护地分布图



形成生态保护空间格局

“一心、两屏、双脉、六廊”

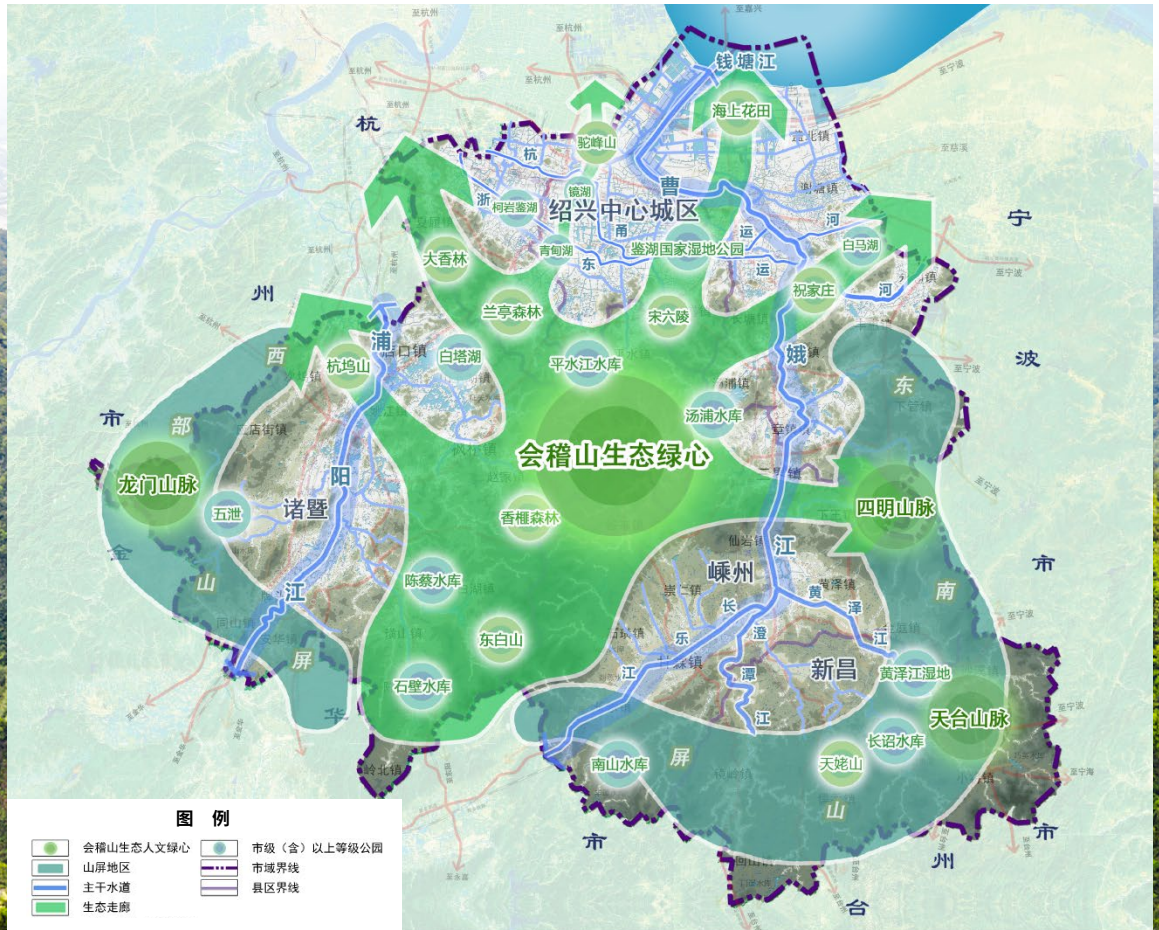
一心 ·会稽山生态绿心

两屏 ·西部龙门山屏 ·东南四明山天台山屏

双脉 ·浦阳江蓝带水脉 ·曹娥江蓝带水脉

六廊 ·会稽山-兰亭-大香林 ·会稽山-四明山 ·会稽山-汤浦水库-白马湖
·会稽山-航坞山 ·兰亭-镜湖-驼峰山 ·会稽山-东鉴湖-海上花田

绍兴市域生态空间格局规划图



06 集聚发展

营建幸福宜居城市

形成核心引领的城镇发展格局

汇聚中心城市发展合力

提供高水平公共服务

保护水文格局、活化滨水空间



形成核心引领的城镇发展格局

“一个核心、两大组群、六条轴线”

一个核心

·绍兴中心城区

（包含越城区、柯桥区、上虞区、滨海新区）

两大组群

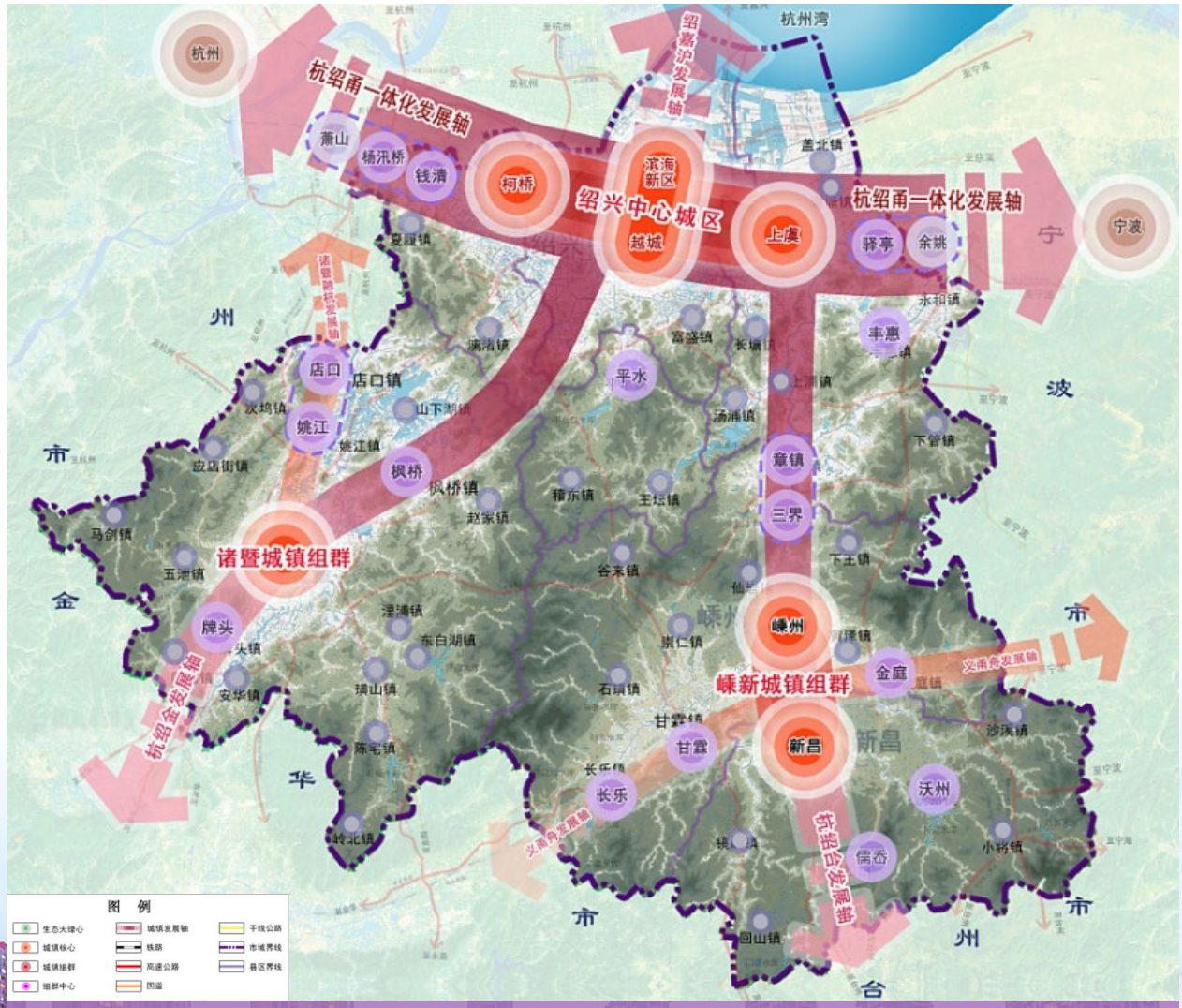
·诸暨城镇组群 ·嵊新城镇组群

六条轴线

·杭绍甬一体化发展轴 ·杭绍金发展轴 ·杭绍台发展轴

·绍嘉沪发展轴 ·义甬舟发展轴 ·诸暨融杭发展轴

绍兴市域城镇空间格局规划图



新型城镇化目标：到2035年，市域常住人口规模650万人左右，城镇化率81%左右。

汇聚中心城市发展合力

一核 | 镜湖城市核心区

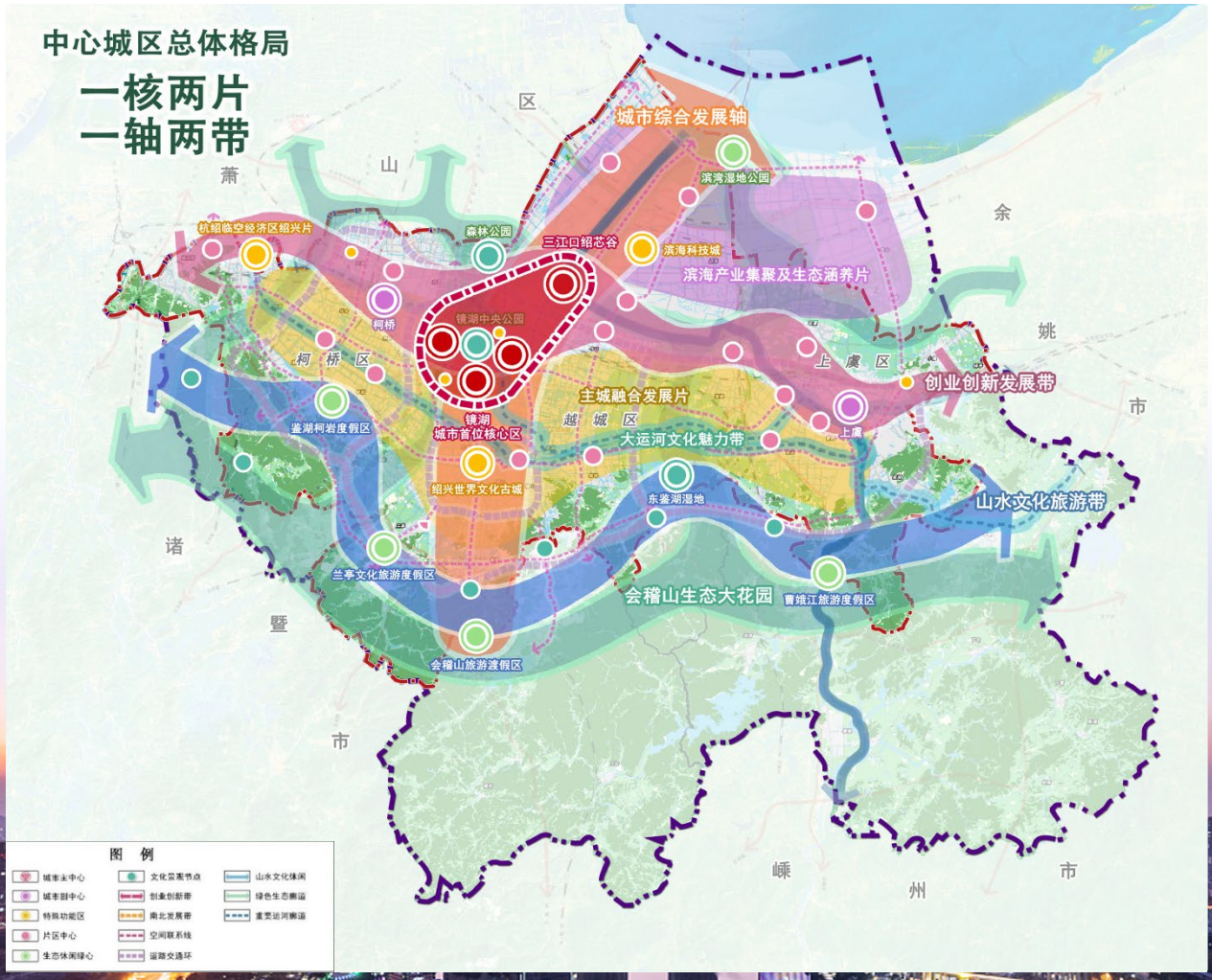
两片 | 主城融合发展片
产业集聚与生态涵养片

一核两片 | 一轴两带

城市发展主轴 | 一轴

创业创新发展带
山水文化休闲带 | 两带

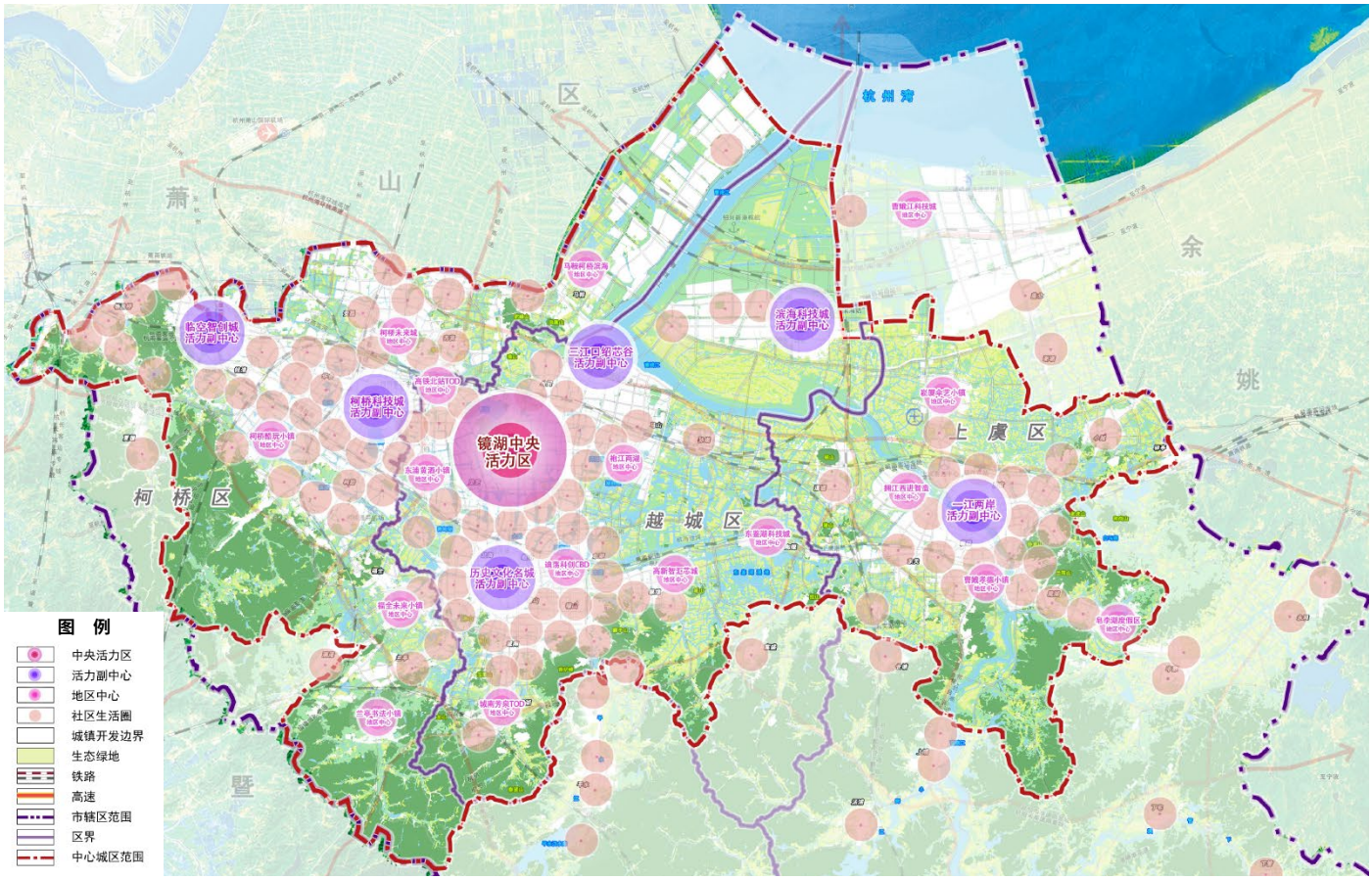
中心城区总体格局规划图



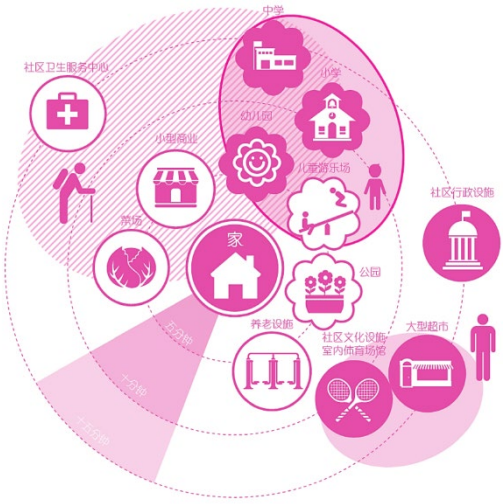
提供高水平公共服务

构建绍兴“城市核心-片区中心-专业中心-社区中心”的四级城市中心体系。

中心城区公共服务中心体系规划图



形成舒适便捷的15分钟社区生活圈





保护水文格局、活化滨水空间

严格保护主要河湖水系

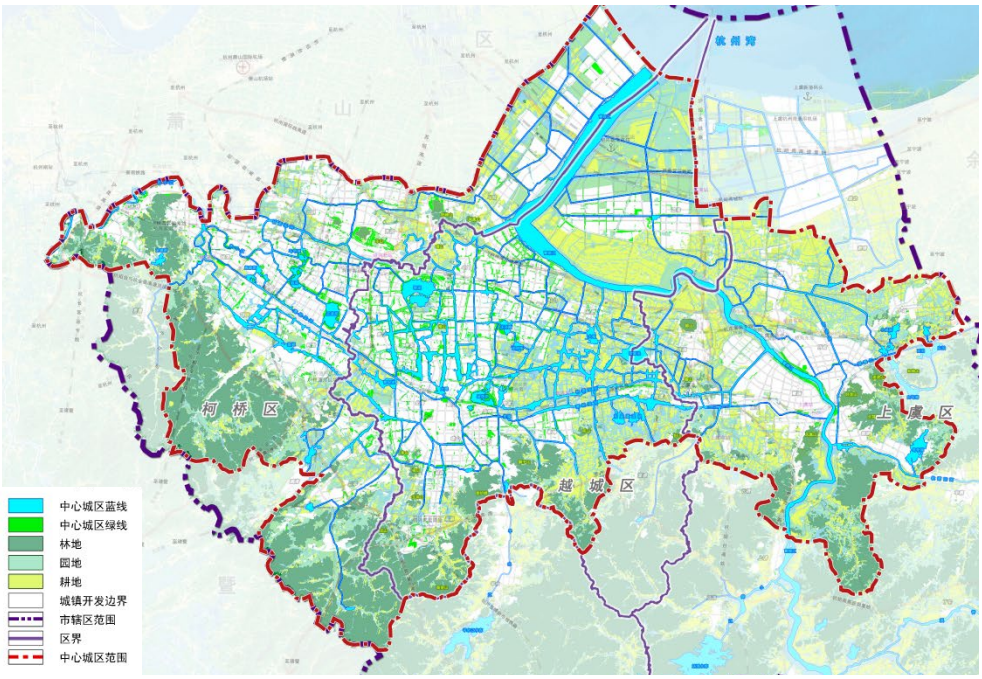
“六横五纵”：

鉴湖 | 浙东运河 | 马山闸西江
三江大河 | 杭甬运河 | 滨海大河
大坂湖直江 | 瓜渚湖直江
外官塘 | 马山大河 | 长水江

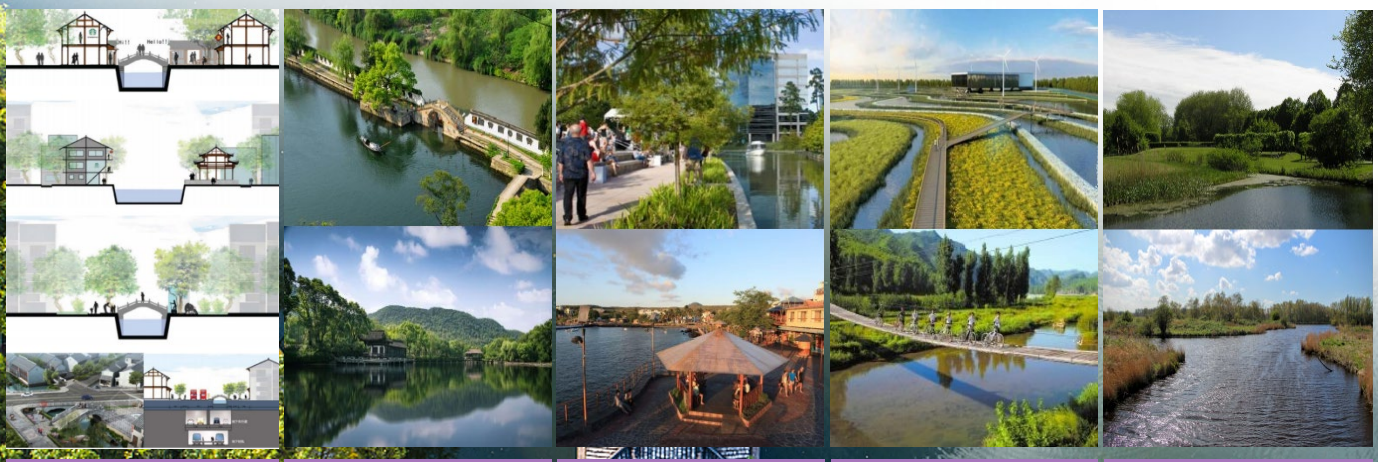
“八湖”：

镜湖 | 青甸湖 | 迪荡湖 | 瓜渚湖
大小坂湖 | 袍江两湖 | 大坂洋
百家湖

中心城区蓝线布局图



承载特色山水文化，营造宜人滨水空间



历史文化型 | 旅游观赏型 | 商务休闲型 | 自然原生态型 | 绿色防护型

07 特色彰显

突出绍兴文创与科创特色

彰显创新要素驱动

彰显古今名城风采



布局重大战略产业空间

·绍兴滨海新区
·杭绍临空经济一体化发展示范区绍兴片区

高能级引领型重大平台

·绍兴集成电路产业平台
·绍兴滨海新区高端生物医药产业平台
·绍兴上虞先进高分子材料产业平台
·诸暨智能视觉万亩千亿产业平台

“万亩千亿”新产业平台

打造先进制造业空间

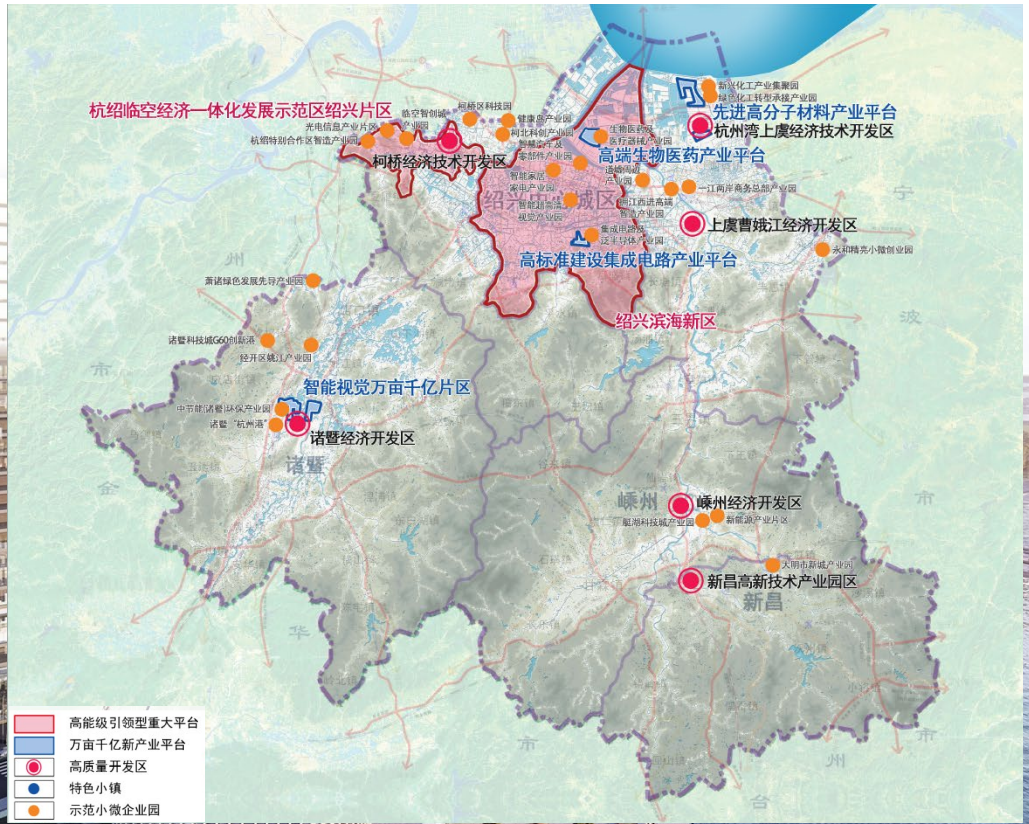
高质量开发区

·柯桥经济技术开发区
·杭州湾上虞经济技术开发区
·上虞曹娥江经济开发区
·诸暨经济开发区
·嵊州经济开发区
·新昌高新技术产业园区

“专精特新”特色平台

·示范小微企业园
·……

重大战略产业空间布局规划图



启动实施制造业高质量发展“4151”计划

党的二十大报告提出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。坚定不移推动制造业高质量发展，是绍兴加快建设先进制造业强市，建设高水平网络大城市、打造新时代共同富裕地的坚实支撑。

规划到2026年，绍兴市制造业高质量发展水平居全省前列，成为：
全国“腾笼换鸟、凤凰涅槃”样板地、全省全球先进制造业基地引领区。擦亮“先进制造业强市”金名片，力夺“浙江制造天工鼎”。

启动实施制造业发展“4151”计划，为全面推进建设先进制造业强市勾画蓝图、指明路径、提供保障。

“**4**”即全部工业增加值突破4000亿元，规上工业企业全员劳动生产率达到40万元/人以上，研发费用相当于营业收入比例保持3.5%以上。

“**1**”即打造形成10个左右具有全国乃至全球竞争力的重点产业集群，数字经济核心产业增加值占GDP比重突破10%。

“**5**”即培育形成500家优质制造业企业，涌现若干世界领军企业、知名品牌、大批“专精特新”企业。

“**1**”即每年实施100个左右10亿元以上重大项目，制造业投资、技改投资年均增速均在15%以上。



形成“双十双百”先进制造业集群

打造 10 大现代制造业集群10 大标志性产业链





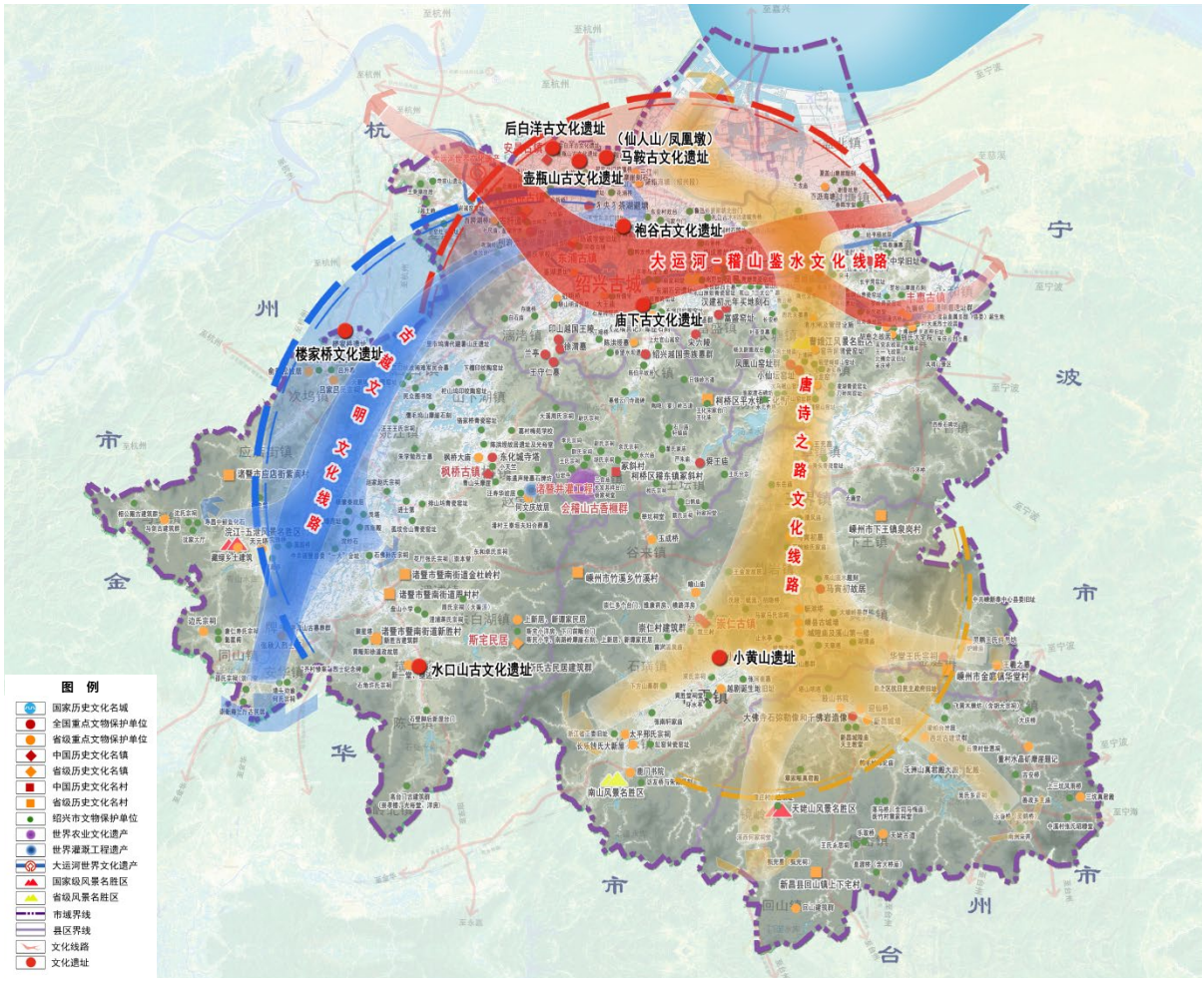
实现 100 家以上标杆企业升档升级

100 个以上制造业重大项目建设

构建全域历史文化保护体系

建立由世界文化遗产、历史文化名城、名镇、名村和非物质文化遗产构成的保护体系

历史文化保护规划图



鲁迅故里



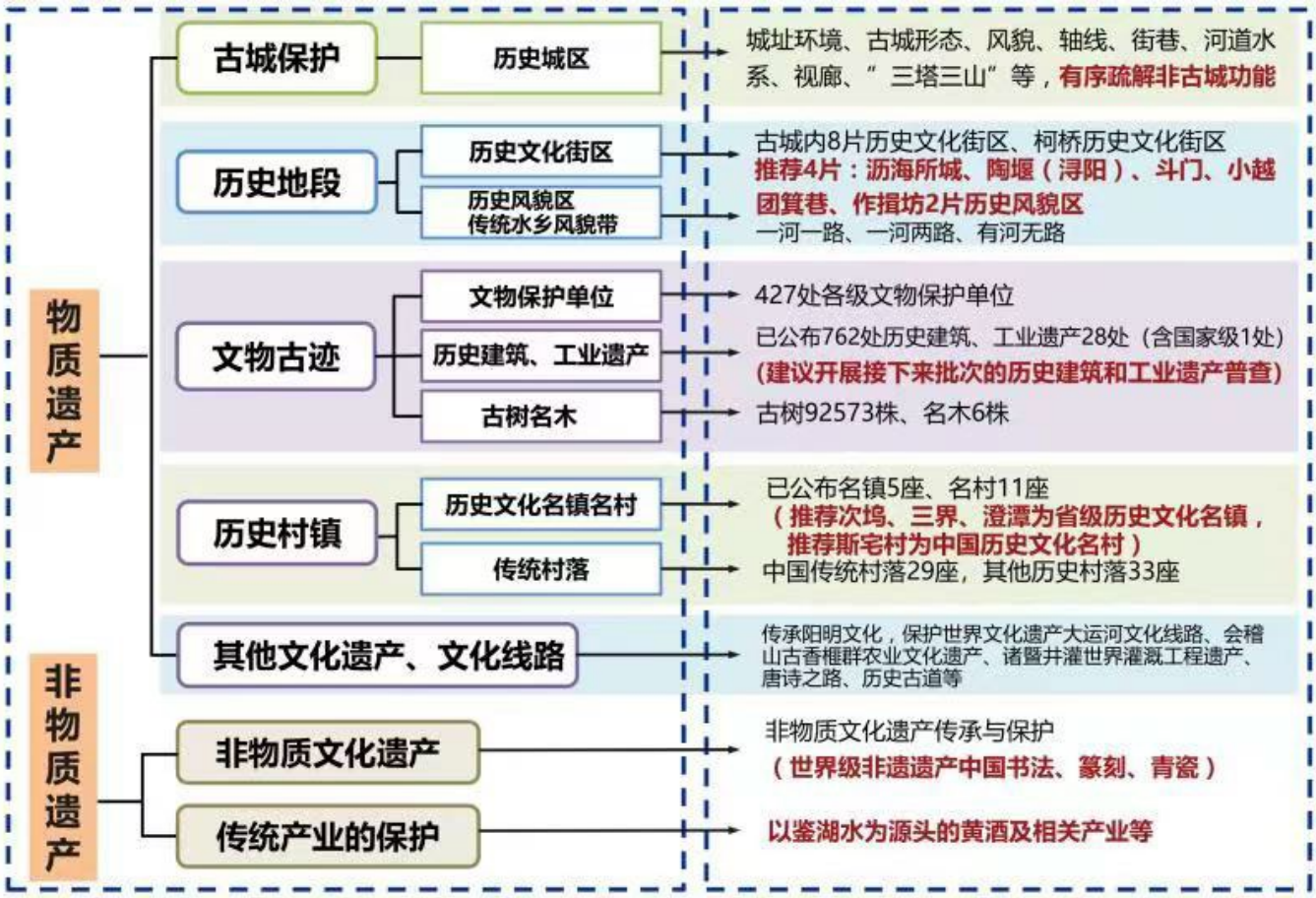
蔡元培故居



古城运河



保护重点



古城保护

国家历史文化名城	1座

历史地段

历史文化街区	13片

文物建筑

全国重点文物保护单位	32处
省级重点文物保护单位	73处
市县级文物保护单位	323处
历史建筑	762处

历史村镇

中国历史文化名镇	4处
省级历史文化名镇	4处
中国历史文化名村	2处
省级历史文化名村	9处
中国传统文化村落	29处
省级传统文化村落	33处

世界遗产

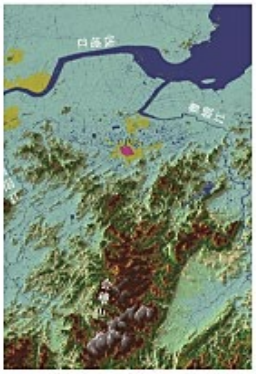
世界文化遗产	1处
世界农业文化遗产	1处
世界灌溉工程遗产	1处

塑造特色山水人文空间格局

稽山为屏 | **鉴水为脉** | **拥江达海**

- **强化城市空间形态整体管控：**
  建筑高度、城市天际线、城市第五立面与城市色彩
- **加强滨水、山麓地区城市特色景观管控：**
  镜湖大城市核心景观区、鉴湖与东鉴湖湿地景观区、会稽山浅山文化休闲景观区、古运河与杭甬运河景观区、曹娥江“一江两岸”景观区、滨海生态湿地景观区

山水地理特色



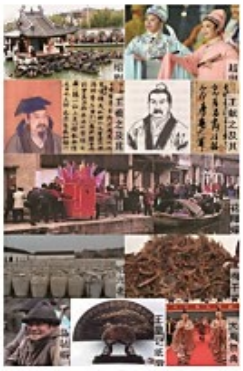
城址格局特色



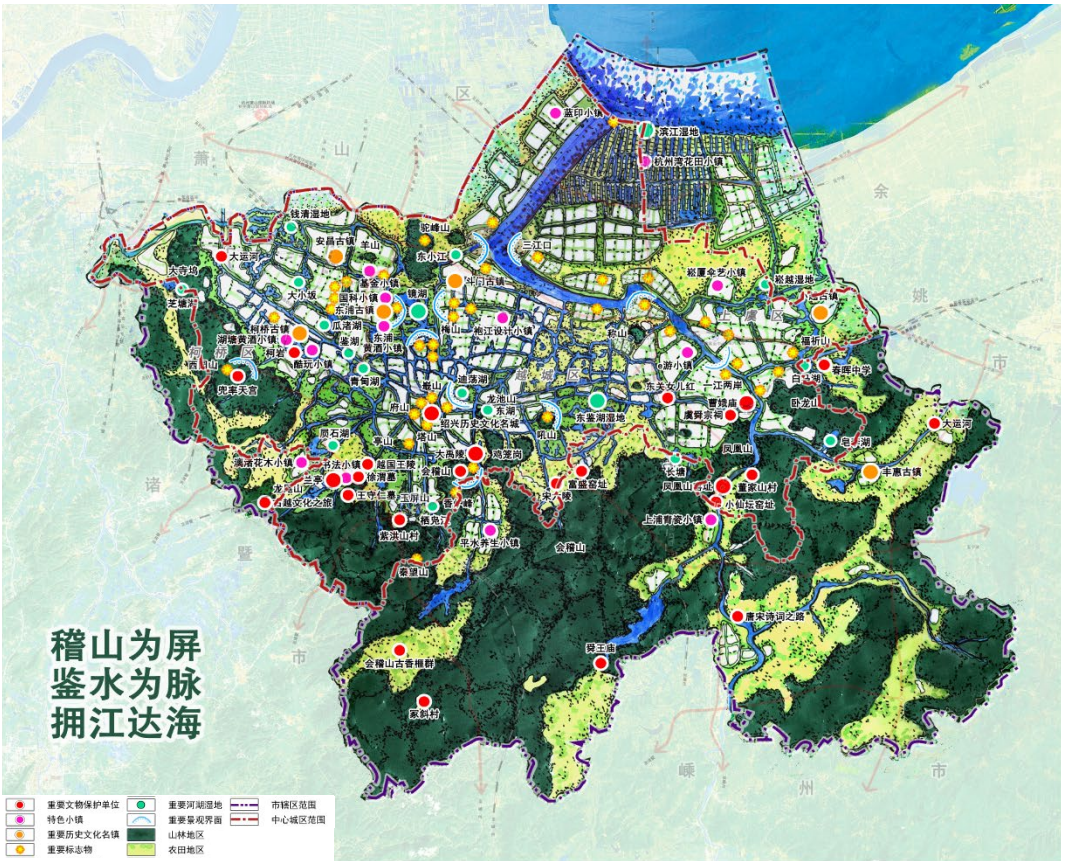
风貌肌理特色



文化传承特色



稽山鉴水 拥江达海 文化名城



08 强化支撑
构建通达韧性城市

建设绿色高效综合交通网络

形成安全韧性市政基础设施



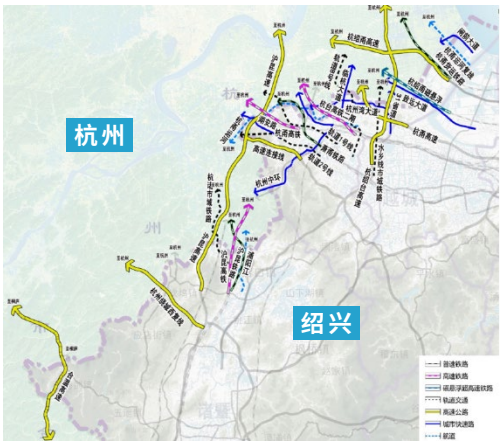
建设绿色高效综合交通网络

构建“**立体、高效、绿色、智能**”的现代综合交通体系。

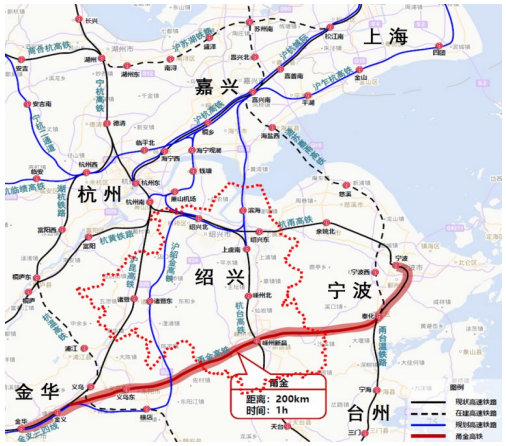
形成“**杭州湾一小时、全市域半小时**”高铁交通圈

和“**全市域一小时、大市区半小时**”高速交通圈。

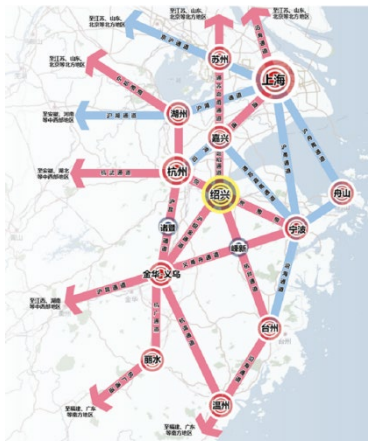
融杭



联甬



接沪



区域交通

实施**枢纽强市**战略，支撑绍兴**在长三角区域的节点地位**

融 杭： 7条高速公路、4条高速铁路、3条市域市郊铁路、4条轨道交通、11条快速路、1条运河

联 甬： 7条高速公路、5条铁路、2条市域市郊铁路、2条城市快速路、1条运河

接 沪： 3条高速公路、1条高速铁路

嵊州新昌站



上虞南站枢纽



绍兴火车站枢纽扩建



市域交通

构建市域综合交通网络，增强**绍兴市区的辐射带动**作用

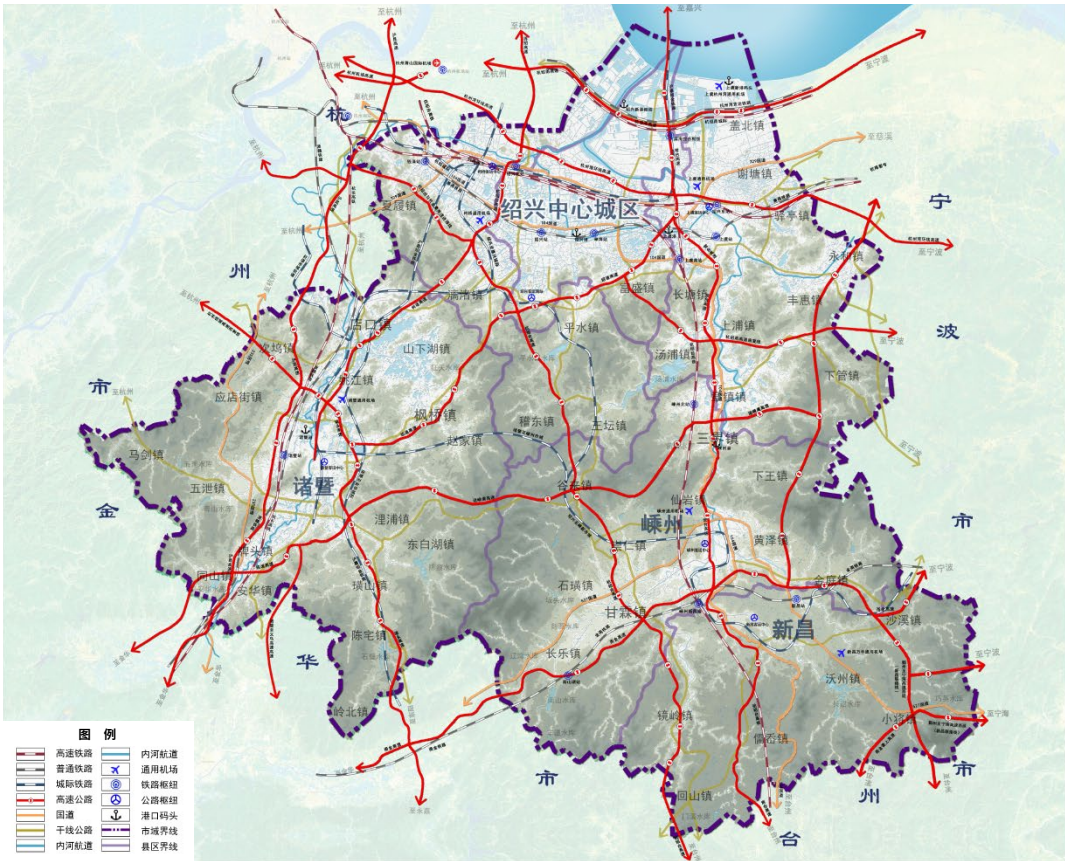
铁 路 网： “井”字形主骨架+“一环多连”。

高速公路网： 形成“五横、五纵、五联”的结构，实现15分钟上高速。

普通公路网： 形成“八横五纵两联”的结构，促进城乡统筹发展。

航 道 网： 构建“两河三江六线多联”的结构，形成外畅内联、海河联运的内河航运网。

市域综合交通规划图



城市交通

促进交通与城市协调发展，提高**交通支撑、保障与服务能力**

城市道路交通规划： 构建结构合理、等级清晰、内畅外达的城市道路系统；高速路网与快速路网顺畅衔接，形成快速接高速的城市路网体系；实现15分钟上高速，市区半小时通勤。

城市快速路系统： 构建“六横八纵多联”的城市快速路系统，实现市区十五分钟上高速。

形成安全韧性市政基础设施

·健全综合防灾减灾体系

强化防洪防涝能力　提升应急消防水平　完善人防工程建设　提高抗震减灾能力
降低地质灾害风险　提升气象防灾水平

·完善绿色市政基础设施



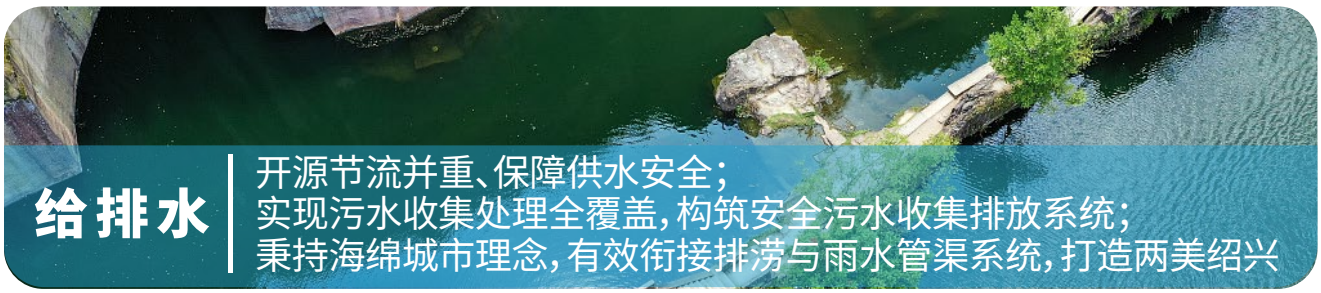
能 源　大力发展可再生能源，建设绿色、低碳、高效、智能的现代能源体系



电 力　建设电源容量充足、系统安全稳定、网络坚强可靠的绿色智能电网



燃 气　强化安全可靠、布局合理、覆盖面广的天然气系统



给排水　开源节流并重、保障供水安全；
实现污水收集处理全覆盖，构筑安全污水收集排放系统；
秉持海绵城市理念，有效衔接排涝与雨水管渠系统，打造两美绍兴



环 卫　完善生活垃圾分类系统，提升垃圾分类资源化减量、社会化治理水平

09 整体智治
提升空间治理能力

规划管控与实施保障



规划管控与实施保障

建立规划体系

构建“三级四类”的国土空间规划体系，“三级”为市级、县（区）级、乡镇（街道）级，“四类”指总体规划（分区规划）、单元规划、详细规划、专项规划。

强化规划传导

按照“管什么批什么”原则，建立刚弹结合的传导管控体系，对下位规划和专项规划分层管理、分类指导。

实施“一张图”规划管理

构建“多规合一”的国土空间数字化治理平台。

全方位推进规划监督机制

建立公众参与机制 / 严格规划监督执法 / 定期实施“评估体检”

实施国土空间综合整治工程

推进土地综合整治
推进“山水林田湖”生态修复
实施城市有机更新

2021-2035

高水平网络大城市 · 新时代共同富裕地



部分图片来源于网络 如涉版权问题 请与绍兴市自然资源和规划局联系