
萧山区临浦镇“十四五”发展规划

(送审稿)

浙江省发展规划研究院

二〇二一年四月

目录

前言.....	1
一、站在临浦历史性变革的新起点上.....	2
（一）发展基础.....	2
（二）机遇挑战.....	4
二、奋力开启建设产城融合的现代化一流小城市新征程.....	5
（一）总体要求.....	5
（二）发展目标.....	6
（三）战略路径.....	9
三、面向未来擘画临浦镇空间发展战略新格局.....	10
（一）向东整合，打造产城融合引领区.....	11
（二）向南开拓，打造未来城乡创新区.....	11
（三）向西接入，打造有机更新实验区.....	11
（四）向北融入，打造科创战略储备区.....	12
（五）中部优化，打造品质城市示范区.....	12
四、推进“六大行动”高水平建设产城融合的现代化一流小城市.....	13
（一）实施高质量产业育强行动.....	13
（二）实施高品质城乡塑造行动.....	15

（三）实施高水平文旅融合行动.....	18
（四）实施高标准民生提升行动.....	19
（五）实施高效能基层治理行动.....	21
（六）实施高素质人才储备行动.....	22
五、规划实施保障.....	23
（一）坚持党的核心领导作用.....	23
（二）发挥规划战略引领作用.....	24
（三）强化规划实施要素保障.....	24
附表：“十四五”时期临浦镇重点项目表.....	26

前言

临浦镇因水而兴，自古就是吴越经济文化重镇，历史名人西施、贺知章、蔡东藩等都与临浦渊源颇深。唐代以来，临浦成为“浙盐赣米”的主要集散地，清末为浙江“四大名镇”，民国为浙江“六大米市”，素有“小上海”之美誉。清末民初，临浦工业兴起。新中国成立后，以粮食加工厂、粮食机械厂等为主体的地方国营工业体系逐渐形成。21世纪初，临浦是毫无争议的萧山南部中心，1999年率先提出关于工业园区的设想，工业产值爆发式增长。2006年，临浦跻身萧山十强镇第六位。沿着浙江大都市周边小城镇的典型发展路径，临浦取得了辉煌的成就。

近十年来临浦发展遇到了瓶颈。受虹吸影响，传统产业劳动力向中心城区转移。受粗放开发模式影响，城市更新和产业升级所需资源要素到位困难，临浦在萧山南部的中心地位逐渐下降。当前的临浦，正面临国家新型城镇化、亚运会、全省数字化改革、区域格局重塑等机遇，临浦亟需把握自身区位优势、历史底蕴深厚、产业基础扎实三大优势，坚定信心，奋起直追，奋勇争先，在高质量发展的新征程上再立新功、再铸辉煌。

规划主要依据《杭州市萧山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等制定。规划范围为临浦镇全域。规划期限至2025年，愿景展望至2035年。

一、站在临浦历史性变革的新起点上

“十三五”期间，面对大变局大变革大事件严峻考验，全镇上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记重要指示精神和中央、省市各项决策部署，谱写千年古镇、区域重镇发展新篇，为开启高水平全面建设社会主义现代化、奋力建设产城融合的现代化一流小城市打下坚实基础。

（一）发展基础

经济实力明显提升。2020 年全镇实现地区生产总值 65.15 亿元，较 2015 年增长 45.6%；规上工业增加值为 20.6 亿元，较 2015 年增长 54.8%；财政收入 7.4 亿元，较 2015 年增长 60.8%；在全区经济高质量发展“一促三比拼”活动中位居镇街第七。五年来，临浦镇聚焦平台建设，推进杭州精密智造产业园、杭州南部医疗健康产业园建设，着力打造精密制造、数字经济、医疗健康等产业格局。加快传统产业转型升级，实施环兴机械等企业智能化改造项目 30 个，累计培育国家级高新技术企业 64 家。

城乡建设提档升级。2016 年被列入浙江省第三批小城市培育试点镇，小城市工作考核连续两年荣获省级优秀，新一轮《临浦镇小城市培育试点三年（2020-2022 年）行动计划》通过省政府批准。临浦体育馆（亚运场馆）改扩建工程完成主体结构验收，全市首个电动公共自行车系统——临浦小红车生活馆投入使用。小城镇环境综合整治和美丽城镇建设大

力推进，成功创建为美丽城镇省级样板镇。11个村开展区级美丽乡村提升村创建，其中6个通过验收，横一村创建为浙江省美丽乡村特色精品村，临浦镇创建成省级美丽乡村示范镇。

生态环境持续改善。编制全域土地综合整治方案，以横一村土地综合整治为试点，新增耕地158亩，整治成果获得省市肯定，创建为全域土地综合整治国家级试点镇。“五水共治”工作取得阶段性成效，逐步从根源上解决污水直排问题，成功创建杭州市乐水小镇，浦阳江（临浦段）成功创建省级美丽河道。垃圾分类实现全覆盖，成功创建2个省级高标准农村生活垃圾分类示范村和7个市级垃圾分类示范小区，国家级卫生镇金字招牌持续擦亮。

文化品牌日益响亮。被列入浙江省第二批“千年古镇”历史地名文化遗产名录，积极推进横一村古柿子林中国重要农业文化遗产项目申报。组织开展“越美文化节”“三月三西施庙会”等文化民俗活动，成功举办梅里方柿节、蔡东藩读书节、荷灯节等特色节庆活动。制定实施了《临浦小城市文化建设三年整体提升方案》，实现农村文化礼堂和社区文化家园全覆盖。

民生治理成效显著。民生保障更加有力，完成5所学校硬件设施提升改造工程，与北师大、浙师大开展战略合作，教育软实力得到提升。在全区率先建成临浦镇心理健康辅导站，临浦镇居家养老服务中心创建为省级示范型居家养老服

务中心。杭黄安置房完成主体竣工验收。城市治理能力不断提升，临浦政务服务中心、区车管所临浦交管服务中心、派出所行政服务中心、区社会治理综合服务中心（区矛盾调解中心）临浦分中心“4个中心”服务格局初步形成，基层溯源治理水平逐步强化。创新基层治理“平安钉”应用系统，安装用户超6万人，治理成效受到省市领导批示肯定，并作为典型案例在阿里巴巴云栖大会亮相。

（二）机遇挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革叠加发力，单边主义、保护主义和新冠肺炎疫情带来巨大变量。但经济长期向好的基本面没有改变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。浙江处于全力争创社会主义现代化先行省的关键突破期，杭州处于“亚运会、大都市、现代化”的重要窗口期，萧山处于建设“亚运国际城·数智新萧山”的加速冲刺期，省市区正全面开启现代化建设新征程。

立足新背景，**国家新型城镇化战略是首要机遇**，习近平总书记指出，要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，有利于临浦突破体制机制障碍，加快发展要素集聚。**亚运会筹办是历史机遇**，承办亚运会有利于临浦打响城市品牌，扩大区域辐射力，为城镇跨越式发展提供持续动力。**全省数字化改革是转型机遇**，发展数字经济有

利于临浦加速推进制造业新旧动能转换，培育未来经济增长极；推进数字治理有利于临浦提升城市管理水平，提高对发展要素的吸引力。**杭州都市圈区域格局重塑是提升机遇**，“融杭”的发展趋势有利于临浦借势巩固区域中心地位，全域土地综合整治和新一轮国土空间规划编制有利于临浦盘活土地等关键要素资源。

对标现代化一流小城市标准，临浦存在交通、产业、人才、文旅、区域引领、干部队伍六大短板，制约临浦发展的一些深层次矛盾与问题依然存在：**南部中心镇地位动摇**。近年来，临浦在经济总量和质量上，被周边镇赶超；人口增量和规模被义桥超过，户籍人口总数屈居南部第二。**产业发展放缓**。由于交通建设滞后、工业用地腾挪困难等原因，临浦产业正面临缺乏龙头企业、亩均效益不高、产业增加值偏低等严重问题。**城市建设滞后**。城市能级不高、公共服务品质不优导致人才“进不来、留不住”，也造成大平台、大项目布局艰难的窘境。

面对多重机遇、多重挑战，临浦亟需树立历史使命感，保持战略定力，克服现实发展中的困难和挑战，化挑战为机遇、化机遇为动力，在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢稳固萧山南部中心镇的地位，带动萧山南部7镇发展，在杭州南部及杭绍一体化发展中展现更重要的作用与担当。

二、奋力开启建设产城融合的现代化一流小城市新征程

（一）总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省市区委决策部署，忠实践行“八八战略”，紧紧围绕“建设产城融合的现代化一流小城市”发展总目标，实施产业强镇、环境立镇、文化兴镇三大战略，巩固杭州南部重要门户和萧山南部综合中心地位，全力打造全省产业转型升级最佳实践城镇、品质生活最佳实践城镇、基层治理现代化最佳实践城镇，成为全省现代化小城市“重要窗口”的示范样板，为全区高水平建设“亚运国际城·数智新萧山”再立新功。

（二）发展目标

在今后 5-15 年，必须坚定一个发展总目标，到 2035 年建设成为产城融合的现代化一流小城市。锚定 2035 年远景目标，到 2025 年把临浦打造成为产业优势明显、区位交通便捷、城市品质一流、公共服务优质、文化特色鲜明、宜居宜业宜游的美好幸福小城市，争当全省小城市建设排头兵。地区生产总值破百亿，主要经济指标高于全市、全区平均水平。

树立四个具体发展目标：

全省产业转型升级最佳实践城镇。聚焦精密智造、数字经济、医疗健康三大产业，工业园区“退二优二”“退二进三”“腾笼换鸟”基本完成，以标准化厂房为主体的产业战略空间不断积蓄，把临浦打造成产业集聚高地、投资兴业热土。规上工业增加值达到 37 亿元，规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 68%，财政收入翻一番，接近 15 亿元。

全省品质生活最佳实践城镇。“人民城市为人民”的发展理念充分实践，国土空间开发保护格局不断优化，城市功能不断完善，城市品质不断提升，未来社区、未来乡村等未来生活新理念新方式落地践行，临浦成为来者向往、居者依恋的品质生活展示窗口。常住人口城市化率达到 79%，城乡居民收入比低于 1.6：1。

全省基层治理现代化最佳实践城镇。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，城市治理的精细化管理水准充分体现“绣花精神”，政治安全、经济安全、人民生命安全和国家安全有效保障。“整体智治”水平全面加强，“一件事”集成改革实现群众生产生活各个领域全覆盖，成为全省数字治理小城市的样板。“掌上办事”政务服务事项覆盖率 90%以上，平安六和指数达到 92。

巩固两个中心。杭州南部重要门户。积极拥抱长三角一体化、杭绍一体化，打造杭州南部的产业支撑、交通枢纽。实现产业融杭，积极承接大都市核心区创新外溢与产业转移，

深耕优势领域，形成与中心城区错位互补的发展格局；实现交通融杭，积极参与打造“轨道上的都市圈”，引入 TOD 模式，主动融入杭州 1 小时都市圈。**萧山南部综合中心**。临浦在人口集聚、产业带动、公共服务、文化休闲等各方面各领域的综合优势巩固提升，萧山南部乡镇农民转移人口加速向临浦聚集，杭州周边及外省迁入人口有序在临浦落户，萧山南部综合型中心城镇地位更加突出。

表 1 “十四五”时期临浦镇经济社会主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年	2025 年
产业	1	地区生产总值（GDP）	亿元	65.15	100
	2	规上工业增加值	亿元	20.6	37
	3	服务业增加值占 GDP 比重	%	50.7	52
	4	财政收入	亿元	7.4	15
	5	规上数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	3.4	12
	6	规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	38.7	68
	7	规上工业企业 R&D 经费占 GDP 比重	%	2.16 (2019 年)	3.6
	8	规上工业企业中国高新技术企数	个	43	58
城乡	9	常住人口	万人	8.5	13
	10	常住人口城市化率	%	76.2	79
	11	未来社区	个	0	1
	12	省级美丽乡村	个	0	2-4
	13	农村承包耕地流转率	%	70.6	77
	14	城乡居民收入比	-	1.67	<1.6
文旅	15	AAA 景区	个	0	1-2

	16	AA 级以上景区村	个	4	11
	17	承办国家级赛事	场	0	1-2
	18	空气质量优良天数比率	%	—	90
民生	19	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.5	12.6
	20	每千人执业（助理）医师数	人	3	3.5
	21	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	3.5
	22	示范型居家养老服务中心数量	家	1	1-3
	23	建成区人均公园绿地面积	平方米	2.5	8.5
	24	人均体育场地面积	平方米	—	2.4
治理	25	“掌上办事”政务服务事项覆盖率	%	—	>90
	26	六和指数	—	88	92-94
	27	实际发生审批权事项占下放事项比例	%	88	95
	28	平安建设居民参与率	%	76	90-95
	29	实际发生执法权事项占下放执法权比例	%	30	40
人才	30	省级以上创新载体（企业研发中心、技术创新中心、企业研究院等）	个	1	>7
	31	产业创新服务综合体	个	0	>1
	32	高层次人才数量（国家级、省级领军人才）	人	0	2
	33	在职副高以上专业技能人才	人	12	>30

注：1. 地区生产总值增长按当年价计算

（三）战略路径

面向未来，围绕产业、城市、人口和文化之间的有机融合，突出数字化赋能、人本化赋能、生态化赋能、精致化赋能，促进产业与城市功能融合，促进居住人口与就业人口结构融合，促进工业用地与生活配套用地空间融合，促进新建

建筑与改造、存量建筑历史融合，促进文化与产业、城市、人口等全面深度融合。

走产业强镇之路。将产业发展作为临浦持续发展的立足之本、核心引擎。以产兴城，总结临浦民营经济在长期发展过程中的经验，发挥产业基础扎实优势，通过腾笼换鸟、凤凰涅槃、筑巢引凤等一系列举措，引导产业向园区集聚，驱动城市更新和配套服务完善；以城促产，主动调整产业结构，逐步淘汰产业层次较低、亩产效益较低的企业，提升土地价值，达到城市、产业和人之间有活力、持续向上的发展模式。

走环境立镇之路。延续杭州“品质生活之城”城市品牌，承接杭州三江汇未来城市先行实践区溢出效应，聚焦城市品质和民生服务，加快城市更新、乡村振兴。以生态化赋能绿水青山、乡村振兴和产业经济，以生态发展带动工业保护，以生态共享带动文旅传承，以生态品牌带动农业效益，以美丽经济带动文化产业，打造一流的生态环境和生活场景，描绘现代版浦阳江畔宜居新画卷。

走文化兴镇之路。弘扬传统文化，提升临浦文化软实力和影响力。促进文化与旅游有机融合，努力把文化资源转化为旅游资源、旅游经济，打响“吴越文化”“运河文化”“亚运文化”等品牌。推动传统文化与现代文化融合，通过提升城市品味和内涵，打造宜居宜业宜游的最佳生活实践地，探索文化赋能发展新范式。

三、面向未来擘画临浦镇空间发展战略新格局

把临浦镇未来空间发展放到杭州大都市圈、长三角一体化的大格局下，总体上形成“东整、南拓、西接、北融、中优”的空间战略格局。突出高能级，打造产城融合、未来城乡等高能级平台，突出高质量，主动承接杭州功能辐射，提供优质的公共服务，加强与周边联动，推动区域高质量发展。

（一）向东整合，打造产城融合引领区

整合提升东部工业园区，实现产城共生、职住平衡、双向融合，打造产城融合引领区。加快推进工业园区连片改造提升。提升产业能级，以高附加值产业换取高效率空间，提高产业用地效率，实现“腾笼换鸟”。对部分园中村实行有机更新，缓解工业用地与村庄混杂交错等问题。

（二）向南开拓，打造未来城乡创新区

向南拓展城市框架，以交通先行带动浦南片区，谋划浦南未来新城交通枢纽，控制预留地铁15号线、杭黄高铁接入交通枢纽的通道，推进城市跨江发展。优化用地布局，超前谋划学校、医院等教育医疗公共服务设施向浦南新城延伸，为高技能人才培养和政产学研用提供有力支撑。推动未来社区、未来乡村等落地实施，加速推进人口集聚，融合生态、文旅等产业，探索未来生活新范式，打造未来城乡创新区。

（三）向西接入，打造有机更新实验区

向西主动融入杭州拥江发展战略，积极对接三江汇未来城市先行实践区，加强与三江汇区域、时代大道交通链接，率先实现道路交通一体化。沿浦阳江下游，协同钱塘江流域

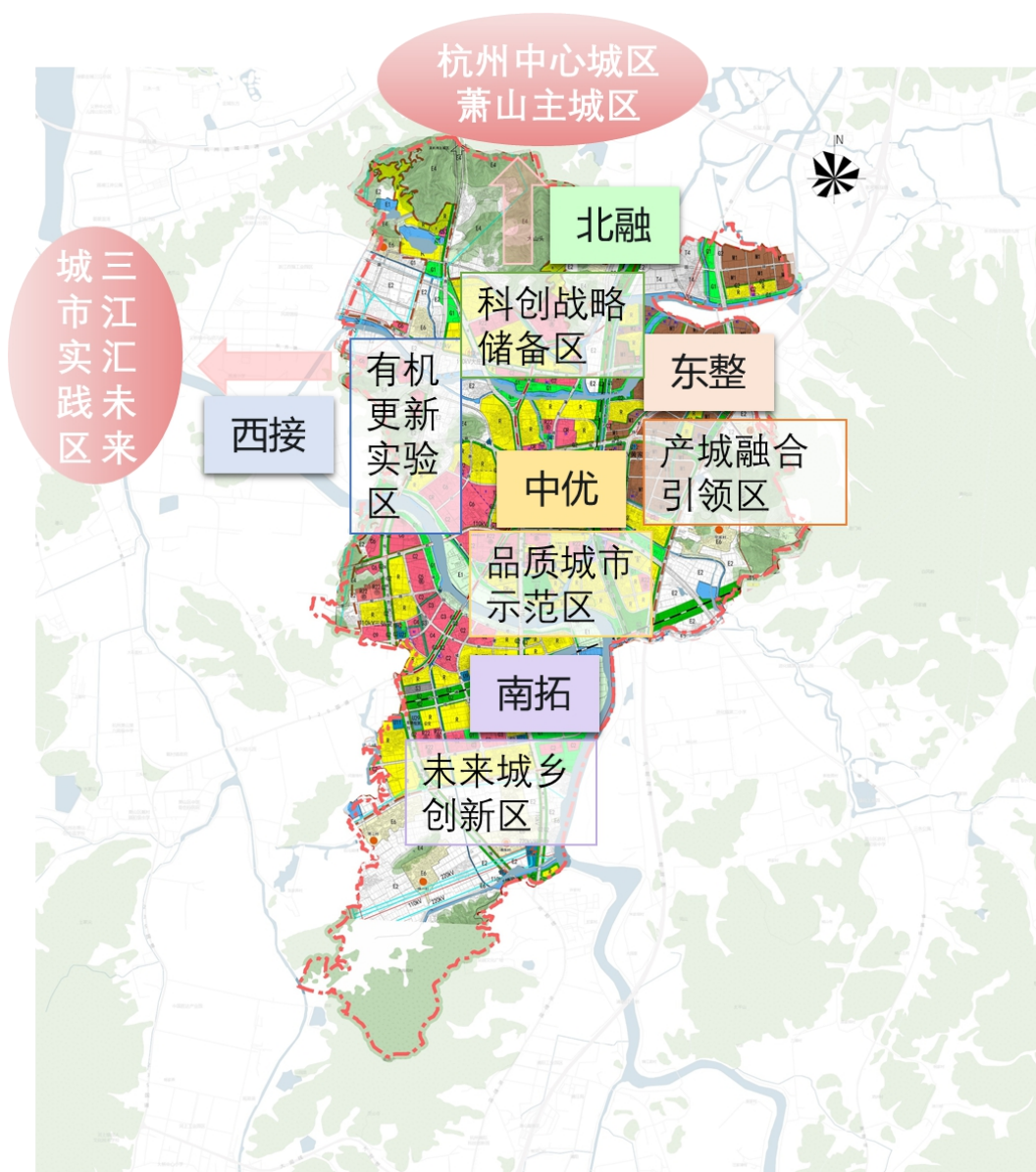
加强一体化保护，共筑生态环境保护屏障。逐步淘汰落后产能，加快水泥厂区块有机更新。预留城市发展空间，把未来城市治理、运营新模式和“生态+文化+创新+智慧+善治”发展新路径放在临浦实践复制，打造有机更新实验区。

（四）向北融入，打造科创战略储备区

向北积极融入杭州中心城区和萧山主城区。北部位于城镇发展边界以外，应立足长远，保持战略定力，探索实施战略用地留白，为城市可持续发展、弹性发展留足空间。“十四五”期间，探索使用少量高新研发用地，主动承接滨江高新区创新产业、优质项目转移，打造科创战略储备区。

（五）中部优化，打造品质城市示范区

中部城区高起点做好城市规划，高标准推进城市建设，重点推进功能优化提升。推动老城有机更新，以老旧小区改造为突破口，提升基础设施和环境设施，改善城市环境风貌。组织梳理交通流线，加大道路交通投入，补齐交通短板。以提升人民群众的幸福感和获得感为出发点和落脚点，拓展公共空间，加大优质公共服务供给，打造小而全、小而精、小而美、小而强的城市内核，形成品质城市示范区。



临浦镇空间战略示意图

四、推进“六大行动”高水平建设产城融合的现代化一流小城市

锚定产城融合的现代化一流小城市发展总目标，坚持产业发展与城市更新结合的发展路径，深入实施六大行动，补短板强弱项，推动产业、城市、文旅、民生、治理和人才高质量发展，打造全省现代化小城市“重要窗口”的示范样板。

（一）实施高质量产业育强行动

产业发展是临浦发展的核心动力。要坚持创新在产业发展中的核心地位，推动产业转型升级，把握数字经济发展机遇，以高质量产业赋能临浦高质量发展。持续优化产业结构，腾挪产业空间，一手抓存量，一手抓增量，实现制造业发展和服务业发展双跃升。

坚定明确产业方向。坚持精密智造、数字经济、医疗健康为发展重点，高端化、智能化、绿色化为发展方向。引导发展基础较好的五金机械深耕细分领域，向精密制造转型升级。超前布局大数据云计算、物联网、人工智能等新兴数字产业，围绕关键元器件与核心材料，重点招引一批研发生产企业。以杭州南部医疗健康产业园为重点，发展生物创新医药、高端医疗器械、智慧医疗三大领域，助力萧山打造全国生物医药产业新高地。实施新一轮技术改造行动，以市场化、法治化方式淘汰一批落后产能，鼓励家具、家电、服装等传统产业组建产业链上下游企业共同体，打造集聚化专业生产基地。

持续优化产业服务。主动对接萧山与杭州主城区科研院所，积极承接科技成果转移转化，推动技术研发、工业设计、检验检测等创新服务功能不断完善。大力推进产业数字化，以智能机器人等数控装备及智能制造解决方案为突破，改造完成一批智能生产线、智能企业、智能产业平台。加大招商引资力度，通过政府招引、资本招引、企业招引等方式，加大与平台公司和产业运营商合作对接，引进落地一批层次高、

规模大、效益好、带动力强的项目，争取实现区级百强企业零突破。优化营商环境，实施普惠化服务、差别化政策，确保优质资源向优质企业倾斜，以“店小二”的姿态为企业解难、促企业发展。

大力推进服务业发展。深化“产城融合”，加快培育一批两业融合试点企业，补齐服务业发展短板。在工业园区积极推动科技研发中心、会展中心等平台建设，引育具有竞争力的服务企业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。在城市生活区积极推动“退二进三”，建设智慧型、全时段、体验式商贸中心，同步提升酒店、餐饮、商贸服务等生活性服务业整体水平，积极培育“宅经济”“夜间经济”等消费新场景，发展直播带货、数字商贸、虚拟购物等消费新模式，打造辐射萧山南部的区域级消费中心。

加快腾挪用地空间。秉持产业用地不减的原则，腾退零散产业用地，适当突破开发边界，引入专业平台或专项土地基金腾挪用地指标，扩大杭州精密智造产业园等主要产业平台载体规模。推进临浦工业园区一期、二期等连片改造提升，突出“亩均论英雄”，清退低效低端企业，布局精密制造、智能装备小微园区，培育产业综合体，推进园区企业主体数量和质量效益双跃升。

（二）实施高品质城乡塑造行动

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，未来五年加快城区要素集聚，重点围绕美丽城镇建设、浦南未来新城

打造、乡村振兴特色化发展、交通路网优化等方面，完善城市功能，优化乡村环境，提升城乡品质。

建设美丽城镇升级版。加快老旧小区改造提升，改善基础设施和环境设施，加密商业设施布局，打造 15 分钟便民生活圈，全面提升城市整体形象和功能。加快推进亚运场馆及配套工程建设，高质量建成并试运行临浦体育馆，推进国际化标识、无障碍设施等项目建设。改造提升入城口，打造城市地标，提升临浦城市辨识度，重点针对临北路及娘娘庙周边、03 省道与峙山西路交叉口、风情大道沿线进行综合整治。

打造浦南未来新城。启动浦南未来新城建设，带动萧山南部区域发展。积极招引优质商贸教育医疗资源，推动人口和人才向浦南未来新城集聚。推进浦南未来社区建设，积极引入社会资本，按照“三化九场景”目标，以“大教育、大健康、大文旅”为核心，以数字化改革和融合为重点，使临浦“水波再兴、繁华再现”，争创第三批浙江省未来社区典型。

振兴美丽乡村。守住粮食安全底线，推进农田“非粮化”整治，实施粮食功能区改造提升工程。高标准推进美丽乡村示范村、提升村建设，培育优质农产品本土化品牌，重点支持“一村一品”建设，鼓励片区组团、联盟、联合。布局未来乡村建设，以横一村为试点，探索“美丽乡村+景区乡村+幸福乡村+文化乡村+产业乡村”的未来乡村融合发展。

展模式。打好污染防治攻坚战，纵深推进“五水共治”，加快“污水零直排区”建设。全力推进全域土地综合整治国家级试点工作，实现生态效益与经济效益共赢。

专栏 4-1 美丽乡村工程

1.粮食功能区改造提升工程。切实保护基本农田，稳定粮食生产面积，加快无公害粮食基地建设。加强农田水利基础设施建设，加快推进河道综合整治和小流域治理工程，积极修建排水渠和灌水渠，形成完善的水利设施体系。

2.美丽乡村示范村、提升村建设工程。按照风景美、人气旺、腰包鼓、品牌响的要求，加快一二三产融合发展，开展美丽乡村景区化运营。构建现代农业发展体系，探索发展数字农业，推进农业生产数字化、机械化。

3.未来乡村建设工程。围绕农村生活服务需求，构建乡村邻里、农耕教育、景区服务、大屋建筑等乡村场景，率先实现农业农村现代化，努力成为全市美丽乡村新样板、城乡融合新示范、数智乡村新标杆。

4.全域土地综合整治工程。完成浦阳江外滩建设用地复垦、废弃矿山生态复绿、村级建设用地复垦和耕地垦造项目。

完善道路网络体系。发挥对外交通优势，强化过境交通引导，打响美丽道路大会战，构建结构清晰的道路网。**对外交通方面**，加强与杭州中心城区、萧山主城区联系，加快推进绕城线中环南段建设。预留浦南新城高铁站与轨道交通 15 号线综合交通枢纽，优化地铁、公交换乘接驳体系。将城区西部的过境道路外迁至包洪线，03 省道-风情大道降为城区道路，有序引导南北交通。**对内交通方面**，加强与周边乡镇联系，缩小城区路网间距，加快建设义大路（油虎线）、戴临路-临力路。推进支路联通，打通苕萝路，规整 03 省道与人民路、浦南大道与 103 省道等小角度交叉口，分步建设绕镇环线。实施停车位增量工程，提高车位使用效率，破解“停车难”问题。开展公共自行车系统二期三期建设，全面畅通镇域内循环。

专栏 4-2 近 5-10 年道路工程项目

对外交通道路:

①**杭州中环南段（329 国道萧山进化至戴村段工程）**: 长度 23.4km, 主线双向 6 车道干线公路兼顾城市快速路功能。其中临浦段采用上下两层断面形式, 主路双向 6 车道, 一级公路标准设计车速 80km/h, 标准断面宽 28 米; 地面辅路按双向四车道一级公路兼顾城市道路功能标准建设, 路基宽 41 米。

②**风情大道-临浦快速路（包洪线）**: 长约为 13.6 公里, 红线宽度 57m, 主路双向 6 车道, 辅道双向 4 车道, 总投资 50 亿元。

③**03 省道临浦段（绕城-义大线段）拓宽工程**: 拓宽路段长约 5.1km, 红线宽约 42m, 双向四车道标准。

④**市心路南伸工程**: 市心路从通惠路往南延伸至 03 省道东复线, 临浦镇、进化镇等居民可通过 03 省道东复线-市心路便捷到达萧山城区。规划道路长约 1.8km, 红线宽 58m, 城市主干道双向 8 车道标准。

⑤**东藩路北延（隧道）-蜀山路工程**: 通过东藩路-过山隧道-蜀山路-博奥路通道, 增加萧山南至萧山城区道路选择, 满足临浦镇车辆便捷到达萧山城区及世纪城需求。规划项目长约 3.8km, 红线宽约 24m, 城市次干道双向四车道标准。

内部交通道路:

①**义大线东伸工程**: 加强与义桥、三江汇区域联动, 率先实现道路交通一体化。规划道路全长约 7.1km, 红线宽约 42m, 城市主干道双向六车道标准。

②**戴临路-临力路**: 加强浦南新城与戴村镇联系, 缓解 03 省道交通压力。规划戴临路全长约 6.6km, 红线宽约 44m, 城市主干道双向六车道标准。

③**白曹线、来娘线改造提升**。提升白曹线、来娘线等现状条件较差道路, 充分发挥交通主骨架功能, 加强与所前镇联系, 满足园区企业及周边居民通行需求。

④**园二路**: 西至通惠南路, 东至 03 省道, 道路总长约 2.2 公里。

⑤**云临路-人民路**: 现人民路西延至戴村方向, 总长约 1.3 公里。

（三）实施高水平文旅融合行动

以亚运兴城为总牵引, 发挥“千年古镇”优势, 努力把人文生态资源转化为旅游资源, 加快实现文旅融合发展, 打造文旅 IP, 讲好临浦故事。

塑造鲜明文化形象。系统梳理西施文化、码头文化、商埠文化, 大力弘扬重商、崇文、尚美、信义的优秀本土文化, 深入挖掘多样民俗文化。坚持保护与开发并重, 修缮西施娘娘庙市级文保, 做好横一古柿子林中国重要农业文

化遗产名录申报。以亚运筹办为契机，深化“小镇办大赛”内涵，塑造千年古镇、亚运小镇、区域重镇等城市形象。

做强全域文旅融合。坚持以文塑旅、以旅彰文，实施“城市回忆与城市乡愁”工程，打响“越镇春秋、水城临浦”品牌。加大旅游设施投入，推进峙山 AAA 级景区创建，塑造“一山一寺一江一河一街一传说一条美丽乡村风景带”的全域旅游品牌，加快创建省级景区镇和高等级景区村。对山阴老街、峙山西施公园、浦阳江外滩公园等进行景区化改造提升，打造“杭城新文旅、萧山老味道”的别样景区。加快柏山陈陈家墙门区块提升改造，导入文创产业，打造文创新街区。

丰富文旅赛事活动。高品质策划实施梅里方柿节、三月三西施庙会、蔡东藩读书节等节庆文化活动。依托亚运场馆，积极承接国家级、省级体育赛事、文创大赛等系列活动，精心策划一批有特色、有效果、有影响力的主题活动，发展亚运文旅、亚运经济。做优“萧山临浦”新媒体宣传，加大市级以上融媒体宣传力度。创新宣传方式，利用抖音、微博、小红书等新媒体平台，组织开展原创设计大赛、微视频比赛等系列活动，提升临浦知名度和美誉度。

（四）实施高标准民生提升行动

发挥临浦在南部乡镇的中心作用，不断提升公共服务能力，办好民生实事、关键小事，提升群众的获得感、幸福感。

建设美好教育。有效加大基础教育投入，完成大庄幼儿园新建、一幼扩建、东藩小学和一小改扩建工程，加快推进大庄片小学新建工程，推进浦南九年一贯制学校新建工程。加大萧山区第二高级中学、第三中等职业学校基础设施投入、师资投入，提升中学办学水平。推动临浦高等教育发展，大力推进萧山技师学院迁建工程。

打造健康临浦。构建大健康格局，完成国家级卫生镇复检和市级健康示范镇创建验收，常态化做好疫情防控工作。加大医疗设施投入，打造 15-20 分钟医疗服务圈。加大区三医院医共体支持力度，推进区第三人民医院改扩建工程。加大社区卫生服务中心基础设施投入，迁建临浦镇社区卫生服务中心，完善村社卫生服务站布局，实现村社站点全覆盖。推动医疗资源下沉村社，着力改善群众就医环境，提供优质医疗服务。

完善社会保障。加快安置房建设，确保浦阳江安置房和杭黄安置房如期建成并分房。推进全民参保行动，针对中小企业职工、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体实施精准扩面，引导城乡居民合理选择缴费档次，确保社会保险参保人数稳中有升。继续推进适老化改造，为老年人生活提供方便。推进老年食堂建设，解决 80 周岁以上老年人就餐问题。

推进共同富裕。筑牢养老保险、新农合、低保等“三道保障线”，做好低收入农户、残疾人等困难家庭精准救助

帮扶工作。完善退役军人服务机制，争创国家级“新时代枫桥式退役军人服务站”。提高劳动密集型产业附加值，大力发展家政、养老等生活服务，提高吸纳就业能力。深化收入分配制度改革，引导企业工资收入向一线劳动者倾斜，提高劳动报酬在初次分配中比重。

（五）实施高效能基层治理行动

聚焦有效治理，加快数字化赋能社会治理，推进更高水平的平安建设，争创全省基层治理现代化最佳实践城镇。

完善基层治理体制。强化政府善治能力，深化社会治理“一张网”建设，深化区综治中心临浦分中心建设，优化提升治理平台运转效能，提高基层溯源治理水平。扎实开展群众共治，发挥多元协同作用，动员群团组织带头参与治理，引导社会组织和企事业单位有序参与治理。深入推进法治建设，提高依法治理工作水平。

提升全域数字化治理水平。提升智慧治理水平，加大智慧治理基础设施投入，推进“雪亮工程”、智安小区建设，实现萧山V3.0数字驾驶舱全覆盖，构建全域智慧治理网。深化“平安钉”数字治理平台应用，做强核心功能，做优特色功能，深度对接区级智慧治理平台，打通“平安钉”与驾驶舱的数据链接，使群众的诉求第一时间得到精准解决，提升治理效能。

深化善治临浦建设。做精“全民大巡防”自治品牌，持续推进平安村社建设，培育省级善治示范村。探索矛盾纠纷

化解新模式，做优镇村两级矛调中心，加强村社调解员队伍和矛盾纠纷攻坚队伍建设。强化安全生产责任落实，深入开展道路交通、消防、环保等专项治理，加大隐患排查整改督办力度，不断提升社会安全指数。

（六）实施高素质人才储备行动

高素质人才队伍是高质量发展的重要保障，坚持不懈抓队伍，久久为功打基础，留住本土人才，引进高端人才，在各领域加快建设专业高效的人才队伍。

建设高素质干部队伍。建立机关年轻干部培养选拔机制，树立“能者上，庸者让”选人用人导向，实行关键岗位练兵、重点项目练兵、急难任务练兵，培养年轻干部事前善谋划、事中善作为、事后善提升。深化村社组织运行二十条，建立分工合理、职责清晰、运转协调的村社组织运行体系。开设“星火学院”，储备乡村振兴的“星星之火”。开展“星光计划”，依托乡村振兴导师团组队PK、新任村社干部上挂锻炼等活动，培育能为者、有为者。实施“星级管理”，搭建村社书记论坛、季度读书会等学习平台，开展“月考季评”“三赛三比”等活动，通过横向纵向互看互学互比，提升村社干部整体谋事能力、干事能力、担事能力。

培养宽视野企业家队伍。成立临浦企业家协会，引导企业家遵纪守法，规范自身行为，维护市场经济秩序。谋划与杭商学堂合作，建立企业家定期学习交流机制，以“邀请来、走出去”的教学模式，拓宽临浦企业家创新创业思维。推动

小微园区建设，营造良好的创新创业氛围，吸引省内外创业人才和创业团队，壮大企业家队伍后备力量。

吸引多领域青年人才落户。建立临浦在外优秀大学生联盟，利用寒暑假举办家燕归巢、大学生论坛等活动，吸引优秀大学生返乡。建立大学生实习基地，配套实习公寓和基本生活区，鼓励企业与实习人员加深交流，重点招引产业发展急需人才。推动三职与临浦企业进行校企合作、与中国美院等高校进行校校合作，发挥三职服装、动漫等专业优势，吸引大学生在临工作、创业，实现人才培养、学校发展与地方建设的共赢。

完善高标准人才服务体系。积极对接省市区各类人才项目，打造“一站式”人才服务窗口，对接在临企业人才和在外优秀人才，做好人才项目申报。积极联动萧山区人才强区“百千万+N”行动，针对高端人才、创新型企业家，提供政策咨询、信用担保等定制化创业服务、针对青年人才、“金蓝领”职业技术人才，构建针对性培养机制。加大人才住房保障力度、为外来人才就医、子女就学提供方便，解决引进人才留临的后顾之忧。

五、规划实施保障

发挥党的核心引领作用，积极争取规划实施所需的资金、土地、人才等关键要素的供给，充分调动各方面积极性，为建设产城融合的现代化一流小城市的提供强大保障。

（一）坚持党的核心领导作用

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥镇党委的领导作用，将党的领导始终贯穿规划实施全过程。全面履行政府职能，凝聚社会各方力量，统筹公共资源运用，引导市场主体围绕规划目标协同发力。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大程度凝聚全社会共识和力量，全力推进规划实施。

（二）发挥规划战略引领作用

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。以发展规划为统领，提高战略性、宏观性、政策性，充分发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能。以空间规划为基础，完成好全区国土空间规划试点工作。编制实施城市交通路网规划、工业园区连片改造提升规划、城市有机更新规划、浦南新城未来社区规划等专项规划。建立衔接协调、责任明确、支撑有力的实施机制，细化落实各项规划提出的目标任务，全面推进事关全镇长远发展的大战略、大政策、大项目。

（三）强化规划实施要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大平台项目等所需的要素资源。建立项目分担机制，落实重点建设项目区镇两级分担机制，争取区财政对临浦镇重大项目建设的支持力度。积极争取区级重大基础设施和社会事业等项目在临浦镇区域范围内落地，

争取地方财政收入区级留成返还支持政策。制定与规划相匹配的用地、用水、能源消耗指标等保障方案，依法依规做好各类资源要素保障。

附表：“十四五”时期临浦镇重点项目表

序号	项目名称	主要建设内容及规模	计划总投资 (万元)	项目建设年限	建议诉求
(一) 产业类项目					
1	新材料研发总部项目	由杭州硅宝新材料有限公司投资建设，建设新材料的总部研发中心，实现 2000 吨有机硅工业电子密封胶、LED 灌封胶的分装销售。	10000	2021-2022	
2	工业机器人及自动化控制项目	项目由杭州汉臣实业有限公司投资建设，为区“5213”人才项目，围绕工业物联网及机器人周边装备协调运动控制技术，开展精密柔性机器人切割系统的研发，推进人防生产设备的数字化建设。	2200（初期）	2021-2022	
3	年产 1MWh 水系锌储能电池生产项目	项目由浙江浙能中科储能科技有限公司投资建设，研发国际领先的具有高安全性绿色环保的水系储能电池，并进行为期二年的中试工作，中试结束后快速启动产业化建设。	21000	基本建成	
4	精密五金工具生产项目	项目由杭州如雪电器有限公司投资建设，利用园区二期 22 亩存量土地空间，进行厂房的有机更新改造，从事精密五金工具的研发和生产，打造高标准的现代化物联工厂。	3200	2021-2022	
5	智慧家具研发生产项目	项目由浙江艾铂力智能科技有限公司投资建设，选址苎东园区新出让 20 亩土地，与顾家家居等知名家具行业上市企业合作，建设智慧家具生产基地。	14000	2021 年一季度 出让土地	

6	金属制品研发生产项目	项目由广利（浙江）幕墙科技有限公司投资建设，是我镇打造新制造业计划招商引入的项目。选址苕东园区新出让 26 亩土地，建设金属制品研发生产中心。	14000	2021 年三季度出让土地	
7	全智能化家电配件生产基地项目	项目由杭州徐陆科技有限公司投资，建设智能工业机器人研发生产中心，为苹果、博士、怡得乐、松下等知名外企定向提供智能工业机器人、非标智能化设备。	5300	2021 年 3 月开工	
8	工业园区产城融合改造项目	与国资平台和优质运营商合作，启动工业园区改造提升，对园区一期约 1000 亩地块进行产城融合改造，导入新兴产业，提高亩产效益。	500000	2021-2025	
9	智慧小微园区项目	拟与联东 U 谷合作，对东溪路北 4 个地块总计约 125 亩土地进行改造提升，建设特色小微园区，导入精密制造、智能装备等产业，培育优质中小微企业。	120000	2021-2023	
10	高端商贸综合体项目	拟由杭州市商贸旅游集团开发建设，利用发达齿轮箱厂区块 167 亩土地，参照义乌之心模式，建设智慧型、全时段、体验式商贸中心。	待定	2022-2024	
（二）城乡建设类					
1	浦南新城未来社区建设	东至快速通道、南至杭黄铁路、西至 03 省道、北至浦阳江南侧，启动未来社区建设，新建居民住宅、商贸配套、农贸市场。	76700（一级） 4720000（二级）	2021-2023	建议列入省级未来社区试点

2	浦阳江安置房	浦阳江安置房建设包括詹家埭安置房和南江安置房工程，总建筑面积约 317900 平方米，总投资约 12 亿元。	127000	2021-2024	建议列入棚改专项债
3	迎亚运环境综合整治提升工程	项目包括临浦老街改造提升工程、峙山 3A 级景区整治工程、浦阳江外滩公园建设工程、亚运场馆周边综合整治工程、高速入城口改造工程等。	25000	2020-2022	
4	体育馆改扩建	该场馆为 2022 年杭州亚运会柔道比赛场地，对现有临浦体育馆进行拆建，原地新建体育馆一座，总建筑面积 24040 平方米，其中地上建筑面积 17400 平方米，地下建筑面积 6640 平方米。	18691	2020-2021	
5	污水零直排工程	建成区及工业园区实施污水纳管和雨污分流工作。	19000	2019-2021	
6	农村生活污水治理工程	项目包括临一村等 9 个行政村共 6599 户农户，总投资约 1 亿元。将于 2 月份完成前期设计，4 月全面启动开工建设，年底前基本完成终端主体建设全覆盖。	10000	2021-2021	
7	横一村未来乡村试点	通过全农体验引导乡村消费，打造现代乡村消费体验中心；围绕“人本化、生态化、数字化”，构建乡村邻里、农耕教育、景区服务、大屋建筑等乡村场景。	3000	2020-2022	建议未来乡村试点
8	美丽乡村提升村创建	通二村、浦南村、大庄村、浦二村、华家村等创建区级美丽乡村提升村，重点支持“一村一品”建设，树立村庄特色品牌优势。	6000	2020-2021	
9	轨道交通 15 号线站点建设	设 3-4 个站，并最终接入浦南的交通高铁枢纽，与杭衢城际，杭诸城际，杭黄高铁无缝接驳。			建议列入地铁建设规划

10	中环	一级公路 24KM。杭州中环，横穿浦南区域（涉及新联、新港、横二、横一、浦南等村，并在南部有一个枢纽，通过外围连接起富阳、余杭、机场、大江东等地区）。	1250000	2023-2030	
11	包洪线	快速路，自木尖山隧道穿出，穿过三峰、王村建设运河大桥，浦阳江大桥，直达南部，纵向穿越整个临浦，最终与戴进公路（杭州中环）接驳。		2021-2025	建议列入区十四五交通规划
12	义大线、03省道、03东复线	配合上级部门有序推进义大线东伸工程和 03 省道、03 东复线扩建工程。	/	根据上级部门推进时间	建议加快推进道路建设
13	快速通道两侧提升整治	结合耕地保护，迎接亚运盛会，快速通道两侧打造田园风光带。	8000	2021-2021	
（三）文化旅游类					
1	横一村柿子林农林综合体建设	开展柿子林非遗申报，结合柿子林茶园采摘特色及横一村美丽乡村示范村创建，继续举办“梅里方柿节”，发展“农业+”“旅游+”等新业态新模式，创建萧山南部山区生态农业园区。	3000	2021-2022	建议区政府在柿子林农业文化申遗上予以支持。
2	柏山陈陈家墙门区块提升改造	拟选址柏山陈陈家墙门、城市公园区块，导入文创产业，打造连片集聚带和创新体验馆	1000	2021-2022	
3	峙山 AAA 级景区创建项目	推进峙山 AAA 级景区整治工程，提升峙山公园及周边环境，推进峙山 AAA 级景区创建	2900	2021-2022	
4	浦阳江外滩公园产业导	拟由杭州市商贸旅游集团开发建设，在浦阳江外滩开发建设的同时招引优质产业项目，做到文体与产	3800	2021-2022	

	入	业相融合，发展商贸服务业			
（四）民生事业类					
1	萧山技师学院新建工程	计划在浦南片用地 500 亩, 建筑面积 24 万平方米、地下车库 2.4 万平方米, 包括配电系统、安装、电梯、室外给排水、道路绿化、运动场、其他建设费以及空调、数字化校园建设、教育基础设施设备、校园文化建设, 不含实训装备。本项目要求必须有地铁站口。	190000	2021-2026	用地规划
2	九年一贯制学校新建工程	计划在浦南片用地 70 亩, 48 个班 (地上 35000 平方米, 地下 15000 平方米)	25000 (不含土地费)		用地规划
3	大庄片小学新建工程	计划在东藩北路西侧区块用地 50 亩, 42 个班 (地上 27000 平方米, 地下 15000 平方米)	21000 (不含土地费)	2021-2024	用地规划
4	区第三人民医院改建工程	方案一: 向西拓展, 将现有临浦经贸区 30 多亩并入。计划建造一幢 15 层的病房楼, 建筑面积不少于 4 万平方米, 床位不少于 800 个; 增加车位 300 个左右。 方案二: 计划用地 150 亩左右, 建筑面积不少于 8 万平方米, 床位不少于 800 个; 车位 500 个左右。	60000-70000 (含征迁成本)	2021-2027	用地规划
5	镇社区卫生服务中心新建工程	异地迁建, 计划在浦南片用地约 15 亩, 建筑面积约 12000-15000 平方米。	12000	2021-2025	用地规划
（五）社会治理类					

1	南部消防站	代建临浦镇消防站作为萧山南部中心站，项目用地面积约 15 亩，总建筑面积约 3400 平方米，结合智慧消防安全布局，建设高标准智慧化消防站以及配套设施，服务。	8000	2021 年 -2022 年	按照前期项目评审阶段的讨论，希望区财政予以补助方案。
2	全域感知	为更好的实现全域智慧治理，特别是保障亚运会的智慧办赛，共分三期在全镇全方面布局社会化监控，同时通过后端中心部署视频结构化及利用以往已建的大量设备进行视频分析预警，首期投资约 2000 万元。	5000	2021 年 -2025 年	纳入全区亚运保障和“十四五”规划布局，予以技术和资金保障。
3	交通安全综合治理	做好道路隐患整治和提升，全面做好隐患排查、整治以及主要道路的环境提升。提升交治融合工作，加强镇村两级交治站的运营管理。	2000	2021 年	1. 交通部门予以项目上支持，将部分区级道路重要节点改造提升纳入美丽公路项目，尽早实施。2. 交警部门加强下沉队伍力量和技术支撑指导。
(六) 人才队伍类					
1	建立大学生实习基地	以工业园区连片改造为契机，谋划在园区建立大学生实习基地，配套实习公寓和基本生活区，吸引大学生在毕业前期入驻临浦。			
2	校企-校校合作项目	加强园区企业、中国美院等高校与三职的深度对接，重新谋划三职专业定位，充分发挥三职服装、动漫等专业优势，通过校企合作、校校合作，实现双赢。			

3	建立大学生创业街	以萧山技师学院的迁建为契机，在学院周边择址建立大学生创业街，通过免税、减租等政策，鼓励大学生在临创业，逐步形成大学生创业氛围。			
4	成立临浦企业家协会	谋划与杭商学堂合作，打造常态化的临浦企业家学会，通过邀请来、走出去的模式，拓宽临浦企业家创新创业思维。			
5	建立村社干部队伍培养机制	搭建村社书记论坛、季度读书会等学习平台，开展“月季考评”“三赛三比”等活动，通过横向纵向互看互学互比，提升村社干部整体处事能力、干事能力、担事能力。			
6	建立机关年轻干部培养选拔机制	创办年轻干部微论坛，实行关键岗位练兵、重点项目练兵、急难任务练兵，培养年轻干部事前善谋划、事中善提升、事后善提升，并树立“能者上，庸者让”选人用人导向。			