

城乡建设与管理

城乡规划

【概况】2022年,市规划资源局临安分局组织规划编制27项,其中《临安区供水专项规划》《临安区排水专项规划》分别由第五次区规划联席会议审议通过。启动规划研究项目4个,分别为《十四五期间临安轨道线、站位可行性研究》《临安区公园城市研究》《临安区锦北单元详细规划及城市设计》《临安区锦南单元详细规划及城市设计》。《十四五期间临安轨道线、站位可行性研究》《临安区地下空间综合利用暨TOD综合开发课题研究》《玲珑单元(Z19)控制性详细规划实施评估》《临安区“一核三园”产业园区用地调查及重点区块近期土地出让计划》分别通过专家评审会。

配合市规划资源局完成新一轮控制性详细规划单元划分,全区划分为25个单元,其中,功能单元2个、城镇单元4个、乡村单元19个。联合市规划资源局共同推进《杭州市临安区青山湖科技城单元控制性详细规划及重点地区城市设计》《滨湖单元控制性详细规划及重点地区城市设计》的编制工作。

统筹规范全区国土空间专项规划编制管理,会同区商务局、区教育局、区综合行政执法局等主管部门共同推进《临安区专业市场专项规划》《临安区教育专项规划(修编)》《临安区环

卫设施专项规划》《临安区燃气专项规划》的编制工作。

【《临安区地质灾害防治“十四五”规划》印发】2022年2月,《浙江省杭州市临安区地质灾害防治“十四五”规划》印发。该规划明确加强地质灾害“三区一点”(即地质灾害易发区、重点防范区、风险防范区和地质灾害隐患点)管理,构建地质灾害调查监测、预警应急、综合治理、数智管理、创新平台和人才队伍六大体系。规划至2025年,健全地质灾害风险隐患管理制度体系,提高地质灾害防治科技创新支撑水平,实现地质灾害政产学研用新突破,地质灾害风险隐患双控水平全国领先,最大限度地避免或减轻地质灾害给人民群众生命财产造成的损失。该规划基准年为2020年,目标年为2025年,规划期为2021—2025年。

【《临安区地下空间综合利用暨TOD综合开发课题研究》】2022年7月8日,《临安区地下空间综合利用暨TOD综合开发课题研究》通过专家评审会。该规划围绕临安区轨道交通线位谋划和TOD(以公共交通为导向的开发)综合开发利用等重点问题,研究临安区轨道所涉及的道路、公共停车场等利用地下空间实施的综合交通设施,结合城市空间、用地的拓展,制定TOD发展策略,并对各类交通设施的线路、通道、场站等提出规划方案,推进临安区以轨道交通系统为引导的城市地下空间建设。

【《临安区中心城区规划建设导则》印发】2022年9月,《临安区中心城区规划建设导则》印发。该导则围绕“实现城市与自然山水相融”“塑造临安高品质城市空间”“彰显临安区的个性与特色”三大目标,构建“山水融城格局”“品质城市空间”“魅力建筑风貌”三大管控体系,指导编制详细规划、专项规划、选址论证报告,推进高水平建设“吴越名城·幸福临安”。

【《十四五期间临安轨道线、站位可行性研究》】2022年10月19日,《十四五期间临安轨道线、站位可行性研究》通过专家评审会。该研究依托杭临绩铁路、宁杭二通道、沪乍杭铁路,谋划临安高铁站建设,使临安实现60分钟到达萧山机场、1小时联系长三角主要城市,缩短城市轨道换乘时长,实现轨道交通点对点提速。

【《临安区供水专项规划》】2022年11月15日,第五次区规划联席会审议通过《临安区供水专项规划》。该规划以实现“水资源严格管理、城乡居民饮水健康、水务管理智慧高效”为目标,对城镇供水系统和农村饮用水系统进行布局规划。优化区域管网系统:规划的临安区供水管网系统格局为西向东、北向南轴向输送,以轴带片,提升各供水系统之间的连接,并适当向临安区外围(东部)形成主干管互联互通。提升城区管网系统:从改善水厂出水条件、保障区域供水压力和新开发区域供水要

求着手,完善干支管道系统、更新部分老旧干管。进行节水规划,形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局等协调发展的现代化新格局。

【《临安区排水专项规划》】2022年11月15日,第五次区规划联席会审议通过《临安区排水专项规划》。该规划基于临安区排水现状,统筹临安区全域各项排水(雨水、污水)设施建设,对污水处理设施规模、污水系统布局、污水管网规划、再生水规划、雨水分区、雨水管网规划做出系统规划与指引。

(童 锦)

城乡基础设施建设

【概况】2022年,临安区持续推进城市有机更新,完成老旧小区改造108万平方米。实施桃树山、阀门厂等7个区块城中村改造项目,签约742户(住户739户、企业3家),拆迁面积45万平方米。继续推进吴越文化风情街、吴越国王陵考古遗址公园太庙山区块、吴越国王陵考古遗址公园功臣山区块、衣锦城城址公园区块“一街三区块”建设,功臣山区块基本建成,衣锦城城址公园区块启动建设。

全年新(改)建城市道路20条,其中“断头路”6条(城北支路三、白泥路、横潭路东侧规划道路、发达路跨苕溪桥项目、星港路跨苕溪桥项目、星港路南延)。完成“扩绿”任务110.9万平方米,其中,公园绿地64.2万平方米、附属绿地43.7万平方米。建成石山亚运公园、会锦体育文化公园、胜联区块山地公园、长路畈公园、临安人民广场公园、彭祖公园6个城市公园。建成湍口镇环镇慢行道三期、玲东天目绿道、南溪绿道等绿道12条,计40千米。

2022年,临安区被评为浙江省无违建创先争优示范县(市、区)、全省农村生活污水治理优秀区、全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村(农村人居环境提升)工作优胜县(市、区)、杭州市“三改一拆”“治违除患”优胜单位、杭州市重大基础设施建设工

作优胜单位。区住建局被评为全省新时代美丽城镇建设成绩突出集体、杭州市最美绿道建设集体,获杭州市城乡基础设施综合能级提升工作集体嘉奖。

【临安区职教中心新院区配套道路项目建成】2022年8月,临安区职教中心新院区的规划横一路、规划横二路、规划十二路3条配套道路项目建成。该项目于2021年8月10日开工建设,总投资7000万元,等级均为城市支路,建设内容为道路工程、桥涵工程、排水工程、路灯工程、景观及其他附属工程等。规划横一路西起经四路,东至新横线,道路长360米,宽20米,双向两车道。规划横二路西起经四路,东至新横线,道路长835米,宽12米,双向两车道。规划十二路位于锦北街道集贤村,道路长693米,宽12~18米,双向两车道。规划横一路、规划横二路施工单位为大立建设集团有限公司,设计单位为杭州市建筑设计研究院有限公司;规划十二路施工单位为浙江臻诚聚鑫建设有限公司,设计单位为杭州市建筑设计研究院有限公司。

【星港路南延(天柱街—鹤亭街)项目建成】2022年9月,星港路南延(天柱街—鹤亭街)项目建成。星港路南延(天柱街—鹤亭街)项目位于青山湖科技城核心区块,南起鹤亭街,北至天柱街,道路长524米,道路红线宽31米,

总投资1.6亿元(含征地拆迁)。建设内容包括交通工程、排水工程、照明工程、景观绿化、箱涵工程、隧道工程及其他附属设施。项目施工单位为浙江宝恒建设有限公司,设计单位为浙江工业大学工程设计集团有限公司。

【吴越街改造提升项目(329国道城区段)开工建设】2022年10月,吴越街改造提升项目(329国道城区段)开工建设。吴越街项目(329国道城区段),东起锦天路,西至杭徽高速公路玲珑互通连接线,与329国道公路段顺接,道路长4000米,总投资7.9亿元(含征地拆迁)。项目将原双向四车道扩宽至双向六车道,主要内容包括道路工程、给排水工程、桥梁工程、电器照明工程、景观绿化工程及其他配套设施工程等。项目施工单位为济南黄河路桥建设集团有限公司,设计单位为中国联合工程有限公司。

【海绵城市建设】2022年11月,《临安区系统化全域推进海绵城市实施方案》通过评审。该方案涵盖住宅、市政道路、城市水系、广场公园绿地等多类型重点建设项目40个、示范项目15个,落实中央补充资金项目4个,涉及中央补助资金3500万元。对健康主题公园、泥山湾公园和望湖单车公园3个公园进行海绵化改造。其中:健康主题公园主要进行景观提升改造及海



图 133 临水健康主题公园 (摄于 2022 年, 区住建局 提供)

绿理念融入,主要工程内容包括铺装变更、新建游乐设施及融入海绵措施;泥山湾公园主要进行景观提升及海绵化改造,主要工程内容包含雨水花园、砾石带、管网梳理、科普宣传等;望湖单车公园主要对现状排水系统进行梳理改造,主要工程内容有透水路面、管网修复、植草沟、雨水花园等。

【停车泊位建设】2022年,临安区新增配建停车泊位1.15万个、公共停车泊位1384个。印象苕溪城项目配建停车泊位2175个,锦南新城柯家安置小区项目配建停车泊位2585个,北樾府项目配建停车泊位1694个,悦映城项目配建停车泊位2341个,云珀府项目配建停车泊位822个。长路畈公园(停车场)建设工程(一期)配建公共停车泊位124个。杭州地铁16号线临安广场站配建停车泊位986个、公共泊位608个。杭临城际铁路锦南新城公交综合体项目配建停车泊位675个、公共泊位118个。苕溪两岸及长桥路综合改造工程(公园下)公共泊位334个。苕溪商业街项目公园下配建停车泊位219个、公共泊位200个。

【美丽城镇建设】2022年,临安区围绕“五美”(即环境美、生活美、产业美、人文美、治理美)创建目标,实施美丽城镇建设项目102个,投资27亿元。建成城镇道路126千米、停车泊位2300个、公交站点98个;新(改)建公共厕所81座;新增污水管网328千米、“污水零直排区”面积58平方千米;新建绿道82千米、公园32个、休闲广场23个;改造老旧小区6个、老民居与厂房13万平方米;新增邻里中心活动场地2.5万平方米;改造提升历史(特色)街区13条,新建小镇会客厅10个。玲珑街道、太湖源镇、湍口镇3个镇街创建成为美丽城镇省级样板;板桥镇、龙岗镇、太阳镇、玲珑街道4个镇街创建成为美丽城镇市级样板;潜川镇、清凉峰镇、岛石镇3个镇创建成为美丽城镇省级达标镇。临安区被评为2022年度省、市美丽城镇建设优秀县(市、区)。

【城建审批改革】2022年,区住建局围绕打造最优营商环境和办事服务环境目标,以数字化改革为抓手推进审批改革工作。办结行政许可事项806件、便民服务事项1.3万件、其他权利事项869件。发放商品房预售许可86本,完成商品房网签备案8427件、存量房网签备案3252件、房屋租赁备案739件、国有土地上住宅装修备案1.05万余件。事项实现网上办、掌上办,网签备案实现即报即办,电子章和电子证照全面启用。

建筑业管理

【概况】2022年,临安区有建筑业企业254家,其中,总承包一级企业7家、二级企业27家、三级企业101家;专业承包一级企业10家、二级企业64家、三级企业8家、不分等级企业9家;劳务企业28家。勘察设计监理企业18家,其中:勘察企业乙级1家;设计企业甲级6家、乙级2家、丙级2家;监理企业甲级2家、乙级5家。全区建筑业总产值158.74亿元,比上年增长26.6%,其中,省内建筑业产值124.25亿元,增长17.9%。

开展执法检查2次,检查建筑工程83个。责令全面停工工地16个、局部停工工地7个。全区新开工装配式项目面积58.61万平方米,其中新开工装配式住宅和公共建筑项目40.85

万平方米。1个项目入选高星级绿色建筑示范项目,1个项目入选近零能耗建筑示范项目,1个项目入选绿色施工示范项目。有高比例可再生能源建筑应用示范项目10.2万平方米,可再生能源建筑应用430.14万平方米。新建民用建筑一星级项目26个,建筑面积115.69万平方米;二星级项目31个,建筑面积217.35万平方米;三星级项目3个,建筑面积25.47万平方米。

2022年,天目山精品人文体验酒店等26个工程被评为“天目杯”优质工程。14个工地被评为杭州市“双标化”(即安全生产标准化、文明生产标准化)工程,29个工地被评为临安区“双标化”工程。

【建筑企业资质申报服务工作】2022年,临安区新增建筑施工总承包企业5家、专业承包企业11家、劳务分包企业5家、监理企业1家;上报资质重组分立事项6件;完成1家预拌混凝土企业资质申报、1家建筑业企业技术中心认定申报工作。完成浙江省建筑市场监管公共服务系统企业备案事项91件,人员备案1121条,预注册人员备案信息133条。采集信用良好建筑施工企业信息63条,给予企业加分。

【城建档案管理】2022年,区建设档案与信息中心出具“档案预验收意见书”203份,核验单项工程1310个,完



图134 临安人民广场健康步道(摄于2022年,区住建局提供)

成验收率100%。收集纸质照片1.97万张、电子照片2.34万张、光盘193张。全年对归档的建设工程竣工档案进行整理组卷和数字化扫描,整理组卷档案3.01万卷,扫描11.42万页,容量1.25TB,库存城建档案电子化率98%;提供档案查询利用766人次(其中网上查档293人次),调阅档案8426卷,复印文字及图纸资料4.21万页。

【建设工程文明施工管理】2022年,区住建局通过建筑工地环境专项检查和日常检查相结合,检查扬尘治理措施落实情况。开展专项检查4次,出动检查组27个480人次,检查在建工地316个、预拌混凝土企业7家,发放整改通知单80份,约谈企业10家。

【安全生产隐患排查整治行动】2022年,区住建局开展“除险保安,百日攻坚”护航中共二十大等专项行动。出动人员1500余人次,检查建设施工工地1139次,发现各类隐患2025处,全部整改完成。对10家建设施工工地的36处隐患进行挂牌督办。聘用行业专家22人,开展专项检查12次,对230个工地及801台建筑起重机械进行三轮全覆盖检查。(彭磊)

城乡风貌建设和“三改一拆”工作

【概况】2022年,临安区按照省、市要求,围绕“整体大美·浙江气质”和“杭州意象”,统筹推进城乡风貌样板区、未来社区、未来乡村、美丽城镇、老旧小区改造和“三改一拆”工作。建设风貌区4个,其中,城市风貌区2个(苕溪锦带、康泽锦南),县域风貌区2个(风情唐昌、秘境寻源)。完成入库项目69个,总投资63.75亿元。推进174个项目建设,完成老旧小区改造108万平方米,拆除违章建筑面积21万平方米。

区委、区政府将城乡风貌整治提升和“三改一拆”工作列入区政府工作重点,纳入全区“党建领航·实干开局”五大行动中的乡村振兴行动。整合原区“三改一拆”办、区“美丽城镇”办,成立杭州市临安区城乡风貌整治提升工作专班及其办公室。印发《杭州市临安区城乡风貌整治提升工作专班成员单位职责分工的通知》《关于实施城乡风貌“百千万”工程暨十大专项行动的通知》《临安区城乡风貌整治提升行动2022年工作要点》《关于

建立临安区城乡风貌样板区统筹建设协调推进工作机制的通知》等文件,明确职责,优化机制,统筹推进。乡村运营、城乡风貌样板区建设有关工作经验分别获省领导批示肯定,先后在省、市工作会议上做典型交流发言。

2022年,临安区被评为浙江省“无违建县(市、区)”、浙江省“2021年度无违建创先争优示范县(市、区)”、浙江省“美丽城镇建设优秀区(县、市)”、杭州市“城乡风貌整治提升工作优秀区(县、市)”、杭州市“美丽城镇建设考核优秀区(县、市)”。“风情唐昌”县域风貌区被评为浙江省“县域风貌样板区”、杭州市“县域风貌样板区”;“苕溪锦带”传统风貌区被评为浙江省“传统风貌样板区”、杭州市“传统风貌样板区”;“康泽锦南”城市新区风貌区被评为杭州市“城市新区风貌样板区”。锦北街道马溪社区创建成为浙江省“未来社区”,高虹镇指南村、天目山镇月亮桥村、於潜镇光明村、昌化镇后营村创建成为杭州市“未来乡村”;锦城街道新民里社区、锦北街道马溪社区、锦南街道锦溪社区创建成为杭州市“未来社区”。天目山镇月亮桥村、昌化镇后营村创建成为浙江省“未来乡村”;潜川镇《听潜川》、玲珑街道《玲聚力·业兴



图 135 “风情唐昌”新时代富春山居图县域样板区——昌化镇(摄于2022年,区风貌办提供)



珑》被评为杭州市“2022年度美丽城镇宣传视频优秀成果”；湍口镇《温泉湍口、富美小镇》被评为杭州市“2022年度美丽城镇工作汇报PPT优秀成果”。锦城街道老旧小区综合改造项目（五号区块）被评为杭州市“2021年度老旧小区综合改造提升工作最佳案例”。吕家弄、南屏山公园、国石文化IP等22个实践案例入选市级优秀案例库。“大鱼线”被评为浙江省“绿化美化精品道路”“特色精品道路”。河桥镇被评为浙江省“2021年度治违控违示范乡镇街道”。

【杭州市临安区城乡风貌整治提升工作专班设立】2022年3月16日，区政府印发《关于成立杭州市临安区城乡风貌整治提升工作专班的通知》，决定在区乡村振兴工作领导小组下设城乡风貌整治提升工作专班，统筹全区城乡风貌整治提升、未来社区建设、未来乡村建设、美丽城镇建设、城镇老旧小区改造和“三改一拆”工作。专班办公室设在区住建局，区住建局局长兼任办公室主任，下设综合办、城乡风貌技术与标准组、未来社区技术与标准组、未来乡村建设专项组、美丽城镇建设专项组、城镇老旧小区改造专项组、“三改一拆”工作专项组、宣传督导组 and 数字化推进组，实行实体化运作。

【“风情唐昌”县域风貌区被评为浙江省城市风貌样板区】2022年10月8日，浙江省风貌办公布2022年度第二批城市风貌样板区名单，临安区“风情唐昌”县域风貌区入选。“风情唐昌”县域风貌区由昌化镇、河桥镇、湍口镇组成，创建范围30平方千米。依托省级美丽河湖昌化溪、省级绿化美化精品道路昌文线等自然景观特色，以文旅融合贯穿昌化、河桥、湍口三镇，形成“一脉贯穿、多点展示”的总体布局，衔接“浙西天路户外运动圈”战略规划，打造30分钟区域生活圈体系。将“小标识”“小问候”，植入“浙西门户”入城口改造提升、河桥风情田园带、湍口“陌上花开·美丽临安”花海景观节点，打造“浙西门户”新景观。上线风情唐昌智慧旅游小程序，与杭州市风貌智汇通平台贯通，实现样板区内数字赋能、数据互用、信息共享。

（邱程亮）

房屋管理

【概况】2022年，临安区新增各类新建商品房面积151.47万平方米，比上年下降22.79%；签约成交各类新建商品房81.01万平方米，下降65.45%；总成

交金额157.08亿元，下降68.47%。至年底，全区剩余各类可售新建商品房面积141.72万平方米。其中，新增新建商品住宅供应面积124.26万平方米，计12143套，分别下降33.2%和30.47%。实际签约成交70.27万平方米，计6915套，分别下降68.65%和67.61%。新建商品住房成交均价20749元/平方米。

全年新增物业维修资金缴交项目40个，缴交资金2.17亿元；使用维修资金项目24个，使用资金489万元；保修金缴交项目37个，缴交资金1.78亿元；保修金使用项目29个，使用金额425.7万元；退还保修金项目4个，退还金额354.24万元。

全年审核通过公租房货币补贴907户，发放补贴401.33万元；核准人才租房补贴491户，发放补贴652.61万元；核准市级人才购房补贴15户，发放补贴1218.93万元；核准区级人才购房补贴133户，发放补贴1650万元。

【全省农房“浙建事”系统应用现场推进会在临安区召开】2022年2月21—22日，全省农房“浙建事”系统应用现场推进会在临安区召开。全省11个地级市的农房建设领域负责人，临安区80余人参加会议。会上，衢州市、临安区、永嘉县、德清县、金华市等地区负责人做交流汇报，介绍各自具体做法和工作进展。农房“浙建事”全生命周期综合管理服务系统是全省数字社会重点培育应用场景之一，贯通省、市、县、乡、村五级管理体系。临安区作为唯一集成应用试点区，完成系统落地应用。

【公租房保障】2022年11月，区住建局发布《关于调整杭州市临安区公共租赁住房收入准入标准的通告》，提高公租房收入准入线，放宽公租房准入门槛。全年享受公租房货币补贴家庭907户，发放金额401.33万元。新开工公租房项目2个。其中：双林区块B-02-07地块公租房位于天目外国语学校南侧，占地面积3.61公顷，可提供房源1210套；天目医药港ZX11-D-21B地块公租房位于临安骨伤科医院附近，占地面积4.45公顷，可提供房源986套。



图136 2022年2月21—22日，全省农房“浙建事”系统应用现场推进会在临安区召开（区住建局提供）

【人才住房保障】2022年,区住建局核准市级人才购房补贴15户,发放补贴1218.93万元;核准区级人才购房补贴133户,发放补贴1650万元。核准人才租房补贴491户,发放补贴652.61万元;核准新引进应届大学毕业生租房补贴1378户,发放补贴690.5万元。

【老旧小区改造及加装电梯工作】2022年,临安区推进老旧小区改造,改造面积108万平方米。拆除违章建筑958处计1.56万平方米、保笼8010个、太阳能收集器1664个,拆整围墙1020米,迁移改造景观路占道强电设备4组,整治建筑外立面38万平方米,新增公共面积8.5万平方米、停车位1367个。改造雨污水管、自来水管、强弱电管线、天然气管道计21.96千米。新增绿地1.1万平方米、室外路灯620盏、电动汽车充电桩91组、电动非机动车集中式充电桩1445组、垃圾分类点50处,提升无障碍通道120余处。全年既有住宅完成加装电梯21台。

【城乡危旧房治理】2022年,临安区开展危旧房排查治理工作。通过镇街、部门排查报送等形式,排查出城镇危房15幢,其中,D级危房10幢、C级危房5幢;农村危房199户,其中,C级172户、D级27户。至年底,通过拆除、维修加固、腾空等方式,城镇、农村危房均完成治理。

【城中村改造】2022年,临安区实施6个区块的城中村改造。征迁742户(住户739户、企业3家),涉及土地面积99公顷。其中:锦城街道项目2个,征迁52户;锦北街道项目3个,征迁670户;青山湖街道项目1个,征迁20户。

【白蚁防治】2022年,区白蚁防治所签订新建房屋白蚁预防公共服务受理单133个,申请预防面积423万平方米;服务工地150个,服务面积727万平方米,其中,在54个工地安装白蚁防治监控装置,涉及工地及面积603万平方米。发放“新建房屋白蚁预防证明书”171份,回访复查210户,受理来电来电咨询730户;开展房屋白蚁灭

治274套、灭治面积3.84万平方米;免费为7户低保户治理白蚁。

(彭磊)

城市管理

【概况】2022年,区综合行政执法局(区城市管理局)按照省、市、区工作部署,围绕“美丽杭州”创建、亚运攻坚、行政执法改革等中心工作,提升城市精细化管理水平。

办理一般程序案件3831件、简易程序案件4912件。查处人行道机动车违章停车4.12万辆。受理各类信访举报2728件,比上年下降18.17%,信访重复率下降0.27%,群众满意率增长0.12%。

受理并办结各类审批申请2809件,发证7179件,其中,店招店牌1428件、大型户外广告6件,临时占道等市政园林类审批197件,城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务审批5件,餐厨垃圾产生单位自行就地处置餐厨垃圾备案6件,工程渣土类申请676件,犬证491件;所有事项网办率、即办率、办件好评率均100%。

“数字城管”立案交办问题13.2万件,其中有奖举报件7837件,问题解决率100%。月均及时解决率98.49%。拆除新增违章建筑109处,面积1839平方米;拆除存量违章建筑56处,面积591平方米;开展专项规划督察和指导40余次,制发督察通报22份,处置小区违法建设问题55处;限制不动产交易20起,解除限制不动产交易44起;抄告区不动产中心冻结不动产交易12起;配合镇街开展老旧小区改造工作,拆除存量违章建筑338处,面积6770平方米。

全年新增保洁面积34.67万平方米,清运、无害化处置生活垃圾20万吨,资源化处置易腐垃圾4万吨,处理渗滤液20万立方米。纳入长效养护道路130条、桥梁53座、隧道8个、绿地养护面积103万平方米、路灯1.7万盏。巡查道路3.7万千米,修复沥青路面24.3万平方米、人行道板2.7万平方米,清理集水井7355只,巡查桥梁

1060座次,清理伸缩缝6937米、泄水孔3610个。完成220千米路面的空洞检测和6座桥梁、2座隧道的结构性检测。苕溪大桥称重系统建设完成。提升改造城区公厕4座。

2022年,临安区被评为浙江省生活垃圾治理优秀区,浙江省农村生活垃圾分类处理工作优胜区;在杭州市生活垃圾治理年终考核中获优秀;杭州市无障碍环境建设工作中考核获优秀。吕家弄创建成为浙江省高品质示范街区,万马路(新民街—吴越街)创建成为浙江省街容示范街。区综合行政执法局执法监管“一件事”协同应用被评为省司法厅第三批“数字司法好应用”。区综合行政执法局(区城市管理局)在杭州市“城市环境大整治、城市面貌大提升”专项行动中获集体三等功。“五级金字塔型架构”经验做法获省委书记袁家军肯定。

【“微改造·精提升”行动】2022年5月,区综合行政执法局在主城区范围内开展“微改造·精提升”行动。局属各科室(中心)、主城区中队按照精细、精准、精致、精彩、经典“五精”亚运会筹办要求,围绕店招不规范、立面脏乱、空调外机裸露、道路破损等问题,通过滚动排查、实时交办、闭环整改,开展城市环境问题改造、提升工作。全年排查发现“微改造”问题430处,完成整改提升411处。

【临安区城市精细化管理监督委员会成立】2022年6月10日,临安区城市精细化管理监督委员会成立大会在区综合行政执法局举行。区城市精细化管理监督委员会成员及相关科室负责人等30余人参加会议。区城市精细化管理监督委员会(以下简称“监督委员会”)由区党代表、人大代表、政协委员、退休干部、新闻媒体人、社区干部等17人组成,由区人大常委会城建环保工委主任担任主任,其他人员担任“城市精细化管理监督员”。监督委员会主要职责是参与城市精细化管理工作的监督检查,并收集反馈社会各界对城市精细化管理方面的意见和建议,协助营造城市管理工作的良好氛围。至年底,监



图 137 2022 年 8 月，区综合行政执法局无人机空中巡查队对锦溪河道开展巡查（区综合行政执法局 提供）

督委员会发现城市精细化管理方面问题 53 个，收集反馈意见和建议 22 条。

【无人机空中巡查队成立】2022 年 9 月 13 日，区综合行政执法局成立无人机空中巡查队。该队伍由 12 名执法队员组成，配备专业无人机 4 台。“无人机空中巡查队”通过建立日常巡查检查制度，实现每周一次全覆盖巡查。分区域对主要街路市容市貌、城市河道非法排污、小区违法建设、露天焚烧垃圾、工程渣土偷倒乱倒等行为进行高空巡查，发现问题第一时间高空拍照取证，为执法办案提供支撑。至年底，执行巡查任务 60 次，发现各类违法事件 30 起。

【《临安区城市精细化管理导则》出台】2022 年 10 月 18 日，临安区首部城市精细化管理地方标准——《临安区城市精细化管理导则》（以下简称“导则”）出台。“导则”以国家、省、市城市管理相关的法律、法规、规章及规范性文件为依据，分 15 个篇章，对环卫保洁、市容秩序、园林绿化、广告招牌等城市管理工作职能进行梳理，通过细化、量化、固化手段，形成完善的标准体系，解决城市管理专业化水平较低问题，助力临安区城市精细化管理水平提升。

【城市精细化管理“六大机制”建立】2022 年 10 月 20 日，临安区城市管理

领导小组办公室印发《关于建立城市管理部件（要素）纳入规划联审机制》等 6 个文件，建立 6 项城市精细化管理工作机制（以下简称“六大机制”）。“六大机制”涵盖规划联审、占道审批、问题整改、飞线管理、市政管养和城市照明等方面内容，针对城市精细化管理中出现的建管脱节等问题，理顺工作流程和运行机制。

▲六大机制：即城市管理部件（要素）纳入规划联审机制，临安主城区占用和挖掘城市道路（含园林绿化）审批管理机制，城市管理问题发现和整改闭环工作机制，加强城市飞线管理工作机制，市政、园林项目“投用即纳管”工作机制，城市照明设施开展规划、评审、管养、经营“四统一”机制。

【城市精细化管理咨询委员会成立】2022 年 11 月 23 日，临安区城市精细化管理咨询委员会成立大会在区综合行政执法局召开。城市精细化管理咨询委员会成员等 30 余人参加会议。区城市精细化管理咨询委员会（以下简称“咨询委员会”）由区领导、区内外行业专家、学校学者、部门、镇街负责人等群体组成。主要职责是研究国内外城市管理的实践理论和创新思路，为临安城市精细化管理工作提供指导和咨询服务，收集、反馈社会各界对城市精细化管理方面的意见和建议，结合专业业

务知识，提出行业管理标准意见。至年底，咨询委员会提供城市精细化管理方面的指导 13 次，反馈意见和建议 25 条。

【燃气管理】2022 年，区综合行政执法局按照“一城一企一网”原则，推进临安区管道天然气体制改革。5 月 20 日，城投集团与杭燃集团、浙江浙能燃气共同成立杭州临安燃气有限公司；8 月，取得“燃气经营许可证”；12 月 31 日，完成一体化运营。完成锦福家园、和谐小区、嘉和公寓等 20 个老旧小区的通气工作，受益群众 2075 户。建立部门、属地镇街、企业燃气设施保护三级联动工作机制，巡查管线 948 千米，发现并整改问题 39 个，增补标志标识 83 个，联合处置涉及管线设施保护类问题 33 个。全年查处燃气案件 43 起，罚款 38.77 万元。

【垃圾分类工作】2022 年，区综合行政执法局打造全民参与、覆盖城乡的垃圾分类工作“升级版”，推动全区垃圾分类各项工作。创建省级示范片区 1 个（锦北街道），省级高标准示范小区 6 个（南苑小区、十锦台、美丽湾、锦南人家一期、盛景蔚澜名邸、新城丽景西区），省级高标准示范村 4 个（於潜镇光明村、板桥镇上田村、锦南街道市坞村、青山湖街道青南村）。建成城区再生资源站点 28 个、农村提升改造智能化回收站 5 座；新建大罗分拣中心，占地面积 1 万平方米，年分拣量 1 万吨。全年查处垃圾分类违法案件 2216 起，罚款 19.33 万元；在“临安城管”微信公众号发布曝光信息 32 期。

【“大综合一体化”行政执法改革推进】2022 年，区综合行政执法局按照省、市有关要求，推进临安区“大综合一体化”行政执法改革。全区形成“一张清单管执法”，梳理汇总 40 个领域的执法事项，形成 5280 项执法目录总清单。构建“金字塔型”行政执法体系，整合区住建局、区水利水电局、区民政局、区发改局、区人社保局 5 支专业执法队伍，形成“1+8”的行政执法体系。印发《临安区镇街“一支队伍管执法”工作方案》，举行临安区镇街



图 138 2022 年 6 月 8 日，昌化镇综合行政执法队开展日常巡查（区综合行政执法局 提供）

“一支队伍管执法”推进会暨镇街综合行政执法队集中授牌仪式。10 月 15 日，经区政府常务会议审议批准，区综合行政执法局将部分行政处罚权交由青山湖街道、玲珑街道、太湖源镇、於潜镇、昌化镇行使。至年底，全区有“1+8”执法队伍执法编制 764 个，实有人员 664 人，下沉镇街人员 455 人，下沉比例 68.5%。（王 扬）

自然资源管理

【概况】2022 年，市规划资源局临安分局接收上级下达计划指标 89.6 公顷，保障“一核三园”（一核即青山湖科技城，三园即临安高新技术产业园、玲珑工业功能区、於潜工业功能区）和“六大园”（即硬科技产业园、工创园、新智造产业园、都市工业产业园、大健康产业园和“鲲鹏”总部产业园）产业项目及其配套用地。优化调整土地出让结构，出让工业用地 17 宗 51.53 公顷、经营性用地 9 宗 28.27 公顷。制定《关于促进工业用地节约集约利用加强履约监管的若干意见（试行）》，消化批而未供土地 104.73 公顷、供而未用土地 862.27 公顷、闲置土地 13.27 公顷。

出台《关于落实最严格的耕地保护制度全面推行田长制的实施方案》，

推行区、镇、村三级“田长制”，构建党政同责的耕地保护共同责任机制。创新实施全域整治与生态修复，实施工程 12 个，其中太阳镇双庙村等 7 个村项目入选 2021 年度省级精品工程。开展“百千万”永久基本农田集中连片整治，完成天目山镇亭口村、潜川镇城后村、於潜镇光明村、於潜镇谢家村 4 个项目选址。持续开展垦造耕地和入库报备，至年底，库内结余数量指标 65.8 公顷，水田指标 113.1 公顷。

2022 年，329 国道玲珑至於潜段入选全省首批跨乡镇土地综合整治试点项目。“地灾智治”场景省市县三级应用贯通工作，实现实时更新；“地质灾害精密防治”经验被浙江省最多跑一次改革办公室专刊《领跑者》录用，在全省推广，获常务副省长批示肯定。市规划资源局临安分局被评为第三次全国国土调查突出集体、省改革创新成绩突出集体、省不动产登记突出集体。

【329 国道玲珑至於潜段改建工程先行用地获批】2022 年 1 月 4 日，329 国道玲珑至於潜段改建工程 15.01 公顷先行用地获批。该项目是区内首个获批的先行用地项目，也是自然资源部委托浙江省自然资源厅批准办理先行用地事项期间最后一批获批项目。项目自 2021 年 12 月 10 日获初步设计批复后，仅用时 25 天取得先行用地批文，比同

类项目报批时间节省近 1 个月。根据浙江省重大项目可申请先行用地政策要求，需报国务院批准用地的国家重大项目和省级高速公路项目，控制工期的单体工程和因工期紧或受季节影响确需动工建设其他工程可申请办理先行用地，申请规模原则上不得超过用地预审控制规模的 30%。先行用地获批准后，申请单位应于 1 年内提出农用地转用和土地征收申请。

【临安区首个永久基本农田集中连片整治项目通过市级验收】2022 年 11 月 10 日，临安区太阳镇浪山村等 7 个村永久基本农田集中连片整治项目通过市区两级联合验收。验收组通过现场踏勘、听取汇报、查看资料、讨论质询等形式对项目实施情况进行全面审查，认为该项目满足“千亩方”耕地集中连片整治要求，达到验收标准，同意通过验收。该项目是全区实施的首个永久基本农田集中连片整治项目，是获得省级精品工程的太阳镇 7 个村全域土地综合整治与生态修复工程的子项目。项目建成总规模 334.73 公顷，整治后连片耕地面积 271.13 公顷，完成杭州市下达的耕地连片整治任务。提质改造耕地 73.67 公顷，耕地功能恢复 70.8 公顷。浪山村等 7 个村“非粮化”程度高、集中连片度低、田块高低不平、基础设施薄弱，有近 30% 耕地的田间道路、沟渠断头断点，难以进行规模化、机械化耕种。项目区通过集中流转、统一规划，对田块进行重构，平整土地 101.93 公顷，建设田间机耕路 0.37 千米、排灌沟渠 2.2 千米，新建和修复小型堰坝 9 座、下田道 140 个，砌筑挡墙 1.08 千米、田埂 2.8 千米。

【临安区城市地下市政基础设施第一次普查工作完成】2022 年 12 月 7 日，临安区首次城市地下市政基础设施普查工作完成。该普查覆盖临安区城市建成区内快速路、主干路、次干路、支路等范围内 100 平方千米的城市地下市政管线设施。探测各类管线长度 4173 千米，地下空间三维建模 35 万平方米。查明临安区城市建成区范围内地下管线及其附属设施（包括给水、排水、燃气、电力、通信、热力、工业等）



图 139 2022 年 11 月 10 日，临安区首个永久基本农田集中连片整治项目通过市级验收（市规划资源局临安分局提供）

的空间信息、技术信息和管理信息，包括管线种类、权属单位、主管单位、敷设方式、管线材质、管径、埋深等。普查与地下空间安全相结合，在普查中对存在防坠网、井盖缺失等安全隐患的 5000 余个窨井进行登记和报备处理；处置多处燃气泄漏安全隐患点位，帮助燃气公司找到多年不能确定的管线结构、埋深，避免重大隐患。建成临安区城市地下市政基础设施普查数据库，建造普查数据展示系统，数据采用三维建模。有关成果被纳入城西科创大走廊有关规划。此次普查的数据成果为城市规划、建设管理提供资料，为全区城市地下空间的开发利用、综合管理、城市数字化等工作提供数据。



图 140 2022 年 12 月 21 日，临安区不动产登记首次实现“交房云办证”（市规划资源局临安分局提供）

【房地产领域虚假宣传专项整治行动】

2022 年 12 月 14 日，市规划资源局临安分局联合区市场监管局召开全区房地产领域宣传专项整治联合部署会。市规划资源局临安分局、区市场监管局等单位相关负责人及全区 21 家房地产企业负责人参加会议。此次专项整治采取线上线下治理相结合的方式，主要针对在宣传内容上出现“别墅”字样、容积率绿化率与实际不符、

楼盘与地铁口商场等位置距离失实等问题。线上重点整治网站平台、移动应用程序、自媒体公众账号、广告代理机构和中介机构等发布的虚假违法广告的问题。线下整治主要围绕在售楼处、销售门店、车站、商场等场所，通过道旗、广告牌、广告标语、宣传折页、大型标牌等发布违规虚假宣传信息的违法违规行为。至年底，派出工作人员 50 人次，开展整治行动 4 次。

【不动产登记首次实现“交房云办证”】

2022 年 12 月 21 日，临安区不动产登记中心党支部到新交付的长麓府小区交房现场开展党员服务，将“交房云办证”政务服务送到业主家门口，不动产登记首次实现“交房云办证”。“交房云办证”指业主办理完交房手续后，可通过“浙里办”或“杭州城市大脑”的“交房云办证”模块在线办理不动产证，在线申请、签章、缴税、生成电子证书。以往全



图 141 2022 年 8 月，太湖源镇村级巡查员利用“耕地智保”系统进行巡查（市规划资源局临安分局 提供）

款购房业主需携带资料到行政服务中心申办证，按揭购房业主需协同按揭银行（公积金中心）办理不动产证和抵押转现业务。通过“交房云办证”，业主只需准备购房发票及银行卡，通过手机即可办理不动产权证，实现全流程线上办理。12 月起，临安区不动产登记数据与杭州市主城区数据“合库”，全市实现登记“一套规则、一套标准、一套数据、一套系统”。

【存量“三块地”消化盘活】2022 年，临安区围绕“三块地”（即批而未供土地、供而未用土地、低效用地）的消化利用，破解土地紧缺难题。探索盘活存量用地的新模式、新机制，排定的用地计划优先使用存量用地，存量土地优先做地、收储、出让。部门协同引导招商引进项目、基础设施配套项目、产业项目等优先使用批而未供土地，缓解用地压力。全年利用存量批而未供土地保障马溪未来社区邻里中心、临安彭祖公园、锦南新城人才房二期等项目落地。靠前介入服务，提高审批效率，对接项目负责单位，跟踪用地项目审批环节、推动审批流程提速，保障高效消化批而未供土地。完善“做足前期、服务前置、并联审查”新机制，巩固“拍地即审查、拿地即开工、交房即发证”新成果，为落地项目提供服务支撑。依托“空间利用”应用场景和“国土空间一张图”

系统，动态开展临安批而未供土地的核查更新工作。探索建立批而未供土地“一本账”，推进用地审批、土地征收、做地储备、项目签约、规范落实、工地管理等环节的共同管理。至年底，消化存量“三块地”1168 公顷。

【耕地保护】2022 年，临安区推行“田长制”，明确全区范围内区级“田长”4 人、镇街“田长”71 人、村级“田长”301 人，村级巡查员 592 人，负责落实严格耕地保护措施，负责辖区内永久基本农田等耕地日常监督和管护。安装铁塔高位视频探头 360 个，探头点位覆盖 86% 耕地面积。针对临安耕地点多、面广且多丘陵地等特点，建立“五大员”队伍，即发现问题的巡查员、进村入户宣传耕地保护概念的宣传员、调解土地问题矛盾纠纷的调解员、保护耕地种植的植保员和上报该村无法解决问题的信息员。综合运用“耕地智保”系统、卫片执法等数字化监管手段，利用耕地保护协会，将政府被动“智治”与村民主动“自治”结合，将违法违规破坏、占用耕地行为消灭在萌芽状态。

【临安区第三次全国国土调查完成】2022 年，临安区第三次全国国土调查完成。临安区于 2018 年 9 月启动第三次全国国土调查（以下简称“三调”）工作，参与调查人员 100 人，汇集调查

图斑数据 14 万余个，查清全区国土利用状况，掌握各类国土资源情况。调查耕地 1.15 万公顷、园地 6147.89 公顷、林地 26.39 万公顷、草地 696.37 公顷、湿地 260.62 公顷、城镇村及工矿用地 1.6 万公顷、交通运输用地 4528.76 公顷、水域及水利设施用地 7705.07 公顷。“三调”是一次重大国情国力调查，是机构改革后统一开展的自然资源基础调查。“三调”成果是制定全区经济社会发展重大战略规划、重要政策举措的基本依据。

【不动产登记实现二手房“跨省”线上公证交易】2022 年，临安区不动产登记窗口引入临安公证处建设的“杭州市数信零跑公证综合服务平台”，实现全程在线公证。所有申办材料均由买卖双方通过手机一次性上传，交易合同实现在线签署。该应用可对房屋买卖双方线下、线上操作全程存证监督，解决企业、群众由于各种原因，无法到现场办理不动产登记的问题，确保交易双方意向表示真实，交易过程合法。6 月 20 日，临安区首次实现二手房“跨省”线上公证交易。

【不动产登记“最多跑一次”改革推进】2022 年，区不动产登记服务中心继续推进“最多跑一次”改革工作。压缩不动产登记办理时间，实现一般登记事项 3 个工作日内办结，抵押登记事项 1 个工作日内办结，一般商品房交易登记事项 45 分钟内办结，提交的申请材料压缩至 3 件以内，群众办理环节压缩至 1 个以内。扩大不动产登记“45 分钟领证”受益面，异议登记、查封登记、抵押权注销、地役权注销、预告登记注销等事项实现“即时即办”。至年底，办理业务 169777 件，颁发不动产登记证书 48270 本、不动产登记证明 35880 本，抵押权注销登记及预购商品房抵押权预告注销登记 13300 宗，查封登记 1132 宗，注销解封登记 776 宗，查档证明 791 宗，农房登记发证 10148 本，林权发证 80 本，登记业务总量 110377 件。网上查询 5.94 万次。

（童 锦）