

临安市人民政府



概 述

【概况】 2012 年，全市实现生产总值 381.3 亿元，比上年增长 10%。财政总收入 44.17 亿元，地方财政收入 23.66 亿元，分别增长 12.6% 和 12.1%。城镇居民人均可支配收入 30903 元，农村居民人均纯收入 15764 元，分别增长 12% 和 13.2%，农村居民收入增幅连续三年高于城镇居民收入增幅。

坚持培育战略性新兴产业与提升传统产业并举，加快工业转型发展，全部工业销售产值突破 1000 亿元，实现规模工业增加值 102 亿元，增长 11%。实现农业总产值 48.6 亿元，增长 8.2%。临安山核桃成为浙江区域名牌。出台新一轮现代服务业发展政策，服务业增加值占 GDP 比重 32.9%，提高 0.4 个百分点。继续开展“双百三突破”项目攻坚、开工竣工双服务月、工业投资争先等活动，83 个重点实施项目有序推进。全年完成固定资产投资 137.99 亿元，增长 21.6%。

是年，临安市获“中国五金工具生产

基地”“中国装饰纸之都”“中国名茶之乡”、全国履行《国际森林文书》示范单位、林业产业百强县称号，创建成为中国珠宝玉石首饰特色产业基地，被评为首届“长三角最佳慢生活旅游名城”、浙江省美丽乡村创建先进县，创建成为浙江省级园林城市、省级卫生强市、省级体育强市。

重要会议

【市政府全体（扩大）会议】 2012 年 2 月 22 日，召开市政府第一次全体（扩大）会议。市政府市长、副市长，市政府全体组成人员出席会议。市政府办（法制办）副主任，市政府各直属单位、省市各驻临安机构行政正职，党群系统有关部门负责人，各镇镇长、街道办事处主任列席会议，10 名市人大代表、市政协委员和市民代表参加旁听，常务副市长李文钢主持会议。会议深入贯彻市第十三次党代会、市委十三届二次全会和市两会精神，全面打造“务实、高效、创新、有为”政府，市长张振丰作题为《打造务实高效创新有为政府 切实肩负起实现大跨越的历史

使命》主题讲话,并代表市政府与政府重点工作和“十件实事”主办单位代表签订目标责任书。7月23日,召开市政府第二次全体(扩大)会议,市长张振丰作题为《抓落实是政府工作的生命线》主题讲话。

【市政府常务会议】2012年,市政府召开常务会议14次。

3月8日,召开第一次常务会议,审议通过《关于开展“靓城行动”的实施意见》《临安市工业经济发展三年行动计划(2012~2014)》《关于促进企业兼并重组的若干意见》《临安市工业企业应急周转金管理办法》等政策文件。

4月1日,召开第二次常务会议,审议通过《临安市人民政府机构改革工作实施意见》《临安市公立医院综合改革实施意见》《临安市基本医疗保险医疗费用结算管理暂行办法》《临安市义务教育阶段外来务工人员子女就学管理暂行办法》等政策文件,研究行政规范性文件制订计划。

4月17日,召开第三次常务会议,研究调整临安市住房公积金有关使用政策、限售股权转让财政奖励政策调整事宜、项目攻坚活动有关工作、东入城口综合改造提升工程有关工作。

5月10日,召开第四次常务会议,审议通过《临安市人民政府工作规则》《城东区块综合改造提升工程项目集体土地房屋拆迁补偿安置方案》和《城东区块综合改造提升工程项目国有土地上房屋征收补偿方案》《关于进一步加强体育工作的意见》《临安市创建浙江省体育强市实施方案》《临安市学生接送车安全管理工作实施办法》等政策文件。

5月24日,召开第五次常务会议,审

议通过《临安市国有土地使用权出让收支管理办法》《关于促进股权投资业发展的若干政策意见》等政策文件,研究政府工作部门“三定”工作有关事宜、杭州博达化工科技发展有限公司拟作为主发起人新设小额贷款公司有关事宜。

7月13日,召开第六次常务会议,审议通过《2012年度镇(街道)机关部门专项工作考核细则》《临安市建设工程推广应用预拌砂浆实施细则》等政策文件。

7月23日,召开第七次常务会议,研究市政府与杭州电子科技大学合作共建工作有关事宜。

8月31日,召开第八次常务会议,审议通过《临安市小额公共资源交易管理办法》《关于开展企业安全生产诚信机制建设的实施意见》《关于进一步加快推进城中村改造实行公寓式安置的实施意见》等政策文件。

9月14日,召开第九次常务会议,审议通过《关于进一步加快现代服务业发展的实施意见》及相关专项政策、《关于促进建筑业发展的若干政策意见》《关于扶持外经贸发展的若干政策意见》等政策文件。

9月25日,召开第十次常务会议,审议通过《关于增强企业科技创新能力发展创新型经济的若干意见》《关于鼓励入驻青山湖科技城浙商研发总部基地的若干政策意见》《关于加快青山湖科技城科技型中小企业产业化基地建设发展的若干政策意见》等政策文件;研究客运出租汽车更新改造工作。

10月25日,召开第十一次常务会议,审议通过《临安市政府投资项目预算管理办法》《临安市农村宅基地管理办法》《关于鼓励高层次人才入驻青山湖科技城

《关于支持浙商创业创新促进临安发展的若干政策意见》《关于进一步促进“以企引企”的若干政策意见》等政策文件。

11月5日，召开第十二次常务会议，研究基本医疗保障有关政策调整事宜。

11月24日，召开第十三次常务会议，审议通过《2012年度镇（街道）、机关部门第二批专项工作考核细则》《关于完善义务教育管理体制的实施意见》《临安市户外广告管理办法》等政策文件，研究城区客运公交一体化改造工作。

12月20日，召开第十四次常务会议，审议通过《临安市镇财政管理办法》等政策文件，研究市政府与中国城建第二工程局集团有限公司战略合作有关事宜、提高残疾人就业保障金征缴标准有关工作、政府行政规范性文件清理有关工作。

【市政府市长办公会议】 2012年，市政府召开市长办公会议12次。

1月11日，召开第五十七次市长办公会议，研究《政府工作报告》《临安市2011年国民经济和社会发展规划执行情况与2012年国民经济和社会发展规划草案的报告》《临安市2011年财政预算执行情况与2012年财政预算草案的报告》。

2月17日，召开第十五届人民政府第一次市长办公会议，研究市长、副市长工作分工，市级各专项资金和政府性投资项目资金计划安排，市政府全体会议安排和《政府工作报告》重点工作及“十件实事”任务分解工作。

3月8日，召开第二次市长办公会议，研究市兆丰小额贷款股份有限公司国有股权转让、市城建发展公司与中化地质矿山

总局浙江地质勘查院建立战略合作关系事宜、市“两会”建议提案办理工作。

4月17日，召开第三次市长办公会议，研究市交通投资发展公司以资产抵押申请银行融资有关事宜。

5月24日，召开第四次市长办公会议，研究市国有资产投资控股有限公司（城建发展有限公司）有关工作。

7月13日，召开第五次市长办公会议，研究市第十五届人大一次会议重点建议和市政协八届一次会议重点提案办理工作。

8月31日，召开第六次市长办公会议，研究2012年工业投资争先行动有关工作、城东区块综合改造提升工程有关政策。

9月14日，召开第七次市长办公会议，研究2012年度重点项目计划淘汰增补建议方案、质量强市建设工作、在临安银行机构年度考核等有关工作。

10月25日，召开第八次市长办公会议，研究招商引资和浙商促进目标责任制考核奖励、规范临安市人民政府会议制度、设立临安市宝润开发建设有限公司等有关工作。

11月5日，召开第九次市长办公会议，研究2012年财政收支预算调整工作。

11月24日，召开第十次市长办公会议，研究提高村主要干部基本报酬和离任村主要干部补助标准有关工作。

12月20日，召开第十一次市长办公会议，研究国有公司等相关主体融资有关事宜、《政府工作报告》起草工作。

【半年度经济形势分析会暨市政府党组（扩大）务虚会】 2012年7月16~17日，市政府半年度经济形势分析会暨市政府党组（扩大）务虚会在桐庐县召开。市长、

副市长，市长助理，市政府办（法制办）主任、副主任，市发展和改革局、市统计局、市农办、市经济和信息化局、市商务局、市旅游局、市财政局、市国税局、市规划建设局、青山湖科技城建设指挥部、人民银行临安支行、市审计局、市国土资源局、市交通运输局、市创建办、市国有资产投资公司等单位主要负责人，锦城街道、锦北街道、玲珑街道、青山湖街道、锦南街道办事处主任，太湖源镇、高虹镇、於潜镇、昌化镇、天目山镇政府镇长参加会议。会议贯彻落实市委十三届三次全体（扩大）会议精神，分析上半年全市经济运行情况、下半年经济运行趋势及存在的困难和问题，研究下半年政府工作思路和举措。会议期间，与会市领导和有关部门负责人围绕如何破解项目建设中征地拆迁难题、推进要素制约状态下的招商引资、规范农民建房、提高执行力及执行效率等议题，展开讨论，发表各自见解。

【中共十八大精神学习会暨专题工作会议】 2012年12月19日，市政府召开中共十八大精神学习会暨专题工作会议。市长、副市长，市政府办（法制办）主任、副主任，市发展和改革局、市统计局、市农办、市经济和信息化局、市商务局、市旅游局、市财政局、市国税局、市规划建设局、青山湖科技城建设指挥部、人民银行临安支行、市审计局、市国土资源局、市交通运输局、市创建办、市国有资产投资公司、市人力资源和社会保障局主要负责人，各镇人民政府、街道办事处主要负责人参加会议。会上，市发改局、市统计局、市农办、市经济和信息化局等10个单位负责人就2012年工作完成情况和

2013年工作目标、思路、举措进行发言，各镇（街道）负责人作书面交流。各副市长结合分管工作提出新一年的工作重点，市长张振丰作重要讲话。

重要文件

【概况】 2012年，市政府制发文件1482件，其中，临政发72件、临政函152件、临政干13件、临政办97件、临政办函87件、临府纪要59件。收到各类公文2222件，其中，各镇（街道）、市级部门1370件，上级部门852件。重要文件详见“附录”表。

重要表彰

【重要表彰】 2012年，临安市人民政府表彰各类先进41批次。

1月17日，命名浙江采丰防火技术有限公司等12家企业为临安市第13批农业龙头企业。

2月2日，对锦北街道办事处等22个2011年度人口和计划生育目标管理先进集体和郑盛等36名先进个人进行表彰。

2月8日，市文化广电新闻出版局办理的临文广新罚字〔2011〕12号等10个案卷被评为2011年度优秀行政执法案卷。

2月9日，对锦南街道等10个2011年度国土资源保护与利用目标管理先进集体和郑盛等21名先进个人进行表彰。

2月9日，对锦城街道办事处等26个2011年度生态建设与环境保护目标责任制考核先进集体和郭军波等50名先进个人进行表彰。

2月10日，对太湖源镇等19个2011

年度依法行政工作先进单位和方胜龙等 19 名先进个人进行表彰。

2 月 23 日，对锦城街道等 6 个 2011 年度民政工作先进集体和陆玲娟等 18 名先进个人进行表彰。

2 月 28 日，命名锦城街道泥山湾村等 28 个村（社区）为临安市第五批文化示范村。

2 月 29 日，对 2011 年度获有机食品等优质农产品的单位、获 ISO 等质量标准体系认证的农业龙头企业进行表彰；对浙江小王子食品有限公司等获 2011 年度临安市优质农产品市场拓展奖的 10 家先进企业和张春华等 10 个优秀营销大户进行表彰。

3 月 21 日，对锦城街道等 10 个 2011 年度工业强镇（街道）进行表彰；对临安钱氏照明电器有限公司等 6 家 2011 年度工业亩产贡献奖企业进行表彰；对杭州杭氧股份有限公司等 10 家税收上台阶企业进行表彰；对浙江杭州大马水泥有限公司等 10 家 2011 年度临安市节能先进企业、玲珑街道等 5 家先进单位进行表彰；对浙江万马高分子材料有限公司等 10 家 2010~2011 年度临安市零土地技改示范企业进行表彰；对杭叉集团股份有限公司等 25 家 2011 年度临安市工业大企业大集团、浙江天杰实业有限公司等 50 家最具成长性企业和浙江都美电缆有限公司等 50 家成长性企业进行表彰；对浙江万马电缆股份有限公司等 29 家 2011 年度行业龙头企业进行表彰；对杭叉集团股份有限公司等 5 家 2011 年度工业销售产值上台阶企业进行表彰。

3 月 26 日，对杭州易辰孚特汽车零部件有限公司等 2011 年度“十佳招商引资企业”进行表彰；对浙江万马集团特种电

子电缆有限公司等 2011 年度“十强外贸企业”、杭州兴发传输设备有限公司等“十佳外贸企业”进行表彰；对杭州易辰孚特汽车零部件有限公司等 2011 年度“十佳招商引资企业”进行表彰。

3 月 28 日，对临安新都房地产开发有限公司等 14 家 2011 年度房地产业各类先进单位进行表彰；对浙江大华建设集团有限公司等 18 家 2011 年度建筑业突出贡献企业进行表彰。

4 月 6 日，对青山湖街道办事处等 13 个 2011 年度防汛抗旱先进集体、锦城街道泥山湾村等 18 个基层防汛体系长效管理先进村、陈忠根等 28 名 2011 年度防汛抗旱先进个人、杨文荣等 18 名山塘水库巡查先进个人、张正荣等 17 名山洪灾害预警先进个人、许观生等 5 名河道巡查先进个人、胡安定等 2 名水雨情测报先进个人进行表彰。

4 月 10 日，对锦城街道办事处等 12 个 2011 年度农民素质培训工作先进集体和张琪等 36 名先进个人进行表彰；对河桥镇人民政府等 29 个 2011 年度统计工作先进集体和王根贵等 62 名先进统计工作者进行表彰；授予昌化镇和湍口镇“临安市统计基础星级镇（街道）”荣誉称号。

4 月 17 日，对锦城街道办事处等 19 家 2011 年度住房公积金扩面工作先进单位和吴建林等 20 名先进个人进行表彰。

4 月 24 日，对浙江鸿硕实业集团有限公司等 73 家企业为临安市第五批劳动关系和谐企业进行表彰。

5 月 2 日，对玲珑街道办事处等 13 个 2011 年度食品药品安全工作先进集体和吴伟人等 29 名先进个人进行表彰。

5 月 9 日，对市行政服务中心综合窗

口等 11 个 2011 年度行政服务工作先进集体和陈强等 15 名先进个人进行表彰。

5 月 14 日，对浙江国际旅游集团旅游有限公司等 2011 年度全市“十佳优秀旅游企业”进行表彰；对临安市医药药材有限公司等 27 家 2011 年度临安市商贸重点骨干企业进行表彰。

6 月 8 日，对青山湖街道等 8 个 2011 年度气象防灾减灾先进集体和杜正叶等 16 名 2011 年度气象防灾减灾先进个人进行表彰。

7 月 2 日，对市教育局等 17 个 2011 年度人民防空工作先进集体和张萍等 39 名人民防空先进个人进行表彰。

7 月 11 日，对玲珑街道办事处等 5 家 2011 年度减排工作先进单位、高虹污水处理有限公司等 5 家减排工作先进企业进行表彰。

9 月 22 日，对市发展和改革局等 6 个 2011 年度推进十大产业发展工作先进集体和吕云锋等 11 名先进个人进行表彰。

10 月 22 日，对板桥镇人民政府等 10

家 2011 年度征兵工作先进单位和郑盛等 28 名先进个人进行表彰。

10 月 25 日，对青山湖街道办事处等 7 家 2012 年度森林消防工作优胜单位、市人武部等 7 家先进集体和朱永军等 31 名先进个人进行表彰。

11 月 12 日，对浙江大华建设集团有限公司等 20 个单位“慈善事业爱心奖”先进单位和陈振华等 25 名“慈善爱心”先进个人进行表彰。

12 月 28 日，授予浙江西子富沃德电机有限公司、浙江万马高分子材料股份有限公司、杭州杭氧透平机械有限公司、浙江大华建设集团有限公司和杭州宇中高虹照明电器有限公司 5 家企业 2011~2012 年度临安市政府质量奖。（潘晓霞）

为民实事

【市政府为民实事】 2012 年，临安市人民政府为民“十件实事”及完成情况如下（见表 10）：

十件实事

表 10

实事内容	完成情况
着力缓解城区交通“两难”，编制完善快速路网、慢行系统、停车设施等交通专项规划；强化交通组织管理，加快智能交通建设；实施钱王街道路综合改造，新增停车泊位 1500 个；完成主城区公交一体化改造	城市智能交通一期建设工程完成，二期工程全面启动，建成 40 套路段监控、30 套信号灯控和 20 套电子警察。完成钱王街余村段、横潭路口节点改造和钱王街天目路口、环城西路交叉口、新车站等道口渠化工程。城区新增公共停车场 1 个、停车泊位 1512 个。城区公交一体化改造工作全面完成，127 辆新公交车投入运营。城市客运出租车完成更新，实行公司化运作。开展全市非法机动三轮车专项整治行动，并取得实质性成效
继续实施山塘保安三年行动计划，整治“屋顶”、临村、病险山塘 125 座；落实山洪灾害县级非工程措施，治理地质灾害点 11 个，完成搬迁避让项目 12 个	整治“屋顶”、临村、病险山塘 128 座。山洪灾害县级非工程措施完成防汛会商室改造、水雨情站点建设、人员培训、防汛演练等工作；市级山洪预警系统平台开发、预警系统、“数字兴农”户级预警系统通过上级验收。完成地质灾害点治理项目 11 个，搬迁避让项目完成 15 处 43 户

续表 10

实事内容	完成情况
加强农村公路的养护和建设，完成危桥改造 15 座，建成联网公路 30 千米，实施公路大中修 60 千米；加快千里富民林道建设，建成标准化林道 150 千米	完成危桥改造 15 座，建成联网公路 30.9 千米，实施公路大中修 61.6 千米，建成“千里富民林道”204 千米
加大帮扶力度，救助困难家庭子女就学 1 万人次以上，帮扶失业人员实现再就业 2500 人，提高 1600 名重度残疾人的生活护理补助标准；实施“联乡结村”帮扶项目 200 个、产业发展项目 70 个，低收入农户人均纯收入 5000 元以上，完成农民搬迁集聚 600 人	帮扶失业人员实现再就业 3453 人，审核发放“4050”、灵活就业人员社保补贴 1556.7 万元。实施义务教育阶段学生爱心营养餐计划，资助困难生 11055 人次，资助金额 759 万元。重度残疾人生活护理补助标准由每月 100 元提高到 200 元。实施“联乡结村”帮扶项目 216 个、产业发展项目 75 个，到位资金 1085 万元。坚持开发式和救济式帮扶相结合，通过来料加工、工程扶贫、转移就业等途径扶持低收入农户增收。低收入农户人均现金收入 5000 元以上。完成下山移民搬迁农户 605 人
推进便捷放心消费，改造提升农村连锁超市门店 20 家，建成中心村“农家小型标准超市”5 家，创建“社区便民放心菜店”10 家，新建或改造提升城乡农贸市场 3 家	新发展村级连锁超市门店 12 家、改造提升 90 家，中心村建设提升“农家小型标准超市”6 家，建成“社区便民放心菜店”11 家。昌化西街农贸市场建成，城西菜场和藻溪农贸市场完成提升改造
开展文化惠民活动，建成村级文化礼堂 50 个，分别完成送戏、送电影、送图书下乡 300 场、3300 场和 10 万册，实现“农家书屋”行政村全覆盖	送戏下乡 400 场，送电影下乡 3330 场，送图书下乡 10 万册。制订《临安市村级“文化礼堂”建设方案》，建立建设专项资金，建成农村文化礼堂 50 个。“农家书屋”实现行政村全覆盖
推进标准化幼儿园建设，创建省三级以上幼儿园 4 所、杭州市农村示范幼儿园 2 所，新改扩建幼儿园 5 所；为中小学校全部班级配备多媒体，21 所学校建成塑胶田径运动场	9 所幼儿园通过标准化达标幼儿园评估，创建省三级以上幼儿园 9 所，2 所幼儿园通过杭州市农村示范幼儿园评估。新建幼儿园 6 所，改建 2 所。21 所学校建成塑胶田径运动场。全市中小学校全部班级配备多媒体
完善社会养老保障服务体系，建立城乡居民高龄老人补贴制度，调整城乡居民基础养老金，由每人每月 70 元提高到 100 元；建成市福利康复中心，创建农村居家养老服务站 90 个，为 2000 名“五类老人”购买养老服务	社会养老保障体系建设扎实推进，建成农村居家养老服务站 182 个，新增民办养老机构 1 家，城乡养老机构床位 3481 张。设立居家乐养老服务中心，为 2238 名“五类老人”购买养老服务。福利康复中心主体工程完工。完成城乡居民社会养老保险政策调整，建立城乡居民高龄老人补贴制度，城乡居民基础养老金提高到 100 元
构建住房保障新机制，完成廉租住房保障 280 户，竣工保障性住房 3 万平方米，开展第五期保障性住房项目前期工作；改造农村住房 1800 户，其中农村困难家庭危旧房 310 户；提高住房公积金制度覆盖面，增加住房公积金缴存职工 1200 人	完善城镇廉租住房保障政策，规范城镇廉租住房保障申请准入条件和租金补贴标准，完成廉租住房保障家庭 282 户。第四期保障性住房一标段、二标段 3.9 万平方米完成主体工程竣工，并通过验收。第五期保障性住房项目完成项目建议书批复、用地红线确定、土地预审、地质灾害评估、概念性方案设计等前期工作。完成农村住房改造 3050 户，其中农村困难家庭危旧房改造 340 户。住房公积金增加开户单位 173 家，净增缴存职工 2228 人
加强城乡供水保障，加大饮用水源地监测和保护力度，建立多水源供水保障体系，实施城区老旧供水管网更新改造；建立农村饮水长效管理机制，建成农村饮水安全工程 7 个，安装农村饮用水消毒设施 360 处	市第三自来水厂通过闭水试验，具备供水条件，城市双路供水体系基本形成。於潜自来水厂改造提升项目开工建设，主体工程完成 40%。城区更新改造自来水管网 4910 米，於潜水厂改造 946 米，昌化水厂改造 716 米。建成饮用水源水质自动监测站 5 座。对 5 处集中式饮用水源水质实施每月监测，监测项目 29 项。开展饮用水水源安全隐患专项排查整治行动，加大饮用水源地上游环境监察力度。5 处集中式饮用水源地水质均达到国标Ⅲ类功能区标准，水质达标率 100%。7 个农村饮水安全工程全面完工。农村饮用水消毒设施完成建设安装 370 处

(徐志军)

【设立非常设机构22个】 2012年,市政府设立非常设机构22个,分别是:临安市社会保障资金审计协调小组、河桥风情小镇建设推进领导小组、临安市集体土地所有权登记发证工作领导小组、迎接审计署上海特派办到临安延伸审计工作领导小组、临安市基本单位名录库建设工作领导小组、临安市节能减排财政政策综合示范实施工作领导小组、临安市创建省体育强市工作领导小组、临安市2012年全民健身运动会组织委员会、临安市食品安全大整治百日行动领导小组、临安市政府质量奖评审委员会、临安市居家养老服务工作领导小组、临安市创建省知识产权示范市工作领导小组、临安市现代农业地理信息系统建设工作领导小组、临安中学迁建领导小组、临安市城乡居民家庭收入与财产认定工作领导小组、临安市重污染高耗能行业深化整治促进提升工作领导小组、临安市甲醇汽(柴)油试点工作领导小组、临安市义务教育学生营养改善计划领导小组、2012年征兵工作领导小组、临安市点亮视觉共享光明行动眼科实用防盲治盲技术惠民计划领导小组、临安市落实省级行政审批和管理事项下放工作领导小组、商务综合执法试点工作领导小组。

【调整非常设机构191个】 2012年,市政府调整非常设机构191个,分别是:临安市城镇建设规划管理委员会、临安市民兵整组工作领导小组、临安市安全生产委员会及下设十个专项工作领导小组、临安市质量强市工作领导小组、临安市存量土地清理及集约利用土地工作领导小组、临安市清理拖欠农民工工资和工程款领导小组、临安市经济体制改革工作领导小组、临安市大中型水库移民工作领导小组、临

安市大中型水库移民后期扶持工作领导小组、临安市粮食安全工作协调小组、临安市实施“居者有其屋”工作领导小组、临安市域总体规划编制工作领导小组、临安市城市管理相对集中处罚权工作领导小组、临安市发行企业债券工作领导小组、临安市扩权强县改革工作领导小组、临安市创业投资引导基金管理委员会、临安市城乡居民社会养老保险工作领导小组、临安市国有资产管理委员会、临安市治理整顿土地市场秩序领导小组、临安市全面推进依法行政工作领导小组、临安市淘汰落后产能工作领导小组、临安市节能工作领导小组、临安市科技兴市工作领导小组、临安市防治禽流感工作领导小组、临安市基层农技推广体系改革与建设示范县项目领导小组、临安市新一轮“菜篮子”工程建设领导小组、接轨杭州“购物天堂 美食之都”建设工作领导小组、杭州西湖国际博览会组委会临安工作领导小组、临安市地方志编纂委员会、临安市农贸市场改造提升(文明示范农贸市场创建)工作领导小组、临安市环境保护委员会、临安市推进市域网络化大都市建设领导小组、临安市后备力量作战资源整合工作领导小组、临安市军事设施保护委员会、临安市“十小”行业质量安全整治与规范工作领导小组、临安市产品质量和食品安全领导小组、临安市食品安全委员会、临安市义务教育经费保障机制改革领导小组、临安市市民卡(社保卡)发放及应用推广工作领导小组、临安市深化医药卫生体制改革领导小组、临安市新型农村合作医疗管理委员会、临安市电网建设领导小组、临安市建设企业信用工程领导小组、临安市信息化领导小组、临安市解决“停车难、行车难”问题工作领导小组、临安市高新技术

产业基地建设工作领导小组、临安市推进住房公积金扩面工作领导小组、临安市企业上市工作领导小组、浙江天目山国家级自然保护区保护与开发工作领导小组、临安市防洪工程建设领导小组、临安市基本农田保护示范区建设暨基本农田保护检查工作领导小组、临安市地质灾害防治领导小组、临安市造地改田工作领导小组、临安市墙体材料改革和整顿砖瓦行业领导小组、临安市加快供销社改革工作领导小组、临安市国有林地清查工作领导小组、青山湖西岸酒店资源整合项目推进工作领导小组、临安市商业网点和市场建设领导小组、临安市第三自来水厂建设领导小组、临安市污水处理厂建设领导小组、临安市推进浙江警察学院新校区建设工作领导小组、临安市电子监察系统建设领导小组、临安市行政审批制度改革工作领导小组、临安市非行政许可审批事项清理和规范工作领导小组、临安市创建劳动关系和谐企业活动领导小组、临安市矿产资源开发整合工作领导小组、临安市国土资源节约集约模范市创建活动领导小组、临安市基本农田划定区定界工作领导小组、临安市退伍军人和军队离退休干部安置领导小组、临安市退役士兵职业技能教育培训工作领导小组、临安市地名委员会、临安市地名志编纂委员会、临安市城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作领导小组、浙江老年电视大学临安分校校务委员会、临安市残疾人工作委员会、临安市残疾人社区康复工作领导小组、临安市政府采购领导小组、临安市治理“小金库”工作领导小组、临安市国有资产清理领导小组、临安市整顿成品油市场领导小组、临安市农村信用社体制改革领导小组、临安市中小企业信用担保体系建设领导小组、临安

市行政学院、临安市统计执法领导小组、临安市人民政府信访事项复查（复核）工作小组、临安市创建充分就业社区工作领导小组、临安市政府投资项目审计工作领导小组、临安市政府信息公开联席会议、临安市小额贷款公司试点工作领导小组、临安市粮食清仓查库工作领导小组、临安市整顿和规范市场经济秩序工作领导小组、临安市履行《禁止化学武器公约》工作领导小组、临安市散装水泥协调小组、临安市禁止现场搅拌砂浆工作领导小组、临安市“三电”领导小组、临安市打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动领导小组、临安市块状经济向现代产业集群转型升级工作领导小组、临安市创建平安畅通市活动领导小组、临安市治理车辆超限超载工作领导小组、18省道龙岗至鱼跳段公路改建工程建设领导小组、15省道至02省道连接线改建工程建设领导小组、临安市消防安全委员会、临安市危险化学品的安全管理工作领导小组、临安市烟花爆竹规范管理工作领导小组、临安市特种设备安全监督管理领导小组、临安市品牌建设推进工作领导小组（市名牌培育质量提升工程领导小组）、临安市技术标准战略工作领导小组、临安市劳动竞赛委员会、职工经济技术创新活动领导小组、临安市促进来料加工业发展工作领导小组、临安市打假治劣工作领导小组、临安市打击走私工作领导小组、临安市便民服务信息中心建设工作领导小组、临安市处置大面积停电事件应急协调领导小组、临安市有序用电协调工作小组、临安市社会主义新农村电气化建设工作领导小组、临安市复合装饰材料产业基地工作领导小组、临安市专利工作领导小组、临安市全民科学素质工作领导小组、浙江临安农产品深加工产

业园区推进工作领导小组、临安市推进工业企业分离发展服务业工作领导小组、临安市农村信息化工作领导小组、临安市农业信息服务体系建设领导小组、临安市农业招商引资领导小组、临安市“风情小镇”创建工作领导小组、临安市防治动物疫病指挥部、临安市现代农业示范园区建设领导小组、临安市“蚕桑西进”工作领导小组、临安市重大农业植物疫情防控指挥部、临安市农业综合开发领导小组、临安市农业标准化工作领导小组、国家级有机食品生产基地建设项目领导小组、临安市农产品质量安全检验检测体系建设项目领导小组、临安市省级现代农业园区建设工作领导小组、临安市农业“三位一体”公共服务体系建设领导小组、临安市标准农田质量提升试点工作领导小组、临安市粮食功能区建设暨粮油高产创建活动领导小组、临安市太湖源现代林业科技示范园区领导小组、临安市绿化委员会、临安市世行贷款造林项目领导小组、临安市松材线虫病防治工作指挥部、临安市林业分类经营领导小组、浙江省临安竹子现代示范区建设领导小组、临安市人民政府森林消防指挥部、临安市山林纠纷调处工作领导小组、临安市公益林建设领导小组、临安市国家现代林业建设示范市工作领导小组、临安市山核桃产业生产发展项目建设领导小组、临安市防汛抗旱指挥部、临安市农民饮用水工程建设管理领导小组、临安市河道整治领导小组、临安市全国小型农田水利重点县(市)建设领导小组、临安市第一次水利普查领导小组、临安市水资源管理和水土保持工作委员会、临安市山洪灾害防治县级非工程措施建设工作领导小组、临安市“双学双比”竞赛活动协调小组、临安市农民技术人员职称评定工

作领导小组、临安市基本农田保护示范区建设领导小组、临安市人工影响天气工作领导小组、临安市气象灾害防御工作领导小组、杭州临安新一代天气雷达上山道路建设工程领导小组、清凉峰自然保护区核心区缓冲区集体林租赁工作领导小组、临安市政策性农业保险工作领导小组、临安市生猪定点屠宰检疫管理领导小组、临安市招商选资综合评价体系工作领导小组、临安市商业街区建设工作领导小组、临安市农家乐发展工作领导小组、临安市假日旅游工作领导小组、天目山创建国家AAAAA级景区工作领导小组、临安市培育特色潜力行业工作领导小组、临安市发展中介服务业领导小组、柳溪江风景旅游公司上市工作协调小组、临安市湍口温泉项目推进工作领导小组、临安市药品安全专项整治工作领导小组、临安市药品安全示范市创建工作领导小组、临安市“号·手”指导委员会、临安市管道燃气工程建设领导小组、临安市房地产市场秩序专项整治工作领导小组、临余公路临安段改建工程指挥部、临安市农村困难群众住房救助工作领导小组、临安市房地产开发领域违规变更规划调整容积率问题专项治理工作领导小组、临安市生活饮用水源保护工作领导小组、临安市生态环境功能区规划编制工作领导小组、临安市水体污染控制与治理科技重大专项领导小组、临安市排污权交易工作领导小组、临安市铅酸蓄电池行业整治领导小组、大学路二期工程建设领导小组、临安市土地“卫片”执法检查工作领导小组、市清理和拆除违法建筑工作领导小组、临安市农村土地承包仲裁委员会、临安市无照经营综合整治工作领导小组、临安市人民防空指挥部。

▲“卫片”：利用卫星遥感监测等技术手段制作的叠加监测信息及有关要素后形成的专题影像图片，简称“卫片”。

(潘晓霞)

法制工作

【概况】 2012年，36个行政执法责任单位中13个单独设立法制科(室)，9个单位挂牌与其他科室合署办公，14个单位配备专职法制联络员，18个镇(街道)全部配备法制联络员。

市政府法制办收到行政复议申请18件，受理16件，上年度转结4件，共承办行政复议案件20件，办结16件，结转下年度4件，结案率80%。做出行政复议决定16件，其中，维持5件、终止6件，责令履行职责3件，撤销1件，确认违法1件。杭州市人民政府受理临安市人民政府复议案件3件，驳回1件、维持1件、终止1件，未出现被撤销、确认违法和责令履职的复议案件。临安及杭州两级法院共受理一审行政诉讼案件13件，维持2件，驳回诉讼请求7件，驳回起诉1件，原告主动撤诉2件，撤销并责令履职1件。

组织开展省级依法行政示范单位创建活动，创建示范单位1家，1件行政处罚案卷被评为杭州市典型案卷。对全市33个行政执法责任单位和18个镇(街道)进行行政执法责任制评议考核。开展行政指导工作，下发《临安市试点推行行政指导工作实施方案》，在部门试点推行行政指导工作。组织执法证培训考试2期，通过率79.1%，全市持《浙江省行政执法证》人员1018人。开展行政强制事项清理工作，清理公开行政单位35家、行政强制

事项236项。审查政府合同6件，参与解决政府合同纠纷1件。落实重大具体行政行为报备制度，对报备的44件重大处罚案件提出整改意见16条。与市委党校、市委法治办联合举办依法行政专题培训班，18个镇(街道)及执法部门分管领导等106人参加。完成市政府行政规范性文件清理工作189件，其中，废止29件、失效8件。

(章元锋)

电子政务工作

【概况】 2012年，深化全市电子政务网络平台的应用，档案网依托市电子政务网建设VPN专网，市民卡运行在电子政务网络平台上，根据需要进行延伸；保障市党政办公系统稳定运行，对OA系统进行优化提升，实现无纸化办公，并与政府信息公开平台对接；继续深化市政府门户网站建设，根据省政府网站监测要求对网站进行完善、提升和安全检查，调整专题专栏等栏目，开设18个镇(街道)党务公开专栏和市投资代办服务中心子网站等；推进政府信息公开工作和图文频道信息公开专栏建设；参与市民生服务管理中心筹建等工作；与运营商签订相关服务外包合同，提升市政府大院网络维护及机房管理保障工作。

(方忠平)

外事工作

【概况】 2012年，全市办理因公出国(境)人员48批110人次，执行计划团组7批次，其中，招商团6个、旅游促销团1个，出访经费“零增长”；审核办理企业

邀请外国人 49 人次。接待瑞典隆德华人专家协会代表团、韩国丽水青年会议所代表团和丹麦国家工业研究院院长苏然·斯琼韦斯特代表团以及中国香港著名实业家曹其镛代表团等到临安参观考察。

【德国籍男子意外死亡事件】 2012 年 6 月 12 日零时 30 分左右,临安市外事办公室工作人员接到市公安局紧急通报信息,一名德国男子于当晚 8 时许饮酒后出现醉酒现象,送至临安人民医院,经抢救无效,宣布死亡。市外事办公室工作人员立即赶到现场,经核实,该名德国籍男子姓名为 Burkhard Kleinhans,中文名为布克,男,56 岁,上海观致汽车有限公司高级工程师,系观致汽车有限公司和中天建设集团浙江钢构有限公司(临安经济开发区南环路 78 号)合作项目主要负责人。据描述,事发当晚,布克饮酒直爽,至晚上 8 点多钟,布克有摇晃和口齿不清等醉酒迹象,并伴有呕吐,同行人员及时将布克送至临安市人民医院,至医院急诊室,医护人员发现布克已停止心跳,经数小时抢救无效,宣布死亡。6 月 12 日 9 点 30 分,市政府办公室(市外事办公室)召集市委宣传部、市公安局、市民政局、临安经济开发区等部门召开会议,部署落实后续工作。三个星期后,经相关部门协同配合,履行相关手续后,布克遗体火化,并运送回国。

【领导重要出访】 2012 年 6 月 17~28 日,应新加坡吉宝集团、马来西亚杨忠礼集团和南非开普敦省贸易促进会的邀请,中共临安市委书记邵毅率经贸招商团到新加坡、马来西亚和南非进行经贸考察和科技合作招商活动。代表团拜访三国邀请接待方,

实地参观考察新加坡市区重建局、裕廊工业园、吉隆坡太子城和南非比勒陀利亚大学,举办临安投资环境推介会 3 场,与新加坡吉宝集团签订战略合作框架协议,就国际生态软件园建设项目进行洽谈。5 月 31 日至 6 月 21 日,市长张振丰参加省委组织部组织的培训班,到美国麻省理工大学参加创新型领导力行动学习培训。

(张泓阳)

应急管理工作

【概况】 2012 年,全市发生各类突发事件 242 起,其中,自然灾害 2 起(洪涝 1 起、台风 1 起),受灾人口 16.66 万人,倒塌房屋 556 间,其中倒塌居民住房 106 户计 315 间,直接经济损失 10.66 亿元。发生安全生产事故 262 起,比上年下降 9.97%;死亡 64 人,下降 4.48%;直接经济损失 391.7 万元,下降 4.71%。其中,工矿企业发生事故 7 起,增长 75%;死亡 8 人,下降 11.11%;经济损失 310 万元,下降 1.59%。道路交通发生事故 214 起,下降 11.2%;死亡 56 人,下降 3.45%;受伤 258 人,下降 17.04%;直接经济损失 40.7 万元,下降 18.83%。火灾事故 41 起,下降 10.9%;直接经济损失 41 万元,下降 10.7%。公共卫生事件 1 起,社会安全事件有所下降,其中,有效警情 43191 起,下降 5.75%。刑事案件 5375 起,下降 19.48%;侵财性案件 5771 起,下降 23.32%;“两抢”、涉赌和经济侦查类犯罪刑拘人员分别下降 11.86%、21% 和 14%。全年未发生重大社会安全事件。

出台《临安市综合应急救援联动工作方案》《临安市综合应急救援联动工作制度》。组织完成市中小學生应急逃生、校

园防震减灾应急疏散、山洪灾害防预应急、旅游安全应急、矿山事故应急救援、高层灭火疏散消防应急救援等市级专项预案演练。开展“5·12”防灾减灾日广场大型宣传活动，上报各类突发事件信息 103 条。应对“苏拉”“海葵”台风等自然灾害，协调镇（街道）、部门处置各类突发事件 60 余起，市领导参与处置各类突发事件 20 起，全年没有因预防不力或措施不到位而引发突发事件。

（张力军）

接待工作

【概况】 2012 年，临安市委、市政府接待办公室共接待国家部委、省、市、县各级领导和宾客共 1198 批计 11377 人次。其中，接待中央国家机关、省、市有关部门领导 228 批计 3858 人次，主要有全国政协副主席、科技部部长万刚，全国人大常委会副委员长路甬祥，中国林业产业联合会秘书长王满；有浙江省委原书记赵洪祝，浙江省原省长吕祖善，浙江省委副书记李强，浙江省委常委、宣传部部长葛慧君，浙江省委常委、组织部部长蔡奇，浙江省副省长毛光烈，浙江省政协副主席徐辉。

接待到临安考察、交流、调研、参观等活动的外省市、兄弟县市及友好城市代表团 56 批计 1680 人次。主要有云南省德宏州梁河县党政考察团、湖北省罗田县人民政府考察团、四川青神县人民政府考察团、重庆忠县人民政府考察团、广州增城市人民政府考察团、南京高淳县政府考察团、广西环江毛南族自治县党政考察团、陕西汉中市政府考察团、新疆阿克苏市考察团、江苏溧水县党政考察团、安徽旌德

县政府考察团、宁国市考察团、象山县党政考察团、宁海县党政考察团、金华市党政考察团、长兴县党政考察团、湖州市吴兴区党政考察团、丽水市党政考察团、建德市党政考察团，香港大学考察团、中央电视台采风团等。

接待到临安经贸考察、项目洽谈、经济合作等企业界人士 21 批计 567 人次。

接待海外友好城市考察团主要有华人刘文卿考察团（中国驻匈牙利使馆原参赞、文化部外联局副局长），澳大利亚澳洲下议院议长格兰特考察团，日本滕枝市考察团等。

（胡丽萍）

市政府办公室工作

【概况】 2012 年，临安市人民政府办公室完成《青山湖科技城创新链和产业链互动研究》“1+3”课题，《迎接网络问政时代 推进科学民主决策——临安网络问政及其良性发展的路径选择》、村级集体经济发展、“靓城行动”、旅游产业转型升级、政府机关网站规范化建设等调研课题 16 项。全年起草各类报告、领导讲话材料 500 余篇。被省政府办公厅录用信息 30 余条，其中省专报 8 条；被杭州市政府办公厅录用信息 200 余条。在对市政府“十件实事”、重点工作、政府重大专题会议部署督查的基础上，把市领导调研发现的问题及交办事项作为督查重点，采用“一事一督查一报告”形式进行跟踪督办，推动“海葵”台风灾后重建、旧城改造公寓式安置、“靓城行动”、交通秩序专项整治等决策部署的落实和取缔非法三轮车等疑难问题的解决。对市领导批示件和群众信访件，限时逐项办结并反馈意见，全年共

转办批示件 443 件, 督办批示件 44 件。办结政府系统人大建议 123 件、政协提案 217 件。

统筹协调锦南新城、城东区块综合改造提升等重大项目; 应对防汛防台以及各类突发事件; 牵头协调拆违控违、征地拆迁、机构改革、工业企业搬迁、公交一体化改造等工作; 服务创建省级园林城市、第五届中国杭州临安山核桃文化节等重大会议活动。联系协调各类考察及领导慰问、扶贫帮困、送温暖、下基层检查调研活动等近百次, 参与组织各类会议 280 余次, 组织电视电话会议 43 次。

▲ “1+3”课题: 即青山湖科技城创新链和产业链互动研究、人才工作对青山湖科技城建设的支撑作用研究、青山湖科技城建设实现人才保障同城待遇的调研与思考、青山湖科技城科技成果产业化对策研究。

(潘晓霞)

机关后勤工作

【概况】2012 年, 市机关事务管理局接待来自中央国家机关、省、杭州市有关部门领导 228 批, 计 3858 人次; 接待外省市、兄弟县市及友好城市的代表团到临安进行的考察、交流、调研、参观活动等任务 56 批, 计 1680 人次; 接待到临安经贸考察、项目洽谈、经济合作等企业界人士 21 批, 计 567 人次。

完成全市“两会”、清明恭祭钱王活动、农村工作会议等重大会议活动的后勤保障工作。承接会议服务 632 场次, 其中, 会议中心 608 场次、大会议室 178 场次、中小会议室 430 场次; 承接外出任务 24 场次; 接待宾客 1198 批, 计 11377 人

次。天目会馆接待宾客 200 余批, 约 3000 人。

完成市安全生产监督管理局办公楼、市民生服务中心、机关大院停车场二楼阁楼、一号办公楼卫生间、市茶文化研究会和市政协联谊会办公室的装修工作。完成市老年体协观音山门球场的土地转让协议谈判工作。为市四套班子办公室、市纪委、市委组织部、市委宣传部、市民生服务管理中心、市体育总会、市茶文化研究会和市政协联谊会等部门采购相关办公设备。维修房屋 900 余次, 维修水电 2300 余次, 修理家具、空调、门锁等 670 余次。

对机关大院、太庙山生活区、责任路段卫生进行集中整治。4 月, 在机关大院办公楼内外公共区域摆放清蟑和灭鼠药物。“五一”节期间集中对大院树木、绿化带、卫生死角等容易引发蚊蝇滋生的区域进行药水喷洒, 国庆节期间在市府大院、天目会馆、会议中心、食堂、交流干部公寓共布置各类花卉 600 余盆, 种植花卉 800 余株。机关食堂每天就餐服务 700 余人, 确保提供菜肴 24 个品种以上, 点心 15 个品种以上。机关大院凭证出入, 登记出入人员 7260 人, 车辆安全进出 14.52 万车次。组织安全专项检查行动 30 余次, 阻止各类推销人员 30 余人次, 配合市信访局劝解来访人员, 其中 5 人以上集体访 95 批次, 计 1460 人。为市四套班子领导派车服务 460 余次。办理省政府通行证 14 张、杭州市政府通行证 54 张、保险 52 车次, 协助处理交通事故 11 次, 完成保险理赔工作。

【公共机构节能降耗工作】2012 年, 调整市级公共机构节能减排工作领导小组成

员；召开全市节能减排工作会议；印发《2012年市级公共机构节能工作要点》及《考核办法》；与68家公共机构、18个镇（街道）签订《2012年度节能目标责任书》。开展节能宣传周活动，发放、张贴节能宣传画680张，在汽车东站设立35平方米公共机构节能宣传广告牌。刊发《节能工作动态》2期。全市68家公共机构、18家镇（街道）单位建筑面积耗电量为28.9千瓦时/平方米·年；人均年用水量为27吨/人；小型公务车辆（7座以下）油耗为12.7升/100千米。用电总量为897.13万千瓦时，比上年下降3%；用水总量为15.79万吨，下降2.9%；用油总量为123.05万升，下降3.2%，达到机关人均和单位建筑面积能耗均下降3%的目标任务。投资20余万元，改造市政府大院8号楼LED照明，该大楼的开水器改成节能型开水器。投资5万余元，对机关大院走廊、卫生间等公共区域照明开关改为红外线开关；更换节能灯管800余支。投资1万余元，改造机关大院食堂炉灶6台；投资1万余元，改造机关理发室电热水器。

【机关大院私家车实行单双号限行】 2012年3月1日起，机关大院内工作人员私家车辆实行院内单双号限行制度。持有通行证的私家车共350辆，尾号单号182辆、尾号双号168辆。大院内私家车泊位共176个，其中，1号停车场泊位54个，2号停车场泊位82个（地面52个、地下30个），3号停车场泊位40个。汽车尾号为单号的单号日通行，汽车尾号为双号的双号日通行，双休日和节假日不限行。所有车辆按规定停于指定泊位内，不得占道停车，杜绝相互挤占及“一车占两位”等不规范现象。

（陈钰明）

清洁乡村工作

【概况】 2011年（注：补记2011年情况），是全市清洁乡村工作的巩固深化年，也是清洁临安“五年规划”的收官之年。“清洁乡村”工作列入市委、市政府专项工作考核。杭州市统筹城乡农村保洁费补助从上年人均1元提高到人均10元。市统计局对全市18个镇（街道）22个村500户农村居民家庭开展的“清洁乡村”民情民意抽样调查显示：对“清洁乡村”工作的知晓率和支持率均为100%，有90%的村民对居住地环境卫生情况表示满意。太湖源镇南庄村创建为第四批杭州市打造“国内最清洁城市”示范点，昌化镇朱穴村和太阳镇谢家桥村被评为2011年杭州市清洁乡村工作先进单位。

市清洁办聘请由市党代表、市人大代表和市政协委员组成的18位“清洁乡村”督导员，参与季度检查考核。下拨资金12万元，维修6个镇（街道）垃圾中转站；下拨资金125万余元，维修镇（街道）环卫设施，重点新建、改建长西线沿途、牧松线沿途、藻天线沿途环卫设施。各镇（街道）对垃圾房、箱、桶全部编号。划拨杭州市财政专项资金17万元，制作山核桃蒲壳专用袋10万只，用于两昌地区山核桃蒲壳处置，通过脱壳还林、定点堆放、资源利用等途径，全市7万吨山核桃蒲壳得到有效处置，避免蒲壳对环境的污染。14个行政村参与鲜花工程，投资30万元，播种面积4.4万平方米；在全市各流域增殖放流鱼苗50万尾。临安市在浙江省河道保洁管理考核中获三等奖。

全年建立规范化镇（街道）环卫所11个，市清洁办统一采购专业垃圾清运车9

辆,配给镇(街道)环卫所。实行农村保洁员一体化管理试点,由镇(街道)环卫所直接管理集镇保洁员,统一培训下属行政村保洁员,负责镇(街道)保洁员的意外伤害保险参保工作。

【笋壳污染治理】 临安是著名的竹子之乡,长期以来,笋壳污染问题十分严重。2011年4月,专题召开全市笋壳专项治理研讨工作会议。组织人员实地考察市内7家企业,到宁波考察学习。经过调研分析,基本形成集中堆放、及时覆盖、畜禽饲料、沼气原料、回归竹园、有机肥料、科学填埋等治理笋壳污染的思路,撰写《关于我市科学治理笋壳污染的思考与建议》的调研报告,递交分管市领导审议通过,并下发《关于加强笋壳污染治理工作的通知》,指导各镇(街道)治理笋壳污染问题。这是全市首次尝试治理笋壳污染。

(章志刚)

“最清洁乡村”工作

【概况】 2012年,在巩固过去五年“清洁乡村”工作成果的基础上,市委、市政府提出打造“最清洁乡村”的工作目标。在继续开展农村生活垃圾收集处置、河道保洁、鱼类资源增殖保护工作以外,开展“靓镇行动”“青绿河道”和“秀美庭院”工作。青山湖街道白水涧村创建为第五批杭州市打造“国内最清洁城市”示范点,岛石镇呼日村和太阳镇太源村被评为2012年杭州市“乡村清洁”先进单位。

全年建造垃圾箱596只,维修2544只;建造垃圾房109只,维修220只;增加垃圾桶5205只,维修674只。每年对保洁员进行健康体检,建立健康档案,

99.1%的保洁员参加意外伤害保险,市财政给予补助。建立镇(街道)环卫所14个,统一制作环卫所工作制度牌,统一配送垃圾清运车。继续开展山核桃蒲壳处置工作,通过脱壳还林、农户烧炭、企业消耗等途径,山核桃蒲壳基本消耗完毕,没有污染环境情况发生。以历年“绿色家园、富丽山村”创建村为主要对象,确定10个鲜花试点村,种植月季7.51万株。启动“靓镇行动”,召开两次市级层面工作推进会,各镇(街道)制订“三年工作规划”,开展集镇环境卫生集中大整治。由市清洁办、市绿富办和市水利水电局联合发文开展“青绿河道”试点工作,建设“水清、流畅、岸绿、鱼欢”样板河段24处,全市主要河道投放鱼苗76.55万尾。

(章志刚)

【“靓城行动”工作】 2012年初,市委、市政府提出“靓城行动”工作目标,按照“一年有变化、两年抓巩固、三年大提升”的要求,以“交通、保洁、控违”为重点,开展城市环境专项大整治系列活动,全面促进城市“洁化、序化、亮化、美化”。成立“靓城行动”工作领导小组,制订《临安市“靓城行动”实施意见》,30余个部门参与行动。市主要领导多次开展专题调研,一线指导;市人大、市政协开展多次专题视察,为“靓城行动”助力出策。市领导全年共参加各类专题调研和协调会60余次。开展商铺签订承诺书、赠送垃圾桶、“我为靓城行动献一计”评选、“八个最美”创建、党员进社区项目领办活动、各类志愿服务等一系列活动,电视台等媒体跟踪报道。

完善一批规划选址,制订《城市控规修编方案》《城市污水专项规划》《城乡

客运公交专项规划》《四大夜景节点照明设计方案》《城市苗圃初步方案》《城市节点造景方案》等，完成出租车服务区、公交总站、废旧物品交易中心、锦南污水处理厂、第二生活垃圾填埋场等选址工作。破解一批重点难点，完成非法机动三轮车专项整治、出租车更新改造、城市公交一体化改造，完成天目路等城市道路改造大修，完成望湖公园等6个节点闲置空地绿化项目改造，锦溪、马溪两岸全面复绿，通过省级园林城市验收；推进户外广告和占道经营整治工作；除磷脱氮项目、污泥减量化等工程在建。建立一批长效机制，通过《户外广告管理办法》，制订《城区老旧小区物业管理改善工程实施方案》，城区交通二级指挥体系健全，市容环境卫生“三网合一”管理模式初步形成，在职党员进社区项目领办制常态化，建立扬尘整治联合执法机制。锦城街道开展每月集中环境卫生大整治，锦北街道社区实行每天“半小时市容市貌督查制”，青山湖街道集中治理“五乱”工作，玲珑街道、锦南街道实施“靓城靓镇”同步推进机制。

(章志刚)

信访工作

【概况】 2012年，临安市信访局受理来信来访851件2486人次，比上年分别下降11.5%和7.6%。受理来信472件，增长6.3%，其中，重复信51件，下降13.6%；联名信47件，下降24.2%，另办理杭州市及以上转办来信420件，增长36.4%；接待来访379批2014人次，分别下降26.6%和10.4%，其中，重复访20批132人次，分别下降16.7%和22.8%；集体访98批1601人次，分别下降21.6%和1.2%；重复

集体访8批116人次，分别下降20%和23.2%。初信初访办结率在96%以上。1~9月，共受理市民来电8057件，下降4%，按时反馈率99.6%，办结率99.8%，满意率99.5%。杭州市长公开电话交办2125件，增长116%，“网上信访”受理698件，下降15%。

市委常委会听取信访工作汇报，明确信访工作目标和要求。市政府把“深化‘平安临安’建设、做好中共‘十八大’维稳安保工作，完善市镇村三级矛盾纠纷梯度防范化解体系，深化领导大接访活动，强化群众矛盾和信访积案化解”作为重点工作跟进落实。召开全市政法综治信访暨深化创建“平安临安”工作会议，明确“一降一控两治理”（即继续降低信访总量，着力控制越级上访，注重源头防范治理、注重积案化解治理）的信访工作目标。市委、市政府继续与镇（街道）、部门签订责任书，把重点信访工作内容纳入专项考核。全年共召开各类信访工作会议20余次，深入基层调研，专题开展分析研究，落实信访工作责任。

四级“两会”，省、杭州市和临安市党代会，中共十八大期间，启动重要时段信访工作机制，全国“两会”期间实现“零”进京。中共十八大召开前组织矛盾纠纷排查2轮，梳理重大矛盾纠纷201件、重点问题10件。9月初，对18个镇（街道）和信访重点部门进行集中督查，促进矛盾纠纷有效化解。构建18个镇（街道）加26个相关部门的信息直报网络，坚持信息滚动排查和零报告制度；建立“一部六组”（即信访维稳紧急事项处置指挥部，综合协调组、信息报送组、开门接访组、应急劝返组、督导检查组、舆情导控组）工作机制，实

行集中办公,实现“三无一零”(即无滋事、无非访、无集体访,零进北京上访)工作目标,王泉水、李浙峰、郭胜利3人被评为浙江省中共十八大期间信访维稳工作先进个人。

继续开展领导干部大接访活动,市领导以坐堂接访、带案下访、重点约访、上门走访等形式,推进活动开展。在信访维稳“百日攻坚活动”和“进村入企、服务基层”大走访活动中,市委、市政府对领导干部接访下访工作作出进一步要求。市领导共接待来访25批108人次,化解22批次。落实领导包案27件,12件包案件得到妥善处理,11件稳控件保持稳定。2012年浙江省副省长王建满到临安接待信访人员2批6人次。9月,杭州市委常委、常务副市长杨成标到临安接待信访人员1批2人次。

结合临安信访稳定实际,临安市信访联席会议成立14个信访问题专项工作组,建立健全分层分级督查督办机制。制定《临安市群众来市异常上访事件应急预案》,对群众到市异常上访处置进一步规范。继续坚持信息排查预警制度,全年各镇(街道)、部门报送矛盾纠纷375件次,梳理重要不稳定信息70件次,编辑每周专报25期、重要信访摘报5期、信访维稳要情专报6期。全面推进“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作,建立健全镇(街道)信访、综治、调解“三位一体”,村居(社区)治保、人民调解、信访“三员合一”的基层信访工作体系。由市委组织部选派新提拔副局级领导干部和后备干部到市信访局挂职锻炼。

运用信访专项资金解决疑难信访问题3件。开展信访事项复查复核,推进信访问题三级终结,办理复查复核案件4件,

息诉罢访率100%。化解省、杭州市级交办的信访积案5件次,化解率100%。

继续开展“社会管理创新‘528’天目惠民工程落实年”活动。10月,成立集公共服务、矛盾化解、应急救援等功能为一体的民生服务管理中心,开通民生服务热线“967180”,市长公开电话整体剥离,“63812345”整合纳入受话系统。

是年,临安市信访工作目标管理考核继续保持省、杭州市优秀,被评为杭州市信访工作先进单位。雷志良、潘乐平分别被评为2012年度杭州市级信访和“12345”工作先进个人。

【信访维稳“百日攻坚”活动】根据杭州市委、市政府统一部署,结合临安实际,2012年2~4月,开展信访维稳工作“百日攻坚活动”,市委常委会专题研究,成立临安市信访维稳“百日攻坚活动”领导小组,领导小组下设办公室和5个专项组(即重点信访案件和不稳定因素化解稳控工作专项督查组、征地与房屋拆迁安置专项督查组、非法信访行为专项处置组、村级财务和村务管理专项督查组、处理信访突出问题及群体性事件专项督查组),实行统一办公。开展领导干部大接访活动,市领导接访9批44人次,镇(街道)领导和村居干部接访400余批次。开展矛盾纠纷专项大排查,共排查矛盾纠纷139件次,梳理疑难突出信访问题和不稳定因素27件,由市领导包案,化解突出信访问题4件。

【完善信访维稳长效工作机制】2008年“奥运安保”以后,临安探索建立9项信访维稳长效工作机制。2012年,临安市委、市政府多次研究信访维稳长效机制建设,进一步健全和完善9项信访维稳长效

工作机制，最终形成 12 项信访维稳长效机制，即信息排查预警机制、重大决策风险评估机制、舆情应对机制、联合接访机制、领导大接访机制、综合协调机制、领导包案机制、稳控机制、应急劝返处置机制、突发事件应急处置机制、社会面安全监管机制、督查考核机制。

(傅玲玲)

【概况】 2011 年(注：补记 2011 年情况)，市信访局(市长公开电话受理中心)受理来信来访 960 件 2691 人次，比上年分别下降 13.12% 和 5.94%。其中，来信 444 件，增长 9.9%；来访 516 批 2247 人次，分别下降 26.39% 和 8.55%；集体来访 125 批 1621 人次，批次持平，人次增长 3.05%；重复访 24 批 171 人次，分别下降 44.19% 和 49.71%。重复集体访 10 批 151 人次，分别下降 52.38% 和 46.83%。市长公开电话受理中心受理来电 12148 件，下降 24.48%。办结来信来访 940 件，办结率 97.9%；办结来电 12108 件，办结率 99.7%，满意率 99.6%，办结网上信访 1046 件，办结率 100%，满意率 99%。办理杭州市以上信访交办件 307 件，办理杭州“12345”交办件 1387 件，办结率 100%。

市委常委会听取信访工作汇报，明确信访工作目标和要求。市政府把“深化信访大接访活动，加强信访积案化解，形成大信访工作格局。坚持以公众需求为方向，完善调查研究、基层联系点、领导干部接待群众制度，畅通来信来访渠道，真心实意倾听群众呼声，积极主动解决群众关心的热点、难点问题”作为重点工作跟进落实。召开全市信访和市长公开电话工作会议，提出“一控制两提高三减少”

(即控制增量，提高预警率、提高化解率，减少越级访、减少集体访、减少信访存量)工作目标。市委、市政府主要领导继续与镇(街道)、部门签订责任书，细化考核内容，加大考核力度，在综合考核基础上，将重点信访工作内容纳入专项考核范畴。举办信访工作培训班，开展信访业务知识 and 依法行政等讲座。

健全和完善滚动排查、信息报送和分析研判机制。继续实行市、乡、村三级联动每周排查和敏感时期每天排查、重大活动前专项排查，镇(街道)累计报送矛盾纠纷 400 件次，市处理信访突出问题及群体性事件联席会议办公室编辑《信访稳定工作每周专报》51 期，报送重要不稳定因素 37 件。继续推进“五个一”(即一个完善的信访工作组织网络、一支健全的信访员队伍、一套完整的信访工作机制、一个固定的办公场所、一笔专门的信访工作经费)工程建设，全市各镇(街道)和 98% 的村居(社区)达到“五个一”标准。

坚持市领导信访接待日制度，市主要领导每月一次，其他市领导轮流每周一次接待信访群众，全年市领导接待信访群众 46 批 283 人次，办结 45 批次，办结率 97.83%。按照“能解决就快解决”要求，强化首接责任，实行“分级协调”，确保初信初访及时解决。加大信访积案化解工作，按照“五包”(即包掌握情况、包解决问题、包教育转化、包稳控管理、包依法处理)工作要求，化解省、杭州市及临安信访积案 39 件，化解率 82.9%。

坚持与媒体联动机制，临安电视台播出《“12345”在现场》52 期，《今日临安》刊登《来自“63812345”的信息》45 篇，乐活电台播出信息 17 篇。

5 月 5~6 日，《人民日报》《光明日

报》《农民日报》《法制日报》4家媒体与浙江卫视组成的信访工作采访调研团在省委副秘书长、省信访局局长陶君毅陪同下到临安采访调研基层信访工作。8月23日,杭州市委常委、常务副市长杨戌标到临安调研信访工作,听取相关工作情况汇报。9月20日,杭州市基层信访和“12345”工作会议在临安召开,杭州市委副书记、纪委书记叶明,杭州市委常委、常务副市长杨戌标参加会议,观看临安信访工作专题片。

是年,临安市信访工作目标管理考核获省、杭州市优秀,被评为杭州市信访工作、市长公开电话工作先进集体。锦城街道、太湖源镇、清凉峰镇、市信访局、市供电局5家单位被评为2011年度杭州市基层信访工作先进单位。舒辉、彭芬芳、傅建荣、诸关金4人被评为2011年度杭州市级信访和“12345”工作先进个人。

(郑建平)

行政服务工作

【概况】 2012年,市行政服务中心各窗口共受理行政审批(服务)事项14.65件,办结14.63件,办结率99.87%;网上审批系统办结80290件;综合窗口共受理办理固定资产投资项目联合审批、施工许可并联审批、企业注册并联审批583件、委托事项401件。修订《临安市小额公共资源交易管理办法》,明确小额交易操作规程;汇编《小额交易工作手册》,开展小额交易培训,指导各镇(街道)建立小额交易组织;规范开展“富丽山村”建设项目招标投标工作。

市公共资源交易中心实行招标投标交易承诺制,出具承诺办理通知,明确办理时

限和注意事项,最快5个工作日可完成交易过程;全年交易483项,总交易额48.84亿元,其中,政府采购交易228批次,预算资金1.2亿元,实际采购资金1.03亿元,节约率13.84%;建设工程交易137宗,工程预算资金41.47亿元,实际中标资金38.47亿元,节约率7.26%;水利工程交易19项,工程预算资金5287.01万元,实际中标资金4727.96万元,节约率10.57%;交通工程交易16项,工程预算资金1.07亿元,实际中标资金9993.52万元,节约率6.57%;政府产权交易拍卖9批次,评估价737万元,成交价843万元,增值率14%。国有股权转让项目1个,挂牌成交价2566.8万元。土地交易32宗,面积176.04公顷,成交金额7.54亿元。市投资项目审批代办服务中心共受理代办项目112个,走访服务企业163次。

【行政审批制度改革】 2012年,临安市完成行政审批职能整合,实行“两集中、两到位”改革(即行政机关的审批事项向行政审批科室集中,行政审批科室建制向行政服务中心集中;审批事项进驻到位,审批权限授权到位)。以机构、人员、职数不增加为前提,按照审批与监管分离的原则设立行政审批科,市级职能部门中市发展和改革委员会、市规划建设局、市国土资源局、市林业局、市环境保护局、市文广新局等8个部门设行政审批科,23个部门挂牌设立行政审批科。原来分散在89个科室的审批事项,整合到31个行政审批科,并建制进驻市行政服务中心。国土、公安、民政、环保、财税等部门新增进驻审批事项27项。

【公共资源招投标系统更新】 2012年,市行政服务中心实施了公共资源交易综合业务

系统软件和网站平台更新，实现与杭州市公共资源交易平台业务系统对接和共享专家资源，统一数据标准和接口规范，推进电子招投标应用，提高招投标速度。新系统实现招投标业务网上申报、受理、备案、信息发布、日程安排、中标公示、企业诚信记录全过程的电子化操作管理；提供招投标办事指南、操作指引、表格资料等方面网络查询或下载；在原有五大信息监管辅助评标系统（即评委自动抽取语音通知系统、评标区门禁系统、屏蔽系统、询标变声系统、同步录音录像系统）基础上，新设建设工程远程（异地）评标系统。

【实行投资项目联合会商制度】 2012 年，临安市推行联合审批会商制度集中解决重点项目推进中的问题，出台项目政策和规程，加强会商前、会商中和会商后三个环节管理。首先会商前实行联合踏勘，建立“8+X”（“8”是指涉及投资项目审批的 8 个部门，“X”是指和项目有关的其他部门）联合踏勘组。重点踏勘市级重点投资项目，市委、市政府督办项目和其他情况复杂、涉及面广或需要相关部门协商的项目，踏勘内容包括企业的生产规模、工艺流程、经营效益、环境影响评价、水土保持方案等情况，形成《项目踏勘意见书》。至年底，共对 16 个项目进行会商前踏勘，均形成书面意见。其次根据项目踏勘意见，由市行政服务中心牵头，召集发改、建设、国土、环保、水利、林业、工商、消防等部门，召开项目联合会商，听取相关单位的项目投资说明；根据国家产业政策和各级有关规定，对投资项目进行预评价，形成项目建设评价书；研判项目建设可能存在的问题和困难，提出加快项目审批和破解难题的意见建议，对具备条

件的项目进行集中审批，促进项目加快落地，对不符合要求的项目，告知业主完善相关手续，达到要求后再予以会审。全年召开联合会商会议 6 次。联合会商后，对条件成熟的项目，以会议纪要的形式，把“会商意见”印发给投资项目审批相关单位，要求相关单位按照“会商意见”，给予项目全程服务，确保项目早落户、早开工、早建成、早投产；同时，动态掌握项目建设情况，每月通报投资项目进度，及时解决项目审批和推进中遇到的难题。全年组织审批服务人员上门服务 6 批次，解决各类问题 55 个。

【电子普通护照签发业务启动】 2012 年，市行政服务中心公安出入境窗口启动电子普通护照受理签发业务。电子护照在传统本式护照中嵌入电子芯片，并在芯片中存储个人基本信息。电子护照受理流程中增加指纹信息采集和现场签名扫描环节，出入境窗口从原先的 3 个受理窗口增加到 4 个受理窗口，确保电子普通护照签发启用。原持有的传统普通护照在有效期内可继续使用。

（黎 威）

民 政

·概述·

【概况】 2012 年，市民政局建立城乡救助动态调整机制，全市城乡低保标准平均增幅 11.5%；农村“五保”供养标准提高 16%；各类重点优抚对象生活补助标准平均提高 10%；城乡孤儿养育标准增幅超过 13%。市福利康复中心完成主体工程建设；市烈士陵园完成规划方案设计、项目招投标；清凉峰镇敬老院的改（扩）建工程竣

工；建成各级避灾安置场所 63 个。出台《关于推进统筹城乡农村居家养老服务工作的意见》《关于进一步做好退役士兵安置工作的通知》；完善水库移民创业致富扶持政策、《临安市殡葬基本服务项目免费办法》。

修订《临安市水库移民后期扶持项目库管理办法》，落实移民项目和资金“基数加奖励”管理办法。全年实施大中型水库移民后期扶持项目 137 个，补助资金 1253 万元。开展 12 月 31 日前核定到户到人并登记在册的纳入后期直补到人扶持范围人口的年度复核，核减 164 人，复核后全市有直补到人人人口 24915 人，全年发放移民直接补助资金 1504.6 万元。

规范全市福利企业资质管理，开展福利企业年检年审工作，通过省、杭州市年检年审资格认定抽查小组的抽查。全市 51 家福利企业集中安置残疾职工 2900 人，安置比例 36.6%；残疾职工人均年收入 2.3 万元，年人均缴社会保险 6096 元。落实福利企业扶持政策，减免福利企业税收 772 万元，发放补助 653 万元。

基本完成 84 个农村社区建设任务，全市 287 个农村社区建设实现全覆盖。“96345”社区便民服务信息平台投入使用，市财政专项拨款 40 万元用于 11 个城市社区信息管理系统和“96345”呼叫系统远程坐席终端建设，整合民政服务信息资源，统一服务标准和技术规范。社区服务业快速发展，出台《临安市人民政府关于进一步扶持社区服务业发展的若干政策意见》（临政函〔2012〕116 号）。当年增加社区服务企业 23 家，全市累计社区服务企业 40 家，服务业产值 1700 万元。

全年办理结婚登记 4668 对、离婚登记 1255 对、无婚姻登记记录证明 4731

份。按照《中华人民共和国收养法》和民政部《中国公民收养子女登记办法》规范收养登记管理，办理收养登记 72 件，市福利中心新收弃婴儿 46 人。

是年，市民政局被中共杭州市委评为社会管理综合治理先进单位和殡葬改革工作先进单位，被杭州市民政局评为民政工作目标考核优胜单位；锦城街道、於潜镇、市消防大队被中共杭州市委评为“双拥”先进单位；板桥镇上田村被评为“全国民主法治示范村”，昌化镇白牛村、於潜镇后渚村被省民政厅命名为“省级综合减灾示范社区”。

【社会救灾】 2012 年，市民政局采用分片轮训的方式，对全市镇（街道）309 名村（社区）灾害信息员进行防灾减灾、社会救助业务知识培训。开展防灾减灾预案演练，按预案要求，分别在昌化镇白牛村、锦城街道石镜小学、临安天目高级中学和马溪社区组织开展防洪演练、防地震演练和应急疏散演练。在市人民广场举行“5·12”国家防灾减灾日宣传活动，分发宣传画册 1000 余份，防灾减灾知识手册 1200 余册。参与“海葵”台风抗灾救灾工作，成立 8 个工作小组，深入太湖源镇、天目山镇等重灾区开展抗灾自救工作，共发放应急救灾棉被、棉垫 100 余条，救助倒塌房屋家庭 126 户计 345 间，累计下拨自然灾害生活救助金 702 万元。

【殡葬管理】 2012 年，实施殡葬惠民政策，免收临安市内普通运送遗体车辆运输费、遗体冷藏存放费（3 天）、普通火化炉火化费、骨灰寄存费（一年），重点救助对象（农村低保、“五保”、95 周岁以上老人）在免除基本服务项目的基础上，免除

小告别厅使用费和赠送骨灰盒一只(价值300元),全年共减免费用256.4万元。整治“三沿五区”(即沿铁路、公路、通航河道两侧和耕种区、经济开发区、风景旅游区、住宅区、保护区)及精品村、特色村坟墓818座,其中,迁移坟墓350座,绿化覆盖坟墓468座;完成杭州市“1250”生态墓地建设7个。

【市烈士陵园动建】为缅怀革命先烈,解决临安市烈士陵园小、远、散问题,2012年12月,在锦城街道横潭村五虎山动建市烈士陵园。市烈士陵园占地面积2.86公顷,总建筑面积1.84万平方米,概算投资5400万元。由烈士纪念馆和集散广场、民众广场、纪念广场、雕塑广场、悼念广场组成,简称“一馆五场”,以“生态自然、公共活动、缅怀教育”为目标,打造集教育、旅游与休闲为一体的主题公园。工程由临安市规划设计有限公司设计,临安市规划勘测有限公司勘测,浙江之江工程项目管理有限公司监理,东方建设集团有限公司临安分公司承建。至年底,完成青苗赔偿、坟墓迁移工作,进入土地平整、工程启动阶段。

【农村社区建设】自2009年以来,按“一村一社区”的形式,重点建设农村社区服务中心。2012年12月,全市18个镇(街道)、287个行政村均建成集管理、服务、教育、活动等功能为一体的社区服务中心,实现全覆盖。农村社区服务中心在功能布局上,设置“五室三站两栏一校一场所”(“五室”即办公室、会议室、阅览室、警务室、老年活动室;“三站”即社区服务站、社区卫生服务站、大社保服务站;“两栏”即宣传栏、村务公开栏;“一校”

即村民学校;“一场所”即室外文体活动场所),实行“一站式”办理和政务代理服务,开展富有特色的服务项目,如171个村的社区服务中心建立居家养老服务站,为老年人提供餐饮、保洁、理发、医疗保健、精神慰藉等服务。农村社区服务中心一楼建有一门式服务大厅,设置大社保、建设土管、综治调解、妇联计生、卫生等服务窗口,实行“打包服务”。农村社区服务中心基本实现半小时服务圈。

·社会救助·

【概况】2012年1~9月,全市城乡居民最低生活保障线标准为:城镇低保430元,农村低保300元。10月1日起,临安市城乡低保标准分别提高到475元和340元。全市城乡低保对象3356户计7752人,城乡人均月补差分别为95元和105元,其中,农村低保3143户计7394人,全年支出城乡低保资金1156万元。二级重度残疾救助对象按最低生活保障线标准全额救助,全市二级以上重度残疾人1893人,发放重度残疾人基本生活保障金694万元。按照《临安市低保边缘及困难家庭临时救助暂行办法》,全年救助各类困难家庭1778户,发放临时救助资金268万元。救助因火灾、交通事故、重大疾病和其他困难家庭等突发事件造成生活困难的家庭373户,发放临时救助资金92.8万元。

【“五保”供养】2012年,部分镇(街道)敬老院转型升级,完成清凉峰镇敬老院改(扩)建,太阳镇、板桥镇敬老院项目进入招投标阶段。开展镇(街道)敬老院等级评定及规范化、标准化工作,於潜镇敬老院和太湖源镇敬老院被评为杭州市AAAA级敬老院,玲珑街道敬老院被评为

杭州市 AAA 级敬老院。农村“五保”供养标准人均每月 700 元,比上年提高 100 元。全市农村集中供养“五保”对象 708 人,集中供养率 97%,全年拨付“五保”集中供养资金 551.5 万元。

【城乡低收入家庭收入与财产核定信息平台建立】 2012 年 12 月,全市城乡居民收入与财产信息核查平台建立。3 月,启动城乡低收入家庭收入与财产核查信息平台建设,按照《浙江省低收入家庭收入核定办法》《杭州市城市低收入家庭认定实施办法》《临安市城乡低收入家庭收入和财产核定办法》规定,成立分管副市长任组长,民政、建设、公安、金融、税务等 26 个部门为成员单位的临安市城乡居民家庭收入与财产核定工作领导小组,领导小组办公室设在市民政局。该信息平台对申请救助的家庭进行收入与财产核查,避免不符合条件家庭得到救助,公开、公平、公正执行社会救助工作。

【孤儿、残疾儿童工作】 2012 年,全市登记在册孤儿 125 人,其中,市福利中心集中托养 62 人、社会散居 63 人。按照集中托养的孤儿每人每月生活费 1031 元、社会散居孤儿每人每月生活费 619 元的标准,全年共发放孤儿基本生活费 113.5 万元。推进儿童福利机构“蓝天计划”,开展残疾孤儿康复特教工作。完成唇腭裂修复手术 2 人,进行物理治疗和语言恢复训练 3 人。

【流浪乞讨人员救助管理】 2012 年,市民政局开展“冬季送温暖”“真情暖人心、满意在民政”专项行动,加强重要时期和重点路段的救助管理工作。采用站内、站外救助相结合的方式,通过发放爱心救助

卡、桥梁涵洞夜间巡逻等途径,对城市生活无着落的流浪乞讨人员实施人性化、规范化救助。全年,无冻伤、死亡事件,求助人员均得到妥善安置,共救助各类流浪乞讨人员 395 人次。

· “双拥”优抚安置 ·

【概况】 2012 年,市民政局开展“双拥”创建工作,指导锦城街道、於潜镇、市消防大队通过杭州市“双拥”模范乡镇的考核验收。开展“双拥”共建活动,走访慰问部队,发放慰问补助金 45.6 万元;开展夏日为部队官兵“送清凉”、消防官兵与社区居民军民共建等活动;提高优抚标准,为全市 2672 名重点优抚对象、困难退伍军人补助对象发放优抚金 2100 余万元,发放优抚医疗和生活困难补助金 160 万元,发放农村 60 周岁以上退伍军人生活补助 83 万元,对 150 余名重点优抚对象免费健康体检,发放优抚定补对象春节生活补贴 31 万元。全年接收退役士兵 312 人,发放农村籍退役士兵生活补助金 115 万元,发放城镇自谋职业退役士兵安置金 148.8 万元;完善复退军人“12345”信访联动工作机制,全年未发生赴省进京上访事件。

【退役士兵职业技能教育培训】 2012 年,市民政局开展退役士兵就业职业技能培训,通过设立报名服务点、向退役士兵发放《公开信》和教育培训报读指南等形式,并利用报纸、电台及网络等媒体,开展政策宣传、咨询、解释工作及工作动态报道,营造退役士兵职业技能培训的氛围。规范教育培训制度,探索校企合作培训机制,开设适应市场需要的创业培训班,召开退役士兵技能岗位现场招聘会。共有 124 名退役士兵就读高等学历教育,

188 名退役士兵被推荐到企事业单位就业上岗，其中，3 名重点安置对象通过考试，择优安置事业单位。

·地名工作·

【概况】 2012 年，临安市第二次地名普查工作通过省级验收，编撰和校对《政区大典》浙江卷临安篇，出版《临安市地名志》，临安山坐落位置考证确定。推进地名管理公共服务工程，完善主城区门牌设置，完成钱王街、城中街、石镜街等 18 条街路的门牌信息录入。全年增设楼门牌 7765 块、路牌 37 个，命名住宅小区 17 家、街路 35 条、桥梁 17 座，印制《临安市地图》1000 份，办理数字城管交办件 57 件。

【《临安市地名志》出版】 2012 年 12 月，《临安市地名志》由方志出版社出版，主编钱仲书、吴君华，副主编顾彭荣、卞良根。该志是中华人民共和国成立后临安市内第二部有关地名的专志，融合地方特色和时代特征。全书分市（县）名考、行政区划与居民点、街路里弄、地理实体、名胜古迹、人工建筑、专业部门、地名特产、地名艺文等 11 个编。该志开本大 16 开，正文 1010 页，彩色图片 38 页，字数 1701 千字，印数 5000 册，定价 380 元，浙江新华数码印务有限公司承印。

（伍存财）

锦南新城

【概况】 2012 年，锦南新城在建大型项目 2 个、道路 6 条，征用土地面积 6.1 公顷，迁移坟墓 42 座，办理失地农民保险 161 人，缴纳保险金计 97 万元，累计投入建

设资金 3.6 亿元。文体会展中心体育馆钢结构拼装、吊装、幕墙预埋、景观大树种植基本完成，游泳训练综合馆泳池混凝土浇捣完成，大部区块完成三层、四层梁板柱施工。钱王国瑞大厦完成立项、环境影响评价、水土保持方案、节能等前期报批工作，地下室基坑围护工程启动，开挖桩基 300 余只。兰锦村城中村改造项目启动，完成环境影响评价、水土保持方案、项目建议书、可行性研究报告、拆迁许可等前期各项报批手续，征收方案出台。骨伤科医院、计生服务指导站启动建设。

玲五路路面第二次平整，并埋设雨污水管道；珑六路基本完成土方工程和部分管道工程；万马路南延工程完成入口小桥主体结构和卦岬段 80% 土石方挖运工程；锦南桥完成两跨桥梁板吊装和剩余一跨桥梁板堆放；飞翠路南延工程进场施工，实施土方工程；天屹路南延工程完成天屹桥主体结构。与浙江省医学高等专科学校签订合作办学协议。临安市新锦投资开发有限公司累计获银行授信 8.75 亿元。

11 月，杭州市机构编制委员会批准同意设立临安市锦南新城管理委员会（杭编〔2012〕259 号），为市政府派出机构，负责锦南新城开发、建设和管理工作。

【原电力大厦爆破】 2012 年 4 月 17 日 14 时 30 分，位于钱王大街中段的原临安电力大厦被成功爆破拆除，实现“爆堆不出围墙、不碎周边建筑一块玻璃”的目标，成为全市有史以来在主城区实施的第一爆。该大厦建于 1994 年，地上 18 层，地下 1 层，高 73 米，总建筑面积 1.52 万平方米，其中主楼建筑面积 8000 平方米；因存在安全隐患，被列入旧城改造项目；周围涉及居民 139 户 337 人、单位 5 家 745 人、商



临安电力大厦被成功爆破拆除

铺 32 家 198 人。此次爆破由具有爆破一级资质的浙江京安爆破有限公司负责，杭州交通爆破工程有限公司负责全过程监理，由中国工程院院士、中国爆破协会理事长汪旭光为组长的专家小组对大楼爆破施工方案进行评审，最终确定爆破方式为多缺口折叠式爆破，由浙江省京安爆破工程有限公司实施。爆破采取五道安全防护措施：第一道防护是在待炸立柱的周围包裹三道防护，里层为输送带或 5 层以上绿网，中间 3 层竹笆，外围 10 层绿网；第二道防护是在爆破缺口内外围一垮间搭设毛竹排架防护；第三道防护是爆破缺口的所有窗口，用竹笆加以封堵防护；第四道防护是在主楼底部爆破缺口处，搭设外挂式双排毛竹排架；第五道防护是在主楼倾倒方向前的联华超市近畔湖路外墙处底层搭设移动毛竹排架。在主楼倾倒方向的裸露水泥地上，铺上泥土，以减少可能产生的二次飞溅物；在不炸楼层的楼板开设“十”字缺口，减少大楼倒塌过程中产生的气流。在爆破现场挖设减震沟，设置缓冲堤和止冲堤，堆设沙袋墙，吸收楼体触地时的能量，以减小触地震动。

爆破组织工作由锦南新城建设指挥部牵头实施，共出动警力 482 人次，抽调相关街道和社区工作人员 191 人，分成 7 个

大组、37 个小组，进行安保、疏散和维稳工作，共疏散和撤离 2200 余人。为确保万无一失，在成立爆破工作领导小组和现场指挥部的同时，制定安全保卫、人员疏散和维稳、消防、医疗、供水、环卫、宣传、供电、通信等专项工作方案和应急预案。

【市文体会展中心建设】 2012 年年末，临安市文体会展中心体育馆主体结顶。临安市文体会展中心位于锦南新城核心区主干道九州街西面，是临安市有史以来投资最大的公建项目，占地面积 10.7 公顷，按照“两馆一场”布局，总建筑面积 8.78 万平方米，总投资 5.86 亿元，累计投资 2.8 亿元。体育馆建筑面积 2.12 万平方米，设座位 5000 个，其中，固定座位近 3000 个、活动座位 2000 个；游泳馆建筑面积 1.2 万余平方米，内设固定座位 290 个、活动座位 348 个，含标准比赛游泳池 1 个、训练池 1 个；体育馆和游泳馆内布置篮球、排球、羽毛球、乒乓球、网球等场地以及体操、重竞技、器械健身等场地。体育场按标准场地建设，建筑面积 2000 余平方米，座位 6000 个。文体会展中心建成后能满足市民日常健身锻炼需要，可承办部分国内外单项比赛，可承接大型会议、会展演出等，是集体育赛事、体育文化、体育休闲为一体的综合性场馆。（潘群良）

房改和住房保障工作

【概况】 2012 年，出台《临安市 2012 年城镇廉租住房保障申请准入条件和租金补贴标准》（临政函〔2012〕105 号）。开展各类保障房配售工作，廉租住房全年配租 282 户，“衣锦人家”经济适用住房 360 套房源售罄，人才房申请报名工作启

动，89户申请家庭资料通过联席会议审定，第五期保障性住房规划红线确定。至12月底，共出售（衔接）公有住房5套（户），参改面积近425平方米，总房价14万元；归集住房资金11万元，归集住房维修基金3万元；审批住房维修单位16家，核准发放住房维修款16万元；审批住房补贴单位28家，核准发放住房补贴223人，补贴金额57万元；核准支取住房补贴256人，金额235万元；房改查档5048人次，出具房改证明454份。单位住房资金季度结息552家单位，金额6万元；住房维修基金季度结息690家单位，金额61万元；住房补贴结息230家单位，金额56万元。

全年收集整理房改和住房保障业务档案2.16万件，文书档案4424卷（件），会计档案1259卷（册），科技档案749卷，实物档案3件。文书档案纸质全文扫描412件。

是年，市房改办被评为杭州市经济适用住房（廉租）住房建设优秀组织单位、杭州市经济适用（廉租）住房建设及管理工作先进集体，获杭州市房管（住房保障）工作先进单位一等奖。

【廉租住房保障工作】2012年，市房改办放宽廉租住房申请准入条件，将保障范围扩大到城镇低保标准2.5倍（含）以内的住房困难家庭，组织开展年度廉租住房申请审核配租工作，通过个人申请、社区（居委会）初审、部门联审、联席会议审定并经媒体公示后，确定符合条件的家庭282户，完成年度目标任务。

【经济适用住房保障工作】2012年，市房改办联合民政、国土、建设等部门对1280

余户申请家庭的收入、住房等情况进行审核，1067户家庭进入公示。7月初，举行“衣锦人家”经济适用住房第一次电脑公开摇号。至9月底，首批360套房源全部售罄，共计销售经济适用住房3.6万平方米，回笼资金1.46亿元。

【第四期保障性住房项目建设】2012年，市房改办按照工作计划，制定第四期保障性住房“衣锦人家”项目任务责任分解表，明确责任科室和责任人，按照时间节点要求，开展工程建设施工；对施工质量、安全生产、资金使用、工程进度进行全方位监督检查。该项目由廉租住房、经济适用房、人才专用房“三房一体”组合而成，位于锦城街道万马路北延段东侧，新环北路南侧的地块上，总用地面积5.13公顷，总建筑面积13万平方米，工程概算总投资2.8亿元，建设期限为2009~2012年，共设计住房总套数960余套，其中，廉租住房114套，50平方米左右每套；经济适用房679套，70平方米左右每套；人才专用房168套，100平方米左右每套。该工程由中国汉嘉设计集团股份有限公司设计，分成两期四个标段进行建设。至12月底，竣工保障性住房项目5万平方米。

【人才专用房政策实施】2012年，根据《临安市人才专用房管理办法（试行）》（临政发〔2010〕95号），人才专用房保障政策初步开始实施。房源安排建设在第四期保障性住房“衣锦人家”小区中，由五幢小高层住宅组成，共168套，总建筑面积2.03万平方米，户型面积在100~130平方米左右每套，投入建设资金近6000万元。至12月底，房源通过竣工验收，

“衣锦人家”人才专用房第一次申请报名工作启动,确定“衣锦人家”人才专用房中的4幢128套为分配房源。全年受理人才专用房申请家庭87户,其中,市属单位36户、浙江农林大学51户。

(冯广杰)

住房公积金管理工作

【概况】2012年,全市归集住房公积金4.82亿元,发放个人住房公积金贷款2.95亿元。至年底,建立住房公积金制度单位2189个,正常缴存人数3.49万人;累计归集住房公积金24.45亿元,提取12.96亿元,归集余额11.49亿元;累计发放个人住房公积金贷款16.19亿元,回收住房公积金贷款8.09亿元,贷款余额8.1亿元;累计支持家庭购买住房9087户,面积119.6万平方米。全年净增缴存职工3501人。是年,市住房公积金管理中心服务大厅被授予浙江省“巾帼文明岗”称号。

【第四期经济适用住房贷款政策出台】

2012年4月17日,市政府举行第三次常务会议,出台第四期经济适用住房贷款政策:放宽申请条件,在浙江省范围内按规定连续缴存住房公积金6个月以上,月缴存额达到168元及以上的职工购买第四期经济适用住房,可申请住房公积金贷款;提高贷款额度,单方缴存住房公积金的,可确定1名无公积金贷款余额的直系亲属作为共同还款人,按双方月缴存额合并计算其最高可贷款额度,将最低起贷点从月缴存额244元降低至168元;降低首付款比例,申请首套住房公积金贷款的,首付款比例不低于房款的20%,申请第二套住

房公积金贷款,首付款比例不低于房款的30%。

【住房公积金贷款政策调整】2012年5月10日,印发《关于调整临安市住房公积金贷款政策的通知》,对住房公积金贷款最高额度标准作出相关规定:从4月17日起,夫妻双方每月按规定缴存住房公积金合计达到2000元的最高可贷款70万元,一方每月按规定缴存住房公积金达到1000元的最高可贷款50万元。

【住房公积金缴存基数调整】从2012年7月1日起,调整全市住房公积金缴存基数。缴存基数以职工当事人2011年度月平均工资计算确定,机关事业单位职工工资口径按套改工资标准及财政、人事部门有关口径计算;企业和其他组织职工工资口径按国家统计局规定列入工资总额统计项目计算。职工2011年月平均工资低于2720元,缴存基数按2720元确定。职工住房公积金缴存基数一般不超过13602元,最高不超过22670元;住房公积金缴存比例为8%~12%;单位因经营困难,申请降低缴存比例的,需办理备案手续,最低缴存比例为5%。

【住房公积金扩面工作会议】2012年4月19日,召开市住房公积金扩面工作会议,市委常委、副市长李文钢,扩面工作领导小组全体成员及全市各镇(街道)、各相关部门负责人70余人参加会议。会议对全市扩面工作作出部署,下达新增扩面任务1200人,并对锦城街道等19个先进单位和吴建林等20名先进个人进行表彰。

(陈利生)