# 税务・财政

## 国税

【概况】 2017年,绍兴市国税系 统组织计划口径收入412.76亿元, 总量位居全省第六位。其中,组织 一般公共预算收入172.94亿元,占 全市一般公共预算收入的40.1%, 比2016年提升10.05个百分点。从产 业构成看,随着绍兴市经济产业结 构转型升级, 国税收入的产业构成 持续优化。年内,第二、三产业的 国税收入占国税总体税收的比重分 别为56.12%和38.03%, 其中第三产 业国税收入比重较上年提升5.67个 百分点。从企业规模看, 亿元以上 的纳税户数达到25户,较上年增加 7户,入库国税收入41.72亿元,占 国税总体税收的10.62%。

【减免退税】 2017年,绍兴市国

税系统实现减免税合计71.01亿元,同比增长15.78%。从减免方式看,征前减免63.76亿元,同比增长12.65%,退库减免7.25亿元,同比增长53.2%。深化出口退税"天天退",全面实行出口退税无纸化管理,建立便捷的网络退税通道,提升退税速度。年内,全市共办理出口退(免)税261.49亿元,同比增长8.49%。

【法治税务】 2017年,绍兴市国税系统推进法治税务行动的11方面30条42项工作任务。开展行政诉讼模拟法庭、基层法治基地创建、新提任干部宪法宣誓仪式等教育活动。与市地税局联合修订税务行政处罚裁量基准及实施办法,推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度三项制度试点工作。加强权力监督和权利救济,受理税务行政复议案

件5件,行政应诉案件4件,涉及 企业破产税收债权确认之诉的民 事诉讼件1件。

【国地税征管体制改革】 2017 年,绍兴市国税系统全面落实改革合作事项。与地税部门联合实施建立纪检监察工作机制、联合公职律师培养等8个项目。其中,联合建立国地税纪检监察工作合作机制被选为全省税务系统推广项目。提升联合管理品质,建立《"走出去"纳税人清册》 203户,为162户纳税人分阶段分类别开展个性化辅导。提升联合征管效率,联合实施稽查209户,建立税收优惠事项管理协作机制,探索国地税联合购买注销清算辅助服务。

【调整征管机构】 2017年,绍兴 市国税系统对越城区东浦镇、灵

表74 绍兴市国税分税种收入情况(2017)

—————————————————————————————————————	金额(万元)	税种	金额(万元)	
税收收入(合计)	4127551	企业所得税	681173	
增值税	3160787	个人所得税	12	
消费税	86721	车辆购置税	198858	

表75 绍兴市国税分区、县(市)收入情况(2017)

———————————— 单位		金额(万元)	单位	金额(万元)	
	市本级	1036696	诸暨市	666472	
市区	柯桥区	1031734	嵊州市	326670	
	上虞区	724979	新昌县	341000	
	小计	2793409	合计	4127551	

芝镇纳税人国税征管机构进行调整。自2017年8月1日起,绍兴市越城区国家税务局(绍兴市国家税务局直属税务分局)对越城区东浦镇、灵芝镇纳税人行使国税税收管辖权。

【征收管理】 2017年,绍兴市国税系统开展综合性风险管理和专项性风险管理,推行实名办税,实施欠税专项治理。全市通过税源风险管理组织人库税款5.08亿元,风险分析识别命中率达99.72%。对全市超过14万户纳税人采集实名办税信息。深入推进欠税行为人国地税联合发票管控,累计清缴欠税4340户,清缴入库税款3.53亿元,欠税增长势头得到遏制。

【税务稽查】 2017年,绍兴市国税系统联合地税、公安等部门深入开展"无骗税、无虚开发票"争创活动,积极培育"双无"县市样板,全市共检查企业784户,查补税款3.67亿元。

【纳税服务】 2017年,绍兴市国税系统公布"最多跑一次"事项125项,占全部办税事项的100%,其中"零次跑"93项、"一次跑"32项。全市办税服务厅平均办税等候时间7.08分钟,提速50%以上。与中国邮政集团公司、邮政速递物

流股份有限公司签订了寄递服务合作协议,全面启动国税票证寄递业务;电子发票从试点行业逐渐铺开到全部行业;明确5类24项47条便民服务措施。

【纳税信用等级管理】 2017年,绍兴市国税系统完成2016年度纳税信用等级评价,A级、B级纳税人比率达到91.56%。深化"税银互动",全年累计为549户纳税人获取贷款7.26亿元。全面落实税收"黑名单"制度,全年列81户企业人"黑名单"并进行联合惩戒。做好市"两代表一委员"候选人资格联审,全年审核通过1542人次,通过率100%。 (市国税局提供)

## 地 税

【概况】 2017年,绍兴市税收收入实现较快增长,非税收入增幅高于税收收入,增收主要是社保基金收入,原因是失地农民补交养老和医疗保险以及机关事业单位养老保险扩面。全年全市地税部门组织各项收入549.76亿元,同口径增收81.02亿元,增长17.29%,其中:税收收入259.35亿元,同口径增收35.9亿元,增长16.06%;非税收入人库290.41亿元,同口径增收45.12亿元,增长18.4%,其中社保基金收入269.5亿元,增收42.18亿

元,增长18.56%。

分税种看,增收最多的是个人所得税,增长主要受益于股权转让和分红等一次性因素,个人所得税人库61.41亿元,增收14.03亿元,增长29.62%,增收贡献率为39.09%,个人所得税成为增收贡献最大税种。年内,绍兴市房地产市场持续向好,与房地产密切相关的契税和土地增值税也均有较大的增长,分别增长46.25%和32%。

从税收产业结构看,绍兴市第二产业累计入库税收收入90.79亿元,同口径增长7.16%,制造业是第一大税源行业,占全部税收收入的26.85%,入库税收收入69.63亿元,同口径增收7.96亿元,增长12.91%。第三产业入库168.16亿元,同口径增长21.47%,占全部税收收入的64.84%,比上年提高2.67个百分点,增收贡献最大的是房地产业,入库53.33亿元,同口径增收18.3亿元,同口径增长52.25%。

分区域收入情况看,各区、县(市)税收收入普遍增长,其中同口径增幅达两位数的依次为嵊州市(37.05%)、上虞区(25.52%)、市级(18.53%)、新昌县(17.36%)和柯桥区(10.84%),增幅个位数的为诸暨市(5.41%)。各区、县(市)

表76	绍兴市	'地税部门	]组织收。	入情况(	2017	١

		税收收入		社保基金收入			税收收入		社保基金收入	
44	b 🗵	总额	同口径	总额	同比	地区	总额	同口径	总额	同比
<u>1</u> [ι		(亿元)	增幅(%)	(亿元)	增幅(%)	16 스	(亿元)	增幅(%)	(亿元)	增幅(%)
	市本级	60.82	18.53	60.19	10.85	嵊州市	24.15	37.05	28.74	18.28
市区	柯桥区	64.36	10.84	53.31	16.97	新昌县	20.10	17.36	26.31	42.07
	上虞区	39.35	25.52	44.38	32.88	合计	259.35	16.06	269.50	18.56
	诸暨市	50.58	5.41	56.57	10.43					

之间税收收入增幅差距较上半年有 所扩大,区域间不平衡的情况显 著。

【加强收入预测分析】 2017年,全市地税部门做好市区税收收入预期目标及新增回归税源任务的分配、落实工作,完善2017年市级收入组织按季绩效考核细则。按月、按季对各县局和市局的税收预测情况和收入组织情况进行通报考核。年内,全市地税部门预计组织税收收入 258.3亿元,同口径增长15.6%,完成省局调整后预期目标任务的101.98%。市级共组织税收收入 59.35亿元,同口径增长15.76%,完成市级财政下达目标任务的101.03%。

【优质税源培育】 2017年,全市 地税部门联合国税部门,先后出台 《关于深化国地税合作进一步加强 税源管理的通知》《在全市税务系 统开展支持实体经济发展专项行动 的通知》等文件,协助汇编《供给 侧改革财税优惠政策》。落实所得 税优惠政策,全市6061户企业享受 税收优惠,其中研发费加计扣除 10.09亿元、固定资产加速折旧 2087万,联合科技部门同意市本级 新申报高新企业10家。

【多项税种管理】 2017年,全市 地税部门制定《进一步改进土增税 清算工作质效意见》,加强土地税 管理;加强企业所得税汇缴管理, 补缴税收9.68亿元,比对分析补 税72.44万元。加强个税管理,全 市37506人申报补税2510万元; 加强其他税种管理,明确工业、 商业、其他三类行业购销合同印 花税核定征收比例;利用国土、 房管信息,全市查补土使税7162 万元、房产税6281万元。

【税收征管改革】 2017年,全市 地税部门贯彻落实"放管服"要 求,探索建立税收优惠"先享后 管"机制,年可为市本级企业提前 释放流动性上亿元;完善税收线内 部职能,平稳划转纳税片区,理顺 了市区税收征管体制;探索"双随 机"纳税评估,查补税款160万 元;下发《精准选案试行办法》, 完善风险管理与稽查选案的衔接机 制;联合国税开展大企业税收管理 服务,按要求开展"便民春风行 动",帮助企业防范涉税风险。

【"互联网+"税务】 2017年,全 市地税部门推广应用浙江国地税联 合电子税务局,加强对纳税人培 训, 宣传电子税务局网上办理功 能,引导纳税人网上办理涉税事 项, 使纳税人通过电子税务局等网 络渠道可以办理部分涉税业务。全 市地税部门实现移动终端自助查 询、缴纳社保费,推广应用支付宝 自助缴纳社保费。其中,市区 7.6万自谋职业者已实现支付宝自 助缴纳。探索建设20个"税云小 站",线上提供"税云小站"微信 公众平台服务,线下提供自助服 务。从5月起,全市地税部门推广 TIPS三方协议网上办理工作,至年 底,全市有地税三方协议网上办理 户89793户。

【"最多跑一次"改革】 2017年,全市地税部门制定实施"最多跑一次"改革实施方案,实现100%事项进信息系统,审批环节减少

30%, 办理时间缩短50%。至年末,已实现67个事项"最多跑一次",24个事项"零上门"。推出"至少去一次"服务品牌,被省局评为创新项目一等奖、全市十佳制度创新项目。

(市地税局提供)

## 财 政

【概况】 2017年,全市完成财政总收入705.53亿元,比上年增长12%,其中:一般公共预算收入431.36亿元,首次突破400亿元关口,同比增长11.9%,增幅居全省第四位,为2009年以来新高;全市一般公共预算支出469.83亿元,同比增长3.0%,完成年度预算的106.6%。

市区财政总收入461.11亿元,同比增长10.8%,其中:一般公共预算收入279.97亿元,完成预算的104.1%,同比增长10.9%;市区一般公共预算支出279.91亿元,完成预算的105.5%,同比增长5.3%。市级完成财政总收入158.26亿元,同比增长7.6%,其中:一般公共预算收入95.80亿元,同比增长9.6%,完成年度预算的102.3%;市级完成一般公共预算支出105.43亿元,同比增长3.5%,完成年度预算的110.6%。

2017年,柯桥区漓渚镇田园综合体项目被财政部列为试点示范项目,诸暨市一事一议财政奖补项目和新昌县扶持村级集体经济发展项目列入省财政厅十大改革创新成果,市财政局徐海燕先进事迹入选全省财税系统先进典型事迹并作巡回宣讲。

地区		收	λ	支	出		收	入	支	出
		总额 (亿元)	增幅(%)	总额(亿元)	增幅(%)	地区	总额(亿元)	增幅(%)	总额(亿元)	增幅(%)
	市本级	95.80	9.6	105.43	3.5	诸暨市	77.01	10.7	91.31	-6.1
市区.	(含越城区)	93.80	9.0			嵊州市	38.02	19.2	53.20	3.0
	柯桥区	114.06	8.6	101.89	3.0	新昌县	36.36	15.4	45.41	9.6
	上虞区	70.11	16.7	72.59	11.6	合计	431.36	11.9	469.83	3.0

表77 绍兴市一般公共预算收支情况(2017)

【一般公共预算收支】 2017年,全市一般公共预算收入431.36亿元。一般公共预算收入占财政总收入的比重为61.1%,高于全省平均4.8个百分点。全市一般公共预算支出469.83亿元,其中,教育、医疗、社保、文化、科技、节能环保、城乡社区、农林水等民生支出369.31亿元,同比增长5.2%,高于整体增速2.2个百分点,占总支出比重为78.6%,比上年提高1.6个百分点。

一般公共预算收入中税收收入 贡献突出,收入结构持续优化。 2017年全市累计完成税收收入 366.37亿元,增长11.9%,增收 38.93亿元。重点行业呈现"两升两 降"趋势,主体税种全面增长。制 造业和房地产业税收分别增长 12.7%、26.4%,金融业和建筑业税 收分别下降14.4%、7.7%。个人所 得税、企业所得税等平稳高速增 长。

### 【政府性基金预算收支执行情况】

2017年,全市完成政府性基金收入381.48亿元,同比增长54.4%,其中:国有土地使用权出让收入317.38亿元,增长57.6%。全市完成政府性基金支出412.77亿元,同比增长73.6%,其中:国有土地使用权出让支出315.65亿元,增长68.7%。市级完成政府性基金收入

119.82亿元,同比增长67.0%,其中:国有土地使用权出让收入100.72亿元,增长73.8%。市级完成政府性基金支出126.57亿元,同比增长105.4%,其中:国有土地使用权出让支出92.14亿元,增长80.6%。

【实施积极的财政政策】 2017 年,绍兴市财政局大力实施积极的 财政政策,会同相关部门研究制定 《传统产业改造提升省级试点实施 方案》《促进实体经济发展推动转 型升级的政策意见》等重大扶持政 策,促进绍兴经济转型升级。配合 出台打赢"人才招引战"相关政 策,全市兑现各类扶持资金36.6亿 元,同比增长4.7%;制定出台了 《2017年全市粮食生产扶持政策》 《2017年绍兴市"菜篮子"扶持政 策》,推进农业"三项补贴"政策 综合改革全市试点,全市发放粮食 补贴3.5亿元,其中耕地保护补贴 2.5亿元、规模种粮补贴1.1亿元; 出台科技创新基金管理办法,会同 市金融办设立了10亿元科技创新基 金;积极落实降费减负财政政策。 通过取消、停征、免征, 以及降低 收费标准的行政事业性收费和政府 性基金政策,全市减少收费12.3亿 元, 为助推实体经济向好发展提供 政策支持。

【深化预算管理改革】 2017年,

绍兴市财政局推进全口径预算体 系建设,完善预算支出标准体 系,预决算公开全省领先;完善 预算与执行挂钩机制,列入人大 监督事项和市工作目标责任制考 核、启动预算执行约谈机制、全 市预算执行率达到94.7%,比上年 提高1.9个百分点;落实中央八项 规定精神"1+X"专项督查,继 续严控行政经费和一般性支出, 全市"三公"经费支出2.5亿元, 同比下降29.7%; 做好政府购买服 务工作,安排2017年市级部门政 府购买服务预算资金3.3亿元,同 比增长82%; 政府购买服务目录进 一步扩大,全年审批政府购买服 务项目622个,预算资金2.75亿 元。

【加强政府投资项目监管】 2017

年,绍兴市财政局科学编制和实施全市政府投资项目资金计划1740.3亿元,当年到位资金1646.2亿元,到位率为95%。进一步发挥政府投资项目财政监督职能,制定《进一步加快推进市级政府投资项目竣工财务决算工作方案》,建立"协调、督查、通报"工作机制,加快推进政府投资项目竣工财务决算工作,全年完成2013年前已完工尚未办理竣工财务决算的市直政府投资项目

竣工财务决算296个,总投资278.5亿元,累计收回项目结余资金7556万元。

【资产清查处置】 2017年,绍兴市财政局加强国有资产处置管理,共批复处置资产8.03亿元;开展行业协会商会脱钩资产清查工作,完成45家行业协会商会脱钩资产清查及资金核实工作;首创部分报废资产定点回收制度,降低国有资产处置成本,减轻行政事业单位工作任务。

【严格债务管理】 2017年,绍兴市财政局修改完善《绍兴市区地方政府性债务风险应急处置预案》,开展债务承诺担保自查整改。推进开发建设政府性债务监控平台。建立债务风险预警考核机制。全市完成地方政府债券置换存量政府债务109亿元,市级提前完成存量债务置换任务,降低了存量政府债务成本。争取资金和政策支持,全市2017年新增债券51亿元。

【社保投入】 2017年,绍兴市财政局积极筹措社会保障资金,确保社保基金收支总体平稳。全市社会保险基金收入400.94亿元,比上年增长29.1%。市级(含越城区)共筹措各类社保资金109.68亿元,其

中公共财政预算安排社保支出 18.61亿元,市级多渠道筹措社保 风险准备金4.41亿元;最低生活保 障标准提高到720元/月,机关事业 退休人员基本养老金月人均增资 280元,企业退休人员基本养老金 月人均增资156元;加大医疗卫生 事业财政投入,累计审核兑现资金 5.04亿元;推进居家养老和社区某 养老服务改革,保障特困人员救助 供养, 落实各项抚恤待遇, 累计审 计兑现资金1.23亿元; 鼓励大众创 业万众创新, 兑现就业帮扶和大学 生创业1.26亿元,市级新增城镇就 业人员23362人,帮助10371名城镇 失业和就业困难人员实现再就业。

【产业基金投入】 2017年,绍兴市财政局对接省厅、省金控公司、县市政府和项目投资方,推进产业基金运作,全市各级政府设立产业基金 规模 114亿元,到位资金74.15亿元,政府产业基金与社会资本合作设立子基金41支,总规模220.73亿元,上述四项均列全省第三。投资项目164个,项目投资总额405.46亿元,合计撬动社会资本投资520.64亿元,上述三项列全省第四。

【PPP基金规模】 2017年,全市 PPP基金(政府和社会资本合作融 资支持基金)规模达25亿元,位居全省第一。基金投资采用代持股模式,为全省首创。全市已实施PPP合作项目12个,其中完成出资项目5个,列入财政部和省厅项目库15个。杭绍台铁路项目、绍兴市循环生态产业园区垃圾焚烧项目、绍兴市循环生态产业园区 餐厨垃圾处理项目等3个项目已正式启动。

【政府采购和国库集中支付工 作】 2017年,绍兴市财政局拓展 政府采购范围,规范政府采购和 控购行为,制定实施2017年政府 采购目录,探索开展公共产品集 中采购;全市启用"政采云"平 台,采购事项全部实现线上交 易。年内,全市共组织政府采购 活动8375批次,采购预算135.3亿 元,实际采购金额121.8亿元,节 约资金13.5亿元, 节资率10.01%。 2017年,绍兴市财政局加快电子 化支付进程,扩大授权支付范 围,授权支付额度从5万提升到 100万, 部门95%左右的审核业务 实现网上操作, 支付效率明显提 升。

(市财政局提供)