

YI QIAO 2021-2035

萧山区义桥镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

—草案公示—

一、公示时间

2024年4月11日至2024年5月10日，公示期30日。

二、公示方式

杭州市萧山区人民政府门户网站；
萧山区行政服务中心一楼东大厅；
萧山义桥微信公众号。

三、意见反馈

公示期内，任何单位和个人可通过信件、电话、电子邮件等方式进行反馈。

邮寄地址：杭州市规划和自然资源局萧山分局（杭州市萧山区育才北路508号），请在信封上注明“萧山区义桥镇国土空间总体规划意见建议”字样。

电子邮箱：77229551@qq.com，请在邮件标题标注“萧山区义桥镇国土空间总体规划意见建议”字样。

联系人：倪轶能

电话：13958198448

前言 FORWORD

萧山区义桥镇位于杭州市萧山区南部，地处钱塘江、浦阳江、富春江三江汇合处，素有“活水码头”、“千年古镇”美誉。近些年，萧山区义桥镇抢抓机遇，立足实际，大力实施“环境立镇、产业强镇、文化兴镇”三大战略，奋力建设“山水新都市、创智新高地、渔浦新义桥”，全力打造共同富裕镇域样板。义桥需要抓住新时代生态文明、共同富裕和人民日益增长的美好需求的发展背景来高质量、创新地绘制与建设义桥共同富裕的规划蓝图。

本次《萧山区义桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》应充分重视义桥镇在萧山区的战略意义与地标使命，对义桥镇开展新一轮战略谋划与规划落地，切实解决现实发展问题，明确发展目标，优化空间布局，充分发挥义桥作为萧山南启发展的重要战略支点，打造生态和谐、创新创智、怡然栖居的共富小城镇。



一、规划总则

1.1 规划背景与规划原则

规划背景

- (1) 传导落实杭州市国土空间总体规划传导要求
落实杭州市国土空间规划中对萧山城区西南片的控制指标、底线控制及有关策略结构、名录管理、规则标准等强制性内容。
- (2) 落实萧山区新战略新定位新要求
落实萧山区打造“产城人文”深度融合的中国式现代化区域范例，建设魅力国际门户区、科创智造引领区、数智共富标杆区的总体定位。

规划原则

- | | |
|---------------|---------------|
| (1) 细化落实，管控落地 | (2) 深化布局，以人为本 |
| (3) 侧重实施，突出近期 | (4) 多规合一、全域管控 |
| (5) 因地制宜、分类指导 | (6) 多方参与、科学决策 |

1.2 规划依据

法律法规

- | | |
|-------------------|-------------------|
| 1. 《中华人民共和国土地管理法》 | 6. 《中华人民共和国湿地保护法》 |
| 2. 《中华人民共和国城乡规划法》 | 7. 《中华人民共和国矿产资源法》 |
| 3. 《中华人民共和国环境保护法》 | 8. 《中华人民共和国文物保护法》 |
| 4. 《中华人民共和国森林法》 | 9. 《浙江省土地管理条例》 |
| 5. 《中华人民共和国水法》 | 10. 《浙江省城乡规划条例》等 |

相关文件

1. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
2. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）
3. 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）
4. 《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》（浙委发〔2019〕29号）
5. 《浙江省自然资源厅关于加强市县国土空间规划工作的通知》（浙自然资规〔2019〕15号）
6. 《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
7. 《浙江省自然资源厅关于进一步做好国土空间规划编制工作的通知》（浙自然资厅函〔2022〕1544号）等

上位规划

1. 《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》
2. 《杭州市国土空间总体规划（2021-2035年）》
3. 《杭州市国土空间总体规划萧山区分区规划（2021-2035年）》等

技术规范以及其他相关规程

1. 《浙江省国土空间用途管制规则（试行）》
2. 《浙江省国土空间规划分区分类指南（修订试行）》
3. 《浙江省乡镇级国土空间总体规划编制技术要点》（修订版，2023.02）等

1.3 规划期限与范围

规划期限

- 规划期限为**2021-2035年**;
- 规划基期年为2020年, 近期目标年为2025年, 远期目标年为2035年, 远景展望至2050年。

规划范围

- 义桥镇域行政范围总面积**61.05**平方千米。



二、发展概况

2.1 发展基础



行政区划

义桥镇位于萧山区的南部, 下辖5个社区及21个行政村, 行政区域总面积**61.05平方公里**。

人口规模

2020年底, 常住人口约**8.71万人**



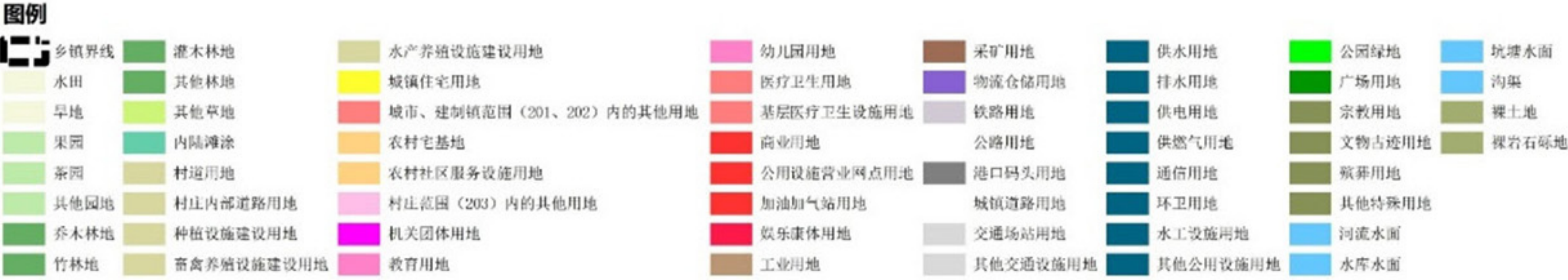
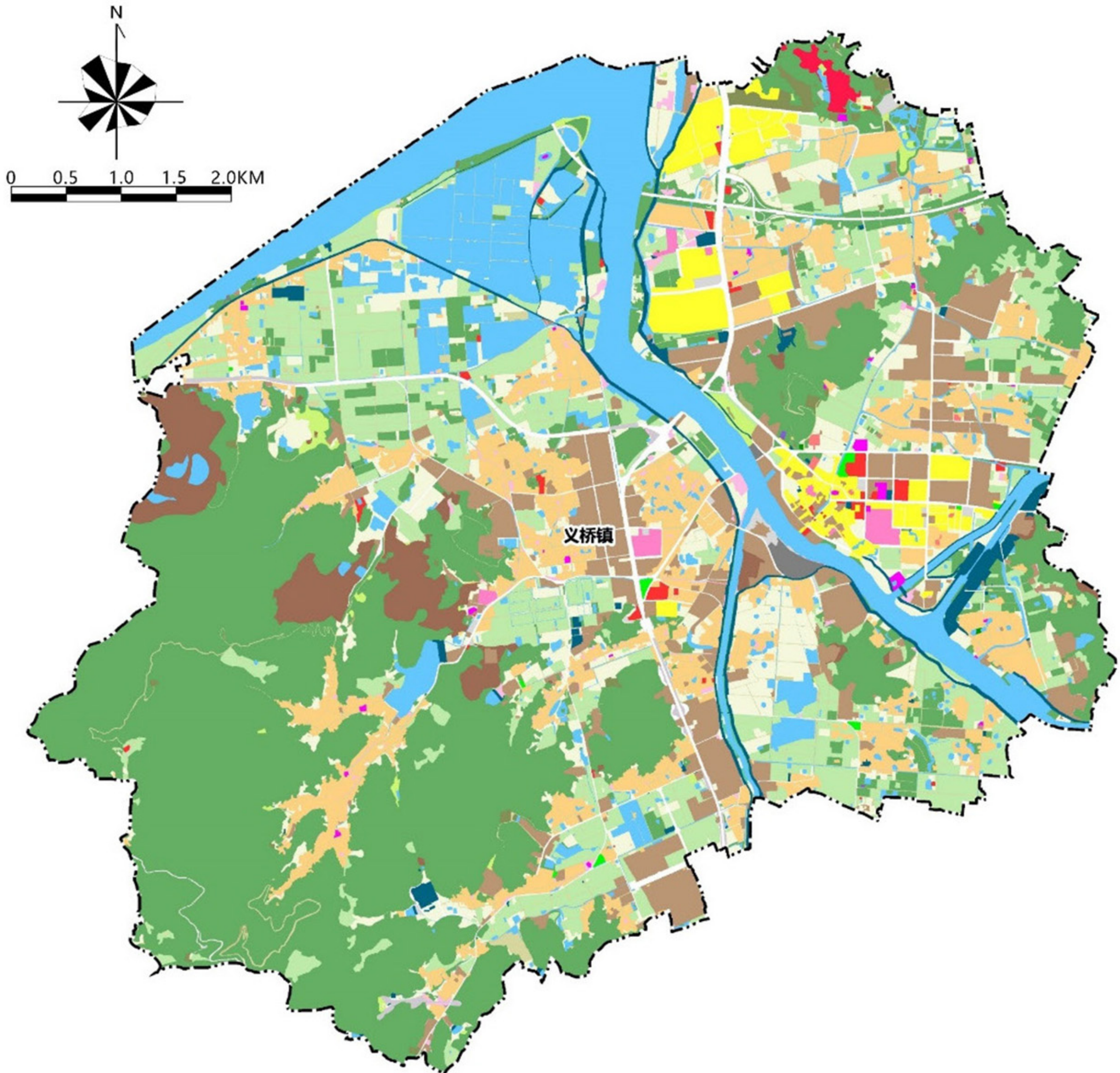
经济发展

- 工业基础雄厚, 有“**中国五金（配件）之乡**”、“**中国工具五金之乡**”、“**中国床垫布之乡**” 三块国字号招牌和床垫布、五金配件两大支柱产业, 拥有各类企业2200 余家, 规上工业企业89 家, 国家高新技术企业91 家。

2.2 空间本底

义桥镇地处钱塘江、浦阳江、富春江三江汇合处。龙门山脉主脉自镇域西南侧而入，在浦阳江以东分为两支尾闾，并逐渐没入萧绍平原。

属北亚热带季风气候区南缘，气候特征为冬夏长，春秋短，四季分明；光照充足，雨量充沛，温暖湿润。



三、发展定位

3.1 发展规模

人口规模与城镇化水平



3.2 目标定位

发展目标

生态示范、创智模范、人居典范

推进义桥镇人文生态空间、创新制造空间和品质生活空间的融合，建设智慧创新与高端制造联动发展的产业集聚高地，构建生态和谐、创新创智、怡然栖居的共富小城镇。

功能定位

富春山水开篇地
高端智造集聚区
综合门户服务芯



四、空间格局

4.1 落实三条基本控制线



永久基本农田

按照切实保护耕地的原则，落实下达永久基本农田保护规模**383.86公顷（5758亩）**。

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



城镇开发边界

按照集约高效、适度弹性的原则，落实下达城镇开发边界面积**1068.90公顷（16034亩）**。

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。



生态保护红线

严格保护自然保护地、饮用水水源保护区等，落实下达生态保护红线面积**994.12公顷（14912亩）**。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。重点提升水源涵养、生物多样性维护等多种生态功能，维护生态安全。

4.2 落实重点城市控制线



重点城市蓝线

重点蓝线包括县级以上河道、小（二）型及以上水库、重要的湖塘、城镇重要景观河道以及规划认为需要进行重点控制的其他城镇河湖水系。

- 包括富春江、浦阳江、永兴河、杭甬运河、新坝河等



重点城市绿线

重点绿线包括重要城市公园、重要的滨水绿地，以及规划认为需要进行重点控制的其他绿地。

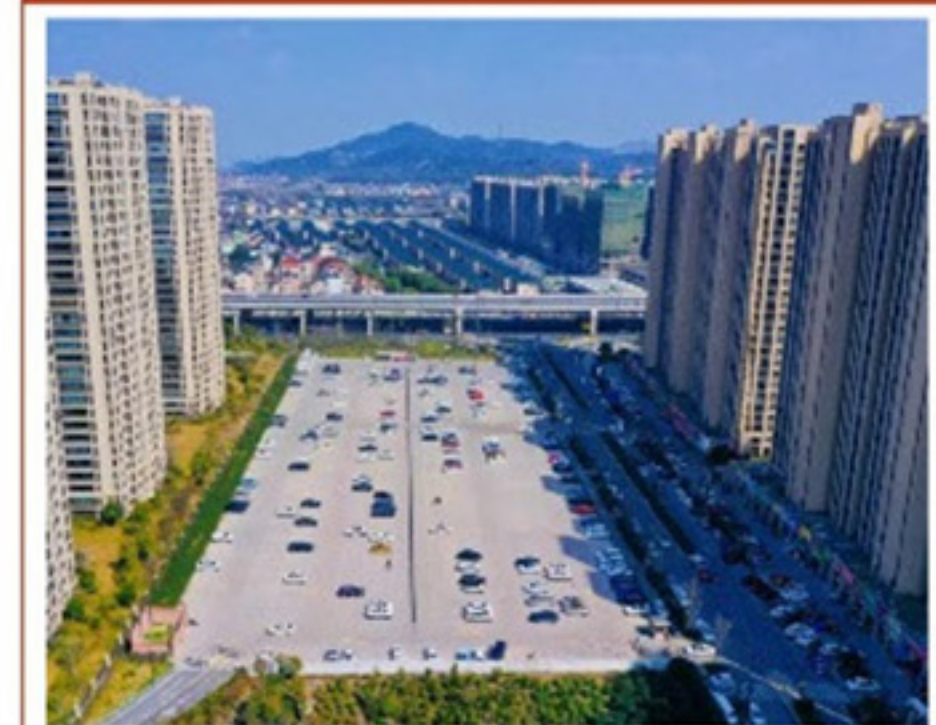
- 包括城市公园、社区公园、时代大道道路红线外延等



重点城市黄线

重点黄线包括对城市发展全局有影响的、必须控制的城市基础设施用地（县级以上城市交通、给排水、电力、防灾设施等）控制界线。

- 包括义桥污水泵站、500千伏昇光变、220千伏袁浦变等



重点城市橙线

重点橙线包括乡镇级及以上教育、卫生、文化、体育和社会福利设施以及规划认为需要重点保障的公服设施用地控制界线。

- 包括萧山区义桥实验学校、毓秀学校、渔浦小学等



重点城市紫线

重点紫线包括县级及以上文保单位、不可移动文物保护点以及需要进行重点控制的历史文化资源保护控制线。

- 包括杭州海塘和萧绍海塘（杭州段），赵家坞赵氏宗祠等



工业用地控制线

落实上位规划工业用地控制线，主要包括为保障义桥镇长远发展而确定的工业用地、新型产业用地和物流仓储用地。

- 包括临浦新兴科技园（义桥部分）和义桥工业片区等



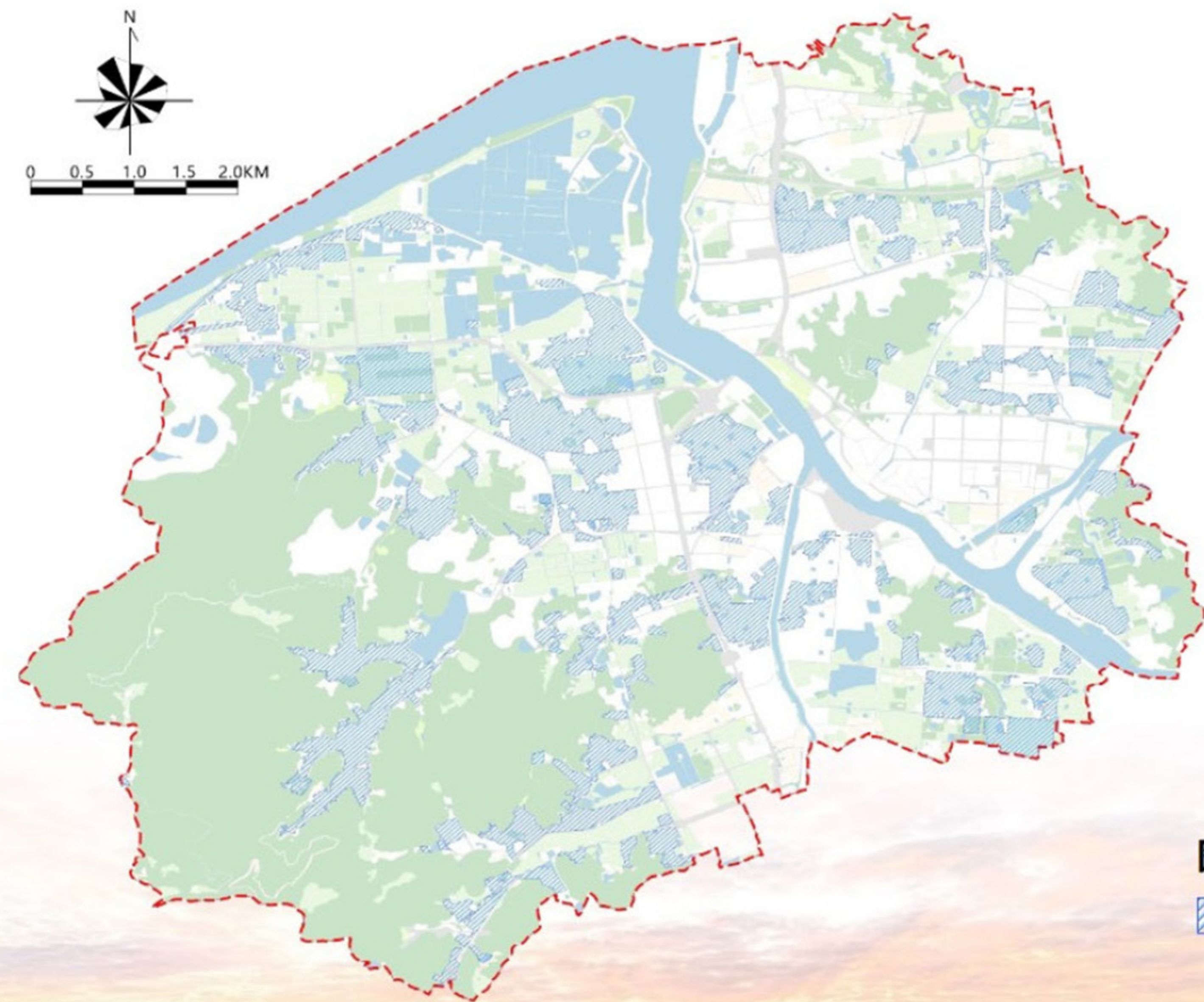
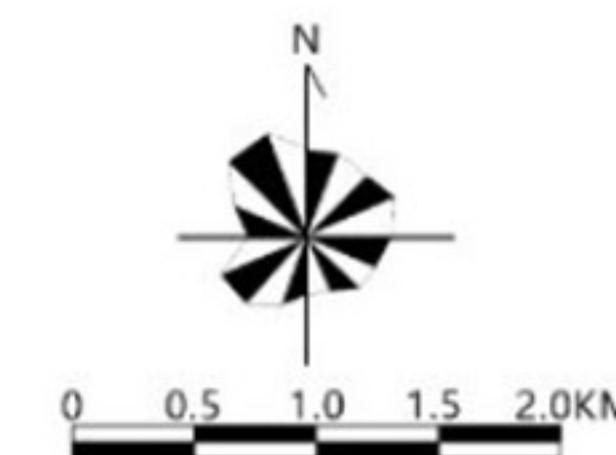
4.3 划示村庄建设边界



村庄建设边界划示

划示规模：义桥镇划示村庄建设边界774.72公顷。

管控要求：村庄建设边界下一步在详细规划中精准划定，村庄建设边界内允许翻建、改建、扩建和新建。村庄建设边界外的建设用地允许原址保留和修缮新增用地应符合分区准入和详细规划管制要求。



图例

村庄建设边界



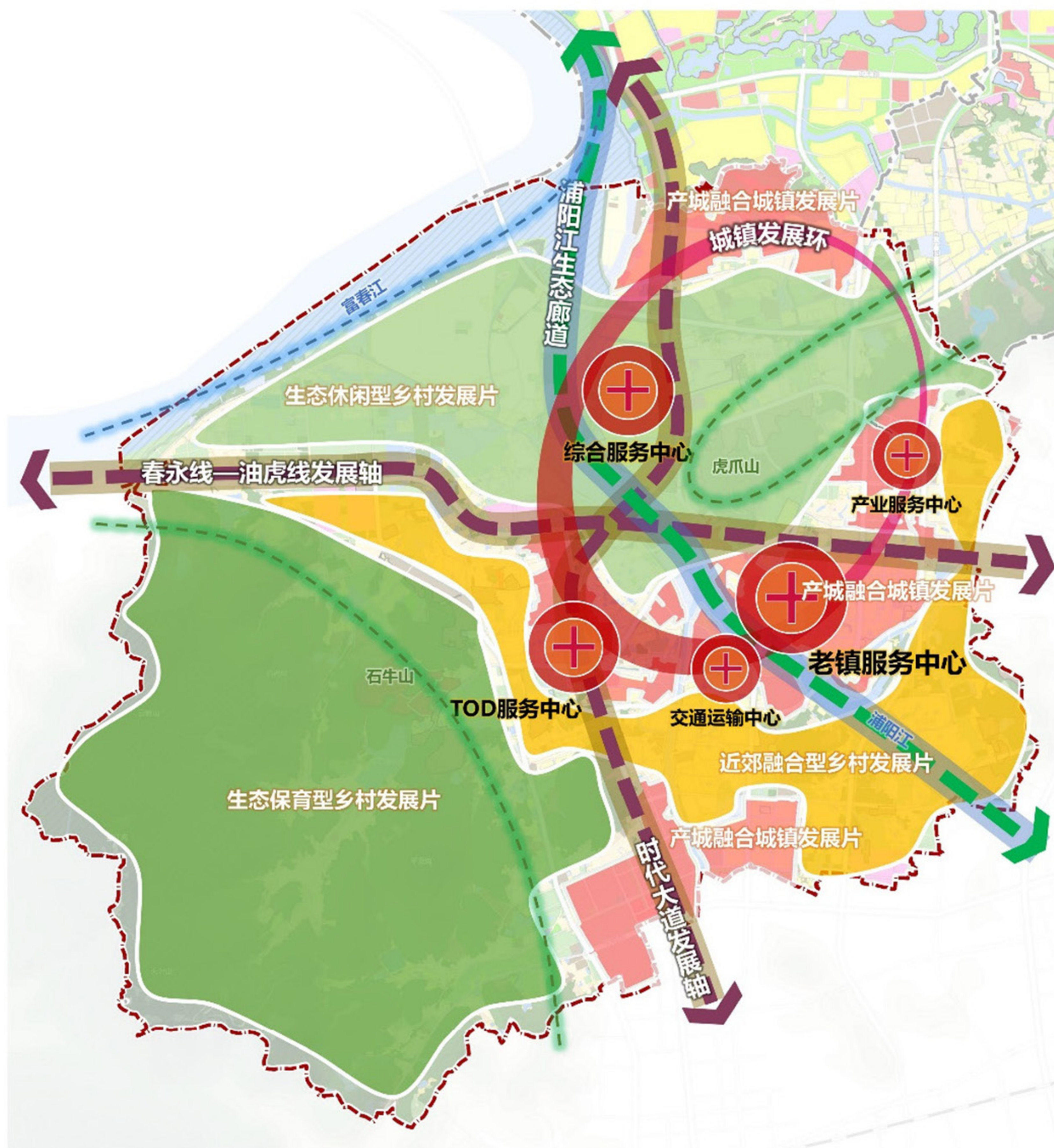
4.4 国土空间结构

构建“两江两山、两轴一环多片”的空间发展格局

生态格局——“两江两山”：富春江（钱塘江）、浦阳江、石牛山、虎爪山；

发展轴线——“两轴”：浦阳江生态发展轴、时代大道城镇发展轴；

空间布局——“一环多片”：围绕浦阳江和虎爪山的城镇发展环，形成三生融合、城乡交融的多个功能片区，包括产城融合城镇发展片、近郊融合型乡村发展片、生态休闲型乡村发展片、生态保育型乡村发展片。



4.5 深化各类用地功能布局

在萧山区国土空间总体规划确定的国土空间格局与规划用途分区的基础上，对全镇域的用途与地类进行深化布局。

用地布局规划

以保障耕地和永久基本农田、提升生态功能、协调基础设施建设、优化城乡建设为指引，优化规划期内镇域用地布局、细化用地地类。

用途分区规划

细化农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、其他保护利用区等规划用途分区至二级用途分区。

用途分类规划

明确新增生态修复空间、永久基本农田、整备区新增耕地、新增建设用地、农村集体经营性建设用地等规划用途空间分布。





五、品质提升

- 完善综合交通系统
- 提供均衡公共服务
- 提升基础设施网络
- 保护历史文化资源
- 开展土地综合整治与生态修复

5.1 完善综合交通系统

- 对外交通：两横一纵

➢ 两横：绕城高速、春永快速路

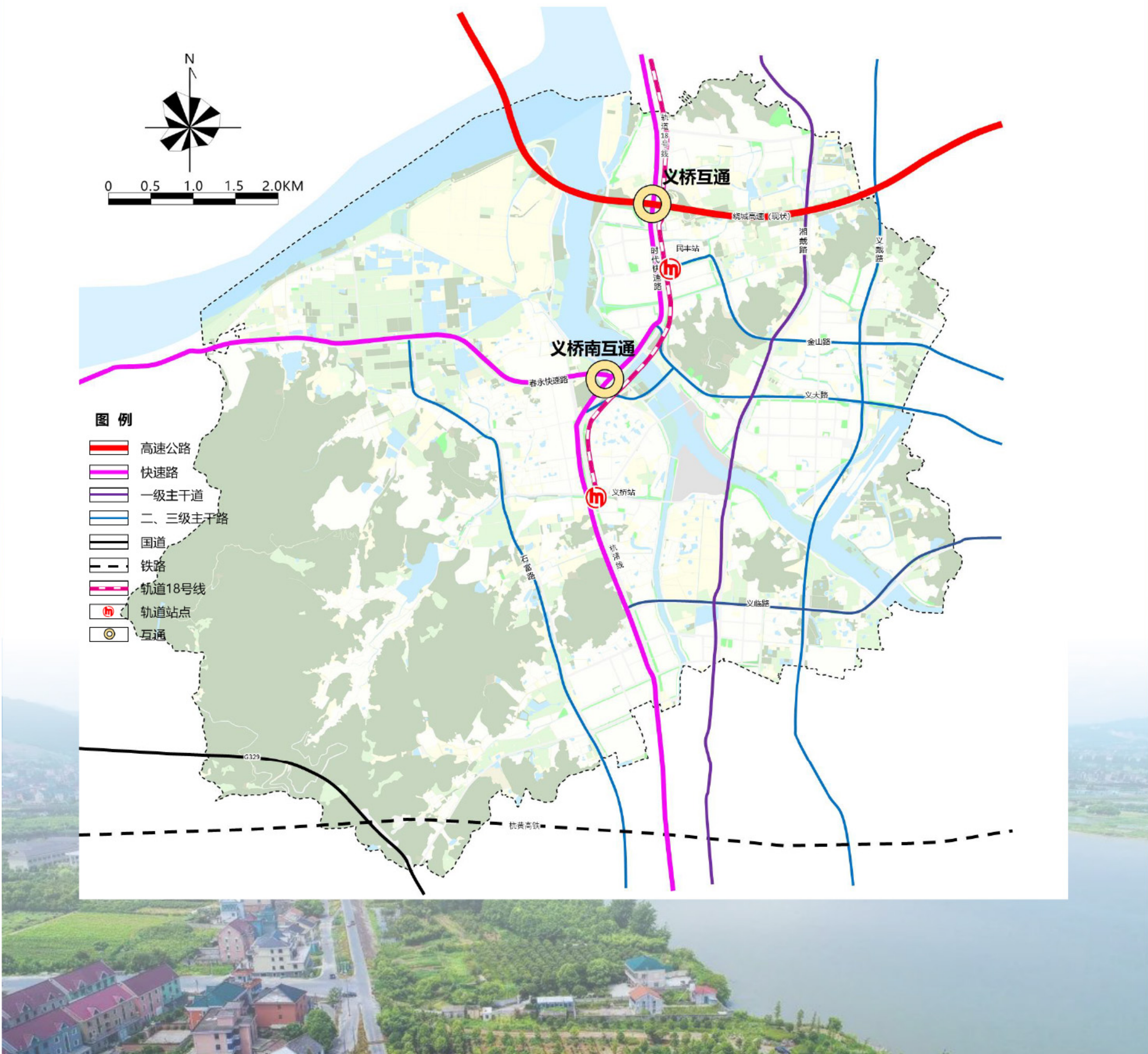
➢ 一纵：时代快速路
- 镇域交通：三横三纵

➢ 三横：金山路、义大路、义临路

➢ 三纵：湘戴路、义戴路、石富路
- 轨道交通：南北贯通

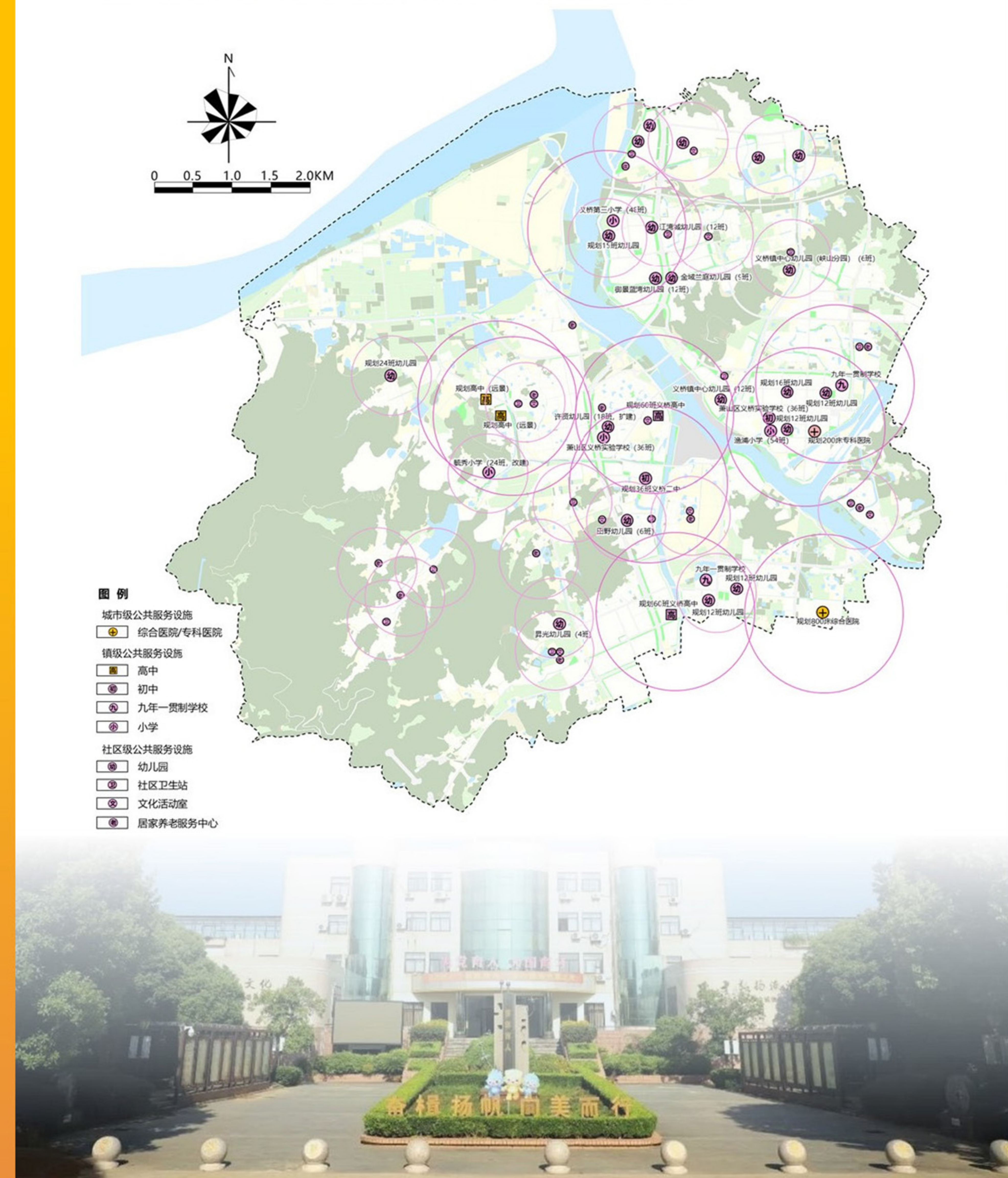
➢ 轨道线：轨道18号线

➢ 轨道站点：民丰站、义桥站



5.2 提供均衡公共服务

公共服务设施配置形成“城市（组团）级-街道（镇）级-社区（村）级”三级公共服务配置体系，满足城市人口服务需求，打造5-15分钟生活圈体系。



5.3 提升基础设施网络

安全韧性基础设施支撑

供水系统

由南片水厂供水，水源为千岛湖和富春江，规划供水水质达标率100%。

排水系统

镇区雨污分流，采用“集中纳管+农污分散”处理模式。

电力系统

供电来源为500千伏昇光变、220千伏袁浦变等，规划继续强化农村电网整治。

燃气系统

统筹现状和专项规划等对燃气和热力管网布局，提升居民天然气气化率。

通信系统

构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，促进互联互通、资源共享。

环卫系统

推行生活垃圾分类“四分法”整建制覆盖，垃圾分类收运体系不断健全。

安全韧性防灾减灾体系

防洪排涝
适度超前、防洪结合

人防工程
精准防护、平战结合

抗震避灾
预防为主、治理避让

公共防疫
以人为本、体系完善

消防体系
防消结合、快速响应

地灾防治
合理划片、有效管控

5.4 保护历史文化资源

依法保护各级文物保护单位和保护点

严格按照相关法律、法规、规划管控大运河等重点文物保护单位周边建设控制区域的用地功能。

依法保护历史建筑

对有一定历史、科学和艺术价值的建（构）筑物，反映城市历史风貌和地方特色的建（构）筑物，公布为历史建筑进行保护，划定保护范围和建设控制地带，建立历史建筑档案。



5.5 开展土地综合整治与生态修复

农用地整治和村庄整治

在规划期间，将规划并大力实施全域土地综合整治工程，包括旱地改水田、土地开发、高标准农田建设、农村建设用地整理等重点项目，积极推进“多田套合工程”。



生态修复

生态修复的重点为对区域内的矿山、河流、森林进行生态修复工程，重点对区域内浦阳江、永兴河等流域开展综合治理工程。



城镇空间综合整治

积极推进城市有机更新和产业转型升级，通过城镇低效用地再开发和人居环境综合整治，优化城市品质。通过转型与升级产业空间，提高空间质量。





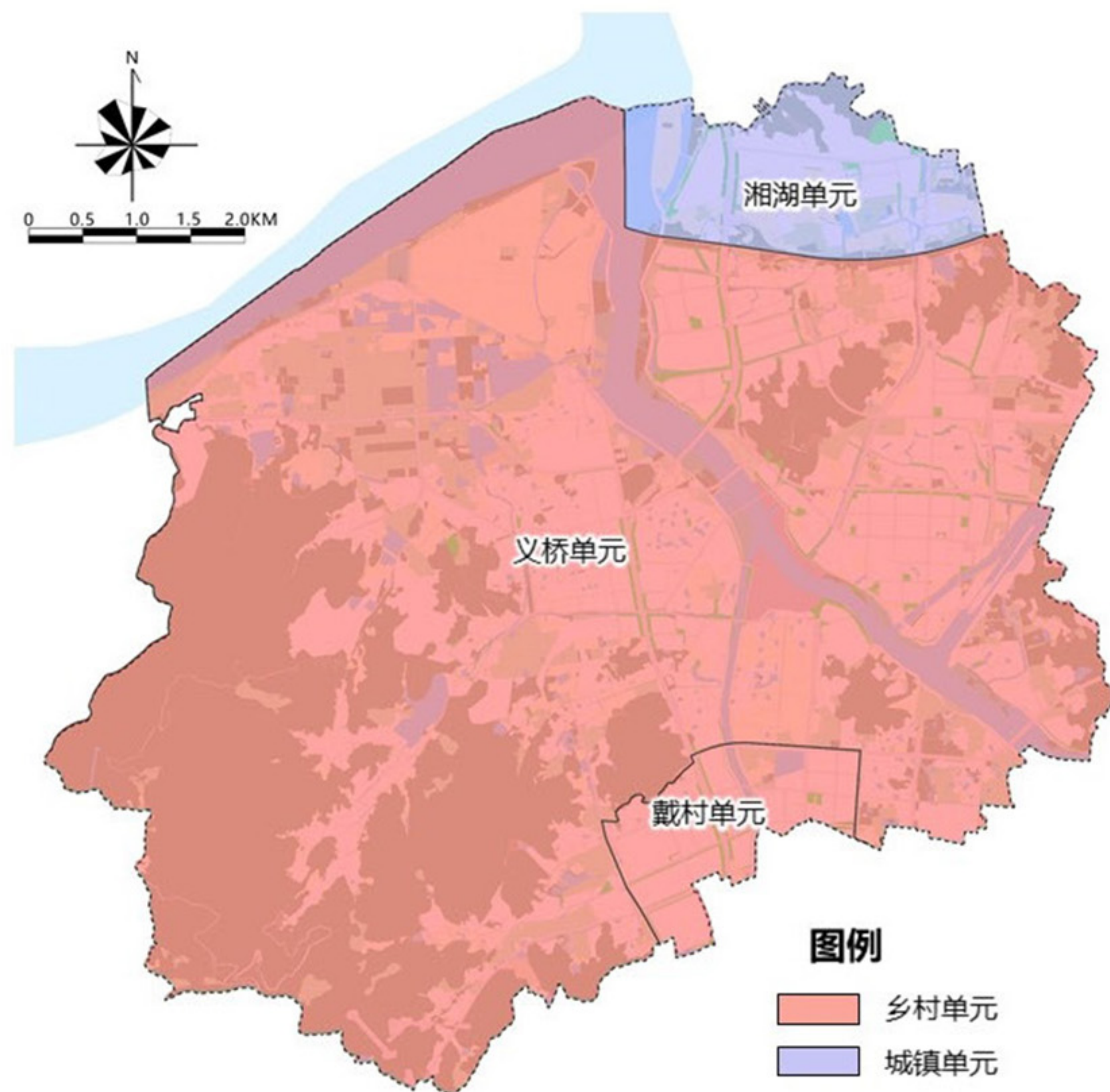
六、实施保障

6.1 详细规划编制单元划分

形成“1+2”单元体系格局

落实萧山区国土空间总体规划单元划分成果，义桥镇主要涉及3个单元，其中：

- **1个城镇单元**，为湘湖单元（部分区域位于义桥镇域内）；
- **乡村单元2个**，为义桥单元和戴村单元（部分区域位于义桥镇域内）。



6.1 详细规划编制单元划分

城镇单元控制引导

城镇单元控规可按照“单元-街区”两个层次对城镇空间进行控制，地块控制应纳入街区统一管控。城镇单元控规应当符合上位国土空间总体规划，落实相关专项规划涉及空间布局与利用的主要内容和国土空间设计。

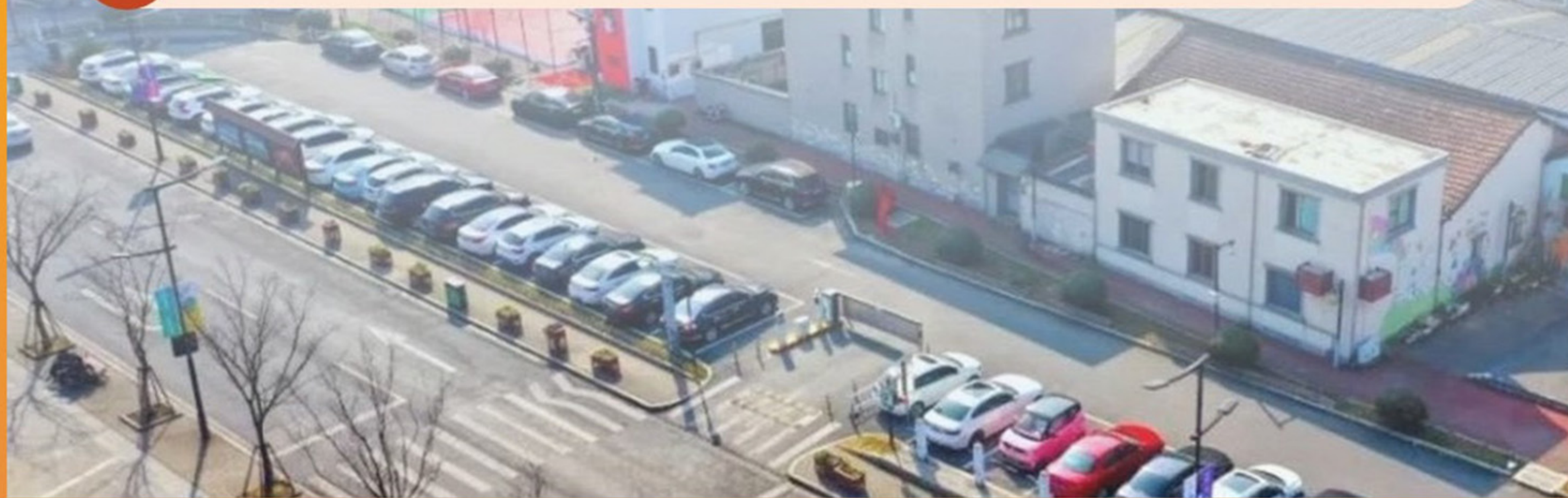
- 1 落实上位国土空间规划和相关专项规划主要内容及相关控制线
- 2 明确发展目标、功能定位与空间结构
- 3 土地使用性质及其兼容性等用地功能控制要求
- 4 开发强度，包括容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率等用地指标
- 5 公共服务设施及生活圈相关配套要求
- 6 城镇“六线”及其控制要求
- 7 交通体系、交通组织及相关交通设施
- 8 市政防灾等基础设施及公共安全设施的配套要求
- 9 城镇片区设计和城镇街区（地块）设计要求
- 10 地下空间（人防）规划要求

6.1 详细规划编制单元划分

村庄单元控制引导

村庄规划单元由一个或若干个村庄组成一个规划单元。村庄规划应当符合上位乡镇级国土空间总体规划，落实市县域层面国土空间总体设计指引。

- 1 落实乡镇级国土空间规划主要内容、约束性指标和控制线
- 2 根据村庄实际进行分类引导
- 3 明确村庄发展目标
- 4 明确用地布局，协调生态用地、农业用地的保护利用，优化空间布局
- 5 合理确定集体经营性建设用地规模及空间布局
- 6 完善提升，优化布局各类公共服务设施与基础设施布局
- 7 衔接并纳入全域土地综合整治与生态修复相关要求
- 8 指引乡村设计，加强乡村历史文化遗产，落实乡村景观风貌保护要求



6.2 实施机制保障

规划分期实施

衔接落实十四五规划要求，统筹安排国土空间开发时序，明确近期实施目标和重点任务，明确近期约束性指标。

规划数据库建设

依托国土空间基础信息平台，按照数据库建设标准和数据汇交要求，有序进行数据库建设，并接入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

建立动态评估机制

建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，结合五年评估和第三方综合评估，开展规划动态维护。

强化规划实施监管和考核

健全规划实施监管制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理
建立规划实施考核问责制度

