

# 经济管理

## 综合经济管理

【概况】 2017年，全市生产总值（GDP）5108亿元，列全省第四位，比2016年增长7.1%。其中第一产业增加值207亿元，增长2.0%；第二产业增加值2491亿元，增长6.7%；第三产业增加值2410亿元，增长8.0%。三次产业占生产总值的比重分别为4.0%、48.8%、47.2%。人均GDP（按常住人口计算）10.22万元（按年平均汇率6.7518折算为1.51万美元），列全省第四位，按可比价计算，同比增长6.6%。

全市完成固定资产投资3115.7亿元，同比增长11.1%。其中，国有投资979亿元、非国有投资2136亿元，分别增长17.6%、8.4%，占固定资产投资比重分别为31.4%、68.6%。非国有投资中，民间投资2034亿元，增长7.3%。三次产业投资结构由2016年1.0:44.2:54.8调整为0.9:42.7:56.4，第三产业投资比重进一步提高。

全年完成基础设施投资887.6亿元，同比增长19.0%，对固定资产投资增长贡献率达45.5%；完成工业投资1331.7亿元，同比增长7.3%，增速较2016年提升3.4个百分点，对固定资产投资增长贡献率为29.1%。完成房地产投资678.1亿

元，同比增长5.8%，增速较2016年提高2.8个百分点，对固定资产投资增长贡献率为11.9%。

全年施工项目4119个，同比下降18.7%，其中新开工项目3037个，下降27.1%。

【重点项目建设】 2017年，全市696个重点项目完成投资1664.7亿元，完成年度计划的118.8%；656个项目开工建设，开工率为94.3%。其中，317个基础设施重点项目完成投资917.1亿元，投资完成率111.5%；287个项目开工建设，开工率90.5%。重点推进杭绍台高铁、杭绍台高速公路、城市轨道交通1号线、风情旅游新干线等重大项目。267个工业重点项目完成投资435.6亿元，投资完成率

139.1%；259个项目开工建设，开工率97.0%。重点推进精功集团盘古数据、e游小镇信息经济、新和成新型功能材料产业园、万丰航空工业有限公司等工业大项目，加快了全市传统产业改造升级和新兴产业培育发展。112个服务业重点项目全年完成投资312.1亿元，投资完成率117.3%；110个项目开工建设，项目开工率98.2%，重点推进黄酒小镇项目、东方山水二期（“酷玩小镇”）、韩妃江安岚度假酒店等重大项目。

【特色小镇建设】 2015年上半年，浙江省启动特色小镇创建工作。绍兴市按照省委、省政府的总体部署，结合绍兴实际，在省内率先出台《关于加快特色小镇



全市特色小镇创建工作现场推进会

（市发改委提供）

表70 绍兴市特色小镇基本情况(2017)

序号	项目名称	所在区域	产业定位		规划面积 (平方千米)
1	绍兴黄酒小镇(东浦)	越城区东浦镇	历史经典类	黄酒	4.6
	绍兴黄酒小镇(湖塘)	柯桥区湖塘街道			3.4
2	诸暨袜艺小镇	诸暨市大唐镇	产业类	时尚产业	2.9
3	酷玩小镇	柯桥区柯岩街道	旅游类	体育运动、休闲度假	4.7
4	e游小镇	上虞经济开发区	其他类	信息经济	2.8
5	杭州湾花田小镇	上虞滨海新城	旅游类	休闲旅游	3.4
6	智能装备小镇	新昌高新技术产业园区	产业类	高端装备制造业	3.5
7	环保小镇	诸暨市牌头镇	产业类	建成全球高端环保装备、现代节能制造高地	3.5
8	越剧小镇	嵊州市甘霖镇	历史经典类	历史经典产业	4.1
9	新昌万丰航空小镇	新昌工业园区	产业类	高端装备制造业	3.1
10	书法小镇	柯桥区兰亭镇	旅游类	文化、生态、产业的融合发展	3.3
11	领尚小镇	嵊州经济开发区	产业类	时尚产业	3.2
12	官渡小镇	越城区商贸产业园	其他类	创意产业、文化旅游	3.2
13	湿地风情小镇	镜湖新区	其他类	旅游、体育、金融	4.7
14	抹茶小镇	高新区富盛镇	历史经典类	茶文化	3
15	蓝印时尚小镇	柯桥区滨海工业区(马鞍镇)	产业类	时尚产业,绿色印染,智能印染	8.1
16	金柯桥基金小镇	柯桥区齐贤镇	其他类	金融	4.6
17	养生小镇	柯桥区平水镇	旅游类	养生	5
18	智汇小镇	柯桥区杨汛桥	其他类	信息经济	2.5
19	时光小镇	柯桥区稽东镇	旅游类	健康	6
20	花木小镇	柯桥区漓渚镇	产业类	花木(兰花)	4.8
21	伞艺小镇	上虞区崧厦镇	产业类	时尚产业	3.3
22	瓷源小镇	上虞区上浦镇	历史经典类	历史经典	3.3
23	运动休闲小镇	上虞	旅游类	旅游	—
24	智造小镇	诸暨市店口镇	产业类	现代环保装备、高端节能装备和环保新材料三大主导产业	3
25	珍珠小镇	诸暨市山下湖镇	历史经典类	时尚产业	3
26	香榧小镇	诸暨市赵家镇	历史经典类	旅游产业	3.1
27	平安小镇	诸暨市枫桥镇	其他类	历史经典产业	3
28	同山烧小镇	诸暨市同山镇	历史经典类	健康产业	3.2
29	水韵小镇	诸暨市五泄镇	旅游类	旅游产业	4.8
30	飞翼农业休闲小镇	嵊州市三界镇	产业类	旅游	3.3
31	温泉养生小镇	嵊州温泉旅游度假区	旅游类	旅游产业	3.5
32	丝茶小镇	新昌高新技术产业园区	历史经典类	丝绸、茶叶等历史经典产业	3.2
33	工业设计小镇	袍江开发区	其他类	众创产业	3
合计					124.1

(市发改委提供)

培育建设的指导意见》，正式启动特色小镇创建工作。至2017年末，全市共确定特色小镇建设培育对象33家，其中，列入省级特色小镇创建名单9家，列入省级特色小镇培

育名单3家。袜艺小镇被列为全国首批特色小镇、省级示范小镇；黄酒小镇被列为全国第二批特色小镇、浙江省首批特色小镇文化建设示范点、经信领域省级行业标杆小

镇；环保小镇、航空小镇被列为全省首批高新技术类特色小镇。

2017年，全市特色小镇完成固定资产投资377亿元，其中特色产业投资278亿元，占总投资的

73.7%。累计实施入库项目582个,计划总投资924亿元,已累计完成投资651亿元,占计划总投资的70.5%;入驻创业团队264家,“新四军”(青年大学生、高校院所科技人才、海内外人才、企事业单位)创业总人数4832人。

**【“最多跑一次”改革】** 2017年,绍兴市推进一体化、集成式、下沉式审批服务,优化涉企审批事项流程,全面应用2.0版本投资项目在线审批监管一体化平台,在全省率先推出投资项目审批“菜单式”服务机制,全年共1344个项目进入各类审批流程,约占总项目数的35%。完善“一窗受理集成服务”机制,市县两级行政服务中心“一窗受理”覆盖面扩大到投资项目审批等8个板块,实现受办分离、集成服务。推进标准化、网络化、容缺式审批,落实标准统一,出台“最多跑一次”工作规范,修订办事指南,实现“一事一指南”“一窗一清单”。全市公布“最多跑一次”事项8773项,实现“最多跑一次”事项占总事项的97.9%,实现率居全省前列。推进数据共享,建成身份证、营业执照、不动产权证明信息等8个电子证照库并实现共享。借助网络,实现企业设立24小时登记服务。“中介超市”绍兴样本、税务服务“至少去一次”、诸暨市“一证通办一生事”和“探索容缺机制”等做法走在全省前列。

**【供给侧结构性改革】** 2017年,绍兴市出台《绍兴市2017年深化供给侧结构性改革的工作方案》,明确66项工作任务,以“三去一降一补”(去产能、去库存、去杠杆,

降成本,补短板)为主要抓手,纵深推进全市供给侧结构性改革。全年完成印染企业整治182家、化工企业整治183家,淘汰落后产能企业354家。至年末,全市商品房可售面积1296.45万平方米,去化周期14.41个月,其中商品住宅可售面积543.08万平方米,去化周期7.42个月。处置不良贷款253亿元,不良贷款率2.05%,比年初下降0.89个百分点,达到“双降”目标。全年减负125.73亿元,同比增加16.7%。出台《绍兴市2017年补齐八大短板目标任务》,公共服务有效供给和农民持续增收短板正逐步补齐。

**【传统产业改造提升省级试点】** 2017年6月,浙江省工业转型升级领导小组办公室、绍兴市人民政府联合印发《绍兴市传统产业改造提升试点实施方案》,力争经过3至5年乃至更长时间的努力,绍兴传统产业实现“三个先进”(传统产业效益达到国内先进,智能制造水平达到国内先进,节能减排水平达到国内同行业先进),为全省传统产业改造提升树立标杆。编制完成纺织、化工、金属加工、黄酒、珍珠等重点传统产业改造提升行动方案,并有序推进。各区、县(市)均编制出台实施方案,其中柯桥区、上虞区、诸暨市列入省分行业试点,形成市级抓综合试点、县级抓分行业试点的工作局面。9月,全省传统制造业改造提升推进大会在绍兴召开。

**【上市公司引领产业发展示范区省级试点】** 2017年,绍兴市政府印发《绍兴市上市公司引领产业发展

示范区建设实施意见(2017—2020年)》(简称《意见》)。《意见》提出,要进一步发挥上市公司传统产业改造提升主引擎、经济转型升级主抓手、现代产业体系构建主平台作用,打造全省上市公司引领产业发展示范区,为绍兴再造产业发展新优势、再创经济发展新辉煌提供强大动力。《意见》提出,到2020年,力争全市上市公司达到110家,新三板挂牌公司达120家;研发投入占销售收入比重达到3.5%以上;上市公司总市值超过1万亿元,对全市GDP的贡献率超过20%。2017年,全市新增上市公司9家,新增新三板挂牌企业29家;13家上市公司实现证券融资,募集金额126.53亿元;20家上市公司实施并购,交易金额112亿元。绍兴市在全省上市和并购重组推进工作电视电话会议上作为唯一地级市代表作经验交流。

**【继续农村综合改革】** 2017年,绍兴市推进农村土地承包经营权确权登记颁证。至年末,全市开展土地确权登记颁证的行政村1761个,开展率100%。绍兴成为全省第一个所辖县级单位全部通过省测绘成果质量专项监督检查的市。全面推进农村宅基地及住房确权登记发证工作,超额完成省定、市定发证率目标。完善农村产权交易制度,出台考核评分标准,修改完善相关交易细则,柯桥区被列为农村集体产权制度改革国家级试点。

**【区、县(市)创新试点改革】** 2017年,越城区建立存量空间盘

活创新机制，实施工业地产集中管理经营，支持引进高新技术产业项目，鼓励企业盘活闲置资源。柯桥区探索开展企业投资项目行政审批集成式改革，在全省先行先试2.0版本全省一体化投资项目在线审批监管平台。上虞区推进国家级风机产业质量提升示范区建设。诸暨市推进投融资体制改革。嵊州市农村承包土地经营权抵押贷款实现增量扩面。新昌县推进全面改革创新改革试验区建设。

(市发改委提供)

## 价格与收费监管

**【概况】** 2017年，绍兴市居民消费价格指数(CPI)同比增长1.8%。出台《关于完善困难群众基本生活价格补贴机制的实施方案》，修订《绍兴市价格异常上涨事件应急预案操作手册》，完善价格和收费管理，公布涉企行政事业性收费目录清单和《政府定价的涉企业经营服务收费目录清单》。全年，绍兴市物价部门完成对379种商品和服务的价格监测，采集监测数据15.4万条。

**【价格管理】** 2017年，绍兴市物价部门按照“总量控制、结构调

整、有升有降、逐步到位”的原则，完善、新增、调整了部分医疗检验、儿童医疗服务的项目及价格，重新核定了绍兴市社区卫生服务价格。加强中药饮片价格管理，指导市医药行业协会、市价格协会发布中药饮片价格信息。实施涉企价格和收费改革，服务企业降本减负。贯彻落实电力、天然气价格市场化改革，继续执行好国家和省出台的降低工商业电价、非居民气价的政策，全年降低企业成本7.67亿元。

**【收费管理】** 2017年，绍兴市物价部门组织召开绍诸高速公路诸暨延伸工程车辆通行费标准听证会，制定新建的绍兴一中、阳明中学、市立医院、口腔医院等有关服务价格和收费标准，重新调整和规范了城市交通等IC卡收费相关规定。清理涉企业经营服务性收费，取消、停征或降低标准的行政事业性收费16项，全年可减轻居民负担1.23亿元。落实涉企收费公示制度，全市已公布涉企行政事业性收费目录清单和《政府定价的涉企业经营服务收费目录清单》。实施商品住房销售价格备案，规范商品房销售行为，受理备案129件，计67个楼盘，建筑面积199.28万平方米。

**【价格违法行为查处】** 2017年，全市查处各类价格违法案件29件，实施经济制裁412.22万元，其中，退还用户26.09万元，没收违法所得296.19万元，罚款89.94万元。市本级查处各类价格违法案件11件，实施经济制裁366.22万元，其中，退还用户26.09万元，没收违法所得270.37万元，罚款69.76万元。

**【价格投诉和举报】** 2017年，全市受理价格投诉举报2362件，办结2343件，其中咨询办结1715件，投诉办结238件，举报办结323件，办结率99.20%。退还用户(消费者)金额180080元，罚款金额8700元。市本级受理价格投诉举报1624件，办结1620件，其中咨询办结1473件，投诉办结52件，举报办结57件，办结率99.75%，退还用户(消费者)4035元，罚款1200元。

**【价格成本监审】** 2017年，绍兴市物价部门开展供排水、养老服务、出租车、管道燃气、高速公路等九大类14个项目成本调查监审，审核成本102.68亿元，核减不应计入定价成本的费用15.77亿元，核减率为15.36%。

(市发改委提供)

表71 绍兴市区居民消费价格指数(2017)

项目	价格指数	项目	价格指数	项目	价格指数
居民消费价格总指数	101.8	(4)食用油	100.5	(8)水产品	106.1
一、食品烟酒	99.2	(5)菜	88.5	(9)蛋类	97.7
1.食品	97.5	鲜菜	87.4	(10)奶类	98.7
(1)粮食	101.2	干菜及菜制品	100.4	(11)鲜瓜果类	100.0
(2)薯类	93.3	(6)畜肉类	92.5	鲜瓜果	100.8
(3)豆类	101.4	(7)禽肉类	101.5	(12)糖果糕点类	100.6

续表

项 目	价格指数	项 目	价格指数	项 目	价格指数
(13)调味品	101.9	(1)鞋	120.8	1.交 通	100.4
(14)其他食品类	94.1	(2)鞋类加工服务	123.7	2.通 信	99.5
2.茶及饮料	104.7	三、居 住	102.5	六、教育文化和娱乐	101.8
3.烟 酒	99.5	1.租房房租	100.9	1.教 育	100.0
4.在外餐饮	103.2	2.住房保养维修及管理	102.1	(1)教育用品	99.4
二、衣 着	112.3	3.水电燃料	104.4	(2)教育服务	100.0
1.服 装	110.6	4.自有住房	102.2	2.文化娱乐	104.3
(1)男式服装	111.6	四、生活用品及服务	101.6	(1)文娱耐用消费品	98.3
(2)女式服装	110.0	1.家具及室内装饰品	104.4	(2)其他文娱用品	100.3
(3)儿童服装	110.0	(1)家 具	105.7	(3)文化娱乐服务	110.6
2.服装材料	100.0	(2)室内装饰品	95.1	(4)旅 游	105.4
3.其他衣着及配件	101.0	2.家用器具	100.1	七、医疗保健	103.0
(1)袜 子	97.5	3.家用纺织品	103.5	1.药品及医疗器具	107.6
(2)帽 子	102.1	4.家庭日用杂品	99.0	2.医疗服务	100.0
(3)其他衣着及配件	103.5	5.个人护理用品	102.1	八、其他用品和服务	100.6
4.衣着加工服务费	102.2	6.家庭服务	105.8	1.其他用品类	99.0
5.鞋 类	120.9	五、交通和通信	100.1	2.其他服务类	101.5

(市统计局提供)

## 国土资源管理

**【概况】** 2017年,绍兴市国土资源管理系统围绕年初确定的各项目标任务,以“最多跑一次”精神和“责任落实年”活动为抓手,积极主动服务,严格规范管理,各项工作均圆满完成。

严守资源生态红线。涉及占用永久基本农田和示范区的杭绍台高铁等5个重点基础设施项目选址全部通过省级论证,全市9个获批“坡地村镇”试点项目全部实现“零占耕地”,做到了开发和保护并重。完善差别化耕地保护补偿政策,提高农民保护耕地和永久基本农田的积极性。全年通过土地开发垦造耕地877.78公顷(其中水田433.01公顷);通过耕地质量提升工程建设高标准农田1.38万公顷;

完成“旱地改水田”新增水田面积907.39公顷,超额完成“611”耕地保护工程年度任务。全市全年共挂钩兑现村级耕地保护以奖代补资金0.99亿元,做到应兑现的资金全额兑现。完成第三轮市、县两级矿产资源规划编制和审批工作。开展年度“卫片执法”(利用卫星遥感技术开展土地执法监管),全市违法耕占比为0.9%,实现个位数、零问责目标。开展“一严查两整治”亮剑行动,全市摸排梳理出6327宗农村房屋违法用地,整治完成6304宗,完成率99.64%;梳理出100宗设施农用地违法用地,整治完成96宗,完成率96%。

加强用地保障。2017年,绍兴市国土资源管理系统全面完成土地利用总体规划调整完善工作,市、县、乡三级规划成果获批,到2020年全市规划新增建设用地163.4平方千米,其中中心城区用

地规模增加10平方千米,为全市经济社会发展提供用地空间。全市共争取用地指标1535.81公顷(耕地1061.24公顷)(含杭绍台高铁申请国家计划),完成农转用及土地征收报批面积2047.41公顷,其中新增建设用地1509.08公顷(耕地1046.18公顷)。全市向市外筹措耕地占补平衡指标247.62公顷,连续20年实现耕地占补平衡。全市完成城镇低效用地再开发372.12公顷,盘活存量建设用地844.74公顷。全年供地2317.06公顷,其中成交经营性用地163宗,出让面积596.97公顷,成交金额446.60亿元,出让面积和成交总价同比分别增长25%、107%。全面完成第三轮市、县两级矿产资源规划。

维护群众权益。2017年,全市国土资源管理系统会同住建、地税等部门,完成不动产“全业

务、全流程”再塑整合,启动“一窗受理、集成服务”模式,越城区、柯桥区、上虞区实现不动产登记“同城通办”和全市不动产登记“互联共享”。出台进一步加快推进农村宅基地置换实行有偿退出工作的通知,全面推广以地换房、以地换钱、以地换租等宅基地置换政策。全市全年共受理各类不动产登记业务503222件,颁发不动产权利证书235385件,不动产登记证明176491件。新昌县启动林权确权登记试点,正式将林权登记纳入不动产统一登记范围。启动地质灾害“除险安居”三年行动,全市全年核销隐患点181处,减少受威胁4290人;完成重大隐患综合治理项目39个,实现地灾防治“零伤亡”。全市保障无房户、危房户用地供应3051户。柯桥区建成全国地质灾害防治高标准“十有县”。诸暨试点推出“地票”制度。

**【绍兴市地质灾害防治与地质环境保护“十三五”规划】** 5月,绍兴市人民政府发布《绍兴市地质灾害防治与地质环境保护“十三五”规划》提出,到2020年,绍兴市要全面建成调查评价、监测预警、应急处置以及综合治理四大防灾体系,基本消除已知重大地质灾害隐患,地质灾害防御能力显著提高;加大地质环境调查力度,地质环境资源得到有效保护,地质环境动态得到初步监控,形成与绍兴市经济社会发展相适应的地质环境保护工作新格局,为“两美”绍兴、生态绍兴建设充分发挥地质环境基础支撑作用。

**【绍兴市矿产资源规划(2016—**

**2020年)】** 5月,绍兴市人民政府发布《浙江省绍兴市矿产资源规划(2016—2020年)》提出,在规划期内,绍兴市要实现矿山布局进一步优化,矿山数量严格管控,规模化程度进一步提高,经营性矿山总数控制在60家;矿产资源利用水平进一步提升,矿山“三率”水平达标率达到95%以上;矿山生态环境进一步改善,废弃矿山治理率90%以上,矿山粉尘防治达标率100%,实现矿产资源开发与周边环境协调统一;矿产资源管理体系进一步完善;市区石料需求得到基本保障。

**【全省国土资源管理系统“两送两促”启动仪式在绍兴举行】** 8月23日,全省国土资源系统“送政策、送服务,促最多跑一次改革、促农村土地管理制度创新”(简称“两送两促”)第一次集中活动暨启动仪式在绍兴市举行。

**【市级土地利用规划调整完善】** 2017年,绍兴市在县、乡两级土地利用总体规划调整完善成果已获批的基础上,完成市级规划调整完善工作。通过调整完善,中心城区建设用地规模由155平方千米增加至165平方千米,保障“十三五”期间绍兴城市经济社会生态发展需求。

**【国土体制机制调整完善】** 2017年,调整完善了市与区国土管理体制机制,上收越城区、柯桥区、上虞区三个分局的人员编制,由市局进行统一管理;将原高新分局、镜湖分局、度假区分局整合到新的越城区(高新区)分局,并对市局与

越城区(高新区)分局两级事权进行了科学合理划分,配齐配强了分局领导班子及工作人员。配合推进综合行政执法体制改革,向市综合行政执法局划转了7个人员编制,并明确了相关责任边界界定,确保了职责划转后的无缝对接。

**【完成永久基本农田保护划定“五项任务”】** 2017年,绍兴市共划定永久基本农田16万公顷、永久基本农田示范区7.59万公顷、永久基本农田储备库3087公顷,发放保护卡788080份;设立永久基本农田保护标识牌1911处;汇总形成村、乡、县、市各级永久基本农田现状登记表、汇总表、保护责任一览表及划定平衡表;永久基本农田位置、面积、地类、权属、质量、界牌界桩、保护责任等信息全部纳入数据库管理,完成“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”五项任务。5月22日,此项工作通过省级验收,6月19日,通过国土部、农业部质检,是全省首个完成成果报备的地级市。

**【城镇低效用地再开发试点工作】** 2014年1月,绍兴市作为全省两个先行试点城市之一,开始全面探索城镇低效用地再开发利用。试点期间,绍兴市坚持特别严格的耕地保护制度和节约用地制度,以转变土地利用方式和经济发展方式为目标,结合“三改一拆”行动部署,推动土地资源集约高效利用,探索出了“拆旧建新”“退二优二”“退二进三”“腾笼换鸟”等具有实践意

义的城镇低效用地再开发利用新模式。共制定下发城镇低效用地再开发相关文件19个,梳理总结城镇低效用地再开发典型案例36个,完成城镇低效用地再开发1476.84公顷(其中2017年完成372.12公顷)。全市存量建设用地占供地总量的比例从2013年的24.16%提高到2017年的36.45%;单位建设用地GDP从2013年的24.28万元/亩提高到2017年的29.36万元/亩;新增工业用地投资强度从2013年的232万元/亩提高到2017年的334万元/亩,亩产效益显著提升。

66.31%,整体进度走在全省前列。

【《绍兴市国土资源志(1979—2013)》出版】11月,《绍兴市国土资源志(1979—2013)》由中国文史出版社出版。志书运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,立足当代,求实存真,以史为线,以事聚类,回顾了改革开放35年绍兴国土事业的改革与发展历程,记载了全市上下严格保护资源,集约利用资源,尽力维护权益的生动实践,真实反映了国土资源管理的特色和时代特征。

(市国土局提供)



全市城镇低效用地再开发现场会

(市国土局提供)

【推进农村宅基地及住房确权登记发证】2017年,绍兴市国土资源管理部门在诸暨试点推出“地票”制度并颁发全省第一张“地票”。出台《关于推进农村宅基地置换实行有偿退出的意见》(绍市土资办〔2017〕46号),全面推广以地换房、以地换钱、以地换租等宅基地置换政策。推进宅基地和农房确权登记发证工作,年内,全市应发宅基地及住房不动产权证452891本,已发300303本,登记发证率达到

量为16.02万户,注册资本总额9349.1亿元;个体工商户总量为36.8万户,出资总额为342.7亿元。

年内,绍兴市实施“农村家宴服务中心建设”工程,建成标准化农村家宴服务中心1271个;实施“百万学生饮食放心”工程,学校食堂全部消除C级,中小学校食堂“阳光厨房”覆盖面97.8%;实施“农贸市场改造提升”工程,创建“新一轮”省级放心农贸市场29家;实施“乡镇农贸市场提星”工程,37个乡镇拥有一星级以上集贸市场至少1家,20个中心镇已创建二星级以上集贸市场12家;做好食用农产品质量安全电子追溯系统的推广工作。培育网上网下融合示范市场2家、现代商品交易市场集群2家、智慧市场2家。

年内,全市市场监管部门共查办食品药品案件1504起,罚没款2937.16万元;查办经济类案件2198起,罚没款2032.81万元。

全年全市新创建五星级规范化市场监管所3个、四星级市场监管所4个、三星级市场监管所5个、达标市场监管所创建单位17个。

年内,绍兴市市场监管部门在全省“百日攻坚”行动中,行政、刑事案件查处数获全省“双第一”;仿制药一致性评价工作,已开展药学研究数量、进入生物等效性(BE)试验数量获全省“双第一”;企业自然年报率和工作年报率获全省“双第一”。全省“商标品牌战略2017浙江行动”现场会、全省推进放心市场创建工作现场会、全省大型食品生产企业落实食品安

## 市场监管

【概况】2017年,绍兴市新增市场主体89268户,注册资本(金)1834.8亿元。其中:企业(含内资企业、外资企业和农民专业合作社)25304户,注册资本1747.5亿元;个体工商户63964户,出资总额为87.2亿元。年末,全市市场主体总量为52.8万户,注册资本(金)9691.8亿元。其中,企业总

全主体责任工作现场推进会在绍兴召开。绍兴企业自然年报率和工作年报率考核获得全省市场监管系统“双第一”。京新药业的瑞舒伐他汀钙片成为全省首个通过仿制药一致性评价现场核查的产品。浙江医药的苹果酸奈诺沙星原料药成为全国药品上市许可持有人制度试点实施以来获批的首个创新药。

**【着力推进“最多跑一次”改革】**2017年，绍兴市市场监管部门牵头推进外贸企业“证照联办”改革、“一窗受理、集成服务”改革，试点探索“一地一产业”证照联办、“一码通用”改革，实施“清单式”督查管理，致力于打造“一窗制、一站式、跑一次”服务模式。已公布“最多跑一次”办理事项172项，占比93.5%，其中工商事项103项全部纳入“最多跑一次”事项；81项食药监事项，69项列入“最多跑一次”。“证照联办”已办理8600余件，“多证合一、一照一码”营业执照已发放1.8万件；全程电子化已受理网上登记9065件，办结8456件。省工商局印发简报，

供全省借鉴。至年底，绍兴市场主体已突破50万家，达到52.8万家。

**【小微企业三年成长计划】**2017年是绍兴市实施“小微企业三年成长计划”的收官之年。年内，全市新增“个转企”3154家（其中“转公司”比例86.9%）。全市新增小微企业19473家，新增“八大重点产业”小微企业5640家，新增股交中心挂牌企业161家，新增新三板挂牌企业29家，新增外贸出口实绩小微企业278家，新增科技企业1088家，整治淘汰不达标、违法企业2287家。成功举行民企“双对接”（对接现代技术、现代金融）服务月活动，全市共举办活动251场次，达成科技合作项目54个、合作成果4.6亿元，融资项目360个、融资280.2亿元。各项指标完成率位居全省前列。2017年，浙江省工商局发布《浙江省新设小微企业活力指数报告》，绍兴市创新聚合度为全省第三，绍兴市荣获2017年度“小微企业三年成长计划”工作考核优秀单位称号。

**【商标品牌战略】**2017年，绍兴市市场监管部门推进基层品牌指导站转型升级，全市共有基层品牌指导站54个。3个产品参加2017年世界地理标志大会展示活动。成立“黄酒商标维权办公室”，开展绍兴黄酒产品标识标注“维权一号”行动，发现问题169个，现场责令整改企业64家，立案查处1起；出台《关于进一步规范黄酒商标标识和产品标签的指导意见》。

全市新申请国内注册商标21267件，新核准12140件，累计95779件。全市新增国际注册商标391件，累计国际注册商标5541件；新增驰名商标1件，累计83件；注册服务类商标2240件，累计14942件。4件商标申报注册地理标志证明（集体）商标，累计核准注册地理标志证明商标14件、地理标志集体商标10件；新创建1个省级示范县（市、区）、1个省级示范镇（街）、6个省级示范企业、3个省级专业商标品牌基地。全市共查处商标违法案件182起，罚没款196.79万元。



绍兴市首张“多证合一、一照一码”执照颁发（市市场监督管理局提供）

**【推进国家食品安全示范城市创建】**2017年，绍兴市按照食品安全“四个最严”要求，坚持问题导向，注重持续改进，推进国家食品安全示范城市创建工作。在浙江省率先实施食品安全“党政同责、一岗双责”制度，“百万学生饮食放心工程”和食品药品广告“双全”（全领域、全过程）监管模式两项工作取得新成效，被列入国务院食安办“创建示范”试点；“光闪付”农产品质量安全电子追溯系统入选全国

“双安双创”成果展；在全国率先建立食品刑事案件审判“五位一体”警示教育机制。绍兴市在全国食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建工作现场会、国家食品安全示范城市创建工作经验交流会上作经验介绍。“光闪付”农产品质量安全电子追溯系统，入选全国“双安双创”成果展。

**【食品安全监管】** 2017年，绍兴市市场监管部门加强制度建设，探索管理新模式。在传统媒体食品药品广告监管方面，探索建立事前、事中、事后三个环节“全过程、全领域”监管模式；在餐饮监管方面，建立了以“厨师管理、厨房管理、仓储管理”为内容的“三厨（储）”管理办法；在校园食品安全方面，探索建立了镇村协管、学校安管、食品监管、综合执法“一校四员”综合治理模式；建立了以庭审为核心，变法庭为课堂，一审一警示、一审一报道、一审一学习、一审一教育、一审一监督“五位一体”警示教育机制；建立了以食品药品安全检查联动、案件查处联动、问题整改联动、新闻发布联动、投诉处置联动、行政诉讼联动和市级传统媒体广告监测为内容的“六联动一监测”监管机制。

强化食品生产环节监管，在古越龙山、会稽山、塔牌、越王台等4家企业试点推进绍兴地方特色食品追溯体系建设；开展食品生产随机检查和重点地产食品风险隐患治理行动，全市共检查企业291家，发现隐患问题520处，立案2起；建立市、县两级食品安全抽检监测工作体系；抓好黄酒、调味料等重点食品生产企业主体责任的落实。实

施绍兴、杭州、湖州、嘉兴等大型食品生产企业际互查和食品生产许可监督评审，出台绍兴市食品小作坊正面清单。

强化食品流通环节监管，开展“放心肉菜示范超市”创建。推进食用农产品市场电子追溯系统建设，已建成并运行28家。推进城区农贸市场“双体系”（农产品质量追溯体系和快速检测体系）建设，全市64家城区农贸市场已全部完成“双体系”建设任务。开展日本辐射污染区食品等进口食品专项整治，共检查经营户1830户次，网络第三方平台8个次，查获问题食品38.74千克，立案17件，删除违法食品信息42条。开展“两禁一超”专项整治，共检查经营户2731户次，查获问题食品507.3千克，立案4件。

**【“阳光厨房”建设】** 2017年，绍兴市236家大型以上餐饮单位和573家学校食堂建成了“阳光厨房”，建设率分别为77.4%和91.8%，大型餐饮单位和学校食堂“阳光厨房”建设率为87.1%。开展学校食堂专项检查，全市出动执法人员5407人次，检查学校食堂2817户次，督促整改问题2344条，培训5266人次。

**【药械安全监管】** 2017年，绍兴市市场监管部门强化药品生产、流通环节监管。对空心胶囊生产，要求及时上报生产销售记录和从业人员信息；对中药饮片生产开展飞行检查，排除主要缺陷7项、一般缺陷33项；对特殊药品的生产，组织专业培训2次，签订知情承诺书40份；开展原料药风险审计及高风

险药品再审计；完成2016年度药品生产信用等级评定，评定AA级企业33家，A级企业42家，B级企业7家，C级企业2家。强化药品流通环节监管，完成全市12家药品零售连锁企业、1134家药品零售企业（连锁门店）2016年度信用等级评定；开展城乡接合部和农村地区药店诊所药品质量安全集中整治行动，全市共对1146家药店、1138家诊所进行检查，责令整改197家（其中药店165家，诊所32家），收回《药品经营质量管理规范认证证书》3家，立案20起，罚没款12.36万元；开展执业药师虚挂兼职专项清理；开展全市疫苗质量专项检查，检查疾病预防控制中心和疫苗接种站193家次；开展互联网药品信息（交易）服务专项检查，网上检查96家次，现场检查24家次，约谈企业1家。开展体外诊断试剂生产、经营、使用单位专项检查，共检查体外诊断试剂生产企业15家次、经营企业30家次、使用单位112家次，抽检64批次，现场整改22家次，发出警告通知书1份，稽查立案1起。对绍兴市中医院、柯桥区齐贤医院、上虞区中医院、诸暨市妇幼保健院、嵊州市第五人民医院、新昌中医院等6家二级以上县级医院开展现场联合检查，共发现各类药械质量管理缺陷122项，整改到位90项；发现违法线索10起，已立案6起，涉案金额65.3万元。

**【保健食品化妆品监管】** 2017年，绍兴市市场监管部门组织开展保健食品化妆品生产经营企业飞行检查，共检查企业84家，发现

问题33个；开展非法保健食品会议销售专项整治，检查会销场所25起，免费体验场所32处，驱散和关停5个，处置举报线索3条；启动化妆品美丽消费示范工程建设，开展以示范街、示范经营商场和示范经营店为主要内容的美丽消费示范工程五年创建活动，全市共创建1条示范街、10个示范经营商场和100家示范经营单位；开展非特殊用途化妆品备案后专项整治工作，全市已经完成非特殊用途化妆品备案630项；召开全市保健食品化妆品安全风险会商会，探索建立保健食品化妆品质量安全风险“清单式”管理和风险防控机制。

**【“放心消费”环境建设】** 2017年，绍兴市推进放心市场创建工作。市、县两级财政共划拨专项资金3315万元，全市累计创建省级放心农贸市场62家。市市场监管局与市发改委、市质监局联合出台《绍兴市批发水果销售管理规定》，促进果品批发市场销售规范有序；会同市农办出台《全市乡村农贸市场改造提升实施方案》；牵头起草《“放心消费在绍兴”行动

实施意见》，出台构建消费维权九项机制，召开“放心消费在绍兴”推进会。全年创建“放心消费在绍兴”示范店718家，其中放心市场29家、放心商店282家、放心网店220家、放心餐饮店172家、放心景区15家。推进无理由退货活动，全市646家企业主动作出无理由退货公开承诺，累计为消费者退货10239件，涉及金额140万元。开展网商自律诚信联合宣言、消费义工对商家现场“挑刺”等活动。全市受理投诉、举报10947件，为消费者挽回经济损失317万元。

**【市场监管】** 2017年，绍兴市市场监管部门开展食品安全排雷“百日攻坚”行动，共检查种养殖基地、食品生产经营单位、农贸市场和屠宰场等重点场所21255家次，收集问题852个，行政立案1549起，通报线索21起，移送涉嫌犯罪案件84起，刑事立案89起，行政执法、刑事案件查处全省“双第一”，被省食安委评为行政执法、刑事案件打击先进市。开展汽车消费领域专项执法行动，全市立案查处70起，主要涉及附加不合理条

款、商业贿赂、消费侵权等违法违规行为。在全市范围内开展汽车安全带插扣突击检查行动，得到中央电视台综合频道《今日说法》栏目好评。开展非法加油站点集中专项整治，关停无证加油点6个，罚款25万。检查油品运输车430余辆次，查获违法运输车53辆，罚没款121.7万元。加强媒体广告监管，全市共查处广告违法案件191件，罚没款212.42万元。严厉打击传销违法行为，全市共取缔涉传销窝点91个，有32名涉案人员被追究刑事责任，先后查处“五行币”等2起传销案件。

开展网络市场监管执法行动，开展网络交易规则专家评和网络交易定向监测工作，共落实网店信息37736条，企业网站18835家，监测各类网店2119家，发现违法线索78条次。开展网络黄酒销售企业行政指导会，对“双十一”期间网络黄酒促销行为进行规范。

**【突发事件风险预警和处置】** 2017年，绍兴市市场监管局出台《关于进一步加强法治市场监管建设的意见》及《关于进一步加强依法行政工作的通知》，加强与浙江大律师事务所的合作，强化课题合作研究和人员合作轮训，降低复议诉讼发生率。修订《绍兴市重大食品安全事故应急预案操作手册》《绍兴市较大药品安全事故应急预案操作手册》，完善应急值守制度，强化突发事件风险预警和处置。会同省食药监局、嘉兴市市场监管局联办保健食品化妆品安全突发事件应急演练，强化突发事件应急



“万家企业无理由退货”社会承诺百城联动活动（市市场监督管理局提供）

处置区域合作。加强舆情监测和处置,共监测有效信息19313条、预警信息1528条。妥善处置员工疑似食物中毒、火锅店整治、榨菜事件、锦江之星等舆情20余起。联合市政府新闻办,召开新闻发布会4次、新闻通气会4次,接待媒体300余人次。

(市市场监管局提供)

## 国有资产监管

**【概况】** 2017年,全市国资系统认真贯彻落实中央和省、市国资国企改革文件精神,紧紧围绕做强做优做大国有资本目标,通过推进绍兴市国有企业整合重组、推进三区公共资源融合、推进混合所有制改革等措施,保持了绍兴国有经济平稳增长、国有企业健康发展、国资监管规范深化和国企党建全面加强的良好发展态势,为绍兴经济社会发展提供了良好的支撑。至年末,市管国有企业资产总额2112.9亿元,所有者权益523.4亿元;实现营业收入191.9亿元,利润总额16.5亿元,上交税费11.9亿元。

**【优化国有资本布局】** 2017年,绍兴市重点推进浙江漓铁集团、绍兴平铜集团下属企业关停部分产能、减员分流工作。至年末,浙江漓铁集团已关停球团生产,全年压缩产能30%,分流减员139人,国有身份在岗职工由原先890人减少到840人。对绍兴平铜集团所属铜材厂实施关停,对铜带厂实施减员减产能,铜材厂、铜带厂共分流87人,完成目标任务的108.75%,累计产铜带11151吨,减少

25.66%。同时加大企业归并整合力度,全年9家部门所属国有企业统一纳入国资监管,注销企业5家。

### 【开展“三供一业”分离移交】

2017年,根据省政府“三供一业”分离移交决策部署,市国资委成立专门工作班子,集中力量专项推进和落实这项工作。绍兴市“三供一业”分离移交工作主要涉及浙江漓铁集团、绍兴平铜集团、绍兴华越微电子公司3家企业,需分离移交住房共1462套,建筑面积74427平方米。至年末,绍兴市已完成了阶段性分离移交工作任务,其做法得到了省国资委的充分肯定并在全省进行推广。

### 【经营风险防范】

2017年,绍兴市国资委编制了全省国资系统首张《市管国有企业日常经营管理风险防范清单》,列出9大类61项风险内容138种表现形式,并提出预防措施和办法;建立市管企业投资负面清单,贯彻市管企业违规经营投资资产损失责任追究办法;建立审计问题整改挂销号制度,实现12家市管企业审计全覆盖,对市本级二级及以下290家国有企业负责人薪酬发放、管理情况进行检查,对不规范情况进行清理和清退,市国资委被省审计厅授予“浙江省内部审计先进集体”称号。

### 【国有企业党建工作】

2017年,绍兴市国资委制定出台《绍兴市市管企业公司章程管理办法》《绍兴市国有独资(控股)公司章程指引》等制度,将党组织内嵌到公司治理结构之中。至年末,13家市管国有企业和113家下属企业已全部

将党建工作写入公司章程;79家企业已实现领导人员“双向进入、交叉任职”和“一把手”一肩挑;全面落实企业党组织研究讨论决策前置,确保党的领导融入国有企业治理各环节。强化国有企业党建工作量化考核,党建工作考核权重提高到20%。对1家国有企业落实从严治党不力、内控制度不健全、违纪问题放任自流等问题,对公司党委书记、纪委书记进行谈话提醒,限期进行问题整改。“七一”前夕,市国资委党委对20个先进基层党组织、79名优秀党务工作者和优秀党员进行表彰。

### 【进一步优化考核办法】

2017年,市国资委根据企业实际,制定不同的经济指标和重点工作任务,实行“一企一考”,构建差异化薪酬考核激励约束机制,进一步增强业绩考核的针对性、科学性、操作性。制定出台《市管企业负责人经营业绩考核与薪酬核定暂行办法》《市属二级及以下国有企业负责人薪酬管理指导意见》,市国资委与市管企业签订了年度经营业绩责任书,强化了目标管理。

(市国资委提供)

## 质量技术监督

**【概况】** 2017年,绍兴市质量技术监督工作围绕“全国质量强市示范城市”建设展开。

深化“标准化+”。通过制定《绍兴酒(绍兴黄酒)生产技术和规范》《绿色印染》《养

殖珍珠首饰》《淡水珍珠养殖》《珍珠粉》《珍珠粉鉴别方法》等团体标准，助推传统产业改造提升。鼓励企业加强标准自主创新，有6家（全省37家）企业入选全省首批企业标准“领跑者”名单。依托绍兴标准馆建设，打造标准信息公共服务平台、国外技术性贸易壁垒（TBT）预警应对平台、标准创新研究平台，已收集全标准文本约3.5万册，标准查询题录140余万条。

深入推进“共享实验室”建设。颁布全国首个《“开放实验室”工作规范》地方标准规范；与科技部门联合出台《关于进一步开放共享检验检测资源促进“大众创业、万众创新”的实施意见》，制定《社会检测资源开放共享实验室工作指南》，年内全市社会检测资源开放共享实验室119家，有力地推动了公共科技服务平台和重点实验室等创新载体的对外开放共享服务。

民生实事工程体现质监为民。做好省政府“为民办实事”加油机强制检定工作，提前完成全市326家、3237把加油枪的检定工作，覆盖率达100%；做好市政府“智慧电梯”民生实事工程，2017年新装“智慧电梯”终端设备779台。推行家用汽车投诉处置“四步工作法”高效快捷处理家用汽车“三包”投诉，涉及消费者退换、维修、合理赔偿等合理要求均得到满足，切实维护了消费者的合法权益。开展“质量门诊”进企业行动，上门提供个性化服务，全年共走访企业800余家，帮助企业节省成本或增加经济效益近1000万元。

2017年，绍兴市质量技术监督局发布《绍兴市“最多跑一次”工作规范》。市质监局行政审批事项100%实现“零上门”，审批审核事项100%实现市、县同权，窗口业务100%实施“管办联动”。

**【标准化管理】** 2017年，绍兴市制定出台《2017年绍兴市“标准化+”行动计划》（简称《计划》）、《绍兴市人民政府关于全面实施标准化战略的意见》（简称《意见》）。《计划》明确了15个重点项目29项具体工作任务，为全面实施标准化发展战略，充分发挥“标准化+”工作服务经济社会发展的作用。《意见》提出，到2020年，全市参与制（修）订国际、国家、行业标准250项以上，制定“品”字标“浙江制造”标准50项以上，培育5个省级以上技术标准研究创新基地，企业产品标准自我声明标准数新增5000项以上，培训企事业单位标准化专业技术人员5000人次以上，规模以上企业主导产品采标准比例达到76%以上，全市农业标准化生产程度达到65%以上的目标。

年内，2个国家级社会管理和公共服务综合标准化试点项目通过国家级考核验收；2个项目列入2017年国家级服务业标准化试点项目；2个项目列入全国第四批社会管理和公共服务综合标准化试点项目名单。

年内，制定发布“浙江制造”标准11项，累计达到36项，全省第三；新获认证证书21张，累计达到38张，居全省第二；新增国家级标准化试点项目5个，累计25个；新增省级标准化试点项目6个，累计162

个；新增自我声明企业1257家、标准3579项，累计自我声明企业4545家、标准11927项。

绍兴国家有色金属加工产品质量监督检验中心（筹）参与制定的国家标准《液压元件用铜合金棒、型材》和行业标准《阳极铜化学分析方法（1—4部分）系列标准》分获2017年度全国有色标委会技术标准二等奖和三等奖。

全国首个镇级标准化管理机构在诸暨市店口镇设立，绍兴市标准馆基本完成硬件建设工程。

**【品牌培育】** 2017年，绍兴市获评浙江名牌86个，新获批创建全国知名品牌示范区1个，新获批创建国家级产品质量提升示范区2个。新获“浙江制造”认证证书21张（累计25张），新制定发布“浙江制造”标准11项。“诸暨袜业”“山下湖珍珠”入选全国最具潜力区域品牌30强；“苏泊尔电器”“万丰奥特”进入“浙江制造”品牌强度15强名单。

国家质检总局公布2016年开展的区域品牌价值评价工作结果，绍兴市诸暨袜业、山下湖珍珠、鲁迅故里三个全国知名品牌创建示范区分别被评定具有340.63亿元、147.24亿元、20.15亿元的品牌价值，占全省11只参评区域品牌总价值的43.87%。

**【质量管理与产品监督】** 2017年，绍兴市发布《绍兴市质量提升三年行动计划（2017—2019）》。市质量技术监督局编制完成了《2016年绍兴市城市质量发展报告》。3家企业获得中国质量奖提名奖，1家企业进入省政府质量奖

现场评审环节,评选出市长质量奖企业4家。年内全市制造业产品质量合格率97.86%,连续13年居全省第一位;规模以上企业主导产品采标率达73.3%,居全省第二位;规模以上工业新产品产值率达40.3%,居全省第二位;农产品、食品、药品抽查合格率达98.92%,居全省第三位,绍兴市的产品质量处于全省前列。9月25日至26日,国家质检总局新闻办组织的“质量提升媒体行”采访报道浙江站活动在绍兴举行。

年内,市质量技术监督部门先后组织开展“蓝剑1—4号”系列执法行动和“纤检保健康”专项执法行动,共立案查处质量违法案件238件,处罚没款541余万元。市质监局卢敦波被国家质检总局评为全国质检系统执法办案能手。“双随机一公开”活动进一步拓展,全年共检查企业140家,产品质量监督抽查合格率继续保持高位运行。“嵊州厨具”获批创建第一个省级“产品质量安全责任保险推广示范区”。3人入选首届“浙江制造”

大工匠名单,4人入选2016年度“浙江制造”人气工匠名单。

**【计量管理】** 2017年,绍兴市新建计量标准17项,其中,环境计量标准5项,环境领域计量建标数累计24项。全市系统开展民生计量器械检查,共检查电子计价秤使用单位97家,检查电子计价秤971台,立案查处2件;开展过度包装商品计量监督检查,共抽查5类30批次包装商品,不合格3批次;开展“医疗计量保健康”行动,全市共抽查医疗机构45家。5月31日,“中国—加拿大计量技术交流与合作论坛”在绍兴举行。年内,全市质量技术监督部门树立计量服务产业先进典型15个,其中3个计量服务产业提质增效典型案例被列入省级案例;新增一级计量师3名,二级计量师38名。

**【特种设备监管】** 自2015年被国家质检总局确定为“特种设备使用单位分类监管全国示范试点”以来,绍兴市积极探索特种设备安全

风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,着力构建特种设备安全监管“三无”模式(即创新述职质询,确保企业主体“零缺位”;推行强制淘汰,坚持隐患整治“零容忍”;加强行业自律,打造多元共治“零缝隙”)。年内绍兴市质量技术监督局开展全市特种设备安全专项督查、高温特殊天气全市特种设备安全专项检查,共出动检查人员7018人次,实地抽查2421家使用单位安全管理情况,检查设备9886台,发现各类事故隐患并完成整改2371项(其中重大隐患249项)。加强对特种设备作业人员考核管理,确保作业人员培训质量、考试通过率双双提升。至年末,全市使用新平台进行特种设备作业人员理论考试7批次,共计274人次参加,合格(含现场补考)262人次,合格率95.6%。2017年,绍兴市未发生特种设备安全事故。

**【重点检测项目建设】** 6月,国家质检总局、国家认监委联合发文,正式批准国家环保设备质量监督检验中心(浙江)挂牌成立。该中心是依托绍兴市质量技术监督检测院组建的国家级检验中心,履行为环保设备产品质量监督提供技术保障的职责,为环保设备及配件生产企业转型升级提供技术服务;主要检测范围包括大气及水污染治理设备、固废处理设备及其主要零部件、声振控制产品、环保材料药剂及环境监测仪器等。由绍兴市特检院承担的国家质检总局科技计划项目“桥式起重机安全检测与评估综



开展民生计量专项执法检查

(市质监局提供)

合系统的研究与开发”和“基于贝叶斯网络的大型通用桥式起重机故障诊断系统研发”分别通过特种设备科技协作平台和省质监局组织的专家组验收。

**【推进依法行政】** 2017年,绍兴市质量技术监督局印发《2017年政策法规和行政审批服务工作要点》,提出“法治政府和法治质监”建设总体目标,推动依法行政工作再上新台阶;编印全市质监系统行政执法案卷质量“负面清单”,梳理汇总出容易出现问题和错误事项133项(其中行政许可47项,行政处罚86项),以促进办案、办事行为进一步规范,提升行政执法案卷质量;出台普法责任清单制度,明确部门普法的责任主体、主要内容、普法对象、时间安排及活动载体,提升普法工作的精准度。利用世界计量日、世界标准日、全国法制宣传日等活动和网络课堂、微信公众号等新媒体平台,以及“你送我检”“你点我查”等群众性质量活动,扩大宣教覆盖面,强化普法宣传效果。

**【检验检测机构监管】** 2017年,绍兴市质量技术监督局通过建立检验检测机构负面清单,建立“双随机”监督机制,开展检验检测机构能力比对、检验检测认证整合改革等措施,切实加强对检验检测机构的监管。年内,共梳理出检验检测机构不能做的“负面”内容20项;细化全市机构台账名录,对全市72位评审员资质信息、专业领域等进行核实登记,在袜业小镇尝试以“民营+国有”股份合作的方式开展省级质检中心主体多元化试点;

用分类评级、诚信体系建设、统计调查等多种手段引导检验检测认证行业规范有序发展。至年末,全市有检验检测机构131家。

**【检测资源开放共享工作】** 2017年,绍兴市质量技术监督系统通过制定《社会检测资源开放共享实验室工作指南》《关于进一步开放共享检验检测资源促进“大众创业、万众创新”的实施意见》,召开全市社会检测资源开放共享工作现场会,开展社会科研检测资源开放共享实验室示范活动,“科技创新券”纳入支付手段等形式,推动公共科技服务平台和重点实验室等创新载体的对外开放共享服务。发布全国首个地方标准规范《“开放实验室”工作规范》。2017年,全市社会检测资源开放共享实验室119家,发放科技创新券5700万元,为6502家企业提供检测服务24052批次,确定社会科研检测资源开放共享实验室示范典型16个。10月,全省质监系统开放实验室暨服务企业助力众创工作现场会在南昌召开。

**【绍兴市市长质量奖获奖单位和个人】** 2017年绍兴市市长质量奖获奖单位:新评企业为浙江京新药业股份有限公司、浙江帅丰电器有限公司、浙江盾安智控科技股份有限公司、浙江梅轮电梯股份有限公司;复评企业为浙江三花智能控制股份有限公司、浙江宝业建设集团有限公司、浙江步森服饰股份有限公司、喜临门家具股份有限公司、浙江洁丽雅股份有限公司、露笑科技股份有限公司、会稽山绍兴酒股份有限公司、绍兴市天龙锡材有限

公司、浙江亚厦装饰股份有限公司、浙江富润纺织有限公司。

2017年绍兴市质量进步奖获奖单位:浙江捷昌线性驱动科技股份有限公司、浙江晶盛机电股份有限公司。

2017年绍兴市质量管理标兵奖获得者:刘平(浙江和谐光催化科技有限公司)、沈李强(浙江精工钢结构集团有限公司)。

自2007年设立绍兴市市长质量奖以来,已连续11年开展该奖项的评审,累计有39家企业获市长质量奖,14家企业获质量进步奖,11名个人获质量管理标兵奖。

(市质监局提供)

## 安全生产监督管理

**【概况】** 2017年,绍兴市安全生产工作以坚决防范较大社会影响事故为重点,坚守安全生产红线,严格落实企业主体责任,突出安全生产大检查和隐患排查整改,实行安全生产过程考核,开展重点行业领域的专项治理,全市安全生产形势总体稳定。2017年,全市发生各类生产安全经营性事故191起,死亡178人,同比分别下降38.4%、26.7%。发生生产经营性较大事故1起、死亡3人,同比增加1起、3人。公布的28家市级重大隐患挂牌单位(省级2家)全部完成整改。

**【安全生产组织领导加强】** 2017年,市委、市政府多次召开会议专题研究部署加强安全生产,及时协调解决安全生产工作中的突

出问题。市委、市政府主要领导带队赴各区、县(市)开展督查,全面落实安全生产工作。年内,市安委会对上虞区安全生产工作进行约谈,这是《绍兴市安全生产党政同责、一岗双责暂行规定》实施以来,首次就安全生产责任事故约谈区、县(市)政府。在全省首次实行安全生产事故企业公开道歉制度,至年末,已有21家事故企业在市县主流 media 上公开道歉,承诺加强安全管理,落实整改措施。首次对拒不整改安全隐患的企业采取停止供电的强制措施。

**【开展安全生产大检查】** 2017年,绍兴市安监部门围绕“平安护航十九大”“第四届互联网大会”等中心工作,开展了贯穿全年的安全生产大检查行动。全市累计检查企业8.9万余家次,排查整改隐患14.9万条;关停企业502家,暂扣(吊销)证照16家,罚款1121.8万元,问责曝光工作不力的单位20

家、人员12人。

**【危险化学品和烟花爆竹安全监管】** 2017年,市府办下发《关于印发绍兴市危险化学品安全综合治理实施方案的通知》,大力推进全市危险化学品安全综合治理工作。市安监局印发《关于加强当前危险化学品生产企业安全监管工作的通知》,对危险化学品生产企业安全监管工作提出从严监管十条意见。根据《通知》精神,对26家企业实施关停并转,18家企业实施停产整治,74家企业实施边生产边整改。委托中国化学品安全协会对杭州湾上虞经济技术开发区内的化工企业进行诊断式检查,开展区域定量风险评估,共查出各类问题4278项,根据专家出具的现状安全评价报告下达整改指令书79份。依托省安监局在上虞区开展危险化学品企业风险研判与安全承诺公告制度试点,在全市全面开展危化生产企业风险日志管理和安全承诺工作,每日风

险承诺率达96.3%。

至年末,全市有危险化学品安全生产许可证取证企业132家,危险化学品使用许可证取证企业1家,危险化学品经营许可证取证单位1073家(加油站266家)。构成重大危险源企业77家,涉及重点监管危险工艺企业105家,涉及重点监管危险化学品企业128家。有烟花爆竹批发经营单位14家,零售经营单位291家。有矿山35家,其中地下矿山16家、露天矿山19家。尾矿库9座,其中在用4座、停用5座。

**【烟花爆竹禁售禁放】** 2017年,市安委会办下发《关于加强烟花爆竹安全监管工作的通知》,对烟花爆竹经营、燃放、运输的安全监管工作提出明确要求,严禁集中连片经营、经营场所超量储存、经营场所外违规存放;严禁经营超标违禁烟花爆竹,坚决取缔“下店上宅”等不符合安全要

表72 绍兴市各地生产安全事故统计(2017)

地区	工商商贸企业事故(包括生产经营性火灾事故)		道路运输事故(生产经营性道路交通)		水上运输事故		渔业船舶事故		合计			较大事故		
	事故(起)	死亡(人)	事故(起)	死亡(人)	事故(起)	死亡(人)	事故(起)	死亡(人)	事故起数	同比(%)	死亡人数	同比(%)	事故(起)	死亡(人)
合计	30	31	160	146	1	1	0	0	191	-38.4	178	-26.7	1	3
越城区(含高新区)	7	6	13	14	0	0	0	0	20	-16.7	20	-16.7		
柯桥区	5	5	27	15	0	0	0	0	32	-43.9	20	-37.5		
上虞区	3	6	22	21	0	0	0	0	25	-30.6	27	-15.6	1	3
诸暨市	3	2	34	33	1	1	0	0	38	-41.5	36	-21.7		
嵊州市	5	5	32	30	0	0	0	0	37	-33.9	35	-31.4		
新昌县	4	4	25	26	0	0	0	0	29	-50.0	30	-31.8		
袍江经济开发区	3	3	4	4	0	0	0	0	7	-22.2	7	-22.2		
滨海新城	0	0	3	3	0	0	0	0	3	-40.0	3	-40.0		

求的零售点；严禁在禁放区域、人员密集场所、重要设备实施以及经营场所周边燃放烟花爆竹。至年底，按照烟花爆竹零售点“两关闭”（关闭存在“下店上宅”“前店后宅”等形式与居住场所设置在同一建筑物内的零售民居点；关闭与人员密集场所和重点建筑物安全距离不符合条件、集中连片经营、在超市内销售、未按规定专店（或专柜）销售的零售点）、“三严禁”要求（严禁销售超标、违禁、专业燃放类产品或从非法渠道购进的产品；严禁在许可证载明的经营场所外存放烟花爆竹；严禁超许可证载明限量存放烟花爆竹等违法行为），关闭烟花爆竹零售店1525家。

**【加强应急救援体系建设】** 2017年，绍兴市危化、矿山应急救援队伍体系不断完善，应急处置能力不断提高。6月22日，在杭州湾上虞经济技术开发区组织开展了绍兴市暨上虞区危险化学品应急救援演练。截至年底，全市已建立省级矿山应急救援队伍1支，16个危化品

重点企业成立专业应急救援队伍，配备了专（兼）职应急救援人员，切实增强了应急救援能力。上虞区、柯桥区、袍江开发区成立县级危化应急救援队伍，诸暨市、上虞区成立县级矿山应急救援队伍，实现危化与矿山重点县应急队伍建设全覆盖。

**【安全生产“最多跑一次”改革】** 2017年，绍兴市安监局试行“一窗制”、完善“一站式”服务模式，形成“在线咨询、网上办理、证照快递送达”运行机制，安全生产行政审批事项实现“最多跑一次”和容缺受理2个“100%”。截至年末，市本级受理行政审批事项53件，办结56件；受省局委托受理《安全生产许可证》61件，办结61件。

**【安全生产职责写入部门“三定”】** 2月27日，绍兴市机构编制委员会下发了《关于进一步明确安全生产工作职责的通知》（以下简称《通知》），按照机构编制管理相关规定，对35个部门（单位）

安全生产工作职责进行细化和明确，是省内第一个将部门安全生产工作职责以“三定”形式确定下来的地级市。《通知》厘清了安全生产职责，消除了盲区，解决了部门安全生产职责“边界不清”“推诿扯皮”问题，为政府机构履行安全生产职责“依法行政”打下了基础。

**【出台《绍兴市安全生产综合治理三年行动计划》】** 8月，为加快推进绍兴安全生产领域改革发展，扎实推进安全生产“十三五”规划实施，市安委会出台《绍兴市安全生产综合治理三年行动计划》。提出，通过推进落实安全生产领域改革发展任务、健全完善安全生产责任体系、着力完善安全隐患排查机制、全面落实高安全风险行业防控措施、全面加强安全风险源头管控、提升安全生产保障能力等六项措施，到2020年，全市安全生产形势明显改善；与2016年相比，全市安全生产事项起数、死亡人数下降40%，亿元GDP生产安全事故死亡率下降55%%。

**【安全生产监察执法】** 2017年，市安监局组织区、县（市）执法人员开展交叉式执法，开展涉可燃爆粉尘、有限空间作业等重点行业领域执法式检查，开展危化行业和金属冶炼行业“双随机、两公开”执法，开展全员执法和安全生产与职业卫生一体化执法，组织全市247家加油站主要负责人开展观摩式执法，进一步拓展乡镇（街道）委托执法覆盖面，始终保持安全生产行政执法高压态势。全年全市安监部门执



2017年度危险化学品事故应急救援演练

（市安监局提供）

法式检查各类生产经营单位17562家次, 下发执法文书5760份(责令限期整改指令书1128份), 现场处理措施决定书318份, 整改复查意见书862份, 强制措施决定书28份, 行政处罚决定书508份。安全生产行政处罚立案518件, 同比增加82%, 其中事故类案件71件, 同比减少16.47%, 非事故类案件447件, 同比增加130.41%。行政处罚没款共计2610.23万元, 同比增加15%, 其中事故类案件罚没款1400.71万元, 同比增加20.28%, 非事故类案件罚没款1209.52万元, 同比增加12.79%。责令(暂时)停产停业148家, 收缴非法物品4917件, 移送司法机关12人。

**【职业安全健康监管】** 2017年, 全市安监部门积极开展职业病防治和职业安全健康监督管理工作, 利用电视、报纸、网络、微信、微博等媒体开展职业病防治宣传, 对列入《职业病危害因素分类目录》的企业, 印发书面宣传资料, 一对一讲清企业依法履职的责任义务, 督促企业自觉申报职业病危害项目。组织开展全面调查摸底工作, 完成辖区内用人单位职业卫生基本情况调查摸底统计工作, 建立相关档案, 纳入安全生产信息数据库。2017年, 绍兴市主要职业病危害因素为粉尘、铅及其化合物, 汞、苯及化合物, 噪声、高温等, 重点职业病危害行业有金属切割焊接、蓄电池制造、医药化工制造、纺织印染、木质家具、矿山开采、水泥制造、石材加工等。至年末, 全市已登记存在职业病危害因素的用人单位1932家, 接触职业病危害人数108597人, 其中接触粉尘从业人员

29914人、接触毒物为39557人、接触放射物为257人、接触物理因素为72036人。

**【安全生产培训和宣传教育】** 2017年, 绍兴市安监局全力实施50万人次安全培训的民生实事工程, 累计完成63.9万人次, 完成率为125.5%。对乡镇(街道)党委(政府)主要负责人和省级以上功能区分管领导以及全市安监系统执法人员和基层安监站所工作人员开展安全生产专题培训, 全年培训安监执法人员、各乡镇及有关单位分领导、企业负责人及管理员20629人, 审核合格发证14691人, 平均合格率71.22%。开展《中华人民共和国职业病防治法》宣传周主题活动, 共出动宣传车辆129次, 举办各类讲座、报告会47场次, 职业健康检查义诊7次、检查1815人次。组织开展“安全生产月”活动, 组织参加“安全最美”摄影比赛和安全文化精品创作评比。

**【举办《关于推进安全生产领域改革发展的意见》专题宣讲】** 3月30日, 国务院安委办宣讲团成员、国家安全监管总局监管一司原监察专员周彬到绍兴, 开展《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》专题宣讲。各区、县(市)、市直开发区安监局班子成员, 市安委会成员单位 and 市级有关单位联络员, 市安监系统全体干部120余人参加宣讲报告会。

**【全市安全生产监督管理部门明确为行政执法机构】** 9月21日, 绍兴市人民政府办公室复函, 明确包括具有执法主体资格的市直开发区在内

的市、县两级安全生产监督管理部门为行政执法机构。为提高执法人员素质, 树立全员执法与一体化执法理念, 绍兴市安监局积极组织符合条件的人员参加执法资格考试, 确保所有“双随机”检查均由两名以上持有效证件的执法检查人员组成。同时加强日常对执法人员的培训, 每周开展集中学习与交流, 每季度开展行政处罚案卷讲评活动, 每年开展业务知识专题培训, 多举措全方位提高执法人员专业素质。

**【浙江林江化工“6·9”爆燃事故】** 2017年6月9日凌晨2时20分左右, 位于杭州湾上虞经济技术开发区的浙江林江化工股份有限公司一电子化学品生产车间发生一起冲料事故, 造成3人死亡1人受伤。

(市安监局提供)

## 公共资源交易管理

**【概况】** 2017年, 全市公共资源交易平台共完成交易项目15424项(笔、宗), 成交金额864.37亿元, 同比增长37.1%。其中, 建设项目327.71亿元、政府采购83.53亿元、产权交易15.82亿元、土地公开出让437.3亿元, 四项交易累计增效节资168.22亿元。市本级平台完成交易项目7808项(笔、宗), 成交金额283.21亿元, 同比增长48.5%。其中, 建设项目113.44亿元, 同比增长5.32%; 政府采购14.05亿元, 同比增长1.89%; 产权交易4.98亿元, 同比增长42.7%; 土地交易

150.74亿元，同比增长129.37%，四项交易累计增效节资47.37亿元。

**【建设项目交易】** 2017年，绍兴市发布工程招标信息465项，其中公开招标399项，邀请招标66项；成交信息340项，工程标底123.52亿元，中标价112.42亿元，降低幅度为8.98%，其中公开招标293项，工程标底83.69亿元，中标价75.61亿元，降低幅度为9.65%。工程进场交易额比上年同期增加4.19%。发布放权项目公告690项，合同估算价70.24亿元；发布国有小额投资工程信息378项，招标估算价9769.03万元。减免299项村级项目的信息费。2017年度登记工程建设项目交易会员1105家，其中，勘察设计单位57家，监理单位86家，施工单位907家，招标代理会员55家。年度会员数量比上年增加289家，增幅为27%。

**【政府采购交易】** 2017年，绍兴市政府（市本级）采购项目成交1866项，开标1583场次，成交10.79亿元，与2016年相比，分别减

少603项（其中协议采购减少728项）、710场次和增加3.02亿元。从不同采购方式看，公开招标成交783项，成交金额7亿元，节资率6.04%；竞争性谈判成交18项，成交金额580.1万元，节资率9.92%；竞争性磋商成交6项，成交金额1.79亿元，节资率3.37%；单一来源成交103项，成交金额1.05亿元，节资率0.63%；询价成交4项，成交金额73.69万元，节资率4.30%；协议采购成交952项，成交3385.49万元，节资率6.15%。与2016年相比，公开招标采购方式成交数量增加明显，协议采购项目数量明显下降，其他采购方式变化幅度不大。协议采购项目数量下降的主要原因是“政采云”上线后，协议采购不再由市公共资源交易中心组织开展。

**【产权交易】** 2017年，绍兴市公共资源交易平台完成各类产权交易38宗，成交33宗5434个标的，成交额4.98亿元，比2016年平均增幅达到14.89%。拍卖交易受理19宗，成交17宗702个标的，起拍价3.87亿

万元，成交价4.45亿元，增幅15.17%。挂牌交易受理19宗，成交16宗4732个标的，起拍价4633.2万元，成交价5214.97万元，增幅12.56%。从交易总量来看，比2016年上涨1.49亿元，其中拍卖项目上涨1.87亿元，挂牌项目下降3850.99万元。从项目类别看，减少了罚没物资、停车位租赁权这两类项目，增加了水面养殖捕捞权和涉改公车这两类交易项目；从具体项目看，2017年安置余房拍卖成交量大幅上涨，成交3.66亿元，比2016年上涨1.21亿元，增长近50%；从交易情况看，出让标的561套，成交标的492套，成交率87.7%，比2016年35.47%的成交率增加了一倍之多。另外，挂牌项目中，2017年国有企业房屋租赁只有1宗，且没有成交，相比2016年的成交额有3738.7万元之差，主要原因是国企租赁项目基本都采用了拍卖方式。小型汽车号牌号码成交量比上年增加了467.4万元，原因是从10月起，浙江正式启用全国统一的机动车号牌选号系统，小型汽车号牌号码交易业务相应停止，在停止的前一个月，交易需求较旺。公租房租赁项目成交标的数量大幅减少，全年50处（2016年148处），但成交金额比上年增加52.51万元。

**【完善交易平台制度】** 2017年，绍兴市公管办先后制定出台《绍兴市工程建设招投标管理重大决策事项联席会议制度》《关于进一步完善市区工程建设项目招标中标公示制度的通知》《关于在省重点建设工程落实工程招投标领域企业信用报告应用工作的通



绍兴市涉改公车拍卖会

（市公管办提供）

知》《绍兴市采购项目社会中介机构考核暂行办法》《评标专家劳务费用支付标准》等多项管理制度,进一步完善了招投标活动中重大事项的协调和决策机制。

**【开展“我多跑一次”助力招投标提速提效】** 2017年,市公管办重点对政府采购相关业务流程进行了精简和提速。一是提速供应商注册审批流程,从原来的二次审批精减至一次审批。二是优化协议供货网上竞价采购流程。对政府采购协议供货网上竞价系统进行了“三项调整”(发布公告时限从原来的竞价时间三个工作日调整为一个工作日,确认成交时限从原来的五个工作日调整为两个工作日,扩大采购人成交确认选择权)。三是缩短采购要素公示时间,由原先三个工作日调整为三个日历天。市公管办开展“我多跑一次”活动,做好重大项目招投标服务和管理工作。

**【打造“三区融合”平台】** 一是统一制度建设,按照国家规定,对全市招投标规定进行了全面清理,共废止91件,保留14件,新制定出台了全市评标专家管理、诚信体系建设等方面的相应制度,拟定《绍兴市公共资源交易目录》并报市政府签发。二是推进统一信息化建设,按照国家、省和市统一技术标准,升级改造了市本级、柯桥区、上虞区各平台的工程建设项目和政府采购电子交易系统,越城区、柯桥区的工程建设项目交易、政府采购、产权交易和土地交易所有公开交易信息(公告、公示、交易结果等)以及上虞区的工程建设项目交易、政府采购信息完成对接整合,

全部整合接入到市本级“绍兴公共资源交易网”,实现统一发布。三是推进市场信用体系统一,市本级和柯桥区、上虞区对进入全市各级公共资源交易平台交易的省重点建设工程的施工项目中实施企业信用报告,建立信用信息采集平台,按照国家和省的统一要求,市本级平台(含越城区)、柯桥区、上虞区分平台均建成了公共资源交易信用信息采集平台。四是推进评标专家库建设管理统一,建立全市统一专家库,全市统一评标专家库,分两大类18个专业,共有评标专家2300余名。制定《绍兴市统一评标专家库管理暂行办法》《绍兴市公共资源交易评审费支付标准》等规范性制度,进一步明确了全市统一专家库的专家录用标准及其程序、评委组建办法和审批程序、专家的考核和专家报酬等一系列环节。年内,市本级和各区平台在全市统一专家库中已抽取1100多批次的专家,有效推动了专家资源在全市的共享使用。

(市公管办提供)

## 审 计

**【概况】** 2017年,绍兴审计机关完成审计单位172个,其中审计项目152个,其中专项审计调查项目20个。查出主要问题金额376939万元,其中违规金额4280万元、损失浪费金额380万元、管理不规范金额372276万元;审计发现非金额计量问题2047个;损益(收支)不实金额44329万元;出具审计报告和专项审计调查报告261篇,被批示、采用9篇。审计处理处罚金额

37229万元,其中应上缴财政资金1739万元、应减少财政拨款或补贴1719万元、应还原渠道资金1300万元、应缴纳其他资金449万元、应调账处理金额32020万元;移送司法机关、纪检监察机关和有关部门处理事项36件,移送处理人员18人,移送处理金额4017万元。审计促进整改落实有关问题金额37158万元;审计促进拨付资金到位0元;审计后挽回(避免)损失1923万元;核减投资额3894万元;移送处理落实事项2件。审计提出建议610条,被采纳541条;推动被审计单位制定整改措施543项;提交审计信息107篇,被批示、采用62篇。向社会公告审计结果69篇。

### 【推进审计监督“全覆盖”】

2017年,绍兴市审计机关实施政策执行审计,组织“最多跑一次”改革政策落实情况、绍兴市企业去产能政策落实情况、推进实体经济健康发展政策落实情况、上虞区现代农业园区建设情况等专项审计调查。实施财政审计,组织市本级2016年度财政预算执行和其他财政收支情况审计、上虞区人民政府2016年度财政决算审计、斗门镇人民政府2016年度财政决算和其他财政收支情况审计项目。实施农业与资源环保审计,组织矿产资源开发利用环境影响情况、《绍兴市大气污染防治条例》《绍兴市水资源保护条例》贯彻落实情况、钦寸水库水资源保护和开发利用情况等3个生态环境和自然资源类审计项目。实施民生资金(项目)审计,组织被征地农民基本生活

保障政策跟踪审计、市本级基本公共文化服务资金、机关事业单位房产管理使用情况专项审计调查等项目。实施固定资产投资审计，组织市本级、柯桥区、诸暨市2016年度城镇保障性安居工程、新疆阿瓦提县妇幼保健院及鲁迅小学等项目竣工决算审计、袍江两湖区域道路、科技园及景观工程、滨海新城医疗器械科技产业园一期项目预算执行情况等审计项目。

**【实施经济责任审计】** 2017年，绍兴市审计机关深化项目实施，实施审计方案集体会商制度，推行“年度集中进点+项目分别进点”双进点制度，实行审前公告制度。紧盯权力运行，落实领导干部经济责任任前告知制度、领导干部经济责任年度报告制度，深化领导干部离任交接制度，增加重大项目和干部选拔任用情况交接，诸暨市、嵊州市等地探索实行党政部门、乡镇（街道）中层关键岗位干部离任经济事项交接制度。全年共对124名党政主要领导干部、企事业单位主要负责人开展经济责任审计，全年

共移送处理事项12件，移送处理人员7人，提出审计建议364条，其中：市本级共对14名领导干部实施经济责任审计，移送处理事项1件，提出审计建议36条。

**【深化审计改革】** 2017年，绍兴市审计机关实施“审计改革深化年”活动，围绕班子队伍建设、机构人员管理、重大事项报告、审计计划管理等主要环节，提出并实施10项具体活动举措。当年，市审计局充实3名班子成员，专业、年龄、性别结构进一步优化；组织部出台明确并细化县级审计机关班子选拔任用有关操作程序；建立并落实审计项目计划统筹管理及上报机制、审计工作报告审核制度改革配套制度，有效退出管理性事务；柯桥区明确审计局作为体制改革部门不参加机关部门岗位目标责任制考核，确保依法独立行使审计监督职权，作为改革事项纳入2017年度全省审计“十大事件”。推进投资审计转型，会同财政部门联合印发《关于进一步规范市本级政府投资项目工程价款结算工作的通知》，

明确自2017年7月1日起，原由市审计局负责经办的市级政府投资项目工程价款结算审核工作，全部由市财政局办理，今后审计部门不再受理新的项目工程价款结算审核业务。

**【审计工作创新】** 2017年，绍兴市审计机关拓宽审计监督视角，搜集整理历年来领导干部经济责任审计发现的典型问题案例，丰富充实《领导干部履行经济责任重点风险防范清单》，面向审计对象实行全覆盖发放，实现事后监督向事前提醒转变。拓展审计监督成果，全面梳理领导干部经济责任审计反映问题，创新编制《经济责任审计主要问题清单》，采取“清单式汇报+个性化描述”方式反映领导干部履责的综合情况，为纪检、组织等部门启动干部问责程序提供参考依据。深化领导干部自然资源资产离任审计试点，全年全市共安排自然资源资产审计试点项目5个，并在总结4年试点成果的基础上，编制完成土地、林业、水以及乡

表73 绍兴市本级及所辖区、县（市）审计工作情况（2017）

审计机关	完成审计项目（个）	审计查出主要问题金额(万元)	审计处理处罚					移送处理事项（件）	出具审计报告和审计调查报告(篇)	提出审计建议（条）	提交审计信息（篇）
			审计处理处罚								
			应上缴财政(万元)	应减少财政拨款或补贴(万元)	应归还原渠道资金(万元)	应调账处理金额(万元)					
绍兴市本级	42	39897	489		3	77	18	65	136	17	
越城区审计局	14	3016	—	—	—	—	—	17	42	—	
柯桥区审计局	26	69294	648	1719	547	9	1	39	102	76	
上虞区审计局	25	44357	200	156	43	—	—	34	46	—	
诸暨市审计局	20	29230	—	—	—	—	1	36	94	—	
嵊州市审计局	28	62647	336	—	696	31933	16	41	137	14	
新昌县审计局	17	128493	108	—	8	8	—	29	53	—	

镇自然资源资产离任审计内容与方法。

**【内审指导管理】** 2017年,绍兴市审计机关在2016年推动25个市级部门设立、增挂内审机构的基础上,加强市级部门内审工作的联系、指导与管理,落实审计局领导联系若干个内审联系点制度;深化内审分类指导管理模式,采取市、县两级同步推进的方法,市级层面重点培育教育、国资等内审典型,县级层面着力培育乡镇街道、金融系统、民营企业等内审典型,召开乡镇内审典型现场推进会;探索国家审计与内部审计联动模式,建立审计资源共享和成果利用等机制,探索组织内审力量参与国家审计的方式方法。

(市审计局提供)

## 统 计

**【概况】** 2017年,2017年,全市统计部门贯彻执行国家、省统计方法制度,抓好统计数据生产,加强统计监测和分析服务,深化统计改革创新,为党委、政府科学决策提供有效的统计服务和坚实的数据支撑。

**统计调查。**全市统计部门按照国家、省统计部门的部署,严格执行国家统计标准,加强企业“一套表”调查单位审核,把好统计数据质量第一关。开展综合核算、工业、商贸业、建筑业、房地产业、固定资产投资、重点服务业、农业、能源、基本单位、劳动工资、人口、科技等专业的定、季、年报工作,做到数出有据、应统尽统。

合理设置主要经济指标的基础数据和汇总数据审核公式,确保各专业统计数据真实反映经济社会发展态势和转型升级成效。

**监测评价。**做好传统产业和新兴产业的统计监测,开展现代物流、金融服务等专题调研;完善新兴产业、新业态、新商业模式的统计框架,做到应统尽统;做好网上零售、城市商业综合体、乡村旅游等统计工作,避免对新经济活动的漏统。完成2016年绍兴市文化发展指数(CDI)、绍兴市妇女发展指数(WDI)和绍兴市儿童发展指数(KDI)的数据分析和社会发布工作。开展绿色发展评价试点工作;完成2016年环境统计及2010~2016年绿色发展评价指标数据收集、分析和提供工作。

**统计数据服务。**根据经济运行特点,调整更新指标体系,办好“两网三刊三册”(两网:绍兴市统计信息外网、内网;三刊:《统计分析》《统计信息》《统计专报》;三册:《绍兴统计月报(上、下册)》《统计提要》《绍兴统计年鉴》)。完善了“绍兴统计手机报”“数据绍兴”网站和

APP、“绍兴统计”微博和微信、“民情在线”等发布渠道,提高公众获取统计资料的便利性,增强资料提供的时效性。举办季度全市国民经济运行新闻发布会。在绍兴政府门户网、绍兴统计信息网等网络问政平台回应公众统计咨询。

**统计分析。**加强经济运行的季、月分析研判,开展经济社会发展新情况、新问题的专题分析,为党委、政府准确把握经济发展大局提供统计服务。每季开展经济形势调研,以全面反映全市经济总体形势和各大领域发展状况,准确预测发展趋势。全年向市委、市政府领导报送统计分析46篇、信息52篇。围绕全市经济社会发展大局,撰写《佛、莞、通、徐、常、绍六市发展比较分析》《对绍兴市区新型城镇化建设的发展思考》等方面6个重点调研课题。市统计局撰写的信息被国家统计局录用4篇,省统计局录用84篇。

**统计法制建设。**制定了《2017年全市统计法制工作要点》《绍兴市基层统计站(办)



绍兴市第八届“中国统计开放日”活动

(市统计局提供)

工作规范》，提升全市统计工作规范化水平。结合新常态新形势，以统计对象瞒报、漏报、拒报数据和统计基础台账为重点，对工业、投资、商业、房地产、服务业等专业有针对性地开展专项执法检查。全市统计稽查277家，其中立案22家。组织全市统计系统参加国家统计执法证资格考试，有效保障了全市统计执法力量。制定《绍兴市统计严重违法黑名单管理办法（试行）》，适时在信用绍兴网站上公布统计诚信企业；加快建立实施统计从业人员统计信用档案管理制度，积极营造诚信真实的统计工作氛围。

**【统计普查和专项调查】** 2017年，绍兴市开展了第三次农业普查，共调查乡镇（街道）113个，村级单位2263个；调查农户924050户，其中，规模户5846户，农业经营单位8055家。在全市开展5%人口抽样调查，并做好主要数据的评估和发布工作。开展平安浙江调查，提高人民群众对“平安创建”工作的知晓度、参与率。完成企业发展环境等专项调查。

**【数据质量监控管理】** 2017年，绍兴市统计部门加强市局、县局、乡镇、企业四级沟通联系，强化月度异常波动查询力度，及时排查异常因素。开展统计数据质量核查，对检查中发现的弄虚作假、数据不真实和违反统计法的行为依法严肃处理。年内，市统计局开展大走访大服务活动，完成对18个乡镇（街道）、92家企业的走访服务，实地指导乡镇、企业统计工作，提升基层业

务人员统计业务水平，提高源头报表数据质量。

**【部门统计联席会议】** 2017年，绍兴市统计局每月召开市级部门联席会议，加强各部门对GDP核算基础指标分析，剖析指标走向规律，对全市经济运行总体情况和各领域情况进行预测预警。加强统计数据与电力、税收、交通等相关指标的数据匹配性评估，运用部门大数据进行数据审核，以提高统计数据质量。强化月度经济运行监测预警，对GDP、固定资产投资、能耗等主要指标进行严密跟踪和监测，对“三去一降”、结构调整、经营风险等领域进行常规性监测，动态监测对比各项指标目标完成情况，分析问题，提出对策，当好参谋。

**【夯实统计基层基础】** 2017年，绍兴市统计局不定期举办工业、能源、房地产、贸易、基本单位名录等专业培训班，加强对区、县（市）统计人员和乡、镇（街道）统计骨干培训，提高基层统计人员统计岗位技能和业务水平。举办2017年绍兴市乡镇统计人员培训班，培训乡镇统计专业骨干130余人。年内，全市有262人报名参加统计专业技术资格考试，其中，报考中级147人，初级115人。开展《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》的宣传，提高统计机构、有关部门责任人的统计法治意识。

（市统计局提供）

## 海关

**【概况】** 2017年，绍兴全市实现外贸进出口1997.4亿元，同比增长9.7%，占同期全省7.8%，其中进口145.4亿元，出口1852亿元，分别增长7.9%、9.8%，分别占全省的2.3%、9.5%。绍兴海关监管进出口货物97.88万吨，总值30.45亿美元，征收税款7.33亿元。加工贸易实际进出口118.45亿元，内销征税3.16亿元。审批减免税货物3081.86万美元，减免税款3188.97万元。稽查核查企业46家，核查和稽查有效率分别达22%和50%，立案调查行政违法案件31起，涉税126.69万元。

**【通关一体化改革】** 12月，绍兴海关进口平均通关时间2.67小时，较去年同期压缩88.9%，分别低于全国和关区进口通关时间8.2小时和11.67小时。报关单无纸化率达到98.99%，优于全国和杭州关区平均水平，“自报自缴”单量占应税报关单量的13.76%。“双随机一公开”随机布控查验占比93.75%，“双随机”常规稽查占比73.72%。顺利推进以企业为单元加工贸易监管模式改革首批试点，扩大“单耗自核”试点范围。落实“主动披露”制度，追补税83.4万元。完成“两简”案件办案模式改革工作。推进“最多跑一次”改革，25项事项全部实现“只跑一次或零次跑”。

**【助推企业规范发展】** 2017年，绍兴海关促进加工贸易创新发展

展,走访调研相关部门及企业150余家次,新增加工贸易企业35家,落实取消加工贸易保证金台账等新政策,减少企业资金占用1800余万元。开展税则调研,5项税政建议被海关总署采纳。企业诚信体系建设,辖区注册企业1.97万家,高级认证企业18家、一般认证企业1208家,认证企业数居杭州关区第一。

**【强化综合监管】**2017年,绍兴海关开展“国门利剑2017”联合专项行动、“蓝天”行动,重拳打击“洋垃圾”走私、涉毒涉枪走私,深入推进反走私综合治理,全年共立案各类走私违法案件4起,抓获1个潜逃16年犯罪嫌疑人,立案调查行政违法案件31起,案值17.56亿元,落实“宽严相济”司法政策,补税126.69万元。加强综合治税,化解欠税风险,追补敏感企业涉税税款188万元,补缴破产企业欠税662万元。优化监管查验机制,监管进出口货物88.25万吨,总值27.33亿美元,查验查获率17.95%。加大知识产权保护力度,开展“龙腾”专项行动。净化通关环境,严密后续监管,依法管控虚假贸易,巡查企业277家,稽查核查企业46家,暂缓统计12.46亿元。深化法治海关建设,完成行政执法资格统一考试,对420余家企业开展政策法规宣讲,全年无行政诉讼以及行政行为经复议撤销的情况。

(绍兴海关提供)

## 出入境检验检疫

**【概况】**2017年,绍兴出入境检

验检疫局检验、检疫、鉴定出入境货物39469批次,货值19.30亿美元,同比分别增长11.37%和14.86%。其中进口货物法检出不合格货物480批,货值7103万美元,不合格率分别为19.15%和35.56%;出口货物法检出不合格货物141批,货值1293万美元,不合格率分别为0.43%和0.74%。签发各类原产地证书78301份,货值31.19亿美元,同比分别增长5.81%和6.04%,减免进口国关税8000多万美元。实现上海、宁波港出口直放率达95%以上,同时帮助辖区16家企业纳入进口直通,全年验放205批绍沪绍甬进口直通,同比增长132%。

年内,绍兴检验检疫局重点对4家出口竹木草企业进行风险管理体系辅导考核,农产品监管模式改革实现所有出口农产品大类和出口企业全覆盖,并实施动态管理。年内,绍兴检验检疫局通过全国文明城市单位复评。

**【“最多跑一次”服务改革】**3月,绍兴检验检疫局公布第一批19项“最多跑一次”事项清单。6月,参与绍兴市和各区、县(市)外贸企业“证照联办”,实现产地证申领企业备案、报检企业及人员备案两项事项入驻行政服务中心。7月底,公布第二批“最多跑一次”事项清单,增加进出口商品检验和进出境动植物检疫两项事项。至年底,21项服务事项全部实现“最多跑一次”,并实行“一窗受理”,其中免办“3C”证明等8项事项实现“零上门”,其余13项非即办事项全部实施容缺受理。

**【“双随机”抽查监管】**2017年,绍兴检验检疫局出台“双随机”抽查监管工作方案,制定工作细则,建立“两库”名单(即执法人员库和检查对象库),选定“产地证申领企业核查监管”作为试点,结合执法打假专项行动,在产地证、假证、退证调查上开展试点,积极探索检务科室与检验科室联合调查、协同监管的新模式,并再次在国外退证调查中进行“双随机”抽查监管,初步实现全部执法事项的全覆盖。

**【试点出口食品化妆品监管模式改革】**2017年,绍兴检验检疫局探索试行“合格假定+符合性验证+召回承诺”为模式的出口食品化妆品检验检疫监管模式改革。绍兴辖区49家出口食品化妆品企业在自检合格基础上实现了即报即放。绍兴检验检疫局对141批出口拦截批实施了符合性验证,全部合格,实现从“检”到“管”,“检放分离”的监管创新。

**【出口企业帮扶工作】**2017年,绍兴检验检疫局落实出口食品企业“逐一帮扶”行动,保证出口食品备案零超时和零等待,帮助企业选择和应用国际通行管理体系,促进通过ISO 22000认证企业转换HACCP认证,满足“同线同标同质”条件。全年共帮扶3家出口食品企业通过HACCP认证,入驻“同线同标同质”平台,“三同”企业总数达13家。

**【加强进境生物安全防范】**2017年,绍兴检验检疫局在原羊毛中截获有害生物33种211批次,其中

检疫性有害生物种类8种46批次，检疫性有害生物为刺苍耳、硬雀麦、法国野燕麦、刺蒺藜草、疏花蒺藜草、西方苍耳、苍耳属(非中国种)、欧洲苍耳(加拿大变种)等。9月，在澳大利亚原羊毛的检疫后续监管中全国首次截获仓储类害虫棕蛛甲。开展国门生物安全监测，在杂草监测中监测到检疫性杂草意大利苍耳和毒莠苣并有效根除。

【试点探索“精准质量服务监管系统”】2017年，绍兴检验检疫局以柯桥现场办为试点，引入大数据建设监管服务系统。7月初，建成柯桥区域所有出口企业数据库，准确掌握4570家有出口实绩业务企业的全部情况。至年末，系统已融合绍兴辖区原产地业务2968家外向型企业的所有13万余条信息数据，首批实现企业原产地业务和外贸出口数据在多终端的可视化整合处理和

预测分析，为辖区纺织服装等重点行业研判外贸风险以及绍兴外向型经济发展提供了可视化决策支持。

(绍兴检验检疫局提供)



开展进境原羊毛中炭疽疫情应急处置演练 (绍兴检验检疫局提供)